

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 марта 2009 года № 13К (650) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федерального имущества Центральным спортивным клубом Военно-Морского Флота Министерства обороны Российской Федерации имени адмирала флота Советского Союза С. Г. Горшкова»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты Министерству обороны Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Направить обращения Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

Направить информационное письмо председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Федерального Собрания Российской Федерации В. А. Озерову.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Контрольное управление Президента Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федерального имущества Центральным спортивным клубом Военно-Морского Флота Министерства обороны Российской Федерации имени адмирала флота Советского Союза С. Г. Горшкова»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год, пункт 3.10.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка целевого использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федерального имущества.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность, использование бюджетных средств, внебюджетных источников и федерального имущества; договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными и внебюджетными средствами, использование федерального имущества.

Объект контрольного мероприятия

Центральный спортивный клуб Военно-Морского Флота Министерства обороны Российской Федерации имени адмирала флота Советского Союза С. Г. Горшкова.

Проверяемый период деятельности: 2006-2008 годы (при необходимости - предыдущий период).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 декабря 2008 года по 13 февраля 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих деятельность Центрального спортивного клуба Военно-Морского Флота Министерства обороны Российской Федерации имени адмирала флота Советского Союза С. Г. Горшкова

Центральный водно-спортивный клуб Военно-Морского Флота Министерства обороны Российской Федерации был образован приказом Министра обороны СССР от 22 сентября 1960 года № 226, в 1975 году был переименован в Центральный спортивный клуб Военно-Морского Флота. Распоряжением Президента Российской Федерации от 21 октября 1996 года № 513-рп Центральному спортивному клубу Военно-Морского Флота было присвоено почетное наименование - имени адмирала флота Советского Союза С. Г. Горшкова.

Центральный спортивный клуб Военно-Морского Флота Министерства обороны Российской Федерации (далее - ЦСК ВМФ, Клуб) входит в структуру Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - ВС России).

Приказом главнокомандующего Военно-Морским Флотом (далее - главком ВМФ) адмирала флота Советского Союза С. Г. Горшкова и начальника Главного штаба Военно-Морского Флота адмирала В. Н. Чернавина от 31 октября 1983 года № 272 было утверждено Положение о Центральном спортивном клубе Военно-Морского Флота (далее - Положение).

В соответствии с Положением ЦСК ВМФ является учреждением ВМФ и предназначен для подготовки спортсменов и сборных команд Советской Армии и Военно-Морского Флота высокого международного класса по водным видам спорта: водному поло, академической гребле, гребле на байдарках и каноэ, парусному спорту, буерному, подводному, воднолыжному спорту и морскому многоборью.

Согласно приказу главкома ВМФ от 31 октября 1983 года № 272 начальник ЦСК ВМФ непосредственно подчинялся заместителю главкома ВМФ по боевой подготовке - начальнику боевой подготовки ВМФ, по специальным вопросам - начальнику физической подготовки и спорта ВМФ. Партийно-политическую работу в ЦСК ВМФ организовывал и нес ответственность за ее состояние политический отдел, руководствовавшийся Положением о политических органах в Советской Армии и ВМФ.

Согласно выданному 28 февраля 2004 года Инспекцией Министерства по налогам и сборам Российской Федерации № 43 по Северному административному округу г. Москвы свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года, ЦСК ВМФ является федеральным государственным учреждением. В качестве основания для регистрации указывался документ от 31 октября 1983 года № 272 (Положение). Сведения о правовом статусе ЦСК ВМФ как федерального государственного учреждения содержатся также в информационном письме об учете в Едином государственном регистре предприятий и организаций № 28-902-47/0210010, направленном Государственным комитетом Российской Федерации по статистике 13 апреля 2004 года.

На момент проведения проверки какие-либо уставные, учредительные или иные документы, определяющие правовой статус ЦСК ВМФ согласно требованиям действующего законодательства, отсутствовали и Министерством обороны Российской Федерации (командованием ВМФ), иными уполномоченными органами государственной власти не утверждались.

Положение от 31 октября 1983 года остается последним нормативным правовым документом, регулирующим порядок организации и финансирования деятельности ЦСК ВМФ и его правовой статус. Рядом документов без достаточных на то оснований

правовой статус ЦСК ВМФ определяется как «федеральное государственное учреждение». Фактически применяемый механизм финансирования его деятельности соответствует практике финансирования федеральных государственных учреждений. В настоящее время ЦСК ВМФ находится вне системы правовых отношений, установленных действующим законодательством, и функционирует на основании некоторых неформальных договоренностей и сложившейся традиции.

Правовая неопределенность положения ЦСК ВМФ проявляется также в вопросах управления структурными подразделениями, фактически входившими в состав клуба.

Как показали материалы проверки, с 1996 по 2009 год в состав ЦСК ВМФ в разные периоды времени входили территориально обособленные подразделения, которые с правовой точки зрения должны иметь статус филиалов, а именно:

1. Спортивная база в пос. Лазаревском Краснодарского края, которая была закреплена за ЦСК ВМФ как филиал, в соответствии с директивами Минобороны России от 29 января 1997 года № 314/5/031, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Генштаб ВС России) от 17 июля 1997 года № 314/5/1231 и от 7 октября 1997 года № 314/5/1850 и письмом Главного штаба ВМФ от 21 октября 1997 года № 730/2/2202 в полном составе, с вооружением и техникой, была исключена из состава ВМФ. Акт передачи базы в ЦСК ВМФ отсутствует, установить состав имущественного комплекса, обстоятельства его передачи не представляется возможным.

2. Спортивная база на р. Медведице Тверской области, которая была закреплена за ЦСК ВМФ как филиал. В соответствии с директивами Генштаба ВС России от 29 мая 2002 года № 314/5/0381 и от 18 июля 2002 года № 314/5/1863 была исключена из состава ВМФ в полном составе, с вооружением и техникой. Акт передачи в ЦСК ВМФ отсутствует. Приказами начальника боевой подготовки ВМФ от 1 ноября 1999 года № 166 и от 2 декабря 1999 года № 194 начальнику ЦСК ВМФ Ю. В. Целищеву за незаконную сдачу в аренду спортивной базы на р. Медведице Тверской области было объявлено взыскание (выговор с формулировкой «за неполное служебное соответствие»). По имеющейся информации, на 1 марта 2005 года спортивная база на р. Медведице Тверской области являлась филиалом Солнечногорской базы отдыха офицерского состава АХУ ВМФ и Главного штаба ВМФ и членов их семей. Документально указанный факт не установлен.

3. Учебно-тренировочная база в г. Коломне, в штате которой по состоянию на 4 августа 1986 года числилось 4 единицы гражданского персонала, была сокращена в соответствии с директивами Генштаба ВС России от 17 апреля 1998 года № 314/5/0327, от 18 августа 1998 года № 314/5/2160 и директивой Главного штаба ВМФ от 26 августа 1998 года № 730/2/1856. Акт передачи в ЦСК ВМФ отсутствует.

4. Спортивная база в г. Каспийске. Заместителем начальника Главного штаба ВМФ по организационно-мобилизационной работе контр-адмиралом И. Полянским 12 сентября 2007 года (директива № 730/2/Т/212) были внесены изменения в штаты Военно-Морского Флота. В штатном расписании ЦСК ВМФ с 1 декабря 2007 года были предусмотрены три единицы для детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва (далее - ДЮСШ) и одна единица - заведующий хозяйством для филиала ЦСК ВМФ в г. Каспийске.

Согласно директивам первого заместителя Министра обороны Российской Федерации от 14 января 1999 года № 314/5/024, от 17 февраля 1999 года № 314/5/0133 и начальника Генштаба ВС РФ от 9 апреля 1999 года № 314/5/933 функции по техническому и тыловому обеспечению филиала ЦСК ВМФ в г. Каспийске и контроль за использованием переданного имущества (пассажирские автобусы УАЗ-4520, 2206, РК-362, катер «Стриж») были возложены на воинскую часть, подчиненную Каспийской флотилии. Согласно справке, представленной начальником ЦСК ВМФ Ю. В. Целищевым,

филиал в г. Каспийске числится в штате ЦСК ВМФ (штат № 80/054) в составе 26 человек: 1 - офицер, 1 - мичман, 4 - гражданский персонал, 20 - спортсмены-военнослужащие. Фактически филиал на денежном и других видах довольствия в ЦСК ВМФ не состоит. Обеспечение филиала происходит за счет средств, выделенных Каспийской флотилии. Учетная и финансово-хозяйственная документация ведется самим филиалом.

Во всех вышеперечисленных случаях наличие территориально обособленного подразделения усматривается только из штатного расписания ЦСК ВМФ за соответствующий период времени и в некоторых распорядительных документах Минобороны России. Отдельного положения о филиале ЦСК ВМФ не разрабатывалось и не утверждалось. В части имущественного комплекса, которым фактически пользовались филиалы ЦСК ВМФ, включая недвижимость и земельные участки, какие-либо документы о делении филиала необходимым для его деятельности имуществом отсутствуют, также как отсутствуют документы о ликвидации филиала и о передаче соответствующего имущественного комплекса третьим лицам (включая Минобороны России).

По объектам, выведенным из состава ЦСК ВМФ ранее (базы в пос. Лазаревском Краснодарского края, на р. Медведице Тверской области, в г. Коломне), выяснить порядок организации и финансирования деятельности филиалов не представляется возможным. База ЦСК ВМФ в г. Каспийске, входящая формально в состав ЦСК ВМФ, из средств ЦСК ВМФ как бюджетных, так и внебюджетных, не финансируется. Источники ее существования, предмет и цели деятельности, формы организации и управления из имеющихся документов установить не представляется возможным. При отсутствии необходимых документов объяснить обстоятельства исчезновения трех филиалов клуба, включая соответствующий имущественный комплекс, не представляется возможным. Вопрос о законности передачи филиалов и о текущем использовании находившегося в их ведении имущественного комплекса остается открытым.

По завершении проверки ЦСК ВМФ представлено распоряжение Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 29 декабря 2006 года № 4729-р об изъятии из оперативного управления Административно-хозяйственного управления ВМФ ряда объектов недвижимого имущества и передаче их в оперативное управление 326 ОМИС. В составе указанных объектов недвижимости фигурирует военный городок № 300-а 2089 - база отдыха ВМФ в дер. Неклюдово Кимрского района Тверской области. По двум базам - в пос. Лазаревском и г. Коломне - документы о перемещении недвижимого имущества ЦСК ВМФ не представлены.

2. Использование средств федерального бюджета, внебюджетных источников финансирования

Текущая деятельность ЦСК ВМФ осуществляется в настоящее время по следующим направлениям: собственно спортивная работа, эксплуатация причальных сооружений и размещение плавсредств, сдача в аренду недвижимого имущества.

Как было установлено в ходе контрольного мероприятия, часть указанной деятельности осуществляется ЦСК ВМФ незаконно.

В период со 2 сентября 2002 года до 1 января 2006 года акватория Химкинского водохранилища (без изъятия воды) площадью 0,05 кв. км ЦСК ВМФ использовалась при эксплуатации причальных сооружений и размещении плавсредств на основании лицензии МОС № 001564 на водопользование (поверхностные водные объекты).

Со 2 января 2006 года и до начала проверки 22 декабря 2008 года лицензия на использование акватории Химкинского водохранилища для эксплуатации причальных сооружений и размещения плавсредств ЦСК ВМФ не выдавалась. Других документов и разрешений, на основании которых была организована стоянка плавсредств и факти-

чески осуществлялись платные услуги по размещению спортивных и маломерных судов физических и юридических лиц в проверяемый период, в ЦСК ВМФ не имелось.

За период с 2006 по 2008 год в оплату услуг по организации стоянки спортивных и маломерных судов на территории ЦСК ВМФ поступили денежные средства в сумме 24767,8 тыс. рублей, в том числе: в 2006 году - 4493,1 тыс. рублей за стоянку 68 судов; 2007 году - 8949,9 тыс. рублей за стоянку 53 судов; 2008 году - 11324,8 тыс. рублей за стоянку 52 судов.

Письмом Федерального агентства водных ресурсов от 1 марта 2005 года № СК-02-28/361 поясняется, что права пользования водными объектами при осуществлении водопользования с применением сооружений, технических средств и устройств, в том числе судов и иных плавательных средств, приобретаются на основании лицензии на водопользование и договора пользования водным объектом. Данный вид водопользования был отнесен к специальному на основании пункта 9 «Перечня видов специального водопользования (по поверхностным водным объектам)», утвержденного приказом Минприроды России от 23 октября 1998 года № 232.

Лицензирование водопользования должно было осуществляться в соответствии с «Правилами предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования», на основании выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года № 383 (с 1 января 2005 года - с учетом требований Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ). С 1 января 2007 года действуют «Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 844 «О правилах подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование».

Согласно договору об отпуске тепловой энергии от 1 октября 2003 года № 1207/118, заключенному ЦСК ВМФ напрямую с поставщиком - ОАО «Мосэнерго», ЦСК ВМФ осуществлял оплату расходов за потребление тепловой энергии в здании плавательного бассейна. Лимит потребления тепла для ЦСК ВМФ, согласно указанному договору, с учетом общего объема здания бассейна 34290,0 куб. м, был установлен в размере 27810,0 Гкал. в год.

Хозяйственные взаимоотношения между некоммерческой организацией «Фонд «Гута-Спорт» (далее - НОФ «Гута-Спорт») и ЦСК ВМФ по пропорциональной оплате коммунальных услуг, используемых арендатором нежилых помещений бассейна, были оформлены следующими договорами (исходя из расчета суммарного потребления тепла по всем арендуемым помещениям в объеме 5713,8 Гкал. в год): на теплоснабжение - от 11 января 2005 года № 17/1; на водоснабжение - от 11 января 2005 года № 17/2.

Приложением № 2а к договору от 11 января 2005 года № 17/1 была установлена доля расходов по оплате коммунальных услуг по зданию бассейна. Доля, приходящаяся на бюджетного потребителя (ЦСК ВМФ), была определена в размере 40 %, доля внебюджетного (НОФ «Гута-Спорт») - 60 %. С учетом этого соотношения счета поставщиком коммунальных услуг - ОАО «Мосэнерго» направлялись в ЦСК ВМФ для оплаты. Однако при выставлении счетов НОФ «Гута-Спорт» ЦСК ВМФ еще раз применял 60-процентное соотношение оплаты доли расходов арендатора. В результате чего за 2006 и 2007 годы ЦСК ВМФ за коммунальные услуги за счет бюджетных средств было переплачено 5539,4 тыс. рублей, в том числе за тепловую энергию - 4867,5 тыс. рублей и за водоснабжение - 671,8 тыс. рублей. Общая сумма переплаты за 2006 год составила 2644,1 тыс. рублей (в том числе: по теплу - 2295,5 тыс. рублей, по водоснабжению - 348,6 тыс. рублей). За 2007 год переплата составила 2895,2 тыс. рублей (в том числе: по

теплу - 2572,0 тыс. рублей, по водоснабжению - 323,2 тыс. рублей). Кроме этого, ЦСК ВМФ производил оплату всей суммы коммунальных услуг, отраженной в счетах поставщика, чем необоснованно временно отвлекались бюджетные средства Минобороны России на уплату доли расходов НОФ «Гута-Спорт». В течение 2008 года 5539,4 тыс. рублей НОФ «Гута-Спорт» были полностью возмещены ЦСК ВМФ путем 100 % оплаты счетов поставщика, выставляемых ЦСК ВМФ за коммунальные услуги. За счет средств, предусмотренных сметой Минобороны России, расходы на эти цели ЦСК ВМФ в 2008 году не производились.

На основании изменений, внесенных указанием Генштаба ВС России от 14 августа 2007 года № 314/5/2369, с 1 декабря 2007 года ЦСК ВМФ было предусмотрено 289 штатных единиц, в том числе: военнослужащих - 49 единиц, гражданского персонала - 176 единиц, переменного состава (из числа военнослужащих - спортсменов, содержащихся за счет войск) - 64 единицы. В состав основных подразделений были включены:

- водно-спортивная команда (водное поло, высшая лига) - 30 единиц;
- водно-спортивная команда (парусный и буюрный спорт) - 24 единицы;
- водно-спортивная команда (академическая гребля) - 28 единиц;
- водно-спортивная команда (гребля на байдарках и каноэ) - 21 единица;
- спортивная команда (олимпийские виды спорта) - 19 единиц;
- ДЮСШ - 29 единиц;
- филиал ЦСК ВМФ (г. Каспийск) - 6 единиц;
- плавательный бассейн - 6 единиц.

Как было установлено в ходе контрольного мероприятия, по состоянию на 13 января 2009 года фактическая укомплектованность ДЮСШ составляла 26 единиц, затраты на ее содержание за период с 2006 по 2008 год составили 8597,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2006 году - 2690,2 тыс. рублей;
- в 2007 году - 2829,1 тыс. рублей;
- в 2008 году - 3078,4 тыс. рублей.

Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 27 октября 2008 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Закона Российской Федерации «Об образовании») к дополнительным образовательным программам были отнесены образовательные программы различной направленности, реализуемые в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации), на курсах, в центрах профессиональной ориентации, музыкальных и художественных школах, школах искусств, спортивных школах, домах детского творчества, на станциях юных техников, станциях юных натуралистов и в иных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии.

В соответствии с письмом Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и туризму от 25 января 1995 года № 96-ИТ и письмом Министерства образования Российской Федерации от 1 февраля 1995 года № 03-М был разослан сборник «Нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, расположенных на территории Российской Федерации». В указанном сборнике отмечалось, что права на образовательную деятельность и льготы, предоставляемые законодательством Российской Федерации, возникают у спортивной школы с момента выдачи ей в установленном порядке лицензии (разрешения).

Как было установлено в ходе контрольного мероприятия, ЦСК ВМФ образовательную деятельность в рамках ДЮСШ осуществлял в течение всего проверяемого периода. Лицензия на образовательную деятельность ЦСК ВМФ не была оформлена, заявки на получение лицензии в уполномоченные органы государственной власти не направлялись.

Таким образом, два вида деятельности осуществлялись ЦСК ВМФ при отсутствии предусмотренного действующим законодательством разрешения (лицензии) - пользование водными объектами при осуществлении водопользования с применением сооружений, технических средств и устройств, в том числе судов и иных плавательных средств, и образовательная деятельность. Ответственность за деятельность при отсутствии лицензии предусмотрена, в частности, главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В многочисленных актах проверок ЦСК ВМФ, проводившихся уполномоченными подразделениями Минобороны России, и иных документах неоднократно обращалось внимание на слабую организацию спортивной работы в Клубе. В частности, Олимпийский комитет России в письме на имя главкома ВМФ адмирала В. И. Куроедова от 31 марта 2005 года обратил внимание на тот факт, что ЦСК ВМФ «утратил свои ведущие позиции по подготовке выдающихся спортсменов». В служебной записке бывшего начальника ЦСК ВМФ Б. Л. Столяржа от 20 марта 2003 года в адрес Росспорта и Олимпийского комитета России обращалось внимание на следующие проблемы: отсутствие или недостаточное финансирование учебно-тренировочных сборов и соревнований; прекращение материально-технического обеспечения команд; прекращение выделения средств на текущий и капитальный ремонт, реконструкцию спортивных баз.

В служебной записке бывшего начальника ЦСК ВМФ Б. Л. Столяржа на имя главкома ВМФ адмирала В. В. Масорина от 23 августа 2003 года отмечалось, что ЦСК ВМФ «путем полной бездеятельности, бесхозяйственности, различных незаконных манипуляций со стороны его начальника капитана 1 ранга Ю. В. Целищева потерял свое спортивное предназначение для развития спорта высших достижений, подготовки команд и спортсменов по водным видам спорта к международным соревнованиям, а главное к Олимпиаде 2008 года в Пекине...».

Постановлением Военного совета Военно-Морского Флота от 26 марта 2005 года № 4 работа начальника физической подготовки и спорта Военно-Морского Флота, начальника ЦСК ВМФ была признана неудовлетворительной.

В письме первого вице-президента Федерации водного поло России на имя главкома ВМФ В. В. Масорина (без даты) ситуация в ЦСК ВМФ была названа катастрофической.

В адрес главкома ВМФ В. И. Куроедова было направлено коллективное письмо от родителей детей, обучающихся в ДЮСШ ЦСК ВМФ, об утрате бассейном ЦСК ВМФ своего функционального назначения после проведенной НОФ «Гута-Спорт» реконструкции, о переводе работы бассейна на коммерческую основу и о том, что деятельность ДЮСШ ЦСК ВМФ фактически парализована.

Проведение текущей проверки производилось на основании обращения председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, основанием для указанного обращения являлось, в свою очередь, письмо ветеранов ЦСК ВМФ об утрате Клубом спортивного назначения.

Согласно представленной справке о результатах спортивной деятельности ЦСК ВМФ, в 1960 году ЦСК ВМФ были подготовлены 3 олимпийских чемпиона, в 1964 году - 5 олимпийских чемпионов, в 1968 году - 4 олимпийских чемпиона, в 1972 году - 2 олимпийских чемпиона, в 1980 году - 2 олимпийских чемпиона, в 1988 году - 5 призеров Олимпийских игр, в 1992 году - 2 призера Олимпийских игр, в 1996 году - 4 призера Олимпийских игр, в 2000 году - 4 призера Олимпийских игр, в последующем спортсмены ЦСК ВМФ наград на Олимпийских играх не получали.

В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ финансового состояния ЦСК ВМФ и, исходя из указанного аспекта деятельности, его способности реализовать задачи, определенные Положением, включая подготовку спортсменов и команд по вод-

ным видам спорта, способных добиваться высоких результатов на всесоюзных и международных соревнованиях. Следует отметить также, что, наряду с собственно спортивной подготовкой, Положением предусматривались организация и проведение «идейно-воспитательной работы с тренерами и спортсменами, направленной на формирование у них коммунистического мировоззрения, пролетарского интернационализма, преданности социалистической Родине».

Расход ЦСК ВМФ бюджетных средств в 2008 году составил 35577,71 тыс. рублей, в том числе на заработную плату и начисления на оплату труда - 34210,0 тыс. рублей (или 96 %); на увеличение материальных запасов было направлено 105,0 тыс. рублей (или 0,3 %). Аналогичные объемы и структура бюджетных расходов имели место и в предшествующие проверяемому периоды. Расходы внебюджетных средств в 2008 году составили 25889,50 тыс. рублей, в том числе на оплату труда (включая начисления) было направлено 7214,3 тыс. рублей (около 28 %), на содержание имущества (включая коммунальные услуги и услуги связи) - 14369,04 тыс. рублей (свыше 55 %), на увеличение стоимости основных средств и материальных запасов - 1575,4 тыс. рублей (около 6 %). На собственно спортивную деятельность, включая оплату расходов по проведению учебно-тренировочных сборов, участию в соревнованиях, средства практически не выделялись и не расходовались как из бюджетных, так и из внебюджетных источников. Расходы на материально-техническую базу ЦСК ВМФ составили в абсолютном выражении 1680,4 тыс. рублей. Структура расходов на содержание спортивных команд ЦСК ВМФ приведена в нижеследующей таблице:

(тыс. руб.)

Команда	Расходы				Всего
	бюджетные			внебюджетные	
	заработная плата	денежное довольствие	расходы на соревнования		
Водно-спортивная команда (по водному поло, высшая лига)	1767,46	1708,77	-	2111,5	5587,73
Водно-спортивная команда (по парусному и буерному спорту)	2902,09	1203,65	133,45	-	4239,19
Военно-спортивная команда (по академической гребле)	2907,38	827,17	-	214,64	3949,19
Военно-спортивная команда (по гребле на байдарках и каноэ)	1968,64	-	-	-	1968,64
Спортивная команда (по олимпийским видам спорта)	1550,51	577,39	-	4,75	2132,65
ДЮСШ	3698,96	-	-	-	3698,96
Итого	14795,04	4316,98	133,45	2330,89	21576,36

Как показали материалы контрольного мероприятия, соответствующие объемы расходов и их структура сохранялись на протяжении всего проверяемого периода, средства на формирование материально-технической базы и собственно спортивную работу (за исключением заработной платы) практически не выделялись.

Согласно материалам, представленным ЦСК ВМФ по завершении контрольного мероприятия, необходимые расходы на содержание команд ЦСК ВМФ на сезон 2008-2009 годов составили: водное поло - 54755,00 тыс. рублей; парусный спорт - 10053,16 тыс. рублей; гребля на байдарках и каноэ - 10768,00 тыс. рублей; академическая гребля - 21006,00 тыс. рублей; всего - 96582,16 тыс. рублей.

Как было установлено в ходе контрольного мероприятия, фактическое финансирование деятельности спортивных команд осуществлялось, как правило, за счет анонимных спонсоров, без оформления договорных отношений, определения условий предоставления спонсорской помощи, учета фактически получаемых внебюджетных доходов.

Выявленные факты оплаты расходов за счет других источников (кроме бюджетных и внебюджетных средств) отражены в таблице:

№№ п/п	Приказ начальника ЦСК ВМФ	Текст приказа	Вид спорта	Источники оплаты расходов
1.	от 16.06.2008 № 94	§1, п. 3. Тренеров Моисеева Ю. Д., Кравченко Ю. И. и 50 человек спортивного направления направить в командировку сроком с 27 июня по 26 июля 2008 г. в г. Брест в спортивно-оздоровительный лагерь	ДЮСШ (СОР)	за счет спонсоров
		§1, п. 4. Тренеров Моисеева Ю. Д., Кравченко Ю. И., Морозюка С. В. и 58 человек спортивного направления направить в командировку на 26 суток с 30 июля по 24 августа 2008 г. в г. Волжский в спортивно-оздоровительный лагерь	ДЮСШ (СОР)	за счет спонсоров
2.	от 23.06.2008 № 96	§2, п. 4. Старшего тренера Шумского Р. О. и 14 человек спортивного направления направить в командировку сроком на 6 суток с 22 по 27 июня 2008 г. в спортивный клуб «Орбита» на Пироговском водохранилище для участия в Кубке России	парусный спорт	за счет спонсоров
3.	от 18.07.2008 № 108	§5, п. 1. Капитана 3 ранга Семерханова М. С., мичмана Кириллюка А. А., матроса Морозова Е. И. направить в командировку сроком на 31 сутки с 18 июля по 17 августа 2008 г. в г. Сочи для участия в УТС	парусный спорт	за счет Федерации парусного спорта
4.	от 22.07.2008 № 109	§3, п. 2. Капитан-лейтенанта Базарова А. В. направить в командировку сроком на 8 суток с 22 по 29 августа 2008 г. в г. Сестрорецк для организации Кубка России	марафон	за счет средств Всероссийской федерации гребли на байдарках и каноэ
5.	от 25.07.2008 № 113	§2, п.1. Тренеров Моисеева Ю. Д., Кравченко Ю. И., Морозюка С. В. и 58 человек спортивного направления направить в командировку на 26 суток с 30 июля по 24 августа 2008 г. в г. Волжский в спортивно-оздоровительный лагерь	ДЮСШ (СОР)	за счет спонсоров
6.	от 15.08.2008 № 122	§2. Продлить срок командировки капитану 3 ранга Семерханову М. С., мичману Кириллюку А. А., матросу Морозову Е. И. сроком на 31 сутки с 18 августа по 17 сентября 2008 г. в г. Сочи для участия в УТС	парусный спорт	за счет Федерации парусного спорта
7.	от 16.09.2008 № 140	§2. Капитану 3 ранга Семерханову М. С., мичману Кириллюку А. А., матросу Морозову Е. И. продлить срок командировки с 18 сентября по 18 октября 2008 г. для участия в УТС в г. Сочи	парусный спорт	за счет Федерации парусного спорта
8.	от 17.10.2008 № 162	§4. Капитану 3 ранга Семерханову М. С., мичману Кириллюку А. А., матросу Морозову Е. И. продлить срок командировки с 18 октября по 18 ноября 2008 г. для участия в УТС в г. Сочи	парусный спорт	за счет Федерации парусного спорта
9.	от 18.12.2008 № 197	§2, п. 3. Тренера-преподавателя ДЮСШ Петрову А. Л. и с ней 13 учащихся ДЮСШ направить в командировку в г. Харьков сроком на 8 суток с 19 по 26 декабря 2008 г. для участия в Международном турнире по водному поло среди юношей	водное поло	за счет спонсоров

3. Использование федерального имущества

За исключением филиалов в составе ЦСК ВМФ на период проведения контрольного мероприятия числились следующие объекты имущественного комплекса:

1. Земельный участок: площадь - 70245,0 кв. м; свидетельство от 10 августа 2005 года № 77 АВ 510500 (регистрационный № 77-77-14/004/2005-147 в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним) о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (кадастровый № 77:09:01005:033) по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, вл. 25а, выданное Главным управлением Федеральной регистрационной службы по г. Москве на основании распоряжения Территориального управления Росимущества по г. Москве от 10 ноября 2004 года № 588.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, в соответствии с договором аренды земельного участка от 4 декабря 1997 года № М-09-503772 Московским зе-

мельным комитетом ЦСК ВМФ был предоставлен в аренду по 4 декабря 2002 года земельный участок площадью 65900,0 кв. м по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, вл. 25а. Дополнительным соглашением от 27 октября 2003 года (б/н) с момента заключения соглашения вышеуказанный договор аренды был расторгнут.

В письме территориального управления Минимущества России - Агентства федерального имущества по г. Москве от 16 октября 2002 года № 30-16/4147 сообщалось о том, что территориальному управлению было поручено обеспечить осуществление землеустроительных работ на земельных участках, не прошедших в установленном порядке кадастровый учет и отнесенных к собственности Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2001 года № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю». В письме также сообщалось, что в соответствии с государственным контрактом от 30 сентября 2002 года № 1 проведение указанных работ было возложено на ФГУП «Государственный проектно-изыскательский институт земельно-кадастровых съемок».

ЦСК ВМФ в ходе проверки были представлены следующие документы о регистрации земельных участков:

1. Свидетельство о государственной регистрации права (собственность) на земельный участок площадью 70245,0 кв. м по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, вл. 25а, выданное Учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории г. Москвы 9 июня 2004 года на основании распоряжения префекта САО г. Москвы от 28 августа 2003 года № 477-р.

2. Свидетельство о государственной регистрации права (постоянное, бессрочное пользование) на земельный участок площадью 70245,0 кв. м по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, вл. 25а, выданное Главным управлением Федеральной регистрационной службы по г. Москве 10 августа 2005 года.

Таким образом, в процессе проведения землеустроительных работ площадь занимаемого ЦСК ВМФ земельного участка увеличилась с 65900,0 кв. м до 70245,0 кв. м, или на 4345,0 кв. метра. ЦСК ВМФ в ходе проверки не представил каких-либо пояснений по поводу увеличения площади земельного участка. В ходе проверки было установлено, что фактически занимаемый ЦСК ВМФ земельный участок площадью 70245,0 кв. м был предоставлен Клубу в постоянное (бессрочное) пользование независимо друг от друга как Учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории г. Москвы, так и Главным управлением Федеральной регистрационной службы по г. Москве.

На территории вышеуказанного земельного участка часть объектов недвижимости на момент проведения проверки была передана третьим лицам. В частности, согласно распоряжению Росимущества от 25 апреля 2006 года № 991-р строение № 12 площадью 61,6 кв. м, балансовой стоимостью 86,0 тыс. рублей было изъято из оперативного управления ЦСК ВМФ и передано ФГУ «Транспортный комбинат «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации. Согласно пункту 5 распоряжения, оформление права собственности на земельный участок должно было быть завершено в срок до 1 ноября 2006 года. На момент проведения проверки надлежащее оформление земельных отношений с соответствующей корректировкой документов по земельному участку, занимаемому ЦСК ВМФ, пользователем - ФГУ «Транспортный комбинат «Россия» не произведено.

Согласно актам о приеме-передаче зданий (сооружений) ЦСК ВМФ были переданы ФГУ «Транспортный комбинат «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации два объекта недвижимости - складское здание (акт от 29 мая 2006 года, утвержден Территориальным управлением Росимущества по г. Москве) и спец-

плавпричал (акт Росимуществом не утвержден). В составе объектов недвижимости ЦСК ВМФ спецплавпричал не значился.

Земельный участок, закрепленный за ЦСК ВМФ, площадью 5799,0 кв. м, располагающийся по адресу: г. Москва, ул. Таманская, д. 1, корп. 5 (далее - База), был предоставлен ЦСК ВМФ в соответствии с решением Исполкома Моссовета от 28 февраля 1989 года № 465 по договору от 1 ноября 1991 года № 124 во временное пользование до 1 ноября 1992 года.

На основании договора от 30 октября 1991 года № 247, заключенного ЦСК ВМФ с муниципальной префектурой Хорошево-Мневники г. Москвы, ДЮСШ ЦСК ВМФ был предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Таманская, вл. 1, площадью 4000,0 кв. м с правом возведения временных построек и обязанностью по первому требованию в недельный срок освободить предоставленную территорию.

Между Москомземом и ЦСК ВМФ был заключен договор от 28 февраля 2001 года № М-08-601489 на право безвозмездного временного пользования земельным участком площадью 5799,0 кв. м на 3 года - до 28 февраля 2004 года, который был пролонгирован сторонами до конца 2006 года. На основании распоряжения префекта Северо-Западного административного округа г. Москвы от 30 октября 2006 года № РД4-8239/6 между правительством Москвы и ЦСК ВМФ был заключен договор от 30 января 2007 года № М-08-604225 о предоставлении Базе на условиях безвозмездного срочного пользования земельного участка (адрес: г. Москва, ул. Таманская, вл. 1, корп. 5) общей площадью 6175,0 кв. м до 6 сентября 2007 года (кадастровый № 770813014019, условный № 080102147).

Москомзем письмом от 9 ноября 2007 года № 33-598-717/7-(0)-1 дал разрешение ЦСК ВМФ на продление договора пользования земельным участком, предоставленным Базе, до 26 сентября 2008 года на основании распоряжения префекта Северо-Западного административного округа г. Москвы от 31 октября 2007 года № 3508-рп.

Письмом от 30 января 2009 года № 33-2Т8-17/9-(0)-1 департаментом земельных ресурсов г. Москвы было возобновлено (продлено на неопределенный срок) действие договора на основании статьи 621 части 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Распоряжением Госкомимущества России от 24 апреля 1997 года № 316-р за ЦСК ВМФ на праве оперативного управления было закреплено находящееся на его балансе федеральное имущество, расположенное по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 25а (строения №№ 1-26). Территориальным управлением Минимущества России по г. Москве 2 октября 2000 года было выдано свидетельство № 009446 о внесении в реестр закрепленного за ЦСК ВМФ имущества (реестровый № 07700968). Главным управлением Федеральной регистрационной службы по г. Москве были выданы свидетельства о регистрации права на отдельные строения, входящие в состав имущественного комплекса ЦСК ВМФ, расположенные по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 25а, а именно на строения №№ 1-3, № 12, № 19, № 23. Свидетельства о государственной регистрации права на строения № 4, № 13, № 18 были выданы Московским городским комитетом по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним со ссылкой на вышеуказанное распоряжение Госкомимущества России.

Указанные документы не охватывают весь имущественный комплекс, определенный распоряжением Госкомимущества России от 24 апреля 1997 года № 316-р. Государственная регистрация права на строения №№ 5-11, №№ 14-17, №№ 20-22, №№ 24-26 не была произведена. Необходимые документы на объекты недвижимости, располагающиеся по указанному адресу, отсутствуют.

Ряд свидетельств о государственной регистрации права (на строения № 4, № 13, № 18) был выдан Московским городским комитетом по государственной регистрации прав на

недвижимое имущество и сделок с ним со ссылкой на вышеуказанное распоряжение Госкомимущества России. В приложении к свидетельству о регистрации от 2 октября 2000 года в перечне объектов недвижимости всего перечислен 21 объект. Строения № 10, №№ 15-17 в перечне отсутствуют.

В 2003 году ЦСК ВМФ был заключен договор с ЗАО «Майс-аудит» на проведение оценки рыночной стоимости объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении ЦСК ВМФ. ЗАО «Майс-аудит» был представлен отчет об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости по состоянию на 1 октября 2003 года. Согласно данным отчета, фактический перечень недвижимого имущества ЦСК ВМФ не соответствует перечню, установленному распоряжением Госкомимущества России от 24 апреля 1997 года № 316-р. В частности, строения №№ 5-7, № 10, № 11, №№ 15-17, № 22, № 26 в составе имущественного комплекса ЦСК ВМФ фактически отсутствуют. В то же время в составе объектов недвижимости, согласно отчету, фигурирует ряд объектов, не упомянутых в распоряжении Госкомимущества России от 24 апреля 1997 года № 316-р, в том числе:

навес у бани (корпус № 13а), дата постройки - 2000 год, площадь - 120,5 кв. м;
кафе (навес) (корпус № 28), дата постройки - 2001 год, площадь - 109,6 кв. м;
склад «Эллинг» (корпус № 30), дата постройки - 2001 год, площадь - 124,1 кв. м;
навес (корпус № 35), дата постройки - 2001 год, площадь - 87,7 кв. м;
теннисный корт (б/н), дата постройки - 1986 год, площадь - 648,0 кв. м;
теннисный корт (б/н), дата постройки - 1986 год, площадь - 648,0 кв. м;
теннисный корт (б/н), дата постройки - 1986 год, площадь - 648,0 кв. м;
теннисный корт (б/н), дата постройки - 1986 год, площадь - 648,0 кв. м;
теннисный корт (б/н), дата постройки - 1986 год, площадь - 648,0 кв. м (всего по данному разделу отчета отмечены 5 теннисных кортов с одинаковой площадью и датой постройки);

хоккейная площадка (б/н), дата постройки - 1977 год, площадь - 1473,4 кв. м;
площадка для игры в волейбол (б/н), дата постройки - 1978 год, площадь - 360,0 кв. м;
плавучий причал (б/н), дата постройки - 1995 год, площадь - 1050,0 кв. м;
плавучий причал (б/н), дата постройки - 1995 год, площадь - 800,0 кв. м;
забор сплошной металлический из гофрированного железа (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 135,0 м;

забор деревянный (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 250,0 м;
домик береговой из бруса (шестигранной формы) (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 9,5 м;

домик береговой из бруса (шестигранной формы) (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 9,5 м;

площадка бетонная (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 150,0 кв. м;

СЛИП (судоподъемное сооружение; б/н), дата постройки - 1979 год, площадь - 150,0 кв. м;

площадка бетонная (б/н), дата постройки - 1979 год, площадь - 150,0 кв. м;

теннисный корт с бетонной стенкой (б/н), дата постройки - 1986 год, площадь - 648,0 кв. м;

береговой причал (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 560,0 кв. м;

береговой причал (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 480,0 кв. м;

береговой причал (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 25,0 кв. м;

береговой причал (б/н), дата постройки - 2003 год, площадь - 60,0 кв. м;

бетонная стенка береговой линии (б/н), дата постройки - 1970 год, площадь - 20,0 кв. м;

эстакада для автотранспорта (б/н), дата постройки - 1986 год;

забор (б/н), дата постройки - 2002 год, длина - 420,0 м;

забор (б/н), дата постройки - 1983 год, длина - 16,0 м;

эстакада для автотранспорта (б/н), дата постройки - 1986 год, длина - 7,0 метра.

Кроме того, согласно отчету, в 2003 году ЦСК ВМФ имел на участке по адресу: г. Москва, ул. Таманская, вл. 1, корп. 5, следующие объекты:

хранилище инвентаря (строение № 7), дата постройки - 1999 год, площадь - 15,5 кв. м;

тренажерный зал (строение № 2), дата постройки - 1999 год, площадь - 173,5 кв. м;

эллипс (строение № 3), дата постройки - 1999 год, площадь - 333,0 кв. м;

КПП (строение № 4), дата постройки - 1999 год, площадь - 15,4 кв. м;

административно-хозяйственное здание с навесом (строение № 5), дата постройки - 1999 год, площадь - 15,7 кв. м;

спортивная площадка, дата постройки - 1999 год, площадь - 648,0 кв. м;

плавучий причал, дата постройки - 2003 год, площадь - 10,0 кв. м;

плавучий причал, дата постройки - 2003 год, площадь - 20,0 кв. м;

забор, дата постройки - 1999 год, длина - 198,5 метра.

Факт наличия указанных объектов в Серебряном бору на момент проведения проверки подтвержден данными визуального осмотра.

Все эти объекты по Ленинградскому шоссе и Таманской улице вышеуказанным отчетом были отнесены к недвижимому имуществу, числящемуся за ЦСК ВМФ. По результатам оценки рыночная стоимость объектов недвижимости составляла 151423,0 тыс. рублей. По данным бухгалтерского баланса ЦСК ВМФ, по состоянию на 1 января 2008 года остаточная стоимость основных средств составляла 150874,68 тыс. рублей, в том числе: приобретенных на бюджетные средства - 147276,99 тыс. рублей, приобретенных на средства от внебюджетной деятельности - 3597,70 тыс. рублей. Данные отчета ЗАО «Майс-аудит» были фактически использованы ЦСК ВМФ в учете, перечисленные в отчете объекты были включены в состав недвижимого имущества ЦСК ВМФ.

По данным ведомости инвентаризации основных средств, по состоянию на 30 июня 2003 года в составе основных средств ЦСК ВМФ фактически числилось 20 зданий и сооружений, 7 плоскостных сооружений, два плавучих причала; не состояли на учете 17 зданий и сооружений.

Таким образом, в соответствии с имеющимися документами и данными визуального осмотра в составе ЦСК ВМФ имеется в общей сложности 39 объектов недвижимости, на которые не оформлены надлежащим образом права оперативного управления. В то же время распоряжением Госкомимущества России от 24 апреля 1997 года № 316-р в оперативное управление ЦСК ВМФ было передано фактически не существующих 10 объектов недвижимости. На 3 объекта документы о государственной регистрации права на федеральное имущество были выданы органом государственной власти г. Москвы, не имеющим на то соответствующих полномочий. Состав имущественного комплекса ЦСК ВМФ на момент проведения проверки по сути своей неизвестен. Объекты недвижимости в составе указанного комплекса появляются и исчезают без надлежащего документального оформления. Некоторые объекты, якобы входящие в состав указанного имущественного комплекса, не существуют. Ряд объектов существует, но в состав указанного комплекса формально не включался. Остается открытым вопрос о правомерности включения в состав объектов недвижимости некоторых временных зданий и сооружений, в частности расположенных в Серебряном бору.

При рассмотрении вопроса об оценке стоимости объектов недвижимости установлено, что часть объектов создана или отремонтирована за счет средств третьих лиц:

оценка плавательного бассейна (71618,24 тыс. рублей) была произведена в восстановительной стоимости (в ценах на 1 октября 2003 года). Прибыль застройщика составляла 15 %. Таким образом, общая восстановительная стоимость объекта - 82360,97 тыс. руб-

лей. В отчете поясняется, что оценка производилась на основании реестра актов выполненных работ, предоставленного НОФ «Гута-спорт», согласно которому в период с сентября 1999 года по февраль 2002 года в здании плавательного бассейна были произведены работы по реконструкции на сумму 71308,00 тыс. рублей. Реконструкция коснулась 42 % здания бассейна (ванны бассейна, трибуны, отделочные работы, внутренние сантехнические и электротехнические работы, прочие работы, фильтрационная и хлораторная установка, электросиловое оборудование, спортивное оборудование и оборудование буфета). Оценщики предположили, что на дату составления оценки, с учетом удорожания работ, стоимость работ составляла 87325,39 тыс. рублей. С учетом этого объект был оценен в 135094,75 тыс. рублей ($87325,39 + 58 \% \times 82360,97$ (полная восстановительная стоимость объекта));

при оценке балансовой стоимости береговой бани учитывалось то обстоятельство, что в соответствии с актом от 30 апреля 2000 года баня передавалась на реконструкцию НОФ «Гута-Спорт», стоимость реконструкции, согласно сводному сметному расчету, составила 1638,57 тыс. рублей. Как следует из текста отчета, указанная стоимость включала в себя стоимость реконструкции бани и навеса у бани. С учетом приданных весов (баня - 90 %, навес - 10 %, основания для применения весов не поясняются) и с учетом удорожания (коэффициент 1,785) балансовая стоимость бани на дату составления отчета составила 2632,37 тыс. рублей;

кафе (навес) построено НОФ «Гута-спорт» в период с 1999 по 2002 год, оценка объекта производилась на основании реестра актов выполненных работ, затраты составили 208,96 тыс. рублей, стоимость объекта с учетом удорожания и без учета НДС - 212,26 тыс. рублей;

забор сплошной металлический из гофрированного железа. Объект был установлен ЗАО «Марина-клуб» (по договору от 10 февраля 2003 года № 01/2003 с ЗАО «Строительная фирма «Алана»»). Стоимость работ в сумме 24,10 тыс. долл. США, или 737,55 тыс. рублей, оценивалась на основании объектной ведомости (из расчета длины забора 300 м). Готовый объект (135 м) был оценен в сумме 276,58 тыс. рублей;

забор деревянный. Объект был установлен ЗАО «Марина-клуб» (по договору от 10 февраля 2003 года № 01/2003 с ЗАО «Строительная фирма «Алана» и по дополнительному соглашению от 23 мая 2003 года № 2). Стоимость работ составила 11,68 тыс. долл. США, или 357,50 тыс. рублей, основания для оценки стоимости работ не указаны. Окончательная оценка объекта составила 297,91 тыс. рублей;

домик береговой из бруса (шестигранной формы). Объект был установлен ЗАО «Марина-клуб» (по договору от 10 февраля 2003 года № 01/2003 с ЗАО «Строительная фирма «Алана» и по дополнительному соглашению от 23 мая 2003 года № 2). Стоимость строительства двух домиков составила 13,81 тыс. долл. США, или 422,82 тыс. рублей, основания для оценки стоимости не указаны, окончательная стоимость - 176,17 тыс. рублей;

береговые причалы. Объекты были установлены ЗАО «Марина-клуб» (по договору от 10 февраля 2003 года № 01/2003 с ЗАО «Строительная фирма «Алана» и по дополнительному соглашению от 23 мая 2003 года № 2). Стоимость строительства первого причала составила 51,66 тыс. долл. США, второго причала - 146,86 тыс. долл. США, третьего - 23,87 тыс. долл. США. Оценка стоимости работ осуществлялась на основании дополнительных соглашений, обменный курс применялся на дату произведения оценки. С учетом этих обстоятельств первый причал был оценен в сумме 1317,66 тыс. рублей, второй - 3746,08 тыс. рублей, третий - 608,91 тыс. рублей.

Между ЦСК ВМФ и ЗАО «Марина-клуб» 28 мая 2003 года был заключен контракт № МК/4-03 на реализацию инвестиционного проекта по строительству причальных сооружений, нового здания плавательного бассейна, здания гостиницы и спортивных

площадок на земельном участке, находящемся в федеральной собственности по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, вл. 25а. Согласно условиям инвестиционного контракта инвестором (ЗАО «Марина-клуб») планировалось строительство следующих объектов на земельном участке площадью 65900,0 кв. м:

комплекс причальных сооружений яхт-клуба (площадь - 1200,0 кв. м, стоимость проекта - 1250,0 тыс. долл. США);

гостиница (площадь - 1500,0 кв. м, стоимость проекта - 1200,0 тыс. долл. США);

комплекс сооружений спортивных площадок (площадь - 1200,0 кв. м, стоимость проекта - 450,0 тыс. долл. США);

плавательный бассейн (площадь - 1200,0 кв. м, стоимость проекта - 1200,0 тыс. долл. США);

эллипс (площадь - 4000,0 кв. м, стоимость проекта - 900,0 тыс. долл. США).

Вклад инвестора в реализацию инвестиционного контракта оценивался в сумме 5000,0 тыс. долл. США. Вклад ЦСК ВМФ представлял собой стоимость права на заключение договора аренды земельного участка площадью 65900,0 кв. м и был оценен в 1649,65 тыс. долл. США (в контракте имеется ссылка на отчет об оценке стоимости права аренды земельного участка от 14 октября 2002 года № 118). Согласно условиям инвестиционного контракта после реализации инвестиционных проектов за инвестором закреплялось 67 % стоимости вновь построенных объектов (3350,0 тыс. долл. США). За ЦСК ВМФ закреплялось 33 % стоимости вновь построенных объектов (1650,0 тыс. долл. США). Сторонами по контракту предполагалась передача в собственность инвестора 3 объектов: комплекса причальных сооружений яхт-клуба, здания гостиницы и эллипса. Два объекта - спортивные площадки и здание плавательного бассейна - подлежали закреплению в федеральной собственности с последующей передачей объектов в оперативное управление ЦСК ВМФ.

Реализация инвестиционного контракта предусматривала 3 этапа:

1 этап - разработка и утверждение проектно-сметной документации, продолжительность этапа - 120 дней с момента заключения контракта;

2 этап - выполнение строительно-монтажных работ; продолжительность этапа - до 28 августа 2006 года;

3 этап - завершение расчетов сторон, продолжительность этапа - до 31 декабря 2006 года.

Без надлежащего согласования с руководством Минобороны России (ВМФ) и Росимущества со стороны ЦСК ВМФ (на что неоднократно обращалось внимание в ходе последующих проверок финансово-хозяйственной деятельности ЦСК ВМФ) начальником клуба Ю. В. Целищевым был заключен инвестиционный контракт.

По запросу Счетной палаты Российской Федерации Росимуществом 12 декабря 2008 года были направлены материалы по использованию федерального имущества ЦСК ВМФ. Росимущество проинформировало Счетную палату Российской Федерации о том, что, как установлено по результатам проведенной в 2006 году проверки, вышеуказанный инвестиционный контракт сторонами не исполнялся, однако до настоящего времени не расторгнут. Как установлено в ходе контрольного мероприятия, фактически ЗАО «Марина-клуб» на земельном участке, занимаемом ЦСК ВМФ, были выполнены некоторые работы, в том числе: строительство металлического забора (стоимость работ - 24,10 тыс. долл. США), деревянного забора (стоимость работ - 11,68 тыс. долл. США), берегового домика (стоимость работ - 13,81 тыс. долл. США), береговых причалов (стоимость работ - 51,66, 146,86 и 23,87 тыс. долл. США). Общая стоимость выполненных работ составила 271,98 тыс. долл. США. Стоимость выполненных работ надлежащим образом документально не подтверждена. В качестве обосновывающих документов

были предъявлены договоры ЗАО «Марина-клуб» с третьими лицами, однако указанные объекты и работы фактически были приняты ЦСК ВМФ с отражением в данных бухгалтерского учета по предъявленным суммам. Какие-либо правовые основания для выполнения указанных работ, кроме вышеуказанного инвестиционного контракта, отсутствовали. В составе кредиторской задолженности ЦСК ВМФ обязательства по оплате указанных работ не отражены. Тем не менее, имеющиеся документы дают основания для вывода о том, что сторонами по инвестиционному контракту (ЦСК ВМФ и ЗАО «Марина-клуб») его исполнение фактически было начато еще в 2003 году. В настоящее время руководством ЦСК ВМФ в рамках реализации инвестиционного контракта фактически приняты на себя обязательства по погашению кредиторской задолженности, образовавшейся в ходе реализации проекта, хотя вопрос о сумме задолженности при отсутствии надлежащих первичных документов остается открытым. Кроме ЗАО «Марина-клуб», затраты по ремонту (реконструкции) объектов ЦСК ВМФ осуществляло, как следует из некоторых документов, НОФ «Гута-Спорт». Взаимоотношения сторон (ЦСК ВМФ и НОФ «Гута-Спорт») осуществлялись на основании договора аренды.

Между Министерством государственного имущества Российской Федерации (арендодатель, заместитель Министра Н. А. Гусев), ЦСК ВМФ (балансодержатель, начальник Ю. В. Целищев) и НОФ «Гута-Спорт» 1 декабря 1999 года был заключен договор № 01-7/481 на аренду части нежилых помещений здания плавательного бассейна, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, вл. 25а, для использования под спортивные цели. Общая площадь сдаваемых в аренду помещений составляла 1569,49 кв. м, площадь земельного участка - 0,039237 гектара. Договор аренды был заключен на период с 1 августа 1999 года по 1 августа 2004 года. Для расчета арендной платы был принят курс рубля к доллару США, установленный Банком России по состоянию на 1 сентября 1998 года, или 9,33 рубля за 1 доллар США. Величина арендной платы составила 1238716,72 рубля в год, что является эквивалентом арендной платы в размере 132767,06 условной единицы в год. К договору аренды прилагались ведомости о составе, характеристиках и стоимости передаваемых в аренду нежилых помещений. Согласно указанным ведомостям общая площадь здания (плавательный бассейн) составляла 10673,0 кв. м, балансовая стоимость - 64740,20 тыс. рублей, год ввода объекта в эксплуатацию - 1976.

Дополнительными условиями к договору аренды предусматривалась обязанность арендатора по страхованию арендуемых помещений от пожара, наводнения и других стихийных бедствий. В ходе проверки был представлен страховой полис от 16 ноября 2001 года № 186ИС0728, в полисе имеется пометка о том, что договор страхования помещений заключен на основании договора аренды от 1 декабря 1999 года № 01-7/481. Согласно страховому полису период страхования длится с 17 ноября 2001 года по 16 ноября 2002 года. Площадь застрахованного недвижимого имущества составляет 1569,49 кв. м, страховая сумма была установлена в размере балансовой стоимости имущества (7158345,0 рубля). На документе имеется печать страхователя - НОФ «Гута-Спорт», какие-либо иные печати и отметки на документе отсутствуют. Выгодоприобретателем согласно данному документу значится ЦСК ВМФ.

Договором аренды было предусмотрено обязательство арендатора за свой счет производить текущий ремонт арендуемых помещений, капитальный ремонт помещений должен был производиться за счет балансодержателя, при проведении капитального ремонта арендатором стоимость работ по ремонту должна была засчитываться в счет арендной платы.

К договору аренды были заключены дополнительные соглашения, а именно:

дополнительное соглашение от 24 апреля 2000 года № 01-7/235 (государственная регистрация произведена Московским комитетом по регистрации прав 6 июня 2000 года). Согласно дополнительному соглашению площадь сдаваемых в аренду помещений составляла 1569,49 кв. м, в том числе: подвал (помещение III) площадью 286,6 кв. м, цокольный этаж (помещение IV) площадью 596,2 кв. м, первый этаж (помещение IX) площадью 125,9 кв. м, второй этаж (помещение X) площадью 578,79 кв. м. Состав арендуемых помещений частично не соответствует расчетам, прилагаемым к договору аренды (в расчетах отсутствуют подвальные помещения);

дополнительное соглашение от 28 мая 2002 года № 01-7/383 (сведения о государственной регистрации на документе отсутствуют). Согласно дополнительному соглашению арендатор возвратил балансодержателю помещения общей площадью 295,0 кв. м и принял от балансодержателя дополнительно помещения общей площадью 2400,4 кв. метра. Общая площадь сдаваемых в аренду помещений составила 3674,8 кв. метра. Годовая арендная плата по дополнительному соглашению была установлена в сумме 3085972,6 рубля, что эквивалентно 330785,05 условной единицы. Согласно прилагаемой ведомости общая площадь арендуемых помещений составила 3674,8 кв. м, балансовая стоимость - 22184313,5 рубля. Согласно данным прилагаемого расчета ставка арендной платы составляла 839,8 рубля за 1 кв. метр, что являлось эквивалентом 90,01 условной единицы;

дополнительное соглашение от 16 октября 2003 года № 01-7/847 (сведения о государственной регистрации на документе отсутствуют). Согласно дополнительному соглашению 1 декабря 2002 года арендатор возвратил балансодержателю помещения общей площадью 28,3 кв. м и принял от балансодержателя дополнительно помещения площадью 162,6 кв. метра. Общая площадь сдаваемых в аренду помещений (адрес: г. Москва, Ленинградское шоссе, вл. 25а, строение № 4) составила 3809,1 кв. метра. Срок аренды был установлен до 1 августа 2024 года. Арендная плата по договору была установлена в период с 1 декабря 2002 года в сумме 342442,37 условной единицы в год, с 6 июля 2003 года - 396146,4 условной единицы в год (все - без учета НДС).

В дополнительном соглашении от 16 октября 2003 года содержится также информация о том, что арендатором за свой счет был произведен капитальный ремонт помещения на общую сумму 71308,00 тыс. рублей. С момента подписания соглашения на период погашения затрат арендатора, произведенных на проведение капитального ремонта, арендная плата по договору была установлена в сумме 130281,48 условной единицы (без учета НДС). Подлежащая к оплате сумма в рублях устанавливалась по курсу условной денежной единицы, соответствующей курсу доллара США, установленному Банком России на последний день месяца, предшествующего оплачиваемому. Арендная плата подлежала перечислению в доход федерального бюджета. Арендатор также обязался в течение 10 дней с момента заключения дополнительного соглашения перечислить в доход федерального бюджета сумму арендной платы за дополнительные нежилые помещения с 1 декабря 2002 года на дату подписания соглашения.

В приложении к дополнительному соглашению общая площадь арендуемых помещений была определена в 3809,1 кв. м, балансовая стоимость арендуемых помещений - 48323,05 тыс. рублей. Согласно прилагаемому расчету арендной платы в период с 1 декабря 2002 года по 5 июля 2003 года годовая ставка арендной платы за 1 кв. метр составляла 839,8 рубля, что эквивалентно 90,01 условной единицы. Сумма арендной платы помещений за год составила 3194987,3 рубля, что эквивалентно 342442,37 условной единицы. К дополнительному соглашению также прилагался расчет годовой арендной платы за помещения, находящиеся в федеральной собственности, за период с 6 июля 2003 года. Согласно указанному расчету рыночная ставка арендной платы за 1 кв. метр в год составляла 104,0 условной единицы, годовая величина арендной платы составила 396146,4 ус-

ловной единицы. В расчете за период с 1 декабря 2002 года по 5 июля 2003 года была применена базовая ставка арендной платы в размере 320,0 рубля за 1 кв. метр.

В составе представленных документов имеется подписанное ЗАО «Российская оценка» заключение от 7 июля 2003 года по оценке рыночной ставки арендной платы по нежилым помещениям площадью 3809,1 кв. м по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 25а, строение № 4. Отчет, как следует из заключения, был подготовлен на основании договора от 11 марта 2003 года № 114, стороны договора не указаны. Согласно заключению рыночная ставка арендной платы на 28 мая 2003 года составляла 104,0 условной единицы за 1 кв. метр, или 3195,0 рубля. Сам отчет в ЦСК ВМФ отсутствует.

Учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории г. Москвы (Мосрегистрация) 29 ноября 2004 года было направлено письмо № 1114/2004-180 на имя руководителя Федерального агентства по управлению федеральным имуществом В. Л. Назарова и начальника ЦСК ВМФ Ю. В. Целищева о государственной регистрации дополнительного соглашения от 16 октября 2003 года № 01-7/847 к договору аренды от 1 декабря 1999 года № 01-7/481.

Таким образом, участниками договора аренды и дополнительных соглашений к нему (Минимущество России и его правопреемники, ЦСК ВМФ и НОФ «Гута-Спорт») при заключении договора аренды и дополнительных соглашений к нему была произведена подмена обменного курса доллара США к рублю на дату подписания договора (дополнительных соглашений) на обменный курс доллара США к рублю, действовавший на 1 сентября 1998 года и не имевший никакого отношения к фактическим обстоятельствам заключения договора и датам его заключения и изменения. Применение в расчетах арендной платы условной единицы дало возможность скрыть факт занижения арендной платы по сравнению с рыночным уровнем ставок арендной платы. Согласно вышеуказанному заключению оценщика рыночный уровень арендной платы составлял 104,0 условной единицы за 1 кв. метр, или 3195,0 рубля. По договору применялся рыночный уровень арендной платы в размере 104,0 условной единицы за 1 кв. метр, или 839,8 рубля. Занижение ставки арендной платы за счет применения условного курса условной единицы составило, таким образом, 2355,2 рубля за 1 кв. метр, или 8971,19 тыс. рублей за всю арендуемую площадь (3809,1 кв. м). За 5 полных лет (с 2004 по 2008 год), прошедших с момента проведения рыночной оценки величины арендной платы, общая сумма занижения арендной платы за счет применения специфического обменного курса составила 44855,96 тыс. рублей.

При определении арендных платежей дополнительным соглашением от 16 октября 2003 года в составе арендной платы были учтены затраты по капитальному ремонту здания бассейна, понесенные НОФ «Гута-Спорт» в сумме 71308,00 тыс. рублей. За период с 16 октября 2003 года по 31 декабря 2008 года из расходов, произведенных на капитальный ремонт помещений в сумме 71308,0 тыс. рублей, было зачтено за счет арендных платежей 34599,8 тыс. рублей. Факт проведения ремонтных работ по данным визуального осмотра сомнений не вызывает. Фактическая стоимость работ необходимыми первичными документами не подтверждается. Для оценки стоимости работ представлены два документа:

акт приемочной комиссии о готовности законченного капитальным ремонтом здания плавательного бассейна от 28 марта 2002 года (утвержден начальником ЦСК ВМФ Ю. В. Целищевым). Согласно акту работы выполнялись с декабря 1999 года по февраль 2002 года, стоимость работ составила 71308,0 тыс. рублей. Оценка стоимости работ производилась на основании утвержденной проектно-сметной документации;

отчет оценщика - ЗАО «Майс-аудит» - об оценке объектов недвижимости ЦСК ВМФ по состоянию на 1 октября 2003 года, согласно которому стоимость выполнен-

ных работ также составляла 71308,0 тыс. рублей. Оценка согласно отчету производилась на основании реестра актов выполненных работ.

Какие-либо первичные документы, подтверждающие объемы и стоимость выполненных работ, в ЦСК ВМФ отсутствуют, зачет стоимости выполненных работ в счет арендной платы был произведен при отсутствии необходимого документального основания, какие-либо разрешительные документы на проведение работ не представлены. Водным кодексом Российской Федерации в редакции Федерального закона от 16 ноября 1995 года № 167-ФЗ ведение строительных, дноуглубительных, взрывных и иных работ на водных объектах и в их водоохраных зонах осуществляется по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда (статья 108).

По завершении проверки ЦСК ВМФ инспекторским составом Счетной палаты Российской Федерации НОФ «Гута-Спорт» были представлены акты о приемке выполненных работ, подписанные начальником ЦСК ВМФ Ю. В. Целищевым и инвестором-подрядчиком - НОФ «Гута-Спорт» на сумму 71308,0 тыс. рублей. Как следует из актов, выполнение работ производилось на основании договора от 27 августа 1999 года № 23-ГИС/99 между НОФ «Гута-Спорт» и ООО «Госинкор-Строй». Договорные отношения между ЦСК ВМФ и НОФ «Гута-Спорт» в части выполнения работ по капитальному ремонту бассейна не оформлялись. Документы, подтверждающие согласование решения о проведении капитального ремонта с вышестоящими органами (Минобороны России, командование Военно-Морского Флота), в ходе проверки не выявлены, соответствие актов фактическому объему выполненных работ установить в настоящее время не представляется возможным.

Как показали материалы контрольного мероприятия, не подтвержденное надлежащими документами отсутствие материальных ценностей имеет место не только в отношении недвижимого имущества, но и в отношении основных средств (в широком понимании этого слова). По материалам проверки, в частности, было установлено следующее.

Письмами от 25 июля 2008 года № 704/6-1397 и от 31 июля 2008 года № 704/6-1443 в адрес Управления имущества силовых ведомств и судебных органов была направлена просьба разрешить продажу катера «Беркут» КСВ адмирала С. Г. Горшкова.

В порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 года № 623 «О порядке высвобождения недвижимого военного имущества внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, воинских формирований и органов» и распоряжением Росимущества от 2 февраля 2007 года № 184-р «О реализации высвобождаемого военного имущества Минобороны России - летательных аппаратов и плавсредств», в соответствии с разрешением на реализацию от 5 августа 2008 года № 704/6 из состава ВМФ был исключен катер «Беркут» КСВ адмирала С. Г. Горшкова (1972 год выпуска, заводской № 9041481, проект «Метеор»).

Реализация катера «Беркут» КСВ была поручена государственному федеральному унитарному предприятию «Государственное предприятие по реализации военного имущества», которое 5 августа 2008 года заключило договор с ООО «FARTLANDS» на предпродажную подготовку катера. Актом приема-передачи от 6 августа 2008 года катер «Беркут» КСВ был передан ООО «FARTLANDS» для проведения предпродажной подготовки, затраты по которой должны были быть отнесены в качестве обременения при реализации катера. По договору с Минобороны России ЗАО «Экспертная страховая оценка» была проведена оценка рыночной стоимости катера. Отчет о проведенной оценке от 23 октября 2008 года № 00-275 был направлен в Росимущество для экспертизы. На момент проведения проверки катер числился на балансе ЦСК ВМФ, физически

объект отсутствовал, документы о его передаче третьим лицам или об уничтожении объекта также отсутствовали. По устным пояснениям, представленным в ходе проверки, катер в процессе предпродажной подготовки развалился и был физически уничтожен.

По договору от 18 июня 2004 года (б/н) ЦСК ВМФ приобрел у ООО «Авто-Классик» автомобиль ГАЗ-31105 по цене 220,0 тыс. рублей. Договор был оплачен ЦСК ВМФ 24 июня 2004 года, паспорт транспортного средства имеется. Начальником ЦСК ВМФ Ю. В. Целищевым 7 сентября 2004 года был утвержден акт технического состояния автомобиля ГАЗ-31105 (б/н). Автомобиль согласно акту находился в исправном состоянии. На момент проведения проверки автомобиль физически отсутствовал. В соответствии с представленным нарядом от 16 ноября 2004 года автомобиль выбыл в адрес воинской части № 40080. Документы, подтверждающие факт получения автомобиля, отсутствуют, местонахождение автомобиля неизвестно.

ЦСК ВМФ была приобретена мебель у ООО «Холдинг Союз» на сумму 109,7 тыс. рублей (счета-фактуры от 2 июля 2007 года № 71, № 72). Оплата была произведена в полном объеме (платежные поручения от 5 июня 2007 года № 380, № 381) за счет внебюджетных средств. При этом приобретение указанного имущества сметой расходов на 2007 год не предусматривалось.

Получение мебели (столы, тумбы, шкафы-купе, шкафы-стеллажи, кресла руководителя кожаные, шкафы для одежды, антресоли 3-створчатые, стулья и т. д.) было подтверждено товарными накладными от 2 июля 2007 года № 86 и № 87. Товарно-материальные ценности были оприходованы и значились на балансе ЦСК ВМФ.

На основании директивы Главного штаба ВМФ от 24 апреля 2006 года № 701/1/366 были выделены для обеспечения размещения офицерского состава группы физической подготовки и спорта ВМФ в здании КВМ-2 служебного дома № 1 помещения № 511 и № 512. В соответствии с разрешением заместителя главкома ВМФ адмирала М. Г. Захаренко, полученным согласно письма на его имя от 21 мая 2007 года (б/н) начальника физической подготовки и спорта ВМФ капитана 1 ранга Н. Лузганова, была закуплена и передана АХО ВМФ мебель для оборудования вышеуказанных помещений. В период проверки были предъявлены извещение на отправку мебели в АХУ ВМФ от 27 июля 2007 года № 24 на сумму 109,7 тыс. рублей и накладные от 11 июля 2007 года № 1/1 на сумму 55,1 тыс. рублей и № 1/2 на сумму 54,6 тыс. рублей на передачу мебели службой материально-технического снабжения ЦСК ВМФ в АХУ ВМФ.

Однако на момент проверки документы на получение имущества со стороны получателя (АХУ ВМФ) не были подписаны. Документы на проведение инвентаризации в 2007 году в ходе проверки не были представлены. На момент проведения контрольного мероприятия материальные ценности на сумму 109,7 тыс. рублей у ЦСК ВМФ отсутствовали, их местонахождение не установлено.

По завершении проверки письмом от 19 февраля 2009 года № 63 временно исполняющий обязанности начальника ЦСК ВМФ полковник О. Н. Черненко проинформировал Счетную палату Российской Федерации о том, что вышеуказанный комплект мебели возвращен в ЦСК ВМФ.

Таким образом:

Минобороны России (командованием ВМФ) в течение всего обозримого периода средства на формирование материально-технической базы ЦСК ВМФ и организацию спортивной работы не выделялись, что в достаточной степени объясняет снижение спортивных результатов;

руководство ЦСК ВМФ весь проверяемый период проявляло себя главным образом в генерировании и организации различных коммерческих проектов, практически каждая проверка деятельности ЦСК ВМФ заканчивалась выводом о неспособности началь-

ника Клуба Ю. В. Целищева организовать управление ЦСК ВМФ и реализацию возложенных на ЦСК ВМФ задач, при этом с 1996 по 2008 год по указанным выводам ни разу не было принято каких-либо организационных и управленческих решений;

спортивная деятельность ЦСК ВМФ фактически приватизирована анонимными спонсорами; с учетом отсутствия в ЦСК ВМФ какой-либо информации о фактической финансовой составляющей деятельности спортивных команд, сделать вывод о том, является ли тот или иной проект коммерческим или осуществляется из альтруистических побуждений, не представляется возможным;

в ходе спортивной деятельности ЦСК ВМФ формируется некоторый внебюджетный доход в виде спонсорских и иных аналогичных поступлений, учет вышеуказанного дохода не ведется, сумма дохода и условия его предоставления неизвестны.

ЦСК ВМФ в настоящее время функционирует главным образом как имущественный комплекс, причем преимущественно в интересах третьих лиц (НОФ «Гута-Спорт», ЗАО «Марина-клуб»), финансово-хозяйственная деятельность ЦСК ВМФ сводится к сохранению собственного существования, финансовые и материальные возможности ЦСК ВМФ длительное время не позволяют обеспечить реализацию им целей и задач, возложенных на ЦСК ВМФ уставными документами.

Выводы

1. До настоящего времени ЦСК ВМФ действует на основании Положения, утвержденного командованием ВМФ СССР в 1983 году, изменения в уставные документы с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством в течение последних 26 лет не вносились, правовой статус ЦСК ВМФ не определен.

2. В проверяемый период в составе ЦСК ВМФ имелись территориально обособленные подразделения (филиалы): в Тверской области, г. Коломне, г. Сочи (пос. Лазаревское), г. Каспийске. Во всех случаях функционирование филиалов осуществлялось при отсутствии утвержденных положений, состав имущественного комплекса документально не фиксировался, финансирование деятельности филиалов фактически ЦСК ВМФ не производится.

3. Состав имущественного комплекса ЦСК ВМФ не соответствует регистрационным документам, выданным уполномоченными органами государственной власти. В составе ЦСК ВМФ имеется в общей сложности 39 объектов недвижимости, права оперативного управления на которые надлежащим образом не оформлены. В то же время распоряжением Госкомимущества России от 24 апреля 1997 года № 316-р в оперативное управление ЦСК ВМФ было передано 10 объектов недвижимости, фактически не существующих, на 3 объекта документы о государственной регистрации права на федеральное имущество были выданы органом государственной власти г. Москвы, не имеющим на то соответствующих полномочий.

4. Участниками договора аренды объектов ЦСК ВМФ, расположенных по адресу: г. Москва, Ленинградское шоссе, д. 25а, (Минимущество России и его правопреемники, ЦСК ВМФ и НОФ «Гута-Спорт»), при заключении договора аренды и дополнительных соглашений к нему был применен обменный курс доллара США к рублю по состоянию на 1 сентября 1998 года. Применение в расчетах арендной платы условной единицы дало возможность скрыть факт занижения арендной платы по сравнению с рыночным уровнем ставок арендной платы. Согласно заключению оценщика рыночный уровень арендной платы составлял 104,0 условной единицы за 1 кв. м, или 3195,0 рубля. По условиям договора применялся рыночный уровень арендной платы в размере 104,0 условной единицы за 1 кв. м, или 839,8 рубля. Занижение ставки арендной платы за счет применения условного курса условной единицы составило, таким образом, 2355,2 руб-

ля за 1 кв. метр, или 8971,19 тыс. рублей за всю арендуемую площадь (3809,1 кв. м). За 5 полных лет (с 2003 по 2008 год), прошедших с даты проведения рыночной оценки величины арендной платы, общая сумма занижения арендной платы за счет применения специфического обменного курса составила 44855,96 тыс. рублей. Договор аренды, составленный без учета интересов федерального бюджета, подлежит расторжению.

5. Начальником ЦСК ВМФ Ю. В. Целищевым в превышение своих полномочий 28 мая 2003 года был заключен инвестиционный контракт № МК/4-03 с ЗАО «Марина-клуб». В рамках реализации контракта инвестором были осуществлены капитальные вложения на сумму 271,98 тыс. долл. США, что является неучтенным финансовым обременением для ЦСК ВМФ.

6. В ЦСК ВМФ имели место факты недостачи основных средств при отсутствии документов, подтверждающих передачу объектов основных средств третьим лицам, в том числе двух баз - в г. Сочи (пос. Лазаревское) и г. Коломне Московской области, автомобиля ГАЗ-31105, комплекта мебели, катера «Беркут» КСВ адмирала С. Г. Горшкова. По завершении проверки, согласно письменной информации ЦСК ВМФ, комплект мебели был возвращен законному владельцу, судьба остальных объектов неизвестна.

7. Текущая деятельность ЦСК ВМФ осуществляется с грубыми нарушениями действующего законодательства при отсутствии лицензий на водопользование и образовательную деятельность. Объем незаконно полученных доходов (оплата услуг по организации стоянки спортивных и маломерных судов) составил в период с 2006 по 2008 год 24767,8 тыс. рублей.

8. Минобороны России средства ЦСК ВМФ выделялись только на финансирование расходов по оплате труда. Средства на формирование материально-технической базы и спортивной работы в обозримый период не выделялись. При постоянных нареканиях к качеству управления руководства ЦСК ВМФ в течение длительного времени никаких организационно-управленческих решений в отношении ЦСК ВМФ Минобороны России не принималось.

9. К настоящему времени ЦСК ВМФ утратил свое спортивное назначение и функционирует главным образом как имущественный комплекс. Большая и лучшая часть имущественного комплекса используется сторонними арендаторами в собственных интересах, спортивная деятельность ЦСК ВМФ фактически приватизирована анонимными спонсорами. Дальнейшее существование ЦСК ВМФ в нынешней его форме является излишним, Минобороны России следует принять принципиальное решение либо о целесообразности сохранения ЦСК ВМФ, либо о проведении коренной реорганизации системы управления и финансирования его деятельности.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству обороны Российской Федерации с предложениями:

внести необходимые изменения в уставные документы с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством, определить правовой статус ЦСК ВМФ;

в установленном порядке оформить лицензии на право ведения образовательной деятельности и водопользование;

ЦСК ВМФ надлежащим образом оформить регистрацию права Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, закрепленные за Клубом (в общей сложности 39 объектов недвижимости);

обеспечить сохранность федерального имущества, ведение бухгалтерского учета ЦСК ВМФ осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства;

договор аренды от 1 декабря 1999 года № 01-7/481 между ЦСК ВМФ и НОФ «Гута-Спорт» как составленный без учета интересов федерального бюджета подлежит расторжению;

принять принципиальное решение либо о целесообразности сохранения ЦСК ВМФ, либо о проведении коренной реорганизации системы управления и финансирования его (ЦСК ВМФ) деятельности.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по управлению государственным имуществом с предложениями:

расторгнуть договор аренды от 1 декабря 1999 года № 01-7/481;

обеспечить регистрацию прав собственности Российской Федерации на объекты имущественного комплекса ЦСК ВМФ в соответствии с фактическим составом указанного имущественного комплекса.

3. Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо председателю Комитета по обороне и безопасности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. А. Озерову.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Контрольное управление Президента Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ