

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2002 года № 19 (302) “Об итогах проверок обоснованности предоставления налоговых льгот на территории г. Байконура и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах в виде дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан) для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, субвенций и местного бюджета”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения и заключения Правового департамента письмо Президенту Российской Федерации.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения и заключения Правового департамента представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации и главе администрации г. Байконура.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

об итогах проверок обоснованности предоставления налоговых льгот на территории г. Байконура и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах в виде дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан) для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, субвенций и местного бюджета

Основание для проведения проверок: Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации”, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. п. 3.1.4.1, 3.1.4.2, 3.1.4.3), программа проверки от 14 марта 2002 года (разделы 2,3).

Цель проверки

- проверить обоснованность предоставления налоговых льгот на территории г. Байконура (направление деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета);
- проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах в виде дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан) для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, субвенций и местного бюджета (направление деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней).

Период, подлежащий проверке: 2000-2001 годы, январь - март 2002 года.

Период проведения проверки: со 2 по 30 апреля 2002 года.

Предмет проверки

- соблюдение норм и требований налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации при предоставлении налоговых льгот на территории г. Байконура (*направление деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета*);
- деятельность администрации г. Байконура (Республика Казахстан) по использованию средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах в виде

дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, субвенций и местного бюджета (*направление деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней*).

Объекты проверки

- администрация города Байконура (Республика Казахстан);
- инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу и космодрому “Байконур”.

Ответственные исполнители

От направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета (раздел I):

И.А.Годин - ведущий инспектор, Т.М.Жигалина - ведущий инспектор.

От направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней (раздел II):

Н.М.Гордеева - заместитель начальника инспекции, А.Ф. Сазонов - главный инспектор.

По итогам проверок составлено 5 актов (приложение № 1, приложение в Бюллетене не публикуется).

В соответствии с Регламентом Счетной палаты Российской Федерации руководители проверенных организаций ознакомлены с актами проверок под роспись. Письменных возражений по актам проверки не представлено.

Препятствований в проведении проверок со стороны должностных лиц проверенных организаций не отмечено. Все затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме и согласованные сроки.

Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов, иных документов, выполнение требований которых проверено в ходе проверки, прилагается (приложение № 2).

I. Результаты проверки обоснованности предоставления налоговых льгот на территории г. Байконура

Статус города Байконура определен Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконура, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти, заключенным 23 декабря 1995 г. (далее Соглашение о статусе г. Байконура). В соответствии с Соглашением г. Байконур является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды. На период аренды комплекса “Байконур” город Байконур в отношениях с Российской Федерацией наделяется статусом, соответствующим городу федерального значения Российской Федерации, с особым режимом безопасности функционирования объектов, предприятий и организаций, а также проживания граждан.

Комплекс “Байконур”, в состав которого входит город Байконур и космодром “Байконур”, функционирует в условиях аренды согласно Договору аренды комплекса “Байконур” между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г.

Государственная регистрация юридических лиц на территории г. Байконура осуществляется регистрационно-лицензионным отделом администрации г. Байконура на основании Положения о порядке регистрации индивидуальных предпринимателей и

юридических лиц в городе Байконуре, утвержденного постановлением главы городской администрации от 31 декабря 1998 г. № 457 “О регистрации и лицензировании субъектов предпринимательской деятельности в г. Байконуре”, которое соответствует нормам, определенным ст. 34 Закона Российской Федерации от 25 декабря 1990 г. № 445-1 “О предприятиях и предпринимательской деятельности” и Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 г. № 1482 “Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации”.

Регистрационные сборы в г. Байконуре взимаются в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 декабря 1991 г. № 2000-1 “О регистрационном сборе с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и порядке их регистрации” и постановлением Совета Министров РСФСР от 14 июля 1991 г. № 327.

По состоянию на 1 апреля 2002 года в Инспекции МНС России по городу и космодрому “Байконур” на учете состояло 397 юридических лиц, из которых 54 организации (13,6%) являются филиалами или обособленными подразделениями юридических лиц, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации и, входя в состав Российского авиационно-космического агентства, выполняют работы по космическим программам.

В соответствии с п. 2 ст. 10 и п. 2 ст. 12 Соглашения о статусе г. Байконура все доходы от уплаты налогов, сборов, пошлин и иных платежей, взимаемых на территории г. Байконура с юридических и физических лиц, зачисляются в бюджет города. Аналогичные нормы содержатся в ст. 50 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и ст. 64 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Министерством по налогам и сборам Российской Федерации в 2001 и 2002 годах задание по мобилизации федеральных налоговых платежей в Инспекцию МНС России по городу и космодрому “Байконур” (далее ИМНС) не доводилось. Таким образом, бюджет города Байконура является единственным и основополагающим документом, определяющим задание по мобилизации налоговых платежей для ИМНС.

Постановлением главы городской администрации от 26 февраля 2001 г. № 65 утвержден бюджет города Байконура на 2001 год по доходам и расходам в сумме 915,3 млн. рублей, из них налоговые доходы - 205,2 млн. рублей. Уточненный бюджет города Байконура по доходам и расходам на 2001 год утвержден постановлением главы городской администрации от 13 декабря 2001 г. № 446 в сумме 4141,6 млн. рублей, из них налоговые доходы - 3315,2 млн. рублей.

Постановлением главы администрации города Байконура от 8 января 2002 г. № 19 утвержден бюджет на 2002 год по доходам и расходам в сумме 1112 млн. рублей, из них налоговые доходы - 429,8 млн. рублей.

В 2001 году в доход городского бюджета зачислены налоговые платежи и другие доходы в сумме 3736,6 млн. рублей, в том числе налоговые доходы - 3302,3 млн. рублей, неналоговые доходы - 434,3 млн. рублей. В I квартале 2002 года в бюджет города поступили доходы в сумме 1048,5 млн. рублей, из них налоговые доходы составили 995,4 млн. рублей, неналоговые доходы - 53,1 млн. рублей.

Недоимка в городской бюджет по состоянию на 1 апреля 2002 г. составила 400,5 млн. рублей, задолженность по уплате пеней и налоговых санкций - 255,3 млн. рублей, отсроченные платежи - 77,9 млн. рублей, из них отсроченные по постановлению Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед

федеральным бюджетом” - 53,4 млн. рублей, отсроченные по решению Управления финансов администрации г. Байконура - 24,5 млн. рублей.

По сравнению с суммой налоговых платежей и других доходов, поступивших в бюджет г. Байконура в 2000 году в сумме 215,9 млн. рублей, доходы в 2001 год увеличились на 3520,7 млн. рублей (в 17,3 раза), в том числе налоговые платежи - на 3094,2 млн. рублей (в 15,9 раза), неналоговые доходы - на 426,5 млн. рублей (в 55, 4 раза).

Такой рост поступлений объясняется тем, что администрацией г. Байконура в декабре 2000 - I квартале 2001 годов заключены договоры о налоговых освобождениях и инвестициях с 9 предприятиями-налогоплательщиками, зарегистрированными на территории г. Байконура, но осуществляющими свою деятельность на территориях других субъектов Российской Федерации. Срок действия указанных договоров определен по 31 декабря 2001 года (кроме ООО “Мега-Альянс”, договор с которым предусматривал автоматическое продление договора каждые 3 месяца).

Поступления налоговых и других доходов в бюджет города от предприятий, получивших налоговые льготы в соответствии с договорами, заключенными с городской администрацией, составили в 2001 году 3443,5 млн. рублей, или 92,2% от общей суммы доходов за указанный период (3736,6 млн. рублей), в том числе: налог на прибыль - 658,7 млн. рублей, налог на добавленную стоимость - 2044,4 млн. рублей, налог на имущество - 14,9 млн. рублей, налог на пользователей автодорог - 295,8 млн. рублей, прочие налоги - 1,4 млн. рублей, неналоговые доходы - 428,3 млн. рублей.

Договоры о налоговых освобождениях и инвестициях заключены в соответствии с постановлением главы городской администрации от 30 декабря 2000 г. № 445, которым утвержден Порядок предоставления налоговых льгот предприятиям (далее Порядок), определивший условия и цель предоставления налоговых льгот - привлечение инвестиций в целевые городские программы.

Вышеназванный Порядок разработан на основании ст. 7 Соглашения о статусе г. Байконура, которой установлено, что глава городской администрации вправе предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации налоговые и иные льготы предприятиям с учетом значения их деятельности для населения города в пределах сумм налогов и иных платежей, зачисляемых в доход городского бюджета.

В соответствии с договорами организациям-налогоплательщикам на 2001 год предоставлены налоговые льготы в следующих размерах: по налогу на прибыль предприятий и организаций - 75% (кроме ООО “Мега-Альянс” - льгота 100%, ООО “Амитон” - льгота только в части налога, подлежащего в соответствии с законодательством Российской Федерации зачислению в местные бюджеты), по НДС - 50% (кроме ООО “Амитон” и ООО “Мега-Альянс”, которым льгота не предоставлялась), по налогу на пользователей автомобильных дорог - 50% (кроме ООО “Амитон”), по акцизам - 100% (кроме ООО “Амитон” и ООО “Мега-Альянс”), по налогу на имущество предприятий и сборам на содержание милиции - 50% (кроме ООО “Амитон” - льгота 100%).

Организации, которым предоставлены налоговые льготы, обязаны были ежемесячно перечислять 3% сумм доходов, полученных в результате применения налоговых льгот, но не менее 10 млн. рублей, в целевые бюджетные фонды развития города и комплекса “Байконур”. Указанные средства в соответствии со ст. 7 постановления главы администрации города Байконура от 13 декабря 2001 г. № 446 “Об уточненном бюджете города Байконура на 2001 год” поступили в целевой бюджетный фонд поддержки Центра

эксплуатации наземной космической инфраструктуры (ЦЭНКИ) и расходовались на реализацию программ реконструкции и обеспечения топливом объектов ЦЭНКИ.

В ходе настоящей проверки Счетной палатой Российской Федерации выборочно проверены регистры бухгалтерского учета, налоговой и бухгалтерской отчетности, представленные ООО “Экология”. Фактов отнесения отчислений в целевые бюджетные фонды развития комплекса “Байконур” в состав себестоимости товаров (работ, услуг), повлекших за собой занижение налогооблагаемой прибыли, не установлено. Указанные затраты произведены за счет прибыли, остающейся в распоряжении организации после уплаты налогов.

Налоговые льготы, предоставленные рассматриваемым налогоплательщикам в 2001 году, составили 19423,8 млн. рублей, в том числе: по федеральным налогам и сборам - 19403,1 млн. рублей (99,9%).

Инспекцией МНС России по городу и космодрому “Байконур” указанные налоговые льготы не признаны, так как, по мнению налогового органа, они противоречат действующему налоговому законодательству. В частности, законодательством Российской Федерации запрещено предоставление налоговых льгот, носящих индивидуальный характер (п. 1 ст. 56 части первой Налогового кодекса Российской Федерации), и, кроме того, налоговые льготы, как один из элементов налогообложения, в отношении федеральных налогов устанавливаются законодательными актами Российской Федерации (п. 2 ст. 19 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 “Об основах налоговой системы в Российской Федерации”).

Руководителем Управления МНС России по городу и космодрому “Байконур” (ныне инспекция) направлен запрос в Управление международных налоговых отношений МНС России от 30 марта 2000 г. № 10/699 о компетенции главы администрации города Байконура в части предоставления налоговых льгот по федеральным и региональным налогам и сборам, зачисляемым в городской бюджет. Ответ не поступил.

Следующий запрос о разъяснении порядка предоставления льгот в г. Байконуре направлен в Управление контрольной работы МНС России 5 апреля 2000 г. за № 10/746 с дополнением от 6 апреля 2000 г. № 10/749. Ответ управления в инспекцию также не поступил.

Инспекцией МНС России по городу и космодрому “Байконур” выставлены требования организациям-льготникам об уплате налогов в полном объеме, то есть без учета льгот. Данные требования налогового органа оспариваются налогоплательщиками в арбитражных судах г. Москвы и Московской области.

Состоявшимися судебными решениями иски о признании требований налоговых органов о предоставлении налоговых льгот на территории г. Байконура, суды ссылаются на Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконура, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти, в котором отсутствуют ограничения по порядку и условиям предоставления льгот, а поскольку на основании ст. 12 Соглашения все налоги, в том числе и федеральные, поступают в бюджет г. Байконура, глава администрации вправе предоставлять по ним льготы на основании ст. 7 Соглашения. При этом ограничения, содержащиеся в законодательных актах Российской Федерации о налогах и сборах, не принимаются судами во внимание ввиду приоритета международно-правовых норм над законодательством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации постановлением от 30 марта 2001 г. № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” (п. 28) поручило администрации города Байконура и Минфину России совместно с МНС России и Росавиакосмосом разработать и представить во II квартале 2001 года в Правительство Российской Федерации порядок предоставления налоговых льгот предприятиям и организациям, зарегистрированным на территории города Байконура.

В мае 2001 года городской администрацией представлен в Правительство Российской Федерации проект Порядка предоставления налоговых льгот (исх. № 07/15-411 от 15 мая 2001 г.), который затем поступил на заключение в Минфин России и МНС России.

МНС России письмом от 4 июня 2001 г. № БГ-13-01/173 проинформировало Минфин России о заключенных главой администрации г. Байконура договорах о налоговых освобождениях и инвестициях, в соответствии с которыми сумма предоставленных дополнительных льгот по налогам и сборам составила в апреле 2001 года 1,3 млрд. рублей, а также о заинтересованности ряда крупных предприятий нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей и газовой отрасли к регистрации на территории г. Байконура, что делает необходимым ускорение выполнения п. 28 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

Президент Российской Федерации 21 июня 2001 года одобрил предложения Министра Минэкономразвития России Г.О. Грефа, высказанные в письме от 20 июня 2001 г. № 2074-П, в котором сообщалось, что “Минэкономразвития России считает необходимым четко определить полномочия главы администрации г. Байконура по предоставлению налоговых льгот юридическим лицам, зарегистрированным на территории города, в части их ограничения. В частности необходимо исключить возможность предоставления льгот по налогам и сборам, носящим индивидуальный характер, а также предоставления льгот по федеральным налогам и сборам”.

Проект Порядка в июне 2001 года согласован Минфином России с городской администрацией, МНС России и Российским авиационно-космическим агентством. Правила предоставления налоговых льгот организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории г. Байконура, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 747 “Об утверждении Правил предоставления налоговых льгот организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории г. Байконура”.

Пунктом 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации определено, что решения по предоставлению налоговых льгот, ранее принятые главой администрации г. Байконура и противоречащие этому постановлению, прекращают свое действие со дня его вступления в силу. Администрация города письмами от 27 октября 2001 года уведомила об этом все организации, получившие налоговые освобождения.

Две организации, зарегистрированные в г. Байконуре (ООО “Поликон” и ЗАО “Борт-М”) оспорили в Верховном Суде Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 747, ссылаясь на то, что оспариваемый нормативный акт не соответствует действующему законодательству и международным правовым нормам. Верховный Суд Российской Федерации решением от 26 декабря 2001 года оставил иск без удовлетворения, а кассационная коллегия Верховного Суда Российской Федерации определением от 28 февраля 2002 года оставила указанное решение без изменений.

Между тем, как показала проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации, предприятиями заявлены льготы по расчетам в целом за 2001 год. Инспекцией МНС России по городу и космодрому “Байконур” эти льготы в расчетах причитающихся к уплате налогов не учитывались. В январе-апреле 2002 года налоговые льготы администрацией г. Байконура не предоставлялись.

В 2001 году были заключены договоры о налоговых освобождениях и инвестициях (далее - Договор), с 5 организациями, заявившими о налоговых льготах по акцизам на нефтепродукты в 2001 году: ООО “ЛФЛ” (от 1 февраля 2001 г. № У-84), ООО “Поликон”(от 1 февраля 2001 г. № У-80/1), ООО “Корус-Байконур” (от 10 февраля 2001 г. № У-112/1), ЗАО “Борт-М” (от 1 февраля 2001 г. № У-83/1), ООО “Орбитальные системы” (от 1 февраля 2001 г. № У-85/1).

Управление финансов администрации г. Байконура в установленном порядке по установленной форме ежемесячно направляло отчет в Минфин России о состоянии городского бюджета, его доходах и расходах.

Минфин России п. 3.1.6. “Протокола рассмотрения вопросов исполнения бюджета в 2000 году и согласования взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом г. Байконура на 2001 год” от 4 июня 2001 года согласовал с администрацией, что в случае предоставления льгот по федеральным налогам и сборам, в части, зачисляемой в бюджет г. Байконура, уменьшает объем дотаций на сумму, равную предоставленным льготам в соответствии с законодательством о бюджете на 2000 и 2001 годы.

Реакция Минфина России на увеличение собственных доходов бюджета г. Байконура за счет неналоговых поступлений (3%) в соответствии с заключенными договорами о налоговых освобождениях и инвестициях, последовала в виде сокращения финансовой помощи из федерального бюджета за июль-декабрь 2001 года на 224,8 млн. рублей.

В 2001 году ЗАО “БОРТ-М”, ООО “Поликон”, ООО “Корус-Байконур”, ООО “ЛФЛ”, ООО “Орбитальные системы” (далее - организации) заявлены льготы по акцизам на нефтепродукты (размер налоговой льготы составляет 100 %) на основании заключенных с администрацией г. Байконура договоров о налоговых освобождения и инвестициях. Объектами инвестиций являются Программы экономического и социального развития г. Байконура.

Юридическим адресом организаций является г. Байконур, причем это в основном или квартира, или гостиничный номер. Фактически в г. Байконуре находятся представители данных организаций, руководство и документация дислоцированы в г. Москве.

Учредителем ЗАО “Борт-М” (уставный капитал 8,4 тыс. рублей) является физическое лицо (г. Байконур), ООО “Поликон” (уставный капитал 100 тыс. рублей) - физическое лицо (г. Байконур) и юридическое лицо (г. Москва), ООО “Корус-Байконур” (уставный капитал 10 тыс. рублей) - два юридических лица (г. Москва), учредителями ООО “ЛФЛ” и ООО “Орбитальные системы” (уставные капиталы по 10 тыс. рублей) являются ООО “Уральский центр долговых обязательств” (Эвенкийский автономный округ) и ООО “Галира” (Челябинская область).

Организациями заключены договоры аренды оборудования (цеха смешения товарных бензинов) с нефтеперерабатывающими заводами (далее - НПЗ):

- ЗАО “Борт-М” с ОАО “Ново-Уфимский НПЗ”, ОАО “Уфимский НПЗ”, ОАО “Уфанефтехим”.

- ООО “Поликон” с ОАО “ЛУКОЙЛ-Ухтанефтепереработка”, ООО “ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка”.

- ООО “Корус-Байконур” с ОАО “Ново-Уфимский НПЗ”, ОАО “Уфимский НПЗ”, ОАО “Уфанефтехим”,

- ООО “ЛФЛ” с ООО “ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез”, ОАО “ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез”.

- ООО “Орбитальные системы” с ОАО “Московский НПЗ”, ООО “Спецнефгестрой” (юридический адрес: г. Байконур, 6 микрорайон, дом 16, квартира 36; зарегистрировано 23 апреля 2001 г., учредители - два физических лица. Местонахождение арендованного оборудования в представленных ООО “Орбитальные системы” документах не указано, объяснения предоставлены не были).

Лицензий Госгортехнадзора России на эксплуатацию взрыво- пожароопасного оборудования организации не имеют.

Организациями ЗАО “Борт-М” и ООО “Корус-Байконур” с соответствующими НПЗ заключены договоры на переработку углеводородного сырья (нефти), принадлежащего данным организациям. По этим договорам НПЗ производят нефтепродукты из давальческого сырья по согласованному с организациями ассортименту и в соответствии с существующими ГОСТ и техническими условиями.

Организациями ООО “Поликон”, ООО “ЛФЛ”, ООО “Орбитальные системы” с соответствующими НПЗ заключены договоры на оказание услуг по техническому обслуживанию арендованных производственных мощностей, отслеживанию на них производства товарных нефтепродуктов, проведению лабораторного контроля их качества с выдачей паспортов. В связи с тем, что этими договорами не предусмотрен непосредственно производственный процесс по производству подакцизных нефтепродуктов, в ходе проверки организациями представлено объяснение о том, что производственная деятельность этих организаций на арендованном оборудовании осуществляется без привлечения собственной рабочей силы, так как НПЗ обеспечивает работу оборудования и производство подакцизных нефтепродуктов, включая в стоимость услуг по техническому обслуживанию арендованного оборудования заработную плату своего рабочего персонала. Для подписания необходимой текущей документации представители НПЗ имеют соответствующие доверенности.

Следует отметить, что организации, зарегистрированные в г. Байконуре и получившие налоговые освобождения от уплаты акцизов на нефтепродукты, не располагают собственными мощностями по производству подакцизных нефтепродуктов. Они фактически используют мощности ряда нефтеперерабатывающих заводов, расположенных на территории Российской Федерации, для получения льгот по уплате федеральных налогов, не предусмотренных Налоговым кодексом. Так, в 2001 году ООО “Поликон”, ООО “ЛФЛ”, ЗАО “Борт-М”, ООО “Корус-Байконур” и ООО “Орбитальные системы”, заключили договоры аренды технологического оборудования и договоры услуг по производству подакцизных нефтепродуктов из давальческого сырья (процессинг) с нефтеперерабатывающими заводами, на основании которых такие организации получили возможность использовать соответствующие мощности заводов.

Пунктом 5 ст. 204 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что акциз по подакцизным товарам уплачивается по месту производства таких товаров. При этом законодательно не определен термин “место производства”. Пунктом 4 ст. 182 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что объектом налогообложения признается передача на территории Российской Федерации лицом произведенных им из давальческого сырья подакцизных товаров собственнику указанного сырья либо другим лицам.

Исходя из сложившейся правоприменительной практики налоговых органов, местом производства нефтепродуктов следует считать местонахождение соответствующего технологического оборудования. При этом, нефтеперерабатывающие заводы, не являясь стороной по договору процессинга, не могут быть юридически квалифицированы в качестве лица, производящего нефтепродукты из давальческого сырья. Таким образом, точное определение в Налоговом кодексе в качестве объекта обложения акцизом операций передачи подакцизных товаров, произведенных только из давальческого сырья, не позволяет квалифицировать нефтеперерабатывающие заводы в качестве плательщиков акциза по операциям передачи на территории Российской Федерации лицом произведенных им из давальческого сырья подакцизных товаров собственнику указанного сырья либо другим лицам.

В свою очередь, предприятия, зарегистрированные в городе Байконуре, являясь лицами, осуществляющими передачу на территории Российской Федерации произведенных из давальческого сырья подакцизных товаров собственнику указанного сырья, являются налогоплательщиками, поскольку у них возник объект налогообложения в соответствии с положениями Налогового кодекса. При этом такие налогоплательщики использовали льготы, не предусмотренные законом, и которые не планировались при создании зон льготного налогообложения в городе Байконуре.

При проведении проверки у ЗАО “Борт-М” была запрошена информация, характеризующая динамику выработки нефтепродуктов и движение налоговых и неналоговых платежей в 2001 году и в I квартале 2002 года.

По данным вопросам информация ЗАО “Борт-М” не представлена, о чем составлен акт по факту предоставления информации не в полном объеме по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 27 апреля 2002 года. Акт передан на имя и. о. генерального директора ЗАО “Борт-М” А.Г. Минеева факсом по тел. 915-17-09 г. Москва.

В 2001 году на оборудовании ОАО “ЛУКОЙЛ – Ухтанефтепереработка”, сданном в аренду ООО “Поликон”, было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 85,4 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 119,9 тыс. тонн, дизельного топлива - 511,9 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 601,4 млн. рублей.

На оборудовании ОАО “ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка” было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 290,1 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 295 тыс. тонн, дизельного топлива - 630,9 тыс. тонн, моторных масел - 141,2 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 1281,9 млн. рублей.

Общая сумма начисленных акцизов по заводам, заключившим договоры аренды с ООО “Поликон”, за 2001 год составила 1883,4 млн. рублей. За январь-февраль 2002 года по данным ООО “Поликон” начислено 580,3 млн. рублей акцизов на нефтепродукты. Уплата акцизов в 2001 и 2002 годах не производилась.

В 2001 году на оборудовании ОАО “Ново-Уфимский НПЗ”, сданном в аренду ООО “Корус-Байконур”, было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 318 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80”

включительно - 93,9 тыс. тонн, дизельного топлива - 396,3 тыс. тонн, моторных масел - 244,6 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 938,5 млн. рублей.

На оборудовании ОАО “Уфимский НПЗ” было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 369,5 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 242,6 тыс. тонн, дизельного топлива - 1101,6 тыс. тонн, моторных масел - 644,4 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 1616,1 млн. рублей.

На оборудовании ОАО “Уфанефтехим НПЗ” было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 103,2 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 145,9 тыс. тонн, дизельного топлива - 423,1 тыс. тонн, моторных масел - 195,8 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 620,5 млн. рублей.

Общая сумма начисленных акцизов по заводам, заключившим договоры аренды с ООО “Корус-Байконур” за 2001 год составила 3175 млн. рублей. В Управление финансов администрации г. Байконура, для начисления 3% согласно Договору, предоставлено начисленных акцизов на 5,4 млн. рублей меньше, чем общезаводские начисления.

За январь-февраль 2002 года по данным ООО “Корус-Байконур” начислено 205,6 млн. рублей акцизов на нефтепродукты, уплата акцизов в 2001 и 2002 годах не производилась.

В 2001 году на оборудовании ООО “ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез”, сданном в аренду ООО “ЛФЛ”, было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 481,9 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 381 тыс. тонн, дизельного топлива - 734,6 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 1809,8 млн. рублей.

На оборудовании ОАО “ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез” было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 260,3 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 196,1 тыс. тонн, дизельного топлива - 275,2 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 895,9 млн. рублей.

Общая сумма начисленных акцизов по заводам, заключившим договоры аренды с ООО “ЛФЛ” за 2001 год составила 2705,4 млн. рублей. В Управление финансов администрации г. Байконура, для начисления 3% согласно Договору, предоставлено начисленных акцизов на 1,5 млн. рублей меньше, чем общезаводские начисления.

За I квартал 2002 года, по данным ООО “ЛФЛ”, акцизов на нефтепродукты не начислялось, уплата акцизов в 2001 и 2002 годах не производилась.

В 2001 году на оборудовании ОАО “Московский НПЗ”, сданном в аренду ООО “Орбитальные системы”, было произведено: бензина автомобильного с октановым

числом свыше “80” - 733,8 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 246,6 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 1690,4 млн. рублей.

На оборудовании ООО “Спецнефтьстрой” было произведено: бензина автомобильного с октановым числом свыше “80” - 44,3 тыс. тонн, бензина автомобильного с октановым числом до “80” включительно - 30,1 тыс. тонн, дизельного топлива - 108,3 тыс. тонн.

При реализации указанных нефтепродуктов в установленном порядке в федеральный бюджет в 2001-2002 годах могло поступить акцизов в сумме 182,3 млн. рублей.

Общая сумма начисленных акцизов по заводам, заключившим договоры аренды с ООО “Орбитальные системы”, за 2001 год составила 1872,7 млн. рублей.

За I квартал 2002 года, по данным ООО “Орбитальные системы”, акцизы на нефтепродукты не начислялись, уплата акцизов в 2001 и 2002 годах не производилась.

В 2001 году ЗАО “БОРТ-М”, ООО “Поликон”, ООО “Корус-Байконур”, ООО “ЛФЛ”, ООО “Орбитальные системы” были заявлены льготы по акцизам на нефтепродукты в размере 100 процентов. Сумма заявленных льгот по данным Инспекции МНС России по городу и космодрому “Байконур” в 2001 году составила 13803 млн. рублей, из них: ЗАО “БОРТ-М” - 4605,3 млн. рублей, ООО “Поликон” - 1883,4 млн. рублей, ООО “Корус-Байконур” - 3159,7 млн. рублей, ООО “ЛФЛ” - 2281,9 млн. рублей, ООО “Орбитальные системы” - 1872,7 млн. рублей.

В I квартале 2002 года налоговые льготы на акцизы по нефтепродуктам налогоплательщиками в Инспекцию МНС по городу и космодрому “Байконур” не заявлялись, а сами акцизы не уплачивались.

ИМНС не признана правомочность заявленных налоговых льгот по акцизам. После проведения камеральных проверок налоговых деклараций, документов, служащих основанием для исчисления и уплаты акциза, а также других документов о деятельности налогоплательщиков (срок проведения проверок 3 месяца) заявленные льготы поставлены на задолженность и выписаны требования:

- ЗАО “Борт-М” - 1475,4 млн. рублей, пени - 72,8 млн. рублей;

- ООО “Поликон” - 261,6 млн. рублей, пени - 0,2 млн. рублей;

- ООО “Корус – Байконур” - 157,7 млн. рублей, пени - 9,5 млн. рублей. Основным

обоснованием послужило нарушение норм налогового законодательства Российской Федерации, в том числе индивидуальный характер льгот (ст. 56 Налогового кодекса Российской Федерации) и то, что согласно п. 5 ст. 204 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики уплаты акциза на подакцизные нефтепродукты должны производить по месту производства нефтепродуктов.

Арбитражный суд Московской области, решением от 31 июля 2001 г. по делу А41-К2-9003/01 (истец - ЗАО “Борт-М”), признал требование ИМНС № 258, в части уплаты ЗАО “Борт-М” акциза в сумме 287,5 млн. рублей по состоянию на 24 мая 2001 г., недействительным. Апелляционная жалоба ИМНС рассмотрена Арбитражным судом Московской области 26 сентября 2001 года. Суд постановил решение суда по делу А41-К2-9003/01 от 31 июля 2001 г. оставить без изменения. Обоснованием таких решений послужило следующее:

- при оценке правомерности Договора суд должен исходить из Соглашения между Российской Федерации и Республикой Казахстан. При изложенных обстоятельствах суд считает правомерным заключение Администрацией г. Байконура и ЗАО “Борт-М” договора о предоставлении налоговых льгот;

- положения Соглашения, в части определения круга полномочий главы администрации города Байконура по формированию доходной части бюджета города Байконура, должны применяться в соответствии с конституционно установленным (п. 4 ст. 145 Конституции Российской Федерации) принципом приоритета международно-правовых норм над национальным законодательством (аналогичные нормы содержатся в ст. 7 Налогового кодекса Российской Федерации);

- в соответствии с п. 2 ст. 10 и п. 2 ст. 12 Соглашения налоговые доходы бюджета г. Байконура формируются за счет поступлений от всех видов налогов, в том числе - от акцизов;

- в рамках реализации полномочий установленных ст. 7 Соглашения, глава администрации г. Байконура вправе самостоятельно предоставлять предприятиям-налогоплательщикам, зарегистрированным и состоящим на налоговом учете на территории г. Байконура, налоговые и иные льготы по всем федеральным налогам, в том числе - по акцизам.

После проведения камеральной проверки ИМНС выписано требование № 454 об уплате налога ЗАО “БОРТ-М” по состоянию на 11 августа 2001 г., в том числе по акцизам на нефтепродукты на сумму 1475,4 млн. рублей.

Арбитражный суд Московской области, решением от 9 октября 2001 г. по делу А41-К2-13460/01 (истец - ЗАО “Борт-М”), признал требование ИМНС № 454 об уплате ЗАО “Борт-М” задолженности по состоянию на 11 августа 2001 г. недействительным. Апелляционная жалоба ИМНС рассмотрена Арбитражным судом Московской области 5 декабря 2001 г. Суд постановил решение по делу А41-К2-13460/01 от 9 октября 2001 г. оставить без изменения. Кассационная жалоба ИМНС рассмотрена Федеральным Арбитражным судом Московского округа 21 февраля 2002 г. (№ КА-А41/613-02). Суд постановил решение судов 1 и 2 инстанции по делу А41-К2-13460/01 оставить без изменения. Обоснованием таких решений послужило следующее:

- в соответствии со ст. 7 Налогового кодекса Российской Федерации, если международным договором Российской Федерации, содержащим положения, касающиеся налогообложения и сборов, установлены иные правила и нормы, чем предусмотрено Налоговым кодексом Российской Федерации, то применяются правила и нормы международных договоров. Таким образом, администрация вправе была заключить соглашение о предоставлении налоговых льгот по всем видам налогов;

- договор о налоговых соглашениях и инвестициях не расторгнут, следовательно, ЗАО “Борт-М” вправе было воспользоваться предоставленными ему Договором льготами по уплате налогов;

- правомочность предоставления администрацией налоговых льгот ЗАО “Борт-М” была установлена решением суда от 31 июля 2001 г. по делу А41-К2-9003/01, вступившим в законную силу, которое имеет преюдициальное значение для рассмотрения настоящего спора в соответствии с частью 2 ст. 58 Административно-процессуального кодекса Российской Федерации.

- ссылки ИМНС на п. 5 ст. 204 Налогового кодекса Российской Федерации, который устанавливает, что акциз уплачивается по месту производства подакцизных товаров, не приняты, так как в таком случае непонятны правомочия ИМНС по начислению истцу неуплаченного акциза. Кроме того, п. 5 ст. 204 Налогового кодекса Российской Федерации противоречит положениям ст. 10 и ст. 12 Соглашения, устанавливающим, что в бюджет г. Байконура зачисляются, в том числе, акцизы. Поскольку нормы международного Соглашения имеют приоритет над нормами Российского законодательства, в данном случае следует руководствоваться положениями Соглашения.

- доводы ИМНС, что администрации г. Байконура при установлении льгот следует руководствоваться положениями о “ЗАТО” являются несостоятельными, поскольку г. Байконур не включен в перечень закрытых административно-территориальных образований;

В 2001 году (18 июня 2001 г.) ЗАО “Борт-М” уплачено 12 тыс. рублей акциза на бензин автомобильный, как частичная оплата требования № 258 об уплате налога по состоянию на 24 мая 2001 г. В I квартале 2002 года акцизы на нефтепродукты не уплачивались.

ООО “Поликон” было выписано требование № 526 об уплате налога по состоянию на 16 октября 2001 г., в том числе по акцизам на сумму 261,6 млн. рублей.

Арбитражный суд Московской области, решением от 21 февраля 2002 г. по делу № А41-К2-15058/01 (истец - ООО “Поликон”), признал требование ИМНС № 526 об уплате ООО “Поликон” задолженности по состоянию на 16 октября 2001 г. недействительным. Обоснованием такого решения послужило следующее:

- в требовании не отражены основания взимания налогов, кроме ссылки на действующее налоговое законодательство;

- по результатам камеральной проверки, в нарушение п.п. 1, 2 ст. 101 Налогового кодекса Российской Федерации, не было принято решение ИМНС, налогоплательщик лишен права на защиту своих интересов;

- доводы ИМНС о несоблюдении ООО “Поликон” условий пользования льготами не нашли подтверждения в судебном заседании;

- утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 747 Правила предоставления налоговых льгот организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории г. Байконура не могут быть распространены на период предшествующий их принятию.

Постановление апелляционной инстанции на момент проверки ИМНС еще не получено.

От ООО “Поликон” акцизов на нефтепродукты в 2001 году и I квартале 2002 года не поступало.

По истечении срока исполнения требования об уплате налогов в отношении ООО “Корус-Байконур”, ИМНС было вынесено решение от 20 сентября 2001 г. № 11/4035 о взыскании налогов и пеней за счет денежных средств, находящихся на счетах налогоплательщиков.

Арбитражный суд г. Москвы решением от 13 декабря 2001 г. по делу № А40-36503/01-98-395 (истец - ООО “Корус-Байконур”) признал недействительным решение ИМНС от 20 сентября 2001 г. № 11/4035. Апелляционная жалоба ИМНС рассмотрена Арбитражным судом г. Москвы 21 февраля 2002 г. Суд постановил решение суда по делу А40-36503/01-98-395 от 13 декабря 2001 г. оставить без изменения. Обоснованием таких решений послужило следующее:

- предоставляя ООО “Корус-Байконур” налоговые льготы Администрация реализовала свое право, предусмотренное международным соглашением и российским законодательством. Данное право Администрации не отменено, и Договор между ООО “Корус-Байконур” и Администрацией не признан в надлежащем порядке недействительным. Таким образом, оснований для возложения обязанностей на ООО “Корус-Байконур” по уплате налогов, без учета предоставленных льгот, не имеется;

- утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 747 Правила предоставления налоговых льгот организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории г. Байконура не могут быть распространены на период предшествующий их принятию;

- все доводы отзыва на исковое заявление ответчика сводятся к ревизии положений международного Соглашения на предмет соответствия российскому налоговому законодательству и не могут быть приняты во внимание по основаниям указанным выше.

ООО “Корус-Байконур” 9 октября 2001 г. уплачено 79 тыс. рублей акциза на бензин автомобильный, как частичная оплата требования об уплате налога. В I квартале 2002 года акцизы на нефтепродукты не уплачивались.

От ООО “ЛФЛ”, ООО “Орбитальные системы” акцизов на нефтепродукты в 2001 году и I квартале 2002 года не поступало.

Начисленные задолженности по акцизам и пени ЗАО “БОРТ-М”, ООО “Поликон”, ООО “Корус-Байконур”, по отчетности по состоянию на 1 января и 1 апреля 2002 года, числятся как приостановленные к взысканию по решению Арбитражного суда.

В связи с вышеизложенными решениями Арбитражных судов ИМНС были направлены уведомления о представлении деклараций и уплате акциза на нефтепродукты по месту производства подакцизных товаров в адрес:

- ЗАО “БОРТ-М” от 28 сентября 2001 г. № 10/4149;
- ООО “Поликон” от 1 октября 2001 г. № 10/4170;
- ООО “Корус-Байконур” от 1 октября 2001 г. № 10/4174;
- ООО “ЛФЛ” от 1 октября 2001 г. № 10/4183а;
- ООО “Орбитальные системы” от 1 октября 2001 г. № 10/4168.

В УМНС и ИМНС России, по месту производства подакцизных нефтепродуктов, также направлена соответствующая информация (налоговые декларации) для постановки на налоговый учет вышеперечисленных налогоплательщиков как плательщиков акциза.

Дальнейшее представление в ИМНС по городу и космодрому “Байконур” налогоплательщиками налоговых деклараций по акцизам, начисление акцизов на нефтепродукты и заявленные по ним налоговые льготы в отчетности ИМНС не отражались.

Контроль со стороны ИМНС за соблюдением предприятиями и организациями, получившими налоговые льготы, установленных условий пользования ими не производится. В соответствии с частью 1 ст. 8 Налогового кодекса Российской Федерации под налогом понимается обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения государства и муниципальных образований. В соответствии с частью 2 ст. 8 Налогового кодекса Российской Федерации под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами юридически значимых действий. В ст. 1 Налогового кодекса Российской Федерации дается исчерпывающий перечень законов и других нормативных актов о налогах и сборах. В ст. 12 Налогового кодекса Российской Федерации дается исчерпывающий перечень федеральных, региональных и местных налогов и сборов. При этом не могут устанавливаться виды налогов и сборов, не предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации.

Администрация, предоставляя налоговые льготы организациям, в заключаемых двусторонних договорах с каждым субъектом определила, что за предоставление налоговых льгот вторая сторона обязуется произвести перечисление не менее 3 % от суммы дохода, полученного в результате применения налоговых льгот, в целевые фонды развития города и комплекса “Байконур” в виде инвестиций. Данные инвестиции не относятся к категории налоговых платежей и сборов. В данном случае

обязательства инвестора относятся к категории гражданско-правовой сделки и регулируются нормами гражданского, а не налогового права. Налоговый кодекс Российской Федерации, в статьях 31 и 32, четко определяет права и обязанности налоговых органов. Ни один из пунктов данных статей не определяет обязанность налоговых органов контролировать исполнение условий законодательства, а также соглашений и договоров по неналоговым обязательствам.

Налоговые льготы, противоречащие требованиям законодательства Российской Федерации в данной части, ИМНС не принимались и переадресовывались по месту производства подакцизных товаров.

Также следует указать, что копии Договоров о налоговых льготах поступили в ИМНС только 14 августа 2001 г. (исходящий номер 01/15-691).

Управлением финансов администрации г. Байконура с апреля 2001 года ведется учет фактических поступлений налоговых и прочих платежей в бюджет города от предприятий, получивших налоговые льготы.

В целях контроля соблюдения договорных обязательств, предприятия, получившие налоговые льготы, обязаны представлять в течение года справки-расчеты, а также копии балансов и налоговых деклараций за 1 полугодие, 9 месяцев и за 2001 год.

На момент проверки копии годовых балансов и налоговых деклараций не получены от ЗАО “Борт-М”, ООО “ЛФЛ”, ООО “Орбитальные системы”. Расчетные суммы 3% инвестиций этих предприятий взяты из справок-расчетов и могут быть скорректированы.

Учет поступлений инвестиций (3%) в Управлении финансов администрации г. Байконура ведется от общей суммы налоговых освобождений предоставленных Договором, отдельно по видам налоговых льгот. Поступления не учитываются. Начисленные суммы налогов на 1 ноября 2001 г. (вступление в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 747) и за 2001 год, начисленные 3% от сумм налоговых освобождений предоставленных за 10 месяцев 2001 года, а также инвестиции (3%) в бюджет г. Байконура на 1 апреля 2002 г. представлены в таблице:

Показатели	(млн. руб.)					
	ЗАО “Борт-М”	ООО “Поликон”	ООО “Корус- Байконур”	ООО “ЛФЛ”	ООО “Орбитальные системы”	Итого
Начислено налогов за 2001 г.	5876,7	4562,3	3426,5	3615,5	2767,7	20248,7
Начислено налогов на 1 ноября 2001 г.	4809,5	3479,3	2783,1	2378,1	1730,2	15180,2
Сумма налоговых льгот на 1 ноября 2001 г.	4437,8	2726,5	2672,1	2182,8	1530,7	13549,9
в т.ч. по акцизам на нефтепродукты	3769,5	1333,5	2530,8	1924,6	1234,7	10793,1
Уплачено в бюджет акцизов за 2001 г.	0	0	0	0	0	0,0
Начислено 3 % от суммы налоговых льгот на 1 ноября 2001 г.	133,1	81,8	80,2	65,5	45,9	406,5
Начислено 3 % от суммы льгот по акцизам на 1 ноября 2001 г.	113,1	40,0	75,9	57,7	37,0	323,8
Уплачено 3 % от суммы налоговых льгот на 1 апреля 2002 года.	92,8	83,5	96,8	89,9	63	426,0
Задолженность - Переплата +	-40,3	1,7	16,6	24,4	17,1	19,5

Итого сумма недоплаты в бюджет г. Байконура 3% от налоговых льгот по ЗАО “Борт-М” на 1 апреля 2001 г. составила 40,3 млн. рублей, общая сумма переплаты

инвестиционных платежей по другим организациям составила 59,8 млн. рублей. Следует отметить, что по данным Управления финансов администрации г. Байконура налоговые льготы по акцизам на нефтепродукты по заключенным договорам на 1 ноября 2001 г. составили 10793,1 млн. рублей, по данным ИМНС заявленные льготы по акцизам за 2001 год составили 13803 млн. рублей.

II. Результаты проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах в виде дотации на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан) для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, субвенций и местного бюджета

В соответствии с п. 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 августа 1995 г. № 1154-р федеральные органы исполнительной власти при решении вопросов, отнесенных к их компетенции и связанных с обеспечением жизнедеятельности города Байконура, руководствуются законодательством Российской Федерации о закрытых административно-территориальных образованиях, Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома “Байконур” от 28 марта 1994 г., Договором аренды комплекса “Байконур” между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 10 декабря 1994 г.

Формирование бюджета г. Байконура осуществляется в соответствии с Соглашением о статусе города Байконура, Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании”, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Кодекс) и федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

Постановлением главы городской администрации от 31 мая 2000 г. № 179 принято положение “О бюджетном процессе в г. Байконуре” и утвержден “Порядок по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета, обеспечению контроля за его исполнением в г. Байконуре”, соответствующие требованиям части третьей Кодекса, с учетом особенностей статуса г. Байконура. Исполнение вышеуказанных функций отнесено к ведению главы администрации города и его первого заместителя.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” установлен предельный размер дотации из федерального бюджета на содержание инфраструктуры г. Байконура (Республика Казахстан), связанной с арендой космодрома “Байконур”, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в размере 455297,0 тыс. рублей и субвенции в размере 135600,0 тыс. рублей, в том числе: на отселение - 95000,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - 40600,0 тыс. рублей, а всего - 590897,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России перечислило финансовую помощь из федерального бюджета в полном объеме и своевременно в соответствии с уведомлением о поквартальном распределении от 10 апреля 2000 г. № 10-07-12 непосредственно на бюджетный счет управления финансов администрации города.

Бюджет города на 2000 год утвержден постановлением главы городской администрации от 29 февраля 2000 г. № 61 “О бюджете г. Байконура на 2000 год” по доходам в сумме 704925,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 590897,0 тыс. рублей или 83,8% и по расходам в сумме 704925,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет города, в связи с дополнительно поступившими собственными доходами, утвержден постановлением главы городской администрации от 20 декабря 2000 г. № 404 по доходам в сумме 802897,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 808543,0 тыс. рублей. Финансовая помощь из федерального бюджета утверждена в сумме 590897,0 тыс. рублей или 73,6% в объеме доходов бюджета города.

Установленный дефицит бюджета в сумме 5646,0 тыс. рублей погашен за счет свободных остатков бюджетных средств на начало года в сумме 16203,0 тыс. рублей и дополнительно полученных собственных доходов.

Исполнение бюджета города по доходам составило 806788,0 тыс. рублей или 100,4% к уточненным бюджетным показателям, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 73,2 процента.

Уточненные расходы бюджета города утверждены в сумме 808543,0 тыс. рублей, исполнение составило 801368,0 тыс. рублей или 99,1 процента.

Финансирование расходов бюджета города в разрезе функциональной структуры к уточненному плану составило: государственное управление - 37347,0 тыс. рублей (97,8%), правоохранительная деятельность - 17109,0 тыс. рублей (95,0%), промышленность, энергетика, строительство - 51800,0 тыс. рублей (99,9%), сельское хозяйство - 277,0 тыс. рублей (100,0%), транспорт и связь - 60,0 тыс. рублей (100,0%), жилищно-коммунальное хозяйство - 397379,0 тыс. рублей (99,7%), образование - 113482,0 тыс. рублей (99,3%), культура и искусство - 5645,0 тыс. рублей (99,9%), средства массовой информации - 500,0 тыс. рублей (100,0%), здравоохранение, физическая культура и спорт - 55721,0 тыс. рублей (99,3%), социальная политика - 14112,0 тыс. рублей (98,3%), прочие расходы - 107936,0 тыс. рублей (13,4%) в том числе отселение - 104541,0 тыс. рублей или 13,0 процента.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета города составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (49,6%), образование (14,1%), отселение (13,0%) и здравоохранение (7,0%).

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” предусмотрена дотация из федерального бюджета на содержание инфраструктуры г. Байконура, связанной с арендой космодрома “Байконур”, для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в сумме 449449,0 тыс. рублей и субвенции в сумме 250551,0 тыс. рублей, в том числе: на отселение граждан Российской Федерации на ее территорию - 200000,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - 50551,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 41 и 51 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и п.п. 20 и 27 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” Минфин России сократил бюджету города дотации и субвенции за июль-декабрь 2001 года на 44,0 %, в связи с поступлением собственных доходов в объеме, превышающем расходы бюджета города к утвержденным бюджетным назначениям.

ГУФК Минфина России перечислило из федерального бюджета бюджету города дотации в сумме 224724,0 тыс. рублей, субвенции на отселение в сумме 133333,2 тыс. рублей и на капитальные вложения в сумме 33700,5 тыс. рублей, всего 391757,7 тыс. рублей или 56,0 % от суммы финансовой помощи, предусмотренной законом.

Бюджет города на 2001 год утвержден постановлением главы городской администрации от 26 февраля 2001 г. № 65 “О бюджете г. Байконура на 2001 год” по доходам в сумме 915300,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из

федерального бюджета в сумме 700000,0 тыс. рублей или 76,4 %, и по расходам в сумме 915300,0 тыс. рублей.

Постановлением главы городской администрации от 29 декабря 2001 г. № 479 уточненный бюджет города, в связи с увеличением поступления собственных доходов и сокращением финансирования из федерального бюджета, утвержден по доходам в сумме 4141549,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 4141549,0 тыс. рублей. Финансовая помощь из федерального бюджета утверждена в фактически поступившем объеме 391757,7 тыс. рублей или 9,4 % в доходах бюджета города.

Исполнение бюджета города по доходам составило 4129689,0 тыс. рублей или 99,7 % к уточненным показателям (4,5 раза к первоначальному бюджету), в том числе финансовая помощь из федерального бюджета 9,5 %, объем собственных доходов бюджета города - 3737931,0 тыс. рублей или 90,5 процента.

Уточненные расходы бюджета города утверждены в сумме 4141549,0 тыс. рублей, исполнение составило 4134282,0 тыс. рублей или 99,8 % (4,5 раза к начальным бюджетным показателям).

Расходная часть бюджета города в разрезе функциональной структуры к уточненному плану исполнена: государственное управление - 53985,0 тыс. рублей (95,2 %), правоохранительная деятельность - 116728,0 тыс. рублей (99,8 %), промышленность, энергетика, строительство - 1132175,0 тыс. рублей (99,9 %), сельское хозяйство - 342,0 тыс. рублей (100,0 %), транспорт и связь - 77097,0 тыс. рублей (100,0 %), развитие рыночной инфраструктуры - 750000,0 тыс. рублей (100,0 %), жилищно-коммунальное хозяйство - 897176,0 тыс. рублей (100,0 %), образование - 396210,0 тыс. рублей (99,7 %), культура и искусство - 40656,0 тыс. рублей (99,7 %), средства массовой информации - 657,0 тыс. рублей (100,0 %), здравоохранение, физическая культура и спорт - 270308,0 тыс. рублей (99,9 %), социальная политика - 70058,0 тыс. рублей (99,7 %), прочие расходы - 328890,0 тыс. рублей (99,1 %) в том числе отселение - 284098,0 тыс. рублей или 99,1 %, бюджетные ссуды - 41800,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета города составили расходы на промышленность, энергетику и строительство (27,4 %), жилищно-коммунальное хозяйство (21,7 %), развитие рыночной инфраструктуры (18,1 %), образование (9,6 %), здравоохранение (6,5 %) и отселение (6,9 процента).

По данным администрации города с начала функционирования комплекса "Байконур" в режиме аренды обязанность по поддержанию инфраструктуры города и космодрома возложена на городскую администрацию и Росавиакосмос. Большинство городских объектов, принятых в аренду, были введены в эксплуатацию в 1960-70 годах и находились в критическом состоянии, создававшим предпосылки к аварийным ситуациям. Дальнейшая эксплуатация требовала значительных затрат на их восстановление и поддержание. Собственные доходы бюджета города, формировавшиеся в основном за счет подоходного налога с физических лиц и местных налогов, не обеспечивали необходимого содержания инфраструктуры города. Основной причиной аварийного состояния указанных объектов являлось недостаточное финансирование из федерального бюджета. За период с 1996 по 2002 год дефицит финансовой помощи из федерального бюджета к потребности города, заявленной в Минфин России при защите бюджета города, составил 2,8 млрд. рублей.

В целях привлечения дополнительных источников финансирования для обеспечения жизнедеятельности города, администрация города в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе г. Байконура, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти и ст. 50 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" заключила ряд

договоров о предоставлении отдельным предприятиям налоговых льгот. Увеличение собственной доходной базы в 17,8 раза к первоначально утвержденным бюджетным назначениям произошло за счет дополнительных поступлений в виде налоговых платежей и неналоговых доходов от вышеуказанных предприятий.

Дополнительно полученные собственные доходы бюджета города направлены на реализацию Комплексного плана работ на космодроме “Байконур”, одобренного 15 февраля 2001 года Межправительственной комиссией по сотрудничеству между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. В рамках целевой программы “Основные направления восстановления и поддержки инфраструктуры комплекса “Байконур” на 2001-2005 годы”, согласованной с Департаментом региональной экономики и программ Минэкономразвития России и утвержденной Генеральным директором Российского авиационно-космического агентства Ю.Н. Коптевым и главой администрации г. Байконура Г.Д. Дмитриенко, утверждены отраслевые городские программы.

Финансирование осуществлялось по соответствующим кодам (отраслям) экономической классификации за счет целевых бюджетных фондов, образованных в составе бюджета города. Общий объем финансирования программных мероприятий составил 3010521,0 тыс. рублей. Кассовые расходы целевых фондов бюджета города на основные направления целевого финансирования программных мероприятий составили: поддержка правоохранительных органов - 3,0%, реконструкция и обеспечение топливом объектов Центра эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры - 15,0%, совершенствование и информатизация системы государственного управления - 2,8%, реконструкция автомобильных дорог комплекса и г. Байконура - 6,3%, поддержка жилищного хозяйства - 1,5%, комплексное благоустройство города - 6,5%, обеспечение объектов энергоснабжения - 6,6%, поддержка коммунального хозяйства - 1,0%, реконструкция мазутного хозяйства - 1,5%, закупка запасов топлива - 6,6%, социально-экономическое развитие комплекса “Байконур” - 24,9%, реконструкция гостиницы “Центральная” - 2,3%, развитие и поддержка системы образования г. Байконура - 8,0%, развитие культуры и спорта - 0,9%, поддержка здравоохранения - 6,0%, адресная социальная поддержка населения - 2,0%, обеспечение жильем граждан Российской Федерации, переезжающих с комплекса “Байконур” - 5,0 процента.

Выборочно проверено использование целевых бюджетных средств на реализацию программных мероприятий отдельными бюджетополучателями.

Программа “Развитие и поддержка системы образования в г. Байконуре” согласована с Управлением региональной образовательной политики и инспектирования Минобразования России, по заключению которого основные мероприятия целевой программы соответствуют направлениям Федеральной программы развития образования Российской Федерации, предусмотренным Федеральным законом от 10 апреля 2000 г. № 51-ФЗ. На реализацию программных мероприятий Управлению образования города из местного бюджета выделено 240515,1 тыс. рублей, которые использованы на приобретение оборудования для оснащения учебно-воспитательного процесса в городских образовательных учреждениях на сумму 206794,1 тыс. рублей и учебно-лабораторной базы филиала “Восход” МАИ на сумму 33721,0 тыс. рублей.

На целевую программу “Здоровье Байконура” получено положительное заключение Федерального управления медико-биологических и экспериментальных проблем при Минздраве России. Городскому управлению здравоохранения из бюджета города на реализацию программы выделено 178535,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили

178533,4 тыс. рублей на оплату договоров на закупку медицинского оборудования и инструментария, предметов длительного пользования, мягкого инвентаря и обмундирования, программного и информационного обеспечения. Остаток неосвоенных средств - 1,6 тыс. рублей. Оприходовано медицинское оборудование на сумму 1365,7 тыс. рублей. Оборудование на сумму 177167,7 тыс. рублей поставлено, но не оприходовано, ввиду неоконченного таможенного оформления и постановки на учет в Национальном агентстве Республики Казахстан.

По целевой программе “Поддержка правоохранительных органов” финансирование составило 91795,0 тыс. рублей, которые полностью освоены. Приобретены автотранспорт на сумму 12364,3 тыс. рублей и предметы длительного пользования (оргтехника, связь и пр.) для подразделений УВД на сумму 48092,8 тыс. рублей. На реконструкцию объектов УВД - ремонт опорных пунктов, КПП №№ 3 и 5, здания ГИБДД, питомника и столовой использовано 28303,9 тыс. рублей. Прочие расходы - 3034,0 тыс. рублей.

ГУП “ПЭО “Байконурэнерго” является исполнителем следующих целевых подпрограмм восстановления и поддержки инфраструктуры комплекса “Байконур”:

- “Обеспечение закупки запаса топлива” - целевое финансирование составило 200000,0 тыс. рублей. Получено и оприходовано 71604,8 тыс. т. мазута на сумму 151634,5 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств на счете на 27 апреля 2002 года составил 48365,5 тыс. рублей.

- “Реконструкция мазутного хозяйства” предусматривает изготовление и поставку четырех комплектов РВС на сумму 46430,0 тыс. рублей. За изготовление 4 резервуаров емкостью по 10,0 тыс. куб. метров для хранения мазута оплачено 33896,4 тыс. рублей. Металлоконструкции для изготовления мазутных емкостей поставлены и находятся на монтажной площадке ТЭЦ г. Байконур. Указанное оборудование не оприходовано, находится на ответственном хранении, до окончания монтажных работ и передачи в эксплуатацию подрядчиком “Курганхиммаш”.

- “Обеспечение объектов энергоснабжения” с финансированием в объеме 200000,0 тыс. рублей. В комплекс мероприятий входят: автоматизированная система контроля учета электроэнергии ПИР, оснащение приборами учета электроэнергии бытовых потребителей, реконструкция объектов ТЭЦ: центральных распределительных пунктов ЦРП №№ 4 и 6, оборудования химического цеха и контроля водно-химического режима, компрессорной станции и системы обеспечения технологических нужд сжатым воздухом, оборудования очистных сооружений, технологической системы для питания паровых котлов, технологических схем путем оснащения приборами по учету расхода теплоносителей и тепла, паровой турбины ст. № 6 и ст. № 5 с восстановлением системы регенерации, насосного парка, транспортные и прочие расходы. В условиях аренды космодрома указанные работы являются неотделимыми улучшениями, поэтому необходимо согласование с арендодателем - Республикой Казахстан. В случае несогласования, капитальные вложения могут быть отнесены за счет арендодателя - Российской Федерации и не подлежат компенсации в счет арендной платы, либо признания собственности на эти объекты за Российской Федерацией. Межправительственной комиссией между Российской Федерацией и Республикой Казахстан по комплексу “Байконур” 18 февраля 2002 года принято решение о подготовке проекта Положения о порядке согласования вносимых неотделимых улучшений в объекты и имущество комплекса “Байконур”. Проект положения находится в стадии согласования с соответствующими подразделениями Росавиакосмоса, Минобороны России (в/ч 11284), администрации города и отдела по имущественным отношениям на комплексе “Байконур”.

В комплекс мероприятий по данной программе входит создание автоматизированной системы диспетчерского управления (АДСУ) ГУП “ПЭО “Байконурэнерго” с объемом финансирования 19867,0 тыс. рублей. Составной частью этого проекта является техническое оснащение аварийно-диспетчерской службы ГУП “ПЭО “Байконурэнерго” на сумму 14610,0 тыс. рублей, что отнесено к подпрограмме “Поддержка предприятий ЖКХ города”. Выделенное из бюджета города целевое финансирование в сумме 14610,0 тыс. рублей использовано на оплату автомобильной спецтехники и инструментов для технического укомплектования аварийно-диспетчерской службы на сумму 14559,8 тыс. рублей, остаток - 50,0 тыс. рублей. Поставлено и оприходовано оборудование на сумму 5502,7 тыс. рублей. По договору срок поставки оборудования на сумму дебиторской задолженности 9057,1 тыс. рублей предусмотрен в мае 2002 года.

На реализацию целевой программы “Обеспечение отселения граждан в Российскую Федерацию” из бюджета города выделено 150000,0 тыс. рублей. Использование этих средств изложено в разделе “Отселение”.

Целевое программное финансирование на реконструкцию и обеспечение топливом Центра эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры в сумме 453430,0 тыс. рублей изложено в разделе “Участие средств бюджета города в финансировании мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования комплекса “Байконур”.

Расходы бюджета города на финансирование вышеуказанных программ подтверждены договорами, финансовыми и банковскими документами.

Внебюджетный фонд городской администрации (далее фонд) создан постановлением главы администрации города от 23 октября 1998 г. № 382 (в редакции от 31 декабря 1999 г. № 483). Согласно Уставу фонда источниками его формирования являются добровольные взносы юридических и физических лиц; штрафы за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов, другие нарушения природоохранного законодательства, санитарных норм и правил, а также платежи, компенсирующие причиненный при этом ущерб; штрафы за порчу и утрату объектов историко-культурного наследия, памятников природы, а также платежи, компенсирующие причиненный при этом ущерб; иные внебюджетные средства. Средства фонда не входят в состав бюджета города и аккумулируются на специальном счете в Полевом учреждении ЦБ РФ 25631. Средства фонда использованы на оказание адресной помощи малообеспеченным слоям населения, поощрение и чествование ветеранов ВОВ и труда во время празднования знаменательных дат, финансовую помощь при осуществлении демонополизации и перепрофилирования производства, решение других социально-экономических задач города. В 2000 году доходы фонда составили 6463,9 тыс. рублей, расходы - 2871,9 тыс. рублей, в 2001 году - 4742,5 тыс. рублей и 2348,4 тыс. рублей соответственно. Остаток средств фонда на 1 января 2002 года составил 4742,5 тыс. рублей. Средства фонда использованы в соответствии с уставными целями. Вместе с тем, существование и функционирование фонда в 2000-2001 годах не соответствует требованиям статей 10, 14 и 32 Кодекса. Третий уровень бюджетной системы Российской Федерации - местные бюджеты не предусматривает возможность создания внебюджетных фондов. Единственной формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, является местный бюджет. Все муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств. Все доходы и расходы

местного бюджета подлежат отражению в бюджете в обязательном порядке и в полном объеме.

Нормативными правовыми актами администрации города резервный фонд бюджета города, образование которого предусмотрено ст. 81 Кодекса, не создан.

По данным Инспекции МНС России по городу и космодрому “Байконур” на 1 апреля 2002 года недоимка по налоговым платежам в бюджет города составила 32810,7 тыс. рублей без учета задолженности организаций, получивших льготы в налогообложении по договорам с администрацией города. Наиболее крупными недоимщиками по платежам в местный бюджет являлись: РГПО “Союзспецстройремсервис” - 2213,0 тыс. рублей, войсковая часть 85908 - 2620,0 тыс. рублей, 456 Управление торговли Минобороны России - 2456,0 тыс. рублей, ЗАО “Ренко С.А.” - 7942,0 тыс. рублей.

В 2000-2001 годах на основании распоряжений главы городской администрации из бюджета города унитарным предприятиям комплекса “Байконур” выдавались беспроцентные ссуды на возвратной основе.

На основании распоряжения главы городской администрации от 22 ноября 2000 г. № 01321-Р МУП “Комбинат кондитерских изделий” выделена ссуда в сумме 200,0 тыс. рублей для создания запасов сырья (муки) на зимний период в целях стабильного обеспечения хлебобулочными изделиями организаций здравоохранения, образования и населения города, которая своевременно возвращена.

По договору от 25 июля 2001 года ГУП “Торговли и общественного питания” выделена ссуда в сумме 3000,0 тыс. рублей для организации питания в учреждениях образования и здравоохранения со сроком погашения до 1 апреля 2002 года, который пролонгирован до 1 сентября 2002 года.

Для обеспечения реализации космических программ и подготовки к отопительному сезону 2001 - 2002 года на основании п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 408 “О мерах по обеспечению устойчивого снабжения топливом и энергией отраслей экономики и населения в осенне-зимний период 2001-2002 годов” выделены ссуды на приобретение топлива предприятиям Росавиакосмоса: ФГУП “Федеральный космический центр “Байконур” в сумме 29000,0 тыс. рублей и филиалу ФГУП “Научно-производственная фирма “Космотранс” в сумме 10000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 30 апреля 2002 года. На момент окончания проверки ссуды не погашены.

Кредиты коммерческих банков в 2000-2001 годах администрацией города не привлекались, в связи с отсутствием кассовых разрывов на покрытие текущих расходов.

На 1 апреля 2002 года принято от Минобороны России и находится на балансе ГУП “Жилищное хозяйство” 367 жилых домов, общей площадью 1020,2 тыс. кв. м. Используемый жилищный фонд, общей площадью 949,2 тыс. кв. м или 93,0% находится в удовлетворительном состоянии. Выведено из состава жилищного фонда и сдается в аренду 25,2 тыс. кв. м или 2,4 процента. В неудовлетворительном состоянии находятся законсервированный жилищный фонд общей площадью 34,9 тыс. кв. м или 3,4% (в связи с массовым выездом жителей из города в 1994-1995 годах) и аварийный жилищный фонд общей площадью 10,8 тыс. кв. м или 1,1 процента. Балансовая стоимость используемого жилищного фонда - 550815,1 тыс. рублей, законсервированного - 14365,2 тыс. рублей.

Приняты также 63 объекта социально-культурной сферы общей площадью 182,7 тыс. кв. м (из них 173,9 тыс. кв. м используемой площади и 8,8 тыс. кв. м - неиспользуемой) балансовой стоимостью 364459,2 тыс. рублей.

Протяженность принятых автомобильных дорог составляет 412 км, в т. ч. магистральные внутриплощадочные дороги - 369 км, городские дороги - 43 км.

Без финансовых лимитов в ведение городской администрации приняты объекты и технологические системы ГУП “ПЭО “Байконурэнерго” с балансовой стоимостью на момент приема-передачи комплекса “Байконур” 13151,9 тыс. рублей, городские и межплощадочные автодороги и объекты ГУП “Благоустройства и коммунальных услуг” - 293339,6 тыс. рублей, магистральные и межплощадочные водоводы и объекты ГХПО “Горводоканал” - 6234452,9 тыс. рублей и жилищный фонд - 565180,3 тыс. рублей.

Тарифы на жилищно-коммунальные услуги устанавливают Центр ценовой и тарифной политики администрации города (далее Центр) и Региональная энергетическая комиссия г. Байконура (далее РЭК).

Центр устанавливает тарифы на содержание и эксплуатацию жилищного фонда, ТБО и пользование лифтами. Формирование и утверждение тарифа на содержание жилищного фонда города в 2000-2001 годах осуществлялось согласно “Методике планирования, учета и калькуляции себестоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства”, утвержденной постановлением Госстроя России от 23 февраля 1999 г. № 9 и “Методическим рекомендациям по финансовому обоснованию тарифов на содержание и ремонт жилищного фонда”, утвержденным приказом Госстроя России от 28 декабря 2000 г. № 303. В соответствии с указанными нормативными правовыми актами в 2000 году для населения города были установлены следующие среднегодовые тарифы: на содержание и эксплуатацию жилищного фонда - 1,63 рублей, ТБО - 38,01 рублей и пользованием лифтами - 10,00 рублей, в 2001 году 2,35 рублей, 55,35 рублей и 13,94 рублей соответственно.

Основными функциями РЭК являются государственное регулирование и контроль тарифов на электрическую и тепловую энергию, сжиженный газ, водопотребление и водоотведение.

Постановлениями РЭК в 2000-2001 годах дважды в течение года устанавливались тарифы: на тепловую и электрическую энергию, на передачу и величину потерь электрической энергии при транзите по сетям ГПЭО “Байконурэнерго”, на услуги водопотребления и водоотведения для потребителей ГХПО “Горводоканал” и на газ, реализуемый МУП “Газовое хозяйство”. Определены также категории и группы потребителей, нормативы потребления, утвержденные общественным Советом самоуправления города.

Тарифы по категориям потребителей на тепловую энергию за Гкал. утверждены в следующих размерах:

Постановление РЭК, период действия	Категории потребителей (руб.)		
	Население	Дотационные предприятия города	Прочие (в т. ч. федеральные структуры)
20.01.00 г. № П-06/эк с 1.02.00 г.	71,00	-	423,93
29.08.00 г. № П-19/эк с 1.09.00 г.	71,00	423,93	676,31
30.01.01 г. № П-02/эк с 1.02.01 г.	90,00	779,51	779,51
25.09.01 г. № П-19/эк с 1.10.01 г.	90,00	857,24	942,00

Тарифы по категориям и группам потребителей на электрическую энергию за Квт. час утверждены в следующих размерах:

Постановление РЭК,	Категории потребителей (руб.)	

период действия	Население	Дотационные предприятия города по группам			Прочие (в т. ч. федеральные структуры) по группам	
		ВН	СН	НН	ВН	НН
20.01.00 г. № П-06/эк с 1.02.00 г.	0,68	-	-	-	0,83	1,21
29.08.00 г. № П-19/эк с 1.09.00 г.	0,68	0,95	1,10	1,21	0,95	1,32
30.01.01 г. № П-02/эк с 1.02.01 г.	0,74	1,20	1,26	1,48	1,20	1,54
25.09.01 г. № П-19/эк с 1.10.01 г.	0,80	1,20	1,26	1,48	1,20	1,54

Тарифы по группам потребителей на передачу электрической энергии по уровням напряжений в сетях комплекса “Байконур” за кВт. час следующие:

(руб.)

Постановления РЭК, период действия	Группы потребителей		
	ВН	СН	НН
20.01.00 г. № П-07/эк с 01.02.00 г.	0,18	0,49	0,61
29.08.00 г. № П-20/эк с 01.10.00 г.	0,13	0,38	0,53
30.01.01 г. № П-03/эк с 30.01.01 г.	0,249	0,565	0,52

По данным РЭК в составе затрат на тепловую и электрическую энергию учтены основные составляющие в соответствии с перечнем, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552 “Об утверждении Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли” и от 4 февраля 1997 г. № 121 “Об основах ценообразования и порядка государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию”. Стоимость транспортной составляющей тарифа на электроэнергию рассчитана в соответствии с “Методикой расчета размера платы за услуги по передаче электрической энергии”, утвержденной постановлением ФЭК России от 12 мая 2000 г. № 25/3 и постановлением ФЭК России от 8 декабря 2000 г. № 72/8 “Об утверждении предельных размеров платы за услуги по передаче электрической энергии по сетям ГПЭО “Байконурэнерго” с учетом перекрестного субсидирования для населения г. Байконура.

Высокий уровень тарифов обусловлен разветвленной сетью подстанций и электрических сетей, которая рассчитана на большие перетоки энергии при подготовке и запуске КА и РКН и требует значительных средств на содержание в работоспособном состоянии при резком уменьшении объемов потребления электроэнергии; работой собственных энергоисточников на дорогостоящем топливе (ТЭЦ мазут, ГТЭ-72 дизельное топливо, ПАЭС-2500 дизельное топливо или авиационный керосин); необходимостью поддерживать собственные источники электроэнергии в работоспособном состоянии в целях энергетической безопасности комплекса и требуемого уровня надежности объектов в период подготовки и проведения запусков КА и РКН.

Источником теплоэлектроснабжения города является ТЭЦ, введенная в эксплуатацию в 1958 году. Установленная электрическая мощность составляет 72 мВт, тепловая - 361 Гкал, паропроизводительность - 675 тн/ч. Фактическая мощность: электрическая 48 мВт, тепловая 316 Гкал, паропроизводительность 430 тн/ч. Протяженность уличных тепловых сетей в 2-х трубном исполнении - 92218 п/м (надземная прокладка 87500 п/м и подземная прокладка 4718 п/м).

В 2000 году ГУП “ПЭО “Байконурэнерго” отпущено потребителям тепловой энергии 344,1 Гкал, оплачено 45567,8 тыс. рублей (90,3%), электрической энергии 161315,0 кВт*ч - 121946,6 тыс. рублей (90,2%) и транзит электроэнергии 462116,8 кВт*ч -

16502,7 тыс. рублей (29,7 процента). В 2001 году физические объемы потребленных услуг следующие: тепловая энергия 326,5 Гкал, оплачено 73425,6 тыс. рублей (95,1%), электрическая энергия 149611,8 кВт*ч - 117478,1 тыс. рублей (76,5%) и транзит электроэнергии 220339,7 кВт*ч - 21974,1 тыс. рублей (49,0 процента).

В расходах ЖКХ бюджетные ассигнования на возмещение разницы в тарифах на тепловую энергию составили в 2000 году 261913,0 тыс. рублей или 65,9%, в 2001 году - 310582,0 тыс. рублей или 34,6 процента.

По данным РЭК в составе затрат для определения тарифа на водоснабжение и водоотведение учтены основные составляющие в соответствии с перечнем, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552 “Об утверждении Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли”. Тарифы на водоснабжение по категориям потребителей ГХПО “Горводоканал” за 1 куб. метр утверждены следующие:

(руб.)

Категории потребителей	Постановления РЭК, период действия			
	20.01. 2000 г. № П-08/эк с 1.02. 2000 г.	11.07. 2000 г. № П-16/эк с 01.07.00 г.	11.03. 2001г. № П-06/эк с 1.04. 2001 г.	23.08. 2001г. № П-18/эк с 1.09. 2001 г.
Население	0,84	0,84	1,00	1,00
Дотационные предприятия города	-	3,74	4,25	4,29
Прочие (в т.ч. федеральные)	3,11	4,01	4,47	5,92
Организации на территории космодрома (МВ “Север”)	7,86	9,95	10,84	15,59
пос. Акай, Тюратам	-	-	4,09	5,26

Тарифы на водоотведение по категориям потребителей ГХПО “Горводоканал” за 1 куб. метр утверждены:

(руб.)

Категории потребителей	Постановления РЭК, период действия			
	20.01. 2000г. № П-08/эк с 1.02. 2000 г.	11.07. 2000г. № П-16/эк с 1.07. 2000 г.	11.03. 2001г. № П-06/эк с 1.04. 2001 г.	23.08. 2001г. № П-18/эк с 1.09. 2001 г.
Население	0,47	0,47	0,54	0,54
Дотационные предприятия города	-	1,34	1,34	1,57
Прочие (в т.ч. федеральные)	1,11	1,44	1,50	2,35

Основной причиной значительной величины тарифов является несоответствие установленного энергоемкого оборудования реально сложившимся объемам потребления воды, т. к. система водоснабжения рассчитана для объемов в несколько раз превышающих фактическое потребление и необходимостью поддерживать весь комплекс оборудования системы водоснабжения в работоспособном состоянии.

Поверхностный источник водоснабжения введен в эксплуатацию в 1966 году, проектная мощность водозабора составляет 240 тыс. куб. м/сутки. Поверхностный источник включает приемный канал, приемный колодец, четыре повысительных насосных станции, галерею первичных отстойников производительностью 240 тыс. куб. м/сутки, водоочистную (фильтровальную) станцию проектной производительностью до 140 тыс. куб. м/сутки.

Подземный водозабор линейного типа представлен 40 артезианскими скважинами глубиной от 155 до 204 метров. Проектная производительность водозабора 100 тыс. куб. м/сутки. Глубина залегания водоносного горизонта 120 метров. Скважины по своей производительности подразделяются на два типа с дебитом 130-160 куб. м/час - 28 штук и до 100 куб. м/час - 12 штук. Скважины оборудованы насосами типа ЭЦВ. Рабочих скважин - 23, нерабочих - 13, выведено из эксплуатации - 4.

Распределительная сеть водоводов общей протяженностью 505,6 км, в том числе: г. Байконур - 214 км, космодром - "Байконур" 291,6 км. Водоводы выработали ресурс полностью по городу 68 % от общей протяженности и по космодрому "Байконур" 100 % от общей протяженности.

Физические объемы распределения воды потребителям и оплата услуг по водоснабжению и водоотведению ГХПО "Горводоканал" различными категориями потребителей составили в 2000 году 30789,9 куб. м на сумму 49612,5 тыс. рублей и в 2001 году 33547,4 куб. м на сумму 69571,2 тыс. рублей.

На 1 апреля 2002 года переходящая задолженность перед предприятиями жилищно-коммунального хозяйства города за потребленные услуги по тепловой и электрической энергии, водоснабжению составила: предприятий Росавиакосмоса в сумме 15295,3 тыс. рублей и войсковой части 68815 Минобороны России в сумме 71642,0 тыс. рублей, а всего 86937,3 тыс. рублей.

Газовое хозяйство города составляют: мобильная газонаполнительная станция общей емкостью 500 куб. метров, сеть газораспределительных установок (33) и сеть газопроводов общей протяженностью 36,8 км, из которых 24,9 км выполнено в надземном и 11,9 км в подземном исполнении. Газифицировано 268 домов на 16164 квартир. Основные средства имеют износ 29,0 процента. В 2000 году объем потребленного населением газа составил 3068,9 тыс. кг или 73,0% к плановым назначениям на сумму 10520,0 тыс. рублей. Оплачено населением 5151,6 тыс. рублей или 48,9 процента. В 2001 году потребление газа населением составило 3557,8 тыс. кг или 106,3% к плану на сумму 12681,3 тыс. рублей, оплачено 13223,6 тыс. рублей или 104,2% с учетом погашения переходящей задолженности. Прочими потребителями использовано 5,4 тыс. кг или 9,9% к плану на сумму 41,0 тыс. рублей, оплачено 34,0 тыс. рублей или 82,9 процента.

В 2000 году стоимость жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр жилья составила 32,03 рубля и на 1 человека 576,49 рублей, ставка оплаты - 8,64 рублей и 155,49 рублей соответственно. Среднегодовой уровень платежей населения города за жилищно-коммунальные услуги к уровню затрат на содержание и эксплуатацию жилищного фонда и коммунальных услуг составил 27,0 процента. Субсидии малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг исполнены в сумме 10089,9 тыс. рублей.

В 2001 году стоимость жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв. метр составила 47,95 рублей и на 1 человека 863,18 рублей. Ставка оплаты для населения установлена в размере 10,92 рублей и 196,58 рублей соответственно. Среднегодовой уровень платежей населения города за жилищно-коммунальные услуги к уровню затрат на содержание, эксплуатацию жилищного фонда и коммунальных услуг составил 23,0% от экономически обоснованных тарифов. Субсидии малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг исполнены в сумме 3799,4 тыс. рублей.

Установленный уровень платежей населения города за жилищно-коммунальные услуги компенсирован расходами бюджета на возмещение разницы в тарифах в 2000 году на тепловую энергию 261913,0 тыс. рублей, на жилье - 27183,0 тыс. рублей, на водоснабжение - 20472,0 тыс. рублей и на водоотведение - 10175,0 тыс. рублей и в 2001 году - 310582,0 тыс. рублей, 25448,0 тыс. рублей, 23549,0 тыс. рублей и 11705,0 тыс. рублей соответственно. Бюджетные ассигнования в расходах ЖКХ на возмещение разницы в тарифах за жилищно-коммунальные услуги составили в 2000 году 319743,0 тыс. рублей или 80,4% и в 2001 году 371284,0 тыс. рублей или 41,4 процента. Удельный

вес возмещения разницы в тарифах для населения в расходах бюджета города составил в 2000 году 39,9% и в 2001 году 9,0 процента.

В 2000 году расходы бюджета города по отрасли Жилищно-коммунальное хозяйство исполнены в сумме 397379,0 тыс. рублей, что составило 99,6% к уточненному бюджету. Удельный вес в расходах бюджета города составил 49,6 процента. Расходы по капитальному ремонту и текущим расходам профинансированы за счет средств федерального бюджета в сумме 231433,0 тыс. рублей или на 58,2% и средств местного бюджета в сумме 165946,0 тыс. рублей или на 41,8 процента.

В разрезе функциональной классификации указанные средства использованы: на содержание жилищного фонда города - 27183,0 тыс. рублей или 6,8%, капитальный ремонт жилищного фонда - 2650,0 тыс. рублей или 0,7%, льготы отдельным категориям граждан ГУП "Жилищное хозяйство" - 3790,0 тыс. рублей или 1,0%, возмещение разницы в тарифе на тепловую энергию - 261914,0 тыс. рублей или 65,9%, капитальный ремонт ГУП "ПЭО Байконурэнерго" - 19667,0 тыс. рублей или 4,9%, льготы отдельным категориям граждан ГУП "ПЭО Байконурэнерго" - 7644,0 тыс. рублей или 1,9%, возмещение разницы в тарифах на водоснабжение - 20472,0 тыс. рублей или 5,2% и водоотведение - 10175,0 тыс. рублей или 2,6%, льготы отдельным категориям граждан ГХПО "Горводоканал" - 1933,0 тыс. рублей или 0,5%, благоустройство города - 31790,0 тыс. рублей или 7,9%, на приобретение сжиженного газа - 6470,0 тыс. рублей или 1,6%, льготы отдельным категориям граждан МУП "Газовое хозяйство" - 2948,0 тыс. рублей или 0,7% и капитальный ремонт МУП "Газовое хозяйство" - 743,0 тыс. рублей или 0,2% от расходов бюджета города по отрасли ЖКХ.

В 2001 году расходы бюджета города по отрасли Жилищно-коммунальное хозяйство исполнены в сумме 897176,0 тыс. рублей или 100,0 % к уточненным бюджетным назначениям. За счет средств федерального бюджета финансирование составило 85232,0 тыс. рублей или 9,5 % и средств местного бюджета - 811944,0 тыс. рублей или 90,5 процента. Удельный вес в расходах бюджета города составил 21,7 процента.

В разрезе функциональной классификации указанные средства использованы: на содержание жилищного фонда города 25448,0 тыс. рублей или 2,8 %, капитальный ремонт жилищного фонда - 26201,0 тыс. рублей или 2,9 %, льготы отдельным категориям граждан ГУП "Жилищное хозяйство" - 5100,0 тыс. рублей или 0,6 %, возмещение разницы в тарифе на тепловую энергию - 310582,0 тыс. рублей или 34,6 %, капитальный ремонт ГУП "ПЭО Байконурэнерго" - 35734,0 тыс. рублей или 4,0 %, льготы отдельным категориям граждан ГУП "ПЭО Байконурэнерго" - 10219,0 тыс. рублей или 1,1 %, возмещение разницы в тарифах на водоснабжение - 23549,0 тыс. рублей или 2,6 % и водоотведение - 11705,0 тыс. рублей или 1,3 %, льготы отдельным категориям граждан ГХПО "Горводоканал" - 1800,0 тыс. рублей или 0,2 %, капитальный ремонт ГХПО "Горводоканал" - 2830,0 тыс. рублей или 0,3 %, благоустройство города - 33870,0 тыс. рублей или 3,8 %, на приобретение сжиженного газа - 6163,0 тыс. рублей или 0,7 %, льготы отдельным категориям граждан МУП "Газовое хозяйство" - 3170,0 тыс. рублей или 0,4 %, капитальный ремонт МУП "Газовое хозяйство" - 14390,0 тыс. рублей или 1,6 %; на реализацию программных мероприятий: реконструкция гостиницы "Центральная" - 70000,0 тыс. рублей или 7,8 %, обеспечение закупки запасов топлива - 187430,0 тыс. рублей или 20,9 %, поддержка жилищного хозяйства - 10581,0 тыс. рублей или 1,2 % и комплексное благоустройство г. Байконура - 118404,0 тыс. рублей или 13,2 % от расходов бюджета города по отрасли ЖКХ.

На реализацию городских программных мероприятий из бюджета города использовано 386415,0 тыс. рублей или 43,0 % по разделу жилищно-коммунальное

хозяйство, в том числе: программа “Реконструкция гостиницы “Центральная” - 70000,0 тыс. рублей или 7,8 %, программа обеспечения закупки запасов топлива - 187430,0 тыс. рублей или 20,9 %, программа поддержки жилищного хозяйства - 10581,0 тыс. рублей или 1,2 % и программа комплексного благоустройства г. Байконура - 118404,0 тыс. рублей или 13,2 % от расходов бюджета города по ЖКХ.

Администрация города осуществляла обеспечение жильем граждан, переезжающих с комплекса “Байконур” в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим указанную сферу.

Постановлением главы администрации г. Байконура от 14 августа 1998 г. № 303 (в редакции от 4 марта 1999 г. № 78) утверждено Положение “О порядке учета граждан Российской Федерации, находящихся на территории комплекса “Байконур”, нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставлении жилых помещений на территории Российской Федерации” и Положение “О порядке работы комиссии по постановке на учет и предоставлению жилых помещений гражданам Российской Федерации комплекса “Байконур” на территории Российской Федерации”. В соответствии с вышеуказанными нормативными актами жильем обеспечиваются гражданские специалисты предприятий, учреждений и организаций, постоянно работающие на комплексе “Байконур”, граждане, уволенные с военной службы до 1 января 1999 года, и военнослужащие, прикомандированные к предприятиям Росавиакосмоса вне численности Вооруженных Сил Российской Федерации и члены их семей.

На 1 января 2000 года было зарегистрировано 1354 заявления граждан, желающих выехать из комплекса и имеющих право на получение жилья на территории Российской Федерации. Получены 354 квартиры, которые распределены 348 семьям (6 семьям предоставлены по две квартиры, с учетом численности состава семьи), в том числе уволенным военнослужащим предоставлено 146 квартир и гражданам, работавшим на комплексе “Байконур”, - 202 квартиры. В течение года на учет было поставлено 275 семей (на переселение).

На 1 января 2001 года на учете по переселению состояла 1281 семья. Получено 718 квартир, которые распределены 703 семьям (15 многодетных семей получили по две квартиры). Уволенным военнослужащим выделено 315 квартир и гражданскому персоналу - 388 квартир. Поставлено на учет по переселению 263 семьи. На 1 января 2002 года на учете по переселению состояла 841 семья.

На 1 апреля 2002 года получены 133 квартиры, которые распределены 132 семьям (1 семья получила две квартиры, с учетом состава семьи). Жильем обеспечены 62 семьи уволенных военнослужащих и 70 семей гражданского персонала. Вновь поставлено на учет по переселению 65 семей. Численность зарегистрированных заявлений на переселение составила 774 семьи, в том числе 317 семей (40,9%) уволенных военнослужащих и 457 семей (59,1%) гражданского персонала, работавших на комплексе “Байконур”.

Администрация г. Байконура приобретала жилье для переселения граждан путем заключения договоров о долевом участии в строительстве жилых домов на территории Российской Федерации. Договоры с подрядными организациями на строительство жилья в Российской Федерации заключались Управлением жилищного строительства администрации города (далее Управление). Источниками финансирования указанного строительства являлись средства городского бюджета, субвенции на отселение из федерального бюджета и государственные капитальные вложения, выделяемые из федерального бюджета администрации города по федеральной целевой программе

“Жилище”. На 1 января 2000 года дебиторская задолженность составила 110447,0 тыс. рублей.

Финансирование в 2000 году составило 152730,0 тыс. рублей, в т. ч.: средства местного бюджета - 6730,0 тыс. рублей или 4,4 %, субвенция из федерального бюджета - 95000,0 тыс. рублей или 62,2 % и средства по программе “Жилище” - 51000,0 тыс. рублей или 33,4 %, освоено 152012,3 тыс. рублей или 99,5 процента. Управление заключило 16 договоров о строительстве (приобретении) 347 квартир общей площадью 20691,6 кв. м на общую сумму 137040,0 тыс. рублей.

По договорам прошлых лет произведены платежи на сумму 14972,3 тыс. рублей. Очередные платежи за выполненные работы по условиям договоров перечислены ОАО “Маригражданстрой” г. Йошкар-Ола (5000,0 тыс. рублей) и ООО “Фобос-А” г. Зеленоградск (1690,9 тыс. рублей). По дополнительным соглашениям, заключенным в связи с увеличением цены 1 кв. метра жилья на основании постановлений Госстроя России, оплачено ООО “СовСтройТех” г. Тверь 8203,3 тыс. рублей. МО “Зеленоградский район” Калининградской области оплачена аренда земли под строительство домов в сумме 77,3 тыс. рублей. Телеграфные услуги составили 0,8 тыс. рублей. По договорам 1997 года АОЗТ “Реальность” произвел возврат 9,1 тыс. рублей, которые в виде очередных платежей перечислены ООО “Фобос-А” г. Зеленоградск.

Получено жилья для переселения граждан, выезжающих из города, на общую сумму 75042,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года дебиторская задолженность составила 187417,0 тыс. рублей, в том числе по средствам местного бюджета - 26075,0 тыс. рублей, по субвенции из федерального бюджета - 79800,0 тыс. рублей и по программе “Жилище” - 81542,0 тыс. рублей.

Финансирование в 2001 году составило 298333,0 тыс. рублей, в том числе: средства местного бюджета - 150000,0 тыс. рублей (50,2%), субвенция из федерального бюджета - 133333,0 тыс. рублей (44,7 %) и средства по программе “Жилище” - 15000,0 тыс. рублей (5,0 процента). С учетом переходящего остатка освоено 300007,0 тыс. рублей.

Управление заключило 24 договора о строительстве (приобретении) 723 квартир общей площадью 39393,0 кв. м на общую сумму 258860,6 тыс. рублей. Оплата стоимости по договорам произведена за счет бюджета 2001 года в сумме 247065,1 тыс. рублей и возвратных средств бюджета 2000 года в сумме 11795,5 тыс. рублей по расторгнутому договору с ООО “ФСК САС” г. Краснодар от 26 декабря 2000 г. № 17/18.

В расходах бюджета 2001 года на оплату договоров в сумме 247065,1 тыс. рублей за счет собственных доходов использовано 136832,4 тыс. рублей, субвенции из федерального бюджета - 97647,6 тыс. рублей и средств по программе “Жилище” - 12585,1 тыс. рублей.

По ранее заключенным договорам, в соответствии с дополнительными соглашениями об увеличении объема предоставляемого жилья и увеличением цены 1 кв. метра жилья за соответствующий период на основании постановлений Госстроя России, произведена доплата на общую сумму 52942,0 тыс. рублей следующим подрядчикам: ООО “СовСтройТех” - 12299,8 тыс. рублей, ООО “Фобос” - 5834,9 тыс. рублей, АОЗТ “Реальность” - 500,0 тыс. рублей, ОАО “Союз-2000” - 10453,2 тыс. рублей за строительство жилья в Московской области и 20659,7 тыс. рублей - в Калининградской области. Доплата в сумме 191,2 тыс. рублей, в связи с уточнением по данным БТИ общей площади жилья по актам приемки-передачи, произведена ОАО “Маригражданстрой” - 8,9 тыс. рублей и ООО “Костромагорстрой” - 182,3 тыс. рублей. Оплачена аренда земли под строительство домов в сумме 3001,7 тыс. рублей НПО “Бурцево”. Услуги банка составили 1,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде получено жилья для отселения на общую сумму 151388,0 тыс. рублей. На 1 января 2002 года дебиторская задолженность составила 336036,0 тыс. рублей.

В 1 квартале 2002 года финансирование на отселение не открыто. Кассовые расходы составили 1703,0 тыс. рублей, в т. ч.: по договору аренды земельного участка от 25 апреля 2000 года б/н администрации МО “Зеленоградский район” Калининградской области на развитие инженерно-социальной инфраструктуры в сумме 203,0 тыс. рублей и ООО “Алексинстройзаказчик” по договору долевого участия строительства жилья от 18 марта 2002 г. № 5 в сумме 1500,0 тыс. рублей. Источниками финансирования явились остатки бюджетных средств в сумме 692,0 тыс. рублей и частичный возврат денежных средств по уточненным с БТИ расчетам общей площади по ранее заключенным договорам.

На 1 апреля 2002 года в счет дебиторской задолженности поступило жилье для распределения гражданам, переселяемым из города, на общую сумму 86791,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность администрации города перед подрядчиками составила 293,2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по договорам о долевом строительстве жилья составила 249937,3 тыс. рублей, в том числе: по средствам местного бюджета – 126545,0 тыс. рублей, по субвенции из федерального бюджета - 80204,0 тыс. рублей и по программе “Жилище” - 43188,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность 10-ти подрядных организаций по договорам с истекшими в 1999-2001 годах сроками ввода жилья сложилась в сумме 82772,7 тыс. рублей.

С 1 января 2000 года по 1 апреля 2002 года администрацией города всего получено и распределено 1205 квартир, из них уволенным военнослужащим - 533 квартиры (44,2%) и гражданскому персоналу - 672 квартиры (55,8%). На момент проверки 262 семьи остаются зарегистрированными в г. Байконуре, в связи с оформлением полученного жилья в собственность.

При заключении договоров о долевом участии в строительстве жилья стоимость 1 кв. м в основном соответствовала расчетным размерам, утверждаемым постановлениями Госстроя России на соответствующий период. Вместе с тем по отдельным регионам (г. Йошкар-Ола, г. С.-Петербург и Московская область) применялись расчеты Региональных центров по ценообразованию в строительстве. Эти отклонения имели обоснования по разъяснениям Госстроя России. Постановлением Госстроя России от 7 августа 2001 г. № 93 “О внесении дополнений в постановление Госстроя России от 31 мая 2001 г. № 55” установлено, что при строительстве и приобретении жилья при определении средней стоимости жилья по согласованию с Госстроем России может быть применен повышающий коэффициент до 1.15, учитывающий затраты на благоустройство и наружные сети, повышенные требования к теплотехническим характеристикам жилых зданий. Письмом первого заместителя Председателя Госстроя России С.И. Круглика от 12 марта 2001 г. № СК-1147/1 на имя главы администрации города дано разъяснение, что при определении стоимости 1 кв. м жилья по отдельным договорам долевого участия на строительство домов с учетом новых требований второго этапа СНиП и постановления Госстроя России от 2 февраля 1998 г. № 18-11 “О теплозащите строящихся зданий и сооружений” необходимо руководствоваться утвержденной стоимостью 1 кв. м жилья, подтвержденной расчетом Регионального центра по ценообразованию в строительстве.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1999 г. № 1290 “Об обеспечении жильем в Российской Федерации военнослужащих, увольняемых с военной службы, граждан, уволенных с военной службы и проходивших ее в Вооруженных Силах Российской Федерации на территории космодрома “Байконур”, а также граждан Российской Федерации, постоянно работающих на комплексе “Байконур”, администрации города предоставлено право на выдачу гражданам,

уволенным с военной службы до 1 января 1999 г., государственных жилищных сертификатов в рамках реализации программы “Государственные жилищные сертификаты” в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с приказом Минфина России от 6 мая 2000 г. № 116 администрации города были выданы бланки государственных жилищных сертификатов в количестве 30 штук серии “В” №№ 044056-044085 на сумму субсидии 6435,5 тыс. рублей. Ввиду отказа очередников от их получения, вышеуказанные сертификаты возвращены в Минфин России 7 сентября 2000 г. (исх. № 155/М от 6 сентября 2000 г.).

В ходе проверки поступило обращение группы граждан, получивших квартиры в г. Зеленоградске Калининградской области, о выявленных технологических недостатках жилья, благоустройства и коммунального хозяйства. Проверкой установлено следующее. В соответствии с договорами от 11 октября 1997 г. № 2 и от 2 августа 1998 г. № 16 о долевом строительстве жилых домов администрация города должна получить от ООО “Фобос-А” 47 квартир в г. Зеленоградске Калининградской области. В июне 2000 года 2 дома на 27 квартир по ул. Заречной приняты администрацией города и распределены очередникам. Администрацией г. Зеленоградска им оформлены ордера, однако в муниципальную собственность дома не приняты ввиду незавершенных работ по бурению одной скважины и строительству постоянной дороги к домам. В соответствии с дополнительным соглашением от 23 июня 1999 г. № 1 срок выполнения указанных работ предусмотрен в июне 2002 года. Третий дом (24 квартиры) принят рабочей комиссией, квартиры распределены очередникам. Государственной приемочной комиссией дом не принят, т.к. необходимая документация не подписана энергоснабжающей организацией и водоканалом. На обслуживание инженерных коммуникаций, КНС, подстанции, ЦРП и домов заключен договор от 3 января 2000 года с ООО “Фобос-А”. По дополнительному соглашению к договору от 11 октября 1997 г. № 2 с ООО “Фобос-А” о долевом строительстве жилья администрации города передано 13 квартир по улице Московской дом 20 актом от 10 октября 2000 года. Дом принят рабочей и государственной приемочной комиссией и постановлением главы МО “Зеленоградский район” от 8 июля 1998 г. № 526 поставлен на баланс. Ввиду отсутствия магистральных газовых сетей, предусмотренных проектом застройки, дом не был газифицирован. В настоящее время вдоль дома проложен магистральный газопровод, но дом к нему не подключен, в связи с изменением технических условий устройства вытяжного короба. Данный вопрос находится в стадии судебного разбирательства.

Вышеуказанное обращение граждан передано главе администрации г. Байконура Г.Д. Дмитриенко для решения поставленных вопросов по существу.

Освоение капитальных вложений в городе производится на предприятиях, в учреждениях и организациях, находящихся в ведении городской администрации. Заказчиком является Муниципальное унитарное предприятие инженерных работ (далее МУПИР). На объектах текущего ремонта функции заказчика выполняли другие муниципальные предприятия по договорам подряда.

Согласно протоколу согласования межбюджетных отношений в Минфин России представлены обоснования в потребности субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения в 2000 году в сумме 89000,0 тыс. рублей, выделено 40600,0 тыс. рублей или 45,6%, в 2001 году предъявлено 124400,0 тыс. рублей, выделено 50551,0 тыс. рублей, профинансировано 33700,5 тыс. рублей или 27,1% и в 2002 году предъявлено 200000,0 тыс. рублей, выделено 87347,0 тыс. рублей или 43,6% соответственно от заявленной потребности.

В 2000 году за счет субвенции из федерального бюджета профинансировано 38 объектов капитального строительства на сумму 40600,0 тыс. рублей, которые полностью освоены. Подрядным организациям оплачены выполненные работы на сумму 16512,5 тыс. рублей или 40,7 процента. Заказчики самостоятельно приобретали материалы и оборудование с последующей передачей их подрядным организациям для выполнения работ без включения стоимости в договоры подряда.

По отраслевым объектам города субвенции использованы на учреждения здравоохранения - 4083,1 тыс. рублей, учреждения просвещения - 1795,0 тыс. рублей, реконструкцию: спортивных сооружений - 1754,6 тыс. рублей, водоканализационных сетей - 3,0 тыс. рублей, комплекса очистных сооружений - 10,0 тыс. рублей, водопроводных сетей насосных станций "Север" - 50,0 тыс. рублей, жилищного фонда - 120,0 тыс. рублей, объектов теплоэнергоснабжения - 20176,3 тыс. рублей, газонаполнительной станции - 11823,0 тыс. рублей, зданий и сооружений - 785,0 тыс. рублей.

В 2001 году финансирование субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения составило 33700,5 тыс. рублей или 66,6% от суммы, предусмотренной законом. Освоено по титулу за счет субвенции 50551,0 тыс. рублей, или 100,0%, в том числе за счет дополнительного финансирования из местного бюджета 16850,5 тыс. рублей. Выполненные работы оплачены подрядным организациям в сумме 24338,8 тыс. рублей или 48,1 процента. По 34 отраслевым объектам города субвенции использованы на финансирование учреждений здравоохранения - 4227,4 тыс. рублей, учреждений просвещения - 4153,4 тыс. рублей, реконструкцию: спортивных сооружений - 599,7 тыс. рублей, водозабора - 6809,5 тыс. рублей, водоканализационных сетей - 2099,7 тыс. рублей, комплекса очистных сооружений - 1056,7 тыс. рублей, жилищного фонда - 2020,0 тыс. рублей, объектов теплоэнергоснабжения - 13804,2 тыс. рублей, газонаполнительной станции - 11615,0 тыс. рублей, зданий и сооружений в сумме 1618,7 тыс. рублей, автодорог в сумме 2005,6 тыс. рублей, озеленение и благоустройство - 541,1 тыс. рублей.

Запланированное финансирование расходов на капитальные вложения за счет средств местного бюджета составило в 2000 году 52991,0 тыс. рублей или 56,6% и в 2001 году - 143770,4 тыс. рублей или 81,0% от общих расходов бюджета на капитальные вложения (за исключением 16850,0 тыс. рублей, направленных из местного бюджета дополнительно на финансирование титульного списка за счет субвенции).

В 2000 году за счет средств местного бюджета финансирование капитального ремонта на 91 объекте составило 52991,0 тыс. рублей, освоено 43980,0 тыс. рублей или 83,0 процента. По отраслевому титулу бюджетные средства использованы следующим образом: на здравоохранение - 3514,0 тыс. рублей, освоено - 81,0%; просвещение - 14489,0 тыс. рублей, освоено - 95,0%; культура - 628,0 тыс. рублей, освоено - 97,0%; спортивные сооружения - 1045,0 тыс. рублей, освоено - 83,0%; газовое хозяйство - 743,0 тыс. рублей, освоено - 93,0%; ТЭЦ - 19667,0 тыс. рублей, освоено - 66,0%; жилищный фонд - 2650,0 тыс. рублей, освоено - 99,0%; учреждения УВД - 3845,0 тыс. рублей, освоено - 98,0%; здания и сооружения - 5670,0 тыс. рублей, освоено - 91,0%, прочие объекты - 740,0 тыс. рублей, освоено - 100% соответственно.

В 2001 году капитальные вложения за счет средств местного бюджета составили на 156 объектах 143770,0 тыс. рублей, освоено 102759,5 тыс. рублей или 71,5% по следующим отраслям: здравоохранение - 10987,3 тыс. рублей, освоено 84,0%; просвещение - 14090,0 тыс. рублей, освоено - 100,0%; культура и спорт - 14143,0 тыс. рублей, освоено - 39,0%; газовое хозяйство - 14390,0 тыс. рублей, освоено - 100,0%, ТЭЦ -

35733,5 тыс. рублей, освоено - 59,0%; ГХПО "Горводоканал" - 3427,2 тыс. рублей, освоено - 93,0%; жилищный фонд - 31432,2 тыс. рублей, освоено - 53,0%; здания и сооружения - 14567,2 тыс. рублей - 92,0%; связь - 5000,0 тыс. рублей, освоено - 100,0 процентов.

В соответствии с постановлением главы администрации города от 31 марта 2000 г. № 99 стоимость СМР определялась ресурсным методом с применением Государственных элементных сметных норм на ремонтно-строительные и монтажные работы (ГЭСНр, ГЭСН введены в действие с 1 января 2000 г. постановлениями Госстроя России от 17 декабря 1999 г. № 77 и от 26 апреля 2000 г. № 36) наряду с базисно-индексным методом. Переход от цен 1984 года к действующим путем регионального индекса не возможен, поскольку Госстроем России комплекс "Байконур" не закреплен ни за одним из региональных центров ценообразования России, имеющим право на разработку регионального индекса цен на строительную продукцию.

Кредиторская задолженность за выполненные работы и услуги на 1 января 2002 г. составила 40895,9 тыс. рублей. Остаток кредиторской задолженности 2000 года в сумме 732,9 тыс. рублей находится на расчетном счете МУПИР по объектам незавершенного строительства из-за недостаточности средств для ввода объектов в эксплуатацию с соблюдением технологического процесса. Указанные объекты включены в титульный список (местного бюджета) 2002 года с уменьшением финансирования на сумму кредиторской задолженности.

Финансирование расходов на содержание городской администрации проводилось в соответствии с утвержденными главой администрации годовыми назначениями с поквартальной разбивкой.

Сметой расходов на 2000 год предусмотрено финансирование аппарата главы городской администрации (далее - аппарат) в сумме 23739,0 тыс. рублей. В уточненном бюджете расходы аппарата утверждены в сумме 30624,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 28874,2 тыс. рублей, в том числе: аппарат - 27094,2 тыс. рублей, из них оплата труда - 10663,1 тыс. рублей, страховые взносы во внебюджетные фонды - 3989,4 тыс. рублей, приобретение расходных материалов - 1918,7 тыс. рублей, командировочные расходы - 860,7 тыс. рублей, услуги связи - 1571,9 тыс. рублей, аренда помещений - 4100,8 тыс. рублей, текущий ремонт оборудования и содержание помещений - 1186,2 тыс. рублей, прочие расходы - 743,0 тыс. рублей и приобретение оборудования и предметов длительного пользования - 2040,4 тыс. рублей; прочие расходы (30 раздел) - 1660,0 тыс. рублей и молодежная политика - 120,0 тыс. рублей.

На 2001 год сметой расходов предусмотрено финансирование аппарата администрации в сумме 33395,0 тыс. рублей. В ходе исполнения сметы плановые показатели корректировались. Уточненная смета расходов составила 41745,0 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 39078,2 тыс. рублей, в том числе: оплата труда 14888,8 тыс. рублей, страховые взносы во внебюджетные фонды - 4767,4 тыс. рублей, приобретение расходных материалов - 1816,3 тыс. рублей, командировочные расходы - 1242,9 тыс. рублей, услуги связи - 1667,4 тыс. рублей, аренда помещений - 3780,0 тыс. рублей, текущий ремонт, содержание помещений и транспортные услуги - 278,3 тыс. рублей, прочие расходы - 2029,2 тыс. рублей, приобретение оборудования и предметов длительного пользования - 8607,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения смет за 2000 и 2001 годы свидетельствует, что кассовые расходы соответствовали плановым назначениям. Основную долю в расходах занимала оплата труда с начислениями на нее во внебюджетные фонды 50,9 % в 2000 году и 50,3 % в 2001 году.

Объем финансирования на оплату труда работников аппарата, надбавок, премий, коэффициентов определялся в соответствии с законодательством Российской Федерации о размерах окладов (ставок) и на основании утвержденного штатного расписания.

В 2001 году по сравнению с предыдущим годом увеличились расходы на приобретение предметов длительного пользования (оргтехника, связь, мебель офисная и канцелярская, кондиционеры, множительная техника) с 7,2 % до 22,0 процента. При выборочной проверке установлено, что приобретенные предметы длительного пользования имелись в наличии и используются в служебных целях в городской администрации. Текущие расходы на содержание помещений, приобретение расходных материалов, содержание транспорта, услуги связи и прочие составляли от 4 до 8 процентов общих расходов. Все расходы бюджетных средств, проведенные через бухгалтерию аппарата, подтверждаются первичными финансовыми и банковскими документами, бухгалтерским учетом и установленной отчетностью (выборочно).

Исполненный фонд заработной платы работников бюджетной сферы города составил в 2000 году 74526,0 тыс. рублей, в том числе образование - 37178,0 тыс. рублей, местное самоуправление - 17384,0 тыс. рублей, здравоохранение - 9652,0 тыс. рублей, правоохранительная деятельность - 7353,0 тыс. рублей, культура и искусство - 1750,0 тыс. рублей, социальная политика - 1209,0 тыс. рублей. В 2001 он составил 111425,0 тыс. рублей, в том числе: образование - 53623,0 тыс. рублей, местное самоуправление - 24219,0 тыс. рублей, здравоохранение и физическая культура - 15313,0 тыс. рублей, правоохранительная деятельность - 13261,0 тыс. рублей, культура и искусство - 3449,0 тыс. рублей и социальная политика - 1560,0 тыс. рублей.

Увеличение фонда заработной платы обусловлено повышением с 1 декабря 2000 года должностных окладов государственных (муниципальных) служащих на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2000 г. № 1853 и увеличением с 1 января 2001 года тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки (ЕТС) по оплате труда работников организаций бюджетной сферы 1-3 разрядов, а с 1 июля 2001 года 1-6 разрядов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2000 г. № 764.

В соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 775, на основании распоряжения главы администрации города от 30 ноября 2001 года № 436 работникам бюджетной сферы с 1 декабря 2001 года размер заработной платы установлен и выплачивается по увеличенным ставкам (окладам) и новым коэффициентам.

В течение 2000-2001 годов выплата заработной платы работникам бюджетной сферы осуществлялась своевременно и в полном объеме. На 25 апреля 2002 года задолженности по указанным выплатам не имеется.

В соответствии с Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ из городского бюджета на выплату указанных пособий израсходовано 6485,1 тыс. рублей, в том числе за 2000 год - 3334,1 тыс. рублей и 2001 год - 3151,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2002 г. в Управлении социальной защиты населения учтено 1913 получателей пособий. Задолженности по выплате пособий не имеется.

В соответствии с Федеральным законом “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации” от 26 февраля 1997 г. подготовка и проведение мероприятий особого периода осуществляется на основе мобилизационных заданий,

утвержденных Правительством Российской Федерации. В связи с функционированием комплекса “Байконур” в условиях аренды мобилизационное задание для администрации города не разрабатывалось, вследствие чего, финансирование расходов особого периода и эвакуационных мероприятий не осуществлялось.

В соответствии с планом действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города, утвержденного главой администрации 23 марта 2000 года, проведение эвакуации населения в ЧС в условиях мирного времени возлагается на внештатные аварийно-спасательные формирования предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении городской администрации. При недостаточности сил и средств к ликвидации ЧС привлекаются силы и средства Минобороны России и других организаций, дислоцированных на комплексе “Байконур”, по утвержденным планам взаимодействия. В 2000-2001 годах дополнительные средства на эти цели не выделялись.

Контроль за использованием бюджетных средств города, в том числе и федерального бюджета, осуществлялся контрольно-ревизионным управлением городской администрации. За 2000 год проведено 15 ревизий финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций города и 16 проверок по отдельным вопросам (по заданию главы администрации, заместителей главы администрации, правоохранительных органов и прокуратуры). За 2001 год проведено 17 ревизий финансово-хозяйственной деятельности и 41 проверка по отдельным вопросам. Выявлены нарушения финансово-хозяйственной деятельности на сумму 27848,5 тыс. рублей и 15700,0 тыс. рублей соответственно, которые по результатам проверок восстановлены, должностные лица привлечены к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с целевой программой “Основные направления восстановления и поддержки инфраструктуры комплекса “Байконур” на 2001-2005 годы”, согласована и утверждена подпрограмма “Модернизация объектов наземной космической инфраструктуры космодрома “Байконур”. Для финансирования подпрограммных мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования комплекса “Байконур” постановлениями главы администрации города от 11 июля 2001 г. № 275 и от 25 июля 2001 г. № 296 утверждены Положения о целевых бюджетных фондах реконструкции объектов электроснабжения комплекса “Байконур” и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры.

29 июня 2001 г. администрацией города с Российским авиационно-космическим агентством заключено соглашение о порядке предоставления субвенций предприятиям, эксплуатирующим объекты космодрома “Байконур”. На основании указанного соглашения 12 июля 2001 г. заключены договоры о предоставлении финансовой помощи из местного бюджета в виде субвенций на безвозмездной и безвозвратной основах для реализации целевых программ развития комплекса “Байконур” на период 2001-2005 годов, утвержденных (согласованных) администрацией города и Росавиакосмосом.

Во исполнение заключенных договоров были перечислены денежные средства по коду 10 экономической классификации “Промышленность, энергетика и строительство” следующим предприятиям:

Центру эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры (ЦЭНКИ) 595000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2001 году - 365000,0 тыс. рублей и в 2002 году - 230000,0 тыс. рублей на реализацию целевой программы “Модернизация объектов наземной космической инфраструктуры космодрома “Байконур”.

На реализацию программы обеспечения топливом на отопительный сезон 2001-2002 годов ЦЭНКИ из местного бюджета перечислено 88430,5 тыс. рублей, в том числе: ФГПУ “Конструкторское бюро общего машиностроения имени В.П. Бармина” - 2500,0 тыс. рублей, ФГПУ “Конструкторское бюро транспортного машиностроения” - 6200,0 тыс. рублей, ФГУП “Государственный научно-производственный ракетно-космический центр “ЦСКБ-Прогресс” - 24900,0 тыс. рублей, ФГПУ “Научно-исследовательский институт химического машиностроения” филиал “Комплекс-7 НИИхиммаш” - 9300,0 тыс. рублей, ФГУП “Государственный космический научно-производственный центр им. Хруничева” - завод по эксплуатации ракетно-космической техники - 20610,3 тыс. рублей, ФГПУ “Конструкторское бюро транспортно-химического машиностроения” - 6200,0 тыс. рублей и ОАО РКК “Энергия” - 18720,2 тыс. рублей.

Согласно отчетам об использовании бюджетных ассигнований по форме 2-2, подтвержденных счетами и платежными поручениями, полученные субвенции использованы: ФГПУ “КБ общего машиностроения им. В.П. Бармина” на оплату мазута - 2495,1 тыс. рублей и масла - 4,9 тыс. рублей, ФГПУ “КБ транспортного машиностроения” на оплату мазута - 6100,4 тыс. рублей, ФГУП “Государственный научно-производственный ракетно-космический центр “ЦСКБ-Прогресс” Самарский завод “Прогресс” СБИК на оплату мазута - 24900,2 тыс. рублей, ФГПУ “НИИ химического машиностроения” на оплату мазута - 9241,2 тыс. рублей и услуги железной дороги - 58,8 тыс. рублей, ФГУП “Государственный космический научно-производственный центр им. Хруничева” - Завод по эксплуатации ракетно-космической техники на приобретение топлива на сумму 20610,3 тыс. рублей, ФГПУ “КБ транспортно-химического машиностроения” на оплату мазута - 6160,0 тыс. рублей, ОАО РКК “Энергия” на оплату мазута - 18701,5 тыс. рублей.

Центром эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры (ЦЭНКИ) – получателем денежных средств в сумме 595000,0 тыс. рублей на реконструкцию объектов наземной космической инфраструктуры, отчет об использовании бюджетных ассигнований по форме 2-2 с приложением копий договоров о поставках и выполненных работах (услугах), платежных поручений, актов выполненных работ, в администрацию города не представлен.

Кроме этого, в 2001 году из местного бюджета были предоставлены возвратные беспроцентные бюджетные ссуды на приобретение топлива ФГПУ ФКЦ “Байконур” в сумме 29000,0 тыс. рублей и ФГУП НПФ “Космотранс” - в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Согласно п.п. 1.4, 1.5 и 1.6 ст.1 Договора аренды комплекса “Байконур” между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан к понятию “градообразующие предприятия” относятся объекты космодрома “Байконур”, обеспечивающие объекты комплекса “Байконур” и персонал космодрома “Байконур” - военнослужащие воинских формирований Российской Федерации, гражданские лица, работающие на постоянной и временной основе на объектах космодрома и обеспечивающих объектах комплекса “Байконур”, и командированные на эти объекты предприятиями, организациями, учреждениями, органами государственной власти и управления Российской Федерации и Республики Казахстан, а также пенсионеры космодрома.

На 1 января 2002 года в городе проживало 82264 жителя. По сравнению с началом 2000 года (81312 жителя) рост населения составил 1,2 процента.

По категориям население характеризуется следующими показателями: военнослужащие - 3500 человек или 4,3%, гражданское население - 78764 человек или 95,7%, в том числе прикомандированные - 5700 человек или 7,2 процента.

По занятости: работающие на объектах градообразующего комплекса - 44494 человек или 54,1%, в т. ч. прикомандированные - 5700 человек (7,2%).

Население, связанное с обеспечением градообразующего комплекса составляет 37770 человек или 45,9% от всей численности населения города, в том числе работающие - 10922 жителя, из них: в федеральных органах - 295 человек (2,7%), в муниципальных учреждениях, организациях - 9108 человек (83,4%), в других предприятиях и организациях города - 1519 человек (13,9%).

Неработающее население города составляет 26848 жителя или 32,6%, в том числе: несовершеннолетние дети - 20058 человек (74,7%), студенты - 1997 человек (7,4%), неработающие пенсионеры (включая военных) - 3525 человек (13,2%), неработающие трудоспособные - 1268 человек (4,7%).

Стоимость муниципальных услуг в расчете на душу населения составила в 2000 году 11,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 8,1 тыс. рублей и местного бюджета - 2,9 тыс. рублей и в 2001 году - 57,2 тыс. рублей, 5,4 тыс. рублей и 51,8 тыс. рублей соответственно.

Стоимость услуг предоставленных населению, не имеющему связей с градообразующим комплексом, составила в 2000 году 21,6 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 15,9 тыс. рублей (73,7%) и в 2001 году соответственно 110,4 тыс. рублей и 10,4 тыс. рублей (9,5%). Увеличение связано с получением дополнительных собственных доходов в бюджет города и направления их на улучшение и развитие социально-экономической сферы.

На 1 января 2001 года на учете, состоящих в аренде объектов жилищного фонда, числилось 21,1 тыс. квартир общей площадью 1019,7 тыс. кв. метров в которых проживало 20,3 тыс. семей. Из общего количества квартир 11,7 тысяч квартир или 55,3% с общей площадью 555,7 тыс. кв. метров (54,5%) были заняты жильцами, связанными с градообразующим комплексом, остальные 9,4 тыс. квартир (45,5%) заняты персоналом, обеспечивающим функционирование объектов комплекса "Байконур". На учете числилась 271 семья, не имеющая квартир, в том числе 31 - военнослужащих (11,4%) и 240 семей из числа проживающих, связанных с обеспечением градообразующего комплекса (88,6 процента).

На 1 января 2002 года на учете числилось 20,1 тыс. квартир общей площадью 1020,2 тыс. кв. метров, в которых проживало 20,3 тыс. семей. Из общего количества квартир 10,8 тыс. квартир или 53,7% общей площадью 551,2 тыс. кв. метров (54,0%) были заняты работниками градообразующего комплекса, остальные 9,3 тыс. квартир (46,3%) заняты персоналом, обеспечивающим функционирование объектов комплекса "Байконур". На учете числилось 485 семей, не имеющих квартир, в том числе 221 - военнослужащие (45,6%) и 264 семьи из числа проживающих, связанных с обеспечением градообразующего комплекса (54,4 процента).

На основании Соглашения между администрацией города и войсковой частью 11284 Минобороны России об основных принципах использования жилых помещений, занимаемых военнослужащими, в соответствии со ст. 15.5 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих", жилищный фонд в количестве 12,2 тыс. квартир или 60,7% закреплен в постоянное пользование за войсковой частью 11284. Распределение, учет и контроль использования жилищного фонда осуществляется квартирно-эксплуатационным управлением космодрома "Байконур".

Выводы и предложения

1. В соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконура, порядке формирования и статусе его органов

исполнительной власти, заключенным 23 декабря 1995 года, г. Байконур является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды. На период аренды комплекса “Байконур” город Байконур в отношениях с Российской Федерацией наделяется статусом, соответствующим городу федерального значения Российской Федерации, с особым режимом безопасности функционирования объектов, предприятий и организаций, а также проживания граждан.

2. Указанным Соглашением предусмотрено:

а) доходы от уплаты налогов, сборов, пошлин и иных платежей, взимаемых на территории г. Байконура с юридических и физических лиц, в полном объеме зачисляются в бюджет города;

б) глава городской администрации предоставляет налоговые и иные льготы предприятиям с учетом значения их деятельности для населения города в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Между тем, п. 2 ст. 19 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” определено, что федеральные налоги (в том числе размеры их ставок, объекты налогообложения, плательщики налогов) и порядок зачисления их в бюджет устанавливаются законодательными актами Российской Федерации. При этом, в необходимых случаях при установлении налога в акте законодательства о налогах и сборах могут предусматриваться налоговые льготы (п. 2 ст. 17 части первой Налогового кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем федеральное законодательство не предусматривало предоставление дополнительных льгот по налогу на добавленную стоимость и акцизам.

Кроме того, п. 1 ст. 56 Налогового кодекса Российской Федерации запрещено предоставление индивидуальных налоговых льгот.

3. В 2001 году главой администрации г. Байконура предоставлены льготы в соответствии с договорами о налоговых освобождениях и инвестициях, заключенными с рядом организаций, зарегистрированных на территории города. В соответствии с условиями указанных договоров организации перечисляют в целевые бюджетные фонды г. Байконура инвестиции в размере от 3 % суммы полученных налоговых льгот, но не менее 10 млн. рублей.

4. В доходы городского бюджета в 2001 году с учетом перечислений в целевые бюджетные фонды поступило от организаций, заключивших договоры с администрацией г. Байконура, 3443,5 млн. рублей, или 92,2 % от общей суммы доходов за указанный период, из них по федеральным налогам - 2998,9 млн. рублей (87,1 %). При этом общая сумма предоставленных им льгот в том же периоде составила 19423,8 млн. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 19403,1 млн. рублей (99,9 %), при этом сумма налоговых льгот в 4,7 раза превысила доходную часть бюджета г. Байконура.

В результате в федеральный бюджет в 2001 году не поступили 19,4 млрд. рублей, оставшиеся незаконно у предприятий-налогоплательщиков.

5. Инспекцией МНС России по городу и космодрому “Байконур” указанные налоговые льготы не признаны, так как, по мнению налогового органа, они противоречат действующему налоговому законодательству. Налогоплательщикам выставлены требования об уплате налогов в полном объеме, то есть без учета льгот. Данные требования налогового органа оспариваются налогоплательщиками в арбитражных судах г. Москвы и Московской области.

Состоявшимися судебными решениями иски о признании требований налогоплательщиков о неправомерности требований налогового органа признаны обоснованными и удовлетворены. При разрешении вопроса о правомерности предоставления налоговых льгот на территории г. Байконура, суды ссылаются на Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконура, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти, в котором отсутствуют ограничения по порядку и условиям предоставления льгот, а поскольку на основании ст. 12 Соглашения все налоги, в том числе и федеральные, поступают в бюджет г. Байконура, глава администрации вправе предоставлять по ним льготы на основании ст. 7 Соглашения. При этом ограничения, содержащиеся в законодательных актах Российской Федерации о налогах и сборах, не принимаются судами во внимание со ссылкой на приоритет международно-правовых норм над законодательством Российской Федерации.

6. Ст. 50 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2001 год» Правительству Российской Федерации было поручено обеспечить контроль над соблюдением положений Соглашения, в части ограничения полномочий главы администрации г. Байконура по предоставлению льгот по уплате федеральных регулирующих налогов.

Между тем, вместо установления с 1 января 2001 года контроля за соблюдением Соглашения в рамках действующего федерального законодательства, Правительство Российской Федерации утвердило 25 октября, то есть фактически в конце года, Правила предоставления налоговых льгот организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории г. Байконура, упорядочившие процесс предоставления налоговых льгот с 25 октября 2001 года.

В соответствии с указанным решением Правительства Российской Федерации запрещено предоставление льгот по уплате федеральных налогов и сборов, а также индивидуальных льгот, и установлено, что ранее принятые решения по предоставлению налоговых льгот, противоречащие данному постановлению, прекращают свое действие со дня его вступления в силу. Тем самым Правительство Российской Федерации фактически подтвердило незаконность предоставленных администрацией г. Байконура налоговых льгот с начала года, поскольку вопросы установления льгот определены налоговым законодательством Российской Федерации.

Аналогичной позиции придерживался Верховный Суд Российской Федерации при рассмотрении иска ООО «Поликон» и ЗАО «Борт-М» о признании недействительным (незаконным) постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 747. Решением от 26 декабря 2001 года Верховный Суд Российской Федерации установил, что указанное постановление соответствует действующему Российскому законодательству и международному договору Российской Федерации, издано в пределах полномочий Правительства Российской Федерации и не нарушает прав и охраняемых законом интересов заявителей, и оставил иск без удовлетворения.

7. Организации, получившие налоговые льготы, зарегистрированы в г. Байконуре, причем юридическими адресами, в основном, являются квартиры или гостиничные номера. Фактически в г. Байконуре находятся только представители данных организаций, а руководство и документация дислоцированы в г. Москве. Уставный капитал только одной организации составляет 100 тыс. рублей, у остальных организаций - не превышает 10 тыс. рублей.

Кроме того, организации, получившие льготы по уплате акцизов на нефтепродукты, не располагают собственными мощностями по производству подакцизных нефтепродуктов.

8. В соответствии с п. 5 ст. 204 Налогового кодекса Российской Федерации акциз по подакцизным товарам уплачивается по месту производства таких товаров. При этом законодательно не определен термин “место производства”. Одновременно с этим, п. 4 ст. 182 Налогового кодекса Российской Федерации, установлено, что объектом налогообложения признается передача на территории Российской Федерации лицом произведенных им из давальческого сырья подакцизных товаров собственнику указанного сырья либо другим лицам.

Нефтеперерабатывающие заводы, не являясь стороной по договору процессинга, не могут быть юридически квалифицированы в качестве лица, производящего нефтепродукты из давальческого сырья. Одновременно определение в Налоговом кодексе в качестве объекта обложения акцизом операций передачи продуктов, произведенных только из давальческого сырья, не позволяет квалифицировать нефтеперерабатывающие заводы в качестве плательщиков акциза по операциям передачи на территории Российской Федерации лицом произведенных им из давальческого сырья подакцизных товаров собственнику указанного сырья либо другим лицам.

Предприятия, зарегистрированные в городе Байконуре и осуществляющие передачу на территории Российской Федерации произведенных из давальческого сырья подакцизных товаров собственнику указанного сырья, могут быть квалифицированы как налогоплательщики, поскольку у них возник объект налогообложения в соответствии с положениями Налогового кодекса.

9. Минфин России и МНС России имели достаточно полную информацию о предоставлении налоговых льгот в г. Байконуре. Управление финансов администрации г. Байконура в установленном порядке по установленной форме ежемесячно направляло отчет в Минфин России о состоянии городского бюджета, его доходах и расходах.

Руководителем Управления МНС России по городу и космодрому “Байконур” (ныне инспекция) были направлены еще в 2000 году запросы в МНС России о компетенции главы администрации города Байконура в части предоставления налоговых льгот по федеральным и региональным налогам и сборам, зачисляемым в городской бюджет. Ответов от МНС России не получено.

МНС России лишь в июне 2001 г. (письмо от 4 июня 2001 г. № БГ-13-01/173) проинформировало Минфин России о заключенных договорах по налоговым освобождениям и инвестициям и заинтересованности в регистрации на территории г. Байконура нефтеперерабатывающих предприятий. Предоставление налоговых льгот по федеральным налогам обсуждалось 4 июня 2001 г. Минфином России и администрацией г. Байконура при рассмотрении вопросов исполнения бюджета в 2000 году и согласования взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом г. Байконура на 2001 год.

10. Наличие зон льготного налогообложения, несовершенство действующего законодательства, позволяющее его неоднозначную трактовку, невыполнение контрольных функций Минфином России и МНС России позволяют недобросовестным налогоплательщикам создавать схемы уклонения от уплаты налогов.

11. Финансовая помощь из федерального бюджета бюджету города составила в 2000 году 590897 тыс. рублей или 73,2 процента.

Бюджет города в 2001 году по доходам исполнен в сумме 4129689 тыс. рублей, финансовая помощь из федерального бюджета составила 391757,7 тыс. рублей или 9,5 процента. Увеличение собственных доходов в 17,8 раза к первоначально утвержденным бюджетным назначениям произошло за счет поступления налоговых платежей и

неналоговых доходов от предприятий, зарегистрированных на территории города, которым были предоставлены налоговые льготы. Дополнительно полученные собственные доходы бюджета города, в сумме 3010521 тыс. рублей, направлены на реализацию целевой программы “Основные направления восстановления и поддержки инфраструктуры комплекса “Байконур” на 2001-2005 годы”, согласованной с Департаментом региональной экономики и программ Минэкономразвития России и утвержденной Генеральным директором Российского авиационно-космического агентства Ю.Н. Коптевым и главой администрации г. Байконура Г.Д. Дмитриенко, в рамках Комплексного плана работ на космодроме “Байконур”, одобренного 15 февраля 2001 года Межправительственной комиссией по сотрудничеству между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Финансирование программных мероприятий осуществлялось за счет целевых фондов, образованных в составе бюджета города.

По программе “Здоровье Байконура” Управлением здравоохранения города приобретено медицинское оборудование на сумму 177167,7 тыс. рублей, которое ввиду неоконченного таможенного оформления и постановки на учет в Национальном агентстве Республики Казахстан не оприходовано.

ГУП “ПЭО “Байконурэнерго” не освоены 48365,5 тыс. рублей или 24,1%, выделенные на реализацию программы “Обеспечение закупки запаса топлива”.

Центром эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований по форме 2-2 на сумму 595000 тыс. рублей, выделенных из бюджета города на реализацию целевой программы “Модернизация объектов наземной космической инфраструктуры космодрома “Байконур”.

12. Существование и функционирование внебюджетного фонда городской администрации в 2000-2001 годах не соответствует требованиям статей 10, 14 и 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Третий уровень бюджетной системы Российской Федерации - местные бюджеты не предусматривает возможность создания внебюджетных фондов. Единственной формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, является местный бюджет. Все муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств. Все доходы и расходы местного бюджета подлежат отражению в бюджете в обязательном порядке и в полном объеме. Средства фонда подлежат консолидированию в бюджет города.

13. Недоимка по налоговым платежам в бюджет города на 1 января 2002 года составила 32810,7 тыс. рублей без учета задолженности организаций, получивших льготы в налогообложении по договорам с городской администрацией.

14. Бюджетные ссуды, выделенные в 2001 году на приобретение топлива предприятиям Росавиакосмоса: ФГУП “Федеральный космический центр “Байконур” в сумме 29000,0 тыс. рублей и филиалу ФГУП “Научно-производственная фирма “Космотранс” в сумме 10000,0 тыс. рублей, срок возврата которых истек 30 апреля 2002 года, не погашены.

15. Задолженность предприятиям жилищно-коммунального хозяйства города за потребленные услуги по тепловой и электрической энергии, водоснабжению на 1 апреля 2002 года составила: предприятий Росавиакосмоса в сумме 15295,3 тыс. рублей и войсковой части 68815 Минобороны России в сумме 71642,0 тыс. рублей.

16. На 1 апреля 2002 года просроченная дебиторская задолженность по договорам о долевом строительстве жилья для переселения граждан, выезжающих с комплекса “Байконур”, с истекшими в 1999-2001 годах сроками ввода жилья составила 82772,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность администрации города перед подрядчиками -

293,2 тыс. рублей. Остаются зарегистрированными и проживают в г. Байконуре 262 семьи, получившие жилье для переселения на территорию Российской Федерации.

17. Кредиторская задолженность за выполненные работы и услуги по капитальным вложениям на 1 января 2002 года составила 40895,9 тыс. рублей. По объектам незавершенного строительства остаток кредиторской задолженности 2000 года в сумме 732,9 тыс. рублей находится на расчетном счете МУП Инженерных работ.

В целях устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки нарушений и отклонений в налоговом процессе и использовании бюджетных средств предлагается:

1. Направить письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину о результатах проверки обоснованности предоставления налоговых льгот на территории г. Байконура.

2. Направить представления:

Правительству Российской Федерации:

- о принятии мер по отмене договоров по налоговым освобождениям и инвестициям, заключенных главой администрации г. Байконура с организациями, зарегистрированными на территории г. Байконура, как противоречащих законодательству Российской Федерации;

- о поручении МНС России проведения проверки организаций, зарегистрированных в г. Байконуре и получивших налоговые льготы по уплате федеральных налогов, а также обеспечения полного взыскания федеральных налогов, в том числе акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Главе администрации г. Байконура:

- об обеспечении контроля за использованием бюджетных ассигнований, выделенных в 2001 году на реализацию программных мероприятий:

- Центру эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры в сумме 595000,0 тыс. рублей на реализацию целевой программы “Модернизация объектов наземной космической инфраструктуры космодрома “Байконур”;

- ГУП “ПЭО “Байконурэнерго” остатка денежных средств в сумме 48365,5 тыс. рублей на реализацию программы “Обеспечение закупки запаса топлива”;

- принятию на баланс Управлением здравоохранения города медицинского оборудования на сумму 177167,7 тыс. рублей, приобретенного по программе “Здоровье Байконура”;

- о принятии решения о ликвидации внебюджетного фонда городской администрации и консолидации в бюджет города остатка средств фонда в сумме 4742,5 тыс. рублей;

- об осуществлении совместно с Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу и космодрому “Байконур” мероприятий по взысканию в бюджет города недоимки по налоговым платежам в сумме 32810,7 тыс. рублей без учета задолженности организаций, получивших льготы в налогообложении по договорам с городской администрацией;

- о восстановлении в бюджет города ссуд, выделенных в 2001 году на приобретение топлива предприятиям Росавиакосмоса: ФГУП “Федеральный космический центр “Байконур” в сумме 29000,0 тыс. рублей и филиалу ФГУП “Научно-производственная фирма “Космотранс” в сумме 10000,0 тыс. рублей;

- о принятии мер к погашению задолженности предприятиям жилищно-коммунального хозяйства города за отпущенные тепловую и электрическую энергию, а также воду предприятиям Российского авиационно-космического агентства на

сумму 15295,3 тыс. рублей и войсковой части 68815 Минобороны России на сумму 71642,0 тыс. рублей;

- о принятии мер к погашению просроченной задолженности подрядных организаций по договорам о долевом строительстве жилья, с истекшими в 1999-2001 годах сроками ввода в сумме 82772,7 тыс. рублей и погашении кредиторской задолженности администрации города подрядчикам в сумме 293,2 тыс. рублей; об обеспечении контроля за переселением 262 семей, получивших жилье на территории Российской Федерации, но остающихся зарегистрированными и проживающими в г. Байконуре;

- о погашении кредиторской задолженности за выполненные работы и услуги по капитальным вложениям в сумме 40895,9 тыс. рублей, а также по объектам незавершенного строительства 2000 года в сумме 732,9 тыс. рублей, находящихся на расчетном счете МУП Инженерных работ.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН