

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 марта 2002 года № 10 (293) “Об итогах проверки выполнения решения Коллегии Счетной палаты, принятого по результатам проверки исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год в Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты МНС России.

Направить письма в Минэкономразвития России и Госстрой России.

Поручить В.Г. Панскову проинформировать Коллегию Счетной палаты об исполнении решения по утверждению проектно-сметной документации на реконструкцию и строительство здания центрального аппарата МНС России.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки выполнения Министерством Российской Федерации по налогам и сборам решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, принятого по результатам проверки исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год

Основание для проведения проверки: пункт 8.6.1. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год.

Объект проверки

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам (далее по тексту - МНС России).

Цель проверки

Проверить выполнение МНС России решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, принятого по результатам проверки исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год (протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2001 г. № 31 (267), и представления Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344.

Предмет проверки

Организационно-распорядительные и иные документы по выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344.

Срок проведения проверки

С 21 января по 8 февраля 2002 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, использованных при проверке, приведен в приложении (приложение в Бюллетене не публикуется).

Все затребованные документы представлены в полном объеме и согласованные сроки. Фактов препятствования в проведении проверки со стороны должностных лиц МНС России не было.

По результатам проверки составлен акт от 1 марта 2002 г. Акт подписан заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым и руководителем Департамента финансового обеспечения МНС России Т.С. Воробьевой с замечаниями, которые в значительной части носят объяснения положений акта проверки. Заключение по замечаниям прилагается.

В результате проверки установлено следующее

1. Организационные меры, принятые МНС России по выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344

1.1. Проверкой исполнения федерального бюджета по расходам, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в МНС России при ревизии исполнения федерального бюджета за 2000 год, выявлены существенные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

В 2000 году 899391,4 тыс. рублей использованы МНС России на финансирование строительства зданий налоговых органов, осуществляемого без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. Закупки продукции, работ и услуг осуществлялись МНС России в ряде случаев без проведения конкурсов. На содержание четырех межрегиональных инспекций, расположенных в г. Москве и выполняющих функции центрального аппарата МНС России, а также семи межрегиональных инспекций по федеральным округам, создание которых постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2000 г. № 592 не предусмотрено, израсходовано 40750,9 тыс. рублей из средств, выделенных из федерального бюджета на содержание территориальных налоговых органов. На финансирование расходов по содержанию работников аппарата МНС России использованы средства Централизованного фонда социального развития Государственной налоговой службы Российской Федерации, упрощенного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год”.

В целом при проверке было выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 1125708 тыс. рублей.

Существенные недостатки допущены МНС России при утверждении и доведении до управлений МНС России по субъектам Российской Федерации уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств, а также смет доходов и расходов.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2001 г. № 31 (267) по результатам проверки представлением Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 МНС России было предложено: устранить выявленные проверкой нарушения, привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях; бюджетные средства в размере 1179,3 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, возместить в доход федерального бюджета; утвердить в установленном порядке проектно-сметную документацию по строящимся объектам; завершить работу по уточнению функций и организационной структуры управления межрегиональных инспекций МНС России, приведя их в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При установлении размера средств, подлежащих возмещению в доход федерального бюджета, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации было принято во внимание заявление МНС России (№ 16-3-09/415 от 17 августа 2001 г.) о том, что МНС России в 2001 году завершит работу по системному подходу к налоговому администрированию крупнейших налогоплательщиков, в котором важная роль отведена межрегиональным инспекциям по федеральным округам, до 1 января 2002 г. завершит работу по утверждению проектно-сметной документации по строящимся объектам, примет другие меры по устранению выявленных нарушений.

1.2. В целях устранения нарушений и недостатков в расходовании бюджетных средств, выявленных в ходе проведенной Счетной палатой Российской Федерации проверки исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год, и выполнения пред-

ставления от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 МНС России издан приказ от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 “О мерах по устранению недостатков, отмеченных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год”. Этим приказом должностным лицам центрального аппарата МНС России установлены задания по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации, сроки их выполнения.

Департаменту финансового обеспечения МНС России в целях повышения уровня контроля за расходованием бюджетных средств поручено включать в программу проверок территориальных налоговых органов и организаций, находящихся в ведении МНС России, вопросы соблюдения определенных законодательством правил и процедур при проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд и заключении договоров, соответствия бюджетному законодательству и другим нормативным правовым актам Российской Федерации утверждения и доведения до подведомственных организаций уведомлений о бюджетных ассигнованиях, смет расходов и лимитов бюджетных обязательств, использования средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также вопросы организации учета и хранения бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации.

Приказом МНС России от 23 октября 2001 г. № БГ-3-16/433 “Об организации учета бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации” в целях обеспечения сохранности и контроля за использованием бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации руководители управлений МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональных инспекций МНС России обязаны обеспечить организацию учета бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации. Одновременно территориальным органам МНС России направлены указания по организации учета этих бланков.

1.3. Управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональным инспекциям МНС России, другим организациям, находящимся в ведении МНС России, направлено письмо МНС России от 9 ноября 2001 г. № ВБ-6-16/851 “О результатах проверки Счетной палатой Российской Федерации исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год МНС России”, обязавшее их руководителей:

– привести в срок до 1 декабря 2001 г. проектно-сметную документацию на строительство и реконструкцию административных зданий налоговых органов в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 “О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации” и письмом Госстроя России от 11 июля 2001 г. № НМ-902/1;

– обеспечить при осуществлении государственных закупок продукции, работ и услуг неукоснительное соблюдение правил и процедур, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных средств при организации закупки продукции для государственных нужд”, Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 г. № 1160 “О контроле за проведением конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд и координации их проведения”;

– принять меры по доведению до нижестоящих получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и смет

расходов на их содержание в порядке и сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществлять постоянный анализ и контроль за расходованием бюджетных средств, направляемых на содержание налоговых органов, в разрезе предметных статей расходов экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

- использовать средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в полном соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими порядок их формирования и использования;

- не допускать необоснованного отвлечения средств в дебиторскую задолженность и запасы товарно-материальных ценностей, своевременно принимать все меры для погашения как дебиторской, так и кредиторской задолженности;

- обеспечить четкое соблюдение норм и правил бухгалтерского учета, бюджетного и налогового законодательства.

1.4. Управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональным инспекциям МНС России, организациям, находящимся в ведении МНС России, направлено письмо МНС России от 13 декабря 2001 г. № ВБ-6-16/927 “Об исполнении сметы доходов и расходов на содержание территориальных налоговых органов за 9 месяцев 2001 года и подготовке к годовому отчету за 2001 год”.

В письме отмечены неудовлетворительное состояние расчетных статей баланса, а также нарушения в использовании средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, допущенные отдельными управлениями МНС России по субъектам Российской Федерации при исполнении сметы доходов и расходов за 9 месяцев 2001 года. В письме также указано, что Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки исполнения МНС России федерального бюджета по расходам за 2000 год отмечены факты значительного отвлечения бюджетных средств в материальные запасы, ненадлежащей постановки учета бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации, их неправильного хранения.

МНС России обязало руководителей управлений МНС России по субъектам Российской Федерации и межрегиональных инспекций МНС России:

- проанализировать исполнение смет доходов и расходов за 9 месяцев 2001 г. и усилить контроль за использованием денежных средств в IV квартале 2001 года, не допускать необоснованного отвлечения средств в дебиторскую задолженность при наличии кредиторской задолженности;

- в целях недопущения кредиторской задолженности принимать бюджетные обязательства по совершению расходования бюджетных средств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов;

- использовать средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими порядок их формирования и использования. Расходование привлеченных средств без утверждения в установленном порядке смет доходов и расходов и привлечение на содержание дополнительной численности будет расцениваться как нецелевое;

- обеспечить должный контроль за размерами материальных запасов, недопущение необоснованного и излишнего отвлечения средств федерального бюджета в запасы материальных ценностей;

- обеспечить сохранность и контроль за расходованием бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации, осуществлять их учет строго в соответствии с приказом МНС России от 23 октября 2001 г. № БГ-3-16/433 и Указаниями по организации учета бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации;

– принять действенные меры по улучшению расчетной дисциплины.

2. Выполнение решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в части изъятия у МНС России бюджетных средств, использованных в 2000 году не по целевому назначению

2.1. Счетная палата Российской Федерации представлением от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 предложила МНС России бюджетные средства в размере 1179,3 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, возместить в доход федерального бюджета.

Во исполнение этого представления приказом МНС России от 16 ноября 2001 года № БГ-3-16/514 Департаменту финансового обеспечения МНС России поручено внести предложение в Минфин России о возмещении в доход федерального бюджета бюджетных средств, использованных в 2000 г. не по целевому назначению, в сумме 1179,3 тыс. рублей.

В состав средств, подлежащих возмещению в доход федерального бюджета, включены средства в сумме 81,7 тыс. рублей, израсходованные на оплату услуг сети сотовой связи, предоставленных за период с февраля по сентябрь 2000 года депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Волковскому, занимавшему до 26 января 2000 г. должность первого заместителя Министра Российской Федерации по налогам и сборам; в сумме 24,3 тыс. рублей - на содержание жилых помещений МНС России, незаселенных с декабря 1996 года; в сумме 8,2 тыс. рублей - на организацию завтраков в гостинице “Метрополь” для членов делегаций, прибывших из государств-участников СНГ на празднование 10-летия налоговых органов России, сверх норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 222 “О порядке расходования средств на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц федеральными органами исполнительной власти органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также финансируемыми за счет бюджетных средств организациями и учреждениями”; в сумме 215,6 тыс. рублей - на оплату питания участников совещаний и заседаний коллегий МНС России, проведенных в феврале - апреле 2000 года; в сумме 198 тыс. рублей - на оплату питания участников семинара, проведенного в г. Сочи; в сумме 200 тыс. рублей - на закупки без конкурса услуг Учебно-информационного центра при Управлении МНС России по Смоленской области; в сумме 191,2 тыс. рублей - на оплату услуг расположенного в здании МНС России комбината питания и в сумме 259,5 тыс. рублей - на оплату услуг ФСНП России по предоставлению легкового автомобиля для обеспечения безопасности работников МНС России.

Минфин России в соответствии с обращением Счетной палаты Российской Федерации и по согласованию с МНС России в ноябре 2001 года уменьшил ассигнования, предусмотренные федеральным бюджетом на 2001 год на содержание территориальных налоговых органов, на 1179,3 тыс. рублей. Об этом Минфин России сообщил Счетной палате Российской Федерации письмом от 19 ноября 2001 г. № 14-02-09/181.

2.2. Средства Централизованного фонда социального развития Госналогслужбы России, имевшиеся на валютном и рублевом счетах во Внешторгбанке Российской Федерации в сумме 24,3 тыс. долларов США и 19,1 тыс. рублей соответственно, перечислены в доход федерального бюджета.

3. Меры, принятые МНС России по соблюдению установленного порядка финансирования капитального строительства, утверждению проектно-сметной документации на строительство объектов

3.1. В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 отмечено, что в 2000 году в системе МНС России на строительство зданий территориальных налоговых органов, осуществлявшегося без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, израсходовано 899391,4 тыс. рублей. При этом 107260 тыс. рублей МНС России перечислены 26 декабря 2000 г. находящемуся в его ведении федеральному государственному учреждению “Объединенная дирекция единого заказчика Министерства Российской Федерации по налогам и сборам” на покупку оборудования для реконструкции административного здания МНС России, хотя проектно-сметная документация на реконструкцию здания к этому моменту не была утверждена.

МНС России предложено устранить выявленные проверкой нарушения и привлечь к ответственности виновных в них должностных лиц, утвердить в установленном порядке проектно-сметную документацию по строящимся объектам.

3.2. Во исполнение указанного представления Счетной палаты Российской Федерации МНС России приняты следующие меры:

– приказом МНС России от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 Департаменту материального обеспечения и капитального строительства МНС России поручено в срок до 15 декабря 2001 г. привести проектно-сметную документацию на реконструкцию здания Министерства по адресу: г. Москва, ул. Неглинная, 23 и на строительство административных зданий территориальных налоговых органов в соответствии с требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 “О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации”, а также обеспечить постоянный контроль за полнотой и своевременностью представления на утверждение предпроектной и проектной документации по объектам Министерства в соответствии с письмом Госстроя России от 11 июля 2001 г. № НМ-902/1. Этим письмом Госстрой России разрешил МНС России утверждать предпроектную и проектную документацию по объектам Министерства. При этом утверждение документации должно производиться на основании положительных заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России, или по ее поручению организациями государственной вневедомственной экспертизы субъектов Российской Федерации по месту размещения объектов;

– письмом МНС России от 9 ноября 2001 г. № ВБ-6-16/851 “О результатах проверки Счетной палатой Российской Федерации исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год МНС России” руководителям управлений МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональных инспекций МНС России и организаций, находящихся в ведении МНС России, предписано привести в срок до 1 декабря 2001 г. проектно-сметную документацию на строительство и реконструкцию административных зданий налоговых органов в соответствии с требованиями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 и письмом Госстроя России от 11 июля 2001 г. № НМ-902/1.

Приказом МНС России от 29 декабря 2001 г. № БГ-3-17/586 “Об утверждении предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию объектов” в целях приведения нормативных правовых актов МНС России в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 поручено:

– заместителю Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовому утвердить в соответствии с законодательством предпроектную и проектную документацию по объектам строительства и реконструкции, по которым получены в установленном порядке положительные заключения Главгосэкспертизы России или ор-

ганизаций государственной вневедомственной экспертизы субъектов Российской Федерации;

– Департаменту материального обеспечения и капитального строительства МНС России в двухмесячный срок подготовить и представить на утверждение проект порядка разработки и утверждения предпроектной и проектной документации.

В соответствии с этим приказом распоряжением МНС России от 29 декабря 2001 г. № 107 (распоряжение подписано заместителем Министра В.И. Берестовым) принято решение “утвердить предпроектную и проектную документацию по объектам строительства и реконструкции согласно “Перечню объектов и основных технических показателей по строительству и реконструкции административных зданий и сооружений налоговых органов и организаций, находящихся в ведении МНС России на 2001 год”, приложенному к распоряжению, по 78 объектам, строящимся в 2000 году, с объемом капитальных вложений в размере 624154 тыс. рублей. Кроме того, в перечне указаны 33 объекта, строительство которых начато в 2001 году.

Департаменту материального обеспечения и капитального строительства МНС России, руководителям управлений МНС России по субъектам Российской Федерации и Федеральному государственному учреждению “Объединенная дирекция единого заказчика МНС России” указанным распоряжением поручено установить контроль за ходом строительства объектов в соответствии с утвержденной проектной документацией.

Распоряжение МНС России от 29 декабря 2001 г. № 107 об утверждении проектной документации по строившимся в 2001 году 111 объектам издано с нарушениями порядка утверждения проектной документации, установленного Инструкцией о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений, принятой и введенной в действие постановлением Минстроя России от 30 июня 1995 г. № 18-64. Решение об утверждении проектной документации принято на основе лишь заключений органов государственной экспертизы субъектов Российской Федерации, рассмотрения входящих в состав проектов пояснительных записок, сводных смет затрат, поэтажных планов, в то время как, согласно указанной Инструкции, проект на строительство объектов жилищно-гражданского назначения должен состоять также из следующих разделов: архитектурно-строительные решения; технологические решения; решения по инженерному оборудованию; охрана окружающей среды; инженерно-технические мероприятия гражданской обороны; мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций. Перечисленными разделами проектов на строительство зданий и сооружений МНС России не располагает.

Так, по объекту “Здание офисов налоговых инспекций по ул. Крылова в г. Абакане” МНС России располагает лишь альбомом “Сметная документация” рабочего проекта по строительству спортивного зала с вспомогательными помещениями сметной стоимостью 493,3 тыс. рублей (в ценах 1984 г.), разработанного ООО “Саянпроект”; по объекту “Реконструкция детского комбината под административное здание инспекции МНС России по Пролетарскому району г. Саранска” сметной стоимостью 96,7 тыс. рублей (в ценах 1984 г.) - лишь пояснительной запиской к рабочему проекту по строительству, разработанному Студенческим проектным бюро Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева, некоторыми сметами, планами 1 и 2 этажей здания; по объекту “Технико-экономическое обоснование реконструкции и расширения санатория “Радуга” в г. Сочи (корректировка)” сметной стоимостью 65429,7 тыс. рублей (в ценах 1991 г.) - лишь томом “Сводный сметный расчет стоимости строительства” (часть I), разработанным ТОО “Предприятие “Сочикоммунпроект” 16 декабря 1997 г., и некоторыми локальными сметами.

В нарушение указанной Инструкции Госстроя России решение об утверждении проектно-сметной документации принято МНС России также без рассмотрения объектных и локальных сметных расчетов, сметных расчетов на отдельные виды затрат (в том числе на проектные и изыскательские работы).

Сметная стоимость строительства 100 из 111 объектов распоряжением МНС России от 29 декабря 2001 г. № 107 утверждена в базисном уровне, в том числе по 16 объектам в ценах 1984 года (19577,8 тыс. рублей), по 84 объектам - в ценах 1991 года (244275,8 тыс. рублей). В текущих ценах сметная стоимость строительства этих объектов не утверждена, в связи с чем сметная документация, утвержденная указанным распоряжением МНС России, не может служить основанием для определения лимитов капитальных вложений, объемов финансирования строительства этих объектов.

Текст распоряжения МНС России от 29 декабря 2001 г. № 107 и приложение к нему содержат сведения о сметной стоимости объектов и показатели общей площади строящегося объекта, но не содержат сведений о составе утвержденной распоряжением предпроектной и проектной документации. На проектных документах (в том числе на сводных сметных расчетах стоимости строительства) надписи об их утверждении МНС России с указанием номера и даты утверждения документа не проставлены. Подведомственным организациям указаний о нанесении на проектные материалы надписей об их утверждении МНС России не направлено.

3.3. МНС России, несмотря на требование представления Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 о недопустимости осуществления строительных работ без проектно-сметной документации, в 2001 году, не имея прошедшую государственную экспертизу и утвержденную проектную документацию, продолжило финансирование и проведение подготовительных работ, а также закупку оборудования для реконструкции и строительства административного здания МНС России по адресу: г. Москва, ул. Неглинная, 23, стр. 1. Таким образом, нарушено постановление Совета Министров Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 “О государственной экспертизе и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства”, а также Положение о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008, которым установлено, что без положительного сводного заключения утверждение проектной документации, финансирование и строительство объектов не допускается.

Эти работы проводятся на основании приказа МНС России от 31 октября 2000 года № БГ-3-21/374 “О проведении реконструкции и нового строительства здания Министерства РФ по налогам и сборам” (приказ подписан Министром Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаевым), задания на проектирование, утвержденным Министром Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаевым 27 февраля 2001 г., предусматривающим надстройку над существующим зданием Министерства мансардного этажа и строительство пристройки к зданию общей площадью 2000 м², подземного гаража-стоянки на 100-105 машин, технического этажа для размещения инженерного оборудования и актового зала на 400 мест.

В июле 2001 года, согласно приказу МНС России от 12 июля 2001 г. № БГ-3-17/231 “О проведении закрытого конкурса на выполнение работ по реконструкции и новому строительству здания центрального аппарата МНС России” (приказ подписан Министром Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаевым), МНС России, не имея прошедшей государственную экспертизу и утвержденной проектной документации, провело закрытый конкурс с целью размещения заказа на выполнение в 2001-2003 годах

работ по строительству и реконструкции административного здания МНС России. Конкурс проведен при установленном на 2001 год лимите бюджетных обязательств федерального бюджета по государственным капитальным вложениям на эти цели в размере 44850 тыс. рублей. Федеральным бюджетом на 2002 год, утвержденным Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ, ассигнования на эти цели МНС России не предусмотрены.

Таким образом, МНС России провело конкурс на строительство, не обладая необходимыми инвестиционными ресурсами или правом распоряжения ими в необходимый период времени, подтвержденным соответствующим финансовым документом. Допущено тем самым нарушение Положения о подрядных торгах в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Госкомимущества России и Госстроя России от 13 апреля 1993 г. № 660-р/18-7.

В сентябре 2001 года до проведения Главгосэкспертизой России экспертизы проектной документации и ее утверждения с победителем конкурса - закрытым акционерным обществом "Строительная компания ЗАО "Альбион-М", являющимся дочерней структурой ЗАО "ЛУКойл-Нефтегазстрой", федеральным государственным учреждением "Объединенная дирекция единого заказчика Министерства Российской Федерации по налогам и сборам" заключен контракт от 3 сентября 2001 г. № ПД/01-04-61 на рабочее проектирование, реконструкцию и новое строительство здания МНС России стоимостью 545715,7 тыс. рублей.

Проектная документация на реконструкцию и строительство этого административного здания представлена в Главгосэкспертизу России в сентябре 2001 года - январе 2002 года, тогда как срок ее утверждения, установленный приказом МНС России от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514, истек 15 декабря 2001 года. Представленная в Главгосэкспертизу России сметная документация к проекту, по заключению Отдела смет и ПОС Главгосэкспертизы России, разработана со значительными нарушениями методических указаний по определению стоимости строительства и, как отмечено в заключении, "с явно выраженной тенденцией к её завышению" и не может быть рекомендована заказчику к утверждению.

Однако с декабря 2001 года до завершения государственной экспертизы, утверждения проекта на строительство и решения вопросов финансирования строительства с согласия Главгосэкспертизы России (письмо от 19 декабря 2001 г. № 24-5-9/30-26, подписанное заместителем начальника Главгосэкспертизы России Ю. Е. Мельниковым) в здании МНС России начата работа по разборке перегородок, выносу инженерных сетей и существующих сооружений с площадки нового строительства, а также закупка оборудования и строительных материалов.

Финансирование строительства этого объекта осуществлено МНС России за счет средств федерального бюджета в размере 152110 тыс. рублей, в том числе 107260 тыс. рублей в 2000 году, 44850 тыс. рублей - в 2001 году. Эти средства были перечислены федеральному государственному учреждению "Объединенная дирекция единого заказчика Министерства Российской Федерации по налогам и сборам", являющемуся заказчиком-застройщиком по реконструкции и новому строительству здания, согласно указаниям заместителя Министра Российской Федерации по налогам и сборам В. И. Берестового, и израсходованы этим учреждением в размере 147381,3 тыс. рублей, в том числе 97850 тыс. рублей - на приобретение инженерного оборудования.

3.4. Должностные лица МНС России, допустившие нецелевое расходование бюджетных средств, выявленное проверкой исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, к ответственности не привлечены.

4. Работа МНС России по уточнению функций и организационной структуры управления межрегиональных инспекций МНС России, приведению их в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации

4.1. В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 отмечено, что за счет средств федерального бюджета в 2000 году МНС России содержались межрегиональные инспекции, расположенные в г. Москве (со штатной численностью 302 единицы) и фактически выполняющие функции его центрального аппарата. Общая штатная численность работников центрального аппарата МНС России и этих инспекций при предельной численности работников центрального аппарата МНС России, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 254 в количестве 945 единиц, составила 1247 единиц. Расходы на содержание инспекций в 2000 году осуществлены за счет средств федерального бюджета, выделенных на содержание территориальных органов МНС России, и составили 34346 тыс. рублей. Кроме того, в 2000 году на содержание аппарата управления 7 межрегиональных инспекций МНС России по федеральным округам со штатной численностью 210 единиц израсходовано 6404,9 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета на содержание территориальных налоговых органов, тогда как постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2000 г. № 592 “О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти” создание специальных органов МНС России по взаимодействию с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах не предусмотрено. В подчинении этих инспекций территориальных налоговых органов не имелось, налогоплательщики на учете в инспекциях не состояли. Кроме функций по взаимодействию с полномочными представителями Президента Российской Федерации на инспекции были возложены также отдельные задачи, выполнявшиеся аппаратом МНС России, однако, в связи с созданием инспекций численность работников центрального аппарата МНС России не была сокращена.

Представлением Счетной палаты Российской Федерации МНС России было предложено завершить работу по уточнению функций и организационной структуры управления межрегиональных инспекций МНС России, приведя их в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4.2. МНС России приняты следующие меры, направленные на устранение указанных нарушений и недостатков.

Приказом МНС России от 29 июня 2001 г. № БГ-3-20/202 “О реорганизации межрегиональных инспекций МНС России” Межрегиональная инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по оперативному контролю проблемных налогоплательщиков, Межрегиональная инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по контролю за налогообложением малого бизнеса и сферы услуг, Межрегиональная инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по контролю за алкогольной и табачной продукцией преобразованы в Межрегиональные инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по крупнейшим налогоплательщикам №№ 1, 2, 3.

На Межрегиональную инспекцию Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по крупнейшим налогоплательщикам № 1 возложена работа по контролю за крупнейшими налогоплательщиками в сфере разведки, добычи, переработки, транспортировки и реализации нефти, на Межрегиональную инспекцию Министерства Российской Феде-

рации по налогам и сборам по крупнейшим налогоплательщикам № 2 - работа по контролю за крупнейшими налогоплательщиками в сфере разведки, добычи, переработки, транспортировки и реализации газа, на Межрегиональную инспекцию Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по крупнейшим налогоплательщикам № 3 - работа по контролю за крупнейшими налогоплательщиками в сфере производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции.

Приказом МНС России от 10 августа 2001 г. № БГ-3-08/279 “Об утверждении критериев отнесения российских организаций - юридических лиц к крупнейшим налогоплательщикам, подлежащим налоговому администрированию в налоговых органах федерального, окружного и регионального уровней” утверждены критерии отнесения российских организаций - юридических лиц к крупнейшим налогоплательщикам на федеральном, окружном и региональном уровнях. На федеральном уровне намечено проведение налогового администрирования по 279 организациям по добыче, переработке, транспортировке и реализации нефти и газа, а также энергетики, транспорта и связи, металлургии и машиностроения и ряда других отраслей экономики, имеющих или суммарный объем начислений налогов и сборов в федеральный бюджет свыше 1 млрд. рублей, величину внеоборотных и оборотных активов или выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг свыше 10 млрд. рублей. К крупнейшим налогоплательщикам - организациям по производству и обороту этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, подлежащим налоговому администрированию в налоговых органах на федеральном уровне, отнесены российские производители алкогольной продукции с объемом начислений акцизов свыше 0,2 млрд. рублей, производители этилового спирта с объемом начислений акцизов свыше 0,15 млрд. рублей, организации оптовой торговли алкогольной продукцией с объемом реализации продукции свыше 200 тыс. дал. безводного этилового спирта.

К крупнейшим налогоплательщикам, подлежащим налоговому администрированию на окружном уровне, отнесены российские организации, имеющие или суммарный объем начислений налогов и сборов в федеральный бюджет от 0,5 млрд. рублей до 1 млрд. рублей, величину внеоборотных и оборотных активов от 7 млрд. рублей до 10 млрд. рублей или выручку от продажи товаров, продукции, работ, услуг от 6 млрд. рублей до 10 млрд. рублей.

К крупнейшим налогоплательщикам, подлежащим налоговому администрированию на региональном уровне, отнесены российские организации, имеющие или суммарный объем начислений налогов и сборов в федеральный бюджет от 0,075 млрд. рублей до 0,5 млрд. рублей, величину внеоборотных и оборотных активов от 1 млрд. рублей до 7 млрд. рублей или выручку от продажи товаров, продукции, работ, услуг от 1 млрд. рублей до 6 млрд. рублей.

Этим же приказом Межрегиональным инспекциям МНС России по крупнейшим налогоплательщикам №№ 1, 2, 3 поручено приступить к налоговому администрированию крупнейших налогоплательщиков. Налоговое администрирование крупнейших налогоплательщиков предполагается также возложить на 7 межрегиональных инспекций МНС России по федеральным округам.

Проведена работа по формированию нормативно-правовой базы администрирования крупнейших налогоплательщиков.

Приказом МНС России от 31 августа 2001 г. № БГ-3-09/319 утвержден Порядок определения особенностей постановки на учет крупнейших налогоплательщиков - российских организаций. Согласно этому Порядку, постановка на учет крупнейшего налогоплательщика осуществляется в той межрегиональной (межрайонной) инспекции МНС России по крупнейшим налогоплательщикам, к компетенции которой отнесен

налоговый контроль за соблюдением данным налогоплательщиком законодательства о налогах и сборах в соответствии с приказом МНС России.

Приказом МНС России от 8 октября 2001 г. № БГ-3-15/387 “О частичном изменении структуры центрального аппарата МНС России” в центральном аппарате МНС России в пределах установленной Правительством Российской Федерации численности работников центрального аппарата МНС России создано Управление крупнейших налогоплательщиков со штатной численностью работников 20 единиц, с возложением на него организационно-методологического обеспечения налогового администрирования крупнейших налогоплательщиков и контроля за соблюдением налогового законодательства этими налогоплательщиками.

Приказом МНС России от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 Департаменту кадровой политики и Управлению крупнейших налогоплательщиков МНС России поручено по согласованию с курирующими соответствующие межрегиональные инспекции заместителями Министра Российской Федерации по налогам и сборам в срок до 15 декабря 2001 г. завершить работу по оптимизации структур управления и уточнению функций межрегиональных инспекций МНС России. В соответствии с этим приказом уточнены и утверждены функции, структура и положения об этих инспекциях, проведена работа по оптимизации их численности. Приказом МНС России от 10 декабря 2001 г. № БГ-3-15/547 численность межрегиональных инспекций по федеральным округам утверждена с учетом возложенных на них функций по налоговому администрированию крупнейших налогоплательщиков.

МНС России разработаны и письмом от 26 ноября 2001 г. № ММ-6-09/888 направлены управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации и межрегиональным инспекциям Методические указания для налоговых органов по вопросам упорядочения процедуры постановки на учет крупнейших налогоплательщиков - российских организаций в межрегиональных (межрайонных) инспекциях МНС России по крупнейшим налогоплательщикам. Разработан проект Порядка ведения учета начисленных и поступивших сумм налогов и сборов по крупнейшим налогоплательщикам в межрегиональных (межрайонных) инспекциях.

5. Меры, принятые по фактам незаконного расходования средств на закупку товаров (работ и услуг), а также по соблюдению установленного порядка расходования бюджетных средств на эти цели в последующий период

В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 отмечено, что закупки продукции (работ и услуг) МНС России в 2000 году осуществлены на сумму 184706 тыс. рублей без проведения конкурсов, что является нарушением порядка размещения заказов на закупку товаров (работ и услуг), установленного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

Приказом МНС России от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации поручено заместителю Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовому с целью надлежащего исполнения бюджетного процесса, недопущения в дальнейшем закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд без проведения конкурсов обеспечить неукоснительное соблюдение налоговыми органами и организациями, находящимися в ведении МНС России, требований Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных

расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 г. № 1160 “О контроле за проведением конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд и координации их проведения”. Департаменту материального обеспечения и капитального строительства МНС России поручено в срок до 1 декабря 2001 г. обеспечить подготовку проекта приказа по этим вопросам. Однако по состоянию на 21 февраля 2002 г. такой приказ не издан.

Согласно приказу МНС России от 12 октября 2001 г. № БГ-3-13/404 “О проведении открытого конкурса по выбору исполнителя на выполнение работ, оказание услуг по развитию информационной системы МНС России на 2002 год”, для размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг по развитию информационной системы МНС России в декабре 2001 года МНС России проведен открытый конкурс, участниками которого являлись ЗАО “Инфосистемы Джет”, ЗАО “Фирма АйТи” и ГНИВЦ МНС России.

6. Работа по прекращению расходования бюджетных средств на содержание дачного строения “Баковка” и помещений, занимаемых в административных зданиях МНС России сторонними организациями

В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 года № 03-01-15/344 было отмечено, что МНС России в 2000 году продолжалось расходование бюджетных средств на содержание дачного строения “Баковка”, на что средства МНС России из федерального бюджета не предусматривались, и помещений площадью 1500 м², закрепленных в здании МНС России за ООО “КП № 3” (комбинат питания). В 2000 году на эти цели израсходовано, соответственно, 79,7 тыс. рублей и 191,2 тыс. рублей.

Приказом МНС России от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации Департаменту материального обеспечения и капитального строительства МНС России поручено к 25 декабря 2001 г. завершить работу по передаче дачного строения “Баковка” Минимущество России и в срок до 1 марта 2002 г. - по размещению ООО “КП № 3” на служебных площадях, находящихся в оперативном управлении МНС России, в установленном законодательством порядке.

Письмом от 2 июля 2001 г. № 17-0-06/1093 МНС России обратилось в Минимущество России с просьбой рассмотреть вопрос о передаче с баланса МНС России дачного строения “Баковка” и дальнейшем его использовании. В Правительство Российской Федерации направлено письмо от 28 сентября 2001 г. № ВБ-13-17/264 с просьбой об исключении этого дачного строения из перечня объектов, закрепленных за МНС России на праве оперативного управления, и внесении соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 254 “Вопросы Министерства Российской Федерации по налогам и сборам”.

7. Меры, принятые по упорядочению расчетной дисциплины, прекращению необоснованного отвлечения средств федерального бюджета в дебиторскую задолженность, излишние запасы материальных ценностей

В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 отмечено, что МНС России не обеспечен необходимый контроль за использованием подведомственными организациями бюджетных средств с целью предотвращения необоснованного их отвлечения в дебиторскую задолженность.

Приказом МНС России от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации Департаменту финансового обеспечения МНС России в целях наиболее рационального и экономного использования бюджетных средств, направляемых на содержание налоговых органов, поручено осуществлять мо-

нитинг дебиторской и кредиторской задолженности, сложившейся у территориальных налоговых органов и организаций, находящихся в ведении МНС России.

Департаменту материального обеспечения и капитального строительства МНС России поручено к 1 декабря 2001 г. рассмотреть и согласовать акты выполненных работ, а также совместно с Юридическим департаментом Министерства завершить претензионную работу по договору от 30 декабря 1998 г., заключенному с Федеральным государственным унитарным специализированным ремонтно-монтажным предприятием, имеющим с января 1999 года перед МНС России кредиторскую задолженность в размере 12000 тыс. рублей.

Управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональным инспекциям МНС России, организациям, находящимся в ведении МНС России, направлено письмо МНС России от 13 декабря 2001 г. № ВБ-6-16/927 “Об исполнении сметы доходов и расходов на содержание территориальных налоговых органов за 9 месяцев 2001 года и подготовке к годовому отчету за 2001 год”, обязывающее не допускать необоснованного отвлечения средств в дебиторскую задолженность, в запасы товарно-материальных ценностей, своевременно принимать все меры для погашения как дебиторской, так и кредиторской задолженности.

На 1 октября 2001 г. в целом по МНС России дебиторская задолженность составила 1814993,7 тыс. рублей, то есть сократилась за 9 месяцев 2001 г. на 147316,2 тыс. рублей (на 7,5 %). Дебиторская задолженность по расходам, осуществляемым центральным аппаратом МНС России, составила на 1 октября 2001 года 647114 тыс. рублей или сократилась с начала года на 380018 тыс. рублей (на 37 %), в том числе в расчетах с прочими дебиторами по расходам, осуществляемым в централизованном порядке, - на 378306,2 тыс. рублей, в расчетах с поставщиками и подрядчиками - на 2000 тыс. рублей.

Вместе с тем, МНС России до настоящего времени не решен вопрос о погашении указанной дебиторской задолженности с Федеральным государственным унитарным специализированным ремонтно-монтажным предприятием за ремонтные работы, взыскании задолженности по ссуде в размере 22,7 тыс. рублей с бывшего работника МНС России В. И. Потапова, который освобожден от занимаемой должности еще в 1996 году.

8. Меры, принятые по соблюдению установленного порядка учета операций по централизованному снабжению подведомственных организаций материальными ценностями, полному оприходованию ими материальных ценностей, приобретенных в 2000 году в централизованном порядке

Представлением Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 отмечено, что в системе МНС России не обеспечена надлежащая постановка бухгалтерского учета. Стоимость изготовленной в 2000 году для территориальных органов полиграфической продукции (116748,2 тыс. рублей) на расчеты по финансированию территориальных налоговых органов в 2000 году МНС России не отнесена, извещения на ее отправку территориальным органам не направлены. В результате этого территориальными органами МНС России стоимость полученной полиграфической продукции на бухгалтерских счетах материальных ценностей не учтена.

В целях обеспечения сохранности и контроля за использованием бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации приказом МНС России от 23 октября 2001 г. № БГ-3-16/433 “Об организации учета бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации” руководители управлений МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональных инспекций МНС России обязаны обеспечить в установленном порядке организацию учета этих бланков. Этим приказом, а также приказом МНС России от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 Департаменту финансового

обеспечения МНС России поручено включать в программу проверок территориальных налоговых органов и организаций, находящихся в ведении МНС России, вопросы учета и хранения бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации.

Вместе с тем, как установлено в ходе данной проверки, нарушения установленного порядка учета операций по централизованному снабжению подведомственных организаций материальными ценностями МНС России устранены не полностью.

МНС России не установлен контроль за своевременным получением от главных бухгалтеров подведомственных организаций подтверждений о постановке полученных материальных ценностей на учет. Так, от 17 управлений МНС России по субъектам Российской Федерации МНС России в феврале 2002 года не были получены подтверждения о постановке на учет централизованно изготовленных бланков строгой отчетности "Свидетельство постановки на учет в налоговом органе" на сумму 9258,7 тыс. рублей, отгруженных им предприятием "Московская типография "Транспечать" в декабре 2001 года. До настоящего времени МНС России не получены от главных бухгалтеров подведомственных организаций подтверждения принятия на учет вычислительной техники, оборудования, программного обеспечения на общую сумму 15546,9 тыс. рублей, направленных управлениям МНС России в централизованном порядке еще в декабре 2000 года - апреле 2001 года.

В отдельных случаях подтверждения о постановке полученных материальных ценностей на учет главными бухгалтерами управлений МНС России по субъектам Российской Федерации направлены в МНС России без необходимой сверки данных, приведенных в извещениях, с фактическим наличием поступивших материальных ценностей.

МНС России не установлен надлежащий контроль за исполнением предприятием "Московская типография "Транспечать" условий государственного контракта от 18 декабря 2001 г. № ВБ-16-17/122, заключенного МНС России с этим предприятием на изготовление и доставку управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации бланков "Свидетельство постановки на учет в налоговом органе", являющихся бланками строгой отчетности, в количестве 20 млн. штук стоимостью 41,8 млн. рублей. Доставка бланков в нарушение условий заключенного контракта осуществляется предприятием "Московская типография "Транспечать" не через Главный центр специальной связи Минсвязи России, а с привлечением ООО "Маднен", осуществившим на момент проверки доставку этих бланков 22 управлениям МНС России в количестве 9105 тыс. штук на сумму 20064 тыс. рублей.

Подобные нарушения предприятием "Московская типография "Транспечать" условий заключенного с МНС России контракта на изготовление и поставку бланков строгой отчетности уже отмечались Счетной палатой Российской Федерации в ходе ревизии МНС России, проведенной в сентябре - октябре 2000 года, по результатам которой направлено сообщение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Выводы и предложения

МНС России во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 13 сентября 2001 г. № 03-01-15/344 приняты определенные меры, направленные на устранение нарушений и недостатков в расходовании бюджетных средств, выявленных в ходе проверки исполнения федерального бюджета по расходам, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в МНС России при ревизии исполнения федерального бюджета за 2000 год.

МНС России издан приказ от 16 ноября 2001 г. № БГ-3-16/514 "О мерах по устранению недостатков, отмеченных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год" управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональным инспекциям МНС

России, организациям, находящимся в ведении МНС России, направлено письмо МНС России от 9 ноября 2001 г. № ВБ-6-16/851 “О результатах проверки Счетной палатой Российской Федерации исполнения федерального бюджета по расходам за 2000 год МНС России”. Должностным лицам МНС России, руководителям управлений МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональных инспекций МНС России, организаций, находящихся в ведении Министерства, установлены задания по устранению нарушений и недостатков, сроки их выполнения.

Руководители управлений МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональных инспекций МНС России приказом МНС России от 23 октября 2001 г. № БГ-3-16/433 “Об организации учета бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации” обязаны обеспечить организацию учета бланков строгой отчетности и бланков налоговой документации. Одновременно территориальным органам МНС России направлены указания по организации учета этих бланков.

Управлениям МНС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональным инспекциям МНС России, организациям, находящимся в ведении Министерства, направлено письмо от 13 декабря 2001 г. № ВБ-6-16/927 “Об исполнении сметы доходов и расходов на содержание территориальных налоговых органов за 9 месяцев 2001 года и подготовке к годовому отчету за 2001 год”, обращающее внимание их руководителей на недопустимость фактов отвлечения бюджетных средств в излишние запасы материальных ценностей.

Средства, использованные не по целевому назначению в размере 1179,3 тыс. рублей, возмещены в доход федерального бюджета, в доход федерального бюджета перечислены также средства упраздненного в 1997 году Централизованного фонда социального развития Госналогслужбы России, имевшиеся на валютном и рублевом счетах во Внешторгбанке Российской Федерации в сумме 24,3 тыс. долларов США и 19,1 тыс. рублей соответственно.

Межрегиональная инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по оперативному контролю проблемных налогоплательщиков, Межрегиональная инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по контролю за налогообложением малого бизнеса и сферы услуг, Межрегиональная инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по контролю за алкогольной и табачной продукцией преобразованы в межрегиональные инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по крупнейшим налогоплательщикам №№ 1, 2, 3. Утверждены структура и положения об этих инспекциях, проведена работа по оптимизации численности их работников. Инспекциям поручено приступить к налоговому администрированию крупнейших налогоплательщиков.

Налоговое администрирование крупнейших налогоплательщиков предполагается также возложить на 7 межрегиональных инспекций МНС России по федеральным округам. Приказом МНС России от 10 декабря 2001 г. № БГ-3-15/547 численность межрегиональных инспекций по федеральным округам утверждена с учетом возложенных на них функций по налоговому администрированию крупнейших налогоплательщиков.

Вместе с тем МНС России не приняло необходимых мер по устранению нарушений и недостатков в деле финансирования капитального строительства. Проектная документация на строительство зданий и сооружений для территориальных налоговых органов утверждена формально, с отдельными нарушениями установленного порядка ее утверждения.

Без утвержденной в установленном порядке проектной документации ведутся работы по реконструкции и новому строительству административного здания Министерства. Конкурс на размещение заказа на выполнение этих работ был проведен МНС

России без наличия прошедшей государственную экспертизу и утвержденной проектной документации и без необходимых инвестиционных ресурсов. Таким образом, 152110 тыс. рублей, направленных на финансирование реконструкции и строительство нового здания МНС России, были использованы с нарушением условий их получения, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

По результатам проверки предлагается

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаеву, в котором потребовать:

принять меры к полному устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки исполнения федерального бюджета по расходам, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в МНС России при ревизии исполнения федерального бюджета за 2000 год;

возместить в доход федерального бюджета 152110 тыс. рублей бюджетных средств, использованных МНС России не по целевому назначению.

2. Направить письмо Министерству финансов Российской Федерации, в котором предложить принять меры, обеспечивающие возмещение в доход федерального бюджета средств, использованных МНС России не по целевому назначению в сумме 152110 тыс. рублей, а также усилить контроль за соблюдением МНС России бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. Направить письмо председателю Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу А.Ш. Шамузафарову, которым просить:

рассмотреть вопрос о нарушениях и недостатках, допущенных при реконструкции и строительстве объектов МНС России, применив при необходимости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, соответствующие санкции;

проверить обоснованность стоимости работ на рабочее проектирование, реконструкцию и новое строительство административного здания центрального аппарата МНС России, предусмотренных государственным контрактом от 3 сентября 2001 года № ПД/01-04-61 в размере 545715,7 тыс. рублей, заключенным федеральным государственным учреждением «Объединенная дирекция единого заказчика Министерства Российской Федерации по налогам и сборам» с ЗАО «Строительная компания ЗАО «Альбион-М»;

установить контроль за соблюдением МНС России и территориальными налоговыми органами требований государственных стандартов, технических условий, строительных норм и правил, других нормативных актов в области строительства.

4. Направить письмо Министру экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Грефу с просьбой рассмотреть вопрос о правильности проведения конкурса с целью размещения заказа на выполнение работ по строительству и реконструкции административного здания МНС России по адресу: г. Москва, ул. Неглинная, 23, стр. 1, об обоснованности стоимости работ, предусмотренных государственным контрактом от 3 сентября 2001 г. № ПД/01-04-61 в размере 545715,7 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ