

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 сентября 2000 года № 32(224) "О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование федеральной целевой программы "Топливо и энергия" в 1998-1999 годах, в Республике Мордовия":

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации и ОАО "Мордовэнерго".

Направить информационное письмо в Министерство энергетики Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе С. В. Кириенко.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование федеральной целевой программы "Топливо и энергия" в 1998-1999 годах, в Республике Мордовия

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.129) направлением деятельности по контролю за расходами федерального бюджета в промышленности, строительстве, транспорте, связи, кредитными ресурсами и банковской системой в июле 2000 года проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование федеральной целевой программы "Топливо и энергия" в 1998-1999 годах в Республике Мордовия.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой на финансирование федеральной целевой программы "Топливо и энергия" в 1998-1999 годах, в Республике Мордовия.

Предмет проверки

Использование средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой на расширение Саранской теплоэлектростанции (ТЭЦ-2) - строительство четвертой очереди.

Объект проверки

Открытое акционерное общество "Мордовэнерго".

В ходе проверки были представлены все запрошенные документы и материалы, подтверждающие получение и расходование бюджетных ассигнований в 1998-1999 годах, выделенных на реализацию федеральной целевой программы "Топливо и энергия", в Республике Мордовия. Перечень изученных документов приведен в приложении (в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки оформлен акт, с которым под расписку ознакомлены заместитель генерального директора и главный бухгалтер ОАО "Мордовэнерго". Письменных замечаний и возражений не поступило.

Проверкой установлено

1. Объемы финансирования расширения Саранской ТЭЦ-2 из средств федерального бюджета в 1998 году определены Приложением № 3 к Федеральному закону от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год", в 1999 году - Приложением № 6 к Федеральному закону от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О

федеральном бюджете на 1999 год" в составе Федеральной адресной инвестиционной программы на соответствующий год по перечню строек и объектов топливно-энергетического комплекса, финансируемых в объемах, установленных с учетом принятых поправок субъектов права законодательной инициативы.

Государственная поддержка строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 в 1998-1999 годах производилась в рамках финансирования федеральной целевой программы "Топливо и энергия", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 г. № 263. Вместе с тем корректировка указанной программы, связанная с уточнением источников финансирования этого объекта, Минтопэнерго России не произведена.

Строительством четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 предусматривается установка энергетического блока в составе турбины Т-110/120-130-5 мощностью 110 МВт и котла ТГМЕ-454 (Е-500-13,8-560ГМН) производительностью 500 т/ч, а так же 2 водогрейных котлов КВГМ-180 производительностью по 180 Гкал/ч каждый. Заказчиком строительства и получателем средств из федерального бюджета является ОАО "Мордовэнерго", генеральным подрядчиком - АО "МордовТЭЦстрой" - филиал треста "Центрэнергострой".

ОАО "Мордовэнерго" создано путем преобразования Мордовского производственного объединения энергетики и электрификации "Мордовэнерго" и, согласно уставу, является дочерним акционерным обществом РАО "ЕЭС" России.

Строительство четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2, финансирование выполненных объемов работ, заключение договоров с подрядчиками, материально-техническое снабжение строительства осуществляет филиал ОАО "Мордовэнерго" - "Саранская теплоэлектроцентраль" (Саранская ТЭЦ-

2)". Филиал не является юридическим лицом, действует на основании положения, утвержденного генеральным директором ОАО "Мордовэнерго", имеет расчетный счет в банке, ведет отдельный незаконченный баланс, заключает хозяйственные договора в пределах выделенных ему средств.

2. Проект "Расширение Саранской ТЭЦ-2 (IV очередь)" разработан Украинским отделением института "ВНИПИэнергопром" на основании технико-экономического обоснования, утвержденного приказом Минэнерго СССР от 20.05.85 г. № 48-ПС.

На основании заключения Управления экспертизы проектов и смет от 18.12.87 г. № Э-153 Минэнерго СССР приказом от 24.12.87 г. № 358-пс утвердило проект с общей сметной стоимостью строительства 51,99 млн. руб. в ценах 1984 года, в том числе строительно-монтажные работы (СМР) - 35,99 млн. руб., из них стоимость объектов производственного назначения составляет 45,04 млн. руб., в том числе СМР - 29,11 млн. рублей. Нормативная продолжительность строительства определена в 47 месяцев.

В нарушение порядка, установленного письмами Госстроя СССР от 6.09.90 г. № 14-Д и от 29.12.90 г. № 22-Д, утвержденный сводный сметно-финансовый расчет проекта расширения Саранской ТЭЦ-2 (IV очередь) ОАО "Мордовэнерго" не был пересчитан и переутвержден из цен 1984 года в базисные цены 1991 года, являющиеся основой для определения свободной (договорной) цены на строительную продукцию и проведения плановых расчетов.

В 1996 году проектной организацией ОАО "Укрэнергопром" была разработана в ценах 1991 года документация пускового комплекса строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2, которой не предусматривается строительство и ввод в эксплуатацию в главном корпусе одного водогрейного котла КВГМ-180 из двух, предусмотренных проектом, и ряд вспомогательных объектов. Однако

указанная документация до настоящего времени не утверждена, хотя все расчеты с подрядными организациями ведутся с использованием базисных цен 1991 года.

В составе пускового комплекса предусматривается строительство следующих основных объектов: главный корпус; дымовая труба высотой 200 м с газоходами; объединенный вспомогательный комплекс; градирня площадью орошения 2400 кв. м.; газораспределительный пункт с газопроводами; природоохранные объекты; испарительная установка; объединенное распределительное устройство; наружные коммуникации и благоустройство.

Стоимость разработанного пускового комплекса в базисных ценах 1991 г. составляет 56,78 млн. руб. (капитальные вложения), в том числе:

- строительно-монтажные работы - 35,55 млн. руб. (62,6 %);
- оборудование - 16,28 млн. руб. (28,7 %);
- прочие работы и затраты - 4,95 млн. руб. (8,7 %).

Нормативная продолжительность строительства пускового комплекса четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2, определенная с учетом выполненных работ с начала строительства, составила 62 месяца, а фактически строительство продолжается уже 120 месяцев.

При анализе проектно-сметной документации в ходе проверки отмечено низкое качество ведомости сметной стоимости строительства объектов, входящих в пусковой комплекс. Так, например, по проекту сметная стоимость строительства объекта "Шламоуплотнительная станция (очистные сооружения) с расширением установки нейтрализации кислотной промывки котлов и обмывочных вод" составляет в ценах 1991 года 1208,34 тыс.

руб., в том числе СМР - 1004,23 тыс. руб., оборудование - 204,11 тыс. руб., а в пусковом комплексе указана стоимость этого же объекта в сумме 1894,9 тыс. руб., в том числе СМР - 1418,38 тыс. руб., оборудование - 465,03 тыс. руб., т. е. больше в 1,6 раза. По химводоочистке, складу реагентов, складу соли, экспресс-лаборатории, мехмастерской эти показатели выглядят следующим образом: по проекту соответственно - 4472,91 тыс. руб., 3298,09 тыс. руб. и 1174,77 тыс. руб.; по пусковому комплексу - 6409,73 тыс. руб., 4244,93 тыс. руб. и 2081,75 тыс. руб. (в 1,4 раза больше). Аналогичное положение по конденсатоочистке, техводо-снабжению, кабельному хозяйству и некоторым другим объектам пускового комплекса.

Это приводит к тому, что показатели, приведенные во внутривнебюджетных титульных списках на 1998-2000 годы, не соответствуют ни сметной стоимости пускового комплекса, ни стоимости работ, подлежащих выполнению до конца строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2.

Низкое качество ведомости сметной стоимости строительства объектов, входящих в пусковой комплекс, вносит путаницу в учет капитальных вложений, не позволяет определить реальную потребность в средствах для окончания строительства ТЭЦ-2, приводит к искажению отчетных данных.

3. Источниками финансирования строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 в 1998-1999 годах были внебюджетные средства, средства бюджета Республики Мордовия и средства федерального бюджета.

Структура источников и фактическое поступление средств за 1998-1999 годы характеризуются следующим образом.

(тыс. руб.)

	Предусмотрено к выделению		Фактическое поступление средств на счета исполнителей		
	сумма	доля во всех источниках, в %	сумма	доля во всех источниках, в %	в т. ч. за предыдущий год
Всего за 1998 год:	87519	100,00	60786	100,0	
федеральный бюджет	17200	19,7	5000	8,2	
бюджет Республики Мордовия	24350	27,8	25398	41,8	
внебюджетные средства	45969	52,5	30388	50,0	
Всего за 1999 год:	63000	100,0	68000	100,0	18000
федеральный бюджет	21000	33,3	22000	32,3	13000
бюджет Республики Мордовия	32000	50,8	32000	47,1	
внебюджетные средства	10000	15,9	14000	20,6	5000

Внебюджетными источниками служили средства, аккумулируемые в рамках договора о совместной деятельности от 13 марта 1996 г. № 16/3-45, заключенного между РАО "ЕЭС России" и ОАО "Мордовэнерго". За проверяемый период вклады по договору распределялись следующим образом. В 1998 году: РАО "ЕЭС России" - 9,0 млн. руб., ОАО "Мордовэнерго" - 21,3 млн. руб.; в 1999 году: вклад РАО "ЕЭС России" - 14 млн. руб., средства ОАО "Мордовэнерго" не привлекались.

За два года за счет средств по договору о совместной деятельности было профинансировано 44,3 млн. руб., или 34,4 % финансирования из всех источников.

Средства бюджета Республики Мордовия выделялись в соответствии с проектом № 24 "Электроэнергия" федеральной программы экономического и социального развития Республики Мордовия на 1996-2000 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1257. В рамках этой программы для преодоления кризисного состояния энергетики предусмотрено строительство и ввод в эксплуатацию новых генерирующих мощностей Саранской ТЭЦ-2. За 1998-1999 годы из средств республиканского бюджета было выделено 57,4 млн. руб., или 44,6 % финансирования из всех источников.

Средства федерального бюджета выделялись в порядке государственной

поддержки строительства приоритетного объекта производственного назначения за счет средств Федеральной адресной инвестиционной программы в составе федеральной целевой программы "Топливо и энергия". За два года перечисления из средств федерального бюджета составили 27,0 млн. руб., или 21,0 % всех источников финансирования.

В 1998 году фактические объемы финансирования, а также структура источников значительно отличались от запланированных. Так, по всем источникам предусматривалось выделение 87,5 млн. руб., в том числе: в рамках договора о совместной деятельности между РАО "ЕЭС России" и ОАО "Мордовэнерго" - 46,0 млн. руб. (52,5 % от всех источников); из средств бюджета Республики Мордовия - 24,3 млн. руб. (27,8 %); из средств федерального бюджета - 17,2 млн. руб. (19,7 %). Фактические объемы финансирования по данным отчетности составили 60,8 млн. руб., или 69,5 % запланированных объемов, по источникам финансирования - 30,4 млн. руб. (50,0 % всех поступлений), 25,4 млн. руб. (41,8 %) и 5,0 млн. руб. (8,2 %). При этом ОАО "Мордовэнерго" оплатило за выполненные подрядные работы и оборудование 57,8 млн. рублей.

В 1999 году на строительство предусматривалось выделить 63,0 млн. руб., в том числе: РАО "ЕЭС России" в рамках договора о совместной деятельности - 10,0 млн. руб. (15,9 % всех

источников), бюджет Республики Мордовия - 32,0 млн. руб. (50,8 %), федеральный бюджет - 21,0 млн. руб. (33,3 %). Фактически по данным отчетности выделено 50,0 млн. руб. (79,3 % плана) и, кроме того, в счет финансирования 1998 года поступило 18,0 млн. рублей. Поступления по источникам финансирования составили соответственно 14,0 млн. руб. (20,6 % всех поступлений), из них 9,0 млн. руб. из 10,0 млн. руб., запланированных на 1999 год, и 5,0 млн. руб. - в счет неполученного ранее финансирования, 32,0 млн. руб. (47,1 %) и 22,0 млн. руб. (32,3 %), из них 9,0 млн. руб. в счет финансирования 1999 года и 13,0 млн. руб. - в счет финансирования 1998 года. Фактически ОАО "Мордовэнерго" по состоянию на 1.01. 2000 г. оплатило подрядным организациям за выполненные работы и за оборудование 42,4 млн. рублей. Полученные из федерального бюджета в декабре 1999 года 9,0 млн. руб. были перечислены подрядной организации в феврале 2000 года.

Кроме средств, предоставленных на безвозвратной основе, в 1998 году из бюджета Республики Мордовия на строительство четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 был выделен беспроцентный валютный кредит в размере 1 млн. долл. США. Однако данный факт не нашел отражения в статистической отчетности о ходе реализации федеральной целевой программы "Топливо и энергия", представляемой государственному заказчику программы - Минтопэнерго России (форма № 1-БЗ "Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд"), хотя в бухгалтерской отчетности это отражено. Кроме того, в отчете по указанной форме за 1998 и 1999 годы в графе "Фактически использовано (перечислено) со счета исполнителя" завышены показатели объемов средств, направленных на

строительство, т. е. отчетность является недостоверной.

4. Порядок выделения средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям в 1998 году был определен статьей 50 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 548 "О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации, либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций".

В 1999 году статьей 106 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 1129 "О порядке выделения в 1999 году средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям" был сохранен порядок, действовавший в 1998 году.

Согласно указанным нормативным актам, выделение средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу, к которым относится ОАО "Мордовэнерго", производится только при условии увеличения размеров их уставных капиталов и передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости дополнительно выпускаемых акций (паев) на сумму предоставляемых средств при наличии экономического обоснования и необходимой проектно-сметной документации и экспертизы. Перечисление средств осуществляется после регистрации открытыми акционерными обществами дополнительного выпуска акций и приобретения Российской Федерацией права собственности на соответствующее финансированию количество акций.

Передача акций в федеральную собственность и перечисление средств из

федерального бюджета осуществляются на основании договора, заключаемого между акционерным обществом, Мингосимуществом России и Минфином России, определяющего взаимные обязательства и ответственность сторон.

Проверкой выявлен ряд нарушений установленного порядка выделения и перечисления средств федерального бюджета:

- в нарушение ст. 50 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" на сумму перечисленных в апреле 1998 года из федерального бюджета 5 млн. руб. акции в федеральную собственность не передавались, дополнительный выпуск акций для этих целей не производился;

- в нарушение ст. 50 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год", п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 548 и п. 2.1.1 договора на передачу акций от 31 декабря 1998 г. № 01-20/06-426 в счет проведения расчетов целевого финансирования в сумме 13 млн. руб., дополнительный выпуск акций для передачи в федеральную собственность не производился, т. е. уставный капитал ОАО "Мордовэнерго" не был увеличен, а в собственность Мингосимущества России были переданы акции, выкупленные для этой цели у акционеров;

- в нарушение ст. 106 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" и постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 1129 по договору на передачу акций в счет предусмотренного в 1999 году финансирования в общей сумме 21 млн. руб., дополнительный выпуск акций также не производился. В федеральную собственность были переданы акции, выкупленные для этой цели у акционеров.

На момент проведения проверки Минфином России оплачено 9 млн. руб. из предусмотренных по договору от 16 декабря 1999 г. № 01-01-06/615 21 млн. руб., а в собственности Мингосимущества России находятся неоплаченные Минфином России акции ОАО

"Мордовэнерго" номинальной стоимостью 12 млн. рублей, которые в соответствии с п. 2.2.3 указанного договора подлежат возврату в распоряжение Общества в течение 2000 года.

5. Перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на 1998 год (приложение № 3 к Федеральному закону от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год") ОАО "Мордовэнерго" предусмотрено выделение 18 млн. рублей.

Лимитами государственных инвестиций (письмо Минэкономики России от 14.04.98 г. № АШ-180/8-370) на строительство четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 было предусмотрено выделить 18,0 млн. руб., затем лимиты были уменьшены до 17,2 млн. руб. (письмо Минэкономики России от 09.07.98 г. № 05-АТ/18-193).

По реестру Главного управления федерального казначейства Минфина России на перечисление средств (сводный реестр № 10003035 от 16 апреля 1998 г., реестр № 1000030048) по подразделу 0707 функциональной классификации расходов федерального бюджета, целевой статье 313, виду расходов 198 на финансирование Саранской ТЭЦ-2 по лимитам 1998 года было перечислено всего 5,0 млн. рублей.

Таким образом, фактически в 1998 году было профинансировано 27,8 % первоначально установленного объема.

Из 5,0 млн. руб. были направлены платежными поручениями на оплату узлов энергетического котла в соответствии с договорами на их поставку 4 127 568 рублей.

Проверкой установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 872 432 рубля. Платежным поручением от 30.04.98 г. № 312 денежные средства на указанную сумму были перечислены с лицевого счета ОАО "Мордовэнерго" в отделении федерального казначейства Минфина России по г. Саранску на счет в Мордовском банке Сбербанка России для покупки простого процентного рублевого векселя Сбербанка России. Согласно

договору купли-продажи от 30 апреля 1998 г. № 13 был приобретен вексель номиналом 872 432 руб. со сроком платежа по предъявлении, при этом доход на вексельную сумму не начислялся.

Первичные документы, подтверждающие дальнейшее использование указанных средств (векселя) на финансирование строительства, ОАО "Мордовэнерго" не представило. При этом в "Отчете об использовании бюджетных ассигнований организацией, предприятием" (форма № 2-2) данная сумма отражена как использованная на строительство. Сумма в размере 872 432 руб. в установленном порядке подлежит перечислению в федеральный бюджет.

В соответствии с "Правилами проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги" 4 февраля 1999 года были проведены расчеты целевого финансирования в сумме 13 млн. рублей (денежный налоговый зачет). Расчеты проводились между ОАО "Мордовэнерго" и ОАО "Лисма" по погашению части задолженности ОАО "Мордовэнерго" по договору от 25.12.97 г. № 310/117-3 на поставку для строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 узлов энергетического котла с последующим направлением этих средств на погашение задолженности ОАО "Лисма" в федеральный бюджет по налогу на прибыль и НДС.

После указанной операции финансирование государственных инвестиций, предусмотренное федеральным бюджетом на 1998 год, составило 100 процентов.

В соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год", Федеральной адресной инвестиционной программой на 1999 год и лимитами государственных инвестиций ОАО

"Мордовэнерго" на строительство Саранской ТЭЦ-2 (IV очередь) кроме 6,0 млн. руб. было предусмотрено выделить 15,0 млн. руб. за счет дополнительных доходов (письмо Минэкономики России от 11 марта 1999 г. № АШ-74).

Согласно реестрам ГУФК Минфина России произведено финансирование по подразделу 0707 функциональной классификации средств федерального бюджета, целевой статье 313, виду расходов 198 на сумму 9 млн. руб. (сводный реестр № 10003077 от 18.12.99 г., реестр № 1000030092 - 6 млн. руб. и сводный реестр № 10003080 от 27.12.99 г., реестр № 1000030095 - 3 млн. руб. за счет дополнительных доходов).

Таким образом, финансирование, предусмотренное за счет плановых доходов, произведено на 100 %, и, кроме того, за счет сверхплановых доходов - на 20 процентов. Платежными поручениями от 10.02. 2000 г. № 165 и от 18.02. 2000 г. № 219 вся сумма в размере 9 млн. руб. была направлена на оплату выполненных работ.

6. В соответствии с договором генерального подряда на работы по строительству четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 и дополнительными соглашениями к нему с 1990 года генеральным подрядчиком строительства является филиал треста "Центрэнергострой" - АО "МордовТЭЦстрой".

Генеральным подрядчиком, в свою очередь, заключены договоры субподряда на выполнение строительных, монтажных и пуско-наладочных работ с 12 субподрядными организациями.

Кроме договора генерального подряда, заказчиком строительства заключены прямые договоры на выполнение отдельных видов строительных работ, поставку оборудования и металлоконструкций.

За 1998-1999 годы состояние расчетов ОАО "Мордовэнерго" по строительству Саранской ТЭЦ-2 характеризуется следующим образом.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 1998 года составляла 6998 тыс. руб., в том числе генеральному подрядчику - 4973 тыс. руб. (71 % всей задолженности), по поставкам металлоконструкций и оборудования - 625 тыс. руб. (9 %), по отдельным строительным работам - 1400 тыс. руб. (20 %). В 1998 году задолженность возросла на 2977 тыс. руб., и на 1 января 1999 года ее структура была представлена следующим образом: всего - 9975 тыс. руб., в том числе генеральному подрядчику - 3802 тыс. руб. (38,1 %), по поставкам металлоконструкций и оборудования - 4611 тыс. руб. (46,2 %), по отдельным строительным работам - 562 тыс. руб. (5,7 %).

За 1999 г. кредиторская задолженность увеличилась на 20380 тыс. руб., в том числе генеральному подрядчику - 18849 тыс. руб. (92,5 %), по поставкам металлоконструкций и оборудования - 274 тыс. руб. (1,3 %), по отдельным строительным работам - 1257 тыс. руб. (6,2 %).

На 1 января 2000 г. задолженность составила 30355 тыс. руб., в том числе генеральному подрядчику - 22651 тыс. руб. (74,6 %), поставщикам металлоконструкций и оборудования - 4855 тыс. руб. (16 %), по отдельным видам строительных работ - 2819 тыс. руб. (9,4 %).

Анализ динамики кредиторской задолженности показывает, что за 1998 год она возросла в 1,4 раза, а за 1999 год - в 3 раза, в основном за счет роста задолженности генеральному подрядчику. Из образовавшейся в 1999 году задолженности в сумме 20380 тыс. руб., задолженность подрядным организациям за выполненные строительные работы составляет 20106 тыс. руб. При выполнении подрядных работ за год на сумму 30873 тыс. руб. фактически оплачено в 1999 году всего 10767 тыс. руб., или 34,9 % их стоимости, при этом дебиторская задолженность составляет 20182 тыс. руб.

7. Состояние строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 характеризуется следующими данными.

В 1998 году было освоено 1,72 млн. руб. капитальных вложений (в базисных ценах 1991 года), в том числе СМР - 1,42 млн. руб.

По состоянию на 1 января 1999 года, по данным заказчика, с начала строительства было освоено в ценах 1991 года всего 42,16 млн. руб. капитальных вложений (74,2 % от стоимости пускового комплекса), в том числе СМР - 30,37 млн. руб. (85,4 %), оборудование - 2,68 млн. руб. (16,5 %).

В 1999 году было освоено 4,27 млн. руб. капитальных вложений, что в 2,5 раза больше, чем в 1998 году, в том числе СМР - 2,75 млн. руб. (больше в 1,9 раза).

С начала строительства на 1 января 2000 года всего освоено капитальных вложений в ценах 1991 года на сумму 46,43 млн. руб. (81,8 % от стоимости разработанного пускового комплекса), в том числе СМР - 33,12 млн. руб. (93,2 %), оборудование - 3,37 млн. руб. (20,7 %).

Согласно данным бухгалтерского учета, стоимость незавершенного строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 на 1 января 1998 года в текущих ценах составляла 283,2 млн. руб., в том числе стоимость строительно-монтажных работ - 243,6 млн. руб. Кроме того, отдельно учитывалась стоимость оборудования, находящегося на складе и требующего монтажа, в размере 8,0 млн. руб. Таким образом, в целом стоимость незавершенного строительства составляла 291,2 млн. руб.

В 1998 году фактические затраты по строительству составили 22,2 млн. руб., из них строительно-монтажные работы - 18,7 млн. руб. Кроме того, стоимость оборудования, находящегося на складе и требующего монтажа, составила 3,6 млн. руб. Всего за 1998 год фактические затраты составили 60,8 млн. руб. С учетом введенного в эксплуатацию объекта - ограждения территории - 1,0 млн. руб., на 1 января 1999 года стоимость

незавершенного строительства возросла до 351 млн. рублей.

В 1999 году было освоено капитальных вложений в текущих ценах на сумму 62,8 млн. руб., из них стоимость строительно-монтажных работ - 30,8 млн. руб., оборудование на складе - 27,5 млн. рублей. На 1 января 2000 года объем незавершенного строительства составил 413,8 млн. рублей.

Динамика объема незавершенного строительства показывает, что за 1998-1999 годы его величина возросла ежегодно в 1,2 раза. Освоение капитальных вложений было практически одинаковым - 60,8 млн. руб. в 1998 году и 62,8 млн. руб. в 1999 году, но структура затрат различна. В 1998 году доля строительно-монтажных работ составляла 31 %, стоимость оборудования в монтаже и на складе - 67 %, прочие капитальные вложения и проектно-изыскательские работы - 2 %, в 1999 году - 49 %, 44 % и 7 процентов.

8. При выборочном контрольном обмере объемов строительно-монтажных работ на отдельных объектах установлено.

Главный корпус: работы по свайному основанию, фундаментам, монтажу каркаса здания выполнены на 100 %, стеновое ограждение смонтировано на 98 % (отсутствуют ворота по оси 40 и не закончено остекление котельного зала), кровельные работы выполнены на 70 % (кроме гидроизоляционного ковра). Внутри корпуса закончены работы по устройству перекрытия деаэрационной этажерки, перегородки выполнены на 56 %, площадки обслуживания деаэраторов смонтированы на 20 процентов. Подкрановые пути выполнены на 100 %, фундаменты котлов - на 95 %, фундаменты турбогенератора и вспомогательного оборудования выполнены на 20 %, монтаж испарителей и площадок обслуживания - на 50 %, монтаж водогрейного котла КВГМ-180 ст. № 5 - на 62 процента.

Стоимость выполненных строительно-монтажных работ на главном корпусе с начала строительства составляет 7134,3

тыс. руб. в ценах 1991 года, или 40,6 млн. руб. в текущих ценах.

В 1998 году на объекте выполнено строительно-монтажных работ в ценах 1991 года в объеме 261,4 тыс. руб., или 4,99 млн. руб. в текущих ценах, за 1999 год - 19,3 тыс. руб., или 0,23 млн. руб. в текущих ценах.

Количество фактически смонтированных стеновых панелей главного корпуса соответствует данным, указанным в актах приемки выполненных работ, а стоимость монтажа и материалов принята в соответствии с установленными правилами определения сметной стоимости.

Дымовая труба: работы по возведению железобетонного ствола трубы, которые начаты в 1990 году, монтаж металлоконструкций и светоограждения выполнены полностью, футеровка трубы выполнена на 90 процентов. Стоимость выполненных работ без газопроводов составляет 2016,4 тыс. руб. в ценах 1991 года, или 1,47 млн. руб. в текущих ценах.

В 1998 году выполнено 2,1 тыс. руб. СМР в ценах 1991 года, или 0,04 млн. руб. в текущих ценах. В 1999 году работы не велись.

Градирня № 5: в полном объеме выполнены работы по устройству фундаментов вытяжной башни и днища водосбросного бассейна, на 90 % выполнены стенки бассейна. В вытяжной башне смонтировано 5 ярусов из 7, ведутся работы по укрупнительной сборке монтажных марок 6 яруса вытяжной башни. Монтаж ж./б. изделий (колонн, ригелей, балок) каркаса оросителя выполнен на 75 процентов. Ведется сборка и монтаж блоков оросителей. Стоимость выполненных работ составляет 1501,9 тыс. руб. в ценах 1991 года, или 22,53 млн. руб. в текущих ценах.

Полностью завершено строительство здания насосной станции, насосное оборудование не смонтировано, строительная готовность двух противопожарных резервуаров по 1000 куб. м составляет 95 %, (резервуары не обвалованы, не проведено их

гидравлическое испытание). Стоимость выполненных работ составляет 210,7 тыс. руб. в ценах 1991 г., или 0,86 млн. руб. в текущих ценах.

В ходе проведения выборочных контрольных обмеров превышения объемов строительно-монтажных работ не установлено.

Выводы

1. Государственная поддержка строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2, входящей в состав ОАО "Мордовэнерго", в 1998-1999 годах производилась за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой на соответствующий год по перечню строек и объектов топливно-энергетического комплекса, финансируемых в объемах, установленных с учетом принятых поправок субъектов права законодательной инициативы. Вместе с тем, корректировка федеральной целевой программы "Топливо и энергия", связанная с уточнением источников финансирования этого объекта, Минтопэнерго России не произведена.

2. Источниками финансирования строительства четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 в 1998-1999 годах были средства РАО "ЕЭС России" и ОАО "Мордовэнерго", аккумулируемые в рамках договора о совместной деятельности, средства бюджета Республики Мордовия и федерального бюджета. В 1998 году по всем источникам было профинансировано 60,8 млн. руб., или 69,4 % запланированного. В 1999 году фактическое финансирование составило 50,0 млн. руб. против запланированных 63,0 млн. рублей (79,3 % плана) и, кроме того, в счет финансирования 1998 года поступило 18,0 млн. рублей.

3. Лимитами государственных инвестиций в 1998 году на строительство четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 было предусмотрено

выделить 18 млн. руб., фактически было перечислено денежными средствами 5 млн. руб., в 1999 году были проведены расчеты целевого финансирования на сумму 13 млн. рублей.

Лимитами государственных инвестиций в 1999 году на строительство было предусмотрено выделение 6 млн. руб., и, кроме того, за счет сверхплановых доходов - 15,0 млн. рублей. Фактически из федерального бюджета было выделено 6 млн. руб. (100 %) и 3 млн. руб. (20 %) - за счет сверхплановых доходов.

4. В 1998-1999 годах нарушался установленный порядок выделения и перечисления средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям:

- в 1998 году без передачи в федеральную собственность акций ОАО "Мордовэнерго" из федерального бюджета было профинансировано 5 млн. руб.;

- в 1999 году в счет проведения расчетов целевого финансирования за 1998 год в размере 13 млн. руб., а также в счет предусмотренного в 1999 году финансирования в сумме 21 млн. руб. дополнительный выпуск акций для передачи в федеральную собственность не производился, т. е. уставный капитал не был увеличен, а в собственность Мингосимущества России были переданы акции, выкупленные у акционеров.

5. Установлен факт нецелевого использования средств федерального бюджета в 1998 году. Из полученных в 1998 году денежными средствами 5,0 млн. руб. ОАО "Мордовэнерго" 872 432 руб. были направлены на покупку простого рублевого векселя Сбербанка России, который был использован на цели, не связанные со строительством. Указанная сумма в установленном порядке подлежит перечислению в федеральный бюджет.

6. В 1998 году, кроме средств, предоставляемых на безвозвратной основе, на строительство четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2 из республиканского бюджета ОАО "Мордовэнерго" был

получен беспроцентный валютный кредит в размере 1 млн. долл. США. Данный факт не нашел отражения в статистической отчетности о ходе реализации федеральной целевой программы "Топливо и энергия", представляемой государственному заказчику - Минтопэнерго России, хотя в бухгалтерской отчетности это отражено.

7. В 1998 году освоение капитальных вложений по строительству составило в текущих ценах 60,8 млн. руб., оплачено подрядных работ и оборудования на сумму 57,8 млн. руб., в 1999 году освоено капитальных вложений на сумму 62,8 млн. рублей, оплачено затрат на строительство - 42,4 млн. руб., при этом в статистической отчетности по форме № 1-БЗ "Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников на выполнение федеральных и межгосударственных целевых программ и поставок (закупок) товаров, работ и услуг для государственных нужд" за 1998-1999 годы завышены размеры фактически использованных на строительство средств, т. е. отчетность является недостоверной.

8. В 1998-1999 годах имел место рост кредиторской задолженности по расчетам с подрядными организациями: на 1 января 1998 года она составляла 6998 тыс. руб., на 1 января 1999 года - 9975 тыс. руб., на 1 января 2000 года - 30355 тыс. рублей. За 1999 год образовалась задолженность в размере 20380 тыс. руб., из них задолженность подрядным организациям за выполненные строительно-монтажные работы составляет 20106 тыс. рублей. При выполненном объеме подрядных работ на сумму 30873 тыс. руб. фактически оплачено всего 10767 тыс. руб., или 34,9 % стоимости работ, при этом дебиторская задолженность составляет 20182 тыс. рублей.

9. В нарушение установленного порядка сводный сметно-финансовый расчет проекта расширения Саранской ТЭЦ-2 (IV очередь), утвержденный приказом Минэнерго СССР от 24.12.87 г. № 358-пс, ОАО "Мордовэнерго" не был пересчитан и переутвержден из цен 1984 года в базисные цены 1991 года, хотя расчеты за

выполненные работы и услуги ведутся на основе базисных цен.

10. Разработанная в 1996 году документация по пусковому комплексу до сих пор не утверждена. Низкое качество составления ведомости сметной стоимости строительства объектов, входящих в пусковой комплекс, а также составленных на ее основе внутрипостроечных титульных списков на 1998-1999 годы не позволяет вести четкий учет капитальных вложений, определить реальную потребность в средствах для окончания строительства, приводит к искажению отчетных данных.

Предложения

По результатам рассмотрения отчета о проверке на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации:

- направить представление Минфину России - для принятия мер по передаче в федеральную собственность акций ОАО "Мордовэнерго" на сумму 5 млн. руб. и взыскания в установленном порядке 872 432 руб., использованных не по целевому назначению;

- направить представление ОАО "Мордовэнерго" с предложениями:

- перечислить в федеральный бюджет в установленном порядке 872 432 руб. средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению;

- передать в федеральную собственность акции ОАО "Мордовэнерго" на сумму 5 млн. рублей;

- произвести увеличение уставного капитала Общества путем дополнительной эмиссии акций на сумму финансирования из федерального бюджета в 1998 и 1999 годах;

- принять меры по погашению кредиторской задолженности подрядным организациям и поставщикам оборудования по строительству четвертой очереди Саранской ТЭЦ-2;

- откорректировать документацию по пусковому комплексу и внутрипостроечные титульные списки и утвердить их в установленном порядке;

- внести исправления в статистическую отчетность по форме № 1-БЗ за 1998 и 1999 годы;

- направить письмо в Минэнерго России с предложением в ходе проводимой корректировки федеральной

целевой программы "Топливо и энергия" уточнить источники и объемы финансирования стройки "Расширение Саранской ТЭЦ-2" (IV очередь).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН