



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«26» апреля 2013 г.

№ ОМ- *81/14-02*

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка осуществления бюджетных инвестиций на строительство и техническое оснащение здания Федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства в 2012 году и истекшем периоде 2013 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 апреля 2013 г. № 19К (910))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 28 декабря 2012 г. № 58К (891)).

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Документы, подтверждающие поступление и использование средств федерального бюджета, на строительство и техническое оснащение Федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства в 2012 году и истекшем периоде 2013 года.

2.2. Нормативные правовые акты, принятые во исполнение проводимых мероприятий, распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

2.3. Бухгалтерская, статистическая отчетность. Конкурсная документация, результаты проведения торгов, государственные контракты и их исполнение.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное медико-биологическое агентство.

3.2. Федеральное государственное учреждение «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства.

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 4 февраля по 26 марта 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверить осуществление бюджетных инвестиций на строительство и техническое оснащение здания Федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства в 2012 году и истекшем периоде 2013 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год и истекший период 2013 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

На современном этапе развития общества с его социальными особенностями и сложной экологической обстановкой болезни органов дыхания вышли на одно из ведущих мест, значительно снижая качество жизни больных, сокращая период активной трудовой деятельности, продолжительность жизни, чем наносят значительный экономический ущерб обществу.

Согласно прогнозам, сделанным ведущими эпидемиологами Всемирной организации здравоохранения, в ближайшие 10-15 лет легочные заболевания повсеместно займут лидирующие позиции в структуре смертности.

В России, как и во всем мире, болезни органов дыхания относятся к группе социально значимых. Болезни органов дыхания являются наиболее распространенной патологией человека и занимают первое место по обращаемости населения за медицинской помощью в лечебно-профилактические учреждения.

По данным Федеральной службы государственной статистики в 2011 году в структуре общей заболеваемости по классам болезней с временной утратой трудоспособности болезни органов дыхания занимают лидирующее место и составили 42,5 % от общего числа зарегистрированных больных в России, распространенность болезней органов дыхания среди взрослого населения составила 338,8 человек на 1000 населения, заболеваемость населения болезнями органов дыхания в абсолютных цифрах – 48437 человек. Среди причин смертности населения смертность по причине болезней органов дыхания занимает четвертое место (74219 человек)¹.

В настоящее время актуальной проблемой является распространенность респираторной инфекции (включая туберкулез), значительно возросла распространенность аллергических заболеваний дыхательных путей, среди которых тяжело протекает бронхиальная астма. Стремительно увеличивается количество больных хронической обструктивной болезнью легких, интерстициальным фиброзом, раком легких. Следует отметить, что рак легкого вышел на первое место среди других форм рака человека.

Научно-исследовательский институт пульмонологии был выделен из структуры 2-го Московского медицинского института им. Н.И.Пирогова как самостоятельное научно-исследовательское учреждение Минздрава РСФСР в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 4 сентября 1991 г. № 150. Директором образованного Научно-исследовательского института пульмонологии назначен академик АМН СССР, профессор А.Г.Чучалин.

¹ Российский статистический ежегодник – 2012 г.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. № 1728-р ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» находится в ведении Федерального медико-биологического агентства. Приказом ФМБА России от 17 января 2008 г. № 11 утвержден Устав ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России.

Минздравсоцразвития России издан приказ от 21 сентября 2011 г. № 1060 о реорганизации ФГУ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» (г. Москва) и ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России (г. Москва) в форме присоединения второго учреждения к первому и переименовании первого учреждения в ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий ФМБА России».

Фактически предусмотренные данным приказом мероприятия, связанные с реорганизацией ФГУ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» и ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России в части присоединения второго учреждения к первому, осуществлены не были.

Приказом Минздрава России от 7 ноября 2012 г. № 585 вышеуказанный приказ Минздравсоцразвития России от 21 сентября 2011 г. № 1060 отменен.

Приказом ФМБА России от 26 июля 2012 г. № 45у федеральное государственное учреждение «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России переименовано в федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России (далее – НИИ пульмонологии) и утвержден его устав.

Необходимо отметить, что данный приказ ФМБА России издан в период действия приказа Минздравсоцразвития России от 21 сентября 2011 г. № 1060 о реорганизации ФГУ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» (г. Москва) и ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России (г. Москва).

В соответствии с перечнем научных организаций, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, отнесенных к соответствующей категории научных организаций, утвержденным приказом ФМБА России от 19 декабря 2012 г. № 326, НИИ пульмонологии отнесено к I категории – научные организации-лидеры.

В соответствии Уставом, утвержденным приказом ФМБА России от 26 июля 2012 г. № 45у, НИИ пульмонологии является учреждением науки и здравоохранения.

Целью деятельности НИИ пульмонологии является получение фундаментальных и прикладных научных знаний в области патологии органов дыхания, диагностики и лечения, а также оказание высококвалифицированной специализированной медицинской помощи работникам организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий в соответствии с перечнем обслуживаемых ФМБА России организаций и территорий, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Проверкой установлено, что НИИ пульмонологии не имеет объектов недвижимого имущества, закрепленных за ним на праве оперативного управления, по состоянию на 1 января 2012 года и на 1 января 2013 года объекты недвижимого имущества на балансе НИИ пульмонологии не числятся.

НИИ пульмонологии осуществляет предусмотренную Уставом деятельность в помещениях сторонних медицинских учреждений, а именно: ГБУЗ «Городская клиническая больница № 57 Департамента здравоохранения г. Москвы» (заключен договор о совместной деятельности) и ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» (заключен договор безвозмездного пользования).

Таким образом, НИИ пульмонологии не имеет собственных помещений,

необходимых для осуществления научной деятельности (в частности для размещения медицинского оборудования), а также стационара и поликлиники, что ограничивает его возможности по проведению научных исследований и оказанию предусмотренной Уставом (п. 3.2) высококвалифицированной специализированной медицинской помощи, включая диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию больных с патологией органов дыхания.

Вместе с тем, НИИ пульмонологии обладает высоким научным потенциалом, уникальными методиками для диагностики и лечения как широко распространенных (бронхиальная астма, хроническая обструктивная болезнь легких и др.), так и редких, тяжелых легочных заболеваний (муковисцидоз).

С 2012 года финансирование деятельности НИИ пульмонологии осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субсидии на выполнение государственного задания и целевых субсидий, а также за счет внебюджетных источников.

В соответствии с утвержденными ФМБА России государственными заданиями НИИ пульмонологии в 2012 году выполнено 14 прикладных научных исследований и разработок в сфере здравоохранения; в 2013 году предусмотрено проведение 1 фундаментального научного исследования и 6 прикладных научных исследований и разработок в сфере здравоохранения.

Остаточная стоимость основных средств составляет на 01.01.2012 г. 36 733,57 тыс. рублей или 20,0%, на 01.01.2013 г. – 25 865,26 тыс. рублей или 15,1%. В соответствии с представленными данными с 2008 года медицинское оборудование НИИ пульмонологии не приобреталось и в рамках централизованных закупок не поступало.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Проверить осуществление бюджетных инвестиций на строительство и техническое оснащение здания Федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт

пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства в 2012 году и истекшем периоде 2013 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р принято предложение Минздравсоцразвития России, согласованное с Минэкономразвития России и Минфином России, об осуществлении в 2008 - 2011 годах проектирования, строительства и технического оснащения здания федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию в г. Москве со сроком ввода в эксплуатацию в 2011 году и объемом финансирования на проектирование, строительство и техническое оснащение здания в сумме 975,2 млн. рублей (2008 год – 62,5млн. рублей; 2009 год – 150,0 млн. рублей; 2010 год – 150,0 млн. рублей; 2011 год – 612,7 млн. рублей). Функции государственного заказчика по проектированию, строительству и техническому оснащению указанного здания возложены на Росздрав.

В связи с передачей ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Росздрава в ведение ФМБА России распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. № 1728-р функции государственного заказчика указанного объекта капитального строительства возложены на ФМБА России.

Строительство здания НИИ пульмонологии осуществляется на земельном участке, расположенном в юго-восточной части территории ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» (Южный административный округ г. Москвы). Данный земельный участок общей площадью 110 900,0 кв. м. предоставлен ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» на праве безвозмездного временного пользования.

ФМБА России приказом от 10 июля 2008 г. № 235 возложило функции заказчика-застройщика по проектированию, строительству и техническому

оснащению здания ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России на ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России».

Проектная документация на новое строительство научно-исследовательского института пульмонологии на территории Клинической больницы № 83 по адресу: г. Москва, ЮАО, Ореховый бульвар, д. 28 разработана ООО «АПК-Эксперт» в 2011 году, на основании медико-технологического задания на проектирование и оснащение научно-исследовательского института на территории ФГУЗ Клинической больницы № 83 ФМБА России, утвержденного ФМБА России и согласованного ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России, ФГУЗ «Клиническая больница № 83» ФМБА России, ООО «АПК-Эксперт», а также на основании задания на разработку проектной документации на новое строительство НИИ пульмонологии на территории клинической больницы № 83 (с дополнением).

На указанный объект капитального строительства получены положительные заключения Государственного автономного учреждения г. Москвы «Московская государственная экспертиза» (МОСГОСЭКСПЕРТИЗА): на проектную документацию без сметы и результаты инженерных изысканий от 10 июня 2011г., рег. № 77-1-4-0380-11; на достоверность определения сметной стоимости объекта от 1 декабря 2011 г. № 633-11/МГЭ/445-1/9.

В соответствии с проектной документацией, разработанной ООО «АПК-Эксперт», предусмотрено строительство одного семиэтажного корпуса со стационаром, общей площадью 22 630,0 кв. м. Габариты здания 50,7х24,45 м., площадь застройки – 3468 кв.м., строительный объем – 94 615,23 куб.м.

В здании предусмотрено размещение: стационара на 176 коек, в том числе 105 – для взрослых пациентов, 59 – для детей с матерями, 12 коек интенсивной терапии и реанимации; отделения лучевых методов исследования в составе компьютерной томографии, магнито-резонансной терапии, рентгендиагностики; отделение функциональной диагностики, эндоскопии (в

составе процедурных для гастроскопии, колоноскопии, бронхоскопии); кабинетов физиотерапии, дневного стационара для взрослых на 12 коек, а также административных, хозяйственных, технических и других вспомогательных помещения (в том числе прачечная, центральное стерилизационное отделение, аптечно-распределительный пункт, зал для совещаний).

Следует отметить, что проектной документацией, разработанной ООО «АПК-Эксперт» в 2011 году, предусмотрено строительство семиэтажного здания (+подземный этаж) общей площадью 22 630,0 кв. м., в то время как в соответствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1965-р предусмотрено строительство здания площадью 12,9 тыс. кв.м., а в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 2058-р – площадью 8,96 тыс. кв.м.

Приказом ФМБА России от 26 декабря 2011 г. № 657 «Об утверждении проектной документации на строительство и техническое оснащение здания ФГУ Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства (г. Москва) утверждены технико-экономические показатели объекта «Здание Научно-исследовательского института пульмонологии Федерального медико-биологического агентства» без учета затрат на техническое оснащение объекта технологическим оборудованием и чистыми помещениями.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство объекта капитального строительства здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России отсутствует.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220 признано утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р, которым было предусмотрено проектирование, строительство и техническое оснащение здания ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России (г. Москва) в 2008 - 2011 годах с общим объемом финансирования

975 200,0 тыс. рублей.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрено осуществить бюджетные инвестиции за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проектирование, строительство и техническое оснащение здания федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России общей площадью 22 630,0 тыс. кв.м.² со сроком ввода в эксплуатацию – 2015 год, общим (предельным) объемом бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета 4 800 000,0³ тыс. рублей, из них проектные и изыскательские работы – 62 500,03 тыс. рублей

Таким образом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220 срок ввода в эксплуатацию здания ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России (г. Москва) изменен на 2015 год, существенно увеличилась общая площадь объекта капитального строительства (в 2,5 раза), объем бюджетных инвестиций увеличился на 3 824 800,0 тыс. рублей (в 4,9 раза).

Следует отметить, что объем средств федерального бюджета на проектирование, строительство и техническое оснащение здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России, предусмотренный Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2009 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 2058-р, и Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2010 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2130-р, меньше объема средств,

² Вероятно в тексте постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220 допущена техническая ошибка в единице измерения общей площади здания, следует читать 22 630 кв.м.

³ Включая бюджетные инвестиции в размере 190000 тыс. рублей, осуществленные в 2008 - 2010 годах в проектирование и строительство объекта.

утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р (с изменениями), а именно: в 2009 году – на 22 500,0 тыс. рублей (на 15%), в 2010 году – на 105 000,0 тыс. рублей (на 70%).

Перечень медицинского технологического оборудования для объекта «Строительство и техническое оснащение здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России утвержден ФМБА России 15 февраля 2013 года.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р, постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220 в соответствии с ежегодно утверждаемыми федеральными законами о федеральном бюджете и федеральной адресной инвестиционной программой в период 2008 - 2012 годов ФМБА России как государственным заказчиком объекта капитального строительства осуществлены расходы за счет средств федерального бюджета в общей сумме 212 439,8 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году – 62 500,0 тыс. рублей, в 2009 году – 127 500,0 тыс. рублей, в 2012 году – 22 439,8 тыс. рублей.

Фактически в период 2008 – 2012 годов освоено 22,3% объема средств, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220.

Расходы осуществлялись на основании государственных контактов, заключенных ФМБА России по итогам проведенных процедур размещения заказов (открытые аукционы) в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В 2008 году в рамках государственных контактов с филиалом ООО ФКА «Др. Фишер Коммюнити оф Аркитекс ГмбХ» от 28 мая 2008 года № 41/ПР на выполнение работ по проектированию строительства нового здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России и от 22 сентября 2008 года № 119/ПР на разработку рабочей документации нового здания ФГУ «НИИ

пульмонологии» ФМБА России произведена оплата выполненных работ в общей сумме 62500,0 тыс. рублей, что составляет 100% бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2008 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1965-р.

Вместе с тем предусмотренные пунктом 7 государственного контракта от 28 мая 2008 года № 41/ПР работы по разработке и согласованию проектной документации в органах экспертизы приняты заказчиком-застройщиком (ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России») выполнены не полностью, так как отсутствовал конечный результат данных работ - получение положительного заключения Мосгорэкспертизы по проектной документации.

ФМБА России обращалось в Арбитражный суд г. Москвы, Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковыми требованиями к ООО ФКА «Др. Фишер Коммюнити оф Аркитекс ГмбХ» и ООО «Страховое общество «Помощь» о взыскании в пользу ФМБА России неосновательного обогащения в общем размере 62 500,0 тыс. рублей по государственным контрактам от 27 мая 2008 г. № 41/ПР и от 22 сентября 2008 г. № 119/ПР, процентов за пользование чужими денежными средствами на сумму 1 935,8 тыс. рублей; страхового возмещения в общей сумме 62 500,0 тыс. рублей по договорам страхования гражданской ответственности от 21 мая 2008 г. № 5867-40/08 и от 12 сентября 2008 г. № 6728-40/08 за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по вышеуказанным государственным контрактам; а также с требованием обязать ООО ФКА «Др. Фишер Коммюнити оф Аркитекс ГмбХ» исполнить обязательства по государственному контракту от 27 мая 2008 г. № 41/ПР в натуре и передать в собственность ФМБА России предпроектную документацию стадии Архитектурная концепция и проектную документацию стадии Проект.

Решениями Арбитражного суда г. Москвы, Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в исках ФМБА России к ООО ФКА «Др.

Фишер Коммюнити оф Аркитекс ГмбХ» и ООО «Страхование общество «Помощь» отказано. Постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда от 25 января 2011 г. № 09АП-33186/2010 (дело № А40-48662/10-62-447) решение Арбитражного суда г. Москвы от 3 ноября 2010 г. оставлено без изменения, апелляционная жалоба ФМБА России без удовлетворения.

В 2009 году в рамках государственного контакта от 8 декабря 2009 года № 138/КС с ОАО «СКМ Инжиниринг» по выполнению строительно-монтажных работ по строительству и техническому оснащению здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России осуществлены расходы в сумме 127 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с установленными данным государственным контактом сроками выполнения работ объем работ, предусмотренный техническим заданием и графиком выполнения работ по контракту (приложения к контракту), должен быть выполнен не более чем за 15 календарных дней, из которых 11 – рабочие дни.

Выполнение работ по данному государственному контакту подтверждено актом о приемке выполненных работ (форма КС-2), справкой о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) № 1 от 14 декабря 2009 г.

Проверкой установлено, что на момент заключения и в период всего срока действия государственного контакта от 8 декабря 2009 года № 138/КС с ОАО «СКМ Инжиниринг» в нарушение статей 48, 49, 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 3.1 и 3.5 СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» работы выполнялись без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации на объект капитального строительства и без разрешения на строительство.

В 2010 и 2011 годах государственные контракты на строительство и техническое оснащение здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России не заключались, расходование средств федерального бюджета не осуществлялось.

В 2012 году ФМБА России заключило государственный контракт с ООО «Стем Строй» от 10 августа 2012 г. № 46/КС на выполнение строительно-монтажных работ по строительству здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России на сумму общую 1 163 140,0 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – не более 480 740,4 тыс. рублей, в 2013 году – не более 553 557,0 тыс. рублей, в 2014 году – не более 87 333,1 тыс. рублей, в 2015 году – не более 41 509,5 тыс. рублей.

В нарушение графика производства работ (предусматривающего выполнение работ по двум этапам: до 20 августа 2012 г. – подготовка мероприятий по обеспечению устойчивости склона, перебазировка башенного крана; до 15 сентября 2012 года – выполнение строительно-монтажных работ нулевого цикла: земляные работы, фундаменты), фактически в 2012 году согласно акту о приемке выполненных работ от 30 сентября 2012 г. № 1 (форма КС-2) выполнены только отдельные позиции по земляным работам и фундаменту, то есть весь предусмотренный объем работ не выполнен.

ФМБА России письмом от 29 декабря 2012 г. № 32-024/845 направило ООО «Стем Строй» уведомление о несоблюдении сроков, предусмотренных графиком выполнения работ (приложение № 2 к государственному контракту от 10 августа 2012 г. № 46/КС), и начислении штрафных санкций по окончании исполнения обязательств по контракту. По состоянию на 26 марта 2013 года ответ ООО «Стем Строй» не получен.

Оплата работ, выполненных в 2012 году согласно акту о приемке выполненных работ от 30 сентября 2012 г. № 1 (форма КС-2), произведена ФМБА России в сумме 22 439,8 тыс. рублей, что составляет 4,7% объема средств, предусмотренного на 2012 год государственным контрактом от 10 августа 2012 г. № 46/КС.

В нарушение установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств ФМБА России в 2012 году не использованы

средства федерального бюджета в общей сумме 597 540,8 тыс. рублей, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220 на проектирование, строительство и техническое оснащение здания ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России (г. Москва).

Кроме того, государственным контрактом от 10 августа 2012 г. № 46/КС (приложение 1 «Техническое задание») предусмотрены работы, которые ранее были выполнены и оплачены в рамках государственного контракта от 8 августа 2009 г. № 138/КС (в частности: ограждение строительной площадки; разборка сетей, попадающих в пятно застройки; защита сохраняемых зеленых насаждений; валка деревьев и кустарников; пересадка деревьев; срезка растительного грунта – рекультивация; временная дорога; временное освещение площадки строительства; бытовой городок; временное подключение сетей водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения).

В 2013 году (по состоянию на 26 марта 2013 года) государственные контракты ФМБА России не заключались.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2013 год объем бюджетных инвестиций на строительство и техническое оснащение здания НИИ пульмонологии ФМБА России предусмотрен в сумме 786 572,8 тыс. рублей. При этом выполнение работ и финансирование данного объекта капитального строительства подлежит осуществлению после предоставления в Минэкономразвития России утвержденного нормативного правового акта о внесении изменений в ранее утвержденный нормативный правовой акт (решение) о предоставлении бюджетных инвестиций и внесения соответствующих изменений в федеральную адресную инвестиционную программу.

ФМБА России письмом от 19 марта 2013 г. № 32-03/361 направило в Минэкономразвития России согласованные с Минздравом России предложения о внесении изменений в данные об объектах капитального строительства на

2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы, в соответствии с которыми объем бюджетных инвестиций на 2013 год на строительство здания НИИ пульмонологии ФМБА России составляет 553 557,0 тыс. рублей, что на 233 015,8 тыс. рублей (29,6%) меньше ранее предусмотренного.

По состоянию на 20 февраля 2013 г. работы на строительной площадке не велись в связи с отсутствием снятия ограничения по использованию лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2013 год, и отсутствием порубочного билета на зеленые насаждения, попадающие в «пятно» застройки».

На момент проведения проверки строительная площадка по периметру огорожена забором из сетки «рабица» на бетонных основаниях, произведено устройство временной внутривозвращенной дороги из бетонных плит, произведено устройство временного освещения строительной площадки, имеется административно-бытовой городок строителей, состоящий из инвентарных блоков контейнерного типа, имеются контейнеры для бытового и строительного мусора. На строительной площадке размещен не установленный башенный кран.

Земляные работы и работы по устройству фундаментов, предусмотренные государственным контрактом от 10 августа 2012 г. № 46/КС, выполнены только под одну секцию возводимого здания, так как выполнению работ в полном объеме препятствуют имеющиеся зеленые насаждения, попадающие в «пятно» застройки».

По состоянию на 10 апреля 2013 года строительные-монтажные работы на площадке не ведутся, ООО «Стем Строй» получен порубочный билет и осуществлена вырубка зеленых насаждений, препятствующих застройке.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

10.1. Болезни органов дыхания относятся к группе социально значимых и являются наиболее распространенной патологией человека, занимая первое место по обращаемости населения за медицинской помощью в лечебно-профилактические учреждения.

По данным Федеральной службы государственной статистики в 2011 году в структуре общей заболеваемости по классам болезней с временной утратой трудоспособности болезни органов дыхания составили 42,5 % от общего числа зарегистрированных больных в России, их распространенность среди взрослого населения составила 338,8 человек на 1000 населения, смертность от болезней органов дыхания занимает четвертое место (74219 человек).

10.2. НИИ пульмонологии как самостоятельное научно-исследовательское учреждение Минздрава РСФСР был выделен из структуры 2-го Московского медицинского института им. Н.И.Пирогова в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 4 сентября 1991 г. № 150.

10.3. НИИ пульмонологии не имеет объектов недвижимого имущества, закрепленных за ним на праве оперативного управления, и осуществляет предусмотренную Уставом деятельность в помещениях сторонних медицинских учреждений: ГБУЗ «Городская клиническая больница № 57 Департамента здравоохранения г. Москвы» и ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России».

10.4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р предусмотрено осуществление в 2008 - 2011 годах проектирования, строительства и технического оснащения здания федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Росздрава» в г. Москве со сроком ввода в эксплуатацию в 2011 году и объемом финансирования в сумме 975,2 млн. рублей (2008 год –

62,5 млн.рублей; 2009 год – 150,0 млн.рублей; 2010 год – 150,0 млн.рублей; 2011 год – 612,7 млн.рублей).

10.5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220 признано утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р и предусмотрено осуществить бюджетные инвестиции за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проектирование, строительство и техническое оснащение здания федерального государственного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России общей площадью 22 630,0 тыс. кв.м. со сроком ввода в эксплуатацию – 2015 год, общим (предельным) объемом бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета 4 800 000,0 тыс. рублей.

10.6. Строительство здания НИИ пульмонологии осуществляется на земельном участке, расположенном в юго-восточной части территории ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» (Южный административный округ г. Москвы). Данный земельный участок общей площадью 110 900,0 кв. м. предоставлен ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России» на праве безвозмездного временного пользования.

10.7. ФМБА России приказом от 10 июля 2008 г. № 235 возложило функции заказчика-застройщика по проектированию, строительству и техническому оснащению здания ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии ФМБА России» на ФГУЗ «Клиническая больница № 83 ФМБА России».

10.8. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 831-р, постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220 в соответствии с ежегодно утверждаемыми федеральными законами о федеральном бюджете и федеральной адресной инвестиционной программой в период 2008 - 2012 годов ФМБА России осуществлены расходы за счет средств федерального бюджета в

общей сумме 212 439,8 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году – 62 500,0 тыс. рублей, в 2009 году – 127 500,0 тыс. рублей, в 2012 году – 22 439,8 тыс. рублей.

Фактически в период 2008 – 2012 годов освоено 22,3% объема средств, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1220.

10.9. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство объекта капитального строительства здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России отсутствует.

10.10. В нарушение статей 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 3.1 и 3.5 СНиП 12-01-2004 «Организация строительства» на момент заключения и в период всего срока действия государственного контракта от 8 декабря 2009 года № 138/КС с ОАО «СКМ Инжиниринг» работы выполнялись без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации на объект капитального строительства.

10.11. В нарушение графика производства работ к государственному контракту от 10 августа 2012 г. № 46/КС с ООО «Стем Строй» на выполнение строительно-монтажных работ по строительству здания ФГУ «НИИ пульмонологии» ФМБА России фактически в 2012 году согласно акту о приемке выполненных работ от 30 сентября 2012 г. № 1 (форма КС-2) выполнены только отдельные позиции по земляным работам и фундаменту.

Выполненные в 2012 году работы оплачены ФМБА России в сумме 22 439,8 тыс. рублей, что составляет 4,7% объема средств, предусмотренного на 2012 год вышеуказанным государственным контрактом.

10.12. В нарушение установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств ФМБА России в 2012 году не использованы средства федерального бюджета в общей сумме 597 540,8 тыс. рублей.

10.13. Государственным контрактом от 10 августа 2012 г. № 46/КС (приложение 1 «Техническое задание») предусмотрены работы, которые ранее

были выполнены и оплачены в рамках государственного контракта от 8 августа 2009 г. № 138/КС (в частности: ограждение строительной площадки; разборка сетей, попадающих в пятно застройки; защита сохраняемых зеленых насаждений; валка деревьев и кустарников; пересадка деревьев; срезка растительного грунта – рекультивация; временная дорога; временное освещение площадки строительства; бытовой городок; временное подключение сетей водоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения).

11. Предложения:

11.1. Направить руководителю Федерального медико-биологического агентства В.В.Уйбе информационное письмо с предложениями:

11.1.1. Обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственным заказчиком бюджетных инвестиций.

11.1.2. Обеспечить выполнение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по соблюдению принципа результативности и эффективности в части использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство.

11.1.3. Повысить контроль за соблюдением подрядчиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, при возведении объекта капитального строительства – здания ФГУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства.

11.2. Направить информационные письма депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.И.Макарову, Директору Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии» Федерального медико-биологического агентства академику РАМН А.Г.Чучалину.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.С. Катренко', written in a cursive style.

В.С.Катренко