

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 апреля 2000 года № 15 (207) «О результатах комплексной проверки финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Магнитогорский металлургический комбинат»:

С учетом предложений и замечаний, высказанных в ходе обсуждения, утвердить сводный отчет о результатах комплексной проверки и отчеты аудиторов Счетной палаты М. И. Бесхмельницына, А. Г. Ножникова, В. Г. Панскова и В. С. Соколова.

По итогам контрольных мероприятий направить представления Счетной палаты в Правительство Российской Федерации и генеральному директору ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» В.Ф.Рашикову.

Направить сводный отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах комплексной проверки финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Магнитогорский металлургический комбинат»

1. ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ.

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п.3.2.1), программа проверки, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 11 февраля 2000 г. № 4 (196).

2. ЦЕЛЬ ПРОВЕРКИ.

Соблюдение законодательства Российской Федерации при распоряжении государственным пакетом акций открытого акционерного общества «Магнитогорский металлургический комбинат» (далее - ОАО «ММК», Комбинат).

Проверка финансового и экономического положения ОАО «ММК» и эффективности использования обществом мер государственной поддержки.

Эффективность внешнеторговой деятельности общества в части поставок продукции, произведенной для реализации по экспортным контрактам.

3. ОБЪЕКТЫ ПРОВЕРКИ.

– Открытое акционерное общество «Магнитогорский металлургический комбинат»;

– Фонд имущества Челябинской области;

– Инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам

межрайонного уровня по работе с крупнейшими и проблемными налогоплательщиками по г. Магнитогорску (Инспекция МНС России по г. Магнитогорску).

В контрольных мероприятиях участвовало 8 инспекторов от четырех направлений основной деятельности Счетной палаты Российской Федерации:

– направления по контролю за доходами от управления и распоряжения государственной собственностью и определению эффективности и целесообразности ее использования (аудитор Счетной палаты Российской Федерации В.С.Соколов);

– направления по контролю за расходами федерального бюджета в промышленности, строительстве, транспорте, связи, кредитными ресурсами и банковской системой (аудитор Счетной палаты Российской Федерации М.И.Бесхмельницын);

– направления по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета, налогового законодательства и налоговой политики (аудитор Счетной палаты Российской Федерации В. Г. Пансков);

– направления по контролю за внешнеэкономической и международной

деятельностью (аудитор Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Ножников).

По результатам проведенных контрольных мероприятий составлено 4 отчета и 5 актов, перечни которых даются в приложениях № 2 и № 3. Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов, иных документов и материалов, выполнение требований которых было проанализировано в ходе проверки, дан в приложении № 1.

Стоимостные показатели в сводном отчете приведены в деноминированных рублях, если не указано иное.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ

4.1. Законность и целесообразность распоряжения пакетами акций ОАО «ММК»

4.1.1. Продажи акций ОАО «ММК».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 721 «Об организационных мерах по преобразованию

государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества» распоряжением Госкомимущества России от 8 октября 1992 г. № 531-р государственное предприятие «Магнитогорский металлургический комбинат» было преобразовано в акционерное общество открытого типа. Этим распоряжением был утвержден план приватизации общества и его устав.

АООТ «Магнитогорский металлургический комбинат» зарегистрировано постановлением администрации города Магнитогорска Челябинской области от 17 октября 1992 г. № 211-П. Распоряжением Госкомимущества России от 12 ноября 1992 г. № 761-р права учредителя АООТ «ММК» были переданы Фонду имущества Челябинской области.

Трудовым коллективом Магнитогорского металлургического комбината был выбран первый вариант льгот при приватизации. Уставный капитал – 8858518 тыс. рублей (в разделе 4.1. структура и движение уставного капитала ОАО «ММК» и другие денежные суммы в период до 1998 года даны в неденоминированных рублях, если не указано иное). Количество акций – 8858518 штук, номинал одной акции – 1000 рублей. В соответствии с выбранным вариантом льгот планом приватизации было предусмотрено следующее распределение акций АООТ «ММК» (таблица 1).

Таблица 1

Способы продажи акций	Количество акций (штук)	Доля от общего числа акций (проценты)
Всего акций	8 8 5 8 5 1 8	1 0 0
Привилегированные акции типа "А"	2 2 1 4 6 3 0	2 5 , 0
Закрывающая подписка	7 6 8 2 9 9	8 , 7 (8 , 6 7 3)
Опцион для администрации	4 4 2 9 2 6	5 , 0
Акции ФАРИ	8 8 5 8 5 2	1 0 , 0
Подлежат свободной продаже	4 5 4 6 8 1 1	5 1 , 3 (5 1 , 3 2 7)
Подлежат продаже на инвестиционном конкурсе	8 8 5 8 5 2	1 0 , 0
Подлежат продаже мелким инвесторам	1 0 0 3 4 0 4	1 1 , 3 (1 1 , 3 2 7)
Передаются в траст	2 6 5 7 5 5 5	3 0 , 0

Примечание: в третьем столбце в скобках указаны более точные величины.

Распределение привилегированных акций проводилось согласно Положению о порядке распределения и приобретения акций акционерного общества «ММК», принятому на конференции трудового коллектива 10 сентября 1992 г. (протокол № 3). Решение о передаче пакета привилегированных акций (2214630 штук) для распределения между членами трудового коллектива и лицами, приравненными к ним, было принято Фондом имущества Челябинской области (решение от 14 января 1993 г. № 12).

Закрывающая подписка проводилась в соответствии с Положением о закрытой подписке на акции при приватизации государственных и муниципальных предприятий, утвержденным распоряжением Госкомимущества России от 27 июля 1992 г. № 308-р. Из-за установленных законодательством ограничений было размещено не 10 % от уставного

капитала, а лишь 8,673 %, т. е. 768299 обыкновенных акций номинальной стоимостью 1000 рублей по цене 700 рублей за акцию. Результаты закрытой подписки были одобрены Советом трудового коллектива ОАО «ММК» 12 ноября 1992 г. (протокол № 24).

Опцион (5 % от уставного капитала) для должностных лиц администрации в количестве 190 человек был распределен полностью.

В соответствии с Положением о фонде акционирования работников предприятия (ФАРИ) АО «ММК», утвержденным председателем Фонда имущества Челябинской области А.Л.Афонинным 13 декабря 1992 г., среди работников предприятия по подписке было распределено 885852 акций номинальной стоимостью 1000 рублей на общую сумму 885852 тыс. рублей.

Пакет акций ОАО «ММК» в количестве 2657555 штук (30 % от уставного капитала) в целях временного владения и распоряжения доверенным имуществом исключительно в интересах государства в соответствии с договором об учреждении траста от 8 января 1993 г. № 1 был передан в доверительную собственность (траст) на срок до 1 января 1994 г. генеральному директору ОАО «ММК» А. И. Старикову. Возможность такой передачи была предусмотрена Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 г. № 721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества».

В соответствии с планом приватизации 10 % акций предполагалось продать на инвестиционном конкурсе. Однако это решение было изменено. Распоряжением Госкомимущества России от 21 января 1994 г. № 135-р были утверждены изменения и дополнения плана приватизации ОАО «ММК», в соответствии с которыми в федеральной собственности закреплялось сроком до трех лет 1975450 акций (22,3 % от уставного капитала). Свободной продаже на специализированном чековом аукционе подлежали 2568969 акций (29 % от уставного капитала). В приложении к этому распоряжению была допущена ошибка: количество акций, уже размещенных по закрытой подписке, было увеличено на 2392 акции. Распоряжением Госкомимущества России от 23 августа 1994 г. № 2206-р количество акций, подлежащих продаже, было увеличено до 33,56 % от уставного капитала, в федеральной собственности оставалось 1576115 акций, что составляло 17,79 % от уставного капитала, а не 17,74 %, как было записано в самом распоряжении (сертификат на эти акции был передан Госкомимуществу России).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 784 «О перечне акционерных обществ, производящих продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства, закрепленные в федеральной собственности акции которых не подлежат досрочной продаже» размер закрепленного пакета акций ОАО «ММК» составляет 17,74 % от уставного капитала. Эта же величина упоминается в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 сентября 1995 г. № 949. Таким образом, в вышеупомянутых

постановлениях Правительства Российской Федерации фигурирует величина – 17,74 %. На момент проверки пакет акций, находящихся в федеральной собственности (в соответствии с данными реестра акционеров ОАО «ММК»), состоял из 1578507 акций, что составляет 17,82 % от уставного капитала. Из них закреплено в федеральной собственности 1576115 акций (17,79 % от уставного капитала), не проданы (числятся за Российским фондом федерального имущества) 2392 акции, что составляет 0,027 % от уставного капитала ОАО «ММК».

Аукцион по продаже акций АО «ММК» за приватизационные чеки был проведен Фондом имущества Челябинской области в июле 1994 года (протокол от 28 июля 1994 г. № 9284). На продажу было выставлено 2968304 акции номиналом 1000 рублей, что составило 33,508 % от уставного капитала. Было продано 2698548 акций, что составило 30,463 % от уставного капитала ОАО «ММК».

Акции, оставшиеся непроданными на чековом аукционе, были проданы на денежном аукционе. Фондом имущества Челябинской области был проведен денежный аукцион по продаже 269756 акций (3,045 % от уставного капитала) ОАО «ММК» (протокол от 25 августа 1995 г. № 1). Покупателем этого пакета акций стало АООТ «Магнитогорская сталь». Стоимость сделки – 22 млрд. рублей. Однако Фонд имущества не распределил эти средства в соответствии с нормативами распределения средств от приватизации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 1995 г. № 478 «О мерах по обеспечению гарантированного поступления в федеральный бюджет доходов от приватизации». По этой причине в федеральный бюджет не поступило 12,1 млрд. рублей. По этому факту прокуратурой Челябинской области возбуждено уголовное дело.

Окончательное распределение акций ОАО «ММК», подтвержденное документально, представлено в таблице 2.

Таблица 2

Способы продажи акций	Количество акций (штук)	Доля от общего числа акций (проценты)
Всего акций	8 8 5 8 5 1 8	1 0 0
Привилегированные акции типа "А"	2 2 1 4 6 3 0	2 5 , 0
Закрытая подписка	7 6 8 2 9 9	8 , 6 7 3
Опцион для администрации	4 4 2 9 2 6	5 , 0
Акции ФАРИП	8 8 5 8 5 2	1 0 , 0
Акции, находящиеся в федеральной собственности	1 5 7 8 5 0 7	1 7 , 8 2
Продано на чековом аукционе	2 6 9 8 5 4 8	3 0 , 4 6 3
Продано на денежном аукционе	2 6 9 7 5 6	3 , 0 4 5

Информация о распределении акций была предоставлена комиссии руководством ОАО «ММК». В связи с изъятием документов по приватизации ОАО «ММК» Фондом имущества Челябинской области никакой информации комиссии предоставлено не было. Прокуратурой Челябинской области подтвержден факт изъятия указанных документов в ходе расследования уголовного дела, возбужденного по факту злоупотребления служебным положением руководителями Фонда имущества Челябинской области.

4.1.2. Внесение пакета акций ОАО «ММК» в уставный капитал ОАО «Российская металлургия».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1995 г. № 963 «О создании открытого акционерного общества «Российская металлургия» в уставный капитал этого общества было внесено 10 % акций ОАО «ММК» в количестве 885852 штук. При этом в федеральной собственности был закреплен пакет акций в размере 51 % от уставного капитала ОАО «Российская металлургия», 49 % акций подлежало продаже на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1290. Во исполнение этого постановления распоряжением Госкомимущества России от 22 февраля 1996 г. № 235-р была учреждена холдинговая компания – открытое акционерное общество «Российская металлургия» путем внесения в ее уставный капитал пакетов закрепленных в федеральной собственности акций в размере 10 % уставного капитала акционерных

обществ металлургического комплекса, образованных в результате приватизации, а также за счет внесения стоимости имущества объединенных в единый научно-технический комплекс государственных научных организаций. Был утвержден устав и план приватизации ОАО «Российская металлургия». Однако, как следует из постановления Правительства Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 14, все акции ОАО «Российская металлургия» остались в федеральной собственности.

В период, когда пакет акций ОАО «ММК» находился в уставном капитале ОАО «Российская металлургия», представителями государства, в том числе начальником Управления приватизации предприятий промышленности Госкомимущества России А.П. Андреевым, была сделана попытка внеконкурсной продажи пакета акций ОАО «ММК» (договор купли-продажи ценных бумаг от 5 мая 1997 г. № 1599п-97).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1256 «Об открытом акционерном обществе «Российская металлургия» это акционерное общество было ликвидировано.

4.1.3. Движение акций ОАО «ММК».

С момента учреждения ОАО «ММК» никаких изменений уставного капитала за исключением изменения, связанного с деноминацией, не проводилось. На момент проверки (февраль–март 2000 года) уставный капитал ОАО «ММК» составлял 8858518 рублей (деноминированных).

Распределение обыкновенных (голосующих) акций по состоянию на 1 января 2000 г. представлено в таблице 3.

Таблица 3

Тип зарегистрированного лица	Количество акций (штук)	Доля от числа обыкновенных акций (проценты)
Юридические лица – владельцы	3 6 9 5 2 2 9	5 5 , 6 2
Юридические лица – номинальные держатели	2 0 0 7 5 3 0	3 0 , 2 2
Физические лица – владельцы	3 5 6 0 6 3	5 , 3 6
Доверительный управляющий	5 8 5 0 6 6	8 , 8 1
ИТОГО	6 6 4 3 8 8 8	1 0 0 , 0 0

Для сравнения в таблице 4 представлено распределение обыкновенных акций по состоянию на 6 апреля 1998 г.

Таблица 4

Тип зарегистрированного лица	Количество акций (штук)	Доля от числа обыкновенных акций (проценты)
Юридические лица – владельцы	5 4 0 0 9 8 5	8 1 , 2 9
Юридические лица – номинальные держатели	1 8 6 5 1 5	2 , 8 1
Физические лица – владельцы	1 0 5 6 3 8 8	1 5 , 9 0
ИТОГО	6 6 4 3 8 8 8	1 0 0 , 0 0

Общее количество акций юридических лиц – владельцев и номинальных держателей незначительно увеличивается. Соответственно, уменьшается количество акций, находящихся у

физических лиц. При этом резко уменьшилось количество акций у владельцев акций с соответствующим увеличением акций, находящихся в доверительном управлении. Аналогичная картина

наблюдается и при распределении привилегированных акций.

Список акционеров (владельцев и номинальных держателей акций), имеющих более 1 %

обыкновенных акций ОАО «ММК», по состоянию на 1 января 2000 г. представлен в таблице 5.

Таблица 5

Наименование акционера	Количество акций (штук)	Доля от числа обыкновенных акций (проценты)
Мингосимущество России	1 5 7 8 5 0 7	2 3 , 7 6
ООО «Ремек»	6 7 8 8 8 9	1 0 , 2 2
Becassine Investments Limited	5 7 0 1 9 7	8 , 5 8
Strongman Holdings Limited	3 3 2 7 1 0	5 , 0 1
ЗАО «ИК «РФЦ»	2 2 5 0 9 4	3 , 3 9
ООО «Меком»	1 4 2 5 3 8	2 , 1 5
ООО «Меком» – доверительный управляющий	5 8 5 0 6 6	8 , 8 1
ООО «Омега-99»	1 3 6 4 2 0	2 , 0 5
ЗАО «ИК «РФЦ» – номинальный держатель	1 9 7 5 0 8 8	2 9 , 7 3
ИТОГО	6 2 2 4 5 0 9	9 3 , 7 0

Как следует из таблицы, ни один из акционеров не владеет контрольным пакетом акций. Однако ОАО «ММК» через дочерние и зависимые от него общества контролирует значительный пакет акций, который вместе с государственным пакетом акций позволяет проводить необходимые для Комбината решения. Как следует из представленных документов, в уставном капитале ООО «Меком» доля ЗАО «ИК «РФЦ» составляет 100 %. При этом ООО «Меком» является доверительным управляющим достаточно большого пакета акций, принадлежащих физическим лицам. В свою очередь, доля ОАО «ММК» в уставном капитале ЗАО ИК «РФЦ» составляет 74,85 %. Кроме того, доля самого ОАО «ММК» и контролируемых им обществ в ЗАО «А-Капитал», владеющем 1975088 обыкновенных акций ОАО «ММК» (29,73 %), составляет 70,18 %. Таким образом, ОАО «ММК» контролирует как минимум 35,27 % своих акций. С учетом акций физических лиц, находящихся в доверительном управлении, доля контролируемых ОАО «ММК» акций составляла на момент проверки 44,08 % от общего количества обыкновенных акций ОАО «ММК».

Указом Президента Российской Федерации от 27 мая 1994 г. № 1089 «О мерах государственной поддержки технического перевооружения акционерного общества «Магнитогорский металлургический комбинат» была одобрена инициатива ОАО «ММК» о создании финансово-промышленной группы. АОТ «Магнитогорская сталь» была создана 14 июля 1994 г. с объявленным уставным капиталом в размере 47,6 млрд. рублей. Статус финансово-промышленной группы АОТ «Магнитогорская сталь» получило 7 июня 1995 г.

Учредителями АОТ «Магнитогорская сталь» были предприятия автомобилестроения, машиностроения, металлургического комплекса, банки и другие структуры. Основную часть взноса ОАО «ММК» в уставный капитал АОТ «Магнитогорская сталь» на общую сумму 30 млрд. рублей (63,03 % от уставного капитала) составили акции ОАО «ММК»:

– обыкновенные – 2325016 штук (35 % от общего количества обыкновенных акций ОАО «ММК»);

– привилегированные – 244581 штук.

Передавая в уставный капитал ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» крупный пакет акций, ОАО «ММК» рассчитывало на привлечение иностранных инвестиций (Европейского банка реконструкции и развития) под залог этого пакета для осуществления инвестиционных проектов.

Однако 17 ноября 1995 г. в соответствии с договорами купли-продажи ценных бумаг ДКП-1 и ДКП-2 ОАО «ММК» передало АБ «Инкомбанк» 12376 акций ОАО ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» (26 % от уставного капитала) в обмен на акции Инкомбанка. Кроме того, 12 февраля 1996 г. между ОАО «ММК» и ООО «Магста» был заключен договор № 42101Д купли-продажи 9044 акций АОТ «Магнитогорская сталь» (19 % от уставного капитала), в оплату которых Комбинатом был принят простой вексель ООО «Магста» на сумму 9044 млн. рублей. Впоследствии эта сделка по иску

прокуратуры Челябинской области была признана недействительной.

Таким образом, из фактически внесенной доли в размере 30,858 млрд. рублей (64,83 %) в собственности ОАО «ММК» оставалось 9438 акций ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» (19,83 %). По договору доверительного управления от 11 июня 1996 г. № ДР-126 эти акции были переданы в доверительное управление ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь», тем самым контроль деятельности руководства ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» был полностью утерян.

Как следует из представленных документов, ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» 21 февраля 1997 г. создает ООО «МСПЗ-1», ООО «МСПЗ-2» и ООО «Магси», в уставные капиталы которых вносит соответственно 485000, 485000 и 994067 обыкновенных акций ОАО «ММК».

В дальнейшем в реестре акционеров ОАО ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» появились новые акционеры: ООО «Магста» – 9299 штук (19,54 %) и ООО «МС-Трейдинг» – 8014 штук (16,84 %). Учредителями ООО «Магста» и ООО «МС-Трейдинг» являлись физические лица – работники ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь»; в каждом из этих обществ доля одного физического лица – Р. Ф. Шарипова – составляла 51 % от уставного капитала.

На основании вышеперечисленных действий исполнительного органа ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» произошло перераспределение пакета акций общества в размере 55,67 % от уставного капитала структурам, подотчетным лично Р. Ф. Шарипову. В связи с этими действиями прокуратурой Челябинской области был направлен в арбитражный суд ряд исковых заявлений.

Однако впоследствии было обнаружено, что пока длились судебные разбирательства, ОАО ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» и ее дочерние общества продали находящиеся на их лицевых счетах акции ОАО «ММК» сторонним организациям. В дальнейшем эти акции были неоднократно перепроданы

и, в конечном итоге, оказались в собственности физических лиц – М.О.Некрича и А.А.Добровинского.

Решениями арбитражного суда Челябинской области акции ОАО «ММК» были возвращены своему законному владельцу – ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь». Исполнительное производство окончено лишь 5 августа 1999 г.

Впоследствии пакет акций ОАО «ММК» в размере 29,73 % от общего количества обыкновенных акций передан из ОАО ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь» в уставный капитал ЗАО «А-Капитал».

Для ведения реестра акционеров ОАО «ММК» заключило 27 декабря 1994 г. договор № ДО11 и 29 февраля 1996 г. – договор № 42429Д с ООО «Депозитарий-Чел», которое 18 июля 1997 г. было переименовано в ООО «Регистратор-Чел».

Определением Арбитражного суда Челябинской области от 15 января 1998 г., вынесенного в порядке обеспечения иска прокурора Челябинской области к ОАО ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь», ООО «МСПЗ-1», ООО «МСПЗ-2», ООО «Магси» и ряду других ответчиков, на акции ОАО «ММК», принадлежащие ООО «МСПЗ-1», ООО «МСПЗ-2» и ООО «Магси», был наложен арест. ООО «Регистратор-Чел» произвел блокирование операций по соответствующим лицевым счетам.

Однако 17 февраля 1998 г. должностные лица ООО «Регистратор-Чел» вопреки аресту акций ОАО «ММК» произвели операцию по передаче акций с арестованных счетов ООО «МСПЗ-1», ООО «МСПЗ-2» и ООО «Магси» на счет другого лица – ОАО «АКБ «Московский деловой мир».

Распоряжением Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг от 6 марта 1998 г. № 197-р лицензия на осуществление деятельности по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг ООО «Регистратор-Чел» была аннулирована в связи с неоднократными нарушениями требований законодательства Российской Федерации.

С новым регистратором – ЗАО «Национальная регистрационная компания» (г. Москва, лицензия Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг на осуществление деятельности по ведению реестра от 19 марта 1996 г. № 01014) ОАО «ММК» заключило договор от 20 марта 1998 г. № 980320/ММ.

Как следует из справок, подписанных сотрудником ОАО «ММК» и директором Магнитогорского филиала ЗАО «Национальная регистрационная компания», Мингосимущество России является владельцем 1578507 обыкновенных акций ОАО «ММК», что составляет 17,82 % от уставного капитала, Российский фонд федерального имущества является владельцем 2392 обыкновенных акций ОАО «ММК» (0,027 % от уставного капитала). Однако суммарное количество этих акций не соответствует документально подтвержденному распределению акций ОАО

«ММК», представленному в таблице 2. Объяснений от регистратора на этот счет не поступило.

4.1.4. Изменения уставного капитала ОАО «ММК».

Решение о дополнительной эмиссии 4174500 акций было принято общим собранием акционеров ОАО «ММК» 11 апреля 1997 г. (протокол № 5). Реализация этого решения могла значительно уменьшить долю государства в уставном капитале, тем самым практически отстранив представителей государства от управления Комбинатом. В настоящее время пакет обыкновенных акций, находящихся в государственной собственности, составляет 1578507 (23,76 % от общего количества обыкновенных акций) и во многих случаях является блокирующим. Во исполнение вышеупомянутого решения собрания акционеров Советом директоров ОАО «ММК» 19 мая 1997 г. (протокол № 2) было принято решение об осуществлении эмиссии акций в размере 83 % от предельного размера (5000000 акций). Впоследствии решение о дополнительной эмиссии было отменено Советом директоров (протокол от 21 апреля 1998 г. № 22) в связи с истечением срока реализации решения собрания акционеров.

Общее собрание акционеров 22 мая 1998 г. приняло решение о внесении изменений и дополнений в устав ОАО «ММК». Согласно внесенным изменениям только Совет директоров ОАО «ММК» имеет право принимать решение об увеличении уставного капитала. Решение должно приниматься единогласно. Таким образом, представители государства могут заблокировать любое предложение об увеличении уставного капитала, если такое решение может привести к ущемлению интересов государства.

Однако Мингосимущество России в письме Совету директоров ОАО «ММК» от 15 июля 1998 г. № ВП-10/7954 настаивало на внесении изменений в устав ОАО «ММК», исключив из п. 4.2 абзац «Предельный размер объявленных акций общества составляет 5000000 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1000 рублей». Только после принятия такого решения Мингосимущество России обещало подготовить проект решения о продлении срока закрепления в федеральной собственности 17,74 % акций ОАО «ММК». Общим собранием акционеров ОАО «ММК» 21 мая 1999 г. (протокол № 8) этот абзац из устава был исключен.

Решение о закреплении пакета акций ОАО «ММК» в федеральной собственности было принято распоряжением Госкомимущества России от 26 ноября 1993 г. сроком на три года. Других документов, в которых говорилось бы о продлении или изменении сроков закрепления акций, не установлено. Таким образом, закрепление акций ОАО «ММК» в федеральной собственности формально закончилось в ноябре 1996 года. На момент проверки решение о продлении срока закрепления акций в федеральной собственности не принято.

4.1.5. Дивиденды по акциям, находящимся в федеральной собственности.

Пакет акций, находящихся в федеральной собственности, состоит из 1578507 акций, что составляет 17,82 % от уставного капитала.

С момента учреждения ОАО «ММК» и до собрания акционеров по итогам 1997 года ежегодные собрания акционеров принимали решения не выплачивать дивиденды по обыкновенным акциям ОАО «ММК». Дивиденды выплачивались лишь по привилегированным акциям.

На заседании Совета директоров ОАО «ММК» по итогам 1997 года (протокол от 21 мая 1998 г. № 23) было решено рекомендовать годовому общему собранию акционеров ОАО «ММК» выплатить дивиденды по привилегированным и обыкновенным акциям в размере 2 рубля 7 копеек на одну акцию. Собранием акционеров по итогам 1997 года (протокол от 22 мая 1998 г. № 7) решено выплатить дивиденды по привилегированным и обыкновенным именованным акциям в размере 2 рубля 7 копеек на каждую акцию без учета подоходного налога. Дивиденды выплатить путем денежных перечислений в течение года.

Проверкой установлено, что 21 января 1999 г. платежным поручением № 368 в федеральный бюджет (в УФК Минфина России по г. Магнитогорску) были перечислены дивиденды за 1997 год в сумме 2777383,06 рублей по акциям ОАО «ММК», принадлежащим государству. Следовательно, дивиденды были выплачены не в полном объеме. Недостающая сумма в размере 490126,43 рублей была ошибочно перечислена ОАО «ММК» (платежное поручение от 21 января 1999 г. № 369) в УФК Минфина России по г. Магнитогорску как налог на доходы с дивидендов по акциям ОАО «ММК», принадлежащим государству. В дальнейшем эта ошибка была исправлена.

На заседании Совета директоров ОАО «ММК» по итогам 1998 года (протокол от 20 мая 1999 г. № 9) по предложению Мингосимущества России было решено рекомендовать годовому общему собранию акционеров ОАО «ММК» принять решение о выплате дивидендов по привилегированным и обыкновенным акциям в размере 3,66 рубля (без учета подоходного налога). Собранием акционеров по итогам 1998 года (протокол от 21 мая 1999 г. № 8) решено выплатить дивиденды по привилегированным и по обыкновенным акциям в размере 3,66 рубля (без учета подоходного налога) путем денежных перечислений в течение года.

Проверкой установлено, что 9 августа 1999 г. платежным поручением № 376 ОАО «ММК» перечислило в федеральный бюджет (УФК Минфина России по г. Магнитогорску) дивиденды в сумме 5777335,62 рублей по акциям ОАО «ММК», принадлежащим государству. Следовательно, по акциям ОАО «ММК», принадлежащим государству, дивиденды были выплачены в полном объеме, и других перечислений не требовалось.

Однако платежным поручением от 17 ноября 1999 г. № 942 ОАО «ММК» дополнительно перечислило УФК Минфина России по г. Магнитогорску в качестве дивидендов по акциям ОАО «ММК» 3222664,38 рублей. Юридических оснований для этого перечисления не было. Письменных объяснений этого факта должностными лицами ОАО «ММК» не представлено.

Средства для дополнительного платежа были получены от ЗАО «А-Капитал», которое письмом от 19 ноября 1999 г. № 069 уведомило ОАО «ММК» об отказе от получения причитающихся ему дивидендов по акциям ОАО «ММК» и вернуло 3300000 рублей (платежное поручение от 17 ноября 1999 г. № 128).

Пакет непроданных акций, находящихся в федеральной собственности и числящихся за РФФИ, составляет 2392 штук. Проверкой установлено, что ОАО «ММК» перечислило УФК Минфина России по г. Магнитогорску дивиденды по этим акциям за 1998 год в сумме 8754,72 рублей (платежное поручение от 23 декабря 1999 г. № 871). Но ОАО «ММК» уже перечисляло дивиденды по всему пакету акций (1578507 штук), находящихся в федеральной собственности, следовательно, дополнительных перечислений не требовалось.

Всего в 1999 году ОАО «ММК» перечислило в федеральный бюджет дивиденды, начисленные по итогам 1997 и 1998 годов, в общей сумме 12276264,21 рублей.

4.1.6. Участие представителей государства в управлении ОАО «ММК».

В состав Совета директоров ОАО «ММК» в разное время входили следующие представители государства:

- Афонин А. Л. – председатель Фонда имущества Челябинской области;
- Афонин С.З. – председатель Роскомметаллургии;
- Желтикова Г. А. – и. о. председателя Челябинского областного комитета по управлению имуществом;
- Завадников В. Г. – заместитель председателя ФКЦБ России;
- Кох А. Р. – заместитель председателя Госкомимущества России;
- Уткин В. П. – первый заместитель губернатора Челябинской области;
- Христенко В.Б. – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации;
- Шевцов А.З. – руководитель департамента экономики металлургического комплекса Минэкономики России.

За период, прошедший со дня очередного годового собрания акционеров в 1998 году до годового собрания акционеров в 1999 году, представители государства участвовали в работе Совета директоров (в процентах от общего количества заседаний Совета директоров):

- Завадников В.Г. – 22,2 %;
- Шевцов А.З. – 44,4 %.

За период, прошедший со дня общего годового собрания акционеров в 1999 году, до заседания

Совета директоров, прошедшего 23 февраля 2000 г., представители государства с учетом заочного голосования участвовали в работе Совета директоров (в процентах от общего количества заседаний Совета директоров):

- Уткин В.П. – 37,5 %;
- Христенко В.Б. – 25 %;
- Шевцов А.З. – 37,5 %.

На годовом собрании акционеров в 1998 году пакетом акций, закрепленных в федеральной собственности, голосовал А. З. Шевцов. На годовом собрании акционеров в 1999 году пакетом акций, закрепленных в федеральной собственности, голосовала Н.Н.Потапова (начальник управления государственного имущества, промышленности, строительства, лесного и дорожного хозяйства Мингосимущества России).

Счетной палатой Российской Федерации предварительно были запрошены у Мингосимущества России (запрос от 7 сентября 1999 г. № 01-1114/04) материалы по управлению пакетом акций ОАО «ММК», закрепленных в федеральной собственности. Во время работы комиссии уже руководством ОАО «ММК» были запрошены у Мингосимущества России (запрос от 23 февраля 2000 г. № ОРА-164) отчеты представителей государства по деятельности в Совете директоров ОАО «ММК» за каждый год работы (с 1992 по 1999 годы). Запрошенные материалы Мингосимуществом России так и не были представлены. Руководством ОАО «ММК» представлен единственный отчет представителя государства А. З. Шевцова за II полугодие 1997 года. Содержание отчета по форме и содержанию соответствует требованиям, предъявляемым к отчетам постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 1994 г. № 1112.

4.1.7. Учредительная деятельность ОАО «ММК».

На момент проверки ОАО «ММК» участвовало в деятельности 87 обществ: дочерних – 50, зависимых – 9, прочих – 28. Решения об учреждении предприятий или о приобретении долей (пакетов акций) тех или иных структур принимались на общих собраниях акционеров и на заседаниях Совета директоров ОАО «ММК».

Собранием акционеров по итогам 1992 года (протокол от 2 апреля 1993 г. № 1) было решено поручить Совету директоров утвердить учредительные документы дочерних предприятий по мере их готовности к переходу в статус дочернего акционерного общества на базе 19 подразделений. Однако предприятия, входящие в список, не были преобразованы в дочерние общества. Отдельные подразделения были преобразованы в хозрасчетные подразделения ОАО «ММК»:

- Автотранспортное предприятие;
- Объединение «Агромет»;
- Доменный завод;
- Завод тонкого листа;
- Коксохимическое производство;

– Объединение «Металлургремконструкцияремонт»;

- Объединение «Соцкультбыт-Сервис»;
- Сталепрокатный завод № 1;
- Сталепрокатный завод № 2;
- Энергокомбинат.

Собранием акционеров по итогам 1994 года (протокол от 7 марта 1995 г. № 3) было решено утвердить решение Совета директоров об образовании 32 дочерних обществ (сельскохозяйственных, перерабатывающих продукты сельского хозяйства, обслуживающих основное производство, социальной направленности). Остались хозрасчетными подразделениями:

- «Горняк»;
- «Кальцит»;
- Коксохимическое производство;
- «ПЖТ».

Собранием акционеров по итогам 1995 года (протокол от 17 марта 1996 г. № 4) решение Совета директоров об образовании 25 дочерних обществ было утверждено.

Впоследствии вопросы, связанные с учредительной деятельностью и вложением в уставные капиталы предприятий (обществ), на общие собрания акционеров не выносились. В соответствии с измененным уставом ОАО «ММК» решения по вопросам, связанными с вложениями и их эффективностью, относятся к компетенции Советов директоров.

В 1995 году и в начале 1996 года учредительная деятельность ОАО «ММК» резко возросла. В этот период было создано 39 обществ, в основном, путем передачи в уставный капитал имущества ОАО «ММК». В дочерние общества были преобразованы вспомогательные и неперспективные (на тот момент времени) производства. Реорганизация ОАО «ММК» должна была решить следующие задачи: сохранение рабочих мест, поиск финансовых средств на техническое перевооружение, повышение заинтересованности руководителей в результатах собственной финансово-хозяйственной деятельности. В этот период были созданы основные дочерние общества:

– ремонтные общества («Электроремонт», «Металлургремонт-1», «Металлургремонт-2» и т.п.);

– обслуживающие (АТУ, «Экология» и т.п.);

– ЗАО «Сталепрокатный завод» (блок цехов мартеновского производства);

– ЗАО «Русская металлургическая компания» (коксохимическое производство, нуждающееся в реконструкции и перевооружении).

По данным на 1 января 2000 г. долгосрочные финансовые вложения ОАО «ММК» в дочерние, зависимые и прочие общества составили 785136 тыс. рублей. Совокупный доход ОАО «ММК» от деятельности этих обществ на ту же дату за 1998–

1999 годы составил 3356 тыс. рублей, или 0,43 % от суммы вложений.

Деятельность дочерних, зависимых и прочих обществ, в капитале которых принимает участие ОАО «ММК», ориентирована на выполнение заказов ОАО «ММК», на обеспечение его производственной деятельности, для решения социальных программ. В 1998 году службой дирекции по недвижимости и ценным бумагам проведена классификация всех обществ, созданных с участием ОАО «ММК»:

- 1 группа – непосредственно участвующие в производственном процессе;
- 2 группа – социально ориентированные общества;
- 3 группа – прочие общества.

Получаемая прибыль от деятельности обществ используется для содержания объектов социального назначения и выполнения соглашения об единых социальных льготах для всех работников (как ОАО «ММК», так и дочерних обществ).

Установлено, что некоторые общества осуществляют операции с акциями самого ОАО «ММК»:

- ЗАО «А-Капитал»;
- ЗАО «ИК «Расчетно-фондовый центр» (ЗАО «ИК «РФЦ»);
- ООО «Меком»;
- ООО «Регион»;
- ОАО «ЦК ФПГ «Магнитогорская сталь».

ОАО «ММК» вместе с контролируемыми обществами принадлежит 70,18 % акций ЗАО «А-Капитал»:

- ЗАО «ИК «РФЦ» – 10697 шт., что составляет 18,9 %;
- ООО «Меком» – 6580 шт., что составляет 11,63 %;
- ОАО «ММК» – 11163 шт., что составляет 19,72 %;
- ООО «Регион» – 11279 шт., что составляет 19,93 %;

ООО «Регион» является дочерним обществом ЗАО «А-Капитал». Доли принадлежат:

- ЗАО «А-Капитал» – 81 %;
- ЗАО «ИК «РФЦ» – 19 %.

В ходе проверки подтверждено, что на ОАО «ММК» дирекцией по недвижимости и ценным бумагам проводится работа по ревизии долгосрочных финансовых вложений. Цель работы – выявление обществ, дальнейшее участие в работе которых для ОАО «ММК» нецелесообразно. За период с 24 сентября 1999 г. по 11 февраля 2000 г. Совет директоров ОАО «ММК» принял решения прекратить участие в 26 обществах.

4.2. Финансовое и экономическое положение ОАО «ММК»

4.2.1. Организационная структура общества.

Управление ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» осуществляется согласно действующей организационной структуре. Данная структура включает в себя десять основных направлений деятельности Комбината. Руководство по направлениям возглавляют: первый заместитель

генерального директора, которому подчиняются директор по сбыту и директор по экономике, финансам и инвестициям; три заместителя генерального директора, возглавляющие: производство с подчинением ему главного инженера и директора по железнодорожному транспорту; капитальное строительство с подчинением ему директора по строительству; торговлю, производство продуктов питания и ТНП.

Отдельные направления деятельности Комбината возглавляют: директор по общим вопросам; директор по недвижимости и ценным бумагам; коммерческий директор и директор по персоналу и социальным программам.

Непосредственно генеральному директору подчинены: главный бухгалтер, правовое управление, управление безопасности, советники и референт.

4.2.2. Основные направления хозяйственной деятельности, техническое и экономическое состояние ОАО «ММК».

ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» входит в число двадцати крупнейших сталелитейных компаний мира и в тройку ведущих предприятий металлургической отрасли России. Доля выпускаемой им металлопродукции на отечественном рынке составляет 20,5 процента. В настоящее время в мировом рейтинге крупнейших мировых металлургических компаний ОАО «ММК» занимает 18 позицию.

ОАО «ММК» представляет собой самый крупный в России металлургический комплекс с полным производственным циклом от добычи руды до реализации металлопродукции.

Основными видами продукции являются: агломерат, кокс, чугун, сталь и готовый прокат. Производственная мощность Комбината по производству агломерата составляет 7934,5 тыс. тонн, кокса – 4851,0 тыс. тонн, стали – 8865,2 тыс. тонн, чугуна – 8250,0 тыс. тонн, готового проката – 13228,7 тыс. тонн.

Производство продукции по всем переделам с 1990 года по 1996 год включительно имело тенденцию снижения, а со второй половины 1997 года по 1999 год наблюдается устойчивый рост объемов производства. При этом загрузка

производственных мощностей характеризуется следующими показателями:

– загрузка оборудования при производстве агломерата в 1997 году в объеме 5508,5 тыс. тонн составила 66,0 %. В 1999 году производство агломерата увеличилось на 33,0 % и составило 8217,5 тыс. тонн, а загрузка оборудования – 103,6 %;

– производство кокса в 1999 году – 4689,6 тыс. тонн, прирост по сравнению с предыдущим годом – 12,7 %, а в сравнении с 1996 годом, когда было наименьшее производство кокса, – на 33,3 %. Загрузка производственных мощностей по коксохимическому производству в 1997 году составляла 85,1 %, в 1998 году – 84,9 %, в 1999 году увеличилась до 102,0 %;

– производство чугуна в 1999 году составило 7731,1 тыс. тонн, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 12,2 %. Загрузка производственных мощностей по доменному производству составила 89,6 % в 1998 году и доведена до 93,7 % в 1999 году;

– производство стали в 1999 году возросло до 8838,9 тыс. тонн и увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 14,4 %, в сравнении с 1997 годом – на 17,2 %.

Вывод большей части морально устаревших мартеновских печей из эксплуатации (из 35 осталось 4) позволил улучшить экологическую обстановку на Комбинате и в городе, снизив количество валовых выбросов в атмосферу более чем в 4 раза. При этом производство стали на оставшихся печах осуществлялось более интенсивно. Загрузка производственных мощностей мартеновского цеха в 1999 году составила 77,1 %, в 1998 году – 56,7 %, в 1997 году – 53,3 %. Современный конверторный способ выплавки стали позволил в 1999 году увеличить ее производство на 23,1 % по сравнению с 1997 годом, достигнув 6616,1 тыс. тонн в год. Мощности кислородно-конверторного цеха в 1996 году использовались на 93,5 %, в 1997 и 1998 годах – на 100,0 %, а в 1999 году загрузка оборудования составила 110,8 %.

Производство проката в 1999 году составило 7905,4 тыс. тонн и увеличилось по

сравнению с предыдущим годом на 13,7 % (6955,7 тыс. тонн), а по отношению к 1997 году – на 17,6 %.

Производство металлопродукции в 1999 году составило 7681,7 тыс. тонн и по сравнению с 1997 годом увеличилось на 17,9 %, или на 1166,5 тыс. тонн. Загрузка производственных мощностей в 1999 году по агрегатам и цехам прокатного передела (в большей степени, чем у других переделов) зависела от спроса на рынках сбыта и, колеблясь в широком диапазоне ассортимента (до 100 наименований), составила:

– 86,6 % по холоднокатаным рулонам стана 2500 холодной прокатки (59,6 % в 1998 году);

– 96,2 % по горячекатаным рулонам стана 2000 горячей прокатки (102,5 % в 1998 году);

– 99,2 % по ленте холоднокатаной ЛПЦ-8 (93,2 % в 1998 году);

– 102,1 % по производству оцинкованного проката (103,2 % в 1998 году).

Поставщиками сырья, необходимого для технологического процесса производства стали, являются Соколовско-Сарбайский горно-обогатительный комбинат (ССГОК), Михайловский и Лебединский ГОКи. Средневзвешенная цена по аглосырию в 1999 году составила 383 рубля за одну тонну, по окатышам – 521 рубль.

Коксующие угли поступают из Кемеровской области и Республики Казахстан по средней цене 520 рублей за одну тонну.

Металлолом на ОАО «ММК» в объеме 86,9 % по средней цене 742 рубля за тонну поступает через ООО «Профит», которое работает с Обществом на условиях совместной деятельности, а 13,1 % объема поставок обеспечивают организации «Вторчермет» и другие поставщики по средней цене 803 рубля за тонну.

Расположение Комбината в центре России и значительная зависимость от сырьевых ресурсов Республики Казахстан приводит к удорожанию себестоимости продукции. Соколовско-Сарбайское месторождение рассматривалось как основная сырьевая база ОАО «ММК»,

находящаяся на расстоянии около 300 км от него. Другие месторождения расположены в Европейской части России на расстоянии до 2200 км. Министерство путей сообщения Российской Федерации (телеграмма от 30 декабря 1999 г. № 1025) повысило тарифы на перевозку экспортно-импортной металлопродукции и сырья. В результате стоимость перевозок железорудного сырья (окатышей) с ССГОКа стала равна 154,4 рубля за 1 тонну, а из центра Европейской части России – 132,1 рубля. Сырье из Казахстана в условиях скачкообразного роста курса доллара США неизбежно будет дорожать как в основной части, так и в оплате тарифа на перевозку за пределами России, что неизбежно сделают поставки сырья из Казахстана экономически невыгодными.

Анализ внутреннего рынка сбыта металлопродукции ОАО «ММК» показывает, что 50 % отгруженной продукции на внутренний рынок потребляется в Уральском экономическом районе. Другими постоянными потребителями являются Центральный экономический район (до 20 %); Поволжский (до 15 %), а также Дальневосточный, Западно-Сибирский, Волго-Вятский, Северо-Кавказский, страны СНГ и другие районы с потреблением продукции ОАО «ММК» до 5 % каждый.

Экспорт продукции Комбината является важнейшим источником стабильного поступления «живых» денег и превышает объемы поставок продукции на внутреннем рынке более чем в 1,6 раза.

Объем экспорта металлопродукции в 1997 году составил 3837,4 тыс. тонн, в 1998 году – 4164,1 тыс. тонн, в 1999 году – 4869,6 тыс. тонн.

Производство металлопродукции на ОАО «ММК» за период с 1990 по 1999 год включительно делится на два основных этапа:

1. Первый этап – с 1990 по 1994 год характеризуется постоянным падением производства металлопроката, за этот период производство снизилось на 52,3 %;

2. Второй этап – начинается со второго полугодия 1997 года и характеризуется устойчивым наращиванием мощностей

основного производства и ростом выпуска металлопродукции. В целом производство металлопродукции с 1996 по 1999 год увеличилось на 31,5 % не только за счет интенсификации производства, но и за счет модернизации и технического перевооружения, проводимого на ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат».

Согласно распоряжениям Совета Министров СССР от 7 марта 1985 г. № 434р «О реконструкции сталеплавильного производства ММК со строительством I очереди кислородно-конверторного цеха» и от 25 октября 1989 г. № 1882р «О строительстве на ММК в 1990–1994 годах объектов комплекса цеха холодной прокатки со станом «2000» мощностью 3 млн. тонн холоднокатаной и 1 млн. тонн горячекатаной травленной листовой стали в год», постановлению Совета Министров СССР от 7 июля 1987 г. № 751 «О мерах по увеличению производства черных и цветных металлов и сокращению их покупки на свободно конвертируемую валюту», начиная с 1985 года, ОАО «ММК» проводит полномасштабную реконструкцию и техническое перевооружение производства. За период с 1985 по 1991 год на промышленное строительство и приобретение оборудования в ценах 1991 года израсходовано 2184,7 млн. рублей, в том числе 1414,9 млн. рублей (64,7 %) собственных средств и 769,8 млн. рублей (35,3 %) – централизованных средств, полученных через Министерство черной металлургии СССР. В течение этого времени в эксплуатацию введены конвертеры № 1 и № 2 проектной мощностью по 3195 тыс. т/год и машины непрерывного литья заготовки (МНЛЗ) № 1 и № 2 мощностью по 1250 тыс. т/год.

За период с 1994 года по 1996 год принят ряд указов Президента Российской Федерации: от 27 мая 1994 г. № 1089, от 13 апреля 1996 г. № 537 и постановлений Правительства Российской Федерации: от 22 июня 1994 г. № 747 и от 12 июля 1996 г. № 796. Все эти документы направлены на решение вопросов, связанных с государственной поддержкой технического

перевооружения ОАО «ММК» и, в частности, вопроса финансирования строительства «под ключ» стана «2000» холодной прокатки листовой стали.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 1994 г. № 41 утверждена федеральная программа технического перевооружения и развития металлургии России на 1993–2000 годы. Основными направлениями программы являются дальнейшее развитие металлургического комплекса на базе технического перевооружения и повышение его эффективности, которые могут быть достигнуты только при поддержке государства.

В программу вошли следующие объекты ОАО «ММК»:

- цех горячей прокатки со станом «2000»;
- цех холодной прокатки со станом «2000»;
- установка вдувания пыли в доменные печи № 1, № 2 и № 4;
- кислородно-конверторный цех, установка конвертора № 3.

Финансирование мероприятий федеральной программы предусматривалось за счет собственных средств Комбината и государственного инвестиционного кредита.

В развитие федеральной программы ОАО «ММК» разработало свою инвестиционную программу со стоимостью проектов в размере 969,3 млн. долларов США, в том числе: 215,1 млн. долларов США – собственные и 754,2 млн. долларов США – заемные средства.

За период с 1992 года по 1997 год в эксплуатацию были введены следующие объекты:

- машина непрерывного литья заготовки (МНЛЗ) № 4;
- стан «2000» горячей прокатки;
- трубо-электросварочный стан «20-114»;
- комплекс оборудования статического литья валков;
- трубо-электросварочный стан (ТЭС) «10-60».

ОАО «ММК» израсходовало на эти цели собственных и заемных средств на сумму 733,2 млн. долларов США.

Строительство комплекса цеха холодной прокатки со станом «2000» началось в 1993 году и в настоящее время занимает первое место среди инвестиционных проектов. Советом директоров ОАО «ММК» в декабре 1999 года одобрен поэтапный ввод в эксплуатацию мощностей этого технологического комплекса.

С вводом стана в эксплуатацию создается новый металлургический комплекс по производству листового проката, в который войдут кислородно-конверторный цех с машинами непрерывной разливки стали, стан горячей прокатки «2000» и стан холодной прокатки «2000».

Данный технологический блок обеспечит необходимую загрузку мощностей последующих переделов металлопроката, определит его новый качественный уровень и в значительной мере сформирует общую величину финансовых потоков Комбината, полученных за счет реализации товарной металлопродукции.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 537 с целью реализации проекта по сооружению цеха холодной прокатки стального листа со станом «2000» предусматривался ряд мер государственной поддержки, в частности, получение льготы по освобождению ОАО «ММК» от обязательной продажи валютной выручки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 796 поручалось Министерству финансов Российской Федерации и Государственной налоговой службе Российской Федерации при формировании проектов федерального бюджета на 1997 год и последующие годы предусматривать в установленном порядке предоставление ОАО «ММК» инвестиционного налогового кредита в размере налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при выполнении строительно-монтажных работ по сооружению стана «2000». Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 13 эта мера государственной поддержки была отменена.

Министерством экономики Российской Федерации в целях реализации федеральной программы технического перевооружения и развития металлургии

России (1993–2000 годы) на 1996–1997 годы предусматривалась государственная поддержка Комбинату на строительство стана «2000» холодной прокатки в сумме 41,9 млн. рублей, из них: в 1996 году – 21,9 млн. рублей, в 1997 году – 20,0 млн. рублей. ОАО «ММК» в 1996–1997 годах были выполнены строительно-монтажные работы в указанных объемах, в результате чего образовалась кредиторская задолженность. В сложившихся условиях Минэкономики России внесло предложение Минфину России зачислить в 1999 году кредиторскую задолженность в объеме выполненных работ на сумму 41,9 млн. рублей, однако до настоящего времени задолженность не возмещена.

Таким образом, все вышеуказанные меры государственной поддержки технического перевооружения ОАО «ММК», закрепленные в нормативных документах, остались невыполненными. С 1992 по 1999 год средства государственной поддержки Комбинату не выделялись.

В условиях отсутствия всех видов государственной поддержки технического перевооружения ОАО «ММК» приняло меры по изысканию инвесторов для финансирования инжиниринга оборудования и базового инжиниринга для строительно-монтажных работ. В качестве источника финансирования этой части проекта рассматривался кредит KfW (Кредитное агентство для нового строительства, Германия) в сумме 143 млн. немецких марок, выделение которого предусматривалось распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 584-р.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 2710-II ГД было предусмотрено выделение ОАО «ММК» иностранного кредита в 1998 году под гарантии Правительства Российской Федерации за счет средств государственных внешних заимствований, которые до настоящего времени Комбинату не предоставлены.

Финансирование поставки оборудования планировалось осуществлять через консорциум немецких банков во главе с

«Дрезднер Банк» под гарантию страхового общества «Гермес», а также через кредит агентства KfW, предоставляемого по межправительственной кредитной линии Германия-Россия из бюджета внешних займов Российской Федерации.

За 1998–1999 годы ОАО «ММК» введено в эксплуатацию за счет собственных средств 10 крупных производственных объектов, в том числе: цех комплексной очистки коксового газа, коксовая батарея, конвертор, доменная печь и другие объекты. Общая стоимость выполненных работ составила 188,4 млн. долларов США.

По состоянию на 1 января 1998 г. объем незавершенного строительства составил 1812,7 млн. рублей, на 1 января 2000 г. – 1245,2 млн. рублей. В течение 1999 года введено основных фондов на сумму 2250,9 млн. рублей, в том числе производственных фондов на 2189,0 млн. рублей и непроизводственных – 61,9 млн. рублей. Финансирование объектов осуществлено за счет прибыли в сумме 1878,6 млн. рублей, амортизационных отчислений – 474,2 млн. рублей, кредитных ресурсов – 58,0 млн. рублей и за счет отчислений в фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы – 10,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 г. восстановительная стоимость основных фондов Комбината составляет 20625,1 млн. рублей. Удельный вес зданий и сооружений от общей стоимости основных фондов составляет 43,4 %, машин и оборудования – 52,9 %, транспортных средств – 3,1 %, других видов основных фондов – 0,6 %.

Износ основных средств ОАО «ММК» составил 47,4 %, в том числе: удельный вес зданий и сооружений – 32,5 %, машин, оборудования и транспортных средств – 67 %, других видов основных средств – 0,5 %. Наибольшую степень износа имеют машины, оборудование и транспортные средства – 56,6 %, здания и сооружения – 35,5 %, другие виды основных фондов – 36,4 %.

Вывод из производства морально устаревших машин и оборудования, введение в эксплуатацию части нового металлургического комплекса по

производству листового проката позволило увеличить выпуск продукции, что положительно повлияло на величину коэффициента фондоотдачи, который увеличился в 2 раза и по состоянию на 1 января 2000 г. приобрел значение $K=3,0$ при значении $K=1,5$ в 1998 году. Таким образом, в 1999 году на один рубль основных фондов приходится три рубля произведенной металлопродукции.

Среднесписочная численность работников Комбината в 1999 году составила 31999 человек, в том числе промышленно-производственный персонал (ППП) – 31219 человек, из них: рабочие – 25787 человек, руководители – 2424 человека, специалисты – 2836 человек, служащие – 172 человека. По сравнению с 1998 годом численность работников увеличилась на 4168 человек. Увеличение численности работников произошло в основном из-за возврата отдельных служб и подразделений в состав ОАО «ММК» из ранее созданных дочерних обществ. Общая среднесписочная численность трудового коллектива ОАО «ММК» с учетом дочерних и зависимых обществ на 1 января 2000 г. составила 55365 человек.

В свою очередь увеличение численности ППП оказало отрицательное влияние на показатели производительности труда, которые в 1999 году снизились и составили 98,8 % к уровню 1998 года.

Среднемесячная заработная плата одного работника Комбината в 1999 году по сравнению с предыдущим годом возросла на 1630 рублей (76,9 %) и составила 3750 рублей. За первое полугодие 2000 года среднюю заработную плату планируется увеличить до 5200 рублей и к концу года довести до 6000 рублей.

Задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2000 г. в размере 5655 тыс. рублей является текущей.

Выплата заработной платы производится с применением системы безналичных расчетов. До 60 % сумм, причитающихся к выплате, перечисляются на лицевые банковские счета работников и могут быть получены в любое удобное для них время. Оставшаяся сумма зачисляется на

пластиковые карточки, эмитентом которых является ОАО «ММК». По карточкам работник рассчитывается за товары в торговой сети города и оплачивает другие виды услуг в пределах двухмесячной зарплаты, а по отдельным видам товаров – в пределах шестимесячной суммы заработной платы.

Принятая практика расчетов с применением пластиковых карт позволила ликвидировать задолженность по заработной плате, обеспечить проведение крупных финансовых ресурсов через системы легитимных налогоплательщиков, что положительно отразилось на поступлении средств в бюджет города Магнитогорска и снижении социальной напряженности.

Задолженность работников за приобретенные товары, имущество и оказанные услуги на 1 января 2000 г. составила 136,12 млн. рублей, в том числе ссуды работникам через жилищно-инвестиционный фонд «Ключ» (приобретение квартир) – 105,5 млн. рублей; покупка автомашин – 9,8 млн. рублей, ссуды на жилье – 1,8 млн. рублей, оплата товаров народного потребления – 0,8 млн. рублей, внеочередные авансы (приобретенные товары в счет будущих выплат заработной платы) – 18,2 млн. рублей, ссуды на строительство гаражей 0,02 млн. рублей.

4.2.3. Финансовое положение ОАО «ММК» в 1998–1999 годах.

Финансовое состояние ОАО «ММК» за 1998–1999 годы по сравнению с предыдущими годами улучшилось. По состоянию на 1 января 2000 г. общий капитал (валюта баланса) составил 26647,5 млн. рублей. Активы имеют следующую структуру: основной капитал – 13577,3 млн. рублей, оборотный – 9564,3 млн. рублей, убытки – 3505,5 млн. рублей.

Стоимость имущества Комбината имеет тенденцию роста: на 1 января 1998 г. она составила 17272,8 млн. рублей, на 1 января 1999 г. – 20722,2 млн. рублей, на 1 января 2000 г. – 23141,7 млн. рублей. При этом внеоборотные активы увеличились на 1893,1 млн. рублей, а оборотные – на 3976,6 тыс. рублей, следовательно, большая

часть средств вкладывалась в оборотные активы.

Доля внеоборотных активов в структуре баланса за 1998 год снизилась с 67,7 % до 58,0 %, в 1999 году – до 51 %. Снижение произошло в основном за счет сокращения основных фондов соответственно с 50,8 % до 43,6 % и до 40,7 % в 1999 году.

Долгосрочные финансовые вложения увеличились в 1998 году на 8,8 %, в 1999 году – на 10,5 %.

Доля оборотных активов возросла в 1998 году с 32,4 % до 39,0 %, в 1999 году – до 35,9 %, что характеризует некоторое улучшение структуры баланса и повышение их мобильности.

Рост оборотных активов произошел за счет увеличения материальных оборотных средств (запасов). В структуре оборотных средств они составили в 1998 году 21,9 %, в 1999 году – 41,3 %.

Дебиторская задолженность в 1998 году возросла на 49,8 %, а за 1999 год снизилась на 31,2 %.

Денежные средства в структуре баланса за 1998 год составили 1,6 %, за 1999 год – лишь 0,8 %; в структуре оборотных средств соответственно 4,1 % и 2,1 %.

Удельный вес убытков в структуре баланса составил в 1999 году 13,5 %, в 1998 году – 3,0 %.

Анализ пассивов баланса показывает, что собственный капитал ОАО «ММК» за 1998–1999 годы увеличился на 57,7 %, заемный капитал – в 4,1 раза.

Кредиторская задолженность возросла на 5,3 %, а в структуре баланса сократилась с 26,9 % до 18,4 %.

Динамику структуры баланса отражают показатели, характеризующие финансовую устойчивость и платежеспособность Комбината:

1. Коэффициент финансовой независимости (доля собственного капитала в имуществе) за проверяемый период стабильный, в пределах норматива.

2. Рентабельность концентрации заемных средств (доля привлеченного капитала в имуществе) имеет показатели 3,5 % в 1998 году и 38,8 % в 1999 году.

3. Коэффициенты, характеризующие финансовое состояние при определении

платежеспособности Общества, не достигли оптимального значения. Однако за проверяемый период они имеют тенденцию роста: по текущей ликвидности (соотношение текущих оборотных активов и текущих обязательств) при рекомендуемых значениях 1-2, на 1 января 1998 г. коэффициент составил 1,11, на 1 января 1999 г. – 1,15, на 1 января 2000 г. – 1,45. Увеличение произошло за счет снижения краткосрочных обязательств и роста ликвидных оборотных средств.

4. Коэффициент срочной (критической) ликвидности (соотношение ликвидных активов и текущих обязательств) составил соответственно 0,7, 0,82, и 0,82 при нижней границе 1,0.

5. Коэффициент обеспеченности собственными средствами 0,08, минус 0,07 и 0,2 при нормативном значении 0,1.

6. Коэффициент восстановления платежеспособности – 0,58, 0,61, 0,84 при нормативном значении 1,0. Рост обусловлен положительной динамикой коэффициента текущей ликвидности.

7. Рентабельность активов возросла с 5,2 % по состоянию на 1 января 1998 г. до 28,6 % на 1 января 2000 г., а рентабельность оборотного капитала – с 16,1 % до 69,2 % соответственно.

Таким образом, результаты работы ОАО «ММК» в 1998–1999 годах подтверждают тенденцию улучшения финансового состояния. Коэффициенты, определяющие финансовую устойчивость, имеют тенденцию роста.

Кредиторская задолженность ОАО «ММК» за 1998 год возросла на 26,1 % и по состоянию на 1 января 1999 г. составила 5856,6 млн. рублей, в том числе просроченная – 381,8 млн. рублей. По расчетам с поставщиками задолженность сохранилась на уровне 1997 года, составив 3143,6 млн. рублей, или 67,7 % от общей кредиторской задолженности.

В результате проведенной работы по снижению кредиторской задолженности в 1999 году она снизилась на 967,5 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2000 г. составила 4889,1 млн. рублей, но осталась выше дебиторской на 1046,3 млн. рублей. Снижение задолженности по поставщикам и подрядчикам составило 47,6 %, по расчетам с внебюджетными фондами – 61,1 %, по вексялям – в 8,6 раза, по оплате труда – в 4,0 раза, с дочерними и зависимыми обществами – в 2,1 раза.

Одновременно с этим авансы, полученные в 1999 году, увеличились в 2,1 раза, а по прочим кредиторам – в 1,1 раза.

Средний срок погашения кредиторской задолженности в 1998 году составил 141

день, в 1999 году сократился до 64 дней, или в 2,2 раза, коэффициент оборачиваемости кредиторской задолженности возрос с 2,6 до 6,7 оборота в год.

Анализ дебиторской задолженности показал, что по состоянию на 1 января 1998 г. она составила 3728,8 млн. рублей, при этом задолженность перед Комбинатом за 1998 год увеличилась до 5587,2 млн. рублей. Принятые меры позволили к 1 января 2000 г. снизить ее до 3842,8 млн. рублей, в том числе по покупателям и заказчикам за 1999 год снизилась в 2,2 раза и составила 1372,3 млн. рублей, а по авансам выданным увеличилась в 3,7 раза и составила 872,7 млн. рублей.

Структура задолженности по покупателям и заказчикам состоит из долга: за металлопродукцию, поставленную на внутренний рынок – 387,8 млн. рублей, экспортные поставки – 680,2 млн. рублей и прочую продукцию и услуги – 304,5 млн. рублей.

Крупными дебиторами ОАО «ММК» за поставленную металлопродукцию по состоянию на 1 января 2000 г. являются фирма «ММК металл лимитед» – 268,8 млн. рублей, АОЗТ «Ульяновский автомобильный завод» – 53,1 млн. рублей, фирма «Ситко АГ» – 43,6 млн. рублей.

Недостаточная работа, проводимая Комбинатом по расчетам с дочерними и зависимыми обществами, привела к увеличению их задолженности перед ОАО «ММК» за 1998–1999 годы на 30 %, на 1 января 2000 г. она составила 381,9 млн. рублей.

Из-за низкой платежной дисциплины потребителей металлопродукции средний срок погашения дебиторской задолженности в 1998 году составил 125 дней, а в 1999 году он сократился до 56 дней, коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности возрос с 2,9 до 6,5 оборота за год.

При сокращении дебиторской задолженности сохраняется ее низкий качественный состав по срокам погашения. Так, по расчетам с покупателями и заказчиками по состоянию на 1 января 2000 г. непогашенная задолженность составила 1372,3 млн. рублей, в том числе: задолженность больше года – 243,7 млн. рублей (17,8 %), свыше двух лет – 96,9 млн. рублей (7,1 %) и свыше трех лет – 74,8 млн.

рублей (5,4 %), по которым ведется претензионная и исковая работа.

Несвоевременное проведение зачетов взаимных задолженностей приводит к искажению отчетных данных о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей. Так, ЗАО «Огнеупор» на 1 января 2000 г. является одновременно дебитором Комбината с задолженностью 10,1 млн. рублей и кредитором – 4,3 млн. рублей, ООО «Энергопром» соответственно 6,4 млн. рублей и 13,2 млн. рублей. Аналогичная ситуация складывается и при взаимоотношениях с ООО «Профит», имеющим дебиторскую задолженность в сумме 29,5 млн. рублей, одновременно являющимся кредитором Комбината в размере 12,8 млн. рублей.

В результате часть оборотных средств в расчетах с потребителями оказалась «замороженной». При общем улучшении платежной дисциплины в 1999 году расчеты между дебиторами и Комбинатом остаются на низком уровне, что негативно отражается на состоянии кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность по предоплате по экспортным контрактам за проверяемый период увеличилась с 15554 тыс. долларов США на 1 января 1998 г. до 33864 тыс. долларов США на 1 января 2000 г., в том числе по фирме «ММК Стил Трейд» – 26225 тыс. долларов США (77,4 %).

Комбинат более двух лет использует средства фирмы «Дэу Интернешнл» (США) в сумме 410 тыс. долларов США (контракт от 15 марта 1994 г. № 44-034-04100, по которому предусмотрена 90 % предоплата).

В 1998 году структура расчетов за реализованную продукцию сложилась следующим образом: на внутреннем рынке взаимозачет составил 26 %, оплата по векселям ОАО «ММК» – 13 %, денежными средствами – 11,0 %; по экспортной продукции взаимозачет составил 10 % и валютная выручка – 40,0 %.

Реализация товарной продукции на экспорт в 1999 году возросла до 54,0 %, а оплата денежными средствами увеличилась на 5 %.

На внутреннем рынке оплата денежными средствами возросла на 37 %, взаимозачет

сократился до 5 %, а оплата векселями до 3 %.

Размещение векселей на фондовом рынке ценных бумаг через дочернее общество ЗАО «Инвестиционная компания «Расчетно-фондовый центр» дало возможность ОАО «ММК» широко использовать векселя в хозяйственном обороте.

Совокупность всех мероприятий, проводимых на фондовом рынке, позволила повысить стоимость векселя на вторичном рынке. Если в сентябре 1998 года цена векселя составляла 37 % от номинала, то в настоящее время – более 85 %. Векселя выпускались со сроком погашения от 90 до 456 дней, а фактический срок кредитования составлял до 717 дней. По состоянию на 1 января 1999 г. задолженность по ним составила 1341,6 млн. рублей. За 1999 год возникло обязательств на сумму 7036,9 млн. рублей, погашено 7450,2 млн. рублей, и по состоянию на 1 января 2000 г. задолженность составила 928,3 млн. рублей.

Советом директоров в сентябре 1999 года принято решение о выпуске корпоративных облигаций в целях формирования рынка облигаций ОАО «ММК» для привлечения денежных ресурсов. Размещение облигаций дает Комбинату возможность долгосрочного заимствования средств, необходимых для развития Общества и свободного маневрирования имеющимися оборотными активами.

ОАО «ММК» имеет финансовые вложения в дочерние, зависимые и прочие общества, произвело вклады и предоставило займы на сумму 1282,4 млн. рублей. Комбинатом произведены вложения в 50 дочерних обществ в сумме 769,6 млн. рублей; в 9 зависимых обществ – 1,7 млн. рублей; в 28 прочих обществ – 13,8 млн. рублей; 4 предприятиям предоставлены займы на срок более 12 месяцев в сумме 59,4 млн. рублей. Вклады в 9 некоммерческих организаций составили 1,6 млн. рублей, в 3 банка – 33,2 млн. рублей. В социальные учреждения с оперативным управлением вложено средств

на сумму 232,6 млн. рублей, с доверительным управлением – 117,5 млн. рублей и с совместной деятельностью (прочие вклады) – 53,0 млн. рублей.

Дочерние и зависимые общества создавались в основном путем вывода из структуры ОАО «ММК» отдельных видов производств и передачи им основных фондов в виде доли уставного капитала, а также на базе структурных подразделений социальной направленности.

При создании обществ предполагалось получить снижение затрат на выпускаемую продукцию, расширение ее ассортимента и видов оказываемых услуг Комбинату, а также расширение рынков сбыта готовой продукции и получение дивидендов. Выборочной проверкой установлено:

1. Целью создания ЗАО «Русская металлургическая компания» (ЗАО «РМК») было получение прибыли, а также привлечение средств от внешних инвесторов для осуществления реконструкции и технического перевооружения коксохимического производства, которое является составной частью технологического процесса производства металлопродукции. Для осуществления своей производственной деятельности ЗАО «РМК» арендует у ОАО «ММК» оборудование коксохимического производства. В то же время из-за недостатка собственных оборотных средств на приобретение сырья (коксоующихся углей) Комбинат обеспечивает акционерное общество сырьем на условиях внутреннего толлинга, т.е. давальческим сырьем.

По результатам работы ЗАО «РМК» в 1998 году получен убыток в размере 3,4 млн. рублей. Однако в 1999 году ожидаемая балансовая прибыль составит около 93,0 млн. рублей. Комбинат за все время деятельности общества получил дивиденды в размере 15,8 тыс. рублей (2 % от вклада);

2. ЗАО «Сталепрокатный завод» создано в 1996 году с долей ОАО «ММК» в уставном капитале в размере 98,75 % и суммой имущественного вклада по состоянию на 1 января 2000 г. 265,4 млн. рублей. В качестве вклада ОАО «ММК»

произведен имущественный взнос в виде основных фондов. Таким образом, Комбинат, осуществив вклад основными средствами, передал право владения ими ЗАО «Сталепрокатный завод», получив взамен его акции. Для осуществления технологического процесса при производстве металлопроката ОАО «ММК» теперь эксплуатирует это оборудование по договору аренды. При этом в активе ОАО «ММК» остается пакет акций, дающий возможность работы на фондовом рынке.

По результатам работы за 1998 год ЗАО «Сталепрокатный завод» получило убытки в размере 12,2 млн. рублей.

Структурная реорганизация ОАО «ММК» решала следующие задачи: сохранение рабочих мест, интенсификацию поиска средств для технического перевооружения и получение рентабельной продукции.

В целом по результатам работы дочерних обществ производственной направленности за 1998 год получен убыток в размере 12,9 млн. рублей. За 1999 год получена прибыль в размере 76,1 млн. рублей. Дивиденды по этой группе обществ в 1998–1999 гг. Комбинату не перечислялись.

По результатам работы группы обществ, созданных для выполнения строительных и ремонтных работ, за 1998–1999 годы прибыль составила 9,4 млн. рублей, а убыток – 6,4 млн. рублей, дивиденды перечислены ОАО «ММК» в размере 0,8 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что дочерние общества, обслуживающие основное производство и обеспечивающие социальную сферу Комбината, при его вкладе в уставные капиталы созданных обществ в размере 769,6 млн. рублей получили убыток в 1998 году 121,0 млн. рублей, а за 1999 год ожидается получить прибыль в размере 58,6 млн. рублей.

По результатам работы всех дочерних обществ в 1998 году ОАО «ММК» получило дивиденды по полному пакету акций только от 3 обществ в сумме 897,0 тыс. рублей, в 1999 году – от 6 обществ в сумме 946,2 тыс. рублей.

По зависимым и прочим обществам уставный капитал ОАО «ММК» составил 15,5 млн. рублей. Результатом работы этих обществ в 1998 году стало получение прибыли в сумме 0,8 млн. рублей.

Социальным учреждениям передано в оперативное управление имущество ОАО «ММК», в том числе дома отдыха, дворцы культуры, библиотека, поликлиники, больница, стадион, бассейн и другие социальные объекты стоимостью 232,6 млн. рублей.

Финансирование вышеуказанных объектов, обеспечивающих решение социальных задач как ОАО «ММК», так и его дочерних обществ, осуществляется в настоящее время частично за счет прибыли Комбината.

По результатам работы за 1999 год Комбинатом списано на уменьшение своей прибыли как убытки от безнадежных долгов по расчетам с дочерними обществами их просроченная кредиторская задолженность в сумме 400,6 млн. рублей. В их число входит ЗАО «Меком», созданное 1995 году с долей уставного капитала ОАО «ММК» в размере 99,0 %, или 0,3 млн. рублей. Деятельность общества направлена на совершение финансовых, кредитных и иных операций с ценными бумагами. По результатам работы общества за 1998 год получен убыток в сумме 29,1 млн. рублей. Постановлением районной администрации г. Магнитогорска в ноябре 1999 года ЗАО «Меком» ликвидировано. По ЗАО «Меком» списано долгов в сумме 235,1 млн. рублей.

Из-за низкой рентабельности обществ сельскохозяйственного производства в 1998 году по ним получен убыток в размере 82,2 млн. рублей.

Отсутствие своевременной оплаты оборудования, материалов и услуг, полученных от Комбината дочерними обществами сельскохозяйственного направления, привело к образованию задолженности с истекшим сроком исковой давности в сумме 165,5 млн. рублей.

Списание долгов дочерних обществ за счет результатов финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ММК»

свидетельствует о неэффективной работе с дочерними обществами.

С целью повышения отдачи от долгосрочных финансовых вложений в дочерние общества в 1999 году проведена их оценка. Администрацией Комбината принимаются решения о целесообразности дальнейшего участия ОАО «ММК» в их деятельности, а также разрабатываются мероприятия по созданию единого блока управления дочерними обществами. Советом директоров принято решение о прекращении участия в 17 обществах.

Для обеспечения инвестиционной и текущей деятельности, погашения задолженности в бюджеты и внебюджетные фонды Комбинатом привлекаются заемные средства российских и иностранных банков, а также других организаций. Кредиты выдавались под залог произведенной металлопродукции, запасов сырья и товаров в обороте, а также валютной выручки в части предэкспортного финансирования.

Общая сумма кредитных заимствований в 1998–1999 годах составила 3767,2 млн. рублей, из них краткосрочные кредиты – 2810,3 млн. рублей, долгосрочные – 331,1 млн. рублей и займы от прочих инвесторов – 625,8 млн. рублей.

За пользование кредитными ресурсами в 1998 году Комбинатом начислено процентов на сумму 234,3 млн. рублей, в том числе за счет себестоимости 152,4 млн. рублей, прибыли – 47,6 млн. рублей и иных источников – 34,3 млн. рублей. В 1999 году соответственно – 281,9 млн. рублей, 135,5 млн. рублей, 63,9 млн. рублей, 82,5 млн. рублей. Курсовая разница по валютным кредитам по основному долгу и начисленным процентам составила 1045,7 млн. рублей.

Задолженность по кредитам и займам на 1 января 2000 г. составила по ОАО «ММК» 1709,6 млн. рублей, в том числе по краткосрочным кредитам – 1635,1 млн. рублей (основной долг – 1426,3 млн. рублей и проценты за пользование – 208,8 млн. рублей) и займам полученным – 74,5 млн. рублей.

Комбинат в 1998 году получил краткосрочных кредитных ресурсов в объеме 1149,1 млн. рублей, из них направлено на производственные нужды 898,2 млн. рублей (78,2 %), на непроизводственные цели – 247,2 млн.

рублей (21,5 %) и на капитальные вложения – 3,1 млн. рублей (0,3 %). В 1999 году – 1661,2 млн. рублей, из них на производственные и непроизводственные нужды – 1579,4 млн. рублей.

Кроме финансирования текущих расходов, за счет заемных средств ОАО «ММК» привлекаются долгосрочные кредиты для финансирования инвестиционных проектов. Так, за 1998–1999 гг. они составили 331,2 млн. рублей, в том числе: от ЕБРР – 235,7 млн. рублей, от банка «Польска Каса Опекы С.А.» (ПКО С.А.) – 17,8 млн. рублей, Токобанка – 19,8 млн. рублей и Эрсте Банка (Австрия) – 57,9 млн. рублей.

Привлечение кредитных ресурсов позволило в условиях общеэкономического кризиса и неплатежей, дефицита ликвидных денежных средств улучшить расчеты с поставщиками и потребителями продукции, а также произвести расчеты с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами и обеспечить выполнение программы технического перевооружения, модернизации и реконструкции ОАО «ММК».

Структура кредитного портфеля на ОАО «ММК» сложилась из соотношения рублевой и валютной составляющих при средневзвешенной ставке рефинансирования Банка России в 1998 году 52,7 %, в 1999 году – 55,0 %. Процентная ставка по кредитному портфелю составила соответственно 28,2 % и 22,6 %.

Финансирование оборотных средств за счет банковского кредитования по годам оставалось относительно стабильным. Так, на 1 января 1999 г. их удельный вес составил 17,4 %, на 1 января 2000 г. – 17,9 %.

Привлечение кредитных ресурсов предоставило возможность ОАО «ММК» сохранить как объемы производства продукции, так и основные направления ее сбыта и одновременно, при наличии отрицательной рентабельности экспорта в первом полугодии 1998 года, позволило сохранить потребителей продукции на внешнем рынке, что в дальнейшем

обеспечило Комбинату доходность от экспорта продукции.

Анализ финансовых результатов деятельности ОАО «ММК» за 1998–1999 годы показывает, что в 1999 году по сравнению с 1998 годом Общество достигло положительных сдвигов в хозяйственной деятельности. Об этом свидетельствует увеличение прибыли от реализации продукции в 6,2 раза к уровню 1998 года. Общая сумма прибыли в 1998 году составила 1414,7 млн. рублей, а в 1999 году – 8747,1 млн. рублей.

Прибыль от финансовой деятельности возросла в 8,3 раза, или на 6488,6 млн. рублей, балансовая прибыль – на 6156,9 млн. рублей, или в 14,4 раза. Такой рост явился результатом увеличения всех составляющих показателей прибыли.

За 1999 год прибыль от совместной деятельности составила 132,9 млн. рублей (1998 год – 30,0 млн. рублей), от участия в дочерних и зависимых обществах – 2,3 млн. рублей (1998 год – 1,1 млн. рублей).

Доходы от внереализационных операций достигли 338,6 млн. рублей (1998 год – 80,2 млн. рублей). Значительная часть из них – 48,3 млн. рублей (1998 год – 45,8 млн. рублей) – не востребованная кредиторская и возврат дебиторской задолженности. Штрафы и пени, предъявленные за нарушение договорных условий и признанные должником, составили 0,9 млн. рублей (1998 год – 15,9 млн. рублей).

Прибыль от обязательств по погашению кредитов в 1999 году составила 286,5 млн. рублей (1998 год – не было), суммовые разницы по валютным операциям – 3,2 млн. рублей (1998 год – не было), другие доходы – 2,9 млн. рублей (1998 год – 9,6 млн. рублей).

Расходы и потери от внереализационных операций – 1104,1 млн. рублей (1998 год – 514,0 млн. рублей), из них основная часть приходится на убытки, связанные с операциями прошлых лет, выявленные в текущем году в сумме 481,6 млн. рублей (1998 год – 298,8 млн. рублей).

Штрафы, пени, неустойки и другие виды санкций, предъявленные ОАО «ММК» за нарушение условий хозяйственных договоров и признанные им, составили 61,6

млн. рублей (1998 год – 41,3 млн. рублей). Убытки от списания долгов и дебиторской задолженности, по которой истек срок исковой давности, составили 482,9 млн. рублей (1998 год – 140,4 млн. рублей), а суммовая разница по валютным операциям по сравнению с 1998 годом увеличилась на 3,9 млн. рублей и составила 17,8 млн. рублей.

Операционные расходы на ОАО «ММК» в 1999 году составили 1753,7 млн. рублей (в 1998 году – 2365,3 млн. рублей) при полученных доходах в размере 248,2 млн. рублей (в 1998 году – 1809,2 млн. рублей).

От реализации и выбытия имущества Обществом получены доходы в сумме 24,5 млн. рублей, в то время как в 1998 году возникли убытки в размере 4,1 млн. рублей.

На операционные доходы отнесены: суммы положительного дисконта по ценным бумагам в сумме 78,2 млн. рублей (1998 год – 3,0 млн. рублей), дополнительные платежи в бюджет авансовых платежей по налогу на прибыль по ставке Банка России – 137,3 млн. рублей (1998 год – 10,5 млн. рублей) и налог на доходы по ценным бумагам в сумме 2,4 млн. рублей. Переплата по штрафам и пеням по налоговым платежам составила 68,2 млн. рублей.

На операционные расходы отнесены суммы налога на имущество и местные налоги в размере 536,9 млн. рублей (1998 год – 324,1 млн. рублей). От курсовой разницы по валютным операциям ОАО «ММК» получены отрицательные результаты в размере 804,8 млн. рублей в 1999 году и 265,1 млн. рублей – в 1998 году.

В 1999 году отвлечение средств за счет прибыли составило 1717,5 млн. рублей.

Анализируя итоги работы Комбината в 1999 году и сравнивая их с результатами 1998 года, проверка отмечает, что чистая прибыль, оставшаяся в распоряжении предприятия, в 1998 году составила 139,3 млн. рублей, за 1999 год она достигла уровня 4897,6 млн. рублей, увеличившись по сравнению с предыдущим годом в 35,2 раза.

Одновременно проверкой установлено, что расходы в 1998 году, составившие

1131,7 млн. рублей и направленные на собственные нужды, не были обеспечены прибылью, полученной Обществом. Превышение расходов над доходами составило 8,1 раза, в том числе:

- направлено на финансирование капитальных вложений 689,7 млн. рублей (60,9 %);

- на выплату премий, материальной помощи и приобретение подарков с учетом начислений на фонд оплаты труда – 5,3 млн. рублей (0,5 %);

- в фонд потребления и социальной сферы передано 262,9 млн. рублей (23,2 %);

- на благотворительность – 6,9 млн. рублей (0,6 %);

- прочие затраты – 166,9 млн. рублей (14,8 %).

Следовательно, в 1998 году были отвлечены оборотные средства из производственного процесса на сумму 633,7 млн. рублей, часть которых использована на завершение строительства цеха комплексной очистки коксового газа, имевшего степень готовности 92,0 %, при отсутствии других источников финансирования.

Общим собранием акционеров от 21 мая 1999 г. (протокол № 8) утверждено распределение прибылей и убытков по результатам работы Общества за 1998 год без оценки реально сложившейся ситуации.

В 1999 году использование прибыли, оставшейся в распоряжении Комбината (4897,6 млн. рублей), произведено по следующим направлениям:

- в фонд накопления – 7,0 млн. рублей;

- в фонд потребления и социальной сферы – 715,9 млн. рублей;

- прочие затраты – 136,9 млн. рублей;

- капитальные вложения – 1878,7 млн. рублей;

- на благотворительные цели – 133,7 млн. рублей.

Нераспределенная прибыль (фактически не использованная) составила 2025,4 млн. рублей, что позволяет направить часть средств на покрытие убытков 1998 года.

За счет собственных средств ОАО «ММК», являясь градообразующим предприятием, частично финансирует социальную сферу, а также объекты

социально-культурного назначения. Содержание только домов отдыха, пионерских лагерей и медицинских учреждений в 1998 году Комбинату обошлось в 83,6 млн. рублей, культурно-спортивных учреждений – 47,0 млн. рублей, в 1999 году соответственно 129,8 млн. рублей и 106,1 млн. рублей.

Объем товарной продукции за 1999 год по сравнению с 1997 годом возрос на 18106,8 млн. рублей и составил 28576,0 млн. рублей. При этом себестоимость производства продукции возросла на 10159,9 млн. рублей и составила 19907,7 млн. рублей. Затраты на один рубль товарной продукции имеют тенденцию снижения. Так, в 1997 году они составили 93,11 коп., в 1998 году – 88,86 коп., а в 1999 году – 69,66 копейки. Рентабельность товарной продукции в 1999 году по сравнению с 1997 годом увеличилась в 5,9 раза и составила 43,5 %, в 1998 году – 12,3 %.

Сравнительный анализ затрат на производство продукции показал, что производственная себестоимость одной тонны металлопродукции в 1999 году в сравнении с 1998 годом характеризуется ее увеличением по всем основным переделам технологического процесса. Себестоимость 1 тонны товарной металлопродукции в 1999 году возросла по сравнению с 1998 годом на 876 рублей, или на 55 %. Основными факторами роста себестоимости явились:

- увеличение цен на сырьевые и топливно-энергетические ресурсы на 50 %. За счет этого фактора себестоимость 1 тонны товарной металлопродукции возросла на 29,4 %;

- увеличение расходов по переделу на 58 % за счет увеличения цен на вспомогательные материалы, сменное оборудование, запчасти, увеличения заработной платы персонала, роста стоимости услуг ремонтного характера. За счет этих факторов себестоимость товарной металлопродукции возросла на 11,9 %;

- увеличение общехозяйственных расходов ОАО «ММК» на 125 %, в т. ч. рост налоговых платежей – на 128 % (их доля в общехозяйственных расходах составляет 41 %). За счет этого фактора

себестоимость товарной металлопродукции возросла еще на 13,7 %.

По заготовительному переделу диапазон увеличения себестоимости колеблется от 28,4 % (в производстве известняка) до 65,7 % (при добыче руды).

Себестоимость производства кокса возросла на 23,6 %, чугуна – на 39,3 %, стали от 45,9 % (на двухванных агрегатах) до 55,4 % (на мартеновских печах) и на 51,8 % в кислородно-конверторном цехе.

При производстве проката увеличение себестоимости составило от 38,0 % (на блюминге) до 72,3 % (на стане 4500 листопрокатного цеха).

В листопрокатном цехе № 3, специализирующемся на производстве продукции четвертого передела, в который входят горячее и электролитическое лужение, произошло наибольшее увеличение себестоимости. Так, на производстве ленты в ЛПЦ-5 рост составил 45,9 %, в ЛПЦ-3 при горячем лужении листовой стали – 92,3 %.

Затраты на сырье в 1999 году по всей технологической цепочке от добычи руды до производства металлопродукции увеличились от 23,4 % до 83,4 %.

Наибольший рост затрат на сырье произошел при горячем и электролитическом лужении листового проката – 83,4 % и 80,9 % соответственно.

Проверкой установлены резкие колебания затрат на одну тонну при производстве продукции на отдельных переделах технологического процесса, начиная с получения кокса (131,0 %), чугуна (37,8 %), выплавки стали (42,9 %) и кончая продукцией прокатных цехов, где на блюминге затраты снизились на 5 %, а на горячем лужении листовой стали возросли в 3 раза.

Одновременно отмечается, что соотношение общеакционерских расходов в себестоимости продукции 1999 года к уровню 1998 года возросло при добыче руды и известняка, а также их переработке с 63,0 % до 147,0 %, при производстве кокса – с 150,0 % до 207,0 %, стали – с 44,0 % до 95,9 %.

Сравнительный анализ себестоимости и цены, сложившихся в 1999 году, показал, что

полная себестоимость тонны продукции «заготовки обычного качества», реализуемой на внутреннем рынке, составила 1938,04 рубля, в том числе прямые затраты – 1929,8 рубля, коммерческие расходы – 8,28 рубля, а отпускная цена одной тонны составила 2022,08 рубля.

При реализации данной продукции на экспорт прямые затраты возрастают до 1930,9 рубля, или на 1,17 рубля, а коммерческие расходы – до 46,9 рубля. При полной себестоимости 1977,9 рубля отпускная цена составила 2117,5 рубля.

Затраты на производство продукции по ОАО «ММК» за 1999 год составили 19871,1 млн. рублей против 11307,2 млн. рублей в 1998 году (рост 75,7 %).

В структуре затрат доля сырья и материалов осталась практически без изменений (51 %), вспомогательных материалов – выросла с 9,2 % до 11,8 %, услуг промышленного характера – с 9,4 % до 9,8 %, заработной платы с начислениями – с 8,5 % до 9,9 %. В то же время произошло снижение доли затрат на топливо со стороны с 7,9 % до 5,4 %, на энергоресурсы со стороны – с 2,7 % до 1,3 %, амортизацию – с 3,9 % до 2,3 % и прочие расходы – с 8,0 % до 8,5 %.

Задолженность ОАО «ММК» по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, по данным бухгалтерского учета, на 1 января 1998 г. составила 634,5 млн. рублей, в том числе по прочим налогам – 713,3 млн. рублей, по штрафам и пеням – 50,0 млн. рублей. В то же время имеется переплата по НДС в сумме 107,6 млн. рублей и по налогу на прибыль – 21,2 млн. рублей.

В 1998 году ОАО «ММК» было начислено налоговых платежей в сумме 1178,3 млн. рублей, оплачено 1243,1 млн. рублей, в том числе денежными средствами 926,4 млн. рублей (74,5 %), а на сумму 316,7 млн. рублей произведена поставка металлопродукции по соглашениям в счет погашения налогов.

На начало 1999 года задолженность по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды сократилась на 64,8 млн. рублей и составила 569,7 млн. рублей.

За год начислено всех налоговых платежей в сумме 3093,7 млн. рублей, перечислено 3257,8 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2000 г. текущая задолженность, срок оплаты которой не наступил, составила 405,7 млн. рублей.

Сохраняется тенденция отрицательного сальдо платежей по налогу на добавленную стоимость за счет возмещения из бюджета НДС за отгруженную на экспорт продукцию.

За несоблюдение налогового законодательства и несвоевременное перечисление налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды за 1998 год начислено пеней и штрафов в сумме 322,8 млн. рублей, в том числе за неуплату налогов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 «О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 года» в размере 237,4 млн. рублей. Оплата произведена в сумме 174,4 млн. рублей.

В 1999 году погашены пени и штрафы по налогам в сумме 310 млн. рублей, начисленная сумма составила 198,4 млн. рублей, задолженность на 1 января 2000 г. сокращена до 44,1 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 в отношении ОАО «ММК» в 1998–1999 годах действовала отсрочка по платежам в бюджеты всех уровней со сроком погашения до 2003 года. В соответствии с данным Указом ОАО «ММК» подписало с финансовым управлением администрации г. Магнитогорска налоговые соглашения со сроком погашения задолженности в течение пяти лет на общую сумму 660,9 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 265,8 млн. рублей (основной долг – 140,7 млн. рублей, штрафы и пени – 125,1 млн. рублей), в областной бюджет – 219,1 млн. рублей и местный бюджет – 176,0 млн. рублей.

Результатом работы, проведенной Комбинатом в 1999 году, стало досрочное выполнение обязательств по принятым соглашениям и по состоянию на 1 января 2000 г. задолженность была полностью погашена.

Удельный вес поступлений налоговых платежей и сборов в 1999 году от ОАО «ММК» в бюджеты всех уровней составил 49,9 % от всех поступлений по г. Магнитогорску и 7,4 % – по Челябинской области. Поступления в бюджеты всех уровней за 1999 год к уровню 1998 года возросли в 2,2 раза, во внебюджетные фонды – в 2,9 раза.

Льготы по налогам и платежам в бюджеты всех уровней, а также во внебюджетные фонды, кроме тех, которые предусмотрены действующим законодательством, Комбинату не предоставлялись.

4.2.4. Организация бухгалтерского учета.

Бухгалтерский учет и отчетность на ОАО «ММК» ведется в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятия, Методическими рекомендациями по составлению и предоставлению сводной бухгалтерской отчетности, а также в соответствии с приказами «Об учетной и налоговой политике ОАО «ММК» на 1998 год от 24 апреля 1998 г. № 157, на 1999 год – от 17 февраля 1999 г. № 66 и другими действующими законодательными и нормативными документами.

Проверка достоверности бухгалтерской отчетности Комбината за 1998 год проведена аудиторской фирмой ЗАО «КПМГ». Согласно аудиторскому заключению, отчетность не содержит существенных искажений и достоверно отражает данные бухгалтерского учета и отчетности. В настоящее время этой же фирмой проводится аудит за 1999 год.

Бухгалтерский учет в центральной бухгалтерии ОАО «ММК» ведется

частично автоматизированным способом по отдельным участкам технологического цикла. Общество самостоятельно разрабатывает регистры форм первичных учетных документов и форм внутренней бухгалтерской отчетности с учетом отдельных отраслевых особенностей при соблюдении общих принципов, установленных Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации.

Однако следует отметить, что в учетной политике ОАО «ММК» за 1998–1999 годы не определен принцип объединения отчетности дочерних и зависимых обществ в консолидированную (сводную) отчетность, что не дает возможности провести объективный финансовый анализ работы Общества в целом.

4.3. Использование ОАО «ММК» мер государственной поддержки

4.3.1. Обоснованность и законность предоставления инвестиционного налогового кредита и налоговых льгот, их влияние на состояние расчетов ОАО «ММК» с бюджетом.

Президент Российской Федерации Указом от 13 апреля 1996 г. № 537 «О мерах государственной поддержки технического перевооружения акционерного общества «Магнитогорский металлургический комбинат» обязал Правительство Российской Федерации оказывать содействие акционерному обществу в получении иностранных инвестиций и освободил его от обязательной продажи валютной выручки, получаемой в 1997–2000 годах от экспорта продукции собственного производства, при условии направления этой выручки на сооружение цеха холодной прокатки стального листа со станом «2000», строительство которого начато в 1993 году и остановлено в 1994 году в связи с отсутствием финансирования.

Во исполнение упомянутого Указа Правительство Российской Федерации постановлением от 12 июля 1996 г. № 796 «О мерах государственной поддержки технического перевооружения акционерного общества «Магнитогорский металлургический комбинат» обязало Минфин России и Госналогслужбу России при формировании проектов федерального бюджета на 1997 год и последующие годы предусматривать в установленном порядке предоставление АО «ММК»

инвестиционного налогового кредита в размере налога на добавленную стоимость (НДС), подлежащего уплате при выполнении строительно-монтажных работ по сооружению стана «2000».

Фактически в проверяемом периоде меры государственной поддержки, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 537 и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 796, не осуществлялись, поскольку строительство этого стана не велось.

В соответствии с действующим законодательством ОАО «ММК» в 1998–1999 годах пользовалось льготами при исчислении налогов на добавленную стоимость, прибыль и имущество, общая сумма которых составила 4669,3 млн. рублей, из них по федеральному бюджету – 4034,9 млн. рублей.

В частности, в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» при исчислении налога на прибыль в 1998 году облагаемая прибыль была уменьшена на 319,3 млн. рублей, в 1999 году – на 1518,5 млн. рублей, сумма налога по которой составила соответственно 111,8 млн. рублей и 455,5 млн. рублей, из них в федеральный бюджет – 41,5 млн. рублей и 167,0 млн. рублей.

Всего за проверяемый период при исчислении налога облагаемая прибыль была уменьшена на 1837,8 млн. рублей, направленных на финансирование капложений производственного назначения и погашение кредитов банка, полученных и использованных на эти цели, и составила 1456,3 млн. рублей, на содержание находящихся на балансе объектов и учреждений здравоохранения, народного образования, культуры, спорта, детских дошкольных учреждений и жилищного фонда – 165,8 млн. рублей и на благотворительные цели – 215,7 млн. рублей.

При исчислении налога на добавленную стоимость в соответствии с Законом Российской Федерации от 6 декабря 1991 г. № 1992-1 «О налоге на добавленную стоимость» в необлагаемый оборот была включена выручка от реализации продукции собственного производства на экспорт в размере 6046,1 млн. рублей в 1998 году и 14255,1 млн. рублей – в 1999 году. В этих случаях сумма налога составила соответственно 1209,2 млн. рублей и 2851 млн. рублей, в том числе по

платежам в федеральный бюджет – 906,7 млн. рублей и 2423,2 млн. рублей.

При начислении налога на имущество ОАО «ММК» использовались льготы по объектам жилищно-коммунальной и социальной сферы, объектам, используемым для охраны природы, пожарной безопасности и гражданской обороны, мобилизационным резервам и мощностям, а также объектам, находящимся на консервации, общая стоимость которых составила за 1998 год 1060,7 млн. рублей и за 9 месяцев 1999 года – 1032,2 млн. рублей. Сумма налога, освобожденная от уплаты, составила в 1998 году 21,2 млн. рублей, в 1999 году – 20,6 млн. рублей.

4.3.2. Состояние расчетов ОАО «ММК» с федеральным бюджетом в 1998–1999 годах, причины образования задолженности и меры, принимаемые по улучшению расчетов с бюджетом.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 ОАО «ММК» была предоставлена отсрочка до 2003 года по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 года, в размере 660,9 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет 265,8 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 685 приостановлено с 20 мая 1996 г. взимание пеней по задолженности по налогам перед федеральным бюджетом, возникшей на этот момент у Общества, в сумме 31,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 1998 г., по данным Инспекции МНС России по г. Магнитогорску, размер отсроченных платежей ОАО «ММК» составил 383,8 млн. рублей, из них по налогам – 146,3 млн. рублей (38,1 % всех отсроченных платежей), по пеням – 128,6 млн. рублей (33,5 %) и штрафам за нарушение налогового законодательства – 108,8 млн. рублей (28,4 %).

Из общей суммы отсрочка по федеральному бюджету на 1 января 1998 г. составила 144,2 млн. рублей, в том числе по налогу на прибыль – 76,2 млн. рублей, НДС – 57,2 млн. рублей и прочим налогам и сборам – 10,8 млн. рублей.

В течение 1998–1999 годов общая сумма отсроченных платежей в федеральный бюджет ОАО «ММК» была снижена за счет

уменьшения задолженности по уплате пеней на сумму 13,7 млн. рублей (9,5 % платежей) в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1998 г. № 576, и на сумму 13,5 млн. рублей (9,4 %) в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 1999 г. № 155-ФЗ.

В основном суммы отсроченных платежей в федеральный бюджет были погашены путем проведения зачета переплаты по соответствующему налогу и за счет возмещения задолженности федерального бюджета по НДС. На момент проверки задолженности перед федеральным бюджетом по отсроченным платежам не было.

На начало 2000 года остаток отсроченных платежей по областному бюджету составил 71,5 млн. рублей, в том числе по налогу прибыль – 71,3 млн. рублей.

В целом на 1 января 2000 года по налоговым платежам числилась переплата в сумме 263,6 млн. рублей, а по пеням и штрафам – задолженность в сумме 192,6 млн. рублей, которая сократилась по сравнению с 1 января 1998 года на 957,2 млн. рублей (83,2 %).

По данным Инспекции МНС России по г. Магнитогорску, в целом по федеральному бюджету на начало 2000 года числилась задолженность в размере 20,4 млн. рублей, которая образовалась как разница между задолженностью по пеням и налоговым санкциям – 79,2 млн. рублей и переплатой по налогам и сборам – 58,8 млн. рублей. За 1998–1999 годы размер переплаты в федеральный бюджет по НДС увеличился на 26,1 млн. рублей, а по налогу на прибыль уменьшился на 39 млн. рублей.

В целом за проверяемый период ОАО «ММК» перечислено в бюджеты всех уровней налоговых платежей и сборов 3592,8 млн. рублей при начисленной к уплате суммы 2700,1 млн. рублей, или больше на 892,7 млн. рублей (33,1 %). Налога на прибыль внесено 1779,3 млн. рублей, или на 44,8 млн. рублей (2,6 %) больше начисленной суммы (1734,5 млн. рублей), в том числе в федеральный бюджет – 625,7 млн. рублей, или на 35,9 млн. рублей (5,4 %) меньше

начисленной суммы (661,6 млн. рублей), что было полностью зачтено переплатой, имевшейся на начало 1998 года, в размере 39,5 млн. рублей.

В то же время в результате превышения суммы уплаченного НДС по приобретенным и оплаченным материальным ресурсам над суммой, начисленной к уплате, за проверяемый период из федерального бюджета было возмещено НДС 1205,9 млн. рублей при начисленных к возмещению 1256,7 млн. рублей.

Как показала проверка в Инспекции МНС России по г. Магнитогорску, ОАО «ММК» допускало задолженность по платежам в бюджет на отдельные даты по срокам уплаты налогов, в результате чего к нему применялись меры по бесспорному взысканию недоимки по налогам и сборам.

Так, в 1998 году Инспекцией МНС России по г. Магнитогорску было выставлено 18 инкассовых поручений на общую сумму 57721 тыс. рублей, по которым в 11 случаях было списано с расчетных счетов ОАО «ММК» 475 тыс. рублей, в том числе в доход федерального бюджета – 314 тыс. рублей, а на оставшуюся сумму инкассовые поручения были отозваны Инспекцией в связи с проведением зачетов за счет переплаты по другим налогам и уплате недоимки с расчетных счетов из других банков.

В 1999 году было выставлено 4 инкассовых поручения на сумму 149 тыс. рублей и 10 требований об уплате налогов и других обязательных платежей в бюджеты и государственные внебюджетные фонды на сумму 1402582 тыс. рублей, из них в 3 случаях было списано с расчетных счетов 99 тыс. рублей и добровольно внесено 773146 тыс. рублей, а на оставшуюся сумму (629486 тыс. рублей) были отозваны требования в связи с проведением зачетов переплаты по другим налогам.

Для принятия оперативных мер, направленных на сокращение задолженности перед бюджетами соответствующих уровней и внебюджетными фондами и обеспечение своевременной и полной уплаты налоговых и других обязательных платежей, в соответствии с приказом Госналогслужбы России от 5 августа 1996 г. № ВА-3-10/65 «Об утверждении Положения о представителях Государственной

налоговой службы Российской Федерации в коммерческой организации» с 1996 года в ОАО «ММК» назначен представитель Госналогслужбы России, который работал до 1999 года.

В период действия представителя Госналогслужбы России в ОАО «ММК» ежемесячно составлялись отчеты, в которых давалась оценка хода производства и реализации продукции, использования средств, поступивших в кассу, на расчетные, валютные и другие счета, а также состояния расчетов с бюджетом, в том числе с федеральным, и вносились предложения по улучшению деятельности Комбината.

4.3.3. Динамика налоговой базы для исчисления налога на прибыль и налога на добавленную стоимость.

В проверяемом периоде на ОАО «ММК» выручка от реализации продукции в 1998 году составила 13651,7 млн. рублей и в 1999 году – 31217,4 млн. рублей. При этом стоимость реализуемых товаров, облагаемых НДС, составила в 1998 году 6717,5 млн. рублей, или 49,2 % всей выручки от реализации, и в 1999 году – 14042,9 млн. рублей (45 %).

Выручка от реализации экспортной продукции, не облагаемой НДС, в 1998 году на ОАО «ММК» по сравнению с 1997 годом выросла в 1,7 раза и составила 6934,2 млн. рублей, в 1999 году соответственно – 2,5 раза и 17174,5 млн. рублей. Удельный вес экспортной выручки в общем объеме её в 1999 году составил 55 % против 50,8 % в 1998 году.

При этом в 1998–1999 годах увеличились подлежащие зачету (возмещению) суммы НДС, фактически уплаченные за приобретенные (оприходованные) материальные ресурсы.

В результате этого, по расчетам (налоговым декларациям), по налогу на добавленную стоимость в целом за 1998 год подлежало возмещению Обществу НДС в сумме 335,9 млн. рублей, за 1999 год – 1046,2 млн. рублей. Фактически, по данным бухгалтерского учета, в 1998 году было возмещено (зачтено) 51,4 млн. рублей и в 1999 году – 1316,2 млн. рублей. Остаток НДС к возмещению на 1 января 2000 года составил 122,1 млн. рублей.

По итогам работы за 1999 год Обществом получено прибыли от реализации продукции в сумме 8747,1 млн. рублей, или больше, чем в 1998 году, на 7332,4 млн. рублей. Затраты на 1 рубль реализованной продукции снизились в 1999 году по сравнению с 1998 годом на 19,49 коп. и составили 69,55 коп.

Сумма балансовой прибыли 1999 года по сравнению с 1998 годом выросла на 6156,9 млн. рублей, или 14,4 раза, и составила 6615 млн. рублей. В то же время налогооблагаемая прибыль по сравнению с 1998 годом увеличилась на 5093,8 млн. рублей (17,2 раза) и составила 5408 млн. рублей. Всего, по данным бухгалтерского учета, было начислено налога на прибыль в 1998 году 49,5 млн. рублей, в 1999 году – 1791,1 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет соответственно 18,4 млн. рублей и 657,2 млн. рублей.

Вместе с тем, как показывают материалы проверок, проведенных Инспекцией МНС России по г. Магнитогорску в 1998–1999 годах, вопросов соблюдения налогового законодательства, правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующие бюджеты налогов и других обязательных платежей в ОАО «ММК» имели место факты занижения налоговой базы по налогу на прибыль, НДС и ряду других налогов.

В частности, проверкой в августе–сентябре 1998 года (Акт от 17 августа 1998 г. № 730/15) было установлено, что ОАО «ММК» в налоговых декларациях по налогу на добавленную стоимость, представленных в инспекцию за ноябрь–декабрь 1997 года и январь–июнь 1998 года, в стоимость реализованных товаров, не облагаемых НДС, необоснованно включало стоимость продукции, отгруженной на экспорт, на общую сумму 103,9 млн. рублей, не подтвержденной документами для обоснования льготы по НДС в размере 20,8 млн. рублей. Согласно решению Инспекции МНС России по г. Магнитогорску от 29 января 1999 г. № 03 с ОАО «ММК» была взыскана в доход федерального бюджета сумма налога в размере 20,8 млн. рублей.

4.4. Законность и эффективность внешнеэкономических операций ОАО «ММК»

4.4.1. Основные вопросы внешнеэкономической деятельности ОАО «ММК»

4.4.1.1. СХЕМА И СТРУКТУРА ЭКСПОРТА.

Основным направлением внешнеэкономической деятельности ОАО «ММК» является экспорт металлопродукции в страны дальнего зарубежья. ОАО «ММК» в 1999 году вышло на первое место в отрасли по объемам реализации и на второе место по объемам экспорта.

Данные по объемам поставки товарного металлопроката приведены в таблице 6.

Таблица 6

Наименование	Годы					
	1997		1998		1999	
	Тыс. тонн	%	Тыс. тонн	%	Тыс. тонн	%
Экспорт	3837,4	58,9	4164,1	61,6	4869,6	63,4
Внутренний рынок	2677,6	41,1	2598,9	38,4	2812,1	36,6
ВСЕГО	6515,0	100,0	6763,0	100,0	7681,7	100,0

В 1998–1999 гг. происходили изменения в структуре экспорта ОАО «ММК». Поставки в Северную Америку, составившие в 1998 году 39 % общего объема экспорта, в 1999 году практически прекратились. Это было обусловлено антидемпинговым разбирательством против российских экспортеров и введением ограничений на поставки металлопроката в США. Однако ОАО «ММК» сохранило объемы

экспорта, увеличив поставки на рынки Юго-Восточной Азии, восстанавливающиеся после кризиса 1998 года. В 1999 году доля региона Юго-Восточной Азии составила около 65 % от общего объема экспорта ОАО «ММК», 19 % металлопродукции поставлялось на Ближний Восток и 12 % на рынки Европы. Структура экспорта по регионам представлена в таблице 7.

Таблица 7
ТЫС. ТОНН

Регионы	1997 год	1998 год	1999 год
Африка	99,8	158,5	79,2
Западная Европа	430,3	280,9	545,2
Восточная Европа	111,3	63,6	51,8
Ближний Восток	629,4	569,7	915,3
Азия и Дальний Восток	1755,3	1298,6	3200,8
Центральная и Латинская Америка	116,3	106,2	45,5
Северная Америка	648,9	1608,4	3,4
Прибалтика	46,1	78,1	28,4
ВСЕГО:	3837,4	4164,1	4869,6

В структуре экспорта по сортаменту в IV квартале 1998 года и в первой половине 1999 года по сравнению с I–III кварталом 1998 года в два раза увеличен экспорт металлопродукции первого передела (полуфабрикаты в виде заготовок и слябов). Увеличение доли полуфабрикатов в структуре экспорта было связано с переориентацией на рынки Юго-Восточной Азии после потери рынков Северной Америки. Доля полуфабрикатов к концу 1998 года повысилась до 41 % от общего объема экспорта, однако со второй половины 1999 года начала снижаться и к декабрю 1999 года составила около 13 % от общего объема экспорта.

4.4.1.2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТОВ.

Экспортные контракты на поставку металлопродукции заключались на период 6–12 месяцев. Ежемесячное согласование объемов и сортамента с каждым покупателем (трейдерской фирмой) осуществлялось в соответствии с производственной программой ОАО «ММК», утверждаемой ежемесячно. Изменение объемов поставок, стоимости и сроков оформлялись дополнениями к контрактам и спецификациям.

При оформлении паспорта сделки сумма контракта определялась как расчетная стоимость отгрузки согласованного сортамента продукции.

Проверкой установлено, что по 153 экспортным контрактам, заключенным с 84 покупателями, в 1998–1999 годах отгружено металлопродукции на сумму 1359,8 млн. долларов США, в том числе в 1998 году – 723,6 млн. долларов США и в 1999 году – 636,2 млн. долларов США.

В 1998–1999 годах ОАО «ММК» было оформлено 274 паспорта сделки, открытых в 14 уполномоченных банках. Превышение количества паспортов сделок связано с прекращением операционной деятельности отдельных банков и переоформлением паспортов сделок в другие банки.

Продвижение металлопродукции ОАО «ММК» на внешнем рынке осуществлялось с участием независимых покупателей (трейдерских фирм), представляющих торговые холдинги, имеющие в своем распоряжении сеть представительств и дилеров в различных регионах мира.

Выбор фирм производился на конкурсной основе исходя из их опыта работы на мировых рынках, стабильности, специализации на определенном товаре и предложения более выгодных условий.

Проект контракта проходил согласование со службами ОАО «ММК», в том числе с управлением экономической безопасности.

Работа через трейдеров давала ОАО «ММК» возможность привлечения дополнительных оборотных средств в виде предоплаты за отгруженную продукцию, снижения транспортных рисков и расходов на складирование, хранение, а также позволяла не отвлекать собственные оборотные средства на доставку товара, составляющие 75–90 долларов США на одну тонну металлопродукции. Следует отметить, что с 1996 года все контракты с трейдерами заключались на условиях поставки FCA – станция Магнитогорск-грузовой.

Проверкой установлено, что зарубежные компании, с которыми ОАО «ММК» имело внешнеторговые связи, являются самостоятельными юридическими лицами. ОАО «ММК» не располагало их учредительными документами, перевод средств за границу для вклада в уставный капитал не производился, дочерние, зависимые или иные структуры с участием

капитала ОАО «ММК» за границей не создавались.

4.4.1.3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ, РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ И СЕБЕСТОИМОСТЬ.

При формировании экспортных цен ОАО «ММК» в основном руководствовался рекомендациями Совета производителей и экспортеров черных металлов СНГ (далее – Совет экспортеров).

В качестве дополнительного источника использовались издания ведущих аналитических агентств, освещающих рынки черных металлов.

Проверкой установлено, что уровень экспортных цен ОАО «ММК» в основном находился в пределах, рекомендуемых Советом экспортеров.

В течение 1998 года и особенно в его второй половине происходило значительное ухудшение конъюнктуры мирового рынка черных металлов. В результате падения спроса средняя экспортная цена продукции ОАО «ММК» снизилась почти на 100 долларов США.

Рекомендованная Советом экспортеров на второй квартал 1998 года цена 1 тонны горячекатаного тонкого листа составляла 194 доллара США, а на второй квартал 1999 года – 109 долларов США, для холоднокатаного тонкого листа – 259 долларов США и 184 доллара США соответственно.

Экспорт ОАО «ММК» за указанный период осуществлялся по ценам в пределах 194–198 долларов США (второй квартал 1998 года) и 108–116 долларов США (второй квартал 1999 года) для горячекатаного листа, 242–256 долларов США (второй квартал 1998 года) и 185–194 долларов США (второй квартал 1999 года) для холоднокатаного листа.

Дополнительным фактором снижения экспортной цены послужило начавшееся с июня 1998 года антидемпинговое расследование в США против импорта из России, в результате чего ОАО «ММК» было вынуждено переориентироваться с американского рынка на азиатские рынки, что также привело к снижению экспортной цены из-за изменения структуры (увеличилась доля полуфабрикатов).

Со второго квартала 1999 года экспортные цены ОАО «ММК» повысились. Так, в декабре 1999 г. по сравнению с январем средняя контрактная цена в рублевом выражении выросла с 2602 руб./т до 4519 руб./т, или на 174 %, что вызвано кризисом в августе 1998 года.

Несмотря на рост экспортных цен, внутренние цены были выше экспортных, что было связано с устойчивым платежеспособным спросом со стороны промышленных предприятий России.

Цены внутреннего рынка в течение 1997 года – августа 1998 года были в среднем на 650 рублей за одну тонну выше экспортных цен.

В декабре 1998 года цены внутреннего и внешнего рынков были практически равны – 2235 руб./т и 2316 руб./т, а в декабре 1999 года они составляли соответственно 5421 руб./т и 4519 руб./т. Рост экспортных цен за этот период составил 195 %, а внутренних – 242 %.

Себестоимость продукции, поставляемой на внутренний и экспортные рынки, осталась практически на одном уровне. По сортовому прокату – 2418 руб./т и 2480 руб./т, а по горячекатаному листу – 2329 руб./т и 2323 руб./т соответственно.

Необходимо отметить, что в 1997–1998 годах на ОАО «ММК» существовало два преysкуранта цен - один для расчетов по взаимозачетным схемам, второй - при оплате денежными средствами.

В начале 1999 года из-за увеличившегося платежеспособного спроса на внутреннем рынке ОАО «ММК» перешло на единый преysкурант цен и увеличило долю поставок за денежные средства. Оплата денежными средствами за поставленную продукцию достигла 90 %. Соответственно, возросли налоговые отчисления в бюджеты всех уровней.

Рентабельность поставок на экспорт после введения валютного коридора в 1995 году начала снижаться и в 1997 году по большинству видов проката стала отрицательной (-7,8%), а рентабельность внутреннего рынка составила 25,9 %.

Во второй половине 1998 году рентабельность экспортных поставок в связи с отменой валютного коридора возросла и в

среднем по году составила 8,4 %, а рентабельность внутреннего рынка – 18,8 %.

В 1999 году рентабельность экспорта еще более возросла и составила 46,5 %, а рентабельность внутреннего рынка – 46,8 %.

В результате ОАО «ММК» увеличило прибыль от реализации продукции в 1999 году по сравнению с 1998 годом в 6,2 раза (с 1,42 млрд. рублей до 8,75 млрд. рублей).

В ходе проверки выявлено, что с января 2000 года произошло увеличение экспортных железнодорожных тарифов при отгрузке через дальневосточное направление на 15 долларов США на одну тонну металлопродукции. При этом отгрузка листового проката, составляющего основной объем экспорта, в дальневосточном направлении стала экономически не выгодной, в связи с чем ОАО «ММК» сократило объем отгрузки через это направление с 170 тыс. тонн до 70 тыс. тонн в месяц, соответственно, по данным ОАО «ММК», уменьшилась загрузка дальневосточных портов России. В результате упущенная выгода ОАО «ММК» от повышения тарифов составила около 3 млн. долларов США в месяц.

4.4.1.4. Антидемпинговые процессы и участие в них ОАО «ММК».

С июня 1998 г. начались обвинения российских производителей металлопродукции в нарушении антидемпингового законодательства США.

С указанного периода и в течение 1999 года ОАО «ММК» практически не поставляло свою продукцию на рынок США, а вернулось на традиционные рынки Юго-Восточной Азии, чему способствовал начавшийся там подъем.

На момент проверки действовали ограничения в отношении экспорта российской металлопродукции по 42 антидемпинговым процессам, инициированным 26 странами.

ОАО «ММК» приняло участие в антидемпинговых расследованиях в США, в Канаде, на Филиппинах и в Таиланде.

Общая сумма затрат ОАО «ММК» на юридические услуги в этих процессах в 1998–1999 годах составила 480,0 тыс. долларов США, в том числе фирме «Айкин, Гамп, Страусс, Хайер» (США) – 377,8 тыс. долларов США.

На момент проверки, в соответствии с условиями подписанных с США соглашений, Минэкономики России выделены для ОАО «ММК» на 2000 год квоты на листовую прокат в размере 130 тыс. тонн и на полуфабрикаты - 60 тыс. тонн.

Необходимо отметить, что присутствие на рынке США экономически выгодно, так как уровень цен на 40-50 долларов на единицу продукции выше, чем на рынках Юго-Восточной Азии.

4.4.2. Соблюдение валютного законодательства и меры по осуществлению валютного контроля

4.4.2.1. СОБЛЮДЕНИЕ ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ОАО «ММК».

Валютная выручка ОАО «ММК» за 1998–1999 годы поступила в сумме 1177,4 млн. долларов США. Объемы обязательной продажи валютной выручки на счетах в уполномоченных банках составили в 1998–1999 годах 738,9 млн. долларов США, в том числе в 1998 году – 288,4 млн. долларов США и в 1999 году – 450,5 млн. долларов США, что соответствует требованиям, установленным законодательством.

Данные по отгрузке и оплате по экспортным контрактам приведены в таблице 8.

Таблица 8
млн. долларов США

Годы	Отгружено	Оплачено (по данным бухгалтерской отчетности)	В т.ч. денежными средствами	В т.ч. поставками импортных товаров, услуг и т.д.
1998	723,60	915,78	576,79	338,99
1999	636,20	730,99	600,64	130,35
Итого:	1359,80	1646,77	1177,43	469,34

В то же время общая сумма оплаты в 1998–1999 годах по экспортным контрактам составила 1646,8 млн. долларов США, в том числе в 1998 году – 915,8 млн. долларов США, в 1999 году – 731,0 млн. долларов США.

Разница в размере 469,3 млн. долларов США между общей оплатой за отгруженную металлопродукцию (1646,8 млн. долларов США) и суммой поступления валютных средств в уполномоченные банки (1177,4 млн. долларов США) отражает стоимость импортных товаров, услуг и др., полученных ОАО «ММК» по контрактам со смешанной формой оплаты.

Это связано с тем, что в 1998–1999 годах ОАО «ММК» контракты заключались преимущественно на условиях предоплаты, которая осуществлялась как денежными средствами, так и поставками сырья, оборудования и др.

При авансовой форме оплаты поступление денежных средств и товарных ресурсов предшествовало отгрузке металлопроката. Учитывая, что одновременно с оплатой по контрактам, заключенным в 1998–1999 годах на условиях авансовых платежей, погашалась дебиторская задолженность, образовавшаяся по ранее заключенным контрактам, по данным бухгалтерской отчетности, зафиксировано превышение оплаты над отгрузкой металлопродукции в сумме 287 млн. долларов США.

Авансовая форма платежей была вызвана необходимостью исключить возникновение дебиторской задолженности, а также с тем, что ОАО «ММК» экономически не выгодно брать кредиты в российских коммерческих банках в связи с высокой ставкой рефинансирования. Обслуживание кредитов, взятых в западных банках, обходится трейдерским фирмам в 6–10 % годовых (5–6 долл./т). Российские банки предоставляли кредиты ОАО «ММК» под более высокие проценты – 18–30 % (15–18 долл./т).

Необходимо отметить снижение объема импортных поставок на безвалютной основе с 338,99 млн. долларов США в 1998 году до 130,35 млн. долларов США в 1999 году, что позволило увеличить продажу валютной выручки на 56,2 %.

Выборочная проверка ряда контрактов, по которым валютная выручка не поступила в установленный законом срок, показала следующее.

1. Контракт от 17 апреля 1998 г. № 878-УВЭС с фирмой «Берас Холдинг ИНК» (Британские Виргинские острова). Суммарный объем поставок составил 14,4 млн. долларов США. Задолженность фирмы «Берас Холдинг ИНК» перед ОАО «ММК» на 1 января 2000 года составила 5,1 млн. долларов США.

ОАО «ММК» письмом от 28 апреля 1999 г. № 598-юр обратилось с исковым заявлением в Международный коммерческий арбитражный суд (МКАС)

при Торгово-промышленной палате Российской Федерации. Решение на момент проверки не принято.

2. Контракт от 5 октября 1998 г. № 973-УВЭС с фирмой «Бенекс Интернэшнл Инк.» (США). Задолженность на 1 января 2000 года составляла 1,4 млн. долларов США. ОАО «ММК» выставило претензию указанной фирме от 27 октября 1999 г. № 694-юр.

На момент проверки задолженность в сумме 1,4 млн. долларов США поступила на транзитный валютный счет ОАО «ММК» в Сбербанке России.

3. Контракт от 26 марта 1999 г. № 1032-УВЭС с фирмой «Ситко А.Г.» (Швейцария).

Задолженность указанной фирмы перед ОАО «ММК» на 1 января 2000 года составляла 0,7 млн. долларов США.

На момент проверки в счет погашения задолженности на ОАО «ММК» поступило оборудование на 0,7 млн. долларов США.

4. ОАО «ММК» заключило соглашение от 19 мая 1994 г. № 334-ВЭД с фирмой АО «Промсталь» (г. Москва) об оказании посреднических услуг в осуществлении экспортных, импортных и бартерных операций (далее – «соглашение»). В дальнейшем ОАО «ММК» и АО «Промсталь» заключили контракты с фирмами «Битарко» (Сирия), и «Римако Хандельс ГМБХ» (Австрия), по которым была отгружена продукция на сумму 10,5 млн. долларов США.

По бухгалтерской отчетности ОАО «ММК», на 1 января 2000 года задолженность составляла 153,0 тыс. долларов США.

По данным фирмам имеются взаимные претензии, которые на момент проверки находились в стадии урегулирования.

5. ОАО «ММК» заключил соглашение с фирмой АО «МК «Уралметпром» (г. Екатеринбург) об оказании посреднических услуг в осуществлении экспортных, импортных и бартерных операций. В дальнейшем ОАО «ММК» и АО МК «Уралметпром» заключили контракт от 21 октября 1996 г. № 702 – УВЭС с фирмой «Дж. К. Стил, Лтд» (Швейцария).

По бухгалтерской отчетности ОАО «ММК», на 1 января 2000 г. задолженность

составляла 132,4 тыс. долларов США. ОАО «ММК» проводит претензионно-исковую работу по данному контракту.

Общая дебиторская задолженность на 1 января 2000 года по экспортным контрактам составляла 8,6 млн. долларов США.

На момент проверки ОАО «ММК» погашено 2,1 млн. долларов США. Остаток задолженности составляет сумму 6,5 млн. долларов США, что составляет 0,4 % от суммы оплаты.

ОАО «ММК» подало исковое заявление в Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации на взыскание задолженности с покупателей металлопродукции.

4.4.2.2. КОНТРОЛЬ ПОСТУПЛЕНИЯ ВАЛЮТЫ В УПОЛНОМОЧЕННЫХ БАНКАХ.

В 1998–1999 годах в 14 уполномоченных банках ОАО «ММК» было оформлено 274 паспорта сделок.

Уполномоченные банки осуществляли контроль за поступлением валютной выручки по паспортам сделок и учетным карточкам таможенно-банковского контроля.

В ходе выборочной проверки непоступление валютной выручки подтвердили ООО «Райффайзенбанк», Австрия (Московское отделение) и ООО «Кредит Урал Банк» (г. Магнитогорск).

В ООО «Райффайзенбанк» по двум контрактам с фирмой «Сафин Хандельс ГМБХ» (Австрия) непоступление по состоянию на 1 января 2000 года составило 137,3 тыс. долларов США. На момент проверки сумма 83,9 тыс. долларов США получена ОАО «ММК» в виде транспортных услуг. Вопрос о возврате суммы 53,4 тыс. долларов США находится в стадии урегулирования.

В ООО «Кредит Урал Банк» по 14 контрактам (паспортам сделок) непоступление по состоянию на 31 декабря 1999 года составило 5,3 млн. долларов США. По данным бухгалтерского учета ОАО «ММК», по 11 из вышеуказанных контрактов валютная выручка на момент проверки поступила в полном объеме. По 3 контрактам задолженность осталась в сумме 176,0 тыс. долларов США. Обоснованность указанной задолженности рассматривается Минторгом России.

4.4.2.3. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УРАЛЬСКИМ РЕГИОНАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ ВЭК РОССИИ.

Материалы проверки соблюдения валютного законодательства в ОАО «ММК», представленные Уральским региональным центром ВЭК России

(УРЦ ВЭК России), показали, что непоступление валютной выручки, подлежащей обязательному зачислению на счета в уполномоченных банках по экспортным контрактам, заключенным в 1994–1998 годах, по состоянию на 31 декабря 1998 г. составило сумму 5,0 млн. долларов США.

По фактам выявленных нарушений в сумме 2,0 млн. долларов США ОАО «ММК» представило оправдательные документы, принятые УРЦ ВЭК России.

Непоступление валютной выручки по контракту от 29 апреля 1998 г. № 887-УВЭС с фирмой «МТС Трейдинг» (Кипр) составило сумму 2,7 млн. доллара США, в результате чего с ОАО «ММК» был взыскан штраф в размере 269,9 тыс. долларов США (6,5 млн. рублей). Вышеуказанная сумма штрафа была перечислена в федеральный бюджет в 1999 году.

На момент проверки валютная выручка в сумме 2,7 млн. долларов США поступила на счета ОАО «ММК».

По контракту от 6 апреля 1997 г. № 680-УВЭС с фирмой «Грид» (Нидерланды) сумма 0,3 млн. долларов США не поступила на счет в уполномоченном банке в связи с заявлением покупателем претензии по качеству. Штрафные санкции не были предъявлены ОАО «ММК» в связи с тем, что дело находится на экспертизе в Минторге России на предмет обоснованности недополучения валютной выручки.

4.4.2.4. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ПОСТУПЛЕНИЕМ ВАЛЮТНОЙ ВЫРУЧКИ ОАО «ММК» И ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ.

В результате проверок в 1997–1999 годах Магнитогорской таможенной было заведено 36 дел о нарушении таможенных правил на общую сумму 40,5 млн. долларов США.

По результатам рассмотрения указанных дел с ОАО «ММК» и в связи с поступлением валютной выручки по 19 делам на общую сумму 23,9 млн. долларов США Магнитогорской таможенной были вынесены постановления о прекращении производства.

По 6 делам выявлено непоступление валютной выручки на сумму 1,9 млн. долларов США. Сумма штрафных санкций составила 6,6 млн. рублей и была взыскана с ОАО «ММК» в полном объеме.

По 11 делам поступление валютной выручки с нарушением срока составило 14,7 млн. долларов США. Сумма штрафных санкций по данным делам составила 29,8 млн. рублей, однако с ОАО «ММК» взыскан штраф лишь по одному делу на сумму 0,88 млн. рублей. По остальным делам штрафные санкции были обжалованы ОАО «ММК» в Арбитражном суде Челябинской области.

Арбитражный суд Челябинской области приостановил производство по указанным делам и направил запрос в Конституционный Суд Российской Федерации о соответствии Конституции Российской Федерации отдельных положений Таможенного кодекса Российской Федерации, допускающих привлечение юридических лиц к ответственности независимо от наличия в их деяниях вины.

На момент проверки из 17 дел, заведенных таможенной, по 16 делам валютная выручка и импортные товары по смешанным контрактам получены в полном объеме. По одному делу имеется дебиторская задолженность в сумме 7,6 тыс. долларов США, по которой ведется претензионно-исковая работа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 479 «Об отмене вывозных таможенных пошлин, изменение ставок акциза на нефть и дополнительных мерах по обеспечению поступления доходов федерального бюджета» вывозные таможенные пошлины на металлопродукцию (черные металлы) были отменены.

В 1998 году ОАО «ММК» при экспорте металлопродукции оплачивало Магнитогорской таможене лишь сборы за таможенное оформление, которые составили 785,4 тыс. рублей и 1161,4 тыс. долларов США.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 1999 г. № 442 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на некоторые товары, вывозимые с территории Российской Федерации» была введена ставка вывозной пошлины на черные металлы в размере 5 % от таможенной стоимости.

С мая 1999 года таможенные платежи, оплаченные ОАО «ММК», включали таможенные сборы и вывозные таможенные пошлины. Всего в 1999 году ОАО «ММК» оплачено таможенных сборов 4210,6 тыс. рублей и 1050,6 тыс. долларов США, вывозных таможенных пошлин – 30482,7 тыс. рублей и 10634,6 тыс. долларов США.

4.4.3. Инвестиционный проект «Цех холодной прокатки со станом «2000».

Цех холодной прокатки со станом «2000» является объектом инвестиционной программы по созданию нового технологического комплекса в ОАО «ММК» с планируемым объемом производства около 2 млн. тонн в год холоднокатанного проката. Общие инвестиционные затраты (контрактная часть) по проекту составляют 1023,0 млн. немецких марок.

Строительство комплекса началось в 1993 году. Генеральным подрядчиком выступила фирма «СМС

Шлеманн-Зимаг АГ» (в настоящее время «СМС Демаг АГ»). Подрядчиком на выполнение строительно-монтажных работ являлось ОАО «Трест Магнитострой».

В 1993–1994 годах фирмой «СМС» за счет средств ОАО «ММК» израсходовано 112,5 млн. немецких марок.

В связи с ухудшением экономического положения ОАО «ММК» с 1994 года финансирование проекта из собственных средств было прекращено.

В ноябре 1996 года контракт с фирмой «СМС» был модифицирован в соответствии с изменившимися условиями.

Для оплаты 15-процентного аванса по контракту с фирмой «Шлеманн-Зимаг АГ» на поставку стана «2000» холодной прокатки стального листа для ОАО «ММК» в проекте Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 1999 год было предусмотрено использование части кредита в германском банке KfW в размере 143 млн. немецких марок (82,2 млн. долларов США) под гарантию Правительства Российской Федерации.

Финансирование 85 % стоимости контракта намечалось за счет долгосрочного коммерческого кредита, предоставляемого ОАО «ММК» консорциумом немецких банков со страхованием немецким государственным обществом «Гермес». Погашение должно было осуществляться поставками продукции вновь создаваемого производства холоднокатанного стального листа на стане «2000».

Достигнутые договоренности не были реализованы.

Немецкой стороной было выдвинуто требование о разделении рисков между Российской Федерацией и Германией и, соответственно, о предоставлении прямой платежной гарантии на сумму 40 % стоимости кредита, а также об уменьшении стоимости проекта.

В сентябре 1999 года немецкая сторона сообщила, что реализация проекта стана «2000» откладывается до урегулирования российской стороной неплатежей в размере 580 млн. немецких марок по ранее полученным другими российскими заемщиками кредитам по линии страховой компании «Гермес».

На момент проверки строительство стана «2000» не осуществлялось.

В течение 1994–1999 гг. Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации неоднократно принимались решения о предоставлении ОАО «ММК» льгот для осуществления строительства стана «2000».

Так, Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 537 ОАО «ММК» освобождалось от обязательной продажи валютной выручки, получаемой в 1997–2000 гг. от экспорта продукции собственного производства, при условии

направления этой выручки на сооружение цеха холодной прокатки стального листа со станом «2000».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 796 предусматривалось предоставление ОАО «ММК» инвестиционного налогового кредита в размере налога на добавленную стоимость.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1260-р предусматривалось подготовить предложение о продлении срока освобождения ОАО «ММК» от обязательной продажи валютной выручки на период до погашения иностранных кредитов, привлекаемых для строительства стана «2000».

Все эти решения остались невыполненными из-за отсутствия финансирования.

Общая сумма дополнительных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней при реализации проекта стана «2000» холодной прокатки к концу 11 года его эксплуатации, по данным ОАО «ММК», может составить около 1,8 млрд. долларов США, при этом федеральный бюджет мог бы получить около 0,9 млрд. долларов США.

5. Выводы

5.1. Законность и целесообразность распоряжения пакетами акций ОАО «ММК».

5.1.1. При проведении закрытой подписки, распределении акций ФАРП и опциона для администрации, при продаже акций ОАО «ММК» на чеховом аукционе нарушений законодательства Российской Федерации не выявлено.

5.1.2. После продажи акций на денежном аукционе Фонд имущества Челябинской области не распределил по установленным нормативам 22 млрд. рублей. По этому факту прокуратурой Челябинской области возбуждено уголовное дело.

5.1.3. Уставный капитал ОАО «ММК» не изменялся с момента учреждения акционерного общества в процессе приватизации и составляет всего 8858518 рублей, что в настоящее время не соответствует производственному потенциалу комбината, число работающих на котором превышает 50 тыс. человек (вместе с дочерними обществами).

5.1.4. В результате внесенной в план приватизации ошибки реестр акционеров ОАО «ММК» не соответствует реальному распределению акций.

5.1.5. Срок закрепления в федеральной собственности пакета обыкновенных акций ОАО

«ММК» в размере 17,82 % от уставного капитала (23,76 % от общего количества обыкновенных акций) формально истек в ноябре 1996 года. Решение о продлении срока закрепления пакета акций в федеральной собственности.

5.1.6. Пакет находящихся в федеральной собственности обыкновенных акций ОАО «ММК» (23,76 % от общего количества обыкновенных акций) не всегда является блокирующим, что ограничивает возможности государства в управлении ОАО «ММК».

5.1.7. Контрольного пакета акций ОАО «ММК» не имеет ни одна из коммерческих структур, включая структуры, контролируемые самим ОАО «ММК». Продажа оставшегося в федеральной собственности пакета акций может привести к очередному переделу собственности и нарушению стабильности на комбинате.

5.1.8. На момент проверки (март 2000 года) ОАО «ММК» в его деятельности участвовало 87 хозяйственных обществ: дочерних – 50, зависимых – 9, прочих – 28. По состоянию на 1 января 2000 г. долгосрочные финансовые вложения ОАО «ММК» в эти общества составили 785136 тыс. рублей. Совокупный доход ОАО «ММК» от деятельности этих обществ на ту же дату за 1998–1999 годы составил 3356 тыс. рублей, или 0,43 % от суммы вложений.

5.1.9. Отмечен случай перечисления финансовых средств в УФК Минфина России по г. Магнитогорску без юридических оснований.

5.2. Финансовое и экономическое положение ОАО «ММК».

5.2.1. ОАО «ММК» входит в число двадцати крупнейших сталелитейных компаний мира и в тройку ведущих предприятий металлургической отрасли России. Доля выпускаемой металлопродукции на отечественном рынке составляет 20,5 %. В настоящее время в мировом рейтинге крупнейших мировых металлургических компаний ОАО «ММК» занимает 18 позицию. Производственная мощность комбината по производству агломерата составляет 7934,5 тыс. тонн, кокса – 4851,0 тыс. тонн, стали – 8865,2 тыс. тонн, чугуна – 8250,0 тыс. тонн, готового проката – 13228,7 тыс. тонн.

5.2.2. За период с 1994 года по 1998 год был принят ряд указов Президента Российской Федерации, постановлений и

распоряжений Правительства Российской Федерации, направленных на решение вопросов, связанных с государственной поддержкой полномасштабной реконструкции и технического перевооружения производства ОАО «ММК».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 1994 г. № 41 утверждена Федеральная программа технического перевооружения и развития металлургии России на 1993–2000 гг. Основными направлениями Программы являются дальнейшее развитие металлургического комплекса на базе технического перевооружения и повышение его эффективности, которые могут быть достигнуты только при поддержке государства.

Однако решения о государственной поддержке ОАО «ММК» согласно принятым нормативным документам за период с 1994 по 1999 год остались невыполненными.

5.2.3. Выпуск товарной продукции за 1999 год по сравнению с 1997 годом возрос в 2,5 раза и составил 28576,0 млн. рублей. При этом себестоимость производства продукции возросла в 2,1 раза и составила 19907,7 млн. рублей. Рентабельность товарной продукции в 1999 году составила 43,5 процента.

Преодолев негативные последствия финансового кризиса, ОАО «ММК» перешло от периода выживания к периоду динамичного роста. За 1999 год прибыль, оставшаяся в распоряжении комбината, достигла 4897,6 млн. рублей.

5.2.4. Выплата заработной платы производится с применением системы безналичных расчетов. Принятая практика расчетов с применением пластиковых карт позволила ликвидировать задолженность по заработной плате, обеспечить проведение крупных финансовых ресурсов через систему легитимных налогоплательщиков, что положительно влияет на поступления средств в бюджет города Магнитогорска и снижение социальной напряженности.

5.2.5. ОАО «ММК» ежегодно вносятся основные и оборотные средства в долгосрочные финансовые вложения, удельный вес которых в структуре баланса возрос за 1999 год с 3,1 % до 5,3 %, и на 1 января 2000 года они составили 1282,4 млн. рублей.

По результатам работы всех обществ в 1998 году получен убыток в сумме 120,1 млн. рублей, в 1999 году их финансовое состояние улучшилось, и ожидаемая прибыль от деятельности дочерних обществ составит 58,6 млн. рублей. По результатам работы комбинату в 1998 году перечислены дивиденды в сумме 897,0 тыс. рублей, в 1999 году – 946,2 тыс. рублей. Мероприятия ОАО «ММК» по созданию дочерних и зависимых обществ были ориентированы на вывод из своей структуры отдельных видов производств, что позволило сохранить рабочие места, но не дало ожидаемой эффективности вложения финансовых ресурсов.

5.2.6. По результатам работы за 1999 год ОАО «ММК» списана на уменьшение своей прибыли как убытки от безнадежных долгов по расчетам с дочерними обществами их просроченная кредиторская задолженность в сумме 400,6 млн. рублей.

5.2.7. Привлечение ОАО «ММК» кредитных ресурсов позволило в условиях общеэкономического кризиса и неплатежей, дефицита ликвидных денежных средств улучшить расчеты с поставщиками и потребителями продукции, а также произвести расчеты с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами и обеспечить выполнение программы технического перевооружения, модернизации и реконструкции.

5.2.8. Удельный вес поступлений налоговых платежей и сборов в 1999 году от ОАО «ММК» в бюджеты всех уровней составил 49,9 % от всех поступлений по г. Магнитогорску и 7,4 % – по Челябинской области. Поступления в бюджеты всех уровней за 1999 год к уровню 1998 года возросли в 2,2 раза, во внебюджетные фонды – в 2,9 раза.

5.2.9. Коэффициенты, характеризующие финансовое состояние при определении платежеспособности, не достигли оптимального значения. Однако за проверяемый период они имеют положительную тенденцию роста. Результаты работы ОАО «ММК» в 1998–1999 годах подтверждают тенденцию улучшения финансового состояния.

5.2.10. Принимаемые ОАО «ММК» меры обеспечили сокращение дебиторской задолженности в 1999 году, но при этом сохраняется ее низкий качественный состав по срокам погашения. Дебиторская задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками на 1 января 2000 г. включает в себя непогашенную задолженность в сумме 1372,3 млн. рублей, в том числе больше года – 243,7 млн. рублей, свыше двух лет – 96,9 млн. рублей и свыше трех

лет – 74,8 млн. рублей, по которым ведется претензионная и исковая работа.

5.3. Использование ОАО «ММК» мер государственной поддержки.

5.3.1. В связи с тем, что в проверяемом периоде строительство цеха холодной прокатки стального листа со станом «2000» не осуществлялось, меры государственной поддержки технического перевооружения ОАО «ММК», предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 537 и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 796, в том числе в виде предоставления инвестиционного кредита в размере налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при выполнении строительно-монтажных работ по сооружению стана «2000», не применялись.

5.3.2. ОАО «ММК» в соответствии с действующим налоговым законодательством в 1998–1999 годах пользовалось льготами при исчислении налогов на добавленную стоимость, на прибыль и на имущество, по которым общая сумма снижения налогов составила 4669,3 млн. рублей, из них по федеральному бюджету – 4034,9 млн. рублей.

5.3.3. ОАО «ММК» досрочно погасило отсрочку по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства по федеральному бюджету, предоставленную в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 в размере 265,8 млн. рублей и от 8 мая 1996 г. № 685 – в сумме 31,1 млн. рублей.

5.3.4. По данным Инспекции МНС России по г. Магнитогорску, в целом по федеральному бюджету на начало 2000 года задолженность ОАО «ММК», образовавшаяся в связи с неуплатой начисленных пени и штрафных санкций, составила 20,4 млн. рублей.

5.3.5. Проверкой, проведенной Инспекцией МНС по г. Магнитогорску, вопросов соблюдения налогового законодательства, правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующие бюджеты налогов и других обязательных платежей в ОАО «ММК» в 1998 году выявлены факты занижения налоговой базы по налогу на

прибыль, НДС и ряду других налогов. В результате такой проверки с ОАО «ММК» было взыскано в доход федерального бюджета НДС в размере 20,8 млн. рублей.

5.4. Законность и эффективность внешнеторговых операций ОАО «ММК».

5.4.1. В 1998–1999 годах ОАО «ММК» по экспортным контрактам отгружено металлопродукции на сумму 1359,8 млн. долларов США, в том числе в 1998 году – 723,6 млн. долларов США и в 1999 году – 636,2 млн. долларов США.

5.4.2. Валютная выручка поступила в сумму 1177,4 млн. долларов США. Объемы обязательной продажи валютной выручки составили в 1998–1999 годах 738,9 млн. долларов США, в том числе в 1998 году – 288,4 млн. долларов США и в 1999 году – 450,5 млн. долларов США.

5.4.3. Объем поставок на безвалютной основе (товарный кредит в виде сырья, оборудования и т.п.) в 1999 году по сравнению с 1998 годом был сокращен в 2,6 раза (с 339 до 130 млн. долларов США), что позволило увеличить продажу валютной выручки в 1,6 раза (с 288 до 450 млн. долларов США).

5.4.4. Просроченная дебиторская задолженность ОАО «ММК» по экспортным контрактам на 1 января 2000 г. составила 8,6 млн. долларов США. На момент проверки остаток задолженности составлял 6,5 млн. долларов США.

5.4.5. Непоступление валютной выручки по данным ООО «Кредит Урал Банк» (г. Магнитогорск) составило 5,3 млн. долларов США, а по данным ОАО «ММК» – 176,0 тыс. долларов США, что объясняется различными методиками учета исполнения экспортно-импортных контрактов.

5.4.6. Непоступление валютной выручки, по данным УРЦ ВЭК, по состоянию на 31 декабря 1998 г. составило 5,0 млн. долларов США и с ОАО «ММК» был взыскан штраф в размере 270 тыс. долларов США. В 1999 году УРЦ ВЭК России проверок соблюдения валютного законодательства не осуществлял.

5.4.7. Поступление валютной выручки с нарушением сроков, по данным Магнитогорской таможни, в 1997–1999 годах составило 16,6 млн. долларов США. Предъявлено ОАО «ММК» штрафов на сумму 36,4 млн. рублей, а взыскано на 7,5 млн. рублей, в связи с тем что по ряду дел штрафные санкции были обжалованы ОАО «ММК» в арбитражном суде. На момент проверки дебиторская задолженность составляла 7,6 тыс. долларов США.

5.4.8. На конец 1999 года внутренние цены в среднем на 20 процентов превышали экспортные из-за отсутствия оптимизации поставок продукции на внешний и внутренний рынок.

Себестоимость металлопродукции, поставляемой на внутренний и внешний рынки, оставалась практически на одном уровне.

5.4.9. Рентабельность экспортных поставок в первой половине 1998 года была отрицательной, а в 1999 году резко возросла и составила 46,5 %, сравнявшись с рентабельностью внутреннего рынка.

5.4.10. В связи с процессами о нарушении антидемпингового законодательства США в части экспорта металлопродукции из России ОАО «ММК» в 1999 году практически прекратило поставки продукции в США и без снижения объемов экспорта перешло на рынки Юго-Восточной Азии.

5.4.11. ОАО «ММК» не производило перевод средств за границу для вклада в уставный капитал трейдерских фирм, с которыми осуществлялись внешнеторговые операции. Дочерние, зависимые или иные структуры с участием капитала ОАО «ММК» за границей не создавались.

5.4.12. В структуре экспорта в конце 1998 года и в первой половине 1999 года преобладала доля полуфабрикатов, составившая более 40 % от общего объема экспорта. К концу 1999 года эта доля снизилась до 13 %, и со второго квартала 2000 года ОАО «ММК» планирует прекратить поставки полуфабрикатов на экспорт.

5.4.13. В связи с повышением железнодорожных тарифов на экспортную металлопродукцию для ОАО «ММК» становятся экономически не выгодными поставки через порты Дальнего Востока.

5.4.14. Указы Президента Российской Федерации и решения Правительства Российской Федерации по строительству цеха холодной прокатки со станом «2000» не реализовываются в связи с отсутствием финансирования. Федеральный бюджет ежегодно недополучает около 80 млн. долларов США в виде налоговых начислений.

6. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

По итогам рассмотрения результатов проверки на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации предлагается направить:

6.1. Представление Правительству Российской Федерации с предложениями:

– принять решение о закреплении в федеральной собственности пакета обыкновенных акций ОАО «ММК» в количестве 1578507 акций (17,82 % от

уставного капитала), включая оставшиеся непроданными 2392 акции, числящиеся за Российским фондом федерального имущества;

– принять меры по увеличению государственной доли в уставном капитале ОАО «ММК», выпускающего продукцию, имеющую стратегическое значение для национальной безопасности государства;

– обеспечить выполнение указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, направленных на оказание государственной поддержки технического перевооружения ОАО «ММК»;

– на межправительственном уровне Российской Федерации с Республикой Казахстан рассмотреть вопрос о поставках железнорудного сырья с Соколовско-Сарбайского горно-обогатительного комбината для ОАО «ММК»;

– поручить МПС России рассмотреть вопрос об оптимизации экспортных тарифов, имея в виду их дифференциацию на дальневосточном направлении;

– рассмотреть вопрос и принять решение в рамках Федеральной программы технического перевооружения и развития металлургии России на 1993–2000 гг. об обеспечении ОАО «ММК» кредитными ресурсами на возвратной и платной основе под гарантии Правительства Российской Федерации;

– усилить контроль за деятельностью представителей государства в Совете директоров ОАО «ММК»;

– принять решение о предоставлении государственных гарантий, связанных с привлечением иностранных кредитов для

строительства цеха холодной прокатки со станом «2000»;

– поручить ВЭК России регулярно проводить проверки соблюдения валютного законодательства ОАО «ММК»;

– поручить ГТК России совершенствовать механизм контроля за соблюдением валютного законодательства для принятия своевременных мер по поступлению валютной выручки и отрегулировать совместно с ВЭК России механизм взимания штрафов.

6.2. Представление Генеральному директору ОАО «ММК» с предложениями:

– провести проверку реестра акционеров ОАО «ММК» на соответствие реальному распределению акций;

– упорядочить финансовые отношения ОАО «ММК» с дочерними и зависимыми хозяйственными обществами. Принять меры по сокращению их задолженности перед комбинатом. В учетной политике ОАО «ММК» предусмотреть порядок включения дочерних и зависимых обществ в консолидированную отчетность;

– разработать мероприятия, направленные на повышение эффективности финансовых вложений;

– рассмотреть вопрос о рациональном использовании прибыли, оставшейся в распоряжении ОАО «ММК»;

– обеспечить в 2000 году возврат валютной выручки в размере 6,5 млн. долларов США и осуществить продажу ее части в соответствии с действующим законодательством;

– разработать мероприятия по снижению дебиторской задолженности, особенно связанной с несвоевременным возвратом валютной выручки, и улучшить взаимодействие с органами и агентами валютного контроля;

– определить и принять меры по оптимизации поставок металлопродукции на внутренний и внешние рынки в условиях растущего спроса отечественных потребителей.

**Председатель Счетной палаты
Российской Федерации**

С.В.СТЕПАШИН