

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 июня 2011 года № 32К (799) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в Чеченской Республике и Республике Дагестан, и отдельных вопросов исполнения бюджетов»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Главе Чеченской Республики.*

*Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Дагестан.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.*

*Направить обращение Счетной палаты в Следственный комитет Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в Чеченской Республике и Республике Дагестан, и отдельных вопросов исполнения бюджетов»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2.4.6.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые и иные акты, принятые во исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации; нормативные правовые и иные акты, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Чеченской Республики и его структурные подразделения; Правительство Республики Дагестан и его структурные подразделения; Администрация городского округа г. Махачкала; ФГУ «Дирекция строящихся сельскохозяйственных, мелиоративных и водохозяйственных объектов в Республике Дагестан».

#### **Цели контрольного мероприятия**

Проверить исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий в Чеченской Республике и Республике Дагестан; проверить соблюдение условий и требований законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов в Чеченской Республике и Республике Дагестан.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** март-май 2011 года.

**Проверяемый период деятельности:** в Чеченской Республике - 2009-2010 годы, в Республике Дагестан - 2010 год.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Проверка исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий в Чеченской Республике и Республике Дагестан**

В соответствии с планами работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 и 2010 годы проведены контрольные мероприятия в Чеченской Республике и Республике Дагестан.

По результатам контрольных мероприятий направлены представления Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Чеченской Республики от 11 декабря 2009 года № ПР 13-252/13-05, Президенту Республики Дагестан от 29 июня 2010 года № ПР 11-146/13-05 и главе городского округа г. Махачкала от 29 июня 2010 года № ПР 11-148/13-05 с предложением устранить выявленные нарушения.

В апреле 2011 года в соответствии с Планом работы Счетной палаты на 2011 год проведена проверка исполнения вышеуказанных представлений Счетной палаты Российской Федерации, которая показала: по представлению от 11 декабря 2009 года № ПР 13-252/13-05 из 12 пунктов исполнено 9, в стадии исполнения 3 пункта; по представлению от 29 июня 2010 года № ПР 11-146/13-05 из 10 пунктов исполнено 9, не исполнен 1; по представлению от 29 июня 2010 года № ПР 11-148/13-05 все 4 пункта исполнены.

#### **1.1. По представлению, направленному Председателю Правительства Чеченской Республики**

Во исполнение пункта 1 представления Счетной палаты Российской Федерации из ведомственной структуры расходов республиканского бюджета исключены следующие хозяйствующие субъекты: ГУП «Дирекция по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий на территории Чеченской Республики», ГУ «Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики», КПЧР «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике».

Во исполнение пункта 2 представления Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) постановлением Правительства Чеченской Республики (далее - Правительство ЧР) от 31 декабря 2009 года № 249 утверждены РЦП «Поддержка и развитие команд мастеров по футболу в Чеченской Республике на 2010 год» и Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся негосударственными, некоммерческими организациями.

Во исполнение пункта 3 представления Счетной палаты Российской Федерации Министерством финансов Чеченской Республики уменьшено финансирование расходов Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики в 2010 году на сумму 7784,0 тыс. рублей (справка об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2009 год от 14 декабря 2009 года № 1314).

Во исполнение пункта 6 представления Счетной палаты Российской Федерации Положение о Постоянном представительстве Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации приведено в соответствие со статьей 161 Бюджетного кодекса.

Во исполнение пункта 7 представления Счетной палаты Российской Федерации договоры Постоянного представительства Чеченской Республики при Президенте Российской Федерации на оказание транспортных услуг приведены в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Во исполнение пункта 8 представления Счетной палаты Российской Федерации в соответствии с требованиями Закона Чеченской Республики от 7 июля 2006 года № 13-РЗ были приняты соответствующие меры по учету и регистрации государственного имуще-

ства Чеченской Республики. За период с декабря 2009 года по 1 апреля 2011 года поставлено на учет 1806 объектов недвижимости на общую сумму 62411063,1 тыс. рублей.

Во исполнение пункта 9 представления Счетной палаты Российской Федерации внесены в реестр государственной собственности Чеченской Республики 43 объекта недвижимости, указанные в представлении, восстановленные в 2007 году, на общую сумму 2253014,0 тыс. рублей и 91 объект недвижимости, введенный в эксплуатацию в 2008-2009 годах, на общую сумму 3810660,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства ЧР от 16 марта 2011 года № 95-р образована рабочая группа по регистрации вновь построенных и восстановленных объектов недвижимости на территории Чеченской Республики, которой поручено обеспечить оперативное взаимодействие с заинтересованными органами исполнительной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления для регистрации вновь построенных и восстановленных объектов на территории Чеченской Республики.

В связи с отсутствием у госзаказчиков необходимых средств протоколом совещания у заместителя Председателя Правительства ЧР - Министра строительства и автомобильных дорог Чеченской Республики от 17 марта 2011 года всем министерствам - государственным заказчикам Чеченской Республики - поручено подготовить расчет необходимых средств для оформления паспортов, межевания земель и регистрации введенных объектов.

Во исполнение пункта 10 представления Счетной палаты Российской Федерации письмом Государственного комитета по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики от 15 января 2010 года № 01/19-18 до всех заказчиков-застройщиков доведено положение о порядке ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, утвержденное приказом Госархитектуры ЧР от 12 декабря 2008 года № 10-п, согласно которому с 1 января 2010 года ввод объекта в эксплуатацию оформляется актами в соответствии с типовыми межотраслевыми формами № КС-11 и № КС-14.

Во исполнение пункта 12 представления Счетной палаты Российской Федерации распоряжением Правительства ЧР от 8 ноября 2010 года № 454-р объявлены дисциплинарные взыскания ответственным лицам.

Объявлены замечания: Р. С.-Х. Эдельгериеву - заместителю Председателя Правительства ЧР - Министру сельского хозяйства Чеченской Республики; И. А. Эдилову - генеральному директору КПЧР «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике».

Объявлен выговор с предупреждением о недопущении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации: О. А. Абдулкаримову - Министру промышленности и энергетики; Ш. С. Ахмадову - Министру здравоохранения; А. А. Сугаипову - Министру жилищно-коммунального хозяйства и строительства; С. А.-В. Лечхаджиеву - Министру имущественных и земельных отношений; А. С. Таймусханову - Председателю Комитета Правительства ЧР по государственному заказу; Р. С.-Э. Черхигову - Министру транспорта и связи Чеченской Республики.

По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия Правительством ЧР не исполнены 3 пункта представления Счетной палаты Российской Федерации.

Пункт 4 представления Счетной палаты Российской Федерации не выполнен в части возврата в республиканский бюджет средств в сумме 983273,9 тыс. рублей, направленных Минсельхозом ЧР в 2009 году в виде бюджетных кредитов ООО «Кавказэнерго-строймонтаж» и ООО «Чеченагрохолдинг».

В соответствии с Соглашением от 5 августа 2009 года № 01-01-06/06-226 «О предоставлении бюджету Чеченской Республики бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики», заключенным между Минфином России и Правительством ЧР, срок возврата указанных кредитных ресурсов установлен 23 июля 2012 года.

Пункт 5 представления Счетной палаты Российской Федерации находится в стадии исполнения в части оформления соответствующих решений о консервации или завершении строительства объектов с длительным сроком строительства.

Во исполнение указанного пункта представления Минфином ЧР совместно с органами исполнительной власти Чеченской Республики проведен ряд совещаний по организации соответствующих процедур по вновь построенным и незавершенным строительством объектам, подлежащим регистрации.

Объекты, восстановленные в рамках ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 и последующие годы)», не вводятся в эксплуатацию из-за отсутствия средств на завершение работ, по этой же причине не может быть проведена консервация объектов.

Объекты, восстановленные в рамках внепрограммных мероприятий, имеют высокую степень готовности, однако не могут быть введены из-за наличия непогашенной кредиторской задолженности по выполненным работам, инвентаризация по указанным объектам проведена в 2007-2008 годах совместно федеральными государственными заказчиками и представителями Чеченской Республики.

Вопрос находится на контроле Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе (далее - СКФО). Создана комиссия по регистрации вновь построенных и восстановленных объектов недвижимости на территории Республики в составе представителей Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО и Чеченской Республики.

Пункт 11 представления Счетной палаты Российской Федерации находится в стадии исполнения в части приведения договоров об ипотеке в соответствие с Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

На дату проведения Счетной палатой Российской Федерации предыдущего контрольного мероприятия ссудная задолженность составляла 9800000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года ссудная задолженность по кредитам составляла 8760000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2011 года ссудная задолженность уменьшилась на 965617,1 тыс. рублей и составляет 7794382,9 тыс. рублей.

На совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации принято решение дополнительно предоставить бюджету Чеченской Республики финансовую помощь из федерального бюджета в сумме 4500000,0 тыс. рублей.

Указанные средства Правительство ЧР направит на погашение задолженности подрядных организаций по кредитам ОАО «Россельхозбанк» и по выплате заработной платы и уплате налогов в сумме 3300000,0 тыс. рублей, о чем извещено Министерство финансов Российской Федерации. С учетом указанных решений задолженность планируется погасить в текущем году и, соответственно, Залоговый фонд Чеченской Республики будет упразднен.

Таким образом, Правительством ЧР выполнены пункты 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 12 представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № ПР 13-252/13-05. Пункты 4, 5 и 11 представления находятся в стадии исполнения.

## **1.2. По представлению, направленному Президенту Республики Дагестан**

Во исполнение пункта 1 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан Министерством финансов Республики Дагестан (далее - Минфин РД) в соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н данные об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2009 год приведены в соответствии с данными бюджетного учета, в том числе по задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета в 2009 году муни-

ципальным образованиям. Расхождения по задолженности по бюджетным кредитам между учетными данными и данными об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2010 года отсутствуют.

Во исполнение пункта 2 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан в 2010 году ежемесячно Минфином РД и Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан (далее - УФК по РД) проводилась сверка показателей при составлении месячной отчетности, расхождений в отчетности не имелось. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2010 год принят Федеральным казначейством без замечаний (письмо Федерального казначейства от 14 апреля 2011 года № 42-2.1-08/117).

Во исполнение пункта 3 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан счета, открытые в коммерческих банках ГУ «Республиканский лечебно-консультативный центр косметологии» и ГУ «Автохозяйство Администрации Президента и Правительства Республики Дагестан», закрыты. В связи с этим Минфином РД выданы разрешения данным учреждениям на открытие счетов и открыты счета на балансовом счете 40603 в УФК по РД.

Во исполнение пункта 4 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан в целях приведения в соответствие со статьей 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» механизма финансирования расходов на содержание финансовых органов муниципальных образований в Закон Республики Дагестан от 7 декабря 2009 года № 77 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2010 год) внесены изменения (Законом Республики Дагестан от 5 июля 2010 года № 33 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»), в соответствии с которым субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан, предоставляемые на содержание финансовых органов муниципальных образований, исключены.

Во исполнение пункта 5 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан Правительством Республики Дагестан (далее - Правительство РД) принято постановление от 28 января 2011 года № 21 «О создании государственного автономного учреждения «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» путем изменения типа существующего государственного учреждения «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан».

Во исполнение пункта 6 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан распоряжением Правительства РД от 5 июня 2003 года № 193-р принято решение о передаче в государственную собственность Республики Дагестан спорткомплекса «Спартак» в г. Махачкале стоимостью 13264,0 тыс. рублей.

В настоящее время спорткомплекс «Спартак» внесен в реестр государственного имущества Республики Дагестан и зарегистрировано право собственности Республики Дагестан на него (запись регистрации от 14 апреля 2011 года № 05-05-01/018/2011-948, Свидетельство серии 05-АА № 384490 от 14 апреля 2011 года). На земельный участок площадью 6000 кв. м, на котором расположен данный объект, Минимуществом РД также зарегистрировано право собственности Республики Дагестан (запись в реестре государственной собственности Республики Дагестан № 05-05-01/066/2007-306 от 13 августа 2007 года, свидетельство серии 05-АА № 094119 от 16 августа 2007 года).

Во исполнение пункта 8 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан вопрос о деятельности и функциях ГУ «Республиканский центр субсидий» рассмотрен в Правительстве РД.

В связи с необходимостью осуществления контроля за обоснованностью и полной начисления и предоставления гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, оказания методической помощи в деятельности отделов субсидий на местах до передачи указанных функций иным ведомствам, что сопряжено с созданием соответствующих структурных подразделений, ГУ «Республиканский центр субсидий» осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным Правительством РД. Разработан административный регламент, которым утвержден Порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления Республики Дагестан государственных полномочий по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Во исполнение пункта 9 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан Правительством РД рассмотрен вопрос целесообразности замены объекта «Линия электропередач ВЛ-110 кВт от подстанции Шамхал до стеклотарного завода «Анжи-Стекло» до карьера» на объект «Мини ТЭЦ», в результате чего направлено обращение в адрес Минрегиона России с просьбой внести соответствующие изменения в Паспорт регионального инвестиционного проекта «Строительство стеклотарного завода «Анжи-Стекло». Данный вопрос был поддержан в федеральных органах исполнительной власти (протокол заседания Инвестиционной комиссии по проведению отбора проектов, претендующих на получение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, от 18 марта 2010 года № 20).

На текущий момент распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 года № 1752-р в приложение № 2 указанного Паспорта внесены соответствующие изменения.

В связи с изложенным подписано дополнительное соглашение от 21 февраля 2011 года № 1 к инвестиционному соглашению от 9 октября 2009 года № 21 о порядке реализации и совместного финансирования регионального проекта «Строительство стеклотарного завода «Анжи-Стекло».

Во исполнение пункта 10 представления Счетной палаты Президенту Республики Дагестан за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей объявлен выговор начальнику отдела финансирования социальной сферы Минфина РД Ш. М. Киласовой (приказ Министра финансов Республики Дагестан от 10 августа 2010 года № 147).

В соответствии с постановлением Правительства РД от 18 марта 2011 года № 70 освобожден от занимаемой должности директор ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по Республике Дагестан» М. Б. Зайналабидов.

Освобождены от замещаемых должностей приказом Министра финансов Республики Дагестан от 26 марта 2010 года № 59 специалисты отдела финансового контроля и надзора в отраслях экономики Э. А. Велиев, М. М. Камиров, М. Ш. Ашуралиев, проводившие проверку в отделе жилищных субсидий администрации муниципального района «Дербентский район».

Освобождены от занимаемых должностей директор ГУ «Республиканский центр субсидий» И. О. Мухадаев (приказ Минстроя РД от 25 марта 2010 года № 41), первый заместитель директора А. М. Магомедов (приказ ГУ «РЦС» от 25 марта 2010 года № 7), руководитель Дербентской зональной службы ГУ «Республиканский центр субсидий» Р. Ш. Абасов (приказ ГУ «РЦС» от 1 июня 2010 года № 53), пяти ответственным работникам указанного учреждения объявлены дисциплинарные взыскания.

По результатам проверки 6 мая 2010 года в отношении начальника отдела жилищных субсидий администрации муниципального района «Дербентский район» Р. К. Джанбалаева возбуждено уголовное дело № 07797, 17 июня 2010 года в отношении бывшего начальника отдела жилищных субсидий администрации муниципального района «Дербентский район» А. Б. Кирхлярова также возбуждено уголовное дело № 077129.

Расследованием установлено, что в период с 2008 года по январь 2010 года А. Б. Кирхляров, работая начальником отдела жилищных субсидий при администрации Дербентского района и располагая организационно-распорядительными функциями, использовал свои должностные полномочия вопреки интересам службы из корыстной заинтересованности и в сговоре с главным бухгалтером того же отдела Э. З. Сапаровой путем внесения подложных сведений в ведомости по выплате субсидий с завышенными итоговыми цифрами в 2 раза похитили вверенные им бюджетные средства на общую сумму 99830,9 тыс. рублей.

Присвоение бюджетных средств стало возможным вследствие злоупотребления должностными полномочиями А. Б. Кирхляровым, который в сговоре с Э. З. Сапаровой с 2008 года по январь 2010 года представлял в Минфин РД заявки с заведомо ложными завышенными сведениями на получение целевых бюджетных средств, выделяемых согласно Федеральному закону «Об основах федеральной жилищной политики» для обеспечения малоимущей части населения. Получив указанные средства в ведомости на выплату за период с 2008 года по январь 2010 года внесли заведомо ложные завышенные сведения, а разницу после фактической раздачи средств населению присвоили.

В ходе следствия также установлены более 250 лиц, проживающих в селах Сабнава, Хазар, Геджух и пос. Мамедкала Дербентского района, незаконно получивших субсидии, которые признаны свидетелями и допрошены в качестве таковых.

Срок предварительного следствия по делу продлен до 6 мая 2011 года, по результатам которого запланировано направить уголовное дело прокурору г. Дербента для утверждения обвинительного заключения и направления в суд.

Правительством РД не исполнен пункт 7 представления Счетной палаты, предусматривающий принятие мер Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан совместно с администрацией г. Буйнакса по решению вопроса о переселении граждан из аварийного жилья, расположенного по адресу: г. Буйнакс, ул. Воровского, д. 1, до конца 2010 года. По состоянию на дату проведения проверки никакие меры не приняты.

Таким образом, Правительством РД выполнены пункты 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10 представления Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2010 года № ПР 11-146/13-05. Пункт 7 представления не исполнен.

### **1.3. По представлению, направленному главе городского округа г. Махачкала**

Администрацией г. Махачкалы выполнены пункты 1, 3, 4 представления Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2010 года № ПР 11-148/13-05. Пункт 2 находится в стадии исполнения.

Во исполнение пункта 2 представления Счетной палаты главе г. Махачкалы комитетом по управлению имуществом администрации г. Махачкалы проведена инвентаризация автомобильных дорог местного значения, в результате которой 272 дороги включены в реестр муниципальной собственности.

По состоянию на момент проведения проверки комитетом по управлению имуществом поставлены на кадастровый учет 918 земельных участков под автомобильными дорогами и мостами. Из указанного числа участков свидетельство о государственной регистрации получено на 357 земельных участков, документы по 479 земельным участкам сданы на государственную регистрацию права муниципальной собственности, по 82 земельным участкам осуществляется работа по подготовке и сдаче документов на государственную регистрацию. Учитывая изложенное, пункт 2 представления считать также исполненным.

Таким образом, в целом представление Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2010 года № ПР 11-148/13-05 выполнено по всем пунктам.

## **2. Проверка соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов в Чеченской Республике и Республике Дагестан**

### **2.1. Проверка соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета в Чеченской Республике**

Законом Чеченской Республики от 4 декабря 2009 года № 68-РЗ «О республиканском бюджете на 2010 год» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2010 год) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и Законом о бюджетном процессе в числе основных характеристик республиканского бюджета утверждены общий объем доходов бюджета и перечень главных администраторов доходов бюджета, установлены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Республики и часть прибыли, подлежащая перечислению в республиканский бюджет государственными унитарными предприятиями.

Законом Чеченской Республики от 19 ноября 2009 года № 63-РЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет» установлены нормативы отчислений в местные бюджеты доходов от поступлений транспортного налога, единого сельскохозяйственного налога, единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 100 % сумм, подлежащих зачислению в республиканский бюджет.

Законом Чеченской Республики от 7 июля 2009 года № 46-РЗ установлен норматив по зачислению в республиканский бюджет 30 % прибыли ГУПов.

Первоначальной редакцией Закона о республиканском бюджете на 2010 год установлен прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета в сумме 56866371,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов - 52020677,9 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета с учетом внесенных изменений действующей редакцией Закона от 11 ноября 2010 года № 54-РЗ общий объем доходов республиканского бюджета уточнен в сумме 60773765,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 54891188,7 тыс. рублей.

За 2010 год доходная часть республиканского бюджета исполнена на 99,9 %. При уточненном плане 62040099,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 61994322,5 тыс. рублей.

В общей сумме доходов преобладают безвозмездные поступления - 56143256,0 тыс. рублей, или 90,6 %, собственные доходы - 5851066,5 тыс. рублей, или 9,4 процента.

В 2010 году в доходную часть республиканского бюджета из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты в сумме 56143256,0 тыс. рублей (100 % годовых бюджетных назначений), или на 5,1 % меньше объема поступлений 2009 года (59152004,7 тыс. рублей) и на 4,3 % (58652712,4 тыс. рублей) меньше объема поступлений 2008 года.

Налоговые и неналоговые доходы (без учета возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет) поступили в республиканский бюджет в сумме 6056965,1 тыс. рублей, или 102,9 % бюджетных назначений, межбюджетные трансферты из федерального бюджета - в сумме 56143256,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

Объем налоговых доходов республиканского бюджета в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 82,6 % и составил 5933353,8 тыс. рублей, или 102,5 % к годовым бюджетным назначениям.

В основном поступления были обеспечены за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц (54,1 % налоговых доходов) и акцизов (39,9 процента).

Налог на имущество организаций составил 6 % налогов и сборов, а все остальные (налог на добычу полезных ископаемых, государственная пошлина, задолженность

и перерасчеты по отмененным налогам и сборам) - 0,5 % налоговых доходов республиканского бюджета. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов в 2010 году составил 9,6 процента.

Совокупная задолженность налогоплательщиков по налогам и другим обязательным платежам перед бюджетами всех уровней на 1 января 2010 года составила 2638877,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2011 года задолженность возросла на 9,3 % и составила 2884140,0 тыс. рублей. Увеличение произошло преимущественно за счет роста задолженности, взыскиваемой судебными приставами по постановлениям о возбуждении исполнительного производства.

Отсрочки, рассрочки по уплате налогов и сборов в республиканский бюджет, а также инвестиционные налоговые кредиты предприятиям и организациям, расположенным на территории Республики, в 2009 году не предоставлялись.

Поступления по неналоговым доходам в республиканский бюджет в 2010 году без учета возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет составили 123611,2 тыс. рублей, или 123,8 % к годовым назначениям, и по сравнению с 2009 годом увеличились на 98,4 процента.

Наибольший удельный вес (50,9 %) в структуре неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности. Поступление доходов от использования имущества составило 62976,3 тыс. рублей, или 95,8 % к годовым бюджетным назначениям. По сравнению с 2009 годом указанные поступления увеличились в 4,3 раза.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов за 2010 год составил 0,2 % (в 2009 году - 0,1 %, в 2008 году - 0,6 %), что указывает на низкий уровень администрирования доходов.

Заключенное Правительством ЧР с Минфином России в 2010 году Соглашение по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов содержит условия, относящиеся к исполнению доходной части республиканского бюджета.

Анализ соблюдения условий соглашений показал следующее.

Объем льгот, предоставленных в 2009 году по региональным и местным налогам решениями органов власти Чеченской Республики, составил 22279,0 тыс. рублей и сократился по сравнению с 2008 годом на 32967,0 тыс. рублей, или на 59,7 процента.

Недоимка по платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2009 года, указанная в отчете к Соглашению, составляла 1018608,0 тыс. рублей. На 1 января 2010 года недоимка составляла 888042,0 тыс. рублей (снижение на 130566,0 тыс. рублей, или на 12,8 процента).

Поступления в консолидированный бюджет Чеченской Республики по неналоговым доходам за 2010 год (без учета возвратов безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение) составили 236416,4 тыс. рублей и по сравнению с 2009 годом увеличились на 62080,1 тыс. рублей, или на 35,6 процента.

Кроме того, в рамках условий Соглашения приняты нормативные правовые акты по созданию условий для увеличения налоговых и неналоговых доходов: внесены изменения в законы Чеченской Республики «О транспортном налоге в Чеченской Республике» и «О налоге на имущество организаций», вступившие в силу с 1 января 2010 года; отменен ряд льгот; увеличены ставки налога.

В результате проведенной работы поступления в консолидированный бюджет Чеченской Республики по транспортному налогу, земельному налогу, налогу на имущество физических лиц в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличились на 39,8 %, по налогу на имущество организаций - на 212 %, по налогу на доходы физических лиц - на 4,6 %, по налогу на прибыль организаций - на 16,3 процента.

В рамках аналогичного соглашения, заключенного на 2011 год, разработан график мероприятий по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов, согласованный с Министерством финансов Российской Федерации.

Организация исполнения республиканского бюджета по расходам в 2009 и 2010 годах осуществлялась в соответствии с законами о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Чеченской Республике, о республиканских бюджетах на 2009 и 2010 годы и другими нормативными правовыми актами, устанавливающими цели и условия предоставления и расходования средств республиканского бюджета.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета) утвержден приказом Минфина ЧР от 17 декабря 2009 года № 213-п (далее - Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

Кассовый план исполнения республиканского бюджета осуществляется в порядке, установленном приказом Минфина ЧР от 23 января 2009 года № 11-п, с поквартальной детализацией показателей по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Реестр расходных обязательств Чеченской Республики ведется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства ЧР от 4 марта 2008 года № 23 и приказом Минфина ЧР от 28 апреля 2008 года № 96-п «О порядке представления реестров расходных обязательств субъектами бюджетного планирования республиканского бюджета и муниципальными образованиями Чеченской Республики».

Объем средств на исполнение расходных обязательств согласно реестру составил за 2009 год 68358803,1 тыс. рублей, за 2010 год - 63972597,5 тыс. рублей.

Санкционирование оплаты денежных обязательств получателей республиканского бюджета Чеченской Республики в 2009 и 2010 годах осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минфина ЧР от 25 декабря 2008 года № 280-п «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств республиканского бюджета и администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета».

Исполнение республиканского бюджета за 2010 год по расходам составило 62655089,2 тыс. рублей, или 97,5 % уточненных бюджетных назначений, исполнение за 2009 год - 71142263,9 тыс. рублей, или 98,4 % уточненных бюджетных назначений. По сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 8487174,7 тыс. рублей, или на 11,9 %, по сравнению с 2008 годом - увеличились на 450263,1 тыс. рублей, или на 0,7 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета как в 2009 году, так и в 2010 году составили расходы по разделам: «Межбюджетные трансферты» - 19,5 % и 25,4 %; «Социальная политика» - 15,7 % и 14,2 %; «Национальная экономика» - 18,4 % и 12,9 % и «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 13,1 % и 11,5 %, соответственно.

В 2010 году не исполнены бюджетные назначения в сумме 1573790,1 тыс. рублей, или 2,5 % общего объема расходов, в 2009 году - в сумме 1144735,1 тыс. рублей, или 1,6 %. Причинами неисполнения расходных обязательств являются отсутствие или несвоевременное проведение аукционов и конкурсов при заключении договоров и государственных контрактов, отсутствие объемов выполненных работ, а также позднее поступление средств из федерального бюджета.

Стоит отметить, что объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, поступивших за декабрь 2010 года, составил 3460302,1 тыс. рублей, или 6,2 % общих поступлений за 2010 год. Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, поступивших за декабрь 2009 года, составил 2593251,7 тыс. рублей, или 4,4 % общих поступлений за 2009 год.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточной работе по обеспечению эффективного использования бюджетных средств при исполнении установленных расходных обязательств как самими главными распорядителями, так и подведомственными получателями.

В экономической структуре расходов бюджета наибольшую долю в 2010 году составили расходы: на безвозмездные перечисления бюджетам - 25,4 %, или 130,3 % к уровню 2009 года и 69,8 % к уровню 2008 года; на поступление нефинансовых активов - 36,8 %, или 84,2 % к уровню 2009 года и 75,7 % к уровню 2008 года; на социальное обеспечение - 13 %, или 90,3 % к уровню 2009 года и 127,5 % к уровню 2008 года. Исполнение бюджетных назначений в основном находится в пределах от 98 до 100 процентов.

Остаток средств консолидированного бюджета Чеченской Республики по состоянию на 1 января 2010 года составил 1684882,3 тыс. рублей, в том числе: средства республиканского бюджета - 1027927,6 тыс. рублей, средства местных бюджетов - 656954,7 тыс. рублей.

В структуре не использованных на 1 января 2010 года средств консолидированного бюджета целевые средства из федерального бюджета составляют 569280,6 тыс. рублей, из которых к республиканскому бюджету относятся 561705,9 тыс. рублей, к местным бюджетам - 7574,7 тыс. рублей. Средства в сумме 220812,9 тыс. рублей в установленные сроки возвращены в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств консолидированного бюджета Чеченской Республики составил 2173422,1 тыс. рублей, в том числе: средства республиканского бюджета - 1743188,9 тыс. рублей, средства местных бюджетов - 430233,2 тыс. рублей.

Из общего объема остатков 1157349,3 тыс. рублей составили целевые средства федерального бюджета, или 53,2 % от общего объема остатков, из которых к республиканскому бюджету относится 1153161,9 тыс. рублей, или 99,6 % от общего остатка целевых средств; к бюджетам муниципальных образований - 4187,4 тыс. рублей, или 0,4 процента.

В соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № 02-03-05/5624 и Федерального казначейства от 11 декабря 2009 года № 42-7.1-15/5.4-715 неиспользованные средства межбюджетных трансфертов в сумме 977304,9 тыс. рублей возвращены Минфином ЧР в федеральный бюджет в течение первых 15 дней 2010 года.

В составе не использованных на 1 января 2011 года средств федерального бюджета объем субсидий составил 88566,2 тыс. рублей, субвенций - 1026455,1 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов - 19623,1 тыс. рублей.

Проверкой исполнения расходных обязательств на реализацию федеральных целевых программ, целевых программ Чеченской Республики, бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы, и соблюдения условий софинансирования установлено следующее.

Законами Чеченской Республики о республиканском бюджете утверждены ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства: в 2009 году - 27230062,1 тыс. рублей, или 38,3 % общего объема расходов бюджета; в 2010 году - 19443356,0 тыс. рублей, или 38,2 процента.

На финансирование объектов капитального строительства доведены главным распорядителям бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств: в 2009 году - 27230062,1 тыс. рублей; в 2010 году - 19433232,9 тыс. рублей, или 100 % объема, предусмотренного законами о республиканском бюджете.

В соответствии с заключенными Правительством ЧР соглашениями из федерального бюджета поступили средства: в 2009 году - 17183268,9 тыс. рублей, в 2010 году - 14052776,5 тыс. рублей, или 100 % объема, предусмотренного соглашениями, которые в полном объеме были доведены до главных распорядителей бюджетных средств.

В нарушение статьи приказа Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н за проверяемый период органами исполнительной власти Российской Федерации не были доведены до Чеченской Республики уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, тем самым не был соблюден принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, предусмотренный статьей 38 Бюджетного кодекса:

- в 2009 году в сумме 16633047,3 тыс. рублей, или 96,9 % объема поступивших средств федерального бюджета, в том числе: 16507397,3 тыс. рублей (97,5 %) - по ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы», 8450,0 тыс. рублей (100 %) - по ФЦП «Развитие физической культуры», 117200,0 тыс. рублей (100 %) - по строительству, модернизации, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

- в 2010 году в сумме 340067,5 тыс. рублей, или 2,4 % объема поступивших средств федерального бюджета, в том числе: 229527,5 тыс. рублей (1,7 %) - по ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы», 102100,0 тыс. рублей (100 %) - по ФЦП «Социальное развитие села», 8440,0 тыс. рублей (100 %) - по ФЦП «Развитие физической культуры».

За счет средств республиканского бюджета доведены главным распорядителям бюджетных средств Чеченской Республики лимиты бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств в полном объеме: в 2009 году - 5045319,2 тыс. рублей, в 2010 году - 5368378,2 тыс. рублей.

За счет неиспользованных остатков средств, имеющих на счетах республиканского и местных бюджетов в УФК по Чеченской Республике, по ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» доведены лимиты бюджетных обязательств: по состоянию на 1 января 2009 года на финансирование строительства объектов в 2009 году - 5230500,5 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2010 года на финансирование в 2010 году - 25472,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных инвестиций в 2009 году составило 27194722,9 тыс. рублей, в 2010 году - 19433232,9 тыс. рублей, или по 99,9 % бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2011 года неиспользованные остатки средств на едином счете республиканского бюджета составили 10123,0 тыс. рублей, в том числе: 2332,0 тыс. рублей - по ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы»; 864,0 тыс. рублей - по республиканским целевым программам; 6927,0 тыс. рублей - по непрограммным инвестициям.

Исполнительными органами Российской Федерации по заключенным соглашениям с Правительством ЧР произведено финансирование в 2009 году по 4 федеральным целевым программам, в 2010 году - по 3 федеральным целевым программам.

Кассовое исполнение Правительством ЧР по федеральным целевым программам составило: в 2009 году - 24094488,9 тыс. рублей, или 99,8 % бюджетных назначений; в 2010 году - 14864557,2 тыс. рублей, или 99,9 % бюджетных назначений. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2010 года составил 22234,1 тыс. рублей по ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы».

В нарушение требований статьи 130 Бюджетного кодекса и условий заключенных соглашений Правительством ЧР в 2009 году не обеспечено софинансирование объектов за счет средств республиканского бюджета в сумме 4132,7 тыс. рублей с Минсельхозом России и не привлечены средства из внебюджетных источников в сумме 10000,0 тыс. рублей с Минрегионом России.

При стопроцентном финансировании объектов строительства государственными заказчиками Чеченской Республики в нарушение установленных сроков ввода в эксплуатацию по ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на

2008-2011 годы» и соглашениями Правительства ЧР с федеральными органами государственной власти Российской Федерации в 2009 году не обеспечено завершение строительства по 53 объектам; в 2010 году - по 10 объектам строительства и восстановительных работ, ввод которых в эксплуатацию будет производиться только в 2011 году.

На балансовом счете Министерства транспорта и связи Чеченской Республики в основных средствах числится объект «Автовокзал «Центральный» ГУП «АПС» на сумму 198930,6 тыс. рублей. При этом данный объект отсутствует в реестре республиканской собственности, и право собственности на него не оформлено.

Для оценки эффективности реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» (далее - Программа) в соответствии с целью и поставленными задачами определены целевые индикаторы и показатели. По итогам 2009 года плановые значения достигнуты только по 6 позициям из 16 индикаторов и показателей, утвержденных Программой. По итогам 2010 года плановые значения достигнуты по 12 позициям из 16 индикаторов и показателей, утвержденных Программой.

Минэкономки ЧР сформирован и утвержден распоряжениями Правительства ЧР от 3 июня 2009 года № 233-р и от 26 марта 2010 года № 125-р перечень строек и объектов для государственных нужд Чеченской Республики, финансируемых за счет средств республиканского бюджета: на 2009 год с объемом капитальных вложений в размере 897465,3 тыс. рублей на 52 объекта; на 2010 год - 548000,0 тыс. рублей по 12 объектам и 3 мероприятиям.

В перечень строек и объектов за 2009-2011 годы не были включены объекты, финансируемые за счет средств федерального бюджета по соглашениям, заключенным с федеральными органами исполнительной власти, а также из республиканского бюджета, финансируемые объекты дорожного хозяйства.

В нарушение распоряжения Правительства ЧР от 3 июня 2009 года № 233-р недофинансирование в 2009 году составило 29863,3 тыс. рублей, или 3,3 % бюджетных назначений.

Согласно перечню строек и объектов в 2009 году было предусмотрено строительство и восстановление 41 объекта экономики и социальной сферы, из них введено в эксплуатацию 33 объекта. В нарушение распоряжения Правительства ЧР от 3 июня 2009 года № 233-р в 2009 году при высоком уровне финансирования объектов строительства (96,7 %) государственными заказчиками Чеченской Республики 8 непрограммных объектов капитального строительства, ввод которых был запланирован в 2009 году, были введены в эксплуатацию в 2010 году.

В нарушение пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса, а также условий региональных целевых программ Правительством ЧР средства республиканского бюджета в сумме 25495,0 тыс. рублей были направлены в уставные фонды государственных унитарных предприятий, в том числе: в 2009 году - 20000,0 тыс. рублей, в 2010 году - 5495,0 тыс. рублей. Изменения в устав предприятий в части увеличения стоимости уставных фондов были внесены и утверждены распоряжениями Минимущества ЧР.

По состоянию на 1 января 2011 года Правительство ЧР не имеет общей информации по государственным заказчикам о наличии объектов незавершенного строительства. По состоянию на 1 января 2011 года на балансах главных распорядителей бюджетных средств Республики числились 1569 объектов, начатых и не завершенных строительством, а также затраты на приобретение основных средств за счет капитальных вложений в основные средства на сумму 50774701,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не на все объекты незавершенного строительства документально оформлены земельные участки, не подтверждено право собственности на земельные участки, отведенные для строительства.

В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена консервация объектов капитального строительства, на которых строительные работы приостановлены.

В нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса, пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» ГУ «Ленинское районное финансовое управление департамента финансов г. Грозного» без проведения аукциона заключен договор от 14 июля 2010 года № 2 с АНО «Региональный общественный фонд» на аренду нежилых помещений на сумму 1620,0 тыс. рублей, или 135,0 тыс. рублей в месяц. Оплата по указанному договору осуществлена в полном объеме.

В нарушение требований части 6 статьи 36 Федерального закона № 94-ФЗ Управлением записи актов гражданского состояния Чеченской Республики заключены государственные контракты на поставку автотранспорта от 12 мая 2009 года № 04 на сумму 1500,0 тыс. рублей и № 05 - на сумму 1550,0 тыс. рублей ранее 10 дней после проведения аукциона (4 мая 2009 года). Оплата по указанным контрактам осуществлена в полном объеме.

При проверке расходования бюджетных средств по подразделу 0408 «Транспорт» установлены следующие нарушения.

В 2010 году на основании постановления Правительства ЧР Министерством транспорта и связи Чеченской Республики проведены открытые аукционы по размещению заказов на осуществление работ и приобретение оборудования на объектах федеральной собственности, находящихся в ведении аэропорта ФГУП «Вайнахавиа». По результатам проведенных торгов заключены следующие государственные контракты:

- от 12 апреля 2010 года № 13-ГК с ООО «Строймонтаж» на сумму 29057,5 тыс. рублей на производство работ по обустройству международного сектора аэропорта «Северный» ФГУП «Вайнахавиа»;

- от 18 апреля 2010 года № 14-ГК с ЗАО «Информационно-контрольные системы» на сумму 60000,0 тыс. рублей на производство монтажных и пуско-наладочных работ по оснащению международного сектора аэропорта «Северный» ФГУП «Вайнахавиа» комплексом технических средств безопасности связи;

- от 12 декабря 2010 года № 34-ГК с ЗАО «Траст» на сумму 6395,4 тыс. рублей на поставку материалов и оборудования для подготовки аэропортового комплекса «Северный» к осенне-зимнему периоду.

Таким образом, в нарушение требований пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Правительством ЧР и Министерством транспорта и связи Чеченской Республики средства в сумме 94453,0 тыс. рублей направлены на осуществление работ и приобретение оборудования на объектах федеральной собственности, находящихся в ведении аэропорта ФГУП «Вайнахавиа».

При проверке расходования бюджетных средств по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» установлены следующие нарушения и недостатки.

Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики заключен государственный контракт от 17 мая 2010 года № 10 с ООО «Строймонтаж» на поставку оборудования и спецтехники (подписан Министром О. А. Абдулкаримовым) на сумму 31500,0 тыс. рублей. Оплата по контракту произведена в полном объеме.

В ходе проведения проверки 3 из 16 позиций установлено, что при приобретении 7 автомобилей КАМАЗ 65115 по цене 3105,0 тыс. рублей за единицу фактическая стоимость составляет 1900,0 тыс. рублей (завышение в 1,6 раза); при стоимости погрузчика МКСМ-800 2270,8 тыс. рублей за единицу фактическая стоимость составляет 1100,0 тыс. рублей (завышение в 2,5 раза). Согласно государственному контракту и акту приема-передачи заказчиком принят экскаватор ЭО 5124 стоимостью 4757,3 тыс. руб-

лей 2010 года производства. В соответствии с паспортом самоходной машины фактически приобретен экскаватор ЕК-14-20 2008 года выпуска, максимальная стоимость которого не превышает 1700,0 тыс. рублей.

Таким образом, только по 3 позициям цена контракта была завышена на 12662,3 тыс. рублей (8434,0 тыс. рублей, 1170,0 тыс. рублей и 3057,3 тыс. рублей, соответственно).

В нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса и пункта 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики в 2010 году без проведения торгов осуществлена закупка технологического оборудования на сумму 24361,2 тыс. рублей по государственному контракту от 17 июля 2009 года № 56 на выполнение строительно-восстановительных работ на объекте «Строительно-восстановительные работы цементного завода в пос. Чири-Юрт Шалинского района Чеченской Республики».

При этом указанным государственным контрактом изначально не предусматривалось приобретение оборудования, однако дополнительным соглашением от 3 сентября 2009 года № 01 стороны осуществили перераспределение средств в рамках первоначальной контрактной стоимости, в результате которого выполнение строительно-монтажных работ на сумму 24361,2 тыс. рублей заменено на приобретение оборудования, что является также нарушением части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в части изменения существенных условий контракта.

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ Министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики, КПЧР «Дирекция» и ООО «Строймонтаж» дополнительным соглашением от 21 декабря 2009 года № 01 к государственному контракту от 22 июля 2009 года № 076 на выполнение работ по объекту «Строительно-восстановительные работы жилого дома № 144 в городке Маяковского, г. Грозный Чеченской Республики» была увеличена стоимость контракта с 5000,0 тыс. рублей до 32960,0 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость контракта была увеличена на 27960,0 тыс. рублей, или в 6,6 раза, от первоначальной цены контракта. Оплата по указанному контракту осуществлена в полном объеме.

Кроме того, в 2010 году в результате проведения открытого аукциона Министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики, КПЧР «Дирекция» и ООО «Строймонтаж» заключен государственный контракт от 29 апреля 2010 года № 51/54 на выполнение восстановительных работ по указанному объекту на сумму 64360,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.2 указанного контракта КПЧР «Дирекция» осуществляет авансовый платеж в размере 30 % от стоимости СМР, т. е. сумма авансового платежа должна составлять не более 19308,0 тыс. рублей.

В нарушение указанного пункта КПЧР «Дирекция» перечислила в качестве аванса средства в сумме 25031,6 тыс. рублей, что на 5723,6 тыс. рублей больше максимально возможной суммы авансового платежа.

В 2010 году в результате проведения открытого аукциона Министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики КПЧР «Дирекция» заключен государственный контракт № 52/55 от 29 апреля 2010 года с ООО «Строймонтаж» на выполнение в 2010 году подрядных строительно-восстановительных работ на объекте «Строительно-восстановительные работы жилого дома № 147 в городке Маяковского, г. Грозный Чеченской Республики» на сумму 76470,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.2 указанного контракта КПЧР «Дирекция» осуществляет авансовый платеж в размере 30 % от стоимости СМР, т. е. сумма авансового платежа должна составлять не более 22941,0 тыс. рублей.

В нарушение указанного пункта КПЧР «Дирекция» перечислила в качестве аванса средства в сумме 29741,5 тыс. рублей, что на 6800,5 тыс. рублей больше максимально возможной суммы авансового платежа.

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ Министерством образования Чеченской Республики дополнительным соглашением с ООО «Арэн-Стройцентр» от 15 декабря 2010 года № 05 к государственному контракту от 27 сентября 2010 года № 27 на строительство детского сада в г. Грозном по ул. Сунженской была увеличена стоимость контракта с 50000,0 тыс. рублей до 100000,0 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость контракта была увеличена на 50000,0 тыс. рублей, или на 100 % от первоначальной цены контракта. Оплата по указанному контракту осуществлена в полном объеме.

В ходе проверки проектно-сметной документации и актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 по указанному контракту установлено следующее.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство ведется без выдачи разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на земельный участок.

В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственная экспертиза проектно-сметной документации на строительство данного объекта не проводилась.

При проверке расходования бюджетных средств по разделу 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации» установлены следующие нарушения.

ГУ «Чеченская гостелерадиокомпания «Грозный» в соответствии с протоколом рассмотрения заявок открытого аукциона от 2 апреля 2010 года № 212 заключен государственный контракт от 23 апреля 2010 года № 21/10 с ООО ТД «Промэнерго» на поставку и установку источника резервного питания МВН 159 мощностью 110 кВт (под ключ) на сумму 1674,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.1 государственного контракта ООО ТД «Промэнерго» обязался поставить товар государственному заказчику в течение 3 недель с даты подписания государственного контракта, т. е. в срок до 14 мая 2010 года включительно. Однако поставка была осуществлена только 10 сентября 2010 года (акт приемки-передачи от 10 сентября 2010 года б/н), или с просрочкой на 119 дней, что в соответствии с пунктом 6.3 государственного контракта влечет выплату неустойки в размере 66,4 тыс. рублей. В нарушение условий государственного контракта ГУ «Чеченская гостелерадиокомпания «Грозный» требование о выплате неустойки в размере 66,4 тыс. рублей не направлялось.

В соответствии с результатами торгов Министерством культуры Чеченской Республики, КПЧР «Дирекция» и Управлением строительных материалов и стройиндустрии Министерства автомобильных дорог Чеченской Республики (генподрядчик) был заключен государственный контракт от 5 июля 2010 года № 46 на сумму 86090,0 тыс. рублей на выполнение строительных работ объекта «ГУ «Государственный ансамбль танца «Вайнах» в г. Грозном Чеченской Республики».

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство велось без разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на земельный участок. Все работы по указанному контракту, предусмотренные проектно-сметной документацией и контрактом, были приняты и оплачены в полном объеме.

В соответствии с результатами торгов Министерством культуры Чеченской Республики, КПЧР «Дирекция» и ГУП «Стройинвестиции» (генподрядчик) был заключен государственный контракт от 5 июля 2010 года № 36 на сумму 60611,5 тыс. рублей на выполнение строительных работ объекта «Сельский дом культуры в с. Иласхан-Юрт Гудермесского района Чеченской Республики».

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство велось без разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на земельный участок. Кроме того, в нарушение пункта 4.5 государственного контракта, предусматривающего окончательный расчет за выполнение полного комплекса работ по строительству объекта после утверждения разрешения на ввод в эксплуатацию, оплата работ по контракту произведена в полном объеме на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат от 7 декабря 2010 года № 1. При этом на момент проведения проверки акт ввода объекта в эксплуатацию не оформлен.

В соответствии с результатами торгов Министерством культуры Чеченской Республики, КПЧР «Дирекция» и ООО ПКФ «Казбек» (генподрядчик) был заключен государственный контракт от 5 июля 2010 года № 31 на сумму 62826,7 тыс. рублей на выполнение строительных работ объекта «Сельский дом культуры в с. Аллерой Курчалоевского района Чеченской Республики».

В нарушение пункта 4.5 государственного контракта, предусматривающего окончательный расчет за выполнение полного комплекса работ по строительству объекта после утверждения разрешения на ввод в эксплуатацию, оплата работ по контракту произведена в полном объеме на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат от 7 декабря 2010 года № 2. При этом на момент проведения проверки акт ввода объекта в эксплуатацию не оформлен.

Законом о республиканском бюджете на 2009 год прогнозируемый дефицит бюджета был утвержден в сумме 313554,8 тыс. рублей. В результате внесения изменений в республиканский бюджет дефицит утвержден в сумме 9707118,4 тыс. рублей, источником финансирования дефицита является уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов в сумме 8311218,4 тыс. рублей и привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1395900,0 тыс. рублей.

Республиканский бюджет на 2010 год утвержден без дефицита. В результате внесения изменений в республиканский бюджет 2010 года дефицит республиканского бюджета в процессе исполнения составил 2024452,3 тыс. рублей, в том числе: за счет уменьшения остатков денежных средств финансовых резервов - в сумме 812752,3 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 1211700,0 тыс. рублей.

Главными администраторами источников финансирования дефицита республиканского бюджета в соответствии с законом о бюджете на 2010 год определены: Минимущество ЧР - в части администрирования средств от продажи акций и иных форм участия в капитале; Минфин ЧР - в части привлечения кредитных ресурсов, погашения задолженности по кредитам, предоставления бюджетных кредитов и исполнения государственных гарантий.

За проверяемый период республиканский бюджет был исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 8867937,0 тыс. рублей в 2009 году и 660766,6 тыс. рублей в 2010 году.

Источниками формирования расходов, исполненных сверх поступивших доходов, являются переходящие остатки средств на 1 января 2010 года в объеме 7472037,0 тыс. рублей и привлеченные бюджетные кредиты из федерального бюджета на сумму 1895900,0 тыс. рублей.

В связи с наступлением срока погашены бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета в 2008 году, в объеме 150000,0 тыс. рублей, или 100 % от запланированных к погашению, в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита, выданного из федерального бюджета.

Кроме того, в 2009 году из республиканского бюджета предоставлен бюджетный кредит администрации Шелковского муниципального района в сумме 350000,0 тыс. рублей на срок 3 года.

По сравнению с 2009 годом в 2010 году объем бюджетных кредитов из федерального бюджета уменьшился на 519872,0 тыс. рублей, или на 27,4 %. В 2010 году бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований не предоставлялись.

Управление государственным долгом Чеченской Республики в соответствии с Законом о бюджетном процессе возложено на Правительство ЧР, которому предоставлено право принятия решения о предоставлении государственных гарантий, осуществления государственных внутренних и внешних заимствований Республики. Порядок ведения государственной долговой книги Чеченской Республики утвержден приказом Минфина ЧР от 27 июня 2008 года № 150.

Минфин ЧР в соответствии с Положением о Министерстве в установленном порядке проводит операции по обслуживанию государственного внутреннего долга Чеченской Республики, управляет государственным внутренним долгом Чеченской Республики, осуществляет необходимые меры по совершенствованию его структуры и оптимизации расходов по его обслуживанию.

Статьей 1 Закона о республиканском бюджете на 2009 год предельный размер государственного долга установлен в сумме 3595900,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части бюджетных кредитов, привлекаемых в субъект Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2009 года фактический размер государственного долга Чеченской Республики составлял 2049000,0 тыс. рублей, или 51,3 % утвержденного объема доходов республиканского бюджета, без учета безвозмездных поступлений.

В течение 2009 года произошло увеличение объема государственного долга Республики на 1295800,6 тыс. рублей, и на 1 января 2010 года госдолг составил 3344800,6 тыс. рублей, или 97,7 % объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

Аналогично прошедшему периоду в течение 2010 года произошло увеличение объема государственного долга Республики на 1226028,0 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2011 года госдолг составил 4570828,6 тыс. рублей, или 77,7 % утвержденного объема доходов республиканского бюджета.

В структуре государственного долга Чеченской Республики на 1 января 2011 года наибольший удельный вес занимала задолженность по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом - 71,6 %, или 3271928,0 тыс. рублей, и по государственным гарантиям Республики - 28,4 %, или 1298900,6 тыс. рублей.

В течение 2010 года кредиторская задолженность по сравнению с началом года снизилась на 464133,5 тыс. рублей, или в 16,7 раза, и по состоянию на 1 января 2011 года составила 29570,8 тыс. рублей.

Сумма дебиторской задолженности на 1 января 2011 года без учета неиспользованных остатков целевых средств, выделенных из федерального бюджета прошлых лет, составила 481128,1 тыс. рублей, в сравнении с 1 января 2010 года снизилась на 51,5 процента.

В результате оптимизации расходов в 2009 и 2010 годах часть целевых средств на их финансовое обеспечение осталась не востребованной, в результате чего образовалась дебиторская задолженность со знаком минус.

В частности, в ходе реализации Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Чеченской Республики, утвержденной постановлением Правительства ЧР от 9 декабря 2009 года № 241, в результате сокращения численности зарегистрированных безработных лиц в Чеченской Республике на 20 % не использованными по состоянию на 1 января 2011 года остались целевые субвенции, выделенные

бюджету Чеченской Республики на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Общий объем такой дебиторской задолженности на 1 января 2011 года составил 1174766,3 тыс. рублей, из которых целевыми средствами являются 1157349,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса из общего объема данных средств подлежащие возврату 997304,8 тыс. рублей перечислены в федеральный бюджет в полном объеме в течение 15 первых рабочих дней 2011 финансового года.

Анализ соблюдения мер, предусмотренных в заключенных с Министерством финансов Российской Федерации соглашениях, показывает следующее.

В проверяемом периоде отсутствует (по состоянию на начало каждого месяца) просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета Чеченской Республики по оплате труда работников бюджетной сферы, начислениям на оплату труда, государственным пособиям гражданам, имеющим детей, платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, реализации мер социальной поддержки, установленных законодательством Чеченской Республики для ветеранов труда, тружеников тыла, лиц, подвергшихся политическим репрессиям, предоставлению субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг, расходам на оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Чеченской Республики, и обязательствам, сложившимся до разграничения полномочий в ходе реализации Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

В соответствии с постановлением Правительства ЧР от 9 октября 2008 года № 199 «О прекращении предоставления организациям коммунального комплекса Чеченской Республики дотаций на возмещение убытков от содержания объектов коммунальной инфраструктуры и об утверждении графика установления тарифов на коммунальные услуги в Чеченской Республике» в 2010 году установлен размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги не менее 90 процентов.

Количество бюджетных учреждений (за исключением вводимых в эксплуатацию объектов социально-культурной сферы в рамках федеральной целевой программы) и бюджетополучателей за проверяемый период не увеличилось.

Решения о повышении оплаты труда государственным служащим Чеченской Республики и служащим муниципальных образований в течение 2010 года не принимались.

В рамках оптимизации расходов на содержание бюджетной сферы финансовыми органами Чеченской Республики, доведение бюджетных средств до получателей бюджетов осуществлялось по мере предоставления денежных обязательств по принятым бюджетным обязательствам 2010 финансового года.

В целях недопущения возникновения кассовых разрывов были даны письменные рекомендации муниципальным образованиям о целесообразности использования средств переходящих остатков на 1 января 2010 года и средств, поступающих сверх плановых назначений, только по факту исполнения бюджета за 9 месяцев 2010 года и недопущению принятия дополнительных расходных обязательств.

В соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса бюджеты городских округов и муниципальных районов Чеченской Республики приняты после представления положительного заключения Минфина ЧР. Со всеми муниципальными образованиями заключены соглашения по повышению бюджетных расходов. Бюджеты на 2010 год всех муниципальных образований Республики были сбалансированы.

В рамках реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» в 2010 году разработана «Программа повышения эффективности бюджетных

расходов в Чеченской Республике на 2011 и 2012 годы», в которую включены мероприятия по поэтапному переходу к программно-целевому методу бюджетных расходов.

В целях организации работы по реформированию бюджетного сектора экономики и реализации мероприятий программ в Республике образована Межведомственная комиссия Правительства ЧР, в состав которой входят работники руководящего состава отраслевых органов исполнительной власти.

Во исполнение положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» постановлением Правительства ЧР от 9 ноября 2010 года № 204 определен перечень казенных учреждений.

Законом Чеченской Республики от 30 ноября 2010 года № 58-РЗ «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Чеченской Республики в переходный период» установлен переходный период для бюджетных учреждений, финансовое обеспечение которых осуществляется на основании бюджетной сметы.

Постановлениями Правительства ЧР от 9 ноября 2010 года № 203, от 28 декабря 2010 года № 238 и от 28 декабря 2010 года №№ 241-245 утверждены и вступили в силу основные порядки, необходимые к принятию при реализации данного Федерального закона, в том числе:

- по установлению правил определения стоимости, мониторинга потребности и фактического объема предоставления государственных и муниципальных услуг;
- по формированию и финансовому обеспечению исполнения государственных заданий;
- по созданию, реорганизации, изменению типа и ликвидации государственных учреждений;
- по поступлению в республиканский бюджет доходов от оказания платных услуг, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности, полученных казенными учреждениями;
- по определению особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений Чеченской Республики.

Органами исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики в рамках реализации положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Межведомственной комиссией Правительства ЧР на непрерывной основе осуществляется организационно-методическое управление процессом перехода от сметного финансирования к финансовому обеспечению выполнения государственных заданий.

## **2.1. Проверка соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета в Республике Дагестан**

Законом о республиканском бюджете на 2010 год в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и Законом Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетном процессе в Республике Дагестан» (далее - Закон о бюджетном процессе) в числе основных характеристик республиканского бюджета утверждены общий объем доходов бюджета и перечень главных администраторов доходов бюджета, установлены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Республики и часть прибыли, подлежащая перечислению в республиканский бюджет государственными унитарными предприятиями.

Законом Республики Дагестан от 3 октября 2007 года № 44 «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты Республики Дагестан» определены федеральные и региональные налоги и сборы, подлежащие перечислению в бюджеты муниципальных образований Республики, по следующим нормативам: транспортный

налог - по нормативу 100 %; налог на доходы физических лиц - 40 %; единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 90 %; единый сельскохозяйственный налог - 90 процентов.

За 2010 год доходная часть республиканского бюджета исполнена на 102,1 %. При уточненном плане 56986861,8 тыс. рублей фактическое поступление составило 58186057,6 тыс. рублей.

В общей сумме доходов преобладают безвозмездные поступления - 45965055,3 тыс. рублей, или 79 %, и собственные доходы - 12249181,4 тыс. рублей, или 21 процент.

Безвозмездные поступления составили 45965055,3 тыс. рублей, или 101 % бюджетных назначений, в том числе: межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 44743378,0 тыс. рублей, или 101 % бюджетных назначений; безвозмездные поступления от государственной корпорации - 1221677,3 тыс. рублей, или 100 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы (без учета возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) поступили в республиканский бюджет в сумме 12249181,4 тыс. рублей, или 96,2 % от бюджетных назначений.

Объем налоговых доходов республиканского бюджета в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 24,5 % и составил 11776974,6 тыс. рублей, или 96,6 % к годовым бюджетным назначениям. В основном поступления были обеспечены за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц (63,3 % налоговых доходов) и акцизов (23,7 %). Налог на имущество организаций составил 12,8 % налогов и сборов, а все остальные (налог на добычу полезных ископаемых, государственная пошлина, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам) - 0,2 % налоговых доходов республиканского бюджета.

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов в 2010 году составил 20,2 процента.

Совокупная задолженность налогоплательщиков по налогам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней на 1 января 2010 года составила 2306543,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2011 года задолженность возросла на 201,5 % и составила 4647590,0 тыс. рублей. Увеличение произошло преимущественно за счет роста задолженности по НДС, зачисляемому в федеральный бюджет, и остальным федеральным налогам и сборам.

По информации УФНС по РД, основной причиной роста задолженности является доначисления по результатам проведенных налоговых проверок ЗАО «Дагестанская энергосбытовая компания», ООО «ЛВЗ «Кизляр» и ОАО «529 Военно-строительное управление» в размере, соответственно, 1043400,0 тыс. рублей, 1745300,0 тыс. рублей и 824600,0 тыс. рублей.

Решения о предоставлении налоговых льгот, отсрочек, рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в соответствии с республиканским законодательством в 2010 году не принимались.

Поступление неналоговых доходов (без учета возврата целевых субсидий, субвенций) в республиканский бюджет в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на 164,5 % и составило 472206,8 тыс. рублей, или 87,8 % годовых назначений.

Значительный удельный вес в структуре неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в республиканской собственности (40 %), поступившие в сумме 187778,0 тыс. рублей, или 61 % годовых назначений.

Заключенное Правительством РД с Минфином России в 2010 году Соглашение по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов содержит условия, относящиеся к исполнению доходной части республиканского бюджета.

Во исполнение пункта 1.1 Соглашения на 2010 год объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в рассматриваемый период увеличился: в 2009 году их объем составлял 9734005,0 тыс. рублей, в 2010 году - 12249181,4 тыс. рублей (без возвратов субсидий, субвенций, доходов от возврата и невыясненных поступлений), увеличение к уровню 2009 года составило 123,4 процента.

Минфином РД заключено Соглашение с муниципальными образованиями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, включающее соответствующий пункт о необходимости оптимизации налоговых льгот, установленных решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

По итогам года достигнуто снижение выпадающих доходов в сумме 329700,0 тыс. рублей, которые составляют менее 0,3 % в общем объеме налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан в 2010 году.

Организация исполнения республиканского бюджета по расходам в 2010 году осуществлялась в соответствии с Законом о бюджетном процессе, Законом о республиканском бюджете на 2010 год, постановлением Правительства РД от 17 февраля 2010 года № 40 «О мерах по реализации Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и другими законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения в Республике Дагестан.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета) утвержден 17 февраля 2009 года приказом Минфина РД № 22 (государственная регистрация Минюста РД от 22 сентября 2009 года № 22).

Кассовый план исполнения республиканского бюджета осуществляется в порядке, установленном приказом Минфина РД от 28 апреля 2008 года № 63, с ежемесячной детализацией показателей по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Реестр расходных обязательств Республики Дагестан ведется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства РД от 26 мая 2006 года № 84. Объем средств на исполнение расходных обязательств за 2010 год согласно реестру составил 58893152,1 тыс. рублей.

Приказом Минфина РД от 22 октября 2010 года № 210 утвержден Порядок ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств республиканского бюджета, администраторов источников финансирования республиканского бюджета.

Исполнение республиканского бюджета за 2010 год по расходам составило 59381839,5 тыс. рублей, или 97,3 % бюджетных назначений. По сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 2402010,3 тыс. рублей, или на 4 процента.

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета в 2010 году составили расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» (46,1 %), «Национальная экономика» (14,4 %), «Социальная политика» (13,2 процента).

Не исполнены бюджетные назначения в сумме 1664492,4 тыс. рублей, или 2,7 % общего объема расходов. Причиной неисполнения расходных обязательств является позднее поступление средств федерального бюджета (за декабрь 2010 года поступили межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 5813591,5 тыс. рублей, или 9,8 % от всех расходов).

Наибольшую долю в экономической структуре расходов бюджета составили расходы на безвозмездные перечисления бюджетам - 46,1 % (из них дотации - 13,6 %, субсидии - 4,2 %, субвенции - 20 % общих расходов бюджета), на оплату труда с начисле-

ниями - 13,9 %, на увеличение стоимости основных средств - 13,8 %, на социальное обеспечение - 11,3 процента.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств на едином счете республиканского бюджета составил 2657054,0 тыс. рублей, в том числе целевые средства федерального бюджета - 2330463,1 тыс. рублей, или 87,7 % остатка средств на едином счете (по сравнению с началом 2010 года уменьшились на 608402,7 тыс. рублей.)

В составе не использованных на 1 января 2011 года средств федерального бюджета объем субсидий составил 452617,6 тыс. рублей, субвенций - 755284,6 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов - 1122560,9 тыс. рублей.

В консолидированном бюджете остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 1 января 2010 года составил 2526492,7 тыс. рублей (5,6 % поступлений из федерального бюджета в 2010 году), из них 196029,6 тыс. рублей - в остатках местных бюджетов.

Минфином РД в соответствии с письмами Минфина России от 23 декабря 2010 года № 02-04-07/5282 и Федерального казначейства № 42-7.4-05/5,4-857 «О возврате межбюджетных трансфертов, не использованных по состоянию на 1 января 2011 года» в течение первых 15 рабочих дней 2011 года перечислено межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в федеральный бюджет, в сумме 1550586,8 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, заключенным в 2010 году Правительством РД с Минфином России, в 2010 году расходные обязательства Республики Дагестан, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Республики Дагестан, не устанавливались и не исполнялись.

В части непревышения утвержденных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан: норматив формирования расходов на содержание органов исполнительной власти Республики Дагестана на 2010 год, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 990 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации» и доведенный Минфином России письмом от 24 февраля 2010 года № 06-06-13/2-76, соблюдался.

Так, объем расходов на содержание законодательных, исполнительных и судебных органов государственной власти Республики Дагестан составляет 4,9 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности консолидированного бюджета при проектируемом нормативе - 5,1 процента.

Постановлением Правительства РД от 17 мая 2010 года № 148 установлены республиканские стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2010 год, согласно которым размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги установлен в соответствии с федеральными стандартами.

Соблюдены условия Соглашения в части недопущения прироста бюджетных учреждений и численности работающих в них.

Решения о повышении оплаты труда государственным гражданским служащим Республики Дагестан и служащим муниципальных образований в 2010 году не принимались.

Проверкой исполнения расходных обязательств на реализацию федеральных целевых программ, целевых программ Республики Дагестан, бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы, и соблюдения условий софинансирования установлено следующее.

Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете на 2010 год утверждены ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в сумме 8789549,2 тыс. рублей, или 14,5 % общего объема расходов бюджета.

На финансирование объектов капитального строительства в 2010 году доведены главным распорядителям бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств в сумме 8789284,6 тыс. рублей, или 99,9 % объема, предусмотренного Законом о республиканском бюджете.

В соответствии с заключенными Правительством РД соглашениями из федерального бюджета поступили средства в 2010 году в сумме 4285976,6 тыс. рублей, или 100 % предусмотренного объема, которые были доведены до главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме.

В нарушение приказа Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н органами исполнительной власти Российской Федерации в 2010 году не были доведены до Республики Дагестан уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам в сумме 3095132,0 тыс. рублей, или 72,2 % объема поступивших средств федерального бюджета, в том числе: 197000,0 тыс. рублей (100 %) - Минсельхозом России по ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», 2300000,0 тыс. рублей (100 %) - Федеральным дорожным агентством по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», 598132,0 тыс. рублей (100 %) - Минрегионом России по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы. Тем самым не был соблюден принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, предусмотренный статьей 38 Бюджетного кодекса.

За счет средств республиканского бюджета в 2010 году доведены главным распорядителям бюджетных средств лимиты бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств в сумме 3922623,7 тыс. рублей, или 97,2 % объема, предусмотренного Законом о республиканском бюджете на 2010 год.

За счет неиспользованных остатков средств по состоянию на 1 января 2010 года, имеющихся на счетах республиканского и местных бюджетов в УФК по РД, были доведены лимиты бюджетных обязательств на капитальные вложения в 2010 году в сумме 580684,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение в 2010 году составило 8603134,6 тыс. рублей, или 97,9 % объема годовых бюджетных назначений, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 4862606,1 тыс. рублей, или 99,9 %, и республиканского бюджета - 3740528,4 тыс. рублей, или 95,4 процента.

По состоянию на 1 января 2011 года остатки неиспользованных средств по капитальным вложениям на едином счете республиканского бюджета составили 186150,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 4054,7 тыс. рублей, республиканского бюджета - 182095,3 тыс. рублей.

Правительством РД произведено финансирование в 2010 году (с учетом остатка прошлых лет) главным распорядителям бюджетных средств по 5 федеральным целевым программам в сумме 5430961,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 5430961,0 тыс. рублей, или 99,9 % бюджетных назначений.

В нарушение требований статьи 130 Бюджетного кодекса и условий заключенного с Минсельхозом России соглашения Правительством РД в 2010 году не обеспечено софинансирование объектов за счет средств республиканского бюджета в сумме 34497,0 тыс. рублей, или 26,1 % предусмотренного объема.

В нарушение заключенных соглашений Правительством РД не обеспечено привлечение средств из внебюджетных источников в сумме 3138009,0 тыс. рублей, или 68,1 % предусмотренного объема, в том числе по соглашениям: с Минрегионом России - 2999735,0 тыс. рублей, с Минсельхозом России - 138274,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства РД от 8 июня 2010 года № 193 «О республиканской инвестиционной программе на 2010 год и государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан в 2010 году» (далее - постановление Правительства РД от 8 июня 2010 года № 193) установлен объем финансирования на капитальные вложения в сумме 8022208,7 тыс. рублей.

В нарушение Порядка формирования перечня строек и объектов (пункт 2 постановления Правительства РД от 27 апреля 2002 года № 80) постановлением Правительства РД от 8 июня 2010 года № 193 по объектам строительства, предусмотренным республиканской инвестиционной программой государственной поддержки дорожного хозяйства Республики Дагестан, не определены государственные заказчики.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства РД от 27 апреля 2002 года № 80 осуществление функции государственного заказчика передано постановлением Правительства РД от 8 июня 2010 года № 193 заказчиком-застройщиком Республики Дагестан.

Постановлением Правительства РД от 8 июня 2010 года № 193 по объектам республиканской инвестиционной программы в 2010 году был предусмотрен ввод в эксплуатацию 40 объектов строительства, из них введено в эксплуатацию 32 объекта. При полном финансировании объектов строительства (100 %) заказчиками-застройщиками Республики Дагестан не обеспечено завершение строительства 8 объектов с объемом произведенных затрат 420910,0 тыс. рублей, ввод которых был предусмотрен в 2010 году.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства РД от 29 апреля 2005 года № 79 «Об утверждении Порядка закрепления за пользователями объектов, построенных за счет средств федерального бюджета, поступивших в Республику Дагестан на реализацию федеральных программ, и за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» заказчиками-застройщиками в 2010 году не передавалась в Минимущество РД документация по 32 завершенным объектам на общую сумму 2754237,5 тыс. рублей для постановки на учет и регистрации права собственности Республики Дагестан.

Отсутствие государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества в основном связано с отсутствием технической документации на объекты недвижимости.

В нарушение Положения об учете государственного имущества Республики Дагестан и ведении реестра государственного имущества Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 5 марта 2009 года № 58, не поставлены на учет в реестр имущества 32 объекта общей стоимостью 2754237,5 тыс. рублей, введенные в эксплуатацию в 2010 году.

Таким образом, в нарушение норм и требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в 2010 году Правительством РД не обеспечена государственная регистрация прав на объекты недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Дагестан.

В нарушение статьи 38.1 Бюджетного кодекса через Минэкономики РД как главного распорядителя бюджетных средств в 2010 году осуществлено финансирование 7 организаций заказчиков-застройщиков Республики Дагестан на сумму 2902751,2 тыс. рублей, не являющихся подведомственными Минэкономики РД.

В нарушение пункта 6 постановления Правительства РД от 27 апреля 2002 года № 80 Минэкономики РД в 2010 году не были заключены соглашения с заказчиками-застройщиками о передаче части функций по реализации мероприятий, предусмотренных республиканской инвестиционной программой.

По состоянию на 1 января 2011 года на балансах 20 главных распорядителей бюджетных средств Республики числились 843 объекта, начатых и незавершенных строительством, а также затраты на приобретение основных средств за счет капитальных вложений в основные средства на сумму 20883356,8 тыс. рублей, по сравнению с началом 2010 года произошло увеличение на 4307383,3 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточной работе Правительства РД по сокращению незавершенного строительства.

По 83 объектам капитального строительства с балансовой стоимостью 1335782,7 тыс. рублей финансирование не осуществляется от 1 до 3 лет, тем самым цели не достигну-

ты, что является несоблюдением принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена консервация объектов капитального строительства, на которых строительные работы приостановлены.

В нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса и пункта 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ без проведения торгов Министерством сельского хозяйства Республики Дагестан был заключен договор от 8 сентября 2010 года № 107 с ООО «Агропромышленный комплекс ВВЦ» на выполнение работ по застройке выставочной экспозиции на международной выставке «Золотая осень - 2010» на сумму 540,9 тыс. рублей. Оплата работ по контракту произведена в полном объеме.

Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства заключен государственный контракт с ООО «Сезон» от 27 декабря 2010 года № 171 на поставку 60 настенных кондиционеров General Climate Alfa GC/GU-A09HR на сумму 1614,0 тыс. рублей, или 26,9 тыс. рублей за единицу (в том числе установка - 4,0 тыс. рублей). Приемка и оплата оборудования осуществлена в полном объеме.

В ходе проведения проверки установлено, что стоимость указанных кондиционеров не превышает 17,0 тыс. рублей за единицу. Таким образом, при проведении аукциона цена контракта была завышена на 354,0 тыс. рублей.

При проверке расходования бюджетных средств по подразделу «Дорожное хозяйство» установлены следующие нарушения.

ГУ «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» заключен государственный контракт от 21 декабря 2009 года № 198/09-СТР/Ф с ООО «Дорстройхолдинг» на выполнение дорожно-строительных работ на объекте «Строительство Гимринского автодорожного тоннеля в Республике Дагестан (остаточные работы)» на сумму 6538645,0 тыс. рублей. В 2010 году приняты и оплачены работы на сумму 2491333,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой актов приемки выполненных работ установлено.

Согласно письму Минрегиона России от 13 июля 2009 года № 21713-СК/08 по объекту принят коэффициент пересчета с базисной стоимости (2000 год) в текущие цены сметной документации (III квартал 2009 года) К - 4,89 (без НДС).

В 2010 году среднегодовой коэффициент изменения стоимости строительства по отношению к III кварталу 2009 года, принимаемый по справкам КС-2, КС-3, прогнозный индекс-дефлятор составил 8 %, или К - 1,08. При этом среднегодовая инфляция согласно данным Минрегиона России по Республике Дагестан с III квартала 2009 года составила 2,45 %, или К - 1,0245 ( $5,01 * 100 / 4,89 = 102,45$ ).

Примененный заказчиком прогнозный коэффициент изменения стоимости строительства 2010 года по отношению к III кварталу 2009 года завышен на 5,55 % к реальному изменению сметной стоимости строительно-монтажных работ.

Стоимость выполненных работ с учетом применяемого коэффициента 1,08 с начала 2010 года составила 2491333,6 тыс. рублей.

Стоимость выполненных работ с учетом реального изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ (согласно расчетам Минрегиона России) составляет 2363306,7 тыс. рублей ( $2491333,6 / 1,08 * 1,0245$ ).

Таким образом, в связи с применением среднегодового коэффициента изменения стоимости строительства 1,08 завышение стоимости выполненных работ за указанный период составило 128026,9 тыс. рублей.

Справками о стоимости выполненных работ по форме КС-3 и актами выполненных работ по форме КС-2 принята и оплачена арматура АIII стоимостью 17426,2 тыс. рублей в базовых ценах 2000 года (в текущих ценах - 108599,6 тыс. рублей). При переводе базовых цен в текущие стоимость указанной арматуры превышает ее реальную стои-

мо сть в 2-3 раза. Общее завышение стоимости арматуры по указанному объекту за 2010 год составило 66099,1 тыс. рублей.

Справками о стоимости выполненных работ по форме КС-3 и актами выполненных работ по форме КС-2 приняты и оплачены расходы подрядчика по охране объекта специализированными организациями в 2010 году в сумме 11154,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 4 «Содержание пожарной и сторожевой охраны» раздела III «Расходы на организацию работ на строительных площадках» МДС 81-33.2004 «Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве» (приложение 6 «Перечень статей затрат накладных расходов в строительстве») расходы на оплату труда (с отчислениями на ЕСН от расходов на оплату труда) работников ведомственной охраны, включая военизированную, сторожевую и профессиональную пожарную охрану, входят в состав накладных расходов, предусмотренных сметой.

Таким образом, заказчиком в нарушение действующих сметных нормативов выплачены подрядчику средства в сумме 11154,8 тыс. рублей.

ГУ «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» заключен государственный контракт от 8 апреля 2008 года № 147/08-РЕК/Р с ОАО «Акушинское ДЭП № 2» на выполнение дорожно-строительных работ на объекте «Реконструкция автодороги Леваша - Акуша - Уркарах - Маджалис - Мамедкала, км 12,8 - км 20,8» на сумму 206500,0 тыс. рублей. В 2010 году приняты и оплачены работы на сумму 106791,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ установлено.

ГУ «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» были приняты и оплачены строительно-монтажные работы на сумму 25489,7 тыс. рублей (свыше 10 % цены контракта), не предусмотренные проектно-сметной документацией и контрактом. При этом необходимость производства указанных работ и их стоимость не подтверждены положительным заключением государственной экспертизы.

Таким образом, средства в сумме 25489,7 тыс. рублей были перечислены на счет ОАО «Акушинское ДЭП № 2» в отсутствие правовых оснований.

ГУ «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» заключены 2 государственных контракта с ОАО «Левашинское ДЭП № 25»:

- от 27 июля 2009 года № 167/09-РЕК/Ф на выполнение дорожно-строительных работ на объекте «Реконструкция автодороги в объезд с. Леваша через с. Карлабко км 0 - км 12» на сумму 124414,0 тыс. рублей;

- от 9 февраля 2011 года № 7/11-РЕМ/Р на выполнение дорожно-строительных работ на объекте «Ремонт автодороги Махачкала - Буйнакск - Леваша - В. Гуниб км 93 - км 96» на сумму 55611,0 тыс. рублей.

В 2010 году приняты и оплачены работы по 2 контрактам на сумму 82527,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой актов приемки выполненных работ установлено.

В актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 применена расценка «Разработка грунта 6 группы с применением гидромолота с экскаватором емкостью 1 куб. м» в объеме 30349,0 куб. м стоимостью 17923,2 тыс. рублей, не входящая в «Территориальные единичные расценки на строительные работы для определения стоимости строительства в Республике Дагестан» ТЕР81-02-01-2001 сборника «Земляные работы».

При этом в актах по форме КС-2 по расценке ТЕР Е01-01-013-9 приняты работы «Разработка грунта экскаватором с погрузкой на автомобили самосвалы группа грунтов 3» в объеме 5355,0 куб. м по расценке ТЕР Е01-01-013-12 «Разработка грунта экскаватором с погрузкой на автомобили самосвалы группа грунтов 6» в объеме 24287,0 куб. метра.

Согласно пункту 1.11 технической части ТЕР81-02-01-2001 «Земляные работы» в указанных расценках ТЕР учтена разработка грунтов одноковшовыми экскаваторами с различными видами сменного оборудования (кроме грейфера).

Расценка «Разработка грунта 6 группы с применением гидромолота с экскаватором емкостью 1 куб. м» применена необоснованно, так как данный вид работ учтен пунктом в расценках ТЕР Е01-01-013-9 и ТЕР Е01-01-013-12.

Таким образом, необоснованное завышение стоимости работ по 2 контрактам составило 17923,2 тыс. рублей.

ГУ «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ» в рамках реализации мероприятий РЦП «Обеспечение жильем молодых семей» заключен государственный контракт (подписан директором И. А. Агаевым) от 12 октября 2010 года № 018 на долевое участие в строительстве жилого дома в ж/к «Санта-Барбара» (г. Махачкала) общей площадью 4899,4 кв. м с ООО «Нью Сити» на сумму 146981,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 22 декабря 2010 года № 01/18 стороны увеличили цену контракта на 31709,3 тыс. рублей (на 21,6 %) с целью строительства дополнительных квартир площадью 1056,9 кв. метра.

В соответствии с Положением о порядке переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Дагестан от 17 февраля 1993 года № 28, Законом о республиканском бюджете на 2010 год предусмотрены средства на осуществление мероприятий по переселению в сумме 288600,0 тыс. рублей. Государственным заказчиком определено КПРД «Новострой».

Общий объем финансирования мероприятий в 2010 году составил 288600,0 тыс. рублей, или 100 % предусмотренного объема, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 168600,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 120000,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой актов приемки выполненных работ установлено.

КПРД «Новострой» в 2010 году актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справками о стоимости выполненных работ по форме КС-3 приняты и оплачены работы по устройству кровель индивидуальных жилых домов из профнастила площадью 20801,5 кв. м со стоимостью профнастила 418,8 рубля за 1 кв. метр.

Проверкой установлено, что реальная рыночная стоимость 1 кв. м примененного профнастила в регионе не превышает 200,0 рубля за 1 кв. м. Таким образом, стоимость использованного материала завышена на 218,8 рубля за 1 кв. м (более чем в 2 раза), что в соответствии с указанным объемом работ составляет 4551,4 тыс. рублей.

КПРД «Дагсельхозстрой» в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» был заключен государственный контракт от 19 августа 2009 года № 11 с ООО «Тархо» на выполнение строительных работ объекта водоснабжения в с. Тадмагитль Ахвахского района Республики Дагестан на сумму 30495,1 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 27 мая 2010 года № 11/1 предусмотрено выполнение работ в 2010 году на сумму 18411,0 тыс. рублей. Оплата работ по контракту произведена в полном объеме.

В 2010 году была проведена корректировка проектно-сметной документации, в результате которой цена работ по данному объекту увеличилась в 3 раза.

В нарушение пункта 1.1 государственного контракта, предусматривающего выполнение полного комплекса работ по строительству в объеме проекта и вводу его в эксплуатацию, все работы выполнены и оплачены в рамках откорректированного проекта, не являвшегося предметом контракта, и по состоянию на 20 апреля 2011 года объект в эксплуатацию не введен.

При этом положительное заключение государственной экспертизы на откорректированный проект было получено только 23 декабря 2010 года (05-1-5-0507-10). Таким образом, в нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объекта велось без положительного заключения государственной экспертизы.

КПРД «Спецбытстройсервис» был заключен договор подряда от 28 июня 2005 года № 14а с ЧП Алиев на выполнение работ по водоснабжению с. Сабнава Дербентского района стоимостью 1962,0 рубля в ценах 2000 года.

В ходе проверки представлено дополнительное соглашение от 22 июля 2010 года № 4 к госконтракту № 14а от 28 июня 2005 года, заключенное между КПРД «Спецбытстройсервис» и ООО «Стимул» на выполнение работ по водоснабжению с. Сабнава Дербентского района, в соответствии с которым ООО «Стимул» поручается в срок до 30 декабря 2010 года выполнить работы по объекту на сумму 2370,0 тыс. рублей. Все работы приняты и оплачены в полном объеме. При этом ООО «Стимул» не является субъектом правоотношений, возникших в рамках указанного государственного контракта. Следовательно, дополнительное соглашение от 22 июля 2010 года № 4 не имеет юридической силы и не влечет возникновения правовых последствий.

Таким образом, средства республиканского бюджета в сумме 2370,0 тыс. рублей были перечислены на расчетный счет ООО «Стимул» в отсутствие договорных отношений и правовых оснований.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе с единственным участником ООО «Капитал» Минспортом РД был заключен государственный контракт от 15 ноября 2010 года № 92/10 на выполнение I этапа работ по реконструкции стадиона «Труд» в г. Махачкале на сумму 31000,0 тыс. рублей. Оплата работ по контракту произведена в полном объеме.

Проверкой установлено, что по указанному контракту Минспортом РД были приняты и оплачены работы на сумму 7225,8 тыс. рублей, не предусмотренные контрактом.

Кроме того, подрядчиком не выполнялись, а заказчиком не принимались предусмотренные контрактом работы по устройству фундаментов, каркасов, стен, перегородок, лестниц, покрытий и кровель, проемов, полов, по внутренней и наружной отделке ДЮСШ по легкой атлетике и западной трибуны. При этом оплата контракта в 2010 году осуществлена в полном объеме - 31000,0 тыс. рублей.

Невыполнение подрядчиком предусмотренных контрактом работ и полная оплата заказчиком стоимости контракта свидетельствует о наличии в актах принятых работ многократных завышений объемов и стоимости принимаемых работ.

Сравнительный анализ принятых по актам КС-2 и предусмотренных контрактом работ показал следующее.

Актом о приемке выполненных работ от 27 декабря 2010 года № 1 при реконструкции блоков «А» и «Б» западной трибуны приняты и оплачены работы по водоотливу из котлованов - 21040,8 куб. м воды стоимостью 5980,5 тыс. рублей в текущих ценах (889,9 тыс. рублей в базовых ценах). В соответствии с проектом и контрактом в указанных блоках предусмотрен водоотлив из траншей в объеме 304,0 куб. м стоимостью 86,4 тыс. рублей.

Таким образом, при приемке работ по указанной позиции объем работ был завышен на 20736,8 куб. м, или в 69,2 раза, что в стоимостном выражении составило 5894,1 тыс. рублей.

Кроме того, к указанному объему работ необоснованно применена расценка ТЕР 01-02-68-2 «Водоотлив из котлованов» - 1940,1 рубля за 100 куб. м, тогда как по проекту и контракту предусматривался водоотлив из траншей по ТЕР 01-02-68-1 «Водоотлив из траншей» - 1632,0 рубля за 100 куб. м. В результате применения расценки стоимость работ была завышена на 18,9 %, что в соответствии с указанным объемом (21040,8 куб. м) в стоимостном выражении составило 1130,3 тыс. рублей.

Таким образом, завышение объемов и стоимости выполненных работ по объекту составило 7024,4 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете на 2010 год дефицит утвержден в сумме 3588606,4 тыс. рублей и без учета суммы полученных бюджетных кредитов из федерального бюджета, изменений остатков за отчетный год и поступлений от продажи ак-

ций и иных форм участия в капитале в общей сумме 3214051,1 тыс. рублей составляет 2,9 % от утвержденного общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, и соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

По данным уточненной сводной бюджетной росписи на 2010 год дефицит бюджета составил 2347485,3 тыс. рублей. Без учета суммы полученных бюджетных кредитов из федерального бюджета, изменений остатков за отчетный год и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале в общей сумме 1946530,0 тыс. рублей дефицит бюджета составляет 3,2 % и не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

По результатам исполнения республиканского бюджета сложился дефицит в сумме 1964374,8 тыс. рублей, что на 383110,5 тыс. рублей меньше прогнозируемого объема по уточненной сводной бюджетной росписи.

Сокращение дефицита бюджета Республики осуществлено путем привлечения в декабре 2010 года в бюджет Республики бюджетных кредитов и кредита ОАО «Россельхозбанк», которые составили в общей сумме 1952750,0 тыс. рублей.

В течение 2010 года привлечено бюджетных кредитов из федерального бюджета на сумму 2229590,0 тыс. рублей, что составляет 99,5 % планового объема.

Получение кредитов кредитных организаций осуществлено в сумме 1000000,0 тыс. рублей, что составляет 100 % годовых назначений.

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики, составили 5215,1 тыс. рублей, что на 41276,9 тыс. рублей ниже утвержденного показателя.

Сумма возврата в бюджет Республики бюджетных кредитов, предоставленных в предыдущие годы юридическим лицам, составила 68211,9 тыс. рублей, что на 6,1 % выше утвержденного объема.

Законом о республиканском бюджете на 2010 год были установлены объемы бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 327900,0 тыс. рублей.

В 2010 году из республиканского бюджета были предоставлены бюджетные кредиты муниципальным образованиям в сумме 301500,0 тыс. рублей, или 91,9 % запланированного объема.

По сравнению с 2009 годом объем бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, увеличился на 44841,3 тыс. рублей.

Статьей 1 Закона о республиканском бюджете на 2010 год установлен верхний предел государственного долга в размере 3564542,3 тыс. рублей, что с учетом бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2229590,0 тыс. рублей составляет 28 % к утвержденному общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и, соответственно, не превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса в размере 50 % к доходам республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 1 января 2010 года фактический размер государственного долга составлял 360513,4 тыс. рублей.

В течение 2010 года произошло увеличение объема государственного долга Республики Дагестан на 3195917,2 тыс. рублей (более чем в 8 раз). На 1 января 2011 года долг составил 3556430,6 тыс. рублей, что составляет 27,9 % объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета и соответствует нормативу, установленному статьей 107 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 января 2011 года наибольший удельный вес в структуре государственного долга Республики (с учетом начисленных процентов на начало года) занимала задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета, полученным в 2009 и 2010 годах, - 71,1 %, или 2529911,2 тыс. рублей, по кредитам кредитных

организаций - 28,3 %, или 1008986,3 тыс. рублей, по государственным гарантиям и ценным бумагам - 0,6 %, или 17539,5 тыс. рублей.

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Республики Дагестан на 2010 год, утвержденной статьей 15 Закона о республиканском бюджете на 2010 год, в течение года всего предполагалось привлечь 3240279,5 тыс. рублей, в том числе: бюджетных кредитов из федерального бюджета - 2240279,5 тыс. рублей, кредитов кредитных организаций - 1000000,0 тыс. рублей. Объем средств, направляемых на погашение основного долга по кредитам кредитных организаций, составил 329000,0 тыс. рублей, исполнение обязательств по государственным гарантиям - 32345,8 тыс. рублей.

Фактически в 2010 году было привлечено в бюджет Республики Дагестан 3229590,0 тыс. рублей, в том числе: бюджетных кредитов из федерального бюджета - 2229590,0 тыс. рублей, или 99,5 % запланированного объема, кредитов кредитных организаций - 1000000,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

Привлеченные в 2010 году бюджетные кредиты из федерального бюджета и от кредитных организаций направлены на покрытие дефицита бюджета Республики Дагестан в соответствии с бюджетными назначениями на 2010 год.

Расходы по обслуживанию государственного долга на 2010 год утверждены в сумме 22004,1 тыс. рублей. Фактически произведенные расходы составили 21360,5 тыс. рублей. Отношение указанных расходов к расходам республиканского бюджета за минусом расходов за счет субвенций в 2010 году составило 0,038 %, что соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом.

По состоянию на 1 января 2010 года муниципальный долг составлял 448885,2 тыс. рублей, в том числе: по муниципальным гарантиям - 201298,9 тыс. рублей, или 44,8 % объема долга; по бюджетным кредитам из республиканского бюджета - 247586,3 тыс. рублей, или 55,2 % объема муниципального долга.

По состоянию на 1 января 2011 года муниципальный долг составил 790408,8 тыс. рублей, в том числе: по муниципальным гарантиям - 237555,1 тыс. рублей, или 30 % объема долга; по бюджетным кредитам из республиканского бюджета - 552853,7 тыс. рублей, или 70 % объема муниципального долга.

В течение 2010 года кредиторская задолженность по сравнению с началом года увеличилась на 750690,1 тыс. рублей и составила на 1 января 2011 года 1927662,8 тыс. рублей, в том числе: расчеты с поставщиками и подрядчиками - 1882811,1 тыс. рублей (97,7 %), расчеты по платежам в бюджеты - 36434,2 тыс. рублей (1,9 %), прочие расчеты с кредиторами - 8417,5 тыс. рублей (0,4 процента).

Сумма просроченной кредиторской задолженности составила 721776,2 тыс. рублей, из которых 719299,9 тыс. рублей - по ГУ «Дагестанавтодор».

На балансе исполнения бюджета Республики Дагестан на 1 января 2010 года учтена дебиторская задолженность в сумме 2481282,3 тыс. рублей, в том числе: расчеты с дебиторами по доходам - 680,9 тыс. рублей, расчеты по выданным авансам - 1462947,3 тыс. рублей (59 %), расчеты с дебиторами по выданным кредитам - 1002725,2 тыс. рублей (40,4 %), расчеты с подотчетными лицами - 9294,1 тыс. рублей (0,4 %), расчеты по недостачам - 5588,4 тыс. рублей (0,2 %), расчеты с прочими дебиторами - 46,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года дебиторская задолженность снизилась на 953447,5 тыс. рублей и составила 1527834,8 тыс. рублей, в том числе: расчеты с дебиторами по доходам - 1597,8 тыс. рублей (0,1 %), расчеты по выданным авансам - 238709,9 тыс. рублей (15,6 %), расчеты с дебиторами по выданным кредитам - 1272296,7 тыс. рублей (83,3 %), расчеты с подотчетными лицами - 9524,6 тыс. рублей (0,6 %), расчеты по недостачам - 5620,1 тыс. рублей (0,4 %), расчеты с прочими дебиторами - 85,7 тыс. рублей.

На 1 января 2011 года образовалась просроченная дебиторская задолженность в сумме 7402,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Республики Дагестан, утвержденный Законом о республиканском бюджете на 2010 год, составил 3588606,464 тыс. рублей, что не превышает 10 % установленного Соглашением к общему годовому объему доходов бюджета Республики Дагестан 12729441,8 тыс. рублей, и без учета суммы полученных бюджетных кредитов из федерального бюджета, изменений остатков за отчетный год и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале в общей сумме 3214051,1 тыс. рублей составляет 2,9 % от утвержденного общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, и соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

Верхний предел государственного долга, утвержденный Законом о республиканском бюджете на 2010 год в размере 3564542,3 тыс. рублей, не превышает 50 % установленного Соглашением общего годового объема доходов бюджета Республики Дагестан (12729441,8 тыс. рублей без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга, утвержденный Законом о республиканском бюджете на 2010 год в размере 22004,1 тыс. рублей, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, не превышает 15 % объема расходов республиканского бюджета (55424515,8 тыс. рублей), за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Дагестан от 31 декабря 2009 года № 01-01-06/06-516 и Дополнительного соглашения к нему от 28 декабря 2010 года Республикой Дагестан приняты обязательства по сокращению государственного долга Республики Дагестан до 311500,0 тыс. рублей и долга муниципальных образований до 261900,0 тыс. рублей без учета объемов бюджетных кредитов, привлекаемых в отчетном году в бюджет Республики Дагестан и местные бюджеты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2011 года объем государственного долга Республики Дагестан без учета объемов бюджетных кредитов, привлеченных в отчетном году в бюджет Республики, составил 1326500,0 тыс. рублей, обязательства по сокращению государственного долга не исполнены на 1015000,0 тыс. рублей.

Долг муниципальных образований по состоянию на 1 января 2011 года составил 488908,8 тыс. рублей, обязательства не исполнены на 227008,2 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия были проверены факты, изложенные в письме ООО «Брэнд-М» от 30 марта 2011 года № 38, и установлено, что Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в Республике Дагестан созданы и функционируют 2 федеральных государственных учреждения, а именно: ФГУ «Министерство мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения Республики Дагестан» (далее - ФГУ «Минмелиоводхоз») и ФГУ «Дирекция строящихся сельскохозяйственных, мелиоративных и водохозяйственных объектов в Республике Дагестан» (далее - ФГУ «Дагмелиоводстрой»).

Сравнительный анализ уставов показал, что все цели, задачи и виды деятельности, утвержденные уставом ФГУ «Дагмелиоводстрой», полностью идентичны целям, задачам и видам деятельности ФГУ «Минмелиоводхоз».

При этом ФГУ «Минмелиоводхоз» имеет 29 филиалов, располагающихся практически во всех районах и муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Согласно штатному расписанию в 2010 году в ФГУ «Минмелиоводхоз» (с учетом филиалов) утверждены 2422 штатные единицы.

По состоянию на 1 января 2011 года на балансе ФГУ «Минмелиоводхоз» в нефинансовых активах числились основные средства балансовой стоимостью 19145769,0 тыс.

рублей и остаточной стоимостью 803386,5 тыс. рублей. Все объекты мелиоративной системы Республики Дагестан числятся на балансе ФГУ «Минмелиоводхоз».

В 2010 году Минсельхозом России были направлены ФГУ «Минмелиоводхоз» бюджетные средства в сумме 296989,1 тыс. рублей, в том числе: на содержание - 259289,1 тыс. рублей, или 87,3 % направленных средств; на выполнение установленных функций в отрасли - 37700,0 тыс. рублей, или 12,7 процента.

ФГУ «Дагмелиоводстрой» филиалов или представительств не имеет, согласно штатному расписанию в ФГУ «Дагмелиоводстрой» в 2010 году утверждены 16 штатных единиц.

По состоянию на 1 января 2011 года в нефинансовых активах числились основные средства балансовой стоимостью 9127,3 тыс. рублей и остаточной стоимостью 6634,8 тыс. рублей. Собственного здания ФГУ «Дагмелиоводстрой» не имеет, помещения для офиса общей площадью 230 кв. м арендуются у коммерческой организации за 960,0 тыс. рублей в год. Кроме того, в 2010 году ФГУ «Дагмелиоводстрой» арендовало нежилое помещение площадью 100 кв. м с годовой стоимостью аренды 95,0 тыс. рублей и квартиру с годовой стоимостью аренды 144,0 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» размещение государственного заказа на аренду жилых и нежилых помещений на общую сумму 1199,0 тыс. рублей осуществлено ФГУ «Дагмелиоводстрой» без проведения торгов.

В 2010 году Минсельхозом России были направлены ФГУ «Дагмелиоводстрой» бюджетные средства в сумме 101915,9 тыс. рублей, в том числе: 5021,5 тыс. рублей, или 4,9 % направленных средств, - на содержание; 96894,4 тыс. рублей, или 95,1 %, - на осуществление работ по реконструкции Ногайского водного тракта и головного водозабора, межхозяйственного магистрального канала и сооружений Самур-Дербентской оросительной системы в рамках ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 99. При этом указанные объекты числятся на балансе ФГУ «Минмелиоводхоз».

Однако разделом 5 «Механизм реализации программы» указанного постановления Правительства Российской Федерации установлено, что в субъектах Российской Федерации реализация программы обеспечивается на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых федеральными государственными учреждениями по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, выполняющими функции государственных заказчиков строительства и реконструкции строек и объектов, находящихся на их балансе или в оперативном управлении.

Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 96894,4 тыс. рублей, направленные ФГУ «Дагмелиоводстрой» на реконструкцию объектов мелиоративной системы Республики Дагестан, перечислены Минсельхозом России в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 99.

### **Выводы**

1. Из 12 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № ПР 13-252/13-05, направленного Председателю Правительства Чеченской Республики, исполнены 9 пунктов. Пункты 4, 5, 11, предусматривающие возврат в республиканский бюджет средств в сумме 983273,9 тыс. рублей, оформление решений о консервации и завершении строительства объектов с длительным сроком строительства и приведение договоров об ипотеке в соответствие с федеральным зако-

нодательством, находятся в стадии исполнения. В этой связи необходимо оставить контроль за исполнением соответствующих пунктов представления.

**2.** Представление Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2010 года № ПР 11-146/13-05, направленное Президенту Республики Дагестан, исполнено, за исключением пункта 7, предусматривающего принятие мер Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан совместно с администрацией г. Буйнакск по решению вопроса о переселении граждан из аварийного жилья, расположенного по адресу: г. Буйнакск, ул. Воровского, д. 1. В этой связи необходимо оставить контроль за исполнением данного пункта представления.

**3.** Представление Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2010 года № ПР 11-148/13-05, направленное главе городского округа г. Махачкала, исполнено по всем 4 пунктам.

**4.** По результатам проверки соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета в Чеченской Республике установлено.

**4.1.** За 2010 год бюджет Чеченской Республики исполнен по доходам в сумме 61994322,5 тыс. рублей, или на 99,9 %, по расходам - 62655089,2 тыс. рублей, или на 97,5 %. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 90,6 %, собственных доходов - 9,4 %. По сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 8487174,7 тыс. рублей, или на 11,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в республиканский бюджет в сумме 6056965,1 тыс. рублей, или 102,9 % бюджетных назначений. Объем налоговых доходов республиканского бюджета в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 82,6 % и составил 5933353,8 тыс. рублей, или 102,5 % к годовым бюджетным назначениям.

**4.2.** Условия и требования Соглашения по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, заключенного Правительством ЧР с Минфином России в 2010 году, в целом соблюдены.

**4.3.** Правительством ЧР в нарушение:

- статьи 130 Бюджетного кодекса и условий заключенных соглашений в 2009 году не обеспечено софинансирование объектов за счет средств республиканского бюджета в сумме 4132,7 тыс. рублей с Минсельхозом России и не привлечены средства из внебюджетных источников в сумме 10000,0 тыс. рублей с Минрегионом России;

- постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 года № 537 «О федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» и соглашений Правительства ЧР с федеральными органами государственной власти Российской Федерации при 100-процентном финансировании объектов строительства в 2009 году не обеспечен в установленные сроки ввод в эксплуатацию 53 объектов, в 2010 году - 10 объектов строительства и восстановительных работ;

- постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2008 года № 537 «О федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы» не достигнуты цели и поставленные задачи в 2009 году по 10 целевым индикаторам и показателям эффективности, утвержденным Программой; по итогам 2010 года - по 4 индикаторам и показателям эффективности;

- распоряжения Правительства ЧР от 3 июня 2009 года № 233-р в 2009 году при высоком уровне финансирования объектов строительства (96,7 %) не обеспечен ввод в эксплуатацию 8 непрограммных объектов капитального строительства;

- пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса, а также условий региональных целевых программ средства республиканского бюджета в сумме 25495,0 тыс. рублей были направлены в уставные фонды государственных унитарных предприятий.

**4.4.** На балансовом счете Министерства транспорта и связи Чеченской Республики в основных средствах числится объект «Автовокзал «Центральный» ГУП «АПС» на

сумму 198930,6 тыс. рублей. При этом данный объект отсутствует в реестре республиканской собственности и право собственности на него не оформлено.

**4.5.** В нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса, пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ГУ «Ленинское районное финансовое управление департамента финансов г. Грозного» без проведения аукциона заключен договор от 14 июля 2010 года № 2 с АНО «Региональный общественный фонд» на аренду нежилых помещений на сумму 1620,0 тыс. рублей.

**4.6.** В нарушение требований части 6 статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Управлением записи актов гражданского состояния Чеченской Республики заключено 2 государственных контракта на поставку автотранспорта на общую сумму 3050,0 тыс. рублей ранее 10 дней после проведения аукциона.

**4.7.** В нарушение требований пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Правительством ЧР и Министерством транспорта и связи Чеченской Республики средства в сумме 94453,0 тыс. рублей направлены на осуществление работ и приобретение оборудования на объектах федеральной собственности, находящихся в ведении аэропорта ФГУП «Вайнахавиа».

**4.8.** Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики по государственному контракту от 17 мая 2010 года № 10 приобретено оборудование и спецтехника с завышением их стоимости на 12662,3 тыс. рублей.

**4.9.** В нарушение требований пункта 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики без проведения торгов осуществлена закупка технологического оборудования на сумму 24361,2 тыс. рублей по государственному контракту на выполнение строительно-восстановительных работ на объекте «Строительно-восстановительные работы цементного завода в пос. Чири-Юрт Шалинского района Чеченской Республики».

**4.10.** В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ Министерством жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики, КПЧР «Дирекция» и ООО «Строймонтаж» дополнительным соглашением к государственному контракту на выполнение работ по объекту «Строительно-восстановительные работы жилого дома № 144 в городке Маяковского, г. Грозный Чеченской Республики» была увеличена стоимость контракта на 27960,0 тыс. рублей, или в 6,6 раза от первоначальной цены контракта.

**4.11.** В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ Министерством образования Чеченской Республики дополнительным соглашением с ООО «Арэн-Стройцентр» к государственному контракту на строительство детского сада в г. Грозном по ул. Сунженской была увеличена стоимость контракта на 50000,0 тыс. рублей, или на 100 % от первоначальной цены контракта.

**4.12.** В нарушение требований статей 49 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации Министерством образования Чеченской Республики осуществляется строительство детского сада в г. Грозном по ул. Сунженской в отсутствие государственной экспертизы проектно-сметной документации, разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на земельный участок.

**4.13.** В нарушение условий государственного контракта от 23 апреля 2010 года № 21/10 ГУ «Чеченская гостелерадиокомпания «Грозный» не предъявлялись требования о выплате неустойки в размере 66,4 тыс. рублей к ООО ТД «ПромЭнерго».

**4.14.** В нарушение требований статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации Министерством культуры Чеченской Республики в отсутствие разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на земельный участок осуществлялось строительство следующих объектов: «ГУ «Государственный ансамбль танца

«Вайнах» в г. Грозном Чеченской Республики»; «Сельский дом культуры в с. Иласхан-Юрт, Гудермесского района Чеченской Республики».

**4.15.** В нарушение условий государственных контрактов Министерством культуры Чеченской Республики осуществлена полная оплата контрактов в сумме 123438,2 тыс. рублей в отсутствие разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

**4.16.** В нарушение условий государственных контрактов КПЧР «Дирекция» произведено авансирование работ по контрактам на строительство объектов с превышением на сумму 12524,1 тыс. рублей.

**5.** По результатам проверки соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета в Республике Дагестан установлено.

**5.1.** За 2010 год республиканский бюджет исполнен: по доходам - в сумме 58186057,6 тыс. рублей, или 102,1 %, по расходам - в сумме 59381839,5 тыс. рублей, или 97,3 %. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 79 %, собственных доходов - 21 %. По сравнению с 2009 годом расходы уменьшились на 240210,3 тыс. рублей, или на 4 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в республиканский бюджет в сумме 12249181,4 тыс. рублей, или 96,2 % бюджетных назначений. Объем налоговых доходов республиканского бюджета в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 24,5 % и составил 11776974,6 тыс. рублей, или 96,6 % к годовым бюджетным назначениям.

**5.2.** Условия и требования Соглашения по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, заключенного Правительством РД с Минфином России в 2010 году, в целом соблюдены, за исключением требований, предусматривающих сокращение государственного долга на 1015000,0 тыс. рублей и долга муниципальных образований на 227008,2 тыс. рублей.

**5.3.** Правительством РД в нарушение:

- статьи 130 Бюджетного кодекса и условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, в 2010 году не обеспечено софинансирование объектов за счет средств республиканского бюджета в сумме 34497,0 тыс. рублей и не привлечены средства из внебюджетных источников в сумме 3138009,0 тыс. рублей, или 68,1 % предусмотренного объема;

- порядка формирования перечня строек и объектов (пункт 2 постановления Правительства РД от 27 апреля 2002 года № 80) постановлением от 8 июня 2010 года № 193 «О республиканской инвестиционной программе на 2010 год и государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан в 2010 году» по объектам строительства, предусмотренным республиканской инвестиционной программой, не определены государственные заказчики;

- пункта 4 постановления Правительства РД от 27 апреля 2002 года № 80 осуществление функции государственных заказчиков переданы постановлением от 8 июня 2010 года № 193 заказчикам-застройщикам Республики Дагестан;

- постановления Правительства РД от 8 июня 2010 года № 193 «О республиканской инвестиционной программе на 2010 год и государственной поддержке дорожного хозяйства Республики Дагестан в 2010 году» по объектам республиканской инвестиционной программы в 2010 году при полном финансировании объектов строительства (100 %) заказчиками-застройщиками Республики Дагестан не обеспечено завершение строительства 8 объектов с объемом произведенных затрат 420910,0 тыс. рублей;

- пункта 5 постановления Правительства РД от 29 апреля 2005 года № 79 «Об утверждении Порядка закрепления за пользователями объектов, построенных за счет средств федерального бюджета, поступивших в Республику Дагестан на реализацию федеральных программ, и за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» заказчиками-застройщиками в 2010 году не передавалась в Минимущество РД

документация по завершенным объектам для постановки на учет и регистрации права собственности Республики Дагестан;

- положения об учете государственного имущества Республики Дагестан и ведении реестра государственного имущества Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 5 марта 2009 года № 58, не поставлены на учет в реестр имущества 32 объекта общей стоимостью 2754237,5 тыс. рублей, введенные в эксплуатацию в 2010 году;

- норм и требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в 2010 году не обеспечена государственная регистрация прав на объекты недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Дагестан;

- статьи 38.1 Бюджетного кодекса через Минэкономики РД как главного распорядителя бюджетных средств в 2010 году осуществлено финансирование 7 организаций заказчиков-застройщиков Республики Дагестан на сумму 2902751,2 тыс. рублей, не являющихся подведомственными Минэкономики РД;

- принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 34 Бюджетного кодекса, по 83 объектам капитального строительства с балансовой стоимостью 1335782,7 тыс. рублей финансирование не осуществляется от 1 до 3 лет, тем самым цели не достигнуты.

**5.4.** Минэкономики РД в нарушение пункта 6 постановления Правительства РД от 27 апреля 2002 года № 80 «Об утверждении Порядка формирования перечня строек и объектов» в 2010 году не были заключены соглашения (договоры) с заказчиками-застройщиками о передаче части функций по реализации мероприятий, предусмотренных республиканской инвестиционной программой.

**5.5.** Министерством сельского хозяйства Республики Дагестан в нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса и пункта 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ без проведения торгов был заключен договор от 8 сентября 2010 года № 107 с ООО «Агропромышленный комплекс ВВЦ» на выполнение работ по застройке выставочной экспозиции на международной выставке «Золотая осень - 2010» на сумму 540,9 тыс. рублей.

**5.6.** Комитетом по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан приобретены 60 настенных кондиционеров с завышением стоимости на 354,0 тыс. рублей.

**5.7.** ГУ «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» в рамках 3 государственных контрактов на строительство и реконструкцию объектов дорожного хозяйства приняты и оплачены работы с завышением их стоимости на 223204,0 тыс. рублей.

**5.8.** ГУ «Управление автомобильных дорог Республики Дагестан» в отсутствие правовых оснований были приняты и оплачены строительно-монтажные работы на сумму 25489,7 тыс. рублей (свыше 10 % цены контракта), не предусмотренные проектно-сметной документацией и контрактом и не подтвержденные положительным заключением государственной экспертизы.

**5.9.** В нарушение пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ГУ «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ» цена государственного контракта от 12 октября 2010 года № 018 с ООО «Нью Сити» была увеличена на 31709,3 тыс. рублей (на 21,6 процента).

**5.10.** КИРД «Новострой» в рамках реализации мероприятий по переселению лакского населения Новолакского района на новое место жительства приняты и оплачены работы по устройству кровель индивидуальных жилых домов из профнастила с завышением стоимости материала на 4551,4 тыс. рублей.

**5.11.** В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в 2010 году КПРД «Дагсельхозстрой» строительство объекта «Водоснабжение в с. Тадамагитль Ахвахского района Республики Дагестан» велось без положительного заключения государственной экспертизы. В нарушение условий государственного контракта в 2010 году объект в эксплуатацию не введен.

**5.12.** КПРД «Спецбытстройсервис» в отсутствие договорных отношений с ООО «Стимул» были приняты и оплачены работы по водоснабжению с. Сабнава Дербентского района на сумму 2370,0 тыс. рублей.

**5.13.** Минспортом РД в рамках государственного контракта от 15 ноября 2010 года № 92/10, заключенного с ООО «Капитал» на выполнение I этапа работ по реконструкции стадиона «Труд» в г. Махачкале, приняты и оплачены работы с завышением их объемов и стоимости на 7024,4 тыс. рублей.

**5.14.** ФГУ «Дагмелиоводстрой» в нарушение требований пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» осуществлено размещение государственного заказа на аренду жилых и нежилых помещений на общую сумму 1199,0 тыс. рублей без проведения торгов.

**5.15.** Минсельхозом России в Республике Дагестан созданы и функционируют 2 федеральных государственных учреждения (ФГУ «Минмелиоводхоз» и ФГУ «Дагмелиоводстрой») с полностью идентичными целями, задачами и видами деятельности.

Все объекты мелиоративной системы Республики Дагестан числятся на балансе ФГУ «Минмелиоводхоз», которое имеет 29 филиалов, располагающихся практически во всех районах и муниципальных образованиях Республики Дагестан, и штат которого состоит из 2422 штатных единиц.

Минсельхозом России в нарушение раздела 5 ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России», предусматривающего заключение и финансирование государственных контрактов на реконструкцию и капитальный ремонт объектов мелиорации федеральными государственными учреждениями, на балансе которых они находятся, средства в сумме 96894,4 тыс. рублей на реконструкцию и капитальный ремонт объектов мелиорации перечислялись ФГУ «Дагмелиоводстрой».

При этом у ФГУ «Дагмелиоводстрой» объекты мелиоративной системы Республики Дагестан на балансе не числятся, офисные помещения арендуются у коммерческих организаций, штат состоит из 16 единиц.

Таким образом, создание и деятельность ФГУ «Дагмелиоводстрой» представляются нецелесообразными.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Чеченской Республики, в котором предложить:

- во исполнение пунктов 4, 5, 11 представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № ПР 13-252/13-05 Правительству Чеченской Республики принять меры по возврату в республиканский бюджет средств в сумме 983273,9 тыс. рублей, оформлению решений о консервации и завершении строительства объектов с длительным сроком строительства и приведению договоров об ипотеке в соответствие с федеральным законодательством;

- привести в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации нормативные правовые и распорядительные акты по объектам капитального строительства в части оформления правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство объектов;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших: нарушения в части освоения средств на капитальные вложения и своевременности ввода объектов строительства в эксплуатацию; нарушения в части размещения заказов для государственных нужд Чеченской Республики; завышение стоимости приобретаемого оборудования и специализированной техники; перечисление поставщикам и подрядчикам бюджетных средств в отсутствие правовых оснований; иные нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

**2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Дагестан, в котором предложить:

- во исполнение пункта 7 представления Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2010 года № ПР 11-146/13-05 Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан совместно с администрацией г. Буйнакса принять меры по решению вопроса о переселении граждан из аварийного жилья, расположенного по адресу: г. Буйнакс, ул. Воровского, д. 1;

- привести в соответствие с действующим законодательством принятые Правительством РД нормативные правовые акты, регламентирующие порядок формирования перечня строек и объектов и их финансирования;

- провести процедуры и мероприятия в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Положением об учете государственного имущества Республики Дагестан и ведении реестра государственного имущества Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства РД от 5 марта 2009 года № 58, в части постановки на учет в реестр республиканского имущества 32 объектов недвижимости общей стоимостью 2754237,5 тыс. рублей, введенных в эксплуатацию, и оформления на них права собственности Республики;

- провести инвентаризацию не завершенных строительством объектов с длительным сроком строительства с оформлением соответствующих решений о завершении строительства или консервации указанных объектов;

- привести нормативные правовые и распорядительные акты по объектам капитального строительства в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации в части оформления правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство объектов;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших: нарушения в части освоения средств, выделенных на капитальные вложения и своевременность ввода объектов строительства в эксплуатацию; иные нарушения, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

**3.** Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

**4.** Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

**5.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**