

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 октября 1998 года № 32(145) «О результатах проверки расходов связанных иностранных кредитов за 1995-1997 годы, выделенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1160 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта осуществления реформ в сельском хозяйстве» - программа «АРИС»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшиева о направлении по результатам указанной проверки представлений Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову, Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову.*

## ОТЧЕТ

### **о проверке расходов связанных иностранных кредитов за 1995-1997 годы, выделенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1160 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта осуществления реформ в сельском хозяйстве» (программа «АРИС»)**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год (п. 1.1.192) заместителем начальника инспекции Г. Т. Кастко, ведущим инспектором Р. Я. Худяковой и старшим инспектором И. С. Кононовым направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию осуществлена проверка расходов связанных иностранных кредитов за 1995-1997 годы, выделенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1160 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта осуществления реформ в сельском хозяйстве».

Цель проверки: проверить расходование связанных иностранных кредитов и средств федерального бюджета за 1995-1997 гг., выделенных для поддержки осуществления реформ в сельском хозяйстве.

Объектами проверки являлись:

- Минфин России;
- Минсельхозпрод России.

Проверка проводилась с 10 июня по 29 июля 1998 года.

При проведении проверки были использованы:

- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1995 год»;
- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1996 год»;

- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1997 год»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1160 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта по поддержке осуществления реформ в сельском хозяйстве»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1994 г. № 1429 «О создании Межведомственной комиссии по координации реализации проекта поддержки осуществления реформ в сельском хозяйстве»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1995 г. № 1161 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1994 г. № 1429 «О создании Межведомственной комиссии по координации реализации проекта поддержки осуществления реформ в сельском хозяйстве»;

- другие нормативные и правовые документы.

По результатам проверки оформлен акт проверки расходования связанных иностранных кредитов за 1995-1997 гг., выделенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1160 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта по поддержке осуществления реформ в сельском хозяйстве». Акт подписан с замечаниями.

Замечания Минфина России и Минсельхозпрода России даны в форме пояснений и объяснений к процедурам финансирования, определенным Соглашением о займе.

Одновременно Минсельхозпрод России разъясняет, что во многих случаях вместо финансирования затрат, предусмотренных сметой расходов, финансирование осуществляется в соответствии с календарным планом работ, хотя это противоречит действующим условиям финансирования бюджетных организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1160 «Об утверждении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта по поддержке осуществления реформ в сельском хозяйстве» утверждено Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР) о займе в различных валютах, совокупная стоимость которых эквивалентна 240 млн. долларов США для финансирования проекта поддержки осуществления реформ в сельском хозяйстве, подписанное в г. Вашингтоне 22 июня 1994 г. (далее - Соглашение). Соглашение составлено только на английском языке и официального текста на русском не имеет, что затрудняет толкование выполнения некоторых положений Соглашения.

Соглашением определены цели проекта поддержки осуществления реформ в сельском хозяйстве (далее - программа «АРИС»):

(а) создать и укрепить наиболее важные службы обеспечения осуществляемых и планируемых реформ в области сельского хозяйства;

(б) создать аналитические и институциональные возможности для определения, оценки и осуществления сельскохозяйственных и агропромышленных инвестиций субъектами частного сектора на основе рыночных критериев.

Для этого в рамках программы «АРИС» работа ведется по четырем компонентам (частям):

- 1) развитие рыночной инфраструктуры;
- 2) служба по предоставлению консультаций и информации фермерам;
- 3) развитие индустрии семеноводства;
- 4) группа реализации проекта.

## **1. Часть А: развитие рыночной инфраструктуры**

### 1. Рыночная информационная система (СИР)

Создание общенациональной рыночной сельскохозяйственной информационной системы, включающей сбор, обработку и распространение рыночной информации, имеющей отношение к сельскохозяйственной продукции и ресурсам.

### 2. Пробные инвестиции в рыночную инфраструктуру

Частные подпроекты, направленные на развитие экспериментальных частных по форме собственно-

сти и управления предприятий по сбыту фруктов и овощей, участвующих в осуществлении проекта региона.

### 3. Институциональное развитие

Обучение кадров, участвующих в реализации проекта государственных организаций и частных предприятий в области маркетинга; создание информационных систем, включая сбор и обработку данных; развитие рыночных предприятий, включая управление запасами и складские операции; управление финансами; установление цен на продукцию и анализ рентабельности; финансовый учет и учет затрат.

Конкретизация и развитие роли Минсельхозпрода России и соответствующих органов управления участвующих в проекте регионов в процессе развития рынка посредством предоставления технической помощи.

## **2. Часть В: служба по предоставлению консультаций и информации фермерам (СКИФ)**

### 1. Развитие службы информации, предоставляемой фермерам

Укрепление возможностей Минсельхозпрода России по развитию информационной системы на федеральном, областном и районном уровнях и оказание помощи в создании центров СКИФ на областном и районном уровнях в участвующих в проекте регионах по предоставлению консультационных услуг в области сельского хозяйства и обучения, которые могут служить основными источниками информации в области сельского хозяйства и связанных с ним областях для фермеров, фермерских хозяйств и предприятий.

### 2. Распространение информации среди фермерских хозяйств

Создание через посредство подпроектов государственного инвестирования универсальной системы распространения информации для фермерских хозяйств, совмещающей различные средства массовой информации.

### 3. Институциональное развитие

Обучение и подготовка:

кадров для центра информации и консультирования фермеров на федеральном, областном и районном уровнях;

конечных пользователей, представляющих широкий спектр вновь возникающих фермерских хозяйств и агропромышленных предприятий в различных сферах развития и распространения информации для фермерских хозяйств.

Разработка программного обеспечения, пакетов информации для фермерских хозяйств, а также их распространение и заключение международных контрактов на предоставление информационных и консультационных услуг фермерам посредством предоставления им технической помощи.

### **3. Часть С: развитие индустрии семеноводства**

#### **1. Пробные инвестиции в семеноводческие предприятия.**

Частные подпроекты, включающие развитие производства, обработки и сбыта семян частными семеноводческими предприятиями, производящими гибридные семена кукурузы и подсолнечника в регионах, участвующих в проекте.

#### **2. Институциональное развитие**

Профессиональная подготовка:

- кадров Минсельхозпрода России на федеральном уровне, отделов сельского хозяйства (сельскохозяйственных комитетов на республиканском, областном и районном уровнях);

- персонала Госсортинспекции и Госсорткомиссии на федеральном, республиканском, областном и районном уровнях;

- руководителей высшего звена управления и производства по выращиванию семян, представляющих частные предприятия, Национальную ассоциацию семеноводства и Национальный консультационный комитет по семеноводству.

Техническая помощь:

- в определении семеноводческой политики страны, обновлении законодательства в области семеноводства и разработка проекта закона о правах семеноводческих предприятий;

- в разработке процедур испытания семян и испытании разновидностей сортов семян;

- в организации программ профессионального обучения.

Укрепление станций и лабораторий по проведению испытаний разновидностей сортов семян для укрепления службы Госсорткомиссии по проведению испытаний и регистрации; создание и укрепление центров и лабораторий по испытанию семян и обучению в Госсеминаспекции в целях повышения их мощности и эффективности.

### **4. Часть D: группа реализации проекта**

Создание и поддержание институциональных возможностей в рамках группы реализации проекта (далее - ГРП) для обеспечения административной и институциональной поддержки и поддержки в области профессиональной подготовки в целях осуществления проекта и для оказания помощи по созданию условий для подготовки программ поддержки сельского хозяйства и проектов развития.

За 1995-1997 годы по программе «АРИС» выполнены следующие основные работы.

#### **1. Часть А: развитие рыночной инфраструктуры**

В полном объеме службы рыночной информации функционируют в 21 регионе и в 142 районах. На всех уровнях в системе занято около 200 человек.

Основное содержание работы составляет регулярный сбор рыночной информации в регионах, где она собирается еженедельно и передается на федеральный уровень. За отчетный период выпущено 12 отчетов по закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, 12 отчетов по розничным ценам на плодоовощную продукцию, 10 отчетов по розничным ценам на продовольствие в странах СНГ, 10 отчетов по ценам на оптовом рынке «Отрадное». Выпущено 3 аналитических отчета по ситуации на рынках зерна, картофеля и продукции животноводства.

Для оснащения службы СИР на всех уровнях в рамках реализации проекта закуплено офисное оборудование (телефоны, факсы, копировальная техника), в декабре 1997 года подписан контракт на сумму 4916 тыс. долларов США на поставку компьютерного оборудования для федерального уровня и 16 субъектов Российской Федерации.

Главный вычислительный центр Минсельхозпрода России осуществляет создание открытой компьютерной системы, которая обеспечит информационное взаимодействие органов управления АПК всех уровней, проводит сопровождение прикладного программного обеспечения для баз данных ценового мониторинга компонента СИР.

Межведомственной комиссией и МБРР утверждено 9 проектов на сумму 38,4 млн. долларов США, в том числе: оптовый рынок «Отрадное» (г. Москва), распределительный центр «Бунятино» (Московская обл.), сервисно-сбытовые компании «Ижора-Агро» (Ленинградская обл.) и «Протва-Агро» (Калужская обл.), оптовые рынки в гг. Москва (проект «Белая Дача») и Ростов-на-Дону, оптоворозничный рынок в г. Нальчик, распределительные центры «Малино» (Московская область) и «Мясные ряды» (г. Москва). Все они находятся на различных стадиях дальнейшей реализации.

По проекту «Отрадное» ведутся закупки оборудования. Для проекта «Бунятино» подготовлена тендерная документация.

В 1998 году ожидается ввод в эксплуатацию первой очереди рынков в гг. Москве - «Отрадное», Ростове-на-Дону и Нальчике.

Строительство всех объектов рыночной инфраструктуры завершится к осени 1999 года.

#### **2. Часть В: служба по предоставлению консультаций и информации фермерам (СКИФ)**

Практически заново создается информационно-консультационная служба АПК.

Сформированы и укомплектованы кадрами региональные информационно-консультационные службы (ИКС) АПК в 22 субъектах Российской Федерации, участвующих в данном компоненте, в том числе в 83 районах.

В целях информационного обеспечения ИКС в 1995-1996 годах были подготовлены базы данных: по удобрениям, различным сельскохозяйственным

культурам, животноводству, болезням растений, сельскохозяйственному оборудованию и т.д.

С сентября 1997 года начат выпуск информационного бюллетеня консультационной службы Минсельхозпрода России, в котором публикуются законодательные и нормативные акты по АПК с комментариями, обзоры рынков сельхозпродукции и средств производства, передовой опыт по новым технологиям, управлению предприятиями АПК различной формы собственности и работе информационно-консультационных служб. Выпущено 6 номеров бюллетеня.

Создан пресс-видеоцентр Минсельхозпрода России (ПВЦ). Для него закуплено и установлено видео- и фотооборудование, проведен ремонт и реконструкция помещения.

Пресс-видеоцентр ведет работу по подготовке аудио- и видеоинформации, печатной продукции, тиражированию и распространению газетных публикаций, сообщений информационных агентств, газет и журналов, методических и аналитических материалов Минсельхозпрода России и других организаций, научных и учебных материалов видеоинформации.

Создан центр обучения кадров информационно-консультационной службы для сельских товаропроизводителей на базе Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева. Из числа ведущих специалистов и ученых академии образован консультационный совет, который разрабатывает проекты текущих и перспективных планов развития центра, рассматривает проекты учебных планов и обучающих программ.

Для размещения центра выделено специальное здание, подготовлена документация для проведения его ремонта и установки учебного и офисного оборудования, объявлен тендер на реконструкцию здания центра.

В г. Санкт-Петербурге образован региональный учебный центр на базе Ленинградской академии менеджмента и агробизнеса.

В различных обучающих программах только в 1997 году приняло участие 538 человек, из них прошли обучение за рубежом 156 человек.

### **3. Часть С: развитие индустрии семеноводства**

По этому компоненту предполагается реализация проектов строительства современных заводов по калибровке семян кукурузы и подсолнечника с технологией производства, соответствующей мировым стандартам.

Межведомственной комиссией и МБРР одобрено 6 проектов: «Кадгарон» (Республика Северная Осетия-Алания), «Золотой початок» (Воронежская область), «Баксанское ХПП» (Республика Кабардино-Балкария), «Кубаньгидрид» (Краснодарский край), «Агропромснаб» и «Волгоградский подсолнух» (Волгоградская обл.). Суммарная стоимость этих проектов составляет 65,5 млн. долларов США.

В настоящее время завершается строительство кукурузокалибровочного завода в Республике Северная Осетия-Алания («Кадгарон»). Начато строительство заводов в Воронежской области («Золотой початок») и на базе Баксанского хлебоприемного пункта.

Завершена поставка сельскохозяйственной техники и лабораторного оборудования для Госсорткомиссии и Госсеминаспекции.

По наиболее крупному контракту у западногерманской фирмы «ХЕГЕ» закуплено 16 зерноуборочных и 24 силосоуборочных комбайнов, а также 24 сеялки, которые поставлены на госсортоучастки 16 регионов. Стоимость контракта составила 4144 тыс. долларов США.

У американской фирмы «Валтекс» закуплено лабораторное оборудование для проведения биохимических анализов. Проведена его установка и наладка.

Образован научно-методический центр «Семконтроль» по научно-методическому и нормативному обеспечению системы семенного контроля, размещенный в НИИ сельского хозяйства Центральных районов Нечерноземной зоны (пос. Немчиновка).

За рубежом прошли стажировки 88 специалистов Госсортсети России.

Специалисты Госсеминаспекции приняли участие в двух зарубежных стажировках по методам семенного контроля, используемым в европейских странах (Германия, Франция). Для распространения новых методов семенного контроля был проведен Всероссийский семинар в Краснодаре.

### **4. Часть D: группа реализации проекта**

Для реализации проекта образована ГРП, которая с ноября 1996 г. состоит практически полностью из консультантов фирмы «Артур Андерсен», имеющей контракт с Минсельхозпродом России. Проектом руководит директор ГРП, работающий по контракту с этим министерством.

Кредит МБРР, выделенный в соответствии с Соглашением, поступает со счета займа в г. Вашингтоне непосредственно зарубежным поставщикам и подрядчикам, участвующим в осуществлении программы «АРИС», или на специальный валютный счет в Минсельхозпрод России.

Для финансирования программы «АРИС» разрабатываются сметы расходов по компонентам и направлениям расходов. Составляются две сметы - смета расходов, включающая все источники финансирования, в том числе кредит МБРР, средства бюджетов субъектов Российской Федерации, собственные средства предприятий, и смета расходов на финансирование из средств федерального бюджета.

В нарушение установленного порядка сметы расходов за 1995-1997 гг. составлены только в иностранной валюте - долларах США.

Финансирование за счет средств федерального бюджета ведется по разделу «Международное сотрудничество», целевая статья «Мероприятия, осу-

ществляемые в рамках совместных соглашений с финансовыми организациями», вид расходов «Прочие расходы бюджета, не отнесенные к другим видам».

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1995 год» для финансирования программы «АРИС» предусматривалось выделить из бюджета 17,1 млрд. рублей, фактически выделено 2 млрд. рублей. МБРР предусматривал выделить кредиты в объеме 54474 тыс. долларов США, фактически поступило на специальный валютный счет 651,1 тыс. долларов США.

Смета расходов на финансирование из средств федерального бюджета утверждена руководством Минсельхозпрода России только на I квартал 1995 г. В нарушение установленного порядка использования бюджетных средств осуществлялось во II-IV кварталах 1995 г. без утвержденной руководством Минсельхозпрода России сметы расходов на финансирование из средств федерального бюджета на этот период при наличии сметы расходов по всем источникам финансирования, составленной на год в целом без выделения направлений затрат, что не позволило проконтролировать обоснованность расходов, произведенных во II-IV кварталах 1995 г., в объеме 1320,7 млн. рублей.

Кроме того, из-за отсутствия сметы расходов за счет кредитов МБРР по направлениям затрат на 1995 год не представилось возможным проконтролировать обоснованность расходов в объеме 20 тыс. долларов США.

В 1995 году по компоненту «Развитие индустрии семеноводства» израсходовано средств федерального бюджета в объеме 7 млн. рублей, хотя сметой по всем источникам финансирования такие расходы не предусматривались. Таким образом, они были использованы не по целевому назначению.

В 1996 году для финансирования программы «АРИС» предусматривалось выделить 13624 млн. рублей бюджетных ассигнований, фактически выделено 9599 млн. рублей. МБРР предусматривал выделить кредиты в размере 80741 тыс. долларов США. Поступило на специальный валютный счет кредитов МБРР в объеме 1974,6 тыс. долларов США.

Сметой финансирования из средств федерального бюджета расходы, связанные с приобретением компьютеров для ГРП, предусмотрены в объеме 66 млн. рублей, фактические затраты составили 111,5 млн. рублей. Превышение фактических затрат сметы расходов составило 45,5 млн. рублей.

В 1996 году смета расходов по всем источникам затрат составлена на год в целом и укрупненно - по компонентам и категориям затрат, что не дает возможности проконтролировать правомерность расходов кредита МБРР по многим направлениям затрат, которые сметой не предусматривались, на сумму 600 тыс. долларов США.

На финансирование программы «АРИС» в 1997 году предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 15990 млн. рублей. Выделено 20780,3 млн. рублей. МБРР предусматривал выделить кредиты в размере 67589 тыс. долларов США. На специальный валютный счет поступило со счета займа 3801,1 тыс. долларов США. Помимо этого со счета займа в г. Вашингтоне перечислено 20487,7 тыс. долларов США непосредственно зарубежным поставщикам и подрядчикам для оплаты за поставку товаров и выполненные работы по заключенным контрактам по программе «АРИС». Таким образом, из 24288,8 тыс. долларов США, снятых со счета займа в 1997 году, непосредственно иностранным фирмам перечислено 20487 тыс. долларов США, или 84% объема кредита МБРР, снятого со счета займа.

В 1997 году произведены затраты по четырем компонентам, не предусмотренные сметой расходов, на сумму 5174,1 млн. рублей, в том числе:

- по компоненту «Развитие рыночной инфраструктуры» произведены затраты, не предусмотренные сметой расходов, на сумму 1404,2 млн. рублей;

- по компоненту «Служба по предоставлению консультаций и информации фермерам» произведены затраты, не предусмотренные сметой расходов на сумму 3106,4 млн. рублей;

- по компоненту «Развитие индустрии семеноводства» произведены затраты, не предусмотренные сметой расходов, на сумму 498,6 млн. рублей;

- по компоненту «Группа реализации проекта» произведены затраты, не предусмотренные сметой расходов, на сумму 164,9 млн. рублей.

Кроме того, произведены затраты на командировочные расходы в объеме 28 млн. рублей, тогда как сметой они установлены в размере 25,2 млн. рублей. Превышение фактических затрат сметы расходов составило 2,8 млн. рублей.

Выборочная проверка показала, что средства федерального бюджета использовались на оплату расходов по длительному хранению закупленной по импорту техники. По контракту ARIS/2.1.2/001 с японской фирмой «Токио Боеки» была закуплена копировальная техника на сумму 633 тыс. долларов США, которая нерастаможенной хранилась в контейнере на складе станции Москва-товарная-Павелецкая в общей сложности 102 дня. За 87 дней хранения уплачено 44628 тыс. рублей (п/п № 655 от 03.09.97 г.) и за 15 дней хранения уплачено еще 8536 тыс. рублей (п/п № 787 от 29.12.97 г.). Кроме того, по этому контракту за сверхнормативный (свыше двух месяцев) простой контейнера уплачено 6544 тыс. рублей штрафа и 291 тыс. рублей за прием и пересчет наличных денег Объединенным транспортным банком (п/п № 787 от 29.12.97 г.). При выборочной проверке расходов кредита МБРР установлено, что было израсходовано 217 тыс. долларов США, которые сметой не предусматривались.

В ходе выборочной проверки установлено, что в 1995-1997 гг. не по целевому назначению использовано 35 млн. рублей.

\* Здесь и далее средства 1995-1997 гг. в неденоминированных, 1998 г. - в деноминированных рублях.

В целом за 1995-1997 гг. при лимите в 46698 млн. рублей фактически из средств федерального бюджета выделено 32379 млн. рублей, остаток на 01.01.98 г. составил 4799 млн. рублей. Кредитов МБРР по смете было предусмотрено 202,8 млн. долларов США, фактически поступило 26,9 млн. долларов США, остаток на 01.01.98 г. составил 910,6 тыс. долларов США. Из 26984,8 тыс. долларов США, выделенных МБРР в 1995 - 1997 гг. в качестве кредита, непосредственно зарубежным фирмам, участвующим в осуществлении программы «АРИС» перечислено 20558 тыс. долларов США, или 76% общей суммы выделенного МБРР кредита.

Процесс определения объема необходимых кредитов МБРР в 1995-1997 гг. осуществлялся неудовлетворительно, а освоение выделенных кредитов было низким. Однако решения об уменьшении объема займа принимались с запозданием, что привело к излишней уплате средств федерального бюджета МБРР в качестве комиссионных за основную не снятую со счета сумму займа в размере не менее 600 тыс. долларов США по ставке три четверти процента в год.

Всего за 1995-1997 гг. расходы Минфина России по обслуживанию займа в виде уплаты процентов и комиссионных МБРР составили 2671 тыс. долларов США.

Минфин России и Минсельхозпрод России в лице группы реализации проекта в нарушение Соглашения о займе (приложение № 5 к Соглашению о займе) и соглашений, подписанных с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами, не осуществляют необходимый контроль за своевременной уплатой субъектами Российской Федерации и юридическими лицами процентов по займу и комиссионных. В результате доля просроченной задолженности в общей задолженности субъектов Российской Федерации и юридических лиц по погашению Минфину России процентов и комиссионных за полученный кредит МБРР увеличилась с 6,4%, или 1,9 тыс. долларов США, в 1996 году до 65,2 %, или 184 тыс. долларов США, в 1997 году.

Для реализации программы «АРИС» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.94 г. № 1429 «О создании Межведомственной комиссии по координации реализации проекта поддержки и осуществления реформ в сельском хозяйстве» создана Межведомственная комиссия по координации реализации проекта поддержки осуществления реформ (далее - Межведомственная комиссия). Утверждено Положение об этой комиссии (далее - Положение).

В соответствии с Положением рабочим аппаратом Межведомственной комиссии, осуществляющим подготовку необходимых материалов для обсуждения на ее заседаниях и выполняющим проработку текущих вопросов в период между заседаниями, является ГРП, создаваемая в Минсельхозпрод России за счет его общей штатной численности.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.94 г. № 1429 ГРП укомплектована вне штатной численности центрального аппарата Минсельхозпрода России, что привело к необоснованной выплате в 1995-1997 гг. 750 млн. рублей сотрудникам ГРП, работающим по контракту с этим министерством.

Отчетность об использовании средств федерального бюджета ведется в нарушение инструкции Минфина России по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, от 3.11.1993 г. № 122, что не позволяет проконтролировать исполнение сметы в течение года по компонентам и направлениям затрат. Отчеты об использовании средств займа МБРР в 1995 году и до ноября 1996 года ГРП в Минфин России не представляла. Отчеты о расходовании средств займа МБРР, представляемые в Минфин России с декабря 1996 г., не содержат сведений об использовании средств займа по компонентам и направлениям затрат в течение года. Отчет о внутригодовом использовании кредита МБРР по компонентам программы «АРИС» и категориям затрат ГРП представляет ежеквартально в Минфин России и МБРР только на английском языке.

#### Выводы

1. Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта по поддержке осуществления реформ в сельском хозяйстве - программа «АРИС» - составлено только на английском языке и официального текста на русском языке не имеет, что вызывает трудности в толковании ряда положений этого Соглашения.

2. Сметы финансирования составлены с серьезными нарушениями. В нарушение установленного порядка сметы исчислены только в иностранной валюте - долларах США. Сметы расходов по всем источникам финансирования составлялись в 1995-1997 гг. без внутригодовой разбивки и по укрупненным показателям, что не позволяет проконтролировать обоснованность расходования кредита МБРР.

3. Сметы расходов по всем источникам финансирования на 1995-1997 гг. представлялись в Минфин России начальником управления по разработке и финансированию международных инвестиционных проектов Минсельхозпрода России и руководством Минсельхозпрода России не утверждались.

4. Смета расходов на финансирование из средств федерального бюджета утверждена руководством Минсельхозпрода России только на I квартал 1995 г. В нарушение установленного порядка использование бюджетных средств осуществлялось в II-IV кварталах 1995 г. без утвержденной руководством Минсельхозпрода России сметы расходов на финансирование из средств федерального бюджета на этот период при наличии сметы расходов по всем источникам финансирования, составленной на год в целом без выделения направлений затрат, что не позволяет проконтролировать обоснованность расхо-

дов, произведенных в II-IV кварталах 1995 г. в объеме 1320,7 млн. рублей.

5. Из-за отсутствия сметы расходов на 1995 год за счет кредитов МБРР по направлениям затрат не представляется возможным проконтролировать обоснованность расходов на сумму 20 тыс. долларов США.

6. В нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации (письмо Банка России от 4 октября 1993 г. № 18) средства на командировки выдавались в ряде случаев без наличия соответствующего приказа. Отчетные документы, на основе которых производилось списание командировочных расходов, не отвечали установленным требованиям.

7. Минфин России и Минсельхозпрод России не осуществляют необходимый контроль за целевым использованием средств. В ходе выборочной проверки установлено, что в 1995-1997 гг. не по целевому назначению использовано 35 млн. рублей.

8. В 1996 - 1997 гг. сметы расходов по всем источникам затрат составлены на год в целом и укрупненно по компонентам и категориям затрат, что не дает возможность проконтролировать правомерность расходов кредитов МБРР по многим направлениям затрат:

- в 1996 г. - на сумму 600 тыс. долларов США;
- в 1997 г. - на сумму 217 тыс. долларов США.

9. Минфин России и Минсельхозпрод России не осуществляют в течение года контроль за соответствием выделенных бюджетных ассигнований смете по компонентам и направлениям расходов.

Превышение фактических затрат над сметой расходов составило:

- 45,5 млн. рублей по приобретению компьютеров в 1996 году;
- 2573 млн. рублей по закупкам оборудования и 2,8 млн. рублей по командировочным расходам в 1997 году.

Фактическое финансирование не всегда ведется в соответствии с компонентами и направлениями затрат сметы расходов. В 1995 году по компоненту «Развитие индустрии семеноводства» было израсходовано 7 млн. рублей средств федерального бюджета, но сметой такие расходы не предусматривались.

10. В 1997 году по четырем компонентам произведены затраты, не предусмотренные сметой расходов, на сумму 5174,1 млн. рублей, в том числе:

- по компоненту «Развитие рыночной инфраструктуры» - на сумму 1404,2 млн. рублей;
- по компоненту «Служба по предоставлению консультаций и информации фермерам» - на сумму 3106,4 млн. рублей;
- по компоненту «Развитие индустрии семеноводства» - на сумму 498,6 млн. рублей;
- по компоненту «Группа реализации проекта» - на сумму 164,9 млн. рублей.

11. Финансирование программы «АРИС» за счет средств федерального бюджета не соответствует объемам, предусмотренным в смете расходов: если в

1995-1996 годах лимит финансирования существенно превышал фактическое его освоение, то в 1997 году при лимите 15990 млн. рублей Минфин России фактически перечислил 20780 млн. рублей.

12. Определение в сметах объемов необходимых для осуществления программы «АРИС» кредитов МБРР недостаточно обосновано, поэтому за 1995-1997 гг. использовано лишь 13 % объема кредита МБРР, предусмотренного сметой. Решения о сокращении первоначального объема займа МБРР принимались Минфином России с задержкой. Из-за этого российской стороной за счет федерального бюджета излишне уплачены МБРР значительные средства в иностранной валюте в виде банковских процентов и комиссионных.

13. Из 26985 тыс. долларов США, выделенных МБРР в 1995 - 1997 гг. в качестве кредита, непосредственно зарубежным фирмам, участвующим в осуществлении программы «АРИС», перечислено 20559 тыс. долларов США, или 76 % общей суммы выделенного МБРР кредита.

14. Минфин России и Минсельхозпрод России не осуществляют необходимый контроль за своевременной уплатой субъектами Российской Федерации и юридическими лицами процентов по займу и комиссионных. В результате доля просроченной задолженности в общей задолженности субъектов Российской Федерации и юридических лиц по погашению Минфину России процентов и комиссионных за полученный кредит МБРР увеличилась с 6,4% (или 1,9 тыс. долларов США) в 1996 году до 65,2% (или 184 тыс. долларов США) в 1997 году.

15. Отчетность об использовании средств федерального бюджета ведется в нарушение инструкции Минфина России от 03.11.93 г. № 122 «Инструкция по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете», что не позволяет проконтролировать исполнение сметы в течение года по компонентам и направлениям затрат. Отчеты об использовании средств займа МБРР в 1995 году и до ноября 1996 г. группа реализации проекта в Минфин России не представляла. Отчеты о расходовании средств займа МБРР, представляемые в Минфин России с декабря 1996 г. не содержат сведений об использовании средств займа по компонентам и направлениям затрат в течение года. Отчет о внутригодовом использовании кредита МБРР по компонентам программы «АРИС» и категориям затрат группа реализации проекта представляет ежеквартально в Минфин России и МБРР только на английском языке.

16. Минфин России и Минсельхозпрод России слабо контролируют правильность оформления платежных документов. В некоторых платежных поручениях не указано полностью назначение платежа. В платежном поручении № 787 от 29.12.97 г. не указано, что была проведена оплата штрафа за сверхнормативное хранение техники и оплата банку за пересчет наличных денег. В платежном поручении № 621 от 12.08.97 г. не указано, что произведена

оплата расходов за хранение груза в течение 20 дней на сумму 1348 тыс. рублей.

17. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.94 г. № 1429 ГРП укомплектована вне штатной численности центрального аппарата Минсельхозпрода России, что привело к необоснованной выплате в 1995-1997 гг. 750 млн. рублей сотрудникам ГРП, работающим по контракту с этим министерством.

Исходя из материалов проверки, целесообразно направить представления о выявленных нарушениях:

**Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову,**

в котором предлагается:

- повысить обоснованность определения ежегодного объема кредитов МБРР;

- устранить нарушения при составлении сметы расходов;

- обеспечить контроль за расходованием кредита МБРР и средств федерального бюджета в соответствии с утвержденной сметой расходов;

- прекратить практику использования средств бюджетного счета по программе «АРИС» для оплаты расходов, которые должны осуществляться за счет средств субъектов Российской Федерации и собственных средств предприятий;

- контролировать своевременность уплаты субъектами Российской Федерации и юридическими лицами процентов и комиссионных по займу МБРР;

- привести отчетность о расходовании средств федерального бюджета и кредита МБРР в соответствие с требованиями бухгалтерского учета;

- обеспечить контроль за возвратом в доход федерального бюджета 750 тыс. рублей, необоснованно израсходованных за счет займа МБРР на оплату труда сотрудникам ГРП, работавшим по контракту с Минсельхозпродом России в 1995-1997 годах, и 35 тыс. рублей, израсходованных не по целевому назначению;

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

- рассмотреть вопрос о целесообразности использования средств займа МБРР в связи с медленной реализацией программы «АРИС».

**Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. А. Семенову,**

в котором предлагается:

- повысить обоснованность определения ежегодного объема кредитов МБРР;

- устранить нарушения при составлении сметы расходов;

- обеспечить контроль за расходованием кредита МБРР и средств федерального бюджета в соответствии с утвержденной сметой расходов;

- прекратить практику использования средств бюджетного счета по программе «АРИС» для оплаты расходов, которые должны осуществляться за счет средств субъектов Российской Федерации и собственных средств предприятий;

- вернуть в доход федерального бюджета 35 тыс. рублей, израсходованные не по целевому назначению;

- контролировать своевременность уплаты субъектами Российской Федерации и юридическими лицами процентов и комиссионных по займу МБРР;

- принять меры по безусловному обеспечению исполнения порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Банком России от 4 октября 1993 г. № 18;

- обеспечить сопоставимость отчетности об использовании средств федерального бюджета и кредита МБРР со сметами расходов;

- вернуть в доход федерального бюджета 750 тыс. рублей, необоснованно израсходованных за счет займа МБРР на оплату труда сотрудникам ГРП, работавшим по контракту с Минсельхозпродом России в 1995-1997 годах;

- рассмотреть вопрос о целесообразности использования средств займа МБРР в связи с медленной реализацией программы «АРИС».

**С. П. ОПЕНЫШЕВ**