



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» февраля 2013 г.

№ ОМ- 37/13-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов, включая средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, в Курганской области»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 15 февраля 2013 г. № 7К (898))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 октября 2011 г. № 73/3-303-2011.

2. Предмет контрольного мероприятия:

формирование и использование средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Курганской области, средств областного и местных бюджетов;

управление государственным (муниципальным) долгом и государственной (муниципальной) собственностью;

деятельность участников инвестиционных проектов по использованию бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, бюджетных средств областного и местных бюджетов при реализации инвестиционных проектов.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

По направлению деятельности аудитора А.В. Филипенко

3.1. Правительство Курганской области;

3.2. Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области;

3.3. Администрация муниципального образования города Кургана;

3.4. Управление Федерального казначейства по Курганской области (по запросу);

3.5. Управление Федеральной налоговой службы по Курганской области (по запросу).

По направлению деятельности аудитора С.Н. Рябухина

3.6. Правительство Курганской области.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 25 ноября 2012 года по 21 декабря 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Курганской области.

5.2. Определение источников формирования доходов бюджета Курганской области и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

5.3. Определение правомерности и эффективности использования средств бюджета Курганской области, местных бюджетов (выборочно) при исполнении бюджетов.

5.4. Оценка соблюдения порядка предоставления и целевое использование бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, средств областного и местных бюджетов при реализации инвестиционных проектов.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год и истекший период 2012 года.

7. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия.

Курганская область входит в состав Уральского федерального округа, занимает территорию площадью 71,5 тыс. кв. км. В области постоянно проживают 896,3 тыс. человек, плотность населения – 12,5 человек на 1 кв. км, доля городского населения составляет 60,4 %.

Территориальная структура представлена 458 муниципальными образованиями, в том числе 2 городскими округами, 24 муниципальными районами, 13 городскими поселениями, 419 сельскими поселениями.

Основу экономики региона составляют обрабатывающие производства и сельское хозяйство.

В 2011 году объем валового регионального продукта достиг 140,0 млрд. рублей, что на 12,0 % выше уровня 2010 года (в сопоставимых ценах). Индекс промышленного производства составил 110,2 % уровня 2010 года, объем производства продукции сельского хозяйства возрос на 50,5 %, оборот розничной торговли – на 1,1 %. В экономику области было привлечено 28,0 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что на 1,2 % выше уровня 2010 года. Населению оказано платных услуг на сумму 22,2 млрд. рублей, или 107,7 % к уровню предыдущего года. Среднедушевые денежные доходы населения составили 14,3 тыс. рублей (возросли на 5,1 %), среднемесячная заработная плата работающих – 14,8 тыс. рублей (возросла на 12,1 %).

В 2012 году удельный вес незанятых граждан, признанных безработными и состоящих на учете в органах занятости, к численности экономически активного населения области снизился по сравнению с 2010 годом с 2,4 % до 1,4 %. Официально безработными признано 6,4 тыс. человек.

Консолидированный бюджет Курганской области (без учета средств внебюджетных фондов) за 2011 год исполнен по доходам в сумме 32,4 млрд. рублей (на 7,6 % превышает уровень 2010 года), по расходам – в сумме 33,0 млрд. рублей (превышение на 8,9 %).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Курганской области (направление деятельности аудитора А.В.Филипенко).

Организация бюджетного процесса области регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), законом Курганской области от 28 декабря 2007 г. № 326 «О бюджетном процессе в Курганской области», а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курганской области.

Областной бюджет на 2011 год (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 27 780 166,0 тыс. рублей, по расходам – в сумме 30 401 310,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в общем объеме доходов составили 15 398 966,2 тыс. рублей, или 50,7 %.

С учетом внесенных изменений доходы областного бюджета увеличены на 7 453 162,3 тыс. рублей, или на 37,0 % первоначально утвержденных бюджетных назначений, расходы – на 8 370 235,3 тыс. рублей, или на 38,0 %, безвозмездные поступления – на 6 492 489,5 тыс. рублей, или на 73,0 %.

Дефицит бюджета составил 2 621 144,9, или 21,2 % годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений. Превышение предельного размера дефицита над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса, утверждено за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета и разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Предельный объем и верхний предел государственного внутреннего долга области с учетом изменений снижен по отношению к первоначально утвержденным значениям на 3,0 % и составили соответственно 3 849 362,2 тыс. рублей и 3 444 528,2 тыс. рублей. Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области установлен в размере 40 292,0 тыс. рублей, что на 9,0 % больше первоначально установленного объема.

Сводная бюджетная роспись была утверждена до начала финансового года в сумме 22 031 075,6 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений показатели сводной бюджетной росписи увеличились на 8 384 566,6 тыс. рублей и составили 30 415 642,2 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2012 год (с учетом изменений) утвержден по доходам в сумме 27 787 519,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 30 755 307,5 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 13 949 384,9 тыс. рублей (50,2 % общего объема доходов). Дефицит бюджета утвержден в сумме 2 967 787,6 тыс. рублей, или 21,4 % общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений. Превышение предельного размера дефицита урегулировано за счет

снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета и разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Организация бюджетного процесса в Курганской области в части утверждения основных характеристик областного бюджета осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Вместе с тем, порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным постановлением финансового управления Курганской области (далее – финансовое управление) от 18 декабря 2007 г. № 12-1, предельный срок внесения изменений установлен без дифференциации по различным видам оснований, что не соответствует пункту 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

8.2. (Цель 2) Определение источников формирования доходов бюджета Курганской области и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот (направление деятельности аудитора А.В.Филипенко).

8.2.1. Анализ поступления доходов в бюджеты всех уровней показал, что за 2011 год на территории области собрано налогов, сборов и иных обязательных платежей на 18,6 % больше, чем в 2010 году. Общий объем поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составил 59 018 376,0 тыс. рублей, из которых перечислено в федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды Российской Федерации – 26 582 900,0 тыс. рублей, или 45,1 %.

В 2011 году областной бюджет по доходам исполнен в сумме 27 583 645,0 тыс. рублей, или 99,0 % годовых бюджетных назначений, в том числе по налоговым доходам – 11 463 913,7 тыс. рублей, или 98,9 %, неналоговым – 832 681,3 тыс. рублей, или 106,0 %, безвозмездным поступлениям – 15 287 050,0 тыс. рублей, или 98,8 %.

В структуре доходов основную долю составляют безвозмездные поступления – 55,4 %, налоговые доходы составили 41,6 % общего объема доходов, неналоговые доходы занимают незначительную долю – 3,0 %.

В структуре безвозмездных поступлений дотации составили 46,9 %, субсидии – 16,4 %, субвенции – 23,5 %, иные межбюджетные трансферты – 1,3 %, безвозмездные поступления от государственных корпораций – 0,6 %, прочие безвозмездные поступления – 11,3 %. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) составила 35,8 % общей суммы доходов областного бюджета.

Основными источниками налоговых доходов в 2011 году являлись: налог на прибыль в сумме 6 887 030,1 тыс. рублей, или 25,0 % общей суммы доходов, акцизы – в сумме 2 279 411,1 тыс. рублей, или 8,3 %.

За 9 месяцев 2012 года в областной бюджет поступили доходы в сумме 20 836 367,4 тыс. рублей, или 74,1 % уточненных годовых бюджетных назначений. Налоговые доходы исполнены на сумму 9 526 386,5 тыс. рублей, или 73,5 %, неналоговые – на сумму 360 055,2 тыс. рублей, или 41,2 %, безвозмездные поступления – на сумму 10 949 925,7 тыс. рублей, или 76,6 %.

За 2011 год общая сумма задолженности в областной бюджет по налогам и сборам уменьшилась на 6,9 % и по состоянию на 1 января 2012 года составила 1 486 699,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам – 1 031 794,0 тыс. рублей, региональным – 271 231,0 тыс. рублей.

За 2012 год задолженность по налогам и сборам по сравнению с началом года возросла на 26,4 % и составила 1 879 004,0 тыс. рублей. Основная сумма (1 485 421,0 тыс. рублей) сложилась за счет задолженности по федеральным налогам, взыскиваемой судебными приставами по постановлениям о возбуждении исполнительного производства.

8.2.2. В реестре государственного имущества Курганской области (далее – реестр) было учтено 357 органов государственной власти и государственных учреждений, 35 государственных унитарных предприятий, 31 хозяйственное общество с долей собственности, принадлежащей Курганской области.

Всего в реестре учтено 4 546 объектов недвижимого имущества стоимостью 14 855 290,3 тыс. рублей, 1 364 земельных участка кадастровой стоимостью 2 323 109,5 тыс. рублей, движимое имущество общей стоимостью 2 182 622,8 тыс. рублей.

В нарушение закона Курганской области от 4 июля 1997 г. № 55 «Об управлении государственным имуществом Курганской области», учет государственного имущества осуществляется без разделения на хозяйственное ведение, оперативное управление и казну.

В нарушение статьи 3 Положения об учете областного имущества и ведении реестра государственного имущества Курганской области, утвержденного распоряжением департамента государственного имущества и промышленной политики Курганской области от 29 декабря 2001 г. № 145, движимое имущество учитывается в реестре общей суммой без объектного учета, земельные участки – в отдельном списке отдела земельных отношений, что не позволяет получать оперативную информацию о его составе и снижает эффективность управленческих решений в части распоряжения государственной собственностью.

В нарушение пункта 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ) департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области (далее – департамент имущественных отношений) не передано управлению ГИБДД УМВД России по Курганской области, исполняющему федеральные полномочия по регулированию дорожного движения, 50 объектов движимого имущества стоимостью 12 633,3 тыс. рублей, которое приобретено в рамках реализации мероприятий ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах».

В проверяемом периоде дебиторская задолженность по договорам аренды земли, движимого и недвижимого государственного имущества увеличилась с 189 928,3 тыс. рублей до 246 655,1 тыс. рублей, или на 29,9 %.

Основная дебиторская задолженность в сумме 244 764,0 тыс. рублей (99,2 %) сложилась по арендным платежам за земельные участки, государственная

собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов.

Департаментом имущественных отношений не обеспечен контроль за выполнением договоров аренды в части полноты и своевременности производимых платежей, что привело к снижению поступлений неналоговых доходов в бюджет области.

В 2011 году в безвозмездное пользование федеральным и муниципальным учреждениям, а также иным юридическим и физическим лицам, была передана часть государственного имущества на сумму 1 291 340,1 тыс. рублей. Заключение договоров аренды позволило бы увеличить доходную базу областного бюджета на 78 704,4 тыс. рублей (расчетно).

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Курганской области на 2011 год и плановый период 2012 - 2013 годов (далее – план приватизации), утвержденным постановлением Курганской областной Думы от 28 сентября 2010 г. № 270, в 2011 году планировалось преобразовать в открытые акционерные общества 4 государственных унитарных предприятия, продать 1 658 акций ОАО «Шумихинские межрайонные коммунальные электрические сети» и 4 объекта государственной собственности.

Фактически акционировано одно государственное унитарное предприятие, акции акционерного общества и объекты недвижимости не реализованы. План приватизации выполнен менее чем на 1 %, что свидетельствует о нереалистичности прогнозных показателей. В доход областного бюджета не поступило 31 997,4 тыс. рублей.

8.2.3. За 2011 год сумма льгот по налогам, подлежащим зачислению в бюджет Курганской области, составила 1 337 564,0 тыс. рублей, в том числе в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами - 1 073 110,0 тыс. рублей (80,2 %), региональными – 264 454,0 тыс. рублей (19,8 %).

Из общего объема выпадающих доходов наибольший удельный вес занимает сумма льгот по налогу на имущество организаций, установленных статьей 381 Налогового кодекса, которая составила 924 155,0 тыс. рублей (69,1 %). Указанной статьей предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество в отношении железнодорожных путей сообщения общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, магистральных трубопроводов.

8.3. (Цель 3) Определение правомерности и эффективности использования средств бюджета Курганской области, местных бюджетов при исполнении бюджетов (направление деятельности аудитора А.В.Филипенко).

8.3.1. За 2011 год областной бюджет исполнен по расходам в сумме 28 328 968,0 тыс. рублей, или на 93,1 % уточненных годовых бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили расходы на социальную политику – 24,0 % (6 797 213,1 тыс. рублей), здравоохранение – 22,4 % (6 344 824,7 тыс. рублей), образование – 17,3 % (4 890 245,4 тыс. рублей), национальную экономику – 15,2 % (4 301 146,1 тыс. рублей).

В 2011 году не в полном объеме исполнены бюджетные назначения по 12 разделам бюджетной классификации Российской Федерации из 14. Общая сумма неисполненных назначений составила 2 086 674,2 тыс. рублей, которая в основном сложилась в результате неосвоения межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета (позднее поступление целевых средств, длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур и экономия по их результатам, неисполнение подрядчиками обязательств по заключенным государственным контрактам). Кроме того, при исполнении бюджета сохранялась тенденция к освоению основной части средств в конце финансового года и, как следствие, переносу остатков на следующий финансовый год на те же цели.

По состоянию на 1 января 2012 года остатки средств на едином счете областного бюджета составили 1 243 000,0 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 722 822,0 тыс. рублей, или 58,2 %.

Областной бюджет за 9 месяцев 2012 года исполнен по расходам в сумме 20 247 018,3 тыс. рублей, или на 65,1 % уточненных годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили расходы на социальную политику – 26,9 % (5 439 090,6 тыс. рублей), образование – 21,0 % (4 253 009,4 тыс. рублей), здравоохранение – 17,2 % (3 491 119,2 тыс. рублей).

8.3.2. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» бюджету Курганской области из федерального бюджета были выделены субвенции в 2011 году в сумме 1 678 152,2 тыс. рублей, в 2012 году – 754 641,4 тыс. рублей.

На 2011 год бюджетные ассигнования на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов (далее – ветераны ВОВ) (с учетом остатка 2010 года в сумме 218 888,0 тыс. рублей) утверждены главному управлению социальной защиты Курганской области (далее – ГУ соцзащиты области) в сумме 1 897 040,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1 343 366,8 тыс. рублей, или 70,8 % утвержденных бюджетных назначений.

Низкое кассовое исполнение сложилось в связи с поздним поступлением (ноябрь) средств федерального бюджета в сумме 718 177,9 тыс. рублей, или 42,8 % предусмотренной субвенции, в результате по состоянию на 1 января 2012 года остаток составил 553 673,4 тыс. рублей.

В 2012 году средства федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов ВОВ использованы в сумме 1 188 033,3 тыс. рублей, или 90,8 % утвержденных бюджетных назначений с учетом остатка 2011 года (1 308 314,8 тыс. рублей).

На учете для получения денежной выплаты по состоянию на 1 января 2011 года числилось 3 964 человека, на 1 января 2012 года – 1 354 человека. На момент проведения контрольного мероприятия на учете состоит 168 человек. Всего денежную выплату в 2011 - 2012 годах получили 2 676 граждан.

Решение о постановке на учет ветеранов ВОВ принимается администрациями муниципальных образований области с учетом установленной нормы жилого помещения, которая варьируется по области от 9 до 18 кв. метров, что ставит в неравные условия граждан при признании их нуждающимися.

В 2011 году 34 человека направили денежные выплаты в сумме 31 885,2 тыс. рублей на приобретение жилья по договорам долевого участия в строительстве, из которых по 6 договорам право собственности на жилое помещение было оформлено в 2012 году (по окончании строительства жилого дома), по 7 договорам – право собственности до настоящего времени не оформлено.

В 2012 году ГУ соцзащиты области осуществлены денежные выплаты в сумме 32 113,8 тыс. рублей на приобретение жилья по 33 договорам долевого участия в строительстве многоквартирного дома по адресу: г. Курган, 6-ой микрорайон, ул. Витебского, дом 21, который введен в эксплуатацию на 5 месяцев позже установленного срока. Право собственности на квартиры оформили 26 человек, 2 ветерана скончались. Выездом по указанному адресу установлено, что дом не заселен, так как не завершены работы по чистовой отделке квартир.

При этом согласно отчету об использовании субвенций, обязательства по предоставлению денежных выплат ветеранам ВОВ на приобретение жилья путем участия в долевом строительстве считаются полностью выполненными.

Таким образом, при освоении средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение жильем ветеранов ВОВ путем предоставления им субсидий для участия в долевом строительстве, возникает высокий риск несвоевременного получения жилого помещения в связи с нарушением подрядчиками сроков завершения строительства, отсутствия финансовых возможностей у приобретателя квартиры для дополнительной оплаты отделочных работ. Учитывая, что ветераны являются людьми преклонного возраста, не все получатели денежных выплат успевают реализовать свое право на получение жилья.

На выделенную денежную выплату ветеранами ВОВ приобретались частные дома, которые в отдельных случаях не обеспечены бытовыми удобствами. Так гражданка Рыбина К.М. приобрела жилье в поселке Крюково Кетовского района стоимостью 936,0 тыс. рублей без водопровода.

8.3.3. В соответствии с Законом Курганской области от 5 октября 2007 г. № 288 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по опеке и попечительству» полномочия по *обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения* (далее - *обеспечение жильем детей-сирот*), осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 24 декабря 2007 г. № 633 «Об утверждении порядков расходования субвенции местным бюджетам из областного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий Курганской области по опеке и попечительству» (далее – постановление Правительства Курганской области от 24 декабря 2007 г. № 633).

Соглашениями, заключенными Минфином России с Правительством Курганской области, объем финансирования мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот предусмотрен в 2011 году в сумме 231 481,5 тыс. рублей (средства

федерального бюджета – 131 481,5 тыс. рублей, областного – 100 000,0 тыс. рублей), в 2012 году – в сумме 134 200,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 78 909,7 тыс. рублей, областного – 55 290,5 тыс. рублей).

На 2011 год бюджетные ассигнования на обеспечение жильем детей-сирот (с учетом остатка средств 2010 года на единых счетах муниципальных образований в сумме 25 997,8 тыс. рублей) составили 257 479,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 131 481,5 тыс. рублей, областного бюджета – 125 997,8 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 257 449,2 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных бюджетных назначений.

На 2012 год бюджетные ассигнования составили 278 909,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 78 909,7 тыс. рублей, областного бюджета – 200 000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 195 936,9 тыс. рублей, или 70,3 % утвержденных бюджетных назначений.

На учете в органах местного самоуправления по состоянию на 1 января 2011 года состояло 1 083 детей-сирот, на 1 января 2012 года – 1 110 детей-сирот, на 1 октября 2012 года – 1 138 детей-сирот, из которых 992 лица достигли совершеннолетия и имеют право на получение жилья.

Количество детей-сирот, обеспеченных жильем в 2011 году, составило 347 человек, в 2012 году – 217 человек. При этом наблюдается стабильная тенденция по увеличению количества очередников из числа детей-сирот.

Правительством Курганской области не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Из 992 граждан, у которых наступило право на получение жилья, фактически обеспечены жилыми помещениями только 564 человека, или 56,9 %.

Из общего числа очередников, право на получение жилья которых наступило в 2011–2012 годах, в первую очередь предоставлялись жилые помещения по судебным решениям. При этом сложилась ситуация, когда граждане из числа детей-сирот, вставшие на учет в последние 3 – 5 лет, получили преимущество по сравнению с гражданами той же категории, поставленными на учет в установленном региональным законодательством порядке в более ранние сроки. По состоянию на 1 октября 2012 года из числа числящихся в реестре детей-сирот 24 человека состоят в очереди более 15 лет, 9 человек – более 10 лет.

Необходимо отметить, что в результате неисполнения Правительством Курганской области судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений, суды изменяют ранее вынесенные решения по предоставлению жилья на выплату денежной компенсации, что не предусмотрено действующим федеральным и региональным законодательством. Всего компенсационные выплаты составили 13 277,9 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 16 гражданам на сумму 7 230,2 тыс. рублей, в 2012 году – 11 гражданам на сумму 6 047,7 тыс. рублей.

При предоставлении денежных компенсаций отсутствует возможность осуществления контроля за расходованием бюджетных средств, что увеличивает

риск их нецелевого использования и не позволяет установить реальное количество детей-сирот, которые приобрели жилье.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Курганской области от 24 декабря 2007 г. № 633 в муниципальных образованиях город Курган и Шумихинский район приобретены 42 жилых помещения с превышением утвержденной приказами Минрегиона России от 23 июня 2011 г. № 299 и от 9 декабря 2011 г. № 562 стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на общую сумму 14 770,1 тыс. рублей.

При выезде в муниципальные образования установлено, что в Юргамышском районе не урегулирован вопрос о передаче жилого дома по ул. Ленина, д.53 в муниципальную собственность Юргамышского поссовета, в результате чего более 8 месяцев не заключались договоры социального найма на 30 квартир, приобретенных для детей-сирот на сумму 28 542,0 тыс. рублей.

8.3.4. Соглашением от 9 августа 2011 года № 18.G.18.24.0041 (далее – соглашение от 9 августа 2011 года), заключенным Минобрнауки России с Правительством Курганской области, предусмотрено финансирование расходов *на организацию дистанционного образования детей-инвалидов* за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 37 210,0 тыс. рублей. Указанные средства использованы в полном объеме.

В нарушение пункта 1.3 соглашения от 9 августа 2011 года средства областного бюджета в сумме 3 406,5 тыс. рублей на софинансирование мероприятий не выделялись, в результате чего по состоянию на 1 января 2012 года по государственному контракту от 3 ноября 2011 года № 13 сложилась кредиторская задолженность перед поставщиком ООО «Терабит» за приобретенные программно-технические комплексы. Указанная кредиторская задолженность погашена в 2012 году.

8.3.5. В рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», подпрограммы «Автомобильные дороги» на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Курганской области была выделена субсидия *на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования* в 2011 году – в сумме 181 897,2 тыс. рублей, в 2012 году – в сумме 57 970,0 тыс. рублей.

Соглашениями, заключенными Росавтодором с Правительством Курганской области в 2011 – 2012 годах, предусмотрено финансирование строительства и реконструкции 11 автомобильных дорог на общую сумму 344 665,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 239 867,2 тыс. рублей, областного бюджета – 104 798,4 тыс. рублей. Бюджетные назначения за указанный период исполнены в полном объеме.

В перечни объектов, предусмотренных приложениями к соглашениям, главным управлением автомобильных дорог Курганской области (далее – ГУ автомобильных дорог) были включены 6 автомобильных дорог, протяженность которых составляет от 8,5 км до 74,2 км, с объемом затрат 266 767,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 193 037,2 тыс. рублей, областного бюджета – 73 729,8 тыс. рублей, что является нарушением пунктов 10 и 19 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2011 г. № 293 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие

транспортной системы России (2010 - 2015 годы)» в части предоставления субсидии на софинансирование строительства и реконструкции автомобильных дорог от сельского населенного пункта с численностью постоянно проживающих 125 человек и более, до сети автомобильных дорог общего пользования, протяженностью не более чем 5 км, и строительство которых софинансировалось из федерального бюджета в предыдущем году.

8.3.6. В 2011 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 2 706 579,0 тыс. рублей, или 88,7 % годовых бюджетных назначений. Средства федерального бюджета в объеме капитальных вложений составили 571 268,0 тыс. рублей (21,1 %), областного – 2 135 311,0 тыс. рублей (78,9 %). Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов составила 9,6 % .

По состоянию на 1 октября 2012 года исполнение бюджетных инвестиций составило 900 715,4 тыс. рублей, или 39,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства осуществляли девять государственных заказчиков, на балансе которых по состоянию на 1 января 2012 года числились затраты по 129 объектам незавершенного строительства на общую сумму 4 267 197,6 тыс. рублей.

Низкое исполнение бюджетных инвестиций и объемы незавершенного строительства свидетельствует о неэффективности принимаемых управленческих решений, которые не позволяют своевременно выполнять работы на объектах.

Соглашениями, заключенными департаментом строительства Курганской области (далее – департамент строительства) с муниципальными образованиями на представление им субсидий из областного бюджета на устройство автономных источников водоснабжения для обеспечения водой населенных пунктов на общую сумму 8 500,0 тыс. рублей, не предусмотрено софинансирование за счет местных бюджетов, что противоречит положениям пункта 1 статьи 139 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) строительство 6 объектов с общим объемом капитальных затрат в сумме 27 716,7 тыс. рублей (средства областного бюджета) приостановлено более 2 лет без проведения консервации.

В нарушение пунктов 2, 10 статьи 55 Градостроительного кодекса, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ) завершены строительством и эксплуатируются без разрешительной документации и оформления права собственности 16 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры и социального значения с общим объемом капитальных затрат в сумме 668 859,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 155 611,1 тыс. рублей, областного – 513 247,9 тыс. рублей).

Кроме того, в составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 7 020,7 тыс. рублей (средства областного бюджета), направленные на разработку не востребовавшей проектно-сметной документации (далее – ПСД), что

не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – инструкция Минфина № 157н), на балансе Государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курганской области» (далее – ГКУ УКС) необоснованно числятся затраты в сумме 20 176,0 тыс. рублей (средства областного бюджета) по 5 объектам, строительство которых было передано муниципальным образованиям.

При строительстве в период 2008 - 2012 годы *областного перинатального центра* в городе Кургане, государственным заказчиком которого являлся департамент здравоохранения Курганской области (далее – департамент здравоохранения), подрядной организацией ОАО «Промстрой» работы по монтажу оборудования были завершены в феврале 2012 года, что на 7 месяцев позднее срока, установленного пунктом 3.2 государственного контракта от 27 июля 2010 г. № 95. При этом неустойка в сумме 97 262,4 тыс. рублей за нарушение условий государственного контракта с подрядчика не взыскана.

Кроме того, в нарушение указанного государственного контракта ОАО «Промстрой» не выполнены работы на общую сумму 16 695,4 тыс. рублей, в том числе по установке систем кондиционирования воздуха, вентиляции, по благоустройству и озеленению территории, пусконаладочным работам систем дымоудаления.

ЗАО «Управляющая компания «Новый город» по государственному контракту от 27 сентября 2010 г. № 121 на общую сумму 27 817,8 тыс. рублей, заключенному с департаментом здравоохранения, установлена модульная котельная для обслуживания областного перинатального центра в отсутствие положительного заключения экспертизы на корректировку проектной документации в части изменений ее технических решений, что является нарушением пункта 1 статьи 49 Градостроительного кодекса и привело к несоответствию мощности объекта техническим параметрам системы вентиляции корпусов перинатального центра.

В результате, пусконаладочные работы котельной не завершены, бюджетные средства в сумме 27 817,8 тыс. рублей использованы без соблюдения принципа эффективности и результативности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной онкологический диспансер» (далее – областной онкологический диспансер) в отсутствие помещений, необходимых для оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями (пристрой к основному корпусу), в 2012 году заключены договоры на поставку *высокотехнологичного медицинского оборудования*, оплата по которым произведена в сумме 223 760,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 223 380,0 тыс. рублей, областного бюджета – 380,0 тыс. рублей.

В результате ненадлежащего исполнения областным онкологическим диспансером функций государственного заказчика на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовала проектно-сметная документация,

строительство пристроя не начато, приобретенное оборудование не эксплуатируется.

Таким образом, бюджетные средства в сумме 223 760,0 тыс. рублей израсходованы государственным заказчиком без достижения заданного результата, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части принципа результативности и эффективности их использования.

Государственное унитарное предприятие «Лен Зауралья» (далее – ГУП «Лен Зауралья») в период 2001 - 2010 годы осуществляло *строительство льнозавода в городе Кургане* с фактическим объемом затрат 160 263,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 147 844,9 тыс. рублей, областного бюджета – 12 419,0 тыс. рублей) в нарушение статей 49, 51 Градостроительного кодекса без разрешения на строительство и в отсутствие положительного заключения экспертизы на корректировку проектной документации. С 2010 года льнозавод эксплуатируется без разрешительной документации и оформления права собственности, что является нарушением пунктов 2, 10 статьи 55 Градостроительного кодекса и пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ.

В нарушение пункта 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Правительством Курганской области предоставлены бюджетные инвестиции на строительство льнозавода в сумме 160 263,9 тыс. рублей ГУП «Лен Зауралья», основанного на праве хозяйственного ведения, без соответствующего увеличения уставного фонда.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса *реконструкция очистных сооружений г. Шадринске* с объемом капитальных затрат в сумме 258 160,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 117 628,1 тыс. рублей, областного бюджета – 63 193,0 тыс. рублей, местного бюджета – 74 609,3 тыс. рублей, внебюджетных источников – 2 730,0 тыс. рублей, была приостановлена на 18 месяцев без консервации объекта.

Строительно-монтажные работы очистных сооружений возобновлены по муниципальному контракту от 24 сентября 2012 г. № 27, заключенному комитетом по строительству и архитектуре администрации г. Шадринска (далее – комитет по строительству) с ООО «Трейс-Регион» на сумму 873 168,1 тыс. рублей, что на 96 742,3 тыс. рублей превышает сметную стоимость объекта.

В нарушение пункта 9 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 27 июня 2011 г. № 295, оценка достоверности сметной стоимости реконструкции очистных сооружений в ценах 2012 года комитетом по строительству не проводилась.

В нарушение соглашения от 13 сентября 2012 г. № 7, заключенного департаментом строительства с администрацией г. Шадринска на предоставление субсидий из областного бюджета на софинансирование реконструкции очистных сооружений в рамках ФЦП «Чистая вода», из областного бюджета на момент проверки (декабрь 2012 года) не перечислены средства в сумме 40 000,0 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета – 35 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 5 000,0 тыс. рублей, в результате чего при наличии потребности

создается риск образования на конец финансового года неиспользованных бюджетных средств.

Государственным казенным учреждением «Противотуберкулезный диспансер» (далее – противотуберкулезный диспансер) не выполнено условие пункта 3 соглашения от 28 апреля 2012 г. № 435/Г-2012-1181, заключенного Минздравом России с Правительством Курганской области, о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией *мероприятий, направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий*, в части выделения до 20 июня 2012 года помещений для размещения приобретенного по государственному контракту от 4 июня 2012 г. № 45 с ООО «Хайнеманн Медиктехник» компьютерного томографа стоимостью 26 044,9 тыс. рублей.

Выездом на место установлено, что полученное оборудование не эксплуатируется, так как планируется к установке в пристрое лечебного корпуса противотуберкулезного диспансера, который до настоящего времени находится в стадии строительства.

Таким образом, средства в сумме 26 044,9 тыс. рублей израсходованы туберкулезным диспансером без достижения заданного результата, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации строительство *пристроя лечебного корпуса на 120 мест к противотуберкулезному диспансеру* осуществлялось ОАО «Промстрой» по контракту от 16 февраля 2004 года № 2 на сумму 57 705,0 тыс. рублей, заключенному с МУП «Управление капитального строительства администрации города Кургана», а затем в связи с передачей объекта в областную собственность – с департаментом строительства области, в отсутствие установленного срока окончания строительства. В апреле 2012 года контракт с ОАО «Промстрой» расторгнут по соглашению сторон. С начала строительства, которое ведется в течение 9 лет, сметная стоимость объекта увеличилась на 245 625,3 тыс. рублей (в 5,3 раза) и в ценах 2012 года составляет 303 330,3 тыс. рублей.

Завершение строительства *пристроя лечебного корпуса на 120 мест к противотуберкулезному диспансеру* осуществляет ООО «ДСМ» в соответствии с государственным контрактом от 17 декабря 2012 г. № 0049362-01 на сумму 104 633,5 тыс. рублей, заключенным с ГКУ УКС, в отсутствие положительного заключения экспертизы на корректировку проектной документации в части изменений ее технических решений, что является нарушением пункта 1 статьи 49 Градостроительного кодекса.

8.3.7. В 2011 году в области было проведено 1 901 торгов, в том числе 45 открытых конкурсов, 997 аукционов, 859 несостоявшихся торгов.

Общее количество заключенных контрактов составило 1 875 единиц на сумму 4 917 412,0 тыс. рублей, в том числе: по конкурсам – 86 на сумму 117 758,0 тыс. рублей, или 2,4 % общей стоимости, по результатам аукционов – 993 на сумму 2 882 192,0 тыс. рублей, или 58,6 %, по результатам несостоявшихся торгов – 796 на сумму 1 917 462,0 тыс. рублей, или 39,0 %. Экономия бюджетных

средств по торгам составила 315 391,0 тыс. рублей, или 6,2 % начальной цены контрактов.

В ходе проверки выявлены систематические нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в том числе:

части 3 статьи 18 – несоблюдение установленных сроков (3 рабочих дня) для направления сведений о заключенных государственных контрактах в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов;

статей 22, 34 – наличие в конкурсной и аукционной документации указаний на характеристики товара и требований к товару, работам и услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа;

части 7 статьи 41.9 – несоблюдение требований при составлении протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в части отсутствия информации о признании аукциона несостоявшимся;

части 6 статьи 46 – неразмещение на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) информации о продлении срока подачи котировочной заявки.

8.3.8. Государственный долг Курганской области состоит из обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

За 2011 год объем государственного долга увеличился на 195 166,2 тыс. рублей, или на 11,0 % и по состоянию на 1 января 2012 года составил 1 937 122,5 тыс. рублей. Объем государственного долга по отношению к объему собственных доходов составил 16,0 %.

За 9 месяцев 2012 года государственный долг области увеличился на 25,6 % (496 508,9 тыс. рублей) и по состоянию на 1 октября 2012 года составил 2 433 631,4 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета за 2011 год сложился дефицит в сумме 745 323,0 тыс. рублей, что на 1 813 695,7 тыс. рублей ниже показателя уточненных бюджетных назначений.

Источниками финансирования дефицита областного бюджета являлись: изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета в сумме 549 998,4 тыс. рублей, разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в сумме 195 166,2 тыс. рублей, возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета в сумме 158,4 тыс. рублей.

8.3.9. Общий объем кредиторской задолженности областного бюджета в течение года увеличился в 2 раза и по состоянию на 1 января 2012 года составил 529 352,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – в сумме 3 018,9 тыс. рублей.

Из общей суммы кредиторской задолженности наибольшая сумма сложилась по расчетам за приобретение основных средств – 288 711,6 тыс. рублей (54,5 %), по работам, услугам по содержанию имущества – 115 882,5 тыс. рублей (21,9 %), прочим работам, услугам – 68 919,6 тыс. рублей (13,0 %).

Дебиторская задолженность за 2011 год уменьшилась на 78,1 % и по состоянию на 1 января 2012 года составила 159 057,4 тыс. рублей, в том числе

расчеты с дебиторами по доходам – (-) 967 742,8 тыс. рублей, расчеты по выданным авансам – 750 341,2 тыс. рублей, расчеты по кредитам, займам (ссудам) – 372 192,9 тыс. рублей, расчеты с подотчетными лицам – 1 905,4 тыс. рублей, расчеты по ущербу имуществу – 2 360,7 тыс. рублей.

В общей сумме дебиторской задолженности объем нереальной к взысканию задолженности, которая сложилась в результате расчетов по доходам, составляет 11 887,4 тыс. рублей (7,5 %).

8.3.10. Проверка муниципального образования город Курган.

За 2011 год бюджет города Кургана по доходам исполнен в сумме 3 808 008,7 тыс. рублей, или на 95,3 % годовых бюджетных назначений, по расходам – в сумме 3 874 444,7 тыс. рублей, или на 92,0 % уточненных годовых бюджетных назначений.

За 9 месяцев 2012 года бюджет по доходам исполнен в сумме 2 968 758,1 тыс. рублей, или на 72,5 % годовых бюджетных назначений, по расходам – 2 917 150,5 тыс. рублей, или на 66,0 % уточненных годовых бюджетных назначений.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» администрацией города не разрабатывался порядок проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять за счет бюджетных средств, на предмет эффективности их использования.

С 2008 года приостановлено строительство 5 объектов общей стоимостью капитальных затрат в сумме 28 309,5 тыс. рублей, консервация которых не обеспечена, что является нарушением пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса. Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 4 и пункта 2 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ на указанные объекты не оформлены права муниципальной собственности.

В составе незавершенного строительства с 2010 года числятся затраты в сумме 11 470,0 тыс. рублей на разработку ПСД, которая в течение длительного срока остается невостребованной, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Невостребованной остается ПСД городского полигона твердых бытовых отходов с объемом затрат в сумме 3 648,0 тыс. рублей, актуальность реконструкции которого вызвана размещением на его территории склада ядохимикатов.

В нарушение пункта 4 Инструкции Минфина № 157н на балансе муниципального казенного учреждения города Кургана «Управление капитального строительства» (далее – МКУ УКС) необоснованно числились затраты в сумме 4 756,9 тыс. рублей по объекту незавершенного строительства «Административное здания по ул. Пичугина», которое было продано в 2005 году.

В рамках подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы» ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» для оснащения футбольного поля детско-юношеской спортивной школы № 3 за счет средств федерального бюджета в

сумме 8 440,0 тыс. рублей было приобретено искусственное футбольное покрытие с комплектующими материалами, средств городского бюджета в сумме 4 512,5 тыс. рублей – выполнены работы по его устройству.

Выездом на объект установлено, что администрацией города Кургана не выполнены условия пункта 2.1.3. соглашения от 28 июля 2010 г. № 219, заключенного Минспорттуризмом России с Правительством Курганской области, в части благоустройства территории футбольного поля, на котором отсутствуют качественное ограждение, препятствующее свободному доступу на его территорию, освещение, трибуны для зрителей. Фактически футбольное поле используется как дворовая игровая площадка. Таким образом, средства в сумме 12 952,5 тыс. рублей, направленные на устройство футбольного покрытия, использованы без соблюдения требований статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В 2011 году за счет средств городского бюджета проведен *ремонт 8 бесхозных объектов инженерных коммуникаций* на сумму 589,8 тыс. рублей, которые в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса не зарегистрированы в реестре муниципальной собственности в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 1997 г. № 122-ФЗ. Кроме того, не определен балансодержатель указанных объектов, в результате чего невозможно определить их балансовую стоимость и износ.

В нарушение пунктов 2 и 3 статьи 78 Бюджетного кодекса предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в 2011 – 2012 годах на общую сумму 11 900,0 тыс. рублей осуществлялось департаментом экономического развития в отсутствие порядков и условий их предоставления.

Соглашением от 25 апреля 2011 г. № 188 (далее – соглашение от 25 апреля 2011 г. № 188), заключенным Правительством Курганской области с администрацией города Кургана, было предусмотрено финансирование 4 автомобильных дорог, включенных в план капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования города Кургана на 2011 год, утвержденный постановлением администрации города Кургана от 18 марта 2011 г. № 2033 (далее – план капитального ремонта), в сумме 87 839,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 83 447,0 тыс. рублей, городского бюджета – 4 392,0 тыс. рублей.

По муниципальным контрактам, заключенным департаментом городского хозяйства с различными подрядными организациями, выполнены работы по ремонту 10 автомобильных дорог на указанную сумму, из которых 4 объекта на сумму 66 770,5 тыс. рублей предусмотрены планом капитального ремонта.

При этом, департаментом городского хозяйства приняты и оплачены работы по капитальному ремонту 6 автомобильных дорог общего пользования города Кургана на сумму 21 068,5 тыс. рублей, не включенных в план капитального ремонта, что является нарушением условий соглашения от 25 апреля 2011 г. № 188.

В нарушение пункта 1 статьи 49 Градостроительного кодекса в отсутствие положительного заключения экспертизы ПСД департаментом городского

хозяйства проводился капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования на общую сумму 87 839,0 тыс. рублей.

В нарушение части 11 статьи 5 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» департаментом городского хозяйства за счет средств городского бюджета осуществлены расходы в сумме 119 302,1 тыс. рублей, в том числе в 2011 году – 65 078,0 тыс. рублей, в 2012 году – 54 224,1 тыс. рублей, на содержание 295 объектов, не включенных в перечень автомобильных дорог общего пользования, расположенных в границах муниципального образования, утвержденный постановлением администрации города от 2 февраля 2011 г. № 766.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса департаментом городского хозяйства, выполнявшим функции заказчика по объектам капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, муниципальные контракты за счет средств федерального бюджета на сумму 166 896,0 тыс. рублей заключены в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Ведение реестра муниципального имущества осуществляется департаментом развития городского хозяйства с нарушением требований, установленных приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В нарушение статьи 2 положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Кургана, утвержденного решением Курганской городской Думы от 21 декабря 2005 г. № 311, в реестре муниципальной собственности не учтены объекты недвижимости на общую сумму 352 449,4 тыс. рублей, в том числе: водооградительные дамбы (7 объектов) стоимостью 282 307,4 тыс. рублей, мосты и путепроводы (35 объектов) – 70 142,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ не оформлено право муниципальной собственности на дороги местного значения, балансовая стоимость которых составляет 996 121,0 тыс. рублей, на 5 677 объектов наружного освещения и электроснабжения стоимостью 1 383 850,3 тыс. рублей.

8.4. (Цель 4) Оценка соблюдения порядка предоставления и целевое использование бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, средств областного и местных бюджетов при реализации инвестиционных проектов (направление деятельности аудитора С.Н.Рябухина).

В 2008 – 2012 годах на территории Курганской области осуществлялась реализация регионального инвестиционного проекта «Строительство Курганской ТЭЦ-2» (далее – Проект).

В целях реализации Проекта между Правительством Курганской области и Инвестором – ООО «Интертехэлектро-Новая генерация» заключено инвестиционное соглашение от 19 сентября 2009 г. № 33-09/09/39 (далее – Инвестиционное соглашение), которым предусмотрен общий объем инвестиционных средств, направляемых сторонами на реализацию Проекта, в

сумме 12 545 620,0 тыс. рублей, из них: за счет средств Инвестиционного фонда – 991 600,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 336 870,0 тыс. рублей, средств инвестора – 11 217 150,0 тыс. рублей.

Правительством Курганской области в нарушение пункта 39 Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134, и пункта 9.7 Инвестиционного соглашения не внесены изменения в Инвестиционное соглашение в связи с изменением паспорта Проекта в части увеличения сроков ввода в эксплуатацию объектов Проекта.

Кроме этого, между Правительством Курганской области и Инвестором заключено соглашение от 29 сентября 2009 г. № 40 «О порядке реализации инвестиционного соглашения в части строительства схемы выдачи мощности Проекта» (далее – соглашение № 40), которым предусмотрено обеспечение Инвестором софинансирования указанного объекта в сумме 222 190,0 тыс. рублей.

Минрегионом России с Правительством Курганской области заключено соглашение от 19 сентября 2009 г. № 514/09 о предоставлении средств Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации Проекта (далее – соглашение с Минрегионом России), которым предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета в сумме 991 600,0 тыс. рублей на *строительство схемы выдачи мощности Проекта «Строительство магистральных трубопроводов тепловой сети в г. Кургане со стыковкой к существующим магистральным тепловым сетям 2Ду1000 и магистральной теплотрассы 2Ду30 ул. Фарофонова-Илизарова в п. Заозерный г. Кургана»* при условии обеспечения софинансирования из областного бюджета в сумме 336 870,0 тыс. рублей.

Информация об источниках и объемах финансирования Проекта приведена в таблице.

(тыс. рублей)

Период реализации	Всего			Бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда			Средства бюджета Курганской области			Средства Инвестора	
	По Проекту	Факт.	Кассовые расходы	По Проекту	Факт. Финансирование	Кассовые расходы	По Проекту	Факт.	Кассовые расходы	По Проекту	Кассовые расходы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2008	2 860 660,0	2 860 660,0	2 860 660,0							2 860 660,0	2 860 660,0
2009	7 152 790,0	6 639 647,7	6 207 272,8	991 600,0	991 600,0	559 225,1	336 870,0	45 917,7	45 917,7	5 824 320,0	5 602 130,0
2010	2 532 170,0	2 729 912,3	3 162 287,2	0,0	0,0	432 374,9		78 850,6	78 850,6	2 532 170,0	2 651 061,7
2011	0,0	775 134,4	775 134,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	775 134,4
2012	0,0	770 878,9	770 878,9	0,0	0,0	0,0	0,0	69 065,0	69 065,0	0,0	701 813,9
Всего:	12 545 620,0	13 776 233,3	13 776 233,3	991 600,0	991 600,0	991 600,0	336 870,0	193 833,3	193 833,3	11 217 150,0	12 590 800,0

Правительство Курганской области в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 1247-р и п. 1.1. соглашения с Минрегионом России не обеспечило софинансирование Проекта в сумме 142 566,7 тыс. рублей, или 42,5 % предусмотренного объема.

Функции государственного заказчика по реализации Проекта переданы ГКУ «Управление капитального строительства Курганской области» (далее – ГКУ УКС).

ГКУ УКС на основании проведенных конкурсных процедур заключен госконтракт с ЗАО «Интертехэлектро» (генподрядчик) на выполнение комплекса работ по реализации Проекта в части строительства схемы выдачи мощности (далее – госконтракт), стоимость которых составила 1 550 660,0 тыс. рублей, из

них бюджетные средства – 1 328 470,0 тыс. рублей и средства Инвестора – 222 190,0 тыс. рублей.

С 2009 по 1 ноября 2012 года ГКУ УКС перечислено генподрядчику средства в сумме 1 185 433,3 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета – 991 600,0 тыс. рублей (100,0 %), областного бюджета – 193 833,3 тыс. рублей (57,5 %).

Инвестор в нарушение Инвестиционного соглашения, соглашения № 40 и госконтракта не выполнил обязательства по софинансированию строительства магистральных трубопроводов тепловой сети в г. Курган со стыковкой к существующим магистральным тепловым сетям 2Ду1000 протяженностью 0,897 км в сумме 222 190,0 тыс. рублей (100,0 %).

В 2009 году ГКУ УКС произвело расчет аванса с учетом объема обязательств инвестора и в нарушение пункта 2.5.1. государственного контракта выплатило генподрядчику аванс за счет бюджетных средств в сумме 559 225,1 тыс. рублей, который на 88 876,0 тыс. рублей превысил 30 % ограничение, установленное госконтрактом.

Кроме этого, за счет средств областного бюджета произведено финансирование за выполнение рабочего проекта и его согласование в сумме 45 917,7 тыс. рублей.

В 2010 году ГКУ УКС произвело оплату за выполненные работы по актам выполненных работ за счет остатка средств Инвестиционного фонда в сумме 432 374,9 тыс. рублей, средств областного бюджета - 78 850,6 тыс. рублей.

Всего ГКУ УКС произведена оплата за выполненные строительно-монтажные работы и прочие затраты с поставкой оборудования, с учетом аванса, в сумме 1 123 830,7 тыс. рублей, или 81,5 % объема предусмотренного госконтрактом.

Информация об освоении бюджетных средств ЗАО «Интертехэлектро» по направлениям, предусмотренным госконтрактом, за 2009 – 2012 годы приведена в таблице.

(тыс. рублей)

Направление средств	Всего			Освоение за счет средств бюджета			
	Предусмотрено госконтрактом	Освоение средств	% выполнения	2009 г.	2010 г.	2011 г.	По состоянию на 01.11.2012
Всего:	1 550 660,0	1 328 000,0	85,6	45 917,7	683 992,3	185 531,1	412 558,9
из них средства Инвестора	222 190,0	0,0	0,0				
в том числе:							
1. Затраты на подготовку территории строительства.	100 416,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Стоимость выполнения проекта и согласование	45 917,7	45 917,7	100,0	45 917,7	0,0	0,0	0,0
3. Стоимость выполнения строительно-монтажных работ и прочих затрат с поставкой оборудования.	1 377 932,4	852 492,0	61,7	0,0	673 207,6	179 284,6	0,0
4. Затраты на строительный контроль	26 393,5	15 684,9	59,4	0,0	9 438,3	6 246,6	0,0
5. Авторский надзор	0,0	1 346,4	0,0	0,0	1 346,4	0,0	0,0
6. По решению Арбитражного суда Курганской области от 14.12.2011 г.	0,0	412 558,9	0,0	0,0	0,0	0,0	412 558,9

Госконтрактом предусмотрено финансирование *подготовки территории строительства* (оформление землеустроительных актов, разборка и перенос зданий и сооружений, рубка деревьев и кустарников) в сумме 100 416,4 тыс. рублей, фактически затраты включены в расходы на строительно-монтажные работы. В нарушение пункта 2.2 госконтракта ГКУ УКС не потребовало от ЗАО «Интертехэлектро» обеспечения ведения отдельного учета и анализа затрат на подготовку территории для строительства объекта.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство трубопровода проводилось без надлежащего оформления земельного участка под

строительство при отсутствии свидетельства о государственной регистрации права, которое было выдано только после ввода объекта в эксплуатацию. Кроме этого, в нарушение указанной статьи Градостроительного кодекса работы на объектах проводились без продления разрешений на строительство.

Согласно представленным актам и справкам о выполненных работах (формы КС 2 и КС 3) затраты по строительству схемы выдачи мощности составили 915 441,1 тыс. рублей, из них строительно-монтажные работы – 852 492,0 тыс. рублей, или 71,9 % объема оплаченных работ.

Выборочной проверкой установлено, что стоимость фактически выполненных ЗАО «Интертехэлекторо» строительно-монтажных работ ниже стоимости, утвержденной проектно-сметной документацией на 368 805,7 тыс. рублей, в связи с применением более дешевых строительных материалов и технических решений.

При этом изменения в утвержденную проектно-сметную документацию по применению данных строительных материалов и технических решений не внесены и положительного заключения государственной экспертизы не получено.

Правительством Курганской области в нарушение пункта «в» статьи 4.1 Инвестиционного соглашения не были представлены в Минрегион России обоснованные предложения по корректировке проектно-сметной документации и уменьшению стоимости Проекта, а также в нарушение статьи 9.4 не инициирована процедура внесения изменений в паспорт Проекта. В результате изменения по уменьшению стоимости работ в госконтракт внесены не были.

Невыполнение Правительством Курганской области условий Инвестиционного соглашения (статьи 4 и 9) привело к судебному разрешению хозяйственного спора – между Правительством, Инвестором и генподрядчиком. В результате решением Арбитражного суда Курганской области Правительству Курганской области предъявлено к взысканию средства экономии по контракту в сумме 412 558,9 тыс. рублей, из которых по состоянию на 1 ноября 2012 года взыскано 269 992,2 тыс. рублей, чем не соблюден принцип эффективности и результативности бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 1247-р, пункта «м» статьи 4.2 Инвестиционного соглашения, соглашения с Минрегионом России, пункта 3.2 госконтракта ЗАО «Интертехэлекторо» не соблюдались календарные сроки выполнения этапов работ, в результате чего ввод объектов в эксплуатацию произведен с задержкой на 23 месяца.

В нарушение пунктов 2 и 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 8 Инструкции Минфина России № 157н по объекту приняты и оплачены затраты по погрузке грунта экскаваторами и перевозке его автомобилями на сумму 31 531,5 тыс. рублей без подтверждающих первичных документов (журнал учета выполненных работ).

В части *строительства Курганской ТЭЦ-2* Проектом установлено обязательство Инвестора по строительству теплоэлектроцентрали в г. Кургане установленной мощностью 222 МВт (электрическая мощность), 250 Гкал/ч (тепловая мощность) в составе двух парогазовых блоков электрической мощностью

по 111 МВт, тепловой мощностью по 75 Гкал/ч; двух водогрейных котлов тепловой мощностью по 50 Гкал/ч.

Расходы Инвестора с начала строительства составили 12 590 800,0 тыс. рублей, при предусмотренном Проектом объеме 11 217 159,0 тыс. рублей (112,2 %), в том числе за счет заемных средств – 8 257 400,0 тыс. рублей, за счет собственных средств – 4 333 400,0 тыс. рублей.

При установленном Проектом сроке ввода объекта в эксплуатацию - IV квартал 2010 года, по состоянию на 1 ноября 2012 года объект не введен.

Правительством Курганской области в нарушение пункта «в» статьи 4.1 Инвестиционного соглашения не были представлены в Минрегион России предложения по изменению объемов средств Инвестора и переносу срока ввода объекта в эксплуатацию.

В нарушение статьи 5 Инвестиционного соглашения Инвестором не представлены Правительству Курганской области предложения о корректировке параметров Проекта в части сроков реализации внесения изменений в График финансирования (пункт «г» статьи 5.1), не обеспечено выполнение работ в срок, установленный паспортом Проекта (пункт «г» статьи 5.2).

9. В ходе проведения контрольного мероприятия подписано четыре акта без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

10. Выводы:

1. Организация бюджетного процесса в Курганской области в части утверждения основных характеристик областного бюджета осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Исполнение бюджета по доходам характеризуется достаточно точным прогнозированием поступлений в областной бюджет. При этом доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов свидетельствует о высокой степени зависимости области от финансовой помощи из федерального бюджета и недостаточной заинтересованности в самостоятельном экономическом развитии.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам, увеличение кредиторской задолженности, наличие на конец финансового года неиспользованных средств свидетельствует о недостатках в сфере управления государственными финансами, рост долговой нагрузки бюджета – об имеющихся проблемах в экономике региона, формировании и исполнении бюджета.

2. Бюджет Курганской области за 2011 год по доходам исполнен в сумме 27 583 645,0 тыс. рублей, или на 99,0 %, по расходам – в сумме 28 328 968,0 тыс. рублей, или 93,1 % уточненных годовых назначений. Превышение расходов над доходами (дефицит) составило 745 323,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (без учета субвенций) составили 35,8 % общей суммы доходов.

Объем государственного долга области в течение 2011 года увеличился на 11,0 % и по состоянию на 1 января 2012 года составил 1 937 122,5 тыс. рублей, или 16,0 % общего объема собственных доходов. За 9 месяцев 2012 года государственный долг вырос на 25,6 % и составил 2 433 631,4 тыс. рублей. Государственный долг области состоит из обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

Общий объем кредиторской задолженности областного бюджета в течение года увеличился в 2 раза и по состоянию на 1 января 2012 года составил 529 352,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года остатки средств на едином счете областного бюджета составили 1 243 000,0 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 722 822,0 тыс. рублей, или 58,2 %.

Организация бюджетного процесса в Курганской области в части утверждения основных характеристик областного бюджета осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

3. В 2011 – 2012 годах количество ветеранов ВОВ, состоящих на учете для получения денежной выплаты на приобретение жилья, сократилось с 3 964 до 168 человек, денежную выплату получили 2 676 граждан.

При освоении средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение жильем ветеранов ВОВ путем предоставления им субсидий для участия в долевом строительстве, возникает высокий риск несвоевременного получения жилого помещения в связи с нарушением подрядчиками сроков строительства. Так как ветераны ВОВ являются людьми преклонного возраста, не все получатели денежных выплат успевают реализовать свое право на получение жилья.

4. Правительством Курганской области не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Из 992 граждан, у которых наступило право на получение жилья, фактически обеспечены жилыми помещениями только 564 человека, или 56,9 %.

В результате неисполнения Правительством Курганской области судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений, суды изменили ранее вынесенные решения по предоставлению жилья – на выплату денежной компенсации, что не предусмотрено действующим федеральным и региональным законодательством.

При предоставлении денежных компенсаций отсутствует возможность осуществления контроля за целевым использованием бюджетных средств и установления реального количества детей-сирот, обеспеченных жильем. За 2011 - 2012 годы компенсационные выплаты составили 13 277,9 тыс. рублей.

5. В нарушение постановления Правительства Курганской области от 24 декабря 2007 г. № 633 «Об утверждении порядков расходования субвенции местным бюджетам из областного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий Курганской области по опеке и попечительству» в 2 муниципальных образованиях (город Курган и Шумихинский район) приобретены 42 жилых помещения с превышением утвержденной приказами Минрегиона России стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на общую сумму 14 770,1 тыс. рублей.

В Юргамышском районе не урегулирован вопрос о передаче жилого дома в собственность Юргамышского поссовета, в результате более 8 месяцев не заключены договоры социального найма на 30 квартир, приобретенных для детей-

сирот.

6. Департаментом имущественных отношений:

без разделения на хозяйственное ведение, оперативное управление и казну осуществляется учет государственного имущества, что является нарушением областного закона от 4 июля 1997 г. № 55 «Об управлении государственным имуществом Курганской области»;

государственное имущество передано в безвозмездное пользование федеральным и муниципальным учреждениям, а также иным юридическим и физическим лицам, в результате в областной бюджет не поступили средства в сумме 78 704,4 тыс. рублей (расчетно);

50 объектов движимого имущества стоимостью 12 633,3 тыс. рублей не переданы в федеральную собственность, что является нарушением пункта 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. В ходе проверки выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации:

пункта 5 статьи 79 – Правительством Курганской области предоставлены бюджетные инвестиции ГУП «Лен Зауралья» на сумму 160 263,9 тыс. рублей без соответствующего увеличения уставного фонда;

пункта 1 статьи 139 – департаментом строительства при заключении соглашений с муниципальными образованиями на общую сумму 8 500,0 тыс. рублей не предусмотрено софинансирование за счет средств местных бюджетов в 2011 году на устройство автономных источников водоснабжения для обеспечения водой населенных пунктов;

пункта 5 статьи 217 – департаментом финансов предельный срок внесения изменений в сводную бюджетную роспись установлен без дифференциации по различным видам оснований.

8. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлены расходы на общую сумму 284 643,4 тыс. рублей, в том числе:

7 020,7 тыс. рублей – направлены Правительством Курганской области на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной;

27 817,8 тыс. рублей – оплачены департаментом здравоохранения за установку модульной котельной, пуск и наладка которой до настоящего времени не завершена;

249 804,9 тыс. рублей – израсходованы областным онкологическим и туберкулезным диспансерами на приобретение оборудования, которое не эксплуатируется в связи с отсутствием помещений, необходимых для его установки.

9. В нарушение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации:

пункта 1 статьи 49 – установка модульной котельной для обслуживания областного перинатального центра, строительство льнозавода в городе Кургане и пристроя к туберкулезному диспансеру с общим объемом затрат в сумме 292 715,2 тыс. рублей осуществлялись в отсутствие положительного заключения экспертизы на корректировку проектной документации в части изменений ее технических решений;

статьи 51 – льнозавод в городе Кургане с фактическим объемом затрат 160 263,9 тыс. рублей построен без разрешения на строительство;

пункта 4 статьи 52 – строительство 6 объектов государственной собственности и очистных сооружений в г. Шадринске с общим объемом капитальных затрат в сумме 285 877,1 тыс. рублей приостановлено без проведения консервации;

пунктов 2, 10 статьи 55 – 16 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры и социального значения, а также льнозавод в городе Кургане с общим объемом затрат 829 122,9 тыс. рублей завершены строительством и эксплуатируются без разрешительной документации. На указанное имущество не оформлено право государственной собственности.

10. В нарушение пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса департаментом строительства в контракте на строительство пристроя лечебного корпуса на 120 мест к противотуберкулезному диспансеру не установлен конечный срок выполнения работ. С начала строительства, которое ведется в течение 9 лет, сметная стоимость объекта увеличилась на 245 625,3 тыс. рублей (в 5,3 раза).

11. Выявлены систематические нарушения отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения установленных сроков для направления сведений о заключенных государственных контрактах (часть 3 статьи 18); соблюдения требований при составлении протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (часть 7 статьи 41.9); отсутствия в конкурсной и аукционной документации указаний на характеристики товара и требований к товару, работам и услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (статьи 22, 34); размещения на официальном сайте Российской Федерации информации о продлении срока подачи котировочной заявки (часть 6 статьи 46).

12. В нарушение пункта 4 инструкции Минфина № 157н, на балансе ГКУ УКС необоснованно числятся затраты в сумме 20 176,0 тыс. рублей по 5 объектам, строительство которых было передано муниципальным образованиям.

13. При строительстве областного перинатального центра ОАО «Промстрой» не выполнены работы по установке систем кондиционирования воздуха, вентиляции, по благоустройству и озеленению территории, пусконаладочным работам систем дымоудаления на сумму 16 695,4 тыс. рублей, что является нарушением государственного контракта от 27 июля 2010 г. № 95, заключенного с департаментом здравоохранения.

14. Департаментом здравоохранения не взыскана неустойка в сумме 97 262,4 тыс. рублей с подрядчика (ОАО «Промстрой») за нарушение условий государственного контракта от 27 июля 2010 г. № 95 на строительство областного перинатального центра.

15. В нарушение пункта 9 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 27 июня 2011 г. № 295, комитетом по строительству и архитектуре администрации г. Шадринска не проводилась оценка достоверности сметной стоимости реконструкции очистных сооружений, что привело к увеличению сметной стоимости объекта на 96 742,3 тыс. рублей.

16. В нарушение пунктов 10 и 19 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2011 г. № 293 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» ГУ автомобильных дорог в перечень объектов были включены 6 автодорог с объемом затрат 266 767,0 тыс. рублей, которые не подлежат строительству и реконструкции за счет субсидий из федерального бюджета в соответствии с критериями и порядком их предоставления.

17. В нарушение соглашения от 13 сентября 2012 г. № 7, заключенного с администрацией г. Шадринска на предоставление субсидий из областного бюджета на софинансирование реконструкции очистных сооружений в рамках ФЦП «Чистая вода», департаментом строительства при наличии потребности не перечислены средства в сумме 40 000,0 тыс. рублей, что создает риск образования на конец финансового года неиспользованных бюджетных средств.

18. В нарушение пункта 1.3 соглашения от 9 августа 2011 года, заключенного Минобрнауки России с Правительством Курганской области на мероприятия по организации дистанционного образования детей-инвалидов, средства областного бюджета на софинансирование расходов не выделялись, в результате по состоянию на 1 января 2012 года сложилась кредиторская задолженность перед поставщиком ООО «Терабит» за приобретенные программно-технические комплексы в сумме 3 406,5 тыс. рублей.

19. В ходе проверки муниципального образования город Курган установлено.

19.1. В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации: пункта 2 статьи 72 – департаментом городского хозяйства в отсутствие лимитов бюджетных обязательств заключены муниципальные контракты на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов на общую сумму 166 896,0 тыс. рублей;

пунктов 2 и 3 статьи 78 – департаментом экономического развития предоставлены гранты начинающим субъектам малого предпринимательства на общую сумму 11 900,0 тыс. рублей в отсутствие порядков и условий их предоставления.

19.2. Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрацией города осуществлены расходы на сумму 24 422,5 тыс. рублей, в том числе:

11 470,0 тыс. рублей – на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной;

12 952,5 тыс. рублей – на устройство футбольного покрытия на поле, где не выполнены работы по благоустройству территории и которое используется как дворовая игровая площадка.

19.3. При строительстве объектов муниципальной собственности установлены нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации:

пункта 1 статьи 49 – капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования на общую сумму 87 839,0 тыс. рублей проводился в отсутствие положительного заключения экспертизы ПСД;

пункта 4 статьи 52 – приостановлено строительство 5 объектов муниципальной собственности с общим объемом капитальных затрат в сумме 28 309,5 тыс. рублей без проведения консервации. На указанное имущество не оформлено право государственной собственности.

19.4. Администрацией города не разрабатывался порядок проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности их использования, что является нарушением пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

19.5. Департаментом развития городского хозяйства в нарушение требований, установленных:

приказом Минэкономразвития от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», осуществляется ведение реестра муниципального имущества;

статьей 2 положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Кургана, утвержденного решением Курганской городской Думы от 21 декабря 2005 г. № 311, не учтены в реестре муниципального имущества объекты недвижимости на общую сумму 352 449,4 тыс. рублей;

статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», не оформлено право муниципальной собственности на дороги местного значения и объекты наружного освещения общей стоимостью 2 379 971,3 тыс. рублей.

19.6. В нарушение пункта 4 инструкции Минфина № 157н на балансе МКУ УКС необоснованно числились затраты в сумме 4 756,9 тыс. рублей по объекту незавершенного строительства «Административное здание по улице Пичугина», проданному в 2005 году.

19.7. В 2011 году за счет средств городского бюджета проведен ремонт 8 объектов инженерных коммуникаций на сумму 589,8 тыс. рублей, которые в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса не зарегистрированы в реестре муниципальной собственности, балансодержатель указанных объектов не установлен, балансовая стоимость и износ не определены.

19.8. В нарушение условий соглашения от 25 апреля 2011 г. № 188 департаментом городского хозяйства приняты и оплачены работы по капитальному ремонту 6 городских автомобильных дорог общего пользования на сумму 21 068,5 тыс. рублей, не включенных в план капитального ремонта.

19.9. В нарушение части 11 статьи 5 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за счет средств городского бюджета осуществлены расходы в сумме 119 302,1 тыс. рублей на содержание 295 объектов, не включенных в перечень автомобильных дорог общего пользования, расположенных в границах муниципального образования, утвержденный постановлением администрации города от 2 февраля 2011 г. № 766.

20. Общий объем бюджетных средств, израсходованных на реализацию регионального инвестиционного проекта, в части строительства схемы выдачи мощности, составил 1 185 433,3 тыс. рублей, или 89,2 % средств, предусмотренных паспортом Проекта, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – 991 600,0 тыс. рублей (100 %), областного бюджета – 193 833,3 тыс. рублей (57,5 %), объем средств Инвестора на строительство ТЭЦ-2 – 12 590 800,0 тыс. рублей (112,2 %).

21. Правительством Курганской области при реализации Проекта в части схемы выдачи мощности Проекта были нарушены следующие нормы, установленные действующими нормативными правовыми актами.

21.1. Не внесены изменения в Инвестиционное соглашение в связи с изменением паспорта Проекта в части сроков ввода объектов, что является нарушением пункта 39 Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134, и пункта 9.7 Инвестиционного соглашения.

21.2. Не обеспечено софинансирование реализации Проекта за счет средств областного бюджета в сумме 142 566,7 тыс. рублей, или 42,5 % предусмотренного объема, что является нарушением требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 1247-р и условий соглашения, заключенного с Минрегионом России.

21.3. Не соблюдены календарные сроки выполнения этапов работ, что является нарушением распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 1247-р, Инвестиционного соглашения, соглашения с Минрегионом России, госконтракта и привело к задержке ввода объектов в эксплуатацию на 23 месяца.

22. В нарушение пункта «в» статьи 4.1 Инвестиционного соглашения Правительством Курганской области не произведена корректировка проектно-сметной документации, связанная с применением генподрядчиком более дешевых строительных материалов, оборудования и технических решений, в связи с чем средства в сумме 269 992,2 тыс. рублей взысканы по решению Арбитражного суда Курганской области из областного бюджета в пользу генподрядчика за оплаченные госзаказчиком не произведенные работы, что является несоблюдением принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

23. Инвестор - ООО «Интертехэлектро – Новая генерация» в нарушение условий пункта 1.10 Инвестиционного соглашения и соглашения № 40 не

выполнил обязательства по софинансированию строительства магистральных трубопроводов тепловой сети в г. Курган со стыковкой к существующим магистральным тепловым сетям 2Ду1000 протяженностью 0,897 км в сумме 222 190,0 тыс. рублей (100,0 %).

24. Государственным заказчиком – ГКУ «Управление капитального строительства» в ходе реализации Проекта были допущены следующие нарушения.

24.1. Выплачен подрядчику аванс за счет бюджетных средств в сумме 559 225,1 тыс. рублей, который на 88 876,0 тыс. рублей превысил 30 % ограничение, установленное пунктом 2.5.1. госконтракта.

24.2. Строительство трубопровода осуществлялось без надлежащего оформления земельного участка под строительство при отсутствии Свидетельства о государственной регистрации права, которое было выдано только после ввода объекта в эксплуатацию, работы на объектах проводились без продления разрешений на строительство, что является нарушением статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

24.3. Приняты и оплачены по объекту «Схема выдачи мощности Проекта» работы по погрузке грунта экскаваторами и перевозке его автомобилями на сумму 31 531,5 тыс. рублей без подтверждающих первичных документов (журнал учета выполненных работ), что является нарушением пунктов 2 и 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 8 Инструкции Минфина России №157н.

25. Общий объем нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составил 6 788 126,1 тыс. рублей, в том числе при расходовании средств:

бюджета Курганской области – 2 835 464,7 тыс. рублей, из них без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств – 284 643,4 тыс. рублей,

муниципального образования город Курган – 3 197 505,0 тыс. рублей, из них неэффективное использование бюджетных средств – 24 422,5 тыс. рублей;

Инвестиционного фонда Российской Федерации - 755 156,4 тыс. рублей, из них неэффективное расходование бюджетных средств - 269 992,2 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Курганской области, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) обеспечить:

соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельных сроков внесения изменений в сводную бюджетную роспись, предоставления бюджетных инвестиций, субсидий муниципальным образованиям области;

устранение системных нарушений Градостроительного кодекса Российской Федерации при строительстве и реконструкции объектов государственной собственности;

учет государственного имущества в соответствии с требованиями действующего законодательства;

3) внести в реестр государственной собственности Курганской области и оформить право собственности на 16 объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры и социального значения, льнозавод в городе Кургане стоимостью 829 122,9 тыс. рублей;

4) заключить договоры аренды государственного имущества с федеральными и муниципальными органами власти, а также иными юридическими и физическими лицами;

5) проанализировать необходимость дальнейшей эксплуатации и использования объектов незавершенного строительства, в случае целесообразности продолжения строительства обеспечить их консервацию;

6) принять меры:

по взысканию с ООО «Промстрой» неустойки за невыполнение условий государственного контракта по строительству областного перинатального центра в сумме 97 262,4 тыс. рублей;

по урегулированию вопроса о заключении договоров социального найма на 30 квартир, купленных детям-сиротам в Юргамышском районе;

по пуску-наладке модульной котельной для обслуживания областного перинатального центра;

по обеспечению использования медицинского оборудования на сумму 249 804,9 тыс. рублей, закупленного для областного онкологического и туберкулезного диспансеров;

по выполнению работ по установке систем кондиционирования воздуха, вентиляции, по благоустройству и озеленению территории перинатального центра на сумму 16 695,4 тыс. рублей;

7) усилить контроль:

за выполнением требований Федерального закона от 25 июля 2005 г. № 94-ФЗ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

за применением муниципальными образованияами при заключении муниципальных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, утвержденной приказами Минрегиона России.

8) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при реализации регионального инвестиционного проекта «Строительство Курганской ТЭЦ-2» и неэффективное использование бюджетных средств.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе города Кургана, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) обеспечить:

соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства и заключения муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств;

устранение нарушений Градостроительного кодекса Российской Федерации при строительстве и реконструкции объектов муниципальной собственности;
учет муниципального имущества в соответствии с требованиями действующего законодательства;

3) внести в реестр муниципальной собственности города Кургана и оформить право собственности на дороги местного значения, объекты инженерных коммуникаций, наружного освещения и электроснабжения, водооградительные дамбы, мосты и путепроводы стоимостью 2 732 420,7 тыс. рублей;

4) проанализировать необходимость дальнейшей эксплуатации и использования объектов незавершенного строительства, в случае целесообразности продолжения строительства обеспечить их консервацию;

5) принять меры:

по обеспечению эффективного использования футбольного покрытия для оснащения футбольного поля детско-юношеской спортивной школы № 3.

3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия).

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе;

в Федеральную службу безопасности Российской Федерации (с приложением копии акта от 25 декабря 2012 г. № КМ-937/13-04).

Аудитор

А.В.Филипенко

Аудитор

С.Н.Рябухин