

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 ноября 1999 года № 34(185) «О результатах комплексной проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года»:

Утвердить отчет и поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты по данному вопросу губернатору Сахалинской области, Министру финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам комплексной проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.186.16, 5.187.4), программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 15 июля 1999 г., распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 26 августа 1999 г. № 234-рк, удостоверение на право проведения проверки от 30 августа 1999 г. № 13/409.

Цель проверки: проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных администрации Сахалинской области по нижеуказанным направлениям за соответствующие периоды.

Объекты проверки:

Администрация Сахалинской области, ее департаменты, комитеты, управления, финансовое управление администрации области, администрация г. Южно-Сахалинска, организации и предприятия бюджетополучатели (выборочно) с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Сахалинской области.

Проверка проводилась с 6 по 25 сентября 1999 года.

Вопросы проверки:

I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Проверяющий Н. А. Лозко - старший инспектор.

II. Использование средств, выделенных в 1998 году и за истекший период 1999 года из федерального бюджета бюджету Сахалинской области в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет. Проверяющий М. Л. Катасонова - старший инспектор.

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1997-1998 годах бюджету Сахалинской области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. Проверяющий А. Ф. Сазонов - ведущий инспектор.

IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и за истекший период 1999 года бюджету Сахалинской области для финансовой поддержки депрессивных регионов. Проверяющий Н. А. Лозко - старший инспектор.

V. Использование средств федерального бюджета, выделенных Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Проверяющий В. А. Королев - заместитель начальника инспекции.

VI. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Сахалинской области на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1993 г. № 1297 «О федеральной программе социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994-1995 годы и до 2000 года» в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года. Проверяющий В.Н. Клюев - ведущий инспектор.

VII. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Проверяющий А. С. Дементьев - ведущий инспектор.

VIII. Использование средств федерального бюджета, выделенных Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на компенсацию тарифов на электроэнергию. Проверяющий В. А. Королев - заместитель начальника инспекции.

В проверяемом периоде распорядителями средств федерального бюджета с правом первой подписи, являлись:

губернатор области - Игорь Павлович Фархутдинов, который работает в этой должности с 24.04.95 года согласно Указу Президента Российской Федерации от 24.04.95. № 402 и является председателем Совета экономической безопасности области (постановление губернатора области от 19.03.99 г. № 86). На период его отсутствия право первой подписи на платежно-финансовых документах предоставлено первому вице-губернатору, председателю комитета экономики администрации области Ивану Павловичу Малахову (постановление губернатора области от 16.09.96 г. № 439).

Управление делами администрации области осуществляет Анатолий Ефимович Балюк с правом первой подписи. Правом второй подписи по исполнению расходов на функционирование исполнительных органов власти имеет начальник кредитно-финансового отдела Любовь Петровна Вишневская.

Право второй подписи по исполнению внебюджетного фонда области имеют главный бухгалтер комитета экономики Наталья Алексеевна Павленко и начальник кредитно-финансового отдела Любовь Петровна Вишневская.

Финансовое управление администрации области возглавляет Наталья Михайловна Новикова, имеющая право первой подписи финансовых и банковских документов по вопросам исполнения бюджета в соответствии с постановлением губернатора области от 27 июля 1998 г. № 312, а также право первой подписи указанных документов предоставлено заместителю начальника финансового управления администрации области Т. В. Карповой.

Главным бухгалтером с правом второй подписи на финансовых и банковских документах является Ольга Ивановна Коноваленко.

Администрация области, финансовое управление расположены по адресу: 693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, телефон 42-14-02, факс 3-60-81.

В должности руководителя Управления федерального казначейства Минфина России по Сахалинской области работает В. В. Слесарев, а главным бухгалтером этого управления - Н. Г. Труфанова. Управление расположено по адресу: 693000, г. Южно-Сахалинск, ул. К. Маркса, 20, телефон 3-30-70, факс 3-54-09.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

1. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

По данным государственной налоговой инспекции по области на 1 июля 1999 года просроченная кредиторская задолженность предприятий и организаций составила 8673100,0 тыс. рублей. Остатки денежных средств на их счетах могут покрыть просроченную задолженность только на 5,5 процента. Общая задолженность по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составляет 1956400,0 тыс. рублей, из них в бюджет области - 762300,0 тыс. рублей.

В связи с необеспечением финансирования плановых расходов собственными доходами бюджету области ежегодно выделяется финансовая помощь из федерального бюджета в виде трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, средств по взаимным расчетам на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на компенсацию тарифов на электроэнергию, финансирование программы развития регионов "Курилы", поддержку депрессивных регионов (средства были выделены только в 1998 году). Проверкой установлено, что в консолидированном бюджете области указанная помощь в 1998 году составила 650302,0 тыс. рублей, или 26% в общем объеме его доходов, а в доходах областного бюджета - 58 процентов. За 7 месяцев 1999 года финансовая помощь бюджету области составила 625153,0 тыс. рублей, или 32% от объема всех его доходов. Кроме трансфертов из федерального бюджета, в бюджет области поступали средства субвенции на оплату топлива и ремонт энергетического оборудования - 61000,0 тыс. рублей, на госфинподдержку завоза продукции в районы Крайнего Севера - 55000,0 тыс. рублей, финансирование программы развития регионов "Курилы" - 5000,0 тыс. рублей.

Наряду с этим в процессе исполнения бюджета на основании указов Президента Российской Федерации и распоряжений Правительства Российской Федерации бюджету области выделялись беспроцентные бюджетные ссуды из федерального бюджета на покрытие кассового разрыва и обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. В 1998 году на эти цели выделено 10000,0 тыс. рублей, которые зачтены в счет трансфертных перечислений. В целом в 1999 году области было выделено ссуд на сумму 85000,0 тыс. рублей. С учетом указанных сумм объем финансовой помощи федерального бюджета бюджету области в 1998 году составил 650302,0 тыс. рублей, за 7 месяцев 1999 года - 710153,0 тыс. рублей.

1.1. Определение сумм трансферта, причитающегося области, поступление трансферта в бюджет области

В 1998 году передача бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки (ФФФП) субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год". В соответствии с Законом бюджету области предусматривалось передать трансферт в сумме **556292,0 тыс. рублей**.

Согласно Закону области от 13 февраля 1998 г. № 55 "Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год" (в редакции законов области от 2 июля 1998 г. № 73, от 12 октября 1998 г. № 87) в доходах областного бюджета предусмотрен трансферт в этой же сумме.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет за 1998 год, в бюджет области **должен был поступить трансферт** в сумме **396222,2 тыс. рублей**. Увеличение причитающейся бюджету области суммы за счет уточнения расчетов фонда в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. №180-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год» составило 104117,7 тыс. рублей. Переходящая задолженность федерального бюджета бюджету области по трансферту за 1997 год равна 56638,0 тыс. рублей. Причитающийся области трансферт с учетом этих сумм составил **556977,9 тыс. рублей**.

Проверкой платежных документов по бухгалтерскому учету установлено, что в 1998 году в бюджет области поступил **трансферт в сумме 460802,7 тыс. рублей**, или 82.7% от причитающейся суммы. В общем объеме доходов консолидированного бюджета области эта сумма составила 18%, а областного бюджета - 41 процент. Средства поступили **перечислениями ГУФК Минфина России** в сумме **407817,7 тыс. рублей** (в том числе денежными реестрами – 267000,0 тыс. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета – 36700,0 тыс. рублей, зачетом в счет погашения задолженности по ссудам - 104117,7 тыс. рублей (письмо Минфина России от 23 декабря 1998 г. № 03-02-05), за счет **НДС - 52985,0 тыс. рублей** (до поступления совместного письма Минфина России и Государственной налоговой службы от 15 апреля 1998 г. №18н / АП-6-09/245 по уточнению порядка зачисления НДС).

В 1998 году денежные перечисления трансферта ГУФК Минфина России на счет управления федерального казначейства (УФК) по области осуществлялись неравномерно. Так, в первом квартале было передано 86100,0 тыс. рублей, во втором – 83300,0 тыс. рублей, в третьем – 8000,0 тыс. рублей, а в четвертом квартале – 89600,0 тыс. рублей.

Сроки прохождения средств от ГУФК Минфина России не превышали двух банковских дней.

В 1999 году передача трансферта бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». Трансферт бюджету области, согласно Закону, предусмотрен в сумме **646388,0 тыс. рублей**. Законом области от 11 мая 1999 г. № 109 «Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1999 год» в доходах областного бюджета трансферт предусмотрен в такой же сумме.

На основании фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет за январь - июнь 1999 года причитающийся бюджету области трансферт за январь-июнь 1999 года составляет 346250,1 тыс. рублей, а с учетом задолженности за 1998 год 96175,2 тыс. рублей – **442425,3 тыс. рублей**. Проверкой установлено, что сумма, перечисленная бюджету области из федерального бюджета за январь - июнь 1999 года, составила **421817,9 тыс. рублей**, или 95.5% от причитающейся суммы. Сумма 40000,0 тыс. рублей согласно реестру от 4 февраля 1999 г. №1309200792, перечисленная по платежному поручению от 4 февраля №1002427, как авансовый трансферт, переоформлена Соглашением администрации области с Минфином России от 12 февраля 1999 г. № 01-01-06/10-48 в бюджетную ссуду. Реестром от 23 февраля 1999 г. №1309201513 сумма исключена из поступлений в счет трансферта. На **1 сентября** 1999 года сумма перечисленных средств составляет **502991,9 тыс. рублей**, из них денежными реестрами – 290114,0 тыс. рублей, реестрами в счет доходов федерального бюджета – 116900,0 тыс. рублей, **зачетом на сумму 95977,9 тыс. рублей** (по письмам Минфина России от 25 мая 1999 г. №03-02-18 - 30538,9 тыс. рублей, от 31 мая 1999 г. №03-02-18 - 7900,0 тыс. рублей, от 30 июня 1999 г. №03-02-18 - 17700,0 тыс. рублей, от 31 августа 1999 г. №03-02-18).

Поступление финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в бюджет области за 1998 год и январь- июнь 1999 года характеризуется следующими данными:

(тыс. рублей)

Плановый трансферт по закону о федеральном бюджете на год	Трансферт по факту исполнения федерального бюджета (с учетом задолженности за прошедший год)	Фактическое исполнение трансферта всего (реестры (денежные, безденежные), НДС, зачет)
1998 год 556292,2	556977,9	460802,7
1999 год 646388,0	Январь-июнь 1999 года 442425,3	Январь-июнь 1999 года 421817,9

Финансирование расходов областного бюджета производится согласно росписи и на основании утвержденных смет расходов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Бюджетам муниципальных образований выделяемые средства перечисляются в срок не более двух дней с момента зачисления на текущий счет областного бюджета средств трансферта, поступающих из федерального бюджета.

1.2. О финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из областного бюджета

Сахалинская область включает 19 муниципальных образований в составе 17 районов, 1 города и 1 поселка. Законодательно административно-территориальное устройство области не закреплено. В законе области от 9 января 1996 г. № 17 (в редакции законов области от 14 февраля 1997 г. №30, от 30 июня 1997 г. № 41, от 1 февраля 1998 г. №50, от 20 июля 1997 г. № 7а) «Устав Сахалинской области» (статья 7)

определены административно-территориальное деление Сахалинской области, правовой статус и границы ее территориальных образований устанавливаются законами области.

В 1998 году собственные доходы бюджетов муниципальных образований области исполнены в сумме 1403315,0 тыс. рублей, или на 95,9% от плановой суммы, расходы – 1832913,0 тыс. рублей, или на 76% от планируемых. Общая сумма финансовой помощи бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета, включающая средства фонда финансовой помощи муниципальных образований (ФФПМО) - 261626,0 тыс. рублей, сумму взаимных расчетов - 65022,0 тыс. рублей и субвенций - 78282,0 тыс. рублей, составила 404930,0 тыс. рублей, или 29% от суммы собственных доходов и 22% от суммы произведенных ими расходов. Доля финансовой помощи бюджетам муниципальных образований области, из поступившей в 1998 году в бюджет области суммы трансферта из федерального бюджета составила 56,8 процента.

Исполнение бюджетов муниципальных образований за 8 месяцев 1999 года составило: по доходам - 1550474,0 тыс. рублей, или на 114% от плановой суммы, по расходам - 1648009,0 тыс. рублей, или на 95 процентов. Общая сумма финансовой помощи бюджетам муниципальных образований области за январь-август 1999 года составила 417195,0 тыс. рублей, или 27% от суммы произведенных ими расходов. В составе этой суммы поступления из федерального бюджета составляют 302418,0 тыс. рублей, из них 299560,0 тыс. рублей – перечисленный трансферт и 2858 тыс. рублей – средства по взаимным расчетам, а также 114777,0 тыс. рублей - субвенции из областного бюджета.

Статьей 18 Закона области “Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год” образован фонд финансовой поддержки муниципальных образований. Установлено, что фонд формируется за счет 51,7% от общей суммы трансферта, поступающего в бюджет области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Передача средств муниципальным образованиям производится по установленным нормативам, исходя из фактического поступления средств трансферта из ФФП субъектов Российской Федерации.

Законом также утверждено распределение субвенций по 9 муниципальным образованиям в сумме 97132,0 тыс. рублей. Субвенции направлены на содержание детских домов, специальной школы, центра медико-социальной реабилитации в Холмском районе в сумме 17973,0 тыс. рублей, осуществление функций областного центра - г. Южно-Сахалинску в сумме 60000,0 тыс. рублей, на инвестирование экономики Холмского района - 20000,0 тыс. рублей.

Законом области “Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1999 год” установлено, что фонд финансовой поддержки муниципальных образований в 1999 году формируется за счет 56,63% от общей суммы трансферта, поступающего в бюджет области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Перечисление средств муниципальным образованиям производится в меру фактического поступления средств. Законом также утверждено распределение субвенций 15 муниципальным образованиям на общую сумму 124673,0 тыс. рублей. Субвенции предусмотрены на содержание детских домов, специальной школы, центра медико-социальной реабилитации в Холмском районе в сумме 17973,0 тыс. рублей, на выполнение функций областного центра г. Южно-Сахалинску - 60000,0 тыс. рублей, компенсацию удорожания газа в сумме - 3000,0 рублей, частичную оплату за потребленную электроэнергию - 43700,0 тыс. рублей.

В 1998 году сумма финансовой помощи муниципальным образованиям, исходя из поступлений трансферта из ФФП субъектов Российской Федерации, составила 261625,1 тыс. рублей, в том числе 3362,2 тыс. рублей - погашение задолженности за 1996 и 1997 годы. Расчетная сумма ФФПМО от факта поступления трансферта из федерального бюджета перечислена в полном объеме. За 8 месяцев 1999 года ФФПМО составил 299559,0 тыс. рублей, или 82% от плановой суммы.

1.3. О привлечении и использовании заемных средств для решения производственных и социальных нужд области

Статьей 25 Закона области “Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год” установлен лимит заимствования на 1998 год в размере 150000 тыс. рублей.

Для покрытия кассового разрыва по финансированию бюджетных учреждений округа, своевременного обеспечения завоза грузов в округ администрацией округа в 1998 году было привлечено кредитов на сумму 64500,0 тыс. рублей. С коммерческими банками было оформлено 5 кредитных договоров. На момент проверки непогашенным остался льготный кредит, полученный из специального фонда, являющегося федеральной собственностью. В связи с отзывом лицензии у ОАО “Инкомбанк” средства подлежат возврату в доход федерального бюджета. Расходы за пользование кредитами составили 11354,0 тыс. рублей, или 17% от общей суммы полученных кредитов.

Вышеуказанным законом области установлен резерв средств на обслуживание гарантий, поручительств, выданных администрацией области в обеспечение возврата бюджетных ссуд и банковских кредитов предприятиям и организациям в сумме **23500,0 тыс. рублей**, в том числе: обслуживание облигационного займа 3807,0 тыс. рублей. В 1998 году было оформлено 2 поручительства:

По распоряжению губернатора области от 22 июля 1998 г. № 286 переоформлено гарантийное поручительство от 4 июля 1995 г. №01-05/11 ОАО “Вера” (швейная фабрика) в сумме 350,0 тыс. рублей, под 1/4 учетной ставки Центрального банка России, со сроком погашения ссуды 25 декабря 1998 года. Ссуда

предназначалась для закупки сырья и материалов. На 1 января 1999 года ссуда и плата по процентам погашены в сумме 182,14 тыс. рублей. Остаток непогашенной ссуды составлял 186,0 тыс. рублей.

По постановлению губернатора области от 6 марта 1998 г. № 92 оформлено гарантийное поручительство 12 марта 1998 г. №19/24 ОАО "Сахалин-энерго" в сумме 35000,0 тыс. рублей, под 1/2 учетной ставки ЦБ России, со сроком погашения ссуды 21 мая 1999 года. Ссуда предназначалась для сезонной заготовки топлива на электростанцию. На 1 января 1999 года ссуда не погашена в полном объеме. Плата по процентам погашена в сумме 48344,5 тыс. рублей. Общий остаток непогашенной ссуды с процентами за пользование составляет 46210,0 тыс. рублей.

В 1999 году гарантийные поручительства не оформлялись.

1.4. Об отдельных вопросах составления и исполнения бюджета

Бюджетный процесс в области осуществляется в соответствии с Законом области от 9 января 1996 г. № 17 "Устав Сахалинской области" (ст. 69 - 71), от 13 февраля 1998 г. № 55 (в редакции Закона области от 2 июля 1998 года № 73) "Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год", от 11 мая 1999 г. № 109 "Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1999 год", нормативными актами Президента и Правительства Российской Федерации.

Бюджет 1998 года

Законом области от 13 февраля 1998 г. № 55 (в редакции законов области от 2 июля 1998 г. № 73, 12 октября 1998 г. № 87) "Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год" был **утвержден** областной бюджет на 1998 год по расходам в сумме 1214283,0 тыс. рублей, в том числе бюджет текущих расходов - 1094364,0 тыс. рублей и бюджет развития - 119919,0 тыс. рублей, и по доходам в сумме 1037108,0 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита областного бюджета на 1998 год в сумме 177175,0 тыс. рублей, или 14,6% к расходам областного бюджета. Законом утвержден перечень защищенных текущих расходов областного бюджета на 1998 год, подлежащих финансированию в полном объеме: заработная плата (денежное довольствие), стипендии, питание (продовольственное обеспечение) и приобретение медикаментов в учреждениях, состоящих на областном бюджете. Финансирование расходов бюджета развития и незащищенных статей текущего бюджета производится в пределах получаемых доходов.

Законом установлена ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение предписаний контрольно-счетной палаты при Сахалинской областной Думе - административный штраф, налагаемый в судебном порядке, в размере до 20 минимальных размеров оплаты труда, установленной законодательством.

В нарушение статьи 21 федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год", пункта 2 статьи 3 закона области от 2 февраля 1996 г. №20 "О внебюджетном фонде Сахалинской области", статьей 9 закона области "Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год" установлено, что плата за разрешения (лицензии) на вылов биологических ресурсов моря, выделенных области, зачисляется не в областной бюджет, а во внебюджетный фонд развития рыболовства области.

Исполнение областного бюджета за 1998 год составило: по доходам 1117376,0 тыс. рублей, или 91% от уточненного плана (плановая сумма доходов увеличена на сумму взаимных расчетов 190216,0 тыс. рублей), по расходам 1003180,0 тыс. рублей, или 75,5% от уточненной плановой суммы расходов. Превышение расходов над доходами составило 114196,0 тыс. рублей, или 64% от утвержденного дефицита областного бюджета. Расходы по образованию исполнены на 65,3%, здравоохранению и физической культуре - 95%, социальной политике - 60,1%, прочие расходы - 120 процентов. Значительные расходы произведены по разделу "промышленность, энергетика и строительство" - 205737,0 тыс. рублей, или 91% от уточненного плана. В общем объеме расходов сумма составила 21 процент.

Фактические остатки областного бюджета на 1 января 1999 года составили 23954,0 тыс. рублей, в том числе 5406,0 тыс. рублей - региональный фонд досрочного завоза в районы Крайнего Севера, 2320,0 тыс. рублей - зерновой фонд, 3055,0 тыс. рублей - централизованные кредитные ресурсы. Объем заемных средств в 1998 году составил 183633,0 тыс. рублей, или 7,3% к общей сумме доходов.

Консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 2522510,0 тыс. рублей, или на 97%, от плановой суммы, по расходам 2430447,0 тыс. рублей, или на 75 процентов. Расходы по образованию профинансированы на 80,4%, здравоохранению и физкультуре - 79,6%, социальной политике - 44,4%, сельскому хозяйству и рыболовству - 37,9%, прочие расходы - 54,3 процента. Государственные пособия гражданам, имеющим детей, профинансированы в сумме 28506,0 тыс. рублей, или на 24,8% от плановой суммы. Наибольший удельный вес расходов в бюджете составили расходы по жилищно-коммунальному хозяйству области - 736210,0 тыс. рублей, или 30% от всех расходов бюджета области.

Собственные доходы консолидированного бюджета области в 1998 году были исполнены в сумме 1869673,0 тыс. рублей, что составляет 96% от плановой суммы, из них налоговые поступления - 1817178,0 тыс. рублей, неналоговые - 52495,0 тыс. рублей. Поступления доходов в денежной форме составили 956342,0 тыс. рублей, или 51% от собственных доходов. Сумма территориальных безденежных зачетов составила 940337,0 тыс. рублей. Сумма поступившего в бюджет области налога на добавленную стоимость (НДС) равна 234745,0 тыс. рублей, что составляет 38% от всей суммы поступившего НДС по области. Превышение поступлений НДС в бюджет области в 1998 году произошло в связи с проведенными в 1997 году зачетами в особом порядке. В результате в

бюджет области в 1998 году была зачислена дополнительная сумма НДС, увеличившая областную долю в общей сумме поступлений НДС.

Несмотря на принимаемые администрацией области меры по оздоровлению финансов на начало 1999 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями составляла 824836.0 тыс. рублей, компенсационным выплатам на детей - 259330.0 тыс. рублей, что в сумме превысило поступление доходов в бюджет области в рублевой форме на 159756.0 тыс. рублей, или на 17 процентов. Объем непогашенной задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам составил 162482.0 тыс. рублей.

Бюджет 1999 года

Законом области от 11 мая 1999 г. № 109 “Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1999 год” утвержден областной бюджет на 1999 год по расходам в сумме 1480510.0 тыс. рублей, в том числе бюджет текущих расходов – 1376814.0 тыс. рублей и бюджет развития – 103696.0 тыс. рублей, по доходам в сумме 1282262.0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета на 1999 год в сумме 198248 тыс. рублей, или 13.4% к расходам областного бюджета.

Законом утвержден перечень защищенных статей текущих расходов областного бюджета на 1999 год, подлежащих финансированию в полном объеме: заработная плата (денежное довольствие), стипендии, питание (продовольственное обеспечение), приобретение медикаментов в учреждениях, состоящих на областном бюджете и на программу “Социальная поддержка малообеспеченных граждан Сахалинской области на 1999 год”. Финансирование остальных расходов областного бюджета производится в пределах получаемых доходов.

Проверкой установлено, что за январь – август 1999 года бюджет области исполнен по доходам в сумме 2235761.0 тыс. рублей, или 68% к годовому плану), по расходам в сумме 2210132.0 тыс. рублей, или 57 процентов. При этом областной бюджет исполнен по доходам на 63%, расходам - на 50 процентов.

Расходы за 8 месяцев 1999 года по образованию в бюджете области и областном бюджете профинансированы соответственно на 74.5% и 52.5%, здравоохранению и физкультуре – 64.7% и 79.9%, социальной политике – 37.5% и 46.3%, сельское хозяйство и рыболовство - 29.4% и 32.1%, прочие расходы – 49.9% и 56.4 процента. Наибольший удельный вес в бюджете области по расходам составили расходы по жилищно-коммунальному хозяйству - 20%, образованию - 19%, здравоохранению и физкультуре - 14.7 процента.

1.5. О финансировании дополнительных расходов из различных фондов областного бюджета и других источников

Законом области “Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год” образовано 6 бюджетных фондов на общую сумму 142919.0 тыс. рублей. Финансирование расходов по ним в 1998 году составило 65668.0 тыс. рублей, или 50% к плану.

В областной бюджет 1998 года включено финансирование 22 областных целевых программ на общую сумму 55011.0 тыс. рублей. Финансирование указанных программ за год составило 25381.7 тыс. рублей, или 46% от предусмотренной суммы.

Законом области “Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1999 год” образовано 2 бюджетных фонда на общую сумму 63760.0 тыс. рублей. Финансирование расходов по ним за январь – август 1999 года составило 6582.1 тыс. рублей, или на 11 процентов.

В областной бюджет 1999 года включено финансирование 24 областных целевых программ на общую сумму 61499.0 тыс. рублей. По состоянию на 20 сентября финансирование программ составило 22502.0 тыс. рублей, или 37% от планируемой суммы.

Существенную роль в решении производственных и социальных нужд области сыграло в 1997-1998 годах и за 8 месяцев 1999 года финансирование расходов из валютного и внебюджетных фондов области.

По состоянию на 1 сентября 1999 года в области существуют следующие внебюджетные и целевые фонды: Фонд Сахалина, Валютный фонд области, Внебюджетный фонд Сахалинской области, Целевой фонд “Стихия”, Фонд развития рыболовства Сахалинской области.

Постановлением областной Думы от 29 июня 1998 г. № 12/12/265-2 “Об исполнении сметы валютного фонда Сахалинской области за 1997 год” утверждено исполнение валютного фонда за 1997 год по доходам в сумме 33413.2 тыс. долларов США, по расходам - 30396.4 тыс. долларов США. В доходы валютного фонда было возвращено 1267.2 тыс. долларов США в счет погашения задолженностей по кредитам и ссудам прошлых лет. В 1997 году было предоставлено ссуд на общую сумму 3172.4 тыс. долларов США.

Проект закона области “Отчет об исполнении сметы внебюджетного фонда Сахалинской области за 1998 год” принят постановлением Сахалинской областной Думы от 5 июля 1999 г. №16/13/242-2. Доходы внебюджетного фонда за 1998 год исполнены в суммах 54932.5 тыс. рублей и 25159.6 тыс. долларов США, расходы - 42858.9 тыс. рублей и 25008.7 тыс. долларов США. Погашение задолженностей по кредитам и ссудам (2212.6 тыс. рублей и 1020.7 тыс. долларов США) в 1998 году не осуществлялось. Перечисления в фонд “Развития рыболовства Сахалинской области” составили 29204.1 тыс. рублей и 291.8 тыс. долларов США, из них средства от реализации квот на вылов рыбы и морепродуктов - 28878.0 тыс. рублей и 291.8 тыс. долларов США.

Законом области от 10 июля 1999 г. № 123 “Об утверждении сметы внебюджетного фонда Сахалинской области на 1999 год” утверждена доходная часть внебюджетного фонда в сумме 56912.5 тыс. рублей и

28688.7 тыс. долларов США, расходная часть - 54049.9 тыс. рублей и 27645.4 тыс. долларов США. Остатки средств фонда на 1 января 1999 года составляли 12073.6 тыс. рублей и 150.9 тыс. долларов США. В доходной части фонда запланировано восстановление ссуд, выданных в прошлые годы, и сумм, списанных под гарантии администрации области - 13445.5 тыс. рублей и 2693.6 тыс. долларов США. В расходах предусмотрено финансирование фонда "Развития рыболовства Сахалинской области" в сумме 24414.0 тыс. рублей и 2220.0 тыс. долларов США. Размер резерва в фонде определен в сумме 6888.0 тыс. рублей и 3841.9 тыс. долларов США.

По отчету администрации г. Охи и района об использовании средств резервного фонда (аккумулируемых в фонде "Стихия" во исполнение Указа Президента России от 30 мая 1995 г. № 547 "Об экстренных мерах по оказанию помощи гражданам, пострадавшим в результате землетрясения в Сахалинской области" и постановления Правительства Российской Федерации от 2 июня 1995 г. № 539 "О порядке предоставления единовременной материальной помощи и компенсационных выплат гражданам, пострадавшим в результате землетрясения в Сахалинской области" на 20 сентября 1999 года остаток средств составлял 341.0 тыс. рублей. По уточненным расчетам от 16 сентября 1999 года, проведенным администрацией Охинского района, потребная сумма средств составляет 21059.0 тыс. рублей.

1.6. О выделении и использовании бюджетных ссуд из областного бюджета

Статьей 36 закона области "Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год" и статьей 37 закона области "Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1999 год" администрации области разрешено выдавать в случае необходимости из областного бюджета органам исполнительной власти муниципальных образований беспроцентные бюджетные ссуды: на временные кассовые разрывы по бюджетам муниципальных образований; на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в фонды государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по ранее предоставленным ссудам и сроков закупки и завоза грузов в указанные районы и местности.

По состоянию на 1 сентября 1999 года в областном бюджете числится 2 непогашенных беспроцентных бюджетных ссуды:

- ссуда, выданная по распоряжению губернатора области от 10 февраля 1999 г. № 34-р ОАО "Ногликская газовая электростанция" в сумме 3000.0 тыс. рублей со сроком погашения 1 мая 1999 года. Распоряжением губернатора области от 30 июня 1999 г. № 177-р срок погашения ссуды пролонгирован до 1 октября 1999 года;

- ссуда, выданная по распоряжению губернатора области от 11 марта 1999 г. № 67-р ОАО "Ногликская газовая электростанция" в сумме 2000.0 тыс. рублей со сроком погашения 1 июля 1999 года. Ссуда выдана для завершения работ по пуску первой очереди электростанции. Ссуда не погашена. Распоряжением губернатора области от 30 июня 1999 года №177-р срок погашения ссуды пролонгирован до 1 октября 1999 года. Погашение задолженности по ссудам, выданным ОАО "Ногликская газовая электростанция" в 1999 году в сумме 5000.0 тыс. рублей предусматривается осуществить через взаимозачеты.

2. По использованию средств, выделенных в 1998 году и за истекший период 1999 года из федерального бюджета бюджету Сахалинской области в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных администрации области из федерального бюджета на 1 января 1998 года составил 264200,0 тыс. рублей. Сумму переходящей задолженности составляют беспроцентные ссуды, выделенные в 1997 году бюджету области на погашение задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы и начислениям на нее во исполнение указов Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 "О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации" и от 28 февраля 1997 г. № 134 "Об обеспечении своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы", а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 г. № 886 "О мерах по погашению задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы субъектов Российской Федерации" в сумме 98000,0 тыс. рублей и 166200,0 тыс. рублей.

Ссуды выделялись на условиях документального подтверждения администрацией области о направлении выделенных средств на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее, и обеспечении текущих выплат заработной платы работникам бюджетной сферы за счет собственных источников финансирования.

На основании заключенных Соглашений между Минфином России и администрацией области, ссуды предусматривалось передать в 1997 году несколькими частями: во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 по основному соглашению в сентябре - 47000,0 тыс. рублей, в октябре - 8700,0 тыс. рублей, в ноябре - 30100,0 тыс. рублей, в декабре - 12200,0 тыс. рублей и по дополнительному соглашению во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 в декабре - 166200,0 тыс. рублей. Сроки погашения ссуд устанавливались в 1998 году: в июле -

47000,0 тыс. рублей, в августе – 8700,0 тыс. рублей, в сентябре – 30100,0 тыс. рублей, в октябре - 12200,0 тыс. рублей и соответственно 166200,0 тыс. рублей.

В соответствии с порядком, установленным письмом Минфина России от 11 августа 1997 г. № 3-Е2-18/4 и определенным Соглашением от 10 сентября 1997 года б/н между Минфином России и администрацией области, Управлением федерального казначейства (УФК) Минфина России по области ссуда в сумме 98000,0 тыс. рублей передавалась на счета отделений федерального казначейства, исходя из их распределения между получателями.

Ссуда перечислена на счет УФК Минфина России по области в октябре в сумме 56000, 0 тыс. рублей и в течение декабря 1997 года - в сумме 42000,0 тыс. рублей.

Указанные суммы были распределены начальником финансового управления администрации области. Согласно распределению предусматривалось передать беспроцентные ссуды на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы 13 районов области в сумме 79707,0 тыс. рублей, со сроком погашения в июле-октябре 1998 года. Ссуда перечислялась получателям своевременно по мере поступления ее из федерального бюджета.

При этом, на основании распоряжения финансового управления администрации области от 18 сентября 1997 г. № 02-03-316 с администрациями районов были оформлены Соглашения на выдачу ссуд и ее погашение на условиях заключенных Соглашений между Минфином России и администрацией области. Соглашения заключены 26, 30 сентября и 9 октября 1997 года.

Учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, предусматривалось передать средства на указанные цели в общей сумме 18293,0 тыс. рублей.

Ссуда, поступившая 31 декабря 1997 года по дополнительному соглашению от 30 декабря 1997 года б/н в сумме 166200,0 тыс. рублей, УФК Минфина России по области перечислена финансовому управлению администрации области на текущий счет областного бюджета.

Ссуда распределена распоряжением губернатора области от 30 декабря 1997 г. № 423-р, которым предусматривалось выделить бюджетам 16 районов и города Южно-Сахалинска беспроцентные ссуды на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы, со сроком погашения до 1 июля 1998 года на общую сумму 150155,0 тыс. рублей, а также профинансировать учреждения и организации областного значения на общую сумму 16045,0 тыс. рублей. Финансовым управлением администрации области ссуда перечислена получателям 6 января 1998 года.

Договора займа с администрациями муниципальных образований под полученные средства заключены 5 января 1998 года без указания условий перечисления бюджетных ссуд, оговоренных в заключенных соглашениях Минфином России с администрацией области.

Из выделенных в 1997 году ссуд из федерального бюджета на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы в сумме 264200,0 тыс. рублей передано бюджетам районов и города Южно-Сахалинска на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы - 229862,0 тыс. рублей, учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета - 34338,0 тыс. рублей.

Учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, денежные средства по двум полученным ссудам перечислялись на текущие бюджетные счета с отличительным признаком “7”.

При этом по бюджетам районов и города Южно-Сахалинска за счет собственных доходов, поступивших в денежной форме на территории муниципальных образований за октябрь-декабрь 1997 года, направлялось на выплату заработной платы и начислений на нее в среднем 73,1 процента. Вместе с тем, по районам и городу Южно-Сахалинску этот процент колеблется от 44,3 % до 100 процентов. Всего за этот период поступило собственных доходов в бюджеты районов и города Южно-Сахалинска – 546897,0 тыс. рублей, из них в денежном выражении – 253494,0 тыс. рублей, или 46,4 процента от общих поступлений.

В областной бюджет поступило собственных доходов 119189,0 тыс. рублей, из них в денежном выражении 70707,0 тыс. рублей, или 59,3 процента. На вышеуказанные выплаты направлялась вся доля собственных доходов, поступающих в денежной форме.

Полученные ссуды за счет средств федерального бюджета администрациями районов и города Южно-Сахалинска в установленные сроки не погашены. В связи с невозможностью погашения ссуд муниципальными образованиями, распоряжением губернатора области от 22 июня 1998 г. № 251-р было разрешено финансовому управлению администрации области не применять до 31 декабря 1998 года штрафные санкции за несвоевременный их возврат.

Финансовым управлением администрации области часть задолженности по выделенным беспроцентным ссудам бюджетам муниципальных образований в течение декабря 1998 года - июля 1999 года зачитывалась в счет трансферта, недоперечисленного по нормативу из фонда финансовой поддержки муниципальных образований области.

По бюджетным ссудам на основании распоряжения губернатора области от 23 февраля 1999 г. № 52-р дополнительными соглашениями от того же числа № 1 срок действия договоров пролонгирован до 1 мая 1999 года.

По окончании срока действия договоров распоряжением губернатора области от 11 мая 1999 г. № 119-р по непогашенным ссудам принято решение о неприменении штрафных санкций до 31 декабря 1999 года за

несвоевременный возврат в областной бюджет бюджетных ссуд, выданных муниципальным образованиям в 1996-1999 годах.

Остаток непогашенных ссуд муниципальными образованиями, полученных за счет ссуд из федерального бюджета для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, на момент проверки составил 150201,3 тыс. рублей.

По данным, представленным УФК Минфина России по области, в соответствии с письмами Минфина России от 10 ноября 1997 г. № 15-044-15/1318 и от 12 ноября 1997 г. № 03-95-13/335 работниками территориальных органов казначейства совместно с КРУ Минфина России по области в январе 1998 года проведены проверки в 179 бюджетных учреждениях, получивших средства за счет федеральной ссуды. В ходе проверок нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов" и постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 555 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495» по установленному приказом Минфина России от 15 июня 1998 г. № 99 порядку между Правительством Российской Федерации и администрацией области заключено Соглашение об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи из федерального бюджета, в котором Минфину России поручено рассмотреть вопрос предоставления отсрочки на 1999 год по возврату бюджетных ссуд, полученных администрацией области в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы на общую сумму 264200,0 тыс. рублей.

Статьей 54 Федерального закона от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1998 год" Правительству Российской Федерации разрешено предоставить отсрочку по ссудам, выданным в 1997 году бюджетам субъектов Российской Федерации на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы со сроком их возврата в 1999 году на сумму не более 11000000,0 тыс. рублей. Остаток бюджетных ссуд, выделенных бюджету области из федерального бюджета и подлежащих пролонгации на 1999 год в соответствии с вышеуказанным законом, на 1 января 1999 года составил 162482,3 тыс. рублей, на момент проверки - 74404,4 тыс. рублей.

В 1998 году бюджету области была выделена краткосрочная беспроцентная бюджетная ссуда на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийного бедствия в размере 10000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 декабря 1998 года.

На основании Соглашения между Минфином России и администрацией области от 23 сентября 1998 г. № 01-20/10-277 ГУФК Минфина России ссуда перечислена в этот же день и зачислена на счет УФК Минфина России по области 24 сентября 1999 года. В этот же день денежные средства переведены на текущий счет областного бюджета.

Распоряжением губернатора области от 28 сентября 1998 г. № 361-р поступившая ссуда передана во внебюджетный фонд «Сахалин-Стихия» при администрации области в распоряжение комиссии по чрезвычайным ситуациям для ликвидации последствий лесных пожаров и материального обеспечения пострадавших.

На основании вышеуказанного распоряжения бюджетная ссуда перечислена финансовым управлением администрации области 29 сентября 1998 года в сумме 9799,9 тыс. рублей. Средства ссуды в сумме 200,0 тыс. рублей были восстановлены на текущем счете областного бюджета, так как 24 сентября 1999 года бюджету Тымовского района по взаимным расчетам в этой сумме были переданы средства на питание пострадавших от пожара и участников ликвидации пожара.

Распределение ссуды осуществлялось распоряжениями председателя комиссии - вице-губернатора области В. К. Логинова. При этом согласно распоряжениям последнего было направлено на другие цели денежных средств в сумме 8394,1 тыс. рублей. После восстановления финансовым управлением администрации области и ООО «Быковуголь» средств ссуды 23 октября 1998 года в сумме 5950,8 тыс. рублей средства ссуды остались в распоряжении фонда и постоянно отвлекались на приобретение топлива для нужд области.

Распоряжением указанного вице-губернатора области от 7 октября 1998 г. № 85 администрации Поронайского района для оплаты питания пострадавшим и заправку пожарных машин выделено - 10,7 тыс. рублей. За счет указанных средств, администрацией области оплачены счета на заправку бензина пожарных автомобилей и компенсированы расходы на бензин соответственно в сумме 8,2 тыс. рублей и 2,5 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1148 «О неотложных мерах по ликвидации последствий пожара в поселке Горки Сахалинской области» в целях оказания помощи гражданам поселка, пострадавшим в результате пожара 20 сентября 1998 года, и ликвидации последствий пожара в 1998 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий области выделено: Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - 2300,0 тыс. рублей на финансирование затрат по тушению пожара и администрации области - 23600,0 тыс. рублей, в том числе 6000,0 тыс. рублей на финансирование

затрат по временному размещению и питанию эвакуированных пострадавших граждан и 17600, тыс. рублей для оказания им единовременной материальной помощи из расчета до 30,0 тыс. рублей на человека.

При поступлении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий УФК Минфина России по области платежными поручениями от 31 декабря 1998 г. № 952, от 18 и 28 января 1999 г. №№ 41 и 68 компенсированы средства, переданные на эти цели из внебюджетного фонда «Сахалин-Стихия» при администрации области в общей сумме 13600,0 тыс. рублей. В то же время средства ссуды в областной бюджет не были восстановлены.

Периодически отвлекаемые средства ссуды из внебюджетного фонда «Сахалин-Стихия» при администрации области на приобретение топлива для нужд области финансовым управлением администрации области зачтены заключительными оборотами за 1998 год в счет средств, предусмотренных в областном бюджете на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию ОАО «Сахалинэнерго» в сумме 5500,0 тыс. рублей. Кроме того, за счет предусмотренных в областном бюджете средств резервного фонда на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий распоряжением губернатора области от 26 января 1999 г. № 19-р выделено внебюджетному фонду «Сахалин-Стихия» при администрации области на ликвидацию последствий лесных пожаров 1500,0 тыс. рублей. Это позволило частично восстановить в областной бюджет средства выделенной ссуды. Вместе с тем остаток ссуды в сумме 2800,0 тыс. рублей в областной бюджет не возвращен.

В нарушение статьи 22 закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» Положением о внебюджетном фонде «Сахалин-Стихия», утвержденном губернатором области постановлением от 20 августа 1997 г. № 386, предусмотрено пополнение фонда за счет резерва финансовых средств областного бюджета.

Минфином России задолженность по вышеуказанным ссудам зачтена на основании письма от 23 декабря 1998 г. № 03-02-05 в счет причитающегося трансферта в 1998 году в сумме 104717,7 тыс. рублей и заключительными оборотами за 1998 год уведомлением от 14 января 1999 г. № 579 по взаимным расчетам в счет выделенных средств на дополнительную финансовую поддержку депрессивных регионов в сумме 7600,0 тыс. рублей. Всего зачтено бюджетных ссуд в 1998 году на общую сумму 111717,7 тыс. рублей, в том числе, выделенных в 1997 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 - 94117,7 тыс. рублей (в счет причитающегося трансферта), во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 - 7600,0 тыс. рублей (в счет выделенных средств на дополнительную финансовую поддержку депрессивных регионов) и в 1998 году - 10000,0 тыс. рублей (в счет причитающегося трансферта).

В 1999 году, за проверяемый период Минфином России бюджету области выделено три ссуды.

Первая беспроцентная ссуда на возвратной основе Минфином России предоставлена из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области в размере 40000,0 тыс. рублей для финансирования расходов по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

Ссуда перечислена ГУФК Минфина России как авансовый трансферт с последующим переоформлением в бюджетную ссуду и зачислена на счет УФК Минфина России по области 5 февраля 1999 года. Финансовому управлению администрации области ссуда перечислена на текущий счет областного бюджета 8 февраля 1999 года.

Финансовым управлением администрации области переданы средства бюджетам 14 районов в виде целевого авансового трансферта из фонда финансовой поддержки муниципальных образований области на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в общей сумме 31000,0 тыс. рублей. Учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, в счет выделенных на эти же цели средств в общей сумме 9724,0 тыс. рублей перечислено за счет трансферта, поступившего из федерального бюджета - 9000,0 тыс. рублей.

Переданный авансовый трансферт бюджетам районов в бюджетные ссуды не переоформлялся.

Соглашение о выделении бюджетной ссуды между Минфином России и администрацией области № 01-01-06/10-48 оформлено 12 февраля 1999 года, согласно которому возврат ссуды предусмотрен 1 августа 1999 года.

ГУФК Минфина России перечисленный авансовый трансферт 24 февраля текущего года переоформлен в бюджетную ссуду с одновременным уменьшением на эту же сумму трансферта, переданного из федерального бюджета области.

Кроме того, Минфин России предоставил администрации области на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 20000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 октября 1999 года.

На основании заключенного между Минфином России и администрацией области Соглашения от 17 марта 1999 г. № 01-01-06/10-139 ГУФК Минфина России ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей передана на счет УФК

Минфина России по области. Далее ссуда перечислена финансовому управлению администрации области на текущий счет областного бюджета.

В соответствии с распоряжением губернатора области от 12 апреля 1999 г. № 95-р бюджетам 14 районов области и муниципального образования - поселок Вахрушев были выделены беспроцентные ссуды на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, со сроком погашения до 1 октября 1999 года.

Финансовое управление администрации области перечислило выделенные ссуды на текущие счета местных бюджетов. При этом с администрациями районов и муниципального образования - поселка Вахрушев 12 апреля 1999 года были оформлены договора займа на выдачу ссуд и ее погашение.

Помимо этого, Минфином России на возвратной основе была выдана беспроцентная ссуда на покрытие кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 25000,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России ссуда перечислена на счет УФК Минфина России по области. Далее бюджетная ссуда перечислена на текущий счет областного бюджета финансовому управлению администрации области.

Распоряжением губернатора области от 5 мая 1999 г. № 115-р ссуда распределена бюджетам 11 районов области в виде беспроцентных бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, со сроком погашения до 1 сентября 1999 года. В этот же день с администрациями районов были заключены договора займа на выдачу ссуд.

Финансовым управлением администрации области выделенные средства перечислены на текущие счета местных бюджетов.

За истекший период 1999 года фактически передано бюджетных ссуд из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в счет заключенных Соглашений между Минфином России и администрацией области – 85000,0 тыс. рублей, из которых передано бюджетам районов в виде беспроцентных бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы - 45000,0 тыс. рублей и в виде трансферта из фонда финансовой поддержки муниципальных образований области на эти же цели - 31000,0 тыс. рублей. Учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, как указывалось выше, перечислено на эти же цели – 9000,0 тыс. рублей. Средства перечислены получателям своевременно.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 мая 1999 г. № 109 уведомлением от 25 мая 1999 г. № 03-02-018 в счет трансферта, причитающегося бюджету области в текущем году, погашена задолженность по ссудам на общую сумму 30538,9 тыс. рублей, в том числе остаток бюджетной ссуды, выделенной во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 - 3882,3 тыс. рублей и часть задолженности по бюджетной ссуде, выделенной во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 - 26656,6 тыс. рублей.

На основании приказов Министерства финансов Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 160, уведомлением от 30 июня 1999 г. № 03-02-018 и от 31 августа 1999 г. № 221, уведомлением от того же числа № 03-02-018 в счет трансферта, причитающегося в текущем году, погашена задолженность по ссуде, выделенной в 1997 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 соответственно в сумме 17700,0 тыс. рублей и 39839,0 тыс. рублей.

На момент проверки Минфином России за истекший период 1999 года непогашенные бюджетные ссуды зачтены на общую сумму 88077,9 тыс. рублей. Остаток непогашенных бюджетных ссуд с учетом выделенных Минфином России в 1999 году составляет 159404,4 тыс. рублей, из них по бюджетной ссуде, выделенной во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 года № 134 - 74404,4 тыс. рублей.

В счет выделенных в 1999 году ссуд из федерального бюджета, включая непогашенные ссуды прошлых лет, в период настоящей проверки работником Счетной палаты Российской Федерации проверено использование средств в финансовых отделах администраций Невельского и Анивского муниципальных образований с использованием данных, представленных финансовым управлением администрации области.

В ходе проверок нарушений не установлено.

2.1. О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемых из областного бюджета

В соответствии с Законами области “Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год” и “Об областном бюджете и бюджетной системе на 1999 год” с учетом внесенных изменений заработная плата входит в перечень защищенных статей текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 1998 год расходы по заработной плате с начислениями на нее исполнены в сумме 694133,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 167964,0 тыс. рублей, или соответственно 70,8 % и 87,4 % к уточненному плану. В целом по области по отношению к уточненному плану недофинансировано на указанные цели 285726,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 24251,0 тыс. рублей. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 75,5 %, в том числе по областному бюджету - в таком же размере. При

этом, расходы на капитальные вложения исполнены на – 82,3 %, в том числе по областному бюджету – на 61,1 процента.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета области согласно отчетным данным удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 24,5 %, соответственно в расходах областного бюджета – 16,7 процента.

По отчетным данным за I полугодие 1999 года расходы на заработную плату и начисления на нее исполнены по консолидированному бюджету в сумме 666542,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 158665,0 тыс. рублей, или соответственно 96,3 % и 105,3 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 89,1 %, по областному бюджету – 88,6 процента. Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил по отчету за I полугодие 1999 года в общих расходах консолидированного бюджета – 30,0 %, в расходах областного бюджета - 18,9 процента. Капитальные вложения профинансированы на 46,6 %, в том числе по областному бюджету на 42,4 процента.

Таким образом, данные об исполнении бюджетов за 1998 год и I полугодие 1999 года показывают, что выплата заработной платы с начислениями, подлежащей финансированию в первоочередном порядке, не всегда осуществлялась должным образом и не в полном объеме.

Следует отметить, что задолженность по заработной плате и начислениям на нее постоянно росла. Если на 1 января 1998 года она составила 373206,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 51142,0 тыс. рублей и начислениям на нее – 322064,0 тыс. рублей, то на 1 января 1999 года она увеличилась до 824836,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 291262,0 тыс. рублей и начислениям на нее – 533574,0 тыс. рублей, а на 1 июля 1999 года снова возросла до 904439,0 тыс. рублей, в том числе соответственно – 223583,0 тыс. рублей и 680856,0 тыс. рублей. С 1 января 1999 года имела место тенденция снижения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, но остались неуплаченными как отчисления во внебюджетные государственные фонды, так штрафы и пени. К тому же, задолженность во внебюджетные государственные фонды продолжала резко увеличиваться.

Текущие выплаты и погашение задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы и отчислений в государственные внебюджетные фонды в I полугодии 1999 года осуществлялись как за счет средств федерального бюджета, выделенных области в виде беспроцентных ссуд и трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, так и за счет собственных доходов, поступающих на территории области.

Вместе с тем, в целях упорядочения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, администрацией области и финансовым управлением администрации области проводилась определенная работа по мобилизации налоговых и неналоговых платежей в бюджеты всех уровней, снижению недоимки по платежам в бюджет и увеличению поступлений платежей в бюджет. По этому вопросу администрацией области было принято ряд постановлений и распоряжений.

Финансовым управлением администрации области производилось опережающее финансирование трансфертов и ссуд в целях приоритетного использования их на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений.

В 1998 году финансовым управлением администрации области 2 раза в месяц осуществлялся анализ оперативных данных задолженности по заработной плате. Соответствующая информация представлялась в администрацию области и областную Думу.

Кроме того, подписаны соглашения со всеми муниципальными образованиями по оздоровлению государственных финансов и условий оказания финансовой помощи из областного бюджета. В числе мер, направленных на оздоровление финансов, предусматривалось инвентаризация бюджетополучателей, осуществление реструктуризации бюджетных обязательств с учетом сокращения юридических лиц и численности работников бюджетной сферы, привлечение внебюджетных источников на выплату заработной платы.

По данным отчета об исполнении бюджета области за 1998 год удельный вес «живых денег», направленных на заработную плату, составляет более половины. Увеличить процент направления поступлений доходов в денежной форме на заработную плату не представляется возможным, т.к. «живые деньги» направляются на выплату детских компенсаций, пособий для детей сирот, осуществление расчетов за отгруженный уголь и т.д., т.е. на те расходы, которые невозможно осуществлять взаимозачетами.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (выписка из протокола заседания Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1998 г. № 45) по обеспечению направления субъектами Российской Федерации, имеющими задолженность по заработной плате работникам бюджетных организаций, средств на оплату труда в объемах не менее 40 процентов от доходов бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом финансовой помощи из федерального бюджета было заключено соответствующее соглашение между администрацией области и Минфином России.

Аналогичные соглашения заключены со всеми муниципальными образованиями в начале 1999 года.

Но, несмотря на проведенные мероприятия, привлечение кредитных ресурсов и поступление финансовой помощи из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислениям на нее, общая кредиторская задолженность по заработной плате и начислениям на нее, как указано выше, остается значительной.

2.2. О своевременности выплаты заработной платы по учреждениям, финансируемым из федерального бюджета

По представленным данным УФК Минфина России по области из федерального бюджета передано средств на заработную плату работникам учреждений и организаций, финансируемых на территории области через систему казначейства за 1997 год, на 93,4 процента от причитающихся сметных назначений. Однако в разрезе учреждений и организаций этот процент колеблется от 44,7 % до 149,3 процента. Так, например, профессиональное училище № 20 за этот период профинансировано на 44,7 %, Сахалинское бассейновое аварийно-спасательное управление (СахБАСу) - на 56,1 %, а Холмское мореходное училище и Узловая поликлиника станции Поронайск - соответственно на 103,9 и 116,6 процента.

В течение 1998 года и по настоящее время наблюдалась тенденция к снижению задолженности по выплате заработной платы работникам учреждений и организаций, финансируемых на территории области через систему казначейства. На 1 января 1999 года профинансировано средств на эти цели в среднем на 106,5 процента от плановых сметных назначений, на 1 июля текущего года - на 145,0 процентов. При этом также выполнение сметных назначений колеблется от 51,9 до 142,9 процента.

За этот период постоянно увеличивалось количество учреждений и организаций, финансируемых на территории области через казначейскую систему. Учитывая, что сметы расходов и лимиты финансирования представлялись организациями по мере их поступления от главных распорядителей бюджетных средств и изменения к сметным назначениям организациями и учреждениями представлялись нерегулярно и не в полном объеме, проанализировать состояние кредиторской задолженности и ее изменение возможности не имеется.

По данным, представленным УФК Минфина России по области, основной причиной наличия задолженности по выплате заработной платы в разрезе учреждений и организаций, финансируемых на территории области через систему казначейства, является неравномерное финансирование расходов на эти цели главными распорядителями средств из федерального бюджета.

2.3. Мероприятия по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации с 16 сентября 1996 года по 1 октября 1996 года по использованию ссуд, выделенных из федерального бюджета на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, выплату отпускных работникам образовательных учреждений и другие цели

Администрацией области принимались меры по устранению недостатков, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 1996 г. № 13/309 по вопросам контроля за своевременной выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы области и правильностью распределения ссуд, полученных из федерального бюджета на погашение задолженности по заработной плате.

На основании постановления губернатора области от 12 ноября 1996 г. № 521 из областного бюджета было выделено и предоставлено администрациям городов и районов 30000,0 тыс. рублей, что полностью компенсировало направленную ранее в виде обезличенного трансферта часть целевой ссуды, полученной из федерального бюджета в сумме 28500,0 тыс. рублей на указанные выше цели.

Работниками финансовых органов, УФК Минфина России по области усилен контроль за своевременной выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы. Проведено более 400 проверок своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе организованы проверки правильности установления окладов, выплат надбавок и доплат работникам учреждений социально-культурной сферы.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1997-1998 годах бюджету Сахалинской области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов жилого фонда и объектов социально-культурной сферы приватизированных предприятий в ведение органов местного самоуправления осуществлялась в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 8 «Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизированных предприятий», от 28 октября 1994 г. № 2027 «О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению передачи объектов федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность», от 23 декабря 1993 г. №1325 «О финансировании объектов социально-культурного и бытового назначения, переданных в ведение местных органов исполнительной власти при приватизации предприятий», от 7 марта 1995 г. №235 «О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунального назначения федеральной собственности в государственную собственность Российской Федерации и муниципальную собственность».

В течение 1994-1998 годов в ведение органов местного самоуправления Сахалинской области передано 3033,0 тыс. кв. метров жилого фонда, 12 объектов социально-культурной сферы (детские учреждения, учреждения культуры, физкультуры и спорта).

В Министерство финансов Российской Федерации в 1996-1997 годах было представлено актов приема-передачи объектов жилого фонда и социально-культурной сферы на общую сумму их содержания 149815,8 тыс. (здесь и далее - деноминированных) рублей.

В 1997-1998 годах Минфином России оформлено уведомлений на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социально-культурной сферы и жилого фонда на общую сумму 97453,5 тыс. рублей, в том числе 77453,5 тыс. рублей - по актам, принятым Минфином России до 1 января 1997 года.

За 1997 год передача средств федерального бюджета в сумме 77453,6 тыс. рублей осуществлена путем зачета полученных бюджетных ссуд, зачета в «особом порядке» и перечислением подоходного налога с физических лиц, поступившего в федеральный бюджет в 1997 году.

Уведомлением от 1 декабря 1997 г. № 254 на 37766,2 тыс. рублей на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 927 и приказа Минфина России от 21 ноября 1997 г. № 840 произведен зачет возврата бюджетной ссуды, выданной ОАО «Сахалинэнерго» (договор от 7 июля 1995 г. № 2 и дополнительное соглашение от 26 сентября 1995 г. № 50 под гарантию Администрации Сахалинской области) в 1995 году на сезонную заготовку топлива, на общую сумму 37766,2 тыс. рублей, в том числе по ссуде - 25000,0 тыс. рублей и процентам за пользование ссудой - 12766,2 тыс. рублей.

Финансовое управление Администрации области уведомлениями от 29 декабря 1997 г. №№ 04-85, 04-86, 04-87, 04-88, 04-89 и 04-93 и сопроводительными письмами на указанную сумму погасило задолженность за полученные от ОАО «Сахалинэнерго» тепло и электроэнергию предприятиями и организациями жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) города Южно-Сахалинска, Александровск-Сахалинского, Углегорского, Холмского и Анивского районов.

Уведомлением от 30 января 1998 г. № 440 на 13238,0 тыс. рублей Минфином России перечислен подоходный налог с физических лиц, поступивший в федеральный бюджет.

Финансовое управление Администрации области уведомлениями от 25 марта 1998 г. №№ 04-99, 04-100, 04-101, 04-102 и письмами на указанную сумму погасило задолженность администраций города Южно-Сахалинска, Тымовского, Томаринского и Долинского районов по полученным бюджетным ссудам в 1996-1997 годах на выплату заработной платы и отпускных педагогическим работникам, стипендий учащимся, пособий на детей (9720,0 тыс. рублей), а также проведен зачет в «особом порядке» в соответствии с приказом Минфина России от 11 декабря 1997 г. №1001 с погашением задолженности указанных администраций перед ГП «Сахалинская железная дорога» за перевозку топлива на зимний период (3518,0 тыс. рублей).

В соответствии с письмом Минфина России от 12 марта 1998 г. за счет не перечисленных области ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» оформлено уведомление от 29 января 1998 г. № 441, которым на 11149,3 тыс. рублей погашена задолженность по беспроцентной ссуде, полученной администрацией области для досрочного завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

На основании распоряжений губернатора области финансовое управление оформило уведомления от 26 февраля 1998 г. №№ 04-94, 04-95, 04-96 и 04-97 на указанную сумму с погашением администрациям города Южно-Сахалинска, Холмского, Ногликского и Поронайского районов задолженности по полученным бюджетным ссудам на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, выплаты стипендий учащимся и пособий на детей (8788,6 тыс. рублей), и выделением вексельных ссуд для погашения задолженности перед ОАО «Сахалинэнерго» за потребленные электроэнергию и уголь (2360,7 тыс. рублей).

В соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 1997 г. № 1101-А «О проведении расчетов в особом порядке» и уведомлением от 30 января 1998 г. № 494 погашена задолженность ОАО «Сахалинэнерго» по налогам в федеральный бюджет в сумме 15300,0 тыс. рублей.

Уведомлением финансового управления администрации области от 17 марта 1998 г. № 04-98 на указанную сумму уменьшена задолженность предприятиям и организациям ЖКХ г.Южно-Сахалинска перед ОАО «Сахалинэнерго» за полученную теплоэнергию.

В 1998 году Минфином России уведомлением от 29 января 1999 г. № 866 на финансирование расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда выделено 20000,0 тыс. рублей, которыми погашена задолженность администрации области по бюджетной ссуде на досрочный завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, выданной в 1998 году.

Финансовым управлением администрации области уведомлениями от 15 апреля 1999 г. №№ 04-105-04-111 и сопроводительными письмами погашена задолженность предприятий ЖКХ г. Южно-Сахалинска, Анивского, Холмского, Поронайского, Углегорского, Долинского и Александровск-Сахалинского районов перед ОАО «Сахалинэнерго» за потребленную электроэнергию в общей сумме 15214,6 тыс. рублей. Уведомлениями от 15 апреля 1999 г. №№ 04-112 и 04-113 и сопроводительными письмами Томаринскому и Тымовскому районам погашена задолженность по беспроцентным бюджетным ссудам, полученным в 1996-1997 годах из областного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, стипендий учащимся и пособий на детей в общей сумме 4785,4 тыс. рублей (договора займов от 27 декабря 1986 г. № 78-12 и от 25 декабря 1997 г. № 266-12).

Применявшийся в 1997-1998 годах механизм передачи федеральных средств, выделенных для содержания объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, свидетельствует:

- все федеральные средства в сумме 97453,6 тыс. рублей, предназначенные на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, в 1997-1998 годах переданы бюджету Сахалинской области путем зачетов. При этом за счет этого источника Минфином России погашены бюджетные ссуды, полученные администрацией области для досрочного завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на сумму 31149,3 тыс. рублей, или 32,0 процента, и ОАО «Сахалинэнерго» для досрочного завоза топлива, под гарантию администрации области в сумме 37766,2 тыс. рублей, или 38,8 процента;

- расчеты проведены по задолженности, которая сложилась по состоянию на 1 января 1997 года, т.е. по актам приема-передачи ведомственного жилья 1996 года;

- уведомления о передаче указанных средств оформлены в декабре 1997 года, в январе-феврале 1998 года за 1997 год и в январе 1999 года за 1998 год;

- фактически в течение 1997 года и 1998 года федеральные средства на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда в бюджет Сахалинской области не поступали. Расходы на их содержание, как и всех аналогичных объектов муниципальной собственности, производились за счет местных бюджетов;

- в соответствии с распоряжениями губернатора области финансовое управление оформляло уведомления нижестоящим бюджетам (аналогично действиям Минфина России) в счет финансирования расходов на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, в том числе с погашением ссуд, полученных на другие цели, на сумму 23420,0 тыс. рублей.

Доля принятого ведомственного жилого фонда в муниципальную собственность области в течение 1994-1998 годов в общем наличии муниципального жилья по состоянию на 1 января 1999 года составила 33,1 процента. За 1997 год расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство составили 851945,0 тыс. рублей, за 1998 год - 736210 тыс. рублей, т.е. на содержание объектов жилого фонда, принятого в муниципальную собственность, местными бюджетами израсходовано (расчетно) 283981,0 тыс. рублей и 245403,0 тыс. рублей соответственно. Фактически на 1997 год из федерального бюджета на эти цели было выделено путем зачетов 74453,6 тыс. рублей и в 1998 году - 20000,0 тыс. рублей.

На содержание объектов социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность, федеральные средства администрацией области бюджетам городов и районов не выделялись. Фактические расходы на их содержание составили в 1997 году 1292,0 тыс. рублей, в 1998 году 2446,0 тыс. рублей.

Недостаточное и неполное финансирование расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, вынуждали администрации городов и районов отвлекать на финансирование расходов по содержанию указанных объектов средства местных бюджетов, сокращая расходы по социально-значимым статьям (заработная плата, питание, стипендии, пособия и т.д.).

Эта же причина вызывает рост задолженности перед предприятиями ЖКХ по бюджетным обязательствам (так, на 1 января 1998 года кредиторская задолженность бюджета города Южно-Сахалинска составила 264083,3 тыс. рублей, на 1 января 1999 года - 322771,2 тыс. рублей, на 15 сентября 1999 года - 492189,9 тыс. рублей). Растет сумма дебиторской и кредиторской задолженности предприятий ЖКХ в целом по области, в том числе на начало 1998 года и 1999 года она составила соответственно - 1097636,0 тыс. рублей и 1413691,0 тыс. рублей, 1321581,0 тыс. рублей и 2113460,0 тыс. рублей.

4. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и за истекший период 1999 года бюджету Сахалинской области для финансовой поддержки депрессивных регионов

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год», Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 «О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов» и Методикой распределения средств, предназначенных для дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов, бюджету Сахалинской области в 1998 году из федерального бюджета выделено 28500,0 тыс. рублей.

Основная часть указанных средств в сумме 20900,0 тыс. рублей перечислена путем прямого финансирования Главным управлением федерального казначейства Минфина России. Так по реестру от 16 ноября 1998 г. № 1309212056 платежным поручением № 1020348 перечислено 10450,0 тыс. рублей, соответственно по реестру от 17 декабря 1998 г. № 1309213491 платежным поручением № 1023366 перечислено 10450,0 тыс. рублей. Оставшаяся сумма 7600,0 тыс. рублей оформлена Минфином России в 1999 году заключительными оборотами за 1998 год в счет погашения бюджетных ссуд 1997 года (уведомлением от 14 января 1999 г. № 579).

Распоряжением губернатора области от 19 ноября 1998 г. № 435-р, подписанным первым вице-губернатором области И. П. Малаховым, утверждена методика распределения средств для поддержки депрессивных районов. В методике разработан единый порядок для определения депрессивности муниципального образования. Основным критерием для определения депрессивности муниципального

образования служит расчетное недовыполнение поступления доходов бюджета территории до 75% от годовых назначений. Распределение средств осуществлено пропорционально удельным весам в общей сумме недовыполнения поступлений доходов местных бюджетов. Средства распределены и перечислены 12 муниципальным образованиям.

Указанные средства направлены муниципальными образованиями в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 на финансирование социально-значимых статей расходов: заработной платы и начислений на нее, ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, а так же стипендий, питания и медикаментов.

Непогашенного остатка дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов по области на 1 сентября 1999 года не имеется. Нарушений в их использовании не выявлено.

5. По использованию средств федерального бюджета, выделенных Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 1998 г. № 1011-р Сахалинской области на 1998 год установлен лимит на государственную финансовую поддержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации в объеме 120,6 млн. рублей.

Минфин России не выполнил требование ст. 59 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» в части предоставления государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза Сахалинской области до 15 июля 1998 года в объеме не менее 70 процентов общей суммы годовых бюджетных назначений. Фактически поступило 57,0 млн. рублей (в том числе денежный зачет на сумму 7,1 млн. рублей - письмо от 10 июня 1998 г. № 10-02-03), что составляет 47,3% от годовых назначений, а оставшаяся часть суммы поступила в область: 4,0 млн. рублей – 21 августа 1998 г.; 13,2 млн. рублей – 26 октября 1998 г.; 10,0 млн. рублей – 23 октября 1998 г.; 27,8 млн. рублей – 23 декабря 1998 г.; 0,29 млн. рублей – 1 января 1999 г., 8,4 млн. рублей - денежный зачет (письмо 3 января 1999 г. № 10-04-03), что составило от годового лимита 52,7 процента.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. N 638-р Сахалинской области утвержден на 1999 год лимит целевой субвенции на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 150,6 млн. рублей.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительству Российской Федерации поручалось направить до 15 мая 1999 года на финансирование мероприятий по завозу грузов не менее 35 процентов средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете. Минфин России фактически перечислил 33,0 млн. рублей 14 мая 1999 года, что составляет 21,9 процента от годового лимита. Указанная сумма распределена решением комиссии (протокол от 5 мая 1999 г. № 7) по распределению федеральных средств и управлению региональным фондом госфинподдержки досрочного завоза продукции и направлена предприятиям, осуществляющим поставку и перевозку топлива и нефтепродуктов.

В 1998 году из федерального бюджета выделена Сахалинской области беспроцентная ссуда на покрытие кассового разрыва, возникшего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по ранее предоставленным ссудам и сроков закупки и завоза продукции (товаров) для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 35,0 млн. рублей. Указанная ссуда была зачтена Минфином России в счет: лимитов на возмещение транспортной составляющей расходов - 7,1 млн. рублей; содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 20,0 млн. рублей; Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 7,9 млн. рублей.

В соответствии с протоколом комиссии при администрации области по распределению средств федерального бюджета средства в сумме 7,1 млн. рублей распределены: Северо-Курильскому району - 2,7 млн. рублей, Южно-Курильскому району - 4,4 млн. рублей на возмещение транспортной составляющей расходов. Средства в сумме 20,0 млн. рублей направлены в районы области на содержание ведомственных объектов жилого фонда по взаимным расчетам. Одновременно проведен зачет по уменьшению задолженности муниципальных образований перед ОАО «Сахалинэнерго» за потребленную электроэнергию. Данные операции проведены заключительными оборотами за 1998 год. Средства в сумме 7,9 млн. рублей выделены Курильскому и Южно-Курильскому районам в виде трансфертов и направлены на погашение выданных ранее ссуд.

По состоянию на 1 сентября 1999 г. в область поступило 129,1 млн. рублей, или 85,7 процента от предусмотренных федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год». Эти средства распределены на цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 60 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» и соглашением от 15 июля 1998 г. № 01-20/10-171, заключенным между Минфином России и

администрацией Сахалинской области о передаче в управление администрации области средств, поступающих в погашение выданных им в 1994-1995 годах ссуд из федерального бюджета на завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с 1 января по 31 декабря 1998 года, находятся в управлении администрации области 1010,1 млн. рублей. Из регионального фонда администрация выделила в 1998 году ссудозаемщикам на возвратной и платной основе 9,8 млн. рублей. Задолженность за ссудозаемщиками на 1 января 1998 года числилась в размере 300,1 млн. рублей.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О Федеральном бюджете на 1999 год" поручалось Правительству Российской Федерации передать с 1 сентября 1999 года в управление средства федерального бюджета в выделенные в 1994-1995 годах на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и находящиеся в области в управлении в сумме 458,9 млн. рублей, на формирование региональных фондов финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров), а процентные платежи, начисленные в 1994-1998 годах за пользование бюджетными ссудами в сумме 759,6 млн. рублей - во владение, пользование и распоряжение администрации области. Минфин России до настоящего времени не выполнил ст. 61 указанного закона и не заключил договор с администрацией Сахалинской области.

В нарушение ст. 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О Федеральном бюджете на 1999 год» выделена ссуда в сумме 0,9 млн. рублей за счет средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции Томаринскому району, который не включен в перечень районов с ограниченными сроками завоза грузов для приобретения топлива (протокол областной комиссии от 13 апреля 1999 г. № 6).

В навигационный период 1998 года в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза товаров Сахалинской области за счет всех источников финансирования необходимо было завезти нефтепродуктов соответственно 100,0 тыс. тонн. Фактически завезено 76,7 тыс. тонн, что составляет 76,7 процентов от расчетного объема, каменного угля 345,0 тыс. т, завезено 88,0 тыс. т - 25,5 процентов; продовольствия - 30,0 тыс. т, завезено 2,8 тыс. т - 9,3 процента.

По сравнению с 1997 годом, в 1998 году завезено в область нефтепродуктов больше на 5,5 процента, угля на 0,9 процента.

В 1999 году в эти районы планируется завезти нефтепродуктов 97,0 тыс. тонн, каменного угля 383,0 тыс. тонн и продовольствия 23,0 тыс. тонн.

По состоянию на 10 сентября 1999 года завезено нефтепродуктов - 34,8 тыс. т, что составляет 35,0 процента от потребности, каменного угля - 157,2 тыс. т - 41 процент, продовольствия 5,8 тыс. т - 25,2 процента.

По результатам проверки, произведенной Счетной палатой Российской Федерации с 16 сентября по 1 октября 1996 года, администрацией области приняты меры по устранению отмеченных недостатков.

За этот период администрацией области заявлено 74 иска по взысканию долгов через арбитражный суд, удовлетворено исков на сумму 120,0 млн. рублей. Фактически по исполнительным листам поступило на текущий счет областного бюджета 24,0 млн. рублей.

Ссуды из регионального фонда госфинподдержки завоза продукции выделяются предприятиям и организациям, осуществляющим завоз продукции, на конкурсной основе, при условии отсутствия просроченной задолженности по ранее выданным ссудам.

6. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Сахалинской области на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1993 г. № 1297 «О федеральной программе социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994-1995 годы и до 2000 года» в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года

Федеральная программа социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994-1995 годы и до 2000 года (далее по тексту - Федеральная программа «Куриль») была одобрена постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1993 г. № 1297. Согласно пункту 4 этого постановления была создана Межведомственная комиссия по реализации указанной Федеральной программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 668 срок реализации этой программы продлен до 2005 года.

Основными целями Федеральной программы «Куриль» является обеспечение комплексного развития экономики Курильских островов на базе использования современных технологий и рационального использования богатейших морских биологических ресурсов прилегающей акваторий, создание для местного населения благоприятных условий жизни и повышения его предпринимательской активности, всестороннее развитие экспортного потенциала экономики этих островов в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона.

В соответствии с указанными направлениями, было намечено к реализации 153 объекта производственной и социальной инфраструктуры на территории Курильских островов с общим объемом финансирования из всех источников на 1994-2000 годы (по данным исполнительной дирекции по реализации Федеральной программы «Куриль») - 8727,3 млн. руб. (в ценах 1998 года) – здесь и далее деноминированных рублей, в том числе из федерального бюджета - 2413,7 млн. руб., или 27,7 процента.

Федеральными бюджетами на 1994-1998 годы было предусмотрено 869,3 млн. рублей. Профинансировано (по данным исполнительной дирекции) - 497,4 млн. руб., или 21,0% от общего объема средств, предусмотренных из федерального бюджета, и 57,2% от годовых бюджетных назначений за этот период.

В связи с этим программа в настоящее время выполнена лишь частично. К концу 1998 года из 48 объектов производственной и социальной сферы, начатых строительством и реконструкцией с 1994 года, было введено в действие 32 объекта. В 1997-1998 годах на объектах, предусмотренных Федеральной программой «Куриль», в производственной сфере было создано 600 новых рабочих мест.

Из-за неполного и несвоевременного финансирования объектов этой федеральной программы за счет бюджетов всех уровней сроки ввода в действие основных производственных и социальных объектов, завершение научно-исследовательских разработок переносятся на более поздний срок.

При условии финансирования государственных инвестиций, предусмотренных на 1999 год в полном объеме, по данным исполнительной дирекции по реализации указанной Федеральной программы, - готовность объектов геотермальной энергетики составит около 70,0%, жилья - около 75,0%, аэропорта «Менделеево» в Южно-Курильском районе - около 80 процентов.

Предусмотренный проектом федерального бюджета на 2000 год лимит государственных инвестиций на реализацию Федеральной программы «Куриль» в размере 30,0 млн. руб. не позволит осуществить ввод в эксплуатацию в 2000 году на Курильских островах важнейших объектов социальной и производственной инфраструктуры.

Для этих целей, по данным исполнительной дирекции по реализации указанной программы, необходимо предусмотреть выделение из федерального бюджета в 2000 году на завершение строительства аэропорта «Менделеево» - 35,0 млн. руб., объектов жилищного строительства (4 жилых дома) - 26,0 млн. руб., объектов геотермальной энергетики - 65,0 млн. руб. в ценах 1999 года.

В проверяемый период администрацией Сахалинской области в лимит инвестиций в капитальное строительство включалось распределение объемов финансирования средств из федерального бюджета по статье «прочие нужды» на реализацию Федеральной программы «Куриль» по участникам-исполнителям программы.

Выделение Минфином России администрации Сахалинской области в 1997-1998 годах и за 7 месяцев 1999 года средств из федерального бюджета на реализацию Федеральной программы «Куриль» по статье «прочие нужды», их распределение и фактическое финансирование администрацией Сахалинской области объектов и мероприятий этой программы в пределах указанного периода осуществлялось в следующем порядке.

Решение о направлении средств на объекты и мероприятия для реализации Федеральной программы «Куриль», в том числе не предусмотренные перечнем объектов, намечаемых к строительству и реконструкции (приложение II к Федеральной программе «Куриль»), или не предусмотренные первоначальными сметами расходов объектов, намечаемых к реконструкции, принималось Межведомственной комиссией по согласованию с администрацией Сахалинской области.

Приложением 4 к Федеральному закону от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» администрации Сахалинской области на реализацию Федеральной программы «Куриль» был установлен размер бюджетных назначений в объеме 47,4 млн. рублей.

Финансирование Минфином России в 1997 году было произведено в полном объеме. Указанные средства поступали в администрацию Сахалинской области из Минфина России пятью денежными реестрами на сумму 25,0 млн. руб. и в 1998 году - заключительными оборотами за 1997 год на сумму 22,4 млн. руб. - с направлением этих средств на погашение бюджетных ссуд.

Указанные средства были направлены на государственные капитальные вложения (государственные инвестиции) за выполненные объемы работ по реконструкции портовых пунктов, для оплаты транспортных расходов по перевозке конструкций школы, геотермальных станций и другого оборудования на объекты, намечаемые к строительству и реконструкции в соответствии с приложением II к указанной Федеральной программе.

Затраты, связанные с приобретением автогрейдера, микроавтобуса УАЗ и запасных частей на сумму 0,8 млн. рублей для аэропорта в Южно-Курильском районе, не были включены в первоначальную смету расходов по этому объекту, намечаемому к реконструкции в соответствии с приложением II к Федеральной программе.

Средства федерального бюджета в сумме 0,2 млн. рублей были направлены в сентябре 1997 года на приобретение оборудования и материалов для пограничных войск, не включенных в перечень объектов, намечаемых к строительству и реконструкции, согласно приложению II к Федеральной программе «Куриль», что является нецелевым использованием средств федерального бюджета по указанному направлению расходов.

Минфин России (письмом от 6 марта 1998 г. № 10-02-03) в счет финансирования Федеральной программы «Куриль» (в связи с финансированием программ по развитию регионов) заключительными оборотами исполнения федерального бюджета за 1997 год погасил часть беспроцентной бюджетной ссуды в сумме 22,4 млн. рублей, предоставленной администрации Сахалинской области на покрытие кассового разрыва, возникшего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный Фонд

государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

В связи с погашением кредита коммерческого банка «Менатеп», привлеченного на финансирование мероприятий Федеральной программы «Курилы», за счет средств, предназначенных для финансирования Федеральной программы «Жилище» на ликвидацию последствий стихийного бедствия, восстановленные за счет областного бюджета средства в сумме 22,4 млн. рублей, предназначенные для финансирования Федеральной программы «Курилы» были перераспределены администрацией Сахалинской области на финансирование Федеральной программы «Жилище» и профинансированы в полном объеме.

Приложением № 6 к Федеральному закону от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» администрации Сахалинской области был установлен размер бюджетных назначений на реализацию Федеральной программы «Курилы» в объеме 66,0 млн. рублей. Финансирование Минфином России в этом году составило 8,0 млн. руб., или 12,1% от бюджетных назначений. Средства федерального бюджета поступили в администрацию Сахалинской области двумя денежными и одним безденежным реестром (за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории) и по мере их поступления направлялись на оплату работ по реконструкции портовых пунктов, погашение задолженности за шпунт (аналогичный свайным конструкциям), используемый при реконструкции портовых сооружений, на развитие строительной базы Курильских районов, текущие расходы (содержание) дирекции по реализации указанной программы, на разработку инвестиционных проектов и другие.

Расходы в сумме 0,15 млн. руб. в августе 1998 года на приобретение автомобиля повышенной проходимости и грузового автомобиля для аэропорта в г. Южно-Курильске не были включены в первоначальную смету расходов по этому объекту, намечаемому к реконструкции в соответствии с Федеральной программой «Курилы».

Приложением № 21 к Федеральному закону от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» администрации Сахалинской области установлен размер бюджетных назначений на реализацию Федеральной программы «Курилы» в объеме 44,0 млн. рублей.

Фактический объем финансирования Минфином России по состоянию на 1 августа 1999 года, составил 12,0 млн. руб., в том числе, 7,0 млн. руб. направлено на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся за 1998 год. Указанные средства поступали в администрацию Сахалинской области двумя денежными реестрами и были направлены исполнителям работ на объекты, предусмотренные приложением II к Федеральной программе «Курилы».

Затраты в сумме 0,2 млн. руб. в июне 1999 года на приобретение оборудования и расходных материалов (моторных масел, масляных фильтров, запасных частей для транспорта аэропорта в г. Южно-Курильске и другие), не были предусмотрены первоначальной сметой расходов по этому объекту, намечаемому к реконструкции, в соответствии с приложением II к Федеральной программе.

На вновь начинаемые строительством объекты, в том числе и в рамках Федеральной программы «Курилы» в администрации Сахалинской области приказами департамента строительства ежегодно назначался тендерный комитет по организации и проведению торгов, в состав которой (по согласованию) включался исполнительный директор программы и его заместитель.

Основным заказчиком-застройщиком в рамках Федеральной программы «Курилы» в области является УКС администрации Сахалинской области. Распоряжением администрации Сахалинской области от 3 июня 1999 г. № 147-р функции заказчика-застройщика по объектам, возводимым в рамках указанной программы, были возложены также на дирекцию по реализации этой программы.

Проверка исполнения администрацией Сахалинской области представления Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 1996 г. № 13/309 по предыдущей проверке в части вопросов использования средств на реализацию Федеральной программы «Курилы» показала следующее.

В письме администрации Сахалинской области от 25 февраля 1997 г. № 1-534 на представление Счетной палаты Российской Федерации указывалось, что в проекте сметы доходов и расходов валютного фонда области на 1997 год было предусмотрено 4,7 млн. долларов США для погашения задолженности перед Курильскими районами по средствам, отвлеченным в 1994 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

Всего за 1997-1998 годы и истекший период 1999 года была погашена задолженность перед Курильскими районами на сумму 4236,8 тыс. долларов США.

Сметой внебюджетного (единого) фонда Сахалинской области на 1999 год запланировано 1200,0 тыс. долларов США на долевое участие в финансировании Федеральной программы «Курилы» и на погашение оставшейся задолженности перед Курильскими районами.

Из областного бюджета на реализацию Федеральной программы «Курилы» в 1997-1999 годах предусматривалось выделить 3,3 млн. рублей. Фактически на 23 сентября 1999 года было выделено 182,2 тыс. рублей, или 5,5 процента.

7. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

По состоянию на 1 января 1996 года в очереди на получение жилищных субсидий стояло 2723 семьи, на 1 января 1997 г. - 3828 семей, на 1 января 1998 г. - 5328 семей, на 1 января 1999 г. - 11818 семей. За проверяемый период получили жилищные субсидии 929 семей.

Федеральным законом Российской Федерации от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ “О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 1996 году” объем финансирования на указанные цели для Сахалинской области установлен в сумме 102,5 млн. рублей (здесь и далее - в денонмированных рублях). Фактически в 1996 году средства на указанные цели не поступали.

Между администрацией Сахалинской и Саратовской областей был заключен договор б/№ от 22 апреля 1997 г. о передаче средств на строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Указанным договором предусматривалось передать Сахалинской области 29,0 тыс. кв. метров жилья со стоимостью 1 кв. метра 2,5 тыс. рублей на сумму 72,5 млн. рублей. Платежом по настоящему договору является передача администрацией Сахалинской области бюджетных средств в соответствии с приказом Минфина России от 21 марта 1997 г. № 221-809. Исполнителем данного договора от имени получателя средств выступал УКС администрации г. Саратова.

Аналогичный договор б/№ от 2 апреля 1997 г. был заключен с администрацией Костромской области на сумму 30,0 млн. рублей с передачей жилья общей площадью 12 тыс. кв. метров.

Минфин России с администрацией Костромской области с привлечением уполномоченных банков заключил соглашение от 27 марта 1997 г. № 505 “О проведении денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год”, в части финансирования в 1996 году целевой федеральной программы “Жилище” - субсидии для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Сахалинской области на сумму 30,0 млн. рублей.

С администрацией Саратовской области заключено аналогичное соглашение от 28 апреля 1997 г. № 982 на сумму 72,5 млн. рублей.

Согласно актам-сверки от 1 июля 1999 г. ЗАО Саратовоблжилстрой”, ТОО “Саратовстрой” и ТОО “Трест Энгельсстрой” передано для жителей Сахалинской области 29,0 тыс. кв. метров жилья на сумму 72,5 млн. рублей (544 квартиры), уведомлений ООО ИСПО “Костромагорстрой” от 15 декабря 1998 г. № 1615, от 27 марта 1999 г. № 1436, от 7 июля 1999 г. № 533 передано жилья 12,0 тыс. кв. метров на сумму 30,0 млн. рублей (301 квартира). По состоянию на 1 сентября 1999 года выехало из Сахалинской области в Саратов 375 семей, в октябре должна выехать еще 181 семья. В Кострому выехало 250 семей, в октябре должна выехать 51 семья.

Распределение средств на жилищные субсидии по субъектам Российской Федерации в 1997 году установлено Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год”. Сахалинской области предусматривалось выделение 41,2 млн. рублей. Минэкономики России письмом от 3 июля 1997 г. № АШ-831/8-587 сообщило администрации Сахалинской области уточненные лимиты на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, - 9,6 млн. рублей.

Минфином России по данным статьям расходов финансирование Сахалинской области в 1997 году не производилось.

На 1998 год Сахалинской области в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” определен лимит 82,0 млн. рублей. Минэкономики России письмом от 31 августа 1998 г. № 8-942 сообщило уточненный лимит по Сахалинской области в размере 59,3 млн. рублей.

В 1998 году в область поступило через УФК Минфина России по области 5,0 млн. рублей.

Администрацией области с Московским представительством АО “Бамстройпуть” заключены договора и дополнительное соглашение к ним на строительство жилья в центральных регионах Российской Федерации для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Сахалинской области.

АО “Бамстройпуть” письмом от 27 июля 1999 г. № 07-60 сообщило о готовности к заселению 36 квартир в г. Смоленске на сумму 4071,04 тыс. рублей, поселке Хорошилово Орловской области 22 квартир на сумму 3201,2 тыс. рублей и г. Ржеве Тверской области 14 квартир на сумму 2168,64 тыс. рублей.

Губернатором области утвержден поименный список граждан на получение субсидий для приобретения квартир в г. Смоленске.

Платежным поручением от 26 января 1999 г. № 2 областной фонд перечислил 5,0 млн. рублей Московскому представительству АО “Бамстройпуть”.

МПС России и администрация Сахалинской области заключили договор от 24 августа 1998 г. № 42-ПН о поставке материально-технической продукции, в том числе часть продукции на сумму 77,0 млн. рублей, поставляемой для целей строительства жилья по программе обеспечения жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В соответствии с “Правилами проведения расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги”, утвержденными Минфином России и Госналогслужбой России, Минфин России разрешил открыть лицевой счет на счете УФК по г. Москве администрации Сахалинской области в соответствии с направленными из ГУФК реестрами на

финансирование расходов по упрощенной схеме по федеральным инвестиционным программам, в том числе жилищным субсидиям для граждан, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей - 77,0 млн. рублей.

В целях проведения взаимных расчетов с Минфином России администрация Сахалинской области заключила агентский договор с Фондом развития Среднерусского региона ("Российский Фонд", далее -Агент).

По данным Минфина России, задолженность федерального бюджета перед администрацией области в сумме 77,0 млн. рублей погашена, однако, на момент проверки копий платежных документов в УФК Минфина России по Сахалинской области не поступало. На запросы департамента строительства (факс от 14 сентября 1999 г.) по требованию проверяющего в адрес Агента с просьбой выслать копии платежных документов, выписок и договоров ответа не получено.

На 1999 год Сахалинской области на указанные цели в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" предусмотрен объем ассигнований в сумме 82,0 млн. рублей. Минэкономики России письмом от 2 июня 1999 г. № ВК-414/8-619 в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. №131-ФЗ (ст.2) и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1998 г. № 1163 уменьшило лимит жилищных субсидий на 5%, направленных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выехавшим из Сахалинской области не ранее 1 января 1992 года, нуждающимся в улучшении жилищных условий по новому месту жительства.

В 1999 году в область поступило 16,4 млн. рублей, в том числе: п/п от 27 мая 1999 г. № 1014816 на сумму 1,4 млн. рублей, п/п от 1 июля 1999 г. № 1019083 на сумму 3,0 млн. рублей и п/п от 30 августа 1999 г. № 024093 на сумму 12,0 млн. рублей, которые также были зачислены на счет областного фонда развития жилищного строительства.

Фонд перечислил Московскому представительству АО "Бамстройпуть" 4,107 млн. рублей согласно договору и дополнительному соглашению к нему.

На основании договора и распоряжения губернатора области фонд перечислил ООО "Фрителли" жилищную субсидию для приобретения квартиры в г. Москве Н. И. Гулятьевой в сумме 0,293 млн. рублей.

Средства в сумме 12,0 млн. рублей на момент проверки не разассигнованы и находятся на расчетном счете фонда.

За счет доплаты к субсидиям, выделяемым гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, по состоянию на 1 января 1998 года получено 893,2 тыс. рублей. Оборот за 1998 год по дебету счета составил 491,6 тыс. рублей (возврат излишне перечисленных сумм), оборот по кредиту счета - 4402,6 тыс. рублей. Остаток на 1 января 1999 г. составил 4804,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября дебетовый оборот составил 234,1 тыс. рублей (возврат излишне перечисленных сумм), оборот по кредиту счета составил 1237,7 тыс. рублей и остаток - 5807,8 тыс. рублей.

В законах об областном бюджете на 1997-1999 годы средств на приобретение жилья или выделение субсидий для выезжающих граждан не предусматривалось.

Конкурсный отбор подрядных организаций для строительства жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, области не проводился в связи с тем, что основной объем выделяемых средств федерального бюджета администрации области был передан путем использования механизма зачета и соответственно исполнителями были выбраны организации, которые согласились предоставить жилье на этих условиях.

Цены на строительство жилья в гг. Костроме и Саратове закреплены на весь период строительства согласно договорам, заключенным администрацией с Костромской и Саратовской областями. Цена 1 кв. метра общей площади квартир за весь период строительства с 1997 по 1999 год составила 2,5 тыс. рублей, при среднеобластной цене в Саратовской области - 3,38 тыс. рублей и Костромской - 2,83 тыс. рублей. (Справочно-аналитические материалы Госстроя России за I квартал 1999 года). Цены на строительство квартир по договору, заключенному администрацией области с Московским представительством АО "Бамстройпуть", устанавливаются в размере средней сложившейся в регионе вселения стоимости строительства 1 кв. метра общей площади жилья, не превышающей средней сложившейся на территории Российской Федерации в целом стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в домах массовой застройки.

Фактическая стоимость 1 кв. метра в сданном доме в г. Смоленске составила 3,2 тыс. рублей при среднеобластной 3,33 тыс. рублей, в г. Ржеве Тверской области - 3,2 тыс. рублей и 3,43 тыс. рублей, в Орловской области - 3,1 тыс. рублей и 2,95 тыс. рублей.

Контроль за размерами и очередностью предоставления субсидий в области осуществляется областным фондом развития жилищного строительства.

Первым этапом (1995-2000 годы) Программы строительства жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предусматривалось переселить 45 тыс. человек. При коэффициенте семейности 3,2 это составит 14,1 тыс. семей. По состоянию на 1 сентября 1999 года выехало 929 семей. При таких темпах финансирования потребуется почти 16 лет для того, чтобы выполнить первый этап Программы.

Управление федерального казначейства Минфина России по Сахалинской области и КРУ Минфина России по области в проверяемом периоде не проводили контрольных мероприятий по целевому использованию средств федерального бюджета на жилищные субсидии.

8. По использованию средств федерального бюджета, выделенных Сахалинской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на компенсацию тарифов на электроэнергию

Правительство Российской Федерации во исполнение Закона Российской Федерации “О Федеральном бюджете на 1998 год” от 28 марта 1998 г. № 42-ФЗ, распоряжениями от 21 августа 1998 г. № 1208-р и от 3 октября 1998 г. № 1421-р для компенсации акционерным обществам энергетики и электрификации разницы между средними отпускными и базовыми тарифами на электрическую энергию за счет федерального бюджета на 1998 год предусмотрело Сахалинской области 133,4 млн. рублей.

Фактически Минфином России на счет финансового управления администрации Сахалинской области перечислено денежных средств в сумме 130,0 млн. рублей, или 97,4 процента от годового объема.

Перечисление денежных средств Минфином России производилось с нарушением сроков, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Дотационные средства, полученные из федерального бюджета на компенсацию разницы между базовыми и отпускными ценами на электроэнергию, направлялись ОАО “Сахалинэнерго” или по просьбе последнего непосредственно предприятиям-поставщикам. Реестр платежных поручений о перечислении средств, выделенных на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год” за счет средств “Финансовая помощь бюджетам других уровней” предусмотрены средства для компенсации тарифов на электроэнергию по субъектам Федерации Дальневосточного региона в объеме 1000,0 млн. рублей.

Правительство Российской Федерации во исполнение указанного Закона распоряжением от 13 апреля 1999 г. № 578-р в целях стабилизации социально-экономического положения Сахалинской области предусмотрело ОАО “Сахалинэнерго” на компенсацию тарифов на электрическую энергию 121,0 млн. рублей.

Фактически Минфин России за 8 месяцев 1999 года из федерального бюджета на компенсацию тарифов на электрическую энергию Сахалинской области перечислил 81,0 млн. рублей денежными средствами.

Проведенный анализ в процессе данной проверки показал, что в тарифах по ОАО «Сахалинэнерго» ежегодно удельный вес дотации в затратах на производство электроэнергии имеет тенденцию к снижению. Так, в 1997 году она составляла 13,9 процента, в 1998 году - 13 процентов, а в 1999 году – 11,3 процента.

Поступившие из федерального бюджета денежные средства направлялись предприятиям-поставщикам по согласованию с вице-губернатором области на основании писем ОАО “Сахалинэнерго”.

Сроки перечисления средств на компенсацию разницы в тарифах нарушались на 2-5 дней по причине несвоевременного представления поставщиками необходимых документов.

Тарифы на электрическую энергию в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 41-ФЗ “О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации” устанавливаются региональной энергетической комиссией (РЭК).

В 1998 году регулирование тарифов на электро- и теплоэнергию осуществлялось в соответствии с действующим Положением о государственном регулировании тарифов.

Материалы по расчету тарифов на 1998 год по ОАО “Сахалинэнерго” были представлены в РЭК Сахалинской области 4 марта 1998 г. и утверждены протоколом от 16 апреля 1998 г. № 3 с вводом в действие с 1 мая 1998 года.

На заседании РЭК (протокол от 19 октября 1998 г. № 9) принято решение о введении новых тарифов для населения, предусматривающих оплату 99,2% фактического тарифа на низком напряжении для населения со среднедушевым доходом более 1400,1 руб. в месяц. Для остального населения, а также работников бюджетной сферы, предусматривалась скидка с тарифа в размере 23,0 процента. Комиссией принят “Порядок применения скидки с тарифа” (протокол от 27 ноября 1998 г. № 10).

Тариф для городского населения с 1 ноября 1998 г. утвержден 48,0 коп. Для 78,7% населения со среднедушевыми доходами ниже 1400,0 руб. с учетом скидки он составил 37,0 коп. Средний тариф для городского населения по расчету увеличился до 39,34 коп. Дополнительные средства, получаемые энергосистемой от повышения тарифов населению, по решению РЭК должны направляться на ремонт оборудования.

Тарифы с 1 июля 1999 года утверждены решением РЭК (протокол от 18 июня 1999 г. № 11).

Средний тариф на электроэнергию составил 57,23 коп.

Средний тариф для городского населения составил по расчетам 57,84 коп., в т.ч. со среднедушевым доходом ниже 1400 руб. - 48,0 коп., остального населения - 73,0 коп.

Таким образом, население с доходами выше 1400,1 руб. оплачивает 100% тарифа на низком напряжении, который равен 72,9 коп. Средний тариф по городскому населению составляет 79,2% от фактической стоимости электроэнергии на низком напряжении.

Выводы

1. Минфин России несвоевременно и не в полном объеме перечислял трансферты бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. В течение 1998 года трансферты поступали в область неравномерно. Так, в первом квартале было перечислено 86100,0 тыс.

рублей, во втором – 83300.0 тыс. рублей, в третьем – 8000.0 тыс. рублей, в четвертом - 89600.0 тыс. рублей. Недофинансирование трансферта области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 1999 года составляло 20607.4 тыс. рублей.

2. Муниципальные образования являются основными прямыми получателями средств областного бюджета, но законодательного закрепления административно-территориальной структуры в области не осуществлено.

3. При создании и использовании валютного и внебюджетных фондов области допускаются нарушения требований действующих федеральных и областных законов и нормативных актов. В источниках доходов фондов закрепляются доходы, подлежащие зачислению в доходы федерального и областного бюджетов. Не ликвидируется не функционирующий «Фонд Сахалина».

В нарушение статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», пункта 2 статьи 3 закона Сахалинской области от 2 февраля 1996 г. №20 «О внебюджетном фонде Сахалинской области» статьей 9 закона области «Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год» установлено, что плата за разрешения (лицензии) на вылов биологических ресурсов моря, выделенных области, зачисляется не в бюджет области, а во внебюджетный фонд развития рыболовства области. В 1998 году в фонд от реализации квот на вылов рыбы и морепродуктов перечислено 28878,0 тыс. рублей и 291,8 тыс. долларов США, что составляет примерно 35000,0 тыс. рублей выпавших доходов областного бюджета, или 7.5% от суммы собственных доходов областного бюджета.

В нарушение статьи 85 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» законом области «Об утверждении сметы внебюджетного фонда Сахалинской области на 1999 год» утверждено перечисление в «Фонд развития рыболовства» 24414,0 тыс. рублей и 2220,0 тыс. долларов США, в то время как указанные суммы должны зачисляться в федеральный бюджет.

4. По отчету администрации г. Охи и района об использовании средств резервного фонда (аккумулируемых в фонде «Стихия» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1995 г. № 547 «Об экстренных мерах по оказанию помощи гражданам, пострадавшим в результате землетрясения в Сахалинской области» и постановления Правительства Российской Федерации от 2 июня 1995 г. № 539 «О порядке предоставления единовременной материальной помощи и компенсационных выплат гражданам, пострадавшим в результате землетрясения в Сахалинской области») на 20 сентября 1999 года остаток средств составлял 341,0 тыс. рублей. По уточненным расчетам от 16 сентября 1999 года, проведенным администрацией Охинского района, потребная сумма средств составляет 21059,0 тыс. рублей.

5. При выдаче поручительств предприятиям и организациям для получения ссуд и кредитов администрацией области была превышена сумма резерва средств на обслуживание поручительств, установленная законом области «Об областном бюджете и бюджетной системе Сахалинской области на 1998 год». За 1998 год оформлено гарантийных поручительств на сумму 35350,0 тыс. рублей, или больше установленной суммы на 11850 тыс. рублей. По сумме поручительства 30000,0 тыс. рублей срок погашения истек 21 мая 1999 года. Ссуда, выданная из федерального бюджета, не погашена в полной сумме. Таким образом, сумма ссуды и процентов за пользование - 46210,0 тыс. рублей - являются долгом областного бюджета федеральному бюджету.

6. Администрацией области не погашена задолженность в федеральный бюджет в сумме 10800.0 тыс. рублей по просроченному льготному кредиту по договору от 17 апреля 1998 г. № 487-СХ/К-98 с ОАО «Инкомбанк» из специального фонда. В связи с отзывом лицензии у ОАО «Инкомбанк» средства подлежат возврату в доход федерального бюджета.

7. Существенную роль в решении производственных и социальных нужд области сыграло в 1997 - 1998 годах и за 8 месяцев 1999 года финансирование расходов из валютного и внебюджетных фондов области. Указанные фонды составляют значительные суммы. Так постановлением областной Думы от 29 июня 1998 г. № 12/12/265-2 «Об исполнении сметы валютного фонда Сахалинской области за 1997 год» утверждено исполнение валютного фонда за 1997 год по доходам в сумме 33413.2 тыс. долларов США, по расходам - 30396.4 тыс. долларов США. В доходы валютного фонда было возвращено 1267.2 тыс. долларов США в счет погашения задолженностей по кредитам и ссудам прошлых лет. В 1997 году было предоставлено ссуд на общую сумму 3172.4 тыс. долларов США.

Исполнение доходов внебюджетного фонда за 1998 год составило сумму 54932.5 тыс. рублей и 25159.6 тыс. долларов США, по расходам - 42858.9 тыс. рублей и 25008.7 тыс. долларов США. Погашение задолженностей по кредитам и ссудам (2212.6 тыс. рублей и 1020.7 тыс. долларов США) в 1998 году не осуществлялось. Перечисления в фонд «Развития рыболовства Сахалинской области» составили 29204.1 тыс. рублей и 291.8 тыс. долларов США, из них средства от реализации квот на вылов рыбы и морепродуктов - 28878.0 тыс. рублей и 291.8 тыс. долларов США.

На 1999 год утверждена доходная часть внебюджетного фонда в сумме 56912.5 тыс. рублей и 28688.7 тыс. долларов США, расходная часть - 54049.9 тыс. рублей и 27645.4 тыс. долларов США. Остатки средств фонда на 1 января 1999 года составляли 12073.6 тыс. рублей и 150.9 тыс. долларов США. В доходной части фонда запланировано восстановление ссуд, выданных в прошлые годы, и сумм списанных под гарантии администрации области в сумме 13445.5 тыс. рублей и 2693.6 тыс. долларов США. В расходах предусмотрено финансирование фонда «Развития рыболовства Сахалинской области» в сумме 24414.0 тыс.

рублей и 2220,0 тыс. долларов США. Сумма резерва в фонде определена 6888,0 тыс. рублей и 3841,9 тыс. долларов США.

8. Администрация Сахалинской области не обеспечила целевое использование ссуды, выделенной из федерального бюджета в 1998 году на финансирование расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийного бедствия, перечисленной во внебюджетный фонд «Сахалин-Стихия» при администрации области. Вместо финансирования мероприятий по организации питания и обеспечение пострадавших в районе лесных пожаров на основании распоряжений вице-губернатора области В. К. Логинова средства ссуды в сумме 8394,1 тыс. рублей были направлены не по целевому назначению на приобретение топлива для нужд области. При этом, распоряжением указанного вице-губернатора области от 7 октября 1998 года № 85 администрации Поронайского района для оплаты питания пострадавшим и заправку пожарных машин выделено - 10,7 тыс. рублей. За счет указанных средств администрацией области оплачены счета на заправку бензина пожарных автомобилей и компенсированы расходы на бензин соответственно в сумме 8,2 тыс. рублей и 2,5 тыс. рублей.

9. После восстановления финансовым управлением администрации области и ООО «Быковуголь» 23 октября 1998 года ссуды в сумме 5950,8 тыс. рублей эти средства остались в распоряжении фонда и постоянно отвлекались на приобретение топлива для нужд области.

10. При поступлении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий УФК Минфина России по области в течение декабря 1998 года и января 1999 года компенсированы средства, переданные на эти цели из внебюджетного фонда «Сахалин-Стихия» при администрации области в общей сумме 13600,0 тыс. рублей. В то же время средства ссуды в областной бюджет не были восстановлены.

11. Средства ссуды из внебюджетного фонда «Сахалин-Стихия» при администрации области периодически отвлекались на приобретение топлива для нужд области, и финансовым управлением администрации области зачтены заключительными оборотами за 1998 год за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на компенсацию разницы в тарифах на электроэнергию ОАО «Сахалинэнерго» в сумме 5500,0 тыс. рублей. Кроме того, за счет предусмотренных в областном бюджете средств резервного фонда на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделено внебюджетному фонду «Сахалин-Стихия» при администрации области на ликвидацию последствий лесных пожаров 1500,0 тыс. рублей. Однако остаток ссуды в сумме 2800,0 тыс. рублей в областной бюджет не возвращен.

12. В нарушение статьи 22 закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» Положением о внебюджетном фонде «Сахалин-Стихия», утвержденном губернатором области постановлением от 20 августа 1997 года № 386, предусмотрено пополнение фонда за счет резерва финансовых средств областного бюджета.

13. В 1998 году и I полугодии 1999 года в области не обеспечивалась своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. Задолженность по выплатам заработной платы составляла значительные суммы, если на 1 января 1998 года она составила 51,1 млн. рублей, то на 1 января 1999 года она возросла до 291,3 млн. рублей. В результате проведенных дополнительных мероприятий по мобилизации средств в бюджет и помощи из федерального бюджета на эту цель задолженность по заработной плате на 1 апреля 1999 года снизилась до 252,8 млн. рублей, а на 1 июля – до 223,6 млн. рублей. Вместе с тем, не было обеспечено погашение задолженности по начислениям на заработную плату, которая на 1 января 1998 года составляла – 322,1 млн. рублей, а на 1 июля 1999 года возросла до – 680,9 млн. рублей.

14. Минфин России финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность по Сахалинской области, в 1997-1998 годах проводил путем зачетов.

Фактически в течение 1997 года и 1998 года выделенные федеральные средства на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда в бюджет Сахалинской области не поступали. Расходы на их содержание, как и всех аналогичных объектов муниципальной собственности, производились за счет местных бюджетов.

15. Выделенные из федерального бюджета в 1997-1998 годах средства возмещали фактические расходы (расчетно) местных бюджетов на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, соответственно только на 26,0 и 8,1 процента.

16. Недостаточное финансирование данной отрасли вынуждало администрации городов и районов отвлекать на финансирование расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, средства местных бюджетов, сокращая расходы по социально-значимым статьям (заработная плата, питание, стипендии, пособия и т.д.).

17. Администрация Сахалинской области допускала нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и текущий период 1999 года для возмещения предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия, задерживала их распределение.

Средства из регионального фонда выделялись на завоз продукции муниципальным образованиям, предприятиям и организациям, расположенным в городах и районах, не отнесенным к «районам Севера» с ограниченными сроками завоза, а также отвлекались на проведение зачетов задолженности бюджетными организациями за энергоносители предприятиям ссудозаемщикам регионального фонда.

18. В нарушение ст.61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» выделена ссуда в сумме 0,9 млн. рублей за счет средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции Томаринскому району, который не включен в перечень районов с ограниченными сроками завоза грузов, что является нецелевым использованием.

19. В счет полученной ссуды 35,0 млн. рублей на кассовый разрыв в связи с несвоевременным возвратом ссудозаемщиками в региональный фонд направлено на содержание ведомственного жилья 20,0 млн. рублей и 7,9 млн. рублей выделено в виде трансфертов Курильскому и Южно-Курильскому районам, которые направили их на погашение ранее выданных ссуд.

20. Допускалось повторное выделение кредитов неплатежеспособным предприятиям и организациям, администрациям районов и городов, не обеспечившим возврат заемных средств.

21. Не принято должных мер по возврату средств госфинподдержки в региональный фонд предприятиями и организациями, находящимися в тяжелом финансовом положении, задолженность которых на 1 сентября 1999 года составляет 369,7 млн. рублей.

22. Минфин России не выполнил требование ст. 59 Федерального закона от 26.03.98 № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» в части предоставления государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза Сахалинской области до 15 июля 1998 года в объеме не менее 70 процентов общей суммы годовых бюджетных назначений.

23. В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 22.02.99 № 36-ФЗ "О Федеральном бюджете на 1999 год" Правительству Российской Федерации поручалось передать с 1.01.99 в управление средства федерального бюджета в выделенные в 1994-1995 годах на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и находящиеся в области в управлении в сумме 458,9 млн. рублей, на формирование региональных фондов финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров), а процентные платежи, начисленные в 1994-1998 годах за пользование бюджетными ссудами в сумме 759,6 млн. рублей - во владение, пользование и распоряжение администрации области. Минфин России по состоянию на 25.09.99. не выполнил ст. 61 указанного закона и не заключил договор с администрацией Сахалинской области.

24. Минфин России в 1998 году и за 7 месяцев 1999 года осуществлял выделение средств на реализацию постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1993 г. № 1297 «О Федеральной программе социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994-1995 годы и до 2000 года» не в полном объеме. В 1998 году из 66,0 млн. руб. бюджетных назначений выделено всего 8,0 млн. руб., или 12,1% от бюджетных назначений, а за 7 месяцев 1999 года из 44,0 млн. руб. профинансировано, по состоянию на 01.08.99 г., 12,0 млн. руб., что составляет всего 27,2% годовых бюджетных назначений.

25. Администрация Сахалинской области допустила нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федеральной программы «Курилы» по статье «прочие нужды», в сумме 0,2 млн. рублей, которые были направлены в сентябре 1997 года на приобретение оборудования и материалов для пограничных войск.

26. Минфин России за 1996-1999 годы средства, предназначенные Сахалинской области на представление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, выделил не в полном объеме. Федеральным бюджетом предусмотрено 303,6 млн. рублей. Фактически профинансировано 200,9 млн. рублей, в том числе денежными средствами 21,4 млн. рублей.

27. Администрацией области не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1231 «О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в электроэнергетике и доведении уровня тарифов на электрическую энергию для населения до фактической стоимости ее производства, передачи и распределения».

28. 5,5 млн. рублей средств, выделенных областному бюджету из федерального на компенсацию разницы в тарифах, направлены заключительными оборотами за 1998 год в погашение ссуды из внебюджетного фонда «Сахалин-Стихия», что является нецелевым использованием этих средств.

По результатам проверки вносится предложение направить представления:

Губернатору Сахалинской области:

1. Не допускать нарушений законов Сахалинской области в части соблюдения установленных в них лимитов поручительств, решить вопрос о погашении задолженности в федеральный бюджет в сумме 46210.0 тыс. рублей по просроченному гарантийному поручительству ОАО «Сахэнерго». При рассмотрении вопросов предоставления областным бюджетом финансовых гарантий и поручительств предприятиям, организациям и учреждениям для получения ими ссуд или кредитов руководствоваться федеральным законодательством.

2. Восстановить в областном бюджете выпавшие доходы за 1998 год в суммах 28878.0 тыс. рублей и 291.8 тыс. долларов США, перечисленных во внебюджетный фонд области. Обеспечить выполнение статьи 85 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год», в части перечисления средств от реализации квот на вылов рыбы и морепродуктов в доходы федерального бюджета.

3. Погасить задолженность в федеральный бюджет в сумме 10,8 млн. рублей по просроченному льготному кредиту, полученному по договору от 17 апреля 1998 г. № 487-СХ/К-98 с ОАО «Инкомбанк» из специального фонда, формируемого из средств федерального бюджета.

4. При установлении платы за выдачу разрешений на промысел водных биологических объектов с учетом уровня цен, складывающегося на международном рынке на соответствующие виды выпускаемой продукции, следует руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 8 января 1997 г. №16 «О государственной поддержке рыбной отрасли в 1997- 1998 годах», которым эти функции возложены на Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству. Статьей 12 и 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» установлено зачисление этих платежей в федеральный бюджет в размере 40% и в бюджеты субъектов Российской Федерации - 60 процентов. Статьей 85 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» указанные платежи в полном объеме закреплены в доходы федерального бюджета.

5. Принять меры к восстановлению в областной бюджет остатка бюджетной ссуды в сумме 2800,0 тыс. рублей, перечисленной в 1998 году во внебюджетный фонд «Сахалин-Стихия» при администрации области и направить эти средства на первоочередные нужды.

6. Привести деятельность внебюджетных и валютного фондов в соответствие со статьями 51, 52, 118, 119 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 22 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления».

7. Совместно с главами администраций муниципальных образований провести дополнительные мероприятия по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и погашению задолженности по отчислениям во внебюджетные государственные фонды.

8. При выделении средств из федерального бюджета на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, в составе трансфертов необходимо в платежно-расчетных документах отражать их отдельной суммой и указывать их целевое назначение.

9. Усилить контроль за использованием финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета бюджету области в виде ссуд на выплату заработной платы непосредственно в учреждениях и организациях, финансируемых из областного бюджета.

10. Обеспечить своевременную передачу бюджетам городов и районов области федеральных средств на указанные выше цели, в том числе путем зачетов.

11. Обеспечить соблюдение условий, определенных Соглашением «Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету области за счет средств федерального бюджета» в части приведения условий оплаты труда в соответствие с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы области, а государственных служащих области – в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими денежное содержание федеральных государственных служащих и в соответствии с экономическими и финансовыми возможностями бюджета области.

12. Полученные средства из федерального бюджета следует распределять не только на содержание жилого фонда, но и на содержание объектов социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность.

13. Устранить недостатки по распределению и целевому использованию средств федерального и регионального фондов госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и своевременному доведению средств до предприятий и организаций-ссудозаемщиков.

14. Взыскать с предприятий и организаций муниципального образования – ссудозаемщиков средства госфинподдержки в сумме 0,9 млн. рублей, использованные в 1998 году не по целевому назначению и восстановить их в региональный фонд госфинподдержки.

15. Восстановить в региональный фонд госфинподдержки 20,0 млн. рублей, временно позаимствованных для проведения взаимных зачетов задолженности между бюджетными организациями и заемщиками кредитов в счет ссуды, полученной на кассовый разрыв финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и 7,9 млн. рублей, выделенных в виде трансфертов Курильскому и Южно-Курильскому районам, которые направили их на погашение ранее выданных ссуд.

16. Восстановить за счет средств областного бюджета 0,2 млн. деноминированных рублей, израсходованных не по целевому назначению - на приобретение оборудования и материалов для пограничных войск, и направить их на реализацию Федеральной программы «Курилы».

17. Заключать договора на строительство жилья для граждан, выезжающих с территории области и получивших жилищные субсидии, с учетом средней стоимости одного квадратного метра жилья данного региона Российской Федерации, не допускать случаев покупки жилья по завышенным ценам.

18. Восстановить 5,5 млн. рублей на соответствующий счет областного бюджета средства, выданные на компенсацию тарифа за электроэнергию, направленные заключительными оборотами за 1998 год в погашение ссуды из внебюджетного фонда «Сахалин-Стихия».

19. Усилить контроль за своевременным возвратом выдаваемых заемных бюджетных средств и за целевым их использованием.

20. Принять меры, в соответствии с действующим законодательством, к должностным лицам, допустившим несвоевременное доведение до получателей средств из федерального бюджета и их возврат, в том числе позависанных и отвлеченных от их прямого назначения на проведение зачетов задолженности по исполнению бюджета Сахалинской области.

21. При рассмотрении вопросов предоставления из областного бюджета ссуд и кредитов руководствоваться ст. 26 закона Российской Федерации от 15 апреля 1994 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления».

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Усилить контроль за выполнением Соглашения «Об оздоровлении государственных финансов и условиях финансовой помощи из федерального бюджета» в части приведения условий оплаты труда в соответствие с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы области, а государственных служащих области – в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими денежное содержание федеральных государственных служащих и использованием финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета бюджету области в виде ссуд строго по целевому назначению.

2. Принять меры к обеспечению в 1999 году своевременного и в полном объеме перечисления бюджету Сахалинской области финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в соответствии с фактическим выполнением налоговых доходов федерального бюджета. Ликвидировать имеющуюся задолженность по трансферту на 1 июля 1999 года в сумме 20,6 млн. рублей.

3. Рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании в сумме 21,1 млн. рублей единовременной материальной помощи и компенсационных выплат гражданам, пострадавшим в результате землетрясения в Сахалинской области в 1995 году с учетом уточненных расчетов, проведенных администрацией Охинского района 16 сентября 1999 года.

4. Принять меры по взысканию просроченного кредита ОАО «Сахэнерго» в сумме 46,2 млн. рублей, полученного 21 мая 1998 года, со сроком погашения 21 мая 1999 года по гарантийному поручительству администрации области от 12 марта 1998 г. №19/24.

5. В связи с отзывом лицензии у ОАО «Инкомбанк» принять решение по порядку погашения кредита, полученного администрацией области в 1998 году из специального Фонда (являющегося федеральной собственностью) в банке в сумме 10,8 млн. рублей.

6. Учитывая значительные объемы валютного и внебюджетных фондов области (в 1997 году: доходы областного бюджета – 617,0 млн. рублей, валютного фонда – 33413,2 тыс. долларов США, расходы областного бюджета – 807,5 млн. рублей, валютного фонда – 30396,4 тыс. долларов США и в 1998 году: доходы областного бюджета – 665,5 млн. рублей, внебюджетного областного фонда около 560,0 млн. рублей, расходы областного бюджета 595,2 млн. рублей, внебюджетного областного фонда около 540,0 млн. рублей), при расчете на последующие годы сумм причитающихся области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и другой финансовой помощи рассматривать вопросы определения размеров указанной помощи с учетом имеющихся доходов валютного и внебюджетных фондов Сахалинской области.

7. При выделении из федерального бюджета средств на содержание объектов социально-культурной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, в составе трансфертов необходимо в платежно-расчетных документах отражать их отдельной суммой и указывать их целевое назначение.

8. Принять меры к перечислению в 1999 году в полном объеме бюджету Сахалинской области денежными средствами для предоставления жилищных субсидий, предусмотренных Федеральным законом от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год», в сумме 61,5 млн. рублей.

9. Своевременно выделять средства федерального бюджета в сроки и объемах, предусмотренных федеральными законами: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на государственную финансовую поддержку завода продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на компенсацию тарифов на электроэнергию, жилищных субсидий выезжающим из районов Крайнего Севера, на реализацию постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1993 г. № 1297 “О Федеральной программе социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области на 1994-1995 годы и до 2000 года”.

10. Усилить контроль органами федерального казначейства и КРУ Минфина России за целевым использованием средств федерального бюджета, выделяемых администрации Сахалинской области и

своевременному взысканию средств, использованных не по целевому назначению, в соответствии с действующим законодательством.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ