

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 15 (251) “О результатах проверки штатной численности, категоричности военнослужащих и гражданского персонала, целесообразности и эффективности проводимых организационно-штатных мероприятий в Федеральной службе специального строительства Российской Федерации (Спецстрой России)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Спецстрою России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о проверке штатной численности, категоричности военнослужащих и гражданского персонала, целесообразности и эффективности проводимых организационно-штатных мероприятий в Федеральной службе специального строительства Российской Федерации (Спецстрой России)

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации № 42 (234) от 22 декабря 2000 г.

Цель проверки

Проверить штатную численность, категоричность военнослужащих и гражданского персонала, целесообразность и эффективность проведения в Спецстрой России организационно-штатных мероприятий по обеспечению обороны и безопасности государства.

Предмет проверки

Численность, категоричность военнослужащих и гражданского персонала структурных подразделений Спецстроя России.

Сроки проверки

С 22 января по 16 марта 2001 г.

Объекты проверки

Центральный аппарат Спецстроя России, управления специального строительства по Центральному и Северо-Западному регионам (УССТ № 1 и УССТ № 3) и управление строительства № 20 (УС № 20).

Проверка проведена в полном объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 16 января 2001 г. По результатам проверки составлено 4 акта, с содержанием которых ознакомлены соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

Результаты проверки

1. Спецстрой России с 1951 года осуществляет строительство объектов для ведущих отраслей военно-промышленного комплекса, непосредственно связанных с обеспечением обороны и безопасности государства. Спецстрой России сегодня - это технически оснащенная, мощная строительная индустрия общегосударственного значения, состоящая из управлений специального строительства по территориям, строительных организаций и промышленных предприятий по производству строительной продукции. Спецстрой России наделен значительной государственной собственностью, закрепленной на праве хозяйственного ведения и оперативного управления.

В последние годы политика сокращения государственного оборонного заказа привела к резкому уменьшению объемов специального строительства, выполняемых Спецстроем России, и снижению эффективности использования государственной собственности.

Спецстрой России за период своего существования подвергался реорганизации, переподчинению и переименованию 20 раз. При этом определенные воинские формирования ликвидированы, расформированы (реорганизованы), часть собственности реализована, передана или перестала использоваться по назначению.

Последнее упразднение Спецстроя России (Росспецстроя) производилось по Указу Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 “О структуре федеральных органов исполнительной власти”. В 1998-1999 годах расформировано 438 воинских частей (87 - специального строительства, 345 - дорожного строительства и 6 - связи), и сокращена штатная и фактическая численность военнослужащих на 46,4 тыс. человек и на 15,3 тыс. человек, соответственно.

Указами Президента Российской Федерации от 4 февраля 1999 г. № 174, от 27 августа 1999 г. № 1117 и от 1 августа 2000 г. № 1418 Спецстрой России реорганизован и создан вновь как Федеральная служба специального строительства Российской Федерации с включением в его состав инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований, с конкретизацией и увеличением задач и функций. В том числе в качестве генерального подрядчика по восстановлению специальных объектов в районах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, поддержанию мобилизационной готовности экономики и военно-промышленного комплекса. Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 г. № 1418 определена штатная численность военнослужащих Спецстроя России (14,7 тыс. человек), в том числе центрального аппарата (160 человек), и утверждены “Положение о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации” и “Положение об инженерно-технических воинских формированиях и дорожно-строительных воинских формированиях при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”.

В 1999-2000 годах, в целях повышения эффективности использования основных производственных фондов, освобождения от излишнего имущества, экономии бюджетных средств и улучшения финансового состояния, в Спецстрое России проведены организационно-штатные мероприятия, связанные с оптимизацией структуры и органов управления, введением новых штатов и переориентацией производственной деятельности на выполнение основных задач. Однако, существенных позитивных изменений в использовании федеральной собственности не произошло.

В Спецстрое России в качестве органов военного управления создано восемь управлений специального строительства по территориям (далее - УССТ). Штатами УССТ предусмотрено содержание 294 военнослужащих. Должности указанных военнослужащих протарифицированы на уровне руководящего состава военного округа Минобороны России. Начальник управления - 35 тарифный разряд (категория “генерал-лейтенант”), заместители, главный инженер, начальники отделов, старший офицер - 30-25 тарифные разряды (категория “полковник”). Однако, конкретные нормированные показатели (объемы, стоимость работ), на основании которых содержится численность и устанавливается категоричность военнослужащих, штатами УССТ не определены. При этом УССТ являются федеральными государственными унитарными предприятиями и, согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, коммерческими организациями, деятельность которых регламентирована утвержденными Уставами и направлена на получение максимальной прибыли. Федеральное государственное унитарное предприятие вправе устанавливать и регулировать свою численность.

Задачи воинских формирований Спецстроя России по обеспечению интересов обороноспособности и безопасности государства, закрепленные соответствующими указами Президента Российской Федерации, не соответствуют целям государственных унитарных предприятий как коммерческих организаций по получению максимальной прибыли от результатов своей многоплановой уставной деятельности.

За 1999-2000 годы Спецстроем России для различных заказчиков, в том числе федеральных органов исполнительной власти, администраций субъектов Российской Федерации, выполнено подрядных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов промышленности, здравоохранения, банковской сферы, жилья и других объектов в текущих ценах на 3301,0 млн. рублей и 4399,0 млн. рублей. Выполнение работ в рамках основных задач составило 41,2 и 75,3 процента, соответственно. В 2000 году выполнение работ собственными силами возросло на 45,2 процента, или на 928,0 млн. рублей. Вместе с тем, в центральном аппарате Спецстроя России отсутствовали обобщенные данные о наличии строительных производственных мощностей, объемах работ, которые должны выполнять воинские формирования, и какую численность военнослужащих и гражданского персонала при этом иметь.

Задолженность Спецстроя России в бюджет и государственные внебюджетные фонды на начало 2001 года составила 524,0 млн. рублей.

Постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 1999 г. № 1200 и от 8 сентября 2000 г. № 664-51, определявшие перечни воинских формирований, входящих в состав Спецстроя России, в установленные сроки не выполнены. До настоящего времени отдельные воинские формирования не ликвидированы, например, 168 и 151 военно-строительные управления, жилищно-коммунальное управление и автотранспортное управление 1306, управление механизации строительства и 1328 строительное управление (УССТ № 1), 333 управление военно-строительных работ, 198 завод железобетонных изделий (УССТ № 3) и другие.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2000 г. № 657 “Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации” и от 8 сентября 2000 г. № 664-51 “О перечне инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований и организациях специального строительства при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации” установлены штатная численность гражданского персонала воинских формирований (5800 человек, в том числе центрального аппарата - 135), оклады по воинским должностям офицеров центрального аппарата, порядок содержания воинских формирований и их перечень. В состав Спецстроя России входят 245 воинских формирований, том числе 171 инженерно-техническое, 46 дорожно-строительных, 28 связи и 69 невоинских организаций специального строительства.

Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 г. № 1417с определены должности военнослужащих, замещаемые высшими офицерами (генералами), и установлено общее количество должностей, подлежащих замещению полковниками.

В Спецстрое России конкретное количество категорий военнослужащих и гражданского персонала установлено штатами воинских формирований, разработанными в соответствии с нормативной правовой базой, используемой в Министерстве обороны России. Всего разработано, согласовано с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации и введено в действие приказами начальника Спецстроя России 59 штатов.

Численность гражданского персонала штатами воинских формирований, осуществляющих подрядную деятельность, не устанавливалась, а определялась штатными расписаниями с учетом производственной необходимости и действующих нормативов.

2. В Спецстрое России при планировании потребности в бюджетных ассигнованиях, в том числе на проведение организационно-штатных мероприятий, федеральные законы, указы и бюджетные послания Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, методические указания Минфина России использовались не в полной мере.

Спецстроем России при определении объемов бюджетного финансирования на 2001 год по денежному довольствию военнослужащих и заработной плате гражданского персонала за основу принимались утвержденные показатели федерального бюджета на 2000 год, скорректированные на среднюю численность личного состава, также планируемое увеличение тарифных ставок (окладов) гражданского персонала, индексацию денежного содержания государственных служащих и повышение денежного довольствия военнослужащих. По остальным статьям расходов потребность определена, в основном, на уровне 2000 года.

При планировании и формировании проектов бюджетов на 1999, 2000 и 2001 годы фактически не учитывались планы строительства и развития Спецстроя России и дополнительные затраты на проведение организационно-штатных мероприятий. Расходование денежных средств на проведение организационно-штатных мероприятий производилось за счет ассигнований, выделенных Спецстрою России на соответствующий год.

Ежегодные заявки на бюджетные ассигнования в Минфин России должностными лицами Спецстроя России представлялись без необходимых обоснований и расчетов. В связи с чем заявленная потребность Минфином России в полном объеме не принималась и корректировалась по отдельным статьям сметы расходов Спецстроя России в сторону уменьшения.

Планирование бюджетных ассигнований на обеспечение личного состава денежным довольствием, заработной платой, другими компенсационными выплатами, а также на проведение организационно-штатных мероприятий в проверенных воинских формированиях, например, УССТ № 1, в 1999-2000 годах не производилось. В войсковой части 43117 фактические расходы на заработную плату, с начислениями превысили объемы фактического финансирования в 4,1 и 2,5 раза, соответственно. В войсковой части 57376 фактические начисления на заработную плату составили только 72,5 процента от финансирования на эти цели и 65,2 процента от планируемой потребности. В УССТ № 3 планирование потребности в бюджетных ассигнованиях на заработную плату с начислениями в 1999 году производилось без детальных расчетов.

3. Финансирование расходов инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований производилось в 1999 году через Расчетно-кассовые центры Центрального банка Российской Федерации по схеме: центральный аппарат Спецстроя России - воинские формирования.

В 2000 году финансирование Спецстроя России осуществлялось ежемесячно через систему органов федерального казначейства, в соответствии с возвратными лимитами выделенных бюджетных ассигнований, по соответствующим статьям бюджетной классификации.

Вместе с тем, Положение о порядке финансирования воинских формирований в Спецстрое России не разработано. Финансирование расходов воинских формирований Спецстроя России, в пределах установленных Минфином России объемов, осуществлялось на основании утвержденных начальником Спецстроя России планов распределения. Однако, в воинских формированиях, финансируемых из федерального бюджета, по отдельным статьям бюджетной классификации образовались перерасходы или не используемые остатки бюджетных ассигнований.

Перевод на казначейское исполнение бюджета в проверенных воинских формированиях (войсковые части 43008, 43117, 57576) не завершен.

Со стороны должностных лиц Спецстроя России мер по своевременному расчету по заработной плате с военными строителями, уволенными в 1998-1999 годах, принималось недостаточно. На начало 2001 года задолженность военным строителям составляла 1,5 млн. рублей, в том числе: в УССТ № 1 - 1,1 млн. рублей, в УССТ № 3 - 51,3 тыс. рублей (полностью погашена в феврале 2001 года), в УС № 20 - 356,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, при погашении задолженности военным строителям проценты за пользование их денежными средствами не начислялись.

В Спецстрое России нарушалась штатно-финансовая дисциплина. Во всех проверенных воинских формированиях отсутствовали положения о ряде структурных отделов и функциональные обязанности отдельных должностных лиц. В УССТ № 1 и УССТ № 3 пятнадцати военнослужащим, не имевшим утвержденных должностных обязанностей, в 1999-2000 годах выплачивались надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, персональные надбавки, а также надбавки за высокий профессионализм и достижения высоких технико-экономических показателей на общую сумму 502,3 тыс. рублей.

В центральном аппарате Спецстроя России некоторым должностным лицам функциональные обязанности и задачи сформулированы не конкретно (“контролировать, консультировать, участвовать и т. д.”), распределены неравномерно, без определения круга вопросов персональной ответственности. Фактические задачи структурных подразделений центрального аппарата не в полной мере соответствовали задачам, изложенным в “Положении о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”.

Бюджетные ассигнования Спецстроем России в 1999-2000 годах подведомственным воинским формированиям выделялись недостаточно, в основном, на проведение расчетов с военнослужащими, в том числе при увольнении, и содержание войск. Так, войсковая часть 43008 (УССТ № 1) в 2000 году профинансирована на 65,3 процента только на денежное довольствие военнослужащих, заработную плату с начислениями, мягкий инвентарь, вещевое имущество и обмундирование, приобретение продуктов питания и продовольственное обеспечение, оплату транспортных услуг, прочие расходы по обеспечению боевой подготовки, компенсации на лечение.

В войсковой части 43117 (УССТ № 3) бюджетные ассигнования для выплат военнослужащим денежного довольствия и выходного пособия при увольнении выделялись в 1999 году, согласно заявке, в полном объеме. Однако, фактически использовались на 88,0 и 75,5 процента, оставшиеся денежные средства в сумме 132,7 тыс. рублей и 538,9 тыс. рублей, соответственно, использовались для погашения задолженности за 1998 год. Также в 1999 году допущены нецелевые расходы на сумму 69,9 тыс. рублей, в том числе по

оплате труда внештатных сотрудников, на время отопительного сезона - 13,5 тыс. рублей и выплате пособий и компенсаций - 56,4 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд", в проверенных воинских формированиях поставки продовольствия, вещевого имущества, медикаментов производились без проведения конкурсов. Всего на оплату материальных средств (по факту поставок) только в 2000 году, за счет средств федерального бюджета, израсходовано в УССТ № 1 3,3 млн. рублей, в УССТ № 3 - 4,1 млн. рублей.

Контроль за использованием бюджетных ассигнований в Спецстрое России организован недостаточно.

4. В 1999-2000 годах на основании указов Президента Российской Федерации на комплектование должностей сержантов и солдат, проходящих военную службу по призыву, в Спецстрой России призвано 4907 человек (1759 и 3148 человек, соответственно). Из них на укомплектование воинских формирований специального строительства (полков, батальонов, рот) направлено 55 процентов призывников, воинских формирований связи - до 30 процентов, дорожно-строительных воинских формирований и подразделений обеспечения учебного процесса Военно-технического университета (ВТУ) Спецстроя России - 15 процентов.

По состоянию здоровья пригодными к военной службе являлись 70 процентов призывного контингента, остальные - годными с незначительными ограничениями. Профессиональное образование имели 45 процентов призывников (ПТУ закончили 23 процента призывников, колледжи - 18 процентов; высшие учебные заведения - 3 процента), остальные - без среднего образования. В 2000 году призвано 120 человек, имевших профессиональную подготовку (в основном, водители), или 4 процента от потребности. Подготовка специалистов для воинских формирований связи осуществлялась в учебном инженерно-техническом центре связи (г. Гатчина, Ленинградская область), а для воинских формирований специального и дорожного строительства - непосредственно на объектах строительства бригадным и индивидуальным методом.

Фактическая численность военнослужащих и гражданского персонала воинских формирований Спецстроя России не превышала установленную штатную численность.

Штатная численность военнослужащих по удельному весу составила: по воинским формированиям специального строительства - 45 процентов, связи - 25 процентов, дорожного строительства - 13 процентов, ВТУ Спецстроя России - 17 процентов.

Заключение новых контрактов с офицерами и прапорщиками от имени Федеральной службы специального строительства Российской Федерации осуществлялось в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем, на 1 февраля 2001 г. не заключили контракт со Спецстроем России 58 офицеров. По мере обеспечения жилой площадью данные офицеры будут представлены к увольнению в запас. Проблема обеспечения военнослужащих жильем в Спецстрое России в полном объеме не решена. По состоянию на 1 марта 2001 г. нуждаются в улучшении жилищных условий 1143 военнослужащих (из них более 800 - бесквартирных).

Контракты с руководителями федеральных государственных унитарных предприятий разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234 и согласованы с Минимуществом России. Однако, контракты со всеми руководителями еще не заключены.

По вине должностных лиц Спецстроя России постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1094 "О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти" выполнено не в полной мере. Постановлением установлено, что при формировании структуры центрального аппарата штатная численность департамента не может быть менее 35 единиц, управления - менее 20, отдела - менее 10, отдела в составе управления - менее 5 единиц. Однако, четыре управления из девяти (44,0 процента) и два отдела из шести (33,0 процента) центрального аппарата Спецстроя России имеют штатную численность ниже нормативной. Например, штатная численность управления развития международного сотрудничества, а также административно-хозяйственного управления составляет 13 человек (65,0 процентов).

С 2000 года воинские формирования Спецстроя России содержались по штатам, утвержденным начальником Спецстроя России и согласованным с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации.

В 2001 году по штатам проверенных воинских формирований предусмотрено содержать в УССТ № 1 - 1378 военнослужащих, в УССТ № 3 - 1116 военнослужащих. Фактически УССТ № 1 укомплектовано

офицерами на 40,9 процента, прапорщиками - на 47,9 процента, военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, - на 47,3 процента; УССТ № 3 - на 35,1 процента, 8,0 и 84,1 процента, соответственно.

Штатами строительных управлений (в составе УССТ) предусмотрено их содержание при годовом объеме работ в ценах 1991 года: по индексу 51 (1 разряд) - штатная категория начальника "полковник" - более 8 млн. рублей; по индексу 52 (2 разряд) - штатная категория начальника "подполковник" - от 5 до 8 млн. рублей; по индексу 53 (3 разряд) - штатная категория начальника "майор" - от 3 до 5 млн. рублей.

Однако, в проверенных воинских формированиях должностные оклады, численность и категорийность военнослужащих отдельных управлений строительства (в составе УССТ) не соответствовали фактическим объемам выполненных работ. Например, в УССТ № 1, в 2000 году из 8 строительных управлений, содержащихся по штатам 1 разряда, с учетом приведенных показателей, должны содержаться только 2. В УССТ № 3 по штатам завышенных разрядов содержались 5 строительных управлений. При этом фактический объем выполненных работ СУ-311 не достиг даже минимальных объемов, предусмотренных штатом, определяющих необходимость его существования. В Управлении строительства № 20 по штатам завышенных разрядов содержалось 2 воинских формирования. В связи с уменьшением объемов работ, указанные воинские формирования на штаты соответствующих разрядов в 2000 году не переводились. Анализ фактического выполнения планов подрядных работ в Спецстрое России не проводился.

На начало 2001 года укомплектованность проверенных войсковых частей 43008 и 43117 (250 инженерно-технического полка, 654 отдельного инженерно-технического батальона и сформированного на его базе 337 отдельного инженерно-технического батальона) составляла по военнослужащим и гражданскому персоналу 44,0 и 17,0 процента, 80,2 и 35,0 процента, соответственно.

Задачей полка и батальонов в мирное время, в соответствии с "Положением об инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при Спецстрое России", является строительство объектов специального и производственного назначения, обустройство войск, жилищное строительство. Полк, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2000 г. № 292-24, включен в схему мобилизационного развертывания инженерно-технических воинских формирований Спецстроя России на военное время. Однако задачи полку на военное время не уточнены.

Военный госпиталь (войсковая часть 57376) находится в оперативном подчинении УССТ № 3 (г. Санкт-Петербург). С 2000 года госпиталь переведен на штат № 37/410 (115 коек), до этого содержался по штатному расписанию на 100 коек. Госпиталь по состоянию на начало 2001 года укомплектован военнослужащими на 27,3 процента, гражданским персоналом - на 55,1 процента. За 1999 год прошли курс лечения 389 больных с использованием койко-мест (7701 человеко-день), за 2000 год - 581 больной (17528 человеко-дней), соответственно. Фактическая загруженность госпиталя с учетом постоянного контингента (военнослужащих, работников системы Спецстроя России, пенсионеров, членов их семей, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны) в 1999 году составляла 22,4 процента, в 2000 году - 48,3 процента.

По сравнению с 1999 годом количество больных, получивших платные медицинские услуги госпиталя, в 2000 году возросло в 3,2 раза. Однако, в госпитале смета доходов от оказания платных медицинских услуг и смета расходов полученных денежных средств не составлялись. За оказанные медицинские услуги от населения в 1999 году поступило 65,7 тыс. рублей, в 2000 году - 286,8 тыс. рублей. Прейскуранты цен на медицинские услуги утверждены начальником госпиталя. Порядок оказания платных медицинских услуг в Спецстрое России не определен, методика ценообразования не разработана.

5. Комплектование Спецстроя России выпускниками военных учреждений профессионального образования осуществлялось ВТУ Спецстроя России, а также другими федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Потребность Спецстроя России в выпускниках ВВУЗов Минобороны России обусловлена необходимостью укомплектования воинских должностей по ряду военно-учетных специальностей (финансовой, тыловой, связи, медицинской, юридической), подготовку по которым ВТУ Спецстроя России не осуществлял.

В 2000 году в Спецстрой России для дальнейшего прохождения военной службы прибыло 172 выпускника, в том числе из ВВУЗов Минобороны России 67 человек, ФСЖВ России - 1, ВТУ Спецстроя России - 104 человека. При этом не все выпускники ВТУ Спецстроя России использованы, согласно полученной специальности. Так, например, 10 молодых офицеров с дипломами по специальности "строительство автомобильных дорог и аэродромов" (ВУС 180201) назначены командирами инженерно-технических взводов

(ВУС 210003) войсковой части 43008. Из них два офицера из-за нежелания служить уволены в течение 3-х месяцев после прибытия в часть. Затраты бюджетных средств на их содержание и обучение в ВТУ Спецстроя России составили 395,0 тыс. рублей.

В 2000 году 220 выпускников ВТУ Спецстроя России направлены в 10 министерств и ведомств, в которых предусмотрена военная служба. Однако договора на подготовку кадров заключались только с МЧС России и МВД России. С остальными министерствами договора не заключены, и порядок взаиморасчетов не определен. Акты, подтверждающие задолженность министерств и ведомств, по вине должностных лиц Спецстроя России не оформлялись.

По данным Спецстроя России, на 1 января 2000 г. задолженность за подготовку офицерских кадров составила 33,7 млн. рублей, в том числе МВД России - 3,9 млн. рублей, МЧС России - 29,8 млн. рублей. За другими министерствами и ведомствами задолженность и произведенные расходы не учитывались, счета для возмещения затрат не всегда предъявлялись. Так, по заявкам Минобороны России и ФСЖВ России в войска в 1998 и 1999 годах направлены выпускники ВТУ Спецстроя России, расходы на содержание выпускников составили 15,4 млн. рублей и 1,3 млн. рублей, соответственно. Минобороны России счета к оплате не выставлялись.

В течение 2000 года от МВД России и МЧС России в возмещение задолженности поступило 4,4 млн. рублей и 1,1 млн. рублей, соответственно.

6. Спецстроем России не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2000 г. № 434 “О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации”. В воинских формированиях Спецстроя России, дислоцирующихся в местностях с установленными сроками военной службы, на 1 марта 2001 г. проходят службу 325 офицеров, которые подлежат замене.

7. Тарификация должностей военнослужащих и гражданского персонала, предусмотренных штатами воинских формирований, кроме центрального аппарата, производилась организационно-штатным отделом Штаба Спецстроя России по согласованию с Главным управлением военного бюджета и финансирования Минобороны России. Конкретные тарифные разряды по должностям офицеров, а также тарификация должностей гражданского персонала определялись в порядке, установленном в Министерстве обороны России.

Должностные оклады военнослужащим центрального аппарата Спецстроя России установлены, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2001 г. № 657 “Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации”, и по тарифным разрядам соответствовали окладам должностных лиц центрального аппарата Минобороны России. По отдельным должностям центрального аппарата Спецстроя России оклады установлены в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 27 января 1993 г. № 65, с учетом последующего увеличения. Вместе с тем, шесть структурных подразделений центрального аппарата имели штатную численность ниже нормативной.

В штатах УССТ и подведомственных воинских формированиях отсутствовала взаимосвязь установленных должностных тарифных разрядов с задачами и целями их создания. Тарифные разряды, предусмотренные штатами, не соответствовали фактическим объемам выполняемых работ. Анализ фактически выполняемых объемов работ строительными организациями и тарификации штатов должностными лицами Спецстроя России не проводился.

Источниками содержания военнослужащих воинских формирований специального строительства (УССТ, УС и т. д.) являлись затраты (себестоимость) по выполненным работам, оказанным услугам, за исключением финансирования (с сентября 2000 года) за счет средств федерального бюджета, расходов на выплату военнослужащим единовременного пособия при увольнении с военной службы.

Военнослужащим УССТ № 1 и УССТ № 3 выплачивались надбавки стимулирующего характера (персональные, за высокий профессионализм, достижение высоких технико-экономических показателей, выполнение целевых задач) за счет себестоимости (на сумму 1,0 млн. рублей). Гражданскому персоналу

также выплачивались персональные надбавки, надбавки стимулирующего характера (за высокие достижения в труде и т. д.) и премии за выполнение целевых заданий. При этом конкретные показатели и условия премирования, с учетом задач для каждой категории работников, их трудового стажа и высоких конечных результатов работы, не установлены.

Таким образом, в нарушение “Положения о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”, до настоящего времени Спецстроем России не определены порядок и условия выплаты военнослужащим и гражданскому персоналу доплат, надбавок, премий и других вознаграждений, предусмотренных действующим законодательством для военнослужащих и гражданского персонала. Условия оплаты труда руководителей предприятий из числа гражданского персонала определены только в 2001 году (приказ Спецстроя России от 29 января 2001 г. № 13).

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в войсковых частях 43008 и 43117, практически в полном составе ежедневно выделялись на работы в различные сторонние организации и подразделения Спецстроя России. При этом, по ходатайству Правительства Москвы, с целью увеличения объемов производства и обновления выпускаемой продукции, в том числе оборонного значения, 120 военнослужащих привлечены для работ в цехах основного производства АМО “ЗИЛ”. Военнослужащие войсковой части 43117 (Санкт-Петербург) работали на объекте Минатома России (г. Сосновый Бор, Ленинградская область). В подразделениях Спецстроя России военнослужащие выделялись для выполнения обязанностей секретарей, плотников, уборщиков, фельдъегерей, мойщиков посуды, для работы на компьютерах и аппаратуре связи (из числа имеющих соответствующие навыки и образование). При этом военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, получали денежное довольствие по установленным нормам за счет средств федерального бюджета.

“Временным положением о порядке трудового использования участвующих в строительном производстве военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и содержанию инженерно-технических и дорожно-строительных воинских частей Спецстроя России”, утвержденным начальником Спецстроя России 1 февраля 2000 г. (№ 11/79), разрешено, с целью совершенствования практических навыков по военно-учетным специальностям, привлекать военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, на договорной основе к выполнению работ в интересах организаций, в том числе, не входящих в состав Спецстроя России. Военнослужащим за выполненные работы заработная плата персонально не начислялась и не выплачивалась. Денежные средства, заработанные личным составом, перечислялась на расчетные счета воинских частей и использовались как внебюджетные источники, согласно утвержденных смет, а также на обеспечение личного состава продовольствием, вещевым имуществом, медикаментами, содержание объектов войсковых частей, оплату коммунальных услуг при недостаточном бюджетном финансировании. Должностные обязанности указанных военнослужащих, состоящих на штатных должностях “специалист - старший специалист” (ВУС 956), в Спецстрое России не определены.

“Временное положение...” по своей сути имеет общий рекомендательный характер и не определяет порядок заключения договоров на работу военнослужащих, штрафные санкции, реальную стоимость работы одного военнослужащего и затраты на его содержание (человеко/день). Фактически, право расчета и утверждения стоимости работы военнослужащих предоставлено начальникам УССТ. Договорами на 2000 год стоимость работы в день одного военнослужащего определена в УССТ № 1 (Москва) в сумме 60 рублей (на 2001 год - 78 рублей), в УССТ № 3 (Санкт-Петербург) - в сумме 50 рублей, без изменений на 2001 год. Первичные оправдательные документы (табели, наряды-задания), подтверждающие работу военнослужащих, в отдельных случаях не составлялись.

Дебиторская задолженность за работу военнослужащих на начало 2001 года составляла 2,6 млн. рублей, в том числе в УССТ № 1 - 0,9 млн. рублей (в основном, АМО “ЗИЛ”) и в УССТ № 3 - 1,7 млн. рублей (Минатом России). Спецстроем России мер по погашению задолженности и организации контроля за работой военнослужащих принималось недостаточно.

8. Учет личного состава в инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при Спецстрое России организован и велся с отдельными нарушениями требований приказа Минобороны России, которым в этой работе руководствовались должностные лица Спецстроя России.

Так, в проверенных УССТ книги алфавитного учета по форме № 3 на офицеров, прапорщиков не велись, штатно-должностной учет личного состава отсутствовал (устранено в ходе проверки). Большинство послужных карт на офицеров без фотографий. В личных карточках отдельных сотрудников отсутствуют росписи о вносимых изменениях в их трудовые книжки.

За 1999-2000 годы безвозвратные потери составили 22 военнослужащих, из них 6 - по условиям службы.

9. Увольнение военнослужащих и гражданского персонала производилось в соответствии с действующим законодательством.

В 1999 году издано 142 приказа, на основании которых уволено 1545 офицеров, в том числе по возрасту - 78, болезни - 14, семейным обстоятельствам - 1, в связи с переходом в органы внутренних дел - 4, по невыполнению военнослужащим условий контракта - 22, в связи с назначением наказания в виде лишения свободы - 2, по собственному желанию - 8, по истечению срока контракта - 10, по оргштатным мероприятиям - 1378 офицеров.

В 2000 году, в связи с прекращением мероприятий по ликвидации Спецстроя России, появлением перспективы стабильности, его дальнейшего развития, число увольнений сократилось в 2,8 раза. Так, на основании 57 приказов уволено 575 офицеров, из них по возрасту - 43, болезни - 14, истечению срока контракта - 7, собственному желанию - 10, в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта - 18 (в т. ч. выпускников 2000 года - 10), невыполнением условий контракта по отношению к военнослужащему - 2, по оргштатным мероприятиям - 47, по другим основаниям увольнения - 11 офицеров. По категориям уволено: генералов - 3, полковников - 49, подполковников, майоров - 325, младших офицеров - 197. Кроме этого, издано 19 приказов Минобороны России на перевод в Спецстрой России 533 офицеров. Переведено из Спецстроя России в Минобороны России, другие министерства и ведомства 66 офицеров. Случаев увольнения и восстановления офицеров на военную службу по решению суда не установлено.

В 1999-2000 годах уволено 263 человека гражданского персонала, из них 223 - в порядке перевода, 32 - по собственному желанию, 6 - по оргштатным мероприятиям и 2 - за прогул.

В проверенных воинских формированиях за 1999-2000 годы поступило от гражданского персонала 40 жалоб и заявлений (3 из них - коллективные), в основном, по поводу несвоевременной выплаты заработной платы. В настоящее время не удовлетворено коллективное заявление работников 151 Военно-строительного управления (УССТ № 1) по погашению им задолженности по заработной плате на сумму 0,9 млн. рублей.

10. Порядок проведения и реализации аттестации (квалификации) военнослужащих и гражданского персонала осуществляется в соответствии с действующим законодательством. В Спецстрое России для аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий создана аттестационная (конкурсная) комиссия и разработана автоматизированная программа по перечню вопросов, подготовленных Минэкономразвития России, Минимуществом России и Минфином России.

В 1999-2000 годах состоялось 37 заседаний центральной аттестационной комиссии. Реализация аттестационных выводов составляла 88-96,0 процентов.

11. Согласно "Положению о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации", Спецстрою России разрешено иметь наградной и подарочные фонды. За 2000 год расходы на указанные цели в центральном аппарате составили 2,4 тыс. рублей.

В Спецстрое России и его структурных подразделениях в 1999-2000 годах 28 военнослужащих и лиц гражданского персонала награждены государственными наградами, 443 - ведомственными.

Выводы

Руководством Спецстроя России проделана определенная работа по повышению эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности. Проводимые мероприятия по реформированию и оптимизации организационно-штатной структуры направлялись на повышение эффективности производственной деятельности, усиление контроля за использованием федеральной собственности, приведение организационно-правового статуса предприятий в соответствие с действующим законодательством, оценку производственного потенциала инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований, развитие и сохранение мобилизационных мощностей, увеличение объемов

производства, формирование нормативной правовой базы, определяющей задачи, предназначение и функции воинских формирований Спецстроя России.

Вместе с тем, подразделения Спецстроя России при отсутствии государственных заказов по строительству и реконструкции объектов, обеспечивающих оборону и безопасность страны, вынуждены искать других заказчиков. В результате федеральная собственность использовалась недостаточно эффективно.

Спецстроем России за 1999-2000 годы для различных заказчиков выполнено подрядных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов промышленности, здравоохранения, банковской и социальной сферы, жилья на 3301,0 млн. рублей и 4399,0 млн. рублей, соответственно. Выполнение работ в рамках основных задач составило от 41,2 до 75,3 процента от общего объема, выполнение работ собственными силами возросло на 45,2 процента, или на 928,0 млн. рублей. Однако Спецстроем России принимались недостаточные меры по погашению задолженности бюджету и государственным внебюджетным фондам в сумме 524,0 млн. рублей.

Цели воинских формирований Спецстроя России по обеспечению интересов обороноспособности и безопасности государства, закрепленные соответствующими указами Президента Российской Федерации, не соответствуют целям государственных унитарных предприятий как коммерческих организаций по получению максимальной прибыли от результатов своей многоплановой уставной деятельности.

Должностные оклады, численность и категоричность военнослужащих УССТ не связаны и не зависят от объемов выполняемых работ. Отдельные строительные управления, не выполнившие предусмотренных штатами объемов работ, содержались по штатам завышенных разрядов. Анализ фактического выполнения подрядных работ в Спецстрое России не проводился.

Положения об отделах и должностные обязанности отдельных военнослужащих центрального аппарата, УССТ № 1 и УССТ № 3 разработаны не в полном объеме. Должностные обязанности военнослужащих войсковых частей 43008 и 43117, проходящих военную службу по призыву и занимающих штатные должности “специалист, старший специалист”, также не определены.

В Спецстрое России принимались недостаточные меры по погашению задолженности заказчиков за работу военнослужащих по призыву в сумме 2,6 млн. рублей.

Федеральный закон от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов, на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” выполнялся не в полном объеме. Всего, без конкурсов, только в УССТ № 1 и УССТ № 3, произведено закупок материальных средств на сумму 7,4 млн. рублей.

Порядок и условия выплат военнослужащим и гражданскому персоналу доплат, надбавок, премий и других вознаграждений не разработаны. При этом, в УССТ № 1 и УССТ № 3 военнослужащим за счет себестоимости работ и услуг производились различные выплаты стимулирующего характера на общую сумму 1,0 млн. рублей.

В Спецстрое России, только по УССТ № 1 и УС № 20, не погашена задолженность по заработной плате военным строителям, уволенным несколько лет назад, в сумме 1,5 млн. рублей.

Контроль за финансово-хозяйственной и производственной деятельностью подведомственных воинских формирований осуществлялся недостаточно. Имелись другие недостатки и нарушения.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации” предлагается направить:

Представление начальнику Спецстроя России о принятии мер по укреплению финансовой дисциплины и эффективному использованию производственного потенциала;

письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ

