

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 46К (937) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на финансирование деятельности государственных контрольных органов по обеспечению бесперебойного пропуска лиц, товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации в автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по обустройству государственной границы Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Федеральную таможенную службу.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на финансирование деятельности государственных контрольных органов по обеспечению бесперебойного пропуска лиц, товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации в автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.4.2
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

1. Средства федерального бюджета, направленные на финансирование деятельности государственных органов по обеспечению бесперебойного пропуска лиц, товаров и транспортных средств через государственную границу.

2. Объекты инфраструктуры, оборудование и материально-технические средства на объектах контроля, а также документы по учету федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления. Деятельность государственных контрольных органов в пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы.

3. Документы бюджетного учета, финансовой и статистической отчетности, а также распорядительные и исполнительные документы по формированию и использованию государственных средств, выделенных на финансирование деятельности государственных контрольных органов по обеспечению бесперебойного пропуска лиц, товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации в автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (г. Москва), Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации (г. Санкт-Петербург), федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (г. Москва), филиал федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Пскове, Федеральная таможенная служба (г. Москва) (по запросам), Псковская таможня Северо-Западного таможенного управления (г. Псков) (по запросам), Себежская таможня Северо-Западного таможенного управления (Псковская область, г. Себеж) (по запросам), Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 июня по 19 октября 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Определение эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение бесперебойного пропуска лиц, товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации в автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы.

Цель 2. Определение эффективности использования объектов инфраструктуры, оборудования и материально-технических средств в пунктах пропуска через российско-латвийскую государственную границу.

Цель 3. Определение результатов деятельности государственных контрольных органов при осуществлении пропуска через российско-латвийскую государственную границу лиц, товаров и транспортных средств.

Проверяемый период деятельности: 2012 год и истекший период 2013 года.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Исходя из географического положения, основным направлением деятельности государственных контрольных органов на российско-латвийской границе является создание условий, способствующих контролю за товарооборотом, перемещением транспортных средств и людей между странами Евросоюза и Российской Федерацией и обеспечение транзитных перевозок. Латвийская Республика, благодаря своим портам на побережье Балтийского моря, является транзитной территорией для основной доли грузопотока через российско-латвийскую границу.

На российско-латвийском участке государственной границы действуют 4 автомобильных пункта пропуска (далее - АПП):

- двусторонний автомобильный пункт пропуска Брунишево (далее - ДАПП Брунишево) - грузопассажирский, постоянный, двусторонний; порядок работы пункта пропуска: ежедневно с 08-00 до 20-00; местонахождение: Псковская область, Печорский район, 6-й км дороги Лавры - Алуксне;

- многосторонний автомобильный пункт пропуска Бурачки (далее - МАПП Бурачки) - грузопассажирский, постоянный, многосторонний, круглосуточный пункт пропуска; местонахождение: Псковская область, Себежский район, д. Бурачки, федеральная трасса Москва - Рига, 650 километр;

- многосторонний автомобильный пункт пропуска Лудонка (далее - МАПП Лудонка) - грузопассажирский, постоянный, многосторонний, круглосуточный пункт пропуска; местонахождение: Псковская область, Пыталовский район, п/о Носово, д. Новая Лудонка. Территориальная автодорога Носово - Лудонка, 5 километр;

- многосторонний автомобильный пункт пропуска Убылинка (далее - МАПП Убылинка) - грузопассажирский, постоянный, многосторонний, круглосуточный пункт пропуска; местонахождение: Псковская область, международная автотрасса А116 Санкт-Петербург - Вильнюс, 406 километр.

Доля товаров, ввезенных в Российскую Федерацию автомобильным транспортом через российско-латвийский участок государственной границы за 2012 год и I полугодие 2013 года составила от всего физического и стоимостного объемов товаров, ввезенных в Российскую Федерацию автомобильным транспортом за указанные периоды, соответственно, 12,5 % и 14,5 %, 12,3 % и 14,7 процента.

Основная доля товаров, ввозимых через российско-латвийский участок государственной границы автомобильным транспортом, приходится на МАПП Бурачки и за 2012 год и I полугодие 2013 года, составила от всего физического и стоимостного объемов товаров, соответственно, 69,8 % и 65,6 %, 68,2 % и 65,9 процента.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определение эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение бесперебойного пропуска лиц, товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации в автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы

В соответствии с пунктом 5.6.5 Положения о Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2007 года № 734 «О Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации», Росграница обеспечивает функционирование (эксплуатацию) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и вне пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации при международных пассажирских перевозках железнодорожным транспортом, включая содержание, ремонт, оборудование и техническое оснащение (за исключением специального оборудования государственных контрольных органов) указанных зданий, помещений и сооружений, а также обеспечение функционирования (эксплуатации), содержание, ремонт, оборудование и техническое оснащение зданий, помещений и сооружений в местах пересечения государственной границы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение функционирования автомобильных пунктов пропуска и деятельности государственных контрольных органов на российско-латвийском участке государственной границы, в 2012-2013 годах осуществлялось филиалом федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Пскове (далее - Псковский филиал ФГКУ Росгранстрой) за счет средств федерального бюджета, на основании доведенных до него федеральным государственным казенным учреждением «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (далее - ФГКУ Росгранстрой) лимитов бюджетных обязательств.

Финансирование ФГКУ Росгранстрой осуществлялось Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации, которое в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации

осуществляло в отношении ФГКУ Росгранстрой полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в том числе доводило до него лимиты бюджетных обязательств на основании бюджетной сметы ФГКУ Росгранстрой, а также утверждало данную смету и вносило в нее изменения.

Псковскому филиалу ФГКУ Росгранстрой в 2012-2013 годах расходы утверждались по главе 260 «Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации» по коду классификации расходов федерального бюджета: по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 2400100 «Обеспечение функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Формирование бюджетной сметы Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой в 2012 году осуществлялось в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и в соответствии с приказом ФГКУ Росгранстрой от 27 мая 2011 года № 66 «О планировании бюджетных расходов федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» на 2012 год» (далее - приказ ФГКУ Росгранстрой от 27 мая 2011 года № 66), регламентирующим состав сведений и сроки предоставления их филиалами для формирования бюджетной сметы ФГКУ Росгранстрой, а также определяющим перечень ответственных должностных лиц курирующих подразделений ФГКУ Росгранстрой, осуществляющих анализ и обобщение указанных сведений.

В соответствии с пунктом 4 приказа ФГКУ Росгранстрой от 27 мая 2011 года № 66 планирование потребности на 2012 год осуществлялось филиалами и структурными подразделениями учреждения в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на 2011 год.

В составе представленного Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой в центральный аппарат ФГКУ Росгранстрой расчета планируемой потребности в бюджетных ассигнованиях (письмо ФГКУ Росгранстрой от 7 июня 2011 года № АП-0935) представлен расчет потребности на содержание пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации в 2012 году с детализацией до пунктов пропуска (далее - Расчет).

Сведения об объемах первоначальной потребности в бюджетных ассигнованиях Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой и фактически доведенных филиалу в 2012 году лимитах бюджетных обязательств (в части АПП на российско-латвийском участке государственной границы) представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Пункт пропуска	КОСГУ	Заявленная потребность на содержание АПП по ф. № 1, утвержденная приказом ФГКУ Росгранстрой от 27.05.2011 г. № 66	Доведены ЛБО на содержание АПП в соответствии с бюджетной сметой Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой (утв. 29.12.2012 г.)	Изменение показателей	Доля ЛБО от первоначальной потребности, %
ДАПП Брунишево		2722,9	1711,1	-1011,8	62,8
	223	411,9	329,6	-82,3	
	225	2301,8	1292,6	-1009,2	
	226	0,0	52,4	+52,4	
	290	5,4	25,4	+20,0	
	310	0,0	11,1	+11,1	
	340	3,8	0,0	-3,8	
МАПП Бурачки		59015,7	56911,7	-2104,0	96,4
	223	8614,4	4223,1	-4391,3	
	225	43910,4	36979,1	-6931,3	
	226	1547,9	881,5	-666,4	
	290	114,5	7060,5	+6946,0	
	310	2273,0	7256,5	+4983,5	
	340	2555,5	511,0	-2044,5	
МАПП Лудонка		49653,8	19033,6	-30620,2	38,3
	223	7169,8	1649,7	-5520,1	
	225	36658,8	7588,5	-29070,3	
	226	977,8	513,2	-464,6	
	290	120,9	7031,9	+6911,0	
	340	4726,5	2250,3	-2476,2	
МАПП Убылинка		57027,6	53959,5	-3068,1	94,6
	223	7241,0	3983,7	-3257,3	
	225	43797,3	34617,7	-9179,6	
	226	1525,4	1288,4	-237,0	
	290	120,9	7085,6	+6964,7	
	310	319,4	1260,3	+940,9	
	340	4023,6	5723,9	+1700,3	

Согласно данным таблицы, в 2012 году Псковскому филиалу ФГКУ Росгранстрой в части АПП на российско-латвийском участке государственной границы доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 131615,9 тыс. рублей, что составляет 78,1 % от первоначально заявленной данными АПП потребности (168420,0 тыс. рублей), в том числе:

ДАПП Брунишево - 1711,1 тыс. рублей, или 62,8 % от потребности;

МАПП Бурачки - 56911,7 тыс. рублей (96,4 %);

МАПП Лудонка - 19033,6 тыс. рублей (38,3 %);

МАПП Убылинка - 53959,5 тыс. рублей (94,6 процента).

Сведения об исполнении бюджета в 2012 году Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой в части расходов на содержание АПП на российско-латвийском участке государственной границы представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статьи КОСГУ	Код раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов классификации расходов федерального бюджета					ЛБО, доведенные до Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой	Исполнено (кассовое исполнение по ф. ОКУД 0503127)	Неисполненные назначения (по ф. ОКУД 0503127) по ЛБО
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	КОСГУ			
ДАПП Брунишево Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			1711,1	1707,5	3,6
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	329,6	329,6	0,0
Работы, услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	1292,6	1292,6	0,0
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	52,4	52,4	0,0
Увеличение стоимости основных средств	04	12	2400101	244	310	11,1	11,1	0,0
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	11,4	11,1	0,3
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	14,0	10,7	3,3
МАПП Бурачки Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			56911,7	56611,3	300,4
Увеличение стоимости основных средств	04	12	2400101	242	310	1207,7	1207,7	0,0
Работы и услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	243	225	5533,0	5484,6	48,4
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	4223,1	4223,1	0,0
Работы, услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	31446,1	31194,1	252,0
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	881,5	881,5	0,0
Увеличение стоимости основных средств	04	12	2400101	244	310	6048,8	6048,8	0,0
Увеличение стоимости материальных запасов	04	12	2400101	244	340	511,0	511,0	0,0
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	6869,6	6869,6	0,0
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	190,9	190,9	0,0
МАПП Лудонка Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			19033,6	18159,3	0,0
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	1649,7	1649,7	0,0
Работы, услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	7588,5	7588,5	0,0
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	513,2	513,2	0,0
Увеличение стоимости материальных запасов	04	12	2400101	244	340	2250,3	2250,3	0,0
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	6897,1	6040,3	856,8
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	134,8	117,3	17,5
МАПП Убылинка Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			53959,5	53092,0	867,5
Работы и услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	242	225	20,3	20,1	0,2
Работы и услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	243	225	3556,7	3082,0	474,7
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	3983,7	3983,7	0,0
Работы, услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	31040,7	30932,6	108,1
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	1288,4	1288,4	0,0
Увеличение стоимости основных средств	04	12	2400101	244	310	1260,3	1260,3	0,0
Увеличение стоимости материальных запасов	04	12	2400101	244	340	5723,9	5723,9	0,0

Наименование статьи КОСГУ	Код раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов классификации расходов федерального бюджета					ЛБО, доведенные до Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой	Исполнено (кассовое исполнение по ф. ОКУД 0503127)	Неисполненные назначения (по ф. ОКУД 0503127) по ЛБО
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	КОСГУ			
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	6995,2	6733,2	262,0
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	90,4	67,8	22,6

В 2012 году расходы на содержание АПП на российско-латвийском участке государственной границы осуществлялись Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и составили всего 131615,9 тыс. рублей.

В 2012 году исполнение бюджета Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой в части АПП на российско-латвийском участке государственной границы составило 129570,1 тыс. рублей, или 98,4 % от доведенного объема ЛБО, в том числе:

ДАПП Брунишево - из выделенных 1711,1 тыс. рублей израсходовано 1707,5 тыс. рублей, или 99,8 %;

МАПП Бурачки - из выделенных 56911,7 тыс. рублей израсходовано 56611,3 тыс. рублей, или 99,5 %;

МАПП Лудонка - из выделенных 19033,6 тыс. рублей израсходовано 18159,3 тыс. рублей, или 95,4 %;

МАПП Убылинка - из выделенных 53959,5 тыс. рублей израсходовано 53092,0 тыс. рублей, или 98,4 процента.

В 2013 году формирование бюджетной сметы Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой осуществлялось в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с письмом ФГКУ Росгранстрой от 16 мая 2012 года № ТС-2751/06, регламентирующим состав сведений и сроки предоставления их филиалами для формирования бюджетной сметы ФГКУ Росгранстрой.

Указанным письмом также установлено, что бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ФГКУ Росгранстрой, а также на содержание пунктов пропуска должны быть сформированы филиалами с учетом индексации расходов на оплату услуг связи, транспортных и коммунальных услуг с 1 января 2013 года на 5,5 %, с 1 января 2014 года - на 5 процентов.

Сведения о сформированной потребности в бюджетных ассигнованиях Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой (в части АПП на российско-латвийском участке государственной границы) и фактически доведенных до него в 2013 году (по состоянию на 1 апреля 2013 года) лимитах бюджетных обязательств на содержание указанных АПП представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Пункт пропуска	КОСГУ	Заявленная потребность на содержание АПП по ф. № 1, утвержденная приказом ФГКУ Росгранстрой от 27.05.2011 г. № 66	Доведены ЛБО на содержание АПП в соответствии с бюджетной сметой Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой (утв. 29.03.2013 г.)	Изменение показателей	Доля ЛБО от первоначальной потребности, %
ДАПП Брунишево		2510,6	955,7	- 1554,9	38,1
	223	382,4	269,2	- 113,2	
	225	2102,7	655,7	- 1447,0	
	226	9,7	1,0	- 8,7	
	290	10,5	23,2	+ 12,7	
	310	0,0	0,0	0,0	
	340	5,3	6,6	+ 1,3	
МАПП Бурачки		47146,1	34630,8	- 12515,3	73,5
	223	7659,0	5243,5	- 2415,5	
	225	33964,6	19133,5	- 14831,1	
	226	952,0	857,2	- 94,8	
	290	121,3	7186,7	+ 7058,4	
	310	2347,4	0,0	- 2347,4	
	340	2101,8	2209,9	+ 108,1	
МАПП Лудонка		27909,5	25069,8	- 2839,7	89,8
	223	2718,5	1867,8	- 850,7	
	225	16563,4	11645,9	- 4917,5	
	226	2085,4	1144,6	- 940,8	
	290	339,5	7124,8	+ 6785,3	
	310	115,3	0,0	- 115,3	
	340	6087,4	3286,7	- 2800,7	
МАПП Убылинка		48100,9	43499,9	- 4601,0	90,4
	223	6509,8	4454,7	- 2055,1	
	225	34422,5	27837,6	- 6584,9	
	226	923,8	916,7	- 7,1	
	310	331,2	0,0	- 331,2	
	340	5822,1	3343,1	- 2479,0	
	290	91,5	6947,8	+ 6856,3	

Согласно табличным данным, в 2013 году Псковскому филиалу ФГКУ Росгранстрой в части АПП на российско-латвийском участке государственной границы доведено лимитами бюджетных обязательств финансирование в объеме 104156,2 тыс. рублей, что составляет 82,9 % от первоначально заявленной данными АПП потребности (125667,1 тыс. рублей), в том числе:

ДАПП Брунишево - 955,7 тыс. рублей, или 38,1 % от запрашиваемого объема;

МАПП Бурачки - 34630,8 тыс. рублей (73,5 %);

МАПП Лудонка - 25069,8 тыс. рублей (89,8 %);

МАПП Убылинка - 43499,9 тыс. рублей (90,4 процента).

По состоянию на 1 июля 2013 года выделенный объем финансирования на содержание АПП на российско-латвийском участке государственной границы составил 95876,6 тыс. рублей, что на 8279,6 тыс. рублей (7,9 %) меньше от первоначально выделенного объема.

Выделенный объем финансирования по состоянию на 1 июля 2013 года составил 76,3 % от заявленной потребности.

Сведения об исполнении бюджета в I полугодии 2013 года Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой в части расходов на содержание АПП на российско-латвийском участке государственной границы представлены в таблице:

Наименование статьи КОСГУ	Код раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов классификации расходов федерального бюджета					ЛБО, доведенные до Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой	Исполнено (кассовое исполнение по ф. ОКУД 0503127)	Неисполненные назначения (по ф. ОКУД 0503127) по ЛБО
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	КОСГУ			
ДАПП Брунишево Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			1044,5	444,2	600,3
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	358,0	184,3	173,7
Работы, услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	655,7	253,6	402,1
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	1,0	0,2	0,8
Увеличение стоимости материальных запасов	04	12	2400101	244	340	6,6	0,0	6,6
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	11,0	4,0	7,0
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	12,2	2,1	10,1
МАПП Бурачки Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			30776,5	11750,6	19025,9
Транспортные услуги	04	12	2400101	244	222	57,0	57,0	0,0
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	4296,0	2153,6	2142,4
Работы и услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	18620,9	7500,3	11120,6
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	606,0	262,2	343,8
Увеличение стоимости материальных запасов	04	12	2400101	244	340	9,9	0,0	9,9
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	6969,6	1744,4	5225,2
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	217,1	33,1	184,0
МАПП Лудонка Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			23591,8	10164,3	13427,6
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	2148,0	1075,2	1072,8
Работы, услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	11165,2	4608,3	4556,9
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	829,6	330,8	498,8
Увеличение стоимости материальных запасов	04	12	2400101	244	340	2335,9	2008,7	327,2
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	7006,1	2135,0	4872,2
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	107,0	6,3	100,7
МАПП Убылинка Расходы на 2012 год, всего	04	12	2400101			40463,8	12543,1	27920,7
Работы и услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	243	225	10264,8	0,0	10264,8
Коммунальные услуги	04	12	2400101	244	223	3401,0	1606,5	1794,5
Работы, услуги по содержанию имущества	04	12	2400101	244	225	16904,5	7066,3	9838,2
Прочие работы, услуги	04	12	2400101	244	226	602,6	267,0	335,6
Увеличение стоимости материальных запасов	04	12	2400101	244	340	2343,1	2004,6	338,5

Наименование статьи КОСГУ	Код раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов классификации расходов федерального бюджета					ЛБО, доведенные до Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой	Исполнено (кассовое исполнение по ф. ОКУД 0503127)	Неисполненные назначения (по ф. ОКУД 0503127) по ЛБО
	Рз	ПР	ЦСР	ВР	КОСГУ			
Прочие расходы	04	12	2400101	851	290	6873,2	1759,8	5293,4
Прочие расходы	04	12	2400101	852	290	74,6	18,9	55,7

В I полугодии 2013 года исполнение бюджета Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой в части АПП на российско-латвийском участке государственной границы составило 34902,2 тыс. рублей, или 36,4 % от доведенного объема финансирования, в том числе:

ДАПП Брунишево - из выделенных 1044,5 тыс. рублей израсходовано 444,2 тыс. рублей или 42,5 %;

МАПП Бурачки - из выделенных 30776,5 тыс. рублей израсходовано 11750,6 тыс. рублей, или 38,2 %;

МАПП Лудонка - из выделенных 23591,8 тыс. рублей израсходовано 10164,3 тыс. рублей, или 43,1 %;

МАПП Убылинка - из выделенных 40463,8 тыс. рублей израсходовано 12543,1 тыс. рублей, или 31 процент.

Полномочия (функции) органов пограничного контроля, установленные законодательством Российской Федерации в сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации и пограничного контроля, в автомобильных пунктах пропуска Брунишево, Лудонка, Убылинка и Бурачки осуществляются Пограничным управлением ФСБ России по Псковской области (далее - Управление).

Средства федерального бюджета для осуществления перечисленных выше полномочий (функций) пограничных органов на автомобильных пунктах пропуска через российско-латвийскую границу используются на выплату денежного довольствия военнослужащим, выполняющим соответствующие обязанности, и на приобретение и обеспечение функционирования (эксплуатацию) специального оборудования, технических средств пограничного контроля.

Финансовое обеспечение эксплуатации технических средств пограничного контроля (далее - ТСПК) Управления осуществляется централизованно, в рамках выделенных лимитов.

В части обеспечения ТСПК Управление было профинансировано: в 2012 году - в размере 215 тыс. рублей; в 2013 году - в размере 1364,78 тыс. рублей, из них в рамках выполнения государственного оборонного заказа на 2013 год (далее - ГОЗ-2013) на децентрализованные закупки выделено 828,78 тыс. рублей.

Все финансовые средства расходовались на приобретение ТСПК, запасных частей и комплектующих для текущего ремонта и технического обслуживания ТСПК.

Финансирование деятельности Псковской и Себежской таможен, в составе которых находятся таможенные посты, непосредственно осуществляющие государственный контроль в АПП на российско-латвийском участке государственной границы, в 2012 году и I полугодии 2013 года осуществлено в общей сумме 1313439,9 тыс. рублей и 1119562,2 тыс. рублей, соответственно, в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Таможенные и пограничные посты на российско-латвийском участке государственной границы не являются юридическими лицами, бухгалтерскую и финансовую отчетность не составляют.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 16 июля 2010 года № Пр-2062, протокола заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 года № Пр-2467 о комплексе дополнительных мер по поэтапному введению автоматизированного персонифицированного учета пограничными органами лиц, пересекающих государственную границу, Росгранице выделялись бюджетные средства на создание и эксплуатацию государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее - ГС ПВД НП).

Расходы Росграницы на реализацию мероприятий по оснащению ГС ПВД НП пунктов пропуска за период с 2010 по 2012 год составили 3743648 тыс. рублей.

В 2013 году Росгранице на обеспечение создания, эксплуатации ГС ПВД НП предусмотрено Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» 400000,0 тыс. рублей.

По состоянию на июнь 2013 года Росграницей оснащено 178 объектов (пунктов пропуска и пограничных управлений), остаются неоснащенными 135 объектов.

На российско-латвийском участке государственной границы по состоянию на 1 июля 2013 года программно-техническими комплексами ГС ПВД НП оснащены 2 из 4 существующих автомобильных пункта пропуска - МАПП Бурачки и МАПП Убылинка.

Необходимо отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 июля 2010 года № Пр-2062 и протоколом заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 года № Пр-2467 срок исполнения мероприятий в сфере ГС ПВД НП истекает в конце 2013 года.

Как упоминалось выше, в соответствии с пунктом 5.6.5. Положения о Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 1 ноября 2007 года № 734 «О Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации» Росграница обеспечивает функционирование (эксплуатацию) зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, включая содержание, ремонт, оборудование и техническое оснащение (за исключением специального оборудования государственных контрольных органов) указанных зданий, помещений и сооружений.

Вместе с тем государственными контрольными органами (ФТС России, ФСБ России, Минздрав России, Минсельхоз России, Минтранс России) не определен перечень специального оборудования, используемого ими в пунктах пропуска.

Указанная неопределенность привела к тому, что часть оборудования, используемого государственными контрольными органами в пунктах пропуска, находится не на балансе контрольных органов, а на балансе Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой.

Выборочной проверкой установлено, что по состоянию на 1 июля 2013 года на балансе Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой числилось оборудование контрольных органов, используемое для осуществления их деятельности: на МАПП Бурачки - на сумму 57742,9 тыс. рублей, на МАПП Лудонка - на сумму 4112,2 тыс. рублей, на МАПП Убылинка - на сумму 48179,3 тыс. рублей.

Согласно статье 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон от 11 марта 1992 года № 2487-І) охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране, согласно которому здания (помещения), строения, сооружения федеральных органов исполнительной власти подлежат государственной охране.

Вместе с тем в нарушение статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-І Северо-Западным территориальным управлением Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации (далее - Северо-Западное территориальное управление Росграницы) за счет средств федерального бюджета (Рз 01, ПРз 0113, ЦСР 0011500, ВР 244, КОСГУ 226) в 2011-2012 годах с ООО «Охранное

предприятие «ФАВОРИТ» заключались государственные контракты на оказание услуг по охране и обеспечению круглосуточного контрольно-пропускного режима в помещениях Северо-Западного территориального управления Росграницы на общую сумму 1487,5 тыс. рублей.

Северо-Западным территориальным управлением Росграницы в рамках договора с ООО «Клуб Путешествий» от 1 апреля 2012 года № 8/12 произведены расходы по оплате услуг, связанных с бронированием, оформлением, доставкой билетов на авиационный, железнодорожный и морской транспорт.

Договор заключен на основании нормы пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» без проведения торгов и запроса котировок, согласно которой заказчик вправе размещать заказы на оказание одноименных услуг в течение квартала на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей.

Вместе с тем в нарушение положений части 2 статьи 10, пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Северо-Западным территориальным управлением Росграницы в течение II квартала 2012 года осуществлена закупка одноименных товаров без проведения торгов или запроса котировок на сумму 124,1 тыс. рублей.

Цель 2. Определение эффективности использования объектов инфраструктуры, оборудования и материально-технических средств в пунктах пропуска через российско-латвийскую государственную границу

В соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» пункты пропуска могут быть установлены международными договорами Российской Федерации или Правительством Российской Федерации по представлениям федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, согласованными с пограничными органами и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, с учетом интересов сопредельных и других иностранных государств.

Правовой основой установления автомобильных пунктов пропуска на российско-латвийском участке государственной границы являются:

- для многосторонних автомобильных пунктов пропуска Бурачки, Лудонка, Убылинка - Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики «О пунктах пропуска через государственную границу» от 2 июня 1993 года;

- для двустороннего автомобильного пункта пропуска Брунишево - Временное соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики «Об упрощенном порядке пересечения линии российско-латвийской границы жителями приграничных территорий» от 14 декабря 1994 года (далее - Временное соглашение от 14 декабря 1994 года).

Латвийская Республика 10 октября 2000 года в одностороннем порядке денонсировала (расторгла) Временное соглашение от 14 декабря 1994 года, и его действие было прекращено, однако пункт пропуска Брунишево продолжает функционировать, так же как сопредельный пункт пропуска Педедзе (Латвия).

Таким образом, автомобильный пункт пропуска Брунишево более 12 лет функционирует без правовых оснований - отсутствует международный договор.

Вместе с тем распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 года № 1724-р принята к сведению информация Росграницы о перечне пунктов пропуска через государственную границу, с указанием наименования, местоположения и классификации пунктов пропуска, куда включен пункт пропуска Брунишево как грузопассажирский, постоянный, двусторонний (упрощенный).

В целях исключения пробела в законодательстве разработан проект нового соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о пунктах пропуска через российско-латвийскую государственную границу, который предусматривает установление пункта пропуска Брунишево в качестве пассажирского, постоянного с оговоркой, что до завершения строительства (реконструкции), обустройства, технического оснащения и создания транспортной и инженерной инфраструктуры данный пункт пропуска будет открыт для пересечения государственной границы только жителями России и Латвии.

Автомобильные пункты пропуска Бурачки, Убылинка и Брунишево переданы в оперативное управление ФГКУ Росгранстрой с 1 июля 2010 года, построенный в 2010 году МАПП Лудонка передан от Псковской таможни в оперативное управление ФГКУ Росгранстрой с 1 апреля 2012 года.

Совместным решением руководителей государственных контрольных органов и администрации пунктов пропуска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № 757 «О паспортах пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» утверждены паспорта пунктов пропуска: Брунишево - 11 января 2011 года; Лудонка - 30 ноября 2011 года; Убылинка - 30 декабря 2011 года; Бурачки - 28 декабря 2011 года.

Согласно пункту 6 постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 253 «Об утверждении правил определения пределов пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации» пределы пункта пропуска на специально выделенном в непосредственной близости от государственной границы Российской Федерации участке местности определяются в границах этого участка на основе данных государственного кадастрового учета.

Вместе с тем на трех автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы (Брунишево, Бурачки, Лудонка) пределы (границы территории пунктов пропуска) не определены.

Кроме того, данные кадастровых паспортов земельных участков не соответствуют данным паспортов автомобильных пунктов пропуска.

Так, площадь земельного участка, по данным кадастрового паспорта, ДАПП Брунишево на 43198,0 кв. м больше, чем площадь, указанная в паспорте пункта пропуска. Аналогичная ситуация и по МАПП Лудонка, где данные паспорта пункта пропуска не соответствуют данным кадастрового паспорта на 1260 кв. метров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 года № 930 «Об утверждении общих требований к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» контрольными органами разработаны и утверждены типовые ведомственные требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимые для организации всех видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, с учетом видов международного сообщения:

- приказ ФСБ России от 8 мая 2008 года № 231 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Кроме того, приказом ФСБ России от 23 декабря 2010 года № 642 «Об утверждении норм обеспечения техническими средствами пограничного контроля, инструментами, измерительными приборами, комплектующими изделиями, расходными материалами для ремонта и обслуживания технических средств пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России, пограничных органов, образовательных учреждений ФСБ России пограничного профиля, учебных центров пограничных органов и Пограничного научно-исследовательского центра ФСБ России и признании утратившими силу ве-

домственных правовых актов и их отдельных положений» утверждены нормы обеспечения ТСПК.

Руководство по организации эксплуатации технических средств пограничного контроля в пограничных органах утверждено приказом ФСБ России от 5 марта 2012 года № 101, а Табель технических средств пограничного контроля Пограничного управления ФСБ России по Псковской области утвержден 5 августа 2011 года (далее - Табель).

Обеспечение Управления ТСПК осуществляется в пределах Табеля.

Планирование централизованных поставок и децентрализованных закупок ТСПК осуществляется на основании наличия и выработки ресурса ТСПК. Полученные централизованно и децентрализованно закупленные основные средства и материальные запасы учитываются по бюджетному учету в финансово-экономическом отделе и по оперативному учету, который ведется в отделе пограничной деятельности на путях международного сообщения Управления;

- приказ ФТС России от 31 октября 2008 года № 1349 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- приказ Минздравсоцразвития России от 9 декабря 2008 года № 701н «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- приказ Минсельхоза России от 23 июня 2008 года № 271 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации карантинного фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- приказ Минсельхоза России от 23 июня 2008 года № 270 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации ветеринарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- приказ Минтранса России от 8 сентября 2008 года № 142 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации транспортного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Кроме того, Решением Комиссии Таможенного союза (далее - КТС) от 22 июня 2011 года № 688 утверждены Единые типовые требования к обо-

рудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через внешнюю границу государств - членов Таможенного союза (далее - Единые типовые требования).

Вместе с тем инфраструктура и оснащение построенных на основании разработанных в 1993-2005 годах проектов пунктов пропуска не соответствуют разработанным в 2008 году требованиям к обустройству пунктов пропуска, утвержденным приказами органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих контрольные функции на пунктах пропуска, а также утвержденным Решением КТС от 22 июня 2011 года Единым типовым требованиям.

Так, расположенные на российско-латвийском участке государственной границы автомобильные пункты пропуска Убылинка и Бурачки построены по проектно-сметной документации 1993-1994 годов и функционируют более 19 лет, Брунишево функционирует с 1992 года (более 21 года), МАПП Лудонка построен по проектно-сметной документации 2005 года и введен в эксплуатацию в 2010 году.

Состояние подъездных дорог к пунктам пропуска через российско-латвийскую государственную границу зачастую не позволяет реализовать потенциал реконструируемых пунктов пропуска и обеспечить эффективность международных грузовых и пассажирских транспортных перевозок.

Также следует отметить, что Российская Федерация и Латвийская Республика не синхронизировали свои действия по обустройству пунктов пропуска через границу.

Так, Российская Федерация обустроила МАПП Лудонка, но этого не сделала Латвийская Республика в отношении сопредельного пункта пропуска Виентули.

Латвийской стороной модернизирован пункт пропуска Педедзе, в то же время российской стороной не проведена реконструкция сопредельного с ним ДАПП Брунишево.

В результате указанного через данные пункты пропуска не происходит перемещение грузов, а нагрузка по оформлению товаров, перемещаемых грузовыми автомобилями, ложится на другие пункты пропуска.

МАПП Бурачки

Введен в действие в 1996 году. Проектная пропускная способность пункта пропуска суммарно на въезд и выезд с территории Российской Федерации в сутки составляет 2000 единиц автотранспорта, в том числе: грузового автотранспорта - 300 единиц, легкового - 1620 единиц, физических лиц - 4000 человек.

Фактическая пропускная способность в оба направления в сутки за 2012 год составила 1169 автомобилей, в том числе: более 600 единиц - грузового автотранспорта, 569 единиц - легкового автотранспорта, 1613 физических лиц.

В I полугодии 2013 года фактическая пропускная способность в оба направления в сутки составила 1065 автомобилей, в том числе: 589 единиц - грузового автотранспорта, 476 единиц - легкового автотранспорта, 1435 физических лиц.

Значительная часть потока грузового автотранспорта на российско-латвийском участке государственной границы проходит через МАПП Бурачки, где была превышена пропускная способность, что привело к созданию очередей транспортных средств.

Заинтересованность участников внешнеэкономической деятельности и перевозчиков в использовании МАПП Бурачки обусловлена его расположением на прямом кратчайшем направлении (трасса Рига - Москва) в центральную часть Российской Федерации.

При некотором снижении пропускной способности в целом по автотранспортным средствам и физическим лицам в 2012 году и в I полугодии 2013 года (на 1-3 % в сравнении с аналогичными периодами предыдущих лет) следует отметить положительную динамику средней пропускной способности пункта пропуска по грузовым автомобилям. Так, в 2010-2012 годах наблюдалась устойчивая тенденция темпа роста пропускной способности, который достиг в 2012 году 121,2 %. В I полугодии 2013 года этот показатель составил 108,5 процента.

Снижение количества перемещаемого легкового автотранспорта и физических лиц обусловлено введением Латвийской Республикой ограничений по частоте перемещений через границу физических лиц, перемещающих из Российской Федерации подакцизные товары.

Для производства углубленного досмотра функционируют 2 бокса (для легковых и грузовых транспортных средств). В зоне таможенного контроля МАПП Бурачки имеются 2 накопителя для грузовых транспортных средств. Фактическое максимальное количество размещаемых в накопителях транспортных средств составляет до 85 транспортных средств на въезд в Российскую Федерацию и до 42 транспортных средств на выезд из Российской Федерации.

В сентябре 2011 года и мае 2012 года Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой был проведен капитальный ремонт полос въезда/выезда грузового и легкового автотранспорта в МАПП Бурачки. В настоящее время состояние дорожного покрытия в пункте пропуска удовлетворительное. На подъезде к пункту пропуска (со стороны Российской Федерации) в мае 2013 года был проведен ямочный ремонт дорожного полотна на протяжении 5 км до въезда в пункт пропуска.

Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию МАПП Бурачки была предусмотрена Сводным планом капитальных вложений ФТС Рос-

сии на 2006 и 2007 годы. Реконструкцией предусматривался комплекс мероприятий, направленных на совершенствование государственного контроля и повышение общей пропускной способности МАПП Бурачки до 3300 автомобилей в сутки.

В рамках выделенных лимитов финансирования Северо-Западным таможенным управлением в 2006 году с ООО «Сибстри» был заключен государственный контракт на выполнение проектных работ по реконструкции объекта от 17 ноября 2006 года № 322 на сумму 8282,39 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 20 октября 2008 года.

В связи с невыполнением условий контракта Арбитражным судом Новосибирской области по делу № А45-23759/2009 было принято решение от 18 марта 2010 года о расторжении государственного контракта и взыскании с генеральной подрядной организации ООО «Сибстри» полученного аванса 7262,2 тыс. рублей и неустойки в размере 850,9 тыс. рублей, всего 8113,1 тыс. рублей.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области (далее - Управление ФССП России по Новосибирской области) возбуждено исполнительное производство (Постановление от 22 июля 2010 года № 50/2/26921/2/2010) о взыскании с ООО «Сибстри» денежных средств в сумме 8113,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, решение Арбитражного суда Новосибирской области о взыскании с ООО «Сибстри» денежных средств в сумме 8113,1 тыс. рублей Управлением ФССП России по Новосибирской области исполняется без надлежащей настойчивости и эффективности. Информация Управления ФССП России по Новосибирской области о ситуации со взысканием указанной задолженности свидетельствует об отсутствии денежных средств на счетах должника в кредитных организациях и имущества, подлежащих описи и аресту. В то же время службой судебных приставов связь с генеральным директором ООО «Сибстри» не установлена, хотя по сведениям, внесенным в Единый государственный реестр юридических лиц, ООО «Сибстри» не ликвидировано и не находится в стадии ликвидации (банкротства).

При этом Северо-Западное таможенное управление в недостаточной степени интересуется ходом взыскания задолженности в федеральный бюджет. Последний ответ с информацией о ситуации со взысканием задолженности получен Управлением в феврале 2011 года. На запросы, направленные в подразделения службы судебных приставов по Новосибирской области в августе 2011 года и феврале 2013 года, информация о ходе и результатах взыскания задолженности не поступила.

В 2011 году МАПП Бурачки вошел в перечень пунктов пропуска, возможность обустройства которых рассматривалась проектом концепции фе-

деральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2017 годы)», но был позднее исключен при его корректировке.

Вместе с тем МАПП Бурачки требует проведения реконструкции в части расширения, нормативного обустройства и дооснащения, связанной с:

- превышением фактической пропускной способности пункта пропуска по грузовым автотранспортным средствам проектных показателей более чем на 60 процентов;

- несоответствием существующей инфраструктуры и оснащения пункта пропуска требованиям действующих норм.

На фоне общей необходимости проведения реконструкции пункта пропуска в настоящее время наиболее актуальными с точки зрения обеспечения надлежащих условий для осуществления контрольной деятельности государственных контрольных органов являются:

1. Проблема выполнения досмотра грузовых автотранспортных средств в связи с недостаточностью оснащения пункта пропуска помещениями для проведения как самого досмотра, так и хранения задержанных и конфискованных товаров, что приводит к дополнительным задержкам досматриваемых транспортных средств на таможенном посту и, как следствие, к снижению пропускной способности МАПП Бурачки, и увеличению очередей участников внешнеэкономической деятельности.

Минимально необходимыми первоочередными мероприятиями для обеспечения нормального функционирования таможенного поста и повышения эффективности работы таможенных органов являются:

- строительство современного бокса углубленного досмотра для осуществления одновременного досмотра не менее 3 грузовых транспортных средств;

- строительство подъездных рамп для проведения досмотра с применением механизированной погрузки-выгрузки товара;

- строительство склада для задержанных товаров с холодильными камерами и машинным отделением, помещения для задержанных и конфискованных товаров, предусмотренных приказом ФТС России от 31 октября 2008 года № 1349 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», или реконструкция существующего бокса углубленного досмотра, рассчитанного на досмотр 1 транспортного средства, с целью достижения им функциональности.

2. Несоответствие инфраструктуры, оборудования и оснащения пункта пропуска требованиям приказов Минсельхоза России от 23 июня 2008 года № 270 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техниче-

скому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации ветеринарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» и Минздравсоцразвития России от 9 декабря 2008 года № 701н «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», а также Единым типовым требованиям.

Так, в пункте пропуска отсутствуют:

- помещения и сооружения специального назначения, предназначенные для осмотра животных и поднадзорной продукции, проведения лабораторных исследований и экспресс-анализов, хранения поднадзорной продукции, хранения специальных технических средств и химических реактивов для сбора и уничтожения конфискатов, пищевых отходов, трупов мелких животных (птиц), некачественной и опасной продукции животного происхождения;

- технологическое оборудование для проведения ветеринарно-санитарного досмотра, для проведения лабораторных исследований, для хранения задержанной поднадзорной продукции, для очистки и дезинфекции и необходимое оснащение для пункта временной передержки мелких животных и птиц;

- санитарная площадка, предназначенная для отведения и размещения транспортных средств, в которых выявлены животные, больные заразными болезнями, или опасная в ветеринарно-санитарном отношении продукция;

- дезинфекционно-промывочный блок для ветеринарно-санитарной обработки днищ и ходовых частей автотранспортных средств.

Следует отметить, что в 2013 году наблюдается ухудшение эпизоотической обстановки на территории приграничных стран Европейского Союза (в Латвии зарегистрирована классическая чума свиней, в странах Европейского Союза - блютанг, вирус Шмалленберга и пр.) и распространение на территории Российской Федерации особо опасного заболевания животных - африканской чумы свиней, что в условиях существующего оснащения пункта пропуска создает реальную угрозу заноса и распространения особо опасных заболеваний животных, в том числе общих для людей и животных.

МАПП Убылинка

Введен в эксплуатацию в 1996 году. Проектная пропускная способность МАПП Убылинка в сутки (в обоих направлениях) 2000 автомобилей, в том числе: 300 - грузовых, 1620 - легковых, 80 - автобусов.

Общая тенденция изменения пропускной способности МАПП Убылинка сходна с МАПП Бурачки: при снижении пропускной способности в целом по автотранспортным средствам и физическим лицам в 2012 году (на

8 % и 24 %, соответственно) и в I полугодии 2013 года отмечается положительная динамика средней пропускной способности по грузовым автомобилям. При проектной пропускной способности 300 грузовых автотранспортных средств в сутки (въезд - 240, выезд - 60) средняя пропускная способность МАПП в 2012 году составила 287 грузовых автотранспортных средства (на 24 % больше, чем в 2011 году), в I полугодии 2013 года - 272 автомобиля (на 12 % больше, чем в I полугодии 2012 года).

Дорожное покрытие в пункте пропуска - асфальтобетонное, в настоящее время проводится капитальный ремонт дорожного полотна на общей площади 5010 кв. м. На подъезде к МАПП Убылинка имеется площадка для транспортных средств площадью 750 кв. метров.

Ситуация по МАПП Убылинка в части несоответствия существующей инфраструктуры и оснащения пункта пропуска требованиям действующих норм аналогична МАПП Бурачки.

Инфраструктура, оборудование и оснащение пункта пропуска Убылинка также не соответствуют требованиям приказов Минсельхоза России от 23 июня 2008 года № 271 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации карантинного фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» в части оснащенности пограничного ветеринарного контрольного пункта и пограничного пункта карантина растений и Минтранса России от 8 сентября 2008 года № 142 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации транспортного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» - в части отсутствия весовой системы с поосным взвешиванием на направлении «выезд из Российской Федерации».

Кроме того, по результатам обследования МАПП Бурачки и Убылинка, проведенного в 2012 году Северо-Западным территориальным управлением Росграницы с участием управлений Россельхознадзора и Роспотребнадзора, установлено, что данные пункты пропуска не соответствуют требованиям, применяемым к специализированным пунктам пропуска, определенным постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 года № 442 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека, а также для пищевых продуктов, материалов и изделий» и от 7 июля 2011 года № 557 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, предназначенных

для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных и подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)».

ФТС России отмечает необходимость учета следующих требований для организации движения автотранспорта на подъездах к пунктам пропуска на российско-латвийской границе:

- за несколько километров до въезда в пункты пропуска (со стороны Российской Федерации) целесообразно установить полосы движения отдельно для каждого вида автомобильного транспорта - для грузовых, легковых автомобилей и пассажирских автобусов. Это позволит при наличии очереди на одном направлении не загромождать проезд к свободным полосам контроля в пункте пропуска транспорту другого вида и сделать более безопасным проезд транспортных средств;

- необходимо установление резерва ширины дорожного полотна и количество полос приграничных дорог на случай роста объемов перевозок с учетом временного цикла на проведение всех необходимых работ по расширению трассы;

- между российскими и сопредельными зарубежными МАПП должны существовать несколько полос движения - отдельно для грузового, легкового транспорта и пассажирских автобусов, а также резервная полоса. Это позволит при наличии очереди на одном направлении, например, грузовом, не загромождать проезд к свободным полосам контроля транспорту другого вида.

В необходимых случаях будет обеспечен внеочередной проезд транспортных средств (со скоропортящимися грузами).

Для кардинального решения вопроса ускорения государственного контроля необходима существенная модернизация пограничной инфраструктуры МАПП Бурачки и Убылинка.

МАПП Лудонка

Реконструирован ФТС России в 2008 году и открыт приказом Росграницы от 6 сентября 2010 года № 400-ОД «Об открытии автомобильного грузопассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации «Лудонка» Псковской области».

В 2012 году МАПП Лудонка с имуществом общей стоимостью 548344,2 тыс. рублей передан Псковской таможней ФГКУ Росгранстрой.

Проектная пропускная способность МАПП Лудонка в сутки (в обоих направлениях) запланирована на уровне 500 автомобилей: 100 грузовых автомобилей, 380 легковых автомобилей, 20 автобусов. Дорожное покрытие на территории пункта пропуска - асфальтовое, состояние хорошее.

Вместе с тем МАПП Лудонка, являясь грузопассажирским пунктом пропуска, не пропускает грузовой автотранспорт в связи с неудовлетворительным состоянием прилегающей к нему транспортной инфраструктуры (подъездной дороги и мостового перехода), а фактический поток автобусов в 2011-2012 годах составил 3,2 % и 4,5 %, соответственно, от установленной паспортной пропускной способности.

Подъезд к МАПП Лудонка осуществляется по автомобильной дороге регионального назначения Носово - Лудонка, которая проходит на территории Пыталовского района Псковской области. Данная дорога была построена в 1930-1932 годах без покрытия. В 1935-1940 годах было выполнено песчано-гравийное покрытие, в 1993 году - асфальтобетонное.

Автодорога обеспечивает транспортную связь между Латвийской Республикой и Российской Федерацией с выходом на автодорогу Печоры - Качаново - Пыталово - Вышгородок и далее в районный центр Пыталово. Через Пыталово - Вышгородок - Остров автомобильная дорога Носово - Лудонка выходит на федеральную автомобильную дорогу М-20 Санкт-Петербург - Псков - Пустошка - Невель до границы с Республикой Беларусь.

В настоящее время существующая дорога Носово - Лудонка не отвечает требованиям обеспечения безопасности дорожного движения и пропуска большегрузных автотранспортных средств.

На 115 км автомобильной дороги Печоры - Качаново - Пыталово - Вышгородок находится мост через реку Кухва. Мост построен в 1959 году и не соответствует современным техническим требованиям для международной перевозки грузов.

Для организации движения грузового автотранспорта через МАПП Лудонка необходимы строительство автодороги на участке д. Носово - Лудонка (около 4 км) и реконструкция моста через реку Кухва на автодороге Печоры - Качаново - Пыталово - Вышгородок.

Проектная документация на указанные мероприятия имеется в Государственном дорожном комитете Псковской области. Стоимость реализации вышеуказанных проектов составляет: на строительство автодороги - 474470,0 тыс. рублей, на реконструкцию моста - 227880,0 тыс. рублей в текущих ценах.

В планах администрации Псковской области на 2013-2015 годы финансирование и строительство указанных объектов не предусмотрено из-за отсутствия средств в региональном бюджете в указанном объеме.

Таким образом, состояние подъездных дорог и мостов к автомобильному пункту пропуска Лудонка не позволяет обеспечить эффективность международных грузовых и пассажирских транспортных перевозок через него.

Следует отметить, что по результатам проведенной еще в 2007 году параллельной проверки Счетной палаты Российской Федерации и Государ-

ственного контроля Латвийской Республики деятельности государственных институтов, обеспечивающих перемещение товаров и транспортных средств через пограничные и таможенные пункты Латвии и России отмечалась необходимость согласованного подхода при планировании изменений инфраструктуры, пропускной способности и обустройства пунктов пропуска на российско-латвийской границе. Также указывалось, что отсутствие согласованных действий при модернизации и строительстве пунктов пропуска приводит к непроизводительным затратам бюджетных средств и их неэффективному расходованию, что не способствует нормализации ситуации на границе и сокращению очередей грузовых автотранспортных средств.

Так, в связи с неготовностью латвийского пункта пропуска Виентуле (сопредельного пункту пропуска Лудонка) пропускать грузовые автомобили, что обусловлено несинхронизированными с российской стороной мероприятиями латвийской стороны по обустройству указанного пункта пропуска, грузы и грузовые автомобили в МАПП Лудонка не оформляются. В то же время затраты федерального бюджета на реконструкцию МАПП Лудонка в 2007-2008 годах составили 548344,2 тыс. рублей.

Таким образом, в связи с нерешенностью вопроса о строительстве на сопредельной территории Латвийской Республики современного пункта пропуска и неготовностью дорожной инфраструктуры пропускать грузовой автотранспорт не используется потенциал российского пункта пропуска, а нагрузка по оформлению товаров, перемещаемых грузовыми автомобилями, ложится на соседние пункты пропуска.

ДАПП Брунишево

Функционирует с 1992 года. Проектная пропускная способность ДАПП Брунишево паспортом пункта пропуска не определена.

ДАПП Брунишево в настоящее время не обустроен. Государственные контрольные органы исполняют свои служебные обязанности в приспособленных временных зданиях, вагончиках. На пункте пропуска размещен таможенный пост и контрольно-пограничный пост.

На пункте пропуска отсутствуют централизованные системы водоснабжения и канализации, отопление от электроприборов. Территория не благоустроена, дороги и площадки грунтовые. Отсутствуют навесы в досмотровой контрольной зоне. Системой безопасности (видеонаблюдение, охрана периметра) пункт пропуска не оборудован. Подъездная дорога - местного значения, грунтовая, двухполосная, не обустроена.

В целях приведения пункта пропуска в надлежащее состояние ДАПП Брунишево подлежит реконструкции в рамках программы приграничного

сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства «Эстония - Латвия - Россия».

27 декабря 2012 года между Государственным акционерным обществом Латвийской Республики «Государственная недвижимость», Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации и ФГКУ Росгранстрой подписан Партнерский договор о реализации крупномасштабного проекта «Реконструкция пункта пропуска Виентули (Латвия) и обустройство пункта пропуска Брунишево (Россия)» (далее - Проект).

Согласно заявке Проекта, утвержденной Европейской Комиссией, бюджет российской части Проекта составляет 2222222 евро (89340,0 тыс. рублей), включая затраты на проектирование, проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации, ведение авторского надзора, выполнение строительно-монтажных работ (в том числе необходимое оборудование пункта пропуска) и резерв на непредвиденные расходы.

Реализация Проекта должна быть завершена до 31 декабря 2014 года.

В результате завершения мероприятий Проекта предполагается открытие пункта пропуска в статусе многостороннего, пассажирского, постоянного, круглосуточного.

Планируемая пропускная способность реконструированного пункта пропуска - 238 авт./сутки (въезд/выезд), в том числе легковых автомобилей - 232 авт./сутки, автобусов - 6 авт./сутки.

Вместе с тем, в связи с необустроенностью подъездной дороги, имеющей грунтовое покрытие, планируемые капитальные вложения в рамках программы приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства «Эстония - Латвия - Россия» в пункт пропуска Брунишево в сумме 2222222 евро (89340,0 тыс. рублей) могут быть неэффективными.

Выполнение заявок государственных контрольных органов на оснащение оборудованием и другим имуществом автомобильных пунктов пропуска осуществлялось Псковским филиалом ФГКУ Росгранстрой.

Вместе с тем на момент проведения настоящей проверки значительная часть заявок государственных контрольных органов ФГКУ Росгранстрой удовлетворена не была.

Так, в 2012 году и I полугодии 2013 года из 16 заявок ФГКУ Росгранстрой выделено финансирование только на 1 заявку - по замене копировально-множительной техники на МАПП Бурачки.

При этом 4 заявки на поставку автоматизированных средств принудительной остановки, включенные в план оснащения пунктов пропуска на 2012 год (централизованные поставки), ФГКУ Росгранстрой выполнены не были, а на выполнение 11 заявок государственных контрольных органов Псковскому филиалу ФГКУ Росгранстрой необходимо дополнительное финансирование в размере 6458,3 тыс. рублей.

Невыполнение заявок повлекло за собой неукомплектованность контрольных органов отдельными техническими средствами.

Сведения об обеспеченности ТСПК, являющимися специальным оборудованием, пограничных постов характеризовались следующими данными:

Наименование ТСПК	Укомплектованность (%)			
	Брунишево	Лудонка	Убылинка	Бурачки
Технические средства паспортного контроля	100,0	100,0	100,0	100,0
Технические средства обнаружения оружия	100,0	100,0	100,0	100,0
Технические средства осмотра (досмотра) транспортных средств и грузов	100,0	100,0	79,0	100,0
Технические средства аудио-, видео- и фотодокументирования	20,0	80,0	20,0	20,0
Копировально-множительная техника	100,0	100,0	100,0	100,0
Специально-технические средства обучения и учебное оборудование	100,0	100,0	100,0	100,0
Средства обеспечения эксплуатации технических средств пограничного контроля и вспомогательное оборудование	100,0	97,0	96,0	91,0

Кроме того, пограничные посты пунктов пропуска Бурачки и Убылинка не оснащены средствами принудительной остановки транспортных средств.

Сведения об обеспеченности техническими средствами таможенных постов характеризовались следующими данными:

Наименование	Укомплектованность (%)		
	Бурачки	Убылинка	Лудонка
Средства контроля	93,0	72,6	67,4
Оргтехника	66,0	72,0	60,9
Комплекс программных средств	-	-	-
Средства связи	100,0	100,0	100,0

Следует отметить, что в связи с передачей функций по иным видам контроля таможенными органами в пунктах пропуска при оформлении грузового автотранспорта в 2012 году одновременно использовалось до 9 программных продуктов, зачастую предусматривающих дублирование вводимой вручную информации. ФТС России проведен комплекс работ по модернизации основного программного средства, применяемого таможенными органами в пунктах пропуска, для добавления в состав его информационных ресурсов результатов этих видов контроля. Однако полномасштабное внедрение модернизированного программного средства таможенных органов в пунктах пропуска для реализации в нем функциональных возможностей, необходимых для осуществления иных видов контроля, на момент настоящей проверки не завершено.

Не внедрена электронная система межведомственного взаимодействия государственных органов, осуществляющих контрольные функции в пунктах пропуска. В настоящее время для решения этой задачи разработаны 24 тех-

нологические карты межведомственного взаимодействия. Данный проект находится в стадии технической реализации и совершенствования технологических карт межведомственного взаимодействия.

Цель 3. Определение результатов деятельности государственных контрольных органов при осуществлении пропуска через российско-латвийскую государственную границу лиц, товаров и транспортных средств

Технологические схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных утверждены на заседании координационного совета: ДАПП Брунишево - 15 ноября 2012 года (протокол № 15), МАПП Лудонка - 21 июля 2011 года (протокол № 13), МАПП Убылинка - 11 декабря 2012 года (протокол № 18), МАПП Бурачки - 6 марта 2012 года (протокол № 15) с последующими изменениями.

Указанный координационный совет создается в целях обеспечения координации деятельности в пунктах пропуска. В его состав входят руководители подразделений государственных контрольных органов, администрации пунктов пропуска, а также представители высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которые и реализуют принятые решения, оформленные протоколом.

Полномочия координационного совета определены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» таможенные органы в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации помимо таможенного контроля осуществляют в полном объеме транспортный контроль и документальный санитарно-карантинный, карантинный фитосанитарный и ветеринарный контроль.

Указанная передача полномочий таможенным органам была осуществлена в целях оптимизации порядка проведения различных видов контроля государственными контрольными органами в пунктах пропуска, ускорения прохождения необходимых формальностей и создания более благоприятных условий для пересечения границы.

Анализ данных о количестве оформленных грузовых автотранспортных средств в пунктах пропуска на российско-латвийской границе в проверяемом

периоде показал их положительную динамику, что свидетельствует о повышении эффективности работы таможенных органов.

Так, в МАПП Бурачки, начиная с 2010 года, отмечается рост оформленных грузовых автомобилей (как на въезд в Российскую Федерацию, так и на выезд), при этом в 2012 году этот показатель составил 21,5 %, а в I полугодии 2013 года - 7,9 %. Объем грузооборота через МАПП Бурачки возрос в 2012 году на 18,5 %, в I полугодии 2013 года произошло его снижение почти вдвое.

В МАПП Убылинка в 2012 году рост оформленных грузовых автомобилей составил 24 %, а в I полугодии 2013 года - 12 %. Объем грузооборота через МАПП Убылинка возрос в 2012 году на 5 %, в I полугодии 2013 года - на 18 процентов.

Средняя пропускная способность грузовых автомобилей в сутки в МАПП Бурачки составила в 2012 году более 600 автомобилей, превысив проектную вдвое, в I полугодии 2013 года в сутки в среднем пропущено 589 автомобилей. Максимальная пропускная способность составила 686 автомобилей (ноябрь 2012 года).

Средняя пропускная способность грузовых автомобилей в сутки в МАПП Убылинка составила в 2012 году 287 автомобилей, в I полугодии 2013 года - 272 автомобиля. Максимальный показатель средней пропускной способности по месяцам приходится на октябрь 2012 года (351 автомобиль).

В течение последних лет на латвийской и российской сторонах в ожидании оформления в российских пунктах пропуска образуются очереди большегрузных автомобилей.

Анализ динамики образования очередей перед МАПП Бурачки за последние 3 года показал следующее. С начала 2012 года и в I полугодии 2013 года наблюдается спад очередей на въезд в Российскую Федерацию при положительной динамике пропускной способности. Если в 2011 году среднесуточное количество в очереди достигало 920 грузовых автомобилей (сентябрь), в 2012 году - 438 (ноябрь), то в I полугодии 2013 года - 124 (март).

В 2012 году и в I полугодии 2013 года максимальная по своему значению очередь на сопредельной территории зарегистрирована в декабре 2012 года - 970 единиц. При этом пропускная способность в этот день составила 424 единицы в сутки. Из чего следует, что максимальное время ожидания транспортных средств в очереди составило 53 часа.

Образование очередей со стороны Латвии перед МАПП Бурачки отличается стабильностью и сезонностью на протяжении 3 последних лет и обусловлено следующими причинами:

- проходящая через пункт пропуска федеральная трасса М9 «Балтия» является связующим звеном между странами ЕС и Россией, по которой пере-

мещаемые товары и транспортные средства в основном направляются в центральные регионы Российской Федерации;

- на трассе М9 «Балтия» отсутствуют весовые ограничения и плата за проезд;

- увеличение сезонной активности участников внешнеэкономической деятельности (март-апрель, июнь-июль, сентябрь-октябрь, декабрь).

В проверяемом периоде очереди в ожидании оформления выезда из Российской Федерации также имели тенденцию к снижению, максимально составляя в июне 2012 года 200 автомобилей, в июне 2013 года - 96 автомобилей.

Наибольшая по своему значению очередь на выезд из Российской Федерации зарегистрирована в ноябре 2012 года - 620 единиц. При этом пропускная способность в этот день составила 275 единиц в сутки, то есть максимальное время ожидания транспортных средств в очереди составило 52 часа.

Среднее время ожидания грузовых автомобилей на выезд из Российской Федерации в I полугодии 2013 года составило:

- при минимальной пропускной способности в январе (161 единица) - 3,5 часа;

- при максимальной пропускной способности в феврале (284 единицы) - 8 часов.

Основными причинами образования очередей на выезд из Российской Федерации являются:

- увеличение активности перевозчиков в выходные дни недели после завершения грузоперевозок на территории Таможенного союза;

- платные дороги на территории Республики Беларусь и в Псковской области;

- сезонное увеличение очереди в апреле-мае из-за ограничения движения по дорогам в Республике Беларусь.

В МАПП Убылинка в 2012 году очереди, как правило, не имели систематического и затяжного характера. Размеры очередей и, соответственно, время ожидания имеют определенную цикличность, обусловленную сложившимися транспортно-логистическими схемами, работой сопредельных пунктов пропуска через государственную границу.

В целях исключения очереди предпринимались следующие меры: усиление рабочей смены на направлении въезда в Российскую Федерацию, перераспределение должностных лиц таможенного поста в дежурной смене, прикомандирование должностных лиц таможни с других таможенных постов.

Максимальное количество транспортных средств международных перевозок, ожидающих въезда в пункт пропуска, - 300 автомобилей (в декабре 2012 года), минимальное - 50 автомобилей (январь 2012 года). Максимальное время ожидания на въезд в пункт пропуска - не более 12 часов.

По информации ФТС России, в истекшем периоде 2013 года проблема очередей в МАПП Убылинка отсутствовала. Случаи образования очереди по направлению въезда в Российскую Федерацию были единичными и скачкообразными. Причина возникновения очередей: неравномерный запуск транспортных средств с сопредельной стороны пункта пропуска Гребнево (Латвия) в выходные дни; плановый ремонт накопительной площадки МАПП, в результате чего одна из двух полос для въезда автомобилей не используется до окончания ремонта.

Максимальное количество грузовых автомобилей, ожидающих въезда в пункт пропуска, в I полугодии 2013 года составляло 90 (апрель), наибольшее время ожидания въезда - не более 12 часов.

При этом следует отметить, что в связи со спецификой региона в направлении въезда в Российскую Федерацию в пунктах пропуска подавляющую долю составляют транспортные средства с грузом (до 99 %), тогда как в направлении выезда из Российской Федерации до 95 % составляют пассажирские автомобили.

Приказом ФТС России от 3 февраля 2012 года № 201 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2012 год» установлен контрольный показатель «Время совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»: I квартал - 70 минут, II квартал - 70 минут, III квартал - 65 минут, IV квартал - 60 минут.

Во исполнение приказа Северо-Западного таможенного управления от 29 марта 2013 года № 206 «Об организации анализа, контроля и оценки выполнения контрольных показателей эффективности деятельности, установленных Северо-Западному таможенному управлению на 2013 год» приказом Псковской таможни от 29 марта 2013 года № 365 установлен контрольный показатель «Время совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильном пункте пропуска»:

	Для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю	Для товаров, по которым не выявлены риски нарушений
I квартал	58	40
II квартал	56	38
III квартал	54	36
IV квартал	52	34

(мин.)

Данные контрольные показатели, стимулирующие сокращение времени совершения таможенных операций, связанных с осуществлением государст-

венного контроля в автомобильном пункте пропуска, таможенными органами в МАПП Убылинка выполнялись.

Сокращение временных затрат на выполнение контрольных функций в 2012 году и I полугодии 2013 года в сравнении с аналогичными периодами 2011 и 2012 года для МАПП Бурачки составило 25 % (с 80 до 65 минут) и 20 % (с 70 до 56 минут), соответственно.

Время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля товаров, не подконтрольных другим видам государственного контроля, составило во II квартале 2013 года 38 минут, что не превышает показателя, установленного ФТС России.

Анализ движения грузовых автотранспортных средств по видам контроля в МАПП Убылинка показал, что общее время нахождения значительной части (порядка 52 %) транспортных средств в пункте пропуска без применения дополнительных форм таможенного контроля и иных видов контроля составило более 3 часов и в отдельных случаях достигало 9 часов 22 минут. При этом время таможенного контроля транспортных средств зачастую составляло незначительную часть от общего времени нахождения в пункте пропуска.

Так, общее время нахождения в пункте пропуска перемещаемых 26 июня 2013 года отдельных автомобилей, в частности, составило 6 часов 7 минут и 9 часов 22 минуты, а время таможенного контроля - 15 минут, или 4 %, и 26 минут, или 4,6 % от времени нахождения в МАПП, соответственно.

В пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы, как в регионе ответственности Псковской, так и Себежской таможен, имеют место длительные простои грузовых транспортных средств между этапами контроля.

Так, в МАПП Убылинка 26 июня 2013 года транспортное средство простояло 1 час на этапе от въезда в пункт пропуска до выпуска с пограничного контроля, а интервал между окончанием пограничного контроля и началом транспортного контроля составил 6 часов 13 минут.

Наиболее длительные простои отмечены между окончанием транспортного контроля и формированием сообщения о прибытии.

Так, 26 июня 2013 года отдельные транспортные средства на данном этапе находились более 5 часов (общее время нахождения его в пункте пропуска составило 9 часов 36 минут), 8 часов 43 минуты (общее время нахождения его в пункте пропуска составило 11 часов 31 минуту), два транспортных средства - более 6 часов (соответственно, время их нахождения в пункте пропуска составило 10 часов 1 минута и 9 часов 47 минут).

Аналогично на этапе между завершением осмотра на ИДК и временем оформления транзитной декларации транспортное средство находилось 6 часов 35 минут (в итоге общее время его нахождения в пункте пропуска составило 9 часов 59 минут).

При этом простои вышеупомянутых транспортных средств отмечены при отсутствии досмотров, иных видов контроля (ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-карантинного) и причин, требующих дополнительных затрат времени на проведение контрольных процедур.

Простои грузовых транспортных средств менее характерны для МАПП Бурачки также имели место. Так, 27 июня 2013 года на этапе между окончанием пограничного контроля и началом транспортного контроля транспортное средство находилось 3 часа 40 минут, в итоге без применения иных видов и форм контроля, помимо транспортного и таможенного, время нахождения его в пункте пропуска составило более 5 часов.

Транспортные средства на этапе между транспортным инструментальным и транспортным документальным контролем находились, соответственно, 5 часов 20 минут, 4 часа 34 минуты и 4 часа 20 минут.

По информации таможенного органа, ряд простоев связан с технологическими перерывами, в то же время согласно паспорту автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации МАПП Бурачки, утвержденному совместным решением руководителей контрольных органов и руководителем администрации пункта пропуска 28 декабря 2011 года, общий распорядок работы пункта пропуска предполагает круглосуточный режим работы без технологических перерывов.

Проверка показала, что в работе контролирующих органов и пунктов пропуска в целом имеются резервы повышения эффективности в части ускорения перемещения грузов и транспортных средств через границу.

При соблюдении в основном контролирующими органами установленного времени контроля фактическое время нахождения автомобилей в пунктах пропуска кратно превышает суммарное время прохождения всех видов контроля.

Оптимизация нахождения транспортных средств в пунктах пропуска, введение современных технологий отслеживания очередности движения транспортных средств по видам контроля и выпуска их с территории пункта пропуска будет способствовать повышению эффективности работы пунктов пропуска.

Анализ времени оформления транспортных средств при въезде в Российскую Федерацию 26-27 июня 2013 года показал, что в зоне ответственности как Псковской, так и Себежской таможен основная часть транспортных средств проходила пункты пропуска в интервале от 3 до 5 часов (47 % и 35 %, соответственно). В целом транспортными средствами затрачивается меньшее время на пересечение российско-латвийской государственной границы через МАПП Бурачки.

Одним из факторов, приводящих к снижению эффективности работы таможенных органов и перебоям в работе пунктов пропуска, являются не-

штатные ситуации в работе информационно-технических средств таможенных органов.

При этом, по данным Псковской и Себежской таможен, возникают перебои в функционировании таможенных органов в пунктах пропуска из-за нештатных ситуаций в работе информационно-технических средств. Так, в 2012 году общая длительность нештатных ситуаций на таможенном посту МАПП Убылинка в сравнении с 2011 годом возросла в 1,9 раза, имея тенденцию к росту и в I полугодии 2013 года; на МАПП Лудонка - в 2012 году увеличилась в 5,6 раза и в I полугодии 2013 года также продемонстрировала кратный рост.

Суммарная длительность нештатных ситуаций на таможенном посту МАПП Убылинка составила в 2012 году 1420 часов 44 минуты (около 59 суток), в I полугодии 2013 года - более 725 часов, на таможенном посту МАПП Лудонка в I полугодии 2013 года достигла 185 часов 47 минут.

Значительные нарушения в работе таможенных органов отмечаются и в МАПП Бурачки: в 2012 году в сравнении с 2011 годом общее время нештатных ситуаций возросло в 3,4 раза и составило 1844 часа 54 минуты (или почти 77 суток), а их средняя продолжительность возросла в 4 раза и составила более 10 часов.

Основные причины возникновения нештатных ситуаций - сбои в работе вычислительного комплекса Центрального информационно-технического таможенного управления и Северо-Западного таможенного управления, неисправность каналов связи на уровне ФТС России и Северо-Западного таможенного управления, предоставляемых и обслуживаемых коммерческими организациями.

Затраты бюджетных средств на реализацию мер, непосредственно способствующих повышению эффективности работы таможенных органов в МАПП Бурачки путем обеспечения организации бесперебойной работы ключевых информационно-технических средств в 2012 году составили 396,4 тыс. рублей, в I полугодии 2013 года - 205,3 тыс. рублей и включали в себя аренду цифрового канала связи между Себежской таможней и таможенным постом МАПП Бурачки и затраты на доступ к Интернету.

Кроме того, на цели обеспечения бесперебойной работы ключевых информационно-технических средств в 2012 году Себежской таможней израсходовано 1258,8 тыс. рублей.

В настоящее время для МАПП Бурачки актуальна проблема стабильности энергоснабжения, обусловленная ненадлежащей защитой потребителей от падения напряжения. Данная проблема была доведена до ФГКУ Росгранстрой еще 28 августа 2012 года, однако меры до настоящего времени не приняты.

В целях обеспечения поддержания в исправном состоянии и предупреждения вероятных отказов технических средств таможенного контроля в Псковской и Себежской таможнях, МАПП Убылинка, МАПП Лудонка и МАПП Бурачки были затрачены бюджетные средства в сумме 4563,5 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 3669,0 тыс. рублей, в I полугодии 2013 года - 894,5 тыс. рублей.

В целях обеспечения Псковской и Себежской таможней всеми видами связи на услуги связи в проверяемом периоде были затрачены бюджетные средства в сумме 23384,0 тыс. рублей (в 2012 году - 17039,0 тыс. рублей, в I полугодии 2013 года - 6345,0 тыс. рублей).

На техническое обслуживание и ремонт средств и сооружений связи Псковской и Себежской таможней в проверяемом периоде были затрачены бюджетные средства в сумме 712,0 тыс. рублей.

На оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию активного сетевого оборудования локальных вычислительных сетей и структурированных кабельных систем и ремонт структурированных кабельных систем таможенных объектов в зоне деятельности Псковской и Себежской таможней в 2012 году было потрачено 288,0 тыс. рублей бюджетных средств.

Вместе с тем проблемы в работе информационно-технических средств таможенных органов сохраняются.

Как упоминалось выше, МАПП Бурачки и МАПП Убылинка оснащены легковозводимыми инспекционно-досмотровыми комплексами (далее - ИДК).

Таможенным постом МАПП Бурачки в 2012 году проведено 41579 таможенных осмотров товаров и транспортных средств с использованием ИДК, что выше аналогичного показателя 2011 года на 4,4 %, в том числе на въезд в Российскую Федерацию увеличение составило 9,7 процента.

В I полугодии 2013 года проведено 19609 таможенных осмотров товаров и транспортных средств с использованием ИДК, в сравнении с I полугодием 2012 года этот показатель снизился на 6,7 %, в то же время на въезд в Российскую Федерацию увеличение составило 8,7 процента.

Показатель эффективности деятельности таможенных органов при проведении таможенного осмотра товаров и транспортных средств с использованием ИДК, отражающий отношение выявленных нарушений к общему числу осмотров, в 2012 году и I полугодии 2013 года стабильно превышал установленный Себежской таможне вышестоящими таможенными органами контрольный показатель и имеет положительную динамику.

Показатель эффективности досмотров должностными лицами таможенного поста МАПП Бурачки партий товаров (автотранспортных средств), ввозимых по процедуре МДП, как один из критериев эффективности работы таможенных органов в пункте пропуска, характеризуется следующими данными:

	2012 г.	2011 г.	I полугодие 2013 г.	I полугодие 2012 г.
Оформлено товарных партий на ввоз по МДП	112230	95908	29013	50347
Количество досмотренных (в том числе, за пределами МАПП)	513	1094	281	221
Количество дел об АП, возбужденных по результатам досмотров данных партий товаров	91	168	49	26
Результативность досмотров, %	17,74	15,36	17,44	11,76
Средняя продолжительность одного досмотра, час	29	31	25	29

Снижение количества досмотренных партий товаров и рост результативности досмотров свидетельствует о совершенствовании работы таможенных органов в рамках системы управления рисками. Сохраняется тенденция к уменьшению времени проведения таможенных досмотров, однако длительность их в 2-3 раза превышает аналогичный показатель в МАПП Убылинка.

В ходе контроля за перемещением товаров на территорию Российской Федерации таможенными органами в МАПП Бурачки возбуждено дел об административных правонарушениях, в том числе по части 3 статьи 16.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Сообщение в таможенный орган недостоверных сведений о количестве грузовых мест, об их маркировке, о наименовании, весе брутто и (или) об объеме товаров при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза,...» и по части 1 статьи 16.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Недекларирование по установленной форме товаров, подлежащих таможенному декларированию»:

в 2012 году - 91 дело, по которому наложено штрафных санкций на сумму 3000,0 тыс. рублей (взыскано 2400,0 тыс. рублей);

в I полугодии 2013 года - 49 дел, по которым наложено штрафных санкций на сумму 1200,0 тыс. рублей (взыскано 500,0 тыс. рублей).

Причиной невзыскания задолженности по оплате административных штрафов является безрезультативность принимаемых судебными приставами-исполнителями мер по взысканию средств за счет имущества, принадлежащего должникам.

Постановления о взыскании штрафных санкций, вынесенные в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации в отношении участников ВЭД и не погашенные указанными лицами в добровольном порядке, направляются таможенными органами на исполнение в службу судебных приставов.

Вместе с тем взыскание задолженности в отношении резидентов административных штрафов затруднительно, так как по адресам, указанным в имеющихся документах (в том числе в выписках из ЕГРЮЛ), организации-должники не находятся. Судебными приставами-исполнителями направля-

ются запросы в кредитные организации о наличии счетов в банках и, как правило, у таких организаций отсутствуют как денежные средства на банковских счетах, так и иное имущество, на которые может обратить взыскание судебный пристав-исполнитель для уплаты административного штрафа. Во многих случаях вышеуказанные организации-должники фактически являются «фирмами-однодневками», и исполнительные производства в отношении них прекращаются по истечении срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания. В отношении иностранных должников исполнительный документ возвращается в таможенный орган без фактического исполнения с актом о невозможности взыскания в связи с нахождением должника и его имущества на территории другого государства.

Анализ эффективности применения ИДК в МАПП Убылинка характеризуется следующими данными.

В течение 2012 года таможенный осмотр с использованием ИДК был проведен в отношении 36466 грузовых автомобилей, следовавших в Российскую Федерацию, что составляет почти 50 % грузопотока на данном направлении. В I полугодии 2013 года осмотром при помощи ИДК было охвачено 58,5 % грузовых автомобилей, въезжающих в Российскую Федерацию с грузом.

Сумма штрафов (включая стоимость конфискованных товаров), взысканных по делам об административных правонарушениях, возбужденных после таможенного контроля с использованием ИДК, в 2012 году составила 3700,0 тыс. рублей (в 2011 году - 8600,0 тыс. рублей).

Установленные вышестоящими таможенными органами показатели эффективности проведения таможенных осмотров транспортных средств с применением ИДК в МАПП Убылинка перевыполняются.

Применение такой формы углубленного контроля, как осмотр транспортных средств посредством ИДК, обусловило ряд позитивных тенденций в пунктах пропуска на российско-латвийской границе, связанных с ежегодным снижением количества досмотров грузов и их доли в общем товаропотоке.

Так, в 2012 году в МАПП Убылинка доля досмотренных транспортных средств составила менее 1 % товаропотока - 0,68 % (в 2011 году - 0,85 %), а в I полугодии 2013 года - 0,57 %. При этом повысилась результативность досмотров: количество возбужденных дел об административных правонарушениях в 2012 году выросло на 66 процентов.

Однако отмечена устойчивая тенденция роста средней длительности досмотров, начиная с 2011 года, среднее время на проведение 1 таможенного досмотра увеличилось с 9 часов 6 минут до 12 часов 24 минут.

Следует отметить, что одним из факторов, способствующих повышению эффективности перемещения товаров и транспортных средств через

границу Российской Федерации в автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы, является введение в июне 2012 года обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 899.

В части суммы затрат бюджетных средств на реализацию мер, способствующих повышению эффективности работы таможенных органов в пунктах пропуска через границу, ФТС России представлена информация (без выделения доли российско-латвийской государственной границы) по финансированию работ с предварительным информированием о товарах, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации со стороны Евросоюза:

(тыс. руб.)			
Название системы	2011 г.	2012 г.	2013 г.
АС «Пункт пропуска»			
Сопровождение	6114,0	10256,6	9200,0
Модернизация	10776,0	50931,5	0,0
Внедрение	0,0	7670,0	0,0
АС «Управление предварительным информированием»			
Сопровождение	28880,0	6020,0	7400,0
Модернизация	14583,0	20727,0	0,0
Внедрение	0,0	0,0	0,0

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 18 мая 2013 года № Пр-1133 и Правительства Российской Федерации от 22 мая 2013 года № РД-П4-3372 проводится работа по сокращению числа государственных контрольных органов в пунктах пропуска до 2 (пограничного и таможенного) с фактической передачей таможенным органам полномочий по осуществлению в полном объеме карантинного фитосанитарного, санитарно-карантинного контроля и ветеринарного надзора.

В соответствии с Правилами осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и Правилами осуществления карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 501 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» и № 502 «Об утверждении Правил осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», соответственно, выбор подкарантинной продукции и подконтрольных товаров, подлежащих осмотру или досмотру

должностными лицами Россельхознадзора, осуществляется в автоматическом режиме с применением программных средств (автоматизированной информационной системы).

До внедрения указанных программных средств (автоматизированной информационной системы) Россельхознадзор (в части подкарантинных товаров) и Минсельхоз России (в части подконтрольных товаров) по согласованию с ФТС России осуществляют формирование перечней подкарантинной продукции и подконтрольных товаров, подлежащих досмотру должностными лицами Россельхознадзора.

В настоящее время списки подконтрольных товаров составлены Россельхознадзором таким образом, что в отношении ввозимых товаров, подлежащих карантинному фитосанитарному контролю, в 100 % случаев, а в отношении товаров, подлежащих ветеринарному контролю, в 70-80 % случаев решения принимаются должностными лицами Россельхознадзора.

В целях сокращения времени проведения государственного контроля в пунктах пропуска Минсельхозу России и Россельхознадзору целесообразно принять меры по оптимизации перечня подконтрольных товаров, подлежащих осмотру (досмотру) в пунктах пропуска, а также обеспечить внедрение автоматизированных информационных систем, позволяющих в автоматическом режиме на основании анализа ветеринарного и фитосанитарного риска и методом выборки определять подконтрольные товары, в отношении которых проводится досмотр.

Для сокращения времени проведения государственного контроля в пунктах пропуска должностными лицами таможенных органов целесообразно провести ряд мероприятий, в том числе по техническому оснащению:

- обеспечение единой автоматизированной системой, позволяющей осуществлять контроль за перемещением транспортного средства в пункте пропуска с фиксированием времени прохождения каждого вида контроля;
- обеспечение общей диспетчеризации и контроля за нахождением транспортных средств в пункте пропуска;
- оснащение пунктов пропуска автоматизированными весогабаритными комплексами, интегрированными системами считывания регистрационных номеров транспортных средств;
- организация в операционных залах электронной очереди.

ФТС России в целях совершенствования государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации», направленный на исключение дублирования функций контролирующих органов, упрощение проведе-

ния государственного контроля при сохранении всех установленных законодательством Российской Федерации видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Пограничный контроль в пунктах пропуска осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденным приказом ФСБ России от 8 ноября 2012 года № 562.

Предоставление государственной услуги по продлению срока действия виз иностранным гражданам и лицам без гражданства в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации осуществляется пограничными органами в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по продлению срока действия виз иностранным гражданам и лицам без гражданства в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденным приказом ФСБ России от 8 ноября 2012 года № 563.

Порядок взаимодействия органов пограничного контроля и органов иммиграционного контроля по вопросам учета иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих на территорию Российской Федерации, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 77.

Содержание, средства и методы контроля, порядок его осуществления определены Положением о содержании пограничного контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2012 года № 546.

Государственные функции по осуществлению пограничного контроля, выдаче виз, а также защите и охране государственной границы в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации исполняются государственными контрольными органами Пограничного управления по Псковской области ФСБ России в установленном порядке.

В соответствии с пунктами 2 и 3 постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 года № 872 при осуществлении контроля в пунктах пропуска должен применяться принцип «одного окна», согласно которому перевозчик одновременно с другими документами, представляемыми в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, представляет должностному лицу таможенного органа документы, необходимые для осуществления иных видов контроля.

В пунктах пропуска МАПП Убылинка и МАПП Бурачки принцип «одного окна» реализован, в том числе, в соответствии с технологическими схемами организации пропуска.

Выводы

1. Финансирование Росграницей расходов на содержание автомобильных пунктов пропуска на российско-латвийском участке государственной границы в 2012-2013 годах в объеме 131616,0 тыс. рублей и 95876,6 тыс. рублей, соответственно, позволило поддерживать только их функционирование, а не развитие.

2. Государственными контрольными органами (ФТС России, ФСБ России, Минздрав России, Минсельхоз России, Минтранс России) не определен перечень специального оборудования, обязательного для использования в пунктах пропуска.

3. В нарушение статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» Северо-Западным территориальным управлением Росграницы за счет средств федерального бюджета в 2011-2012 годах заключались государственные контракты на оказание услуг по охране и обеспечению круглосуточного контрольно-пропускного режима в помещениях Северо-Западного территориального управления Росграницы с коммерческим охранным предприятием на общую сумму 1487,5 тыс. рублей.

4. Северо-Западным территориальным управлением Росграницы в 2012 году осуществлялись закупки одноименных товаров без проведения торгов или запроса котировок на сумму 124,1 тыс. рублей.

5. Автомобильный пункт пропуска Брунишево более 12 лет функционирует без правовых оснований - отсутствует международный договор.

6. На трех автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийском участке государственной границы (Брунишево, Бурачки, Лудонка) пределы (границы территории) пунктов пропуска не определены, а данные кадастровых паспортов земельных участков не соответствуют данным паспортов автомобильных пунктов пропуска.

7. Инфраструктура и оснащение построенных на основании разработанных в 1993-2005 годах проектов автомобильных пунктов пропуска на российско-латвийском участке государственной границы не соответствует разработанным в 2008 году нормам ведомственных приказов контрольных органов и утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза Единым типовым требованиям к обустройству пунктов пропуска через внешнюю границу государств - членов Таможенного союза.

7.1. Таможенные органы в автомобильных пунктах пропуска не в полной мере обеспечены условиями и инфраструктурой для осуществления контроля. В большей степени это относится к условиям досмотра грузового автотранспорта и товара, требующего особых условий хранения.

Установленное в пунктах пропуска весовое оборудование не позволяет определить поосную нагрузку грузовых транспортных средств, что негативно сказывается на автомобильных дорогах вследствие наносимого автодорогам ущерба большегрузными транспортными средствами с превышением установленной нормы нагрузки, а также приводит к недополучению бюджетом финансовых средств в виде компенсации данного ущерба.

7.2. Укомплектованность средствами контроля таможенных органов, размещенных на МАПП Лудонка, в соответствии с установленными нормами не превышает 67 %, МАПП Убылинка - 72 %. Оснащенность средствами контроля таможенного поста, размещенного на МАПП Бурачки, составляет 93 % от утвержденных нормативов. Пункты пропуска нуждаются в дооснащении и модернизации комплекса информационно-технических средств.

7.3. Пограничные посты МАПП Бурачки и МАПП Убылинка средствами принудительной остановки транспортных средств не оснащены.

8. Не решены проблемы с возникновением нештатных ситуаций в работе ключевых информационно-технических средств таможенных органов, что приводит к снижению эффективности в работе таможенных органов. В 2012 году общая длительность нештатных ситуаций, связанных с нерабочим состоянием информационно-технических средств, на таможенном посту МАПП Убылинка возросла в 1,9 раза и составила порядка 1420 часов, на МАПП Бурачки - в 3,4 раза и составила почти 1845 часов.

9. Мероприятия по обустройству российского автомобильного пункта пропуска Лудонка (сопредельный в Латвии - Виентули) и латвийского пункта пропуска Педедзе (сопредельный в России - ДАПП Брунишево) были проведены несинхронизировано с сопредельными пунктами пропуска, в результате чего через данные пункты пропуска не проходит грузовой автотранспорт.

Состояние подъездных дорог и мостов к автомобильному пункту пропуска Лудонка, затраты на реконструкцию которого составили 548344,2 тыс. рублей, не позволяет реализовать потенциал пункта пропуска и обеспечить эффективность международных грузовых и пассажирских транспортных перевозок через него.

10. В связи с необустроенностью подъездной дороги, имеющей грунтовое покрытие, планируемые капитальные вложения в рамках программы приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнер-

ства «Эстония - Латвия - Россия» в пункт пропуска Брунишево в сумме 2222222 евро (89340,0 тыс. рублей) возникает риск неэффективного использования средств, выделенных на реконструкцию.

11. Эффективность работы таможенных органов в пунктах пропуска на российско-латвийском участке границы характеризуется ежегодным ростом пропускной способности пунктов пропуска и сокращением времени таможенного оформления товаров и транспортных средств. Так, в МАПП Бурачки в 2012 году пропущено грузовых автомобилей почти на 22 % больше, чем в 2011 году, в I полугодии 2013 года - на 8 %, в МАПП Убылинка - на 24 % и 12 %, соответственно. Фактическое время проведения контрольных процедур не превышает установленные контрольные показатели.

В то же время в работе таможенных органов и пунктов пропуска в целом имеются резервы повышения эффективности в части ускорения перемещения грузов и транспортных средств через границу.

12. В пунктах пропуска имеют место длительные простои транспортных средств между этапами контроля. Для МАПП Убылинка особенно характерны простои между окончанием транспортного контроля и формированием сообщения о прибытии. В отдельных случаях это время достигало 5 часов.

При соблюдении в основном таможенными органами установленного времени контроля время нахождения автомобилей в пунктах пропуска кратно превышает суммарное время прохождения ими всех видов контроля. Так, в МАПП Убылинка нахождение в отдельных случаях транспортных средств без применения к ним дополнительных форм таможенного контроля и иных видов контроля (ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-карантинного) достигало 9,5 часа.

12.1. Ряд простоев в МАПП Бурачки связан с технологическими перерывами, в то же время согласно паспорту автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации МАПП Бурачки, утвержденному совместным решением руководителей контрольных органов и руководителем администрации пункта пропуска 28 декабря 2011 года, общий распорядок работы пункта пропуска предполагает круглосуточный режим работы без технологических перерывов.

13. До настоящего времени не внедрена электронная система межведомственного взаимодействия государственных органов, осуществляющих контрольные функции в пунктах пропуска. Также не завершено полномасштабное внедрение модернизированного программного средства таможенных органов в пунктах пропуска для реализации в нем функциональных возможностей, необходимых для осуществления таможенными органами иных видов контроля (транспортного контроля в полном объеме,

документального санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля и надзора).

14. Государственные функции по осуществлению пограничного контроля, выдаче виз, а также защите и охране государственной границы в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации исполняются государственными контрольными органами Пограничного управления по Псковской области ФСБ России в установленном порядке.

Предложения

1. Направить представление в Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации с предложениями:

- проработать вопрос о финансировании Псковского филиала ФГКУ Росгранстрой на обустройство АПП на российско-латвийском участке государственной границы в соответствии с требованиями к обустройству пунктов пропуска, утвержденными приказами органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющими контрольные функции на пунктах пропуска, а также с Едиными типовыми требованиями, утвержденными в 2011 году Решением Комиссии Таможенного союза;

- совместно с государственными органами исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющими контрольные функции в пунктах пропуска, определить перечень специального оборудования, используемого государственными органами в пунктах пропуска, с последующей передачей специального оборудования на баланс соответствующих контрольных органов;

- провести работу по определению пределов (границ) автомобильных пунктов пропуска Брунишево, Бурачки, Лудонка в соответствии с правилами определения пределов пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 253 «Об утверждении правил определения пределов пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- данные паспортов автомобильных пунктов пропуска привести в соответствие с данными кадастровых паспортов земельных участков, на которых расположены данные пункты пропуска;

- совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Псковской области провести анализ логистических схем движения автотранспортных средств (в первую очередь грузовых) через автомобильные пункты пропуска на российско-латвийском участке государственной границы, состояния автомобильных дорог и мостов, проходящих через автомобильные пункты пропус-

ка на российско-латвийском участке государственной границы и состояния инфраструктуры автомобильных пунктов пропуска на российско-латвийском участке государственной границы с учетом сопредельных пунктов пропуска;
- по результатам проведенного анализа принять соответствующие меры по эффективному функционированию пунктов пропуска на российско-латвийском участке государственной границы.

2. Направить информационное письмо руководителю Федеральной таможенной службы.

3. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

4. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. МОВЧАН

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН