

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«24» декабря 2014г. № ОМ- 224 /10-04

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в 2012 – 2013 годах и истекшем периоде 2014 года на строительство, реконструкцию и эксплуатацию автомобильных дорог» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 5 декабря 2014 г. № 59К (1005))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.8.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты, программные и иные документы, регламентирующие строительство, реконструкцию и эксплуатацию автомобильных дорог; источники финансирования строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Государственной компании «Российские автомобильные дороги»; первичные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств, регистры бухгалтерского учета; бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор», Госкомпания).

**4. Цели контрольного мероприятия.**

Цель 1. Оценить деятельность ГК «Автодор» по строительству, реконструкции и доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании.

Цель 2. Оценка эффективности использования субсидий, полученных ГК «Автодор» из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог, и доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25 августа по 5 декабря 2014 года.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2012 - 2013 годы и истекший период 2014 года.

**7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки.**

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ (далее – Федеральный закон № 145-ФЗ) ГК «Автодор» является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией на основе имущественных взносов в целях оказания государственных услуг и выполнения иных полномочий в сфере дорожного хозяйства с использованием федерального имущества на основе доверительного управления.

Основными видами деятельности ГК «Автодор» являются:

строительство и реконструкция автомобильных дорог, переданных или передаваемых Госкомпании в доверительное управление (далее – автомобильные дороги Госкомпании);

доверительное управление автомобильными дорогами Госкомпании (капитальный ремонт, ремонт, содержание).

ГК «Автодор» имеет два филиала - Воронежский и Голицынский, а также пять территориальных управлений: Калужское, Краснодарское, Ростовское, Тверское и Санкт-Петербургское. Филиалы и территориальные управления Госкомпании являются обособленными структурными подразделениями, расположенными в субъектах Российской Федерации.

ГК «Автодор» имеет 2 дочерние компании: ООО УК «Автодор» (ранее – ООО «Автодор – Платные Дороги») и ОАО «Транспортный переход через Керченский пролив», а также 6 зависимых компаний, являющихся дочерними компаниями ООО УК «Автодор», в том числе: ООО «Автодор-Инвест», ООО «Автодор-Инжиниринг», ООО «Автодор-ТС», ООО «Автодор-Девелопмент», ЗАО «Автодор-Телеком».

В проверяемом периоде ГК «Автодор» реализовывало проекты строительства и реконструкции следующих автомобильных дорог:

федеральная автомобильная дорога М-4 «Дон»;

федеральная автомобильная дорога М-1 «Беларусь»;

федеральная автомобильная дорога М-3 «Украина»;

скоростная автомобильная дорога М-11 «Москва – Санкт-Петербург»;  
Центральная кольцевая автомобильная дорога А-113;  
новый выход на МКАД с федеральной автомобильной дороги  
М-7 «Волга»;  
автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань;  
Новороссийский транспортный узел.

Автомобильные дороги М-4 «Дон» и М-1 «Беларусь» переданы в доверительное управление ГК «Автодор» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2133-р, М-11 «Москва – Санкт-Петербург» и А-113 ЦКАД – на основании распоряжения от 7 июля 2011 г. № 1178-р, М-3 «Украина» – на основании распоряжения от 19 августа 2011 г. № 1488-р. Кроме того, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 1976-р в доверительное управление Госкомпании передана автомобильная дорога А-107 «Московское малое кольцо».

**8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Оценить деятельность Госкомпании по строительству, реконструкции и доверительному управлению автомобильными дорогами**

С момента своего создания Госкомпания ежегодно не выполняла план строительства автомобильных дорог, установленный Программой деятельности ГК «Автодор» на долгосрочный период (2010 – 2020 годы) (далее – Программа деятельности ГК «Автодор»), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р.

В 2010-2013 годах Госкомпанией было построено 50,8 км автомобильных дорог из 136,6 км, предусмотренных Программой деятельности ГК «Автодор», что составляет 37,2 % от объема строительства.

При этом расходы Госкомпании на обеспечение собственной деятельности в 2013 году увеличились по сравнению с 2010 годом на 1 713,8 млн. рублей и составили 1 992,2 млн. рублей. Фактическая численность сотрудников ГК «Автодор» в 2013 году увеличилась по сравнению с 2010 годом на 240 человек и составила 673 человека. Фонд оплаты труда увеличился на 447,8 млн. рублей и составил в 2013 году 570,3 млн. рублей.

Сведения о выполнении плана строительства автомобильных дорог, установленного Программой деятельности ГК «Автодор» и расходах федерального бюджета на обеспечение собственной деятельности Госкомпании, представлены в следующей таблице.

Период	Строительство а/д (км)			Расходы ф/б на обеспечение деятельности ГК (млн. рублей)
	план	факт	% вып.	
2010	27,1	-	0	278,4
2011	43,5	26,7	61	963,3
2012	27,7	1,4	5	1 422,1
2013	38,3	22,7	59	1992,2

Проверкой установлено, что Госкомпанией не выполнен еще целый ряд индикаторов и показателей, установленных Программой деятельности ГК «Автодор».

В частности по итогам 2012 года Госкомпанией не достигнуто плановое значение индикаторов «Протяженность автомобильных дорог Госкомпании соответствующих I технической категории» (план – 1 641,7 км, факт – 1 594,6 км), «Прирост протяженности автомобильных дорог Госкомпании, обеспечивающих пропуск транспортных средств с нагрузкой на наиболее загруженную ось 11,5 тонн (км)» (план – 143,3 км, факт – 87,7 км) и др. Также не достигнуты значения таких целевых показателей как: «Объемы капитального ремонта» (план – 55,8 км, факт – 31,5 км), «Доходы от осуществления деятельности по доверительному управлению» (план – 1 299,2 км, факт – 832,5 км), «Привлечение внебюджетных средств» (план – 32 048,5 млн. рублей, факт – 6 658,2 млн. рублей) и др.

Согласно Программе деятельности ГК «Автодор» по итогам 2012 года протяженность платных участков автомобильных дорог Госкомпании должна была составить 220,5 км. Вместе с тем фактическая протяженность платных участков на конец 2012 года составила 75,1 км или 34 %.

В 2012 году не начато строительство и реконструкция запланированных участков автомобильных дорог, в том числе:

комплексный проект (проектирование и строительство) с последующей эксплуатацией на платной основе участка км 517 – км 544 а/д М-4 «Дон» стоимостью 4 177,0 млн. рублей;

реконструкция с последующей эксплуатацией на платной основе участка км 1091 – км 1119,5 а/д М-4 «Дон» стоимостью 2 607,1 млн. рублей;

реконструкция с последующей эксплуатацией на платной основе участка км 933 – км 1024 а/д М-4 «Дон» стоимостью 785,6 млн. рублей и др.

Кроме того, Госкомпанией в 2012 году не соблюдены сроки окончания строительства следующих участков автомобильных дорог:

новый выход на МКАД с а/д М-1 «Беларусь» Москва – Минск. Срок окончания строительства объекта продлен с ноября 2012 года до марта 2014 года;

подъездная а/д от 1-го Успенского шоссе (км 1+600) до нового выхода на МКАД. Срок окончания строительства объекта продлен с октября 2012 года до декабря 2014 года. На момент завершения проверки Госкомпанией принято и оплачено работ на 612 млн. рублей или 61,4 % от стоимости работ (995,9 млн. рублей). Срок разработки рабочей документации был установлен до 14 февраля 2014 года. На момент завершения проверки рабочая документация не разработана;

подъезд от а/д М-10 «Россия» в районе г. Зеленограда (км 37+225) к а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург». Срок окончания строительства объекта продлен с 31 октября 2012 года до 30 сентября 2014 года. На дату окончания проверки работы на объекте не завершены, Госкомпанией принято и оплачено работ на сумму 44,6 млн. рублей или 4 % от стоимости договора.

По итогам 2013 года Госкомпанией не выполнены индикаторы и показатели «Объемы капитального ремонта» (план – 74,9 км, факт – 71,0 км), «Собственные средства инвесторов (концессионеров)» (план – 6 093,3 млн. рублей, факт – 3 240,4 млн. рублей), «Доходы от осуществления деятельности по доверительному управлению» (план – 2 040,3 млн. рублей, факт – 1 525,1 млн. рублей) и др.

Значение показателя «Доходы от осуществления деятельности по доверительному управлению» не достигнуто как в 2012 году, так и в 2013 году. По причине несвоевременного ввода в эксплуатацию платных участков Госкомпанией в 2012 – 2013 годах недополучено соответствующих доходов в размере 1,1 млрд. рублей. Несвоевременный ввод платных участков влечет за собой увеличение субсидий из федерального бюджета на доверительное управление автомобильными дорогами, размер которых, согласно

пункту 6 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ, определяется с учетом планируемых доходов Госкомпании от деятельности по доверительному управлению.

2. Проверкой установлено, что Госкомпанией не обеспечена эффективная реализация проекта строительства а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург».

2.1. По причине корректировки проекта строительства участка км 58 – км 684, разрабатываемого в рамках государственного контракта от 10 ноября 2008 г. № 14-ГК/08 между Росавтодором и ОАО «Союздорпроект», расходы федерального бюджета увеличены на 25,7 млн. рублей. Часть собственников ОАО «Союздорпроект» (2 из 4-х) зарегистрированы в Республике Кипр, входившей до 1 января 2013 года в перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), утвержденный приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н.

На момент завершения проверки работы по государственному контракту не выполнены. Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» на достоверность сметной стоимости проекта не получено. Вместе с тем ГК «Автодор», в лице Первого заместителя председателя правления И.А.Урманова, заключила договор от 14 июля 2014 г. № ПТИ-2014-581 с ОАО «Союздорпроект» стоимостью 59,4 млн. рублей на корректировку проектной документации, из которых на дату завершения проверки оплачено 25,7 млн. рублей.

2.2. Госкомпанией не выполнены работы по 15 из 17 договоров на подготовку территории строительства, срок исполнения которых на момент завершения проверки истек, 6 договоров расторгнуто. Проверка показала, что Госкомпанией привлекались к работам организации, не исполнявшие принятые на себя обязательства по ранее заключенным договорам.

Так, в рамках исполнения государственного контракта от 24 января 2011 г. № 01-ГК/2011, заключенного ФГУ «Дороги России» на проведение работ по переустройству сетей газоснабжения и нефтепродуктов, был перечислен аванс ООО «Мосстройтрансгаз» в размере 291,3 млн. рублей. В декабре 2011 года Госкомпания приняла выполненные работы на сумму 10,5 млн. рублей, в том числе: 3,1 млн. рублей были зачтены в счет аванса,

оплачено 7,3 млн. рублей. Срок исполнения контракта переносился с 30 ноября 2011 года на 20 сентября 2012 года. В результате 12 марта 2013 года государственный контракт был расторгнут. Остаток аванса в размере 288,2 млн. рублей был возвращен Госкомпании 30 ноября 2013 года.

Вместе с тем ГК «Автодор», в лице Председателя правления С.В.Кельбаха, заключила с ООО «Мосстройтрансгаз» договор от 9 июля 2012 г. № УП-2012-304 на проведение работ по переустройству сетей газоснабжения ГУП МО «Мособлгаз» стоимостью 64,2 млн. рублей, сроком до 30 декабря 2012 года, который также не был исполнен и расторгнут 29 августа 2014 года. Объем освоенных средств составил 20 млн. рублей, или 31 % от стоимости договора.

Кроме того, стороны заключили договор от 20 марта 2013 г. № ЦУП-2013-252 на подготовку территории строительства (1 этап) стоимостью 928,6 млн. рублей и сроком до 30 сентября 2013 года. Договор также был расторгнут 29 августа 2014 года, выполнение составило 634 млн. рублей, или 68 % от стоимости договора. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан Председателем правления С.В.Кельбахом.

2.3 Строительство участков а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург» осуществлялось по 3 договорам. На момент завершения проверки сроки окончания работ истекли, работы по договорам не выполнены, штрафные санкции Госкомпанией не предъявлены.

В частности, в целях строительства 2-й очереди транспортной развязки на пересечении подъезда к г. Зеленограду с автомобильной дороги М-10 «Россия» между Госкомпанией, в лице Первого заместителя председателя правления И.А.Урманова, и ООО «Трансстроймеханизация» был заключен договор от 27 июня 2012 г. № СТ-2012-280 стоимостью 3 650,6 млн. рублей, сроком выполнения работ до 30 ноября 2012 года. Согласно условиям договора ГК «Автодор» 29 июня 2012 года перечислила аванс в размере 1 млрд. рублей. На момент истечения срока действия договора Госкомпанией принято и зачтено в счет погашения аванса работ на 24,6 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 19 ноября 2012 г. № 3 к договору срок выполнения работ продлен до 20 июня 2014 года. В срок, установленный дополнительным соглашением, работы не выполнены. С апреля 2014 года работы на объекте не принимались и не оплачивались. На момент завершения проверки (31 октября

2014 года) Госкомпанией принято и оплачено работ на сумму 108,2 млн. рублей или 3 % от стоимости договора.

Остаток аванса, находящегося в распоряжении ООО «Трансстроймеханизация» с июня 2012 года, составляет 891,7 млн. рублей. Госкомпанией штрафные санкции подрядчику не предъявлены.

Строительство подъезда от а/д М-10 «Россия» к а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург» и строительство транспортной развязки на пересечении а/д А-107 «Московское малое кольцо» ведется в рамках договора от 28 июня 2011 г. № СТ-2011-191 между ГК «Автодор» (договор подписан Первым заместителем председателя правления И.А.Урмановым) и ОАО «Мостотрест», стоимостью 1 183,2 млн. рублей. Один из собственников ОАО «Мостотрест» зарегистрирован в Республике Кипр, входившей до 1 января 2013 года в перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), утвержденный приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н.

Срок исполнения работ был установлен на 31 октября 2012 года. Согласно условиям договора ГК «Автодор» 29 августа 2011 года перечислила аванс в размере 355 млн. рублей. На момент истечения срока действия договора Госкомпанией работы на объекте не выполнены. На момент завершения проверки (31 октября 2014 года) Госкомпанией принято и оплачено работ на сумму 44,6 млн. рублей или 4 % от стоимости договора. Остаток аванса, находящегося в распоряжении ОАО «Мостотрест» с августа 2011 года, составляет 310,4 млн. рублей.

В целях строительства путепроводов на км 22+120, км 32+635, км 56+035 между ГК «Автодор», в лице Первого заместителя председателя правления И.А.Урманова, и ОАО «Мостотрест» был заключен договор от 30 июля 2012 г. № СТ-2012-353, стоимостью 953,2 млн. рублей, сроком до 30 ноября 2012 года. Аванс составил 286 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 10 октября 2012 г. № 3 Госкомпания продлила срок исполнения договора до 30 ноября 2013 года. На момент завершения проверки работы по договору не выполнены, остаток аванса находящегося в распоряжении ОАО «Мостотрест» составляет 285,4 млн. рублей.



В проверяемом периоде Госкомпанией, в лице Председателя правления С.В.Кельбаха, было заключено долгосрочное инвестиционное соглашение от 27 декабря 2013 г. № ДС-2013-1454 с ОАО «Мостотрест» на строительство, содержание, ремонт, капитальный ремонт и эксплуатацию на платной основе а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург» на участке км 58 – км 684 (6 этап км 334 – км 543), стоимостью 144 608,1 млн. рублей, в том числе средства субсидии – 128 644,4 млн. рублей, средства инвестора – 15 963,7 млн. рублей. Сумма аванса, предоставленного Госкомпанией подрядчику 27 декабря 2013 года, составила 24 245,0 млн. рублей. На дату завершения проверки (31 октября 2014 года) работы Госкомпанией не принимались и в счет погашения аванса не зачитывались.

Вместе с тем расходы Госкомпании на осуществление строительного контроля на участке км 58 – км 684 (6 этап км 334-543) а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург» по договору от 26 декабря 2013 г. № ДС-2013-1451 с ООО «Автодор-Инжиниринг» составили в 2014 году 90 млн. рублей, в том числе: 6 марта – 30 млн. рублей (аванс), 12 августа – 60 млн. рублей (аванс). На дату завершения проверки работы по строительному контролю также не принимались.

3. Несвоевременный ввод в эксплуатацию платных участков автомобильных дорог повлек за собой превышение расходов ГК «Автодор» на содержание указанных автомобильных дорог и эксплуатацию систем взимания платы над доходами от взимания платы за проезд по ним в 2012 – 2013 годах. Общий объем расходов Госкомпании на оплату указанных услуг превысил доходы на 231 млн. рублей.

Так, Госкомпания, в лице председателя правления С.В.Кельбаха, заключила долгосрочное операторское соглашение с ООО «Объединенные системы сбора платы» (Оператор) на содержание, ремонт и эксплуатацию на платной основе участка км 225,6 – км 633 а/д М-4 «Дон».

В рамках соглашения участок км 225,6 – км 633 был разбит на 11 участков, на 7 из которых планировалось осуществлять взимание платы за проезд. По условиям соглашения Оператор обязан установить оборудование и обеспечить эксплуатацию систем взимания платы (далее – СВП), включая сбор платы за проезд в пользу ГК «Автодор», содержание и ремонт участков автомобильной дороги. Сроки начала эксплуатации участков на платной основе установлены условиями контракта.

Проверкой установлено, что 4 платных участка а/д М-4 «Дон», предусмотренных соглашением к вводу в 2012 году, были введены в октябре – ноябре 2013 года.

Несвоевременный ввод в эксплуатацию СВП на платных участках М-4 «Дон» привел к превышению общей суммы расходов на эксплуатацию данных участков над суммой доходов от сбора платы за проезд автотранспортных средств на платных участках км 225 – км 633 а/д М-4 «Дон».

Кроме того, взимание платы за проезд и техническое обслуживание пунктов взимания платы на участке км 48,6 – км 71,4 а/д М-4 «Дон» осуществлялось в рамках договора от 16 мая 2011 г. № ЮР-2011-110 с дочерним ООО УК «Автодор».

Затраты Госкомпании на оплату услуг ООО УК «Автодор» в 2013 году – составили 448,9 млн. рублей. Затраты на содержание – 97,9 млн. рублей.

В результате общая сумма затрат ГК «Автодор» на оказание услуг по взиманию платы и содержанию участка а/д М-4 «Дон» км 48,6 – км 71,4 в 2013 году составила 546,8 млн. рублей или превысила доходы от сбора платы на данном участке за 2013 год на 1,2 млн. рублей.

Расходы на оплату услуг по эксплуатации систем взимания платы и содержанию платных участков автомобильных дорог осуществляются Госкомпанией за счет доходов от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами. Содержание участков, не введенных своевременно в эксплуатацию на платной основе, осуществляется за счет средств субсидии на доверительное управление.

Несвоевременный ввод платных участков влечет за собой увеличение субсидий из федерального бюджета на доверительное управление автомобильными дорогами, размер которых, согласно пункту 6 статьи 22 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ, определяется с учетом планируемых доходов Госкомпании от деятельности по доверительному управлению.

4. Госкомпанией не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 385-р о проведении в 2013 – 2014 годах публичного технологического и ценового аудита проектов строительства

участков км 58 – км 149 и км 543 – км 684 автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» (с последующей эксплуатацией на платной основе)», проекта реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе участков км 33 – км 84 и км 84 – км 132» автомобильной дороги М-1 «Беларусь» и проекта строительства и эксплуатации на платной основе нового выхода на МКАД с автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60.

Согласно указанному распоряжению Минтранс России и ГК «Автодор» должны были во 2 квартале 2014 года представить в Правительство Российской Федерации доклад об опыте и результатах проведения аудита 4-х инвестиционных проектов Госкомпании.

Во исполнение указанного распоряжения Госкомпанией в мае 2014 года были заключены договоры на проведение аудита 3-х инвестиционных проектов общей стоимостью 145,8 млн. рублей. Договор на выполнение технологического и ценового аудита по проекту «Строительство и эксплуатация на платной основе нового выхода на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60» не заключен.

На момент завершения проверки отчеты Госкомпанией не приняты, результаты аудита в Правительство Российской Федерации не представлены.

Следует отметить, что согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 385-р привлечение консалтинговых компаний предусмотрено на этапах обоснования инвестиций и (или) разработанной проектной документации. Вместе с тем на момент заключения договора о проведении аудита по проекту «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке км 543 – км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), Новгородская область, Ленинградская область» Госкомпанией было выполнено работ на участке на сумму 2 561,7 млн. рублей.

Кроме того, Госкомпанией не выполнен сетевой план-график мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9. Сетевым планом-графиком предусмотрено проведение независимого ценового и технологического аудита проектной документации,

обеспечение сопровождения реализации проектов строительства ЦКАД. Срок исполнения – март 2014 года.

Во исполнение сетевого плана-графика Госкомпанией в феврале-июле 2014 года были заключены договоры на проведение аудита общей стоимостью 151,8 млн. рублей. На момент завершения проверки отчеты Госкомпанией не приняты, результаты аудита в Правительство Российской Федерации не представлены.

На дату заключения договора Госкомпанией (18 июля 2014 года) общие затраты на строительство Третьего пускового комплекса ЦКАД составили 5 442,5 млн. рублей.

**Цель 2. Оценка эффективности использования субсидий на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции, и доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании.**

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 145-ФЗ финансовое обеспечение деятельности ГК «Автодор» осуществляется за счет имущественных взносов Российской Федерации, субсидий из федерального бюджета на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании, субсидий из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпании.

*1. Имущественные взносы Российской Федерации.*

Сведения о размерах имущественных взносов Российской Федерации, установленных Программой деятельности Госкомпании в проверяемом периоде, представлены в следующей таблице.

Период	Остаток на начало периода	Размер имущественного взноса		Использование
		план	факт	
2012	223	1 253,6	1 383,6	1 188,3
2013	418,9	1 458,6	1 703,3	1 682,7
2014	438,9	1 412,6 (план)	1 167,7 (на 30.09.)	1 149,6 (на 30.09.)

млн. рублей

Размер имущественного взноса, перечисленного Госкомпанией в течение 2013 года составил 1 703,3 млн. рублей или 116,7 % от планового объема (1 458,6 млн. рублей). Соответствующие изменения были внесены в Программу

деятельности ГК «Автодор» распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 672-р.

Объемы средств имущественного взноса Российской Федерации на очередной финансовый год утверждаются распоряжением Правительства Российской Федерации в составе Программы деятельности ГК «Автодор» и федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Минтрансом России и Госкомпанией заключается договор на перечисление имущественного взноса. В течение года, по заявкам Госкомпании, средства имущественного взноса перечисляются Минтрансом России на счет ГК «Автодор» в Управлении Федерального казначейства по г. Москве.

В 2012 году средства имущественного взноса перечислены: в 1 квартале – 263,3 млн. рублей, во 2 квартале – 343,3 млн. рублей, в 3 квартале – 260,1 млн. рублей, в 4 квартале – 516,9 млн. рублей.

В 2013 году средства имущественного взноса перечислены: в 1 квартале – 416,8 млн. рублей, во 2 квартале – 654,8 млн. рублей, в 3 квартале – 593,5 млн. рублей, в 4 квартале – 276,6 млн. рублей.

Проверкой установлено, что Госкомпанией не обеспечено результативное использование средств имущественного взноса.

Так, затраты на комплексное информационное сопровождение деятельности ГК «Автодор» (организация мероприятий для СМИ, круглых столов, размещение материалов в печатных изданиях и видеороликов о деятельности Госкомпании) в проверяемом периоде составили 261,4 млн. рублей.

Вместе с тем затраты Госкомпании на оплату услуг по информационному сопровождению деятельности не оказали положительного влияния на интерес со стороны потенциальных инвесторов. Так, Программой деятельности на 2012 год было предусмотрено привлечение средств инвесторов в размере 2 800 млн. рублей, фактически привлечено 240,1 млн. рублей, в 2013 году предусмотрено привлечение средств инвесторов в размере 6 093,3 млн. рублей, фактически привлечено 3 240,4 млн. рублей.

Затраты Госкомпании на консультационные услуги составили 213,7 млн. рублей.

В частности, при наличии в структуре ГК «Автодор» Департамента инвестиционной политики, в чьи обязанности входит нормативно-методическое обеспечение инвестиционной деятельности, Госкомпания оплатила Международному банку реконструкции и развития 31 млн. рублей за разработку Инвестиционной политики ГК «Автодор». Следует отметить, что приложением 5 к Инвестиционной политике являются Методические рекомендации по расчету показателей и применению критериев эффективности инвестиционных проектов ГК «Автодор». Вместе с тем в рамках соглашения от 30 июня 2014 г. № P149126/ИД-2014-544 стоимостью 35 млн. рублей Международным банком реконструкции и развития разрабатывается Методика оценки инвестиционных проектов ГК «Автодор», которая фактически дублирует вышеуказанные методические рекомендации. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан Председателем правления С.В.Кельбахом.

По условиям договора от 17 октября 2012 г. № КР-2012-550 Госкомпания оплатила ООО «Современные технологии» 30 млн. рублей за разработку внутренних нормативных документов по системе корпоративного управления ГК «Автодор». При этом в структуру Госкомпании входит Департамент корпоративного развития ГК «Автодор», выполняющий функции по разработке регламентов и координации взаимодействия структурных подразделений. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан Председателем правления С.В.Кельбахом.

В рамках договора от 26 ноября 2013 г. № ИТ-2013-1328 Госкомпания оплатила своему зависимому обществу ЗАО «Автодор-Телеком» 19 млн. рублей за разработку технических и организационных требований к телекоммуникационным сервисам ГК «Автодор». Вместе с тем в структуру Госкомпании входит Управление информационных технологий и интеллектуальных транспортных систем, осуществляющее, в том числе разработку, внедрение и сопровождение системного программного обеспечения. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан заместителем председателя правления А.Ю.Калашниковым.

Договором от 2 июня 2014 г. № ЗТЭ-2014-484, заключенным между Госкомпанией, в лице Председателя правления С.В.Кельбаха, и ООО «УИР-408», стоимостью 88,4 млн. рублей, предусмотрено комплексное

обследование территорий в зонах сооружения автомобильных дорог, предусмотренных перспективным планом развития, разработка рекомендаций и методическое обеспечение экологической политики ГК «Автодор». Следует отметить, что в структуру Госкомпании входит Департамент земельных отношений, территориального планирования и экологической политики, осуществляющий подготовку территории и проведение природоохранных мероприятий. На дату завершения проверки оплачено 26 млн. рублей (аванс).

Проверкой установлено, что Госкомпанией не обеспечено экономное использование средств имущественного взноса, направляемых на аренду нежилых помещений для размещения центрального аппарата ГК «Автодор».

Затраты на аренду офисных помещений центрального аппарата Госкомпании, расположенных по адресу г. Москва, Славянская площадь, д.2/5/4 стр.3, в проверяемом периоде составили 609,6 млн. рублей.

Сведения об аренде офисных помещений центрального аппарата Госкомпании в проверяемом периоде, приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Период	Арендуемая площадь Госкомпанией	Стоимость за кв. м. в месяц (руб.)	Фактическая численность центр.аппарата Госкомпании на начало года	Затраты по аренде за отчетный период, всего		Кол-во кв.м. на человека
				Отчетный период	Сумма	
1	2	3	4	3	4	5
01.01.12	3 403,9	2 660,9	220	-	-	15,5
01.01.13	5 455,9	3 208,8	348	2012	149 028,3	15,7
01.01.14	6 489,7	3 669,3	394	2013	234 345,8	16,5
30.09.14	6 414,1	4 009,5	346	9 мес. 2014	226 246,3	18,5
<b>ИТОГО</b>	<b>21 763,6</b>	<b>13 548,5</b>	-		<b>609 620,4</b>	

Стоимость арендной платы за квадратный метр в месяц на 30 сентября 2014 года по сравнению с началом 2012 года увеличилась на 50,7 процентов. При этом арендуемые площади центрального аппарата Госкомпании на 30 сентября 2014 года по сравнению с началом 2012 года увеличились на 88,4 % и составили 6 414,1 кв. м. Вместе с тем фактическая численность центрального аппарата Госкомпании на 30 сентября 2014 года по сравнению с началом 2012 года увеличилась на 57,3 % и составила 346 человек.

По состоянию на 30 сентября 2014 года на 1-го сотрудника центрального аппарата Госкомпании приходится 18,5 кв. метров нежилых помещений.

*2. Субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпании*

Сведения о размере субсидии на строительство и реконструкцию, направленной Госкомпанией в проверяемом периоде, представлены в следующей таблице.

Период	Остаток на начало периода*	Размер субсидии		Использование
		план	факт	
2012	15 760,0	64 838,7	64 838,7	51 580,1
2013	29 018,3	82 104,8	82 104,8	91 073
2014	20 050,0	91 558,1	51 092,9 (на 31.09)	29 978,4 на (31.09)

Согласно части 11 статьи 22 Федерального закона № 145-ФЗ остатки средств, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года, находящиеся на лицевом счете, открытом Госкомпанией в Федеральном казначействе, используются ГК «Автодор» в текущем финансовом году на цели, предусмотренные Программой деятельности.

Объемы субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции а/д Госкомпанией на очередной финансовый год с разбивкой по финансируемым инвестиционным проектам утверждаются распоряжениями Правительства Российской Федерации в составе подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» и Программы деятельности ГК «Автодор».

В целях предоставления субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог на очередной финансовый год Минтрансом России и Госкомпанией заключается договор о предоставлении субсидии. В течение года, по заявкам Госкомпанией, средства субсидии перечисляются Минтрансом России на счет ГК «Автодор» в Управлении Федерального казначейства по г. Москве.

В 2012 году средства субсидии на строительство и реконструкцию перечислены на счет ГК «Автодор» в Управлении Федерального казначейства по г. Москве на основании заявок Госкомпанией от 21 февраля – 10,5 млрд. рублей, от 6 апреля – 11,6 млрд. рублей, от 13 июля – 28,8 млрд. рублей, от 12 октября – 13,9 млрд. рублей.

В 2013 году средства субсидии перечислены на основании заявок Госкомпанией от 22 марта – 10,5 млрд. рублей, от 6 апреля – 11,6 млрд. рублей, от 13 июля – 28,8 млрд. рублей, от 12 октября – 13,9 млрд. рублей.



Неэффективное планирование Госкомпанией и Минтрансом России необходимого объема субсидии привело к значительным остаткам субсидии по итогам года.

Так, в 2012 году субсидия в размере 326 млн. рублей, предоставленная на строительство Новороссийского транспортного узла, Госкомпанией не использовалась.

На строительство а/д М-3 «Украина» не использовано 660,1 млн. рублей или 91,4 % от объема субсидии, направленной на реализацию проекта (722,8 млн. рублей).

На строительство и реконструкцию а/д М-1 «Беларусь» не использовано 16 971,7 млн. рублей или 62 % от предоставленной субсидии (27 380,0 млн. рублей). По итогам 2012 года часть неиспользованного остатка в размере 3 500,5 млн. рублей была направлена Госкомпанией в 2013 году на реализацию проектов строительства М-11 «Москва – Санкт-Петербург» и А-113 ЦКАД.

В 2013 году на строительство а/д М-3 «Украина» не использовано 701 млн. рублей или 79 % от субсидии, направленной на реализацию проекта (888 млн. рублей). В рамках строительства а/д Москва – Нижний Новгород – Казань не использовано 303,8 млн. рублей или 69 % от предоставленной субсидии на реализацию проекта (444 млн. рублей). На строительство Новороссийского транспортного узла не использовано 226,6 млн. рублей или 70 % от предоставленной субсидии на реализацию проекта (326,6 млн. рублей).

За 9 месяцев 2014 года на строительство ЦКАД Госкомпанией израсходовано 1 077,2 млн. рублей или 9 % от предоставленной субсидии на реализацию проекта (11 949,8 млн. рублей).

Госкомпанией в отчетном периоде не осваивались остатки субсидии, направленной на строительство объекта в предыдущие периоды. При этом на основании заявок Госкомпания Минтрансом России направлялись дополнительные объемы субсидий на строительство указанного объекта.

В частности остаток субсидии на начало 2012 года на строительство участка а/д М-3 «Украина» составил 68,5 млн. рублей, по заявке Госкомпания в 2012 году перечислено 722,8 млн. рублей. По итогам 2012 года освоено 62,7 млн. рублей, то есть на 5,8 млн. рублей меньше остатка 2011 года. Остаток субсидии на конец 2012 года составил 660,1 млн. рублей. В 2013 году

перечислено 227,9 млн. рублей, освоено 186,9 млн. рублей или 28 % от остатка 2012 года.

Остаток субсидии на начало 2013 года на строительство а/д Москва – Нижний Новгород – Казань составил 220,7 млн. рублей, по заявке Госкомпании в 2012 году перечислено 223,8 млн. рублей. По итогам 2012 года освоено 140,2 млн. рублей, то есть на 80,5 млн. рублей меньше остатка 2012 года.

Проверкой установлен значительный рост остатков средств субсидии, направленной на реализацию отдельных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог.

В частности, остаток субсидии, направленной на строительство и реконструкцию а/д М-4 «Дон» на начало 2012 года составил 2 569,8 млн. рублей, на начало 2013 года – 8 224,9 млн. рублей, на начало 2014 года – 10 481,2 млн. рублей.

Остаток субсидии, направленной на строительство и реконструкцию А-113 ЦКАД, на начало 2012 года составил 357,0 млн. рублей, на начало 2013 года – 822,8 млн. рублей, на начало 2014 года – 2 785,2 млн. рублей.

Несмотря на наличие значительных объемов неосвоенных средств субсидий федерального бюджета на строительство и реконструкцию, в соответствии с Программой деятельности на 2012 год и решением Наблюдательного совета от 27 июля 2010 года Госкомпанией в 2012 году размещены неконвертируемые процентные документарные облигации на сумму 3 млрд. рублей, которые были направлены на строительство участка км 258 – км 334 а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург» (2,6 млрд. рублей) и комплексное обустройство 2-х участков для последующей эксплуатации на платной основе а/д М-4 «Дон» (400 млн. рублей).

Так, Госкомпания заключила договор от 9 сентября 2010 г. № ИД-2010-01 с ОАО «Газпромбанк» на оказание услуг по организации выпуска облигаций и размещению на фондовых биржах по следующим параметрам:

общий объем выпуска – 3 млрд. рублей;

номинал одной облигации – 1 000 рублей;

обеспечение – государственная гарантия Российской Федерации, предоставляемая в обеспечение исполнения обязательств по выплате номинальной стоимости облигаций;

форма выпуска – документарные облигации на предъявителя с обязательным централизованным хранением;

срок обращения – 5 лет, без оферты.

Протоколом заседания Наблюдательного совета ГК «Автодор» от 6 декабря 2011 г. № 27 принято решение об установлении ставки по облигациям в размере 9,75 процентов.

Следует отметить, что на конец 2012 года, неиспользованные остатки средств субсидий, направленных на строительство и реконструкцию указанных автомобильных дорог составили: по М-4 «Дон» – 8 224,9 млн. рублей, по М-11 «Москва – Санкт-Петербург» – 5 448,6 млн. рублей.

В результате неэффективного управленческого решения Госкомпания в проверяемом периоде направляла выручку от деятельности по доверительному управлению на выплату купонного дохода по облигациям: в 2012 году оплачено 292,5 млн. рублей, в 2013 году – 291,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2014 года – 145,9 млн. рублей.

Объем дебиторской задолженности Госкомпании в течение 2012 года увеличился на 10 734,5 млн. рублей и составил на конец 2012 года 30 384,4 млн. рублей, в том числе краткосрочная задолженность – 30 350,3 млн. рублей, долгосрочная – 34,1 млн. рублей.

Объем дебиторской задолженности в 2013 году увеличился на 17 541,2 млн. рублей и составил на конец 2013 года 47 925,6 млн. рублей, в том числе краткосрочная задолженность – 36 388,4 млн. рублей, долгосрочная – 11 487,2 млн. рублей. Объем долгосрочной дебиторской задолженности на конец 2013 года увеличился по сравнению с аналогичным показателем 2012 года на 11 453,1 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности (47 875,6 млн. рублей или 99,9 %) составляют авансы, выданные в рамках заключенных Госкомпанией договоров на строительство и реконструкцию автомобильных дорог. Большую часть дебиторской задолженности составляет аванс в размере 24 245,0 млн. рублей, предоставленный ОАО «Мостотрест» по долгосрочному инвестиционному соглашению от 27 декабря 2013 г. № ДС-2013-1454 на строительство, содержание, ремонт, капитальный ремонт и эксплуатацию на

платной основе участка км 58 – км 684 (6 этап км 334-543) а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург».

Проверкой установлено, что Госкомпанией не обеспечено эффективное использование средств федерального бюджета при размещении конкурсов на право заключения договоров на оказание услуг.

При наличии в структуре Госкомпании Центра закупочной деятельности штатной численностью 20 человек, Госкомпанией по договору от 31 мая 2013 г. № ЦЗД-2013-554 оплачивались услуги зависимой компании ООО «Автодор - ТС» по организации и сопровождению закупок. На дату завершения проверки Госкомпанией оплачено по договору 24,1 млн. рублей. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан Председателем правления С.В.Кельбахом.

Предмет конкурентных процедур и перечень работ определялись дополнительными соглашениями к договору. Стоимость работ на основании Методики определения стоимости выполнения работ по организации и проведению конкурентных процедур, утвержденной приказом ГК «Автодор» от 11 октября 2013 г. № 211.

Согласно указанной Методике, стоимость проведения однотипных конкурентных процедур (по предмету и перечню работ) с различной начальной максимальной ценой договора, существенно отличалась.

В частности, перечень работ по проведению конкурса на ремонт участков км 193+000 – км 225+600 а/д М-4 «Дон» с начальной максимальной ценой 76,7 млн. рублей (стоимость проведения конкурса – 154 тыс. рублей) соответствует перечню работ по проведению конкурса на ремонт участков км 938 – км 950, км 974 – км 982, км 1007 – км 1024, км 1028 – км 1036 а/д М-4 «Дон» с начальной максимальной ценой 571,8 млн. рублей (стоимость проведения конкурса – 256,3 тыс. рублей).

В проверяемом периоде отдельные процедуры по закупке товаров, работ, услуг проводились ООО «Автодор-ТС» и оплачивались Госкомпанией повторно. Общая стоимость выполненных работ по повторному размещению составила 2,5 млн. рублей.

В частности, конкурс на строительство транспортной развязки на км 27 а/д М-1 «Беларусь» с начальной максимальной ценой 3 252,2 млн. рублей был

признан несостоявшимся. Госкомпания оплатила ООО «Автодор-ТС» за проведение конкурса 1,4 млн. рублей. ООО «Автодор-ТС» повторно разместило на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) конкурсную документацию.

Сравнительный анализ показал, что конкурсная документация, перечень работ и стоимость их выполнения при первоначальном и повторном проведении конкурса идентичны. Вместе с тем за проведение повторного конкурса с идентичным перечнем работ ГК «Автодор» также оплатила 1,4 млн. рублей.

Расходы на оплату услуг ООО «Автодор-ТС» осуществлялись за счет субсидий из федерального бюджета на доверительное управление и на строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

Кроме того, в 2013 – 2014 годах Госкомпанией было заключено 8 договоров на общую сумму 918,9 млн. рублей с зависимым ООО «Автодор-Инвест» на оказание услуг по организационно-техническому сопровождению конкурсов на право заключения концессионных и долгосрочных инвестиционных соглашений. Стоимость работ по указанным договорам определялась Госкомпанией путем применения аналогов рыночной стоимости. На дату завершения проверки Госкомпанией оплачено ООО «Автодор-Инвест» 284,7 млн. рублей.

Проверкой также установлено, что Госкомпания за счет субсидии на строительство и реконструкцию оплатила ООО «Институт развития автодорожного комплекса» 201 млн. рублей за разработку финансово-экономического обоснования и конкурсной документации на реконструкцию участка км 37 – км 520 а/д М-3 «Украина».

Кроме того, в 2013 году ГК «Автодор» заключила договор с ООО «Институт развития автодорожного комплекса» стоимостью 225,4 млн. рублей на разработку конкурсной документации на право заключения инвестиционного соглашения на участке км 715 – км 1319 а/д М-4 «Дон».

Проверкой установлены нарушения ГК «Автодор» действующего законодательства при организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпаниями.

В нарушение Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160, Госкомпания не отражала на счете «Капитальные вложения» затраты на выкуп и изъятие земельных участков для размещения автомобильных дорог. В результате расходы федерального бюджета на выкуп земельных участков не включались в первоначальную стоимость законченных строительством или реконструкцией объектов. В проверяемом периоде ГК «Автодор» изъято путем выкупа 545 земельных участков на общую сумму 7 352,4 млн. рублей.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации Госкомпанией вводились в эксплуатацию автомобильные дороги без наличия правоустанавливающих документов на земельные участки, расположенные под законченными строительством или реконструкцией объектами.

В частности, работы по реконструкции участка км 801 – км 826 а/д М-4 «Дон» были завершены 27 декабря 2013 года. На момент завершения проверки (31 октября 2014 года) Госкомпанией не изъято путем выкупа 60 земельных участков общей площадью 26,7 га, предусмотренных проектом строительства.

Несвоевременный выкуп земельных участков несет риск увеличения соответствующих затрат Госкомпании, осуществляемых за счет средств субсидий из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, а также риск признания возведенных сооружений самовольной постройкой в порядке статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, согласно проекту строительства объекта, объем средств на выкуп земельных участков под реконструкцию М-4 «Дон» на участке км 801 – км 826 составляет 28,1 млн. рублей (в уровне цен соответствующих лет на период строительства). При этом на момент проверки изъят путем выкупа 21 земельный участок, затраты на выкуп составили 24,9 млн. рублей. Остаток средств на выкуп 60 земельных участков, согласно проектной стоимости строительства объекта, составляет 3,2 млн. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 279 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 37 Федерального закона № 145-ФЗ Госкомпанией в ряде

случаев не регистрировались распоряжения Росавтодора об изъятии земельных участков и недвижимого имущества для государственных нужд в соответствующих управлениях Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии с целью наложения обременения на указанные земельные участки и недвижимое имущество. В частности, не направлялись для регистрации распоряжения Росавтодора от 13 февраля 2009 г. № 36-р, от 26 мая 2011 г. № 395-р.

После выхода распоряжений Росавтодора об изъятии земельных участков и недвижимого имущества для государственных нужд земельные участки и недвижимое имущество выкупались у собственников, указанных в распоряжении Росавтодора, физическими лицами, в том числе связанными с деятельностью Госкомпании по строительству и содержанию автодорог, и в дальнейшем указанными лицами продавались Российской Федерации в лице Госкомпании по существенно завышенной стоимости, что значительно увеличивало расходы федерального бюджета на указанные цели.

В частности, распоряжением Росавтодора от 13 февраля 2009 г. № 36-р, предусмотрено изъятие земельного участка площадью 37,7 тыс. кв. метров под строительство участка км 15 – км 58 М-11 «Москва – Санкт-Петербург», находящегося в пожизненном наследуемом владении гражданина Российской Федерации Сафронова В.Н. Вместе с тем Госкомпания 21 августа 2012 года приобрела указанный участок у гражданки Российской Федерации Мухиной Л.С.

Проверкой установлено, что Мухина Л.С. приобрела указанный участок по договору купли-продажи от 20 июля 2011 года (спустя 2 года после выхода распоряжения Росавтодора) по цене – 540 тыс. рублей и, в дальнейшем, продала его Российской Федерации в лице Госкомпании за 29,8 млн. рублей.

Во исполнение распоряжения Росавтодора от 26 мая 2011 г. № 395-р ГК «Автодор» заключила соглашение от 2 апреля 2012 г. № ВФ-2012-103 с гражданином Российской Федерации Беловым Михаилом Владимировичем о приобретении недвижимого имущества общей площадью 75,5 кв. метров, расположенного в полосе отвода на участке км 599 – км 633 а/д М-4 «Дон». В указанном распоряжении Росавтодора собственниками недвижимого имущества, предусмотренного к выкупу, значатся иные физические лица.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права Белов М.В. приобрел указанное имущество по договорам купли-продажи от 12 и 20 октября 2011 года, то есть за месяц до ввода участка км 599 – км 633 а/д М-4 «Дон» в эксплуатацию (разрешение на ввод от 24 ноября 2011 г. № 03-1/52).

Проверкой установлено, что Белов М.В. является начальником отдела правового обеспечения ОАО «Дорстрой», осуществляющего работы по ремонту и содержанию участков а/д М-4 «Дон» по договорам с ГК «Автодор».

Увеличение затрат Госкомпании на выкуп земельных участков влечет за собой превышение фактических расходов федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании над проектной стоимостью, рассчитанной с применением соответствующих индексов – дефляторов на период строительства.

В частности, реконструкция а/д М-4 «Дон» на участке км 1197 – км 1240 завершена в декабре 2013 года (разрешения на ввод в эксплуатацию от 27 декабря 2013 г. № 03-1/171, № 03-1/172, № 03-1/173, № 03-1/174).

Согласно ведомостям выполненных работ по объекту, являющимся приложениями к актам приемочной комиссии о приемке объектов в эксплуатацию от 13 декабря 2012 года, стоимость работ в соответствии с проектно-сметной документацией (с учетом затрат на выкуп земельных участков) в уровне цен периода строительства (с учетом применения соответствующих индексов-дефляторов) составила 10 497,9 млн. рублей.

Фактическая стоимость выполненных работ, без учета затрат на выкуп земельных участков, не включаемых Госкомпанией в первоначальную стоимость объекта, составила 10 481,8 млн. рублей.

На момент завершения проверки (31 октября 2014 года) затраты ГК «Автодор» на выкуп земельных участков, расположенных под законченным реконструкцией участком а/д М-4 «Дон» на участке км 1197 – км 1240, составили 67,3 млн. рублей.

С учетом затрат на выкуп земельных участков фактическая стоимость реконструкции участка км 1197 – км 1240 а/д М-4 «Дон» превысила проектную стоимость объекта в уровне цен периода строительства (10 497,9 млн. рублей) на 51,2 млн. рублей и составила 10 549,1 млн. рублей, при том что процедура выкупа земельных участков, расположенных под законченным реконструкцией объектом не завершена.



Стоимость реконструкции участка км 492,7 – км 517 а/д М-4 «Дон», согласно проектно-сметной документации (с учетом затрат на выкуп земельных участков) в уровне цен периода строительства (с учетом применения индексов-дефляторов), составляет 15 614,5 млн. рублей.

Объект был введен в эксплуатацию 27 декабря 2013 года (разрешения № 03-1/166 и № 03-1/167). Согласно ведомостям выполненных работ по объекту (приложения № 2.1 и № 2.2 к актам приемки объекта в эксплуатацию от 31 октября 2013 года) фактические расходы на реконструкцию объекта составили 15 414,5 млн. рублей.

В состав указанных ведомостей выполненных работ включены расходы на выкуп земельных участков для реконструкции объекта в размере 490,3 млн. рублей. Вместе с тем на момент завершения проверки расходы на выкуп земельных участков по данному объекту составили 744,4 млн. рублей, что на 254,1 млн. рублей превышает стоимость земельных участков, выкупленных на момент подписания актов приемки объекта в эксплуатацию.

С учетом дополнительных затрат Госкомпании на выкуп земельных участков стоимость реконструкции объекта составила 15 668,6 млн. рублей, что на 54,1 млн. рублей превышает проектную стоимость объекта (с учетом применения индексов-дефляторов на период строительства).

Реконструкция а/д М-4 «Дон» на участке км 1171 – км 1185 была завершена в декабре 2013 года (разрешение на ввод в эксплуатацию от 27 декабря 2013 г. № 03-1/170).

Согласно ведомости выполненных работ по объекту, являющейся приложением к акту приемки объекта в эксплуатацию от 13 декабря 2012 года, стоимость работ в соответствии с проектно-сметной документацией (с учетом затрат на выкуп земельных участков) в уровне цен периода строительства (с учетом применения соответствующих индексов-дефляторов) составила 3 135,7 млн. рублей. Фактическая стоимость выполненных работ, без учета затрат на выкуп земельных участков, не включаемых Госкомпанией в первоначальную стоимость объекта капитального строительства, составила 3 093,8 млн. рублей.

На момент завершения проверки (31 октября 2014 года) затраты ГК «Автодор» на выкуп земельных участков, расположенных под законченным реконструкцией объектом, составили 51,3 млн. рублей.

С учетом затрат на выкуп земельных участков фактическая стоимость реконструкции участка км 1171 – км 1185 а/д М-4 «Дон» составила 3 145,1 млн. рублей или на 9,4 млн. рублей превысила проектную стоимость объекта. Вместе с тем на дату завершения проверки Госкомпанией не завершена процедура выкупа земельных участков под объектом, завершаемым реконструкцией. В частности, Госкомпанией не выкуплен ни один из 18 земельных участков, предусмотренных к изъятию распоряжением Росавтодора от 25 декабря 2013 г. № 2280-р.

Общий объем превышения фактических затрат на реконструкцию участков М-4 «Дон» (с учетом затрат на выкуп земельных участков) над проектной стоимостью, рассчитанной в уровне цен периода строительства (с учетом применения соответствующих индексов-дефляторов) составил 114,7 млн. рублей, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В тоже время процедура выкупа земельных участков под указанными объектами Госкомпанией не завершена.

Выборочной проверкой исполнения Госкомпанией договоров на строительство и реконструкцию автомобильных дорог установлено следующее.

В целях выполнения комплекса работ по реконструкции М-4 «Дон» на участках км 1250-1319, км 1373+906 – км 1383+036 Госкомпанией, в лице Первого заместителя председателя правления И.А.Урманова, был заключен договор с ОАО «Волгомост» от 28 июня 2012 г. № СТ-2012-283 на сумму 19 млрд. рублей, сроком исполнения работ до 31 октября 2014 года. Часть собственников ОАО «Волгомост» (5 из 7) зарегистрированы в Республике Кипр, входившей до 1 января 2013 года в перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), утвержденный приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н.

На момент завершения проверки принято и оплачено работ на сумму 10 867,6 млн. рублей или 57 % от стоимости договора. Последние работы на объекте были приняты и оплачены 15 марта 2014 года. В тоже время 31 марта 2014 года Госкомпанией направлен аванс подрядчику в размере 5 645,7 млн. рублей, который до настоящего времени находится в пользовании у ОАО «Волгомост».

Письмом от 1 октября 2014 г. № 14183-ПТ Госкомпанией направлено уведомление ОАО «Волгомост» о расторжении указанного договора в связи с существенным нарушением подрядчиком сроков выполнения работ.

Строительство мастерского участка № 2 на км 45 а/д М-1 «Беларусь» осуществляется по договору от 21 сентября 2011 г. № СТ-2011-384 стоимостью 567,7 млн. рублей и сроком исполнения до декабря 2012 года. Аванс в размере 170,3 млн. рублей был перечислен подрядчику 29 февраля 2012 года. На дату завершения проверки Госкомпанией принято и оплачено работ на сумму 29,6 млн. рублей или 5 % от стоимости договора. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан Первым заместителем председателя правления И.А.Урмановым.

Разработка проектно-сметной и технической документации «Устройство пунктов автоматизированного весового и габаритного контроля транспортных средств и движения на а/д М-1 «Беларусь», М-4 «Дон», М-3 «Украина» осуществляется в рамках договора от 28 сентября 2012 г. № ПТИ-2012-552 стоимостью 65,7 млн. рублей, сроком исполнения 31 мая 2013 года (в том числе 1 этап – 30 ноября 2012 года). Аванс в размере 19,7 млн. рублей перечислен Госкомпанией 25 января 2013 года. На момент завершения проверки работы по договору не приняты. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан Первым заместителем председателя правления И.А.Урмановым.

Выполнение комплекса работ по линейному объекту «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла» осуществляется по договору от 13 мая 2013 г. № ЦУП-2013-467 между Госкомпанией и ООО «Стройновация», стоимостью 2 504,6 млн. рублей, сроком исполнения – октябрь 2014 года. Собственник ООО «Стройновация» зарегистрирован в Республике Кипр, входившей до 1 января 2013 года в перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не

предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), утвержденный приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н. Со стороны ГК «Автодор» договор подписан Председателем правления С.В.Кельбахом.

На момент завершения проверки работы на объекте не завершены, Госкомпанией принято и оплачено работ на 274,9 млн. рублей или 10 % от стоимости договора.

3. Госкомпанией не обеспечено эффективное использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в размере 46 436,9 млн. рублей, предоставленных в 2010-2012 годах на строительство автомобильных дорог в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 1708-р.

Так, согласно Программе деятельности ГК «Автодор», в 2010 году планировалось освоить 15 377,4 млн. рублей, фактическое освоение составило 0 %. В 2011 году планировалось освоить 33 363,2 млн. рублей, фактически освоено 7 589,0 млн. рублей или 22,7 %. В течение 2012 года планировалось освоить 38 847,8 млн. рублей, фактически освоено 13 734,1 млн. рублей или 35%. В течение 2013 года планировалось освоить 13 225,7 млн. рублей, фактически освоено 12 756,1 млн. рублей или 96,4 %. Остаток средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на 2014 год составил 12 357,6 млн. рублей. До конца 2014 года планируется освоить 12 357,6 млн. рублей, за первое полугодие 2014 года освоено 1 372,4 млн. рублей или 11,1 %.

В результате Госкомпанией не достигнуты объемы строительства дорог за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, предусмотренные ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)». Так в 2012 году планировалось ввести 18,5 км автомобильных дорог, в 2013 году – 43 км. В 2012 году автомобильные дороги не вводились, в 2013 году введено 18,5 км.

*4. Субсидии на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Госкомпании*

В соответствии с пунктом 6 статьи 22 Федерального закона № 145-ФЗ размер субсидий из федерального бюджета на осуществление деятельности по доверительному управлению (капитальный ремонт, ремонт и содержание) автомобильными дорогами ГК «Автодор» (далее – субсидии на доверительное

управление) определяется федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год с учетом планируемых доходов Госкомпании от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами.

Анализ предложений ГК «Автодор» по распределению субсидий на доверительное управление автомобильными дорогами Госкомпании на 2015 – 2017 годы, направленных в Минтранс России письмом от 15 мая 2014 г. № 6465-ИА, показал, что в нарушение пункта 6 статьи 22 Федерального закона № 145-ФЗ при расчете средств субсидии на доверительное управление на 2015 и 2016 годы доходы Госкомпании от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами не учтены.

Сведения об источниках финансирования работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог на период 2015 – 2017 годов, согласно предложению Госкомпании, представлены в следующей таблице.

Источники финансирования работ	2015 год	2016 год	2017 год
Субсидия на д/у	13 851,9	14 674,0	15 552,4
Доходы от деятельности по д/у	0	0	1 315,1
Итого:	13 851,9	14 674,0	16 867,5

Доходы от деятельности по доверительному управлению направляются Госкомпанией на выплату купонного дохода по облигационному займу в размере 3 млрд. рублей, на возврат средств инвесторов и на содержание пунктов взимания платы за проезд по платным участкам дорог Госкомпании.

Сведения о размерах субсидии на доверительное управление, направленной Госкомпанией в проверяемом периоде, представлены в следующей таблице.

Период	Остаток на начало периода	Размер субсидии		Использование
		план	факт	
2012	555,4	11 541,3	11 411,3	11 903,4
2013	63,3	11 919,9	12 182,7	11 947,4
2014	298,6	18 208,9	18 208,9 (на 30.09)	10 168,6 (на 30.09)

Размер субсидии из федерального бюджета на доверительное управление автомобильными дорогами Госкомпании увеличился с 11 411,3 млн. рублей в 2012 году до 18 208,9 млн. рублей в 2014 году.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539, устанавливающего нормативные межремонтные сроки проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог федерального значения, Госкомпанией самостоятельно принимались решения о проведении указанных работ в отсутствие гарантийных паспортов на участки автомобильных дорог.

Проверкой установлено, что при приеме Госкомпанией от Росавтодора автомобильных дорог, на основании передаточных актов, отсутствовал ряд гарантийных паспортов на участки автомобильных дорог с указанием периода проведения работ на участке. Так, по а/д М-1 «Беларусь» общая протяжённость участков, по которым отсутствовали гарантийные паспорта составила 253 км, по а/д М-3 «Украина» – 360,8 км, по а/д М-4 «Дон» – 715,88 км, по а/д А-107 «Московское малое кольцо» – 66,102 км.

В результате, решение о проведении на таких участках капитального ремонта или ремонта принималось Госкомпанией по результатам диагностики качества дорожного покрытия силами специалистов ГК «Автодор».

Проверкой установлено, что во исполнение договора от 25 октября 2011 г. № ПР-2011-463 ГК «Автодор» оплатила ОАО «Союздорпроект» 462,8 млн. рублей за создание и внедрение геопространственной базы данных и геоинформационной системы для управления а/д М-4 «Дон».

Результатом выполнения указанного договора является оформление свидетельства о государственной регистрации указанной базы данных Федеральной службой по интеллектуальной собственности и приобретение исключительных прав Российской Федерации в лице ГК «Автодор». Затраты по указанному договору отнесены Госкомпанией на расходы за счет средств целевого финансирования. Вместе с тем согласно пункту 3 Положения по бухгалтерскому учету нематериальных активов (ПБУ 14/2007), утвержденному приказом Минфина России от 27 декабря 2007 г. № 153н, указанные затраты подлежат капитализации с последующим отражением в составе нематериальных активов.

На дату завершения проверки свидетельство о государственной регистрации Госкомпанией не получено, в составе нематериальных активов бухгалтерского баланса ГК «Автодор» указанная база данных отсутствует.

Вместе с тем Госкомпанией заключен договор от 27 сентября 2013 г. № ПТИ-2013-1062 с ООО «Автодор-инжиниринг» на оказание услуг по ведению указанной геопространственной базы данных, стоимостью 85,7 млн. рублей, сроком на 3 года. На дату завершения проверки ГК «Автодор» оплатила ООО «Автодор-инжиниринг».

Проверкой установлены нарушения правил составления бухгалтерской (финансовой) отчетности ГК «Автодор».

В соответствии с пунктом 7 статьи 28 Федерального закона № 145-ФЗ ГК «Автодор» осуществляет в качестве доверительного управляющего правомочия собственника автомобильных дорог с момента их ввода в эксплуатацию.

Согласно Положению об учетной политике ГК «Автодор» для целей бухгалтерского учета операций по доверительному управлению автомобильными дорогами, утвержденному приказом Председателя правления от 20 декабря 2013 г. № 305, актив признается основным средством, полученным в доверительное управление, с даты ввода автомобильной дороги в эксплуатацию, то есть с момента подписания акта о приеме основного средства, подготовленного на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Строительство автомобильной дороги М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска км 225,6 – км 414,7 на участке км 330,8 – км 355 в Липецкой области» выдано Росавтодором 6 апреля 2012 года (№ 03-1/63).

Согласно пункту 4.1.2 Положения об учетной политике ГК «Автодор» при вводе автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) в эксплуатацию прекращается отражение таких капитальных вложений в бухгалтерском учете Госкомпания по собственной деятельности и производится их отражение в бухгалтерском учете операций с имуществом, переданным в доверительное управление.

Вместе с тем по данным бухгалтерского учета операций с имуществом, переданным Госкомпания в доверительное управление, указанный объект признан в качестве основного средства с первоначальной стоимостью 9 505 840,3 тыс. рублей 1 октября 2013 года, что привело к искажению

строки 090 «Вложения в нефинансовые активы» бухгалтерского баланса (форма 0503130) по состоянию на 31 декабря 2012 года на сумму 7 048 302,7 тыс. рублей.

При формировании капитальных вложений сумму 9 505 840,3 тыс. рублей осуществлялись следующие хозяйственные операции:

в бухгалтерском учете по доверительному управлению 6 апреля 2012 года отражены капитальные вложения в размере 2 457 537,6 тыс. рублей, переданные Росавтодором на баланс Госкомпании в качестве незавершенного строительства;

в бухгалтерском учете по собственной деятельности сформированы капитальные затраты ГК «Автодор» в размере 7 048 302,7 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2013 года по строке 091 бухгалтерского баланса в составе капитальных вложений числится объект «Реконструкция автомобильной дороги М-4 «Дон» участок км 826 – км 854» в размере 1 764 856,7 тыс. рублей, переданный Росавтодором в качестве незавершенного строительства.

На момент проверки перевод указанного объекта из состава капитальных вложений в состав объектов основных средств ГК «Автодор» не осуществлен. Вместе с тем разрешение на ввод указанного объекта в эксплуатацию выдано Росавтодором 28 февраля 2013 года (№ 03-1/41).

**9. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результат контрольного мероприятия.**

Акт проверки подписан без замечаний.

#### **10. Выводы:**

1. Результаты деятельности Госкомпании за 2012 – 2013 годы не соответствуют показателям, установленным Программой деятельности ГК «Автодор», утвержденной Правительством Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р).

По итогам 2012 года Госкомпанией не достигнуты значения таких целевых показателей как: «Строительство автомобильных дорог Госкомпании» (план – 27,7 км, факт – 1,4 км), «Объемы капитального ремонта»



(план – 55,8 км, факт – 31,5 км), «Доходы от осуществления деятельности по доверительному управлению» (план – 1 299,2 км, факт – 832,5 км).

В установленные сроки не завершено строительство следующих участков автомобильных дорог: новый выход на МКАД с а/д М-1 «Беларусь» Москва – Минск, подъездная а/д от 1-го Успенского шоссе (км 1+600) до нового выхода на МКАД, подъезд от а/д М-10 «Россия» в районе г. Зеленограда (км 37+225) к а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург».

По итогам 2013 года Госкомпанией не выполнены следующие индикаторы и показатели: «Строительство автомобильных дорог Госкомпании» (план – 38,3 км, факт – 21,4 км), «Объемы капитального ремонта» (план – 74,9 км, факт – 71,0 км), «Доходы от осуществления деятельности по доверительному управлению» (план – 2 040,3 млн. рублей, факт – 1 525,1 млн. рублей) и др.

2. Средства федерального бюджета в виде субсидий на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог предоставлялись Госкомпании без учета реальных возможностей по их освоению.

По этой причине значительная часть субсидий в течение длительного периода времени по назначению не использовалась и находилась на счете Госкомпании в Федеральном казначействе. Объемы неиспользованных средств субсидии составили: на начало 2012 года – 15 760,0 млн. рублей или 48,5 % от объема субсидии, предоставленной в 2011 году (32 469,3 млн. рублей); на начало 2013 года – 29 018,3 млн. рублей или 44,8 % от объема субсидии, предоставленной в 2012 году (64 838,7 млн. рублей); на начало 2014 года – 20 050,0 млн. рублей или 24,4 % от объема субсидии, предоставленной в 2013 году (82 104,8 млн. рублей).

Кроме того, остаток средств, выделенных Госкомпанией в виде имущественного взноса Российской Федерации, составил: на начало 2012 года – 223 млн. рублей или 24,5 % от объема средств, предоставленных в 2011 году (912 млн. рублей); на начало 2013 года – 419 млн. рублей или 30 % от объема средств, предоставленных в 2012 году (1 383,6 млн. рублей); на начало 2014 года – 439 млн. рублей или 25,8 % от объема средств, предоставленных в 2013 году (1 703,3 млн. рублей).

3. Госкомпанией не обеспечено эффективное использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в размере 46 436,9 млн. рублей, предоставленных в 2010-2012 годах на строительство участков автомобильных дорог М-11 «Москва – Санкт-Петербург», М-1 «Беларусь» и ЦКАД в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 1708-р.

На начало 2014 года не введено в эксплуатацию 43 из 61,5 км или 69 % протяженности автомобильных дорог, предусмотренных к вводу ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)». Остаток средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на 2014 год составил 12 357,6 млн. рублей.

4. Госкомпанией неэффективно решалась задача по привлечению внебюджетных инвестиций в проектирование и строительство автомобильных дорог.

В 2012 году привлечено средств инвесторов в размере 240,1 млн. рублей или 8,6 % от установленного Программой деятельности показателя (2,8 млрд. рублей), в 2013 году – 3,2 млрд. рублей или 53,3 % (6,1 млрд. рублей).

5. Несвоевременный ввод в эксплуатацию платных участков автомобильных дорог повлек за собой превышение расходов ГК «Автодор» на содержание указанных автомобильных дорог и эксплуатацию систем взимания платы над доходами от взимания платы за проезд по ним в 2012 – 2013 годах. Общий объем расходов компании на оплату указанных услуг превысил доходы на 231 млн. рублей.

В результате несвоевременного ввода в эксплуатацию платных участков автомобильных дорог Госкомпанией в 2012 – 2013 годах недополучено доходов в сумме 1,1 млрд. рублей.

6. Объем дебиторской задолженности Госкомпании с начала 2012 года ежегодно увеличивается и на конец 2013 года составил 47 925,6 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности (47 875,6 млн. рублей или 99,9 %) составляют авансы, выданные в рамках договоров на строительство и реконструкцию автомобильных дорог. Размер дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2014 года составил 58,3 % от объема субсидии, предоставленной Госкомпанией в 2013 году на строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

7. Госкомпанией не обеспечивается эффективное использование средств субсидий на осуществление деятельности по строительству и реконструкции автомобильных дорог.

7.1. Большинство договоров, заключенных Госкомпанией на подготовку территории и строительство автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург», подрядчиками в установленные сроки не выполнены. Авансы в размере 1 487,5 млн. рублей более 2-х лет находятся в пользовании у подрядчиков (с июня 2012 года в пользовании ООО «Трансстроймеханизация» находится остаток аванса в размере 891,7 млн. рублей, с августа 2011 года в пользовании ОАО «Мостотрест» находится 310,4 млн. рублей, с августа 2012 года в пользовании ОАО «Мостотрест» находится 285,4 млн. рублей). Штрафные санкции за неисполнение обязательств по договорам Госкомпания подрядчикам не предъявляла.

По причине корректировки проектной документации расходы федерального бюджета на оплату ПИР по участку км 58 – км 684 автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» увеличились на 25,7 млн. рублей (с 11 514,2 млн. рублей до 11 539,9 млн. рублей).

7.2. В нарушение Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций ГК «Автодор» не отражала в первоначальной стоимости законченного строительством или реконструкцией объекта расходы федерального бюджета на выкуп земельных участков под объектами. В 2012 – 2013 годах ГК «Автодор» изъято путем выкупа 545 земельных участков на общую сумму 7 352,4 млн. рублей.

7.3. В нарушение пункта 4 статьи 279 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 37 Федерального закона № 145-ФЗ Госкомпанией в ряде случаев не регистрировались распоряжения Росавтодора об изъятии земельных участков и недвижимого имущества для государственных нужд в соответствующих управлениях Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии с целью наложения обременения на указанные земельные участки и недвижимое имущество.

После ввода в эксплуатацию автомобильных дорог земельные участки и недвижимое имущество под ними выкупались у собственников физическими лицами, в том числе связанными с деятельностью Госкомпания по

строительству и содержанию автодорог, и в дальнейшем указанными лицами продавались государству в лице Госкомпании по существенно завышенной стоимости, что значительно увеличивало расходы федерального бюджета на указанные цели.

Так, земельный участок под строительство автомобильной дороги М-11 был приобретен у собственника физическим лицом 20 июля 2011 года (спустя 2 года после выхода распоряжения Росавтодора) по цене – 540 тыс. рублей, 21 августа 2012 года указанный участок приобретен Госкомпанией за 29,8 млн. рублей.

Увеличение затрат на выкуп земельных участков повлекло за собой превышение фактических расходов федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании в сравнении с проектной стоимостью, рассчитанной с применением соответствующих индексов-дефляторов на период строительства.

В частности, фактические расходы федерального бюджета на реконструкцию 3-х участков М-4 «Дон» (с учетом затрат на выкуп части земельных участков) превысили проектную стоимость объектов уже на 115 млн. рублей, при том что процедура выкупа земельных участков, расположенных под завершёнными реконструкцией объектами, еще не окончена.

7.4. Несмотря на имеющиеся значительные остатки субсидий, в 2012 году Госкомпанией размещены облигации на сумму 3 млрд. рублей. Полученные средства направлены на финансирование строительства участков а/д М-11 «Москва – Санкт-Петербург» и а/д М-4 «Дон».

Необходимо отметить, что на конец 2012 года неиспользованные остатки средств субсидий, предоставленных Госкомпанией на строительство М-4 «Дон», составили 8,2 млрд. рублей, на М-11 «Москва – Санкт-Петербург» – 5,4 млрд. рублей.

7.5. При наличии в структуре ГК «Автодор» Центра закупочной деятельности компанией за счет средств субсидии, полученной на строительство и реконструкцию, оплачены услуги сторонних организаций на сумму 510 млн. рублей по сопровождению конкурсных процедур (подготовка проектов протоколов заседаний Комиссии, размещение протоколов заседаний Комиссии в сети Интернет, рассмотрение заявок участников на соответствие

требованиям документации, положения о закупках, проверка обеспечения заявок, формирование архива).

7.6. Госкомпанией в 2012 году привлекались к строительству и реконструкции автомобильных дорог подрядные организации, собственники которых зарегистрированы в Республике Кипр, входившей до 1 января 2013 года в перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны).

8. На выплату купонного дохода по облигациям компанией израсходовано: в 2012 году оплачено 292 млн. рублей, в 2013 году – 292 млн. рублей, за 9 месяцев 2014 года – 146 млн. рублей. Расходы осуществлялись за счет доходов, полученных от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами.

9. Проверкой установлено, что Госкомпанией не обеспечено результативное использование средств имущественного взноса.

Так, затраты на комплексное информационное сопровождение деятельности ГК «Автодор» в размере 261,4 млн. рублей не оказали положительного влияния на интерес со стороны потенциальных инвесторов. В частности, Госкомпанией оплачивались услуги по организации мероприятий для СМИ, круглых столов, размещению материалов и видеороликов о деятельности Госкомпании.

Госкомпанией в проверяемом периоде не достигнуты показатели по привлечению внебюджетных средств установленные Программой деятельности.

10. При наличии соответствующих структурных подразделений Госкомпания оплатила сторонним организациям за счет средств имущественного взноса Российской Федерации 106 млн. рублей за оказание консультационных услуг.

В частности, в структуру ГК «Автодор» включен Департамент инвестиционной политики, в чьи обязанности входит нормативно-методическое обеспечение инвестиционной деятельности. Вместе с тем Госкомпания оплатила Международному банку реконструкции и развития 31 млн. рублей за разработку Инвестиционной политики ГК «Автодор».

Кроме того, Госкомпания оплатила ООО «Современные технологии» 30 млн. рублей за разработку внутренних нормативных документов по системе корпоративного управления ГК «Автодор». При этом в структуру Госкомпании входит Департамент корпоративного развития ГК «Автодор», выполняющий функции по разработке регламентов и координации взаимодействия структурных подразделений.

11. ГК «Автодор» не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 385-р, принятое во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», о проведении в 2013 – 2014 годах публичного технологического и ценового аудита проектов строительства участков км 58 – км 149 и км 543 – км 684 автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург», проекта реконструкции участков км 33 – км 84 и км 84 – км 132» автомобильной дороги М-1 «Беларусь» и проекта строительства нового выхода на МКАД с автомобильной дороги М-7 «Волга».

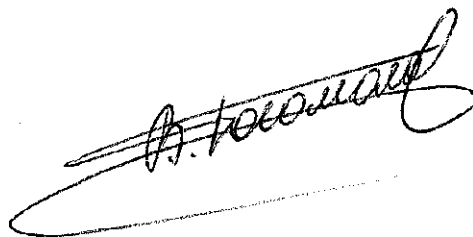
#### **11. Предложения (рекомендации):**

Направить:

1. Представление Министерству транспорта Российской Федерации.
2. Представление Государственной компании «Российские автомобильные дороги».
3. Обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
4. Информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, на 2 л. в 1 экз.;
  2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
  3. Карта итогов контрольного мероприятия на 11 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов