

Грищенко А.И., Зиноватный П.С.

**Энергетическое право России
(Правовое регулирование электроэнергетики
в 1885—1918 гг.)**

Москва
Издательство «Юрист»
2008

УДК
ББК

Грищенко А.И., Зиноватный П.С.

Энергетическое право России

(Правовое регулирование электроэнергетики в 1885—1918 гг.)

Настоящая книга — первое комплексное исследование правового регулирования российской электроэнергетики на первом этапе ее становления и развития (1885—1918 гг.). Помимо общего историко-правового очерка в издании собран 51 исторический документ, иллюстрирующий государственную энергетическую политику в это время, в том числе самый первый акт — Временные правила канализации электрического тока большой силы 1885 г. Публикуемые материалы позволят читателю не только понять логику взаимоотношений государства, предпринимателей и потребителей в процессе производства и потребления электрической энергии во времена Российской империи, но и глубже понять отечественную политико-правовую традицию.

За рамками настоящей работы оставлен анализ материалов, связанных с регулированием использования силы падения воды (гидроэнергетика).

Издание адресовано студентам, юристам, специалистам в области энергетики, историкам, политологам и всем, кто интересуется историей экономической и хозяйственной жизни России.

Предисловие

Многолетняя реформа электроэнергетики в России близка к логическому завершению. С 1 июля 2008 года перестанет существовать энергохолдинг РАО «ЕЭС России». В ходе реформы было принято новое специализированное законодательство, которым детально определяются правовые, экономические и организационные основы отношений в области производства, передачи, распределения и сбыта электрической энергии. Установлены структура и принципы функционирования электроэнергетики в условиях конкурентного рынка, а также полномочия государственных органов по ее регулированию. Тем самым сформирована новая область (отрасль) в системе современного российского законодательства, которая призвана урегулировать обособленный комплекс однородных отношений, связанных с производством и оборотом электрической энергии.

В этой связи весьма интересно, полезно и своевременно обратиться к рассмотрению законодательства дореволюционной России, которым были урегулированы электроэнергетические отношения в то время, когда во всем мире электротехническая промышленность и электрификация делали лишь первые шаги.

Настоящий сборник является первой работой по истории возникновения и становления отечественного энергетического права; впервые в одной книге собраны и проанализированы все важнейшие законодательные и административные акты, а также проекты законов с ценнейшими объяснительными записками к ним, относящиеся к функционированию электрохозяйства в России вплоть до 1918 года.

Проведенное авторами исследование показывает, насколько разносторонним и сложным было регулирование производства, передачи и сбыта электроэнергии. На начальном этапе оно осуществлялось стихийно — без теоретической основы, без единой руководящей идеи, в основном в административном порядке. Самые первые документы подготавливались не юристами, а специалистами в области технического регулирования.

Исследование такого специфического вопроса, как зарождение и развитие правового регулирования электроэнергетических отношений — это не только экскурс в историю конкретной области права, пусть даже и имеющей большое значение в наше время, и даже не способ расширить общий кругозор читателя. Сделанный в работе качественный анализ таких отношений поможет проследить путь развития электроэнергетики из прошлого через настоящее в будущее.

Генеральной линией реформирования российской электроэнергетики и впредь будет либерализация этой отрасли народного хозяйства, при обязательном усилении государственного контроля над деятельностью субъектов электроэнергетики, оказавшихся в положении монополиста. В дальнейшем требуется завершить формирование новой нормативной базы, необходимой для запуска рынков мощности и услуг системного оператора, функционирования рынка в неценовых зонах, а также совершенствование системы антимонопольного контроля на оптовом рынке электрической энергии (мощности).

За рамками работы осталось законодательство дореволюционной России по вопросам, связанным с использованием силы падения воды — гидроэнергетикой. Выявленные авторами материалы по истории водного права составляют довольно значительный массив и в обозримой перспективе будут опубликованы с комментариями отдельной книгой. Этот вопрос также представляет особый интерес, поскольку гидроэнергетика будет занимать важное место в Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики России до 2020 года, уже разработанной рядом ведомств по поручению федерального правительства. Кроме того, гидроэнергетика в нашей стране находится под сильным контролем государства и является основным возобновляемым источником энергии, правовое регулирование которых также требует достойного внимания со стороны федерального законодателя.

Поэтому можно только поприветствовать выход в свет такого интересного и своевременного исследования по истории правового регулирования отечественной электроэнергетики. Публикуемые в книге — впервые после прихода большевиков — ценные, но пока мало известные специалистам документы станут важным подспорьем для дальнейшего решения принципиальных вопросов правового обеспечения эффективного функционирования и развития этой стратегической отрасли промышленности России.

*Торшин Александр Порфирьевич,
Заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации*

Предисловие.....	3
Введение.....	8
ГЛАВА 1. Первые электротехнические правила.....	11
ГЛАВА 2. Электроэнергия как предмет гражданского оборота.....	17
ГЛАВА 3. Общее промышленное законодательство применительно к электрическим предприятиям	28
ГЛАВА 4. Проекты специального закона об электрических предприятиях в 1914–1916 гг.	47
ГЛАВА 5. Усиление правительственного контроля над электроэнергетикой с 1914 г.	62
ГЛАВА 6. О государственной энергетической политике России после Первой мировой войны	75
Краткая летопись электрохозяйства России	97
Список сокращений	99
ПРИЛОЖЕНИЯ	
№ 1. Временные правила канализации электрического тока большой силы и устройства проводов и прочих приспособлений для электрического освещения. 12.08.1885 г.	107
№ 2. Высочайше утвержденное положение Кабинета Министров об утверждении устава общества электрического освещения. 04.07.1886 г.	109
№ 3. Временные правила относительно мер предосторожности при устройстве и пользовании электрическим освещением. 02.01.1891 г.	118
№ 4. Закон Великого Княжества Финляндского об электрических сооружениях для освещения или передачи силы. 11.04.1901 г.	204
№ 5. Высочайшее постановление по Великому Княжеству Финляндскому об условиях устройства и эксплуатации электрических сооружений для освещения или передачи силы. 11.04.1901 г.	125
№ 6. Высочайшее объявление по Великому Княжеству Финляндскому о правилах, которые должны быть соблюдаемы при устройстве и эксплуатации электрических сооружений для освещения и передачи силы и о надзоре за такими сооружениями. 17.04.1902 г.	127
№ 7. Решение Уголовного кассационного департамента Правительствующего Сената по делу крестьянина Н. Иванова. 07.05.1902 г. (с приложением норм уголовного права за кражу).....	130
№ 8. О порядке разрешения устройства электротехнических сооружений и установок. 04.06.1904 г.	132
№ 9. О порядке разрешения устройства электротехнических сооружений в местностях, имеющих уже телеграфные линии или телефонные сети общего пользования. 29.09.1904 г.	133
№ 10. Торговый устав, изд. 1903 г. (извлечение).....	136
№ 11. Об утверждении Временных правил для испытания и поверки электрических измерительных приборов, представляемых в Главную Палату мер и весов, и таксы за выверку означенных приборов. 08.12.1901 г.	137
№ 12. О дополнении Временных правил для испытания и поверки электрических измерительных приборов, представляемых в Главную Палату мер и весов. 18.06.1903 г.	143

№ 13. Об утверждении Правил о применении электрических измерительных приборов для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии. 03.07.1909 г.	144
№ 14. Об утверждении таксы за испытание и поверку электрических приборов Главной Палатой мер и весов или местными поверочными установлениями Министерства Торговли и Промышленности. 03.07.1909 г.	150
№ 15. Об изменении правил о применении электрических измерительных приборов для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии. 1910 г.	153
№ 16. Об изменении действующих узаконений о мерах и весах и об установлении новых штатов Главной Палаты мер и весов и местных поверочных палаток. 03.07.1916 г. (извлечение).....	153
№ 17. Об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи. 1908/1916 г.	157
№ 18. Проект положения о распределениях электрической энергии. 1914 г.	163
№ 19. Проект положения об устройстве и содержании электропередач. 1915 г.	172
№ 20. Согласительная записка Министра Торговли и Промышленности и управляющего Министерством Внутренних Дел. 02.11.1916 г.	179
№ 21. По проекту правил об устройстве и содержании электропередач. 23.12.1916 г.	181
№ 22. Строительный устав, изд. 1900 г. (извлечение).....	212
№ 23. Устав о промышленности фабрично-заводской и ремесленной, изд. 1913 (извлечение).....	214
№ 24. О порядке устройства и открытия промышленных заведений 09.11.1912 г.	218
№ 25. Об утверждении правил безопасности при сильных токах низкого и высокого напряжения для электрических сооружений в фабрично-заводских предприятиях. 29.05.1914 г.	225
№ 26. О подчинении ведению Особого Совещания по топливу наблюдения за отпуском электрической энергии. 08.02.1917 г.	235
№ 27. Об утверждении Общих положений о распределении электрической энергии органами Особого Совещания по топливу. 22.04.1917 г.	236
№ 28. Об изменении условий договоров на отпуск энергии электрическими станциями общественного пользования, эксплуатируемые на концессионных началах. 17.08.1917 г.	237
№ 29. Проект положения о налоге на электрическую энергию. 1917 г.	241
№ 30. Устав Общества электрического освещения 1886 года. 13.12.1903 г. (извлечение)	244
№ 31. Устав Московского акционерного Общества «Электропередача». 28.04.1913 г. (извлечение).....	245
№ 32. Устав Армавирского электрического акционерного Общества. 21.07.1913 г. (извлечение).....	247
№ 33. Устав Московского акционерного Общества электрических станций. 21.07.1913 г. (извлечение).....	249
№ 34. Устав Балтийского акционерного Общества электрических предприятий. 02.08.1913 г. (извлечение).....	250
№ 35. Устав Московского акционерного Общества электрических сооружений. 23.08.1913 г. (извлечение).....	252

№ 36. Устав Русского акционерного Общества электрических районных станций. 13.11.1913 г. (извлечение).....	253
№ 37. О предоставлении Совету Министров особых полномочий в отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в Империи уставов. 01.07.1915 г.	254
№ 38. Об образовании Особого Комитета для учета убытков, понесенных в связи с войною русскими подданными вне России, и об обязательной заявке имуществ, принадлежавших неприятельским подданным, товариществам, обществам и установлениям. 13.05.1916 г.	255
№ 39. О некотором изменении узаконения 13 Мая 1916 года об образовании Особого Комитета для учета убытков, понесенных в связи с войною русскими подданными вне России, и об обязательной заявке имуществ, принадлежавших неприятельским подданным, товариществам, обществам и установлениям. 03.10.1916 г.	258
№ 40. Об изменении и дополнении узаконения 1 Июля 1915 года о предоставлении Совету Министров особых полномочий в отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в Империи уставов. 23.10.1916 г.	259
№ 41. О введении временного управления и о ликвидации дел общества Всеобщей Компании Электричества. 30.12.1916 г.	260
№ 42. О введении временного управления и о ликвидации дел обществ Сименс и Гальске и Сименс-Шуккерт. 30.12.1916 г.	261
№ 43. О предоставлении Совету Министров особых полномочий в отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в Империи уставов. 08.02.1917 г.	263
№ 44. Об утверждении устава акционерного общества «Сименс». 27.05.1917 г. (извлечение).....	265
№ 45. Об изменении некоторых статей узаконения 8 Февраля 1917 г. о предоставлении Совету Министров особых полномочий в отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в Империи уставов. 07.06.1917 г.	267
№ 46. О применении к обществу электрического освещения 1886 года узаконения 8 февраля 1917 г. 22.06.1917 г.	267
№ 47. О конфискации и передаче в собственность Российской Республики всего имущества «Общества электрического освещения 1886 года». 16.12.1917 г.	268
№ 48. Основные положения Закона о земле. 06.01.1918 г.	269
№ 49. О национализации Московского Акционерного Общества «Электропередача». 15(02).02.1918 г.	269
№ 50. О социализации земли. 19.02.1918 г.	270
№ 51. О национализации крупнейших предприятий по горной, металлургической и металлообрабатывающей, текстильной, электротехнической, лесопильной и деревообделочной, табачной, стекольной и керамической, кожевенной, цементной и прочим отраслям промышленности, паровых мельниц, предприятий по местному благоустройству и предприятий в области железнодорожного транспорта. 28.06.1918 г. (извлечение).....	270

ВВЕДЕНИЕ

В наше время невозможно представить повседневный быт людей и промышленность — добывающую, сельскохозяйственную, обрабатывающую, а также деятельность систем жизнеобеспечения без использования электрической энергии. Энергетическая безопасность сегодня стала важнейшая составляющая не только национальной, но глобальной безопасности человечества. Такой путь электроэнергетика проделала во всем мире всего лишь за один век, что выглядит довольно стремительным, если вспомнить, что цивилизованная жизнь человечества насчитывает чуть больше пятидесяти веков. Сто лет отделяет первые опыты Павла Яблочкова и Александра Лодыгина по применению электричества для освещения в начале 70-х годов 19 века от первого мирового энергетического кризиса, разразившегося в октябре 1973 года.

Естественно, что такая отрасль хозяйства, имеющая огромное значение для всего общества, не могла остаться без внимания со стороны государственной власти. В результате во многих странах постепенно сложилась сложная и интересная система энергетического права, обнимающая собой корпус разнообразных законов, административных предписаний и судебных решений, регулирующих гражданские отношения, связанные с производством, передачей, распределением и потреблением электрической энергии. И Россия не была здесь исключением.

Как известно из истории, великий русский ученый-естествоиспытатель М.В. Ломоносов был первым из отечественных деятелей науки, который исследовал явление электричества.

На возможности его практического применения указал В.В. Петров, будущий академик Петербургской академии наук. В 1802 году с помощью изобретенной им крупнейшей для того времени гальванической батареи он открыл электрическую дугу. Им же был сделан вывод о том, что ее можно использовать, например, для освещения.

В 1822 году английский ученый Г. Дэви повторил опыт академика Петрова и назвал это открытие дугой Вольты, в честь знаменитого итальянского физика А. Вольты. Ученик Дэви М. Фарадей развил эксперимент своего учителя и в 1831 году открыл явление электромагнитной индукции, которое лежит в основе работы всех электрогенераторов постоянного и переменного тока.

Примерно в те же годы в России свои исследования успешно проводил русский физик, электротехник Б.С. Якоби. Он в 1838 году сконструировал электродвигатель постоянного тока с питанием от аккумуляторной батареи и применил его для привода гребного винта судна.

Через 40 лет (1874 г.) изобретателем А.Н. Лодыгиным была запатентована угольная лампа накаливания. В 1875 году П.Н. Яблочков изобрел, а в 1876 году запатентовал дуговую лампу без регулятора — электрическую свечу для освещения, широкое применение которой Яблочков осуществил во Франции, где в итоге появилась первая в мире система городского электрического освещения.

Для развития изысканий в области ламп накаливания, их применения в быту и вообще для объединения научных сил в области электротехники в 1879—1880 годах был образован особый VI (электротехнический) отдел в составе Императорского Русского технического общества (ИРТО).

При его содействии 10 мая 1880 года на Литейном мосту в Санкт-Петербурге была введена в строй первая в Российской Империи установка наружного электрического освещения дуговыми «лампами Яблочкова». После этого началось внедрение небольших местных систем освещения общественных зданий. С 1882 года повсеместно стали использоваться лампы накаливания.

Первая электростанция общего пользования в Петербурге начала отпущать электрическую энергию в декабре 1883 года. Она разместилась на барже, причаленной к берегу реки Мойки. На барже были установлены 3 локомотива и 12 динамо-машин общей мощностью 35 кВт.

Системное внедрение электричества в России для бытовых и промышленных целей началось в 1886 году с учреждением временным петербургским купцом 1 гильдии Карлом Федоровичем Сименсом акционерного «Общества электрического освещения».

Историю русской электроэнергетики можно разделить на три периода, смотря по тому, какой способ государственного регулирования использовался. Первый период охватывает время от зарождения электрохозяйства в 19 веке до его национализации советской властью в 1918 году. В это время электростанции и иные электрические сооружения проектировались и строились почти исключительно за счет частного капитала. Роль государства ограничивалась техническо-полицейским надзором за безопасным использованием электричеством и соблюдением гражданских законов в части купли-продажи, подготовкой необходимых изменений в гражданское законодательство и поощрением научных работ в области электротехники.

Второй период охватывает все время существования советского социалистического строя в нашей стране, при котором вся предпринимательская деятельность была монополизирована государством. Личная собственность граждан ограничивалась лишь предметами домашнего обихода, трудовыми доходами, небольшим жилым домом; в пользование им государство могло выделить небольшой земельный участок. Однако все это под страхом уголовного наказания было запрещено использовать для извлечения «нетрудовых доходов». Электрификация РСФСР и СССР осуществлялась государственными органами и предпри-

ятиями¹ на основе директивных планов в условиях отсутствия всякой конкуренции. Примечательно, что в советское время не было принято ни одного закона, связанного с энергетикой. Вся эта отрасль, развившаяся в Советском Союзе к 80-м годам прошлого века до колоссальных масштабов, регулировалась исключительно административными актами — постановлениями Совета министров и приказами министров энергетики.

Третий этап в развитии российской электроэнергетики начинается с 1992 года одновременно со становлением новой российской государственности и началом рыночных преобразований в экономике.

¹ В настоящей работе слово «предприятие» используется в том же значении, что и в дореволюционной России и до сих пор в некоторых иностранных языках, а именно как «предпринятое кем-нибудь дело» (словарь Ушакова), коммерческая деятельность, выгодное начинание, организованное дело, занятие помыслом. В иностранных языках этому соответствуют, например, понятия *business* и *enterprise* (англ.), *entreprise* (фр.), *das Unternehmen* и *der Betrieb* (нем.). Действующий у нас Гражданский кодекс 1994 года, наследуя традицию смешения понятий предприятия и торгового или промышленного заведения (фабрики, завода, мастерской и т.п.), дает два определения предприятия: 1) как юридическое лицо и коммерческая организация (ст. 113—115, 294—297) и 2) как имущественный комплекс и недвижимость (ст. 132). Для сравнения: «Предметом товарищества могут быть всякого рода полезные и общему благу не противные предприятия по торговле, по застрахованию, по перевозкам и вообще по какой бы то ни было промышленности» (Зак. гражд., изд. 1914 г., ст. 2127) и «Акционерные товарищества могут быть учреждаемы для производства торговли, промыслов и вообще для всякого рода не воспрещенных законом предприятий» (проект кн. 5 Гражданского уложения, ред. 1913 г., ст. 782).

ГЛАВА 1

Первые электротехнические правила

Первое практическое применение электричество нашло в изобретенном в 1832 году Павлом Шиллингом телеграфе. В нем при помощи электрических сигналов слабого тока информация могла передаваться в любое место, где есть приемник таких сигналов. Однако настоящий старт дело электротехники взяло во второй половине семидесятых — начале восьмидесятых годов 19 века. Электросвязь стала бурно развиваться вследствие изобретения телефона А. Беллом (США) и П. Голубицким (Россия). Изобретение электрического освещения и электрических двигателей, применяемых в промышленности и на транспорте, постепенно вели к тому, что ни один развивающийся город или поселок не мог дальше существовать без собственной центральной электростанции и расходящихся от нее в разные стороны подземных кабелей и воздушных проводов, по которым произведенное электричество передается потребителям.

Однако использование электричества связано с риском получить удар током, если не соблюдать определенные меры предосторожности. Именно необходимость оградить население от такой опасности привела к появлению первого правового акта, изданного в России органом государственной власти, который касался использования электрической энергии.

12 августа 1885 года товарищ (т.е. заместитель) министра внутренних дел, впоследствии министр и председатель Комитета министров, И.Н. Дурново подписал «Временные правила канализации электрического тока большой силы и устройства проводов и прочих приспособлений для электрического освещения» (далее — Временные правила 1885 г.; *приложение 1*). Инициатива и основная работа по составлению этого акта, равно как и почти всех последующих в области электроэнергетики в России до 1917 года, была связана с VI (электротехническим) отделом Императорского Русского технического общества (ИРТО).

Электротехнический отдел ИРТО был образован в 1880 году и объединял ведущих русских ученых, изобретателей и инженеров, занимавшихся вопросами изучения природы электричества и его производства и применения в различных сферах жизнедеятельности общества. Отдел сразу организовал издание высококачественного научного журнала «Электричество», а с 1899 года проводил Всероссийские электротехнические съезды.

Временные правила 1885 года носили исключительно технический характер и совсем не затрагивали гражданско-правовые отношения, свя-

занные с производством и коммерческим оборотом электричества. Правилами устанавливались требования к безопасному устройству помещений с электрогенераторными установками, надежной изоляции электрических проводов. Во время работы источников электричества, приемных приборов, проводников и т.п. особое лицо должно было осуществлять постоянный надзор за ними. На предпринимателя электрического предприятия возлагалась обязанность снабжать потребителей электроэнергии отпечатанными правилами обращения с аппаратами и проводами, находящимися в их помещениях. И, кроме того, статья 9 Временных правил содержала норму, которая в России, как почти и повсеместно за границей, была позднее утверждена в законодательном порядке: о предохранении телеграфных и телефонных проводов от соприкосновения с электропередачами или от вредного воздействия со стороны последних.

В дальнейшем, насколько известно, никто формально Временные правила 1885 года никаким специальным законодательным или административным актом не отменял.

Временные правила 1885 года были первым опытом технического регулирования электрических устройств и поэтому не могли охватить всех аспектов безопасного обращения с ними.

Электротехнический отдел ИРТО продолжал работу по совершенствованию правил электротехнической безопасности, и 2 января 1891 года Совет ИРТО утвердил выработанные отделом «Временные правила относительно мер предосторожности при устройстве и пользовании электрическим освещением» (далее — Временные правила 1891 г.; *приложение 3*). Правила 1891 года, не будучи утверждены каким-либо правительственным органом или должностным лицом, носили рекомендательный характер. Однако это не умаляет их значения, поскольку в безопасном использовании электричества заинтересован любой, кто имеет хоть какое-то обращение с ним, и для принятия мер предосторожности не требуется какого-либо закона или административного предписания. Схожая ситуация наблюдалась, например, в США. Там главным руководством для содержателей электрических установок служили правила, выработанные не государственной властью, а техническими и страховыми обществами.

Временные правила 1891 г. от Временных правил 1885 г. отличаются большей систематичностью, четкостью формулировок и главное — наличием определений ключевых понятий. Так, электростанция (электромашинное помещение) определялась как всякое помещение, «в котором получают электрические токи для общественного и частного пользования». Токами высокого напряжения считались токи постоянного направления с напряжением свыше 225 вольт и переменного направления с напряжением выше 110 вольт. Правила 1891 года требовали, чтобы устройство, заведывание, надзор, уход и работа с источниками электричества, электродвигателями и другими электрическими установками и приборами поручались сведущим людям, т.е. грамотным специалистам.

Такая норма в ряде стран, например в США, впоследствии была закреплена на уровне закона.

В дополнение к Временным правилам 1885 года VI (электротехнический) отдел ИРТО разработал еще два документа: «Временные правила подземной канализации проводов токов высокого напряжения до 3000 вольт (от 250 вольт переменного тока и 450 вольт постоянного тока)» и «Временные правила производства работ и контроля сети подземной канализации проводов высокого напряжения до 3000 вольт (от 250 вольт переменного тока и 450 вольт постоянного). Отдел утвердил эти правила 24 апреля 1898 года, а 18 июня того же года министр внутренних дел распорядился рекомендовать эти правила для применения в Санкт-Петербурге. От имени министра оба акта подписал начальник Главного управления почт и телеграфов МВД генерал-лейтенант Генерального штаба Петров. Временные правила производства работ 1898 года устанавливали, среди прочего, что точное место прокладки проводов и внешний наименьший размер каналов для помещения в них проводов подлежали утверждению городских самоуправлений. Предприниматель не мог начать производство работ по прокладке проводов до тех пор, пока их проекты не будут утверждены в надлежащих инстанциях. Если бы городские техники посчитали нужным отступить от утвержденных планов прокладки проводов, то предприниматель не имел права противиться таким указаниям.

Свой вариант правил безопасного устройства и эксплуатации электротехнических сооружений на протяжении долгого времени вырабатывали Всероссийские электротехнические съезды. Инженеры-электрики, которым было поручено это дело, стремились составить самые совершенные на тот момент правила, но, по поговорке «лучшее — враг хорошего», никак не могли выработать удовлетворявшего всех варианта.

Однако в Техническо-строительном комитете МВД, высшем органе технического и строительного надзора в Российской Империи, посчитали, что наименьшим злом будет издание пусть даже несовершенных правил. Выработанный первым электротехническим съездом (1899—1900) проект правил был утвержден циркуляром министра внутренних дел 4 июня 1904 года в качестве «*Наставления для лиц, наблюдающих за устройством, содержанием и проверкой электротехнических сооружений, действующих токами низкого напряжения*». С определенными поправками эти правила могли быть применены и к пользованию токами высокого напряжения.

Дальнейшее совершенствование технического регулирования в области электротехники относится к предвоенным годам. В первую очередь, были обновлены правила безопасности при пользовании электричеством. Шестой Всероссийский электротехнический съезд (1910—1911), наконец, утвердил собственные *Правила и нормы для электротехнических сооружений сильных токов низкого и высокого напряжения*¹. Под этим общим названием были объединены:

¹ Бесплатное приложение к декабрьской книжке «Горного Журнала» за 1912 год. СПб., 1912.

- правила устройства электротехнических сооружений,
 - правила эксплуатации электрических устройств сильных токов,
 - нормальные условия для включения двигателей в сеть центральных электрических станций общественного пользования,
 - правила устройств для электрических трамваев и внегородских железных дорог трамвайного типа,
 - нормы для устройства линий воздушных проводов,
 - нормы для проводов,
 - нормы для испытания листового железа,
 - нормы для испытания электрических машин и трансформаторов,
 - нормы для конструкции и испытания установочного материала,
- а также еще пять других документов.

Хотя правила Съездов носили рекомендательный характер, их авторитет в профессиональной среде инженеров-электриков был очень высок. За каждым правилом стояла серия практических испытаний. А кроме того само Министерство торговли официально рекомендовало их к руководству при техническом выполнении издаваемых им Правил электробезопасности.

Интеллектуальные силы постоянного комитета Съездов и VI Электротехнического отдела Императорского Русского технического общества были использованы для подготовки *Правил безопасности при сильных токах низкого и высокого напряжения для электрических сооружений на рудниках, коях, приисках и горных заводах*, утвержденных министром торговли и промышленности 19 августа 1911 г. (Собр. узак., 1912, ст. 251). В следующем году министр торговли утвердил такие же правила с необходимыми изменениями для электрических сооружений на *нефтяных промыслах* (Собр. узак., 1912, ст. 1641), а еще через 2 года — для электротехнических сооружений в *фабрично-заводских заведениях* (приложение 25). В 1915 году Правила 1911 года были распространены на минеральные воды (поскольку они также находились в ведении Минторга).

Этими правилами безопасности было официально разграничено высокое (свыше 250 вольт) и низкое напряжение, установлены требования к устройству электродвигателей, трансформаторов, электрогенераторов, аккумуляторов, распределительных досок, различных электроприборов, электроламп, различных электрических проводов, включая воздушные высоковольтные, оборудования помещений электростанций, складов, магазинов, мастерских и т.п.

Издание правил технического регулирования электрических сооружений в заведениях фабрично-заводской и горно-заводской промышленности стало первым серьезным шагом Министерства торговли и промышленности в направлении подчинения всей электроэнергетики своей компетенции.

Необходимо отметить, что сами производители электроэнергии и электротехнического оборудования уделяли достаточно внимания вопросам обеспечения безопасного обращения с электричеством в процессе

производства и использования электроэнергии как в производственных, так и в бытовых целях, а также в процессе производства электротехнического оборудования.

Случалось и так, что авторами проектов электротехнических сооружений, составителями проектов правил их безопасного устройства и эксплуатации, деятелями электротехнической науки и преподавателями электротехники были одни и те же люди. Например, выпускник С.-Петербургского Технического училища (с 1891 Электротехнический институт Александра III) и его профессор с 1898 г. *П.С. Осадчий* возглавлял комиссию электротехнических съездов, занимавшуюся выработкой правил для электротехнических устройств, занимал пост помощника начальника почтово-телеграфного ведомства, в 1912 г. возглавлял правительственную техническую комиссию, выработавшую проекты технических правил о распределениях электрической энергии на Кавказе и основания концессионного договора с английским предпринимателем Ч.Г. Стюартом о постройке двух ГЭС на Тереке и Севане, руководил междуведомственным Радиотелеграфным комитетом, который под его руководством в 1914 году занимался составлением законопроекта о распределениях электрической энергии; в конце 1915 года Осадчий был избран председателем Электротехнического отдела ИРТО.

Научные исследования в области электротехники и подготовка специалистов с высшим электротехническим образованием в дореволюционной России велись в столичных ВУЗах: Технологическом институте (осн. в 1828 г.), Политехническом институте (осн. в 1899—1902 гг.), Электротехническом институте, Институте инженеров путей сообщения. В 1905 году трудами *К.А. Круга* начато преподавание электротехники в Московском высшем техническом училище (ВУЗ с 1868 г., ныне МГТУ им. Н.Э. Баумана). Кроме того, высшие технические учебные заведения существовали в других крупных промышленных и интеллектуальных центрах Империи: технологические институты в Киеве, Харькове и Томске, политехнические институты в Риге и Варшаве.

Главнейшими организациями, объединявшими ученых в области физики электричества и электротехники, являлись Физическое общество при С.-Петербургском университете (с 1878 г. в составе Русского физико-химического общества) и, как упомянуто выше, Императорское Русское техническое общество (осн. в 1866 г.).

Теоретики и практики электротехники и энергетики дореволюционной России двигали вперед эту отрасль и в первые десятилетия советской власти. Выпускник Харьковского технологического института *Л.Б. Красин* в 1912 году возглавил московский филиал фирмы «Сименс-Шуккерт», а в 1918 стал народным комиссаром Советской России по торговле и промышленности. Выпускник столичного Института инженеров путей сообщения *Г.О. Графтио* занимался электрификацией железных дорог, с 1907 года служил профессором в Электротехническом институте Александра III, а после революции входил в состав комиссии ГОЭЛРО и

руководил строительством Волховской ГЭС, проект которой был разработан им же еще в 1910—1911. Первый в России профессор электротехники *М.А. Шателен* (с 1893 г.), первый декан электромеханического отделения Политехнического института в Петербурге, в 1903 году участвовал в строительстве ГЭС на реке Подкумок в районе Кавказских минеральных вод, в 1911—1913 — в строительстве электростанции в Пятигорске, которую по его проекту при помощи высоковольтной линии электропередачи соединили с первой на параллельную работу; после революции Шателен был деятельным членом комиссии ГОЭЛРО, а в 1929 г. стал во главе Главной палаты мер и весов СССР. Упомянутый выше профессор *Осадчий* при советской власти занимал должности председателя Центрального электротехнического совета, заместителя председателя Госплана СССР, члена ВЦИК СССР.

Из первого электрического предприятия, учрежденного по российским законам, «Общества электрического освещения 1886 года», вышли такие видные представители советской электроэнергетики как глава комиссии ГОЭЛРО *Г.М. Кржижановский*, строитель электростанций в Петроградской, Московской губерниях и в Баку *Р.Э. Классон*, строитель Шатурской ТЭС и ДнепроГЭС *А.В. Винтер*, будущий председатель Моссовета, глава энергоотдела ВСНХ РСФСР, член Президиума ЦИК СССР *П.Г. Смидович*.

Наконец, для подготовки специалистов по повседневному элементарному обслуживанию электротехнических устройств в начал 20 века стали учреждаться курсы электриков.

Отсюда можно с полным правом заключить, что вопрос о технической безопасности пользования электричеством в промышленности, городском благоустройстве и быту был одним из центральных в государственном регулировании электроэнергетики в Российской Империи.

ГЛАВА 2

Электроэнергия как предмет гражданского оборота

По мере увеличения количества предприятий по производству электрической энергии и объемов ее потребления в бытовых и промышленных целях, появляется потребность в правовом регулировании на уровне Империи различных аспектов торгового оборота электрической энергии и определения ее гражданско-правового статуса.

Электроэнергия с самого начала ее активного использования изучается не только физиками, но и юристами, которые задавались вопросом: что же представляет собой электрическая энергия с точки зрения права? Как известно, энергия существует в нескольких формах. В настоящей работе речь идет только об электрической энергии, не касаясь тепловой и других видов энергии.

В научной литературе имеются различные точки зрения, трактующие особенности правового регулирования такого специфического объекта гражданских прав как «электрическая энергия».

До законодательного разрешения спора авторы по-разному рассматривали энергию. Так, согласно одной из точек зрения, электрическая энергия, не являясь материальной субстанцией (физическим телом), не соответствует ни одному из признаков объекта прав и не может быть предметом каких-либо обязательств.

Советский юрист М.М. Агарков считал, что электрическая энергия не является имуществом — ни правом, ни вещью, и поэтому квалифицировал отношения по энергоснабжению как подрядные. «Электрическая станция обязуется совершить работу, необходимую для доставления потребителю энергии, а не передавать последнему какое-либо имущество»¹.

Такая точка зрения была распространена и в начале 20 века. Тогдашняя теория гражданского права еще не определилась с классификацией договоров электроснабжения. Немецкие профессора Ф. Бернгефт и И. Колер в изданной ими в 1910 году книге «Гражданское право Германии» считали этот договор разновидностью договора подряда: «К договору подряда принадлежит также сделка, в силу которой электрическое заведение обязуется доставлять кому-либо электричество в известном количестве, она подлежит его началам. Это не договор купли, так как было бы противно всем началам права допускать куплю состояния, силы: продавать можно только предметы (хотя бы не телесные), предметность слу-

¹ Агарков М.М. Подряд. Текст и комментарий к ст. 220-235 Гражданского кодекса. М., 1924. С. 13—14.

жит той разграничительной чертой, которая отделяет куплю от других договоров»². Сенатор И.М. Тютрюмов поместил этот комментарий к статье 1737 Законов гражданских, в которой говорилось о подрядах и поствах, а не к какой-либо статье о купле-продаже.

Тем самым М.М. Агарков в новых политико-правовых условиях лишь повторил то, что следовало из толкований к дореволюционному гражданскому законодательству.

В 50-е годы XX века в советской юридической науке возобладало другое мнение. Электрическая энергия была признана самостоятельной ценностью, имеющей характеристику обычного товара.

С.М. Корнеев на основе проведенного им анализа договоров о снабжении энергией предложил рассматривать электрическую энергию как ценность, экономическое благо³. Он также отметил, что «энергия не может рассматриваться как обычный предмет материального мира, как телесная вещь; она предоставляет собой свойство материи, причем материи, которой придано определенное состояние (напряжение тока, температура воды и т.п.). Это свойство обнаруживается в способности производить полезную работу, создавать необходимые условия для трудовой деятельности и отдыха людей (освещение, вентиляция, отопление и т.п.)⁴.

Как подчеркивает П.Г. Лахно, «поскольку значимость энергии, в том числе электрической, в обеспечении всех сторон жизнедеятельности современного общества весьма значительная, то требуется самостоятельное, комплексное правовое регулирование всей совокупности отношений, связанных с производством, куплей-продажей, передачей (транспортировкой) и потреблением энергии»⁵.

Действующее законодательство России не содержит определения понятия объекта гражданских прав. С 1 января 2008 года, в соответствии с федеральным законом от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ, у статьи 128 Гражданского кодекса изменено название с «Виды объектов гражданских прав» на «Объекты гражданских прав». Здесь по существу перечисляются юридические формы объектов прав, но не вводятся критерии разграничения явлений на те, которые являются объектами гражданских прав, и которые таковыми не являются. Положения указанной статьи тоже неоднозначно трактуются в юридической литературе. Так, по мнению Е.А. Суханова, в данной норме законодатель закрепляет не виды объектов прав, а виды объектов правоотношений⁶.

² Цит. по: Законы гражданские с разъяснениями Правительствующего Сената и комментариями русских юристов. Составил И.М. Тютрюмов. Книга четвертая. М., 2004. С. 312.

³ Корнеев С.М. Юридическая природа договора энергоснабжения // Закон. 1995. № 7. С. 118.

⁴ Гражданское право. Т. 2. Полутом // Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 1999. С. 306. Автор параграфа 3 гл. 32 проф. С.М. Корнеев.

⁵ Лахно П.Г. Энергия, энергетика и право // Энергетическое право. 2006. № 1 (6). С. 5.

⁶ Гражданское право. В 4 т. Том 1: Вещное право. Отв. ред. Е.А. Суханов. М., 2005. С. 294. Автор главы Е.А. Суханов.

По мнению П.Г. Лахно, «энергия — это самостоятельное явление (элемент) материального мира и самостоятельный объект гражданских (и не только) прав, не тождественный имуществу (вещи)»⁷.

Современный законодатель в статье 3 федерального закона 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в редакции закона от 4 ноября 2007 г. № 250-ФЗ) постановляет, что «оптовый рынок электрической энергии и мощности (далее — оптовый рынок) — сфера обращения особых товаров — электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы в границах единого экономического пространства Российской Федерации...»⁸

Между тем, как будет отмечено ниже, Правительствующий Сенат России еще 1902 году указал, что независимо от физической природы электричества, составляет ли оно *вещь* как предмет или только *состояние* вещи, оно уже успело стать для людей известным экономическим благом и «*обладает всеми признаками имущества в смысле закона*». Из этого логически вытекает, что и договор о снабжении абонента электричеством представляет собой договор купли-продажи имущества, а не подряда. Такая теоретическая неясность в отечественном дореволюционном гражданском праве объясняется смешением в одном понятии договора подряда и поставки: «Подряд или поставка есть договор, по силе которого одна из вступающих в оный сторон принимает на себя обязательство исполнить своим иждивением предприятие или поставить известного рода вещи, а другая, в пользу которой сие производится, учинить за то денежный платеж» (Зак. гражд., ст. 1737). Указанный недостаток устранялся в проекте книги пятой Гражданского уложения, составленном в 1899 году и в дальнейшем внесенном на законодательное утверждение в Государственную думу в 1913 году. Там предметом подряда считались только «работы всякого рода», а поставки признавались разновидностью договора купли-продажи.

Эта же точка зрения принята и в нынешнем гражданском праве Российской Федерации: договор энергоснабжения рассматривается в главе 30 «Купля-продажа» части второй Гражданского кодекса.

Интересная интерпретация понятия электрической энергии как объекта прав была дана в решении Уголовного кассационного департамента Правительствующего Сената (который вместе с Гражданским кассационным департаментом составлял верховный кассационный суд Российской империи) от 7 мая 1902 года (*приложение 7*). Суд рассматривал апелляцию на решение съезда мировых судей Санкт-Петербурга по обвинению крестьянина Н. Иванова в самовольном подключении к местной кабельной электрической сети и краже электричества для освещения своей квартиры. Мировой съезд не усмотрел в этом деянии признаков преступления, поскольку посчитал, что электрическая энергия «не под-

⁷ Лахно П.Г. Энергия как объект правового регулирования // Экология и энергетика. 2007. № 40. С. 11.

⁸ Собрание законодательства РФ. 2003. № 13, ст. 1177; 2004. № 35, ст. 3607; 2005. № 1, ст. 37.

ходит под понятие вещи, предмета или вообще движимого имущества», и, следовательно, Иванов мог понести только гражданско-правовую ответственность. Местное общество оспорило решение низшего суда в Уголовном департаменте Правительствующего Сената, и последний, заседая под председательством выдающегося русского юриста, одного из авторов проектов нового Уголовного уложения Финляндии (утверждено в 1894 г.) и России (утверждено 1903 г.), профессора Н.С. Таганцева, — постановил:

«электричество существует несомненно и вполне реально и, как сущее, оно успело уже стать для людей известным экономическим благом... стало предметом менового оборота в общегитии, т. е., что оно обладает всеми признаками имущества в смысле закона. Поэтому, к охране электричества должны быть применяемы общие правила об охране имуществ».

При этом сенаторы, по нашему мнению, дали блестящую формулировку вещи как объекта гражданских прав: «для решения вопроса, что именно следует считать вещью в смысле имущества, имеет главное значение самый факт материального существования, и *все сущее, входящее в сферу экономического оборота и правовых отношений, может стать предметом правовой охраны как имущество*».

Исходя из признания электрической энергии движимым имуществом, Сенат вернул дело Н. Иванова в столичный мировой съезд на пересмотр.

С тех пор самовольное подключение к электросети в России каралось по уголовным законам. Поскольку тарифы на электроэнергию были довольно невысокими, и, следовательно, нанесенный Ивановым местному обществу ущерб не был таким значительным, то решение уголовных дел такого рода находилось в компетенции мировых судей и, согласно ст. 169 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, каралось тюремным заключением на срок от 3 до 6 месяцев⁹.

Уголовное право в части преступлений, связанных с электричеством, впоследствии дополнилось еще двумя положениями. Согласно новому закону от 3 июля 1916 года о мерах и весах и о Главной палате мер и весов (*приложение 16*), была установлена ответственность за махинации с измерительными приборами. Во-первых, изготовление поддельных клейм, наложение их на меры и весы или изменение клейма, наложенного поверочным учреждением, должно было караться тюремным заключением на срок от 4 до 8 месяцев. И, во-вторых, хранение и применение в торговле

⁹ Из всех последующих уголовных законов нашей страны лишь Уголовный кодекс РСФСР 1926 года особо упоминал о краже электрической энергии. По статье 163 кодекса, это преступление каралось лишением свободы на срок до одного месяца с обязательным возмещением причиненного ущерба. Следует отметить, что кража электроэнергии помещалась в УК РСФСР 1926 сразу за кражей чужого имущества и перед грабежом (ст.165), похищением скота (ст.166) и разбоем (ст.167). Это свидетельствует о том значении, которое придавалось электроэнергии как общественному благу и, главное, о понимании электроэнергии как разновидности имущества, объекта обобществленной собственности.

и промышленности мер и весов с фальшивыми клеймами также каралось тюрьмой — на срок от 2 до 4 месяцев.

Нельзя не упомянуть здесь и о таком институте как повышенная уголовная ответственность за повреждение имущества электрических предприятий. Соответствующие нормы были введены, например, в Англии и Швейцарии еще на заре их электроэнергетических законодательств. В нашей же стране до 1917 года виновные в повреждении электротехнических сооружений отвечали на общих основаниях как за повреждение чужого частного или казенного имущества вообще. Однако уже в Уголовном уложении от 22 марта 1903 года в главе XXX «О повреждении имущества, путей сообщения, предостерегательных, граничных и тому подобных знаков или иных предметов» в специальной статье была предусмотрена повышенная шкала наказаний за повреждение имущества общепользных предприятий:

Ст. 551. Виновный в повреждении водопроводного, газопроводного, нефтепроводного или электропроводного снаряда¹⁰, служащего для общего пользования, или снаряда, приводящего в действие чужие завод или фабрику, если сие повреждение причинило остановку действия снаряда или грозило личной безопасности или целости имущества, наказывается:

заклчением в тюрьме.

При этом за маловажные повреждения чужого имущества с виновного всего лишь взыскивалась пеня (штраф) до 25 рублей.

Однако эта глава Уголовного уложения 1903 года до 1917 года так и не была введена в действие, поэтому приведенная выше норма осталась на бумаге, хотя само ее появление в уголовном законе весьма показательно. Между тем действующий российский Уголовный кодекс 1996 года не ужесточает наказание за повреждение имущества общепользных предприятий, карая это преступление на общем основании как умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 167).

Электрическая энергия как только ей нашлось практическое применение практически сразу превратилась в товар — предмет, который может производиться специально для продажи и может быть куплен. Поскольку потребитель платит за электроэнергию в зависимости от ее количества, которым он воспользовался, то возникла необходимость установить единые и постоянные правила по всей Российской Империи относительно измерения объемов ее отпуска и потребления или, иными словами, урегулировать вопрос об обязательном использовании единообразных и надежных электросчетчиков.

Для этого требовался специальный государственный орган, компетентный в вопросах метрологии и смежных с ним научно технических воп-

¹⁰ По-видимому, слово «снаряд» здесь означает орудие, инструмент, снасть, машину, вещь как средство в ремесле, промысле, искусстве. Такое толкование слова дается в словаре В.И. Даля.

росах. С этой целью в 1893 году была учреждена Главная палата мер и весов. Инициатором ее создания, автором проекта и первым ее управляющим в 1893—1907 гг. был великий русский ученый Д.И. Менделеев. Первой задачей нового учреждения стала выработка закона о мерах и весах, отвечающего современным требованиям как науки, так и торговли и промышленности. Такой закон был утвержден Императором 4 июня 1899 года и при последующей кодификации торгового законодательства составил раздел 3 книги третьей Торгового устава издания 1903 года (*приложение 10*).

Закон 1899 года определял не только единообразные линейные меры и меры объема, времени и т.п., но и учреждал целую сеть метрологических учреждений по всей России. Центральным метрологическим органом являлась Главная палата мер и весов, а в различных городах и иных поселениях открывались местные поверочные палатки. Вся эта система находилась в ведении Отдела промышленности Министерства финансов.

Помимо разрешения употреблять международные метрические меры наряду с русскими, закон установил две важнейшие нормы для развития электротехнического дела в России и обеспечения справедливого торгового оборота электроэнергии. Во-первых, на обязанность Главной палаты было возложено производство испытаний и выверки всех типов приборов для измерения электрической энергии, применяемых в торговле и промышленности. И, во-вторых, министру финансов предоставлено право допускать к употреблению только те электрические измерительные приборы, которые подверглись надлежащей выверке и получили специальное клеймо в поверочных учреждениях.

На основании закона 1899 года министр финансов С.Ю. Витте 8 декабря 1901 г. утвердил «Временные правила для испытания и поверки электрических измерительных приборов» (электросчетчики, амперметры, вольтметры, ваттметры и т.п.), представляемых в Главную палату мер и весов, и установил размер платы за такие испытания и поверку (*приложение 11*).

Первая статья Правил устанавливала, что с 1 января 1903 года в России допускались к использованию для расчета между абонентами и поставщиками электрической энергии электрические счетчики только тех систем и типов (видоизменений системы), которые прошли испытание в Главной палате мер и весов и были признаны ею пригодными для этой цели. Установленные ранее электросчетчики допускалось использовать без испытания их в Главной палате еще в течение 5 лет. Установленные Правилами 1901 года требования к электрическим счетчикам были дополнены 18 июня 1903 г. (*приложение 12*).

Здесь важно отметить, что в этой части регулирования оборота электрической энергии Россия, в общем-то, шла в ногу с наиболее развитыми или, как тогда говорили, «культурными» государствами. Так, в Австрии поверка и клеймение электрических измерительных приборов регулировалась распоряжениями министра торговли, изданными с 1894 по

1900 г. В Бельгии закон установил электрические единицы и обязательность поверки приборов в 1903 году. В Германии это было сделано законом 1898 г., а в 1910 году установлена уголовная ответственность за кражу электроэнергии. В США закон об электрических единицах был подписан президентом С.Г. Кливлендом 12 июля 1894 года и действовал до принятия нового закона 11 июля 1950 г. (15 US Code Secs. 223, 224).

В России электрические единицы до сих пор никогда не были установлены на уровне закона, хотя проект такового был подготовлен к 1917 году. Но и Временные правила 1901 года содержали перечисление таких единиц измерения потребляемого электричества как киловатт-час, ампер-час, вольт и т.д. К тому же еще в 1881 году Международный конгресс по электричеству в Париже установил единые электрические единицы измерения, которые употреблялись с тех пор в научных работах по электричеству и в электротехнике.

27 октября 1905 года Император Николай II, идя навстречу давним пожеланиям предпринимательских кругов, по предложению первого председателя Совета министров С.Ю. Витте, подписал закон о выделении торгово-промышленной части из состава Министерства финансов в самостоятельное ведомство — Министерство торговли и промышленности. К новому министру перешло вместе с тем и заведывание Главной палатой мер и весов и системой местных поверочных учреждений в России. 3 июля 1909 года уже министром торговли и промышленности были утверждены постоянные «Правила о применении электрических измерительных приборов для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии» взамен временных правил 1901 года. Для поверки в Главную палату необходимо было представить 5 экземпляров электросчетчика одного и того же типа, а также квитанцию об оплате услуг по поверке. Максимальный срок испытаний счетчика сокращался с 6 до 4 месяцев. Кроме того, электроизмерительные приборы могли представляться к поверке (если это не была поверка систем и типов) уже не только в Главную палату, но и в местные поверочные палатки.

С гражданским оборотом электрической энергии тесно связан вопрос о ее обложении специальным налогом.

История вопроса о налоге на электрическую энергию уходит к 80-м годам девятнадцатого столетия, когда впервые явилась мысль о таком обложении. Но из-за незначительного развития электротехники в то время она была оставлена. В 1906 году эта идея возникла снова вследствие затруднительного положения финансов, в связи с японской войной. Но тогдашний министр финансов В.Н. Коковцов стоял категорически против введения новых налогов и существенного повышения существующих.

И лишь вскоре после начала Первой мировой войны Министерство финансов, которое с февраля 1914 по март 1917 г. возглавлял П.Л. Барк, приступило к разработке вопросов обложения электроэнергии, употребляемой как в качестве двигательной силы, так и для освещения. В последнем случае ставки предполагалось определять в зависимости от

количества установленных у налогоплательщика электролампочек и электрических свечей. Предполагалось ввести аналогичный сбор и с других видов освещения (газового и др.).

Вопрос об обложении электроэнергии не мог остаться вне поля зрения Электротехнического отдела ИРТО. К концу 1914 года Отдел представил в Минфин свои соображения по этому поводу, а в январе 1915 для широкого обсуждения проекта налога на электроэнергию при Отделе было собрано совещание представителей электротехнической промышленности. Против налога и особенно против предложенного его размера (4 коп. за 1 кВт·ч) было сделано много веских возражений. Обложение энергии, используемой для технических целей, было признано совершенно неприемлемым, и так как обложение энергии для освещения было к тому времени принципиально предreshено Советом министров, то предложения Отдела и Совещания были направлены к более рациональному распределению обложения для различных категорий установок.

В сентябре представитель Отдела Э.Р. Ульман (по совместительству — один из учредителей «Русского акционерного общества электрический районных станций») был послан в особое совещание при Министерстве финансов для обсуждения вопроса о налоге. Отдел поручил ему отстаивать в совещании прежнюю точку зрения о недопустимости обложения энергии, потребляемой для технических целей, а также отстаивать ставку налога в размерах, одобренных ранее совещанием при VI Отделе.

Показательно, что такой налог не был введен в спешном порядке — путем издания Советом министров имеющего временную законодательную силу постановления по ст. 87 Основных законов, хотя колоссальные расходы на ведение войны требовали новых и новых источников доходов. Министерство финансов пошло по нормальному пути: выработка общих основ проекта, осведомление экспертов от общественности и заинтересованных сторон, подготовка промежуточного проекта, рассылка его на согласование с заинтересованными ведомствами, рассмотрение на заседании Совета министров и внесение в законодательные органы. В конце 1916 года в Минфин поступили отзывы на проект о налоге на электроэнергию от других министерств.

Министр юстиции А. Макаров посчитал весьма несправедливым взимание налога по 4 коп. за киловатт-час с электрической энергии, отпущенной на освещение квартир, наравне обложением энергии для освещения театров, кинематографов и т.п. Он указывал, что электрическое освещение жилых и торговых помещений применялось уже в весьма широких слоях населения и в обиходе лиц малоимущих, составляя для них **один из предметов первой необходимости**. Поэтому Макаров высказался за понижение налоговой ставки на электроэнергию для жилых и торговых помещений до 1 коп. за киловатт-час.

Далее Минюст предложил проектируемое Минфином наказание за тайный отпуск электроэнергии — трехмесячный арест — заменить тю-

ремным заключением на время от 2 до 4 месяцев. Против проектируемого по этим же делам штрафа в 1000 рублей Макаров не возражал.

Министр торговли и промышленности В. Шаховской выступил против проектируемого взимания налога с электрических промышленных станций не с действительно собранных предприятиями сумм, а с выписанных счетов. Такая постановка дела вряд ли может считаться правильной, — утверждал он, — так как не всякий выписанный счет оплачивается потребителями и часто оспаривается. Далее Шаховской указывал, что предоставляемое предприятиям право возмещать налог с потребителей, в действительности может быть осуществлено лишь в том случае, если закон предусматривает право за предприятиями налагать на потребителей пеню за неуплаченный налог и прекращать отпуск энергии при неуплате налога в течение определенного срока, например, двух месяцев. Министр усомнился также в целесообразности распространения налога на электрические установки на гражданских судах, которые в действительности служат не только для целей комфорта, но обслуживают главным образом противопожарные и спасательные устройства. Этот налог грозил поставить русское судоходство в худшие условия по сравнению с иностранным и внести стеснения в область торгового мореплавания, все еще требовавшего значительной правительственной поддержки. Поэтому Шаховской предложил изъять от обложения электроустановки на судах, по крайней мере мореходных.

Министр земледелия предложил дополнить законопроект особым пунктом, устанавливающим освобождение от обложения налогом энергии, применяемой некоторыми специальными производствами, имеющими большое государственное значение, но могущими существовать лишь при условии применения весьма дешевой энергии. Сюда относятся: добыча связанного азота из воздуха, выделка удобрительных туков, производство древесной массы и целлюлозы. Хотя законопроект предоставлял Совету министров право уменьшать размеры налоговых ставок для отдельных промышленных предприятий и отраслей промышленности, а также научно-медицинских учреждений, или освобождать их от платежа всей суммы налога, но для облегчения проведения в жизнь перечисленных предприятий министр предпочитал провести их освобождение от налога законодательным путем.

Государственный контроллер Н. Покровский и замминистра путей сообщения Борисов не выдвинули никаких возражений против предложенного проекта.

Дорабатывая проект для представления его на рассмотрение Совета министров, П. Барк учел замечания коллег по Правительству, за исключением четырех. Во-первых, он высказался против установления в законодательном порядке перечня освобождаемых от налога производств, так как составить сколько-нибудь полный перечень таких производств на тот момент не представлялось технически невозможным. Во-вторых, что касается вопроса об обложении квартир, то электрическая энергия по про-

екту облагалась и так в 7 раз менее керосина, и «в порядке умеренности и осторожности» обложения идти дальше не следовало. В одинаковой ставке обложения квартир с кинематографами и торговыми заведениями министр не усматривал несправедливости, так как оба последних помимо налога на электричество были обязаны уплачивать и другие весьма значительные сборы¹¹.

В-третьих, министр Барк не поддержал предложение разрешить владельцам электростанций налагать на абонентов пеню за неуплату налога, поскольку отношения между владельцами станций и их абонентами определялись частными договорами, в которых на общем основании допускались условия о неустойке, прекращении действия договора и т.п., в случае неисправности в платеже. И едва ли было бы осторожно колебать это обложение отрывочным введением новых правовых норм.

И, наконец, в-четвертых, Минфин не согласился с обложением оплаченных счетов, а не вырученных предприятием сумм, на том основании, что все существующие акцизы взимаются по количеству или ценности облагаемых им товаров, выпущенных в обращение, а не по суммам, действительно получаемым за эти товары. В отношении налога на электрическую энергию, отступление от этого начала едва ли было бы желательно, тем более что наблюдение со стороны органов власти за состоянием всех счетов абонентов электрических станций в течение установленного законом искового давностного срока неосуществимо.

Совет министров не успел рассмотреть и утвердить в окончательной редакции законопроект Минфина о налоге на электроэнергию, и разработка этого вопроса перешла в 1917 году к Совещанию по электротехническим делам. Выработанный им проект (*приложение 29*) предполагал облагать налогом только электроэнергию, потребляемую для нужд освещения, и не касался энергии, используемой для приведения в движение фабричных машин. В отличие от проекта последнего царского министра финансов, проект Временного правительства вводил для владельцев частных домов и квартир не только обложение по самой высокой ставке — наравне с театрами, кинематографами, магазинами, — но и сама эта ставка налога теперь по сравнению с предложениями 1914—1915 гг. была повышена вдвое — до 8 копеек за потребленный киловатт-час.

Однако предусматривалась градация по ценам, для которых применяется электрическое освещение. Многие возражения, приводившиеся против налога в 1915 г., к тому времени потеряли свою остроту. Система наклейки на счета специальных марок значительно удешевляла и упрощала взимание налога. По четыре копейки за киловатт-час должны были платить владельцы фабрично-заводских помещений. Самым неожиданным явилось то, что проект предусматривал взимание налога за уличное освещение — по 2 копейки за киловатт-час. Плательщиком этого налога,

¹¹ С конца 1913 года в Министерстве финансов разрабатывался проект обложения кинематографов промысловым налогом наравне с прочими коммерческими предприятиями.

следовательно, были бы органы местного самоуправления городских, поселковых и сельских обществ, что ложилось бременем на муниципальные бюджеты, а в конечном счете на городских и сельских обывателей.

Взыскание налоговых выплат с абонентов проект возлагал на владельцев электростанций, а способ уплаты налога, порядок и сроки его внесения в Государственное казначейство должны были определяться соглашением министра финансов с министром торговли и промышленности и государственным контроллером.

Из того, что работа над проектом нового налога продолжалась довольно неспешно, два года, - причем во время войны, когда государственные финансы испытывали крайнее напряжение, - можно сделать вывод, что *он проектировался не как чрезвычайная мера пополнения бюджета, а как мера рассчитанная, главным образом, на долгосрочную перспективу в послевоенное время.*

За границей аналогичный налог действовал, например, в Италии с 1895 года и в Германии с 1909 года (на лампочки накаливания).

Таким образом, уже к началу 20 века использование электрической энергии в промышленности и быту достигло таких объемов и приобрело такое значение в хозяйстве, что русское гражданское право признавало ее самостоятельным объектом гражданских прав и разновидностью имущества.

ГЛАВА 3

Гражданское и промышленное законодательство в применении к электрическим предприятиям

Главнейшим и наиболее интересным вопросом в истории зарождения и развития отечественной электроэнергетики является вопрос о правовом положении предприятий, вырабатывающих электрическую энергию и поставляющих ее потребителям, — то есть о порядке их регистрации, открытия, об их правах и обязанностях. В Российской Империи электроэнергетика развивалась силами иностранных компаний, в основном германских — пионеров в области электротехнического дела. Первые электростанции и первое электрическое освещение в русских городах с конца 1870-х годов были устроены германскими компаниями «Сименс и Гальске» (работала в России еще с 50-х гг. в области телеграфного дела), «Унион», «Гелиос», «Всеобщая компания электричества» (Allgemeine Electricitaets-Gesellschaft, АЕГ). Деятельность последней тесно связана с именем одного из ее руководителей, русского электротехника, разработавшего технику трехфазного тока, М.О. Доливо-Добровольского (1861—1919), который проработал на АЕГ с 1887 года до конца своей жизни.

Первым электрическим предприятием, которое можно назвать русским, так как оно было зарегистрировано в России и образовано по русским законам, — было акционерное «Общество электрического освещения». Его устав был утвержден Императором Александром III 4 июля 1886 года (*приложение 2*), то есть спустя почти год после официального издания первых Временных правил 1885 г. в области электроэнергетики. Учредителем общества стал работающий в Санкт-Петербурге с 1853 года Карл Сименс, брат Вернера Сименса, основавшего в 1847 году совместно с И.Г. Гальске акционерное общество «Сименс и Гальске». «Общество электрического освещения 1886 года» (такое название оно носило в 1903—1918 гг.) на деле до 1917 года оставалось немецким предприятием, так как свыше двух третей его акционеров — которые тем самым контролировали все предприятие — были подданными Германии.

Электротехнические предприятия, как и все другие предприятия в дореволюционной правовой системе, различались по нескольким существенным основаниям и своему правовому положению.

Во-первых, электроэнергетические предприятия различались по форме собственности. Их владельцами могли быть отдельные государственные ведомства (казенные предприятия), земские и городские органы самоуправления (общественная собственность) и частные лица, компании, товарищества и общества (частная собственность). Во-вторых, та-

кие предприятия могли обслуживать как нужды одного или нескольких конкретных потребителей (главным образом своих владельцев), так и всех желающих в пределах определенной местности. В первом случае они считались предприятиями *частного пользования*, во втором — предприятиями *общего или общественного пользования*.

Электрические предприятия общего пользования в дореволюционной России, как повсюду в мире находились либо в частной, либо в муниципальной собственности. Казенные электростанции обслуживали исключительно нужды предприятий и сооружений отдельных ведомств, главным образом военного, морского, путей сообщения, горного - и не занимались производством электроэнергии на продажу. В законодательном регулировании их деятельности не было никакой необходимости; они учреждались, работали и управлялись на основе административных актов — приказов соответствующего министра. Так например, в 1903 году военным министром было утверждено положение об электростанции Военного министерства в подмосковном Воскресенске (собр. узак., ст. 1052).

Таким образом, частные и муниципальные электрические предприятия общего пользования играли главную роль в электрификации страны и в силу множества сложных гражданско-правовых отношений нуждались в разумном и справедливом законодательном регулировании.

Во всяком хозяйственном предприятии, в том числе в электрическом, можно различать две стороны: организационную и производственно-техническую. Организационная составляющая охватывает вопросы организации капитала, управления предприятием, порядок его открытия, преобразования, ликвидации, публичной отчетности. Производственно-техническая составляющая касается имущества, необходимого для деятельности предприятия, в соответствии с намеченными целями: помещение, станки, машины, оборудование, сырье, провода, трубы, столбы, склады и тому подобное. Несмотря на то, что в России до 1917 года так и не было издано специального комплексного закона, регулирующего перечисленные выше вопросы применительно к электрическим предприятиям, более или менее подробные нормы в этой области содержались в разных частях 16-томного Свода законов Российской Империи.

Ко второй половине XIX века в России была установлена свобода промыслов и занятий, закрепленная на конституционном уровне в Основных государственных законах 1906 года издания:

Ст. 76. Каждый российский подданный имеет право свободно избирать место жительства и занятие, приобретать и отчуждать имущество и беспрепятственно выезжать за пределы государства. Ограничения в сих правах установлены особыми законами.

То есть всякий подданный Российской Империи, не подпадавший под эти ограничения, мог заниматься любым промыслом, в том числе и вести предприятие по выработке, передаче и коммерческому снабжению электрической энергией.

Любому желающему начать дело на свой страх и риск с помощью своего капитала и известного личного участия, т.е. говоря современным языком, «предпринимателю без образования юридического лица», — достаточно было получить разрешение на открытие фабрично-заводского помещения и промысловое свидетельство. О первом будет сказано ниже, а второе представляло собой фактически процедуру постановки на учет в налоговых органах и уплату основного промыслового налога. Промысловые свидетельства выдавались местными казначействами, купеческими управами, либо исполнительными органами местного городского и сельского самоуправления в обязательном порядке всем желающим (товариществам, обществам или единоличным предпринимателям) по их заявлению, если они имели законное право заниматься данным торговым или промышленным промыслом в данной местности.

Постройка достаточно мощной электростанции общего пользования и прокладка электропередач и распределительных сетей — дело крайне дорогостоящее, чтобы его смог осилить индивидуальный предприниматель. Хотя и такие случаи известны. В июне 1910 года подданный Великобритании Ч.Г. Стюарт обратился к кавказскому наместнику И.К. Воронцову-Дашкову с ходатайством о разрешении строительства им двух ГЭС — одной на Тереке, а другой на озере Гокча (ныне Севан в Армении) — для снабжения электричеством населенных пунктов и промышленных заведений Кавказского края. Стюарту собственно требовалось не разрешение на начало предприятия, а заключение с казной договора об аренде казенных земель и права пользования силой падения воды, которая здесь также находилась в собственности государства. В августе 1912 года Император Николай II утвердил подготовленные в Государственном совете условия концессионного договора с предпринимателем.

Но этот случай является все же исключением. Как правило, электростанции общего пользования (центральные электрические станции) строились и эксплуатировались в дореволюционной России либо акционерными обществами, либо органами местного самоуправления, главным образом, городскими общественными управлениями. Именно эти юридические лица имели возможность собрать капитал, достаточный для ведения такого крупного и технически сложного предприятия.

До октября 1917 года в России действовал разрешительный порядок открытия акционерных обществ, согласно закону, который был утвержден еще Императором Николаем I 6 декабря 1836 года и вошел в состав книги IV Свода законов гражданских «Об обязательствах по договорам», глава VI «О товариществе».

Согласно букве закона, акционерные общества назывались «товарищество по участкам или компания на акциях».

Все они, за некоторыми указанными в Кредитном уставе исключениями, учреждались с Высочайшего утверждения (ст. 2131): «ни одна компания на акциях не может быть учреждаема без особого разрешения

правительства» (2140). При этом рассмотрение и восхождение уставов компаний на Высочайшее утверждение и надзор за ними распределялись между различными министерствами, в зависимости от того, к ведению которого подлежит род деятельности компании. После рассмотрения устава и других вопросов, связанных с учреждением акционерной компании дело это переходило на обсуждение Комитета министров (а с 1906 г. Совета министров), и, если для учреждения компании не требовалось каких-то изъятий из действующих законов, то при положительном решении, проект устава компании представлялся на рассмотрение Царя.

Кроме того, предусматривалось, что таким акционерным обществам, которые намерены приводить в действие сложные предприятия, оборудованные машинами и т.п. (например, железные дороги, водопроводы и т.п.), на определенное время могут быть дарованы правительством в законодательном порядке известные привилегии — например, по уплате налогов, по монопольному ведению предприятия в определенной местности.

Таким образом, из такого порядка учреждения акционерных компаний, при котором требовалось царское согласие, вытекало, по меньшей мере, два следствия: 1) в условиях отсутствия специального законодательства в какой-то области, правительство могло заполнить этот пробел, поставив включение в государственных интересах определенных норм в устав компании (как это было с электрокомпаниями) условием их регистрации; 2) утверждение устава компании Государем Императором сообщало им авторитет государственного закона (хотя Правительствующий Сенат особо подчеркнул, что эти уставы являются договорами, а не законами), это было особенно очевидно до учреждения Госдумы, когда законом считался всякий акт, получивший Царскую санкцию.

Разрешительный порядок открытия акционерных обществ к концу XIX века своим централизмом уже мало отвечал потребностям экономической жизни: число открываемых компаний увеличивалось, соответственно возрастал и поток уставов, представляемых в Совет министров и Царю. Хотя царская санкция стала простой формальностью — ведь глава огромной Империи просто не имел возможности самостоятельно изучить детали и условия образования каждого нового акционерного общества и лишь утверждал решение компетентного министра — на рассмотрение проекта устава в недрах министерства финансов, торговли и промышленности или путей сообщения, а потом в Комитете или Совете министров, уходило подчас немало времени.

В январе 1911 года Государственная дума по инициативе фракции Союза 17 октября признала желательным законодательное предположение об изменении акционерного законодательства в смысле введения явочного порядка их учреждения, распространенного к тому времени на Западе¹. Министр торговли и промышленности согласился разработать

¹ В Германии по закону 1884 года, в США штат Нью-Джерси в середине 90-х годов первым вел у себя эту систему, вторым в 1899 году стал Делавер, чей закон о корпорациях до сих пор остается крайне притягательным для американских и многих иностранных компаний.

соответствующий законопроект и представить его на законодательное утверждение. Однако еще за много лет до этого вопрос о введении явочного порядка открытия акционерных компаний встал в Редакционной комиссии по выработке проекта нового Гражданского уложения. При составлении соответствующей главы книги V (обязательственное право, редакции 1899 и 1903 гг.) уложения комиссия приняла за основу явочный порядок. Этот же проект был внесен министром юстиции И.Г. Щегловитовым 14 октября 1913 г. на рассмотрение Государственной думы². Новый порядок учреждения компаний на акциях, которые теперь получали единообразное название «акционерных товариществ», должен был выглядеть следующим образом.

Все акционерные общества разделялись на три категории. К первой относились крупные предприятия, для осуществления которых требовалось произвести принудительное отчуждение недвижимых имуществ у частных владельцев. Утверждение уставов таких акционерных товариществ, по-прежнему, оставалось за Царем. Это могли быть крупные предприятия государственного значения, как-то: железные и сухопутные дороги, добыча и транспортировка нефти по трубопроводам, телефонные сети, строительство плотин на больших реках и т.п.

Ко второй категории товариществ относились предприятия по благоустройству и удовлетворению местных потребностей городских и иных поселений (трамваи, городские дилижансы и пароходы, освещение, водопроводы, гостиницы, бани и т.п.), торговые предприятия, фабрики и заводы, кроме горных, паровозо- и машиностроительных, металлургических и иных, обрабатывающих металлы, заводов, основной капитал которых превышал 1 000 000 рублей. Список предприятий этой категории составлялся министром торговли и промышленности и подлежал утверждению Совета министров. Уставы таких товариществ должны были вноситься в губернские (областные) присутствия по делам об обществах, которые также регистрировали некоммерческие общества на основании закона 4 марта 1906 года.

И, наконец, к третьей категории относились предприятия всех остальных акционерных обществ, уставы которых подлежали утверждению министра торговли и промышленности или другого министра, к ведению которого относилось предприятие (например, министров земледелия, путей сообщения, финансов или внутренних дел).

² Первоначально книга V «Обязательства» проекта нового Гражданского уложения была внесена министром юстиции на рассмотрение Государственного совета в 1899 году. Рассмотрение проекта здесь затянулось вплоть до революции и полного преобразования Совета в 1906 году в верхнюю законодательную палату, в связи с чем возникла необходимость в новом внесении проекта в законодательные учреждения, что и было осуществлено в 1913 г. Наиболее существенные отличия проекта 1899 г. от проекта 1913 г. в части об акционерных товариществах состояли в том, что 1) их уставы регистрировались губернскими присутствиями по городским делам, а не присутствиями по делам об обществах (учреждены в 1906 г., но их состав был аналогичным), 2) вместо министра торговли и промышленности (который появился лишь в 1905 г.) делами об акционерных товариществах ведал министр финансов.

Во втором и третьем случае порядок на деле становился явочным, поскольку ст. 789 законопроекта категорично устанавливала, что «министры и губернские (областные) или городские по делам об обществах присутствия *не вправе отказать в утверждении устава* акционерного товарищества, если он соответствует правилам об акционерных товариществах, и если предприятие товарищества не принадлежит к числу таких, разрешение коих зависит исключительно от усмотрения подлежащей власти». Для ускорения процедуры рассмотрения проекта устава товарищества на предмет соответствия законодательству и его регистрации министры должны были издавать образцовые уставы этих товариществ, что и практиковалось у нас еще с 19 века (так называемая «нормативная система»).

Обширность пятой книги проекта Гражданского уложения затормозила рассмотрение нового акционерного законодательства в думских комиссиях вплоть до революции, хотя министр торговли и промышленности в объяснительной записке к проекту бюджета своего ведомства на 1917 год обозначил реформу законодательства об акционерных компаниях и товариществах в качестве приоритетной.

Из изложенного следует, что электротехнические предприятия могли попасть в любую из трех предполагаемых категорий акционерных товариществ. Если для них требовалось принудительное отчуждение земли, то они учреждались с разрешения Царя. Если их единственная цель состояла в электроснабжении, например, города, поселка или уезда, или даже губернии, и при этом не требовалось отчуждать частных имений, то для их открытия вводился явочный порядок.

Здесь необходимо отметить два очень существенных момента. Во-первых, министр торговли и промышленности получал, по проекту, право составлять список тех предприятий, для ведения которых требовалось получить разрешение соответствующей власти; этот список должен был утверждаться Советом министров. И некоторые виды электроэнергетических предприятий, как например передача электроэнергии на дальние расстояния, могли попасть в разряд лицензируемых, т.е. открываемых с разрешения государственных органов. Во-вторых, правительственный вариант законопроекта мог быть еще более «либерализован» законодательными палатами, как это часто случалось.

Разрешительный порядок открытия акционерных обществ, действовавший в те времена, имел и положительные стороны: пробелы акционерного законодательства могли быть восполнены путем издания образцовых уставов, которым должны были соответствовать уставы открываемых в той или иной сфере хозяйственной деятельности компаний и обществ³.

³ Здесь же полезно упомянуть о кооперативном законодательстве. Например, в США электрическим кооперативам, возникшим с середины 1930-х годов, принадлежала ведущая роль в электрификации сельских местностей. В конце марта 1916 г. Госдума приняла самостоятельно разработанный ею законопроект о кооперативных товариществах и их союзах. В то же самое время Минторг уже подготовил к внесению в Думу свой проект положения о потребительских обществах и общего кооперативного закона. Думский законопроект был утвержден Временным правительством 20 марта 1917 г. и стал законом (Собр. узак. 1917 г., ст. 414).

Таким путем в уставы таких крупных акционерных обществ как, например, «Электропередача» (1913 г.), Московское электрических станций (1913 г.), Русское электрических районных станций (1913 г.), С.-Петербургское электропередач силы водопадов (1897 г.), Вуоксенское электрическое (1897 г.) попали нормы об ограничении для них права приобретения недвижимости в некоторых сельских местностях, о подчинении предприятий техническим правилам в отношении электротехнический сооружений, об обязательстве перед началом эксплуатации электрических общественных предприятий заключать контракты с органами местного самоуправления (земствами и городами), либо получать разрешение правительственной власти.

Необходимость в разрешении на эксплуатацию электрического предприятия со стороны государственной или муниципальной власти диктовалась двумя причинами. Прокладка электрических кабелей под землей или установка столбов с электропроводами требовала занятия земель, принадлежавших городскому обществу или казне. И кроме того, предприятие должно было взять на себя обязанность подчиняться единым правилам безопасности электрических установок, утверждаемым административной властью.

Помимо частных акционерных обществ другим предпринимателем в сфере электроэнергетики в дореволюционной России, как уже было сказано, были органы местного самоуправления. Поскольку электротехническая промышленность была развита довольно слабо и электрификация страны находилась еще только в самой начальной стадии, то круг деятельности электрических предприятий ограничивался, как правило, пределами городского поселения. Из всех органов самоуправления — городских, сельских, земских — именно городское общественное управление являлось наиболее заинтересованным в развитии электроснабжения.

Перед городскими властями открывались четыре метода ведения электрического хозяйства:

- 1) так называемая «муниципализация городских предприятий». В данном случае город владеет всем имуществом предприятия, городская власть нанимает руководство и рабочих предприятия, утверждает его смету и устанавливает расценки (тарифы) на его продукцию и услуги;
- 2) муниципально-арендная и муниципально-подрядная система, при которой город сдает подряды на работы частным предпринимателям либо отдает им в аренду на определенное время имущество городского предприятия;
- 3) муниципально-концессионная система: здесь предполагается, что предприятие ведется акционерным обществом на коммерческих началах, но контрольный пакет акций находится у города, и
- 4) городская концессия — город уступает свое право вести определенное предприятие частному предпринимателю на определенных

условиях, закрепляемых в договоре между городом и предпринимателем. Как правило, этими условиями устанавливался а) срок концессии (10—40 лет), после чего имущество предприятия переходило безвозмездно в собственность города, б) срок, после которого город мог в обязательном порядке выкупить предприятие у его хозяина, в) условия обслуживания населения и тарифы на продукцию и услуги предприятия.

Наибольшее развитие в России и за рубежом получили первая и четвертая модели. В поддержку муниципализации городских предприятий по всей Европе с конца 19 века развернулось целое движение. В Германии 90% электрических служб были муниципальными, в США около 40%, очень высоким был процент муниципализации электрокомпаний в Англии, Швеции и Италии. В России муниципализация электростанций к 1914 году достигла 50%⁴. Из всех типов общепользных городских предприятий муниципализация электроснабжения везде стояла на третьем месте после водопровода и газовых заводов.

Установление контроля над электрическими предприятиями со стороны государственной или местной власти было потребностью времени еще и потому, что они по своей природе являются естественными монополиями, практически исключая возможность конкуренции. Следовательно, публично-властное регулирование в данном случае является гарантией от злоупотреблений частными предпринимателями своим монопольным положением.

Для учреждения и эксплуатации городского предприятия, по законам Российской Империи (Городовое положение 1892 г.), нужно было принять соответствующее постановление представительного органа городского самоуправления — городской думы: о приобретении необходимого недвижимого и движимого имущества (земельного участка, машин, оборудования, сырья и топлива и т.п.), о строительстве подходящего помещения, об установлении платы за услуги городского предприятия, об установлении жалованья руководству и сотрудникам предприятия, назначение которых относилось к компетенции исполнительного органа — городской управы.

Для вступления постановления городской думы в силу требовалось его утверждение, в зависимости от вопроса, либо губернатором, либо министром внутренних дел. Согласие последнего было необходимо для установления платы за услуги городского предприятия и для определения правил заведывания городскими капиталами и имуществами в столицах губерний и областей. Если вопрос не подлежал утверждению министром внутренних дел и губернатор сразу не утверждал думское постановление, то оно вносилось последним на рассмотрение особой административно-судебной коллегии смешанного состава — губернского

⁴ Говоренкова Т.М. Читаем Велихова вместе. М., 1999. С. 216—218.

или областного присутствия по земским и городским делам, а где земств не было, то присутствия по городским делам.

Состав такой коллегии в различных частях Российского государства колебался от 5 членов в Восточной Сибири до 9 в Европейской России. Председателем коллегии являлся губернатор, ее членами по должности являлись — вице-губернатор, председатель губернского или областного правления, управляющий местной казенной палатой, прокурор окружного суда, неперменный член присутствия (делопроизводитель), губернский или областной предводитель дворянства (по должности председатель губернского земского собрания), председатель губернской земской управы, городской голова губернского или областного города и один из гласных городской думы этого города по ее выбору. Состав этих уникальных в истории нашего государственного и административного права учреждений, объединявших представителей административно-полицейского, финансового, судебного ведомств и выборных органов местного самоуправления, — служил надежной гарантией законности, целесообразности и справедливости вердикта этой коллегии. Кстати, эти же присутствия, только с добавлением одного из членов окружного суда, являлись и присутствиями по делам об обществах, к компетенции которых относилась регистрация уставов частных обществ, а также, по упомянутому выше проекту Гражданского уложения, и акционерных товариществ (обществ).

Представители городского самоуправления не только имели здесь возможность выступить в защиту своего постановления, но и обладали решающим голосом. Если присутствие не соглашалось с губернатором (когда он отказывался утвердить постановление думы), то дело поступало к министру внутренних дел. Если не требовалось обязательного согласия министра, и если он при этом поддерживал позицию губернатора, то дело поступало для окончательного решения в Правительствующий Сенат — верховный кассационный суд Российской Империи.

Таким образом, можно заключить, что порядок открытия муниципальных предприятий, в том числе по электроснабжению, был довольно несложным и справедливым. Установленные законом стеснения и необходимость утверждения правительственной властью (губернатор, присутствие, министр) направлялись к единственной цели — оградить городское население от возможных финансовых махинаций и непродуманных хозяйственных решений городской думы и городской управы.

От вопроса об организационной форме электротехнических предприятий теперь необходимо перейти к правовому регулированию их производственно-технической составляющей: к действовавшему в то время порядку устройства электрических станций и сооружений и разработанным законопроектам по его реформе.

Устройство электростанций в дореволюционном праве России регулировалось двумя главными законодательными актами — *Уставом о промышленности* (Св. зак., т. XI, ч. 2; приложение 23) и *Строительным уставом* (Св. зак., т. XII, ч. 1; приложение 22). Статья 1 Устава о промышленнос-

ти, вобравшая в себя нормы узаконений 3 декабря 1723 г. и 12 ноября 1799 г., определяла заведения фабрично-заводской промышленности следующим образом:

Ст. 1. Заведения, на которых производится фабричная и заводская промышленность, носят название заводов, фабрик и мануфактур. Они отличаются от ремесл тем, что имеют в большом виде заведения и машины.

Еще одно близкое к этому определение завода и фабрики было дано в Положении о государственном промысловом налоге 1898 года (Св. зак., т. V, Уст. прям. налог., изд. 1914 г.):

Ст. 459. Отдельным промышленным заведением (фабрикою, заводом, ремесленным заведением или мастерскою и т. п.) признается одно или несколько закрытых или открытых помещений, находящихся в одной черте фабричного или заводского устройства и состоящих между собою, по роду производства, в непосредственной связи. В случае отдачи в аренду фабрики или завода по частям разным лицам, каждая из сих частей признается за отдельное промышленное предприятие.

Фабриками и заводами, по контексту Положения о промысловом налоге 1898, признавались промышленные заведения с числом всех наемных постоянных рабочих свыше 15, а при употреблении механических двигателей (т.е. всех, кроме использующих силу рабочих, животных или ветра) — свыше 10 человек.

Следовательно, центральные электростанции общего пользования полностью подпадали под это определение, поскольку включали в себя: участок земли, выстроенное на нем отдельное помещение с расположенными внутри него сложноустроенными машинами — генераторами электрической энергии, электрическими проводами, трансформаторами и другим оборудованием.

Особый порядок открытия фабрик и заводов, а также дополнительные технические требования к их оборудованию в разное время вводились в законодательство по той причине, что работа в этих заведениях связана с известным риском для здоровья, получением увечий, загрязнением воздуха и воды и причинением беспокойства местному населению.

Все фабрики и заводы, по законодательству того времени, делились на безвредные и вредные. Первые могли открываться с разрешения городских управ, вторые — с разрешения губернского начальства (губернатора). Министр внутренних дел по согласованию с министром финансов (с 1905 г. с министром торговли и промышленности) утверждал список предприятий, разрешение которых выходило за пределы ведения городских властей. Именно к этой категории были отнесены:

«35. Все заведения, действующие посредством нефтяных или керосиновых и газовых двигателей, а равно при помощи электрической энергии.

36. Все вообще особо не поименованные заведения, за исключением кузниц, действующие при помощи паровых машин, паровых котлов, паровых молотов, плавильных, калильных и обжигательных печей и горнов»⁵.

Таким образом, для открытия электростанции любого типа необходимо было получить специальное разрешение губернатора. Губернатор проверял, имеет ли право проситель (физическое или юридическое лицо) содержать это промышленное заведение и соответствует ли предположение об открытии этого заведения действующему законодательству (экологическому и строительно-техническому). Кроме того, циркуляр МВД 1872 г. обязывал губернаторов в этом случае запрашивать для сведения заключение городского общественного управления. Если, с точки зрения закона, никаких препятствий для строительства промышленного заведения в городе не было, то, согласно ст. 4 Устава о промышленности (изд. 1913 г.), *«губернское начальство немедленно дает разрешение»*. Такая категоричность нормы закона исключала рассмотрение губернатором вопроса об экономической целесообразности открытия промышленного заведения и фактически превращала порядок открытия из разрешительного в *уведомительный*.

Приведенный анализ российского законодательства показывает, что порядок открытия промышленных заведений не был сложным. Однако в начале 1890-х годов в отношении электрических предприятий начинают вводиться ограничения, вызванные, прежде всего, стремлением правительства обезопасить как рабочих, так и потребителей от возможных аварий и чрезвычайных ситуаций в связи с эксплуатацией силовых установок.

Рядом циркуляров министра внутренних дел в 1890—1891 годах учрежден специальный надзор за электрическими сооружениями (схожий надзор действовал в отношении эксплуатации на заводах и фабриках паровых котлов как технического устройства, опасного для здоровья рабочих). Было установлено, что технические проекты устройства электрического освещения и частных электрических установок напряжением свыше 200 вольт предварительно отсылаются в МВД для получения разрешения, остальные установки разрешались властью губернатора. Спустя 10 лет успешного развития электротехники и увеличения количества специалистов в этой отрасли, в 1901 году особая комиссия при Технико-строительном комитете МВД разработала вопрос о введении явочного порядка открытия электрических установок малой мощности. Комиссия выработала положение от открытия электрических установок и технические правила по их устройству и эксплуатации, составленные на основе правил, подготовленных комиссией первого Всероссийского электротехнического съезда (1899—1900)⁶.

⁵ Устав Строительный. Измененный и дополненный узаконениями, обнародованными по 1 августа 1910 г. / Сост. М. Шрамченко. СПб., 1911. С. 227.

⁶ Постоянная комиссия ВЭС считала эти правила несовершенными, но поскольку она в течение многих лет так и не смогла выработать «совершенные» правила, МВД сочло меньшим из двух зол взять за основу эти правила.

Утверждения нового положения не состоялось по той причине, что в 1904 году окончилась работа «комиссии по децентрализации» во главе с министром внутренних дел В.К. Плеве и по ее итогам 19 апреля последовало Высочайшее утверждение мнения Государственного совета *«Об изменении порядка разрешения некоторых дел, восходящих ныне на усмотрение государя императора, а также разрешаемых в центральных и высших правительственных установлениях»*. Материалы для комиссии министра в 1903 году готовило особое совещание во главе с известным историком С.Ф. Платоновым, и уже в том же году, 10 декабря, Император Николай II повелел передать утверждение проектов любых электрических установок в компетенцию губернаторов. А 4 июня следующего, 1904-го, года министр внутренних дел В.К. Плеве циркуляром губернаторам за № 925 (*приложение 8*) отменил все прежние циркуляры по этому поводу и разослал утвержденное им 26 мая *Наставление для лиц, наблюдающих за устройством, содержанием и проверкой электротехнических сооружений, действующих токами низкого напряжения*. Для электротехнических сооружений высокого напряжения было предложено руководствоваться этим Наставлением, а также Временными правилами 1885 года.

Чуть позже в том же году Министерством внутренних дел были утверждены правила ограждения телеграфных и телефонных линий от действия сильных электрических токов (*приложение 9*). Эти правила стали единственными в области электроэнергетики, которые до 1917 года получили силу закона. Они частично вошли в состав Закона 8 апреля 1916 года об устройстве и содержании телефонных сообщений, прошедшего через обе законодательные палаты и санкционированного Царем.

Ст. 6. При устройстве и содержании электротехнических сооружений, могущих вредно влиять на телефонные сообщения, собственники или владельцы сих сооружений обязаны принимать за свой счет все необходимые меры для сохранения безопасного и правильного действия существующих уже в данной местности телефонных сообщений, руководствуясь установленными на сей предмет правилами. В случае неисполнения собственниками или владельцами электротехнических сооружений постановлений сей статьи и вышеупомянутых правил, Министру Внутренних Дел предоставляется приостановить действие электротехнических сооружений, впредь до устранения причин, вызвавших вредное влияние таковых сооружений на телефонные сообщения. Если собственником или владельцем таких сооружений является какое-либо из ведомств, то о приостановлении действия этих сооружений Министр Внутренних Дел сносится с Главным Начальником подлежащего ведомства.

Ст. 7. При устройстве телефонных сообщений в местностях, где уже имеются электротехнические сооружения, могущие вредно влиять на телефонные сообщения, собственники или владельцы сих новоустройстваемых сообщений, должны принимать за свой счет как указанные в предыдущей (6) статье меры для предохранения теле-

фонных сообщений, так и меры для ограждения электротехнических сооружений от могущей быть для сих сооружений опасности от телефонных сообщений.

Сложившийся на практике с 1903 года порядок утверждения проектов и техническо-полицейского надзора за электрическими установками и сооружениями Министерство внутренних дел попыталось законодательно оформить в 1908 году, когда междуведомственная комиссия при Техническо-строительном комитете МВД выработала законопроект «Об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи» (*приложение 17*). В него вошли нормы вышеупомянутого проекта положения, выработанного этим же ведомством в 1901 году.

Желающий открыть электротехническое сооружение общего пользования — электростанцию, трансформаторную подстанцию, электропередачу или распределительную сеть — должен был представить местному губернатору проект сооружения, составленный в соответствии с техническими правилами, издаваемыми министром внутренних дел, и мог приступить к устройству сооружений только после утверждения проекта губернатором. Как полагали в Техническо-строительном комитете МВД,

«устройство электрических станций этого рода (т.е. станций общего пользования — П.З.) должно быть приравниваемо к городским и общественным газовым заводам, которые снабжают огнеопасным продуктом целый город или значительную его часть. В этом случае вполне уместно предварительное рассмотрение проекта сооружения, как ввиду большей или меньшей опасности, так и ввиду того, что целесообразность устройства является залогом правильного его действия, которое в свою очередь обеспечивает интересы казенных, общественных, частных учреждений и отдельных лиц, вынужденных обращаться к услугам именно этого завода».

Из-за межведомственных разногласий документ не получил дальнейшего движения вплоть до 1916 г., да в этом и не было необходимости. Не внося практически ничего нового в порядок разрешения дел об устройстве электротехнических сооружений, этот законопроект, в случае его одобрения Госдумой и Госсоветом и подписания Царем мог иметь лишь одно единственное значение: *он официально закрепил бы все дело развития электроэнергетики в России за Министерством внутренних дел и его местными органами — губернаторами и губернскими управлениями*, что, как показало дальнейшее экономическое развитие страны, вряд ли бы пошло на пользу делу.

Схожий порядок в отношении электрических предприятий был утвержден в российской автономии, Великом княжестве Финляндском, законами и постановлениями 1901—1902 гг. (*приложения 4-7*) Всякий желающий устроить электрические сооружения для освещения и передачи силы посредством проводов напряжением свыше 600 вольт или с меньшим напряжением, если провода должны были пересекать казенные земли, железные дороги или публичные места, — должен был заручиться

согласием общинной власти (если предполагалось устроить сооружение в городе или местечке) и направить губернатору ходатайство с подробным описанием проекта электрического сооружения. Губернатор в этом случае запрашивал мнение технических специалистов и заинтересованных ведомств (промышленного, лесного, железнодорожного, водного и т.п.) и принимал решение, которое несогласные могли в течение 30 дней обжаловать в краевом правительстве — Хозяйственном департаменте Финляндского Сената.

Финляндский закон ввел, между тем, один институт, отсутствовавший в общегосударственном законодательстве Империи, но крайне необходимый для успешной электрификации: *право принудительного отчуждения земельных участков или ограничения права хозяина пользоваться землей, необходимой для прокладки электропередач, за которыми признается общественное значение, в пользу электрического предприятия.*

Изобретение в 80-х годах 19 века паровой и гидравлической турбин позволило резко повысить мощность электростанций. Теперь они могли обслуживать не только целые города, но и обширные районы. А для передачи электричества на большие расстояния требовалось прокладывать высоковольтные линии электропередач. Здесь предприниматель сталкивался с частным землевладельцем, который видя прибыльность электрического предприятия либо не соглашался продать или отдать в аренду необходимый участок земли, либо взвинчивал цену настолько, что это делало бессмысленным все предприятие. Вот почему право принудительного отчуждения недвижимости или установления права пользования ею для нужд электрических предприятий появляется в зарубежных законодательствах уже с 80-х годов 19 века.

Без этого института ни в какой стране, где распространено частное землевладение, были бы невозможны строительство крупных электроэнергетических предприятий и передача произведенной ими электроэнергии на дальние расстояния. Ибо, как отметил Совет министров в Особом журнале⁷ 18 января 1914 года, «по действующему законодательству принудительное отчуждение предусматривается исключительно для государственной или общественной пользы, а следовательно, не может быть допущено, коль скоро речь идет о преследующем только коммерческие цели промышленном предприятии»⁸. Следовательно, для обосно-

⁷ Особый журнал Совета министров — официальный отчет правительства о рассмотрении на его заседании того или иного вопроса. Как правило, он состоял из двух частей — мотивировочной и резолютивной. В первой излагалась суть дела, история проблемы и наличная ситуация, предложенные решения, мнения министров и т.п., во второй — принятые по данному вопросу решения. Почти все журналы предоставлялись на подпись Государю Императору. Если он одобрял особый журнал, то его резолютивная часть публиковалась Правительствующим Сенатом в Собрании узаконений и распоряжений Правительства в форме административного постановления — «Высочайше утвержденного положения Совета министров». Мотивировочная часть не предназначалась для широкой огласки и не публиковалась.

⁸ Особые журналы Совета министров Российской империи. 1909—1917 гг. / 1914 год. М., 2006. С. 57—58.

вания права электрических предприятий на принудительную возмездную экспроприацию недвижимого имущества, требовалось узаконить положение, при котором определенные электрическим предприятия и сооружения признавались бы *имеющими общественное значение*.

Законопроекты МВД России 1901 и 1908 года ничего не содержали на этот счет, хотя уже первый и второй Всероссийские электротехнические съезды (1899—1900, 1901—1902) высказались за скорейшее облегчение порядка проведения линий электропередач кратчайшим путем по чужим землям⁹.

Первая причина неторопливости министерства в этом вопросе — опасение недовольства крупных землевладельцев Европейской России и нерешенность земельного вопроса в целом. Вторая причина состояла в том, что с 1897 года Министерство путей сообщения готовило проект нового закона о *вознаграждении за принудительное отчуждение недвижимых имуществ, временное занятие их и установление права участия в пользовании ими*. В этом проекте, среди прочего, допускалось установление права участия в пользовании чужими недвижимыми имуществами для проведения «подземных кабелей и всякого рода надземных проводов». Глава правительства П.А. Столыпин в своем первом программном выступлении в Государственной думе 6 марта 1907 года заявил о предстоящем внесении на ее рассмотрение проекта нового закона об отчуждении недвижимых имуществ для нужд государственных и общественных, подчеркнув его *срочность и большую важность*. Однако до 1917 года он так и не преодолел стадию согласования позиций и интересов разных ведомств.

Помимо указанных проектов Правительство подготовило и внесло в законодательные учреждения целый ряд других, которые, в случае их принятия, создавали совершенно новые правовые условия для электрификации страны, содействуя ей и в то же время создавая экологические гарантии. Сюда относятся:

- 1) о порядке устройства и открытия промышленных заведений (1912 г.),
- 2) об обязательственном праве (1913 г.),
- 3) о мерах санитарной охраны воздуха, воды и почвы (1914 г.), о санитарной охране воздуха от загрязнения дымом (1914 г.),
- 4) об устройстве и содержании электропередач (1916 г.),
- 5) об объявлении мест средоточия силы падения воды имеющими государственное или общественное значение (1916 г.).

О реформе акционерного законодательства как составной части законопроекта об обязательственном праве (п. 2) сказано выше. Рассмотрение законодательных предположений в области гидроэнергетики и права на использование водных сил (п. 5) выходит за рамки настоящей работы, поэтому здесь достаточно остановиться на остальных законопроектах.

⁹ «Электричество». 1903. № 1. С. 5.

Прежний порядок регистрации фабрично-заводских заведений губернаторами был признан несоответствующим потребностям времени еще в конце 19 века. Он сложился исторически, во второй половине 18 — первой четверти 19 века, когда российская промышленность была крайне слаба, когда обязанностей у губернатора было не слишком много и когда МВД выполняло функции министерства экономического развития. Со 2-й половины 19 века оно стало фактически превратилось в полицейское ведомство, и возник вопрос о переподчинении дела открытия промышленных предприятий Министерству финансов, ведавшему тогда торговлей и промышленностью. Соответствующий законопроект был внесен в Госсовет в 1901 году, доработан к 1905 году, но в связи с русско-японской войной, революцией и выделением из Минфина в самостоятельное ведомство Министерства торговли и промышленности, его принятие затормозилось. Спустя несколько лет, 9 ноября 1912 года, министр торговли и промышленности внес этот проект в Думу. Думская комиссия по торговле и промышленности под председательством А.Д. Протопопова (будущего последнего министра внутренних дел Империи) одобрила проект с самыми минимальными изменениями редакционного характера и представила доклад Думе 4 марта 1914 года. Но грянула война, и проект был отложен.

Проект передавал заведывание учреждением заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности, о которых не издано специальных законов (как например, о пороховых заводах), из компетенции МВД в компетенцию Минторга и его местных органов — губернских и областных присутствий по фабричным и горнозаводским делам и фабричных инспекторов, а также значительно расширял компетенцию органов местного самоуправления в этой сфере. Все промышленные заведения в отношении опасности, вреда или возможного беспокойства местному населению делились на 4 разряда. К первому разряду относились все прежние ремесленные заведения, для их открытия по-прежнему не требовалось получать специальное разрешение. Заведения остальных трех разрядов могли быть открыты только после их осмотра фабричным инспектором, старшим фабричным инспектором или специальной комиссией на предмет соответствия заведения техническим, строительным и санитарным требованиям закона и обязательных постановлений.

Губернские земские собрания и городские думы в дополнение к давно закрепленному за ними праву издавать обязательные постановления (фактически, местные законы) в отношении устройства и порядке содержания промышленных заведений) должны были получить право составлять списки местностей, в которых не допускалось открывать промышленные заведения того или другого разряда — так сказать, «зоны, свободные от промышленности».

Эти списки, а также жалобы на решения фабричных инспекторов и комиссий по смотру должны были рассматриваться губернскими или областными или Главным (в составе Минторга) присутствиями по фаб-

ричным и горно-заводским делам. Частично состав этих местных присутствий совпадал с составом присутствий по земским и городским делам, по делам об обществах: губернатор как председатель, вице-губернатор, прокурор окружного суда, председатель губернской земской управы, городской голова, неперменный член присутствия по земским и городским делам. Помимо них в состав этого присутствия входили начальник губернской жандармской полиции, фабричный инспектор, окружной инженер, губернский инженер, врачебный инспектор, а также 4 представителя, избранных местными фабрикантами, заводчиками и горнозаводчиками. Эта коллегия, число членов которой могло достигать 15 человек, и присутствие по земским и городским делам являлись, по сути, прообразом сегодняшних региональных регулирующих комиссий. Они рассматривали вопросы соответствия техническим правилам и стандартам, утверждали тарифы на услуги муниципальных (городских и земских) предприятий, рассматривали концессионные договора и т.п.

Развитие промышленного законодательства в России в 1910-х годах совпало по времени с широким природоохранным движением. Правительственные законопроекты, облегчавшие порядок открытия фабрично-заводских заведений (к каковым, как выше показано, относились электростанции), одновременно вводили ряд экологических ограничений на их территориальное размещение и требования к их техническому устройству. И хотя формально эти проекты вносились Министерством внутренних дел в Государственную думу в рамках большой программы обновления врачебно-санитарного законодательства Империи (Св. зак., т. XIII), сами их названия однозначно свидетельствуют об их природоохранных, экологических целях.

Проект закона «*О санитарной охране воздуха, воды и почвы*», внесенный МВД в Госдуму 12 декабря 1913 года, наделял губернские земские собрания и городские думы правом учреждать на подведомственной им территории округа санитарной охраны в районе открытых водоемов и окрестных местностей, а также издавать обязательные постановления, имеющие значение местных законов, относительно открытия там фабрик, заводов и других торговых и промышленных заведений и производстве всякого рода работ и действий. В пределах этих округов без согласия земств и городов запрещалось строить вредные для чистоты воздуха, воды и почвы заводы и фабрики.

Согласно другому проекту, «*О санитарной охране воздуха от загрязнения дымом*», переданному на законодательное рассмотрение 28 февраля 1914 года, в городах с населением свыше 40000 человек, а также лечебных местностях и климатических станциях общественного значения воспрещалось «загрязнять воздух дымом и другими продуктами горения (газами и проч.)» сверх пределов, устанавливаемых Медицинским советом и утверждаемых министрами внутренних дел и торговли и промышленности. Проект требовал, чтобы высота фабричных и заводских дымовых труб превышала высоту жилых зданий, расположенных в радиусе 100 сажен

(2 с небольшим километра) от них. Городские думы и земские собрания получали право издавать обязательные постановления «а) о мерах предупреждения загрязнения воздуха дымом и б) о распространении требований этого закона на жилые дома с центральным отоплением, бани, мусоросжигательные станции, автомобили и т.п.». Фабрики, заводы и другие промышленные и технические заведения в местностях, на которые должно было быть распространено действие этого закона, в течение 5 лет с момента его утверждения обязаны были «устроить при топках котлов или дымовых труб особые приспособления, назначенные для возможно полного устранения дыма и вредных для здоровья населения газов, а также переустроить дымовые трубы <...> или же перейти на двигатели или топливо, не дающие дыма и вредных для здоровья населения газов». Министр внутренних дел должен был издавать для промышленных заведений инструкции о мерах для наименьшего загрязнения воздуха дымом и другими продуктами горения. Совет министров с согласия Царя мог освобождать некоторые местности от действия этого закона либо распространять их на города и селения с населением менее 40 000 человек.

Один из немногих проектов из «врачебно-санитарного пакета», прошедших все положенные стадии, был закон 24 апреля 1914 года «*О санитарной и горной охране лечебных местностей*» (так называемый «закон о курортах»). За лечебными местностями, к которым относились минеральные воды, лечебные грязи, морские купанья, климатические станции, кумысолечебницы, — законом могло быть признано общественное значение, и в них могли быть введены округа горной и/или санитарной охраны. В их пределах запрещалось строительство новых фабрик, заводов и иных торговых и промышленных заведений без согласия соответственно местного горного начальства либо земского или городского самоуправления. Губернские земские собрания и городские думы получали право издавать обязательные постановления по санитарной части в пределах этих округов. В пределах этих округов запрещалось без разрешения горного начальства либо органов местного самоуправления возводить фабрики и заводы и производить любые иные работы, указанные в обязательных постановлениях, составленных местными санитарными комиссиями и утвержденных компетентными городской думой или губернским земским собранием.

Во всех этих случаях санитарный надзор возлагался на исполнительные органы местного самоуправления — на городские и земские управы. При этом если вспомнить, что, согласно ст. 169 Строительного устава (изд. 1900 г.), местные представительные органы — городские думы и губернские земские собрания — могли издавать обязательные постановления об устройстве и порядке содержания промышленных заведений, то становится видно, что Российская Империя двигалась в сторону децентрализации промышленного законодательства и управления. Со временем ведущая роль в решении вопросов целевого назначения земель, территориального размещения промышленных объектов разного рода и внутрен-

него их оборудования могла перейти от центральной правительственной власти (министерств) и их местных органов к органам местного самоуправления — земствам, городам и сельским поселениям.

Вводимые и проектируемые экологические ограничения в первую очередь должны были коснуться тепловых электростанций, которые выбрасывали в атмосферу дым с вредными для здоровья продуктами сгорания угля и других видов топлива. И предпринимателям, действующим в этой сфере народного хозяйства, пришлось бы не только считаться с ними, но, вероятно, даже переоборудовать некоторые свои электротехнические сооружения и установки.

ГЛАВА 4

Проекты специального закона об электрических предприятиях в 1914—1916 гг.

Последняя, но самая значительная и интересная веха в разработке законодательства в области регулирования электроэнергетики в царской России относится к 1914—1916 годам. Очередной, седьмой по счету, электротехнический съезд, который прошел в конце 1912 — начале 1913 годов, снова высказался за скорейшее решение вопроса об облегчении порядка устройства электропередач и законодательное установление права принудительного отчуждения земель и права участия в пользовании ими для целей электропередач и поручил постоянному комитету съездов выработать соответствующий законопроект. *Скорейшее разрешение этого ключевого вопроса привело бы не только к тому, что электростанции вышли, наконец, из пределов города (т.е. стали строиться в местах добычи топлива, а не в местах потребления электроэнергии), но и к распространению электрификации на сельские местности.*

Через год, 10 января 1914 года министр внутренних дел Н. Маклаков внес в Совет министров представление о возложении на состоящий при МВД междуведомственный Радиотелеграфный комитет разработки законопроекта о распределениях электрической энергии и об организации по МВД правительственного надзора за ними. 23 января Совет министров это представление одобрил.

То что инициатива о разработке столь серьезного правового акта в области электрохозяйства была инициирована полицейским ведомством и в итоге возложена на него объясняется несколькими причинами. Из всех гражданских ведомств на тот момент именно МВД было наиболее приспособлено для разработки технических и политико-правовых вопросов в области электроэнергетики, так как электроустановки (за исключением гидравлических) разрешались по линии МВД — губернаторами по заключению строительных отделений губернских правлений. Дело электротехники вообще с самого начала развивалось в рамках почтово-телеграфного ведомства (Главное управление почт и телеграфов) и Техническо-строительного комитета, которые входили в состав МВД. Согласно статье 328 Учреждения министерств (Св. Зак., т. I, ч. 2), «для рассмотрения возникающих по почтово-телеграфному ведомству технических вопросов учрежден при Главном Управлении Почт и Телеграфов Электротехнический Комитет...»¹. Здесь концентрировались научные

¹ Учрежден в 1890 г. как Технический комитет, в 1903 г. преобразован в Электротехнический комитет.

кадры в области электротехнического дела. Почтово-телеграфному ведомству, а значит и МВД в целом, был подведомствен Электротехнический институт Императора Александра III в Петербурге, ведущее высшее учебное и научное заведение в области электротехники. Всероссийский электротехнические съезды также находились в ведении МВД. С 1908 года МВД вело разработку законопроекта «Об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи». По закону 6 июня 1912 г. (Собр. узак., ст. 962), учрежден междуведомственный Радиотелеграфный комитет, состоящий при Главном управлении почт и телеграфов МВД, а еще за несколько лет до этого при МВД работало междуведомственное радиотелеграфное совещание. Очевидно, что именно МВД к тому моменту более, чем все другие ведомства, располагало необходимыми научными и техническими силами для выработки законоположений в области электричества.

В течение двух с небольшим месяцев до начала Первой мировой войны (с мая по начало июля) Радиотелеграфный комитет успел составить черновой вариант законопроекта и частично обсудить его в особом междуведомственном совещании при комитете (*приложение 18*). В связи с войной работа совещания прерывалась, пока наконец в 1916 году не была окончательно приостановлена и все дело передано в Техническо-строительный комитет МВД. Нужно заранее сказать, что в течение 1914—1917 годов было последовательно подготовлено пять проектов закона об электропередачах — один в 1914, два в 1915, затем в 1916 и при Временном правительстве в 1917 году.

В названии первого законопроекта употреблено понятие «распределения электрической энергии». Этот термин взят из зарубежного законодательства², где им обозначались только высоковольтные линии и их принадлежности (опоры, трансформаторные подстанции, переключательные посты и т.п.), но не сети распределения электроэнергии между местами потребления. При последующих переработках проекта этот термин был окончательно заменен на термин «*электропередача*».

Основные положения законопроекта 1914 года сводятся к следующему:

- разделение всех негосударственных электропередач на четыре вида в зависимости от порядка разрешения их устройства;
- определение порядка отчуждения, временного занятия недвижимого имущества или права участия в пользовании им для устройства электропередач, признанных имеющими государственное или общепользное значение;
- фактическое сосредоточение высшего заведывания электроэнергетикой в руках министра внутренних дел и междуведомственного Совета электричества;

² Главным образом, из французского закона 15 июня 1906 г. «О распределениях энергии».

- установление условий концессионных договоров, заключаемых министром внутренних дел с предпринимателем электропередачи, имеющей государственное или общепользное значение.

Электропередачи, для которых не требовалось отчуждать частновладельческую землю, которые не соприкасались с путями сообщения общего пользования и которые должны были пройти на горизонтальном расстоянии более 5 сажен (около 21,35 м.) от телеграфных и телефонных проводов, предлагалось устраивать явочным порядком. Если расстояние до телеграфных или телефонных проводов было менее 5 сажен, то на электропередачу требовалось исходатайствовать разрешение местного губернатора. Если электропередача должна была пройти по путям сообщения общего пользования или по частным землям, то на нее требовалось получить предварительное разрешение подлежащей правительственной или местной (городской или земской) власти, в ведении которой находятся эти пути сообщения, либо согласие собственника частной земли. И, наконец, для электропередач государственного и общепользного значения, для которых было необходимо экспроприировать частную землю или предоставить право участия в пользовании ею, требовалось получить разрешение от подлежащих министров или главноуправляющих.

Как следует из текста проекта, разрешение городских, земских и правительственных учреждений должны были иметь концессионный характер. Само слово «концессия» в переводе и означает «разрешение», однако в русской и в некоторых иностранных правовых терминологиях за ним закрепилось значение такого *особого разрешения на ведение предприятия, которое дается на определенный срок на условии безвозмездного перехода после истечения этого срока имущества предприятия в собственность власти, выдавшей такое концессионное разрешение (городу, земству, казне)*. Последняя статья проекта как раз содержала условия концессионного договора с предпринимателем электропередачи государственного или общепользного значения. Прямого указания на безвозмездный переход электропередачи в собственность государства там не содержалось, но указание на 60-летний срок концессии, а равно то, что при подготовке законопроекта использовался опыт выработки концессионного договора с Ч.Г. Стюартом, в котором предусматривался такой пункт о безвозмездном переходе предприятия через 75 лет в казну, — дает веские основания предположить, что разработчики проекта имели это в виду, но отнесли данный вопрос на усмотрение договаривающихся сторон (министерств и предпринимателей).

В ходе обсуждения Министерство путей сообщения выдвинуло ряд поправок, закрепляющих важное положение этого ведомства в электроэнергетике. Поскольку все внутренние водные пути сообщения — реки и озера — находились в ведении МПС, то оно стремилось вывести из этого обстоятельства свое право распоряжения силой падения воды и выдачи концессий на устройство гидроэлектростанций и электропередач от них.

Соответствующий законопроект был внесен министерством в Госдуму в конце 1916 года, но первые попытки МПС узаконить это правомочие видны уже в его поправках к законопроекту об электропередачах 1914 года.

Как справедливо говорилось в обосновании МВД на этот проект, *«в распределениях электрической энергии центральный вопрос заключается в хозяйственно-правовой, концессионной стороне предприятия, в пользовании местными путями сообщений, государственными и частновладельческими землями для проведения электрических линий»*. Нормы о принудительном отчуждении частновладельческой земли, временном ее занятии или установлении права участия в пользовании ею для устройства электропередач занимали треть объема всего документа. Устанавливаемый здесь порядок в целом соответствовал тому, что содержался в статьях 574—608 книги второй Законов гражданских (Св. зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.). Отчуждение земли или установление права пользования ею совершалось Указом Императора, проект которого готовился в Особом присутствии Государственного совета по делам о принудительном отчуждении недвижимых имуществ и вознаграждении их владельцев. Это же присутствие определяло, в соответствии с законом, размер вознаграждения владельца земли за прекращение или ограничение его права собственности. Все издержки по отчуждению земли законопроект возлагал на предпринимателя электропередачи.

Из других важных норм законопроекта можно указать на следующие: наделение министра внутренних дел право издавать технические правила по устройству электропередач, обязанность владельца электропередач за свой счет устранить вред от нее на существующие электротехнические сооружения, закрепление обязательности получения согласия городского самоуправления на занятие муниципальной земли в городе для электротехнических сооружений и, наконец, обязательность закрепления в концессионном договоре высшего размера тарифа, взимаемого предпринимателем за пользование передаваемой им электроэнергией.

В связи с началом мировой войны и появлением многих совершенно новых для государственной жизни трудностей, разработка законопроекта об электропередачах приостановилась на целый год. Возобновление этой работы связано с вопросом о конфискации принадлежащих германским и австрийским подданным электротехнических предприятий, о чем будет сказано ниже. Разбирая это дело, Совет министров, прислушался к предложению министра путей сообщения С.В. Рухлова как можно скорее урегулировать законом отношения между электротехническими предприятиями, государством и потребителями, и 5 июня 1915 года постановил среди прочего:

IV. Поручить Министру Торговли и Промышленности образовать при Высочайше вверенном ему ведомстве особое, в составе представителей заинтересованных Министерств, совещание для разработки законопроекта об урегулировании положения и деятельности предприятий, добывающих электрическую энергию³.

³ ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 22об-23.

Формально между этим решением и решением 23 января 1914 года о возложении на МВД разработки законопроекта о распределении электроэнергии не было противоречий: министерство торговли и промышленности разрабатывало проект регулирования деятельности электростанций, министерство внутренних дел — электропередач. Однако торгово-промышленное ведомство истолковало свои задачи более широко. В результате через три месяца в недрах Министерства торговли и промышленности был изготовлен проект положения «*Об устройстве и эксплуатации для всеобщего пользования линий распределения электрической энергии*». В октябре 1915 года министр торговли В. Шаховской передал законопроект председателю VI (Электротехнического) отдела Русского технического общества для обсуждения Отделом и дачи экспертного заключения.

Собрание непременных членов Отдела рассмотрело законопроект и пришло к заключению, что он может быть разделен на 2 части:

- 1) относящуюся к условиям постройки и эксплуатации электропередач,
- 2) относящуюся к сосредоточию права эксплуатации электрической энергии в руках государства.

Так как первая часть уже была разработана Всероссийскими электротехническими съездами и он мог быть доработан и принят в короткие сроки, собрание непременных членов просило председателя Отдела просило М.А. Шателена указать министру торговли и промышленности на желательность выделения этой части законопроекта, причем выразило готовность разработать таковой в кратчайший срок. Вторая часть первоначального законопроекта Министерства торговли и промышленности существенно затрагивала как интересы промышленности производства энергии, так и права общественных управлений, и ее разработка ввиду сложности затрагиваемых интересов требовала много времени⁴.

Министр на вышеуказанную постановку вопроса согласился, и для работы над документом была образована особая комиссия, которая в ряде заседаний выработала проект «положения об устройстве и содержании электропередач», одобренный в итоге общим собранием Отдела 18 ноября 1915 года.

Проект электротехнического отдела 1915 г. внешне очень схож с проектом Радиотелеграфного комитета 1914 г., оба они имели в своей основе постановление VII электротехнического съезда об издании закона о пользовании землями при устройстве электропередач. Можно также предположить, что оба проекта писали одни и те же люди. Так, председателем Радиотелеграфного комитета являлся профессор П.С. Осадчий, он же был 13 ноября 1915 года избран председателем Электротехнического отдела ИРТО, т.е. за несколько дней до того, как Отдел принял свой проект *Положения об устройстве и содержании электропередач* в окончательной редакции. Проект 1915 года тщательной юридической и стилистической

⁴ «Электричество». 1915 г. № 20. С. 371—372.

проработкой своих положений заметно отличается от своего предшественника (проект 1914 г.). Общим у двух проектов было:

- определение электропередач,
- разделение их на несколько категорий в зависимости от порядка разрешения их устройства,
- учреждение межведомственного Совета для рассмотрения технических и правовых вопросов в связи с устройством электропередач,
- принудительное отчуждение частной земли, установление права участия в пользовании ею в общем порядке, в соответствии с Законами гражданскими,
- установление права пересечения электропередачами путей сообщения,
- ответственность строителей электропередач за вред, который они могут принести.

Вместе с тем, ряд важных положений второго проекта существенно отличал его от первого.

В зависимости от порядка разрешения электропередачи подразделялись на три вида. Электропередачи частного пользования (т.е. обслуживающие только их строителей), проходящие на горизонтальном расстоянии свыше 10 м. от существующих телеграфных и телефонных линий общего пользования могли устраиваться явочным порядком. Электропередачи общего пользования (т.е. отпускающие электроэнергию всем желающим), устраиваемые городами и земствами в пределах подведомственной им территории, также не требовали разрешения. На электропередачи, устраиваемые частными предпринимателями в пределах городских или земских земель, требовалось заключить соответствующий договор с городом или земством. Наконец, на устройство всех прочих электропередач должно было испрашиваться разрешение министра торговли и промышленности.

В этом состоит коренное отличие второго проекта от первоначально: *электропередачи должны были стать подведомственными не министру внутренних дел, а министру торговли и промышленности*. Последний получал право 1) давать разрешение на определенные виды электропередач, 2) прорабатывать вопрос о принудительном отчуждении, временном занятии и установлении права участия в пользовании частновладельческими землями, необходимыми для электропередач, 3) издавать технические правила по устройству электропередач, 4) принимать определенные меры в отношении нарушителей закона и технических правил об электропередачах. Сверх того, проект Электротехнического отдела почти никак не упоминал права других министров, в том числе и министра путей сообщения, в деле устройства электропередач. На местах проработкой вопроса об электропередачах, разрешаемых к устройству министром торговли и промышленности, должны были заниматься местные органы этого ведомства — губернские или областные присутствия по фабричным и

горнозаводским делам с приглашением в них с правом решающего голоса представителей местной городской и земской власти и торгово-промышленных организаций. То есть в том самом составе этих органов, который предусматривался законопроектом 1912 года о порядке открытия промышленных заведений. Это еще раз говорит о том, что электрические предприятия признавались особым видом промышленных предприятий и, по логике вещей, подлежали ведению Министерства торговли и промышленности.

Вообще, проект VI отдела ИРТО был одним из самых благоприятных для предпринимателей небольших и средних электропередач, поскольку для них не требовалось испрашивать разрешения министра торговли и промышленности. Проект не содержал каких-либо обязательных условий относительно договоров с органами местного самоуправления, не требовалось заключения концессионного договора, по истечении которого имущество предпринимателя электропередачи безвозмездно переходило в собственность города или земства. Если предприниматель не достигал соглашения с городом или земством о пользовании местами общего пользования в городах или селениях для проведения электропередач (улицами, площадями, дорогами и т.п.), то это дело могло восходить через Минторг на окончательное разрешение его Советом министров.

В то же время в этом проекте слабо был проработан вопрос о составе Совета по электротехническим делам.

Министерство торговли продолжило работу над этим вариантом законопроекта. В феврале 1916 года оно представило его на рассмотрение особого совещания с участием представителей разных ведомств и крупнейших электрокомпаний, действовавших на тот момент в России. И, наконец, 5 июля 1916 года министр торговли и промышленности В. Шаховской внес его на рассмотрение Совета министров.

Надо отметить, что почти весь 1916 год, с февраля по ноябрь, отмечен борьбой двух правительственных ведомств — Министерства внутренних дел и Министерства торговли и промышленности по вопросу о подведомственности всего дела развития электроэнергетики в Российской Империи. Председатель Техническо-строительного комитета МВД Л. Новиков ясно видел, что по двум законопроектам Минторга — о порядке открытия промышленных заведений и об электропередачах — руководство перспективнейшим делом электрификации России, контроль над промышленностью через распоряжение электроснабжением «утекали» из рук полицейского ведомства, и, похоже, не мог с этим согласиться. В результате Комитетом было изготовлено множество справок, докладных записок, ходатайств к председателю Совета министров с просьбой рассмотреть и одобрить выработанный еще в 1908 году в МВД законопроект «Об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи», который был внесен в Правительство 2 апреля 1916 г. Но его рассмотрение все время откладывалось. В новых политических и экономических условиях, когда заведывание промышленным

развитием страны должно было сосредоточиться в одном ведомстве — Министерстве торговли и промышленности — *проект МВД имел лишь то значение, что закреплял руководство за такой ведущей отраслью промышленности как выработка и снабжение электрической энергией — за полицейским, а не экономическим ведомством*. Нет никаких оснований считать, что такой поворот событий способствовал бы успешной электрификации России.

Точка в вопросе о компетенции ведомств в области электроэнергетики в Российской Империи была поставлена в конце 1916 года. 2 ноября министр торговли и промышленности В.Н. Шаховской и новый министр внутренних дел А.Д. Протопопов подписали специальное соглашение по этому вопросу (*приложение 20*), в котором было прямо и четко заявлено:

«Управляющий Министерством Внутренних Дел признает желательным возложение общего главного заведывания всеми электротехническими сооружениями в Империи, за исключением телеграфов и телефонов, на Министерство Торговли и Промышленности, и, в соответствии с сим, находит возможным, отказавшись от выработанного по ныне вверенному ему ведомству, и внесенного в Совет Министров 2 апреля текущего года, проекта правил для устройства и надзора за электротехническими сооружениями в Империи, не возражать против проекта Министерства Торговли и Промышленности об устройстве и содержании электропередач...»

Сегодня трудно назвать причины, по которым министр Протопопов пошел на этот шаг. Возможно, это было сделано с целью заручиться поддержкой коллег по кабинету министров, которые его, как известно не жаловали. Но не исключено, что это был просто поступок, продиктованный сознанием государственной пользы. Протопопов сам был видным промышленником, земским деятелем, председателем Совета Съездов металлургической промышленности, заместителем председателя Госдумы (фракция земцев-октябристов). Именно он возглавлял думскую комиссию по торговле и промышленности, которая рассматривала и одобрила законопроект Минторга 1912 г. о порядке открытия промышленных заведений. Такой деятель не мог не понимать, что в интересах русской промышленности не расплывать руководство ею между различными ведомствами, в том числе таким «непрофильным» как Министерство внутренних дел.

Здесь же уместно упомянуть о том, что и для министра торговли князя Шаховского дело развития электроэнергетики не было чем-то новым. Около пяти лет до своего назначения на министерский пост он возглавлял Управление внутренних водных путей и шоссейных дорог Министерства путей сообщения (1910—1915). В эти годы Управление начало разработку и реализацию плана улучшения внутренних водных путей и активно занималось вопросами правового и технического обеспечения эксплуатации силы падения воды в целях получения электрической энергии. Причем уже тогда строительство ГЭС связывалось не с удовлетворе-

нием энергетических потребностей близлежащих к станции поселений, а с электрификацией крупных промышленных районов.

Косвенно новое положение министра торговли и промышленности было закреплено в порядке временного законодательства (по статье 87 Основных законов) почти перед самой февральской революцией. 8 февраля 1917 г. Император Николай II подписал постановление Совета министров (*приложение 26*) о наделении министра торговли и промышленности как председателя Особого совещания по топливу (по закону 17 августа 1915 г.) полномочиями в сфере обеспечения предприятий и учреждений, работающих для целей государственной обороны электрической энергией, включая сюда и право устанавливать тарифы на электроэнергию при секвестре предприятия.

По окончании почти годовой межведомственной борьбы⁵, Совет министров получил возможность рассмотреть и одобрить представленные Министерством торговли и промышленности *Правила об устройстве и содержании электропередач* (приложение 21), которые 23 декабря 1916 года были переданы в Государственную думу на законодательное утверждение.

После всех переделок и изменений, которые претерпел проект VI отдела ИРТО в совещании при Минторге, в недрах самого ведомства и в Совете министров, вниманию законодателей было предложено утвердить следующие нормы в отношении устройства и содержания электропередач.

В порядке получения разрешения электропередачи подразделялись на:

- электропередачи, открываемые явочным порядком, — а) электропередачи частного пользования, устраиваемые предпринимателем на собственных или арендуемых землях, б) устраиваемые отдельными ведомствами для себя электропередачи частного пользования, в) электропередачи, устраиваемые городскими самоуправлениями в пределах подведомственных им земель;
- электропередачи, устраиваемые частными предпринимателями в пределах города, для чего требовалось предварительно заключить соглашение с подлежащим городским самоуправлением;
- электропередачи для надобностей железных дорог общего пользования, для которых было необходимо получить разрешение министрам путей сообщения;
- электропередачи от гидроэлектростанций, находящихся в ведении Министерства путей сообщения, разрешаемые к строительству министром торговли и промышленности по согласованию с министром путей сообщения, и

⁵ В 1917 г. председатель Техническо-строительного комитета МВД Л. Новиков снова, уже при новой власти, попытался провести свой вариант законопроекта. Об этом свидетельствует «Докладная записка Совещанию Товарищей Министров Временного правительства об образовании Межведомственного Совещания с участием председателей общественных организаций и технических обществ для окончательного составления законопроекта об электротехнических сооружениях» от 13 мая 1917 г. (ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3). Однако этот проект движения не получил.

- все остальные электропередачи, которые должны были устраиваться с разрешения министра торговли и промышленности.

В объяснительной записке к проекту было особо подчеркнuto, что земствам не может быть предоставлено наравне с городами право устраивать электропередачи явочным порядком, поскольку это «противоречило бы основному началу *централизации выдачи разрешений* и в конечном выводе умаляло бы значение проектируемой общей меры». Централизация, в свою очередь, по мысли Минторга, являлась необходимым условием дальнейшего *планомерного* развития сети электропередач и электрификации промышленных районов:

«планомерность является более чем необходимою по отношению к устройству и содержанию электропередач, которые могут идти на десятки и сотни верст, обслуживая разнообразные потребности обширных районов, и только тогда принесут действительную пользу, когда их будет надлежащее число и в тех именно местах, в коих они являются необходимыми для населения. Изъясненные соображения и послужили основанием к установлению в проекте правил концессионной системы и сосредоточения выдачи разрешения в ведении центральной власти».

Легко увидеть, что предоставление права устройства ЛЭП явочным порядком уездным, а в особенности губернским земствам, власть которых распространялась на обширные территории, сводила на нет идею централизации и планомерности осуществления единой сети электропередач в масштабах всего Российского государства. Надо упомянуть, что хотя к тому времени земство было введено в 43 губерниях Европейской России, где проживало 68% населения Империи (считая и Финляндию). В течение 1916 года в думу были внесены законопроекты о введении земства на огромных просторах Западной Сибири, а также о введении учреждений земского типа в обширной Архангельской губернии. К моменту февральской революции особое межведомственное совещание закончило разработку законопроекта о введении земства на Кавказе, а в МВД начата разработка проектов введения земства в Прибалтике и в Восточной Сибири. Ясно, что в этих условиях появлялся значительный риск несогласованной политики губернских, уездных земств и центрального торгово-промышленного ведомства в области территориального распределения электрической энергии и объектов электроэнергетики.

Для электропередач, устраивавшихся с разрешения министра торговли и промышленности, итоговым законопроектом вводилась концессионная система. Предприятие устраивалось на определенный срок, не более 80 лет, по истечении которого оно безвозмездно переходило в государственную собственность. При необходимости оно могло быть и досрочно выкуплено в казну, например через 10 или 20 лет после начала осуществления предприятия.

Важно отметить еще два пункта, которые в обязательном порядке должны были содержаться в разрешении министра:

- 1) тариф за энергию в местах отпуска ее потребителям и воспрещение скидок с тарифа или предоставления особых льгот отдельным потребителям, находящимся в равных с другими условиях,
- 2) обязательность для предприятия передачи электрической энергии согласно установленным в разрешении условиям и воспрещение произвольного отказа от таковой передачи при соблюдении контрагентами предпринимателя условий соглашения.

В этих правилах содержится то, что сегодня называется *антидискриминационными нормами*. Иными словами владельцу электропередачи *запрещалось в одностороннем порядке отказаться поставлять электроэнергию кому-то из добросовестных потребителей, либо поставить кого-то из своих потребителей в более выгодное или невыгодное по сравнению с другими положение*. Аналогичные положения содержали законодательства западных государств в отношении всех общепользовательных предприятий (телеграф, телефон, водопровод, канализация, электроснабжение и т.п.). По этому же пути шло и российское законодательство. Например, закон 8 апреля 1916 года о телефонных сообщениях в 57 статье требовал, чтобы абонентская плата была «однообразна для всех абонентов, находящихся в одинаковых условиях пользования телефонным сообщением». А согласно статье 34 телефонная компания могла прекратить телефонное сообщение у абонента, если он не внес в срок абонентскую плату и после этого пропустил еще семь льготных дней.

Прочие положения правительственного законопроекта повторяли вариант, одобренный VI отделом ИРТО. Лишь несколько подробнее был расписан порядок принудительного отчуждения земли, точно изложен состав Совета по электротехническим делам при Министерстве торговли и промышленности, а также отдельно оговорено, что для сооружения электропередач казенные земли, полосы отчуждения железных дорог, шоссе, бечевников рек, каналов и других водных пространств предоставляются *бесплатно*.

Небезынтересно заметить, что принятие отдельного законопроекта о высоковольтных передачах создало предпосылки для разнообразия типов электрических предприятий. В США, например, с самого зарождения электроэнергетики и вплоть до 70-х — 90-х годов 20 века в отдельных штатах преобладали вертикально интегрированные предприятия, т.е. которые сами вырабатывали электроэнергию, передавали ее под высоким напряжением на дальние расстояния и затем под низким напряжением распределяли между отдельными потребителями. Штаты не принимали до указанных лет специальных законов об электропередачах, как впрочем и об электроэнергетике, ограничиваясь общими законами об общепользовательных предприятиях. В противоположность им российское Министерство торговли и промышленности своим законопроектом создавало условия для возникновения отдельных предприятий по генерации электричества, отдельных предприятий по эксплуатации высоковольтных ЛЭП и отдельных предприятий, владеющих местными распределительными электросетями.

Таким образом, Правительство Царской России в лице министерств торговли и промышленности и путей сообщения, разработав и представив на законодательное рассмотрение законопроекты об электропередачах и об эксплуатации силы падения воды⁶, со своей стороны подготовило все правовые условия для облегчения частным предпринимателям и местному самоуправлению ведения хозяйственной деятельности в области снабжения промышленности, сельского хозяйства, транспорта и домохозяйств электрической энергией, а следовательно и для послевоенного восстановления и роста российской экономики.

К сказанному об электропередачах остается добавить несколько слов о том, какое важное значение придавалось Правительством Империи и лично Государем Императором проблеме передачи электрической энергии высокого напряжения на большие расстояния. В 1910 году гражданин США Гарднер предложил разрешить ему произвести в России испытание нового способа передачи на расстояние электрической энергии «беспроволочным способом» по методу знаменитого физика Николая Тесла. Николай II отнесся сочувственно к этому проекту и пригласил Гарднера в Россию. 24 ноября 1910 года Гарднер, как и было условлено, представил в письменном виде свои предложения насчет главных оснований эксплуатации этого изобретения в нашей стране: безвозмездное предоставление ему правительством для опытов участков земли, горючего или водяной силы; не менее двух третей дохода от предприятия должно было принадлежать Гарднеру. На этих предложениях российский Самодержец написал: *«Признавая желательным применить это изобретение в России ранее его распространения в других странах, предлагаю Совету Министров обсудить доверительно предложения Гарднера и о приемлемости этого проекта мне доложить»*. Эти условия затем обсуждались совещанием на уровне министров финансов, путей сообщения, торговли и промышленности, юстиции, начальника Главного управления по делам местного хозяйства и начальника Главного управления почт и телеграфов МВД. А 23 декабря 1910 года и 13 января 1911 года этот вопрос обсуждался уже Советом министров под председательством П.А. Столыпина⁷.

К этому моменту Межведомственное радиотелеграфное совещание при МВД подготовило для Совета министров проект подробных условий «производства опытов промышленной передачи без проводов по способу Тесла электрической энергии, принимаемой в количестве не менее 5-ти лошадиных сил на расстоянии не менее 10-ти верст от передающей станции». Они должны были, с одной стороны, исключить возможность обмана со стороны Гарднера, а с другой — в случае успеха эксперимента, гарантировать сохранение секрета нового изобретения. Царь одобрил это постановление Правительства 30 января 1911 года. Чем закончилось это

⁶ В настоящей работе этот законопроект, внесенный в Госдуму 11 ноября 1916 г., не приводится и не анализируется.

⁷ См. Особые журналы Совета министров Российской империи. 1909—1917 гг. / 1911 год. М., 2002. С. 35—40.

дело и провел ли Гарднер свой эксперимент в России, установить трудно. Но и сегодня, в начале 21 века, человечество пока не нашло беспроводного способа передачи электрической энергии в промышленных целях на большие расстояния.

Для успешной и быстрой электрификации России предприниматели электрических предприятий и научно-техническое сообщество ходатайствовало не только об облегчении порядка принудительного обращения частных земель под электропередачи высокого напряжения, но и об облегчении налогового бремени, лежащего на этих предприятиях.

Главными налогами, взимаемыми с центральных электрических станций, находящихся во владении частных предпринимателей и товариществ или обществ, являлись:

- 1) основной промысловый налог,
- 2) налог с основного капитала при акционерной форме предприятия,
- 3) процентный сбор с прибыли,
- 4) основной промысловый налог на личные промысловые занятия служащих — представителей администрации предприятия, всякого рода торговых служащих и агентов,
- 5) государственный налог с недвижимых имуществ,
- 6) дополнительный казенный налог на недвижимость,
- 7) котельный сбор, если предприятие вырабатывает энергию с помощью паровых котлов,
- 8) вознаграждение за право пользования землями частных владений (арендная плата),
- 9) земский уездный сбор,
- 10) земский губернский сбор.

Налоги, указанные в пунктах 1—4, взимались на основании Положения о государственном промысловом налоге 1898 года.

Основной промысловый налог, согласно закону, уплачивался посредством выборки всеми предпринимателями — как физическими, так и юридическими лицами — промысловых свидетельств на каждый календарный год. По сути, такие свидетельства выполняли двойную функцию: фискальную, поскольку выдавались за денежную плату, и полицейскую, удостоверяя право заниматься тем или иным промыслом на определенной местности.

Согласно отделу III приложения к статье 449 Устава о прямых налогах (изд. 1914 г.), водопроводные, газо- и электроосветительные предприятия, а также городские и пригородные железные дороги с конною, электрическою или паровою тягою, по платежу основного промыслового налога были отнесены к третьему разряду. Для них цена годового промыслового свидетельства и соответственно ставка этого налога была установлена в 500 рублей, что составляло ничтожную часть от годовых прибылей, получаемых тогда электрическими предприятиями.

Дополнительный промысловый налог с акционерных обществ и других предприятий, обязанных публичной финансовой отчетностью, заключался в уплате налога с капитала и процентного сбора с прибыли.

Первый составлял 15 копеек с каждой сотни рублей основного капитала, а второй уплачивался только с прибыли, если она превышала 3% основного капитала предприятия. При этом если чистая прибыль колебалась в пределах 3—10% основного капитала, то сбор составлял от 3 до 6% с этой прибыли, а если чистая прибыль превышала 10% основного капитала, то сбор равнялся 6% со всей чистой прибыли плюс 5% с той суммы, которая превышала 10% основного капитала.

Ставка введенного законом 6 апреля 1916 года прогрессивного общеподоходного налога на физических и юридических лиц колебалась от 0,7% на самые незначительные доходы (850—900 руб.) до 12,3% на крупные доходы плюс 12,5% на каждые 10 тысяч свыше дохода в 400 тысяч рублей годового дохода.

Губернский и уездный земские сборы с промысловых свидетельств и с недвижимых имуществ представляли собою местные налоги. Земский промысловый сбор на промышленные предприятия первых пяти разрядов, включая сюда электростанции (третий разряд промышленных предприятий), не мог превышать 15% от цены промыслового свидетельства, то есть 75 рублей в год. Правом устанавливать в таком размере местный промысловый сбор обладали на равных основаниях городское общественное управление, уездное и губернское земство. В том случае, когда все они установили у себя промысловый сбор по максимальной ставке, то с электростанции взималось бы промыслового налога в местные бюджеты разного уровня не свыше 150 рублей в год (75 городу и 75 уездному и губернскому земствам в совокупности). Если вспомнить, что, по данным справочника 1912 года, минимальная годовая производительность электростанции в России в 1908—1909 году составила 10800 рублей⁸, то очевидно, что промысловый налог не был обременительным для электротехнической промышленности и не мог препятствовать ее развитию.

Более того, согласно пункту «б» статьи 453 Устава о прямых налогах (изд. 1914 г.), эксплуатируемые земскими, городскими и сословными (т.е. и сельскими крестьянскими) органами самоуправления самостоятельно, без отдачи в аренду, предприятия общественного благоустройства, как-то: канализация, водоснабжение, освещение и др. — вообще были освобождены от уплаты государственного промыслового налога.

Постановлениями земских собраний *сбор с недвижимых имуществ*, т.е. местный налог на недвижимость, устанавливался в виде отчисления определенного процента со средней чистой их доходности или ценности. Этот налог, по закону 1900 г., без согласия правительственной власти нельзя было повышать больше, чем на 3% в год (причем земства с самого момента введения этого ограничения вели постоянную борьбу за его отмену).

Именно этот вид земских сборов являлся самым обременительным для центральных электрических станций по той причине, что в основу

⁸ Список фабрик и заводов Российской Империи, со включением Сибири, Средней Азии и Кавказа. Составлен по официальным сведениям Отдела промышленности Министерства торговли и промышленности под редакцией В.Е. Варзара. СПб., 1912. С. 313.

его взимания был положен принцип совершенно недопустимый с точки зрения возможности широкого развития применения электрической энергии в массах населения⁹. Получалось, что налог взимался уже с самого первого года эксплуатации не с прибыли предприятия, а с размера затраченного капитала. «Чем выше был затраченный капитал на предприятие, чем совершенней и солидней ставилось дело и выполнялось сооружение и чем больше вводилось ограждений механического и электрического свойства для обеспечения безопасности персонала при обслуживании станций и линий электропередач, а также для всякого приходящего в прикосновение с предприятием, — тем выше становилось земское обложение для электрической станции, тем большую сумму приходилось ежегодно вводить в статью расхода предприятия»¹⁰.

Как справедливо отмечалось на VII Электротехническом съезде, подобная система обложения является по существу «налогом на прогресс техники, тормозом в развитии более совершенных форм добывания и передачи движущей и световой энергии, парализующим развитие народного труда во всех его многообразных формах».

Докладчик И.Я. Перельман привел тогда следующий пример. Уездная электростанция для снабжения города с развитой промышленностью¹¹, имеющая паровые турбины мощностью 6500 кВт и вырабатывающая ежегодно около 17 млн. кВт/ч должна платить государственных и земских налогов около 52.000 рублей, в том числе государственные налоги — 20.285 рублей, земские сборы — 31.560, из которых уездный земский сбор составляет 26.300 рублей. Здесь не учитывается арендная плата за пользование дорогами, улицами и площадями. Расход на топливо (торф) — около 120.000 рублей. Следовательно, налоги составляют около 43,5% от стоимости топлива.

Исходя из всего сказанного, Перельман рекомендовал Съезду поручить Постоянному комитету Съездов разработать проект поправок в закон об обложении земскими сборами центральных электрических станций с целью положить в его основу налог, пропорциональный прибыли предприятия.

К сожалению, крайнее напряжение государственных и местных финансов в связи с началом войны не позволило правительству рассмотреть вопрос об облегчении налогового режима предприятий, эксплуатирующих центральные электрические станции. Но показательна сама постановка вопроса о том, что именно местные, а не общегосударственные, налоги при нерациональной их постановке могли более всего стеснить развитие электроэнергетики.

⁹ Этот вопрос изложен в основном по материалам доклада И.Я. Перельмана I Отделу VII Всероссийского электротехнического съезда 1912—1913 гг. «К вопросу об обложении центральных электрических станций общественного пользования» // «Электричество». 1914 г. Прил. к № 5. С. 232—233.

¹⁰ Там же. С. 233.

¹¹ Перечисляемые далее признаки указывают, что речь идет о единственной тогда в стране работающей на торфяном топливе с 1913 года в подмосковном Богородске (сегодня Ногинск) районной электростанции АО «Электропередача».

ГЛАВА 5

Усиление правительственного контроля над электроэнергетикой с 1914 г.

Катализатором дальнейшего развития электроэнергетики в Российской Империи явилась Первая мировая война. Война обнажила многие проблемы, связанные не только с организационно-правовой, но прежде всего с экономико-географической стороной электроснабжения России. Тут перед Правительством встали три главнейшие задачи:

- устранение немецкого засилья в электротехнической промышленности;
- рационализация снабжения промышленности топливом путем централизации производства электричества крупными районными станциями;
- переход от простого государственного технического регулирования к планомерному государственному руководству всем делом производства и распределения электрической энергии в стране.

Как было отмечено выше, первые электрические предприятия в России были организованы иностранным, главным образом немецким, капиталом. Такое положение дел было вполне терпимо в мирное время, но в условиях небывалой по своим масштабам войны с Германией оно превратилось в одну из самых серьезных угроз для крупной и средней российской промышленности, а значит и для материальной основы достижения страной победы в войне. Поэтому мириться с сохранением и впредь германского контроля над стратегически важными отраслями производства русское правительство больше не имело ни возможности, ни желания.

Сразу стоит предупредить все возможные домыслы, будто бы царское правительство *заранее* подготовило национализацию германских, австрийских, некоторых турецких предприятий и лишь воспользовавшись войной, чтобы легитимно провести эту меру. Официальные документы, материалы заседаний Совета министров свидетельствуют об обратном: отдельными министрами, военачальниками вносились те или иные предложения по ограничению гражданских и торгово-промышленных прав «неприятельских подданных», по которым разворачивалась подчас острая дискуссия в среде министров. И найденное решение было плодом таких дискуссий, а не санкцией на загодя составленные в недрах ведомств планы.

Так, предложения главнокомандующего VI армией Фан дер Флита и военного министра В. А. Сухомлинова об обязательном выезде из Рос-

сии подданных Германии и Австро-Венгрии, закрытии германских и австрийских обществ, союзов, собраний, иных организаций и принадлежащих германским и австрийским подданным торговых и промышленных предприятий — рассматривались Советом министров в течение месяца на пяти заседаниях — 17, 21 и 24 октября и 8 и 14 ноября 1914 года¹. Императорское правительство небезосновательно опасалось сразу же закрыть все контролируемые неприятелем промышленные предприятия на территории России, поскольку, во-первых, из-за тесной их связи с русскими предприятиями от этой меры мог произойти ущерб для последних, и, во-вторых, вследствие даже временной остановки ряда производств мог пострадать внутренний торговый оборот.

В результате одной из первых мер по этому вопросу, выработанных министрами и утвержденных Государем Императором 3 декабря 1914 года, стало образование при Министерстве торговли и промышленности особой междуведомственной комиссии в составе представителей министерств военного, морского, финансов, внутренних дел, юстиции и иностранных дел для всестороннего обследования деятельности принадлежащих неприятельским подданным торговых и промышленных предприятий — на предмет их возможного закрытия или секвестра, условий и сроков применения этих мер.

Одновременно министр финансов П.Л. Барк инициировал рассмотрение Правительством вопроса о прекращении с 1915 года выдачи неприятельским подданным, товариществам полным или на вере, акционерным обществам промысловых свидетельств. Совет министров в данном случае нашел, что «сопутствующие переживаемой войне обстоятельства с очевидностью подтверждают чрезмерное засилье в торгово-промышленной жизни нашей отчизны германских труда и капитала, а также тесную, явно нарушающую русские государственные интересы, зависимость возникших в России иностранных предприятий от внешних, враждебных нам, влияний. С объясненной точки зрения, предположения Министра Финансов, направленные к ликвидации находящихся в руках подданных неприятельских государств торгово-промышленных заведений, а следовательно, и к облегчению возникновения, взамен их, чисто русских предприятий, несомненно, заслуживают полнейшего сочувствия»².

Однако и на этот раз ввиду далеко идущих негативных экономических последствий Правительство России не решилось пойти на такую общую меру. Постановлением Совета министров, одобренным Николаем II 11 января 1915 года, предписывалось прекратить выдачу только свидетельств на торговые промыслы (ввиду незначительного объема торговой

¹ Особый журнал Совета министров «О некоторых мерах в отношении подданных воюющих с Россией держав» // Особые журналы Совета министров Российской империи. 1909—1917 гг. / 1914 год. М., 2006. С. 504—512.

² Особый журнал Совета министров «По вопросу о выборке подданными воюющих с Россией государств промысловых на 1915 год свидетельств» // Там же. С. 621.

деятельности неприятельских подданных в России), а выдача промысловых свидетельств на содержание промышленных предприятий была сохранена, но только для тех предпринимателей, товариществ и акционерных обществ, которые уже имели аналогичное свидетельство на 1914 год. Тем самым, германским, австрийским и некоторым турецким подданным с 1915 года было запрещено открывать новые промышленные заведения в России. Кроме того, были изданы узаконения о принудительном отчуждении у неприятельских подданных привилегий на изобретения.

Далее, актами 2 февраля 1915 года³ (с последовавшими затем изменениями и дополнениями к ним) были ликвидированы или существенно ограничены права по землевладению и землепользованию австрийских, венгерских и германских выходцев.

Наряду с общими мерами по отношению к фабрично заводской, ремесленной и сельскохозяйственной промышленности и торговле подданных воюющих с Россией государств правительство Российской Империи разработало и приняло целый ряд специальных мер в отношении *электротехнической промышленности*.

Любопытно, что их инициатором явились не военные власти, а местные, муниципальные и региональные, самоуправления. Через несколько месяцев после начала войны московское губернское земство, московская и петроградская городские думы возбудили перед правительством ходатайства о ликвидации деятельности акционерных обществ «Электропередача» и «Общества электрического освещения 1886 года» и разработке вопроса о переходе предприятий этих упраздняемых обществ в собственность инициировавших это местных самоуправлений.

Московское земство подкрепляло ходатайство ссылкой на доказанную за предыдущие 15 лет высокую эффективность эксплуатации местными властями общепользных (т.е. в нынешней терминологии «коммунальных») предприятий — водопроводов, канализации, боен, электрического освещения, трамваев. За границей в среднем более половины городских и районных электростанций принадлежало муниципалитетам и коммунам и управлялось ими. В предвоенные 5—10 лет города и коммуны одной крупной политико-административной области стали мало-помалу объединяться в союзы и товарищества для совместного строительства и использования больших районных электростанций. И, как показала практика, тарифы на отпускаемую электроэнергию на этих станциях были ниже, чем на станциях частных предпринимателей.

Совет министров 16 декабря 1914 г. рассмотрел представление министра торговли и промышленности по ходатайству московского городского самоуправления о прекращении деятельности Общества 1886 года и поручил министру юстиции И.Г. Щегловитову образовать при его мини-

³ Собр. узак. Отдел I. 1915 г., ст. 350, 351, 2749; 1916 г. ст. 1685, 1713, 1867, 1869, 1955, 2316, 2406, 2407; 1917 г. ст. 196, 207, 212, 213.

стерстве особое междуправительственное совещание по этому вопросу и внести его на заключение в Совмин. Это совещание под председательством замминистра сенатора И.Е. Ильяшенко с участием представителей московского городского управления и торгово-промышленных организаций установило, что Общество 1886 года русским является фиктивно и, в действительности, контролируется консорциумом немецких банков во главе с Deutsche Bank. Первоначально высказывались предположения, что Общество на самом деле контролируется швейцарскими банками, но совещание установило, что эти «швейцарские банки организованы германскими банками специально для электрического дела и принадлежат к тресту, захватывающему в свои руки электротехническую промышленность почти во всей Европе»⁴. В итоге совещание пришло к единогласному заключению о необходимости принятия «соответственных мер» к обществу «в видах пресечения последнему возможности направлять свою деятельность во вред государственным интересам».

По поводу конкретного содержания «соответственных» мер мнения в совещании разделились: председатель и большинство стояли за полное закрытие Общества 1886 г., а меньшинство — за установление правительственного управления его делами⁵.

На рассмотрение и решение этого дела российским кабинетом министров ушло около пяти месяцев (заседания 24 февраля, 2 и 14 марта и 5 июня 1915 г.). Министрам пришлось преодолевать сложнейшую дилемму. С одной стороны, они обязаны были предпринять меры для того, чтобы обезопасить растущую русскую промышленность от ее закрепощения электрокомпаниями, контролируемые иностранным, и прежде всего немецким, капиталом. С другой, малейшая неосторожность с их стороны могла отпугнуть иностранных инвесторов в российскую экономику. Тогда это был один из самых больных нервов всей нашей внутренней и внешней государственной политики.

Многолетний министр финансов и первый премьер-министр России Сергей Витте в свое время поставил диагноз отечественному народному хозяйству: «бедность России капиталами». Вступив на путь широкого промышленного развития, по причинам историческим, позже, чем другие великие державы, Россия сильно ощущала недостаток постоянного капитала — современных путей сообщения, средств связи, машин и орудий производства, правильно организованного торгового аппарата в лице бирж и банков, научно-технических знаний, денежных средств. Эти причины определили направление экономической политики русского правительства со второй половины 19 века. Ее суть Витте блестяще выразил в лекциях по народному и государственному хозяйству великому князю Михаилу:

«Путь этот — насаждение и развитие каждой молодой страной, при помощи покровительственной политики, своей собственной обрабаты-

⁴ ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 20.

⁵ ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 14.

вающей промышленности и возможное ускорение этого процесса за счет капиталов стран, экономически ее опередивших. Цель покровительственной политики — не допускать притока благ потребительных, вырабатываемых странами с развитой уже промышленностью, а привлечь производительные капиталы предоставлением им преимущественных выгод... Постоянным ограждением России от эксплуатации ее иностранной промышленностью, распространением знаний и привлечением в нее иностранных капиталов действует и наша экономическая политика. Уклонения от этого пути лишь временные, общее же направление ее оставалось постоянным с того момента, как Русь начала осознавать себя сильным, политически установившимся государством»⁶.

Вот почему каждый кабинет министров Российской Империи всегда заботился о благоприятных условиях для иностранных инвестиций в нашу экономику. Эта мысль не оставляла государственных деятелей и во время мировой войны. Особый журнал Совета министров во вопросу о предоставлении правительству особых прав в отношении иностранных акционерных обществ, действующих в России, и об установлении русского контроля над иностранными электрокомпаниями в России доносит до нас справедливые соображения по этому предмету в среде правительства: «ожидаемый после войны подъем промышленности и торговли более чем когда-либо потребует участия иностранных капиталов, и следовательно, безусловного доверия широких кругов публики за границу к прочности экономической политики русского Правительства»⁷.

В итоге, министры согласились на экстраординарные для русской экономической политики меры воздействия на иностранные акционерные общества и товарищества только с тем, что будут соблюдены три непрелюбимых условия: это мера исключительная и применяться будет в только крайних случаях и с чрезвычайной осторожностью, она предположена только на время войны и рассчитана, главным образом, на борьбу с экономическим засильем неприятельских (германских, австрийских и турецких) подданных.

«Решительность и энергия, по глубокому убеждению Совета Министров, должны быть проявлены и в деле освобождения России от почти бесконтрольного, донныне, хозяйничанья германских капиталов в области акционерной промышленности. Этому хозяйничанью, — все невыгодные и даже опасные стороны которого с особою наглядностью обнаружались за время настоящей войны, — ныне надлежит поставить решительный предел. Насколько глубоко, однако, успело проникнуть в нашу жизнь значение названных капиталов, видно из того, что целые отрасли отечественной промышленности оказываются захваченными в руки иностранных (преимущественно немецких) капиталистов или на-

⁶ Витте С.Ю. Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве, читанных его императорскому высочеству великому князю Михаилу Александровичу в 1900–1902 годах. М., 1997. С. 130.

⁷ ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 15.

ходятся под преобладающим их влиянием; таковы, именно предприятия электрические и электротехнические, а отчасти также машиностроительные, судостроительные, банковые и другие. Освободиться от этого засилья, устранить возможность для руководимых иностранцами предприятий сосредоточивать в своем ведении целые области народного труда и направлять их во вред истинным интересам государства возможно только в условиях войны; ибо в мирное время подобная решительная реформа немедленно была бы решительно остановлена в самом начале дипломатическим вмешательством, а в случае его неуспеха, неизбежно привела бы к новому вооруженному столкновению с заинтересованными державами»⁸, - констатировал Совет министров в Особом журнале.

Соответствующее постановление правительства было утверждено Императором Николаем II 1 июля 1915 года (*приложение 37*) в порядке 87 статьи Основных законов. Оно подлежало затем внесению на последующее законодательное утверждение Государственной думы и Государственного совета. Согласно этому акту чрезвычайного и временного законодательства, *Совет министров получал право собственною властью закрывать (ликвидировать) или вводить временное управление делами действующих в России акционерных обществ и товариществ, если их действительными руководителями или товарищами являлись подданные, товарищества, общества или учреждения воюющих с Россией держав, и если их деятельность сия представлялась опасной для государственных интересов.*

Тем же актом эти меры были применены в отношении двух крупнейших электрокомпаний России — «Общества электрического освещения 1886 года» и созданной и контролируемой этим обществом «Электропередачи». Царь и министры поддержали точку зрения городской думы Петрограда и совещания сенатора Ильяшенко о введении временного правительственного управления делами этих обществ *без их ликвидации*. С этой целью для каждого общества создавалось особое правление в составе представителей министерств внутренних дел, военного, морского, финансов, торговли и промышленности, юстиции, членов действующего правления и по одному представителю, избранному петроградской и московской городскими думами, а для «Электропередачи», поскольку она вся была расположена в пределах Московской губернии, — в состав временного правления вместо представителя петроградской думы входил представитель московского губернского земского собрания. Новые правления должны были обеспечивать безостановочную работу предприятий этих обществ. Тем самым Правительство частично пошло навстречу ходатайству местных управлений экономических и политических центров Империи о муниципализации двух (а фактически одной) крупных электрокомпаний страны.

⁸ ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 17об.

Положение «Общества 1886 года», учрежденного почти за 30 лет до этого Карлом Сименсом и с тех пор всецело контролируемого германским капиталом, характеризовалось в 1914 году следующими показателями. Общая стоимость движимого и недвижимого имущества Общества достигла 60 миллионов рублей, им было заключено 3 концессионных договора — с Москвой (в 1895 — на 30 лет), с Петроградом (в 1898 — на 40 лет), с Лодзью (в 1900 — на 40 лет). Чистая прибыль по оборотам Общества в 1914 году достигла 6.763.540 рублей 53 копейки, в дивидендах было выдано 8% по простым акциям и 11% по привилегированным⁹. Столичная электростанция общества была крупнейшей в России по числу занятых на ней, насчитывая 276 наемных рабочих. Общество в 1913 году основало Московское акционерное общество «Электропередача» и Русское акционерное общество электрических районных станций и стало, по сути, холдинговой компанией по отношению к ним. Председатель правления «Общества 1886 года» Э.Э. Плеске одновременно входил в состав правления «Электропередачи». Московская станция «Общества 1886 года» и Богородская станция «Электропередачи» были включены на параллельную работу, что явилось выдающимся достижением с области электротехники.

2 октября 1915 года Совет министров одобрил правила о временном управлении делами Русского акционерного общества электрических районных станций. Таким образом, в начале второго года мировой войны работа крупнейшего в Российской Империи энергохолдинга была поставлена под государственный контроль.

Правила 1 июля 1915 года об особых полномочиях Совета Министров в отношении неприятельских акционерных обществ и товариществ получили дальнейшее развитие в постановлениях правительства, утвержденных Государем Императором 13 мая, 3 и 23 октября 1916 года и 8 февраля 1917 года (*приложения 38-40 и 43*).

В результате *ко времени февральской революции в стране был создан институционально-правовой механизм русификации и частичной национализации германского сектора российской электроэнергетики*. В общих чертах этот механизм заключался в следующем.

Было учреждено три высших правительственных органа:

- Особый комитет при Министерстве финансов для учета убытков, понесенных в связи с войною (13 мая 1916 г.),
- Особый комитет по борьбе с немецким засильем (1 июля 1916 г.) и
- Комитет при Министерстве торговли и промышленности по обязательной продаже неприятельских акций.

Указанные комитеты состояли из высокопоставленных представителей почти от всех министерств. Комитет по борьбе с немецким засильем возглавил член Государственного совета и бывший министр земледелия

⁹ ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 17об.

(в первом правительственном кабинете И.Л. Горемыкина в 1906 г.) А.С. Стишинский. Комитет занимался выработкой общей политики и координацией деятельности разных ведомств «по освобождению страны от немецкого влияния во всех областях народной жизни Государства Российского». В частности, именно этот комитет разрабатывал вопросы о введении временного управления делами и последующей ликвидации крупнейших германских электрокомпаний, действующих в России: «Всеобщая компания электричества» (Allgemeine Elektrizitäts-Gesellschaft, AEG), «Сименс-Шуккерт», «Сименс и Гальске», «Общество 1886 года» и других.

Комитет по учету убытков занимался среди прочего сбором заявлений о находящихся в России недвижимых и некоторых движимых (товары, долговые требования, права участия в предприятиях, акции, капиталы и ценные бумаги на сумму свыше 500 рублей) имуществах, принадлежащих неприятельским подданным, товариществам и обществам. Обязанность отправить подобные заявления в Комитет в течение полугода (т.е. к концу 1916 г.) была возложена на собственников и владельцев таких имуществ, а также на кредитные учреждения независимо от формы собственности, общества, товарищества, частные лица, правительственные учреждения и должностные лица, органы земского и городского общественного управления, если у них находилось такое имущество или они владели им совместно с неприятельскими подданными.

Собственникам этих имуществ из числа неприятельских подданных и юридических лиц запрещалось совершать сделки с ним без разрешения Комитета по учету убытков. Если же они решались продать или заложить это имущество и получили разрешение Комитета, то вырученные деньги они не могли получить на руки. Они вносились либо в *специальный фонд*, образованный в Государственном банке России осенью 1914 года, — в том случае, когда собственники проживали вне России, либо на персональный счет в Государственных сберегательных кассах, — когда собственник или владелец жил в России. Эта мера была введена с целью воспрепятствовать вывозу капитала из России и возможному его обращению на пользу воюющих с нами государств. Судьбу этих денег предполагалось определить впоследствии, смотря по отношению неприятельских правительств к расположенным у них имуществам русских подданных.

За незаявление своевременно о неприятельских имуществах и продаже и залоге такового без разрешения Комитета по учету убытков виновные должны были нести уголовную ответственность.

Совет министров получил право своею властью, без монаршего утверждения, закрывать (ликвидировать) или секвестрировать (вводить временное управление делами без ликвидации) действующие в России организованные по российским или иностранным законом акционерные общества, товарищества и единоличные предприятия, если ими руководили неприятельские подданные, и если их деятельность представ-

лялась опасной для государственных интересов. Совет министров мог также *обязать* неприятельских акционеров обществ и товариществ, действующих на основании утвержденных в Российской Империи уставов, продать свои акции. В этом случае правление акционерного общества или товарищества на паях составляло список неприятельских акций, публиковало его в общероссийских газетах с указанием, что эти акции являются погашенными. Одновременно правление извещало о выпуске новых акций взамен погашенных. Цена новых акций определялась Комитетом по обязательной продаже неприятельских акций на основании последнего довоенного годового баланса общества или товарищества.

Преимущественное право на покупку новых акций закреплялось за казной (государством). Если казна этим правом не желала воспользоваться, то оно переходило к акционерам этих обществ их числа русских, союзных или нейтральных подданных пропорционально количеству уже принадлежащих им акций. Если и они не пользовались этим правом, то новые акции могли приобрести посторонние лица с разрешения Комитета по продаже неприятельских акций.

Вырученные прежними собственниками акций суммы поступали либо в специальный фонд Госбанка, либо в Государственные сберкассы, в соответствии с порядком, указанным выше.

Правительство успело воспользоваться всеми тремя предоставленными ему чрезвычайными правами. Как было сказано, временное управление делами без ликвидации было введено в холдинге «Общество 1886 г.». Временное управление с ликвидацией было применено в отношении «Всеобщей компании электричества», обществ «Сименс и Гальске» и «Сименс-Шуккерт» на основании постановлений, утвержденных главой государства 30 декабря 1916 г. Ликвидацию следовало осуществить в следующем порядке (*приложения 41 и 42*).

Создавались для особых правления — для «ВКЭ» и общее для двух компаний «Сименс» — в составе представителей МВД, Минфина, Минторга, Минюста и Военного и Морского министерств и по три-четыре члена из бывших правлений. За непродолжительное время новые правления должны были принять имущество ликвидируемых обществ от прежних руководителей, составить баланс имущества, обеспечить безостановочное продолжение деятельности предприятий и продать их акционерным обществам, учрежденным Министерством торговли и промышленности специально для приобретения и продолжения предприятий ликвидируемых обществ. Новые акционерные общества носили точно такие же названия, как и прежние: «Всеобщая электрическая компания» и «Сименс» (одно вместо прежних двух). Цена ликвидируемого и продаваемого общества определялась как сумма основного и запасного капиталов общества по последнему годовому балансу. Владельцы акций ликвидируемых обществ, если они приобрели их до 19 июля 1914 года и если они были русскими, союзными или нейтральными подданными, могли свободно обменивать прежние акции на акции нового обще-

ства. Акционеры ликвидируемых обществ из числа неприятельских подданных не могли обменять свои акции на новые, но могли их продать с тем, что причитающиеся им суммы вносились в фонд при Госбанке или в Государственные сберкассы (см. выше).

Примечательно, что процесс ликвидации этих крупных электрокомпаний не остановила даже февральская революция. Подготовленные царским правительством уставы новых акционерных обществ «Всеобщая электрическая компания» и «Сименс» были утверждены Временным правительством соответственно 24 апреля и 27 мая 1917 года (*приложение 44*).

Особый комитет Стишинского по борьбе с немецким засильем предложил на таких же основаниях ликвидировать и «Общество 1886 года». Капитал нового общества был определен в 75 миллионов рублей. Предполагалось из них 30—40% передать государству, 17—18% городскому самоуправлению Москвы и 12—13% городскому самоуправлению Петрограда. Остальные акции должны были быть обменяны на акции ликвидируемого общества, принадлежащие подданным русским и нейтральным. Правительство одобрило эту схему и Министерство торговли и промышленности занялось разработкой устава нового общества¹⁰.

Изложенный порядок на деле оказался недостаточно простым и оперативным. Требовалось создавать особое правление, оформлять ликвидацию одного общества и регистрировать другое, а затем производить сложные расчеты и обмен акций. Поэтому в начале февраля 1917 года Совет министров выработал новую более простую схему: теперь он мог принять постановление об *обязательной продаже* акционерами из числа неприятельских подданных принадлежащих им акций. Создавать новое правление в этом случае не было надобности, тем более что ряд принятых к тому времени мер уже устранил неприятельских подданных из состава правлений акционерных обществ. Уже 22 июня эта мера была применена Временным правительством к «Обществу 1886 года» (*приложение 46*), а 1 июля — к акционерному обществу «Электрическая сила»¹¹ (Собр. узак., отд. II, ст. 538).

Таким образом, к началу февральской революции Правительство Российской Империи подошло с определившимся направлением политики в отношении электрических предприятий, причем прослеживается определенная преемственность между курсом царского Совета министров и курсом Временного правительства. Были приняты технические правила устройства электростанций. Решился в общих чертах вопрос о ведомственной компетенции в области электроэнергетики:

- устройство электросооружений в жилых домах, правительственных и общественных зданиях, церквях, театрах, школах, а также землях городских и земских самоуправлений регулировалось Министерством внутренних дел по линии строительного надзора —

¹⁰ «Электричество». 1917. № 1. С. 24.

¹¹ Первый устав Общества Высочайше утвержден 11 июня 1899 г., второй — 10 июня 1905 г.

через Техническо-строительный комитет МВД и строительные отделения губернских и областных правлений; это же министерство занималось вопросами открытия и эксплуатации земских и городских электростанций и надзором за выдачей местными самоуправлениями концессий на устройство электротехнических предприятий на подведомственной им территории;

- устройство электротехнических сооружений в военных крепостях, на военно-морских судах и вообще на объектах, подведомственных военному ведомству, регулировалось Военным и Морским министерствами по принадлежности;
- Министерство путей сообщения заведовало выдачей разрешений на строительство гидроэлектростанций, устройством электропередач для железных дорог и должно было получить право разрешать устройство электропередач от ГЭС;
- все остальные вопросы электроэнергетики постепенно сосредотачивались в руках Министерства торговли промышленности: установление правил безопасного устройства электротехнических сооружений на фабриках, заводах (включая центральные электростанции), горных и нефтяных промыслах. При этом ведомстве было решено учредить специализированный Совет по электротехническим делам, который должен был составлять технические правила устройства электропередач и прочих электротехнических сооружений, а также вырабатывать условия концессионных разрешений на устройство электропередач. В итоге на Министерство торговли и промышленности предполагалось возложить «общее главное заведывание всеми электротехническими сооружениями в Империи» за исключением электросвязи.

Также были детально разработаны важнейшие законопроекты об электропередачах и использовании водных сил. Управление делами крупнейших электрокомпаний России, принадлежащих германскому капиталу, поставлено под контроль российского правительства, и начат процесс принудительного выкупа акций у их германских владельцев в собственность казны и органов местного самоуправления. Научно-техническими силами VI (электротехнического) Отдела Русского технического общества, Комиссии по электрогидравлической описи водных сил России при МПС (с 1909 г.), Комиссии по изучению естественных производительных сил России (КЕПС, с 11 октября 1915 г.), Тепловой комиссии Особого совещания по топливу (с 1 июня 1916 г.) тщательно велась колоссальная работа по изучению энергетического потенциала российских рек и озер, возможностей использования ветровой энергии, составлению *рационального плана* по использованию местных горючих и водных сил в различных районах, строительства крупных районных электрических станций, налаживанию производства в России гидротурбин, выработке рационального и простого типа ветрогенератора.

Политический курс царского правительства в главных чертах был продолжен и Временным правительством в его правовых актах. 5 мая 1917 года был принят первый в России закон о гидроэнергетике — Временное положение об использовании водных сил, подготовленное на основе законопроектов царского времени. Сохранялось государственное финансирование начатого строительства электростанций (например, Волховской ГЭС). Завершалась национализация и муниципализация германских электрокомпаний.

При Министерстве торговли и промышленности был, наконец, создан специализированный орган по электротехнике и энергетике — Соединение по электротехническим делам. В Соединение были включены представители:

- 1) VI Отдела РТО,
- 2) Постоянного комитета Всероссийских электротехнических съездов,
- 3) Электротехнического отдела Центрального военно-промышленного комитета (образован в 1915 году),
- 4) Вольно-экономического общества,
- 5) Всероссийских Земского и Городского союзов,
- 6) Русского электротехнического комитета Международной электротехнической комиссии (образован в 1911 году),
- 7) Совета Съездов представителей промышленности и торговли,
- 8) Петроградского Политехнического института,
- 9) Петроградского Электротехнического института,
- 10) Союза электротехников (образован 23 апреля 1917 г.).

Всего состав Соединения насчитывал 22 делегата от вышеперечисленных организаций и еще несколько приглашенных лиц для разработки специальных вопросов. Председателем был назначен товарищ министра торговли и промышленности профессор Б.А. Бахметьев, работы нового органа открылась 14 апреля 1917 года. Вскоре Соединение разбилось на 4 подкомиссии:

- 1) по вопросам производства электрической энергии — сооружение электрических станций всех типов, разработка законопроекта о разрешении устройства новых предприятий, об использовании водных сил, о сети районных станций и пр.,
- 2) по распределению электрической энергии — разработка законопроекта об электропередачах и вопросы об устройствах, потребляющих электроэнергию,
- 3) по финансово-экономическим вопросам — налог на электроэнергию, вопросы защиты и развития русской электротехнической промышленности и промышленного кредита и т.п.
- 4) комиссия по электротехническому образованию.

Была выдвинута и разработана вопрос о создании в составе Министерства торговли и промышленности Отдела электричества по образцу Отделов торговли и Отдела промышленности, а также постоянного Совета по элек-

тротехническим делам, законопроект о котором уже лежал в Государственной думе¹².

Нельзя недооценивать эти меры, ибо всех развитых странах первым важным шагом в развитии электроэнергетики среди прочего было соблюдение административного управления в этой сфере и создание специализированного органа по выработке энергетической политики и энергетическому надзору.

Тенденция к усилению государственного контроля и участия в электрификации России, ясно обозначившаяся с началом Первой мировой войны и продолженная при Временном правительстве, была доведена до логического конца в первые месяцы Советской власти (*приложения 47-51*). В государственную собственность были обращены все составляющие процесса производства электрической энергии. Постановлениями Учредительного собрания и Всероссийских съездов советов были объявлены государственной собственностью природные энергоносители — минеральное топливо, древесина, внутренние воды. Государственной стала земля, на которых располагались электростанции и прочие электрические сооружения. В государственную собственность обращены предприятия «Общества 1886 года» и «Электропередачи». И наконец, декретом Совета народных комиссаров — правительства Советской России — от 28 июня 1918 года, подписанного В.И. Ульяновым-Лениным была национализирована фактически вся электротехническая промышленность страны.

Так завершился первый этап в развитии электроэнергетики России. На протяжении предшествовавших этим событиям сорока лет отечественная электроэнергетика была делом, прежде всего, частного капитала и городских общественных управлений. Она прошла путь от генерации электричества на маленьких частных блок-станциях до первых крупных районных электростанций, обслуживающих территорию, много большую, чем город и его окрестности.

Власть осознала выдающееся общественное значение электроэнергии в промышленных и бытовых нуждах и эффективной, бесперебойной работы электроэнергетических предприятий, а также вытекающую из этого потребность в централизованной координации и планомерном развитии этой отрасли народного хозяйства, что нашло свое законченное выражение в государственной энергетической политике в советский и последующий периоды российской истории.

¹² «Электричество». 1917. Май-июнь. С. 131.

ГЛАВА 6

О государственной энергетической политике России после Первой мировой войны

Современники первых шагов электротехнической промышленности довольно быстро поняли, какую огромную общественную силу она представляет к каким масштабным изменениям в народном хозяйстве со временем приведет. Более ста лет назад бывший товарищ министра финансов и бывший председатель ИРТО В.И. Ковалевский, выступая на 3-м Всероссийском электротехническом съезде произнес пророческие слова: «Двадцатый век будет несомненно веком колоссальной утилизации этого дарового источника энергии (имелась в виду электрогидравлическая сила — П.З.), что несомненно вызовет глубокое преобразование в экономической жизни государств, отразится на всем укладе народного хозяйства, благоустройстве поселений и благосостоянии населения. Перекартировка промышленности, иное географическое распределение производительных районов явятся прямым последствием обширного привлечения «белого угля» к хозяйственной работе стран»¹. Подобные перемены бывают особенно ощутимы в таких странах как Россия, где существует обилие невозделанных человеком, некультурных земельных богатств, где население словно «размазано» по бескрайней русской равнине, не говоря уже о Сибири, что открывает широкие возможности для миграции рабочей силы и перемещений природных ресурсов и капиталов.

Разумеется, такого рода стихийные силы народной жизнедеятельности должны быть поставлены государственной властью в какие-то разумные рамки и направлены в созидательное русло. Первая робкая попытка была предпринята правительством Столыпина: начато проведение в жизнь мер по организации и содействию массовому переселению крестьян на свободные земли Сибири и Средней Азии. Планомерное введение с 1907 года в стране всеобщего школьного образования гарантировало рост общего культурного уровня населения и повышение квалификации рабочей силы. Последовавший за началом аграрной и политической реформы (1905—1907 гг.) экономический подъем и общее оживление торгово-промышленной жизни потребовали от государственной власти вплотную заняться строительством новых и улучшением существующих сухопутных и внутренних водных путей сообщения. Параллельно с этим на некоторых реках — Волхове, Днепре, Свири, Ангаре и др. — планиро-

¹ «Электричество». 1904. № 1. С. 3.

валось соорудить мощные гидроэлектрические установки, вокруг которых не замедлили бы вырасти новые обширные промышленные районы.

В предреволюционное десятилетие Правительство Российской Империи активно занималось тем, что сегодня можно было бы с полным правом назвать реализацией «национальных проектов». Сюда относились создание сети начальных школ и профессионально-технических учебных заведений, сети врачебных участков для обеспечения общедоступной медицинской помощи, строительство сети элеваторов, сети гужевых дорог, сооружение телефонных и радиотелеграфных сетей, содействие развитию сети кредитных учреждений, проектировалась сеть природных заповедников и национальных парков, курортов, учреждений по охране материнства, младенчества и борьбе с детской смертностью, прорабатывался вопрос о введении государственной монополии на кинематограф как инструмент просвещения масс. В перспективе была и плановая электрификация страны, ибо уже с конца 19 века МПС приступило к работам по электрификации железных дорог и строительства для этих целей электростанций соответствующей мощности.

Начало Первой мировой войны и вызванные ею чрезвычайные экономические обстоятельства заставили правительство перейти к более активному, рациональному и планомерному руководству топливно-энергетическим комплексом. Перебои с поставками минерального топлива, необходимость в увеличении объемов производства для военных и гражданских нужд и удорожание рабочей силы являлись главными катализаторами этого процесса. Суть произошедшего в экономике Российской Империи во время войны перелома очень точно и ярко выразил премьер-министр Б.В. Штюрмер в программной речи на заседании Государственной думы 9 февраля 1916 года:

«Война захватила Россию в дни, когда едва началась ее внутренняя перестройка. Многое было только намечено, о многом продолжали спорить с той страстностью, которая требовала со стороны власти особой осторожности. Определелись все же вопросы, которые обозначились с достаточной точностью и, следовательно, уже допускали реальную преобразовательную работу.. Открывается новая страница русской истории. Новые для русской жизни экономические явления, которые постепенно назревали, а под влиянием войны стали быстро оседать и складываться, потребуют к себе усиленного внимания»².

К тому времени появились теоретические изыскания об электрификации не только отдельных населенных пунктов, но и более крупных районов и даже значительных областей и стран в целом. Стало понятно, что отставание России в развитии электротехнической промышленности и распространении использования электричества могло оказаться даже

² Государственная Дума. Стенографические отчеты. Четвертый созыв, сессия IV. Пг., 1916. Стлб. 1220—1221.

нашим преимуществом, ибо в этой ситуации электрификация могла начаться по рационально составленному плану, с учетом ошибок, допущенных другими странами, и т.п.

Крупный вклад в развитие теории строительства электрических станций внес немецкий инженер и электротехник, доктор Ростоцкого Университета и один из руководителей германского концерна «АЕГ» — «Всеобщая компания электричества» — Георг Клингенберг (1870—1925). По его проектам было построено свыше 70 электростанций, треть из которых за пределами Германии, в том числе в Баку. Идеи Клингенберга быстро снискали популярность среди русских электротехников, переводы его статей публиковались в русском журнале «Электричество»³.

Немецкий инженер научно обосновал преимущества строительства крупных областных электрических станций большой мощности вблизи топливных месторождений и концентрации производства электроэнергии на них, поскольку «благодаря обширности обслуживаемого района и большей централизации, станция работает экономичнее, чем городские, и отпускает энергию по более дешевому тарифу»⁴.

Вопросом строительства районных станций еще до войны занялся VI (электротехнический) отдел Императорского Русского технического общества. 1 ноября 1913 года Отдел под председательством известного отечественного электротехника, профессор М.А. Шателена заслушал доклад М.Д. Каменского о таких станциях.

«Под районными электрическими станциями следует понимать такие, которые снабжают энергией ряд местностей, являющихся юридически в достаточной степени независимыми друг от друга; напр. ряд городов, ряд сел и т. д.

Районные центральные станции можно подразделить по преобладающему характеру потребителей на три типа: станции чисто сельскохозяйственные, станции с сельскохозяйственной и промышленной нагрузкой и, наконец, станции с исключительно промышленной нагрузкой»⁵, — говорилось в докладе.

Электростанции такого типа раньше всего возникли в 1900—1910 годах в Германии и Соединенных Штатах. Первоначально появились домовые осветительные установки, на смену которым вскоре пришли *блок-станции*, обслуживающие уже целые кварталы. Большая степень равномерности нагрузки, которая достигалась на *центральных станциях*, скоро показала, что центральные станции вместе с сетями обходятся дешевле, чем блок-станции.

Затем в течение долгого времени пределом действия центральных станций служили границы города, в котором они поставляли электричество

³ См. также его книгу “Bau grosser Elektrizitätswerke” («Строительство крупных электрических станций») и статью “Elektrische Grosswirtschaft unter staatlicher Mitwirkung” в журнале “Elektrische Zeitschrift” в № 23—26 за 1916 г.

⁴ Генераторные и областные центральные станции // «Электричество». 1914 г. № 5. С. 151.

⁵ Районные электрические станции // «Электричество». 1914 г. № 9. С. 287.

для освещения и небольших двигателей. Из-за большой разницы между отпускной ценой энергии и ее себестоимостью предприниматели мало заботились об удешевлении выработки энергии. Мало-помалу спрос на электроэнергию появился у сельского хозяйства, одновременно промышленные предприятия стали освобождаться от самостоятельной выработки энергии и приобретать ее у центральных станций, а некоторые предприятия даже перекочевали в другие места с более дешевой энергией.

Расширение спроса на электроэнергию привело к появлению *районных* или *областных станций*, снабжающих электричеством уже не только город, а довольно обширную область — несколько соседних муниципальных общин, городов, сел, одну или несколько провинций. Они могли создаваться и эксплуатироваться как частными предприятиями, так и местными общинами и хозяйственными объединениями, товариществами местных общин. Благодаря обширности обслуживаемого района и большей централизации районные электростанции работали экономичнее, чем городские центральные станции, себестоимость энергии у них была ниже и, соответственно, ниже были отпускные тарифы.

Районные *сельскохозяйственные* станции возникали хаотически, и поскольку они по-прежнему в большинстве своем организовывались на коммунальных началах (т.е. их владельцами были сельские общины, провинции) и во главе их стояли малокомпетентные лица, то эти предприятия часто оказывались почти бездоходными. Вследствие этого после 1910 года их строительство стало сокращаться. Между тем, наиболее выгодной формой электрического предприятия в данном случае оказались «*электрические кооперативы*» (Leitungsgenossenschaft). Они владеют лишь распределительными сетями, а электроэнергию приобретают у центральной станции на стороне. Кстати сказать, с 1930-х годов электрические кооперативы в США сыграли ключевую роль в электрификации сельских местностей.

Значительно лучшим было положение станций *промышленных* или *промышленно-сельскохозяйственных*, поскольку круг их абонентов был гораздо шире: крупные потребители с высоким коэффициентом загрузки как основа работы станции и масса мелких абонентов, которые обеспечивали выравнивание нагрузки на станцию. Их развитию способствовала также и разумная тарифная политика, в особенности введение скидок за увеличение часов потребления выше определенной нормы. Как подчеркивал М.Д. Каменский, «только созданию гибкой тарифной политики районные станции и обязаны своим процветанием»⁶.

Справедливости ради стоит сказать, что до войны и в США, и в Германии районные станции составляли очень незначительный процент от общего количества станций. Так, в 1912 году в США из 5221 центральных станций только 161 (3,1%) обладали мощностью свыше 5 МВт, в Германии в 1913 году из 4040 станций лишь у 103 (2%) мощность превосходила

⁶ Районные электрические станции // «Электричество». 1914 г. № 9. С. 288.

5 МВт. Однако эти 103 районные станции с совокупной максимальной мощностью 1,56 ГВт могли даже без расширения заменить собой остальные 3937 станций с совокупной мощностью 0,54 ГВт. Несмотря на это, максимальная нагрузка районных станций составляла в то время всего 0,8 ГВт, тогда как неиспользованными оставались 0,76 ГВт, т.е. около половины мощностей. С 1903 по 1913 годы в Германии было построено 2294 электростанции мощностью каждая меньше 500 кВт, что оказалось напрасной и непроизводительной тратой 100 миллионов марок, поскольку на мелких станциях каждый кВт обходился минимум на 4 пфеннига дороже, чем на крупных станциях⁷. Средняя себестоимость электроэнергии в Германии составила 4 пфеннига за киловатт-час в 1913 году. А крупные государственные электростанции, по разным оценкам, могли продавать энергию даже по 1—1,5 пфеннига за киловатт-час.

Абсурдной была постановка электрического дела в Лондоне. Электрообеспечение столицы Британской Империи в то время обеспечивали 65 разнокалиберных предприятий. Было подсчитано, что строительство только одной областной электростанции рядом с ближайшим угольным районом позволило бы экономить 35% на оборудовании станции, 45% на топливе, а общая экономия на производстве составила бы 20—30%. Но, по-видимому, затруднения со сбором капитала на строительство такой станции оказались в те годы непреодолимы.

Н.Е. Parshall на международном инженерном конгрессе в Сан-Франциско привел данные о соотношении эксплуатационных расходов и установленным числом киловатт:

Мощность в 1000 kW	20	30	40	60	80	100	150
Относительные эксплуатационные расходы	100	97,5	94	89	87	85	82,5

Как отсюда видно, с увеличением мощности станций эксплуатационные расходы снижаются весьма существенно. Вместе с тем, по мнению германских специалистов, из-за некоторых других причин за предел в 80-100 тысяч кВт выходить не следует, тем более что при увеличении мощности станции с 100 до 150 тысяч кВт эксплуатационные расходы уменьшаются всего лишь на незначительные 2,5%⁸.

Таким образом, цифры экономических расчетов к 1910 году убедительно свидетельствовали *в пользу перехода от мелких городских к мощным районным электрическим станциям, способным поставлять дешевое электричество для бытовых и промышленных нужд крупных областей.* Однако

«и областные центральные станции представляют лишь переходный тип к следующей стадии развития центральных станций, к электрификации обширных областей. Но по обстоятельствам дела

⁷ Гуревич П. Основные вопросы электрической политики в послевоенную эпоху в России. Электричество. 1917 г. № 1. С. 16; № 2. С. 36.

⁸ Там же. № 1. С. 14.

подобную задачу может осуществить только одна организация, обладающая соответственной полнотой власти — государство.

Задачей государства или, вернее, законодательства является предоставить соответствующие права вновь возникающим большим предприятиям (напр., в области дорожного права и права принудительного отчуждения). Тогда эти предприятия смогут преодолеть препятствия, истекающие из правовых норм, которые мешают развитию ныне существующих станций, и осуществить идеально полную экономичность выработки и распределения энергии», — утверждал Г. Клингенберг.

Нужно добавить, что тогдашние исследования установили еще один предел росту мощности отдельных станций. Оказалось, что помимо экономически выгодного предела в 100 МВт, с увеличением района снабжения электрической энергией от одной станции увеличиваются потери, а значит и расходы по передаче энергии в самые отдаленные от станции пункты потребления.

Выход был найден в *связывании крупных электрических районных станций между собой для совместной работы на общую сеть*. Выгоды от соединения станций заключались в экономии на общем резерве мощности, возможности одних станций разгружать другие в моменты максимальной нагрузки или повреждения последних, а также в улучшении коэффициента использования отдельных станций благодаря получению более равномерной кривой нагрузки.

Точные расчеты внесли ясность и в вопрос о том, строительство каких электростанций является предпочтительным — гидравлических или тепловых. Приблизительно до 1903—1907 гг. считалось, что электрогидравлические установки безусловно выгоднее паровых. Однако удорожание строительных материалов, рабочей силы в сочетании с появлением дешевых паровых турбин и котлов большой мощности уравнивало стоимость устройства и эксплуатации станций обоих типов. Тем самым выбор типа электростанции мог теперь определяться не только стоимостью топлива, но и характером абонентов будущей станции (например, будут ли они потреблять электроэнергию равномерно или нет).

Таким образом, к началу Первой мировой войны теоретиками электротехнического дела были сформулированы основные направления государственной политики по электрификации обширных территорий и в перспективе страны в целом: *при том или ином участии государства требовалось построить сеть мощных районных станций и соединить их между собой линиями электропередачи высокого напряжения, для чего предоставить электрическим предприятиям права пересечения государственных и местных дорог и земель и принудительного отчуждения частных недвижимых имуществ*.

К планомерной электрификации в Германии приступили во время войны: в Пруссии в 1914, в Саксонии в 1915, в Баварии и Бадене в 1916. Партикуляристские тенденции в отдельных землях затрудняли принятие общегерманского закона об электроэнергетике и проведения общимим-

перской политики электрификации. Мероприятия Пруссии, Баварии, Бадена и Саксонии представляли собой 4 ступени по восходящей линии возможного участия правительства с деле снабжения страны электрической энергией: от усиленного влияния на основание и развитие частных электрических предприятий до полной монополизации всего электрического хозяйства⁹.

Стоит вспомнить, что электроэнергетическая промышленность включает в себя три уровня: *производство* электричества на генераторных станциях, *передача* его по высоковольтным подземным или воздушным линиям на дальние расстояния и *распределение* между отдельными потребителями посредством местных сетей низкого напряжения. Электрические предприятия могут заниматься либо одним из этих видов деятельности (как, например, электрические кооперативы, владеющие распределительными сетями), либо двумя и даже всеми тремя, т.е. быть вертикально интегрированными предприятиями. Кроме того, электрические предприятия могут находиться в разных условиях в сфере сбыта произведенной электроэнергии. Так, возможны варианты, когда производитель электроэнергии сам же ищет ее розничных потребителей, но существует возможность, когда производитель продает энергию другому предприятию по отпускным оптовым тарифам, а последнее уже самостоятельно заботится о поиске розничных потребителей и продаже энергии им по розничным ценам.

Исходя из этого, введение государственной монополии в электроэнергетической сфере — или, по юридической терминологии того времени, государственной электрической регалии¹⁰ — могло совершиться тремя путями, а именно через:

- установление *производственной и торговой монополии* — самый радикальный путь, для которого требовалось бы изыскать колоссальные капиталы на выкуп в казну всех частных и муниципальных электрических предприятий, в том числе устарелых и экономически невыгодных, а затем возложить на бюрократию несвойственные ей функции поиска и подключения новых абонентов;
- установление *торговой монополии* — самый нерациональный вариант, при котором на государство ложилось бремя сбыта электроэнергии, а ее производители, частные и муниципальные электростанции, ничем не были сдерживаемы в повышении отпускных тарифов на нее и ничем не побуждались отказываться от неэкономного производства в пользу современных технологий; государственная торговая монополия в данном случае превращалась в скрытый налог на электричество; и наконец

⁹ Гуревич П. Основные вопросы электрической политики в послевоенную эпоху в России. Электричество. 1917 г. № 2. С. 30.

¹⁰ «Регалии обнимают определенный круг промыслов, которые изъеются из сферы частной деятельности и становятся исключительной привилегией государства» (Витте С.Ю. Указ. соч. С. 432).

- установление только *производственной монополии* — при ней существующие частные районные и муниципальные электрические предприятия сохранялись и, по-прежнему, занимались бы привлечением новых абонентов, но электростанции ставились в условия концессионных предприятий, которые при истечении срока концессионного договора безвозмездно переходят в собственность казны.

Таким образом, жизненные реалии Европы предвоенных и особенно военных лет подталкивали к мысли о необходимости введения государственной монополии на производство электрической энергии в целях скорой, планомерной и экономически эффективной электрификации народного хозяйства. Наименее затратным и наиболее выгодным в долгосрочной перспективе представлялась государственная монополия на производство электрической энергии.

В России идея государственной электрической монополии была подхвачена правительственной властью как в связи с общей ситуацией в народном хозяйстве в целом, так и в связи с положением электротехнической промышленности в особенности.

Как известно, наша страна значительно отставала от крупнейших держав того времени по количественным показателям развития электропромышленности. Точной статистики российских дореволюционных предприятий, очевидно, не имеется, разные источники содержат данные, существенно разнящиеся друг от друга. Однако, кое-какие тенденции все же прослеживаются довольно ясно.

Изданный в 1912 году «Список фабрик и заводов Российской Империи», составленный на основе официальных данных Отдела промышленности Министерства торговли и промышленности за конец 1907 — начало 1909 года, содержит сведения только по 48 центральным электрическим станциям¹¹. Из них 2 расположены на Дальнем Востоке (Благовещенск и Хабаровск), 10 на Кавказе (4 в Баку и 6 в Тифлисе), 13 на территории сегодняшней Украины, 2 в Царстве Польском (Варшава и Радом), остальные 21 — в центральных и прибалтийских губерниях России.

В собственности городских общественных управлений находилось 7 электростанций (14,6%).

Электростанции с наименьшим числом занятых рабочих действовали в Тифлисе — одна станция с 2-мя рабочими, две станции по 6 рабочих на каждой, также одна станция в Харькове с 5 рабочими. Больше всего рабочих, занятых на одной станции, было на московской станции «Общества 1886 года» — 276 человек.

¹¹ Список фабрик и заводов Российской Империи, со включением Сибири, Средней Азии и Кавказа. Составлен по официальным сведениям Отдела промышленности Министерства торговли и промышленности под редакцией В.Е. Варзара. СПб., 1912. Ч. 2. С. 311—314.

Такой же огромной была разница между станциями с минимальной и максимальной годовой производительностью. Меньше всего годового дохода приносила станция товарищества «Потенциал» в Тифлисе — 10800 рублей, и больше всего — та же московская станция «Общества 1886 года» — 3.489.852 рублей.

На 38 станциях (79%) использовались паровые двигатели.

Что приведенные в этой книге данные являются крайне неполными, видно из сопоставления их с данными справочника «Фабрично-заводские предприятия Российской Империи (исключая Финляндию)»¹², выпущенного в свет в октябре 1914 года. Хотя в него включены данные за 1913 год и начало 1914-го, в нем указаны некоторые электростанции, основанные еще в конце 19 века, но о которых нет сведений в «Списке» 1912 года. Как признавались составители, они собрали по каждой отрасли промышленности в среднем до 70% информации, а по некоторым отраслям до 80%, особо упоминалось о неполноте сведений по электротехнической промышленности.

Из 129 центральных электростанций, данные о которых содержатся в этом справочнике, 41 (31,8%) принадлежала органам местного самоуправления: одна эксплуатировалась пермским губернским земством (т.е. по сути, региональной властью), одна Оренбургским поселковым обществом, остальные 39 принадлежали городским общественным управлениям (в Царстве Польском до 1915 г. — городским магистратам).

По Сибири приведены данные уже по 11 станциям: помимо станций в Благовещенске и Хабаровске упомянуто о станциях во Владивостоке (основана в 1907 г.), трех станциях в Иркутске, по одной в Тобольске и Бийске, а также о двух станциях в Томске, основанных еще в 1885 и 1895 годах.

Из 129 станций 80 (62%), согласно справочнику, производили электроэнергию «для освещения и передачи силы». По остальным либо совсем не было данных об их целевом назначении, либо они предназначались только для снабжения электричеством городской железной дороги (трамвая).

В центрально-промышленном районе России, охватывавшем Московскую и 11 соседний губерний, крупнейшими электростанциями были московские «Общества 1886 года» и Московской городской железной дороги (т.е. московского трамвая), а также Богородская станция АО «Электропередача». Их установленная мощность и количество отпущенной энергии составили соответственно: 50,44 МВт и 92076 кВт·ч в 1915 г. и 126910 кВт·ч в 1916 г., 21 МВт и 72087 кВт·ч (1916), 15 МВт и 35 кВт·ч в 1915 и 44742 кВт·ч в 1916 г.

Инженер П. Гуревич в конце 1916 года приводил данные, что в предвоенные годы в России имелось 220 центральных станций, из которых 21 станция (5,5%) обладали мощностью свыше 5МВт.

¹² Фабрично-заводские предприятия Российской Империи (исключая Финляндию). Составлено под руководством Редакционного комитета Совета Съездов представителей промышленности и торговли. Издали инж. пут. сообщ. Д.П. Кандауров и сын. Редактор Ф.А. Шобер. Пг., октябрь 1914. №№ 2554—2682.

Медленное развитие электротехнической промышленности в дореволюционной России являлось следствием того, что потенциально крупные потребители электроэнергии — заводы и фабрики — вырабатывали электричество для себя самостоятельно, на собственных генераторных установках, а не приобретали его на стороне. Существующие же центральные станции работали преимущественно на городское и бытовое освещение и на электрификацию трамвая. Доход такие станции приносили незначительный, и поэтому крупный капитал не спешил инвестировать в электроэнергетику.

Ситуация коренным образом изменилась в годы войны. В Московской губернии 1916-й год был отмечен необыкновенным ростом присоединений к электростанциям «Общества 1886 года» и «Электропередачи» крупных предприятий, которые уже имели собственные электросиловые установки, но испытывали трудности из-за перебоев с поставками минерального топлива. Общий отпуск энергии этими двумя станциями в 1916 году составил 143 миллиона кВт/ч, из которых лишь 42 млн кВт/ч (29,3%) пошло на освещение, а 101 млн. кВт/ч (70,7%) — на технические цели¹³.

Аналогичная ситуация наблюдалась и в Петрограде. Еще в 1913 году столичные станции отпустили для промышленных двигателей 41,49 миллионов кВт/ч (33,16%), для освещения — 48,745 миллионов кВт/ч (38,97%) и для трамвая — 34,872 миллиона кВт/ч (27,87%). То есть в столице Империи лишь треть всей энергии отпускалась для промышленности, что являлось большой отсталостью по сравнению с другими русскими промышленными центрами. Но уже в 1916 году ситуация изменилась кардинально. Теперь петроградские станции отпускали 82,1% для двигателей и лишь 17,9% на освещение, в том числе на освещение промышленных заведений. Приблизительно такое же соотношение начало складываться и в других крупных городах страны: 2/3 энергии отпускалось промышленности и 1/3 на освещение.

Управление делами Совещания по электротехническим делам при Министерстве торговли и промышленности в 1917 году в докладе об учреждении в этом ведомстве Отдела электричества иллюстрировало положение отрасли следующими цифрами:

Год, к которому относятся данные	1905	1913
Число электростанций	5462	9537
Всего выработано кВт/ч	482.156.109	1.875.337.930
Число кВт/ч на освещение и трамваи	241.593.253	590.112.025
Число кВт/ч на технические цели	240.562.866	1.285.225.905
Процент расходования электричества на освещение и транспорт	50,1%	31,5%
Процент расходования электричества на технические цели	49,9%	68,5%

¹³ Круг К.А. Электрификация Центрального Промышленного района. М.: Тепловой Комитет при Политехническом обществе. 1918 г. № 7. С. 30.

Как показывает таблица, в 1913 году потребление энергии для технических целей возросло относительно 1905 года в 5,3 раза, причем из всего количества энергии, израсходованной в 1913 году, не менее 2/3 пошло на освещение фабрик и заводов, т.е. опять-таки для промышленных целей¹⁴.

Обобщая, можно констатировать, что в предвоенные годы и особенно в годы первой мировой войны в российской энергетике ясно обозначилась *тенденция централизации производства электрической энергии для промышленных нужд на центральных станциях*. Именно спрос на электрическую энергию со стороны крупных ее потребителей — фабрично-заводской промышленности — являлся повсеместно важнейшим фактором развития электротехнической промышленности. И именно эта тенденция была использована Министерством торговли и промышленности при отстаивании своего права быть главным руководителем электроэнергетики в Империи.

Здесь Россия шла тем же путем, что и наиболее культурные и развитые страны того времени, но с некоторым запаздыванием, связанным вообще с особенностями общественного развития страны, с поздней отменой крепостного права и более поздним вступлением на капиталистический путь развития.

Обстоятельства военного времени, запросы русской промышленности и торговли, а также желание не отстать в экономическом развитии от крупнейших иностранных государств, особенно неприятельских, к 1916 году настоятельно требовали от правительства Российского государства сформулировать ясную, соответствующую отечественным реалиям Энергетическую политику. На втором году ведения войны об этом активно стали писать представители научно-технического сообщества.

Инженер П. Гуревич опубликовал в первых двух номерах журнала «Электричество» в начале 1917 года обширную статью под названием *«Основные вопросы электрической политики в послевоенную эпоху в России»*.

Если учесть характер работы редакций периодических изданий, то можно заключить, что эта статья была написана не позднее конца 1916 года, то есть еще тогда, когда сложно было предположить, что прежний государственный строй, который проводил в России коренные общественные реформы, воплощал в жизнь национальные проекты, рассчитанные на долгосрочную перспективу, и который в общих чертах уже заявил о своей энергетической политике и составлял план электрификации страны, — что этот строй внезапно прекратит свое существование, что его правосознание, основанное на традиции, религии и истории, будет подавлено идеологией и революционной целесообразностью.

Опираясь на зарубежный и российский опыт применения энергии в народном хозяйстве, развития электротехнической промышленности, на теоретические разработки, в том числе Г. Клингенберга, на обобщении

¹⁴ «Электричество». 1917 г. № 13—14. С. 178.

опыта правового регулирования всего электрического дела в разных странах, Гуревич писал:

«2 года настоящей войны показали полную необходимость переустройства всего русского народного хозяйства на новых рациональных началах. *Организация и концентрация* являются лозунгом нашего времени, и им принадлежит будущность.

Если это, однако справедливо для народного и частного хозяйства вообще, то еще в большей степени применение принципа продуманной и систематически проведенной концентрации является настоятельной необходимостью в деле снабжения страны электрической энергией, ибо... каждый дальнейший шаг в прежнем направлении, каждая новая *местная* станция явится лишним, трудно обходимым камнем на пути к той сети крупных связанных между собою районных станций, к которым, несомненно, вынуждена будет перейти и Россия в ближайшем будущем...

Россия с ее до сих пор сравнительно слабым развитием электрической промышленности и почти полным отсутствием районных станций находится *пока* для выработки единообразного плана рационального получения электрической энергии в особенно благоприятном положении. Чем скорее план этот, рассчитанный, конечно, на продолжительный период постепенного строительства, будет выработан, тем лучше...

Без вмешательства государства в дело снабжения страны электрической энергией, тот же ход развития (т.е. строительство множества мелких неэффективных станций как в Германии — П.3.) будет неизбежен и в России. Если электрические станции будут строиться частным капиталом *без единообразного плана*, то естественно, что капитал этот будет стараться выбрать полем своей деятельности лишь узко ограниченные области с густым населением и хорошо развитой промышленностью, т. е. прежде всего большие города, обеспечивающие скорую и особенно высокую прибыль вложенному капиталу.

Будут способствовать образованию мелких, неэкономно работающих *местных* станций и *правовые* условия, именно права городов и общин на улицы и дороги. Каждый город или при районных станциях уезд или губерния будут передавать свое право на пользование дорогами для прокладки кабелей или проводов концессионным порядком отдельным обществам за известное вознаграждение, так что политическая граница данного города или уезда явится вместе с тем и пределом, за которым данная станция не вправе будет распространять свою деятельность, чтобы не было коллизии с другим обществом. Да и общественные и городские управления при постройке станции будут руководиться лишь узко-местными интересами, и в результате явится огромное число разрозненных небольших или в лучшем случае, средних электрических станций, предел действия которых обусловлен не техническими или экономическими мотива-

ми, а случайными правовыми условиями. Эти станции явятся, как показал опыт других стран, сплошь и рядом помехой друг другу в естественном их развитии, будут производить электрическую энергию по дорогой цене, а если через некоторое время они и вынуждены будут объединяться, то возможно это будет лишь с большим трудом и с большими экономическими жертвами.

Единственное рациональное решение вопроса заключается в выработке единообразного плана электрификации России с монополизацией производства электрической энергии в руках государства при широком участии губернских и уездных земств, городских самоуправлений и т. д.

Предоставление всем участникам выполнения этого проекта соответственного влияния в зависимости от их финансового участия, является, однако, ввиду печальных последствий довоенного способа ведения важных отраслей народного хозяйства, необходимой предпосылкой *успешного* проведения в жизнь плана электрификации России¹⁵.

На страницах «Журнала Министерства путей сообщения» Гуревичу вторил Э. Бухгейм, отстаивая идею государственного руководства плановой электрификацией России:

«На срочном сооружении целой сети крупных электрических станций, для широкой электрификации наших промышленных районов, мы переплатили бы для одного только ускорения их сооружения десятки миллионов рублей, но эти десятки миллионов рублей явились все-таки вполне целесообразно затраченными капиталом, так как отсутствие таких электрических станций обходится теперь стране еще гораздо дороже...

С самых первых дней войны Германия несмотря на свою и без того чрезвычайно сильно развитую электротехническую промышленность, взялась со всей энергией за еще более широкую и полную электрификацию. Это движение обнаружилось почти во всех союзных государствах, составляющих Германскую империю.

Девизом дня теперь должна быть *военно-срочная электрификация наших промышленных и сельскохозяйственных районов*¹⁶.

Таким же безусловным сторонником государственной электрической монополии заявил себя К.А. Круг (1872—1952) — один из патриархов отечественного высшего электротехнического образования, организатор электротехнического отделения в Московском высшем техническом училище (1915), а после войны первый декан Электротехнического факультета, преобразованного в 1930 году в самостоятельный Московский энергетический институт, будущий активный участник разработки со-

¹⁵ Гуревич П. Указ. соч. № 2. С. 35—37.

¹⁶ Э. Бухгейм. Замена топлива электрической энергией // Журнал Министерства путей сообщения. 1917 г. Кн. 5. С. 85—86, 89.

ветского плана электрификации России, ГОЭЛРО, будущий крупнейший деятель советской энергетической науки. На основе исследований топливных потребностей промышленных предприятий центрального промышленного района Империи, выполненных им в военные годы за время работы в управлении Московского уполномоченного Особого совещания по топливу, Круг подготовил свой собственный, технически и экономически обоснованный, с таблицами и схемами, план электрификации 12 губерний центра Европейской России. План был издан отдельной монографией в начале 1918 года¹⁷.

План К.А. Круга предусматривал строительство 14 районных станций с линиями электропередач в Центральном промышленном районе. Ученый подсчитал, что для полной электрификации этой обширной территории страны — включая сюда энергетические потребности на освещение, фабрично-заводскую и кустарную промышленность, транспорт и бытовые нужды, — требуется совокупная установленная мощность станций в 914.317 лошадиных сил¹⁸, тогда как мощность имеющихся здесь 43 станций общего пользования составила всего 168.264 л.с. или 16,7% от необходимой. Следовательно, совокупная установленная мощность вновь построенных станций должна была достичь 590.000 кВт.

Предельно ясно Круг изложил свою точку зрения на то, какой должна быть государственная политика и законодательство для планомерной эффективной электрификации такой огромной страны как Россия, к тому же еще и страдающей хронической нехваткой собственных капиталов.

«Районные станции должны быть признаны предприятиями, имеющими первенствующее государственное значение и к ним должна применяться та же политика, что и к железнодорожным...

Осуществление сети районных станций правильнее всего было бы взять государству в свои руки. При нормальных условиях государство могло бы пользоваться более дешевым кредитом, и, стоя вне всяких трестов и синдикатов и используя конкуренцию, могло бы с меньшими затратами осуществить самую электрификацию. Продавая энергию лишь крупным потребителям и предоставляя распределение-продажу энергии мелким потребителям — местным общественным организациям (т.е. по тогдашней терминологии, земствам, городам, сельским самоуправлениям, потребительским кооперативам — П.З.), государство могло бы создать электрическую

¹⁷ Проф. К.А. Круг. Электрификация Центрального Промышленного района. М.: Тепловой Комитет при Политехническом обществе. № 7, апрель 1918 г. — Интересно, что хотя текст вышел из печати в 1918 году, автор ни разу не упоминает о советской власти и ее органах. Самые поздние статистические данные, приводимые им, относятся к 1916 году. Это дает основание предположить, что работа написана Кругом до установления советской власти в октябре 1917 года, а, возможно, и до Февральской революции. Лишь в одном месте автор упоминает о нарушении «государственного единства России и Украины», возникшее при Временном правительстве и углубившееся при большевиках. Не исключено, что это позднейшая вставка в более ранний текст.

¹⁸ 1 лошадиная сила = 75 кгс · м/с = 0,736 кВт.

монополию. Эта монополия могла бы быть совершенно безболезненно проведена у нас в жизнь, т.к. у нас районных станций, можно сказать, почти что не существует. (Существует в центральном районе одна станция «Электропередача», и та имеет мощность лишь в 15.000 кв.). Государственная монополия могла бы стать источником крупных государственных доходов. В то же самое время государство могло бы снабжать энергией менее населенные и менее промышленные районы, невыгодные в смысле доходности, за счет доходов, получаемых с районов более промышленных и более густо населенных.

Но к сожалению приходится признать, что переживаемые события в корне подорвали финансы государства, и пройдет еще много времени, прежде чем они будут приведены в порядок и прежде чем государство в состоянии будет приступить к какому бы то ни было строительству. По всему вероятно нельзя будет обойтись без частных предпринимателей.

Но предоставляя широкий простор частной инициативе, государство должно установить законодательным путем концессионный порядок возникновения районных станций. Это безусловно необходимо в целях предоставления промышленности действительно дешевой энергии, а также для того, чтобы при возникновении областных станций и проведении электропередач были приняты во внимание интересы и непромышленных районов, ибо в противном случае, частные предприниматели будут стремиться захватить лишь наиболее выгодные районы и, ставя эти районы в более благоприятные условия, они еще более задержат развитие промышленности в местностях более отсталых. Было бы желательно, чтобы государству было предоставлено также влияние при установлении тарифов. Концессионный порядок является целесообразным и в фискальном отношении, предоставляя государству часть доходов и по истечению определенного числа лет право на выкуп или на безвозмездный переход предприятия в его собственность.

Не следует упускать из виду, что осуществление электрификации нельзя будет провести в ближайшее время без участия иностранной электротехнической промышленности. Наша электротехническая промышленность всегда была слабо развита, мы покрывали до войны свои потребности в значительной мере за счет заграничного привоза: так турбогенераторы, трансформаторы и моторы большой мощности и высокого напряжения, измерительные приборы и некоторые другие предметы электрического оборудования почти исключительно получались из-за границы...

Небесполезно было бы разработать законоположения, устанавливающие порядок возникновения районных станций, права и обязанности, связанные с пользованием общественных, частных и других земель для электропередач и распределительных сетей,

общие условия продажи энергии (вопрос о тарифах), район действий отдельных станций, взаимоотношения с могущими вновь возникнуть станциями (разграничение районов снабжения или совместная эксплуатация), право государства на контроль, принцип отчисления части доходов в пользу государства, порядок выкупа и перехода предприятия к государству по окончании договорного срока и т.д., одним словом, все то, что должно быть предусмотрено при сдаче концессий со стороны государства, в случае, если оно само не в состоянии будет осуществить электрификацию своими средствами»¹⁹.

Если теперь, с точки зрения приведенных фрагментов работ представителей электротехнической мысли оценить мероприятия собственно государственной власти, особенно Министерства торговли и промышленности, то станет очевидным, что *правительство Российской Империи в годы первой мировой войны прочно встало на путь введения государственной электрической монополии*.

Весной 1916 года, соединенное заседание финансовой и экономической комиссий Государственного совета, верхней палаты дореволюционного парламента, в связи с обсуждением законопроекта о шлюзовании Днепра для улучшения судоходства и выработки электричества, приняло пожелание, чтобы «правительство выработало и внесло в законодательные учреждения проект монополизации всех источников электрической энергии»²⁰. Но, как сказано выше, еще до этой резолюции Министерство торговли и промышленности, по собственной инициативе, в октябре 1915 года передало на заключение электротехнического отдела ИРТО законопроект о распределениях электрической энергии, который предусматривал сосредоточение права эксплуатации энергии в руках государства. Тогда ученые и Министерство посчитали, что вопрос о производственной монополии требует еще некоторой дополнительной проработки, но совсем от этой мысли не отказались.

В итоге, в Государственную думу 23 декабря 1916 года был внесен «урезанный» вариант законопроекта (*приложение 21*). Внимательный анализ его, и в особенности объяснительной записки к нему, позволяет увидеть правовые рамки возможной государственной электрической монополии, на которых она была бы построена, не случись ликвидации прежнего государственного строя. Как подчеркивал в сопроводительной записке к документу министр В. Шаховской, «применяя проектируемые правила к новому делу без потрясения других видов действующих электрических предприятий — станций и распределительных сетей, — правительство может проверить их целесообразность на практике и, при выяснении хороших результатов, **безбоязненно их распространить на прочие помянутые сооружения**», — то есть генераторные станции и распределительные сети.

¹⁹ Круг К.А. Указ. соч. С. 2—4.

²⁰ «Электричество». 1916 г. № 9.

Государственная монополия на производство электричества, первоначально спроектированная применительно только к электропередачам, отнюдь не означала запрета частным предпринимателям и местным самоуправлениям строить и эксплуатировать электростанции. Для них лишь вводилась особая концессионная система: устанавливалось, что *верховное право на строительство электрических сооружений, таких как электростанции и электропередачи, принадлежит государству, которое на определенных правовых и финансовых условиях и на известный срок уступает это право частному капиталу по взаимному с ним договору*. На таких же основаниях в России и в других странах строились частные железные дороги, телефонные сообщения, сухопутные дороги.

Выдача концессионных разрешений на всем пространстве Российского государства сосредотачивалась в руках министра торговли и промышленности. Срок концессии устанавливался не свыше 80 лет. Разрешение фиксировало тариф, взимаемый в местах отпуска энергии потребителям, содержало ряд антидискриминационных мер, препятствующих концессионерам ставить одних абонентов в менее выгодное положение по сравнению с другими, а также могло предусматривать дополнительные условия, необходимые с точки зрения государственных или общественных интересов.

По истечении срока концессионного разрешения все имущество электрического предприятия переходило безвозмездно в полную государственную собственность. То есть если бы предприятие получило разрешение на строительство и эксплуатацию электропередачи в течение максимально возможного срока в 1920-е годы, то в государственную собственность предприятие должно было бы перейти только в наше время — в 2000-е гг. Как бы в этом случае правительство этим имуществом распорядилось, гадать нет смысла, потому что и в течение всего 20 века, и особенно на рубеже тысячелетий, выдвигались разнообразные, порой противоположные взгляды на эффективное соотношение участия государства и частного капитала в электроэнергетике.

Сложно однозначно сказать, какой могла бы стать роль уездных и еще более губернских земств, превращавшихся мало-помалу в полноценную региональную власть, в деле устройства и эксплуатации крупных электростанций и электропередач. Министерский проект только городам разрешал устраивать электрические предприятия без испрошения концессий у правительства, земства же должны были получать разрешение на общих основаниях. Не исключено, что Государственная дума и земская группа в Государственном совете отстояли бы в окончательной редакции проекта права земств в электрохозяйстве, аналогичные правам городов. Так было со многими другими законами, в частности с очень похожим законом 1916 года об устройстве и содержании телефонных сообщений. МВД первоначально планировало разрешить устройство центральных телефонных станций и телефонных сетей без концессий только городам, но в итоге из законодательных учреждений вышел акт, предоставивший такую же привилегию и земским учреждениям.

Между тем Министерство торговли и промышленности как раз и считало исключение земств наряду с городами из общего концессионного порядка строительства электропередач (а в будущем и электростанций) ударом по всей энергетической политике плановой электрификации. «Планомерность является более чем необходимою по отношению к устройству и содержанию электропередач, которые могут идти на десятки и сотни верст, обслуживая разнообразные потребности обширных районов, и только тогда принесут действительную пользу, когда их будет надлежащее число и в тех именно местах, в коих они являются необходимыми для населения», — особо подчеркивалось министром в связи с вопросом о централизации выдачи концессий.

Кстати сказать, выработанный Совещанием по электротехническим делам, при Временном правительстве проект Положения об электропередачах, вероятно, под влиянием представителей «общественности» и земских деятелей, вошедших в его состав, делал множество уступок земству. Так, земства могли не только сооружать электропередачи без испрошения концессионного разрешения у министерства, но и могли сами выдавать концессии частным предпринимателям. Парадоксально, но этот либеральный проект при новом демократическом строе подвергся резкой критике и не был представлен Временному правительству на утверждение²¹.

На основе идей, высказанных упомянутыми выше представителями электротехнической мысли, можно предположить, что государственная монополия и концессионная система могла быть установлена не на все электрические станции, а только на районные или на станции с мощностью выше определенного уровня.

Можно также предположить, что правительство не стало бы вводить монополию на распределительные электросети, оставив их устройство и эксплуатацию для местных самоуправлений и частных предпринимателей. На владельцев этих сетей также могла быть возложена розничная торговля электрической энергией. Кстати нельзя исключить, что с приходом электричества в сельскую местность там могли возникнуть электрические кооперативы по образцу германских и американских. Российское законодательство, а именно временное положение об обществах и союзах от 4 марта 1906 года создало все необходимые правовые условия для этого. К тому же к 1916 году правительство разработало проект специального положения о потребительских обществах и общего кооперативного закона, но не успело внести их в Государственную думу, так как та приняла собственный проект закона о кооперативных товариществах.

Можно подвести итог. К началу 1917 года правительство Российской Империи в общих чертах выработало следующую Энергетическую политику.

²¹ «Электричество». 1917 г. № 11—12. С. 147—148; № 15—16. С. 179—180, 193—194.

А. Вводилась монополия государства на производство и передачу электрической энергии, для чего устанавливалась особая концессионная система возникновения электрических предприятий. Строительство и эксплуатация электростанций общего пользования непосредственным распоряжением казны не признавались желательными. Например, премьер-министр и министр финансов В.Н. Коковцов дважды на заседаниях Совета министров — 6 июня 1913 года и 13 января 1914 года — безусловно высказался в том смысле, что к строительству и эксплуатации гидроэлектрических сооружений правильнее всего привлечь частную предприимчивость. И в этом был поддержан коллегами по правительству²².

Б. Создавались все необходимые правовые условия для свободной деятельности электрических предприятий. В первую очередь, они получали право в определенном порядке принудительно отчуждать частновладельческие земли или участвовать в пользовании ими и право пересечения дорог для устройства электротехнических сооружений. И, во-вторых, закон наконец должен был разрешить спорный вопрос о верховном праве правительства распоряжаться силой падения воды и тем самым устранить второе главное правовое препятствие на пути развития гидроэнергетики.

(Для справки: по дореволюционным законам принудительное отчуждение частной недвижимости или право участия в пользовании ею могло применяться для таких общественных и государственных нужд и общепользных сооружений, учреждений, предприятий как 1) устройство городских улиц и площадей, 2) строительство храмов, больниц, богаделен, приютов и т.п., 3) постройка военных крепостей и иных военных сооружений, 4) прокладка железных дорог, 5) нефтепроводов (закон 1892 г.), 6) телефонных кабелей (закон 1916 г.), 7) ведения некоторых горных промыслов. Помимо электропередач предполагалось предоставить эти права предприятиям по устройству водоснабжения и канализации (законопроект 1913 года и закон 29 мая 1911 г.)

В. Составление и воплощение плана строительства частным капиталом или непосредственно казной на концессионных началах сети крупных районных электрических станций в местах залегания минерального топлива или «белого угля» — силы падения воды. Такой план выработывался с июня 1916 года Отделом использования водных сил и Отделом районных станций Теплово́й комиссии Особого совещания по топливу, а фактически при Министерстве торговли и промышленности. Независимо от их деятельности Управление внутренних водных путей Министерства путей сообщения опубликовало 25 февраля 1917 года подготовленный им еще в 1909—1912 гг. «План строительства новых водных путей, улучшения и развития существующих», в котором предусматривалось шлю-

²² Особые журналы Совета министров Российской империи. 1909—1917 гг. / 1913 год. М., 2005. С. 285; Особые журналы Совета министров Российской империи. 1909—1917 гг. / 1914 год. М., 2006. С. 59.

зование крупных рек Европейской России и Сибири с установкой на них гидроэлектрических установок для использования силы падения воды, то есть речь шла о строительстве сети крупных ГЭС. В дополнение к этому во время войны государство получило контроль или солидное участие в принадлежавших германским хозяевам крупных электрических предприятиях «Общества 1886 года», «Электропередачи», «Русского акционерного общества электрических районных станций», «Сименса», «Всеобщей компании электричества», «Электрической силы» и др.

Государственная электрическая монополия помимо действенного контроля над развитием промышленности давала бы государству еще и крупный источник дохода. Принципы, которые предполагалось было применить к этой монополии, еще в середине 19 века были установлены для железнодорожных предприятий. В результате железные дороги занимали львиную долю в смете Министерства путей сообщения, тогда как сама эта смета превосходила сметы всех остальных министерств. Так, в последний сверстанный по условиям «нормального» времени российский дореволюционный бюджет 1915 года были заложены следующие цифры: доходы от казенных железных дорог составили 848.578.650 рублей (26,5% все доходов бюджета), расходы на весь МПС, включая эти же дороги только 707.494.702 рублей (22%), чистая прибыль составила 141083948, что превышало бюджеты таких важнейших министерств как Министерство просвещения (158.915.227) и Главное управление землеустройства и земледелия (143.497.372)²³, проводивших тогда крупные мероприятия исторического значения в области всеобщего образования и сельскохозяйственной промышленности.

Отставала ли дореволюционная Россия по темпам выработки соответствующих законодательных норм для стимулирования развития энергетики? — По сравнению, например, с Англией и США — да, а по сравнению с Германией и Бельгией — нет. Хотя в данном случае правильнее сопоставлять отечественное правовое регулирование электроэнергетики не с другими странами, а с потребностями своего собственного народа, народного хозяйства. Ведь если первые районные электростанции и первые электропередачи начали сооружаться в России в 1912—1913 году, то уже в первой половине 1914 года правительство начало разработку необходимого законопроекта о распределениях электрической энергии.

Российская энергетика прошла в 20 веке тот же путь, что и во многих иностранных государствах — от установления государственной монополии к либерализации этой отрасли народного хозяйства.

Сегодня стратегической задачей реформирования электроэнергетики России является перевод ее в режим устойчивого развития на рыночных принципах функционирования, демонополизации и развития

²³ Закон 5 февраля 1915 г. Правительственный вестник. 11 февраля 1915 г. № 33. Собрание узаконений. Отд. I. 09.02.1915. № 43. Ст. 385.

конкуренции в сфере производства, передачи и сбыта электрической энергии (при отнесении передачи, распределения электрической энергии и диспетчеризация к естественно-монопольным видам деятельности).

Все задуманное в области электроэнергетики и электрификации в первые десятилетия 20 века было затем реализовано, что дало полное право российскому правительству в начале века 21-го, оглядываясь на пройденный путь, подвести своеобразный промежуточный итог и с гордостью заявить:

«В процессе развития электроэнергетики была создана Единая энергетическая система России, являющаяся общенациональным достоянием и гарантией энергетической безопасности. Основной частью Единой энергетической системы России является единая национальная энергетическая сеть, включающая в себя систему магистральных линий электропередачи, объединяющих большинство регионов страны, и представляющая собой один из элементов гарантии целостности государства...»²⁴

²⁴ Основные направления реформирования электроэнергетики РФ, одобренные постановлением Правительства РФ от 11 июля 2001 г. № 526 // Российская газета. 25 июля 2001 г.

Вместо заключения

Настоящая работа представляет собой первую попытку комплексно проследить законодательную политику государственной власти России в области электроэнергетики с момента ее зарождения до установления советской власти. За рамками работы остались два крупных вопроса в этой сфере. Первый из них — условия использования водных сил (гидроэнергетика). Материалы по этой теме собраны, систематизированы и обработаны, и их предполагается издать в обозримом будущем отдельной книгой.

Второй вопрос, который до сегодняшнего дня остается совершенно не изученным, — договорное право в сфере электроэнергетики в Российской Империи. При первом приближении можно выделить три вида таких договоров: 1) между частными предпринимателями и правительством (казной), 2) между частными предпринимателями и органами местного самоуправления (земствами и городами) и 3) между поставщиками электрической энергии (электрическими предприятиями) и ее потребителями (абонентами). Для исследования этой большой темы нужна кропотливая работа в центральных и местных архивах нашей страны по выявлению соответствующих первоисточников. Требуется также ясное понимание порядка заключения таких договоров, особенно порядка их утверждения, где это требовалось, со стороны правительственной власти (МВД, Минфина и др.).

И, разумеется, качественное, глубокое и имеющее практические результаты исследование становления и развития правового регулирования договорных отношений в области электроэнергетики в России трудно себе представить без его сопоставления с аналогичным зарубежным опытом в этой сфере, т.е. без сравнительного анализа.

Авторы настоящей книги питают надежду, что такое интереснейшее и в высшей степени необходимое для современной российской юридической науки и практики исследование в недалеком будущем увидит свет.

* * *

Собранные в настоящей книге документы были выявлены в Российской государственной библиотеке, Научной библиотеке МГУ им. М.В. Ломоносова, Российской национальной библиотеке и в Государственном архиве Российской Федерации.

Документы, изданные или составленные до 1 января 1918 года, в оригинале имеют старую орфографию и пунктуацию. Пунктуация оригинала, а также написание заглавных и строчных букв авторами книги сохранены, в остальном орфография приведена в соответствие с современными правилами русского языка.

Все подлинные примечания к документам отмечены словами «Прим. подл.». Остальные сделаны авторами книги.

Краткая летопись электрохозяйства России

1802 — русский физик Василий Владимирович Петров открыл явление электрической дуги и указал на возможности ее применения в освещении, электросварке, электроплавлении и др.

1831 — английский физик Майкл Фарадей открыл явление электромагнитной индукции, на котором основана работа всех генераторов электрического тока.

1832 — русский ученый, востоковед и электротехник, Павел Львович Шиллинг создал первый практически пригодный телеграфный аппарат. Телеграф стал первым практическим применением электричества (токи низкого напряжения). Первая телеграфная линия проложена в С.-Петербурге вокруг Адмиралтейства, а первая междугородная телеграфная линия связала столицу и Царское Село в 1841 г.

1838 — немецко-русский ученый-физик Борис Семенович Якоби сконструировал первый практически пригодный электродвигатель.

1872, 2 октября — русский электротехник Александр Николаевич Лодыгин подал заявку на изобретение лампы накаливания с угольным стержнем. Патент был выдан изобретателю в 1874 году, тогда же им организовано «Русское товарищество электрического освещения Лодыгин и К°». Продолжая совершенствовать типы ламп, первым в 90-х годах XIX века предложил использовать в лампах вольфрамовые нити. В 1906 году Лодыгин продал патент на лампу с вольфрамовой нитью американской компании General Electric.

1876 — русский электротехник Павел Николаевич Яблочков получил патент на изобретение электрической свечи — дуговой угольной лампы переменного тока («русский свет»), которая впоследствии снискала колоссальный успех на Всемирной выставке в Париже в 1878 г.

1877 — на кораблях русского флота появились первые установки электрического освещения.

1879 — в С.-Петербурге построена первая электростанция для освещения Литейного моста. Распространение электрического освещения положило начало развитию электроэнергетических систем.

1880, 30 января — прошло учредительное собрание VI (электротехнического) отдела Императорского Русского технического общества (ИРТО, осн. в 1866), организаторами которого выступили П.Н. Яблочков, А.Н. Лодыгин и В.Н. Чиколев и другие известные физики и электротехники. Первым председателем избран генерал от инфантерии Филадельф Кириллович Величко. Отдел издавал специализированный журнал «Электричество».

1880 — русский изобретатель Федор Аполлонович Пироцкий провел на Сестрорецкой железной дороге первое в России испытание вагона с тяговым электродвигателем постоянного тока. В этом же году состоялась первая Всероссийская электротехническая выставка, организованная ИРТО.

1881 — в Париже на первом Международном конгрессе по электричеству были установлены единые электрические единицы измерения.

1882 — в Нью-Йорке открыта первая в мире электростанция общественного пользования; на Васильевском острове в С.-Петербурге открылся электротехнический завод фирмы Сименс.

1882, 1 июля — в Санкт-Петербурге открылась первая в России телефонная станция. Телефон изобретен Александром Г. Беллом в 1876, в 1878 усовершенствован Томасом А. Эдисоном и в том же году в Нью-Хейвене, Коннектикут, США, открылась первая телефонная станция.

1883, декабрь — в С.-Петербурге начала работу первая в России электрическая станция общественного пользования.

1884 — английский изобретатель Чарльз А. Парсонс запатентовал агрегат — соединение паровой турбины с генератором электроэнергии

1885, 12 августа — управляющий МВД И.Н. Дурново утвердил «Временные правила канализации электрического тока большой силы и устройства проводов и прочих приспособлений для электрического освещения» - первый в России правовой акт в области использования электрических токов высокого напряжения. Идея применения токов высокого напряжения для сокращения потерь при передаче электроэнергии на значительные расстояния была высказана в статье русского физика Дмитрия Александровича Лаичнова на страницах журнала «Электричество» в 1880 г. Первая высоковольтная линия с постоянным током была построена французским физиком Марселем Дебре между городами Мисбахом и Мюнхеном (57 км.) для Мюнхенской выставки 1882 г.

1886, 4 июля — Император Александр III утвердил устав «Общества электрического освещения», учрежденного Карлом Сименсом, - первого российского предприятия по производству электрической энергии (с 1903 называлось «Общество электрического освещения 1886 года»). Оно занималось не только освещением Москвы, Петербурга и других городов, но и производством различного электротехнического оборудования и приборов. В то время в России работали крупные зарубежные электрокомпании: германские «Гелиос», «Унион», «Всеобщая компания электричества», а также Бельгийское анонимное общество освещения Санкт-Петербурга.

1886 — в Санкт-Петербурге открыто Техническое училище Почтово-телеграфного ведомства, преобразованное в 1891 в Электротехнический институт (с 1998 СПбГУ) — первое специализированное высшее учебное заведение в области электротехники.

1888 — русский электротехник Михаил Осипович Доливо-Добровольский изобрел систему трехфазного переменного тока, которая совершила переворот в электротехнике.

1891, 2 января — VI (электротехнический) отдел и Совет Императорского Русского технического общества утвердили «Временные правила относительно мер предосторожности при устройстве и пользовании электрическим освещением».

1892, май — в Киеве пущена первая в России электрифицированная «городская железная дорога» - трамвай (в пригороде Берлина Лихтерфельде и в Париже по проекту В. Сименса в 1881; в Балтиморе/США в 1885; в Киото/Япония в 1895; в Нижнем Новгороде в 1896, в Москве в 1899, в С.-Петербурге в 1907, в 1912 во Владивостоке).

1892 — на реке Березовка на Алтае пущена первая в России гидроэлектростанция для электрификации Зырянского рудника. Мощность Березовской или Зырянской ГЭС составляла 150 кВт, по другим данным — 200 кВт.

1892, 6 октября — в С.-Петербурге учреждено «Электротехническое общество» для содействия разработке технических вопросов практического применения электричества и широкому распространению знаний по электротехнике. Общество издавало журнал «Электротехнический вестник».

1895, 25 апреля — русский физик Александр Степанович Попов передал первый в мире радиосигнал. Расстояние между источником сигнала и его приемником первоначально составляло 600 м.

1897, 13 июня — основано С.-Петербургское общество передачи силы водопадов — первое в России специализированное предприятие в области гидроэнергетики.

1899-1900 — в С.-Петербурге прошел первый Всероссийский электротехнический съезд. В период между съездами действовала их Постоянная комиссия.

1901, 9 декабря — министр финансов С.Ю. Витте утвердил «Временные правила для испытания и поверки электрических измерительных приборов, представляемых в Главную палату мер и весов», которыми устанавливалась обязательность использования в России с 1 января 1903 года для учета потребляемой электроэнергии только тех типов электросчетчиков, которые испытаны и одобрены Главной палатой мер и весов.

1902, 7 мая — Уголовный кассационный департамент Правительствующего сената по делу крестьянина Николая Иванова вынес решение считать электричество движимым имуществом и за его кражу применять соответствующие нормы уголовного права.

1904 — с этого года в ведомстве юстиции велась работа по выработке общих основ водного права, включая сюда и право пользования силой падения воды.

1907 — преподаватель С.-Петербургского Технологического института Борис Львович Розинг запатентовал в России метод «электрической передачи изображения на расстоянии» - предтеча современного телевидения, а к 1911 Розинг разработал все основные элементы приемных черно-белых телевизионных трубок и 9/22 мая того же года публично продемонстрировал свое изобретение.

1909, 21 января — утверждена программа работ образованной при Министерстве путей сообщения Комиссии по электрогидравлической описи водных сил России; председателем комиссии был назначен член Инженерного совета МПС, профессор Института инженеров путей сообщения Императора Александра I, инженер путей сообщения, д.с.с. Г.К. Мерчинг; в ее состав входили несколько десятков экспертов из разных ведомств. Результатом работ комиссии должен был стать Водный кадастр России. Ввиду разнообразных трудностей последующих лет, издание Водного кадастра стало возможным лишь в 1933-1940 гг.

1910, 21 июня — в России принят закон о выделении 800 тыс. руб. на подготовительные работы по строительству ГЭС на р. Волхов. Электростанция открыта в 1927 году и считается первенцем плана ГОЭЛРО.

1911 — Россия стала членом Международной электротехнической комиссии (IEC), основанной 13 государствами в 1906 году.

1912-1913 — в С.-Петербурге прошел седьмой Всероссийский электротехнический съезд, последний в дореволюционной России.

1913, март — на Кавказе вступила в строй первая в мире энергетическая система, основанная на параллельной работе центральной пятигорской ГЭС (построена на р. Подкумок в 1903 г., с 1911 называлась ГЭС «Белый уголь») и центральной пятигорской дизельной электростанции (построена в 1913 г.), соединенных между собой 20-километровой линией электропередачи напряжением 8 кВ. Принцип параллельной работы ТЭС и ГЭС, впервые осуществленный профессором электротехники Михаилом Андреевичем Шателеном и инженером путей сообщения, инженер-электриком Евгением Николаевичем

Кутейниковым, впоследствии лег в основу плана ГОЭЛРО и единой электро-энергетической системы нашей страны.

1913, 28 апреля — Высочайше утвержден устав акционерного общества «Электропередача», выделившегося из «Общества 1886 г.». В этом же году обществом построена в подмосковном селе Богородское первая в России электрическая станция на торфяном топливе, которая была одновременно и первой районной станцией. Вскоре ее соединили для параллельной работы с московской центральной электростанцией «Общества 1886 г.» линией электропередачи напряжением в 70 кВ. Тем самым была создана еще одна местная энергосистема дореволюционной России. К этому году в России насчитывалось 220 центральных электрических станций.

1915, 1 июля — в связи с Первой мировой войной, Император Николай II утвердил постановление Совета Министров, предоставлявшее последнему право закрывать товарищества и акционерные общества или вводить временное правительственное управление ими, если их действительные руководители являются подданными Германии, Австро-Венгрии или Турции. Главная цель постановления состояла в устранении иностранного, главным образом германского, контроля над русской электроэнергетикой и электротехнической промышленностью. Временное управление сразу же было введено в «Обществе 1886 г.» и в «Электропередаче», а к 1917 году рядом правительственных постановлений русский контроль был установлен над всеми остальными электротехническими предприятиями, принадлежавшими до этого неприятельским подданным.

1915, 11 октября — состоялось первое заседание Комиссии по изучению естественных производительных сил России при Академии наук (КЕПС). Ее бессменным председателем до 1930 г. был академик Владимир Иванович Вернадский. Среди прочего КЕПС занималась вопросом о рациональном использовании сил ветра для получения электроэнергии. Комиссия впоследствии была преобразована Совет по изучению производительных сил (СОПС), а ее отделы стали родоначальниками многих НИИ АН СССР.

1916, 1 июня — при Особом совещании по топливу под председательством министра торговли и промышленности была образована Тепловая комиссия, в составе которой были отделы, занимавшиеся вопросами комплексного развития энергетики в России: использование водных сил и передача гидравлической энергии, содействие производству и сбыту в России гидротурбин, изыскание источников энергии, заменяющих минеральное и древесное топливо, строительство районных электростанций, составление общегосударственного плана распределения топлива и водных сил, рациональное использование в энергетике торфяных богатств, утилизация сил ветра и выработка рационального и простого двигателя для этой цели.

1916, 25 июня — подписан закон о выделении бюджетных средств на шлюзование реки Днепр между Екатеринославом и Александровском (сегодня Днепропетровск и Запорожье) в целях улучшения судоходства и использования силы падения воды здесь для получения электрической энергии. Первый агрегат этой гидростанции был пущен в 1932 г.

1916, 11 ноября — министр путей сообщения внес в Госдуму законопроект «Об объявлении средоточий силы падения воды или пространств водных течений, пригодных для образования означенных средоточий, имеющими государственное или общественное значение», призванный создать правовые условия для поощрения широкого строительства гидроэлектростанций.

1916, 23 декабря — министр торговли и промышленности внес в Госдуму проект Правил об устройстве и содержании электропередач, выработанный в

троэнергетики, 2) строительство 30 электростанций (20 ТЭС и 10 ГЭС) общей мощностью 1,75 ГВт и годовой выработкой 8,8 млрд. кВт-ч в 8 экономических районах страны — Центрально-промышленном, Северном, Южном, Приволжском, Уральском, Западно-Сибирском, Кавказском и Туркестанском, 3) коренную реконструкцию народного хозяйства на основе электрификации. К 1931 г. план выполнен по основным показателям.

1926 — выработка электроэнергии в стране в два раза превысила объем 1913 года.

1929-1930 — первая в СССР ветроэлектрическая станция с мощностью в 8 кВт построена в Курске. Первая ветроэлектрическая станция в мире была построена в США в 1888 г.

1933 — в Москве пущен первый троллейбус (автобус с верхним контактным электропроводом) в СССР. Первый троллейбус в мире сконструирован в 1882 фирмой «Сименс и Гальске», в России первый опыт с троллейбусом провел в 1902 инженер Фрезе; первый троллейбус в Европе пущен в 1911 в г. Чешские Будейовицы.

1935, 15 мая — в Москве пущен первый в СССР метрополитен, но уже 1913 году московская городская управа утвердила проект строительства первой очереди метрополитена в 1914-1920 гг.

1939, 31 мая — из состава Народного комиссариата тяжелой промышленности электроэнергетика выделена в самостоятельное ведомство — Народный комиссариат электростанций и электропромышленности (с 1946 назывался министерством). В течение 20 с лишним лет Наркомат электростанций время от времени подвергался разделениям и объединениям.

1941-1945 — в ходе Великой Отечественной войны нанесен колоссальный ущерб народному хозяйству страны, в том числе электроэнергетике. К 1949 некоторые энергосистемы восстановили довоенную мощность и объем выработки электроэнергии.

1952 — 11 сессия Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) одобрила предложения по осуществлению параллельной работы электроэнергетических систем СССР и восточноевропейских стран — членов СЭВ. В итоге, сложилась вторая в мире по величине объединенная электроэнергетическая система с центральным диспетчерским управлением в Праге.

1954, 27 июня — в Обнинске Калужской области пущена первая в мире атомная электростанция (АЭС) мощностью 5 МВт. Эта станция была остановлена в 2002 году.

1957 — завершено объединение электроэнергетических систем Европейской части СССР и образовано их Объединенное диспетчерское управление.

1962, 26 сентября — учреждено Министерство энергетики и электрификации СССР, которое возглавляло государственное управление электрохозяйством страны вплоть до прекращения существования СССР в 1991 г. На протяжении 23 лет (1962-1985) министром энергетики СССР был профессор Петр Степанович Непорожний.

1966, 18 августа — на р. Пауэжетка Камчатской области пущена первая в стране геотермальная электростанция (ГеоТЭС) с установленной мощностью 5 МВт.

1967, 29 июля — Совет министров СССР утвердил первое Положение о государственном электротехническом надзоре в СССР.

1967 — к единой электроэнергетической системе Европейской части СССР присоединены на параллельную работу объединенные электроэнергетические системы Сибири, Средней Азии и Кавказа и создано Центральное диспетчер-

ское управление Единой электроэнергетической системы СССР (ЦДУ ЕЭЭС СССР).

1968, 28 декабря — в Баренцевом море вступила в строй первая в стране приливная электростанция (Кислогубская ПЭС) с установленной мощностью 0,4 МВт.

1978-1995 — на реке Енисей построена крупнейшая в нашей стране и в мире ГЭС — Саяно-Шушенская — мощностью 6,4 ГВт и годовой выработкой 24 млрд. кВт-ч. Ожидается, что в 2009 крупнейшая ГЭС мира будет пущена на реке Янцзы в Китае — «Три ущелья», с мощностью 18,2 ГВт и годовой выработкой 84,7 млрд. кВт-ч.

1980-е — ЕЭЭС СССР объединяла около 80 местных электроэнергетических систем и свыше 900 электростанций.

1992 — указами Президента РФ Бориса Николаевича Ельцина от 15 августа и 5 ноября создано Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации «Единые энергетические системы России» (РАО «ЕЭС»)

1995, 21 ноября — принят федеральный закон «Об использовании атомной энергии», подтвердивший государственную монополию на атомную энергетику.

1996, 3 апреля — утвержден федеральный закон «Об энергосбережении», создающий условия для поддержки эффективного использования энергоресурсов, возобновляемых источников энергии и энергосберегающих технологий.

2001, 11 июля — председатель Правительства РФ М.М. Касьянов подписал постановление № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации». Главные цели реформы провозглашены: демонополизация производства электрической энергии, создание конкурентного рынка электроэнергетики, сохранение и развитие единой инфраструктуры электроэнергетики (магистральные линии и диспетчерское управление).

2003, 26 марта — утверждены федеральные законы «Об электроэнергетике» и «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период...», закрепляющие новую структуру и новые правоотношения в электроэнергетическом хозяйстве.

2008, 1 июля — как итог реформы российской электроэнергетики прекращается деятельность головного общества РАО «ЕЭС России».

Список сокращений

- амп.** — ампер
в. — вольт
дес. — десятина (1,09254 га)
Зак. гражд. — «Законы гражданские» или «Свод законов гражданских» — гражданский кодекс царской России (часть 1 тома X Свода законов)
изд. — издание
Июн. — июнь
кв. час — киловатт-час
кн. — книга
коп. — копейка
лит. — литера
отд. — отдел
п. — пункт
по Прод. — по продолжению
Пол. Башк. — «Положение о башкирах»; принято в 1863 году, вошло в состав Особого приложения к IX тому Свода «Законы о состояниях», издания 1902 года.
Пол. Взыск. Беспорн. — «Положение о взысканиях по беспорным делам казны»; часть 2 тома XVI Свода законов, последнее издание в 1910 году.
пол. о мер. и вес. — «Положение о мерах и весах», установленное законом 1916 года.
прил. — приложение
прим. — примечание
П.С.З. — «Полное собрание законов Российской империи», хронологическое собрание российских законов, принятых с 1649 по 1913 год
руб. — рубль
Св. Воен. Пост. — «Свод военных постановлений»
св. зак. гражд. — «Свод законов гражданских»
Сент. — сентябрь
след. — следующий
Собр. Узак. — «Собрание узаконений и распоряжений Правительства, издаваемое при Правительствующем Сенате» — официальный периодический вестник законов и административных постановлений высших органов государственной власти России, издававшийся в 1863—1938 годах
ср. — сравнить
ст. — статья
т. — том
Улож. Наказ. или улож. о нак. — «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных»; принятый в 1845 году первый уголовный кодекс России, последнее его издание в 1885 году (том XV Свода законов)
уст. гражд. или Уст. Гражд. Суд. — «Устав гражданского судопроизводства» — Гражданско-процессуальный кодекс царской России, принятый в 1864 году, к 1917 году действовал в последнем издании 1914 года (часть 1 тома XVI Свода законов)

уст. железн. дор. — «Общий устав Российских железных дорог»; принят в 1885-м, последнее издание — в 1916-м

уст. о наказ. — «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями» — в этот отдельный акт в 1864 году из Уложения о наказаниях уголовных и исправительных выделены все проступки, подсудные мировым судьям; последнее издание в 1914 году (том XV Свода законов)

Уст. о Пошл. — «Устав о пошлинах», последнее издание в 1914 году (том V Свода законов)

Уст. Пром. — «Устав о промышленности», в 1913 году в результате новой кодификации нормы о труде выделены в самостоятельный Устав о промышленном труде, а сам Устав переиздан под названием «Устав о промышленности фабрично-заводской и ремесленной» (часть 2 тома XI Свода законов)

уст. пром. труд. — «Устав о промышленном труде» — первый трудовой кодекс России, изданный в результате кодификации в 1913 г. (часть 2 тома XI Свода законов)

Уст. Прям. Налог. — «Устав о прямых налогах», последнее издание в 1914 г. (том V Свода законов)

Уст. Пут. Сообщ. — «Устав путей сообщения» — кодекс о сухопутных и внутренних водных путях сообщения; последнее издание в 1916 г. (часть 1 тома XII Свода законов)

Уст. Стр. — «Устав строительный» — кодекс норм о строительстве гражданских, промышленных и религиозных зданий, устройстве городов и селений, а также о государственном строительном надзоре; последнее издание в 1900 г. (часть 1 тома XII Свода законов)

Уст. Торг. — «Устав торговый» — кодекс, объединявший нормы о торговых договорах и обязательствах, о морской торговле и о торговых установлениях; последнее издание в 1903 году (часть 2 тома XI Свода законов)

Уст. Уг. Судопр. или Уст. Угол. Суд. — «Устав уголовного судопроизводства» — уголовно-процессуальный кодекс России, принятый в 1864 году; последнее издание в 1914 году (часть 1 тома XVI Свода законов)

Учр. Минн. — «Учреждение министерств» — кодекс законов о министерствах и главных управлениях; принят в 1811 году, последнее издание в 1892 году (часть 2 тома I Свода законов)

ч. — часть

Пояснения по законодательству дореволюционной России

С 1832 по 1917 год все гражданское законодательство России было кодифицировано, то есть объединено в одно систематическое собрание — Свод законов Российской империи. Свод состоял из нескольких десятков отдельных кодексов (учреждений, уложений, сводов и уставов) и некодифицированных положений, распределенных по единому плану сперва между 15 томами, а с 1892 г. — между 16 томами. Некоторые тома делились еще на 2 или 3 части. Гражданское законодательство в узком смысле «гражданского кодекса» было размещено в первой части десятого тома Свода и называлось «свод законов гражданских» (к 1905 году вместо него был разработан проект нового Гражданского уложения).

Сначала весь Свод законов, а затем только отдельные тома и кодексы переиздавались раз в несколько лет с учетом принятых новых законов и изменений старых. Принятые в промежутки между полными переизданиями томов или кодексов узаконения «допечатывались» к ним в качестве «продолжений». При

этом все узаконения издавались в виде поправок к Своду, что находило свое отражение во вступительной формуле: «в изменение, дополнение и отмену подлежащих узаконений постановить...»

Преимущества такого построения законодательства, помимо приведения его в известность и логичный порядок, заключались, во-первых, в том, что одна норма содержалась только в одном месте Свода, и исключалось их дублирование в разных его частях, и, во-вторых, в удобстве ссылок на конкретную норму и скорости ее нахождения в Своде. Например, ссылка «ст. 49-60 Уст. Пром., Св. Зак., т. XI, ч. 2, по Прод. 1906 г.» означала, что искомые правила находятся во второй части тома XI Свода, в кодексе «Устав о промышленности» в статьях с 49 по 60 в редакции, действующей по состоянию на 1906 год. Если в ссылке не указан год «продолжения», то имелись в виду все последующие продолжения и действующая на тот момент редакция.

Кроме Свода законов Империи в 1839 году был издан Свод военных постановлений, то есть систематическое собрание военного законодательства России. Действовавшее к 1917 г. последнее его издание датируется 1869 годом. В отличие от Свода законов Свод военных постановлений принимался и изменялся не в обычном законодательном порядке, а в порядке военного законодательства: проект должен был пройти не через Государственную думу и Государственный совет, а через Военный совет или Адмиралтейств-совет и получить утверждение Государя Императора.

За рамками Свода законов осталось внутреннее законодательство Финляндии, а также местное гражданское право Прибалтийских губерний и Царства Польского. В последние предреволюционные годы велась работа по кодификации действовавшего канонического права Русской Православной Церкви.

Приложения

№ 1. Временные правила канализации электрического тока большой силы и устройства проводов и прочих приспособлений для электрического освещения

На подлинном написано: «Утверждаю. 12 Августа 1885 года».

Подписал: *Управляющий Министерством Внутренних Дел,
Статс-Секретарь Дурново.*

1) В отношении выбора помещений для паровых котлов и машин должны быть соблюдаемы общие существующие для сего узаконения.

2) В закрытых помещениях, в которых находятся гальванические батареи, выделяющие газы, вредные для дыхания, должна быть устроена тщательная вентиляция.

3) В тех же помещениях, около источников электричества и проводов к ним, должен быть оставлен проход не менее одного аршина¹ ширины, для удобного и безопасного ухода за этими аппаратами.

4) Ввиду возможности нагревания проводов от действия тока и других причин, следует устраивать провода так, чтобы изолирующая оболочка их ни в каком случае не подвергалась нагреву до температуры размягчения ее.

5) Сростки проводов между собою должны быть спаяны по всей длине сростков. Сростки изолированных проводов должны быть покрыты изолировкой поверх спайки. Замена сростков сжимами или муфтами может быть допускаема лишь как временная мера. В случае употребления сжима или муфты, вместо сростка, в изолированном проводе, сжим или муфта также должны быть покрыты изолирующей оболочкой.

6) Все провода в машинном отделении или вообще в помещениях, где установлены источники электричества, должны быть изолированы и перенумерованы.

7) В цепь проводов тока, служащего для освещения или передачи работы, не должны быть включаемы: земля, вода, водо- и газо-проводные трубы, рельсы конных и паровых железных дорог, броня подземных и подводных кабелей и какие бы то ни было металлические части, имеющие другое назначение.

8) Неизолированные провода, проходящие над крышами домов, должны быть подняты над крышами или удалены от них на расстоянии не меньше одной сажени². Провода, проходящие над улицами, должны быть располагаемы на высоте, допускающей свободный проезд всякого рода нагруженных экипажей, и во всяком случае, не менее высоты, допускаемой телеграфными правилами. Неизолированные провода, располагаемые на столбах или на стенах зданий, помещаются на такой высоте и в таком расстоянии от дверей и окон, чтобы не могло быть случайного прикосновения к ним людей.

9) Проводники, предназначенные для электрического освещения и для передачи работы, должны быть располагаемы таким образом, чтобы они не только не

¹ Один аршин равнялся 71,1200 сантиметра.

² Одна сажень равнялась 2,13360 метра.

могли соприкасаться с телеграфными или с телефонными проводами, но и не обнаруживали на эти последние провода влияния, могущего препятствовать правильному телеграфному или телефонному действию.

10) Подземные и подводные провода должны быть изолированными. Подземные провода следует прокладывать на такой глубине, чтобы повреждения мостовых или дорог не влекли за собой порчи кабеля. Подводные кабели не должны мешать свободному движению судов и удовлетворять правилам, установленным для прокладки подводных телеграфных кабелей.

11) Все провода внутри помещений должны быть либо надежно изолированы, либо проводимы в особых желобах, трубах или каналах, с соблюдением того неперемennого условия, чтобы неизолированный провод не касался стен этих желобов, труб или каналов буде они не покрыты изолирующим веществом. Провода, как изолированные, так и неизолированные, проложенные внутри помещения по стенам и потолкам, должны иметь надежные подхваты в расстоянии не меньшем 2-х футов³ один от другого. Соединения сети внутренних проводов с наружными, как воздушными, так и подземными и подводными, проводами должны быть делаемы посредством изолированных проводов.

12) При проведении проводов сквозь крыши строений, полы, стены, перегородки и проч. изолирующая их оболочка должна быть предохранена от повреждения механическими причинами. Такая же предосторожность должна быть принимаема и в местах, где провода могут тереться об углы, ребра и всякие выдающиеся части предметов, расположенных вблизи, а равно и в местах возможного соприкосновения между собой перекрещивающихся проводов.

13) Прикрепление изолированных проводов к стенам или подставкам должно производиться способом, не разрушающим изолирующей оболочки.

14) Неизолированные провода должны располагаться на изоляторах и надежно прикрепляться к каждому изолятору.

15) Степень натянутости проводов надлежит соображать с изменениями металла при понижении температуры. Для устранения возможности соприкосновения проводов, при провисании их и при колебании ветром, должно руководствоваться правилами телеграфными.

16) Изолированные провода в общественных зданиях, проходящие в местах, легко доступных для посторонних лиц, должны быть непременно защищены твердой оболочкой, затрудняющей их порчу.

17) Вся сеть проводов подлежит нанесению на план с обозначением колодцев, коммутаторов, и мест вхождения в дома. На местности же сеть проводов должна обозначаться, подобно сетям водо- и газо-проводным, ярлыками, помещенными на стенах зданий, заборах и проч. На ярлыках показывается глубина, на которой зарыты провода, и расстояние их от стены, на которой находится ярлык.

18) Изоляторы не должны иметь повреждений и трещин. Эмаль на фарфоровых изоляторах должна содержаться в целости.

19) Коммутаторы, проверочные сжимы, включатели и тому подобные приборы должны помещаться в коробках, шкафах или ящиках, запирающихся на ключ. Коробки, шкафы или ящики должны быть непроницаемы для дождя, а те из них, которые помещены в земле, предохраняются еще и от действия почвенных вод.

20) Подставки коммутаторов и других приборов, вводимых в цепь тока, служащего для освещения, или для передачи движения, должны быть изготовляемы из несгораемого вещества, как-то: из мрамора, аспида и проч.

21) Уличные и вообще наружные линии проводов должны сообщаться с сетью проводов в зданиях при посредстве отдельных коммутаторов, помещаемых или в колодце, перед строением, или в особых ящиках, шкафах или коробках, вделанных в наружную стену здания, или прикрепленных к ней. Эти коммутаторы дела-

³ Один фут равнялся 304,80 миллиметра.

ются такого устройства, которое давало бы возможность разобщать сеть проводов здания от уличной или наружной линии.

22) По одному ключу от каждого колодца или ящика, в которых помещаются вышеуказанные коммутаторы, следует доставлять в распоряжение местной полиции.

23) При устройстве колодцев следует руководствоваться правилами Телеграфного ведомства по сему предмету.

24) При употреблении электрических ламп с вольтовой дугой должны быть принимаемы меры к тому, чтобы отпадающие частицы угля и искры не могли причинить вред.

25) Зажимы, винты и другие металлические части, по которым идет ток в приемных приборах, как-то: в фонарях, в электродвигателях и т.п., должны быть надежно прикрыты, во избежание возможности нечаянного к ним прикосновения. Лирь, кронштейны, подставки для ламп и электродвигателей должны быть изолированы от тока.

26) Если лампа помещается близ деревянных стен или потолков, то надлежит принимать меры против возможности воспламенения их.

27) В помещениях, занимаемых электровозбудителями (динамо-машины, аккумуляторы и батареи), должно находиться во все время действия этих приборов особое лицо, для постоянного надзора за их действиями.

28) Надзор, уход и работа при источниках электричества и приемных приборах, проводниках и проч. не должны поручаться малолетним, не достигшим 15-ти летнего возраста, и лицам в нетрезвом состоянии.

29) Если лицам, которым поручается уход за электрическими приборами, придется прикасаться к неизолированным частям приборов, во время прохождения по оным тока, служащего для освещения или передачи движения, то на этот случай эти лица должны быть снабжены перчатками из изолирующего вещества.

30) В помещения, в которых находятся в действии источники электричества, не должны быть допускаемы посторонние лица без разрешения техника, заведывающего аппаратами.

31) Предприниматели обязываются выдавать потребителям печатные правила относительно обращения с проводами и аппаратами, находящимися в их помещениях. Правила эти должны быть составлены соответственно роду пользования электричеством.

Наставление для лиц, наблюдающих за устройством, содержанием и проверкой электротехнических сооружений, действующих токами низкого напряжения. Прил. к журналу «Электротехник». СПб., 1904. С. 24—28.

№ 2. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров.

Об утверждении устава общества электрического освещения⁴

Государь Император, по положению Комитета Министров, Высочайше повелеть соизволил: разрешить Вильманstrandскому и временному С.-Петербургскому 1-й гильдии купцу Карлу Федоровичу Сименсу, торгующему под фирмой «Торговый дом Сименс и Гальске», учредить акционерное общество, под наименованием «Общество электрического освещения», на основании устава, удостоенного Высочайшего рассмотрения и утверждения, в Петергофе, в 4 день Июля 1886 года.

⁴ В 1903 году был утвержден новый устав общества, и оно получило название «Общество электрического освещения 1886 года». См. приложение № 30.

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Петергофе, в 4 день Июля 1886 года».

Подписал: Управляющий делами Комитета Министров, Статс-Секретарь А. Куломзин.

УСТАВ ОБЩЕСТВА ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОСВЕЩЕНИЯ

Цель учреждения общества, права и обязанности его

§ 1. Для освещения электричеством улиц, фабрик, заводов, магазинов и всякого рода других мест и помещений учреждается акционерное общество, под наименованием «Общество электрического освещения».

Примечание 1. Учредитель общества: Вильманstrandский и временный С.-Петербургский 1-й гильдии купец Карл Федорович Сименс, торгующий под фирмою «Торговый дом Сименс и Гальске».

Примечание 2. Передача, до образования общества, учредителем другим лицам своих прав и обязанностей по обществу и присоединение новых учредителей допускается не иначе, как по испрошении на то, всякий раз, разрешения Министра Финансов.

§ 2. Для достижения изложенной цели обществу предоставляется:

а) принимать на себя как устройство, так и эксплуатацию электрического освещения, с проведением для сего подземных световых кабелей по землям как общественным, так казенным и частным, при согласии владельцев оных, с соблюдением правил предосторожности, которые на сей предмет подлежащими ведомствами предписаны будут, и с тем, притом, чтобы возбуждаемые обществом технико-строительные вопросы были разрешаемы на общем законном основании, по отдельным всякий раз представлениям, и

б) приобретать в собственность, а равно устраивать вновь или арендовать соответственные цели товарищества недвижимые имущества, с устройством в них как заводов и фабрик для изготовления машин, аппаратов и всяких других предметов, до электрического освещения и электротехники вообще относящихся, так и для помещения в них своих центральных, городских, электрических станций, с соблюдением при этом существующих постановлений и прав частных лиц и по испрошении, в надлежащих случаях, разрешения правительства.

§ 3. Общество, его конторы и агенты подчиняются, относительно платежа гильдейских повинностей, пошлин за право торговли, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, всем правилам и постановлениям как общим, так и относительно предприятия общества ныне в Империи действующим, равно тем, какие впредь будут на сей предмет изданы.

§ 4. Публикации общества во всех указанных в законе и в настоящем уставе случаях делаются в Правительственном Вестнике, Вестнике финансов, промышленности и торговли (Указатели правительственных распоряжений по Министерству Финансов), ведомостях обеих столиц и местных губернских, с соблюдением установленных правил.

§ 5. Общество имеет печать с изображением его наименования.

Капитал общества, акции, права и обязанности владельцев их

§ 6. Основной капитал общества определяется в *один миллион* рублей, разделенных на *две тысячи* акций, по *пятисот* рублей каждая.

§ 7. Все означенное в § 6 количество акций распределяется между учредителем и приглашенными им к участию в предприятии лицами, по взаимному соглашению.

§ 8. Следующая за акции сумма вносится участниками не далее, как в течение шести месяцев со дня распубликования устава, вся сполна, без рассрочки, с запискою взносов в установленные книги и с выдачею самих акций. Затем обще-

ство открывает свои действия. В случае неисполнения сего, общество считается несостоявшимся и внесенные по акциям деньги возвращаются сполна по принадлежности.

Примечание. Книги для записки сумм, вносимых за акции, ведутся с соблюдением правил, указанных в п. 4—10 ст. 2166 т. X ч. 1 св. зак. гражд., и предъявляются, для приложения к шнуру казенной печати, скрепы по листам и надписи, в С.-Петербургскую контрольную палату.

§ 9. Об учреждении и открытии действий общества, или же о том, что оно не состоялось (§ 8), в первом случае правление, а в последнем — учредитель, уведомляют Министра Финансов и публикуют во всеобщее сведение.

§ 10. Впоследствии, при развитии дел общества, оно может, сообразно потребности, увеличить свой капитал посредством выпуска дополнительных акций по прежней цене, но не иначе, как по постановлению общего собрания акционеров и с особого, каждый раз, разрешения правительства, порядком, им утверждаемым.

§ 11. При последующих выпусках акций преимущественное право на приобретение оных имеют владельцы первоначальных акций общества, соответственно числу имеющихся у них акций; если же акции нового выпуска не будут разобраны владельцами первоначальных акций сполна, то на остальную часть оных открывается, с разрешения Министра Финансов и на условиях, подлежащих предварительному его утверждению, публичная подписка.

§ 12. На акциях означаются звание, имя и фамилия владельца; они вырезаются из книги, означаются номерами по порядку и выдаются за подписью трех членов правления, бухгалтера и кассира, с приложением печати общества.

§ 13. К каждой акции прилагается лист купонов, на получение по оным дивиденда в течение *десяти* лет; на купонах этих означаются номера акций, к коим каждый из них принадлежит, и года в последовательном порядке. По истечении десяти лет акционерам имеют быть выданы новые листы купонов, в том же порядке, на следующие *десять* лет и т.д.

§ 14. Передача акций от одного владельца другому, а также сторонним лицам, делается особою о сем надписью на акциях, которые, при соответственном объявлении, должны быть предъявлены правлению, для отметки передачи в его книгах. Само правление делает передаточную надпись на акциях только в случаях, оговоренных в 2167 ст. т. X ч. 1 св. зак. гражд. (изд. 1857 года) и по судебному определению.

§ 15. Купоны могут быть передаваемы и вместе с акциями и отдельно от оных. В обоих случаях не требуется никаких передаточных надписей на купонах или объявлений о передаче оных.

§ 16. Утративший акции должен письменно объявить о том правлению, с означением номеров утраченных акций; правление производит за счет его публикацию. Если по прошествии шести месяцев со дня публикации, не будет доставлено никаких сведений об утраченных акциях, то выдаются новые акции под прежними номерами и с надписью, что они выданы взамен утраченных, но без купонного листа за текущие десять лет.

§ 17. Об утрате купонов правление никаких заявлений не принимает и утративший лист купонов лишается права на получение дивиденда за все утраченные им купоны. По наступлении же срока выдачи новых купонных листов по акциям, таковые выдаются владельцам акций.

§ 18. В случае смерти владельца акций и учреждения над имением его опеки, опекуны, по званию своему, в делах общества никаких особых прав не имеют и, представляя лицо наследников умершего, подчиняются, наравне с прочими владельцами акций, силе и действию сего устава.

Правление общества, права и обязанности его

§ 19. Управление делами общества принадлежит правлению, находящемуся в С.-Петербурге.

§ 20. Правление состоит из *трех* директоров, избираемых общим собранием акционеров, из среды своей, на *три* года.

§ 21. Для замещения кого-либо из директоров, на время продолжительной отлучки или болезни, а равно в случае смерти или выбытия директора до срока, выбираются общим собранием на *два* года, а во всем прочем — на тех же основаниях, как и директора, *два* к ним кандидата, которые, за время занятия должности директора, пользуются всеми правами и преимуществами, сей должности присвоенными.

§ 22. В директоры и кандидаты избираются лица, имеющие на свое имя не менее *двадцати* акций, которые и хранятся в кассе общества во все время бытности избранных лиц в помянутых званиях и не могут быть никому передаваемы до утверждения отчета и баланса за последний год пребывания владельцев акций директорами и кандидатами.

§ 23. По прошествии *двух* лет от первоначального избрания директоров и кандидатов, ежегодно выбывают *один* директор и *один* кандидат, сначала по жребию, а потом по старшинству вступления, и на место выбывающих избираются новые директор и кандидат. Выбывшие директоры и кандидаты могут быть избираемы вновь.

§ 24. Кандидат, поступивший на место умершего или выбывшего директора, остается в правлении до окончания срока, на который избран был выбывший директор.

§ 25. Директоры избирают ежегодно, после годовичного общего собрания, из среды своей председателя. На случай отлучки или выбытия председательствующего директора, избирается временно председательствующий.

§ 26. Члены правления за труды свои по заведыванию делами общества, независимо от процентного вознаграждения (§ 44), получают определенное содержание, по особому назначению общего собрания акционеров.

§ 27. Правление распоряжается всеми делами и капиталами общества, по примеру благоустроенного коммерческого дома. К обязанности его относятся: а) прием поступивших за акции общества денег и выдача самых акций; б) устройство, по обряду коммерческому, бухгалтерии, кассы и письмоводства, а равно и составление, на основании §§ 39—41, годовых отчета, баланса, сметы и плана действий; в) определение необходимых для службы по обществу лиц, с назначением им предметов занятий и содержания, а равно и их увольнение; г) покупка необходимых материалов и продажа изделий, как за наличные деньги, так и в кредит; д) страхование имуществ общества; е) выдача и принятие к платежу векселей и других срочных обязательств, в пределах, установленных общим собранием; ж) дисконт векселей, поступивших на имя общества; з) заключение от имени общества договоров и условий, как с казенными ведомствами и управлениями, так и с частными обществами и товариществами, а равно городскими, земскими и сословными учреждениями и частными лицами; и) снабжение доверенностями лиц, определяемых правлением на службу общества, а также лиц, которые будут назначены на таковую службу общим собранием, и i) созвание общих собраний акционеров и вообще заведывание и распоряжение всеми без исключения делами, до общества относящимися, в пределах, установленных общим собранием. Ближайший порядок действий правления, пределы прав и обязанности его определяются инструкцией, утверждаемою и изменяемою общим собранием акционеров.

§ 28. Для ближайшего заведывания делами общества, правление, с утверждения общего собрания акционеров, может избрать, из среды своей, или из сторонних лиц, одного или несколько директоров-распорядителей. Каждый директор-

распорядитель, если он из членов правления, должен представить, сверх указанных в § 22 *двадцати*, акций, еще не менее *тридцати* акций, которые также хранятся, на вышеприведенном основании (§ 22), в кассе общества. Правление снабжает директоров-распорядителей инструкцией, утверждаемой и изменяемой общим собранием акционеров. Директоры-распорядители созывают правление по всем тем делам, разрешение коих не предоставлено им по инструкции.

Примечание 1. Если директор-распорядитель будет назначен не из состава правления, то круг обязанностей его определяется особым контрактом.

Примечание 2. Размер содержания, получаемого директорами-распорядителями, независимо от процентного вознаграждения (§ 44), утверждается общим собранием акционеров.

§ 29. Правление производит расходы по сметам, ежегодно утверждаемым общим собранием акционеров, которому предоставляется определить, до какой суммы правление может расходовать сверх сметного назначения в случаях, не терпящих отлагательства, с ответственностью перед общим, собранием за необходимость и последствия сего расхода. О каждом таком расходе, должно быть представляемо, на усмотрение ближайшего общего собрания акционеров.

§ 30. Поступающие в правление суммы, не требующие безотлагательного употребления, вносятся правлением в одно из кредитных установлений на имя общества, а получаемые на них билеты и вообще все документы хранятся в правлении. Капиталы запасный и другие, имеющие значение неприкосновенных, могут быть обращаемы на покупку государственных фондов, а также правительством гарантированных акций и облигаций, по назначению общего собрания акционеров.

§ 31. Вся переписка по делам, общества производится от имени правления, за подписью председателя или одного из директоров-распорядителей.

§ 32. Векселя, доверенности, договоры, условия, купчие крепости и другие акты, равно требования на обратное получение сумм общества из кредитных установлений, должны быть подписаны, по крайней мере, двумя членами правления и одним из директоров-распорядителей. Чеки по текущим счетам подписываются также двумя членами правления и одним из директоров-распорядителей. Для получения с почты денежных сумм, посылок и документов достаточно подписи одного из членов правления, с приложением печати общества.

§ 33. В необходимых по делам общества случаях, правлению предоставляется право ходатайства в присутственных местах и у начальствующих лиц, без особой на то доверенности; равно дозволяется правлению уполномочивать на сей предмет одного из директоров, или стороннее лицо; но в делах судебных, в тех местах, где введены уже в действие судебные уставы Императора Александра Второго, соблюдается ст. 27 уст. гражд. судопроизводства.

§ 34. Правление может уполномочивать за себя особою доверенностью одного из директоров-распорядителей во всех тех случаях, где необходимо общее директоров действие, с ответственностью правления пред обществом за все распоряжения, которые будут совершены на этом основании директором-распорядителем.

§ 35. Правление собирается по мере надобности, но во всяком случае не менее *одного* раза в неделю. Для действительности решений правления требуется присутствие не менее *трех* членов правления и одного из директоров-распорядителей. Заседаниям правления ведутся протоколы, которые подписываются всеми присутствовавшими членами.

§ 36. Решения правления приводятся в исполнение по большинству голосов, а когда не состоится большинства, то спорный вопрос переносится на решение общего собрания, которому представляются также все те вопросы, по коим правление или ревизионная комиссия (§ 41) признают необходимым действовать с общего согласия акционеров, или кои, на основании сего устава и утвержденной общим собранием инструкции, не подлежат разрешению правления.

§ 37. Члены правления исполняют свои обязанности на основании общих законов и постановлений, в сем уставе заключающихся, и в случае распоряжений законопротивных, превышения пределов власти, бездействия и нарушения как сего устава, так и постановлений общих собраний акционеров, подлежат ответственности на общем основании законов.

Примечание 1. В случае явной безуспешности и убыточности действий членов правления и обнаружившейся их неспособности к управлению делами общества, они могут быть сменяемы, по определению общего собрания акционеров, и до окончания срока их службы.

Примечание 2. Закрывающиеся в настоящем отделе устава постановления, кои определяют: местопребывание правления (§ 19), число членов правления и сроки их избрания (§§ 20. 21 и 23), число акций, представляемых членами, правления и директорами-распорядителями в кассу общества при вступлении в должность (§§ 22 и 28), порядок замещения выбывающих директоров (§ 24), порядок избрания председательствующего в правлении (§ 25), порядок ведения переписки по делам общества и подписи выдаваемых правлением документов (§§ 31 и 32) и сроки обязательного созыва правления (§ 35), могут быть изменяемы, по постановлениям общего собрания акционеров, с утверждения Министра Финансов.

Отчетность по делам общества, распределение прибыли и выдача дивиденда

§ 38. Операционный год общества считается с первого Января по первое Января.

§ 39. За каждый минувший год правление общества обязано представлять на рассмотрение общего собрания акционеров, не позже Мая месяца, за подписью всех членов правления и скрепою бухгалтера, подробный отчет и баланс его оборотов, со всеми принадлежащими к нему книгами, счетами, документами и приложениями. Печатные экземпляры годовых отчета и баланса раздаются в правлении общества за две недели до годового общего собрания всем акционерам, заявляющим о желании получить таковые. Книги правления, со всеми счетами, документами и приложениями, открываются акционерам также за две недели до общего собрания.

Примечание. Порядок исчисления операционного года (§ 88) и срок представления годового отчета (§ 39) могут быть изменяемы, по постановлениям общего собрания акционеров, с утверждения Министра Финансов.

§ 40. Отчет должен содержать в подробности следующие главные статьи: а) состояние капиталов: основного, запасного и на погашение стоимости имущества (§ 44); причем капиталы общества, заключающиеся в процентных бумагах, должны быть показываемы не свыше той цены, по которой бумаги эти приобретены; если же биржевая цена в день составления баланса ниже покупной цены, то стоимость бумаг надлежит выводить по биржевому курсу, состоявшемуся в день заключения счетов; б) общий приход и расход за то время, за которое отчет представляется, как по покупке материалов и проч., так и по продаже изделий; в) подробный счет об издержках на жалованье служащим в обществе и на прочие расходы по управлению; г) счет наличного имущества общества и заводских запасов оною; д) счет о долгах общества на других лицах и сих последних на самом обществе, и е) счет доходов и убытков и примерный раздел чистой прибыли.

§ 41. Для проверки ежегодного отчета и баланса за текущий год, общее собрание акционеров назначает, за год вперед, ревизионную комиссию, в составе не менее трех акционеров, не состоящих ни членами правления, ни в других должностях по управлению делами общества. Комиссия эта собирается обязательно не позже как за месяц до следующего годичного общего собрания и, по обревизи-

вании как отчета и баланса за истекший год, так и всех книг, счетов, документов и приложений, равно делопроизводства правления и контор общества, вносит отчет и баланс, со своим заключением, в общее собрание, которое и постановляет по оным свое окончательное решение. Комиссии этой предоставляется, буде она признает нужным или общим собранием ей будет поручено, производить также осмотр и ревизию всего имущества общества на местах и поверку сделанных в течение года работ, равно произведенных расходов по возобновлению или ремонту сего имущества и, сверх того, все необходимые изыскания для заключения о степени пользы и своевременности, а равно выгодности для общества как произведенных работ и сделанных расходов, так и всех оборотов общества. Для исполнения всего вышеизложенного правление обязано предоставить комиссии все необходимые способы. На предварительное той же комиссии рассмотрение представляются смета и план действий на наступивший год, которые комиссия вносит, также с своим заключением, в общее собрание акционеров. Комиссии этой предоставляется также со дня ее избрания требовать от правления, в случае признанной ею необходимости, созыва чрезвычайных общих собраний акционеров (§ 50).

§ 42. Отчет и баланс, по утверждении общим собранием, публикуются во всеобщее сведение и представляются в *трех* экземплярах в Министерство Финансов.

§ 43. В течении месяца, по утверждении общим собранием годового отчета, правление общества, обязано, согласно п. 10 Высочайше утвержденных 15 Января 1885 г. правил об обложении торговых и промышленных предприятий дополнительным сбором (процентным и раскладочным), препроводить, для напечатания, за установленную плату, в редакцию Вестника финансов, промышленности и торговли заключительный баланс и извлечение из годового отчета, с показанием в оном валового дохода, расхода и чистой прибыли за отчетный год, а также распределения сей последней, с означением размера дивиденда, назначенного к выдаче на каждую акцию.

Примечание. Неисполнение изъясненного в сем § требования влечет за собою последствия, указанные в п. 26 упомянутых правил.

§ 44. По утверждении отчета общим собранием, из годового чистого дохода, т. е. суммы, остающейся за покрытием всех расходов и убытков, если таковая окажется, отчисляется ежегодно не менее *двадцати* процентов на погашение стоимости строений, машин, заводских устройств и всего движимого имущества общества, впредь до полного погашения оной. Остаток составляет прибыль, из которой отчисляется: а) не менее *десяти* процентов в запасный капитал и б) сумма, по усмотрению общего собрания акционеров, на вознаграждение членов правления, ревизионной комиссии и директоров-распорядителей, а также служащих в обществе и рабочих. Остальная же, за тем сумма, если она не превысит шести процентов на основной капитал общества, выдается в дивиденд на акции. Если же сумма, назначенная в дивиденд, будет превышать означенные шесть процентов, то излишек распределяется по усмотрению общего собрания акционеров.

Примечание. Ближайшие правила относительно употребления капитала, составляемого на погашение стоимости имущества, определяются, соответственно цели сего капитала, первым общим собранием акционеров.

§ 45. Обязательное отчисление в запасный капитал продолжается, пока он не будет равняться *одной трети* основного капитала; обязательное отчисление возобновляется, если часть капитала будет израсходована.

§ 46. Запасный капитал назначается на покрытие непредвиденных расходов, а также на пополнение из оного дивиденда, если в каком-либо году дивиденд на акции составит менее *шести* процентов на действительно внесенный по ним капитал. Расходование запасного капитала производится не иначе, как по определению общего собрания акционеров.

§ 47. О времени и месте выдачи дивиденда правление публикует во всеобщее сведение.

§ 48. Дивиденд, не потребованный в течение *десяти* лет, обращается в собственность общества, исключая те случаи, когда течение земской давности считается прерванным, и в таких случаях с дивидендными суммами поступают согласно с судебным решением или распоряжением опекунских учреждений. На дивидендные суммы, хранящиеся в кассе правления, проценты ни в каком случае не выдаются.

Примечание. Правление не входит в разбирательство, действительно ли купон принадлежит предъявителю оною.

Общие собрания акционеров

§ 49. Общие, собрания акционеров бывают обыкновенные и чрезвычайные. Обыкновенные собрания созываются правлением ежегодно в Мае месяце, для рассмотрения и утверждения отчета и баланса за прошлый год, равно сметы расходов и плана действий наступившего года, а также для избрания членов правления и ревизионной комиссии. В сих собраниях обсуждаются и решаются также и другие дела, превышающие власть правления, или те, кои правлением будут предложены общему собранию.

§ 50. Чрезвычайные собрания созываются правлением или по собственному его усмотрению или по требованию акционеров, имеющих в совокупности не менее *десяти* голосов, или ревизионной комиссии (§ 41). Такое требование акционеров или ревизионной комиссии о созвании чрезвычайного общего собрания приводится в исполнение правлением не позже *одного* месяца по заявлении оною.

§ 51. Общее собрание разрешает, согласно, сему уставу, все вопросы, до дел общества относящиеся, но непременно ведению его, кроме того, подлежат постановления: о приобретении недвижимых имуществ для общества, о продаже, отдаче в аренду и залоге таковых имуществ, обществу принадлежащих, а равно об увеличении предприятия. Общему собранию предоставляется, при увеличении предприятия или приобретении недвижимого имения, определить порядок погашения таковых затрат.

§ 52. О времени и месте общего собрания акционеры извещаются посредством публикации за месяц до дня собрания, причем должны быть объяснены предметы, подлежащие рассмотрению общего собрания. О том же правление общества доводит, каждый раз, до сведения местного полицейского начальника.

§ 53. В общем собрании акционеры участвуют лично или чрез доверенных, причем в последнем случае правление должно быть письменно о том уведомлено. Доверенным может быть столько тот, кто сам акционер, и *одно* лицо не может, иметь более *двух* доверенностей.

§ 54. Каждый акционер имеет право присутствовать в общем собрании и участвовать в обсуждении предлагаемых собранию вопросов, но право решительного голоса предоставляется в собрании владельцу не менее *десяти* акций. Владелец *двадцати* акций имеет право на *два* голоса, *сорока* акций — на *три* голоса, *пятидесяти* и более акций — на *четыре* голоса; более же *четырёх* голосов по собственным своим акциям и такого же числа, т.е. *четырёх* же голосов — по доверию других акционеров, а всего *восьми* голосов, одно лицо иметь не может.

§ 55. Акционеры, имеющие менее *десяти* акций, могут соединять, по общей доверенности, акции свои, для получения права на *один* и более голосов, до предела, в § 54 указанного.

§ 56. По переданным от одного лица другому акциям право голоса предоставляется новому их владельцу не прежде *трех* месяцев со времени отметки правлением передачи.

§ 57. Если акции достанутся, по наследству или другим путем, в общее владение несколькими, лицам, то право участия в общем собрании предоставляется лишь *одному* из них, по их избранию; равно и торговые дома могут иметь в общем собрании не более *одного* представителя, но без каких-либо относительно числа голосов преимуществ.

§ 58. Для действительности общих собраний требуется, чтобы в оные прибыли акционеры или их доверенные (§§ 53—55), представляющие в совокупности не менее *половины* основного капитала; а для решения вопросов: о расширении предприятия, об увеличении или уменьшении основного капитала, об изменении устава и ликвидации дел требуется прибытие акционеров, представляющих *три четверти* общего числа акций. Если собрание не будет удовлетворять означенным условиям, то чрез *две* недели общее собрание вновь созывается. Такое собрание считается законно состоявшимся, невзирая на число акций, владеемых прибывшими в оное акционерами, о чем правление обязано предвещать акционеров в самом приглашении на собрание. В таком собрании могут быть рассматриваемы лишь те дела, которые подлежали обсуждению в несостоявшемся собрании.

§ 59. Постановления общего собрания получают обязательную силу, когда приняты будут большинством *трех четвертей* голосов участвовавших в подаче голоса акционеров или их доверенных (§§ 53—55), при исчислении сих голосов на основании § 54; если же по каким-либо делам не окажется *трех четвертей* голосов одного мнения, то чрез *две* недели созывается вновь общее собрание, в коем оставшиеся неразрешенными в первом собрании дела решаются простым большинством голосов. В этом вторичном собрании могут быть рассматриваемы лишь те дела, которые остались неразрешенными в первом общем собрании. Избрание членов правления и ревизионной комиссии, во всяком случае, утверждается по простому большинству голосов. Решения, принятые общим собранием, обязательны для всех акционеров, как присутствовавших, так и отсутствовавших.

Примечание. Подача голосов в общем собрании производится, по усмотрению самого собрания, баллотированием шарами или закрытыми записками, а указанное большинство исчисляется по отношению голосов утвердительных к общему числу голосов, действительно поданных акционерами по каждому отдельному вопросу.

§ 60. Дела, подлежащие рассмотрению в общем собрании, поступают в оное не иначе, как чрез посредство правления, почему акционеры, желавшие сделать какое-либо предложение общему собранию, должны обращаться с оным в правление не позже *семи* дней до общего собрания. Если предложение сделано акционерами, имеющими в совокупности не менее *десяти* голосов, то правление обязано, во всяком случае, представить такое предложение следующему общему собранию со своим заключением.

§ 61. Для правильного хода дел в общем собрании акционеры избирают из среды своей председательствующего.

§ 62. Постановления общих собраний удостоверяются протоколами, подписываемыми председательствовавшим в собрании, всеми членами правления и, по крайней мере, *тремя* акционерами из присутствовавших в собрании, предъявившими наибольшее число акций.

Примечание. Постановления настоящего отдела, определяющие сроки созыва обыкновенных годовых общих собраний (§ 49), порядок созыва чрезвычайных общих собраний (§ 50), число акций, дающих право голоса в общих собраниях (§§ 54 и 55), срок, с которого предоставляется право голоса новым владельцам акций (§ 56), срок предъявления правлению предложений акционеров (§ 60) и, наконец, порядок подписи протоколов общих собраний (§ 62), могут быть изменяемы, по постановлениям общего собрания акционеров, с утверждения Министра Финансов.

Разбор споров по делам общества, ответственность и прекращение действий его.

§ 63. Все споры между владельцами акций по делам общества и между ними и членами правления, а равно споры общества с другими обществами и частными лицами, решаются или в общем собрании акционеров, если обе спорящие стороны будут на это согласны, или разбираются общим судебным порядком.

§ 64. Ответственность общества ограничивается всем ему принадлежащим движимым и недвижимым имуществом и капиталами; а потому, в случае неудачи предприятия общества или при возникших на оное исках, всякий из акционеров отвечает только вкладом своим, поступившим уже в собственность общества, в размере пятисот рублей на каждую акцию, и, сверх того, ни личной ответственности, ни какому-либо дополнительному платежу по делам общества подвергаем быть не может.

§ 65. Срок существования общества не назначается. Если по ходу дел закрытие общества признано будет необходимым, то действия его прекращаются по приговору общего собрания акционеров, законно постановленному, согласно §§ 58 и 59. Если по балансу общества окажется потеря двух пятых основного капитала и акционеры не пополняют оный в течение одного года со дня утверждения общим собранием отчета, из которого обнаружился недостаток капитала, то общество закрывается.

§ 66. В случае прекращения действий общества, общее собрание акционеров избирает из среды своей не менее трех лиц в состав ликвидационной комиссии и определяет порядок ликвидации дел общества. Комиссия эта принимает дела от правления. Ликвидаторы вызывают, через повестки и публикацию, кредиторов общества, принимают меры к полному их удовлетворению, производят реализацию имущества общества и вступают в соглашение и мировые сделки с третьими лицами, на основании и в пределах, указанных общим собранием. Суммы, следующие на удовлетворение кредиторов, а равно необходимые для обеспечения полного удовлетворения спорных требований, вносятся ликвидаторами, за счет кредиторов, в одно из государственных кредитных установлений; до того времени не может быть приступлено к удовлетворению акционеров, соразмерно оставшимся в распоряжении общества средствам. О действиях своих ликвидаторы представляют общему собранию отчеты в сроки, собранием установленные, и, независимо от того, по окончании ликвидации, представляют общий отчет. Если при окончании ликвидации не все подлежащие в выдачу суммы будут вручены по принадлежности, за неявкою лиц, коим они следуют, то общее собрание определяет, куда деньги эти должны быть отданы на хранение, впредь до выдачи по принадлежности, и как с ними надлежит поступить по истечении срока давности в случае неявки владельца.

§ 67. Как о приступе к ликвидации, так и об окончании оной, с объяснением последовавших распоряжений, в первом случае правлением, а в последнем — ликвидаторами доносится Министру Финансов, а также делаются надлежащие публикации для сведения акционеров и всех лиц, к делам общества прикосновенных.

§ 68. Во всех случаях, непоименованных в сем уставе, общество руководствуется правилами, для акционерных компаний постановленными, а равно общими законами, относящимися к предмету действий общества, и теми, кои будут впоследствии изданы.

Подписал: Министр Финансов *Н. Бунге*.

Собрание узаконений. 1886 г. № 81. Ст. 784.

№ 3. Временные правила относительно мер предосторожности при устройстве и пользовании электрическим освещением

Правила выработаны Комиссиею, избранною VI Отделом Императорского Русского Технического Общества и утверждены VI Отделом и Советом Общества. 2 Января 1891 года.

И. Общие положения

1. Настоящие правила распространяются на:

- а) Электрические станции,
- б) Сети проводов и
- в) Источники электрического света.

Примечание. Под словом электрическая станция (электромашинное помещение) понимается такое помещение, в котором получаются электрические токи для общественного и частного пользования.

2. В этих правилах принято считать токами высокого напряжения (т. е. большой разности потенциалов) токи постоянного направления свыше 225 вольт и переменного направления — свыше 110 вольт, считая эту разность у зажимов источника тока.

Примечание. Из этого следует, что первичные токи в трансформаторах относятся к токам высокого напряжения, вторичные же, если они не превышают 110 вольт, относятся к токам низкого напряжения.

3. Устройство электрического освещения и заведывание им в городах и других населенных пунктах должны поручаться лицам, сведущим в этом деле.

4. Предприниматели обязываются выдавать потребителям печатные правила относительно безопасного обращения с проводами, приборами и лампами, в их помещениях находящимися.

5. Надзор, уход и работа при двигателях, источниках электричества, проводах, лампах и других приборах не должны поручаться лицам несведущим, нетрезвым, больным, малолетним — не достигшим пятнадцатилетнего возраста, или престарелым.

II. Электрическая станция и источники электричества

6. Выбор помещения для паровых котлов, паровых машин, газовых и других двигателей для динамо-машин, подчиняется общим, существующим для сего, узаконениям.

Примечание. Правила относительно устройства, установки и содержания паровых котлов, а также порядка освидетельствования оных изданы 31 Июля 1890 г. Министром Финансов.

7. Источники электрического тока большой разности потенциалов, как то: электромашин, батареи и аккумуляторы, а также и трансформаторы должны быть тщательно изолированы от земли, иметь свободный доступ для ухода за ними и, кроме того, пол у них должен быть покрыт не проводящим электричество веществом на таком протяжении, чтобы лицо, прикасающееся к ним, было изолировано от земли.

В машинах, которые непосредственно соединены с двигателем, те части их, по которым проходят токи высокого напряжения, должны быть тщательно изолированы от земли.

Основания (постаменты) для трансформаторов должны быть не только из изолирующего, но и из несгораемого материала.

8. В закрытых помещениях, в которых находятся гальванические батареи или аккумуляторы, выделяющие вредные для дыхания газы, должна быть устроена достаточная вентиляция.

9. Вне электрических станций трансформаторы должны помещаться или в нежилых частях зданий, причем эти помещения должны быть заперты на ключ и недоступны для посторонних, или — вне зданий, но так, чтобы эти помещения также не были доступны для публики (наприм., трансформаторы могут быть поставлены на столбах, кронштейнах и проч.).

10. Все провода для токов высокого напряжения в электромашинном помещении и вообще в помещении, где установлены источники электричества, должны быть тщательно изолированы и перемечены.

11. Все приборы, включенные в цепь токов высокого напряжения, должны быть тщательно изолированы от земли.

12. Все зажимы электромашин и приборов, по которым идут токи высокого напряжения, должны быть постоянно прикрыты. Те из них, к которым необходимо прикасаться руками, снабжаются сверх того изолирующими рукоятками, по возможности, фарфоровыми.

13. Рабочие, прикасающиеся к таким частям машин или приборов, по которым идут токи высокого напряжения, снабжаются резиновыми галошами и перчатками из вещества, не проводящего электричество.

14. Каждая электрическая станция должна быть снабжена:

- а) приборами для измерения разности потенциалов и силы тока,
- б) приборами для измерения степени изоляции и приборами, указывающими на возникновение неисправности в действии системы.

Все эти приборы должны быть включены в установку, содержаться в полной исправности и проверяться возможно чаще.

15. На станции содержатся в полной исправности:

а) Подробные планы всей установки с обозначением колодцев, соединительных ящиков и выключателей тока и с пояснительной запиской, в которой должен находиться список освещаемых зданий с указанием числа ламп, питаемых каждой магистралью.

б) Журнал действий станции, в который должны быть вносимы суточные наряды машин и рабочих, получаемые правительственные распоряжения и время исполнения их; замены машин и приборов; все несчастные случаи и по какой причине они произошли.

в) Формулярная книга машин и приборов, в которую вносятся все случаи исправления их и результаты выверки приборов.

16. Техники-ревизоры, осматривающие станцию, вносят свои замечания в журнал действий станции и свидетельствуют оной своею подписью.

17. Заведывающий станцией обязан следить за тем, чтобы на видных местах станции были выставлены правила предосторожности при обращении с машинами или приборами, там находящимися, и, кроме того, чтобы служащий персонал был снабжен соответственными печатными наставлениями относительно мер предосторожности. Кроме того, на станции должны находиться все необходимые средства для подания первоначальной медицинской помощи.

18. Посторонние лица могут быть допускаемы на станцию не иначе, как с разрешения заведующего станцией и под его личной ответственностью.

III. Провода

а) Общие положения и подземная канализация тока

19. На городских улицах и площадях, а также внутри нежилых помещений провода для постоянных установок допускаются как подземные, так и воздушные, причем они могут быть как голые, так и изолированные.

20. В цепь проводов тока не должны быть включаемы: земля, вода, газо- и водопроводные трубы, рельсы конных и паровых железных дорог, броня кабелей подземных и подводных, и вообще какие-либо металлические части, имеющие другое назначение.

Примечание. Соединения с землею допускаются лишь для ответвлений тока при электрических измерениях и при громоотводах.

21. Сrostки надземных частей проводов должны быть спаяны между собой по всей длине сrostков, причем кислоты при пайке не допускаются; сrostки изолированных проводов должны быть покрыты изоляцией поверх спайки. Замена сrostков сжимами или муфтами для надземных частей проводников допускается, лишь как временная мера, причем сжимы и муфты для изолированных проводов должны быть покрыты изолирующей оболочкой. Постоянная замена сrostков сжимами или муфтами допускается только в соединительных колодцах и ящиках и в подземных кабелях. Места соединений должны представлять сопротивление электричеству меньшее, чем остальные части провода.

22. При соединении зажимами проводов должно приниматься предосторожность против ослабления зажимов. Поверхности концов проводов, соединяемых зажимами либо спайкой, должны быть чисты.

23. Соединительные ящики и колодцы должны быть помечены, запорты и недоступны для посторонних; вместе с сим эти соединительные ящики должны быть предохранены от действия дождя и снега, а колодцы — от действия почвенных вод.

24. Поперечное сечение проводов должно быть рассчитано таким образом, чтобы, при наибольшей силе тока, они не могли нагреваться свыше 50°C .

25. Изоляция проводов должна быть такова, чтобы, при нагревании до 50°C , она не размягчалась и не портилась.

26. Исправное состояние изоляции должно быть проверяемо возможно чаще и результаты проверки должны быть заносимы в журнал действий станции.

27. Подземные провода прокладываются на такой глубине, чтобы повреждение мостовых и дорог не влекли за собой порчи этих проводов.

28. Осветительные провода должны быть располагаемы таким образом, чтобы они не могли оказывать вредного влияния на провода телеграфные и телефонные.

Примечание. Чтобы избежать возможности влияния токов освещения на телефонные сообщения необходимо, чтобы в сети телефонных проводов не включались земля, трубы и т. п.

б) Воздушные провода

29. Хотя воздушные провода в техническом отношении более удобны, как в смысле надежности изоляции, так и в смысле надзора и ремонта их, тем не менее в густонаселенных пунктах они не должны быть допускаемы для токов высокого напряжения.

30. В тех случаях, где их возможно допустить, они должны быть проводимы только на столбах, с соблюдением условий, указанных в нижеследующих пунктах.

31. Расстояние между точками привеса должно быть определяемо в зависимости от механических качеств проволоки и ее сечения; причем все расчеты должны быть сделаны для температуры -25°C и при том непременно условии, чтобы натяжение проволоки не превышало $1/5$ ее сопротивления разрыву.

32. Воздушные провода должны быть провешиваемы на улицах на высоте не менее 6 метров, считая от поверхности мостовой до самой низкой точки провеса нижнего провода.

33. При проводке на столбах изолированных проводов расстояние между столбами должно быть таково, чтобы стрелка провеса была такая же, как допускается и для голых проводов.

34. Ответвления от воздушных магистралей в отдельные здания должны быть прокладываемы под землю.

35. Разрешается подвешивать провода на стальных тросах, руководствуясь общими основаниями.

36. При перекрещивании с телефонными и телеграфными проводами воздушные проводники для токов высокого напряжения должны идти поверх телеграфных и телефонных проводов, если последние проведены по столбам.

37. Если токи высокого напряжения идут по голым проводам в трансформаторы, находящиеся в здании, то, при входе в здание, эти провода должны быть тщательно изолированы и прикрыты настолько, чтобы ни при каких условиях они не могли быть доступны для публики.

38. Отдельные воздушные провода для электрического освещения токами высокого напряжения допускаются не тоньше 3 мм в диаметре для проволоки стальной и не тоньше 2 мм в диаметре для проволоки из сплавов меди.

39. Наибольшая толщина каждой отдельной проволоки или же кабеля для токов высокого напряжения при воздушной проводке не должна превышать 10 мм в диаметре; при необходимости иметь провода большей толщины следует вести ток несколькими отдельными проволоками или кабелями.

40. Для всех воздушных проводников, какой бы то ни было системы, как голых, так и изолированных, должны быть установлены громоотводы в следующих местах: а) на центральной станции, б) у каждого трансформатора и в) при длинной цепи порайонно, по такому расчету, чтобы на каждую версту или километр провода приходился один громоотвод.

в) Прокладка проводов внутри жилых помещений

41. Внутри жилых помещений допускаются провода только изолированные, причем — какова бы ни была система электрического освещения — токи высокого напряжения в них вовсе не допускаются.

42. В доступных местах жилого помещения провода, кроме изолировки, должны быть еще защищены оболочкой, затрудняющей порчу их. Прокладка проводов на поверхности пола допускается не иначе, как при закрывании проводов планками или иными соответственными покрывками; те же части проводов, которые подвергаются перемещениям, — наприм., провода к переносным лампам, — должны иметь особенно хорошую изолировку и, по возможности, крепкую и прочную наружную оболочку.

43. При проведении проводов сквозь пол, стены, перегородки и проч. изолирующая оболочка должна быть предохранена от повреждений механическими причинами. Такая же предосторожность должна быть принимаема и в тех местах, где провода могут тереться об углы, ребра и всякие иные выдающиеся части предметов, а равно и в местах возможного соприкосновения между собой перекрещивающихся проводов.

44. Прикрепление проводов к стенам или подставкам должно производиться способом, не разрушающим изолирующую оболочку их. Проводники, заделываемые в штукатурку, должны быть заштукатурены гипсом (алебастром).

45. Все сростки проводов внутри зданий должны быть спаяны, причем кислоты при пайке не допускаются.

46. В тех помещениях, где находятся кислоты или газы, разъедающие изолировку, допускается проводить голые проводники на изоляторах.

г) Противопожарные меры внутри зданий

47. Установка легкоплавких предохранительных мостиков обязательна при всякой системе электрического освещения, причем употребление для них металлов и сплавов, плавящихся при температуре свыше 350 °С не допускается.

48. При последовательном соединении электрических ламп достаточно поставить только по одному предохранителю в начале и конце этой цепи.

49. При параллельном соединении электрических ламп обязательно поставить, во-первых, по одному предохранителю на каждом полюсе каждой динамо-машины на станции, и во-вторых, по одному предохранителю на каждом проводе при начале ответвления.

50. На ответвлениях для токов не свыше 10 ампер должно ставить не менее одного предохранителя, в последнем случае непременно только на одном и том же полюсе.

51. В люстрах, бра и т. п. соединениях нескольких ламп должны быть поставлены общие групповые предохранители на оба полюса; каждая группа должна быть не более, как на 10 ампер.

52. При переносных лампах, кроме указанных выше, предохранители должны ставиться там, где гибкие провода присоединяются к неподвижным.

53. Всякий предохранитель должен быть рассчитан так, чтобы плавление его мостика совершалось при предельной силе тока, указанной в пункте 24. Устройство предохранителя должно быть таково, чтобы расплавленный металл не мог причинить вред.

54. Для помещений, в которых находятся легко воспламеняющиеся предметы или в которых могут скопиться горючие газы, предохранители должны быть установлены или вне помещения, или же внутри, но так, чтобы они не могли быть причиной воспламенения горючих веществ.

55. Расстояние между зажимами, служащими для укрепления предохранительных мостиков, должно быть таково, чтобы при плавлении их не могла образоваться вольтова дуга.

56. Расстояние между зажимами соседних предохранителей, включенных в прямой и обратный ток, должно быть таково чтобы, между ними не могла образоваться вольтова дуга, или же между такими предохранителями должна находиться изолирующая пластинка, препятствующая замыканию тока между ними; изолирующая пластинка в этом случае должна быть по крайней мере на 10 мм выше соседних металлических частей.

57. Мостики предохранителя должны быть или из металла, не подвергающего окислению, или покрыты лаком для предохранения от окисления.

58. Мостики предохранителей не следует сильно гнуть; они должны быть во всех своих частях одинакового поперечного сечения и не иметь ни трещин, ни надрывов; концы их должны быть предохранены от раздавливания их зажимами.

59. На каждом предохранителе должна быть отметка, обозначающая, для какой силы тока он предназначается.

60. Предохранители должны быть осматриваемы возможно чаще, а посему быть легко доступными для этого, равно как и для замены перегоревших мостиков. Вместе с сим они должны быть не доступны для публики.

61. Там, где может случиться соприкосновение проводов, ведущих токи для освещения, с телеграфными и телефонными проводами, на этих последних должно быть поставлено по одному предохранителю в начале и в конце той части провода, где возможно прикосновение.

62. В помещениях, в которых встречаются горючие или взрывчатые газы, не допускаются реостаты, и приборы, дающие искры.

IV. Источники света

63. При подвеске ламп с вольтовой дугой на проводниках эти лампы не должны удерживаться только на зажимах.

64. Подставки для ламп накаливания не должны иметь наружных зажимов; концы гибких проводников для них должны быть опаяны и затем присоединены непосредственно к лампам.

65. Если провода для ламп или люстры идут внутри металлической трубы, то они должны быть с особой тщательностью изолированы от нее, и самая труба внутри должна быть гладкая.

66. В жилых помещениях зажимные винты у ламп с вольтовой дугой, при последовательном соединении, должны быть прикрыты.

67. Применение ламп с вольтовой дугой в помещениях со взрывчатыми, или легковоспламеняющимися веществами не допускается; лампы накаливания в таких помещениях должны иметь предохранительную покрывку.

68. При лампах с вольтовой дугой должны быть приняты к тому, чтобы выпадающие частицы угля не могли причинить вред.

Подписали: *Товарищ Председателя Императорского Русского Технического Общества, М. Герсеванов. Секретарь Общества В. Срезневский.*

«Электричество». 1891 г. № 1. Приложение. С. 1—8.

№ 4. Закон Великого Княжества Финляндского об электрических сооружениях для освещения или передачи силы

11 Апреля 1901 г. № 9. С. 1.

По всеподданнейшему представлению (framställning) Земских Чинов Финляндии, Высочайше утвержден следующий закон об электрических сооружениях для освещения или передачи силы.

§ 1. Электрические сооружения для освещения или для передачи силы, которые, ввиду высокого напряжения электрического тока или по иному своему свойству или расположению, представляют опасность для жизни и имущества, могут быть устраиваемы или эксплуатируемы не иначе, как по предварительному исходатайствованию разрешения в порядке, особо установленном.

Правила, которые вследствие сего имеют быть установлены для новых электрических сооружений, в видах предупреждения опасности для жизни и имущества, применяются также к находившимся перед сим в действии электрическим сооружениям вышеозначенного рода.

§ 2. Над электрическими сооружениями, о которых говорится в § 1, учреждается особый надзор; на покрытие расходов по надзору владелец сооружения обязан вносить плату в размере, определяемом Сенатом.

§ 3. Принадлежащие к электрическому сооружению провода или иные приспособления не могут быть устроены на чужой земле без разрешения подлежащего землевладельца. Если, однако, за электрическим сооружением признано общественное значение, то собственнику или владельцу недвижимого имущества может быть вменено в обязанность, за полное вознаграждение, уступить участок, потребный для принадлежащих к сооружению проводов, или допустить ограничение своего права пользования потребным для таких проводов участком; в этих случаях надлежит поступать в порядке, установленном законом об отчуждении недвижимого имущества на общественные надобности.

§ 4. Определения § 12 главы XXXIV и § 1 главы XXXV Уголовного Уложения, о причинении препятствий или затруднении в пользовании общественным теле-

графом или телефонным учреждением и о повреждении телеграфа или телефона, применяются, в соответственных частях, также к электрическим сооружениям, о которых говорится в настоящем законе.

За повреждение или покушение на повреждение такого сооружения, при обстоятельствах, предусмотренных в § 10 главы XXXIV Уголовного Уложения, виновный подлежит наказанию, установленному там же.

§ 5. Кто без разрешения или вопреки данным при разрешении предписаниям устроит или будет эксплуатировать сооружение, о котором говорится в настоящем законе, тот подлежит денежному взысканию не свыше *пятисот* марок, буде в законе не установлено более строгого наказания.

Губернатору надлежит оказывать содействие к устранению того, что учинено без разрешения, если окажутся достаточные к тому поводы.

Настоящий закон вступает в силу 1 Января 1902 года.

Общее уложение Финляндии 1734 года. И дополнительные к нему узаконения с приложениями и указателями в 3 томах. Т. 2 / Сост. Н.Н. Корево. СПб., 1912. С. 655—656.

№ 5. Высочайшее постановление по Великому Княжеству Финляндскому об условиях устройства и эксплуатации электрических сооружений для освещения или передачи силы

11 Апреля 1901 г. № 9. С. 3.

Ввиду постановления, изложенного в § 1 закона об электрических сооружениях для освещения или передачи силы, Высочайше установлены нижеследующие правила об условиях устройства и эксплуатации таковых сооружений.

§ 1. Лицо, желающее устроить электрическое сооружение для освещения или для передачи силы посредством проводов, предназначенных для электрических токов, напряжение которых превышает установленную Сенатом норму, обязан исходатайствовать на сие разрешение Губернатора той губернии, где будет находиться электрический генератор. Правило это применяется также к электрическим сооружениям для освещения или передачи силы с электрическим током менее высокого напряжения, если провода должны быть проложены через казенную землю или в пределах общественной дороги, железной дороги, фарватера, улицы, площади или иного публичного места.

§ 2. К прошениям о разрешении устройства электрических сооружений, о которых говорится в § 1, должны быть приложены:

а) надлежащее удостоверение права просителя пользоваться землею, потребную для сооружения и для принадлежащих к нему проводов, или удостоверение о разрешении приобрести такое право посредством экспроприации;

б) сведение о сроке производства работ по сооружению;

в) описание системы, по которой сооружение будет устроено, с указанием порядка и способа распределения тока;

г) описание электрического генератора и его расположения, с указанием напряжения тока у полюсов генератора, а также наивысшей силы и напряжения тока, допускаемых в разных частях сети проводов;

д) спецификации проводов и мер предосторожности, которые будут соблюдаться для их изоляции и ограждения публики, заключающая в себе, в особенности, указания относительно расстояния между точками укрепления проводов и свойства укреплений, а также наименьшей вышины проводов над поверхностью земли и крышами зданий, расстояния от стен и глубины под поверхностью зем-

ли, равно как и сведения о наименьшем расстоянии проводов от телеграфных, телефонных и иных электрических проводов, с которыми они проведены параллельно или которые они пересекают, и сведения относительно коэффициентов изоляции и изоляторов;

е) план сети электрических проводов, в соответственном масштабе, с указанием также всех имеющихся уже в данном районе однородных сооружений, и
ж) свидетельство подлежащей общиной власти о разрешении общины на устройство сооружения, когда его предполагается устроить в городе или местечке, и оно не будет всецело находиться в пределах собственной земли владельца и не будет принадлежать общине.

§ 3. Предварительно рассмотрения прошения Губернатору надлежит испросить отзыв Управления Промышленности, которое проектирует условия, представляющиеся, в каждом отдельном случае, необходимыми в интересах общественной безопасности.

Если провода предполагается проложить через казенную землю или в пределах общественной дороги, фарватера или железной дороги, то по прошению должен быть истребован также отзыв Лесного Управления, Главного Управления дорожных и водяных сооружений, Железнодорожного Управления или иной власти, к ведомству коей относится район, которого касаются провода.

Если предполагается проложить провода из той губернии, в которой находится электрический генератор, в другую губернию, то и Начальнику этой последней губернии должна быть предоставлена возможность высказаться относительно прошения.

§ 4. По выяснении дела вышеизложенным порядком и, в случае надобности, иным способом, Губернатор объявляет по делу резолюцию, содержащую подробные определения относительно устройства и эксплуатации сооружения, буде не представлено по поводу прошения таких возражений, ввиду которых дело должно быть признано спорным и обращено на рассмотрение Суда.

Недовольный резолюцией Губернатора может, в *тридцатидневный* срок по сообщении резолюции, обжаловать ее в Хозяйственный Департамент Сената, который разрешает дело по соглашению с Генерал-Губернатором.

§ 5. Если владелец устроенного с надлежащего разрешения электрического сооружения желает расширить его или сделать в нем такое изменение, которое заключает в себе отклонение от установленных для сооружения условий или касается такого рода обстоятельств, о которых должны быть представлены сведения при подаче прошения о новом сооружении, то надлежит исходатайствовать на то особое разрешение в порядке, установленном относительно устройства электрических сооружений.

§ 6. Владельцы находившихся перед сим в действии электрических сооружений для освещения или передачи силы, о которых говорится в настоящем постановлении, обязаны, в *шестимесячный* срок по вступлении в силу настоящего постановления, под опасением штрафа в *сто* марок, представить подлежащему Губернатору письменное заявление о сооружении, содержащее сведения, указанные в пунктах в—е § 2; Губернатору же надлежит, по выяснении дела, в порядке, указанном в § 3, постановить, может ли данное сооружение оставаться в действии при существующих уже предохранительных мерах, или же для оставления сооружения в действии должны быть приняты еще другие меры предупреждения вреда для жизни и имущества.

§ 7. Относительно потребных для электрических сооружений вододействующих заведений применяются правила об устройстве водопроводов и вододействующих заведений.

§ 8. Сенату предоставляется, по соглашению с Генерал-Губернатором, издать общие правила, которые должны быть соблюдаемы при устройстве и эксплуатации электрических сооружений для освещения и передачи силы, о которых гово-

рится в настоящем постановлении, в видах предотвращения вреда для жизни и имущества, а также давать потребные предписания относительно надзора за такими сооружениями.

Общее уложение Финляндии 1734 года. И дополнительные к нему узаконения с приложениями и указателями в 3 томах. Т. 2 / Сост. Н.Н. Корево. СПб., 1912. С. 656—657.

**№ 6. Высочайшее объявление по Великому Княжеству
Финляндскому о правилах, которые должны быть
соблюдаемы при устройстве и эксплуатации электрических
сооружений для освещения и передачи силы и о надзоре
за такими сооружениями**

17 Апреля 1902 г. № 14. С. 1.

По поводу определений §§ 1 и 8 Высочайшего постановления от 11 Апреля 1901 года, об условиях устройства и эксплуатации электрических сооружений для освещения или передачи силы, Высочайше изданы* следующие подробные правила относительно применения названного постановления:

§ 1. Электрические сооружения для освещения и передачи силы подлежат действию определений Высочайшего постановления от 11 Апреля 1901 года об условиях устройства и эксплуатации электрических сооружений для освещения и передачи силы и настоящего объявления, если наибольшее эффективное напряжение электрического тока в проводах составляет *шестьсот* вольт или более, а также в тех случаях, когда, при менее высоком напряжении, провода предположено проложить через казенную землю или в пределах общественной дороги, железной дороги, фарватера, улицы, площади или иного публичного места.

§ 2. Заведывание электрическими сооружениями, о которых говорится в настоящем объявлении, может быть поручено только надежному лицу, обладающему такими познаниями, чтобы подлежащий осмотрщик мог дать согласие на назначение его в должность.

§ 3. Машины и аппараты для получения, накопления и преобразования электрического тока должны находиться в помещениях, в которых не встречаются взрывчатые газы или другие огнеопасные вещества. Если в таком электрическом аппарате образуются взрывчатые или вредные газы, то должны быть устроены надежные приспособления для удаления газов.

Электрические провода в рабочих помещениях должны быть проложены таким образом, чтобы они не вызывали непосредственной опасности для работающих в данном помещении людей.

В выставленном на видном месте в машинном помещении объявлении должно быть указано, какие меры предосторожности следует соблюдать рабочим для их безопасности.

§ 4. Поблизости от источника электрического тока должны быть устроены приспособления для быстрого размыкания сети проводов. Такие же приспособления должны быть устроены для размыкания электродвигателей и других расходующих электрический ток аппаратов от источника электрического тока.

В машинном помещении должен находиться инструмент для контроля изоляции сооружения.

* Изданы Императорским Финляндским Сенатом. (Прим. подл.)

§ 5. В каждой части проводника поперечный разрез провода должен соответствовать силе проходящих токов, так, чтобы нигде не могло возникнуть нагревание, опасное для изоляции проводов или для соседних предметов. Соединения должны быть выполнены таким образом, чтобы они, как в механическом, так и в электрическом отношении, были так же надежны, как и прочие части проводов.

Проводы должны быть снабжены также такими предохранительными аппаратами, чтобы электрический ток не мог повысить температуру до такой степени, которая представляет огнеопасность.

Для наружных проводов, имеющих значительное протяжение, должны быть установлены, в соответственных местах, громоотводы целесообразной конструкции.

§ 6. Наружные провода должны находиться на таком расстоянии друг от друга и от иных проводящих электричество предметов, чтобы не приходило в опасность соприкосновения их и чтобы не могло возникнуть вредного воздействия на последние-помянутые предметы. Если над или под проводами проходят телеграфные, телефонные или другие однородные провода, то, кроме того, для предупреждения соприкосновения с ними, должны быть устроены особые надежные предохранительные приспособления.

§ 7. Воздушные провода должны находиться на достаточной высоте над землей. Если провода проложены вдоль или через общественную дорогу, железную дорогу, фарватер, улицу, площадь или иное публичное место или если они установлены близ здания, то должны быть устроены предохранительные приспособления, соответствующие напряжению и силе тока.

§ 8. Внутренние провода должны быть снабжены вполне удовлетворительным и прочным изолирующим покровом. В помещениях для динамо-машин и в других однородных помещениях, а также в таких помещениях, где по свойству окружающего воздуха невозможно поддерживать изоляцию, допускается употреблять неизолированные провода, с тем, чтобы были устроены приспособления для предупреждения прикосновения людей и чтобы провода были покрыты соответственным веществом, предохраняющим их от химического воздействия.

§ 9. Если провода проложены через стену или крышу, то каждый отдельный провод или пара проводов должны быть пропущены через трубку из изолирующего, прочного материала; в стенах и полах такие трубки должны выступать над поверхностью стены или пола, и должны быть ограждены от механического воздействия.

§ 10. Для каждого сооружения составляется чертеж, который хранится у владельца сооружения и на котором ясными знаками должны быть указаны:

а) отдельные помещения и их назначение, в особенности такие помещения, которые должны считаться сырыми или которые содержат огнеопасные вещества;

б) расположение проводов и площадь поперечного разреза в mm^2 ;

в) расположение предохранительных и других аппаратов;

г) расположение и свойство генератора или динамо-машины, ламп, электродвигателей и других аппаратов, расходующих электрический ток.

§ 11. Электрические сооружения для освещения и передачи силы, предварительно разрешения эксплуатации, подвергаются осмотру.

Такие осмотры от времени до времени повторяются, особенно когда сооружение работает с током высокого напряжения.

§ 12. Осмотр производится сведущими осмотрщиками, которые назначаются Управлением Промышленности, по представлению Магистрата в городах и Коронного Фохта в уезде, в местах, где необходимо производить такие осмотры и где имеются подходящие лица; Управлению Промышленности надлежит также иметь надзор за деятельностью осмотрщиков, поверять представляемые ими ежегодно отчеты и, в случае надобности, давать осмотрщикам подробные инструкции.

Надзор за принадлежащими казне электрическими сооружениями осуществляется, с соблюдением общих правил о таких сооружениях, теми чиновниками, которым это поручено.

§ 13. При осмотрах составляется протокол, содержание которого вносится осмотрщиком в *два* экземпляра книги осмотров, *один* из которых остается у осмотрщика, а *другой* хранится у владельца электрического сооружения и, по требованию, должен быть предъявляем осмотрщику. В экземпляре владельца сооружения отмечаются также изоляционные измерения, произведенные служащими сооружения.

Если оказался повод к замечаниям, то в *восьмидневный* срок по окончании осмотра копия с записи, внесенной в книгу осмотров по поводу произведенного осмотра, распоряжением осмотрщика препровождается к подлежащей полицейской власти для надзора за тем, чтобы не нарушались данные осмотрщиком предписания о запрещении пользоваться данным сооружением или об условиях, при которых допускается его эксплуатация. В случае нарушения данных осмотрщиком предписаний, подлежащей полицейской власти надлежит привлечь виновного к законной ответственности.

§ 14. За производство осмотров, осмотрщикам причитается с владельцев электрических сооружений путевое вознаграждение по *пятому* классу действующего Путевого Регламента и по *двадцать пять* марок за каждый осмотр, а если осмотр продолжался более *одного* дня по *двадцать пять* марок за каждый день производства осмотра.

Владельцы электрических сооружений обязаны уплачивать вознаграждение только за *один* осмотр в год, за исключением случаев, когда Управление Промышленности, во внимание к свойству, ветхости или расположению электрического сооружения, дало предписание о производстве осмотров в более краткие сроки. Когда осмотры произведены чаще, чем выше указано, расходы по осмотру уплачиваются владельцем сооружения, если при осмотре обнаружены в сооружении существенные недостатки, в противном же случае они относятся на счет осмотрщика; но если Управление Промышленности, по донесению осмотрщика, найдет, что осмотрщик, ввиду особых обстоятельств, имел основание произвести осмотр, то означенные расходы, по постановлению Управления Промышленности могут быть обращены на счет казны.

§ 15. Лицу, недовольному предписанием, данным осмотрщиком при производстве осмотра, предоставляется заявить о том письменно в *тридцатидневный* срок по производстве осмотра Управлению Промышленности, с приложением заверенной копии протокола осмотра; однако предписание осмотрщика, независимо от подачи такого заявления, должно служить к руководству впредь до иного распоряжения.

Если осмотрщик запретил пользоваться электрическим сооружением, то владелец, если желает, может и по телеграфу обратиться с ходатайством о производстве нового осмотра в Управление Промышленности, которому надлежит без замедления распорядиться производством такого осмотра.

§ 16. Когда на основании § 15 подано заявление, Управление Промышленности, по истребовании отзыва подлежащего осмотрщика, постановляет решение по делу.

Если проситель ходатайствует о производстве нового осмотра или если обстоятельства вообще требуют такого осмотра, то Управление Промышленности, до окончательного решения дела, делает распоряжение об осмотре сооружения не подлежащим отводу, сведущим лицом, которому надлежит представить Управлению Промышленности протокол осмотра и заключение по делу. Предписания, данные при новом осмотре, должны служить к руководству впредь до иного распоряжения Управления Промышленности. К протоколу осмотра владелец электрического сооружения может приложить объяснения и замечания, к кото-

рым он усматривает повод. Равным образом владелец имеет право пригласить к осмотру, с своей стороны, сведущее лицо, которому предоставляется заявить свое мнение по делу для внесения его в протокол.

Вознаграждение, которое причитается осмотрищику за новый осмотр и размер которого определяется Управлением Промышленности при постановлении по делу решения, в случаях, когда обжалованное распоряжение Управлением Промышленности по существу утверждено, уплачивается просителем; в противном же случае оно, по усмотрению Управления Промышленности, отпускается из казны или же относится на счет подлежащего осмотрищика.

Постановления Управления Промышленности, которые должны служить к руководству впредь до окончательного решения дела, подлежат обжалованию в порядке, установленном особо для обжалования распоряжений Управления Промышленности.

Общее уложение Финляндии 1734 года. И дополнительные к нему узаконения с приложениями и указателями в 3 томах. Т. 2 / Сост. Н.Н. Корево. СПб., 1912. С. 677—680.

№ 7. Решение Уголовного кассационного департамента Правительствующего Сената

1902 года мая 7-го дня.

По делу КРЕСТЬЯНИНА НИКОЛАЯ ИВАНОВА.

(Председательствовал первоприсутствующий сенатор Н. С. Таганцев; докладывал дело сенатор И. Я. Фойницкий; заключение давал и. д. обер-прокурора А.Д. Смирнов).

Выслушав заключение и. д. обер-прокурора, Правительствующий Сенат находит, что Иванов обвиняется в освещении своей квартиры электричеством общества посредством провода, без ведома и согласия общества, тока от кабельной сети общества, в каковом деянии Иванова общество усматривает кражу. Петербургский столичный мировой съезд, приняв во внимание, что, согласно ст. 1644 улож. о нак., кражею признается тайное похищение чужих вещей, денег или иного движимого имущества, а ст. 169 уст. о наказ. карает за кражу предмета и имея в виду, что ток для электрического освещения не подходит под понятие вещи, предмета или вообще движимого имущества, не усмотрел в деянии Иванова признаков уголовно наказуемого проступка и пришел к заключению, что самовольное со стороны Иванова пользование световою энергиею общества дает обществу лишь право на отыскание убытков в гражданском порядке. Такое заключение съезда не может быть признано правильным. Хотя в определении кражи закон вносит признак движимого имущества, но, согласно неоднократно разъяснениям Правительствующего Сената, кражею признавалось и похищение таких вещей, которые прикреплены к почве или составляют принадлежности недвижимости в смысле гражданского законодательства, напр. тайное похищение дерев из сада посредством вырытия или вырубки (1874 г. № 6239), повреждение чужого дома с целью похищения части строительного материала (1869 г. № 798), кроме того закон прямо называет кражею и похищение драгоценных ископаемых при разработке земных недр, хотя и облагает этот вид кражи особыми наказаниями (ст. 601 улож. о нак.). Равным образом, возможным предметом похищения ныне признаются не только тела твердые и жидкие, но и газообразные, неосязаемые, напр.: кислород, если его можно собрать например в гуттаперчевый мешок и захватить в свое владение. Причем для решения вопроса, что именно следует счи-

тать вещь в смысле имущества, имеет главное значение самый факт материального существования, и все сущее, входящее в сферу экономического оборота и правовых отношений, может стать предметом правовой охраны как имущество; образ же и форма существования имеют значение главным образом для вопроса о тех способах деятельности, которыми может быть нарушено такое имущество. Обращаясь от этих общих соображений к настоящему делу и не касаясь, как не имеющей значения для вопроса, попытки съезда установить спорную донныне физическую природу электричества, именно составляет ли оно вещь, как предмет, отдельно от других в данном пространстве существующий, или только состояние вещи, свойство или качество ее, энергию, силу, следует признать, что электричество существует несомненно и вполне реально и, как сущее, оно успело уже стать для людей известным экономическим благом, на приобретение которого затрачиваются, в виде топлива, рабочего труда и машин, вполне и несомненно реальные ценности и которое стало предметом менового оборота в общезжитии, т. е., что оно обладает всеми признаками имущества в смысле закона. Поэтому к охране электричества должны быть применяемы общие правила об охране имуществ. Согласно последним, имущества делятся на движимые и недвижимые, а наказуемые посягательства против них распадаются на: 1) посягательства против имущества в его вещественном состоянии, каковы: завладение и захваты, присвоение и самовольное пользование, и 2) посягательства против прав на имущество, каковы: обманы, вымогательство, и самовольное осуществление чужих авторских прав путем контрафакции, плагиата, самовольного пользования привилегией на изобретение и т. п. Посягательства того и другого рода могут направляться и против электричества, смотря по тому, является ли последнее предметом имущественного права, или реальным объектом имущественного обладания, стремится ли виновный присвоить себе самое право на электричество другому лицу принадлежащее, или захватывает определенную сумму уже существующего чужого электричества. В этом последнем случае, электричество надлежит признавать имуществом движимым, так как оно может быть перемещаемо с одного места на другое, путем провода. Его, или часть его, можно отвести или для немедленного употребления, напр. для освещения, для движения машины, или даже собрать в аккумулятор и переносить по усмотрению, даже распределять его между многими лицами путем передачи, и не только безмездной, но даже возмездной, так как электричество вошло уже в экономический оборот общезжития и стало меновою ценностью. Вследствие такого отвода, хозяин электричества несет несомненный имущественный вред, ибо из владения его уходит отведенное количество и для пополнения последнего ему необходимо затратить лишние рабочий труд, работу машины и топливо. В свою очередь, виновный приобретает то именно, что утрачивается хозяином. Вследствие этого такая деятельность соответствует понятию похищения и если она произведена без ведома и согласия хозяина с целью присвоения чужого электричества, должна быть признаваема кражей, предусмотренною ст. 1644 улож. о нак. и ст. 169 уст. о нак. По всем вышеизложенным соображениям Правительствующий Сенат определяет: приговор С.-Петербургского столичного мирового съезда, за нарушением 169 ст. уст. о нак. отменить и дело передать в тот же съезд, для нового рассмотрения в другом составе присутствия.

*Решения Уголовного Кассационного Департамента
Правительствующего Сената. СПб., 1902. № 17. С. 37—38.*

* * *

Приложение к документу № 7:

**Уложение о наказаниях уголовных и исправительных
(Св. зак., т. XV, изд. 1885 г., по прод.)**

Ст. 601. *Исключена* (по Прод. 1912 г.) [1902 Июн. 10 (21658)]

Раздел XII. О преступлениях против собственности частных лиц.

Глава III. О похищении чужого имущества.

Отделение III. О краже.

Ст. 1644. Кражею признается всякое, каким бы то ни было образом, но в тайне, без насилия, угроз и вообще без принадлежащих к свойству разбоя или грабежа обстоятельств, похищение чужих вещей, денег, иного движимого имущества.

**Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями
(Св. зак., т. XV, изд. 1914 г., по прод.)**

Глава XIII. О проступках против чужой собственности.

Отделение III. О краже.

Ст. 169. За кражу предмета ценою не свыше *трехсот* рублей, виновные подвергаются:

заключению в тюрьме на время от *трех* до *шести* месяцев.

**№ 8. Циркуляр Техническо-Строительного Комитета
Министерства Внутренних Дел**

4 Июня 1904 г., № 925.

**О ПОРЯДКЕ РАЗРЕШЕНИЯ УСТРОЙСТВА ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
И УСТАНОВОК**

Действовавший до сего времени порядок направления и разрешения дел об электротехнических сооружениях, установленный циркулярными распоряжениями Министра Внутренних Дел, требовал представления в Министерство предположений Городских Общественных Управлений по устройству электрического освещения, а также тех частных электрических установок в которых применяется ток свыше 200 вольт; о всех же прочих установках, разрешенных местною властью, было предложено доводить до сведения Министерства.

Ныне, во исполнение последовавшего по журналу «Особого Соповещения для рассмотрения предположений ведомств о передаче некоторых дел из центральных и высших правительственных установлений в учреждения местные» Высочайшего повеления 10 Декабря 1903 г. утверждение проектов всякого рода электротехнических установок разного назначения предоставляется власти Губернаторов.

Ввиду этого отменяется действие циркуляров от 27 Апреля 1890 г. за № 2599, 25 Ноября 1891 г. за № 9214, 13 Января 1901 г. за № 3 и 5 Сентября 1901 г. за № 1053.

Вместе с тем для достижения необходимого единства требований в применении нового порядка, — предлагается к руководству на будущее время утвержденное 26 Мая 1904 г. и при сем прилагаемое — «Наставление для лиц, наблюдающих

за устройством, содержанием и поверкой электротехнических сооружений, действующих токами низкого напряжения»⁵.

Что же касается электрических сооружений всякого рода с применением токов высокого напряжения, то, при рассмотрении и утверждении предварительных для каждого случая проектов, надлежит руководствоваться — впредь до издания специальных о них правил, — как «Временными Правилами о канализации электрического тока большой силы», утвержденными Министром Внутренних Дел 12 августа 1885 г., так и вышеупомянутым «Наставлением», насколько требования этого последнего являются общими для всех электротехнических сооружений, независимо от напряжения применяемого в них тока.

Подписал: Министр Внутренних Дел, Статс-Секретарь *Плеве*.

Скрепил: Председатель *Султанов*.

Наставление для наблюдающих за устройством, содержанием и поверкой электротехнических сооружений, действующих токами низкого напряжения. СПб., 1905. С. 1—2.

№ 9. Циркуляр Министра Внутренних Дел Губернаторам

29 Сентября 1904 г., № 1236.

О ПОРЯДКЕ РАЗРЕШЕНИЯ УСТРОЙСТВА ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
В МЕСТНОСТЯХ, ИМЕЮЩИХ УЖЕ ТЕЛЕГРАФНЫЕ ЛИНИИ ИЛИ ТЕЛЕФОННЫЕ СЕТИ
ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Циркуляром по Техническо-Строительному Комитету от 4 Июня сего года за № 925 утверждение проектов всякого рода электротехнических установок различного назначения предоставлено власти Губернаторов, причем предложено к руководству «наставление для лиц, наблюдающих за устройством, содержанием и поверкой электротехнических сооружений».

В видах ограждения телеграфных и телефонных линий от действия сильных электрических токов предлагается, в дополнение к означенному циркуляру, применять при выдаче разрешений на электротехнические установки следующий порядок:

1) При устройстве электрических трамваев, освещений, или вообще сооружений, действующих сильными электрическими токами, предприниматель обязывается принимать указанные в прилагаемых при сем правилах технические меры к полному ограждению существующих телеграфных линий и телефонных сетей общего пользования от всяких вредных влияний осветительных, трамвайных и других токов на действие телеграфа и на переговоры по телефону. Открытие действия электрических сооружений допускается не ранее, как по освидетельствовании назначенной Главным Управлением Почт и Телеграфов комиссией из специалистов, при участии представителей от местного Общественного Управления и предпринимателя по устройству упомянутых сооружений, предохранительных приспособлений от сообщений трамвайных, осветительных и других проводов с телеграфными и телефонными и по признании сих приспособлений отвечающими своему назначению.

2) Недостаточность принятых предпринимателем предохранительных мер, наличие вредного влияния электротехнических сооружений на телеграф или

⁵ В настоящем издании не приводится.

телефоны и необходимость переустройства местных телеграфных линий или телефонных сетей, окончательно определяется по открытию действия электрических сооружений комиссией, указанною в п. 1.

3) Если принятые предпринимателем на его трамвайных, электроосветительных или других устройствах технические меры для ограждения телеграфов и телефонов от вредных влияний сих устройств и действующих в них электрических токов окажутся недостаточными, то почтово-телеграфное ведомство имеет право произвести за счет предпринимателя необходимые для устранения вредных влияний переустройства телеграфа и телефонной сети. Технический проект и смета расходов по переустройству телеграфа и телефонов составляются при участии предпринимателя на основании указаний комиссии специалистов (п. 1) и утверждается Начальником Главного Управления Почт и Телеграфов.

4) На переустройство телеграфных линий и телефонных сетей по утвержденным Начальником Главного Управления Почт и Телеграфов техническим проектам предприниматель обязывается представить, по требованию Главного Управления Почт и Телеграфов, в двухнедельный срок со дня предъявления требования указанную Главным Управлением сумму. Если по окончании всех работ по переустройству телеграфных линий и телефонных сетей с целью защиты их от вредных влияний электрических сооружений образуется остаток от внесенной на этот предмет суммы, то таковой возвращается предпринимателю по принадлежности.

5) Вышеуказанное (п. 4) требование может быть предъявлено не позже одного года со дня открытия действия электрических сооружений в полном объеме утвержденных проектов. Если же в течение этого срока оно не будет предъявлено, то предприниматель освобождается от принятого им на себя обязательства по переустройству телеграфа и телефонов.

и 6) Если предпринимателем не будет представлена в указанный в п. 4 срок назначенная на переустройство телеграфа и телефонных сетей сумма, то по распоряжению Министра Внутренних Дел, действие электрических сооружений может быть приостановлено.

Подписал: За Министра Внутренних Дел, Товарищ министра Сенатор
П. Дурново.

Скрепил И. д. Начальника Главного Управления Почт и Телеграфов
Севастьянов.

К циркуляру от 29 Сентября 1904 г. № 1236

Правила ограждения телеграфных и телефонных проводов от действия сильных электрических токов

§ 1. Телеграфные и телефонные линии, проведенные в каком-либо месте ранее устройства электротехнического сооружения сильного тока должны быть обеспечены владельцем этого сооружения в правильности и безопасности своей службы нижеследующими мерами.

§ 2. Прямой и обратный провода каждой воздушной цепи сильного тока переменного направления для уменьшения индукции в телеграфных или телефонных проводах, расположенных рядом, должны идти параллельно в расстоянии друг от друга не более 50 см.

§ 3. Если провода сильного тока прокладываются параллельно с телеграфными и телефонными проводами, то расстояние между обеими системами проводов должно быть такое, чтобы случайное падение столбов не могло повредить соседней линии. В случае, если по местным условиям указанное расстояние между обеими системами проводов не может быть соблюдено, то столбы, поддержива-

ющие телеграфные или телефонные провода, должны быть обеспечены от падения в сторону рядом расположенных проводов сильного тока, которые должны удовлетворять условиям, изложенным в §§ 80—109 наставления для лиц, наблюдающих за устройством, содержанием и поверкой электротехнических сооружений. От соприкосновения же должны быть обеспечены провода обеих систем.

§ 4. При подземной канализации кабели той и другой системы должны находиться не ближе 50 см друг от друга, в противном случае кабель, не имеющий металлической брони, должен быть заключен в каменную или бетонную кладку или в железную трубу на всем протяжении, на котором эти кабели проходят рядом на расстоянии ближе 50 см.

§ 5. При пересечении надземных проводов сильного тока с телеграфными или телефонными проводами, направление обеих систем должно быть по возможности взаимно перпендикулярно и во всяком случае под углом не менее 45°.

§ 6. Вертикальное расстояние в местах пересечений между ближайшими проводами телеграфных и телефонных линий с одной стороны и проводами сильного тока с другой стороны должны быть не менее одного метра.

§ 7. Для предохранения от соприкосновения в местах пересечений телеграфных или телефонных проводов с проводами сильного тока, на случай обрыва верхних, под этими последними устраиваются предохранительные сетки, соединенные с землею. Над рабочим проводом для электрической тяги может быть устроен отбойный провод, соединенный с землею, что в некоторых случаях может заменить предохранительную сетку. Для телеграфных и телефонных проводов, пересекающих провода сильного тока, вместо сетки можно применить воздушный кабель или другие приспособления, предохраняющие первые провода от соприкосновения со вторыми.

§ 8. В установках для электрической тяги подземные питательные кабели, а также и рельсы, если они служат обратным проводом, должны быть проложены не ближе 50 см от телеграфных или телефонных кабелей, притом так, чтобы между ними не находилось никаких металлических предметов, через которое могло бы произойти соединение проводов сильного тока с телеграфными или телефонными проводами. В случае невозможности сделать это по местным условиям, телеграфные или телефонные кабели должны быть перенесены на другое место.

§ 9. В каждом из телеграфных или телефонных проводов, защищенных вышеприведенными мерами от соприкосновения с сетью проводов сильного тока, должны быть включены на обоих концах легкоплавкие предохранители или автоматические выключатели.

§ 10. В случае, если, несмотря на выполнение вышеизложенных правил, в телеграфных или телефонных приборах обнаружится влияние сильного тока, то в районе такого влияния для сети телеграфных или телефонных проводов земля не должна служить обратным проводом.

Подписал И. д. Начальника Главного Управления Почт и Телеграфов
Севастьянов.

Наставление для наблюдающих за устройством, содержанием и поверкой электротехнических сооружений, действующих токами низкого напряжения. СПб., 1905. С. 32—36.

№ 10. Торговый устав. (Извлечение)**КНИГА ТРЕТЬЯ
О ТОРГОВЫХ УСТАНОВЛЕНИЯХ**

Ст. 665. *Примечание* (по Прод. 1912 г.). Все установления по части торговли и промышленности, за исключением ведающих дела о промысловом налоге и о сборах, взимаемых с торговли и промыслов, а равно за исключением Агента Министерства Финансов в Париже, выделены из состава Министерства Финансов и переданы в ведение Министерства Торговли и Промышленности. — Сие примечание относится также к статье 697, к примечанию к статье 698, к статьям 713, 728, 729, п. 7, 9, 10; 732, 733, 736, 740, к примечанию к статье 740, к примечанию к статье 746, к статьям 751, 758, 765, 769, 777, 778, к примечанию к статье 779, к статье 785, к примечанию к статье 794, к примечанию к статье 801, к статье 807, а равно к статье 4, к примечанию к ст. 9 и к статьям 12, 18, 24, 30, 31, 42, 43 и 45 приложения к статье 665. <...>

**РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ
О мерах и весах**

Ст. 728. Общее ведение мерами и весами в государстве возлагается на Министерство Финансов⁶. Для сохранения единообразия, верности и взаимного соответствия мер и весов, в ведении Министерства Финансов, по Отделу Торговли, состоит в С.-Петербурге Главная Палата мер и весов. К обязанностям Отдела Торговли относится производство дел: по разрешению метрологических вопросов, по приготовлению и исправлению копий с основных мер, по наблюдению за выверкой, клеймению и за периодической поверкой торговых мер и весов.

Ст. 729. К обязанностям Главной Палаты мер и весов относятся: <...>

5) наблюдение за выверкою и единообразием мер и весов и всяких измерительных приборов, находящихся в обращении и подлежащих законной выверке (ст. 754 и 757); <...>

7) производство испытаний и выверки, по соответствию с основными измерениями веса, длины и времени (ст. 714, 716 и 718), на основании особых правил, издаваемых Министерством Финансов, специальных измерительных приборов, служащих для определения: температуры, силы света, расхода электрической энергии, потребления светильного газа, количества воды, доставляемой по водопроводам, давления пара в паровых котлах, угловых величин и плотности жидкостей (волчки), а также пурок (хлебные весы), калибров разного рода, динамометров, счетчиков, камертонов и всякого рода иных измерительных приборов, применяемых в торговле, промышленности и искусствах (по Прод. 1912); <...>

Ст. 732. Для выверки и клеймения применяемых в торговле и промышленности мер и весов учреждаются в различных местностях Империи состоящие из поверителей поверочные палатки. Установления сии могут быть открываемы, по соглашению Министра Финансов с подлежащими ведомствами, при правитель-

⁶ Поскольку после учреждения Министерства торговли и промышленности осенью 1905 г. Торговый устав не переиздавался кодификационным отделом Госканцелярии (ожидалось, что будет принято новое Гражданское уложение и вследствие этого Торговый устав будет расформирован), то в нем сохранился прежний текст о том, что мерами и весами заведует Министерство финансов, хотя с 1905 года эта сфера перешла в ведение Министерства торговли и промышленности. Поэтому см. примечание к статье 665. В 1916 году этот раздел был заменен новым Положением о мерах и весах, установленным законом 3 июля 1916 г. См. приложение 16.

ственных учреждениях, учено-технических обществах и музеях, железнодорожных управлениях, учебных заведениях, земских и городских управлениях и т. п. установлениях, изъявивших согласие взять на себя выверку торговых мер и весов.

Ст. 733. Район действий каждой поверочной палатки определяется Министром Финансов.

Примечание 1. Распоряжения об открытии поверочных палаток и о том, на какие местности распространяется действие каждой из них, публикуются во всеобщее сведение установленным порядком. <...>

Ст. 751. Для выверки и клеймения весов, поднимающих более десяти пудов, а также для выверки гирь, соответствующих таким весам, поверочные палатки обязаны, по желанию владельцев, высылать на места их нахождения своих поверителей, причем владельцы сих весов должны представлять в поверочную палатку, сверх квитанции о внесении сбора (ст. 750 и 753), также деньги на проезд поверителей по таксе, утверждаемой Министром Финансов и публикуемой во всеобщее сведение установленным порядком. То же соблюдается в случае выверки измерительных приборов, не могущих по своей громоздкости или иным причинам быть представленными в поверочные учреждения.

Ст. 754. Наблюдение за выверкою и единообразием вер, весов и всяких измерительных приборов, подлежащих законной выверке и находящихся в обращении, лежит на обязанности Главной Палаты мер и весов. <...>

Ст. 755 (по Прод. 1912 г.). Местные органы промыслового надзора (Уст. Прям. Налог, изд. 1903 г., ст. 401, по Прод., 402 до 407), при посещениях торговых и промышленных заведений, проверяют наличность клейм и время клеймения мер и весов, находящихся в сих заведениях.

Ст. 765. Министру Финансов, по соглашению с подлежащими ведомствами, предоставляется:

1) определять те специальные измерительные приборы (ст. 729, п. 7), применение коих в торговле и промышленности допускается лишь по надлежащим выверке и заклеиванию их в поверочных учреждениях;

2) определять особыми инструкциями, с опубликованием оных во всеобщее сведение установленным порядком, правила: <...> д) о подробностях введения в действие и применения правил, изложенных в статьях 714—764, с тем, чтобы означенные инструкции не противоречили действующим узаконениям и не касались предметов и дел, подлежащих судебному или законодательному рассмотрению.

Св. Зак. Т. XI, ч. 2, изд. 1903 г., по Прод.

№ 11. Распоряжение, объявленное Правительствующему Сенату Министром Финансов

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ ДЛЯ ИСПЫТАНИЯ
И ПОВЕРКИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ПРИБОРОВ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ В ГЛАВНУЮ ПАЛАТУ МЕР И ВЕСОВ,
И ТАКСЫ ЗА ВЫВЕРКУ ОЗНАЧЕННЫХ ПРИБОРОВ**

На подлинных написано: На основании ст. 16 п. 7 Высочайше утвержденного 4 июня 1899 года Положения о мерах и весах, «Утверждаю».

8 декабря 1901 года. Подписал: Министр Финансов, Статс-Секретарь *Vumme*.

Временные правила для испытания и поверки электрических измерительных приборов, представляемых в Главную Палату мер и весов

I. Испытание пригодности систем и типов электрических счетчиков

1. С 1 января 1903 года для расчета между абонентами и поставщиками электрической энергии допускается применение электрических счетчиков лишь тех систем и типов (видоизменений системы), которые после испытания Главною Палатою мер и весов будут признаны ею пригодными для указанной выше цели.

Примечание. Установленные до 1 января 1903 года электрические счетчики систем и типов, не признанных Главною Палатою пригодными к применению, могут оставаться на прежних местах установки не долее 1 января 1908 года.

2. Испытание представляемых в Главную Палату систем и типов электрических счетчиков в отношении пригодности их для расчета между абонентами и поставщиками электрической энергии состоит в главных чертах в следующем:

а) в определении отступления показаний счетчиков от истинной величины при различных нагрузках как при увеличении, так и при уменьшении нагрузки, а для счетчиков переменного тока сверх того как при безындукционной нагрузке (напр., лампы накаливания), так и при индукционной (напр. электрические двигатели),

б) в определении зависимости показаний счетчиков от изменений напряжения, температуры и других подобных обстоятельств в тех пределах, в каких эти изменения могут происходить при пользовании счетчиками в нормальных условиях,

в) в определении, достаточно ли надежна конструкция и исполнение счетчиков, чтобы не было основания ожидать изменения показаний, превышающего установленные допуски, как от переноски и перевозки при соблюдении надлежащих предосторожностей, так и при работе в нормальных условиях в течение определенного срока (напр., около двух лет).

3. Для испытания типа электрических счетчиков должно быть представлено не менее 5 счетчиков для различных мощностей, с приложением описания и схематических чертежей, поясняющих устройство и нормальные условия употребления счетчиков означенного типа.

Примечание. По крайней мере, один из представленных на испытание электрических счетчиков, чертежи и описание остаются в Главной Палате, остальные же счетчики после испытания возвращаются владельцу оных.

4. После испытания (§ 2), которое должно быть окончено в срок не более 6 месяцев, если в силу каких-либо исключительных обстоятельств не потребуются более продолжительный срок, владельцу счетчиков сообщаются письменно результаты испытания и, если эти результаты признаны будут удовлетворительными, выдается свидетельство о пригодности представленного типа.

5. Электрические счетчики представляемого к испытанию типа должны удовлетворять следующим условиям:

а) Электрический счетчик должен иметь обозначение фирмы и фабричный номер.

б) На электрическом счетчике должна быть обозначена наибольшая допускаемая для него нагрузка и напряжение, для которого он назначается (напр., 50 ампер при 100 вольтах или 5000 уатт при 100 вольтах).

в) Если электрический счетчик назначен для определенного только рода тока, то должно быть соответствующее указание (для постоянного, для переменного тока и т. п.); у счетчиков переменного тока, показания которых зависят от числа перемен, должно быть указано число перемен, для которого счетчик назначается.

е) На электрическом счетчике должно быть ясное обозначение единиц (кВт-часы, киловатт-часы, ампер-часы и т. п.), каким отвечают деления на циферблатах, а в счетчиках с выскакивающими цифрами — значение этих цифр.

д) Электрический счетчик должен иметь кожух, предохраняющий его в достаточной мере от загрязнения.

е) Устройство кожуха должно быть таково, чтобы электрический счетчик мог быть запломбирован, и чтобы установка, присоединение проводов и пуск в ход счетчика могли быть произведены без снятия кожуха.

ж) Отверстия в кожухе для отсчета показаний на циферблате электрического счетчика и для наблюдения за подвижной частью счетчика (например, диском) должны быть закрыты стеклами, закрепленными с внутренней стороны кожуха.

з) Электрический счетчик должен иметь соединение шунтовой и толстой (рабочей) обмоток вне кожуха, закрывающего самый механизм счетчика, так, чтобы отделение шунтовой обмотки при проверке не представляло затруднений и не требовало снятия кожуха. Зажимы на концах шунтовой и толстой обмоток должны закрываться особыми кожухами, которые могли бы быть запломбированы поставщиком электрической энергии.

и) Электрические счетчики с вращающейся частью (моторные) должны иметь дополнительное колесико для удобного счета числа оборотов, или на самом счетчике должно быть ясное указание отношения числа оборотов к показаниям самого счетного механизма. Для счетчиков маятниковой системы время, в течение которого наиболее быстро движущаяся стрелка делает полный оборот, должно быть не более 6 минут при полной нагрузке.

6. При испытании (§ 2) представленные электрические счетчики должны относительно своих показаний удовлетворять требованиям, изложенным ниже в § 13 относительно проверки отдельных электрических счетчиков, или по крайней мере иметь приспособления для удобной регулировки согласно этим требованиям.

II. Проверка электрических измерительных приборов

7. Главная Палата мер и весов принимает к проверке измерительные электрические приборы в зависимости от имеющихся в ней в данное время приспособлений для означенной проверки.

Какого рода измерительные приборы и для какой предельной нагрузки принимаются к проверке, доводится до всеобщего сведения путем объявлений.

8. Срок выдачи прибора после проверки определяется при приеме и обозначается в выдаваемых квитанциях. Счетчики электрической энергии, представляемые в числе от 1 до 10 одинаковых экземпляров, проверка которых может производиться одновременно, выдаются обратно не позже, как через 7 дней (не считая дней неприсутственных).

9. Для электрических измерительных приборов, назначенных для промышленного употребления, так, например, счетчиков электрической энергии, амперметров, вольтметров и уаттметров для распределительных досок, Главная Палата устанавливает определенные допуски, в пределах которых показания прибора считаются правильными.

10. После проверки выдаются свидетельства, удостоверяющие степень пригодности приборов.

11. Контрольные приборы, служащие для проверки счетчиков, назначенных для расчета абонентов с поставщиками электрической энергии, должны быть периодически проверяемы в Главной Палате. После проверки такие приборы выдаются владельцам запломбированными или запечатанными. Срок годности свидетельств для таких приборов определяется Главной Палатой в зависимости от рода прибора и обозначается в самих свидетельствах.

Поверка приборов для промышленного употребления

Счетчики электрической энергии

12. Представляемые к поверке в Главную Палату электрические счетчики должны удовлетворять требованиям § 5 или, временно, по крайней мере требованиям пп. а, б, в, г и д указанного параграфа.

13. Пригодными к применению для расчета абонентов с поставщиками электрической энергии признаются электрические счетчики, удовлетворяющие при поверке следующим условиям:

а) Без нагрузки (напр., при замыкании одной шунтовой обмотки) электрический счетчик не должен изменять своих показаний более, как на 0,0005 величины, соответствующей за тот же период времени полной нагрузке.

б) Коэффициенты, на которые нужно помножать показания электрического счетчика для получения истинного числа уатт-часов при 100%, 50% и 10% наибольшей допускаемой для счетчика нагрузки, не должны отличаться более $\pm 3\%$ от среднего арифметического этих трех коэффициентов, которое и принимается за коэффициент счетчика.

в) Нагрузка, при которой электрический счетчик начинает действовать, не должна превышать 2% наибольшей допустимой для него нагрузки.

Примечание. В случае заявленного владельцем счетчика желания, кожух счетчика, признанного пригодным к применению, пломбируется Главной Палатой, если выполнено условие § 5 п. е.

14. Начиная со срока, на котором будет объявлено своевременно, все электрические счетчики, удовлетворяющие условиям, изложенным в §§ 12 и 13, будут пломбироваться с обозначением на пломбе года и месяца поверки. Срок годности свидетельств, выдаваемых для запломбированных счетчиков, будет определен особым распоряжением.

15. Поверка на месте установки электрического счетчика производится в следующих случаях:

а) в случае судебной экспертизы,

б) по просьбе абонента или поставщика электрической энергии в том случае, если доставка счетчика в Главную Палату сопряжена с существенными неудобствами,

в) по собственному почину Главной Палаты. Поверка в этом последнем случае производится с согласия абонента и притом бесплатно.

16. Время поверки в случаях, обозначенных в § 14⁷ пп. б и в, назначается по соглашению с заинтересованными сторонами, но неявка в назначенный срок доверенного лица со стороны поставщика электрической энергии не должна служить препятствием для производства поверки чинами Палаты.

17. При поверке на месте коэффициент электрического счетчика для расчета абонента с поставщиком электрической энергии выводится как среднее из коэффициентов при полной и обыкновенной нагрузках в сети у абонента, причем эти последние коэффициенты не должны отличаться от среднего более $\pm 4\%$.

18. При вновь устанавливаемых, начиная с 1 июля 1902 года, электрических счетчиках должны быть устраиваемы специальные зажимы для удобного включения контрольных приборов при поверке на месте.

Амперметры, вольтметры и уаттметры

19. Представляемые для поверки в Главную Палату амперметры, вольтметры и уаттметры должны удовлетворять следующим условиям:

⁷ Так в оригинале (Собр. узак.). По-видимому, имеется в виду § 15.

- а) приборы должны иметь обозначение фирмы и фабричный номер;
- б) приборы должны иметь обозначение единиц, в которых они дают показания;
- в) приборы, назначаемые для определенного рода тока, должны иметь соответствующее указание (для постоянного, для переменного тока); на приборах для переменного тока, показания которых зависят от числа перемен, должно быть обозначено число перемен, для которого прибор назначается;
- г) приборы должны обладать конструкцией, не дающей основания ожидать быстрого изменения показаний, выходящего из пределов установленных допусков;
- д) части прибора, изменения в которых могут влиять на правильность показаний, должны закрываться кожухом, могущим быть запломбированным.

20. Амперметры, вольтметры и ваттметры проверяются, по крайней мере, в трех точках шкалы, при увеличении и при уменьшении нагрузки. На проверенные приборы налагается клеймо Главной Палаты, если отступления их показаний от действительной величины не превышают 0,2 величины, соответствующей промежутку между двумя соседними делениями, а в приборах, где для употребления назначена лишь ограниченная часть шкалы, отступления не должны быть более 0,01 измеряемой величины.

Поверка точных измерительных приборов

21. Представляемые для поверки в Главную Палату мер и весов точные измерительные приборы должны удовлетворять следующим условиям:

- а) Приборы по конструкции своей не должны давать повода ожидать при правильном пользовании ими быстрой и случайной изменчивости своих показаний.
- б) Части приборов, в которых могут быть произведены повреждения, трудно замечаемые, должны быть надежным образом защищены.

22. Представляемые к поверке отдельные сопротивления или наборы (магазины) сопротивлений должны быть изготовлены из нового серебра, марганца, константана и т. п. сплавов, у которых проводимость меняется с температурой лишь незначительно.

23. Сопротивления для обыкновенных технических измерений, т. е. такие, у которых погрешности не превышают $\pm 0,005$ их величины при температуре 15° Ц., проверяются с точностью до 0,001.

24. Сопротивления для точных измерений, т. е. такие, у которых погрешности не превышают $\pm 0,001$ их величины, проверяются с точностью до 0,0001 при двух температурах.

На подлинной написано: На основании отд. VI ст. 2 п. б Высочайше утвержденного 4 июня 1899 г. мнения Государственного Совета по проекту Положения о мерах и весах, «Утверждаю».

8 декабря 1901 года. Подписал: Министр Финансов, Статс-Секретарь *Витте*.

Такса за поверку электрических измерительных приборов, представляемых в Главную Палату мер и весов

I. Счетчики электрической энергии.

1. За поверку отдельного электрического счетчика независимо от нагрузки — 3 руб. и сверх того за каждые 100 ватт или 1 ампер (при 100—125 вольтах) наибольшей означенной на счетчике нагрузки по 3 коп.

2. При доставке к поверке нескольких одинаковых электрических счетчиков, которые могут быть проверяемы совместно, с основной платы в 3 рубля делается скидка в указанных ниже размерах.

					Основная плата за каждый счетчик
При доставке 2 счетчиков скидка				10%	2 руб. 70 коп.
« « 3 « «				15%	2 руб. 55 коп.
« « 4 « «				20%	2 руб. 40 коп.
« « 5 « «				25%	2 руб. 25 коп.
« « 6 « «				30%	2 руб. 10 коп.
« « 7 « «				35%	1 руб. 95 коп.
« « 8 « «				40%	1 руб. 80 коп.
« « 9 « «				45%	1 руб. 65 коп.
« « 10 и более счетчиков				50%	1 руб. 50 коп.

3. За поверку электрического счетчика на месте постановки взыскивается сверх приведенной выше платы стоимость проезда поверителя и перевозки приборов на место нахождения счетчика и обратно, а также вознаграждение поверителю в размере трех рублей за работу не более 4 часов.

4. За испытание типа электрических счетчиков в отношении пригодности их для расчета между абонентами и поставщиками электрической энергии.....100 руб.

II. Амперметры, вольтметры и уаттметры для распределительных досок

5. За выверку в трех точках шкалы:

амперметров и уаттметров (для 150 вольт)
до 100 ампер.....1 руб. 50 коп.

за каждую точку сверх трех..... 25 коп.

амперметров и уаттметров (для 150 вольт)

на 100—500 ампер.....2 руб. 50 коп.

за каждую точку сверх трех..... 40 коп.

амперметров и уаттметров (для 150 вольт) на 500—1000 ампер..... 4 руб.

за каждую точку сверх трех..... 50 коп.

За поверку уаттметров для всяких напряжений

выше 150 вольт сверх того.....1 руб. 50 коп.

6. За поверку в трех точках шкалы:

вольтметров до 150 вольт.....1 руб. 50 коп.

за каждую точку сверх трех.....25 коп.

вольтметров до 600 вольт.....2 руб. 50 коп.

за каждую точку сверх трех.....40 коп.

вольтметров от 600 до 3000 вольт.....4 руб.

за каждую точку сверх трех.....50 коп.

III. Точные уаттметры

7. За поверку уаттметров до 1000 уатт

для напряжения не выше 150 вольт.....5 руб.

за поверку уаттметров от 1000 до 10000 уатт

для напряжения не выше 150 вольт.....6 руб.

за поверку уаттметров от 10000 до 20000 уатт для напряжения не выше 150 вольт.....	7 руб.
за поверку уаттметров от 20000 до 30000 уатт для напряжения не выше 150 вольт.....	8 руб.
За поверку уаттметров для всяких напряжений выше 150 вольт сверх того.....	1 руб. 50 коп.

IV. Сопротивления

8. За поверку отдельного технического сопротивления из какого-либо металла при точности до 0,001 измеряемой величины.....	1 руб.
за поверку магазина технических сопротивлений основная плата.....	1 руб.
за каждое отдельное сопротивление в магазине сверх того по.....	25 коп.
9. За поверку точных сопротивлений (при точности до 0,0001) плата в четыре раза более, чем в § 8.	

V. Нормальные элементы

10. За поверку нормального элемента Латимера-Кларка или Вестона.....1 руб.
---	-------------

VI. Различные электрические исследования

11. За исследования и измерения, не упомянутые в предыдущих отделах, плата назначается Помощником Управляющего Главную Палатую, по предварительной оценке потребного на работу времени, считая по 2 руб. за час на одного исследователя.

Примечание. Объявления, относящиеся к приборам, представляемым для поверки или испытания, и к различным электрическим исследованиям, подаются в Главную Палату вместе с квитанциями Казначейства об уплате причитающихся за поверку или исследование денег (ст. 40 Положения о мерах и весах). Внесенная плата не возвращается, если даже прибор не мог быть поверен вследствие своей неисправности. При неисправности электрических счетчиков в этом случае часть платы, взимаемая в зависимости от обозначенной на счетчике наибольшей нагрузки (см. § 1 Таксы), может быть зачтена за поверку других приборов, представленных тем же лицом.

Собрание узаконений. 1902 г. Отдел I. № 12. Ст. 120.

№ 12. Распоряжение, объявленное Правительствующему Сенату Министром Финансов

О ДОПОЛНЕНИИ ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛ ДЛЯ ИСПЫТАНИЯ
И ПОВЕРКИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ПРИБОРОВ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ В ГЛАВНУЮ ПАЛАТУ МЕР И ВЕСОВ

Утвержденные 8 декабря 1901 г. Временные правила для испытания и поверки электрических измерительных приборов, представляемых в Главную Палату мер и весов дополнены Министерством Финансов 18 июня 1903 г. постановлениями следующего содержания:

Электрические счетчики, при испытании их согласно § 2, должны удовлетворять следующим условиям:

1. Коэффициенты электрического счетчика (т. е. числа, на которые нужно помножить показания счетчика для получения истинного числа тех единиц, в которых выражено это показание) для одной и той же нагрузки в пределах между 100% и 10%, полученные при убывании и возрастании нагрузки, не должны отличаться между собою более чем на 2%.

2. а) Если изменение коэффициентов счетчиков переменного тока, наблюдаемое на некоторых цепях в зависимости от дня и часа поверки, не превышает 3%, то счетчики этого типа могут быть допущены к применению в такого рода цепях безусловно.

б) Счетчики, у которых при работе на некоторой цепи изменение коэффициентов в зависимости от дня и часа поверки окажется более 3% могут быть допущены к применению на такой цепи лишь при условии, чтобы коэффициент, принятый для расчета между потребителями и поставщиком электрической энергии не отличался более 3% от своей наименьшей величины.

Примечание. Поставщики электрической энергии, которые пожелали бы применять для своих потребителей счетчики, указанные в п. б этого параграфа, должны, испытать изменение коэффициентов счетчиков в зависимости от дня и часа поверки при средней (50%) нагрузке, поверять эти счетчики в такое время, когда коэффициенты не отличаются более 3% от своей наименьшей величины, или, при поверке в любое время, уменьшать для расчета с потребителями соответственным образом полученный коэффициент.

3. При индукционной нагрузке отступления коэффициентов для отдельных нагрузок от среднего коэффициента счетчика для безындукционной нагрузки (§ 13 п. б) не должны быть более $3+2 \operatorname{tg} \varphi$ %, где φ — угол сдвига между фазами тока и электродвижущей силы.

4. При изменении напряжения в обычных, встречающихся на практике, пределах изменение коэффициента счетчика при половинной нагрузке, отвечающее повышению или понижению напряжения на 1%, не должно превышать 0,001 величины коэффициента.

5. При изменении температуры помещения, где установлен счетчик, в пределах $\pm 20^\circ \text{C}$ от нормальной 20°C , изменение коэффициента счетчика не должно превышать 1% на 10°C .

6. Изменение коэффициента от короткого замыкания в цепи, на которой установлен счетчик, не должно превышать 3%.

Примечание. При испытании действия короткого замыкания на величину коэффициента счетчика, впредь до выработки более точного и определенного метода, короткое замыкание будет производиться через предохранитель на наибольшую силу тока, допускаемую для счетчика, подлежащего испытанию.

Собрание узаконений. 1903 г. Отдел I. Ст. 1203.

№ 13. Распоряжение, объявленное Правительствующему Сенату Министром Торговли и Промышленности

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ О ПРИМЕНЕНИИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ
ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ПРИБОРОВ ДЛЯ РАСЧЕТА МЕЖДУ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ
И ПОСТАВЩИКАМИ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ**

На подлинных написано: «Утверждаю». 3 Июля 1909 года.

Подписал: Министр Торговли и Промышленности *В. Тимирязев.*

Правила о применении электрических измерительных приборов для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии

І. Общие положения

1. Для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии допускается применение электрических счетчиков лишь тех систем и типов (видоизменений системы), которые после испытания Главной Палатою мер и весов будут признаны ею пригодными для указанной выше цели.

Примечание. Главная Палата мер и весов может в исключительных случаях по ходатайству поставщиков электрической энергии допускать пользование установленными у них до 1 января 1909 года счетчиками систем и типов, не признанных пригодными, к применению, на особых условиях, при которых, по мнению Главной Палаты, счетчики не будут оказывать в ущерб потребителям.

2. По отношению к отдельным счетчикам, для нагрузки в 300 уатт и более, должны быть соблюдаемы требования §§ 10, 16, 17, 20 и 21.

Коэффициент счетчика, служащий для, расчета между потребителем и поставщиком, должен быть указан в расчетной книжке, находящейся при счетчике.

3. Контрольные приборы, служащие для поверки счетчиков применяемых в Европейской России для расчета потребителей, с поставщиками электрической энергии, должны быть периодически проверяемы в Главной Палате или местных поверочных установлениях.

Примечание. Действие этого параграфа распространяется и на другие местности, поименованные в особом, перечне, утверждаемом Министерством Торговли и Промышленности и публикуемом в «Правительственном Вестнике», «Вестнике финансов, торговли и промышленности» и в органе VI Отдела (Электротехнического) Императорского Русского Технического Общества.

II. Испытание пригодности систем и типов электрических счетчиков

4. Испытание представляемых в Главную Палату систем и типов электрических счетчиков в отношении пригодности их для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии состоит в главных чертах в следующем:

а) в определении отступления показаний счетчиков от с истинной величины при различных нагрузках как при увеличении, так и при уменьшении нагрузки, а для счетчиков переменного тока, сверх того, как при неиндуктивной нагрузке (например, лампы накаливания), так и при индуктивной (напр., электрические двигатели);

б) в определении зависимости показаний счетчиков от изменений напряжения, формы кривой тока, температуры и других подобных обстоятельств в тех пределах, в каких эти изменения могут происходить при пользовании счетчиками в нормальных условиях;

в) в определении, достаточно ли надежна конструкция и исполнение счетчиков, чтобы не было основания ожидать существенного изменения коэффициентов от переноски и перевозки при соблюдении надлежащих предосторожностей.

5. Для испытания типа электрических счетчиков должно быть представлено пять счетчиков с приложением описания и схематических чертежей, поясняющих устройство и нормальные условия употребления счетчиков означенного типа. Счетчики представляются при заявлении об испытании вместе с следуемой за него согласно таксе платой квитанциями Казначейства или наличными деньгами, принимаемыми по правилам о кассах специальных сборщиков.

Примечание 1. Один из представленных на испытание электрических счетчиков, чертежи и описание остаются в Главной Палате, остальные же

счетчики после испытания возвращаются владельцу оных. При представлении к испытанию нескольких разновидностей одного типа, Главная Палата имеет право оставлять в случае действительной необходимости по одному счетчику от каждой разновидности.

Примечание 2. Об изменениях в испытанном типе счетчиков или разновидностей его фирма, изготавливающая счетчики, обязана доводить до сведения Главной Палаты мер и весов. В случае, если Главная Палата признает необходимым дополнительное испытание, фирма обязана представить два счетчика, из которых один после испытания возвращается.

Примечание 3. Счетчики для исключительной силы тока или исключительного напряжения, равно как счетчики специальной конструкции, предназначенные для употребления лишь в ограниченном количестве, могут быть представлены на испытание в количестве менее 5 штук и возвращены, если Главная Палата найдет то возможным, полностью.

6. Испытание (§ 4) должно быть окончено в срок не более 4 месяцев, если в силу каких-либо исключительных обстоятельств, обнаружившихся при испытании счетчика, не потребуются более продолжительный срок.

7. Лицу, представившему счетчики, письменно сообщаются результаты испытания. Для счетчиков, удовлетворивших при испытании установленным (§§ 8 и 9) требованиям, выдается свидетельство о допущении представленного типа к применению для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии и о таком допущении публикуется в изданиях, поименованных в примечании к § 3.

Примечание. Допущение системы или типа счетчиков для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии может быть Главной Палатой отменено в том случае, если в счетчиках обнаружатся при практической работе какие-либо существенные недостатки и если владелец или фабрикант счетчиков в течение года со дня письменного сообщения Главной Палаты не устранил замеченных недостатков и не представит в Главную Палату вполне исправных счетчиков. Об отмене допущения публикуется в порядке, указанном в примечании к § 3. В случае отмены допущения установленные до этого времени счетчики, могут оставаться в пользовании лишь на особых, определяемых Главной Палатой, условиях (примечание к § 1).

8. Электрические счетчики представляемого к испытанию типа должны удовлетворять следующим условиям:

а) Электрический счетчик должен иметь обозначение фирмы, фабричный номер и обозначение типа.

б) На электрическом счетчике должна быть обозначена наибольшая допускаемая для него сила тока и напряжение, для которого он назначается.

в) Если электрический счетчик назначен для определенного только рода тока, то должно быть соответствующее указание (для постоянного, для переменного тока и т. п.); у счетчиков переменного тока, показания которых зависят от числа перемен, должно быть указано число перемен, для которого счетчик назначается. Кроме того на счетчиках, применяемых для исключительного рода нагрузки, должно быть обозначено, для какой нагрузки (напр., неиндуктивной, равномерной или неравномерной нагрузки фаз и т. п.) он предназначается.

г) На электрическом счетчике должно быть ясно определено значение (в гектоуатт-часах, килоуатт-часах, ампер-часах и т. п.) делений на циферблатах, а у счетчиков с выскакивающими цифрами значение этих цифр.

д) Электрический счетчик должен иметь кожух, предохраняющий его в достаточной мере от загрязнения.

е) Устройство кожуха должно быть таково, чтобы электрический счетчик мог быть запломбирован, и чтобы установка, присоединение проводов и пуск в ход счетчика могли быть произведены без снятия кожуха.

ж) Электрический счетчик должен иметь соединение шунтовой и рабочей обмоток вне кожуха, закрывающего самый механизм счетчика, так чтобы отделение шунтовой обмотки при проверке не представляло затруднения и не требовало снятия кожуха. Зажимы на концах шунтовой и толстой обмоток должны закрываться особыми кожухами, которые могли бы быть запломбированы поставщиком электрической энергии.

з) Отверстия в кожухе для отсчета показаний на циферблате электрического счетчика и для наблюдения за его подвижной частью (например, диском) должны быть закрыты стеклами, закрепленными с внутренней стороны кожуха.

и) Электрические счетчики должны быть приспособлены для удобного счета числа, оборотов или колебаний их подвижной части и на самом счетчике должно быть ясное указание отношения числа оборотов или колебаний к показаниям счетного механизма. Для счетчиков маятниковой системы время, в течение которого наиболее быстро движущаяся стрелка делает полный оборот при наибольшей нагрузке, должно быть не более 6 минут.

9. При испытании систем и типов счетчиков (§ 4), назначенных для наибольшей нагрузки в 300 уатт и более, пригодными к применению для расчета потребителей с поставщиками электрической энергии признаются те системы и типы счетчиков, которые могут быть урегулированы так, чтобы они отвечали нижеследующим требованиям:

а) Без нагрузки (при прохождении тока только в шунтовой обмотке) электрический счетчик не должен изменять своих показаний больше, чем на 0,001 величины, соответствующей за тот же период времени полной нагрузке.

б) Коэффициенты, на которые нужно помножать показания электрического счетчика для получения истинного числа уатт-часов при 100%, 50% и 10% наибольшей нагрузки, для которой назначен счетчик, не должны отличаться более $\pm 3\%$ от среднего арифметического этих трех коэффициентов, которое и принимается за коэффициент счетчика. Вышеозначенные коэффициенты для отдельных нагрузок определяются как средние из двух коэффициентов, полученных для той же нагрузки при убывающей и возрастающей силе тока.

в) Коэффициенты для одной и той же нагрузки в пределах между 100% и 10%, полученные при убывании и возрастании нагрузки, не должны отличаться друг от друга более чем на 2%.

г) Нагрузка, при которой электрический счетчик начинает действовать, не должна превышать 2% наибольшей нагрузки, для которой назначен счетчик.

д) При изменении напряжения на $\pm 10\%$ от указанного на счетчике, коэффициент его не должен изменяться более, чем на $\pm 1\%$.

е) При изменении температуры помещения, где производится испытание, в пределах $\pm 20^\circ \text{C}$, коэффициент не должен изменяться более, чем на $\pm 2\%$.

ж) Изменение коэффициентов счетчика от короткого замыкания, произведенного в цепи счетчика, в которую включены нормальные предохранители, соответствующие наибольшему току, для которого назначен счетчик, не должно превышать 3%.

з) Для счетчиков, предназначенных для работы на переменном токе при сдвиге фазы тока относительно фазы напряжения, отступления коэффициентов для отдельных нагрузок от среднего коэффициента счетчика не должны превышать $\pm (3 + 2 \operatorname{tg} \varphi)\%$, где φ означает угол, косинус которого равен коэффициенту мощности*).

Примечание. Испытание счетчиков в этом случае производится: при сдвиге, для которого $\cos \varphi = 0,7$ при наибольшем токе, допускаемом для счетчика, и при сдвиге, для которого $\cos \varphi = 0,3$ при 50% наибольшего тока, допускаемого для счетчика.

*) Коэффициент мощности есть частное от деления уатт на произведение ампер на вольты. (Прим. подл.)

и) Для счетчиков переменного тока при изменениях формы кривой тока в пределах, встречающихся на практике в зависимости от условий работы генераторов тока, коэффициент его не должен изменяться более, чем на 3%. Счетчики, не удовлетворяющие этому условию, могут быть допущены лишь с тем, чтобы определение коэффициентов, которые будут служить для учета электрической энергии не производилось в такое время, когда отклонение коэффициента счетчика от наименьшего его значения превышает 3%, в противном же случае найденный коэффициент счетчика должен быть уменьшен для расчета таким образом, чтобы его отклонение от наименьшего значения не превышало 3%.

10. Счетчики ампер-часов допускаются для учета электрической энергии в уаттах лишь при условии, чтобы отклонения напряжения у зажимов счетчика от того, для которого счетчик градуирован в уаттах, не превышали $\pm 2\%$.

11. При испытании систем и типов счетчиков для нагрузки менее 300 ватт признаются пригодными те системы и типы, которые будут удовлетворять особым правилам, вырабатываемым взамен правил § 9 Главной Палатой, утверждаемым Министром Торговли и Промышленности и публикуемым в порядке, указанном в примечании к § 3.

III. Проверка отдельных электрических измерительных приборов

12. Главная Палата мер и весов и местные поверочные установления Министерства Торговли и Промышленности принимают к проверке измерительные электрические приборы в зависимости от имеющихся в них в данное время приспособлений для означенной поверки.

Какого рода измерительные приборы и для какой предельной нагрузки принимаются к проверке, доводится до всеобщего сведения путем объявлений.

Приборы представляются при заявлениях вместе с причитающейся за поверку платой квитанциями Казначейства или наличными деньгами, принимаемыми по правилам о кассах специальных сборщиков.

13. Число точек, в которых должны быть даны поправки при полной проверке контрольных приборов, служащих для проверки счетчиков, определяется Главной Палатой или местным поверочным установлением.

14. Результаты поверки сообщаются лицам, доставившим приборы, в особых свидетельствах. Копии с этих свидетельств могут быть выдаваемы на общих основаниях. Срок годности свидетельств для контрольных приборов, служащих для проверки счетчиков (§§ 3 и 13), устанавливается Главной Палатой в зависимости от рода прибора и обозначается в самих свидетельствах.

Примечание. Свидетельство теряет свою силу при нарушении целостности пломб или печатей, налагаемых на поверенные приборы, или при наличности видимых повреждений прибора.

15. Срок выдачи прибора после поверки определяется при приеме и обозначается в выдаваемых квитанциях. Счетчики электрической энергии, представляемые в числе от 1 до 10 штук для одной и той же нагрузки, поверка которых может производиться совместно, выдаются обратно не позже, как через 7 дней (не считая дней неприсутственных).

16. Электрический счетчик, мощностью в 300 ватт и более, системы или типа, допущенного Главной Палатой на основании испытания (§ 4) для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии, при постановке на место применения должен удовлетворять следующим требованиям:

а) Без нагрузки (при прохождении тока только в шунтовой обмотке) электрический счетчик не должен изменять своих показаний больше, чем на 0,001 величины, соответствующей за тот же период времени полной нагрузке.

б) Коэффициенты, на которые нужно множить показания электрического счетчика для получения истинного числа ватт-часов при 100%, 50% и 10% наибольшей нагрузки, для которой назначен счетчик, не должны отличаться более

$\pm 3\%$ от среднего арифметического этих трех коэффициентов, которое и принимается за коэффициент счетчика. Вышеозначенные коэффициенты для отдельных нагрузок определяются как средние из двух коэффициентов, полученных для той же нагрузки при убывающей и возрастающей силе тока.

в) Нагрузка, при которой электрический счетчик начинает действовать, не должна превышать 2% наибольшей нагрузки, для которой назначен счетчик.

д) Для счетчиков, предназначенных для работы на переменном токе при сдвиге фазы тока относительно фазы напряжения, отступления коэффициентов для отдельных нагрузок от среднего коэффициента счетчика не должны превышать $\pm (3 + 2 \operatorname{tg} \varphi)\%$, где φ означает угол, косинус которого равен коэффициенту мощности (§ 9 п. з).

17. Установленные для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии счетчики, мощностью в 300 ватт и более, не допускаются для дальнейшего применения, если они не удовлетворяют следующим требованиям:

а) Без нагрузки (при прохождении тока только в шунтовой обмотке) электрический счетчик не должен изменять своих показаний более чем на $0,001$ величины, соответствующей за этот период времени полной нагрузке.

б) Коэффициенты, на которые нужно помножить показания счетчика для получения истинного числа ватт-часов при 100% , 50% и 10% наибольшей допускаемой для счетчика нагрузки, не должны отличаться более $\pm 5\%$ от среднего арифметического этих трех коэффициентов, которое и принимается за коэффициент счетчика.

в) Нагрузка, при которой электрический счетчик начинает действовать, не должна превышать 3% наибольшей допустимой для него нагрузки.

г) Для счетчиков, предназначенных для работы на переменном токе при сдвиге фазы тока относительно фазы напряжения, отступления коэффициентов для отдельных нагрузок от среднего коэффициента счетчика, не должны превышать $\pm (5 + 2 \operatorname{tg} \varphi)\%$, где φ означает угол, косинус которого равен коэффициенту мощности (см. § 9 п. з).

18. Проверка на месте установки электрического счетчика производится в следующих случаях:

а) по просьбе, потребителя или поставщика электрической энергии;

б) по собственному почину Главной Палаты или местного поверочного установления; проверка в этом последнем случае производится с согласия потребителя и притом бесплатно.

19. Время проверки в случаях, указанных в § 18, назначается по соглашению с заинтересованными сторонами, но неявка в назначенный срок доверенных лиц от заинтересованных сторон не должна служить препятствием для производства проверки чинами Палаты или местного поверочного установления.

20. В тех случаях при проверке на месте, когда определение среднего коэффициента счетчика согласно п. б § 17 трудно осуществимо по местным условиям, коэффициент электрического счетчика для расчета потребителя с поставщиком электрической энергии выводится как среднее из двух коэффициентов: первого — для полной нагрузки в сети у потребителя, но не выше наибольшей, для которой назначен счетчик, и второго — при обыкновенной нагрузке у потребителя, но не менее 20% полной нагрузки в сети, при этом средний коэффициент не должен отличаться от вышеупомянутых более, чем на $\pm 4\%$. В случае работы счетчика при сдвиге фазы тока, относительно фазы напряжения этот допуск увеличивается на $2 \operatorname{tg} \varphi \%$ где φ — угол, косинус которого равен коэффициенту мощности.

21. Если коэффициент, полученный при проверке согласно § 17 или § 20, отличается от обозначенного в расчетной книжке и служившего для расчета между поставщиком и потребителем не более чем на $\pm 3\%$, то коэффициент счетчика, по которому до проверки производился расчет, считается правильным, для дальнейшего же расчета применяется коэффициент, полученный при проверке.

22. Представляемые для поверки в Главную Палату или местные поверочные электрические учреждения амперметры, вольтметры и уаттметры, служащие контрольными приборами для поверки счетчиков, должны удовлетворять следующим условиям:

- а) приборы должны иметь обозначение фирмы и фабричный номер;
 - б) приборы, назначаемые для определенного рода тока, должны иметь соответствующее указание (для постоянного, для переменного тока); на приборах для переменного тока, показания которых зависят от числа перемен, должно быть обозначено число перемен, для которого прибор назначается;
 - в) прибор должен обладать конструкцией, не дающей основания ожидать быстрого и случайного изменения показаний;
 - г) части прибора, изменения в которых могут влиять на правильность показаний, должны закрываться кожухом, могущим быть запломбированным.
- Собрание узаконений. Отдел I. 1909 г. № 189. Ст. 1922.

№ 14. Распоряжение, объявленное Правительствующему Сенату Министром Торговли и Промышленности

**Об УТВЕРЖДЕНИИ ТАКСЫ ЗА ИСПЫТАНИЕ И ПОВЕРКУ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ
ПРИБОРОВ ГЛАВНОЙ ПАЛАТОЙ МЕР И ВЕСОВ ИЛИ МЕСТНЫМИ
ПОВЕРОЧНЫМИ УСТАНОВЛЕНИЯМИ МИНИСТЕРСТВА ТОРГОВЛИ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

На подлинной написано: «Утверждаю». 3 Июля 1909 года.

Подписал: Министр Торговли и Промышленности *В. Тимирязев.*

Такса за испытание и поверку электрических приборов главной палатой мер и весов или местными поверочными установлениями министерства торговли и промышленности

1. Счетчики электрической энергии

- 1. а) За испытание типа электрических счетчиков в отношении пригодности их для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии*)..... 100 руб.
- б) За дополнительное испытание при изменении типа электрических счетчиков, уже испытанного и признанного пригодным..... 20 руб.
- 2. а) За поверку электрических счетчиков постоянного или однофазного переменного тока при напряжении не выше 150 вольт.

для силы тока до		за каждый счетчик				и сверх того, независимо от числа счетчиков			
10	амп.	1	руб.	50	коп.	1	руб.	50	коп.
15	амп.	1	руб.	75	коп.	1	руб.	75	коп.
25	амп.	2	руб.		коп.	2	руб.		коп.
50	амп.	2	руб.	25	коп.	2	руб.	25	коп.
100	амп.	3	руб.		коп.	3	руб.		коп.
150	амп.	3	руб.	25	коп.	3	руб.	25	коп.

*) § 1 настоящей таксы к местным поверочным установлениям не относится, так как испытание систем и типов производится исключительно в Главной Палате мер и весов. (Прим. подл.)

200	амп.	3	руб.	50	коп.	3	руб.	50	коп.
300	амп.	4	руб.		коп.	4	руб.		коп.
500	амп.	5	руб.		коп.	5	руб.		коп.
800	амп.	6	руб.	50	коп.	6	руб.	50	коп.
1000	амп.	7	руб.	50	коп.	7	руб.	50	коп.
1500	амп.	8	руб.		коп.	8	руб.		коп.
2000	амп.	9	руб.		коп.	9	руб.		коп.
3000	амп.	10	руб.		коп.	10	руб.		коп.

б) за поверку отдельного электрического счетчика трехфазного тока при напряжении не выше 150 вольт.

для силы тока в каждом линейном проводе (фазе) до		за каждый счетчик			и сверх того, независимо от числа счетчиков				
5	амп.	2	руб.		коп.	2	руб.		коп.
10	амп.	2	руб.	25	коп.	2	руб.	25	коп.
15	амп.	2	руб.	50	коп.	2	руб.	50	коп.
25	амп.	2	руб.	75	коп.	2	руб.	75	коп.
50	амп.	3	руб.		коп.	3	руб.		коп.
100	амп.	5	руб.		коп.	5	руб.		коп.
150	амп.	5	руб.	50	коп.	5	руб.	50	коп.
200	амп.	6	руб.		коп.	6	руб.		коп.
300	амп.	7	руб.		коп.	7	руб.		коп.
500	амп.	9	руб.		коп.	9	руб.		коп.
800	амп.	12	руб.		коп.	12	руб.		коп.
1000	амп.	14	руб.		коп.	14	руб.		коп.
1500	амп.	15	руб.		коп.	15	руб.		коп.
2000	амп.	17	руб.		коп.	17	руб.		коп.
3000	амп.	19	руб.		коп.	19	руб.		коп.

в) за поверку счетчика для напряжения выше 150 вольт плата, указанная в пп. а и б, увеличивается

при напряжении до 600 вольт на — руб. 50 коп. с каждого счетчика

« « « 1000 « « 1 « — « « « «

« « « 2000 « « 2 « — « « « «

и так далее, считая за каждую следующую 1000 вольт по 1 рублю.

3) При поверке электрического счетчика вне Главной Палаты или поверочно-го установления сверх платы, рассчитанной на основании § 2, взыскивается стоимость проезда поверителей и перевозки приборов на место нахождения счетчика и обратно и вознаграждение поверителям, каждому в размере 1 руб. 50 коп. за работу в течение первых 2 часов и по 75 коп. за каждый следующий час. При поверке вне места, где находится поверочное установление, взимается сверх того в пользу поверителя по 3 руб. за каждые сутки пребывания его вне места нахождения поверочного установления.

Примечание. За поверку счетчиков на электрических станциях или в других помещениях, снабженных всеми приспособлениями для поверки, которые Главная Палата признает необходимыми, если притом установка счетчиков по указанию поверителей и отпуск электрической энергии для поверки производятся за счет лица, представляющего счетчики, плата, определенная на основании § 1 и 2, уменьшается на 25%.

II Амперметры, вольтметры и уаттметры

- 5) За поверку амперметров и уаттметров для напряжения не выше 300 вольт основная плата.....1 руб. и сверх того за каждую точку от 0 до 100 амп.15 коп.
 от 100 до 500 амп. 25 коп.
 от 500 до 1000 амп.40 коп.
 от 1000 до 3000 амп.50 коп.

За поверку уаттметра специально для трехфазного тока плата взимается в двойном размере сравнительно с вышеуказанной.

За определение значения делений шкалы уаттметра (с добавочным сопротивлением) при некотором напряжении, когда этот уаттметр уже поверен на постоянном токе, при другом напряжении,

- для одной шкалы.....1 руб. 50 коп.
 и для каждой следующей шкалы по.....50 коп.

При непосредственной поверке уаттметра при напряжении выше 300 вольт основная плата увеличивается на величину, указанную в п. в § 2 для счетчиков.

- При поверке точных миллиамперметров с шунтами за определение значения делений для одного шунта.....1 руб. 50 коп.
 и для каждого следующего по.....1 руб.

- 6) За поверку вольтметров основная плата.....1 руб. и сверх того за каждую точку от 0 до 300 в.....15 коп.
 от 300 до 600 в.....25 коп.
 от 600 до 1000 в.....40 коп.

7) За поверку омметра плата как за вольтметр соответствующего напряжения.

8) За поверку фазометра плата как за поверку уаттметра.

III. Сопротивления

- 9) За поверку отдельного технического сопротивления из какого-либо металла при точности до 0,001 измеряемой величины.....1 руб.
 за поверку магазина технических сопротивлений

основная плата1 руб.
 за каждое отдельное сопротивление в магазине сверх того по25 коп.

10) За поверку точных сопротивлений (при точности до 0,0001) при двух температурах плата в четыре раза более, чем в § 9.

IV. Нормальные элементы

- 11) За поверку нормального элемента Латимера-Кларка или Вестона.....1 руб.

V. Различные электрические исследования

12) За исследования и измерения, не упомянутые в предыдущих отделах, размер платы устанавливается для каждого отдельного случая Управляющим Главную Палатую по предварительному расчету погребного на работу времени, считая по 2 рубля в час на одного поверителя.

№ 15. Распоряжение, объявленное Правительствующему Сенату Министром Торговли и Промышленности

**ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПРАВИЛ О ПРИМЕНЕНИИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ
ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ПРИБОРОВ ДЛЯ РАСЧЕТА МЕЖДУ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ
И ПОСТАВЩИКАМИ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ**

Министр Торговли и Промышленности, 5 апреля 1910 г., донес Правительствующему Сенату, для опубликования, что утвержденные 3 июля 1909 года Министерством Торговли и Промышленности, на основании п. 7 ст. 729 и ст. 765 Уст. Торг., изд. 1903 г. (по прод. 1906 г.), и ст. 401 Уст. о Пошл., Св. Зак., т. V, по прод. 1906 г., правила о применении электрических измерительных приборов для расчета между потребителями и поставщиками электрической энергии (Собр. узак., № 189, ст. 1922) изменены следующим образом:

Примечание (новое) к § 2. «На отдельных счетчиках не должны быть помещаемы надписи, указывающие на допущение для расчета системы или типа, к которым принадлежит данный счетчик, а равно и о поверке самого счетчика, так как о том и другом в каждом отдельном случае выдаются особые свидетельства, с указанием результатов испытания и коэффициента для учета электрической энергии по показаниям отдельного счетчика».

§ 10. «Счетчики ампер-часов допускаются для учета электрической энергии в уаттах лишь при условии, чтобы отклонения напряжения у счетчика от того, для которого счетчик градуирован в уаттах, не превышали $\pm 2\%$ ».

§ 14 (конец) дополнен постановлением:

«На поверенные приборы налагаются Главною Палатою или другими местными поверочными установлениями Министерства Торговли и Промышленности пломбы или печати, которые служат лишь для удостоверения, что после поверки прибор не был вскрываем».

Собрание узаконений. 1910 г. Отдел I. № 65. Ст. 623.

№ 16. Одобренный Государственным Советом и Государственной Думою и Высочайше утвержденный закон (Извлечение)

**ОБ ИЗМЕНЕНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ УЗАКОНЕНИЙ О МЕРАХ И ВЕСАХ
И ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НОВЫХ ШТАТОВ ГЛАВНОЙ ПАЛАТЫ МЕР И ВЕСОВ
И МЕСТНЫХ ПОВЕРОЧНЫХ ПАЛАТОК**

На подлинном Собственною Его Императорского Величества рукою написано: «**БЫТЬ ПО СЕМУ**».

В Царской Ставке.

3-го июля 1916 года.

Скрепил: Государственный Секретарь *Крыжановский*.

I. Установить прилагаемые при сем новые: 1) положение о мерах и весах; 2) положение о главной палате мер и весов и штат оной и 3) штат местных поверочных палаток.

II. Настоящий закон ввести в действие с 1-го января 1917 года. <...>

VI. В дополнение положения о губернских и уездных земских учреждениях (св. зак. т. II, изд. 1915 г.) и положения об общественном управлении городов (св. зак. т. II, изд. 1915 г.) постановить:

Ближайший надзор за применением в торговле и промышленности законных мер и весов относится к ведению уездных земских учреждений и городских общественных управлений, по принадлежности (пол. о мер. и вес., ст. 44). <...>

Х. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (св. зак. т. XV, изд. 1885 г.) дополнить статьями 1395¹ и 1395² следующего содержания:

1395¹. Виновный в изготовлении поддельного клейма, предназначенного для клеймения мер и весов, в наложении такого поддельного клейма на меры и весы, в изменении наложенного поверочным учреждением клейма или в наложении клейма помимо поверочного учреждения подвергается: заключению в тюрьме на время от четырех до восьми месяцев.

1395². Промышленник или торговец, виновный в хранении для торговли или промысла либо в употреблении в торговле или промысле мер и весов, на которых, заведомо для него, наложено поддельное клеймо, или наложенное поверочным учреждением клеймо изменено, или клеймо наложено помимо поверочного учреждения, или в употреблении таких мер и весов, кои к поверке и клеймению не представлялись, но содержат клейма, извлеченные из других измерительных приборов, а равно в сбыте таковых мер и весов в посторонние руки, подвергаются: заключению в тюрьме от двух до четырех месяцев. <...>

ХII. Предоставить Министру Торговли и Промышленности, в целях дальнейшего на местах устройства в Империи поверочной части по выверке мер и весов, открывать постепенно в местностях, по его, Министра Торговли и Промышленности, усмотрению и в пределах отпускаемых кредитов, новые поверочные палатки, всего в количестве двадцати пяти. <...>

ХIX. Отпустить из средств Государственного Казначейства в 1917 году на означенные в отделе XIV потребности *триста двадцать пять тысяч восемьсот семьдесят пять* рублей.

Подписал: Председатель Государственного Совета *Куломзин*.

На подлинном Собственною Его Императорского Величества рукою написано: «*БЫТЬ ПО СЕМУ*».

В Царской Ставке.

3-го июля 1916 года.

Скрепил: Государственный Секретарь *Крыжановский*.

Положение о мерах и весах

ГЛАВА ПЕРВАЯ

О системе российских мер

1. В Российской Империи применяются меры русские и международные метрические.

ГЛАВА ВТОРАЯ

Об учреждениях для поверки мер и весов

16. Общее ведение мерами и весами в Империи возлагается на Министерство Торговли и Промышленности. Для сохранения единообразия, верности и взаимного соответствия мер в ведении Министра Торговли и Промышленности находится в Петрограде главная палата мер и весов.

Примечание. Состав и предметы ведомства главной палаты определяются особым положением.

17. Для поверки и клеймения мер и весов и для ревизии их применения учреждаются в различных местностях Империи поверочные палатки. Установле-

ния сии могут быть открываемы, с разрешения Министра Торговли и Промышленности, по соглашению с подлежащими ведомствами, также при правительственных учреждениях, учено-технических обществах и музеях, железнодорожных управлениях, учебных заведениях, земских и городских управлениях и т. п. установлениях.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

О выделке, поверке и клеймении мер, весов и других измерительных приборов

33. Министру Торговли и Промышленности, по соглашению с подлежащими ведомствами, предоставляется: 1) устанавливать правила для поверки измерительных приборов, не поименованных в статьях 27—32, а также для изготовления, поверки и применения мер и весов, требующих точность, превышающую определенную для торговых мер и весов; 2) определять те специальные измерительные приборы, применение коих в торговле и промышленности допускается по надлежащим выверке и заклеиванию, и 3) устанавливать сроки периодического испытания означенных в сей (33) статье измерительных приборов.

35. Применяемые в торговле, промышленности и вообще при всякого рода сделках (ст. 26) меры и весы подлежат, через каждые пять лет, повторительной поверке и новому заклеиванию; год клеймения, означенный на предмете, входит в счет срока для указанных поверки и клеймения.

36. Означенные в статьях 27—34 меры и весы представляются для поверки и заклеивания в поверочные палатки и их отделения в порядке и на условиях, определенных в издаваемых Министром Торговли и Промышленности правилах.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О надзоре за употреблением мер и весов

43. Наблюдение за поверкою и единообразием мер, весов и всяких измерительных приборов, подлежащих законной поверке и находящихся в обращении, лежит на обязанности главной палаты мер и весов.

44. Ближайший надзор за применением в торговле и промышленности и вообще при всякого рода сделках (ст. 26) законных мер и весов относится: в городских поселениях — к ведению городских общественных управлений; в уездах — земских учреждений; в городских поселениях, где введено упрощенное общественное управление, — к ведению последнего или земского учреждения, если означенное городское общественное управление не изъявит согласия на организацию им такового надзора; в городских поселениях, составляющих самостоятельную земскую единицу, — к ведению городского общественного управления; в уездах, где не введены земские учреждения, — к обязанности поверочной палатки. Означенные выше установления руководствуются правилами, изложенными в инструкции, утверждаемой Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с подлежащими ведомствами, а в случаях, инструкциею не предусмотренных, следуют разъяснениям, полученным от главной палаты мер и весов, которой принадлежит также право общего наблюдения за правильным действием местного надзора над мерами и весами.

Примечание. Установленный в сей (44) статье надзор уездных земских учреждений и городских общественных управлений не распространяется на железнодорожные измерительные приборы, а также на меры и весы, находящиеся в правительственных учреждениях.

45. Местные органы промыслового надзора, при посещениях торговых и промышленных заведений, проверяют наличность клейм и время клеймения мер и весов, находящихся в сих заведениях. О замеченных нарушениях они доводят до сведения органов надзора за мерами и весами.

49. Виновные в нарушении постановлений о мерах и весах подвергаются за сие взысканиям, определенным в законах уголовных.

Подписал: Председатель Государственного Совета *Куломзин*.

<...>

На подлинном Собственною Его Императорского Величества рукою написано: «*БЫТЬ ПО СЕМУ*».

В Царской Ставке.

3-го июля 1916 года.

Скрепил: Государственный Секретарь *Крыжановский*.

Положение о главной палате мер и весов

1. Главная палата мер и весов есть центральное научно-техническое учреждение для сохранения в России единообразия, верности и взаимного соответствия мер и измерительных приборов, применяемых в науке, технике, промышленности и торговле. Главная палата находится в ведении Министра Торговли и Промышленности.

2. К обязанностям главной палаты мер и весов относятся:

1) изготовление образцовых мер (прототипов и эталонов), точных их копий и образцовых измерительных приборов, хранение оных и периодические сличения копий с образцами, а также разработка общих метрологических вопросов;

2) определение физических «постоянных» и физических свойств материалов, а также производство точных физико-технических измерений и исследований, имеющих значение для успехов техники промышленности;

3) поверка по правилам, утверждаемым Министром Торговли и Промышленности, точных копий прототипов и эталонов, веса, длины, объема, электрических и других единиц измерения, а также поверка образцовых весов и других образцовых измерительных приборов, представляемых в главную палату;

4) поверка по правилам, утверждаемым Министром Торговли и Промышленности, различных специальных измерительных приборов, обращающихся в торговле и промышленности (пурок или хлебных весов, ареометров, водометров, газометров, электрических измерительных приборов, фотометров, камертонов, манометров, термометров и пр.), представляемых в главную палату;

5) изготовление и периодическая поверка образцовых весов и других приборов, а также копий образцовых мер, служащих местным поверочным палаткам для поверки мер, весов и других измерительных приборов, применяемых в торговле и промышленности; <...>

Подписал: Председатель Государственного Совета *Куломзин*.

*Правительственный вестник. 26 августа (8 сентября) 1916 г. № 185.
Собрание узаконений. 1916 г. Ст. 1671.*

№ 17. Законопроект

ОБ УСТРОЙСТВЕ И НАДЗОРЕ ЗА ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИМИ СООРУЖЕНИЯМИ В ИМПЕРИИ⁸

Министерство Внутренних Дел.
Техническо-Строительный Комитет.
Делопроизводство I.
2 Апреля 1916 года № 479.

Об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи.

В Совет Министров.

Первые опыты более или менее значительного применения в России электрических токов как для целей освещения, так и для других надобностей относятся к началу восьмидесятых годов прошлого столетия, когда, вслед за изобретением Яблочкова, дело практической электротехники было поставлено на прочных основаниях.

Одновременно с этим возник и вопрос о мерах предупреждения опасности, возможной в некоторых случаях при пользовании электрическими токами большой силы.

Вследствие сего Главным Управлением Почт и Телеграфов, на основании данных, разработанных в Императорском Русском Техническом Обществе, были составлены: «Временные правила канализации электрического тока большой силы и устройства проводов и прочих приспособлений для электрического освещения». Правила эти, утвержденные 12 августа 1885 г. Управлявшим Министерством Внутренних Дел, были сообщены в том же году для руководства всем губернским и областным начальствам, причем ими надлежало руководствоваться как при устройстве электрического освещения в городах для общего пользования и частных надобностей, так равно и при устройстве других сооружений, требующих применения токов большого напряжения.

Так как правила эти касались лишь технической стороны предмета, то вскорости возник новый вопрос: в каком учреждении должны быть сосредоточены дела по устройству электрического освещения в городах, и какой должен быть надзор на местах за подобными сооружениями. В разрешение этого последнего вопроса последовал ряд циркулярных распоряжений Министра Внутренних Дел, которые, между прочим, устанавливали требования, чтобы предположения городских общественных управлений по устройству электрического освещения, а также и по устройству тех частных электрических установок, в которых будет применен ток свыше 200 вольт, представлялись на рассмотрение Министерства Внутренних Дел: что же касается всех остальных установок, разрешенных местною властью, то о таковых надлежало доводить лишь до сведения Министерства.

Затем, согласно Высочайшего повеления от 10 декабря 1903 г., о передаче некоторых дел из центральных и высших правительственных учреждений в учреждения местные, власти Губернаторов было предоставлено утверждение проектов электротехнических установок разного назначения, о чем они были поставлены в известность циркулярным распоряжением Министра Внутренних Дел от 4 июня 1904 г. за № 925. Для достижения же однообразных требований в применении этого порядка к циркуляру было приложено «Наставление для лиц, наблюдающих за устройством, содержанием и поверкой электротехнических сооружений», утвержденное Министром Внутренних Дел 26 мая 1904 г. При рассмот-

⁸ Представление министра внутренних дел в Совет министров на предварительное обсуждение перед внесением законопроекта в Государственную думу.

рении и утверждении проектов на разного рода электрические сооружения с применением токов высокого напряжения указанным циркуляром предлагалось руководствоваться кроме названного «Наставления» еще и «Временными правилами 1885 г.».

Независимо от сего, еще значительно ранее, а именно в 1900 г., ввиду развития электротехники и увеличения числа специалистов в этой отрасли, возник вопрос о возможности применения явочного порядка при устройстве небольших и наименее опасных электрических установок.

Для разработки этого предположения в применении к электрическим установкам низкого напряжения при Техническо-Строительном Комитете в 1901 году по распоряжению Министра Внутренних Дел была образована специальная Комиссия.

Означенною комиссиею были выработаны: проект положения, устанавливающий новый порядок разрешения устройства установок, и технические правила для руководства при устройстве и эксплуатации электротехнических сооружений, а также меры ответственности за несоблюдение этих правил. Указанные технические правила и составили содержание упомянутого выше, утвержденного Министерством 26-го мая 1904 года, «Наставления». Что касается до положения о применении явочного порядка к электрическим установкам низкого напряжения, то такое, выработанное особо образованною при Техническо-Строительном Комитете междуведомственной Комиссиею, вошло составною частью в ныне представляемый проект положения об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи.

В связи с указанным на эту же междуведомственную Комиссию распоряжением Министра Внутренних Дел была возложена разработка законопроекта, касающегося всякого рода электротехнических сооружений вне зависимости от напряжения их тока.

Означенное предположение не было облечено в отдельный законопроект, а нашло себе место в том же положении об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи. Выработанный законопроект был препровожден на заключение заинтересованных ведомств.

Основанием к принятым в проекте положениям послужили следующие соображения. Продолжительный опыт рассмотрения в Министерстве Внутренних Дел представляемых проектов электрических установок дал, во-первых, возможность установить, что количество небольших устройств этого рода, предполагаемых для пользования частных владельцев, возрастает с каждым годом настолько, что даже для поверхностного рассмотрения проектов на них в ближайшем будущем потребовалось бы образование особого, довольно многочисленного по составу, учреждения и, во-вторых, что встречавшиеся еще на первых порах в представляемых технических проектах ошибки и несообразности с течением времени стали реже, а в последние годы почти все представляемые проекты оказывались составленными вполне удовлетворительно.

Эти обстоятельства привели к убеждению, что рядом с развитием практической электротехники в достаточной мере возрастает и число специалистов по этой отрасли ввиду увеличения инженер-электриков и изучивших электротехнику инженеров других специальностей. Равным образом, благодаря учреждению в разных городах Империи электротехнических контор, таковые оказывались хорошо ознакомленными с правилами и распоряжениями Министерства и требованиями электротехники. В силу указанных обстоятельства явилась возможность разрешать к исполнению поступающие в Техническо-Строительный Комитет предположения по этой части путем простого сличения технических данных, заключающихся в предоставленных проектах, с требованиями существующих правил.

Однако количество дел по электротехническим сооружениям, поступающим на рассмотрение Комитета, начало до того увеличиваться, что при наличных си-

лах этого учреждения даже указанный выше прием рассмотрения проектов не давал возможности своевременно разрешать все поступающие дела, что, в свою очередь, не могло не отражаться вредно на развитии этой новой отрасли благоустройства городов, так как задержки в разрешении приводили часто к непосредственным убыткам предпринимателей и отнимали у них всякую охоту приступить к устройствам подобного рода.

Ввиду этого само собою возник вопрос: не следует ли вообще предоставить предпринимателям известную долю свободы в устройствах подобного рода и отменить обязательность их предварительного разрешения.

Решение этого вопроса находится, очевидно, в зависимости от той меры опасности, которая заключается в повсеместном и широком пользовании электрической энергией. Еще 20 лет тому назад, когда у нас стали устраивать первые установки электрического освещения в больших размерах, эта опасность представлялась несомненною и в большинстве случаев значительною.

Такое положение обуславливалось, главным образом, новизною дела и недостатком лиц, практически с ним ознакомленных, а также тем, что для первых осветительных установок была применена система переменных токов относительно высокого напряжения; в большинстве других случаев применения электрической энергии также имелись в виду преимущественно токи высокого напряжения, сами по себе уже предполагающие большие центральные станции сложного устройства и требующие осторожного обращения и внимательного применения. Таким образом одновременно с первыми опытами возникло представление об особой опасности электрических токов в их практическом применении. С дальнейшим развитием дела это представление начало переноситься уже без особого отношения к характеру и напряжению этих токов на установки частных лиц, начавших устраивать для своего пользования небольшие домашние установки электрического освещения с токами низкого напряжения в 110 и 120 вольт.

Возникшая в общественном сознании идея опасности электрических токов оказалась настолько сильною, что после того как в 1885 г. Министром Внутренних Дел были изданы правила «о канализации тока большой силы», было сделано распоряжение о предварительном представлении на заключение Министерства всех проектов на электрические устройства, без различия силы и напряжения применяемых в них токов, несмотря на то, что уже тогда вполне авторитетные ученые основательно считали безопасным применение токов переменных при 100 вольтах и постоянных при 220 вольтах.

До настоящего времени ни наука, ни опыт не дали повода утверждать иное, напротив того, в настоящее время считаются безопасными устройства с переменными и постоянными токами при 250 вольтах.

Несмотря однако на это, дать прямое указание в ныне проектируемом законе на тот предел, до которого токи считаются низкого напряжения, представляется нецелесообразным, так как установление этого предела — дело условное, составляющее предмет технического оборудования и находящееся в зависимости от принятых способов канализации токов, почему и суждение об относительной опасности последних может с течением времени изменяться в ту или другую сторону. Ввиду этого определение понятия о токе низкого напряжения надлежит отнести к содержанию технических правил, издаваемых Министром Внутренних Дел на основании статьи 15 представляемого проекта в связи с теми изменениями, которые будут указаны наукой и действительной потребностью. Все сказанное о сравнительной опасности тех или иных токов касается непосредственного действия их на людей и животных, когда на них случайно замыкается проводящая цепь.

Несколько иначе приходится оценивать положение, если смотреть на вопрос с точки зрения опасности пожарной. В этом случае особенно убедительными были бы точные данные о числе пожаров, возникающих на почве применения электрического тока для целей освещения, сравнительно с числом несчастных случа-

ев, являющихся последствием неосторожного обращения с иными источниками искусственного освещения (газом, свечами, лампами керосиновыми, масляными, бензиновыми и пр.), но и без этих данных а priori можно утверждать, что пользование электрическим освещением, допускающее в самой ограниченной мере перемещение источников света, уже в силу одного этого обстоятельства должно считаться более безопасным в пожарном отношении, чем всякое иное, а особенно керосиновое.

Если же принять во внимание, что в самый момент возникновения пожара от электрического тока ток может быть быстро прекращен путем выключения части сети в любом ее пункте или всей сети на станции, то станет очевидным, что и в пожарном отношении применение к освещению электрических токов имеет меньшую степень опасности, нежели наиболее распространенные у нас иные способы освещения. В той же степени безопасно в пожарном отношении применение электрических токов для иных целей житейского обихода.

При таких условиях предварительное разрешение названных установок представляется излишним, как излишним представлялось бы, напр., рассмотрение проектов на устройство газового, керосинового или спиртового освещения в том или ином здании. Поэтому в настоящем случае казалось бы вполне целесообразным установить лишь меру ответственности за неосторожное обращение с электрическими устройствами и за нарушение установленных правил о них, подобно тому, как закон налагает взыскание за неосторожное обращение с огнем.

Совершенно в ином виде представляется вопрос об устройстве как самих центральных станций, вырабатывающих электрическую энергию в виде токов низкого или высокого напряжения, так равно и устройств для передачи на более или менее значительные расстояния энергии, добываемой на них, другими словами, вопрос об устройстве электротехнических сооружений, имеющих общественное и государственное значение, напр., трамваев, передач от районных станций, вырабатывающих энергию и т. п. Не трудно видеть, что устройство электрических станций этого рода должно быть приравнваемо к городским и общественным газовым заводам, которые снабжают огнеопасным продуктом целый город или значительную его часть. В этом случае вполне уместно предварительное рассмотрение проекта сооружения, как ввиду большей или меньшей опасности, так и ввиду того, что целесообразность устройства является залогом правильного его действия, которое в свою очередь обеспечивает интересы казенных, общественных, частных учреждений и отдельных лиц, вынужденных обращаться к услугам именно этого завода.

В то же время неизбежно связанное с устройством и деятельностью подобных электротехнических сооружений пользование казенными, общественными или городскими землями для проведения сети электропередач само по себе требует предварительного ознакомления властей с проектными предположениями о таких сооружениях.

К сказанному следует присовокупить, что предприниматели разрешенных центральных станций получают право развивать свою сеть в намеченных проектом пределах без испрошения каждый раз дозволения на установку в разных местах этой сети осветительных приборов. Точно также абоненты этих станций без особого разрешения могут устраивать в своих помещениях сеть проводов, предназначенных для присоединения к существующей сети, подчиняясь лишь общим издаваемым на сей предмет правилам.

По приведенным соображениям Министр Внутренних Дел полагает:

1. Пополнение подлежащих узаконений:

1) На Министерство Внутренних Дел по Техническо-Строительному Комитету возлагается главное управление по заведыванию электротехническими сооружениями в Империи, согласно прилагаемого положения. Ближайшее же заведывание этими сооружениями в губерниях, областях и градоначальствах, со-

гласно тому же положению, возлагается по принадлежности на Губернское или Областное Правление по Строительному Отделению или на Градоначальников.

2) За указанными в ст. 2 положения изъятиями таковое распространяется на всякое электротехническое сооружение общего или частного пользования, за исключением телеграфа, радиотелеграфа, телефона и радиотелефона.

3) Означенное положение не распространяется на электротехнические сооружения ведомства Министерства Императорского Двора и вообще на сооружения, принадлежащие правительственным установлениям и служащие для их специальных целей, а также на частные сооружения, находящиеся в ведении Министерства Путей Сообщения и Горного Ведомства.

II. Внести указанные в отделе I предположения в действие немедленно за изданием настоящего узаконения.

Изложенные предположения имею честь представить на усмотрение Совета Министров.

Подписал: За Министра Внутренних Дел, Член Совета Министра Морозов.

Скрепил: Председатель Л. Новиков.

ПОЛОЖЕНИЕ

об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи, выработанное Междуведомственную Комиссиею, образованною при Техническо-Строительном Комитете Министерства Внутренних Дел

1. Главное Управление по заведыванию электротехническими сооружениями в Империи, в порядке настоящего Положения, сосредоточивается в Министерстве Внутренних Дел, по Техническо-Строительному Комитету. Ближайшее же заведывание этими сооружениями в губерниях, областях и градоначальствах возлагается по принадлежности на Губернское или Областное Правление, по Строительному Отделению, или на Градоначальников.

2. Действие настоящего Положения, за исключением статей 13 и 14, не распространяется на электротехнические сооружения, принадлежащие Правительственным установлениям и служащие для их специальных целей, а также и на частные сооружения, находящиеся в ведении Министерства Путей Сообщения и Горного Ведомства.

Примечание. Действие настоящего Положения не распространяется на электротехнические сооружения ведомства Министерства Императорского Двора.

3. За указанными в статье 2 изъятиями настоящее Положение распространяется на всякое электротехническое сооружение общего или частного пользования за исключением телеграфа, радиотелеграфа, телефона и радиотелефона, для которых имеет силу только статья 14 этого Положения.

4. Устройство электротехнического сооружения общего пользования, а также сооружение частного пользования, занимающего места, предназначенные для общего пользования, дозволяется не иначе, как по получении особого на то разрешения в порядке, указанном в статье 5 настоящего Положения.

5. Желаящий устроить электротехническое сооружение, предусмотренное предыдущею статьею 4, должен представить Губернатору или Градоначальнику по принадлежности проект на это сооружение, составленный согласно правилам, издаваемым в порядке статьи 15 настоящего Положения, и имеет право приступить к устройству лишь по утверждении его в надлежащем порядке.

6. Желаящий устроить электротехническое сооружение, не предусмотренное статьею 4, обязан сделать заявление о том в Губернское или Областное Правление или же Градоначальнику по принадлежности, с указанием владельца сооружения, места, в котором оно предполагается к устройству, и самого назначения

сооружения, а также мощности и напряжения, при которых оно должно действовать.

9. К указанному в ст. 6 заявлению должна быть приложена подписка лица, принимающего при устройстве и действии сооружения ответственность за выполнение правил безопасности, издаваемых в порядке ст. 15 настоящего Положения.

10. Подавший указанное в ст. 6 заявление имеет право немедленно приступить к устройству предполагаемого сооружения, с тем, однако, чтобы размеры его не выходили из пределов заявления и чтобы при устройстве и действии сооружения в точности были соблюдаемы правила, упомянутые в ст. 15 сего Положения.

11. Если заявитель пожелает сделать изменение в устройстве против того, что указано было в его заявлении, то ранее исполнения этих изменений он обязан предстать в том же порядке в подлежащее учреждение заменительное заявление.

12. Электротехническое сооружение, не предусмотренное ст. 4 и не вырабатывающее, а лишь потребляющее электрическую энергию, отпускаемую уже существующими сооружениями, в случаях, предусматриваемых издаваемыми согласно ст. 15 правилами, может быть устраиваемо без особого заявления.

13. Действие устроенного электротехнического сооружения, предусмотренного ст. 4 и 6, или законченной части его, может быть открыто не иначе, как по письменном извещении об этом Губернского или Областного Правления или Градоначальника.

14. Техническо-полицейскому надзору предоставляется право в присутствии ответственного лица или его заместителя производить осмотр как исполняемых, так и исполненных по заявлениям и разрешениям электротехнических сооружений. Если для целей осмотра представится необходимым остановить или пустить в ход сооружение или часть его, то это должно быть сделано по требованию техническо-полицейского надзора заведывающим сооружением.

15. По обнаружении отступлений от утвержденного проекта или нарушений сего Положения или правил, издаваемых в порядке ст. 15, и по составлении о том техническо-полицейским надзором протокола, владелец или заменяющее его лицо привлекается к ответственности в установленном порядке по ст. 1223 Уст. Угол. Суд. и в особых случаях, предусмотренных теми же правилами, действие сооружения или части его может быть приостановлено впредь до постановления судебного приговора.

16. При устройстве электротехнического сооружения допускается устанавливать электрические приборы, машины и другие принадлежности во всяких помещениях и прокладывать провода как подземные или подводные, так и воздушные, с соблюдением правил, издаваемых в порядке ст. 15 сего Положения.

17. Меры к предотвращению вредного влияния как от сооружаемого устройства на существующие, так и, наоборот, от существующих устройств на сооружаемое обязан принять владелец устраиваемого электротехнического сооружения.

18. Министру Внутренних Дел, по соглашению с подлежащими Министрами, предоставляется издавать, в пределах действующих узаконений, правила, касающиеся мер безопасности для электротехнических сооружений, порядка разрешения устройства и открытия этих сооружений, а также надзора за ними и их регистрации. Означенные правила публикуются во всеобщее сведение общеустановленным порядком.

Примечание. Министрам Путей Сообщения и Торговли и Промышленности предоставляется самостоятельно без какого-либо соглашения с другими Министрами издавать исключительно для сооружений, непосредственно подведомственных этим Министерствам и служащих для их специальных целей, правила, касающиеся мер безопасности, порядка разрешения устройства и открытия электротехнических сооружений, а также надзора за ними и их регистрации.

16. За нарушение статей Положения об электротехнических сооружениях виновные подвергаются ответственности по ст.ст. 65–67 Устава о Наказаниях и ст. 1058–1075 Уложения о Наказаниях⁹.

Подписал: За Министра Внутренних Дел,
Член Совета Министра *Морозов*.
Скрепил: Председатель *Н*.

ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 8–13об.

№ 18. Проект положения о распределениях электрической энергии

Особое дело, возложенное на Комитет* Советом Министров

Кроме дел, внесенных на рассмотрение Комитета в порядке ст. 6 Положения о Комитете, Советом Министров по представлению Министра Внутренних Дел на Комитет возложена разработка законопроекта о распределениях электрической энергии и об организации по Министерству Внутренних Дел правительственного надзора за ними.

Сущность сего дела в означенном представлении изложена нижеследующим образом.

«В последнее десятилетие получили за границей широкое распространение устройства для передачи электрической энергии на значительные расстояния токами высокого напряжения в несколько десятков тысяч вольт. В таких устройствах электрическая энергия добывается в местах, где имеется водяная двигательная сила или дешевое топливо (уголь, торф) и распределяется по линиям, идущим от центральной станции на десятки и сотни километров, обслуживая разнообразные потребности обширных районов. Отличительная особенность этих устройств заключается в электрических линиях, раскинутых на значительные расстояния вдоль дорог общего пользования, а также по государственным, земским, городским и частновладельческим землям. Устройства этого рода создали за границей новый тип концессионных промышленных электрических предприятий по распределению энергии, затрагивающих разнообразные государственные, местные, общественные и частные интересы, и вызвали появление особых законодательных актов и административных распоряжений, регулирующих условия выдачи концессий на эксплуатацию таких устройств, получивших общее наименование распределений электрической энергии. Особенно подробное законодательство по этому предмету, обнимающее все стороны деятельности новых предприятий, существует во Франции. В основу сего законодательства положено выделение распределений электрической энергии, т. е. собственно электрических линий, в особую категорию устройств, разрешаемых в большинстве случаев на концессионных началах в отличие от так называемых электрических установок (станций и проводов внутри помещений), устраиваемых явочным порядком.

Предприятия по распределению электрической энергии токами высокого напряжения на значительные расстояния, или так называемые электропередачи, в последние годы появились и в России. Самым обширным предприятием этого рода является предприятие великобританского подданного Стюарта, обративше-

⁹ Перечисленными статьями обоих узаконений определялась уголовная ответственность за нарушение технических и других правил Строительного устава.

* Межведомственный Радиотелеграфный комитет при Главном управлении почт и телеграфов МВД учрежден законом 6 июня 1912 года.

гося в 1910 году с ходатайством о разрешении ему устроить на реке Терек и у озера Гокчи¹⁰ гидроэлектрические станции для обслуживания электрической энергией населенных мест и промышленных предприятий Кавказского края.

Для рассмотрения сего ходатайства было образовано под председательством заменяющего Наместника ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА на Кавказе в высших государственных установлениях, члена Государственного Совета сенатора Д. П. Никольского, совещание из представителей заинтересованных ведомств и профессоров-специалистов по тем отраслям, кои затрагиваются предприятием Стюарта. Это совещание выделило из своей среды особую техническую комиссию под председательством профессора Электротехнического Института Императора Александра III д. с. с. Осадчего, выработавшую проекты технических постановлений о распределениях электрической энергии на Кавказе и основании концессионного договора с предпринимателем по сооружению гидроэлектрических станций.

Соображения междуведомственного совещания по этому делу были рассмотрены Советом Министров, положившим внести выработанные совещанием предположения об условиях сдачи великобританскому подданному Стюарту казенных оброчных статей на Кавказе для устройства гидроэлектрических станций на уважение Второго Департамента Государственного Совета. На основании ВЫСОЧАЙШЕ утвержденного 24 августа 1912 года Положения сего Департамента, Стюарту выдана концессия на 75 лет на эксплуатацию водных сил озера Гокчи и реки Терека на Кавказе с правом распределять добываемую электрическую энергию — для снабжения ею железных дорог, портов, трамваев, фабрик, заводов, станций городского и частного освещения и пр. — на сотни верст от центральных станций, по всему Кавказу до Баку, Грозного, Майкопа и Батума. Стоимость проектируемых этим предприятием сооружений для добытия и распределения электрической энергии оценивается в сумме свыше 17 миллионов рублей и для надзора за сими сооружениями по концессионному договору со Стюартом предусмотрена организация особой правительственной инспекции, на содержание которой предприниматель обязан вносить ежегодно 25 000 рублей.

Другое предприятие по распределению электрической энергии в меньшем масштабе возникло в Московской губернии. В Богородском уезде этой губернии устроена центральная, так называемая районная, электрическая станция, которая перерабатывает торф, скупленный предпринимателем на площади нескольких тысяч десятин¹¹, и распределяет добываемую энергию токами высокого напряжения в 70 000 вольт по всей губернии. Для эксплуатации в широких размерах этой станции и других подобных предприятий организовано особое акционерное общество под названием Русское Общество Электрических Районных Станций¹².

Линии, несущие токи высокого напряжения для распределения электрической энергии, уже устраиваются и в Петроградской губернии для освещения населенных местностей и для промышленных предприятий в уездах.

Так как в России не существует общего закона о порядке разрешения устройства и эксплуатации распределений электрической энергии и в частности об условиях пользования улицами, дорогами, частными и общественными землями для проведения электрических линий, подобных линиям телеграфным и телефонным, но представляющих значительную опасность для населения, то такие предприятия возникают на почве частных соглашений между заинтересованными сторонами: между предпринимателем и земскими и городскими управлениями

¹⁰ Старое название озера Севан в Армении.

¹¹ Одна десятина равнялась 1,09254 гектара, или 10925,4 метра.

¹² См. приложение 36.

ми и частными лицами, и разрешаются местной администрацией в качестве частных электрических установок.

Отсутствие в России закона и правительственных постановлений, регулирующих условия возникновения и деятельность предприятий по распределению электрической энергии, в одних случаях создает препятствие для успешного и нормального их развития, ставя предпринимателей в полную зависимость от согласия собственников на проведение по их владениям электрических линий, и лишает города и земства выгод, получаемых от подобных предприятий, доставляющих населению дешевую электрическую энергию для хозяйственных целей, в других случаях — открывает полный простор для таких частных сделок по приобретению и арендованию земель и по занятию дорог общего пользования для предприятий по распределению электрической энергии, которые, создавая исключительно выгодные монопольные условия для сих предприятий, могут клониться к невыгоде местного населения и к нарушениям государственных интересов.

Предприятия по распределению электрической энергии для хозяйственных и промышленных нужд населения обширных районов резко отличаются от так называемых частных электрических установок, разрешаемых властью губернаторов. В распределении электрической энергии центральный вопрос заключается в хозяйственно-правовой, концессионной стороне предприятия, в пользовании местными путями сообщений, государственными и частновладельческими землями для проведения электрических линий. По самому существу своему распределения электрической энергии, занимающие городские улицы, дороги общего пользования, государственные, общественные и частновладельческие земли, относятся к предприятиям, тесно связанным прежде всего с интересами местного хозяйства. Основные вопросы в каждом таком предприятии о том, на каких условиях и на какой район может быть выдана концессия на эксплуатацию распределения энергии, и может ли быть признано за предприятием общественное значение, от чего зависит сумма прав и обязанностей, падающих на предпринимателя, относятся к компетенции центральных учреждений Министерства Внутренних Дел, но в то же время по существу своему всегда затрагивают интересы и других ведомств: Путей Сообщения, Торговли и Промышленности, Земледелия и Государственных Имуществ, Финансов, Военного и Государственного Контроля. Необходимость участия всех названных ведомств в разрешении возникающих дел по устройству и эксплуатации распределений электрической энергии подтверждается не только опытом с первым крупным предприятием этого рода в России иностранца Стюарта на Кавказе, для разрешения которого потребовалось учреждение вышеуказанного междуправительственного совещания из представителей перечисленных ведомств, но и заграничным законодательством о таких предприятиях».

Признавая необходимым безотлагательно приступить к разработке законопроекта о распределении электрической энергии и правительственном надзоре за ними и привлечь к этому делу представителей заинтересованных ведомств, Министерство Внутренних Дел полагало наиболее целесообразным возложить разработку такого законопроекта на существующий в сем Министерстве Междуправительственный Радиотелеграфный Комитет, имеющий в своем составе специалистов по электричеству и по правовым вопросам от заинтересованных ведомств и могущий по закону образовывать совещания с участием приглашаемых сведущих лиц для предварительной научно-технической разработки поручаемых ему сложных дел, о чем внесло представление в Совет Министров 10 января 1914 года за № 9/2488.

Совет Министров в заседании 23 января 1914 года одобрил это предположение с тем, чтобы к занятиям Комитета были привлечены представители заинтересованных ведомств и чтобы в вырабатываемом законопроекте не были затронуты и умалены существующие уже начинания отдельных ведомств, а равно осо-

бые права и преимущества их в деле добычи и эксплуатации электрической энергии.

Соответственно сему, по сношениям Министра Внутренних Дел с Министрами и Главноуправляющими отдельных ведомств и Наместником ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА на Кавказе было образовано особое совещание при Комитете из представителей заинтересованных ведомств для предварительной разработки возложенного на Комитет дела.

На особом заседании Комитета 22 марта 1914 г. председатель сообщил постоянным членам Комитета о возложении Советом Министров на Комитет дела о разработке законопроекта о распределении электрической энергии и правительственном надзоре за ними. Комитет наметил общую программу законопроекта и следующие вопросы, подлежащие предварительной разработке в совещании.

I Отдел

1. Классификация распределений электрической энергии по их расположению по отношению к путям общего пользования и по их общественному значению.

2. Основные условия разрешений каждого из видов распределений электрической энергии.

3. Условия признания за распределениями электрической энергии общественного значения.

4. Условия и порядок отчуждения недвижимостей для устройств по распределению электрической энергии.

5. Условия пользования недвижимостями для устройств по распределению электрической энергии без отчуждения недвижимостей.

6. Случаи и степень участия в разрешениях на выдачу концессий земств и городов.

7. Основные условия концессий на распределения электрической энергии.

8. Специальные сборы с распределений электрической энергии на организацию правительственного контроля.

9. Взаимоотношения распределений электрической энергии с другими электрическими и иными устройствами общего пользования (телеграфы, телефоны, железные дороги, радиостанции и проч.).

10. Взыскания за нарушения постановлений о распределениях электрической энергии.

II Отдел

Вопросы, возникшие на практике при начале работ по осуществлению концессионного предприятия иностранца Стюарта на Кавказе по устройству гидроэлектрических станций и распределений электрической энергии.

III Отдел

1. Основы организации и компетенция местного контроля за распределениями электрической энергии.

2. Основы организации высшего надзора за распределениями электрической энергии в Империи.

Первые два заседания означенного совещания состоялись 23 и 30 мая. Обсудив вышеуказанные вопросы и общие положения законопроекта, совещание постановило образовать редакционную комиссию под председательством председателя Комитета для составления предположительного текста Положения о распределениях электрической энергии.

По редакционной комиссии состоялись 3 заседания 6, 12 и 17 июня. Выработанный ею в двух вариантах проект Положения подвергся затем рассмотрению на заседаниях совещания 27 июня и 4 июля. Ввиду наступившего затем военного времени работы совещания были приостановлены и в отчетном году¹³ не возобновились.

Исправленный на основании суждений совещания проект Положения о распределениях электрической энергии

I. Общие постановления.

Ст. 1. Под именем распределений электрической энергии или электропередач подразумеваются все технические устройства, при помощи которых электрическая энергия передается на расстояние или распределяется между местами потребления, как то: воздушные и подземные провода, опорные для проводов приспособления, трансформаторные подстанции, переключательные и сторожевые посты и прочие принадлежности, необходимые для обеспечения безопасного и непрерывного действия электропередачи.

Примечание 1. Электрические станции, производящие электрическую энергию, и приемники энергии с относящимися к ним проводниками внутри помещений в число указанных выше устройств электропередач не входят.

Примечание 2. Настоящее положение не распространяется на телефонные и сигнализационные линии, которые предназначены для передачи слов и сигналов и не устроены исключительно для целей электропередач.

Ст. 2. Электропередачи могут быть устраиваемы и эксплуатируемы как правительственными установлениями, общественными городскими управлениями и земскими учреждениями, так и частными предпринимателями.

Ст. 3. Электропередачи, не требующие принудительного отчуждения земли, которые ни в какой точке своего протяжения не прикасаются путей сообщения общего пользования, могут быть устраиваемы и эксплуатируемы, с соблюдением технических правил, указанных в ст. 17 Положения, без разрешения, если предполагается устроить провода, находящиеся на горизонтальном расстоянии не менее пяти сажен от ранее устроенных телеграфных, телефонных или сигнализационных электрических линий.

Ст. 4. Для устройства и эксплуатации электропередач, проводимых частично или полностью по путям сообщения общего пользования или частным владениям, необходимо предварительное разрешение со стороны правительственного учреждения, общественного городского управления или земского учреждения, в ведении коего находятся пути сообщения, занимаемые под электропередачу, или согласие со стороны частных лиц, во владениях коих проводится электропередача.

Ст. 5. Электропередачи, не требующие принудительного отчуждения земли и ни в какой точке своего протяжения не прикасающиеся путей сообщения общего пользования, но имеющие провода, находящиеся на горизонтальном расстоянии менее пяти саженей от ранее устроенных телеграфных, телефонных или сигнализационных линий, могут быть устраиваемы и эксплуатируемы по разрешениям, выдаваемым губернатором, согласно заключению почтово-телеграфного и других заинтересованных ведомств, в трехмесячный срок, считая с подачи прошения. Эти электропередачи, предусмотренные в сих разрешениях, должны удовлетворять техническим условиям, указанным в статье 17 настоящего положения, и должны быть эксплуатируемы и содержимы таким образом, чтобы не причи-

¹³ Имеется в виду 1914 год.

нять посредством индукции, утечки тока и т. п., никаких пертурбаций в телеграфных сообщениях по ранее существовавшим линиям.

Когда окажется необходимым, для предупреждения или прекращения таких пертурбаций, потребовать перемещения или изменения телеграфных или телефонных линий ранее устроенных и в случае, если не состоится соглашения об этом с владельцем электропередачи, род подлежащих исполнению работ определяется Министерством Внутренних Дел, по заключению Междуведомственного Совета Электротричества. Расходы по таким перемещениям или изменениям относятся за счет предпринимателя.

Ст. 6. Электропередачи могут быть устраиваемы предпринимателями не только на землях, принадлежащих им или арендованных для сего, и по путям сообщения общего пользования, но и на землях, предоставляемых им для этой цели в порядке принудительного отчуждения (ст. 575 Зак. Гражд. Св. Зак. т. X изд. 1900 г.).

Ст. 7. Электропередачи, находящиеся в различных районах, могут быть в отношении различных частей их подчинены одновременно различным условиям: или устроены без разрешения для одной части, удовлетворяющей требованиям ст. 3 сего Положения, или устроены по разрешениям для других частей в порядке статей 4, 5 или 6, в зависимости от места расположения этих частей.

^{*)} Ст. 7а. Распределения электрической энергии, устраиваемые для надобностей построения или эксплуатации железных дорог общего пользования (казенных и частных), разрешаются и осуществляются распоряжением Министра Путей Сообщения, в ведении коего они и состоят.

^{*)} Ст. 7б. Распределения (ст. 1) электрической энергии, получаемой на центральных станциях, пользующихся силой средоточий падения водных течений, состоят, наравне с разрешениями на использование этой силы, в ведении Министра Путей Сообщения в отношении: разрешения изысканий для электропередачи, отчуждения земли для нее, утверждения ее проектов, разрешения сооружения электропередачи и надзора за техническим ее исполнением и за ее эксплуатацией по правилам, сим Министерством устанавливаемым.

Ст. 8. (7) Договоры об арендовании земель под устройства электропередач заключаются крепостным порядком на сроки до шестидесяти лет.

Ст. 9. (8) Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, равно как и временное занятие их, или же установление права участия в пользовании ими допускается для устройства электропередач, кои будут признаны в установленном порядке (ст. 9 и 10 настоящего положения) имеющими общепользное значение или выдающееся значение для интересов местной торговли и промышленности, а равно и для подъема производительных сил государства.

Ст. 10. (9) Условия и объем необходимых для каждой данной электропередачи принудительного отчуждения недвижимых имуществ, или временного занятия их, или установления права участия в пользовании ими, а также и окончательный выбор какого-либо из указанных видов льгот в каждом частном случае устанавливается, равно как и вопрос о признании за данным предприятием общественного или выдающегося местного значения (ст. 4) определяется, предварительно внесения сих вопросов на уважение Особого в Государственном Совете Присутствия по делам о принудительном отчуждении недвижимых имуществ и вознаграждении их владельцев: а) для электропередач, сооружаемых средствами и распоряжением казны, Советом Министров, на основании представлении подлежащих Министров или Главноуправляющих отдельными частями, по управлению коих осуществляется казенное сооружение, с заключением подчиненных им специальных технических органов; б) для электропередач, устраиваемых по кон-

^{*)} Ст. 7а и 7б изложены в редакции, данной представителями Министерства Путей Сообщения. (Прим. подл.)

цессиям от правительства, на основании представлений Министров или Главнo-управляющих, по управлению коих выдается концессия, с заключением подчиненных им специальных технических органов и, сверх того, Междуведомственного Совета Электричества; в) для электропередач, устраиваемых по концессиям от городских общественных управлений и земских учреждений — на основании представления Министра Внутренних Дел с заключением подчиненного ему специального технического органа и, сверх того, Междуведомственного Совета Электричества.

Ст. 11. (10) Все случаи, в коих для электропередач представляется нужным отчуждение или временное занятие недвижимого имущества или же установление права участия в пользовании им, определяются Именными ВЫСОЧАЙШИМИ Указами. Проекты сих Указов представляются на ВЫСОЧАЙШЕЕ воззрение, по предварительном одобрении предположений подлежащих (ст. 9) Министров и Главнoуправляющих отдельными частями, Советом Министров через Особое в Государственном Совете Присутствие по делам о принудительном отчуждении недвижимых имуществ и вознаграждении их владельцев. В представлениях подлежащих Министров и Главнoуправляющих отдельными частями излагаются данные, указывающие на общепольное или выдающееся местное значение (ст. 9) каждого данного предприятия и на необходимость принудительного отчуждения или ограничения права на недвижимое имущество. Для электропередач указанного значения отчуждение разрешается, в отступление от общего порядка, по правилам, изложенным в ст. 594—600 Зак. Гражд. Свод. Зак. т. X изд. 1900 г. и Прод. 1912 г.

Ст. 12 (11). Принудительное отчуждение имуществ для устройства электропередач допускается лишь относительно определенных недвижимостей, коих положение, границы и величина должна быть с точностью указаны в представляемых в Особое в Государственном Совете Присутствие по делам о принудительном отчуждении недвижимых имуществ и вознаграждении их владельцев планах и технических описях. При этом могут быть устанавливаемы ограничительные для предпринимателей, вызываемые местными особенностями, условия, в дополнение к применяемым к электропередачам правилам о принудительном отчуждении имуществ (ст. 81¹⁴), а также в изъятие ст. 590 Зак. Гражд. (Св. Зак. т. X изд. 1900 г.) могут быть определены права владельцев отчуждаемых недвижимостей относительно выкупа оных, в случае упразднения электропередачи или неосуществления ее в установленный срок.

Ст. 12а (11). Принудительное занятие под устройство электропередач имуществ, отчужденных уже на государственную или общественную пользу, допускается лишь в виде временного участия в пользовании таковыми имуществами, и притом в каждом частном случае с разрешения Министров, в ведении коих эти имущества состоят.

Участие в пользовании сими имуществами может быть прекращено в любое время частью или полностью, временно или навсегда, когда имущества эти потребуются для прямого назначения тех предприятий, для коих имущества эти были отчуждены.

Срок, в течение которого электропередачи должны быть вынесены из пределов отчуждения со времени предъявления о том требования, устанавливается при выдаче разрешения согласно части 1 настоящей статьи.

Участие в пользовании согласно настоящей статьи разрешается безвозмездно.

Ст. 13. (12). Все издержки по отчуждению имуществ для электропередач, сооружаемых распоряжением казны, производятся за счет подлежащих ведомств по принадлежности, причем установленному статьею 595 Зак. Гражд. (Св. Зак. т. X изд. 1900 г.) обеспечения не требуется.

¹⁴ Так в тексте. Возможно, имеется в виду ст. 11 данного проекта.

Все издержки по отчуждению имущества для электропередач, сооружаемых распоряжением городских и земских установлений, а равно и частных лиц, обществ, товариществ и компаний как по концессиям от правительства или от городских и земских установлений, так и без таковых концессий, производятся за счет указанных установлений, лиц, обществ, товариществ и компаний по принадлежности, причем в этом случае предварительное занятие недвижимых имущества в след за совершением описи и впредь до производства законной оценки допускается лишь по внесении соответствующим предпринимателем достаточного обеспечения, размер коего определяется особой оценочной комиссией. По исполнении же законной оценки и по определении оною суммы вознаграждения, отчужденные недвижимые имущества передаются подлежащими Министерствами или Главными Управлениями, по ведомству коих производилось отчуждение в распоряжение предпринимателей, по обеспечении ими причитающегося владельцам вознаграждения в порядке, указанном в ст. 595 Зак. Гражд. (Св. Зак. т. X изд. 1900 г.).

Ст. 14 (13). Устройство электропередач в районах крепостей (Св. Воен. Пост. 1869 г., кн. III изд. 1912 г., ст. 240), в пределах военных портов и в местностях, расположенных в пределах стоверстной от государственной границы полосы, разрешается подлежащим Министром по соглашению с Военным или Морским Министром по принадлежности.

Ст. 15 (14). Владельцы земель вдоль линии электропередач при возведении на сих землях строений, при производстве раскопок и посадок подлежат ограничениям, согласно правилам, к сей статье приложенным.

Ст. 16 (15). Технические проекты электропередач, выполняемых распоряжением и за счет казны, утверждаются Министрами, по управлению коих эти условия выполняются. Технические проекты электропередач, устраиваемых частными предпринимателями по концессиям или без оных, утверждаются Министрами, по управлению коих состоялось разрешение на устройство электропередач по предварительном рассмотрении таковых в Междуведомственном Совете Электричества.

Примечание. Для электропередач, устраиваемых без предварительного разрешения (ст. 3), не требуется утверждения технического проекта.

Ст. 17 (16). *) При устройстве электропередач владельцы таковых имеют право без особого на то разрешения устраивать пересечения в предусмотренных утвержденным проектом местах железнодорожных, водных, шоссейных и иных путей, а равно телеграфных, телефонных и др. проводов линиями электропередач, при условии соблюдения технических правил, издаваемых Министром Внутренних Дел по соглашению с подлежащими Министрами и уведомления подлежащих местных учреждений, в ведении коих находятся означенные пути и провода, о предполагаемых работах за две недели до приступа к таковым.

Ст. 18 (17). При устройстве и содержании электропередач владельцы таковых обязаны соблюдать технические правила, издаваемые Министром Внутренних Дел по соглашению с Министрами или Главноуправляющими подлежащих ведомств, по предварительном обсуждении их в Междуведомственном Совете Электричества. Правила эти публикуются во всеобщее сведение установленным порядком.

Ст. 19 (18). Владельцы или собственники устраиваемых электропередач обязаны принимать меры за свой счет к предотвращению вредного влияния сих устройств на существующие электротехнические сооружения.

Принятие мер к предотвращению вредного влияния существующих уже электропередач на возводимые электротехнические сооружения лежит на обязанности владельцев или собственников сих последних.

*) Статьи от 17 до 22 включительно окончательному обсуждению не подвергались. (Прим. подл.)

Примечание. Владельцы или собственники электропередач относительно принятого мер к устранению вредного влияния сих последних на телеграфные и телефонные сооружения подчиняются существующим на сей предмет законоположениям.

Ст. 20 (19). При нарушении по электропередаче условий безопасности или при обнаружении вредного влияния электропередач на соседние, уже существовавшие в данной местности электрические устройства, владельцы электропередач обязаны незамедлительно принять за свой счет все необходимые меры для обеспечения безопасности правильного действия названных устройств, руководствуясь установленными на сей предмет правилами.

Ст. 21 (20). В случае невыполнения владельцами электропередач постановлений статей 18 и 19 Министру Внутренних Дел предоставляется прекращать действие электропередач впредь до устранения опасности ее или вредного влияния на соседние электрические устройства. Если же владельцем электропередачи является ведомство, то о прекращении действия ее Министр Внутренних Дел сносится с подлежащим ведомством.

II. Изыскания для сооружения электропередач

Ст. 22 (21). Прошения о разрешении изысканий, необходимых для сооружения электропередачи через чужие земли, подаются Министру Внутренних Дел, который разрешает производство этих изысканий по предварительном рассмотрении дела в Межведомственном Совете Электричества. При выдаче разрешения и производстве изысканий соблюдаются установленные на сей предмет правила.

Примечание. Производство изысканий, указанных в настоящей статье, для электропередач, сооружаемых распоряжением и за счет казны, разрешается Министром, по управлению коего производится изыскания.

Ст. 23 (22). При прошении о разрешении изысканий должны быть приложены: 1) записка о цели сооружения электропередач, общем ее направлении и экономическом значении; 2) объяснения о встречаемых со стороны владельцев или арендаторов земель препятствиях и 3) сведения о тех путях общего пользования, которые предполагается использовать для прокладки в пределах отведенных под них земель устройств электропередач.

III. Особые условия об обращении имуществ для устройства электропередач

Ст. 24 (23). Обращение городских имуществ в черте городских поселений под устройство электропередач допускается не иначе, как с согласия подлежащего городского общественного управления.

Ст. 25 (24). Обращение под устройство электропередач казенных земель и земель, принадлежащих другим ведомствам, разрешается Министрами, в ведении коих эти земли состоят, на срок, указанный в ст. 8 без торгов.

Свободные казенные земли, невозделанные, не составляющие оброчных статей и не покрытые лесом, обращаются в потребном количестве под устройство электропередач безвозмездно.

Примечание 1. Расход по производству размежевания и планов обращаемых имуществ относятся на средства предпринимателей.

Примечание 2. Ходатайства об обращении земель под устройство электропередач возбуждаются по ведомству того Министра, в ведении которого находится проектируемая электропередача.

IV. Содержание концессионных договоров

Ст. 26 (25). На предоставление частному предпринимателю права устройства электропередач, имеющих государственное или общепользное значение, Министром Внутренних Дел заключается на основании главных условий, указанных в

ВЫСОЧАЙШЕ утвержденном по делу положении Особого Присутствия Государственного Совета, особый договор с предпринимателем.

В означенном договоре должны содержаться определения, указывающие:

- а) цель проектируемого предприятия,
- б) границы электропередач с обозначением земель и имуществ, в отношении которых допущено право принудительного отчуждения, временного занятия или участия в пользовании сими имуществами;
- в) срок, на который заключается договор;
- г) условия постройки и эксплуатации сооружений и иных устройств, необходимых для электропередач;
- д) высший размер тарифа, могущего быть взимаемым предприятием за пользование передаваемой им энергией;
- е) платежи предпринимателя в пользу казны;
- ж) срок, назначаемый для осуществления предприятия и открытия его деятельности;
- з) взыскания, коим подвергается предприниматель за нарушение условий договора и
- и) прочие права и обязанности предпринимателя, а равно иные условия, включение коих в договор окажется необходимым.

Примечание. Срок, на который заключается договор (лит. в), не может превышать 60 лет, с правом однако правительства, в случае ходатайства предпринимателя, дважды продолжить действие договора каждый раз на срок не более 20 лет. Срок, назначаемый для осуществления предприятия и открытия его деятельности (лит. ж), не может превышать трех лет.

Отчет Межведомственного Радиотелеграфного Комитета за 1914 год. Пг., 1916. С. 25—37.

№ 19. Положение об устройстве и содержании электропередач¹⁵

Проект

Ст. 1.—Под именем электропередачи подразумеваются все технические устройства, при помощи которых электрическая энергия передается на расстояние, как то: подземные кабели, воздушные провода с опорными для них приспособлениями, трансформаторные подстанции, переключательные и сторожевые посты и прочие принадлежности, необходимые для безопасного и непрерывного действия электропередачи.

Ст. 2.—Электропередачи подразделяются на: а) электропередачи общего пользования и б) электропередачи частного пользования.

Ст. 3.—Электропередачи общего пользования предназначаются для передачи энергии с обязательством отпуска таковой за плату всем желающим на установленных для сего условиях.

Ст. 4.—Электропередачи частного пользования служат для передачи электрической энергии исключительно для надобностей устроителей электропередачи.

Ст. 5.—Электропередачи частного пользования, сооружаемые на землях, принадлежащих устроителям электропередачи, или на арендованных ими землях, и

¹⁵ Разработан VI (электротехническим) отделом Императорского Русского технического общества в 1915 году.

притом не ближе 10 метров в горизонтальном расстоянии от существующих телеграфных или телефонных линий общего пользования, могут быть устраиваемы без особого на то разрешения, с соблюдением установленных для электропередач технических правил.

Ст. 6.—Электропередачи общего пользования, а также электропередачи частного пользования, не отвечающие условиям предыдущей 5-ой статьи, могут быть устраиваемы не иначе, как с разрешения Министра Торговли и Промышленности на основании заключения Совета по Электротехническим Дела́м.

Ст. 7.—Электропередачи общего пользования, устраиваемые и эксплуатируемые городскими управлениями и земскими учреждениями или частными предпринимателями на основании заключенных с означенными учреждениями договоров, могут осуществляться без особого разрешения Министра Торговли и Промышленности, если они располагаются в пределах земель, подлежащих ведению сих учреждений.

Ст. 8.—Электропередачи общего пользования могут быть устраиваемы не только на землях, принадлежащих устроителям или на землях для сего ими арендованных, но и на землях, обращенных во владение или пользование устроителями электропередачи принудительным порядком, с соблюдением правил сего положения.

Ст. 9.—Право принудительного отчуждения и право пользования недвижимыми имуществами предоставляется для устройства электропередач, сооружаемых а) распоряжением правительства; б) распоряжением городских и земских учреждений; в) распоряжением обществ, в уставах коих оговорено право принудительного отчуждения и г) распоряжением частных лиц и обществ, если устраиваемые ими электропередачи на основании особого их ходатайства будут признаны Советом Министров имеющими государственное или общественное значение.

Примечание. Действующим ныне обществам право принудительного отчуждения для электропередач может быть, кроме того, предоставлено по рассмотрении их о том ходатайств в порядке изменения устава.

Ст. 10.—Принудительное отчуждение земель и право участия в пользовании таковыми для устройства электропередач производится в порядке ст. 594 и последующих т. X Св. Зак.

Ст. 11.—Занятие под устройство электропередач земель, находящихся под улицами, путями, площадями и т. п. в пределах городов и поселений, может последовать не иначе, как на основании особых соглашений между устроителями электропередачи и теми учреждениями, в ведении коих находятся указанные выше земли.

Ст. 12.—Занятие под устройство электропередач полосы отчуждения железных дорог, шоссе, а также дорог общего пользования вне черты городов и поселений, бечевников рек, каналов, озер и других береговых пространств, служащих для нужд сообщения может последовать лишь с разрешения тех учреждений, в ведении коих находятся означенные земли.

Ст. 13.—Если не последует соглашения, согласно ст. 11-ой, то устроителю электропередачи предоставляется перенести дело в Министерство Торговли и Промышленности, причём окончательное по нему решение, по представлению Министра Торговли и Промышленности, принимается Советом Министров.

Ст. 14.—Участие в пользовании землями, указанными в ст. 12, может быть прекращено в любое время частью или полностью, временно или навсегда, когда означенные земли потребуются для прямого их назначения, причём владельцы электропередач должны быть предупреждены об удалении электропередачи в срок, указываемый при выдаче разрешения. Участие в пользовании землями, указанными в ст. 12, разрешается безвозмездно.

Ст. 15.—Электропередачи, устраиваемые на землях, указанных в ст. 12, не должны мешать прямому назначению этих земель.

Ст. 16.—Владельцы электропередач при пользовании землями, указанными в ст. 12-ой, обязаны возместить все убытки и ущербы, кои могут быть причинены электропередачей, а равно отвечают за все несчастные случаи, происшедшие на означенных землях вследствие наличия электропередачи.

Ст. 17.—Свободные казенные земли, невозделанные, не составляющие оброчных статей и не покрытые лесом, обращаются под устройство электропередач в потребном количестве безвозмездно.

Ст. 18.—Владельцы земель вдоль линии электропередачи, при возведении на сих землях строений, при производстве раскопок и посадок, подлежат ограничениям, согласно правил, изложенных в примечании к ст. 15-ой Общего Устава Российских железных дорог.

Ст. 19.—Владельцам электропередач предоставляется право безвозмездного пересечения всех земель, указанных в ст. 12-ой, а также телеграфных, телефонных и других линий, без особого разрешения, при соблюдении технических правил, издаваемых Министерством Торговли и Промышленности, по соглашению с подлежащими Министрами, принятии ответственности за правильное устройство пересечения и за несчастные случаи, вред и убытки, кои могли бы быть причинены при устройстве, и эксплуатации электропередачи в местах пересечения. Подлежащие местные учреждения, в ведении коих находятся означенные земли и прохода, должны быть уведомлены владельцами электропередач не позже, как за 2 недели до приступа к работам.

Ст. 20.—При устройстве и содержании электропередач владельцы таковых обязаны соблюдать технические правила, издаваемые Министерством Торговли и Промышленности по представлению Совета по Электротехническим Дела́м. Правила эти публикуются в установленном порядке.

Ст. 21.—Электропередачи общего пользования не могут быть сооружаемы до утверждения соответственных технических проектов Министерством Торговли и Промышленности по предварительном рассмотрении таковых в Совете по Электротехническим Дела́м.

Примечание. При сооружении электропередач в порядке ст. 7 сего Положения представления технических проектов не требуется.

Ст. 22.—Владельцы электропередач обязаны принимать за свой счет меры к предотвращению вредного влияния сих устройств на существующие электротехнические сооружения. Принятие мер к предотвращению вредного влияния существующих уже электропередач на вновь возводимые электротехнические сооружения лежит на обязанности владельцев сих сооружений.

Ст. 23.—При нарушении установленных для устройства и содержания электропередач технических правил, влекущем за собой уменьшение безопасности или оказывающем вредное влияние электропередачи на соседние уже существующие электротехнические устройства, владельцы электропередач обязаны на свой счет принять меры для обеспечения безопасности и правильного действия названных устройств.

Ст. 24.—При невыполнении владельцами электропередач в назначенный Министерством Торговли и Промышленности срок мер, обеспечивающих безопасность и устраняющих вредное влияние на существующие электротехнические устройства, Министру Торговли и Промышленности предоставляется право производить необходимые для сего работы за счет владельцев электропередач, со взысканием с них стоимости производства работ в беспорядном порядке.

Ст. 25.—Устроители электропередач, упомянутых в п. г ст. 9, желающие получить право принудительного отчуждения недвижимых имуществ, должны подать о том прошение Министру Торговли и Промышленности с указанием места устройства электропередачи, цели предприятия и его размера, порядка и времени открытия действия электропередачи, технического описания предполагаемых устройств, предполагаемой платы за передачу электрической энергии, а равно

других сведений и данных, необходимых для суждения о целесообразности предприятия и ожидаемой от него государственной и общественной пользы.

Ст. 26.—Означенные в ст. 25-ой прошения передаются на предварительное рассмотрение и заключение Присутствия по фабричным и горнозаводским делам тех местностей, кои входят в район действия электропередачи. Неполучение отзыва означенных Присутствий в течение трехмесячного срока не останавливает производства дела по прошению, согласно последующих статей настоящего Положения.

Ст. 27.—При рассмотрении предложений об устройстве электропередач в местных по фабричным и горнозаводским делам Присутствиях в состав последних приглашаются с правом решающего голоса представители подлежащих городских и земских учреждений и представители местных технических и торгово-промышленных организаций.

Ст. 28.—По рассмотрении означенного в ст. 25-ой прошения Совет по Электротехническим Делах представляет таковое Министру Торговли и Промышленности вместе со своим заключением относительно целесообразности предприятия и ожидаемой от него государственной и общественной пользы.

Ст. 29.—В случае признания Министром Торговли и Промышленности поступившего ходатайства заслуживающим удовлетворения, представление о признании за электропередачей государственного или общественного значения вносится на уважение Совета Министров.

Ст. 30.—В случае одобрения в Совете Министров указанного в предыдущем пункте представления, по ведомству Министерства Торговли и Промышленности испрашивается соответствующий Высочайший указ на право принудительно-го отчуждения.

Ст. 31.—Прохения о разрешении изысканий под устройство электропередач через чужие земли подаются Министру Торговли и Промышленности и разрешаются по Министерству Торговли и Промышленности в порядке, установленном для разрешения изысканий под железные дороги.

Ст. 32.—К прошению о разрешении изысканий должны быть приложены: записка о цели сооружения электропередачи, общем ее направлении и экономическом значении, сведения о тех путях общего пользования, через которые предполагается проложить провода электропередачи, а равно и другие сведения, необходимые для выяснения государственного или общественного значения сканной электропередачи.

Ст. 33.—Для обсуждения поступающих на имя Министра Торговли и Промышленности ходатайств об устройстве электропередач, рассмотрении технических проектов, выработки, пересмотра и изменения общих и частных технических правил, коим электропередачи должны удовлетворять, при Министерстве Торговли и Промышленности учреждается Совет по Электротехническим Делах.

Ст. 34.—В состав сего Совета входят в одинаковом числе члены, назначенные Правительством и избранные общественными организациями, все с правом решающего голоса. В число членов от общественных организаций входят представители: а) от торгово-промышленных организаций, б) от городских управлений и земских учреждений и в) от специальных высших учебных заведений и научно-технических обществ и учреждений в равном от каждой группы числе.

Ст. 35.—Председателю Совета по Электротехническим Делах предоставляется право с одобрения Совета приглашать в заседания Совета сведущих лиц с правом совещательного голоса.

Ст. 36.—При рассмотрении ходатайств об устройстве электропередач в заседание Совета допускаются для представления объяснений предприниматели и их представители, а также представители общественных и правительственных местных учреждений района устройства электропередачи.

Ст. 37.—При Совете по Электротехническим Дела́м учреждается особый штат служащих для делопроизводства и технических занятий по особому штатному расписанию, подлежащему утверждению в установленном порядке.

Ст. 38.—Порядок рассмотрения ходатайств об устройстве электропередач, порядок делопроизводства и проч. устанавливаются особой инструкцией, вырабатываемой Советом по Электротехническим Дела́м и утверждаемой Министром Торговли и Промышленности.

Пояснительная Записка к проекту «Положения об устройстве и содержании электропередач»

При разработке проекта «Положения об устройстве и содержании электропередач» VI Отдел Императорского Русского Технического Общества руководствовался главным образом постановлением VII Всероссийского Электротехнического Съезда, принятым по вопросу об издании закона о пользовании землями при устройстве электропередач.

Имея в виду большое значение электропередачи для развития использования природных сил в виде запасов водяной силы, торфа и других родов топлива, VI Отдел в основание выработанного им Положения поставил признание за такими электротехническими устройствами государственного и общественного значения, а вместе с сим предоставление таким устройствам права принудительного отчуждения и пользования частными землями.

Само существо электропередачи, заключающееся в прокладке на большие расстояния проводов и кабелей от источника вырабатываемой энергии до места ее потребления, вызывает необходимость пересекать ряд частных земельных имуществ. Отсутствие закона о праве принудительного отчуждения дает основание владельцам частных земель требовать от устроителей электропередач такого возмещения за занятие его земли, что устройство электропередачи может сделаться невозможным.

В частности характер устройства электропередачи таков, что даже не требуется полного отчуждения земель, а лишь право установки на землях столбов для подвески проводов или прокладки кабелей, причем в большинстве случаев земля может быть использована владельцем без особых затруднений для его нужд. Поэтому следует ожидать, что электропередачи в большинстве случаев будут нуждаться в праве пользования землями, а не отчуждения в полную собственность. Последнее, вероятно, потребует лишь для устройства трансформаторных и переключательных постов, постройки сторожевых домов и т. п., что составит лишь незначительный процент земель, необходимых под устройство электропередач.

Предоставлением электропередачам права принудительного отчуждения и пользования частными землями не исчерпываются мероприятия, могущие облегчить развитие таких предприятий. Примыкая к населенным местностям, где электропередачи могут сбывать передаваемую им энергию, эти предприятия поневоле столкнутся с необходимостью использовать общественные пути сообщения, как-то: улицы, площади, дороги и т. п. Кроме того земли, отчужденные для устройства больших шоссейных дорог и железных дорог, представляются весьма удобными для постройки вдоль них электропередач, так как этим значительно облегчается надзор за соответственными техническими сооружениями. Нередко встречаются факты отвода обочин шоссе под сооружение железных дорог. VI Отдел считает справедливым и полезным поставить электропередачи в разряд таких предприятий, которым государство должно пойти навстречу предоставлением таких же льгот, как и железным дорогам, т. е. разрешением использования свободных полос земли, хотя и отчужденных для других надобностей.

Имея, однако, в виду характер технических сооружений электропередач, VI Отдел находит необходимым несколько ограничить права устроителей элект-

ропередачи по отношению к занятию земель общего и особого назначения. При использовании улиц, площадей в пределах городов необходимо принять во внимание, что отвод таковых под электропередачу может лишить городское управление возможности использовать эти пути сообщения для других своих нужд, а также нарушить благоустройство города. Занятие земель вдоль дорог общего пользования вне городских поселений или полосы отчуждения железных дорог может в известных случаях нарушить интересы этих сооружений. Поэтому VI Отдел считал необходимым обусловить занятие земель общего пользования соглашением предпринимателей с соответственными городскими управлениями, а земель особого назначения разрешением тех учреждений, в ведении коих находятся эти земли.

Необходимо однако предвидеть, что требования, предъявляемые городскими управлениями и учреждениями, заведующими землями особого назначения, устройствам электропередач могут оказаться настолько чрезмерными, что устройство электропередачи может оказаться невозможным, хотя осуществление таковой являлось бы необходимым с государственной или общественной точки зрения. Ввиду этого окончательное разрешение могущих возникнуть разногласий в этом отношении должно быть предоставлено высшей инстанции, объединяющей общегосударственные интересы, т. е. Совету Министров.

Обсуждая порядок предоставления прав принудительного отчуждения и пользования частными землями, VI Отдел считал необходимым, чтобы электропередачи, устраиваемые распоряжением казны, городов и земств, и обществами, в уставах коих предусмотрено право отчуждения, пользовались этим правом без предварительного обсуждения их государственного или общественного значения, но конечно с соблюдением общего порядка, предусмотренного законами для отчуждения напр. земель для постройки железных дорог общего пользования. Действительно, уже факт сооружения электропередачи средствами и распоряжением казны служит достаточной гарантией, что данная электропередача имеет государственное значение. В случае устройства электропередачи общего пользования городскими управлениями или земскими учреждениями, необходимость таковой предварительно обсуждается общественными установлениями и, если таковая строится на средства займов, подлежит еще рассмотрению и утверждению соответственных правительственных учреждений. Таким образом имеется достаточная гарантия, что устраиваемая электропередача также имеет если не государственное, то общественное значение. Наконец, при включении в уставы обществ прав на отчуждение — правительственные органы несомненно выяснят при этом, насколько предприятие этих обществ действительно заслуживает предоставления им этого права. Что касается прав принудительного отчуждения для электропередач, устраиваемых частными лицами и обществами, в уставах коих право отчуждения не предусмотрено, то таковое, по мнению VI Отдела, должно быть предоставляемо лишь по признанию за этими электропередачами государственного или общественного значения.

Порядок испрошения этого признания намечен в проекте Положения. Ввиду большого экономического интереса, который могут представлять электропередачи, устраиваемые в известном районе для местных общественных и правительственных учреждений, VI Отдел считал необходимым, до разрешения этого вопроса правительством, предоставить право этим местным учреждениям высказать свое мнение о целесообразности проектируемого предприятия. Наиболее подходящим учреждением для этого VI Отдел считал местные по фабричным и горно-заводским делам присутствия, с усилением таковых представителями общественных организаций. Опасаясь, однако, что местные влияния могут задержать иногда представление отзыва по возбуждаемым ходатайствам об устройстве электропередач, VI Отдел считал необходимым обусловить представление отзыва известным сроком, по истечении которого Министерство Торговли и Промышленно-

сти имело бы право дать дальнейшее движение делу, не ожидая отзыва местных учреждений, но сохранив за ними право представлять свои соображения при обсуждении такового в центральных учреждениях Министерства Торговли и Промышленности.

Помимо вопроса о предоставлении права принудительного отчуждения, VI Отдел считает необходимым установить порядок разрешения устройства электропередач, что в настоящее время по-видимому недостаточно ясно предвидено существующими законами, в особенности в тех случаях, когда электропередача устраивается в районах, подведомственных нескольким административным учреждениям.

Имея в виду, что в электропередачах наиболее заинтересованной является промышленность, VI Отдел полагал бы целесообразными сосредоточить дела об электропередачах в Министерстве Торговли и Промышленности. Поэтому все ходатайства, как об устройстве электропередач, так и о признании за ними государственного и общественного значения, должны быть направляемы Министру Торговли и Промышленности.

Однако, по отношению к электропередачам, устраиваемым в районах, подведомственных исключительно городским управлениям и земским учреждениям, VI Отдел полагал необходимым сделать исключение из общего порядка. Действительно, на основании действующих законов, все хозяйственные операции, касающиеся удовлетворения нужд городов и земств, входят в компетенцию этих общественных учреждений. Устройство электропередач хотя бы и общего пользования, но предназначенных для нужд только местного населения, должны быть отнесены к тому порядку предприятий, которыми уже ведают эти учреждения, как-то: водопровод, канализация, освещения и городские железные дороги. До тех пор, пока, согласно ныне существующему городскому положению и положению о земских учреждениях, установлен известный порядок устройства и эксплуатации предприятий общественного пользования, — нет оснований делать исключения для электропередач, могущих явиться нередко лишь составной частью упомянутых выше предприятий.

Лишь в том случае, если электропередачи хотя бы и устраивались распоряжением городских управлений и земских учреждений, но действие таковых выходило из районов, подведомственных соответствующему городскому управлению или земскому учреждению, то в этом случае общественные учреждения должны были быть рассматриваемы, как частные предприниматели, и дела о таких электропередачах должны быть подведомственны Министру Торговли и Промышленности.

Устанавливая определенный порядок разрешения на устройство электропередач и предоставления им прав принудительного отчуждения и пользования частными землями, VI Отдел считал необходимым внести в проект Положения хотя бы приблизительно состав учреждения, коему должно быть поручено рассмотрение всех дел, касающихся электропередач. Имея в виду большое общественное значение этих предприятий и их сравнительную новизну в России, VI Отдел полагал бы необходимым ввести в состав этого учреждения, наименованного Советом по Электротехническим Делах, представителей общественных наиболее заинтересованных организаций, причем намечены три группы таких организаций: торгово-промышленная, земская и городская, и научно-техническая. Число таких представителей должно было быть одинаково с числом членов Совета, назначаемых правительством. Рассмотрение дел об электропередачах на местах, как уже было выше указано, VI Отдел полагал бы предоставлять местным по фабричным и горнозаводским делам присутствиям, пока, вследствие повсеместного развития электропередач, не выяснится необходимость организовать специальные для сего местные учреждения.

Представляя выработанный им проект Положения об устройстве и содержании электропередач, VI Отдел Императорского Русского Технического Общества позволяет себе обратить внимание на крайнюю необходимость скорейшего проведения в жизнь закона об электропередачах. Современное положение вопроса о топливе достаточно ярко подчеркивает желательность скорейшего использования природных сил. Однако, без урегулирования вопроса о порядке разрешения на устройство электропередач и предоставления таковым прав принудительного отчуждения, развитие этих предприятий в России надолго затормозится.

«Электричество». 1915 г. № 20. С. 372—375.

**№ 20. Согласительная записка Министра Торговли
и Промышленности и управляющего Министерством
Внутренних Дел по внесенному Министром Торговли
и Промышленности 4/5 июля 1916 г. за № 7311
в Совет Министров, на предварительное рассмотрение,
представлению в Государственную Думу по проекту правил
об устройстве и содержании электропередач**

Министерство Внутренних Дел.
Департамент Полиции.
Министерство Торговли и Промышленности.
Отдел Промышленности.
2 ноября 1916 года.

При письме от 4/5 Июля 1916 г. за № 7311 Министр Торговли и Промышленности представил в Совет Министров, на предварительное одобрение, записку в Государственную Думу по проекту правил об устройстве и содержании электропередач. Вместе с сим за Министра Внутренних Дел, Член Совета Министра Морозов, при письме от 2 Апреля того же года за № 478 внес в Совет Министров проект положения об устройстве и надзоре за электротехническими сооружениями в Империи.

При предварительном ознакомлении с сими двумя представлениями в Совете Министров было обращено внимание на необходимость согласования обоих содержащихся в них законодательных предположений. По поводу сего Управляющий Министерством Внутренних Дел, по соглашению с Министром Торговли и Промышленности, считает долгом представить вниманию Совета Министров нижеследующие соображения.

Предположения Министерства Торговли и Промышленности по проекту правил об устройстве и содержании электропередач были разработаны в Междуведомственном Совещании при названном Министерстве во исполнение поручения данного сему Министерству Советом Министров по журналу 24 Февраля, 3 и 17 Марта и 5 Июня 1915 г. Остановившаяся на мысли представить в первую очередь на законодательное рассмотрение проект правил об устройстве и содержании электропередач, Министр Торговли и Промышленности предполагал в дальнейшем подвергнуть разработке как прочие частные вопросы, касающиеся электротехнических сооружений, так и наметить решение по основному общему вопросу о подведомственности главнейших отраслей электротехнического дела тому или иному Министерству. Ныне, однако, ввиду несогласованности обеих означенных записок, разрешение сего общего вопроса о подведомственности электротехнического дела является безотлагательным.

Остановливаясь на существе сего вопроса, Управляющий Министерством Внутренних Дел и Министр Торговли и Промышленности признают, что наиболее заинтересованным в скорейшем издании соответственных правил, касающихся электротехники, должно почитаться то ведомство, на ближайшем и непосредственном попечении которого находится все дело развития заводской и фабричной промышленности. Уже в 1912 году Министерством Торговли и Промышленности внесен в Государственную Думу законопроект о порядке устройства и открытия промышленных заведений, согласно которому руководство всем делом по открытию названных заведений сосредоточивается в Главном по фабричным и горнозаводским делам Присутствии. Задача надлежащего обеспечения промышленных предприятий достаточным количеством дешевой двигательной силы настоятельно требует урегулирования вопроса об электрических сооружениях, при посредстве которых возможно обращать в двигательную энергию силу падения воды и энергию, развивающуюся при сгорании разных родов топлива. Ввиду сего Министерству же Торговли и Промышленности должно быть безотлагательно предоставлено и попечение о широком развитии и надзоре за соответственными электротехническими устройствами, служащими не только для передачи электрической энергии на расстояние, но и для добывания ее.

По изложенным соображениям Управляющий Министерством Внутренних Дел признает желательным возложение общего главного заведывания всеми электротехническими сооружениями в Империи, за исключением телеграфов и телефонов, на Министерство Торговли и Промышленности, и, в соответствии с сим, находит возможным, отказавшись от выработанного по ныне вверенному ему ведомству, и внесенного в Совет Министров 2 апреля текущего года, проекта правил для устройства и надзора за электротехническими сооружениями в Империи, не возражать против проекта Министерства Торговли и Промышленности об устройстве и содержании электропередач, с тем, однако чтобы в сей последний были включены некоторые изменения и дополнения, а именно:

Ст. 7 проекта надлежало бы изложить нижеследующим образом: «При обсуждении указанных в предшедшей статье (6) дел, в состав Присутствий по фабричным и горнозаводским делам входят, взамен четырех членов от местных фабрикантов и заводчиков (ст. 7 уст. пром. труд., св. зак. т. XI, ч. 2, изд. 1913 г.), четыре представителя торговли и промышленности, сведущие в области электротехники, и сверх сего, кроме указанных в приведенной статье 7 устава о промышленном труде лиц, два представителя Министерства Внутренних Дел, из коих один из чинов местного почтово-телеграфного округа, а другой от местной администрации, и представители подлежащих городских и земских учреждений, по избранию городских дум и земских собраний, по принадлежности, — все с правом решающего голоса.

Порядок избрания представителей торговли и промышленности, а равно число представителей городских и земских учреждений определяется Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с Министром Внутренних Дел.

Кроме того, присутствия по фабричным и горнозаводским делам приглашают в заседания для выслушания объяснений предпринимателя электропередачи».

Статью же 8-ю проекта изложить в следующей редакции:

«Означенное в ст. 5 прошение, по рассмотрении его Присутствием по фабричным и горнозаводским делам, пересылается вместе с заключением и соображениями присутствия в Особый Совет по электротехническим делам, причем особые мнения обоих представителей Министерства Внутренних Дел, буде таковы последуют, в Совет представляются обязательно. Указанный Совет представляет заключение Присутствия по фабричным и горнозаводским делам Министру Торговли и Промышленности при своем заключении, как относительно желательности удовлетворения ходатайства в смысле ожидаемой от него государственной и общественной пользы, так и относительно общих технических условий.

В случае если мнение представителя Министерства Внутренних Дел от местной администрации разделяется представителями того же ведомства в Совете по электротехническим делам, то дело разрешается Министром Торговли и Промышленности не иначе, как по соглашению с Министром Внутренних Дел.»

Об изложенном Управляющий Министерством Внутренних Дел и Министр Торговли и Промышленности имеют честь представить на благоусмотрение Совета Министров.

Подписали:

Управляющий Министерством
Внутренних Дел
Протопопов.

Министр Торговли
и Промышленности
Кн. Шаховской.

Скрепили:

Директор Департамента Полиции
Васильев.

Управляющий Отделом
Промышленности *Р. Ловягин.*

ГАРФ. Ф. 1788. Оп. 7. Д. 3. Л. 26—27.

№ 21. По проекту правил об устройстве и содержании электропередач

Министерство Торговли и Промышленности.
Отдел Промышленности.
Отделение промышленное.
23 Декабря 1916 года.
№ 14132.

По проекту правил об устройстве и содержании электропередач.
В Государственную Думу.

Изложение дела

Текущие военные обстоятельства в связи с мероприятиями, принятыми правительством для борьбы с немецким засилем в области торговли и промышленности, и проистекающею из сего необходимостью поднятия русской производительности поставили на очередь один из крупнейших вопросов об отношении правительственной власти к предприятиям, вырабатывающим электрическую энергию. По сему поводу надлежит заметить, что отсутствие в России законов и постановлений, регулирующих условия возникновения и деятельность этих предприятий, безусловно является одним из главных препятствий к успешному и нормальному их развитию.

До сего времени устройство частными предпринимателями электрических сооружений всякого рода разрешалось по Министерству Внутренних Дел губернаторами, на основании циркулярных распоряжений Министра. Высший же надзор за сими сооружениями осуществлялся: Главным Управлением по делам местного хозяйства, Главным Управлением почт и телеграфов и Техническо-Строительным Комитетом, а в полосе отчуждения железных дорог и в районе горного надзора условия устройства электротехнических сооружений и надзора за ними устанавливались по Министерствам Путей Сообщения и Торговли и Промышленности, по принадлежности.

Существующий порядок сосредоточения почти всех указанных дел в ведении Министерства Внутренних Дел сложился исторически. Первое постановление об

электрических сооружениях в Империи под названием «Временные правила канализации электрического тока большой силы и устройства проводов и прочих приспособлений для электрического освещения» было издано в 1885 году по Главному Управлению почт и телеграфов. Затем в 1890 и 1891 годах были разосланы, по Хозяйственному Департаменту, циркуляры Министра Внутренних Дел Губернаторам за № 2599 и 9214 с руководящими указаниями о порядке правительственного надзора за электрическими сооружениями. В дополнение к этим циркулярам был издан циркуляр по Техническо-строительному Комитету в 1891 году за № 248 с техническими указаниями относительно проектов электрического освещения, представляемых в Министерство на утверждение. Далее циркуляром 1892 года за № 6109, по Хозяйственному Департаменту, разъяснено, какой ответственности должны подвергаться владельцы помещений, в коих электрическое освещение устроено с нарушением правил; в циркуляре, по тому же Департаменту, 1901 года за № 3 даны Губернаторам указания, какие электрические установки могут быть разрешаемы их властью и в том же году циркуляром по Техническо-строительному Комитету за № 1053 установлен порядок представления в Министерство списков электрических станций, разрешаемых местными властями. Засим, в 1904 году циркуляром по Техническо-строительному Комитету за № 925 утверждение проектов всяких электрических установок предоставлено власти Губернаторов, причем к означенному циркуляру приложено «наставление для лиц, наблюдающих за устройством, содержанием и поверкой электрических сооружений, действующих токами низкого напряжения», а в отношении электрических сооружений с токами высокого напряжения предложено руководствоваться как временными правилами 1885 года, так и помянутым постановлением. Приведенным циркуляром вместе с тем отменены помянутые выше циркуляры 1890 года № 2599, 1891 года № 9214 и 1901 года № 3 и 1053. В том же 1904 году издан циркуляр за № 1236 по Главному Управлению почт и телеграфов о порядке разрешения устройства электрических сооружений в местностях, имеющих уже телеграфные линии и телеграфные сети общего пользования. Наконец, в циркуляре по Техническо-строительному Комитету 1912 года за № 2375 разъяснен порядок освидетельствования электрических установок низкого напряжения техниками строительных отделений.

Вышеперечисленными циркулярами и распоряжением, объявленным Правительствующему Сенату Министром Торговли и Промышленности 4 Августа 1906 года за № 191 «о принятия некоторых мер в видах обеспечения правительственных телеграфных и телефонных проводов, находящихся в подведомственных горному надзору местностях, от вредного влияния электротехнических сооружений» исчерпываются действующие постановления об электрических сооружениях в Империи, причем, как видно из их содержания, они касаются исключительно технической стороны этого дела; законодательных же норм по сему предмету в России не существует, за исключением изданного в Великом Княжестве Финляндском в 1901 году (11 Апреля) закона об условиях устройства и эксплуатации электрических сооружений для освещения и передачи силы.

Наряду с этим, за последние десять-пятнадцать лет заграницею получили самое широкое распространение электрические сооружения и, в частности, устройства для передачи электрической энергии на значительные расстояния токами высокого напряжения в несколько десятков тысяч вольт. В таких устройствах электрическая энергия добывается в местах, где имеется водяная двигательная сила или дешевое топливо (уголь, торф), и распределяется по линиям, идущим от центральной станции, на десятки и сотни километров, обслуживая разнообразные потребности обширных районов. Отличительная особенность этих устройств заключается в электрических линиях, раскинутых на значительные расстояния вдоль дорог общего пользования, и по государственным, земским, городским и частновладельческим землям. Устройства этого рода создали заграницею новый тип кон-

цессионных промышленных электрических предприятий по распределению энергии, затрагивающих разнообразные государственные, местные, общественные и частные интересы и вызвали появление особых законодательных актов и административных распоряжений, устанавливающих условия выдачи концессий на эксплуатацию таких устройств, получивших общее наименование распределений электрической энергии.

Особенно подробно законодательство по сему предмету обнимающее все стороны деятельности новых предприятий, существует во **Франции**. В основу сего законодательства (закон 15 Июня 1906 года, о распределениях энергии и декреты 17 Октября 1907 года, 3 Апреля 1908 года, 14 Января 1910 года, постановление Министра общественных работ, почт и телеграфов 21 Марта 1911 года и т. п.) положено выделение распределений электрической энергии, т. е. электрических линий, в особую категорию устройств, разрешаемых в большинстве случаев на концессионных началах в отличие от так называемых электрических установок (станций и проводов внутри помещений), устанавливаемых явочным порядком.

В прочих же иностранных государствах возникшие законы и правила в области электротехники сводятся в общих чертах к нижеследующему:

В **Австрии** закон 1900 года устанавливает электрические единицы для измерения энергии, а постановление 1905 года требует проверки и клеймения электрических счетчиков.

Кроме того министерские правила устанавливают меры безопасности электрических сооружений.

В **Бельгии** закон 30 Октября 1903 года определяет электрические единицы и обязательность проверок приборов. Проект об электрических канализационных сооружениях не получил еще силы закона. Право отчуждения земельных участков законом не предусмотрено.

В **Англии** законодательство по электротехническим вопросам (изложенное в Electric Lighting Acts¹⁶ 1882, 1888, 1899, 1909 годов и в законе об электрических единицах 1894 года) развивалось совершенно иным способом, чем в других странах, а именно здесь государство с самого начала взяло на себя широкий контроль за всеми электрическими установками общественного значения, причем в законе определены условия на получение концессии, право на отчуждение земельных участков для возведения центральных станций, обязательный тариф, запрещение оказывать какие-либо преимущества одним абонентам перед другими, находящимися в равных условиях, наказания за кражу энергии и за вред, причиненный установкам и т. п. Исполнение предписания закона, контроль, как над устройствами для канализации энергии и центральными станциями, а равно право издания необходимых для этого правил возложены на Board of Trade¹⁷.

В **Германии** закон 1 Июня 1898 года определяет электрические единицы и уполномочивает правительство устанавливать контроль над измерительными приборами. Этот контроль указом от 6 Мая 1901 г. возложен на Physikalisch Technische Reichsanstalt¹⁸. Кроме того, закон 9 Апреля 1910 года устанавливает наказание за кражу энергии, а закон 1909 года — налог на лампочки накаливания. Право пользования общественными дорогами и отчуждения частных земельных участков законом не установлено.

В **Дании** издан в 1907 году закон об установках сильного тока, причем этим

¹⁶ Законы об электрическом освещении (англ.). Эти и другие законы в области электротехники действовали в Великобритании до вступления в силу Закона 27 июля 1989 года об электричестве (Electricity Act 1989).

¹⁷ Торгово-промышленное ведомство Великобритании.

¹⁸ Имперский физико-технический институт, основанный в 1887 году по инициативе В. фон Сименса и Г. фон Гельмгольца.

законом учрежден между прочим электротехнический комитет для рассмотрения всех электротехнических вопросов и установления контроля над сооружениями, признаваемыми опасными, и предоставлено предпринимателям право пользования улицами, грунтовыми и железными дорогами и право отчуждения частных участков для электрических канализационных установок. Засим постановление 24 Августа 1908 года предписывает соблюдение условий безопасности установок, а 11 Августа 1909 года касается испытаний лиц, желающих исполнять работы по электричеству.

В Испании законом 23 Марта 1900 года предоставляется право пользования общественными и частными участками для канализации электрической энергии в том случае, когда за предприятием признана общественная польза. Постановлением от 7 Октября 1904 года определяются условия концессии и технические правила, причем это постановление и постановление 8 Июня 1906 года требуют одобрения и проверки счетчиков.

В Италии закон 7 Июня 1894 года предоставляет предпринимателям право пользования для надобностей электрических установок чужими владениями, право перехода через все участки, пересекающие электрические линии, как воздушные, так и подземные, если таковые служат для промышленных целей. В развитие этого закона издано положение 25 Октября 1895 года. Далее, законами 8 Августа и положением 29 Сентября 1895 года введен государственный налог на электрическую энергию.

В Норвегии закон 23 Июня 1894 года дает право на отчуждение земель для электрических сооружений, предназначенных для общественных потребностей. Засим, закон 10 Мая 1896 года требует, в предупреждение несчастных случаев, исполнения всех изданных относительно безопасности установок постановлений, получения от правительства разрешения на установки высокого напряжения и учреждения службы контроля и постоянного электротехнического комитета. Наконец, закон 3 Сентября 1909 года касается пользования водопадами, причем, согласно этому закону, все гидравлические установки спустя 60—80 лет эксплуатации переходят безвозмездно в казну.

В Соединенных Штатах закон 1894 года, устанавливающий электрические единицы, является единственным законом республики относительно пользования электрической энергиею. Главным же руководством для этих установок служат правила, выработанные техническими и страховыми обществами. Различные штаты, помимо сего, имеют свои собственные более или менее исчерпывающие законы по электричеству, а в некоторых штатах учреждены особые комиссии, в ведении которых находится контроль предприятий общественного значения.

В Швейцарии по закону 24 Июня 1902 года об установках слабого и сильного токов, на все установки, выходящие за пределы участка владельца, должно быть испрашиваемо разрешение от Департамента почт и железных дорог или от Инспекции электрических установок сильного тока. Надзор распределяется между упомянутыми Департаментом и Инспекциею. Означенным законом учрежден между прочим совещательный электротехнический комитет, установлены правила безопасности, разработан вопрос об ответственности за вред причиненный током, наказания за кражу энергии и повреждение установок, а равно предоставляется право отчуждения общественных и частных участков для устройства линий и трансформаторных станций. Дальнейшими законами: 31 Марта 1906 года устанавливается правило об условиях отпуска энергии с гидравлических станций, а законом 24 Июня 1909 года определяются электрические единицы и обязательность проверки счетчиков.

В Швеции по закону 27 Июня 1902 года и дополнениям к нему от 31 Августа 1907 года предпринимателю предоставляется государственным советом право отчуждения для устройства линий передачи; на проводку воздушных линий, напряжение которых превосходит 250 вольт и которые выходят за пределы владе-

ния предпринимателя, им должна быть испрашиваема концессия; ответственность за причиненный током вред падает на владельца генераторной установки; при этом кража электричества наказуема. Постановления 31 Декабря 1902 года и 1 Марта 1904 года требуют разрешения на пользование государственными дорогами и устанавливают правила о безопасности установок и надзор за ними.

В Японии закон 29 Марта 1911 года устанавливает обязательность разрешения со стороны Министерства для всякого рода электрических установок, отпускающих энергию для общего пользования, предоставляя вместе с тем предпринимателю право перехода линий через все общественные и частные участки.

Несмотря на отсутствие законодательных по сему предмету постановлений, в России еще до начала войны стали появляться предприятия по распределению электрической энергии токами высокого напряжения на значительные расстояния (так называемые электропередачи). Как на одно из самых обширных предприятий этого рода можно указать на предприятие английской компании Стюарта, получившей концессию на эксплуатацию водных сил озера Гокчи и реки Терека на Кавказе. Это дело случайно восходило в центральные правительственные учреждения, главным образом, ввиду того, что им затрагивался вопрос об отчуждении земли под устройства для распределения энергии и что о выдаче концессии просили иностранцы. Вообще же все дела об электрических установках в России, а в том числе и дела, подобные предприятию Стюарта, подлежат разрешению губернских властей в порядке циркуляра Министра Внутренних Дел от 4 Июня 1904 года за № 925, который не устанавливает различия между мелкими электрическими установками и крупными предприятиями, затрагивающими интересы государственного и местного хозяйства, и предоставляет разрешение всех дел этого рода власти Губернатора.

Помимо приведенных данных, устанавливающих, казалось бы, настоятельную необходимость в издании законодательных по сему предмету правил, надлежит обратить внимание на то, что, по мере того, как электричество находит все большее применение в практической жизни, значение предприятий, вырабатывающих электрическую энергию, соответственно возрастает, причем они получают возможность оказывать свое влияние на самые разнообразные производства, нередко представляющие для государства первостепенную важность.

В настоящее время, благодаря успехам, достигнутым в области применения электричества, как двигательной силы, уже трудно встретить сколько-нибудь значительный завод или фабрику, которые не пользовались бы токами большого напряжения, подаваемыми с могущественных, специально оборудованных станций. Наряду с этим, в области электрического дела наблюдается за последние годы стремление к объединению отдельных предприятий этого рода в крупные синдикаты или тресты, устраняющие возможность какой бы то ни было конкуренции со стороны более мелких производств. Последствием такой монополизации электротехнической промышленности в руках немногих обширных предприятий является опасность полного порабощения ими как других промышленных производств, так и частных лиц, которые, при заключении договоров, оказываются вынужденными идти на всякие условия, предписываемые им названными предприятиями.

Приведенные обстоятельства и заставляют государство выступить на защиту интересов промышленности и населения подобно тому, как, оставляя за собою исключительное право по урегулированию тарифов на перевозки пассажиров и грузов по железным дорогам, правительство ограждает население от попыток эксплуатации его со стороны железнодорожных обществ.

Все изложенные соображения требуют, казалось бы, безотлагательного издания соответствующего законоположения, силою коего вопрос о взаимоотношениях электротехнических предприятий, с одной стороны, и государства и потребителей, с другой, нашел бы себе вполне удовлетворительное разрешение.

Само собою разумеется, что прямым и исчерпывающим разрешением изъясненной задачи должна явиться разработка вопроса о регламентации электрических сооружений в полном объеме, т. е. генераторных станций, электропередач и распределительных сетей.

Принимая, однако, во внимание сложность означенного вопроса при постановке его во всей полноте не только в техническом, но и в экономическом отношении и трудность его разрешения в период военного времени при не выяснившемся еще положении оставшихся в пределах России предприятий по распределению энергии в связи с борьбою с немецким засильем, Министерство Торговли и Промышленности полагает, что в настоящее время надлежало бы ограничиться разработкою в первую очередь и безотлагательно законопроекта, регулирующего устройство и эксплуатацию электропередач на дальние расстояния, временно отложив рассмотрение вопроса в остальной части, т. е. об урегулировании положения станций и распределительных сетей.

Подобная постановка дела, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, оправдывается еще и тем обстоятельством, что относительно электропередач нет не только никаких указаний в законе, но их совершенно не затрагивают и преподанные по сему предмету административные распоряжения. Вследствие сего этот вид электрических устройств и не мог получить до сего времени сколько-нибудь широкого практического осуществления, так как отсутствие надлежащих правил ставило, с одной стороны, предпринимателей этих сооружений в полную зависимость от согласия собственников на проведение по их владениям электрических линий, без чего, очевидно, нельзя устроить почти ни одной электропередачи дальнего расстояния, и открывало, с другой, полный простор для таких частных сделок по приобретению и арендованию земель и по занятию дорог общего пользования, которые, создавая, быть может, исключительно выгодные условия для этих предприятий, могли клониться к невыгоде местного населения.

Между тем, электропередачи, помимо серьезного непосредственного значения в качестве пособников к развитию вообще отечественной промышленности, успехи каковой столь необходимые в данное время, должны, как показывает опыт переживаемых событий, сыграть крупную роль в разрешении также государственной важности вопроса о перевозках топлива, путем непосредственной передачи энергии того или иного источника на место ее потребления.

Ввиду сего Совет Министров и признал соответственным подвергнуть обсуждению вопрос об установлении правил об устройстве и содержании электропередач.

Результатом означенного обсуждения и явился прилагаемый при сем проект правил, выработанный в МеждудеPARTMENTовенном Совещании под председательством Товарища Министра Торговли и Промышленности, Гофмейстера Веселого, при участии научных и промышленных сил.

Закон (См. Приложение)

Соображения

Разрабатывая прилагаемый проект правил об устройстве и содержании электропередач, Министерство Торговли и Промышленности имело в виду установление таких условий, при которых, с одной стороны, предприятия электрические и электротехнические освободились бы от бесконтрольного ныне хозяйничания в них германских трестов и капиталов, а с другой получил бы правильное разрешение все более обостряющийся вопрос о взаимоотношениях этих предприятий к государству и потребителям. Для достижения сего, казалось бы, про-

ектируемые правила должны носить не только характер запретительный, но и положительный. Облегчив законодательным путем возможность устройства и содержания электропередач, получивших уже самое широкое распространение во Франции и Соединенных Штатах и имеющих особое значение в России, раскинувшейся на столь обширном пространстве, правительство тем самым создаст, несомненно, благоприятную почву для возникновения русских электротехнических предприятий, которые, надо надеяться, постепенно вытеснят иностранные компании и положат начало отечественной промышленности в области электричества.

Не подлежит никакому сомнению, что лучше всего было бы, если бы все электрическое дело в России было образовано исключительно на русские капиталы, но, к сожалению, встречались до настоящего времени серьезные к тому препятствия и едва ли достижимо и теперь полное устранение от электротехнической промышленности иностранцев, не говоря, само собою разумеется, о поданных неприятельских держав. Установление же известных в сем отношении ограничений и выработка той формы образования означенных предприятий, которою бы обеспечивалась полная невозможность повторения нежелательного сосредоточения столь крупной и развивающейся отрасли промышленности во власти поданных одной иностранной державы, должны, несомненно, найти место в данном проекте правил об электропередачах. Это представляется тем более существенным, что, с одной стороны, электропередачи, как было указано выше, еще не получили сколько-нибудь широкого применения в России, а с другой — они являются настоятельно необходимыми вследствие вздорожания всех родов топлива. Вместе с тем, применяя проектируемые правила к новому делу без потрясения других видов действующих электрических предприятий — станций и распределительных сетей, — правительство может проверить их целесообразность на практике и, при выяснении хороших результатов, безбоязненно их распространить на прочие помянутые сооружения.

Намеченные цели достигаются, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, введением при устройстве электропередач особой концессионной системы, с установлением обязательного тарифа за передачу энергии, сосредоточением выдачи разрешений на их эксплуатацию у единой центральной власти и представлением предпринимателям электропередач общего пользования или частного пользования, за коими признано будет общепользное значение, прав принудительного отчуждения недвижимых имуществ, временного их занятия или же участия в пользовании ими.

До настоящего времени электрические сооружения, а в том числе и электропередачи, если не требовали отчуждения недвижимости, устраивались, как то видно из выше приведенного исторического обзора, почти явочным порядком. При выдаче разрешения выяснялись исключительно техническая сторона дела и вопрос о безопасности электрических установок для телеграфных и телефонных линий, либо в пожарном отношении; наличности же других каких-либо условий, как то, принадлежности этих предприятий обществам или частным лицам определенной национальности, соответствия сооружений местным нуждам и потребностям торговли и промышленности, не требовалось вовсе. Вместе с тем, ввиду выдачи разрешений не одною центральною властью, а целым рядом местных властей, в деле электротехники не наблюдалось единого, планомерного взгляда. Между тем эта планомерность является более чем необходимою по отношению к устройству и содержанию электропередач, которые могут идти на десятки и сотни верст, обслуживая разнообразные потребности обширных районов, и только тогда принесут действительную пользу, когда их будет надлежащее число и в тех именно местах, в коих они являются необходимыми для населения. Изъясненные соображения и послужили основанием к установлению в проекте правил концессионной системы и сосредоточения выдачи разрешения в ведении центральной власти.

По мнению Министерства Торговли и Промышленности, эту выдачу разрешения надлежало бы сосредоточить в названном ведомстве, как о том ходатайствуют и промышленные круги.

Существующий порядок, в силу которого разрешение на устройство электротехнических предприятий зависит от Министерства Внутренних Дел, объясняется тем, что он сложился в то время, когда не существовало еще Министерства Торговли и Промышленности. С учреждением же означенного Министерства, казалось бы, все вопросы, касающиеся торгово-промышленной жизни естественно должны быть сосредоточены именно в этом ведомстве в целях единства управления промышленностью.

Помимо сего, оставление электротехнических предприятий в ведении Министерства Внутренних Дел едва ли оправдывается и существом дела, если принять во внимание, что 75—80% общего количества вырабатываемой энергии приходится уже в настоящее время на долю фабрик и заводов и лишь 20—25% остается прочим потребителям. Приведенное соотношение, очевидно, если и изменится в будущем при развитии электропередач, то опять-таки в смысле увеличения процента потребления энергии промышленными и торговыми заведениями.

Изложенные данные в связи с тем обстоятельством, что уже в настоящее время почти во всяком промышленном заведении, в каждом торговом порте, на многих торговых судах имеются электрические сооружения, надзор за каковыми, а равно и за находящимися в городах центральными электрическими станциями общего пользования сосредоточен в Министерстве Торговли и Промышленности, и что, наконец, основанием к разработке данного законопроекта и именно Министерством Торговли и Промышленности послужило между прочим то соображение, что электрические предприятия получают возможность оказывать свое влияние на самые разнообразные производства, нередко представляющие для государства первостепенную важность, приводят к полному убеждению о необходимости сосредоточить выдачу разрешений и надзор за электропередачами в Торгово-Промышленном Ведомстве.

Возлагая, таким образом, выдачу разрешений на центральное учреждение, проект наряду с этим признает желательным, чтобы власть была осведомлена как о местных нуждах, так и о соответствии предполагаемой электропередачи в техническом отношении с условиями данного района. Для сего, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, надлежит предоставить рассмотрение ходатайств по сему предмету, предварительно окончательного их разрешения, местным Присутствиям по фабричным и горнозаводским делам, соответственно изменив их состав в заседаниях, обсуждающих вопросы, связанные с устройством электропередачи. Вместе с тем, ввиду заинтересованности прочих ведомств в открытии этих предприятий и сложности самого дела, предполагается образовать особый Совет по электротехническим делам из представителей Ведомств и сведущих лиц в качестве совещательного при Министре Торговли и Промышленности органа.

Обращаясь, засим, к содержанию тех существенных условий, которые должны быть установлены при разрешении устройства электропередачи, следует иметь в виду, что электрическая энергия только тогда заменит двигательную силу, когда ее цена будет соответствовать ее действительной стоимости, а не будет повышаться в зависимости от произвола предпринимателя. Еще большим, казалось бы, злом надлежит признать предоставление на волю предпринимателя делать скидки (рефакции) или устанавливать льготы избранным потребителям, находящимся в равных с другими условиях, или прекращать части абонентов отпуск энергии без всякого к тому с их стороны повода. По сим соображениям Министерство Торговли и Промышленности сочло необходимым включить в проект правило об установлении обязательного тарифа за энергию и воспрещении отказа от такой передачи или учинения произвольных скидок.

Далее, проект уделяет особое внимание вопросу о предоставлении устройствам электропередач общего пользования или частного пользования, в случае признания за ними общепользовательного значения, прав отчуждения недвижимых имуществ, временного занятия их или же участия в пользовании ими. Отсутствие до настоящего времени этих прав у предпринимателей являлось, как было указано, одним из крупнейших препятствий к устройству электропередач, так как далеко не всегда достигалось добровольное соглашение между предпринимателями и владельцами земли об уступке нужных для электропередачи участков. Между тем, само собою разумеется, что занятие земель при устройстве электропередач на дальнее расстояние представляется существенно важным и необходимым.

В сем отношении прилагаемый проект и устанавливает правила, предоставляющие предпринимателям как право полного отчуждения земли, так и право временного занятия или участия в пользовании, причем, взяв в основание действующий закон (ст. 575—593, 596—608 зак. гражд.), вводит ряд изъятий в смысле ускорения и упрощения порядка фактического занятия земельных участков, признанных подлежащими отчуждению.

После указанных общих замечаний надлежит привести нижеследующие пояснения по поводу отдельных статей проектируемых правил.

- Ст. 1.* В статье 1 проекта правил об устройстве и содержании электропередач заключается определение понятия электропередачи в отличие от главных станций, производящих электрическую энергию, с одной стороны, и распределительных сетей, с другой.
- Ст. 2.* Статья 2 для большей точности указывает, что правила настоящего проекта не распространяются на технические устройства, при помощи которых электрическая энергия распределяется между местами потребления, т. е. на распределительные сети, которые и не подходят под приведенное в ст. 1 понятие электропередач, а равно на те технические устройства, которые предназначены для передачи слов и сигналов, иначе говоря, передающие ток малого напряжения. Означенные изъятия, вытекающие из самого определения в ст. 1 слова «электропередача», тем не менее указаны в проекте ввиду могущих возникнуть на практике недоразумений из-за неправильного понимания этого слова, имевшего до настоящего времени лишь специально научное определение.
- Ст. 3.* Статья 3 проекта содержит в себе одно из основных положений, поясненное в общих соображениях, о допущении устройства электропередач на основании разрешения, выдаваемого Министерством Торговли и Промышленности. При этом означенная статья устанавливает, что ввиду исключительных условий станций, утилизирующих живую силу воды, и определения их назначения, а следовательно, и направления тех электропередач, кои несут ток от этих источников, в самый момент устройства станций, в этих случаях разрешение выдается Министерством Торговли и Промышленности по соглашению с тем Министерством, который предоставил право на устройство гидроэлектрических установок.
- Ст. 4.* Статья 4 допускает устройство некоторых категорий электропередач без испрошения разрешения Министерства Торговли и Промышленности. Отступая в этом от основного взгляда о необходимости сосредоточения всего дела об электропередачах в ведении упомянутого Ведомства, Министерство Торговли и Промышленности полагало, что изъятия должны быть по возможности ограничены и касаться лишь электропередач частного пользования, которые могут открыть свои действия и явочным порядком, раз они занимают лишь собственные или арендованные земли, и электропередач отдель-

ных Ведомств для собственных целей (лит. в. и г.), электропередач, устраиваемых для нужд постройки и эксплуатации казенных и частных железных дорог, каковые электропередачи должны разрешаться и осуществляться распоряжением Министерства Путей Сообщения, а равно всех электропередач, передающих энергию от гидравлических силовых станций, находящихся в ведении упомянутого ведомства (лит. б.). Далее, исключение должно быть распространено (лит. а.) на электропередачи, хотя и общего пользования, но устраиваемые городскими управлениями и в пределах подлежащих их ведению земель. Означенные сооружения, как устраиваемые на протяжении городской земли, с одной стороны, не могут быть электропередачами на дальнее расстояние, а потому имеют более местное, чем общеимперское значение, а с другой — их устройство и заключение договоров с частными предпринимателями во всяком случае, как и в настоящее время, останутся под надзором Министерства Внутренних Дел. Допускать же какие-либо дальнейшие в сем отношении изъятия, как, например, предоставление того же права земствам, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, едва ли было бы правильным, так как противоречило бы основному началу централизации выдачи разрешений и в конечном выводе умаляло бы значение проектируемой общей меры.

Ст. 5. Статья 5 проекта правил определяет порядок возбуждения ходатайств об устройстве электропередачи, именно, путем подачи прошения на имя Министерства Торговли и Промышленности и дает перечень тех главных сведений, которые должны быть сообщены предпринимателем для суждения о целесообразности предприятия и ожидаемой от него государственной пользы и для включения в выдаваемое разрешение необходимых условий действия электропередачи.

Ст. 6. Статья 6 указывает, что поданные прошения обсуждаются местными Присутствиями по фабричным и горнозаводским делам, как это пояснено в общих соображениях, причем означенным Присутствиям предоставляется на дачу заключения, во избежание затяжки дела, точно определенный (трехмесячный) срок, и устанавливается содержание этого заключения.

Ст. 7. В статье 7 определяется состав Присутствия при рассмотрении дел об электропередачах. В сем отношении признано целесообразным заменить четырех местных фабрикантов и заводчиков, предусмотренных статьею 7 устава о промышленном труде, четырьмя же представителями торговли и промышленности, сведущими в области электротехники, дабы их познания могли облегчить обсуждение технически сложного вопроса. Сверх сего, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, желательно участие в тех же Присутствиях представителей заинтересованных в предприятии городских и земских учреждений, по избранию дум и земских собраний, в районе коих должна пройти предполагаемая электропередача и представителя местного почтово-телеграфного округа вследствие непосредственного влияния, которое может оказать разрешаемая электропередача на телефонные и телеграфные провода.

Проект не устанавливает порядка избрания представителей промышленности и торговли, а равно числа представителей земств и городов, предоставляя это соглашению Министров Внутренних Дел и Торговли и Промышленности.

Далее, проект признал нелишним упомянуть в настоящей статье о том, что Присутствия приглашают в заседания, но, само собою разумеется, лишь для выслушания объяснений, предпринимателя электропередачи, который может представить необходимые дополнительные данные при слушании его дела.

Ст. 8. Статья 8 указывает дальнейшее движение прошения о разрешении на устройство электропередачи, а именно, по рассмотрении его Присутствием, оно пересылается в Особый Совет по электротехническим делам, который вместе со своим заключением представляет таковое прошение Министру Торговли и Промышленности, причем заключение Совета должно касаться как экономического значения данной электропередачи, в смысле ожидаемой от нее государственной и общественной пользы, так и технических условий.

Ст. 9. В статье 9 вводятся известные ограничения по отношению к личности предпринимателя электропередач в связи с его участием в заведывании делами.

В сем отношении, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, едва ли представляется целесообразным всецело устранить от участия в электротехнических предприятиях как иностранные капиталы, так и самих иностранцев. Само собою разумеется, что допущение последних может только касаться подданных дружественных или нейтральных держав, а не воюющих с Россиею государств, участие коих в акционерных обществах, товариществах и единоличное владение коих вообще промышленными предприятиями, а в том числе и электротехническими сооружениями, уже воспрещены специальными по сему предмету законоположениями. Запретить же участие в этой отрасли всем иностранцам было бы, казалось, опасным в экономическом отношении, при полной неизвестности достаточно для сей цели русских капиталов, и не соответствовало бы политическим видам, в особенности по отношению к союзным державам.

Раз же допускаются к участию иностранные капиталы, то тем самым предрешается и вопрос о допущении сих лиц к личному заведыванию, как при единичном владении предприятием, так и при акционерных обществах, товариществах и т. п. путем участия в правлениях и советах обществ.

Тем не менее Министерством Торговли и Промышленности признается желательным установление известных в этой области ограничений, дабы избежать, насколько это представляется возможным, повторения в электротехнической промышленности иностранного засилия. По мнению Министерства, является существенным ввести правило, чтобы заведывающие и управляющие и определенное число членов (?) были обязательно русскими подданными, а в обществах и товариществах, сверх сего, и не менее половины всего управления, т. е. членов совета и правления.

Изясненными мерами в связи с тем, что разрешение исходит от центральной власти, которая всегда будет в состоянии учесть, не появится ли вновь чрезмерное участие в деле электричества подданных какой-либо определенной иностранной державы, вполне достигается намеченная цель.

Наряду с этим в правилах особо отмечается в приведенной статье, что при столкновении нескольких ходатайств и невозможности по местным экономическим или техническим условиям удовлетворить все ходатайства одновременно, предпочтение отдается тем из них, удовлетворением коих наиболее обеспечиваются государственные и общественные интересы. При этом причиною помещения этого правила именно в ст. 9 служит то обстоятельство, что при столкновении различных ходатайств безусловно должна приниматься в расчет и вышеприведенная государственная сторона дела.

Ст. 10. Статьи 10 определяют основные условия, которые должны содержаться в выдаваемом на устройство электропередач общего пользования разрешении. Эти условия должны прежде всего, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, отвечать основной цели проекта, отмеченной в об-

шей части соображений, — упорядочения взаимоотношений предпринимателя к государству и потребителям.

Главнейшие из этих условий: размер вознаграждения (тариф), могущего быть взимаемым за энергию в местах отпуска ее потребителям, воспрещения скидок и предоставления особых льгот отдельным потребителям (лит. г.), обязательность передачи энергии и воспрещение произвольного отказа от таковой передачи (лит. д.) были уже разобраны выше.

Наряду с этим признано необходимым установить в проекте те существенные условия, без коих самое разрешение имело бы более или менее неопределенный характер, а именно цель предприятия (лит. а), источник энергии (лит. б), срок действия разрешения (лит. в), срок осуществления и открытия его деятельности (лит. е) и последствия тех или иных нарушений данного разрешения (лит. ж. и з.).

Ст. 11. Указав в предшедшей статье перечень важнейших условий разрешения с тем, чтобы они определены были в каждом отдельном случае Министерством Торговли и Промышленности, проект в статье 11 тем не менее точно устанавливает предельные сроки действия разрешения, открытия деятельности предприятия и права выкупа в казну.

Ст. 12 и 13. При определении первого срока принято во внимание время, потребное для амортизации затраченного капитала на очень сложные электропередачи дальнего расстояния и восьмидесятилетний промежуток времени взят применительно к железнодорожным концессиям (81 год); срок для выкупа в казну установлен аналогично срокам нормальных договоров, заключаемых городами с обществами электрических осветителей, наконец, срок для открытия действия определен в пять лет ввиду технических трудностей, связанных с установкой электропередачи на весьма большие расстояния.

Технические правила, которым должны удовлетворять электропередачи при их устройстве и в дальнейшем их существовании, само собою разумеется, подлежат изменению в зависимости от развития в этой области техники. Ввиду сего настоящий проект, не устанавливая этих правил, представляет их издание Министерству Торговли и Промышленности, вменяя в обязанность их опубликование во всеобщее сведение, дабы они имели обязательное значение для всех предпринимателей. В соответствие с сим и изложена статья 12 проекта.

Статья 13 предусматривает последствия неисполнения изданных правил, что, несомненно, может причинить ущерб уже существующим электрическим сооружениям. Ввиду проистекающей из сего серьезной опасности, проект, при непринятии предпринимателем надлежащих мер к устранению причиняемого им вреда, дает право временно приостановить действие электропередачи и произвести нужный ремонт за счет предпринимателя, со взысканием с него стоимости работ в бесспорном порядке.

Ст. 14. Статья 14 проекта устанавливает судьбу всего имущества предприятия по окончании срока разрешения, при досрочном прекращении вследствие нарушения предпринимателем тех или других условий, а равно при неосуществлении предприятия в срок. В этих случаях все имущество, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, должно поступить в казну безвозмездно, так как в первом случае срок разрешения исчисляется в соответствии со временем, необходимым на покрытие произведенных затрат (амортизацию капитала), в остальных — указанное последствие является вполне естественным, так как вызвано неисполнением предпринимателем принятых на себя обязательств.

Установление какого-либо иного принципа, т. е. оплаты части сооружений в последние годы концессии, не говоря уже о чрезвычайной

сложности учета таковых расходов, не может быть признано справедливым, так как возлагало бы на казну оплату тех установок, которые устроены предпринимателем в интересах правильной эксплуатации принадлежащего ему дела и, служили во всяком случае более или менее продолжительное время источником его прибыли.

Опасение же, что при безвозмездной передаче электропередачи будет сдаваться в разоренном виде, должно быть устранено, с одной стороны, надлежащим надзором за предпринимателями, а с другой — тем соображением, что едва ли предпринимателю выгодно, при наличии конкуренции, приводить свое предприятие в последние годы в негодное состояние, так как этим путем он лишается известной части прибыли.

Как было указано, в казну переходит электропередача со всей принадлежащей ей недвижимостью, а в том числе и отчужденной для нужд электропередачи, так как, в противном случае, казне приходилось бы либо приобретать нужные участки земли, либо вновь их отчуждать. Но очевидно, что при ликвидации предприятия собственник участков, принудительно отчужденных, не лишен права воспользоваться преимуществами, предоставленными ему статьей 590 зак. гражд., что и предусмотрено второю частью статьи 14 проекта.

*Ст.
15—20.*

В общих соображениях было пояснено, что в качестве совещательного органа при Министре Торговли и Промышленности, для предварительного обсуждения дел об устройстве и сооружении электропередач, учреждается Совет по электротехническим делам.

Его ведению подлежат: рассмотрение ходатайств об устройстве электропередач и технических проектов, выработка тарифных ставок, технических правил, правил надзора и вообще вопросов, связанных с электропередачами.

Указанная компетенция Совета и содержится в статье 15 проекта.

Совет по электротехническим делам, как видно из статьи 16 проекта, состоит из представителей заинтересованных в электропередачах Ведомств, земств и городов, торгово-промышленных организаций и технических учебных заведений и обществ. Кроме Председателя в Совет входят 8 членов от Министерств, в ведении коих находятся, либо электрические сооружения, либо подлежащие отчуждению или занятию земли, причем от Министерства Внутренних Дел определено три представителя: от Главного Управления почт и телеграфов, Техническо-Строительного Комитета и Главного Управления местного хозяйства; от Министерства Путей Сообщения и Торговли и Промышленности по два и от прочих Министерств: Императорского Двора, Земледелия, Морского и Военного — по одному. От земств и городов — постоянными членами являются представители земских учреждений Петроградского губернии и Петроградского городского Управления.

Прочие представители торговых организаций и научно-технических обществ и учреждений входят в состав Совета также в числе восьми по списку, утверждаемому Министром Торговли и Промышленности.

Но сверх сего статья 17 предусматривает случаи, когда Советом рассматриваются вопросы по делам об электропередачах, касающихся не представленных в Совете Ведомств. При этом для ознакомления со взглядами по сему предмету Ведомства, обязательно приглашаются в Совет его представители, также с правом решающего голоса, а равно, насколько это представляется возможным, представители правительственных и общественных установлений того района, где устраивается электропередача.

Для полноты выяснения дела, председателю Совета, согласно статье 18 проекта, предоставлено приглашать в заседание сведущих лиц для дачи ими

заклучения и предпринимателя для представления им дополнительных по делу словесных объяснений.

Статья 19 устанавливает, что расходы по Совету, производятся из сумм, ассигнуемых ежегодно Министерству Торговли и Промышленности в сметном порядке. Необходимые для сего суммы конечно не могут быть значительны, по крайней мере на первое время.

Наконец, порядок рассмотрения ходатайств и порядок делопроизводства Совета предоставлено определить, по статье 20 проекта, Министру Торговли и Промышленности в наказе, даваемом Совету по электротехническим делам.

Ст. 21. Дальнейшие статьи проекта касаются одного из важнейших вопросов, а именно принудительного отчуждения недвижимых имуществ, необходимых для устройства электропередачи, их временного занятия и установления права участия в пользовании ими. Основания, по которым проект признает существенно важным предоставление этих прав предпринимателям электропередач, изложены в общей части соображений. Здесь же надлежит отметить, что проект, в статье 21, допускает проведение электропередачи на землях, как принадлежащих предпринимателю, так и арендованных им, очевидно, на срок, не менее того, на который дается разрешение на эксплуатацию электропередачи, а равно на землях, обращенных во владение или пользование принудительным порядком. При этом предоставление предпринимателю помянутых прав происходит порядком, предусмотренным действующими законами гражданскими с небольшими отступлениями.

Ст. 22. Согласно статье 575 зак. гражд. принудительное отчуждение имуществ, временное занятие или же установление права участия в пользовании ими допускается, когда сие необходимо для какой-либо государственной или общественной пользы. Находя, что электропередачи общего пользования являются безусловно необходимыми для государственной и общественной пользы, в особенности в области торгово-промышленной, статья 22 проекта и применяет к электропередачам общего пользования постановление ст. 575 зак. гражд., независимо от того, кто является предпринимателем электропередачи: казна, городские или земские установления или частные лица, физические или юридические.

Но сверх сего, по мысли проекта, помянутые права должны быть предоставлены и тем электропередачам частного пользования, за которыми будет признано подлежащею властью (Советом Министров) общепольное значение. Действительно, необходимо предусмотреть те случаи, когда электропередача, передающая энергию хотя бы одному владельцу завода, получает исключительное значение ввиду изготовления этим заводом предметов особой важности, как, например, в настоящее время заводом, изготавливающим самые существенные материалы для нужд военной обороны.

Засим проект, в третьей части статьи 22, установил изъятие для электропередач от гидроэлектрических установок частного пользования в том смысле, что их общепольное значение признается само собою и не требует доказательств. Основанием к сему послужили нижеприведенные соображения. Гидроэлектрические сооружения не ведут к истощению силы источника, представляя в то же время для производительности России мощный рычаг до 20.000.000 лошадиных сил. Если принять во внимание серьезный недостаток в топливе, в лесных материалах и в рабочей силе, в особенности в первые годы по окончании войны, то становится понятным общепольное значение гидроэлектрических установок, а так как эти установки связаны с определенным местом нахождения источника и нуждаются в передаче энергии, то понятно и значение идущих от них электропередач. Приведен-

ные данные, казалось бы, оправдывают предоставление всем этим электропередачам прав принудительного отчуждения, временного пользования и права участия в пользовании, тем более, что значение каждой отдельной гидроэлектрической установки и электропередачи во всяком случае выясняется при разрешении устройства тех и других.

Ст. 23. В статье 23 проекта, в изъятие от ныне действующего порядка (ст. 576 зак. гражд.), устанавливается правило, что условия и объем прав, предоставляемых предпринимателю при отчуждении, временном занятии и т. п. недвижимых имуществ и признание за предприятием общепользозначения, ввиду особой важности данного вопроса, обсуждается, предварительно рассмотренного в Государственном Совете, Советом Министров, а представление о сем вносится Министром Торговли и Промышленности с заключением Совета по электротехническим делам.

В рассматриваемой же статье (часть 2-ая), в изъятие от правила ст. 604 зак. гражд. установлено, что временное занятие может продолжаться до пяти лет со времени, само собою разумеется, фактического занятия недвижимого имущества. Изъясненное положение объясняется прежде всего соглашением со статьею 11 проекта, по которой срок для осуществления предприятия и открытия его деятельности определяется не более тех же пяти лет, что в свою очередь, как было указано, вызывается чрезвычайною сложностью устройства электропередач.

Ст. 24. Статья 24 имеет целью ускорить фактическое занятие недвижимых имуществ по воспоследовании Высочайшего Указа об отчуждении. Она устанавливает, во 1-х, право приступить к устройству электропередач немедленно по совершении описи и, во 2-х, в случае надобности безотлагательного занятия, ускоренный порядок составления описи. Означенные правила в общих чертах позаимствованы из особых правил при занятии имуществ под строящиеся железные дороги, а именно часть первая этой статьи основана на примечании 1 к ст. 595, а часть вторая на пункте 1 ст. 594 зак. гражд., причем наличность спешности занятия имуществ определяется не только подлежащим Губернатором, но и Советом по электротехническим делам.

Ст. 25. Ввиду особого значения времени перехода недвижимого имущества в распоряжение предпринимателя, с какового срока владелец между прочим освобождается от уплаты всякого рода сборов и податей с этого имущества, в статье 25 проекта установлено правило, согласно коему местное правительственное установление, в ведении коего или под наблюдением коего производятся работы, препровождает копию своего постановления о переходе имущества подлежащему старшему нотариусу для отметки в реестре крепостных дел, или, в губерниях Царства Польского и Прибалтийских, в ипотечное или крепостное отделение, по принадлежности.

Ст. 26. Установив особый ускоренный порядок занятия имущества, проект признал необходимым определить и то вознаграждение, которое в этих случаях должен уплачивать предприниматель собственнику недвижимого имущества. В сем отношении, по мнению Министерства Торговли и Промышленности, желательно применить правило ст. 25 проекта положения о принудительном обращении имуществ на государственную и общественную пользу, выработанного Особым МеждудеPARTMENTНЫМ СОВЕЩАНИЕМ, образованным в 1901 году при Министерстве Путей Сообщения. Сущность этих правил сводится к тому, что уплачивается аванс не позднее трех месяцев со времени перехода имущества; размер его не может быть менее суммы, которую предприниматель предлагает за имущество, и суммы, равной цене по нормальной оценке учреждения ипотечного кредита, или оценке, про-

изведенной в целях обложения, или, наконец, суммы, равной ценам табели, приложенной к ст. 230 уст. пошл. В соответствие с сим и редактирована ст. 26 обсуждаемого проекта.

Ст. 27. Статья 27 проекта предоставляет Особому в Государственном Совете Присутствию устанавливать специальные ограничительные или льготные условия выкупа этих имуществ в случае досрочного прекращения и неосуществления электропередачи, поскольку таковые условия вызываются местными особенностями. Означенное правило установлено в интересах, с одной стороны, казны, к которой переходит электропередача в вышеприведенных случаях, а с другой, собственников земли, если, по отчуждении от них участков, электропередача все же не открывает своего действия.

Ст. 28. Статья 28 определяет порядок возбуждения дел об отчуждении, временном занятии и установлении права участия. Для сего надлежит подать прошение, с приложением описи и планов, на имя Министра Торговли и Промышленности, в ведении коего сосредоточены, по проекту, все вопросы, связанные с устройством электропередач.

Ст. 29—31. Статья 29 устанавливает порядок занятия земель, находящихся в пределах городов или поселений, требуя для сего прежде всего согласия от тех учреждений, в ведении коих находятся эти земли; статья же 30 предусматривает право занятия для устройства электропередач как полосы отчуждения железных дорог, так и дорог общего пользования, бечевников, рек, каналов, озер и других береговых пространств, служащих для нужд сообщения, но при условии разрешения сего установлениями, ведающими этими землями. Следующая статья (31) предусматривает случаи, когда вышеуказанные соглашения или разрешения не последуют, а между тем означенные земли являются необходимыми для устройства электропередачи общего пользования или имеющей общепользовное значение. В этих случаях устройтею должно быть предоставлено право обратиться к Министру Торговли и Промышленности, разрешающему устройству электропередачи, который в дальнейшем поступает по общему правилу, т. е. вносит изложенный вопрос на рассмотрение Государственного Совета.

Ст. 32. Устройство электропередач на означенных землях, само собою разумеется, не должно мешать прямому их назначению, а потому, если это оказалось бы неосуществимым, то должны быть уничтожены те предоставленные предпринимателям права временного занятия либо участия в пользовании, которые окажутся противоречащими прямому назначению земли. При этом, имея в виду всю сложность устройства электропередачи и произведенные на сие затраты, а равно за-трагиваемые указанною мерою интересы, с одной стороны, строителей электропередач, а с другой, потребителей энергии, передаваемой этими электропередачами, надлежит признать, что удаление электропередачи должно быть осуществлено в срок, определяемый при самом установлении права участия в помянутых землях, так как без этого принятая мера окажется разорительною для владельцев электропередач и весьма неудобною для населения.

В соответствии с приведенными соображениями и редактирована статья 32 проекта.

Ст. 33. В изъятие от основного начала, выраженного в статье 575 зак. гражд., о том, что принудительное отчуждение, временное занятие или же установление права участия допускается не иначе, как за приличное вознаграждение, статья 33 проекта предполагает предоставить для устройства электропередач безвозмездно занятие тех земель, которые, не составляя частной собственности, находятся в общем пользовании и в полосе отчуждения же-

лезных дорог, а равно установление права участия в пользовании казенными землями, не возделанными, не составляющими оброчных статей и не покрытыми лесом ко времени устройства электропередачи.

Ст. 34. Имея в виду ту опасность и тот вред, который может быть причинен электропередам от постройки зданий, от раскопок и посадок, Министерство Торговли и Промышленности полагает, что владельцы участков, расположенных вдоль линии электропередач, обязаны соблюдать известные меры предосторожности, подобно тому, как и владельцы участков вдоль линии железных дорог.

Изысканное правило и составляет содержание статьи 34, согласно коей установление этих ограничений возлагается на Совет по электротехническим делам с тем, чтобы, при выработке этих правил, подлежащих утверждению Министра Торговли и Промышленности, Совет принял в руководство уже действующие постановления относительно владельцев земли вдоль полосы отчуждения железных дорог (прил. к ст. 153 уст. железн. дор.).

Ст. 35. Для устройства электропередачи требуется иной раз воздушное пересечение земель общего пользования и вместе с тем других электрических линий. На практике это вызвало немало затруднений и даже препятствий несмотря на то, что эти пересечения — воздушные, без занятия поверхности или недр земли, без постановки даже опорных столбов. В действительности, предоставление этого права устроителям электропередач является чрезвычайно важным, так как при определенном направлении электропередач нет возможности избежать указанного пересечения, ибо это во много раз сокращает расстояние электропередачи, а следовательно, и ее стоимость. Изысканное право в отношении земель общего пользования, береговых пространств, полосы отчуждения железных дорог и т. п. (ст. 30 проекта) и дает статья 35 настоящего проекта при условии соблюдения владельцами электропередач технических правил, принятия ими на себя ответственности за несчастные случаи и за вред и убытки, которые могли бы быть причинены в местах пересечения, и обязательного уведомления подлежащих учреждений за две недели до приступа к работам.

Ст. 36 и 37. Статьи 36 и 37 указывают порядок испрашения разрешения на производство изысканий для определения направления электропередачи и занятия потребных для сего земель. Означенные ходатайства, по мысли проекта, разрешаются, по предварительном рассмотрении их Советом по электротехническим делам, Министром Торговли и Промышленности, как ведающим всеми вообще делами, касающимися электропередач. Статья 37 перечисляет сведения, которые должны быть сообщены для правильного суждения о необходимости самых изысканий и о месте производства таковых.

Ст. 38. Наконец, статья 38 проекта распространяет действие всех вышеуказанных правил на прежних устроителей новых передач. По мнению Министерства Торговли и Промышленности, и в этих случаях желателен общий, установленный проектом, порядок.

Заключение

На основании всего вышеизложенного Министр Торговли и Промышленности полагал бы утвердить прилагаемый при сем проект правил об устройстве и содержании электропередач, о чем и имеет честь представить на уважение Государственной Думы.

Министр Торговли и Промышленности (подписал) *Кн. Шаховской*.
Управляющий Отделом Промышленности (скрепил) *Р. Ловягин*.

Правила об устройстве и содержании электропередач

Ст. 1. Под названием электропередачи подразумевается совокупность технических устройств, при помощи которых электрическая энергия большого напряжения передается на расстояние, как-то: подземные кабели, воздушные провода с опорными для них приспособлениями, трансформаторные подстанции, переключательные и сторожевые посты и прочие принадлежности, необходимые для безопасного и бесперывного действия электропередачи.

Ст. 2. Настоящие правила не распространяются на технические устройства, при помощи которых электрическая энергия распределяется между местами потребления, а равно на те, которые предназначены для передачи слов и сигналов, не служащих исключительно для целей электропередач.

Ст. 3. Устройство и эксплуатация электропередач (ст. 1) допускаются не иначе, как на основании разрешений, выдаваемых Министром Торговли и Промышленности.

Разрешение на устройство и эксплуатацию электропередач от гидроэлектрических установок выдается Министром Торговли и Промышленности по соглашению с Министром, предоставившим право на устройство означенных установок.

Ст. 4. Действие предшедшей статьи (3) не распространяется: а) на электропередачи общего пользования, устраиваемые городскими управлениями в пределах подлежащих их ведению земель, независимо от того, эксплуатируются ли эти электропередачи означенными управлениями или частными предпринимателями, на основании заключенных с ними городскими управлениями договоров; б) на электропередачи, устраиваемые для надобностей построения или эксплуатации железных дорог общего пользования, казенных и частных, каковые электропередачи разрешаются и осуществляются распоряжением Министра Путей Сообщения, в ведении коего они состоят, а также на электропередачи от гидроэлектрических силовых станций, находящихся в ведении Министерства Путей Сообщения; в) на электропередачи частного пользования, устраиваемые отдельными ведомствами исключительно для целей сих ведомств, и г) на электропередачи частного пользования, устраиваемые на собственных или арендуемых предпринимателем землях и служащие для передачи электрической энергии лишь в собственные помещения предпринимателя или группы предпринимателей в числе не более трех.

Ст. 5. Для получения разрешения на устройство и эксплуатацию для общего пользования электропередачи предприниматели должны подать о том прошение на имя Министра Торговли и Промышленности, с указанием места устройства электропередачи, предполагаемого источника энергии, а также мощности и количества энергии от сего источника, коими предприниматели электропередачи владеют или предполагают владеть, мощности и направления электропередачи, цели предприятия и его размера, порядка и времени открытия действия, технического описания предполагаемых устройств, расчетной стоимости их и предполагаемой предельной платы за энергию на местах отпуска ее потребителям, а равно других сведений и данных, необходимых для суждения о целесообразности предприятия и ожидаемой от него государственной и общественной пользе.

Ст. 6. Поданное согласно предшедшей статье (5) прошение передается Министерством Торговли и Промышленности на предварительное рассмотрение Губернских или Областных по фабричному и горнозаводским делам Присутствий

тех местностей, кои входят в район предполагаемого направления электропередачи.

Означенные Присутствия в срок, не превышающий трех месяцев со дня подачи прошения, дают свое заключение о соответствии испрашиваемой электропередачи местным нуждам и высказывают свои соображения относительно представленного предпринимателем технического описания предполагаемых устройств.

Ст. 7. При обсуждении указанных в предшедшей статье (6) дел, в состав Губернских или Областных по фабричным и горнозаводским делам Присутствий входят, взамен четырех членов от местных фабрикантов и заводчиков (Св. Зак., т. XI, ч. 2, Уст. Пром. Труд., изд. 1913 г., ст. 7), четыре представителя торговли и промышленности, сведущие в области электротехники, и сверх сего, кроме указанных в приведенной статье 7 устава о промышленном труде лиц, два представителя Министерства Внутренних Дел, из коих один из чинов местного почтово-телеграфного округа, а другой от местной администрации, представители Министерства Путей Сообщения: по одному от каждого из Округов путей сообщения, по территориям коих проходит предположенная электропередача, и по одному от каждого из местных Управлений казенных и частных железных дорог, линии коих пересекаются электропередачею или отстоят от последней не далее 50 верст и представители подлежащих городских и земских собраний, по принадлежности, — все с правом решающего голоса.

Порядок избрания представителей торговли и промышленности, а равно число представителей городских и земских учреждений определяются Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с Министром Внутренних Дел.

Кроме того, Губернские или Областные по фабричным и горнозаводским делам Присутствия приглашают в заседания для выслушания объяснений предпринимателя электропередачи.

Ст. 8. Означенное в статье 5 прошение, по рассмотрении его Губернским или Областным по фабричным и горнозаводским делам Присутствием, пересылается, вместе с заключением и соображениями Присутствия, в Особый Совет по электротехническим делам, учреждаемый при Министерстве Торговли и Промышленности (ст. 15 и 16), причем особые мнения обоих представителей Министерства Внутренних Дел, буде таковые последуют, в Совет представляются обязательно. Указанный же Совет представляет заключение Присутствия по фабричным и горнозаводским делам Министру Торговли и Промышленности при своем заключении как относительно желательности удовлетворения ходатайства в смысле ожидаемой от него государственной и общественной пользы, так и относительно общих технических условий. В случае, если мнение представителя Министерства Внутренних Дел от местной администрации разделяется представителями того же ведомства в Совете по электротехническим делам, то дело разрешается Министром Торговли и Промышленности не иначе, как по соглашению с Министром Внутренних Дел.

Ст. 9. Разрешение на устройство и эксплуатацию для общего пользования электропередач может быть дано единоличным предпринимателям при условии, чтобы их заведывающие или управляющие и не менее трех четвертей техников были русскими подданными, а обществам и товариществам, помимо сего, если они образованы по русским законам и в состав их управления (совет и правление) входят менее половины иностранных подданных, с соблюдением прочих изданных и могущих быть изданными по сему предмету узаконений.

При разрешении Министром Торговли и Промышленности нескольких ходатайств об устройстве и эксплуатации электропередач, имеющих одно и то же направление, и невозможности, согласно с заключением Совета по электротехническим делам, по местным экономическим или техническим условиям удовлетворить все ходатайства, предпочтение отдается тем из них, удовлетворением коих наиболее обеспечиваются государственные и общественные интересы.

Ст. 10. В выдаваемом Министром Торговли и Промышленности (ст. 9) разрешении на устройство электропередач общего пользования должны быть определены: а) цель проектируемого предприятия; б) источник энергии, мощность и количество энергии от сего источника, коими владеет предприятие электропередачи и мощность самой электропередачи; в) срок действия выдаваемого разрешения; г) размер вознаграждения (тариф), могущего быть взимаемым за энергию в местах отпуска ее потребителям и воспрещение скидок с тарифа или предоставления особых льгот отдельным потребителям, находящимся в равных с другими условиях; д) обязательность для предприятия передачи электрической энергии согласно установленным в сем разрешении условиям и воспрещение произвольного отказа от таковой передачи при соблюдении контрагентами предпринимателя условий соглашения; е) срок осуществления предприятия и открытия его деятельности; ж) штрафы, неустойки и другие взыскания, коим подвергается предприниматель за нарушения отдельных условий данного ему разрешения; з) условия принятия казною предприятия в свое заведывание, назначения его в публичную продажу, досрочного выкупа казною и полной утраты предпринимателем данного ему разрешения, и и) прочие права и обязанности предпринимателя, включение коих в разрешение окажется необходимым по особенностям данного предприятия.

Ст. 11. Предусмотренные предшедшею (10) статьею сроки не могут превышать: срок действия разрешения (лит. в) — 80 лет; срок для осуществления предприятия и открытия его деятельности (лит. е) — 5 лет со времени выдачи разрешения и срок для наступления права выкупа в казну (лит. з) — 30 лет со времени открытия деятельности.

Ст. 12. При устройстве и содержании электропередач владельцы таковых обязаны соблюдать издаваемые Министром Торговли и Промышленности технические правила, подлежащие опубликованию во всеобщее сведение.

Ст. 13. При устройстве электропередач владельцы их обязаны принимать меры к предотвращению вредного влияния сих устройств на существующие уже электрические сооружения, кому бы таковые ни принадлежали. При нарушении сего они обязаны незамедлительно принять на свой счет все необходимые меры к устранению причиняемого ими вреда или опасности. В случае неисполнения указанного правила в назначенный срок, Министру Торговли и Промышленности предоставляется прекращать на время действие такой электропередачи и производить необходимые для сего работы за счет владельцев электропередач, со взысканием с них стоимости работ в бесспорном порядке (Св. Зак., т. XVI, ч. 2, Пол. Взыск. Бесспорн., изд. 1910 г., ст. 1, прим.).

Ст. 14. По окончании срока действия разрешения, при наступлении указанных в разрешении условий его досрочного прекращения, а равно при неосуществлении предприятия в установленный срок, электропередачи поступают со всем принадлежащим к ним имуществом безвозмездно в казну.

По окончательной ликвидации электропередач к обращенному во владение или пользование принудительным порядком недвижимому имуществу применяются правила статьи 590 Закона Гражданских. (Св. Зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.).

Ст. 15. Для обсуждения поступающих на имя Министра Торговли и Промышленности ходатайств об устройстве электропередач, рассмотрения технических проектов, выработки, пересмотра и изменения тарифных ставок, общих и частных технических правил, коим должны удовлетворять электропередачи, и правил надзора за этими предприятиями, а равно для обсуждения других поручаемых Министром Торговли и Промышленности вопросов, при Министерстве Торговли и Промышленности учреждается Совет по электротехническим делам.

Ст. 16. Означенный Совет, учреждаемый в Петрограде, состоит, под председательством лица, назначаемого Министром Торговли и Промышленности, из представителей Министерств: Внутренних Дел в числе трех; Путей Сообщения и

Торговли и Промышленности — по два от каждого и от Министерств Императорского Двора, Земледелия, Морского и Военного — по одному от каждого, назначаемых подлежащими Министрами, а равно лиц, избранных от Общественного Управления города Петрограда и Земских Учреждений Петроградской губернии, от торгово-промышленных организаций и от высших технических учебных заведений, специально электротехнических или имеющих в своем составе специальные электротехнические отделения, и от действующих в России электротехнических обществ или технических обществ, имеющих в своем составе специальные электротехнические отделы, — по одному от каждого из поименованных учреждений.

Список указанных торгово-промышленных организаций и научно-технических обществ и учреждений, представители коих, всего в числе не более восьми, входят в состав поименованного Совета, утверждается Министром Торговли и Промышленности.

Ст. 17. Если в Совете по электротехническим делам обсуждаются вопросы об электропередачах, затрагивающих интересы тех Министерств или Ведомств, которые не имеют постоянных представителей в этом Совете, то в состав его обязательно приглашаются представители соответствующих Министерств и Ведомств с правом решающего голоса, а также, по мере возможности, представители правительственных и общественных местных установлений района устройства электропередач.

Ст. 18. Председателю Совета по электротехническим делам предоставляется сверх сего приглашать в заседания сведущих лиц с правом совещательного голоса и, для представления объяснений, предпринимателей, либо их представителей.

Ст. 19. Расход по Совету по электротехническим делам производится из сумм, ассигнуемых ежегодно Министерству Торговли и Промышленности в сметном порядке.

Ст. 20. Порядок рассмотрения ходатайства об устройстве электропередач и порядок делопроизводства устанавливаются особым наказом, утверждаемым Министром Торговли и Промышленности.

Ст. 21. Электропередачи могут быть устраиваемы предпринимателями на землях, им принадлежащих или арендованных на время не менее того срока, на который выдано разрешение на содержание электропередачи, и на землях, обращенных во владение или пользование принудительным порядком на основании действующих законов (Зак. Гражд., изд. 1914 г., ст. 575—593, 596—608), с соблюдением нижеследующих правил.

Ст. 22. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, временное занятие их или же установление права участия в пользовании ими допускается для устройства электропередач общего пользования (ст. 4), сооружаемых казною, городскими и земскими установлениями и частными лицами, обществами, товариществами и компаниями.

Равным образом допускается принудительное отчуждение, временное занятие и установление права участия в пользовании в том случае, если за электропередачами частного пользования будет признано в установленном порядке общепользное значение.

Для получения разрешения на принудительное отчуждение, временное занятие или установление права участия в пользовании для устройства электропередач от гидроэлектрических установок, хотя бы и для частного пользования, не требуется доказательства их общепользного значения.

Ст. 23. Условия и объем необходимых для каждой электропередачи принудительного отчуждения недвижимого имущества, временного занятия его или права участия в пользовании им, окончательный выбор какого-либо из указанных видов льгот в каждом частном случае и срок временного занятия или права участия в пользовании, а равно признание за данным предприятием общепользного

значения (ст. 22), предварительно внесения сих вопросов на рассмотрение Особого в Государственном Совете Присутствия по делам о принудительном отчуждении недвижимых имуществ и вознаграждении их владельцев (Зак. Гражд., изд. 1914 г., ст. 576) обсуждается Советом Министров по представлению Министра Торговли и Промышленности, вносимому с заключением Совета по электротехническим делам.

Срок временного занятия во всяком случае не может превышать пяти лет со дня фактического занятия имущества.

Ст. 24. В случае разрешения принудительного отчуждения недвижимого имущества, временного занятия его или установления права участия в пользовании им, предпринимателям дозволяется приступить к устройству электропередач немедленно, по совершении описи недвижимых имуществ, буде сие право оговорено в Именном ВЫСОЧАЙШЕМ Указе об отчуждении.

Если же отчуждаемые имущества требуют занять неотлагательно, то, по удостоверении о сем Совета по электротехническим делам и с разрешения подлежащего Губернатора, назначается опись таких имуществ на общем основании, но с тем, чтобы она была произведена в двухнедельный срок.

Ст. 25. По окончании описи местное правительственное установление, в ведении или под наблюдением коего производятся работы по устройству электропередачи, постановляет о переходе недвижимого имущества к предпринимателю и препровождает копию этого постановления с копиями описи к подлежащему старшему нотариусу для отметки в реестр крепостных дел, а в губерниях Царства Польского и Прибалтийских в ипотечное или крепостное отделение по принадлежности.

Ст. 26. По переходе принудительно отчуждаемого недвижимого имущества в распоряжение предпринимателя (ст. 25), последним уплачивается владельцу или вносится в местное казначейство, в депозит оценочной комиссии, в счет причитающегося вознаграждения, аванс, с соблюдением следующих правил: а) аванс должен быть уплачен или внесен не позднее трех месяцев со времени перехода имущества в распоряжение предпринимателя; б) размер аванса не должен быть менее суммы, равной цене означенного имущества по указанным владельцем: нормальной оценке правительственного или частного учреждения ипотечного кредита или же оценке, произведенной в целях государственного, земского или городского обложения или, наконец, ценам таблицы, приложенной к статье 230 устава о пошлинах (св. зак., т. V, изд. 1914 г.); в) при исчислении размера аванса по данным произведенной имуществу специальной оценки правительственного или частного учреждения ипотечного кредита, обязательная, при отсутствии соглашения, сумма аванса определяется лишь в ? указанной оценки, и г) во всяком случае размер аванса не может быть менее той суммы, которую предлагает предприниматель за имущество. Установленные сими правилами размер аванса и срок его уплаты могут быть изменены по соглашению предпринимателя с владельцем.

На невыплаченный аванс начисляется со дня истечения установленного (лит. а) срока впродолжение до уплаты по одному проценту в месяц.

Ст. 27. При разрешении принудительного отчуждения имуществ Особым в Государственном Совете Присутствием по делам о принудительном отчуждении недвижимых имуществ и вознаграждении их владельцев могут быть устанавливаемы как ограничительные для предпринимателей условия, вызываемые местными особенностями, так и особые права владельцев отчуждаемых недвижимостей относительно выкупа этих имуществ в случае досрочного прекращения или неосуществления предприятия в срок.

Ст. 28. Для получения разрешения на принудительное отчуждение, временное занятие и право участия в пользовании недвижимыми имуществами предприниматели обязаны подать о том прошение на имя Министра Торговли и Промышленности, с приложением описи и планов этих имуществ.

Ст. 29. Занятие под устройство электропередач земель, находящихся под улицами, путями, площадями и т. п., в пределах городов и поселений, может последовать на основании особых соглашений между устроителями электропередач и теми учреждениями, в ведении коих находятся указанные выше земли.

Ст. 30. Занятие под устройство электропередач полосы отчуждения железных дорог, шоссе, бечевников, рек, каналов, озер и других береговых пространств, служащих для нужд сообщения и состоящих в ведении Министерства Путей Сообщения, может последовать лишь с разрешения сего Министерства не иначе, как с соблюдением технических и иных условий, им устанавливаемых.

Ст. 31. Если не последует в трехмесячный срок указанных в ст. 29 соглашения или разрешения, то устроитель электропередачи может обратиться с ходатайством о предоставлении ему упомянутых земель к Министру Торговли и Промышленности, который в дальнейшем поступает согласно статье 576 Законов Гражданских (Св. Зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.)

Ст. 32. Электропередачи, устраиваемые на землях, указанных в статьях 29 и 30, не должны мешать прямому назначению этих земель, причем право участия в их пользовании может быть прекращено по распоряжению Министра Торговли и Промышленности, частью или полностью, временно или навсегда, когда сооружения электропередачи окажутся несовместимыми с использованием прямого назначения земли, причем владельцы электропередач должны быть предупреждены об удалении электропередачи в срок, указываемый при самом установлении права участия.

Ст. 33. Участие в пользовании землями, указанными в статье 30, допускается безвозмездно.

Свободные казенные земли, не возделанные, не составляющие оброчных статей и не покрытые ко времени устройства электропередачи лесом, предоставляются под устройство электропередач безвозмездно.

Ст. 34. Владельцы земель вдоль линии электропередачи, при возведении на сих землях строений, при производстве раскопок и посадок, подлежат ограничениям, согласно правилам, вырабатываемым Советом по электротехническим делам применительно к правилам, приложенным к статье 153 общего устава Российских железных дорог (Св. Зак., т. XII, ч. I, изд. 1906 г.), и утверждаемым Министром Торговли и Промышленности.

Ст. 35. Владельцам электропередач предоставляется право безвозмездного воздушного пересечения всех земель, указанных в статье 30, а также телеграфных, телефонных и других электрических линий, без особого разрешения, при соблюдении технических правил, издаваемых Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с Министром Путей Сообщения и принятии владельцами на себя ответственности за правильное устройство пересечения и за несчастные случаи, вред и убытки, кои могли бы быть причинены при устройстве и эксплуатации электропередачи в местах пересечения. Подлежащие местные учреждения, в ведении коих находятся означенные земли и провода, должны быть уведомлены владельцами электропередач не позже, как за две недели до приступа к работам.

Ст. 36. Прошения о разрешении изысканий, необходимых для устройства электропередач через чужие земли, разрешаются властью Министра Торговли и Промышленности, по предварительном рассмотрении ходатайства Советом по электротехническим делам.

Ст. 37. При прошении о разрешении изысканий должны быть приложены: записка о цели сооружения электропередачи, источнике энергии, общем направлении и экономическом значении электропередачи и сведения о тех путях общего пользования, через которые предполагается проложить провода.

Ст. 38. Настоящие правила соответственно распространяются и на владельцев действующих электропередач, буде они пожелают устроить новую электропередачу.

Министр Торговли и Промышленности (подписал) *Кн. Шаховской.*

Управляющий Отделом Промышленности (скрепил) *Р. Ловягин.*

Приложение

Закон

Законы гражданские (св. зак., т. X, ч. 1, изд. 1915 г.).

О вознаграждении за принудительное отчуждение недвижимых имуществ, временное занятие их и установление права участия в пользовании ими

1. Положения общие

Ст. 575. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ, равно как и временное занятие их, или же установление права участия в пользовании ими, когда сие необходимо для какой-либо государственной или общественной пользы, допускается не иначе, как за справедливое и приличное вознаграждение.

Ст. 576. Все случаи, в коих представится нужным отчуждение или временное занятие недвижимого имущества или же установление права участия в пользовании им, определяются Именными Высочайшими указами. Проекты сих указов представляются на Высочайшее воззрение подлежащими Министрами и Главноуправляющими отдельными частями через Государственный Совет. В представлении излагаются данные, указывающие на общепольное значение предприятия и на необходимость принудительного отчуждения или ограничения права на недвижимое имущество, а если испрашивается отчуждение с отступлением от общего порядка (ст. 594 и след.), то объясняется необходимость подобного отступления.

II. О вознаграждении за имущества, отчуждаемые для государственной или общественной пользы

А. ОБЩИЕ ПРАВИЛА

Ст. 577. Первое действие начальства по Высочайшему указу есть сношение с собственником имущества о крайней цене оною. Начальство, сообразив сию цену с достоинством имущества и с правилами об оценке, или представляет о том с мнением своим на Высочайшее усмотрение в установленном порядке, или приводит дело к окончанию на основании правил, указанных в ст. 588.

Ст. 578. Вознаграждение за обращаемые на государственную или общественную пользу имущества назначается деньгами или же, по добровольному соглашению, обменом отчуждаемого недвижимого имущества на другое однородное и в выгодах равное.

Ст. 579. Если размер вознаграждения определен по добровольному соглашению, то на отчуждаемое имущество совершается купчая крепость в установленном порядке.

Ст. 580. Если просимая цена признана будет не соответствующей действительной стоимости имущества, то имуществу производится опись и оценка.

Ст. 581. Опись совершается по правилам, постановленным в Уставе Гражданского Судопроизводства, чиновником местной полиции, при двух или трех свидетелях преимущественно из соседей по имению. К описи вызывается владелец или его поверенный, для чего назначается им шестимесячный со дня получения повестки срок; за неявкой их по истечении сего срока производство описи не останавливается.

Ст. 582. Оценка производится комиссиею, которая образуется под председательством Уездного Предводителя Дворянства, из местного Мирowego Судьи или Земского Начальника, или Городского Судьи, по принадлежности, Уездного Исправника, Председателя или Члена Уездной Земской Управы и Податного Инспектора; при отчуждении имуществ, находящихся в городах, взамен Председателя или Члена Земской Управы, приглашается один из Членов Городской Управы или Гласных Думы, по назначению сей последней. Когда при осуществлении общепольного предприятия потребуются отчуждение земель, принадлежащих казне, Кабинету Его Императорского Величества, удельному или духовному ведомствам, то в комиссию приглашается представитель подлежащего ведомства.

Примечание 1. В местностях, где нет Предводителей Дворянства, обязанности Председателя комиссии исполняет Уездный Исправник.

Примечание 2. В местностях, где не введены в действие земские учреждения, вместо Председателя или Члена Уездной Земской Управы, в состав комиссии приглашается Мировой Посредник.

Ст. 583. Опись и оценка частных имуществ, приобретаемых казною для разных устройств и сооружений по ведомствам Министерств и Главных Управлений, производятся не иначе, как при депутате со стороны того ведомства, который обязан наблюдать за правильностью действий одиночных комиссий, и в случае отступления их от законных правил, немедленно представлять как местному начальству, под ведением коего оценка производится, так равно лицу или месту, по распоряжению которого он назначен депутатом, излагая в то же время заключения свои в самых оценочных актах. По сему представлению местное начальство, удостоверясь в основательности замечаний депутата, обращает действия комиссии к законному порядку, а начальство депутата содействует тому со своей стороны посредством немедленного, с кем следует, сношения.

Ст. 584. При производстве оценки соблюдаются следующие правила: 1) О дне открытия заседаний комиссии по оценочному производству участвующие стороны извещаются повестками. 2) Сторонам предоставляется право представлять комиссии как письменные, так и словесные объяснения, лично или через поверенных. 3) Неявка сторон ко дню заседания комиссии не останавливает оценочного производства. 4) Комиссия имеет право приглашать экспертов для разъяснения технических вопросов и командировать одного или нескольких членов для осмотра местности и допроса оковых людей. 5) Оценка производится или по доходности имуществ, или по местным ценам и особым условиям, в коих имущества находятся. 6) Оценка имущества по доходности производится по требованию владельца, на основании представленных им сведений и данных, признанных комиссиею достоверными. В сем случае цена имущества определяется капитализацией из 5% среднего чистого дохода, исчисленного за последние перед оценкой 5 лет (Уст. Гражд. Суд. ст. 1119 и 1120). 7) Во всех случаях, кроме упомянутого в предшедшем пункте, оценка производится по местным ценам и особым условиям, в коих имущество находится. 8) При отчуждении части недвижимого имущества, вознаграждение должно состоять не только из цены сей части, но из всей той суммы, на которую, вследствие отчуждения, уменьшается стоимость остающегося у владельца имущества. Посему следует принимать в соображение, лишается ли владелец с отобранием или занятием участка только получаемого с него дохода, или сей участок такого свойства, что остающееся за отрезкою пространство не может уже приносить соразмерной оному выгоды; а также прино-

сит ли отходящее в целостном виде строение отдельный доход, как например жилой флигель, лавочка и т.п., или оно составляет принадлежность главного дома, например сарай, погреб и т.п., и, следовательно, имеет некоторое влияние на уменьшение общего дохода. 9) При оценке не должно быть принимаемо в расчет увеличение ценности имуществ, могущее произойти от самого предприятия, для коего они отчуждаются. 10) Владелец может требовать отчуждения имущества в полном составе, если остающаяся за отрезкою часть оно делается бесполезной для владельца. 11) Независимо от производства определенного оценкой вознаграждения, предприниматель обязан устроить и содержать на свой счет, в указанных местах: посты, дороги, плотины, переезды, водостоки и тому подобные сооружения, возведение которых представляется необходимым для устранения убытков и неудобств, могущих произойти от осуществления предприятия, для которого производится отчуждение. 12) О всех действиях своих комиссия составляет протокол, в котором излагаются основания, послужившие к принятию того или другого способа оценки, и все те данные, на которых основаны определение ценности имуществ и размер вознаграждения. 13) Комиссия постановляет решение по большинству голосов; в случае равенства голосов мнение Председателя дает перевес. 14) Решение комиссии объявляется наличным сторонам прочтением его, а отсутствующим — посылкою копии решения при повестке. Копии решения выдаются и наличным сторонам по их желанию.

Ст. 585. На решение комиссии стороны могут представить ей свои возражения и замечания в двухнедельный срок со дня объявления решения.

Ст. 586. Комиссия, рассмотрев возражения и замечания, если найдет их уважительными, может приступить к переоценке, но, учинив и объявив оную, не принимает более никаких возражений и представляет все производство дела по начальству на дальнейшее усмотрение; причем, приложив и вошедшие к ней возражения и замечания, она должна объяснять причины, по коим, или, уважив их, приступила к переоценке, или, не признав их заслуживающими уважения, утвердила первоначальную свою оценку.

Ст. 587. По совершении оценки, дело поступает через местного Губернатора в то Министерство или Главное Управление, от коего она была назначена. При этом прилагается и мнение Губернатора.

Ст. 588. Дела о вознаграждении владельцев за имущества, отчуждаемые для государственной или общественной надобности, независимо от исчисленного оценочной комиссией размера сего вознаграждения, оканчиваются с утверждения подлежащего Министра или Главноуправляющего отдельной частью, если на выдачу такого вознаграждения не требуется испрошения особого кредита, а владелец и предприниматель не заявили возражений против оценки комиссии. В противном случае по рассмотрении дела в Совете Министерства или Главного Управления оно с мнением начальства поступает на уважение Государственного Совета и потом восходит на окончательное Высочайшее утверждение порядком, для сего установленным.

Примечание. Управлению по сооружению Сибирской железной дороги предоставляется входить в окончательное соглашение с владельцами отчуждаемых под дорогу имуществ, с производством за них уплат на всякую сумму, если условия сих соглашений будут признаны управлением для казны выгодными.

Ст. 589. Когда последует окончательное решение, тогда из сумм, предназначенных на работы или предприятие, выдаются немедленно владельцу не только деньги, определенные ему за имущество, но, сверх того, проценты на них, по шести на сто в год, со дня занятия имущества по день уплаты, самое же имущество поступает в ведомство того начальства, по представлению коего оно приобретено. При этом соблюдаются следующие правила: 1) когда вознаграждение не может быть выдано немедленно или сполна по случаю спора о праве на получе-

ние одного или о размере его, а также вследствие лежащих на имуществах запрещений или по другим законным причинам, то спорная часть вознаграждения вносится через Губернское Правление в местное Казначейство правительственными или правительством гарантированными процентными бумагами для хранения последних впредь до решения вопроса о том, кому сия часть должна быть выдана; 2) вознаграждение за имущество, состоящее в пожизненном владении, вносится в местное Казначейство порядком, указанным в предшедшем пункте, причем доход с процентных бумаг выдается пожизненному владельцу, а капитальная сумма передается собственнику имения по прекращении прав пожизненного владения; 3) вознаграждение за участки, отчуждаемые из состава заповедного или майоратного имения, обращается в неприкосновенный капитал имения или присоединяется к сему капиталу (ст. 509); 4) по уплате вознаграждения или по внесении одного куда следует, на отчуждаемые имущества совершаются данные.

Примечание. Относительно распределения суммы вознаграждения за отходящие из частного владения земли из участков, проданных в Западных губерниях по Высочайше утвержденной, 23 Июня 1865 года, инструкции, и совершения актов на сии земли постановлены особые правила.

Ст. 590. Если отчужденная часть недвижимого имущества будет признана подлежащей продаже по ненадобности или же вследствие того, что предприятие не состоялась или прекратилось, то владельцу имения, из состава коего отошла та часть, предоставляется: 1) до истечения десяти лет со дня отчуждения — право выкупить оную, уплатив полученное за нее вознаграждение, и 2) по прошествии сего срока — преимущественное право купить ее за сумму, которая, при отсутствии добровольного соглашения, определяется посредством новой оценки продаваемого участка по правилам, установленным для принудительного отчуждения.

Ст. 591. О подлежащих продаже участках публикуется, по распоряжению Губернского Правления, в местных Губернских Ведомостях и в Правительственном Вестнике. Сверх того, подлежащие владельцы извещаются о сем повестками, посылаемыми по месту жительства или в имения, с указанием цены продаваемого участка и с назначением месячного срока для подачи отзыва. Срок сей исчисляется со дня получения повестки.

Ст. 592. Владелец, не желавший уплатить назначенную в повестке сумму, может воспользоваться правом, указанным в статье 590, а предприниматель имеет право снести все устроенное им в выкупаемом участке, в шестимесячный со дня совершения данной срок.

Ст. 593. В случае добровольного соглашения о цене на приобретаемый участок совершается купчая крепость; когда же он выкупается за ту цену, за которую был отчужден, или продается по требованию владельца за сумму, определенную новой оценкой, то, по уплате следующих денег, совершается данная.

Б. Особые правила

Ст. 594. При занятии имуществ под строящиеся железные дороги соблюдают следующие особые правила: 1) если отходящие под дороги имущества требуются занять неотлагательно, линия железной дороги проведена и одобрена инспекцией, то, по удостоверению о сем инспекции и с разрешения Губернатора, назначается опись таких имуществ на общем основании, но с тем, чтобы она была произведена в двухнедельный срок, не выжидая шестимесячного срока, указанного в статье 581; 2) в случаях, когда какие-либо из требуемых по закону для описи сведений не могут быть доставлены во время самой описи, производство таковой не останавливается, а недостатки означенных сведений оговариваются в самой описи, и сведения сии владельцами доставляются впоследствии в оценочную комиссию, которой поверяются при оценке; 3) план отчуждаемых имуществ утверждается подписью всех лиц, участвующих в производстве описи; 4) по совершении описи она вместе с планом предъявляется Губернатору для распоряже-

ния об оценке отчуждаемого имущества, и затем все претензии владельцев по отчуждению таких имуществ обращаются в оценочную комиссию; 5) в случае, если бы сверх занятого по описи имущества потребовалось впоследствии занять еще часть имущества, то сие производится также порядком, установленным настоящими правилами, с составлением дополнительной описи и плана; 6) затем в отношении дальнейшего хода дела по отчуждению имуществ под железную дорогу поступать по правилам, изложенным в статьях 577—593, 595—601, и 7) все издержки по командированию лиц для составления описей имуществ и для производства оценок, а равно канцелярские и чертежные издержки, производятся на счет железной дороги.

Ст. 595. Когда уступка имуществ, нужных под железные дороги, устраиваемые частными обществами, не может быть достигнута посредством добровольных соглашений, то имущества сии немедленно подвергаются законной оценке и, по определению иной суммы вознаграждения, передаются обществу, по обеспечении причитающегося владельцам вознаграждения. Обеспечение это в размере суммы, определенной оценочной комиссией, вносится в местное Казначейство правительственными или гарантированными правительством процентными бумагами, которые принимаются по цене, определяемой множением годового их дохода на шестнадцать и две трети. Установленное сею статьею обеспечение не требуется, когда железная дорога сооружается на средства казны.

Примечание 1. Занятие имуществ под железную дорогу вслед за совершением описи их (ст. 594, п. 4) допускается только в тех случаях, когда, по особым уважениям, сие разрешено Именным Высочайшим указом об отчуждении.

Примечание 2. Принудительное отчуждение недвижимых имуществ для устройства подъездных путей к железным дорогам производится с соблюдением правил, изложенных в Положении о сих путях (изд. 1893 г., ст. 26—35).

Ст. 596. Земли надела крестьян-собственников могут быть отчуждаемы для государственной или общественной надобности с соблюдением правил, изложенных в Особом Приложении к Законам о состояниях.

Ст. 597. Принудительное отчуждение земель и других угодий из поиезуитских имений совершается с соблюдением правил, изложенных в Уставе об управлении казенными имениями в Западных и Прибалтийских губерниях.

Ст. 598. В Кавказском крае при назначении частным лицам вознаграждения от казны за имущества, отошедшие на государственные или общественные потребности, соблюдаются правила, изложенные в Учреждении управления Кавказского края (изд. 1892 г., ст. 35, § 1 п. 8; 38).

Ст. 599. При отчуждении церковных недвижимых имуществ под линии железных дорог и сооружений оных, Святейшему Синоду предоставляется, по воспоследовании, на основании статьи 576 Высочайшего Указа об отчуждении под устройства дороги частных земель и других имуществ, не испрашивая по каждому отдельному случаю Высочайшее Его Императорского Величества соизволение на отчуждение под ту же дорогу земель, принадлежащих церковным учреждениям, поступать, относительно назначения вознаграждения за таковые имущества, на основании общих правил.

Ст. 600. Обращаемые на государственную или общественную пользу церковные земли должны быть заменяемы другими пустопорожними из казенных дач, когда лишь то возможно и согласно с удобностью и желанием священнослужителей и епархиального их начальства. Денежное же вознаграждение, назначенное за церковные земли, обращается исключительно или на приобретение правительственных или гарантированных правительством процентных бумаг или на покупку другой земли. Доходы с приобретенной таким образом земли, а равно приносимые означенными бумагами проценты поступают на содержание церковно-го причта.

Ст. 601. При наделении башкир-вотчинников и их припущенников землею, в обмен за отчужденную от них для государственной или общественной пользы, соблюдаются правила, изложенные в Особом Приложении к Законам о Состояниях (XVI, Пол. Башк.).

III. О вознаграждении за временное занятие имущества и за участие в пользовании чужим недвижимым имуществом

Ст. 602. Вознаграждение за временное занятие имущества назначается в размере шести процентов стоимости оною, определенной добровольным соглашением или оценкой, произведенной по общим правилам, и уплачивается за каждый год временного занятия вперед.

Ст. 603. К производству сих дел применяются правила, указанные в статьях 577—588.

Ст. 604. Срок временного занятия не должен быть продолжительнее трех лет. По истечении сего срока собственник имущества, в случае невозвращения оною, может требовать отчуждения его за определенную, добровольным соглашением или оценкой, сумму.

Ст. 605. По истечении срока временного занятия, или ранее истечения сего срока, если в занятом имуществе нет надобности, оно сдается собственнику, который может потребовать новой оценки имущества, и если стоимость его уменьшилась против первоначальной оценки, вследствие временного занятия, то предприниматель обязан уплатить разницу между сими оценками.

Ст. 606. Право участия в пользовании чужим недвижимым имуществом может быть установлено для беспрепятственного производства работ по устройству подъездных путей. Сущность и пространство сего права определяются особым Положением. Участие в пользовании владельческими землями, смежными с занятой под предприятие местностью, разрешается также для добывания необходимых при производстве работ материалов, но владельцы земель вправе потребовать полного отчуждения оных и уплаты вознаграждения на общем основании. Для устройства снеговых защит вдоль линий железных дорог может быть устанавливаемо право ежегодного краткосрочного пользования прилегающими к ним владельческими землями. Вознаграждение владельца земли определяется установленным в законе порядком (ст. 607) и, по истечении трехлетия, может быть переоцениваемо тем же порядком.

Ст. 607. Удостоверение действительности убытков от установления права участия в пользовании чужим недвижимым имуществом и определение размера вознаграждения за них, когда не последует добровольного соглашения по сим предметам, производится по правилам, изложенным в статьях 557—588.

Ст. 608. Условия временного занятия недвижимого имущества и объем устанавливаемых прав участия в пользовании оным излагаются в договорах, совершаемых надлежащим порядком, а при отсутствии добровольного о сем соглашения указываются в постановляемом по делу решении.

Устав о промышленном труде (Св. Зак., т. XI, ч. 2, изд. 1913 г.).

Ст. 7. Губернские или Областные по фабричным и горнозаводским делам Присутствия образуются, под председательством Губернатора, из Вице-Губернатора, Прокурора Окружного Суда или его Товарища, Начальника Губернского Жандармского Управления, Старшего Фабричного Инспектора, или Фабричного Инспектора, Окружного Инженера или его Помощника, четырех членов от местных фабрикантов и заводчиков и членов от горнопромышленников.

Общий устав Российских железных дорог (Св. Зак., т. XII, ч. 1, изд. 1906 г.)

Ст. 153. Приложение.

Правила о постройках, складах, раскопках и рассадках вблизи линии железных дорог

1. Владельцы земель вдоль линии железных дорог в возведении строений на сих землях подлежат следующим ограничениям: 1) строения из несгораемых материалов и с несгораемыми же крышами не могут быть возводимы вне городов ближе пяти сажен от границы отчужденной под железную дорогу земли; 2) строения деревянные и фахверковые с несгораемыми крышами не могут быть возводимы вне городов ближе десяти сажен от границы отчужденной под железную дорогу земли; 3) строения всякого рода, врытые сгораемыми материалами, могут быть возводимы повсеместно не ближе двадцати сажен от упомянутой границы; 4) здания и складочные места, назначаемые для веществ, производящих при воспламенении взрывы, могут быть возводимы повсеместно не ближе восьмидесяти сажен от пограничной черты отчужденной под дорогу земли; 5) частные пороховые склады не могут быть устраиваемы ближе одной версты от границы земли, отчужденной под железную дорогу, а частные склады взрывчатых веществ для надобностей горнозаводской и соляной промышленности не могут быть устраиваемы ближе одной с половиною версты от железных дорог.

2. Склады легко возгорающихся веществ воспрещаются близ железных дорог на расстоянии меньшем десяти сажен от пограничной черты отчужденной под дорогу земли. Это ограничение не относится: 1) до складов сборов с полей и лугов во время полевых работ, и 2) до веществ, служащих для удобрения земель.

3. На ручьях и протоках, из которых снабжаются водою станции железных дорог, воспрещается, выше сих станций, задерживать или отводить течением таковых ручьев и протоков, ко вреду железной дороги, а также, на расстоянии двух верст, считая вверх по течению от места, где заложен станционный водоприемник, спускать в означенные ручьи и протоки остающиеся от промышленных производств растворы и нечистоты, вредные для паровозов железных дорог и делающие воду негодною для употреблений.

4. Производство подкапываний для рудников, копей, водопроводов и вообще работ под половою, отчужденной для железной дороги, земли допускается не иначе, как по соглашению с управлениями железных дорог и по особым для каждого случая проектам, утверждаемым Министерством Путей Сообщения.

5. Разработка открытых копей, песку, глины, торфа, камня и других предметов, а также рытье ям и углублений, дозволяются на расстоянии от пограничной черты отчужденной под дорогу земли не меньшем десяти сажен.

6. Рассадка деревьев и кустов в тех случаях, когда от сего может быть загражден вид дороги, или могут увеличиться снежные наносы, воспрещается на расстояниях, от пограничной черты отчужденной под дорогу земли, менее следующих: на прямых частях дороги — менее пяти сажен, а на кривых — менее десяти сажен.

7. Все сооружения, склады, раскопки и рассадки, подходящие под действие статей 1—6 сего приложения и устроенные до 6 января 1869 года, или прежде проведения железной дороги, не могут быть ни распространяемы, ни передельваемы; если же они признаны будут Министерством Путей Сообщения грозящими опасностью или приносящими действительный вред для дороги, то уничтожаются или переносятся, но не иначе, как на счет железной дороги, и с вознаграждением владельцев за убытки, по взаимному соглашению с управлением железной дороги.

8) Если между управлением железной дороги и владельцем не последует соглашения, то об уничтожении или перенесении сооружений, складов, раскопок и рассадок, управление железной дороги должно обратиться с просьбою в местное, по нахождению имущества, судебное установление, которое определяет и размер вознаграждения собственника имущества.

Примечание. Суммою иска, в случае спора между управлением железной дороги и владельцем подлежащего уничтожению или перенесению имущества о размере вознаграждения, признается разность между предложениями управления и требованием владельца.

9. Строениям и заведениям, подлежащим действию статьи 7 сего приложения, составляется опись. Порядок составления и хранения оной определяется Министром Путей Сообщения. Владельцы имеют право присутствовать, лично или чрез доверенных, при составлении описи, предьявлять возражения или замечания в протоколе и получать выписки из протокола, до их имени относящиеся.

10. Желающие впредь возводить здания, или устроить какие-либо из означенных в статьях 1—6 сего приложения заведений или работ вдоль линии железной дороги, в определенных статьею 1 сего приложения районах, получают на правительственных дорогах от Начальников сих дорог, а на частных от Управляющих (Директоров), свидетельства в том, что предполагаемые ими сооружения не противны правилам сего приложения.

11. Полиция обязана предупреждать устройство сооружений или работ вопреки сих правил. В случае устройства таковых, все произведенное в противность правилам сего приложения подлежит уничтожению или перенесению. Не исполнившие сего немедленно, по сделанному им о том полициею или управлением дороги напоминанию, подлежат, на основании статьи 66 Устава о Наказаниях, налагаемых Мировыми Судьями (изд. 1885 г.), взысканию, определенному за нарушение строительных правил, установленных в ограждение личной безопасности; самые же сооружения, по приговору суда, переносятся или уничтожаются на счет виновных (Уст. угол. суд., изд. 1892 г., ст. 1217 и 1235; Уст. наказ., изд. 1885 г., ст. 68).

Положение о взысканиях по бесспорным делам казны (Св. Зак., т. XVI, ч. 2, изд. 1910 г.)

Ст. 1. *Примечание.* Правила сего Положения применяются как по бесспорным казенным требованиям, так и по делам тех установлений (городских общественных управлений, земских учреждений и т. п.), коим, в силу особых узаконений, предоставлено право производства взысканий в бесспорном порядке.

*По проекту правил об устройстве и содержании электропередач /
Министерство торговли и промышленности. Отдел Промышленности.
Отделение промышленности. 23 Декабря 1916 г. № 14132. Пг., 1916. С. 1—39.*

№ 22. Строительный устав (Извлечение)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Учреждения для управления строительною частью

Ст. 1. Главное управление гражданскою строительною частью в Империи (ср. ст. 4) сосредоточивается в Министерстве Внутренних Дел.

Ст. 2. При Министерстве Внутренних Дел для заведывания техничеcko-строительною частью гражданских сооружений состоит Техничеcko-Строительный Комитет, состав и предметы ведомства которого определены в Учреждении Министерств (изд. 1892 г. ст. 421—424). <...>

Ст. 4. Управление строительною частью в областях Терской, Кубанской, Закаспийской, Семиреченской, Сыр-Дарьинской, Ферганской, Самаркандской, войска Донского, а также в прочих казачьих войсках, принадлежит Военному Министерству. <...>

Ст. 6. Заведывание строительною частью в губерниях и областях возлагается на Губернское или Областное Правление, по Строительному Отделению. <...>

Ст. 9. На обязанности Губернского Правления, по Строительному Отделению, лежит: <...>

5) Техничеcko-полицейский надзор за частными постройками, за зданиями и всякого рода сооружениями, устраиваемыми и содержимыми на суммы общественные, сословий, городов, земских сборов, а также капиталов установлений общественного призрения.

Примечание 1. По представлениям означенных в сем (5) пункте учреждений и ведомств Строительные Отделения могут входить в рассмотрение сообщенных ими учреждений проектов и смет и назначать техников для освидетельствования и даже для производства работ, если сие возможно будет при исполнении прямых их обязанностей, но в последнем случае, т. е. при производстве работ, не иначе как с отчислением в пользу чинов Строительных Отделений, процентов, определенных в статье 28.

Примечание 2. Предназначение строительных работ на суммы общественные, так и составление на оные проектов и смет и самое производство работ предо-ставляется распоряжению местных общественных или земских учреждений, в непосредственном заведывании коих состоят означенные суммы.

Ст. 10. Губернское Правление (по Строительному Отделению) наблюдает и отвечает:

1) чтобы проекты на возведение зданий и сооружений удовлетворяли всем правилам архитектуры и строительного искусства;

2) чтобы в проектах не было никаких излишеств или недостатков;

3) чтобы при составлении проектов все было обсуждено и определено единожды, дабы не требовалось уже ни изменений, ни дополнений в оных;

4) чтобы сметы составляемы были во всем согласно проектам на основании Урочного Положения, справочных цен и всех существующих на сей предмет постановлений;

5) чтобы справочные о ценах сведения сообразовались с действительною стоимостью работ и потребностей, не допуская никакого излишества;

6) чтобы все распоряжения по подрядам и поставкам совершаемы были в установленном законом порядке и не прежде, как по разрешении отпуска сумм, для работ потребных;

7) чтобы все потребности для работ были заготавливаемы без упущения нужно-го и удобного к тому времени и по ценам вполне выгодным;

8) чтобы все сооружения и работы совершаемы были своевременно, успешно, прочно, правильно, во всем согласно утвержденным проектам и оканчивались непременно к определенному сроку;

9) чтобы ассигнуемые в ведение Отделения суммы употребляемы были правильно, законно и с должною бережливостию и не были смешиваемы одна с другою. <...>

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ.

О фабриках, заводах и иных торговых и промышленных заведениях

Ст. 164. На устройство фабрик и заводов в городах, а в подлежащих случаях и в уездах, испрашивается разрешение порядком, означенным в Уставе о Промышленности. При устройстве оных соблюдаются правила как в приведенном Уставе, так и в нижеследующих статьях указанные.

Ст. 165. Фабрик и заводов, вредных чистоте воздуха, в городах и выше городов по течению рек и протоков строить не дозволяется.

Примечание 1. Впредь до издания общего для всей Империи положения о размещении и устройстве в городах частных заводов, мануфактурных, фабричных и других заведений предоставляется Министерству Внутренних Дел разрешать оставление существующих подобного рода заведений на прежних местах, но не иначе, как с подробным рассмотрением, всякий раз, побудительных к тому причин и строгим наблюдением, чтобы заведения сии не причиняли какого-либо вреда городским жителям и чтобы в них не было значительных починок (ср. Уст. Пром.). <...>

Ст. 166. Строения заводские и фабричные не подлежат никаким правилами относительно фасадов, высоты крыш и других архитектурных наружных правильностей, ибо наружный вид сих строений должен соответствовать внутреннему расположению, приспособляемому к потребностям здания.

Ст. 167. В уездах и в тех городах, в коих не введено Городовое Положение, планы предназначаемых для фабричной и заводской промышленности строений или частей оных, на стенах коих предполагается расположить значительные тяжести, или которые устраиваются со сводами или имеют свыше одного этажа, хотя бы таковые здания находились и вне городской черты, а равно и планы на перестройку существующих уже фабричных и заводских зданий, с приспособлением оных к установке на них больших тяжестей, должны быть рассматриваемы и утверждаемы в местных Строительных Отделениях Губернских Правлений. <...>

Ст. 169. Городским Думам и Губернским Земским Собраниям предоставляется составлять в пределах их ведомств обязательные для местных жителей постановления об устройстве и порядке содержания боен, фабричных и заводских и других промышленных заведений, по правилам, в Городовом положении и Положении о Губернских и Уездных Земских Учреждениях по принадлежности указанным. <...>

Ст. 170. Во всех каменных заводских и фабричных зданиях, за исключением заводов винокуренных, лестницы должны быть из несгораемого материала: камня, кирпича, чугуна или железа; причем в каждом здании, имеющем более одного этажа и более двенадцати сажен длины по фасаду, надлежит устраивать не менее двух таких лестниц. Лестницы эти могут быть делаемы как внутри зданий, так и в пристройках с концов и боков оных. Правило о числе лестниц распространяется, на таком же основании, на деревянные фабрично-заводские здания, но в них лестницы могут быть и деревянные.

Ст. 171. Относительно фабрик и заводов уже построенных, владельцы коих не найдут возможным применить в точности правило, в предшедшей (170) статье изложенное, предоставляется городским общественным управлениям в столи-

цах и других городах, где введено Городовое Положение, определять, по предварительном соглашении с местным полицейским начальством, при каждой постройке фабрично-заводского здания, в особенности при производстве построек капитальных, те способы, какие, по применению к изложенному в предшедшей (170) статье правилу, должны служить обеспечением рабочих от опасности в случае пожара. В отношении к фабрикам и заводам, существующим в городах, в коих Городовое Положение не введено или же в уездах, разрешение сих вопросов предоставляется губернскому начальству, под ближайшим руководством Министра Внутренних Дел.

Ст. 172. Местам и лицам, от которых испрашивается дозволение на возведение частных фабрик и заводов (ст. 164), предоставляется разрешать и устройство на оных заведений для газового освещения; при сем на обязанность сих мест и лиц возлагается обращать внимание на состояние зданий, в коих предполагается ввести газовое освещение, и заботиться, чтобы при сем принимаемы были все необходимые меры предосторожности. <...>

Ст. 175. Мельницы и плотины устраивать таким образом, чтобы запруженная вода верхних мельниц и соседственных полей, пашен или покосов не потопляла. Равным образом, при построении мельниц и плотин наблюдается, чтобы запруженная вода не затопляла проезжих дорог или бродов. Кто таковую плотину или мельницу построить пожелает, тому сие дозволяется с тем, чтобы вместо прежних дорог проложил близ оных такие же на своей земле (ср. Уст. Пут. Сообщ., изд. 1857 г., ст. 891 и 892), а в местах, где были броды, устроил удобные мосты или перевозы.

Ст. 176. При учреждении в селениях заведений, действующих водою или огнем, необходимо строгое наблюдение, чтобы таковые не могли затоплять соседственных полей, и не наводили бы опасности селениям от пожаров.

Св. Зак. Т. XII, ч. 1, изд. 1900 г. и по Прод. 1906 и 1908 г.

№ 23. Устав о промышленности фабрично-заводской и ремесленной (Извлечение)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ О заведениях фабрично-заводской и ремесленной промышленности

ГЛАВА ПЕРВАЯ Положения общие

Ст. 1. Заведения, на которых производится фабричная и заводская промышленность, носят название заводов, фабрик и мануфактур. Они отличаются от ремесл тем, что имеют в большом виде заведения и машины.

Ст. 2. Под именем ремесл разумеются занятия, имеющие предметом обработку вещей, посредством ручной работы.

Ст. 3. Дела, относящиеся до заводских, фабричных и мануфактурных заведений, за исключением тех, которые состоят в особых ведомствах, ведаются, по Министерству Торговли и Промышленности, в Отделе Промышленности, в Главном по фабричным и горнозаводским делам Присутствии и в Совете по делам страхования рабочих (Учр. Мин., ст. 618¹, по Прод. 1912 г., прил.: ст. 71¹—71²⁷, 76 и 113—133).

ГЛАВА ВТОРАЯ

Об учреждении заведений фабрично-заводских

Ст. 4. На заведение мануфактуры, фабрики или завода в городах губернских, уездных и округах их испрашивается дозволение губернского начальства (ср. ст. 5 до 7, 205, 233 и 240). Если проситель вправе содержать предполагаемое им заведение, и буде учреждение оно согласно с постановленными по сему предмету правилами, то губернское начальство немедленно дает разрешение и доводит о том до сведения Министра Торговли и Промышленности в означенных в статье 24 годовых ведомостях.

Ст. 5. Городской Управе предоставляется разрешать устройство заводских и иных промышленных заведений из разряда тех, которые, по своей безвредности, могут быть допускаемы в населенных местностях беспрепятственно. Список таких заведений, разрешение которых выходит на основании сей статьи из пределов власти общественного управления, издается Министром Внутренних Дел, по соглашению с Министром Торговли и Промышленности, а в отношении заведений вододействующих (Уст. Пут. Сообщ., ст. 363, прим. 1) — и с Министром Пuteй Сообщения.

Ст. 6. В городе С.-Петербурге разрешение устройства заводских и иных промышленных заведений, разрешение коих не выходит вообще из пределов власти городских общественных управлений (ст. 5), относится к предметам ведения Городской Управы. На устройство промышленных заведений, внесенных в указанный в статье 5 список, испрашивается дозволение С.-Петербургского Градоначальника, который входит по сему предмету в сношение с Министром Торговли и Промышленности (ср. Учр. Мин., ст. 618¹, по Прод. 1912 г., прил.: ст. 103).

Примечание. В 1833 году, относительно размещения в С.-Петербурге фабрик и заводов и соблюдения при устройстве оных мер предосторожности, постановлены особые правила [1833 Сент. 22 (6431)].

Ст. 7. В городе Москве и уезде ее учреждение вновь бумагопрядилен, шерстопрядилен, чугунолитейных, стеариновых, сальных и вообще таких заводов, которые производят горючие химические продукты, воспрещается; устройство же лаковарных заведений, действующих преимущественно холодным путем, и учреждение фабрик ткацких, набивных, аппретурных, красильных и тому подобных фабричных заведений допускается не иначе, как с разрешения Московского Генерал-Губернатора, по соглашению с Министром Торговли и Промышленности. Во всех прочих городах и уездах Московской губернии, а равно в губернии С.-Петербургской, за исключением города С.-Петербурга (ст. 6), дозволение на заведение мануфактур, фабрик и заводов испрашивается в губернии Московской от главного губернского начальства, а в губернии С.-Петербургской от Губернатора, по сношению их с Министром Торговли и Промышленности.

Ст. 8. Министр Торговли и Промышленности, при разрешении устройства фабрик и заводов в столицах и губерниях столичных, принимает в соображение потребное для действия сих заведений число рук и количество дров. Когда не откроется к сему препятствия, то Министр Торговли и Промышленности разрешает заведение, которое в сем случае устраивается уже без всякой от губернского и городского местного начальства преграды. Устраивать вновь в столицах и губерниях столичных заведения, предполагающие в действии своем великое число рук и употребление в знатном количестве дров, запрещается.

Ст. 9. Главноуправляющему Государственным Коннозаводством предоставляется, по соглашению с Министром Внутренних Дел, устанавливать список тех промышленных и иных заведений, учреждение которых не разрешается, ввиду опасности занесения заразных и повальных болезней на лошадях, в слободах при государственных конских заводах: Хреновском — Бобровского уезда, Воронежской губернии, четырех Беловодских: Деркульском, Лимаревском, Ново-Алексан-

дровском и Стрелецком — Старобельского уезда, Харьковской губернии, и при Починковской заводской конюшне — Лукояновского уезда, Нижегородской губернии. Означенный список публикуется через Правительствующий Сенат во всеобщее сведение установленным порядком.

Ст. 10. В округах казенных горных заводов мануфактуры, фабрики и иные промышленные заведения не иначе могут быть учреждаемы, как с дозволения горного начальства и с соблюдением правил, изложенных в Уставе Горном (изд. 1912 г.).

Ст. 11. Начальнику Алтайского округа ведомства Кабинета Его Величества предоставляется разрешать устройство сахарных заводов в подведомственном ему округе, с тем однако, чтобы отвод для сей цели земель и лесов не мог стеснить ни Алтайских крестьян в хозяйстве их, ни самого горнозаводского производства. На том же самом основании дозволяется частным лицам устраивать салотопенные, мыловаренные и другие подобные им заводы в тех местностях Алтайского округа, где нет казенных заготовлений лесного материала, а кирпичные заводы, в раз- мере местных потребностей, и при плавильных заводах и рудниках округа, с тем, чтобы в последнем случае на обжог кирпича отпущался только валежник.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

О мерах предосторожности в устройстве фабрик и заводов и при употреблении паровых машин

Ст. 12. При построении фабричных и заводских зданий должны быть соблю- даемы правила, изложенные в Уставе Строительном (ст. 165, по Прод. 1913 г., 165¹, по Прод. 1912 г., 166 до 172).

Ст. 13. Правила относительно устройства, содержания в освидетельствования паровых котлов, за исключением нижеуказанных, издаются Министром Торговли и Промышленности, по Главному по Фабричным и горнозаводским делам При- сутствию. Правила по отношению к котлам, принадлежащим морскому ведомству, издаются Морским Министром, а по отношению к котлам, принадлежащим со- стоящим в ведении Министерства Путей Сообщения железным дорогам и подъез- дным путям, равно как к котлам, находящимся на судах, плавающих по внутрен- ним водам, — Министром Путей Сообщения. Означенные правила публикуются чрез Правительствующий Сенат во всеобщее сведение установленным порядком.

Примечание. На основании временных правил, при сем приложенных, в пользу казны установлен сбор с паровых котлов впредь до утверждения в законодатель- ном порядке новых по сему предмету правил.

Ст. 14. Владельцы паровых котлов (в том числе правительственные установ- ления, общественные учреждения, общества, товарищества и компании), лица, заведывающие котлами, а также лица, приставленные к уходу за ними, обязаны допускать к освидетельствованию котлов назначенных для того, в установленном порядке, лиц и оказывать им при этом возможное содействие.

Ст. 15. Общее наблюдение за исполнением издаваемых на основании, статьи 13 правил сосредоточивается в подлежащих Министерствах, а непосредственный надзор за паровыми котлами и их освидетельствование относятся к обязаннос- тям техников сих Министерств. В случае недостаточного числа упомянутых тех- ников в каком-либо ведомстве для своевременного исполнения возложенных на них обязанностей по надзору за подлежащими наблюдению сего ведомства паро- выми котлами и их освидетельствованию, к надзору и освидетельствованию сих котлов приглашаются техники других ведомств, по соглашению с последними.

Ст. 16. Надзор за исполнением издаваемых, на основами статьи 13 правил, по отношению к сельскохозяйственным паровым котлам предоставляется прини- мать на себя в губерниях, в коих введено Положение о Земских Учреждениях, Губернским и Уездным Земским Собраниям, а в губерниях, в которых введено в

действие Положение об Управлении Земским Хозяйством, — Губернским и Уездным Комитетам по Делах Земского Хозяйства, с возложением обязанностей по освидетельствованию этих котлов на состоящих в распоряжении сих учреждений техников, Уездные Земские Собрания и Уездные Комитеты по Делах Земского Хозяйства могут принимать на себя надзор за паровыми котлами с согласия Губернских Земских Собраний или Губернских Комитетов по Делах Земского Хозяйства, по принадлежности. В губерниях и областях, в коих упомянутые учреждения не введены, или в которых они не примут на себя означенного надзора, Министру Внутренних дел или Военному, по принадлежности, предоставляется, по ходатайству Министра Торговли и Промышленности, возлагать означенный надзор, в помощь чинам фабричной инспекции, на других техников, состоящих в распоряжении губернских или областных начальств.

Ст. 17. Министру Торговли и Промышленности, по соглашению с Главноуправляющим Землеустройством и Земледелием, предоставляется определять, какие котлы должны признаваться сельскохозяйственными.

Ст. 18. Земские Учреждения и Комитеты по Делах Земского Хозяйства могут, в случае принятия на себя надзора за паровыми котлами (ст. 16), устанавливать особый сбор с сельскохозяйственных паровых котлов, но не свыше пятнадцати рублей с каждого котла в год. Означенный сбор может быть обращаем исключительно на расходы по упомянутому надзору. Сбору этому не подлежат те из указанных котлов, на которые распространяется надзор частных обществ и союзов владельцев котлов (ст. 21).

Ст. 19. Постановления указанных в статье 16 учреждений о принятии ими в свое заведывание надзора за сельскохозяйственными паровыми котлами составляются на срок не менее *трех* лет; в случае нежелания продолжать ведение надзора за паровыми котлами, учреждения сии обязаны предупредить о том Министрство Торговли и Промышленности не менее чем за год до истечения означенного *трехлетнего* срока.

Ст. 20. Указанные в статье 16 местные учреждения обязаны представлять Министру Торговли и Промышленности ежегодно отчеты о деятельности своей по надзору за паровыми котлами по форме, утверждаемой Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с Министром Внутренних Дел или Военным.

Ст. 21. Министру Торговли и Промышленности предоставляется утверждать уставы обществ и союзов, образуемых владельцами паровых котлов для надзора за такими котлами.

Ст. 22. Подлежащим Министрам предоставляется:

1) разрешать указанным в статье 21 обществам и союзам производить освидетельствование паровых котлов, согласно правилам, издаваемым на основании статьи 13, с освобождением от этой обязанности упомянутых в статье 15 техников, и

2) лишать эти общества и союзы предоставленного им, на основании пункта 1 сей статьи, права, в случаях обнаружения неудовлетворительного ведения ими надзора за паровыми котлами.

Ст. 23. Передача надзора за паровыми котлами обществам и союзам (ст. 21) не лишает правительственных техников права производить поверочные испытания этих котлов и останавливать действие котлов, явно опасных.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

Об обязанностях, сопряженных с содержанием заведений фабрично-заводских

Ст. 24. Содержатели заведений фабрично-заводских обязаны доставлять ежегодно полиции по установленной форме, краткие сведения, для представления Губернаторам, которые, собрав их, доставляют, в первых числах Января, Министру Торговли и Промышленности.

Примечание. В городе Москве и уезде ее, хозяева фабрик и заводов или, в отсутствие их, управляющие оными обязаны, сверх того, чрез каждые полгода подавать Московскому Генерал-Губернатору ведомости, с показанием в оных числа рабочих, станом и машин.

Ст. 25. В означенных в предшедшей (24) статье годовых ведомостях Губернаторы обязаны представлять также сведения:

1) о всех вновь учреждаемых по губерниям мануфактурах, фабриках и заводах, с подробным притом описанием всех новых изобретений по сим заведениям, о распространении и уменьшении производства в оных, также, если вовсе заведение остановится, с объяснением причин, от чего сие последовало;

2) о всех случившихся продажах мануфактур, фабрик и заводов, и

3) о всех переменах в правах владения мануфактурами, фабриками и заводами, как по наследству, так и по разделу или по приговорам судебных мест.

Ст. 26. Промышленные предприятия фабрично-заводские и ремесленные подлежат обложению государственным промысловым налогом с соблюдением правил, изложенных в Уставе о Прямых Налогах (изд. 1903 г., ст. 366 и след.).

Ст. 27. Правила о найме рабочих на фабрики и заводы и о взаимных отношениях фабрикантов и рабочих изложены в Уставе о Промышленном Труде (изд. 1913 г.).

Св. Зак., т. XI, ч. 2. Изд. 1913 г.

№ 24. Законопроект

О порядке устройства и открытия промышленных заведений¹⁹

I. Прилагаемые при сем Правила о порядке устройства и открытия заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности в губерниях и областях, на которые распространяется действие правил о надзоре за заведениями фабрично-заводской промышленности (статьи 47 и 49—60 Уст. Пром., Св. Зак., т. XI, ч. 2, по Прод. 1906 г.), утвердить.

II. Предоставить Министру Торговли и Промышленности ввести в действие означенные в Отделе I Правила в срок, не позднее двух лет со дня их утверждения.

III. Действие статей 69*, 70 и 74 Уст. Пром. (Св. Зак. т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.), а также статьи 167 Уст. Стр. (Св. Зак. т. XII, ч. 1, изд. 1900 г.) не распространять на местности, в коих применяются указанные в Отделе I Правила.

IV. Действие статьи 71 (по Прод. 1906 г.), примечания к ней и статей 72 и 73 Уст. Пром. (Св. Зак., т. XI, ч. 2, изд. 1893 г.), примечания 2 к статье 165 Уст. Стр. (Св. Зак., т. XII, ч. 1, изд. 1900 г.) и Высочайше утвержденных 22 сентября 1833 года правил относительно размещения в С.-Петербурге фабрик и соблюдения при устройстве оных мер предосторожности (П. С. З. № 6431) — отменить со дня введения в действие упомянутых в Отделе I Правил.

V. Учреждение Правительствующего Сената (Св. Зак., т. I, ч. 2, изд. 1892 г.) дополнить следующим постановлением:

Дела по жалобам на решения Главного по фабричным и горнозаводским делам присутствия, касающиеся устройства и открытия промышленных заведений, решаются в Первом Департаменте Правительствующего Сената окончательно, по выслушании заключения Обер-Прокурора, большинством присутствующих Сенаторов и приглашенных Министров, в случае же равенства голосов — по мне-

¹⁹ Представление в Государственную думу Министра торговли и промышленности, по делу промышленности от 9 ноября 1912 г., № 23496.

* Упомянутые в законопроекте статьи 69—74 Устава о промышленности 1893 г. издания соответствуют статьям 4—8 и 10 Устава о промышленности фабрично-заводской и ремесленной 1913 г. издания, помещенных здесь в качестве приложения 23.

нию, принятому Сенатором, исполняющим обязанности Первоприсутствующего. Означенные дела не представляются Обер-Прокурору на просмотр и для пропуска к исполнению.

VI. В дополнение подлежащих статей Учреждений Министерств (Св. Зак., т. I, ч. 2, по Прод. 1912 г.) постановить:

1. Главному по фабричным и горнозаводским делам Присутствию предоставляется: 1) издавать, в пределах действующих узаконений и с соблюдением указанного в статье 131 приложения к статье 618¹ Учреждений Министерств (Св. Зак., т. I, ч. 2, по Прод. 1912 г.) порядка опубликования, инструкции и правила в развитие означенных в отделе I правил о порядке устройства и открытия заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности, и в частности правила о мерах, которые должны быть соблюдаемы при устройстве и содержании промышленных заведений, для предотвращения опасности, вреда и беспокойства окрестному населению, а равно для охранения жизни и здоровья рабочих, и 2) распространять действие означенных в отделе I правил на склады таких веществ и предметов, хранение коих сопряжено с вредом или опасностью для окрестного населения, если для устройства и открытия этих складов законом не установлено особого порядка.

2. При рассмотрении дел, касающихся устройства и открытия промышленных заведений, в состав Главного по фабричным и горнозаводским делам Присутствия входят, на правах членов, один из членов Медицинского Совета или чинов Управления Главного Врачебного Инспектора, представитель Главного Управления по делам местного хозяйства и член Техническо-Строительного Комитета Министерства Внутренних Дел, по назначению Министра Внутренних Дел.

VII. Статьи 863, 1075, 1346, 1347, 1348 Улож. Наказ. (Св. Зак., т. XV, изд. 1885 г.) изложить следующим образом:

863. Виновный в открытии в городе промышленного заведения, причиняющего вред чистоте воздуха или воды, а равно в открытии, хотя и вне города, но выше оно по течению реки или протока, заведения, вредящего чистоте городской воды, подвергается:

аресту на время от семи дней до трех месяцев или денежному взысканию не свыше трехсот рублей.

Сверх того, такое заведение может быть закрыто, впредь до устройства приспособлений, устраняющих сказанный вред.

1075. Виновный в помещении промышленного заведения или склада, указанного в статье 863¹, не в надлежащем друг от друга или от иных строений расстоянии, подвергается:

денежному взысканию не свыше ста рублей, а заведение или склад закрываются.

1346. Виновный в открытии промышленного заведения или склада, указанного в статье 863¹, не имея по закону права на содержание такого заведения или склада, подвергается:

денежному взысканию не свыше пятисот рублей и обязан в течение шести месяцев передать сие заведение или склад другому лицу, имеющему право содержать оные, или же закрыть заведение или склад.

1347. Виновный в приступе к устройству или устройстве, без подлежащего разрешения, промышленного заведения или склада, указанного в статье 863¹, или в открытии такого заведения или склада без дозволения начальства, хотя бы на его устройство и было получено разрешение, когда испрошение таких разрешений или дозволения требуется законом, подвергается:

денежному взысканию не свыше ста рублей, а открытые заведение или склад могут быть закрыты впредь до испрошения надлежащего дозволения.

Тем же наказаниям подвергаются виновные в приступе без подлежащего разрешения к переустройству или переоборудованию указанных в части I сей статьи

заведения или склада или в открытии переустроенного или переоборудованного таких заведения или склада без дозволения начальства в тех случаях, когда ищется разрешение или дозволения требуется законом.

VIII. Дополнить отделение пятое главы I, отделение седьмое главы III и отделение первое главы XIV раздела VIII Улож. Наказ. (Св. Зак., т. XV, изд. 1885 г.) нижеследующими постановлениями:

863¹. Владелец промышленного заведения или склада, на который распространяется действие правил о порядке устройства и открытия заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности, или заведывающий таковым заведением или складом, виновный в нарушении постановлений закона или изданных в установленном порядке правил о мерах, которые должны быть соблюдаемы, при устройстве и содержании промышленных заведений, для предотвращения опасности, вреда и беспокойства окрестному населению, подвергается:

аресту на срок не свыше трех месяцев или денежному взысканию не свыше трехсот рублей.

Сверх того, заведение или склад могут быть закрыты впредь до приведения их в соответствие с означенными выше постановлениями и правилами.

989³. За совершение проступков, означенных в статье 863¹ сего Уложения, а равно в статье 118⁴ Устава о Наказаниях, налагаемых мировыми судьями, когда последствием сих проступков будет причинение кому-либо смерти, ран, увечья или иного повреждения в здоровье, виновные подвергаются:

заключению в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев.

1348¹. Виновный в открытии без надлежащего разрешения промышленного заведения или указанного в статье 863¹ склада третьего, либо четвертого разряда подвергается:

аресту не свыше трех месяцев или денежному взысканию не свыше пятисот рублей, а заведение или склад закрываются до получения разрешения.

Тем же наказаниям подвергаются виновные в открытии без надлежащего разрешения перестроенных или переоборудованных указанных в части I сей статьи заведения или склада.

1348². Виновный в неподаче своевременно заявления об открытии промышленного заведения, когда такое заявление требуется по закону, подвергается: денежному взысканию не свыше пятидесяти рублей.

Тому же наказанию подвергается виновный в неподаче в установленный срок заявления о переходе к нему промышленного заведения или склада, указанного в статье 863¹.

IX. Дополнить главу десятую Уст. о Наказ. (Св. Зак., т. XV) следующим постановлением:

118⁴. За несоблюдение предписанных законом или изданных в установленном порядке постановлений о безопасном для жизни и здоровья рабочих устройстве или содержании промышленных заведений, или складов, на которые распространяется действие правил о порядке устройства и открытия заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности, виновный подвергается:

аресту не свыше трех месяцев или денежному взысканию не свыше трехсот рублей.

X. Статью 1226 Уст. Уг. Судопр. (Св. Зак., т. XVI, ч. 1) изложить следующим образом:

1226. Закрытие промышленных заведений и складов, в случаях, указанных в статьях 863, 863¹, 1075, 1347, 1348, 1348¹, 1350 и 1351 Уложения о Наказаниях, дозволяется административным управлениям на тех же основаниях и с тою же ответственностью, как и казенным управлениям (статьи 1152—1155).

Правила о порядке устройства и открытия заведений фабрично-заводской и ремесленной промышленности в местностях, на которые распространяется действие правил о надзоре за заведениями фабрично-заводской промышленности (статьи 47 и 49—60 Устава о Промышленности, Св. Зак., т. XI, ч. 2 по Прод. 1906 г.)

1. В губерниях и областях, в коих действуют статьи 47 и 49—60 Устава о Промышленности (Св. Зак., т. XI, ч. 2 по Прод. 1906 г.)²⁰, заведения фабрично-заводской и ремесленной промышленности, за исключением принадлежащих Кабинету Его Императорского Величества, Главному Управлению Уделов, казне и правительственным установлениям, а равно поименованным в статьях 264, 274 и 278¹ Уст. Пром. по Прод. 1906 г., подчиняются в отношении порядка устройства и открытия следующим правилам.

2. Промышленные заведения, относительно устройства и открытия действия коих изданы особые узаконения, разрешаются к устройству и открытию на основании настоящих правил и с соблюдением притом порядка, сими особыми узаконениями установленного.

3. Промышленные заведения должны быть устраиваемы и содержимы так, чтобы, удовлетворяя требованиям общего благоустройства, они своим производством не причиняли беспокойства окрестному населению, а также не причиняли вреда и не представляли опасности для жизни и здоровья как означенного населения, так и рабочих. При производствах же, сопряженных, по самому существу их, с беспокойством, вредом или опасностью, должны быть принимаемы возможные против сего меры.

4. Промышленные заведения в отношении опасности, вреда или беспокойства, которые они могут причинять окрестному населению, разделяются на четыре разряда, причем к первому разряду относятся заведения, не могущие по характеру производимых в них работ причинять ни беспокойства, ни вреда, ни опасности, а ко второму, третьему и четвертому разрядам — заведения, угрожающие в большей или меньшей степени беспокойством, вредом или опасностью для окрестного населения.

5. Распределение промышленных заведений по указанным в статье 4 разрядам производится Главным по фабричным и горнозаводским делам Присутствием.

6. Составленный означенным в статье 5 Присутствием поразрядный список промышленных заведений утверждается Министром Торговли и Промышленности и представляется Правительствующему Сенату для опубликования во всеобщее сведение в установленном порядке.

7. Губернским Земским Собраниям, Городским Думам, а в городских поселениях с упрощенными городским общественным управлением — Собраниям городских уполномоченных, по принадлежности, предоставляется составлять списки: 1) тех местностей в пределах городских поселений, в которых воспрещается устройство промышленных заведений тех или других разрядов (статья 4), и 2) тех местностей, вне городских поселений, в которых воспрещается устройство про-

²⁰ Законопроект содержит ссылку на действовавшее на 1912 год промышленное законодательство. В 1913 году Государственная канцелярия осуществила новое кодифицированное издание Устава о промышленности, выделив из него в самостоятельный акт Устав о промышленном труде. Приведенные в законопроекте статьи касались устройства губернских присутствий по фабричным и горнозаводским делам и территориального их распространения. С 1913 года эти присутствия были учреждены во всех губерниях и областях России, за исключением семи областей: Семиреченской, Уральской, Тургайской, Закаспийской, Якутской, Сахалинской и Камчатской (Уст. пром. труд., изд. 1913 г., ст. 2), где промышленность была развита крайне слабо.

мышленных заведений второго, третьего и четвертого разрядов. Списки эти по их составлении представляются в Губернские или Областные по фабричным и горнозаводским делам Присутствия.

8. В случаях, когда списки не будут составлены упомянутыми в статье 7 учреждениями ни по собственному их почину, ни по предложению губернского начальства, таковое составление переходит на обязанность Губернских или Областных Присутствий по фабричным и горнозаводским делам. Означенные Присутствия приступают к составлению списков по распоряжению Губернатора.

9. Упомянутые в статьях 7 и 8 списки публикуются по распоряжению Губернских и Областных по фабричным и горнозаводским делам Присутствий в местных ведомостях, губернских, областных или полицейских, или в ведомостях градоначальства. В течение двух месяцев со дня публикации списков в Присутствия могут быть подаваемы возражения и отзывы.

По истечении этого срока списки рассматриваются Присутствиями, в связи с поступившими возражениями и отзывами, и утверждаются Губернаторами (Наказным Атаманом, Градоначальником или Обер-Полицмейстером).

10. В губерниях, на которые не распространяется действие Положений о губернских и уездных земских учреждениях, равно как в городах, в которых не введено Городовое Положение, означенные в статье 7 списки составляются Губернскими или Областными по фабричным и горнозаводским делам Присутствиями, причем оглашение и утверждение их производятся порядком, указанным в статье 9.

11. Если Губернатор не признает возможным согласиться с постановлением Губернского или Областного по фабричным и горнозаводским делам Присутствия относительно утверждения помянутых в статьях 7, 8 и 10 списков, то дело представляется на разрешение Главного по фабричным и горнозаводским делам Присутствия.

12. Упомянутые в статьях 7, 8 и 10 списки, по их утверждении, тоекратно публикуются, по принадлежности, в местных ведомостях, губернских или полицейских или в ведомостях градоначальства и, сверх того, выставляются в течение месяца в полицейских управлениях и в волостных правлениях тех местностей, до которых они касаются.

13. Учреждениям, составляющим указанные в статьях 5, 7, 8 и 10 списки, предоставляется делать в изданных уже списках необходимые, по указаниям опыта, дополнения и изменения. Означенные дополнения и изменения производятся в порядке, установленном для составления и утверждения первоначальных списков. Главному по фабричным и горнозаводским делам Присутствию предоставляется входить в обсуждение вопросов об изменении и дополнении списков, составленных в порядке статей 7, 8 и 10. Суждения названного Присутствия по сим вопросам сообщаются подлежащим учреждениям (статьи 7, 8 и 10) на предмет пересмотра указанных списков.

14. Разрешение на устройство промышленных заведений дается Губернским или Областным по фабричным и горнозаводским делам Присутствием. Для заведений первого разряда таковое разрешение испрашивается в том лишь случае, если для них возводятся особые строения.

15. Лица, испрашивающие разрешение на устройство промышленного заведения (статья 14), подают прошения на имя Старшего Фабричного Инспектора, с изложением в оных сведений о предполагаемом к устройству заведении. Форма этих прошений, с указанием сведений, подлежащих представлению, утверждает Главным по фабричным и горнозаводским делам Присутствием.

16. Промышленные заведения первого разряда могут быть открываемы без особого разрешения. Одновременно с открытием действий заведения владелец его обязан заявить о том: в городских поселениях — Городской Управе или городскому старосте, а вне этих поселений — Волостному Правлению или соответствующему ему установлению.

17. Открытие действий промышленных заведений второго разряда разрешается Старшим Фабричным Инспектором, по предварительном осмотре заведения. Осмотр этот производится не позднее одного месяца со дня сообщения владельцем заведения подлежащему Фабричному Инспектору об окончании устройства заведения. О дне осмотра Фабричный Инспектор предваряет владельца заведения, с приглашением присутствовать при осмотре лично или через представителя. Отсутствие этих лиц не останавливает, однако, производства осмотра.

18. Открытие действий промышленных заведений третьего и четвертого разрядов разрешается Старшим Фабричным Инспектором, по предварительном их осмотре особой комиссией. Осмотр этот производится не позднее одного месяца со дня сообщения владельцем заведения Старшему Фабричному Инспектору об окончании устройства заведения, в присутствии владельца промышленного заведения или его представителя, которые должны быть заблаговременно предвараены о дне осмотра. В состав особой комиссии, под председательством Старшего Фабричного Инспектора или одного из подведомственных ему Фабричных Инспекторов, по его назначению, входят: Губернские Инженер или Архитектор, Городовой, Уездный или Полицейский Врач и чин местной полиции. Взамен Губернского Инженера или Архитектора в состав означенной комиссии могут войти состоящие при Градоначальниках и при уездных управлениях инженеры, архитекторы и техники, где таковые имеются. О результатах осмотра составляется акт за подписью членов комиссии и владельца заведения или его представителя, если он присутствовал при осмотре.

19. Если в течение указанного в статьях 17 и 18 месячного срока осмотр промышленного заведения второго или третьего разрядов не состоится, то владелец заведения имеет право открыть таковое впредь до его осмотра, с доведением о том до сведения Фабричного Инспектора.

20. До выдачи разрешения (статьи 17 и 18) заведения второго, третьего и четвертого разряда могут быть допущены Фабричным Инспектором, участвовавшим в осмотре их, к действию, если по осмотре их признано будет, что они удовлетворяют требованиям закона и обязательных постановлений.

21. В случае обнаружения, при осмотре промышленного заведения, несущественных отступлений от требований закона и обязательных постановлений, Фабричный Инспектор, участвовавший в осмотре этого заведения, может допустить его к действию, с назначением срока для устранения упомянутых отступлений. По выполнении этого требования, дается разрешение на открытие заведения.

Промышленное заведение, открытие которого не было разрешено вследствие обнаруженных при осмотре недостатков в его устройстве, может быть открыто не иначе, как по устранении этих недостатков, удостоверенном вторичным осмотром оно в порядке, определенном в статьях 17 и 18.

22. Если владелец промышленного заведения пожелает произвести в устройстве заведения, а также в способах и размерах самого производства, изменения, существенным образом нарушающие условия, на которых было дозволено открытие заведения, то на такие изменения должно быть испрашено особое разрешение в порядке, установленном статьями 14–21.

23. Промышленное заведение второго, третьего или четвертого разряда, подвергшееся полному разрушению или уничтожению, может быть вновь устроено и открыто лишь по испрошении разрешения в порядке, указанном в статьях 14–21.

24. Если в течение трех лет со дня выдачи разрешения на устройство или открытие заведения оно вовсе не было устроено, или же если после устройства заведения оно не было открыто, или же после открытия действие заведения было приостановлено в течение не менее трех лет, то на устройство и открытие заведения должно быть испрашено новое разрешение в общем порядке.

25. В случае перехода промышленного заведения к новому владельцу особого разрешения на продолжение действия заведения не требуется. О таковом переходе

де должно быть заявлено новым владельцем подлежащему Фабричному Инспектору в недельный срок.

26. Выдача разрешения на устройство и открытие заведения не лишает права третьих лиц предъявить к владельцу заведения, в общеустановленном судебном порядке, иск о восстановлении их прав, которые они считают нарушенными устройством или действием заведения.

27. Действие статей 22–26 распространяется также и на те заведения, которые будут существовать ко времени издания настоящих правил.

28. Жалобы на распоряжения чинов фабричной инспекции по делам об устройстве и открытии промышленных заведений приносятся Губернским или Областным по фабричным и горнозаводским делам Присутствиям, через Старшего Фабричного Инспектора, в месячный срок со дня объявления обжалуемых распоряжений. Означенные жалобы, с надлежащими, по содержанию их, данными и объяснениями, представляются Старшим Фабричным Инспектором в названные Присутствия не далее, как в двухнедельный срок со дня поступления к нему жалобы и рассматриваются в месячный со дня получения жалобы Присутствием срок.

29. Жалобы на распоряжения и постановления Губернских или Областных по фабричным и горнозаводским делам Присутствий по делам об устройстве и открытии промышленных заведений приносятся Главному по фабричным и горнозаводским делам Присутствию, через Губернские или Областные Присутствия, в месячный срок со дня объявления обжалуемых постановлений. Означенные жалобы с надлежащими, по содержанию их, данными и объявлениями, представляются в Главное по фабричным и горнозаводским делам Присутствие, не позднее как в месячный срок со дня поступления жалобы.

30. Жалобы на решения Главного по фабричным и горнозаводским делам Присутствия по делам об устройстве и открытии действий промышленных заведений приносятся через Министра Торговли и Промышленности Правительствующему Сенату (по Первому Департаменту) в течение месячного, со дня объявления решения, срока.

31. При рассмотрении дел, касающихся устройства и открытия промышленных заведений, в заседании Губернских и Областных по фабричным и горнозаводским делам Присутствий приглашаются для дачи объяснений владельцы этих заведений или их представители, а также другие лица, которых присутствие признает необходимым выслушать. О времени рассмотрения дел упомянутые лица предвараются повестками.

32. При рассмотрении дел по устройству и открытию промышленных заведений, в состав Губернского или Областного по фабричным и горнозаводским делам Присутствия входят на правах Членов: Врачебный Инспектор, Губернский Инженер и Непременный Член губернского по земским и городским делам Присутствия, или лица, их заменяющие, Председатель Губернской Земской Управы или один из Гласных Губернского Земского Собрания, по избранию сего последнего, Городской Голова или один из Гласных Думы того города, где имеет местопребывание Присутствие, — по избранию этой последней, а в губерниях Царства Польского — Президент города или один из Членов Магистрата города, по выбору Магистрата.

**№ 25. Распоряжение, объявленное Правительствующему Сенату
Министром Торговли и Промышленности
Об утверждении правил безопасности при сильных токах
низкого и высокого напряжения для электротехнических
сооружений в фабрично-заводских предприятиях**

Главное по фабричным и горнозаводским делам Присутствие, постановило:

I. Издать прилагаемые при сем правила безопасности при сильных токах низкого и высокого напряжения для электротехнических сооружений в фабрично-заводских предприятиях.

II. Ввести эти правила в действие в следующем порядке:

1. В отношении вновь устраиваемых заведений — со дня опубликования правил.

2. В отношении существующих заведений:

а) §§ 21—28, 68, 87, 100, 101, 114, 115, 129 по истечении трех лет со дня распубликования.

б) §§ 1—20, 29—67, 69—86, 88—99, 102—113, 116—128, 130—139 по истечении одного года со дня распубликования.

Таковое постановление Главного Присутствия на основании ст. 130 прил. к ст. 618¹ Учр. Мин. (по прод. 1912 г.), утверждено Министром Торговли и Промышленности 29 мая 1914 года. (Донесено 10 июня 1914 г.)

**Правила безопасности при сильных токах низкого и высокого
напряжения для электротехнических сооружений
в фабрично-заводских предприятиях^{*)}**

I. Общие положения

§ 1. Правила эти распространяются на все электротехнические сооружения сильных токов низкого и высокого напряжения, за исключением опытных устройств в электротехнических лабораториях и испытательных станциях, а также электрохимических и электрометаллургических приборов.

§ 2. К сооружениям низкого напряжения относятся те устройства сильных токов, в которых действующее напряжение в месте потребления между каким-либо проводом и землей не может превзойти 250 вольт.

Все остальные сооружения относятся к устройствам высокого напряжения.

Для аккумуляторов определяющим напряжением является напряжение в начале разряда.

II. Общие меры безопасности

А. Состояние изоляции

§ 3. Состояние изоляции всякого устройства должно соответствовать условиям эксплуатации и обеспечиваться конструкцией и качеством изолирующих частей.

Б. Защита от прикосновения

§ 4. Должны быть приняты меры против случайного прикосновения к частям устройства, находящимся под напряжением и не покрытым изоляцией.

^{*)} При техническом выполнении настоящих правил безопасности рекомендуется руководствоваться Правилами устройства электротехнических сооружений и нормами, вырабатываемыми и издаваемыми Всероссийскими Электротехническими Съездами. (Прим подл.)

§ 5. При высоком напряжении требование § 4 относится также к частям устройства, покрытым изоляцией.

§ 6. Находящиеся под напряжением части устройства высокого напряжения должны быть достаточно удалены от металлических масс (например: ферм, колонн, труб и т. п.); последние должны быть заземлены, если не приняты иные меры предосторожности для обеспечения безопасного прикосновения к ним.

В. Повышение напряжения

§ 7. Против появления высшего напряжения в цепи низшего напряжения должны быть приняты надлежащие меры, или явление повышения напряжения должно быть сделано безопасным.

III. Электрические машины и трансформаторы

§ 8. При установке электрических машин и трансформаторов должны быть приняты меры, чтобы во время их работы случайное образование искр или вольтовой дуги не вызывало воспламенения или тления горючих предметов.

§ 9. Вне электромашинных помещений все части машин и трансформаторов, находящиеся под напряжением, должны быть недоступны для случайного прикосновения.

§ 10. При высоком напряжении корпуса электрических машин и трансформаторов должны быть или хорошо изолированы и в этом случае обеспечены хорошо изолирующим служебным ходом, или же заземлены, причем должны быть, если пол представляет собою проводник, электрически соединены с ним.

§ 11. Трансформаторы высокого напряжения вне электромашинных помещений должны быть со всех сторон закрыты заземленными металлическими кожухами или защищены от случайного к ним прикосновения прочным и негорючим сплошным ограждением. Исключаются из этого правила трансформаторы в замкнутых помещениях, а также трансформаторы, не доступные без особых приспособлений.

IV. Аккумуляторные помещения и аккумуляторы

§ 12. Аккумуляторные помещения обычно должны быть доступны только для обслуживающего их персонала.

§ 13. Отдельные элементы должны быть электрически изолированы от стеллажей, а эти последние от земли посредством негигроскопических подкладок.

§ 14. Батареи должны быть так расположены, чтобы при их обслуживании устранена была возможность одновременного случайного прикосновения к точкам, между которыми имеется напряжение выше 250 вольт.

§ 15. При высоком напряжении батареи должны быть обеспечены изолирующим настилом для обслуживания.

§ 16. Должны быть приняты меры для удаления из аккумуляторных помещений выделяемых аккумуляторами газов.

§ 17. При отоплении аккумуляторного помещения печами, топка должна производиться снаружи. Вентиляционные каналы воспрещается выводить в действующие дымовые.

§ 18. В аккумуляторных помещениях освещение должно производиться источниками света, не допускающими возникновения взрыва в этих помещениях.

§ 19. Предохранители, электрические вентиляторы, выключатели и др. приборы в аккумуляторных помещениях могут устанавливаться только такие, которые не могут вызвать возникновения взрыва в помещении.

§ 20. Целлулоид для батарей с напряжением выше 16 вольт не допускается.

У. Главные и вторичные распределительные доски

§ 21. Распределительные доски должны быть из огнестойких материалов; применение дерева допускается только для рам и перил.

§ 22. Выключатели и все приборы, предназначенные для прерывания тока, должны быть легко доступны и так расположены, чтобы случайно вызываемое, однако, условиями работы, образование искр или вольтовой дуги не могло причинить вреда обслуживающему персоналу, воспламенить соседние предметы и произвести короткое замыкание или соединение с землей.

§ 23. Главные распределительные доски должны быть достаточно освещены.

§ 24. Главные распределительные доски, которые требуют обслуживания с задней стороны, должны быть обеспечены проходом, достаточным по высоте и ширине.

§ 25. У распределительных досок для высокого напряжения, до 1.000 вольт включительно, пол должен быть снабжен изолирующей полосой, или же все части, находящиеся под этим напряжением по отношению к земле должны быть сделаны недоступными; доступные же, но не находящиеся под напряжением металлические части аппаратов и остовов должны быть в этом случае заземлены, и, если пол вблизи них представляет собой проводник, то они должны быть электрически соединены с ним.

На распределительных досках и устройствах для напряжений свыше 1.000 вольт все находящиеся под напряжением по отношению к земле части должны быть недоступными даже при наличии изолирующей полосы.

§ 26. Скрещение токоведущих частей на распределительных досках должно быть, по возможности, избегаемо. Если же таковое неизбежно, то токоведущие части должны быть изолированы друг от друга или укреплены таким образом, чтобы соприкосновение их представлялось невозможным.

§ 27. Распределительные доски, не доступные с задней стороны, должны быть устроены таким образом, чтобы возможно было проверить места присоединения проводов.

§ 28. Соединения проводов с приборами должны быть достаточно надежны, не вызывать опасных местных нагреваний и находиться на достаточном расстоянии от стен.

У. Приборы

А. Общие требования.

§ 29. Приборы должны быть так рассчитаны, чтобы при наибольшем рабочем токе они не могли нагреться до температуры, нарушающей их правильное действие или опасной для находящихся вблизи предметов.

§ 30. Приборы должны быть так сконструированы и установлены таким образом, чтобы вызываемое условиями работы образование искр или вольтовой дуги не могло причинить вред обслуживающему персоналу, воспламенить соседние предметы и произвести короткое замыкание или соединение с землей.

§ 31. Приборы должны быть так сконструированы и установлены, чтобы для приключаемых к ним проводов (также в местах ввода) имелась достаточная степень изоляции по отношению к ближайшим частям здания, другим проводам и проч.

Б. Измерительные приборы

§ 32. Измерительные приборы высокого напряжения должны иметь оправы, заземленные или надежно изолирующие от рабочего напряжения, или же приборы должны быть защищены покрытиями или установлены за стеклом таким образом, чтобы и оправы были предохранены от случайного к ним прикосновения.

Измерительные приборы, соединенные со своими измерительными трансформаторами, не подлежат этому требованию, если приняты надлежащие меры для устранения перехода высокого напряжения в цепь низкого напряжения.

В. Выключатели и переключатели

§ 33. Выключатели должны быть так сконструированы и установлены, чтобы при размыкании их при нормальной нагрузке не образовывалось продолжительной вольтовой дуги.

§ 34. Выключатели приборов, потребляющих ток, должны при размыкании выключать все полюсы, находящиеся под напряжением. Выключатели низкого напряжения, обслуживающие небольшие группы электрических ламп, не подлежат этому требованию.

Примечание. Небольшими считаются такие группы, которые защищены предохранителем не более шести ампер или имеют не более 15 параллельно включенных ламп.

§ 35. Нулевые провода и провода, заземленные при нормальных условиях работы не должны иметь выключателей или же должны выключаться не иначе, как одновременно с другими к ним относящимися проводами. Исключение из этого правила допускается для нулевых и заземленных проводов в электромашинных помещениях.

Г. Штепсельные соединения

§ 36. Штепсельные соединения, содержащие предохранители, должны иметь последние на всех полюсах и, во всяком случае, не на съемной части. Для высокого напряжения предохранители должны устанавливаться вне контактных приспособлений.

§ 37. Токоведущие части штепсельных соединений высокого напряжения должны помещаться внутри прочных и изолирующих оболочек и должны быть так устроены, чтобы была устранена возможность случайного прикосновения к токоведущим частям и возникновения опасного искрообразования при замыкании и размыкании.

Д. Предохранители

§ 38. Электрические устройства и их отдельные части должны быть защищены предохранителями от опасных нагреваний проводов.

§ 39. Плавкие предохранители и автоматические выключатели должны надежно функционировать и не представлять опасности во время действия для окружающих лиц и предметов.

§ 40. Невыключаемые предохранители должны быть так сконструированы и так установлены, чтобы их плавкие части можно было безопасно менять под напряжением при помощи соответствующих инструментов.

§ 41. Нейтральные и нулевые провода многопроводных или многофазных систем, а также все голые провода, соединенные по условиям своей работы с землей, не должны иметь предохранителей.

Е. Реостаты и нагревательные приборы

§ 42. Нагревающиеся по своему назначению части реостатов и нагревательных приборов должны быть собраны на огнестойких, хорошо изолирующих основаниях; в случае установки подобных приборов вне электромашинных помещений, они должны быть снабжены кроме того предохранительным покрытием из огнестойкого материала. Если это покрытие состоит из металла, то при высоком напряжении оно должно быть заземлено.

§ 43. Реостаты и их части должны быть так рассчитаны, чтобы при нормальной работе они не могли нагреваться до температуры, опасной для них самих и окружающих предметов.

VII. Электрические лампы и их принадлежности

§ 44. Токопроводящие части патронов должны быть установлены на огнестойких основаниях и защищены от прикосновения огнестойкими оболочками, причем последние не должны находиться под напряжением по отношению к земле.

§ 45. Патроны ламп накаливания для напряжения свыше 250 вольт должны быть без выключателей.

§ 46. Части ламп, находящиеся под напряжением, должны быть защищены от случайного прикосновения к ним.

§ 47. Лампы, расположенные вблизи воспламеняющихся материалов, должны быть снабжены приспособлениями, которые не допускали бы соприкосновения лампы с этими предметами.

§ 48. Если из дуговых ламп могут выпадать куски раскаленного угля, то дуговые лампы должны быть снабжены приспособлениями, задерживающими эти частицы.

§ 49. Дуговые фонари, их подвесы и арматура должны быть изолированы от токоведущих частей; при применении подвесных тросов последние должны быть изолированы от дуговых фонарей. Подвесные тросы не должны быть скручены с проводами.

§ 50. При применении подводящих ток проводов для подвешивания дуговых ламп, ламп накаливания и вообще осветительных арматур, места присоединения проводов к зажимам ламп не должны испытывать натяжения, и провода не должны быть скручены между собою.

§ 51. При высоком напряжении не допускается пользоваться проводами для подвешивания дуговых ламп.

§ 52. При высоком напряжении в цепи до 1.000 вольт дуговые лампы должны быть или изолированы от подъемных тросов и кронштейнов, если они металлические, или же тросы и кронштейны должны быть заземлены. При напряжении же выше 1.000 вольт должны быть выполнены оба эти условия вместе.

§ 53. При высоком напряжении дуговые лампы должны быть недоступны во время действия и должны иметь выключающие приспособления, дающие возможность обслуживать лампу не под напряжением.

§ 54. Внутри и снаружи осветительных арматур допускаются лишь провода с водонепроницаемой оболочкой, по качеству соответствующей применяемому напряжению.

§ 55. При высоком напряжении проводники арматур, доступных без особых приспособлений, должны быть достаточно защищены от механических повреждений.

§ 56. При применении действующих газовых люстр и рожков для надобностей электрического освещения, кроме выполнения требований § 54, должны быть приняты меры в предотвращение порчи изоляции проводов теплотой газового пламени.

§ 57. Устройство ручных ламп должно обеспечивать безопасность пользования ими даже в случае порчи изоляции токоведущих частей. Розетки должны иметь предохранители на обоих полюсах.

§ 58. При высоком напряжении блочные подвесы и переносные лампы не допускаются.

VIII. Провода

А. Качество проводов

§ 59. Изолировка проводов должна по прочности и по изолирующим свойствам соответствовать своему назначению.

§ 60. Сечение проводов должно быть таково, чтобы нагревание их при существующих условиях работы не достигало опасной величины и чтобы была обеспечена достаточная механическая прочность.

Б. Общие правила прокладки проводов

§ 61. Провода должны быть доступны для испытания.

§ 62. Неподвижно проложенные провода должны быть защищены от механических повреждений своим положением или посредством особого покрытия.

§ 63. При высоком напряжении металлические защитительные приспособления должны быть заземлены; таковые из изолирующих веществ не должны быть гигроскопичны.

§ 64. Переносные и подвижные провода требуют защитительного покрытия только в том случае, когда по условиям применения они подвержены неизбежным механическим повреждениям.

§ 65. Заземленные провода могут быть проложены непосредственно на зданиях или в земле; при этом должны быть приняты меры для устранения возможного повреждения как проводов, так и заземляющих приспособлений.

§ 66. Незаземленные голые провода могут прокладываться исключительно на изолирующих опорах.

§ 67. Расстояние между голыми незаземленными проводами, имеющими различное напряжение по отношению к земле, а также расстояние голых незаземленных проводов от частей зданий, железных конструкций и т. п., должно соответствовать величине пролета, сечению проводов и напряжению.

§ 68. При переменных токах у проводов и кабелей, покрытых железной оболочкой или защищенных железными трубками, все проводники, принадлежащие к одной цепи, должны быть заключены в общую железную оболочку, если не устранено иным способом опасное нагревание железного покрытия.

§ 69. Соединение проводов между собою и ответвления от них должны выполняться посредством спайки, свинчивания или иного одинаково надежного способа.

§ 70. Места соединений и ответвлений изолированных проводов должны быть изолированы по возможности так же надежно, как и самые провода.

§ 71. Переносные провода должны присоединяться к неподвижно проложенным исключительно посредством штепсельных разъемных соединений.

§ 72. Скрещения проводов между собою и всякими металлическими частями должны быть выполнены таким образом, чтобы была исключена возможность непосредственного соприкосновения.

§ 73. Должны быть приняты меры против опасного соприкосновения между проводами сильного и слабого тока.

В. Воздушные провода

§ 74. Незаземленные воздушные провода должны прокладываться на фарфоровых изоляторах колокольного или желобчатого типа или на иных, одинаково надежных изолирующих приспособлениях, правильно установленных.

§ 75. Воздушные провода, как и установленные на них приборы, должны быть так расположены, чтобы они были недоступны без особых приспособлений для людей. При переходах через дороги воздушные провода должны быть подвешены на достаточном расстоянии от земли или соответственным образом защищены от прикосновения к ним.

§ 76. Поддержки и защитные приспособления воздушных проводов, несущих ток напряжением свыше 750 вольт по отношению к земле, должны быть отмечены ярким красным пояском или молниеобразной стрелой.

§ 77. Провода, предохранительные сетки и их поддержки должны иметь достаточный запас прочности при наименее благоприятных для данной местности соотношениях температуры, давления ветра и нагрузки снегом и гололедом.

§ 78. Сообразно с местными условиями, следует защищать громоотводами воздушные провода и соединенные с ними генераторы, двигатели, трансформаторы и приборы.

§ 79. Для воздушных проводов высокого напряжения должны применяться голые проводники; в тех местах, где можно опасаться образования едких паров, проводники следует защищать предохраняющей металл окраской или другими способами.

§ 80. В случае воздушных проводов с напряжением выше 1.000 вольт, железные мачты должны быть заземлены. Оттяжные проволоки деревянных столбов должны быть также заземлены или же должны быть снабжены надежными изоляторами выше доступной высоты.

§ 81. Когда два или большее число воздушных проводов линий разнородных сетей идут параллельно или перекрещиваются между собою, то должны быть приняты меры к тому, чтобы соприкосание между ними было предотвращено, или было сделано безопасным даже в случае обрыва провода.

§ 82. Телефонные и сигнализационные провода, подвешиваемые на столбах, несущих провода высокого напряжения, должны быть так устроены, чтобы в них не могло возникнуть высокое напряжение, или же для них должны быть приняты такие же меры, как и для проводов высокого напряжения. Передаточные и приемные переговорные пункты должны быть так устроены, чтобы даже в случае соприкосания телефонных и сигнализационных проводов с проводами высокого и низкого напряжения была исключена опасность для переговаривающихся.

§ 83. Телефонные и телеграфные устройства должны быть ограждены согласно особым на сей предмет правил.

§ 84. Когда провода высокого напряжения проходят через заселенные места, или когда они настолько близко подходят к дорогам, что движение по последним представляло бы опасность в случае обрыва проводов, то последние должны быть подвешены настолько высоко, чтобы при обрыве провода спускающиеся концы не доходили до земли по меньшей мере на 3 метра (1,50 саж.), или же должны быть сделаны приспособления, препятствующие падению проводов или устраняющие напряжение в упавших частях.

§ 85. Для воздушных линий высокого напряжения, проходящих через заселенные места, должна быть предусмотрена возможность выключения отдельных участков во время действия устройства.

Г. Наружные устройства

§ 86. Для наружных проводов должна быть предусмотрена возможность выключения их.

§ 87. Для наружных установок неподвижно проложенные сложные провода, кроме свинцованных кабелей не допускаются.

§ 88. Столбы и предохранительные прикрития для наружных проводов с напряжением выше 750 вольт по отношению к земле должны быть отмечены ярким красным пояском или молниеобразной стрелой.

§ 89. Арматура, выключатели и предохранители в наружных устройствах должны быть специального типа для предотвращения вредного влияния сырости.

Д. Провода в зданиях

§ 90. При высоком напряжении незаземленные голые провода могут применяться вне электромашинных и аккумуляторных помещений исключительно в качестве контактных проводов (см. § 105).

§ 91. Через стены, потолки и полы провода должны прокладываться таким образом, чтобы они были в достаточной мере защищены от сырости, механических и химических повреждений, равно как и от утечки тока по поверхности, и чтобы была обеспечена пожарная безопасность.

Е. Установочные материалы

§ 92. Деревянные рейки не допускаются.

§ 93. Скобы допускаются исключительно для прикрепления проводов, заземленных по условиям эксплуатации, и для прикрепления оцинкованных кабелей, при условии, чтобы способ прикрепления провода не мог явиться причиной механических или химических повреждений его.

§ 94. Изоляторы, ролики, кольца и клицы должны быть из фарфора, стекла или одинакового по изолирующим свойствам материала.

§ 95. При высоком напряжении изоляторы, ролики, кольца и клицы должны быть так сконструированы и так установлены, чтобы была исключена заметная утечка тока по поверхности.

§ 96. Изоляторы, ролики, кольца и клицы должны быть так установлены, чтобы они удерживали провода на соответствующем расстоянии друг от друга, от частей зданий железных конструкций и т. п.

Ж. Трубки

§ 97. Металлические трубки или таковые из иного материала, но с металлическим покровом, при высоком напряжении, должны иметь достаточно толстые стенки, чтобы сообразно местным условиям обеспечить защиту проводов от механических и химических повреждений.

§ 98. При высоком напряжении металлические трубки должны быть электрически соединены между собою в стыках и заземлены.

§ 99. Соединения проводов внутри трубок не допускаются; исключение составляют провода в арматурах.

З. Кабели

§ 100. Голые и асфальтированные оцинкованные кабели должны прокладываться таким образом, чтобы они были предохранены от механических и химических повреждений.

§ 101. При существовании в кабеле высокого напряжения контрольными проводами можно пользоваться исключительно для измерения напряжения того же кабеля.

IX. Оборудование различного рода помещений

Для ниже упомянутых помещений действительны, кроме общих правил, еще следующие особые правила.

А. Электромашинные помещения

В отношении безопасности электромашинные помещения должны удовлетворять правилам и обязательным постановлениям о мерах охранения жизни и здоровья рабочих на фабриках и заводах.

§ 102. Электромашинные помещения должны быть во время пребывания в них людей достаточно освещены и обеспечены запасным освещением, на случай внезапного прекращения обычного освещения.

§ 103. В отступление § 4 при низком напряжении непокрытые изоляцией части, находящиеся под напряжением, могут не иметь прикрываний для защиты от прикосновения.

§ 104. В отступление § 5 при постоянном токе до 1.000 вольт предохранительных приспособлений для защиты от прикосновения к находящимся под напряжением голым или изолированным частям может не быть, если они не необходимы по местным условиям или препятствуют обслуживанию и наблюдению за соответствующими частями.

§ 105. При высоком напряжении допускаются и такие голые провода, которые не служат контактными проводами.

§ 106. Требование § 33, согласно которого выключатели должны быть так сконструированы и так установлены, чтобы при размыкании их не образовывалось продолжительной вольтовой дуги, в электромашиных помещениях должно быть выполнено лишь для силы, тока не больше той, для прерывания которой выключатели предназначены.

§ 107. В отступление § 35 на нулевых проводниках и на проводах, заземленных по условиям работы, могут находиться выключатели.

§ 108. Требуемое согласно § 62 защитное прикрытие при низком напряжении и при изолированных проводах высокого напряжения до 1.000 вольт требуется только в том случае, если соответствующие части подвержены механическим повреждениям.

§ 109. В отступление § 58 переносные лампы при постоянном токе до 1.000 вольт допускаются; их конструкция должна соответствовать применяемому напряжению.

Б. Замкнутые электромашиные помещения

§ 110. К таким помещениям относятся требования для электромашиных помещений с тем ограничением, что защитных прикрывтий для находящихся под напряжением частей и при высоком напряжении не требуется (см. § 11).

В. Мастерские

§ 111. В отступление § 62, при низком напряжении провода, подводящие ток к машинам, могут быть проложены без защитных прикрывтий на доступной высоте в том случае, если их изоляция по местным условиям не подвержена повреждениям.

§ 112. При высоком напряжении распределительные провода большого протяжения должны быть проложены таким образом, чтобы они, в случае необходимости, могли быть выключены целиком или частями во время действия устройства.

Г. Сырые помещения

§ 113. Незаземленные провода, ведущие к сырым помещениям, должны выключаться, на всех полюсах.

§ 114. Провода должны иметь водонепроницаемую изолирующую оболочку, соответствующую по своей конструкции применяемому напряжению. Для напряжений свыше 1.000 вольт допускаются только освинцованные кабели.

§ 115. Неподвижная прокладка сложных проводов, кроме освинцованных кабелей, не допускается. Переносные провода должны быть защищены от механических повреждений.

§ 116. Арматура, выключатели и предохранители должны быть специального типа предотвращения вредного влияния сырости.

Д. Особо сырые мастерские и склады

Для особо сырых помещений, кроме требований §§ 113—116 настоящих правил, действительны следующие дополнительные правила.

§ 117. На соответственных местах должны находиться ясные надписи, предупреждающие об опасности прикосновения к проводам и к прочим частям электротехнического устройства.

§ 118. Применение патронов с выключателями не допускается.

§ 119. Дуговые лампы должны быть недоступны во время их действия и должны иметь выключающие приспособления, дающие возможность обслуживать лампу не под напряжением.

§ 120. Высокое напряжение в особо сырых помещениях допускается лишь в виде исключения для постоянного тока до 1.000 вольт в том случае, если провода могут выключаться снаружи этих помещений, и если находящиеся под напряжением части проводов, аппаратов и приборов, расходующих ток, недоступны для прикосновения.

Е. Мастерские и склады с едкими парами

§ 121. Неподвижно проложенные провода, соответственно характеру развивающихся паров, должны быть, по возможности, предохранены от химических влияний.

§ 122. Для ручных переносных ламп допускаются исключительно провода с водонепроницаемой изоляцией и с особой оболочкой, защищающей от химических влияний.

§ 123. Применение напряжений свыше 1.000 вольт для целей освещения и для работы двигателей не допускается.

Ж. Мастерские и склады, опасные в пожарном отношении

§ 124. Вблизи динамо-машин, электродвигателей, трансформаторов, динамодвигателей, реостатов и т. п. не должны находиться воспламеняющиеся предметы.

Там, где такое требование невыполнимо по условиям производящихся работ, означенные машины и приборы должны быть снабжены надежными предохранительными прикрытиями, вполне устраняющими их опасность в пожарном отношении.

§ 125. Предохранители, выключатели и т. п. приборы, в которых по условиям эксплуатации происходят прерывания тока, должны быть закрыты предохранительными коробками, предотвращающими возникновение пожара.

§ 126. Голые провода не допускаются. Провода, должны быть изолированы водонепроницаемой оболочкой.

§ 127. Применение напряжения свыше 1.000 вольт не допускается.

З. Мастерские и склады, опасные по отношению ко взрывам

§ 128. Применение динамомашин, электродвигателей, трансформаторов, динамодвигателей и реостатов, а также выключателей, предохранителей и т. п. аппаратов, в которых по условиям эксплуатации происходят прерывания тока, допускается лишь такой конструкции, которая устраняет опасность по отношению ко взрывам в помещениях.

§ 129. Провода должны иметь водонепроницаемую изолирующую оболочку, соответствующую применяемому напряжению, и допускаются лишь проложенными в трубках или в виде свинцованных кабелей. Сложные провода, кроме свинцованных кабелей не допускаются.

§ 130. Допускаются, исключительно лампы накаливания, горящие в безвоздушном пространстве и снабженные плотно закрывающимися колпаками, или другие электрические источники света, безопасные по отношению ко взрывам.

§ 131. Применение высокого напряжения не допускается.

И. Товарные склады, магазины и т. п. помещения, в которых хранятся легковоспламеняющиеся материалы

§ 132. Неподвижно проложенные провода, если они могут прийти в прикосновение с легко воспламеняющимися веществами, должны быть защищены трубками на всем протяжении до арматуры или штепсельных контактов.

§ 133. Если осветительные арматуры и другие приборы, расходующие ток, не имеют постоянного места установки, то они должны присоединяться посредством проводов в металлической оболочке или же посредством проводов без металлической оболочки, но особенно хорошо защищенных.

В первом случае один конец металлической оболочки должен быть электрически соединен с металлической оболочкой патрона, другой конец должен быть присоединен к заземленному проводнику.

Во втором случае допускается только применение гибких проводов с водонепроницаемой изолирующей оболочкой, которая для защиты от механических повреждений должна иметь покров из достаточно прочного материала (напр., парусины, кожи, оплетки пеньковым шнуром).

§ 134. Все выключатели, штепсельные контакты и предохранители должны быть покрыты прочными коробками и должны быть неподвижно прикреплены в таких местах, где исключена возможность соприкосновения с легко воспламеняющимися предметами.

§ 135. Высокое напряжение не допускается.

Х. Временные устройства

§ 136. Соответственно местным условиям, временные устройства должны быть ограждены от доступа посторонних лиц посредством решеток, перегородок или т. п. ограждений с соответствующими надписями.

§ 137. Для неподвижно проложенных проводов допускаются отступления как в отношении мест прикрепления проводов, так и в других отношениях; однако должны быть приняты меры к выполнению требований относительно механической прочности, случайного опасного прикосновения, в отношении пожарной безопасности и заземления.

§ 138. Подвижные и переносные устройства, а также осветительные аппараты, аппараты, измерительные приборы и т. п. должны соответствовать общим требованиям.

§ 139. В распределительных досках дерево допускается как конструктивный, но не как изолирующий материал.

Собрание узаконений. Отдел I. 1914 г. № 142. Ст. 1591.

№ 26. Высочайше утвержденное положение Совета Министров

О подчинении ведению Особого Совещания по топливу наблюдения за отпуском электрической энергии

Совет Министров полагал:

На основании статьи 87²¹ Основных Государственных Законов (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), в изменение и дополнение закона 17 Августа 1915 года об учреждении Особых Совещаний (Собр. Узак., ст. 1760), постановить:

1) Правила означенного закона в части Положения об Особом Совещании для обсуждения и объединения мероприятий по обеспечению топливом путей

²¹ Ст. 87 Зак. Осн.: Во время прекращения занятий Государственной думы, если чрезвычайные обстоятельства вызовут необходимость в такой мере, которая требует обсуждения в порядке законодательном, Совет Министров представляет о ней Государю Императору непосредственно. Мера эта не может, однако, вносить изменений ни в Основные Государственные Законы, ни в учреждения Государственного Совета или Государственной думы, ни в постановления о выборах в Совет или в Думу. Действие такой меры прекращается, если подлежащим Министром или Главноуправляющим отдельною частью не будет внесен в Государственную думу в течение первых двух месяцев после возобновления занятий Думы соответствующий принятый мере законопроект, или его не примут Государственная дума или Государственный Совет.

сообщения, государственных и общественных учреждений и предприятий, работающих для целей государственной обороны, распространяются и на обеспечение таковых учреждений и предприятий электрической энергиею, с тем, чтобы продажные цены электрической энергии, при секвестре предприятия, устанавливались непосредственно Председателем Особого Совещания²², и

2) Наказания за неисполнение распоряжений о доставлении сведений по топливу, указанных в пункте 2 статьи 10, за неисполнение требований, предусмотренных в пункте 6 статьи 10, и за неисполнение постановлений, изданных согласно пункту 8 статьи 10 упомянутого в предшедшей (1) статье Положения, применяются в полной мере к неисполнению означенных распоряжений, требований и постановлений в отношении электрической энергии.

Государь Император в 8 день Февраля 1917 года изъясненное положение Совета Министров Высочайше утвердить соизволил.

Собрание узаконений. Отдел I. № 39. 11.02.1917. Ст. 217.

№ 27. Распоряжение, объявленное Правительствующему Сенату Министром Торговли и Промышленности

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ О РАСПРЕДЕЛЕНИИ
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ ОРГАНАМИ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ТОПЛИВУ**

На подлинных написано: «*Утверждаю*». 22 Апреля 1917 года.

Подписал: Председатель Особого Совещания для обсуждения и объединения мероприятий по обеспечению топливом путей сообщения, государственных и общественных учреждений и предприятий, работающих для целей государственной обороны *А. Коновалов*.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСУ О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ ОРГАНАМИ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ТОПЛИВУ

1. Вся электрическая энергия, производимая станциями общественного или частного пользования, распределяется между потребителями исключительно районными уполномоченными Председателя Особого Совещания по топливу²³.

2. Потребление электрической энергии для всяких целей может подвергаться нормировке, в видах: 1) сокращения расхода топлива; 2) распределения энергии между потребителями сообразно с нуждами обороны; 3) удовлетворения неотложных нужд населения.

3. Нормы потребления энергии и способы их применения, а также все правила по распределению электрической энергии между потребителями вырабатываются районными уполномоченными и утверждаются Председателем Особого Совещания по топливу.

4. Присоединение и включение новых потребителей допускается не иначе, как с разрешения районного уполномоченного.

²² Председателем Особого Совещания по топливу являлся, по закону 17 августа 1915 г., Министр Торговли и Промышленности.

²³ Положение о районных уполномоченных Председателя Особого Совещания по топливу утверждено 29 апреля 1917 г.; Собр. узак., ст. 589.

5. Превышение норм, предусмотренных п. 3, или нарушение меры, устанавливаемой п. 4, карается штрафом, прекращением отпуска энергии и привлечением к уголовной ответственности, в зависимости от условий, при которых произошло нарушение норм или правила п. 4.

6. Мера, предусмотренная п. 4, вводится в Петрограде, Москве, Харькове, Екатеринославе, Ростове-на-Дону и Нахичевани со дня опубликования обязательного постановления, в остальных же местностях — в сроки, устанавливаемые районными уполномоченными, но никак не позже 1 Июня 1917 года.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ **ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ТОПЛИВУ** *от 22 Апреля 1917 года*

О распределении электрической энергии

На основании ст. 10 Положения об Особом Совещании для обсуждения и объединения мероприятий по обеспечению топливом путей сообщения, государственных и общественных учреждений и предприятий, работающих для целей государственной обороны (Собр. узак., 1915 г., Отдел I, ст. 1760), и на основании дополнения к Положению (Собр. узак., 1917 г., Отдел I, ст. 217) постановляю:

1. Присоединение и включение новых потребителей электрической энергии допускается не иначе, как с разрешения районных уполномоченных Председателя Особого Совещания по топливу.

2. Предусмотренная предыдущим пунктом мера вводится в Петрограде, Москве, Харькове, Екатеринославе, Ростове-на-Дону и Нахичевани немедленно, в остальных же местностях сроки введения устанавливаются районными уполномоченными Председателя Особого Совещания по топливу.

3. Действию сего обязательного постановления подлежат все потребители электрической энергии, независимо от того, снабжаются ли они станциями общественного пользования или станциями частного пользования, составляющими собственность казенных или общественных установлений или частных лиц.

Виновные в неисполнении настоящего обязательного постановления подлежат каре, предусмотренной в ст. 19 Положения об Особом Совещании.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Подписал: Председатель Особого Совещания по топливу *А. Коновалов*.

Собрание узаконений. Отдел I. № 110. 16.05.1917. Ст. 606.

№ 28. Постановление Временного Правительства

Об изменении условий договоров на отпуск энергии электрическими станциями общественного пользования, эксплуатируемыми на концессионных началах*)

I. Утвердить и ввести в действие прилагаемое при сем Положение об изменении условий договоров на отпуск энергии электрическими станциями общественного пользования, эксплуатируемыми на концессионных началах.

II. Поручить Министрам Внутренних Дел, Торговли и Промышленности и Труда разработать совместно и внести на уважение Временного Правительства

*) Предложено Правительствующему Сенату 5 Сентября 1917 года. (Прим. подл.)

предположения о тарификации труда на электрических станциях общественного пользования, эксплуатируемых на концессионных началах.

III. Предоставить Министру Торговли и Промышленности ввести настоящее постановление в действие по телеграфу.

Подписали: Заместитель Министра-Председателя *Н. Некрасов.*

Министр Торговли и Промышленности *С. Прокопович.*

17 Августа 1917 года.

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИЗМЕНЕНИИ УСЛОВИЙ ДОГОВОРОВ НА ОТПУСК ЭНЕРГИИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИМИ СТАНЦИЯМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ЭКСПЛУАТИРУЕМЫМИ НА КОНЦЕССИОННЫХ НАЧАЛАХ

1. Вследствие вздорожания основных элементов производства электрической энергии — топлива и рабочих рук, разрешается станциям общественного пользования, эксплуатируемым на концессионных началах, повысить в пределах, указанных в статьях 2, 4 и 6, предельные тарифы на электрическую энергию, отпускаемую по концессионным договорам, равно как и ныне действующие тарифы по отдельным договорам с потребителями, при условии, что упомянутые в сей статье договоры заключены до опубликования настоящего Положения.

2. Тарифы могут быть повышены с ограничениями, указанными в статье 6, не свыше нижеследующих пределов:

тарифы свыше 25 коп. — за 1 кв. час повышаются не более, чем на 50%;

тарифы свыше 20 коп. до 25 коп. включительно за 1 кв. час не более, чем на 75%;

тарифы свыше 15 коп. до 20 коп. включительно за 1 кв. час не более, чем на 100%;

тарифы свыше 10 коп. до 15 коп. включительно за 1 кв. час не более, чем на 125%;

тарифы свыше 5 коп. до 10 коп. включительно за 1 кв. час не более, чем на 150%;

тарифы в 5 коп. за 1 кв. час и ниже повышаются не более, чем на 200%, причем, однако, вышеозначенный предел повышается в случае, предусмотренном статьею 4.

3. Указанные в статье 2 процентные надбавки исчисляются, исходя из основных тарифов, причем всякого рода надбавки к основным тарифам, буде таковые предусматривались договором, в расчет не принимаются, как при исчислении надбавок по статье 2, так и по установлении новых тарифов.

4. Если в отношении тарифов в 5 коп. за 1 кв. час и ниже владельцем станции будет доказано, что основной тариф вместе с процентной надбавкой по статье 2 не покрывает полуторной стоимости топлива, расходуемого станцией на 1 кв. час, предусмотренная статьей 2 надбавка увеличивается с таким расчетом, чтобы полученный при этом новый тариф был не ниже стоимости топлива, расходуемого станцией на 1 кв. час, с надбавкою в 50% к сей стоимости на покрытие вздорожания рабочих рук и увеличения прочих расходов.

Стоимость топлива, расходуемого на 1 кв. час, определяется по следующему расчету.

В основу расчета полагаются действующие в данной местности твердые цены на топливо.

Расход топлива на 1 кв. час принимается равным:

для паровых станций, работающих на торфе и дровах, 0,2 пуда на 1 кв. час;
для паровых станций, работающих на угле, 0,1 пуда на 1 кв. час;
для паровых станций, работающих на мазуте, 0,05 пуда на 1 кв. час;
для газогенераторных станций, работающих на угле, 0,05 пуда на 1 кв. час;
для станций с двигателями Дизеля 0,025 пуда на 1 кв. час.

При смешанном топливе производится соответствующий подсчет на основании вышеприведенных норм.

5. В случае, когда энергия для освещения отпускается по оптовым тарифам, причем в договорах имеется указание на число часов пользования источниками света, соответствующий подсчет количества отпускаемой станцией по означенным договорам энергии производится, исходя из числа часов горения, указанного в договоре.

Если же указания на число часов горения в договоре не имеется, то таковое принимается 1200 часов в год.

6. В ограничение процентных надбавок, указанных в статье 2, повышение тарифов станциями мощностью до 3000 кв. допускается не свыше 50 коп. за 1 кв. час, отпущенный для освещения, и не свыше 35 коп. за 1 кв. час, отпущенный для технических целей.

Для станций мощностью свыше 3000 кв. предельные тарифы устанавливаются в 40 коп. за 1 кв. час, отпущенный для освещения, и в 30 коп. за 1 кв. час, отпущенный для технических целей.

7. В случае досрочного выкупа предприятия, повысившего тарифы на основании сего Положения, при исчислении выкупной цены не принимаются в расчет операционные годы 1917 и 1918, причем предусмотренный концессионным договором период времени, положенный в основание исчисления средней доходности предприятия, соответственно отодвигается назад.

8. Все прочие условия, как концессий, так и договоров, заключенных с отдельными абонентами, остаются в силе, но каждому отдельному абоненту, обязавшемуся пользоваться энергией в течение определенного срока, предоставляется право в месячный, со времени введения в действие новых тарифов, срок, отказываясь вовсе от пользования энергией.

9. При введении тарифов, повышенных в пределах, предусмотренных статьями 3, 4 и 6, электрическая станция подает мотивированное заявление в соответствующее общественное самоуправление по принадлежности, причем последнее обязано рассмотреть его и вынести свое окончательное решение в месячный срок со дня получения Управою заявления предпринимателя.

Одновременно с подачей заявления предприниматель обязан направить копию его в Министерство Торговли и Промышленности для сведения. Равным образом и общественное самоуправление обязано свое решение, одновременно с направлением предпринимателю, направлять в копии в Министерство Торговли и Промышленности.

10. В случае, если между сторонами в месячный срок со времени получения Управою заявления не будет достигнуто соглашение, тарифы, указанные в заявлении станции, автоматически вступают в силу, и расчет по ним с абонентами производится со дня подачи станцией заявления.

11. До истечения 6-недельного срока со дня подачи станцией заявления, общественное самоуправление имеет право обжаловать означенные в нем тарифы перед центральной властью путем подачи соответствующего отзыва в Министерство Торговли к Промышленности с объяснением причин, побуждающих его считать тарифы чрезмерно высокими.

12. В случае подачи отзыва, дело разрешается в окончательной форме Министром Торговли и Промышленности по соглашению с Министром Внутренних Дел и по предварительном рассмотрении его в Совещании по электротехничес-

ким делам, причем означенное решение дальнейшему обжалованию не подлежит.

При рассмотрении отзыва участвуют представители как соответствующего общественного самоуправления, так и заинтересованной станции с правом решающего голоса.

13. В случае, если вступившие автоматически в силу тарифы будут изменены Министером Торговли и Промышленности в порядке статьи 12, все излишне полученные владельцем станции суммы подлежат возврату абонентам.

14. Владельцы станций, установившие на основании настоящего Положения увеличенные тарифы, обязываются представить в Министерство Финансов свои годовые отчеты. Министерству Финансов предоставляется право обозревать и ревизовать все торговые книги, счета, документы, равно и все делопроизводство станций, с соблюдением коммерческой тайны.

15. Если за производством нормальных, предусмотренных Положением о промышленном налоге отчислений, чистая прибыль предприятия, исчисленная в порядке статьи 519 раздела второго Положения о промышленном налоге (Св. Зак., т. V, изд. 1914 г.), превысит 9%, то концессионеры обязаны весь поступивший в кассу излишек сверх 9% внести в Государственное Казначейство.

16. Поступившие в Государственное Казначейство излишки прибылей распределяются между казною и подлежащим общественным самоуправлением, причем последнее получает 75% всей внесенной концессионером суммы.

17. В случае дальнейших изменений цен на топливо и рабочие руки как владельцы станций, так и общественные самоуправления вправе вновь возбудить ходатайство о повышении или понижении тарифов, причем повышение тарифов может последовать не свыше пределов, установленных настоящим Положением, а понижение не ниже пределов, установленных первоначальными договорами.

Ходатайство это возбуждается непосредственно перед Министером Торговли и Промышленности и разрешается в порядке статьи 12.

18. В случае подачи предпринимателем заявления в порядке статьи 9 о повышении предельных тарифов, от городского общественного управления зависит увеличить заявленные предпринимателем ставки в пределах норм, предусмотренных настоящим Положением.

19. В случае повышения городскими общественными управлениями тарифов на электрическую энергию для предприятий, эксплуатируемых самими управлениями, означенным управлениям предоставляется повышать, в пределах норм, установленных настоящим Положением, и действующие тарифы по отдельным договорам с абонентами, заключенным до опубликования сего Положения, с тем, однако, что от каждого абонента, обязавшегося пользоваться энергией в течение определенного договором срока, зависит в месячный, со времени введения в действие новых тарифов, срок, отказаться вовсе от пользования энергией.

20. Трамвайным предприятиям разрешается повысить предусмотренные концессионными договорами предельные тарифы за перевозку пассажиров не более, чем на 100%.

21. Ходатайства о повышении трамвайных тарифов возбуждаются и разрешаются в порядке статей 9, 10, 11, 12 и 17 и влекут за собою последствия, предусмотренные статьями 7, 14, 15 и 16.

22. Настоящее Положение, а равно устанавливаемые на основании его повышения тарифов имеют силу по 31 Декабря 1918 года включительно.

Подписал: Министр Торговли и Промышленности *С. Прокопович*.

№ 29. Проект положения о налоге на электрическую энергию

(Выработан Совещанием по электротехническим делам)

1. Налогу подлежит вся электрическая энергия, потребляемая для освещения, за исключением энергии:

- а) расходуемой для нужд правительственных учреждений;
- б) расходуемой для освещения подвижного состава железных дорог, для освещения морских, речных и иных судов и всякого рода экипажей;
- в) расходуемой для освещения маяков;
- г) получаемой от установок мощностью не более полутора килоуатт и от всех термоэлектрических и первичных гальванических.

Примечание. Электрическая энергия, применяемая в домашнем быту для согревания, движения и других технических надобностей и получаемая из осветительной сети проводов без учета ее особым счетчиком подлежит обложению налогом наравне с электрической энергией, потребляемой для освещения.

2. В изъятие из постановления пункта а, предыдущей статьи, от обложения налогом не освобождается электрическая энергия, потребляемая:

- а) для освещения квартир и помещений, предоставленных военным и гражданским чинам и служащим по вольному найму в зданиях, принадлежащих правительственным учреждениям или ими занимаемых, хотя бы означенные лица пользовались электрическою энергиею за счет казны;
- б) для освещения казенных фабрик, заводов и иных казенных предприятий.

3. Для абонентов станций общего пользования, равно и владельцев блок-станций и домовых установок, у которых учет потребленной энергии производится посредством счетчиков, налог исчисляется за килоуатт-час полезно отпущенной энергии в следующем размере:

а) в восемь копеек для освещения частных и казенных квартир (ст. 2), особняков, усадеб, квартир фабрично-заводских служащих, торговых заведений, театров, увеселительных заведений и садов, кинематографов и т. п. помещений, сооружений и предприятий, не поименованных ниже в пунктах «б» и «в» настоящей статьи;

б) в четыре копейки — для освещения фабрично-заводских предприятий и состоящих при них помещений для рабочих;

в) в две копейки — для освещения улиц, площадей и садов общественного пользования, сооружений, станционных платформ и путей железных дорог, судходных линий и пристаней, горных устройств с непрерывной работой под землей и частных портовых устройств государственного или общественного значения, а также для освещения вагонов трамвая.

4. В тех случаях, когда потребляемая энергия не учитывается посредством счетчиков, налог устанавливается в следующем размере:

а) для платных абонентов станций общего пользования в 20% с суммы счета на отпущенную энергию;

б) для бесплатных абонентов блок-станций и домовых станций, потребляющих энергию для целей, указанных в пункте «а» статьи 3:

в 8 коп. со свечи в год при лампах с метал. нитью

в 24 коп. со свечи в год при лампах с угольн. нитью

в 4 коп. со свечи в год при лампах с полуваттных

в 8 коп. с ватта в год при дуговых лампах всех систем;

в) для бесплатных абонентов, блок-станций, домовых станций, потребляющих энергию для целей, указанных в пункте «б» ст. 3:

в 4 коп. со свечи в год при лампах с метал. нитью;

в 12 коп. со свечи в год при лампах с угольн. нитью;

- в 2 коп. со свечи в год при лампах с полуваттных.
- в 8 коп. с ватта в год при дуговых лампах всех систем;
- г) для бесплатных абонентов, блок-станций и домовых станций, потребляющих энергию для целей, указанных в пункте «в» статьи 3:
 - в 2 коп. со свечи в год при лампах с метал. нитью;
 - в 6 коп. со свечи в год при лампах с угольн. нитью;
 - в 1 коп. со свечи в год при лампах с полуваттных.
 - в 1,5 коп. с ватта в год при дуговых лампах всех систем.
- 5. Владельцы станций взыскивают, как с платных так и бесплатных абонентов, причитающуюся с них сумму налога. При этом с платных абонентов налог взыскивается при периодических расчетах с владельцем станций, а с бесплатных — по третям года. Способ уплаты налога, а равно способ и сроки внесения его в Государственное Казначейство устанавливаются Министром Финансов по соглашению с Министром Торговли и Промышленности и Государственным Контролером.

Примечание. Электрические станции общего пользования, блок-станции и домовые станции в отношении уплаты налога с энергии, потребленной ими для собственного освещения, или для нужд их владельцев, приравниваются к бесплатным абонентам.

6. Владельцы вновь открываемых станций обязаны не позже как за две недели до открытия станции подать местному Акцизному Надзирателю подробное описание устройства станции, в двух экземплярах, а равно и заявить о времени, с которого будет начато действие станций. Одновременно станция должна послать такое же описание в Совещание по Электротехническим Делах, равно и извещать Совещание о всех последующих переменах в станционных установках. Кроме того, владельцы станций должны сообщить местному Акцизному Надзирателю список абонентов, у которых учет энергии будет производиться не по счетчикам, с подробным в нем описанием имеющихся у них и питаемых током установок. Такого же рода заявления должны быть делаемы Акцизному Надзирателю о переменах в станционных установках и в составе или установках абонентов, у которых расход энергии учитывается не по счетчикам, с подачей их в указанные выше сроки, считая таковые с открытия действия новых или переделанных установок и с отпуска энергии новым абонентам, а в случае выбытия прежних абонентов — со дня прекращения сего отпуска.

Владельцы существующих уже электрических станций подчиняются во всем требованиям, изложенным в настоящей статье; при этом первоначальные заявления об устройстве станций и составе абонентов, у которых учет энергии производится не по счетчикам, подаются ими не позже, как через месяц по обнаружении срока введения налога на электрическую энергию. Формы означенных в настоящей статье описания и списков устанавливаются Министром Финансов по соглашению с Министром Торговли и Промышленности по предварительному рассмотрению дела в Совещании по Электротехническим делам.

7. Владельцы станций, производящих электрическую энергию, подлежащую оплате налогом, обязаны заявить Окружному Акцизному Управлению о порче или неправильных показаниях счетчиков, а где их нет — других приборов, по которым производится учет потребляемой энергии, в течение 1 недели со времени обнаружения дефекта.

8. Владельцы электрических станций, отпускающих посторонним лицам и учреждениям энергию, подлежащую оплате налогом, обязаны вести следующие шнуровые книги:

- а) главную книгу общего по станции расхода энергии,
- б) книгу лицевого счета абонентов и
- в) книгу расхода электрической энергии, потребленной для освещения самой станции и принадлежащих к ней квартир, складов и других помещений. Форма

книг, порядок их ведения и отчетности по станциям устанавливаются Министерством Финансов, по соглашению с Государственным Контролером.

9. Учет энергии за время случайной порчи или остановки счетчика производится на основании среднего расчета, принимая данные учета по счетчику за месяц до его случайной порчи или остановки и за месяц действия после его исправления.

10. Министру Финансов, по соглашению с Министерством Торговли и Промышленности, предоставляется, по предварительном рассмотрении дел в Совещании по электротехническим делам, определять системы и типы счетчиков из числа одобренных Главною Палатою Мер и Весов и требовать постепенной замены установленных счетчиков новыми за счет владельцев станции, как на самих станциях, так и у абонентов.

11. Должностные лица Акцизного Управления имеют право входить на электрические станции во всякое время, а к абонентам — от десяти часов утра до восьми часов вечера, проверять, совместно с агентами станций, счетчики, установленные как на станциях, так и у абонентов, осматривать и проверять установки тех абонентов, у которых учет энергии производится не по счетчикам, накладывать печати, пломбы и другие обеспечения на измерительные приборы или в других местах установок и устанавливать, в случаях надобности, сверх станционных счетчиков и других измерительных приборов, также казенные измерители энергии.

12. Министру Финансов предоставляется издавать, по соглашению с Министерством Торговли и Промышленности и Государственным Контролером, по предварительном рассмотрении в Совещании по электротехн. делам, подробные правила в развитие постановлений, изложенных в предыдущих статьях, а равно разъяснить возможные встретиться при их применении вопросы; с тем однако, чтобы таковые правила и разъяснения не противоречили означенным постановлениям и не касались предметов и дел, по свойству своему подлежащих судебному или законодательному рассмотрению.

Разногласия по вопросам о правильности действия и установки счетчиков, о верности их показаний и т. п. разрешаются в технической части окончательно Главною Палатою Мер и Весов.

13. За производство подлежащей налогу электрической энергии на станциях, не заявленных надзору, виновные, сверх уплаты налога вдесятеро по высшей ставке за все количество, произведенное за время незаконного действия станции, подвергаются:

в первый раз денежному взысканию не свыше тысячи рублей или тюремному заключению на время от двух до четырех месяцев, а во второй и последующие разы — тому же денежному взысканию и тюремному заключению на время от двух до четырех месяцев.

14. За отпуск подлежащей налогу электрической энергии со станций, заявленных надзору, с утайкой ее от оплаты налогом или с такими отступлениями от установленных правил, которые давали бы возможность таковой утайки или неправильного исчисления суммы налога, виновные, сверх уплаты, в подлежащих случаях, налога вдесятеро по высшей ставке за все утаенное от оплаты налогом количество энергии, подвергаются:

в первый раз денежному взысканию не свыше пятисот р., а во второй и последующие разы — тому же денежному взысканию и аресту не свыше трех месяцев.

15. За несвоевременное заявление агентам электрической станции или чинам надзора о дополнительных установках, равно и изменениях в установках абонентами станций, у которых учет подлежащей налогу энергии производится без остановки счетчиков, виновные подвергаются денежному взысканию не свыше трехсот рублей.

16. За умышленную порчу и остановку счетчиков виновные, независимо от ответственности за похищение электрической энергии на основании общих уголовных законов и сверх уплаты налога вдесятеро по высшей ставке за все утаенное от оплаты налогов количество энергии подвергаются:

денежному взысканию не свыше трехсот рублей.

17. Виновные в уплате, равно и получении по счету без погашения марок (ст. 5 «а»²⁴) либо с погашением в недостаточном размере, подвергаются штрафу, за неуплату вовсе налога *вдесятеро* против установленного размера сбора, а за неполную уплату *вдесятеро*, против разности между установленным и уплаченным размерами налога.

18. За просрочку в уплате налога, подлежащего взносу в казначейство (пункты «б» и «в» ст. 5²⁵), взымается пеня из расчета 12% годовых по день уплаты.

19. За применение электрических измерительных приборов, не допущенных Министром Финансов по соглашению с Министром Торговли и Промышленности к учету электрической энергии, подлежащей оплате налогом, владельцы станций ответственны по статье 1175 Уложения о Наказаниях Уголовных и Исправительных в изложении Закона 3 июля 1916 г. (Собр. Узак. 1916 г. ст. 1671).

20. За небрежное хранение проверенных или установленных надзором контрольных аппаратов и наложенных на эти аппараты пломб, печатей и т. п. обеспечений, за неза явление надзору о замеченной порче установленных для учета энергии приборов в сроки, определенные в статье 8, за неправильное ведение учетных книг и оправдательных к ним документов, за неза явление об их утрате, непредъявление означенных книг и документов или непредставление их, а равно отчетов об отпущенной энергии — в сроки, определяемые правилами, изданными на основании настоящего постановления, виновные подвергаются:

денежному взысканию не свыше тысячи рублей.

21. За недопущение должностных лиц к исполнению их обязанностей по надзору за производством и отпуском электрической энергии виновные подвергаются:

заключению в тюрьму на время от двух до восьми месяцев, или аресту от семи дней до трех месяцев.

«Электричество». 1917 г. № 15—16. С. 192—193.

№ 30. Устав Общества электрического освещения 1886 года

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Царском Селе, в 13 день декабря 1903 года».

Подписал: Управляющий делами Комитета Министров *Барон Нольде*.

Цель учреждения Общества, права и обязанности его

§ 1. Акционерное Общество, под наименованием: «Общество электрического освещения 1886 года», имеет целью освещение электричеством улиц, фабрик, заводов, магазинов и всякого рода других мест и помещений.

Примечание. Все договоры и обязательства, совершенные по прежнему наименованию Общества («Общество электрического освещения»), сохраняют силу и для «Общества электрического освещения 1886 года».

§ 2. Обществу предоставляется право: а) принимать на себя как устройство, так и эксплуатацию электрического освещения и вообще электрической энергии во всех ее применениях, с проведением для сего подземных кабелей и воздушных проводов по землям как общественным, так казенным и частным, при согласии владельцев их, с соблюдением правил предосторожности, которые на сей предмет под-

²⁴ Так в тексте.

²⁵ Так в тексте.

лежащими ведомствами предписаны будут, и с тем, чтобы возбуждаемые Обществом техническо-строительные вопросы были разрешаемы на общем законном основании, по отдельным всякий раз представлениям, и б) приобретать в собственность, а равно устраивать вновь или арендовать соответственные цели Общества заводы и фабрики для изготовления машин, аппаратов и всяких других предметов, до электрического освещения и электротехники вообще относящихся, и центральные электрические станции, с соблюдением при этом существующих законов, постановлений и прав частных лиц.

Примечание. Приобретение Обществом в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где таковое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицам иудейского вероисповедания, — не допускается.

§ 3. Общество, его конторы и агенты подчиняются в отношении платежа государственного промышленного налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, всем как общим, так и к предприятию Общества относящимся правилам и постановлениям, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 4. Публикации Общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Правительственном Вестнике», «Вестнике финансов, промышленности и торговли» (указателе правительственных распоряжений по Министерству Финансов), ведомостях обеих столиц и «Ведомостях С.-Петербургского Градоначальства и Столичной Полиции», с соблюдением установленных правил.

§ 5. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их, облигации

§ 6. Основной капитал Общества назначен в 18.000.000 рублей, разделенных на 36.000 акций, по 500 рублей каждая.

<...>

Собрание узаконений. Отдел II. 1903 г. № 30. Ст. 735.

№ 31. Устав Московского акционерного Общества «Электропередача»

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Царском Селе, в 28 день апреля 1913 года».

Подписал: Управляющий делами Совета Министров *Плеве*.

Цель учреждения Общества, права и обязанности его

§ 1. Для производства, передачи на расстояние и эксплуатации электрической энергии, учреждается акционерное Общество, под наименованием: «Московское акционерное Общество «Электропередача»».

Примечание 1. Учредители Общества: действительный статский советник Алексей Августович Давидов и надворный советник Владимир Константинович Келлер.

Примечание 2. Передача учредителями другим лицам своих прав и обязанностей по Обществу, присоединение новых учредителей и исключение которого-либо из учредителей допускаются не иначе, как с разрешения Министра Торговли и Промышленности.

§ 2. Сообразно цели учреждения, Обществу передается владельцем на законном основании, с соблюдением всех существующих на сей предмет законоположений, принадлежащее «Московскому торговому обществу» и запроданное этим последним «Обществу электрического освещения 1886 года» недвижимое имение, расположенное в Московской губернии, Богородском²⁶ уезде, Буньковской волости, — площадью около 4.000 дес. с залежами торфа, лесом и всем другим относящимся к нему имуществу, равно контрактами, условиями и обязательствами. Окончательное определение условий передачи означенного имущества предоставляется соглашению первого законно состоявшегося общего собрания акционеров с владельцем имущества, причем, если такового соглашения не последует, Общество считается несостоявшимся (§ 9).

Вопросы об ответственности за все возникшие до передачи имущества Обществу долги и обязательства, лежащие как на владельце сего имущества, так и на самом имуществе, равно перевод таких долгов и обязательств, с согласия кредиторов на Общество разрешаются на основании существующих гражданских законов.

§ 3. Обществу предоставляется право, с соблюдением существующих законов, постановлений и прав частных лиц: а) эксплуатировать электрические станции для производства и трансформирования электрической энергии, добывать и сбывать побочные продукты производства, передавать и отпускать произведенную на собственных или чужих станциях электрическую энергию для применения ее всякими способами при посредстве воздушных и подземных кабелей и проводов; б) устраивать, приобретать в собственность и арендовать, а также продавать и отдавать в аренду соответственные цели учреждения Общества станции, фабрики, заводы и другие сооружения; в) принимать участие в других однородных предприятиях приобретением акций и облигаций, равно простым вкладом капиталов без приобретения акций и облигаций, или же совместно, по особым договорам, эксплуатацией собственных и чужих сооружений в области электротехники, и г) приобретать в собственность или в срочное владение и пользование потребные, для надобностей предприятия, участки земли и другие недвижимые имущества.

Примечание. Сверх передаваемого Обществу, при его учреждении, недвижимого имущества (§ 2), Обществу предоставляется право приобретать в собственность или в срочное владение и пользование, для надобностей предприятия, участки земли в Московской и Владимирской губерниях, вне городских поселений, с тем, чтобы пространство всех означенных участков, приобретенных Обществом в собственность или в срочное владение и пользование, не превышало в общей сложности 1.000 дес.; дальнейшее засим приобретение Обществом в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где такое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицам иудейского вероисповедания, — не допускается.

§ 4. Общество может приступать к устройству и эксплуатации общественных предприятий, основанных на приложении в них электрической энергии, не иначе, как по предварительному заключении с подлежащими городскими и земскими управами контрактов и окончательном утверждении последних установленным порядком, или же с особого, каждый раз разрешения подлежащих правительственных учреждений.

§ 5. Общество подчиняется всем узаконениям, правилам и распоряжениям, относящимся к предметам его деятельности, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

В частности, в отношении ограждения телеграфных линий и телефонных сетей общего пользования от вредного влияния установок сильного тока, Обще-

²⁶ Богородск — подмосковный город на р. Клязьма, с 1930 года называется Ногинск.

ство обязано во всем подчиняться требованиям, изложенным в циркуляре Министра Внутренних Дел Губернаторам от 29 сентября 1904 года за № 1236 и другим, могущим последовать по сему предмету, распоряжениям Правительства.

На лесные дачи²⁷, состоящие в собственности или находящиеся в долгосрочной аренде у Общества, должны быть составлены планы правильного лесного хозяйства, согласно которым и должны производиться эксплуатация леса, а также составляться отчеты о таковой эксплуатации. Несоблюдение этого условия должно служить поводом к прекращению деятельности Общества в отношении эксплуатации означенных лесов.

§ 6. Общество, его конторы и агенты подчиняются, — в отношении платежа государственного промыслового налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, — всем общим и к предприятию Общества относящимся правилам и постановлениям по этому предмету, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 7. Публикации Общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Правительственном Вестнике», «Вестнике Финансов, Промышленности и Торговли», «С.-Петербургских Ведомостях», «Московских Ведомостях», и «Ведомостях С.-Петербургского Градоначальства», с соблюдением установленных правил.

§ 8. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Основной капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их

§ 9. Основной капитал Общества определяется в 6.000.000 рублей, разделенных на 12.000 акций, по 500 рублей каждая.

Все означенное выше количество акций распределяется между учредителями и приглашенными ими к участию в Обществе лицами по взаимному соглашению.

За передаваемое Обществу указанное в § 2 имущество владельцу его разрешается получить, вместо денег, акции Общества, по нарицательной цене, в числе, определяемом по взаимному его соглашению с первым общим собранием акционеров.

<...>

Собрание узаконений. 1913 г. Отдел II. № 161. Ст. 850.

№ 32. Устав Армавирского электрического акционерного Общества

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Петергофе, в 21 день июля 1913 года».

Подписал: Управляющий делами Совета Министров *Плеве*.

Цель учреждения Общества, права и обязанности его

§ 1. Для продолжения и развития принадлежащего торговому дому «Товарищество для эксплуатации электрической энергии в селении Армавир» предприятия по эксплуатации в означенном селении электрической энергии для освещения и для промышленных и иных целей, а также для устройства, приобретения и эксплуатации в разных местностях Российской Империи электрических сооружений для освещения, передачи силы, снабжения двигательную силою и других технических целей, равно для приобретения, осуществления и передачи

²⁷ Лесная дача — участок леса, на котором ведется промышленная заготовка древесины.

концессий, сооружений и предприятий, связанных с электрической промышленностью, и для эксплуатации вообще всякого рода предприятий, имеющих целью применение электрической энергии, учреждается акционерное Общество, под наименованием: «Армавирское электрическое акционерное Общество».

Примечание 1. Учредители Общества: Нахичеванский-на-Дону 1 гильдии купец Николай Карпович Давыдов, губернский секретарь Семен Прокофьевич Меснякин, жители селения Армавира Иосиф Иванович Джагупов и Александр Емельянович Сеферов, инженер-электрик Григорий Степанович Авакянц и вдова Нахичеванского-на-Дону мещанина Екатерина Борисовна Чубарова.

Примечание 2. Передача учредителями другим лицам своих прав и обязанностей по Обществу, присоединение новых учредителей и исключение которого-либо из учредителей допускаются не иначе, как с разрешения Министра Торговли и Промышленности.

§ 2. Указанное в § 1 предприятие, со всем относящимся к нему имуществом, в том числе правами и обязанностями по договору, заключенному 4 апреля 1904 г. С.П. Меснянкиным, О.И. Джагуповым, С.Е. Сеферовым и Н.К. Давыдовым с Армавирским Сельским Обществом на эксплуатацию в селении Армавира электрической энергии для освещения и для промышленных и иных целей, равно контрактами, условиями и обязательствами, передается владельцами на законном основании Обществу, с соблюдением всех существующих на сей предмет законоположений. Окончательное определение условий передачи означенного имущества предоставляется соглашению первого законно состоявшегося общего собрания акционеров с владельцами имущества, причем, если такового соглашения не последует, Общество считается несостоявшимся (§ 9).

§ 3. Обществу предоставляется право, с соблюдением существующих законов, постановлений и прав частных лиц, приобретать в собственность, устраивать и арендовать соответственные цели учреждения Общества промышленные и торговые заведения и открывать отделения предприятия, агентства и конторы, с приобретением необходимого для этого движимого и недвижимого имущества.

Примечание. Приобретение Обществом в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местности, где такое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицам иудейского вероисповедания, — за исключением передаваемого Обществу недвижимого имущества (§ 2), — не допускается.

§ 4. Общество может приступать к устройству и эксплуатации общественных предприятий, основанных на приложении в них электрической энергии, не иначе, как по предварительном заключении с подлежащими городскими и земскими управами контрактов и окончательном утверждении последних установленным порядком, или же с особым, каждый раз, разрешения подлежащих правительственных учреждений.

§ 5. Общество подчиняется всем узаконениям, правилам и распоряжениям, относящимся к предметам его деятельности, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

В частности, в отношении ограждения телеграфных линий и телефонных сетей общего пользования от вредного влияния установок сильного тока, Общество подчиняется требованиям, изложенным в циркуляре Министра Внутренних Дел Губернаторам от 29 сентября 1904 г. за № 1236, и другим, могущим последовать по сему предмету распоряжениям Правительства.

§ 6. Общество, его конторы и агенты подчиняются, — в отношении платежа государственного промыслового налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, — всем общим и к предприятию Общества относящимся правилам и постановлениям по этому предмету, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 7. Публикации Общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Правительственном Вестнике», «Вестнике Финансов, Промышленности и Торговли», «С.-Петербургских Ведомостях», «Московских Ведомостях», газете «Кавказ» и местных (областных) губернских ведомостях, с соблюдением установленных правил.

§ 8. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Основной капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их

§ 9. Основной капитал Общества определяется в 500.000 рублей, разделенных на 5.000 акций, по 100 рублей каждая.

Все означенное выше количество акций распределяется между учредителями и приглашенными ими к участию в Обществе лицами по взаимному соглашению.

<...>

Собрание узаконений. 1914 г. Отдел II. № 4. Ст. 36.

№ 33. Устав Московского акционерного Общества электрических станций

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Петергофе, в 21 день июля 1913 года».

Подписал: Управляющий делами Совета Министров *Плеве*.

Цель учреждения Общества, права и обязанности его

§ 1. Для устройства и эксплуатации на концессионных и иных началах разного рода предприятий, основанных на приложении в них электрической энергии, учреждается акционерное Общество, под наименованием: «Московское акционерное Общество электрических станций».

Примечание 1. Учредители Общества: потомственный почетный гражданин, инженер-механик Тихон Александрович Шамшин, крестьянин Баусского уезда, Курляндской губернии, Зигфрид Эрнестович Лелаус и гражданин Северо-Американских Соединенных Штатов Виктор Александрович Бари.

Примечание 2. Передача учредителями другим лицам своих прав и обязанностей по Обществу, присоединение новых учредителей и исключением которого-либо из учредителей допускаются не иначе, как с разрешения Министра Торговли и Промышленности.

§ 2. Обществу предоставляется право, с соблюдением существующих законов, постановлений и прав частных лиц, приобретать в собственность, устраивать и арендовать соответственные цели учреждения Общества электрические станции для освещения, передачи силы и иных целей и электротехнические и другие промышленные и торговые заведения, с приобретением необходимого для этого движимого и недвижимого имущества.

Примечание. Приобретение Обществом в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где таковое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицам иудейского вероисповедания, — не допускается.

§ 3. Общество может приступать к устройству и эксплуатации общественных предприятий, основанных на приложении в них электрической энергии, не иначе, как по предварительном заключении с подлежащими городскими и земскими управами контрактов и окончательном утверждении последних установленным порядком, или же с особого, каждый раз, разрешения подлежащих правительственных учреждений.

§ 4. Общество подчиняется всем узаконениям, правилам и распоряжениям, относящимся к предметам его деятельности, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

В частности, в отношении ограждения телеграфных линий и телефонных сетей общего пользования от вредного влияния установок сильного тока, Общество подчиняется требованиям, изложенным в циркуляре Министра Внутренних Дел Губернаторам от 29 сентября 1904 г. за № 1236, и другим, могущим последовать по сему предмету распоряжениям Правительства.

§ 5. Общество, его конторы и агенты подчиняются, — в отношении платежа государственного промыслового налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, — всем общим и к предприятию Общества относящимся правилам и постановлениям по этому предмету, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 6. Публикации Общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Правительственном Вестнике», «Вестнике Финансов, Промышленности и Торговли», «С.-Петербургских Ведомостях», «Московских Ведомостях» и «Ведомостях Московского Градоначальства», с соблюдением установленных правил.

§ 7. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Основной капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их

§ 8. Основной капитал Общества определяется в 300.000 рублей, разделенных на 3.000 акций, по 100 рублей каждая.

Все означенное выше количество акций распределяется между учредителями и приглашенными ими к участию в Обществе лицами по взаимному соглашению.

<...>

Собрание узаконений. 1914 г. Отдел II. № 6. Ст. 53.

№ 34. Устав Балтийского акционерного Общества электрических предприятий

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Петергофе, во 2 день августа 1913 года».

Подписал: Помощник Управляющего делами Совета Министров *И. Лодыженский*.

Цель учреждения Общества, права и обязанности его

§ 1. Для устройства и эксплуатации электрической станции на берегу реки Курляндской Аа, на участке земли принадлежащего Я.И. Эргардту имения Булленгоф, Рижского уезда, Лифляндской губернии, а равно для устройства и эксплуатации всякого рода других электрических предприятий, учреждается акционерное Общество, под наименованием: «Балтийское акционерное Общество электрических предприятий».

Примечание 1. Учредители Общества: потомственный почетный гражданин Роберт Яковлевич Эргардт и коммерции советник Юлий Исаакиевич Фогельзанг.

Примечание 2. Передача учредителями другим лицам своих прав и обязанностей по Обществу, присоединение новых учредителей и исключение которого-либо из учредителей допускаются не иначе, как с разрешения Министра Торговли и Промышленности.

§ 2. Указанный в § 1 участок земли, мерою около 8 десятин, передается владельцем на законном основании Обществу, с соблюдением всех существующих на сей предмет законоположений. Окончательное определение условий передачи означенного имущества предоставляется соглашению первого законно состоявшегося общего собрания акционеров с владельцем имущества, причем, если такового соглашения не последует, Общество считается несостоявшимся (§ 8).

Вопросы об ответственности за все возникшие до передачи имущества Обществу долги и обязательства, лежащие как на владельце сего имущества, так и на самом имуществе, равно перевод таковых долгов и обязательств, с согласия кредиторов, на Общество, разрешаются на основании существующих гражданских законов.

§ 3. Обществу предоставляется право, с соблюдением существующих законов, постановлений и прав частных лиц: 1) приобретать в собственность или в срочное владение и пользование потребное для надобностей предприятія недвижимое имущество, возкладывать и отчуждать таковое; 2) устраивать и эксплуатировать всякого рода предприятия, основанные на приложении в них электрической энергии: электрические трамваи, электрические станции и сооружения для производства, распределения и отдачи электрической энергии для осветительных и промышленных целей, телефонные сообщения и т. п.; 3) принимать участие в других однородных предприятиях приобретением паев, акций и облигаций, равно простым вкладом капиталов без приобретения паев, акций и облигаций, или же совместно по особым договорам эксплуатациею таких предприятий, и 4) продавать и переуступать приобретенные Обществом паи, акции и облигации.

Примечание 1. Приобретение Обществом в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где таковое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицам иудейского вероисповедания, — за исключением передаваемого Обществу недвижимого имущества (§ 2), — не допускается.

Примечание 2. К устройству и эксплуатации общественных предприятий, основанных на приложении в них электрической энергии, Общество может приступать не иначе, как по предварительном заключении с подлежащими городскими и земскими управами контрактов и окончательном утверждении последних установленным порядком, или же с особого, каждый раз, разрешения подлежащих учреждений.

Примечание 3. Устройство и эксплуатация телефонных сообщений производится на основании специальных узаконений и разрешается Главным Управлением Почт и Телеграфов по утверждаемым им техническим проектам.

§ 4. Общество подчиняется всем узаконениям, правилам и распоряжениям, относящимся к предметам его деятельности, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

В частности, в отношении ограждения телеграфных линий и телефонных сетей общего пользования от вредного влияния установок сильного тока, Общество обязано во всем подчиняться требованиям, изложенным в циркуляре Министра Внутренних Дел Губернаторам от 29 сентября 1904 года за № 1236 и другим, могущим последовать по сему предмету распоряжения Правительства.

§ 5. Общество, его конторы и агенты подчиняются, — в отношении платежа государственного промыслового налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, — всем общим и к предприятию Общества относящимся правилам и постановлениям по этому предмету, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 6. Публикации Общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Правительственном Вестнике», «Вестнике Финансов, Промышленности и Торговли», «С.-Петербургских Ведомостях», «Московских Ведомостях» и местных губернских ведомостях с соблюдением установленных правил.

§ 7. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Основной капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их

§ 8. Основной капитал Общества определяется в 1.000.000 рублей, разделенных на 10.000 акций, по 100 рублей каждая.

Все означенное выше количество акций распределяется между учредителями и приглашенными ими к участию в Обществе лицами по взаимному соглашению.

<...>

Собрание узаконений. 1914 г. Отдел II. № 22. Ст. 184.

№ 35. Устав Московского акционерного Общества электрических сооружений

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Ливадии, в 23 день августа 1913 года».

Подписал: Помощник Управляющего делами Совета Министров *И. Лодыженский*.

Цель учреждения Общества, права и обязанности его

§ 1. Для устройства, приобретения и эксплуатации центральных электрических станций для освещения, снабжения двигательной силой и разных других целей и для устройства и эксплуатации электрических железных дорог и городских и междугородных сообщений на автобусах в различных местностях Российской Империи, учреждается акционерное Общество, под наименованием: «Московское акционерное Общество электрических сооружений».

Примечание 1. Учредитель Общества потомственный дворянин Петр Платонович Шатохин.

Примечание 2. Передача учредителем другим лицам своих прав и обязанностей по Обществу, присоединение новых учредителей и исключение которого-либо из вновь принятых учредителей допускаются не иначе, как с разрешения Министра Торговли и Промышленности.

§ 2. Обществу предоставляется право, с соблюдением существующих законов, постановлений и прав частных лиц, приобретать в собственность, устраивать и арендовать соответственные цели учреждения Общества промышленные и торговые заведения и склады, с приобретением необходимого для этого движимого и недвижимого имущества.

Примечание. Приобретение Обществом в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где таковое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицам иудейского вероисповедания, — не допускается.

§ 3. Общество может приступать к устройству и эксплуатации общественных предприятий, основанных на приложении в них электрической энергии, не иначе, как по предварительном заключении с подлежащими городскими и земскими управами контрактов и окончательном утверждении последних установленным порядком, или же с особого, каждый раз, разрешения подлежащих правительственных учреждений.

§ 4. Общество подчиняется всем узаконениям, правилам и распоряжениям, относящимся к предметам его деятельности, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

В частности, в отношении ограждения телеграфных линий и телефонных сетей общего пользования от вредного влияния установок сильного тока, Общество подчиняется требованиям, изложенным в циркуляре Министра Внутренних Дел Гу-

бернаторам от 29 сентября 1904 г. за № 1236, и другим, могущим последовать по сему предмету распоряжениям Правительства.

§ 5. Общество, его конторы и агенты подчиняются, — в отношении платежа государственного промыслового налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, — всем общим и к предприятию Общества относящимся правилам и постановлениям по этому предмету, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 6. Публикации Общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Правительственном Вестнике», «Вестнике Финансов, Промышленности и Торговли», «С.-Петербургских Ведомостях», «Московских Ведомостях», «Вестнике Путей Сообщения» и «Ведомостях Московского Градоначальства», с соблюдением установленных правил.

§ 7. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Основной капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их

§ 8. Основной капитал Общества определяется в 100.000 рублей, разделенных на 1.000 акций, по 100 рублей каждая.

Все означенное выше количество акций распределяется между учредителем и приглашенными им к участию в Обществе лицами по взаимному соглашению.
<...>

Собрание узаконений. 1914 г. Отдел II. № 40. Ст. 334.

№ 36. Устав Русского акционерного Общества электрических районных станций

На подлинном написано: «Государь Император устав сей рассматривать и Высочайше утвердить соизволил, в Ливадии, в 13 день ноября 1913 года».

Подписал: Управляющий делами Совета Министров *Плеве*.

Цель учреждения Общества, права и обязанности его

§ 1. Для производства, передачи на расстояние и эксплуатации электрической энергии, учреждается акционерное Общество, под наименованием: «Русское акционерное общество электрических районных станций».

Примечание 1. Учредители Общества: действительный статский советник Алексей Августович Давидов и инженер-технолог Эдуард Рейнгольдович Ульман.

Примечание 2. Передача учредителями другим лицам своих прав и обязанностей по Обществу, присоединение новых учредителей и исключение которого-либо из учредителей допускаются не иначе, как с разрешения Министра Торговли и Промышленности.

§ 2. Обществу предоставляется право, с соблюдением существующих законов, постановлений и прав частных лиц: а) эксплуатировать электрические станции для производства и трансформирования электрической энергии и электрометаллургические и электрохимические заводы, добывать и сбывать побочные продукты производства, передавать и отпускать произведенную на собственных или чужих станциях электрическую энергию для применения ее всякими способами при посредстве воздушных и подземных кабелей и проводов, б) устраивать, приобретать в собственность и арендовать, а также продавать и отдавать в аренду соответственные цели учреждения Общества тепловые и гидроэлектрические станции, фабрики, заводы и всякого рода гидротехнические и другие сооружения, в) принимать участие в других однородных предприятиях приобретением акций и об-

лигаций, равно простым вкладом капиталов без приобретения акций и облигаций, или же совместно, по особым договорам, эксплуатациею собственных и чужих сооружений в области электротехники, и г) приобретать в собственность или в срочное владение и пользование потребные, для надобностей предприятия, участки земли и другие движимые и недвижимые имущества.

Примечание. Приобретение Обществом в собственность или в срочное владение и пользование недвижимых имуществ в местностях, где таковое приобретение воспрещается, по закону, иностранцам или лицам иудейского вероисповедания, — не допускается.

§ 3. Общество может приступать к устройству и эксплуатации общественных предприятий, основанных на приложении в них электрической энергии, не иначе, как по предварительном заключении с подлежащими городскими и земскими управами контрактов и окончательном утверждении последних установленным порядком, или же с особого, каждый раз, разрешения подлежащих правительственных учреждений.

§ 4. Общество подчиняется всем узаконениям, правилам и распоряжениям, относящимся к предметам его деятельности, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

В частности, в отношении ограждения телеграфных линий и телефонных сетей общего пользования от вредного влияния установок сильного тока, Общество обязано во всем подчиняться требованиям, изложенным в циркуляре Министра Внутренних Дел Губернаторам от 29 сентября 1904 года за № 1236, и другим, могущим последовать по сему предмету, распоряжениям Правительства.

§ 5. Общество, его конторы и агенты подчиняются, — в отношении платежа государственного промыслового налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, — всем общим и к предприятию Общества относящимся правилам и постановлениям по этому предмету, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 6. Публикации Общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Правительственном Вестнике», «Вестнике Финансов, Промышленности и Торговли», «С.-Петербургских Ведомостях», «Московских Ведомостях» и «Ведомостях С.-Петербургского Градоначальства», с соблюдением установленных правил.

§ 7. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Основной капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их

§ 8. Основной капитал Общества определяется в 4.000.000 руб., разделенных на 8.000 акций, по 500 рублей каждая.

Все означенное выше количество акций распределяется между учредителями и приглашенными ими к участию в Обществе лицами по взаимному соглашению.

<...>

Собрание узаконений. 1914 г. Отдел II. № 2. Ст. 24.

№ 37. Высочайше утвержденное положение Совета Министров О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОСОБЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В ОТНОШЕНИИ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ, ДЕЙСТВУЮЩИХ НА ОСНОВАНИИ УТВЕРЖДЕННЫХ В ИМПЕРИИ УСТАВОВ

Государь Император, в 1 день Июля 1915 года, по положению Совета Министров, Высочайше соизволил, на основании статьи 87 Основных Государствен-

ных Законов (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), в изменение и дополнение подлежащих узаконений, временно, в виде меры исключительной, на время настоящей войны, постановить:

1. В отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в России уставов, Совету Министров предоставляется: 1) признавать таковые общества подлежащими закрытию, с установлением особого порядка управления и ликвидации дел обществ, и 2) вводить, без постановления о закрытии обществ, особое временное управление их делами.

2. Означенные в статье 1 настоящего постановления меры могут быть применимы в тех случаях, когда действительными руководителями деятельности акционерных обществ являются подданные, товарищества, общества или учреждения воюющих с Россией держав, и когда деятельность сия представляется опасною для государственных интересов.

3. В случае закрытия акционерных обществ или установления особого временного управления их делами, права кредиторов сих обществ и интересы акционеров подлежат охранению; вместе с тем, нормальный ход содержимых обществом предприятий, буде продолжение их деятельности признается необходимым, не приостанавливается.

4. Изложенные в предыдущих 1—3 статьях правила применяются также к зарегистрированным в Империи товариществам полным и на вере, товарищем коих состоит или состоял во время войны неприятельский подданный.

5. Жалобы на неправильные действия установлений, на обязанность коих возлагается ликвидация дел обществ и товариществ, подаются подлежащему Министру в месячный срок, а жалобы на распоряжения Министра приносятся, в тот же срок, в Правительствующий Сенат, по Первому его Департаменту, в котором они назначаются к слушанию вне очереди и разрешаются окончательно, с соблюдением правил, изложенных в статье 96 Учреждения Правительствующего Сената (Св. Зак., т. I, ч. 2, по Прод. 1912 г.). (Предложено 14 Июля 1915 г.).

Собрание узаконений. Отдел I. 1915 г. № 205. Ст. 1609.

№ 38. Высочайше утвержденное положение Совета Министров

**Об образовании Особого Комитета для учета убытков,
понесенных в связи с войною русскими подданными
вне России, и об обязательной заявке имуществ,
принадлежащих неприятельским подданным, товариществам,
обществам и установлениям**

Государь Император, в 13 день Мая 1916 года, по положению Совета Министров, Высочайше повелеть соизволил, на основании статьи 87 Основных Государственных Законов (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), в изменение и дополнение подлежащих узаконений, постановить:

1. Для учета убытков, понесенных русскими подданными во время войны в неприятельских странах или в открытых морях от неправомерных действий населения и от принятых в воюющих с Российской Империей государствах правительственных мер, и для учета имуществ, принадлежащих неприятельским подданным в пределах Российской Империи, учреждается при Министерстве Финансов Особый Междуведомственный Комитет, под председательством лица, назначаемого Министром Финансов, в составе представителей Министерства:

Внутренних Дел, Военного, Земледелия, Иностранных Дел, Морского, Путей Сообщения, Торговли и Промышленности и Юстиции, по одному от каждого из ведомств, назначаемому подлежащим Министром.

Особый Комитет, по делам, ему подведомственным, сносится непосредственно с правительственными установлениями, допрашивает лично или через подлежащих полицейских властей заявителей и свидетелей и вправе требовать от заявителей, а равно и от третьих лиц, представления необходимых документов.

2. Заявления русских подданных, товариществ, обществ и установлений об убытках должны быть представлены Особому Комитету (ст. 1): находящимися в пределах Российской Империи — в трехмесячный со дня обнародования сего положения срок, а об убытках, могущих возникнуть по обнародовании сего положения, — в течение двух месяцев со дня их обнаружения; находящимися же вне пределов Российской Империи в первом случае — в шестимесячный, а во втором — в четырехмесячный сроки.

Особому Комитету предоставляется изменять указанные в сей статье сроки.

3. Означенные в предшедшей (2) статье убытки заявляются в прошениях на имя Особого Комитета. В них должно быть обозначено наименование потерпевшего (звание, имя, отчество и фамилия или фирма), его местожительство и, по возможности, основания убытков и время их возникновения, с указанием свидетелей и представлением прочих доказательств в подтверждение действительности убытков. Эти заявления могут быть делаемы не только самими потерпевшими или их уполномоченными, но, в случае пребывания потерпевших вне пределов Российской Империи или в занятых неприятелем местностях, и другими лицами, коим известно о понесенных русскими подданными убытках.

Сделанные до обнародования сего положения в правительственные установления заявления об убытках передаются последними в Особый Комитет и не требуют новой заявки.

4. Особый Комитет, по мере поступления прошений (ст. 3), составляет подробный список всем заявленным убыткам.

При этом Комитет может проверять их, как по существу, так и по размеру, на основании представленных доказательств в собираемых Комитетом дополнительных данных.

5. Тому же Особому Комитету должно быть заявлено о находящихся в пределах Российской Империи имуществах, принадлежащих поданным воюющих с Российской Империей держав, единолично или совместно с другими, а равно товариществам и обществам, образованным по законам этих государств, и их установлениям, независимо от места нахождения владельцев этих имущества.

Под имуществами, на которые распространяется правило этой статьи, подразумеваются все имущества недвижимые и из движимых: товары, долговые требования к лицам, пребывающим в пределах Российской Империи, права участия в предприятиях, находящихся в Российской Империи, и капиталы в деньгах, векселях и ценных бумагах на сумму свыше 500 рублей.

6. Обязанность заявки об имуществах (ст. 5) возлагается на пребывающих в пределах Российской Империи собственников или владельцев их, а также на все общественные и частные кредитные учреждения, общества, товарищества и частных лиц, если у них находятся имущества, принадлежащие поименованным в статье 5 лицам или установлениям, либо если указанным учреждениям или лицам принадлежит имущество совместно с неприятельскими подданными.

Равным образом, правительственные учреждения, земские и городские общественные управления, государственные кредитные установления и должностные лица заявляют Особому Комитету, если у них находятся имущества, принадлежащие поименованным в статье 5 лицам или установлениям, либо если им принадлежат имущества совместно с неприятельскими подданными.

7. Заявки об имуществах (ст. 5) должны быть сделаны в течение двухмесячно-го со дня обнародования сего положения срока в форме заявления в Особый Комитет. В означенном заявлении, подаваемом собственником или владельцем имущества, должны быть указаны: точное наименование собственника или владельца имущества (звание, имя, отчество, фамилия или фирма), состав имущества, местонахождение как собственника или владельца, так и имущества и, по возможности, стоимость последнего, с представлением необходимых доказательств; прочие же установления и лица, коим принадлежит совместно с неприятельскими подданными подлежащее заявке имущество или у коих находится такое имущество, обязаны указать наименование собственника или владельца имущества и его состав, а равно известные им о сем имуществе другие из вышеприведенных сведения.

В случае посылки заявления по почте, день сдачи такового на почту признается днем подачи заявления Особому Комитету.

8. О всякой последующей в подлежащих заявке, имуществах перемене должно быть заявлено Особому Комитету поименованными в статье 6 установлениями и лицами в месячный со дня таковой перемены срок.

В отношении выдач, предусмотренных отделом I Именного Высочайшего Правительствующему Сенату Указа 22 Мая 1915 года (Собр. Узак., ст. 1168), кредитные установления вправе представлять Особому Комитету, взамен заявлений о перемене в имуществах, счета (контокорренты), составляемые ими по четвертям года.

9. Особый Комитет составляет подробную опись неприятельских имуществ, по мере поступления заявлений о них (ст. 5).

При этом Комитет вправе проверять сообщенные ему сведения как на основании представленных доказательств, так и на основании собираемых им дополнительных данных.

10. Со времени обнародования сего положения продажа, передача, залог и заклад подлежащих заявке имуществ (ст. 5), принадлежащих неприятельским установлениям, обществам, товариществам и подданным, допускается не иначе, как с разрешения Особого Комитета, причем следуемые суммы не могут быть уплачиваемы собственникам или владельцам имуществ, а должны быть внесены в особый, образованный по Высочайшему Указу 15 Ноября 1914 года (Собр. Узак., ст. 2923) в Государственном Банке фонд, если собственник или владелец проживает за границую. Если же он имеет пребывание в Российской Империи, то причитающаяся ему сумма вносится в Государственные Сберегательные Кассы на имя владельца или собственника с выдачею ему сберегательной книжки.

Правилом означенной статьи не отменяется действие других изданных за время войны узаконений, касающихся обязательного отчуждения неприятельских имуществ, а также порядка уплаты следуемых неприятельским подданным сумм.

11. Прощения, заявления и другие подаваемые Особому Комитету бумаги и приложения к ним освобождаются от гербового сбора.

12. При Особом Комитете образуется делопроизводство, состав коего, а равно расходы по содержанию Комитета определяются по соглашению Министров Финансов, Иностранных Дел и Юстиции.

13. Члены и служащие Комитета обязаны соблюдать в тайне все сделанные Комитету заявления.

14. Средства, связанные с осуществлением мероприятий настоящего узаконения, во время войны испрашиваются в порядке статьи 18 Правил о порядке рассмотрения государственной росписи доходов и расходов, а равно о производстве из казны расходов, росписью не предусмотренных, а по окончании войны назначаются из сумм, ассигнуемых ежегодно Министерству Финансов в сметном порядке.

15. Собственник или владелец имущества, подлежащего на основании сего положения заявке (ст. 5), а равно лица, коим совместно с неприятельским подданным принадлежит на праве собственности такое имущество, или которые владеют им совместно с означенным подданным, виновные в незаявлении Особому Комитету в установленный срок (ст. 7 и 8) о сем имуществе, подвергаются:

заключению в тюрьме на время от *восьми месяцев до одного года и четырех месяцев* и денежному взысканию не свыше *двадцати пяти тысяч* рублей.

16. Лица, у коих находится имущество, подлежащее на основании сего положения заявке, а равно заведывающие и управляющие кредитных и иных установлений, товариществ и обществ, в коих имеется таковое имущество (ст. 6, ч. 1), виновные в незаявлении Особому Комитету в установленный срок (ст. 7 и 8) о сем имуществе, подвергаются:

аресту на время от *трех недель до трех месяцев* или денежному взысканию не свыше *трехсот* рублей.

Если же сие деяние учинено с целью сокрытия находящегося у них имущества, то виновные подвергаются наказанию, в предшедшей (15) статье определенному.

17. Собственник или владелец подлежащего заявке имущества (ст. 5) за продажу, передачу, залог или заклад означенного имущества без надлежащего разрешения подвергается:

заклучению в тюрьме на время от *восьми месяцев до одного года и четырех месяцев* и денежному взысканию не свыше *двадцати пяти тысяч* рублей.

Тому же наказанию подвергается виновный в уплате или выдаче неприятельскому подданному, товариществу, обществу или установлению сумм, подлежащих на основании статьи 10, внесению в особый фонд.

18. Дела о преступных деяниях, означенных в предшедших (15—17) статьях, подлежат рассмотрению окружных судов.

Собрание узаконений. Отдел I. 1916 г. № 131. Ст. 999.

№ 39. Высочайше утвержденное положение Совета Министров

**О НЕКОТОРОМ ИЗМЕНЕНИИ УЗАКОНЕНИЯ 13 МАЯ 1916 ГОДА
ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОСОБОГО КОМИТЕТА ДЛЯ УЧЕТА УБЫТКОВ,
ПОНЕСЕННЫХ В СВЯЗИ С ВОЙНОЮ РУССКИМИ ПОДДАННЫМИ
ВНЕ РОССИИ, И ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ЗАЯВКЕ ИМУЩЕСТВ,**

**ПРИНАДЛЕЖАЩИХ НЕПРИЯТЕЛЬСКИМ ПОДДАННЫМ, ТОВАРИЩЕСТВАМ,
ОБЩЕСТВАМ И УСТАНОВЛЕНИЯМ**

Высочайше утвержденным 3 Октября 1916 года положением Совета Министров постановлено, на основании статьи 87 Основных Государственных Законов (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), в изменение и дополнение Высочайше утвержденного, 13 Мая 1916 года, положения Совета Министров об образовании Особого Комитета для учета убытков, понесенных в связи с войною русскими подданными вне России, и об обязательной заявке имуществ, принадлежащих неприятельским подданным, товариществам, обществам и установлениям (Собр. Узак., ст. 999):

I. Статьи 7 и 8 означенного узаконения изложить следующим образом:

7. Заявки об имуществе (ст. 5) должны быть сделаны в течение шестимесячного со дня обнародования сего положения срока в форме заявления в Особый Комитет. В означенном заявлении, подаваемом собственником или владельцем

имущества, должны быть указаны: точное наименование собственника или владельца имущества (звание, имя, отчество, фамилия или фирма), состав имущества, местонахождение как собственника или владельца, так и имущества и, по возможности, стоимость последнего, с представлением необходимых доказательств; прочие же установления и лица, коим принадлежит совместно с неприятельскими подданными подлежащее заявке имущество, или у коих находится такое имущество, обязаны указать наименование собственника или владельца имущества и его состав, а равно известные им о сем имуществе другие из вышеприведенных сведения.

В случае посылки заявления по почте, день сдачи такового на почту признается днем подачи заявления Особому Комитету.

8. О всякой последующей в подлежащих заявке, имуществах перемене должно быть заявлено Особому Комитету поименованными в статье 6 установлениями и лицами в месячный со дня таковой перемены срок. Кредитные установления и акционерные страховые общества представляют Особому Комитету заявления о перемене в имуществах каждые три месяца, а ликвидационные управления и особые правления, образуемые на основании пункта 1 статьи 1 узаконения 1 Июля 1915 года (Собр. Узак., ст. 1609), — предоставляется требовать от всех означенных учреждений и лиц представления данных об изменениях в составе являемого имущества и в иные сроки.

II. Действие постановлений, приведенных в статьях 7 и 8 узаконения 13 Мая 1916 года (Собр. Узак., ст. 999) в новом их изложении (отд. I), распространить и на предшествующее изданию настоящего узаконения время.

III. Предоставить Министру Финансов обратиться изложенные выше постановления, до обнародования их, к исполнению по телеграфу.

Собрание узаконений. 1916 г. Отдел I. № 290. Ст. 2296.

№ 40. Высочайше утвержденное положение Совета Министров

**Об изменении и дополнении узаконения 1 Июля 1915 года
о предоставлении Совету Министров особых полномочий
в отношении акционерных обществ, действующих
на основании утвержденных в Империи уставов**

Высочайше утвержденным 23 Октября 1916 года положением Совета Министров постановлено, на основании статьи 87 Основных Государственных Законов (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), в изменение и дополнение Высочайше утвержденного, 1 Июля 1915 года, положения Совета Министров о предоставлении сему Совету особых полномочий в отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в Империи уставов (Сбор. Узак., ст. 1609):

I. Статью 4 указанного положения изложить следующим образом:

«4. Изложенные в предыдущих 1—3 статьях правила применяются также к зарегистрированным или допущенным к действиям в Империи всякого рода товариществам и к единоличным предприятиям».

II. Дополнить упомянутое положение нижеследующим постановлением:

«В отношении действующих в Империи акционерных обществ, образованных по законам иностранных государств, Совету Министров предоставляется, при условиях, указанных в статье 2 настоящего положения, устанавливать особый порядок управления и ликвидации дел таковых обществ по операциям их в России».

Собрание узаконений. 1916 г. Отдел I. № 302. Ст. 2376.

№ 41. Высочайше утвержденное положение Совета Министров

О ВВЕДЕНИИ ВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И О ЛИКВИДАЦИИ ДЕЛ ОБЩЕСТВА ВСЕОБЩЕЙ КОМПАНИИ ЭЛЕКТРИЧЕСТВА

Совет Министров, рассмотрев журналы Особого Комитета по борьбе с немецким засильем от 6, 13, 16, 20 и 27 Октября и 3 Ноября 1916 года о закрытии Русского акционерного общества «Всеобщая Компания Электричества», особыми журналами от 23 Ноября и 9 Декабря 1916 года, положил:

Учрежденное на основании Высочайше утвержденного 30 Октября 1901 г. положения Комитета Министров Русское акционерное общество «Всеобщая Компания Электричества» закрыть, с тем, чтобы временное управление и ликвидация дел названного предприятия произведены были на основании приложенных правил.

Государь Император в 30 день Декабря 1916 года на изъясненное положение Совета Министров Высочайше соизволил.

Правила о введении временного управления и о ликвидации дел общества Всеобщей Компании Электричества

1. Управление делами общества и его ликвидация возлагаются на особое правление в составе представителей Министерств: Внутренних Дел, Военного, Морского, Финансов, Торговли и Промышленности и Юстиции, по одному от каждого из указанных ведомств, и трех членов из состава ныне существующего правления общества, по назначению Министра Торговли и Промышленности под председательством лица, назначаемого тем же Министром.

2. Об учреждении особого правления по делам общества публикуется в «Сенатских Объявлениях», в «Вестнике Финансов, Торговли и Промышленности» и в одной из наиболее распространенных в Империи русских газет.

3. Управление делами общества состоит: а) в принятии всего имущества общества от лиц, в распоряжении коих оно находится; б) в составлении баланса на день принятия дел общества, и в) в безостановочном продолжении деятельности всего предприятия.

4. Цена предприятия определяется суммой основного и запасного капиталов общества, показанных в утвержденном последним общим собранием акционеров балансе.

5. Особое правление передает за указанную в предшедшей статье (4) цену все предприятие акционерному обществу, учрежденному на основании особого устава в целях приобретения и продолжения предприятия ликвидируемого общества.

6. Из числа акционеров ликвидируемого общества вправе обменять акции этого общества на акции вновь учрежденного акционерного общества те подданные России или союзных и нейтральных стран и те образованные по законам этих стран и неприкосновенные к неприятельским государствам товарищества и общества, которые представят бесспорные доказательства принадлежности им на праве собственности к 19 Июня 1914 г. подлежащих обмену акций.

7. Проверка прав акционеров и выдача удостоверений на право получения акций нового общества возлагаются на особое правление (ст. 1).

Указанными в предшедшей статье (6) доказательствами принадлежности акций признаются: биржевые сделки, заключенные в письменной форме, нотари-

альные договоры, утвержденные духовные завещания, исполнительные и вводные листы и выписки из торговых книг, правильность ведения коих надлежало удостоверена.

8. Акции, представленные на последнем до войны общем собрании акционеров неприятельскими подданными, не подлежат обмену.

9. Особое правление принимает от вновь учрежденного акционерного общества в уплату за передаваемое (ст. 5) предприятие как наличные деньги, так и акции ликвидируемого общества по цене, указанной в статье 4 сих правил.

10. На особое правление возлагается распределение полученной в уплату за предприятие наличными деньгами суммы между акционерами ликвидируемого общества, не обменявшими своих акций на акции вновь учрежденного общества. При этом суммы, причитающиеся к выдаче подданным воюющих с Россиею держав, проживающим за границею, подлежат внесению для хранения в особый фонд при Государственном Банке, а имеющим пребывание в Российской Империи — в государственные сберегательные кассы, с выдачею им сберегательных книжек.

11. Подробные правила о правах и обязанностях членов особого правления общества, о вознаграждении их и о порядке внутреннего делопроизводства особого правления определяются наказом, утверждаемым Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с Министрами Финансов и Юстиции.

12. Жалобы на всякого рода неправильные действия особого правления общества подаются Министру Торговли и Промышленности в месячный срок со дня учинения таковых действий, а жалобы на распоряжения Министра приносятся в тот же срок в Правительствующий Сенат, по Первому Департаменту, в котором они назначаются к слушанию вне очереди и разрешаются окончательно с соблюдением правил, изложенных в статье 94 Учреждения Правительствующего Сената (Св. Зак., т. I, ч. 2, изд. 1915 года).

Собрание узаконений. 1917 г. Отдел II. № 16. Ст. 117.

№ 42. Высочайше утвержденное положение Совета Министров

О введении временного управления и о ликвидации дел обществ Сименс и Гальске и Сименс-Шуккерт

Совет Министров, рассмотрев журналы Особого Комитета по борьбе с немецким засильем от 6, 13, 16, 20 и 27 Октября и 3 Ноября 1916 года о закрытии акционерного общества Русских электрических заводов «Сименс и Гальске» и «Русского общества «Сименс-Шуккерт»», особыми журналами от 23 Ноября и 9 Декабря 1916 года, положил:

Учрежденное в 1898 г. акционерное общество Русских электрических заводов «Сименс и Гальске» и учрежденное в 1899 г. «Русское общество «Сименс-Шуккерт»» закрыть, с тем, чтобы временное управление и ликвидация дел названных предприятий произведены были на основании приложенных правил.

Государь Император в 30 день Декабря 1916 года на изысненное положение Совета Министров Высочайше соизволил.

Правила о введении временного управления и о ликвидации дел обществ Сименс и Гальске и Сименс-Шуккерт

1. Управление делами обществ и их ликвидация возлагаются на особое правление в составе представителей Министерств: Внутренних Дел, Военного, Морского, Финансов, Торговли и Промышленности и Юстиции, по одному от каждо-

го из указанных ведомств, и четырех членов из состава ныне существующих правлений обществ, по назначению Министра Торговли и Промышленности, под председательством лица, назначаемого тем же Министром.

2. Об учреждении особого правления по делам обществ публикуется в «Сенатских Объявлениях», в «Вестнике Финансов, Торговли и Промышленности» и в одной из наиболее распространенных в Империи русских газет.

3. Управление делами обществ состоит: а) в принятии всего имущества общества от лиц, в распоряжении коих оно находится; б) в составлении баланса на день принятия дел обществ, и в) в безостановочном продолжении деятельности предприятий.

4. Цена каждого предприятия определяется суммою основного капитала общества, показанного в утвержденном последним общим собранием акционеров балансе.

5. Особое правление передает за указанную в предшедшей статье (4) цену все предприятие акционерному обществу, учрежденному, на основании особого устава, в целях приобретения и продолжения предприятия ликвидируемого общества, или же оба предприятия вместе одному вновь учрежденному обществу.

6. Из числа акционеров ликвидируемых обществ, вправе обменять акции каждого из этих обществ на акции соответственного вновь учрежденного акционерного общества те подданные России или союзных и нейтральных стран и те образованные по законам этих стран и неприкосновенные к неприятельским государствам товарищества и общества, которые представят бесспорные доказательства принадлежности им на праве собственности к 19 Июня 1914 г. подлежащих обмену акций.

7. Проверка прав акционеров и выдача удостоверений на право, получения акций нового общества возлагаются на особое правление (ст. 1).

Указанными в предшедшей статье (6) доказательствами принадлежности акций признаются: биржевые сделки, заключенные в письменной форме, нотариальные договоры, утвержденные духовные завешания, исполнительные и вводные листы и выписки из торговых книг, правильность ведения коих надлежало удостоверена.

8. Акции, представленные на последнем до войны общем собрании акционеров неприятельскими подданными, не подлежат обмену.

9. Особое правление принимает от каждого из вновь учрежденных акционерных обществ или, в случае передачи обоих предприятий одному обществу, от сего последнего в уплату за передаваемое (ст. 5) предприятие как наличные деньги, так и акции ликвидируемого общества по цене, указанной в статье 4 сих правил.

10. На особое правление возлагается распределение полученной в уплату за каждое предприятие наличными деньгами суммы между акционерами ликвидируемого общества, не обменявшими своих акций на акции вновь учрежденного общества. При этом суммы, причитающиеся к выдаче подданным воюющих с Россиею держав, проживающим за границею, подлежат внесению для хранения в особый фонд при Государственном Банке, а имеющим пребывание в Российской Империи — в государственные сберегательные кассы, с выдачею им сберегательных книжек.

11. Подробные правила о правах и обязанностях членов особого правления обществ, о вознаграждении их и о порядке внутреннего делопроизводства особого правления определяются наказом, утверждаемым Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с Министрами Финансов и Юстиции.

12. Жалобы на всякого рода неправильные действия особого правления обществ подаются Министру Торговли и Промышленности в месячный срок со дня учинения таковых действий, а жалобы на распоряжения Министра приносятся в тот же срок в Правительствующий Сенат, по Первому Департаменту, в котором они назначаются к слушанию вне очереди и разрешаются окончательно с соблю-

дением правил, изложенных в статье 94 Учреждения Правительствующего Сена-та (Св. Зак., т. I, ч. 2, изд. 1915 года).

Собрание узаконений. 1917 г. Отдел II. № 16. Ст. 118. Стр.

№ 43. Высочайше утвержденное положение Совета Министров

О предоставлении Совету Министров особых полномочий в отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в Империи уставов

Совет Министров полагал:

На основании статьи 87 Основных Государственных Законов (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), в дополнение Высочайше утвержденного, 1 Июля 1915 года, положения Совета Министров о предоставлении Совету Министров особых полномочий в отношении акционерных обществ, действующих на основании утвержденных в Империи уставов (Собр. Узак., ст. 1609), постановить:

I. В отношении акционерных обществ, указанных в статье 2 означенного положения, а равно и прочих, действующих на основании утвержденных в Империи уставов акционерных обществ и Высочайше утвержденных товариществ на паях, с участием неприятельских подданных, Совету Министров предоставляется постановлять, без закрытия таких обществ, об обязательной продаже принадлежащих в них неприятельским акционерам акций, на основании нижеследующих правил:

1) Принадлежащими неприятельским акционерам признаются: а) акции, заявленные в качестве таковых, на основании Высочайше утвержденного, 13 Мая 1916 года, положения Совета Министров, Особому Комитету по заявке неприятельских имуществ (Собр. Узак., ст. 999), б) именные акции, значащиеся по книгам правления принадлежащими к 19 Июля 1914 года неприятельским подданным, товариществам, обществам и установлениям, в) предъявительские акции, представленные на последнем до войны общем собрании неприятельскими подданными, товариществами, обществами и у становлениями, и г) акции, относительно коих будет заявлено правлением общества как о принадлежащих неприятельским подданным, товариществам, обществам и установлениям.

2) Составление списка акций, принадлежащих неприятельским акционерам подлежащих, на основании постановления Совета Министров, обязательной продаже, возлагается на образуемый при Министерстве Торговли и Промышленности Комитет по обязательной продаже неприятельских акций, под председательством лица, назначаемого Министром Торговли и Промышленности, в составе представителей: двух от Министерства Торговли и Промышленности и по одному от Министерств Финансов и Юстиции. На случай болезни или отсутствия членов Комитета назначаются к ним заместители. Деятельность Комитета определяется инструкцией, утверждаемой Министром Торговли и Промышленности, по соглашению с Министром Финансов.

3) В течение двухнедельного срока со дня обнародования постановления Совета Министров о применении к акционерному обществу обязательной продажи акций, принадлежащих неприятельским акционерам, правление этого общества обязано сообщить Министерству Торговли и Промышленности все имеющиеся у него сведения о принадлежности акций неприятельским подданным, товариществам, обществам и установлениям, с приложением засвидетельствованных правлением списка именных акций, принадлежавших к 19 Июля 1914 года неприятельским акционерам.

тельским акционерам, и списка акционеров, представивших акции на последнем до войны общем собрании, а равно копию заявления в Особый Комитет по заявке имущество, принадлежащих неприятельским подданным. Комитету по обязательной продаже акций предоставляется требовать доставления дополнительных сведений и проверять доставленные ему сведения путем обозрения книг и дел акционерного общества или товарищества.

4) Составленный на основании указанных в предшедшей (3) статье данных список акций, подлежащих обязательной продаже, публикуется Комитетом (ст. 2) в «Сенатских Объявлениях», «Вестнике Финансов, Торговли и Промышленности» и в двух из наиболее распространенных в Империи русских газет и сообщается торговым агентам Министерства Торговли и Промышленности в союзных и нейтральных странах.

В течение месячного срока со дня распубликования означенного списка акций, подданные России, союзных и нейтральных держав и образованные по законам этих стран товарищества, общества и установления, приобретшие акции, указанные в пунктах *б* и *в* статьи 1, после последнего до войны общего собрания, могут заявлять о том Комитету по обязательной продаже неприятельских акций, с представлением в доказательство сего надлежащих документов. Если представленные доказательства будут признаны Комитетом достаточными, то соответственные акции исключаются из списка акций, принадлежащих неприятельским подданным.

5) По установлении окончательного списка акций, принадлежащих неприятельским подданным, товариществам, обществам и установлениям, таковой сообщается Комитетом (ст. 2) правлению акционерного общества, которое публикует указанным в статье 4 порядком номера сих акций, с указанием, что сии акции объявляются погашенными. Одновременно с сим и тем же порядком правление публикует о выпуске акций взамен погашенных, с указанием выпускной цены акций. В тех случаях, когда Комитету известно место хранения погашаемых акций, Комитету предоставляется право требовать представления сих акций для наложения погасительного знака.

6) Выпускная цена акций устанавливается Комитетом по обязательной продаже неприятельских акций на основании расчета, представленного правлением акционерного общества в соответствии с последним до войны, утвержденным общим собранием, годовым балансом.

7) Казна может оставить продаваемые акции по указанной цене за собою. При нежелании казны приобрести означенные акции, преимущественное право на приобретение их по указанной цене имеют из состава акционеров русские, союзные и нейтральные подданные, товарищества, общества и установления пропорционально количеству принадлежащих им акций. Если в течение двухнедельного срока со дня публикации о продаже они не заявят о своем желании приобрести акции, то таковые продаются правлением посторонним лицам, с разрешения Комитета (ст. 2). В случае несоответствия цены акций, определенной по балансу (ст. 6), действительной стоимости, продажная цена их, с разрешения Комитета может быть понижена.

8) Новым приобретателям акций выдаются правлением временные свидетельства под номерами, соответствующими прежним акциям, и с надписью, что свидетельство выдано взамен погашенной акции. Временные свидетельства заменяются акциями, по изготовлении сих последних.

9) Суммы, вырученные от продажи акций, принадлежавших неприятельским акционерам, вносятся правлением подлежащего акционерного общества в особый фонд при Государственном Банке или в государственные сберегательные кассы, согласно статье 10 Высочайше утвержденного, 13 Мая 1916 года, положения Совета Министров (Собр. Узак., ст. 999).

10) На продажу акций, предусматриваемую настоящими правилами, разрешения Особого Комитета по заявке неприятельских имуществ не требуется.

II. 1) На покрытие общих расходов по надзору за ликвидацией предприятий и по обязательной продаже акций и на вознаграждение членов Комитета по обязательной продаже акций (отд. I, ст. 2) отчисляется в распоряжение Министерства Торговли и Промышленности с каждого ликвидируемого в порядке узаконения 1 Июля 1915 года (Собр. Узак., ст. 1609) предприятия по *одной четверти* процента со всей вырученной при продаже суммы, а при обязательной продаже акций — *один* процент с суммы, вырученной от продажи акций.

В случае невнесения в двухнедельный срок со дня получения предприятием объявления Министерства Торговли и Промышленности о причитающихся с этого предприятия платежах на покрытие расходов по надзору, означенные суммы взыскиваются с предприятия в беспорном порядке, применительно к статье 577 Устава о Прямых Налогах (Св. Зак., т. V, изд. 1914 г.).

2) Отчет в израсходовании сумм, внесенных предприятиями на покрытие означенных в предшедшей (1) статье расходов, представляется Министерством Торговли и Промышленности на ревизию Государственного Контроля в шестимесячный срок со времени прекращения действий Комитета по обязательной продаже неприятельских акций. Оставшиеся неизрасходованными суммы обращаются, по указанию Совета Министров, на дела благотворительности.

Государь Император в 8 день Февраля 1917 года изъясненное положение Совета Министров Высочайше утвердить соизволил.

Собрание узаконений. Отдел I. 1917 г. № 39. Ст. 216.

№ 44. Распоряжение, данное Правительствующему Сенату Министром Торговли и Промышленности

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УСТАВА АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «СИМЕНС»

На подлинном написано: «На основании постановления от 10 Марта 1917 года устав этот *утверждаю*». 27 Мая 1917 года.

Подписал: За Министра Торговли и Промышленности *В. Степанов*.

Устав акционерного общества «Сименс»

Цель учреждения общества, права и обязанности его

§ 1. Акционерное общество, под наименованием: “Акционерное Общество «Сименс»”, имеет целью продолжение предприятий “Акционерного Общества Русских Электротехнических Заводов «Сименс и Гальске»” и “Русского акционерного Общества «Сименс-Шукерт»”, равно производство, продажу и установку всякого рода предметов, находящихся применение в электротехнике и механике, а также устройство, приобретение и эксплуатацию в Российском Государстве электротехнических, металлургических и механических заводов и предприятий.

Примечание. Обязанности учредителя общества возлагаются на Министерство Торговли и Промышленности.

§ 2. Указанные в § 1 предприятия, со всем относящимся к ним имуществом, в том числе всеми правами и обязательствами, переходят к обществу, без совершения для сего каких-либо особых актов или передаточных надписей.

Примечание. Обществу предоставляется, с соблюдением действующих правил, пользоваться товарными знаками, патентами и привилегиями, а

также правом изображения на изделиях, этикетках и вывесках наград, полученных прежними владельцами предприятий.

§ 3. Обществу предоставляется право, с соблюдением существующих законов, постановлений и прав частных лиц, открывать отделения, устраивать заводы и фабрики для изготовления всяких предметов, относящихся к электротехнике, электрохимии, механике и металлургии, и вообще соответственные цели учреждения общества промышленные и торговые заведения, приобретать таковые заведения и другие необходимые для общества движимые и недвижимые имущества, как в собственность, за исключением судов, так и в срочное владение и пользование, в том числе приобретать соответствующие концессии, патенты и привилегии, принимать на себя как устройство всякого рода электрических и механических сооружений, так и эксплуатацию электрической энергии во всех ее применениях, принимать участие в других однородных предприятиях приобретением акций, паев или облигаций, равно простым вкладом капиталов без такового приобретения, или же совместной, по особым договорам, эксплуатациею собственных и чужих сооружений.

Примечание. Устройство обществом заводов и фабрик в местностях, расположенных западнее меридиана г. Киева и в обслуживаемом Николаевско-киевской железной дорожной зоне, — до окончания войны не допускается.

§ 4. Общество подчиняется всем законам, правилам и распоряжениям, относящимся к предметам его деятельности, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

В случае приобретения обществом железнодорожного подвижного состава, обращение такового по сети допускается не иначе, как по предварительном о том соглашении с управлением железной дороги, утвержденном Министерством Путей Сообщения и Финансов, с соблюдением всех установленных по сему предмету Министерством Путей Сообщения технических условий.

§ 5. Общество, его конторы и агенты подчиняются, — в отношении платежа государственного промыслового налога, таможенных, гербовых и других общих и местных сборов, — всем общим и к предприятию общества относящимся правилам и постановлениям по этому предмету, как ныне действующим, так и тем, которые впредь будут изданы.

§ 6. Публикации общества во всех указанных в законе и в этом уставе случаях делаются в «Торгово-Промышленной газете». Помещение обществом означенных публикаций в других газетах зависит от усмотрения общего собрания акционеров. Юридические последствия, возникающие по закону из помещения указанных публикаций, считаются наступившими со дня появления публикаций в «Торгово-Промышленной Газете».

§ 7. Общество имеет печать с изображением своего наименования (§ 1).

Основной капитал Общества, акции, права и обязанности владельцев их, облигации

§ 8. Основной капитал общества состоит из 25.000.000 рублей, разделенных на 250.000 сполна оплаченных акций, по 100 рублей каждая.

§ 9. Общество может увеличивать основной капитал посредством дополнительных выпусков акций нарицательной цены первоначально выпущенных акций, но не иначе, как по постановлению общего собрания акционеров и с особым, каждый раз, разрешения Правительства, порядком, им утверждаемым.

<...>

№ 45. Постановление Временного Правительства

ОБ ИЗМЕНЕНИИ НЕКОТОРЫХ СТАТЕЙ УЗАКОНЕНИЯ 8 ФЕВРАЛЯ 1917 г.
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОСОБЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
В ОТНОШЕНИИ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ, ДЕЙСТВУЮЩИХ
НА ОСНОВАНИИ УТВЕРЖДЕННЫХ В ИМПЕРИИ УСТАВОВ

Временное Правительство журналом от 7 Июня постановило издать ниже-
следующее постановление:

«В изменение статей 5, 6, 7, 8 и 9 узаконения 8 Февраля 1917 года (Собр. узак.,
ст. 216) постановить:

Ст. 5. По установлении окончательного списка акций, принадлежащих не-
приятельским поданным, товариществам, обществам и установлениям, таковой
сообщается Комитетом (ст. 2) правлению акционерного общества, которое пуб-
ликует указанным в статье 4 порядком номера сих акций, с указанием, что сии
акции объявляются погашенными. Одновременно с сим и тем же порядком прав-
ление публикует о выпуске акций взамен погашенных. В тех случаях, когда Ко-
митету известно место хранения погашаемых акций, Комитету предоставляется
право требовать представления сих акций для наложения погасительного знака.

Ст. 6. Выпускная цена акций устанавливается Комитетом по обязательной про-
даже неприятельских акций на основании расчета, представленного правлением
акционерного общества в соответствии с последним до войны, утвержденным
общим собранием, годовым балансом. В случае несоответствия цены акций, оп-
ределенной по балансу, их действительной стоимости, выкупная цена соответ-
ственно понижается.

Ст. 7. Взамен погашенных акций выпускаются новые с соответственными но-
мерами и надписью, что акция выпущена взамен погашенной. Впредь до изго-
товления акций приобретателям выпущенных акций выдаются временные сви-
детельства с соответствующими указаниями.

Ст. 8. Акции, выпущенные взамен погашенных, распределяются порядком и
по цене, установленным в соответствии с действительной стоимостью акций,
общим собранием акционеров с утверждения Комитета по обязательной прода-
же акций.

Ст. 9. В случае, если цена, по которой будут распределены выпущенные вза-
мен погашенных акций (продажная цена), превысит выкупную цену (ст. 6), раз-
ница поступает в пользу казны и вносится правлением общества в Государствен-
ное Казначейство. Сумма, соответствующая выкупной цене (ст. 6), вносится прав-
лением в особый фонд при Государственном Банке или в государственные сбере-
гательные кассы, согласно статье 10 узаконения 13 Мая 1916 г. (Собр. узак.,
ст. 999)».

Подлинный журнал подписан: Министром-Председателем и Министрами и
скреплен Помощником Управляющего делами Временного Правительства.

Собрание узаконений. 1917 г. Отдел I. № 165. Ст. 904.

№ 46. Постановление Временного Правительства

О ПРИМЕНЕНИИ К ОБЩЕСТВУ ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОСВЕЩЕНИЯ
1886 ГОДА УЗАКОНЕНИЯ 8 ФЕВРАЛЯ 1917 г.

I. Применить к обществу электрического освещения 1886 года узаконение
8 Февраля 1917 года (Собр. узак., ст. 216), с тем, чтобы выпущенные, взамен при-

надлежащих неприятельским акционерам, акции были переданы казне и городам Петрограду и Москве по цене, установленной предусмотренным в законе 8 Февраля 1917 года порядком.

II. Ввести в действие настоящее постановление до обнародования его Правительствующим Сенатом.

Подписали: Министр-Председатель *Князь Львов*.

Управляющий Министерством Торговли и Промышленности
В. Степанов.

22 Июня 1917 года.

Собрание узаконений. Отдел I. Ст. 976.

№ 47. Декрет Совета Народных Комиссаров

О КОНФИСКАЦИИ И ПЕРЕДАЧЕ В СОБСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВСЕГО ИМУЩЕСТВА «ОБЩЕСТВА ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ОСВЕЩЕНИЯ 1886 ГОДА»

Ввиду того, что «Общество электрического освещения 1886 года», получая в течение целого ряда лет правительственные субсидии, своим управлением привело предприятие к полному финансовому краху и конфликту со служащими, грозящему прекратить работу предприятия, Совет Народных Комиссаров постановил: конфисковать все имущество «О. э. о. 1886 г.», в чем бы это имущество ни состояло, и объявить его собственностью Российской Республики.

Весь служебный и технический персонал должен оставаться на местах и исполнять свои обязанности.

За самовольное оставление занимаемой должности или саботаж виновные будут преданы революционному суду.

Порядок управления делами общества в Петрограде и условия передачи отдельных станций, заводов, предприятий и отраслей во временное ведение местных советов рабочих и солдатских депутатов, фабрично-заводских комитетов, городских самоуправлений и подобных учреждений будут определены особыми постановлениями Народного Комиссара торговли и промышленности.

Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.

Народные Комиссары: *А. Шляпников, Трутовский*.

Управляющий делами Совета *Влад. Бонч-Бруевич*.

Секретарь Совета *Н. Горбунов*.

16 декабря 1917 года.

Распубликовано в № 35-м Газеты Временного Рабочего и Крестьянского Правительства от 17 Декабря 1917 г.

*Собрание узаконений и распоряжений Рабочего
и Крестьянского Правительства. 1917 г. Отдел I. № 9. Ст. 140.*

№ 48. Принятые Всероссийским Учредительным собранием 5—6 января 1918 г.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОЕКТА ОСНОВНОГО ЗАКОНА О ЗЕМЛЕ

1. Право собственности на землю в пределах Российской республики отныне и навсегда отменяется.
2. Все находящиеся в пределах Российской республики земли со всеми их недрами, лесами и водами составляют народное достояние.
3. Распоряжение всей землей с ее недрами, лесами и водами принадлежит республике в лице ее центральных органов и органов местного самоуправления на основаниях, установленных настоящим законом.
4. Самоуправляющиеся на государственно-правовых началах области Российской республики осуществляют свои земельные права на основаниях сего закона и в согласии с федеральной конституцией.
5. Задачи государственной власти в области распоряжения землей, недрами, лесами и водами составляют: а) создание условий, благоприятствующих для наилучшего использования естественных богатств страны и для наивысшего развития производительных сил; б) справедливое распределение всех естественных благ среди населения.
6. Права лиц и учреждений на землю, недра, леса и воды осуществляется только в форме пользования.
7. Пользователями земель, недрами, лесами и водами могут быть все граждане Российской республики, без различия национальностей и вероисповеданий, и их союзы, а равно государственные и общественные учреждения.
8. Земельные права пользователей приобретаются, осуществляются и прекращаются на началах, установленных настоящим законом.
9. Принадлежащие ныне отдельным лицам, союзам и учреждениям земельные права, поскольку они противоречат сему закону, отменяются.
10. Отчуждение в народное достояние земель, недр, лесов и вод, находящихся ныне у лиц, союзов и учреждений на праве собственности или ином вещном праве, производится без выкупа.

*Учредительное собрание. Стенографический отчет.
Печатается по распоряжению председателя Учредительного собрания.
Пг., 1918. С. 108—109.*

№ 49. Постановление

Высшего Совета Народного Хозяйства

О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ МОСКОВСКОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧА»

Высший Совет Народного Хозяйства объявляет все имущество Акционерного Общества «Электропередача», в чем бы оно ни состояло, собственностью Российской Советской Республики.

Весь административный и служебный персонал Акционерного Общества «Электропередача» остается на своих местах.

Для высшего руководства предприятием в интересах государства назначается комиссар-инженер с правом подписывать деловые бумаги, денежные обязательства, векселя и т. д. Комиссар является председателем Совета, учреждаемого при предприятии и состоящего из представителей от рабочих, от служащих данного предприятия, от Московского Совета профессиональных союзов,

от Московского профессионального союза электротехников, от Исполнительного Комитета Богородского Совета Раб. и Солд. Деп., от Московского Районного Совета Народного Хозяйства и от Исполнительного Комитета Московского С.Р. и С.Д.²⁸ — по одному.

Подписали: Заместитель председателя Высшего Совета Народного Хозяйства А. Ломов, член президиума Н. Антипов.

Распубликовано в № 24 Газеты Рабочего и Крестьянского Правительства от 15 (2) Февраля 1918 г.

Собрание узаконений. 1918 г. Отдел I. № 24. Ст. 329.

№ 50. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета от 19 февраля 1918 г.

(Извлечение)

О СОЦИАЛИЗАЦИИ ЗЕМЛИ

Ст. 1. Всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменяется навсегда.

Ст. 2. Земля без всякого (явного или скрытого) выкупа отныне переходит в пользование всего трудового народа.

Ст. 5. Распоряжение недрами земли, лесами, водами и живыми силами природы предоставляется, в зависимости от их значения, уездной, губернской, областной и федеральной Советской власти, под контролем последней. Порядок пользования и распоряжения недрами, лесами, водами и живыми силами природы будет определен особым законом.

<...>

Собрание узаконений. 1918 г. Отдел I. № 25. Ст. 346.

№ 51. Декрет Совета Народных Комиссаров

(Извлечение)

О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ КРУПНЕЙШИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ГОРНОЙ, МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ И МЕТАЛЛООБРАБАТЫВАЮЩЕЙ, ТЕКСТИЛЬНОЙ, ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ, ЛЕСОПИЛЬНОЙ И ДЕРЕВООБДЕЛОЧНОЙ, ТАБАЧНОЙ, СТЕКОЛЬНОЙ И КЕРАМИЧЕСКОЙ, КОЖЕВЕННОЙ, ЦЕМЕНТНОЙ И ПРОЧИМ ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПАРОВЫХ МЕЛЬНИЦ, ПРЕДПРИЯТИЙ ПО МЕСТНОМУ БЛАГОУСТРОЙСТВУ И ПРЕДПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

В целях решительной борьбы с хозяйственной и продовольственной разрухой и для упрочения диктатуры рабочего класса и деревенской бедноты, — Совет Народных Комиссаров постановил:

I. Объявить собственностью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики нижеуказанные, расположенные в пределах Советской Республики промышленные и торгово-промышленные предприятия со всеми и капиталами и имуществами, в чем бы таковые ни заключались:

²⁸ Московский совет рабочих и солдатских депутатов.

По горной промышленности

1) Все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам предприятия, добывающие минеральное горючее (каменный и бурый уголь, лигнит, горючие сланцы, антрацит и пр.); <...>

По электротехнической промышленности

14) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам электрические станции, производящие электрический ток на продажу, с основным капиталом не менее одного миллиона рублей;

15) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам электрические заводы, производящие динамо-машины, электромоторы, трансформаторы, электрические измерительные приборы и прочие предметы электротехнической промышленности, с основным капиталом не менее одного миллиона рублей;

16) все принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам кабельные заводы с основным капиталом не менее одного миллиона рублей; <...>

Предприятия по местному благоустройству

25) все предприятия, обслуживающие водоснабжение, все газовые заводы, трамваи, конно-железные дороги и предприятия по канализации переходят по всей территории Республики в собственность Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов; <...>

Примечание. Исчисление основных капиталов акционерных обществ и паевых товариществ, поскольку не оговорено обратное, производится по данным за 1916 отчетный год или же за последний отчетный период, конец которого приходится на 1916 год. В случае возникновения предприятия после 1916 года исчисление производится по последним данным года утверждения устава такого предприятия.

II. Организацию управления национализируемыми предприятиями поручается в срочном порядке выработать и провести в жизнь соответствующим отделам Высшего Совета Народного Хозяйства, с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу декретов, под общим руководством Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства. <...>

III. Впредь до особого распоряжения Высшего Совета Народного Хозяйства по каждому отдельному предприятию, предприятия, объявленные согласно настоящему декрету достоянием Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, признаются находящимися в безвозмездном арендном пользовании прежних владельцев; правления и бывшие собственники финансируют их на прежних основаниях, а равно получают с них доходы на прежних основаниях.

IV. С момента объявления декрета члены правления, директора и другие ответственные распорядители национализированных предприятий отвечают перед Советской Республикой, как за целостность и сохранность предприятия, так и за правильную их работу.

В случае оставления своих служебных постов без согласия на то со стороны подлежащих органов Высшего Совета Народного Хозяйства или неоправдываемых упущений в ведении дел предприятия, виновные отвечают перед Республикой не только всем своим имуществом, но и несут тяжелую уголовную ответственность перед судами Республики.

V. Весь, без исключения, служебный, технический и рабочий персонал предприятий, равно как директора, члены правлений и ответственные распорядители объявляются состоящими на службе у Российской Социалистической Феде-

ративной Советской Республики и получают содержание по норме, существовавшей до момента национализации предприятий, из доходов и оборотных средств предприятия.

В случае оставления своих постов лицами технического и административного персонала национализируемых предприятий, они отвечают перед судом революционного трибунала, по всей строгости законов.

VI. Накладывается арест на личные суммы, принадлежащие членам правления, акционерам и собственникам национализируемых предприятий, впредь до выяснения вопроса об отношении этих сумм к оборотному капиталу и средствам предприятия.

VII. Все правления национализируемых предприятий в срочном порядке обязуются составить баланс предприятий на первое июля 1918 года.

VIII. Высшему Совету Народного Хозяйства поручается в срочном порядке выработать и разослать во все национализируемые предприятия подробную инструкцию об организации в них управления и задачах рабочих организаций в связи с проведением в жизнь настоящего декрета.

IX. Не подлежат переходу в собственность Республики предприятия, принадлежащие потребительским, кооперативным обществам и товариществам и их объединениям.

X. Настоящий декрет вступает в силу со дня его подписания.

Подписали: Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.
Народные Комиссары: *Цюрупа, Ногин, Рыков*. Управляющий делами Совета Народных Комиссаров *В. Бонч-Бруевич*.

28 (15) июня 1918 г.

Распубликован в № 134 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 30 (17) июня 1918 г.

Собрание узаконений. 1918 г. Отдел I. № 47. Ст. 559.

Грищенко А.И., Зиноватный П.С.

**Энергетическое право России
(Правовое регулирование электроэнергетики
в 1885—1918 гг.)**

Технический редактор Платонова О.Ф.

Корректор Грибенюк Н.Н.

Верстка Курукина Е.И.

Тираж 1000 шт.

Отпечатано в типографии
ООО «Национальная полиграфическая группа»
Тел. (495) 951-88-28