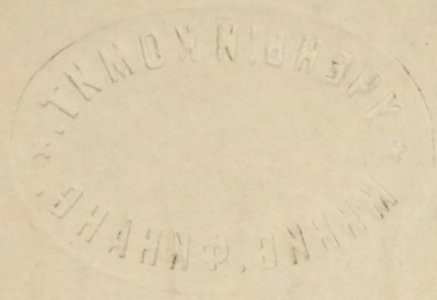


10820.

УЧЕНЫЙ КОМИТЕТ  
Мин. Финанс.

Ж БИБЛИОТЕКА Ж  
Ученого Комитета Мин. Фин.



10820

ТРУДЫ  
КОММИССИИ

ВЫСОЧАЙШЕ УЧРЕЖДЕННОЙ

ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА

СИСТЕМЫ ПОДАТЕЙ И СБОРОВЪ.

ТОМЪ VII.



О ГОСУДАРСТВЕННОМЪ ДОХОДѢ СЪ СОЛИ.

ЧАСТЬ II.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФИИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.

1864.

39

Ч. II. 94

2

КОММЕРЦИАНТЪМЪ

ТРИДЦАТЬ

СЧЕТЫ ПОДАТЪ И СБОРОВЪ



66635

ТОМЪ VII.

О ПОСЛѢДСТВЕННОМЪ ДОХОДѢ СЪ СОЛН.

ЧАСТЬ II.

САНКТЪ-ПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФИИ К. БЕЗЪПАСОВА И КОМПАНИИ

1864.



## ОГЛАВЛЕНІЕ.

---

1. Проектъ положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли (составленный въ 1863 году).
  2. Проектъ измѣненій въ таможенномъ тарифѣ въ отношеніи пошлинъ на иностранную соль (составленный въ томъ же году).
  3. Проектъ Высочайшаго указа Сенату, о переходныхъ мѣрахъ ко введенію новой соляной системы.
  4. Журналъ Общаго Собранія Коммисіи № 17.
  5. Приложенія къ сему журналу:
    - I. Исправленный проектъ положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли.
    - II. Исправленный проектъ измѣненій въ таможенномъ тарифѣ въ отношеніи пошлинъ на иностранную соль.
    - III. Докладъ Особой Подготовительной Коммисіи, по вопросу о кредитѣ по производству солянаго промысла.
    - IV. Замѣчанія крымскаго солепромышленника А. Б. Коптева на главу X проекта положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли, 1863 г.
    - V. Замѣчанія О. С. Илиша на счетъ количества поваренной соли, требующагося для химической промышленности Россіи.
    - VI. Замѣчанія статсъ-секретаря К. К. Грота на главу XII первоначальнаго проекта положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли.
-



## ПРОЕКТЪ ПОЛОЖЕНІЯ

О

### ГОСУДАРСТВЕННОМЪ ДОХОДЪ СЪ ТУЗЕМНОЙ СОЛИ.

(Составленъ въ 1863 году).

#### ВВЕДЕНІЕ.

1. Настоящее Положеніе, опредѣляющее порядокъ производства соляныхъ промысловъ и полученія государственнаго дохода отъ соли внутренняго приготвленія, распространяется на всѣ губерніи и области Имперіи, съ тѣми изъятіями, какія постановлены въ нижеслѣдующихъ статьяяхъ.

*Примѣчаніе.* Губерніи и области Восточной и Западной Сибири, губернія Ставропольская, и вообще всѣ земли, входящія въ составъ управленія Намѣстника Кавказскаго, не подлежатъ, до времени, дѣйствію настоящихъ правилъ. Прочія за тѣмъ изъятія и льготы указаны въ подлежащихъ отдѣлахъ Положенія.



2. Государственный доходъ съ туземной соли составляютъ:

а) *оброчная плата* за право добычи соли на участкахъ казенныхъ соляныхъ источниковъ и за пользованіе находящимися при тѣхъ источникахъ устройствами (ст. 79);

б) *акцизъ*, которымъ облагается соль, добываемая частными лицами, какъ на казенныхъ, такъ и на собственныхъ источникахъ, предъ выпускомъ оной въ продажу;

в) *штрафныя деньги* за нарушеніе заключающихся въ семь Положеніи постановленій.

3. Платежу акциза подлежатъ всѣ виды соли, назначаемой для употребленія въ пищу людямъ. Изъемяются отъ акциза, на основаніи особыхъ о томъ правилъ (ст. 264—288), естественныя горькія соли и поваренная соль, идущая въ кормъ скоту, соль, обращаема на техническія и фабричныя производства, соленіе рыбы и мяса, заготовляемыхъ въ прокъ торговыми средствами, а также вся соль, потребляемая въ предѣлахъ особой льготной полосы (ст. 255).

4. Размѣръ акциза назначается Высочайшею властію, по представленію Министра Финансовъ, разсмотрѣнному въ Государственномъ Совѣтѣ.

5. Количество оброчной платы за право добычи соли на казенныхъ источникахъ, равно за пользованіе находящимися при источникахъ устройствами, принадлежащими казнѣ, опредѣляется, по общему порядку, съ торговъ.

6. Продажа, оптовая и раздробительная, оплаченной акци-

зомъ соли составляетъ предметъ вольнаго промысла, и потому ни опредѣленной продажной цѣны, ни числа мѣстъ продажи не назначается. Но продающіе соль изъ постоянныхъ помѣщений (складовъ, амбаровъ и лавокъ) подлежатъ, по общему порядку, платежу установленныхъ торговыхъ сборовъ (Полож. о пошлинахъ за право торговли и другихъ промысловъ, 1 Января 1863 г., ст. 4, п. а).

7. Акцизъ съ продаваемой соли взимается въ казну по мѣрѣ продажи оной и вносится въ Уѣздныя Казначейства или особо назначеннымъ для сего лицомъ, самими заготовителями или торговцами, тѣмъ порядкомъ и въ тѣ сроки, какіе опредѣляются въ нижеслѣдующихъ статьяхъ (ст. 160 и слѣд.).

8. Оброчная плата вносится, по установленному ниже порядку (ст. 92 и слѣд.), въ сроки, какіе для каждой мѣстности будутъ назначены.

9. Размѣръ и порядокъ взысканія денежныхъ штрафовъ за нарушеніе правилъ настоящаго Положенія опредѣляются ниже, въ главахъ XII и XIII.

10. Настоящее Положеніе раздѣляется на слѣдующія 13 главъ:

I. Учрежденіе управленія солянымъ сборомъ; II. О казенныхъ соляныхъ источникахъ и порядкѣ завѣдыванія оными; III. О продажѣ казенныхъ соляныхъ источниковъ; IV. Объ отдачѣ казенныхъ самосадочныхъ озеръ, для разработки, въ частныя руки, съ торговъ, за оброчную плату; V. Объ отдачѣ въ содержаніе частнымъ лицамъ, на опредѣленный срокъ, источниковъ, требующихъ, для приведенія ихъ въ солеродное состоя-

ніе, особыхъ устройствъ; VI. Обь отдачѣ въ содержаніе мѣсто-  
рожденій каменной соли; VII. О порядкѣ взиманія акциза за  
соль; VIII. О кредитѣ по производству солянаго промысла;  
IX. О солевозныхъ дорогахъ и земляхъ необходимыхъ соля-  
ному вѣдомству; X. О льготахъ по части солянаго промысла;  
XI. О соляныхъ источникахъ въ земляхъ казачьихъ войскъ, и о  
довольствіи сихъ войскъ солью; XII. О взысканіяхъ за нару-  
шенія правилъ настоящаго Положенія, и XIII. О порядкѣ про-  
изводства изслѣдованій и дѣлъ по нарушеніямъ сего положенія.

## Г Л А В А I.

### Учрежденіе управленія солянымъ сборомъ.

#### Положенія общія.

11. Главное управленіе дѣлами, относящимися до взиманія въ  
казну дохода съ туземной соли, принадлежитъ Министерству  
Финансовъ, по Департаменту Неокладныхъ Сборовъ.

12. Ближайшее завѣдываніе солянымъ доходомъ и казенными  
соляными источниками въ губерніяхъ возлагается на *Губернскія*  
*Акцизныя Управленія*, которымъ подчиняются, на мѣстахъ до-  
бычи соли и взиманія акциза, особые по соляной части чины,  
*Надзиратели* съ ихъ *Помощниками*, и прочія должностныя лица  
солянаго Управленія съ нижними чинами.

*Примѣчаніе 1.* На болѣе значительныхъ соляныхъ про-  
мыслахъ, гдѣ особыхъ питейныхъ Акцизныхъ Управленій  
не существовало, учреждаются новыя Акцизныя Управе-  
нія, для завѣдыванія, какъ соляною, такъ и питейною ча-  
стями; соляные же промыслы менѣе значительные завѣды-

ваются ближайшими изъ существующихъ уже питейныхъ Акцизныхъ Управлений. Распредѣленіе промысловъ по управленіямъ дѣлается по ближайшему усмотрѣнію Министерства Финансовъ, безъ стѣсненія, въ нужныхъ случаяхъ, даже границами губерній.

*Примѣчаніе 2.* Въ губерніяхъ, въ коихъ не имѣется ни казенныхъ, ни частныхъ соляныхъ источниковъ, но временно существуютъ магазины для оптовой или раздробительной продажи казенной соли, завѣдываніе сею операціею, впредь до совершенной распродажи казенныхъ запасовъ, оставляется, по существующему порядку, на Казенныхъ Палатахъ.

13. На содержаніе означенныхъ управленій по соляной части ежегодно ассигнуется въ распоряженіе Министерства Финансовъ по государственной росписи потребная сумма; при чемъ распредѣленіе этой суммы по губерніямъ и образованіе состава самыхъ Управлений, соотвѣтственно дѣйствительной надобности, предоставляются непосредственному усмотрѣнію Министра Финансовъ.

14. Каждый Надзиратель по соляной части завѣдываетъ однимъ изъ округовъ, на которые раздѣляются всѣ казенные и частные соляные источники въ Имперіи.

15. Находящіеся въ округѣ источники добыванія соли раздѣляются на дистанціи, поручаемыя надзору Помощниковъ Надзирателей.

*Примѣчаніе.* Образованіе такихъ дистанцій предоставляется Управляющему акцизнымъ сборомъ, съ утвержденія

Министерства Финансовъ, и завѣдываніе ими можетъ быть сосредоточено, сообразно мѣстнымъ обстоятельствамъ, въ одномъ лицѣ, какъ по соляной, такъ и по питейной части.

16. Въ составъ Акцизныхъ Управленій по соляной части принимаются лица всѣхъ сословій, на томъ же основаніи, какъ сіе возстановлено въ положеніи о питейномъ сборѣ.

17. Со времени введенія въ полное дѣйствіе положенія о государственномъ доходѣ съ соли, отчисляется ежегодно 2<sup>0</sup>/<sub>0</sub> изъ всего солянаго дохода, въ вознагражденіе должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія, съ распредѣленіемъ сего вознагражденія на основаніи особыхъ правилъ, составленіе коихъ предоставляется Министру Финансовъ.

18. Образованіе соляной корчемной стражи изъ вольнонаемныхъ людей предоставляется ближайшему усмотрѣнію мѣстныхъ акцизныхъ начальствъ, на основаніи положенія, какое имѣетъ быть издано Министерствомъ Финансовъ, примѣняясь къ положенію о корчемной стражѣ по акцизу съ питей, 16 Октября 1862 г.

#### I. Власть и обязанности вообще должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія по соляной части.

19. Управляющему акцизными сборами принадлежитъ общее наблюденіе за исполненіемъ, на всемъ пространствѣ губерніи, или области, законовъ и правилъ настоящаго Положенія, въ видахъ охраненія казеннаго интереса по соляному сбору, и принятію всѣхъ необходимыхъ для этой цѣли законныхъ мѣръ. На

немъ же лежитъ и отвѣтственность за успѣшный ходъ дѣлъ Акцизнаго Управленія по соляной части.

20. При ревизіи солеваренныхъ заводовъ и другихъ источниковъ добыванія соли, какъ Управляющій, такъ и всѣ другія должностныя лица Акцизнаго Управленія, исполняютъ все, что изложено въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

21. Должностныя лица Акцизнаго Управленія, наблюдая за исполненіемъ установленныхъ по добыванію соли и взиманію съ оной акциза правилъ, нарушенія оныхъ, касающіяся казеннаго интереса, прекращаютъ немедленно на мѣстѣ: или непосредственнымъ дѣйствіемъ, или сношеніемъ съ подлежащими лицами и вѣдомствами; по нарушеніямъ же, которыя не соединены съ ущербомъ для казны, не принимая сами никакихъ мѣръ, обязаны увѣдомлять о томъ мѣстную полицію, для зависящихъ съ ея стороны распоряженій.

22. Должностнымъ лицамъ Акцизнаго Управленія предоставляется право, въ случаѣ открытія корчемства, преслѣдовать корчемниковъ и внѣ опредѣленнаго для нихъ раіона дѣйствій, давая о семъ знать немедленно мѣстной полиціи.

## II. Власть и обязанности Управляющаго акцизными сборами.

23. Управляющій акцизнымъ сборомъ по всѣмъ дѣламъ распоряжается или лично, или даетъ предписанія и разрѣшенія подвѣдомственнымъ ему лицамъ; въ случаяхъ же, требующихъ

дополненія, поясненія, отмѣны или исправленія правилъ сего Положенія, равно ассигнованія суммъ на расходы, кромѣ положенныхъ по росписанію, испрашиваетъ разрѣшенія отъ Министерства Финансовъ, какъ сіе постановлено въ Положеніи о питейномъ сборѣ.

24. Отправляясь для обозрѣнія соляныхъ промысловъ, Управляющій передаетъ исправленіе своей обязанности въ губернскомъ городѣ своему Помощнику по соляной части, а въ случаѣ отсутствія сего послѣдняго, Ревизору — или одному изъ Надзирателей акцизнаго сбора по соляной части.

25. Главнѣйшія обязанности, по соляной части, Управляющаго акцизными сборами суть:

1) Наблюденіе за исполненіемъ правилъ по добыванію соли.

2) Наблюденіе за дѣйствіями должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія по соляной части.

3) Наблюденіе за правильнымъ поступленіемъ солянаго дохода.

4) Наблюденіе за ревизією дѣлъ и отчетности подвѣдомственными ему должностными лицами.

5) Доставленіе подлежащимъ мѣстамъ вѣдомостей и отчетовъ.

6) Разсмотрѣніе и рѣшеніе дѣлъ по нарушеніямъ правилъ настоящаго Положенія.

*1. По наблюденію за исполненіемъ правилъ по добыванію соли.*

26. Управляющій акцизными сборами наблюдаетъ, чтобы всѣмъ казеннымъ солянымъ источникамъ, съ находящимся при

нихъ имуществомъ, какъ-то: землями, строеніями, заведеніями и проч., составлены были надлежащіе инвентари, по установленнымъ для того правиламъ; чтобы, сверхъ того, казенныя соляныя озера были сняты на планы, а частныя нанесены на общую карту всей подвѣдомственной ему мѣстности; чтобы состоящія въ вѣдѣніи Акцизнаго Управленія солевозныя дороги и устроенныя на нихъ колодцы содержимы были въ исправности; чтобы добываніе соли изъ казенныхъ источниковъ производилось не иначе, какъ по выдачѣ содержателю всего источника, либо участка такового, засвидѣтельствованной копіи съ заключеннаго съ нимъ контракта и согласно условіямъ, какія, по свойству источниковъ, будутъ въ контрактѣ постановлены; чтобы всѣ солепромышленники вели о дѣйствіи промысловъ установленныя книги, и, вообще, чтобы на промыслахъ не допускалось дѣйствій, направленныхъ къ ущербу казеннаго дохода.

27. Подлинныя инвентари солянымъ источникамъ и планы на казенныя соляныя озера, по оставленіи съ нихъ копій при дѣлахъ мѣстнаго Акцизнаго Управленія и представленіи такихъ же копій въ Министерство Финансовъ, содержатся въ Губернскомъ Акцизномъ Управленіи. Управляющій акцизными сборами наблюдаетъ, чтобы инвентари и планы находились всегда въ надлежащей полнотѣ, и съ этою цѣлю получаетъ постоянно свѣдѣнія, въ какомъ положеніи найдены соляныя источники лицами, ревизовавшими оныя.

28. Управляющій акцизными сборами командируетъ, для обзрѣнія какъ казенныхъ, такъ и частныхъ соляныхъ источниковъ, по своему усмотрѣнію или по замѣченнымъ злоупотребленіямъ,



ревизоровъ или другихъ должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія по соляной части.

29. Управляющій акцизными сборами обязанъ ежегодно объѣзжать всѣ мѣста добыванія соли, для наблюденія за исполненіемъ правилъ настоящаго Положенія.

30. Въ случаяхъ несоблюденія правилъ настоящаго Положенія, Управляющій акцизными сборами принимаетъ мѣры къ устраненію замѣченныхъ отступленій, и о важнѣйшихъ изъ нихъ доноситъ въ то же время Департаменту Неокладныхъ Сборовъ.

31. Въ случаѣ надобности, Управляющій акцизными сборами представляетъ Начальнику губерніи о побужденіи мѣстныхъ полицій къ точному исполненію возложенныхъ на нихъ настоящимъ Положеніемъ обязанностей по соляному сбору, а также о содѣйствіи должностнымъ лицамъ Акцизнаго Управленія къ открытію или преслѣдованію замѣченныхъ злоупотребленій.

2. *По наблюденію за дѣйствіями должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія.*

32. Управляющій акцизными сборами наблюдаетъ, чтобы должностныя лица, ему подчиненныя, производили своевременно повѣрку инвентарей соляныхъ источниковъ; чтобы установленныя о нихъ свѣдѣнія содержимы были Надзирателями въ надлежащей исправности, какъ равно и дѣла по соляной части; чтобы засвидѣтельствованныя копіи съ контрактовъ, заключаемыхъ съ содержателями казенныхъ источниковъ, были выдаваемы безъ

промедленія; чтобы обзоръ и ревизія соляныхъ источниковъ производились сколь возможно чаще.

33. Въ случаѣ открытія какихъ либо упущеній или злоупотребленій со стороны должностныхъ лицъ по соляной части, Управляющій акцизными сборами поступаетъ на основаніи 50 ст. Положенія о питейномъ сборѣ.

3. По наблюденію за поступленіемъ солянаго дохода.

34. Управляющій акцизными сборами наблюдаетъ, чтобы всѣ доходы по соляной части поступали въ казну своевременно и сполна, именно:

1) Чтобы все количество соли, подлежащей акцизу, было сполна оплачиваемо онымъ въ мѣстахъ и въ сроки, опредѣляемые настоящимъ Положеніемъ; 2) чтобы кредитъ, предоставляемый казною соледобывателямъ и торговцамъ солью отсрочкою акциза, былъ вполнѣ обезпеченъ требуемыми по закону залогами; 3) чтобы предоставляемые по закону личныя и промышленныя льготы отъ платежа акциза не обращались на лица и виды промысловъ, не изъятые отъ употребленія акцизной соли; 4) чтобы оброчная плата за пользованіе казенными соляными источниками и различными устройствами при оныхъ вносилась непременно въ установленные сроки, и 5) чтобы опредѣленные какъ административнымъ, такъ и судебнымъ порядкомъ, денежныя взысканія за нарушенія настоящаго Положенія поступали въ казну безъ всякаго замедленія и отлагательства.

35. Получая ежемѣсячно отъ Уѣздныхъ Казначействъ вѣдомо-

сти о поступленіи соляныхъ доходовъ, Управляющій акцизными сборами, въ случаѣ уменьшенія дохода, сравнительно съ прежними годами, по какому либо изъ подвѣдомыхъ ему промысловъ, входитъ немедленно въ разсмотрѣніе и объясненіе причинъ такового уменьшенія, и если онѣ заключаются въ упущеніяхъ или злоупотребленіяхъ должностныхъ лицъ или солепромышленниковъ, то принимаетъ немедленно мѣры къ устраненію такихъ упущеній или злоупотребленій, и, въ потребныхъ случаяхъ, объ оказаніи содѣйствія, сносится съ подлежащими, не подвѣдомыми ему, мѣстами и лицами.

4. *По ревизіи дѣлъ и отчетности должностными лицами  
Акцизнаго Управленія.*

36. Управляющій наблюдаетъ, чтобы установленныя на солеваренныхъ заводахъ амбарныя, а на соляныхъ копяхъ и озерахъ буровыя, книги о добычѣ и отпускѣ соли были ведены какъ солепромышленниками, такъ и чинами акцизнаго надзора, во всемъ согласно установленнымъ правиламъ; чтобы, сверхъ того, контрольныя книги, которыми должны быть снабжены фабриканты и заводчики, пользующіеся льготою отъ платежа акциза за соль, употребляемую ими для технической цѣли, были повѣряемы подлежащими чинами акцизнаго надзора въ теченіе каждой трети года, согласно особой технической инструкціи.

37. Управляющій наблюдаетъ, чтобы заводскія и промышленныя книги были доставляемы на ревизію Казенной Палаты въ установленный срокъ.

5. *По доставленію отчетности.*

38. Управляющій, о поступленіи солянаго дохода вообще и

о ходѣ соляной операціи въ особенности, обязанъ доставлять Департаменту Неокладныхъ Сборовъ ежемѣсячно вѣдомости, какія будутъ установлены Министромъ Финансовъ.

39. По истеченіи года, Управляющій представляетъ Департаменту Неокладныхъ Сборовъ годовой отчетъ, по установленной формѣ, о всѣхъ соляныхъ доходахъ, и въ то же время копию съ сего отчета, вмѣстѣ съ книгами и документами, передаетъ для ревизіи въ мѣстную Казенную Палату.

*6. По разсмотрѣнію и рѣшенію дѣлъ о нарушеніяхъ правилъ настоящаго Положенія.*

40. Управляющій, по дѣламъ о нарушеніи правилъ объ акцизѣ съ соли, или самъ постановляетъ окончательныя рѣшенія и налагаетъ штрафы и взысканія, или передаетъ такія дѣла на разсмотрѣніе и рѣшеніе подлежащихъ мѣстъ.

41. Порядокъ производства дѣлъ сего рода и степень власти, предоставляемой Управляющему акцизными сборами при рѣшеніи оныхъ, изложены ниже, въ особой (XIII) главѣ сего Положенія.

### **III. Обязанности Помощника Управляющаго и Ревизоровъ по соляной части.**

42. Помощникъ, по соляной части, Управляющаго акцизными сборами исполняетъ обязанности его во время его отсутствія, болѣзни, увольненія въ отпускъ и отъ службы.

43. Въ упомянутыхъ въ предъидущей статьѣ случаяхъ, Помощникъ вступаетъ во всѣ права и обязанности Управляющаго, настоящимъ Положеніемъ опредѣляемыя; но когда Управляющій отсутствуетъ изъ губернскаго города, по дѣламъ службы, въ уѣзды, то Помощникъ, оставаясь въ губернскомъ городѣ, исполняетъ обязанности Управляющаго по текущимъ дѣламъ, не приступая, кромѣ случаевъ не терпящихъ отлагательства, къ рѣшительнымъ распоряженіямъ, по особо важнымъ дѣламъ, безъ разрѣшенія Управляющаго. Къ дѣламъ этого рода относятся: 1) опредѣленіе и увольненіе должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія по соляной части; наложеніе на нихъ взысканій, опредѣляемыхъ властію Управляющаго; 2) распоряженія, которыми отмѣняются данныя уже по дѣлу предписанія Управляющаго, и 3) всѣ дѣла, по которымъ послѣдуетъ особое распоряженіе Управляющаго о передачѣ ихъ къ личному его разрѣшенію.

44. По всѣмъ этимъ дѣламъ, Помощникъ ожидаетъ разрѣшенія Управляющаго акцизными сборами, посылая ему, если нужно, особья о томъ представленія.

45. Независимо отъ обязанностей по исполненію должности Управляющаго, Помощникъ его и Ревизоры по соляной части исполняютъ всѣ порученія, какія на нихъ будутъ возложены Управляющимъ по надзору за добычею и продажею соли, за поступленіемъ солянаго дохода и за дѣйствіями подвѣдомыхъ должностныхъ лицъ. Равномѣрно, и сами они должны, не ожидая приказаній Управляющаго, обнаруживать злоупотребленія, о которыхъ дойдутъ до нихъ свѣдѣнія.

#### IV. Обязанности Надзирателя и его Помощниковъ.

46. Ближайшее завѣдываніе соляными сборами въ округѣ сосредоточивается въ лицѣ Надзирателя. Дѣйствуя по управленію соляными сборами, на основаніи сего Положенія, самъ непосредственно или чрезъ своихъ Помощниковъ, а также, на нѣкоторыхъ пристаняхъ и заставахъ, чрезъ акцизныхъ Сборщиковъ и Контролеровъ, Надзиратель наблюдаетъ за неуклоннымъ исполненіемъ возлагаемыхъ на нихъ обязанностей; въ случаѣ же не исправности подвѣдомыхъ ему лицъ, а тѣмъ болѣе ихъ злоупотребленій, принимаетъ мѣры къ прекращенію оныхъ, и немедленно доноситъ о томъ Управляющему акцизными сборами.

*Примѣчаніе.* Надзиратель, въ случаѣ отсутствія изъ назначеннаго ему для постоянного жительства пункта, или болѣзни, должность свою передаетъ одному изъ Помощниковъ и доноситъ о томъ Управляющему.

47. Главнѣйшія обязанности Надзирателя соляныхъ сборовъ состоятъ: въ повѣркѣ инвентарей соляныхъ источниковъ, находящихся въ его округѣ, въ отводѣ солепромышленникамъ взятыхъ ими въ содержаніе казенныхъ источниковъ, или участковъ оныхъ, въ наблюденіи за добычею и за отпускомъ соли съ источниковъ, какъ въ склады, такъ и непосредственно въ продажу, въ наблюденіи за поступленіемъ казенныхъ доходовъ, въ полученіи и доставленіи свѣдѣній Губернскому Акцизному Управленію, и въ производствѣ дѣлъ по нарушенію правилъ настоящаго Положенія.

1. *По повъркъ описаній солеваренныхъ заводовъ и другихъ соляныхъ источниковъ.*

48. Надзиратель соляныхъ сборовъ, вмѣстѣ съ однимъ изъ своихъ Помощниковъ, повѣряютъ на мѣстѣ инвентари солеваренныхъ заводовъ и другихъ соляныхъ источниковъ, дѣйствуя при этомъ на точномъ основаніи правилъ настоящаго Положенія и особой отъ Министра Финансовъ инструкціи, и наблюдая, чтобы такіе инвентари были согласны съ дѣйствительнымъ положеніемъ заводовъ и источниковъ.

2. *По отводу солепромышленникамъ взятыхъ ими въ содержаніе казенныхъ источниковъ или участковъ оныхъ.*

49. По предъявленіи промышленникомъ засвидѣтельствованныхъ копій съ контракта на оставшіеся за нимъ на торгахъ источникъ, или участокъ онаго, Надзиратель соляныхъ сборовъ лично, или чрезъ своего Помощника, отводитъ солепромышленнику предоставленный ему источникъ, или участокъ онаго; при чемъ сдаетъ, по особой приѣмной описи, всѣ находящіяся на источникѣ или участкѣ казенныя строенія и другія устройства.

3. *По наблюденію за добычею и за отпускомъ соли.*

50. Надзиратель имѣетъ по сему предмету тѣ же обязанности во ввѣренномъ ему округѣ, какъ и Управляющій акцизнымъ сборомъ по губерніи. Ревизуя лично на соляныхъ источникахъ всѣ производства сколь можно чаще, онъ доноситъ Управляю-

щему акцизнымъ сборомъ о всемъ имъ замѣченномъ, и особенно о нарушеніяхъ сего Положенія, какъ со стороны солепромышленниковъ, такъ и должностныхъ лицъ.

666325  
51. При ревизіи наблюдается: согласно ли съ установленными правилами производится добыча соли; если сдѣланы отступленія, то были ли они, установленнымъ порядкомъ, заявлены и разрѣшены; ведутся ли книги о количествѣ добытой и отпущенной въ склады и непосредственно въ продажу соли, и соотвѣтствуетъ ли наличность оной при источникѣ тому количеству, какое должно оставаться, по соображенію добычи и отпуска.

52. На казенныхъ источникахъ Надзиратель, не вмѣшиваясь въ хозяйственныя распоряженія оброкосодержателей по добычѣ соли, удостовѣряется: 1) не вредить ли способъ производства работъ, въ техническомъ отношеніи, солеродности источника; 2) ремонтируются ли казенныя строенія и другія устройства при источникѣ, согласно контрактамъ; 3) производится ли добыча, не выходя изъ предѣловъ источника, или участка, указанныхъ оброкосодержателю.

53. При каждомъ посѣщеніи соляныхъ источниковъ, ревизующій повѣряетъ установленныя книги, и результаты сихъ повѣрокъ отмѣчаетъ въ этихъ книгахъ и вписываетъ въ путевой журналъ.

54. Изъ сихъ путевыхъ журналовъ составляются ежемесячно вѣдомости о ходѣ соляной операціи и поступленіи солянаго дохода, которыя и представляются Управляющему.



55. Надзиратель имѣетъ право ставить на солеваренные заводы и другіе соляные источники, изъ состоящихъ при немъ нижнихъ чиновъ, особыхъ надсмотрщиковъ, обязанность коихъ должна состоять въ постоянномъ наблюденіи, чтобы добыча соли производилась согласно опредѣленнымъ условіямъ и вообще правиламъ настоящаго Положенія.

56. Надзиратель, акцизнаго сбора, а также и его Помощники, обязаны наблюдать и за недѣйствующими солеваренными заводами и неразработываемыми естественными соляными источниками въ томъ отношеніи, не производится ли на оныхъ тайной добычи соли.

57. О содѣйствіи, въ случаѣ надобности, должностнымъ лицамъ Акцизнаго Управленія къ прекращенію открываемыхъ злоупотребленій по добычѣ или продажѣ соли, Надзиратель обязанъ сноситься съ мѣстной полиціею, а о понужденіи оной, въ случаѣ бездѣйствія, представлять Управляющему.

4. *По наблюденію за поступленіемъ солянаго дохода.*

58. Надзиратель по наблюденію за поступленіемъ солянаго дохода имѣетъ тѣ же обязанности въ своемъ округѣ, какія возложены въ семъ отношеніи на Управляющаго по губерніи (ст. 34 и 35).

59. Надзиратель имѣетъ, въ предѣлахъ своего округа, строгое наблюденіе, чтобы кормовая соль, для скота, съ установленными для того примѣсями, приготавлилась только въ мѣстахъ и

отпускалась въ продажу изъ складовъ, имѣющихъ на то особое разрѣшеніе Департамента Неокладныхъ Сборовъ, и чтобы на фабрикахъ и заводахъ, которымъ предоставлено отъ Департамента право употребленія безакцизной соли для техническихъ цѣлей, контрольныя книги были ведены и повѣряемы во всемъ согласно установленнымъ на сей предметъ правиламъ.

*5. По полученію и доставленію отчетныхъ свѣдѣній.*

60. Надзиратель получаетъ ежемѣсячно отъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ и представляетъ Управляющему акцизными сборами вѣдомости, по формамъ, которыя будутъ установлены отъ Министерства Финансовъ, — о количествѣ добытой соли; объ отпускѣ оной въ склады и непосредственно въ продажу; о наличныхъ запасахъ при источникахъ, и по другимъ предметамъ, входящимъ въ кругъ дѣйствій Акцизнаго Управленія.

*6. По производству дѣлъ о нарушеніи правилъ настоящаго Положенія.*

61. Обязанности Надзирателя акцизнаго сбора и его Помощниковъ по производству дѣлъ о нарушеніяхъ настоящаго Положенія излагаются ниже, въ особой (XIII) главѣ сего Положенія.

**V. Отвѣтственность должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія.**

62. Должностныя лица Акцизнаго Управленія, за нарушеніе своихъ служебныхъ обязанностей и вообще постановленій на-

стоящаго Положенія, подвергаются отвѣтственности, на основаніи общихъ законовъ, а также особыхъ правилъ о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о государственномъ доходѣ съ туземной соли (глава XII).

#### VI. Обязанности Казенной Палаты и Уѣзднаго Казначейства по соляному сбору.

63. На обязанности Казенной Палаты оставляется ревизія, на основаніи Счетнаго Устава и особыхъ наставленій Министра Финансовъ, отчета Губернскаго Акцизнаго Управленія и книгъ, установленныхъ для контроля всѣхъ соляныхъ сборовъ.

64. О всѣхъ замѣчаніяхъ по отчету, вмѣстѣ съ доставленными отъ Акцизнаго Управленія объясненіями, Казенная Палата представляетъ Департаменту Неокладныхъ Сборовъ.

65. Уѣздное Казначейство принимаетъ поступающія на уплату акциза и другихъ соляныхъ сборовъ суммы и выдаетъ въ пріемъ ихъ квитанціи.

66. Уѣздное Казначейство о всѣхъ поступающихъ въ соляной доходъ суммахъ обязано вести, по даннымъ формамъ, счета.

67. Уѣздное Казначейство открываетъ свои книги о поступленіи соляныхъ доходовъ Надзирателю по его требованію, для сличенія оныхъ съ имѣющимися у него свѣдѣніями.

68. О всѣхъ соляныхъ доходахъ Уѣздное Казначейство доставляетъ ежемѣсячно вѣдомости Управляющему акцизными сборами.

69. Уѣздное Казначейство доставляетъ Казенной Палатѣ о всѣхъ доходахъ по соляной части вѣдомости и отчетность въ тѣ сроки, какіе установлены для представленія отчетностей о прочихъ государственныхъ доходахъ.

## VII. Власть и обязанности Начальника губерніи въ отношеніи Акцизнаго Управленія.

70. Власть и обязанности Начальника губерніи: а) по наблюденію за исполненіемъ постановленій настоящаго Положенія и за дѣйствіями Акцизнаго Управленія; б) въ отношеніи принятія мѣръ къ огражденію казны отъ ущерба въ соляномъ доходѣ; в) по прекращенію беспорядковъ и злоупотребленій и преданію виновныхъ законной отвѣтственности; г) по ревизіи солеваренныхъ заводовъ и промысловъ, и д) по наблюденію за содѣйствіемъ Акцизному Управленію со стороны мѣстной полиціи, — совершенно тѣ же, какъ по Положенію о питейномъ сборѣ, по статьямъ 96 — 101.

## VIII. Обязанности полиціи по соляному сбору.

71. Полиціи имѣютъ непосредственное наблюденіе за исполненіемъ солепромышленниками правилъ, установленныхъ настоящимъ Положеніемъ и общими законами, въ видахъ общественной безопасности, благочинія и народнаго здравія.

72. По предмету возлагаемаго собственно на Акцизное Управление надзора за исполненіемъ солепромышленниками правилъ о порядкѣ производства добычи соли и выпуска оной въ продажу изъ складовъ при солеваренныхъ заводахъ и другихъ соляныхъ источникахъ, общая полиція дѣйствуетъ лишь вслѣдствіе требованія Акцизнаго Управленія, приступая къ непосредственнымъ распоряженіямъ только въ случаяхъ, точно обозначенныхъ въ настоящемъ Положеніи.

73. Въ исполненіи обязанностей своихъ по соляному сбору общая полиція руководствуется особою инструкціею, которая имѣетъ быть составлена Министерствомъ Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

## ГЛАВА II.

### О казенныхъ соляныхъ источникахъ и порядкѣ завѣдыванія оными.

#### А. О казенныхъ соляныхъ источникахъ.

74. Прибрежныя части морей, изъ коихъ производится добываніе соли, соляныя озера, лиманы, солончаки, засухи, солеродные ключи и копи называются источниками добыванія соли.

75. Къ источникамъ, принадлежащимъ казнѣ, относятся:

а) Всѣ источники, лежащіе въ казенныхъ земляхъ, а равно и окруженные землями частныхъ владѣльцевъ, но состоящіе въ

непосредственномъ распоряженіи казны, на основаніи выданныхъ межевыхъ документовъ, и

б) Всѣ копи и ключи, кои могутъ впоследствии открыться на земляхъ казеннаго вѣдомства.

76. По открытіи частными лицами на земляхъ казенныхъ новыхъ копей и ключей, они заявляютъ о семъ Акцизному Управленію, которое доводитъ о томъ до свѣдѣнія Министерства Финансовъ.

77. Въ случаѣ желанія частнаго лица производить разработку соли на открытомъ имъ на казенной землѣ источникѣ, Акцизное Управленіе, съ утвержденія Министра Финансовъ, даетъ дозволеніе на такую разработку, съ предоставленіемъ открывателю права пользоваться источникомъ, безъ платежа оброчныхъ денегъ, въ теченіе болѣе или менѣе продолжительнаго срока, смотря по значительности расходовъ, употребленныхъ на изысканія, а также смотря по важности открытаго источника. Срокъ этотъ можетъ составлять отъ 10 до 25 лѣтъ. Если же лицо, открывшее источникъ, не пожелаетъ заняться добычею изъ онаго соли, то таковой источникъ предоставляется для разработки другимъ желающимъ, на общемъ основаніи.

**Б. О завѣдываніи казенными источниками и состоящимъ при нихъ имуществомъ.**

78. Всѣ казенные соляные источники находятся въ непосредственномъ завѣдываніи Акцизнаго Управленія.

79. Въ завѣдываніи сего же Управленія состоитъ все казенное имущество, находящееся при источникахъ, какъ то: строенія, разныя заведенія, земли и проч., по инвентарямъ и планамъ, составленнымъ на основаніи нижеизложенныхъ правилъ.

80. Акцизное Управленіе, на основаніи имѣющихся у него свѣдѣній, составляетъ соображенія, какіе изъ находящихся въ его завѣдываніи источниковъ, съ имуществами, при нихъ состоящими, могутъ быть отданы въ оброчное содержаніе, или проданы въ частную собственность, или, наконецъ, переданы въ пользованіе частныхъ соледобывателей, за особое съ ихъ стороны вознагражденіе. Соображенія сіи представляются на усмотрѣніе и разрѣшеніе Министерства Финансовъ.

81. Акцизное Управленіе имѣетъ наблюденіе за содержаніемъ въ исправности всѣхъ остающихся въ его вѣдѣніи мѣсторожденій соли и находящихся при нихъ строеній, поддерживая ихъ надлежащимъ ремонтомъ, и производя, въ случаѣ надобности, новыя постройки, съ отдачею этихъ работъ преимущественно на подрядъ частнымъ лицамъ. Равнымъ образомъ, оно наблюдаетъ за исправнымъ содержаніемъ тѣхъ казенныхъ источниковъ и строеній, со стороны частныхъ лицъ, коимъ отданы они въ пользованіе на извѣстный срокъ, согласно съ заключеннымъ контрактомъ. На производство новыхъ построекъ Акцизное Управленіе испрашиваетъ разрѣшенія Министерства Финансовъ.

82. Независимо отъ источниковъ и находящихся при нихъ строеній и заведеній, Акцизное Управленіе завѣдываетъ суще-

ствующими солевозными трактами и устроенными на нихъ колодцами, наблюдая за содержаніемъ оныхъ въ исправности.

83. Акцизное Управленіе обязано составить подробные инвентари и планы находящимся въ его завѣдываніи казеннымъ солянымъ источникамъ и принадлежащимъ къ нимъ имуществамъ, съ нанесеніемъ на планы и солевозныхъ трактовъ. Подобные же инвентари и планы составляются также и тѣмъ источникамъ, кои впослѣдствіи могутъ быть открыты на земляхъ казенныхъ.

*Примѣчаніе.* О порядкѣ и формѣ составленія инвентарей и плановъ Акцизнаго Управленія снабжаются подробною инструкціею отъ Министерства Финансовъ.

84. Инвентари и планы хранятся въ Акцизномъ Управленіи, а копии съ нихъ представляются въ Министерство Финансовъ. Они повременно повѣряются на мѣстѣ, и о всѣхъ измѣненіяхъ въ нихъ и дополненіяхъ Акцизное Управленіе доставляетъ свѣдѣнія въ Министерство.

### Г Л А В А ІІІ.

#### **О продажѣ казенныхъ соляныхъ источниковъ.**

85. Казенные соляные источники, кромѣ тѣхъ, отчужденіе коихъ угрожаетъ сосредоточить торговлю солью въ однѣхъ рукахъ на значительный районъ, могутъ быть продаваемы, вмѣстѣ съ потребнымъ количествомъ земли, въ полную собственность частныхъ лицъ или компаній.



86. При заявленіи частнымъ лицомъ или компанією желанія купить какой либо источникъ, прежде чѣмъ опредѣлено будетъ продать оный, собираются о немъ необходимыя свѣдѣнія и производится ему оцѣнка.

87. Оцѣнка источнику производится на слѣдующемъ основаніи: по опредѣленіи количества соли, могущаго быть добытымъ въ годъ изъ источника, выводится, сколько бы можно было получить отъ онаго годовой оброчной платы, если таковая уже взималась, или же платы попудной, если источникъ не подлежалъ еще оброчной платѣ. Плата сія (оброчная или попудная) принимается за доходъ, и за тѣмъ, капитализацією сего дохода по десятилѣтней сложности, получается сумма въ видѣ оцѣночной за источникъ. Земля же, окружающая источникъ, оцѣнивается на общемъ основаніи.

*Примѣчаніе.* Министру Финансовъ предоставляется снабдить Акцизнаго Управленія подробною, основанною на настоящей статьѣ, инструкцією о порядкѣ производства оцѣнки продаваемымъ источникамъ.

88. По приведеніи въ извѣстность источниковъ, могущихъ поступить въ продажу, и по производствѣ имъ оцѣнки, Акцизное Управленіе представляетъ о семъ въ Министерство Финансовъ, которое даетъ разрѣшеніе на производство публичныхъ торговъ на продажу источниковъ.

89. Торги производятся въ мѣстной Казенной Палатѣ, на

основаніи существующихъ на сей предметъ общихъ постановленій, при депутатѣ отъ Акцизнаго Управленія.

90. Объ окончаніи и результатахъ торговъ Казенная Палата, съ представленіемъ торговаго листа, доноситъ Министерству Финансовъ, которое, въ случаѣ, если признаетъ объявленную цѣну выгодною, представляетъ о продажѣ источника на Высочайшее утвержденіе, въ законодательномъ порядкѣ.

91. По утвержденіи торговъ, покупщикъ источника вводится во владѣніе онымъ, на законномъ основаніи, и за тѣмъ въ отношеніи производства солянаго промысла подчиняется правиламъ, установленнымъ для частныхъ владѣльцевъ соляныхъ источниковъ.

#### Г Л А В А І V .

**Объ отдачѣ казенныхъ самосадочныхъ озеръ, для разработки, въ частныя руки, съ торговъ, за оброчную плату.**

92. Всѣ самосадочныя соляныя озера, кромѣ предназначенныхъ къ немедленной продажѣ, отдаются для разработки частнымъ лицамъ, въ срочное содержаніе, съ платежемъ за право добычи соли (независимо отъ акциза) оброчныхъ денегъ, на основаніи нижеизложенныхъ правилъ.

93. Въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ озера и пристани окружены землями частныхъ владѣльцевъ или постороннихъ вѣдомствъ, казна,

по мѣрѣ надобности, пріобрѣтаетъ участки этихъ земель, въ размѣрахъ, достаточныхъ для производства вывочки соли, на точномъ основаніи правилъ, изложенныхъ ниже, въ главѣ IX.

94. Малыя озера, которыя притомъ, по близкому отъ другихъ источниковъ положенію, не представляютъ опасенія, чтобы оброкосодержатели ихъ пріобрѣли монополію сбыта соли на значительный раіонъ, могутъ быть отдаваемы въ содержаніе въ однѣ руки. Прочія озера отдаются въ содержаніе не иначе, какъ по участкамъ.

*Примѣчаніе.* Включеніе озеръ въ категорію малыхъ, отдаваемыхъ въ однѣ руки, производится Министерствомъ Финансовъ, на основаніи соображеній мѣстныхъ Акцизныхъ Управленій.

95. По каждому озеру, подлежащему отдачѣ по участкамъ, долженъ быть мѣстнымъ Акцизнымъ Управленіемъ составленъ предварительно и нанесенъ на планъ проектъ раздѣленія озера на участки, съ точнымъ обозначеніемъ на планѣ, какъ протяженія участка, по берегу и внутрь самаго озера, такъ равно особыхъ устройствъ и зданій, находящихся на участкѣ. Планъ сей представляется Акцизнымъ Управленіемъ на утвержденіе Министерства Финансовъ, съ подробнымъ объясненіемъ мѣстныхъ соображеній и всѣхъ данныхъ, руководившихъ при опредѣленіи числа и размѣра участковъ на озерѣ, и съ присовокупленіемъ предположеній на счетъ того, сколько именно участковъ на озерѣ можетъ быть отдано съ торговъ въ однѣ руки, безъ опасенія монополіи въ сбытѣ соли.

96. Одновременно съ означенными въ ст. 95 соображеніями, Акцизное Управление представляетъ предположенія свои о первоначальномъ размѣрѣ оброчной за каждый участокъ платы, съ котораго должны начинаться торги.

*Примѣчаніе 1.* Предположенія эти основываются, по тѣмъ источникамъ, которые раздавались для разработки за попудныя деньги, на суммѣ сихъ денегъ, слѣдовавшихъ за обязательное къ выволочкѣ количество соли съ участка; по тѣмъ же источникамъ, которые разрабатывались казною, либо вовсе не разрабатывались, — на соображеніи вѣроятной выволочки и по расчету 1 коп. за пудъ соли.

*Примѣчаніе 2.* Если на участкѣ или отдѣльномъ озерѣ находятся какія либо сооруженія или устройства, то въ оброчную плату за выволочку Акцизное Управление включаетъ извѣстную сумму за пользованіе означенными зданіями или устройствами.

97. Назначенные къ раздачѣ, для разработки, цѣлыя озера и участки отдаются въ пятилѣтнее оброчное содержаніе съ торговъ, на точномъ основаніи правилъ, изложенныхъ въ законахъ гражданскихъ, въ отношеніи казенныхъ подрядовъ, съ измѣненіями и дополненіями, означенными въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

98. Для большаго удобства какъ въ исчисленіи дохода такъ и въ наблюденіи за исправнымъ поступленіемъ онаго, постановленный пятилѣтній срокъ содержанія считается съ 1-го Января.

99. Торги назначаются заблаговременно, такъ чтобы контракты на отдачу озеръ и участковъ могли быть заключены за 6 мѣсяцевъ до окончанія прежнихъ сроковъ.

100. Вызовъ къ торгамъ производится посредствомъ публикаціи въ вѣдомостяхъ, столичныхъ и губернскихъ, по общему порядку; при чемъ обозначаются названія сдаваемыхъ источниковъ, нумера участковъ и цѣны, съ которыхъ предполагается начать торги.

*Примѣчаніе.* По истеченіи перваго пятилѣтія, первоначальною цѣною, съ коей должны открываться торги, объявляется всегда та оброчная плата, за которую источникъ былъ отданъ въ предшествовавшемъ пятилѣтіи.

101. Торгующіеся на казенныя озера освобождаются отъ представленія торговыхъ свидѣтельствъ. Къ торгамъ допускаются лица всѣхъ состояній, кромѣ, однако, служащихъ въ вѣдомствѣ мѣстнаго Уѣзднаго Управленія, а также вообще служащихъ въ губерніи по вѣдомству Министерства Финансовъ.

102. Исправность платежа оброка обезпечивается взносомъ, немедленно по окончаніи переторжки на озеро или участокъ, полугодовой платы впередъ, въ самомъ присутствіи, производившемъ торги (ст. 104).

*Примѣчаніе.* Если лицо, за которымъ осталось озеро или участокъ на переторжкѣ, не внесетъ требуемой полугодовой платы, то переторжка продолжается, и оброч-

ная статья оставляется за тѣмъ, кто, давъ высшую цѣну, исполнить это обязательство.

103. Если на участкѣ находятся казенныя строенія, то лицо, взявшее оброчную статью, независимо отъ полугодовой оброчной платы, обязано внести еще залогъ, равный одной третьей части суммы, въ которую оцѣнены будутъ казенныя строенія.

*Примѣчаніе 1.* Оцѣнка строеній производится мѣстной полиціею, при депутатѣ со стороны Акцизнаго Управленія и при присяжныхъ свидѣтеляхъ.

*Примѣчаніе 2.* Залоги и обезпеченія принимаются тѣхъ же родовъ, какіе допускаются на основаніи Высочайше утвержденнаго 2 Октября 1862 г. Положенія о закладахъ, залогахъ и ручательствахъ по платежу акциза за вино.

104. Торги производятся въ Казенной Палатѣ, въ присутствіи Управляющаго акцизнымъ сборомъ, или Помощника его по соляному акцизу. Впрочемъ, въ случаѣ дальности озеръ отъ губернскаго города и признаваемыхъ, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, затрудненій привлечь къ торгамъ достаточное число промышленниковъ, торги, съ разрѣшенія Министерства Финансовъ, могутъ быть назначаемы и по уѣздамъ, гдѣ окажется удобнѣе.

105. Одному и тому же лицу, или одной и той же компаніи, не дозволяется, по озерамъ, раздѣленнымъ на участки, торговаться болѣе чѣмъ на то число участковъ, какое, на основаніи соображеній Акцизнаго Управленія, будетъ опредѣлено Министерствомъ Финансовъ (ст. 95). Но не воспрещается одному

лицу или одной компаниі торговаться и на большее число участковъ на разныхъ озерахъ.

106. Оброчная статья оставляется за тѣмъ, кто на переторжкѣ предложилъ высшую цѣну. Впрочемъ, если бы желающихъ дать выше той цѣны, съ которой открывается торгъ на оброчную статью, не явилось, то она предоставляется тому, кто изъявитъ желаніе принять статью за первоначальную цѣну.

107. Въ случаѣ, если бы не явилось желающихъ дать и первоначальную цѣну, Акцизное Управление представляетъ Министерству Финансовъ объ уменьшеніи первоначальной цѣны, для производства новыхъ торговъ съ уменьшенной суммы.

108. При неявкѣ вовсе желающихъ торговаться на озера или участки, даже за сдѣланнымъ пониженіемъ первоначальной платы, Акцизное Управление, отмѣнивъ торги, наблюдаетъ за предупрежденіемъ корчемной разработки такового источника.

109. По окончаніи торговъ въ Казенной Палатѣ, засвидѣтельствованныя копии съ торговыхъ листовъ передаются немедленно Управляющему акцизнымъ сборомъ, для окончательнаго заключенія договоровъ съ тѣми лицами, за коими, по переторжкѣ, остались оброчныя статьи.

*Примѣчаніе.* Договоры, на семъ основаніи, заключаются на всякую сумму, безъ ограниченія.

110. Въ договорахъ на содержаніе озеръ или участковъ обозначаются:

- а) названіе озера или участка и номеръ онаго по плану;
- б) срокъ содержанія;
- в) казенныя строенія и другія устройства, находящіяся на участкѣ;
- г) права и дѣйствія, предоставляемыя оброкосодержателю;
- д) дѣйствія и распоряженія, запрещаемыя оброкосодержателю, съ цѣлію сохраненія источника въ солеродномъ состояніи;
- е) обязанности оброкосодержателя въ отношеніи отчетности по добычѣ соли и по своевременному ремонту казенныхъ строеній;
- ж) сумма, которую содержатель долженъ платить за оброчную статью, а также срокъ и мѣсто взноса сей платы;
- з) залого, коими обезпечивается исправность содержанія оброчной статьи.

111. Оброкосодержатель, получивъ засвидѣтельствованную копію съ заключеннаго имъ контракта, заблаговременно предъявляетъ ее мѣстному акцизному чиновнику, который указываетъ оброкосодержателю, въ натурѣ, предоставленный для разработки участокъ.

112. Если оброкосодержателемъ, по истеченіи каждаго шести мѣсяцевъ содержанія, не будетъ внесено къ сроку полугодовой оброчной платы впередъ, то Акцизное Управленіе распоряжается немедленно объ отдачѣ оброчной статьи съ торговъ новому содержателю, на остальной срокъ текущаго пятилѣтія, вызывая желающихъ къ торгамъ посредствомъ публикаціи въ



губернскихъ вѣдомостяхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Акцизное Управленіе налагаетъ запрещеніе на находящіеся у источника запасы соли прежняго содержателя (буде таковыя имѣются), для возмѣщенія изъ сихъ запасовъ могущаго оказаться на остальной срокъ недобора противъ прежней оброчной платы.

113. Залоги, принятые Акцизнымъ Управленіемъ для обезпеченія исправнаго содержанія казенныхъ строеній, возвращаются оброкосодержателю лишь по истеченіи срока содержанія; но если при сдачѣ оброкосодержателемъ строеній они окажутся въ неисправности противъ приѣмной описи, то Акцизное Управленіе удерживаетъ изъ залога сумму, которая будетъ исчислена, по особо составленной имъ смѣтѣ, для приведенія строеній въ исправность.

*Примѣчаніе.* Если бы исчисленная по смѣтѣ сумма превышала стоимость имѣющагося залога, то оброкосодержатель, сверхъ продажи сего залога, ни въ какомъ случаѣ, не подвергается уже дальнѣйшему взысканію.

114. Содержатель казеннаго озера или участка вноситъ оброчныя деньги, въ опредѣленные ст. 110 сроки, въ ближайшее Уѣздное Казначейство, и, получивъ установленную гербовую квитанцію, представляетъ оную въ Акцизное Управленіе не позже 10 дней послѣ каждаго полугодоваго срока (не позже 10 Января, или 10 Юля).

115. Оброкосодержатель не ограничивается въ количествѣ выволочки соли на предоставленномъ ему озерѣ или участкѣ.

116. Оброкосодержателю не запрещается, въ теченіи срока содержанія, производить на берегу предоставленнаго ему озера или участка, постройки и сооруженія; но по истеченіи срока содержанія, не далѣе какъ къ 1 Мая новаго срока, онъ обязанъ, съ вѣдома Акцизнаго Управленія, или войти въ соглашеніе съ новымъ оброкосодержателемъ по передачѣ ему таковыхъ строеній и сооруженій, или же вовсе снести оныя. При неисполненіи сего, означенныя строенія и сооруженія обращаются въ собственность казны, безъ всякаго вознагражденія прежняго оброкосодержателя.

117. Запасы соли, принадлежащіе прежнему оброкосодержателю, должны быть, по истеченіи срока содержанія, вывезены съ берега озера или участка не далѣе, какъ къ 1 Юля новаго пятилѣтія, если, впрочемъ, между новымъ и старымъ держателями не послѣдуетъ по сему предмету особаго соглашенія, съ вѣдома Акцизнаго Управленія. При неисполненіи прежнимъ оброкосодержателемъ сихъ условій, принадлежащіе ему запасы соли, по распоряженію Акцизнаго Управленія, подвергаются продажѣ, и вырученныя деньги, за покрытіемъ издержекъ по производству продажи, возвращаются владѣльцу соли.

118. Снявшій въ оброчное содержаніе озеро или участокъ можетъ передать свое право другому лицу, по взаимному соглашенію, но не иначе, какъ съ вѣдома Акцизнаго Управленія, съ отобраніемъ отъ новаго оброкосодержателя, на подлинномъ контрактѣ, подписки въ принятіи послѣднимъ на себя всѣхъ обязанностей прежняго держателя, и съ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы чрезъ то не было нарушено постановленное

ограниченіе въ отношеніи числа участковъ, предоставляемыхъ на озеръ въ однѣ руки (ст. 95). При такой передачѣ, внесенная впередъ полугодовая плата не возвращается.

*Примѣчаніе.* При передачѣ озеръ или участковъ отъ однихъ лицъ другимъ, внесенные прежде залоги могутъ быть замѣняемы новыми, равной цѣнности.

119. Акцизное Управленіе, не вмѣшиваясь въ хозяйственныя распоряженія оброкосодержателей по добычѣ соли, имѣетъ наблюденіе: 1) чтобы работы на озерахъ и на берегахъ ихъ не вредили солеродности озеръ; 2) чтобы находящіяся на участкахъ казенныя зданія и другія устройства были своевременно ремонтируемы, согласно контрактамъ, и 3) чтобы соледобыватели производили добычу соли на отведенныхъ имъ участкахъ, не выходя изъ предѣловъ, указанныхъ имъ мѣстнымъ начальствомъ.

120. Къ обязанности мѣстной полиціи относятся: а) разбирательство споровъ, возникающихъ между рабочими и оброкосодержателями; б) попеченіе о здоровьи рабочихъ, и наблюденіе за тѣмъ, чтобы у соледобывателей была въ готовности мазь, для излеченія ранъ, причиняемыхъ рабочимъ рапою (ср. ст. 71).

121. Если мѣстнымъ акцизнымъ чиновникомъ будетъ усмотрѣно нарушеніе оброкосодержателемъ какого либо изъ условій контракта, то онъ немедленно составляетъ о семъ актъ, порядкомъ, опредѣляемымъ въ главѣ XIII сего Положенія. На основаніи такого акта, — при обнаруженіи дѣйствительнаго нарушенія кон-

тракта, — Управляющій акцизнымъ сборомъ распоряжается объ отобраниі озера или участка отъ оброкосодержателя, который, если признаетъ распоряженіе сіе неправильнымъ, можетъ принести на оное жалобу, въ установленномъ порядкѣ.

## ГЛАВА V.

**Объ отдачѣ въ содержаніе частнымъ лицамъ, на опредѣленный срокъ, источниковъ, требующихъ, для приведенія ихъ въ солеродное состояніе, особыхъ устройствъ.**

122. Тѣ недѣйствующіе источники, которые, для приведенія ихъ въ солеродное состояніе, требуютъ затраты извѣстнаго капитала на предварительныя работы и техническія сооруженія, могутъ, если не явится желающихъ разработывать ихъ съ платою оброчныхъ денегъ, быть отдаваемы въ содержаніе частнымъ лицамъ и безъ взиманія оброчной платы, на болѣе или менѣе продолжительный срокъ.

123. Приведеніе въ извѣстность таковыхъ источниковъ возлагается на мѣстное Акцизное Управление.

124. По мѣрѣ приведенія въ извѣстность подобныхъ источниковъ, Акцизное Управление, въ Январѣ мѣсяцѣ каждаго года, публикуетъ въ газетахъ, вызывая желающихъ взять источники въ содержаніе.

125. Для опредѣленія срока, на который источникъ можетъ быть отданъ въ содержаніе, принимаются въ соображеніе, какъ

стоимость и важность предполагаемыхъ работъ и разныхъ сооружений, необходимыхъ для приведенія источника въ солеродное состояніе, такъ и польза, которой можно ожидать отъ разработки источника для казны и въ отношеніи народнаго продовольствія; но срокъ для отдачи въ содержаніе источника не долженъ, ни въ какомъ случаѣ, превышать двадцати пяти лѣтъ.

*Примѣчаніе.* Срокъ пользованія источникомъ считается со времени заключенія контракта.

126. Принимающій въ содержаніе источникъ долженъ, въ опредѣленный періодъ времени, произвести необходимыя для устройства источника работы, и по истеченіи сего времени приступить къ добычѣ изъ источника соли. Періодъ этотъ опредѣляется сообразно съ значительностію работъ и не долженъ превышать пяти лѣтъ. При отдачѣ въ содержаніе источника, опредѣляется, какія именно техническія устройства на ономъ должны быть возведены.

127. Измѣненія въ контрактѣ относительно устройства условленныхъ сооружений допускаются не иначе, какъ по разсмотрѣнн мѣстнымъ Акцизнымъ Управленіемъ ходатайства о томъ содержателя, и по утвержденіи сихъ измѣненій тѣмъ же порядкомъ, какой постановленъ для утвержденія самыхъ контрактовъ (ст. 141). Въ случаяхъ же, итерпящихъ отлагательства, разрѣшеніе такихъ измѣненій предоставляется Акцизному Управленію, подъ собственною его отвѣтственностію.

128. За производствомъ необходимыхъ для устройства источ-

ника работъ и за прочностію оныхъ, имѣеть наблюденіе Акцизное Управление, чрезъ техниковъ.

129. По окончаніи срока содержанія, источникъ поступаетъ, со всѣми сдѣланными на ономъ техническими устройствами, которыя должны быть сданы въ исправномъ видѣ, въ казенное завѣдываніе, безъ всякаго вознагражденія содержателя за оныя.

130. При отдачѣ источника опредѣляется наименьшее количество соли, которое содержатель обязанъ будетъ ежегодно добывать.

131. Добываніе соли изъ отданнаго въ содержаніе источника, производится распоряженіемъ содержателя, безъ всякаго вмѣшательства со стороны казны.

132. Содержатель источника подчиняется всѣмъ правиламъ, какъ существующимъ, такъ и впредь могущимъ быть установленными для производства соляной операціи изъ озеръ частныхъ владѣльцевъ, какъ въ отношеніи добычи соли, такъ и по уплатѣ акциза за продаваемую соль.

133. Содержатель источника лишается права на оный: 1) когда въ опредѣленные сроки не произведетъ условленныхъ устройствъ и не приступитъ къ добыванію соли; 2) когда среднее количество добытой соли, по трехлѣтней сложности, будетъ менѣе противу опредѣленнаго по контракту ежегоднаго наименьшаго

количества, и если неисполненіе въ семъ отношеніи контракта не произошло отъ стихійныхъ вліяній, воспрепятствовавшихъ садкѣ соли (что должно быть засвидѣтельствовано Акцизнымъ Управленіемъ). При всѣхъ случаяхъ отобранія источника въ казну за неисправность содержателя, сдѣланныя на ономъ, согласно ст. 126 и 129, устройства поступаютъ въ казенную собственность безвозмездно.

134. Содержателю источника предоставляется право передать оный въ пользованіе другаго лица, по взаимному ихъ соглашенію, съ обязательствомъ принимающаго источникъ подчиниться всѣмъ условіямъ, на которыхъ источникъ былъ первоначально переданъ въ частное пользованіе. Передача сія допускается не иначе, какъ съ утвержденія Акцизнаго Управленія, и объ ней публикуется въ губернскихъ вѣдомостяхъ.

135. Прошенія объ отдачѣ въ содержаніе недѣйствующихъ источниковъ, приведенныхъ въ извѣстность, на основаніи ст. 123 и 124, поступаютъ въ Акцизное Управленіе, съ прописаніемъ подробныхъ условій, на которыхъ проситель желаетъ принять въ свое завѣдываніе источникъ.

136. Имена просителей, съ указаніемъ испрашиваемыхъ ими источниковъ, публикуются, по мѣрѣ поступленія прошеній, въ губернскихъ вѣдомостяхъ; самыя же условія содержанія, предлагаемыя просителями, предъявляются въ канцеляріи Акцизнаго Управленія, для разсмотрѣнія, всѣмъ желающимъ.

137. Если, по произведенной публикаціи объ отдаваемомъ въ содержаніе источникѣ, явится лишь одно лицо, желающее взять оный въ пользованіе, то Акцизное Управление, по разсмотрѣніи заявляемыхъ просителемъ условій, представляетъ оныя, установленнымъ порядкомъ съ своимъ заключеніемъ, Министерству Финансовъ.

138. Если частное лицо заявитъ желаніе принять въ свое содержаніе какой либо указываемый имъ недѣйствующій источникъ, о которомъ не произведено еще публикаціи, то Акцизное Управление, удостовѣрясь, что дѣйствительно источникъ этотъ непроизводителенъ, и для приведенія его въ солеродное состояніе требуетъ нѣкоторыхъ устройствъ, публикуетъ о немъ предварительно, на основаніи ст. 123 и 124.

139. Если на принятіе въ содержаніе источника явятся нѣсколько желающихъ, то Акцизное Управление входитъ въ тщательное разсмотрѣніе, чье предложеніе представляется болѣе выгоднымъ. При семъ главнѣйше обращается вниманіе на то, которое изъ предполагаемыхъ устройствъ на источникъ болѣе обезпечиваетъ прочность приведенія онаго въ солеродный, и на срокъ, въ который полагается устроить источникъ. За тѣмъ, о предоставленіи источника тому, чьи условія окажутся болѣе соответствующими цѣли, Акцизное Управление входитъ съ представленіемъ въ Министерство Финансовъ.

140. Прошенія объ отдачѣ недѣйствующихъ источниковъ въ содержаніе разсматриваются въ Акцизномъ Управленіи, въ Маѣ каждого года, и представляются, не позже Іюля мѣсяца, съ за-



ключеніемъ Управленія, на дальнѣйшее разсмотрѣніе Министерства Финансовъ.

141. Условія на отдачу въ содержаніе источника утверждаются Правительствующимъ Сенатомъ, послѣ чего Акцизное Управленіе заключаетъ съ просителемъ надлежащій контрактъ, и публикуетъ въ губернскихъ вѣдомостяхъ о томъ, кому и на какой срокъ отданъ какой источникъ.

*Примѣчаніе.* Заключенные, до изданія настоящихъ правилъ, контракты съ держателями источниковъ, остаются въ своей силѣ. Впрочемъ, держателямъ предоставляется право, если найдутъ для себя выгоднымъ, ходатайствовать, чрезъ Акцизныя Управленія, о пересмотрѣ заключенныхъ съ ними условій, съ цѣлю согласованія оныхъ съ правилами настоящаго Положенія.

## ГЛАВА VI.

### Объ отдачѣ въ содержаніе мѣсторожденій каменной соли.

142. Къ источникамъ каменной соли относятся:

1) Илецкое мѣсторожденіе, находящееся въ Оренбургской губерніи.

2) Мѣсторожденіе каменной соли въ горѣ Чапчачи, находящееся Астраханской губерніи въ Енотаевскомъ уѣздѣ.

*Примѣчаніе.* Если впослѣдствіи откроются новыя мѣсторожденія каменной соли, то оныя должны быть отдаваемы

въ оброчное содержаніе, примѣняясь къ настоящимъ правиламъ.

143. Мѣсторожденія каменной соли отдаются въ оброчное содержаніе, съ торговъ, съ платежемъ, независимо отъ акциза за продаваемую соль съ источника, годовой платы за право добычи оной.

144. Существующая въ Илецкой Западѣ разработка каменной соли отдается въ содержаніе, на всемъ разработанномъ пространствѣ (122,500 кв. саж.), въ однѣ руки. Развѣданное, но неразработанное пространство Илецкаго мѣсторожденія, а также гора Чапчачи, при отдачѣ въ оброчное содержаніе, дѣлятся на участки, по ближайшему соображенію мѣстнаго акцизнаго начальства и съ утвержденія Министерства Финансовъ.

145. Срокъ, на который мѣсторожденіе каменной соли передается въ оброчное содержаніе, размѣръ оброчной платы, съ котораго начинаются торги, и принимаемое въ основаніе торговъ наибольшее количество ежегодной добычи соли опредѣляются, вообще, Министерствомъ Финансовъ.

146. Изъ правилъ ст. 145 исключаются источники, на коихъ добычи соли не производилось, гора Чапчачи, а также всѣ мѣсторожденія каменной соли, могущія открыться впоследствии. Источники сіи отдаются въ оброчное содержаніе на 24 года, съ освобожденіемъ содержателя, въ теченіе первыхъ 10 лѣтъ, отъ взноса оброчной платы.

147. Наибольшее ежегодное количество добычи соли изъ горы Чапчачи, а равно изъ мѣсторожденій, могущихъ впредь открыться, но окончательно не изслѣдованныхъ, не назначается, и размѣръ оброчной платы, при отдачѣ ихъ въ содержаніе, опредѣляется соревнованіемъ торгующихся.

148. За соль, добытую сверхъ опредѣленнаго для ежегодной добычи количества (ст. 145), оброкосодержатель, независимо отъ акциза, платитъ столько съ пуда, сколько причитается изъ данной на торгахъ послѣдней цѣны на каждый пудъ принятаго въ основаніе торговъ наибольшаго количества добычи.

149. Составленіе плана отдаваемому въ содержаніе участку, дополненіе онаго по мѣрѣ выработки соли, веденіе работъ по правиламъ горнымъ и наблюденіе за оными горнымъ офицеромъ опредѣляются особою инструкціею Акцизному Управленію, рассмотрѣнною Ученымъ Комитетомъ при Горномъ Департаментѣ и утвержденною Министерствомъ Финансовъ.

150. Производство торговъ на отдачу мѣсторожденій каменной соли, обезпеченіе взноса оброчныхъ денегъ, пользованіе строеніями и имуществомъ, при источникѣ находящимися, взносъ залога за оныя, опредѣленіе обязанностей оброкосодержателя, какъ по исполненію договора, такъ и въ случаѣ передачи статьи другому лицу, производство на участкѣ построекъ и распоряженіе остающимися запасами соли по истеченіи срока содержанія,—подчиняются тому же порядку, какой устанавливается при отдачѣ съ торговъ самосадочныхъ озеръ (глава IV).

151. Добываніе соли производится собственнымъ распоряженіемъ оброкосодержателя, по правиламъ горнымъ, сообразно съ указаніемъ горнаго офицера, наблюдающаго за работами, въ техническомъ отношеніи.

152. Выработанная соль складывается въ бунты, правильной формы.

153. Разграниченіе въ натурѣ участковъ производится горнымъ инженеромъ. Каждый участокъ обозначается ямами, а въ четырехъ углахъ участка ставятся столбы. Участки наносятся на планъ, въ коемъ обозначается мѣсто для заложения шахты.

154. За все проданное количество соли, въ теченіе первыхъ 10 лѣтъ, изъ источниковъ, упомянутыхъ въ ст. 146, оброкосодержатель платитъ лишь установленный акцизъ; за соль же, проданную въ послѣдующіе годы содержанія, сверхъ наибольшаго количества, оброкосодержатель платитъ, независимо отъ акциза, особыя деньги, согласно ст. 148.

155. Болѣе одного участка одному и тому же лицу или компаніи не предоставляется.

156. Шахту, съ мѣстомъ, гдѣ будетъ складываться соль, оброкосодержатель обноситъ валомъ, въ коемъ должно быть двое воротъ, однѣ для впуска порожнихъ фуръ, пріѣзжающихъ за солью, а другія для выпуска фуръ, нагруженныхъ солью.

157. На содержаніе источника Акцизное Управление заключаетъ съ оброкосодержателемъ контрактъ, на счетъ сего послѣдняго.

158. При отдачѣ въ содержаніе мѣсторожденій каменной соли Акцизное Управление, заключая съ держателемъ контрактъ, вмѣняетъ ему въ обязанность имѣть, для оказанія пособія заболѣвающимъ рабочимъ, медика и достаточное помѣщеніе для больныхъ.

## ГЛАВА VII.

### О порядкѣ взиманія акциза за соль.

#### I. Общія правила.

159. Соль, обращающаяся въ потребленіе, за исключеніемъ изъятій, указанныхъ въ семь Положеніи, подлежитъ платежу, въ пользу казны, установленнаго акциза.

160. Акцизъ съ соли взимается, или у самыхъ источниковъ и запасовъ (на заводахъ, при озерахъ или кояхъ), или въ особо назначенныхъ для того пунктахъ (при заставахъ или на пристаняхъ), на основаніи нижеслѣдующихъ правилъ.

*Примѣчаніе 1.* Назначеніе пунктовъ для взиманія акциза, по каждому промыслу, предоставляется Министерству Финансовъ, на основаніи соображеній мѣстныхъ Акцизныхъ Управленій.

*Примѣчаніе 2.* Сообразно съ симъ, транспорты или

караваны съ солью, подлежащею платежу акциза, должны быть отправляемы отъ соляныхъ источниковъ не иначе, какъ чрезъ опредѣленные пункты, гдѣ учреждены контрольныя заставы.

161. Соль, добываемая изъ источниковъ (разумѣя подъ симъ соляныя копи, ключи и озера), должна быть складываема, распоряженіемъ промышленниковъ, смотря по удобству, вблизи отъ источниковъ, въ мѣрные амбары, или же въ правильные бугры, скирды или бунты.

*Примѣчаніе.* Подъ именемъ солепромышленниковъ разумѣются здѣсь, вообще, владѣльцы или содержатели солеваренныхъ заводовъ, соляныхъ копей или озеръ, или же ихъ повѣренныя.

162. Избраніе пунктовъ для храненія запасовъ соли, равно и избраніе самаго способа храненія ея (ст. 161), предоставляется промышленникамъ, но не иначе, какъ съ разрѣшенія мѣстнаго Акцизнаго Управленія и подъ его наблюденіемъ.

163. Для надзора за добываніемъ соли и за правильнымъ поступленіемъ солянаго дохода, при заводахъ, копияхъ и озерахъ состоятъ, по усмотрѣнію въ томъ нужды, Акцизные Надзиратели, съ необходимымъ числомъ помощниковъ и вахтеровъ. При контрольныхъ заставахъ находятся контролеры. Кромѣ того, во всѣхъ пунктахъ взиманія акциза, состоятъ особые акцизные сборщики.

*Примѣчаніе.* На промыслахъ, на которые акцизныхъ сборщиковъ назначено не будетъ, и гдѣ обязанность взиманія акциза, по особымъ распоряженіямъ Министерства Финансовъ, не будетъ возложена на Акцизныхъ Надзирателей или ихъ Помощниковъ, акцизъ долженъ быть вносимъ самими солепромышленниками въ мѣстное Уѣздное Казначейство.

164. При назначеніи чиновъ надзора къ промысламъ, принимается въ соображеніе, какъ значительность добычи на оныхъ соли, такъ и особыя мѣстныя условія каждаго промысла. Въ семь отношеніи, промыслы менѣе значительные подлежатъ особому, ниже опредѣленному, порядку обложенія (ст. 192—196).

165. Распредѣленіе чиновъ надзора по различнымъ промысламъ дѣлается Министерствомъ Финансовъ, на основаніи соображеній мѣстныхъ Акцизныхъ Управленій.

166. Для учета добываемой и продаваемой соли, Акцизныя Управленія выдаютъ, какъ промышленникамъ, такъ и акцизнымъ Надзирателямъ, составленныя, по приложенной при семь формъ, шнуровыя книги, въ которыя добытая соль вносится приходомъ, а соль, отпущенная въ продажу — расходомъ. Книги эти на солеваренныхъ заводахъ называются *амбарными*, а на соляныхъ копяхъ и озерахъ *бугровыми*.

*Примѣчаніе.* За книги, выдаваемыя солепромышленникамъ, взимается плата соразмѣрно тому, во что обошлось ихъ заготовленіе.

167. Сообразно съ симъ, солепромышленникъ, по мѣрѣ добычи соли и по складѣ оной въ запасы, порядкомъ, опредѣленнымъ въ ст. 161 и 169, вноситъ въ выданную ему шнуровую книгу, по порядку, на приходъ, каждый наполненный солью амбаръ, или сооруженный бугоръ, скирдъ или бунтъ, съ показаніемъ, сколько въ каждомъ изъ нихъ пудовъ соли. Все внесенное въ книгу солепромышленникъ утверждаетъ своею подписью.

168. По мѣрѣ наполненія амбаровъ или сооруженія бугровъ (скирдовъ или бунтовъ), солепромышленникъ приглашаетъ мѣстнаго Надзирателя для освидѣтельствованія сдѣланныхъ запасовъ соли. Надзиратель, по прибытіи на мѣсто, свидѣтельствуется амбары или бугры, и оказавшееся по освидѣтельствованіи количество соли записываетъ въ свою книгу, тѣмъ же порядкомъ, какъ и солепромышленникъ, т. е. съ означеніемъ каждаго амбара или бугра въ отдѣльности, и также утверждаетъ все сіе своею подписью. При сходствѣ показаній въ обѣихъ книгахъ, правильность ихъ обоюдно свидѣтельствуется по книгѣ Надзирателя — подписью солепромышленника, а по книгѣ солепромышленника — подписью Надзирателя. Въ случаѣ же несходства показаній въ книгѣ солепромышленника съ количествомъ соли, оказавшимся при повѣркѣ Надзирателемъ запасовъ въ натурѣ, Надзиратель и солепромышленникъ, исправивъ ошибку, дѣлаютъ о томъ отмѣтки по своимъ книгамъ, и обоюдно свидѣлствуютъ то своими подписями.

169. Амбары, въ которыхъ хранится добываемая соль, должны быть, относительно емкости ихъ, предварительно точно измѣрены Акцизнымъ Надзирателемъ или его Помощникомъ, о чемъ



и долженъ составляться актъ, съ участіемъ солепромышленника. За тѣмъ, освидѣтельствованіе заключающихся въ оныхъ запасовъ соли будетъ состоять лишь въ обзрѣніи внутренности амбара и въ удостовѣреніи, что онъ наполненъ до извѣстной мѣры; при чемъ степень плотности соли можетъ быть опредѣлена вывѣскою нѣкотораго количества оной, напр. кубической сажени или полусаженка. Что касается до бугровъ, скирдовъ или бунтовъ, то освидѣтельствованіе ихъ можетъ состоять въ измѣреніи ихъ въ длину, толщину и черезъ верхъ и въ опредѣленіи кубической мѣры каждаго бугра, скирда или бунта и плотности ихъ, посредствомъ вырубки и вывѣски, изъ каждаго, извѣстной кубической мѣры соли (напр. сажени, полусажени, аршина, и т. д.).

*Примѣчаніе.* Принятіе того или другаго способа и порядка измѣренія запасовъ соли (ст. 169) зависитъ отъ мѣстнаго Акцизнаго Управленія; при чемъ, какъ Акцизные Надзиратели, такъ и солепромышленники обязаны, однако, обозначать въ своихъ книгахъ (ст. 166), какой именно способъ употребленъ ими при измѣреніи запасовъ. Если бы открылся новый способъ измѣренія соляныхъ запасовъ, кромѣ упомянутыхъ въ ст. 169, то на примѣненіе онаго испрашивается разрѣшеніе Министерства Финансовъ.

170. Въ тѣхъ мѣстахъ добычи соли, гдѣ будутъ находиться безотлучно должностныя лица Акцизнаго Управленія, лица эти слѣдятъ постоянно за производствомъ промысла, и вносятъ, установленнымъ порядкомъ, въ амбарныя или бугровыя книги каждый наполненный амбаръ или сооруженный бугоръ, не ожидая объявленія солепромышленника (ст. 168).

171. Независимо отъ освидѣтельствования запасовъ соли, мѣстными Надзирателями или другими должностными лицами (ст. 168 и 169), Губернское Акцизное Управление, для повѣрки дѣйствій послѣднихъ, производитъ, по мѣрѣ надобности, періодическія и внезапныя ревизіи; но посылаемые такимъ образомъ ревизоры свидѣлствуютъ запасы и книги не иначе, какъ въ присутствіи солепромышленниковъ или довѣренныхъ отъ нихъ лицъ.

172. Въ мѣстахъ, гдѣ присутствуютъ безотлучно должностныя лица Акцизнаго Управления, соляные амбары, по наполненіи ихъ, до оплаты акцизомъ, состоятъ подъ надзоромъ этихъ лицъ, и какъ тѣ двери, чрезъ кои соль вносится въ амбары, такъ и тѣ, которыми соль выпускается, находятся за печатью акцизнаго агента и подъ замкомъ заводчика.

173. Соль изъ амбаровъ или бугровъ отпускается въ продажу, вообще, съ вѣрнаго вѣса; при чемъ солевлдѣльцы выписываютъ отпущенное количество въ расходъ по своимъ амбарнымъ или бугровымъ книгамъ, которыя, по требованію Надзирателей и другихъ должностныхъ лицъ Акцизнаго Управления, должны быть предъявляемы, для обревизованія запасовъ соли, остающихся въ амбарахъ или буграхъ.

174. На усышку и утечку соли, хранящейся въ амбарахъ, полагается на каждую тысячу по *пятидесяти* пудовъ; для соли же, хранящейся въ буграхъ, допускаемая усышка и утечка составляетъ до *семидесяти* пудовъ на каждую тысячу. При оконча-

тельномъ выпускѣ запасовъ, за недостатокъ соли въ показанныхъ размѣрахъ владѣлецъ соли отвѣтственности не подвергается.

*Примѣчаніе.* Соль, сложенная въ амбары, предварительно измѣренные (ст. 169) и состоящіе подъ замкомъ и печатями акцизнаго начальства и заводчика (ст. 172), можетъ, по желанію послѣдняго, быть оплачиваема акцизомъ впередъ, безъ перевѣски, но не иначе, какъ цѣлымъ амбаромъ или частями амбара, отдѣленными другъ отъ друга глухими перегородками и находящимися подъ отдѣльными замками и печатями; при чемъ количество соли, опредѣленное на усышку и утечку, исключается. На семъ основаніи, причитающійся акцизь заводчикъ вноситъ Акцизному Сборщику, Надзирателю, его Помощнику или въ Уѣздное Казначейство (ст. 163 и примѣч.).

175. При назначеніи соли въ продажу, съ отправкою сухопутнымъ транспортомъ чрезъ заставы, владѣлецъ оной обязанъ давать покупателю на каждую валку накладную, въ которой прописываются: званіе, имя и фамилія солепровозителя, число телѣгъ или фуръ, составляющихъ валку, количество пудовъ соли, нагруженной на каждую телѣгу или фуру, и особо на всю валку, и нумерація телѣгъ или фуръ. Накладныя эти заготавливаются, распоряженіемъ Министерства Финансовъ, по приложенной формѣ, съ особыми талонами, и выдаются владѣльцамъ соли (съ платою по 5 коп. за каждую) мѣстными Акцизными Управленіями или Акцизными Надзирателями. Посредствомъ талоновъ, остающихся въ рукахъ солевладѣльцевъ, послѣдніе усчитываются въ отпущенныхъ ими грузахъ соли.

176. При отпускѣ соли на рѣчныхъ судахъ, отправители, равнымъ образомъ, снабжаются отъ Акцизныхъ Надзирателей накладными въ которыхъ также означаются: званіе, имя и фамилія отправителя и количество соли (числомъ пудовъ), погруженное на каждое судно. Независимо отъ этихъ накладныхъ, каждое судно должно быть снабжено, на общемъ основаніи, судовымъ билетомъ.

177. Въ накладныхъ на фуры и суда (ст. 175 и 166) должно быть, сверхъ того, обозначено, или что акцизъ за отправленное количество соли уже внесенъ, или что отправленный грузъ подлежитъ оплатѣ акцизомъ, въ такомъ-то пунктѣ.

178. При отпускѣ соли съ отсрочкою въ платежѣ акциза, на основаніи правилъ о кредитѣ по производству солянаго промысла (глава VIII), а равно при отпускѣ соли безакцизно (для употребленія въ кормъ скоту или для фабричныхъ цѣлей), на основаніи правилъ о льготахъ по соляному промыслу (глава X), въ накладныхъ (ст. 175 и 176) должно быть означено съ достаточною ясностію, кому, въ какомъ количествѣ и изъ какихъ запасовъ отпущена соль, и подлежитъ ли она оплатѣ акцизомъ (въ такой-то срокъ и такомъ-то пунктѣ), или вовсе освобождается отъ платежа акциза.

179. На каждую телѣгу или фуру нагружается то или другое количество соли, по желанію покупателя; но хозяинъ соли, отпуская оную для вывоза чрезъ акцизную заставу, дѣлаетъ непременно на задней доскѣ каждой телѣги или фуры, краснымъ карандашемъ, углемъ или мѣломъ, отмѣтку о количествѣ нагруженной на оную соли.

180. По приходѣ телѣгъ или фуръ къ заставѣ, онѣ повѣряются Контролеромъ заставы, по нумераціямъ, глазомѣрно, а въ случаѣ сомнѣнія и на вѣсахъ. Для сего, въ пунктахъ взиманія акциза, должно находиться достаточное число вѣсовъ и гирь.

181. Если на телѣгѣ или фурѣ окажется, противъ означеннаго въ нумераціи груза, излишекъ до *одной десятой* части погруженнаго количества (т. е. напр. на 60 пудовъ до 6 пудовъ включительно), то промышленникъ обязанъ за каждый пудъ излишняго количества внести установленный акцизъ; если излишекъ окажется, сверхъ *одной десятой*, до *одной пятой* погруженнаго количества (т. е. напр. на 60 пудовъ сверхъ 6 до 12 пудовъ включительно), то съ провозителя взыскивается, круглымъ счетомъ, за *одну пятую* часть груза двойной акцизъ; за тѣмъ, всякій излишекъ свыше *одной пятой* части груза признается корчемствомъ, за которое виновный подвергается наказанію, опредѣленному въ главѣ (XII) о взысканіяхъ за нарушеніе настоящихъ правилъ.

182. Контролеръ заставы, повѣривъ фуры по накладной и нумераціи и сдѣлавъ на накладной надлежащую о повѣркѣ надпись, вручаетъ этотъ документъ провозителю, который относитъ его къ Сборщику акциза, находящемуся при заставѣ.

183. Въ случаѣ оказавшагося, при повѣркѣ фуръ, излишка погруженной соли противъ количества, показаннаго въ накладной, въ повѣрочной надписи на накладной должно быть означено отдѣльно то количество акциза, какое причитается съ провозителя за оказавшійся излишекъ.

184. Недостатокъ, какой бы оказался въ грузѣ соли, при повѣркѣ онаго, противъ количества, показаннаго въ накладной, въ расчетъ не принимается, и акцизъ взимается, въ такомъ случаѣ, съ количества соли, означеннаго въ накладной.

185. Сборщикъ акциза, взыскавъ съ провозителя причитающійся акцизъ (ст. 159—181) и сдѣлавъ на накладной надпись о полученіи денегъ и о запискѣ ихъ по денежной книгѣ, возвращаетъ провозителю накладную съ нумераціею.

186. По предъявленіи промышленникомъ Контролеру заставы накладной и нумераціи, съ сдѣланною сборщикомъ акциза надписью (ст. 185), вся валка пропускается черезъ заставу, и за тѣмъ соль, какъ оплаченная уже акцизомъ, дальнѣйшему осмотру не подвергается.

187. Контролеръ заставы, оставляя у себя накладныя съ нумераціями, ведетъ онымъ особый счетъ и представляетъ ихъ, не менѣе двухъ разъ въ мѣсяць, при вѣдомости, въ Акцизное Управление.

188. При пропускѣ черезъ заставу грузовъ съ солью, не подлежащею оплатѣ акцизомъ (ст. 177 и 178), Контролеръ дѣлаетъ на накладной надпись, что грузъ прошелъ такого-то числа, и за тѣмъ, занеся всѣ подобныя накладныя въ книгу, въ которой показываются особо какъ грузы соли, идущіе съ отсроченнымъ акцизомъ, такъ и тѣ, которые вовсе не подлежатъ платежу акциза, оставляетъ оныя у себя (если идетъ соль безакциз-

ная), или отсылаетъ въ то Акцизное Управленіе, гдѣ акцизъ подлежитъ взносу (если идетъ соль съ отсроченнымъ акцизомъ).

189. Сборщикъ акциза, по мѣрѣ накопленія денегъ до 1,000 р., отсылаетъ ихъ прямо отъ себя въ Уѣздное Казначейство, донося о томъ, одновременно, Акцизному Управленію, съ представленіемъ перечневой вѣдомости, означающей, съ кого именно и за какое количество соли взысканъ акцизъ. Денежныя книги Сборщика акциза представляются, по общему порядку, въ концѣ года, на ревизію въ Казенную Палату.

*Примѣчаніе 1.* Правило это не относится до тѣхъ промысловъ, гдѣ будетъ вмѣнено солепромышленникамъ въ обязанность вносить акцизъ непосредственно въ Уѣздныя Казначейства.

*Примѣчаніе 2.* Въ мѣстахъ, гдѣ особыхъ Акцизныхъ Сборщиковъ не будетъ, обязанности ихъ должны быть исполняемы, какъ упомянуто выше (ст. 163 и примѣч.), Акцизными Надзирателями или ихъ Помощниками.

190. Всѣмъ вообще солепромышленникамъ дозволяется имѣть, въ пунктахъ отпуска соли и взиманія акциза, своихъ повѣренныхъ, для присутствованія при составленіи и повѣркѣ соляныхъ запасовъ, при нагрузкѣ воевъ или судовъ солью и при исчисленіи акциза, подлежащаго взысканію. Повѣренные сіи должны быть снабжаемы довѣренностями. Они могутъ быть назначаемы отъ одного или нѣсколькихъ соледобывателей и при одномъ или нѣсколькихъ пунктахъ взиманія акциза. Они доводятъ до свѣдѣнія Губернскаго Акцизнаго Начальства о замѣ-

ченныхъ отступленіяхъ отъ установленныхъ правилъ, а также о могущемъ быть послабленіи надзора за предупрежденіемъ корчемнаго отпуска соли.

191. Подробности распоряженій и обрядовъ по наблюденію за запасами соли, по взиманію акциза и по отчетности въ суммахъ и документахъ опредѣляются особыми инструкціями Министерства Финансовъ подчиненнымъ мѣстамъ и лицамъ, и обнародываются въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

#### I. Особыя правила для незначительныхъ промысловъ.

192. На заводахъ, менѣе значительныхъ, акцизный надзоръ устроивается однимъ изъ способовъ, указанныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ (ст. 193 и 194).

193. Для нѣсколькихъ малыхъ заводовъ, находящихся не въ дальнемъ разстояніи другъ отъ друга, назначается Акцизный Надзиратель, одинъ, или съ Помощниками и вахтерами. Надзиратель слѣдитъ за производствомъ каждаго завода личнымъ наблюденіемъ, или чрезъ Помощниковъ и вахтеровъ, и, дѣлая учетъ вывариваемой соли, взимаетъ слѣдующій въ казну акцизь, тѣмъ же порядкомъ, какой усановленъ для заводовъ значительныхъ.

194. Для каждаго изъ малыхъ заводовъ извѣстной мѣстности опредѣляется среднее годичное количество выварки соли, и сообразно съ симъ нормальнымъ количествомъ заводъ облагается соотвѣтственною суммою акциза. При опредѣленіи средняго количества выварки соли, принимаются въ соображеніе,



какъ собственныя показанія владѣльцевъ, такъ и мѣстоположеніе завода, мѣстныя средства къ сбыту добытой соли, состояніе заводскихъ снарядовъ, свойства получаемого рассола, родъ и количество употребляемаго топлива, и тому подобныя условія производства. За тѣмъ, надзоръ Акцизнаго Управленія за такими заводами ограничивается періодическими и внезапными обзрѣніями заводовъ, чрезъ особыхъ чиновниковъ, и наблюденіемъ, чтобы составляемыя о силѣ заводовъ соображенія соотвѣтствовали ихъ дѣйствительному положенію и производству, дабы казна не лишилась слѣдующаго ей дохода.

*Примѣчаніе.* Заводчикъ, который выварить, въ теченіи года, соли болѣе опредѣленнаго для его завода средняго годичнаго количества, обязанъ записать этотъ излишекъ, по амбарной книгѣ, на приходъ, и внести за оный акцизъ, по общеустановленному порядку, подвергаясь, за противное, взысканіямъ, постановленнымъ за нарушеніе настоящихъ правилъ (глава XII).

195. Примѣненіе того или другаго способа взиманія акциза съ малыхъ заводовъ (ст. 193 и 194) предоставляется ближайшему усмотрѣнію Министерства Финансовъ, которое составляетъ о томъ соображенія, на основаніи свѣдѣній, доставляемыхъ мѣстными Акцизными Управленіями.

196. На семъ же основаніи (ст. 195), Министерству Финансовъ предоставляется, въ отношеніи способовъ взиманія акциза, распредѣлять на разряды и прочіе незначительныя соляныя источники, т. е. копи и озера.

*Примѣчаніе.* На содержаніе Надзирателей и другихъ должностныхъ лицъ, при незначительныхъ соляныхъ промыслахъ, а равно на содержаніе вахтеровъ при нихъ и на производство періодическихъ и внезапныхъ ревизій, въ распоряженіе Министерства Финансовъ отпускается, по росписанію, общая сумма, распредѣляемая между промыслами, по мѣрѣ потребности въ расходахъ (ср. ст. 13).

### III. Объ Астраханской соли, отправляемой по Волгѣ.

197. Всѣ суда, на которыхъ будетъ отправляема соль съ низовьевъ Волги изъ назначенныхъ для того пунктовъ (ст. 199) вверхъ за черту льготной полосы, должны, для опредѣленія ихъ емкости, по количеству пудовъ соли, быть предварительно измѣрены, съ участіемъ чиновъ акцизнаго вѣдомства.

198. Акцизный Надзиратель каждое измѣренное судно заносить, по порядку, въ особую корневую книгу, по прилагаемой при семъ формѣ. Въ этой книгѣ отмѣчаются: № судна, емкость его (по кубическому содержанію и количеству пудовъ соли, могущему быть въ немъ погруженнымъ), а также званіе, имя и фамилія лица, которому судно принадлежитъ. Сообразно съ этими данными, которыя владѣлецъ судна или его повѣренный удостовѣряетъ въ книгѣ Надзирателя своею подписью, Надзиратель выдаетъ судохозяину, вырѣзывая изъ книги, особое на каждое судно клеймо, обозначающее № судна, заглавныя буквы имени и фамиліи владѣльца и количество (числомъ пудовъ) соли, могущее помѣститься на суднѣ. Подобныя вырѣзки изъ книги Надзиратель одновременно сообщаетъ Кон-

тролеру заставы. Выданное такими образомъ судохозяину клеймо крупно начертывается масляною краскою, или же выжигается, на носовой части того судна, на которое выдано.

*Примѣчаніе 1.* Вывозить соль съ низовьевъ Волги за черту льготной полосы, иначе какъ на судахъ, о коихъ упомянуто въ ст. 197 и 200, запрещается. Равнымъ образомъ, запрещается вывозить на этихъ судахъ, вмѣстѣ съ солью, какіе либо другіе продукты или товары.

*Примѣчаніе 2.* Порядокъ измѣренія емкости судовъ, предназначенныхъ для вывоза соли за черту льготной полосы, опредѣляется инструкціею Министерства Финансовъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ.

199. Соль можетъ быть погружена на суда, для отправленія водою за черту льготной полосы, не иначе, какъ на пристаняхъ, назначенныхъ для сего мѣстнымъ Акцизнымъ Управленіемъ.

200. Промышленникъ, желающій отправить, на семь основаніи (ст. 197 — 199), вверхъ по Волгѣ опредѣленное количество соли, подаетъ о томъ объявленіе мѣстному Акцизному Надзирателю, съ указаніемъ судна, на которое намѣренъ погрузить соль и съ обозначеніемъ, куда именно назначается отправляемый имъ грузъ. Акцизный Надзиратель лично, или чрезъ Помощника, наблюдаетъ за погрузкою соли на судно, съ вѣрнаго вѣса, и по взносѣ отправителемъ Сборщику слѣдующаго за погруженное количество акциза, выдаетъ ему накладную, удостовѣряющую, что отправляемая соль оплачена акцизомъ.

201. Накладныя сіи заготовляются съ талонами, которые

остаются у Надзирателя и служат средством повѣрки его дѣйствій. О всѣхъ выданныхъ такимъ порядкомъ накладныхъ Акцизный Надзиратель увѣдомляетъ Контролера заставы.

202. По приходѣ судовъ къ контрольной заставѣ, промышленникъ, сопровождающій грузъ, предъявляетъ выданную ему накладную Контролеру, который, сличивъ оную съ имѣющимися у него свѣдѣніями на счетъ ожидаемыхъ грузовъ, и удостоившись лично, или чрезъ довѣренныхъ вахтеровъ, посредствомъ осмотра судна, въ правильности накладной, дѣлаетъ о томъ отмѣтку, какъ на накладной, такъ и въ особой заведенной для сего книгѣ, и возвращаетъ накладную солепромышленнику, который за тѣмъ слѣдуетъ съ грузомъ соли беспрепятственно.

203. Если бы Контролеръ заставы встрѣтилъ основательныя причины усомниться въ справедливости показаній солепромышленника и въ правильности составленія накладной, то онъ имѣетъ право, призвавъ понятыхъ, произвести подробный осмотръ внутренности судна и удостовѣриться въ дѣйствительности обозначеннаго въ накладной количества соли, посредствомъ промѣровъ пласта оной въ длину, ширину и глубину. При семъ оказавшійся излишекъ до *одной десятой* части груза оплачивается акцизомъ, на общемъ основаніи; излишнее количество отъ *одной десятой* до *одной пятой* подвергается солевладельца уплатѣ двойнаго акциза, а излишекъ свыше *одной пятой* части всего груза, противу накладной, подвергается виновнаго преслѣдованію за корчемство.

204. Если бы Контролеръ заставы получилъ достовѣрныя свѣдѣнія, что на какомъ либо суднѣ, кромѣ упомянутыхъ въ ст. 197 и 200, идетъ по Волгѣ грузъ корчемной соли, то онъ имѣеть право, остановивъ такое судно, произвести оному, въ присутствіи понятыхъ, подробный осмотръ, съ составленіемъ особаго о томъ акта, безъ излишней, однако, задержки судовладельца.

205. Акцизный Надзиратель ведетъ выдаваемымъ накладнымъ на отправляемые водою грузы соли особый счетъ, который, въ концѣ каждаго мѣсяца, представляетъ, вмѣстѣ съ подлинными объявленіями солепромышленниковъ и самими талонами накладныхъ, въ Губернское Управление; туда же представляетъ ежемѣсячно свои книги и Контролеръ заставы. Акцизный Сборщикъ взысканныя съ солепромышленниковъ деньги, по мѣрѣ накопленія до 1,000 р., отправляетъ въ Уѣздное Казначейство, увѣдомляя о томъ, одновременно и Акцизное Управление, съ показаніемъ, съ кого именно и за какое количество соли взысканъ акцизъ. Денежныя книги Сборщика представляются, въ концѣ года, на общемъ основаніи, на ревизію въ Казенную Палату.

#### IV. О крымской соли, отправляемой моремъ.

206. Съ крымской соли, отправляемой моремъ, на каботажныхъ судахъ, изъ однихъ портовъ Имперіи въ другіе, акцизъ можетъ быть взимаемъ, по желанію отправителя, или на мѣстѣ погрузки соли на суда, или по приходѣ ея въ назначенный портъ, или, наконецъ, при выпускѣ ея на продажу изъ складовъ, на основаніи особыхъ о томъ правилъ.

207. Если количество соли, до прихода валки къ мѣсту погрузки, было уже приведено въ извѣстность акцизнымъ чиновникомъ, на самомъ мѣстѣ добычи соли, или въ запасахъ, и у провозителя имѣется на то документъ (накладная съ нумераціей), то при самой погрузкѣ таможенный и акцизный чиновники могутъ ограничиваться повѣркою и перевѣскою лишь подозрительныхъ фуръ, какъ это постановлено относительно сухопутныхъ заставъ (ст. 180). Если же означеннаго документа у провозителя не будетъ, то вѣсъ соли приводится въ извѣстность тѣми же лицами, при погрузкѣ оной на суда.

208. Желаящій погрузить въ черноморскихъ или азовскихъ портахъ крымскую соль получаетъ изъ таможи бланкъ реестра, въ которомъ показываетъ количество соли (въ пудахъ) и ея происхожденіе (т. е. обозначаетъ, откуда она добыта).

209. Погрузка соли производится подъ непосредственнымъ наблюдениемъ таможеннаго чиновника; при чемъ присутствуетъ и должностное лицо Акцизнаго Управленія. По окончаніи погрузки, чиновникъ Таможни, опечатавъ люки и отмѣтивъ на реестрѣ количество погруженной на суда соли, передаетъ реестръ акцизному чиновнику, который, записавъ оный въ особо заведенную книгу, возвращаетъ чиновнику Таможни. Если отправитель желаетъ внести акцизъ при самой погрузкѣ, то акцизъ взимается по количеству погруженной соли акцизнымъ чиновникомъ, который, расписавшись въ полученіи денегъ на реестрѣ и записавъ оныя приходомъ по денежной книгѣ, отправляетъ ихъ, въ концѣ каждаго мѣсяца, прямо отъ себя въ Уѣздное Казначейство, увѣдомляя о томъ, одновременно, и Акцизное

Управленіе, съ показаніемъ, съ кого именно и за какое количество соли взысканъ акцизъ. Полученные отъ отправителей реестры, съ подробными отмѣтками и росписками, Таможня, по истеченіи мѣсяца, представляетъ на ревизію въ Казенную Палату. На ревизію же Палаты отсылается, въ концѣ года, и денежная книга должностнаго лица Акцизнаго Управленія.

210. При отходѣ судна съ солью изъ крымскихъ портовъ, шкиперъ снабжается копіею съ вышеозначеннаго реестра, на коей означается, сколько наложено на люки печатей. Если же соль назначена къ перевозкѣ не въ одинъ, а въ разные порты, то для каждаго порта выдается особый реестръ, въ коемъ означается только то количество соли, какое назначено въ сей портъ. Въ томъ изъ сихъ реестровъ, который выданъ для ближайшаго порта, отмѣчается число печатей на люкахъ, каковая отмѣтка дѣлается (по выгрузкѣ соли въ семъ портѣ) на реестрѣ, принадлежащемъ слѣдующему порту.

211. По приходѣ судна къ мѣсту назначенія, Таможня, пригласивъ должностное лицо Акцизнаго Управленія, свидѣтельствуетъ цѣлость наложенныхъ печатей и дѣлаетъ о томъ помѣту на выданномъ шкиперу реестрѣ. Если же печати окажутся поврежденными, то количество соли приводится вновь въ извѣстность, и о семъ отмѣчается на реестрѣ.

212. Если отправитель пожелаетъ внести акцизъ до выпуска соли съ судна, то представляетъ деньги, по количеству, значащемуся въ таможенномъ реестрѣ, акцизному чиновнику, который, росписавшись въ полученіи оныхъ на реестрѣ и вы-

давъ владѣльцу груза особую росписку, передаетъ реестръ чиновнику Таможни и заноситъ полученную сумму приходомъ по своей денежной книгѣ. Всѣ полученные такимъ образомъ отъ отправителей соли реестры, съ сдѣланными на оныхъ отмѣтками таможенныхъ чиновниковъ, Таможня, въ концѣ мѣсяца, отправляетъ на ревизію въ Казенную Палату; акцизный же чиновникъ полученныя деньги, по мѣрѣ накопленія до 1,000 р., сдаетъ въ Уѣздное Казначейство, донося о томъ, одновременно, Акцизному Управленію, съ показаніемъ, съ кого именно и за какое количество соли взысканъ акцизъ. Денежныя книги, однажды въ годъ, отсылаются на ревизію въ Казенную Палату.

213. Соль, оплаченная акцизомъ, на основаніи предъидущей ст. 212, поступаетъ въ полное распоряженіе владѣльца и дальнѣйшему досмотру не подвергается.

214. Если владѣлецъ груза пожелаетъ сложить соль, до оплаты ея акцизомъ, на складъ, въ томъ же портѣ, то это ему дозволяется, но не иначе, какъ подъ наблюденіемъ чиновника Таможни, совокупно съ должностнымъ лицомъ Акцизнаго Управленія и въ сопровожденіи таможенной стражи. Соль, поступившая въ такой складъ, хранится тамъ за общими печатями Таможни, Акцизнаго Управленія и хозяина соли; при чемъ, въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла, поступается на основаніи общихъ правилъ объ отсрочкахъ въ платежѣ акциза.

215. Соль, находящаяся на складѣ, оплачивается акцизомъ цѣлыми амбарами или отдѣленіями. Оплаченный акцизомъ амбаръ или отдѣленіе поступаетъ въ полное распоряженіе владѣльца. Та-



можня и должностныя лица Акцизнаго Управленія слѣдятъ только, чтобы не отпускалась въ продажу соль изъ амбара или отдѣленія, не оплаченнаго акцизомъ.

216. Если владѣлецъ соли пожелаетъ привезенную къ назначенному порту соль отправить въ другой портъ, то Таможня, по полученіи отъ него о томъ заявленія, разрѣшаетъ ему, по соглашенію съ акцизнымъ чиновникомъ, таковую отправку при досмотрщикѣ, не подвергая соли повѣркѣ и накладывая лишь новыя печати, если прежнія окажутся поврежденными или ненадежными; о чемъ, какъ Таможня, такъ и акцизный чиновникъ, свидѣтельствуютъ на документѣ, при коемъ соль доставлена къ порту. Выдаваемымъ такимъ образомъ свидѣтельствамъ акцизный чиновникъ ведетъ особую вѣдомость, съ указаніемъ, откуда прибыла соль и куда вновь предназначена къ отправкѣ. Выписки изъ этой вѣдомости акцизный чиновникъ ежемѣсячно представляетъ Акцизному Управленію.

217. Равнымъ образомъ (ст. 216), дозволяется владѣльцу соли или его повѣренному, находящуюся въ какомъ либо портѣ на складѣ соль перевозить въ другой портъ, на каковую перевозку выдается Таможнею реестръ, о коемъ упоминается въ ст. 208. Въ этомъ реестрѣ отмѣчается, сколько причитается еще за соль акциза, по количеству, погруженному въ портъ отправки, а также сколько времени соль находилась на складѣ, дабы Таможня, куда перевозится соль, имѣла свѣдѣніе, сколько времени изъ установленнаго срока владѣлецъ соли имѣетъ еще право пользоваться льготою для оплаты оной акцизомъ, на основаніи правилъ объ отсрочкѣ въ платежѣ акциза (ст. 231 и 240). Акцизный

чиновникъ о каждомъ подобномъ разрѣшеніи увѣдомляетъ прямо отъ себя то ближайшее акцизное начальство, въ предѣлахъ вѣдомства котораго состоитъ пунктъ, куда назначена соль къ отправкѣ, одновременно донося о томъ и своему Акцизному Управленію.

218. Въ случаѣ поврежденія печатей на люкахъ и явнаго подозрѣнія въ томъ, что въ привезенномъ грузѣ есть излишекъ соли, Таможня и Акцизный Надзиратель въ правѣ произвести совокупную повѣрку груза, и хозяинъ соли обязанъ безпрекословно исполнить ихъ законныя требованія. О каждой таковой повѣркѣ составляется актъ, за подписаніемъ чиновника Таможни, акцизнаго чиновника, хозяина соли и не менѣ двухъ постороннихъ свидѣтелей. Если владѣлецъ соли сочтетъ себя обиженнымъ или несправедливо притѣсненнымъ, то можетъ жаловаться суду. Издержки по перевѣскѣ соли обращаются на счетъ виновныхъ.

219. Если при повѣркѣ (ст. 218) окажется излишекъ соли, превышающій одну десятую груза, то съ хозяина соли взыскивается въ штрафъ за таковой излишекъ двойной акцизъ. Одна половина штрафа поступаетъ въ казну, а другая въ пользу открывшаго злоупотребленіе. Если же излишекъ не превышаетъ одной десятой всего груза, то хозяинъ соли платитъ за оный только слѣдующій акцизъ. Всякій излишекъ соли, сверхъ одной пятой, считается уликою въ корчемствѣ, и подвергается виновнаго взысканію уголовнымъ порядкомъ.

220. Если при повѣркѣ окажется недостатокъ соли про-

тивъ количества, показаннаго по документамъ, то хозяинъ соли не подвергается взысканію; но акцизъ взымается съ того количества, какое погружено въ крымскомъ портѣ.

221. Владѣльцы соли, привезенной на складъ, обязаны объявить таможднѣ о пріисканныхъ помѣщеніяхъ, которыя, для облегченія таможди въ дѣйствіяхъ по надзору, должны быть сколь возможно ближе къ оной.

222. Таможня, послѣ заявленія владѣльцемъ соли, привезенной на складъ, о пріисканныхъ помѣщеніяхъ, дѣлаетъ немедленно распоряженіе объ освидѣтельствованіи сихъ помѣщеній, въ отношеніи прочности и благонадежности для безопаснаго храненія въ нихъ соли, и за тѣмъ дозволяетъ складывать соль.

223. Нанятія владѣльцемъ соли помѣщенія состоятъ въ непосредственномъ вѣдѣніи Таможни и Акцизнаго Управленія, которыя должны имѣть на дверяхъ оныхъ свои замки съ печатами и привѣшивать пломбы. Владѣлецъ соли обязанъ также имѣть свой замокъ и прикладывать печать.

224. За цѣлость замковъ, печатей и пломбъ отвѣчаетъ непосредственно владѣлецъ соли.

225. Во время плаванія, при несчастіи, когда шкиперъ будетъ вынужденъ, для спасенія судна, выбросить часть груза въ море, дозволяется ему поступать, по своему усмотрѣнію, и съ солью, съ представленіемъ установленныхъ закономъ доказательствъ о

каждой аваріи. Выброшенное такимъ образомъ количество соли не подлежитъ оплатѣ акцизомъ; если же акцизъ съ онаго внесенъ былъ прежде, то владѣльцу соли зачитается соотвѣтствующая сумма въ платежъ акциза, при слѣдующей отправкѣ; но взысканный акцизъ, ни въ какомъ случаѣ, не возвращается.

226. При погрузкѣ и выгрузкѣ соли, а также при всѣхъ повѣркахъ оной, дозволяется присутствовать, кромѣ владѣльца соли или его повѣреннаго, и прочимъ солепромышленникамъ или ихъ повѣренными (ср. ст. 190).

## ГЛАВА VIII.

### О кредитѣ по производству солянаго промысла.

227. Для облегченія соледобывателямъ и торговцамъ солью производимыхъ ими операций, казна открываетъ имъ кредитъ, который заключается въ отсрочкѣ платежа взимаемаго въ казну акциза.

228. Отсрочка акциза допускается: а) при отправленіи соли съ мѣстъ добычи въ оптовые склады, учрежденные въ назначенныхъ для того пунктахъ, и б) при отпускѣ соли съ мѣстъ добычи въ другія мѣста, не на складъ, а для продажи.

а) *Объ отсрочкѣ акциза при отпускѣ соли въ склады.*

229. Заводчикъ, или содержатель источника, желающій отправить соль свою, въ количествѣ не менѣе 5,000 пудовъ, съ

мѣста добычи, на храненіе, въ оптовые склады, учрежденные въ назначенныхъ для того пунктахъ, имѣетъ право, заявивъ о томъ акцизному чиновнику при заводѣ или источникѣ, ходатайствовать, съ представленіемъ залоговъ рубль за рубль, объ отсрочкѣ въ платежѣ причитающагося съ него акциза, до поступленія соли въ складъ. Мѣстное Акцизное Управленіе, получивъ о семъ донесеніе отъ акцизнаго чиновника и удостовѣрившись въ благонадежности залоговъ, разрѣшаетъ такую отсрочку, при чемъ выдаетъ свидѣтельство отправителю и увѣдомляетъ о данномъ имъ дозволеніи то Акцизное Управленіе, въ вѣдомствѣ котораго находится складъ, куда отпускается соль отправителемъ. Съ поступленіемъ соли въ складъ, представленные отправителемъ залоговы освобождаются; обезпеченіемъ же во взносѣ отсроченнаго акциза служить уже соль, хранящаяся въ складахъ.

230. При выпускѣ соли изъ складовъ, отсрочки въ платежѣ акциза не дѣлается. Соль изъ складовъ поступаетъ въ распоряженіе складчика и освобождается отъ надзора Акцизнаго Управленія цѣлыми амбарами, по взносѣ акциза за все количество, которое заключается въ амбарѣ.

231. Соль можетъ храниться въ складахъ, до оплаты ея акцизомъ, въ теченіи 12 мѣсяцевъ; по истеченіи этого срока, складчику дается еще 6 мѣсяцевъ льготы, но при семъ насчитывается пеня, по 1 проценту въ мѣсяць съ суммы акциза. По прошествіи льготнаго срока, если владѣлецъ не внесетъ акциза съ причитающеюся пенею, соль, по распоряженію Акцизнаго Управленія, подвергается продажѣ; при чемъ изъ вырученной суммы отчисляется въ пользу казны какъ акцизъ, такъ и пеня за льготные мѣсяцы;

излишнее же количество денегъ передается владѣльцу. При невыручкѣ продажей соли причитающейся съ владѣльца суммы акциза и пени, Акцизное Управление обращается къ прочему имуществу складчика.

232. Срокъ, упомянутый въ ст. 231, исчисляется со времени поступления соли въ складъ. Усышка и учетка, происшедшая во время хранения соли въ складѣ, при исчисленіи суммы акциза, въ расчетъ не принимаются.

233. Если соль, по отправленіи оной отъ мѣста добычи въ склады, не дойдетъ до мѣста назначенія въ теченіе 4-хъ мѣсяцевъ, то Акцизное Управление, принявшее залоги, распоряжается ими, на основаніи законовъ, для возмѣщенія казною слѣдующаго ей акциза.

*Примѣчаніе 1.* Опредѣленіе приморскихъ и другихъ пунктовъ, куда можетъ быть отправляема соль въ склады, съ разсрочкою акциза, предоставляется Министерству Финансовъ, по ближайшему соглашенію съ мѣстными начальствами и по соображенію возможности и удобства учредить строгій, со стороны мѣстнаго Акцизнаго Управления, контроль за самыми складами.

*Примѣчаніе 2.* Министерству Финансовъ предоставляется издать инструкцію о порядкѣ открытія складовъ, а также о порядкѣ приѣма въ оныя, хранения и выпуска соли.

б) *Объ отсрочкѣ акциза при отпускѣ соли въ продажу.*

234. Заводчику, содержанию источника, или торговцу солью,

предоставляется право отпускать соль съ мѣстъ добычи въ продажу, безъ оплаты оной акцизомъ; но съ тѣмъ, чтобы отпускаемое такимъ образомъ количество составляло не менѣе 5,000 пудовъ, и чтобы слѣдующій въ казну акцизъ былъ обезпеченъ особыми, рубль за рубль, залогами.

235. Разрѣшеніе на отсрочку, по просьбѣ продавца соли, дается Управляющимъ акцизнымъ сборомъ той губерніи, гдѣ находится заводъ, или источникъ.

236. Продавецъ соли отвѣтствуетъ за вѣрный взносъ акциза не одними залогами, но и прочимъ своимъ имуществомъ.

237. Лицамъ, оказавшимся неисправными во взносѣ отсроченнаго акциза, вновь льготы не дается.

238. Управляющій акцизнымъ сборомъ принимаетъ залого и выдаетъ на отсроченный акцизъ установленныя свидѣтельства.

239. Въ случаѣ неявки или гибели соли въ пути, хозяинъ отвѣчаетъ за акцизъ, слѣдующій за оную, кромѣ случаевъ морскихъ аварій.

240. Владѣлецъ соли обязанъ окончательно внести отсроченный акцизъ не позже 4 мѣсяцевъ со дня открытія ему кредита на основаніи ст. 234. Акцизъ сей вносится въ полной суммѣ или частями, въ ближайшее къ мѣсту продажи Уѣздное Казна-

чейство; квитанція же во взносѣ представляется владѣльцемъ въ то Акцизное Управленіе, въ вѣдомствѣ котораго состоитъ складъ.

241. Залоги освобождаются, по мѣрѣ оплаты акциза.

242. Относительно принятія, храненія и возвращенія залоговъ, выдачи свидѣтельствъ и надзора за солью, во время провоза и храненія, Акцизныя Управленія руководствуются правилами, изданными на подобныя же операціи по торговлѣ виномъ.

243. Какъ добывателямъ соли, такъ и торгующимъ солью, дозволяется отправлять моремъ соль изъ одного порта Имперіи въ другой, до оплаты ея акцизомъ и безъ представленія залоговъ; но съ тѣмъ, чтобы соль сія находилась подъ таможеннымъ надзоромъ, и чтобы при этомъ вообще соблюдаемы были правила о порядкѣ взиманія акциза съ такой соли.

244. Всѣ вышеизложенныя правила о льготахъ въ платежѣ акциза за соль не обязательны для тѣхъ солепромышленниковъ, которые признаютъ для себя болѣе выгоднымъ уплачивать причитавшійся съ нихъ акцизъ немедленно, не испрашивая отсрочки.

## ГЛАВА IX.

**О солевозныхъ дорогахъ и земляхъ, необходимыхъ соляному вѣдомству.**

245. Существующіе на нѣкоторыхъ соляныхъ промыслахъ



солевозные тракты, со всѣми на оныхъ устройствами, а равно переправы на сихъ трактахъ, состоятъ въ завѣдываніи мѣстныхъ Акцизныхъ Управленій.

246. Въ случаѣ признаваемой необходимости въ проведеніи отъ источниковъ вновь солевознаго тракта въ такомъ мѣстѣ, гдѣ онаго не существовало, а равно въ случаѣ надобности въ прирѣзкѣ земли къ тракту уже существующему, Акцизныя Управленія руководствуются правилами, изложенными въ ниже-слѣдующихъ статьяхъ.

247. Участки земли, отводимые вновь подъ солевозные тракты, на основаніи ст. 529 Уст. Пут. Сообщ., должны составлять, въ общей сложности, по всему протяженію дороги, не болѣе 70 сажень въ ширину (считая 10 сажень на проѣздъ и по 30 сажень въ каждую сторону, для пастбы скота). Впрочемъ, если на 70-ти саженномъ пространствѣ находится поселеніе, или если земля сія составляетъ пахотныя угодья, необходимыя для поселенныхъ крестьянъ, то 70-ти саженная пропорція уменьшается.

248. Отрѣзки земли до показанныхъ размѣровъ (ст. 247) производятся по распоряженію высшаго правительства, на основаніи представленій Акцизныхъ Управленій; при чемъ требуются заключенія мѣстныхъ земско-хозяйственныхъ учреждений.

249. Если принадлежащіе казнѣ соляные промыслы, для безостановочнаго производства, или успѣшнѣйшаго развитія, требуютъ, по мѣстностямъ, болѣе обширныхъ участковъ земель

частныхъ или постороннихъ вѣдомствъ (подъ выгоны, площадки и проч.), то таковыя участки могутъ быть приобрѣтаемы—изъ частнаго владѣнія по общимъ правиламъ объ отчужденіи частныхъ имуществъ для потребностей государственныхъ (Зак. Гражд. ст. 575 — 592); изъ земель же вѣдомства Государственныхъ Имуществъ и прочихъ вѣдомствъ — по соглашенію Министерства Финансовъ съ сими вѣдомствами.

250. Правила сіи, касающіяся солевозныхъ дорогъ (ст. 245—249), примѣняются, въ равной мѣрѣ, и къ окраинамъ земель, прилежающимъ къ казеннымъ солянымъ озерамъ и пристанямъ, на коихъ складывается соль.

251. Подробности дѣйствій Акцизныхъ Управленій по наблюденію за исправнымъ содержаніемъ солевозныхъ дорогъ, со всѣми на оныхъ устройствами, опредѣляются особою инструкціею, изданною Министерствомъ Финансовъ.

## ГЛАВА X.

### О льготахъ по части солянаго промысла.

252. Льготы, предоставляемая по части солянаго промысла, суть трехъ родовъ: а) льготы личныя, б) льготы мѣстныя и в) льготы промышленныя.

#### І. О личныхъ льготахъ.

253. Мастеровымъ и рабочимъ обоюга пола, состоящимъ на дѣйствительной работѣ при солеваренныхъ заводахъ и при

разработкѣ копей, принадлежащихъ частнымъ владѣльцамъ или арендаторамъ, предоставляется право безакцизнаго употребленія соли, по 2 фунта въ мѣсяцъ на каждаго работающаго, безъ различія возраста.

254. Соль, отпускаемая мастерамъ и рабочимъ безакцизно, или безденежно, на основаніи ст. 253, должна быть обращена ими исключительно на собственное употребленіе, и тѣ изъ нихъ, которые будутъ уличены въ продажѣ соли, подвергаются штрафамъ и наказаніямъ, въ главѣ о взысканіяхъ опредѣленнымъ (глава XII).

## II. О мѣстныхъ льготахъ.

255. Изъ общихъ правилъ о взиманіи акциза съ соли внутренняго приготовленія изъемлется, на основаніи нижеслѣдующихъ статей, особая *льготная полоса* внутри которой добываніе соли, а равно и мѣстная продажа оной, дозволяется безъ платежа акциза; но съ тѣмъ, чтобы соль сія была провозима въ Имперію не иначе, какъ чрезъ установленныя для сего заставы и таможи и съ оплатою узаконеннаго акциза, либо таможенной пошлины.

256. Въ составъ льготной, по части солянаго налога, полосы (ст. 255) входятъ: Крымскій полуостровъ, земли Донскаго и Уральскаго казачьихъ войскъ и Внутренней Букеевской Киргизской орды, а также южная часть Астраханской губерніи, со включеніемъ 1-го и 2-го Полковыхъ Округовъ Астраханскаго казачьяго войска, отъ устьевъ Волги до г. Чернаго-Яра, Ростовскій уѣздъ Екатеринославской губерніи, Таганрогское градо-

начальство, и земли Кавказскаго намѣстничества, въ тѣхъ предѣлахъ, которые будутъ назначены, по ближайшему усмотрѣнію Намѣстника Кавказскаго.

257. Границы льготной полосы, къ сторонѣ внутреннихъ губерній, опредѣляются границами вышешоказанныхъ земель, а къ сторонѣ Азовскаго моря — сѣверо-восточнымъ берегомъ этого моря; среди же Астраханской губерніи граница льготной полосы проходитъ прямою чертою между Внутреннею Букеевской ордою и землею Донскаго войска, чрезъ г. Черный-Яръ, южнѣ Сарепты съ одной, и солянаго озера Баскунчатскаго съ другой стороны. Опредѣленіе же границы на югъ, со стороны Кавказа, зависитъ отъ ближайшаго усмотрѣнія Намѣстника Кавказскаго.

258. Вывозъ соли изъ льготной полосы во внутреннія губерніи чрезъ кордонную границу, пересѣкающую Астраханскую губернію, допускается только по Волгѣ и не иначе, какъ съ оплатою таковой соли акцизомъ (ст. 197 и слѣд.).

259. Морской вывозъ соли изъ льготной полосы производится по тѣмъ же правиламъ, какія постановлены для отпусковъ соли моремъ изъ Крымскаго полуострова (ст. 206 и слѣд.).

260. Для наблюденія за невывозомъ изъ южной части Астраханской губерніи за черту льготной полосы соли, не оплаченной акцизомъ, учреждаются контрольныя заставы.

261. Наблюденіе за невывозомъ во внутреннія губерніи льготной соли изъ земель казачьихъ войскъ Донскаго и Уральскаго,

равно какъ и изъ станицъ двухъ первыхъ полковыхъ округовъ Астраханскаго войска, лежитъ на обязанности управлений сихъ войскъ.

262. Соль, привезенная моремъ въ Таганрогъ или Ростовъ-на-Дону и оплаченная тамъ акцизомъ, можетъ быть вывозима, чрезъ землю Войска Донскаго, внутрь Россіи не иначе, какъ по особымъ накладнымъ, выдаваемымъ отъ Акцизныхъ Надзирателей, на основаніи общаго порядка взиманія акциза (глава VII).

263. Съ соли всякаго рода, добываемой въ предѣлахъ Архангельской губерніи, взимается акцизъ по 10 коп. съ пуда, а въ уѣздахъ Вологодской губерніи: Яренскомъ, Устюжскомъ, Сольвычегодскомъ, Тотемскомъ и Вельскомъ, и Олонецкой губерніи: Повѣнецкомъ, Пудоожскомъ и Каргопольскомъ — по 20 коп. съ пуда.

### III. О льготахъ промышленныхъ.

#### а) *О горькихъ соляхъ, негодныхъ въ пищу.*

264. Естественныя горькія соли, служащія въ техническихъ производствахъ и сельскомъ хозяйствѣ и употребляемая въ качествѣ лекарственныхъ, но негодныя въ пищу человѣка, изъемяются отъ платежа акциза.

*Примѣчаніе.* Подъ именемъ горькихъ солей разумѣются сѣрно-кислый натръ, сѣрно-кислая магнезія и хлористый магній, или смѣсь ихъ.

265. Дабы, подь видомъ не употребляемыхъ въ пищу горькихъ солей, не могла быть выпускаема въ продажу поваренная соль, въ подрывъ дохода казны, всякій, занимающійся добываніемъ сего рода солей изъ казенныхъ или частныхъ источниковъ, или желающій приступить къ таковому добыванію, обязанъ заявить о томъ мѣстному губернскому Акцизному Управленію, для полученія отъ него особаго на то дозволенія.

266. При поступленіи означеннаго объявленія, губернское Акцизное Управленіе должно, чрезъ посредство довѣренныхъ отъ себя экспертовъ, произвести мѣстное дознаніе о дѣйствительномъ качествѣ соли, и если при томъ получится полное удостовѣреніе, что изъ даннаго источника могутъ быть добываемы только однѣ горькія соли, въ пищу негодныя, то выдаетъ дозволеніе на добываніе оныхъ, съ означеніемъ въ немъ мѣстности добычи, рода добываемыхъ солей, имени и званія добывателя; о чемъ и публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

267. Если, по освидѣтельствованіи источника, окажется, что вмѣстѣ съ горькими солями изъ него можетъ быть добываема и соль поваренная, или что сія послѣдняя соль при означенномъ добываніи составляетъ неизбѣжный побочный продуктъ, то Акцизное Управленіе обязано подвергнуть добычу соли изъ такихъ источниковъ надлежащему наблюденію, для предотвращенія безакцизнаго съ нихъ вывоза поваренной соли.

*Примчаніе.* Порядокъ изслѣдованія подобныхъ источниковъ, наблюденія за ними, а также выдачи разрѣшеній

на разработку ихъ, опредѣляется особою техническою инструкціей, издаваемой Министерствомъ Финансовъ.

268. Безпошлинный привозъ каменной калийной соли (карналлита, Kali-salz), какая нынѣ добывается изъ Штассфуртскихъ копей, близъ Магдебурга, а равно и другихъ горькихъ калийныхъ солей (гдѣ таковыя могутъ оказаться), разрѣшается по образцамъ, освидѣтельствованнымъ въ Департаментѣ Мануфактуръ и Внутренней Торговли.

*б) О поваренной соли для фабрикъ и заводовъ.*

269. Содержимыя, по узаконеннымъ торговымъ свидѣтельствамъ, промышленныя заведенія, употребляющія для своихъ продуктовъ поваренную соль, въ качествѣ первообразнаго матеріала и въ количествѣ не менѣе 500 пудовъ ежегодно, могутъ получать оную изъ-за границы, безъ платежа установленныхъ пошлинъ, или изъ внутреннихъ мѣстъ оптовой продажи, безъ платежа акциза, съ соблюденіемъ при семъ нижепостановленныхъ правилъ.

*Примѣчаніе.* До тѣхъ поръ, пока существующіе казенные оптовые склады не будутъ закрыты, поваренная соль для фабрикъ и заводовъ можетъ быть отпускаема, съ соблюденіемъ нижеизложенныхъ правилъ, и изъ сихъ складовъ.

270. Къ числу заведеній, на которыя распространяется вышеозначенная льгота, принадлежать:

Химическіе заводы, изготовляющіе соду, соляную кислоту,

хлорную известь и другіе химическіе продукты, для коихъ необходимы хлоръ или соляная кислота;

Заводы мыловаренные, кожевенные и стеклянные;

Фабрики ситценабивныя, бѣлильныя и писчебумажныя;

Заведенія для соленія мяса и рыбы.

*Примѣчаніе.* Министру Финансовъ предоставляется, согласно съ мнѣніемъ Мануфактурнаго Совѣта, присоединять къ числу означенныхъ въ сей статьѣ фабрично-заводскихъ заведеній и другія подобныя, для коихъ можетъ оказаться надобность въ подобной льготѣ.

271. Фабрикантъ или заводчикъ, желающій получать, безъ платежа акциза или пошлины, соль для технического употребленія, обязанъ подать о томъ прошеніе въ мѣстное Акцизное Управление, съ приложеніемъ подробной вѣдомости о своемъ заведеніи, обозначающей мѣсто его нахождения, свойства и годовое количество изготовляемыхъ произведеній, родъ, число и силу служащихъ для сего аппаратовъ и число рабочихъ. Акцизное Управление командируетъ, для освидѣтельствованія заведенія, своего техника, и за тѣмъ препровождаетъ прошеніе, съ своимъ заключеніемъ, въ Департаментъ Мануфактуръ и Внутренней Торговли.

272. Департаментъ Мануфактуръ и Внутренней Торговли, по разсмотрѣннн вѣдомости, и, если признаетъ нужнымъ, по ея мѣстной повѣркѣ черезъ посредство своихъ экспертовъ, сообщаетъ годовое количество соли, которое можетъ быть для заведенія потребно, судя по роду и силѣ его производства, и опредѣляетъ, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, наибольшее



количество (maximum) соли, какое может быть такому заведенію отпущено въ теченіи года, безъ платежа акциза или пошлины, въ чемъ и выдаетъ свидѣтельство просителю, единовременно увѣдомляя о томъ, по принадлежности, Департаменты Неокладныхъ Сборовъ и Внѣшней Торговли. О заводахъ, пользующихся льготою, публикуется въ губернскихъ вѣдомостяхъ.

*Примѣчаніе.* Командировка техниковъ Акцизныхъ Управленій, по просьбамъ фабрикантовъ или заводчиковъ, производятся на счетъ сихъ послѣднихъ; командировки же экспертовъ, по видамъ Департамента Мануфактуръ, производятся на счетъ казны.

273. По означеннымъ въ ст. 272 разрѣшеніямъ и въ предѣлахъ оныхъ, фабриканты и заводчики получаютъ соль, привозимую изъ за-границы, безъ очищенія ея пошлиною изъ таможенъ, по распоряженіямъ Департамента Внѣшней Торговли, и сообразно съ постановленіями Таможеннаго Устава; соль же внутренняго добыванія отпускается имъ безъ платежа акциза изъ мѣстъ ея добычи, или изъ опредѣленныхъ складовъ, вслѣдствіе распоряженій Департамента Неокладныхъ Сборовъ, по особеннымъ дозволительнымъ ярлыкамъ, выдаваемымъ съ этою цѣлію отъ мѣстнаго Окружнаго Акцизнаго Управленія. Продажа безакцизной фабричной соли изъ всѣхъ другихъ мѣстъ не допускается ни подъ какимъ предлогомъ.

274. Для полученія ярлыка на безакцизный отпускъ соли, фабрикантъ или заводчикъ подаетъ въ мѣстное Окружное Акцизное Управленіе, при подлинномъ свидѣтельствѣ отъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли ему выданномъ,

объявленіе о количествѣ соли, въ которомъ нуждается, съ яснымъ обозначеніемъ того завода, источника, или склада, гдѣ намѣренъ ее пріобрѣсти, а также приблизительно времени, когда полагаетъ принять и свезти на свое заведеніе означенный запасъ соли.

275. Окружное Акцизное Управленіе, удостовѣривъ въ томъ, что количество соли, на безакцизный отпускъ коего фабрикантъ испрашиваетъ дозволеніе, не выходитъ изъ опредѣленной ему, по разрѣшенію Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли, пропорціи, выдаетъ безотлагательно дозволительный ярлыкъ, гдѣ означаетъ складъ, заводъ или источникъ, изъ котораго, по сему ярлыку, можетъ быть отпущено, безъ платежа акциза, опредѣленное въ пудахъ количество соли. Ярлыки сіи пишутся на печатныхъ бланкахъ, по установленной формѣ, при семъ приложенной, и отрѣзываются отъ талоновъ, которые остаются въ Управленіи, для повѣрки имъ счета въ свое время. Въ назначеніи количества соли дроби пуда не допускаются.

276. Содержатели соляныхъ заводовъ, источниковъ и складовъ отпускаютъ, по дозволительнымъ ярлыкамъ, сполна, означенное въ нихъ количество соли довѣреннымъ на сіе отъ фабрикантовъ лицамъ, отвѣщая означенное количество въ присутствіи агентовъ Акцизнаго Управленія и удерживая при себѣ ярлыки, которыми учитываются при повѣркѣ слѣдовавшаго съ отпущенной соли акциза. Все означенное въ ярлыкѣ количество соли должно быть отпущено за разъ, и одинъ и тотъ же ярлыкъ не можетъ быть болѣе одного раза предъявленъ; но фабриканту не возбраняется брать единовременно изъ мѣст-

наго Акцизнаго Управленія нѣсколько дозволительныхъ ярлыковъ, съ тѣмъ однако, чтобы по симъ ярлыкамъ соль была получена въ теченіи года, на который ярлыкъ выданъ; по прошествіи же года означенный ярлыкъ теряетъ свое значеніе.

277. Все отпущенное, безъ взысканія акциза или пошрины, количество соли должно быть употреблено исключительно на изготовленіе продуктовъ, въ удостовѣреніе чего фабриканты и заводчики, пользующіеся сею льготою, обязаны вести, по приходу и расходу безакцизной и безпошлинной соли, ими получаемой, особыя контрольныя книги. Въ приходѣ означаются всѣ количества соли, получаемыя заведеніемъ, по мѣрѣ ихъ поступленія, и съ показаніемъ нумера и дня выдачи ярлыка, по коему приняты. Въ расходѣ же означаются: 1) количество соли, употребленное на производство; 2) родъ и количество выдѣланныхъ продуктовъ, на которые соль употреблена, и 3) гдѣ и когда проданы означенные продукты.

278. Контрольныя книги, въ предшествующей статьѣ означенныя, повѣряются внезапно, въ теченіи каждой трети года, Окружнымъ Акцизнымъ Управленіемъ; при чемъ оно руководствуется особою инструкціею, при Департаментѣ Мануфактуръ и Внутренней Торговли составленною, которою опредѣляется количество каждаго рода продуктовъ, долженствующее соотвѣтствовать количествамъ употребленной соли. По сравнительному расчету сихъ количествъ, выводятся количества не употребленной на заведеніяхъ соли, которыя и должны быть предъявляемы ихъ хозяевами или управляющими. Остатокъ не употребленной въ дѣло

соли, какой окажется на лицо въ концѣ года, зачитается въ пропорцію слѣдующаго года.

279. Если, при повѣркѣ контрольной книги, Акцизное Управленіе усмотритъ, что производство заведенія уменьшилось или видимо не соотвѣтствуетъ опредѣленной ему, по свидѣтельству Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли, пропорціи безакцизной соли, то представляетъ о томъ по начальству, для принятія надлежащихъ мѣръ къ новому освидѣтельствуванію заведенія, согласно ст. 272.

280. Фабриканты и заводчики, расширившіе свое производство, могутъ просить, порядкомъ, установленнымъ ст. 271 и 272, объ увеличеніи количества соли, отпускаемой имъ безъ акциза или безъ пошлины.

281. Фабриканты и заводчики, пользующіеся правомъ безакцизнаго или беспошлиннаго употребленія поваренной соли на техническія потребности своихъ заведеній, не могутъ заниматься ни оптовою, ни мелочною продажей означенной соли, не только съ своихъ заведеній, но и внѣ оныхъ. Имъ предоставляется, впрочемъ, излишки фабричной безакцизной или беспошлинной поваренной соли, какіе могутъ у нихъ оказаться, вслѣдствіе сокращенія или прекращенія ихъ производства, продавать или уступать другимъ содержателямъ фабрикъ и заводовъ, пользующимся правомъ безакцизнаго или беспошлиннаго употребленія соли, съ тѣмъ, однако, чтобы такая передача совершаема была не иначе, какъ съ извѣщеніемъ о томъ, всякій разъ, мѣстнаго Акцизнаго Управленія, съ занесеніемъ передаваемыхъ ко-

личествъ соли, по расходу и по приходу, въ контрольныя книги подлежащихъ заведеній, и съ зачисленіемъ пріобрѣтателю поступающаго къ нему симъ путемъ количества безакцизной или беспошлинной фабричной поваренной соли въ годовую пропорцію таковой соли, ему на основаніи сего положенія опредѣленную. Въ случаѣ, если фабриканты или заводчики пожелаютъ излишки полученной ими беспошлинной соли передать не на фабрики, а лицамъ, не имѣющимъ правъ на подобную льготу, то это дозволяется не иначе, какъ съ соблюденіемъ вышеизложенныхъ формальностей и съ уплатою акциза или пошлины.

282. Фабриканты и заводчики, уличенные въ продажѣ безакцизной или беспошлинной соли, подвергаются штрафамъ и наказаніямъ, въ главѣ о взысканіяхъ опредѣленнымъ (глава XII). Въ той же главѣ опредѣляется отвѣтственность, падающая на хозяина фабрики, за корчемную продажу таковой соли мастерами, приказчиками или рабочими людьми, при его фабрикахъ состоящими.

в) *О кормовой соли для скота.*

283. Соль, приготовленная для корма скота, съ примѣсью установленныхъ веществъ, придающихъ ей особый наружный видъ, изъемлется отъ платежа пошлинъ и акциза, съ соблюденіемъ при семъ нижеслѣдующихъ правилъ.

*Примѣчаніе.* Правила сіи устанавливаются, въ видѣ опыта, впредь до усмотрѣнія надобности въ иныхъ по сему предмету мѣрахъ.

284. Кормовая для скота соль съ примѣсями, ее окрашиваю-

щими, можетъ быть привозима беспошлинно изъ-за границы, чрезъ означенныя для сего Департаментомъ Внѣшней Торговли таможни, по образцамъ, предварительно разсмотрѣннымъ и одобреннымъ въ Департаментѣ Мануфактуръ и Внутренней Торговли, и отпускается содержателямъ оптовыхъ соляныхъ магазиновъ имѣющимъ особое на то разрѣшеніе отъ Департамента Неокладныхъ Сборовъ, съ соблюденіемъ правилъ Таможеннаго Устава.

285. Приготовленіе кормовой соли для скота внутри Имперіи, съ установленными на то примѣсами, дозволяется только по особымъ на то разрѣшеніямъ отъ Департамента Неокладныхъ Сборовъ и подъ непосредственнымъ его надзоромъ и контролемъ.

286. Продажа внутренняго добыванія кормовой для скота соли допускается только изъ вышеозначенныхъ мѣстъ ея приготовленія, а равно изъ оптовыхъ складовъ, имѣющихъ на то разрѣшеніе отъ Департамента Неокладныхъ Сборовъ, по дозволительнымъ билетамъ, выдаваемымъ отъ Окружнаго Акцизнаго Управленія.

*Примѣчаніе.* Порядокъ отпуска кормовой соли, роды примѣсей и количество, въ какомъ таковая соль можетъ быть отпускаема каждому лицу, — опредѣляются особою инструкціею, составленною Министерствомъ Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ.

287. Министру Финансовъ предоставляется также разрѣшать безакцизную продажу иловатыхъ солей, или естественно содер-

жащихъ въ себѣ примѣси, дѣлающія ихъ неупотребительными въ пищу человѣка, но которыя пригодны для корма скота, равнымъ образомъ, по усмотрѣнію, — нѣкоторые отбросы солеваренія (каковы: варничный песокъ, треска, и т. п.), по надлежащемъ освидѣтельствovanіи ихъ свойствъ и удостовѣреніи въ томъ, что ихъ невозможно очистить обыкновенно домашними или промышленными средствами. При семъ, однако, должны быть соблюдаемы правила, въ предшествующихъ статьяхъ изложенныя.

288. Лица, уличенныя въ очищеніи кормовой соли отъ примѣсей, съ нею соединенныхъ, для продажи оной или для домашнего употребленія, также въ незаконной продажѣ или перепродажѣ таковой соли, подвергаются штрафамъ и наказаніямъ, въ главѣ о взысканіяхъ опредѣленнымъ (глава XII).

г) *О соленіи рыбы и мяса въ прокѣ.*

289. Изъ мѣстностей, исчисленныхъ въ ст. 256, разрѣшается всѣмъ торгующимъ, имѣющимъ на то право, свободно вывозить въ прочія части Имперіи соленую рыбу и соленые рыбные и другіе продукты; но поваренная соль, для употребленія въ пищу людей предназначаемая, должна быть изъ означенныхъ мѣстностей привозима не иначе, какъ чрезъ пункты, Акцизнымъ Управленіемъ для сего назначенные, или таможни, гдѣ и слѣдуетъ ее предъявлять, для оплаты установленнымъ акцизомъ или пошлиною.

290. Солепровозители, уклоняющіеся отъ правила, въ ст. 289 изъясненнаго, подвергаются, кромѣ конфискаціи корчемной соли

въ пользу казны, штрафамъ и наказаніямъ, въ главѣ о взысканіяхъ опредѣленнымъ (глава XII).

291. Солеварамъ Архангельской и Вологодской губерній дозволяется, по особымъ разрѣшеніямъ, возить поваренную соль съ своихъ варницъ или заводовъ на Мурманскій бѣрегъ, для продажи тамъ оной на посоль рыбы, безъ платежа акциза. Разрѣшенія сіи выдаются солеварамъ отъ Министра Финансовъ, съ тѣмъ, чтобы ими соблюдаемы были всѣ тѣ порядки, какіе признано будетъ нужнымъ установить въ особой инструкціи Акцизному Управленію, для предотвращенія корчемной продажи означенной соли.

## ГЛАВА XI.

### **О соляныхъ источникахъ въ земляхъ казачьихъ войскъ и о довольствіи сихъ войскъ солью.**

292. Самосадочныя соляныя озера, состоящія въ общественномъ владѣніи казачьихъ войскъ: Донскаго, Кубанскаго и Волгской бригады Терскаго, остаются въ ненарушимомъ владѣніи сихъ войскъ.

293. Войсковымъ Правленіямъ предоставляется непосредственное завѣдываніе сими озерами, какъ по отдачѣ ихъ въ оброчное содержаніе или въ разработку за попудную плату, такъ и вообще по устройству и поддержанію ихъ въ хозяйственномъ и техническомъ отношеніяхъ.



294. Оброчныя или попудныя деньги (ст. 293) поступаютъ въ пользу войсковыхъ доходовъ.

295. Соль, обращаема на мѣстное потребленіе, освобождается отъ акциза въ пользу государственной казны; соль же, вывозимая за предѣлы льготной полосы (ст. 255), оплачивается симъ акцизомъ, на общемъ основаніи.

296. Существовавшее запрещеніе ввоза соли въ войсковыя казачьи земли отменяется.

297. Установленный прежними положеніями безденежный отпускъ соли изъ казенныхъ запасовъ, по 2 пуда 5 фунтовъ на душу, казачьимъ населеніямъ войскъ Терскаго, части Кубанскаго и Астраханскаго, прекращается.

*Примѣчаніе.* Правило это, по войску Астраханскому, относится къ той лишь части его земель, которая простирается отъ Астрахани по Волгѣ до г. Чернаго-Яра, не выходя за предѣлы льготной полосы. Тѣ же станицы Астраханскаго войска, которыя расположены по Волгѣ выше Чернаго-Яра, т. е. за предѣлами вольной полосы, получаютъ, взаменъ прежней дачи соли въ натурѣ, ежегодную изъ казны сумму, распредѣляемую между станицами войсковымъ начальствомъ, пропорціонально ихъ наличному населенію, по расчету 75 коп. на каждую душу обоего пола.

298. Предоставленное Уральскому казачьему войску свободное

добываніе соли изъ Индерскаго и другихъ озеръ, лежащихъ въ степи Зауральскихъ Киргизовъ, удерживается, до времени, на прежнемъ основаніи, безъ ограниченія. Соль же, вывозимая изъ Уральскаго войска за черту льготной полосы, подвергается акцизу въ пользу государственной казны, на общемъ основаніи.

299. Довольствіе солью казачьихъ войскъ Оренбургскаго, Азовскаго, Новороссійскаго и Амурскаго, которыя не пользовались никакими въ семъ отношеніи льготами, производится на прежнемъ основаніи.

## ГЛАВА XII.

### **О взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о государственномъ доходѣ съ туземной соли.**

300. За добываніе соли изъ казенныхъ источниковъ безъ особеннаго на то дозволенія,

вся пойманная соль конфискуется и съ виновныхъ взыскивается причитающійся за оную акцизъ впятеро.

301. Взысканію и наказанію, постановленнымъ въ предшедшей статьѣ, подвергаются: 1) все участники въ незаконномъ добываніи соли изъ казенныхъ источниковъ, въ утайкѣ, продажѣ и развозѣ незаконно добытой соли; 2) покупающіе сію соль завѣдомо для перепродажи; 3) содержатели складовъ незаконно добытой соли и пристаней для нагрузки или выгрузки оной.

302. Покупающіе завѣдомо незаконно добытую соль изъ казенныхъ источниковъ лишь на собственное домашнее употребленіе подвергаются:

взысканію двойнаго акциза съ купленной ими соли и конфискаціи сей соли, если таковая захвачена.

303. Если провозъ незаконно добытой изъ казенныхъ источниковъ соли былъ производимъ цѣлымъ скопищемъ и особенно людьми чѣмъ-либо вооруженными, то, сверхъ конфискаціи соли и денежнаго съ нихъ взысканія, по правиламъ выше сего въ статьѣ 302 означеннымъ, главные виновные подвергаются:

лишенію всѣхъ особенныхъ, какъ лично, такъ и по состоянію присвоенныхъ имъ правъ и преимуществъ, и ссылкѣ на житье въ губерніи Томскую или Тобольскую, съ заключеніемъ на время отъ шести мѣсяцевъ до двухъ лѣтъ, или, буде они по закону не изъяты отъ наказаній тѣлесныхъ, отдачѣ въ исправительныя арестантскія роты гражданскаго вѣдомства, на время отъ одного года до четырехъ лѣтъ, смотря по обстоятельствамъ, болѣе или менѣе увеличивающимъ или уменьшающимъ вину ихъ;

а всѣ прочіе также лишенію всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ имъ, правъ и преимуществъ и ссылкѣ на житье въ одну изъ отдаленныхъ губерній, кромѣ Сибирскихъ, съ заключеніемъ на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ, или, буде они по закону не изъяты отъ наказаній тѣлесныхъ, отдачѣ въ рабочій домъ на время отъ шести мѣсяцевъ до одного года.

Но въ случаѣ, когда при такомъ противузаконномъ провозѣ соли будетъ виновными въ ономъ оказано, соединенное съ на-

силіємъ, или хотя и безъ насилія, дѣйствительное сопротивленіе поимщикамъ, то они подвергаются:

наказаніямъ, опредѣленнымъ въ статьяхъ 296, 297, 298, 299, 301, 302, 303 и 305 Уложенія о Наказаніяхъ за возстаніе противъ властей, правительствомъ установленныхъ и на основаніи сихъ статей.

304. Провозители, по найму, незаконно добытой изъ казенныхъ источниковъ соли, не знавшіе о неправильномъ приобрѣтеніи оной, не подвергаются взысканію, если при задержаніи не оказали сопротивленія и указали нанимателей.

305. Кто, изъ участвующихъ въ противузаконномъ добываніи изъ казенныхъ источниковъ соли, равно и въ провозѣ, продажѣ или сокрытіи оной, донесетъ о томъ начальству и откроетъ своихъ соучастниковъ, тотъ освобождается отъ всякаго взысканія.

306. Кто, участвуя въ противузаконномъ добываніи изъ казенныхъ источниковъ соли, равно и въ провозѣ, продажѣ или сокрытіи оной, при поимкѣ сознается и откроетъ своихъ соучастниковъ, тотъ освобождается отъ всякаго личнаго взысканія, и подвергается только денежному взысканію отъ одного до десяти рублей.

307. Слѣдующія, на основаніи статей 300—306 денежные взысканія распредѣляются по равнымъ частямъ на всѣхъ участвовавшихъ въ противузаконномъ добываніи, утайкѣ, развозѣ, продажѣ и покупкѣ соли.

308. Если при развозѣ незаконно добытой изъ казенныхъ источниковъ соли захвачены у перевозителей упряжный скотъ, повозки или суда, то въ случаѣ, когда сіе имущество принадлежитъ самому хозяину незаконно добытой соли, или лицамъ, которыя, зная, что соль добыта незаконно, взяли ее перевозить или дали свой скотъ, повозки или суда на такое употребленіе, означенное имущество, для обезпеченія денежнаго съ виновныхъ взысканія, продается съ публичнаго торга, и достаточная на сіе обезпеченіе часть вырученныхъ денегъ, по назначенію подлежащаго начальства, отсылается, впредь до рѣшенія дѣла, въ ближайшее кредитное учрежденіе, для приращенія процентами.

Когда упряжный скотъ, повозки и суда принадлежатъ какому-либо казенному вѣдомству, то они отсылаются куда слѣдуетъ, а съ виновныхъ въ допущеніи къ сему находившихся въ ихъ распоряженіи упряжнаго скота, повозокъ или судовъ, взыскивается также за каждую захваченную подводу, скотину или судно, по три рубля, а равно и деньги, употребленные на продовольствіе скотины съ того времени, какъ она захвачена.

309. Въ случаѣ невзноса присужденнаго съ виновныхъ взысканія въ теченіе двухъ недѣль со дня объявленія имъ рѣшенія, если притомъ за продажею, на основаніи предшедшей 308 статьи, захваченныхъ лошадей, повозокъ, судовъ и т. п., вырученная сумма къ пополненію всего взысканія будетъ недостаточна, продается имущество виновнаго, въ городѣ или селеніи состоящее. Когда же и сего будетъ недовольно, то виновный

подвергается, буде онъ въ своемъ преступленіи добровольно признался,

лишь заключенію въ тюрьмѣ, по правиламъ, въ статьѣ 92

Уложенія о Наказаніяхъ постановленнымъ,

а буде не признался, но изобличенъ по суду,

заключенію въ тюрьмѣ на время вдвое продолжительнѣе противъ опредѣленнаго въ статьѣ 92 Уложенія.

310. Если въ какомъ-либо селеніи или близъ онаго будетъ открыта складка незаконно добытой изъ казенныхъ источниковъ соли, то въ селеніяхъ государственныхъ, удѣльныхъ и другихъ казеннаго вѣдомства, а также временно-обязанныхъ крестьянъ и крестьянъ собственниковъ, сельскіе начальники, а на земляхъ помѣщичьихъ, заводскихъ и фабричныхъ сами владѣльцы, если они имѣютъ пребываніе въ томъ имѣніи и управляютъ онымъ, или же управляющіе ихъ, или арендаторы, подвергаются:

тѣмъ же денежнымъ взысканіямъ, какія по статьѣ 300 налагаются на виновныхъ въ незаконномъ добываніи соли изъ казенныхъ источниковъ или въ продажѣ сей соли.

311. Когда владѣлецъ или содержатель солевареннаго завода или солянаго источника изобличенъ въ утайкѣ добытой имъ соли, для избѣжанія платежа установленнаго акциза, то за сіе онъ въ первый разъ подвергается взысканію слѣдующаго въ казну за утаенную соль акциза впятеро;

во второй разъ сіе взысканіе удвоивается;

а въ третій разъ, сверхъ положеннаго удвоеннаго взысканія, онъ приговаривается къ заключенію въ смирительномъ домѣ на время отъ четырехъ до осьми мѣсяцевъ.

Изобличенный въ семь преступленіи въ четвертый разъ подвергается:

сверхъ опредѣленнаго за третій разъ денежнаго взысканія, лишенію нѣкоторыхъ, по статьѣ 54 Уложенія о Наказаніяхъ, особенныхъ правъ и преимуществъ, заключенію въ смирительномъ домѣ на время отъ одного года до двухъ лѣтъ и воспрещенію добыванія, развоза и продажи соли.

312. Взысканіямъ и наказаніямъ, опредѣленнымъ въ предшедшей 311 статьѣ, владѣлецъ и содержатель солевареннаго завода или солянаго источника подвергается также:

1) за храненіе соли не въ назначенныхъ для того, съ разрѣшенія мѣстнаго акцизнаго управленія, амбарахъ и буграхъ;

2) за тайную продажу соли изъ амбаровъ и бугровъ;

3) за недозволенную продажу соли прямо изъ варницъ или источниковъ;

4) за тайное дополненіе амбара или бугра новою солью, до окончанія выпродажи старой;

5) за нагрузку въ повозки или суда большаго, противъ записаннаго въ книгу, количества соли;

6) за обращеніе на домашнее употребленіе или продажу кому-либо изъ варницъ, по добытіи чистой поваренной соли, остатковъ или отбросовъ;

7) за невнесеніе въ амбарныя книги при малозначительныхъ заводахъ того количества соли, которое добыто на сихъ заводахъ сверхъ нормы, опредѣленный для платежа акциза.

Взысканіе въ сихъ случаяхъ акциза полагается съ того количества соли, которое было тайно сохранено, сложено въ неочищенное отдѣленіе амбара или въ неочищенный бугоръ,

нагружено въ повозки или суда, или же продано прямо изъ варницъ или источниковъ.

313. Владѣлецъ или содержатель солевареннаго завода или солянаго источника подвергается взиманію двойнаго акциза:

1) за то количество соли, которое въ амбарѣ или бугрѣ оказалось въ излишествѣ десятью процентами болѣе противъ количества, показаннаго въ приходѣ по амбарной или бугровой книгѣ;

2) за то количество соли, которое въ амбарѣ или бугрѣ оказалось въ недостаткѣ противъ количества, показаннаго въ приходѣ по амбарной или бугровой книгѣ, если сей недостатокъ превышаетъ десятью процентами пропорцію, опредѣленную на усышку и утечку;

3) за то количество соли, которое перевезено изъ варницъ въ неочищенное отдѣленіе амбара, или изъ источника въ неочищенный бугоръ, хотя бы оное по амбарной или бугровой книгѣ и значилось въ приходѣ;

4) за то количество соли, которое не внесено въ амбарную или бугровую книгу въ свое время.

314. За неведеніе владѣльцемъ или содержателемъ солевареннаго завода или солянаго источника установленной амбарной или бугровой книги, когда нѣтъ ни утайки соли, ни другихъ дѣйствій, клонящихся къ нанесенію ущерба акцизу, виновные подвергаются, смотря по обстоятельствамъ, болѣе или менѣе увеличивающимъ или уменьшающимъ вину ихъ:

въ первый разъ денежному взысканію отъ десяти до пятидесяти рублей;



во второй разъ отъ пятидесяти до ста рублей;  
въ третій разъ отъ ста до ста пятидесяти рублей;  
въ четвертый разъ взыскивается двѣсти рублей, а виновному воспрещается добываніе, развозъ и продажа соли, и о семъ публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

315. За неисправное веденіе владѣльцемъ или содержателемъ солевареннаго завода или солянаго источника амбарной или бугровой книги, если въ семъ нарушеніи не откроется злонамѣренности для избѣжанія платежа акциза, виновные подвергаются:

денежному взысканію отъ пяти до десяти рублей.

316. Если въ книгахъ: амбарной или бугровой, акцизнымъ управленіемъ данныхъ владѣльцамъ или содержателямъ солеваренныхъ заводовъ или соляныхъ источниковъ, окажутся вырванные листы, злонамѣренныя подчистки или поправки, то виновные въ семъ преступленіи подвергаются:

наказаніямъ за подлогъ, въ статьѣ 2284-й Уложенія о Наказаніяхъ постановленнымъ.

317. За самовольное снятіе или поврежденіе казенныхъ печатей, приложенныхъ чиновниками акцизнаго управленія или таможни къ дверямъ солянаго амбара или склада соли, равно и за снятіе или поврежденіе привѣшенныхъ къ онымъ тѣми же чиновниками замковъ и пломбъ, виновные, смотря по обстоятельствамъ, болѣе или менѣе увеличивающимъ или уменьшающимъ вину ихъ, подвергаются:

въ первый разъ денежному взысканію отъ пятнадцати до семидесяти пяти рублей;

во второй разъ отъ семидесяти пяти до ста пятидесяти рублей;

въ третій разъ отъ ста пятидесяти до двухъ сотъ рублей;

въ четвертый разъ взыскивается двѣсти пятьдесятъ руб., а виновному воспрещается добываніе, развозъ и продажа соли, и о семъ публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

Но въ случаѣ, когда откроется, что при самовольномъ снятіи казенной печати, замка или пломбы, производился тайный отпущекъ соли изъ амбара или склада, то виновные приговариваются къ наказаніямъ, опредѣленнымъ въ статьѣ 312, за тайную продажу соли изъ амбаровъ и бугровъ.

318. Кто изъ соледобывателей не представитъ, по требованію должностныхъ лицъ акцизнаго управленія, бугровой или амбарной книги, или не допуститъ сихъ лицъ къ обревизованію запасовъ соли, остающихся въ амбарахъ или буграхъ, и вообще къ исполненію ими своихъ обязанностей по надзору за добываніемъ соли, тотъ, независимо отъ взысканій за нарушеніе, для скрытія котораго онъ не представилъ книгъ, или не допустилъ должностное лицо къ обревизованію амбара или бугра и къ исполненію своей обязанности, подвергается за сіе, смотря по обстоятельствамъ, болѣе или менѣе увеличивающимъ или уменьшающимъ его вину:

денежному взысканію отъ десяти до двухъ сотъ рублей, или аресту отъ семи дней до трехъ мѣсяцевъ, или за-

ключенію въ смирительномъ домѣ или въ тюрьмѣ отъ двухъ до восьми мѣсяцевъ.

Если виновный нанесетъ при семъ какое-либо оскорбленіе должностному лицу, то подвергается:

наказанію по статьямъ 324 и 325-й Уложенія о Наказаніяхъ.

319. Если которое-либо изъ преступленій, означенныхъ въ предшедшихъ 311—318 статьяхъ, учинено приказчикомъ или конторщикомъ, безъ вѣдома самого владѣльца или содержателя солевареннаго завода или солянаго источника, то взысканія, въ сихъ статьяхъ опредѣленныя, обращаются единственно на виновныхъ.

Но когда сіи преступленія или злоупотребленія произошли отъ слабаго надзора со стороны владѣльца или содержателя, то, въ случаѣ несостоятельности виновныхъ, владѣлецъ или содержатель солевареннаго завода или солянаго источника платитъ казнѣ слѣдующее съ нихъ денежное взысканіе.

320. Если приказчикъ или конторщикъ будетъ изобличенъ въ содѣйствіи какому-либо изъ злоупотребленій владѣльца или содержателя завода или источника, означенныхъ въ предшедшихъ 311—314 статьяхъ, то онъ подвергается за сіе:

денежному взысканію отъ ста до двухъ сотъ рублей, и буде онъ не въ состояніи заплатить сего, то за него платитъ самъ владѣлецъ или содержатель завода или источника.

321. За покражу или тайную продажу соли и отбросовъ изъ варницъ и амбаровъ, соляныхъ источниковъ и бугровъ, людьми служащими у владѣльца или содержателя солевареннаго завода,

или солянаго источника, безъ вѣдома его и управляющаго заводомъ или источникомъ, сіи послѣдніе не отвѣтствуютъ и виновные подвергаются :

наказаніямъ, въ ст. 2230-й Уложенія о Наказаніяхъ опредѣленнымъ, за воровство-кражу, учиненную домашними.

322. За провозъ соли изъ мѣстъ добычи ея въ тѣ мѣста, гдѣ соль неизъята отъ платежа акциза, мимо учрежденныхъ заставъ или безъ установленныхъ накладныхъ, равно какъ за провозъ соли съ низовьевъ Волги за черту льготной, по взиманію акциза, полосы въ судахъ, неизмѣренныхъ установленнымъ порядкомъ, а также за погрузку сей соли не на тѣхъ пристаняхъ, которыя для сего назначены, виновные подвергаются:

взысканіямъ и наказаніямъ, опредѣленнымъ выше сего, въ статьяхъ 300, 301, 303, 307—310, за похищеніе и противузаконный развозъ соли.

323. Когда при провозѣ соли чрезъ назначенныя заставы и при повѣркѣ тамъ оной, окажется, на телѣгахъ, фурахъ или судахъ, излишекъ соли, превышающій пятую часть всего количества оной, показаннаго въ накладныхъ, то излишекъ сей конфискуется, и съ виновнаго взыскивается причитающійся за всю излишнюю соль акцизъ впятеро.

324. За неозначеніе, установленнымъ порядкомъ, на телѣгахъ или фурахъ, на которыхъ соль провозится чрезъ заставы, количества нагруженной въ оныя соли, виновные подвергаются денежному взысканію:

по три рубли за каждую, оказавшуюся безъ установленныхъ отмѣтокъ, телѣгу или фуру.

325. За неприложеніе установленнаго клейма къ судну, отправляемому съ солью съ низовьевъ Волги за черту льготной, по взиманію акциза, полосы, виновные, смотря по величинѣ судна, подвергаются денежному взысканію:

отъ пятнадцати до шестидесяти рублей.

326. За провозъ, на измѣренныхъ установленнымъ порядкомъ судахъ, съ низовьевъ Волги за черту льготной, по взиманію акциза, полосы, вмѣстѣ съ солью другихъ продуктовъ или товаровъ виновные подвергаются:

денежному взысканію пятидесяти рублей, независимо отъ того взысканія, которому они, по статьѣ 323, будутъ подлежать въ такомъ случаѣ, когда въ суднѣ окажется излишекъ соли противъ количества оной, показаннаго по накладной.

327. За провозъ крымской соли моремъ мимо таможи и заставъ, или чрезъ такое мѣсто, гдѣ нѣтъ таможи, виновные подвергаются:

взысканіямъ и наказаніямъ, опредѣленнымъ выше сего въ статьяхъ 300, 301, 303, 307 — 310 за похищеніе и противузаконный развозъ соли.

328. Если при повѣркѣ крымской соли, перевезенной моремъ изъ одного порта въ другой, окажется излишекъ, превышаю-

щій пятую часть всего количества оной, показаннаго въ таможенномъ реестрѣ, то излишекъ сей конфискуется и съ виновнаго взыскивается причитающійся за излишнюю соль акцизъ внятеро.

329. Промышленники, виновные въ привозѣ изъ степи киргизской соли, для продажи оной, по паспортамъ и видамъ просроченнымъ, или такимъ, на которыхъ нѣтъ установленной въ Уставѣ Таможенномъ отмѣтки таможи, таможенной заставы или таможеннаго чиновника, а равно въ вымѣнѣ или покупкѣ соли у Киргизовъ, безъ установленныхъ для того билетовъ или съ просроченными билетами, подвергаются:

взысканіямъ и наказаніямъ, опредѣленнымъ выше сего въ статьяхъ 300, 301, 303, 307—310 за похищеніе и противузаконный провозъ соли.

*Примѣчаніе.* Случаи, въ коихъ съ солью изъ Киргизской степи, привозимую тайно или не чрезъ назначенные пункты, поступается на основаніи Таможеннаго Устава, означены въ статьяхъ 934—936 Уложения о Наказаніяхъ.

330. За вывозъ глауберовой или другой горькой, лекарственной или употребляемой въ технику, соли отъ казенныхъ или частныхъ источниковъ, безъ дозволительнаго на то свидѣтельства акцизнаго управленія, виновные подвергаются:

конфискаціи соли и взысканію отъ пятнадцати до ста пятидесяти рублей.

Сему же взысканію подвергаются и всѣ участники въ незаконномъ добываніи означенной соли, а также въ развозѣ и продажѣ оной.

331. За приготовленіе кормовой соли для скота, безъ особаго на то разрѣшенія главнаго акцизнаго управленія, виновные подвергаются взысканію, въ предшедшей статьѣ опредѣленному за вывозъ глауберовой или другой горькой соли, безъ дозволительнаго свидѣтельства.

332. За очищеніе кормовой соли отъ примѣсей, съ нею соединенныхъ, для продажи оной, или для домашняго употребленія, виновные подвергаются:

взысканіямъ и наказаніямъ, опредѣленнымъ выше сего, въ статьѣ 300 за добываніе соли изъ казенныхъ источниковъ, безъ особаго на то дозволенія.

333. За продажу кормовой соли для скота изъ такихъ мѣстъ, изъ которыхъ продажа сія не разрѣшена главнымъ акцизнымъ управленіемъ, виновные подвергаются:

въ первый разъ денежному взысканію, смотря по времени, въ теченіе коего производилась незаконная продажа соли или по количеству проданной соли отъ десяти до трехъ сотъ рублей;

во второй разъ, сверхъ таковаго же денежнаго взысканія, аресту отъ трехъ недѣль до трехъ мѣсяцевъ и конфискаціи найденной у нихъ соли;

въ третій разъ, сверхъ опредѣленнаго за второй разъ взысканія, воспрещенію приготовленія и продажи кормовой соли.

334. Владѣлецъ или содержатель солевареннаго завода, солянаго источника или склада, виновный въ отпускѣ фабриканту

безакцизной соли по прошествіи того года, на который выданъ ему отъ акцизнаго управленія дозволительный ярлыкъ для получения сей соли, подвергается :

денежному взысканію пятидесяти рублей.

335. За неведение фабрикантами установленныхъ контрольныхъ книгъ для записки прихода и расхода отпущенной имъ безакцизной или беспошлинной соли, виновные подвергаются:

въ первый разъ денежному взысканію отъ десяти до пятидесяти рублей;

во второй разъ отъ пятидесяти до ста рублей;

въ третій разъ отъ ста до ста пятидесяти рублей;

въ четвертый разъ взыскивается двѣсти рублей, и фабрикантъ лишается права на полученіе безакцизной или беспошлинной соли.

336. За неисправное веденіе означенныхъ въ предшедшей статьѣ контрольныхъ книгъ виновные подвергаются:

взысканію, опредѣленному выше сего въ ст. 315 за неисправное веденіе амбарныхъ или бугровыхъ книгъ.

337. Фабрикантъ, виновный въ недозволенной продажѣ полученной имъ безакцизной или беспошлинной соли, подвергается: взысканію причитающагося со всего количества проданной соли акциза впятеро и, сверхъ того, онъ лишается права на полученіе безакцизной или беспошлинной соли.

338. Если недозволенная продажа безакцизной или беспошлинной соли, полученной фабрикантомъ, учинена безъ вѣдома



его, приказчикомъ, мастеромъ или рабочими людьми, при фабрикѣ его состоящими, или же какимъ другимъ лицомъ, то виновные подвергаются:

взысканію причитающагося со всего количества проданной соли акциза впятеро и заключенію въ тюрьмѣ на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ; въ случаѣ же несостоятельности виновнаго, означенное денежное взысканіе обращается на самого фабриканта.

339. За продажу мастерами и рабочими при солеваренныхъ заводахъ и соляныхъ копахъ, отпущенной имъ, для собственнаго продовольствія, безакцизной соли, виновные подвергаются:

въ первый разъ конфискаціи сей соли, если таковая захвачена, и взысканію причитающагося съ оной акциза впятеро;

во второй разъ, сверхъ конфискаціи соли и того же взысканія, заключенію въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до четырехъ мѣсяцевъ;

въ третій разъ, сверхъ означенныхъ конфискаціи и взысканія, заключенію въ тюрьмѣ отъ шести мѣсяцевъ до одного года.

340. Должностныя лица солянаго акцизнаго управленія, которыя будутъ изобличены въ попущеніи противузаконнаго добыванія или развоза соли, или недозволенной торговли оною, если они учинили сіе съ умысломъ, подвергаются:

исключенію изъ службы и, сверхъ того, наказаніямъ, определеннымъ въ предшедшихъ статьяхъ за противузаконное добываніе или развозъ соли, или же запрещенную торговлю оною;

но если вина ихъ состоитъ только въ слабости надзора, безъ всякаго съ ихъ стороны злоупотребленія, то они приговариваются за сіе:

въ первый разъ къ строгому выговору,  
а во второй къ удаленію отъ должностей,  
и, сверхъ того, они обязаны вознаградить за всѣ послѣдовавшіе отъ того убытки, если оныя не будутъ пополнены взысканіемъ съ прямыхъ виновныхъ.

341. Взысканіямъ и наказаніямъ, опредѣленнымъ въ предшедшей статьѣ, подвергаются и должностныя лица Донскаго, Уральскаго и Астраханскаго казачьихъ войскъ, виновные въ пропускѣ изъ земель сихъ войскъ, за черту оныхъ, неоплаченной акцизомъ соли.

342. Акцизные надзиратели или другія должностныя лица, изобличенныя въ препятствованіи свободному, законному, добыванію соли при заводахъ, копяхъ или озерахъ, подвергаются отрѣшенію отъ должности.

343. За неправильное, въ ущербъ казны, измѣреніе акцизнымъ Надзирателемъ, его Помощникомъ или другимъ должностнымъ лицомъ, солянаго амбара или бугра, или же емкости судна, отправляемаго съ солью съ низовьевъ Волги за черту льготной, по взиманію акциза, полосы, виновный

удаляется отъ должности и, сверхъ того, подвергается взысканію, равному двойному акцизу, за все то количество соли, которое въ амбарѣ, бугрѣ или суднѣ, оказалось

излишнимъ противъ количества, показаннаго въ актѣ объ измѣреніи.

344. Акцизный сборщикъ, который, безъ всякой законной причины, будетъ задерживать пріемъ акцизныхъ денегъ, обязанъ заплатить за всѣ убытки, отъ того плательщиками понесенные, и, сверхъ того, подвергается:

въ первый разъ строгому выговору, со внесеніемъ или безъ внесенія онаго въ послужной его списокъ;

а во второй—отрѣшенію отъ должности.

345. За каждый недостающій, по учету, у чиновниковъ акцизнаго управленія, печатный бланкъ накладной для выдачи отправителямъ соли, или ярлыка на безакцизный отпускъ оной фабрикантамъ, взыскивается по тридцати рублей.

346. За всѣ преступленія и проступки по службѣ, въ предшедшихъ статьяхъ именно не означенные, должностныя лица, коимъ порученъ надзоръ за исполненіемъ Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли, подвергаются взысканіямъ и наказаніямъ за нарушеніе обязанностей службы, опредѣленнымъ въ раздѣлѣ V Уложенія о Наказаніяхъ.

### ГЛАВА XIII.

#### **О порядкѣ производства изслѣдованій и дѣлъ по нарушеніямъ положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли.**

347. Дѣла по нарушеніямъ Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли производятся порядкомъ административнымъ или рассматриваются въ уголовныхъ судебныхъ мѣстахъ.

348. Административнымъ порядкомъ (т. е. должностными лицами Акцизнаго Управленія и Министерствомъ Финансовъ) производятся дѣла по нарушеніямъ, за кои въ законѣ опредѣлено одно денежное взысканіе. Всѣ же прочія дѣла по нарушеніямъ, кои влекутъ за собою конфискацію или какія-либо другія взысканія и наказанія, подлежатъ вѣдомству судебныхъ мѣстъ.

349. Согласно сему, производство изслѣдованій по нарушеніямъ, подлежащимъ разсмотрѣнію въ административномъ порядкѣ, лежитъ на обязанности акцизныхъ Надзирателей, ихъ Помощниковъ или другихъ, состоящихъ въ вѣдѣніи Акцизнаго Управленія лицъ, даже и въ томъ случаѣ, если подобное нарушеніе было обнаружено помимо Акцизнаго Управленія полиціею или судебными слѣдователями; а производство дознаній и слѣдствій по нарушеніямъ, подлежащимъ судебному разсмотрѣнію, относится до обязанностей полиціи или судебныхъ слѣдователей и въ томъ случаѣ, если бы подобное нарушеніе первоначально было обнаружено должностными лицами Акцизнаго Управленія.

350. О всякомъ нарушеніи постановленныхъ Положеніемъ правилъ, подлежащемъ разсмотрѣнію въ административномъ порядкѣ, долженъ быть составленъ на мѣстѣ нарушенія письменный актъ.

*Примѣчаніе.* Если нарушеніе не можетъ быть изобличено однимъ составленіемъ акта, то должностному лицу Акцизнаго Управленія предоставляется произвести дознаніе, руководствуясь правилами Высочайше утвержденнаго 8-го Іюня 1860 г. наказа полиціи; но онъ, ни въ какомъ случаѣ, не имѣетъ права приводить свидѣтелей къ присягѣ.

351. Актъ, составляемый должностнымъ лицомъ Акцизнаго Управленія, долженъ содержать въ себѣ означеніе времени и мѣста составленія его, поименованіе лица, виновнаго въ нарушеніи, точное опредѣленіе сущности нарушенія и всѣхъ обстоятельствъ, до онаго относящихся. За симъ, актъ подписывается составителемъ онаго и предлагается къ подписанію самого нарушителя.

352. Если нарушитель подпишетъ актъ безъ всякаго возраженія, то составитель акта приглашаетъ двухъ свидѣтелей для скрѣпы онаго, и затѣмъ актъ представляется Управляющему акцизными сборами.

353. Составленный, на означенномъ основаніи, актъ имѣетъ силу полного доказательства и можетъ быть опровергнутъ только положительными доводами о подложномъ составленіи всего или какой-либо части акта.

354. Если виновный въ нарушеніи будетъ дѣлать возраженія противъ акта, то эти возраженія должны имъ быть прописаны и подписаны на самомъ актѣ, и въ такомъ случаѣ составитель акта приглашаетъ, для засвидѣтельствованія подлинности онаго, чиновника мѣстной полиціи и двухъ свидѣтелей.

355. Управляющій акцизными сборами, получивъ отъ должностнаго лица Акцизнаго Управленія актъ объ обнаруженномъ нарушеніи, или произведенное имъ (согласно примѣч. къ ст. 350) дознаніе, если открытое злоупотребленіе влечетъ за собою только денежное взысканіе, повѣряетъ всѣ обстоятельства, въ актѣ изложенныя, и въ случаѣ надобности дополняетъ дѣло необходимыми справками или новымъ дознаніемъ на мѣстѣ, или истребованіемъ надлежащихъ объясненій отъ обвиняемой стороны, и затѣмъ постановляетъ, не позже мѣсячнаго срока со времени поступленія акта, опредѣленіе о слѣдующемъ съ виновнаго взысканіи, а равно и о наградѣ открывателю (ст. 362), если нарушеніе обнаружено по его указанію.

356. Постановленія Управляющаго акцизными сборами объявляются обвиняемымъ, съ отобраніемъ отъ нихъ подписокъ, въ коихъ означается удовольствіе или неудовольствіе ихъ на рѣшеніе.

357. Если обвиненный изъявитъ неудовольствіе на рѣшеніе Управляющаго, то въ теченіи мѣсяца со дня объявленія ему рѣшенія онъ имѣетъ право принести жалобу Правительствующему Сенату, по 1-му Департаменту. По истеченіи же означен-

наго срока никакая жалоба на постановление Управляющаго не принимается и рѣшеніе приводится въ исполненіе.

358. Подлежащія судебному разсмотрѣнію дѣла по нарушеніямъ, хотя бы въ числѣ обвиненныхъ были лица военнаго званія или оказавшія сопротивленіе воинской командѣ, рѣшаются въ гражданскихъ судебныхъ мѣстахъ, на общемъ, установленномъ для производства дѣлъ, сопряженныхъ съ казеннымъ интересомъ, основаніи; но опредѣленіе мѣры слѣдующаго съ обвиняемаго денежнаго взысканія принадлежитъ Управляющему акцизными сборами. Вслѣдствіе сего, судебное мѣсто, разсматривающее дѣло, обязано, предварительнаго постановленія окончательнаго по оному опредѣленія, истребовать по сему предмету заключеніе Управляющаго акцизными сборами, а если дѣло дойдетъ до разсмотрѣнія Правительствующаго Сената, то требуется заключеніе Министра Финансовъ.

359. Дѣла по преступленіямъ служащихъ по Соляному Управленію производятся порядкомъ, установленнымъ для дѣлъ о преступленіяхъ по должности.

360. Задержанная соль и другіе предметы, подлежащіе конфискаціи, впредь до рѣшенія дѣла, хранятся въ безопасныхъ мѣстахъ, подъ надзоромъ мѣстной полиціи.

361. Предметы, подлежащіе конфискаціи, продаются съ публичнаго торга предписаннымъ на сіе въ законахъ порядкомъ.

362. Денежныя взысканія за нарушенія правилъ настоящаго

Положенія и суммы, выручаемыя отъ продажи конфискованныхъ предметовъ, распредѣляются слѣдующимъ образомъ: 35<sup>0</sup>/<sub>0</sub> отправляются въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія той губерніи, гдѣ нарушеніе открыто, а остальные 65<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, если не было открывателя, обращаются въ особый капиталъ при Департаментѣ Неокладныхъ Сборовъ, для выдачи награжденій отличившимся чиновникамъ, служащимъ по соляной части; въ противномъ же случаѣ, изъ 65<sup>0</sup>/<sub>0</sub> поступаютъ въ помянутый капиталъ только 15<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, а 50<sup>0</sup>/<sub>0</sub> выдаются открывателю (кто бы онъ ни былъ) изъ первыхъ взысканныхъ денегъ.



Положеніи и сумми, выраженные оти продажи коннозавнаиных  
 предетовъ, распределются въ равной мѣрѣ между  
 аиотсва Првзвара Общественнаго Првзвараи тои гурбани, гдѣ  
 зарушенио отарито, в оставаные 65% еси не было отара-  
 ватсва, обрашавотсва особымъ явнствѣ при Департаментѣ Не-  
 оларандыхъ Сбодовъ, гдѣ выдана првдья гдѣ гурбод  
 новнякыи, сгуживаи по сонной яствѣ, в протавномъ же сгуж-  
 вавъ, на 65% воступаютъ в вожутый явнствѣ товарю 15%  
 в 50% выдотсва отаривавотсва (кто бы онъ ни былъ) на гур-  
 выхъ взысканиыхъ денелъ.

Въ случаѣ, когда предметъ, подлежащій описанию, не  
 можетъ быть описанъ въ точности, то оный предметъ  
 описывается въ общихъ чертахъ, и въ ономъ случаѣ  
 требуется присутствіе Министра Сельскаго  
 хозяйства.

359. Въ случаѣ, когда предметъ, подлежащій описанию,  
 находится въ движимомъ имуществѣ, то оный предметъ  
 описывается въ движимомъ имуществѣ.

360. Вслучаѣ, когда предметъ, подлежащій описанию,  
 находится въ недвижимомъ имуществѣ, то оный предметъ  
 описывается въ недвижимомъ имуществѣ.

361. Предметы, подлежащія описанию, продаются съ пуб-  
 личнаго торга, и продаются по ономъ законѣ, по ономъ  
 порядку.

362. Должники, подлежащіе описанию, продаются по ономъ  
 закону.

Приложение къ ст. 166 проекта.

Форма.

КНИГА,

выданная изъ N Акцизнаго Управленія Надзирателю N озера (завода) на записку въ приходъ и расходъ добываемой изъ озера (съ завода) и складываемой въ бугры (амбары) соли.

На 186 годъ.

Всего въ бугры (амбары)

Х и отпущено . . . . .

За что, по означенн. противъ пред-  
варительнаго осмотра, произведена.

Подпись Надзирателя

Подпись управляющаго

Мѣсяцъ и число.	Нумеръ бугра (амбара).	П Р И Х О Д Ъ.	Количество соли въ пудахъ.
	<p>Бугоръ (амбаръ) 1</p>	<p>По освидѣтельствованіи сего бугра (амбара) онъ оказался <i>такихъ-то</i> размѣровъ. По вырубкѣ и вывѣскѣ изъ него <i>такой-то</i> кубической мѣры, оказывается соли <i>тридцать пять тысячъ сто пять пудовъ</i> . . . . .</p> <p style="text-align: center;">А Т Н И Я</p> <p>Подпись Надзирателя. Подпись солепромышленника.</p>	<p>35,105</p>

Мѣсяцъ и число.	РАСХОДЪ.  Кому отпущена соль.	Число телѣгъ или фуръ.	Количество соли въ пудахъ.
Юня 15	<p align="center">Саратовскому купцу NN <i>двѣ тысячи сто одинъ</i> пудъ</p> <p align="center">Подпись Надзирателя.</p> <p align="center">Подпись солепромышленника.</p>	39	2,101
	<p align="center">Всего изъ бугра (амбара) № 1 отпущено . . . . .</p> <p align="center">За тѣмъ, не оказалось противъ пред- варительнаго освидѣтельствованія.</p> <p align="center">Подпись Надзирателя.</p> <p align="center">Подпись солепромышленника.</p>	—	33,700
		—	1,405

Примечание к 175 с. вложения  
Форма.

№ НАКАЛАНА

Данная декларация № ИИ на продажу и отпущению  
всех годов не подлежит никакому освобождению от уплаты  
при И. (заполн) на 28 лет (фурт).

Мая 186 года

Товар	% тары (фурт)	Всего в тары	Подпись и печать на дате
000 тонн тары	1	00	На сей накладной соде на
% 00 фурт	2		требую на 28 лет
	3		(фурт) повреть
	4		Контрар ИИ
	5		
	6		
	7		
	8		
	9		
	10		
	11		
	12		
	13		
	14		
	15		
	16		
	17		
	18		
	19		
	20		
	21		
	22		
	23		
	24		
	25		
	26		
	27		
	28		
Итого			

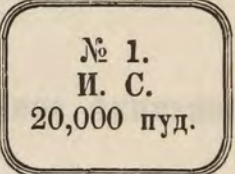
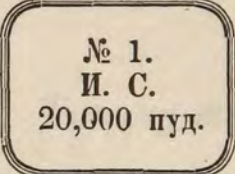
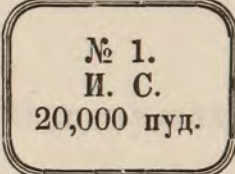
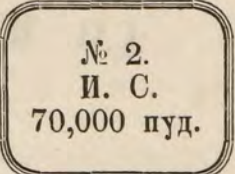
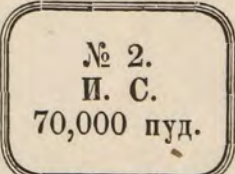
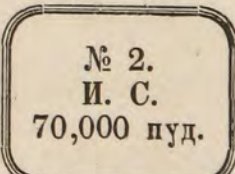
Лист за показное зде количество соде напечатан в дельном  
книжке с 66 лет, записаны по разной книжке, под номером № 00  
Мая 186 года

Алексей Соболев ИИ

К Н И Г А

Форма.

на записку клеймъ, выдаваемыхъ на рѣчные суда, перевозящія соль за черту вольной полосы.

Размѣры судна.	К	Л	Е	Й	М	О.
	По книгѣ № 1.		По книгѣ № 1.		По книгѣ № 1.	
	№ судов. бил. 345.		№ судов. бил. 345.		№ судов. бил. 345.	
Длина между штевнями . . . 18 саж. Ширина по срединѣ судна . . . 4 саж. Высота до крыши . . . . . 4 саж. 1 1/2 ар.	Барка саратовскаго 2-й гильдіи купца Ивана Сидорова. Вмѣщаетъ 20,000 пудовъ соли.		Барка саратовскаго 2-й гильдіи купца Ивана Сидорова. Вмѣщаетъ 20,000 пудовъ соли.		Барка саратовскаго 2-й гильдіи купца Ивана Сидорова. Вмѣщаетъ 20,000 пудовъ соли.	
						
	Означенное клеймо получилъ Саратовскій 2-й гильдіи купецъ Иванъ Сидоровъ. Мая дня 186 года. Препровождено къ Контролеру N заставы. Мая 186 года за N 00.		Акцизный Надзиратель NN Мая дня 186 года.		Акцизный Надзиратель NN Мая дня 186 года.	
Размѣры судна.	К	Л	Е	Й	М	О.
	По книгѣ № 2.		По книгѣ № 2.		По книгѣ № 2.	
	№ судов. бил. 105.		№ судов. бил. 105.		№ судов. бил. 105.	
Длина между штевнями . . . 45 саж. Ширина по срединѣ судна . . . 4 саж. 1 1/2 ар. Высота до крыши . . . . . 4 саж. 1 1/2 ар.	Барка Саратовскаго 2-й гильдіи купца Ивана Сидорова. Вмѣщаетъ 70,000 пудовъ соли.		Барка Саратовскаго 2-й гильдіи купца Ивана Сидорова. Вмѣщаетъ 70,000 пудовъ соли.		Барка Саратовскаго 2-й гильдіи купца Ивана Сидорова. Вмѣщаетъ 70,000 пудовъ соли.	
						
	Означенное клеймо получилъ Саратовскій 2-й гильдіи купецъ Иванъ Сидоровъ. Мая дня 186 года. Препровождено къ Контролеру N заставы. Мая дня 186 года за N 00.		Акцизный Надзиратель NN Мая дня 186 года.		Акцизный Надзиратель NN Мая дня 186 года.	

Изъ этой книги третій столбецъ, по вырѣзкѣ, выдается Акцизнымъ Надзирателемъ судохозяину, съ вышеозначенною роспискою, а четвертый столбецъ отсылается къ Контролеру подлежащей заставы.



**Форма ярлыка.**

<p><b>Окружное Акцизное УПРАВЛЕНИЕ</b> <i>такое-то.</i> №. <i>день, мѣсяцъ, годъ.</i></p>	<p><b>Окружное Акцизное УПРАВЛЕНИЕ</b> <i>такое-то</i> № <i>день, мѣсяцъ, годъ.</i></p>	<p><i>Такому-то, имѣющему такое-то заведеніе, въ такой-то мѣстности, выданъ сей ярлыкъ на отпускъ <i>столькихъ-то</i> пудовъ поваренной соли, безъ платежа акциза изъ склада, завода или источника, находящагося тамъ-то и принадлежащаго такому-то, на основаніи разрѣшенія, выданнаго отъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли, отъ <i>такого-то</i> дня, мѣсяца и года, за <i>такимъ-то</i> №</i></p> <p><i>(М. П.)</i></p>
<p><b>(Подпись) Окружный Надзиратель.</b></p> <p><b>(Скрѣпа) такой-то.</b></p>		



Форма заявки

<p>Такой-то, на основании          что заведение, с такой-то          ности, выдел сего, в          отусьг смотреть-мо пудог          поваренной соли, без          янция нар кажда, зведо          мномомка, находивш          мо и принятаяжнато          мо, на основани          выдавать от Д          ифактура, и В          товиз, от          сра и год, за</p>	<p>Обязное          УПРАВЛЕНИЕ          бене, месца, год.</p>	<p>Обязное          Апплика          УПРАВЛЕНИЕ          такое-то,          №          бене, месца,          год.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(М. П.)

(Подпись) Обязный Надзритель

(Срапа) таю-то

## ПРОЕКТЪ

### ИЗМѢНЕНІЙ ВЪ ТАМОЖЕННОМЪ ТАРИФѢ

ВЪ ОТНОШЕНІИ

#### ПОШЛИНЪ НА ИНОСТРАННУЮ СОЛЬ.

(Составленъ въ 1863 г.).

1. На привозимую, по европейской границѣ, иностранную соль устанавливается общая одинаковая пошлина, по 35 коп. съ пуда.

2. Къ южнымъ портамъ Чернаго и Азовскаго морей привозъ иностранной соли допускается на общемъ основаніи, за исключеніемъ Закавказскихъ портовъ, въ которые привозить сію соль не дозволяется.

3. Общее правило, постановленное въ ст. 1, подлежитъ слѣдующимъ изъятіямъ:

а) Во всѣхъ порты Архангельской губерніи допускается привозъ соли, съ пошлиною по 20 коп. съ пуда; въ пользу же Мур-

манскаго берега удерживается въ силѣ разрѣшеніе беспошлиннаго привоза соли, съ распространеніемъ его и на посадъ Колу, безъ ограниченія количества.

б) Съ учрежденіемъ таможенной заставы въ Пустозерскѣ, допускается въ означенный портъ привозъ иностранной соли, съ платежемъ 20 коп. привозной пошлины.

в) Съ уменьшенною пошлиною по 19 коп. съ пуда допускается привозъ соли въ Остзейскіе порты: Ревельскій до 180,000 пуд., Кундскій, Гапсальскій и Вердерскій до 50,000 пуд. въ каждый, въ Перновскій до 235,000 пуд.

4. Во всѣ порты Каспійскаго моря допускается привозъ иностранной соли, съ пошлиною по 20 коп. съ пуда; при чемъ подвергается той же пошлинѣ и *жировая соль*, отдѣльно привозимая.

5. На Сибирско-Оренбургской линіи сохраняется пошлина въ 18 коп. съ пуда соли.

6. Изъ Крымскихъ и Астраханскихъ портовъ дозволяется отпускъ за границу соли, не оплаченной акцизомъ.

7. Существующая нынѣ внутренняя таможенная пошлина, въ  $1\frac{1}{2}$  коп. съ пуда соли, отправляемой изъ Крыма въ другіе Черноморскіе порты, отмѣняется.

8. Беспшлинный привозъ каменной калийной соли (карналита), а равно и другихъ горькихъ калийныхъ солей, разрѣшается по правиламъ, изложеннымъ въ проектѣ Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли (глава X).

Финансовъ былъ по повелѣнію Императора, въ 1862 году, Министромъ Государственныхъ Имуществъ, и затѣмъ, въ 1863 году, Министромъ Финансовъ. Императоръ повелѣлъ, въ 1863 году, Министерству Финансовъ представить проектъ системы взиманія солянаго дохода, и тогда же повелѣлъ, въ 1863 году, Министерству Финансовъ представить проектъ системы взиманія солянаго дохода, и тогда же повелѣлъ, въ 1863 году, Министерству Финансовъ представить проектъ системы взиманія солянаго дохода.

**ПРОЕКТЪ ВЫСОЧАЙШАГО УКАЗА  
ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ,  
о введеніи въ дѣйствіе новой системы взиманія солянаго  
дохода.**

Дѣйствующіе нынѣ способы взиманія въ казну соляныхъ сборовъ, составляющихъ важную статью доходовъ Государственнаго Казначейства, представляютъ многія существенныя неудобства, какъ по разнообразію своему и неравномѣрности распределенія по разнымъ промысламъ и различнымъ частямъ Имперіи, такъ, и въ особенности, по существованію еще, мѣстами, системы казенной монополіи по заготовленію и продажѣ соли, что крайне стѣсняетъ развитіе частной соляной промышленности.

Обративъ вниманіе на сей важный предметъ государственнаго и частнаго хозяйства, Мы повелѣли Министру Финансовъ представить свои соображенія о томъ, на какихъ началахъ должна быть установлена система соляныхъ сборовъ, наиболѣе удобопримѣнимая къ государству. Сіи соображенія Министра

Финансовъ были, по повелѣнію Нашему, рассмотрѣны въ Государственномъ Совѣтѣ, и затѣмъ, 14 Мая 1862 г., Мы утвердили главныя основанія сколь можно единообразной, для всей Имперіи, акцизной системы взиманія соляныхъ сборовъ, съ устраненіемъ казенной монополіи, и тогда же повелѣли учрежденной при Министерствѣ Финансовъ Коммиссіи для пересмотра системы податей и сборовъ, приступить къ составленію, на указанныхъ Нами основаніяхъ, подробныхъ проектовъ новыхъ *Положеній о соляныхъ доходахъ*, пригласивъ для сего въ Коммиссію, какъ чиновниковъ Министерствъ: Финансовъ, Военнаго, Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ, такъ и нѣсколькихъ извѣстныхъ технологовъ и другихъ лицъ, которыя, по свѣдѣніямъ и оытности своей въ соляномъ дѣлѣ, могли содѣйствовать успѣху предстоявшаго Коммисіи труда.

Утвердивъ составленныя вслѣдствіе сего и рассмотрѣнныя въ Государственномъ Совѣтѣ: а) *Положеніе о государственномъ доходѣ съ туземной соли*, и б) *Дополнительныя правила, въ отнѣну нѣкоторыхъ статей дѣйствующаго таможеннаго тарифа, относительно пошлинъ на иностранную соль*, Мы препровождаемъ сіи законоположенія въ Правительствующій Сенатъ, и повелѣваемъ:

1. Сдѣлать надлежащія распоряженія для обнародованія и приведенія въ исполненіе, установленнымъ порядкомъ, означенныхъ Положенія и Правилъ.

2. Открыть Акцизныя Управленія по соляной части съ „ “ 1864 года, въ тѣхъ мѣстностяхъ и въ томъ составѣ, въ какихъ окажется нужнымъ, по ближайшему усмотрѣнію Министра Финансовъ, и ассигновать съ того же срока, на содержаніе сихъ Управленій, въ теченіе 1864 г., до 425,000 р.,

обративъ въ составъ сей суммы деньги, ассигнуемая нынѣ по государственной росписи на содержаніе мѣстныхъ соляныхъ управленій, съ необходимымъ добавленіемъ изъ Государственнаго Казначейства; а съ 1-го Января 1865 года сумму, какая по соляному управленію окажется необходимою, вносить, общепри установленнымъ порядкомъ, въ государственную роспись.

3. Со времени введенія въ полное дѣйствіе упомянутыхъ Положенія и Правиль, т. е. съ „ „ 1864 года, отчислять ежегодно до 2<sup>0</sup>/<sub>0</sub> изъ всего солянаго дохода въ вознагражденіе должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія, на основаніи особыхъ о семъ правилъ. Затѣмъ, Министру Финансовъ, по указаніямъ опыта, приступить къ составленію нормальныхъ, по соляной части, штатовъ, имѣя въ виду, чтобы штаты сіи проектированы были въ видѣ дополненія къ существующимъ штатамъ по питейной части.

4. Существующія нынѣ Соляныя Правленія, Соляныя Отдѣленія при Казенныхъ Палатахъ и другія по соляной части учрежденія—упразднить, сократить въ составѣ, или преобразовать, по усмотрѣнію Министра Финансовъ и сообразно потребностямъ новой соляной системы.

5. Чиновниковъ, которые, при преобразованіи управленія соляною частію, останутся за штатомъ, уволить отъ службы, предоставивъ имъ преимущества, дарованныя ст. 1,012 и примѣч. къ ст. 363 Св. Зак. т. III Учрежд. о служ. по опред. отъ Прав. (изд. 1857 г.).

6. Министру Финансовъ немедленно приступить къ составленію необходимыхъ спеціальныхъ положеній и инструкцій подчиненнымъ мѣстамъ и лицамъ, въ развитіе и примѣненіе правилъ новой соляной системы.

7. Оставляя въ силѣ переходныя къ новой соляной системѣ

мѣры, одобренныя Нами, согласно мнѣнію Государственнаго Совѣта 14 Мая 1862 г. (п. IV), Министръ Финансовъ имѣеть принять къ исполненію слѣдующее:

а) Казенную продажу соли изъ магазиновъ и стоекъ, служащихъ для снабженія отдаленныхъ частей Имперіи, куда соль не доставляется частными промышленниками, производить, до времени, на прежнемъ основаніи, съ тѣмъ, чтобы эти магазины и стойки упразднялись только по мѣрѣ обезпеченія продовольствія сихъ мѣстъ торговыми средствами.

б) Войти въ соображеніе о передачѣ существующихъ солевозныхъ дорогъ, со станціями и другими устройствами на оныхъ, въ вѣдѣніе земства, отъ котораго должно зависѣть дальнѣйшее содержаніе оныхъ въ порядкѣ, съ подчиненіемъ состоящихъ при елтонскомъ трактѣ обязанныхъ крестьянъ (уметчиковъ) общему сельскому управленію, наравнѣ съ бывшими заводскими крестьянами, и съ замѣною уметчиковъ людьми вольнонаемными.

в) Мастеровымъ и рабочимъ, состоящимъ при Илецкихъ соляныхъ промыслахъ, а равно при казенныхъ солеваренныхъ заводахъ, и получавшимъ доселѣ безденежный отпускъ соли по 20 фунтовъ въ годъ на каждую душу мужескаго и женскаго пола, производить сей отпускъ, впредь до закрытія казенныхъ работъ на означенныхъ промыслахъ и заводахъ, — въ порядкѣ, какой установленъ нынѣ ст. 308 Уст. Сол. и примѣч. къ ст. 247 того же Устава (по I его продолженію).

г) Корсунскому единовѣрческому монастырю, въ Таврической губерніи, продолжать отпускъ изъ заготовленной казною крымской соли по 35,000 пудовъ ежегодно, съ возвратомъ съ монастыря издержекъ, на ея заготовленіе употребленныхъ, впредь до истощенія мѣстныхъ казенныхъ запасовъ соли, или до передачи оныхъ, путемъ продажи, въ частныя руки.

д) При первой возможности, войти въ соображенія о сравненіи привозной пошлыны на соль съ акцизомъ на соль внутренняго приготовленія.

е) Впредь до изданія новыхъ правилъ о поступленіи вообще государственныхъ доходовъ, о производствѣ денежныхъ расходовъ и объ отчетности по денежнымъ капиталамъ, Акцизные Управленія руководствуются, по соляной части, существующими узаконеніями, постановленными для Казенныхъ Палатъ; въ случаѣ же какихъ либо сомнѣній испрашиваютъ необходимыхъ поясненій отъ Департамента Неокладныхъ Сборовъ.

ж) Въ отношеніи составленія частныхъ росписаній о доходахъ съ туземной соли и о расходахъ по содержанію Акцизныхъ Управленій, съ подвѣдомственными имъ частями, руководствоваться общими правилами о составленіи, разсмотрѣніи, утвержденіи и исполненіи финансовыхъ смѣтъ Министерствъ и Главныхъ Управленій.

з) О примѣненіи новой соляной системы къ Сибири, Ставропольской губерніи и землямъ Кавказскаго Намѣстничества, войти въ соглашеніе съ Главными Мѣстными Начальствами.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ сдѣлать, къ исполненію сего, надлежащія распоряженія.



д) При первой возможности, войти в соображение о срочном  
привозе соли на судах в количестве, необходимом для  
привоза соли.

е) Ввиду до недавняго времени не имевшейся возможности  
общего государственного дозора, о производстве дозора  
взломать и об ответственности по дозору казначейства, Азия-  
ния. Управляющая вступает в сношение с казначейством  
иными законными, постановками для казначейства. Ввиду  
всего, как и в других случаях, необходимо соблюдать  
мысль повеления от Департамента Финансов Собрания.

ж) В отношении составления восточных бассейнов о дозо-  
вах с морской соли и в дозорах по содержанию Азия-  
ния. Управляющей, с подведомственными им восточными дозо-  
выми, составляется общий план управления о составлении, разном  
уточнении и исполнении финансово-сольного дела министерства  
и Таможни Управляющей.

з) О предоставлении новой солевой системы в Сибирь, Старо-  
польской губернии и землям Кавказского Министерства  
войти в соображение с Таможней Министерством.

Приведенный выше Свод по остальным пунктам, как в со-  
ветии, так и в дозорах, рассматривается.

КОММИССІЯ ВЫСОЧАЙШЕ УЧРЕЖДЕННАЯ  
ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА СИСТЕМЫ ПОДАТЕЙ И СБОРОВЪ.

ЖУРНАЛЪ  
ОБЩАГО СОБРАНІЯ КОММИССІИ.

№ 17.

*Засѣданія 28 декабря 1863, 4, 11, 18 и 25 января, 1, 14  
и 21 февраля, 6, 11, 14, 18 и 28 марта и 4, 8 и 10  
апрѣля 1864 г.*

**По проектамъ: а) положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли, б) измѣненій въ таможенномъ тарифѣ въ отношеніи пошлинъ на иностранную соль, и в) указа Сенату о переходныхъ мѣрахъ ко введенію новой соляной системы.**

Общее Собраніе разсматривало составленные въ 1863 году, на основаніи докладовъ Подготовительныхъ Коммиссій и журналовъ Отдѣла Косвенныхъ Сборовъ (\*), проекты: а) положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли; б) измѣне-

(\*) Доклады Подготовительныхъ Коммиссій и журналы Отдѣла Косвенныхъ Сборовъ, по соляному дѣлу, съ относящимися къ нимъ матеріалами, заключаются въ томѣ VII (ч. 1) „Трудовъ Коммиссіи для пересмотра системы податей и сборовъ.“

ній въ таможенномъ тарифѣ, въ отношеніи пошлинъ на иностранную соль, и в) Высочайшаго указа Правительствующему Сенату, о переходныхъ мѣрахъ ко введенію новой системы извлеченія солянаго дохода.

## А. Проектъ Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли.

При совокупномъ обзорѣни этого проекта выражена, вообще, мысль, что проектъ вдается, мѣстами, въ слишкомъ большія подробности на счетъ будущаго порядка взиманія солянаго дохода. Многія изъ этихъ подробностей, объясняющія частности дѣла и могущія впоследствии, съ развитіемъ системы, потребовать измѣненій и дополненій, гораздо удобнѣе отнести въ инструкціи, какія имѣютъ быть изданы въ руководство подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ; въ проектѣ же — оставить лишь то, что опредѣляетъ сущность системы, независимо отъ ближайшихъ распоряженій администраціи. Исходя отъ этой мысли, и держась порядка изложенія проекта, Общее Собраніе, относительно отдѣльныхъ предметовъ проектируемой системы, руководилось слѣдующими сужденіями и соображеніями:

### ВВЕДЕНІЕ.

Въ примѣчаніе къ ст. 1, гдѣ указываются тѣ части Имперіи, на кои настоящія правила, до времени, не должны быть распространяемы, необходимо включить земли казачьихъ войскъ: Донскаго, Уральскаго, Кубанскаго и Волгской бригады Терскаго, такъ какъ, при разсмотрѣніи главы XI проекта (см. ни-

же) найдено, что вопросъ о примѣненіи общаго, по соляному дѣлу, Положенія къ казачьимъ землямъ, — о чемъ производится еще переписка съ Военнымъ Министерствомъ — не можетъ быть рѣшенъ въ Комиссіи окончательно. Напротивъ, признано излишнимъ упоминать здѣсь, въ частности, о губерніи Ставропольской, такъ какъ губернія сія входитъ въ составъ земель, управляемыхъ Намѣстникомъ Кавказскимъ.

Послѣ ст. 2 должно помѣстить примѣчаніе, въ объясненіе того, что слѣдуетъ разумѣть подъ *соляными источниками*, перенеся это примѣчаніе изъ главы II (см. ниже), гдѣ оно менѣе уместно, такъ какъ въ означенной главѣ говорится исключительно о *казенныхъ источникахъ*.

За тѣмъ, въ особой статьѣ, излишне объяснить, что къ добычѣ соли изъ каждаго источника, какъ казеннаго, такъ и частнаго, можетъ быть приступаемо не иначе, какъ по предварительномъ заявленіи о томъ мѣстному акцизному начальству.

Хотя въ числѣ соляныхъ источниковъ указываются, между прочимъ, *прибрежныя части морей* и хотя добываніе соли изъ морской воды, конечно, можетъ быть допущено, наравнѣ съ другими видами соляныхъ промысловъ; но ближайшее опредѣленіе порядка приготовленія морской соли и надзора за оною было бы неумѣстно въ проектѣ, такъ какъ этотъ промыселъ въ Россіи еще не существуетъ, и едвали возникнетъ въ скоромъ времени.

При обсужденіи ст. 4, гдѣ говорится, что размѣръ акциза съ соли назначается Высочайшею властію, по представленію Министра Финансовъ, разсмотрѣнному въ Государственномъ Совѣтѣ, — повторены были доводы, по которымъ, не смотря на общее желаніе — избавить нашъ народъ отъ платежа акциза за продуктъ, столь необходимый, какъ соль, — трудно разсчитывать,

чтобы Правительство нынѣ же рѣшилось на подобную мѣру (см. докладъ IV Подготовительной Коммисіи № 5). Въ настоящее время, казенный соляной доходъ составляетъ отъ 7<sup>1</sup>/<sub>2</sub> до 8 милліоновъ рублей. Пожертвовать болѣею частію этой суммы (такъ какъ оброчная плата составляетъ теперь и составитъ впредь лишь весьма малую долю всего дохода), при невозможности пополнить этотъ недочетъ изъ другихъ источниковъ, тѣмъ болѣе, что и въ питейномъ сборѣ возвышенія не ожидается—едвали было бы осторожно. За всѣмъ тѣмъ, Податная Коммисія вполнѣ сознавала, что соляной налогъ есть, вообще, одинъ изъ самыхъ тяжелыхъ и стѣснительныхъ налоговъ для всѣхъ подданныхъ государства. Падая одинаково на богатаго и бѣднаго, имѣющихъ естественную потребность въ равномъ количествѣ соли, онъ, по сущности своей, гораздо ближе подходитъ къ налогамъ прямымъ, чѣмъ къ налогамъ косвеннымъ, опредѣляемымъ потребленіемъ *произвольнымъ*, сообразно съ средствами потребителей. Можно даже сказать, что, по свойству пищи, употребляемой людьми недостаточнаго состоянія, люди эти нуждаются въ бѣльшемъ количествѣ соли сравнительно съ людьми богатыми, такъ что здѣсь тягость обложенія находится какъ бы въ *обратномъ* отношеніи со средствами плательщиковъ. При ближайшей разработкѣ указанныхъ, въ Высочайше утвержденномъ 14 мая 1862 г. мнѣніи Госуд. Совѣта, главныхъ началъ новой соляной системы, Коммисія нашла себя вынужденною отказаться отъ одного изъ предначертанныхъ правилъ, весьма существеннаго для интересовъ народнаго хозяйства, а именно отъ установленія льготы въ пользу кормовой для скота соли, по невозможности достаточно оградить интересы казны отъ неизбежнаго корчемства подобною солью (см. ниже).

По всѣмъ этимъ соображеніямъ, Общее Собраніе Комиссіи, хотя и не считало себя въ правѣ отступить отъ прочихъ основаній преподанной соляной системы, признаетъ, однако, своимъ долгомъ заявить предъ высшимъ правительствомъ сочувствіе свое къ полной отмѣнѣ солянаго акциза, при первой къ тому возможности, и къ замѣнѣ этого тягостнаго и крайне неуравнительнаго налога иными источниками дохода, которые бы менѣе вредно, чѣмъ соляной налогъ, ложились на народное хозяйство. При этомъ Общее Собраніе нашло необходимымъ, указать еще на то, что если съ уничтоженіемъ солянаго акциза, казна съ одной стороны лишится немаловажнаго дохода собственно отъ акциза, то съ другой стороны, арендная плата за казенные источники должна неминуемо возвыситься, вслѣдствіе усиленнаго употребленія болѣе дешевой соли, какъ на продовольствіе народа и скота, такъ и для разныхъ промышленныхъ надобностей. Въ то же время, уменьшатся расходы по надзору, который, въ случаѣ отмѣны акциза, потребуется совсѣмъ не въ тѣхъ широкихъ размѣрахъ, какъ при существованіи акцизной системы. Конечно, этими путями не пополнится весь ущербъ въ доходахъ казны, сравнительно съ суммою, получаемую нынѣ отъ соли; но нельзя оставить безъ вниманія и того обстоятельства, что удешевленіе соли имѣло бы значительное вліяніе на народное благосостояніе и развитіе разныхъ отраслей промышленности, особенно скотоводства и связаннаго съ нимъ земледѣлія, что все, въ свою очередь, благопріятно отразилось бы на усиленіи другихъ статей государственныхъ доходовъ.

Впрочемъ, если полная отмѣна всякаго налога съ соли, или замѣна его другими отраслями доходовъ, по финансовымъ соображеніямъ правительства, окажутся надолго неосуществимыми, то и возможное *пониженіе* солянаго акциза, по мнѣнію Общаго

Собранія, удовлетворило бы, до нѣкоторой степени, единодушному его желанію—удешевить для пользы народа, какъ самую соль, такъ и многообразные продукты, изъ нея приготовляемые. Такое пониженіе, кромѣ благотѣльнаго вліянія на народное хозяйство вообще, представляло бы, съ административной точки зрѣнія, ту выгоду, что облегчило бы постепенное устраненіе льготъ и изъятій, которыя, будучи, по необходимости, допущены при начертаніи настоящаго проекта, значительно вредятъ стройности системы, и, безъ сомнѣнія, до нѣкоторой степени, ослабятъ успѣшный ходъ всего дѣла.

## ГЛАВА I.

### Учрежденіе управленія солянымъ сборомъ.

Мѣстное завѣдываніе, въ губерніяхъ и областяхъ, солянымъ сборомъ и казенными соляными источниками, при дѣйствіи новой соляной системы, будетъ входить въ обязанность Губернскихъ Акцизныхъ Управленій, которыя завѣдываютъ уже питейнымъ доходомъ. Посему, обязанности по соляному сбору, во многихъ мѣстностяхъ, будутъ исполняемы должностными лицами по питейной части, и только тамъ, гдѣ соединеніе этихъ обязанностей въ однихъ и тѣхъ же лицахъ представится неудобнымъ, необходимо будетъ назначить, въ распоряженіе Акцизныхъ Управленій, *особыхъ* по соляной части чиновъ. Эту мысль необходимо выразить точнѣе, объяснивъ, въ особой статьѣ (вмѣсто примѣчанія къ ст. 12), что распредѣленіе соляныхъ промысловъ между Акцизными Управленіями дѣлается по ближайшему усмотрѣнію Министерства Финансовъ, и что Министерству предоставляется также усиливать составъ

Акцизныхъ Управленій въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ развитіе соляныхъ промысловъ того потребуетъ.

Ст. 13, объ ассигнованіи въ распоряженіе Министерства Финансовъ, по государственной росписи, суммы на содержаніе Акцизныхъ Управленій по соляной части, — признается излишнею, такъ какъ правило это разумѣется само собою, и примѣняется ко всѣмъ частямъ финансоваго управленія.

Ст. 14 и 15, опредѣляющія, въ общихъ чертахъ, кругъ дѣятельности акцизныхъ надзирателей и ихъ помощниковъ по соляной части, удобнѣе соединить въ одну статью, выразивъ въ оной, что образованіе округовъ и дистанцій по завѣдыванію соляными источниками и запасами и распредѣленіе оныхъ между чинами акцизнаго надзора предоставляется Управляющему акцизными сборами.

Въ ст. 19—73 опредѣляются: а) власть и обязанности вообще должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія по соляной части; б) власть и обязанности Управляющаго акцизнымъ сборомъ; в) обязанности помощника управляющаго и ревизоровъ по соляной части; г) обязанности надзирателя и его помощниковъ; д) отвѣтственность должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія; е) обязанности Казенной Палаты и Уѣзнаго Казначейства по соляному сбору; ж) власть и обязанности Начальника губерніи въ отношеніи Акцизнаго Управленія, и з) обязанности Полиціи по соляному сбору.

Подобныя же постановленія, только съ большими подробностями, изложены и въ Уставѣ о питейномъ сборѣ (Разд. первый, ст. 18 — 107). Посему, и какъ управленіе по соляной части не составитъ управленія самостоятельнаго, а лишь примкнетъ, такъ сказать, къ управленію питейною частію и другими акцизами, и какъ права и обязанности должностныхъ лицъ Ак-



цизнаго Управленія по соляной части, а равно права и обязанности Казенныхъ Палатъ, Уѣздныхъ Казначействъ, Губернскихъ Начальствъ и Полицій въ отношеніи къ соляному доходу, — будутъ вообще тѣ же, какъ и по питейной части, то достаточно выразить въ проектѣ лишь то, что во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, на кои не постановлено въ Положеніи о соляномъ доходѣ изъятій, мѣстныя власти должны руководствоваться правилами Устава о питейномъ сборѣ, а также инструкціями, какія имѣютъ быть изданы Министерствомъ Финансовъ, по соглашеніи съ подлежащими вѣдомствами. За симъ, ст. 19—73 могутъ быть исключены изъ проекта, тѣмъ съ большимъ удобствомъ, что спеціальныя обязанности должностныхъ лицъ по соляной части опредѣляются въ послѣдующихъ главахъ Положенія.

## ГЛАВА II.

### **О казенныхъ соляныхъ источникахъ и порядкѣ завѣдыванія оными.**

При разсмотрѣннн этой главы, статью 74, содержащую въ себѣ опредѣленіе, что разумѣется подъ названіемъ соляныхъ источниковъ, признано болѣе удобнымъ, какъ уже замѣчено выше, перенести во *введеніе*, такъ какъ опредѣленіе это касается всѣхъ вообще источниковъ (казенныхъ и частныхъ), во II же главѣ говорится исключительно объ источникахъ *казенныхъ*.

Опредѣленіе, что такое казенный источникъ, признано также не вполне удовлетворительнымъ. Оно было бы даже вовсе излишне (такъ какъ право владѣнія и распоряженія собственностію опредѣляется общими гражданскими законами), если бы исключительныя условія поземельнаго владѣнія казны и част-

ныхъ лицъ по крымскому промыслу не требовали опредѣлить это понятіе точнѣе (\*). За симъ, помянутое опредѣленіе оставлено, но съ измѣненіемъ въ редакціи статьи.

Въ отношеніи вновь открываемыхъ источниковъ (копей и ключей,—такъ какъ только эти два вида соляныхъ источниковъ предполагаютъ *открытие*, посредствомъ процесса буренія) (ст. 75 п. б.) — признано нужнымъ упомянуть, что право открытія предоставляется какъ частнымъ людямъ, съ предварительнаго разрѣшенія изысканій мѣстнымъ начальствомъ, такъ и должностнымъ лицамъ Акцизнаго Управленія.

Въ отношеніи предоставляемыхъ открывателямъ правъ или льготъ по добычѣ соли выражены различныя мысли. Въ первоначальной редакціи проекта (ст. 77) открывателю предоставлено право пользованія источникомъ, безъ платежа оброчныхъ денегъ, на срокъ отъ 10 до 25 лѣтъ.

На это замѣчено, съ одной стороны, что такой срокъ не можетъ быть опредѣленъ въ законѣ (даже въ видѣ крайнихъ предѣловъ), по различію свойствъ и обстоятельствъ каждаго открытія, и что назначеніе подобныхъ сроковъ есть дѣло администраціи; съ другой стороны, что срокъ непременно долженъ быть опредѣленъ въ законѣ, дабы обезпечить открывателя и не поставить его въ полную зависимость отъ произвола мѣстныхъ властей. За тѣмъ, при общемъ убѣжденіи, что законъ долженъ установить извѣстныя на этотъ счетъ нормы, сужденія направлены были, въ послѣдовательномъ порядкѣ, къ двумъ вопросамъ.

Первый вопросъ состоялъ въ томъ: назначить ли въ зако-

---

(\*) См. докладъ IV Подготов. Комиссіи № 7 и журналъ Отдѣла Косвенныхъ Сборовъ № 16, съ приложеніями.

нѣ одинъ положительный срокъ, въ теченіе котораго открыватель можетъ производить добычу соли, безъ платежа оброчныхъ денегъ? Въ пользу такого положительнаго срока высказались 7 членовъ (\*); противъ одного положительнаго срока 16 членовъ (\*\*). Такъ какъ этотъ вопросъ разрѣшенъ большинствомъ отрицательно, то возникъ второй вопросъ: назначить ли въ законѣ и *минимумъ* и *максимумъ* подобныхъ сроковъ, съ цѣлю обезпечить, съ одной стороны, интересы открывателя, опредѣленіемъ наименьшаго термина предоставляемой ему льготы, а съ другой стороны — интересы казны опредѣленіемъ заранѣе допускаемыхъ ею поощреній предпринимателямъ, — или только одинъ *максимумъ* (не опредѣляя *минимумъ*)? Въ пользу опредѣленія двухъ нормъ, наибольшей и наименьшей, были 16 членовъ (\*\*\*) ; въ пользу одной нормы *максимумъ* выразились 7 членовъ (\*\*\*\*). Такимъ образомъ, въ окончательномъ результатѣ, большинство пришло къ тому, что удержало мысль, выраженную въ проектѣ. Но при этомъ, для большей ясности, признано нужнымъ сказать точнѣе, что срокъ безоброчнаго пользованія вновь

---

(\*) В. П. Безобразовъ, И. В. Вернадскій, А. Р. Гернгроссъ, Э. Е. Лоде, Д. М. Сольскій, Ю. О. Фрицше, А. Д. Шумахеръ.

(\*\*) М. П. Веселовскій, А. К. Гирсъ, К. К. Гротъ, Н. А. Ермаковъ, А. П. Заблоцкій, О. С. Илишъ, И. Н. Колесовъ, Н. Н. Колошинъ, К. Н. Лебедевъ, Н. Я. Макаровъ, В. И. Ольховскій, П. П. Семеновъ, И. И. Соколовскій, О. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ.

(\*\*\*) В. П. Безобразовъ, И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, Н. А. Ермаковъ, О. С. Илишъ, И. Н. Колесовъ, К. Н. Лебедевъ, Э. Е. Лоде, В. И. Ольховскій, И. И. Соколовскій, Д. М. Сольскій, О. Г. Тернеръ, Ю. О. Фрицше, А. Д. Шумахеръ.

(\*\*\*\*) К. К. Гротъ, А. П. Заблоцкій, Н. Н. Колошинъ, И. Я. Макаровъ, П. П. Семеновъ, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ.

открытымъ источникамъ можетъ составлять *не меньше 10 и не больше 25 лѣтъ*.

Въ отношеніи порядка завѣдыванія казенными источниками, признано необходимымъ сдѣлать нѣкоторыя редакціонныя измѣненія въ статьяхъ 78, 79, 80, 82 и 83 и примѣчаніи къ послѣдней; статью же 84 вовсе исключить, введя содержащееся въ ней правило, о порядкѣ храненія и повѣрки инвентарей и плановъ источникамъ (какъ предметъ особыхъ инструкцій), въ примѣчаніе.

### ГЛАВА III.

#### **О продажѣ казенныхъ соляныхъ источниковъ.**

Продажа казенныхъ соляныхъ источниковъ ограничена въ проектѣ (ст. 85) тѣмъ соображеніемъ, чтобы въ продажу поступали только такіе источники, отчужденіе которыхъ *не можетъ угрожать монополіей въ соляной торговль*. На это было замѣчено, однимъ изъ членовъ (\*), что такое правило по-дастъ поводъ къ произвольнымъ толкованіямъ, и что потому, не полагая никакихъ на это ограниченій въ законѣ, удобнѣе выразить только, что источники могутъ быть продаваемы „*по усмотрѣнію правительства*“. Большинство, однако, раздѣляло то мнѣніе, что допущенная въ проектѣ оговорка небезполезна, какъ потому, что она выражаетъ общую законодательную мысль объ этомъ предметѣ, и слѣдовательно опредѣлитъ образъ дѣйствій высшихъ властей въ семъ отношеніи, такъ, и въ особенности, потому, что предупредить неосновательныя представ-

(\*) И. В. Вернадскій.

ленія мѣстныхъ начальствъ о продажѣ такихъ источниковъ, отчужденіе коихъ угрожало бы возникновеніемъ монополіи. Вслѣдствіе этого, статья проекта принята безъ измѣненія.

За тѣмъ, пренія сосредоточились на вопросѣ объ оцѣнкѣ продаваемыхъ источниковъ (ст. 86—88). При этомъ, выражаема была мысль, что изъ каждаго источника, смотря по обстоятельствамъ, можетъ быть добыто весьма различное количество соли, и что потому всякая предварительная оцѣнка озеру, по какимъ либо заранѣе преподаннымъ правиламъ, невозможна; возможны только тѣ или другія *соображенія* по этому предмету, что должно быть дѣломъ усмотрѣнія администраціи. Высказана была также мысль, что попудная плата (въ 1 коп.), принятая въ основаніе оцѣнки, дастъ слишкомъ низкую оцѣночную сумму. Но на это замѣчено, что опредѣленіе общихъ началъ оцѣнки (безъ подробностей, которыя войдутъ въ инструкцію) необходимо, дабы поставить во всеобщую извѣстность виды и приемы правительства по отчужденію казенныхъ источниковъ въ частную собственность. Принятое въ проектѣ начало заслуживаетъ поддержки въ томъ смыслѣ, что оно даетъ указаніе, какимъ образомъ опредѣлить возможный или вѣроятный доходъ, даже съ такого источника, который не былъ разработываемъ. Опасаться низкой оцѣночной суммы нѣтъ повода, ибо оцѣночная сумма представитъ лишь *первоначальную цифру* для открытія торговъ, истинная же цѣна источнику опредѣлится точнѣе соревнованіемъ торгующихся.

Посему, не отступая отъ принципа, проведеннаго въ проектѣ, признано нужнымъ, сдѣлать въ подлежащихъ статьяхъ нѣкоторыя редакціонныя измѣненія. Такъ, между прочимъ, предположено, ст. 86 и 87, сокративъ, соединить въ одну; опредѣленіе же порядка оцѣнки земли предоставить ближайшему усмо-

трѣнію Министра Финансовъ, ибо, при разнообразіи существующихъ системъ оцѣнки земель для различныхъ цѣлей, предметъ этотъ потребуетъ, быть можетъ, ближайшихъ административныхъ соображеній.

За тѣмъ, ст. 91 признано возможнымъ исключить, такъ какъ содержащееся въ ней правило (о ввѣдѣ покупщика источника во владѣніе онымъ и о подчиненіи его установленному порядку) разумѣется само собою.

#### ГЛАВА IV.

### **Объ отдачѣ казенныхъ самосадочныхъ озеръ, для разработки, въ частныя руки, съ торговъ, за оброчную плату.**

При разсмотрѣніи этой главы, найдено, по ст. 92, что изъ общихъ правилъ объ отдачѣ казенныхъ озеръ въ содержаніе неудобно исключать озера „предназначенныя къ немедленной продажѣ“. Условія и сроки содержанія могутъ быть весьма различны, и если бы нашлись желающіе снять (на короткій срокъ) даже такое озеро, которое уже *предназначено къ продажѣ* или даже *запродано*, то нѣтъ причины тому препятствовать. Потому признано болѣе осторожнымъ, устранивъ упомянутое ограниченіе, постановить, что означенная мѣра распространяется, вообще, на казенныя самосадочныя озера.

Ст. 93 признано нужнымъ исключить, такъ какъ и глава IX, на которую въ этой статьѣ сдѣлана ссылка, предположена къ исключенію (см. ниже).

Изъ ст. 94 положено исключить слова: „по близкому отъ другихъ источниковъ положенію“. Такъ какъ предупрежденіе

монополии въ добычѣ и сбытѣ соли есть дѣло ближайшихъ административныхъ соображеній и какъ опасенія монополии могутъ возникать отъ многихъ другихъ причинъ, кромѣ дальняго разстоянія разныхъ группъ озеръ другъ отъ друга, то признано болѣе удобнымъ, не стѣснять администраціи упомянутымъ ограниченіемъ въ отношеніи озеръ, лежащихъ вблизи отъ другихъ источниковъ.

Въ примѣч. 1 къ ст. 96 размѣръ оброчной платы, съ котораго должны начинаться торги на участки, предположено опредѣлять, между прочимъ, по соображенію вѣроятной выволочки и по расчету 1 коп. на пудъ соли. Такой размѣръ платы, взятый изъ опыта по крымскому промыслу, въ большей части случаевъ, будетъ далеко ниже дѣйствительной стоимости оброчной статьи. Конечно, эта плата, какъ первоначальная, будетъ возвышаться конкуренціею на торгахъ. Но можетъ случиться, что, по мѣстнымъ соображеніямъ, такая цифра окажется слишкомъ низкою, даже для исходной нормы. Потому, дабы не стѣснять мѣстныхъ начальствъ опредѣленіемъ неизмѣнной цифры, признано болѣе правильнымъ, придать этой первоначальной нормѣ оброчной платы значеніе *минимума*, и выразить, что по источникамъ, которые разрабатывались казною, либо вовсе не разрабатывались, предположенія о размѣрѣ оброчной платы, съ котораго должны начинаться торги, основываются на соображеніи вѣроятной выволочки и по расчету *не меньше* 1 коп. за пудъ соли.

Назначеніе опредѣленнаго *пятилѣтняго* срока содержанія, сдѣланное въ ст. 97, признано стѣснительнымъ. Могутъ быть случаи, когда администрація нашла бы выгоднымъ сдать озера или участки и на меньшій срокъ. Съ другой стороны, нѣтъ надобности препятствовать сдачѣ источниковъ и на болѣе про-

должительное время, когда условія содержанія обѣщали бы казнѣ значительныя прибыли. Здѣсь долженъ быть обозначенъ только *наибольшій* срокъ, до котораго источники могутъ быть сдаваемы, по ближайшимъ соображеніямъ Министра Финансовъ. Такая норма необходима въ томъ смыслѣ, что для отдаленнаго будущаго никакія соображенія не могутъ обезпечить ни казну, ни частныхъ лицъ отъ ошибочныхъ расчетовъ и убытковъ. Въ этомъ отношеніи, предположено принять за наибольшую норму 10-ти лѣтній періодъ, въ предѣлахъ котораго озера и участки могутъ быть сдаваемы на всякій срокъ, считая съ 1-го января.

За тѣмъ, пренія сосредоточились на порядкѣ производства торговъ (ст. 97 и 100). Одинъ изъ членовъ (\*) выразилъ мысль, что, примѣняясь съ соображеніямъ особой комиссіи, занимающейся пересмотромъ дѣйствующихъ постановленій о казенныхъ подрядахъ (Св. Зак. Т. X, ч. 1, кн. IV, разд. III, глава IV, ст. 1768 и слѣд.), желательно бы измѣнить прежнюю систему торговъ, въ самомъ основаніи. Онъ доказывалъ, что центральное управленіе по соляной части должно будетъ, для пользы дѣла, имѣть у себя подробныя свѣдѣнія о стоимости источниковъ, на основаніи соображеній мѣстныхъ акцизныхъ управленій и другихъ данныхъ, собираемыхъ чрезъ мѣстныя власти и извлекаемыхъ изъ печатныхъ источниковъ. Руководясь этими матеріалами, центральное управленіе будетъ имѣть возможность сообщать мѣстнымъ акцизнымъ начальствамъ, въ запечатанныхъ конвертахъ, цѣны, за которыя источники могутъ быть сданы. Такая система, усвоенная многими западными государствами и принятая у насъ, по вѣдомствамъ Военному и Путей Сообщенія (Т. X, ч. 1, ст. 1921 и примѣч.), по мнѣ-

(\*) И. В. Вернадскій.



нію члена, всего лучше устраняетъ произволъ, пристрастіе и лицепріятіе при сдачѣ оброчной статьи, и, поддерживая увѣренность въ торгующихся, ведетъ къ возвышенію цѣны. Нѣчто подобное дѣлалось уже по провіантскому вѣдомству, и сообщаемыя такимъ образомъ цѣны сохранялись втайнѣ.

Но на это замѣчено, что система сообщенія цѣнъ центральнымъ вѣдомствомъ, въ запечатанныхъ конвертахъ, представляетъ и свои неудобства, особенно если ее вводитъ исключительно. Сохранить тайну не всегда возможно; это доказываютъ многія операціи, между прочимъ—торговля виномъ. Особенно трудно будетъ отвратить разглашеніе, если цифра центрального управленія будетъ выводиться на основаніи соображеній *мѣстныхъ*. При сдачѣ оброчныхъ статей по вѣдомству государственныхъ имуществъ, опредѣлялся извѣстный *maximum* цѣны. Эта мѣра возвысила доходъ правительства. Но оброчныя статьи земельныя оцѣнивать несравненно легче, чѣмъ соляныя озера. За всѣмъ тѣмъ, если назначеніе секретныхъ предварительныхъ цѣнъ центральнымъ вѣдомствомъ не всегда удобно, то это не должно мѣшать назначенію цѣнъ торгующимися въ запечатанныхъ объявленіяхъ (Зак. гражд., ст. 1909). Подобныя объявленія, дѣйствительно, до извѣстной степени, ослабляютъ азардъ, развивающійся при торгахъ исключительно словесныхъ. Тѣмъ не менѣе, устранять вовсе словесные торги, которые привились къ народной жизни, было бы несправедливо, особенно если принять въ расчетъ, что между торгующимися много людей малограмотныхъ и даже вовсе безграмотныхъ.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ, большинство, не задаваясь ни тою, ни другою системою исключительно, убѣдилось въ необходимости допустить какъ тотъ, такъ и другой порядокъ тор-

говъ, съ тѣмъ, чтобы сама практика выяснила, какая система пригоднѣе, въ каждомъ данномъ случаѣ.

Въ этомъ смыслѣ, признано нужнымъ дополнить ст. 100, объяснивъ въ ней, что въ самыхъ публикаціяхъ о торгахъ является о дозволеніи производить ихъ, какъ словесно, такъ и съ представленіемъ запечатанныхъ объявленій; равнымъ образомъ, — сослаться въ этой статьѣ на общія правила о составленіи договоровъ на содержаніе соляныхъ озеръ или участковъ оныхъ (ст. 110).

Въ ст. 101, въ которой исчислены должностныя лица, не могущія торговаться на казенныя озера, признано необходимымъ присовокупить, что запрещеніе это, кромѣ самихъ служащихъ, касается также неотдѣленныхъ членовъ ихъ семействъ.

По первоначальному проекту (ст. 102), исправность платежа оброка предположено обезпечить взносомъ впередъ полугодовой оброчной платы, *безъ требованія* отъ содержателя *особаго залога*. Противъ этого выражено опасеніе, что, не обезпечивъ себя залогомъ содержателя, казна, въ случаѣ неисправности послѣдняго, рискуетъ понести убытокъ. Но, съ другой стороны, изъятіе торгующихся отъ обязанности представлять залогомъ, — обязанность, которая всегда сопряжена съ затрудненіями, — послужило бы сильнымъ поощреніемъ для съемщиковъ. Одинъ изъ экспертовъ (\*) замѣтилъ даже, что для содержателей легче было бы вносить, не только *полугодовую*, но даже *годовую* плату впередъ, лишь бы только избавили ихъ отъ залоговъ. Вообще, чѣмъ льготнѣе условія торговъ, тѣмъ на болѣе высокую плату казна можетъ разсчитывать; всякое же стѣсненіе торгующихся, всякая излишняя обязанность, на нихъ воз-

---

(\*) Н. А. Новосельскій.

лагаемая, непременно отражаются нѣкоторымъ пониженіемъ оброчной платы. Не должно упускать изъ вида, что главный доходъ казна будетъ получать отъ акциза; оброчная плата будетъ составлять какъ бы *прибавку* къ этому доходу, сравнительно ничтожную. Если бы оброкосодержатель того или другаго участка и оказался неисправнымъ, то казнѣ не могутъ угрожать отъ того значительные убытки. Соль не можетъ быть сбываема въ неограниченномъ количествѣ; на сбытъ ея существуютъ въ каждой мѣстности извѣстные предѣлы. При неуспѣшной вывочкѣ соли на одномъ пунктѣ, усилится добыча и продажа ея на другомъ, и, слѣдовательно, потери казны въ одномъ случаѣ уравниваются прибылями въ другомъ (по крайней мѣрѣ, въ отношеніи *акциза*, составляющаго главную долю солянаго дохода).

По всѣмъ этимъ соображеніямъ, большинствомъ 17 голосовъ (\*) противъ 5 (\*\*), ст. 102 принята въ первоначальномъ видѣ.

Примѣчаніе къ ст. 102, какъ содержащее въ себѣ правило существенной важности (о продолженіи переторжки, въ случаѣ невнесенія требуемой полугодовой платы), признано болѣе удобнымъ соединить со статьею. При семъ возникъ вопросъ: какъ слѣдуетъ понимать слова: „переторжка продолжается“, т. е. должна ли она быть продолжаема въ назначенный день далѣе опредѣленнаго часа, или должна быть отлагаема до дру-

---

(\*) И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, А. К. Гирсъ, А. П. Заблоцкій, Н. А. Ермаковъ, Ѳ. С. Илишъ, Н. А. Новосельскій, В. И. Ольховскій, П. П. Семеновъ, И. И. Соколовскій, Д. М. Сольскій, Ѳ. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, Ю. Ѳ. Фрицше, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ, А. Д. Шумахеръ.

(\*\*) Н. Х. Бунге, К. К. Гротъ, Н. Н. Колошинъ, Н. Я. Макаровъ, С. Я. Наржимскій.

гаго дня? Въ случаѣ уничтоженія торговъ по причинѣ невзноса полугодовой суммы лицомъ, давшимъ высшую цѣну, а равно въ случаѣ оставленія оброчной статьи за тѣмъ, кто дастъ предпоследнюю наибольшую цѣну (т. е. наибольшую изъ цѣнъ, предложенныхъ торговавшимися, кромѣ лица, не исполнившаго упомянутаго обязательства взноса полугодовой суммы), могутъ происходить злнамѣренныя стачки. Посему и дабы излишнимъ промедленіемъ въ заключеніи торговъ не потворствовать спекуляціямъ на полученіе „отступнаго“ и другимъ злнамѣреннымъ дѣйствіямъ во вредъ интересамъ казны,—признано болѣе осторожнымъ, не уничтожая торговъ, въ случаѣ, обозначенномъ въ примѣч. къ ст. 102, продолжать именно *переторжку*, какъ предположено въ проектѣ, но съ дополненіемъ, что переторжка продолжается „*въ то же засѣданіе, не стѣсняясь срокомъ, но уже съ устраненіемъ лица, которое, давъ высшую, противъ другихъ, цѣну, не внесло требуемой полугодовой платы*“.

За тѣмъ, дабы лицъ, присылающихъ предложенія по почтѣ, не вводитъ въ убытокъ, отъ представленія полугодовой оброчной суммы въ бумагахъ безпроцентныхъ, признано полезнымъ обозначить, въ особомъ примѣчаніи, что *лица, присылающія предложенія по почтѣ, имѣютъ право представлять полугодую оброчную плату, ими предлагаемую, акціями и вообще процентными бумагами, принимаемыми казною въ залоги*.

Въ ст. 103 и другихъ слово „строенія“ признано болѣе правильнымъ замѣнить словомъ „сооруженія“, разумѣя подъ симъ, кромѣ зданій, и другія техническія работы къ улучшенію промысловъ.

По примѣч. 1 къ ст. 103 замѣчено, что порученіе полиціи производить оцѣнку казеннымъ сооруженіямъ на участкѣ обратить такую оцѣнку въ пустую формальность, такъ какъ

полиція, по множеству лежащихъ на ней прямыхъ обязанностей, никогда не будетъ исполнять удовлетворительно это дѣло, въ сущности для нея постороннее. Признано болѣе удобнымъ составленіе оцѣнки поручать *акцизнымъ управленіямъ, съ приглашеніемъ постороннихъ свидѣтелей.*

По ст. 104, относительно назначенія торговъ по уѣздамъ, найдено, что подобная мѣра, оказавшая самые удовлетворительные результаты по удѣльному вѣдомству и принимаемая по вѣдомству Государственныхъ Имуществъ самими Палатами, могла бы быть допускаема, въ отношеніи сдачи соляныхъ озеръ, по соглашенію Акцизнаго Управленія съ Начальникомъ губерніи. Что же касается до того, кѣмъ должны быть производимы торги въ уѣздныхъ городахъ, то въ семъ отношеніи признано нужнымъ объяснить, что уѣздныя присутствія для этой цѣли состояются изъ начальника уѣзда, окружнаго надзирателя по акцизной части и уѣзднаго страпчago.

По ст. 106 — 107 возбужденъ былъ вопросъ: можно ли предоставить Акцизному Управленію, въ случаѣ невыгодности высшей предложенной на торгахъ цѣны, не утверждать торговъ? Имѣя въ виду, что подобное право, предоставленное Акцизному Управленію, поколебало бы въ публикѣ довѣріе къ силѣ торговъ, и, устранивъ чрезъ то капиталистовъ отъ конкуренціи, нанесло бы казнѣ вредъ, вообще, гораздо значительнѣйшій противъ выгодъ, могущихъ оказаться въ отдѣльныхъ случаяхъ отъ послѣдующей наддачи, большинство 14 голосовъ (\*)

---

(\*) В. П. Безобразовъ, И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, Н. А. Ермаковъ, А. И. Кованько, С. А. Мордвиновъ, С. Я. Наржимскій, А. И. Новицкій, Ф. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

противъ 6 (\*) признало, что мѣра эта была бы крайне неудобна. За тѣмъ, ст. 106 исключена вовсе, такъ какъ правило, заключающееся въ первой половинѣ ея, объ оставленіи оброчной статьи за тѣмъ, кто на переторжкѣ предложилъ высшую цѣну, разумѣется само собою; вторая же половина ея, гдѣ является что, въ случаѣ недостатка желающихъ дать сумму выше оцѣночной, оброчная статья уступается за оцѣночную сумму, — могла бы подать поводъ торгующимся не выступать изъ оцѣночной суммы, и даже дѣлать, въ этомъ смыслѣ, стачки.

Ст. 107 признано нужнымъ измѣнить въ томъ отношеніи, чтобы при недостаткѣ желающихъ дать даже оцѣночную сумму за оброчную статью, Акцизное Управленіе представляло о томъ Министерству Финансовъ, *для дальнѣйшихъ распоряженій, на общемъ основаніи* (не упоминая объ уменьшеніи первоначальной суммы, для производства новыхъ торговъ, что иногда не соответствовало бы видамъ администраціи).

Сообразно съ симъ, ст. 108, о предупрежденіи корчемной разработки источниковъ невзятыхъ съ торговъ, признано нужнымъ сократить.

Ст. 109 предположено слить съ примѣчаніемъ и, сокративъ ее, изложить слѣдующимъ образомъ:

„Торги утверждаются самимъ присутствіемъ, въ которомъ оны производились. Договоры съ тѣми лицами, за коими, по переторжкѣ, остались оброчныя статьи, заключаются Управляющимъ, на всякую сумму, безъ ограниченія“.

Къ ст. 110, обозначающей главныя черты cadaго договора, признано полезнымъ присовокупить примѣчаніе о томъ,

---

(\*) Н. Х. Бунге, К. К. Гротъ, К. И. Домонтичъ, Н. Я. Макаровъ, В. И. Ольховскій, И. И. Соколовскій.

что если, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, представится необходимымъ включить въ договоръ и другія условія (кромѣ обозначенныхъ въ законѣ), то это допускается, на основаніи инструкции, какая имѣетъ быть дана отъ Министерства Финансовъ.

Правило, изложенное въ ст. 111, объ указаніи акцизнымъ чиновникомъ оброкосодержателю предоставленнаго ему участка, признано болѣе удобнымъ, не включая въ законъ, отнести въ инструкцію.

По ст. 112 возникло предположеніе, чтобы съ неисправнаго держателя недоборъ оброчной суммы взыскивать, не только изъ имѣющихся у него запасовъ соли, какъ выражено въ проектѣ, но, при неимѣніи сихъ запасовъ, и изъ *прочаго* его *имущества*. По этому вопросу произошло разногласіе. Съ одной стороны, доказывалось, что такое право, неразлучное съ произволомъ и придирками администраціи, нанесетъ чувствительный ущербъ, не только неисправному держателю (иногда запутавшемуся временно и невиноватому въ разстройствѣ своихъ дѣлъ), но его наследникамъ, компаньонамъ по другимъ дѣламъ и, косвенно, самой казнѣ, если онъ входитъ непосредственно, или по залогамъ, въ другія обязательства передъ казною. Если присвоить такое право администраціи, то одно это условіе, вмѣсто предполагаемаго облегченія оброкосодержателей (не обязанныхъ представлять залого), стѣснитъ ихъ несравненно болѣе противу тѣхъ, которые, представивъ залого, не отвѣтствуютъ уже за неисправность прочимъ имуществомъ. Съ другой стороны, признано, что одни запасы соли—хотя они почти всегда имѣются на разрабатываемыхъ источникахъ—недостаточно обезпечивали бы казну въ бездоимочномъ поступленіи оброчной суммы. Нетребованіе залоговъ отъ оброкосодержате-

лей есть уже значительная льгота, далѣе которой едва ли осторожно идти, безъ опасенія нарушить интересы казны. Преувеличивать опасность для имущества частнаго лица, въ случаѣ отвѣтственности этимъ имуществомъ предъ казною, нѣтъ достаточной причины. Если законъ будетъ указывать заранѣе, что, при недостаткѣ запасовъ соли, неисправный содержатель отвѣтствуетъ прочимъ имуществомъ, то отъ него будетъ зависѣть не доводить этого имущества до продажи, съ цѣлю возмѣщенія долга казнѣ по соляной операціи. Притомъ, подобное правило существуетъ уже относительно казенныхъ оброчныхъ статей вообще (Св. Зак. Т. VIII, ч. 1, Уст. Каз. Обр. Стат., ст. 99). Такимъ образомъ, большинствомъ 11 голосовъ (\*) противъ 7 (\*\*), предположено дополнить ст. 112 тѣмъ, что въ случаѣ неимѣнія запасовъ соли у неисправнаго содержателя, недоборъ оброчной суммы пополняется *изъ прочаго его имущества*.

Въ ст. 116 предполагалось предоставить оброкосодержателю, относительно возведенныхъ имъ строеній и сооружений, право, по истеченіи срока содержанія, или войти въ соглашеніе съ новымъ содержателемъ, или снести тѣ строенія и сооружения, съ тѣмъ, чтобы при неисполненіи сего, означенныя строенія и сооружения обращались въ собственность казны. Противъ этого правила сдѣланы нѣкоторыя замѣчанія. Одинъ изъ членовъ (\*\*\*) выразилъ мысль, что слѣдовало бы всѣ улучшения и постройки, производимыя содержателями на берегахъ озеръ и участковъ,

---

(\*) Н. Х. Бунге, М. П. Веселовскій, А. К. Гирсъ, К. К. Гротъ, К. И. Домонтовичъ, Н. Я. Макаровъ, С. Я. Наржимскій, А. И. Новицкій, В. И. Ольховскій, И. И. Соколовскій, Н. Н. Тютчевъ.

(\*\*) И. В. Вернадскій, А. Р. Гернгроссъ, Н. А. Ермаковъ, С. А. Мордвиновъ, Ѳ. Г. Тернеръ, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*\*) К. К. Гротъ.



обращать въ собственность казны, не дозволяя содержателямъ сносить строенія. Это, конечно, уменьшило бы размѣръ предлагаемой на торгахъ оброчной платы, но за то доставило бы казнѣ промыслы, устроенные техническими работами. Другой членъ (\*) возразилъ противъ этого, что такое правило лишило бы оброкосодержателей охоты производить прочныя постройки, и никогда не вывело бы промысловъ изъ первобытнаго, дикаго состоянія, потому что каждый содержатель предвидѣлъ бы, что трудъ, приложенный имъ къ промыслу, и капиталъ, затраченный имъ на сооруженія, неизбежно перейдутъ въ собственность казны. Между тѣмъ, условія передачи сооруженій, или сноса ихъ, выраженные въ законѣ, и, слѣдовательно, усвоившія характеръ неизмѣняемости, стѣснили бы, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, администрацію, которая, въ каждомъ данномъ случаѣ, можетъ придумать мѣры болѣе способныя согласить интересы казны и частныхъ лицъ. Это соображеніе примѣняется также къ ст. 117, въ которой говорится о распоряженіи запасами соли, остающимися при озерѣ или участкѣ отъ прежняго оброкосодержателя къ наступленію новаго срока содержанія. Постановитъ положительныя правила на счетъ вывоза этихъ запасовъ, или продажи ихъ, по распоряженію акцизнаго начальства, едва ли было бы осторожно. Гораздо удобнѣе, опредѣленіе условій на счетъ этого предмета ввести также въ кондиціи на отдачу озеръ или участковъ. Потому предположено, ст. 116 замѣнить слѣдующею:

„Въ кондиціяхъ на отдачу въ содержаніе озеръ или участковъ обозначаются, между прочимъ, условія, относительно возводимыхъ оброкосодержателемъ строеній и дѣлаемыхъ имъ со-

---

(\*) И. В. Вернадскій.

оруженій, при озерахъ и участкахъ; опредѣляется порядокъ передачи сихъ строеній и сооруженій въ казну, или новому оброкосодержателю, а также опредѣляются условія вывоза или продажи оставшихся къ новому сроку содержания запасовъ соли.“

Такая редакція статей 116 и 117 принята большинствомъ 11 голосовъ (\*) противъ 7 членовъ (\*\*), которые были въ пользу прежней редакціи.

За тѣмъ, ст. 118 и примѣч., 120 и 121 найдены излишними, такъ какъ изложенныя въ нихъ правила войдутъ въ составъ особыхъ инструкцій Министерства Финансовъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ.

## ГЛАВА V.

**Объ отдачѣ въ содержаніе частнымъ лицамъ, на опредѣленный срокъ, источниковъ, требующихъ, для приведенія ихъ въ солеродное состояніе, особыхъ устройствъ.**

При разсмотрѣніи этой главы, выражена, вообще, мысль, что опредѣленіе въ законѣ подробныхъ правилъ на счетъ отдачи въ содержаніе такихъ казенныхъ оброчныхъ статей, которыя, подобно недѣйствующимъ солянымъ источникамъ, могутъ быть сдаваемы, смотря по обстоятельствамъ, на условіяхъ весьма разнообразныхъ, — неудобно. Обозначить заранѣе сроки содержанія или свойство льготъ, представляемыхъ держателю,

---

(\*) Н. Х. Бунге, К. К. Гротъ, К. И. Домонтовичъ, Н. Я. Макаровъ, С. А. Мордвиновъ, А. И. Новицкій, В. И. Ольховскій, И. И. Соколовскій, Ѳ. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ.

(\*\*) И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, Н. А. Ермаковъ, С. Я. Наржимскій, гр. П. Г. Шуваловъ.

нѣтъ никакой возможности. По всей вѣроятности, однимъ изъ главныхъ условій будетъ всегда освобожденіе содержателя, на известное число лѣтъ, отъ взноса оброчной суммы; но могутъ потребоваться и другія льготы и пособія со стороны казны. Потому, признано болѣе осторожнымъ заявить въ законѣ только объ этомъ принципѣ, самое же примѣненіе этого принципа, къ каждому данному случаю, предоставить Министру Финансовъ, который обязанъ будетъ — для устраненія всякаго произвола — представлять условія таковой сдачи на Высочайшее утвержденіе, чрезъ Комитетъ Министровъ.

За измѣненіемъ, въ этомъ смыслѣ, статьи 122, всѣ прочія статьи главы V, опредѣляющія подробности сдачи недѣйствующихъ источниковъ, признано необходимымъ исключить.

## ГЛАВА VI.

### Объ отдачѣ въ содержаніе мѣсторожденій каменной соли.

Система изложенія этой главы найдена неудовлетворительною. Ст. 142 недостаетъ законодательнаго характера; признано болѣе удобнымъ ее исключить, а примѣчаніе къ этой статьѣ отнести ниже. За тѣмъ, въ началѣ отдѣла поставить ст. 143, измѣнивъ ее слѣдующимъ образомъ:

„Разработка копей каменной соли на казенныхъ земляхъ (разумѣя подъ симъ Илецкое мѣсторожденіе, находящееся въ Оренбургской, и гору Чапчачи въ Астраханской губерніяхъ), отдается въ оброчное содержаніе, по участкамъ, съ торговъ, съ платежемъ, независимо отъ акциза, за продаваемую соль съ источника, годовой платы за право добычи оной.“

При такой редакціи этой статьи, ст. 142 оказывается излишнею; правила же о существующей разработкѣ въ Илецкой зашитѣ и о копахъ вновь открываемыхъ признается болѣе удобнымъ изложить въ видѣ примѣчаній.

Ст. 145 признано необходимымъ дополнить тѣмъ, что назначеніе участковъ на сдаваемыхъ мѣсторожденіяхъ должно быть опредѣляемо Министерствомъ Финансовъ, — исключивъ изъ этой статьи то, что говорится о наибольшемъ количествѣ добычи, принимаемомъ въ основаніе торговъ, такъ какъ соображенія и расчеты по этой части предоставляются усмотрѣнію Министерства.

За тѣмъ, найдено полезнымъ объяснить, что копи, изъ которыхъ добычи соли непроизводилось и на разработку коихъ потребна затрата значительнаго капитала, могутъ, по усмотрѣнію Министерства Финансовъ, быть отдаваемы въ содержаніе на продолжительные сроки (до 25 лѣтъ); при чемъ содержатель, смотря по значительности требуемыхъ расходовъ на разработку, можетъ быть, на первые годы, освобождаемъ отъ взноса оброчной платы.

Ст. 147, 148, 151 — 157 признаны вовсе излишними, такъ какъ правила, въ нихъ изложенныя, частію подразумѣваются сами собою, по свойству всей системы, частію же должны войти въ составъ инструкцій, какія будутъ въ послѣдствіи даны отъ Министерства Финансовъ.

Ст. 158 найдено неудобнымъ изложить въ видѣ общаго правила. Требованіе имѣть медика и больницу для рабочихъ стѣснило бы содержателей небольшихъ участковъ. Потому статью эту признано болѣе осторожнымъ примѣнить собственно къ Илецкому мѣсторожденію (гдѣ уже имѣется госпиталь).

## ГЛАВА VII.

### О порядкѣ взиманія акциза за соль.

При разсмотрѣніи этой главы, обращено, вообще, вниманіе на принятую въ проектѣ терминологию. Во избѣжаніе повтореній, признано болѣе удобнымъ различныя мѣста добыванія соли называть вездѣ, гдѣ возможно, общимъ именемъ *источниковъ*; соляные же запасы подвести подъ двѣ категоріи: *амбары* и *буры* (разумѣя подъ послѣдними склады, называемые, по мѣстностямъ, скирдами и бунтами). При этомъ, согласно предложенію одного изъ членовъ (\*), предположено измѣнить редакцію ст. 160 и примѣчаній къ оной еще въ томъ смыслѣ, чтобы здѣсь же указать на изъятіе изъ общаго порядка взиманія акциза въ отношеніи къ той соли, которая оплачивается отсроченнымъ акцизомъ, а равно объяснить точнѣе (въ особой статьѣ), что чрезъ контрольныя заставы обязательно провозится соль лишь изъ мѣстъ добычи въ тѣ мѣста, гдѣ она не изъята отъ акциза.

Въ ст. 161, о складѣ соли распоряженіемъ промышленниковъ, слово „*промышленниковъ*“, признано болѣе правильнымъ, замѣнить словомъ „*соледобывателей*“, присовокупивъ къ этой статьѣ новое примѣчаніе о томъ, что слѣдуетъ разумѣть подъ *бурами*, прежнее же примѣчаніе, какъ излишнее, исключить.

Въ ст. 162, объ избраніи пунктовъ для храненія запасовъ соли и самаго способа храненія, признано нужнымъ сдѣлать поправку въ томъ смыслѣ, что мѣра эта не обусловливается *разрѣшеніемъ* мѣстнаго акцизнаго управленія и принимается лишь съ его *вѣдома*.

---

(\*) А. И. Новицкій.

Ст. 164 и 165 признаны излишними, такъ какъ правила въ нихъ заключающіяся (о распредѣленіи чиновъ акцизнаго надзора), разумѣются сами собою, и по свойству своему должны войти въ составъ особыхъ инструкцій; правила же о обложеніи незначительныхъ промысловъ (на кои сдѣлана ссылка въ ст. 164), предположено исключить (см. ниже).

Конецъ ст. 166 найдено нужнымъ измѣнить. Книги для учета добываемой и продаваемой соли будутъ называться *амбарными* или *бугровыми* сообразно тому, гдѣ будетъ храниться соль — въ амбарахъ или буграхъ; но первый изъ этихъ способовъ не есть исключительная особенность заводовъ, а второй, можетъ быть, не всегда будетъ исключительною особенностію соляныхъ копей и озеръ. Потому, конецъ этой статьи признано болѣе правильнымъ сократить, изложивъ его такимъ образомъ: „Книги эти называются *амбарными* или *бугровыми*.“

Ст. 168 возбудила пренія относительно самой системы повѣрки составляемыхъ запасовъ соли. Съ одной стороны, приводились соображенія, побудившія принять порядокъ двойной повѣрки, посредствомъ веденія *двухъ* книгъ, соледобывателемъ и акцизнымъ чиновникомъ (\*). Съ другой стороны, доказывалось, что достаточно *одной* книги, которую бы велъ соледобыватель, съ тѣмъ, чтобы какъ самые запасы, такъ и книги, подлежали ревизіи чиновъ Акцизнаго Управленія. При этомъ выражена мысль, что при недобросовѣстности лицъ акцизнаго вѣдомства, система двойной повѣрки не спасла бы отъ стачки чиновника съ соледобывателемъ, при благонамѣренности же надзирающаго лица, достаточно и одной книги, имъ ревизуемой и сличаемой съ запасами въ натурѣ, чтобы предупредить всякое злоупотребле-

---

(\*) См. докладъ II Подготов. Коммисіи, № 3, стр. 88—93.

ніе. Всякая формальность усложняет дѣло, а извѣстно, что чѣмъ сложнѣе дѣло, тѣмъ вѣроятнѣе въ немъ отступленія отъ законнаго порядка. Въ питейно-акцизной операціи несравненно болѣе приманокъ къ нарушенію закона, а между тѣмъ отсутствіе тамъ двойныхъ книгъ не сопровождалось никакими потерями для казны. Такимъ образомъ, большинствомъ 17 голосовъ (\*) противъ 5 (\*\*\*) принято, чтобы веденіе амбарныхъ или бугровыхъ книгъ возложено было на обязанность однихъ соледобывателей, на чиновникахъ же Акцизнаго Управленія оставлена лишь ревизія сихъ книгъ. Сообразно съ симъ, редакцію ст. 168 и 170 предположено измѣнить.

Къ ст. 168 признано полезнымъ присовокупить два примѣчанія: одно о томъ, что до наполненія амбара или сооруженія бугра и освидѣтельствованія оныхъ отпускъ изъ нихъ соли воспрещается; другое о томъ, что подъ именемъ амбаровъ разумѣются, не только магазины въ цѣломъ ихъ составѣ, но и отдѣльные въ оныхъ закромы, которые могутъ быть запираемы.

Изъ ст. 169 оставлена только первая ея часть, гдѣ говорится о предварительномъ измѣреніи амбаровъ. Вторая же часть ея исключена и замѣнена особою статьею, въ которой порядокъ измѣренія запасовъ предположено опредѣлить правилами, какія имѣютъ быть изданы отъ Министерства Финансовъ. За тѣмъ, примѣчаніе къ ст. 169 оказывается уже излишнимъ.

---

(\*) В. П. Безобразовъ, Н. Х. Бунге, И. В. Вернадскій, К. К. Гротъ, Н. А. Ермаковъ, А. П. Заблоцкій, Ѡ. С. Илишъ, А. И. Кованько, Н. Н. Колошинъ, С. А. Мордвиновъ, С. Я. Наржимскій, В. И. Ольховскій, П. П. Семеновъ, И. И. Соколовскій, Д. М. Сольскій, Н. Н. Тютчевъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*) М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, А. И. Новицкій, Ѡ. Г. Тернеръ.

Ст. 171, въ которой сказано о назначеніи періодическихъ и внезапныхъ ревизій запасовъ соли, признано нужнымъ дополнить тѣмъ, что, въ случаѣ отсутствія солевладельцевъ или ихъ повѣренныхъ, ревизія должна производиться въ присутствіи постороннихъ свидѣтелей, не менѣе трехъ.

Въ ст. 172, гдѣ сказано о наложеніи печатей и замковъ на амбары, признано нужнымъ, для большей осторожности, постановить, что на дверяхъ этихъ амбаровъ должны находиться печати и замки, какъ акцизнаго чиновника, такъ и солевладельца.

По ст. 173 замѣчено, во-первыхъ, что соль изъ амбаровъ или бугровъ можетъ быть отпускаема, не только *въ продажу*, но, на примѣръ, и на складъ, и что потому слова: „*въ продажу*“ излишни; во вторыхъ, что отпускъ соли съ *вѣрнаго вѣса* (т. е. предполагая совершенную точность въ вывѣшиваніи) почти невозможенъ. Потому слово: „*вѣрнаго*“ лучше исключить. Сообразно съ симъ, редакцію ст. 173 предположено измѣнить.

При разсмотрѣніи ст. 174, опредѣляющей размѣръ допускаемой *усышки* и *утечки*, замѣчено, что усышка и утечка составляютъ лишь одну часть той убыли, какая почти всегда оказывается въ запасахъ при выпускѣ ихъ, противъ количества, которое было прежде сложено. Убыль эта, кромѣ естественныхъ свойствъ соли, нерѣдко зависитъ и отъ того, что соль складывается не довольно тщательно, и что потому, съ теченіемъ времени, запасы ея кажутся умалившимися въ объемъ собственно отъ приобретенной ею бѣдшей плотности. По всѣмъ этимъ причинамъ, признано болѣе правильнымъ, не упоминая въ ст. 174 собственно объ *усышкѣ* и *утечкѣ*, допустить *убыль* въ запасахъ въ количествѣ (единовременно), на каждую тысячу, 50 пудовъ для



амбаровъ и 70 пудовъ для бугровъ, не подвергая владѣльца отвѣтственности за недостатокъ соли въ этихъ размѣрахъ.

Предъ *примѣчаніемъ* къ ст. 174 найдено нужнымъ объяснить, что съ соли, сложенной въ амбарахъ, акцизъ взимается при самомъ отпускѣ оной, съ вѣса, на общемъ основаніи; самое же примѣчаніе обратить въ статью, съ соотвѣтствующимъ измѣненіемъ въ редакціи.

Ст. 175, 176 и 177, въ коихъ говорится о снабженіи сухопутныхъ и рѣчныхъ транспортовъ соли накладными, признано болѣе удобнымъ слить въ одну статью, не объясняя въ подробности тѣхъ данныхъ, которыя должны заключаться во всякой накладной, что имѣеть быть опредѣлено особыми формами Министерства Финансовъ. Бланки накладныхъ предположено выдавать владѣльцамъ соли бесплатно.

Затѣмъ, ст. 178, опредѣляющая порядокъ отправленія соли съ отсроченнымъ акцизомъ или безъакцизной, составить уже *примѣчаніе*.

Ст. 179 предположено отнести въ инструкцію; но при этомъ признано не лишнимъ объяснить, что каждая телѣга или фура должна быть обозначена номеромъ, для удобнѣйшаго сличенія оной съ накладною, и что судно, нагруженное солью, должно, независимо отъ накладной, быть снабжено, на общемъ основаніи, судовымъ билетомъ.

Конецъ статьи 180, предписывающей имѣть въ пунктахъ взиманія акциза вѣсы и гири, предположено также исключить.

По ст. 181 замѣчено, что допускаемый на телѣгѣ или фурѣ, противу накладной, излишекъ груза до *одной десятой*, который подвергаетъ солепровозителя лишь платежу акциза, слишкомъ значителенъ. При такомъ просторѣ, навѣрное 10% всего количества соли будутъ провозиться сверхъ количествъ, обозна-

ченныхъ въ накладныхъ, а это равнялось бы соразмѣрному пониженію акциза. Потому, предположено измѣнить проектированныя нормы, и постановить, что излишекъ до  $\frac{1}{20}$  погруженнаго количества оплачивается акцизомъ, на общемъ основаніи, что излишекъ сверхъ  $\frac{1}{20}$  до  $\frac{1}{5}$  подвергается провозителя платежу двойнаго акциза (не допуская округленія штрафной суммы до  $\frac{1}{5}$  груза, что, при значительной разницѣ между принимаемыми вновь нормами, было бы несправедливо), и наконецъ, что излишекъ свыше  $\frac{1}{5}$  груза признается уже корчемствомъ.

Къ ст. 186, опредѣляющей, что пропущенная чрезъ заставу валка съ солью дальнѣйшему осмотру не подвергается, — признано нужнымъ добавить, что солепровозитель обязывается, по требованію властей, предъявлять накладную, въ доказательство, что провозимая имъ соль не корчемная.

Ст. 187 и 189, съ примѣчаніями, гдѣ говорится о порядкѣ учета накладныхъ и поступающихъ суммъ акциза, признано болѣе удобнымъ отнести къ инструкціи.

Ст. 188 предположено измѣнить въ томъ смыслѣ, что накладныя, съ сдѣланными на оныхъ контролеромъ надписями и по занесеніи ихъ въ книгу, не должны быть отбираемы отъ провозителей соли, а должны оставаться у послѣднихъ, для удостовѣренія, что провозимая ими соль не есть корчемная.

Послѣ ст. 188 найдено нелишнимъ помѣстить *примѣчаніе* о томъ, что правила эти примѣняются и къ грузамъ соли, провозимымъ на рѣчныхъ судахъ.

При разсмотрѣніи ст. 192 — 196, содержащихъ въ себѣ правила о обложеніи акцизомъ незначительныхъ соляныхъ промысловъ, замѣчено, что ст. 193, говорящая о назначеніи *для нѣсколькихъ малыхъ заводовъ* акцизнаго надзирателя съ прочими чинами надзора, составляетъ какъ бы повтореніе того,

что уже сказано въ ст. 163, гдѣ говорится вообще о назначеніи къ промысламъ акцизныхъ надзирателей, „*по усмотрѣнію въ томъ нужды*“.

За тѣмъ, правило, изложенное въ ст. 194, объ опредѣленіи для каждаго изъ малыхъ заводовъ *средняю* годичнаго количества выварки соли, для обложенія завода акцизомъ сообразно съ такимъ нормальнымъ количествомъ, — вызвало также возраженія. Замѣчено, что такое правило развило бы административный произволъ въ обложеніи. Если же, для устраненія произвола, допустить *соглашеніе* администраціи съ заводчикомъ, то такая мѣра уронила бы достоинство властей и ставила бы также все дѣло въ зависимость отъ личнаго взгляда людей.

Обложеніе заводчика за излишне вываренное, противъ нормальнаго, количество соли (примѣч. къ ст. 194) признано, вообще, несправедливымъ, какъ мѣра, нарушающая равновѣсіе въ правахъ частнаго лица и казны, и не вознаграждающая заводчика за принимаемый имъ на себя рискъ случайной недовыварки возможностью получать прибыль отъ излишне вывареннаго количества.

Обращаясь къ упомянутымъ правиламъ, во всей ихъ совокупности, Общее Собраніе нашло, что по естественнымъ свойствамъ и географическому положенію соляныхъ промысловъ, расположенныхъ вообще группами, болѣе или менѣе значительными, едвали представляется надобность постановлять въ законѣ особыя мѣры обложенія собственно *малыхъ* промысловъ. Исключительность обложенія этихъ промысловъ, обусловливаемая невозможностію подчинить ихъ непосредственному и постоянному наблюденію чиновъ акцизнаго надзора, будетъ дѣломъ административныхъ соображеній. Въ цѣлой Россіи найдется, быть можетъ, два-три завода, до того незначительные и, вмѣстѣ, столь отдаленные

одинъ отъ другаго, что надзоръ за ними представить особыя затрудненія; но постановлять для нихъ особый законъ нѣтъ достаточнаго основанія: административная практика укажетъ лучше, какимъ образомъ обложить эти заводы, къ обоюдной пользѣ казны и частныхъ лицъ. То же относится и къ малымъ солянымъ озерамъ, принадлежащимъ казнѣ. Если производительность этихъ озеръ не будетъ окупать издержекъ надзора, то правительство не будетъ ихъ сдавать въ содержаніе, и слѣдовательно надзоръ за ними будетъ состоять лишь въ недопущеніи ихъ разработки корчемнымъ образомъ.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ, признано за лучшее, всѣ упомянутыя статьи (192 — 196), опредѣляющія особый порядокъ обложенія незначительныхъ промысловъ, изъ проекта исключить.

При разсмотрѣніи правилъ объ астраханской соли, отправляемой по Волгѣ (ст. 197—205), признано нужнымъ измѣнить самый порядокъ размѣщенія статей.

Такъ, въ началѣ этого отдѣла, предположено поставить примѣч. 1 къ ст. 198, обративъ это примѣчаніе въ статью. При семъ, по просьбѣ одного изъ экспертовъ (\*), предложень на обсужденіе вопросъ о томъ: нельзя ли, вмѣстѣ съ солью въ назначеннымъ для оной судахъ, вывозить вверхъ по онымъ и другіе продукты? Изъ Астрахани во внутреннія губерніи Россіи везутся нерѣдко азіатскіе товары (напр. хлопокъ, марена и пр.), которые берутся судохозяевами, въ дополненіе къ грузамъ соли, и складываются на палубахъ судовъ. Такъ какъ проектъ, устанавливая спеціальныя правила для астраханской соли, имѣлъ цѣлю лишь облегчить измѣреніе и осморть судовъ и

---

(\*) М. Ѳ. Кожевниковъ.

тѣмъ предотвратить корчемство, — дозволеніе же складывать товары, на виду, на палубахъ, съ наполненіемъ внутренности судовъ исключительно солью, не можетъ затруднить надзоръ или облегчить корчемный вывозъ соли, — то Общее Собраніе Комиссіи признало возможнымъ согласиться на эту мѣру, и, такимъ образомъ, отдѣль объ астраханской соли, начать слѣдующею статьею (прежнее примѣч. къ ст. 198):

„Вывозить соль съ низовьевъ Волги за черту льготной мѣстности, иначе какъ на особыхъ судахъ, запрещается. Равнымъ образомъ, запрещается вывозить на этихъ судахъ, вмѣстѣ съ солью, внутри оныхъ, какіе либо другіе продукты или товары. За тѣмъ, дозволяется принимать, въ догрузку, на эти суда, другіе продукты или товары не иначе, какъ на палубы, съ наполненіемъ внутренности судовъ исключительно солью“.

Примѣчаніе 2 къ ст. 198 предположено помѣстить за ст. 197.

Ст. 198 признано нужнымъ измѣнить въ редакціи въ томъ смыслѣ, чтобы форма и порядокъ веденія книги, на записку измѣренныхъ судовъ, были опредѣлены инструкціею Министерства Финансовъ.

Ст. 200 найдено необходимымъ согласовать, въ редакціи, съ правиломъ объ отсрочкахъ въ платежѣ акциза, по которымъ соль можетъ быть отправляема, до оплаты акцизомъ, съ обезпеченіемъ залогами.

Ст. 202 предположено сократить, исключивъ изъ оной подробности о томъ, какимъ образомъ контролеръ заставы повѣряетъ правильность накладной; но, вмѣстѣ съ тѣмъ, — дополнить эту статью правиломъ, что солепровозитель, по проходѣ заставы, подчиняется обязанности предъавлять, по требованію властей, накладную, въ доказательство, что привозимая имъ соль не корчемная.

При обсужденіи ст. 203, замѣчено, что соль, при нагрузкѣ на суда, отпускается съ вѣса (ст. 200), при контрольной же заставѣ количество ея повѣряется лишь глазомѣрно, или приблизительнымъ измѣреніемъ. Если первое измѣреніе (при нагрузкѣ) будетъ, по всей вѣроятности, довольно точно, то нѣтъ повода допускать такіе излишки въ грузѣ, которые подвергали бы солевладѣльца уплатѣ акциза въ единичномъ размѣрѣ, на общемъ основаніи, или въ двойномъ размѣрѣ. Всякій излишекъ (конечно, значительный) будетъ, въ этомъ случаѣ, несомнѣннымъ признакомъ корчемнаго вывоза соли. Такимъ образомъ, признано болѣе справедливымъ, не устанавливая той градаціи, которая введена была въ ст. 203, принять прямо, что всякій излишекъ въ грузѣ, сверхъ *одной-десятой* части, подвергается виновнаго преслѣдованію за корчемство. За тѣмъ, принявъ во вниманіе, что соль, находящаяся на суднѣ, подвержена *садкѣ*, и что, слѣдовательно, объемъ ея или размѣры пласта (безъ принятія въ расчетъ степени плотности) не дадутъ вѣрнаго понятія о дѣйствительномъ ея количествѣ, — признано нужнымъ добавить, въ ст. 203, что въ числѣ средствъ повѣрки груза на суднѣ, кромѣ промѣровъ пласта, должны быть еще *выемка и вывѣска известной мѣры соли*.

При обсужденіи ст. 204, которою предоставляется контролеру заставы право останавливать суда, заподозрѣнные въ корчемствѣ, возбужденъ былъ вопросъ о томъ: кто будетъ отвѣчать за напрасную остановку судовъ, и не слѣдуетъ ли вознаграждать солепромышленниковъ за причиняемые имъ, подобными остановками, протори и убытки? На это замѣчено, что хотя обязанность надзора и контроля со стороны акцизныхъ властей и предполагаетъ возможность придинокъ и притязаній, но это такого рода неудобства, которыя неразлучны съ акциз-

ною системою и которымъ противодѣйствовать можно лишь выборомъ въ должностныя лица людей благонамѣренныхъ. За тѣмъ, какъ общіе законы, такъ и спеціальныя по соляной части постановленія, открываютъ путь къ преслѣдованію должностныхъ лицъ, превышающихъ дарованную имъ власть и притѣсняющихъ промышленниковъ съ цѣлію вымогательства. Правда, что до сихъ поръ, при подобныхъ столкновеніяхъ частныхъ лицъ съ агентами правительства, первыя не всегда, или даже очень рѣдко, находили справедливое удовлетвореніе; но должно надѣяться, что съ преобразованіемъ судебной части, когда суды будутъ поставлены въ положеніе независимое отъ администраціи, такой порядокъ вещей измѣнится къ лучшему. Это обстоятельство, а равно хорошее денежное вознагражденіе, которое предположено предоставить служащимъ по соляной части, позволяютъ рассчитывать, что произвольныя придирки со стороны лицъ акцизнаго надзора, въ отношеніи къ промышленникамъ, будутъ явленіемъ чрезвычайно рѣдкимъ.

За симъ, ст. 204 предположено оставить безъ измѣненія, исключивъ лишь изъ оной слова: „безъ излишней, однако, задержки судохозяина,“ — такъ какъ подобныя ограниченія въ законѣ не имѣютъ практическаго значенія.

Ст. 205, въ которой излагаются основанія отчетности, какой будутъ подлежать чины акцизнаго надзора, съ большимъ удобствомъ могла бы быть отнесена въ инструкцію. Посему предположено статью эту сократить, и изложить слѣдующимъ образомъ:

„Акцизный надзиратель, контролеръ заставы и акцизный сборщикъ обязываются, по суммамъ и документамъ, отчетностію, на основаніи инструкціи, какая будетъ дана Министерствомъ Финансовъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ“.

При разсмотрѣніи правилъ о обложеніи крымской соли, отправляемой моремъ (ст. 206—226), найдено, вообще, что правила эти чрезвычайно сложны, и что потому желательно бы ихъ упростить. Прежде всего, представляется вопросъ: нельзя ли совмѣстный контроль, ввѣряемый по проекту, чинамъ *двухъ* вѣдомствъ, *таможеннаго* и *акцизнаго*, замѣнить контролемъ *одного* изъ этихъ вѣдомствъ? Оба эти вѣдомства подчинены Министру Финансовъ, и нѣтъ достаточнаго повода одному изъ нихъ довѣрять болѣе или менѣе, чѣмъ другому. Конечно, совокупное наблюдение нѣсколькихъ отвѣтственныхъ лицъ за извѣстнымъ дѣломъ лучше гарантируетъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, правильность распоряженій, чѣмъ наблюдение одноличное; но польза, приносимая такимъ совокупнымъ надзоромъ, обусловливается различными особенностями каждаго дѣла, которыя не могутъ быть предусмотрѣны въ законѣ и подпадають лишь ближайшему усмотрѣнію администраціи. Распредѣленіе по промысламъ чиновъ акцизнаго надзора будетъ, какъ уже замѣчено, дѣломъ Министерства Финансовъ. Посему Министерству всего ближе предоставить, опредѣлить и разграничить, административнымъ порядкомъ, обязанности таможеннаго и акцизнаго вѣдомствъ по отношенію къ крымской соли, отправляемой моремъ. Въ проектѣ достаточно будетъ упомянуть объ этомъ, и за тѣмъ вездѣ, гдѣ говорится о совмѣстныхъ дѣйствіяхъ чиновниковъ таможенныхъ и акцизныхъ, придавать этимъ дѣйствіямъ такой смыслъ, что они могутъ быть поручены, *или* чиновнику одного вѣдомства, *или* чиновнику другаго вѣдомства, *или* обоимъ вмѣстѣ, по усмотрѣнію Министерства Финансовъ и ближайшимъ распоряженіямъ мѣстныхъ начальствъ.

Сообразно съ симъ, къ ст. 206 признано необходимымъ присовокупить слѣдующее *примѣчаніе*:



„При исполненіи правилъ о взиманіи акциза съ крымской соли, обязанности надзора и контроля распредѣляются между чинами акцизнаго и таможеннаго вѣдомствъ, по ближайшему усмотрѣнію Министерства Финансовъ и на основаніи инструкцій какія отъ него будутъ даны подчиненнымъ мѣстамъ и лицамъ“.

За тѣмъ, во всѣхъ статьяхъ, гдѣ акцизный и таможенный чиновники привлекаются къ дѣлу совокупно, придавать закону смыслъ раздѣлительный, постановляя, что къ такому-то дѣлу обязанъ таможенный или акцизный чиновникъ, что, на каждый данный предметъ операціи, будетъ, какъ уже упомянуто, опредѣлено инструкціей.

При обсужденіи ст. 209, найдено, что *опечатаніе люковъ* на судахъ, принявшихъ грузы соли, было бы излишней формальностью, по дурному устройству вообще каботажныхъ судовъ, плавающихъ на Черномъ морѣ. Потому, признано за лучшее, о мѣрѣ этой, какъ не соответствующей цѣли, не упоминать вовсе; за тѣмъ, всю вторую половину ст. 209 предположено исключить, такъ какъ подробности обряда полученія денегъ съ отправителя и отчетности въ этихъ деньгахъ имѣютъ быть опредѣлены особыми инструкціями. Сообразно съ симъ, ст. 209 предположено изложить такъ:

„Погрузка соли производится подъ непосредственнымъ наблюденіемъ таможеннаго или акцизнаго чиновника, къ тому назначеннаго. По окончаніи погрузки, чиновникъ отмѣчаетъ на реестрѣ количество погруженной на суда соли, и, записавъ реестръ въ особо заведенную книгу, взимаетъ съ отправителя акцизъ, если отправитель пожелаетъ внести оный при самой погрузкѣ; реестръ же представляетъ въ таможду.“

Въ ст. 210, вмѣсто словъ: „изъ Крымскихъ портовъ“, признано болѣе правильнымъ употребить слова: „изъ Черномор-

*скихъ или Азовскихъ портовъ,*“ и за тѣмъ исключить изъ оной все то, что относится до наложенія на люки печатей.

Сообразно съ симъ, ст. 211, въ которой говорится объ обрядѣ освидѣтельствованія печатей на люкахъ, подлежитъ также вовсе исключенію.

Ст. 212, за исключеніемъ изъ оной подробностей, касающихся порядка отчетности—что должно войти въ инструкцію—предположено нѣсколько измѣнить въ редакціи и изложить такимъ образомъ:

„Если отправитель, по приходѣ судна къ мѣсту назначенія, пожелаетъ внести акцизъ до выпуска соли на берегъ, то представляетъ деньги, по количеству, значащемуся въ таможенномъ реестрѣ, чиновнику, который, расписавшись въ полученіи оныхъ на реестрѣ, выдаетъ владѣльцу груза особую росписку, самый же реестръ представляетъ въ таможенню.“

Въ ст. 213, въ которой говорится, что соль, оплаченная акцизомъ, дальнѣйшему досмотру не подвергается, признано нужнымъ объяснить, что изъ этого правила исключается тотъ случай, когда будетъ явное подозрѣніе, что въ привезенномъ грузѣ есть излишнее, противъ показаній, количество соли.

Ст. 215, въ которой излагается, какимъ образомъ оплачивается акцизомъ соль, находящаяся на складѣ, признано болѣе удобнымъ отнести въ инструкцію.

Ст. 216 найдено необходимымъ, въ согласованіе съ прочими статьями, сократить, и изложить слѣдующимъ образомъ:

„Если владѣлецъ соли пожелаетъ привезенную къ назначенному порту соль отправить въ другой портъ, то таможення, по полученіи отъ него о томъ заявленія, разрѣшаетъ ему таковую отправку, не подвергая соли повѣркѣ, а лишь на доку-

ментъ, при коемъ соль доставлена къ порту, отмѣчаетъ мѣсто новаго ея назначенія.“

Изъ ст. 217 предположено исключить конецъ, гдѣ приводятся подробности контроля надъ перевозкою соли изъ порта въ портъ.

При разсмотрѣннн ст. 218, которою какъ бы дается владѣльцу соли право жаловаться на притѣсненія суду, найдено, что нѣтъ надобности упоминать въ законѣ о подобномъ правѣ, которое, какъ само собою разумѣется, принадлежитъ всякому обиженному. Потому статью эту признано нужнымъ измѣнить въ редакціи, и исключивъ изъ оной то, что касается печатей на люкахъ, изложить такъ:

„Въ случаѣ явнаго подозрѣнія въ томъ, что въ привезенномъ грузѣ есть излишекъ соли, таможня или акцизный надзиратель въ правѣ произвести повѣрку груза, и хозяинъ соли обязанъ безпрекословно исполнить ихъ законныя требованія. О каждой таковой повѣркѣ составляется актъ, за подписаніемъ чиновника таможеннаго или акцизнаго вѣдомства, хозяина соли и не менѣе двухъ постороннихъ свидѣтелей. Если владѣлецъ соли сочтетъ себя обиженнымъ или несправедливо притѣсненнымъ, то, въ случаѣ разсмотрѣнія его жалобы судомъ, издержки по перевѣскѣ соли обращаются на счетъ тѣхъ, кого судъ признаетъ виновными.“

Ст. 219 признано нужнымъ согласовать съ принятыми уже правилами для грузовъ, провозимыхъ сухопутно, изложивъ ее слѣдующимъ образомъ:

„Если при повѣркѣ окажется излишекъ соли, не превышающій одной *двадцатой* части всего груза, то за этотъ излишекъ взыскивается только установленный акцизъ; если излишекъ составляетъ *больше одной двадцатой, но не свыше*

одной пятой части груза, то за все излишнее количество взыскивается двойной акцизъ; за тѣмъ, всякій излишекъ *сверхъ одной пятой* части груза признается корчемствомъ.“

Ст. 221 — 224, въ которыхъ излагаются подробности о дѣйствіяхъ владѣльца соли, привезенной на складъ, а равно о обязанностяхъ таможи или Акцизнаго Управленія въ отношеніи къ этой соли, признано болѣе удобнымъ исключить изъ проекта, такъ какъ все подобныя частности дѣла должны быть опредѣлены инструкціями.

При обсужденіи ст. 225, въ которой говорится о случаяхъ выбрасыванія соли изъ судна, при несчастіи, во время плаванія, Общее Собраніе Коммиссіи обратилось къ разсмотрѣнію, вообще, постановленій о такъ называемыхъ *морскихъ аваріяхъ*.

Нашъ торговый уставъ признаетъ четыре рода морскихъ убытковъ или аварій: а) аварія малая; б) аварія простая и частная; в) аварія большая и общая, и г) аварія взаимнаго вреда (ст. 1068).

Подъ *малой* аваріей разумѣются убытки, причиненные кораблю, судну, товару или грузу, вслѣдствіе входа или выхода изъ города, порта или пристани. Сюда относятся: лоцманская плата, привальные и отвалыныя деньги, огневые и иные сборы, различныя накладки, наемъ шлюпокъ и людей для буксированія или лямки, и другіе портовые расходы. Изъ убытковъ въ семь случаевъ одну часть платитъ хозяинъ или хозяева корабля, а двѣ части хозяинъ или хозяева товара или груза (ст. 1069 и 1070).

Подъ аваріей *простой* и *частной* разумѣются: убытки отъ погоды или инаго нечаяннаго случая, какъ-то: притѣсненія или задержанія отъ властей, отъ несмотрѣнія хозяина или его людей, и отъ того потеря каната, веревки, паруса, якоря, мачты

и иной снасти, или потеря части товара и груза, излишнее прокормленіе, или содержаніе людей, или издержаніе вещей. Сюда же относятся тѣ случаи, когда корабль станетъ гнить, или грузъ повредится отъ своего свойства, или отъ неисправной и непорядочной укладки, или если жидкое вещество начнетъ бродить, киснуть или течь, само по себѣ или отъ непрочности посуды. Въ аваріяхъ простыхъ и частныхъ всякій несетъ свой убытокъ отдѣльно, и все сбереженное или сохраненное отдается по принадлежности (ст. 1071—1073).

Подъ аваріей *большой* и *общей* разумѣются: убытки, понесенные отъ спасенія корабля, людей, товара или груза, какъ-то: избавленіе отъ рукъ непріятельскихъ, убытки во время защищенія или обороны, во время крушенія или гибели, отрубленіе якоря, каната, мачты, снасти, киданіе въ воду товара, груза или иныхъ вещей, для облегченія корабля. Убытки отъ большой и общей аваріи платятъ всѣ вообще участвующіе въ кораблѣ, товарѣ или грузѣ, и сей платежъ разсчитывается по примѣрному разсчету (ст. 1074 и 1075) (\*).

Подъ аваріей *взаимнаго вреда* кораблю, товару или грузу, разумѣется убытокъ отъ другаго корабля, товара или груза. Въ такомъ случаѣ, убытокъ платитъ тотъ, кто оный причинилъ (ст. 1096 и 1097).

За тѣмъ, относительно приведенія въ извѣстность или констатированія факта аваріи (большой или общей), въ торговомъ уставѣ постановлено слѣдующее:

По прибытіи къ порту корабля, вытерпѣвшаго бурю, когда корабельщикъ имѣетъ причину предполагать, что товаръ или

---

(\*). Къ ст. 1075 приложено примѣрное разсчисленіе аваріи большой и общей.

грузъ повредился, то, не открывая люковъ, долженъ заявить о томъ, въ теченіе 24 часовъ по прибытіи, публичному нотаріусу и объяснить въ подаваемой въ таможенную деклараціи; потомъ, въ теченіе 7 дней съ прибытія къ порту, онъ обязанъ учинить протестъ, т.-е. объявить о томъ подъ присягою предъ публичнымъ нотаріусомъ и при двухъ присяжныхъ свидѣтеляхъ. То же должны исполнить штурманъ, плотникъ и два или болѣе изъ корабельныхъ служителей, въ удостовѣреніе того, что убытокъ произошелъ не отъ ихъ небреженія или неисправности (ст. 1090).

Когда бурей сломаны у корабля мачты, или когда, для избѣжанія опасности или для спасенія корабля, товара или груза, мачта срублена, или для облегченія корабля брошена въ воду часть товара, груза или иныхъ вещей, то корабельщикъ, штурманъ, плотникъ и не менѣе двухъ корабельныхъ служителей должны то удостовѣрить такимъ же порядкомъ, какой определенъ выше (ст. 1091).

Французскій торговый кодексъ причисляетъ къ аваріямъ всѣ чрезвычайные расходы, произведенные для корабля и груза, совокупно или отдѣльно; всѣ убытки, причиненные кораблю или грузу отъ времени погрузки и отбытія до прихода и выгрузки (с. com., art. 397) (\*).

Французскій кодексъ принимаетъ два вида аварій: а) *аваріи большія или общія* (avaries grosses ou communes), и б)

---

(\*) Французскій кодексъ однако не относитъ къ аваріямъ расходы, которые были предусмотрѣны еще до отплытія корабля и которые входятъ въ составъ обычныхъ издержекъ на перевозку (с. com., art. 406). Но убытки, происходящіе отъ обстоятельствъ непредвидѣнныхъ, отъ оплошности капитана или экипажа, или отъ самаго свойства товара, причисляются имъ къ аваріямъ.

*аваріи простыя или частныя* (avaries simples ou particulières) (с. com., art. 399).

Большія или общія аваріи состоятъ въ расходахъ или убыткахъ, понесенныхъ добровольно, по обдуманному плану, для пользы или спасенія корабля и груза; расходы эти и убытки падаютъ, какъ на владѣльца предмета, подвергшагося аваріи, такъ и на владѣльца предметовъ спасенныхъ.

Простыя или частныя аваріи представляютъ, напротивъ, расходы или убытки, понесенные для одного лишь корабля, или для одного лишь груза; они падаютъ исключительно на владѣльца предмета, подвергшагося аваріи.

Изъ этого видно, что французскіе торговые законы сходятся съ нашимъ въ опредѣленіи понятій объ аваріяхъ большихъ или общихъ и простыхъ или частныхъ; но французскій кодексъ не признаетъ аваріями тѣ расходы и убытки, которые нашъ торговый уставъ относитъ къ *малымъ* аваріямъ; равнымъ образомъ, французскій кодексъ не ставитъ въ уровень съ аваріями то, что, по нашему закону, признается за аварію *взаимнаго вреда*.

Что касается до констатированія самаго факта аваріи, то во французскомъ торговомъ кодексѣ содержатся на этотъ счетъ слѣдующія правила:

Когда, во время бури, или при преслѣдованіи со стороны непріятели, капитанъ, для спасенія корабля, вынужденъ выбросить въ море часть груза, срубить мачты или бросить якоря, то онъ, при первой возможности, составляетъ о томъ актъ, въ которомъ объясняются причины, вынудившія принять подобную мѣру, а равно указываются предметы, выброшенные или поврежденные. Актъ этотъ подписывается самимъ капитаномъ и тѣми лицами, по совѣщанію съ коими принята такая мѣра; если

же лица эти откажутся подписать актъ, то объясняется причина ихъ отказа (с. com., art 412).

Въ первомъ же портѣ, куда корабль пристанетъ, капитанъ обязанъ, въ теченіе 24 часовъ со времени прибытія, заявить о происшествіи, по поводу котораго составленъ упомянутый актъ (Ib. art. 413).

Потери и убытки приводятся въ извѣстность, въ мѣстѣ разгрузки корабля, по просьбѣ капитана, особыми экспертами.

Если разгрузка производится во французскомъ портѣ, то эксперты назначаются коммерческимъ судомъ. Въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ коммерческаго суда, эксперты назначаются мировымъ судьей.

Если разгрузка дѣлается въ иностранномъ портѣ, то эксперты назначаются французскимъ консуломъ, а, при неимѣніи его, мѣстной судебною властію.

Эксперты предварительно приводятся къ присягѣ (Ib., art. 414).

Выброшенные товары оцѣниваются по торговымъ цѣнамъ, существующимъ въ мѣстѣ разгрузки; количество ихъ удостовѣряется представленіемъ коноссаментовъ и фактуръ, если таковыя есть (Ib., art. 415).

Назначенные эксперты распредѣляютъ потери и убытки.

Распредѣленіе это получаетъ силу съ утвержденія суда.

Въ иностранныхъ портахъ распредѣленіе утверждается французскимъ консуломъ, а, при неимѣніи его, подлежащимъ мѣстнымъ судомъ (Ib., art. 416).

Въ примѣненіи къ соляному дѣлу, очевидно, слѣдуетъ допустить лишь два вида морскихъ аварій, когда владѣльцу соли могутъ быть оказываемы облегченія или льготы въ платежѣ акциза: именно аваріи *простыя* или *частныя* и *большія* или



*общія* (Уст. Торг., ст. 1041—1075). Объ аваріи *малой*, а равно и объ аваріи *взаимнаго вреда*, тутъ не можетъ быть рѣчи, ибо аварія перваго рода не есть въ сущности аварія, а при аваріи взаимнаго вреда, понесшій убытокъ имѣетъ право на вознагражденіе со стороны того, кто причинилъ оный.

Соль, провозимая моремъ, можетъ, вслѣдствіе различныхъ обстоятельствъ, быть выброшена, вся или частію, за бортъ, для спасенія или облегченія судна (\*). Въ такихъ случаяхъ, владѣлецъ соли, конечно, долженъ имѣть право на нѣкоторую льготу въ платежѣ акциза, ибо акцизъ, по самой сущности своей, можетъ быть взимаемъ лишь съ соли, имѣющей поступить въ потребленіе, а не съ такой, которая пропала, не дойдя до потребителей.

Но, чтобы опредѣлить права солевлдѣльца на подобную льготу, необходимо привести въ извѣстность самый фактъ аваріи и степень нанесенныхъ владѣльцу груза убытковъ. Въ этомъ отношеніи, нужно точнѣе обозначить порядокъ констатированія каждаго подобнаго происшествія. Статьи 1090 и 1091 дѣйствующаго Торговаго Устава, въ этомъ смыслѣ, недостаточны, ибо, кромѣ удостовѣреній со стороны экипажа, дѣлаемыхъ подъ присягою, при свидѣтеляхъ, Уставъ не указываетъ другихъ гарантій въ правильности показаній и въ справедливости распределенія убытковъ.

Казалось бы необходимымъ привлечь сюда судебную власть. Достоверность показаній экипажа обязаны прежде всего опредѣлить приглашенные эксперты; но окончательное заключеніе по каждому подобному дѣлу должно принадлежать судебному

---

(\*) Соль подмоченная почти не лишается своей цѣнности, и потому о подмочкѣ здѣсь не должно быть рѣчи.

мѣсту. Въ главныхъ нашихъ портахъ есть коммерческіе суды, до которыхъ подобныя дѣла всего ближе относятся. Но тамъ, гдѣ нѣтъ коммерческаго суда, рѣшеніе по подобному дѣлу можно бы возложить на ближайшій Уѣздный Судъ.

По симъ соображеніямъ, признано полезнымъ, въ проектъ Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли, включить, взамѣнъ ст. 225, слѣдующее правило:

„Во время плаванія, въ случаѣ аварии (Уст. Торг., ст. 1071 и 1074), когда часть груза соли, или весь грузъ, будутъ выброшены въ море, выброшенное количество соли не подлежитъ оплатѣ акцизомъ. Если же акцизъ съ онаго внесенъ былъ прежде, то владѣльцу соли зачитается соотвѣтствующая сумма въ платежѣ акциза, при слѣдующей отправкѣ; но взысканный акцизъ ни въ какомъ случаѣ не возвращается. Убытокъ, произшедшій отъ аварии, приводится, по просьбѣ корабельщика или шкипера и въ сроки, опредѣленные Торговымъ Уставомъ (ст. 1090 и 1091), въ извѣстность присяжными свидѣтелями, и слагаемая сумма акциза опредѣляется Судомъ, по принадлежности“.

## ГЛАВА VIII.

### **О кредитѣ по производству солянаго промысла.**

При обсужденіи этой главы, признано было нужнымъ заключающіяся въ ней правила ближе сообразить съ подобными же правилами, постановленными въ Уставѣ о питейномъ сборѣ.

Трудъ этотъ возложенъ былъ на особую подготовительную

коммиссію изъ трехъ лицъ (\*). Въ исполненіе этого порученія, Коммиссія составила докладъ (при семъ прилагаемый) (\*\*), съ проектомъ новой редакціи упомянутой главы.

При обсужденіи вновь проектированныхъ правилъ, найдено, что предполагаемая мѣры облегченія соледобывателей и солепромышленниковъ въ платежѣ акциза не составляютъ, въ сущности, кредита, такъ какъ казна, въ строгомъ смыслѣ, не въ правѣ взыскивать акцизъ до обращенія соли *въ потребленіе*; вся же соль, до выпуска ея въ продажу и до оплаты ея акцизомъ, будетъ состоять подъ извѣстнымъ надзоромъ, съ обезпеченіемъ дохода казны, частію самою солью, а частію залогами.

Признано болѣе правильнымъ, допускаемая при семъ льготы считать простыми лишь *отсрочками* въ платежѣ акциза, и въ этомъ смыслѣ измѣнить редакцію подлежащихъ статей.

При разсмотрѣніи ст. 3 (по новой редакціи), найдено, что такъ какъ склады соли будутъ допускаемы только въ извѣстныхъ пунктахъ и притомъ для запасовъ соли не менѣе опредѣленнаго размѣра (10,000 пуд.), то за симъ нѣтъ уже надобности ограничивать какою-либо нормою то количество соли, какое соледобыватель будетъ имѣть право отправить съ мѣста добычи въ оптовой складъ. Потому слова: „въ количествѣ не менѣе 5,000 пудовъ,“ признано нужнымъ исключить. За тѣмъ, найдено, что просьбы о дозволеніи такой отправки могутъ быть подаваемы прямо въ Акцизное Управленіе, а не чрезъ акцизнаго чиновника при источникѣ, какъ это первоначально проектировано. Въ этомъ смыслѣ редакцію статьи предположено измѣнить.

---

(\*) М. П. Веселовскій, Н. Я. Макаровъ и Ѳ. Г. Тернеръ.

(\*\*) См. Прилож. III.

Что же касается вопроса о томъ, въ какомъ размѣрѣ долженъ быть обезпечиваемъ акцизъ, отсроченный до поступления соли въ складъ, то по этому предмету возникло разногласіе. Съ одной стороны, доказывалось, съ приведеніемъ соображеній, изложенныхъ въ докладѣ Особой Подготовительной Коммиссіи, что, пока соль находится въ пути и не поступила еще въ склады, казна слишкомъ рисковала бы, не обезпечивъ себя полными, рубль за рубль, залогами. Съ другой стороны, выражалось желаніе допустить въ семъ дѣлѣ всевозможныя облегченія, и съ сею цѣлію понизить требуемый залогъ до *половины* противъ суммы акциза. При этомъ указывалось на примѣръ пищевой операціи, гдѣ обезпеченіе перевозки вина въ склады *половиннымъ* залогомъ не вводило казны въ убытки, а равно, на примѣръ таможенныхъ обрядовъ, гдѣ подобныя отправки транспортовъ допускаются даже вовсе безъ залоговъ. Такимъ образомъ, большинствомъ 14 голосовъ (\*) противъ 11 (\*\*) принято, чтобы требуемый, по ст. 3, залогъ былъ уменьшенъ до *половины* суммы акциза; при чемъ выражена мысль, что какъ подробности дѣла имѣютъ быть опредѣлены инструкціями, то, при допускаемомъ облегченіи, могутъ быть усилены тѣ мѣры контроля, какія придется соблюдать въ отношеніи соли, отправляемой въ склады.

За тѣмъ, сужденія сосредоточились на вопросахъ о томъ:

(\*) Н. Х. Бунге, И. В. Вернадскій, К. К. Гротъ, К. И. Домонтовичъ, А. И. Кованько, И. Н. Колесовъ, Н. Я. Макаровъ, кн. Д. А. Оболенскій, В. И. Ольховскій, П. П. Семеновъ, Д. М. Сольскій, И. И. Соколовскій, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ.

(\*\*) А. И. Бутовскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Геригроссъ, А. К. Гирсъ, Н. А. Ермаковъ, Ѳ. С. Илишъ, С. А. Мордвиновъ, С. Я. Наржимскій, А. И. Новицкій, Ѳ. Г. Тернеръ, графъ П. Г. Шуваловъ.

слѣдуетъ ли требовать залоговъ, на то время, пока соль будетъ храниться въ складахъ, и если слѣдуетъ, то въ какомъ размѣрѣ.

По первому изъ этихъ вопросовъ, большинствомъ 18 голосовъ (\*) противъ 7 (\*\*), признано, что при невозможности точныхъ измѣреній запасовъ соли, а равно при отсутствіи постоянного и строгаго надзора за запасами, неосторожно было бы не обезпечить казну нѣкоторою суммою залога даже на время нахождения соли въ складѣ. По второму вопросу, большинство 13 голосовъ (\*\*\*) противъ 9 (\*\*\*\*) признало, что на время хранения соли въ складѣ залогъ долженъ быть удержанъ въ размѣрѣ  $\frac{1}{3}$  акциза, въ примѣненіе къ порядку, какой принятъ по винной операціи (ст. 274 Устава о Питейномъ Сборѣ).

Но какъ подобныя правила были бы стѣснительны для крымскихъ солепромышленниковъ, которые пользовались уже льготами въ платежѣ акциза безъ представленія залоговъ, и

---

(\*) Н. Х. Бунге, М. П. Веселовскій, А. Р. Генгросъ, А. К. Гирсъ, К. К. Гротъ, К. И. Домонтовичъ, С. М. Жуковскій, И. Н. Колесовъ, Н. Я. Макаровъ, С. А. Мордвиновъ, С. Я. Наржимскій, А. И. Новицкій, кн. Д. А. Оболенскій, В. И. Ольховскій, И. И. Соколовскій, Ѳ. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ.

(\*\*) А. И. Бутовскій, И. В. Вернадскій, Н. А. Ермаковъ, Ѳ. С. Илишъ, А. И. Кованько, П. П. Семеновъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*\*) И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, К. И. Домонтовичъ, Н. А. Ермаковъ, С. М. Жуковскій, Ѳ. С. Илишъ, А. И. Кованько, С. А. Мордвиновъ, кн. Д. А. Оболенскій, П. П. Семеновъ, Ѳ. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*\*\*) А. Р. Гернгросъ, А. К. Гирсъ, К. К. Гротъ, И. Н. Колесовъ, Н. Я. Макаровъ, А. И. Новицкій, С. Я. Наржимскій, И. И. Соколовскій, П. И. Шамшинъ.

какъ льготу, дарованную крымскимъ солепромышленникамъ, предполагалось распространить на всѣхъ лицъ, торгующихъ солью въ портахъ (См. Докладъ II Подготов. Коммисіи № 2, стр. 4 и 10), то признано необходимымъ удержать изъ прежней редакціи главы VIII ст. 243, т. е. выразить, въ своемъ мѣстѣ, что какъ добывателямъ соли, такъ и торгующимъ солью, дозволяется отправлять моремъ соль изъ одного порта Имперіи въ другой, на складъ или въ продажу, до оплаты ея акцизомъ и безъ представленія залоговъ, на основаніи таможенныхъ правилъ.

При обсужденіи ст. 4 (по новой редакціи), возникъ вопросъ о томъ, нужно ли, вообще, назначать срокъ, въ теченіе котораго соль можетъ храниться въ складахъ. При этомъ съ одной стороны доказывалось, что понятіе о складѣ, какъ помѣщеніи торговомъ, а не казенномъ, несовмѣстно съ требованіемъ о обязательномъ выпускѣ товара къ извѣстному сроку, что собственный интересъ складчика потребуетъ очистить складъ сколь можно скорѣе, выпускомъ соли въ продажу, что всякія стѣсненія, допускаемыя въ этомъ случаѣ, отразятся, въ окончательномъ результатѣ, вздороженіемъ соли. Съ другой стороны, заявлялось убѣжденіе, что назначеніе срока для окончательной оплаты акцизомъ соли, хранящейся на складѣ, совершенно необходимо, ибо иначе казна рисковала бы остаться безъ дохода на весьма продолжительное время, всѣ расчеты ея нарушились бы, и мѣстныя власти поощрялись бы къ злоупотребленіямъ, ибо могли бы выпускать соль тайно, безъ опасенія, что поступки ихъ будутъ открыты въ скоромъ времени. Посему, большинствомъ 12 голосовъ (\*) противъ 9 (\*\*), предположен-

(\*) М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, К. К. Гротъ, И. Н. Колесовъ, Н. Я. Макаровъ, С. А. Мордвиновъ, С. Я. Наржимскій, А. И. Новицкій, В. И. Ольховскій, И. И. Соколовскій, Ѳ. Г. Тернеръ.

(\*\*) А. И. Бутовскій, И. В. Вернадскій, К. И. Домонтовичъ, Н. А.

ный 18-ти мѣсячный срокъ для окончательной оплаты склада соли удержанъ.

Примѣчаніе къ ст. 4 признано нужнымъ измѣнить въ редакціи, не упоминая объ открытіи складчику *добавочнаго кредита*.

При разсмотрѣніи ст. 6, признано неудобнымъ назначать однообразный 4-хъ мѣсячный срокъ, въ теченіе котораго отправленная съ мѣстъ добычи соль должна прійти въ склады. Для однѣхъ мѣстностей такой срокъ былъ бы слишкомъ длиненъ, для другихъ (впрочемъ, развѣ лишь немногихъ) слишкомъ коротокъ. Потому, найдено болѣе осторожнымъ, опредѣленіе этихъ сроковъ предоставить акцизнымъ управленіямъ, и въ этомъ смыслѣ измѣнить редакцію ст. 6.

При разсмотрѣніи правилъ объ отсрочкѣ акциза при отпускѣ соли *въ продажю съ мѣстъ добычи* (по новой редакціи ст. 8 и слѣд.), возникъ вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли допускать подобную отсрочку. Противъ этой мѣры приводилось, между прочимъ, то, что уставъ о питейномъ сборѣ не предоставляетъ подобной льготы. Въ оправданіе ея выставлялось желаніе облегчить, сколь возможно, производство соляныхъ промысловъ; при чемъ льгота въ платежѣ акциза, хотя и обезпеченнаго рубль за рубль залогами, можетъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, оказать важное пособіе солепромышленнику. Такимъ образомъ, большинствомъ 17 голосовъ (\*) противъ 7 (\*\*), признано полез-

---

Ермаковъ, Ѳ. С. Илишъ, А. И. Кованько, П. П. Семеновъ, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*) Н. Х. Бунге, И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, К. И. Домонтовичъ, Н. А. Ермаковъ, С. М. Жуковскій, Е. И. Ламанскій, А. И. Новицкій, кн. Д. А. Оболенскій, В. И. Ольховскій, П. П. Семеновъ, Ѳ. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*) В. П. Безобразовъ, К. К. Гротъ, Ѳ. С. Илишъ, Н. Н. Колошинъ, С. А. Мордвиновъ, И. И. Соколовскій, А. Д. Шумахеръ.

нымъ допустить подобную льготу и принять проектированную редакцію ст. 8.

Въ ст. 12 найдено нужнымъ выразить, что отсроченный акцизъ вносится, въ полной суммѣ, или частями, *въ одно изъ Уездныхъ Казначействъ* (а не въ ближайшее къ мѣсту продажи соли, какъ проектировано), дабы не стѣснять продавца въ выборѣ мѣста для взноса денегъ; что же касается до квитанціи во взносѣ акциза, то квитанцію эту признано болѣе удобнымъ представлять, исключительно, *въ то акцизное управленіе, которое допустило отсрочку* (не давая солевладельцу права выбора между этимъ Акцизнымъ Управленіемъ и *ближайшимъ*, какъ предполагалось).

Сообразно съ этимъ, оказалось необходимымъ измѣнить также редакцію ст. 13.

За тѣмъ, признано нужнымъ объяснить, въ особой статьѣ, что если по прошествіи 4-хъ мѣсячнаго срока, владѣлецъ не внесетъ акциза, то залогъ поступаетъ, на общемъ основаніи, въ казну.

Въ ст. 14 найдено нужнымъ выразить, что содержатель оптоваго склада можетъ отпускать соль въ продажу количествами не менѣе 10 пудовъ въ каждый разъ. Такое ограниченіе необходимо, ибо иначе оптовые склады подрывали бы торговлю розничныхъ лавокъ; норма же 10 пудовъ, представляется удовлетворительною въ томъ смыслѣ, что, соотвѣтствуя продажной цѣнѣ 4 — 6 руб. и 3 руб. акциза, она превышаетъ обыкновенныя потребности частнаго хозяйства, а между тѣмъ не можетъ стѣснить и безкапитальнаго человѣка, желающаго заготовить соль. Кромѣ того, редакцію этой статьи признано было удобнымъ примѣнить къ редакціи подобной же статьи Устава о Питейномъ сборѣ (ст. 203).



За тѣмъ, послѣ ст. 14, подѣ особой рубрикой, признано нужнымъ помѣстить правила для соли, отправляемой моремъ до оплаты акцизомъ (предварительный проектъ, ст. 243) съ нѣкоторымъ измѣненіемъ въ редакціи.

## ГЛАВА ІХ.

### О солевозныхъ дорогахъ и земляхъ, необходимыхъ соляному вѣдомству.

При разсмотрѣніи этой главы, въ Общемъ Собраніи Комиссіи вновь приводились тѣ соображенія, которыя выражены были въ предшествовавшихъ работахъ (см. докладъ IV Подг. Ком. № 7 и журналъ Отдѣла Косв. Сборовъ № 15, съ относящимися къ нимъ приложеніями и особыми мнѣніями нѣкоторыхъ членовъ). При этомъ, съ одной стороны, доказывалась необходимость обезпечить казенные соляные промыслы особыми солевозными путями и озерными окраинами, кромѣ тѣхъ путей и участковъ, которые уже состоятъ въ соляномъ вѣдомствѣ; съ другой стороны, выражалось убѣжденіе, что дорогъ и земель, состоящихъ уже въ вѣдѣніи казны, совершенно достаточно для обезпеченія казенныхъ промысловъ, на первое время. Сама Комиссія заявила мысль о необходимости передать солевозныя дороги въ вѣдѣніе земства. Хотя предрѣшать этотъ вопросъ было бы неосторожно; но съ другой стороны, нѣтъ достаточныхъ причинъ умножать, силою закона, число спеціальныхъ казенныхъ дорогъ, въ то время, когда вся система казеннаго содержанія промысловъ и принадлежащихъ къ нимъ путей признается несостоятельною. Конечно, можетъ случиться, что земскія учрежденія не захотятъ принять въ свое вѣдѣніе (съ чѣмъ неразлучны

расходы) солевозные пути, съ состоящими на нихъ устройствами, такъ что казнѣ придется удержать всѣ или нѣкоторые изъ этихъ путей за собою. Можетъ случиться и то, что при новомъ порядкѣ вещей и новыхъ условіяхъ производства соляныхъ промысловъ, устранится самая необходимость въ особыхъ солевозныхъ дорогахъ, такъ какъ существованіе этихъ дорогъ обусловливается, преимущественно, чумацкимъ промысломъ. Въ случаѣ уничтоженія чумацкаго промысла,—что, при развитіи промышленности и при повсемѣстномъ составленіи частныхъ соляныхъ запасовъ, весьма вѣроятно—устранится совершенно необходимость въ проложеніи особыхъ дорогъ, съ спеціальною цѣлію перевозки соли. Соль будетъ возиться по обыкновеннымъ дорогамъ, которыя будутъ пролагаемы и содержимы на основаніи общихъ о томъ правилъ. Но, въ какомъ направленіи разрѣшится этотъ вопросъ со временемъ, когда новая система приметъ окончательно, нынѣ опредѣлить трудно. Конечно, нарушать, разомъ, существующій порядокъ содержанія солевозныхъ путей было бы неблагоразумно. Но, съ другой стороны, въ виду предстоящихъ измѣненій всей системы, въ настоящее время нужно удержать изъ прежняго порядка собственно то, что необходимо, въ качествѣ *мѣры переходной*; всякія другія предрѣшенія, въ самомъ законѣ, такихъ вопросовъ, сущность которыхъ, по новости дѣла, даже трудно предвидѣть, были бы излишни, и даже стѣснили бы правительство, въ его дальнѣйшихъ мѣропріятіяхъ по соляному дѣлу. Нельзя отвергать, что вслѣдъ за введеніемъ новой системы, и прежде чѣмъ исконные торговые обычаи успѣютъ измѣниться, могутъ потребоваться распоряженія о проложеніи новыхъ путей для перевозки соли, а равно можетъ потребоваться прирѣзка участковъ земли къ казеннымъ озерамъ; но гораздо правильнѣе чтобы эти мѣры принимались порядкомъ

административнымъ, по особымъ, каждый разъ, разрѣшеніямъ высшаго правительства, и на основаніи общихъ законовъ, а не на основаніи постановленія спеціальнаго, каково положеніе о государственномъ доходѣ съ соли. Такимъ образомъ, по ближайшемъ обсужденіи всѣхъ встрѣчающихся въ настоящемъ дѣлѣ затрудненій, Общее Собраніе Коммиссіи пришло къ мысли, по этому отдѣлу проекта, ограничиться лишь постановленіемъ, что существующіе на соляныхъ промыслахъ солевозные тракты, со всѣми на оныхъ устройствами, переходятъ въ вѣдѣніе Акцизныхъ Управленій, и выразить это въ главѣ II, опредѣляющей обязанности Акцизныхъ Управленій по отношенію къ казеннымъ солянымъ источникамъ. За тѣмъ, всю главу IX изъ проекта исключить.

Но вмѣстѣ съ тѣмъ, Общее Собраніе признало нужнымъ, одновременно съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ проекта положенія о государственномъ доходѣ съ соли, заявить, что въ случаѣ необходимости въ проведеніи вновь солевозныхъ трактовъ, а равно въ случаѣ надобности въ прирѣзкѣ земли къ трактатамъ уже существующимъ, или въ приобрѣтеніи участковъ приозерной земли, для обезпеченія казенныхъ промысловъ, должны быть вносимы о томъ, каждый разъ, особыя представленія, по общеустановленному порядку.

## ГЛАВА X.

### **О льготахъ по части солянаго промысла.**

При разсмотрѣннн главы X проекта, *о льготахъ по части солянаго промысла*, Общее Собраніе Коммиссіи остановилось, вообще, на предполагаемомъ учрежденіи льготной отъ акциза

прикаспійской полосы, и подвергло это предположеніе многостороннему обсужденію. При этомъ приведены были главныя соображенія, изложенныя въ докладахъ: II Подготовительной Комиссіи за №№ 3, 6 и 7, III Подготовительной Комиссіи за № 1, журналъ Отдѣла Косвенныхъ Сборовъ за № 4, съ относящимися къ нимъ приложеніями, и замѣчанія, сообщенныя крымскимъ солепромышленникомъ А. Б. Коптевымъ (\*). Одинъ изъ членовъ (\*\*), повторилъ вкратцѣ тѣ доводы, по которымъ Подготовительныя Комиссіи и Отдѣлъ Косвенныхъ Сборовъ пришли къ мысли объ учрежденіи льготной полосы. Руководствомъ въ принятіи этой мѣры служили три главныя обстоятельства.

1) Въ томъ краѣ, изъ котораго предположено образовать льготную полосу, существовали уже многія привилегіи, дарованныя населенію, относительно пользованія солью. Нарушить эти привилегіи, и вообще затронуть существующій въ семъ отношеніи порядокъ, было бы крайне опасно. По крайней мѣрѣ, сами казачьи сословія и Военное Министерство не согласились бы, сколько извѣстно, не только на безвозмездное отреченіе отъ этихъ привилегій, но даже и на выкупъ ихъ на счетъ казны. Кромѣ земли Войска Донскаго, которая находится, такъ сказать, въ предѣлахъ довольно удобнаго административнаго надзора, земли прочихъ привилегированныхъ населеній поставлены тутъ, какъ бы самою силою вещей, внѣ непосредственнаго вліянія административной власти. Мангышлакскій промыселъ чрезвычайно отдаленъ и неваженъ; уральскіе казаки находятся также въ сторонѣ и не имѣютъ возможности соперничать своею солью съ солями прочихъ промысловъ; киргизы, калмыки и

---

(\*) См. Приложение IV.

(\*\*) А. И. Бутовскій.

трухменцы представляют такія народности, подчиненіе которыхъ правильной акцизной системѣ было бы крайне затруднительно.

2) Льгота, предоставляемая южной части Астраханской губерніи, есть послѣдствіе дознанной необходимости поддержать и поощрить существующее въ томъ краѣ *рыбосоленіе*, равнаго которому, по размѣрамъ производства, нѣтъ въ цѣломъ мірѣ и которое получаетъ чрезвычайную важность, для населенія всей Россіи, вслѣдствіе господствующей въ нашемъ народѣ привычки употреблять рыбную пищу, въ теченіе болѣе половины года. Возражать противъ значительности интересовъ, замѣшанныхъ въ астраханскомъ рыбномъ промыслѣ, послѣ изслѣдованія этого промысла ученою экспедиціею академика Бэра, едва ли возможно. Соль составляетъ въ рыбѣ прямую потерю, такъ какъ свѣжая рыба цѣнится дороже соленой. Рыба солится съ преимущественною цѣлію, предохранить ее отъ скорой порчи. Въ интересахъ народнаго здоровья желательно, чтобы рыбный товаръ заготовлялся въ прокъ удовлетворительнымъ способомъ, а между тѣмъ этого можно достигнуть лишь при удешевленіи соли, употребляемой на посоль. Изслѣдованія г. Бэра доказали, что нынѣ астраханскій рыбный промыселъ много страдаетъ отъ употребленія тузлука и жировой соли; при освобожденіи мѣстной соли отъ акциза и при избавленіи промышленниковъ отъ формальностей акцизнаго надзора, устранилась бы необходимость обращаться къ дурнымъ сортамъ соли, и слѣдовательно возвысилось бы достоинство мѣстнаго товара, къ обоюдной выгодѣ производителей и потребителей. Между тѣмъ, если допустить льготу въ пользу рыбосоленія, то это будетъ равносильно *полному* освобожденію астраханскаго промысла отъ акциза. Рыбосоленіе составляетъ главное занятіе жителей астраханскаго побережья, да и во всякомъ случаѣ, если бы подобная льгота

существовала, то подь видомъ занятія рыбнымъ промысломъ, все мѣстное населеніе находило бы средства употреблять соль безъакцизно.

3) Если даже пренебречь всѣми исчисленными неудобствами и задаться непременно распространеніемъ акцизной системы на проектированную льготную полосу, то это потребуетъ чрезвычайно сложнаго акцизнаго надзора, весьма значительныхъ расходовъ на управленіе, и слѣдовательно введетъ казну въ издержки, которыя едва окупилась бы могущимъ поступать доходомъ, безъ ручательства, что надзоръ достигалъ бы своей цѣли, и что корчемству солью были бы положены надежныя преграды.

Членъ обращалъ вниманіе Собранія на топографію того края. Вывозить соль сухимъ путемъ съ волжскаго побережья вдоль рѣки, черезъ степи, рѣшительно невозможно. Вѣроятнѣе предположить вывозъ соли черезъ землю Войска Донскаго; но противъ этого можно обязать само войско принять надлежащія мѣры. За тѣмъ, какъ ни затруднительно кажется, съ перваго взгляда, устроить кордонную заставу на Волгѣ, въ г. Черномъ-Ярѣ, но затрудненія эти будутъ далеко не столь велики, какъ при организаціи надзора за 800 озерами и болѣе чѣмъ 1000 засухами, разсѣянными по астраханскимъ степямъ. Введеніе Таганрога и Ростова въ составъ льготной полосы представляетъ дѣйствительную опасность въ томъ отношеніи, что чумаки, прибывающіе въ эти города, стали бы вывозить оттуда корчемную соль, слѣдить за которою было бы крайне затруднительно. Вслѣдствіе сего, по мнѣнію члена, осторожнѣе было бы, Ростовскій уѣздъ, Екатеринославской губерніи, и Таганрогское градоначальство изъ предѣловъ льготной полосы исключить.

Другой членъ (\*) выразилъ мысль, что для облегченія надзора при волжской заставѣ (въ Черномъ-Ярѣ) можно бы, хотя на время, въ видѣ опыта, *запретить вовсе вывозъ соли съ устьевъ Волги, вверхъ по рѣкѣ, во внутрь Россіи.* Льгота, даруемая астраханскимъ солепромышленникамъ, предназначается въ интересахъ *мѣстныхъ* жителей, и преимущественно въ интересахъ рыбосоленія. Поощрять вывозъ соли оттуда во внутреннія губерніи едва ли есть основаніе. Такія операціи не будутъ даже представлять выгоды, когда разовьется промыселъ на озерѣ Баскунчатскомъ, въ которомъ запасы соли неизмѣримы. Въ случаѣ запрещенія вывоза соли астраханской, отъ того не пострадали бы, ни мѣстные интересы рыбосоленія, которое играетъ важную роль въ настоящемъ дѣлѣ, ни интересы населенія внутреннихъ губерній Россіи, которыя всегда могли бы снабжаться солью баскунчатскою, ближе лежащею къ центральнымъ мѣстностямъ и далеко превышающею достоинствомъ соль мелкихъ астраханскихъ озеръ, — а также солью елтонскою. Между тѣмъ, надзоръ при контрольной заставѣ, въ такомъ случаѣ, значительно облегчился бы. Большая разница: осматривать ли каждое судно, проходящее мимо заставы и повѣрять, хотя глазомѣрно, самые грузы соли, или только слѣдить за тѣмъ, чтобы на проходящихъ судахъ не было вовсе провозимо соли.

Въ подтвержденіе той пользы, какую безъакцизное употребленіе соли можетъ принести рыбному промыслу, одинъ изъ членовъ (\*\*) привелъ въ примѣръ промыселъ на Мурманскомъ берегу, Архангельской губерніи, гдѣ, по свидѣтельству г. *Мак-*

---

(\*) М. П. Веселовскій.

(\*\*) И. Н. Колесовъ.

симова („Годъ на Сѣверѣ“), рыбосоленіе сдѣлало успѣхи лишь съ отиѣною пошлины на иностранную соль.

Противъ предполагаемой льготы, сдѣланы нѣкоторыя возраженія.

Одинъ изъ членовъ (\*) развивалъ мысль, что если взимать налоги, то слѣдуетъ взимать ихъ со всего, равномерно, не изъемя изъ общаго правила и соли, заключающейся въ рыбѣ.

Другой членъ (\*\*) замѣтилъ, что въ распредѣленіи налоговъ, прежде всего, должна быть соблюдена справедливость. Этому началу не соотвѣтствуетъ предположеніе освободить отъ акциза на соль цѣлую полосу Россіи, тогда какъ всѣ губерніи будутъ подлежать акцизу. Освобождаемая мѣстности принадлежатъ къ наиболѣе привольнымъ краямъ, которые далеко выше, относительно благосостоянія и развитія, чѣмъ нѣкоторыя губерніи, напримѣръ, Западнаго края, подчиняемая налогу, на общемъ основаніи. Въ Высочайше утвержденныхъ началахъ преобразованія соляной системы (I. п. 9) говорится объ изытіяхъ въ пользу *техническихъ* производствъ, исключеній же въ пользу рыбосоленія не сдѣлано. По мнѣнію члена, отъ удешевленія астраханской соли, нельзя ожидать громадныхъ результатовъ въ пользу рыбосоленія. Рыбосоленіе страдало до сихъ поръ, не столько отъ дороговизны, сколько отъ дурнаго качества соли. Если взять цѣны на рыбу за послѣднія 10—20 лѣтъ, то нельзя не убѣдиться, что цѣна эта поднималась безъ всякой соразмѣрности съ возвышеніемъ акциза. На Нижегородской ярмаркѣ, соленый рыбный товаръ мѣняется въ цѣнѣ въ теченіе

---

(\*) Н. Х. Бунге.

(\*\*) А. П. Заблоцкій.



3-хъ—4-хъ недѣль, иногда на 30<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Какое же тутъ можетъ быть соотвѣтствіе съ цѣною соли?

По замѣчанію одного изъ членовъ (\*), успѣхъ взиманія каждаго налога обусловливается устраненіемъ изъятій. Истина эта вполнѣ была признана при составленіи положенія объ акцизѣ съ питей, которымъ устранены, по возможности, всѣ изъятія. Министерство Финансовъ выкупаетъ тѣ изъ изъятій, на которыя та или другая мѣстность присвоивала себѣ право, какъ то: привилегію Войска Донскаго, право пропинаціи въ западныхъ губерніяхъ, шинкарство въ остзейскихъ городахъ. Допущеніе многихъ изъятій затрудняетъ надзоръ и даже дѣлаетъ его совершенно невозможнымъ. Между тѣмъ, рассматриваемый проектъ весь какъ бы построенъ на изъятіяхъ: здѣсь допускаются изъятія личныя, мѣстныя и промышленныя. Обращаясь къ изъятіямъ мѣстнымъ, именно къ причисленію части Астраханской губерніи къ льготной полосѣ, имѣющему двоякое основаніе—поощреніе рыбопромышленности и невозможность надзора на множествѣ озеръ этой мѣстности,—нельзя не замѣтить, во первыхъ, что цѣна соли въ соленой рыбѣ составляетъ лишь весьма малую часть цѣны товара: по свѣдѣніямъ, сообщеннымъ г. Короткевичемъ, принимая на пудъ рыбы 12<sup>2</sup>/<sub>3</sub> ф. соли, акцизъ въ дешевой рыбѣ (вяленый судакъ, около 1 руб. 20 коп. за пудъ, въ Нижнемъ-Новгородѣ), составитъ 8<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, въ красной же рыбѣ (отъ 3 до 4 рублей за пудъ) — отъ 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub> до 3<sup>1</sup>/<sub>4</sub> <sup>0</sup>/<sub>0</sub>; во вторыхъ, что хотя астраханскихъ озеръ и много числомъ, но разрабатываются весьма немногія, и потому надзоръ можно будетъ сосредоточить на этихъ немногихъ озерахъ, безъ особыхъ затрудненій. Членъ заявлялъ мысль о

---

(\*) А. Д. Шумахеръ.

пониженіи акциза (напр. до 20 к.). Тогда корчемство было бы менѣе вѣроятно, а между тѣмъ казна выиграла бы на возвышеніи арендной платы за источники и на усиленіи потребленія соли вообще.

Противъ приведенныхъ возраженій замѣчено (\*), что предполагаемая льготная полоса не должна быть разсматриваема, въ строгомъ смыслѣ, какъ „изъятіе“ изъ системы. Здѣсь, просто, проводятся въ параллели два различные принципа, что, при громадномъ пространствѣ Россіи и при разнообразіи ея мѣстныхъ условій, совершенно понятно. Когда говорятъ объ *уравненіи* налоговъ—вообще весьма желательномъ, — то слѣдуетъ разумѣть *уравненіе практическое*. Если бы такое уравненіе, при обложеніи налогомъ соли, было осуществимо, то интересъ этотъ заслуживалъ бы всякой поддержки. Но дѣло въ томъ, что по какой бы системѣ ни облагали соль, обложеніе это не можетъ достигнуть, на практикѣ, желаемаго уравненія. Налогъ на соль — одинъ изъ самыхъ дурныхъ налоговъ; но если правительство не можетъ вовсе отказаться отъ этого налога, то желательно избавить отъ него, по крайней мѣрѣ, тѣ мѣстности, гдѣ не потерпѣли бы отъ того интересы фискальные и гдѣ разныя другія соображенія идутъ наперекоръ установленію акцизной системы. Осматривать суда на Волгѣ, на разстояніи 30 верстъ въ ширину (во время весенняго половодія), конечно, трудно; но надзирать за 2.000 озеръ и засухъ еще гораздо труднѣе. Льгота въ соляномъ акцизѣ не есть собственно премія рыбосоленію; это есть милость, оказываемая краю вообще. Не должно забывать, что взиманіе акциза вліяетъ, не только на цѣну продукта, но и на свободу производства,

---

(\*) И. В. Вернадскій.

стѣсняемую формальностями фискальнаго надзора. Астраханская соленая рыба лежитъ долго, проникаетъ далеко въ глубь Россіи, и попадаетъ даже въ Западный край. При удешевленіи ея производства на мѣстѣ, она потребуеъ начисленія меньшихъ процентовъ на затраченный въ нее капиталъ, и если бѣдный витебскій крестьянинъ, при отмѣнѣ акциза на астраханскую соль, получитъ возможность покупать рыбу къ своему скудному обѣду, хотя копейкою дешевле противъ прежняго, то это будетъ вовсе не противно гуманитарному стремленію къ уравненію налоговъ со средствами плательщиковъ.

Одинъ изъ членовъ (\*) замѣтилъ, что налогъ на соль, идущую на рыбосоленіе, не находитъ для себя оправданія въ финансовой теоріи, какъ налогъ, падающій на сырой продуктъ, идущій въ обработку промышленными средствами.

Другой членъ (\*\*) выразилъ мысль, что, не сочувствуя, вообще, привилегіямъ, какими, на примѣръ, пользуется Войско Донское, онъ не возражаетъ противъ права донскихъ казаковъ добывать безъакцизную соль изъ манычскихъ лимановъ, потому что соль эта не въ состояніи покрывать даже мѣстную потребность, а слѣдовательно нечего опасаться ея вывоза изъ предѣловъ Донской Земли. Но къ этой привилегіи проектъ присоединяетъ три новыя:

а) Привилегію безъакцизнаго потребленія астраханской соли, которою до сихъ поръ донскіе казаки не пользовались;

б) Привилегію безъакцизнаго потребленія крымской соли, привозимой моремъ въ порты льготной полосы, а именно: Ростовъ, Ейскъ, и проч.

---

(\*) О. Г. Тернеръ.

(\*\*) П. П. Семеновъ.

в) Привилегію снабженія всей юговосточной и центральной Россіи безъакцизною солью, потому что длинную тысячеверстную границу Донской земли отъ Таганрога до Царицына оберечь отъ корчемнаго провоза нѣтъ никакой возможности. Сухопутный же провозъ чрезъ Землю Войска Донскаго соль выдержать, потому что и безъ того крымская соль идетъ, на примѣръ, изъ Крыма, чрезъ Таганрогъ и другіе азовскіе порты, въ Воронежъ и Харьковъ, и ей даже предстоитъ весьма мало лишняго пути, если она зайдетъ въ Ростовъ для того, чтобы избавиться отъ акциза. Что же касается до астраханской соли, то и она, при преміи, данной ей освобожденіемъ отъ акциза, пройдя чрезъ Землю Войска Донскаго, уйдетъ несравненно далѣе внутрь Россіи, чѣмъ оплаченныя акцизомъ соли елтонская, илецкая и крымская.

Членъ находитъ, что учрежденіе льготной полосы въ Астраханской губерніи, на практикѣ, будетъ почти равняться дозволению безъакцизно добывать и продавать соль изъ астраханскихъ озеръ, кромѣ Елтона.

Наконецъ, одинъ членъ (\*) выразилъ сомнѣніе въ практичности всѣхъ мѣръ, предложенныхъ для предупрежденія корчемства солью на предѣлахъ льготной полосы, какъ по границѣ Земли Войска Донскаго, такъ и въ Астраханской губерніи. По предположеніямъ члена, корчемство безъакцизною солью, при существованіи льготной полосы, будетъ огромное. При такихъ обстоятельствахъ, едвали не осторожниѣ попытаться выкупить казачьи привилегіи, что упроститъ все дѣло и устранить одно изъ главныхъ возраженій противъ подчиненія астраханскаго промысла общей акцизной системѣ.

(\*) К. К. Гротъ.

Когда вопросъ о льготной прикаспійской полосѣ (въ принципѣ) былъ подвергнутъ баллотированію, въ пользу ея оказалось 13 голосовъ (\*), а противъ нея 12 голосовъ (\*\*).

За тѣмъ, какъ Ростовскій уѣздъ и Таганрогское Градоначальство предположено было, во всякомъ случаѣ, исключить, изъ льготной полосы, то полоса эта подраздѣлилась на двѣ льготныя мѣстности, изъ которыхъ въ одну вошелъ Крымскій полуостровъ, а въ другую—прочія части льготной полосы, кромѣ упомянутыхъ уѣзда и градоначальства, а также казачьихъ земель, которыя предположено вовсе исключить изъ настоящихъ соображеній (см. ниже). Въ этомъ смыслѣ, признано нужнымъ измѣнить редакцію статей 255—257, а ст. 261 и 262 вовсе исключить; равнымъ образомъ, найдена излишнею ст. 260, въ которой говорится объ учрежденіи контрольной заставы на Волгѣ (это подразумѣвается въ ст. 258).

Въ ст. 263 признано болѣе удобнымъ не выражать, въ опредѣленныхъ цифрахъ, размѣръ акциза съ соли Архангельской, Вологодской и Олонецкой, такъ какъ, вообще, размѣръ акциза не будетъ составлять постоянную цифру, опредѣляемую закономъ. Почему предположено объяснить, что съ соли, добываемой въ предѣлахъ Архангельской губерніи, акцизъ взимается (вмѣсто 10 коп.) въ размѣрѣ *одной третьей* части общаго акциза, установленнаго для имперіи, а въ Вологодской и Олонец-

---

(\*) А. И. Бутовскій, И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, Ѳ. С. Илишъ, А. И. Кованько, И. Н. Колесовъ, Н. Н. Колошинъ, С. А. Мордвиновъ, Ѳ. Г. Тернеръ, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*) В. П. Безобразовъ, Н. Х. Бунге, К. К. Гротъ, Н. А. Ермаковъ, А. П. Заблоцкій, Н. Я. Макаровъ, С. Я. Наржимскій, В. И. Ольховскій, П. П. Семеновъ, И. И. Соколовскій, Н. Н. Тютчевъ, А. Д. Шумахеръ.

кой губерніяхъ (вмѣсто 20 коп.) въ размѣрѣ двухъ третей того же общаго акциза.

Въ ст. 265, первыя строки, заключающія въ себѣ какъ бы *мотивъ* статьи, найдены излишними, и затѣмъ предположено начать статью словами: „Всякій занимающійся добываніемъ“ сего рода (т. е. горькихъ) солей“, и т. д.

Въ ст. 267 признано нужнымъ пояснить, что освидѣтельствованіе источниковъ, изъ которыхъ вмѣстѣ съ горькими солями можетъ быть добываема и соль поваренная, производится лишь *внѣ льготныхъ мѣстностей*, такъ какъ внутри этихъ мѣстностей подобное требованіе не имѣло бы цѣли.

При обсужденіи правилъ объ отпускѣ безъакцизно поваренной соли для фабрикъ и заводовъ (ст. 269—282), выражены нѣкоторыя общія воззрѣнія на предметъ.

Одинъ изъ членовъ (\*) замѣтилъ, что при составленіи фискальнаго закона допускать въ немъ изъятія опасно. Въ проектѣ предположено оказывать льготу промышленникамъ, берущимъ для своихъ заведеній не менѣе 500 пудовъ соли. 500 пудовъ соли соотвѣтствуютъ 150 руб. акциза. Такая сумма, въ валовомъ фабричномъ разсчетѣ, составитъ ничтожное удешевленіе на продуктъ а между тѣмъ отпускъ весьма многимъ фабрикамъ и заводамъ безъакцизной соли, при затруднительности надзора, откроетъ путь для корчемства этою солью. Притомъ, поощреніе промышленности такими путями есть начало несовсѣмъ согласное съ здравою экономическою теоріей. Если не соглашаются, вообще, понизить (совершеннымъ уничтоженіемъ акциза), цѣну на соль употребляемую народомъ ежедневно въ видѣ приправы для пищи, то зачѣмъ желать понизить

---

(\*) А. Д. Шумахеръ.

цѣну, напримѣръ, на рубашку, носимую крестьяниномъ, безъ-акцизнымъ отпускомъ соли для бумагопрядильныхъ фабрикъ, или на соду, мыло, стекло, вовсе почти неупотребляемая простымъ народомъ?

Другой членъ (\*) подкрѣпилъ эти соображенія, выразивъ мысль, что если удешевленіемъ соли, идущей на фабрики, желаютъ понизить цѣны на предметы, потребление коихъ свойственно человѣку болѣе или менѣе достаточному, то тѣмъ болѣе причины стараться понизить цѣну на соль, употребляемую, по необходимости, послѣднимъ бѣднякомъ себѣ въ пищу.

Но на это замѣчено (\*\*), что настоящій вопросъ долженъ быть разсматриваемъ съ другой точки зрѣнія. Для Россіи, по ея естественнымъ климатическимъ условіямъ, не позволяющимъ земледѣльцу, на цѣлые пять мѣсяцевъ, прилагать свои руки къ полевымъ работамъ, мануфактурная промышленность представляетъ первостатейную важность. Фабричные округа сосредоточены у насъ, преимущественно, въ губерніяхъ: Московской, Владимірской, Рязанской и другихъ, съ ними смежныхъ. Въ этихъ именно мѣстностяхъ соляныхъ озеръ вовсе нѣтъ, и слѣдовательно соль можетъ достигать туда лишь по цѣнѣ, увеличенной накладными расходами. Между тѣмъ, соль для многихъ фабрикъ составляетъ продуктъ въ высшей степени необходимый, такъ что отъ улучшенія качества соли и отъ ея удешевленія зависитъ самый успѣхъ многихъ родовъ фабричнаго производства. Акцизъ, увеличивая цѣнность соли, неминуемо долженъ противодѣйствовать этимъ успѣхамъ. Можно возразить, что и безъ акциза соль у насъ дорога; но слѣдуетъ ли

(\*) В. П. Безобразовъ.

(\*\*) А. И. Бутовскій.

изъ этого, что освобожденіе ея отъ акциза не обратится въ пользу промышленности? Благодаря этой льготѣ, у насъ могло бы, наконецъ, водвориться свое содовое производство. Чтобы судить о его важности, достаточно указать на послѣдствія пониженія съ 1850 г. пошлины на иностранную соду: матеріаль этотъ стали привозить къ намъ въ значительномъ количествѣ, и въ его изобиліи нашли существенную поддержку разныя вѣтви нашей мануфактурной промышленности. Слѣдуетъ обратить вниманіе еще на то, что, по недостатку соды, мы употребляемъ на фабрикахъ преимущественно поташъ, а извѣстно, что добываніе поташа неразлучно съ чрезвычайнымъ истребленіемъ лѣсовъ. При добываніи соды добывается соляная кислота, въ видѣ отброса. Эта кислота на мѣстѣ (въ Англіи, во Франціи) не цѣнится почти ни во что. Можно положить, что, напримѣръ, въ Ливерпулѣ соляная кислота обходится въ 5—6 коп. за пудъ, а мы платимъ за нее по 1 р. 75 к. Если у насъ разовьются содовые заводы, то мы будемъ получать дешевле и соляную кислоту, и всякія хлористыя вещества, столь нужныя для нашихъ фабрикъ. Изъятіе соли, идущей на фабрики, отъ акциза нельзя рассматривать какъ убытокъ для государственной казны. Соль эта и безъ того не пошла бы въ потребленіе. При расходованіи соли для фабричныхъ цѣлей, рѣчь идетъ не о потребленіи, а о *производствѣ*. Нѣтъ надобности доказывать, какъ мы нуждаемся въ усиленіи производства. Это важно для насъ, не только въ видахъ удешевленія продуктовъ внутри страны, но и въ интересахъ международной торговли. Проектируемое новое Положеніе о соляномъ доходѣ, безъ сомнѣнія, должно выражать мысль прогрессивную. Между тѣмъ, если не даровать льготы для соли, идущей на фабричное производство, то мы пойдемъ не впередъ, а назадъ: теперь Министру Финансовъ предоставлено уже раз-



рѣшать отпущкѣ соли фабрикантамъ, по заготовительной цѣнѣ, собственно на выдѣлку соды. Правда, что этою льготою пользуются до сихъ поръ весьма мало; но должно надѣяться, что съ устройствомъ желѣзной дороги къ Саратову — съ чѣмъ вмѣстѣ приблизятся главные соляные резервуары къ центру Россіи — дѣло это пойдетъ несравненно успѣшнѣе.

Другой членъ (\*) объяснилъ, что къ намъ ввозятъ изъ заграницы соды до  $\frac{1}{2}$  миліона пудовъ, за которые мы платимъ болѣе 800 т. руб. Если бы мы производили соду сами (что возможно лишь при дешевой соли), то мы избавились бы отъ платежа этой суммы, а равно сами приготавливали бы соляную кислоту, которую нынѣ вынуждены выписывать изъ Англіи. При этомъ членъ представилъ подробныя исчисленія соляныхъ продуктовъ, необходимыхъ для нашихъ фабрикъ (\*\*).

По замѣчанію одного изъ членовъ (\*\*\*) , представляемая неудобства въ изъятіи фабричной соли отъ акциза суть, такъ сказать, теоретическаго свойства. Подобная льгота уже существовала; но ею почти не пользовались. Если же это такъ, то ни администраціи не будетъ предстоять затрудненій, ни фискъ не рискуетъ никакими потерями.

Одинъ изъ членовъ (\*\*\*\*) возразилъ, что подобные же доводы въ пользу льготъ и изъятій представлялись при установленіи акциза на вино. Однако, въ Уставѣ о Питейномъ сборѣ ничего подобнаго не принято, ибо не найдено удовлетворительныхъ способовъ къ подмѣси спирта, съ тѣмъ, чтобы сдѣлать его негоднымъ для потребленія людьми. Два различныя направ-

(\*) О. С. Илишъ.

(\*\*) См. Приложение V.

(\*\*\*) А. П. Заблоцкій.

(\*\*\*\*) К. К. Гротъ.

ленія въ кругу дѣятельности одного и того же вѣдомства противорѣчили бы одно другому. Между тѣмъ, и предлагаемыя средства контроля надъ солью, обращаемою на фабрики, не удовлетворительны.

Но на это замѣчено (\*), что фабричное потребление спирта далеко не столь обширно и разнообразно, какъ потребление соли. Спиртъ идетъ почти исключительно на приготовленіе уксуса, уксусной кислоты, духовъ и лака. Заведенія, приготовляющія эти продукты, далеко не столь важны, и притомъ не столь обширны, какъ на примѣръ содовые и вообще химическіе заводы. Надзоръ за послѣдними несравненно легче, чѣмъ за первыми.

При разсмотрѣніи упомянутыхъ статей, въ частности, найдено, что въ ст. 269 слова: „содержимыя по узаконеннымъ торговымъ свидѣтельствамъ“, излишни, такъ какъ признакъ этотъ не прилагается къ химическимъ заводамъ, кои могутъ быть содержимы безъ взятія торговыхъ свидѣтельствъ.

Изъ ст. 270, содержащей перечень заведеній, пользующихся льготою, предположено исключить заводы *кожсевенные*, для которыхъ соль требуется лишь въ весьма малыхъ количествахъ и надзоръ за которыми, при ихъ размѣрахъ, иногда ничтожныхъ, былъ бы неудобенъ, а равно фабрики *ситценабивенныя*, *блильныя* и *писчебумажныя*,—по тому уваженію, что этимъ фабрикамъ нужна, не самая соль, а *продукты*, получаемые изъ соли, а равно и потому, что контроль за фабриками этого рода былъ бы сопряженъ съ большими затрудненіями. Предоставляемое же, *примѣчаніемъ къ ст. 270*, Министру Финансовъ право дополнять списокъ подобныхъ заведеній, открываетъ воз-

---

(\*) О. С. Илишъ.

возможность включить сюда, по указаніямъ опыта, какъ упомянутые три рода фабрикъ, такъ и другія, имъ подобныя.

Въ концѣ статьи 277, въ п. 3, признано нужнымъ сдѣлать редакціонное измѣненіе въ томъ смыслѣ, чтобы по расходу соли и продуктовъ, на которые она употреблена, въ контрольной книгѣ означалось, между прочимъ, *гдѣ находятся продукты, или гдѣ и когда они проданы.*

При обсужденіи ст. 283—288, о кормовой соли для скота, повторены были вкратцѣ тѣ соображенія, которыя изложены, на этотъ счетъ, въ докладѣ III Подготов. Коммиссіи № 1 (стр. 33—38). При этомъ, съ одной стороны указывалось на пользу, какая могла бы возникнуть для нашего скотоводства, вслѣдствіе освобожденія отъ акциза соли, обращаемой въ кормъ скоту. Одинъ изъ членовъ (\*) замѣтилъ, что падежи скота свирѣпствуютъ такъ часто въ Россіи, между прочимъ, отъ недостатка у скотопромышленниковъ дешевой соли. Другой членъ (\*\*) объяснилъ, что въ нашихъ южныхъ губерніяхъ, скотъ, привыкнувъ употреблять соль на солончакахъ, страдаетъ, при прогонѣ его по внутреннимъ губерніямъ, гдѣ онъ не находитъ соли. Въ этихъ видахъ, весьма желательно, чтобы изъятія отъ акциза въ пользу кормовой соли допущены были, по крайней мѣрѣ, *по скотопрогоннымъ трактамъ.* Что касается до сѣверныхъ и среднихъ губерній, то расходъ на кормовую соль не можетъ отяготить тамошнихъ скотохозяевъ. На крупную скотину идетъ въ день отъ 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub> до 3 лотовъ соли. Это составитъ отъ 2 до 3 фунт. въ мѣсяць, или до 36 фунтовъ въ годъ. Слѣдовательно, изъятіе или обложеніе этой со-

---

(\*) И. В. Вернадскій.

(\*\*) Э. Е. Лоде.

ли акцизомъ составитъ на каждую голову крупнаго скота разницу лишь въ 30 коп. (акцизь съ пуда соли), т. е. разницу весьма незначительную.

Съ другой стороны, приводились неудобства подобной льготы, какъ съ теоретической, такъ и съ практической точки зрѣнія.

Всякія льготы въ платежѣ косвенныхъ налоговъ уничтожаютъ самую сущность этихъ налоговъ. Настоящая льгота тѣмъ несправедливѣе, что ею воспользуются преимущественно скотоводы, т. е. люди сравнительно богатые, тогда какъ масса бѣдныхъ людей не воспользуется вообще никакими изъятіями (\*). Недостатокъ соли, или ея дороговизна, губительно вліяетъ не на скотоводство только, но и на здоровье людей. Бывали примѣры, что отъ скуднаго употребленія соли, между людьми развивались болѣзни. Если хотятъ освободить соль, идущую въ пищу скоту, то тѣмъ болѣе причинъ допустить подобную же льготу для соли, потребляемой людьми; если же эта послѣдняя льгота неосуществима, то нѣтъ справедливаго основанія допустить и первую льготу (\*\*).

Одинъ изъ членовъ (\*\*\*) выставялъ на видъ практическія затрудненія къ соглашенію, въ настоящемъ случаѣ, выгодъ скотоводства съ интересами казны. Настоящій вопросъ почти неразрѣшимъ, по крайней мѣрѣ при настоящемъ состояніи науки. Дѣло въ томъ, что какую бы примѣсь (изъ нынѣ извѣстныхъ) ни приложили къ кормовой соли для скота, соль эта можетъ быть употребляема и человѣкомъ. Такъ, соль смѣшанная съ же-

---

(\*) В. П. Безобразовъ.

(\*\*) Н. А. Ермаковъ.

(\*\*\*) А. И. Бутовскій.

лѣзною окисью и углемъ, въ цилиндрахъ особой формы (приготавливаемая въ Пруссіи), можетъ быть потребляема людьми, безъ вреда для здоровья. Въ Остзейскомъ краѣ пробовали соль смѣшивать съ дегтемъ; но, въ такомъ видѣ, если ея не трогаютъ люди, то и скотъ къ ней неприкасается. Такимъ образомъ, какъ скоро примѣсь достигаетъ одной цѣли—дѣлать соль негодною въ пищу человѣку,—такъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, она подрываетъ другую, главнѣйшую,—служить полезнымъ питательнымъ веществомъ для скота, и на оборотъ, примѣсь, не возбуждающая въ скотѣ отвращенія къ потребленію соли, не достигаетъ и того, чтобы сдѣлать соль негодною въ пищу человѣку. По замѣчанію другаго члена (\*), подобныя же неудобства существуютъ и за границей, гдѣ однако соль съ примѣсями изъята отъ акциза. Но дѣло въ томъ, что на западѣ Европы населеніе несравненно гуще, средства администраціи шире, и слѣдовательно надзоръ дѣйствительнѣе, да и самый народъ отличается большимъ, чѣмъ у насъ, уваженіемъ къ законности.

Одинъ изъ членовъ (\*\*\*) замѣтилъ, что наше сельское хозяйство находится еще во младенчествѣ. Если даже даровать предполагаемую льготу, то ея, въ первое время, законно воспользуются лишь весьма немногіе. Это доказываютъ остзейскіе хозяева, которые, несмотря на данное имъ право (въ 1852 и 1857 гг.) получать кормовую соль изъ за границы беспошлинно, потребляютъ ея около 7,000 пудовъ въ годъ, что соотвѣтствуетъ лишь 2450 руб. пошлины. Между тѣмъ, при чрезвычайной трудности надзора и контроля, освобожденіе кормовой

(\*) Ю. О. Фрицше.

(\*\*) К. И. Домонтовичъ.

(\*) В. П. Безобразовъ.

(\*\*) Н. А. Рязановъ.

(\*\*\*) А. П. Бѣтовскій.

соли отъ акциза было бы равносильно полному уничтоженію налога, такъ какъ, при существованіи такого изъятія, корчемство безъакцизною солью, подъ видомъ кормовой для скота, развилось бы до громаднхъ размѣровъ и не было бы никакихъ средствъ къ его пресѣченію.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ, Общее Собраніе Комиссіи, сохраняя полное сочувствіе къ этой мѣрѣ, признало, однако, что, *при настоящихъ средствахъ науки*, неосторожно было бы рѣшиться на изъятіе отъ акциза соли, обращаемой въ кормъ скоту. Но, какъ съ дальнѣйшими успѣхами химическихъ знаній, легко можетъ случиться, что найдены будутъ вполне удовлетворительные способы обрабатывать кормовую для скота соль такимъ образомъ, чтобы она не могла быть обращена въ пищу человѣку, и слѣдовательно не представляла опасности корчемства, то признано болѣе удобнымъ, не внося этихъ изъятій въ законъ, и, на семъ основаніи, исключивъ изъ проекта ст. 283—288, объяснить, при внесеніи проекта въ Государственный Совѣтъ, что Министру Финансовъ должно быть предоставлено право войти съ особымъ представленіемъ по этому предмету, когда успѣхи химіи и указанія опыта убѣдятъ, что подобная мѣра можетъ осуществиться и у насъ, съ пользою для скотоводства и безъ ущерба для интересовъ казны.

При обсужденіи ст. 289, въ которой говорится о вывозѣ изъ льготныхъ мѣстностей соленой рыбы и другихъ соленыхъ продуктовъ, возбужденъ былъ вновь вопросъ о предѣлахъ льготной полосы, которая, какъ упомянуто выше, принята была лишь слабымъ большинствомъ 13 голосовъ противъ 12. При

этомъ одинъ изъ членовъ (\*) подалъ согласительное предложеніе — провести новую кордонную линію, съ цѣлію сѣзнить льготную мѣстность Астраханской губерніи, усилить чрезъ то средства надзора, и вообще поставить этотъ вопросъ въ меньшую зависимость отъ льготъ, предоставленныхъ Войску Донскому. Сущность соображеній, представленныхъ членомъ по этому предмету, состояла въ слѣдующемъ:

Одно изъ главныхъ возраженій, представляемыхъ противъ предложенныхъ границъ льготной полосы, состояло въ томъ, что соль изъ астраханскихъ озеръ, доставленная безъакцизно въ Землю Войска Донскаго, при невозможности охранить кордонною стражею длинную линію границы Войска Донскаго между Азовскимъ моремъ и Царицынымъ, можетъ свободно переходить въ сосѣднія губерніи. Въ настоящее время, Донскіе казаки пользуются привилегіею добыванія безъакцизной соли изъ Манычскихъ озеръ. Правительство вполне обезпечено въ томъ, что манычская соль не выходитъ изъ предѣловъ Земли Войска Донскаго, потому что количество этой соли ограничено и не покрываетъ даже мѣстной потребности Земли Войска Донскаго. Итакъ, привилегіи казаковъ состоятъ только въ безъакцизномъ пользованіи нѣкоторымъ количествомъ соли, не превосходящимъ извѣстные размѣры. Привилегіи же ввоза безъакцизной соли изъ источниковъ, находящихся внѣ предѣловъ Войсковыхъ земель, казаки не имѣютъ. Между тѣмъ, количество соли, которое можетъ быть добыто при свободной отдачѣ въ арендное содержаніе Астраханскихъ источниковъ, не ограничено, и соль астраханская, пользуясь искусственною преміею, можетъ легко проложить

---

(\*) П. П. Семеновъ.

себѣ путь черезъ никѣмъ неохраемую границу Земли Войска Донскаго. Потому, не связывая вопроса о мѣстной льготѣ добываемъ казаками безъакцизной соли изъ Манычскихъ озеръ, представляется весьма удобнымъ установить границу между астраханскою льготною полосою и Землею Войска Донскаго. Полоса эта должна быть проведена отъ Царицына прямо на югъ, по направленію возвышенности, извѣстной подъ именемъ *Ергеней*, до верховья Маныча. Вдоль этой возвышенности существуетъ рядъ селеній, а пути, пересѣкающіе возвышенность въ направленіи отъ востока къ западу, весьма немногочисленны. Провозъ соли черезъ линію Ергеней долженъ быть запрещенъ вовсе, а надзоръ за непровозомъ соли черезъ эту 120 верстную линію весьма незатруднителенъ, въ сравненіи съ надзоромъ, за 800 верстъ границы Земли Войска Донскаго. Для Манычской соли никакого особаго надзора не нужно, потому что Правительство можетъ имѣть твердое убѣжденіе, что количество добываемой въ Манычскихъ лиманахъ соли никогда не превышаетъ мѣстнаго потребленія Земли Войска Донскаго. Надзоръ за непровозомъ соли черезъ Ергени облегчается существованіемъ поселеній вдоль Ергеней, ограниченнымъ числомъ степныхъ дорогъ и трудностью перевозки соли черезъ степь, кромѣ нѣкоторыхъ опредѣленныхъ направленій.

Предложеніе это, составляющее какъ бы практическое развитіе мысли, уже принятой большинствомъ, подвергнуто было вновь баллотированію; при чемъ многіе изъ членовъ бывшихъ въ меньшинствѣ (см. выше) перешли на сторону большинства, собственно потому, что внести въ проектъ принципъ льготной полосы рѣшено было уже прежде, и что новое предложеніе облегчало практическое примѣненіе этого начала. Такимъ образомъ, при новомъ баллотированіи этого вопроса, въ пользу упо-



мянутаго согласительнаго предложенія оказалось 22 голоса (\*) противъ 2 (\*\*).

За тѣмъ, ст. 289 принята, съ тѣмъ, чтобы вторая половина ея была соглашена, въ отношеніи редакціи, съ другими частями проекта.

## ГЛАВА XI.

### **О соляныхъ источникахъ въ земляхъ казачьихъ войскъ и о довольствіи сихъ войскъ солью.**

При обсужденіи этой главы, найдено, что вопросъ о привилегіяхъ казачьихъ войскъ по довольствію солью находится въ разсмотрѣніи Военнаго Министерства, куда препровождены, еще въ 1863 году, матеріалы, касающіеся этого предмета. Военное Министерство, сколько извѣстно, затребовало, по этому вопросу, отзывовъ и мнѣній отъ мѣстныхъ войсковыхъ управленій. Такимъ образомъ, вопросъ сей, до полученія отвѣта Военнаго Министерства, не можетъ быть рѣшенъ въ Комиссіи окончательно. За симъ, признано болѣе удобнымъ, правила, касающіяся до казачьихъ войскъ, изъ проекта исключить, и раз-

---

(\*) В. П. Безобразовъ, А. И. Бутовскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, А. К. Гирсъ, К. К. Гротъ, К. И. Домонтовичъ, Н. А. Ермаковъ, Ѳ. С. Илишъ, А. И. Кованько, И. Н. Колесовъ, Н. Н. Колошинъ, Н. Я. Макаровъ, С. А. Мордвиновъ, В. И. Ольховскій, П. П. Семеновъ, И. И. Соколовскій, Ѳ. Г. Тернеръ, Н. Н. Тютчевъ, Ю. Ѳ. Фрицше, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*) Н. Х. Бунге, И. В. Вернадскій.

рѣшеніе этихъ вопросовъ отложить, подобно тому, какъ отложены вопросы по соляному дѣлу въ Сибири и въ земляхъ Кавказскаго намѣстничества.

## ГЛАВА XII.

### О взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о государственномъ доходѣ съ туземной соли.

При разсмотрѣніи сей главы, одинъ изъ членовъ (\*) сообщилъ Собранію свои замѣчанія, относящіяся, какъ вообще къ принятой въ проектѣ системѣ взысканій, такъ и въ частности къ нѣкоторымъ статьямъ этого отдѣла. Имѣя въ виду означенныя замѣчанія (\*\*), а также заявленія другаго члена (\*\*\*), что во II Отдѣленіи Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи составляются правила *о взысканіяхъ за маловажные проступки*, — правила, основанія которыхъ, во многомъ разнясь съ системою, проводимою въ дѣйствующемъ Уложеніи о Наказаніяхъ, не были приняты въ соображеніе при составленіи главы XII настоящаго проекта, — Общее Собраніе нашло, что, за симъ, глава эта потребуетъ ближайшаго соглашенія съ новыми законодательными работами по части взысканій и нѣкоторыхъ исправленій по сдѣланнымъ замѣчаніямъ. Но подобный редакціонный трудъ не можетъ быть дѣломъ Общаго Собранія;

---

(\*) К. К. Гротъ.

(\*\*) См. Приложение VI.

(\*\*\*) Д. М. Сольскій.

притомъ, настоящая глава (вмѣстѣ съ послѣдующею главою XIII) могла бы, безъ особыхъ неудобствъ, быть отдѣлена отъ проекта, и представлена къ утвержденію впослѣдствіи, подобно тому, какъ было поступлено съ главою о взысканіяхъ, при начертаніи Положенія о питейномъ сборѣ. Посему, и дабы не останавливаться представлениемъ проекта на разсмотрѣніе и утвержденіе законодательнымъ порядкомъ, признано за лучшее, отдѣливъ главу XII, передать оную, для переработки, на выше изложенныхъ основаніяхъ, въ V Подготовительную Комиссію, въ которой она составлялась (см. докладъ V Подготовительной Комиссіи № 1).

### ГЛАВА XIII.

#### **О порядкѣ производства изслѣдованій и дѣлъ по нарушеніямъ положенія о государственномъ доходѣ съ туземной солп.**

При обсужденіи этой главы, правила которой согласены, преимущественно, съ правилами о порядкѣ производства изслѣдованій по нарушеніямъ устава объ акцизѣ съ сахарнаго песка, а также съ основаніями предпринятыхъ общихъ образованій по судопроизводству и судоустройству, — однимъ изъ членовъ (\*) выставлено на видъ то ожидаемое практическое неудобство что когда акцизы съ питей, табаку и сахарнаго песку перейдутъ въ завѣдываніе одного управленія, управленію сему, при разности въ системахъ судебной процедуры, принятыхъ относительно каждой отрасли акцизныхъ сборовъ, придется руко-

---

(\*) К. К. Гротъ.

водствоваться въ судебныхъ дѣлахъ *четырьмя* различными порядками. Разногласіе это, по совершеніи судебной реформы и съ *повсемьстнымъ* возникновеніемъ новыхъ органовъ судебной власти, конечно, устранится; но всѣ эти преобразованія осуществятся еще не скоро, а между тѣмъ указанная разнохарактерность, въ дѣйствіяхъ акцизныхъ начальствъ, по разнымъ статьямъ акцизныхъ доходовъ, будетъ колебать стройность всей системы управленія.

Руководствуясь этими замѣчаніями, а также имѣя въ виду, что настоящая глава проекта должна быть, ближайшимъ образомъ, согласена съ работами существующей при Государственной Канцеляріи Коммисіи по преобразованію судебной части, въ проектъ которой имѣютъ войти особыя постановленія о производствѣ дѣлъ, сопряженныхъ съ интересами казны, — Общее Собраніе нашло, что главу XIII (подобно предшествующей главѣ XII) слѣдуетъ отдѣлить отъ проекта и передать на предварительное заключеніе упомянутой Судебной Коммисіи (вмѣстѣ съ относящимся къ этой главѣ докладомъ V Подготов. Коммисіи № 2) (\*).

## Б. Проектъ измѣненій въ таможенномъ тарифѣ въ отношеніи пошлинъ на иностранную соль.

При разсмотрѣннн этого проекта, Общее Собраніе остановилось на п. в. ст. 3, которымъ разрѣшается привозъ опре-

---

(\*) Г. Министръ Финансовъ уже вошелъ по этому предмету въ сношеніе съ Г. Государственнымъ Секретаремъ.

дѣленнаго количества соли въ пять Остзейскихъ портовъ: Ревельскій, Кундскій, Гапсальскій, Вердерскій и Перновскій, съ уменьшенною пошлиною — по 19 коп. съ пуда. При этомъ повторены были тѣ доводы, которые побудили къ предложенію подобной мѣры, и сущность которыхъ заключается въ опасности контрабандной доставки соли изъ близлежащей отъ тѣхъ портовъ Финляндіи, гдѣ соль оплачивается пошлиною только по 5 коп. съ пуда (см. докладъ VI Подготов. Коммисіи, № 1, стр. 25). Противъ этого сдѣланы возраженія. Одинъ изъ членовъ (\*) замѣтилъ, что если контрабанда изъ Финляндіи возможна при нашей ввозной пошлинѣ въ 35 коп., то она будетъ производиться и при пошлинѣ въ 19 коп., такъ какъ эта послѣдняя пошлина все-таки составила бы значительную разницу съ финляндскою пошлиною въ 5 коп. Другой членъ (\*\*) выразилъ убѣжденіе, что при уменьшенной пошлинѣ, соль, привезенная въ Остзейскіе порты, станетъ проникать и во внутрь Россіи, въ подрывъ внутренней соли. Количество привозной льготной соли, безъ сомнѣнія, поступаетъ въ общую массу соли, необходимой для потребленія, и, не оказывая чувствительнаго вліянія на удешевленіе соли для народа, приноситъ выгоду лишь немногимъ торгующимъ солью. При этомъ заявлена общая мысль (\*\*\*), что если дѣло идетъ о возвышеніи налоговъ, то пусть же будутъ устраняемы и всякія изъятія и привилегіи въ платежѣ этихъ налоговъ, особенно такія, которыя, подобно настоящимъ привилегіямъ

---

(\*) Н. Н. Колошинъ.

(\*\*) И. В. Вернадскій.

(\*\*\*) В. П. Безобразовъ.

пяти Остзейскихъ портовъ на получение соли съ уменьшеною пошлиною, не оправдываются достаточными основаніями. Съ другой стороны замѣчено, что нѣкоторое пониженіе пошлины въ пользу остзейскихъ портовъ, лежащихъ близъ финляндскихъ береговъ, оправдывается фискальнымъ интересомъ, которому весьма вѣроятная контрабанда изъ Финляндіи будетъ угрожать чувствительнымъ подрывомъ. Притомъ, въ Высочайше утвержденныхъ 14 мая 1862 г. началахъ новой соляной системы прямо выражено, что по тѣмъ портамъ и сухопутнымъ таможеннымъ, гдѣ по мѣстнымъ обстоятельствамъ, особо благопріятствующимъ контрабандной торговлѣ, не представляется возможнымъ предупреждать ее однимъ таможеннымъ надзоромъ, — *уменьшенныя пошлины допускаются*. За тѣмъ, вопросъ о допущеніи этой льготы былъ подвергнутъ баллотированію, и большинствомъ 24 голосовъ (\*) противъ 4 (\*\*), предположено, п. в. ст. 3 исключить.

По ст. 7, объ отмѣнѣ внутренней таможенной пошлины, въ 1<sup>1/2</sup> коп. съ пуда соли, отправляемой изъ Крыма въ другіе Черноморскіе порты, замѣчено, что пошлина эта, при составленіи росписанія продажныхъ цѣнъ соли на 1864 г., уже отмѣнена. За тѣмъ, эта статья будетъ подлежать исключенію изъ проекта.

Ст. 8, о привозѣ горькихъ солей, признано нужнымъ сокра-

---

(\*) В. П. Безобразовъ, Н. Х. Бунге, И. В. Вернадскій, М. П. Веселовскій, А. Р. Гернгроссъ, К. К. Гротъ, К. И. Домонтовичъ, С. М. Жуковскій, А. П. Заблоцкій, Ѳ. С. Илишъ, А. И. Кованько, Н. Н. Колошинъ, И. Н. Колесовъ, С. А. Мордвиновъ, С. Я. Наржимскій, А. И. Новицкій, В. И. Ольховскій, А. И. Проворовъ, П. П. Семеновъ, И. И. Соколовскій, Д. М. Сольскій, Н. Н. Тютчевъ, П. И. Шамшинъ, гр. П. Г. Шуваловъ.

(\*\*) А. И. Бутовскій, А. К. Гирсъ, М. Ѳ. Кожевниковъ, Ѳ. Г. Тернеръ,

тить, сдѣлавъ въ ней лишь ссылку на Положеніе о государственномъ доходѣ съ туземной соли.

### В. Проектъ Высочайшаго Указа Правительствующему Сенату, о введеніи въ дѣйствіе новой системы взима- нія солянаго дохода.

При разсмотрѣніи этого проекта, Общее Собраніе убѣдилось, что въ проектированный указъ вошелъ перечень такихъ мѣръ, о степени необходимости и предѣлахъ коихъ трудно заранѣе составить себѣ вѣрное понятіе. Дѣло въ томъ, что до представленія всѣхъ разсмотрѣнныхъ проектовъ о новой соляной системѣ на утвержденіе, законодательнымъ порядкомъ, пройдетъ еще нѣкоторое время; при чемъ потребность въ однѣхъ изъ предлагаемыхъ переходныхъ мѣръ устранилась, необходимость же въ другихъ мѣрахъ возникнетъ вновь, вслѣдствіе новыхъ обстоятельствъ. Посему, и полагая, что эта сторона дѣла можетъ съ успѣхомъ быть разработана лишь при самомъ внесеніи проектовъ въ Государственный Совѣтъ, Общее Собраніе нашло болѣе осторожнымъ, не входя въ подробный разборъ проектированнаго указа, приложить его къ Трудамъ Коммиссіи, какъ матеріалъ для будущихъ по сей части соображеній.

Исправивъ, на сихъ основаніяхъ, первоначальные проекты:  
а) Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли, и б) измѣненій въ таможенномъ тарифѣ въ отношеніи пошлинъ на ино-

странную соль,—Общее Собрание *опредѣлило*: представить оныя на благоусмотрѣніе г. Министра Финансовъ, вмѣстѣ съ настоящимъ журналомъ и прочими, относящимися сюда, матеріалами.

Подписали:

Помощникъ Предсѣдателя *А. Гирсз.*

Члены: <i>Н. Бунге.</i>	<i>А. Бутовскій.</i>
<i>И. Вернадскій.</i>	<i>М. Веселовскій.</i>
<i>А. Гернгроссз.</i>	<i>К. Домонтовичз.</i>
<i>Н. Ермаковз.</i>	<i>С. Жуковскій.</i>
<i>А. Заблоцкій.</i>	<i>Ф. Илитз.</i>
<i>А. Кованько.</i>	<i>И. Колесовз.</i>
<i>Н. Колошинз.</i>	<i>Е. Ламанскій.</i>
<i>Э. Лоде.</i>	<i>Н. Макаровз.</i>
<i>С. Мордвиновз.</i>	<i>С. Нарѣжмскій.</i>
<i>В. Ольховскій.</i>	<i>А. Проворовз.</i>
<i>П. Семеновз.</i>	<i>Ил. Соколовскій.</i>
<i>Д. Сольскій.</i>	<i>Ө. Тернерз.</i>
<i>Н. Тютчевз.</i>	<i>Ю. Фрицше.</i>
<i>П. Шамшинз.</i>	<i>Гр. П. Шуваловз.</i>
<i>А. Шумахерз.</i>	



странную роль. — Общее Собрание объявило: представлять оные на рассмотрение г. Министра Финансов, вместе с настав- шим журналом и прошениями, относящимися сюда, материями.

### ПРОИЗВОДИТЕЛЬ

Учреждение Высочайшего Указа Императорскому

Подписав:

Генерал-Президент А. Трубецкой

Члены: Н. Бунин, А. Бунинский

М. Вяземский, М. Вяземский

А. Трубецкой, К. Доминикович

Н. Ермолов, С. Жуковский

А. Задворный, Ф. Шинке

А. Кошкин, М. Колосов

Н. Кошкин, Е. Ланский

З. Лобов, Н. Макаров

С. Морозов, С. Нарышкин

В. Озерский, А. Прохоров

Н. Семенов, Ш. Соколовский

А. Соколовский, О. Терещин

Н. Тюрин, Ю. Фрунзе

Н. Шанин, П. Шанин

А. Шанин

Исправлен на тех основаниях, первоначально проекты:

(в) Полномочия государственного доклада с указанием

## ПРОЕКТЪ ПОЛОЖЕНІЯ

О

### ГОСУДАРСТВЕННОМЪ ДОХОДѢ СЪ ТУЗЕМНОЙ СОЛИ.

(Исправленъ согласно съ замѣчаніями Общаго Собранія Коммисіи).

#### ВВЕДЕНІЕ.

1. Настоящее Положеніе, опредѣляющее порядокъ производства соляныхъ промысловъ и полученія государственнаго дохода отъ соли, добываемой внутри Россіи, распространяется на всѣ губерніи и области Имперіи, съ тѣми изъятіями, какія постановлены въ нижеслѣдующихъ статьяxъ.

*Примѣчаніе.* Губерніи и области Восточной и Западной Сибири, земли казачьихъ войскъ: Донскаго, Уральскаго, Кубанскаго и Волгской бригады Терскаго, а также всѣ мѣстности, входящія въ составъ управленія Намѣстника Кавказскаго, не подлежатъ, до времени, дѣйствию настоящихъ правилъ. Прочія за тѣмъ изъятія и льготы указаны въ подлежащихъ отдѣлахъ Положенія.

2. Государственный доходъ съ туземной соли составляютъ:

а) *оброчная плата* за право добычи соли на участках казенных соляных источников и за пользование находящимися при тѣхъ источникахъ казенными землями и устройствами (ст. 29, 32 и примѣч. 1 и ст. 44);

б) *акцизъ*, которымъ облагается соль, добываемая частными лицами, какъ на казенныхъ, такъ и на частныхъ источникахъ.

в) *штрафныя деньги* за нарушение заключающихся въ семь Положеніи постановленій.

*Примѣчаніе.* Соляными источниками называются, вообще, прибрежныя части морей, изъ коихъ производится вывощка соли, соляныя озера, лиманы, солончаки, засухи, солеродныя ключи и копи.

3. Къ добычѣ соли изъ каждаго источника, какъ казеннаго, такъ и частнаго, можетъ быть приступаемо не иначе, какъ по предварительномъ заявленіи о томъ промышленниками мѣстному акцизному начальству, на основаніи ниже установленныхъ правилъ.

4. Количество оброчной платы за право добычи соли на казенныхъ источникахъ, равно за пользование находящимися при источникахъ землями и устройствами, принадлежащими казнѣ, опредѣляется, по общему порядку, съ торговъ.

5. Платежу акциза подлежатъ всѣ виды соли, назначаемой для употребленія въ пищу. Изъемяются отъ акциза, на осно-

вапіи особыхъ о томъ правилъ, естественныя горькія соли, соль, обращаема на техническія и фабричныя производства, на соленіе рыбы и мяса, заготовляемыхъ въ прокъ съ торговою цѣлю, а также вся соль, потребляемая въ предѣлахъ особыхъ льготныхъ мѣстностей (глава VII).

6. Размѣръ акциза назначается Высочайшею властію, по представленію Министра Финансовъ, разсмотрѣнному въ Государственномъ Совѣтѣ.

7. Продажа, оптовая и роздробительная, оплаченной акцизомъ соли составляетъ предметъ вольнаго промысла, и потому ни опредѣленной продажной цѣны, ни числа мѣстъ продажи не назначается. Но продающіе соль изъ постоянныхъ помѣщеній (складовъ, амбаровъ и лавокъ) подлежатъ, по общему порядку, платежу установленныхъ торговыхъ сборовъ (Полож. о пошлинахъ за право торговли и другихъ промысловъ, 1 Января 1863 г., ст. 4, п. а).

8. Акцизъ съ продаваемой соли взимается въ казну и вносится въ Уѣздныя Казначейства, или особо назначеннымъ для сего лицамъ, самими заготовителями или торговцами, тѣмъ порядкомъ и въ тѣ сроки, какіе опредѣляются въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

9. Оброчная плата вносится, по установленному ниже порядку, въ сроки, какіе для каждой мѣстности будутъ назначены.

## ГЛАВА I.

### Учрежденіе управления солянымъ сборомъ.

10. Главное управление дѣлами, относящимися до взиманія въ казну дохода съ туземной соли, принадлежитъ Министерству Финансовъ, по Департаменту Неокладныхъ Сборовъ.

11. Ближайшее завѣдываніе солянымъ доходомъ и казенными соляными источниками въ губерніяхъ входитъ въ обязанности *Губернскихъ Акцизныхъ Управленій*, которыя завѣдываютъ и питейнымъ доходомъ. Для сего, вездѣ, гдѣ обязанности по соляному сбору не могутъ быть исполняемы должностными лицами по питейной части, въ распоряженіи Акцизныхъ Управленій состоятъ особые, по соляной части, должностныя лица съ нижними чинами.

12. Распредѣленіе соляныхъ промысловъ между Акцизными Управленіями дѣлается по ближайшему усмотрѣнію Министерства Финансовъ, безъ стѣсненія, въ нужныхъ случаяхъ, даже границами губерній. Министру Финансовъ предоставляется также усиливать составъ Акцизныхъ Управленій въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ развитіе соляныхъ промысловъ того потребуеть.

13. Образованіе, въ предѣлахъ вѣдомства каждаго Акцизнаго Управленія, округовъ и дистанцій, по завѣдыванію соля-

ными источниками и запасами, и распределение оныхъ между чинами акцизнаго надзора — предоставляются Управляющему акцизными сборами.

14. Права и обязанности должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія по соляной части, а равно права и обязанности казенныхъ палатъ, уѣздныхъ казначействъ, губернскихъ начальствъ и полицій, въ отношеніи къ соляному доходу, вообще, тѣ же, какъ и по питейной части (Уст. о Пит. сборѣ, ст. 18—107). По сему, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, на кои не постановлено изъятій въ настоящемъ Положеніи, мѣстныя власти должны руководствоваться правилами Устава о Питейномъ сборѣ, а также инструкціями, какія имѣютъ быть изданы Министромъ Финансовъ, по соглашеніи съ подлежащими вѣдомствами.

15. Со времени введенія въ полное дѣйствіе положенія о государственномъ доходѣ съ соли, отчисляется ежегодно 2% изъ всего солянаго дохода, въ вознагражденіе должностныхъ лицъ служащихъ по соляной части, съ распределеніемъ сего вознагражденія на основаніи особыхъ правилъ, устанавливаемыхъ Министромъ Финансовъ.

16. Образованіе соляной корчемной стражи изъ вольнонаемныхъ людей предоставляется ближайшему усмотрѣнію мѣстныхъ акцизныхъ начальствъ, на основаніи положенія, какое имѣетъ быть издано Министерствомъ Финансовъ, примѣняясь къ положенію о корчемной стражѣ по акцизу съ питей, 16 Октября 1862 г.

## Г Л А В А II.

### **О казенныхъ соляныхъ источникахъ и порядкѣ завѣдыванія оными.**

17. Къ источникамъ, принадлежащимъ казнѣ, относятся:

а) Всѣ источники, какъ открытые уже на казенныхъ земляхъ, такъ и тѣ, кои могутъ впослѣдствіи открыться на земляхъ казеннаго вѣдомства; б) Источники, окруженные землями частныхъ владѣльцевъ, но составляющіе собственность казны, на основаніи межевыхъ документовъ.

18. Копи и ключи на казенныхъ земляхъ могутъ быть открываемы, какъ частными людьми, съ предварительнаго разрѣшенія изысканій мѣстнымъ начальствомъ, такъ и должностными лицами Акцизнаго Управленія. О каждомъ такомъ открытіи Акцизное Управленіе доводитъ до свѣдѣнія Министерства Финансовъ.

19. Въ случаѣ желанія частнаго лица производить разработку соли на открытомъ имъ на казенной землѣ источникѣ (ст. 18) Акцизное Управленіе, съ утвержденія Министра Финансовъ, даетъ дозволеніе на такую разработку, съ предоставленіемъ открывателю права пользоваться источникомъ, безъ платежа оброчныхъ денегъ, въ теченіе болѣе или менѣе продолжительнаго срока, смотря по значительности расходовъ, употребленныхъ на изысканія, а также смотря по важности открытаго источника.

Срокъ этотъ можетъ составлять не менѣе 10 и не болѣе 25 лѣтъ. Если же лицо, открывшее копь или ключъ, не пожелаетъ заняться добычею соли, то таковой источникъ предоставляется для разработки другимъ желающимъ, на общемъ основаніи.

20. Всѣ казенные соляные источники, вмѣстѣ съ состоящимъ при нихъ имуществомъ, какъ то: строеніями, заведеніями, землями и проч., находятся въ непосредственномъ завѣдываніи Акцизныхъ Управленій.

21. Акцизное Управленіе, на основаніи имѣющихся у него свѣдѣній, составляетъ соображенія, какіе изъ находящихся въ его завѣдываніи источниковъ, съ имуществами, при нихъ состоящими, могутъ быть отданы въ оброчное содержаніе, или проданы въ частную собственность, или, наконецъ, переданы въ пользованіе частныхъ соледобывателей, на особыхъ основаніяхъ. Соображенія сіи представляются на усмотрѣніе и разрѣшеніе Министерства Финансовъ.

22. Акцизное Управленіе имѣетъ наблюденіе за содержаніемъ въ исправности всѣхъ остающихся въ его вѣдѣніи мѣсторожденій соли и находящихся при нихъ строеній и сооруженій, поддерживая ихъ надлежащимъ ремонтомъ, и производя, въ случаѣ надобности, новыя постройки, съ отдачею этихъ работъ преимущественно на подрядъ частнымъ лицамъ. Равнымъ образомъ, оно наблюдаетъ за исправнымъ содержаніемъ тѣхъ казенныхъ источниковъ и строеній, со стороны частныхъ лицъ, коимъ отданы они въ пользованіе на извѣстный срокъ, согласно съ заклю-



ченнымъ контрактомъ. На производство новыхъ построекъ Акцизное Управление испрашиваетъ разрѣшенія Министерства Финансовъ.

23. Независимо отъ источниковъ и находящихся при нихъ земель, строеній и сооружений, Акцизное Управление завѣдываетъ существующими солевозными трактами и устроенными на нихъ переправами и колодцами, наблюдая за содержаніемъ оныхъ въ исправности.

24. Акцизное Управление обязано имѣть и содержать въ исправности подробные инвентари и планы находящимся въ его завѣдываніи казеннымъ солянымъ источникамъ и принадлежащимъ къ нимъ имуществамъ, съ нанесеніемъ на планы и солевозныхъ трактовъ. Подобные же инвентари и планы составляются также и тѣмъ источникамъ, кои впоследствии могутъ быть открыты на земляхъ казенныхъ.

*Примѣчаніе.* О порядкѣ и формѣ составленія, повѣрки и храненія инвентарей и плановъ, а равно о порядкѣ содержанія солевозныхъ трактовъ и находящихся при нихъ сооружений, Акцизные Управленія снабжаются подробною инструкціею отъ Министерства Финансовъ.

### Г Л А В А III.

#### **О продажѣ казенныхъ соляныхъ источниковъ.**

25. Казенные соляные источники, кромѣ тѣхъ, отчужденіе коихъ угрожаетъ сосредоточить торговлю солью въ однѣхъ ру-

кахъ на значительный районъ, могутъ быть продаваемы, вмѣстѣ съ потребнымъ количествомъ земли, въ полную собственность частныхъ лицъ или компаній.

26. При заявленіи къмъ либо желанія купить казенный источникъ, прежде всего производится ему оцѣнка; при чемъ годовая оброчная плата, если таковая уже взималась, или же, если источникъ не подлежалъ еще оброчной платѣ, то плата попудная (по 1 коп. съ пуда вѣроятнаго количества выволочки) принимается за доходъ, изъ десятилѣтней сложности коего выводится оцѣночная за источникъ сумма. Казенная земля, окружающая источникъ, оцѣнивается по правиламъ, какія будутъ преподаны Министерствомъ Финансовъ.

*Примѣчаніе.* Министру Финансовъ предоставляется снабдить Акцизнаго Управленія подробною, основанною на настоящей статьѣ, инструкціею о порядкѣ производства оцѣнки продаваемымъ источникамъ.

27. По приведеніи въ извѣстность источниковъ, могущихъ поступить въ продажу, и по производствѣ имъ оцѣнки, Акцизное Управленіе представляетъ о семъ въ Министерство Финансовъ, которое даетъ разрѣшеніе на производство публичныхъ торговъ на продажу источниковъ. Торги производятся въ мѣстной Казенной Палатѣ, на основаніи существующихъ на сей предметъ общихъ постановленій, при депутатѣ отъ Акцизнаго Управленія.

28. О послѣдствіяхъ торговъ Акцизное Управленіе, съ представленіемъ торговаго листа, доноситъ Министерству Финан-

совъ, которое, въ случаѣ, если признаетъ объявленную цѣну выгодною, представляетъ о продажѣ источника на Высочайшее утверждение, въ законодательномъ порядкѣ.

#### ГЛАВА IV.

### Объ отдачѣ казенныхъ соляныхъ источниковъ, для разработки, въ частныя руки.

#### 1) *Объ отдачу казенныхъ самосадочныхъ озеръ, съ торговъ, за оброчную плату.*

29. Казенныя самосадочныя соляныя озера отдаются для разработки частнымъ лицамъ, въ срочное содержаніе, съ платежемъ за право добычи соли (независимо отъ акциза) оброчныхъ денегъ, на основаніи нижеизложенныхъ правилъ.

30. Малая озера, которыя не представляютъ опасенія, чтобы оброкосодержатели ихъ приобрѣли монополію сбыта соли на значительный районъ, могутъ быть отдаваемы въ содержаніе въ однѣ руки. Прочія озера отдаются въ содержаніе не иначе, какъ по участкамъ.

*Примѣчаніе.* Включеніе озеръ въ категорію малыхъ, отдаваемыхъ въ однѣ руки, производится Министерствомъ Финансовъ, на основаніи соображеній мѣстныхъ Акцизныхъ Управленій.

31. По каждому озеру, подлежащему отдачѣ по участкамъ, долженъ быть мѣстнымъ Акцизнымъ Управленіемъ составленъ

предварительно и нанесенъ на планъ проектъ разверстанія участковъ, съ точнымъ обозначеніемъ на планѣ, какъ протяженія каждаго участка, по берегу и внутрь самаго озера, такъ равно особыхъ устройствъ и зданій, находящихся на участкѣ. Планъ сей представляется Акцизнымъ Управленіемъ на утверждение Министерства Финансовъ, съ присовокупленіемъ предположеній на счетъ того, сколько именно участковъ на озерѣ можетъ быть отдано съ торговъ въ однѣ руки, безъ опасенія монополіи въ сбытѣ соли.

32. Одновременно съ означенными въ ст. 31 соображеніями, Акцизное Управленіе представляетъ предположенія свои о первоначальномъ размѣрѣ оброчной за каждый участокъ платы, съ котораго должны начинаться торги.

*Примѣчаніе 1.* Предположенія эти основываются, по тѣмъ источникамъ, которые раздавались для разработки за поудныя деньги, на суммѣ сихъ денегъ, слѣдовавшихъ за обязательное къ выволочкѣ количество соли съ участка; по тѣмъ же источникамъ, которые разрабатывались казною, либо вовсе не разрабатывались, — на соображеніи вѣроятной выволочки и по расчету не менѣе 1 коп. за пудъ соли.

*Примѣчаніе 2.* Если на участкѣ или отдѣльномъ озерѣ находятся какія либо сооруженія или устройства, то въ оброчную плату за выволочку Акцизное Управленіе включаетъ извѣстную сумму за пользованіе означенными зданіями или устройствами.

33. Назначенные къ раздачѣ, для разработки, цѣлыя озера и участки отдаются въ оброчное содержаніе съ торговъ, на сроки не свыше 10 лѣтъ, по ближайшимъ соображеніямъ Министра Финансовъ и на точномъ основаніи правилъ, изложенныхъ въ законахъ гражданскихъ, въ отношеніи казенныхъ подрядовъ (т. X, ч. 1, кн. IV, разд. III, глава IV, ст. 1762 и слѣд.), съ измѣненіями и дополненіями, означенными въ нижеслѣдующихъ статьяхъ. Сроки содержанія считаются съ 1 Января.

34. Торги назначаются заблаговременно, такъ чтобы контракты на отдачу озеръ и участковъ могли быть заключены за 6 мѣсяцевъ до окончанія прежнихъ сроковъ.

35. Вызовъ къ торгамъ производится посредствомъ публикаціи въ вѣдомостяхъ, столичныхъ и губернскихъ, по общему порядку; при чемъ обозначаются названія сдаваемыхъ источниковъ, нумера участковъ и цѣны, съ которыхъ предполагается начать торги, а также — и прочія условія содержанія, согласно ст. 44 (пп. а—е). Равнымъ образомъ, въ публикаціяхъ заявляется, что торги могутъ быть производимы, какъ словесно, такъ и съ представленіемъ запечатанныхъ объявленій (зак. гражд., ст. 1,935).

*Примѣчаніе.* По истеченіи перваго срока, первоначальною цѣною, съ коею должны открываться торги, объявляется всегда та оброчная плата, за которую источникъ былъ отданъ въ предшествовавшій періодъ содержанія.

36. Торгующіеся на казенныя озера освобождаются отъ представленія торговыхъ свидѣтельствъ. Къ торгамъ допускаются лица всѣхъ состояній и званій, кромѣ, однако, служащихъ въ вѣдомствѣ мѣстнаго Уѣзднаго Управленія, а также вообще служащихъ въ губерніи по вѣдомству Министерства Финансовъ и неотдѣленныхъ членовъ семействъ означенныхъ должностныхъ лицъ.

37. Исправность платежа оброка обеспечивается взносомъ, немедленно по окончаніи переторжки на озеро или участокъ, полугодовой платы впередъ, въ самомъ присутствіи, производившемъ торги (ст. 39). Если лицо, за которымъ осталось озеро или участокъ на переторжкѣ, не внесетъ требуемой полугодовой платы, то переторжка продолжается въ то же засѣданіе, не стѣсняясь срокомъ, но уже съ устраненіемъ лица, которое, давъ высшую противъ другихъ цѣну, не внесло упомянутой платы.

*Примѣчаніе.* Лица, присылающія предложенія по почтѣ, имѣютъ право представлять полугодовую оброчную плату, ими предлагаемую, въ акціяхъ и вообще въ процентныхъ бумагахъ, принимаемыхъ казною въ залоги (ст. 38 примѣч. 2).

38. Если на участкѣ находятся казенныя сооруженія, то лицо, взявшее оброчную статью, независимо отъ полугодовой оброчной платы, обязано внести еще залогъ, равный одной третьей части суммы, въ которую оцѣнены будутъ означенныя сооруженія.

*Примѣчаніе 1.* Оцѣнка сооруженій производится Акцизнымъ Управленіемъ, въ присутствіи постороннихъ свидѣтелей.

*Примѣчаніе 2.* Залоги и обезпеченія принимаются тѣхъ же родовъ, какіе допускаются на основаніи Высочайше утвержденнаго 2 Октября 1862 г. Положенія о закладахъ, залогахъ и ручательствахъ по платежу акциза за вино.

39. Торги производятся въ Казенной Палатѣ, въ присутствіи Управляющаго акцизнымъ сборомъ, или Помощника его по соляному акцизу, и Губернскаго Прокурора. Впрочемъ, въ случаѣ дальности озеръ отъ губернскаго города и признаваемыхъ, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, затрудненій привлечь къ торгамъ достаточное число промышленниковъ, торги, по соглашенію Акцизнаго Управленія съ начальникомъ губерніи, могутъ быть назначаемы и въ уѣздныхъ городахъ, гдѣ составляется для сего присутствіе изъ начальника уѣзда, окружнаго надзирателя по акцизной части и уѣзднаго стряпчаго.

40. Одному и тому же лицу, или одной и той же компаніи, не дозволяется, по озерамъ, раздѣленнымъ на участки, торговаться болѣе чѣмъ на то число участковъ, какое, на основаніи соображеній Акцизнаго Управленія, будетъ опредѣлено Министерствомъ Финансовъ (ст. 32). Но не воспрещается одному лицу или одной компаніи торговаться и на большее число участковъ на разныхъ озерахъ.

41. Въ случаѣ, если бы не явилось желающихъ дать даже оцѣночную сумму, Акцизное Управленіе представляетъ о томъ Министерству Финансовъ, для дальнѣйшихъ распоряженій, на общемъ основаніи.

42. При неявкѣ вовсе желающихъ торговаться на озера или участки, Акцизное Управление наблюдаетъ за предупрежденіемъ корчемной разработки такихъ источниковъ.

43. Торги утверждаются самимъ присутствіемъ, въ которомъ оны производились (ст. 39). Договоры съ тѣми лицами, за коими, по переторжкѣ, остались оброчныя статьи, заключаются Управляющимъ, на всякую сумму, безъ ограниченія.

44. Въ договорахъ на содержаніе озеръ или участковъ обозначаются:

- а) названіе озера или участка и номеръ онаго по плану;
- б) срокъ содержанія;
- в) земли, казенныя строенія и другія устройства, находящіяся при участкѣ;
- г) права и дѣйствія, предоставляемыя оброкосодержателю;
- д) дѣйствія и распоряженія, запрещаемыя оброкосодержателю, съ цѣлю сохраненія источника въ солеродномъ состояніи;
- е) обязанности оброкосодержателя въ отношеніи отчетности по добычѣ соли и по своевременному ремонту казенныхъ строеній;
- ж) сумма, которую держатель долженъ платить за оброчную статью, а также срокъ и мѣсто взноса сей платы;
- з) залоги, коими обезпечивается исправность содержанія оброчной статьи.

*Примѣчаніе.* Если, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, представляются необходимыми и другія условія, то они включаются



въ договоръ, на основаніи инструкціи, какая имѣеть быть дана Министерствомъ Финансовъ.

45. Если оброкосодержателемъ, по истеченіи каждаго шести мѣсяцевъ содержанія, не будетъ внесено къ сроку полугодовой оброчной платы впередъ, то Акцизное Управленіе распоряжается немедленно объ отдачѣ оброчной статьи съ торговъ новому держателю, на остальной срокъ контракта, вызывая желающихъ къ торгамъ посредствомъ публикаціи въ губернскихъ вѣдомостяхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Акцизное Управленіе налагаетъ запрещеніе на находящіеся у источника запасы соли прежняго держателя (буде таковыя имѣются), для возмѣщенія изъ сихъ запасовъ могущаго оказаться, на остальной срокъ, недобора противъ прежней оброчной платы; въ случаѣ же неимѣнія таковыхъ запасовъ, пополняетъ недоборъ изъ прочаго имущества держателя.

46. Залоги, принятыя Акцизнымъ Управленіемъ для обезпеченія исправнаго содержанія казенныхъ сооружений, возвращаются оброкосодержателю лишь по истеченіи срока содержанія; но если при сдачѣ оброкосодержателемъ сооружений они окажутся въ неисправности противъ пріемной описи, то Акцизное Управленіе удерживаетъ изъ залога сумму, которая будетъ исчислена, по особо составленной имъ смѣтѣ, для приведенія сооружений въ исправность.

*Примѣчаніе.* Если бы исчисленная по смѣтѣ сумма превышала стоимость имѣющагося залога, то оброкосодержатель, сверхъ продажи сего залога, ни въ какомъ случаѣ, не подвергается уже дальнѣйшему взысканію.

47. Содержатель казеннаго озера или участка вносить оброчныя деньги, въ опредѣленные ст. 44 сроки, въ ближайшее Уѣздное Казначейство, и, получивъ установленную гербовую квитанцію, представляетъ оную въ Акцизное Управление не позже 10 дней послѣ каждаго полугодоваго срока (не позже 10 Января, или 10 Юля).

48. Оброкосодержатель не ограничивается въ количествѣ вывочки соли на предоставленномъ ему озерѣ или участкѣ.

49. Въ кондиціяхъ на отдачу въ содержаніе озеръ или участковъ обозначаются, между прочимъ, условія, относительно возводимыхъ оброкосодержателемъ строеній и дѣлаемыхъ имъ сооруженій при озерахъ и участкахъ; опредѣляется порядокъ передачи сихъ строеній и сооруженій въ казну, или новому оброкосодержателю, а также опредѣляются условія вывоза или продажи оставшихся къ новому сроку содержанія запасовъ соли.

50. Акцизное Управление, не вмѣшиваясь въ хозяйственныя распоряженія оброкосодержателей по добычѣ соли, имѣетъ наблюденіе: 1) чтобы работы на озерахъ и на берегахъ ихъ не вредили солеродности озеръ; 2) чтобы находящіяся на участкахъ казенныя зданія и другія устройства были своевременно ремонтируемы, согласно контрактамъ, и 3) чтобы соледобыватели производили добычу соли на отведенныхъ имъ участкахъ, не выходя изъ предѣловъ, указанныхъ имъ мѣстнымъ начальствомъ.

2) *Объ отдачь въ содержаніе частнымъ лицамъ, на определенный срокъ, источниковъ, требующихъ, для приведенія ихъ въ солеродное состояніе, особыхъ устройствъ.*

51. Недѣйствующіе источники, которые, для приведенія ихъ въ солеродное состояніе, требуютъ затраты значительнаго капитала на предварительныя работы и техническія сооруженія, могутъ, по признанной безуспѣшности торговъ на разработку ихъ съ платою оброчныхъ денегъ, быть отдаваемы въ содержаніе частнымъ лицамъ и безъ взиманія оброчной платы, на болѣе или менѣе продолжительный срокъ, по ближайшему соображенію Министерства Финансовъ, которое условія таковой сдачи представляетъ на Высочайшее утвержденіе, чрезъ Комитетъ Министровъ.

3) *Объ отдачь въ содержаніе мѣсторожденій каменной соли.*

52. Разработка копей каменной соли на казенныхъ земляхъ (разумѣя подъ симъ Илецкое мѣстороженіе, находящееся въ Оренбургской и гору Чапчачи въ Астраханской губерніяхъ) отдается въ оброчное содержаніе, по участкамъ, съ торговъ, съ платежемъ, независимо отъ акциза за продаваемую соль съ источника, годовой платы за право добычи оной.

53. Развѣданныя, но неразработанныя пространства мѣсторожденій каменной соли, при отдачѣ въ оброчное содержаніе, дѣлятся на участки, по ближайшему соображенію мѣстнаго акцизнаго начальства и съ утвержденія Министерства Финансовъ.

*Примѣчаніе 1.* Существующую, до изданія сего Положенія, разработку каменной соли въ Илецкой Защитѣ, на всемъ разработанномъ пространствѣ, предоставляется Министерству Финансовъ отдать въ содержаніе въ однѣ руки.

*Примѣчаніе 2.* Если впослѣдствіи откроются новыя копи каменной соли, то оныя должны быть отдаваемы въ оброчное содержаніе, примѣняясь къ настоящимъ правиламъ.

54. Срокъ, на который мѣсторожденіе каменной соли передается въ оброчное содержаніе, назначеніе участковъ и размѣръ оброчной платы, съ котораго начинаются торги, опредѣляются, вообще, Министерствомъ Финансовъ.

55. Копи, изъ которыхъ добычи соли не производилось и на разработку коихъ потребна затрата значительнаго капитала, могутъ, по усмотрѣнію Министерства Финансовъ, быть отдаваемы въ содержаніе на продолжительные сроки, не свыше однако 25 лѣтъ; при чемъ содержатель, смотря по значительности требуемыхъ расходовъ на разработку, можетъ быть, на первые годы, освобождаемъ отъ взноса оброчной платы.

56. Составленіе плана отдаваемому въ содержаніе участку, дополненіе онаго по мѣрѣ выработки соли, веденіе работъ по правиламъ горнымъ и наблюденіе за оными горнымъ офицеромъ опредѣляются особою инструкціею Акцизному Управленію, рассмотрѣнною Ученымъ Комитетомъ при Горномъ Департаментѣ и утвержденною Министерствомъ Финансовъ.

57. Производство торговъ на отдачу мѣсторожденій каменной соли, обезпеченіе взноса оброчныхъ денегъ, пользованіе строе-ніями и имуществомъ, при источникѣ находящимися, взносъ залога за оныя, опредѣленіе обязанностей оброкосодержателя, какъ по исполненію договора, такъ и въ случаѣ передачи статьи другому лицу, производство на участкѣ построекъ и распоряженіе остающимися запасами соли по истеченіи срока содержанія,—подчиняются тому же порядку, какой устанавливается при отдачѣ съ торговъ самосадочныхъ озеръ (ст. 29—50).

58. При отдачѣ въ содержаніе Илецкаго мѣсторожденія каменной соли, Акцизное Управление, заключая съ держателемъ контрактъ, вмѣняетъ ему въ обязанность имѣть, для оказанія пособія заболѣвающимъ рабочимъ, медика и достаточное помѣ-щеніе для больныхъ.

## ГЛАВА V.

### О порядкѣ взиманія акциза за соль.

#### I. ОБЩІЯ ПРАВИЛА.

59. Соль, обращаема вѣ потребленіе, за исключеніемъ изъятій, указанныхъ въ семъ Положеніи, подлежитъ платежу, въ пользу казны, установленнаго акциза.

60. Акцизъ съ соли взимается или при соляныхъ источни-кахъ (разумѣя подъ симъ соляные ключи, копи и озера), или въ особо назначенныхъ для того пунктахъ, при контрольныхъ

заставахъ и на пристаняхъ. Изъ сего правила исключаются случаи отсрочки платежа акциза, о коихъ сказано ниже, въ главѣ VI.

*Примѣчаніе.* Назначеніе пунктовъ для взиманія акциза, по каждому промыслу, предоставляется Министерству Финансовъ, на основаніи соображеній мѣстныхъ Акцизныхъ Управленій.

61. Транспорты съ солью, идущіе изъ мѣстъ добычи ея въ тѣ мѣста, гдѣ соль не изъята отъ платежа акциза, должны быть отправляемы не иначе, какъ чрезъ опредѣленные пункты, гдѣ учреждены контрольныя заставы.

62. Соль, какъ добытая прямо изъ источниковъ, такъ и вываренная на заводахъ, должна быть складываема, распоряженіемъ соледобывателей, въ мѣрные амбары или правильные бугры.

*Примѣчаніе.* Подъ общимъ названіемъ *буровъ* разумѣются здѣсь и склады соли, именуемые, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, *скирдами*, *бунтами* и т. п.

63. Избраніе пунктовъ для храненія запасовъ соли, равно и избраніе самаго способа храненія ея (ст. 62), предоставляются промышленникамъ, но не иначе, какъ съ вѣдома мѣстнаго Акцизнаго Управленія и подъ его наблюденіемъ.

64. Для надзора за добываніемъ соли и за правильнымъ поступленіемъ солянаго дохода, при заводахъ, кояхъ и озе-

рахъ состоятъ, по усмотрѣнію въ томъ нужды, Акцизные Надзиратели, съ необходимымъ числомъ помощниковъ и вахтеровъ. При контрольныхъ заставахъ находятся контролеры. Кромѣ того, въ нѣкоторыхъ пунктахъ взиманія акциза, состоятъ особые акцизные сборщики.

*Примѣчаніе.* На промыслахъ, на которые акцизныхъ сборщиковъ назначено не будетъ, и гдѣ обязанность взиманія акциза, по особымъ распоряженіямъ Министерства Финансовъ, не будетъ возложена на Акцизныхъ Надзирателей или ихъ Помощниковъ, акцизъ долженъ быть вносимъ самими солепромышленниками въ мѣстное Уѣздное Казначейство.

65. Для учета добываемой и продаваемой соли, Акцизные Управленія выдаютъ солепромышленникамъ шнуровыя книги, въ которыя добытая соль вносится приходомъ, а соль, отпущенная въ продажу — расходомъ. Книги эти называются *амбарными*, или *бугровыми*.

*Примѣчаніе.* За книги, выдаваемые соледобывателямъ, взимается плата соразмѣрно тому, во что обошлось ихъ заготовленіе.

66. Сообразно съ симъ (ст. 65), соледобыватель, по мѣрѣ добычи соли и по складѣ оной въ запасы, порядкомъ, опредѣленнымъ въ ст. 62 и 68, вноситъ въ выданную ему шнуровую книгу, по порядку, на приходъ, каждый наполненный солью амбаръ, или сооруженный бугоръ, съ показаніемъ, сколько въ каждомъ изъ нихъ пудовъ соли. Все внесенное въ книгу соледобыватель утверждаетъ своею подписью.

67. Наполнивъ амбаръ, или соорудивъ бугоръ, соледобыватель приглашаетъ мѣстнаго Надзирателя для освидѣтельствованія сдѣланныхъ запасовъ соли. Надзиратель, по прибытіи на мѣсто, свидѣтельствуесть амбары или бугры, въ натурѣ. Если окажется, что показаніе, сдѣланное въ книгѣ соледобывателя, вѣрно, то надзиратель удостовѣряетъ оное своею подписью; если же показаніе книги окажется невѣрнымъ, то надзиратель, исправивъ ошибку, также отмѣчаетъ о томъ по книгѣ соледобывателя. Исправленная такимъ образомъ книга подписывается какъ надзирателемъ, такъ и солепромышленникомъ.

*Примѣчаніе 1.* До наполненія амбара или сооруженія бугра и до освидѣльствованія оныхъ порядкомъ, опредѣленнымъ въ ст. 67, отпускъ изъ оныхъ соли воспрещается.

*Примѣчаніе 2.* Подъ именемъ амбаровъ разумѣются здѣсь, не только магазины, въ цѣломъ ихъ составѣ, но и закромы внутри магазина, когда эти закромы раздѣлены прочными до верху перегородками и представляютъ отдѣльное помѣщеніе, могущее запирасться.

68. Амбары, въ которыхъ хранится добываемая соль, должны быть, относительно емкости ихъ, предварительно точно измѣрены Акцизнымъ Надзирателемъ или его Помощникомъ, о чемъ и долженъ составляться актъ, съ участіемъ соледобывателя.

69. Запасы соли, сложенной, какъ въ амбары, такъ и въ бугры, измѣряются по правиламъ, какія имѣютъ быть даны Министерствомъ Финансовъ.



70. Въ тѣхъ мѣстахъ добычи соли, гдѣ будутъ находиться должностныя лица Акцизнаго Управленія, лица эти слѣдятъ постоянно за производствомъ промысла, и свидѣтельствуютъ, установленнымъ порядкомъ, каждый наполненный амбаръ или сооруженный бугоръ, не ожидая объявленія соледобывателя (ст. 67).

71. Независимо отъ освидѣтельствованія запасовъ соли, мѣстными Надзирателями или другими должностными лицами (ст. 67 и 70), Губернское Акцизное Управленіе, для повѣрки дѣйствій послѣднихъ, производитъ, по мѣрѣ надобности, періодическія и внезапныя ревизіи; но посылаемые такимъ образомъ ревизоры свидѣтельствуютъ запасы и книги не иначе, какъ въ присутствіи солепромышленниковъ, довѣренныхъ отъ нихъ лицъ, или постороннихъ свидѣтелей, не менѣе трехъ.

72. Въ мѣстахъ, гдѣ находятся должностныя лица Акцизнаго Управленія, соляные амбары, по наполненіи ихъ, до оплаты акцизомъ, состоятъ подъ надзоромъ этихъ лицъ, и какъ тѣ двери, чрезъ кои соль вносится въ амбары, такъ и тѣ, которыми соль выпускается, находятся за печатями и замками, какъ акцизнаго чиновника, такъ и солевладѣльца.

73. Соль изъ амбаровъ или бугровъ отпускается, вообще, съ вѣса; при чемъ солевладѣльцы выписываютъ отпущенное количество въ расходъ по своимъ амбарнымъ или бугровымъ книгамъ, которыя, по требованію Надзирателей и другихъ должностныхъ лицъ Акцизнаго Управленія, должны быть предъявляемы, для обревизованія запасовъ соли, остающихся въ амбарахъ или буграхъ.

74. При выпускѣ соли изъ запасовъ, опредѣленное количество оной полагается *на убыль*. Количество сіе для соли, хранящейся въ амбарахъ, составляетъ на каждую тысячу, одновременно, по *пятидесяти* пудовъ; для соли же, хранящейся въ буграхъ, до *семидесяти* пудовъ на каждую тысячу. За недостатокъ соли въ показанныхъ размѣрахъ солевладѣлецъ отвѣтственности не подвергается.

75. Съ соли, сложенной въ амбарахъ, акцизъ взимается, при самомъ отпускѣ ея, съ вѣса, на общемъ основаніи. Впрочемъ, соль, сложенная въ амбары, предварительно измѣренные (ст. 68) и состоящіе подъ замкомъ и печатями акцизнаго начальства и заводчика (ст. 72), можетъ, по желанію послѣдняго, быть оплачиваема акцизомъ безъ перевѣски, но не иначе, какъ цѣлымъ амбаромъ, или частями амбара, отдѣленными другъ отъ друга глухими перегородками и находящимися подъ отдѣльными замками и печатями; при чемъ количество соли, опредѣленное на убыль, исключается.

76. При выпускѣ соли изъ запасовъ, съ отправкою сухопутнымъ транспортомъ, или на рѣчныхъ судахъ, солепровозитель снабжается на каждую валку или судно накладною, по формамъ, какія имѣютъ быть установлены Министерствомъ Финансовъ. Бланки этихъ накладныхъ выдаются владѣльцамъ соли бесплатно мѣстными Акцизными Управленіями или Акцизными Надзирателями. Въ этихъ накладныхъ должно быть обозначено, или что акцизъ за отправленное количество соли уже внесенъ, или что отправленный грузъ подлежитъ оплатѣ акцизомъ, въ такомъ-то пунктѣ.

*Примѣчаніе.* При отпускѣ соли съ отсрочкою въ платежѣ акциза, на основаніи особыхъ о томъ правилъ (глава VI), а равно при отпускѣ соли безъакцизно (для употребленія на фабричныя производства), на основаніи правилъ о льготахъ по соляному промыслу (глава VII), въ накладныхъ (ст. 76) должно быть означено съ достаточною ясностію, кому, въ какомъ количествѣ и изъ какихъ запасовъ отпущена соль, и подлежитъ ли она оплатѣ акцизомъ (въ такой-то срокъ и въ такомъ-то пунктѣ), или вовсе освобождается отъ платежа акциза.

77. Каждая телѣга или фура, въ которую нагружается соль, должна быть обозначена нумеромъ, для удобнѣйшаго сличенія оной съ накладною. Судно же, нагруженное солью, должно, независимо отъ накладной, быть снабжено, на общемъ основаніи, судовымъ билетомъ.

78. По приходѣ телѣгъ или фуръ къ заставѣ, онѣ повѣряются Контролеромъ заставы, по накладной, глазомѣрно, а въ случаѣ сомнѣнія и на вѣсахъ.

79. Если на телѣгѣ или фурѣ окажется, противъ означеннаго въ накладной груза, излишекъ до *одной двадцатой* части погруженнаго количества (т. е. напр. на 60 пудовъ до 3 пудовъ включительно), то промышленникъ обязанъ за каждый пудъ излишняго количества внести установленный акцизъ; если излишекъ окажется, сверхъ *одной двадцатой*, до *одной пятой* погруженнаго количества (т. е. напр. на 60 пудовъ сверхъ 3 до 12 пудовъ включительно), то съ провозителя взыскивается, за каждый пудъ

излишняго количества, двойной акцизь; за тѣмъ, всякій излишекъ свыше *одной пятой* части груза признается корчемствомъ.

80. Контролеръ заставы, повѣривъ фуры по накладной и сдѣлавъ на накладной надлежащую о повѣркѣ надпись, вручаетъ этотъ документъ провозителю, который относитъ его къ Сборщику акциза, находящемуся при заставѣ.

81. Въ случаѣ оказавшагося, при повѣркѣ фуры, излишка погруженной соли противъ количества, показаннаго въ накладной, въ повѣрочной надписи на накладной должно быть означено отдѣльно то количество акциза, какое причитается съ провозителя за оказавшійся излишекъ.

82. Недостатокъ, какой бы оказался въ грузѣ соли, при повѣркѣ онаго, противъ количества, показаннаго въ накладной, въ расчетъ не принимается, и акцизь взимается, въ такомъ случаѣ, съ количества соли, означеннаго въ накладной.

83. Сборщикъ акциза, взыскавъ съ провозителя причитающійся акцизь и сдѣлавъ на накладной надпись о полученіи денегъ и о запискѣ ихъ по денежной книгѣ, возвращаетъ накладную провозителю.

84. По предъявленіи промышленникомъ Контролеру заставы накладной, съ сдѣланною сборщикомъ акциза надписью (ст. 83), вся валка пропускается черезъ заставу, и за тѣмъ соль,

какъ оплаченная уже акцизомъ, дальнѣйшему осмотру не подвергается; но солепровозитель обязывается, по требованію властей, предъявлять накладную, въ доказательство, что провозимая имъ соль не корчемная.

85. При пропускѣ черезъ заставу грузовъ съ солью, не подлежащею оплатѣ акцизомъ (ст. 76 и примѣч.), Контролеръ дѣлаетъ на накладной надпись, что грузъ прошелъ такого-то числа, и за тѣмъ, заноситъ всѣ подобныя накладныя въ книгу, въ которой показываются особо, какъ грузы соли, идущіе съ отсроченнымъ акцизомъ, такъ и тѣ, которые вовсе не подлежатъ платежу акциза.

*Примѣчаніе.* Правила ст. 84 и 85 примѣняются и къ грузамъ соли, провозимымъ на рѣчныхъ судахъ (ср. ст. 94).

86. Всѣмъ вообще солепромышленникамъ дозволяется имѣть, въ пунктахъ отпуска соли и взиманія акциза, своихъ повѣренныхъ, для присутствованія при составленіи и повѣркѣ соляныхъ запасовъ, при нагрузкѣ воевъ или судовъ солью и при исчисленіи акциза, подлежащаго взысканію. Повѣренные сіи должны быть снабжаемы довѣренностями. Они могутъ быть назначаемы отъ одного или нѣсколькихъ соледобывателей и при одномъ или нѣсколькихъ пунктахъ взиманія акциза. Они доводятъ до свѣдѣнія Губернскаго Акцизнаго Начальства о замѣченныхъ отступленіяхъ отъ установленныхъ правилъ, а также о могущемъ быть послабленіи надзора за предупрежденіемъ корчемнаго отпуска соли.

87. Подробности распоряженій и обрядовъ по наблюденію за запасами соли, по взиманію акциза и по отчетности въ суммахъ и документахъ опредѣляются особыми инструкціями Министерства Финансовъ подчиненнымъ мѣстамъ и лицамъ, и обнародываются въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

## II. Объ Астраханской соли, отправляемой по Волгѣ.

88. Вывозить соль съ низовьевъ Волги за черту льготной мѣстности (ст. 133), иначе какъ на судахъ, о коихъ упомянуто въ ст. 89 и 92, запрещается. Равнымъ образомъ, запрещается вывозить на этихъ судахъ, вмѣстѣ съ солью, внутри оныхъ, какіе либо другіе продукты или товары. За тѣмъ, дозволяется принимать, въ догрузку, на эти суда другіе продукты или товары не иначе, какъ на палубы, съ наполненіемъ внутренности судовъ исключительно солью.

89. Всѣ суда, на которыхъ будетъ отправляема соль съ низовьевъ Волги, изъ назначенныхъ для того пунктовъ (ст. 91), вверхъ за черту льготной мѣстности, должны, для опредѣленія ихъ емкости, по количеству пудовъ соли, быть предварительно измѣрены, съ участіемъ чиновъ акцизнаго вѣдомства.

*Примѣчаніе.* Порядокъ измѣренія емкости означенныхъ судовъ опредѣляется инструкціею Министерства Финансовъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ.

90. Акцизный Надзиратель каждое измѣренное судно заносить, по порядку, въ особую корневую книгу, по формѣ, какая

будетъ дана Министерствомъ Финансовъ, и выдаетъ судохозяину, вырѣзывая изъ книги, изображеніе особаго на каждое судно клейма, обозначающаго № судна, заглавныя буквы имени и фамиліи владѣльца и количество (числомъ пудовъ) соли, могущее помѣститься на суднѣ. Подобныя вырѣзки изъ книги Надзиратель одновременно сообщаетъ Контролеру заставы. Выданное такимъ образомъ судохозяину клеймо крупно начертывается масляною краскою, или же выжигается, на носовой части того судна, на которое выдано.

91. Соль можетъ быть погружена на суда, для отправленія водою за черту льготной мѣстности, не иначе, какъ на пристаняхъ, назначенныхъ для сего мѣстнымъ Акцизнымъ Управленіемъ.

92. Промышленникъ, желающій отправить, на семь основаніи (ст. 89 — 91), вверхъ по Волгѣ, опредѣленное количество соли, подаетъ о томъ объявленіе мѣстному Акцизному Надзирателю, съ указаніемъ судна, на которое намѣренъ погрузить соль, и съ обозначеніемъ, куда именно назначается отправляемый имъ грузъ. Акцизный Надзиратель наблюдаетъ за погрузкою соли на судно, съ вѣса, и, по взносѣ отправителемъ слѣдующаго за погруженное количество акциза, или по представленіи имъ залоговъ, на основаніи правилъ объ отсрочкахъ въ платежѣ акциза (глава VI), выдаетъ ему накладную, удостовѣряющую, что отправляемая соль оплачена акцизомъ, или что залого, установленнымъ порядкомъ, приняты.

93. Накладныя сіи заготовляются съ талонами, которые остаются у Надзирателя и служатъ средствомъ повѣрки его

дѣйствій. О всѣхъ выданныхъ такимъ порядкомъ накладныхъ Акцизный Надзиратель увѣдомляетъ Контролера заставы.

94. По приходѣ судовъ къ контрольной заставѣ, промышленникъ, сопровождающій грузъ, предъявляетъ выданную ему накладную Контролеру, который, удостовѣрившись въ ея правильности, дѣлаетъ о томъ отмѣтку, какъ на самой накладной, такъ и въ особой заведенной для сего книгѣ, и возвращаетъ накладную солепромышленнику, который за тѣмъ слѣдуетъ съ грузомъ соли безпрепятственно, подчиняясь лишь обязанности предъявлять, по требованію властей, накладную, въ доказательство, что привозимая имъ соль не корчемная.

95. Если бы Контролеръ заставы встрѣтилъ основательныя причины усомниться въ справедливости показаній солепромышленника и въ правильности составленія накладной, то онъ имѣетъ право, призвавъ понятыхъ, произвести подробный осмотръ внутренности судна, и удостовѣриться въ дѣйствительности обозначеннаго въ накладной количества соли, посредствомъ выемки и вывѣски извѣстной мѣры соли и промѣровъ пласта оной въ длину, ширину и глубину. При семъ оказавшійся излишекъ, сверхъ одной десятой части груза, подвергаетъ виновнаго преслѣдованію за корчемство.

96. Если бы Контролеръ заставы получилъ достовѣрныя свѣдѣнія, что на какомъ либо суднѣ, кромѣ упомянутыхъ въ ст. 89 и 92, идетъ по Волгѣ грузъ корчемной соли, то онъ имѣетъ право, остановивъ такое судно, произвести оному, въ присутствіи понятыхъ, подробный осмотръ, съ составленіемъ особаго о томъ акта.



97. Акцизный Надзиратель, Контролеръ заставы и Акцизный Сборщикъ обязываются, по суммамъ и документамъ, отчетностію, на основаніи инструкціи, какая будетъ дана Министерствомъ Финансовъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ.

### III. О крымской соли, отправляемой моремъ.

98. Съ крымской соли, отправляемой моремъ, на каботажныхъ судахъ, изъ однихъ портовъ Имперіи въ другіе, акцизъ можетъ быть взимаемъ, по желанію отправителя, или на мѣстѣ погрузки соли на суда, или по приходѣ ея въ назначенный портъ, или, наконецъ, при выпускѣ ея на продажу изъ складовъ, на основаніи особыхъ о томъ правилъ (глава VI).

*Примъчаніе.* При исполненіи правилъ о взиманіи акциза съ крымской соли, обязанности надзора и контроля распределяются между чинами Акцизнаго и Таможеннаго вѣдомствъ, по ближайшему усмотрѣнію Министерства Финансовъ и на основаніи инструкцій, какія отъ него будутъ даны подчиненнымъ мѣстамъ и лицамъ.

99. Если количество соли, до прихода валки къ мѣсту погрузки, было уже приведено въ извѣстность акцизнымъ чиновникомъ, на самомъ мѣстѣ добычи соли, или въ запасахъ, и у провозителя имѣется на то документъ (накладная), то при самой погрузкѣ таможенный или акцизный чиновникъ можетъ ограничиваться повѣркою и перевѣскою лишь тѣхъ фуръ, которыя возбуждаютъ сомнѣніе, какъ это постановлено относительно

сухопутныхъ заставъ (ст. 78). Если же означеннаго документа у провозителя не будетъ, то вѣсъ соли приводится въ извѣстность тѣми же лицами, при погрузкѣ оной на суда.

100. Желаящій погрузить въ черноморскихъ или азовскихъ портахъ крымскую соль получаетъ изъ таможи бланкъ реестра, въ которомъ показываетъ количество соли (въ пудахъ) и ея происхожденіе (т. е. обозначаетъ, откуда она добыта).

101. Погрузка соли производится подъ непосредственнымъ наблюдениемъ таможеннаго или акцизнаго чиновника, къ тому назначеннаго (ст. 98 примѣч.). По окончаніи погрузки, чиновникъ отиѣчаетъ на реестрѣ количество погруженной на суда соли и, записавъ реестръ въ особо заведенную книгу, взимаетъ съ отправителя акцизь, если отправитель пожелаетъ внести оный при самой погрузкѣ; реестръ же представляетъ въ Таможню.

102. При отходѣ судна съ солью изъ черноморскихъ или азовскихъ портовъ, шкиперъ снабжается копіею съ вышеозначеннаго реестра. Если же соль назначена къ перевозкѣ не въ одинъ, а въ разные порты, то для каждаго порта выдается особый реестръ, въ коемъ означается только то количество соли, какое назначено въ сей портъ.

103. Если отправитель, по приходѣ судна къ мѣсту назначенія, пожелаетъ внести акцизь до выпуска соли на берегъ, то представляетъ деньги, по количеству, значащемуся въ таможенномъ реестрѣ, чиновнику, который, росписавшись въ полученіи оныхъ на реестрѣ, выдаетъ владѣльцу груза особую росписку; самый же реестръ представляетъ въ Таможню.

104. Соль, оплаченная акцизомъ, на основаніи предъидущей ст. 103, поступаетъ въ полное распоряженіе владѣльца и дальнѣйшему досмотру не подвергается, кромѣ случая, упомянутого въ ст. 108.

105. Если владѣлецъ груза пожелаетъ сложить соль, до оплаты ея акцизомъ, на складъ, въ томъ же портѣ, то это ему дозволяется, но не иначе, какъ подъ наблюденіемъ назначеннаго къ тому чиновника и въ сопровожденіи таможенной стражи. Соль, поступившая въ такой складъ, хранится тамъ за общими печатами казенною и хозяина соли; при чемъ, въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла, поступается на основаніи общихъ правилъ объ отсрочкахъ въ платежѣ акциза (глава VI).

106. Если владѣлецъ соли пожелаетъ привезенную къ назначенному порту соль отправить въ другой портъ, то Таможня, по полученіи отъ него о томъ заявленія, разрѣшаетъ ему такую отправку, не подвергая соли повѣркѣ, а лишь на документѣ, при коемъ соль доставлена къ порту, отмѣчаетъ мѣсто новаго ея назначенія.

107. Равнымъ образомъ (ст. 106), дозволяется владѣльцу соли или его повѣренному, находящуюся въ какомъ либо портѣ на складѣ соль перевозить въ другой портъ, на каковую перевозку выдается Таможнею реестръ, о коемъ упоминается въ ст. 100. Въ этомъ реестрѣ отмѣчается, сколько причитается еще за соль акциза, по количеству, погруженному въ портъ отправки, а также сколько времени соль находилась на складѣ, дабы Таможня, куда перевозится соль, имѣла свѣдѣніе, сколько времени

изъ установленнаго срока владѣлецъ соли имѣеть еще право пользоваться льготою для оплаты оной акцизомъ, на основаніи правилъ объ отсрочкахъ въ платежѣ акциза (ст. 116 и 124).

108. Въ случаѣ явнаго подозрѣнія въ томъ, что въ привезенномъ грузѣ есть излишекъ соли, Таможня или Акцизный Надзиратель въ правѣ произвести повѣрку груза, и хозяинъ соли обязанъ безпрекословно исполнить ихъ законныя требованія. О каждой таковой повѣркѣ составляется актъ, за подписаніемъ чиновника таможеннаго или акцизнаго вѣдомства, хозяина соли и не менѣе двухъ постороннихъ свидѣтелей. Если владѣлецъ соли сочтетъ себя обиженнымъ или несправедливо притѣсненнымъ, то, въ случаѣ разсмотрѣнія его жалобы судомъ, издержки по перевѣскѣ соли обращаются на счетъ тѣхъ, кого судъ признаетъ виновными.

109. Если при повѣркѣ окажется излишекъ соли, не превышающій *одной двадцатой* части всего груза, то за этотъ излишекъ взыскивается только установленный акцизь; если излишекъ составляетъ *больше одной двадцатой, но не свыше одной пятой* части груза, то за все излишнее количество взыскивается двойной акцизь; за тѣмъ, всякій излишекъ сверхъ *одной пятой* части груза признается корчемствомъ.

110. Если при повѣркѣ окажется недостатокъ соли противъ количества, показаннаго по документамъ, то хозяинъ соли не подвергается взысканію; но акцизь взымается съ того количества, какое погружено въ крымскомъ портѣ.

111. Во время плаванія, въ случаѣ аваріи (Уст. Торг., ст. 1071 и 1074), когда часть груза соли, или и весь грузъ, будутъ выброшены въ море, выброшенное количество соли не подлежитъ оплатѣ акцизомъ. Если же акцизъ съ онаго внесенъ былъ прежде, то владѣльцу соли зачитается соотвѣтствующая сумма въ платежѣ акциза при слѣдующей отправкѣ; но взысканный акцизъ, ни въ какомъ случаѣ, не возвращается. Убытокъ, происшедшій отъ аваріи, приводится, по просьбѣ корабельщика или шкипера и въ сроки, опредѣленные Торговымъ Уставомъ (ст. 1090 и 1091), въ извѣстность присяжными свидѣтелями, и слагаемая сумма акциза опредѣляется судомъ, по принадлежности.

112. При погрузкѣ и выгрузкѣ соли, а также при всѣхъ повѣркахъ оной, дозволяется присутствовать, кромѣ владѣльца соли или его повѣреннаго, и прочимъ солепромышленникамъ или ихъ повѣреннымъ (ср. ст. 86).

## ГЛАВА VI.

### Объ отсрочкахъ въ платежѣ акциза за соль.

113. Для облегченія соледобывателямъ и торговцамъ солью производимыхъ ими операций, казна, въ ниже исчисленныхъ случаяхъ, даетъ разрѣшенія на отсрочку платежа взимаемаго въ казну акциза.

#### I. Общія правила.

114. Отсрочка акциза допускается: а) при отправленіи соли

съ мѣстъ добычи въ оптовые склады, б) при отпускѣ соли въ продажу съ мѣстъ добычи, и в) при отпускѣ соли въ продажу изъ складовъ.

а) *Объ отсрочкѣ акциза при отпускѣ соли въ склады.*

115. Всякій, желающій отправить соль свою, съ мѣста добычи, на храненіе, въ оптовые склады, учрежденные въ назначенныхъ для того пунктахъ, имѣетъ право, заявивъ о томъ Акцизному Управленію, ходатайствовать, съ представленіемъ залоговъ въ размѣрѣ 50 коп. за рубль, объ отсрочкѣ въ платежѣ причитающагося съ него акциза, до поступления соли въ складъ. Акцизное Управленіе, удостовѣрившись въ благонадежности залоговъ, разрѣшаетъ такую отсрочку; при чемъ выдаетъ свидѣтельство отправителю, и увѣдомляетъ о данномъ имъ дозволеніи то Акцизное Управленіе, въ вѣдомствѣ котораго находится складъ, куда отпускается соль отправителемъ. Съ поступленіемъ соли въ складъ и по увѣдомленіи о томъ Акцизнаго Управленія, хранящаго представленныя отправителемъ залого, одна треть сихъ залоговъ освобождается, и обезпеченіемъ во взносѣ акциза служитъ удержанная часть залоговъ, равняющаяся  $\frac{1}{3}$  акцизной суммы, и самая соль, хранящаяся въ складахъ.

*Примѣчаніе.* Склады могутъ быть учреждаемы для запасовъ соли не менѣе какъ въ 10,000 пудовъ.

116. Соль можетъ храниться въ складахъ, до оплаты ея акцизомъ, въ теченіи 18 мѣсяцевъ, съ удержаніемъ третнихъ залоговъ (ст. 115). По прошествіи этого срока, если владѣлецъ не внесетъ акциза, удержанный залогъ поступаетъ въ

казну, и самая соль, по распоряженію Акцизнаго Управленія, подвергается продажѣ; при чемъ изъ вырученной суммы отчисляется въ пользу казны недостающая часть акциза, излишнее же количество денегъ выдается владѣльцу. При невыручкѣ продажею соли причитающейся съ владѣльца суммы акциза, Акцизное Управленіе предоставляетъ владѣльцу указать, въ теченіе 10 дней, другое имущество въ обезпеченіе недоимки; при неисполненіи же сего, обращается въ прочему имуществу складчика.

*Примѣчаніе.* При отпускѣ, въ теченіе 18-ти мѣсячнаго срока, соли, находящейся на складѣ, въ продажу, складчикъ въ отношеніи взноса акциза подчиняется правилу ст. 127.

117. Срокъ, упомянутый въ ст. 116, исчисляется со дня поступления соли въ складъ. Убыль, происшедшая, какъ во время перевозки соли до склада, такъ и во время храненія оной въ складѣ, въ расчетъ не принимается, и основаніемъ исчисленія служитъ сумма акциза, опредѣленная при разрѣшеніи отсрочки.

118. Для доставленія въ склады соли, отправленной съ мѣста добычи съ отсроченнымъ акцизомъ, опредѣляются Акцизными Управленіями извѣстные сроки, смотря по разстояніямъ, какія должна пройти таковая соль, о чемъ и публикуется во всеобщее свѣдѣніе. По истеченіи сихъ сроковъ, если соль не дошла по назначенію, Акцизное Управленіе, принявшее залоги, распоряжается ими на основаніи законовъ, для возмѣщенія казнѣ слѣ-

дующаго ей акциза, недостающую же сумму пополняетъ изъ прочаго имущества отправителя.

*Примѣчаніе 1.* Опредѣленіе приморскихъ и другихъ пунктовъ, куда можетъ быть отправляема соль въ склады, съ отсрочкою акциза, предоставляется Министерству Финансовъ, по ближайшему соглашенію съ мѣстными начальствами и по соображенію возможности и удобства учредить, со стороны мѣстнаго Акцизнаго Управленія, контроль за самими складами.

119. По мѣрѣ оплаты соли акцизомъ, залого освобождаются.

*Примѣчаніе.* Относительно открытія складовъ, порядка приема въ оныя, храненія и выпуска соли, а равно относительно принятія, храненія и возвращенія залоговъ и выдачи квитанцій, Акцизнаго Управленія руководствуются инструкціями, какія имѣютъ быть изданы Министерствомъ Финансовъ.

б) *Объ отсрочкѣ акциза при отпускѣ соли въ продажу съ*

*мѣстъ добычи.*

120. Всякому желающему предоставляется право отпускать соль съ мѣстъ добычи въ продажу, безъ оплаты оной акцизомъ, но съ тѣмъ, чтобы отпускаемое такимъ образомъ количество составляло не менѣе 5,000 пудовъ, и чтобы слѣдующій въ казну акцизъ былъ обезпеченъ особыми, рубль за рубль, залогомъ.



121. Разрѣшеніе на отсрочку, по просьбѣ продавца соли, дается Управляющимъ акцизнымъ сборомъ той губерніи, гдѣ находится источникъ.

122. Управляющій акцизнымъ сборомъ принимаетъ залого и выдаетъ на отсроченный акцизъ залоговыя квитанціи.

123. Въ случаѣ неявки или гибели соли въ пути, хозяинъ отвѣчаетъ за слѣдующій за оную акцизъ, кромѣ случаевъ морскихъ аварій, на основаніи особыхъ о томъ правилъ.

124. Владѣлецъ соли обязанъ окончательно внести отсроченный акцизъ не позже 4 мѣсяцевъ со дня разрѣшенія ему отсрочки, на основаніи ст. 121. Акцизъ сей вносится, въ полной суммѣ или частями, въ одно изъ Уѣздныхъ Казначействъ; квитанція же во взносъ представляется въ то Акцизное Управленіе, которое допустило отсрочку.

125. Акцизное Управленіе, получивъ квитанцію во взносъ акциза отъ владѣльца соли, освобождаютъ залого, въ размѣрѣ, соответствующемъ внесенному акцизу.

126. По прошествіи 4-хъ мѣсячнаго срока (ст. 124), если владѣлецъ не внесетъ акциза, залогъ поступаетъ, на общемъ основаніи, въ казну.

в) *Объ отсрочка акциза, при отпуску соли въ продажу изъ складовъ.*

127. Содержателю оптоваго склада предоставляется право отпускать соль въ продажу, количествами не менѣе 10 пудовъ въ каждый разъ, съ полученіемъ отъ покупателей слѣдующаго акциза; но съ тѣмъ, чтобы у складчика никогда не оставалось невнесенною въ мѣстное Уѣздное Казначейство акцизной суммы болѣе 600 руб., и чтобы на первое число каждаго мѣсяца онъ непременно вносилъ сполна акцизы за всю соль, имъ проданную въ теченіе истекшаго мѣсяца, хотя бы собранная акцизная сумма и не доходила до вышеозначеннаго размѣра.

## II. Особые правила для соли, отправляемой моремъ.

128. Какъ добывателямъ соли, такъ и торгующимъ солью дозволяется отправлять моремъ соль изъ одного порта Имперіи въ другой, на складъ или въ продажу, до оплаты ея акцизомъ и безъ представленія залоговъ, на основаніи таможенныхъ правилъ.

## ГЛАВА VII.

### О льготахъ по части солянаго промысла.

129. Льготы, предоставляемыя по части солянаго промысла, суть трехъ родовъ: а) льготы личныя, б) льготы мѣстныя и в) льготы промышленныя.

## I. О личныхъ льготахъ.

130. Мастеровымъ и рабочимъ обоого пола, состоящимъ на дѣйствительной работѣ при солеваренныхъ заводахъ и при разработкѣ копей, принадлежащихъ частнымъ владѣльцамъ или арендаторамъ, предоставляется право безъакцизнаго употребленія соли, по 2 фута въ мѣсяцъ на каждаго члена семейства работника, безъ различія возраста и пола.

131. Соль, отпускаемая мастеровымъ и рабочимъ безъакцизно, или безденежно, на основаніи ст. 130, должна быть обращаема ими исключительно на собственное употребленіе, и тѣ изъ нихъ которые будутъ уличены въ продажѣ соли, подвергаются штрафамъ и наказаніямъ, какъ за корчемство.

## II. О мѣстныхъ льготахъ.

132. Изъ общихъ правилъ о взиманіи акциза съ соли, добываемой внутри Россіи, изъемяются, на основаніи нижеслѣдующихъ статей, особая *льготныя мѣстности*, въ предѣлахъ которыхъ добываніе соли, а равно и мѣстная продажа оной, дозволяется безъ платежа акциза; но съ тѣмъ, чтобы соль сія была провозима въ Имперію не иначе, какъ чрезъ установленныя для сего заставы и таможи и съ уплатою узаконеннаго акциза, либо таможенной пошлины.

133. Въ составъ льготныхъ, по части солянаго налога, мѣстностей (ст. 132) входятъ: Крымскій полуостровъ, земли Вну-

тренней Букеевской Киргизской орды и южная часть Астраханской губерніи.

134. Границы льготныхъ мѣстностей, къ сторонѣ внутреннихъ губерній, опредѣляются границами вышепоказанныхъ земель; въ Астраханской же губерніи граница льготной мѣстности проходить, прямою чертою, между Внутреннею Букеевскою ордою и землею Донскаго войска, отъ Царицына на югъ, по направленію возвышенности Ергени, до верховьевъ Маныча.

135. Вывозъ соли изъ льготныхъ мѣстностей во внутреннія губерніи чрезъ кордонную границу, пересекающую Астраханскую губернію, допускается только по Волгѣ и не иначе, какъ съ оплатою таковой соли акцизомъ (ст. 88 и слѣд.).

136. Морской вывозъ соли изъ льготной полосы производится по тѣмъ же правиламъ, какія постановлены для отпусковъ соли моремъ изъ Крымскаго полуострова (ст. 98 и слѣд.).

137. Съ соли всякаго рода, добываемой въ предѣлахъ Архангельской губерніи, взимается акцизъ въ размѣрѣ одной третьей части общаго акциза, установленнаго для Имперіи, а въ уѣздахъ Вологодской губерніи: Яренскомъ, Устюжскомъ, Сольвычегодскомъ, Тотемскомъ и Вельскомъ, и Олонецкой губерніи: Повѣнецкомъ, Пудожскомъ и Каргопольскомъ — въ размѣрѣ двухъ третей того же общаго акциза.

### III. О ЛЬГОТАХЪ ПРОМЫШЛЕННЫХЪ.

#### а) О горькихъ соляхъ, негодныхъ въ пищу.

138. Естественныя горькія соли, служащія въ техническихъ производствахъ и сельскомъ хозяйствѣ и употребляемыя въ качествѣ лекарственныхъ, но негодныя въ пищу человѣка, изъ-емлются отъ платежа акциза.

*Примѣчаніе.* Подъ именемъ горькихъ солей разумѣются сѣрно-кислый натръ, сѣрно-кислая магнезія и хлористый магній, или смѣсь ихъ.

139. Всякій, занимающійся добываніемъ сего рода солей изъ казенныхъ или частныхъ источниковъ, или желающій приступить къ таковому добыванію, обязанъ заявить о томъ мѣстному губернскому Акцизному Управленію, для полученія отъ него особаго на то дозволенія.

140. При поступленіи означеннаго заявленія, губернское Акцизное Управленіе должно, чрезъ посредство довѣренныхъ отъ себя экспертовъ, произвести мѣстное дознаніе о дѣйствительномъ качествѣ соли, и если при томъ получится полное удостовѣреніе, что изъ даннаго источника могутъ быть добываемы только однѣ горькія соли, въ пищу негодныя, то выдаетъ дозволеніе на добываніе оныхъ, съ означеніемъ въ немъ мѣстности добычи, рода добываемыхъ солей, имени и званія добывателя; о чемъ и публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

141. Если, по освидѣтельствованіи источника (въ льготныхъ мѣстностяхъ), окажется, что вмѣстѣ съ горькими солями изъ него можетъ быть добываема и соль поваренная, или что сія послѣдняя соль при означенномъ добываніи составляетъ неизбежный побочный продуктъ, то Акцизное Управление обязано подвергнуть добычу соли изъ такихъ источниковъ надлежащему наблюденію, для предотвращенія безакцизнаго съ нихъ вывоза поваренной соли.

*Примѣчаніе.* Порядокъ изслѣдованія подобныхъ источниковъ, наблюденія за ними, а также выдачи разрѣшеній на разработку ихъ, опредѣляется особою техничекою инструкціей, какая имѣетъ быть издана Министерствомъ Финансовъ.

142. Безпошлинный привозъ каменной калийной соли (карналлита, Kali-salz), какая нынѣ добывается изъ Штассфуртскихъ копей, близъ Магдебурга, а равно и другихъ горькихъ солей (гдѣ таковыя могутъ оказаться), разрѣшается по образцамъ, освидѣтельствованнымъ въ Департаментъ Мануфактуръ и Внутренней Торговли.

*б) О поваренной соли для фабрикъ и заводовъ.*

143. Промышленныя заведенія, употребляющія для своихъ продуктовъ поваренную соль, въ качествѣ первообразнаго матеріала и въ количествѣ не менѣе 500 пудовъ ежегодно, могутъ получать оную изъ-за границы, безъ платежа установленныхъ пошлинъ, или изъ внутреннихъ мѣстъ оптовой продажи, безъ

платежа акциза, съ соблюденіемъ при семъ нижепостановленныхъ правилъ.

*Примъчаніе.* До тѣхъ поръ, пока существующіе казенные оптовые склады не будутъ закрыты, поваренная соль для фабрикъ и заводовъ можетъ быть отпускаема, по заготовительной цѣнѣ, съ соблюденіемъ нижеизложенныхъ правилъ, и изъ сихъ складовъ.

144. Къ числу заведеній, на которыя распространяется вышеозначенная льгота, принадлежатъ:

Химическіе заводы, изготовляющіе соду, соляную кислоту, хлорную известь и другіе химическіе продукты, для коихъ необходимы хлоръ или соляная кислота;

Заводы мыловаренные и стеклянные;

Заведенія для соленія мяса и рыбы.

*Примъчаніе.* Министру Финансовъ предоставляется, согласно съ мнѣніемъ Мануфактурнаго Совѣта, присоединять къ числу означенныхъ въ сей статьѣ фабрично-заводскихъ заведеній и другія подобныя, для коихъ можетъ оказаться надобность въ подобной льготѣ.

145. Фабрикантъ или заводчикъ, желающій получать, безъ платежа акциза или пошлины, соль для технического употребленія, обязанъ подать о томъ прошеніе въ мѣстное Акцизное Управление, съ приложеніемъ подробной вѣдомости о своемъ заведеніи, обозначающей мѣсто его нахождения, свойства и годовое количество изготовляемыхъ произведеній, родъ, число и силу служащихъ для сего аппаратовъ и число рабочихъ. Ак-

цизное Управление командируетъ, для освидѣтельствования заведенія, своего техника, и за тѣмъ препровождаетъ прошеніе, съ своимъ заключеніемъ, въ Департаментъ Мануфактуръ и Внутренней Торговли.

146. Департаментъ Мануфактуръ и Внутренней Торговли, по разсмотрѣніи вѣдомости, и, если признаетъ нужнымъ, по ея мѣстной повѣркѣ чрезъ посредство своихъ экспертовъ, сообщаетъ годовое количество соли, которое можетъ быть для заведенія потребно, судя по роду и силѣ его производства, и опредѣляетъ, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, наибольшее количество (maximum) соли, какое можетъ быть такому заведенію отпущено въ теченіи года, безъ платежа акциза или пошлины, въ чемъ и выдаетъ свидѣтельство просителю, одновременно увѣдомляя о томъ, по принадлежности, Департаменты Неокладныхъ Сборовъ и Внѣшней Торговли. О заводахъ, пользующихся льготою, публикуется въ губернскихъ вѣдомостяхъ.

*Примѣчаніе.* Командировка техниковъ Акцизныхъ Управленій, по просьбамъ фабрикантовъ или заводчиковъ, производится на счетъ сихъ послѣднихъ; командировки же экспертовъ, по видамъ Департамента Мануфактуръ, производятся на счетъ казны.

147. По означеннымъ въ ст. 146 разрѣшеніямъ и въ предѣлахъ оныхъ, фабриканты и заводчики получаютъ соль, привозимую изъ за-границы, безъ очищенія ея пошлиною изъ таможенъ, по распоряженіямъ Департамента Внѣшней Торговли, и сообразно съ постановленіями Таможеннаго Устава; соль же вну-



тренняго добыванія отпускается имъ безъ платежа акциза изъ мѣстъ ея добычи, или изъ опредѣленныхъ складовъ, вслѣдствіе распоряженій Департамента Неокладныхъ Сборовъ, по особеннымъ дозволительнымъ ярлыкамъ, выдаваемымъ съ этою цѣлію отъ мѣстнаго Акцизнаго Управленія. Продажа безъакцизной фабричной соли изъ всѣхъ другихъ мѣстъ не допускается, ни подъ какимъ предлогомъ.

148. Для полученія ярлыка на безъакцизный отпускъ соли, фабрикантъ или заводчикъ подаетъ въ мѣстное Акцизное Управленіе, при подлинномъ свидѣтельствѣ отъ Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли ему выданномъ, объявленіе о количествѣ соли, въ которомъ нуждается, съ яснымъ обозначеніемъ того завода, источника, или склада, гдѣ намѣренъ ее приобрѣсти, а также приблизительно времени, когда полагаетъ принять и свезти на свое заведеніе означенный запасъ соли.

149. Акцизное Управленіе, удостовѣрясь въ томъ, что количество соли, на безъакцизный отпускъ коего фабрикантъ испрашиваетъ дозволеніе, не выходитъ изъ опредѣленной ему, по разрѣшенію Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли, пропорціи, выдаетъ безотлагательно дозволительный ярлыкъ, гдѣ означаетъ складъ, заводъ или источникъ, изъ котораго, по сему ярлыку, можетъ быть отпущено, безъ платежа акциза, опредѣленное въ пудахъ количество соли. Ярлыки сіи пишутся на печатныхъ бланкахъ, по установленной формѣ, и отрѣзываются отъ талоновъ, которые остаются въ Управленіи, для повѣрки имъ счета въ свое время. Въ назначеніи количества соли дробы пуда не допускаются.

150. Содержатели соляныхъ заводовъ, источниковъ и складовъ отпускаютъ, по дозволительнымъ ярлыкамъ, сполна, означенное въ нихъ количество соли довѣреннымъ на сіе отъ фабрикантовъ лицамъ, отвѣшивая означенное количество въ присутствіи чиновъ Акцизнаго Управленія и удерживая при себѣ ярлыки, которыми учитываются при повѣркѣ слѣдовавшаго съ отпущенной соли акциза. Все означенное въ ярлыкѣ количество соли должно быть отпущено за-разъ, и одинъ и тотъ же ярлыкъ не можетъ быть болѣе одного раза предъявленъ; но фабриканту не запрещается брать единовременно изъ мѣстнаго Акцизнаго Управленія нѣсколько дозволильныхъ ярлыковъ, съ тѣмъ однако, чтобы по симъ ярлыкамъ соль была получена въ теченіи года, на который ярлыкъ выданъ; по прошествіи же года означенный ярлыкъ теряетъ свое значеніе.

151. Все отпущенное, безъ взысканія акциза или пошлины, количество соли должно быть употреблено исключительно на изготовленіе продуктовъ, въ удостовѣреніе чего фабриканты и заводчики, пользующіеся сею льготою, обязаны вести, по приходу и расходу безъакцизной и безпошлинной соли, ими получаемой, особыя контрольныя книги. Въ приходѣ означаются всѣ количества соли, получаемыя заведеніемъ, по мѣрѣ ихъ поступленія, и съ показаніемъ нумера и дня выдачи ярлыка, по коему приняты. Въ расходѣ же означаются: 1) количество соли, употребленное на производство; 2) родъ и количество выдѣланныхъ продуктовъ, на которые соль употреблена, и 3) гдѣ находятся продукты, или гдѣ и когда они проданы.

152. Контрольныя книги, въ предшествующей статьѣ означен-

ныя, повѣряются внезапно, въ теченіи каждой трети года, Акцизнымъ Управленіемъ; при чемъ оно руководствуется особою инструкціею, при Департаментѣ Мануфактуръ и Внутренней Торговли составленною, которою опредѣляется количество каждаго рода продуктовъ, долженствующее соотвѣтствовать количествамъ употребленной соли. По сравнительному расчету сихъ количествъ, выводятся количества не употребленной на заведеніяхъ соли, которыя и должны быть предъявляемы ихъ хозяевами или управляющими. Остатокъ не употребленной въ дѣло соли, какой окажется на лицо въ концѣ года, зачитается въ пропорцію слѣдующаго года.

153. Если, при повѣркѣ контрольной книги, Акцизное Управленіе усмотритъ, что производство заведенія уменьшилось, или видимо не соотвѣтствуетъ опредѣленной ему, по свидѣтельству Департамента Мануфактуръ и Внутренней Торговли, пропорціи безъакцизной соли, то представляетъ о томъ по начальству, для принятія надлежащихъ мѣръ къ новому освидѣтельствуванію заведенія, согласно ст. 145.

154. Фабриканты и заводчики, расширившіе свое производство, могутъ просить, порядкомъ, установленнымъ ст. 145 и 146, объ увеличеніи количества соли, отпускаемой имъ безъ акциза или безъ пошлины.

155. Фабриканты и заводчики, пользующіеся правомъ безъакцизнаго или безпошлиннаго употребленія поваренной соли на техническія потребности своихъ заведеній, не могутъ заниматься ни оптовою, ни мелочною продажей означенной соли, не только

съ своихъ заведеній, но и внѣ оныхъ. Имъ предоставляется, впрочемъ, излишки фабричной безъакцизной или беспошлинной поваренной соли, какіе могутъ у нихъ оказаться, вслѣдствіе сокращенія или прекращенія ихъ производства, продавать или уступать другимъ держателямъ фабрикъ и заводовъ, пользующимся правомъ безъакцизнаго или беспошлиннаго употребленія соли, съ тѣмъ, однако, чтобы такая передача совершаема была не иначе, какъ съ извѣщеніемъ о томъ, всякій разъ, мѣстнаго Акцизнаго Управленія, съ занесеніемъ передаваемыхъ количествъ соли, по расходу и по приходу, въ контрольныя книги подлежащихъ заведеній, и съ зачисленіемъ пріобрѣтателю поступающаго къ нему симъ путемъ количества безъакцизной или беспошлинной фабричной поваренной соли въ годовую пропорцію таковой соли, ему, на основаніи сего Положенія, определенную. Въ случаѣ, если фабриканты или заводчики пожелаютъ излишки полученной ими беспошлинной соли передать не на фабрики, а лицамъ, не имѣющимъ правъ на подобную льготу, то это дозволяется не иначе, какъ съ соблюденіемъ вышеизложенныхъ формальностей и съ уплатою акциза или пошлины.

*в) О солениі рыбы и мяса въ прокѣ.*

156. Изъ мѣстностей, исчисленныхъ въ ст. 133, разрѣшается всѣмъ торгующимъ, имѣющимъ на то право, свободно вывозить въ прочія части Имперіи соленую рыбу и соленые рыбные и другіе продукты; но собственно соль, вывозимая изъ этихъ мѣстностей, подчиняется, въ отношеніи платежа акциза, общимъ на сей предметъ правиламъ (главы V и VI).

157. Солеварамъ Архангельской и Вологодской губерній дозволяется, по особымъ разрѣшеніямъ, возить поваренную соль съ своихъ варницъ или заводовъ на Мурманскій берегъ, для продажи тамъ оной на посоль рыбы, безъ платежа акциза. Разрѣшенія сіи выдаются солеварамъ отъ Министра Финансовъ, съ тѣмъ, чтобы ими соблюдаемы были всѣ тѣ порядки, какіе признано будетъ нужнымъ установить въ особой инструкціи Акцизному Управленію, для предотвращенія корчемной продажи означенной соли.

Подписали:

Помощникъ Предсѣдателя *А. Гирсз.*

Члены: *Н. Бунге.* *А. Бутовскій.*

*И. Вернадскій.* *М. Веселовскій.*

*А. Гертироссз.* *К. Домонтовичъ.*

*Н. Ермаковъ.* *С. Жуковскій.*

*А. Заблоцкій.* *Ф. Илиш.*

*А. Кованько.* *И. Колесовъ.*

*Н. Колошинъ.* *Е. Ламанскій.*

*Э. Лоде.* *Н. Макаровъ.*

*С. Мордвиновъ.* *С. Наржумскій.*

*В. Ольховскій.* *А. Проворовъ.*

*П. Семеновъ.* *Ил. Соколовскій.*

*Д. Сольскій.* *Θ. Тернеръ.*

*Н. Тютчевъ.* *Ю. Фрицше.*

*П. Шамшинъ.* *Гр. П. Шуваловъ.*

*А. Шумахеръ.*

## ПРОЕКТЪ

### ИЗМѢНЕНІЙ ВЪ ТАМОЖЕННОМЪ ТАРИФѢ

ВЪ ОТНОШЕНІИ

ПОШЛИНЪ НА ИНОСТРАННУЮ СОЛЬ.

(Исправленъ согласно съ замѣчаніями Общаго Собранія Коммисіи).

1. На привозимую, по европейской границѣ, иностранную соль устанавливается общая одинаковая пошлина, по 35 коп. съ пуда.

2. Къ южнымъ портамъ Чернаго и Азовскаго морей привозъ иностранной соли допускается на общемъ основаніи, за исключеніемъ Закавказскихъ портовъ, въ которые привозить сію соль не дозволяется.

3. Общее правило, постановленное въ ст. 1, подлежитъ слѣдующимъ изъятіямъ:

а) Во всѣ порты Архангельской губерніи допускается привозъ соли, съ пошлиною по 20 коп. съ пуда; въ пользу же Мурманскаго берега удерживается въ силѣ разрѣшеніе беспошлиннаго привоза соли, съ распространеніемъ его и на посадъ Колу, безъ ограниченія количества.

б) Съ учрежденіемъ таможенной заставы въ Пустозерскѣ, допускается въ означенный портъ привозъ иностранной соли, съ платежемъ 20 коп. привозной пошлины.

4. Во всѣ порты Каспійскаго моря допускается привозъ иностранной соли, съ пошлиною по 20 коп. съ пуда; при чемъ подвергается той же пошлинѣ и *жировая соль*, отдѣльно привозимая.

5. На Сибирско-Оренбургской линіи сохраняется пошлина въ 18 коп. съ пуда соли.

6. Изъ Крымскихъ и Астраханскихъ портовъ дозволяется отпускъ за границу соли, не оплаченной акцизомъ.

7. Привозъ каменной калийной соли (карналлита), а равно и другихъ горькихъ солей, разрѣшается беспошлинно, согласно ст. 142 Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли.

Подписали:

Помощникъ Предсѣдателя *А. Гирсѣ.*

Члены: *Н. Бунге.*

*И. Вернадскій.*

*А. Гернгроссѣ.*

*Н. Ермаковѣ.*

*А. Заблоцкій.*

*А. Кованько.*

*Н. Колошинѣ.*

*Э. Лоде.*

*С. Мордвиновѣ.*

*В. Ольховскій.*

*П. Семеновѣ.*

*Д. Сольскій.*

*Н. Тютчевѣ.*

*П. Шамшинѣ.*

*А. Шумахерѣ.*

*А. Бутовскій.*

*М. Веселовскій.*

*К. Домонтовичѣ.*

*С. Жуковскій.*

*Ф. Илишѣ.*

*И. Колесовѣ.*

*Е. Ламанскій.*

*Н. Макаровѣ.*

*С. Нарѣсимскій.*

*А. Проворовѣ.*

*Ил. Соколовскій.*

*Ө. Тернерѣ.*

*Ю. Фрицше.*

*Гр. П. Шуваловѣ.*

Приложеніе III къ журналу Общаго  
Собранія Коммисіи № 17.

## ДОКЛАДЪ ОСОБОЙ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОММИССИИ

ПО ВОПРОСУ О КРЕДИТѢ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СОЛЯНАГО  
ПРОМЫСЛА.

При обсужденіи главы VIII проекта Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли, въ Общемъ Собраніи Податной Коммисіи, признано было нужнымъ, заключающіяся въ этой главѣ правила, *о кредитѣ по производству солянаго промысла*, сообразить, ближайшимъ образомъ, съ подобными же правилами, постановленными въ Питейномъ Положеніи.

Трудъ этотъ приняли на себя члены Коммисіи: М. П. Веселовскій и Ѳ. Г. Тернеръ и вице-директоръ Д—та Неокладныхъ Сборовъ Н. Я. Макаровъ.

Въ *Уставѣ о питейномъ сборѣ* (по изданію 1863 г.) означеннаго предмета касается глава V, ст. 263—278, о разсрочкахъ въ платежѣ акциза за вино, отпускаемое изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ. Существенныя черты этихъ постановленій заключаются въ слѣдующемъ:

1) Заводчику или хозяину оптоваго склада предоставляет-



ся право отпускать изъ подвала или склада въ продажу вино, съ полученіемъ отъ покупателей слѣдующаго за оное въ казну акциза, но съ тѣмъ, чтобы у заводчика или складчика никогда не оставалось не внесенною въ мѣстное Уѣздное Казначейство акцизной суммы болѣе 1,000 руб. сер., и чтобы на первое число каждаго мѣсяца, онъ непременно вносилъ сполна акцизъ за все вино, имъ проданное въ теченіе истекшаго мѣсяца, хотя бы собранная акцизная сумма и не доходила до вышеозначеннаго размѣра (ст. 203).

2) При отправкѣ вина изъ завода въ оптовые склады, разсрочки во взносѣ акциза допускаются заводчику или хозяину склада подъ залоги, или подъ ручательства благонадежныхъ и владѣющихъ недвижимою собственностію лицъ въ исправномъ и своевременномъ взносѣ разсроченнаго акциза, управляющимъ акцизнымъ сборомъ той губерніи, гдѣ имѣется заводъ, или гдѣ находится складъ (ст. 264).

3) Размѣръ залоговъ, имѣющихъ обезпечивать разсрочиваемую акцизную сумму, назначается въ половину оной (ст. 265).

4) Заводчикъ отвѣтствуетъ за вѣрный взносъ акциза не одними залогоми, но и прочимъ своимъ имуществомъ (ст. 266).

5) Лицамъ, оказавшимся неисправными во взносѣ разсроченнаго акциза, вновь льготы не дается (ст. 267).

6) Хозяинъ перевозимаго вина обязанъ предъявить оное къ свидѣтельствуванію, по прибытіи вина въ склады (ст. 270).

7) Не воспрещается хозяину перевозимаго вина продавать оное въ пути, частью или всею партією; но въ такомъ случаѣ онъ обязанъ предварительно внести акцизъ въ мѣстное Уѣздное Казначейство и предъявить квитанцію мѣстному Акцизному Управленію, которое дѣлаетъ на свидѣтельствѣ, съ которымъ вино провозится, надлежащую надпись, и увѣдомляетъ о семъ

то Акцизное Управленіе, которымъ допущена разсрочка акциза (ст. 271).

8) Въ случаѣ неявки или гибели вина въ пути, хозяинъ отвѣчаетъ за акцизъ, слѣдующій за оное (ст. 272).

9) Вино, по доставкѣ въ складъ, свидѣтельствуется мѣстнымъ Акцизнымъ Управленіемъ, и поступаетъ подъ его надзоръ (ст. 273).

10) За тѣмъ, управляющимъ акцизнымъ сборомъ той губерніи, гдѣ находится складъ, освобождается часть залоговъ, равняющаяся  $\frac{1}{6}$  всей акцизной суммы, слѣдующей за привезенное вино, такъ чтобы оставалось залоговъ на  $\frac{1}{3}$  всей акцизной суммы (ст. 274).

11) Владѣлецъ склада обязанъ окончательно внести разсроченный акцизъ не позже 18 мѣсяцевъ со дня открытія ему кредита (ст. 275).

12) Залоги освобождаются по мѣрѣ оплаты акциза. По желанію заводчика, или содержателя склада, могутъ быть ему выдаваемы новыя свидѣтельства на освобождающіеся залоги или части оныхъ (ст. 276).

При соображеніи этихъ правилъ Устава о питейномъ сборѣ съ основаніями проектируемой системы взиманія казеннаго солянаго дохода, оказывается, что правила питейныя могутъ быть до извѣстной степени, примѣнены и къ солянымъ промысламъ,

Уставъ о питейномъ сборѣ допускаетъ два вида разсрочки акциза: а) при отпускѣ вина изъ подвала или склада въ продажу (ст. 263), и б) при отправкѣ вина изъ завода въ оптовые склады (ст. 264). Первый видъ кредита не есть собственно кредитъ, и даже не составляетъ, въ строгомъ смыслѣ, *разсрочки*, ибо тутъ идетъ рѣчь лишь о томъ, что заводчикъ или хозяинъ склада, продавая вино и выручая за оное казен-

ный акцизъ, имѣеть право вносить этотъ акцизъ въ Казначейство, круглыми суммами, накопляя у себя до 1,000 рублей. Только къ 1-му числу каждаго мѣсяца должно быть непременно внесена акцизная сумма въ Казначейство, до какой бы цифры она ни простиралась. Такая мѣра принята, очевидно, для обоюднаго облегченія, какъ владѣльцевъ вина, такъ и Казначействъ. Требовать тутъ какихъ-либо залоговъ отъ заводчиковъ или складчиковъ, людей, извѣстныхъ мѣстной администраціи и болѣе или менѣе капитальныхъ, конечно, не представляется основанія. Такую мѣру можно бы, безъ опасенія, примѣнить и къ соляному промыслу. Мѣста для учрежденія соляныхъ складовъ будутъ избираемы съ дозволенія администраціи, и самые склады будутъ состоять подъ наблюденіемъ акцизнаго начальства. Слѣдовательно, нѣкоторое довѣріе, оказанное складчику во взносѣ акциза, не можетъ угрожать убытками казнѣ. Но при этомъ необходимо, чтобы опредѣлена была наименьшая норма (minimum), до коей долженъ простираться учреждаемый соляной складъ. Можно бы принять за такую норму 10 т. пудовъ соли. Такое количество равняется совокупности двухъ наименьшихъ транспортовъ, разрѣшаемыхъ къ перевозкѣ съ отсрочкою акциза, и соотвѣтствуетъ 4—6,000 руб. продажной цѣны соли, или 3,000 руб. причитающейся акцизной суммы. Очевидно, что подобный складъ можетъ быть заведенъ и человѣкомъ безъ значительнаго капитала, такъ что такая норма не будетъ стѣснительна. Но если питейный Уставъ оказываетъ довѣріе заводчику или складчику, продающему вино, въ размѣрѣ до 1,000 руб. акциза, то такой размѣръ былъ бы, можетъ быть, слишкомъ великъ для складчика соли, какъ продукта менѣе цѣннаго, чѣмъ вино. Въ этомъ отношеніи, казалось бы болѣе осторожнымъ принять для соли норму 600 руб. акциза. Такая норма соотвѣтствовала бы  $\frac{1}{10}$

предполагаемой наименьшей продажной стоимости соли, составляющей складъ, и  $\frac{1}{6}$  причитающейся суммы акциза съ той соли.

За тѣмъ, кредитъ по питейной части сосредоточивается, собственно, на операціи *отправки вина изъ завода въ оптовые склады*. Тутъ питейный Уставъ разрѣшаетъ отсрочку акциза подъ залоги и рѣчительства благонадежныхъ лицъ. Залоги, по Уставу, должны обеспечивать акцизъ, въ *половинной* суммѣ, пока вино не дошло до складовъ, и въ *одну треть* суммы акциза, когда вино поступило уже на складъ.

Такія нормы едвали могутъ быть приняты въ соляномъ дѣлѣ. Процессъ винокурения и отпускъ вина изъ подваловъ обставлены несравненно лучшими гарантіями надзора, чѣмъ это можетъ быть достигнуто въ соляномъ дѣлѣ, по самымъ свойствамъ соляныхъ промысловъ, особенно озерныхъ. Вино отпускается и везется въ посудѣ, транспортъ вина отправляется по извѣстному маршруту и осматривается въ пути. Напротивъ того, соль перевозится въ открытыхъ фурахъ или судахъ, не подлежащихъ точному измѣренію; послѣдующій же (по проходѣ заставъ), контроль за перевозимою солью устраняется. Такимъ образомъ, едвали было бы осторожно обеспечивать транспорты соли, идущей на складъ безъ оплаты акцизомъ, только половиною акцизной суммы, какъ это принято по винной операціи. Для соли, отправляемой такимъ образомъ на складъ, необходимо требовать въ залогъ *полную* акцизную сумму, безъ чего казна рисковала бы лишиться слѣдующаго ей дохода. Равнымъ образомъ, по поступленіи соли на складъ, едвали можно ограничиться удержаніемъ  $\frac{1}{3}$  залога, какъ это допущено въ питейномъ дѣлѣ, а необходимо удерживать *половину* залоговъ. Точное измѣреніе количества соли, пришедшаго на складъ и на-

ходящагося въ складѣ, гораздо труднѣе, чѣмъ подобное же измѣреніе складовъ вина, всегда хранящагося въ посудѣ; потому половина залоговъ, удерживаемая въ обезпеченіе взноса акциза за соль, находящуюся въ складѣ, едвали можетъ показаться обезпеченіемъ преувеличеннымъ.

Въ отношеніи времени, на которое дается отсрочка акциза за соль, находящуюся въ складѣ, можно бы примѣниться къ питейному положенію, и принять наибольшимъ періодомъ отсрочки 18 мѣсяцевъ, не допуская особаго льготнаго срока и не требуя начисленія пени. За тѣмъ, на случай недовыручки казною акциза изъ удержанныхъ залоговъ, хотя и слѣдовало бы придерживаться правила Устава о питейномъ сборѣ (ст. 266), т.-е. принять, что обезпеченіемъ акциза, кромѣ залоговъ, должно служить и прочее имущество владѣльца соли, но въ этомъ случаѣ казалось бы нужнымъ допустить нѣкоторое ограниченіе съ цѣлію охраненія правъ солевладѣльцевъ. Именно, дабы предупредить тотъ случай, когда за денежное взысканіе сравнительно-маловажное, налагается запрещеніе на все, иногда очень значительное, имущество недоимщика, казалось бы полезнымъ постановить, что, при невыручкѣ продажею соли (даже по удержаніи залоговъ), причитающейся съ владѣльца суммы акциза, Акцизное Управление предоставляетъ владѣльцу указать, въ теченіе 10 дней, *другое имущество* въ обезпеченіе недоимки, и только при неисполненіи сего обращается къ прочему имуществу солевладѣльца.

На сихъ главныхъ основаніяхъ, проектирована новая редакція главы VIII проекта, въ томъ предположеніи, что подробности будутъ опредѣлены инструкціями, примѣненными къ подобнымъ же инструкціямъ по питейному дѣлу.

ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ НОВАЯ РЕДАКЦІЯ ГЛАВЫ

**о кредитѣ по производству солянаго промысла.**

1. Для облегченія соледобывателямъ и торговцамъ солью производимыхъ ими операций, казна открываетъ имъ кредитъ, который заключается въ отсрочкѣ платежа взимаемаго въ казну акциза.

2. Отсрочка акциза допускается: а) при отправленіи соли съ мѣстъ добычи въ оптовые склады, учрежденные въ назначенныхъ для того пунктахъ, б) при отпускѣ соли въ продажу съ мѣстъ добычи, и в) при отпускѣ соли въ продажу изъ складовъ.

а) *Объ отсрочкѣ акциза при отпускѣ соли въ склады.*

3. Всякій, желающій отправить соль свою, въ количествѣ не менѣе 5,000 пудовъ, съ мѣста добычи, на храненіе, въ оптовые склады, учрежденные въ назначенныхъ для того пунктахъ, имѣетъ право, заявивъ о томъ акцизному чиновнику при источникѣ, ходатайствовать, съ представленіемъ залоговъ рубль за рубль, объ отсрочкѣ въ платежѣ причитающагося съ него акциза, до поступленія соли въ складъ. Мѣстное Акцизное Управление, получивъ о семъ донесеніе отъ акцизнаго чиновника и удостовѣрившись въ благонадежности залоговъ, разрѣшаетъ такую отсрочку, при чемъ выдаетъ свидѣтельство отправителю, и увѣдомляетъ о данномъ имъ дозволеніи то Акцизное Управление, въ вѣдомствѣ котораго находится складъ, куда отпускается соль отправителемъ. Съ поступленіемъ соли въ складъ и по увѣдомленіи о томъ Акцизнаго Управленія, хранящаго представленныя отправителемъ залоговы, половина сихъ залоговъ освобождается, и обезпеченіемъ во взносѣ акциза

служить удержанная половина залоговъ и самая соль, хранящаяся въ складахъ.

*Примѣчаніе.* Склады могутъ быть учреждаемы для запасовъ соли не менѣе какъ въ 10,000 пудовъ.

4. Соль можетъ храниться въ складахъ, до оплаты ея акцизомъ, въ теченіи 18 мѣсяцевъ, съ удержаніемъ половинныхъ залоговъ (см. 3). По прошествіи этого срока, если владѣлецъ не внесетъ акциза, удержанный половинный залогъ поступаетъ въ казну, и самая соль, по расторженію Акцизнаго Управленія, подвергается продажѣ; при чемъ изъ вырученной суммы отчисляется въ пользу казны недостающая часть акциза, излишнее же количество денегъ выдается владѣльцу. При невыручкѣ продажею соли причитающейся съ владѣльца суммы акциза, Акцизное Управленіе предоставляетъ владѣльцу указать, въ теченіе 10 дней, другое имущество въ обезпеченіе недоимки; при неисполненіи же сего, обращается въ прочему имуществу складчика.

*Примѣчаніе.* Если до истеченія 18-ти мѣсячнаго срока, складчикъ пожелаетъ вынискать соль, находящуюся на складѣ, въ продажу, то онъ имѣетъ право воспользоваться, въ такомъ случаѣ, добавочнымъ кредитомъ, на основаніи ст. 14.

5. Срокъ, упомянутый въ ст. 4, исчисляется со дня поступленія соли въ складъ. Убыль, происшедшая, какъ во время перевозки соли до склада, такъ и во время храненія оной въ складѣ, въ расчетъ не принимается, и основаніемъ исчисленія служитъ сумма акциза, опредѣленная при открытіи кредита.

6. Если соль, по отправленіи оной отъ мѣста добычи въ склады, не дойдетъ до мѣста назначенія въ теченіе 4-хъ мѣсяцевъ, то Акцизное Управленіе, принявшее залого, распоря-

жается ими, на основаніи законовъ, для возмѣщенія казнѣ слѣдующаго ей акциза.

*Примѣчаніе.* Определеніе приморскихъ и другихъ пунктовъ, куда можетъ быть отправляема соль въ склады, съ разсрочкою акциза, предоставляется Министерству Финансовъ, по ближайшему соглашенію съ мѣстными начальствами, и по соображенію возможности и удобства учредить строгій, со стороны мѣстнаго Акцизнаго Управленія, контроль за самими складами.

7. По мѣрѣ оплаты соли акцизомъ, залого освобождаются

*Примѣчаніе.* Относительно открытія складовъ, порядка приѣма въ оныя, храненія и выпуска соли, а равно относительно принятія, храненія и возвращенія залоговъ и выдачи квитанцій, Акцизнаго Управленія руководствуются инструкціями, какія имѣютъ быть изданы Министерствомъ Финансовъ.

*б) Объ отсрочкѣ акциза при отпускѣ соли въ продажу съ мѣстѣ добычи.*

8. Всякому желающему предоставляется право отпускать соль съ мѣстѣ добычи въ продажу, безъ оплаты оной акцизомъ, но съ тѣмъ, чтобы отпускаемое такимъ образомъ количество составляло не менѣе 5,000 пудовъ, и чтобы слѣдующій въ казну акцизъ былъ обезпеченъ особыми, рубль за рубль, залогоми.

9. Разрѣшеніе на отсрочку, по просьбѣ продавца соли, дается управляющимъ акцизнымъ сборомъ той губерніи, гдѣ находится источникъ.

10. Управляющій акцизнымъ сборомъ принимаетъ залого и выдаетъ на отсроченный акцизъ залоговыя квитанціи.

11. Въ случаѣ неявки или гибели соли въ пути, хозяинъ



отвѣчаетъ за слѣдующій за оную акцизъ, кромѣ случаевъ морскихъ аварій, на основаніи особыхъ о томъ правилъ.

12. Владѣлецъ соли обязанъ окончательно внести отсроченный акцизъ не позже 4-хъ мѣсяцевъ, со дня открытія ему кредита, на основаніи ст. 8. Акцизъ сей вносится въ полной суммѣ или частями въ ближайшее къ мѣсту продажи Уѣздное Казначейство; квитанція же во взносѣ представляется, по усмотрѣнію владѣльца, или въ ближайшее Акцизное Управленіе или въ то, которое открыло кредитъ.

13. Акцизное Управленіе, получивъ квитанцію во взносѣ акциза отъ владѣльца соли, или извѣщеніе отъ другаго Акцизнаго Управленія о томъ, что квитанція солевладѣльцемъ представлена, освобождаетъ залого, въ размѣрѣ, соотвѣтствующемъ внесенному акцизу.

в) *Объ отсрочкѣ акциза, при отпускѣ соли въ продажу изъ складовъ.*

14. Содержателю оптоваго склада, отпускающему соль въ продажу установленными количествами, предоставляется право хранить вырученный имъ, при продажѣ, акцизъ до суммы 600 руб., съ тѣмъ, чтобы по накопленіи этой суммы, онъ вносилъ оную въ казначейство. Но ежели бы къ 1-му числу мѣсяца, у него оказалось въ сборѣ акциза и менѣе этой суммы, то онъ обязанъ также внести оную въ казначейство.

Подписали:

*М. Веселовскій.*

*Н. Макаровъ.*

*Ө. Тернеръ.*

— 8 —

*Приложение II къ журналу Общаго  
Собранія Коммисіи № 17.*

**Замѣчанія на главу X Проекта Положенія о государ-  
ственномъ доходѣ съ туземной соли, 1863 г., о льготахъ  
по части солянаго промысла.**

(Сообщены крымскимъ солепромышленникомъ А. Б. Коптевымъ).

Льготы, предоставляемыя по части солянаго промысла, трехъ родовъ: а) льготы личныя, б) льготы мѣстныя и с) льготы промышленныя.

Нѣтъ никакого сомнѣнія, что льготы эти должны благотѣтельно подѣйствовать на развитіе сельскаго хозяйства, фабричныхъ промысловъ и вообще народнаго благосостоянія. Чѣмъ дешевле въ народѣ соль, этотъ продуктъ необходимѣйшій не только для всякаго живаго существа, но и для разныхъ сельско-хозяйственныхъ потребностей въ быту народномъ, тѣмъ въ бѣльшемъ количествѣ соль употребляется народомъ и слѣдовательно льготы эти будутъ много способствовать развитію солянаго промысла, предоставляя, вмѣстѣ съ тѣмъ, новые заработки для народа: вывoločкою этой соли и развозомъ ея, по обширнымъ концамъ нашего отечества.

Но здѣсь является другаго рода вопросъ. Правительство, желая предоставить разныя льготы въ отношеніи пользованія солью народа, вмѣстѣ съ тѣмъ желаетъ получать отъ потребленія народомъ соли извѣстную цифру дохода на разныя

государственные потребности. Цифра эта опредѣляется Правительствомъ заранее, въ извѣстной нормѣ государственнаго дохода; — слѣдовательно, Правительство должно употребить всѣ мѣры, чтобы извѣстная цифра отъ солянаго промысла была ежегодно выручаема, для пополненія государственнаго бюджета.

Разсмотримъ, въ какой степени Правительство можетъ получить ежегодно предназначенный сборъ отъ солянаго акциза въ 7 м. руб. сер. при тѣхъ льготахъ, которыя Проектомъ Положенія о государственномъ доходѣ съ туземной соли намѣрены привести въ исполненіе.

Предметъ этотъ такъ важенъ и такъ обширенъ по своему назначенію, что я беру съ своей стороны смѣлость, рассмотреть его только съ практической стороны и указать тѣ затрудненія, которыя встрѣтитъ Правительство при приведеніи въ исполненіе предположенія: ввести разныя льготы пользованія солью и вмѣстѣ съ тѣмъ получить отъ потребленія соли доходъ до 7 м. руб. сер.

### I. О личныхъ льготахъ.

Эта льгота даетъ только право мастеровымъ и рабочимъ обоюго пола, на солеваренныхъ заводахъ, безъакцизнаго употребленія соли по 2 ф. въ мѣсяць на каждого работающаго, безъ различія возраста.

Льгота эта, въ существѣ своемъ, не представляетъ слишкомъ большой важности въ государственной экономіи вообще и потому можетъ быть легко приведена въ исполненіе по проекту настоящаго положенія.

## II. О МѢСТНЫХЪ ЛЬГОТАХЪ.

Проектъ Положенія предполагаетъ образованіе *особой льготной полосы*, внутри которой добываніе соли, а равно и мѣстная продажа оной, дозволяется безъ платежа акциза, но съ тѣмъ, чтобы соль сія была провозима въ Имперію не иначе, какъ черезъ установленныя для сего заставы и таможни, съ платою узаконеннаго акциза, либо таможенной пошлины.

Въ составъ льготной полосы должны входить: Крымскій полуостровъ, земли Донскаго и Уральскаго казачьихъ войскъ и внутренней Букеевской Киргизской Орды, а также южная часть Астраханской губерніи, со включеніемъ 1 и 2 полковыхъ округовъ Астраханскаго казачьяго войска, отъ устьевъ Волги до г. Чернаго-Яра, Ростовскій уѣздъ Екатеринославской губерніи, Таганрогское Градоначальство и земли Кавказскаго Намѣстничества, въ тѣхъ предѣлахъ, которые будутъ назначены, по ближайшему усмотрѣнію намѣстника Кавказскаго.

При первомъ взглядѣ на карту льготной полосы, только одинъ Крымскій полуостровъ представляетъ естественныя, вѣрныя границы, для защиты провоза соли изъ этой льготной полосы во внутренность Имперіи. Будучи окруженъ съ трехъ сторонъ моремъ, Крымскій полуостровъ, только въ сѣверной части своей, имѣетъ сообщеніе съ остальною Россіею узкими перешейками: Перекопскимъ и черезъ Чангорскій мостъ на Сивашахъ, гдѣ устроены уже съ давнихъ лѣтъ соляныя заставы, и слѣдовательно вывозъ соли изъ внутренней части Крымскаго полуострова совершенно замкнутъ и правительство, не опасаясь контрабандно-провозимой соли,

можетъ смѣло включить Крымскій полуостровъ въ льготную полосу Россіи.

Земли казачьихъ войскъ, Уральскаго и Донскаго, Высочайшими грамотами, съ давнихъ лѣтъ уже освобождены отъ всякаго налога на соль и слѣдовательно льгота эта не можетъ быть нарушена. При томъ, мѣстныя войсковыя управленія должны строго наблюдать, чтобы соль изъ границъ казачьихъ войскъ не была вывозима безъакцизно во внутрь Имперіи. Мѣстному же акцизному управленію, на границахъ Войсковыхъ земель, необходимо придется и съ своей стороны имѣть наблюденіе, чтобы безъакцизная соль не была провозима во внутреннія губерніи.

Что же касается до образованія новой льготной полосы и именно: въ южной части Астраханской губерніи, Ростовскомъ уѣздѣ въ Екатеринославской губерніи и Таганрогскомъ градоначальствѣ, то, по моему мнѣнію, Правительство будетъ поставлено въ страшныя затрудненія: устройствомъ кордонной стражи на границахъ льготной полосы съ остальною нельготною, чтобы слѣдить за корчемною солью.

Не будучи хорошо знакомъ съ мѣстностями южной части Астраханской губерніи, гдѣ предполагается учредить льготную полосу, я не могу выяснитъ подробно всѣ тѣ затрудненія, которыя Правительство встрѣтитъ при надзорѣ за провозомъ соли изъ льготной полосы въ нельготную.

При первомъ взглядѣ на карту южной части Астраханской губерніи, гдѣ предполагается провести границу льготной полосы, видно, что это — мѣстности совершенно степныя, въ которыхъ дороги пролагаются повсемѣстно; а потому Правительству будетъ необходимо содержать огромное количество стражи на всемъ протяженіи границы льготной

полосы, начиная отъ земли войска Донскаго и пересѣкая Волгу южнѣе Сарепты близъ города Чорнаго - Яра, потомъ черезъ Баскунчатское соляное озеро къ границѣ Уральскаго казачьяго войска. По приблизительному исчисленію, протяженіе это будетъ до 800 верстъ. Спрашивается: сколько потребно стражи и во что она обойдется Правительству, чтобы защищать эту границу отъ провоза соли изъ льготной полосы въ нельготную?

Если Правительство поселить кордонную соляную стражу только въ извѣстныхъ пунктахъ, на пересѣченіи нынѣ существующихъ трактовъ, то цѣль достигнута далеко не будетъ. Въ степныхъ мѣстахъ, дороги легко и удобно пролагаются всюду; при томъ, безъакцизный провозъ соли, при возвышенномъ настоящемъ акцизѣ въ 30 коп. на пудъ, дастъ возможность, съ большою выгодною для провозителей, дѣлать объѣзды въ нѣсколько сотъ верстъ, лишь бы провести партію безъакцизной соли. Если за 800 и 1,200 верстъ, находятъ выгоднымъ везти сухопутно соль, оплаченную акцизомъ, то можно провезти 300 и 500 верстъ дальше и все-таки продавать на мѣстѣ сбыта съ большою выгодною.

Вывозъ соли изъ льготной полосы Астраханской губерніи во внутреннюю полосу Россіи, Проектъ Положенія допускаетъ не иначе, какъ черезъ кордонную заставу на Волгѣ при г. *Чорномъ - Ярѣ*.

Здѣсь тоже, по моему мнѣнію, правительство должно встрѣтить затрудненіе для себя и огромныя стѣсненія для проходящихъ по Волгѣ парусныхъ судовъ и пароходовъ. Это новая излишняя застава для проходящихъ судовъ, гдѣ они должны приставать къ берегу, чтобы подвергаться осмотру: не провозится ли на этихъ судахъ контрабандной соли. — Осмотръ

этотъ долженъ быть весьма тщательный, такъ какъ нагруженные суда, пароходы и коноводки везутъ разныя клади по нѣскольку десятковъ и даже сотъ тысячъ пудъ, а потому, кули и мѣшки съ солью легко могутъ быть положены въ срединѣ разной другой клади на этихъ судахъ; слѣдовательно досмотрщики на заставахъ въ удостовѣреніе того, что контрабандной соли не провозится, обязаны въ подробности осматривать всю кладь; при этомъ открывается страшный произволъ для смотрителей подобныхъ контрольныхъ заставъ и вмѣстѣ съ тѣмъ, огромное притѣсненіе для судовладельцевъ. Въ особенности, это стѣсненіе будетъ чувствительно для проходящихъ парусныхъ судовъ, которыя, пользуясь попутнымъ вѣтромъ, должны терять по нѣскольку часовъ, подвергая суда продолжительному осмотру со стороны контрольныхъ соляныхъ чиновниковъ. Что же касается до прохода коноводокъ, которыя везутъ грузъ по нѣскольку сотъ тысячъ пудъ (мнѣ положительно извѣстно, что есть коноводки, которыя идутъ съ грузомъ до 500,000 пуд.), то стѣсненіе это для нихъ будетъ еще ощутительнѣе. Спрашивается: представляется ли какая нибудь физическая возможность, производить подробный осмотръ подобнаго груза, гдѣ легко можетъ провозиться соли, въ числѣ прочаго груза, десятки тысячъ пудъ? Кромѣ того, подобныя коноводки могутъ идти только русломъ рѣки и не имѣютъ никакой возможности приставать къ берегу; слѣдовательно, всякій разъ, когда будутъ мимо заставы проходить подобныя коноводки, смотрители соляныхъ заставъ должны сами отправляться на шлюпкахъ, для осмотра грузовъ на коноводкахъ. Но при этомъ еще встрѣчается и то обстоятельство, что во время разлива Волги, она около г. Чернаго-Яра, сколько мнѣ извѣстно, разливается на де-

сятки версть. Представляется ли какая нибудь возможность — слѣдить за всѣми проходящими судами, чтобы они останавливались у г. Чернаго-Яра, для представленія своихъ грузовъ къ осмотру на соляной заставѣ?

Наконецъ, для проходящихъ по Волгѣ пароходовъ съ буксирующими баржами, подобная остановка, для осмотра буксируемыхъ грузовъ, тоже будетъ представлять значительныя затрудненія и остановки. Пароходу простоять нѣсколько часовъ у заставы *подъ парами*, пока производится осмотръ грузовъ, есть огромная трата пара и времени, что во многихъ случаяхъ дороже денегъ. Наконецъ, если пароходы, коноводки и парусныя суда будутъ проходить мимо устроенной заставы при г. Черномъ-Ярѣ, въ ночное время, то необходимо придется всѣ эти суда останавливать до утра, чтобы произвести подробный осмотръ грузовъ. Это такія стѣсненія для всего Волжскаго судоходства, которыя необходимо возбудятъ общій ропотъ и поставятъ въ затрудненіе весь промышленный классъ.

Волга есть главная артерія, на которой сосредоточивается промышленность болѣе чѣмъ половины Россіи; спрашивается: представляется ли возможность учредить подобную контрольную соляную заставу близъ г. Чернаго-Яра, которая произведетъ страшныя стѣсненія всего Волжскаго судоходства въ низовьяхъ Волги и достигнется ли цѣль: прекращеніе вывоза безъ акцизной соли изъ льготной полосы въ нельготную?

Я полагаю, что стѣсненіе для судоходства будетъ громадное, а соль безъ акциза положительно провозиться будетъ, при невозможности осматривать милліоны грузовъ, проходящіе по Волгѣ.

Что же касается учрежденія льготной полосы въ Ро-



стовскомъ уѣздѣ Екатеринославской губерніи и Таганрогскомъ градоначальствѣ, то здѣсь тоже едва ли Правительство достигнетъ цѣли:—предупредить провозъ корчемной соли изъ льготной полосы въ нельготную.

Ростовъ на Дону и Таганрогъ, это два пункта самые важные въ прибрежьи Азовскаго моря, гдѣ сосредоточивается отпускная хлѣбная торговля за границу и вывозная изъ этихъ мѣстъ во внутреннія губерніи Россіи крымскою солью. Въ Ростовѣ и Таганрогѣ производятся склады соли болѣе двухъ милліоновъ пудовъ, куда соль привозится изъ Крыма и оплачивается акцизомъ въ этихъ пунктахъ въ теченіи 12-ти мѣсяцевъ. Чумаки, привезшіи въ Ростовъ и Таганрогъ хлѣбъ, въ обратный путь везетъ соль.

Съ учрежденіемъ льготной полосы въ Ростовскомъ уѣздѣ и Таганрогскомъ градоначальствѣ, соль изъ складовъ Ростова и Таганрога въ льготную полосу будетъ отпускатся безъ акциза. Такимъ образомъ чумаки, нагребая на фуры соль, должны объявлять, куда онъ везетъ соль: на право ли въ льготную полосу, или на лѣво въ нельготную; въ первомъ случаѣ, везетъ соль безъ уплаты акциза, а въ послѣднемъ уплачиваетъ оный. Смѣло можно сказать, что большая часть чумаковъ будетъ говорить, что везетъ соль на право, между тѣмъ, какъ отѣхавши известное разстояніе, повернетъ на лѣво. На это могутъ сказать, что будетъ учреждена по всему протяженію границы льготной полосы съ нельготною кордонная соляная стража, которая будетъ строго слѣдить, чтобы соль изъ льготной полосы въ нельготную не перевозилась безъ особенныхъ свидѣтельствъ. Но на это можно возразить почти тоже самое, что сказано мною въ отношеніи льготной полосы южной части Астраханской гу-

берніи: — что въ степныхъ мѣстахъ дороги удобно и легко пролагаются всюду, и трудно на нѣсколько сотъ верстъ протяженія въ степныхъ пустынныхъ мѣстахъ поселить соляную стражу, которая бы бдительнымъ окомъ своимъ слѣдила исправно за провозомъ соли изъ льготной полосы въ нельготную. При томъ стража эта, какъ вольнонаемная и предоставленная, на огромное протяженіе, почти безконтрольному своему дѣйствію, едва ли будегъ безукоризненно, исправно и честно исполнять свою обязанность. Далѣе, стоитъ только фурамъ съ солью перейти границу въ нельготную полосу, гдѣ она уже не подлежитъ никакому контролю и составляетъ предметъ совершенно свободной внутренней торговли.

Положительно можно сказать, что съ учрежденіемъ вышеупомянутыхъ льготныхъ полосъ, соль въ народѣ сдѣлается дешевле, но Правительство далеко не получитъ предполагаемаго дохода съ соли.

Что касается соли, добываемой въ предѣлахъ Архангельской губерніи, Проектъ Положенія полагаетъ назначить акцизъ въ 10 коп. съ пуда; а въ уѣздахъ Вологодской губерніи: Яренскомъ, Устюжскомъ, Сольвычегодскомъ, Тотемскомъ и Вельскомъ, и Олонецкой губерніи: Повѣнецкомъ, Пудожскомъ и Каргопольскомъ — по 20 коп. съ пуда.

Принимая въ соображеніе: малонаселенность упомянутыхъ уѣздовъ, суровость климата, затруднительность путей сообщенія, огромность разстояній, и кромѣ того — то обстоятельство, что въ подобной странѣ, бѣдной производительностію, потребленіе соли болѣе необходимо для заготовленія продуктовъ въ прокъ, — все это, вмѣстѣ взятое, заставляетъ

безусловно согласиться съ Проектомъ Положенія, объ уменьшеніи акциза въ упомянутыхъ мѣстахъ.

### III. О льготахъ промышленныхъ.

#### а) *О горькихъ соляхъ, негодныхъ въ пищу.*

Правила, изложенныя въ Проектѣ Положенія о добываніи горькихъ солей и о безакцизномъ ихъ выпускѣ въ продажу, весьма достаточно гарантируютъ Правительство отъ того, что, подъ видомъ горькихъ солей, не будетъ вывозиться чисто поваренная соль. При томъ, потребленіе чисто горькихъ солей, въ настоящее время, еще въ промышленныхъ предприятияхъ такъ маловажно, что не можетъ составлять ущерба правительственнаго интереса, въ особенности при тѣхъ правилахъ, которыя изложены въ Проектѣ Положенія.

#### б) *О поваренной соли для фабрикъ и заводовъ.*

Къ числу заведеній, на которыя распространяется льгота, Проектъ Положенія относитъ:

Химическіе заводы, изготовляющіе: соду, соляную кислоту, хлорную известь и другіе химическіе продукты, для которыхъ необходимы хлоръ, или соляная кислота;

Заводы мыловаренные, кожевенные и стеклянные;

Фабрики ситценабивныя, бѣлильныя и писчебумажныя.

Не подлежитъ никакому сомнѣнію, что отпускъ безакцизной соли для развитія подобныхъ заведеній принесетъ несомнѣнную пользу, и правила, изложенныя въ Проектѣ Положенія, весьма рачіонально гарантируютъ Правительство отъ того, чтобы соль, подъ видомъ употребленія на заводы, не могла идти на продажу для народнаго продовольствія.

б) *О кормовой соли для скота.*

Проект Положенія въ довольно большихъ размѣрахъ, опредѣляетъ безъакцизный отпускъ соли для корма скота, съ примѣсью установленныхъ окрашивающихъ ее веществъ, придающихъ этой соли особый наружный видъ и вкусъ.

Нечего и говорить о той пользѣ, которую принесетъ безъакцизный отпускъ соли для скота, во всей сельскохозяйственной экономіи. Соль, какъ воздухъ и вода, необходима въ гигиеническомъ отношеніи для всякаго живаго существа.

Но постараемся взглянуть на этотъ предметъ съ правительственной точки зрѣнія, въ отношеніи получения ежегоднаго дохода отъ соли.

Представляется ли какая нибудь физическая возможность для Правительства, услѣдить за тѣмъ, чтобы жители, взявши известное количество соли для своего домашняго скота, не употребляли ее сами въ пищу? Сколько Правительству придется содержать излишнихъ чиновниковъ и стражи, чтобы имѣть наблюденіе за поселянами, чтобы они не употребляли въ пищу ту безъакцизную соль, которая берется для скота? Для этого придется слѣдить не только за каждымъ селеніемъ, но и за каждымъ дворомъ, что положительно немыслимо.

На это мнѣ возразятъ, что соль, предназначаемая въ кормъ скоту, будетъ смѣшана съ разными веществами, которыя сообщаютъ ей особенный вкусъ, запахъ и цвѣтъ; слѣдовательно, таковая соль, будетъ негодна для употребленія въ пищу человѣка.

По моему мнѣнію, это не совсѣмъ оправдывается на дѣлѣ. Хотя я и не химикъ, но положительно могу сказать, что чѣмъ бы ни была соль окрашена, будетъ ли это: полынь,

отруби, масляныя лепешки, или красная желѣзная окись, — ее легко очистить безъ значительной даже потраты самой соли. Соль есть плотный кристалъ; всякое изъ упомянутыхъ окрашивающихъ веществъ будетъ облекать только наружную сторону кристала, не проникая внутрь онаго. Такимъ образомъ, взявши окрашенную соль и промывъ ее разъ, много два въ прѣсной чистой водѣ, — получится чистая поваренная соль — совершенно годная въ пищу человѣка. Возьмемъ для примѣра, что поселянинъ купитъ 100 пуд. окрашенной соли собственно для скота; промывъ эти 100 пуд. въ прѣсной водѣ, онъ на вѣрное потеряетъ не болѣе 10% по вѣсу и получитъ 90 пудовъ совершенно чистой поваренной соли, — которую повезетъ для продажи на ближайшій рынокъ, такъ какъ соль составляетъ и конечно должна составлять, предметъ совершенно свободной внутренней торговли. Если поселянинъ потеряетъ и болѣе 10% соли при очищеніи ея отъ окрашивающихъ примѣсей, допустимъ 20, 30 и даже 50% (что не возможно), то и тутъ большая выгода: приобрести 100 пуд. безъакцизной соли, изъ которой 50 пуд. пустить въ продажу, — потому что приобретутся большіе барыши.

Можетъ быть я въ своемъ мнѣніи и сильно ошибаюсь, но положительно могу сказать, что если будетъ введенъ безъакцизный отпускъ соли для скота, то  $\frac{3}{4}$  населенія будетъ употреблять безъакцизную соль и правительству не представится никакой возможности услѣдить за этимъ.

Само собою разумѣется, что безошлинный привозъ иностранной окрашенной соли (кромѣ того, что эта соль будетъ покупателями совершенно очищена и употребляема въ пищу), будетъ значительно дѣйствовать въ ущербъ отечественной соляной промышленности.

с) *О солении рыбы и мяса въ прокъ.*

Изъ Проекта Положенія видно, что льгота въ безъакцизной соли рыбному и мясному промысламъ будетъ допущена только въ предполагаемыхъ льготныхъ соляныхъ полосахъ, откуда соленая рыба и говядина будутъ свободно уже провозимы въ нельготную полосу.

Если льгота эта будетъ только мѣстная, то о невыгодности этой льготы представлено уже особое мнѣніе гг. Короткевича-Ночовнаго и Глушкова; мнѣніе весьма практическое и основанное на точныхъ фактахъ. Если же льгота будетъ введена повсемѣстно, то со стороны Правительства потребуетъ еще болѣе усиленный надзоръ за корчемствомъ этой соли, такъ какъ соль, для соленія рыбы, должна быть отпускаема совершенно въ чистомъ видѣ, безъ всякихъ постороннихъ примѣсей.

*Въ заключеніе* считаю необходимымъ повторить, что учрежденіемъ льготныхъ полосъ и отпускомъ безъакцизной соли въ кормъ скоту и для соленія рыбы и мяса, Правительство будетъ сильно способствовать развитію народнаго благосостоянія, но вмѣстѣ съ тѣмъ, само будетъ поставлено въ огромныя затрудненія, принимать мѣры для охраненія своего интереса сборомъ акциза съ той соли, которая должна быть употребляема человекомъ въ пищу.

Такимъ образомъ, принимая съ одной стороны важность болѣе обширнаго употребленія соли въ народной экономіи, что сопряжено съ усиленіемъ народнаго благосостоянія всего государства, а съ другой стороны и интересъ Правительства, отъ сбора солянаго акциза на пополненіе государственныхъ расходовъ, нельзя не прійти къ тому заключенію, что обоюд-

ный интересъ можетъ быть достигнутъ только при нижеизложенныхъ условіяхъ.

Я того мнѣнія, что нѣтъ никакой надобности, ни въ учрежденіи льготныхъ полосъ, ни въ безъакцизномъ отпускѣ соли въ кормъ скоту и т. п., а стоитъ только сдѣлать пониженіе вообще акциза на соль внутренней добычи, принявъ вмѣстѣ съ тѣмъ всевозможныя мѣры къ облегченію добычи, сбора акциза и выпуска соли отъ озеръ.

Правительство имѣетъ въ виду получать доходъ отъ соли сборомъ акциза до 7,000,000 рублей. Жителей обоюга пола до 70,000,000 душъ; считая по 20 фунт. на душу, расходъ соли въ пищу человѣка долженъ составлять до 35,000,000 пудовъ. Если будутъ приведены въ исполненіе всѣ тѣ льготы, которыя предполагаетъ Проектъ Положенія, то навѣрное можно сказать, что изъ 35,000,000 пудовъ соли, которая должна поступить въ пользованіе жителей и быть оплачиваема акцизомъ по 30 к. за пудъ, едвали  $\frac{1}{3}$  часть будетъ оплачена акцизомъ, а остальное количество будетъ употребляемо безъ акциза. Предположимъ, что акцизомъ по 30 к. будетъ оплачиваемо до 15,000,000 пуд. соли, это составитъ всего до 4,500,000 руб.

Если же акцизъ, на всю предполагаемую къ отпуску соль внутренняго приготовленія, назначить въ 20, а на иностранную въ 30 к. за пудъ, то Правительство получитъ слѣдующее:

Отъ соли внутренняго приготовленія за 25,000,000 пуд. по 20 к. . . . . 5,000,000 р.

И за заграничную соль съ 10,000,000 пуд. по 30 коп. . . . . 3,000,000 »

8,000,000 »

Такимъ образомъ, назначивъ акцизъ на соль внутренняго приготовленія въ 20 и на иностранную въ 30 коп., Правительство получитъ дохода до 8,000,000 руб., избѣгнувъ всѣхъ тѣхъ контрольно-фискальныхъ средствъ, которыя оно должно будетъ употреблять, слѣдя постоянно за всѣми жителями въ Имперіи, чтобы не употребляли въ пищу безъакцизной соли. Считаю съ своей стороны излишнимъ распространяться о томъ, сколько съ учрежденіемъ льготныхъ полосъ и безъакцизнымъ отпускомъ соли, усилится слѣдственныхъ дѣлъ по корчемству соли и до какой степени масса народа будетъ вовлечена въ излишнія преступленія. Всякая льгота для народа, сопряженная съ увеличеніемъ преступленій, должна быть непременно устраняема. Пониженіе же акциза вообще на соль благодѣтельно отзовется на благосостояніе жителей Государства и Правительство получитъ свой доходъ правильнымъ образомъ, безъ особеннаго стѣсненія для народа.

*Александръ Коттевъ.*

17 февраля 1864 г.





Приложеніе V къ журналу Общаго  
Собранія Коммисіи № 17.

**Замѣчанія на счетъ количества поваренной соли, тре-  
бующагося для химической промышленности Россіи.**

(Сообщены Ѳ. С. Илишемъ.)

Цѣна многихъ химическихъ продуктовъ зависитъ отъ цѣны соды, а равно отъ цѣны поваренной соли, потому что первая готовится изъ послѣдней, а сода уже прямо идетъ на приготовленіе химическихъ продуктовъ; но эти соединенія не могутъ быть съ выгодою приготовляемы у насъ, до тѣхъ поръ, пока употребляемая на приготовленіе ихъ поваренная соль будетъ еще обложена акцизомъ.

Въ промышленности употребляется самое большее количество поваренной соли на приготовленіе соды, хлорной извести и соляной кислоты; между тѣмъ, все нужное намъ количество этихъ соединеній привозится изъ за границы, потому что цѣна на поваренную соль у насъ выше, чѣмъ въ другихъ государствахъ, въ которыхъ, на приготовленіе ихъ, употребляется безъакцизная соль.

Прилагаемая при семъ таблица 1-я показываетъ количество привезенныхъ къ намъ изъ за границы: соды, хлор-

ной извести и соляной кислоты съ 1850 по 1861 годъ; а также объясняетъ, какое количество поваренной соли потребовалось бы на приготовленіе этихъ продуктовъ у насъ, вмѣсто привоза изъ заграницы. Изъ таблицы видно, что количество поваренной соли, какое потребовалось бы на приготовленіе привозныхъ: соды, хлорной извести и соляной кислоты, въ 1861 году, составляло 1,029,558 пуд., между тѣмъ какъ въ 1851 г. количество поваренной соли, какое было бы нужно на приготовленіе этихъ же самыхъ привозныхъ соединеній, доходило только до 384,145 п.

Въ 1861 г. цѣна этихъ соединеній, по оффиціальнымъ даннымъ, равнялась 1,069,826 р. Весьма желательно было бы эту сумму не истрачивать на привозныя изъ заграницы химическія соединенія, а стараться готовить ихъ у насъ; но это можетъ быть достигнуто только тогда, когда заводчикамъ дозволено будетъ употреблять, на выдѣлку ихъ, безъакцизную соль, потому что расходы на приготовленіе этихъ соединеній изъ безъакцизной соли уменьшатся, въ такомъ случаѣ, на сумму 308,867 р., равную акцизу (принимая, что акцизъ на соль будетъ 30 коп. на пудъ) съ 1,029,558 пуд. соли.

Другой недостатокъ въ нашей промышленности состоитъ въ томъ, что для приготовленія многихъ продуктовъ, какъ напр. на приготовленіе стекла и большаго количества мыла употребляется у насъ вмѣсто соды поташъ.

Это можетъ привести къ уничтоженію нашихъ лѣсовъ, между тѣмъ какъ одинъ вывозъ заграницу и умѣренное употребленіе у насъ поташа не истребляли бы лѣсовъ въ такой степени. Вывозъ поташа съ 1850 по 1861 г., какъ видно изъ таблицы 2-й, совершенно не увеличивался; тогда

какъ расходъ поташа, съ распространениемъ стекляннаго и другихъ производствъ, требующихъ его, увеличивается годъ отъ году, и будетъ увеличиваться до тѣхъ поръ, пока не будетъ употребляться сода вмѣсто поташа.

Таблица 3-я показываетъ, по заводскимъ даннымъ, сколько именно нужно поваренной соли на приготовленіе различныхъ химическихъ соединеній, употребляя ее или прямо, или уже въ видѣ другихъ, приготовленныхъ изъ нея, матеріаловъ.

Годъ	Видъ соединенія	Количество соли	Количество поташа	Количество соды
1850	Сода	10,000	10,000	10,000
1851	Хлоридъ калия	10,000	10,000	10,000
1852	Сода	10,000	10,000	10,000
1853	Хлоридъ калия	10,000	10,000	10,000
1854	Сода	10,000	10,000	10,000
1855	Хлоридъ калия	10,000	10,000	10,000
1856	Сода	10,000	10,000	10,000
1857	Хлоридъ калия	10,000	10,000	10,000
1858	Сода	10,000	10,000	10,000
1859	Хлоридъ калия	10,000	10,000	10,000
1860	Сода	10,000	10,000	10,000
1861	Хлоридъ калия	10,000	10,000	10,000

и потому не только уменьшилась, но и раздробилась, а следовательно, ее производство стало дороже, чем раньше, и поэтому, несмотря на то, что она была дешевле, чем раньше, она не могла конкурировать с другими товарами, и поэтому ее производство было прекращено.

Но бы нужно на изготовление этих же самых привозить материалы, только до 384,145 и.

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

Хлебские материалы, а именно пшеница и ячмень, в 1861 г. достигли только 1,049,825 р. (или 1,049,825 р.)

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

В 1861 г. цена этих материалов по официальным данным равнялась 1,049,825 р. Весьма желательно было бы их закупить на привоз из заграницы.

ТАБЛИЦА I.

О количествахъ привозимыхъ въ Россію: соды, хлорной извести и соляной кислоты, и о количествахъ поваренной соли, какое потребовалось бы на приготовленіе ихъ.

Года:		Привозное количество.	Цѣна.	
		Пуды.	Рубли.	Пуды.
1850	Соды <sup>(1)</sup> (1 пудъ потребуетъ 1,6 пуда поваренной соли) . . . . .	82,071	234,939	131,313
1851	Соды . . . . .	206,947	415,106	331,115
	Хлорной извести <sup>(2)</sup> (1 пудъ потребуетъ 2,5 пуда повар. соли)	21,212	91,736	53,030
1852	Соды . . . . .	176,502	388,362	282,403
	Хлорной извести . . . . .	23,832	90,761	59,580
1853	Соды . . . . .	174,199	328,606	278,718
	Хлорной извести . . . . .	31,821	119,071	79,552
1854	Соды . . . . .	100,425	215,558	160,680
	Хлорной извести . . . . .	16,033	28,103	40,082
1855	Соды . . . . .	74,607	196,805	119,371
	Хлорной извести . . . . .	32,506	66,248	81,265
1856	Соды . . . . .	251,016	564,378	401,625
	Хлорной извести . . . . .	48,054	165,250	120,135
1858	Соды . . . . .	287,968	645,058	460,749
	Хлорной извести и соляной кислоты <sup>(3)</sup> (1 пудъ потребуетъ 2 пуда поваренной соли) . . .	45,855	126,978	91,710
1859	Хлорной извести и сол. кислоты	84,731	246,086	169,462
	Соды . . . . .	455,488	921,271	728,781
1860	Хлорной извести и сол. кислоты	90,051	237,724	180,102
	Соды . . . . .	521,065	850,072	833,704
1861	Хлорной извести и сол. кислоты	93,415	235,320	186,830
	Соды . . . . .	526,705	834,506	842,728

**Примѣчанія:** 1) При вычисленіи количества поваренной соли, потребнаго на приготовленіе соды, были приняты заводскія данныя, по германскимъ и англійскимъ содовымъ заводамъ, которыя показываютъ, что изъ 100 частей поваренной соли получается 116 частей сѣрнокислаго натра или 63,8 частей соды, а слѣдовательно 1 пудъ потребуеть на приготовленіе 1,6 пуда поваренной соли.

2) Количество поваренной соли, потребное на приготовленіе хлорной извести, было вычислено по этимъ же самымъ даннымъ, которыя показываютъ, что на приготовленіе 1 пуда хлорной извести потребно по крайней мѣрѣ 2,5 пуда поваренной соли.

3) Съ 1858 г. количество привозныхъ хлорной извести и соляной кислоты, считается уже вмѣстѣ („Государственная внѣшняя торговля въ разныхъ ея видахъ“); но такъ какъ количество привозной соляной кислоты менѣе, чѣмъ количество привозной хлорной извести, то при вычисленіи было принято, что на приготовленіе 1 пуда смѣси этихъ соединеній потребно около 2 пуд. поваренной соли.

1850	130,735	165,250	48,054	Хлорной извести	1850
1851	140,625	175,100	51,475	Хлорной извести	1851
1852	150,515	185,000	54,885	Хлорной извести	1852
1853	160,405	194,900	58,295	Хлорной извести	1853
1854	170,295	204,800	61,705	Хлорной извести	1854
1855	180,185	214,700	65,115	Хлорной извести	1855
1856	190,075	224,600	68,525	Хлорной извести	1856
1857	200,000	234,500	71,935	Хлорной извести	1857
1858	210,000	244,400	75,345	Хлорной извести	1858
1859	220,000	254,300	78,755	Хлорной извести	1859
1860	230,000	264,200	82,165	Хлорной извести	1860
1861	240,000	274,100	85,575	Хлорной извести	1861
1862	250,000	284,000	88,985	Хлорной извести	1862
1863	260,000	293,900	92,395	Хлорной извести	1863
1864	270,000	303,800	95,805	Хлорной извести	1864
1865	280,000	313,700	99,215	Хлорной извести	1865
1866	290,000	323,600	102,625	Хлорной извести	1866
1867	300,000	333,500	106,035	Хлорной извести	1867
1868	310,000	343,400	109,445	Хлорной извести	1868
1869	320,000	353,300	112,855	Хлорной извести	1869
1870	330,000	363,200	116,265	Хлорной извести	1870
1871	340,000	373,100	119,675	Хлорной извести	1871
1872	350,000	383,000	123,085	Хлорной извести	1872
1873	360,000	392,900	126,495	Хлорной извести	1873
1874	370,000	402,800	129,905	Хлорной извести	1874
1875	380,000	412,700	133,315	Хлорной извести	1875
1876	390,000	422,600	136,725	Хлорной извести	1876
1877	400,000	432,500	140,135	Хлорной извести	1877
1878	410,000	442,400	143,545	Хлорной извести	1878
1879	420,000	452,300	146,955	Хлорной извести	1879
1880	430,000	462,200	150,365	Хлорной извести	1880
1881	440,000	472,100	153,775	Хлорной извести	1881
1882	450,000	482,000	157,185	Хлорной извести	1882
1883	460,000	491,900	160,595	Хлорной извести	1883
1884	470,000	501,800	164,005	Хлорной извести	1884
1885	480,000	511,700	167,415	Хлорной извести	1885
1886	490,000	521,600	170,825	Хлорной извести	1886
1887	500,000	531,500	174,235	Хлорной извести	1887
1888	510,000	541,400	177,645	Хлорной извести	1888
1889	520,000	551,300	181,055	Хлорной извести	1889
1890	530,000	561,200	184,465	Хлорной извести	1890
1891	540,000	571,100	187,875	Хлорной извести	1891
1892	550,000	581,000	191,285	Хлорной извести	1892
1893	560,000	590,900	194,695	Хлорной извести	1893
1894	570,000	600,800	198,105	Хлорной извести	1894
1895	580,000	610,700	201,515	Хлорной извести	1895
1896	590,000	620,600	204,925	Хлорной извести	1896
1897	600,000	630,500	208,335	Хлорной извести	1897
1898	610,000	640,400	211,745	Хлорной извести	1898
1899	620,000	650,300	215,155	Хлорной извести	1899
1900	630,000	660,200	218,565	Хлорной извести	1900

ТАБЛИЦА II.

О количествѣ поташа, вывезеннаго за границу.

	Количество. пуды.	Цѣна. рубля.
Вывезено за границу поташа въ 1850 г.	477,899	1,099,296
» » » » 1851 »	507,330	1,014,740
» » » » 1852 »	786,304	1,258,479
» » » » 1853 »	600,494	1,020,781
» » » » 1854 »	1,200	1,500
» » » » 1855 »	45,278	112,620
» » » » 1856 »	528,727	1,352,778
» » » » 1858 »	556,956	1,224,890
» » » » 1859 »	463,768	1,157,787
» » » » 1860 »	373,412	855,575
» » » » 1861 »	594,612	1,475,572



Исследования В. В. Ковалева о свойствах калийной соли, по-  
требуемой при изготовлении стекла, были приняты за основу,  
и в настоящее время в калийных заводах употребляется, что из  
каждой тонны калийной соли получают 116 частей калийного глау-  
бера и 83,8 частей калийной соли, а в настоящее время в калий-  
ных заводах употребляют 1,5 части калийной соли.

### ТАБЛИЦА II.

О КОЛИЧЕСТВѢ ПОТРАШЕННАГО ВЫВЕЗЕННАГО ЗА ГРАНИЦУ.

Годъ	Количество
1850 г.	477,833
1851 »	507,330
1852 »	786,304
1853 »	600,494
1854 »	1,200
1855 »	45,278
1856 »	528,727
1858 »	556,956
1859 »	463,768
1860 »	373,412
1861 »	594,612

ТАБЛИЦА III.

О количествѣ поваренной соли, потребномъ на заводахъ для приготовленія различныхъ химическихъ соединеній и на соленые жизненные припасы.

(Употребляя соль или прямо, или уже въ видѣ другихъ, приготовленныхъ изъ нея, матеріаловъ).

	Фунты поварен. соли.
1 пудъ сѣрноокислаго натра потребуетъ на приготовленіе . . . . .	34,5
» » соды . . . . .	62,5
» » хлорной извести . . . . .	100
» » соляной кислоты (при приготовленіи въ стеклянныхъ ретортахъ) . . . . .	26,6
» » соляной кислоты (на содовыхъ заводахъ)	20,
» » стекла (содержащаго 3 <sup>0</sup> / <sub>0</sub> натра) . . . . .	3,2
» » бѣлаго стекла (содержащаго 15 <sup>0</sup> / <sub>0</sub> натра)	16,
» » » » » 17 <sup>0</sup> / <sub>0</sub> »	18,1
» » натроваго мыла . . . . .	20,28
» » соленого мяса . . . . .	2,4
14 штукъ простыхъ сельдей (около 7 фунтовъ)	1
16 » голландскихъ » » 4 »	1

2. Невмѣняемость повторенія одного и того же нарушенія въ большую отвѣтственность нарушителю, и

3. Подведеніе подъ одну и ту же степень взысканія нарушеній, по существу своему совершенно разнородныхъ, и наоборотъ, т. е. наложеніе разнородныхъ взысканій за проступки и преступленія, по существу своему совершенно тождественныя.

Разсмотримъ же каждую изъ сихъ группъ въ отдѣльности и въ большей подробности:

Преступленіе можетъ имѣть началомъ, или злой умыселъ, или незнаніе и нераденіе, проектируемыя же правила (ст. 300, 310, 311, 312, 323, 326, 328, 334, 337, 338 и 339) исключаютъ вліяніе причины на тяжесть отвѣтственности; вслѣдствіе чего административныя и судебныя мѣста, при примѣненіи правилъ, вынуждены будутъ нерѣдко или освобождать вовсе нарушителей отъ взысканія, дабы не подвергать ихъ отвѣтственности, не соотвѣтствующей съ проступкомъ, — или подвергать взысканіямъ болѣе строгимъ, чѣмъ заслуживаетъ того самый проступокъ. Подобнаго рода затрудненія, какъ имѣющія началомъ одинъ и тотъ же источникъ, уже встрѣчены при примѣненіи правилъ о взысканіяхъ за нарушеніе Положенія о пит. сборѣ, и преимущественно въ примѣненіи ст. 7 и 11.

Поясимъ сіе примѣрами. На основаніи 300 ст. проекта, за добываніе соли изъ казенныхъ источниковъ безъ особеннаго на то дозволенія — вся пойманная соль конфискуется и съ виновныхъ взыскивается за оную акцизъ въпятеро. На практикѣ могутъ быть два слѣдующіе случая: 1) лицо, вслѣдствіе предположенной цѣли нанести ущербъ казенному интересу, посредствомъ утайки добытой соли отъ

оплаты аквизомъ, приступило тайно къ разработкѣ источника и къ продажѣ добытой соли, — стараясь въ то же время скрыть всѣ слѣды, по коимъ можно было бы заключить о количествѣ добытой соли; проступокъ подобнаго лица, на основаніи 300 ст., долженъ влечь для виновныхъ послѣдствія въ сей же статьѣ изложенныя; 2) по вновь проектируемому уставу о соли, предполагается казенные соляные источники и озера отдавать съ торговъ на извѣстные сроки въ оброчное содержаніе. На произведенныхъ торгахъ состоялась послѣдняя цѣна, — цѣна эта найдена казеннымъ вѣдомствомъ выгодною и утверждена, — остается только одна формальная сторона дѣла т. е. заключеніе контракта. Оброкосодержатель, полагая, что имъ выполнены всѣ условія, — нанялъ рабочихъ и приступилъ къ разработкѣ снятой статьи, соблюдая въ то же время всѣ условія контроля, въ тѣхъ видахъ, чтобы количество добытой имъ соли могло быть во всякое время повѣрено и оплачено аквизомъ, — на основаніи 300 ст. и послѣдній оброкосодержатель подвергается конфискаціи соли и взысканію акциза внятеро; но явно, что между обѣими вышеприведенными нарушеніями находится весьма замѣтная разница: первое есть злонамѣренное дѣйствіе, явно клонящееся въ подрывъ казеннымъ интересамъ; второе — только несоблюденіе одной, при томъ на самомъ дѣлѣ ничего не гарантирующей, формальности. Понятно, что судебное мѣсто, на разсмотрѣніе коего будутъ представлены оба случая, — постарается всевозможными данными обставить дѣло такъ, чтобы избавить нарушителя втораго примѣра отъ всякаго взысканія, чтобы только не подвергать его взысканію самому строгому, тогда какъ на самомъ дѣлѣ было бы несправедливо оставить безъ дальнѣйшихъ послѣдствій — и нарушеніе формаль-

ной стороны дѣла. Или на основаніи 310 ст. проекта (ст. 691 Улож. о наказ.), если въ селеніи или близъ онаго будетъ открыта складка незаконно добытой соли, то сельскіе начальники, владѣльцы или арендаторы земли подвергаются взысканіямъ, поименованнымъ въ 300 ст. — И здѣсь можетъ быть два такого рода случая: во 1-хъ, при производствѣ слѣдствія можетъ быть доказано фактами, что сельское начальство, арендаторъ или владѣлецъ не только знали о складѣ незаконно добытой соли и не донесли о семъ, — но даже употребляли отъ себя всѣ мѣры, чтобы скрыть добытую незаконнымъ путемъ соль, и во 2-хъ, сельское начальство, арендаторъ или владѣлецъ могли вовсе не знать, потому и недонести о складѣ соли. Между обоими случаями представляется точно такая же разница, какъ и въ первомъ приведенномъ примѣрѣ, — а между тѣмъ послѣдствія, вопреки точному разуму 116 ст. Улож. о наказ., падающія на виновныхъ, совершенно одинаковы.

2. Степень взысканія должна увеличиваться, вслѣдствіе повторяемости преступленія или проступка однимъ и тѣмъ же лицомъ, — въ 119 ст. Улож. о наказ. о семъ предметѣ указано, что учинившій какое либо преступленіе, хотя и безъ обдуманнаго заранѣе намѣренія или умысла, но въ третій уже разъ, наказывается столь же строго, какъ учинившій оное въ первый разъ, съ обдуманнымъ заранѣе намѣреніемъ или умысломъ. Въ статьяхъ же 300—302, 307, 310, 113, 315, 322 — 332, 334, 336 — 338 проектируемыхъ правилъ о взысканіяхъ за нарушеніе устава о соли постановлены взысканія только за первый случай нарушенія. Рождается вопросъ: чему же должны подвергаться лица, неоднократно уличенныя въ одномъ и томъ же нарушеніи? Уже неговоря

о томъ, что лицо неоднократно нарушившее законъ при одинаковыхъ даже условіяхъ съ лицомъ, совершившимъ нарушение въ первый только разъ, достойно наказанія болѣе строгаго; но при способѣ взысканія, принятомъ проектируемыми правилами, неявляется достаточныхъ гарантій къ огражденію неприкосновенности правъ казны. Если страхъ взысканія не могъ удержать нарушителя отъ перваго нарушенія, существующихъ законоположеній, — то весьма понятно, что этотъ страхъ, безъ увеличенія самой мѣры взысканія, будетъ оказывать дѣйствіе еще болѣе безсильное въ послѣдующіе разы.

Неоднократное повтореніе одного и того же нарушенія измѣняетъ самый характеръ сего нарушенія, — а потому является прямая неравномѣрность подвергать одному и тому же взысканію, какъ лицо нарушившее однажды законъ, такъ лицо нарушившее его во второй и третій разъ. Напримѣръ: въ 313 ст. (678 ст. Улож. о наказ.) сказано, что взиманію двойнаго акциза подвергаются владѣлецъ или содержатель солевареннаго завода, между прочимъ, за то количество соли, которое въ амбарѣ или бугрѣ оказалось въ излишествѣ десятью процентами болѣе противъ количества, показаннаго въ приходѣ по амбарной или бугровой книгѣ. Подобный случай нарушенія весьма вѣроятенъ въ своемъ повтореніи, — но если разъ совершенный владѣльцемъ завода онъ влечетъ за собою взысканіе двойнаго акциза, то казалось бы вполне справедливымъ, чтобы вторичное повтореніе его, въ которомъ заключается гораздо болѣе данныхъ предполагать, или злонамѣренную утайку заводчикомъ добытой соли, или полное пренебреженіе въ исполненіи предписанныхъ правилъ, — влекло взысканіе болѣе строгое.

Во всѣхъ нынѣ дѣйствующихъ законодательствахъ, касающихся взысканій за нарушеніе правилъ, относящихся до торговъ и промысловъ, — неоднократное повтореніе однимъ и тѣмъ же лицомъ, занимающимся промысломъ, одного и того же нарушенія влечетъ за собою послѣдствіемъ запрещеніе заниматься на будущее время симъ же промысломъ. Такъ какъ подобная неоднократность повторенія нарушенія указываетъ на юридическую неспособность лица пользоваться предоставленнымъ ему правомъ, — то нѣкоторыя статьи, какъ наприм. 313, проектируемыхъ правилъ, налагая взысканіе за одинъ только разъ нарушенія, поставляютъ тѣмъ соляной промыселъ въ опасное положеніе отъ постояннаго занятія имъ людьми, неоднократно оштрафованными за свои проступки, но тѣмъ не менѣе отъ права заниматься промысломъ неотстраненными.

3. Въ проектируемыхъ правилахъ о взысканіяхъ за нарушеніе постановленій о государственномъ доходѣ съ туземной соли различнаго рода проступки, вовсе не одинаковые между собою, какъ по существу и характеру своему, такъ и по вреднымъ для казеннаго интереса послѣдствіямъ, или хотя и одинаковые по существу, но расходящіеся по степени виновности лицъ, принимавшихъ въ нихъ участіе, подведены подъ одну и ту же категорію. Такъ, въ 301 ст. постановлено: взысканію и наказанію, постановленнымъ въ предшедшей статьѣ (300), взысканію акциза впятеро и конфискаціи соли, подвергаются: 1) всѣ участники въ незаконномъ добываніи соли изъ казенныхъ источниковъ, въ утайкѣ, продажѣ и развозѣ незаконно добытой соли; 2) покупающіе сію соль завѣдомо для перепродажи; 3) содержатели складовъ незаконно добытой соли и пристаней для нарузки и

выгрузки оной; въ 307 же ст. слѣдующія, на основаніи ст. 300—306, денежныя взысканія распределяются по равнымъ частямъ на всѣхъ участвовавшихъ въ противузаконномъ добываніи, утайкѣ, развозѣ, продажѣ и покупкѣ соли. Эти двѣ статьи противурѣчатъ общему духу уголовного законодательства, которое въ преступленіяхъ и проступкахъ совершенныхъ нѣсколькими лицами всегда раздѣляетъ главныхъ виновниковъ отъ участниковъ, распределяя по мѣрѣ ихъ участія въ преступленіи и самую степень взысканія; такъ, въ 131 ст. Улож. о наказ., между прочимъ, изображено: «всѣ сообщники въ преступленіи, содѣянномъ по предварительному на то соглашенію, подлежатъ наказанію за сіе преступленіе закономъ положенному; но мѣра онаго опредѣляется по мѣрѣ содѣйствія ихъ зачинщикамъ, какъ въ приготовленіи къ преступленію и въ привлеченіи къ тому другихъ, такъ и въ самомъ исполненіи». Такимъ образомъ статьи 301 и 307 правилъ, противорѣча общему направленію законодательства, могутъ поставить мѣсто, разсматривающее дѣло о нарушеніи устава о соли, къ коему прикосновенно нѣсколько лицъ, въ весьма затруднительное положеніе; съ одной стороны, открывшіяся по дѣлу доказательства и улики положительно опредѣляютъ, что не всѣ прикосновенныя лица принимали одинаковое участіе въ нарушеніи, и вышеприведенная 131 ст. Улож. о наказ. указываетъ, что степень взысканія должна соотвѣтствовать степени участія и виновности, съ другой 301 и 307 ст. правилъ требуютъ, чтобы всѣ участники въ нарушеніи, не разбирая ихъ степеней, подвергались одинаковому взысканію; какимъ же, спрашивается, образомъ мѣсто, разсматривающее дѣло, будетъ въ состояніи примирить эти противурѣчія?



Впрочемъ, въ этомъ случаѣ правила о взысканіяхъ сами съ собою входятъ въ противурѣчіе: поставляя въ 301 и 307 ст. равенство распредѣленія взысканія между участвовавшими въ нарушеніи лицами, въ 320 ст. оныхъ изображено: «Если прикащикъ или конторщикъ будетъ изобличенъ въ содѣйствіи какому либо изъ злоупотребленій владѣльца или содержателя завода или источника, означенныхъ въ предшествовавшихъ 311 — 314 статьяхъ, то онъ подвергается за сіе денежному взысканію отъ ста до двухъ сотъ руб. и буде не въ состояніи заплатить сего, то за него платитъ владѣлецъ или содержатель завода или источника». Во 1-хъ, здѣсь не сказано, чему же подвергается самъ несостоятельный виновникъ, взамѣнъ денежнаго взысканія, хотя въ одной изъ предшествовавшихъ статей (309) упомянуто, что невнось присужденныхъ денежныхъ взысканій влечетъ за собою, въ отношеніи виновныхъ, тюремное заключеніе, но это для полноты и ясности закона было бы полезно оговорить въ 319 или 320 ст., и во 2-хъ, прикащикъ и конторщикъ, какъ участники въ нарушеніи, на основаніи 301 и 307 ст., должны подвергнуться, какъ участники, взысканію равному съ главными виновниками; такъ, если проступокъ подходитъ подъ разрядъ проступковъ 300 ст. — взысканію акциза впятеро, — на основаніи же 320 ст. за ту же утайку прикащикъ или конторщикъ подвергается только взысканію 100 до 200 руб. Спрашивается: при обсужденіи степени виновности прикащика или конторщика которыя изъ статей должны лечь въ основу приговора?

Относительно втораго рода нарушеній, т. е. нарушеній по существу и послѣдствіямъ своимъ неодинаковыхъ, — но влекущихъ за собой одинаковыя взысканія для виновныхъ въ

проектируемыхъ правилахъ обращаютъ на себя вниманіе слѣдующія статьи: въ 311 ст. (676 ст. улож. о наказ.) между прочимъ сказано: когда владѣлецъ или содержатель солевареннаго завода или солянаго источника изобличенъ въ утайкѣ добытой имъ соли, для избѣжанія платежа установленнаго акциза, то за сіе онъ подвергается взысканію слѣдующаго въ казну за утаенную соль акциза впятеро, въ слѣдующей же 312 ст. (677 ст. улож. о наказ.) подъ ту же категорію взысканій подведены и владѣльцы, виновные въ невнесеніи въ амбарныя книги при малозначительныхъ заводахъ того количества соли, которое добыто на сихъ заводахъ сверхъ нормы, опредѣленной для платежа акциза; во 1-хъ, самое слово «утайка» уже указываетъ злонамѣренность владѣльца, — опасность, которой подвергается отъ его дѣйствій казенный интересъ, и во 2-хъ, невнесеніе владѣльцемъ въ книги всего количества добытой соли не всегда можетъ имѣть причиной попользованіе сокрыть, утаить количество добытой соли, напротивъ, какъ доказываетъ практика въ питейно-акцизномъ дѣлѣ, подобнаго рода нарушенія чаще всего проистекаютъ отъ неумѣнья и незнанія заводчиковъ обращаться съ заводскими книгами. Такая равномерность въ послѣдствіяхъ, при неодинаковости самаго проступка, дѣлается еще тѣмъ болѣе ощутительной, когда послѣдующею 313 ст. (678 ст. улож. о наказ.) нарушеніе, совершенно сходное съ указанными въ 312 ст., влечетъ за собою только взысканіе двойнаго акциза. Такъ какъ въ 314 и 315 ст. правилъ вошли взысканія за неисправное веденіе книгъ, то едвали бы не было болѣе справедливымъ отнести сюда и случай, упоминаемый въ 312 ст.

Если такимъ образомъ въ правилахъ о взысканіяхъ нѣ-

которыя нарушенія Устава о соли, не однородные по существу своему, влекутъ въ отношеніи лицъ виновныхъ одинаковыя взысканія, то, съ другой стороны, на-оборотъ, нарушенія, однообразныя по характеру, существу и послѣдствіямъ, въ одномъ случаѣ влекутъ взысканія большія, въ другомъ — меньшія. На основаніи 308 ст. (689 ст. Улож. о Наказ.), скотъ, суда и повозки, захваченные при провозѣ и принадлежащія лицу, завѣдомо одолжившему ихъ для провоза незаконно добытой соли, конфискуются, продаются, и на основаніи 301 ст., виновный подвергается взысканію акциза впятеро, на основаніи второй половины той же 308 ст., когда упряжной скотъ, повозки и суда принадлежатъ какому-либо казенному вѣдомству, то они отсылаются куда слѣдуетъ, а съ виновныхъ въ допущеніи къ сему, находившихся въ ихъ распоряженіи упряжнаго скота, повозокъ или судовъ, взыскивается также за каждую захваченную посуду, скотину или судно, по три рубля. Едвали есть возможность объяснить различіе въ проступкахъ, поименованныхъ въ 1 и 2 половинѣ 308 ст.; онѣ только расходятся между собою опять въ положеніи лицъ, между тѣмъ взысканіе, упадающее на первыхъ нарушителей, гораздо строже взысканія, упадающаго на вторыхъ, тогда какъ 122 ст. Улож. о Наказ. прямо говоритъ, что строгость опредѣленнаго въ законѣ наказанія за преступленіе, учиненное безъ намѣренія, увеличивается, когда учинившій оное, по званію своему или обстоятельствамъ, былъ обязанъ дѣйствовать съ особою осмотрительностію, значеніе сей статьи относится больше къ нарушителямъ, поименованнымъ во второй половинѣ 308 ст., чѣмъ къ нарушителямъ, означеннымъ въ первой. На основаніи 319 ст., если какое-либо изъ преступленій учинено приказ-

чикомъ или конторщикомъ, безъ вѣдома самого владѣльца или содержателя солевареннаго завода, то взысканія обращаются единственно на виновныхъ, такъ на основаніи 311 и 312 ст., за продажу незаконно добытой соли съ виновнаго взыскивается акцизъ впятеро, — на основаніи же 338 ст., если недозволенная продажа безъакцизной или беспошлинной соли, полученной фабрикантомъ, учинена безъ его вѣдома, приказчикомъ, мастеромъ или рабочими людьми, при фабрикѣ его состоящими, или же какимъ другимъ лицомъ, то виновные подвергаются, кромѣ взысканія акциза впятеро, заключенію въ тюрьмѣ, на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ.

Разница въ обѣихъ вышеприведенныхъ статьяхъ опять только въ положеніи нарушителей, а не въ существѣ самаго нарушенія; въ первомъ случаѣ, является нарушителемъ приказчикъ или конторщикъ владѣльца или оброкосодержателя солянаго источника, въ другомъ — приказчикъ или конторщикъ фабриканта, занимающагося обработкой безъакцизной соли, тогда какъ разница во взысканіяхъ весьма велика, тѣмъ болѣе, что въ 338 ст. не принято во вниманіе никакихъ уменьшающихъ или увеличивающихъ степень вины обстоятельствъ, а вопросъ поставленъ категорически: виновный подвергается тюремному заключенію. На основаніи 300 ст., незаконно добытая соль конфискуется, и съ виновныхъ взыскивается причитающійся акцизъ впятеро; на основаніи 323 ст. той же конфискаціи и тѣмъ же взысканіямъ подвергаются виновные, если на телѣгахъ, фурахъ или судахъ окажется излишекъ соли впятеро болѣе противу накладныхъ, точно такое же взысканіе, на основаніи 328 ст., налагается на виновныхъ, если при повѣркѣ крымской соли

окажется излишекъ; явно, что конфискація соли здѣсь составляетъ неотъемлемо существенную часть самаго взысканія, между тѣмъ какъ по 311 ст. правилъ о взысканіяхъ, владелецъ или содержатель солевареннаго завода, изобличенный въ утайкѣ добытой имъ соли, для избѣжанія платежа установленнаго акциза, подвергается только взысканію акциза впятеро, не соединенному съ конфискаціей утаенной соли. Спрашивается: чѣмъ виновность первыхъ больше виновности послѣднихъ и помимо юридической стороны вопроса: чѣмъ опасность, угрожающая казенному интересу со стороны нарушителей, поименованныхъ въ 300, 323 и 328 ст. правилъ, значительнѣе опасности, угрожающей со стороны нарушителей, поименованныхъ въ 311 ст., такъ что противъ первыхъ должны быть предпринимаемы мѣры болѣе строгія, чѣмъ противу послѣднихъ?

Кромѣ всего вышеизложеннаго, подлежитъ вниманію еще то обстоятельство, что въ большинствѣ статей проектируемыхъ правилъ о взысканіяхъ за нарушение Устава о соли, мѣра взысканія выражается слишкомъ категорически—такъ, взысканіе акциза впятеро (ст. 300), вдвое (ст. 312), отрѣшеніе должностныхъ лицъ отъ должностей (ст. 342), наложеніе штрафа въ пятьдесятъ рублей (ст. 334) и т. д.; во всѣхъ же уголовныхъ кодексахъ принято основнымъ правиломъ избѣгать такой опредѣленности, но только назначать за каждый проступокъ и преступленіе *minimum* и *maximum* взысканія. Безъ подобной осторожности въ распредѣленіи мѣры наказанія была бы парализована дѣятельность судебного мѣста, на разсмотрѣніи коего находится вопросъ о нарушеніи, и не представлялось бы надобности входить въ ближайшее обсужденіе собранныхъ, произведеннымъ слѣдствіемъ, доказательствъ

и уликъ. Посему казалось бы необходимымъ и въ статьяхъ вновь проектируемыхъ правилъ о взысканіяхъ за нарушеніе Устава о соли, замѣнить систему точнаго опредѣленія взысканія, за происшедшее нарушеніе, обозначеніемъ только степеней (*minimum* и *maximum*) онаго.

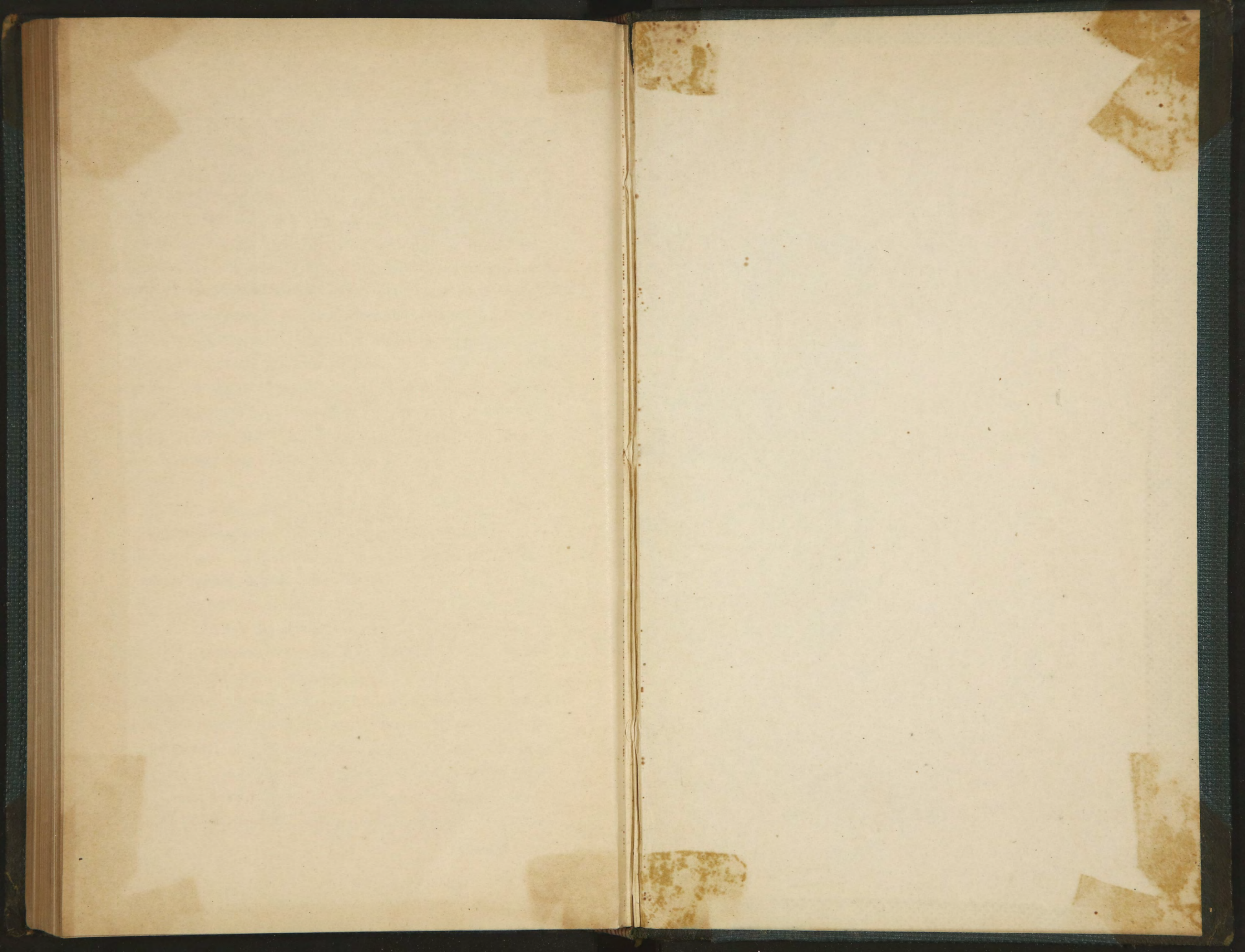
Статсъ-секретарь *К. Гротъ.*

и указки. Посему казано бы потребовать и в  
вопросе просимых правящих о выданных за  
Устав о боли, замятые систему тогарию опре-  
ния, за прорешение нарушениіе, одобреніем то-  
ней (политику и правящиі) оною.

Статьи-секретари В. Ротман









---

ТРУДЫ  
КОММИСС  
ВЫСО. УЧ  
ДЛЯ ЦЕРЕ  
ВЪ СТЕМЫ  
ПОДАТЕИ  
И СБОРОВ

---

Т. VII.

---

О  
ГОСУДАРО  
ДОХОДЪ  
СЪ СОЛИ

---

Ч. II.

---