

21270
ВЫСОЧАЙШЕ учрежденная Особая Высшая Комиссія
для всесторонняго изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла
въ Россіи.

34857

В. LVIII.



О РЕОРГАНИЗАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХЪ УСТАНОВЛЕНІЙ

Министерства Путей Сообщенія

по управленію желѣзными дорогами.

С. Кульжинскій.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Тип. М. Д. Ломковского,  Думская улица, д. № 5.

1911.



7

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

27270
К
ВЫСОЧАЙШЕ учрежденная Особая Высшая Комиссія
для всесторонняго изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла
въ Россіи.

84482

Слѣдующіе Труды Комиссіи:

А) вышли изъ печати и продаются въ магазинѣ Риккера,
Невскій, 14.

№№ вы- пусковъ.	Цѣна Р. К.
I. Краткій историческій обзоръ событій, предшествовавшихъ учрежденію Особой Высшей Комиссіи для всесторонняго изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи . . .	— 75
II. Историческій очеркъ учрежденія подъ предсѣдательствомъ Генераль-Адъютанта Графа Э. Т. Баранова, Комиссіи для изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи. В. Саловъ . . .	— 20
III. Нѣсколько соображеній полезныхъ при разсмотрѣніи смѣты путей сообщенія на 1908 г. Н. Петровъ. . .	1 —
IV. О числѣ служащихъ и рабочихъ на русскихъ желѣзныхъ дорогахъ. Н. Петровъ.	1 50
V. Финансовое положеніе русской желѣзнодорожной сѣти и главнѣйшія причины ухудшенія его въ послѣдніе годы. Н. Петровъ	3 —
VI. Обзоръ финансовыхъ результатовъ эксплуатаціи казенныхъ жел. дор. въ различныхъ государствахъ за 1905 г. по даннымъ «Archiv für Eisenbahnwesen» 1907 и 1908 г.	Исчер- павъ.
VII. О пользованіи товарнымъ подвижнымъ составомъ на сѣти русскихъ желѣзныхъ дорогъ Европейской Россіи 1894—1906 г.г. Н. Петровъ	— 75
VIII. Объ учетѣ товарнаго вагоннаго парка. С. Н. Кульжинскій	Исчер- павъ.
IX. Записка Н. К. Гофмана. О главныхъ мастерскихъ для починки подвижного состава; о главныхъ матеріальныхъ складахъ, объ испытательныхъ лабораторіяхъ и о техническихъ конторахъ при службѣ подвижного состава и тяги,—на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ.	— 50
X. Министерство Путей Сообщенія и желѣзнодорожное дѣло. И. Рербергъ.	1 —
XI. Объ административной организаціи желѣзнодорожныхъ установленій въ Россіи. А. Фроловъ	3 —
XII. О хозяйственности управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ. Н. Петровъ	1 —
XIII. Къ разсмотрѣнію смѣты желѣзныхъ дорогъ на 1909 г. Н. Петровъ	Исчер- павъ.

Библиотека НКФ СССР



XIV.	Очеркъ счетоводства американскихъ желѣзныхъ дорогъ. Докладъ А. Н. Плана на международномъ желѣзнодорожномъ конгрессѣ въ Вашингтонѣ въ 1905 г., перевелъ Н. Петровъ.	3 —
XV.	Таблицы результатовъ эксплуатаціи русскихъ желѣзныхъ дорогъ за 1895—1907 г.	Исчер- панъ.
XVI.	Краткое изложеніе заключеній съѣзда Начальниковъ дорогъ по нѣкоторымъ вопросамъ, включеннымъ въ программу занятій сего съѣзда, состоявшагося 27 января, — 3 февраля 1909 г.	Исчер- панъ.
XVII.	Краткія соображенія по вопросу объ организаціи русскихъ желѣзныхъ дорогъ. Ю. А. Львовъ	Исчер- панъ.
XVIII.	Къ вопросу о частныхъ желѣзныхъ дорогахъ въ Россіи. С. Кульжинскій	Исчер- панъ.
XIX.	Схематическая карта жел. дор. съ указаніемъ тяговыхъ участковъ, коренныхъ и оборотныхъ депо для торговаго движенія и главныхъ паровозн. и вагонныхъ мастерск.	Исчер- панъ.
XX.	Описаніе существующаго порядка счетоводства и отчетности на русскихъ желѣзныхъ дорогахъ. Приложение къ докладу И. И. фонъ-Рихтера, Помощника Начальника С.-Петербурго-Варшавской желѣзной дороги о счетоводствѣ на международномъ желѣзнодорожномъ конгрессѣ въ Вашингтонѣ въ 1905 г.	1 50
XXI.	Должностныя лица въ Пруссіи. Г. Демарсіаль. Переводъ В. Ивановскаго	Исчер- панъ.
XXII.	Отчетность и хозяйство на русскихъ желѣзныхъ дорогахъ. С. Кульжинскій.	2 —
XXIII.	Главные причины чрезвычайнаго роста расходовъ русскихъ желѣзныхъ дорогъ съ 1903 по 1907 г.г. и мѣры вліянія этихъ причинъ Н. Петровъ.	4 —
XXIV.	I. Отчетъ по осмотру тульскихъ паровозныхъ и московскихъ вагонныхъ мастерскихъ Московско-Курской жел. дор. и главныхъ мастерскихъ Московско-Брестской жел. дор., произведенному въ августѣ мѣсяцѣ 1909 г., по порученію г. Предсѣдателя ВЫСОЧАЙШЕ учрежденной Особой Высшей Комиссіи для всесторонняго изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи. II. Реорганизація главныхъ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ по принципу для современнаго интенсивнаго механическаго производства Инж.-Техн. П. П. Рицconi.	Исчер- панъ.
XXV.	Перевозка почты по жел. дор. С. Кульжинскій	— 50
XXVI.	Швейцарскіе союзные желѣзнодорожные законы	1 50
XXVII.	О государственномъ сборѣ съ желѣзнодорожныхъ перевозокъ въ Россіи	— 75

XXVIII.	Экономическ. значеніе русск. жел. дор. Н. Петровъ	—	50
XXIX.	Правительственные источники образованія капиталовъ желѣзныхъ дорогъ. Н. Петровъ	—	20
XXX.	О дѣятельности сѣздовъ желѣзныхъ дорогъ за сорокъ лѣтъ существованія 1869—1909 г.г.	—	20
XXXI.	О наивыгоднѣйшемъ расположеніи мастерскихъ для ре- монта подвижного состава. С. Кульжинскій	—	75
XXXII.	Матеріалы по вопросу о реорганизациі управленія рус- скихъ желѣзныхъ дорогъ	2	—
XXXIII.	Свѣдѣнія и данныя о мастерскихъ русскихъ жел. дор. и о нѣкоторыхъ заграничныхъ. Н. Антошинъ	1	50
XXXIV.	Передача Государственныхъ земель жел. дорогамъ въ Соед. Штатахъ Сѣверн. Америки. С. Кульжинскій	—	75
XXXV.	Къ вопросу о частномъ желѣзнодорожномъ строитель- ствѣ. Проф. П. П. Мигулинъ.	—	75
XXXVI.	О развитіи русской жел.-дор. сѣти. С. Кульжинскій	—	75
XXXVII.	Матеріалы по обследованію Южныхъ жел. дор.	3	—
XXXVIII.	Матеріалы по обследованію Юго-Западныхъ ж. д.	3	—
XXXIX.	Матеріалы по обследованію Екатерининской ж. д.	3	—
XL.	Матеріалы по вопросу о реорганизациі отчетноти ка- зенныхъ желѣзныхъ дорогъ ч. I	3	—
XLI.	Тоже ч. II.	3	—
XLII.	Тоже ч. III.	3	—
XLIII.	Причины дефицитовъ русской желѣзнодорожной сѣти въ первые годы XX вѣка. Н. Петровъ.	—	50
XLIV.	Паровозный паркъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, мѣры къ его улучшенію въ связи съ сокращеніемъ эксплуата- ціонныхъ расходовъ, проектъ распредѣленія мощныхъ паровозовъ типа $\frac{4}{5}$ по сѣти казен. ж. д. Инж. С. Кульжинскій и Л. Элькинъ	3	—
XLV.	Планъ района обращенія паровозовъ типа $\frac{4}{5}$ на сѣти каз. ж. д. Инж. С. Кульжинскій и Л. Элькинъ		Исчер- панъ.
XLVI.	Уставы русскихъ жел.-дор. Обществъ. Часть I. Уставы Обществъ, эксплуатирующихъ желѣзныя дороги общаго значенія	5	—
XLVII.	Тоже. Часть II. Уставы Обществъ, эксплуатирующихъ подъѣздные пути: Условія сооруженія и эксплуатаціи подъѣздныхъ путей и вѣтвей	5	—
XLVIII.	Тоже. Часть III. Выдержки изъ уставовъ Обществъ, не получившихъ осуществленія	2	—
XLIX.	Состоящая при Министерствѣ Финансовъ Комиссія о новыхъ желѣзныхъ дорогахъ и ея дѣятельность. Часть I. 1896—1902 г. Н. Ермиловъ	3	—
L.	Ислѣдованія разницъ въ показаніяхъ доходовъ, каз.		

	жел. дор. по исполненію росписи и по эксплуатационнымъ отчетамъ этихъ дорогъ	2 —
LI.	Выгоды полученныя желѣзными дорогами въ 1909 г. отъ урожая и отъ улучшенія своего хозяйства съ 1907 г. Н. Петровъ.	— 75
LII.	Матеріалы по обследованію Сѣверныхъ жел. дорогъ.	3 —
LIII.	Перевозка скоропортящихся продуктовъ и снабженіе ими городовъ въ Россіи и за границую М. П. Федорова.	1 —
LIV.	Мексиканскій законъ о желѣзныхъ дорогахъ. Аргентинскій законъ о желѣзнодорожныхъ обществахъ	1 —
LVIII.	О реорганизациі Центральныхъ Установленій Министерства Путей Сообщенія по управленію желѣзными дор. С. Кульжинскій	1 —

Б) Печатаются:

LIV.	Матеріалы по обследованію Сѣверо-Западныхъ жел. дор.	— —
LVI.	Матеріалы по обследованію Николаевской жел. дор.	— —
LVII.	О вѣроятныхъ излишнихъ пробѣгахъ товарныхъ поѣздовъ на казенныхъ жел. дор. Н. Петровъ,	— —

ВЫСОЧАЙШЕ учрежденная Особая Высшая Комиссія
для всесторонняго изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла
въ Россіи.

В. LVIII.

О РЕОРГАНИЗАЦІИ ЦЕНТРАЛЬНЫХЪ УСТАНОВЛЕНІЙ

Министерства Путей Сообщенія

по управленію желѣзными дорогами.

С. Кульжинскій.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Тип. М. Д. Ломковского,  Думская улица, д. № 5.

1911.

О реорганизации Центральных Установлений Министерства Путей Сообщения по управлению желѣзными дорогами.

Нынѣ существующій порядокъ завѣдыванія желѣзно-дорожнымъ дѣломъ въ Министерствѣ Путей Сообщенія сложился постепенно. Въ семидесятихъ годахъ прошлаго столѣтія всѣ желѣзныя дороги въ Россіи принадлежали частнымъ обществамъ или лицамъ и эксплуатировались ими. Завѣдываніе желѣзнодорожнымъ дѣломъ, поскольку оно было отнесено къ предметамъ вѣдѣнія Министерства Путей Сообщенія, опредѣлялось учрежденіемъ названнаго Министерства 31 декабря 1870 года. На основаніи этого закона, центральное управленіе желѣзными дорогами составляли: начальникъ, съ тремя при немъ чиновниками особыхъ порученій и секретаремъ, департаментъ желѣзныхъ дорогъ и техническо-инспекторскій комитетъ желѣзныхъ дорогъ. Названныя учрежденія разрабатывали общіе вопросы, касавшіеся желѣзныхъ дорогъ, а также осуществляли правительственный надзоръ за постройкою и эксплуатациею частныхъ желѣзныхъ дорогъ въ Россіи. Кромѣ этихъ центральныхъ установленій, существовали также мѣстныя инспекціи желѣзныхъ дорогъ, для ближайшаго надзора за дѣятельностью частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Исторія во-
проса.

Въ 1878 году должность начальника управленія желѣзныхъ дорогъ была оставлена незамѣщенной, а въ лицѣ директора департамента желѣзныхъ дорогъ было совмѣщено завѣдываніе департаментомъ и техническо-инспекторскимъ комитетомъ желѣзныхъ дорогъ, который въ 1884 году былъ

окончательно присоединенъ къ департаменту и преобразованъ въ его техническій отдѣлъ.

Въ 1892 году, взаменъ мѣстной инспекціи, на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ, учреждена была центральная инспекція при Министерствѣ для всѣхъ желѣзныхъ дорогъ, казенныхъ и частныхъ. Обязанности же мѣстныхъ инспекторовъ были возложены на управляющихъ желѣзными дорогами.

Сооруженіе и эксплуатація желѣзныхъ дорогъ казною начались, или вѣрнѣе возобновились, въ Россіи съ 1881 года, когда правительство приступило къ постройкѣ Криворогской и Банскунчакской желѣзныхъ дорогъ своими средствами. Для завѣдыванія этимъ дѣломъ, на основаніи **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденнаго 20 февраля 1881 года положенія Комитета Министровъ, въ составѣ Министерства Путей Сообщенія было образовано особое временное управленіе по постройкѣ Криворогской и Банскунчакской желѣзныхъ дорогъ. Инструкція названному временному управленію, 11 іюля 1881 года, отнесла къ его вѣдѣнію дѣла, касающіяся постройки этихъ дорогъ какъ по хозяйственно-административной, такъ и по технической частямъ, и въ этихъ вопросахъ предоставила временному управленію одинаковыя права съ департаментомъ желѣзныхъ дорогъ.

Когда же въ 1882 году, согласно **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденному 15 октября положенію Комитета Министровъ, временному управленію по постройкѣ Криворогской и Банскунчакской желѣзныхъ дорогъ поручены были, кромѣ постройки казенныхъ линій, завѣдываніе эксплуатацией перешедшей въ казну Харьковско-Николаевской желѣзной дороги и приѣмъ поступающихъ въ казну частныхъ желѣзныхъ дорогъ, при чемъ оно было переименовано во временное управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и штатъ его былъ соотвѣтственно расширенъ, то это новое управленіе явилось учрежденіемъ равностепеннымъ департаменту желѣзныхъ дорогъ. Разница между ними состояла, преимущественно, въ томъ, что департаментъ желѣзныхъ дорогъ, помимо разработки вопросовъ общаго характера, вѣдалъ дѣ-

лами, касающимися постройки и эксплуатаціи частныхъ дорогъ, а временное управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ такими же дѣлами, касающимися сѣти сихъ дорогъ. До 1892 года временное управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ—руководствовалось въ своей дѣятельности инструкціей 16 марта 1883 года, утвержденной Министромъ Путей Сообщенія временно, до утвержденія ея установленнымъ порядкомъ. Это послѣднее утвержденіе состоялось лишь 28-го августа 1892 года, при чемъ временное управленіе получило окончательное наименованіе управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Въ девяностыхъ годахъ прошлаго столѣтія было приступлено къ постройкѣ Сибирской желѣзной дороги средствами казны. Въ виду значительности этого сооруженія и многосложности дѣлъ, лежавшихъ на управленіи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, въ 1893 г. было образовано особое самостоятельное управленіе по сооруженію Сибирской желѣзной дороги, которое и явилось третьимъ центральнымъ желѣзнодорожнымъ учрежденіемъ въ составѣ Министерства Путей Сообщенія, наравнѣ съ департаментомъ желѣзныхъ дорогъ и управленіемъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Нынѣ дѣйствующій законъ 3 мая 1899 года раздѣлилъ дѣятельность этихъ учрежденій между двумя управленіями: желѣзныхъ дорогъ и по сооруженію желѣзныхъ дорогъ. Инспекція желѣзныхъ дорогъ, какъ самостоятельное учрежденіе, была упразднена. Взамѣнъ ея были учреждены при Министерствѣ Путей Сообщенія должности главнаго и старшихъ инспекторовъ путей сообщенія, текущій же инспекторскій надзоръ былъ возложенъ на соотвѣтственные отдѣлы и должностныхъ лицъ вновь образованныхъ управленій. Раздѣленіе въ дѣлѣ завѣдыванія казенными и частными дорогами было уничтожено, и нынѣ оба управленія завѣдываютъ дѣлами, по предметамъ своего вѣдѣнія, на казенныхъ и частныхъ дорогахъ.

Существующая организація Центральныхъ Установленій Министерства Путей Сообщенія по управленію желѣзными дорогами.

Такимъ образомъ, согласно преобразованію центральныхъ учрежденій Министерства 1899 г., завѣдываніе же-

лѣзнодорожнымъ дѣломъ сосредоточено въ двухъ самостоятельныхъ, равныхъ по своимъ правамъ учрежденіяхъ:

1) Въ Управленіи желѣзн. дорогъ, которое составляютъ: Начальникъ Управленія, Комитетъ Управленія желѣзныхъ дорогъ, отдѣлы: Технической, Эксплоатаціонный и Хозяйственный, Канцелярія, части: Врачебно-Санитарная, Юридическая и Счетная, Инспекторы эксплуатаціи, Чиновники особыхъ порученій и Инженеры для техническихъ занятій. При управленіи состоятъ: Пенсіонный желѣзнодорожный Комитетъ и Управленіе дѣлами сего Комитета.

Въ означенномъ Управленіи желѣзныхъ дорогъ сосредоточивается: а) общее со стороны Министерства Путей Сообщенія завѣдываніе эксплуатаціею казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, открытыхъ для общаго пользованія, а также производствомъ изысканій и сооружеиіемъ за счетъ казны примыкающихъ къ нимъ желѣзнодорожныхъ подъѣздныхъ путей и вѣтвей незначительнаго протяженія, не имѣющихъ самостоятельнаго значенія,—въ тѣхъ случаяхъ, когда это признано будетъ полезнымъ со стороны Министра Путей Сообщенія; б) надзоръ Министерства за желѣзными дорогами, принадлежащими частнымъ обществамъ, товариществамъ и отдѣльнымъ лицамъ.

2) Въ Управленіи по сооружеиію желѣзныхъ дорогъ, которое составляютъ: Начальникъ Управленія, его помощники, Комитетъ Управленія, отдѣлы: Технической и Хозяйственный, Канцелярія, Счетная часть, Юрисконсультъ, Инспекторы по сооружеиію желѣзныхъ дорогъ и Инженеры для техническихъ занятій.

Въ означенномъ Управленіи по сооружеиію желѣзныхъ дорогъ сосредоточивается: а) общее со стороны Министерства Путей Сообщенія завѣдываніе производствомъ изысканій и сооружеиіемъ новыхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а также временною эксплуатаціею вновь отстроенныхъ дорогъ, пока она производится за счетъ суммъ, отпущенныхъ по строительнымъ расцѣночнымъ вѣдомостямъ, и б) надзоръ Министерства за производствомъ изы-

сканій и сооружеиіемъ желѣзнодорожныхъ путей, принадлежащихъ частнымъ обществамъ, товариществамъ и отдѣльнымъ лицамъ.

Десятилѣтній опытъ примѣненія указанной выше схемы организаціи центральныхъ установлеиій Министерства Путей Сообщенія указалъ на значительные ея недостатки, устраненіе которыхъ для пользы дѣла представляется весьма существеннымъ.

Недостатки существующей организаціи и мѣры къ устраненію этихъ недостатковъ.

Для болѣе нагляднаго указанія обнаружившихся недостатковъ необходимо остановиться, раньше всего, на выясненіи объема дѣятельности и обязанностей центральныхъ установлеиій Министерства Путей Сообщенія по завѣдыванію желѣзными дорогами.

Въ Россіи, какъ извѣстно, имѣются нижеслѣдующіе виды желѣзнодорожныхъ предпріятій.

1. Принадлежащія непосредственно Государству и эксплуатируемыя распоряженіемъ казны.

2. Принадлежащія частнымъ обществамъ, дѣйствующимъ на основаніи спеціальныхъ уставовъ этихъ обществъ, при чемъ Государство матеріально заинтересовано въ этихъ обществахъ, въ видѣ: гарантіи нѣкоторыхъ обязательствъ обществъ или участія въ прибыляхъ этихъ обществъ.

3. Принадлежащія частнымъ обществамъ, дѣйствующимъ на основаніи спеціальныхъ уставовъ этихъ обществъ, при чемъ матеріальной заинтересованности Государства въ дѣятельности этихъ обществъ не имѣется, но дороги эти назначены для общаго пользованія и, по условіямъ концессій, черезъ опредѣленное число лѣтъ должны перейти бесплатно въ казну.

4. Принадлежащія частнымъ лицамъ и обществамъ дороги частнаго пользованія, на кои никакихъ концессій не выдано.

5. Правительственныя и частныя желѣзныя дороги Великаго Княжества Финляндскаго, общій надзоръ за коими въ видахъ Государственныхъ возложенъ на Министерство Путей Сообщенія.

6. Желѣзныя дороги, принадлежащія и эксплуатируемыя Военнымъ вѣдомствомъ.

7. Желѣзныя дороги, эксплуатируемыя на особыхъ условіяхъ,— Китайская Восточная,—и находящіяся въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ.

8. Городскіе и пригородные трамваи, принадлежащіе частнымъ лицамъ, обществамъ и городамъ.

Перечисленныя выше категоріи желѣзныхъ дорогъ образовались еще въ то время, когда въ Россіи не имѣлось объединеннаго Правительства и каждое Министерство старалось возможно расширить свой кругъ дѣятельности, иногда даже внѣ прямой сферы своей компетенціи.

Съ установленіемъ объединеннаго Правительства въ настоящее время, замѣчается ясно выраженное стремленіе необходимыми измѣненіями и перегруппировками специализировать вѣдомства, по возможности сосредоточивая въ одномъ вѣдомствѣ все, что относится къ его специальности.

При предстоящей реорганизаціи Министерства Путей Сообщенія нельзя упускать изъ виду указаннаго выше стремленія Правительства специализировать вѣдомства и необходимо компетенцію реорганизованнаго Министерства Путей Сообщенія расширить включеніемъ въ нее всѣхъ, безъ исключенія, желѣзныхъ дорогъ Имперіи, на подобіе тому, какъ это сдѣлано во всѣхъ Государствахъ цивилизованнаго міра.

Включеніе всѣхъ безъ исключенія желѣзныхъ дорогъ Имперіи (какъ съ паровыми или иными двигателями, такъ и электрическими) въ компетенцію одного вѣдомства, несомнѣнно, должно благопріятно отразиться на развитіе этихъ дорогъ. При такомъ включеніи устраняются лишнія тренія и задержки въ разрѣшеніи дорогъ и надзорѣ за ними, и достигается объединеніе Правительственныхъ требованій къ желѣзнымъ дорогамъ, нынѣ весьма различныхъ, въ зависимости отъ вѣдомства, въ коемъ дорога находится, и вмѣстѣ съ тѣмъ возможно будетъ избѣжать излишнихъ рас-

ходовъ Государственнаго Казначейства на содержаніе параллельно дѣйствующихъ Установленій.

Особенно желательно своевременное включеніе въ сферу компетенціи Министерства Путей Сообщенія городскихъ и пригородныхъ трамваевъ, развитіе коихъ идетъ быстрыми шагами впередъ, и которые нынѣ превращаются въ магистральныя желѣзныя дороги съ значительной быстротой и интенсивностью движенія.

Тѣсная связь, существующая между городскими и пригородными трамваями съ одной стороны и примыкающими къ городамъ желѣзными дорогами съ другой, несомнѣнно, побуждаетъ признать крайне желательнымъ и выгоднымъ, съ Государственной точки зрѣнія, объединеніе всѣхъ этихъ дорогъ въ вѣдѣніи одного и того же Правительственнаго органа—Министерства Путей Сообщенія.

Не меньшее значеніе для Государства можетъ имѣть включеніе въ сферу исключительной компетенціи Министерства Путей Сообщенія и всѣхъ дорогъ частнаго пользованія, нынѣ находящихся подъ двойственнымъ руководствомъ и наблюденіемъ Министерства Путей Сообщенія и Внутреннихъ Дѣлъ, такъ какъ **Министерство Путей Сообщенія**, распоряжающееся громадной казенной сѣтью и располагающее громаднымъ и опытнымъ техническимъ персоналомъ, **можетъ лучше и скорѣе, чѣмъ какое-либо другое Правительственное учрежденіе, оказать развитію дорогъ частнаго пользованія содѣйствіе и помощь и этимъ быстрѣе подвинуть къ разрѣшенію столь важный для Государства вопросъ скорѣйшаго улучшенія путей сообщенія.**

Вмѣстѣ съ тѣмъ Министерство Путей Сообщенія, какъ непосредственный распорядитель громаднаго казеннаго желѣзнодорожнаго предпріятія, найдетъ въ этихъ дорогахъ частнаго пользованія, удобный сбытъ предметовъ оборудованія и матеріаловъ, еще вполне годныхъ для дорогъ частнаго пользованія, но излишнихъ или ставшихъ уже непригодными для дорогъ магистральныхъ, при чемъ выгода будетъ обоюдная—казенныя желѣзныя дороги могутъ

за эти предметы и материалы получить больше, чѣмъ отъ продажи ихъ въ ломъ, а дороги частнаго пользованія получить возможность пріобрѣтать нужные для нихъ предметы и материалы по цѣнамъ значительно низшимъ, чѣмъ на рынкѣ.

Переходя къ дорогамъ общаго пользованія, нельзя не отмѣтить существующаго нынѣ устраненія Министерства Путей Сообщенія отъ всякаго рода финансовыхъ расчетовъ, относящихся къ желѣзнымъ дорогамъ, доходящее до того, что Министерство Путей Сообщенія совершенно не освѣдомлено о финансовомъ положеніи, даже эксплуатируемыхъ имъ же казенныхъ дорогъ и, въ случаѣ необходимости, должно почерпать свѣдѣнія изъ данныхъ Государственнаго Контроля.

Имѣя въ виду тѣсную связь, необходимо существующую въ каждомъ благоустроенномъ предпріятіи, между его эксплуатацией и его финансовымъ хозяйствомъ и положеніемъ, казалось бы, желательнымъ объединеніе всего желѣзнодорожнаго дѣла, во всей его полнотѣ въ Министерствѣ Путей Сообщенія, завѣдующимъ его эксплуатацией.

На основаніи всѣхъ вышеизложенныхъ соображеній нельзя не признать крайне выгоднымъ съ Государственной точки зрѣнія, а потому и желательнымъ, объединеніе всѣхъ безъ исключенія желѣзныхъ дорогъ Имперіи въ компетенціи одного Министерства Путей Сообщенія.

При подобномъ объединеніи дѣятельность Министерства Путей Сообщенія распадется на:

I. Хозяйственно-коммерческое управленіе казенными желѣзными дорогами.

II. Наблюденіе и руководство за хозяйственно-коммерческой дѣятельностью тѣхъ частныхъ владѣльцевъ дорогъ, въ коихъ Государство матеріально заинтересовано.

III. Общее руководство срочностью и правильностью передвиженія пассажировъ и грузовъ по дорогамъ общаго пользованія и согласованіе этой дѣятельности дорогъ съ потребностями политической и экономической жизни страны.

IV. Общее наблюдение и надзоръ за всей желѣзнодорожной сѣтью Имперіи и соблюденіе дорогами условій безопасности передвиженія, и согласованіе дѣятельности дорогъ съ видами Государственными.

Главнымъ недостаткомъ существующей организациі центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія по управленію желѣзными дорогами, слѣдуетъ считать отсутствіе должнаго распредѣленія функцій инспекторскихъ, въ порядкѣ надзора, отъ функцій хозяйственныхъ по высшему управленію казенными желѣзными дорогами, каковыя функціи въ нынѣ дѣйствующей организациі совершенно слиты. вмѣстѣ съ тѣмъ въ существующей организациі имѣются два отдѣльныхъ самостоятельныхъ управленія: желѣзныхъ дорогъ и по сооруженію желѣзныхъ дорогъ, дѣятельность коихъ распредѣлена по сравнительно мало существенному признаку, а именно, находится ли дорога уже въ эксплуатаціи или же еще нѣтъ.

Ежегодно производится на эксплуатируемой желѣзнодорожной сѣти строительныхъ работъ на сумму, значительно въ среднемъ превышающую всю стоимость новыхъ дорогъ, и эксплуатационное управленіе вполне успѣшно справляется съ этой задачей; не мало можно указать линій, выстроенныхъ эксплуатационными управленіями (вѣтви на Закавказскихъ желѣзныхъ дорогахъ, рядъ линій на Южныхъ желѣзныхъ дорогахъ и т. п.) вполне удовлетворительно.

Не слѣдуетъ упускать изъ виду, что желѣзныя дороги строятся не для процесса постройки, а исключительно изъ за тѣхъ выгодъ, которыя можетъ дать будущая ихъ эксплуатация, почему **возможное сближеніе процесса постройки съ эксплуатацией представляется во всѣхъ отношеніяхъ крайне желательнымъ** и надо думать, что при отсутствіи издавна у насъ практикующагося строгаго раздѣленія спеціальностей постройки и эксплуатаціи, финансовыя результаты многихъ построекъ были бы значительно лучше, благодаря лучшему приспособленію дорогъ къ потребностямъ будущей ихъ эксплуатаціи.

Повидимому, нѣтъ никакихъ основаній къ дальнѣйшему сохраненію отдѣльнаго органа въ центральномъ управленіи, занимающагося спеціально постройкой желѣзныхъ дорогъ, и вполне возможно руководство и надзоръ за постройками новыхъ линій возложить на тотъ же органъ, который завѣдуетъ эксплуатаціей, при чемъ, конечно, особыя крупныя постройки новыхъ линій могутъ быть выдѣлены въ особыя мѣстныя управленія, къ которымъ впоследствии и перейдетъ эксплуатація новой линіи.

Несравненно болѣе важно разграниченіе органовъ центрального управленія, въ зависимости отъ двоякаго вида функцій его т. е. разграниченіе функціи надзора за всѣми желѣзными дорогами Имперіи, въ томъ числѣ и частными, отъ функціи хозяйственно-коммерческаго управленія всей совокупностью казенной сѣти.

Разграниченіе это существовало до 1899 г., когда управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ было слито съ департаментомъ желѣзныхъ дорогъ, при чемъ главнымъ мотивомъ необходимости этого слитія выставлялась необходимость уничтоженія параллельности дѣйствій этихъ двухъ органовъ.

Нельзя не отмѣтить, что дѣйствительно не вполне удачное разграниченіе сферъ дѣятельности этихъ органовъ иногда вызывало параллельность дѣйствій, такъ какъ департаментъ желѣзныхъ дорогъ вѣдалъ многими вопросами, касающимися казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и вмѣстѣ съ тѣмъ управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, не было подчинено департаменту и объединялось съ нимъ лишь въ лицѣ Министра Путей Сообщенія, каковая связь, въ виду значительнаго обремененія Министра дѣлами, была недостаточна для повседневной жизни желѣзныхъ дорогъ, и вслѣдствіе этого происходили неизбѣжныя тренія и замедленія.

Не безъ вліянія на реформу была и царившая тогда тенденція возможнаго сокращенія частнаго желѣзнодорож-

наго дѣла въ Россіи и возможной замѣны его казенными желѣзными дорогами.

Двѣнадцатилѣтій опытъ примѣненія этой организаціи показалъ значительныя ея неудобства и вмѣстѣ съ тѣмъ и измѣнилось отношеніе къ частнымъ желѣзнымъ дорогамъ, такъ какъ нынѣ Правительство признаетъ участіе частной предприимчивости въ желѣзнодорожномъ дѣлѣ крайне желательнымъ и широко примѣняетъ способы привлеченія частныхъ капиталовъ къ желѣзнодорожному строительству, не останавливаясь даже передъ гарантіей акціонерныхъ капиталовъ.

Недостатки организаціи выражаются, главнымъ образомъ, въ крайнемъ замедленіи теченія дѣлъ въ Управленіи желѣзныхъ дорогъ, что, несомнѣнно, неблагопріятно отражается на такомъ живомъ дѣлѣ, какъ желѣзнодорожное.

Децентрализація управленія и перенесеніе рѣшенія многихъ вопросовъ въ мѣстныя управленія, а также лучшее и болѣе ясное распредѣленіе обязанностей и полномочій между органами центрального управленія представляются для дѣла весьма желательнымъ.

Необходимо отмѣтить также особое положеніе нынѣ занимаемое эксплуатационнымъ отдѣломъ Управленія желѣзныхъ дорогъ, сдѣлавшимся за послѣднее время фактически самостоятельнымъ органомъ, по завѣдыванію перевозками по желѣзнымъ дорогамъ и по сношенію желѣзныхъ дорогъ съ общественными организаціями, привлеченными, согласно положенію о порайонныхъ комитетахъ, къ участію въ разрѣшеніи многихъ вопросовъ эксплуатации и улучшенія желѣзныхъ дорогъ.

Допущенное въ существующей организаціи смѣшеніе функцій надзора за всѣми желѣзными дорогами Имперіи, въ томъ числѣ и частными, съ функціями хозяйственно-коммерческаго управленія казенной сѣтью, неоднократно вызывало жалобы частныхъ желѣзныхъ дорогъ на проявлявшееся, какъ будто, нѣкоторое особое пристрастіе Управленія желѣзныхъ дорогъ къ интересамъ казенныхъ желѣз-

ныхъ дорогъ въ ущербъ законнымъ интересамъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, основаннымъ на утвержденныхъ Высочайшей Властью ихъ уставовъ.

Бывали заявленія и казенныхъ дорогъ, указывавшихъ на неблагоприятное вліяніе замедленія въ рѣшеніи срочныхъ дѣлъ въ Управленіи желѣзныхъ дорогъ на результаты эксплуатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и отмѣчавшихъ несравненно болѣе выгодное положеніе частныхъ дорогъ, имѣвшихъ въ С.-Петербургѣ свои Правленія или представители, значительно ускорявшихъ для частныхъ желѣзныхъ дорогъ прохожденіе черезъ Министерство Путей Сообщенія тѣхъ дѣлъ, которыя для казенныхъ желѣзныхъ дорогъ замедлялись весьма значительно.

Жалобы частныхъ обществъ стали особенно замѣтны за послѣднее время, когда Министерство обратило особое вниманіе на поднятіе доходности казенной желѣзнодорожной сѣти, при чемъ появились, между прочимъ, нѣкоторыя мѣропріятія, можетъ быть необходимыя для казенныхъ желѣзныхъ дорогъ въ конкуренціи ихъ съ дорогами частными, но, повидимому, не совсѣмъ совмѣстимыя съ необходимыми для Управленія желѣзныхъ дорогъ, при нынѣшней его организаціи, объективностью и безпристрастіемъ въ дѣятельности Министерства Путей Сообщенія въ порядкѣ высшаго надзора за всей желѣзнодорожной сѣтью Имперіи. Такъ, на примѣръ: на 135 тарифномъ сѣздѣ разсматривался внесенный эксплуатаціоннымъ отдѣломъ Управленія желѣзныхъ дорогъ вопросъ объ отвлеченіи перевозки смазочныхъ маселъ изъ Баку въ Варшаву съ кратчайшаго направленія черезъ Царицынъ на болѣе длинное направленіе черезъ Батумъ, Одессу, при чемъ мотивомъ желательности подобнаго отвлеченія выставлялось то обстоятельство, что при направленіи черезъ Батумъ—Одессу, грузъ все время будетъ слѣдовать, исключительно, по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ, между тѣмъ, какъ при направленіи черезъ Царицынъ въ перевозкахъ участвуютъ и частныя желѣзныя дороги.

Въ журналѣ Совѣта Управленія Южныхъ дорогъ отъ 8 апрѣля 1908 г. съ участіемъ представителя Государственнаго Контроля обсуждался вопросъ объ отвлеченіи грузовъ отъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, и рѣшено установить даже преміи грузоотправителямъ за пользованіе услугами казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, при чемъ постановленіе это, несмотря на допущенное отступленіе отъ существующихъ законовъ, не было опротестовано и не было отмѣнено центральными установленіями.

Бывали жалобы частныхъ желѣзныхъ дорогъ и на дѣйствія порайонныхъ комитетовъ, особенно въ вопросахъ кружностей, а также найма подвижного состава, при чемъ отмѣчалась недостаточная объективность въ разрѣшеніи этихъ вопросовъ и предпочтеніе интересовъ дорогъ казенныхъ.

Отмѣчалось также воздѣйствіе Управленія желѣзныхъ дорогъ на общіе и конвенціонные сѣзды въ интересахъ спеціально казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Не говоря уже о томъ, что указанный выше примѣръ указываетъ на нѣкоторый недостатокъ объективности рѣшеній Управленія желѣзныхъ дорогъ, по отношенію къ частнымъ желѣзнымъ дорогамъ, крайне нежелательный для органа Правительственнаго надзора за частными предпріятіями, нельзя не отмѣтить, что Правительствомъ нынѣ примѣняются особыя мѣры къ привлеченію частныхъ капиталовъ къ желѣзнодорожному строительству въ Россіи, при чемъ не отступаютъ даже передъ весьма серьезными денежными вспомошествованіями частнымъ обществамъ въ дѣлѣ созданія частныхъ желѣзныхъ дорогъ, и, слѣдовательно, казалось бы, приведенные выше примѣры совершенно идутъ въ разрѣзъ съ намѣреніями Правительства привлечь частные капиталы къ русскому желѣзнодорожному строительству, такъ какъ, очевидно, лишеніе частныхъ желѣзныхъ дорогъ по закону принадлежащихъ имъ грузовъ, не можетъ считаться мѣрой къ поощренію частныхъ дорогъ.

Съ другой стороны, очевидно, необходимо имѣть тщательный надзоръ за дѣятельностью частныхъ обществъ и недопущеніемъ ими отвлеченія, вопреки законовъ, грузовъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, такъ какъ отъ этого могутъ значительно пострадать интересы казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Огражденіе интересовъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ лучше всего достигается поднятіемъ самодѣтельности мѣстныхъ желѣзныхъ дорогъ въ дѣлѣ поднятія доходности ихъ сѣти, и увеличенія ихъ работы, а также въ конкуренціи ихъ съ дорогами частныхъ обществъ.

Несмотря на кажущіеся вредъ и бесполезность конкуренціи, при установленномъ у насъ Правительственнымъ завѣдываніи тарифами, конкуренція частныхъ и казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, съ точки зрѣнія общеэкономическихъ интересовъ страны, несомнѣнно весьма полезна, хотя бы потому, что поддерживаеетъ постоянное стремленіе желѣзныхъ дорогъ къ изученію коммерческихъ потребностей страны и лучшаго приспособленія дорогъ къ удовлетворенію потребностей торговли и промышленности.

Допуская возможность и необходимость конкуренціи отдѣльныхъ дорогъ необходимо, однако, имѣть отдѣльную совершенно объективную инстанцію, которая слѣдила бы за соблюденіемъ желѣзными дорогами, безразлично казенными или частными, установленныхъ законовъ и правилъ по техническому и коммерческому движенію и разбираала бы жалобы и заявленія обиженной стороны.

Подобная инстанція, очевидно, не можетъ быть совмѣщена безъ вреда для дѣла съ Управленіемъ желѣзныхъ дорогъ нынѣшняго типа, которое естественно раньше всего является центральнымъ органомъ казенной желѣзнодорожной сѣти, и лишь затѣмъ инстанціей высшаго надзора за желѣзными дорогами казенными и частными, во всей ихъ совокупности.

Было бы совершенно **неправильно лишать казенное желѣзнодорожное предпріятіе защиты его центрального**

органа, аналогичнаго съ имѣющимся на каждой частной дорогѣ правленіемъ общества, но вмѣстѣ съ тѣмъ было бы несправедливо, съ точки зрѣнія общей справедливости, возлагать на высшій органъ казеннаго желѣзнодорожнаго предпріятія, разрѣшеніе вопросовъ, въ коихъ казенныя желѣзныя дороги входятъ заинтересованной стороною, ибо при этомъ неизбѣжны крайне нежелательныя коллизіи.

Отсюда видно, что въ организаціи центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія необходимо имѣть отдѣльные самостоятельные органы: по завѣдыванію казенными и по завѣдыванію частными желѣзными дорогами.

Но кромѣ того, долженъ быть третій органъ—нейтральный—для разрѣшенія общихъ вопросовъ между казенными и частными желѣзными дорогами, а также для руководства и регулированія работъ сѣздовъ и порайонныхъ комитетовъ; на этотъ же органъ можно возложить учетъ и распредѣленіе товарнаго подвижнаго состава по всей сѣти казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогъ во всей ихъ совокупности.

Слѣдуетъ отмѣтить, что въ настоящее время эксплуатационный отдѣлъ Управленія желѣзныхъ дорогъ фактически является самостоятельнымъ учрежденіемъ съ совершенно обособленной сферой компетенціи, такъ что учрежденіе самостоятельнаго Управленія эксплуатации желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія, можетъ закрѣпить лишь фактически существующее положеніе.

Компетенція новаго Управленія эксплуатации желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія, по отношенію къ дорогамъ казеннымъ, будетъ аналогичная съ нынѣ существующей компетенціей эксплуатационнаго отдѣла къ дорогамъ частнымъ, что, какъ показываетъ опытъ, никакихъ затрудненій на практикѣ не представляетъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Управленіе эксплуатации желѣзныхъ дорогъ явится вполне объективнымъ и безпристрастнымъ органомъ для разрѣшенія всякаго рода недоразумѣній въ отношеніяхъ дорогъ казенныхъ съ дорогами частными, и тѣмъ устранится возможность появленія какихъ—нибудь жалобъ на

недостаточную объективность органовъ Правительственнаго надзора за частными дорогами.

Существующій нынѣ центральный параіонный комитетъ, повидимому, придется слить съ комитетомъ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ, такъ какъ функціи новаго комитета будутъ не только близки къ существующимъ функціямъ центрального комитета, но даже гораздо шире этихъ послѣднихъ.

Мѣстными установленіями этого третьяго центрального органа являются параіонные комитеты, можетъ быть съ нѣкоторыми измѣненіями въ ихъ организаціи.

Установивши, такимъ образомъ, основные элементы необходимыхъ центральныхъ установленій по завѣдыванію дорогами, должно отмѣтить отсутствіе необходимости дальнѣйшаго раздѣленія центральныхъ органовъ въ зависимости отъ того, касаются ли они дорогъ, находящихся въ эксплуатаціи дорогъ строящихся, и, повидимому, вполне цѣлесообразно изысканіе и сооруженіе новыхъ дорогъ распоряженіемъ казны отнести къ вѣдѣнію Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а изысканія и сооруженія новыхъ дорогъ частными обществами къ вѣдѣнію Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Главный недостатокъ существующей организаціи центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія по завѣдыванію желѣзными дорогами заключается, какъ выше указано, въ двойственности обязанностей, совмѣщеніи въ одномъ и томъ же органѣ дѣлъ двоякаго рода, такъ какъ Управленіе желѣзныхъ дорогъ, дѣйствительно, въ настоящее время вѣдаетъ дѣлами двоякаго рода: 1) въ порядкѣ государственнаго управленія—осуществляетъ надзоръ за всѣми желѣзными дорогами и направляетъ общую желѣзнодорожную политику, вѣдая дѣлами общаго значенія для всѣхъ желѣзныхъ дорогъ, 2) въ порядкѣ хозяйственнаго руководства казенными желѣзными дорогами—вѣдаетъ хозяйственно-коммерческія дѣла казенныхъ желѣзныхъ дорогъ текущаго характера, которыми

вѣдало, преимущественно, Управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ; помимо упомянутаго недостатка въ организаціи этого Управленія съ теченіемъ времени обнаружены и еще нѣкоторыя другіе, устраненіе коихъ для дѣла было бы весьма желательнымъ. Недостатки эти заключаются, главнымъ образомъ, въ нѣкоторой неправильности распредѣленія обязанностей между отдѣлами Управленія, благодаря чему нерѣдко въ разныхъ отдѣлахъ производится параллельная работа, и въ то же время нѣкоторыя отрасли желѣзнодорожнаго хозяйства въ мѣстныхъ управленіяхъ остаются безъ должнаго руководства и надзора (напримѣръ Главная Бухгалтерія желѣзныхъ дорогъ) со стороны Центрального Управленія.

84482
Недостаточенъ, повидимому, также существующій объемъ дѣятельности счетнаго отдѣла, въ компетенцію котораго не входятъ смѣты и отчеты желѣзныхъ дорогъ, нынѣ находящіеся въ вѣдѣніи хозяйственнаго отдѣла и т. п.

Всѣ указанные выше органы центральныхъ установленій Министерства Путей Сообщенія по завѣдыванію желѣзными дорогами для правильнаго функціонированія требуютъ объединенія болѣе близкаго, чѣмъ это возможно въ лицѣ Министра Путей Сообщенія, обремененнаго значительнымъ количествомъ дѣла по общему руководству и направленію дѣлъ Министерства Путей Сообщенія и участію въ высшихъ Государственныхъ установленіяхъ.

Для достиженія должнаго единства въ желѣзнодорожномъ дѣлѣ необходимо учрежденіе Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ.

При Главномъ Управленіи желѣзныхъ дорогъ долженъ находиться особый Совѣтъ для разрѣшенія важнѣйшихъ вопросовъ по желѣзнодорожному хозяйству, а также регулированію отношеній желѣзныхъ дорогъ и лицъ, пользующихся услугами дороги, а также отношеній казны и частныхъ желѣзнодорожныхъ обществъ. Подобное учрежденіе, съ немного болѣе узкой программой и преимущественно совѣщательнаго характера, имѣется уже въ лицѣ

Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, почему казалось бы желательнымъ Совѣтъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ приурочить, именно, къ Главному Управленію желѣзныхъ дорогъ и соотвѣтственно лишь видоизмѣнить кругъ обязанностей Совѣта, въ смыслѣ его расширенія и включенія въ него обязанностей Совѣта по Тарифнымъ Дѣламъ, собственно говоря являющагося дубликатомъ Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, такъ какъ большинство членовъ въ обоихъ Совѣтахъ тѣ же самыя лица.

Организація Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ значительно разгрузитъ Министра Путей Сообщенія, снявши съ него обязанность разрѣшенія и утвержденія ряда дѣлъ, которыя окажется вполне возможно передать Начальнику Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ, присвоивъ ему права Товарища Министра.

При Главномъ Управленіи желѣзныхъ дорогъ должны находиться лишь канцелярія и счетный отдѣлъ, такъ какъ все дѣла будутъ подготавливаться къ докладу Начальнику Главнаго Управленія и Совѣту Главнаго Управленія соотвѣтствующими Управленіями, входящими въ составъ Главнаго Управленія и на этихъ же Управленіяхъ будетъ лежать и дѣлопроизводство Совѣта при докладахъ; канцеляріи Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ останется, такимъ образомъ, вести лишь текущую переписку Главнаго Управленія и общее дѣлопроизводство по Совѣту Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ.

На состоящій при Главномъ Управленіи желѣзныхъ дорогъ счетный отдѣлъ возлагается общее наблюденіе за составленіемъ отчетовъ Управленій, входящихъ въ составъ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ и составленіе общаго отчета по участію Государства въ русскомъ желѣзнодорожномъ дѣлѣ.

Завѣдываніе
тарифами.

Нельзя не отмѣтить, что реорганизованное на вышеизложенныхъ основаніяхъ Главное Управленіе желѣзныхъ дорогъ можетъ явиться наиболѣе удобнымъ Правительственнымъ органомъ по завѣдыванію тарифами, каковое нынѣ

совершенно отдѣлено отъ Министерства Путей Сообщенія и находится въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ.

Опытъ Пруссіи, Австріи и Италіи указываетъ на полную возможность сосредоточенія и тарифнаго дѣла въ Главномъ Управленіи желѣзныхъ дорогъ, безъ какого-либо вреда для интересовъ торговли и промышленности и съ большою пользою для дѣла спеціализаціи Правительственныхъ органовъ.

Опытъ организаціи параіонныхъ комитетовъ, въ составъ коихъ входятъ, помимо представителей желѣзныхъ дорогъ, еще представители общественныхъ организацій и вѣдомствъ, указываетъ, что комитеты эти умѣли въ большинствѣ случаевъ находить равнодѣйствующую между, иногда прямо противоположными на первый взглядъ, интересами желѣзныхъ дорогъ съ одной стороны, и промышленности, торговли и сельскаго хозяйства съ другой стороны, и благодаря этой равнодѣйствующей оказалось возможнымъ значительно улучшить условія перевозки по русской сѣти.

Плодотворные результаты, полученные въ сравнительно короткое время отъ этой новой организаціи Министерства Путей Сообщенія, позволяютъ надѣяться, что и въ дѣлѣ тарифномъ Вѣдомство сумѣетъ согласовать потребности и интересы сельскаго хозяйства, торговли и промышленности съ интересами и потребностями желѣзныхъ дорогъ, а слѣдовательно и успѣшно вести дѣло желѣзнодорожнаго хозяйства, процвѣтаніе коего находится въ непрерывной связи съ экономическимъ процвѣтаніемъ страны. **Передача тарифнаго дѣла въ Министерство Путей Сообщенія создастъ изъ этого вѣдомства вполне законченный Правительственный органъ по завѣдыванію и руководству всей совокупностью желѣзнодорожнаго дѣла во всей Имперіи, ускоритъ разрѣшеніе многихъ срочныхъ вопросовъ и сократитъ даже расходы казны на содержаніе параллельныхъ учрежденій въ разныхъ вѣдомствахъ.**

Организація и полномочія управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія будетъ аналогична съ

організаціей и полномочіями нынѣшняго департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ Министерства Финансовъ, съ тѣмъ только измѣненіемъ, что Совѣтъ по Тарифнымъ Дѣламъ сольется съ Совѣтомъ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ, бывшимъ Совѣтомъ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ, (у этихъ обоихъ Совѣтовъ большинство членовъ одни и тѣ же лица), а состоящая при департаментѣ временная коммиссія по новымъ дорогамъ, войдетъ въ составъ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія.

Организація
управленія.

Переходя къ организаціи отдѣльныхъ Управленій, входящихъ въ составъ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ, слѣдуетъ отмѣтить, что при образованіи отдѣльнаго Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ представляется, повидимому, цѣлесообразнымъ въ организаціи этого Управленія придерживаться того распредѣленія спеціальностей, которое установилось въ мѣстныхъ Управленіяхъ и на практикѣ не вызываетъ возраженій.

Можно намѣтить нижеслѣдующую схему организаціи Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

№ от- дѣла.	Названіе отдѣла.	Названіе отдѣленій.	Примѣчаніе.
I	Пути и сооруженій.	1. Изысканія и постройки новыхъ до- рогъ. 2. Верхняго строенія и мостовъ. 3. Пропускная способность и развитіе станцій. 4. Гражданскія сооруженія. 5. Водоснабженіе. 6. Отчужденіе земель.	
II	Тяги и подвижнаго состава.	1. Мастерскихъ. 2. Паровозовъ. 3. Вагсповъ.	При отдѣлѣ комис- сія: подвижн. соста- ва и мастерскихъ.
III	Эксплуатаціи.	1. Пассажирскаго движенія. 2. Товарнаго движенія. 3. Пропускной и провозной способности и развитія сѣти. 4. Статистики. 5. Условій перевозокъ. 6. Тарифовъ. 7. Договоровъ. 8. вспомогаельныхъ предпріятій. 9. Электротехническій и телеграфа.	

№ от- дѣла.	Названіе отдѣла.	Названіе отдѣленій.	Примѣчаніе.
IV	Хозяйственный.	1. Заказы подвижного состава. 2. Заказы верхняго строенія и принадлежностей. 3. Заказъ топлива. 4. Учетъ запаса матеріаловъ и оборотн. капиталовъ.	При отдѣлѣ заводская инспекція.
V	Финансовый.	1. Главная Бухгалтерія Управленія казен. ж. д. 2. Смѣтно-отчетное-руководство и надзоръ за смѣтами и отчетами отдѣльныхъ казенныхъ ж. д. 3. Общаго отчета казеннаго желѣзнодорожнаго предпріятія и инвентарная стоимость казен. ж. д. 4. Сборовъ.	
VI	Юридическій.		
VII	Врачебно-Санитар.		
VIII	Школьно-воспитат.		
IX	Канцелярія (личн. составъ).		

Предполагаемое распредѣленіе функціи между отдѣлами и отдѣленіями, соотвѣтствуя въ общемъ организаціи мѣстныхъ управленій казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, надо думать, особыхъ поясненій не требуетъ; что же касается компетенціи Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, повидимому, намѣченныя проектомъ Министерства Путей Сообщенія полномочія въ Управленіи желѣзныхъ дорогъ Начальника Управленія, Начальниковъ отдѣловъ и Комитета требуютъ измѣненія лишь въ тѣхъ предѣлахъ, кои могутъ послѣдовать отъ расширенія компетенціи мѣстныхъ управленій, а также отъ передачи дѣлъ частныхъ дорогъ въ Управленіе частныхъ желѣзныхъ дорогъ и образованія новаго Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ.

Переходя къ Управленію частныхъ желѣзныхъ дорогъ, на обязанности котораго будетъ лежать надзоръ за частными желѣзными дорогами, можно думать, что для него будетъ подходящей слѣдующая организація отдѣловъ и отдѣленій:

№ от- дѣла.	Название отдѣла.	Название отдѣленій.	Примѣчаніе.
I	Техническій.	1. Изысканій и сооружений новыхъ линий. 2. Верхняго строенія и сооружений. 3. Пропускная способность и станцій. 4. Подвижного состава и мастерскихъ. 5. Электротехнической. 6. Отчужденія.	При отдѣлѣ состоятъ инспектора по постройкѣ новыхъ дорогъ частными обществами.
II	Коммерческій.	1. Пассажирскихъ перевозокъ. 2. Товарныхъ паровозовъ. 3. Статистики. 4. Тарифовъ. 5. Вспомогательныхъ предпріятій. 6. Уставовъ и договоровъ.	
III	Финансовый.	1. Главная Бухгалтерія Управленія частныхъ ж. д. 2. Расчетовъ частныхъ ж. д. съ Правительствомъ. 3. Сметно-отчетное. 4. Сборовъ. 5. Юридическое.	
IV	Канцелярія (личный составъ).		

При Управленіи частныхъ желѣзныхъ дорогъ образуется комитетъ по образцу имѣющагося комитета Управленія желѣзныхъ дорогъ, въ составъ коего входятъ, на правахъ членовъ, представители частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Компетенція Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ (его начальника, начальниковъ отдѣловъ и комитета) опредѣляется существующей компетенціей Управленія желѣзныхъ дорогъ по отношенію къ частнымъ желѣзнымъ дорогамъ, при чемъ изъ департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ Министерства Финансовъ переходятъ въ Управленіе частныхъ желѣзныхъ дорогъ всѣ финансовыя расчеты между казною и частными желѣзнодорожными обществами.

Третій упомянутый выше органъ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ было бы правильнѣе всего назвать «Управленіе эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ».

Потребность выдѣленія завѣдыванія эксплуатаціей желѣзныхъ дорогъ въ особый органъ, независимый отъ Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и Управленія част-

ныхъ желѣзныхъ дорогъ, вызывается необходимостью постоянного согласованія работы желѣзныхъ дорогъ съ потребностями сельскаго хозяйства, торговли и промышленности, а также съ потребностями стратегическими обороны Государства.

Совмѣщеніе завѣдыванія эксплуатаціей желѣзныхъ дорогъ въ Управленіи желѣзныхъ дорогъ съ завѣдываніемъ хозяйственнымъ казенными желѣзными дорогами и надзоромъ за желѣзными дорогами частныхъ обществъ, какъ убѣждаетъ опытъ, представляется цѣлесообразнымъ, такъ какъ масса частныхъ требованій повседневнога хозяйства желѣзныхъ дорогъ затрудняетъ своевременное разрѣшеніе вопросовъ высшаго порядка (по выраженію представленія № 2643 отъ 20 марта 1910 г. Министра Путей Сообщенія въ Государственную Думу о реорганизаціи Министерства стр. 98) общаго характера, связаннаго съ выясненіемъ вопросовъ принципиальныхъ. Рядомъ съ этимъ, нынѣ вполне слѣдуетъ считать выясненной потребностью наличія центрального органа по непрерывному надзору и руководству за перевозками и работой подвижнаго состава на всѣхъ безъ исключенія дорогахъ сѣти, казенныхъ и частныхъ, во всей ея совокупности.

Въ заключеніе нельзя не отмѣтить уже высказанной выше необходимости поставить эксплуатацію частныхъ желѣзныхъ дорогъ въ такія условія, чтобы не являлось основательное, какъ видно изъ приведенныхъ примѣровъ, сомнѣніе въ безпристрастномъ рѣшеніи Управленія желѣзныхъ дорогъ въ нѣкоторыхъ вопросахъ, гдѣ сталкиваются матеріальные интересы казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Единственнымъ средствомъ къ устраненію подобныхъ сомнѣній, неблагопріятно могущихъ вліять на развитіе частныхъ желѣзныхъ дорогъ, на что Правительство нынѣ не жалѣетъ средствъ поощренія, можетъ явиться предлагаемое выше выдѣленіе центрального хозяйственнаго завѣдыванія казенной сѣтью въ отдѣльное Управленіе, а надзора за

частными въ другое Управление; но при такомъ раздѣленіи для регулированія вопросовъ общихъ для всей сѣти, и въ частности, Государственной важности вопроса о постоянномъ приспособленіи сѣти къ нуждамъ экономическимъ и стратегическимъ, естественно необходимо созданіе третьяго—независимо отъ первыхъ двухъ органовъ—органа по завѣдыванію эксплуатаціей сѣти, что, между прочимъ, позволитъ поставить на должную высоту, весьма полезные и много сдѣлавшіе для улучшенія русскихъ желѣзныхъ дорогъ—общіе и конвенціонные сѣзды—нынѣ утратившіе, къ несомнѣнному вреду русскаго желѣзнодорожнаго дѣла, свое значеніе и превратившіеся въ совѣщательный органъ, рѣшеніе котораго зависитъ отъ приказанія Начальника Управления желѣзныхъ дорогъ, фактически являющагося Начальникомъ Управления преимущественно казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Линейными организаціями Управления эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ явятся порайонные комитеты, въ положеніи о коихъ можетъ быть придется сдѣлать нѣкоторыя измѣненія и дополненія.

На обязанности Управления эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ будетъ находиться:

а) постоянное изученіе и согласованіе пропускной и провозной способности всей сѣти желѣзныхъ дорогъ съ потребностями экономическими и стратегическими;

б) общій надзоръ и руководство за пассажирскими и грузовыми перевозками и изученіе мѣръ къ ихъ улучшенію;

в) изученіе способовъ поднятія какъ общей доходности сѣти, такъ и отдѣльныхъ входящихъ въ ея составъ желѣзныхъ дорогъ;

г) вопросы развитія сѣти;

д) международныя перевозки и заморскія сообщенія;

е) руководство и согласованіе дѣятельности порайонныхъ комитетовъ;

ж) общіе сѣзды представителей русскихъ желѣзныхъ дорогъ;

з) статистика желѣзныхъ дорогъ;

и) воинскія перевозки и вопросы мобилизаціонныя.

Сообразно съ намѣченнымъ выше объемомъ дѣятельности Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ, Управленіе это могло бы быть организовано изъ нижеслѣдующихъ отдѣловъ и отдѣленій.

№ от- дѣла.	Названіе отдѣла.	Названіе отдѣленій.	Примѣчаніе.
I	Пропускной и провозной способности сѣти.	1. Учета провозной и пропускной способности и ея использованіе 2. Развитія сѣти. 3. Подѣздныхъ путей. 4. Учета работы сѣти.	
II	Вагоннаго и паровозн. хозяйства.	1. Распредѣленія подвижнаго состава. 2. Учета работы подвижнаго состава.	При отдѣлѣ состоятъ инспектора вагоннаго и паровознаго хозяйства.
III	Условій перевозокъ.	1. Тарифное. 2. Перевозки по особымъ условіямъ (переселенцы, скоропортящіеся и т. п.). 3. Пассажирскаго движенія и скорыхъ поѣздовъ. 4. Международныя и заморскія перевозки. 5. вспомогагельныя предриятія.	
IV	Комитетовъ и сѣздовъ.	1. Пораіонныхъ комитетовъ. 2. Общихъ сѣздовъ. 3. Конгрессовъ и конференціи.	
V	Мобилизаціонный.		
VI	Канцелярія.		

При Управленіи эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ долженъ быть его комитетъ, въ составъ коего, на правахъ членовъ, входятъ представители: 2 Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, 2—Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ, 1—управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ, 1—Министерства

Финансовъ, 1—Государственнаго Контроля и 1—Министерства Военнаго, 1—Главнаго Управленія Земледѣлія, 1—Министерства Торговли, 1—частныхъ желѣзныхъ дорогъ, 1—сельскаго хозяйства, 1—торговли и 1—промышленности, при чемъ представители отъ сельскаго хозяйства, торговли и промышленности избираются на три года съѣздомъ представителей покраіонныхъ комитетовъ.

Четвертымъ Управленіемъ, входящимъ въ составъ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ, явится Управленіе тарифовъ желѣзныхъ дорогъ, къ которому перейдутъ всѣ функціи нынѣшняго департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ Министерства Финансовъ, касающіяся тарифовъ.

Другая часть функцій нынѣшняго департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ, заключающаяся, главнымъ образомъ, въ веденіи расчетовъ казны съ частными желѣзнодорожными обществами, а также общее руководство и направленіе дѣятельности общества Китайской Восточной желѣзной дороги, перейдетъ къ управленію частныхъ желѣзныхъ дорогъ по принадлежности.

Такимъ образомъ на обязанности Управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ будетъ:

1. Разсмотрѣніе и обсужденіе представленій желѣзныхъ дорогъ и ихъ съѣздовъ объ измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ тарифахъ, и тарифныхъ вопросовъ, возбуждаемыхъ правительственными вѣдомствами, общественными учрежденіями и обществами.

2. Возбужденіе и разработка тарифныхъ предположеній и мѣръ къ постепенному водворенію и постоянному поддержанію на желѣзныхъ дорогахъ тарифовъ, соотвѣтствующихъ торгово-промышленнымъ интересамъ страны, и интересамъ доходности желѣзныхъ дорогъ.

3. Производство по дѣламъ тарифнымъ сношеній съ правительственными вѣдомствами, общественными учрежденіями и съѣздами, желѣзными дорогами, частными лицами и обществами.

4. Разрѣшеніе частныхъ вопросовъ по распредѣленію ставокъ между желѣзными дорогами въ тарифахъ прямыхъ сообщеній.

5. Рѣшеніе частныхъ тарифныхъ вопросовъ.

6. Объявленіе желѣзнымъ дорогамъ распоряженій относительно новыхъ тарифовъ.

7. Надзоръ за неуклоннымъ соблюденіемъ тарифныхъ нормъ и правилъ относительно составленія, введенія въ дѣйствіе, примѣненія и отмѣны тарифовъ.

8. Собраніе свѣдѣній и данныхъ по тарифному дѣлу и требованіе оныхъ отъ желѣзныхъ дорогъ.

9. Разработка и изданіе статистическихъ данныхъ о перевозкѣ пассажировъ и грузовъ по русскимъ желѣзнымъ дорогамъ.

10. Изданіе сборника Тарифовъ Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ.

Сообразно съ намѣченнымъ выше объемомъ дѣятельности, Управление тарифовъ желѣзныхъ дорогъ могло бы быть организовано изъ слѣдующихъ отдѣловъ и отдѣленій:

№ от- дѣла.	Названіе отдѣла.	Названіе отдѣленій.	Примѣчаніе.
I	Общаго тарифа.	1. Пассажирское. 2. Грузовое.	
II	Спеціальныхъ тарифовъ.	1. Хлѣбныхъ грузовъ. 2. Горнозаводскихъ грузовъ. 3. Остальныхъ спеціальныхъ грузовыхъ тарифовъ.	
III	Смѣшанныхъ сообщеній.	1. Внутреннихъ смѣшанныхъ сообщеній. 2. Заморскихъ сообщеній. 3. Вспомогательныхъ предпріятій.	
IV	Статистики.	1. Статистики. 2. Изданія сборника тарифовъ.	

При Управленіи тарифовъ желѣзныхъ дорогъ долженъ состоять его комитетъ, къ которому перейдутъ функціи нынѣшняго тарифнаго комитета, при чемъ въ составъ комитета войдутъ, на правахъ членовъ, представители: 2—Управ-

ленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, 2 — Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ, 2—Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ, 1—Министерства Финансовъ, 1—Главнаго Управленія Земледѣлія, 1—Государственнаго Контроля.

Права и полномочія.

При организаціи Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ и входящихъ въ его составъ Управленій можно намѣтить нижеслѣдующее распредѣленіе правъ и полномочій:

А. Главное Управленіе желѣзныхъ дорогъ.

1. Начальникъ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ:

1) распоряжается всеми кредитами и суммами, ассигнуемыми на содержаніе Главнаго Управленія;

2) разрѣшаетъ текущія дѣла, требующія сношеній съ мѣстными учрежденіями и лицами, Министру равными;

3) даетъ общее направленіе дѣятельности Главнаго Управленія по всеѣмъ входящимъ въ составъ его отдѣламъ и частямъ, а равно дѣятельности отдѣльныхъ чиновъ сего Управленія и подвѣдомственныхъ ему мѣстъ и лицъ;

4) имѣетъ общій надзоръ за точнымъ исполненіемъ какъ состоящими въ Главномъ Управленіи, такъ и въ подвѣдомственныхъ ему мѣстныхъ учрежденіяхъ должностными лицами законовъ, уставовъ, постановленій и распоряженій правительства;

5) руководитъ разработкою законодательныхъ предположеній и общихъ мѣропріятій, относящихся до эксплуатаціи, постройки и тарифовъ желѣзныхъ дорогъ;

6) устанавливаетъ особыми инструкціями распредѣленіе предметовъ вѣдѣнія отдѣловъ Главнаго Управленія, а также порядокъ дѣйствій чиновъ сего Управленія и производства въ ономъ;

7) выдаетъ довѣренности на веденіе судебныхъ дѣлъ Управленія повѣреннымъ сего Управленія;

8) опредѣляетъ къ должностямъ, перемѣщаетъ и увольняетъ отъ оныхъ по Главному Управленію чиновъ до

седьмого класса включительно, а по мѣстнымъ управленіямъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ—на должности, согласно установленнымъ на сей предметъ правиламъ;

9) представляетъ Министру Кандидатовъ: по Главному Управленію на должности выше седьмого класса, по мѣстнымъ управленіямъ казенныхъ дорогъ, согласно положенію о служащихъ на желѣзныхъ дорогахъ; и, наконецъ, по частнымъ дорогамъ на тѣ должности правительственнаго надзора за дѣятельностью обществъ сихъ дорогъ, замѣщеніе коихъ производится властью Министра;

10) представляетъ Министру свои заключенія о кандидатахъ, избираемыхъ правленіями или совѣтами управленій частныхъ обществъ на должности директоровъ и Управляющихъ дорогами, ихъ помощниковъ и начальниковъ техническихъ службъ и

11) представляетъ Министру дѣла, подлежація по закону или особому указанію Министра, личному его разрѣшенію, а равно, подлежація разсмотрѣнію въ высшихъ государственныхъ установленіяхъ или зависяція отъ непосредственнаго разрѣшенія ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА.

II. Совѣтъ главною Управленія желѣзныхъ дорогъ:

1) обсужденіе проектовъ новыхъ законовъ и измѣненій существующихъ, относящихся до устройства эксплуатации и хозяйства желѣзныхъ дорогъ паровыхъ, электрическихъ и иныхъ;

2) предметы и дѣла, отнесенные къ вѣдѣнію Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ Общимъ Уставомъ Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ;

3) предметы и дѣла, отнесенные существующими узаконеніями вѣдѣнію Совѣта по тарифнымъ дѣламъ;

4) предположенія о постройкѣ новыхъ дорогъ казной или частными предпринимателями;

5) всѣ вообще вопросы, относящіеся до устройства эксплуатации хозяйства и тарифовъ желѣзныхъ дорогъ, обсужденіе коихъ въ Совѣтѣ будетъ признано полезнымъ

Министромъ Путей Сообщенія или другими главными начальниками отдѣльныхъ вѣдомствъ, предметовъ вѣдѣнія которыхъ касаются эти вопросы.

Б. Управление казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

III. Начальникъ Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ:

1) удовлетвореніе коммерческихъ и судебныхъ претензій на сумму до 500 руб. и окончаніе миромъ на такую же сумму судебныхъ дѣлъ, производящихся въ С.-Петербургскихъ установленіяхъ по искамъ, предъявленнымъ какъ къ Главному Управленію и къ мѣстнымъ управленіямъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, такъ и отъ имени сихъ управленій къ частнымъ учрежденіямъ и лицамъ, а равно разрѣшеніе вопросовъ объ обжалованіи судебныхъ рѣшеній въ апелляціонномъ и кассационномъ порядкѣ по дѣламъ Главнаго Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, не превышающихъ ту же сумму;

2) производство личныхъ осмотровъ желѣзныхъ дорогъ и назначеніе сихъ осмотровъ или ревизій черезъ посредство чиновъ сего Управленія;

3) разрѣшеніе выдачь лицамъ, назначаемымъ на казенныя дороги и постройки или для производства изысканій подъемныхъ денегъ и путевого пособія въ предѣлахъ имѣющихся кредитовъ и на основаніи установленныхъ на сей предметъ правилъ и нормъ, въ случаяхъ необходимости выдачи этого довольствія въ С.-Петербургѣ;

4) распредѣленіе между казенными дорогами новаго подвижного состава и передача такового изъ инвентаря одной казенной дороги въ инвентарь другой;

5) разрѣшеніе возникающихъ между казенными желѣзными дорогами споровъ и разногласій относительно условій пользованія зданіями, путями и сооружениями и по другимъ хозяйственнымъ вопросамъ;

6) назначеніе служащимъ на постройкахъ и изысканіяхъ казенныхъ дорогъ дополнительныхъ вознагражденій за хозяйственныя работы;

7) назначеніе, въ предѣлахъ установленныхъ правилъ и нормъ, разнаго рода пособій, какъ служащимъ, такъ и ихъ семействамъ, въ случаяхъ превышающихъ права мѣстныхъ строительныхъ управленій; и

8) утвержденіе техническихъ проектовъ сооруженій, смѣтъ по нимъ и расцѣночныхъ вѣдомостей, если таковое утвержденіе выходитъ изъ предѣловъ власти начальниковъ мѣстныхъ управленій и если проекты не подлежатъ внесенію въ Инженерный Совѣтъ, а равно утвержденіе смѣтъ и расцѣночныхъ вѣдомостей по проектамъ, утвержденнымъ Инженернымъ Совѣтомъ или Министромъ Путей Сообщенія.

IV. Начальники отдѣловъ Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ:

1) общее наблюденіе за исполненіемъ состоящими въ отдѣлѣ лицами возложенныхъ на нихъ обязанностей;

2) разрѣшеніе всѣхъ текущихъ по отдѣлу дѣлъ, за исключеніемъ тѣхъ дѣлъ, для коихъ установлень особый порядокъ или кои по особому указанію Начальника Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ будутъ подлежать личному его разрѣшенію;

3) наблюденіе за разработкою законодательныхъ предположеній и общихъ мѣропріятій по вопросамъ, относящимся до предметовъ вѣдѣнія отдѣла;

4) представленіе отъ отдѣла Совѣтамъ: Министерства и Инженерному, а также Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ дѣлъ и вопросовъ, подлежащихъ разсмотрѣнію и разрѣшенію сихъ Совѣтовъ;

5) опредѣленіе и увольненіе отъ службы, а также въ отпуски, въ предѣлахъ закона, всѣхъ служащихъ по вольному найму во ввѣренныхъ имъ отдѣлахъ и не занимающихъ штатныхъ должностей.

6) представленіе Начальнику Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ кандидатовъ на должности начальниковъ подвѣдомственныхъ имъ частей и о разнаго рода награжденіяхъ сихъ начальниковъ, а равно представленіе кандидатовъ на должности, состоящія по отдѣлу, но не входящія въ составъ имѣющихся въ ономъ частей;

7) разрѣшеніе, въ предѣлахъ отпущенныхъ кредитовъ, выдачи пособій по разнымъ случаямъ служащимъ ввѣренныхъ имъ отдѣловъ, состоящимъ въ должностяхъ не выше VII класса и подписываніе договоровъ, заключаемыхъ по постановленіямъ Комитета Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

V. Комитетъ Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ:

1) Ежегодныя предположенія и исчисленія о размѣрѣ предстоящихъ перевозокъ и работы подвижного состава на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ и опредѣленныя, согласно съ этими предположеніями, исчисленія доходовъ (смѣты доходовъ) и предварительныя общія данныя для исчисленія расходовъ по эксплуатаціи сихъ дорогъ.

2) По казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ: а) эксплуатаціонныя смѣты, б) смѣты специальныхъ средствъ (вспомогательныхъ предпріятій), в) смѣты на производство изысканій по вновь проектируемымъ желѣзнодорожнымъ линіямъ, вѣтвямъ и подъѣзднымъ путямъ, г) расцѣночныя вѣдомости по постройкѣ новыхъ желѣзныхъ дорогъ, вѣтвей и подъѣздныхъ путей и на усиленіе и улучшеніе существующихъ дорогъ и д) установленіе количества и рода подвижного состава, потребнаго для казенной сѣти, и исчисленіе смѣтныхъ для сего предположеній.

Примѣчаніе. Эксплуатаціонныя смѣты разсматриваются Комитетомъ лишь въ отношеніи измѣненій и дополненій дѣйствующихъ штатныхъ расписаній, смѣтныхъ назначеній окладнаго и неокладнаго довольствія поѣздныхъ и паровозныхъ бригадъ, предположеній по нижеслѣдующимъ смѣтнымъ подраздѣленіямъ: а) по

вознагражденію за личный вредъ, ущербы и убытки, б) по ремонту шпаль, рельсъ скрѣпленій, в) по зимнему ремонту пути, г) по ремонту зданій, д) по расходу топлива для паровозовъ и е) по возобновленію и исправленію подвижного состава и, сверхъ того, по тѣмъ отдѣльнымъ подраздѣленіямъ смѣты, по коимъ не состоялось единогласнаго постановленія въ мѣстныхъ управленіяхъ.

3) Предположенія объ ассигнованіи кредитовъ по обыкновеннымъ и чрезвычайнымъ смѣтамъ на производство изысканій и постройку новыхъ желѣзныхъ дорогъ, вѣтвей и подъѣздныхъ путей, производимыхъ распоряженіемъ Министерства Путей Сообщенія; проекты штатныхъ расписаній по содержанію личнаго состава мѣстныхъ строительныхъ управленій и смѣтъ для производства на тѣхъ же дорогахъ временной эксплуатаціи, смѣтъ на отдѣльныя работы и сооруженія при постройкѣ тѣхъ же дорогъ въ тѣхъ случаяхъ, когда представленіе такихъ смѣтъ вызывается условіями утвержденія расцѣночной вѣдомости на сооруженіе дороги или будетъ потребовано Главнымъ Управленіемъ.

4) Вопросы о передвиженіи кредитовъ въ смѣтахъ и расцѣночныхъ вѣдомостяхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и по производству расходовъ означенными смѣтами и расцѣночными вѣдомостями не предусмотрѣнныхъ, въ случаяхъ, превышающихъ права мѣстныхъ управленій сихъ дорогъ, а также вопросы о дополнительныхъ ассигнованіяхъ по казеннымъ желѣзнымъ дорогамъ.

5) Заготовленіе, путемъ производства торговъ или конкуренціи, или избранія по запросамъ подрядчиковъ и поставщиковъ, необходимаго для казенной сѣти подвижного состава, нѣкоторыхъ для него запасныхъ частей, а именно: паровозныхъ, тендерныхъ и вагонныхъ бандажей, колесныхъ паръ для пассажирскихъ и товарныхъ вагоновъ, а также такихъ же паръ для паровозовъ и тендеровъ системы Компаундъ (кроме узкоколейныхъ паровозовъ) и для вновь

приобрѣтенныхъ пассажирскихъ паровозовъ, а также рельсъ нормальныхъ типовъ и скрѣпленій къ симъ рельсамъ.

Примѣчаніе. Сверхъ заготовленія указанныхъ выше предметовъ, распоряженіемъ Комитета могутъ быть заготовляемы, въ случаѣ ходатайствъ о томъ мѣстнаго управленія, также и иного рода матеріалы и принадлежности, если производство означенныхъ заготовленій не будетъ Комитетомъ признано возможнымъ возложить на Управленіе другой казенной дороги.

б) Проекты всякаго рода договоровъ, заключаемыхъ для потребностей казенныхъ желѣзныхъ дорогъ:

а) Управленіемъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и б) мѣстными управленіями—въ случаяхъ превышающихъ права сихъ управленій, а также установленіе для дорогъ или общихъ основаній для договоровъ, или нормальныхъ договоровъ по нѣкоторымъ отраслямъ желѣзнодорожнаго хозяйства.

Примѣчаніе. Разсмотрѣнію Комитета не подлежатъ: проекты договоровъ и соглашеній, касающихся условій перевозки пассажировъ и грузовъ и подлежащіе въ силу ст. 12 Общаго Устава Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ, а равно и въ силу другихъ законоположеній, утвержденію Министра Путей Сообщенія по соглашенію съ другими Министрами.

7) Дѣла о прекращеніи, измѣненіи и дополненіи по соглашенію съ подрядчиками, договоровъ, утвержденныхъ Комитетомъ и заключенныхъ по его постановленіямъ какъ Управленіемъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, такъ и мѣстными управленіями казенныхъ желѣзныхъ дорогъ (п. 7), а равно о сложеніи, въ уважительныхъ случаяхъ по тѣмъ же договорамъ штрафовъ и неустоекъ.

8) Основанія положеній для казенныхъ желѣзныхъ дорогъ о выдачѣ премій за сбереженіе расходовъ и иной экономіи эксплуатаціи, а также проекты положеній и правилъ хозяйственнаго характера, по постройкѣ казенныхъ

дорогъ, относящихся до производства хозяйственнымъ способомъ работъ и поставокъ и до производства временной эксплуатаціи.

9) Разногласія, возникшія какъ въ особыхъ, выдѣленныхъ изъ состава Комитета комиссіяхъ и выѣздныхъ присутствіяхъ и въ совѣтахъ мѣстныхъ управленій казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, такъ равно и разногласія между мѣстными строительными управленіями и учрежденіями Государственнаго Контроля, возникшія при предварительной ревизіи до осуществленія платежей.

10) Разногласія съ контрольными учрежденіями по толкованію договоровъ, заключенныхъ какъ Управленіемъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, такъ и мѣстными управленіями казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

11) Окончаніе миромъ претензій и судебныхъ дѣлъ по искамъ, предъявляемымъ къ Управленію казенныхъ желѣзныхъ дорогъ или къ мѣстнымъ управленіямъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а также отъ имени казны къ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ, равно и оставленіе безъ обжалованія въ апелляціонномъ и кассационномъ порядкѣ судебныхъ рѣшеній по симъ дѣламъ въ случаяхъ, превышающихъ право Начальника Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

12) Вопросы о назначеніи единовременныхъ и ежегодныхъ пособій служащимъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ и оставляющихъ сію службу, равно какъ и членамъ ихъ семействъ въ случаяхъ, составляющихъ изъятіе изъ установленныхъ на сей предметъ правилъ или превышающихъ права Начальника Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

13) Дѣла объ отчужденіи имуществъ по добровольному соглашенію съ владѣльцами оныхъ въ случаяхъ, превышающихъ права мѣстныхъ управленій казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а равно и по установленію предѣльныхъ единичныхъ цѣнъ на пріобрѣтеніе сихъ имуществъ и на вознагражденіе за убытки.

14) Дѣла о приобрѣтеніи въ казну путей частнаго пользованія.

15) Дѣла о продажѣ недвижимыхъ имуществъ казенныхъ.

16) Вопросы объ исключеніи изъ инвентаря казенныхъ желѣзныхъ дорогъ подвижнаго состава, о продажѣ изъятаго изъ обращенія сего состава и, въ случаяхъ, превышающихъ права мѣстныхъ управленій сихъ дорогъ, вопросы о продажѣ годныхъ для укладки въ путь рельсъ и скрѣпленій къ нимъ.

17) Вопросы объ упраздненіи на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ зданій и сооружений, пришедшихъ въ негодность или признанныхъ ненужными, въ случаяхъ, превышающихъ права мѣстныхъ управленій сихъ дорогъ.

18) Вопросы объ установленіи предѣловъ нормальной убыли, свойственной нѣкоторымъ матеріаламъ; о снесеніи на счетъ прибыли и убытка пришедшихъ въ негодность матеріаловъ и отъ нормальной ихъ убыли въ случаяхъ, превышающихъ права мѣстныхъ управленій казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, равно какъ и вопросы о принятіи въ тѣхъ же случаяхъ на счетъ казны какъ убытковъ, происшедшихъ отъ злого умысла или уничтоженія денежнаго или матеріальнаго казеннаго имущества, когда административнымъ или въ подлежащихъ случаяхъ судебнымъ разслѣдованіемъ не обнаружено виновныхъ въ семъ лицъ, такъ и убытковъ, причиненныхъ неумышленными дѣйствіями или упущеніями служащихъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и, наконецъ, вопросы о принятіи убытковъ на счетъ казны и о сложеніи со счетовъ неблагонадежныхъ поступленій.

19) Ежегодные отчеты по эксплуатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ вмѣстѣ съ заключеніями по разсмотрѣнію сихъ отчетовъ совѣтомъ мѣстныхъ управленій названныхъ дорогъ и строительные отчеты по оконченнымъ постройкою желѣзнымъ дорогамъ. а также отчетность по изысканіямъ.

20) Всякаго рода дѣла и вопросы, на внесеніе коихъ въ сей комитетъ послѣдуетъ распоряженіе Министра Путей Сообщенія или Начальника Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ, хотя бы означенные вопросы и дѣла были уже на разсмотрѣніи Комитета.

21) Проекты и вопросы техническіе, касающіеся эксплуатаціи и постройки казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, въ случаяхъ превышающихъ компетенцію мѣстныхъ управленій.

В. Управление частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

VI. Начальникъ Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ:

1) распоряженіе кредитами на улучшеніе и усиленіе частныхъ дорогъ со спеціальной цѣлью, а равно и другими кредитами, которые будутъ ассигнованы въ его распоряженіе;

2) производство личныхъ осмотровъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ и назначеніе осмотровъ и ревизіи черезъ чиновъ сего Управленія;

3) разрѣшеніе разногласій между частными дорогами (подѣздными путями) въ тѣхъ случаяхъ, когда по дѣйствующимъ на сей предметъ узаконеніямъ разрѣшеніе спорныхъ вопросовъ предоставлено Министру Путей Сообщенія;

4) утвержденіе въ должностяхъ по частнымъ дорогамъ лицъ, кои представляются Правленіемъ частныхъ обществъ на утвержденіе Министерства Путей Сообщенія и предназначаются на занятіе должностей ниже начальниковъ службъ;

5) утвержденіе представляемыхъ частными дорогами техническихъ проектовъ сооруженій, если таковыя не подлежатъ разсмотрѣнію Инженернаго Совѣта и вмѣстѣ съ тѣмъ превышаютъ компетенцію Управляющихъ частными дорогами.

VII. Начальники отдѣловъ Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ:

1) общее наблюденіе за исполненіемъ состоящими въ отдѣлѣ лицами возложенныхъ на нихъ обязанностей;

2) разрѣшеніе всѣхъ текущихъ по отдѣлу дѣлъ, за исключеніемъ тѣхъ дѣлъ, для коихъ установлень особый порядокъ или кои по особому указанію Начальника Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ будутъ подлежать личному его разрѣшенію;

3) наблюденіе за разработкою законодательныхъ предположеній и общихъ мѣропріятій по вопросамъ, относящимся до предметовъ вѣдѣнія отдѣла;

4) представленіе отъ отдѣла Совѣтамъ: Министра и Инженерному, а также Совѣту Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ—дѣлъ и вопросовъ, подлежащихъ разсмотрѣнію и разрѣшенію сихъ Совѣтовъ;

5) опредѣленіе и увольненіе отъ службы, а также въ отпуски, въ предѣлахъ закона, всѣхъ служащихъ по вольному найму во ввѣренныхъ имъ отдѣлахъ и не занимающихъ штатныхъ должностей;

6) представленіе Начальнику Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ кандидатовъ на должности начальниковъ подвѣдомственныхъ имъ частей и о разнаго рода награжденіяхъ сихъ начальниковъ, а равно представленіе кандидатовъ на должности, состоящія по отдѣлу, но не входящія въ составъ имѣющихся въ ономъ частей;

7) разрѣшеніе, въ предѣлахъ отпущенныхъ Начальникомъ Управленія кредитовъ, выдачи пособій по разнымъ случаямъ служащимъ ввѣренныхъ имъ отдѣловъ, состоящимъ въ должностяхъ не выше VII класса;

и 8) подписываніе договоровъ, заключаемыхъ по постановленіямъ Комитета.

VIII. Комитетъ Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ:

1. а) эксплуатаціонныя смѣты, б) смѣты на работы за счетъ особыхъ источниковъ, в) расцѣночныя вѣдомости на

постройку новыхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, г) предположенія объ ассигнованіи кредитовъ на содержаніе инспекціи по постройкѣ частныхъ желѣзныхъ дорогъ и штаты сихъ инспекцій, д) утвержденіе разнаго рода договоровъ, е) вопросы о дополнительныхъ ассигнованіяхъ, ж) дѣла и вопросы о предполагаемыхъ заготовленіяхъ и работахъ, обнимающихъ потребность болѣе одного года, з) дѣла отчужденія—по частнымъ желѣзнымъ дорогамъ;

2) опротестованныя директорами отъ Правительства въ Правленіяхъ (Совѣтахъ) частныхъ обществъ постановленія сихъ Правленій (Совѣтовъ);

3) вопросы финансовыхъ расчетовъ казны съ частными обществами;

4) разсмотрѣніе Уставовъ частныхъ обществъ;

5) вопросы продажи недвижимости на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ;

6) проекты и вопросы техническіе, касающіеся эксплуатаціи и постройки частныхъ желѣзныхъ дорогъ въ случаяхъ, превышающихъ компетенцію управляющихъ частными желѣзными дорогами;

7) вопросы, вносимые на разсмотрѣніе Комитета по приказанію Министра Путей Сообщенія, Начальника Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ или Начальника Управленія частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Г. Управление эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія.

IX. Начальникъ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ:

1) распоряженія кредитами, которые будутъ ассигнованы въ его распоряженіе:

2) открытіе и закрытіе кружныхъ направленій для грузовъ изъ числа заранѣе на этотъ предметъ предназначенныхъ кружныхъ направленій, по коимъ установлены тарифы;

3) разрѣшеніе разнаго рода разногласій и споровъ между казенными и частными дорогами въ тѣхъ случаяхъ, когда по дѣйствующимъ на сей предметъ узаконеніямъ окончательное разрѣшеніе этихъ вопросовъ предоставлено Министерству Путей Сообщенія;

4) разрѣшеніе возникающихъ на желѣзныхъ дорогахъ споровъ и разногласій относительно условій перевозки и пользованія подвижного состава;

5) утвержденіе постановленій общихъ съѣздовъ, комиссій и конференцій по дѣламъ и вопросамъ, разрѣшеніе коихъ предоставлено Министру Путей Сообщенія;

6) Передача подвижного состава въ зависимости отъ потребностей движенія во временное пользованіе съ однихъ дорогъ на другія;

7) опредѣленіе и ограниченіе нормъ нагрузки и передачи вагоновъ на подлежащихъ дорогахъ въ случаяхъ затрудненія въ перевозкѣ;

8) руководство и наблюденіе за использованием подвижного состава и правильность перевозокъ пассажировъ и грузовъ на желѣзныхъ дорогахъ, а также въ этихъ же видахъ личный осмотръ дорогъ и назначеніе осмотровъ или ревизій черезъ чиновъ ввѣреннаго ему Управленія;

9) утвержденіе расписаній движенія пассажирскихъ и срочныхъ поѣздовъ.

10) общее руководство дѣятельностью порайонныхъ комитетовъ;

11) разрѣшеніе разнаго рода споровъ и разногласій, возникающихъ въ порайонныхъ комитетахъ, когда по дѣйствующимъ узаконеніямъ разрѣшеніе это принадлежитъ Министру Путей Сообщенія;

12) руководство и распоряженіе выполненіемъ воинскихъ перевозокъ въ военное время и массовыхъ перевозокъ войскъ въ мирное время;

13) руководство составленіемъ мобилизаціонныхъ плановъ;

14) руководство желѣзнодорожной статистикой.

Х. Начальники отдѣловъ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ:

1) общее наблюденіе за исполненіемъ состоящими въ отдѣлѣ лицами возложенныхъ на нихъ обязанностей;

2) разрѣшеніе всѣхъ текущихъ по отдѣлу дѣлъ, за исключеніемъ тѣхъ дѣлъ, для коихъ установленъ особый порядокъ или кои по особому указанію Начальника Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ, будутъ подлежать личному его разрѣшенію;

3) наблюденіе за разработкою законодательныхъ предположеній и общихъ мѣропріятій по вопросамъ, относящимся до предметовъ вѣдѣнія отдѣла;

4) представленіе отъ отдѣла совѣтамъ: Министра и Инженерному, а также Совѣту Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ дѣлъ и вопросовъ, подлежащихъ разсмотрѣнію и разрѣшенію сихъ Совѣтовъ;

5) опредѣленіе и увольненіе отъ службы, а также въ отпуски, въ предѣлахъ закона, всѣхъ служащихъ по вольному найму во ввѣренныхъ имъ отдѣлахъ и не занимающихъ штатныхъ должностей;

6) представленіе Начальнику Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ на должности начальниковъ подвѣдомственныхъ имъ частей и о разнаго рода награжденіяхъ сихъ начальниковъ, а равно представленіе кандидатовъ на должности, состоящія по отдѣлу, но не входящія въ составъ имѣющихся въ ономъ частей;

7) разрѣшеніе, въ предѣлахъ отпущенныхъ кредитовъ, выдачи пособій по разнымъ случаямъ служащимъ ввѣренныхъ имъ отдѣловъ, состоящимъ въ должностяхъ не выше VII класса.

XI. Комитетъ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ:

1) утвержденіе ежегодныхъ предположеній и исчисленій о размѣрѣ предстоящихъ перевозокъ и работы подвижнаго состава;

2) установление количества и рода подвижного состава потребнаго для сѣти;

3) предположенія о развитіи и улучшеніи существующихъ желѣзныхъ дорогъ;

4) предположенія о сооруженіи новыхъ желѣзныхъ дорогъ и подъѣздныхъ путей;

5) разсмотрѣніе вопросовъ о распредѣленіи подвижного состава въ цѣляхъ удовлетворенія нуждъ раіоновъ и распредѣленіе перевозочныхъ средствъ между раіонами и отдѣльными дорогами:

6) установление для каждаго раіона нормъ провозной и пропускной способностей выходныхъ направленій въ томъ случаѣ, если таковыми будутъ касаться нѣсколько раіоновъ и разрѣшеніе разногласій между Комитетами въ отношеніи использованія провозной и пропускной способности общихъ для раіоновъ выходныхъ направленій;

7) разсмотрѣніе всѣхъ вопросовъ, касающихся перевозокъ и вытекающихъ изъ условій движенія въ данную кампанію, которые могутъ быть возбуждены вѣдомствами и Управленіями желѣзныхъ дорогъ пораіонными комитетами и ихъ предсѣдателями;

8) разсмотрѣніе вопросовъ о предоставленіи преимуществъ въ очередности отправки грузовъ какого-либо опредѣленнаго направленія или назначенія;

9) выясненіе необходимости въ предоставленіи такихъ же преимуществъ въ очередности отправки какой-либо категоріи или рода очередныхъ грузовъ временно нуждающейся въ упомянутомъ преимуществѣ;

10) разсмотрѣніе вопросовъ объ установленіи для грузовъ кружныхъ направленій въ случаяхъ заполнения провозной и пропускной способностей основныхъ направленій;

11) установление нормъ обмѣна между дорогами;

12) выработка формъ для періодическихъ письменныхъ и телеграфныхъ донесеній, получаемыхъ отъ пораіонныхъ комитетовъ, а равно и сообщаемыхъ дорогами пораіоннымъ комитетамъ;

13) разрѣшеніе или дальнѣйшее направленіе всякихъ вопросовъ, возбуждаемыхъ въ пораіонныхъ комитетахъ;

14) разсмотрѣніе ежегодныхъ смѣтъ на расходы по сбору, установленному ст. V ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта, отъ 22 апрѣля 1906 года и отчетовъ по этимъ расходамъ до представленія таковыхъ на утвержденіе Министра Путей Сообщенія и

15) опредѣленіе времени созыва и составленіе программы сѣздовъ представителей пораіонныхъ комитетовъ, а равно и приведеніе въ исполненіе постановленій сѣзда и прочее.

При Комитетѣ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ состоитъ особая комиссія по детальному разсмотрѣнію и оцѣнкѣ возникающихъ проектовъ сооруженія новыхъ дорогъ общаго пользованія распоряженіемъ казны или частными предпринимателями.

При Комитетѣ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ созываются не менѣе одного раза въ годъ періодическіе сѣзды, въ составъ которыхъ входятъ Предсѣдатель и члены Комитета Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ, предсѣдатели пораіонныхъ комитетовъ, по одному представителю отъ слѣдующихъ группъ пораіонныхъ комитетовъ: 1) мѣстныхъ земствъ, 2) биржевыхъ комитетовъ, 3) сѣздовъ по различнымъ отраслямъ промышленности и 4) сельско-хозяйственныхъ обществъ и товариществъ; представители нѣкоторыхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, по назначенію Начальника Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и представители отъ Правленій частныхъ желѣзнодорожныхъ обществъ.

Кромѣ указаннаго постояннаго состава для совѣщательнаго участія на сѣздѣ приглашаются и другіе члены пораіонныхъ комитетовъ, изъявившіе свое желаніе участвовать въ немъ.

Предсѣдатель Сѣзда, а въ случаѣ надобности и его замѣститель, избираются по большинству голосовъ на

каждую сессию изъ числа наличныхъ членовъ съѣзда постоянного состава.

Предметы занятій съѣзда при Комитетѣ Управленія эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ составляютъ:

1) разсмотрѣніе и заключеніе по даннымъ о предстоящихъ перевозкахъ грузовъ;

2) разсмотрѣніе вопросовъ объ улучшеніи и усиленіи желѣзныхъ дорогъ;

3) разсмотрѣніе и заключеніе по предположеніямъ о потребностяхъ въ складочныхъ помѣщеніяхъ, завозныхъ складахъ и элеваторахъ;

4) разсмотрѣніе вопросовъ о соответственныхъ вытекающихъ изъ практики измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ законоположеніяхъ, правилахъ и условіяхъ перевозки грузовъ;

5) разсмотрѣніе годовыхъ отчетовъ о дѣятельности порайонныхъ комитетовъ и общихъ отчетовъ по приходу и расходу сбора на содержаніе комитетовъ и

6) разсмотрѣніе прочихъ вопросовъ, вносимыхъ на съѣздъ, касающихся предметовъ вѣдѣнія порайонныхъ комитетовъ.

Примѣчаніе. Для разсмотрѣнія и разработки отдѣльныхъ вопросовъ, съѣзду предоставляется выдѣлять изъ своей среды особія Комиссіи.

Д. Управленіе тарифовъ желѣзныхъ дорогъ.

XII. Начальникъ Управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ:

1) распоряженіе кредитами, кои будутъ ассигнованы въ его распоряженіе;

2) рѣшеніе частныхъ тарифныхъ вопросовъ;

3) объявленіе желѣзнымъ дорогамъ распоряженій о новыхъ тарифахъ;

4) возбужденіе дѣлъ объ измѣненіяхъ тарифовъ;

5) разрѣшеніе частныхъ вопросовъ о распредѣленіи

ставокъ между желѣзными дорогами въ перевозкахъ прямого сообщенія;

6) утвержденіе постановленій тарифныхъ сѣздовъ и комиссіи, по тарифнымъ дѣламъ и вопросамъ, разрѣшеніе коихъ предоставлено Министру Путей Сообщенія;

7) руководство и наблюденіе за неуклоннымъ соблюденіемъ тарифныхъ нормъ и правилъ относительно составленія, введенія въ дѣйствіе, примѣненія и отмѣны тарифовъ;

8) руководство изданіемъ сборника Тарифовъ Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ.

XIII. Начальники отдѣловъ Управленія тарифовъ:

1) общее наблюденіе за исполненіемъ состоящими въ отдѣлѣ лицами возложенныхъ на нихъ обязанностей;

2) разрѣшеніе всѣхъ текущихъ по отдѣлу дѣлъ за исключеніемъ тѣхъ дѣлъ, для коихъ установленъ особый порядокъ или кои по особому указанію Начальника Управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ, будутъ подлежать личному его разрѣшенію;

3) наблюденіе за разработкою законодательныхъ предположеній и общихъ мѣропріятій по вопросамъ, относящимся до предметовъ вѣдѣнія отдѣла;

4) представленіе отъ отдѣла Совѣтамъ: Министра и Инженерному, а также Совѣту Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ дѣлъ и вопросовъ, подлежащихъ разсмотрѣнію и разрѣшенію сихъ Совѣтовъ;

5) опредѣленіе и увольненіе отъ службы, а также въ отпуски, въ предѣлахъ закона, всѣхъ служащихъ по вольному найму во ввѣренныхъ имъ отдѣлахъ и не занимающихъ штатныхъ должностей;

6) представленіе Начальнику Управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ на должности начальниковъ подвѣдомственныхъ имъ частей и о разнаго рода награжденіяхъ сихъ начальниковъ, а ровно представленіе кандидатовъ на должности, состоящія по отдѣлу, но не входящія въ составъ имѣющихся въ ономъ частей;

7) разрѣшеніе, въ предѣлахъ отпущенныхъ кредитовъ, выдачи пособій по разнымъ случаямъ служащимъ ввѣренныхъ имъ отдѣловъ, состоящихъ въ должностяхъ не выше VII класса.

XIV. Комитетъ Управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ:

1) разсмотрѣніе предположеній объ измѣненіяхъ тарифовъ, вносимыхъ Начальникомъ Управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ, Правительственными учрежденіями, общественными организаціями, частными обществами и лицами;

2) рѣшеніе важнѣйшихъ частныхъ тарифныхъ вопросовъ;

3) дѣла, вносимыя на разсмотрѣніе Комитета по распоряженію Министра Путей Сообщенія, Начальника Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ или Начальника Управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ.

Коммерческіе
порты и
элеваторы.

Въ заключеніе нельзя не отмѣтить еще важнаго значенія для правильности и выгоды желѣзнодорожнаго хозяйства еще двухъ элементовъ, а именно коммерческихъ портовъ и сѣти элеваторовъ.

Обслѣдованіе желѣзныхъ дорогъ на мѣстахъ и изученіе условій движенія грузовъ по русской желѣзнодорожной сѣти позволяютъ совершенно опредѣленно указать рядъ участковъ дорогъ, работа коихъ почти исключительно зависитъ отъ работы портовъ, таковы Владикавказская, Либаво-Роменская, М.-В.-Рыбинская (Московск. сѣть) и т. д.

На примѣрѣ Владикавказской желѣзной дороги можно, особенно наглядно, видѣть важное значеніе согласованности работы и эксплуатаціи порта и желѣзной дороги.

Бездоходная до постройки и оборудованія порта Владикавказская желѣзная дорога вскорѣ послѣ постройки порта переходитъ въ разрядъ доходныхъ дорогъ и способствуетъ быстрому экономическому развитію края. Пре-

красное оборудованіе Новороссійска и полная согласованность работы порта и дороги явилось, такимъ образомъ, краеугольнымъ камнемъ быстрого подъема экономического благосостоянія края и вмѣстѣ съ тѣмъ и обслуживающей его дорогѣ дало обезпеченную доходность.

Къ сожалѣнію, кромѣ Новороссійска, а въ послѣднее время и Виндавы, другихъ примѣровъ такой согласованной работы портовъ и желѣзныхъ дорогъ привести нельзя и въ результатѣ крупныя затраты, сдѣланныя на развитіе желѣзныхъ дорогъ, ведущихъ къ портамъ, остаются во многихъ случаяхъ непроизводительными, такъ какъ недостаточная отпуская способность порта не позволяетъ ему переработать все, что дорога можетъ подвезти къ порту; доказательствомъ можетъ служить тотъ фактъ, что все имѣвшіеся въ 1909 и 1910 г.г. залежи хлѣбныхъ грузовъ объясняются, почти исключительно, недостаточнымъ развитіемъ портовъ.

Не мало ущерба русской торговлѣ, а также и желѣзнымъ дорогамъ причиняютъ весьма замѣтныя тренія въ отношеніяхъ между желѣзными дорогами и мѣстными управленіями коммерческихъ портовъ, находящихся въ вѣдѣніи Министерства Торговли и Промышленности.

Имѣя въ виду, что въ настоящее время подвозъ грузовъ къ коммерческимъ портамъ и отвозка его изъ портовъ происходитъ въ большинствѣ случаевъ, почти исключительно, по желѣзнымъ дорогамъ (кромѣ портовъ, къ которымъ подходятъ внутренніе водные пути) и что, такимъ образомъ, коммерческій портъ является лишь приспособленіемъ для болѣе удобной передачи грузовъ съ желѣзной дороги на суда или обратно, можно считать коммерческіе порты неразрывно связанными съ желѣзными дорогами необходимой принадлежностью желѣзныхъ дорогъ, почему представляется крайне желательнымъ возможное объединеніе работы и эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ и портовъ.

Однимъ изъ наиболѣе дѣйствительныхъ средствъ для достиженія этого объединенія и согласованія дѣятельности

портовъ и желѣзныхъ дорогъ нельзя не считать объединеніе завѣдыванія коммерческими портами въ томъ же Министерствѣ, которое вѣдаетъ желѣзными дорогами, а затѣмъ, можетъ быть, и включеніе тѣхъ коммерческихъ портовъ, которые работаютъ, преимущественно, черезъ желѣзныя дороги, въ составъ мѣстныхъ управленій желѣзныхъ дорогъ, въ видѣ отдѣльной службы или вспомогательнаго предпріятія. Еще большее значеніе для русскаго желѣзнодорожнаго хозяйства имѣеть сѣть элеваторовъ и зернохранилищъ, на сооруженіе которыхъ обращено за послѣднее время особое вниманіе Правительства и страны.

Опытъ существующихъ уже на русскихъ желѣзныхъ дорогахъ элеваторовъ и зернохранилищъ съ достаточной убѣдительностью указываетъ, что желѣзныя дороги могутъ вполне успѣшно и лучше, во всякомъ случаѣ, какого-либо другого Правительственнаго учрежденія, эксплуатировать элеваторы, склады и зернохранилища, какъ вспомогательныя предпріятія желѣзныхъ дорогъ.

Сооруженіе планомѣрной сѣти элеваторовъ и зернохранилищъ и регулировка хлѣбной торговли (установленіе сортовъ и т. п.) можетъ внести въ работу желѣзныхъ дорогъ весьма значительныя измѣненія и, можетъ быть, даже вынудить произвести нѣкоторыя измѣненія въ тарифахъ и условіяхъ перевозки.

Возможное согласованіе хозяйства указанныхъ элеваторовъ и складовъ съ хозяйствомъ желѣзнодорожнымъ, въ особенности съ развитіемъ и усиленіемъ желѣзныхъ дорогъ, представляется, поэтому, весьма желательнымъ для избѣжанія малопродуктивныхъ затратъ на нѣкоторыя сооруженія, могущія оказаться, послѣ сооруженія сѣти элеваторовъ и реорганизациі хлѣбной торговли, излишними.

Неоднократно раздававшіяся въ печати указанія на Государственную опасность передачи сѣти элеваторовъ въ частныя руки, особенно иностранныхъ компаній, побуждаютъ обратить особое вниманіе на всестороннее обслѣдованіе вопроса, не слѣдуетъ ли передать сооруженія упомянутыхъ

элеваторовъ, складовъ и зернохранилищъ желѣзнымъ дорогамъ, дѣйствующимъ подъ строгимъ контролемъ и наблюдениемъ Правительства.

На основаніи вышеизложеннаго казалось бы:

1) слѣдуетъ сосредоточить въ Министерствѣ Путей Сообщенія надзоръ и завѣдываніе всѣми, безъ исключенія, паровыми и электрическими желѣзными дорогами въ Имперіи, включивъ въ это число всѣ дороги частнаго пользованія, а также городскіе и пригородные трамваи;

2) слѣдуетъ сосредоточить въ Министерствѣ Путей Сообщенія финансовое хозяйство казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и всякаго рода финансовыя расчеты съ частными обществами;

3) слѣдуетъ сосредоточить въ Министерствѣ Путей Сообщенія завѣдываніе тарифнымъ дѣломъ на всѣхъ русскихъ желѣзныхъ дорогахъ общаго пользованія;

4) слѣдуетъ въ Министерствѣ Путей Сообщенія, для завѣдыванія всей совокупностью желѣзнодорожного дѣла въ Россіи, учредить Главное Управление желѣзныхъ дорогъ и при немъ Совѣтъ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ, составъ коего будетъ одинаковъ съ составомъ нынѣшняго Совѣта по желѣзнодорожнымъ дѣламъ;

5) слѣдуетъ признать желательнымъ образованіе въ составѣ Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ ниже слѣдующихъ четыре отдѣльныхъ Управленій:

а) Управление казенныхъ желѣзныхъ дорогъ— для хозяйственно-коммерческаго завѣдыванія казенной желѣзнодорожной сѣтью;

б) Управление частныхъ желѣзныхъ дорогъ— для надзора и руководства дѣятельности всѣхъ желѣзныхъ дорогъ паровыхъ и электрическихъ, не находящихся въ завѣдываніи Управленія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ;

в) Управление эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ— для завѣдыванія и руководства срочностью и правиль-

ностью перевозокъ на всѣхъ дорогахъ общаго пользованія, завѣдываніе использованиемъ подвижнаго состава, и согласованіемъ работы желѣзныхъ дорогъ съ потребностями сельскаго хозяйства, торговли и промышленности, а также обороны страны;

г) Управленіе тарифовъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія — для завѣдыванія и руководства всѣмъ тарифнымъ дѣломъ на русской сѣти желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія;

б) слѣдуетъ признать желательнымъ каждое Управленіе раздѣлить на отдѣлы и отдѣленія, согласно предлагаемой схемы, а для рѣшенія подлежащихъ вопросовъ имѣть при каждомъ Управленіи особый комитетъ;

7) слѣдуетъ признать, что въ составъ комитетовъ должны входить:

а) Управленіе казенныхъ желѣзныхъ дорогъ — члены лишь отъ Министерства Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля;

б) Управленіе частныхъ желѣзныхъ дорогъ — члены отъ Министерства Путей Сообщенія, Государственнаго Контроля и члены представители отъ частныхъ дорогъ;

в) Управленіе эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ, управленія тарифовъ желѣзныхъ дорогъ и Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ, кромѣ подлежащихъ членовъ отъ Вѣдомствъ еще члены представители общественныхъ организацій и частныхъ желѣзныхъ дорогъ;

8) слѣдуетъ признать желательнымъ завѣдываніе и руководство постройкой новыхъ желѣзныхъ дорогъ распоряженіемъ казны поручить управленію казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а руководство постройкой новыхъ желѣзныхъ дорогъ распоряженіемъ частныхъ обществъ и лицъ поручить управленію частныхъ желѣзныхъ дорогъ;

9) слѣдуетъ функціи совѣта по тарифнымъ дѣламъ передать Совѣту Главнаго Управленія желѣзныхъ дорогъ;

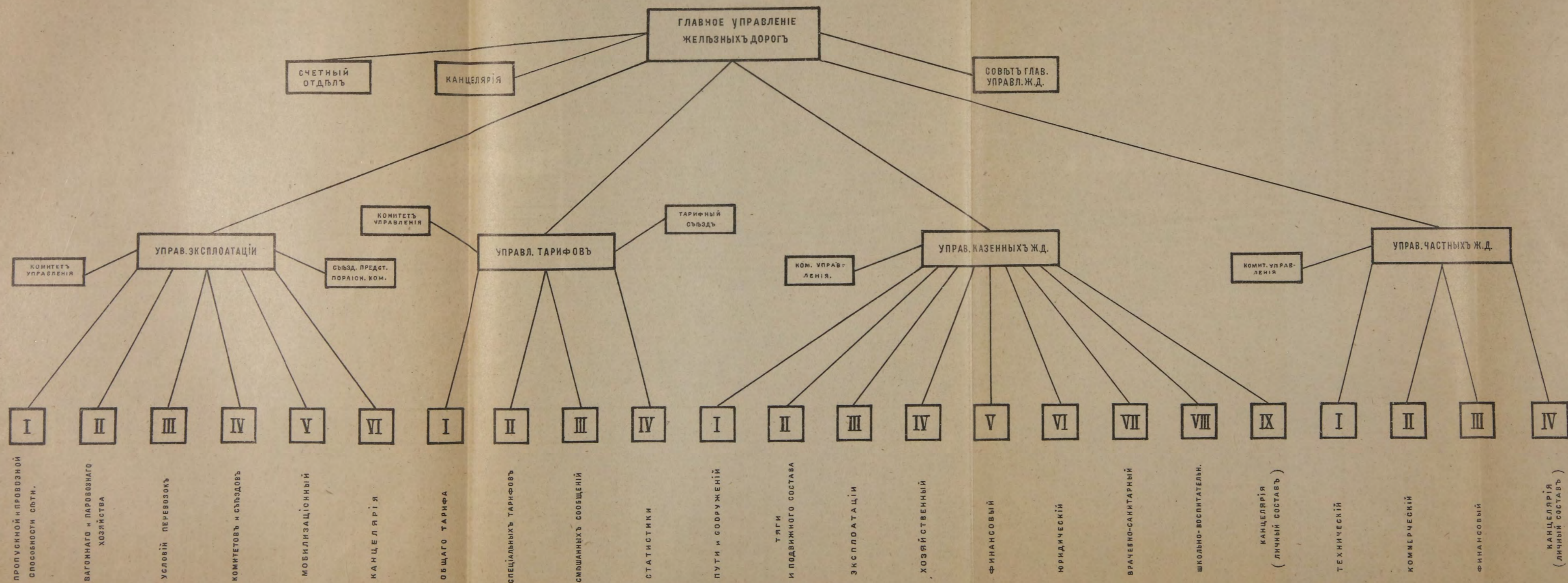
10) слѣдуетъ функціи центральнаго комитета по регулированію массовыхъ перевозокъ передать комитету

управленія експлоатаціи желѣзныхъ дорогъ, оставивъ съѣзды представителей порайонныхъ комитетовъ на прежнихъ основаніяхъ;

11) слѣдуетъ признать желательнымъ всестороннее изученіе вопроса о сосредоточеніи въ Министерствѣ Путей Сообщенія завѣдыванія коммерческими портами Имперіи, а также элеваторами, какъ имѣющими тѣсную связь съ експлоатаціей желѣзныхъ дорогъ.

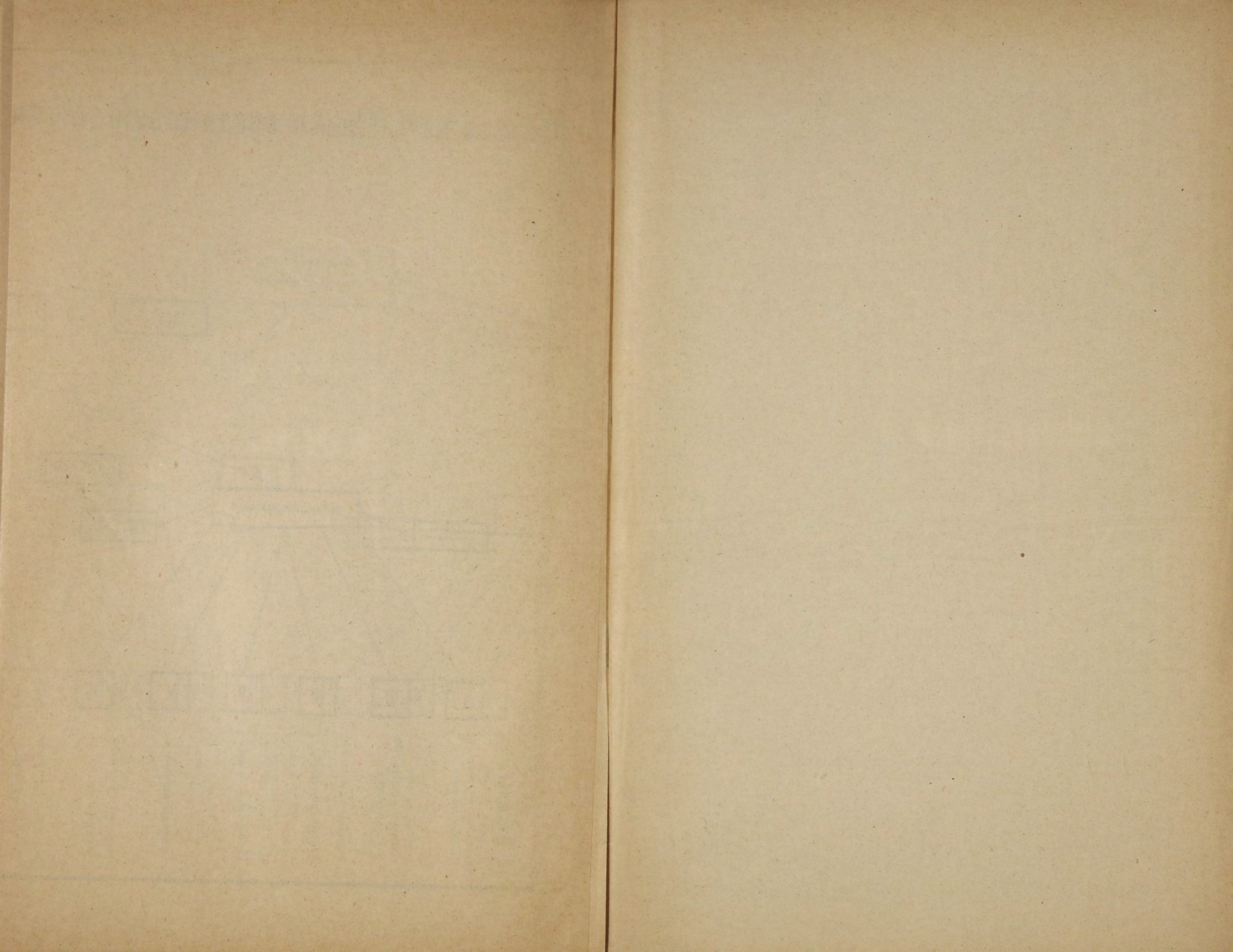
С. Кульжинскій.

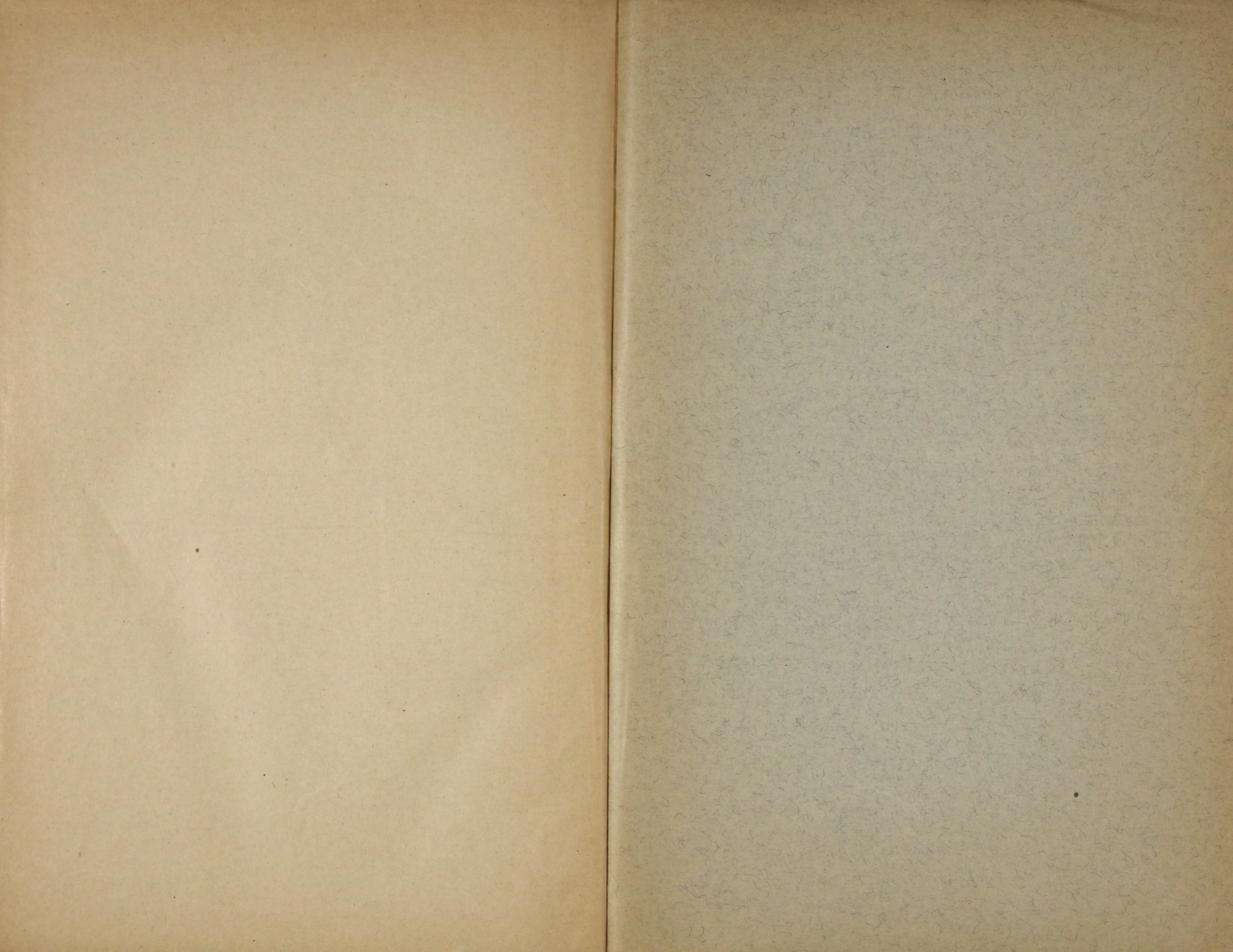
Схема організації Установленій Министерства Путей сообщенія по управленію желѣзными дорогами.



Отдѣлы:

- ПРОПУСКНОЙ И ПРОВОЗНОЙ СПОСОБНОСТИ СѢТИ.
- ВАГОННАГО И ПАРОВОЗНАГО ХОЗЯЙСТВА
- УСЛОВІЙ ПЕРЕВОЗОКЪ
- КОМИТЕТОВЪ И СЪѢЗДОВЪ
- МОБИЛИЗАЦІОННЫЙ
- КАНЦЕЛЯРІЯ
- ОБЩАГО ТАРИФА
- СПЕЦІАЛЬНЫХЪ ТАРИФОВЪ
- СМѢШАННЫХЪ СООБЩЕНІИ
- СТАТИСТИКИ
- ПУТИ И СООРУЖЕНІИ
- ТЯГИ И ПОДВИЖНОГО СОСТАВА
- ЭКСПЛУАТАЦІИ
- ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ
- ФИНАНСОВЫЙ
- ЮРИДИЧЕСКІЙ
- ВРАЧЕВНО-САНИТАРНЫЙ
- ШКОЛЬНО-ВОСПИТАТЕЛЬН.
- КАНЦЕЛЯРІЯ (ЛИЧНЫЙ СОСТАВЪ)
- ТЕХНИЧЕСКІЙ
- КОММЕРЧЕСКІЙ
- ФИНАНСОВЫЙ
- КАНЦЕЛЯРІЯ (ЛИЧНЫЙ СОСТАВЪ)





LIBRARY
OF THE
MUSEUM OF
COMPARATIVE ZOOLOGY
AND ANATOMY
HARVARD UNIVERSITY
CAMBRIDGE, MASS.