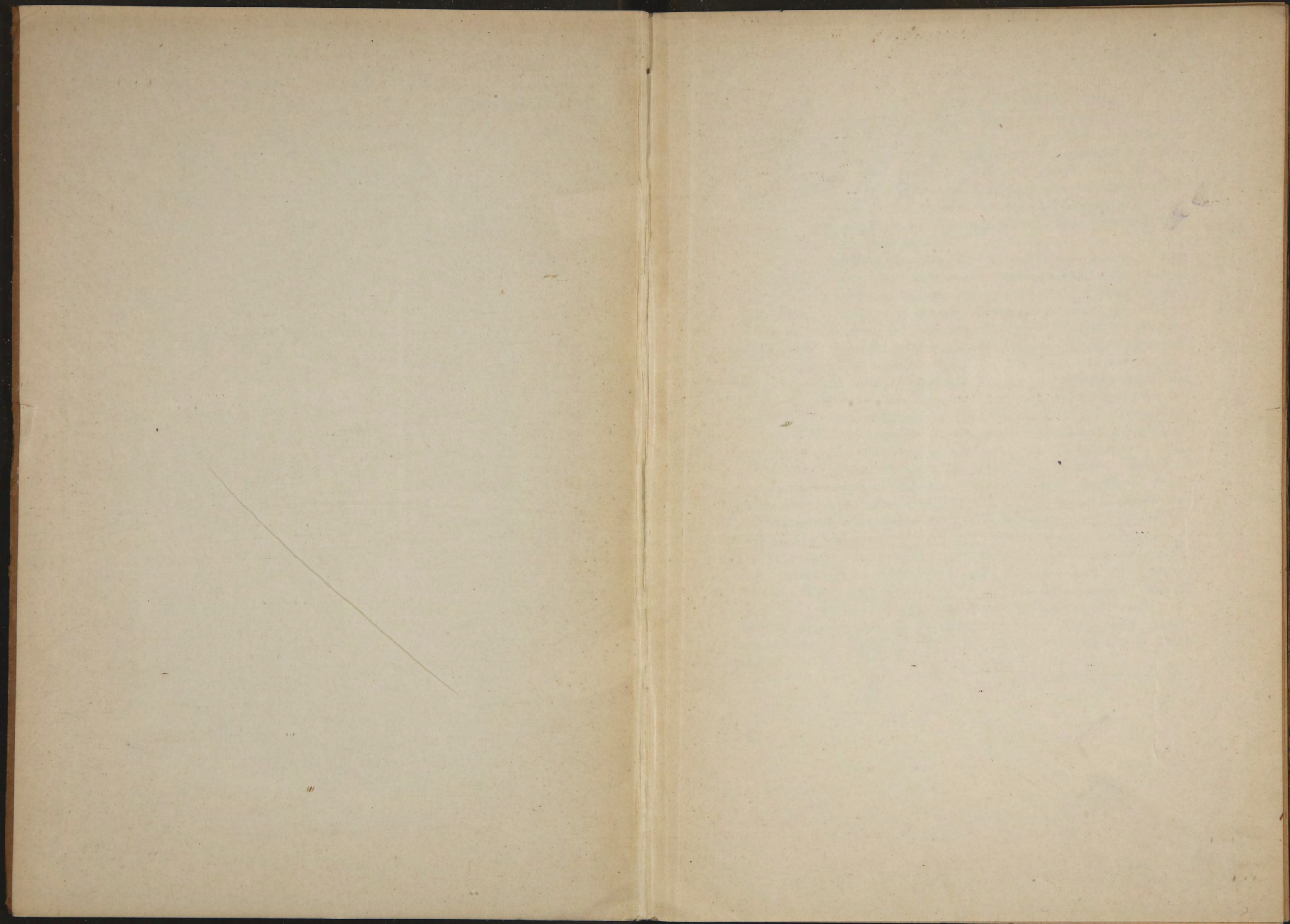


25837.



*Handwritten text, possibly a signature or date, in the top right corner.*

Русск. Экон. Общ. 1904 г. XII

аппаратовъ, различнаго рода фарфоровыхъ издѣлій, латунныхъ издѣлій и т. д., наконецъ, на различныя отрасли глиняной и стеклянной индустріи. Предпріятія, организовавшіеся въ альянсы, къ взаимному удовольствію предпринимателей, уже числятся въ настоящее время около 500, съ капиталомъ приблизительно въ 50 милл. ф. ст., и числомъ рабочихъ около 30,000 челов. Правда, это—скромное начало, но оно во всякомъ случаѣ способно на дальнѣйшее успѣшное развитіе, по крайней мѣрѣ тамъ, гдѣ находятъ себѣ примѣненіе преимущественно обученные рабочіе.

Правда, потребителю, который при системѣ свободной конкуренціи часто игралъ роль смѣющагося третьяго лица, умиротвореніе враждующихъ братьевъ можетъ внушать опасенія. Но ему съ правомъ можно указать на средство самопомощи, которую слѣдуетъ искать въ потребительныхъ организаціяхъ и можетъ быть таковыми современемъ окажутся именно производительно-потребительныя общества, которыя, во всякомъ случаѣ, въ нѣкоторыхъ отрасляхъ способны, благодаря своей конкуренціи, удержать въ опредѣленныхъ границахъ предпринимателей, ставшихъ слишкомъ могущественными.

Но долго еще потребитель—а въ конечномъ итогѣ и все общество—найдутъ себѣ единственную охрану отъ непомѣрныхъ аппетитовъ лицъ, непосредственно заинтересованныхъ въ производствѣ, лишь въ государственной власти. Послѣдняя же можетъ достигнуть своей цѣли не тѣми или другими мѣрами въ отдѣльности, а цѣлою системою политико-экономическихъ мѣропріятій, въ которой, на-ряду съ таможенной и тарифною политикою, въ особыхъ случаяхъ найдетъ себѣ мѣсто и націонализація извѣстныхъ отраслей промышленности. И въ отдѣльныхъ пунктахъ она должна будетъ сообразоваться и даже быть связанною съ поощреніемъ и споспѣшествованіемъ развитію сильной и творческой личности. Ибо въ послѣдней не только кроется, по словамъ поэта, „высшее счастье сыновъ земныхъ“, но и та сила, которая одна въ состояніи возвести величественное зданіе прогрессивнаго народнаго хозяйства, какъ нынѣ, такъ и во вѣки вѣковъ.

Генрихъ Вентингъ.



25834

K

Финляндия, А.

81662

## Страхование рабочих въ Финляндіи.

Какъ и большинство прогрессивныхъ мѣропріятій въ экономическомъ и соціальномъ законодательствѣ Финляндіи, вопросъ обязанъ своимъ возникновеніемъ инициативѣ финляндскаго народнаго представительства, т. е. земскихъ чиновъ, собранныхъ на сеймъ.

Новый законъ о промыслахъ былъ принятъ уже на сеймѣ 1878 г. и изданъ въ 1879 г.; этотъ законъ возлагалъ на работодателя совершенно неопредѣленную обязанность «принимать необходимыя мѣры предосторожности для огражденія рабочихъ отъ тѣлесныхъ поврежденій во время работы». На сеймѣ 1882 г. всѣми сословіями была подана петиція о томъ, чтобы правительство поручило особой комисіи выработку — въ дополненіе къ слишкомъ общимъ положеніямъ закона о промыслахъ — законопроекта объ охранѣ рабочихъ въ промышленныхъ предпріятіяхъ и объ отвѣтственности работодателей за тѣлесныя поврежденія, понесенныя рабочими во время работы. Въ 1883 году правительствомъ была назначена комисія, которая представила выработанный ею законопроектъ 10 мая 1884 г. Между прочимъ, комисія предлагала обязать работодателей давать вознагражденіе рабочимъ за послѣдствія всякаго несчастья, причина котораго лежитъ въ характерѣ работы, что, впрочемъ, на первыхъ порахъ должно было распространяться лишь на крупную фабричную промышленность. Но этотъ законопроектъ не былъ одобренъ правительствомъ, и вопросъ остался открытымъ.

Между тѣмъ законодательство о страхованіи рабочихъ въ Германіи вызвало и въ Финляндіи живой интересъ къ этой великой проблемѣ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, указало на возможность ея практическаго рѣшенія. На сеймѣ 1888 г. всѣ сословія вторично подали петицію о назначеніи комисіи для разсмотрѣнія вопроса: можетъ ли быть введено въ Финляндіи государственное страхованіе рабочихъ и на какихъ основахъ, а также для выработки законопроекта о страхованіи рабочихъ на случай болѣзни, несчастья и старости.

Вторая комисія, образованная 11 октября 1889 г., усердно принялась за выполненіе своей задачи. Это тѣмъ болѣе было необходимо, что взгляды на главный вопросъ: ввести ли обязательное или

добровольное страхование, раздѣлились не только въ заинтересованныхъ кругахъ и въ печати, но и въ самой комисіи.

Прежде всего предпринято было, подъ руководствомъ автора настоящей статьи, статистическое обслѣдованіе о положеніи вспомогательныхъ кассъ для рабочихъ, существовавшихъ уже въ странѣ, а также о числѣ и родѣ несчастныхъ случаевъ въ промышленности, послѣ чего комисія выработала отдѣльные законопроекты для каждой изъ трехъ вышеуказанныхъ отраслей страхования.

О страхованіи на случай болѣзни комисія представила въ февралѣ 1892 г. законопроектъ съ объяснительною запискою. Идея обязательнаго страхования была отвергнута; взамѣнъ этого предлагалось реформировать, согласно извѣстнымъ общимъ принципамъ, уже существовавшія, а также имѣющія впредь возникнуть частныя вспомогательныя кассы на случай болѣзни, подчинить ихъ правительственному надзору и дать возможность, при извѣстныхъ условіяхъ, пользоваться субсидіею отъ правительства и общинъ. Но меньшинство въ комисіи съ своей стороны представило въ маѣ того же года, съ согласія правительства, особое мнѣніе, въ которомъ настаивало на введеніи обязательнаго страхования отъ болѣзней.

Относительно страхования отъ несчастныхъ случаевъ взгляды въ комисіи также раздѣлились. Большинство находило достаточнымъ, какъ видно изъ его мнѣнія, поданнаго въ ноябрѣ 1892 г., ввести общую и притомъ усиленную, сравнительно съ прежнею, отвѣтственность работодателей, тогда какъ меньшинство представило въ томъ же мѣсяцѣ законопроектъ объ обязательномъ страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ и объ образованіи въ Финляндіи «Общества страхования пожизненныхъ доходовъ».

Что же касается страхования рабочихъ на случай старости, то комисія единогласно признала, что тутъ не можетъ быть проведенъ принципъ обязательнаго страхования, а достаточно установить правительственный надзоръ за пенсіонными кассами, подобный надзору за кассами помощи на случай болѣзни. Въ дополненіе къ этому, однако, меньшинство въ комисіи предложило основать, при гарантіи правительства, „Общество всеобщаго страхования отъ несчастныхъ случаевъ и страхования пожизненныхъ доходовъ въ Финляндіи“; въ этомъ обществѣ могли бы страховать своихъ участниковъ и отдѣльныя пенсіонныя кассы, пользуясь извѣстными преимуществами.

Правительство, прежде чѣмъ установить свою точку зрѣнія, послало проекты комисіи относительно страхования отъ болѣзней и несчастныхъ случаевъ на заключеніе, какъ подлежащимъ вѣдомствамъ, такъ и работодателямъ и рабочимъ союзамъ. Полученные отзывы вѣдомствъ и союзовъ выяснили, какъ незрѣлы, а въ особенности какъ мало единодушны были взгляды на этотъ вопросъ. Въ то время, какъ въ

кругу работодателей большинство отклонило предложеніе обязательнаго страхованія рабочихъ, большая часть рабочихъ союзовъ высказалась за принудительное страхованіе, особенно за обязательное страхованіе отъ несчастныхъ случаевъ.

Выборъ правительства остановился на золотой серединѣ между противоположными взглядами. Такъ, страхованіе на случай болѣзни и старости правительство имѣло въ виду и въ будущемъ предоставить вольнымъ вспомогательнымъ кассамъ при предположеніи, однако, что послѣднія будутъ реорганизованы, согласно требованіямъ страховой техники, и подчинены правительственному надзору, въ дѣлѣ же страхованія отъ несчастныхъ случаевъ оно рѣшило провести принципъ обязательности. Законопроектъ правительства былъ представленъ земскимъ чинамъ въ 1894 г.

Законопроектъ объ обязательномъ страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ былъ, однако, принятъ земскими чинами послѣ значительныхъ измѣненій, и въ измѣненной редакціи Высочайше утвержденъ 5 декабря 1895 г.; 1 января 1898 года законъ вступилъ въ силу (приложеніе I). О порядкѣ примѣненія этого закона правительство издало 18 февраля 1897 г. подробныя дополнительныя правила (приложеніе II), а 9 декабря 1897 г. правила о вычисленіи степеней инвалидности (приложеніе III).

Правила о больничныхъ и пенсіонныхъ кассахъ для рабочихъ установлены правительствомъ въ узаконеніи отъ 2 декабря 1897 г.; въ немъ предписывается также надзоръ за этими кассами со стороны правительства (приложеніе IV). Для изданія этого узаконенія, по финляндскимъ законамъ, не требовалось содѣйствія земскихъ чиновъ.

Въ прошломъ (1900) году правительство внесло въ сеймъ законопроектъ о распространеніи страхованія отъ несчастныхъ случаевъ также на моряковъ, что съ нѣкоторыми измѣненіями было принято сеймомъ.

### I. Страхуваніе на случай болѣзни.

Статистическое обслѣдованіе вспомогательныхъ кассъ для рабочихъ въ Финляндіи обнимало 1888—1889 годы и за послѣдній годъ получены слѣдующія данныя:

|                       | Кассы, выдающія пособія: |                           |                                 |                                                | Итого. |
|-----------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------|--------|
|                       | лишь<br>боль-<br>нымъ.   | лишь<br>на по-<br>хороны. | больнымъ<br>и на по-<br>хороны. | боль-<br>нымъ,<br>напохо-<br>роны и<br>пенсію. |        |
| Число кассъ . . . . . | 11                       | 7                         | 30                              | 37                                             | 85     |
| „ членовъ:            |                          |                           |                                 |                                                |        |
| мужчинъ . . . . .     | 915                      | 93                        | 3,196                           | 6,606                                          | 10,810 |
| женщинъ . . . . .     | 235                      | 61                        | 1,184                           | 3,253                                          | 4,733  |
| Итого. . . . .        | 1,150                    | 154                       | 4,380                           | 9,859                                          | 15,543 |

|                                                     | Кассы, выдающія пособія: |                           |                                 |                                                 | Итого.    |
|-----------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------------|-------------------------------------------------|-----------|
|                                                     | лишь<br>боль-<br>нымъ.   | лишь<br>на по-<br>хороны. | больнымъ<br>и на по-<br>хороны. | боль-<br>нымъ,<br>на похоро-<br>ны и<br>пенсію. |           |
| Продолжительность болѣзни (въ<br>суткахъ) . . . . . | 2,529                    | —                         | 21,600                          | 42,398                                          | 66,527    |
| Смертныхъ случаевъ . . . . .                        | 10                       | 10                        | 48                              | 135                                             | 203       |
| Марки <sup>1)</sup> .                               |                          |                           |                                 |                                                 |           |
| Поступило . . . . .                                 | 18,125                   | 1,338                     | 63,866                          | 240,466                                         | 323,795   |
| Израсходовано . . . . .                             | 10,361                   | 890                       | 44,549                          | 124,082                                         | 179,882   |
| Капиталь . . . . .                                  | 13,215                   | 19,424                    | 172,912                         | 87,766                                          | 1.063,317 |
| Взносы съ лица:                                     |                          |                           |                                 |                                                 |           |
| членскій взносъ . . . . .                           | 12,81                    | 2,11                      | 9,40                            | 5,79                                            | 7,30      |
| другіе взносы . . . . .                             | 2,95                     | 6,58                      | 5,18                            | 18,60                                           | 13,53     |
| Итого . . . . .                                     | 15,76                    | 8,69                      | 14,58                           | 24,39                                           | 20,83     |

Пособіемъ для больныхъ пользовалось въ 1889 году 14,978 лицъ, или 38,1%, на похороны выдано 12,039 лицамъ, или 31% всего числа рабочихъ. Это процентное отношеніе въ различныхъ отрасляхъ промышленности значительно измѣнялось, поднимаясь иногда до 80 или 90% всѣхъ рабочихъ.

Выдававшееся кассами пособіе для больныхъ должно въ общемъ считаться достаточнымъ. Пособіе наличными деньгами, какъ то издержки на врача и лѣкарства, составляло въ 1888 г. 2 м. 22 пенни за каждый день болѣзни, а въ 1889 г. 1 м. 96 пенни. Членскій взносъ составлялъ въ 1888 г. 7 м. 73 пенни и въ 1889 г. 8 м. 11 пенни.

Управление кассою въ общемъ обходилось сравнительно недорого (въ 1889 г.—10,7% всѣхъ расходовъ), правда, потому, что дѣла большинства кассъ, основанныхъ болѣе значительными фабриками, велись конторами послѣднихъ и подъ отвѣтственностью хозяина. Значительную статью поступленій въ кассу составляли, между прочимъ, правильные ежегодные взносы и пожертвованія работодателей; они достигали, особенно въ фабричныхъ кассахъ, до 30,1% всѣхъ доходовъ, тогда какъ членскіе взносы составили 33,0%.

Кромѣ того, слѣдуетъ упомянуть, что въ вспомогательныхъ кассахъ былъ замѣченъ прогрессъ, какъ числа самихъ кассъ, такъ и числа членовъ. Изъ всѣхъ 127 кассъ, существовавшихъ къ концу 1889 г., не менѣе 60 или 47,2% возникли за послѣднее десятилѣтіе. Число членовъ, составлявшее въ концѣ 1887 г. 14,172, а въ концѣ 1888 г. 15,309 чел., дошло къ исходу 1889 г. до 16,889, слѣдовательно, въ теченіе двухъ лѣтъ увеличилось на 19%.

Но эти свѣтлыя стороны вспомогательной кассы затемнялись различными недочетами, именно по части техники страхованія. Во многихъ кассахъ не было уставовъ; въ другихъ, кромѣ того, и веде-

<sup>1)</sup> 1 марка финская = 100 пенни = около 37 коп.

ніе счетныхъ книгъ и отчеты были весьма неудовлетворительны. Въ большей части кассъ взимались одинаковые годичные взносы, не взирая на различную степень возможности заболѣванія, т. е. безъ отношенія къ возрасту, занятію и состоянію здоровья членовъ. Крупнымъ недостаткомъ было то, что кассы не имѣли между собой никакой связи. Если рабочій былъ вынужденъ оставить свое мѣсто, онъ вмѣстѣ съ тѣмъ исключался изъ вспомогательной кассы, учрежденной при предпріятіи, и его взносы не давали ему права на пособіе въ будущемъ и не перечислялись въ другую вспомогательную кассу, въ которую онъ записывался членомъ.

Какъ было уже сказано, большинство и меньшинство въ коммисіи 1889 г. взглянуло на это положеніе дѣла различно. Большинство, не желая отказываться отъ принципа добровольнаго соглашенія, на которомъ основывалось устройство финляндскихъ вспомогательныхъ кассъ, находило „безспорнымъ и правильнымъ, что предварительно слѣдуетъ узнать, какіе результаты дастъ, при цѣлесообразныхъ условіяхъ развитія и усовершенствованія, система, которая обнаружила уже свою способность принести добрые плоды, прежде чѣмъ отказываться отъ нея и обращаться къ другой, пригодность которой къ условіямъ страны еще не испытана. Если же не оправдаются надежды, которыя, по мнѣнію коммисіи, можно возлагать на предлагаемая ею мѣропріятія, тогда еще не поздно будетъ прибѣгнуть къ системѣ обязательнаго страхованія, буде таковая представится нужною“.

Законопроектъ большинства въ комитетѣ имѣлъ въ виду, главнымъ образомъ, слѣдующее:

а) Для рабочихъ кассъ помощи на случай болѣзни, какъ уже существующихъ, такъ и имѣющихъ быть основанными въ будущемъ, должны быть выработаны уставы, которые должны удовлетворять извѣстнымъ, закономъ устанавливаемымъ, требованіямъ.

Кассамъ, которыя подчинятся извѣстнымъ особымъ постановленіямъ, предполагалось предоставить право пользоваться отъ правительства ежегодною субсидіею, равняющеюся 15% членскихъ взносовъ за истекшій годъ, и, сверхъ того, 200 м. на покрытіе издержекъ по управленію кассою, а отъ общинъ бесплатнымъ помѣщеніемъ; послѣднее правило не относится, однако, къ фабричнымъ кассамъ. Кассы имѣютъ право пользоваться субсидіею отъ правительства въ теченіе 20 лѣтъ. Эту субсидію касса можетъ получить при условіи, что въ ней не менѣе 50 членовъ; если этого числа членовъ нѣтъ, тогда субсидія выдается только въ особыхъ случаяхъ и съ особаго разрѣшенія правительства.

Важнѣйшія особыя правила, которымъ подчиняются „субсидируемыя кассы помощи на случай болѣзни“, слѣдующія:

1. Субсидируемая касса помощи на случай болѣзни прежде всего должна обезпечить членамъ пособіа на содержаніе, но можетъ также выдавать и на врачебную помощь, уходъ за больнымъ, лѣкарства и т. п.

2. Должно быть установлено, чтобы выдача пособія начиналась съ извѣстнаго дня, самое раннее съ третьяго и самое позднее съ восьмого дня по заболѣваніи, а также опредѣлена продолжительность выдачи, наименьшая 90 дней и наибольшая 180 дней; въ теченіе этого времени членъ кассы можетъ пользоваться пособіемъ въ одномъ и томъ же году.

3. Величина пособія опредѣляется или какъ извѣстная сумма за каждый день болѣзни, или какъ извѣстная часть годового заработка, и въ послѣднемъ случаѣ она должна быть не меньше половины и не больше всей годовой заработной платы; если же, помимо того, дается врачебная помощь и лѣкарства, то пособіе не должно превышать двухъ третей годового заработка. Ни въ какомъ случаѣ ежедневное пособіе на содержаніе не должно быть меньше 50 пенни и больше 3 марокъ.

4. Если касса выдаетъ также на похороны, то сумма выдачи не должна превышать 100 мар.

5. Взносы въ кассу отчисляются, согласно правиламъ страховой техники, соразмѣрно обѣщаннымъ пособіямъ.

6. Въ члены не принимаются лица, достигшія предѣльнаго возраста, т. е. 55 лѣтъ, или страдающія неизлѣчимою или тяжелою хроническою болѣзною, или числящіяся уже членами другой субсидируемой кассы.

7. Кто въ теченіе извѣстнаго времени (оно не должно превышать 10 лѣтъ) состоялъ членомъ субсидируемой фабричной кассы помощи на случай болѣзни, тотъ пользуется и впредь неизмѣнно своими правами и обязательствами по отношенію къ кассѣ, хотя бы вслѣдствіе своего возраста, или болѣзненности, или не по своей винѣ онъ былъ вынужденъ выйти изъ кассы.

8. На правленіи кассы лежитъ обязанность наблюдать за получающими пособіе путемъ посѣщенія больныхъ или инымъ.

9. Вышеупомянутая субсидія отъ правительства такъ же, какъ возможный остатокъ, обнаружившійся при подведеніи годового баланса, причисляется къ резервному фонду, пока послѣдній не достигнетъ въ три послѣдующіе года суммы, по крайней мѣрѣ въ три раза превышающей сумму годовыхъ взносовъ.

Что касается фабричныхъ кассъ въ частности, то комиссія предлагала обязать работодателей по отношенію какъ субсидируемой кассы, такъ и не субсидируемой, отводить въ распоряженіе кассы безвозмездно помѣщеніе и, при выдачѣ заработной платы, принимать во вниманіе взносы въ кассу.

Большинство коммисіи рассчитывало, что упомянутая субсидія сильно поддержитъ кассы помощи на случай болѣзни: оно предполагало, что число кассъ увеличится, и онѣ получатъ лучшую организацію, добровольно подчинившись общимъ правиламъ, при соблюденіи которыхъ представляется возможность получить субсидію.

Меньшинство, напротивъ того, основало свой законопроектъ на принципѣ обязательнаго страхованія. Оно выставяло на видъ, что добровольному страхованію нигдѣ не удалось охватить всего рабочаго класса или хотя бы большей его части. Затѣмъ оно указывало на то, что, по его проекту (замѣтимъ, кстати, что первоначально обязательное страхованіе въ этомъ проектѣ распространялось лишь на рабочихъ, всего легче подвергающихся административному надзору), число рабочихъ, застрахованныхъ на случай болѣзни, увеличится почти на 20,000 или съ 40% на 80% всѣхъ фабрично-заводскихъ рабочихъ.

Что же касается замѣчанія, будто принудительный принципъ чуждъ этому дѣлу и неиспытанъ, то оно невѣрно. Изъ 85 кассъ помощи на случай болѣзни, существовавшихъ къ концу 1889 г., большая часть, именно 53, были обязательныя, т. е. рабочіе, служащіе на какой-нибудь фабриктѣ, были обязаны записываться членами въ ея вспомогательную кассу. Число членовъ въ обязательныхъ кассахъ было 12,733, или 81,9%, а въ добровольныхъ 2,810, или 18,1%. Итакъ, разъ принудительное страхованіе фактически уже существуетъ, и въ силу него рабочимъ приходится становиться членами плохо организованныхъ кассъ, и зависѣть къ тому же отъ произвола работодателя, то лучше провести вообще обязательное страхованіе и учредить, при содѣйствіи правительства, обязательныя кассы помощи на случай болѣзни.

Въ законопроектъ меньшинства вошли, главнымъ образомъ, слѣдующія положенія:

1. На случай болѣзни должны быть застрахованы рабочіе, зарабатывающіе не свыше 2,000 мар., и только тѣ рабочіе, которые служатъ на заводахъ, фабрикахъ, въ мастерскихъ и другихъ промышленныхъ предпріятіяхъ какого-нибудь города или извѣстнаго прилегающаго къ городу района, а также въ большихъ сельскихъ промышленныхъ производствахъ, имѣющихъ на службѣ по меньшей мѣрѣ 50 постоянныхъ рабочихъ.

Рабочіе, имѣющіе случайное занятіе, не подлежатъ страхованію на случай болѣзни; то же относится къ рабочимъ, достигшимъ ко времени введенія обязательнаго страхованія 55-лѣтняго возраста, или страдающимъ неизлѣчимою или тяжелою хроническою болѣзнию.

2. Посobie больнымъ выдается съ четвертаго дня отъ начала болѣзни и соотвѣтствуетъ наличными деньгами  $\frac{2}{3}$  заработка, который больной получалъ среднимъ числомъ въ день въ теченіе года до

своего заболѣванія. Если болѣзнь продолжается дольше 14 дней, то пособіе выплачивается на все время болѣзни. Никто не можетъ, однако, пользоваться пособіемъ больше 120 дней въ одномъ году.

3. Страховые взносы уплачиваются въ городѣ: а) въ общественныя кассы помощи на случай болѣзни или б) въ какую-нибудь утвержденную добровольную кассу, также и въ деревняхъ, с) въ подлежащія фабричныя кассы помощи на случай болѣзни. Городскія общины и работодатели обязаны пешихъ объ учрежденіи упомянутыхъ кассъ.

4. Уставы этихъ кассъ должны быть выработаны городскими властями или промышленниками. Послѣ того запрашивается мнѣніе рабочихъ, участниковъ кассы; засимъ уставъ посылается на утвержденіе управленія промышленности.

5. Правленіе кассы состоитъ по крайней мѣрѣ изъ четырехъ членовъ; половина назначается въ городѣ представителями города, а въ деревнѣ работодателемъ.

6. Работодатели обязаны заявлять о своихъ рабочихъ въ подлежащія кассы помощи на случай болѣзни или засвидѣтельствовать, что они принадлежатъ къ утвержденной добровольной кассѣ; кромѣ того, работодатели должны взыскивать взносы съ рабочихъ и вносить ихъ въ кассы подѣ страхомъ быть вынужденными самимъ платить пособіе больнымъ и, кромѣ того, подвергнуться штрафу.

7. Взносы въ кассу помощи на случай болѣзни должны составлять извѣстный для всѣхъ членовъ одинаковый процентъ изъ заработка наличными деньгами. Величина взноса на первый разъ устанавливается правительствомъ, но по истеченіи двухъ лѣтъ, а затѣмъ черезъ каждые три года, подвергается новой оцѣнкѣ. Если съ теченіемъ времени окажется, что поступленій недостаточно для покрытія расходовъ, то въ городахъ общины, а въ деревнѣ работодатель, должны доставить необходимыя средства, которыя возвращаются кассою съ уплатою 4%, какъ только это представится возможнымъ.

8. Городская община, а въ деревнѣ работодатель, обязаны предоставить въ пользованіе кассы бесплатно помѣщенія, платить избраннымъ ими членамъ правленія, а также участвовать половиною въ остальныхъ издержкахъ по управленію.

9. Обязательная касса помощи на случай болѣзни имѣетъ право принимать въ качествѣ добровольныхъ страхователей на случай болѣзни лицъ, не обязанныхъ страховаться. Точно также обязанный застраховаться рабочій имѣетъ право путемъ добровольнаго страхования обезпечить себѣ повышенное пособіе, однако, въ суммѣ не больше 4 марокъ.

10. Добровольная касса, которая желаетъ получить права утвержденной кассы помощи на случай болѣзни и также право ввести

обязательныя страховыя операціи на случай болѣзни, должна представить свой уставъ въ управленіе промышленности, которое даетъ это право въ томъ случаѣ, если уставы и организація кассы найдены будутъ отвѣчающими постановленіямъ объ обязательныхъ кассахъ и если участниковъ въ кассѣ по крайней мѣрѣ 50.

По этому законопроекту тяжесть страхованія на случай болѣзни безъ субсидіи отъ правительства и при довольно незначительномъ взносѣ на издержки по управленію отъ городскихъ общинъ и работодателей всецѣло ложилась на самихъ рабочихъ. Это предложеніе опиралось на предположеніе о томъ, чтобы работодатели одни несли издержки по страхованію отъ несчастныхъ случаевъ.

Ни одинъ изъ этихъ противоположныхъ законопроектовъ не былъ принятъ правительствомъ. Послѣ того, какъ многія вѣдомства, а также работодатели и рабочіе союзы высказали свои взгляды относительно проектовъ, правительство рѣшило не проводить болѣе широкой реформы. Оно объявило, что «обязательное страхованіе на случай болѣзни въ меньшемъ объемѣ, въ каковомъ оно могло бы быть проведено, согласно бытовымъ условіямъ страны и условіямъ подобнаго страхованія, нецѣлесообразно». Точно также было отклонено предложеніе о субсидіи добровольнымъ кассамъ. Правительство удовольствовалось тѣмъ, что установило извѣстныя общія правила для существующихъ и будущихъ больничныхъ кассъ, и эти правила были изданы въ административномъ порядкѣ 2 сентября 1897 года (приложеніе IV).

Итакъ, результатомъ всей подготовительной разработки вопроса была лишь въ общихъ и главныхъ чертахъ, регламентація рабочихъ кассъ помощи на случай болѣзни, регламентація, конечно, въ высшей степени необходимая. Такъ какъ, согласно финляндскому закону, для приведенія въ силу этого узаконенія не требовалось содѣйствія земскихъ чиновъ, то вопросъ о страхованіи рабочихъ на случай болѣзни не поднимался вовсе на сеймѣ. Общественное мнѣніе также имъ больше не занималось. Вотъ почему это дѣло и не подверглось преобразованіямъ, и не появлялось новыхъ проектовъ. Остается выждать, какъ разовьются больничныя кассы, находясь подъ надзоромъ правительства, и въ какой мѣрѣ имъ удастся выполнить свою задачу при быстромъ ростѣ въ странѣ класса рабочихъ <sup>1)</sup>.

## II. Страхovanіе отъ несчастныхъ случаевъ.

Данныя о несчастныхъ случаяхъ при промышленныхъ производствахъ, собранныя въ докладѣ комисіи 1883 г., уже показали, не-

<sup>1)</sup> До сего времени, къ сожалѣнію, не издано статистическихъ свѣдѣній о названныхъ кассахъ помощи. Собираніе и опубликованіе этихъ свѣдѣній лежатъ на обязанности управленія промышленности.

смотря на всю свою неполноту, что эти несчастія были и многочисленнѣе и серьезнѣе, чѣмъ предполагалось. Статистическія изслѣдованія, предпріятыя авторомъ настоящей статьи по порученію комисіи, подтвердили этотъ фактъ. Эти статистическія изслѣдованія обнимаютъ время отъ 1 марта 1890 г. по 28 февраля 1891 г., слѣдовательно годъ, когда узаконеніе 1889 г. о защитѣ рабочихъ въ промышленныхъ производствахъ уже было въ силѣ <sup>1)</sup>. Они касались не только промышленныхъ рабочихъ въ городахъ и въ деревняхъ, но распространялись также на лицъ, занимающихся земледѣліемъ и мореплаваніемъ, а также на правительственный желѣзнодорожный и строительный персоналъ. При обработкѣ статистическаго матеріала сельскіе рабочіе, занимающіеся ремесленными производствами, были исключены, вслѣдствіе неполноты свѣдѣній. Относительно же рабочихъ-земледѣльцевъ были потребованы свѣдѣнія лишь изъ 11 округовъ, расположенныхъ въ различныхъ частяхъ страны.

Такимъ образомъ, имѣлись свѣдѣнія о 3,267 различныхъ предпріятіяхъ съ 44,993 рабочими, изъ которыхъ собственно на промышленность приходится 1,889 производствъ съ 26,618 рабочими, т. е. 29,2% всѣхъ предпріятій и 45,3% всего числа рабочихъ, которое могла въ то время показать промышленная статистика Финляндіи.

Общее число несчастныхъ случаевъ 953, изъ нихъ 537 падаетъ на фабричныя промышленныя предпріятія. Изъ этихъ несчастныхъ случаевъ было со смертельнымъ исходомъ всего 63, для фабричной промышленности 13; 155 случаевъ имѣли слѣдствіемъ постоянную инвалидность — для фабричной промышленности 98, а остальные временную неспособность къ труду. Въ фабричной промышленности, слѣдовательно, процентное распредѣленіе несчастныхъ случаевъ было таковымъ: 2,42%, 18,25% и 79,33%. На 10,000 фабричныхъ рабочихъ изъ 202 случаевъ имѣли слѣдствіемъ:

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| Смерть . . . . .                           | 5     |
| Инвалидность . . . . .                     | 37    |
| Временную неспособность къ труду . . . . . | 160   |
| Общее число дней болѣзни . . . . .         | 3,200 |

Временная неспособность къ труду продолжалась отъ 1—14 дней въ 53,8 изъ каждыхъ 100 случаевъ; 15—28 дней въ 23,0 29—42 дня въ 13,6; 43—91 день въ 8 и свыше 92 дней въ 1,6. Причинами несчастій были въ 17,9 случаевъ изъ ста — инструменты, въ 30,1 — машины и въ 52,0 — иныя.

Въ различныхъ отрасляхъ промышленности относительное число (т. е. на 10,000 человѣкъ) пострадавшихъ рабочихъ выразилось въ слѣдующихъ цифрахъ: для кожевеннаго производства 64, для бумаж-

<sup>1)</sup> См. мою статью по этому предмету въ Braun's Archiv für sociale Gesetzgebung und statistik, Bd. III, S. 643 ff., 1890.

наго 141, для текстильнаго 145, для каменоломень 147, для строительныхъ предприятий 174, для желѣзныхъ заводовъ и механическихъ мастерскихъ 253, для химическихъ производствъ 430, и для паровыхъ лѣсопиленъ 438 — слѣдовательно, въ различныхъ отрасляхъ промышленности степень опасности весьма измѣняется. При этомъ слѣдуетъ упомянуть, что въ Финляндіи небольшія предприятия встрѣчаются сравнительно чаще, чѣмъ, напр., въ Германіи, вслѣдствіе чего несчастные случаи соотвѣтственно рѣже.

Предпринятая, на основаніи величины заработной платы, приблизительная оцѣнка потерь, понесенныхъ рабочими при постоянной или временной неспособности къ труду, вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ, среди фабричныхъ рабочихъ, дала сумму въ 498,614 марокъ.

Вышеупомянутая коммисія единогласно высказалась въ томъ смыслѣ, что убытокъ, понесенный вслѣдствіе несчастныхъ случаевъ, долженъ быть причисленъ къ издержкамъ производства и возложенъ на работодателей, а не на рабочихъ и не на общественное призрѣніе бѣдныхъ. Но относительно системы вознагражденія рабочихъ взгляды совершенно раздѣлились.

Большинство было того мнѣнія, что вопросъ всего лучше рѣшается безъ обязательнаго страхованія. Какъ на важнѣйшій доводъ въ пользу такого взгляда, указывалось на то обстоятельство, что обязательное страхованіе ослабитъ интересъ работодателей къ принятію дальнѣйшихъ мѣръ защиты рабочихъ помимо предписанныхъ закономъ; далѣе, что оно легко можетъ побудить рабочихъ къ умышленной или неумышленной неосторожности или притворству. Какъ на доказательство ссылались на якобы замѣченное возрастаніе числа несчастныхъ случаевъ въ Германіи послѣ введенія обязательнаго страхованія. Затѣмъ выставлялось на видъ, что для солидныхъ порядочныхъ работодателей расходы при обязательномъ страхованіи возрастутъ; они были бы меньше, если бы имъ предоставленъ былъ выборъ между дешевымъ добровольнымъ страхованіемъ или личною отвѣтственностью за послѣдствія отъ несчастныхъ случаевъ. Точно также и для рабочихъ обязательное страхованіе будетъ невыгодно, потому что устанавливаетъ извѣстный предварительный срокъ, въ теченіе котораго рабочій не получаетъ никакого пособія; работодатели же, очевидно, не пожелаютъ выдавать пособія въ размѣрѣ высшемъ требуемаго закономъ; кассы же помощи на случай болѣзни еще мало развиты.

Итакъ, выработанный большинствомъ коммисіи законопроектъ гласилъ: работодатель обязанъ уплатить вознагражденіе за увѣчья, полученные рабочимъ во время работы, въ случаѣ если работодатель не можетъ доказать, что: 1) пострадавшій самъ былъ причиною не-

счастья вслѣдствіе умышленной или явной небрежности, или 2) оно причинено намѣренно кѣмъ-нибудь другимъ, или 3) какое-нибудь лицо, которому не поручено руководство работою и надзоръ за нею, причинило несчастье по неосторожности, или по ошибкѣ, или, наконецъ, 4) что оно было вызвано какимъ-нибудь явленіемъ природы или какимъ инымъ обстоятельствомъ, котораго нельзя было ни предвидѣть, ни предотвратить. Если несчастье можно отчасти приписать самому пострадавшему, тогда сумма вознагражденія соотвѣтственно уменьшается. Для освобожденія отъ обязанности уплатить вознагражденіе работодатель обязанъ представить необходимыя доказательства.

Эта отвѣтственность возлагается на работодателя въ слѣдующихъ, главнымъ образомъ, предпріятіяхъ: а) рудникахъ на заводахъ, фабрикахъ и другихъ предпріятіяхъ фабричнаго характера; б) на постройкахъ желѣзныхъ дорогъ, каналовъ, гаваней, набережныхъ, мостовъ и другихъ большихъ строительныхъ предпріятіяхъ; в) при проведеніи и поддержкѣ электрическихъ проводовъ, а также при устройствѣ общественныхъ водопроводовъ, сточныхъ трубъ и газопроводовъ; г) въ различныхъ городскихъ конно-желѣзнодорожныхъ предпріятіяхъ; е) въ земледѣліи и связанныхъ съ нимъ побочныхъ занятіяхъ въ такихъ предпріятіяхъ, гдѣ примѣняются паровые двигатели; ж) въ другихъ предпріятіяхъ и производствахъ, исключая судоходства, въ которыхъ примѣняются паровые и иные механическіе двигатели.

Уплата вознагражденія должна была начинаться черезъ 6 дней послѣ несчастнаго случая. Это вознагражденіе должно было выдаваться или въ формѣ возмѣщенія за расходы по лѣченію, однакоже, не свыше 100 марокъ, или въ формѣ пособия, размѣръ котораго опредѣлялся приблизительно величиною понесенныхъ потерь или, другими словами, родомъ неспособности къ труду. При полной, но проходящаго характера неспособности къ труду пособие должно составлять 90 процентовъ средняго дневного за послѣдній мѣсяцъ рабочаго заработка пострадавшаго, но не превышать 2 м. 50 пен. въ день. При продолжительной потерѣ способности къ труду, вознагражденіе убытковъ должно составлять 50 % рабочаго заработка за послѣдній годъ, но ни въ какомъ случаѣ не больше 360 и не меньше 180 м. въ годъ. Если пострадавшій умеръ отъ полученнаго поврежденія, то работодатель помимо того, обязанъ уплатить: а) пособие на похороны въ 5% рабочаго заработка умершаго въ теченіе послѣдняго года, однако, не свыше 30 м.; б) ежегодное пособие въ 20% вдовѣ, пока она не замужемъ. и в) каждому оставшемуся ребенку, до достиженія 15-ти лѣтняго возраста, 10%, а въ случаѣ смерти обоихъ родителей 20%. Пособіе вдовѣ и дѣтямъ умершаго въ общей сложности не должно все же превышать 40 %, и, при вычисленіи его

берутся во вниманіе лишь 720 м. изъ предполагаемаго годичнаго рабочаго заработка покойнаго.

Меньшинство комисіи, несогласное съ мнѣніемъ большинства относительно результатовъ обязательнаго страхванія отъ несчастныхъ случаевъ въ Германіи, признало проведеніе принципа обязательности, съ государственной точки зрѣнія, вполне законнымъ и указывало также на то, что оно представляется единственнымъ удовлетворительнымъ рѣшеніемъ вопроса на практикѣ. Обязательное страхование нисколько не ослабитъ интереса работодателей къ принятію должныхъ мѣръ предосторожности, такъ какъ эти мѣры значительно уменьшаютъ размѣръ страховыхъ премій, уплачиваемыхъ работодателями. Устранялась возможность недоразумѣній между рабочими и работодателями, такъ какъ законъ ясно опредѣлялъ, какія претензіи рабочій можетъ предъявлять къ предпринимателю. По законопроекту меньшинства обязательное страхование распространялось на тѣ же самыя предпріятія, для которыхъ большинство комитета предлагало обязательное возмѣщеніе убытковъ, но оно желало прибавить къ нимъ также нагрузку и разгрузку товаровъ, спасательныя и водолазныя предпріятія и очистку дымовыхъ трубъ. Что же касается размѣровъ вознагражденія, то меньшинство комисіи предложило почти тѣ же самыя суммы возмѣщенія убытковъ, какъ и большинство.

Проектированное обязательное страхование отъ несчастныхъ случаевъ работодатель долженъ былъ заключать: а) съ какимъ-нибудь частнымъ финляндскимъ обществомъ страхванія отъ несчастныхъ случаевъ; б) съ какимъ-нибудь изъ разрѣшенныхъ сенатомъ обществъ взаимнаго страхванія; в) съ „обществомъ страхванія отъ несчастныхъ случаевъ и страхванія пожизненныхъ доходовъ въ Финляндіи“, которое комисіа предлагала основать.

Это гарантированное правительствомъ общество должно было производить, какъ обязательныя, такъ и добровольныя операціи по страхванію отъ несчастныхъ случаевъ и страховать пожизненную ренту для рабочихъ и приравненныхъ съ ними служащихъ; застрахованный капиталъ не долженъ былъ превышать 5,000 мар., а годовая пожизненная рента 600 мар. Веденіе дѣлъ въ обществѣ возлагалось на совѣтъ, избираемый членами общества, т. е. страхователями; во главѣ администраціи должна была стоять дирекція, председатель и два члена которой назначались сенатомъ, а два другіе члена и одинъ кандидатъ—совѣтомъ; наконецъ, главный директоръ долженъ былъ назначаться въ первый годъ сенатомъ, а затѣмъ избираться совѣтомъ на пять лѣтъ. Жалованіе дирекціи опредѣлялось сенатомъ, совѣта—общимъ собраніемъ. Сумму премій устанавливала дирекція общества. Но эта сумма каждыя пять лѣтъ должна была подлежать переоцѣнкѣ по правиламъ, установленнымъ сенатомъ по

предложенію дирекціи и одобреннымъ совѣтомъ. Сенатъ долженъ выработать особую, болѣе подробную инструкцію для служащихъ въ обществѣ; отчетъ о дѣятельности общества долженъ былъ представляться каждому сейму. Такимъ образомъ, общество, не получающее субсидіи отъ казны и дѣятельность котораго была подвергнута строгой технико-страховой регламентаціи, было поставлено подъ надзоръ, а отчасти даже въ непосредственное вѣдѣніе сената.

Регламентація страхованія отъ несчастныхъ случаевъ въ законодательномъ порядкѣ требовала содѣйствія и согласія финляндскаго сейма, такъ какъ такая регламентація представляла собою измѣненіе закона о промыслахъ 1879 года и вмѣстѣ съ тѣмъ вносила въ финляндское законодательство новый принципъ, именно, объ отвѣтственности работодателя за ущербъ, непосредственно имъ не причиненный.

Послѣ весьма оживленныхъ дебатовъ въ прессѣ и послѣ того какъ высказались по этому вопросу и работодатели и рабочіе, первые болѣею частью противъ, вторые же за обязательное страхованіе, правительство внесло, наконецъ, на разсмотрѣніе сейма законопроектъ, который 22 февраля 1894 г. и удостоился Высочайшаго одобренія и въ основу котораго легъ принципъ обязательности. Въ мотивировкѣ этого законопроекта говорилось между прочимъ: «Его Императорское Величество призналъ, что такое законодательство по дѣлу, коимъ лишь вмѣнено было бы въ обязанность предпринимателямъ выдавать въ указанныхъ случаяхъ надлежащее вознагражденіе и въ коемъ указаны были бы общія основанія для выдачи этого вознагражденія, не можетъ повести къ надлежащему обезпеченію рабочаго отъ послѣдствій несчастныхъ случаевъ. Такое законодательство открываетъ просторъ для недоразумѣній и судебныхъ процессовъ, подрывающихъ хорошія отношенія, которыя должны существовать между хозяиномъ и рабочими, въ интересахъ той и другой стороны. Оно и не обезпечиваетъ за рабочимъ полученіе имъ на дѣлѣ вознагражденія, слѣдующаго ему по закону, ибо индустриальный трудъ, въ которомъ существуетъ наибольшая опасность отъ несчастныхъ случаевъ, болѣе чѣмъ другая дѣятельность находится въ зависимости отъ конъюнктуръ, отъ предложенія и спроса на всемірномъ рынкѣ, а потому нерѣдко случается, что предприниматель окажется несостоятельнымъ и, слѣдовательно, также неспособнымъ выдавать вознагражденіе рабочимъ. Такимъ случайностямъ рабочій не подвергается, если предпринимателю вмѣнено будетъ въ обязанность застраховать рабочаго отъ несчастныхъ случаевъ. Такъ какъ несчастные случаи связаны съ самымъ существомъ работы, то изъ этого слѣдуетъ, что расходы по выполненію указанной, лежащей на предпринимателѣ, обязанности вознагражденія, должны составлять часть расходовъ по производству и поэтому имѣютъ быть включены въ

число этихъ расходовъ, дабы они не ложились на предпринимателя, какъ внезапный, непредусмотрѣнный убытокъ. Интересы, какъ предпринимателя, такъ и рабочихъ, требуютъ, чтобы законъ по этому предмету придерживался начала обязательнаго страхованія рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ въ работѣ.

Съ публично-правовой точки зрѣнія общество имѣетъ право обязать предпринимателей прежде всего по такимъ промысламъ, въ которыхъ опасность отъ несчастныхъ случаевъ сравнительно больше, путемъ страхованія отъ несчастныхъ случаевъ, обезпечить состоящихъ у нихъ рабочихъ и тѣмъ освободить общество отъ бремени, которое налагается на него содержаніемъ пострадавшихъ отъ несчастныхъ случаевъ рабочихъ и ихъ семействъ».

Законопроектъ правительства, опиравшійся преимущественно на мнѣніе меньшинства комисіи 1883 г., значительно сократилъ предлагавшіеся комисіею размѣры вознагражденія. Засимъ правительственный законопроектъ, въ свою очередь, подвергся значительнымъ измѣненіямъ при обсужденіи его сеймомъ. Измѣненія эти касались, какъ формы, такъ и содержанія. Однимъ изъ самыхъ важныхъ измѣненій было то, что обязательное страхованіе не распространено на тѣ несчастные случаи, которые имѣютъ слѣдствіемъ временную потерю способности къ труду. Въ такихъ случаяхъ работодателю былъ предоставленъ свободный выборъ, или самому уплатить вознагражденіе, или прибѣгнуть къ страхованію, или возложить обязанность возмѣщенія убытковъ на кассу помощи на случай болѣзни, при этомъ третья часть расходовъ по управленію такой кассы ложилась на предпринимателя. Благодаря такому ограниченію обязательнаго страхованія сокращался довольно значительно размѣръ премій, и кромѣ того, устанавливался лучший контроль надъ мелкими страховыми сдѣлками, причемъ ближайшими контролерами являлись работодатели и кассы. Къ тому же непосредственное возмѣщеніе убытковъ побуждаетъ каждого отдѣльнаго работодателя устранять, насколько возможно, профессиональную опасность, путемъ цѣлесообразныхъ мѣръ предосторожности.

Далѣе обязательное страхованіе установлено сеймомъ лишь для болѣе крупныхъ предпріятій, гдѣ всего нужнѣе усиленная отвѣтственность предпринимателей и гдѣ проведеніе обязательнаго страхованія не могло встрѣтить особыхъ затрудненій: такъ, земледѣліе и сплавъ лѣса не были включены въ число такихъ производствъ. Относительно большихъ и солидныхъ предпріятій было предложено, что они могутъ быть освобождаемы отъ обязательнаго страхованія по особымъ ходатайствамъ и на опредѣленное время. Затѣмъ, по образцу австрійскаго закона о страхованіи отъ несчастныхъ случаевъ, работодателямъ давалось право всецѣло освобождаться отъ отвѣтственности

за несчастные случаи, поведшіе лишь къ временной потерѣ способности къ труду, путемъ взносовъ въ вспомогательную кассу. Наконецъ, минимальный размѣръ заработной платы, по которому вычисляются пособія, былъ сведенъ съ 400 мар. на 300 мар.

Зато максимумъ пособія при временной потерѣ способности къ труду былъ повышенъ съ 2 м. 10 п. на 2 м. 50 п. въ день, а также для пособія вдовамъ и дѣтямъ погибшаго было утверждено большее процентное отношеніе, предложенное комитетомъ.

Что же касается до проектированнаго страхового общества, которое должно было состоять подъ гарантіей и надзоромъ правительства, то, по мнѣнію земскихъ членовъ, учрежденія подобнаго общества наврядъ ли можно избѣжать, хотя желательно было бы не осуществлять этого правительственнаго общества, прежде чѣмъ не подтвердится необходимость его. Поэтому по крайней мѣрѣ долженъ пройти годъ со времени изданія закона и до полученія имъ законной силы, чтобы дать работодателямъ необходимое время самимъ учредить взаимныя страховыя общества или принять другія мѣры къ возможно болѣе дешевому страхованію.

Итакъ, принципъ обязательности былъ одобренъ земскими чинами только благодаря тому, что при этомъ были также соблюдены интересы работодателей. Этотъ законопроектъ былъ Высочайше утвержденъ, 5 декабря 1895 г., причемъ было оговорено, что онъ войдетъ въ силу лишь съ начала 1898 г. На основаніи закона (§ 18, 19 и 31) были изданы 18 февраля 1897 г. болѣе подробныя дополнительныя постановленія, а 9 декабря 1897 г. указъ о вычисленіи степеней видовъ инвалидности (приложеніе I—III).

Послѣ этого обзора общихъ точекъ зрѣнія, имѣвшихъ рѣшающее значеніе въ законодательствѣ по этому вопросу, детальное изложеніе вышеупомянутыхъ узаконеній, текстъ которыхъ при семъ прилагается, представляется излишнимъ.

Утвержденный 5 декабря 1895 г. законъ о страхованіи отъ несчастныхъ случаевъ вступилъ въ силу лишь съ начала 1898 г., эта двухгодичная отсрочка была установлена въ виду необходимости нѣкоторыхъ подготовительныхъ мѣръ.

Въ 1895 г. основалось новое акціонерное общество страхованія отъ несчастныхъ случаевъ „Kullesoo“. Оно поставило своею спеціальною задачею страхованіе рабочихъ и получило на то разрѣшеніе сената 22 іюня 1897 г.; 9 сентября того же года подобное разрѣшеніе было получено старѣйшимъ финляндскимъ акціонернымъ обществомъ страхованія отъ несчастныхъ случаевъ „Patria“ (съ 1888 г.). Руководствуясь иностранною, въ частности германскою и австрійскою, статистикою, эти общества выработали тарифы премій и установили преимущественно постоянныя преміи.

Въ 1897 г. въ различныхъ отрасляхъ промышленности (владельцами желѣзныхъ и лѣсопильныхъ заводовъ, бумажныхъ фабрикъ, механическихъ мастерскихъ и стеклянныхъ заводовъ) были организованы общества взаимнаго страхованія, числомъ 5. Въ томъ же году въ г. Або было основано также общество взаимнаго страхованія для всѣхъ видовъ промышленности. Названныя общества держатся низкаго тарифа, ежегодно при заключеніи счетовъ они вычисляютъ или дополнительный взносъ, который должны сдѣлать страхователи для покрытія недочетовъ въ доходахъ общества, или слѣдуемый страхователямъ дивидендъ.

Но русскія и иностранныя общества заявили также о своей готовности принимать обязательное страхованіе рабочихъ въ Финляндіи, именно: общество „Помощь“ (1897 г.), позднѣе „Россія“ (1898 г.), за нею первое русское страховое общество „1827 года“ (1898 г.), и Швейцарское акціонерное общество страхованія отъ несчастныхъ случаевъ въ Винтертурѣ (1898 г.).

Наконецъ, четвертый разрядъ страхователей составили крупныя промышленныя предпріятія. Согласно закону о страхованіи сенатъ предоставляетъ этимъ предпріятіямъ каждый разъ на 3 года право самимъ нести страховой рискъ, не обращаясь къ страховымъ учрежденіямъ, если они представляютъ достаточное поручительство.

Подобное исключительно благопріятное положеніе было предоставлено въ 1897 г. 2 промышленнымъ предпріятіямъ, а въ слѣдующемъ году 6; впрочемъ, одно изъ нихъ не воспользовалось этимъ преимуществомъ. По закону владельцы этихъ предпріятій, а равно русскія и иностранныя страховыя общества должны были покупать въ финляндскихъ страховыхъ учрежденіяхъ тѣ пожизненныя ренты, которыя они обязались выплатить въ случаѣ надобности, и потому въ 1897 г. въ кругу ихъ образовалось акціонерное общество „Seguritas“, поставившее своею цѣлью выдачу подобныхъ пожизненныхъ рентъ.

Правительственнаго страховаго общества пока не существуетъ, и въ немъ не ощущается надобности.

Законъ о страхованіи, утвержденный въ 1895 г., предоставлялъ работодателямъ, обязаннымъ страховать рабочихъ, свободу выбора между тремя способами и формами обязательнаго страхованія. и работодатели широко воспользовались этою свободою на практикѣ. Возможность выбрать ту или иную, какая покажется болѣе выгодною, форму страхованія, очевидно, въ немалой мѣрѣ облегчила въ Финляндіи проведеніе обязательнаго страхованія.

Законъ о страхованіи 1895 года налагаетъ отвѣтственность на работодателей за всѣ тѣлесныя поврежденія, полученныя рабочими во время работы, но обязательное страхованіе распространяется лишь

на такія тѣлесныя поврежденія, которыя влекутъ за собою смерть или инвалидность. Уплата вознагражденія за незначительныя поврежденія предоставлена самимъ работодателямъ; въ этихъ случаяхъ имъ не нужно обращаться къ страховымъ учрежденіямъ.

На дѣлѣ большинство работодателей предпочли сами нести рискъ за незначительные несчастные случаи. Общества взаимнаго страхованія отъ несчастныхъ случаевъ принципиально исключили эти риски изъ своей программы; акціонерныя же общества, какъ финляндскія, такъ равно русскія и иностранныя, принимаютъ страхованіе также отъ послѣдствій временной неспособности къ труду.

За 1898 и 1899 годы имѣется официальная статистика о результатахъ обязательнаго страхованія. Къ сожалѣнію, ее нельзя считать удовлетворительной, особенно за 1898 г., такъ какъ свѣдѣнія страдаютъ неполнотою и отсутствіемъ единообразія. Однако, на основаніи этой статистики и зная дѣятельность страховыхъ обществъ, можно уже въ общихъ чертахъ выяснитъ, какіе практическіе результаты дала эта отрасль страхованія, столь важная въ социальномъ отношеніи, или, по крайней мѣрѣ, какіе результаты она обѣщаетъ дать въ будущемъ.

Мы приводимъ ниже нѣкоторыя важнѣйшія статистическія свѣдѣнія. Слѣдующія цифры показываютъ страховыя операціи за 1899 г.:

|                                            | I. Страхование, обнимающее только инвалидность и смертные случаи. |                          | II. Страхование, обнимающее также временную неспособность къ труду. |           | Всего.        |           |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------|-----------|---------------|-----------|
|                                            | Пред-пріятій.                                                     | Рабочихъ <sup>1)</sup> . | Пред-пріятій.                                                       | Рабочихъ. | Пред-пріятій. | Рабочихъ. |
| Общества взаимнаго страхованія.            | 343                                                               | 27,450                   | —                                                                   | —         | 343           | 27,450    |
| Финляндскія акціонерныя общества . . . . . | 705                                                               | 18,119                   | 644                                                                 | 13,430    | 1,349         | 31,549    |
| Русскія акціонерныя общества. . . . .      | 25                                                                | 3,785                    | 93                                                                  | 2,953     | 118           | 6,738     |
| Иностранныя акціонерн. общ. . . . .        | 12                                                                | 401                      | 40                                                                  | 936       | 52            | 1,337     |
| Итого . . . . .                            | 1,085                                                             | 49,755                   | 777                                                                 | 17,319    | 1,862         | 67,074    |

Какъ показываютъ эти цифры, въ обществахъ взаимнаго страхованія на первомъ мѣстѣ стоятъ крупныя промышленныя предпріятія, среднимъ числомъ съ 80 рабочими. Среднее же число рабочихъ составляло въ русскихъ акціонерныхъ обществахъ 57,1 на предпріятіе, въ иностранныхъ—25,7 и въ финляндскихъ—лишь 23,4. Слѣдовательно, громадное большинство промышленныхъ предпріятій, или 90,9% съ 88% всей рабочей силы, прибѣгло къ туземнымъ обществамъ; это

<sup>1)</sup> Подъ числомъ рабочихъ подразумѣвается здѣсь среднее годовое число ихъ; о числѣ индивидуумовъ, смѣнявшихъ на одной и той же фабрикѣ одинъ другого мы не говоримъ; число этихъ послѣднихъ было значительно больше средняго.

относится особенно къ мелкой промышленности. Что касается въ частности обществъ взаимнаго страхованія, то число застрахованныхъ въ нихъ предпріятій составило 18,4% всѣхъ застрахованныхъ предпріятій съ 40,9% всѣхъ застрахованныхъ рабочихъ. Въ 1899 году было внесено премій:

|                                          | Страхованіе, обнимающее:                  |                                                    | Всего премій. |
|------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------|
|                                          | I. только инвалидность и смертные случаи. | II. также временную неспособность къ труду. Марки. |               |
| Общества взаимнаго страхованія . . . . . | 205,169                                   | —                                                  | 205,169       |
| Акціонерныя общества:                    |                                           |                                                    |               |
| финляндскія . . . . .                    | 189,871                                   | 182,646                                            | 372,517       |
| русскія . . . . .                        | 15,132                                    | 43,005                                             | 58,137        |
| иностранныя . . . . .                    | 3,853                                     | 11,565                                             | 15,418        |
| Итого . . . . .                          | 414,025                                   | 237,216                                            | 651,241       |

Итакъ, въ среднемъ на каждого рабочаго премія составляла:  
въ I страхованіи, обнимающемъ лишь инвалидность и смертные случаи:

|                                               | Финск. марки. |
|-----------------------------------------------|---------------|
| въ обществахъ взаимнаго страхованія . . . . . | 7,48          |
| „ акціонерныхъ обществахъ . . . . .           | 9,37          |

во II страхованіи, обнимающемъ также временную неспособность къ труду:

|                                      | Финск. марки. |
|--------------------------------------|---------------|
| въ акціонерныхъ обществахъ . . . . . | 13,47         |

Большой экономической и соціальный интересъ представляетъ вопросъ, насколько обременительны оказались для промышленности показанныя преміи. Чтобы отвѣтить на него, надо знать цѣнность производства и чистую прибыль въ промышленныхъ предпріятіяхъ, подлежащихъ обязательному страхованію, между тѣмъ достаточныхъ данныхъ для того не имѣется. Хорошимъ показателемъ, впрочемъ, могутъ служить свѣдѣнія о томъ, какое жалованье получали застрахованные рабочіе. Въ 1899 г. жалованье застрахованныхъ рабочихъ составило 48,6 милліоновъ марокъ, или 39,9 милліоновъ марокъ, если брать тѣ предѣльныя суммы, на основаніи которыхъ вычисляется размѣръ вознагражденія (наивысшее 720 мар.). Сопоставивъ эти суммы съ преміями, получаемъ слѣдующее:

I. страхованіе, обнимающее только инвалидность и смертные случаи:

|                                              | Общества:                 |                   |
|----------------------------------------------|---------------------------|-------------------|
|                                              | взаимнаго<br>страхованія. | акціонер-<br>ныя. |
|                                              | Марки.                    |                   |
| Жалованіе:                                   |                           |                   |
| фактическое . . . . .                        | 22.941,921                | 14.109,129        |
| предѣльное . . . . .                         | 18.408,666                | 11.994,308        |
| Преміи . . . . .                             | 205,169                   | 208,856           |
| Преміи въ % фактической заработной<br>платы: |                           | %.                |
| фактической . . . . .                        | 0,89                      | 1,48              |
| предѣльной . . . . .                         | 1,11                      | 1,78              |

II. Страхование, обнимающее также временную неспособность къ труду:

|                          | Акціонерныя<br>общества.<br>Марки. |
|--------------------------|------------------------------------|
| Жалованіе:               |                                    |
| фактическое . . . . .    | 11.592,366                         |
| предѣльное . . . . .     | 9.513,677                          |
| Преміи . . . . .         | 237,216                            |
| „ въ % заработной платы: | %.                                 |
| фактической . . . . .    | 2,05                               |
| предѣльной . . . . .     | 2,49                               |

Если сопоставить соотвѣтственные преміи въ обществахъ взаимнаго страхованія съ таковыми же преміями въ обществахъ акціонерныхъ, то сравненіе оказывается рѣшительно въ пользу первыхъ. Это обстоятельство объясняется тѣмъ, что въ обществахъ взаимнаго страхованія преміи вычисляются на основаніи фактическихъ расходовъ по страхованію, причемъ не берутся въ расчетъ взносы для обезпеченія на случай экстренныхъ расходовъ; сверхъ того, эти общества не стремятся получать дивидендъ. Акціонерныя же общества, наоборотъ, не могутъ требовать экстренной преміи въ случаѣ надобности, а должны держаться преимущественно разъ навсегда установленныхъ премій, каковыя имъ приходится вычислять, на основаніи общей статистики, беря среднее между благопріятными и неблагопріятными годами. Наконецъ, общества взаимнаго страхованія не несутъ расходовъ неизбѣжныхъ въ акціонерныхъ предпріятіяхъ, какъ то: уплата агентамъ коммисіонныхъ и иные расходы; управленіе ими обходится значительно дешевле. Такъ, въ 6 обществахъ взаимнаго страхованія общіе расходы по управленію составили за 1-99 г. только 25,053 мар., или 12% премій, тогда какъ соотвѣтственные расходы въ акціонерныхъ обществахъ составили 111,572 мар., или 25% премій; при этомъ, однакоже, должно помнить, что въ кругъ дѣятельности акціонерныхъ обществъ входятъ многочисленныя страхованія на случай временной неспособности къ труду, что весьма усложняетъ ихъ работу.

Вышеприведенныя цифры, показывающія дѣятельность обществъ взаимнаго страхованія и акціонерныхъ обществъ, не даютъ, однако, еще полной картины страхованія рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ въ Финляндіи.

Прежде всего общая сумма премій (651,241 мар.) не показываетъ намъ, во что дѣйствительно обошлось работодателямъ обязательное вознагражденіе рабочихъ въ несчастныхъ случаяхъ. Какъ было уже сказано раньше, въ тѣхъ предпріятіяхъ, гдѣ рабочіе страхуются на случай инвалидности и смерти въ обществахъ взаимнаго страхованія, работодатели сами выплачиваютъ вознагражденія за временную неспособность къ труду. То же можно сказать о большей части предпріятій, обратившихся къ акціонернымъ обществамъ. Къ сожалѣнію, свѣдѣній о размѣрѣ этихъ вознагражденій, выплачиваемыхъ непосредственно работодателями, не имѣется. Однако, возможно вычислить ихъ приблизительно. Именно, если взять финляндскія акціонерныя общества, и сумму ихъ расходовъ по вознагражденіямъ за временную неспособность къ труду раздѣлить на число рабочихъ, застрахованныхъ на случай таковой неспособности, то мы получимъ въ среднемъ расходъ въ 1 марку 84 пенни на человѣка. Взявъ этотъ расходъ въ основу вычисленія, мы получимъ 91,550 мар. для всѣхъ непосредственныхъ вознагражденій въ случаяхъ временной неспособности къ труду.

Затѣмъ въ приведенныя выше числовыя данныя не вошли тѣ предпріятія, которыя, какъ сказано, были освобождены отъ обязательнаго страхованія рабочихъ. Ихъ расходы по рентамъ на случай инвалидности и смерти — покупаемымъ въ акціонерномъ обществѣ „Securitas“ — составили 24,532,66 мар., а расходы въ случаяхъ временной неспособности къ труду, уплаченныя непосредственно работодателями, составили въ общемъ 8,761 мар., считая по 1 маркѣ 84 пенни на рабочаго, при рабочей силѣ около 5,000 человѣкъ.

Изъ всѣхъ этихъ данныхъ можно вывести слѣдующія суммы расходовъ, которыя были вызваны отвѣтственностью, возложенною закономъ 1895 г. на работодателей:

|                                                                                                             | Финск.<br>марки. |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Расходы по страхованію въ обществахъ . . . . .                                                              | 651,241          |
| Расходы по непосредственнымъ вознагражденіямъ въ случаяхъ<br>временной неспособности къ труду . . . . .     | 91,550           |
| Расходы по вознагражденіямъ рабочихъ въ предпріятіяхъ, освобожденныхъ отъ обязательн. страхованія . . . . . | 33,294           |
| Итого . . . . .                                                                                             | 776,085          |

Эта сумма распредѣляется между 1,869 предпріятіями, которыя подлежали обязательному страхованію и имѣли около 72,000 рабочихъ. Средній расходъ на рабочаго составилъ, слѣдовательно, 10,78 финск. мар.

Теперь возникаетъ вопросъ, какую реальную пользу принесло въ 1899 г. рабочимъ въ Финляндіи это обязательство вознаграждать ихъ въ несчастныхъ случаяхъ, которое было возложено на работодателей.

Въ 1,391 различныхъ случаяхъ было выдано страховыми обществами всего 88,230 мар. Платежи по вознагражденіямъ въ случаяхъ временной неспособности къ труду, размѣръ которыхъ опредѣляется непосредственно самими работодателями, составили, по выше приведенному вычисленію, 91,550 ф. мар., а пособія, которыми пользовались рабочіе въ предпріятіяхъ, освобожденныхъ отъ обязательнаго страхованія—9,574 м. Итакъ, всего 189,579 мар.; изъ нихъ уплачено.

|                                                                | Марки   |
|----------------------------------------------------------------|---------|
| Вознагражденій въ случаяхъ временной неспособности къ труду. . | 131,846 |
| Единоновременныхъ выдачъ <sup>1)</sup> . . . . .               | 21,802  |
| Рентъ въ случаяхъ инвалидности и смерти. . . . .               | 35,706  |

Подробныя свѣдѣнія о вознагражденіяхъ и рентахъ получены только отъ страховыхъ обществъ и показываютъ слѣдующее:

|                                                           | Число. | Сумма.<br>Марки. | Средняя<br>сумма. |
|-----------------------------------------------------------|--------|------------------|-------------------|
| Вознагражд. въ случаяхъ врем. неспособ. къ труду. . . . . | 770    | 31,535           | 40,95             |
| Единовременныя выдачи капитала . . . . .                  | 243    | 21,802           | 89,72             |
| Ренты въ случаяхъ инвалидности и смерти . .               | 378    | 34,893           | 92,31             |
| Итого. . . . .                                            | 1,391  | 88.230           | 63,43             |

Къ концу 1899 года и при составленіи баланса на 1900 годъ получали пожизненные ренты и ежегодныя пособія:

|                             | Число. | Рента.<br>Марки. | Средняя<br>сумма. |
|-----------------------------|--------|------------------|-------------------|
| Инвалиды. . . . .           | 314    | 24,991           | 79,99             |
| Вдовы. . . . .              | 51     | 7,009            | 137,43            |
| Дѣти моложе 15 лѣтъ . . . . | 95     | 5,365            | 56,47             |
| Итого . . . . .             | 460    | 37,368           | 81,23             |

Фонды, отчисляемые для обезпеченія названныхъ пожизненныхъ рентъ, составили всего 684,303 мар. За 1899 г. отчислено туда же 381,176 мар. Итакъ, весь капиталъ, поступившій въ пользу рабочаго класса въ 1899 г., на основаніи закона 1895 г., достигъ 570,530 мар.

Уже на второй годъ по вступленіи въ силу закона о страхованіи оказалось, что число лицъ, пользующихся постоянными посо-

<sup>1)</sup> Когда инвалидная рента не достигаетъ 20 мар., то страховое учрежденіе можетъ, по соглашенію съ потерпѣвшимъ, выплатить эту ренту разомъ, въ формѣ единовременнаго пособія. Большинство потерпѣвшихъ предпочло, повидимому, послѣднее; страховымъ обществамъ это тоже выгодно, такъ какъ это уменьшаетъ работу ихъ.

біями, гораздо значительнѣе, чѣмъ это ожидалось. Это доказываетъ, что жертвы профессиональной опасности (*le risque professionnel*) многочисленны даже въ такой менѣ сложной и относительно благоустроенной промышленности, какая преобладаетъ въ Финляндіи.

Что же касается вопроса о томъ бремени, какимъ ложится на промышленность обязательное вознагражденіе рабочихъ, то, хотя о немъ и много кричали при введеніи закона, особенно владѣльцы болѣе крупныхъ промышленныхъ заведеній, оно оказалось значительно меньше, чѣмъ ожидали. Вычисленіе, согласное съ дѣйствительнымъ положеніемъ дѣла, показываетъ, что всѣ расходы по этимъ обязательнымъ вознагражденіямъ составили 776,085 мар., что равняется лишь 1,46% заработной платы, слѣдовательно, суммѣ, почти совершенно исчезающей въ общихъ расходахъ по производству. Кромѣ того, слѣдуетъ замѣтить, что, по всей вѣроятности, эти расходы могутъ быть еще сокращены. Опытъ уже показалъ, что тарифы премій, установленные вначалѣ акціонерными обществами, могутъ быть нѣсколько понижены, какъ это уже и сдѣлано. Труднѣе, однако, отвѣтить на вопросъ, насколько увеличатся современемъ въ Финляндіи требованія со стороны лицъ, имѣющихъ право на вознагражденіе; повсемѣстно обязательное страхование рабочихъ повело за собою возрастаніе требованій со стороны рабочихъ на то, что они считали себя въ правѣ требовать.

Общественное мнѣніе уже признало, что страхованію рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ въ Финляндіи удалось съ самаго начала дать правильный ходъ. Было найдено „*juste milieu*“ между противоположными интересами, затрагивающими общество, рабочихъ и работодателей. Смолкла прежняя сильная оппозиція, особенно со стороны такъ называемой либеральной партіи того времени, противъ принциповъ „государственнаго социализма“, „оскорбительныхъ для индивидуальной свободы“, которые, какъ думали, легли въ основаніе закона объ обязательномъ страхованіи рабочихъ. Какъ работодатели, такъ и рабочіе признали справедливость и выгоду реформы, и то обстоятельство, что, сколько извѣстно, почти еще не было процессовъ между работодателями и рабочими, свидѣтельствуетъ, что на практикѣ реформа проводится въ томъ же духѣ гуманности, которымъ руководились при выработкѣ ея.

Само собой разумѣется, что законодательство объ обязательномъ страхованіи въ Финляндіи никоимъ образомъ не можетъ считаться законченнымъ изданіемъ постановленія 1895 года. Оно, конечно, нуждается въ дальнѣйшемъ развитіи, согласно указаніямъ опыта. Уже теперь обнаружилась желательность увеличить размѣръ максимума субсидіи. Общій максимумъ заработной платы въ 720 м., согласно которому вычисляется высшее вознагражденіе, представ-

ляется неполнѣ справедливымъ по отношенію къ болѣе искуснымъ рабочимъ, зарабатывающимъ въ три или четыре раза большую сумму. Изъ опасенія, чтобы болѣе щедрое вознагражденіе не увеличило числа несчастныхъ случаевъ, страховыя общества въ настоящее время не страхуютъ отдѣльныхъ рабочихъ, которые уже подвергнуты обязательному страхованію.

Слѣдуетъ ожидать, что не замедлитъ распространеніе обязательнаго страхованія рабочихъ и на тѣ отдѣльныя отрасли, которыхъ еще не коснулось настоящее законодательство. При этомъ особенное вниманіе должно быть обращено на земледѣліе и лѣсоводство, главные промыслы страны; число несчастныхъ случаевъ среди сельскихъ рабочихъ, по вышеупомянутой статистикѣ, поразительно велико, даже больше, чѣмъ въ промышленности, именно 317 несчастныхъ случаевъ на 10,000 рабочихъ.

Что касается судоходства, то уже приняты подготовительныя мѣры для возможности распространенія и на него обязательнаго страхованія отъ несчастныхъ случаевъ <sup>1)</sup>. 14 января 1897 г. правительство назначило комитетъ, которому поручило, между прочимъ, разсмотрѣніе этого вопроса и выработку соотвѣтствующаго законопроекта. Комитетъ подалъ въ іюлѣ 1898 г. свое мнѣніе, въ которомъ высказался за обязательное страхованіе; чтобы осуществить его, предполагается учредить общее страховое общество отъ несчастныхъ случаевъ въ Финляндіи для моряковъ, на средства правительства и подъ его гарантіей. Соотвѣтственный законопроектъ былъ, какъ уже сказано, предложенъ сейму 1900 г., который его принялъ. Въ настоящее время законопроектъ утвержденъ Государемъ Императоромъ.

### Ш. Страхование на случай старости.

Въ Финляндіи страхованіе на случай старости предоставлено отдѣльнымъ <sup>2)</sup> кассамъ, большинство которыхъ выдаетъ также пособія и другого рода. Къ концу 1889 г. 41 касса выдавала пенсіи, пособія больнымъ и пособія на похороны и 27 кассъ выдавали только пенсіи. Большинство ихъ основано недавно: 19, или 26%, въ 70-хъ годахъ и 30, или 46%, въ 80-хъ годахъ. Число рабочихъ, состоявшихъ членами въ кас-

<sup>1)</sup> Нынѣ дѣйствующій морской уставъ, отъ 9 іюня 1873 г. содержитъ слѣдующее постановленіе: матросъ, заболѣвшій на службѣ или пострадавшій отъ несчастнаго случая, долженъ пользоваться все время, пока онъ находится на кораблѣ, жалованіемъ, содержаніемъ, уходомъ и лѣкарствами; если же онъ долженъ быть оставленъ гдѣ-либо, тогда командиръ обязанъ позаботиться объ уходѣ за нимъ по крайней мѣрѣ въ теченіе двухъ мѣсяцевъ. Всѣ зарегистрированные матросы обязаны принадлежать къ общей пенсіонной и пожизненной ренты кассѣ, получающей отъ правительства значительное пособіе.

<sup>2)</sup> Относительно моряковъ смотри примѣчаніе выше.

сахъ—многія изъ нихъ имѣютъ членами, главнымъ образомъ, ремесленниковъ—было 10, 105 или 26,0% всего числа членовъ. Изъ этихъ кассъ было выдано въ 1888 г. 52,477 м., а въ 1889 г. 54,991 м. пенсіями. Число пользующихся пенсіей составляло въ 1889 г. 526, или 4 на 1,000 членовъ; величина пенсіи была среднимъ числомъ 104 м. 55 пенни. Большая часть этихъ пенсій (36,596 м. въ 1889 г.) была уплачена вдовамъ и дѣтямъ умершихъ членовъ; лишь незначительною частью пользовались престарѣлые члены. Самыя большія и многочисленныя собственно пенсіонныя кассы учреждены для ремесленниковъ. Въ кассахъ же, которыя выдаютъ помимо пенсій и другія пособія, пенсіи представляли собою собственно лишь дополнительную форму пособія. Часто величина пенсіи была неопредѣлена, что съ финансовой точки зрѣнія кассъ, было довольно выгодно. Что же касается кассъ, обязавшихся выплачивать опредѣленныя пенсіи, то, какъ показало вышеупомянутое статистическое изслѣдованіе, онѣ не могли бы долго выполнять своихъ обязательствъ. При такихъ обстоятельствахъ должно признать, что дѣйствительное страхование на случай старости для рабочихъ встрѣчается лишь очень рѣдко.

Хотя коммисія, образованная для составленія законопроектовъ по страхованію рабочихъ, въ своемъ докладѣ отъ ноября 1892 года констатировала этотъ малоприятный фактъ, тѣмъ не менѣе она рѣшительно отказалась отъ идеи общаго обязательнаго страхованія рабочихъ на случай старости. По мнѣнію коммисіи, этотъ видъ страхованія, чтобы быть дѣйствительнымъ, долженъ охватить всѣ отрасли промышленности, что встрѣтило бы слишкомъ большія практическія затрудненія въ рѣдко населенной и бѣдной капиталами Финляндіи и, обременяя рабочихъ, могло бы предложить имъ взамѣнъ сравнительно слишкомъ незначительныя выгоды. Какъ и для кассъ помощи на случай болѣзни коммисія предлагала ввести общественный контроль надъ пенсіонными кассами для рабочихъ, ремесленниковъ и служащихъ, но не одобрила никакой субсидіи ни со стороны правительства, ни со стороны общинъ.

Въ законопроектѣ коммисіи, въ остальномъ довольно согласномъ съ проектомъ относительно кассъ помощи на случай болѣзни, нѣкоторыя стороны заслуживаютъ вниманія. Есть пенсіонныя кассы, въ уставѣ которыхъ находится правило, что членъ ея, при перемѣнѣ занятія или мѣста работы, или по выѣздѣ изъ мѣстности, вынужденъ выйти изъ кассы. Относительно этого пункта комитетъ предложилъ, чтобы въ томъ случаѣ, когда членъ подобной кассы въ теченіе установленнаго уставомъ времени, не превышающаго, однако, 5 лѣтъ, вносилъ надлежащіе взносы, то справедливость требуетъ, чтобы вдова его и дѣти, получали пенсію въ размѣрѣ, соотвѣтствующемъ уплаченной суммѣ. Затѣмъ комитетъ постановилъ, что на пособіе изъ

пенсіонной кассы не можетъ быть предъявляемо исковъ по уплатѣ долговъ лица, получающаго пенсію, а также право на полученіе этого пособия не можетъ быть передано другому.

Меньшинство составило особый проектъ, имѣвшій въ виду учрежденіе гарантированнаго правительствомъ общества пожизненной ренты; по существу оно должно было получить организацію, подобную организаціи, предложенной для общества страхования отъ несчастныхъ случаевъ. Подобное общество было бы большою опорою небольшимъ пенсіоннымъ кассамъ, а желательно было бы, чтобы, насколько возможно, поощрялись тѣ пенсіонныя кассы, которыя пользуются пособиемъ работодателей, а, слѣдовательно, могутъ предложить большія выгоды, чѣмъ кассы, существующія лишь на членскіе взносы. Какъ во Франціи, гдѣ замѣчены отрадныя результаты подобной системы, такое учрежденіе дало бы небольшимъ мѣстнымъ пенсіоннымъ кассамъ возможность перестраховывать своихъ членовъ. Эти кассы получили бы право уплачивать за своихъ членовъ опредѣленные преміи въ общество пожизненной ренты и на любой срокъ и на любую сумму; но при этомъ слѣдуетъ установить извѣстный минимумъ. Остальныя поступления въ мѣстныя пенсіонныя кассы—помимо фонда, нужнаго на издержки по управленію и организаціи—могутъ быть обращены: на пособие членамъ, ставшимъ неспособными къ труду, прежде достиженія ими установленнаго для полученія пожизненной ренты возраста; на прибавку пенсіи членамъ, достигшимъ упомянутаго возраста; на пенсіи оставшимся послѣ умершихъ членовъ и т. д. Общество пожизненной ренты, со своей стороны, должно ежегодно удѣлять на усиленіе фонда мѣстныхъ кассъ 5% своихъ приходовъ.

Затѣмъ это общее страховое учрежденіе обязывается принимать также страхование отъ несчастныхъ случаевъ.

Какъ уже было нами отмѣчено, правительство въ этомъ вопросѣ стало на сторону большинства коммисіи; по его мнѣнію, въ настоящее время достаточно установить контроль надъ пенсіонными кассами для рабочихъ и выработать извѣстныя регулирующія правила ихъ организаціи и управленія. Такимъ образомъ, предложеніе основать общество пожизненной ренты и страхования отъ несчастныхъ случаевъ, подъ надзоромъ и при гарантіи правительства, не было принято.

Вышеупомянутыя постановленія о пенсіонныхъ кассахъ для рабочихъ были включены въ то самое узаконеніе отъ 2 сентября 1897 г. (приложеніе IV), о которомъ уже упоминалось. Послѣ изданія этого закона, раньше существовавшія кассы должны были переработать свои уставы согласно нормальному уставу, составленному правительственнымъ инспекторомъ. Какъ имъ удалось согласовать

требуемое реформой уменьшеніе пенсій съ ранѣе обѣщаннымъ размѣромъ таковыхъ — объ этомъ свѣдѣній пока не имѣется.

Гельсингфорсъ.

Авг. Ельмъ.

## **Законъ объ отвѣтственности работодателей за увѣчье, постигшее рабочихъ.**

Данъ въ Гельсингфорсѣ, 5 декабря 1895 г.

### [Глава 1. Общія основанія.]

§ 1. Работодатель въ промышленномъ предпріятіи, подчиненномъ правиламъ настоящаго закона, за увѣчье, происшедшее отъ несчастнаго случая въ работѣ, обязанъ выдавать пострадавшему своему рабочему вознагражденіе на ниже установленныхъ основаніяхъ.

За увѣчье, происшедшее отъ несчастнаго случая въ работѣ, не признается поврежденіе, причиненное умышленно или по грубой небрежности самого пострадавшаго; или умышленно другимъ лицомъ, кромѣ руководителя или надзирателя по работѣ; или такимъ непредотвратимымъ происшествіемъ или инымъ событіемъ, которое не находится въ связи съ родомъ работы или съ условіями, при которыхъ она производилась.

§ 2. Правиламъ сего закона подчиняются слѣдующія промышленныя предпріятія:

*a)* рудники, заводы горные и иные, каменоломни, каменотесныя заведенія, лѣсопильни, пивоварни, винокурни и такія фабрики и другія заводскія предпріятія, въ которыхъ имѣются горны или пламенные печи, паровые котлы или машины, двигателями коихъ служатъ паръ, вода, вѣтеръ, электричество или иная стихійная сила, а также такія предпріятія, въ которыхъ выдѣляются или употребляются въ дѣло съ профессиональною цѣлью взрывчатые вещества;

*b)* работы по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ, каналовъ, портовъ, набережныхъ и маяковъ, равно какъ работы, по постройкѣ большихъ мостовъ, сооружаемыхъ на счетъ казны или общины;

*c)* работы по постройкѣ церквей и фабрикъ; постройка домовъ въ два или болѣе этажей въ городахъ и мѣстечкахъ, а также однородныя работы въ селеніяхъ, выполняемыя для надобности казны, общины или иного общества;

*d)* устройство и эксплуатація общественныхъ водопроводовъ, клоакъ и газовыхъ проводовъ;

*e)* предпріятія по устройству или эксплуатаціи электрическихъ проводовъ, а также эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ и иныхъ рельсовыхъ путей для общественнаго движенія; и

*f)* предпріятія, въ которыхъ въ видѣ промысла производится нагрузка и разгрузка товаровъ, а также производимыя на промышленныхъ началахъ спасательныя и водолазныя предпріятія; равно и чистка домовыхъ трубъ.

§ 3. Работодателемъ признается тотъ, за счетъ котораго эксплуатируются или производятся упомянутыя въ § 2 предпріятія.

Если кто нибудь поручилъ выполненіе работы, означенной въ § 2 пунктахъ *b)*, *c)* и *d)*, полностью лицу, занимающемуся исполненіемъ подобныхъ работъ въ видѣ промысла, то послѣдній считается работодателемъ.

Поручившій извѣстную часть такой работы другому имѣетъ право перевести на него обязанности, возложенныя на работодателя по сему закону, но тѣмъ не менѣе отвѣчаетъ за неисполненіе послѣднимъ его обязательствъ.

Подъ рабочими въ настоящемъ законѣ разумѣются лица, непосредственно занимающіяся выполненьемъ работы, но не лица, имѣющія лишь надзоръ за работою.

§ 4. На случай несчастій, влекущихъ за собою постоянное лишеніе или уменьшеніе способности къ труду (инвалидность) или смерть пострадавшаго, работодатель, производящій одно изъ указанныхъ въ § 2 предпріятій, долженъ обезпечить установленныя настоящимъ закономъ права своихъ рабочихъ и ихъ правопреемниковъ на ежегодное вознагражденіе застрахованіемъ въ учрежденіи указаннаго въ § 17 рода, если такое учрежденіе существуетъ въ краѣ и принимаетъ на страхъ подобныя предпріятія. Доколѣ страхование дѣйствительно, работодатель освобождается отъ отвѣтственности за поврежденія названнаго рода и рабочій имѣетъ обратиться непосредственно къ учрежденію.

Къ инвалидности приравнивается въ настоящемъ законѣ происходящая отъ несчастнаго случая болѣзнь, продолжающаяся болѣе ста двадцати дней, считая со дня несчастнаго случая.

§ 5. Предпріятія, производимыя за счетъ казны или общины, не подлежатъ упомянутой въ § 4 страховой повинности.

§ 6. Работодатель можетъ быть освобожденъ Сенатомъ отъ возложенной на него по сему закону страховой повинности, если онъ въ обезпеченіе выполненія своихъ обязанностей по происходящимъ несчастнымъ случаямъ упомянутого въ § 4 рода представить залогъ, который будетъ одобренъ Сенатомъ.

Продолжительность такого освобожденія ограничивается тремя годами за разъ.

При несчастныхъ случаяхъ означеннаго рода, работодатель, кромѣ того, долженъ принять къ руководству правило, установленное въ § 15.

§ 7. Если работодатель уплатилъ, по крайней мѣрѣ, третью часть взносовъ въ кассу вспоможенія, изъ которой рабочій имѣетъ право получать пособіе, какъ при несчастномъ въ работѣ случаѣ, такъ и въ случаѣ болѣзни, то пособіе, выданное рабочему изъ такой кассы вслѣдствіе несчастнаго въ работѣ случая, вычитывается изъ вознагражденія, которое долженъ выдать работодатель на основаніи сего закона.

## Глава 2. О размѣрѣ вознагражденія.

§ 8. Рабочій, получившій отъ несчастнаго случая при работѣ увѣчье, которое влечетъ за собою временную неспособность къ труду, пользуется, буде такая неспособность полная, начиная съ седьмаго дня послѣ несчастнаго случая, за каждый день времени неспособности къ труду, вознагражденіемъ въ размѣрѣ шестидесяти процентовъ средней поденной заработной платы пострадавшаго, однако, не свыше двухъ марокъ пятидесяти пенни въ день.

Если несчастнымъ случаемъ вызвано было временное уменьшеніе работоспособности, то въ пособіе отпускается соразмѣренная съ этимъ уменьшеніемъ часть установленнаго въ предыдущемъ пунктѣ вознагражденія.

Размѣръ средняго поденнаго заработка опредѣляется, такимъ образомъ, что заработокъ, который имѣлъ пострадавшій въ предпріятіи въ теченіе года, предшествовавшаго дню несчастія, дѣлится на 360, а если пострадавшій не занимался въ предпріятіи въ теченіе цѣлаго года, то на число дней, въ продолженіе коихъ онъ состоялъ на работѣ, со включеніемъ воскресныхъ и праздничныхъ дней.

Если пострадавшій работалъ въ предпріятіи, въ которомъ по роду дѣла работа обыкновенно продолжается лишь въ извѣстное время года, то поденный заработокъ, котораго онъ лишился вслѣдствіе несчастнаго случая, опредѣляется на основаніи справедливой оцѣнки.

§ 9. Рабочему, получившему отъ несчастнаго случая при работѣ увѣчье, которое влечетъ за собою постоянное лишеніе или уменьшеніе работоспособности, со дня залѣченія увѣчья причитается ежегодное вознагражденіе, которое при полной неспособности къ труду соотвѣтствуетъ шестидесяти процентамъ годоваго заработка, которымъ онъ пользовался, а при уменьшеніи, вслѣдствіе увѣчья, способности къ труду составляетъ соразмѣренную съ этимъ уменьшеніемъ часть пособія, какое причиталось бы при полномъ лишеніи способности къ труду.

Если вознагражденіе не достигаетъ двадцати марокъ въ годъ, то оно, по обоюдному соглашенію сторонъ, можетъ быть замѣнено единовременнымъ пособіемъ.

Если увѣчье не будетъ залѣчено въ теченіе ста двадцати дней со дня полученія его, то пострадавшій имѣетъ право на полученіе исчисленнаго согласно п. 1 вознагражденія, начиная со ста двадцать перваго дня впредь до возстановленія его здоровья.

До истеченія означеннаго числа дней или до залѣченія увѣчья ранѣ этого срока, вознагражденіе отпускается по § 8.

Въ основаніе разчета, упомянутаго въ семъ параграфѣ вознагражденія принимается заработокъ, который пострадавшій получалъ въ теченіе послѣдняго года въ томъ же или однородномъ предпріятіи, или, если онъ не занимался такою работою въ теченіе одного года, сумма, въ которую можетъ быть исчисленъ его годовоі доходъ по справедливой оцѣнкѣ, съ тѣмъ, однако, чтобы годовоі доходъ ни въ какомъ случаѣ не былъ назначаемъ свыше семи сотъ двадцати марокъ.

Если годовоі заработокъ не достигаетъ трехсотъ марокъ, то эта сумма тѣмъ не менѣе принимается въ основаніе разчета вознагражденія, съ тѣмъ, однако, чтобы пострадавшему рабочему, достигшему двадцати одного года отъ роду, не полагалось ежегоднаго вознагражденія, превышающаго его годовоі заработокъ.

§ 10. Если рабочій вслѣдствіе несчастнаго случая въ работѣ получилъ увѣчье, причинившее ему смерть, то сверхъ суммы, которая можетъ причитаться на основаніи §§ 8 и 9, въ видѣ ежегоднаго вознагражденія отпускается вдовѣ, до вступленія въ новый бракъ, двадцать процентовъ годоваго заработка умершаго и каждому оставшемуся ребенку до достиженія пятнадцатилѣтняго возраста: десять процентовъ того же размѣра, въ случаѣ если находится въ живыхъ одинъ изъ родителей, а двадцать процентовъ, если и мать и отецъ умерли, съ тѣмъ однако, чтобы вознагражденія вдовѣ и дѣтямъ въ общей сложности не превышали сорока процентовъ годоваго заработка умершаго.

Разчетъ заработка умершаго производится на основаніяхъ, установленныхъ въ § 9 пп. 5 и 6.

§ 11. Въ заработокъ включается, кромѣ содержанія деньгами, довольствіе въ натурѣ, исчисленное по рыночнымъ цѣнамъ данной мѣстности, доля въ прибыляхъ и тому подобное.

§ 12. Если бракъ заключенъ послѣ несчастнаго случая, причинившаго въ послѣдствіи смерть пострадавшаго, то вдова и родившіяся отъ такого брака дѣти не имѣютъ права на полученіе вознагражденія.

Вдова, пользующаяся ежегоднымъ вознагражденіемъ, въ случаѣ вступленія въ новый бракъ имѣетъ право при заключеніи брака получить единовременно двойной размѣръ причитающагося ей годоваго вознагражденія.

§ 13. Если финляндецъ приобрѣтетъ право гражданства въ другой странѣ, или если лицо, пользующееся правомъ гражданства въ другой странѣ, возвратится на родину, то прекращается всякое право на дальнѣйшее полученіе

ежегоднаго вознагражденія; однако, ему отпускается сумма, которая причиталась бы за два года.

§ 14. Пострадавшій рабочій обязанъ, на время лѣченія его, вмѣсто установленнаго въ § 8 вознагражденія, довольствоваться уходомъ и содержаніемъ въ больницѣ.

На время такого призрѣнія въ больницѣ, жена и дѣти моложе пятнадцати лѣтъ пользуются пособіемъ, установленнымъ въ § 10.

§ 15. Если работодатель, согласно правиламъ § 6, освобожденъ отъ возложенной на него по сему закону страховой повинности, или если она не можетъ быть выполнена за неимѣніемъ въ краѣ учрежденія, принимающаго на страхъ данное предпріятіе, то работодатель, если несчастнымъ при работѣ случаемъ рабочему причинено увѣчье, упоминаемое въ § 4, обязанъ обезпечить пострадавшему или его правопреемникамъ причитающееся имъ вознагражденіе переводомъ платежной обязанности на учрежденіе пожизненныхъ доходовъ или общество страхованія пожизненныхъ доходовъ, имѣющее главное правленіе въ Финляндіи. Такая мѣра должна быть принята въ теченіе тридцати дней, считая со дня установленія размѣра вознагражденія на основаніи полюбовнаго соглашенія или судебного рѣшенія.

### Глава 3. О выполненіи страхованій и о страховыхъ учрежденіяхъ.

§ 16. Работодатель долженъ на свой счетъ озаботиться застрахованіемъ рабочихъ въ теченіе тридцати дней, считая со дня вступленія въ силу настоящаго постановленія, а по отношенію ко вновь возникающимъ предпріятіямъ— въ такой же срокъ со дня открытія предпріятія, и затѣмъ продолжать такое страхованіе.

Если, по заключенію договора о страхованіи, несчастнымъ въ работѣ случаемъ рабочему причинено будетъ увѣчье, упомянутое въ § 4, или работодатель не озаботится первоначальнымъ страхованіемъ или продолженіемъ страхованія, а затѣмъ произойдетъ подобное увѣчье, то работодатель подлежитъ дѣйствію правилъ § 15.

§ 17. Договоръ о страхованіи работодатель долженъ заключить съ однимъ изъ нижепоименованныхъ страховыхъ учрежденій:

а) съ такимъ страховымъ учрежденіемъ въ Финляндіи, которое можетъ быть устроено распоряженіемъ Правительства;

б) съ частнымъ обществомъ для страхованія отъ несчастныхъ случаевъ, главное управленіе котораго находится въ Финляндіи, если такое общество исходатайствуетъ разрѣшеніе Сената на производство страхованія согласно настоящему закону;

в) съ такимъ учрежденіемъ для страхованія отъ несчастныхъ случаевъ, основаннымъ на взаимной отвѣтственности участниковъ, на образованіе котораго Сенатомъ дано разрѣшеніе, по поступившему ходатайству и по изслѣдованіи особо способности учрежденія къ надлежащему выполненію страхованія, и

д) съ иностраннымъ страховымъ учрежденіемъ, организація и управленіе котораго Сенатомъ признаны представляющими гарантіи для производства означеннаго вида страхованія; при этомъ, однако, ставится условіемъ, что, когда произойдетъ несчастный случай, предусмотрѣнный въ § 4, отпускъ ежегоднаго вознагражденія, причитающагося пострадавшему или его правопреемникамъ, распоряженіемъ страховаго учрежденія долженъ быть обезпеченъ порядкомъ и въ сроки, какіе установлены въ § 15.

§ 18. На Сенатъ возлагается распорядиться установленіемъ надзора за учрежденіями, получившими разрѣшеніе производить страхованіе согласно настоящему закону.

**Глава 4. Объ исчисленіи и отпускѣ суммы вознагражденія, а также о срокѣ предъявленія требованія о вознагражденіи.**

§ 19. О постигшемъ рабочаго несчастномъ случаѣ, который повлекъ или можетъ повлечь за собою смерть пострадавшаго или же постоянное лишеніе или уменьшеніе способности его къ труду, работодатель или его замѣститель долженъ немедленно дѣлать заявленіе по установленной формѣ мѣстному полицейскому управленію, магистрату, орднигсманскому суду или коренному ленсману на предметъ производства на мѣстѣ дознанія, согласно ближайшимъ предписаніямъ, которыя изданы будутъ Сенатомъ.

§ 20. Основанное на настоящемъ законѣ требованіе о вознагражденіи изъ страховаго учрежденія должно быть предъявлено къ учрежденію въ теченіе одного года со дня несчастнаго случая или смерти.

До истеченія тридцати дней по предъявленіи къ страховому учрежденію требованія о вознагражденіи и надлежащемъ удостовѣреніи обстоятельствъ, коими обусловливается размѣръ вознагражденія, учрежденіе должно доставить пострадавшему или его правопреемникамъ письменное сообщеніе о томъ, подлежитъ ли вознагражденіе отпуску или нѣтъ, съ указаніемъ въ первомъ случаѣ его размѣра; въ сообщеніи этомъ также должны быть изложены мотивы рѣшенія.

Если окончательныя послѣдствія увѣчья еще не могутъ быть выяснены съ нужною точностью къ тому времени, когда предъявляется требованіе о вознагражденіи или когда оно служитъ предметомъ разсмотрѣнія, то размѣръ вознагражденія опредѣляется временно до представленія одною изъ сторонъ дальнѣйшихъ справокъ.

Если лицо, имѣющее право на вознагражденіе, недовольно постановленіемъ страховаго учрежденія, то въ теченіе одного года, считая со дня сообщенія рѣшенія, можетъ предъявить искъ въ порядкѣ, установленномъ въ § 30.

§ 21. Ежегодныя вознагражденія выдаются авансомъ по четыре раза въ годъ, съ равными промежутками; однако, если размѣръ вознагражденія не превышаетъ сорока марокъ, отпускъ его можетъ производиться по два раза, а буде оно не превосходитъ двадцати марокъ, — по одному разу въ годъ.

§ 22. Вознагражденія, которыя обя зано выдавать страховое учрежденіе на основаніи настоящаго закона, отпускаются въ томъ городѣ или, если учрежденіемъ опредѣлены агенты въ уѣздахъ, черезъ того агента, который будетъ указанъ лицомъ, имѣющимъ право на вознагражденіе.

§ 23. Если получатель ежегоднаго вознагражденія или страховое учрежденіе, по причинѣ существенныхъ перемѣнъ, происшедшихъ въ данныхъ, коими обусловлено было установленіе размѣра годоваго вознагражденія, пожелаютъ измѣнить означенный размѣръ, то, въ случаѣ невозможности достигнуть полюбовнаго соглашенія, иски о томъ предъявляются въ подлежащемъ судѣ.

§ 24. Если рабочій на основаніи вышеустановленныхъ правилъ не былъ застрахованъ отъ несчастныхъ случаевъ, или страхованіе согласно настоящему закону не обязательно, или если сообщеніе, упомянутое въ § 20 п. 2, не было доставлено лицу, имѣющему право на вознагражденіе, то тотъ, кто на основаніи настоящаго закона считаетъ себя въ правѣ на вознагражденіе, можетъ предъявить искъ, причемъ повѣстка имѣетъ быть вручена: въ городахъ въ теченіе двухъ лѣтъ и въ уѣздахъ не позже, какъ во время первой послѣ двухъ лѣтъ сессіи уѣзднаго суда, считая со дня полученія увѣчья или послѣдованія смерти.

**Глава 5. Объ отвѣтственности за нарушеніе правилъ настоящаго закона.**

§ 25. Работодатель, или въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ § 3 п. 3, принявшій на себя отвѣтственность его, не застраховавшій, согласно §§ 4 и 16 состоящихъ у него рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, подвергается денеж-

ному взысканію отъ пятидесяти до тысячи марокъ, причемъ судъ назначаетъ извѣстный срокъ, не превышающій тридцати дней, въ который онъ, подъ опасеніемъ штрафа, долженъ выполнить свою обязанность.

Если судъ усмотритъ, что виновный имѣлъ основаніе предположить, что предпріятіе не подчиняется правиламъ настоящаго закона, то онъ освобождается отъ денежнаго взысканія.

Для разъясненія вопроса о томъ, слѣдуетъ ли отнести предпріятіе къ данной категоріи, судъ, если признаетъ нужнымъ, можетъ истребовать заключеніе управленія промышленности.

§ 26. За неисполненіе прочихъ обязанностей, возложенныхъ на работодателя или его замѣстителя, или, въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ въ § 3 п. 3, на принявшаго на себя отвѣтственность его, виновный подлежитъ денежному взысканію до двухсотъ марокъ.

Работодатель или его замѣститель, давшій завѣдомо ложное показаніе, приговаривается къ денежному взысканію отъ пятидесяти до пятисотъ марокъ. буде проступокъ его не влечетъ за собою болѣе строгаго наказанія по общему закону.

#### Глава 6. Особыя правила.

§ 27. Работодатель обязанъ вести книгу о жалованьи и о прочемъ довольствіи, получаемомъ рабочими, для выясненія, въ указанныхъ въ §§ 8, 9 и 10 видахъ, заработной платы, причитающейся имъ отъ предпріятія; книга эта, по требованію, должна быть предъявляема промысловому инспектору и полицейской власти.

§ 28. Вознагражденіе, получаемое согласно настоящему закону, не служитъ препятствіемъ къ отысканію, на основаніи общаго закона, возмѣщенія за послѣдствія увѣчья, причемъ, однако, не можетъ быть присуждена большая сумма, чѣмъ та, на которую возмѣщеніе превышаетъ означенное вознагражденіе.

Работодатель и страховое учрежденіе имѣютъ также право требовать съ третьяго лица, съ котораго вознагражденіе можетъ быть взыскано, полного возмѣщенія суммы, которую они, на основаніи сего закона, обязаны были выдать.

§ 29. Соглашенія, клонящіяся къ ограниченію и отмѣнѣ или передачѣ другому лицу установленнаго въ настоящемъ законѣ права на вознагражденіе, признаются недѣйствительными. На это вознагражденіе также не можетъ быть обращено взысканіе за долги.

§ 30. Споры по вопросу о вознагражденіи вслѣдствіе несчастнаго случая при работѣ разсматриваются тѣмъ судомъ низшей инстанціи, въ округѣ котораго произошелъ несчастный случай или въ которомъ работодатель обязанъ отвѣчать по исковымъ дѣламъ.

§ 31. Сенату предоставляется издать постановленіе о наблюденіи за исполненіемъ вышеозначеннаго страхованія, а также сообщать ближайшія правила, которыя признаны будутъ необходимыми для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона.

§ 32. Настоящій законъ вступаетъ въ силу 1 января 1898 года.

**Высочайшее Его Императорскаго Величества объявленіе относительно основаній опредѣленія степени инвалидности при примѣненіи закона отъ 5 декабря 1895 года, объ отвѣтственности работодателей за увѣчье, постигшее рабочихъ.**

Дано въ Гельсингфорсѣ, 9 декабря 1897 г.

§ 1. Тѣлеснымъ поврежденіемъ, влекущимъ за собою совершенную неспособность къ труду (полную инвалидность), почитается поврежденіе, имѣвшее

такое послѣдствіе по отношенію къ душевнымъ способностямъ, тѣлеснымъ силамъ или способности движенія пострадавшего или пострадавшей, что онъ или она вслѣдствіе сего совершенно лишились возможности снискивать себѣ пропитаніе своимъ трудомъ, какъ-то: при лишеніи обѣихъ рукъ или обѣихъ ногъ или при такомъ ихъ поврежденіи, что онѣ совершенно утратили способность отправления своихъ дѣйствій, или же при лишеніи одной руки и одной ноги или поврежденіи ихъ вышеуказаннымъ образомъ, а также при потерѣ зрѣнія на оба глаза.

§ 2. Если рабочему вслѣдствіе несчастнаго случая во время работы причинено тѣлесное поврежденіе, не повлекшее за собою полной неспособности къ труду, а лишь уменьшеніе трудоспособности (частную инвалидность), то при опредѣленіи уменьшенія трудоспособности, выраженнаго въ процентахъ полной неспособности къ труду (степень инвалидности), должны служить къ руководству слѣдующія нормы:

Лишеніе:

а) руки или кисти, правой отъ 50 до 70%, лѣвой отъ 40 до 65%,

|                                                             | На рукѣ: |                             |
|-------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------|
|                                                             | правой.  | лѣвой.                      |
|                                                             | °/о.     |                             |
| большого пальца съ запястной костью или безъ оной . . . . . | 20—35    | 15—30                       |
| указательнаго пальца . . . . .                              | 10—25    | 5—20                        |
| другого пальца . . . . .                                    | 5—15     | 3—10                        |
| большого и указательнаго пальца . . . . .                   | 30—55    | 20—45                       |
| большого и другого пальца . . . . .                         | 20—45    | 15—40                       |
| трехъ пальцевъ . . . . .                                    | 30—60    | 20—50                       |
| четырехъ пальцевъ . . . . .                                 | 30—65    | 20—55                       |
| всѣхъ пальцевъ . . . . .                                    | 40—70    | 30—65                       |
| „ „ и части кисти . . . . .                                 | 45—75    | 35—65                       |
| частей пальцевъ:                                            |          |                             |
| крайняго сустава одного пальца . . . . .                    | 0—10     | 0—08                        |
| двухъ суставовъ другого пальца, кромѣ большаго . . . . .    | 5—20     | 0—15                        |
|                                                             |          | (Лѣвой или правой).<br>°/о. |
| б) голени и бедра, всецѣло, или части оныхъ . . . . .       |          | 60—80                       |
| всей голени . . . . .                                       |          | 50—70                       |
| части голени . . . . .                                      |          | 40—60                       |
| всей ступни . . . . .                                       |          | 30—50                       |
| одного или нѣсколькихъ пальцевъ . . . . .                   |          | 0—10                        |
| части ступни съ пальцами . . . . .                          |          | 10—30                       |
| с) зрѣнія на одинъ глазъ . . . . .                          |          | 20—35                       |
| д) слуха на одно ухо . . . . .                              |          | 0—10                        |
| слуха на оба уха . . . . .                                  |          | 10—50                       |

*Примѣчаніе.* Для лѣвши высшія нормы относятся къ лѣвой рукѣ и кисти, а низшія—къ правой.

§ 3. При опредѣленіи уменьшенія трудоспособности, согласно указаннымъ въ § 2 основаніямъ, должны быть приняты во вниманіе всѣ на трудоспособность вліяющія обстоятельства, какъ-то: потребная для промысла пострадавшего ловкость, подвижность, напряженіе силъ, наблюдательность, умственное напряже-

ніе и пр., приче́мъ низшія нормы должны примѣняться въ такихъ случаяхъ, въ которыхъ трудоспособность въ меньшей степени зависитъ отъ поврежденной въ данномъ случаѣ части тѣла, и вообще тѣлесное поврежденіе въ младшемъ возрастѣ должно почитаться болѣе легкимъ, чѣмъ въ преклонныхъ лѣтахъ, и для женщины болѣе тяжкимъ, чѣмъ для мужчины.

Если доказано, что, въ виду свойства промысла пострадавшаго или другихъ обстоятельствъ, причиненное влѣдствіе тѣлеснаго поврежденія уменьшеніе способности къ труду больше или меньше, чѣмъ согласно указаннымъ въ названномъ параграфѣ нормамъ, то при опредѣленіи степени инвалидности должно быть принято во вниманіе дѣйствительное уменьшеніе трудоспособности.

§ 4. Если одновременно будетъ причинено поврежденіе нѣсколькихъ частей тѣла, указанныхъ въ § 2 особо, то степень инвалидности, получаемая сложеніемъ указанныхъ въ названномъ параграфѣ нормъ по даннымъ отдѣльнымъ тѣлеснымъ поврежденіямъ, должна быть уменьшена соразмѣрно съ тою трудоспособностью, которою еще обладаетъ пострадавшій.

§ 5. Если рабочему, котораго постигъ несчастный случай въ работѣ, еще прежде причинено тѣлесное поврежденіе, или если онъ одержимъ тѣлеснымъ недугомъ, то при опредѣленіи степени инвалидности должна быть принята во вниманіе уменьшенная трудоспособность, которою пострадавшій обладалъ до несчастнаго случая, по поводу котораго ему причитается вознагражденіе.

§ 6. Если при дознаніи, произведенномъ, согласно § 19 закона 5 декабря 1895 года, послѣ несчастнаго случая, не можетъ быть съ достовѣрностью выяснено, причинено ли поврежденіе отъ несчастнаго случая во время работы и въ какой именно мѣрѣ, то ходатайствующій о вознагражденіи обязанъ медицинскимъ свидѣтельствомъ или инымъ образомъ выяснить означенное обстоятельство, и при опредѣленіи степени инвалидности должно быть принято во вниманіе то уменьшеніе трудоспособности, которое на основаніи представленнаго разъясненія можетъ быть приписано несчастному случаю въ работѣ.

### **Высочайшее Его Императорскаго Величества постановленіе о вспомогательныхъ кассахъ для рабочихъ.**

Дано въ Гельсингфорсѣ, 2 сентября 1897 г.

§ 1. Вспомогательныя кассы, о которыхъ говорится въ настоящемъ постановленіи, суть больничныя кассы и пенсіонныя кассы.

Больничными кассами для рабочихъ признаются такіе союзы или учрежденія для ремесленниковъ, промышленныхъ и другихъ рабочихъ или иныхъ приравниваемыхъ къ нимъ лицъ, которые имѣютъ цѣлью, съ полученіемъ отъ участниковъ денежныхъ взносовъ, обезпечивать имъ вспомошествованія на содержаніе въ случаѣ болѣзни, на врачебную помощь, лѣкарства, призрѣніе, погребеніе или иныя подобныя пособія и дѣйствія которыхъ не распространяются исключительно на извѣстныхъ, при учрежденіи кассы поименованныхъ лицъ.

Пенсіонными кассами для рабочихъ признаются союзы или учрежденія такого же вообще характера, какъ и предусмотрѣнныя въ предыдущемъ пунктѣ кассы, но имѣющія цѣлью выдавать участникамъ вспомошествованія на содержаніе при достиженіи ими преклоннаго возраста или въ случаѣ постоянной неспособности къ труду, а также отпускать пособія вдовамъ и дѣтямъ умершихъ участниковъ.

§ 2. Для вспомогательныхъ кассъ должны быть составлены уставы, согласующіеся съ настоящимъ постановленіемъ и содержащіе въ частности опредѣленія относительно слѣдующихъ обстоятельствъ:

- 1) названіе и цѣль кассы;

- 2) условія вступленія участникомъ въ кассу и поводы, могущіе повлечь за собою лишеніе права на участіе въ кассѣ;
- 3) взносы, производимые въ пользу кассы;
- 4) вспомошествованія и иныя льготы, предоставляемыя участникамъ или вдовамъ и дѣтямъ умершихъ участниковъ;
- 5) образованіе фондовъ, если таковыя признаются необходимыми для обезпеченія дѣятельности кассы;
- 6) завѣдываніе дѣлами кассы, годовое собраніе участниковъ, правленіе и ревизія, а также мѣсто пребыванія правленія;
- 7) завѣдываніе суммами кассы и счетоводство, а также отчетный годъ;
- 8) порядокъ измѣненія устава, и
- 9) въ какихъ случаяхъ и въ какомъ порядкѣ касса можетъ быть закрыта, и на что должны быть обращены средства, оставшіяся по удовлетвореніи всѣхъ обязательствъ кассы.

Если вспомогательная касса учреждена при промышленномъ заведеніи или иномъ торговомъ предпріятіи, или же совокупно при какихъ-либо подобныхъ заведеніяхъ или предпріятіяхъ, то въ уставѣ кассы, кромѣ вышеозначенныхъ опредѣленій, также должны содержаться:

10) правила, которыя примѣняются въ случаѣ, если работа въ заведеніи или предпріятіи будетъ пріостановлена на болѣе или менѣе продолжительный срокъ.

§ 3. Если производимые въ кассу взносы и выдаваемые изъ оной пособія будутъ установлены въ извѣстныхъ, въ уставѣ указанныхъ, размѣрахъ, то при этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду возможность удовлетворенія принимаемыхъ кассою на себя обязательствъ.

§ 4. Если уставъ пенсіонной кассы для рабочихъ содержитъ такое правило, что участникъ, въ случаѣ перемѣны промысла или мѣста работы, или переѣзда въ другое мѣсто, обязанъ отказаться отъ участія въ кассѣ, и если такой участникъ въ теченіе извѣстнаго, въ уставѣ опредѣленнаго, срока уплачивалъ въ кассу установленные взносы, то ему или его вдовѣ и дѣтямъ должна причитаться соотвѣтствующая уплаченнымъ годовымъ взносамъ и въ уставѣ опредѣленная пенсія, согласно общимъ, принятымъ въ уставѣ, основаніямъ.

Такой срокъ ни въ какомъ случаѣ не долженъ превышать пяти лѣтъ.

§ 5. Для обезпеченія пенсій участникамъ въ пенсіонной кассѣ для рабочихъ или ихъ вдовамъ и дѣтямъ, взносы участниковъ въ пользу кассы могутъ быть уплачиваемы черезъ посредство кассы, за счетъ участниковъ, въ учрежденіе пожизненныхъ доходовъ или въ общество страхованія пожизненныхъ доходовъ, главное правленіе которыхъ находится въ Финляндіи. При заключеніи такого рода договора съ учрежденіемъ пожизненныхъ доходовъ или обществомъ страхованія пожизненныхъ доходовъ касса можетъ также выговорить себѣ право на извѣстный вычетъ изъ годовыхъ взносовъ участниковъ или на иную льготу, но съ тѣмъ, чтобы пенсія вслѣдствіе этого не производилась въ значительно меньшемъ размѣрѣ, чѣмъ тотъ доходъ, на который участники могли бы рассчитывать, если бы они уплачивали взносы прямо въ учрежденіе пожизненныхъ доходовъ или общество страхованія пожизненныхъ доходовъ.

Уставъ долженъ содержать необходимыя по сему предмету правила.

Пенсія, обезпеченная, такимъ образомъ, участнику или его вдовѣ и дѣтямъ, считается соотвѣтствующею той пенсіи, которая въ иномъ случаѣ причиталась бы имъ по правилу § 4.

§ 6. Правленіе и ревизоры вспомогательной кассы избираются участниками кассы, или непосредственно, или черезъ выборныхъ.

Если вспомогательная касса, учрежденная при промышленномъ заведеніи или иномъ торговомъ предпріятіи, пользуется извѣстнымъ, въ уставѣ опредѣленнымъ, пособіемъ отъ работодателя, то работодатель въ правѣ назначать часть членовъ правленія и ревизоровъ, но, однако, не болѣе половиннаго числа ихъ.

§ 7. Средства вспомогательныхъ кассъ должны обращаться исключительно на выдачу изъ оныхъ указанныхъ въ уставѣ кассы пособій упоминаемаго въ § 1 свойства, а также на покрытіе расходовъ по завѣдыванію кассою и на образованіе необходимыхъ фондовъ.

Если больничная касса и пенсіонная касса учреждены въ связи другъ съ другомъ, то для каждой кассы долженъ быть составленъ особый уставъ и средства ихъ должны завѣдываться отдѣльно, съ веденіемъ отдѣльнаго по онымъ счетоводства.

То же правило примѣняется, когда вспомогательная касса для рабочихъ учреждена въ связи съ союзомъ, учрежденіемъ или кассою, предназначенными для иной цѣли, чѣмъ указано въ § 1.

§ 8. Если вспомогательная касса для рабочихъ подлежитъ закрытію, то средства кассы, по выполненіи всѣхъ вообще обязательствъ ея, должны быть обращены прежде всего на обезпеченіе за каждымъ лицомъ, имѣющимъ право на какое-либо полученіе изъ кассы, всего прочитающагося ему по уставу соразмѣрно уплаченными имъ взносамъ.

Оказавшійся затѣмъ остатокъ можетъ быть обращенъ лишь на такія цѣли, которыя согласуются съ общимъ назначеніемъ кассы или вообще направлены къ способствованію благосостоянію рабочаго населенія, и ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть распределенъ между участниками.

§ 9. Вспомогательная касса для рабочихъ не можетъ приступить къ производству операцій до утвержденія устава кассы.

Разсмотрѣніе и утвержденіе устава вспомогательной кассы для рабочихъ, которая имѣетъ цѣлью производить операціи въ предѣлахъ лишь одной губерніи, предоставляется начальнику губерніи, причемъ, до утвержденія устава, должно быть испрошено по дѣлу заключеніе управленія промышленности.

Если вспомогательная касса для рабочихъ имѣетъ въ виду производить свои операціи въ предѣлахъ нѣсколькихъ губерній, то уставъ кассы долженъ быть разсмотрѣнъ и утвержденъ Сенатомъ, въ каковыхъ видахъ онъ представляется начальнику той губерніи, въ которой будетъ находиться правленіе кассы, и препровождается губернаторомъ, при собственномъ заключеніи, въ Сенатъ.

Если вспомогательная касса учреждена до вступленія въ дѣйствіе сего постановленія, то уставъ кассы долженъ быть согласованъ съ правилами настоящаго поставленія и, хотя бы уставъ кассы прежде былъ утвержденъ правительственной властью, должно быть исходатайствовано утвержденіе устава до истеченія года по вступленіи въ дѣйствіе настоящаго постановленія. Въ случаѣ неисполненія сего, подлежащій губернаторъ можетъ воспретить пріемъ въ кассу новыхъ участниковъ или же, смотря по обстоятельствамъ, производство операцій кассы до исходатайствования утвержденія устава ея.

Измѣненіе устава вспомогательной кассы дѣйствительно лишь по утвержденіи его.

Если проектъ устава или измѣненія его согласуется съ общими законами и съ настоящимъ постановленіемъ, то въ утвержденіи онаго не должно быть отказано.

Если уставъ вспомогательной кассы, въ виду условій, установленныхъ при пожертвованіи кассѣ средствъ или по иной причинѣ не можетъ быть со-

ставленъ въ точномъ соотвѣтствіи съ правилами сего постановленія, то отъ усмотрѣнія Сената зависитъ утвердить тѣмъ не менѣе проектированный для подобной кассы уставъ, въ каковыхъ видахъ губернаторъ долженъ представить дѣло въ Сенатъ съ собственнымъ заключеніемъ.

Утвержденный для вспомогательной кассы уставъ долженъ быть сообщенъ подлежащею властью управленію промышленности.

§ 10. Правленіе вспомогательной кассы представляетъ ежегодно до исхода мая мѣсяца черезъ подлежаго губернатора въ управленіе промышленности отчетъ объ операціяхъ кассы за предшествовавшій отчетный годъ. Въ отчетѣ, который составляется по формѣ, утвержденной управленіемъ промышленности, должно быть также показано, какъ помѣщены капиталы кассы; къ отчету прилагается засвидѣтельствованная копія съ протокола, веденнаго въ томъ годичномъ собраніи участниковъ, въ которомъ разсматривались отчетъ правленія за упомянутый годъ и заключеніе ревизоровъ, причемъ также должны быть указаны имена и фамиліи членовъ правленія.

§ 11. Если управленіе промышленности усмотритъ, что завѣдываніе вспомогательною кассою не ведется согласно ея уставу и правиламъ сего постановленія, или что эта касса завѣдомо не представляетъ надлежащей надежности по выполненію принятыхъ ею на себя обязательствъ, то означенное управленіе сообщаетъ о семъ подлежащему губернатору, который предлагаетъ правленію кассы передать дѣло на обсужденіе годичнаго собранія или экстреннаго собранія участниковъ кассы. Выпись изъ веденнаго въ этомъ собраніи по дѣлу протокола, представляется немедленно губернатору, который затѣмъ сообщаетъ его управленію промышленности.

Если по поводу такого предложенія не будутъ приняты соотвѣтственныя мѣры къ устраненію замѣченныхъ неправильностей, то подлежащій губернаторъ долженъ воспретить, впредь до надлежащаго исправленія, пріемъ новыхъ участниковъ въ кассу или же, смотря по обстоятельствамъ, дальнѣйшее производство операцій кассы.

§ 12. Если состоится постановленіе о закрытіи вспомогательной кассы, то о семъ, съ указаніемъ, на что имѣется въ виду обратить средства кассы, должно быть заявлено губернатору, который сообщаетъ о томъ управленію промышленности.

Если работы въ промышленномъ заведеніи или иномъ торговомъ предпріятіи, при которомъ учреждена вспомогательная касса, на нѣкоторое время будутъ пріостановлены, то о семъ также слѣдуетъ донести въ вышесказанномъ порядкѣ въ управленіе промышленности.

§ 13. Вспомогательная касса подлежитъ вѣдѣнію суда низшей инстанціи въ томъ мѣстѣ, гдѣ находится правленіе кассы. Представителемъ кассы передъ судомъ является ея правленіе.

§ 14. Въ случаѣ неисполненія правленіемъ вспомогательной кассы правилъ §§ 10, 11 и 12, каждый изъ членовъ правленія подвергается денежному взысканію въ размѣрѣ 50 марокъ.

§ 15. Недовольный постановленнымъ губернаторомъ по вышеуказаннымъ вопросамъ рѣшеніемъ можетъ обжаловать оное въ порядкѣ, установленномъ вообще относительно хозяйственныхъ дѣлъ.

§ 16. Настоящее постановленіе вступаетъ въ дѣйствіе 1-го января 1898 года, причемъ отъ Сената зависитъ дать необходимыя подробныя указанія относительно его примѣненія.

**Высочайшее Его Императорскаго Величества объявленіе.  
съ подробными правилами относительно примѣненія закона  
отъ 5 декабря 1895 г., объ отвѣтственности работодателей  
за увѣчье, постигшее рабочихъ.**

Дано въ Гельсингфорсѣ, 18 февраля 1897 г.

**Объ учрежденіяхъ, имѣющихъ право заключать договоры о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ.**

§ 1. Страховое отъ несчастныхъ случаевъ учрежденіе, желающее получить право заключать договоры о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, согласно закону объ отвѣтственности работодателей за увѣчье, постигшее рабочихъ отъ 5 декабря 1895 года, должно подать о томъ прошеніе въ Императорскій Финляндскій Сенатъ, съ приложеніемъ дѣйствующаго устава учрежденія.

Страховое учрежденіе, главное правленіе котораго находится внѣ края, обязано вмѣстѣ съ тѣмъ къ подобному прошенію приложить свѣдѣніе о томъ учрежденіи пожизненныхъ доходовъ или обществѣ страхованія пожизненныхъ доходовъ, имѣющее главное правленіе въ Финляндіи, на которое, согласно правиламъ § 15 и пункта *d* § 17 вышеупомянутаго закона, должна быть переведена обязанность платить ежегодныя вознагражденія при несчастныхъ случаяхъ, влекущихъ за собою постоянное лишеніе или уменьшеніе способности къ труду или смерть пострадавшаго, а также утвержденный для даннаго учрежденія уставъ и засвидѣтельствованную копію съ соглашенія, состоявшагося на сей предметъ съ означеннымъ учрежденіемъ.

То же правило примѣняется къ туземнымъ учрежденіямъ страхованія отъ несчастныхъ случаевъ, принимающимъ на себя страхованіе съ условіемъ перевода обязанности платить ежегодное вознагражденіе на учрежденіе пожизненныхъ доходовъ или общество страхованія пожизненныхъ доходовъ, имѣющее главное правленіе въ Финляндіи.

§ 2. Если страховое учрежденіе, получившее право заключать договоры о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, согласно закону отъ 5 декабря 1896 года, прекращать пріемъ подобныхъ страхованій, то оно обязано немедленно о томъ донести экспедиціи торговли и промышленности съ приложеніемъ свидѣтельства страхового инспектора о томъ, что всѣ означеннаго рода обязательства сего учрежденія обезпечены.

§ 3. Экспедиція торговли и промышленности публикуетъ ежегодно до исхода декабря мѣсяца въ официальныхъ газетахъ края вѣдомость о тѣхъ страховыхъ учрежденіяхъ, которыя имѣютъ право въ теченіе слѣдующаго года заниматься страховыми означеннаго рода операціями.

§ 4. Если учрежденіе одновременно занимается иными страховыми операціями, чѣмъ по страхованію рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, согласно закону отъ 5 декабря 1895 года, то счетоводство сего учрежденія должно быть устроено такъ, чтобы изъ онаго относительно страхованія отъ несчастныхъ случаевъ ясно усматривалось:

число заключенныхъ въ теченіе года страхованій;

сумма поступившихъ въ теченіе года премій;

сумма выплаченныхъ въ теченіе года вознагражденій;

расходы по операціямъ учрежденія; и

вся сумма обязательствъ учрежденія по даннаго рода страхованіямъ, а также сумма, отчисленная въ страховой фондъ или въ фондъ пожизненныхъ доходовъ.

§ 5. Учрежденіе страховое или пожизненныхъ доходовъ, принявшее на свой рискъ платежъ ежегодныхъ вознагражденій, должно образовать особый страховой фондъ, соотвѣтствующій исчисленной согласно страховымъ техническимъ основаніямъ капитальной суммѣ даннаго рода обязательствъ, лежащихъ на семь учрежденіи.

Если страховое учрежденіе основано на взаимной отвѣтственности участниковъ, то, кромѣ того, слѣдуетъ образовать запасный фондъ согласно правиламъ, которыя должны быть опрѣделены въ уставѣ учрежденія и утверждены Сенатомъ. Запасный фондъ можетъ лишь въ случаѣ закрытія учрежденія быть обращенъ на обезпеченіе обязательствъ учрежденія.

§ 6. Въ заключенномъ договорѣ о страхованіи рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ согласно закону отъ 5 декабря 1895 года должно содержаться положительное обязательство учрежденія страхового или пожизненныхъ доходовъ подчиняться всѣмъ правиламъ означеннаго закона и настоящаго объявленія.

§ 7. Учрежденіе, обзанное платить вознагражденія согласно закону отъ 5 декабря 1895 года, должно имѣть повѣреннаго въ каждомъ городѣ, гдѣ оно обязано выплачивать подобныя вознагражденія. Каждый разъ, при назначеніи новаго повѣреннаго, свѣдѣнія объ имени и фамиліи, а также мѣстожительствѣ его сообщаются городскому магистрату или орднингеманскому суду.

Если учрежденіе имѣетъ повѣреннаго въ уѣздѣ, то каждый разъ при назначеніи новаго повѣреннаго сообщается о томъ коронному фохту уѣзда.

§ 8. Страховое учрежденіе обязано ежегодно до исхода февраля мѣсяца доставить въ управленіе промышленности вѣдомость о всѣхъ работодателяхъ, съ которыми въ теченіе предшествовавшаго года заключены договоры о такомъ страхованіи, о которомъ говорится въ настоящемъ объявленіи, съ показаніемъ ихъ мѣстожительства и тѣхъ предпріятій, которыя обнимаютъ страхованіе, а также всѣхъ въ теченіе года случившихся несчастій, по которымъ учрежденіе выплатило вознагражденіе либо прямо отъ себя, либо переводомъ платежной обязанности на другое учрежденіе, и съ обозначеніемъ также тѣхъ работодателей, у которыхъ случились несчастія, и причинили ли несчастные случаи постоянное лишеніе или уменьшеніе способности къ труду (инвалидность) или смерть пострадавшаго. Выписи изъ этихъ вѣдомостей препровождаются управленіемъ промышленности къ надлежащимъ промысловымъ инспекторамъ.

§ 9. Контроль надъ надлежащимъ выполненіемъ страховыми учрежденіями принятыхъ ими на себя обязательствъ осуществляется страховымъ инспекторомъ, который въ особенности долженъ слѣдить за тѣмъ, чтобы соблюдались правила §§ 4 и 5. Страховыя учрежденія обязаны въ любое время, по требованію страхового инспектора, предъявлять ему свои счета и вообще сообщать всѣ требуемыя имъ свѣдѣнія.

#### Объ обязанностяхъ работодателей.

§ 10. Работодатели обязаны на подходящихъ и видныхъ мѣстахъ въ рабочихъ помѣщеніяхъ или въ мѣстѣ производства работъ на вольномъ воздухѣ выставить:

- 1) составленную управленіемъ промышленности выпись изъ закона 5 декабря 1895 года и настоящаго объявленія на финскомъ и шведскомъ языкахъ;
- 2) ясное указаніе, въ какомъ учрежденіи рабочіе застрахованы на случай несчастій, а также объ имени и фамиліи и мѣстожительствѣ повѣреннаго сего учрежденія въ томъ мѣстѣ или въ ближайшемъ городѣ.

§ 11. Работодатели обязаны по предпріятіямъ, упоминаемымъ въ пунктѣ а) § 2 закона 5 декабря 1895 года, до исхода 1898 года, а по предпріятіямъ,

которыя возникнуть позже, до исхода тридцати дней со дня открытія предпріятія, доставить окружному промысловому инспектору свѣдѣнія по утвержденной формѣ о томъ, съ какимъ учрежденіемъ и на какой срокъ заключенъ договоръ о страхованіи рабочихъ и обнимаетъ ли страхованіе лишь случаи инвалидности и смерти или также преходящія тѣлесныя поврежденія, а также о приблизительномъ числѣ рабочихъ въ данномъ предпріятіи. Такія же свѣдѣнія доставляются затѣмъ въ одинаковый срокъ промысловому инспектору каждый разъ при возобновленіи страхованія или при заключеніи новаго договора.

По остальнымъ, упомянутымъ въ означенномъ параграфѣ, предпріятіямъ, подлежащимъ страховой повинности, вышеустановленныя свѣдѣнія доставляются мѣстной полиціи или особому надсмотрщику, о которомъ говорится въ § 15.

Договоръ о страхованіи или доказательство о томъ, что обезпечено вознагражденіе, согласно правилу § 15 закона 5 декабря 1895 года, работодатель обязанъ, по требованію, предъявлять промысловому инспектору, полицейской власти или особому надсмотрщику, гдѣ назначенъ таковой для надзора за предпріятіемъ, подлежащимъ страховой повинности.

§ 12. Работодатель или его замѣститель обязанъ въ порядкѣ § 19 закона 5 декабря 1895 года дѣлать заявленіе мѣстному полицейскому управленію, магистрату, орднингсманскому суду или коронному ленсману о случившихся у него во время работы болѣе тяжкихъ несчастіяхъ, а также по утвержденной формѣ вести вѣдомость о всѣхъ несчастныхъ случаяхъ, повлекшихъ за собою неспособность къ труду въ теченіе болѣе долгаго срока, чѣмъ шесть дней, съ показаніемъ имени и фамиліи пострадавшаго, времени, когда случилось несчастіе, и подробныхъ обстоятельствъ онаго, а также свойства и послѣдствій поврежденія, а равно всего числа состоящихъ у него рабочихъ.

Промысловому инспектору, надсмотрщику, полицейской власти и повѣренному страхового учрежденія всегда должна быть доставлена возможность просматривать эту вѣдомость, и выписъ изъ нея, обнимающая отмѣтки въ оной за предшествовшій календарный годъ, представляется ежегодно до исхода февраля мѣсяца, въ городѣ—магистрату или орднингсманскому суду, а въ уѣздѣ—коронному фохту, для препровожденія въ управленіе промышленности.

Если въ теченіе года не было несчастныхъ случаевъ, то свѣдѣніе о семъ съ показаніемъ числа рабочихъ, представляется въ порядкѣ предыдущаго пункта въ управленіе промышленности.

Если предпріятіе производится за счетъ казны, то вышеозначенныя свѣдѣнія доставляются черезъ подлежащую власть непосредственно въ управленіе промышленности.

§ 13. За неисполненіе обязанностей, возложенныхъ настоящимъ объявленіемъ на работодателя или его замѣстителя, виновный подлежитъ денежному взысканію согласно 1 пунктѣ § 26 закона отъ 5 декабря 1895 года.

#### Особыя правила.

§ 14. Если въ порядкѣ § 19 закона 5 декабря 1895 года сдѣлано заявленіе о несчастномъ случаѣ, повлекшемъ или могущемъ повлечь за собою смерть или инвалидность пострадавшаго, или если полицейская власть инымъ образомъ узнала о подобномъ несчастномъ случаѣ, то полицейскою властью немедленно на мѣстѣ должно быть произведено дознаніе.

При производствѣ такого дознанія, о которомъ слѣдуетъ извѣстить промысловаго инспектора и страховое учрежденіе, имѣющее на мѣстѣ повѣреннаго, а также особаго надсмотрщика, упоминаемаго въ § 15, и къ которому должны быть приглашены работодатель или его замѣститель и, буде безъ проволочки времени возможно, подлежащихъ потерпѣвшихъ, слѣдуетъ по возможности выяснить;

1) причину и подробныя обстоятельства несчастнаго случая;  
 2) какія именно лица при этомъ получили поврежденія или были убиты;  
 3) свойство поврежденія и вообще всѣ обстоятельства, вліяющія на вознагражденіе;

4) заработокъ въ томъ предпріятіи пострадавшаго или убитаго за послѣдній годъ или, если онъ тамъ не состоялъ цѣлый годъ, за то время, въ которое онъ въ предпріятіи состоялъ на работѣ, съ указаніемъ основанія исчисленія сего заработка; и

5) какія у сильно пострадавшаго или убитаго рабочаго есть родственники, имѣющіе право на полученіе вознагражденія.

Протоколъ дознанія препровождается не позже, какъ въ восьмидневный срокъ, къ работодателю или его замѣстителю, который обязанъ, по требованію, доставить засвидѣтельствованную копію съ онаго пострадавшему или его правопріемникамъ и страховому учрежденію.

§ 15. Надзоръ за выполненіемъ страхованія возлагается на надлежащаго промысловаго инспектора, полицейскую власть или особаго надсмотрщика, гдѣ таковой назначенъ для извѣстной работы или предпріятія, подлежащаго страховой повинности.

Въ сихъ видахъ промысловый инспекторъ обязанъ, буде возможно, ежегодно посѣщать предпріятія, упоминаемыя въ пунктѣ а) § 2 закона 5 декабря 1895 года, и по мѣрѣ возможности имѣть надзоръ также за прочими въ семь параграфѣ упомянутыми предпріятіями, подлежащими страховой повинности для которыхъ не назначены особые надсмотрщики.

Полицейскія власти обязаны оказывать необходимое содѣйствіе промысловымъ инспекторамъ и вышеупомянутымъ надсмотрщикамъ, а также слѣдить за выполненіемъ настоящаго страхованія вообще и въ особенности въ такихъ предпріятіяхъ, о которыхъ упоминается въ пункт. b), c), d), e), и f) § 2 выше-сказаннаго закона.

§ 16. Поступившія статистическія свѣдѣнія о случившихся несчастіяхъ и сопряженныя съ оными обстоятельства подлежатъ разработкѣ распоряженіемъ управленія промышленности.

§ 17. На управленіе промышленности возлагается составленіе формъ заявленій и пр., которыя установлены въ законѣ 5 декабря 1895 года и въ настоящемъ объявленіи.

§ 18. Для опредѣленія степени инвалидности и зависящаго отъ сего вознагражденія при различныхъ тѣлесныхъ поврежденіяхъ, а также порядка выдачи вознагражденія за несчастные случаи, постигшіе рабочихъ на работѣ или въ предпріятіяхъ, производимыхъ за счетъ казны, должны служить къ руководству имѣющія воспослѣдовать дополнителныя правила.



