

17865

ЗАКОНОВѢДѢНІЕ.



ВЫПУСКЪ I.

ЗАПИСКИ
ПО
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПРАВУ

СОСТАВИЛЪ

Ординарный Профессоръ Императорскаго Новороссійскаго Университета
и Преподаватель Одесскаго Коммерческаго Императора Николая I Училища

Н. Е. ЧИЖОВЪ.

ОДЕССА.

«ЭКОНОМИЧЕСКАЯ» ТИПОГРАФІЯ, ПОЧТОВАЯ, 43.

1899.

МЗВ
ЗАКОНОВѢДНІЕ.

ВЫПУСКЪ I



ЗАПИСКИ
ПО
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПРАВУ

СОСТАВИЛЪ

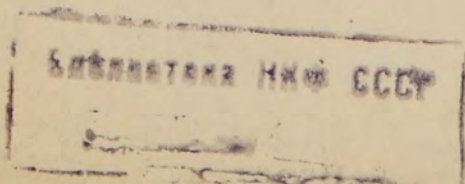
Ординарный Профессоръ Императорскаго Новороссійскаго Университета
и Преподаватель Одесскаго Коммерческаго Императора Николая I Училища

Н. Е. ЧИЖОВЪ.

ОДЕССА.

«ЭКОНОМИЧЕСКАЯ» ТИПОГРАФІЯ, ПОЧТОВАЯ, 43.

1899.





71419

Дозволено цензурою. Одесса, 9 Марта 1899 года.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

	СТРАНИЦЫ.
Понятіе о Законовѣдѣвіи; раздѣленіе законовъ на Государственныя и Гражданскіе	1
Понятіе и элементы Государства. I. Народъ. Подданство. II. Территорія	3
III. Верховная власть. Глава государства	6
Происхожденія Государства	9
Формы государственнаго устройства. Монархія. Наслѣдственная и избирательная Монархія. Неограниченная Монархія. Монархія съ сословнымъ представительствомъ. Монархія съ народнымъ представительствомъ	10
Аристократія. Демократія. Виды демократіи. Видоизмѣненія простыхъ формъ устройства. Сложныя формы государственнаго устройства.	14
Элементы Русскаго Государства. I. Верховная Власть. Существо верховной Власти. Замѣщеніе Престола	19
Правительство и опека при несовершеннолѣтіи Императора. Коронованіе и Миропомазаніе. Титулъ и Гербъ Учрежденіе Императорской Фамиліи	22
Дѣятельность Верховной Власти. Законодательная власть. Законъ и его признаки. Процессъ образованія закона. Инициатива закона. Составленіе и обсужденіе закона. Утвержденіе закона. Обнародованіе закона	26
Дѣйствіе закона въ границахъ времени. Дѣйствіе закона по мѣсту	31
Дѣйствіе закона по лицамъ	33
Сборники Законовъ Россійской Имперіи	35
Органы Верховной Власти	38
Государственный Совѣтъ	40
Совѣтъ и Комитетъ Министровъ	42
Правительствующій Сенатъ	45
Святѣйшій Правительствующій Синодъ	48
Министерства и Главныя Управленія. Организациа министерствъ. Министерства въ отдѣльности	49
Мѣстныя органы подчиненнаго управленія. Начальники губерній. Губернское Правленіе. Уездное Городское Полицейское Управленіе. Казенная Палата. Казначейство. Акцизное Управленіе. Управленіе Государственныхъ Имуществъ. Губернское по Земскимъ и Городскимъ Дѣламъ Присутствіе	54

Органы мѣстнаго общественнаго управленія. Дворянскія учрежденія.	
Крестьянскія учрежденія: Сельскій сходъ и Сельскій Староста.	
Волостной Сходъ. Волостное Правленіе. Волостной Судъ . . .	57
Надзоръ за крестьянскими учрежденіями. Земскіе Начальники. Губернское Присутствіе	61
Земскія Учрежденія: Земскія Собранія и Земскія Управы	64
Городскія учрежденія: Городскія Думы и Городскія Управы. . . .	68
II. Народъ. Дворянство. Духовенство. Городскіе обыватели. Сельскіе обыватели. Иностранцы	72
III. Территорія	79

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Занимаясь преподаваніемъ Законовѣдѣнія въ Коммерческомъ Училищѣ почти пятнадцать лѣтъ, я постоянно ощущалъ насущную потребность въ соотвѣтствующемъ коммерческимъ училищамъ учебникѣ по Законовѣдѣнію.

Законовѣдѣніе преподается въ VI и VII классахъ по два часа въ недѣлю въ каждомъ. Въ шестомъ классѣ могутъ быть сообщены общія свѣдѣнія изъ государственнаго и гражданскаго права (изъ послѣдняго обращается особенное вниманіе на имущественное право). Въ седьмомъ классѣ полезно преподавать спеціальныя юридико-коммерческія науки какъ-то: торговое право (сухопутное и морское), вексельное право, международное торговое право, конкурсное право, финансовое право.

Выпуская въ свѣтъ «Записки по Законовѣдѣнію», я не имѣлъ въ виду претендовать на оригинальность ихъ содержанія. Записки составлены на основаніи источниковъ, указанныхъ въ самихъ «Запискахъ», съ цѣлью дать доступное для учениковъ Коммерческихъ Училищъ «Пособіе» для изученія Законовѣдѣнія. Самостоятельность моихъ взглядовъ при изложеніи «Законовѣдѣнія» спеціалистамъ замѣтить не трудно. Подробное указаніе источниковъ и пособій я приведу при общемъ оглавленіи всѣхъ «Записокъ».

«Записки» распадаются на нѣсколько выпусковъ.

Выпускъ *первый*: Записки по государственному праву.

Выпускъ второй: Записки по гражданскому праву.

- » *третій*: Записки по сухопутному торговому праву.
- » *четвертый*: Записки по вексельному праву.
- » *пятый*: Записки по морскому торговому праву.
- » *шестой*: Записки по международному торговому праву.
- » *седьмой*: Записки по конкурсному праву.
- » *восьмой*: Записки по финансовому праву.

Записки по русскому государственному праву.

Источники: Проф. *Жоркуновъ*, Русское государственное право, I, II. 1892, 1893.

Проф. *В. Ивановскій*, Русское государственное право, 1895—98, вып. 1—8.

Проф. *Алексѣевъ*, Русское государственное право, 1897.

Проф. *Градовскій*, Начала русскаго государственнаго права, I—III.

Проф. *Романовичъ-Славатинскій*, Система русскаго государственнаго права, 1886.

Проф. *Сокольскій*, Учебникъ русскаго государственнаго права, 1890, Сводъ Законовъ, т. I, II, IX, XI.

ВВЕДЕНІЕ.

Подъ именемъ Законовѣдѣнія разумѣется наука, изучающая систематически содержаніе законовъ, въ качествѣ обязательныхъ правилъ, исходящихъ отъ верховной государственной власти.

Всѣ законы распадаются на два обширныхъ отдѣла: 1) на законы *государственные* и 2) на законы *частные* или гражданскіе.

Государственные законы опредѣляютъ форму государства, дѣятельность государственной власти и ея органовъ, права и обязанности гражданъ.

Частные или гражданскіе законы опредѣляютъ внѣшнія взаимныя отношенія между гражданами по поводу ихъ *частныхъ* интересовъ. Государственные интересы направлены къ достиженію общихъ цѣлей, частные-же — индивидуальныхъ. Съ точки зрѣнія гражданскихъ законовъ лицо, устанавливаетъ отношенія по своему усмотрѣнію, съ точки-

же зрѣнія государственныхъ законовъ лицо разсматривается, какъ членъ государственнаго организма, какъ членъ цѣлаго, во всемъ зависимый и подчиненный цѣлому. Съ точки зрѣнія государства отдѣльное лицо является органомъ или членомъ государства, носителемъ не своихъ частныхъ правъ, а правъ государства, которыми лицо не можетъ пользоваться по своему усмотрѣнію, а *обязано* ихъ осуществлять, въ противномъ случаѣ публичныя права его отбираются у него. Полученіе лицомъ государственныхъ правъ есть принятіе на себя обязанности нести извѣстныя тягости на пользу государства. *Защита* частныхъ правъ зависитъ отъ усмотрѣнія заинтересованнаго лица, а между тѣмъ государственныя права, въ которыхъ заинтересовано непосредственно государство, защищаются по инициативѣ органовъ государственной или публичной власти. Публичное или государственное право, предоставленное отдѣльнымъ лицамъ, не дается имъ для ихъ собственныхъ *частныхъ* интересовъ, а для интересовъ цѣлаго государства.

Не смотря на означенное отличіе частнаго права отъ государственнаго, между ними существуетъ и единство: то и другое служить интересамъ общежитія, причемъ частное право занимаетъ подчиненное положеніе по отношенію къ государственному праву. Воздѣйствіе государства на частное лицо сказывается почти во всѣхъ областяхъ гражданскаго права. Государственные законы ограничиваютъ свободу лица, собственности и оборота общимъ или государственнымъ интересомъ. Государственный интересъ почти постоянно присутствуетъ въ частномъ, насколько частно-юридическая дѣятельность лица является условіемъ общежитія. Частное право не есть область *исключительнаго* господства частнаго интереса, потому что всякій гражданинъ долженъ допустить законное вмѣшательство государства въ его частныя интересы.

Всѣ права создаются въ интересахъ совмѣстной жизни людей, которая не мыслима внѣ индивидовъ, ее составляющихъ. Дѣйствительное основаніе ограниченія государственнымъ закономъ частныхъ отношеній состоитъ въ томъ, что общій интересъ является неизбѣжнымъ условіемъ индивидуальнаго развитія и благосостоянія. Поэтому, можно

признать общепринятымъ правило: нѣтъ частнаго права, которое было бы *только* частнымъ. При столкновѣніи публичнаго права съ частнымъ правомъ происходитъ ограниченіе одного лица не только другимъ лицомъ, но *обоихъ лицъ* жизненными условіями совмѣстной жизни. Частными правами можно назвать сферу, *отведенную* государствомъ индивиду для преслѣдованія его индивидуальныхъ цѣлей, сообразно съ *интересами государства*.

Прежде, чѣмъ уяснить природу и свойства законовъ, необходимо изучить ту среду, гдѣ возникаютъ и осуществляются законы, т. е. *государство*.

Понятіе и элементы государства.

Государство есть постоянное общество людей, живущихъ на опредѣленной *территоріи*, организованное для достиженія *общаго* блага подѣ господствомъ *одной* верховной власти. Изъ этого опредѣленія государства уже видны элементы, необходимые для того, чтобы общественная форма существованія людей, стала государствомъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, указывается назначеніе государства. Элементовъ государства три: 1) *народъ* въ государственномъ смыслѣ, 2) опредѣленная *территорія* и 3) верховная *власть*. Если въ совмѣстной жизни людей не достаетъ одного изъ этихъ элементовъ, то нѣтъ и государства. Государство обнимаетъ *всю* общественные союзы людей, находящіеся на его территоріи, имѣя своимъ специальнымъ назначеніемъ содѣйствіе *общему* благу путемъ разнообразныхъ мѣропріятій. Если государство заботится о частныхъ интересахъ людей, то на столько, на сколько частный интересъ имѣетъ значеніе для государственной жизни.

Народъ или общество въ государственномъ смыслѣ I. Народъ. есть совокупность людей, живущихъ на опредѣленной территоріи и подчиняющихся одной верховной власти. Народъ отличается отъ *племени* тѣмъ, что послѣднее представляетъ изъ себя общество людей, связанныхъ между собою кровнымъ родствомъ и происходящихъ отъ одного общаго прародителя. Племя есть разросшаяся семья. Народъ—союзъ политическій; онъ отличается отъ *націи* тѣмъ, что нація состоитъ не только изъ лицъ, происходящихъ

отъ одного родоначальника, но и соединенныхъ между собою общностью языка, нравовъ, экономическими, историческими, политическими и т. под. условіями.

Народъ въ политическомъ смыслѣ можетъ слагаться изъ многихъ и даже различныхъ племенъ. Нерѣдко оказывается, что тѣ свойства и наклонности, которыя будутъ принадлежать такому народу, взятому въ цѣломъ, никоимъ образомъ не совпадаютъ со свойствами какого-либо отдѣльнаго, вошедшаго въ народъ, племени, напротивъ онѣ будутъ смѣшеніемъ характеристическихъ чертъ племенъ, составившихъ народъ. Съ другой стороны, изъ одной и той же націи можетъ образоваться иѣсколько государствъ. Однако, говоря о національности народа, нельзя не признать, что она является одною изъ силъ, подъ вліяніемъ которой слагается государство, хотя національность и не составляетъ абсолютно необходимаго условія его бытія.

Народъ, съ точки зрѣнія государственнаго права, есть объектъ государственнаго самодержавія, вполне подчиненный государственной власти. Для насъ народъ имѣетъ значеніе только въ смыслѣ его юридическаго понятія, въ смыслѣ объекта подчиненія государственной власти.

Подданство.

Юридическое подчиненіе народа государству выражается въ *подданствѣ*. Подданнымъ называется всякій членъ государства, кромѣ главы государства, по скольку онъ обязанъ повиноваться законамъ, исходящимъ отъ верховной власти. Въ большинствѣ цивилизованныхъ государствъ подданные называются *гражданами*, на сколько они принимаютъ законное участіе въ управленіи государственными дѣлами для обезпеченія законныхъ правъ. Каждое лицо во всю свою жизнь состоитъ подчиненнымъ государству и, въ то же время, можетъ быть подданнымъ только одного государства, а потому состояніе подданства считается постояннымъ и исключительнымъ.

Подданство можетъ возникнуть или *естественнымъ* путемъ чрезъ рожденіе отъ природнаго подданнаго или путемъ добровольнаго акта, чрезъ *натурализацію*. Для последней требуется, чтобы иностранецъ пробылъ извѣстное время на территоріи того государства, подданнымъ котораго онъ желаетъ сдѣлаться.

Подданный не только имѣетъ обязанности, которыя

строго опредѣлены закономъ, но и *права*, иногда весьма обширныя.

Права подданныхъ или гражданъ можно свести къ двумъ категоріямъ: 1) права *гражданина* въ тѣсномъ смыслѣ и 2) права *политическія*. Верховная власть государства предоставляетъ права своимъ гражданамъ въ видахъ общегосударственныхъ интересовъ, а потому, если государство уже установило означенныя права, то оно не должно ихъ нарушать. Въ противномъ случаѣ, оно дозволенное стало бы запрещать, —выгодное для себя—уничтожать. Права гражданъ, созданныя государствомъ для себя, т. е. для блага всѣхъ, называютъ иначе *свободой* гражданъ, въ смыслѣ сферы самостоятельной дѣятельности гражданъ, отмежеванной имъ государствомъ въ интересахъ послѣдняго.

II. Вторымъ элементомъ государства является *территорія*, т. е. опредѣленное пространство земли, занятое осѣдлымъ народонаселеніемъ, подчиненнымъ одной верховной власти. II. Территорія.

Неосѣдлый народъ не составитъ государства; онъ представляетъ собою лишь кочующую орду. Верховное право государства надъ всей своей территоріей называется *территориальнымъ* правомъ (*imperium*) въ отличіе отъ *собственности* государства (*dominium*). Первое имѣетъ публичный характеръ, а вторая — частный. Государству принадлежитъ право внутренняго самодержавія: на всемъ пространствѣ своей территоріи государство имѣетъ право требовать подчиненія своимъ законамъ. Въ силу территориальнаго права, государство можетъ передавать свою территорію во временное владѣніе другому государству, уступать другому государству право пользованія своей территоріей и даже совершенно передать другому государству часть территоріи въ собственность.

Но территориальное право не исключаетъ права *частной* собственности, которая, однако, не имѣетъ значенія абсолютнаго господства лица надъ вещью. Верховная власть государства всегда можетъ обратить частную собственность на общественную пользу. Это право государства обращать частную собственность на общественную пользу называется *правомъ экспроприаціи* (правомъ принудительнаго отчужденія).

Въ силу территоріальнаго права государство устраняетъ изъ своей территоріи лицъ, не подчиняющихся его законному господству и недопускаетъ вторженія въ его предѣлы господства чуждой государственной власти, кромѣ двухъ случаевъ: 1) когда государство не примѣняетъ на своей территоріи своихъ законовъ въ силу, такъ называемаго права экстерриторіальности и 2) когда государство допускаетъ въ своихъ предѣлахъ дѣйствіе чужихъ законовъ.

III. Верховная власть.

Единство государства выражается въ единой, центральной верховной власти. Конкретный органъ, который является носителемъ верховной власти государства и дѣйствуетъ именемъ государства, есть *глава государства* (императоръ, король, князь, президентъ республики и т. п.).

Государственной власти подчинены всѣ въ государствѣ существующія власти. Дѣйствуя въ интересахъ государства, она сама себя ограничиваетъ издаваемыми ею законами.

Самоограниченіе власти считается необходимымъ условіемъ юридическаго бытія государства. Власть, которая не ставитъ себѣ юридическихъ нормъ и которая ихъ не уважаетъ, не можетъ требовать уваженія къ себѣ со стороны своихъ подданныхъ.

Она есть выше всѣхъ властей и не подлежитъ никакому контролю, иначе она не была бы верховною властью. Какъ нѣтъ силы выше верховной власти, такъ и нѣтъ закона, который былъ бы выше ея. Верховная власть не только дѣйствуетъ по законамъ, но и создаетъ законы, подчиняясь при этомъ общимъ нравственнымъ требованіямъ и физическимъ условіямъ.

Только одна верховная власть имѣетъ право требовать себѣ законнаго повиновенія. Государственная власть исключаетъ возможность существованія новыхъ государственныхъ властей въ предѣлахъ того же государства, которымъ граждане обязаны были бы повиновеніемъ. Подобное положеніе вещей противорѣчитъ идеѣ государства, которое по своему существу, должно быть едино. Государственная власть никогда не прекращается; перемѣняются только ея представители. Поэтому, со смертію временнаго ея представителя, она переходитъ тотчасъ на другого представителя, если только со смертію самого представителя не

прекращаетъ своего существованія само государство. Государственная власть не можетъ прекращаться уже по своему существу, потому что ея задача лежитъ въ осуществленіи *общихъ* цѣлей, требующихъ постоянного и непрерывнаго ихъ осуществленія при посредствѣ постоянно дѣйствующихъ учреждений, которые обязаны осуществлять государственныя цѣли. Такимъ именно учрежденіемъ является, прежде всего, сама государственная власть. Государственная власть дѣйствуетъ на всей государственной территоріи и простирается на всѣхъ лицъ, пребывающихъ въ государствѣ. Поэтому, среди государства не можетъ образоваться такая мѣстность, или корпорація, которая стояла бы подъ инымъ государственнымъ правомъ, чѣмъ общегосударственное право: государство въ государствѣ не должно существовать. Государственная власть, для осуществленія государственныхъ цѣлей, можетъ располагать всѣми силами страны. Общественная сила поддерживаетъ каждое требованіе власти, направленное ко благу государства. Надъ государственной властью нѣтъ высшей власти, предъ которой она отвѣчала-бы.

Изъ всего сказаннаго заключаютъ, что государственная власть есть высшая власть на своей территоріи, она едина, исключительна и, слѣдовательно, недѣлима, постоянна, повсемѣстна, непреодолима, безотвѣтственна.

Государственная власть у всѣхъ народовъ воплощается въ особомъ представителѣ или *главѣ государства*. Глава государства олицетворяетъ въ своемъ лицѣ цѣлость и единство государственной жизни. Поэтому, ни одно государство не обходится безъ главы государства. Его власть есть выраженіе государственнаго самодержавія. Какъ носитель верховной государственной власти, глава государства юридически безотвѣтствененъ и лично ненаказуемъ за нарушеніе закона. Подобная отвѣтственность противорѣчитъ самому принципу верховной власти — высшей власти въ государствѣ. Глава государства пользуется высшею личною неприкосновенностью, которая состоитъ въ томъ, что за оскорбленіе главы государства и преступленіе, направленное противъ него, полагается высшая, особая мѣра наказанія. Глава государства имѣетъ право на высшія и видимые атрибуты, изображающіе

Глава государства.

достоинство и силу его власти (напр. корону). Ему принадлежит начальство надъ всѣми организованными силами государства (войско, флотъ), право устанавливать и охранять юридическій порядокъ въ государствѣ. Глава государства можетъ издавать законы, или, по крайней мѣрѣ, имѣть право инициативы закона, а за тѣмъ ему же принадлежитъ и санкція закона. Какъ высшему органу судебной власти, главѣ государства принадлежитъ верховный надзоръ за судомъ и судопроизводствомъ. Какъ представитель болѣе началъ справедливости, а не строгаго права, онъ можетъ давать *помилованіе* и смягчать наказанія. Вообще же, въ своей судебной функціи, глава государства является представителемъ справедливости, судъ же, напротивъ — строгаго права. Въ правительственной сферѣ глава государства можетъ издавать правительственные распоряженія или постановленія, не дожидаясь изданія закона, и заставить исполнять ихъ. Главѣ государства принадлежитъ право обезпечивать всѣ условія, отъ которыхъ зависитъ физическое, умственное, нравственное, экономическое благосостояніе общества. Ему же принадлежитъ право распоряжаться личными и имущественными средствами подданныхъ для удовлетворенія государственныхъ потребностей и имѣть внѣшнія сношенія съ другими государствами. Каждое государство въ своихъ сношеніяхъ съ другими государствами должно быть представляемо только главою государства и только онъ одинъ можетъ законнымъ образомъ предъявлять требованіе отъ имени цѣлаго государства. Каждое государство по отношенію къ другимъ государствамъ является самостоятельнымъ цѣлымъ. Выразителемъ его потребностей можетъ быть только лицо, стоящее во главѣ государства, распоряжающееся всѣми его силами и вынуждающее къ повиновенію трактатамъ, конвенціямъ съ другими государствами всѣхъ подданныхъ внутри государства. Поэтому, главѣ государства принадлежитъ право представительства государства во внѣшнихъ сношеніяхъ (право принимать и посылать посланниковъ, заключать договоры съ другими государствами по разнымъ вопросамъ международнаго права).

Происхожденіе государства.

Всѣ ученія о происхожденіи государства сводятся по меньшей мѣрѣ къ слѣдующимъ двумъ теоріямъ. Представители первой теоріи считаютъ основною причиною образованія государства извѣстное историческое событіе. Послѣдователи второй теоріи придерживаются взгляда о произвольномъ образованіи государства.

Къ историческимъ теоріямъ относятся, между прочимъ:

1) Теорія *патріархальная*, по которой государство выводится изъ разросшейся семьи (семья, родъ, племя, народъ, государство). 2) Теорія *патримоніальная*, по которой государственная власть принадлежитъ собственнику территоріи. 3) Теорія *теократическая*, по которой государству приписывается божественное происхожденіе. 4) Теорія *силы*, доказывающая, что государства произошли потому, что одно лицо, семья, родъ, племя, народъ, при посредствѣ физической силы, успѣли укрѣпить власть надъ другими племенами или народомъ. Словомъ говоря, государство образуется путемъ завоеванія. 5) Теорія *коллективной борьбы*, по которой государство образуется путемъ борьбы между различными племенами, приводящей къ болѣшей ихъ сплоченности и къ возникновенію въ каждомъ изъ нихъ объединяющей власти первоначально только во время войны, но затѣмъ получающей значенія и въ мирное время.

Послѣдователи не исторической теоріи сходятся въ томъ, что государство, по ихъ мнѣнію, есть разумно-необходимое явленіе, происшедшее изъ договора между людьми для самосохраненія или въ слѣдствіе стремленія людей къ общежитію и т. п. Словомъ, на государство смотрѣли, какъ на сознательное дѣло рукъ человѣческихъ, какъ на результатъ добровольнаго соглашенія.

Слѣдуетъ замѣтить, что государство есть результатъ историческаго развитія человѣческаго общества, ибо каждый народъ на извѣстной ступени своего существованія непременно облекается въ государственную форму. Въ народѣ заключается потребность воплотить свое единство въ видимой опредѣленной формѣ, которою и является государство.

Въ образованіи государства участвуетъ масса факторовъ. Несомнѣнно, кровное сродство, экономическая зависимость членовъ отдѣльныхъ племенъ, физическое превосходство однихъ надъ другими, въ связи съ религіей, нравственностью, географическимъ положеніемъ народа и особенностями его національнаго характера участвуютъ такъ или иначе въ образованіи государства. А потому, приведенныя выше теоріи происхожденія государства имѣютъ за собой долю правды, но они односторонни. По нашему мнѣнію, самымъ нагляднымъ способомъ образованія государственной власти, какъ важнѣйшаго элемента государства, является борьба между различными племенами за свою самостоятельность, въ результатѣ которой власть военачальника превращается въ государственную власть, а форма общежитія людей—въ государство.

Формы государственнаго устройства.

При настоящемъ положеніи знанія наука убѣдилась, что ставить вопросъ о томъ, какая форма государства лучше, бесполезно. Эта бесполезность зависитъ, главнымъ образомъ, отъ того, что организація государства есть продуктъ разнообразныхъ условій общественной жизни.

Форма государственнаго устройства выражаетъ организацію верховной государственной власти. Государственному устройству противопоставляютъ государственное управленіе, въ которомъ проявляется дѣятельность государственной власти. Управленіе по духу и формѣ должно соответствовать основной идеѣ государственнаго устройства и должно держаться тѣхъ цѣлей, какія даны государственнымъ устройствомъ.

Форма государственнаго устройства зависитъ отъ того, кто является представителемъ или главою государства, въ которомъ воплощается государственное самодержавіе. Сообразно съ этимъ, различаютъ три формы государственнаго устройства: монархію, аристократію и демократію.

Монархія.

Монархія есть такая форма правленія, гдѣ носителемъ верховной власти является одно безотвѣтственное физическое лицо. Права этой власти не перенесены на монарха волею народа. Монархъ дѣйствуетъ не по порученію народа,

а самостоятельно, по собственному праву. Въ монархіяхъ государь или самъ непосредственно распоряжается властью или же назначаетъ особыхъ органовъ, осуществляющихъ его власть.

Различаютъ два вида монархіи: 1) *наслѣдственная* и 2) *избирательная* монархія. Въ послѣднемъ случаѣ, монархъ своей властью обязанъ господству избирательнаго собранія.

Наслѣдственная и избирательная монархія.

Въ наслѣдственной монархіи самый важный законъ — это законъ о престолонаслѣдіи, который самымъ точнымъ образомъ опредѣляетъ лицо, имѣющее право на престолъ, а равно порядокъ замѣщенія престола и тѣмъ устраняетъ всякія недоразумѣнія, могущія возникнуть при замѣщеніи престола, и незаконное притязаніе на престолъ. Избирательная монархія не есть монархическая форма правленія въ истинномъ ея смыслѣ. Она есть что то среднее между монархіей и республикой. Съ внѣшней стороны, избирательная монархія похожа на республику, съ пожизненнымъ только главою государства. Избирательная система замѣщенія престола привела всѣ государства, ее выработавшія, къ политической гибели, и понятно почему. Избранія вовсе не представляетъ больше шансовъ врученія власти личности вполне способной, чѣмъ случай рожденія, потому что выборъ монарха рѣшали не заслуги и доблести избранника, а совершенно другія обстоятельства. Кромѣ того, при избирательной системѣ замѣщенія престола происходила борьба между партіями, которая привела къ вмѣшательству иностранныхъ державъ въ распри государства. Избранный монархъ, по самому теченію дѣлъ, покровительствовалъ той партіи, фаворитомъ которой онъ состоялъ. Появлялись новыя фамиліи, которыя развивались и обогащались насчетъ народнаго блага. Поэтому, лучше отдать предпочтеніе монархіи наслѣдственной, гдѣ наслѣдникъ престола заранѣе извѣстенъ и онъ вступаетъ на престолъ силою закона и милостію Бога. Монархія, по своему существу, наслѣдственна; только наслѣдственная власть вполне самостоятельна. Какъ непрерывно государственное верховенство, такъ и монархическая власть требуетъ своей непрерывности. Послѣ смерти монарха его права немедленно переходятъ на наслѣдника.

По степени *ограниченія* власти монархія бываетъ *абсолютная* и *ограниченная*, а эта послѣдняя въ свою очередь, существуетъ въ двухъ видахъ: 1) въ видѣ монархіи съ *сословнымъ представительствомъ* и 2) въ видѣ монархіи съ *народнымъ представительствомъ*.

Неограничен-
ная монархія.

1) Въ неограниченной монархіи вся государственная власть сосредоточивается въ особѣ безотвѣтственного государя. Воплощая въ себѣ все государственное могущество, неограниченный монархъ опредѣляется въ своей дѣятельности только сознаніемъ идеи государства, сообразно съ которой издаются имъ обязательные для всѣхъ законы. Неограниченному монарху предоставляется полная свобода распоряжаться общей силой страны ради цѣлей, признанныхъ имъ полезными и необходимыми. Законъ въ абсолютной монархіи есть личная воля самого монарха, только надлежащимъ порядкомъ обнародованная. Участіе гражданъ въ осуществленіи нѣкоторыхъ функцій государственной власти выражается въ томъ, что онѣ могутъ исполнять порученія монарха. Права подданныхъ въ абсолютной монархіи тѣже, что и въ другихъ государствахъ, основанныхъ на идеѣ правомѣрности. Подданные не имѣютъ только, такъ называемыхъ, политическихъ правъ, предоставляющихъ гражданамъ участіе въ верховной власти. Тѣмъ не менѣе, они не лишены права осуществлять разныя функціи государственной власти въ качествѣ подчиненныхъ органовъ, которые не только исполняютъ волю монарха, но и сами располагаютъ извѣстною долею власти въ предѣлахъ, начертанныхъ закономъ.

Монархія съ
сословнымъ
представи-
тельствомъ.

2) Монархія ограниченная *сословнымъ представительствомъ* состоитъ въ томъ, что каждому изъ общественныхъ классовъ (духовенство, дворянство, горожане, иногда, свободное крестьянство) предоставлено въ дѣлахъ, непосредственно его касающихся, право на содѣйствіе правительству, независимо отъ другихъ классовъ. Въ дѣлахъ же общаго интереса требуется согласное постановленіе всѣхъ сословій, при чемъ каждое сословіе въ отдѣльности постановляетъ рѣшенія по большинству голосовъ.

Монархія съ
народнымъ
представи-
тельствомъ.

Въ монархіи съ *народнымъ представительствомъ* право содѣйствія главѣ государства принадлежитъ представителямъ всего народа, какъ единого цѣлаго. При этомъ суще-

ственнымъ является то обстоятельство, чтобы представительство было дѣйствительнымъ выраженіемъ всеобщаго настроенія. Единству народа соотвѣтствуетъ *одно собраніе представителей*, которое должно быть полнымъ выраженіемъ нуждъ и потребностей общества. Не смотря на то, что существуютъ двѣ палаты, тѣмъ не менѣе онѣ, образуя одно собраніе представителей, только при разномъ составѣ, представляютъ весь народъ. Народные представители независимы отъ своихъ избирателей во все время своего участія въ рѣшеніи различныхъ государственныхъ вопросовъ. Эту независимость понимаютъ двояко: 1) какъ независимость въ смыслѣ *юридической* неприкосновенности (никакое судебное преслѣдованіе не можетъ быть возбуждено противъ члена палаты, во время сессіи, безъ согласія палаты) и 2) въ смыслѣ *политической* независимости отъ народа, потому что представители по отношенію къ избирателямъ являются не ихъ уполномоченными, а представителями всего народа. Поэтому они не могутъ быть связаны никакими инструкціями отъ своихъ избирателей. Представительныя собранія (палаты) выражаютъ собою всю страну, а потому въ нихъ не можетъ быть и рѣчи о сословномъ дѣленіи ихъ членовъ. Палата рѣшаетъ дѣла въ цѣломъ своемъ составѣ, а не по сословіямъ. Представители народа отвѣчаютъ только предъ государствомъ.

Народное представительство оказываетъ свое вліяніе на правительство въ томъ отношеніи, что для нѣкоторыхъ государственныхъ актовъ, въ особенности финансоваго вѣдомства, необходимо согласіе народныхъ представителей (напримѣръ, согласіе или несогласіе на бюджетъ). Въ монархіяхъ съ народнымъ представительствомъ монархъ распоряжается личными силами государства, войскомъ и чиновниками, созываетъ представительныя собранія, представляетъ государство во вѣншихъ и внутреннихъ отношеніяхъ, а представительныя собранія (парламентъ) — законодательными дѣлами и финансовыми средствами страны. Все государственное управленіе находится въ рукахъ монарха, который дѣйствуетъ при посредствѣ чиновниковъ. Главная функція парламента — изданіе законовъ, которые приводятся въ исполненіе администраціей съ монархомъ во главѣ. Гарантіей точнаго исполненія со стороны монарха зако-

новъ, издаваемыхъ парламентомъ, является отвѣтственность министровъ короля предъ парламентомъ, избираемыхъ монархомъ свободно (Германія) или же только изъ членовъ парламента и, при томъ, принадлежащихъ къ партіи большинства (Англія).

Народные представители въ монархіи призываются лишь къ участию въ государственномъ управленіи, слѣдовательно являются не всею верховною властью, а только частью того государственнаго управленія, которому принадлежитъ верховная власть. Такъ, въ Англіи верховная власть принадлежитъ королевѣ и парламенту (палатѣ общинъ и палатѣ лордовъ). Въ монархіи народное представительство имѣетъ иной характеръ, чѣмъ въ демократіи. Такъ какъ верховная власть въ демократіи принадлежитъ самому народу, то отсюда слѣдуетъ, что представительныя учрежденія суть органы этого полновластія народа. Они суть представители верховной власти (какъ на примѣръ во Франціи національное собраніе, которое осуществляетъ законодательную власть, избираетъ президента и контролируетъ дѣятельность органовъ управленія). Въ монархіи государь, какъ глава государственнаго управленія, имѣетъ извѣстныя права, которыми онъ пользуется самостоятельно и независимо отъ народнаго порученія.

Аристократія. Въ *аристократическомъ* государствѣ, имѣющемъ только историческое значеніе, верховная власть принадлежитъ наслѣдственно опредѣленному кругу лицъ, полноправныхъ гражданъ, выдающихся своимъ происхожденіемъ, образомъ жизни и другими особенностями изъ массы. Предполагается, что въ аристократіи правятъ лучшіе и способные люди.

Демократія. Въ *демократическомъ* государствѣ верховная власть принадлежитъ народу. Каждая власть въ такомъ государствѣ дѣйствуетъ лишь именемъ народа, временно и подъ условіемъ отвѣтственности.

Демократію основываютъ, между прочимъ, на слѣдующихъ двухъ положеніяхъ:

1) Если каждый самостоятельный и здравомыслящій человекъ устраиваетъ свои дѣла самъ, по своему усмотрѣнію, то всѣ, вмѣстѣ взятые граждане, имѣютъ право устраивать государственный порядокъ.

2) Меньшинство подчиняется рѣшенію большинства

относительно общихъ правъ и интересовъ. Говорятъ да-
лѣе, что публичная власть и правительство, осуществляю-
щее ее, существуетъ въ интересахъ всѣхъ членовъ, со-
ставляющихъ демократическое государство. А то, что уста-
новлено въ интересахъ всѣхъ, должно регулироваться са-
мыми заинтересованными, общей волей, при участіи всѣхъ
гражданъ, и подъ условіемъ подчиненія меньшинства боль-
шинству.

Господство большинства оправдываютъ практической не-
обходимостью этого господства. При рѣшеніи общегосудар-
ственныхъ вопросовъ стремиться къ единогласію невозможно
и, даже, опасно для государства. Кромѣ того, было-бы не впол-
нѣ основательно требовать, чтобы большинство подчинилось
меньшинству, а также нельзя допустить, чтобы истина на-
ходилась на сторонѣ меньшинства. За меньшинствомъ оста-
ется однако право распространять всѣми средствами свои
убѣжденія и, такимъ образомъ, рано или поздно сдѣлаться
большинствомъ. Такъ какъ въ демократіи важно управле-
ніе въ духѣ народнаго большинства, то участіе гражданъ
въ государственныхъ дѣлахъ при демократическомъ устрой-
ствѣ признается не только правомъ, но и обязанностью,
исполненіе которой можетъ быть вынуждено.

Различаютъ демократію *непосредственную* (чистую) и *представительную*. Непосредственная демократія состоитъ
въ томъ, что здѣсь верховная власть принадлежитъ непо-
средственно народу, который участвуетъ въ верховной
власти въ формѣ народнаго собранія или въ формѣ народ-
наго голосованія. Народное собраніе составляется изъ
всѣхъ полноправныхъ гражданъ, завѣдуетъ законодательною
властью, избираетъ должностныхъ лицъ и контролируетъ
ихъ дѣятельность. При народномъ голосованіи обсужденіе
законопроектовъ принадлежитъ въ нихъ только представи-
тельному собранію. Непосредственнаго собранія гражданъ
вовсе не существуетъ, а голосованіе происходитъ по от-
дѣльнымъ общинамъ.

Виды демо-
кратіи.

Большинство современныхъ демократическихъ госу-
дарствъ примѣняетъ въ самыхъ широкихъ размѣрахъ
выборное начало, при которомъ подбираются лучшіе люди,
дѣйствующие подъ контролемъ своихъ довѣрителей, отвѣ-
чающихъ политически и юридически; юридически за пре-

ступленія, которыя они могутъ совершить при отправленіи своихъ обязанностей, политически — за нецѣлесообразность мѣръ, принятыхъ ими при управленіи государствомъ. Верховныя права народа въ представительной демократіи выражаются въ правѣ избранія представителей. Послѣ акта избранія верховная власть народа осуществляется уже чрезъ уполномоченныя имъ учрежденія.

Въ однѣхъ представительныхъ демократіяхъ народъ избираетъ только народныхъ представителей, въ другихъ кромѣ представителей — также и главу государства (большинство американскихъ и африканскихъ демократій; во Франціи президентъ избирается соединеннымъ присутствіемъ обоихъ законодательныхъ палатъ — національнымъ собраніемъ). Представительная демократія возможна при большой территоріи, съ большимъ народонаселеніемъ, необходимо только живое участіе всѣхъ гражданъ въ государственныхъ дѣлахъ.

Видоизмѣненія чистыхъ формъ устройства.

Въ каждой изъ чистыхъ формъ государственнаго устройства допускается присутствіе элементовъ другихъ формъ правленія. Такъ напр., монархія можетъ допустить демократическіе элементы; аристократія можетъ быть исключительною, но можетъ имѣть и демократическій оттънокъ и даже перейти въ демократію; монархія можетъ соединиться съ аристократіей.

На характеръ государственной формы вліяютъ вѣрованія народа, условія происхожденія формы государственнаго устройства, степень культурнаго состоянія общества и т. д.

Если народъ убѣжденъ, что государство создано Богомъ, а глава государства есть его представитель на землѣ, то монархія или демократія принимаютъ характеръ теократическій и называются *теократіей*. Если въ народѣ сохраняются долго патріархальныя понятія, въ силу которыхъ народъ смотритъ на государственную власть, какъ на продолженіе власти отца семейства, родоначальника, то происходитъ *патріархальная монархія*. Условія народнаго быта могутъ сложиться такъ неблагоприятно, что умственная жизнь его долго можетъ находиться на низшей степени развитія, вслѣдствіе чего этотъ народъ не обнаруживаетъ никакого интереса къ управленію государствомъ

и считаетъ необходимымъ находиться въ безусловной, слѣпой покорности государя и его агентовъ, которые располагаютъ судьбой подданныхъ произвольно. Такимъ образомъ, монархія преобразуется въ *деспотію*.

Словомъ «деспотія» обозначаютъ такой родъ государства, въ которомъ вся государственная власть находится въ рукахъ одного лица, неимѣющаго никакой задачи, кромѣ поставленной его собственнымъ произволомъ. Деспотію не слѣдуетъ смѣшивать съ *абсолютной* или *неограниченной монархіей* и *тиранніей*. Хотя абсолютному монарху въ пользованіи государственною властью не ставляется никакихъ внѣшнихъ границъ, кромѣ религіозныхъ, нравственныхъ и т. п., тѣмъ не менѣе онъ признаетъ себя обязаннымъ распоряжаться этою властью только для достиженія опредѣленныхъ государственныхъ цѣлей. Абсолютный монархъ ограничиваетъ себя *законами*, имъ самимъ изданными, во имя *блага народа*, тогда какъ въ деспотіи этого нѣтъ. Что касается *тиранніи*, то этимъ именемъ обозначается всякое незаконное правительственное насилие. Такимъ образомъ, разница между этою государственной формой и деспотіей та, что въ послѣдней нѣтъ никакихъ законовъ, которые стѣсняли-бы произволъ деспота, въ тираниіи-же, хотя и существуютъ права и законы, но, на самомъ дѣлѣ, они нарушаются. Тираническое правленіе можетъ имѣть мѣсто во всякомъ государствѣ, не исключая и демократіи, если только воля вліятельныхъ лицъ приметъ противозаконное направленіе.

Сложныя формы государственнаго устройства.

Кромѣ указанныхъ выше чистыхъ формъ государственнаго устройства (монархіи, аристократіи и демократіи) существуютъ еще сложныя формы, происшедшія изъ соединенія отдѣльныхъ государствъ. Различаютъ нѣсколько видовъ сложныхъ формъ государственнаго устройства, которыя подводятъ подъ два вида: 1) *унію*, и 2) *федерацию*. При уніи соединяются два государства на томъ основаніи, что у нихъ монархомъ является одно и то же лицо. Верховная власть обоихъ государствъ имѣетъ своимъ главой

одного монарха, при чемъ каждое изъ государствъ независимо другъ отъ друга (Швеція-Норвегія).

Союзъ государствъ и союзное государство.

Возможны двѣ формы федеративнаго устройства: 1) *союзъ государствъ* (Staatenbund, напр. Германскій союзъ до 1866 г.) и 2) *союзное государство* (Bundesstaat).

Въ первомъ, каждое отдѣльное государство остается самостоятельнымъ, не имѣя надъ собою никакой внѣшней высшей власти. Дѣятельность государствъ ограничивается только цѣлями, опредѣленными договоромъ. Государства соединяются для осуществленія и защиты общихъ политическихъ интересовъ. Суверенная власть въ союзѣ государствъ принадлежитъ союзному центральному органу. Въ союзѣ государствъ члены союзаго собранія дѣйствуютъ на основаніи инструкцій своихъ правительствъ, такъ что такое собраніе напоминаетъ постоянный конгрессъ посланниковъ, которые имѣютъ дѣло только съ правительствами, а не съ гражданами отдѣльныхъ государствъ. Постановленія союзаго съѣзда или собранія приводятся въ исполненіе не особыми союзными учрежденіями, а самими же отдѣльными правительствами, которыхъ принудить къ исполненію этихъ постановленій никакая власть не можетъ.

Второй видъ федеративнаго государства, федерация въ строгомъ смыслѣ, допускаетъ, или вѣрнѣе, требуетъ центральной союзной власти, которой конституція предоставляетъ цѣлую совокупность правъ въ области законодательства, суда и администраціи. Союзная власть самостоятельна и для осуществленія ея рѣшеній существуютъ особые союзные учрежденія. Предписанія этой власти имѣютъ преимущество предъ узаконеніями отдѣльныхъ государствъ. Онѣ обязательны для всѣхъ частей государства. Законодательная дѣятельность этихъ послѣднихъ должна соображаться: 1) съ общими началами конституціи и 2) съ законами, изданными центральною властью. Федеральная власть одна представляетъ государство въ его сношеніяхъ съ другими государствами. Самостоятельность частей ограничивается верховенствомъ центральной власти (Сѣверо-Американскіе Штаты, Швейцарскій Союзъ, Германская Имперія).

ЭЛЕМЕНТЫ РУССКАГО ГОСУДАРСТВА.

І. Верховная власть.

Существо русской верховной власти опредѣляется слѣдующими словами: «*Императоръ* Всероссійскій есть *Монархъ* самодержавный и неограниченный. Повиноваться Его власти, не токмо за страхъ, но и за совѣсть, Самъ Богъ повелѣваетъ» (ст. 1. Осн. Зак.). Этими словами ясно опредѣляется форма нашего государственнаго устройства, а именно: Россійская держава есть абсолютная монархія, существенный признакъ которой — неограниченность ея верховной власти въ отличіе отъ власти другихъ представительныхъ государствъ въ томъ смыслѣ, что Государь въ своей дѣятельности не ограниченъ никакими юридическими нормами, исходящими отъ другой власти. Съ неограниченностью соединяется самодержавіе, въ силу котораго все русское государственное могущество сосредоточивается въ Особѣ Государя Императора на основаніи его собственнаго права. Вторая часть вышеприведенной статьи указываетъ на мотивы подчиненія верховной власти, которые заключаются не только въ юридическомъ принужденіи къ повиновенію, но и въ нравственно-религіозныхъ побужденіяхъ подданныхъ, видящихъ въ монархѣ, какъ представителя свѣтской власти, такъ и верховнаго защитника и хранителя догматовъ православной господствующей вѣры (ст. 42 Осн. Зак.), на которой зиждется нравственное настроеніе русскаго народа, существенно необходимое для поддержанія законности въ государствѣ (ср. ст. 47 Осн. Зак.). Власть Монарха будетъ могущественнѣе и непоколебимѣе, если оную станетъ «утверждать и охранять для блага народнаго отъ всякихъ на нее поползновеній» не только самъ Государь, а и всѣ подданные, въ виду ея религіознаго

Существо
верховой
власти.

освященія и нравственнаго авторитета. «Имперія Россійская управляется на твердыхъ основаніяхъ положительныхъ *законовъ*, учрежденій и уставовъ, отъ Самодержавной Власти исходящихъ» (ст. 47 Осн. Зак.).

Государь Императоръ стоитъ выше закона и подчиняется въ своей дѣятельности только требованіямъ нравственности и естественно-исторической необходимости. Но издавая законъ, Государь Императоръ не можетъ допустить, чтобы среди его подданныхъ законъ былъ мертвою буквою: законъ долженъ быть свято исполняемъ всѣми. Исполненіе закона органами государственной власти, благодаря разнообразію сферъ государственной жизни, которыхъ они касаются, массѣ условій общественной жизни, предоставлено Государемъ свободному усмотрѣнію органовъ его власти, въ предѣлахъ, обозначенныхъ закономъ. Каждая власть въ государствѣ является самостоятельною въ томъ смыслѣ, что, сохраняя связь съ другими властями, дѣйствуетъ свободно въ кругѣ своихъ обязанностей, установленныхъ законами. Дѣйствуя на основаніи закона, подъ Верховнымъ надзоромъ Монарха, каждая власть лишена возможности переступить свою сферу и перевести самостоятельность своихъ дѣйствій, опредѣленную закономъ, въ произволъ, выходящій за такое опредѣленіе. При такой самостоятельности власть имѣетъ возможность оказать законное сопротивленіе другой, вторгавшейся въ ея область, власти и, тѣмъ, посягавшей на свободу ея законныхъ дѣйствій. Итакъ, Императоръ Всероссійскій, Монархъ Самодержавный и Неограниченный, есть источникъ законности въ русскомъ государствѣ, которая водворилась у насъ не путемъ борьбы подданныхъ съ верховною властью, а посредствомъ исполненія всѣми предписаній закона по при-
мѣру Монарха.

Замѣщеніе
престола.

Замѣщеніе престола совершается на основаніи закона, изданнаго Императоромъ Павломъ I въ 1797 году подъ именемъ «Акта о престолонаслѣдіи». Наслѣдованіе по закону—самая лучшая система вступленія монарха на престолъ, потому что при ней наслѣдникъ уже заранѣе извѣстенъ и занимаетъ престолъ въ силу самого закона (ст. 31 Осн. Зак.). Кромѣ наслѣдственной системы замѣщенія престола въ монархическихъ государствахъ могутъ имѣть

мѣсто системы *завѣщательная* и *избирательная*. При первой системѣ монархъ обозначаетъ наслѣдника въ завѣщаніи, при второй — народъ избираетъ монарха. Недостатокъ завѣщательной системы состоитъ въ томъ, что при ней престолъ разсматривается какъ бы частною принадлежностью государя и, кромѣ того, въ случаѣ отсутствія завѣщанія, при вступленіи наслѣдника на престолъ, могутъ произойти безпорядки. Избирательная система неудобна въ томъ отношеніи, что избраніе порождаетъ вражду партій, которая вредно отзывается на государственномъ строѣ. По нашему законодательству, наслѣдникъ долженъ происходить отъ законнаго брака лица нашего царствующаго дома съ лицомъ, принадлежащимъ тоже къ какому либо царствующему или владѣтельному дому.

При замѣщеніи престола преимущество отдается мужскому поколѣнію предъ женскимъ, причемъ на престолъ вступаетъ старшій сынъ царствующаго Императора, а за его смертью престолъ переходитъ въ его мужское поколѣніе по порядку *первородства*. По пресѣченіи мужскаго поколѣнія старшаго сына, престолъ занимаетъ второй сынъ и лица его мужскаго поколѣнія по праву первородства и т. д. Если прекратится все мужское поколѣніе, то на престолъ можетъ вступить, по праву *заступленія*, лицо *женскаго* пола, а именно, ближайшая родственница послѣднецарствовавшаго Императора. Послѣ ея смерти престолъ переходитъ снова въ ея мужское поколѣніе въ порядкѣ первородства. По прекращеніи этого рода престолъ переходитъ въ женское поколѣніе старшаго сына Императора Родоначальника, въ которомъ наслѣдуетъ ближайшая родственница послѣднецарствовавшаго лица изъ этого рода, а затѣмъ въ ея поколѣніе съ предпочтеніемъ лицъ мужскаго пола предъ женскимъ. Затѣмъ, престолъ переходитъ въ женскій родъ другихъ сыновей Императора Родоначальника, слѣдуя тому же порядку. Когда же и они прекратятся, тогда получаетъ право на престолъ старшая дочь Императора Родоначальника, по смерти которой, престолъ переходитъ сперва къ мужскому поколѣнію, а затѣмъ къ женскому. По пресѣченіи мужскаго и женскаго поколѣнія старшей дочери Императора Родоначальника наслѣдство переходитъ къ мужскому,

а затѣмъ къ женскому поколѣнію второй дочери Императора Родоначальника и т. д.

Необходимыми условіями при вступленіи на престолъ являются: 1) исповѣданіе православной вѣры, соблюденіе законовъ о престолонаслѣдіи, принятіе престола, нераздѣльно съ престоломъ Царства Польскаго и Великаго Княжества Финляндскаго. Вступающій на престолъ имѣетъ право отречься отъ престола только въ томъ случаѣ, если это отреченіе не повлечетъ за собой затрудненій въ дальнѣйшемъ наслѣдованіи престола. Отреченіе отъ престола обнародывается манифестомъ и считается уже безвозвратнымъ. Вступленіе на престолъ Императора полагается со дня смерти его предшественника и объявляется манифестомъ. Затѣмъ Правительствующій Сенатъ дѣлаетъ распоряженіе о приведеніи всѣхъ къ присягѣ на вѣрноподданство новому Государю и его Наслѣднику. Присягаетъ все населеніе мужскаго поколѣнія, начиная съ 12 лѣтняго возраста, кромѣ осужденныхъ къ лишенію правъ. Каждый присягаетъ по своей вѣрѣ и закону и, если онъ умѣетъ писать, подписываетъ присяжный листъ, который доставляется въ Правительствующій Сенатъ на храненіе (ст. 3—17, 31—34 и примѣч. Осн. Зак.).

Правитель-
ство и опека
при несовер-
шеннолѣтніи
Императора.

Совершеннолѣтіе Государя и Наслѣдника наступаетъ по достиженіи ими 16 лѣтъ. На время несовершеннолѣтія учреждается опека и попечительство. Опекуны и попечители, назначаются царствующимъ Императоромъ, при чемъ званіе опекуна и попечителя можетъ быть соединено въ одной особѣ. Опека назначается для воспитанія Императора, а Правительство — для управленія государствомъ. Если опекуны и попечители не назначены Императоромъ, то, послѣ его смерти, таковымъ становится отецъ или мать; вотчимъ же и мачиха исключаются. При отсутствіи отца и матери, правительство и опека переходитъ къ старшему дядѣ несовершеннолѣтняго. При правителѣ государствомъ находится *Совѣтъ* правительства. Ни правитель безъ совѣта, ни совѣтъ безъ правителя существовать не могутъ. Совѣтъ состоитъ изъ 6 особъ первыхъ двухъ классовъ, по выбору правителя, причемъ въ совѣтѣ могутъ присутствовать совершеннолѣтнія особы мужскаго пола Императорской Фамиліи. Правителю принадлежитъ власть рѣши-

тельная, и совѣту—совѣщательная. Въ совѣтъ входятъ всѣ дѣла, подлежащія рѣшенію самого Императора (ст. 18—30 Осн. Зак.).

Священное коронованіе и миропомазаніе есть торжественное засвидѣтельствованіе верховныхъ правъ представителя государственной власти, назначаемое по благоусмотрѣнію Государя. О коронованіи и миропомазаніи возвѣщается предварительно манифестомъ. Коронуется не только Государь, но и Государыня. Обрядъ коронованія и миропомазанія происходитъ въ Московскомъ Успенскомъ Соборѣ, въ присутствіи высшихъ чиновъ и представителей сословій, призываемыхъ по Высочайшему назначенію. Какъ исповѣдующій православную вѣру, какъ верховный защитникъ и покровитель ея, Государь, по примѣру своихъ предковъ, предъ совершеніемъ обряда коронованія и миропомазанія, произноситъ въ слухъ Символъ Православной Вѣры. Затѣмъ, облачается въ порфиру, самъ возлагаетъ на себя, въ знакъ самодержавія, корону, и, принявъ, скипетръ и державу, обращается съ молитвой, съ колѣнопреклоненіемъ, къ Царю Царствующихъ. Въ этой молитвѣ Государь проситъ Бога наставить его, вразумить и управить, въ великомъ служеніи на благо своего народа и къ славѣ Божіей; онъ проситъ, чтобы на страшномъ судѣ не стыдно было ему воздать Богу слово (см. 35, 36 и примѣч. Осн. Зак.).

Коронованіе и
миропомаза-
ніе.

Титулъ обозначаетъ рангъ, занимаемый Государемъ Императоромъ среди другихъ представителей верховной власти, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, содержитъ въ себѣ: 1) наименованіе всѣхъ частей, образовавшихъ Россійское Государство и 2) почетныя названія Государя, не имѣющія теперь никакого значенія. Есть три титула: большой, средний и малый. Первый употребляется въ торжественныхъ случаяхъ (напр. при сношеніяхъ съ иностранными державами), средний,—въ другихъ менѣе важныхъ случаяхъ, обыкновенно же употребляется малый титулъ: «Божією Милостію, Мы, Николай Второй, Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій, Царь Польскій, Великій Князь Финляндскій и прочая и прочая и прочая».

Титулъ и
гербъ

Гербъ есть внѣшній знакъ государства, обозначающій его религіозную или политическую идею. Онъ изо-

бражается на государственной печати, монетахъ, государственныхъ учрежденіяхъ и т. д.

Русскій государственный гербъ состоитъ изъ византійскаго двуглаваго орла и изъ герба Московской губерніи. Гербъ есть черный, двуглавый орелъ, въ золотомъ щитѣ, коронованный двумя императорскими коронами, надъ которыми третья, такая же, большая корона, съ двумя развѣвающимися концами ленты ордена Св. Апостола Андрея Первозваннаго. Орелъ держитъ золотые скипетръ и державу. На груди орла московскій гербъ: въ червленомъ щитѣ Св. Великомученикъ и Побѣдоносецъ Георгій на конѣ, поражающій дракона золотымъ копьемъ.

Соотвѣтственно тремъ видамъ титула установлены три государственныхъ печати: большая, средняя и малая. На нихъ помѣщается государственный гербъ съ большими или меньшими измѣненіями. (Ст. 37—39 Осн. Зак.).

Учрежденіе объ Императорской Фамиліи.

Принадлежность къ Императорской Фамиліи опредѣляется происхожденіемъ отъ законнаго брака членовъ Императорской фамиліи, дозволеннаго царствующимъ Императоромъ, съ лицомъ соотвѣтствующаго, по происхожденію достоинства. Родившіеся и умершіе вносятся въ родословную книгу Россійскаго Императорскаго Дома. Внесение имени въ родословную книгу служитъ доказательствомъ причисленія къ Императорскому поколѣнію. Члены Императорской Фамиліи пользуются особыми преимуществами: титуломъ, государственнымъ гербомъ съ измѣненіями, орденами, содержаніемъ и т. д.

Титулъ Наслѣдника—Императорское Высочество, Цесаревичъ и Великій Князь. Сыновья, дочери, братья, сестры Государя и всѣ внуки въ мужскомъ поколѣніи имѣютъ титулъ Великаго Князя, Великой Княжны и Императорскихъ Высочествъ. Титулъ Высочества, Князя и Княжны Императорской Крови принадлежитъ правнукамъ Императора и т. д. Всѣ Великіе Князья при крещеніи получаютъ ордена: Св. Апостола Андрея Первозваннаго, Св. Александра Невскаго, Бѣлаго Орла, Св. Анны первой степени и Св. Станислава первой степени, а Великія Княжны получаютъ

знаки ордена Св. Великомученицы Екатерины. Князья и Княжны Императорской крови, имѣющіе титулъ Высочества, получаютъ тѣже самые ордена по достиженіи совершеннолѣтія.

Содержаніе Государыни Императрицы равняется 200 тыс. руб. въ годъ (и содержаніе двора). Это содержаніе удерживается и во вдовственномъ состояніи, во время пребыванія въ Россіи; если же она оставитъ Россію, то получаетъ половину содержанія. Содержаніе Наслѣдника—100 тыс. руб. (и содержаніе двора), супруги наследника—50 тыс. руб., во вдовствѣ же пенсіи, 100 тыс. руб., а по выѣздѣ за границу—50 т. Дѣти Государя до совершеннолѣтія получаютъ по 33 тыс. Дочери и внуки Императора по прямой линіи получаютъ въ приданое по 1 мил. руб.; правнуки и праправнуки по 100 т. руб. Вышеозначенное содержаніе Императрицѣ, Наслѣднику, Его Супругѣ, а также дѣтямъ ихъ и младшимъ сыновьямъ и дочерямъ Императора до совершеннолѣтія или до брака, равно какъ приданое Великимъ Князьямъ и Княжнамъ Императорской крови производится изъ суммъ государственнаго казначейства. Содержаніе дѣтямъ Наслѣдника и младшимъ сыновьямъ и дочерямъ Императора по достиженіи ими совершеннолѣтія, а также всѣмъ Великимъ Князьямъ и Князьямъ Императорской крови, съ ихъ супругами и дѣтьми, Великимъ Княжнамъ и Княжнамъ Императорской крови до замужества, опредѣляется изъ удѣльныхъ суммъ на слѣдующихъ основаніяхъ: Сыновья Императора, кромѣ Наслѣдника, получаютъ по 150 т. р. въ годъ и, сверхъ того, единовременно на устройство помѣщенія 1 мил. руб. По вступленіи сыновей Императора въ бракъ, дозволенный Императоромъ, содержаніе увеличивается до 200 т. руб. въ годъ и на содержаніе двора особо по 35 тыс. въ годъ. Супругамъ сыновей Императора назначается по 40 т. руб. Дочери Императора съ совершеннолѣтія до замужества получаютъ по 50 т. р. въ годъ. Внукамъ обоего пола до совершеннолѣтія или до брака отпускается ежегодно по 15 т. р. по достиженіи совершеннолѣтія внуки мужскаго пола получаютъ по 150 т. р. въ годъ, и сверхъ того, единовременно по 600 т. руб. на устройство помѣщенія. Внуки женскаго пола отъ совершеннолѣтія до замужества получаютъ по 50 т. р. При всту-

Содержаніе
Император-
ской фамиліи.

пленіи въ бракъ сыновей и внуковъ Императора, супругамъ ихъ предоставляется въ даръ, единовременно, изъ удѣльныхъ суммъ, 100 тыс. руб. отъ имени Императора и въ 50 тыс. руб. отъ имени Великаго Князя, супруга. Правнукамъ обоего пола до совершеннолѣтія или до брака полагается по 10 т. руб. Съ достиженіемъ совершеннолѣтія правнуки мужскаго пола получаютъ заповѣдное недвижимое имѣніе, приносящее доходу 100 т. руб. или же соотвѣтствующій по доходу денежный капиталъ, кромѣ того денежное содержаніе по 30 т. руб. въ годъ. Супруги правнуковъ со дня замужества и во вдовствѣ получаютъ ежегодно по 10 т. руб. Правнукамъ женскаго пола по достиженіи совершеннолѣтія до замужества полагается ежегодно по 15 т. р. Вдовы Великихъ Князей и Князей Императорской Крови получаютъ означенное содержаніе только во время своего пребыванія въ Россіи: по выѣздѣ же изъ Россіи сохраняютъ третью часть содержанія, а по вступленіи въ другой бракъ, совершенно лишаются пенсіи (Ст. 82—138 Осн. Зак.).

Дѣятельность верховной власти.

Въ верховной власти выражается единство народной жизни т. е. порядокъ между частями государства. Означенный порядокъ предполагаетъ наличность извѣстныхъ *правилъ*, нормъ регулирующихъ взаимныя внѣшнія отношенія между частями государства. Дѣятельность верховной власти направляется, прежде всего, на *созданіе* означенныхъ правилъ. Но не достаточно только создать нормы права. Ихъ нужно *приложить*, *осуществить* въ дѣйствительной жизни, сообразно природѣ и цѣлямъ государства, выраженнымъ въ государственной организаціи. Два рода дѣятельности верховной власти образовали два органа для своего осуществленія. Эти органы, обыкновенно, зовутся *властями*: властью законодательною и властью исполнительной. Государственная власть, создавъ нормы, *управляетъ* государствомъ непосредственно или при помощи подчиненныхъ ей органовъ, которымъ она поручаетъ осуществленіе своихъ правъ, въ предѣлахъ ею установленныхъ.

Законодательная власть.

Законодательная власть воплощаетъ въ себѣ сознаніе общества о правѣ; она устанавливаетъ, сообразно съ этимъ, *общія* правила для государственныхъ и частныхъ отношеній, называемыя *законами*. Подъ закономъ разумѣется обязательное правило, исходящее отъ верховной государственной власти. У насъ, законъ есть всякое проявленіе личной воли Государя Императора, коль скоро Государю угодно будетъ этому обнаруженію своей воли придать значеніе воли государственной. Существенные признаки закона слѣдующіе:

Законъ и его признаки.

1) Законъ—*общая* норма, общее правило, подъ которое подводятся цѣлые ряды общественныхъ явленій и отношеній. Поэтому, законъ опредѣляетъ не отдѣльные, конкретные случаи дѣйствительной жизни, а цѣлыя категоріи общественныхъ явленій и отношеній.

2) Законъ долженъ удовлетворять потребностямъ и вызываться нуждами того *государства*, отношенія членовъ котораго онъ опредѣляетъ.

3) Законъ долженъ соотвѣтствовать основной идеѣ государственнаго *устройства*.

4) Законъ долженъ *повелывать*, а не совѣтовать и поучать; въ законѣ нѣтъ мѣста для научныхъ мнѣній, не имѣющихъ непосредственнаго практическаго приложенія.

5) Законъ не долженъ имѣть въ себѣ внутренняго *противорѣчія* и не долженъ находится въ противорѣчій со всей системой дѣйствующихъ законовъ, которая должна быть проникнута однимъ общимъ духомъ.

6) Законъ есть не только велѣніе государственной власти, но велѣніе приведенное во *всеобщую извѣстность*.

Процессъ образованія закона.

Первый моментъ въ процессѣ образованія закона есть *иниціатива* закона, подъ которой разумѣется возбужденіе вопроса о томъ, чтобы законъ былъ изданъ, отмѣненъ или измѣненъ. Право возбужденія вопроса объ изданіи новаго или отмѣнѣ стараго закона опредѣляется государственнымъ строемъ. Инициатива закона можетъ принадлежать 1) *правительству* или 2) *частнымъ лицамъ и обществу*. По

Инициатива закона.

русскому законодательству, строго говоря, инициатива новаго закона принадлежит единственно Государю Императору. Но могут возбуждать законодательный вопросъ и *сенатъ* и *синодъ* и *министерства*. По уставамъ Императора Александра II, возбужденіе вопроса объ изданіи новаго закона принадлежит и прокурорамъ.

По нашему законодательству, *сословныя* и *общественныя собранія* имѣютъ возможность, извѣстнымъ образомъ, *вліять* на возбужденіе законодательнаго вопроса. Они могутъ дѣлать *представленія* и *ходатайствовать* предъ органами высшей власти въ государствѣ объ изданіи новаго или отмѣнѣ стараго закона, *касающагося ихъ мѣстныхъ нуждъ и потребностей*. Это право ходатайства представлено *дворянскимъ* собраніямъ, *городскимъ* думами, *земскимъ* установленіямъ, *крестьянскимъ* обществамъ. Право сословныхъ и общественныхъ собраній вліять на возбужденіе законодательнаго вопроса опредѣляется положеніемъ, по которому «ни одно сословіе не имѣетъ права говорить именемъ другихъ сословій». «Никто не призванъ принимать на себя ходатайство предъ Государемъ Императоромъ объ *общихъ* нуждахъ и пользахъ государства».

Составленіе
и обсужденіе
закона.

Когда скоро признана необходимость изданія новаго закона, составляется *проектъ* закона или, какъ говорится въ Сводѣ Законовъ, «первообразное предначертаніе закона», которое составляется или по Высочайшему повелѣнію или тѣми учрежденіями, которымъ дано право инициативы закона (ст. 49 Осн. Зак.). Составленный проектъ *обсуждается*. Обсужденіе проекта закона можетъ быть *частнымъ*, высказываемое органами прессы и экспертами и т. п. и *официальнымъ*—въ законосовѣщательныхъ учрежденіяхъ. Высшимъ законосовѣщательнымъ учрежденіемъ въ Россіи является *Государственный Совѣтъ*. По общегосударственнымъ вопросамъ Государственный Совѣтъ есть единственное законосовѣщательное учрежденіе. (По дѣламъ касающимся специально какого-нибудь вѣдомства и не имѣющимъ общегосударственнаго характера у насъ существуютъ и другія законосовѣщательныя учрежденія, напр. Военный Совѣтъ, Адмиралтействъ Совѣтъ и др., см. примѣч. 1, 2 къ ст. 50 Осн. Зак.). По ст. 50 Основ Зак. всѣ предначертанія законовъ разсматриваются въ Госу-

дарственномъ Совѣтѣ (ср. 192 ст. общ. нак. мин.; 28 ст. учреж. Государственного Совѣта).

Утвержденіе
закона.

Чтобы законъ получилъ обязательную силу, требуется его утвержденіе верховною властью. *Утвержденіе сообщаетъ закону обязательную силу.* По нашему законодательству, всѣ предначертанія (проекты) законовъ восходятъ на Высочайшее усмотрѣніе и не иначе поступаютъ къ предназначенному имъ совершенію, какъ дѣйствіемъ Самодержавной власти (ст. 50 Основ. Зак.). Новый законъ санкціонируется или 1) *письменно* («быть по сему» или просто подписью Императора) или 2) *устно*, когда Государь Императоръ устно выражаетъ свою волю, а то лицо, которое слышало эту волю, сообщаетъ ее другимъ, это называется *объявить «указъ»*. Новый законъ (по ст. 54 Основ. Зак.) постановляется не иначе, какъ за собственноручнымъ Высочайшимъ подписаніемъ. По 55 ст. Основ. Зак. дополненія и изъясненія закона, коими устанавливается только *образъ его исполненія* или-же опредѣляется *истинный его разумъ*, могутъ быть излагаемы по словеснымъ Высочайшимъ повелѣніямъ въ видѣ *указовъ*, объявляемыхъ мѣстами и лицами отъ Верховной власти къ сему уполномоченными. Наше законодательство подробно обозначаетъ случаи, когда устное утвержденіе новаго закона не можетъ имѣть мѣста (ст. 66 Основ. Зак.).

Обнародова-
ніе закона.

Черезъ утвержденіе законъ получаетъ обязательную силу. Но для того, чтобы законъ былъ исполняемъ всѣми и каждымъ, требуется еще *особый актъ* — *обнародованіе*, т. е. приведеніе закона во всеобщую извѣстность. Необходимость обнародованія закона вытекаетъ изъ природы закона. Разъ законъ общеобязателенъ, онъ долженъ быть общеизвѣстенъ. Законодатель опредѣляетъ *сроки*, по истеченіи котораго обнародованный законъ считается юридически общеизвѣстнымъ, т. е. общеобязательнымъ.

По нашему законодательству, обязательная сила закона начинается не прежде, какъ со дня его объявленія. Въ присутственныхъ мѣстахъ каждый законъ пріемлетъ силу свою и долженъ быть прилагаетъ къ дѣламъ не прежде, какъ со дня полученія его въ томъ мѣстѣ, къ исполненію коего онъ подлежитъ (59 ст. Основ. Зак.). Право обнародованія закона предоставляется органамъ админи-

стративной власти. У насъ (по ст. 57 Осн. Зак.), законы *общіе*, содержащіе въ себѣ *новое* правило или поясненіе, дополненіе, либо *отмѣну* прежнихъ законовъ, обнародываются правительствующимъ *сенатомъ* (Учр. Сен. ст. 19, 57 ст. Осн. Зак.). Но правительствующій сенатъ обнародываетъ только *общія* законоположенія; постановленія же, опредѣляющія *распорядокъ мѣстнаго исполненія*, не измѣняющія и не дополняющія общихъ узаконеній, и по предметамъ своимъ къ *общему* свѣдѣнію и наблюденію не слѣдующія, обращаются къ исполненію единственно тѣхъ мѣстъ и лицъ, къ коимъ они по существу своему принадлежатъ (ст. 57 Осн. Зак., прим. 3).

Помимо сената не можетъ быть обнародованъ никакой новый законъ. Списокъ, въ которомъ законъ подписанъ (санкціонированъ) или тотъ списокъ, въ которомъ онъ впервые изложенъ вѣстникомъ, выслушавшимъ законъ въ видѣ словеснаго повелѣнія Императора, представляется въ сенатъ, гдѣ онъ слушается въ общемъ собраніи сената. Послѣ такого заслушанія, (въ силу ст. 59 Осн. Зак.), законъ для сената считается обнародованнымъ. Послѣ того сенатъ печатаетъ текстъ закона въ необходимомъ количествѣ экземпляровъ, сдаетъ оригиналъ закона въ сенатскій архивъ для храненія (ст. 56 Осн. Зак., ст. 57 Осн. Зак., прим. 1 Учрежд. Сен., ст. 28, 79, 210, 492, 493, 496, 497).

Напечатавъ текстъ закона, сенатъ сообщаетъ въ *вѣдѣніи* синоду объ изданіи новаго закона, приложивши самый экземпляръ новаго закона, разсылаетъ экземпляръ новаго закона при *указахъ о его исполненіи* министрамъ, губернаторамъ и въ губернскія правленія.

Мѣстное обнародованіе закона производится, подъ наблюдениемъ перваго департамента Правительствующаго Сената, *Губернскимъ Правленіемъ* или соотвѣтствующимъ ему мѣстомъ, черезъ городскую или уѣздную полицію. Въ этомъ случаѣ законъ обнародывается безъ всякаго сокращенія, а тѣмъ болѣе измѣненіе въ смыслѣ (ст. 58). Новый законъ печатаютъ въ «Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства» и въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

По нашему законодательству, не опредѣляется срокъ,

по прошествіи котораго законъ долженъ считаться извѣстнымъ. Каждое учрежденіе получаетъ экземпляры новаго закона въ разное время. При нашемъ «надлежащемъ порядкѣ обнародованія законовъ» достаточно довести законъ до свѣдѣнія административныхъ и судебныхъ учреждений, и это будетъ означать, что законъ приведенъ во *всеобщую* извѣстность.

Иногда законодатель *задерживаетъ* обязательную силу обнародованнаго закона на нѣкоторое время, въ теченіи котораго законъ, такъ сказать, находится въ *выжиданіи* и начинаетъ дѣйствовать только съ истеченіемъ времени задержанія его силы (такъ происходитъ, напр. со введеніемъ Судебныхъ Уставовъ Императора Александра II). Это выжиданіе закона составляетъ исключеніе изъ того общаго правила, что обнародованный законъ есть законъ дѣйствующій, а потому можетъ быть установлено только самой законодательной властью.

Всѣ законодательства цивилизованныхъ государствъ признаютъ принципъ, по которому новый законъ дѣйствуетъ только на *будущее* время, т. е. не простирается на событія, совершившіяся до его обнародованія. Этотъ принципъ выражаетъ положеніе, что законъ *обратной силы не имѣетъ*.

Дѣйствіе закона въ границахъ времени.

Принципъ, что законъ обратной силы не имѣетъ, принципъ обратнаго безсилія закона, можетъ быть нарушенъ только законодателемъ. Законодатель можетъ новому закону придать обратную силу, т. е. можетъ распространить дѣйствіе новаго закона на такіе факты, на которые уже воздѣйствовалъ прежній законъ и которые установились до обнародованія новаго закона.

По нашему законодательству, законъ *дѣйствуетъ только на будущее время*. Никакой законъ не имѣетъ обратнаго дѣйствія и сила его не распространяется на дѣянія, совершившіяся прежде его обнародованія. Изъ этого правила изъемяются слѣдующіе случаи: 1) когда въ законѣ именно сказано, что онъ есть только подтвержденіе и изъясненіе смысла закона прежняго; когда въ самомъ законѣ постановлено, что сила его распространяется и на времена, предшествующія его обнародованію (ст. 60, 61 Осн. Зак.). Обратное дѣйствіе новаго закона въ области *уголовнаго*

права можетъ имѣть мѣсто въ случаяхъ, когда наказанія, опредѣляемые новымъ закономъ, *мнѣе* наказаній, назначаемыхъ дѣйствовавшими законами. Уставы Императора Александра II, установившіе лучшіе порядки судопроизводства, получили обратное дѣйствіе въ виду тѣхъ соображеній, что новые способы изслѣдованія истины и новыя формы судопроизводства лучше раскрываютъ истину на судѣ, чѣмъ старыя.

Въ гражданскомъ правѣ принципъ обратнаго безсилія закона имѣетъ самое широкое примѣненіе. Здѣсь новый законъ не уничтожаетъ и не нарушаетъ правъ, пріобрѣтенныхъ на основаніи прежнихъ законовъ. Эти права должны имѣть характеръ *частной* принадлежности отдѣльнаго лица.

Дѣйствіе закона по мѣсту.

Законы государства безусловно обязательны на всей государственной территоріи, а потому всѣ жители, какъ постоянно, такъ и временно пребывающіе, должны подчиняться законамъ того государства, на территоріи котораго они находятся.

Принципъ территоріальнаго верховенства государства значительно *смягчается* требованіями *международнаго права* и различнаго рода мѣстными особенностями. Въ наукѣ образовалась, такъ называемая, статутарная теорія, которая дѣлитъ всѣ юридическія отношенія на три группы, называя законы ихъ регулирующіе, статутами. Отсюда получились: 1) *статуты личные*, 2) *реальные* и 3) *смѣшанные*. Ученіе о статутахъ проникло въ кодексы и господствуетъ на практикѣ до сихъ поръ. *Личные* статуты (*statuta personalia*) опредѣляютъ личное юридическое положеніе гражданъ (напр. семейное, родственное) и разрѣшаютъ столкновенія законовъ и правъ закономъ родины лицъ, (такъ напр. совершеннолѣтіе иностранцевъ опредѣляетъ законами ихъ отечества). *Вещные статуты* (*st. realia*) касаются вещей и разрѣшаютъ столкновенія законовъ и правъ по *мѣстонахожденію вещей*. Вещи раздѣляются на *движимыя* и *недвижимыя*. Права на недвижимыя вещи безусловно опредѣляются законами той страны, гдѣ находится недвижимое имущество (*Lex loci rei sitae*). Правоотношенія, возникающія изъ движимой собственности, опредѣляются мѣстожительствомъ лица (*lex domicilii*). *Смѣшанные статуты* (*statuta mixta*) опредѣляютъ правила юридическихъ

сдѣлокъ и дѣйствій лицъ и разрѣшаютъ возникающія здѣсь столкновенія по законамъ той страны, гдѣ *сдѣлки заключены или дѣйствія совершены* (*locus regit actum*). Ученіе о статутахъ имѣетъ преобладающее примѣненіе въ области гражданскаго права. Юридическія сдѣлки и дѣйствія лицъ разрѣшаются, въ содержаніи, по законамъ мѣста ихъ исполненія, въ формѣ—по законамъ мѣста ихъ *совершенія*. Сдѣлка, совершенная въ иностранномъ государствѣ, обсуждается по законамъ того мѣста, гдѣ сдѣлка совершена.

Законы *уголовные* считаются мѣстными, національными. Законы же *гражданскіе*, опредѣляющіе частныя личныя и имущественныя отношенія гражданъ, не могутъ считаться исключительно мѣстными, ибо признаніе ихъ таковыми является несообразнымъ съ разившимся нынѣ междуна-роднымъ гражданскимъ оборотомъ. Вотъ почему, область личныхъ и имущественныхъ отношеній обсуждается съ точки зрѣнія одного изъ означенныхъ выше статутовъ. По нашему законодательству, законъ (ст. 63 Осн. Зак.), въ надлежащемъ порядкѣ обнародованный, долженъ быть свя-то и ненарушимо исполняемъ всѣми и каждымъ, какъ под-данными, такъ и иностранцами, въ Россіи пребывающими, насколько это ихъ касается, безъ различія званія, чина и пола. Законы, у насъ, дѣйствуютъ или единообразно, въ общей ихъ силѣ, или съ мѣстными, въ нѣкоторыхъ ихъ частяхъ, измѣненіями. Мѣстные законы исключаютъ обяза-тельную силу общихъ законовъ по тѣмъ предметамъ, кото-рыхъ они касаются.

Законы даннаго государства обязательны безусловно для всѣхъ лицъ, въ немъ пребывающихъ. Этого принципа придерживаются и наши Основные Законы (ср. 63 Осн. Зак.). Въ общеобязательной силѣ законовъ заключается равенство всѣхъ предъ закономъ. Но изъ принципа *одинаковой* обязательности существующихъ законовъ для всѣхъ и каждаго, пребывающихъ въ предѣлахъ даннаго государ-ства, дѣлаются нѣкоторыя изъятія, обусловливаемыя тре-бованіями международного и государственнаго права.

Не подчиняются дѣйствію законовъ страны:

1. Въ монархіяхъ представитель верховной власти—мо-нархъ. Монархъ не подчиняется дѣйствію законовъ своей

Дѣйствіе за-
кона по ли-
цамъ.

страны на томъ основаніи, что въ монархическихъ государствахъ власти дѣйствуютъ какъ-бы *по порученію* монарха, отъ его имени и по его повелѣнію. Если всѣ власти и учрежденія дѣйствуютъ именемъ монарха, то юридически не мыслимо привлекать къ отвѣтственности того, кому принадлежитъ источникъ законодательной власти и судебной.

2. *Представители верховной власти иностранныхъ государствъ* — на основаніи права экстерриториальности или внѣземельности. Право внѣземельности основано на предположеніи, что лица, пользующіеся этимъ правомъ, какъ бы никогда не оставляютъ территоріи своего отечества. Но представитель верховной власти иностраннаго государства, явившійся въ другую страну инкогнито, разсматривается, какъ частное лицо. Въ качествѣ собственника земельного участка, находящагося на территоріи другого государства, представители верховной власти подчиняются дѣйствию иностранныхъ законовъ, какъ и всѣ частныя лица. Принципъ внѣземельности представителей верховной власти соблюдается и въ Россіи, хотя законы объ этомъ принципѣ ничего не говорятъ.

3. *Представители другихъ государствъ* не отвѣчаютъ по уголовнымъ законамъ данной страны. Они тоже пользуются правомъ внѣземельности. Но право внѣземельности дипломатическихъ агентовъ не избавляетъ послѣднихъ отъ обязанности соблюдать законы и предписанія той страны, въ которой они пребываютъ, клонящіяся къ устраненію опасности для общества. Нынѣ жилище посланника не пользуется уже правомъ убѣжища (какъ это было прежде).

По русскому законодательству дипломатическіе агенты положительно изъемяются изъ дѣйствія русскихъ уголовныхъ законовъ (ст. 171 Осн. Зак.; ст. 228, 229 Уст. Уг. Судопр.; ст. 360 Уст. Уг. Судопр.; ст. 224, 225 Уст. Гражд. Судопр.).

4. *Иностранныя вспомогательныя войска* пользуются правомъ внѣземельности, при чемъ предполагается, что эти войска не оставляютъ своего отечества и, слѣдовательно, должны подчиняться дѣйствию только своихъ законовъ. Тотъ же принципъ не чуждъ и нашему законодательству

(ст. 175 Улож. прим.). Экипажи иностранных *военныхъ* кораблей въ русскихъ гаваняхъ живутъ подъ своимъ закономъ, а не русскимъ, на основаніи фикціи, что корабль есть оторвавшаяся и плавающая часть территоріи того государства, которому онъ принадлежитъ. *Купеческіе* же корабли, наоборотъ, подчинены, по общему правилу, нашимъ законамъ.

5. Наконецъ, по особому договору съ Китаемъ, китайцы, совершившіе преступленіе на русской сторонѣ границы, отсылаются для суда къ своему начальству (Ул. ст. 172, прим.).

Изъ дѣйствія общихъ законовъ у насъ изъемяются цѣлые классы общества или частныя лица по тѣмъ предметамъ, на которые въ привиллегіяхъ содержатся точныя постановленія (ср. 71 ст. Осн. Зак.).

Кромѣ того, верховная власть имѣетъ, у насъ, право устанавливать *индивидуальныя* изъятія изъ общихъ законовъ (ср. 70 ст. Осн. Зак. и 67 Осн. Зак.).

Дѣйствіе общихъ законовъ не распространяется вполнѣ на *инородцевъ*, пребывающихъ въ предѣлахъ Имперіи. Нѣкоторые лица по самому своему званію подлежатъ дѣйствію специальныхъ законовъ. Сюда относятся: служащіе въ сухопутной арміи, флотѣ и духовенство. Наше законодательство допускаетъ дѣйствіе, рядомъ съ закономъ, *обычаевъ* (напр. у инородцевъ, у крестьянъ по Положенію 1861 г. и т. п.). Наконецъ, специальному законодательству подчинены торговыя отношенія, которыя опредѣляются особымъ торговымъ правомъ, примѣняемымъ коммерческими судами.

Сборники Законовъ Россійской Имперіи.

У насъ есть два сборника законовъ: 1) *Сводъ* Законовъ Россійской Имперіи и 2) Полное *Собраніе* Законовъ Россійской Имперіи

Сводъ Законовъ есть сборникъ дѣйствующихъ обязательныхъ законовъ, расположенныхъ въ систематическомъ порядкѣ. До изданія Свода Законовъ (до 1832 г.), русское законодательство находилось въ самомъ хаотическомъ состояніи. Только съ изданіемъ Свода явилась возможность обозрѣвать наше законодательство въ его болѣе или менѣе цѣломъ видѣ.

Полное Собраніе Законовъ обнимаетъ собою всѣ за-

коны какъ отмѣненные, такъ и дѣйствующіе, расположенные въ хронологическомъ порядкѣ, начиная съ Уложенія Царя Алексѣя Михайловича 1648 г. Мы имѣемъ три «полныхъ» Собранія Законовъ, начиная съ Уложенія Царя Алексѣя Михайловича 1648 г. и кончая 12 декабря 1825 г., т. е. кончая вступленіемъ на престолъ Императора Николая Перваго. Это — Первое Полное Собрание содержитъ 45 томовъ. Второе полное Собрание обнимаетъ законы съ 12 дек. 1825 г. по 1 марта 1881 года. (55 томовъ). Законы съ 1 марта составляютъ Третье Полное Собрание Законовъ. Полное Собрание законовъ имѣетъ хронологическій и алфавитный указатели. Надо замѣтить, что изъ всѣхъ хронологическихъ сборниковъ въ Европѣ наше «Собрание Законовъ» есть самый полный и вполне отвѣчающій требованіямъ ученыхъ, желающихъ изучить исторію нашего законодательства.

Сводъ Законовъ былъ оконченъ въ 1832 г., обнародованъ 31 января 1833 г., а воспріялъ силу только 1-го января 1835 г. Сводъ Законовъ состоитъ изъ 16 томовъ (при Сводѣ — Указатель).

Все содержаніе 16-ти томовъ Свода Законовъ представляется въ слѣдующемъ видѣ:

Т. I. ч. 1. Основные государственные законы.

Т. I. ч. 2. Законы, опредѣляющіе дѣятельность органовъ верховнаго управленія.

Т. II. Законы, опредѣляющіе дѣятельность мѣстныхъ органовъ управленія.

Т. III. Уставъ о службѣ по опредѣленію отъ правительства.

Т. IV. Уставы о повинностяхъ.

Т. V. Уставы о налогахъ и пошлинахъ.

Т. VI. Уставъ таможенный.

Т. VII. Уставы монетный и горный.

Т. VIII. ч. 1. Уставъ лѣсной; уставъ о казенныхъ и оброчныхъ статьяхъ; уставъ объ управленіи казенными имѣніями въ западныхъ и прибалтійскихъ губерніяхъ.

Т. VIII ч. 2. Уставы счетные.

Т. IX. Законы о состояніяхъ.

Т. X. ч. 1. Сводъ Законовъ гражданскихъ; положеніе о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ.

Т. X. ч. 2. Законы межевые.

Т. XI. ч. 1. Уставъ духовныхъ дѣлъ иностранныхъ вѣроисповѣданій; сводъ уставовъ ученыхъ учреждений и учебныхъ заведеній вѣдомства министерства народнаго просвѣщенія.

Т. XI. ч. 2. Уставъ кредитный; о векселяхъ, торговый, уставъ судопроизводства торговаго; консульскій и о промышленности.

Т. XII. ч. 1. Уставъ путей сообщенія. Общій уставъ русскіихъ дорогъ. Уставъ почтовый. Уставъ телеграфный. Уставъ строительный Положеніе о взаимномъ страхованіи отъ огня.

Т. XII. ч. 2. Уставъ сельскаго хозяйства; положеніе о наймѣ на сельскія работы, положеніе о трактирномъ промыслѣ; уставъ о благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ, уставъ о казачьихъ селеніяхъ и о колоніяхъ иностранцевъ въ Имперіи.

Т. XIII. Уставъ о народномъ продовольствіи; объ общественномъ призрѣніи; уставъ врачебный.

Т. XIV. Уставы: о паспортахъ и бѣглыхъ; о цензурѣ и печати, о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій, о содержащихся подъ стражей; о ссыльныхъ.

Т. XV. Уложеніе о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ; уставъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями.

Т. XVI ч 1. Судебные Уставы Императора Александра II.

Т. XVI. ч. 2. Учрежденіе мѣстныхъ судебныхъ установленій прежняго устройства; законы о судопроизводствѣ и взысканіяхъ гражданскихъ; законы о судопроизводствѣ по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ.

Въ 1876 г., 1883, 1885, 1886, 1887, 1889, 1890, 1892, 1893, 1896 гг. были изданы вновь отдѣльные томы Свода Законовъ, такъ что по нѣкоторымъ отдѣламъ дѣйствуетъ до сихъ поръ изданіе 1857 г.

ОРГАНЫ ВЕРХОВНОЙ ВЛАСТИ.

Верховная государственная власть для осуществленія государственныхъ цѣлей располагаетъ различными органами или учрежденіями. Одни изъ этихъ органовъ принимаютъ *участіе* въ непосредственной дѣятельности Главы Государства, другимъ же Глава Государства поручаетъ *исполнять* отдѣльныя функціи верховной власти. Отсюда произошло раздѣленіе государственныхъ органовъ или учрежденій на двѣ категоріи: 1) органы *верховнаго* и 2) органы *подчиненнаго* управленія.

Задача органовъ или установленій верховнаго управленія состоитъ въ *содѣйствіи* Монарху при непосредственной дѣятельности его въ области законодательства и верховнаго управленія. Они раздѣляютъ съ Государемъ сферу его дѣятельности. Сюда относятся: Государственный Совѣтъ, Комитетъ Министровъ, Совѣтъ Министровъ и другія Государственныя установленія. Постановленія ихъ, по большей части, не имѣютъ рѣшающаго значенія безъ утвержденія Государя. Задачи органовъ подчиненнаго управленія выражаются въ *самостоятельномъ* отправленіи извѣстныхъ функцій управленія въ предѣлахъ, обозначенныхъ закономъ.

Одни изъ этихъ органовъ простираютъ свою власть на *всю территорію государства*. Сюда относятся: Сенатъ — высшій органъ свѣтскаго управленія, Синодъ — высшій органъ церковнаго управленія и министерства, которыя завѣдываютъ опредѣленными отраслями управленія въ цѣломъ государствѣ. Власть же другихъ органовъ, подъ руководствомъ или только подъ контролемъ высшихъ учрежденій, простирается на опредѣленную часть государственной территоріи (мѣстныя органы подчиненнаго управ-

ленія). Мѣстные органы раздѣляются на двѣ категоріи: *правительственныя и общественныя* учрежденія, смотря потому, дѣйствуютъ-ли они на мѣстѣ отъ имени того или другого высшаго государственнаго учрежденія, какъ его органы, находящіеся въ непосредственной отъ него зависимости, или же только завѣдываютъ мѣстными дѣлами подѣ контролемъ правительства. Первыя учрежденія слагаются изъ чиновниковъ, а вторыя—изъ выборныхъ отъ мѣстнаго общества. Къ мѣстнымъ *правительственнымъ* органамъ подчиненнаго управленія относятся: Губернаторъ, Губернское Правленіе, Уѣздное и Городское Полицейское Управленіе, Губернское по Крестьянскимъ Дѣламъ Присутствіе, Губернское по Земскимъ и Городскимъ Дѣламъ Присутствіе, Губернское по Воинскимъ Дѣламъ Присутствіе, Казенная Палата и Казначейство, Управленіе Государственныхъ Имуществъ, Акцизное Управленіе, Контрольная Палата и т. д. Мѣстными общественными учрежденіями являются: органы дворянскаго самоуправленія, органы крестьянскаго самоуправления, органы земскаго и городскаго самоуправления.

Государственныя учрежденія *по своему составу* бываютъ: 1) *единоличныя*, въ которыхъ власть принадлежитъ одному лицу; 2) *коллеціальныя*, въ которыхъ рѣшеніе дѣлъ сосредоточивается въ нѣсколькихъ лицахъ, образующихъ коллегію, при чемъ рѣшеніе постановляется или единогласно или по большинству голосовъ. Большинство бываетъ двухъ родовъ: *простое и сложное*. При простомъ большинствѣ достаточно, чтобы однимъ голосомъ было болѣе на той сторонѣ, мнѣніе которой будетъ считаться рѣшеніемъ всей коллегіи. Когда коллегія состоитъ изъ четнаго числа членовъ, а между тѣмъ голоса раздѣляются по ровну, то рѣшаетъ дѣло та сторона, на которой находится голосъ предсѣдателя. Сложное большинство устанавливается закономъ для рѣшенія болѣе важныхъ вопросовъ (требуется $\frac{2}{3}$ и даже $\frac{3}{4}$ голосовъ); 3) *бюрократическія*, гдѣ рѣшающая власть принадлежитъ одному лицу — начальнику, всѣ же остальные лица готовятъ только дѣла для его постановленія и исполняютъ законныя требованія начальника (наприм. министра).

Государственныя учрежденія различаются, также, по *степени предоставленной имъ власти*. Однимъ изъ нихъ

предоставлена власть *рѣшительная*, въ силу которой учрежденіе, ее имѣющее, можетъ самостоятельно постановить рѣшеніе, не нуждаясь ни въ чьемъ утвержденіи; другимъ — власть *совѣщательная*, которыя могутъ высказать только взглядъ на ту или другую, предложенную имъ мѣру. Мнѣніе совѣщательнаго учрежденія не имѣетъ само по себѣ никакой силы безъ утвержденія того, кому принадлежитъ власть *рѣшительная*. Третьимъ учрежденіямъ принадлежитъ власть *исполнительная*, которыя обязаны въ точности исполнять возлагаемыя на нихъ законныя порученія.

Государственный совѣтъ.

(Св. Зак. т. I. ч. 2).

Государственный Совѣтъ является высшимъ государственнымъ учрежденіемъ, состоящимъ при Государѣ Императорѣ съ тѣмъ, чтобы подавать *мнѣнія* Государю по вопросамъ законодательства и управленія. Цѣль Государственнаго Совѣта состоитъ въ томъ, чтобы утвердить и распространить единообразіе и порядокъ въ государственномъ управленіи и положить образъ правленія на твердыхъ и неизмѣняемыхъ основаніяхъ закона. Совѣтъ состоитъ изъ высшихъ военныхъ и гражданскихъ сановниковъ, пользующихся особымъ довѣріемъ Императора, по назначенію Государя Императора и по своему званію. Члены Государственнаго Совѣта не-чиновники, находящіеся въ служебной зависимости другъ отъ друга, а лица облеченныя особымъ довѣріемъ Государя; они всѣ равны между собою. Всѣ министры и главноуправляющіе суть члены Государственнаго Совѣта по своему званію. Предсѣдательствуетъ въ Совѣтѣ самъ Государь Императоръ, если Государю не будетъ благоугодно назначить особаго на сей разъ предсѣдателя. Государственный Совѣтъ состоитъ, по закону, изъ четырехъ департаментовъ: 1) Законовъ, 2) *Дѣлъ Военныхъ*, 3) *Дѣлъ Гражданскихъ* и *Духовныхъ* и 4) Государственной Экономіи.

Кромѣ того въ Совѣтѣ есть общее собраніе всѣхъ членовъ Совѣта. На самомъ-же дѣлѣ, есть только три департамента, такъ какъ въ Департаментъ *Дѣлъ Военныхъ* болѣе не назначаются ни предсѣдатель, ни члены его. При Государственномъ Совѣтѣ состоятъ: 1) Особое Присутствіе для предварительнаго разсмотрѣнія жалобъ на опредѣленія де-

партаментовъ Правительствующаго Сената. 2) Присутствіе не разсматриваетъ дѣло по существу, а даетъ заключеніе о томъ, на сколько доводы, изложенныя въ жалобѣ, могутъ служить достаточнымъ основаніемъ къ переносу дѣла на разсмотрѣніе общаго собранія Сената и 3) Государственная Канцелярія.

Заключенія Присутствія преподносятся на усмотрѣніе Государя Императора. Частнымъ лицамъ предоставлено право подавать на Высочайшее Имя жалобы на постановленія департаментовъ сената, кромѣ кассационныхъ департаментовъ.

Государственная канцелярія состоитъ изъ предсѣдателя—Государственнаго Секретаря, статсъ-секретарей и другихъ штатныхъ чиновниковъ. Каждый департаментъ Совѣта имѣетъ въ канцеляріи свои отдѣленія, и кромѣ того при канцеляріи есть отдѣленія: 1) Свода Законовъ (занимается разработкой и изданіемъ полнаго собранія и свода законовъ). 2) дѣлъ Государственнаго Секретаря и 3) архивъ. Въ Государственномъ Совѣтѣ *предварительно* разсматриваются вопросы: законодательныя, административныя и судебныя, зависящія отъ разрѣшенія и утвержденія Государя Императора. Изъ *законодательныхъ* вопросовъ въ Государственный Совѣтъ входятъ вопросы объ изданіи новыхъ законовъ, объ отмѣнѣ, измѣненіи, дополненіи прежнихъ законовъ. Государственный Совѣтъ принимаетъ мѣры къ успѣшному исполненію законовъ. Не всѣ законопроекты проходятъ чрезъ Государственный Совѣтъ. Нѣкоторые изъ нихъ съ Высочайшаго соизволенія преподносятся Государю Императору непосредственно. Изъ *административныхъ* дѣлъ Государственному Совѣту подлежатъ: принятіе мѣръ и распоряженій, предпринимаемыхъ въ видахъ содѣйствія успѣшному исполненію законовъ, общія внутреннія мѣры въ чрезвычайныхъ случаяхъ; объявленіе войны, заключеніе мира (если Государю Императору угодно будетъ предоставить эти вопросы предварительному разсмотрѣнію Государственнаго Совѣта, государственная роспись доходовъ и расходовъ, способы уравниванія доходовъ и расходовъ, чрезвычайныя финансовыя мѣры, сложеніе недоимокъ и казенныхъ взысканій, годовые отчеты государственнаго банка, сберегательныхъ кассъ, дворянскаго и крестьянскихъ банковъ, дѣла по от-

чужденію частной собственности на государственныя или общественныя нужды, почти всѣ штаты, дѣла объ учрежденіи акціонерныхъ компаній, если онѣ испрашиваютъ особыя привиллегіи, ежегодные отчеты о государственныхъ доходахъ и расходахъ, дѣла объ утвержденіи въ почетныхъ достоинствахъ (княжескомъ, графскомъ и баронскомъ) и т. д. Въ *судебномъ* отношеніи власть Государственного Совѣта касается дѣлъ объ отвѣтственности за нарушенія долга службы членовъ Государственного Совѣта, министровъ, главноуправляющихъ, генералъ-губернаторовъ и главноначальствующаго гражданскою частью на Кавказѣ, а также дѣлъ о преданіи суду, за преступленія по должности прочихъ чиновъ первыхъ трехъ классовъ какъ по судебному, такъ административному и военному вѣдомствамъ, дѣлъ изъ общихъ собраній сената, когда при ихъ рѣшеніи не образовалось требуемаго большинства голосовъ или когда съ рѣшеніемъ не согласился Министръ Юстиціи и т. д. Дѣла въ общее собраніе Совѣта поступаютъ изъ департаментовъ или вносятся по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ. Помимо департаментовъ поступаютъ слѣдующія дѣла: 1) общія внутреннія мѣры, принимаемыя въ чрезвычайныхъ случаяхъ, 2) внѣшнія важныя мѣры (напр., объявленіе войны), когда будетъ признано нужнымъ предоставить ихъ предварительному обсужденію Совѣта.

Такимъ образомъ, Государственный Совѣтъ, въ своей судебной функціи, вѣдаетъ дѣла по должностнымъ преступленіямъ лицъ высшихъ классовъ и дѣла переносимыя сюда изъ Сената.

Совѣтъ и комитетъ министровъ.

(Св. Зак. т. I. ч. 2.)

До 1861 г. въ Россіи не было высшаго государственнаго учрежденія, которое служило-бы дѣлу объединенія дѣятельности всѣхъ министерствъ и устраненію противорѣчій въ этой дѣятельности. Такой пробѣлъ былъ восполненъ Императоромъ Александромъ II 12 Ноября 1861 г. учрежденіемъ *Совѣта Министровъ*, который и является личнымъ совѣтомъ Государя по дѣламъ законодательства и управленія, ради достиженія въ томъ и другомъ наибольшаго единства. Совѣтъ министровъ состоитъ, при Высочайшемъ

присутствіи Государя Императора, изъ министерствъ и главноуправляющихъ, а равно изъ лицъ назначаемыхъ Государемъ Императоромъ. На всѣхъ засѣданіяхъ Совѣта присутствуетъ государственный секретарь Дѣлами Совѣта министровъ завѣдуетъ управляющій дѣлами комитета министровъ. Въ Совѣтѣ Министровъ разсматриваются вопросы законодательные и административные. Дѣла вносятся въ Совѣтъ Министровъ по особымъ каждый разъ Высочайшимъ повелѣніямъ. Разрѣшеніе на внесеніе дѣлъ въ Совѣтъ испрашивается непосредственно каждымъ министромъ или главноуправляющимъ. Совѣту подлежатъ: 1) проекты по устройству и усовершенствованію разныхъ частей министерскаго управленія, 2) проекты, возникающіе въ министерствахъ и главныхъ управленіяхъ о необходимости отмѣнить или измѣнить какой-либо законъ, при чемъ проектъ закона, составленный по разсмотрѣніи предложенія представляется соотвѣтствующимъ министромъ или главноуправляющимъ въ Государственный Совѣтъ на окончательное сужденіе, 3) мѣры, требующія общаго содѣйствія разныхъ вѣдомствъ и не подлежащихъ разсмотрѣнію другихъ высшихъ государственныхъ учрежденій, 4) свѣдѣнія о важнѣйшихъ распоряженіяхъ министровъ по ихъ вѣдомствамъ съ тѣмъ, чтобы остальные министры знали объ этихъ распоряженіяхъ, 5) заключенія особой комисіи, назначаемой Государемъ Императоромъ для разсмотрѣнія отчетовъ министерствъ и главныхъ управленій и 6) наконецъ тѣ дѣла, которыя Государь Императоръ повелитъ разсмотрѣть въ Совѣтѣ Министровъ. Если Государь Императоръ не присутствуетъ въ Совѣтѣ, то составляется особое совѣщательное собраніе или комиссія изъ членовъ Совѣта или лицъ, назначаемыхъ Государемъ. Результатъ разсмотрѣнія представляется на Высочайшее благоусмотрѣніе. Изъ изложеннаго видно, что Совѣтъ министровъ является, высшимъ административнымъ и законосовѣщательнымъ государственнымъ учрежденіемъ, но по дѣламъ законодательнымъ онъ не имѣетъ того значенія, какое присвоено Государственному Совѣту, куда восходятъ для окончательнаго обсужденія всѣ законопроекты, въ томъ числѣ и изъ Совѣта Министровъ. Совѣтъ Министровъ отличается отъ Комитета Министровъ тѣмъ, что онъ является

не только высшимъ административнымъ учрежденіемъ, подобно комитету министровъ, но и законосовѣщательнымъ.

Комитетъ Министровъ есть высшее административное учрежденіе. Къ вѣдомству Комитета относятся дѣла исполнительныя, требующія особаго Высочайшаго разрѣшенія. Комитетъ Министровъ состоитъ изъ министровъ и главноуправляющихъ, изъ предсѣдателей департаментовъ Государственнаго Совѣта и изъ лицъ, назначенныхъ по особому Высочайшему повелѣнію. Предсѣдательствуетъ въ Комитетѣ лицо, назначаемое особо Государемъ. Оберъ-прокуроръ Синода призывается лишь по дѣламъ вѣдомства Св. Синода. Комитету Министровъ принадлежатъ два рода дѣлъ: 1) текущія дѣла по всѣмъ частямъ министерскаго управленія и 2) дѣла въ особенности подлежащія разсмотрѣнію Комитета министровъ. Изъ министерствъ поступаютъ слѣдующія дѣла: 1) дѣла, требующія общаго обсуждения или содѣйствія нѣсколькихъ министерствъ, 2) дѣла, въ рѣшеніи и исполненіи которыхъ министр сомнѣвается, и 3) дѣла, превышающія власть министра и требующія Высочайшаго разрѣшенія.

Непосредственно поступаютъ въ Комитетъ Министровъ, между прочимъ, слѣдующія дѣла: дѣла, относящіяся къ чрезвычайнымъ событіямъ, къ общему спокойствію и безопасности, народнаго продовольствія; утвержденіе уставовъ акціонерныхъ компаній, когда не испрашивается при этомъ никакихъ привилегій, представленія министра путей сообщенія о постройкѣ желѣзныхъ дорогъ, дѣла о назначеніи пенсій и пособій, превышающія власть министра, представленія министра внутреннихъ дѣлъ о воспрещеніи выпуска въ свѣтъ освобожденныхъ отъ предварительной цензуры книги или нумера повременнаго изданія, выходящаго безъ цензуры рѣже одного раза въ недѣлю, распространеніе которыхъ будетъ признано министромъ особенно вреднымъ, выговоры губернаторамъ и губернскимъ правленіямъ, по представленіямъ министровъ и опредѣленіямъ сената, высшія административныя дѣла по расколу, дѣла о запрещеніи обществъ, представленія министровъ объ оставленіи безъ послѣствій ходатайства губернскихъ земскихъ собраній, отмѣна или признаніе постановленій земскихъ собраній и городскихъ думъ, не согласныхъ съ

общегосударственными пользами и нуждами или же нарушающими интересы мѣстнаго населенія, когда эта отмѣна или измѣненіе не вызываютъ возвышенія земскаго или городского обложенія противъ опредѣленнаго земскимъ собраніемъ или думою размѣра. Заключенія Комитета приводятся въ исполненіе только послѣ удостоенія Высочайшаго утвержденія, кромѣ дѣлъ, предоставленныхъ окончательному рѣшенію Комитета. Приведеніе въ исполненіе положеній Комитета совершается тѣми министрами, отъ которыхъ представлены дѣла или къ вѣдомству которыхъ они, по своему роду, относятся. При Комитетѣ имѣется канцелярія подъ начальствомъ Управляющаго дѣлами Комитета.

Правительствующій Сенатъ.

(Св. Зак. т. I. ч. 2).

Правительствующій Сенатъ есть высшее государственное учрежденіе, которому принадлежитъ верховный надзоръ за исполненіемъ закона въ судебныхъ и административныхъ установленіяхъ (кромѣ установленій Духовнаго и Военнаго Вѣдомствъ, Государственнаго Совѣта, Совѣта и Комитета Министровъ, Министерства Императорскаго Двора, административныхъ учреждений по вѣдомству Императрицы Маріи, Канцеляріи по Принятію Прошеній, на Высочайшее Имя приносимыхъ). Онъ заботится о повсемѣстномъ правосудіи, слѣдитъ за сборомъ податей и штатными расходами, заботится о средствахъ народнаго продовольствія, охраняетъ общественное спокойствіе и тишину и стремится къ искорененію противозаконныхъ дѣйствій во всѣхъ подвѣдомственныхъ ему мѣстахъ. Имѣя попеченіе о правосудіи, Сенатъ производитъ ревизіи судебныхъ рѣшеній. Наконецъ, Сенатъ есть верховный кассационный судъ Предсѣдательствуетъ въ Сенатѣ единое лицо, Государя Императора. Сенатъ состоитъ изъ особъ первыхъ трехъ классовъ, назначаемыхъ Государемъ Императоромъ. Министры и Оберъ-Прокуроръ Святѣйшаго Синода, Главные Начальники губерній, во время ихъ пребыванія въ С.-Петербургѣ, считаются сенаторами по своему званію. Сенатъ состоитъ изъ 8 департаментовъ: перваго, втораго, третьяго (межеваго) герольдіи, четвертаго, пятаго и двухъ кассационныхъ департаментовъ, изъ коихъ одинъ для уголовныхъ, а другой для гражданскихъ дѣлъ.

Кромѣ того, въ Сенатѣ есть два общихъ собранія департаментовъ: первое и второе. Въ извѣстныхъ случаяхъ, составляютъ: 1) общее собраніе кассационныхъ департаментовъ, 2) общее собраніе перваго и кассационныхъ департаментовъ, 3) три соединенныхъ присутствія перваго департамента — одно съ гражданскимъ, другое съ уголовнымъ кассационнымъ департаментомъ и третье съ обоими кассационными департаментами вмѣстѣ. 4) особое присутствіе, Кромѣ того, въ Сенатѣ имѣется высшее дисциплинарное присутствіе.

Въ каждый департаментъ, кромѣ перваго, назначается Государемъ Императоромъ первоприсутствующій. За порядкомъ производства дѣлъ въ каждомъ департаментѣ слѣдитъ, подѣ начальствомъ Министра Юстиціи, Оберъ-Прокуроръ, а въ департаментѣ Герольдіи — Герольдмейстеръ. Канцелярія Сената состоитъ: изъ оберъ-секретарей, секретарей, ихъ помощниковъ и другихъ чиновниковъ.

На *Первый* Департаментъ Сената возложены: обнародованіе законовъ, общій надзоръ за дѣйствіями разныхъ мѣстъ управленія и разрѣшеніе между ними споровъ и пререканій о власти. По этому Сенатъ, окончательно разрѣшаетъ представленія низшихъ мѣстъ о полученныхъ ими распоряженіяхъ, несогласныхъ съ закономъ, разъясняетъ смыслъ закона, разрѣшаетъ сомнѣнія и затрудненія, встрѣчающіяся при примѣненіи законовъ. Сенату принадлежитъ судебное разбирательство по дѣламъ казеннаго управленія, разсмотрѣніе по начетамъ казны и на казну.

Во *Второмъ* Департаментѣ происходитъ разрѣшеніе разныхъ вопросовъ и жалобъ по поземельному и хозяйственному устройству крестьянъ и разъясненіе законовъ по крестьянскому дѣлу, по представленіямъ Губернскихъ по Крестьянскимъ Дѣламъ Присутствій или же подлежащихъ министерствъ.

Межевой Департаментъ управляетъ межеваніемъ, къ нему относятся дѣла: о выдѣлѣ участковъ изъ вѣзжихъ лѣсовъ, о надѣленіи землями и уравниеніи въ нихъ колонистовъ и кочевыхъ инородцевъ, о земляхъ, Всемилюстивѣйше пожалованныхъ, о награжденіи губернскихъ и уѣздныхъ землемѣровъ и проч.

Департаментъ *Герольдіи* вѣдаетъ: дѣла о дворянствѣ и родословныхъ книгахъ, разсмотрѣніе правъ на дворянское достоинство, на титулы: князей, графовъ, бароновъ, на почетное гражданство; дѣла о перемѣнѣ фамилій (дворянъ и почетныхъ гражданъ), составленіе гербовъ, составленіе гербовника дворянскихъ родовъ и гербовника городового, о производствѣ въ гражданскіе чины до 5 класса включительно, о переименованіи отставныхъ военныхъ, о возвращеніи прежнихъ военныхъ чиновъ.

Департаменты *Четвертый* и *Пятый* — департаменты судебные и касаются, главнымъ образомъ, тѣхъ мѣстностей Имперіи, гдѣ еще не введены Судебные Уставы или введены одни мировыя установленія. Вѣдомству четвертаго департамента принадлежатъ дѣла гражданскія, а пятаго — уголовныя.

Кассационные Департаменты являются высшими судебными учрежденіями и простираютъ свою власть на новыя судебныя установленія. Департаменты не рѣшаютъ дѣлъ по существу, въ общемъ порядкѣ судопроизводства, а наблюдаютъ за храненіемъ точной силы законовъ и за единообразнымъ ихъ исполненіемъ всѣми судебными установленіями и должностными лицами, кромѣ чиновъ прокурорскаго надзора, подлежащихъ контролю Министра Юстиціи. Изъ этого общаго правила есть исключенія, а именно: пререканія о подсудности между прежними и новыми судами разсматриваются въ Соединенномъ Присутствіи Перваго и Кассационныхъ Департаментовъ. Кассационнымъ Департаментамъ принадлежитъ право толкованія закона. Вѣдомству Перваго Общаго Собранія подлежатъ: 1) дѣла, вносимые на разсмотрѣніе Общаго Собранія по Высочайшимъ повелѣніямъ, вслѣдствіе всеподданныйшихъ жалобъ на опредѣленія Перваго и Второго Департаментовъ и Департамента Герольдіи, 2) дѣла переносимыя изъ Перваго Департамента и Департамента Герольдіи за разногласіемъ, 3) дѣла, которыя, при разсмотрѣніи въ этихъ департаментахъ, требуютъ изданія новаго закона, поясненія, дополненія или отмѣны существующаго закона, 4) частныя производства по дѣламъ, рѣшеннымъ первымъ общимъ собраніемъ, 5) дѣла, сопряженные съ казеннымъ интересомъ. Къ предметамъ вѣдомства Второго Общаго Собранія отно-

сятся дѣла, вносимыя на разсмотрѣніе Общаго Собранія по Высочайшимъ повелѣніямъ вслѣдствіе всеподданнѣйшихъ жалобъ на рѣшенія судебныхъ и межевого департаментовъ, а также всѣ другія дѣла, какъ и въ Первомъ Общемъ Собраніи.

Дѣла въ Правительствующій Сенатъ поступаютъ или чрезъ Министерство Юстиціи (напр., Высочайшія повелѣнія, мнѣнія Государственнаго Совѣта и т. д.) или непосредственно чрезъ канцелярію Сената. Изготовление дѣлъ къ докладу и слушанію возлагаются на канцелярію Сената. Для рѣшенія дѣла должно быть въ присутствіи Сената не менѣе трехъ наличныхъ сенаторовъ. Наблюденіе за точнымъ исполненіемъ этого правила принадлежитъ Министру Юстиціи. Власть Сената ограничивается только властью Государя Императора. Указы Сената исполняются всеми подчиненными ему мѣстами и лицами наравнѣ съ указами Императорскаго Величества и не могутъ быть отмѣняемы Сенатомъ безъ особаго Высочайшаго повелѣнія. Всѣ департаменты равны между собою и не могутъ вмѣшиваться въ рѣшенія другихъ департаментовъ. Каждый департаментъ, по предметамъ своего вѣдомства, имѣетъ ту-же власть, что Сенату вообще присвоено. На рѣшенія Сената нѣтъ апелляціи, но можно приносить Всеподданнѣйшія жалобы на опредѣленія Сената (кромѣ опредѣлений кассационныхъ департаментовъ). Если жалоба будетъ признана неосновательной, то дѣло передается на разсмотрѣніе Общаго Собранія. Жалобы на рѣшенія Общаго Собранія Сената оставляются безъ послѣдствій.

Святѣйшій Правительствующій Синодъ.

Высшее управленіе церковными дѣлами православнаго вѣроисповѣданія сосредоточивается въ коллегіальномъ учрежденіи, въ Святѣйшемъ Правительствующемъ Синодѣ. Синодъ состоитъ изъ членовъ постоянныхъ и временныхъ, назначаемыхъ Государемъ Императоромъ изъ лицъ бѣлаго и чернаго духовенства. Предсѣдательствующій въ Синодѣ носитъ названіе первоприсутствующаго, которымъ бываетъ, по преимуществу, митрополитъ С.-Петербургскій. Кромѣ лицъ духовнаго званія, при Синодѣ состоитъ лицо свѣтское — Оберъ-Прокуроръ и его Товарищъ. Оберъ-Прокуроръ

является посредникомъ между Государемъ Императоромъ и Синодомъ и отъ имени Синода онъ имѣетъ сношенія со всѣми государственными установленіями. Верховная власть выражаетъ свои повелѣнія, по вѣдомству православнаго вѣроисповѣданія, чрезъ Оберъ-Прокурора. Оберъ-Прокуроръ, пользуясь равнымъ рангомъ съ министрами, представляетъ Государю Императору ежегодный отчетъ о состояніи Церкви и о дѣятельности Синода. Оберъ-Прокуроръ приглашается въ Государственный Совѣтъ по дѣламъ вѣдомства Синода для нужныхъ объясненій въ департаменты. Оберъ-Прокуроръ подчиненъ непосредственно Государю Императору и независимъ отъ Синода. Онъ располагаетъ матеріальными средствами, ассигнуемыми ему непосредственно по Высочайшему повелѣнію на нужды церковнаго управленія, въ особенности, на духовно-учебныя заведенія. Синодъ управляетъ, подъ руководствомъ Оберъ-Прокурора, Церковью, духовными учебными заведеніями, завѣдываетъ дѣлами судебными, по отношенію къ епархіальнымъ судамъ, въ качествѣ высшей инстанціи, дѣлами хозяйственными, дѣлами частно-гражданскими. Синодъ хотя и является органомъ высшаго *подчиненнаго* управленія, тѣмъ не менѣе онъ органъ и верховнаго управленія, потому что многія его постановленія требуютъ утвержденія Государя Императора.

Министерства и Главныя Управленія.

(Св. Зак. т. I ч. 2).

Дѣятельность Верховной Власти государства направляется: 1) на то, чтобы опредѣлить положеніе и отношеніе государства къ другимъ государствамъ; 2) чтобы поддержать самодержавіе государства посредствомъ физической организованной силы; 3) чтобы установить хозяйственныя условія существованія государства; 4) чтобы имѣть извѣстныя учрежденія и располагать мѣрами для охраненія права; 5) чтобы содѣйствовать всестороннему развитію гражданъ; 6) чтобы поддерживать религіозное состояніе и развитіе гражданъ.

Сообразно съ означенными предметами дѣятельности государства образованы слѣдующія вѣтви высшаго *подчиненнаго* управленія: управленіе международными дѣлами, управленіе военное, управленіе финансовое, управленіе судебное, внутреннее управленіе и церковное. Каждая

вѣтвь управленія сосредоточивается въ одномъ или нѣсколькихъ министерствахъ, которыя, вмѣстѣ, образуютъ одинъ административный организмъ, части котораго, будучи самостоятельными въ своей сферѣ, объединены общою идеею государственнаго управленія. Управление международными дѣлами сосредоточивается въ Министерствѣ *Иностранныхъ Дѣлъ*; управление военное — въ *Военномъ* и *Морскомъ* Министерствахъ, управление финансово-хозяйственное — въ Министерствѣ *Финансовъ* и Министерствѣ *Государственныхъ Имуществъ*, въ *Государственномъ Контроль*, *Главномъ Управленіи Государственнаго Коннозаводства*; Управление судебное — въ Министерствѣ *Юстиціи*, внутреннее управление — въ Министерствахъ: *Внутреннихъ Дѣлъ*, *Народнаго Просвѣщенія*, *Путей Сообщенія*, Управление вѣроисповѣданіями въ соотвѣтствующемъ министерствѣ (у насъ въ Святѣйшемъ Правительствующемъ *Синодѣ* и въ Департаментѣ *Иностранныхъ Вѣроисповѣданій*).

Организація
министерствъ

Каждымъ министерствомъ управляетъ министръ, главноуправляющій или главноначальствующій, назначаемый непосредственно Государемъ Императоромъ. На время отсутствія или болѣзни министра управление ввѣряется товарищу министра. Министерство состоитъ: изъ департаментовъ, общаго присутствія въ каждомъ департаментѣ, канцеляріи министра, совѣта министра и другихъ особыхъ учреждений, состоящихъ при нѣкоторыхъ министерствахъ, (напримѣръ, ученыхъ комитетовъ, чертежныхъ и т. д.). Департаментъ находится подъ управленіемъ директора и раздѣляется на отдѣленія и столы подъ руководствомъ начальниковъ отдѣленій и столоначальниковъ. Для рѣшенія болѣе важныхъ дѣлъ, требующихъ общаго соображенія, учреждается совѣтъ министра, подъ предсѣдательствомъ министра, или же его товарища или одного изъ директоровъ. Постановленія Совѣта не имѣютъ обязательной силы для министра. Общее Собраніе департамента разсматриваетъ дѣла, касающіеся нѣсколькихъ отдѣловъ департамента и состоитъ подъ предсѣдательствомъ директора, изъ начальниковъ отдѣленій. Въ министерствахъ Департаменты работаютъ, Совѣтъ подаетъ мнѣніе, Министръ постановляетъ рѣшеніе. Министрамъ принадлежитъ исполнительная власть въ собственномъ смыслѣ слова. А поэтому, министръ не

можетъ издать новый или отмѣнить прежній законъ. Подчиняясь верховной власти, министры понуждаютъ зависящія отъ нихъ мѣста и лица къ точному исполненію законовъ. Въ сферѣ законодательной министрамъ принадлежитъ право инициативы закона. Такъ какъ судебная власть во всемъ своемъ объемѣ принадлежитъ Сенату и судебнымъ установленіямъ, то министры не могутъ никого судить или же какихъ-либо тяжбъ разбирать.

Всѣ мѣста, подчиненныя министерству, безпрекословно исполняютъ его предписанія. Если въ предписаніи, непосредственно исходящемъ отъ министра, подчиненное учрежденіе усмотритъ отмѣну закона или Высочайшаго повелѣнія, то, не приводя предписанія въ исполненіе, оно обязано представить о томъ министру. Если же министр снова подтвердитъ свое предписаніе, то подчиненное учрежденіе представляетъ вопросъ на окончательное разрѣшеніе Сената. Министръ отвѣчаетъ за превышеніе власти и за допущеніе, по небрежности, важнаго злоупотребленія или государственнаго ущерба.

Къ предметамъ вѣдомства Министерства Иностранныхъ Дѣлъ относятся политическія сношенія съ иностранными правительствами, защита русскихъ подданныхъ, русскихъ интересовъ за границей и содѣйствіе къ удовлетворенію законныхъ требованій иностранцевъ по ихъ дѣламъ въ Россіи. Министерство Иностранныхъ Дѣлъ.

Военное Министерство завѣдываетъ всѣми отраслями военнаго управленія. Ему подлежитъ организація войска, забота о физическомъ, хозяйственномъ, нравственномъ и умственномъ состояніи войска, распоряженіе всѣми средствами, необходимыми въ защитѣ государства и веденіи войны. Морское Министерство завѣдуетъ военнымъ флотомъ. Министерство Военное и Морское.

Министерство Финансовъ управляетъ государственными доходами и расходами, вѣдаетъ источники государственныхъ доходовъ (кромѣ государственныхъ имуществъ), завѣдываетъ торговлею и промышленностью, тарифнымъ дѣломъ желѣзныхъ дорогъ, государственнымъ кредитомъ, общественными и частными кредитными учрежденіями. Министерство Финансовъ составляютъ: Министръ, его товарищъ, Совѣтъ Министра, Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ, Тарифный Комитетъ, Департаментъ Желѣзно-дорож- Министерство Финансовъ.

ныхъ Дѣлъ, Департаментъ Окладныхъ Сборовъ, Департаментъ Неокладныхъ Сборовъ съ состоящими при немъ Техническимъ Комитетомъ и Гербовымъ Казначействомъ, Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ, Департаментъ Государственного Казначейства съ Главнымъ Казначействомъ, Департаментъ Торговли и Мануфактуръ, двѣ канцеляріи министра: а) общая канцелярія и б) особенная канцелярія по кредитной части; юрисконсультъ и его помощники. Кромѣ того, при Министерствѣ Финансовъ имѣются: Особое Присутствіе по вопросамъ о примѣненіи таможенного тарифа и по жалобамъ на рѣшенія департамента таможенныхъ дѣлъ, Совѣтъ Торговли и Мануфактуръ въ С.-Петербургѣ и его отдѣленіе въ Москвѣ.

Государственный
Контроль.

Государственный Контроль наблюдаетъ за законностью, правильностью и *хозяйственностью* финансовой дѣятельности всѣхъ учрежденій, провѣряя отчеты всѣхъ вѣдомствъ, чтобы установить правильное и согласное съ законами, полученіе доходовъ, расходование и передвиженіе какъ казенныхъ, такъ и общественныхъ капиталовъ.

Министерство
Земледѣлія и
Государственныхъ
Имуществъ.

Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ завѣдываетъ казенными землями, оброчными статьями и казенными лѣсами, горнымъ и солянымъ дѣломъ, минеральными источниками, сельскимъ хозяйствомъ, кустарными промыслами, надзираетъ за исполненіемъ правилъ о сбереженіи лѣсовъ, поощряетъ лѣсоразведеніе и устройство лѣсовъ на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, заботится о евреяхъ земледѣльцахъ, живущихъ на казенныхъ земляхъ въ Херсонской и Екатеринославской губ., участвуетъ въ переселенческомъ дѣлѣ, управляетъ находящимися въ Бессарабской губерніи имѣніями и лѣсами, принадлежащими заграничнымъ монастырямъ и т. д. Изъ Министерства Государственныхъ Имуществъ выдѣлено *Главное Управленіе Государственнаго Коннозаводства*, задача котораго состоитъ въ томъ, чтобы содѣйствовать развитію коневодства въ Россіи, какъ для цѣлей правительства, такъ и въ качествѣ одной изъ важныхъ отраслей сельскаго хозяйства и промышленности.

Министерство
Юстиціи.

Во главѣ министерства стоитъ Министръ Юстиціи, который является Генералъ-Прокуроромъ Сената, главнымъ начальникомъ прокуратуры и наблюдаетъ за судебными мѣстами и судебнымъ персоналомъ.

Предметомъ заботъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ ^{Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.} является благосостояніе и безопасность гражданъ. Министерство состоитъ изъ Министра, при которомъ состоятъ: два товарища, Канцелярія, Департаментъ Полиціи, Хозяйственный (вѣдаетъ народное продовольствіе, общественное призрѣніе, городское хозяйство и благоустройство), Духовныхъ Дѣлъ Иностранныхъ Исповѣданій, Медицинскій Департаментъ, Общихъ Дѣлъ (завѣдуетъ дѣлопроизводствомъ по личному составу и счетоводству и отчетностью по министерству, перепиской по образованію земскихъ учреждений, дворянскими выборами), Земскій—(вѣдаетъ дѣла, относящіеся къ устройству и управленію крестьянскаго сословія и къ наблюденію за крестьянскими учрежденіями), Техническо-Строительный Комитетъ, Главное Управленіе по Дѣламъ Печати, Главное Управленіе Почтъ и Телеграфовъ, Центральный Статистическій Комитетъ и Статистическій Совѣтъ.

Министерство Народнаго Просвѣщенія завѣдываетъ ^{Министерство Народнаго Просвѣщенія.} умственнымъ и нравственнымъ развитіемъ гражданъ. Съ этою цѣлью, въ его вѣдомствѣ состоятъ ученые учрежденія и учебныя заведенія. Учебныя заведенія нѣсколькихъ губерній составляютъ учебный округъ, управляемый Попечителемъ Учебнаго Округа.

Министерство Путей Сообщенія завѣдываетъ сообщеніями ^{Министерство Путей Сообщенія.} внутренними: водяными и искусственными сухопутными.

Министерство Императорскаго Двора занимаетъ особое мѣсто среди другихъ министерствъ и, подобно Канцеляріи Прошеній, приносимыхъ на Высочайшее Имя и Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, принадлежитъ къ числу тѣхъ учреждений, которыя находятся въ непосредственномъ вѣдѣніи Государя Императора. Оно завѣдываетъ всѣми придворными учрежденіями, удѣльными имѣніями, Капитуломъ Императорскихъ и Царскихъ Орденовъ, Императорскими театрами въ обѣихъ столицахъ, Кабинетомъ Его Императорскаго Величества, хозяйственной частью Императорской Академіи Художествъ.

Мѣстные органы подчиненнаго управленія.

(Св. Зак. т. II).

Начальники
Губерній и Гу-
бернское Пра-
вленіе.

Начальники Губерній и Губернское Правленіе имѣютъ общій надзоръ за дѣятельностью всѣхъ мѣстныхъ органовъ, какъ правительственныхъ, такъ и общественныхъ. Они являются представителями правительственной власти въ губерніи, охранителями закона и интересовъ власти.

Начальники Губерній опредѣляются непосредственно Государемъ Императоромъ. Начальникамъ Губерній присвоенъ титулъ Губернатора, управляющаго цѣлой губерніей и Главнаго Начальника Губерніи или Генераль-Губернатора, власть котораго простирается, обыкновенно, на нѣсколько губерній. Генераль-Губернаторъ отличается отъ Губернатора тѣмъ, что его власть преимущественно политическая, а губернатора — административная, а потому, участіе Генераль-Губернатора необходимо по всѣмъ законодательнымъ актамъ и распоряженіямъ, касающимся ввѣреннаго ему края. Генераль-Губернаторство не есть административная должность, обнимающая извѣстныя, закономъ опредѣленныя функціи, а скорѣе — личное порученіе, основывающееся на особомъ довѣріи Государя къ данному лицу. Генераль-Губернаторъ дѣлаетъ представленія непосредственно Государю о всѣхъ предметахъ, которые онъ признаетъ нужнымъ и необходимымъ. Слѣдовательно, въ своихъ отношеніяхъ по управленію ввѣреннаго ему края къ Государю, Генераль Губернаторъ имѣетъ возможность миновать министровъ. Онъ можетъ получать Высочайшія повелѣнія непосредственно отъ Государя, помимо министровъ. Въ случаѣ полученія Генераль-Губернаторомъ непосредственно отъ Государя Высочайшаго окончательнаго повелѣнія, онъ немедленно дѣлаетъ распоряженіе къ исполненію Монаршей воли и доводитъ о содержаніи повелѣнія и о своихъ распоряженіяхъ по оному до свѣдѣнія министровъ. Въ своихъ отношеніяхъ къ Верховной власти Генераль-Губернаторъ занимаетъ равное положеніе съ министрами.

Губернаторъ есть первый блюститель неприкосновенности верховныхъ правъ единодержавія, потребностей государства, точнаго исполненія законовъ и правительствен-

ныхъ распоряженій. Онъ заботится объ обнародованіи законовъ чрезъ Губернское Правленіе, о безопасности и благосостояніи ввѣренной ему губерніи, а потому, въ кругъ его обязанностей входитъ охраненіе общественнаго спокойствія, забота о народномъ здоровіи, призрѣніи безпомощныхъ, надзоръ за всѣми находящимися въ губерніи административными учрежденіями и должностными лицами гражданскаго вѣдомства, какъ правительственными, такъ и общественными, наблюденіе за первоначальнымъ обученіемъ, содѣйствуетъ духовному начальству въ охраненіи правъ православной церкви, надзираетъ за точнымъ исполненіемъ государственныхъ и мѣстныхъ повинностей. Губернаторъ имѣетъ право издавать, въ предѣлахъ его вѣдомства, постановленія въ видахъ успѣшнаго исполненія узаконеній, касающихся благочинія, порядка и безопасности. Какъ представителю высшей правительственной власти въ губерніи, Губернатору предоставлено право производить во всякое время общую и внезапную ревизію въ административныхъ учрежденіяхъ. Будучи только исполнителемъ законовъ, Губернаторъ не вправе издавать новыя постановленія, измѣнять ихъ, учреждать налоги или сборы, измѣнять судебныя приговоры.

Губернское Правленіе является высшимъ мѣстомъ въ губерніи, управляющимъ губерніей на основаніи законовъ. Ближайшая задача Губернскихъ Правленій—обнародованіе законовъ чрезъ полицію, охраненіе безопасности, общаго спокойствія, народнаго здоровія, промышленности, хозяйственнаго продовольствія. Губернское Правленіе подчинено непосредственно Сенату и состоитъ въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Губернское Правленіе состоитъ изъ общаго присутствія и канцеляріи. Общее присутствіе, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, составляютъ: вице-губернаторъ, совѣтники, губернский врачебный инспекторъ, губернский инженеръ и его помощникъ, губернский архитекторъ, губернский землемѣръ и ассессоръ. Вице-губернаторъ, совѣтники и ассессоръ участвуютъ въ засѣданіяхъ по всѣмъ дѣламъ Губернскаго Правленія, а прочіе только по дѣламъ, касающимся ихъ части. Губернское Правленіе слѣдитъ за повсемѣстнымъ исполненіемъ законовъ и въ случаѣ серьезныхъ сомнѣній въ смыслѣ

закона, представляет вопросъ на разсмотрѣніе Сената. Власть Губернскаго Правленія есть полицейская въ высшемъ значеніи, т. е. судебнo-полицейская, распорядительная, исполнительная и принудительная. Губернское Правленіе разрѣшаетъ всѣ пререканія о подсудности городскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ или должностныхъ лицъ своего вѣдомства, слѣдитъ за правильнымъ дѣйствіемъ полицейскихъ мѣстъ. Дѣла, производимыя въ Правленіи, раздѣляются на судебныя и административныя. Къ судебнымъ дѣламъ принадлежатъ: отдача подъ судъ чиновниковъ, вопросы о подсудности, дѣла по сомнѣнію въ законахъ, дѣла по наложенію взысканій за упущенія по службѣ и жалобы на медленность въ исполненіи судебныхъ рѣшеній и въ дѣлопроизводствѣ. Къ дѣламъ административнымъ относятся, между прочимъ, тѣ распоряженія Губернскаго правленія, которыя касаются учрежденія опеки, наложенія и снятія запрещеній, дѣла, сопряженные съ казеннымъ и общественнымъ интересамъ.

Уѣздное и Городское Полицейское Управленіе.

Во главѣ *Уѣзднаго Управленія* стоитъ Исправникъ, а *Городскаго* — Полиціймейстеръ. Уѣздъ дѣлится на станы, которымъ завѣдуетъ Становой Приставъ, а города на участки, которыми завѣдуютъ участковые пристава и другіе полицейскіе чины. Къ составу Полицейскаго Управленія въ городахъ относятся пожарныя команды, подчиненныя брандмейстерамъ. Предметы вѣдомства Полицейскихъ Управленій и подчиненныхъ имъ лицъ касаются: 1) наблюденія за исполненіемъ законовъ, охраненія безопасности и дѣлъ общественнаго благоустройства, 2) исполненія обязанностей по дѣламъ казеннаго управленія и общественнаго хозяйства, 3) исполненія обязанностей по дѣламъ судебного вѣдомства и 4) исполненія обязанностей по дѣламъ военнаго вѣдомства.

Казенная Палата, Казначейство.

Казенная Палата управляетъ государственными доходами и расходами по губерніи и дѣйствуетъ чрезъ податныхъ инспекторовъ и Губернскія уѣздныя казначейства, которыя принимаютъ и хранятъ поступающіе въ губерніи доходы и производятъ, по распоряженіямъ Казенной Палаты, всякаго рода расходы.

Губернское Акцизное Управление учреждено для взима-
 нія сборовъ съ питей, табаку, сахару, спичекъ и проч. *Губернское Акцизное Управление.*
Управление Государственныхъ Имуществъ вѣдаетъ казенные
 лѣса и земли и другія оброчныя статьи въ одной или нѣ-
 сколькихъ губерніяхъ. *Контрольная Палата* слѣдитъ за
 правильностью движенія государственныхъ и обществен-
 ныхъ суммъ во всѣхъ учрежденіяхъ губерніи, а потому
 она производитъ ревизію и повѣряетъ обороты той губер-
 ніи, въ которой она находится. Она наблюдаетъ не только
 за правильностью движенія и сохранностью капиталовъ,
 но рѣшаетъ вопросъ о выгодности или невыгодности хо-
 зяйственныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ
 производства. *Губернское по Земскимъ и Городскимъ Дѣламъ*
Присутствіе даетъ направленіе дѣятельности городскихъ и
 земскихъ общественныхъ учреждений. Оно разсматриваетъ
 всѣ постановленія означенныхъ учреждений, съ которыми
 не согласенъ губернаторъ или на которое поступаютъ жа-
 лобы. *Губернское по Воинскимъ Дѣламъ Присутствіе* завѣды-
 ваетъ призывомъ и пріемомъ лицъ, подлежащихъ воин-
 ской повинности. *Губернское присутствіе.*

Органы мѣстнаго общественнаго управленія.

(Св. Зак. т. IX).

Все дворянство, не образуя единого политическаго цѣ-
 лаго, распадается по губерніямъ и уѣздамъ на отдѣльные
 дворянскія общества, состояція изъ потомственныхъ дво-
 рянь и имѣющія свои дворянскія собранія. Дворянскія Со-
 бранія образуются изъ представителей — дворянь, обязан-
 ныхъ заботиться о нуждахъ и пользахъ своего сословія
 и охраненіи въ немъ благоустройства и порядка. Дворян-
 скія Собранія раздѣляются на *Губернскія* и *Уѣздныя*, тѣ и
 другія бываютъ очередныя и чрезвычайныя. Дворянскія
 Собранія состояются изъ неопороченныхъ потомствен-
 ныхъ дворянь одной губерніи, внесенныхъ въ родословную
 книгу, достигшихъ 21 года, владѣющихъ недвижимымъ
 имуществомъ опредѣленнаго размѣра, или же имѣющихъ
 чинъ, какой-либо русскій орденъ или аттестатъ объ окон-
 чаніи курса въ среднемъ учебномъ заведеніи. Дворянскія
 Собранія бываютъ чрезъ каждые три года. *Уѣздныя Со-*

*Дворянскія
учрежденія.*

бранія созываются за три мѣсяца до Губернскаго для приготовительныхъ распоряженій къ Губернскимъ дворянскимъ выборамъ и выбора особыхъ лицъ, для подробнаго разсмотрѣнія отчетовъ въ расходованіи дворянскихъ суммъ и посредниковъ полюбовнаго размежеванія. Въ Губернскомъ Собраніи происходятъ выборы Губернскаго и Уѣзднаго Предводителя Дворянства, Депутатовъ Дворянскаго Собранія, Секретаря и Засѣдателей Дворянской Опеки. Здѣсь же разсматриваются дворянскія родословныя книги, составляется добровольными взносами дворянская казна для удовлетворенія нуждъ дворянскаго сословія или частныхъ надобностей. Дворянскія Собранія имѣютъ право совѣщаться о своихъ нуждахъ и пользахъ и представлять о своихъ рѣшеніяхъ, чрезъ Губернскаго Предводителя Дворянства, Губернатору или Министру Внутреннихъ Дѣлъ, а въ случаяхъ очень важныхъ приносить Всеподданнѣйшія Прошенія Императору, адресуя конверты въ собственныя руки Его Императорскаго Величества. Представителями дворянъ являются Губернскій и Уѣздный Предводитель Дворянства, избираемые каждые три года. Предводители заботятся о дворянскихъ нуждахъ и потребностяхъ, о храненіи и расходованіи дворянскихъ суммъ и собираютъ свѣдѣнія о рожденіи дворянъ, объ ихъ поведеніи, образѣ жизни и состояніи и выдаютъ, въ случаѣ надобности, о томъ свидѣтельства Уѣздные Предводители Дворянства, кромѣ того, содержатъ узаконенные списки дворянъ и выдаютъ свидѣтельства о бѣдности Дворянское депутатское собраніе ведетъ дворянскую родословную по губерніи книгу, даетъ свидѣтельства о дворянствѣ, и содержитъ формулярные списки лицъ, служащихъ по выбору дворянства. Уѣздныя Дворянскія Опеки завѣдываютъ дворянскими опекунскими дѣлами.

Крестьянскія
учрежденія.
(Св. Зак.
т. IX).

Всѣ крестьяне распадаются на отдѣльныя *сельскія общества*, состоящіе, по большей части, изъ обывателей одного селенія. Совокупность нѣсколькихъ сельскихъ обществъ, имѣющихъ не менѣе 300 и не болѣе 2000 душъ, образуетъ *Волость*. Если волость состоитъ изъ одного селенія, то она совпадаетъ съ сельскимъ обществомъ. Каж-

дое сельское общество имѣетъ *Сельскій Сходъ и Сельскаго Старосту*. Сельскій сходъ слагается изъ всѣхъ домохозяевъ, принадлежащихъ въ сельскому обществу. Вѣдѣнію Сельскаго Схода подлежатъ: 1) выборъ сельскихъ должностныхъ лицъ и назначеніе выборныхъ на волостной сходъ, 2) приговоры объ удаленіи изъ общества вредныхъ и порочныхъ членовъ и временное устраненіе ихъ отъ участія въ сходѣ не долѣе, какъ на три года, 3) назначеніе опекуновъ и попечителей и повѣрка ихъ дѣйствій; разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ, 4) дѣла, относящіеся до общиннаго пользованія землею, а при подворномъ пользованіи до распоряженія праздными участками земли, 5) совѣщанія и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ, благоустройствѣ, народномъ продовольствіи, призрѣніи и обученіи грамотѣ; принесеніе, куда слѣдуетъ, жалобъ и просьбъ по дѣламъ общества чрезъ особыхъ выборныхъ и дача довѣренностей на хожденіе по общественнымъ дѣламъ, 6) установленіе сборовъ на мірскіе расходы, раскладка казенныхъ и земскихъ сборовъ и повинностей, мѣръ къ предупрежденію и изысканію недоимокъ. Предсѣдателемъ схода является Староста. Для законности схода требуется не менѣе $\frac{1}{2}$ всѣхъ лицъ, имѣющихъ право на участіе въ сходѣ. Рѣшенія постановляются, обыкновенно, по простому большинству голосовъ, но нѣкоторыя дѣла рѣшаются $\frac{2}{3}$ голосовъ всѣхъ, имѣющихъ право участія на сходѣ (напр., для замѣны общиннаго пользованія подворнымъ, замѣны хлѣбныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ). Постановленія Сельскаго Схода приводятся въ исполненіе Сельскимъ Старостой. Кромѣ того, Сельскій Староста имѣетъ извѣстныя полицейскія обязанности, завѣдуетъ мірскими суммами и т. д.

Сельск.сходъ
и Сельскій
Староста.

Органами волостнаго самоуправленія являются: *Волостной Сходъ*, *Волостное Правленіе*, *Старшина* и *Волостной Судъ*. Волостной Сходъ составляется изъ выборныхъ по одному отъ каждаго 10 хозяевъ. Волостной Сходъ вѣдаетъ тѣ же дѣла, какія, по отношенію къ обществамъ, отнесены къ кругу вѣдомства сельскаго схода, кромѣ раскладки податей и повинностей между обществами волости, дѣлъ, касающихся цѣлой волости. Исполнительнымъ органомъ Волостнаго Схода является Волостной *Старшина*,

Волостной
сходъ.

который обязанъ объявлять, по предписаніямъ полиціи, законы и распоряженія правительства; заботиться о благоустройствѣ, о благочиніи въ предѣлахъ волости; онъ предсѣдательствуетъ въ Волостномъ Сходѣ и въ Волостномъ Правленіи, завѣдываетъ мірскими волостными суммами и волостными мірскими имуществами. Для дѣйствительности волостнаго схода требуется присутствіе Волостнаго Старшины и не менѣе $\frac{2}{3}$ всѣхъ членовъ схода.

Волостное
Правленіе.

Волостное Правленіе слагается изъ Волостнаго Старшины и всѣхъ сельскихъ старостъ, или помощниковъ старшинъ и сборщиковъ податей тамъ, гдѣ таковыя полагаются. Рѣшенія Правленія постановляются по большинству голосовъ и касаются: 1) пропзводства расходовъ изъ волостныхъ суммъ, 2) продажи частнаго крестьянскаго имущества по всякаго рода взысканіямъ и 3) опредѣленіе и увольненіе волостныхъ должностныхъ лицъ, служащихъ по найму. Дѣлопроизводство по Волостному Правленію возлагается на Волостного писаря, служащаго или по выборамъ или по найму.

Волостной
Судъ.

Волостной Судъ въ мѣстностяхъ, гдѣ еще Земскіе Начальники не введены, состоитъ изъ 4 до 12 судей, избираемыхъ на Волостномъ Сходѣ ежегодно. Онъ рѣшаетъ гражданскія дѣла до 100 руб., а по согласію сторонъ безъ ограниченія суммы, и уголовныя дѣла по проступкамъ крестьянъ, не подлежащимъ вѣдѣнію другихъ судебныхъ учрежденій. Въ тѣхъ-же губерніяхъ, гдѣ введены Земскіе Начальники, каждое сельское общество избираетъ одного кандидата въ судьи, не болѣе 8 на всю волость. Изъ этихъ 8 кандидатовъ Земскій Начальникъ избираетъ 4 судей на три года, а остальные зачисляются кандидатами. Предсѣдательствуетъ въ Волостномъ судѣ одинъ изъ судей или Волостной Старшина. Предсѣдатель избирается Уѣзднымъ Съѣздомъ Земскихъ Начальниковъ. Вѣдомству Волостнаго Суда подлежатъ: 1) тяжбы о надѣлахъ, всѣ иски до 300 р. между лицами податныхъ сословій (кромя исковъ о правѣ собственности или о правѣ владѣнія недвижимою, основанномъ на актахъ крѣпостныхъ и явочныхъ, 3) дѣла о наслѣдствѣ до 500 р. и безъ ограниченія суммы, если наслѣдственное имущество составляетъ надѣлъ, 4) уголовныя дѣла, подлежащія вѣденію мировыхъ судей, если

въ этихъ проступкахъ не принимаютъ участіе или же не являются потерпѣвшими лица не податнаго состоянія. Не подлежатъ вѣдѣнію Волостнаго Суда: кража лошадей и крупнаго скота, нарушенія найма по договорному листу и т. д.

Надзоръ за крестьянскими учрежденіями.

(Законъ 12 іюля 1889 г.).

Надзоръ за крестьянскими учрежденіями въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ не введено Положеніе о Земскихъ Начальникахъ, принадлежитъ Уѣзднымъ и Губернскимъ по Крестьянскимъ Дѣламъ Присутствіямъ. Тамъ же, гдѣ введены Земскіе Начальники, надзоръ довѣряется Земскимъ Начальникамъ, Уѣзднымъ Съѣздамъ и Губернскимъ Присутствіямъ. Земскимъ Начальникамъ принадлежитъ какъ административная, такъ и судебная власть. Земскіе Начальники назначаются, по представленію губернатора, или выбираются непосредственно Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, который можетъ опредѣлять Земскими Начальниками всѣхъ вообще лицъ, удовлетворяющихъ общимъ правиламъ о службѣ гражданской, по которымъ назначаемыя на всѣ вообще губернскія должности должны имѣть, по крайней мѣрѣ, первый классный чинъ. Обыкновенно, Земскіе Начальники назначаются по представленіямъ Губернаторовъ. Земскимъ Начальникомъ можетъ быть лицо, достигшее 25 лѣтъ, не опороченное судомъ, принадлежащее къ *мѣстному* дворянству; обладающее имущественнымъ и образовательнымъ цензомъ. Чѣмъ выше образовательный цензъ, тѣмъ менѣе требуется имущественнаго ценза. Для тѣхъ, кто получилъ высшее образованіе достаточно владѣть въ уѣздѣ хотя бы одной усадьбой. Отъ лица, прослужившаго три года въ Губерніи Предводителемъ Дворянства не требуется ни 25-лѣтняго возраста, ни образованія, ни класснаго чина, ни имущественнаго ценза.

Земскій Начальникъ имѣетъ надзоръ надъ дѣятельностью органовъ крестьянскаго самоуправленія, а потому онъ разсматриваетъ списокъ дѣлъ, назначенныхъ къ обсужденію на Волостномъ Сходѣ и имѣетъ право дополнить этотъ списокъ, онъ разсматриваетъ всѣ приговоры, постановленные волостными сходами и слѣдитъ за ихъ законностью. Противорѣчащіе закону или вредные обще-

Земскіе
Начальники.

ству или нарушающіе права отдѣльныхъ лицъ, онъ приоста-навливаетъ и доводитъ объ этомъ до свѣдѣнія Уѣзднаго Съѣзда. Земскій Начальникъ утверждаетъ въ должности Волостныхъ Старшинъ, принимаетъ жалобы на должностныхъ лицъ крестьянскаго самоуправления и разрѣшаетъ ихъ собственною властью и имѣетъ карательную власть. Земскій Начальникъ слѣдитъ за состояніемъ мірскихъ капиталовъ и за всѣми сельскими кредитными установле-ніями, заботится о хозяйственномъ благоустройствѣ и нрав-ственномъ преуспѣяніи крестьянъ ввѣреннаго ему участка по предметамъ вѣдомства сельскихъ и волостныхъ схо-довъ. Во время отсутствія Уѣзднаго Исправника, Зем-скому Начальнику принадлежитъ надзоръ за дѣйствіями Волостныхъ Старшинъ и Сельскихъ Старостъ по охране-нію благочинія, безопасности и общественнаго порядка, равно какъ по предупрежденію и пресѣченію преступленій и проступковъ. Въ случаѣ не исполненія законныхъ тре-бованій или распоряженій Земскаго Начальника лицами, подвѣдомственными крестьянскому управленію, онъ имѣетъ право подвергать виновнаго безъ всякаго форменнаго про-изводства аресту не долѣе трехъ дней и денежному взы-сканію не свыше шести рублей. *Уѣздный Съѣздъ* со-стоитъ изъ двухъ присутствій: *судебнаго* и *административнаго*. Предсѣдателемъ Съѣзда считается Уѣздный Пред-водитель Дворянства. Административное Присутствіе Съѣзда утверждаетъ тѣ приговоры Сельскихъ и Волостныхъ схо-довъ, которые не могутъ быть окончательно утверждены Земскимъ Начальникомъ, напр., приговоры, относящіеся до порядка взиманія и храненія казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборовъ съ крестьянъ и до порядка учета дол-жностныхъ лицъ въ означенныхъ суммахъ, о соединеніи мелкихъ сельскихъ обществъ съ другими сельскими обще-ствами. Въ Уѣздный Съѣздъ Земскій Начальникъ вно-ситъ представленія о совершенномъ удаленіи отъ должно-сти должностныхъ лицъ Сельскаго и Волостнаго управле-нія или о преданіи ихъ суду. Уѣздный Съѣздъ со-ставляетъ и представляетъ въ Губернское Присутствіе на утвержденіе инструкціи Сельскимъ и Волостнымъ об-ществамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго обще-ственного самоуправления относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ законныхъ обязанностей.

Губернское Присутствіе ^{Губернское Присутствіе.} слагается: подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Губернскаго Предводителя Дворянства, Вице Губернатора, Прокурора Окружнаго Суда, двухъ непремѣнныхъ членовъ, назначаемыхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ изъ мѣстныхъ дворянъ, удовлетворяющихъ условіямъ для назначенія въ Земскіе Начальники. Кромѣ того, въ составъ Присутствія по дѣламъ судебнымъ входитъ Предсѣдатель или Членъ Окружнаго Суда, а по дѣламъ административнымъ — Управляющій казенной Палатой и Государственными Имуществами, а также Предсѣдатель Губернской Управы. Губернское Присутствіе утверждаетъ нѣкоторые мірскіе приговоры (напр., по вопросамъ объ имуществѣ малолѣтнихъ и объ удаленіи и принятіи порочныхъ членовъ и разрѣшеніи жалобъ, приносимыхъ на такіе приговоры, утверждаетъ составленныя Уѣздными Съѣздами инструкціи сельскимъ и волостнымъ обществамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго самоуправленія относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ по закону обязанностей. Надзираетъ за успѣшнымъ исполненіемъ Земскими Начальниками, Губернскими и Уѣздными Съѣздами возложенныхъ на нихъ обязанностей Присутствіе разрѣшаетъ жалобы, приносимыя на неокончательныя постановленія Земскихъ Начальниковъ и Уѣздныхъ Съѣздовъ. Присутствіе имѣетъ право назначать ревизію дѣлопроизводства Земскихъ Начальниковъ и Уѣздныхъ Съѣздовъ. Оно вѣдаетъ дѣла о служебной отвѣтственности Земскихъ Начальниковъ. Ему принадлежитъ дисциплинарная власть надъ Земскими Начальниками. Въ случаѣ возбужденія противъ Земскаго Начальника судебного или дисциплинарнаго преслѣдованія, Губернское Присутствіе можетъ постановить о временномъ устраненіи его отъ должности. Губернское Присутствіе дѣлаетъ представленіе объ удаленіи Земскаго Начальника чрезъ Губернатора Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Губернское присутствіе имѣетъ право входить въ Правительствующій Сенатъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ окончательныхъ постановленій Земскихъ Начальниковъ и Уѣздныхъ Съѣздовъ по дѣламъ административнымъ: 1) когда ими приняты на разсмотрѣніе дѣла, подлежащія ихъ вѣдомству и 2) когда постановленіе состоялось съ превы-

шеніемъ власти или съ явнымъ нарушеніемъ закона. Губернскому Присутствію подлежатъ дѣла объ измѣненіи границъ земскихъ участковъ и объ увеличеніи или уменьшеніи числа земскихъ участковъ. Послѣднія дѣла восходятъ на окончательное разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Земскія
Учрежденія
(Св. Зак.
т. II).

Въ 1864 году правительство сложило съ себя заботу о мѣстныхъ нуждахъ и потребностяхъ на Земскія Учрежденія. При чемъ, въ нѣкоторыхъ дѣлахъ, Земскимъ Учрежденіямъ предоставлена полная самостоятельность, подъ контролемъ правительства; въ другихъ же дѣлахъ имъ предоставлено только участіе рядомъ съ правительствомъ. Вѣдомству земскихъ учрежденій принадлежатъ преимущественно *хозяйственныя* дѣла. Въ однихъ изъ этихъ дѣлъ земство дѣйствуетъ *совмѣстно* съ органами правительства. Сюда относятся: попеченіе о народномъ образованіи, здравіи, о призрѣніи бѣдныхъ и умалишенныхъ, сирыхъ и увѣчныхъ, тюрьмахъ, о прекращеніи падежа скота, попеченіе о развитіи земледѣлія, торговли, мѣстной промышленности, объ охранѣ хлѣбныхъ посѣвовъ отъ истребленія ихъ разными насѣкомыми, животными и т. п. Въ другихъ своихъ дѣлахъ земскія учрежденія *восполняютъ* только дѣятельность правительства. Къ этому роду дѣлъ относятся: дѣла по раскладкѣ разныхъ повинностей на нужды Государства, завѣдываніе народнымъ продовольствіемъ, (общественными хлѣбными магазинами и денежными капиталами), благотворительностью (богадѣльни, больницы, сиротскіе и воспитательные дома), взаимнымъ земскимъ страхованіемъ, устройствомъ и содержаніемъ земской почты и т. п.

Закономъ 10 Іюня 1890 года Земскія Учрежденія были преобразованы и получили слѣдующую организацію:

Земскія Учрежденія раздѣляются на Уѣздныя и Губернскія. Органами земства являются: 1) Уѣздное и Губернское Земскія Собранія, 2) Уѣздная и Губернская Земская Управа. Собраніямъ принадлежитъ власть распорядительная, а Управамъ—исполнительная. Уѣздное Земское Собраніе состоитъ изъ уѣздныхъ гласныхъ, избираемыхъ

земскими избирателями и волостными сходами, а Губернское Собрание — изъ губернскихъ гласныхъ, избираемыхъ Уѣздными Земскими Собраніями на три года. Въ Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ губернскіе гласные избираются думами изъ числа гласныхъ. Предсѣдательствуютъ въ Земскихъ Собраніяхъ Предводители дворянства. Предсѣдатели и члены Земскихъ Управъ избираются Земскими Собраніями: Уѣздная Управа — Уѣзднымъ Собраніемъ, Губернская — губернскимъ.

Въ каждомъ уѣздѣ чрезъ *три* года созываются: 1) Земскія Избирательныя Собранія и Избирательные Волостные Сходы для избранія уѣздныхъ земскихъ гласныхъ и 2) Земскіе Избирательные Сѣзды мелкихъ владѣльцевъ — для избранія уполномоченныхъ въ Земскія Избирательныя Собранія. На Избирательныхъ Сѣздахъ могутъ выбирать уполномоченныхъ отъ себя въ Избирательныя Земскія Собранія лица, владѣющія $\frac{1}{10}$ частью, требуемаго для избирателей ценза. Избирательныя Собранія приступаютъ къ производству выборовъ только тогда, когда избирателей прибудетъ болѣе $\frac{2}{3}$ числа гласныхъ, подлежащихъ избранію, въ противномъ случаѣ всѣ прибывшіе въ собраніе лица считаются гласными, о чемъ составляется протоколъ.

Для избранія уѣздныхъ земскихъ гласныхъ, составляются два собранія: *въ первомъ* участвуютъ, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, дворяне, а *во второмъ* — подъ предсѣдательствомъ Городскаго Головы остальные категоріи лицъ, имѣющихъ право участвовать въ Земскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ. Гласные изъ крестьянъ избираются Волостными Сходами по особому разсчету изъ лицъ, имѣющихъ право голоса на Волостномъ Сходѣ (каждый сходъ избираетъ, обыкновенно, одно лицо). Правомъ избранія гласныхъ на Земскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ пользуются: русскіе подданные, благотворительныя, ученые и учебныя учрежденія, торговые и промышленныя общества, товарищества и компаніи, учрежденныя на основаніи *русскихъ* законовъ и владѣющія въ предѣлахъ уѣзда, въ продолженіи не менѣе одного года, на правѣ собственности, землею, обложенной сборомъ на земскія повинности въ размѣрѣ, опредѣленномъ закономъ, или владѣющія другимъ недвижимымъ имуще-

ствомъ, не исключая находящагося въ городской чертѣ, оцѣненнымъ, для взиманія земскаго сбора, не ниже 15 тысячъ руб., и уполномоченные отъ владѣльцевъ, участвующихъ въ Земскихъ Избирательныхъ Съѣздахъ, правомъ участія на которыхъ пользуются: русско-подданные 25 л., владѣющіе въ предѣлахъ уѣзда на правѣ собственности и даже пожизненнаго владѣнія, въ теченіи *одного* года, землею, обложенною сборомъ на земскія повинности въ количествѣ не менѣе $\frac{1}{10}$ части количества десятинъ, обозначеннаго для лицъ, имѣющихъ право участвовать въ Земскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ или другимъ недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ, для взиманія земскаго сбора, не ниже 1500 руб. Лица женскаго пола, пользующіеся правомъ участія въ Земскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ, товарищества и учрежденія, а равно лица, недостигшія 25-лѣтняго возраста, посылаютъ вмѣсто себя на Земскія Избирательныя Собранія своихъ представителей. За несовершеннолѣтнихъ и малолѣтнихъ участвуютъ въ Собраніи ихъ попечители и опекуны. Уполномоченными на Избирательномъ Собраніи отъ лицъ женскаго пола могутъ быть только отецъ, мужъ, сынъ, зять, внукъ, родной братъ или племянникъ.

Не могутъ участвовать въ выборахъ, производимыхъ на Избирательныхъ Собраніяхъ: 1) предсѣдатель и члены мѣстнаго Губернскаго по Земскимъ и Городскимъ Дѣламъ Присутствія, за исключеніемъ Губернскаго Предводителя Дворянства, Предсѣдателя Губернской Земской Управы, Городскаго Головы губернскаго города, и членовъ отъ Губернскаго Земскаго Собранія и Городской Думы губернскаго города, 2) священно-церковно-служители христіанскихъ вѣроисповѣданій, 3) мѣстные чины прокурорскаго надзора, 4) лица, занимающія полицейскія должности въ губерніи, 5) крестьяне, принадлежащіе къ составу сельскихъ обществъ уѣзда.

Лишаются права участія въ Избирательныхъ Собраніяхъ также: 1) лица, опороченные судомъ, 2) лица, отрѣшенные судомъ отъ должности въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, 3) лица, состоящія подъ слѣдствіемъ и судомъ по преступленіямъ, влекущимъ за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а

равно за преступленія и проступки предусмотрѣнныя Уст. о наказаніяхъ налагаемыхъ мировыми судьями (169—177 ст.: кража), когда они судебными приговорами не оправданы, 4) несостоятельныя, кромѣ несчастныхъ, 5) лишенные духовнаго сана и исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній и 6) состоящіе подъ гласнымъ надзоромъ полиціи.

Земскія Собранія бываютъ: 1) очередныя и 2) чрезвычайныя. Очередныя Земскія Собранія созываются Управами, съ разрѣшенія Губернатора, *одинъ* разъ въ годъ: Губернскія — не позже Декабря, уѣздныя — не позже Октября. Уѣздныя Собранія продолжаются 10 дней, а Губернскія — 20. Чрезвычайныя Собранія назначаются въ особо важныхъ случаяхъ Губернаторомъ, или разрѣшаются прямо Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Губернское Земское Собраніе открывается Губернаторомъ, а Уѣздное — Предсѣдателемъ собранія.

**Земскія
Собранія.**

Уѣздныя Земскія Собранія состоятъ изъ лицъ, избранныхъ на Избирательныхъ Собраніяхъ и Волостныхъ Сходахъ. Въ составъ Земскихъ Уѣздныхъ Собраній входятъ: Представители Удѣльнаго Вѣдомства, Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, депутатъ отъ Духовнаго Вѣдомства и Городской Голова уѣзднаго города. Въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи, кромѣ гласныхъ, избранныхъ Уѣздными Земскими Собраніями, участвуютъ: Уѣздные Предводители Дворянства, мѣстные Управляющіе Государственными Имуществами и Удѣльными Округами, депутатъ отъ Духовнаго Вѣдомства, если епархіальное начальство признаетъ нужнымъ его назначить.

**Уѣздныя Зем-
скія Собранія.**

Дѣла въ Земскихъ Собраніяхъ рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. Всѣ постановленія Земскихъ Собраній представляются Земскими Управами Губернатору, которому принадлежитъ надзоръ за правильностью и законностью дѣйствій Земскихъ Собраній, при чемъ онъ осуществляетъ этотъ надзоръ при содѣйствіи Губернскаго по Земскимъ и Городскимъ дѣламъ Присутствія, состоящаго какъ изъ органовъ правительства, такъ и органовъ земскаго самоуправления. Одни постановленія Земскаго Собранія приводятся въ исполненіе безъ утвержденія правительственной властью, другія-же — требуютъ

утвержденія Губернатора (напр., постановленія о раздѣленіи земскихъ путей сообщенія на губернскія и уѣздныя, объ учрежденіи выставокъ мѣстныхъ произведеній, о таксахъ вознагражденія за убытки по потравамъ, по рубкѣ лѣса и т. д.). Третьи постановленія восходятъ на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ (напр. объ обращеніи земскихъ дорогъ въ проселочныя, о раздѣленіи имуществъ и заведеній общественнаго призрѣнія на губернскія и уѣздныя, о переложеніи натуральныхъ повинностей въ денежныя и т. д.). Губернаторъ, во всякомъ случаѣ, имѣетъ право остановить исполненіе всѣхъ постановленій Земскаго Собранія, если усмотритъ: 1) что они не согласны съ закономъ, или постановлены съ нарушеніемъ круга вѣдомства, предѣловъ власти, либо порядка дѣйствій Земскихъ Учрежденій и 2) что они не соотвѣтствуютъ общимъ государственнымъ пользамъ и нуждамъ или же явно нарушаютъ интересы мѣстнаго населенія.

Земскія
Управы.

Земскія Управы состоятъ изъ предсѣдателя и двухъ членовъ, избираемыхъ Земскимъ Собраніемъ, (хотя число членовъ можетъ быть увеличено до 6) Управы непосредственно завѣдываютъ дѣлами Земскаго хозяйства и управленія, въ качествѣ исполнительнаго органа Земскихъ Собраній. Губернское Земское Собраніе имѣетъ право издавать обязательныя постановленія, какъ для жителей цѣлой губерніи, такъ и для отдѣльных мѣстностей, не входящихъ въ вѣдѣніе городского общественнаго управленія, по разнымъ предметамъ, напр. о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ, объ устройствѣ пристаней, о поддержаніи санитарнаго состоянія въ Губерніи, о мѣрахъ по предупрежденію и прекращенію мѣстныхъ заразныхъ и поваральныхъ болѣзней, о порядкѣ храненія и расходованіи хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ сельскихъ обществъ и т. д. Всѣ постановленія Земскихъ Собраній должны быть согласны съ закономъ.

Городскія
Учрежденія.
(Св. Зак.
т. II).
Городская
Дума.

Органами городского самоуправленія являются *Дума* и *Городская Управа*. Дума слагается изъ гласныхъ. Для избранія гласныхъ Думы и кандидатовъ къ нимъ чрезъ каждые 4 года собираются, въ опредѣленные сроки, Избирательныя Собранія. Правомъ выбора гласныхъ пользуются: 1) лица, состоящіе въ русскомъ подданствѣ, а также бла-

готворительныя, ученые и учебныя учрежденія, если эти учрежденія и лица не менѣе одного года владѣютъ въ предѣлахъ городского поселенія, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ оцѣночнымъ сборомъ въ пользу города и стоящимъ по оцѣнкѣ, определенной до взиманія этого сбора, въ столицахъ не менѣе 3000 р., въ губернскихъ городахъ съ населеніемъ свыше 100.000 ч. и въ Одессѣ 1.500 р. въ прочихъ городахъ не менѣе 1000 р., а въ самыхъ малыхъ городахъ до 300 р. и 2) состоящіе въ русскомъ подданствѣ лица и учрежденныя по законамъ Имперіи общества, товарищества и компаніи, если означенныя лица и учрежденія не менѣе одного года содержатъ въ предѣлахъ города торгово-промышленное предпріятіе, требующее выборки свидѣтельствъ: въ столицахъ — первой гильдіи, а въ прочихъ городахъ, первой или второй гильдіи. Лица, удовлетворяющія означеннымъ условіямъ, но не достигшія 25 лѣтъ, лица женскаго пола, пользуются правомъ участія въ избраніи гласныхъ чрезъ уполномоченныхъ, а равно и учрежденія посылаютъ отъ себя представителей въ Собраніе. За лицъ, состоящихъ подъ опекой и попечительствомъ участвуютъ въ выборахъ ихъ опекуны или попечители. Въ выборахъ не участвуютъ: 1) Предсѣдатели и Члены мѣстнаго по Земскимъ или Городскимъ дѣламъ Присутствія, кромѣ Губернскаго Предводителя Дворянства, Предсѣдателя Губернской Земской Управы, Городскаго Головы и членовъ отъ Земскаго Собранія и отъ Городской Думы, 2) Священно- и Церковно-служители христіанскихъ вѣроисповѣданій, 3) мѣстные чины прокурорскаго надзора и 4) лица, занимающія полицейскія должности въ губерніи. Лишаются права участвовать въ выборахъ: опороченные по суду за преступленія и проступки, влекущіе за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, неисправные плательщики городскихъ налоговъ, несостоятельные должники, кромѣ признанныхъ несчастными, исключенные изъ духовнаго званія за пороки, или изъ обществъ по приговорамъ, состоящіе подъ гласнымъ надзоромъ полиціи, сидѣльцы и содержатели питейныхъ заведеній. Выборы гласныхъ про-

исходятъ чрезъ каждые четыре года на Избирательномъ Собраніи, которое, при многолюдности избирателей, можетъ быть раздѣляемо на отдѣльные участки. Городская Управа ведетъ точный списокъ всѣхъ лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ, который провѣряетъ, исправляетъ и публикуетъ. Предсѣдательствуетъ въ Избирательномъ Собраніи Городской Голова. Собраніе считается состоявшимся, когда избирателей будетъ больше, чѣмъ нужно избрать гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ. Число гласныхъ не христіанъ не должно превышать $\frac{1}{5}$ части общаго числа гласныхъ. Выборы производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами. Для избранія въ гласные необходимо болѣе избирательныхъ, чѣмъ неизбирательныхъ голосовъ; количество голосовъ обозначается въ особомъ выборномъ листѣ. Послѣ выборовъ выборные листы передаются Предсѣдателемъ въ Управу чрезъ сутки. Изъ этихъ листовъ Управа составляетъ списокъ избранныхъ гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ, который, въ теченіи двухъ сутокъ, представляется, вмѣстѣ съ выборными листами, Губернатору, а въ градоначальствахъ — Градоначальнику. Въ случаѣ усмотрѣнномъ Губернаторомъ въ выборномъ производствѣ нарушенія законнаго порядка при выборахъ, онъ предлагаетъ о томъ мѣстному по Земскимъ и Городскимъ дѣламъ Присутствію. На неправильность выборовъ можно жаловаться Губернатору. Присутствіе, усмотрѣвъ нарушеніе закона при выборахъ, постановляетъ о производствѣ новыхъ выборовъ.

Дума состоитъ изъ гласныхъ, избираемыхъ на четыре года. Предсѣдателемъ Думы является Городской Голова. Въ городахъ, имѣющихъ не болѣе ста избирателей, въ Думѣ должно быть 20 гласныхъ; гдѣ же избирателей болѣе 100, на каждые 50 избирателей свыше этого числа прибавляется по три гласныхъ до тѣхъ поръ, пока число гласныхъ не достигнетъ: въ столицахъ 160, въ Губернскихъ городахъ съ населеніемъ свыше 100 т. человекъ и въ Одессѣ — 80, въ прочихъ городахъ Губернскихъ и значительныхъ уѣздныхъ городахъ — 60, а въ остальныхъ городахъ — 40. Кромѣ означеннаго числа гласныхъ, въ Думѣ принимаютъ участіе: Предсѣдатель Уѣздной Земской Управы и депутатъ отъ Духовнаго Вѣдомства, если епархі-

альное начальство признаетъ его полезнымъ назначить. Посѣщеніе думскихъ засѣданій обязательно для гласныхъ. Дума принадлежитъ власть распорядительная. Она вѣдаетъ производство выборовъ на городскія должности, опредѣляетъ имъ размѣръ содержанія, руководитъ дѣйствіями исполнительныхъ органовъ общественнаго управленія, вѣдаетъ роспись городскихъ доходовъ и расходовъ, опредѣленіе о размѣрѣ мѣстныхъ налоговъ и сложеніи недоимокъ, переложеніе натуральныхъ повинностей въ денежныя, благоустройство и безопасность города, городскія капиталы и имущества, пріобрѣтеніе и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ, установленіе таксъ, городскіе займы, размѣръ платы, взимаемой въ городской доходъ (напр., со скотобоенъ, водопроводовъ и т. п.), принятіе въ пользу города пожертвованій, контроль надъ дѣйствіями Управы, представленіе чрезъ Губернатора высшему Начальству ходатайствъ о мѣстныхъ нуждахъ и потребностяхъ и т. д. Очередныя Собранія Думы назначаются не менѣе четырехъ и не болѣе двадцати четырехъ разъ въ годъ по заранѣе составленному росписанію. Дѣла рѣшаются въ Думѣ простымъ большинствомъ голосовъ. Для рѣшенія нѣкоторыхъ дѣлъ требуется сложное большинство голосовъ, напр. для пріобрѣтенія и отчужденія недвижимыхъ городскихъ имуществъ, для займовъ и т. д. требуется $\frac{2}{3}$ голосовъ. Всѣ постановленія Думы представляются въ копіи Головой Губернатору. Нѣкоторыя постановленія не требуютъ утвержденія Губернатора, а другія подлежатъ этому утвержденію. Болѣе важныя постановленія подлежатъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ (напр. о переложеніи натуральныхъ повинностей на денежныя, о размѣрѣ платы за зимовку судовъ въ гаваняхъ, о правилахъ для завѣдыванія лечебными, благотворительными учрежденіями и т. д.). Если Губернаторъ не признаетъ возможнымъ утвердить какое-либо постановленіе Думы, то передаетъ оное на разсмотрѣніе мѣстнаго по Земскимъ и Городскимъ дѣламъ Присутствія, которое, при согласіи своемъ съ мнѣніемъ Губернатора, отмѣняетъ постановленіе Думы. При несогласіи мнѣній Губернатора и большинства членовъ Присутствія, дѣло представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который или утверждаетъ представленіе или отказывается въ утвержденіи его.

Городская
Управа.

Исполнительнымъ органомъ по отношенію къ Думѣ является *Городская Управа*, завѣдующая непосредственно дѣлами городского хозяйства и общественнаго управленія. Городская Управа состоитъ, подѣ predsjedательствомъ Городскаго Головы, изъ 2 до 6 членовъ. Въ столицахъ, въ Одессѣ, Ригѣ въ составъ Управы входитъ, на правахъ ея члена, Товарищъ Городскаго Головы. Въ небольшихъ уѣздныхъ городахъ обязанности Управы возлагаются на Городскаго Голову. Городской Голова, его товарищъ, члены Управы считаются состоящими на государственной службѣ. Надзоръ за правильнымъ веденіемъ дѣлъ въ Управѣ возлагается на Городскаго Голову. Дума имѣетъ право издавать обязательныя постановленія для мѣстныхъ жителей по разнымъ предметамъ, напр. по вопросамъ о безопасности отъ пожаровъ, о порядкѣ улицъ, каналовъ, объ устройствѣ и содержаніи пристаней, о содержаніи конно-желѣзныхъ дорогъ и т. д. Надзоръ за дѣятельностью органовъ городского самоуправления возлагается на Губернатора или Градоначальника, смотря по городу. Надзоръ производится при содѣйствіи Губернскаго по Земскимъ и Городскимъ Дѣламъ Присутствія, а гдѣ Земскія Учрежденія не введены—чрезъ особое по Городскимъ Дѣламъ Присутствіе. Въ Петербургѣ, Одессѣ, Кронштадтѣ, Николаевѣ, Керчи и Севастополѣ образуются особыя по Городскимъ дѣламъ Присутствія подѣ predsjedательствомъ Градоначальника или Военнаго Губернатора по принадлежности, состоящія изъ лицъ, находящихся какъ на правительственной, такъ и общественной службѣ.

II. Народъ.

(Св. Зак. т. XI ч. 2).

Все населеніе, находящееся на территоріи государства, распадается на отдѣльные классы или сословія, называемыя, по нашему законодательству, *состояніями*. Къ числу состояній относятся: дворянство, духовенство, городскіе обыватели, сельскіе обыватели, инородцы.

Дворяне образуютъ благородное сословіе, въ которое **Дворянство.** входятъ какъ тѣ, кои отъ предковъ благородныхъ рождены, такъ и тѣ, кои Монархомъ симъ достоинствомъ пожалованы. Дворянство дѣлится на потомственное и личное. Потомственные дворяне раздѣляются на *шесть* разрядовъ, которымъ соотвѣтствуетъ и шесть частей дворянской родословной книги: 1) жалованное дворянство, 2) выслуженное на гражданской службѣ, посредствомъ полученія извѣстныхъ чиновъ и орденовъ, 3) выслуженное на военной службѣ, 4) иностранные роды—иностранные дворяне, признанные въ своемъ дворянствѣ Государемъ Императоромъ, 5) титуломъ отличенные роды (княжескія, графскія) и 6) древніе благородные дворянскіе роды, т. е. такіе, которые могутъ доказать дворянское свое происхожденіе за 100 лѣтъ до изданія дворянской жалованной грамоты (до 21 Апрѣля 1785 г.).

Потомственное дворянство пріобрѣтается: пожалованіемъ Государя Императора, законнымъ рожденіемъ отъ потомственныхъ дворянъ, происхожденіемъ отъ личнаго дворянина, начиная со внука, если дѣдъ и отецъ этого внука служили въ чинахъ, приносящихъ личное дворянство, не менѣе 20 лѣтъ каждый и, при томъ, когда онъ самъ, достигнувъ 17 лѣтъ, поступить на государственную службу и будетъ просить о дарованіи ему потомственного дворянства, бракомъ потомственный дворянинъ сообщаетъ свое состояніе своей женѣ, не смотря на происхожденіе или бракъ предшествовавшій, полученіемъ на дѣйствительной гражданской службѣ чина дѣйствительнаго статскаго совѣтника, на военной—полковника, во флотѣ—капитана 1 ранга, полученіемъ ордена на дѣйствительной службѣ Св. Владиміра и Св. Георгія всѣхъ степеней, Станислава 1 ст., Св. Анны 1 ст., Андрея Первозваннаго, Александра Невскаго, Бѣлаго Орла.

Личное дворянство не передается по наслѣдству. Оно пріобрѣтается: пожалованіемъ Государя Императора, полученіемъ чина титулярнаго совѣтника на гражданской службѣ и перваго оберъ-офицерскаго чина на военной, полученіемъ на дѣйствительной службѣ орденовъ Станислава и Анны 3-й ст.

Личное дворянство сообщается бракомъ женѣ личнаго дворянина и овдовѣвшей женѣ священнослужителя (священника и діакона), если только она не потомственная дворянка. Жена личнаго дворянина удерживаетъ званіе личной дворянки даже и тогда, если она послѣ смерти мужа вступить въ бракъ съ лицомъ низшаго состоянія. Дѣти личныхъ дворянъ считаются потомственными почетными гражданами.

Духовенство.

Православное духовенство раздѣляется на бѣлое и черное или монашествующее. Въ бѣлое духовенство могутъ поступать лица всѣхъ состояній, если они ничѣмъ не опорочены и получили соотвѣтствующее духовное образованіе. Къ бѣлому духовенству относятся: священники, діаконы и церковные причетники. Лица бѣлаго духовенства чрезъ бракъ сообщаютъ права своего состоянія своимъ женамъ, при чемъ вдовы священнослужителей пользуются правами личнаго дворянства, а вдовы церковныхъ причетниковъ — правами личнаго почетнаго гражданства. Дѣти духовныхъ лицъ принадлежатъ къ потомственному почетному гражданству, а именно: дѣти священниковъ и діаконовъ безусловно, а дѣти церковныхъ причетниковъ подѣ условіемъ окончанія ими полнаго курса въ академіяхъ или семинаріяхъ, въ противномъ случаѣ, они причисляются къ личнымъ почетнымъ гражданамъ. Лицо бѣлаго духовенства можетъ быть исключено изъ духовнаго званія за пороки и можетъ добровольно оставить духовное состояніе, при соблюденіи извѣстныхъ законныхъ формальностей.

Къ черному духовенству принадлежатъ: митрополиты, архіепископы, епископы, архимандриты, игумены, строители, игуменьи и настоятельницы монастырей и ризничій Московскаго Синодальнаго Дома, а также всѣ постригшіеся въ монахи. Запрещается принимать въ монахи: 1) состоящихъ подѣ судомъ, 2) обязанныхъ долгами, 3) мужа отъ жены, законно съ нимъ неразвѣденной. Когда-же пожелаютъ постричься оба супруга по взаимному согласію, то слѣдуетъ принимать во вниманіе, не имѣютъ-ли они дѣтей малолѣтнихъ. Желаютіе постричься въ монашество должны имѣть: мужчины 30 лѣтъ, а женщины 40 лѣтъ.

Городскіе обыватели.

Подѣ именемъ городскихъ обывателей, въ собственномъ смыслѣ слова, разумѣются слѣдующіе разряды лицъ:

почетные граждане, купцы, мѣщане, цеховые ремесленники. Почетные граждане раздѣляются на потомственныхъ и личныхъ. Почетное гражданство можетъ быть даровано Государемъ Императоромъ. *Потомственное почетное гражданство* приобрѣтается: 1) *рожденіемъ*: къ потомственнымъ гражданамъ причисляются всѣ законные дѣти потомственныхъ почетныхъ гражданъ, дѣти личныхъ дворянъ, дѣти церковныхъ причетниковъ православнаго вѣроисповѣданія, если они окончили полный курсъ въ академіяхъ или семинаріяхъ, и т. д. 2) *образованіемъ*: окончившіе курсъ въ русскихъ университетахъ и удостоенные степени магистра или доктора, лѣкаря, магистра фармаціи и ветеринарныхъ наукъ, артисты перваго разряда Императорскихъ театровъ, прослужившіе въ театрахъ не менѣе 15 лѣтъ могутъ просить о причисленіи ихъ къ потомственному гражданству и т. д.; воспитанники Академіи художествъ, имѣющіе дипломы и аттестаты Академіи, инженеръ-технологи удостоиваются, по особымъ представленіямъ, первые послѣ 10 лѣтъ по полученіи дипломовъ, а вторые послѣ десятилѣтняго пребыванія ихъ въ званіи инженеръ-технолога. Потомственное почетное гражданство сообщается бракомъ женѣ потомственного гражданина, если она не дворянка.

3) *занятіемъ торговлей*: купцамъ, пожалованнымъ въ званіе коммерціи или мануфактуръ совѣтника, ихъ вдовамъ и дѣтямъ, купцамъ получившимъ одинъ изъ русскихъ орденовъ и ихъ семействамъ, купцамъ, состоявшимъ сряду 20 лѣтъ въ первой гильдіи даруется потомственное почетное гражданство.

Къ *личному* почетному гражданству причисляются: окончившіе курсъ въ университетахъ, провизоры, художники Академіи Художествъ и т. д., окончившіе курсъ въ коммерческихъ училищахъ, артисты перваго разряда Императорскихъ театровъ, если прослужили при театрахъ безупречно 10 лѣтъ, лица получившія чинъ 14 класса на гражданской службѣ, и уволенные отъ службы съ тѣмъ же чиномъ и т. д.

Купцами называются лица, занимающіеся торговлей, какъ своимъ постояннымъ промысломъ (см. о купцахъ въ моихъ «Запискахъ» по торговому праву).

Мѣщане составляютъ низшій классъ городского населенія. Мѣщанское званіе пріобрѣтается *припискою* къ мѣщанскому обществу. Приписаться могутъ: всѣ лица, имѣющіе право избирать родъ жизни, имѣющіе обязанность избрать родъ жизни и сельскіе обыватели. Сообщается мѣщанство рожденіемъ, бракомъ и усыновленіемъ. Для приписки къ мѣщанскому обществу требуется увольнительное свидѣтельство отъ того общества, къ которому принадлежало лицо, приписывающееся въ мѣщане и пріемный приговоръ мѣщанскаго общества. Безъ пріемнаго приговора могутъ приписываться только нѣкоторыя лица, напр. питомцы воспитательнаго дома, церковно служители, неимѣющіе правъ высшаго состоянія, ссыльные, которымъ дозволено возвратиться во внутреннія губерніи и т. д. Всѣ эти лица могутъ быть приписаны къ мѣщанскому обществу только тогда, когда внесутъ годовую подать и представятъ одобреніе шести благонадежныхъ лицъ. Всѣ мѣщане образуютъ мѣщанское общество, члены котораго связаны между собой круговою порукою для обезпеченія исправнаго отбыванія податей и повинностей всѣми принадлежащими къ обществу.

Цеховыми или ремесленниками называются тѣ изъ городскихъ обывателей, которые занимаются какимъ-либо ремесломъ. Гдѣ существуетъ цеховое устройство, ремесла раздѣляются на цехи, которыхъ можетъ быть столько, сколько есть видовъ ручной работы но съ тѣмъ условіемъ, чтобы каждый цехъ состоялъ не менѣе какъ изъ 5 лицъ, занимающихся однимъ ремесломъ. Каждый, желающій открыть ремесленное заведеніе съ вывѣской, обязанъ приписаться къ одному изъ существующихъ цеховъ. Только тѣ изъ ремесленниковъ, которые занимаются своимъ дѣломъ для *дневнаго пропитанія*, не имѣютъ вывѣски и своего заведенія могутъ не записываться въ цехъ. Званіе цеховаго не наслѣдственно. Желающимъ приписаться къ цеху слѣдуетъ получить увольнительное свидѣтельство отъ того общества, къ которому онъ былъ приписанъ и пріемный приговоръ ремесленнаго общества. Вдова цеховаго можетъ оставаться въ цехѣ и продолжать мужнино ремесло, имѣть подмастерьевъ и учениковъ.

Къ сельскому состоянію принадлежатъ преимуще-
ственно крестьяне — сословіе непривиллигированное. Сель-
ское состояніе пріобрѣтается рожденіемъ, сообщается женѣ
бракомъ, если она по происхожденію своему не принадле-
житъ къ состоянію высшему, припиской или къ Сельскому
Обществу или къ Волости. Приписываться къ сельскому
состоянію могутъ купцы, мѣщане и вообще всѣ городскіе
обыватели и жительствующие въ селеніяхъ.

Сельскіе
обыватели.

Приписывающіеся къ обществу пользуются всѣми
правами и обязанностями членовъ общества: участвуютъ
въ пользованіи отведенной обществу въ надѣль мірскою
землею и въ круговой порукѣ за исправное отбываніе
повинностей. Приписывающіеся къ волостямъ въ пользо-
ваніи надѣльной землею не участвуютъ. Желающій при-
писаться, долженъ испросить пріемный приговоръ сель-
скаго общества, которое отводитъ ему надѣль, или зару-
читься согласіемъ на его приписку волостнаго схода той
волости, къ которой онъ желаетъ приписаться. Крестьяне,
которые уже имѣютъ или пріобрѣтутъ въ собственность
участокъ земли, могутъ, уволившись изъ своего общества,
приписаться, по своему желанію, къ другому обществу
безъ участія въ пользованіи мірскимъ надѣломъ. Но для
этого требуется, чтобы участокъ земли былъ извѣстнаго
размѣра, опредѣленнаго въ мѣстныхъ положеніяхъ, и от-
стоялъ не далѣе 15 верстъ отъ мѣста водворенія того
общества, къ которому владѣлецъ участка желаетъ припи-
саться. Сельскіе обыватели въ своихъ гражданскихъ отноше-
ніяхъ, семейныхъ и имущественныхъ, могутъ подчиняться
мѣстнымъ обычаямъ и подсудны особымъ судамъ, которые
могутъ приговорить обывателя къ тѣлесному наказанію.
Права сельскаго состоянія прекращаются лишеніемъ правъ
по суду и пріобрѣтеніемъ правъ другихъ состояній —
правъ привиллигированныхъ сословій (дворянства, почет-
наго гражданства).

Инородцы представляютъ отдѣльный классъ народо-
населенія, опредѣленный принадлежностью къ извѣстному
племени. Всѣ инородцы сводятся къ двумъ категоріямъ:
1) евреи и 2) восточные инородцы. Принадлежность къ
еврейству не обусловливается однимъ племеннымъ проис-
хожденіемъ, но также и религіей, а потому еврей, при-

Инородцы.

нявшій христіанство, съ точки зрѣнія закона, перестаетъ быть евреемъ и инородцемъ, принятіе же восточнымъ инородцемъ христіанства не выводитъ его изъ состоянія инородцевъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ восточные инородцы, сдѣлавшись осѣдлыми, могутъ свободно вступать въ сословіе городскихъ и сельскихъ обывателей. Евреи-же, не смотря на то, что они осѣдлые, не могутъ, по своему желанію, выдти изъ состоянія инородцевъ. Восточные инородцы раздѣляются на осѣдлыхъ, кочевыхъ и бродячихъ. Осѣдлые инородцы, по общему правилу, сравниваются съ природными обывателями и въ правахъ и въ порядкѣ управленія.

Всѣ евреи обязаны приписаться къ одному изъ установленныхъ въ государствѣ сословій, не переставая быть евреями. По общему правилу, евреи могутъ селиться только въ чертѣ еврейской осѣдлости. Они могутъ селиться: въ губерніяхъ: бывшаго Царства Польскаго, Бессарабской, Виленской, Волынской, Гродненской, Екатеринославской, Ковенской, Минской, Могилевской, Подольской, Полтавской, Таврической, Херсонской, Черниговской и въ Кіевской, кромѣ города Кіева. Въ Курляндской губерніи дозволяется жить только евреямъ, которые тамъ записаны до 13 Апрѣля 1835 г.,—въ Ригѣ—которые записаны по ревизіи 1841 г., а въ Витебской и Могилевской дозволяется жить евреямъ только временно по установленнымъ билетамъ. Вне означенныхъ мѣстностей евреи могутъ находиться временно: для принятія наслѣдства, для отысканія законныхъ правъ собственности въ судебныхъ и административныхъ мѣстахъ, для торговыхъ дѣлъ и для торговъ по подряду и поставкѣ, имѣющихъ совершаться въ предѣлахъ еврейской осѣдлости. Евреямъ, записаннымъ въ первую гильдію, дозволяется пріѣзжать: въ столицы и другіе города два раза въ годъ для покупки товаровъ съ тѣмъ, чтобы пребываніе ихъ не превышало 6 мѣсяцевъ въ годъ и на ярмарки нижегородскую, ирбитскую, харьковскую и сумскую для покупки и оптовой торговли. Евреи, записанные во вторую гильдію имѣютъ право пріѣзжать въ мѣстности вне черты еврейской осѣдлости только разъ въ годъ на два мѣсяца, на ярмарки крещенскую и лѣтнюю въ Кіевѣ.

Но нѣкоторые евреи пользуются правомъ *повсемѣстнаго* жительства. Сюда относятся: евреи, не менѣе 5 лѣтъ записанные въ первую гильдію, евреи, имѣющіе ученую степень магистра или доктора, окончившіе курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, аптекарскіе помощники, дантисты, фельдшера, повивальные бабки; евреи, находящіеся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ или изучающіе фармацію, фельдшерское и повивальное искусство.

На основаніи временныхъ правилъ, 3 мая 1882 г. евреямъ воспрещено: селиться и въ предѣлахъ еврейской осѣдлости, внѣ городовъ и мѣстечекъ, за исключеніемъ лишь существовавшихъ до 1882 г. еврейскихъ колоній, занимающихся земледѣліемъ; пріобрѣтать въ собственность, продавать или брать въ залогъ недвижимыя имущества внѣ городовъ и мѣстечекъ.

Запрещается вступать въ бракъ лицамъ православнаго и католическаго вѣроисповѣданій съ лицами еврейскаго вѣроисповѣданія. Лицо еврейскаго вѣроисповѣданія, по принятіи христіанства, можетъ оставаться въ единобрачномъ сожительствѣ съ некрещеною женой; если же мужъ или жена, по обращеніи другого супруга въ христіанство, жить въ прежнемъ брачномъ союзѣ не пожелаютъ, то бракъ расторгается и обратившемуся лицу разрѣшается вступить въ бракъ съ лицомъ православнаго вѣроисповѣданія.

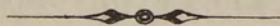
Но въ случаѣ, если бракъ не расторгнутъ, то ни мужу, ни женѣ не дозволяется постоянное жительство въ губерніяхъ внѣ черты еврейской осѣдлости.

Ограничительныя мѣры примѣняются только къ евреямъ талмудистамъ; караимы-же, по закону, не считаются евреями и приравниваются, по своимъ правамъ, къ природнымъ жителямъ.

III. Территорія.

Территорія есть то пространство земли, которое занято осѣдлымъ народомъ, подчиненнымъ одной Верховной Власти. Государственная территорія нераздѣльна, какъ недѣлимо по существу само государство. Она не отчуждаема и не мо-

жетъ быть предметомъ гражданскихъ сдѣлокъ. Обширная территория Россійскаго Государства можетъ прочно существовать единственно благодаря Самодержавію Монарха. По Его волѣ всѣ части территоріи въ одинаковой степени преслѣдуютъ интересы государства, выраженные въ законахъ, отъ Верховной Власти исходящихъ. Въ территоріальномъ отношеніи Россійская Имперія раздѣляется: на Европейскую Россію, которая кромѣ губерній Прибалтійскаго Края и Области Войска Донскаго, управляется на общемъ основаніи губернскихъ учрежденій, введенныхъ Императрицей Екатериной, на Великое Княжество Финляндское, Привислянскій Край, Кавказскій Край, Сибирь и Средне-азіатскія владѣнія. Европейская Россія раздѣляется, въ административномъ отношеніи, на губерніи, въ которыхъ дѣйствуютъ власти, подчиненные центральнымъ учрежденіямъ; на уѣзды, города, волости, сельскія общества.



На основаніи Высочайше утвержденнаго, 2 Іюня 1898 г., мнѣнія Государственнаго Совѣта образованъ въ составѣ Правительствующаго Сената Судебный Департаментъ. Въ измѣненіе, дополненіе и отмѣну подлежащихъ статей учрежденія Правительствующаго Сената постановлено:

1) Третій, Четвертый и Пятый Департаменты Правительствующаго Сената соединяются въ Судебный Департаментъ, съ причисленіемъ къ нему состоящей при Третьемъ Департаментѣ особой для межевыхъ работъ чертежной.

2) Второе Общее Собраніе Правительствующаго Сената составляется изъ Судебнаго Департамента и одного изъ Кассационныхъ Департаментовъ, Уголовнаго или Гражданскаго. по принадлежности.

3) Приготовленіе къ докладу Второму Общему Собранію Правительствующаго Сената дѣлъ и производство оныхъ возлагается на канцелярію Судебнаго Департамента.

Настоящее постановленіе вводится съ 1 Іюля 1899 г.

Сочиненія того-же автора:

- 1) Усвоеніе личностью права. Москва, 1877.
- 2) Источникъ права, I. Варшава, 1878.
- 3) Элементы понятія права. Варшава, 1880.
- 4) Задачи современной науки права. Одесса, 1881.
- 5) Очеркъ ученій русскихъ юристовъ о правѣ. Одесса, 1881.
- 6) Энциклопедія и философія права въ германскихъ и австрійскихъ университетахъ, I. Одесса, 1882.
- 7) Матеріалы къ исторіи системы права. Одесса, 1885.
- 8) Право и его содержаніе по ученію Лоренца фонъ-Штейна. Одесса, 1890.
- 9) Записки по гражданскому праву (вып. II). Одесса, 1898.
- 10) Записки по вексельному праву (вып. IV). Одесса, 1898.
- 11) Записки по государственному праву (вып. I). Одесса, 1899.

ПЕЧАТАЮТСЯ:

- Записки по сухопутному торговому праву (вып. III).
Записки по морскому торговому праву (вып. V).
Записки по международному торговому праву (вып. VI).
Записки по конкурсному праву (вып. VII).
Записки по финансовому праву (вып. VIII).
-