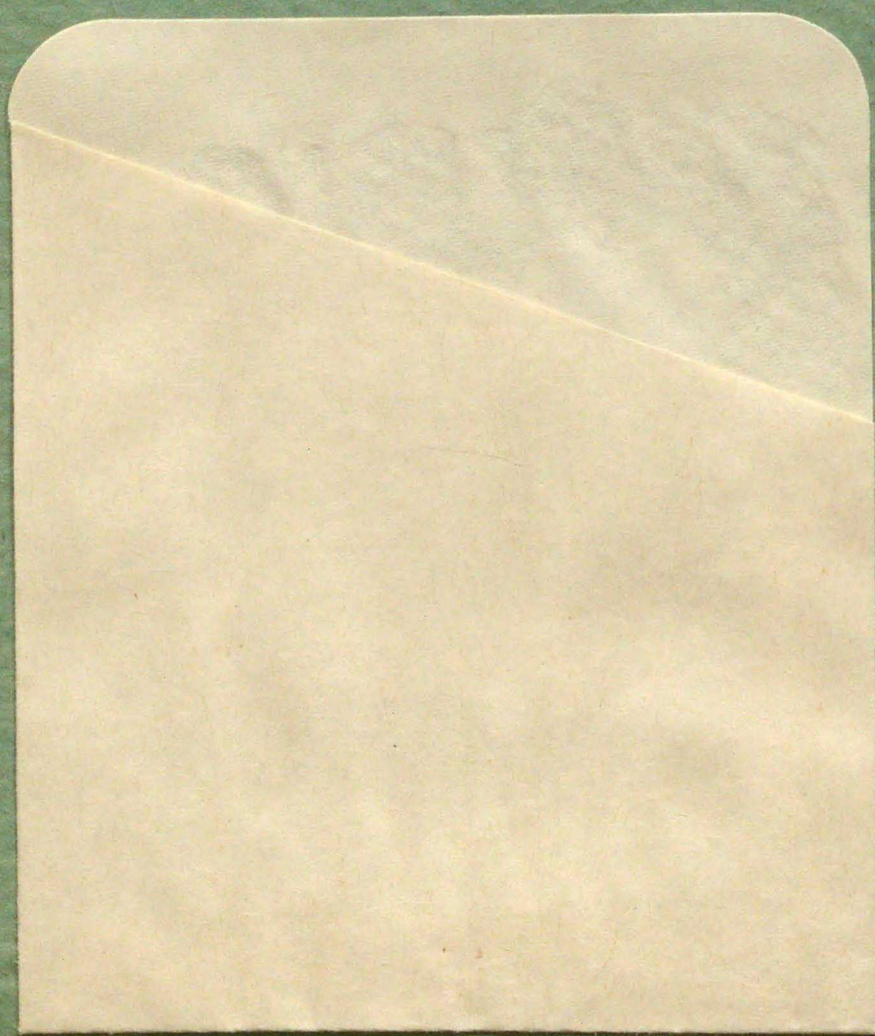


F 122
30

F 122
30



Книга имеет:

30

Об. Конт

Печатных
листов

Выпуск

В переплетн.
един.
соедин.
№№ вып.

Таблиц

Карт

Иллюстр.

Служебн.
№

Наклад и
исписка

120

871

156
164



F 122

30

МНѢНІЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВѢТА,

УДОСТОЕННОЕ

ВЫСОЧАЙШАГО ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА

УТВЕРЖДЕНІЯ

26 Октября 1860 года,

**О ГЛАВНЫХЪ ОСНОВАНИЯХЪ СИСТЕМЫ ВЗИМАНІЯ ПИТЕЙНЫХЪ СБОРОВЪ
ВЪ РОССИИ СЪ 1 Января 1863 года.**

Его Императорское Величество воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, по дѣлу о главныхъ основаніяхъ системы взиманія питейныхъ сборовъ въ Россіи съ 1 Января 1863 года, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить.

За Предсѣдателя Государственнаго Совѣта (подписалъ) *Графъ Д. Блудовъ.*

26 Октября 1860 года.

Мнѣніе Государственнаго Совѣта.

Выписано изъ Журнала
Общаго Собранія Государ-
ственнаго Совѣта 3 и 5
Октября 1860 года.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, слушалъ журналъ Департамента Государственной Экономіи по дѣлу о главныхъ основаніяхъ системы взиманія питейныхъ сборовъ съ 1863 года.

Приступивъ къ обсужденію сего дѣла, Государственный Совѣтъ не могъ не отдать полной справедливости какъ отчетливому во всѣхъ отношеніяхъ разсмотрѣнію настоящаго предмета Департаментомъ Государственной Экономіи, такъ составленнымъ въ Государственной Канцеляріи историческимъ и статистическимъ свѣдѣніямъ о питейныхъ сборахъ въ Россіи, — труду замѣчательному своею полнотою и тщательнымъ изложеніемъ, доставившему Государственному Совѣту возможность вникнуть во всѣ подробности столь важнаго и многосложнаго дѣла.

№ 439.

(по кн. исход.).

Войдя затѣмъ въ разсмотрѣніе предположеній Департамента и посвятивъ на сіе исключительно два засѣданія, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, прежде всего, остановился на главномъ въ настоящемъ дѣлѣ вопросѣ: какая система взиманія питейныхъ сборовъ должна быть введена съ 1863 года?

По внимательномъ обсужденіи сего вопроса, Общее Собраніе признало вполне основательнымъ заключеніе Департамента Государственной Экономіи, раздѣляемое и Министромъ Финансовъ, что оставленіе послѣ 1862 г. настоящей откупной системы въ какомъ бы то ни было видѣ, даже хотя на нѣкоторое время, будетъ имѣть неминуемымъ послѣдствіемъ увеличеніе связанныхъ съ нею злоупотребленій, терпѣть которыя долѣе несовмѣстно было бы ни съ достоинствомъ, ни съ обязанностями Правительства, тѣмъ болѣе, что самъ Государь Императоръ изволилъ признать откупную систему *пагубною*.

Неудобство питейныхъ откуповъ давно уже признано Правительствомъ. Государственный Совѣтъ еще въ 1848 г. полагалъ ввести чисто акцизную систему, и подробно указалъ главныя основанія оной, — во, по непринятіи въ то время окончательныхъ мѣръ къ развитію указанныхъ Государственнымъ Совѣтомъ началъ, откупа не только не были отстранены, напротивъ получили

въ послѣдствіи еще большее развитіе, отчего усилились и всѣ вредныя ихъ послѣдствія.

Находя, что только введеніе нынѣ чисто-акцизной системы, мысль о которой одобрена Государственнымъ Совѣтомъ еще въ 1848 году, можетъ устранить затрудненія финансовыя и нравственныя, сопряженныя неизбѣжно съ существованіемъ откуповъ, и оказывающія столь вредное вліяніе на благосостояніе народное, — Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, единогласно призналъ, что съ 1-го Января 1863 г., т. е. со времени окончанія существующей нынѣ системы питейныхъ откуповъ, должна быть введена въ Россіи одна общая, чисто-акцизная система взиманія питейныхъ сборовъ.

При этой системѣ казна, взамѣнъ получаемого ею теперь дохода отъ откуповъ, будетъ получать доходъ: во первыхъ отъ акциза съ напитковъ, продаваемыхъ оптомъ для употребленія народнаго, и во вторыхъ отъ особаго патентнаго сбора, которымъ будутъ обложены всѣ тѣ мѣста, гдѣ производится выдѣлка питей и продажа оныхъ.

Разрѣшивъ такимъ образомъ главный въ настоящемъ дѣлѣ вопросъ, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, нашель, что за симъ слѣдуетъ нынѣ ограничиться обсужденіемъ только однихъ основныхъ началъ будущаго устрой-

ства акцизной у насъ системы, не касаясь ея подробностей. Развитие ихъ должно быть предметомъ особаго проекта. Положенія, составленіе коего слѣдуетъ поручить Министерству Финансовъ при содѣйствіи подлежащихъ вѣдомствъ и лицъ, въ семь дѣлъ опытныхъ и свѣдущихъ.

Главные начала предположеннаго преобразованія системы питейныхъ сборовъ, по мнѣнію Общаго Собранія, касаются слѣдующихъ предметовъ:

I. Способа взиманія акциза.

II. Напитковъ, подлежащихъ акцизу и освобождаемыхъ отъ онаго.

III. Размѣра акциза съ питей и патентнаго сбора съ заведеній.

IV. Правъ на производство винокурения и на содержаніе пивоваренныхъ, медоваренныхъ и водочныхъ заводовъ.

V. Мѣръ къ снабженію нѣкоторыхъ мѣстностей виномъ и къ облегченію заводчиковъ въ платежѣ акциза.

VI. Продажи питей.

VII. Устройства управленія акцизнымъ сборомъ.

VIII. Примѣненія акцизной системы къ нѣкоторымъ особымъ мѣстностямъ гесударства, гдѣ допущены и нынѣ разныя изъятія дѣйствующей системы; и

IX. Предварительныхъ распоряженій для введенія съ 1863 года новой акцизной системы.

I. О способѣ взиманія акциза.

Взиманіе акциза можетъ производиться или при посредствѣ частныхъ комисіонеровъ или чрезъ казенное управленіе.

Частные комисіонеры могутъ быть назначаемы двоякимъ способомъ: или въ слѣдствіе торговъ, или по избранію Правительства. Если сборъ акциза предоставить тѣмъ лицамъ, которыя предложать наибольшую сумму на торгахъ, то такое комисіонерство будетъ не что иное, какъ существующая нынѣ въ привилегированныхъ губерніяхъ откупная система, со всеми неразлучными съ нею злоупотребленіями.

Назначеніе комисіонеровъ по избранію Правительства, подобно тому, какъ это сдѣлано въ землѣ войска Донскаго, крайне затруднительно на дѣлѣ и повлекло бы за собою важныя неудобства. Въ такомъ случаѣ потребовалось бы имѣть особыхъ комисіонеровъ въ каждой губерніи или даже и въ отдѣльныхъ уѣздахъ, найти благонадежныхъ для того лицъ, могущихъ обезпечить казну залогамъ, и опредѣлить сумму, какую долженъ выплатить каждый комисіонеръ. Министерство Финансовъ было бы поставлено въ крайнее затрудненіе пріискивать такихъ комисіоне-

ровъ, и еще болѣе опредѣлять суммы обязательнаго для каждаго изъ нихъ взноса. Кромѣ того, при комисіонерской системѣ Правительство должно будетъ заключать съ комисіонерами контракты, условіями которыхъ оно будетъ связано на болѣе или менѣе продолжительное время и не будетъ имѣть возможности дѣлать въ новой системѣ всѣ улучшенія и усовершенствованія, необходимыя для развитія ея въ будущемъ. Вся обстановка осталась бы почти таже самая, какъ и при откупахъ: комисіонеры, посредствомъ своихъ негласныхъ компаніоновъ или другихъ подставныхъ лицъ, овладѣютъ мѣстами оптовой и дробной продажи вина, и будутъ, для вымогательства поборовъ, стараться всячески стѣснять винокуренныхъ заводчиковъ. Наконецъ, нельзя еще не замѣтить, что, при допущеніи комисіонерствъ, нужно было бы также, какъ и при откупахъ, оцѣпить округъ каждаго комисіонера корчемною стражею, столь стѣснительною для народа и требующею большихъ издержекъ, которыя упали бы на доходъ казны. И въ землѣ войска Донскаго назначеніе частнаго комисіонера, по объясненію Военнаго Министра, есть только мѣра переходная, которая была необходима для водворенія тамъ новой системы хозяйственнаго управленія взамѣнъ откуповъ; по упроченіи же системы и приведеніи въ извѣстность количества потребляемаго вина

предполагалось и тамъ производить питейный сборъ посредствомъ войсковыхъ чиновъ. Возложеніе сбора питейныхъ доходовъ на частныхъ комисіонеровъ, по избранію Правительства, возможно вообще только въ исключительныхъ случаяхъ и притомъ въ видѣ временной мѣры. На мѣста комисіонеровъ будутъ всегда являться нѣсколько соискателей, которые, какъ это было уже по войску Донскому, станутъ предлагать Правительству, другъ предъ другомъ, болѣе выгодныя условія въ отношеніи обязательныхъ платежей. Конечно въ большей части случаевъ комисіонерства останутся за тѣми, чьи предложенія будутъ наиболѣе выгодны для казны и такимъ образомъ избраніе комисіонеровъ обратится на дѣлѣ въ отдачу сбора на откупъ съ торговъ. По изложеннымъ соображеніямъ Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, убѣждается въ необходимости, согласно съ заключеніемъ Департамента Государственной Экономіи, не отдавая сбора акциза съ питей въ руки особыхъ комисіонеровъ, производить сей сборъ непосредственно чрезъ казенное управленіе. Главнѣйшее возраженіе противъ сей мѣры заключается въ томъ, что трудно пріискать для сего достаточное число благонадежныхъ чиновниковъ. Департаментъ Государственной Экономіи имѣлъ уже въ виду это возраженіе и разсмотрѣлъ его въ подробности. Съ своей стороны Государственный Совѣтъ, въ Об-

щемъ Собраніи, находить, что такой доводъ, какъ неблагонадежность чиновниковъ, можетъ быть примѣненъ почти ко всѣмъ частямъ администраціи и государственнаго хозяйства; но это обстоятельство ни въ какомъ случаѣ не можетъ останавливать и вообще не останавливаетъ полезныхъ мѣропріятій. Взиманіе казенныхъ доходовъ по таможенной, соляной, горной, почтовой и другимъ частямъ государственнаго хозяйства также требуетъ благонадежныхъ чиновниковъ, какъ и сборъ акциза съ вина; хотя по означеннымъ частямъ и встрѣчаются недостатки и упущенія, но тѣмъ не менѣе доходы казны поступаютъ постоянно и даже въ возрастающемъ количествѣ, и Правительство доселѣ не считало нужнымъ прибѣгать къ другимъ способамъ взиманія оныхъ. Предотвратить совершенно злоупотребленія и при акцизной системѣ едвали возможно; но они конечно не будутъ ни столь многочисленны, ни столь безнаказанны, какъ это неизбѣжно при откупной системѣ, и не будутъ угнетать народъ. Злоупотребленія сего рода существуютъ и въ другихъ государствахъ Европы. Такъ въ Великобританіи, гдѣ акцизъ съ вина значительно выше предполагаемаго у насъ, попадаетъ въ продажѣ корчемное вино, но тѣмъ не менѣе тамошнее Правительство получаетъ отъ акциза съ питей постоянный, вѣрный и значительный доходъ. Нѣтъ сомнѣнія,

что при назначеніи должностныхъ лицъ въ составъ новаго акцизнаго управленія потребуется, независимо отъ обезпеченія ихъ достаточнымъ содержаніемъ, крайняя осмотрительность въ выборѣ ихъ, но Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, убѣжденъ, что Министръ Финансовъ обратитъ въ свое время особое на сей важный предметъ вниманіе, такъ какъ отъ удачнаго состава акцизнаго управленія, особенно въ первое время, много будетъ зависѣть успѣхъ самаго дѣла вообще.

Главная задача при устройствѣ акцизной системы должна состоять въ предупрежденіи злоупотребленій на столько, чтобы отъ нихъ не могло быть подрыва государственному бюджету. Это обстоятельство входило въ соображенія Департамента Государственной Экономіи при установленіи основаній для исчисленія и взиманія акциза, и для надзора за винокуренными заводами. За тѣмъ при обсужденіи сихъ основаній Общему Собранію предлежитъ разсмотрѣть въ какой мѣрѣ они достигаютъ предположенной цѣли.

Для исчисленія и взиманія акциза существуютъ два способа, именно: акцизь можетъ быть взимаемъ съ винокуренныхъ заводовъ: или *по силѣ ихъ*, или *по количеству дѣйствительно выкуриваемаго на нихъ вина*.

По первому способу, принятому въ Царствѣ Польскомъ, Пруссіи, Саксоніи и нѣкоторыхъ

другихъ государствахъ Германіи, дѣлается по каждому заводу исчисленіе сколько онъ, по величинѣ своихъ аппаратовъ (заторныхъ чановъ или перегонныхъ кубовъ) и роду употребляемыхъ на винокурениіе матеріаловъ, можетъ выкурить вина въ сутки и, сообразно сему и объявленію заводчика сколько дней заводъ будетъ въ дѣйствіи, исчисляется напередъ акцизъ, причитающійся съ завода въ теченіе періода винокурениія въ каждомъ году. За тѣмъ акцизное управленіе наблюдаетъ только, чтобы заводъ производилъ выкурку въ продолженіе того времени, за которое исчисленъ акцизъ, не обращая вниманія на то, сколько въ дѣйствительности выкуривается вина. Самый акцизъ уплачивается заводчикомъ въ опредѣленные заранѣе сроки.

По *второму* способу—акцизное управленіе наблюдаетъ на каждомъ заводѣ за количествомъ *дѣйствительно* выкуриваемаго вина, съ котораго исчисляется акцизъ. При этомъ способѣ акцизъ уплачивается или по мѣрѣ выкурки вина, какъ въ Англіи, или по мѣрѣ выпуска его изъ заводскихъ подваловъ.

Каждый изъ означенныхъ двухъ способовъ исчисленія акциза имѣетъ свои выгоды и недостатки. При исчисленіи акциза по силѣ заводовъ, надзоръ со стороны акцизнаго управленія гораздо легче и, кромѣ того, при этомъ поощряется введеніе усовершенствованій въ винокурениіе, такъ

какъ весь излишекъ вина, который выкуривается сверхъ установленныхъ среднихъ нормъ, не оплачивается акцизомъ. Но способъ этотъ имѣетъ неудобство съ одной стороны въ томъ, что при немъ устраняется всякій для Правительства контроль за дѣйствительною выкуркою и продажею вина, а съ другой стороны, что взносъ акциза въ опредѣленные сроки весьма затруднителенъ при высокомъ его размѣрѣ, ибо заводчику пришлось бы уплачивать значительныя суммы за вино еще не проданное и подвергаться опасности совершеннаго разстройства въ случаѣ застоя въ сбытѣ вина.

Взиманіе акциза по мѣрѣ дѣйствительной выкурки вина требуетъ тщательнаго и мелочваго надзора, обременительнаго и для Правительства и для заводчиковъ, и кромѣ того, при этомъ способѣ отстраняется всякое поощреніе къ введенію усовершенствованныхъ приемовъ винокуренія.

Департаментъ Государственной Экономіи, не принявъ исключительно ни того, ни другаго изъ двухъ приведенныхъ выше способовъ взиманія акциза, предположилъ: исчислять акцизъ съ количества вина, какое, по предварительному нормальному расчету, можетъ быть выкурено на заводѣ, сообразно размѣру посуды, времени производства и роду продуктовъ, употребляемыхъ въ заторъ; взимать же акцизъ

по мѣрѣ обращенія вина въ продажу изъ заводскихъ подваловъ.

Для приведенія въ дѣйствіе такой системы взиманія акциза необходимо:

1. Определить по величинѣ винокуренныхъ аппаратовъ силу заводовъ и за тѣмъ, основываясь на показаніяхъ заводчиковъ о числѣ дней, въ продолженіе которыхъ будетъ производиться винокурение, о числѣ заторовъ въ день и родѣ продуктовъ, какіе будутъ употребляться на производство вина, исчислить сколько каждый заводъ долженъ выкурить вина и сколько причтется за оное акциза.

2. Имѣть наблюденіе посредствомъ акцизнаго управленія, чтобы винокурение на каждомъ заводѣ производилось согласно разрѣшенію, данному заводчику. И

3. Поставить въ обязанность заводчику, чтобы все выкуренное на заводѣ вино обращалось непременно въ заводскіе подвалы и чтобы изъ нихъ выпускалось не иначе, какъ оплаченное акцизомъ.

Какъ при освидѣтельствованіи заводскихъ подваловъ можетъ оказаться въ нихъ вина, съ зачетомъ оплаченнаго акцизомъ, менѣе или болѣе количества, какое должно быть по величинѣ нормальной выкурки, то въ сихъ случаяхъ Департаментъ Государственной Экономіи полагаетъ: за недостающее количество взыскивать ак-

цизъ, а изъ найденнаго излишка предоставить заводчику, въ видахъ поощренія къ введенію усовершенствованій въ винокурениі, выпустить опредѣленную часть безъ уплаты акциза.

Такимъ образомъ, главныя начала предложеннаго Департаментомъ Государственной Экономіи способа исчисленія акциза представляютъ слѣдующія преимущества: во первыхъ, количество акциза, ожидаемаго къ поступленію въ каждомъ году можетъ быть опредѣлено съ достаточною приближенностію, а это представитъ важныя удобства для составленія государственнаго бюджета; во вторыхъ, дается премія въ пользу улучшения приемовъ винокурениія; въ третьихъ, отклоняются излишнія стѣсненія для заводчиковъ по надзору за винокурениемъ и вмѣстѣ съ тѣмъ предоставляется имъ важное удобство въ платежѣ акциза по мѣрѣ продажи вина; и въ четвертыхъ, контроль устанавливается двоякій: по величинѣ нормальной выкурки и по количеству вина, поступающаго въ заводскіе подвалы. Если не всегда будетъ возможно услѣдить за тѣмъ, чтобы все выкуриваемое вино поступало въ подвалы и не вывозилось тайно съ заводовъ безъ оплаты акцизомъ, то все таки казна получитъ акцизъ за количество вина, по расчету нормальной выкурки.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, имѣя въ виду, что въ избранномъ Департа-

ментомъ Экономіи способъ исчисленія и взиманія акциза соединены приемы наиболѣе примѣнимы къ состоянію у насъ винокуренной промышленности и торговли виномъ, находитъ, что такой способъ заслуживаетъ предпочтенія предъ другими, и въ главныхъ его основаніяхъ соотвѣтствуетъ предположенной цѣли обезпеченія поступленія въ казну дохода съ питей; но присемъ, въ видахъ болѣе точнаго учета акциза и контроля за винокурениемъ, признаетъ удобнѣйшимъ, не освобождая во все отъ акциза ту часть вина, которая будетъ выкурена заводомъ сверхъ нормальнаго исчисленія, подвергать ее платежу уменьшеннаго акциза.

Обращаясь за тѣмъ къ правиламъ о порядкѣ производства винокуренія и взноса акциза за вино, и признавая, что все относящіяся до сего предмета подробности могутъ быть съ большею точностію опредѣлены только при развитіи главныхъ основаній новой системы, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, нашелъ необходимымъ обсудить теперь предположеніе Департамента Государственной Экономіи о томъ, чтобы на каждомъ заводѣ былъ винокуръ, обязанный предъ Правительствомъ, относительно охраненія интересовъ казны, особою присягою.

Государственный Совѣтъ нашелъ, что вообще трудно согласить въ одномъ лицѣ обязанности винокура предъ Правительствомъ и хозяиномъ

завода. Конечно большіе заводчики не затруднятся имѣть для сего особыхъ лицъ, но для малыхъ такая мѣра была бы крайне стѣснительна и могла бы препятствовать успѣху винокуренія. Въ этой мѣрѣ не представляется, впрочемъ, особой надобности для надзора за заводами, ибо присяжный винокуръ, зависящій вполнѣ отъ заводчика, едвали будетъ радѣть о пользахъ казны болѣе неприсяжнаго. Что же касается до отвѣтственности за неправильныя дѣйствія и нарушеніе акцизныхъ правилъ, то ей будетъ подлежать и неприсяжный винокуръ и всѣ лица, находящіяся въ услуженіи въ заводахъ. На семъ основаніи Общее Собраніе полагаетъ не обязывать заводчиковъ имѣть присяжныхъ винокуровъ.

Сверхъ того, Государственный Совѣтъ разсуждалъ, что нѣкоторыя изъ другихъ предположенныхъ Департаментомъ правилъ могутъ быть въ иныхъ случаяхъ, болѣе или менѣе, стѣснительными для заводчиковъ, какъ напр. объявленіе на заводѣ рабочимъ свидѣтельства, выдаваемого заводчику, и требованіе, чтобы всякая перемѣна въ производствѣ винокуренія дѣлалась не иначе, какъ по новому объявленію о томъ заводчика съ разрѣшенія акцизнаго управленія и т. п.

Но какъ нынѣ, когда разсматриваются только главныя основанія новой системы, было бы преждевременно устанавливать какія либо оконча-

тельные мѣры относительно подробностей надзора за винокуреными заводами, то Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, призналъ наиболѣе удобнымъ предоставить Министру Финансовъ, при начертаніи подробныхъ правилъ относительно учета и контроля по винокурению и продажи вина, въ полномъ проектѣ Положенія о взиманіи акциза съ питей, имѣть въ виду возможное облегченіе заводчиковъ (напр. введеніемъ на заводахъ одного изъ снарядовъ для измѣренія выходовъ вина и т. п.) отъ стѣснительныхъ мѣръ безъ ослабленія однакоже дѣйствительности надзора, необходимаго для соблюденія интересовъ казны.

II. О напиткахъ, подлежащихъ акцизу и освобождаемыхъ отъ онаго.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, признавая вполне справедливыми предположенія Департамента Государственной Экономіи объ обложеніи акцизомъ вина, спирта, водокъ, пива, меда и браги, и объ освобожденіи отъ этого налога всѣхъ спиртныхъ издѣлій, приготовляемыхъ изъ оплаченнаго уже акцизомъ вина, а также напитковъ, отправляемыхъ за границу, спирта употребляемаго для выдѣлки освѣтительной жидкости, и уксуса, — остановился на двухъ вопросахъ:

1) Не слѣдуетъ ли принять какихъ либо мѣръ къ поощренію пива и медо-варенія? и

2) Не должно ли освободить отъ акциза вино, употребляемое на выдѣлку уксуса?

По *первому* вопросу Государственный Совѣтъ нашель, что весьма желательно было бы распространить употребленіе въ народѣ пива вза-мѣнъ вина и что цѣль эта могла бы быть достигнута освобожденіемъ производства и продажи пива отъ всякихъ налоговъ. Но съ другой стороны, быстрое увеличеніе расхода на пиво могло бы уменьшить значительно потребленіе вина, отчего, конечно, послѣдуетъ уменьшеніе и предполагаемаго дохода казны отъ акцизнаго сбора. Признавая совершенно необходимымъ обезпечить по возможности вѣрное поступленіе столь значительнаго дохода, Государственный Совѣтъ полагаетъ нужнымъ дѣйствовать въ семъ случаѣ съ особою осторожностію, такъ чтобы поощреніе пивному промыслу не вредило казенному интересу.

Въ Великороссійскихъ и Сибирскихъ губерніяхъ, гдѣ пиво и нынѣ обложено сборомъ (въ 40 и 45 к. съ ведра) въ пользу откупа, взиманіе умѣреннаго акциза съ этого напитка, нѣсколько ниже настоящаго сбора, будетъ уже достаточнымъ поощреніемъ для пивоваренія, находящагося въ рукахъ откупщиковъ, нынѣ пре-

пятствующихъ развитію онаго разными незаконными поборами и притѣсненіями.

Но въ привилегированныхъ губерніяхъ, гдѣ пиво, въ мѣстахъ вольной продажи, освобождено отъ налога, а въ мѣстахъ чарочныхъ откуповъ обложено акцизомъ только 25 к. съ ведра, предположенный Министерствомъ Финансовъ акцизъ въ 40 к. съ ведра, могъ бы нанести значительный вредъ пивоваренію, уменьшивъ потребленія пива въ народѣ. Между тѣмъ установленіе акциза съ пива въ разныхъ размѣрахъ, по видимому, не представило бы, и по введеніи новой акцизной системы, никакого неудобства, потому что пиво не можетъ быть перевозимо на дальнее разстояніе, какъ по малой цѣнности продукта, не окупающаго издержекъ дальней перевозки, такъ и по свойству его скоро портиться. Такимъ образомъ пивоваренные заводчики западныхъ губерній, если даже тамъ пиво будетъ обложено меньшимъ акцизомъ, не будутъ имѣть возможности ввозить этотъ напитокъ въ другія губерніи, что конечно подорвало бы заводы сихъ послѣднихъ.

По симъ соображеніямъ Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ поручить Министру Финансовъ сообразить: не представится ли возможнымъ назначить въ привилегированныхъ губерніяхъ акцизъ съ пива болѣе умѣренный, нежели въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ оно уже и нынѣ обложено налогомъ.

Кромѣ того, Государственный Совѣтъ нашелъ полезнымъ вообще не воспрещать крестьянамъ въ ихъ селеніяхъ варить для домашняго употребленія пиво, брагу и извѣстную у Вотяковъ кумышку, признавая однако, что при составленіи общаго проекта объ акцизномъ сборѣ Министру Финансовъ слѣдуетъ обратить особенное вниманіе на употребляемую поселянами въ сѣверо-восточныхъ губерніяхъ *перегонную брагу*, которая въ настоящее время подаетъ поводъ къ преслѣдованію со стороны откупщиковъ и порождаетъ много уголовныхъ дѣлъ.

По *второму* вопросу, не должно ли освободить отъ акциза вино, употребляемое на выдѣлку уксуса, Государственный Совѣтъ не встрѣчаетъ къ тому препятствія, если только Министръ Финансовъ найдетъ возможнымъ учредить достаточный надзоръ за тѣмъ, чтобы, подъ предлогомъ пріобрѣтенія вина на выдѣлку уксуса, не обращалось въ продажу вино неоплаченное акцизомъ.

III. О размѣрѣ акциза съ питей и патентнаго сбора съ заведеній.

Департаментъ Государственной Экономіи, въ журналѣ своемъ, разсмотрѣвъ предположеніе Министра Финансовъ, о размѣрѣ акциза съ крѣп-

кихъ напитковъ и патентнаго сбора съ заведеній для выдѣлки и продажи питей, и сдѣлавъ соображенія о доходѣ какого можно ожидать отъ акцизнаго сбора, нашель, что окончательное установленіе размѣровъ акциза и патентнаго сбора можетъ быть сдѣлано съ большимъ удобствомъ только при разсмотрѣніи и утвержденіи полнаго проекта о взиманіи акцизнаго сбора, такъ какъ къ тому времени Министерство Финансовъ можетъ дополнить соображенія свои по сему предмету болѣе подробными свѣдѣніями.

Соглашаясь съ такимъ заключеніемъ Департамента, и съ предположеніемъ его о назначеніи во всѣхъ губерніяхъ однообразнаго акциза съ вина, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, положилъ предоставить Министру Финансовъ, по собраніи свѣдѣній, необходимыхъ для составленія правильнаго заключенія о размѣрахъ акциза съ питей и патентнаго сбора съ мѣстъ выдѣлки и продажи напитковъ, представить предположенія по сему предмету въ Государственный Совѣтъ вмѣстѣ съ проектомъ общаго Положенія объ акцизѣ, приложивъ при этомъ подробныя соображенія о доходахъ, какихъ можно ожидать при новой системѣ питейныхъ сборовъ, сравнительно съ доходами нынѣ получаемыми отъ сего источника вообще.

IV. О ПРАВѢ НА ПРОИЗВОДСТВО ВІНОКУРЕНІЯ И НА СОДЕРЖАНІЕ ПИВОВАРЕННЫХЪ, МЕДОВАРЕННЫХЪ И ВОДОЧНЫХЪ ЗАВОДОВЪ.

Департаментъ Государственной Экономіи полагаетъ сохранить право винокуренія за лицами тѣхъ же сословій, коимъ оно по дѣйствующимъ законамъ предоставлено, а въ отношеніи открытія и содержанія водочныхъ, пиво и медо-варныхъ заводовъ предположилъ правила, согласныя съ существующими на сей предметъ постановленіями.

Раздѣляя такое заключеніе Департамента, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, остановился лишь на слѣдующемъ обстоятельстве: по означеннымъ правиламъ запрещается открывать въ уѣздахъ заводы для дѣланія хлѣбныхъ водокъ, лака, политуры, освѣтительнаго газа, одеколона, духовъ и другихъ издѣлій, на которыя употребляется спиртъ и вино.

Такое ограниченіе, предположенное, конечно, въ видахъ удобнѣйшаго надзора за дѣйствіями означенныхъ заводовъ, можетъ быть стѣснительнымъ для промышленности. Посему Общее Собраніе признаетъ нужнымъ предоставить Министру Финансовъ, при окончательномъ составленіи проекта Положенія объ акцизѣ съ питей, сообразить: не окажется ли возможнымъ со введеніемъ новой акцизной системы дозволить устройство заводовъ

водочныхъ и другихъ для приготовленія издѣлій изъ спирта и вина не только въ городахъ, но и въ уѣздахъ.

V. О мѣрахъ къ снабженію нѣкоторыхъ мѣстностей виномъ и къ облегченію заводчиковъ въ платежѣ акциза.

Въ привилегированныхъ губерніяхъ уже и нынѣ взимается акцизъ съ вина при выпускѣ его съ заводовъ. Промышленники, занимающіеся раздробительною продажей вина сами приобрѣтаютъ его на заводахъ, число которыхъ въ каждой губерніи и уѣздѣ столь значительно, что не встрѣчается никакого препятствія къ снабженію края виномъ. Такимъ образомъ вся торговля виномъ въ означенныхъ губерніяхъ производится какъ частный промыселъ, который не только не можетъ разстроиться, но напротивъ того долженъ еще оживиться съ устраненіемъ откуповъ.

Въ Великороссійскихъ губерніяхъ винокуренные заводы и винная промышленность находятся въ другомъ положеніи. Здѣсь число заводовъ не столь значительно какъ въ привилегированныхъ губерніяхъ, и каждый заводъ выкуриваетъ только то количество вина, которое заподрякаетъ у него казна, выдающая сверхъ того заводчикамъ

задатки; самые заводы большею частию значительныхъ размѣровъ и устроены для получения дохода отъ сбыта вина, а не для поддержанія сельскаго хозяйства, какъ въ западныхъ губерніяхъ, гдѣ преобладаютъ малые заводы.

Въ слѣдствіе такого положенія винокуренныхъ заводовъ въ Великороссійскихъ губерніяхъ, можетъ, на первое время, возникнуть опасеніе, что съ введеніемъ тамъ акцизной системы, безъ принятія какихъ либо предосторожностей, нѣкоторые заводчики съ прекращеніемъ заподрядовъ у нихъ отъ казны и не имѣя задатковъ, на которые покупался нужный для винокуренія хлѣбъ, остановятъ винокуреніе, не надѣясь на сбытъ вина частнымъ покупателямъ, которыхъ дотолѣ у нихъ не было. Кромѣ того, можетъ случиться, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, для коихъ вино готовится нынѣ казною изъ дальнихъ губерній, окажется недостатокъ въ винныхъ запасахъ, единственно потому, что оптовая торговля виномъ, какъ частный промыселъ, въ настоящее время не существуетъ.

Эти опасенія по всей вѣроятности не осуществятся, такъ какъ находящіеся въ Великороссійскихъ губерніяхъ винокуренные заводы по своимъ размѣрамъ могутъ выкуривать гораздо болѣе вина, нежели они выкуриваютъ нынѣ.

Съ устраненіемъ же откуповъ и съ предоставленіемъ полной свободы винному промыслу, съ

одной стороны многие помѣщики, побуждаемые къ тому сколько выгодами отъ продажи вина, столько, а быть можетъ еще и болѣе, потребностію поддержать сельское хозяйство, могутъ устроить новые винокуренные заводы, а съ другой стороны не замедлятъ явиться торговцы, которые заведутъ въ разныхъ мѣстахъ склады вина, достаточные для удовлетворенія мѣстной въ немъ потребности. Наконецъ торговцы могутъ войти въ сношеніе съ заводчиками о закупкѣ у нихъ вина заблаговременно, т. е. до наступленія 1863 года, коль скоро сдѣлается извѣстнымъ новое положеніе объ акцизѣ.

Но не смотря на все сіе, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, не могъ оставить безъ вниманія изъясненныя выше опасенія, тѣмъ болѣе, что и Департаментомъ Государственной Экономіи признаны нужными заготовка и продажа казною вина изъ ея магазиновъ въ губерніяхъ: Астраханской, Вологодской, Архангельской, Олопецкой, Ставропольской и Сибирскихъ, гдѣ или мало или вовсе нѣтъ собственнаго винокуренія, а потому положилъ предоставить Министру Финансовъ, при составленіи проекта положенія объ акцизѣ съ питей, сообразить не представится ли надобности на первое время завести казенные склады вина и въ другихъ мѣстностяхъ, кромѣ губерній выше поименованныхъ, и если представится, то въ какихъ именно, и въ какомъ

размѣрѣ, а также какимъ образомъ должны производиться заготовка вина и продажа его изъ казенныхъ магазиновъ.

Закупка вина казною для продажи изъ ея магазиновъ можетъ быть полезна и въ томъ отношеніи, что это не дастъ возможности нынѣшнимъ откупщикамъ захватить винную торговлю въ свои руки, еслибъ они вздумали обратить на нее свои капиталы. Но съ другой стороны необходимо при этомъ избѣжать и противоположной крайности, а именно, чтобы казенною продажей вина не остановить развитія частной промышленности, что повелобы къ подрыву акцизной системы во вредъ казны и частныхъ лицъ, и ко всѣмъ неудобствамъ, неразрывнымъ съ казеннымъ управленіемъ такимъ промысломъ, который долженъ быть достояніемъ частной промышленности. Во всякомъ случаѣ казенные склады должны выпускать въ продажу вино только тогда, когда будетъ въ немъ дѣйствительный недостатокъ, или когда окажется необходимымъ положить предѣлъ произвольному возвышенію цѣнъ продавцами.

Что же касается собственно до поддержанія заводовъ, которые лишатся казенныхъ заповрядовъ и задатковъ, то Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, не могъ не замѣтить, что положеніе сихъ заводовъ вообще, съ введеніемъ акцизной системы, должно улучшиться. Въ настоящее время многіе заводы получаютъ заповряды далеко не-

соотвѣтствующіе ихъ силѣ, а слѣдовательно и употребленнымъ на устройство ихъ капиталамъ, а иногда и вовсе остаются безъ дѣйствія. Съ введеніемъ же акцизной системы и ожидаемымъ отъ нея увеличеніемъ въ потребленіи вина, заводы будутъ менѣе стѣснены и станутъ продавать болѣе вина.

Посему, не признавая надобности въ оказаніи какихъ либо прямыхъ пособій собственно Велико-россійскимъ винокуренымъ заводамъ, Общее Собраніе нашло однако, что вообще, въ видахъ поощренія винокуренной промышленности, желательно было бы дать заводчикамъ нѣкоторыя льготы въ платежѣ акциза, особенно при отправленіи вина въ склады и при отпускѣ его за границу, если это возможно сдѣлать безъ подрыва казеннаго дохода. Въ сихъ видахъ Государственный Совѣтъ положилъ поручить Министру Финансовъ, при составленіи общаго проекта, сообразить, не будетъ ли удобно: а) предоставить заводчикамъ кредитъ въ платежѣ акциза при выпускѣ вина съ завода въ оптовые склады; и б) разрѣшить отправленіе вина за границу, безъ предварительнаго взноса акциза и возвращенія его потомъ въ таможахъ, какъ это предположено Департаментомъ, если только возможно имѣть достаточный надзоръ за провозомъ до границы вина не оплаченнаго акцизомъ.

VI. О продажѣ питей.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, обратившись къ обсужденію вопроса о продажѣ питей, нашелъ, что стѣснительныя для промышленности ограниченія въ торговлѣ крепкими напитками несовмѣстны съ самымъ существомъ акцизной системы, которая можетъ имѣть желаемый успѣхъ въ такомъ только случаѣ, когда напитки, оплаченные акцизомъ при выходѣ изъ рукъ производителя, не будутъ подвергаться затѣмъ стѣснительнымъ мѣрамъ ни въ движеніи своемъ, ни въ продажѣ; ограниченіе же торговли напитками повлекло бы къ сокращенію сбыта оныхъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и къ уменьшенію дохода казны отъ акциза. По сему необходимо, съ принятіемъ у насъ акцизной системы, устранить такія стѣсненія въ продажѣ вина, въ которыхъ нѣтъ дѣйствительной надобности для охраненія народной нравственности.

Имѣя это въ виду и соглашаясь съ заключеніемъ Департамента Государственной Экономіи, что оптовая и дробная продажа питей на выносъ и распивочно должна составлять предметъ свободной торговли, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, принялъ къ разсужденію лишь слѣдующіе вопросы:

1) Должно ли ограничивать число мѣстъ продажи вина въ видахъ противодѣйствія пьянству?

2) Не слѣдуетъ ли установить продажную цѣну вина? и

3) Нужно ли положительно опредѣлить крепость вина при продажѣ онаго?

При разсужденіяхъ по *первому* вопросу объ ограниченіи числа мѣстъ продажи вина, Министръ Государственныхъ Имуществъ выразилъ опасеніе, что, при переходѣ отъ нынѣшняго порядка продажи питей къ новому, дозволеніе открывать питейные дома въ неограниченномъ числѣ не можетъ не имѣть вліянія на распространеніе въ народѣ пьянства, по крайней мѣрѣ это должно сказать о казенныхъ и удѣльныхъ селеніяхъ, въ которыхъ и теперь не рѣдко сами крестьяне жалуются на вредное вліяніе питейныхъ домовъ и просятъ часто о переводѣ или закрытіи ихъ. Но какъ, въ видахъ общей государственной пользы, необходимо отмѣнить откупную систему и замѣнить ее акцизною, то онъ, Министръ, не возражаетъ противъ основанія сей системы, требующей отстраненія всякихъ стѣсненій въ торговлѣ виномъ; во всякомъ случаѣ, для охраненія народной нравственности, по мнѣнію его, Министра, необходимо придерживаться нынѣ существующихъ правилъ относительно воспрещенія открывать питейные дома близъ церквей, монастырей, казармъ, въ срединѣ селеній, гдѣ существуютъ Волостные сходы; устраненія Евреевъ отъ содержанія шинковъ въ селеніяхъ и т. п., и при-

нять мѣры къ тому, чтобы дозволеніе распивочной продажи на постоянныхъ дворахъ не обратило сіи мѣста въ постоянныя питейныя заведенія.

По выслушаніи сего объясненія, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что какъ у насъ, такъ и въ другихъ государствахъ, Правительства прибѣгали къ ограниченію числа питейныхъ заведеній, но едвали опытъ оправдалъ ожидавшіяся отъ сего послѣдствія. Департаментъ Государственной Экономіи обратилъ на этотъ предметъ особенное вниманіе и пришелъ къ заключенію, что означенная мѣра не достигла бы предположенной цѣли, а между тѣмъ помѣшала бы водворенію акцизной системы. Общее Собраніе и съ своей стороны нашло, что ограничивать число мѣстъ продажи вина, въ видахъ охраненія народной нравственности, было бы неудобно уже потому что мѣста сіи и при ограниченіи числа оныхъ все таки оставляются въ значительномъ числѣ, и тамъ, гдѣ они находятся, нравственность иногда не только не охраняется, а напротивъ того подрывается тѣмъ, что питейные дома, которые, при достаточномъ числѣ ихъ, могли бы быть мѣстами обыденнаго, умѣреннаго потребленія вина, обращаются, при скопленіи въ нихъ народа, въ дѣйствительныя пристанища разврата.

Ограниченіе числа мѣстъ продажи стѣснительно и для частной промышленности и для потреби-

телей, потому что при этомъ всегда являются монополія и злоупотребленія. Будутъ ли мѣста сіи отданы въ содержаніе съ торговъ или инымъ способомъ, содержатели ихъ, при отсутствіи свободной конкуренціи, сдѣлаются монополистами и будутъ продавать вино дорого и дурнаго качества. Затѣмъ явится необходимость учредить строгій полицейскій надзоръ за продажею вина, установить продажныя цѣны ему, и наконецъ наблюдать за мѣрою и качествомъ продаваемыхъ напитковъ. Но опытъ бывшаго казеннаго управленія и существующихъ нынѣ откуповъ показалъ уже, что такой надзоръ безсиленъ, ведетъ только къ вымогательствамъ, притѣсненіямъ, жалобамъ и наконецъ даже къ насильственнымъ мѣрамъ противъ питейныхъ домовъ со стороны потребителей.

Наконецъ, ограниченіе числа питейныхъ домовъ, хотя и уменьшаетъ общее количество потребляемаго вина, но едва ли противодѣйствуетъ распространенію пьянства. Если вино можетъ имѣть каждый подъ рукою, по доступнымъ цѣнамъ и хорошаго качества, то оно войдетъ въ общее обыденное, но умѣренное употребленіе; если же число питейныхъ домовъ ограничено, съ чѣмъ соединено возвышеніе цѣнъ и порча напитковъ, то вино обращается преимущественно въ напитокъ пьяницъ. Ежедневное умѣренное потребленіе вина не вредно для нрав-

ственности, но у насъ, особенно въ Великорос- сійскихъ губерніяхъ, такого потребленія не существуетъ; вино потребляется большею частию не ежедневно, но за то неумѣренно; пьяница крѣпится недѣлю, другую, но за то разомъ пропиваетъ все, что успѣлъ заработать. Указанія опыта лучше всего убѣждаютъ въ томъ, что ограниченіе числа мѣстъ распивочной продажи никогда и нигдѣ не уменьшало пьянства. У насъ эта мѣра употреблялась Правительствомъ издавна, еще до Петра Великаго, но не оказала никакого дѣйствія; напротивъ того тамъ, гдѣ число питейныхъ заведеній не ограничено, какъ напримѣръ въ Пруссіи, пьянство далеко не такъ сильно распространено какъ у насъ, хотя крѣпкихъ напитковъ потребляется болѣе и цѣны на нихъ ниже нашихъ. Тоже подтверждается и явленіемъ замѣчаемымъ нынѣ въ землѣ войска Донскаго, гдѣ, по удостовѣренію Военнаго Министра, основанному на мѣстномъ изслѣдованіи, съ отмѣною откуповъ и введеніемъ вольной продажи вина, безъ ограниченія числа питейныхъ заведеній, пьянство совершенно прекратилось, хотя расходъ на вино болѣе чѣмъ удвоился;—казаки не предаются болѣе неумѣренному употребленію крѣпкихъ напитковъ въ питейныхъ домахъ, и большею частию покупаютъ вино на выносъ для обыденнаго, но умѣреннаго употребленія, въ своихъ семействахъ. Можно надѣется, что съ введе-

ніемъ акцизной системы окажутся тѣ же послѣдствія въ другихъ губерніяхъ; т. е. увеличится продажа на выносъ и уменьшится пьянство въ питейныхъ домахъ.

На основаніи вышеизложеннаго, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, нашель, что ограниченіе числа заведеній для продажи вина не было бы полезно въ видахъ противодѣйствія распространенію пьянства, а между тѣмъ такое ограниченіе, уменьшая расходъ на вино, совершенно противно главному основанію акцизной системы и сдѣлало бы весьма сомнительнымъ осуществленіе ожидаемыхъ отъ нея послѣдствій.

Что же касается до наблюденія за открытіемъ и устройствомъ питейныхъ заведеній, то въ этомъ отношеніи, по мнѣнію Общаго Собранія, совершенно достаточны для охраненія порядка и народной нравственности предложенныя Департаментомъ Государственной Экономіи мѣры, а именно: 1) требованіе на открытіе питейныхъ домовъ, разрѣшенія въ городахъ—городскаго начальства, въ имѣніяхъ: помѣщичьихъ — ихъ владѣльцевъ, а въ казенныхъ и удѣльныхъ — вѣдомствъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльнаго, и 2) установленіе особыхъ правилъ относительно помѣщенія и устройства питейныхъ домовъ, шинковъ, выставокъ и полицейскаго за ними надзора.

Въ настоящее время существуютъ уже различ-

ныя правила относительно устройства мѣстъ продажи питей, установленныя въ видахъ охраненія народной нравственности, какъ напр.: воспрещеніе устраивать питейные дома близь церквей, монастырей, казармъ, среди селеній, гдѣ существуютъ Волостные сходы, по линіямъ желѣзныхъ дорогъ, устраненіе Евреевъ отъ содержанія шинковъ въ селеніяхъ и др. Означенныя правила должны быть сохранены и при составленіи проекта положенія объ акцизѣ съ питей; при чемъ, согласно замѣчанію Министра Государственныхъ Имуществъ, не должны быть упущены изъ вида предосторожности, чтобы дозволеніе распивочной продажи вина на постоянныхъ дворахъ, станціяхъ желѣзныхъ дорогъ и т. п., не обратило такія мѣста въ постоянныя питейныя заведенія. Все сіе, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, должно быть предоставлено ближайшему соображенію Министра Финансовъ, по соглашенію съ подлежащими Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями, при составленіи проекта общаго Положенія объ акцизѣ.

По второму вопросу—объ установленіи цѣны, выше коей вино не должно продаваться въ частной торговлѣ, — Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, пришелъ къ убѣжденію, что такая мѣра была бы крайне стѣснительна и во всякомъ случаѣ бесполезна. Цѣны на вино, при свободной конкуренціи, установятся сами собою

и Правительство не имѣетъ никакой возможности опредѣлить ихъ правильно. Если число заведеній не будетъ ограничено, то не можетъ быть и стачки между продавцами вина, а слѣдовательно и непомѣрнаго возвышенія цѣнъ; установленіе же таксы на крѣпкіе напитки потребовало бы обременительнаго надзора со стороны Полиціи и подало бы поводъ къ злоупотребленіямъ. Посему Государственный Совѣтъ, соглашаясь съ заключеніемъ по сему предмету Департамента Государственной Экономіи, призналъ нужнымъ не устанавливать опредѣленной цѣны для напитковъ въ продажѣ.

По *третьему* вопросу—объ установленіи опредѣленной крѣпости для продаваемаго вина,—Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи нашель, что Департаментъ Государственной Экономіи, полагая дозволить продажу вина узаконенными мѣрами, но всякой крѣпости, имѣлъ достаточное къ сему основаніе въ томъ, что вообще товары продаются на установленные Правительствомъ мѣру и вѣсъ, но качество товаровъ не опредѣляется закономъ, съ тѣмъ лишь изъятіемъ въ отношеніи къ съѣстнымъ припасамъ, что они не должны быть попорчены и вредны для здоровья. Въ этомъ отношеніи должны подлежать надзору медицинской полиціи и крѣпкіе напитки, но нѣтъ никакого основанія узаконять ихъ крѣпость.

Требованія потребителей вообще весьма раз-

личны, съ чѣмъ и будутъ образоваться вино-продавцы; стѣсненіе ихъ въ этомъ отношеніи было бы для нихъ убыточно и не принесло бы никакой пользы потребителямъ.

При неограниченной торговлѣ потребители не нуждаются въ огражденіи себя отъ злоупотребленій торговцевъ, ибо никто не станетъ покупать дурнаго вина, когда у другаго торговца можно найти за ту же цѣну хорошее. Свободная конкуренція есть лучшее средство къ удешевленію всякихъ произведеній и къ улучшенію ихъ качества; едва ли можно опасаться, чтобы даже и въ отдаленныхъ мѣстахъ не установилось конкуренціи въ распивочной продажѣ вина; ибо вино есть продуктъ удобоперевозимый и не портящійся, а торговля имъ, особенно раздробительная, доступна по своей простотѣ всякому и, требуя весьма незначительныхъ капиталовъ, доставляетъ возможность къ быстрому ихъ обращенію и слѣдовательно обезпечиваетъ вѣрную прибыль. Если назначить только наименьшую крѣпость для продаваемого вина, то и эта мѣра будетъ или бесполезна, если предѣлъ крѣпости будетъ установленъ такой, ниже котораго вино обыкновенно не употребляется, или стѣснительна для продажи, если на оборотъ предѣлъ крѣпости будетъ принятъ высокій. Основать опредѣленіе низшей крѣпости вина на вкусъ большинства

потребителей было бы затруднительно; известно напр., что въ Великороссійскихъ губерніяхъ вино вообще продается и потребляется низшей крѣпости, нежели въ губерніяхъ привилегированныхъ; но было бы несправедливо такое различіе приписать вкусу потребителей, и на немъ основать предѣлъ низшей крѣпости продаваемому вину. Если въ землѣ войска Донскаго, гдѣ установленъ предѣлъ низшей крѣпости, замѣчаются вообще въ торговлѣ виномъ хорошія стороны, то сіе должно приписать конечно тому, что въ принятой тамъ системѣ хозяйственнаго управленія допущена если не вполне, то въ значительной степени свободная конкуренція въ продажѣ вина. Во всякомъ случаѣ назначеніе крѣпости продаваемому вину потребуетъ вмѣшательства полицейскаго надзора тамъ, гдѣ удобнѣе было бы вовсе его отстранить, предоставивъ самимъ покупателямъ опредѣлять годны ли для нихъ приобретаемые ими напитки. Вмѣшательству полиціи нельзя положить предѣла тѣмъ, чтобы она производила преслѣдованіе только по жалобамъ покупателей; преслѣдованіе можетъ быть возбуждено во всякое время, такъ какъ нѣтъ никакой трудности найти, особенно въ той средѣ, которая посѣщаетъ питейные дома, людей готовыхъ изъ корыстныхъ видовъ, жаловаться на продавцевъ вина, которые будутъ въ такомъ случаѣ принуждены откупаться отъ преслѣдованій, а съ тѣмъ

вмѣстѣ и возвышать, по необходимости, цѣну продаваемому вину; такимъ образомъ мѣра сія вмѣсто пользы обратится во вредъ потребителямъ.

На семь основаніи Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, согласно съ мнѣніемъ Департамента Государственной Экономіи, положилъ не назначать опредѣленной крѣпости напиткамъ, при продажѣ ихъ.

VII. Объ устройствѣ управления акцизнымъ сборомъ.

Департаментъ Государственной Экономіи полагаетъ для завѣдыванія акцизнымъ сборомъ съ питей учредить, подъ вѣдомствомъ Министерства Финансовъ, въ губерніяхъ и уѣздахъ акцизное управленіе, независимое отъ Казенныхъ Палатъ, обязанныхъ контролировать какъ отчетность, такъ и дѣйствія акцизнаго управленія.

Общее Собраніе и съ своей стороны нашло, что акцизное управленіе должно быть отдѣльное отъ Казенныхъ Палатъ и поставлено въ совершенную отъ нихъ независимость, полагая, что на Палаты, по общему порядку, можетъ быть возложенъ только контроль денежной отчетности акцизнаго управленія. Что же касается до надзора за дѣйствіями чиновниковъ этого управленія, то, признавая необходимымъ чтобы, независимо отъ главнаго и общаго надзора и направленія этого дѣла

Министерствомъ Финансовъ, учреждаемыя по губерніямъ акцизныя управленія состояли подъ ближайшимъ наблюденіемъ и надзоромъ Начальниковъ губерній, кои такимъ образомъ имѣли бы полную возможность прекращать злоупотребленія чиновъ сего управленія, Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, положилъ предоставить Министру Финансовъ, при составленіи проекта объ акцизѣ съ питей и о составѣ и кругѣ дѣйствій акцизнаго управленія, положительно опредѣлить въ этомъ проектѣ: въ чемъ именно долженъ состоять надзоръ за мѣстными акцизными управленіями Начальниковъ губерній и какою властію въ отношеніи этого надзора они должны пользоваться. Въмѣстѣ съ симъ проектомъ Министръ Финансовъ долженъ представить Государственному Совѣту проектъ и штата новаго акцизнаго управленія. При составленіи сего проекта необходимо представить Министру Финансовъ сообразить: а) не слѣдуетъ ли относительно пріема на службу въ акцизное вѣдомство допустить изытіе и облегченіе противъ общихъ правилъ о принятіи въ гражданскую службу, подобно тому какъ это сдѣлано въ Уставѣ Государственнаго Банка; б) какія именно изъ существующихъ нынѣ по питейному сбору Правительственныхъ учрежденій должны быть при новомъ порядкѣ упразднены или сокращены въ составѣ, и в) какъ велика будетъ сумма новыхъ расходовъ по содержанію акцизнаго упра-

вления, а также изъ какихъ источниковъ расходъ сей можетъ быть удовлетворенъ.

VIII. О примѣненіи акцизной системы къ нѣкоторымъ особымъ мѣстностямъ государства, гдѣ допущены и нынѣ разныя исключенія въ дѣйствующихъ системахъ, а именно: къ Остзейскимъ, Сибирскимъ и Ставропольской губерніямъ, къ землямъ казачьихъ войскъ Донскаго и Черноморскаго и къ области Сибирскихъ Киргизовъ.

Представленіе Министра Финансовъ объ устройствѣ питейныхъ сборовъ въ Остзейскихъ губерніяхъ внесено уже въ Государственный Совѣтъ и находится нынѣ на разсмотрѣніи Департамента Государственной Экономіи, а потому Общее Собраніе полагаетъ обсудить сей предметъ по внесеніи въ оное заключенія Департамента.

Относительно распространенія новой акцизной системы на землю войска Донскаго, Военный Министръ въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта заявилъ, что онъ, съ своей стороны, находитъ такую мѣру необходимою въ видахъ общей государственной пользы и не встрѣчаетъ къ тому, — если только войску будетъ обезпеченъ получаемый имъ доходъ съ питей, — никакихъ препятствій, тѣмъ болѣе, что предположенная акцизная система въ основаніяхъ своихъ имѣетъ сходство съ хозяйственнымъ управленіемъ существующимъ въ землѣ войска Донскаго.

Государственный Совѣтъ, соглашаясь съ мнѣніемъ Генераль-Адъютанта Сухозанета, положилъ предоставить Министру Финансовъ о примѣненіи къ войску Донскому общихъ основаній новой системы и способа обезпеченія войсковыхъ доходовъ съ питей, при введеніи тамъ этой системы, войти въ предварительныя соглашенія съ Военнымъ Министромъ.

Равнымъ образомъ Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, находя необходимымъ распространить предполагаемую акцизную систему на губерніи и области Восточной и Западной Сибири, на землю войска Черноморскаго и Ставропольскую губернію и принявъ во вниманіе, что Министръ Финансовъ вошелъ уже по сему предмету въ предварительныя сношенія съ Намѣстникомъ Кавказскимъ и Сибирскими Генераль-Губернаторами, положилъ предоставить ему, Министру Финансовъ, отзывы ихъ сообразить съ указанными Государственнымъ Совѣтомъ общими началами акцизной системы и за тѣмъ при составленіи общаго проекта объ акцизѣ съ питей, постановить въ этомъ проектѣ и правила о примѣненіи онаго къ означеннымъ выше мѣстностямъ, представивъ Государственному Совѣту при этомъ проектѣ какъ отзывы Намѣстника Кавказскаго и Сибирскихъ Генераль-Губернаторовъ, такъ и свои по симъ отзывамъ соображенія и заключенія.

IX. О ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХЪ РАСПОРЯЖЕНІЯХЪ ДЛЯ ВВЕДЕНІЯ НОВОЙ АКЦИЗНОЙ СИСТЕМЫ СЪ 1863 ГОДА.

Опредѣливъ, такимъ образомъ, главныя начала будущаго устройства акцизной системы съ питей съ 1863 г., Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, нашель, что совершенное при этомъ измѣненіе порядка нынѣ существующаго требуетъ непременно принятія весьма многихъ предварительныхъ мѣръ, введеніе коихъ необходимо не съ 1863 года, но гораздо прежде, дабы новая система получила полное развитіе тотчасъ съ 1-го Января 1863 г., т. е. со времени окончанія системы нынѣ дѣйствующей. Въ теченіе этого, такъ сказать, переходнаго времени будетъ необходимо: подробно описать всѣ винокуренныя и другіе заводы для приготовленія крѣпкихъ напитковъ; указать мѣста винныхъ запасовъ тамъ, гдѣ они будутъ нужны, и благовременно снабдить ихъ виномъ; принять строгія мѣры, чтобы теперешніе откупщики не сдѣлали напуска вина предъ концомъ 1862 года, въ явный подрывъ акцизной системы; пріискать чиновниковъ для новаго акцизнаго управленія; образовать оное такъ, чтобы управленіе это съ 1863 г. было уже въ полномъ дѣйствіи и т. п.

Всѣ сіи мѣры требуютъ не малаго времени, и Государственный Совѣтъ съ своей стороны вполне убѣжденъ, что Министерство Финансовъ дол-

жно приступить къ нимъ по крайней мѣрѣ за полтора года до введенія новой системы, т. е. со второй половины будущаго 1861 г., дабы успѣть все приготовить къ наступленію 1863 года.

Изъ сего оказывается настоятельная надобность ускорить сколь возможно составленіемъ проекта общаго положенія объ акцизномъ сборѣ. Если сей проектъ не будетъ составленъ своевременно, то несомнѣнно, что предположеніе о введеніи акцизной системы съ 1863 г. не можетъ состояться, ибо не будетъ достаточно времени для разсмотрѣнія и утвержденія означеннаго положенія въ установленномъ порядкѣ и принятія затѣмъ Министромъ Финансовъ необходимыхъ для введенія новой системы предварительныхъ распоряженій. Такимъ образомъ Правительство будетъ поставлено въ невозможность привести въ исполненіе мѣру, признаваемую имъ крайне необходимою для блага государства.

По мнѣнію Государственнаго Совѣта, для успѣшной и основательной обработки всѣхъ предложеній, относящихся до предстоящаго преобразованія системы питейныхъ сборовъ, было бы весьма полезно образовать при Министерствѣ Финансовъ особую Коммисію изъ чиновниковъ подлежащихъ вѣдомствъ, съ приглашеніемъ въ оную свѣдущихъ и опытныхъ лицъ, какъ то: винокуренныхъ заводчиковъ, техниковъ-винокуровъ, и чиновниковъ, знакомыхъ практически съ виноку-

реніемъ и взиманіемъ акциза въ привилегированныхъ губерніяхъ.

Обработанныя сею Коммисіею предположенія должны быть предварительно сообщены Министрамъ по принадлежности и за тѣмъ съ ихъ мнѣніями и заключеніемъ Министра Финансовъ внесены въ Государственный Совѣтъ на окончательное разсмотрѣніе такъ благовременно, чтобы все дѣло это могло быть совершенно окончено и утверждено до наступленія вакантнаго времени въ будущемъ 1861 году.

Въ слѣдствіе сего Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, призналъ необходимымъ предоставить Министру Финансовъ, образовавъ означенную Коммисію, принять мѣры, чтобы проектъ положенія объ акцизномъ сборѣ со всѣми приложениями, по составленіи его и по сношеніи съ подлежащими Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями, былъ внесенъ окончательно въ Государственный Совѣтъ не позже 15 Апрѣля будущаго 1861 года, дабы Государственный Совѣтъ имѣлъ возможность разсмотрѣть означенный проектъ до наступленія вакантнаго времени.

По всѣмъ вышеизложеннымъ соображеніямъ Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, *мнѣніемъ положилъ:*

I. Ввести въ Россіи, съ 1 Января 1863 года, т. е. со времени окончанія нынѣ дѣйствующихъ питейныхъ откуповъ, одну общую чисто - акцизную систему питейныхъ сборовъ, предоставивъ Министру Финансовъ составить подробный по этому предмету проектъ на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

1) Съ 1863 года, вмѣсто отдачи питейныхъ сборовъ на откупъ, устанавливается во всѣхъ губерніяхъ акцизъ съ спирта, вина и другихъ крѣпкихъ напитковъ, и патентный сборъ со всѣхъ заводовъ и питейныхъ заведеній, въ которыхъ выдѣлываются и продаются разные спиртные напитки.

2) Для наблюденія за правильностію поступленія акциза и патентнаго сбора, за производствомъ крѣпкихъ напитковъ и за торговлею ими, учреждается, подъ вѣдѣніемъ Министерства Финансовъ, особое акцизное управленіе, независимое отъ Казенныхъ Палатъ, обязанныхъ только контролировать денежную отчетность онаго. Служащіе въ акцизномъ управленіи, сверхъ жалованья, могутъ получать вознагражденіе, сообразно количеству вина, оплаченнаго акцизомъ на заводахъ, порученныхъ ихъ надзору.

3) Акцизу подлежатъ:

а) спиртъ и вино, выдѣланные изъ хлѣба, картофеля, свекловицы, свекловичныхъ остатковъ и китайскаго проса (сорго), — а равно и изъ

другихъ продуктовъ, на выдѣлку изъ которыхъ вина и спирта послѣдуетъ разрѣшеніе;

б) водки, извѣстныя подъ назаніемъ кизлярскихъ и пейсаховыхъ и вообще выдѣлываемыя изъ россійскихъ виноградныхъ винъ, винограда, фруктовъ, сахарныхъ и свеклосахарныхъ остатковъ;

в) портеръ, пиво, полпиво всѣхъ родовъ, внутренняго производства;

г) медъ;

и д) брага и сусло, приготовляемыя въ городахъ, на особо устроенныхъ заводахъ.

4) Освобождаются отъ платежа акциза:

а) спиртъ, вино, издѣлія изъ оныхъ, пиво, портеръ и медъ, вывозимые за границу;

б) спиртъ, употребляемый на фабрикахъ для выдѣлки освѣтительной жидкости;

в) всѣ напитки и издѣлія, приготовленные изъ спирта и вина, оплаченныхъ акцизомъ;

и г) уксусъ и медовый квасъ.

5) Акцизы опредѣляются во всѣхъ губерніяхъ однообразные, съ ведра вина и разныхъ водокъ, поименованныхъ въ ст. 3, по расчету на одну нормальную крѣпость, именно 20° по спиртомѣру Гесса.

6) Акцизъ съ вина и спирта, слѣдующій къ поступленію въ казну, исчисляется ежегодно съ того количества вина, какое должно быть выкурено на винокуренномъ заводѣ, сообразно раз-

мѣру посуды, времени производства и качеству продуктовъ, употребленныхъ въ заторъ; взимается же акцизь по мѣрѣ продажи вина заводчикомъ.

7) Для каждаго рода продуктовъ, употребляемыхъ для винокурения, устанавливается постоянная норма выходовъ вина; но если бы, въ слѣдствіе введенныхъ на заводѣ усовершенствованій въ производствѣ винокурения, выходъ вина оказался болѣе, то за излишекъ, сверхъ нормальнаго исчисления, взимается акцизь въ уменьшенномъ размѣрѣ.

8) За выдѣлку спирта или вина и разныхъ изъ нихъ издѣлій, а также за право продажи оныхъ, устанавливается особый сборъ, посредствомъ выдачи свидѣтельствъ или патентовъ за опредѣленную плату.

9) Право на винокурение принадлежитъ лицамъ только тѣхъ сословій, которымъ нынѣ оно предоставлено, на основаніи существующихъ постановленій.

10) Заводчикамъ дозволяется производить винокурение по такому способу, который признанъ будетъ ими выгоднѣйшимъ, и предоставляется полное право продавать или спиртъ, или вино съ очисткою, или безъ очистки, кому и куда пожелаютъ, по условнымъ съ покупателемъ цѣнамъ; но заводчику вмѣняется въ обязанность: а) выкупивать спиртъ или вино изъ продуктовъ, дозволенныхъ по закону къ добыванію изъ нихъ вина;

б) выкурку производить съ соблюденіемъ тѣхъ формальностей, какія будутъ указаны; в) отпускать вино на продажу при особыхъ ярлыкахъ и не иначе, какъ оптомъ, и съ уплатою за него въ казну акциза установленнымъ порядкомъ; и г) допускать описаніе, измѣреніе и запечатаніе заводскихъ снарядовъ и аппаратовъ, и другія мѣры, которыя будутъ опредѣлены для охраненія дохода казны.

11) Заводы для дѣланія хлѣбныхъ водокъ, лака, политуры, освѣтительнаго газа, одеколона, духовъ и другихъ издѣлій, на которыя употребляется спиртъ или вино, дозволяется содержать, съ полученіемъ установленныхъ свидѣтельствъ, всѣмъ лицамъ, имѣющимъ на то право. Всѣ фабрикатеры, для выдѣлки сихъ издѣлій, обязаны покупать спиртъ или вино у заводчиковъ, или изъ складовъ, или изъ казенныхъ магазиновъ, и привозить на заводы при ярлыкахъ, которые будутъ служить надзору удостовѣреніемъ объ оплатѣ спирта или вина акцизомъ. Фабрикатерамъ предоставляется право изготовлять, изъ оплаченнаго акцизомъ спирта или вина, издѣлія по ихъ способу и продавать съ заводовъ исключительно оптомъ, по вольнымъ цѣнамъ и всякой крѣпости.

12) Заводы для выдѣлки водокъ виноградныхъ, фруктовыхъ, изъ сахарныхъ и свеклосахарныхъ остатковъ, дозволяется устраивать не иначе, какъ со взятіемъ особыхъ свидѣтельствъ; относительно

же выдѣлки, отпуска съ заводовъ, оплаты напитковъ акцизомъ, учреждается надзоръ за дѣйствіемъ заводовъ, примѣняясь къ правиламъ, установленнымъ для винокуренныхъ заводовъ.

13) Учрежденіе пиво и медо-варенныхъ заводовъ и приготовленіе на нихъ пива, полпива, меда и портера всякихъ сортовъ дозволяется какъ лицамъ, записаннымъ въ торговые разряды, такъ и помѣщикамъ въ ихъ имѣніяхъ, безъ записки въ сіи разряды. На право содержанія сихъ заводовъ владѣльцы оныхъ должны брать установленныя свидѣтельства. Способы приготовленія пива, меда и портера, и цѣны онымъ зависятъ совершенно отъ заводчиковъ; относительно разлива, выпуска съ заводовъ, оплаты сихъ питей акцизомъ, и вообще надзора за дѣйствіемъ заводовъ пивовары и медовары подчиняются особымъ для нихъ правиламъ, въ примѣненіе къ тѣмъ, которыя установлены будутъ для винокуренныхъ заводовъ.

14) Оптовая и дробная продажа питей на выносъ и распивочно составляютъ предметъ свободной торговли.

15) По отдаленности винокуренныхъ заводовъ отъ городовъ, мѣстечекъ и торговыхъ селеній, могущей затруднить пріобрѣтеніе вина, дозволяется винокуреннымъ заводчикамъ и купцамъ въ размѣрѣ, допускаемомъ Торговымъ Уставомъ, учреждать на свой счетъ въ сихъ мѣстахъ склады вина, оплаченнаго акцизомъ, для оптовой прода-

жи онаго; мѣста для складовъ отводить въ казенныхъ, удѣльныхъ и помѣщичьихъ селеніяхъ не иначе, какъ съ согласія Министерства Государственныхъ Имуществъ, Департамента Удѣловъ и владѣльцевъ имѣній.

16) Для отвращенія недостатка въ винѣ на мѣстныхъ потребности Архангельской, Астраханской, Вологодской, Олонецкой, Ставропольской и Сибирскихъ губерній, гдѣ нѣтъ винокуренія, или оно недостаточно, а также въ другихъ мѣстахъ, гдѣ это будетъ признано необходимымъ, казна сама заготавливаетъ и продаетъ вино, но не иначе какъ оптомъ изъ ея магазиновъ, всѣмъ торговцамъ и фабрикаторамъ разныхъ изъ спирта издѣлій, повзносѣ установленнаго акциза и, сверхъ того, стоимости вина, которая на каждый годъ будетъ опредѣлена и заранѣе объявлена, но не воспрещается и частнымъ лицамъ имѣть оптовые склады вина и торговать изъ нихъ. Казна прекращаетъ заготовленіе и продажу вина въ означенныхъ выше губерніяхъ и мѣстахъ, по мѣрѣ развитія въ нихъ виннаго промысла.

17) Продажу вина, оплаченнаго акцизомъ, производить *распивочно и на выносъ*: изъ питейныхъ домовъ, выставокъ и шинковъ, не назначая для нихъ ни числа, ни мѣста; *только распивочно*: въ трактирныхъ заведеніяхъ, станціонныхъ домахъ, буфетахъ (на публичныхъ гуляньяхъ, пароходахъ и станціяхъ желѣзныхъ дорогъ),

постоялыхъ дворахъ и кухмистерскихъ столахъ, и только на выносъ: изъ штофныхъ и ведерныхъ, а также фруктовыхъ, мелочныхъ, събстныхъ и т. п. лавокъ. Всѣ питейныя заведенія дозволяютъ открывать лицамъ, имѣющимъ право на торговлю въ городахъ съ разрѣшенія городского начальства, а въ селеніяхъ: помѣщичьихъ, казенныхъ и удѣльныхъ, съ разрѣшенія въ первыхъ—ихъ владѣльцевъ, а въ послѣднихъ—вѣдомствъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ.

Примѣчаніе. Вино какъ оптомъ, такъ и раздробительно можетъ быть продаваемо всякой крѣпости.

18) Дробная продажа питей, какъ распивочно, такъ и на выносъ, производится узаконенными мѣрами по вольнымъ цѣнамъ. Въ трактирныхъ заведеніяхъ, станціонныхъ и постоялыхъ дворахъ, буфетахъ (на гуляньяхъ, пароходахъ и станціяхъ желѣзныхъ дорогъ), а также кухмистерскихъ столахъ, вино можетъ быть продаваемо произвольными мѣрами и въ наливъ изъ графиновъ.

19) Въ питейныхъ домахъ, шинкахъ, ведерныхъ и штофныхъ лавочкахъ и на выставкахъ дозволяется продавать хлѣбное вино, водки и спиртъ, портеръ, пиво, полпиво и медъ.

20) Для огражденія общественной нравственности устанавливаются особыя правила относительно помѣщенія и устройства питейныхъ

домовъ, шинковъ и выставокъ и полицейскаго за ними надзора.

21) Вино и спиртъ приобрѣтають сами торговцы на винокуренныхъ заводахъ и въ оптовыхъ складахъ, или въ казенныхъ магазинахъ.

22) Вино должно быть продаваемо съ соблюденіемъ врачебно-полицейскихъ правилъ.

23) Фабрикатору различныхъ, изъ оплаченнаго акцизомъ вина, напитковъ дозволяется учреждать въ томъ городѣ, гдѣ находится его заводъ, или въ уѣздѣ онаго, какъ для распивочной продажи его издѣлій, такъ и для продажи на выносъ, столько заведеній, сколько пожелаетъ, съ разрѣшенія подлежащихъ лицъ и вѣдомствъ. Дробная продажа изъ самыхъ мѣстъ фабрикаціи запрещается.

24) Содержателямъ пиво и медо-варенныхъ заводовъ предоставляется производить распивочную и на выносъ продажу питей изъ портерныхъ лавокъ, которыя они, со взятіемъ на каждую свидѣтельствъ, могутъ въ неограниченномъ числѣ учреждать какъ въ городахъ, такъ и въ казенныхъ, удѣльныхъ и помѣщичьихъ селеніяхъ съ согласія вѣдомствъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльнаго и владѣльцевъ имѣній. На этомъ же основаніи дозволяется открывать портерныя лавки и другимъ торговцамъ; и

25) Ренсковые погреба дозволяется учреждать,

со взятіемъ особыхъ свидѣтельствъ, на основаніи нынѣ существующихъ правилъ, и продавать въ оныхъ только на выносъ всѣ тѣ напитки, которые нынѣ дозволяется. Разливъ въ погребахъ напитковъ, какъ иностранныхъ, выпущенныхъ изъ таможи, такъ и приготовленныхъ изъ спирта и вина, оплаченного акцизомъ, предоставляется самимъ погребщикамъ, безъ чиновниковъ, нынѣ отряжаемыхъ для присутствованія при этомъ разливѣ.

II. При составленіи на вышеизложенныхъ основаніяхъ подробнаго проекта объ акцизѣ съ питей съ 1863 года, предоставить Министру Финансовъ:

1) По собраніи всѣхъ вообще свѣдѣній, необходимыхъ для назначенія размѣровъ акциза съ питей и патентнаго сбора съ будущаго 1863 года, подробно опредѣлить при новомъ проектѣ размѣръ какъ акциза съ каждаго рода питей, такъ и платы за свидѣтельства съ каждаго рода заведеній, представивъ при этомъ Государственному Совѣту свои соображенія о доходѣ, какой можетъ быть получаемъ казною отъ питейныхъ сборовъ при акцизной системѣ, сравнительно съ доходомъ, поступающимъ нынѣ въ казну отъ питейнаго налога вообще.

2) При начертаніи правилъ о надзорѣ за производствомъ винокурения на заводахъ, имѣть въ виду возможное облегченіе заводчиковъ, безъ

ослабленія однакоже дѣйствительности надзора необходимаго для обезпеченія исправнаго поступленія акциза.

3) Включить въ проектъ положенія объ акцизѣ съ питей правило о разрѣшеніи сельскимъ обывателямъ варить въ своихъ селеніяхъ пиво и брагу для домашняго употребленія, а также Вотьякамъ варить кумышку, съ тѣми ограниченіями, которыя необходимы для огражденія казеннаго интереса, обративъ въ сихъ видахъ особое вниманіе на перегонную брагу.

4) Въ видахъ охраненія народной нравственности, постановить въ проектѣ особыя правила относительно открытія и помѣщенія питейныхъ заведеній и полицейскаго за ними надзора, по соображеніи дѣйствующихъ нынѣ постановленій по сему предмету и по сношенію съ подлежащими Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями.

5) Собразить: а.) не окажется ли возможнымъ облегчить заводчиковъ въ платежѣ акциза предоставленіемъ имъ кредита въ томъ или другомъ видѣ, при отправленіи вина изъ заводскихъ подваловъ въ оптовые склады и вообще при продажѣ, а также и при отправленіи за границу; б.) не будетъ ли надобности и въ другихъ мѣстахъ, кромѣ поименованныхъ выше, въ п. 16 главныхъ основаній, имѣть склады казеннаго вина, и если представится, то гдѣ именно, въ какихъ размѣ-

рахъ, а также какимъ образомъ должна быть производима казенная заготовка вина и продажа онаго; в.) не представится ли возможнымъ дозволить открывать заводы для дѣланія хлѣбныхъ водокъ, лака, политуры, освѣтительнаго газа, одеколона, духовъ и другихъ издѣлій изъ спирта и вина не только въ городахъ, но и въ уѣздахъ, гдѣ открытіе такихъ заводовъ по дѣйствующимъ правиламъ воспрещено; г.) не представится ли возможнымъ назначить акцизъ съ пива, въ нынѣшнихъ привилегированныхъ губерніяхъ, въ меньшемъ размѣрѣ противъ акциза въ Велико-россійскихъ губерніяхъ, а также не окажется ли удобнымъ освободить вовсе отъ акциза вино, употребляемое на приготовленіе уксуса.

б) Опредѣлить составъ, кругъ дѣйствія и вообще всѣ подробности устройства вновь учреждаемаго акцизнаго управленія и составить штатъ онаго, сообразя при этомъ: а.) въ чемъ именно долженъ состоять надзоръ за симъ управленіемъ Начальниковъ губерній и какою властію по этому надзору они должны пользоваться; б.) не слѣдуетъ ли относительно пріема на службу въ акцизное вѣдомство допустить изъятія и облегченія противъ общихъ правилъ о принятіи въ гражданскую службу, подобно тому, какъ это сдѣлано въ Уставѣ Государственнаго Банка; в.) какія именно изъ существующихъ нынѣ по питейному сбору правительственныхъ учрежденій

должны быть при новомъ порядкѣ упразднены или сокращены въ составѣ, и г.) какъ велика будетъ сумма новыхъ расходовъ по содержанию акцизнаго управленія, а также изъ какихъ источниковъ расходъ сей можетъ быть удовлетворенъ. И

7) Указать способы и порядокъ для приведенія новаго проекта въ дѣйствіе съ 1863 г., а также опредѣлить всѣ тѣ переходныя мѣры, кои необходимы для прекращенія къ тому времени нынѣшней системы и для введенія съ 1863 года новой.

III. Правила о взиманіи акциза съ питей съ 1863 г. распространить на землю войска Донскаго, на Восточную и Западную Сибирь, землю войска Черноморскаго и на Ставропольскую губернію, поручивъ Министру Финансовъ: 1) о примѣненіи къ войску Донскому общихъ основаній новой акцизной системы и способа обезпеченія войсковыхъ доходовъ съ питей, при введеніи тамъ сей системы, войти въ предварительное соглашеніе съ Военнымъ Министромъ, и 2) отзывы Намѣстника Кавказскаго и Сибирскихъ Генераль-Губернаторовъ о распространеніи акцизной системы на Ставропольскую губернію, землю войска Черноморскаго и на губерніи и области Восточной и Западной Сибири сообразить съ указанными Государственнымъ Совѣтомъ главными началами акцизной системы,

и затѣмъ, при составленіи общаго проекта объ акцизѣ съ питей, постановить въ этомъ проектѣ и правила о примѣненіи онаго къ означеннымъ выше мѣстностямъ, представивъ Государственному Совѣту вмѣстѣ съ симъ проектомъ какъ отзывы Намѣстника Кавказскаго и Сибирскихъ Генералъ-Губернаторовъ, такъ и свои по симъ отзывамъ соображенія и заключенія.

и IV. Какъ успѣхъ этого дѣла вообще будетъ зависѣть болѣе всего отъ полноты и ясности новаго проекта и отъ своевременнаго его разсмотрѣнія и утвержденія, то поручить Министру Финансовъ:

1) Для составленія новаго проекта и для обработки всѣхъ относящихся до онаго предположеній, образовать при Министерствѣ Финансовъ, подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ самого Министра, особую Коммисію.

2) Предсѣдателемъ Коммисіи назначить лицо, по избранію Министра, съ Высочайшаго соизволенія Его Императорскаго Величества.

3) Коммисію составить изъ чиновниковъ Министерствъ: Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ, по избранію сихъ Министровъ.

4) Назначить въ составъ этой Коммисіи еще другихъ лицъ, могущихъ своими свѣдѣніями и опытностію содѣйствовать успѣху предстоящаго ей дѣла, въ томъ числѣ винокуренныхъ заводчи-

ковъ, техниковъ-винокуровъ, чиновниковъ, зна-
комыхъ практически съ винокуреніемъ и взима-
ніемъ акциза, и т. п.

5) Дать Коммисіи и Предсѣдателю оной право
приглашать въ свои засѣданія экспертовъ, могу-
щихъ представить Коммисіи полезныя свѣдѣнія
и объясненія.

6) Составленный Коммисіею проектъ, по пред-
варительномъ разсмотрѣніи онаго Министромъ Фи-
нансовъ, передать Министрамъ: Внутреннихъ
Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ,
съ тѣмъ, чтобы они свои замѣчанія сообщили
Министру Финансовъ въ возможной скорости. И

7) По полученіи сихъ замѣчаній, новый про-
ектъ, по надлежащемъ его исправленіи, со всѣми
вообще приложениями и окончательнымъ заклю-
ченіемъ Министра Финансовъ, внести въ Государ-
ственный Совѣтъ непременно къ 15-му Апрѣля
1861 года, дабы дѣло это могло быть кончено
Совѣтомъ до наступленія вакантнаго въ 1861
году времени.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдательствующи-
ми Членами.

Съ подлиннымъ вѣрно:

Государственный Секретарь (подписалъ) *В. Бутковъ.*

Повѣряль: Исправляющій должность Статсъ-Секретаря

(подписалъ) *А. Заблоцкій.*

19

8

Handwritten text in the bottom right corner, possibly a signature or initials, written in a cursive style.

