

M²
185

Год издания I й.
801-17
510

Н. К. Т.

**Социальное Страхование
Трудящихся**

В СЫЧЕВСКОМ УЕЗДЕ.

М. М. М. М. М.
СЫЧЕВСКИЙ
1923.



M⁰
185

Что такое социальное страхование.

История его и развитие.

Всею известно, что в жизни рабочего и служащего главную роль играет получение заработной платы, но часто бывает, что рабочий теряет заработок. Причин для этого много: болезнь, увечье, инвалидность, безработица, а иногда заработок бывает недостаточен—это роды, похороны. Нужно было что-то сделать, чтобы рабочий не так сильно страдал от вышеуказанных почти повседневных причин, т. е. застраховать себя, для чего пролетариат, учитывая данные условия своего существования, выставил требования о введении государственного страхования в России впервые в 1902—3 годах, а с 1904 года в числе прочих обещаний под напором событий того времени было обещано указом правительства от 12 декабря 1904 г. озаботиться введением социального страхования. Кровавые события 1905 года повлекли за собой создание комиссий для выработки проектов законов страхования. Таких комиссий было 7, которые выработывали проекты законов страхования вплоть до апреля 1908 года. В этих комиссиях безусловно не было представителей рабочих, были только фаб-

риканты, заводчики и чиновники, от которых ждать хорошего было нечего. После продолжительной отшлифовки проектов, последние были переданы на рассмотрение 3 й государственной думы, но и здесь их нашли нужным исправить в худшую сторону для рабочего, но окончательного утверждения проекты не получили. Весной 1911 года проекты вновь поступили на обсуждение госуд. думы, в которой из 162 поправок рабочей фракции не была принята ни одна и они сохранили все недостатки чиновничьего творчества.

Наконец то через 8 лет, т. е. 12/VI 1912 г., был издан закон страхования, предусматривавший круг страхуемых в фабрично заводских, горных, горно-заводских, железно-дорожных и других областях труда, в коих постоянно заняты не менее 20 рабочих и применяются паровые котлы и машины. Таким образом было застраховано около 1/5 всех рабочих. Закон только предусматривал обеспечение на случай болезни и при несчастных случаях. А осуществление его было возложено на Больничные кассы, хозяином которых фактически был хозяин предприятия и только некоторые кассы были в руках рабочих. Средства кассы образовывались от отчислений с зарплаты рабочих и нанимателей, первые вносили 3 коп., а последний 2 копейки и последний на общих собраниях имел 2 голоса и каждые 3 голоса рабочих.

В силу того же закона врачебная помощь находилась в руках промышленников. Денежные пособия по случаю болезни выдавались от половины до 2/3 заработка для семейных и от 1/4 до 1/2 заработка одиноким. По случаю увечья получить пособие стоило больших трудов и времени, размер которого зависел от хозяина и суда.

Высшими органами были присутственные и совет. В первых на 5 рабочих было 16 промышленников и чиновников, а в совете рабочих было еще меньше. Кроме того, подлинных представителей рабочих не было, последние не выбирались, а приглашались по выбору чиновников и хозяев. Много на своем пути претерпело преград страхование от покровительства чиновников и в чисто формальных сторонах. Таково было страхование при царском правительстве.

Временное правительство тоже далеко не пошло от царского: оно уравнило размер взносов за рабочих с хозяина, раскрепостило больничные кассы, но круг страхуемых незначительно расширился.

Начиная с 1918 до 1921 года, когда все заводы и фабрики находились в руках государства, в России социального страхования собственно не было, а было государственное обеспечение, т. е. государство обеспечивало всех немущих трудящихся, но т. к. в республике средств было мало, то и обеспечения давалось в небольших размерах.

Но с 1921 года, когда государственное хозяйство началось вестись по новому, часть промышленности была передана кооперации и частным лицам, законы о социальном обеспечении были изменены и 16 XI 21 г. был издан закон о социальном страховании лиц, занятых по найму у кого бы то ни было. Этот закон резко отличается от всех законов по страхованию рабочих во всем мире.

Первые и важные отличия заключаются в том, что закон охватывает все виды социального страхования и распространяется на всех занятых по найму. Кроме того социальное страхование передается в руки самих рабочих, хотя органы социального страхования являются государственными и страхова-

ние, т. е. уплата взносов, производится за счет нанимателя.

Главной основой развития дела социального страхования является финансовая мощь, зависящая исключительно от страхователей — своевременные уплаты взносов, размер которых определен от 12% до 22% с заработной платы. Советская власть, учитывая важность дела социального страхования, ввела суровые законы к неаккуратным плательщикам, которые и проводятся в жизнь, чем может быть укреплено развитие дела социального страхования.

Хозяин кассы, т. е. рабочий и служащий должен помнить, что социальное страхование является опорой трудящихся, а поэтому должен заботиться о существовании кассы, звать задачи последней, условия ее работы и укреплять таковую, для этого необходимо, чтобы на собраниях ставились вопросы страхования, на которых бы участники кассы знакомились с делом социального страхования, заслушивали отчеты кассы и исправляли недостатки в ее работе.

Рабочий орган мертв без рабочих!



СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ

в Сычевском уезде.

1) Об участниках кассы.

Участниками кассы состоят все без исключения лица, занятые работой или службой по найму во всех отраслях его труда, независимо от характера их работы и срока найма, а также оттого у кого они работают по найму: в государственных, общественных, частных предприятиях, у отдельных лиц или подрядчиков, в крестьянских хозяйствах и пр.

Участие в кассе прекращается с момента истечения срока, по который застрахованным по лучен заработок при увольнении. В случае временной приостановки предприятия, вызванной обычным или случайным явлением на срок не более 2-х месяцев и сопровождающейся выплатой предприятием заработной платы или части ее, участие в кассе не прекращается.

Лица, уволенные с предприятия или хозяйства, после наступления нетрудоспособности, продолжают состоять участниками кассы до восстановления трудоспособности или установления инвалидности.

Доказательством участия застрахованного в кассе служит выдаваемая на руки каждому кассовая книжка.

2) О средствах кассы.

Средства кассы составляют исключительно из взносов учреждениями, предприятиями и хозяйствами на социальное страхование за работающих у них по найму.

Средства кассы—главная база для трудящихся, а потому Страховая касса предлагает самим трудящимся понуждать учреждения и предприятия, в которых они работают, к аккуратным взносам страховых сумм, ибо без средств работа кассы не мыслима. Особенно на это необходимо обратить внимание союзным профессиональным организациям, а на местах рабочим комитетам, местным и уполномоченным.

Начисление и взимание взносов производится Страховой кассой согласно постановления С. Н. К. и инструкций Народн. Комис. Труда в следующем порядке: с учреждений, находящихся на государственном бюджете, взимается 12% с выплаченного жалования сотрудникам, с учреждений и предприятий, находящихся на хозяйственном расчете, а также кооперативных, частных предприятий и хозяйств взимается в зависимости от их класса опасности и вредности для здоровья занятых в них трудящихся в размере от 16% до 22% с выплаченного заработка.

Под понятием заработка подразумеваются все виды денежного и натурального довольствия: жалованье, паек, сверхурочное и премиальное вознаграждение и пр.

Закон о социальном страховании введен с 1-го января 1923 г. Взносы на социальное страхование производятся исключительно за счет учреждений, предприятий и прочих нанимателей, при

чем с работающих никаких вычетов с заработка не производится.

Согласно последнего постановления Совета Народн. Комис. от 8 IV. 23 г. (Изв. ВЦИ № 98) к учреждениям, предприятиям и хозяйствам, не внесенным в срок социального страхования, помимо начислений пени и разницы в курсе золотого рубля предоставлено право органам социального страхования к виновным предъявлять через Народн. обвинение по 182 ст. Уголовного Кодекса.

Срок взносов без пени установлен до 27 го числа для каждого месяца.

Размер выдаваемых пособий и пенсий Сычевской кассой социального страхования.

1) Пособие по болезни.

Пособие по болезни выдается Страховой кассой за то время, когда рабочий или служащий по своему болезненному состоянию не может продолжать работу, для чего врачом или врачебно-контрольной комиссией освобождается от работ, а учреждение или предприятие прекратило ему выдачу жалованья.

Страховая касса за время болезни выдает пособие, согласно 179 ст. кодекса законов о труде, в размере тарифной ставки, получаемой рабочим или служащим в учреждении к моменту выдачи пособия, и во всяком случае не ниже фактического заработка больного до момента утраты трудоспособности.

Рабочие же частных предприятий, домашних и крестьянских хозяйств — ту сумму заработка, о которой вносилось за них социальное страхование.

Пособия по болезни выдаются за действительно пропущенные по болезни рабочие дни.

Для получения пособия по болезни требуется представление следующих документов: а) больничный бюллетень или удостоверение врачебно-контрольной комиссии на освобождение от работ по болезни;

б) удостоверение на обороте бюллетеня от места службы или нанимателя с указанием времени невыплаченного жалования, а также тарифной ставки заболевшего или его фактический заработок.

2) Пособие по случаю материнства

Согласно 181 ст. Кодекса законов о труде, беременные женщины работницы и служащие физического труда освобождаются от работ или занятий на 8 недель до и 8 недель после родов, а занимающиеся умышленным или конторским трудом на 6 недель до и 6 недель после родов.

За указанное время они получают пособие из Страховой кассы в размере их тарифной ставки или фактического заработка в учреждении до момента их освобождения. Кроме того при материнстве выдается Страховой кассой, как самим застрахованным, так и женам застрахованных рабочих и служащих, единовременное денежное пособие на предмет ухода за ребенком в размере средней тарифной ставки.

Точно также при материнстве выдается на кормление ребенка в течение 9 ти месяцев в размере 1/4 средней тарифной ставки, если ребенок все это время будет находиться в живых. За июль м-ц с. г. единовременное пособие на предмет ух

да выдается в размер 200 руб. и на кормление 30 руб. в м-ц

Для получения пособия по случаю материнства следует представить следующие документы.

а) удостоверение о рождении ребенка (выпись о рождении),

б) удостоверение о личности от места службы и

в) о том, что ребенок находится в живых. (от кварткома, рабочкома или вика)

3) Пособие на погребение.

Согласно ст. 184 кодекса законов о труде, пособие на погребение застрахованных, а равно и членов семей, находившихся на их иждивении, не зависимо от возраста последних, выдается в размере средней тарифной ставки данной местности. В июне месяце пособие на похороны выдается в размере 300 рублей. Для получения пособия на погребение требуется представление следующих документов:

а) удостоверение о смерти (выпись из отд. записей актов или из Воинполкома),

б) удостоверение о личности от места службы

в) если за члена семьи, то удостоверение о том, что умерший действительно при жизни находился на иждивении застрахованного.

4) Пособие по безработице.

Согласно ст. 185 186 Кодекса законов о труде, пособия по безработице выдаются Страховой кассой в зависимости от квалификации и стажа работы по найму безработного за время нахо

удления его без работы сроком не более 8 ти месяцев.

Право на получение пособия по безработице имеют следующие лица:

а) уволенные по сокращению штата или за закрытием предприятия, прослужившие по найму не менее 2-х лет и при условии их регистрации на бирже труда не позже 2 х недель со дня их увольнения

б) демобилизованные из рядов Красной Армии и зарегистрировавшиеся на бирже труда, как ищущие работы, если последние до мобилизации работали по найму и в) рабочие и работницы домашних и крестьянских хозяйств, за которых вносилось социальное страхование и которые средства к жизни добывали работой по найму.

5) Пенсия по случаю инвалидности.

Постановлением совета народных комиссаров от 8 декабря 1921 г. установлено, что правом на социальное обеспечение при инвалидности пользуются все лица, работавшие по найму и потерявшие трудоспособность вследствие увечья, профессионального заболевания или иных причин как то: старческая дряхлость и пр., но в последнем случае проработавшие по найму в различных учреждениях и предприятиях не менее 8 лет. Таким образом, стаж работы по найму требуется лишь для инвалидов старости.

С 1 го мая 1923 г. пенсия инвалидам труда выдается из расчета 500 о набора продуктов индекса госплана, получаемого из Статбюро на каждое 1 ое и 15 ое число. На 16 ое июня с. г. 50% стоимости

индекса Госплана выражается в сумме 356 рублей; выдача пенсий производится по следующему расчету:

- | | | |
|----|--|------------------------|
| а) | инвалидам труда I групп, утратившим трудоспособность | в 100% о полные 500% о |
| б) | „ „ II „ „ „ „ | от 85% о до 100-2/3 „ |
| в) | „ „ III „ „ „ „ | от 55% о до 65-1/2 „ |

Определение степени инвалидности устанавливается бюро врачебной экспертизы, на каковой предмет лица, утратившие трудоспособность, подают в страховую кассу заявление с приложенным соответствующих документов, удостоверяющих их право на получение пенсий.

6) Обеспечение членов семейств трудящихся, потерявших кормильцев.

Согласно 189 ст кодекса законов о труде, в случае смерти или засвидетельствованного надлежащим образом безвестного отсутствия лиц, работающих по найму, подлежат социальному обеспечению следующие члены их семей, не имеющие достаточных средств к существованию и находящиеся на иждивении застрахованных:

- не совершеннолетние дети, братья и сестры до достижения ими 16 лет,
- не трудоспособные родители и супруг,
- те из вышеперечисленных членов семьи, которые хотя и трудоспособны, но имеют при себе детей до 8 ми летнего возраста.

Таким образом, по кодексу законов о труде, социальному обеспечению подлежат: братья и сестры не только в том случае, когда они являются круглыми сиротами, но и тогда, когда у них

один из двоих родителей остался в живых, но до смерти застрахованного не содержал их на своем иждивении; не только нетрудоспособная жена, но и нетрудоспособный муж, если он находился на иждивении жены до ее смерти; жена умершего застрахованного, не имеющая возможности работать не только вследствие своей нетрудоспособности, но и вследствие того, что она имеет ребенка до 8 лет.

Выдача пенсий семьям умерших трудящихся выдается по тому расчету, как и инвалидам труда.

- а) на 1 нетрудоспособное лицо $1\frac{1}{2}$ в 50% видекасса госплана
 б) „ 2 „ „ $1\frac{2}{3}$ „ „ „
 в) „ 3 „ „ $2\frac{2}{3}$ „ „ „

7) Лечебная помощь застрахованным и членам их семей.

Лечебная помощь как самим застрахованным, так и членам семей, находящимся на их иждивении, оказывается бесплатно в амбулатории народной больницы, где имеется 3 амбулаторных врача и один врач по зубным болезням. Прием больных производится ежедневно от 10 ч. утра до 3 х час. дня.

Каждый больной, имея при себе кассовую книжку, получает бесплатный прием у врача, а также и медикаменты. Кроме того, согласно заключенного соглашения с отделом здравоохранения, имеется врач для посещений тяжело больных на дому. Для оказания врачебной помощи по специальным болезням с 1 го мая с. г. функционирует вечерний прием больных в помещении амбулатории Сельхозсоюза по следующим дням и специальностям:

Вторник: глазные болезни врач Вулычев, от 6 до 7 часов вечера.

Четверг: хирургические болезни врач Кудрявцев, от 6 до 7 ч. веч.

Суббота: детские болезни врач Кинаст, от 6 до 7 ч. вечера.

Для застрахованных и членов их семейств в вародной больнице имеется постоянно достаточное число мест для коачного лечения, а также бесплатный прием роженни.

Еженедельно по вторникам от 1-го часа дня в амбулатории Народной больницы происходят освидетельствования врачебно-контрольной комиссией рабочих и служащих, подающих заявления на отпуска по болезни.

Для застрахованных рабочих и служащих, находящихся в уезде, бесплатная медицинская помощь, а также и медикаменты получают по предъявлении кассовых книжек в ближайших больницах.

Везусловно лечебная помощь требует много лучшего, чем она находится в настоящее время, но ограниченность в средствах не дает возможности поставить дело лечебной помощи в широких размерах.

Начало социального страхования и детали страхового законодательства еще недостаточно популярны в рабочих массах. Сами рабочие и служащие сплошь и рядом иногда бывают невольными укрывателями своих панимателей, отчего в конечном результате сами же себе наносят материальный ущерб, к ижжитию чего каждый должен иметь беспредельное стремление к укреплению своего благосостояния в области социального страхования трудящихся, положив этим раз на всегда конец всякому поощрению панимателям.

Краткие сведения о деятельности Сычевской кассы Социального Страхования со времени ее действия до 1-го июня 1923 года.

Сычевская касса организовалась 21/VI 22 г. и фактически открыла свои действия с 1 июня с. г. Первой задачей стояла регистрация страхователей и привлечение к уплате взносов.

Зарегистрировано государствен. учрежд. предпр. и частн. хозяйств 324 с числом встрахов. 2.915 ч.

Из них: государствен. учр. 24 с числ. застр. 1348 ч.

» » кооперат. орган. 78 „ „ „ 692 „

» » прочик 222 „ „ „ 875 „

Касса, насчитываящая 3000 участников, привлекла к страхованию почти всех рабочих и служащих, за исключением незначительного числа одиночек.

На всех встрахованных распространено социальное страхование по всем его видам. (см. стр. 1—9)

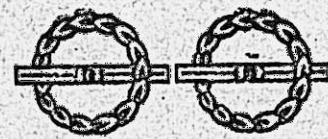
В общем за последний год работы нужно признать, что касса значительно окрепла. Это видно из состояния прихода и расхода сумм и что размеры пособий постоянно повышается.

Но одним из недостатков является не своевременность взносов принимаемыми и главным образом государственными учреждениями, но это объясняется слабостью госорганов в финансовом отношении по причинам всем известным. Но задолженность, как явление плохо отражающееся на работе кассы, постепенно изживается. Нужно остановиться на ходе выдачи пособий.

Для каждой выдачи пособий необходимы документы, предоставление которых не все знают

Необходимо, прежде чем обратиться в кассу знать какие нужны документы (см. стр. 4—9), а для этого рекомендуется обратиться к местному и рабочему, который их должен знать.

Выдача же пособий по документам, установленным кассой, производится в течение 10—20 минут; по документам спорным, где необходимо решение комитета, выдача производится с задержкой от 1 до 5 дней, исключая выдачу срочного характера.



С 1-го июня 1922 г. по 1-е июня 1923 г.

Поступило:

Израсходовано:

| Поступило по фондам. | СУММА. | | Вызд. | Личн. | Сумма. |
|---|---------|--------|-------|--------|------------|
| | Руб. | к. | | | |
| По фонду А. Вреден. не трудосп. | 145 613 | 07 | 813 | 5028 | 66 509 21 |
| " " В. Инвалидность | 141 068 | 95 | 101 | — | 15 360 50 |
| " " В. Безработица | 38 685 | 58 | 255 | — | 18 170 64 |
| " " Г. Лечебная помощь | 68 968 | 82 | 65 | — | 14 742 64 |
| Итого | 364 336 | 42 | 380 | — | 39 117 — |
| ИЗРАСХОДОВАНО ПО ФОНДАМ. | | | | | |
| По фонду А. Вреден. нетрудосп. | | | 98 | — | 12 255 18 |
| По фонду Б. Семьям трудящихся | | | — | — | — — |
| По фонду В. Содержание 35 ч. инвалидов в инвалидных домах | | | — | — | 35 046 — |
| По фонду Г. На безработицу | | | — | 17574 | 23 701 05 |
| По фонду Д. Передано Уздраву | | | — | — | — — |
| По фонду Е. На лечебную помощь | | | — | — | 62 652 17 |
| Итого | 1 162 | 22 602 | 1 162 | 22 602 | 287 554 34 |

Председатель Страхового К та Строгонов.
Член Президиума Белоусов.

Инспектор Труда Ильин.

4102

Типография Сычевского Укомхоза.

Р. В. Ц. № 97, г. Сычевка. Тираж—200 экз.