



Ульяновский государственный
технический университет

С.В. Смоленская

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

Учебное пособие



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«УЛЬЯНОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

С.В. Смоленская

Национальная безопасность России

учебное пособие

Ульяновск

УлГТУ

2021

УДК 330.3 (470 + 571) (075.8)

ББК 65.050.1 (2Рос) я73

С51

Утверждено редакционно-издательским советом
университета в качестве учебного пособия

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО
Ульяновского государственного университета Н.В. Ширяева

кандидат педагогических наук, доцент кафедры «Экономика, организация и управление
на предприятии» ФГБОУ ВО Ульяновского ГАУ им. П.А. Столыпина С.Ю. Петрякова

Смоленская, Светлана Владимировна

С51 Национальная безопасность России: учебное пособие /

С. В. Смоленская. – Ульяновск: УлГТУ, 2021. – 172 с.

ISBN 978-5-9795-2123-7

В учебном пособии приведены основные подходы к исследованию и обеспечению национальной безопасности России, даны методики и обобщены результаты исследований отечественных и зарубежных авторов.

В учебном пособии представлен лекционный курс, темы и вопросы семинарских занятий, тестовые и практические задания, темы рефератов.

Разработка также включает список литературы и глоссарий.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности 38.03.01 «Экономика» профиль «Экономическая безопасность хозяйственной деятельности».

УДК 330.3 (470 + 571) (075.8)

ББК 65.050.1 (2Рос) я73

ISBN 978-5-9795-2123-7

© Смоленская С. В., 2021
© Оформление. УлГТУ, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	4
Раздел I. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов.....	6
Раздел II. Лекционный курс	10
Раздел III. Темы и вопросы практических занятий	116
Раздел IV. Варианты практических заданий	122
Раздел V. Оценочные средства для текущего контроля успевае- мости и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины ..	136
Раздел VI. Перечень тем рефератов по дисциплине.....	157
Раздел VII. Перечень вопросов к экзамену	161
Глоссарий	163
Библиографический список.....	170

ПРЕДИСЛОВИЕ

Национальная безопасность – один из наиболее актуальных и динамично развивающихся разделов экономической науки, дающий целостное представление о тех проблемах, рисках и угрозах, которые решает общество на данном уровне социально-экономического и технологического развития. Национальная безопасность представляет собой одну из важнейших характеристик экономики. Обеспечение безопасного функционирования экономики есть необходимое условие для ее конкурентного и устойчивого развития.

Тематика данного учебного пособия является актуальной для современного этапа социально-экономического развития России. В данной работе автором дана развернутая характеристика основных аспектов обеспечения национальной безопасности России в многоуровневой системе экономических отношений.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с учебной программой дисциплины «Национальная безопасность России» и требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования специальности 38.03.01 «Экономика» профиль «Экономическая безопасность хозяйственной деятельности».

Цель представленного курса – дать студентам системное, логичное и четкое представление о национальной безопасности.

Задачи курса:

- помочь студентам подготовиться к семинарским занятиям, самостоятельной работе и экзамену;
- повысить уровень знания у студентов в области национальной и экономической безопасности.

В учебном пособии дана развернутая характеристика основных теоретических, прикладных и гуманитарных аспектов обеспечения национальной и экономической безопасности, а также рассмотрена теневая экономика и борьба с коррупцией. Следует обратить внимание, что безопасность – универсальная категория природных, социальных, экономических, технических систем. Потребность в безопасности является экзистенциальной, насущной потребностью индивида, коллектива, общества, государства. Стремление защитить себя, обезопасить от возможных негативных воздействий является общей чертой всех экономических субъектов.

Пособие построено таким образом, что его удобно использовать при подготовке к экзамену по предмету «Национальная безопасность России». Материалы учебного пособия позволят обучающимся получить необходимые знания, умения и навыки и на их базе сформировать требуемые компетенции.

С целью повышения информативности предложенного материала учебное пособие снабжено глоссарием, а также значительным количеством статистических данных, представленных в различных форматах: таблицах, графиках, диаграммах. Это позволит студентам предметно осмыслить и разобраться в сложно структурированной и индикативной системе национальной безопасности Российской Федерации.

РАЗДЕЛ I. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов

Лекция – основная форма занятий. Она должна выполнять следующие дидактические функции: постановку и обоснование задач обучения, сообщения и освоения новых знаний, привития интеллектуальных умений и навыков, мотивирования студентов к дальнейшей учебной деятельности, интегрирования преподаваемой дисциплины с другими предметами, а также выработку интереса к теоретическому анализу. Дидактическими элементами лекций выступают: методика изложения лекционного материала; совокупность предварительных знаний студентов; содержание и структура лекционного материала; контроль и оценка знаний студентов; учебная литература. Кроме классической лекции могут использоваться следующие виды лекций:

- вводная лекция – первоначальное ознакомление студентов с основными научно-теоретическими положениями данной отрасли науки;
- установочная лекция – ориентация студентов к источникам информации, указания для самостоятельной работы и практические рекомендации, выделение наиболее важных и трудных частей материала;
- подготовительная лекция – подготовка студентов к более сложным мыслительным процессам, закладка основ использования остальных методов и форм обучения;
- лекция-диалог– содержание подается через серию вопросов, на которые слушатель должен отвечать непосредственно в ходе лекции. К этому типу примыкает лекция с применением техники обратной связи, а также программируемая лекция-консультация.
- лекция-визуализация – когда основное содержание лекции представлено в образной форме (в рисунках, графиках, схемах и т.д.). Визуализация рассматривается как способ активизации мышления и способ обучения перекодирования информации с помощью разных знаковых систем. Одна из ее форм – лекция-презентация с элементами диалога (интерактивная форма), когда используются текстовая, аудио и видеoinформация, иллюстрации, репродукции, карты и т.п.;
- программная лекция-презентация по изложению материала согласно программе учебной дисциплины. Интерактивная форма: ориентация студентов к первоисточникам, указания для самостоятельной работы

и практические рекомендации, выделение наиболее важных и трудных частей материала;

- лекция с элементами практического занятия – во время лекции студентом предлагается работа с документами и источниками или с наглядным материалом;
- проблемная лекция начинается с вопросов, постановки проблемы, которую в ходе изложения материала необходимо решить. Проблемные вопросы отличаются от других тем, что скрытая в них проблема требует нестандартного решения, т.е. готовой схемы решения в прошлом опыте нет. С помощью проблемной лекции обеспечивается достижение трех основных дидактических целей:
- усвоение студентами теоретических знаний;
- развитие теоретического мышления;
- формирование познавательного интереса к содержанию учебного предмета и профессиональной мотивации будущего работника.

Успешность достижения цели проблемной лекции обеспечивается взаимодействием преподавателя и студентов. Основная задача преподавателя состоит не только в передаче информации, а в приобщении студентов к объективным противоречиям развития научного знания и способам их разрешения. Это формирует мышление студентов, вызывает их познавательную активность. В сотрудничестве с преподавателем студенты получают новые знания, постигают теоретические особенности своей профессии.

Практические занятия – форма группового обучения, при которой преподаватель организует дискуссию по предварительно определенным вопросам темы или раздела программы курса. Эта форма обучения конкретизирует и дополняет лекционный материал. Практические занятия призваны содействовать выработке основных умений и компетенций бакалавра. Они дают возможность освоить основные принципы работы с разнообразными источниками. Преподаватель оценивает подготовку студентов, активность их в дискуссиях, умение формулировать свои вопросы и позиции, все это должно учитываться при выставлении рейтинговой оценки по данному предмету.

Собеседование и групповая дискуссия относятся к интенсивным технологиям, используются как способ организации совместной деятельности с целью оперативного и эффективного решения стоящих задач, а также как метод активного обучения и стимулирования групповых

процессов в естественных или специально созданных группах. Дискуссия – это обмен мнениями по вопросу в соответствии с определенными правилами процедуры и с участием всех или отдельных ее участников. Свободную дискуссию отличает спонтанность развития и невысокая организованность. Программированная дискуссия предполагает наличие определенного алгоритма, плана ее проведения, определяющего сценарий дискуссии, четкую последовательность шагов, функциональное структурирование участников. Допускается проведение межгрупповой дискуссии как способа формирования мета компетентности – коммуникативной интерактивной культуры.

Круглый стол предполагает вынесение дискуссионных вопросов и обсуждение их студентами, поделенными на подгруппы. Консультация может быть индивидуальной и групповой в зависимости от учебной ситуации. Индивидуальное задание, выполняемое студентом, может потребовать индивидуальной консультации, теоретические вопросы по учебному предмету – групповой консультации. Индивидуальные занятия проводятся с отдельными студентами с целью повышения уровня их подготовки и развития индивидуальных творческих способностей. Они организуются по отдельным графикам и могут охватывать часть или полный объем занятий по одному или нескольким учебным предметам. Виды индивидуальных занятий, их объем, организационные формы и методы проведения и контроля определяются индивидуальными учебными планами студентов. Студенты выполняют задания, самостоятельно обращаясь к учебной, справочной и оригинальной исторической литературе. Проверка выполнения заданий осуществляется как на семинарских занятиях с помощью устных выступлений студентов и их коллективного обсуждения, так и с помощью письменных самостоятельных (контрольных) работ.

Под *рефератом* подразумевается творческая исследовательская работа, основанная, прежде всего, на изучении значительного количества научной и иной литературы по теме исследования в размере 10 - 15 страниц. Другие методы исследования могут, конечно, применяться (и это поощряется), но достаточным является работа с литературными источниками и собственные размышления, связанные с темой. Прочитав определенное количество книг, брошюр и статей, сделав выписки и конспекты, составив план реферата, студент пишет реферат, включающий: титульный лист, план, текст реферата, библиографический список. Текст реферата должен быть написан разборчиво или напечатан. Для выступления по реферату

студенту отводится до 10 мин на семинарах. При выступлении предпочтительнее не читать текст, а говорить свободно, лишь заглядывая в написанную работу. Реферат обсуждается участниками семинара и оценивается преподавателем. Если озвучивание реферата невозможно (нет времени, у студента болит горло или имеется иная серьезная причина), он сдается для оценки преподавателю. Реферативный обзор журнала отличается от реферата только своим источником, он выполняется на основе тщательного изучения статей одного журнала.

Презентация. Цель презентации – донести до аудитории полноценную информацию об объекте презентации в удобной форме. Мультимедийные презентации – способ представления информации с помощью компьютерных программ PowerPoint, Windows, Movie Maker. Презентация должна содержать не более 10 слайдов, содержащих текстовую информацию, рисунки и таблицы для раскрытия выбранной темы. Студент может выбрать любую тему для своей презентации и выразить свое понимание или непонимание какого-либо аспекта данной темы. Презентация оценивается по тому, насколько раскрыта тема, насколько отражена точка зрения докладчика и вызвала ли она интерес со стороны аудитории.

Контрольная работа. Коллоквиумы. Терминологические диктанты. Помогают выявить, как студенты усвоили пройденный учебный материал.

РАЗДЕЛ II. Лекционный курс

Лекция 1. Предмет дисциплины «Национальная безопасность России» и ее место в системе других учебных дисциплин

Необходимость защиты национальной безопасности России не требует никаких доказательств. Это аксиома. Формирование мировоззренческих взглядов на безопасность, восприятие ее человеком и обеспечение безопасности как сознательный процесс деятельности людей складывались постепенно. Необходимо более подробно рассмотреть данные явления, и начнем мы с деятельности общества по защите своего внутреннего спокойствия. Потребность обеспечения безопасности – это вообще один из основных мотивов деятельности человеческих сообществ. Стремление к безопасности обусловило объединение наших первобытных предков, формирование, в дальнейшем, силовых структур различного рода, образование ряда международных союзов и организаций и, в конечном счете, привело к созданию ООН.

Безопасность относится к основным потребностям человека, наряду с потребностью в воздухе, еде, жилье и т.п. Удовлетворение этой потребности зависит от исторической эпохи и связано как с объективными, так и с субъективными факторами. *Объективные* – это уровень общего развития государства, его экономический и культурный потенциал, а *субъективные* – это восприятие самим человеком, соотносимо с особенностями его характера и окружающей действительности, среды собственного обитания.

С давних времен людям приходилось сталкиваться с явлениями, процессами, событиями, создающими угрозу для их жизни, имущества, иных ценностей, при этом, как было сказано выше, в разные исторические периоды отношение к данным угрозам было различно. Представим в качестве иллюстрации лишь несколько наиболее ярких исторических картинок, обратив особое внимание на демонстрацию примеров по конструированию специального механизма защиты внутренней безопасности. В первобытную эпоху человек вынужден был бороться за элементарное выживание как с природной стихией, дикими животными, так и с себе подобными, чаще всего сталкиваясь по принципу «кто сильнее». История Древнего мира демонстрирует уже элементы сознательной государственной деятельности в сфере обеспечения обороны, безопасности и общественного порядка. Одними из первых

организаторов профессиональной полицейской службы являлись римские императоры Август (27 г. до н.э. – 14 г. н.э.) и Тиберий (14–37 гг. н.э.).

Здесь следует учитывать, что в то время «полицией» именовали государственное (городское) управление (от греч. polis – город-государство). Надзорно-репрессивные органы, исполнявшие в Древней Греции, Риме и Византии, по сути, полицейские функции, имели иное наименование. Например, римским императором Октавианом Августом было создано специальное формирование вигилов («неустанно бодрствующие»), которое круглосуточно осуществляло охрану центральной власти, общественного порядка, государственного и частного имущества в пределах Рима. Август впервые в истории ввел должность префекта Рима, на которого возложил не только функции градоначальника, но и обязанность охраны порядка и спокойствия, а также надзора за благонадежностью всех, кто проживал в столице империи. В частности, когда в городе вспыхивали бунты, именно префекту передавали под управление так называемые «городские когорты», вооруженные легким оружием, которые использовались для выполнения многообразных функций внутри города, включая, например, и наблюдение за его чистотой. Император Тиберий провел структурную реорганизацию армии и сил безопасности, в результате которой они приобрели четкое устройство.

Средние века в области государственного строительства и правоохранительной деятельности полноценно не продолжили традиции великих государств Древнего мира. Если о покое древнего Рима, в первую очередь в сфере защиты от пожара, в 14 году н.э. заботились 7000 «бодрствующих», то в Лондоне должность уличного стража для охраны порядка в ночном городе была введена только в 1663 году. Причем, на эту работу принимались пожилые люди, которые уже не могли выполнять других функций. И только в 1829 году констебли, как первые профессиональные служащие полиции, приступили к патрулированию столицы Британской империи, правда, единственным их оружием были дубинки.

Что касается России, то до правления Ивана Грозного полномочия борьбы с общеуголовными преступлениями не принадлежали собственно центральной власти. Судебник 1550 года вообще передал часть функций по охранению порядка и спокойствия обществу. Дворяне из своего числа в каждом уезде избирали «губных старост», которым поручали борьбу с «лихими людьми» и разбоями. На государственных «черных землях» эта

функция возлагалась на «земских старост», которые избирались сельским населением. В городах функция борьбы с разбоями и поддержанием порядка становилось задачей особых служилых людей – «городничих». Но если вопрос вставал о защите «государева интереса», то есть борьбы с противниками существующей власти, то на первое место выходила именно сила государства. Ярчайший пример – создание Приказа тайных дел во главе с печально известным Малютой Скуратовым. Практика привлечения общественности к борьбе с «лихими людьми» продолжалось в России вплоть до Петра I, учредившего в 1718 году профессиональную полицию. Тогда функции по обеспечению безопасности стали исполнять государственные институты, где полицейские органы поддерживали общественный порядок и вели сыскное дело. Борьбой со всеми формами инакомыслия, заговорами, иностранным шпионажем и т.п. занималось созданное Николаем I знаменитое Третье отделение Собственной Его Императорского Величества Канцелярии и подчиненный ему отдельный корпус жандармов. И до XIX века фактически не было больше прецедентов по передаче полномочий охраны собственности и борьбе с преступностью представителям общества.

Теперь давайте рассмотрим, как в общественном сознании формировалось восприятие безопасности. И на это особое влияние оказало мифологическое и религиозное мировоззрение. В первобытную эпоху опасность подстерегала человека везде. И в это время ещё не существовало того понятия «безопасность», которое связано с самым примитивным его осознанием – огражденность от опасности. Сознание человека было направлено на «внешний мир» т.е. природные катаклизмы, вторжения врагов и т.п. Объяснительные схемы, вырабатываемые древними людьми для оценки состояния собственной безопасности, безопасности своих близких, рода, племени, страны, имели среди прочего также функцию предвидения и предупреждения. Данные схемы были направлены в основном на избегание причин катастроф и бедствий и лишь в малой степени – на меры по смягчению разрушительных воздействий этих процессов и явлений.

Так, если причиной происходящей или грядущей катастрофы признавался «гнев Божий», то вполне разумной стратегией поведения было стараться не разгневать Всемогущего. Соответственно, в восприятии людьми окружающего мира ведущую роль играло понимание их зависимости от природы, связь с ней. Отсюда – различные вариации ранних форм религии: тотемизм, анимизм, магия, мифологические

представления. Соответственно, то, что люди не могли объяснить, они приписывали высшим, сверхъестественным силам. «В период первичного освоения человеком естественной среды миф, концентрируя представления об окружающем мире, выступал способом понимания безопасности, поддерживал и санкционировал определенные нормы поведения в данном обществе, играл роль механизма в достижении условий безопасного существования».

Тем не менее, попытки познания природы предпринимались уже в древности. В уникальных цивилизациях Древнего Востока – Междуречье, Египте, Китае на основе наблюдений собиралась информация о сущности различных природных явлений. Происходило и развитие систем счета, измерительных процедур. В комплексе это давало возможность с достаточно высокой точностью предсказывать наступление тех или иных феноменов – солнечных затмений, извержений вулканов, разливов рек, засух и т.д.

В эпоху Античности начали формироваться уже собственно научные представления об окружающем природном мире, которые не связывались с какой-то конкретной пользой для человека, а были направлены на попытки воссоздания картины мира и осознанию своего места в нем.

На протяжении раннего Средневековья отношения общества и внешнего мира объяснялись исключительно текстом Библии. Сущность безопасности в религиозной форме мировоззрения представлялась как абсолютное благо, а сама же безопасность связывалась не с желанием избежать физической смерти, а с потребностью нравственного совершенствования, позволяющего достигнуть вечной жизни.

На Западе принято считать, что термин «безопасность» начал применяться там с начала XI века. Он означал изначально спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности. Однако в этом значении он не вошел прочно в лексику и использовался до XVII века редко. Почему? Полагают, что до середины XVII века говорить о собственно безопасности нации или общества еще не могли. Дело в том, что земли, на которых жили европейские народы, легко переходили от одного суверена к другому суверену (от короля к королю, от герцога к королю и т.д.) в виде частного владения (проданного, полученного в виде компенсации, приданого и т.д.). Поэтому речь могла идти или о безопасности суверенов, или о безопасности принадлежащих им (вместе с землей) людей, но никак не о безопасности нации или

общества. В этих условиях более широкое распространение получала своеобразная полицейская деятельность суверена, направленная на охранение безопасности отдельных лиц и общества.

В XVI веке представление о безопасности и ее обеспечении все более связывалось со стремлением отдельных государств к расширению территорий, захвату природных и человеческих ресурсов ради укрепления своей мощи и силы, повышения роли и статуса в системе межгосударственных отношений. Данный процесс активно стимулировался и эпохой Великих географических открытий. Монархи признали важность условий безопасности для своих стран и проживающих в них людей. В Европе создается множество государственных органов охраны безопасности, зарождается наука полиции, основной задачей которой является обоснование комплекса мер, обеспечивающих безопасность граждан, общества в целом и государства. Не следует забывать, что до конца XVIII века слово «полиция» использовалось расширительно, относилось ко всем обязанностям правителей по обеспечению общественного порядка, правосудия, законности, а также условий для безопасной и благоприятной жизни подданных. Безопасность стала не меньшей ценностью в политике, чем демократия или права человека. Впервые это было закреплено в английском Билле о правах 1689 года, американской Декларации независимости 1776 года и, в особенности, во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года. В Билле безопасность была поставлена в один ряд с единением, миром, спокойствием народа и благосостоянием государства. В американской Декларации создание гарантий своей безопасности объявлялось правом и обязанностью народа, а задачей власти – обеспечение людям безопасности и счастья. В Декларации прав человека и гражданина провозглашалось, что безопасность наряду со свободой, собственностью и сопротивлением угнетению входит в число неотъемлемых естественных прав человека.

В XVII–XVIII веках практически во всех странах утвердилась точка зрения, что государство имеет своей главной целью общее благосостояние и безопасность. Поэтому термин «безопасность» получил в это время новую трактовку: состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности (как физической, так и моральной), а также материальные, экономические, политические условия, соответствующие органы и организации, способствующие созданию данной ситуации.

В XIX веке под национальной безопасностью стало подразумеваться состояние защищенности интересов личности, общества и государства в различных сферах деятельности. Уже в начале столетия, особенно после наполеоновских войн, все больше приходило понимание того, что безопасность – это мирное сосуществование сообщества суверенных государств. Каждое из них, при этом, сохраняет свои особенности, возможности и условия для функционирования и развития в системе мировых отношений. В 1814–1815 годах на Венском конгрессе эта идея нашла воплощение в создании Священного союза как системы «баланса сил в XIX веке», цель которого – предотвращение войны и обеспечение безопасности. В данных условиях вариант восприятия национальной безопасности (national security) развивался следующим образом:

- роль объектов и субъектов национальной безопасности играют государство, общество, люди, и располагаются они именно в такой последовательности, исходя из степени важности;
- основные цели национальной безопасности – это цели безопасности государства (территориальная целостность, соблюдение принципов устройства, сохранение полной политической независимости в системе международных отношений). Без их достижения невозможно и достижение своих целей другими субъектами – обществом и отдельным человеком;
- важнейшими направлениями национальной безопасности должны являться военная и экономическая безопасность (вместе обеспечивают обороноспособность), социальная и политическая безопасность (вместе обеспечивают стабильность), международная безопасность (снижает общий уровень внешних угроз).

Определение термина «безопасность» сложилось в начале XX века и обозначало спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности. Но XX столетие – это принципиально иные условия развития человеческой цивилизации, где на первый план выдвинулась борьба ведущих стран за мировое господство, за реализацию своих национальных интересов и социально-политических идеологий.

В результате двух мировых войн общественное сознание все больше и больше признавало иной вариант понимания безопасности, где сохранение жизни каждого конкретного человека напрямую зависело от построения и укрепления системы коллективной и международной безопасности. И в 1980–1990-е годы начинает утверждаться концепция общей безопасности (common security).

Как в вопросах внутренней, так и в вопросах внешней безопасности, в деле их обеспечения общественным мнением признаются права групп граждан, органов местного самоуправления, неправительственных и надгосударственных организаций. Причем эти права нисколько не меньше, чем у государства. Сердцевина концепции общей безопасности – «комплекс представлений о безопасности человека, понимаемой как единство социальных условий, обеспечивающих достойное выживание, благосостояние и свободу. В свою очередь, ядром этого комплекса можно считать представления о минимально достаточной безопасности (физической, экономической, социальной, этнокультурной и безопасности достоинства). Соответственно, на разных стадиях функционирования и развития человеческого сообщества понятие «безопасность» эволюционировало следующим образом:

- на ранних стадиях безопасность, в основном, сводилась, к защите от разрушающего воздействия природных явлений и формированию способностей индивида обеспечивать свое существование;
- по мере развития общественных отношений объективно появилось понимание необходимости защиты от последствий «злой воли людей»;
- в эпоху создания централизованных европейских государств распространение понятия безопасности нации или общества не могло получить широкого применения, так как на первое место выходила организация конкретной деятельности конкретного суверена, обеспечивающего безопасность своих людей. Сам же суверен находился в безопасности по определению, по нормам действующего в Европе феодального права;
- в эпоху Нового времени получили развитие традиции Возрождения, где творцом своей собственной безопасности становится человек, а не божественная воля. Осмысление получают социальные опасности. Формируется убеждение, что выжить человек может только в государстве, для обеспечения безопасности которого необходимо повиновение законам;
- начиная с XX столетия в общественном сознании происходит отход от страхов, связанных с воздействием на людей внешних сил, (стихийных бедствий, эпидемий, нашествий завоевателей и т.п.) «...к страхам, обращенным вовнутрь, т.е. к страхам человека и человечества перед самим собой. Главные страхи вызывают теперь уже не столько ураганы и эпидемии, сколько разрушительное

начало, скрытое в самом человеке, в глубинах его личности». Теперь давайте посмотрим на процесс развития понятия «безопасность» в России, что тесно связано с лингвистическими особенностями древнерусской речи. Анализ исторических источников и научной литературы позволяет представить следующую картину.

С XI века встречается древнерусское слово «опась» (церковнославянское *опаснь*), опасение. Это есть не что иное, как внимательность, осторожность, то есть тревога в предвидении какой-либо неприятности. Речь идет именно о неприятности, а не о катастрофе, не о необратимой утрате, крахе чего-либо. Соответственно, никаких обобщенных представлений о возможной опасности нет. Вопрос касается какого-либо конкретного дела, а не угрозы. С XIII в. встречается слово «опаси», то есть спасти, обезопасить. И опять упор именно на «спасти», но не сохраниться. Это говорит о понимании опасности, как о какой-то преходящей, временной, но не постоянной возможности. Очень интересной была трактовка слова «опасный», что буквально означало – требующий защиты, осторожности. Следовательно, опасным было то, что при известных условиях можно было не сохранить, лишиться: человеку (имущества), обществу, например, городскому (построек, уничтоженных пожаром) и государству-княжеству (территорий в результате проигранной междоусобицы). И именно такое, отличное от европейского, определение опасности, где источник всякой опасности не во внешних влияниях, а в самом предмете, было присуще гражданам Древнерусского государства. Опасный – это неосторожный, не защищённый, а безопасный, соответственно – осторожный, защищённый. Но в XIII–XIV веках, даже в XV веке слово безопасный в рассмотренном контексте объективно не входит в русский разговорный язык. XIII век – знаковый в истории Руси. Раздробленность, конгломерат мелких самостоятельных государств-княжеств; давление с запада – немцы, шведы; натиск с востока – татаро-монголы. Теперь всякое княжество опасно, то есть беззащитно. Задача – политическое объединение, а, значит, и переосмысление в обществе отношения к опасности. Естественно, в первую очередь исчезло представление об опасности как о преходящей угрозе. Психологическая атмосфера страха, нависшая над Русью в связи с появлением татаро-монгол, сформировала настороженность, когда опасность – это уже постоянная угроза, которой если и в данный момент нет, то она может быть. Это уже реальная возможность глобальных, длительных нарушений жизнедеятельности. И причина походов русских князей связана уже не столько с развитием торговли и экономической целесообразностью от

присоединения новых земель, сколько с необходимостью обеспечения безопасности страны. В XV веке появляется вариант слова «опасаться», то есть бояться. И именно объединение страны как раз преследовало цель – обезопасить (хотя этого слова ещё не было) русское государство от внешних врагов. С XVI века начинает встречаться понятие «безопасность».

Появление его в русском языке связывают, во-первых, с осознанием опасности как долговременного и масштабного явления, и, во-вторых, с тем, что, реализацию опасности можно предупредить или смягчить ее последствия. Расширяется и предметная область данного понятия. В XVII веке в письменных источниках безопасность относится уже как к частному лицу, так и к обществу, и к государству. Следовательно, безопасность воспринимается как некая целостность, охватывающая все стороны московской жизни. Но внешней безопасностью государства занимались однозначно монарх и дипломатия. В общественном сознании литературными и государственными деятелями XVI–XVIII культивировалась мысль, что только власть государя, как справедливая и законная, единственная способна обеспечить мир и безопасность в стране, экономическое процветание.

Мы не будем рассматривать здесь эпоху XIX–XX веков, так как сознательно сделаем это в разделе «Виды национальной безопасности. Государственная безопасность». Обратим внимание только на то, что безопасность, которую можно с определенной долей истины назвать национальной безопасностью, на протяжении длительного времени в России не выделялась в самостоятельную сферу, а сводилась в основном к пониманию ее как безопасности военной. Таким образом, можно выявить ряд обобщающих закономерностей:

- развитие понятия «безопасность» происходило вместе с развитием общества, где разным странам, разным регионам, разным общественно-экономическим формациям было присуще свое восприятие безопасности;
- заинтересованные стороны всегда трактовали понятие «безопасность» исходя из собственных интересов;
- общественный прогресс не устранял опасности для существования личности, общества, государства;
- угрозы, как внутренние, так и внешние, не являлись неизменными и трансформировались вместе с развитием общества;

- увеличение уверенности людей в их власти над природой приводит к увеличению масштаба угроз человечеству. Но при этом безопасность и опасность как внутренние противоречия предметов, явлений, процессов выступают источниками общественного развития, а достигнутый на предыдущих этапах уровень безопасности придает развитию поступательный характер.

Таким образом, мы видим, что теоретические наработки по проблемам безопасности за многовековую историю человечества свидетельствуют о том, что безопасность представляет собой предельно широкое явление.

В современных условиях в зарубежной и отечественной науке безопасность характеризуется как:

- отсутствие опасностей, угрожающих индивиду, обществу и государству;
- наличие условий для достойной жизни людей, удовлетворения и реализации их потребностей и интересов;
- стабильное состояние общества, его качественная определенность, устойчивое и прогрессивное развитие в системе международных отношений;
- свойство социума сохранять свои целостность, относительную самостоятельность и устойчивость, способность к развитию;
- вид деятельности, система мер, направленных на предотвращение опасности.

Соответственно, с развитием общества объективно происходит расширение знаний о безопасности, так как увеличивается, собственно, число угроз и опасностей, усложняются их качественные характеристики. Мы только что показали, что понятие «безопасность» невероятно многогранное. Но конкретное смысловое значение оно приобретает в связи с уточнением объекта или сферы человеческой деятельности. Предлагаем исходить из того, что *безопасность* – это родовое понятие относительно безопасности национальной, которая в той или иной форме возникает как явление социальной действительности вместе с появлением нации, народа, государства. *Национальная безопасность* – это вообще ядро вопроса безопасности.

Понятие национальной безопасности последние десятилетия вызывает в нашем обществе повышенный интерес. Постоянно изменяющаяся геополитическая ситуация в мире, влияющая на международное и

внутреннее положение страны, ставит вопрос именно об обеспечении национальной безопасности. Без решения этой проблемы успешный реформаторский курс во всех областях жизнедеятельности России просто невозможен. Следовательно, обеспечение национальной безопасности является стратегически значимой для страны задачей. Она может быть реализована только в комплексе научного, теоретического знания и практической, прикладной деятельности, но:

- во-первых, исследованию проблем национальной безопасности в России посвящается в современное время огромное количество научных работ. При этом, в большинстве своем, они связаны с изучением отдельных аспектов национальной безопасности, в них отсутствует терминологическое единообразие, комплексный подход. Соответственно, возникла насущная проблема сформировать единые методологические позиции в освещении теоретических вопросов национальной безопасности, что, несомненно, поможет и в разработке нормативно-правовых актов, которые должны базироваться на четких, теоретически обоснованных определениях;
- во-вторых, национальная безопасность – это самостоятельный вид деятельности, который осуществляется органами государственной власти и управления, должностными лицами. Данная работа, в целях ее совершенствования и повышения эффективности, требует изучения и обобщения;
- в-третьих, обозначенные проблемы свидетельствуют, что Российской Федерации нужны специалисты, способные соответствовать современным потребностям этой актуальной сферы деятельности.

Эти факторы предопределили необходимость формирования основ теории национальной безопасности и разработки ее как учебной дисциплины.

Учебная дисциплина строится на базе предмета соответствующей науки, составляет единый комплекс с другими учебными дисциплинами и базируется на требованиях федерального государственного стандарта.

В западной науке изучение проблем безопасности давно является самостоятельной частью теории международных отношений и преподается как отдельная учебная дисциплина. В России национальная безопасность как сфера научного знания до конца еще не сформировалась, только определяется со своим предметом и местом в системе других научных

дисциплин. Основы теории национальной безопасности сегодня – это такое направление научного знания, в центре внимания которого находится концептуальное видение проблем национальной безопасности России, в первую очередь, их философская, правовая, политологическая составляющие.

Общеизвестно, что каждая наука имеет свой объект и предмет исследования. В подобном смысле, объект – это та сторона действительности, на изучение которой и направлена данная наука. Характерно, что зачастую объект отображается в самом названии науки. Один объект может изучаться представителями разных наук, но каждая рассматривает в нем только «свою» сторону, «свою» проблематику, то есть свой предмет. Соответственно, если *объект* – это действительность, то *предмет* – это знание о ней, это то, что наука изучает.

Таким образом, объект основ теории национальной безопасности – это национальная безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Предмет – изучение методологических и теоретико-правовых аспектов основных сущностных сторон национальной безопасности. Соответственно, проблемное поле учебного курса «Национальной безопасности России» содержит следующие базовые направления:

- обзор современного комплекса теоретико-методологических проблем безопасности вообще, и, национальной, в частности, связанный, в первую очередь, с анализом научных знаний о проблемах безопасности;
- проработка значительного количества нормативно-правовых актов, так как система национальной безопасности детально регламентируется отечественным законодательством.

Таким образом, основной целью изучения дисциплины «Национальная безопасность России» является освоение ее теоретического и нормативного содержания. Определяя место данной дисциплины в системе научных знаний, следует обратить внимание на ряд базовых положений:

- по своему научному статусу теория национальной безопасности представляет собой направление исследований, нацеленное на решение стыковочной, комплексной проблемы;
- кроме этого, она отражает взаимосвязь различных отраслей знаний, так как общее представление о безопасности складывается из

предметного поля широкого спектра наук: общественных, гуманитарных, экологических, социальных, технических и др.;

- главные ориентиры теории национальной безопасности находятся в социологии, политологии, но, в первую очередь, в юридической науке. В этих учебных курсах много внимания уделяется средствам и способам обеспечения законности, правопорядка, безопасности в государстве.

Итак, место дисциплины «Национальная безопасность России» определяется тем, что знания и навыки, приобретаемые в ходе изучения курса, являются обязательным условием дальнейшей фундаментальной подготовки специалиста по заданному направлению.

Вопросы для самоконтроля:

1. Национальная безопасность в истории государственно-правовой мысли.
2. Понятие национальной безопасности и ее сферы.
3. Национальные интересы России: понятие и виды.
4. Угрозы и источники угроз объектам национальной безопасности
5. Роль идеологии в обеспечении государственной безопасности.
6. Идеологические основы обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Лекция 2. Основы теории национальной безопасности России. Потенциал и мощь государства как фундамент системы обеспечения национальной безопасности

Ушедшее тысячелетие преподнесло человечеству тревожный парадокс. С одной стороны, глобальная научно-техническая революция и ряд социально-политических перемен в мире проложили маршрут в новую, постиндустриальную цивилизацию, значительно расширив возможности создания достойных человека мирных условий жизни, свободного развития личности, с другой – привели к возникновению реальных угроз для существования общества, причем угроз, созданных самим человеком. Многие регионы мира и отдельные страны оказались перегруженными острыми противоречиями и конфликтами, унесшими только в последние годы сотни тысяч человеческих жизней. В этой связи исключительно актуальной стала проблема обеспечения, как отдельными государствами, так и союзами государств, своих национальных интересов. Это обуславливает вынужденную необходимость выделения практически

всеми странами огромных материальных и духовных ресурсов для формирования своего потенциала.

Рассмотрение сущности и содержания потенциала государства предполагает анализ таких понятий, как «потенциал», «потенциал общества», «потенциал конкретной сферы жизнедеятельности общества», «потенциал государства».

В самом общем виде понятие *«потенциал»* означает совокупность максимальных возможностей отдельного человека, коллектива, класса, государства в той или иной области общественной жизни или их совокупности. «Потенциал» – в широком смысле слова – средства, запасы, источники, имеющиеся в наличии, а также средства, которые могут быть мобилизованы, приведены в действие, использованы для достижения определенной цели, решения какой-либо задачи; возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области: экономический потенциал, производственный потенциал, военный потенциал и т.д. Потенциалы существуют применительно к конкретным областям общественной жизни и включают в себя все имеющиеся возможности государства в экономической, политической, социальной, духовной и других сферах. При этом имеются в виду четко уясненные возможности, для осуществления которых в обществе сложились или складываются объективные, а не абстрактные условия.

Потенциал общества охватывает как реально имеющиеся на данный период, уже реализованные, активно проявляющие его возможности во всех сферах жизнедеятельности, так и другие, еще не реализованные возможности, которые можно мобилизовать и реализовать при соответствующих объективно и субъективно сложившихся условиях, при определенных усилиях со стороны субъектов и объектов системы обеспечения национальной безопасности.

Функции субъектов системы национальной безопасности выполняют государственные органы и различные общественные организации. От степени их подготовленности и научной компетенции на всех уровнях обеспечения зависят полнота, темпы и эффективность мобилизации и реализации совокупного потенциала общества.

Потенциал конкретной сферы жизнедеятельности в любом периоде времени характеризуется определенным уровнем его реализации, степенью его превращения в действующую, проявляющую себя силу. Естественно, что степень реализации любого вида потенциала, будучи зависимой от

многих причин и условий объективного и субъективного порядка, является достаточно подвижной величиной. Происходит непрерывный процесс не только количественного, масштабного его увеличения, но и структурного, содержательного усложнения, появления новых видов потенциала. Это объясняется тем, что по мере развития и совершенствования производительных сил общества, науки и техники, общественных отношений, происходит дальнейшее, более глубокое дифференцирование различных областей общественного производства и всей жизни, появляются совершенно новые отрасли производства, новые сферы приложения труда и способностей человека, открываются неизвестные ранее богатства природы, новые методы и средства их использования.

В научной и учебной литературе выделяются несколько разновидностей потенциала, в которых объединены и которыми охватываются все подвиды потенциалов. К ним относятся *экономический, политический, социальный и духовный* потенциалы. Их производными являются *научный, научно-технический, технологический, демографический, экологический, военный* и другие потенциалы. Все они в сумме представляют собой совокупный (общий) потенциал государства. Необходимо подчеркнуть, что выделение указанных потенциалов носит достаточно условный характер. На практике нет четких, рельефно выделенных граней между указанными потенциалами. Они органично взаимосвязаны друг с другом.

Таким образом, *потенциал государства* – это совокупность наличных сил и средств, а также сил и средств, которые могут быть мобилизованы, приведены в действие, использованы в целях обеспечения национальной безопасности.

Основными слагаемыми потенциала государства являются:

- научные и экономические возможности общества;
- способность общества и государства содержать и совершенствовать силы и средства обеспечения национальной безопасности, соответствующие сложившейся обстановке, пополнять обученными кадрами, снабжать современными средствами защиты, всеми видами довольствия в мирное и военное время;
- качество и количество средств защиты, способность государства к наращиванию их производства, мобилизационные возможности страны, сил и средств обеспечения национальной безопасности, их способность к быстрому развертыванию до максимального состава;

- уровень боевой, оперативной и мобилизационной готовности сил и средств обеспечения национальной безопасности, степень мобилизационной подготовки экономики государства, наличие запасов стратегического сырья, производственных резервов, других материальных средств;
- морально-психологическая, общеобразовательная, техническая и специальная подготовка высшего руководства государства и сил обеспечения национальной безопасности;
- морально-психологическое состояние общества и уровень его подготовки к выполнению мероприятий по обеспечению защищенности объектов безопасности от реальных и потенциальных угроз;
- уровень разработки теории национальной безопасности и ее соответствие практике.

В зависимости от конкретных исторических условий, сложившихся или складывающихся отношений с другими странами, а также исходя из своих возможностей, каждое государство регулирует количество сил и средств, выделяемых им на обеспечение национальной безопасности и формирование своего потенциала.

Потенциал государства представляет собой целостную социальную систему, источники которой находятся в материальных и духовных возможностях общества. Функционирование потенциала государства как системы осуществляется в определенной внешней среде, окружающей ее и взаимосвязанной с ней, хотя и не входящей в данную систему. Поскольку потенциал государства представляет собой систему, его целостность зависит от результатов взаимодействия его отдельных компонентов, каждый из которых имеет в ней свое определенное место и роль. Между отдельными компонентами системы потенциала государства существуют определенные взаимосвязи, на основе которых возникает интеграционное качество системы потенциала государства.

Основными компонентами потенциала государства являются: политический, экономический, социальный, демографический, природно-географический, духовный, научный и военный.

Политический компонент потенциала является решающим, интегрирующим, системообразующим фактором. Он определяет существенные социально-политические характеристики потенциала государства как целостной системы. Этот компонент посредством

государственной политики существенно влияет на целостность системы, ее подвижность и развитие. Посредством государственной политики учитываются все внешние воздействия на потенциал государства и осуществляется управление его внутрисистемными изменениями. Политический компонент обуславливает курс развития потенциала государства и детерминирует его направленность. Посредством его осуществляется политическая регуляция потенциала государства.

Экономический компонент потенциала представляет собой совокупность материальных возможностей, которые можно непосредственно или опосредованно использовать в целях экономического обеспечения защиты национальных интересов государства. Например, удельный вес России в современном мире по территории составляет 13%, при этом на ее просторах сосредоточено около 35% всех мировых ресурсов, в том числе 45% природного газа, 43% угля, 14% урана, 23% пресной воды и 14% нефти. Несметные богатства таит в себе континентальный шельф России, составляющий 20% площади всего Мирового океана. Общие прогнозные запасы ресурсов на территории России оцениваются мировыми экспертами в 140 трлн. долл.

В современных условиях экономический компонент потенциала государства может быть охарактеризован следующими важнейшими показателями. Во-первых, максимальным объемом производства материальных средств, необходимых для обеспечения национальной безопасности, который способно достичь государство при наивысшем напряжении своих сил. Во-вторых, мобильностью экономики данного государства: быстротой перехода от экономики мирного времени к хорошо налаженной экономике военного времени, темпами роста в ходе обеспечения национальной безопасности производства важнейших видов средств ее обеспечения, быстротой внедрения в серийное производство новых образцов этих средств. В-третьих, живучестью экономики, особенно промышленности и транспорта.

Экономический компонент потенциала государства – величина не постоянная. По мере увеличения экономического компонента потенциала государства возрастает величина максимальных возможностей по экономическому обеспечению процесса формирования потенциала государства.

Социальный компонент - это возможности общества, которые обусловлены степенью развития социальных отношений и социальной

структуры и могут быть превращены в фактор укрепления потенциала государства. Он определяется степенью социальной стабильности общества, характером и стабильностью национальных отношений, количественной и качественной характеристикой социальной структуры общества, условиями жизни и труда граждан, мерой удовлетворения их потребностей, а также степенью социальной защищенности и социальной справедливости.

Социальный компонент потенциала является выражением, сравнительной характеристикой возможностей государства по наиболее быстрому развитию и эффективному использованию других компонентов потенциала для достижения поставленных целей в сфере обеспечения национальной безопасности.

Демографический компонент формируется на основе демографического потенциала общества. Он выступает в качестве одной из основных предпосылок общественного развития. В случае если часть этого потенциала становится системным компонентом потенциала государства, она преобразуется в демографический компонент. Последний представляет собой ту часть населения государства, которая непосредственно становится составной частью системы потенциала государства. Демографический компонент потенциала государства оказывает своей качественной и количественной сторонами влияние на его функционирование. Качественная сторона демографического компонента выражает его существенные связи и характеристики. Она показывает, прежде всего, его социальную обусловленность общественно-политическим строем и социально-политическую, духовную и физическую готовность населения к защите своих национальных интересов. К количественным показателям относится его объем и форма репродукции. Сегодня Россия занимает 7 место в мире по численности населения (145,5 млн. чел.) после Китая (1300 млн. чел.), Индии (1025 млн. чел.), США (286 млн. чел.), Индонезии (215 млн. чел.), Бразилии (173 млн. чел.) и Пакистана (146 млн. чел.).

Природно-географический компонент представляет собой природные и географические условия и возможности защиты государства. В содержание этого компонента включается природное сырье, входящее в экономический потенциал, а также географическая среда.

Роль природной и географической среды в современной системе национальной безопасности качественно меняется. С одной стороны,

снижается значение использования «естественных свойств» географической среды для защиты (горный массив, непроходимые болота), а с другой – возрастает роль до сих пор невиданных возможностей использования географической и природной среды в процессе обеспечения национальной безопасности. Эти возможности настолько разнообразны, что понадобилось найти соответствующее понятийное выражение – «природно-географический компонент потенциала государства». Объем последнего определен, прежде всего, пространством, в котором возможно обеспечение безопасности национальных интересов.

Следует отметить, что потенциал государства вносит существенные изменения в процесс использования географической и природной среды. Если до сих пор географический и природный факторы существенно не отличались по своему объему, то сегодня сфера обеспечения национальной безопасности выходит за рамки непосредственно географической среды общества и вовлекает в действие другие области природы (космос), используемые в первую очередь в целях защиты национальных интересов.

Духовный компонент потенциала государства выведен из духовного потенциала общества. Духовный потенциал общества выражает возможности развития и функционирования общества, которые определены качеством его духовной сферы. Духовный компонент потенциала государства представляет собой совокупность духовных возможностей общества и государства, направленных на защиту его национальных интересов. Одним из критериев, позволяющих оценить духовный потенциал, является патриотизм населения, составляющего то или иное общество.

Наиболее ярко роль духовного потенциала в структуре потенциала государства можно оценить, проанализировав данные социологических опросов среди российской молодежи. По результатам опросов российской молодежи, будущей основы духовного потенциала, быть патриотом, прежде всего, означает следующее: любить Родину (50%); верить в будущее России (49%); знать и ценить культуру народов России (37%); быть готовым защищать Россию с оружием в руках (31%); гордиться славным прошлым (24%). За каждое из этих проявлений патриотизма высказывается четверть и более представителей молодежи. Несколько реже молодежь связывает с патриотизмом изоляционистские стремления жить и работать только в России и противодействовать силам, пытающимся подорвать Россию изнутри (18-19%).

Таким образом, молодежь явно отдает предпочтение позитивному варианту патриотизма, чаще связывая его с любовью к России, с верой в ее будущее и реже – с изоляционизмом и ксенофобией.

Научный компонент потенциала государства включает научные силы и средства государства, используемые в интересах обеспечения его национальной безопасности, и зависит от следующих составляющих:

- состояния теоретических и фундаментальных исследований в сфере науки и производства;
- наличия научно-исследовательских учреждений и уровня финансирования их деятельности;
- количества и уровня подготовки научных и инженерных кадров;
- состояния образования в государстве;
- уровня производительных сил и характера экономических отношений в обществе.

Военный компонент потенциала государства включает в себя части средств и сил всех видов потенциалов. Он представляет собой определенную часть материальных и духовных сил и средств совокупного потенциала, которыми располагает государство. Военный потенциал государства – предельный показатель его военных возможностей. Практическая реализация его осуществляется посредством военной политики и приобретает форму военной силы.

В современный период процесс формирования потенциала государства приобретает первостепенное значение в контексте утверждения новой государственности, развития системы национальной безопасности России на перспективу. Потенциал Российского государства сегодня можно представить, как специфическую организационную систему, отражающую в себе всю совокупность общественных отношений, которые и определяют его развитие. Многовековая история его формирования в России в значительной мере связана с непрерывной борьбой за существование, сохранение суверенитета и территориальной целостности. Вследствие уникального геополитического положения Российского государства, наличия на его территории колоссальных запасов природных богатств многочисленные его соседи постоянно стремились к пересмотру сложившихся реалий. Поэтому вполне закономерно, что на протяжении многих веков под влиянием различных факторов формировались жизненно важные интересы России – *в любых условиях оставаться*

самостоятельным и независимым государством, сохраняя при этом единство пространства как главный источник силы.

Эволюция формирования потенциала Российского государства свидетельствует, что оно на протяжении всей своей истории стремилось к надежному обеспечению национальной безопасности, и формы организации потенциала государства отражали особенности развития российской государственности.

Вторым по величине параметром, выполняющим роль фундамента в процессе обеспечения национальной безопасности, является совокупная *мощь государства* – все имеющиеся материальные и духовные возможности, которые общество способно реализовать для решения стоящих перед ним задач. По существу, *мощь* – это реализованная часть потенциала государства. В мирных условиях, как правило, осуществляется частичная реализация потенциала государства. По мере возрастания угрозы войны и подготовки к ней степень реализации потенциала государства увеличивается. Располагая определенной мощностью, государство использует ее для реализации своих потребностей как внутри страны, так и на международной арене. При этом основная часть мощи современных государств, как правило, предназначена для реализации внешнеполитических интересов.

Для оценки мощи государства существуют определенные методологические принципы и требования:

- *Принцип первый.* Мощь государства непосредственно зависит от характера и особенностей эпохи. Ее качественные и количественные параметры обусловлены изменением соотношения сил в мире и его отдельных регионах. Она должна быть гибкой, мобильной, с четко выраженными приоритетами развития, способная быстро реагировать на изменения ситуации.
- *Принцип второй.* Зависимость характера мощи от типа, социального содержания и политического режима конкретного государства. Определенный исторический тип государства обуславливает и соответствующий тип мощи (феодальный, буржуазный и др.). Сущность каждого типа мощи раскрывается через ее социально-классовую основу и историческое предназначение. Выявление отмеченных характеристик позволяет определить, средством реализации политических интересов каких социальных сил служит данная мощь, цели каких классов она реализует.

- *Принцип третий.* Мощь государства является величиной относительной. Абсолютная величина мощи государства не является сравнительной характеристикой для определения способностей конкретного государства достичь целей в процессе обеспечения своей национальной безопасности, поскольку максимальная величина мощи слаборазвитого и экономически мощного государства просто несопоставимы. Эта возможность зависит от способности государства противостоять конкретным опасностям и угрозам. Поэтому размеры мощи государства определяются посредством сопоставления реальных (фактических) возможностей противоборствующих стран.
- *Принцип четвертый.* Мощь государства качественно изменяется при наличии (отсутствии) ракетно-ядерного оружия, средств его доставки, уровня систем противоракетной обороны. В доядерную эпоху увеличение мощи государства ассоциировалось, как правило, с уменьшением уязвимости государства, считалось синонимом его национальной безопасности. С появлением ядерного оружия ситуация коренным образом изменилась. Его отсутствие у ряда государств компенсировать было нечем. Однако ядерный потенциал других государств обнажил и пределы абсолютной силы. Со всей очевидностью выявилась проблема самосохранения человечества. Тем самым характер взаимосвязи между количеством ракетно-ядерного оружия и степенью национальной безопасности государства приобрел обратно пропорциональную зависимость.

Осознание возникшей ситуации приводит к закономерному выводу: *мощь государства перестает быть определяющей величиной.* Превосходство в мощи государства ныне является не менее опасным фактором, чем ее недостаток. Более того, односторонний упор на силу значительно ослабляет другие компоненты национальной безопасности, делает ее, в конечном итоге, менее прочной и стабильной. Вместе с тем само обладание мощью государства не предполагает ее активного и решительного использования в системе международных отношений и обеспечения своей национальной безопасности. Она может так и остаться неиспользованной возможностью, если правительство не преследует решительных целей и не ставит их перед своими силами и средствами обеспечения национальной безопасности.

Следовательно, мощь государства становится силой, обеспечивающей достижение определенных целей в процессе обеспечения национальной

безопасности только тогда, когда она вступает в активное взаимодействие с мощью других государств. Если мощь государства в плане ее воздействия на систему международных отношений в интересах обеспечения национальной безопасности предстает в большей степени как определенная потенциальная возможность воздействия, но не воздействие как таковое, то сила в любом ее проявлении предполагает именно воздействие на другое государство или группу государств.

Главная ценность государства – это человек, поэтому суть обеспечения национальной безопасности страны состоит в способности защищать свое государство и ее граждан от внутренних и внешних угроз, создавать достаточный уровень жизни, соблюдать законность и обеспечивать оборону страны.

Понятие национальной безопасности (НБ) является фундаментальной социально-философской категорией, которая выступает основанием внутри- и внешнеполитической деятельности любого современного государства.

Активизация этой проблемы, способствующая категориальному становлению понятия национальной безопасности, произошла, по мнению многих экономистов, к середине 40-х гг. XX века, вследствие качественного изменения современного мира, системного цивилизационного кризиса, который выразился в возникновении таких угроз глобального масштаба, как:

- угроза новой мировой войны;
- применение атомного оружия;
- изменение геополитических условий;
- крушение биполярной системы международных отношений;
- усугубившаяся политическая нестабильность;
- экологические и гуманитарные катастрофы, поставившие на грань существования не только народы и государства, но и бытие человека.

В этих условиях понятие «национальная безопасность» имеет отношение не только к практике государственного управления, направленной на защиту национальных военно-политических интересов, но и к современному существованию человечества в целом.

Как социально-культурный феномен национальная безопасность укоренена в исторических, духовных традициях любого народа, и российского в том числе. Национальная безопасность, таким образом, выступает многогранной проблемой, затрагивающей геополитические, военно-силовые, экономические, социальные, демографические, духовно-культурные, информационные и другие аспекты.

Этапы возникновения и развития термина «безопасность»

I этап – термин «безопасность» был зафиксирован в конце XII века в словаре английского ученого-философа Роберта Гроссетеста как «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности».

II этап – трансформирование этого понятия на более высоком, государственном уровне. С середины XIII века все более широкое значение получает понятие «полиция». Оно трактовалось как государственное устройство, государственное управление, цель которого – благо и безопасность государства.

III этап. В XVII – XVIII вв. утвердилась точка зрения, согласно которой главной целью государства является общее благосостояние и безопасность. В связи с этим термин «безопасность» получает новую трактовку: состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности, а также материальные, политические условия, соответствующие органы и организации, способствующие созданию данной ситуации.

IV этап. 14 августа 1881 г. в России издано «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия», где дана характеристика общественной безопасности как деятельности, направленной на борьбу с государственными преступлениями и являющейся прерогативой политического сыска.

V этап. В 1917 г. термин «безопасность» политизируется и начинает использоваться в борьбе с контрреволюцией с целью обеспечения безопасности государства.

VI этап. В 1934 г. происходит кульминация огосударствления термина «безопасность», т.е. его законодательное закрепление как государственной безопасности, использовавшейся в качестве отслеживания различных ситуаций, возникающих в жизни общества.

VII этап. В 1992 г. Постановлением Верховного Совета РФ введен в действие Закон РФ «О безопасности», который закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства; определил систему безопасности и ее функции, установил порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности.

Сегодня основополагающим документом обеспечения национальной безопасности является Стратегия НБ РФ до 2030 г., в которой содержится информация о целях и способах проведения внутренней и внешней политики для обеспечения безопасности государства.

В документе описываются сферы безопасности, в которых должна быть обеспечена национальная безопасность. Это экономическая, общественная, экологическая, социальная, оборонно-промышленная, информационная безопасность. Чтобы достичь безопасности во всех этих сферах, необходимы разнообразные средства обеспечения. Современная техника и технологии, информационные средства, телекоммуникации призваны собирать и передавать необходимые сведения для укрепления национальной безопасности.

В современном мире экономика разных стран развивается неравномерно: уровень жизни в развитых странах намного превышает уровень жизни в странах с отсталыми экономиками. В условиях глобализации усиливается конкуренция за источники сырья, энергоресурсы; возникают новые экологические проблемы, дефицит пресной воды в ряде стран; новые вирусы вызывают эпидемии, которые невозможно предусмотреть. Кроме этого, меняется демографическая ситуация в мире, растет неподдающаяся контролю миграция.

Международные конфликты в ряде стран влекут за собой увеличение производства оружия, в том числе ядерного, что представляет особую угрозу национальной безопасности.

Нестабильная ситуация в экономике является почвой для таких маргинальных форм преступности, как торговля людьми, изготовление и распространение наркотиков.

Сегодня положение России в современном мире будет определяться сотрудничеством со странами на основе равноправия и взаимной безопасности в различных сферах экономики, промышленности и других сфер жизни.

С конца XX столетия широкое распространение в России получило понятие «безопасность» в самых разных определениях и интерпретациях: национальная, глобальная, общественная, экономическая, региональная и т.п. Это понятие вошло в научный оборот, употребляется в законодательных актах, разнообразных средствах массовой информации.

Прежде чем перейти непосредственно к проблеме выяснения понятийного аппарата национальной безопасности РФ, вспомним несколько базовых моментов.

Опасность – объективно существующая возможность негативного воздействия на общество, личность, государство, природную среду, предприятие, в результате которого им может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий их состояние, придающий их развитию нежелательные динамику или параметры.

Классификация опасности может быть следующей:

1. По характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных условий:

- вызов;
- угроза;
- риск.

2. По источникам возникновения опасности:

- естественно-природная;
- техногенная;
- социальная.

3. По степени вероятности:

- реальная;
- потенциальная.

4. По уровню (размаху и масштабам возможных негативных последствий):

- международная (глобальные и региональные в смысле регионов мира);
- национальная, региональная, локальная;
- частная (фирм и личности).

5. По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности.

Угроза – наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, предприятий, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни. Угрозы – это негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам России.

Источники угроз – это условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу.

Угрозы можно классифицировать по следующим признакам:

1. По видам человеческой деятельности: политические, экономические, социальные, правовые, военные, экологические, демографические, научные, технологические, интеллектуальные, информационные.

2. По источнику:

- внутренние – источник находится на территории России;
- внешние – источник расположен за границей.

3. По вероятности реализации (реальные и потенциальные).

4. По последствиям:

- всеобщие – касающиеся всей России или большинства ее субъектов;
- локальные – отражающиеся на субъектах РФ;
- частные – угрозы отдельным лицам.

Естественно-природные внешние и внутренние угрозы на уровне страны:

- глобальные природные катастрофы: наводнения, землетрясения, извержения вулканов, цунами, смерчи, ураганы, сели, изменение температур на земном шаре, магнитные бури, солнечные и лунные затмения, озоновые «дыры», парниковый эффект, загрязнение окружающей среды, нарушение природного баланса, эпидемии, разлаживание механизмов саморегуляции, иссякаемость ресурсов планеты;
- экологические катастрофы: появление зон экологического бедствия, гибель лесов, загрязнение воды, загрязнение воздуха, уничтожение флоры и фауны, радиоактивное загрязнение, кислотные осадки, засуха, пожары.

Техногенные внешние и внутренние угрозы на уровне страны:

К внешним угрозам относят:

- глобальную угрозу производств, связанных с использованием атомной и химической энергии;
- физическое, биологическое и химическое загрязнение окружающей среды, а именно: радиоактивное загрязнение, производство некачественного сырья и материалов, выброс вредных веществ, использование устаревших технологий и оборудования, наличие ядерных захоронений, последствия военных действий и т.д.;

К внутренним угрозам относят:

- катастрофы, аварии, пожары;
- аварии на ТЭЦ, ГЭС, АЭС, аварии химические, ядерные взрывы;
- неквалифицированная эксплуатация промышленных объектов, ошибки в эксплуатации ядерного реактора;
- засорение территорий, повышение выбросов вредных веществ;
- загрязнение подземных и наземных вод, загазованность атмосферы;
- ввоз химических отходов (ядерных отходов) из других стран;
- последствия авиационных катастроф, транспортное загрязнение;
- технологический и инвестиционный кризис.

Социальные внешние и внутренние угрозы на уровне страны:

К внешним угрозам относятся:

- тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран;
- усиление импортной зависимости;
- рост внешнего долга.

Внутренними угрозами являются:

- усиление структурной деформации экономики;
- снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала;
- утечка из страны валютных ресурсов;
- углубление имущественного расслоения общества;
- криминализация экономических отношений.

Для предотвращения вышеперечисленных угроз необходимо следующее:

- анализ законодательства РФ по всем сферам экономической жизни;
- проведение структурных изменений с привязкой структуры производства к структуре рыночного спроса;
- использование огромных природных, людских и других ресурсов в качестве инструмента реализации национальных интересов;
- переход от стратегии «природных ресурсов» к стратегиям «преследования» и «передовых рубежей» (стратегия преследования – промышленность, опираясь на дешевую рабочую силу, осваивает производство конкурентоспособной продукции, производившейся ранее в развитых странах, и заполняет ниши на рынках, с которых товары этих стран вытесняются дешевыми изделиями. Только закрепившись на рынках, компании «преследующих» стран

переходят к более качественным и оригинальным изделиям. Стратегия передовых рубежей – опираясь на достижения НТП, создаются новые проекты и технологии, формируются спрос на них и новые рынки);

- постепенная политическая и экономическая стабилизация.

Риск, как экономическая категория, представляет собой совершение такого события, которое может произойти или не произойти.

Национальная безопасность – защищенность жизненно важных интересов личностей (граждан), общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.).

Национальная безопасность имеет: внутреннюю материально-вещественную основу; достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить существенно важную долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства национального продукта; внутреннюю социально-политическую основу экономической безопасности; высокий уровень общественного согласия в отношении долгосрочных национальных целей, делающий возможным выработку и принятие стратегии социального и экономического развития, претворяемый в жизнь через государственную политику, устойчиво поддерживаемый большинством народа.

Национальная безопасность тесно связана с национальными интересами государства, в том числе за пределами его территории. Национальные интересы для любой страны – это объективный фактор, обусловленный всей совокупностью ее жизненных потребностей.

К числу коренных, основополагающих национальных интересов относятся: территориальная целостность страны, государственное самоопределение и политическое самоуправление народа, достойное место в мировом сообществе среди других подобных образований, процветание страны и населения на основе обеспечения прав личности и благополучия всех составляющих его социальных групп.

В пространственно-географическом плане сфера национальных интересов не ограничивается пределами национальной территории. Процессы, развертывающиеся в различных регионах традиционного и нового зарубежья, могут самым непосредственным и существенным образом влиять на состояние нации, возможности и перспективы ее развития и, следовательно, на понимание и определение национальных целей.

Система национальной безопасности – специально созданная в государстве и конституированная совокупность правовых норм, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений их деятельности по обеспечению надежной защиты национальных интересов. НБ тесно связана с национальными интересами государства, в том числе за пределами его территории. Национальные интересы для любой страны – это объективный фактор, обусловленный всей совокупностью ее жизненных потребностей. К числу коренных, основополагающих национальных интересов относятся: территориальная целостность страны, государственное самоопределение и политическое самоуправление народа, достойное место в мировом сообществе, процветание страны и населения на основе обеспечения прав личности и благополучия всех составляющих его социальных групп.

Обеспечение национальной безопасности – это защита всего ценного для страны, народа от прямого и опосредованного ущерба из-за действий противников и внутренних факторов (собственных ошибок, недостатка знаний, предательства и пр.), а также техногенных факторов и природный стихий. Защита обеспечивается путем целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, граждан в сфере выявления, предупреждения, противодействия угрозам безопасности личности, общества и государства.

Для России обеспечение национальной безопасности – это деятельность и государства, и общества, направленная на защиту национальных интересов и ценностей, их приумножение, а также и на защиту личности, самого общества и государства по разным направлениям жизнедеятельности. Стратегическими приоритетами в этих областях являются защита основ конституционного строя РФ, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета РФ, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Национальные интересы РФ – это совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

Понятие национального интереса непостоянно и меняется с развитием общества. Процессы глобализации, объективно определяющие трансформацию миропорядка в современное время, ставят новые проблемы, требуют новых подходов в определении понятия национальных интересов и приоритетов. Следует отметить, что приоритеты современного независимого развития России в значительной степени зависят от того, насколько четко и недвусмысленно сформулированы ее национальные

интересы, а также от ясного понимания путей и средств реализации этих интересов. Но очевидно, что национальный интерес – это некий компромисс между противоречивыми интересами отдельных личностей, социальных организаций и государственных органов. При этом формирование национального интереса в стране зависит от тех сил, которые обладают реальными властными возможностями, позволяющими реализовывать тот или иной интерес, т.е. потребности общества и государства преломляются через видение действующих в стране политиков.

Угроза национальной безопасности – это демонстрация одним объектом желания или возможности причинить вред другому объекту (объекту воздействия). Страна не находится в безвоздушном пространстве. Следует помнить, что удовлетворение национальных интересов происходит при взаимодействии РФ с другими государствами на международной арене, а также различных социальных сил внутри России. Подобный процесс, в зависимости от конкретной ситуации, может выражаться как в противоборстве, так и в сотрудничестве, что требует обязательного учета интересов друг друга. Если это столкновение в экономической сфере, то оно выражается в конкуренции, если сфера внеэкономическая, то это военно-политическое и культурно-информационное противоборство. Любая форма и сотрудничества и противоборства объективно ведет к изменению внешних и внутренних условий жизни государства.

Система обеспечения национальной безопасности – силы и средства обеспечения национальной безопасности. Обеспечение национальной безопасности – это защита всего ценного для страны, народа от прямого и опосредованного ущерба из-за действий противников и внутренних факторов (собственных ошибок, недостатка знаний, предательства и пр.), а также техногенных факторов и природный стихий. Защита обеспечивается путем целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, граждан в сфере выявления, предупреждения, противодействия угрозам безопасности личности, общества и государства.

Силы обеспечения национальной безопасности – Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ.

Средства обеспечения национальной безопасности – технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы,

используемые в системе обеспечения НБ для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

Экономисты выделяют следующие основные *исторические типы систем обеспечения национальной безопасности*:

- карательно-репрессивный, ориентированный на поиск врагов, их подавление, изоляцию, изгнание и уничтожение;
- охранительно-силовой, направленный на обеспечение безопасности правящей элиты и режима с основной опорой на силу, а также применение «гибких» мер – подкупа, обмана, создания фальшивой оппозиции и т.п.;
- демократический, основанный на демократическом законодательстве, предполагающий преимущественно не силовые средства обеспечения безопасности – правоохранные, информационные, психологические, духовные и др.

Система национальной безопасности современной России ориентируется на третий тип, обеспечивающий защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства при соблюдении принципов законности, баланса их интересов, взаимной ответственности за обеспечение НБ государства и интеграции в международную систему безопасности.

Правовую основу обеспечения национальной безопасности России составляет Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные акты, а также международные договоры и обязательства. Нормативно-правовая база государства включает:

- законодательство – нормативные акты, принятые в особом порядке органами законодательной власти, регулирующие общественные отношения и обладающие высшей юридической силой;
- суд – государственный орган, образуемый в установленном законом порядке, осуществляющий правосудие и реализующий судебную власть в иной форме;
- прокуратура – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением законов.

Базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности РФ, разработанным и принятым в 2009 году как основа для взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений РФ в области защиты национальных интересов и обеспечения безопасности личности, общества

и государства, является «Стратегия национальной безопасности РФ до 2030 года». Этот документ был утверждён Указом президента РФ от 12 мая 2009 года № 537, сменив утратившую силу «Концепцию национальной безопасности Российской Федерации».

В Стратегии определен порядок создания и функционирования системы обеспечения национальной безопасности РФ. В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности принимают участие следующие государственные структуры:

- Президент РФ руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения НБ;
- Федеральное собрание РФ – на основе Конституции РФ по представлениям Президента и Правительства РФ формирует законодательную базу обеспечения НБ;
- Совет Безопасности РФ проводит работу по упреждающему выявлению и оценке угроз НБ, контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти решения в этой области;
- Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства, решений Президента и Правительства РФ в области НБ России;
- Органы исполнительной власти субъектов РФ взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства.

Силы и средства обеспечения безопасности России на уровне государства включают в себя следующие структуры и органы: вооруженные силы; органы внутренних дел и внутренние войска; федеральные органы безопасности; пограничные войска; внешняя разведка; система обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной и судебной власти; правоохранительные органы; таможня; миграционные органы и т.д.

Основные государственные структуры РФ, осуществляющие меры по безопасности, подчиняются непосредственно Президенту РФ.

К ним относятся:

- МВД России; МЧС России;
- Министерство иностранных дел РФ (МИД России);
- Министерство обороны РФ (МО России);
- Министерство юстиции РФ (Минюст России);
- Служба Внешней Разведки России (СВР России);
- Федеральная служба безопасности России (ФСБ России);

- Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России);
- Главное управление специальных программ Президента РФ и др.

Анализ современной общественной жизни позволяет констатировать, что сегодня Россия обеспечивает свою безопасность всеми имеющимися в ее распоряжении средствами – политическими, экономическими, правовыми, организационными и другими.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие «безопасность». Сущность и содержание национальной безопасности.
2. Национальная безопасность как государственно-правовая категория. Структура системы национальной безопасности России.
3. Классификация видов безопасности.
4. Угрозы безопасности. Сравнительная характеристика категорий «риск», «опасность», «угроза».
5. Обоснуйте необходимость существования теории национальной безопасности как самостоятельного направления в науке.
6. Какими основными категориями и понятиями оперирует теория национальной безопасности?
7. Перечислите основные задачи, которые решает теория национальной безопасности.

Лекция 3. Экономическая безопасность общества как основа национальной безопасности

Национальная безопасность – ключевое, базовое понятие, характеризующее защищенность всех систем жизнеобеспечения общества, государства и человека от внутренних и внешних угроз, способность противостоять им и адаптироваться к новым условиям развития, как в сфере природы, окружающей среды, так и в инновационной сфере деятельности человека. *Безопасность государства зависит от национальной силы.*

Национальная сила выражается в способностях:

- вносить вклад в международное сообщество;
- выживать в кризисных и экстремальных международных условиях;

- полностью реализовывать национальные интересы внутри и вне страны вплоть до силового противостояния в глобальных и региональных конфликтах.

В свою очередь, *экономическая безопасность* – это часть общей системы национальной безопасности страны. Обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, её прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Составляющими экономической безопасности являются следующие виды безопасности:

- финансовая безопасность – состояние банковской системы государства, являющееся гарантией нормальной работы государственных и негосударственных учреждений;
- энергетическая безопасность – развитие топливно-энергетического комплекса, продукция которого является основой экспорта страны, а налоги составляют значительную часть доходов государственного бюджета;
- оборонно-промышленная безопасность – разработка и производство новейшей техники для поддержания боеспособности государства;
- продовольственная безопасность – возможность количественного и качественного удовлетворения потребностей в продуктах питания;
- промышленная безопасность – показывает объемы и темпы промышленного производства, уровень развития отраслей и производств, имеющих значение для функционирования государства в нормальной и экстремальной ситуации, способных обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешних воздействий (это, прежде всего, отрасли обрабатывающей промышленности, машиностроение);
- транспортная – состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;

- интеллектуальная безопасность – играет возрастающую роль в современной экономике. Обеспечение безопасности в этой области должно достигаться с помощью патентной защиты, таможенного регулирования, сохранения ведущих научных школ и т.д. Важными показателями здесь выступают расходы на научные исследования, доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции;
- информационная безопасность – это защита конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности страны с использованием информационных средств.

Угрозы информационной безопасности государства: размывание единого правового пространства страны из-за принятия субъектами РФ не соответствовавших Конституции РФ правовых актов; разрушение единого информационного пространства России; вытеснение российских информационных агентств и средств массовой информации с внутреннего информационного рынка; монополизация информационного рынка; блокирование деятельности государственных средств массовой информации по информированию российской, зарубежной аудитории; ослабление роли русского языка как государственного языка РФ; несанкционированное целенаправленное вмешательство и проникновение в деятельность и развитие информационных систем; низкая эффективность информационного обеспечения государственной политики (дефицит кадров, отставание информационных систем от международных стандартов).

Сегодня экономическая безопасность традиционно рассматривается как качественная важнейшая характеристика экономической системы, которая определяет её способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов.

Сама экономическая безопасность имеет сложную внутреннюю структуру, в которой можно выделить три её важнейших элемента:

1. Экономическая независимость не носит абсолютного характера, потому, что международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля над национальными ресурсами, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает её конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

2. Стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех её формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.).

3. Способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

С распадом системы государственной безопасности СССР была утрачена концептуальная, стратегическая и институционально-организационная основа защиты национально-государственных интересов России как наследницы Советского Союза. Старая парадигма государственной безопасности с ее идеологией, особым пониманием национально-государственных интересов и системой стратегических приоритетов уже не могла соответствовать новым представлениям о структуре национальной безопасности.

Политические, социально-экономические, геополитические и международные изменения, происходящие в ходе реформирования постсоциалистического экономического пространства, носят фундаментальный характер и затрагивают весь комплекс отношений и структур в области национальной и международной безопасности. Если рассматривать их долговременные стратегические аспекты, то объективно складываются следующие элементы формирующейся в условиях перехода к рыночной экономике новой парадигмы:

- переход в системе международных отношений от концепции баланса сил к концепции баланса интересов;
- движение от идеологии и структур национальной безопасности конфронтационного типа в сторону моделей, основанных на отношениях партнерства и равноправного международного сотрудничества;
- дополнение принципа защиты территории принципом обеспечения безопасности личности.

Концепция национальной безопасности нового демократического суверенного великого государства начала складываться сразу после распада СССР. В 1992 г. был принят закон Российской Федерации «О безопасности», определивший ее базовые понятия и элементы. В нем были сформулированы понятия безопасности, жизненно важных интересов, выявлена триада основных объектов безопасности (личность, общество, государство). В качестве основного субъекта обеспечения безопасности названо государство, действующее в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Угрозы безопасности определены как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства. Разделены реальные и потенциальные угрозы объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности.

В законе определено, что безопасность обеспечивается проведением единой государственной политики в этой области, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватно отражающих угрозы жизненно важным интересам личности, общества, государства в целом.

В качестве основных принципов обеспечения безопасности законом от 1992 г. определены:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества, государства; взаимная ответственность личности, общества, государства по обеспечению безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

Необходимо отметить, что попытки сформировать новую парадигму государственной безопасности в первые годы становления суверенной России базировались на романтических и в некоторой степени примитивных представлениях об отсутствии реальных вызовов и угроз в современном мире. Игнорировались факты ожесточенной международной экономической конкуренции, конфликтность и противоречивость современной мировой системы, где столкновение сил и интересов не затухает, но меняет свои конфигурации.

Попытки выстроить реальную политику на основе концепции баланса интересов, моделей партнерства и международного сотрудничества, принципов защиты прав человека и безопасности личности при идеализации данных положений и отсутствии необходимых ресурсов и механизмов для защиты собственных национальных интересов привели к серьезной сдаче геополитических и геоэкономических позиций страны.

В то же время возник целый шлейф принципиально новых и опасных угроз, как в политической, так и в экономической сферах. Поэтому работа над формированием новой парадигмы национальной безопасности России не прекращается.

Целью экономической безопасности является обеспечение устойчивого экономического развития страны для удовлетворения социальных и экономических потребностей граждан при оптимальных затратах труда и природоохранном использовании сырьевых ресурсов и окружающей среды.

Обеспечение национальной безопасности на достойном уровне определяет необходимость постоянного контроля внешних и внутренних угроз, а ведь их перечень постоянно изменяется в зависимости от конкретных политических и других условий, что приводит к снижению скорости реакций на такие изменения.

Экономическая безопасность – это состояние защищенности экономики от внешних и внутренних угроз. В зависимости от места, времени и природы ситуации можно определить несколько видов угроз: внутреннюю, внешнюю, потенциальную, мнимую, реальную и др.

К угрозам принадлежат всякого рода дефициты и кризисные ситуации, катастрофы, обстоятельства с разрушительным смыслом. Рассмотрим угрозу как непосредственную опасность, требующую предохранительных мер. Отметим, что угроза экономической безопасности является подсистемой системы угроз государственной безопасности.

Так же следует понимать, что угрозами «экономической безопасности» являются именно такие явления и процессы, которые ограничивают экономические интересы как личности, так и общества, а также отрицательно влияют на экономическое состояние государства.

К основным внутренним угрозам относятся:

- сокращение численности населения и его старение;
- низкая конкурентоспособность национальной экономики (т.к. не секрет, что на данном этапе существует отсталость технологической базы большинства отраслей);
- высокий уровень инфляции;
- слабая степень разведанности минерально-сырьевой базы и недостаточные возможности вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот;

- вытеснение отечественных товаропроизводителей, особенно потребительских товаров, с внутреннего рынка зарубежными фирмами;
- низкая инвестиционная активность;
- структурная деформированность и малоэффективность структуры российской экономики, выражающаяся в приоритетном сохранении ее топливно-сырьевой направленности;
- недостаточная борьба с коррупцией на всех уровнях;
- низкий контроль исполнения бюджетов федерального и регионального уровня и предотвращение нецелевого расходования средств;
- несвоевременная разработка, принятие законодательных актов, регулирующих экономические отношения;
- возникновение чрезвычайных ситуаций, в том числе техногенных катастроф, отрицательно влияющих на социально-экономический уровень жизни граждан нашей страны;
- наличие резервов стратегически значимых материальных благ в объемах, недостаточных для обеспечения экономической безопасности страны.

Все внутренние угрозы очень тесно связаны между собой. Их устранение является необходимой не только для создания высокого уровня финансовой безопасности, но и сохранения российской государственности.

Как уже было сказано выше, наряду с внутренними, существуют и внешние угрозы экономической безопасности.

К основным внешним угрозам можно отнести:

- сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры;
- незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала;
- отставание в разработке и внедрении перспективных технологий;
- наметившиеся тенденции к размещению около границ России военных сил иностранных государств;
- снижение роли России в мировой экономике.

Сегодня негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной

экономики, а в перспективе это также дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, а также ряд других вызовов и угроз.

В России накопилось много проблем по вопросам экономической безопасности, связанных с внешними и внутренними угрозами. Все они требуют большого внимания со стороны государства и должны быть решены как можно быстрее. Одним из возможных вариантов решения проблем является переход к инновационной модели развития – максимальное использование новых технологий и глобальная модернизация всей экономики с развитием импортозамещения, что особенно важно в условиях санкций и нестабильности мировой экономики, однако в настоящее время Россия еще находится на начальном этапе инновационного развития промышленности.

Ключевая роль в формировании национальных интересов и национальной безопасности России принадлежит ее геополитическому статусу, который формируется в ходе культурно-исторического развития, определяется фундаментальными факторами существования этноса, географией его расселения.

Геополитический статус зависит не только от фундаментальных факторов, но и от национальной силы государства. Он закрепляется в ее геополитической стратегии, которая реализуется в системе программных документов страны: концепции НБ, стратегии экономической безопасности, долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны и т.д.

Геополитический статус России в настоящее время размыт значительными диспропорциями. Россия занимает ведущее место в мире по таким индикаторам, как запасы полезных ископаемых и объемы их добычи, объемы экспорта топливно-энергетических ресурсов, металлов, ядерное оружие, интеллектуальный, образовательный потенциалы. Вместе с тем РФ имеет слабую банковско-финансовую систему, неразвитый внутренний рынок товаров и услуг, значительную долю бедного населения.

Россия интегрирована в мировую хозяйственную систему, поэтому ее безопасность не может анализироваться вне связи с безопасностью других государств. При этом следует учитывать, что мир усложняется и изменяется: на наших с вами глазах формируются новый мировой порядок, новая архитектура мировой безопасности и новая система мировых координат.

Поэтому необходимо знать, какое место занимает Россия в мировой системе новых координат международной безопасности, каковы ее

реальный потенциал и мощь, какова ее способность к выживанию и защите своих национальных интересов?

Экономическая власть диктует миру свои правила игры, геополитика их оправдывает, а военная компонента защищает. Мир расположен к господству экономического пространства постиндустриализма. В связи с этим технология включения национальной экономики в различные внешние системы должна быть тщательно выверенной.

Сегодня принято проводить анализ составных факторов индекса глобальной конкурентоспособности стран в динамике. По данным последних лет в России продемонстрировали рост такие факторы, как инфраструктура, высшее образование, эффективность товарного рынка, здоровье и базовое образование. В то же время снизились показатели таких факторов, как институты, макроэкономическая среда, эффективность рынка труда, технологическая подготовленность, инновации.

Дадим более подробный комментарий по этому вопросу. Отметим самые проблемные позиции. Так, по фактору «развитие финансового рынка» Россия находится на 95 позиции, в том числе по устойчивости банков она занимает 115 место, регулированию фондовых бирж – 97, доступности финансовых услуг – 67.

По параметру «территория» Россия занимает 1-е место в мире (10 баллов) и является «сверхдержавой». Размер территории России превышает 17, 12 млн. км², что почти в два раза больше территории США или Китая.

По параметру «природные ресурсы» Россия имеет оценку 9, по которому причисляется к «сверхдержаве», то есть государству, обеспечивающему развитие национальной экономики за счет собственных природных ресурсов на 80-100%. Россия, обладая огромными запасами, составляющими 21% от мировых, также является одним из крупнейших экспортеров ресурсов для других стран.

По параметру «население» у России 5 баллов. В России этот показатель составил 2,06% (146,4 млн. человек от 7,1 млрд. общего населения планеты). Отметим, что для России это очень уязвимая позиция, поскольку она только на 0,6 п. п. превышает нижнее пороговое значение. Наши расчеты показывают, что минимальным пороговым значением по параметру «население» для России ее численность должна составлять не менее 195 млн. человек, а нормой было бы 300 млн. человек.

По параметру «экономика» у России 3,8 балла (региональная держава), т.е. на 1,2 балла ниже «великой державы». Статус «региональная держава» означает, что государство в состоянии оказывать существенное

воздействие на развитие мировой экономики. Сегодня доля ВВП России в мировом ВВП сократилась с 2,75% до 1,65%, хотя при ее потенциале должна составлять не менее 3%, а нормальной величиной должно быть не менее 5% от объема мирового ВВП.

По параметру «армия» у России 8 баллов – «сверхдержава». Страна обладает армией, оказывающей определяющее воздействие на формирование мирового баланса сил. РФ производит подавляющее большинство систем вооружения и военной техники.

Следует уделить приоритетное значение такому фактору индекса глобальной конкурентоспособности, как размеры рынка, по которому Россия занимает пятое место в мире. Тем самым она обладает самой большой ценностью в современном конкурентном мире. В условиях, когда емкость большинства рынков мира достигла своих пределов, Россия остается не занятой привлекательной для инвесторов территорией. Важно только навести в стране необходимый экономический порядок, правильно определить приоритеты и развить внутренний рынок.

Таким образом, из 9-ти основных параметров определения геополитического статуса Российская Федерация по трем из них (33,3%): территории, природным ресурсам и армии – соответствует статусу «сверхдержавы»; по следующим четырем (44,4%): населению, культуре, науке и образованию, внешней политике – соответствует статусу «великой державы» и лишь по следующим двум (22,2%): параметрам управление и экономика соответствует статусу «региональной державы». Иными словами, качественно улучшив управление и экономику, а это, прежде всего, экономическая безопасность, Россия может в полном объеме стать «сверхдержавой», с которой нельзя будет не считаться, в частности, вводить по отношению к ней какие-либо незаконные санкции.

Один из самых основных вопросов, определяющих экономическую безопасность на международном уровне – это оценка геополитического положения России, ее национальной силы.

Национальная сила государства определяется:

- во-первых, способностью вносить вклад в экономическую, финансовую и научно-техническую сферу деятельности международного сообщества;
- во-вторых, способностью к выживанию в кризисных и экстремальных международных условиях (для оценки выживаемости используются индикаторы, характеризующие географическое положение страны, численность населения, природные условия,

экономический, оборонный потенциалы, дипломатическую активность и результативность);

- в-третьих, способностью продвигать и отстаивать свои национальные интересы, в том числе с помощью силового давления.

Подводя итог всему сказанному, отметим: России необходимо устранить ряд диспропорций, которые оказывают отрицательное влияние на состояние экономической безопасности. Одной из главных диспропорций является несоответствие между стоимостной оценкой природно-ресурсного потенциала и потенциальных возможностей человеческого капитала, с одной стороны, и финансовой мощью государства, и уровнем благосостояния его граждан – с другой.

Вторая диспропорция – это неспособность финансово-банковской системы трансформировать дополнительные доходы и сбережения в инвестиции. Из-за структурной несбалансированности российской экономики, слабого развития обрабатывающих отраслей, резкого отставания в системе макроэкономического управления от мировых тенденций, ошибок, допущенных в процессе реформирования экономики, Россия не использует в полной мере свои потенциальные возможности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и сущность экономической безопасности страны.
2. Анализ внутренних и внешних угроз экономической безопасности.
3. Экономическая безопасность России: геополитические и геоэкономические измерения.
4. Зависимость состояния национальной безопасности Российской Федерации от экономического потенциала страны.
5. Понятие эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Лекция 4. Финансовая безопасность национальной экономики

Зависимость всех аспектов национальной безопасности страны от ее финансовой безопасности, на первый взгляд, крайне проста: отсутствие финансовых средств приводит к недофинансированию подчас самых неотложных нужд в различных сферах экономики и представляет угрозу национальной безопасности. Вместе с тем эта внешне простая, самая общая взаимосвязь находит конкретное выражение в различных по своему экономическому характеру явлениях и процессах.

Финансовая безопасность рассматривается под разными углами, в частности:

- с позиции ресурсно-функционального подхода, финансовая безопасность – защищенность финансовых интересов субъектов хозяйствования на всех уровнях финансовых отношений; обеспеченность домашних хозяйств, предприятий, организаций и учреждений, регионов, областей, секторов экономики государства финансовыми ресурсами, достаточными для удовлетворения их потребностей и выполнение соответствующих обязательств;
- с точки зрения статики, финансовая безопасность – такое состояние финансовой, денежно-кредитной, валютной, банковской, бюджетной, налоговой, инвестиционной, таможенно-тарифной и фондовой систем, которые характеризуются сбалансированностью, стойкостью к внутренним и внешним отрицательным влияниям, способностью предупредить внешнюю финансовую экспансию, обеспечить эффективное функционирование национальной экономической системы и экономический рост;
- в контексте нормативно-правового регламентирования финансовая безопасность предусматривает создание таких условий функционирования финансовой системы, при которых, во-первых, фактически отсутствует возможность направлять финансовые потоки в незакрепленные законодательными нормативными актами сферы их использования и, во-вторых, до минимума снижена возможность злоупотребления финансовыми ресурсами.

Таким образом, *финансовая безопасность* – это защищенность финансовых интересов на всех уровнях финансовых отношений; определенный уровень независимости, стабильности и стойкости финансовой системы страны в условиях влияния на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, которые составляют угрозу финансовой безопасности; способность финансовой системы государства обеспечить эффективное функционирование национальной экономической системы и постоянное экономическое возрастание.

Финансовую безопасность следует признать основным условием способности государства осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику, обеспечивающую соблюдение национальных интересов.

Обеспечение финансовой безопасности обуславливается, прежде всего, способностью органов государственной власти:

- осуществлять устойчивое финансово-экономическое развитие государства;
- обеспечивать устойчивость платежно-расчетной системы и основных финансово-экономических параметров; принимать меры по осуществлению защиты отечественных товаропроизводителей от дискриминационной политики иностранных государств;
- минимизировать воздействие мировых финансовых кризисов и преднамеренных действий мировых субъектов (государств, ТНК, субгосударственных группировок и др.), теневых структур на национальную экономику;
- предотвращать крупномасштабную утечку капиталов за границу;
- предотвращать конфликты между органами государственной власти различных уровней в отношении распределения и использования бюджетных средств;
- создавать условия для привлечения и использования средств иностранных заимствований;
- предотвращать преступления и административные правонарушения в финансовых правоотношениях (в том числе легализацию – отмыwanie доходов, полученных преступным путем).

Переход к рыночной экономике обусловил усиление роли финансов и определил их новое место в системе хозяйствования. Роль и значение финансовой сферы в последние десятилетия кардинально изменились. Из скромного механизма обслуживания экономических процессов финансы превратились в «могучего джинна» современного развития экономики и общества, а в условиях растущей глобализации роль финансов в мировых экономических и политических отношениях все больше усиливается.

Особую роль в активизации сферы финансов играет процесс глобализации, связанный с падением уровня государственного регулирования и ограничений, обусловленных интересами отдельных национально-экономических структур. Процессы дерегулирования и глобализации, дополняя друг друга, особенно активно влияют как на негативные, так и на позитивные процессы в финансовой сфере, преобразуя их и модифицируя, обеспечивая колоссальную концентрацию финансового капитала, не стесненного рамками национальных границ.

С учетом вышесказанного в сложившихся на современном этапе внешнеполитических условиях особую роль приобретают внешние угрозы финансовой безопасности. Среди основных причин возникновения таких угроз следует выделить следующие:

- быстрое развитие процесса глобализации экономических связей, интеграция национальных финансовых рынков, интернационализация мирового хозяйства;
- ослабление регулирования мировых финансовых рынков (при увеличении их объемов и оборотов операций, росте конкуренции между ними);
- расширение мировой финансовой системы за счет вхождения в мировую экономику развивающихся стран, что ведет к возрастанию угрозы глобальной неустойчивости;
- взаимопроникновение внутренней и внешней политики государств, которые все больше и больше зависят от мировых финансов;
- усиление конкуренции и возникновение конфликтов между различными государствами в экономической и иных сферах, использование мощными экономическими субъектами агрессивных стратегий завоевания мирового экономического пространства;
- чрезмерная зависимость национальных экономик (в частности, бюджетного сектора) от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, делающая их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми;
- глобальное нарастание неустойчивости мировой финансовой системы, возникновение кризисных тенденций, неспособность современных международных финансовых институтов осуществлять эффективный контроль.

Существует обратная связь между финансовой безопасностью государства и его национальной безопасностью в целом. Безусловно, возникновение угроз по иным аспектам национальной безопасности оказывает влияние на уровень обеспечения финансовой безопасности. К примеру, изменения в политическом курсе экономически развитых западных стран обострили проблему внешнего долга развивающихся стран, а осложнение военной ситуации в какой-либо части мира – может вызвать необходимость увеличения соответствующих расходов и повысить уровень возникающих угроз финансовой безопасности.

Понимание финансовой безопасности конкретизируется на основе системы количественных и качественных показателей-индикаторов, определяющих состояние и уровень развития финансовой сферы экономики, и предполагает осуществление комплексных мер,

поддерживающих требуемую безопасность, связанную прежде всего с интенсивной реализацией реформ по скорректированной программе и охватывающую основные направления бюджетно-финансовой, денежной, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности.

Для оценки уровня финансовой безопасности, по мнению большинства ученых, следует использовать определенный набор показателей, включающий 41 индикатор, которые разделены на 7 групп (таблица 1).

Таблица 1

Индикаторы финансовой безопасности

№ п/п	Индикатор
Индикаторы устойчивости федерального бюджета	
1	Отношение дефицита государственного бюджета к ВВП
2	Отношение государственного долга в ВВП
3	Отношение внешнего долга к ВВП
4	Отношение внутреннего долга к ВВП
5	Отношение расходов на обслуживание государственного долга по отношению к общему расходов федерального бюджета
Индикаторы уровня долговой нагрузки предприятий и организаций	
6	Отношение долга нефинансовых организаций к их выручке
7	Отношение краткосрочной задолженности нефинансовых организаций к долгосрочной задолженности
8	Отношение внешней задолженности банковского сектора к его суммарным активам
9	Отношение краткосрочной и долгосрочной задолженности банков. Индикаторы достаточности золотовалютных резервов
10	Уровень обеспечения денежной массы золотовалютными резервами
11	Индикатор достаточности золотовалютных резервов
12	Индикатор минимального уровня золотовалютных резервов
Индикаторы макро-финансовых условий функционирования экономики	
13	Уровень монетизации экономики
14	Изменение объема и структуры денежного спроса и предложения в экономике
15	Критический уровень изменения реальной процентной ставки по кредитным ресурсам и депозитам
16	Рентабельность экономики
17	Рентабельность ключевых отраслей экономики
18	Соотношение рентабельности и уровня процентных ставок
19	Годовой уровень инфляции
Индикаторы соотношения сбережений и инвестиций в экономике	
20	Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП
21	Соотношение инвестиций и сбережений в экономике
22	Структура сбережений в национальной и иностранной валюте
23	Критический уровень недоиспользования сбережений для капитальных вложений

Окончание таблицы 1

№ п/п	Индикатор
24	Уровень оттока капитала
Индикаторы банковской деятельности	
25	Норматив достаточности капитала банков
26	Отношение совокупных активов банковской системы к ВВП
27	Средние сроки привлечения и размещения средств – кредитов и депозитов
28	Временная структура кредитов и депозитов
29	Отношение иностранной совокупной банковской позиции к совокупному собственному капиталу банковской системы
30	Отношение динамики доли активов банковского сектора в ВВП к уровню монетизации экономики
31	Доля кредитного портфеля в активах банков
32	Рентабельность собственного капитала банков – коэффициент ROE
33	Рентабельность активов банков – коэффициент ROA
34	Доля «плохих» кредитов в кредитном портфеле банков
35	Зависимость банков от межбанковского кредитования
Индикаторы состояния и процессов финансового рынка	
36	Пороговое значение критического изменения фондового индекса
37	Объем рынка производственных финансовых инструментов по отношению к объему рынка первичных финансовых инструментов
38	Доля иностранных портфельных инвестиций в ценные бумаги по отношению к иностранным инвестициям
39	Темпы роста капитализации фондового рынка по отношению к темпам роста ВВП
40	Доходность государственных ценных бумаг по отношению к темпам роста ВВП
41	Соотношение темпов роста курса доллара США и темпов роста индексов РТС

В процессе изучения финансовой безопасности следует исходить из основополагающей аксиомы, определяющей, что угрозы негативных явлений в финансовых отношениях представляют опасность нанесения экономике государства реального ущерба, который выражается в падении темпов экономического развития, снижении жизненного уровня населения.

Возникающие угрозы финансовой безопасности необходимо изучать с точки зрения фактора, создающего опасность, наносящего ущерб финансовой системе государства. В данном случае недопустимо все относить к возможным объективно существующим факторам негативного характера, воздействующим на финансово-рыночные отношения. Возникающие опасности, сопровождающиеся увеличением ущерба, приводят к переходу количества в новое качество – к угрозе.

Опасность и угроза – термины одной категории, однако количественно это разные категории. Определение содержания этих терминов, а также

мер по снижению уровня их влияния является предметом обеспечения финансовой безопасности государства. Угрозу отличает от опасности степень готовности к причинению определенного уровня ущерба. Угрозу можно определить, как стадию крайнего обострения противоречий, когда существует непосредственная возможность негативного воздействия как на финансовую систему, так и экономику в целом. Угроза в любом случае носит персонифицированный конкретно-адресный характер, что предполагает наличие источника угрозы и объекта, на который направлено ее действие.

Опасность следует понимать как стадию зарождения противоречий, когда один фактор экономики потенциально может негативно повлиять на уровень экономической безопасности. В отличие от угрозы опасность носит гипотетический, зачастую безадресный характер, когда ее субъект и объект явно не выражены.

Возникновение опасности, которая может выражаться в финансовых потерях, следует рассматривать как сигнал возможного появления угроз экономической безопасности и нанесения ущерба экономике. Безусловно, возникновение опасности означает лишь потенциальную угрозу финансовой системе страны, которая в случае непринятия соответствующих мер может трансформироваться в реальную угрозу и потери для экономики.

Представляется, что необходимо проведение тщательного анализа и осуществление контроля возникновения потенциальных угроз. Обеспечение экономической безопасности, выраженное в защите от нежелательных воздействий на экономику государства, относится к типу базовых, основополагающих потребностей. Практически под термином «экономическая безопасность» следует понимать такое свойство, такое состояние экономики в целом, которое означает, что вероятность нежелательного изменения каких-либо ее качеств не выше определенного предела.

Финансовая система России – основное звено регулирования экономических процессов развивающегося российского рынка – представляет собой наиболее уязвимую систему для использования ее преступными элементами, конкурирующими международными корпорациями, заинтересованными международными кланами и государствами в обеспечении своих интересов на российском рынке в ущерб интересам экономики России. Правовое обеспечение финансовой системы оказалось наиболее отсталой сферой российского законодательства, крайне несогласованной с мировой практикой и

международными соглашениями России в области банковской и налоговой деятельности.

Финансовые и денежно-кредитные инструменты недостаточно скоординированы между собой как по срокам разработки, так и в части определения базовых инструментов. Особую угрозу национальным интересам России составляет неэффективно функционирующая налоговая система, которая практически не обеспечивает необходимые поступления в госбюджет и тем самым способствует деградации отечественного производства и утечке капиталов за рубеж.

Финансовая система должна иметь определенный запас прочности на случай непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств, с тем чтобы государственные органы могли оперативно и своевременно отреагировать на возникновение каких-либо угроз, и, по возможности предотвратить, нейтрализовать или хотя бы свести к минимуму потенциальные социально-экономические потери.

Ниже на рис. 1 представлена декомпозиция понятия «финансовая безопасность».

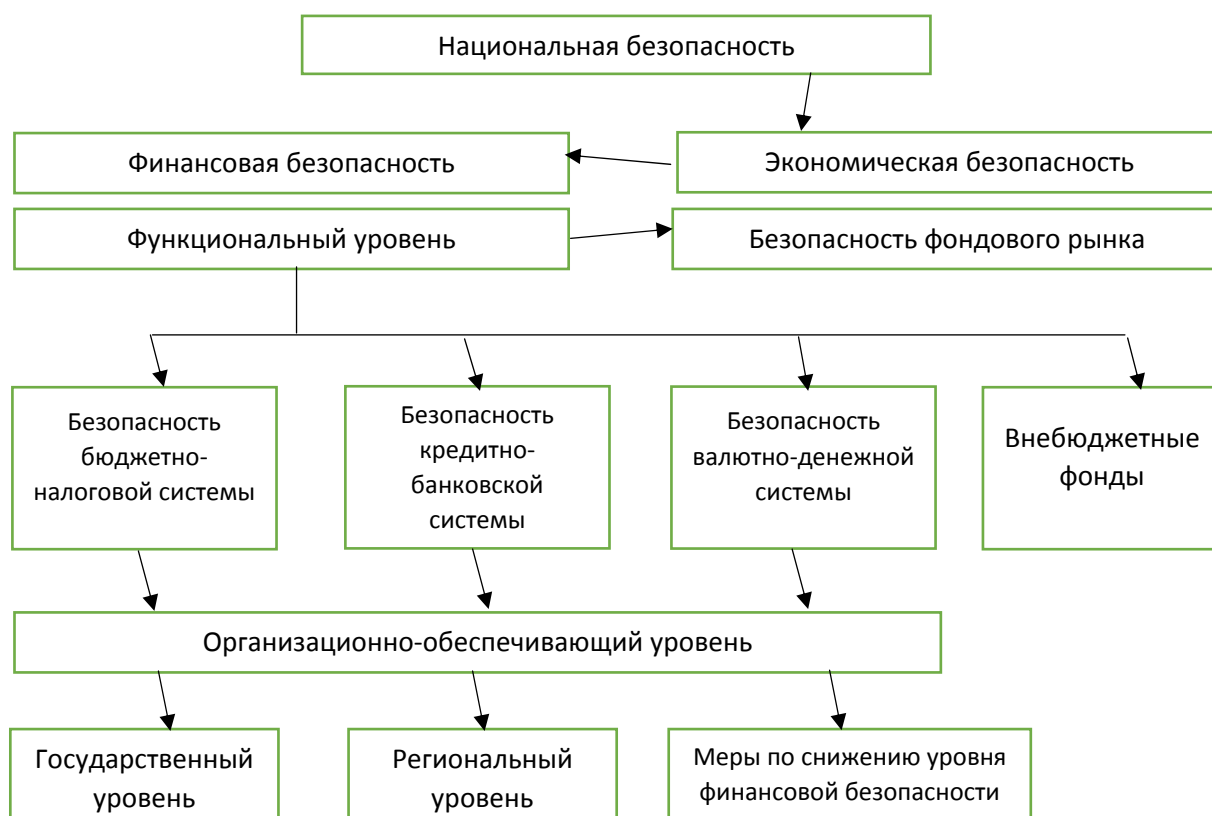


Рис. 1 Декомпозиция понятия «финансовая безопасность»

Финансовая система должна иметь определенный запас прочности на случай непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств, с тем чтобы государственные органы могли оперативно и своевременно отреагировать на возникновение каких-либо угроз, и, по возможности предотвратить, нейтрализовать или хотя бы свести к минимуму потенциальные социально-экономические потери.

От развития ситуации в финансовых сегментах экономики, переплетенных между собой многочисленными связями, прежде всего и зависит стабильное и безопасное развитие экономики, учитывая, что в настоящих условиях финансово-денежные отношения пока не только не вносят позитивного вклада в реформирование российской экономики, но и оказывают сдерживающее воздействие, часто приводящее к критически-кризисным ситуациям в экономике.

Следует помнить, что на состояние уровня финансовой безопасности оказывает влияние комплекс факторов, относящихся к внутренним и внешним условиям. Угрозы, относящиеся к внутренним факторам, создаются в основном по причине осуществления неадекватной финансово-экономической политики, серьезными просчетами органов государственной власти, ошибками, злоупотреблениями либо иными отклонениями, к числу которых следует отнести и экономические преступления.

К внешним угрозам финансовой безопасности следует отнести факторы интернационализации и глобализации мирового хозяйства, которые увеличивают интенсивность экономических межгосударственных связей и усиливают процесс существенного влияния на мировую финансовую ситуацию, а также на изменение содержания общемировых финансовых потоков (рис. 2).

Проведение анализа внутренних и внешних угроз финансовой безопасности необходимо как с позиции их прогнозирования и предотвращения, так и с позиции разработки стратегии финансовой безопасности. На современном этапе в экономике России негативные тенденции в финансовой сфере в большей степени зависят от влияния внешней факторов.

Стратегия финансовой безопасности – это политический и экономический курс в деятельности финансовых органов государственной власти, экономических и финансово-банковских структур, направленный на создание условий и ресурсов финансовой стабилизации и экономического роста при сохранении и укреплении единства и целостности России, ее экономического пространства и финансовой системы.

Внешние угрозы



Внутренние угрозы

Рис. 2 Внешние и внутренние угрозы финансовой безопасности

В стратегии финансовой безопасности целесообразно структурировать следующие важнейшие аспекты (табл. 2):

Таблица 2

Мероприятия по обеспечению финансовой безопасности

Концептуально-методические	Финансово-экономические	Организационно-технологические
1. Системный подход к снижению уровня угроз безопасности	1. Законодательные гарантии надежности финансовой системы	1. Повышение надежности технологических процессов и операций
2. Использование зарубежного опыта	2. Контроль за выполнением финансовых обязательств экономических субъектов	2. Обеспечение готовности системы к ликвидации технологических сбоев

Окончание таблицы 2

Концептуально-методические	Финансово-экономические	Организационно-технологические
3. Реализация современных методов и инструментов финансового планирования	3. Страхование финансовых рисков	3. Организация контроля за платежно-расчетной системой
4. Научно-исследовательская поддержка выявления угроз	4. Эффективное перераспределение финансовых потоков	4. Реструктуризация кредитно-банковской системы
5. Проведение многовариантных расчетов по антикризисным проектам	5. Снижение валютно-денежных рисков	5. Прозрачность финансовых рынков
6. Использование системы индикаторов	6. Определение пределов государственных заимствований и бюджетных дефицитов	6. Правительственные гарантии для основных финансовых процессов

В современных условиях в России используются следующие пути совершенствования системы финансовой безопасности:

- установление пределов иностранного участия в капитале отечественных организаций;
- отраслевые ограничения (ограничение или запрещение доступа иностранных инвестиций в отрасли, признаваемые особо важными для экономического и социокультурного развития государства);
- меры в отношении кампаний, осуществляющих ограничительную деловую политику, искажающую условия конкуренции;
- требования в области производства, использования местных компонентов, передачи технологий и т.п.;
- разработка действенных систем контроля привлечения и использования средств иностранных заимствований.

Отмечается стремление иностранного финансового капитала оказывать влияние на направленность и темпы реализации важнейших российских государственных программ в области обороны, науки и техники, вытеснить продукцию России с международного рынка вооружений и военной техники, получить неограниченный доступ к стратегическим минерально-сырьевым ресурсам нашей страны, современным технологиям, навязать контракты на поставку устаревших и экологически вредных производств и технологий.

Все эти факторы весьма негативно влияют на состояние защищенности экономики России и в современных условиях требуют внесения серьезных коррективов в организацию системы обеспечения финансовой безопасности России, а также в отечественное законодательство (в частности, необходимо внесение изменений в закон о государственной тайне и принятие закона о коммерческой тайне).

Для обеспечения финансовой безопасности России нужно создать и принять Финансовую доктрину, в которой в качестве основной задачи должно фигурировать создание качественной, суверенной финансово-банковской системы, основной функцией которой должно быть обеспечение финансовой самодостаточности и безопасности государства. Система должна обеспечивать решение следующих задач:

- создание полноценной национальной валюты и поддержание ее в стабильном и конкурентоспособном состоянии;
- насыщение экономики и рынка денежной массой в объеме, необходимом для их полноценного функционирования и развития;
- создание условий, обеспечивающих интенсивное образование конкурентоспособного национального финансового капитала, номинированного в национальной валюте;
- обеспечение в среднесрочной перспективе (5-10 лет) финансового паритета с основными конкурентами России, в перспективе – доминирования на мировом рынке капиталов.

Следует отметить, что Россия обладает уникальными возможностями, способными обеспечить ей такое положение. В первую очередь это ее огромные богатства, большинство которых, в отсутствие необходимых для этого правовой базы и инфраструктуры, не вовлечены в процесс экономических отношений и не создают добавленной стоимости, что существенно снижает эффективность национальной экономики в целом.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие финансовой безопасности государства.
2. Показатели, определяющие финансовую устойчивость страны.
3. Современные проблемы финансовой безопасности России.
4. Угрозы финансовой безопасности государства, их характеристика.

Лекция 5. Экономическая безопасность в инвестиционной и инновационной сферах РФ

Термин «инновация» можно определить как результат научной, технической либо организационной деятельности оформленной в качестве объекта интеллектуальной собственности, материализованной в виде конечного продукта и востребованной потребителем. Еще одним определением термина «инновация» можно считать его понимание как новшества, получившего признание через коммерциализацию путем превращения конечного продукта инновации в товар либо услугу.

Все определения термина «инновация» объединяет одна общая характеристика – новая потребительская ценность созданного в процессе инновационной деятельности конечного продукта. Внедрение инноваций служит главным источником экономического роста. Способность субъектов хозяйственной деятельности создавать новые технологии обеспечивает ускорение развития национальной экономики, эффективное функционирование которой за счет создания и внедрения инноваций повышает уровень экономической безопасности государства и способствует поддержанию его стабильности.

Сегодня как никогда уровень экономической безопасности государства определяется степенью его инновационного развития. Инновационный цикл отражает состояние науки, техники и технологии, производства и рынка, а сами инновации являются средством достижения высокой конкурентоспособности экономики, поэтому следует трактовать инновационную безопасность как составную часть экономической безопасности.

Инновационная составляющая экономической безопасности – это такое состояние инновационного развития национальной экономики, которое в совокупности с определенными условиями и факторами характеризует стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики данной территории и определяется способностью государства защищать интересы ее главных субъектов на основе разработки и реализации долгосрочной инновационной политики.

При этом инновационная составляющая безопасности государства предполагает:

- воспроизводство национального научно-технического, технологического и производственного потенциалов;
- развитие приоритетных направлений науки и технологии;
- конкурентоспособность национальной экономики;

- экспортный контроль за распространением технологий и научных разработок;
- защиту прав интеллектуальной собственности;
- разведывательную и контрразведывательную деятельность в сфере технологий и НИОКР, имеющих стратегическое значение.

Проблемы инновационной составляющей экономической безопасности актуальны для любого государства, так как степень защищенности в данной сфере отражает не только возможности и качество жизнедеятельности (как организаций, так и людей) в настоящий момент, но и определяет перспективы развития общества и экономики в целом.

Исходя из этих соображений, в понятие инновационной безопасности следует включать две взаимосвязанные и взаимодополняющие подсистемы:

- подсистему объектов инновационной безопасности: наука и кадры, техника и технология, продукция и услуги, реализация и коммерческое использование;
- обслуживающую подсистему: инвестиции, управление (менеджмент), маркетинг.

Инновационная деятельность представляет собой использование продуктов интеллектуального и научного труда для производства новой продукции с целью наиболее полного удовлетворения потребностей.

Стратегической целью развития инновационной деятельности и формирования инновационной экономики в нашей стране является комплексное развитие отечественных производств и территорий до уровня их конкурентоспособности в мире. А это требует проведения структурной модернизации экономики страны, технико-технологического перевооружения производств, борьбы с теневой экономикой, криминализацией и коррупцией, выработки нового законодательства в сфере экономической и инновационной деятельности.

Основными целями государственного участия в инновационной деятельности являются:

- помощь в обеспечении правовых и организационных условий для введения инноваций;
- рост конкурентоспособности отечественных технологий и продукции, созданной на основе инноваций;

- помощь предпринимательству в применении инновационных технологий в производстве;
- эффективность использования предоставленных государственных средств для разработки инноваций;
- координация субъектов РФ для осуществления инноваций;
- помощь производителям, использующим инновационные технологии для продвижения продукции РФ на экспорт для удовлетворения спроса на международном рынке.

Существуют специфические риски при внедрении программ инноваций:

1. Риск не востребованности научных разработок отраслями.

Для минимизации этого риска необходимо:

- достичь соответствия разработок потребностям производства (необходима систематизация комплекса исследований, соответствующего потребностям отраслей национальной экономики);
- использовать достижения исследований в промышленном производстве.

2. Риск выбора неэффективного направления исследования для предоставления государственной помощи.

Для минимизации этого риска необходимо:

- создать среднесрочные и долгосрочные планы развития с использованием ключевых производственных технологий;
- предоставить необходимые сведения для своевременного внесения поправок в планы исследований.

В настоящее время также существует проблема потери кадрового научного состава государства. Потеря кадрового состава в науке происходит, в частности, из-за эмиграции ученых.

«Утечка умов», или «утечка мозгов», – процесс массовой эмиграции, при которой из страны или региона уезжают специалисты, ученые и квалифицированные рабочие по политическим, экономическим, религиозным или иным причинам. При этом в другой, экономически развитой стране им предоставляется жилье и лучшие условия работы.

Из России «утечка умов» началась в 90-е гг. XX века после распада СССР, ущерб РФ превысил 50 млрд. долл. в год. Количество ученых в стране сократилось более чем в два раза. Кроме экономического ущерба стране наносится культурный урон. В результате «утечки умов» Россия на мировом рынке наукоемкой продукции занимает менее 1%, когда доля США оценивается в 36%, Японии – 30% и Германии – 16%.

Кроме этого, существует проблема «скрытой утечки умов», когда ученые, в случае своей не востребованности, работают не по специальности. Эта ситуация приводит к потере квалификации, а в целом по стране, к угрозам экономической безопасности. С учетом вышесказанного резюмируем:

Решение задач обеспечения национальной безопасности в сфере науки предполагает:

- усиление внимания государства к фундаментальной науке (в частности включение ее в число приоритетных направлений развития науки, технологий и техники), укрепление академического сектора, его переоснащение и создание условий для нормального воспроизводства кадрового потенциала;
- возрождение отечественной прикладной науки, в том числе на основе использования эффективных форм государственно-частного партнерства в инновационной сфере, различных методов стимулирования трансфера научных результатов в производство (государственные закупки, налоговые льготы, лизинг, поддержка малого и среднего наукоемкого бизнеса и т.п.);
- становление вузовской науки как новой мощной составляющей национальной инновационной системы, усиление вклада научно-исследовательской базы вузов в удовлетворение спроса экономики на квалифицированные кадры;
- активизацию междисциплинарных, межотраслевых и межсекторальных исследований, консолидацию научного сообщества как значимой социальной силы, углубление внутренней и внешней кооперации в научно-инновационной сфере.

Сегодня инновации и инновационную деятельность можно рассматривать в качестве одного из важнейших факторов, способных оказывать существенное влияние на обеспечение национальной экономической безопасности в условиях глобализации. Полноценное использование инноваций для национального развития возможно только при условии целенаправленной инновационной политики, проводимой на

государственном уровне. Эта задача особенно актуальна для России, обладающей значительным инновационным потенциалом, который используется явно недостаточно. Основным стержнем инновационной политики государства должна стать грамотная и эффективная инновационная стратегия, которая в России только разрабатывается.

Ключевой целью любой инновационной стратегии является достижение состояния, при котором экономика страны будет обладать технико-технологической независимостью и технико-технологической неуязвимостью. Поэтому одним из основных направлений обеспечения безопасности экономики России является достижение и поддержание эффективного функционирования инновационной сферы экономики, от состояния которой во многом зависит реализация всей совокупности национальных экономических интересов страны. Безопасность инновационной деятельности является основой, фундаментом национальной безопасности, так как реализация эффективной инновационной стратегии позволяет достичь состояния устойчивости в экономике, ускорить экономический рост, отойти от ресурсной составляющей экономики, чем повысить конкурентоспособность предлагаемых на мировой рынок товаров и услуг.

В постиндустриальной экономике основным фактором экономического роста является *выручка от реализации инновационной продукции* на основе использования результатов научно-технической деятельности и продаж технологий на мировом рынке. Инновационная деятельность является одной из самых эффективных видов экономической деятельности. В расчете на один рубль затрат инновационно-активные предприятия обеспечивают объем выпуска продукции в 7-10 раз больше, чем при его производстве по традиционным технологиям. Тем самым инновации оказывают решающее влияние на экономический рост на макроуровне.

Сырьевая ориентация российского экспорта укрепляет зависимость страны от колебаний цен на энергоносители на мировом рынке, делает ее слабой и уязвимой в периоды экономических кризисов. Нефть и газ остаются ключевыми статьями российского экспорта, обеспечивающими основной приток валюты в страну и налогов в бюджет. Этот факт не позволяет говорить о сформированной системе экономической безопасности и возможности завоевания более существенных позиций в мировом пространстве. Поэтому основной задачей России на современном этапе является создание условий для приоритетного развития инновационных высокотехнологичных отраслей экономики, стимулирование экспорта товаров с высокой долей добавленной стоимости.

А для полноценной интеграции в мировое хозяйство необходимо, чтобы экономика страны находилась в прогрессивной фазе развития, опиралась на передовые достижения науки и техники. Именно по этой причине инновационная деятельность превратилась сегодня в главный ресурс государства, эффективность использования которого определяет динамику и прогрессивность развития национального хозяйства.

Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в области обеспечения экономической безопасности взаимосвязаны с приоритетами модернизации национальной экономики, долгосрочным прогнозом технологического развития РФ до 2025 года.

В этой области сформировано восемь приоритетных направлений и 27 критических технологий, которые являются наиболее перспективными с позиций технологического и инновационного развития, а также определяющими ориентирами совершенствования отечественного научно-технического комплекса.

Сформированные приоритеты выглядят следующим образом:

- индустрия наносистем;
- информационно-телекоммуникационные системы;
- науки о жизни;
- рациональное природопользование;
- транспортные и космические системы;
- энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика;
- перспективные виды вооружений, военной и специальной техники;
- безопасность и противодействие терроризму.

Сегодня как никогда России необходим прорыв на международный рынок наукоемкой продукции, что одновременно защитит ее внутренний рынок и остановит процесс деградации научного, интеллектуального и производственного потенциала. Это по силам только государству, так как ни одна, даже очень крупная, компания не в состоянии самостоятельно выйти на внешний рынок наукоемкой продукции и закрепиться на нем, потому что нужно постоянно обновлять продукцию и нести значительные затраты на сети сервисного обслуживания.

Цели государственной инновационной политики:

- создание налоговых льгот для фондов инновационного развития;
- освобождения от выплаты НДС договоров на научные разработки в предпринимательском секторе;
- освобождение от налога на прибыль и налога на имущество всех инновационных разработок (с государственным и негосударственным финансированием);
- освобождение от налога на прибыль и НДС программы с участием иностранных и частных инвесторов;
- разрешение налоговых каникул до 3 лет и налоговых кредитов до 5 лет применительно к инновационным разработкам.

Безопасность инновационной деятельности – основа экономической безопасности, так как она позволяет достичь устойчивого экономического роста, автономности от ресурсной зависимости, повышения конкурентоспособности отечественных товаров и услуг.

Угрозы экономической безопасности в инновационном комплексе Российской Федерации следующие:

- оторванность сферы научных исследований и разработок от реального сектора экономики;
- несбалансированность национальной инновационной системы;
- отток капитала от реального сектора в менее рискованные отрасли и за границу;
- структурная деформация промышленности;
- прекращение выпуска прогрессивных видов продукции на высокотехнологичных производствах;
- низкая конкурентоспособность отечественных товаров на мировом и национальном рынках;
- сырьевая модель экспорта, зависимость от конъюнктуры рынка на энергоресурсы;
- разрыв хозяйственных связей между предприятиями, цехами и производствами, составляющими единые технологические цепочки;
- «утечка умов» вследствие закрытия ряда научных учреждений в стране, утраты сильных позиций образовательной и научной сфер.

Инвестиционная безопасность является важнейшей составной частью общей экономической безопасности любого государства. Стабильное и поступательное развитие экономики невозможно без положительной динамики как внутренних, так и иностранных инвестиций.

В условиях современной России на фоне резко обострившейся внешнеполитической ситуации правильное понимание рассматриваемого понятия становится ключевым фактором существования страны.

Инвестиционная безопасность – это способность органов государственной власти в рамках существующего правового поля оказывать непосредственное влияние на процессы инвестирования, протекающие в государстве, которые определяют конкурентоспособность и устойчивый рост национальной экономической системы. Это особое состояние всех элементов инвестиционной системы и ее институтов, при взаимодействии которых:

- сама инвестиционная система приобретает устойчивость, надежно «вплетается» в систему воспроизводства, адекватно «откликается» на все ее изменения;
- создается необходимый и достаточный производственный потенциал, способный формировать надежный спрос на инвестиции, и гарантированные финансовые возможности обеспечения этого спроса;
- обеспечиваются целостность финансовой системы страны, возможности ее успешного противостояния внутренним и внешним угрозам инвестиционной безопасности даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития макро- и мегапроцессов;
- формируются надежные инструменты защиты и способы гарантированного, социально-экономического развития производственной и финансовой систем и всей совокупности финансово-кредитных отношений и хозяйственных процессов в стране;
- создаются условия для всестороннего использования мультипликативных факторов расширения и ускоренного движения инвестиционных потоков в экономику;
- обеспечиваются возможности осуществления стратегических целей по созданию нового продукта, инновационных отраслей и принятых установок структурных преобразований хозяйственной системы;
- складываются условия возникновения синергетических эффектов в использовании денежных и материальных ресурсов;
- выстраивается надежная основа для гарантированной социально-политической стабильности общества.

Инвестиционная безопасность и экономическая безопасность – явления взаимосвязанные. При установлении инвестиционной безопасности экономическая система получает возможность поступательно развиваться и успешно противостоять непредсказуемым или плохо предсказуемым негативным факторам. Инвестиционная устойчивость становится основой устойчивости производства, занятости, капиталовложений. Благодаря устойчивому состоянию инвестиционной системы решаются вопросы модернизации и повышения конкурентоспособности экономики, а воспроизводственная система в целом выходит на траекторию экономического роста.

Общероссийскую инвестиционную безопасность также можно рассматривать в несколько ином ключе. Под ней может пониматься независимость от влияния иностранного капитала, вкладываемого в экономику Российской Федерации внешними инвесторами.

Прежде чем заниматься усилением инвестиционной безопасности страны, необходимо иметь возможность правильно оценить ее текущее состояние. Для проведения такой оценки необходимо предварительно собрать определенные статистические данные для проведения полноценного анализа. Оценку принято проводить по следующим аспектам:

- фактические показатели инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;
- общая эффективность инвестиционных проектов, реализуемых в экономике государства;
- существующая структура вложений в основной капитал.

На основании полученных сведений производится анализ состояния инвестиционной безопасности. В его рамках определяются:

- реальные существующие угрозы;
- основные объекты мониторинга и контроля;
- базовые показатели, подлежащие измерению;
- индикаторы инвестиционной безопасности.

Подобный анализ должен производиться на трех уровнях. Макроэкономический сегмент показывает положений дел в экономике в целом. Мезоуровень отражает ситуацию на уровне отдельных экономических отраслей и регионов. Микроэкономический сегмент рассматривает уровень отдельных компаний или предприятий.

Границы инвестиционной безопасности – своеобразные параметры допустимых пределов инвестирования, которые формируются сложившимися в обществе условиями взаимодействия социально-экономической системы и ее сегмента – системы инвестиционной, способной обеспечивать инновационное развитие и экономический рост.

К таким параметрам можно отнести:

- степень доступности финансовых рынков;
- цена привлекаемого и заемного капитала;
- налоговые условия;
- государственная поддержка;
- уровень развития специализированных правовых и финансовых институтов;
- доверие населения к фондовому рынку и др.

Уровень инвестиционной безопасности – это определенная степень защищенности инвестиционных потоков от воздействия внутренних и внешних негативных факторов. Уровень инвестиционной безопасности оценивается по ряду критериев, среди которых выделяются:

- инвестиционная активность субъектов хозяйствования;
- динамика и структура инвестиций в основной капитал;
- величина и вовлеченность источников финансирования инвестиций;
- масштабы и результативность инновационно-инвестиционных процессов и их влияние на процесс формирования производственной базы российской экономики.

Существует набор определенных показателей и индикаторов, с помощью которых определяется текущая инвестиционная безопасность государства. На их основе происходит корректировка долгосрочных планов развития национальной экономики.

Под показателями инвестиционной безопасности принято понимать:

- вложения в основной капитал, как составная часть ВВП;
- инвестиции в науку в процентном соотношении к ВВП;
- доля иностранных инвестиций в общем объеме вложений.

Необходимо понимать, что при желании можно выделить и другие, более мелкие факторы, оказывающие влияние на современный уровень инвестиционной безопасности. Для получения объективной картины важно рассматривать все вышеперечисленные показатели в динамике.

Под индикаторами инвестиционной безопасности принято понимать:

- фактическое состояние средств основного капитала, в том числе уровень его модернизации;
- рентабельность процессов инвестирования, осуществляемых в стране;
- процентная доля валовых инвестиций в объеме ВВП;
- конкурентоспособность экономики;
- существующая динамика инвестиций.

Экономическая безопасность страны является краеугольным камнем стабильного развития. Инвестиционная безопасность, в свою очередь, является важнейшим аспектом ее обеспечения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Инновационная составляющая экономической безопасности России.
2. Угрозы экономической безопасности в инновационной сфере.
3. Индикаторы инвестиционной безопасности и риски инвестирования.
4. Государственное регулирование инновационных процессов в экономике. Открытая и скрытая «утечка умов».

Лекция 6. Военно-экономическая и оборонная безопасность страны

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Социально-политические и экономические изменения, происходящие в сегодняшней России, масштабны и закладывают основы для будущего развития страны.

Военная безопасность — это составная часть, важнейший компонент национальной безопасности, которая определяет состояние обороноспособности страны и ее возможности по обеспечению защиты национальных интересов средствами вооруженного насилия.

Военная безопасность характеризует способность государства противодействовать возникновению войны, вовлечению в войну, а в случае ее возникновения — сведения к минимуму ущерба и разрушительных последствий для национальной безопасности страны.

Для поддержания военной безопасности России требуется поддержание военного потенциала на уровне, достаточном для обороны в случае

возникновения кризисной ситуации в непосредственной близости от государственной границы. Требуемый уровень военной безопасности достигается при наличии всего комплекса структурных компонентов как чисто военных, так и политико-дипломатических, экономических, идеологических и других, целенаправленными и скоординированными усилиями государственных институтов.

Экономический компонент военной безопасности включает:

- материально-финансовые возможности, обеспечивающие обороноспособность страны;
- количественные и качественные параметры Вооруженных Сил и других войск;
- военно-промышленный комплекс, который обеспечивает всем необходимым армию, флот и другие войска, создает мобилизационный резерв вооружения и военной техники;
- научно-технический потенциал, позволяющий создавать новые виды оружия и военной техники;
- мобилизационные возможности промышленности, обеспечивающие в случае необходимости поставку Вооруженным Силам и другим войскам потребного количества вооружения и военной техники.

Военный компонент включает в себя военную организацию государства, создаваемую для обеспечения военной безопасности с опорой на военную силу. Военный компонент предполагает наличие определенных количественных и качественных показателей, к которым относятся:

- численность Вооруженных Сил с системами управления и обеспечения, другие войска, воинские формирования и органы;
- уровень подготовки войск и сил, от которой зависит их боеспособность и боевая готовность;
- техническая оснащенность Вооруженных Сил и других войск (военной техникой, боеприпасами, военно-техническим имуществом);
- наличие запасов вооружения и военной техники, содержащихся в арсеналах, на базах и складах;

- состояние военной инфраструктуры (стационарные объекты), предназначенной для обеспечения обучения войск (сил), стратегического и оперативного развертывания и ведения военных действий.

Положение в мире характеризуется динамичной трансформацией системы международных отношений. После окончания эры биполярной конфронтации возобладали две взаимоисключающие тенденции. Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их интеграционных объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы.

Вторая тенденция проявляется через попытки создания структуры международных отношений, основанной на доминировании в международном сообществе развитых западных стран при лидерстве США и рассчитанной на односторонние, прежде всего военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права.

Формирование международных отношений сегодня сопровождается конкуренцией, а также стремлением ряда государств усилить свое влияние на мировую политику, в том числе путем создания оружия массового уничтожения. Значение военно-силовых аспектов в международных отношениях в связи с этим продолжает оставаться существенным.

Национальные интересы России – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции во взаимодействии с действующими на основе Конституции РФ и законодательства РФ общественными организациями. Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики.

Национальные интересы России *в социальной сфере* заключаются в обеспечении высокого уровня жизни народа.

Национальные интересы *в духовной сфере* состоят в сохранении и укреплении нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Национальные интересы России *в международной сфере* заключаются в обеспечении суверенитета, упрочении позиций России как великой державы – одного из влиятельных центров многополярного мира, в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего с государствами - участниками Содружества Независимых Государств и традиционными партнерами России, в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов.

Национальные интересы России *в информационной сфере* заключаются в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

Национальные интересы России *в военной сфере* заключаются в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

Национальные интересы России *в пограничной сфере* заключаются в создании политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы Российской Федерации, в соблюдении установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве Российской Федерации.

Национальные интересы России *в экологической сфере* заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды.

Таким образом, важнейшими составляющими национальных интересов России являются защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время – от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Оборона – важнейшая внутренняя составляющая военной безопасности Российской Федерации, так как оборона – это комплекс мер как по подготовке к вооруженной защите государства, так и непосредственно вооруженная защита его целостности и неприкосновенности.

Тогда *оборонная безопасность* – это сфера деятельности государства и общества по подготовке к отражению возможных военных угроз. И в Военной доктрине Российской Федерации четко просматривается положение, исходя из которого понятие военной безопасности включает и обороноспособность, где *обороноспособность* – это уровень подготовленности экономики, населения и вооруженных сил страны к отражению внешней агрессии, защите территориальной целостности и независимости государства, и оборону, и индивидуальную самооборону государства.

Военная сфера интегрирует все, и внутренние, и внешние угрозы, и опасности, требующие применения военной силы. Таким образом, военная безопасность является родовым понятием, а оборонная безопасность – видовым, что может характеризовать оборонную безопасность как составную часть военной безопасности государства и ее внутренний аспект.

Выделяются следующие основные источники военной опасности:

- серьезнейшие противоречия между государствами;
- наращивание гонки вооружения и совершенствование его видов;
- наличие в государственно-политических структурах ряда стран мощных военных лобби, стремящихся решать международные проблемы военно-силовыми методами;
- развитие принципа «двойных стандартов» в восприятии и трактовке международного права и, как итог, дефекты системы международной безопасности, которая не обеспечивает равной безопасности для всех государств.

Обеспечение военно-экономической безопасности государства должно включать, по крайней мере, два взаимосвязанных между собой аспекта: защитный и наступательный.

Защитный аспект обеспечения военно-экономической безопасности связан преимущественно с замещением импорта собственными аналогами производства в ключевых (прежде всего оборонных) отраслях народного хозяйства и уменьшением тем самым уровня их зависимости от зарубежных поставок.

Наступательный же аспект представляет собой комплекс мероприятий, направленных на наращивание и качественное улучшение экспортного потенциала, усиление на его основе экономической зависимости других государств в отдельных отраслях производства от поставок из страны.

Установление равной экономической зависимости с другими государствами служит одним из сдерживающих факторов в попытках этих государств использовать внешнеэкономические связи в качестве специфического рычага давления на страну. Таким образом, оптимальное сочетание защитного и наступательного аспектов может рассматриваться в качестве основы выработки государством своей стратегии обеспечения военно-экономической безопасности. Обеспечение военно-экономической безопасности является важнейшим направлением внутренней и внешней политики государства.

В общей системе экономического обеспечения современной войны повышение *устойчивости экономики* рассматривается как одно из важнейших направлений деятельности государства.

К основным направлениям повышения устойчивости экономики могут быть отнесены:

- рассредоточение промышленного производства по территории государства;
- дублирование производства важнейших видов промышленной продукции и обеспечение выпуска продукции на смежных по профилю предприятиях в случаях, когда невозможно или экономически нецелесообразно иметь дублирующие предприятия;
- рациональная организация кооперированных производственных связей;
- комплексное развитие хозяйства экономических районов;
- создание материальных резервов и их рациональное размещение по территории государства, обеспечивающее сохранность запасов;
- проведение мероприятий гражданской обороны, направленных на повышение устойчивости функционирования наиболее уязвимых и в то же время ключевых отраслей экономики (электроэнергетики, нефтегазовой, химической, металлургической и машиностроительной промышленности, транспорта и связи, а также пищевой промышленности);
- защита населения как главной производительной силы общества (укрытие населения, эвакуация);
- восстановление промышленных предприятий, подвергшихся разрушению в ходе войны;
- обеспечение надежного управления экономикой в условиях войны.

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;
- подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;
- преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;
- обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;
- совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;
- обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;
- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;
- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства; укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации; коренное улучшение экологической ситуации в стране.

Обеспечение национальной безопасности и защита интересов России в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства. В свою очередь, важнейшими задачами во *внешнеэкономической деятельности* являются:

- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;
- расширение рынков сбыта российской продукции;
- формирование единого экономического пространства с государствами - участниками Содружества Независимых Государств (в условиях либерализации внешней торговли России и обострения конкуренции на мировом рынке товаров и услуг необходимо усилить защиту интересов отечественных товаропроизводителей);
- важнейшее значение приобретает проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости России от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях;
- необходимо усилить роль государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных компаний, ввести определенные и обоснованные ограничения на передачу в эксплуатацию зарубежным компаниям месторождений стратегических природных ресурсов, телекоммуникаций, транспортных и товаропроводящих сетей;
- эффективные меры должны быть приняты в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала.

Переход к высокоэффективной и социально ориентированной рыночной экономике должен осуществляться путем постепенного формирования оптимальных механизмов организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возможного роста благосостояния общества и каждого гражданина. На первый план выдвигаются задачи, связанные с устранением деформаций в структуре российской экономики, с обеспечением опережающего роста производства наукоемкой продукции и продукции высокой степени переработки, с поддержкой отраслей, составляющих основу расширенного воспроизводства, с обеспечением занятости населения.

Важнейшие задачи – опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств, расширение рынка наукоемкой продукции. В целях их решения должны быть приняты меры, стимулирующие передачу новых военных технологий в гражданское производство, введен механизм выявления и развития прогрессивных технологий, освоение которых обеспечит конкурентоспособность российских предприятий на мировом рынке.

Решение указанных задач предполагает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники, оказание поддержки ведущим научным школам, ускоренное формирование научно-технического задела и национальной технологической базы, привлечение частного капитала, в том числе путем создания фондов и использования грантов, реализацию программ развития территорий, обладающих высоким научно-техническим потенциалом, создание при поддержке государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских разработок с одновременной защитой интеллектуальной собственности внутри страны и за рубежом, развитие общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации.

Организация работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации конкретных мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам России в области экономики, также требует дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в указанной области и обеспечения строгого его соблюдения всеми хозяйствующими субъектами.

Вопросы для самоконтроля:

1. Россия в мировом сообществе. Национальные интересы России.
2. Угрозы национальной безопасности, их характеристика.
3. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Лекция 7. Транспортный, энергетический и сырьевой фактор национальной безопасности России

Транспорт образно называют кровеносной системой страны и ее экономики, обеспечивающей взаимодействие всех субъектов единого народнохозяйственного комплекса. Транспорт обеспечивает потребности народного хозяйства в перевозках грузов и людей, объединяет регионы страны, является связующим звеном между производителями и

потребителями товаров, продукции, услуг, без которого функционирование рынка и рыночные отношения невозможны. В этом состоит его огромное социально-экономическое значение для государства и общества в целом.

Именно поэтому нарушения в работе транспортного комплекса могут привести к серьезным негативным последствиям для экономической безопасности страны. *Транспортный комплекс* – это крупная многоотраслевая сфера, включающая все виды грузового и пассажирского транспорта: железнодорожного, автомобильного, морского, речного, трубопроводного, воздушного, промышленного и городского. На транспорте занято более 4 млн работающих, стоимость его основных производственных фондов составляет порядка 14,5% стоимости фондов страны. По оценкам Федеральной службы государственной статистики, доля транспортных услуг в ВВП РФ, составляет 5,8%. По грузообороту удельный вес железных дорог составляет 29% в транспортной системе. Россия – на 1-м месте в мире по протяжённости электрифицированных железных дорог и на 2-м по общей протяжённости железных дорог (после США). Бесперебойная работа железнодорожного транспорта – одно из условий экономической безопасности страны. а удельный вес транспорта в ВВП России, по оценкам Госкомстата России, в 2018 г. был равен 8,4%. Доля транспортных издержек в стоимости продукции промышленности и сельского хозяйства составляет примерно 15-20%, достигая по некоторым грузам с учетом региональных особенностей 50% и более.

Железнодорожный транспорт России – одна из ведущих составных частей транспортной инфраструктуры национальной экономики, имеющая определяющее значение для обеспечения хозяйственных связей и платежеспособного спроса граждан на перевозки. В условиях реформирования экономики, расширения самостоятельности регионов, формирования новых хозяйственных связей бесперебойная работа железнодорожного транспорта важна, как никогда, и рассматривается в качестве одного из главных факторов стабилизации социально-экономического положения в стране и обеспечения ее экономической безопасности.

Угрозами в перевозочной сфере железнодорожной отрасли являются:

- амортизация материально-технической базы;
- уменьшение инвестиций в железнодорожную отрасль;
- недостаточный уровень информационных технологий в системе организации управления перевозками;
- недостаточный уровень безопасности перевозок.

Основной документ в области транспортной безопасности – Государственная концепция обеспечения транспортной безопасности. Это нормативно-правовой акт, обязательный для исполнения физическими и юридическими лицами, включая нерезидентов. Для обеспечения транспортной безопасности необходимо соблюдать стабильность деятельности, минимизацию ущерба жизни людей, их имуществу, окружающей среде.

В транспортную систему РФ входят:

- органы государственной власти, в ведении которых находятся объекты транспортной безопасности;
- объекты транспортной безопасности (инфраструктура, транспортные средства, транспортные пути).

Уровень безопасности на транспорте исчисляется количественными показателями аварий, погибших; млрд. рублей ущерба. Угрозами транспортной безопасности могут быть случаи, причиняющие ущерб транспортной деятельности, жизни и здоровью граждан, а также имуществу и окружающей среде.

Существуют три фактора, влияющие на транспортную безопасность:

- антитеррористический;
- технико-технологический;
- управленческий (организационный).

Для воздействия антитеррористического фактора транспортной безопасности нужно проведение следующих мероприятий:

- предупреждение террористических актов;
- ликвидация последствий;
- договорённость с международными организациями о совместных антитеррористических действиях;
- возмещение ущерба потерпевшим;
- проведение учений для возможного предотвращения и минимизации ущерба от террористических актов;
- снабжение транспортных объектов специальным оборудованием;
- проведение специальных контрольных досмотров транспортной инфраструктуры, грузов, пассажиров для выявления террористических угроз.

Позитивные сдвиги в экономике страны обуславливают необходимость адекватного развития транспортной системы, что предполагает ее устойчивую работу, удовлетворение растущего платежеспособного спроса,

доступность и высокое качество предоставляемых услуг, снижение хозяйственных затрат на перевозки пассажиров и грузов. Решение этих задач в конечном счете и обеспечивает транспортную составляющую национальной экономической безопасности.

Основные угрозы экономической безопасности на транспорте

в сфере перевозочной деятельности:

- снижение уровня безопасности перевозочного процесса, обусловленное низким уровнем надежности эксплуатируемой техники;
- высокий физический и моральный износ материально-технической базы вследствие низких темпов ее обновления и снижения инвестиционной активности;
- снижение эффективности организации и управления перевозочным процессом ввиду недостаточного применения элементов нового технологического уклада, и прежде всего современных информационных технологий;

в социальной сфере:

- увеличивающийся разрыв в оплате труда на транспорте и в базовых отраслях, что является фактором высокой текучести кадров, особенно ведущих профессий;
- недостаточное стимулирование повышения эффективности работы, в частности соотношение между ростом производительности труда и ростом заработной платы;
- неоправданная дифференциация оплаты труда отдельных категорий работников;

в финансовой сфере:

- убыточность пассажирских перевозок;
- неадекватное росту инфляции ограничение уровня тарифов на перевозку грузов и пассажиров;
- снижение государственной поддержки инвестиционных программ развития транспорта, имеющих общенациональное значение.

Сегодня механизм управления экономической безопасностью на транспорте должен быть согласован с общими принципами государственного регулирования защиты национальных интересов в сфере экономики и предусматривать общую оценку экономической ситуации, определение угроз и основных индикаторов их количественной оценки, разработку пороговых значений основных индикаторов, постоянный мониторинг состояния экономической безопасности и выработку мер по нейтрализации угроз.

Минерально-сырьевая база – важнейший стратегический элемент национальной безопасности страны. К числу стратегически важного минерального сырья (СВМС) могут быть отнесены топливно-энергетические ресурсы, руды цветных и редких металлов и неметаллов, используемые при производстве специальных сплавов, в высокой технике и новейших технологических процессах.

Наиболее важные сырьевые стратегические материалы для России, как и для большинства высокоразвитых стран мира, – минерально-сырьевые энергоносители (нефть, газ, уголь, уран). Среди цветных и редкоземельных элементов выделяются такие стратегически важные, как алюминий, медь, цинк, никель, олово, вольфрам, молибден, ртуть, титан, тантал, ниобий, иттрий, лантаноиды и др., а также благородные металлы (золото, платина, серебро) и алмазы. Среди неметаллических полезных ископаемых наиболее важное значение в обеспечении жизнедеятельности человека играет сырье для производства минеральных удобрений (фосфатные руды и калийные соли), пьезооптическое сырье, кварц для плавки, плавиковый шпат, барит, слюда, асбест, бентонит, каолин и др.

Производственная безопасность России не может быть обеспечена при нарушении *сырьевой безопасности*, включающей вопросы состояния и развития национальной минерально-сырьевой базы.

Особо важное значение эти вопросы приобретают в условиях:

- обострения международной конкуренции в обладании природными ресурсами; сужения сырьевой базы российской промышленности и рынков сбыта ее продукции;
- дискриминации в отношении России на мировых рынках;
- гипертрофированного развития экспорта топливно-энергетических ресурсов, что влечет снижение энергообеспечения национальной промышленности и ограничивает возможности ее эффективного функционирования и развития, особенно в условиях экспансии на рынок России зарубежного оборудования, товаров и продовольствия;
- роста вывоза (экспорта) из страны стратегических и жизненно значимых видов минерального сырья и материалов, не сопровождающегося эффективным использованием соответствующих валютных поступлений в национальной промышленности и экономике.

Для недопущения или ослабления воздействия серьезных угроз сырьевой безопасности российской экономики необходима выработка государственной политики развития минерально-сырьевой базы,

скоординированной с глобализацией минерально-сырьевых баз ведущих стран – поставщиков минерального сырья (по типу ОПЕК в нефтяной сфере) и согласованной со странами, вступившими в постиндустриальную стадию.

Эта политика должна предусматривать:

- четкое разграничение прав недропользования между федеральными и региональными органами государственной власти;
- усиление роли лицензионной системы и квотирования недропользования;
- более глубокую переработку сырьевых ресурсов и существенное увеличение производства продукции с более высокой долей добавленной стоимости как для внутреннего рынка, так и на экспорт;
- создание благоприятного экономического и социального климата для развития горного сектора экономики, включающего широкий набор промышленных отраслей и научных сфер; геологическую и экологическую оценку ресурсного потенциала, разведку, извлечение полезных ископаемых, рекультивацию отработанных месторождений, обогащение и переработку добытых полезных ископаемых, использование энергии, химикатов, материалов, вторичное использование отработанной продукции, реализацию продукции на внутреннем и внешнем рынках, создание стратегических запасов минерально-сырьевых ресурсов.

Реализация такой политики не терпит отлагательства, так как из-за низкого уровня применяемых технологий при извлечении полезных ископаемых из добытых руд в России может существенно ухудшиться обеспеченность минеральными ресурсами, что не может не отразиться на снижении ее экономической и оборонной безопасности, тем более что это усугубляется вывозом огромного количества важного сырья, запасы которого не восстанавливаются.

Без электроэнергии – специфического вида материального ресурса XXI века – нельзя обеспечить национальную безопасность России ни в социальной сфере, ни в сфере экономики. Это связано с тем, что электроэнергия – важнейший ресурс, с одной стороны, обеспечивающий повышение производительности труда и информатизацию общества, а с другой – способ создания комфортных и социально необходимых условий жизни россиян.

Экономическое место государства в мировой экономике определяется конкурентоспособностью национальной продукции. РФ экспортирует в основном сырьевые ресурсы (нефть, газ, лесоматериалы), которые составляют порядка 80% всего объёма экспорта. *Энергетическая безопасность* – составная часть национальной безопасности государства, предполагающая надёжность энергоснабжения всех регионов страны.

В связи с вышесказанным развитие электроэнергетики требует проведения особой государственной политики (в частности, строительства объектов электроэнергетики и надёжного энергообеспечения всех регионов страны).

В структуре электроэнергетики в перспективе предпочтение будет отдано атомным электростанциям, доля вырабатываемой электроэнергии на которых повысится с 13,8% в 2000 г. до 20,8% в 2020 г. при сокращении доли электроэнергии, вырабатываемой гидроэлектростанциями - с 19% в 2000 г. до 12,5% в 2020 г. и тепловыми электростанциями - с 67,2% в 2000 г. до 66,7% в 2020 г. Намечаемая к 2030 г. структура энергоснабжения страны предъявляет повышенные требования к обеспечению надёжности работы всех объектов атомной энергетики, а к также созданию атомных электростанций малой мощности.

Структура электроэнергетики РФ, %

Вид электростанций	2000 г.	2020 г.
Атомные	13,8	20,8
ГЭС	19	12,5
Тепловые	67,2	66,7

Задачи долгосрочной энергетической политики России определяются в значительной степени ростом экспорта продукции топливно-энергетического комплекса, обеспечением внутреннего спроса на продукцию отрасли, снижением цен на внутреннем рынке, увеличением стабилизационного фонда, возможным увеличением экспорта, оптимальным обеспечением регионов ресурсами.

Существуют внутренние и внешние угрозы энергетической безопасности страны. *Внутренние угрозы* энергетической безопасности – это недостаточная надёжность и обеспеченность энергетической отрасли государства. *Внешние угрозы* энергетической безопасности – это изменение мировых цен на энергоносители, резкое падение курса национальной валюты, изменение конъюнктуры мирового рынка.

В Энергетической стратегии России на период до 2030 года указаны цели энергетической политики РФ, а также внутренние и внешние вызовы предстоящего периода.

Эффективное использование энергетических ресурсов влечёт за собой много положительных факторов для государства: экономический рост, рост уровня жизни населения, рост экспорта. Внешние вызовы представляют собой потребность в устранении и преодолении угроз изменений мировых цен на нефть и неустойчивости энергетических рынков. Внутренние вызовы диктуются переходом энергетической отрасли РФ на инновационный путь развития.

Для укрепления места РФ в мировой энергетической системе необходимо укрепить стратегическое влияние РФ на международном энергетическом рынке, увеличить производство сырьевых ресурсов и их переработку, совершенствовать инфраструктуру для энергетической деятельности, уменьшить долю энергетического рынка в общем объёме услуг, обеспечить развитие крупных международных компаний на территории РФ.

В энергетической стратегии России на период до 2030 г. подчёркивается ряд требований для этого:

- необходимость успехов в развитии новых технологий для достижения конкурентоспособности и энергетической безопасности;
- развитие менее энергозатратных отраслей по аналогии с Канадой и Скандинавскими странами;
- инновационное развитие применения и экспорта сырьевых ресурсов;
- уменьшение выбросов, отходов производства в окружающую среду от топливно-энергетического комплекса, уменьшение использования энергии.

Главная цель, отмеченная в Стратегии, – создание и развитие эффективного энергетического потенциала для внутренних и внешних интересов РФ, соответствующего современной инновационной экономике.

Для достижения главной цели необходимо:

- повысить эффективность на всех стадиях производства энергетических ресурсов;
- обновить инфраструктуру и модернизировать технологии в энергетической отрасли;
- увеличить применение методов энергосбережения для достижения экологической и энергетической эффективности.

Цифры: Россия является ведущим экспортёром нефти и газа. Значительную долю нефти (30%) РФ продаёт Европе. По добыче газа Россия – на первом месте в мире, запасы газа составляют 23% мировых. Это позволяет нашей стране экспортировать газ в Европу. Кроме этого, РФ обладает запасами угля, составляющими 19% мировых (второе место в мире).

Проблемами, стоящими перед РФ в обеспечении энергетической безопасности, являются следующие:

- 60% амортизации основных фондов в газовой промышленности и электроэнергетике, 80% в нефтеперерабатывающей промышленности;
- недостаточное инвестирование в ТЭК;
- преимущественная зависимость энергетической отрасли от природного газа (53% во внутреннем потреблении);
- технологический и экологический уровни ТЭКа не соответствуют мировым стандартам;
- недостаточное развитие энергетики в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

Доля загрязнений окружающей среды от энергетического сектора доминирующая, поэтому для обеспечения экологической безопасности страны необходимо минимизировать воздействие парниковых газов от энергетической деятельности на климатические условия и окружающую среду.

Вопросы для самоконтроля:

1. Роль транспортной системы в обеспечении экономической безопасности страны.
2. Минерально-сырьевая безопасность.
3. Энергетическая безопасность. Угрозы (вызовы) энергетической безопасности.

Лекция 8. Продовольственная безопасность как основной фактор обеспечения экономической безопасности государства

Продовольственная безопасность – составная и важнейшая часть национальной безопасности, ибо обеспечивает устойчивое производство основных продуктов питания и их доступность населению. Обеспечение продовольственной безопасности способствует устойчивому социальному климату в обществе. При отсутствии необходимых запасов и резервов в

регионах может возникнуть недовольство населения, что позволяет считать продовольственную проблему важнейшим структурным элементом, обеспечивающим национальную безопасность страны.

Обеспечение продовольственной безопасности для всех людей, гарантии регулярного доступа населения к качественной пище, что необходимо для активной и здоровой жизни, – важнейшая задача современного периода. Она включает три основные цели:

- устранение голода, продовольственной безопасности и недоедания;
- ликвидация нищеты, экономическое и социальное развитие для всех;
- рациональное управление и использование природных ресурсов.

Вместе с тем проблема продовольственной безопасности многоуровневая и не имеет простых решений. Она тесно связана с узловыми проблемами платежеспособности населения, реальными тенденциями развития производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Именно поэтому продовольственная безопасность рассматривается в двух аспектах:

- 1-й аспект – производство сельскохозяйственной продукции;
- 2-й аспект – обеспечение населения продуктами питания.

Входя в систему экономической и национальной безопасности, продовольственная безопасность имеет собственное содержание и рассматривается с разных позиций:

- Продовольственная безопасность традиционно рассматривается как один из аспектов национальной безопасности с точки зрения сельского хозяйства. Социальные, политические, экономические изменения в стране, а также растущая глобализация являются источником новых угроз экономической безопасности, и в том числе продовольственной.
- Продовольственная безопасность предполагает обеспеченность населения страны продовольствием за счет внутренних факторов, т. е. достижение такого потенциала сельскохозяйственного производства, который позволяет в случае необходимости быстро нарастить производство продукции сельского хозяйства. Также продовольственная безопасность обеспечивается стратегическим периодически обновляемым запасом продовольствия. Запасы создают центральное правительство и органы местного самоуправления, сельскохозяйственные организации, пищевые предприятия, домохозяйства.

- Программа человеческого развития ООН рассматривает продовольственную безопасность как аспект безопасности человека, связанный с вопросами защиты его здоровья. Ее неотъемлемыми составляющими являются доступность основных продуктов питания, наличие необходимого их количества, свободный доступ к ним, достаточная покупательная способность населения.
- Продовольственная безопасность трактуется как обеспечение бесперебойного снабжения продуктами питания (как за счет собственного производства, так и за счет импорта) на уровне, достаточном для сохранения жизни и здоровья населения.
- Продовольственная безопасность – это отсутствие зависимости страны от импорта сельскохозяйственной и продовольственной продукции, т. е. полная самообеспеченность и защита интересов отечественных производителей продукции сельского хозяйства.

Продовольственная безопасность как важнейший элемент национальной безопасности предполагает обеспечение нормального функционирования такой сложной биологической системы, как *человек*, за счет преимущественно внутреннего производства продуктов питания с учетом норм, рекомендованных Институтом питания, защиту населения от недоброкачественной продукции, а внутреннего рынка – от избыточных, демпинговых импортных поставок сельскохозяйственной продукции, создание резервов, страховых запасов и условий для выхода на внешний рынок сельхозпроизводителей.

Немного истории: обеспечение продовольствием стран, регионов, домашних хозяйств, граждан страны стояло перед человечеством с незапамятных времен. Правители и их советники пытались эффективно решить эту вечную проблему, так как именно нехватка продовольствия, в первую очередь, обуславливала разного рода социальные конфликты в обществе. По сути дела, достижение определенного уровня продовольственной безопасности было всегда основной задачей общества в целом и конкретного индивида, ибо в основе лежит инстинкт самосохранения, на котором базируется вся человеческая деятельность.

Долгое время, вплоть до конца XIX в., обеспечение необходимого уровня продовольственной безопасности регулировалось на основе традиций в рамках общин и натурального хозяйства. Государство на этом этапе выполняло функции организации военной безопасности и лишь в крайних случаях вмешивалось в процесс перераспределения продуктов между социальными группами и слоями общества. Формирование

основных запасов и резервов осуществлялось на микроуровне домохозяйством, общиной, а в период феодализма эти функции возлагались также и на помещика.

Уровень с.-х. производства и неразвитость товарообменных отношений могли обеспечить только минимум потребления, а также сравнительно простую структуру питания, отражавшую местные условия жизни, национальные и религиозные особенности.

С развитием капиталистических отношений кардинальным образом меняются условия существования человека. Прежде всего, на место изолированных замкнутых форм существования приходит открытое подвижное общество, в котором вследствие развития рыночных отношений создается взаимозависимое общественное производство, в рамках которого происходит смешение этнических, социальных слоев и складывается интегрированное общество, характеризующееся общепринятыми нормами и структурой потребления, создается общественный механизм обеспечения продовольственной безопасности.

В этих условиях все большую роль объективно начинают играть государство и различные социальные институты, которые выступают как факторы организации производства и распределения производственных ресурсов. Важнейшим инструментом продовольственного обеспечения становится рынок, который через систему ценообразования, спроса и предложения влияет на формирование необходимых запасов и уровня потребления.

Продовольственная безопасность – это совокупность экономических отношений в обществе, возникающих по поводу обеспечения всех его членов продуктами питания, соответствующими нормативам по качеству и количеству. При таком подходе становится возможным перевести решение проблемы на уровень государства, целью которой является обеспечение всем гражданам постоянного доступа к достаточному количеству продуктов питания. Эта политика должна опираться на четыре принципа:

- наличие;
- стабильность;
- эффективность использования;
- доступность, под которыми подразумевается, что:
 - продукты питания должны иметься в наличии в результате местного производства, использования запасов или импорта;
 - наличие продуктов должно быть стабильным. Люди имеют ежедневные потребности, которые не должны страдать от внезапно произошедших или значительных перемен;

- продукты питания должны соответствующим образом перерабатываться, храниться и консервироваться, потребители должны быть уверены в том, что потребляемые ими продукты приемлемого качества и безопасны для здоровья;
- продукты должны быть доступны как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательной способности.

Четыре упомянутых выше принципа универсальны для всех времен и для всех стран.

Продовольственная безопасность для РФ является одной из центральных проблем в системе национальной безопасности, поскольку без надежного снабжения продовольствием ни одна страна не в состоянии избежать зависимости от других государств.

Важность проблемы продовольственной безопасности в системе национальной безопасности заключается и в том, что она тесно связана с экологической безопасностью. Сельскохозяйственная деятельность оказывает определяющее воздействие на ухудшение экологической ситуации в мире, что, с одной стороны, препятствует росту производства с.-х. продукции как сырья для продовольствия, с другой – ведет к производству продукции, загрязненной различными токсическими веществами. В XX веке с развитием межгосударственной торговли продовольствие стало использоваться как оружие для политического давления одних стран на другие. Таким образом, продовольственная безопасность является важнейшим элементом не только экономической безопасности государства, но и его политической и экологической безопасности, определяя ведущую роль продовольственной безопасности в национальной безопасности.

Для оценки состояния *продовольственной безопасности* следует учитывать следующие факторы:

- уровень развития и устойчивости с.-х. производства;
- доходы и качество питания населения;
- степень обеспеченности продовольствием отечественного производства;
- масштабы импорта;
- степень открытости продовольственных рынков, механизм противодействия импортной интервенции;
- объемы продовольственных запасов;
- производственный потенциал сельского хозяйства;
- степень экологизации отрасли, качество аграрной продукции и продуктов питания;

- соответствие требований продовольственной безопасности правовому законодательству;
- угроза продовольственной безопасности.

Сегодня для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющих пороговые значения в отношении:

- зерна – не менее 95%;
- сахара – не менее 80%;
- растительного масла – не менее 80%;
- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85%;
- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90%;
- рыбной продукции – не менее 80%;
- картофеля – не менее 95%;
- соли пищевой – не менее 85%.

Как уже было отмечено, обязательным условием продовольственной безопасности государства является продовольственная независимость. Поэтому продовольственная безопасность в большей степени зависит от объема импорта продовольствия. Доля импортных продуктов в общем объеме продовольствия не должна превышать 30% – это предельно критическое значение, принятое в мировой практике. Если фактический уровень выше, то появляется стратегическая зависимость жизнедеятельности государства от импорта.

Слабым звеном в системе продовольственной безопасности является низкий уровень суточной калорийности питания. Учитывая тот факт, что значительная территория РФ находится в северных широтах, пороговым значением питания является 3000 килокалорий на человека. Кроме обеспечения необходимого уровня калорийности населения, необходимо сбалансировать продукты питания по белкам, жирам, углеводам, витаминам и микроэлементам.

Продовольственная безопасность тесно связана и с социальной безопасностью. Ухудшение питания обусловлено уменьшением объема производства продуктов питания, ухудшением их качества, а также существенным снижением уровня покупательской способности населения, увеличением численности населения с денежными доходами ниже прожиточного уровня и увеличением цен на продукты питания. С этой целью следует повысить эффективность госконтроля и стандартизации в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля. Внедрение новых

информационных и биотехнологий позволит минимизировать биологические риски, своевременно пресекать распространение на российской территории инфекций, эпидемий, вредителей и выращивание ГМО продукции.

Система социальной защиты в каждой стране имеет свою структуру, которая связана с распространенностью отдельных правовых форм, а также форм организации различных видов социальной защиты. Программы социальной защиты, управляя социальным риском, решают свою основную задачу – защиту людей от возникающих в течение жизни социальных рисков и снижают бедность. Модель управления социальными рисками включает в себя:

- создание гибкого формального рынка труда, способствующего более высокой производительности и наиболее эффективному распределению трудовых ресурсов;
- развитие системы социального страхования, позволяющей населению смягчать воздействие социальных рисков путем выравнивания потребления в течение всей жизни;
- функционирование системы социальной помощи, позволяющей нейтрализовать последствия социальных потрясений, с которыми уязвимые группы населения не смогли справиться и оказались среди малообеспеченных.

Следует также повысить уровень конкурентоспособности отечественного продовольствия и выровнять уровень жизни населения на региональном уровне, обеспечить защиту отечественных производителей на внутреннем производственном рынке, провести рациональное импортозамещение, снижение критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, ускорить развитие отечественного агропромышленного комплекса (АПК), устранить диспаритет цен между сельскохозяйственной и промышленной продукцией.

В России в начале 2010 г. принята Доктрина продовольственной безопасности, согласно которой стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов (далее рыбная продукция) и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Эксперты ФАО (продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), определяют продовольственную безопасность как

важнейшую гарантию права на жизнь: она характеризует способность государства удовлетворять потребности населения в доброкачественных продуктах питания, питьевой воде. Критериями безопасности являются: производство 75-80% общего объема основных видов продовольствия за счет собственных ресурсов, запасы не менее 20% потребности, измеряемой калорийностью суточного рациона.

Продовольственная независимость – способность обеспечить страну продуктами питания в случае полного или частичного прекращения внешних поставок.

Россия, имея примерно 8% пригодной для сельскохозяйственного производства земли, 24% пресной воды, огромные природные ресурсы, может прокормить не только себя, но население как минимум половины планеты. Аграрный сектор может стать прорывным направлением, локомотивом экономики, но он находится в плачевном состоянии, а на закупку продовольствия за рубежом мы ежегодно тратим более 40 млрд. долл.

Кроме этого, обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками, которые могут существенно ее ослабить. Наиболее значимые риски относятся к следующим категориям:

- макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;
- технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы;
- требования к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;
- агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;
- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в зарубежных странах.

Данные перечисленные риски формируют угрозы продовольственной безопасности, которые могут приводить к несоблюдению пороговых значений критерия продовольственной безопасности.

Под *угрозой продовольственной безопасности* понимается совокупность условий и факторов, которые приводят к ухудшению состояния обеспеченности продуктами питания, к снижению доступности продуктов питания для большинства населения страны.

К основным внутренним угрозам относят:

- требования к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;
- низкие реальные доходы основной части населения и высокая степень его закредитованности;
- сокращение числа малых форм хозяйствования, концентрация производства в рамках отдельных предприятий и холдингов;
- изменение структуры потребления и требований к качеству продовольственных товаров;
- углубление имущественного расслоения общества;
- низкая конкурентоспособность сельского хозяйства, пищевой промышленности;
- низкий уровень развития отраслей, обеспечивающих сельское хозяйство материально-техническими ресурсами (услугами);
- открытость рынка и преобладание импортной продукции;
- неразвитость инфраструктуры продовольственного рынка,
- рост безработицы, ухудшение социальной ситуации на селе;
- зависимость агропродовольственного рынка от рынка энергоресурсов;
- незавершенность земельной реформы (в отдельных республиках), что создает условия для массового теневого оборота земли.
-

К основным внешним угрозам продовольственной безопасности относят:

- состояние внешнеэкономических связей, экономические санкции со стороны ряда государств;
- возрастающие риски нестабильности мировой экономики;
- низкую конкурентоспособность отечественных сельскохозяйственных продуктов;
- изменение курса национальной валюты;
- динамика мировых цен на продукты питания;
- сокращение уровня мировых запасов продовольствия;

- повышение цен на энергоресурсы;
- ограничения на ведение торговли продовольственными товарами на мировом агропродовольственном рынке.

С учетом вышеизложенного одной из наиболее серьезных проблем России сегодня является проблема утраты продовольственной безопасности страны. Поскольку обеспечение населения продовольствием – это в физическом смысле обеспечение его жизнедеятельности, то продовольственная безопасность является доминирующим объектом анализа ученых-экономистов. Встает теоретическая задача определения стратегии обеспечения продовольственной безопасности – через внутренние или внешние механизмы.

Сельское хозяйство России специфическое. Надо учитывать климатические, природные условия нашего производства. Наш урожай зерна с гектара вбирает в себя гораздо больше машинного и человеческого труда, чем такой же урожай в Соединенных Штатах Америки. Гораздо дороже нам обходятся содержание и развитие животноводства, равно как и многие социальные условия для людей. Отечественное сельское хозяйство следует рассматривать не только с точки зрения экономической безопасности, а с точки зрения национальной безопасности.

Страна должна иметь свою надежную продовольственную безопасность.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие продовольственной безопасности государства. История вопроса.
2. Показатели продовольственной безопасности и критерии их оценки.
3. Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности. Опасность утраты продовольственной независимости страны.
4. Индикаторы продовольственной безопасности, их характеристика.
5. В чем проявляются угрозы продовольственной безопасности?
6. Объясните сущность и обоснуйте правомерность применения термина продовольственной безопасности.
7. В чем заключаются основные угрозы потери продовольственной безопасности государства?

8. В чем состоит различие терминов «продовольственная независимость» и «продовольственная безопасность»?

9. Как вы оцениваете масштабы импорта продовольствия?

Лекция 9. Миграционная политика как фактор экономической безопасности

Миграция населения – это перемещение населения с изменением места жительства и места работы. Выделяют следующие виды миграции:

- безвозвратная – окончательное решение о смене жительства;
- временная – перемена места жительства на какой-либо срок;
- сезонная – смена места жительства на определенный временной отрезок года;
- маятниковая – регулярные поездки к месту работы, которая находится в другой местности;
- внутренняя – перемещение населения по стране;
- внешняя – эмиграция за пределы страны и иммиграция в страну.

Экономика России стала более открытой, и это проявляется в усилении миграции. Так, в 1990-е гг. в Россию потянулись беженцы и вынужденные переселенцы из стран ближнего зарубежья. Речь в первую очередь идет об оттоке некоренного населения, преимущественно русскоязычного.

Сегодня в связи с вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями вынужденная миграция приобрела устойчивый характер. Все эти характерные особенности мы можем наблюдать в настоящее время на примере Европы, когда беженцы из Сирии, Афганистана и других стран оккупировали Европу. Поэтому государства всех стран стали разрабатывать политику миграционных отношений.

Под миграционными отношениями в узком смысле слова понимают: «отношения деятельности человека по выбору комплексных экономических условий. В широком смысле – это совокупность отношений деятельности населения по выбору комплексных экономических условий, принимающих форму миграционных процессов во всем их многообразии на различных уровнях, начиная с регионального и заканчивая мировым». Миграция как вид человеческой деятельности

представляет собой систему. Миграционная система позволяет видеть предмет намного шире и глубже, чем процесс миграции населения. Миграция населения замыкается на социологическо-демографической тематике. Миграция населения допустима как составная часть миграционной системы. По определению Т.В. Черевичко, «миграционная система является частью общественной системы. Общество представляет собой систему чрезвычайной сложности, где имеет место переплетение разнородных взаимосвязей. Это своеобразная многоуровневая иерархия взаимодействующих связей. Для нее характерно наличие множества самых различных системных уровней, начиная с семьи и заканчивая человечеством в целом. В то же время компоненты общества, такие как политика, экономика, культура, идеология сами по себе являются самостоятельными системами со своими закономерностями. Общество – это система систем».

Формы миграции:

- Всеобщая форма миграции – движение, которое проявляется в территориальном, интеллектуальном, виртуальном пространстве и т. д. Постоянство – основное свойство этой формы. До периода Великих географических открытий преобладала консервативная форма миграции, представляющая собой религиозные традиции и обычаи народов. Миграция населения носила стихийный характер, основной причиной были стихийные бедствия. Далее до середины XIX в. проявилась экономическая форма миграции. До середины 80-х гг. XX в. наблюдается этническая, трудовая миграция населения. Социально-экономическое развитие некоторых районов и областей во многом определяется сельской миграцией. Практически за 50–60 лет произошла миграция сельского населения в города. В последнее время мы можем наблюдать обратный процесс, когда городские жители переезжают в сельскую местность.
- Трудовая миграция теснейшим образом связана с глобализацией. В XX в. в основном импортером рабочей силы являлись Соединенные Штаты Америки. В 1990-е гг. изменение трудовой миграции спровоцировали следующие факторы: применение компьютерных технологий; глобальная конкуренция; организация гибкой занятости.
- Интеллектуальная миграция – это циклическая миграция, в процессе которой происходит обмен научными достижениями и знаниями.

Интеллектуальная миграция включает в себя такие черты, как «научная эмиграция» или «утечка умов», что негативно может отразиться на экономической безопасности страны.

Если говорить про Россию, то начиная с переходного периода, мы наблюдали четыре волны научной эмиграции:

- Первая волна (1980-е – первая половина 1990-х гг.). Здесь преобладали в большей части научная элита, ученые с мировым именем, а также в этот период происходила и этническая эмиграция в Германию и Израиль.
- Вторая волна эмиграции (1993 г.). Около половины уехавших – математики и физики. В этот период активно проявилась и внутренняя форма «утечки умов» – уход ученых в другую сферу деятельности.
- Третья волна эмиграции (1994–1998 гг.). Здесь прослеживается отток биологов, компьютерщиков и программистов. Отличительной чертой этой волны является эмиграция молодых ученых.
- Четвертая волна (1999 г.). Главной составляющей этой волны является молодежь.

В настоящее время миграция рабочей силы наряду с информационными и финансовыми потоками становится наиболее значимым фактором формирования глобальной экономики. Времена, когда в Россию на заработки приезжали высококвалифицированные специалисты, получившие образование еще в советских профессионально-технических училищах, закончились. Нынешние соискатели рабочих мест не только не имеют образования, профессии, но зачастую даже не знают русского языка. Однако нет такой работы, за которую они не взялись бы с готовностью. И если поначалу труд гастарбайтеров использовали только частные фирмы и физические лица, то сегодня огромная армия низкоквалифицированных рабочих строит по всей России жилые дома и крупные государственные объекты. В последнее время наблюдается такая тенденция на рынке жилья, как покупка недвижимости на вторичном рынке жилья, возводившегося еще в советское время.

Но качество работы гастарбайтеров – это лишь одна сторона проблемы российских предприятий. Куда большую угрозу представляет та волна преступности, которая поднимается в регионах, где количество мигрантов очень высоко. Незаконная миграция – один из наиболее опасных детонаторов общественного спокойствия, который в любой момент может привести к острым конфликтам, как это случилось не так давно в странах ЕС.

На сегодняшний день в России нет запрета на переход трудового мигранта, получившего квоту для занятия трудовой деятельностью на конкретном предприятии, на другую работу даже в другую сферу деятельности. Это создает условия для того, чтобы работодатели, получившие от ФМС определенное количество квот, могли ими спекулировать. Поскольку количество выдаваемых разрешений на трудовую деятельность всегда ограничено, то поле для таких злоупотреблений очень большое.

Уровень нелегальной занятости большинства мигрантов связан с денежным фактором. Продолжительность времени, когда мигранты находятся без денежных средств, позволяет им приспособливаться в теневой деятельности. Статистика свидетельствует, что наибольшая их адаптация происходит в торговле, строительстве и сфере услуг, где осуществляется непосредственный найм работников из числа мигрантов и расчет с ними наличными денежными средствами.

Дополнительной мерой по противодействию незаконной миграции должна стать отлаженная система выдворения нелегалов. Каждый субъект за счет собственных средств обязан построить центр временного содержания мигрантов. Кроме Москвы таких центров на территории России нет. Россия последовательно идет по пути усиления миграционного контроля. Так, квота на иностранную рабочую силу сократилась на треть, введены загранпаспортов для въезда на территорию России граждан СНГ, при устройстве на предприятия необходимо предоставить патент на работу, стоимость которого в 2015 г. составляла 1 тыс. рублей, также для работы мигрантам нужно сдать экзамен на знание русского языка. Россия должна быть привлекательной страной, но для того, чтобы получить социальный пакет, кандидату нужно доказать, что он собирается здесь жить и работать. В настоящее время программа добровольного переселения соотечественников строится по региональному принципу, и в ней участвуют 38 субъектов, в основном Сибирь и Дальний Восток. В 2013 г. государство на финансирование этой программы выделило 240 млн рублей. Условием этой государственной программы является предоставление жилья места для переселенцев. В целом программа добровольного переселения соотечественников – одна из альтернатив трудовой миграции. В целом программа управления миграционными потоками должна представлять собой межотраслевую, межрегиональную и межгосударственную программу, включающую совокупность экономических, административных, организационных и

правовых мер по обеспечению общественно необходимой миграции. Эта программа должна иметь комплексный характер, включать меры по стимулированию оседлости населения в рамках национальных границ, развитие трудовой миграции и ограничение нежелательных миграционных потоков.

Функции миграции:

- основная – экономическая. Суть этой функции заключается в регулировании движения рабочей силы. Она проявляется в изменении размещения и состава трудового потенциала. Обеспечение занятости населения рассматривают также в рамках экономической функции;
- второстепенные:
 - воспроизводственная функция. Миграция участвует в расширенном воспроизводстве населения и рабочей силы;
 - функция рационального размещения производительных сил по территории страны является основой эффективного функционирования производственных отношений;
 - функция повышения производительности общественного труда. Содержательно она может проявляться неоднозначно. В качестве примера можно рассмотреть, что при смене трудовой деятельности может наблюдаться рост или снижение индивидуальной производительности труда;
 - социальная. Свободный выбор человеком сферы своей деятельности в соответствии со способностями и склонностями, удовлетворение личных потребностей за счет изменения комплекса жизнеобеспечения, изменение социального статуса работника и возможности наиболее полной реализации его личного потенциала.

Таким образом, никто не отрицает, что России нужны мигранты. Равно как никто не отрицает и того факта, что миграция должна быть контролируема государством. И новый вектор российской политики направлен на защиту национальных интересов. Миграция – это не только территориальное пересечение населения, но и перемещение информационных ресурсов. Мигранты используют в своей хозяйственной деятельности накопленный опыт, талант, креативные идеи, формируя и развивая человеческий капитал.

Вопросы для самоконтроля:

1. Угрозы в социальной сфере государства.
2. Занятость как фактор обеспечения экономической безопасности государства.
3. Проблема безработицы в обеспечении экономической безопасности.
4. Влияние миграции на экономическую безопасность.

Лекция 10. Внешнеэкономическая безопасность как составляющая экономической безопасности страны

Геополитика - это аналитический метод, который дает возможность выработать эффективную международную политику. Суть геополитики как науки сформулировал директор Лондонской школы экономических наук Дж. Хэлфорд Макиндер.

Он в частности утверждал, что мировая история есть непрерывная борьба двух начал, двух цивилизаций – океанической и континентальной. Все ведущие мировые державы относятся либо к цивилизации моря, либо к цивилизации суши и именно этим определяется характер их отношений. *Задача Моря* максимально закрыть доступ Суши к морю, одновременно расширяя своё влияние в прибрежных зонах, раскалывая их на части и выводя из сферы влияния Суши. *Задача Суши* – не допустить блокирования своих выходов к морю и расширять зоны выхода к морю. Т.е. состояние постоянного противоборства, исходное противоречие между державами Суши и Моря является основным источником формирования геополитической структуры мира, политических и экономических процессов в нем.

Нетрудно догадаться, что к цивилизации Моря относятся, прежде всего: США, Великобритания, Франция, Испания, Португалия. Заметим, что принадлежность к той или иной цивилизации вовсе не говорит об отсутствии конфликтов между этими странами. Напротив, идет постоянная борьба за статус главной морской державы, которым в разное время обладала каждая из вышеперечисленных стран, сегодня это конечно США.

Что касается Суши, то здесь всё сложнее. В 1904 году Дж. Макиндер опубликовал в «Географическом журнале» доклад, в котором утверждал, что для государства самым выгодным географическим положением

является положение в середине или в центре мира. И, если под «миром» понимать нашу планету, то в центре мира лежит Евразийский континент. Таким образом, если у цивилизации моря нет изначально страны с наиболее выгодным местоположением, то у суши есть, и эта страна – Россия. Именно это положение обуславливает постоянную и непрерывную работу стран морской цивилизации по ослаблению нашей страны и постоянное столкновение России с другими странами Суши.

Отсюда вытекают главные цели англосаксонской геополитики в отношении России:

1. Недопущение образования стратегического континентального союза вокруг «географической оси истории».
2. Отрыв от Евразийского континента максимального количества береговых пространств и установление над ними своего влияния. Именно поэтому Латвия, Литва и Эстония – морские ворота СССР в Балтийское море - первыми молниеносно быстро были приняты в ЕС и НАТО.

Таким образом, цели определены и зафиксированы, теперь вопрос в инструментарии. *Инструментарий*, надо отметить, изначально был самым разнообразным. Естественно основной упор делался на военные инструменты. Но такие механизмы как экономические санкции так же имеют давнюю историю. Пример первых санкций мы можем найти в истории петровских времён. Как только Англия почувствовала угрозу образования у России мощного флота, она предприняла попытку отзыва английских инженеров – кораблестроителей, затем последовал запрет на ввоз в Россию парусины, что, кстати, способствовало бурному развитию российской текстильной промышленности вплоть до наших дней.

Но с течением времени, особенно после Второй мировой войны и появления ядерной бомбы стало понятно, что открытое военное противостояние не отвечает интересам ни одной из великих держав. И начался новый этап - холодная война за мировое господство.

России в наследство осталось место Советского Союза в Совете Безопасности ООН, ракетно-ядерный щит, богатейшие недра. Кроме того, её населяет народ, который никогда не знал колониального гнета.

«Если Россия восстановит свою экономическую мощь, она станет конкурентом и соперником Соединенных Шатов; это будет не идеологическое соперничество, а соперничество великих держав», писали американские стратеги Д. Йергин и Т. Густавсон еще в 1995 году.

Поэтому, все новейшие геополитические разработки англосаксонской школы, опираясь на теории Макиндера и Мехена, посвящены недопущению возникновения на Евразийском континенте, державы, способной составить конкуренцию Соединённым Штатам.

Сегодня согласно англосаксонской геополитической школе страны Евразийского континента делится на:

1. *Геостратегические центры* - государства, которые обладают способностью и национальной волей осуществлять власть или оказывать влияние за пределами собственных границ. К ним относятся Германия, Франция, Россия, Китай, Индия.

2. *Геополитические центры* - государства, которые обладают силой, способной вызвать сдвиг в международном распределении сил, чьё значение вытекает не из их силы и мотивации, а из их важного местоположения. Т.е. геополитические центры обуславливаются своим географическим положением, которое в ряде случаев, отводит им особую роль в плане либо контроля доступа к важным районам, либо возможности отказа важным геополитическим действующим лицам в получении ресурсов. В других случаях геополитический центр может действовать как щит для государства или даже региона, имеющего важное значение на геополитической арене. К таким государствам американские стратеги относят Украину, Азербайджан, Южную Корею, Турцию, Иран, Сирию и др. Причем список геополитических центров не является постоянным и неизменным. В зависимости от ситуации он может быть либо дополнен, либо сокращён.

Обратим внимание, что именно в этих геополитических центрах происходит сегодня самое серьёзное столкновение российских и американских интересов, вплоть до вооружённых конфликтов. Что касается внешней политики относительно других геостратегических центров, то, как уже было сказано, Германия и Франция на сегодняшний день демонстрируют приверженность американским взглядам и устремлениям. Да и как может быть по-другому в условиях их членства в НАТО и наличия американской военной базы в Германии.

Таким образом, англосаксонская школа, несмотря на объективные трудности, с которыми она сталкивается, продолжает активно развиваться в части инструментария продвижения национальных интересов США.

Экономические и геополитические интересы ведущих мировых игроков становятся решающим фактором развития мировой экономики. Именно поэтому из экономической безопасности выделилась отдельная подсистема – *внешнеэкономическая безопасность*, основная задача которой состоит в определении внешнеэкономических интересов, угроз этим интересам и механизмов их реализации и защиты.

Основной проблемой, которая стала обсуждаться на рубеже XX– XXI веков, стала проблема степени вовлечения национальной экономики в систему мирового хозяйства. Возник главный вопрос внешнеэкономической безопасности: каким образом в условиях глобализации найти баланс между открытостью и протекционизмом (закрытостью)?

Открытость национальной экономики имеет две жизненно важные задачи. Во-первых, она обеспечивает экспансию национальной экономики в геоэкономическом пространстве для завоевания выгодных позиций, с точки зрения соответствия национальным интересам. Во-вторых, дает возможность национальной экономике привлечь новые технологии и идеи.

В свою очередь, закрытость экономики также ставит перед собой две задачи. Во-первых, пресечь агрессию внешних сил; во-вторых, содействовать росту и повышению конкурентоспособности национальной экономики, ее приоритетных, с точки зрения национальных интересов, отраслей и производств.

Эти два блока внешнеэкономической безопасности - внутренняя и внешняя - тесно взаимодействуют и инициируют одна другую, обеспечивая равновесное состояние и саморазвитие национальной экономики. Внутренняя и внешняя экономические политики замыкаются в одной единственной геоэкономической политике, целью которой становится повышение экономического потенциала и конкурентоспособности страны.

Уровень открытости экономики обычно оценивается по двум критериям: функциональному и институциональному.

Функциональная открытость – это мера втянутости национальной экономики в международное разделение труда или, иными словами, степень зависимости национального воспроизводственного процесса от внешнеэкономических связей. Она оценивается обычно размерами экспортной и импортной квот – отношением объемов экспорта и импорта к ВВП.

Институциональная открытость – уровень либерализации торгово-экономического и валютного режимов страны. Экономические субъекты сталкиваются с меньшим числом органических при выходе на внешний рынок, так же и зарубежные – при входе на национальный рынок.

Внешнеэкономическая безопасность в условиях открытой экономики требует:

- во-первых, чтобы участие страны в мирохозяйственных связях создавало наиболее благоприятные условия национального производства;
- во-вторых, чтобы национальная экономика в наименьшей степени ощущала неблагоприятное развитие событий в мире как в экономической, так и в политической области, хотя полностью избежать этого влияния в условиях открытой экономики невозможно.

Сегодня, когда происходит усложнение связей, изменение моделей развития отдельных государств, идет процесс становление нового мирового порядка, что спровоцировало обострение конкуренции между странами за ограниченные ресурсы, рынки сбыта и т.д., возможность защищаться от внешних угроз в условиях современного глобализма во многом, если не в определяющей мере, зависит от объективных взаимосвязей участников внешнеэкономической деятельности в межгосударственных отношениях и состояния развития экономики стран.

Чем слабее экономика, тем меньше она может воздействовать на внешние условия, и тем больше она вынуждена приспособляться. Тогда, политика, направленная на достижение внешнеэкономической безопасности, должна обеспечить устойчивое, независимое развитие страны как целостной хозяйственной структуры, повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке, расширение сфер экономического и, следовательно, политического влияния.

Экономическая безопасность является центральной составляющей национальной безопасности. Это состояние защищенности важнейших экономических интересов личности, общества и государства, развитие достаточного повседневного потенциала, это поддержание и улучшение уровня жизни граждан, удовлетворение коренных национальных интересов в различных сферах.

Внешнеэкономическая безопасность является составляющей частью экономической безопасности государства, играющей решающую роль в его национальной безопасности. Именно она является материальной базой всей системы безопасности государства и отражает ключевые интересы людей, хозяйствующих субъектов, общества и государства.

При анализе внешнеэкономической безопасности выделяются, прежде всего, следующие основные составляющие:

- *экономическая независимость*, которая означает прежде всего, возможность осуществления государственного контроля над национальными ресурсами, использовать национальные конкурентные преимущества для обеспечения равноправного участия в международной торговле;
- *устойчивость и стабильность национальной экономики*, которая предусматривает мощь и надежность всех элементов экономической системы, защиту всех форм собственности, создание гарантий для предпринимательства, сдерживания дестабилизирующих факторов;
- *способность к саморазвитию и прогрессу*, а это есть возможность самостоятельно реализовывать и защищать национальные экономические интересы;
- создание условий для всестороннего развития личности и повышения уровня социальной защищенности населения.

При этом основными внешнеэкономическими интересами страны являются:

- поддержание высокой степени адаптивности национальной экономики к изменениям глобальной мировой хозяйственной среды (рациональное использование географического, геополитического, технологического положения, международного разделения труда и рынков товаров, работ и услуг и т. д.);
- расширение внешнеэкономических связей (участие в многостороннем сотрудничестве в рамках международных организаций, институтов и форумов, в таможенных союзах, зонах свободной торговли и других формах экономической интеграции и др.);

- повышение эффективности и конкурентоспособности национального производства товаров, работ, услуг, а также создание благоприятных условий для их участия в международном торгово-экономическом обороте;
- обеспечение оптимизации структуры внешней торговли и эффективного сальдо торгового баланса (обеспечение условий роста и развития экспорта конечной продукции наукоемкого промышленного производства, минимального уровня обеспечения внутренних потребностей за счет импорта, а также содействие импорту высоких технологий и т. д.);
- устойчивость финансового положения государства (доступ к кредитным ресурсам международных финансовых организаций, привлечение иностранных инвестиций, поддержание эффективного обменного курса российской денежной единицы на мировом финансовом рынке и т. д.);
- обеспечение доступа к иностранным источникам сырья, товаров и услуг, производство которых невозможно или неэффективно в стране, а также развитие системы международных транспортных узлов и коммуникаций для их снабжения.

Таким образом, государство стремится обеспечить как внутреннюю, так и внешнюю безопасность. *Внутренняя безопасность* - это определенное состояние политической, экономической и социальной структуры внутри государства и такое их обеспечение, которое дает возможность чувствовать себя безопасно его гражданам и вместе с этим создавать условия для развития государства. Что касается *внешней безопасности*, то государство обеспечивает свою внешнюю безопасность двумя способами:

- самостоятельно, средствами односторонних мер укрепления безопасности;
- коллективно, в результате заключения и участия в военно-политических союзах с другими государствами.

Интеграция экономики России в мировую экономическую систему обострила вопрос внешнеэкономической безопасности, без гарантирования которой страна не может быть полноправным участником мирохозяйственных связей, занимать надлежащее место в международном разделении труда и иметь соответствующую систему защиты и

противодействия глобальным вызовам ее экономической безопасности, в том числе и национальной. При интеграции государства в систему мирохозяйственных связей перед ней встает проблема раздвоения между необходимостью, с одной стороны, интегрироваться в мировую экономику, а с другой - обеспечить гармоничное развитие национальной экономики, защитить национальные экономические интересы, внутренний рынок и отечественного производителя.

Первоочередной задачей внешнеэкономической безопасности является мониторинг и оценка внутренних и внешних угроз, а также прогнозирование развития ситуаций, связанных с реализацией того или иного экономического интереса государства на мировом и внутреннем рынках. *Угроза* - это опасность разрушения любой системы, или опасность нанесения ей более или менее значительного убытка.

Уровень внешнеэкономических угроз зависит от ряда факторов, среди которых ведущее место занимает интенсивность внешнеэкономических связей. Каждый вид международной экономической деятельности связан с риском и представляет определенную угрозу для социально-экономической позиции территории. Чем больше осуществляется видов такой деятельности, тем большим будет уровень суммарных угроз. При этом следует учитывать также объемы коммерческих операций, количество транзакций и зарубежных партнеров. Другим ведущим фактором внешнеэкономических угроз является степень открытости экономики. Либерализация внешнеэкономических связей, ослабление государственного контроля увеличивает уровень угроз. Это обусловлено неурегулированностью международных экономических связей (за исключением товарообменных), оппортунистическими действиями зарубежных контрагентов, недобросовестной конкуренцией и т. п. Таким образом, внешнеэкономические угрозы связаны с двумя основными факторами: степенью открытости экономики и интенсивностью внешнеэкономической деятельности.

Наиболее вероятными угрозами экономической безопасности России, на локализацию которых должна быть направлена деятельность органов государственной власти, являются следующие:

- увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности, что ведет к нарушению социального мира и общественного согласия;

- деформированность структуры российской экономики, обусловленная такими факторами, как: усиление топливно-сырьевой направленности экономики; отставание разведки запасов полезных ископаемых от их добычи; низкая конкурентоспособность продукции большинства отечественных предприятий; свертывание производства в жизненно важных отраслях обрабатывающей промышленности, прежде всего в машиностроении;
- снижение результативности, разрушение технологического единства научных исследований и разработок, распад сложившихся научных коллективов и на этой основе подрыв научно-технического потенциала РФ;
- завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка РФ по многим видам товаров народного потребления;
- приобретение иностранными фирмами российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции как с внешнего, так и с внутреннего рынка;
- рост внешнего долга РФ и связанное с этим увеличение расходов бюджета на его погашение.

Проанализировав основные угрозы экономической безопасности во внешнеэкономической сфере, можно выделить три основных сферы хозяйственной деятельности, которые им подвержены, а именно:

- финансовая;
- торговая;
- инфраструктура.

Угрозы в финансовой сфере заключаются в неэффективности внутренней финансовой политики, неадекватности принимаемых решений реально складывающимся в финансовой системе условиям ее развития, злоупотреблениях, нарушениях действующего финансового законодательства, в том числе бюджетных и налоговых правонарушений и преступлений.

В торговой сфере - восприимчивая товарная структура (экспорт четырех товарных групп: черные металлы и изделия из них; топливо минеральное, нефть и продукты ее переработки; зерновые культуры); географическая

концентрация (большая зависимость относительно экспорта товаров и услуг от Российской Федерации).

Относительно инфраструктуры, принято выделять три сферы: транспортная (возможные угрозы со стороны других государств), информационная (ухудшение рейтинговых оценок состояния экономики государства) и научно-исследовательская (финансирование научно-технических разработок).

Таким образом, внешнеэкономическая безопасность государства не может быть объективно исследована без учета ее связей с более общими уровнями - экономической и национальной безопасностью страны. Выделение основных внешнеэкономических угроз государства является основой дальнейшей разработки системы показателей (индикаторов), позволяющих своевременно разрабатывать и осуществлять практические мероприятия по снижению отрицательного влияния угроз или их полной ликвидации.

РАЗДЕЛ III. Темы и вопросы практических занятий

Тема 1. Предмет дисциплины «Национальная безопасность России» и ее место в системе других учебных дисциплин

Вопросы для собеседования:

1. Охарактеризуйте новый подход к проблемам обеспечения безопасности.
2. Расскажите о субъекте национальной безопасности и предмете обеспечения национальной безопасности.
3. Перечислите концепции экономической безопасности.
4. Какие определения экономической безопасности приводятся у разных авторов?
5. Кто впервые ввел понятие «национальная экономическая безопасность»?
6. Назовите основные принципы государственного регулирования в сфере экономической безопасности.

Тема 2. Основы теории национальной безопасности России. Потенциал и мощь государства как фундамент системы обеспечения национальной безопасности

Вопросы для собеседования:

1. Правовые основы национальной безопасности, основные термины и определения.
2. Перечислите основные объекты безопасности и условия, влияющие на ее состояние.
3. Какова главная ценность государства? Почему она нуждается в обеспечении безопасности?
4. Охарактеризуйте риски, вызовы и угрозы национальной безопасности.
5. Обозначьте основные внешнеполитические вызовы и угрозы России.
6. Расскажите о системе обеспечения национальной безопасности, разработках в области управления национальной безопасностью и их реализации.

Тема 3. Экономическая безопасность общества как основа национальной безопасности

Вопросы для собеседования:

1. Что понимается под угрозами экономической безопасности?
2. Каковы основные типы угроз экономической безопасности?
3. Как связаны понятия «риск», «вызов», «опасность»?
4. Какие факторы влияют на экономическую безопасность РФ?
5. Что подразумевается под внешними угрозами экономической безопасности?
6. Что подразумевается под внутренними угрозами экономической безопасности?
7. Какие проводятся мероприятия по обеспечению противодействия угрозам экономической безопасности?
8. Какие отрасли экономики РФ входят в число наиболее уязвимых с позиции экономической безопасности?
9. Каковы особенности издержек предотвращения угроз экономической безопасности в России?
10. Какие мероприятия способствуют сокращению угроз экономической безопасности?
11. Перечислите основные направления предотвращения угроз экономической безопасности.
12. Какие макроэкономические показатели экономической безопасности страны вам известны?
13. Перечислите основные интересы России в сфере обеспечения устойчивого экономического роста.
14. Какие органы государственной власти отвечают за стратегические направления экономической безопасности России?
15. Назовите основные угрозы и риски в цифровой экономике.

Тема 4. Финансовая безопасность национальной экономики

Вопросы для собеседования:

1. Сущность и содержание понятия «финансовая безопасность». Роль финансовой системы в обеспечении национальной безопасности государства.
2. Что является экономической основой функционирования финансов, каково необходимое условие возникновения финансов?
3. Назовите показатели, определяющие финансовую устойчивость страны.
4. Национальные интересы России в финансовой сфере.
5. В чем заключаются различия финансовых и денежных отношений?
6. Что такое финансовые ресурсы, чем они отличаются от денежных ресурсов, зарплаты, кредитных ресурсов?
7. Охарактеризуйте механизм формирования и использования финансовых ресурсов.
8. Раскройте содержание функций финансов.
9. Дайте характеристику звеньям финансовой системы.
10. Какие звенья, исходя из их функционального назначения, можно выделить в составе государственных финансов?
11. Роль денежно-кредитной системы в национальной безопасности страны.
12. Влияние экономической безопасности на денежно-кредитную политику.
13. Специфика развития финансового института в России.
14. Угрозы финансовой безопасности России.

Тема 5. Экономическая безопасность в инвестиционной и инновационной сферах РФ

Вопросы для собеседования:

1. Инновационная деятельность в системе экономической безопасности государства.

2. Взаимосвязь инвестиционных и инновационных процессов.
3. Источники реализации инвестиционных и инновационных проектов.
4. Особенности инвестиционных процессов в России и за рубежом.
5. Управление инвестициями на предприятии.
6. Процесс сравнения инвестиционных затрат и финансовых результатов.

Тема 6. Военно-экономическая и оборонная безопасность страны

Вопросы для собеседования:

1. Военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.
2. Оборонительный характер военной доктрины Российской Федерации.
3. Военная доктрина о современной войне (вооруженном конфликте).
4. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации.
5. Нормативные правовые акты, регламентирующие изготовление, распространение и оборот оружия на территории Российской Федерации.
6. Новые вызовы, угрозы и новые глобальные тенденции, стимулированные процессами глобализации. Их характеристика и влияние на систему международных военно-политических отношений в мире.

Тема 7. Транспортный, энергетический и сырьевой фактор национальной безопасности России

Вопросы для собеседования:

1. Аспекты, основа и уровни энергетической безопасности страны.
2. Условия и факторы обеспечения энергетической безопасности России.
3. Состояние минерально-сырьевой базы Российской Федерации.
4. Проблемы минерально-сырьевого комплекса Российской Федерации.
5. Энергетическая геополитика России.
6. Геополитические и внешнеэкономические аспекты крупных международных трубопроводных проектов с российским участием.

Тема 8. Продовольственная безопасность как основной фактор обеспечения экономической безопасности государства

Вопросы для собеседования:

1. Объясните сущность и обоснуйте правомерность применения термина «продовольственная безопасность».
2. Каковы цели и условия достижения продовольственной безопасности России?
3. В чем состоит различие терминов «продовольственная независимость» и «продовольственная безопасность»?
4. В чем заключаются основные угрозы потери продовольственной безопасности государства?
5. По каким видам продовольствия Россия в наибольшей мере зависит от импортных поставок?
6. В чем заключается защита отечественного товаропроизводителя государством?
7. Какие продовольственные товары необходимы для оценки продовольственной безопасности в России?
8. Как изменилась структура питания в нашей стране за годы реформ?
9. Перечислите первоочередные отраслевые приоритеты для улучшения обеспечения продовольствием населения страны.

Тема 9. Миграционная политика как фактор экономической безопасности

Вопросы для собеседования:

1. Роль населения в развитии страны и национальной безопасности.
2. Теоретические основы учета и анализа миграционных процессов.
3. Миграционные процессы в России: плюсы и минусы, социально-экономические последствия.
4. Государственная миграционная политика. Ограничивающие и стимулирующие мероприятия государственной миграционной политики.
5. Геополитическое значение России и его признаки. Перспективы национальной безопасности России.

Тема 10. Внешнеэкономическая безопасность как составляющая экономической безопасности страны

Вопросы для собеседования:

1. Сущность современной геополитики.
2. Современное геополитическое положение России.
3. Генезис внешнеэкономической безопасности.
4. Интересы и приоритеты внешнеэкономической безопасности России.
5. Понятие экономической безопасности государства в сфере внешнеэкономической деятельности.
6. Классификация и характеристика угроз внешнеэкономической безопасности.

РАЗДЕЛ IV. Варианты практических заданий

Задание 1

Рассмотрите пирамиду потребностей А. Маслоу. К какому уровню потребностей относится потребность в безопасности? Согласны ли вы с данной иерархической системой потребностей человека? Является ли она универсальной для всех членов общества?

Обоснуйте свой ответ.

Задание 2

Соотнесите между собой объекты безопасности и их интересы, требующие защиты: личность, материальные ценности, конституционный строй, общество, суверенитет, духовные ценности, территориальная целостность, государство, права, свободы. Результаты оформите в таблице.

<i>Объекты безопасности</i>	<i>Интересы</i>	<i>Содержание</i>
Государство		
.....		
.....		
и т.д.		

Задание 3

Систематизируйте угрозы по различным классификационным признакам: международная, правомерная, внутренняя, противоправная завуалированная, прямая, косвенная, латентная, локальная, необратимая, несформированная, перманентная, дискретная, обратимая, внешняя, вероятная, потенциальная, реальная, осуществленная, закономерная, случайная, национальная, мгновенная.

Ответ оформите в виде таблицы.

<i>Критерий классификации</i>	<i>Виды угроз</i>
1. По направленности	
2. По источнику	
3. По вероятности реализации	
4. По отношению к человеческой деятельности	
5. По природе возникновения	
6. По осознанности	
7. По степени восприятия	
8. По масштабам действия	

Задание 4

Дайте определение системы национальной безопасности. Сформулируйте её цели и задачи. Ответ представьте в виде схемы:



Задание 5

Соотнесите между собой основные характеристики безопасности (стабильность, устойчивость, живучесть) и их содержание:

а) способность системы восстанавливать свое равновесие (оставаться равновесной) – это _____;

б) способность системы нормально функционировать при различных возмущениях вследствие резистентности – это _____;

в) способность систем сохранять рациональную структуру и функционирование в условиях целенаправленного противодействия – это _____.

Задание 6

1. Перечислите основные объекты безопасности.
2. Какие факторы влияют на национальную безопасность?
3. Сформулируйте три основные задачи «науки безопасности».
4. Каким образом государством обеспечивается и достигается безопасность?
5. Действующее законодательство предусматривает многие виды безопасности. Так, Конституция РФ содержит правовые основания для

выделения общественной безопасности и государственной безопасности. Какие виды безопасности рассматривают многие федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, называют и регулируют их правовые основания, условия и порядок государственной организации обеспечения? Назовите главный интегрированный вид безопасности.

6. Какие элементы в соответствии с Федеральным законом РФ «О безопасности» образуют систему безопасности?

7. Является ли понятие «национальная безопасность» более широким, чем понятие «экономическая безопасность»? Поясните.

8. Необходимо ли рассматривать проблему экономической безопасности в собственно экономической сфере, включая внутриэкономические и внешнеэкономические аспекты, в том числе на их стыке: в областях пересечения экономической сферы со смежными внешнеэкономическими сферами? Почему?

9. Каковы основные направления государственной политики в обеспечении социальной безопасности?

10. Каковы основные угрозы национальной безопасности Российской Федерации в международной сфере?

11. Что понимается под глобальной безопасностью? Какое направление политической науки исследует формирование политики глобальной безопасности, возможностей и средств политического регулирования глобальной сферы?

Задание 7

Изучите Стратегию национальной безопасности Российской Федерации и дайте определения: национальная безопасность Российской Федерации, национальные интересы Российской Федерации, угроза национальной безопасности, обеспечение национальной безопасности, стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, система обеспечения национальной безопасности.

Задание 8

Вставьте в текст пропущенные слова: защищенность, угрозы, интересы, общество, внешний, государство. Безопасность можно определить, как состояние _____ важных _____ личности, _____ и _____ от _____ и внутренних _____.

Задание 9

Вставьте в текст пропущенные слова: государство, необходимо, надежный, возможность, потребности, личность, интересы.

Под национальными _____ следует понимать совокупность тех _____, удовлетворение которых _____ для _____ обеспечения _____ существования _____, общества и _____.

Задание 10

Дайте характеристику важнейшим направлениям обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Ответ представьте в виде таблицы:

<i>Стратегические национальные приоритеты</i>	<i>Содержание</i>	<i>Угрозы</i>	<i>Мероприятия</i>
Оборона страны			
Государственная и общественная безопасность			
Повышение качества жизни российских граждан			
Экономический рост			
Наука, технологии и образование			
Здравоохранение			
Культура			
Экология живых систем и рациональное природопользование			
Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство			

Задание 11

Опираясь на действующее законодательство, дайте письменный ответ на следующие вопросы:

- Какие элементы в соответствии с Федеральным законом РФ «О безопасности» образуют систему безопасности?
- Является ли понятие «национальная безопасность» более широким, чем понятие «экономическая безопасность»? Поясните.

- Необходимо ли рассматривать проблему экономической безопасности в собственно экономической сфере, включая внутри-экономические и внешнеэкономические аспекты, в том числе на их стыке: в областях пересечения экономической сферы со смежными внеэкономическими сферами? Почему?

Задание 12

Экономика страны характеризуется следующими данными:

1. Потребительские расходы домохозяйств – 400 000 у.е.
2. Чистые инвестиции – 30 000 у.е.
3. Амортизация – 50 000 у.е.
4. Государственные закупки товаров и услуг – 70 000 у.е.
5. Экспорт – 35 000 у.е.
6. Импорт – 25 000 у.е.
7. Косвенные налоги на бизнес – 9000 у.е.

Определите все возможные макроэкономические показатели.

Задание 13

Рассчитайте темпы роста ВВП, если он составляет 244 000 у.е. и увеличился с прошлого года на 22 000 у.е.

Задание 14

ВВП в текущем году составляет 60 млрд руб., потребительские расходы – 20 млрд. руб., государственные расходы – 2 млрд руб., чистый экспорт – 1 млрд руб.

1. Каков объем инвестиций, если амортизация равна 1,9 млрд руб.?
2. Чему равен ЧВП, если косвенные налоги составляют 1,2 млрд руб.?
3. Чему равен внутренний доход (ВД)?

Задание 15

Динамика денежной массы (M2) в 2013-2019 гг. (на начало года)

Годы	Денежная масса (M2), млрд руб.	в том числе			уд. вес M0 в M2, %
		наличные деньги вне банковской системы M0, млрд руб.	переводные депозиты, млрд руб.	другие депозиты, млрд руб.	
2013	20011,9	5062,7	5797,1	9152,0	
2014	24204,8	5938,6	6818,3	11447,9	
2015	27164,6	6430,1	7264,0	13470,6	
2016	31155,6	6985,6	8526,3	15643,7	
2017	31615,7	7171,5	8170,0	16274,3	
2018	35179,7	7239,1	9276,4	18664,1	
2019	38417,9	7714,8	9927,6	20775,5	

1. На основе данных таблицы рассчитайте удельный вес наличных денег вне банковской системы (M0) в денежной массе (M2), оформите выводы.
2. Предложите направления по предупреждению и устранению деформаций в функционировании банковской системы (ЦБ РФ и банковский сектор), по регулированию банковской деятельности в соответствии с требованиями экономической безопасности, а также по обеспечению системы выявления (мониторинга) условий и факторов, вызывающих кризисные явления в банковской среде.
3. Покажите перспективы преодоления деформации и угроз экономической безопасности в платежно-расчетной сфере со стороны финансовой и денежно-кредитной политики, стабилизации финансового состояния реального сектора экономики и повышения уровня жизни российских граждан.

Задание 16

Выполнить диагностику финансовой безопасности предприятия, для этого рассчитать показатели:

- валовая прибыль;
- рентабельность совокупного капитала;

- рентабельность собственного капитала;
- валовая рентабельность продаж;
- операционная рентабельность продаж;
- чистая рентабельность продаж;
- валовая рентабельность производства;
- чистая рентабельность производства.

Порядок расчета показателей:

1. Рентабельность совокупного капитала – это отношение чистой прибыли к величине баланса, выраженное в процентах.
2. Рентабельность собственного капитала – это отношение чистой прибыли и собственного капитала, выраженное в процентах.
3. Валовая рентабельность продаж – это отношение валовой прибыли к чистому доходу, выраженное в процентах.
4. Операционная рентабельность продаж – это отношение прибыли от операционной деятельности к чистому доходу, выраженное в процентах.
5. Чистая рентабельность продаж – это отношение чистой прибыли к чистому доходу, выраженное в процентах.
6. Валовая рентабельность производства – это отношение валовой прибыли к себестоимости производства продукции, выраженное в процентах.
7. Чистая рентабельность производства – это отношение чистой прибыли к себестоимости производства продукции, выраженное в процентах.

Исходные данные для расчета показателей рентабельности предприятия представлены в таблице 1.

Таблица 1

<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>2014 г.</i>	<i>2015 г.</i>	<i>2016 г.</i>	<i>2017 г.</i>	<i>2018 г.</i>
1	Собственный капитал, тыс. руб.	8375,7	9706,0	9993,0	9236,4	8507,1
2	Баланс, тыс. руб.	9117,5	10131,0	10526,8	9517,6	10354,1
3	Чистый доход от реализации продукции, тыс. руб.	13104,1	3033,6	7856,8	8531,8	14135,9
4	Себестоимость реализованной продукции, тыс. руб.	8360,5	9155,0	5947,8	6730,2	10865,4

Окончание таблицы 1

<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>2014 г.</i>	<i>2015 г.</i>	<i>2016 г.</i>	<i>2017 г.</i>	<i>2018 г.</i>
5	Валовая прибыль, тыс. руб.					
6	Прибыль от операционной деятельности, тыс. руб.	3771,3	2352,2	558,7	420,7	282,5
7	Прибыль от обычной деятельности, тыс. руб.	3611,5	1871,5	433,2	335,8	31,1
8	Чистая прибыль, тыс. руб.	2337,7	1310,7	309,0	54,4	8,7

Полученные результаты занести в таблицу 2. Оформить выводы.

Таблица 2

<i>№</i>	<i>Показатели</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>
1	Рентабельность совокупного капитала, %					
2	Рентабельность собственного капитала, %					
3	Валовая рентабельность продаж, %					
4	Операционная рентабельность продаж, %					
5	Чистая рентабельность продаж, %					
6	Валовая рентабельность продаж, %					
7	Чистая рентабельность продаж, %					

Задание 17

Кейс на тему: «Газпром вынужден поделиться рынком»

Формулировка вопросов и заданий:

1. Объясните, на примере «Газпрома», в чем экономическая целесообразность естественных монополий и почему они требуют обязательного государственного регулирования?
2. В чем заключались монопольные преимущества «Газпрома» и как они способствовали получению «Газпромом» монопольной сверхприбыли?
3. Приведите пример искусственных и естественных барьеров входа в отрасль транспортировки газа, а также в отрасль добычи газа.

4. К какому типу рыночных структур можно отнести отрасль добычи газа до и после введения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий?

5. Как введение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий способствовало росту конкуренции в газовой отрасли?

Описание практической ситуации:

В 2010 году правительство утвердило и опубликовало стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам. Впервые «Газпром» обязали сделать свои монопольные услуги и отношения с конкурентами прозрачными. Доступ к трубопроводной инфраструктуре, которой монопольно владеет «Газпром», до сих пор был ключевым барьером для выхода сторонних игроков на отечественный газовый рынок. С момента принятия данных стандартов он по большей части устранен.

Все магистральные газопроводы в нашей стране принадлежат одной компании – «Газпрому». Он же имеет монопольное право на экспорт газа и практически полностью контролирует подступы к любому российскому потребителю. Только в секторе добычи доминирование «Газпрома» неполное: около 20% газа из недр извлекают несколько десятков так называемых не зависящих от монополии компаний. Это частные газодобывающие предприятия и крупные нефтяные компании, одна часть которых рассматривает газ в качестве перспективного доводка к основному бизнесу, а другая – просто вынуждена вести газодобычу, так как это попутный продукт при добыче нефти.

Эти якобы независимые компании могут доставить свой газ конечным потребителям, только используя газпромовскую трубу, а поэтому обречены на тесную работу с монополией и полную зависимость от нее. Для «Газпрома» ограничение доступа к Единой системе газоснабжения (ЕСГ) до последнего времени оставалось ключевым инструментом, с помощью которого монополия сдерживала развитие конкурентов. Это не могло не принести «Газпрому» дополнительных выгод. Ряд крупных активов «независимых» производителей газа был задешево перекуплен монополией. Многие игроки подписали с «Газпромом» почти кабальные договоры. Кто-то пересмотрел свои планы и притормозил с инвестициями в газодобычу. Самое удивительное, что, несмотря ни на что, за нынешнее десятилетие конкуренты «Газпрома» увеличили объем газодобычи и долю на рынке вдвое.

В связи с принятием нового правительственного акта «Газпром» обязан регулярно публиковать и отправлять по запросу заинтересованных лиц информацию о наличии свободных мощностей на отдельных маршрутах Единой системы газоснабжения.

Раньше «Газпрому» удавалось убеждать регуляторов в необходимости повышения тарифов по затратному принципу (рост себестоимости).

В соответствии с новыми стандартами компания должна раскрывать детальную внутрикорпоративную информацию о финансово-хозяйственных результатах работы по транспортировке газа, в частности о структуре себестоимости соответствующих услуг.

Теперь, когда искусственные барьеры для подключения к ЕСГ устранены, независимые компании активно возьмутся за реализацию проектов по расширению газодобычи.

Задание 18

По данным официальной статистики (Росстата, Министерства сельского хозяйства РФ и др.) определите показатели экономической безопасности Российской Федерации за последние 5 лет, представленные в таблице. Сравните их с пороговыми значениями и сделайте выводы об уровне и угрозах экономической безопасности РФ в настоящее время.

**Основные показатели оценки уровня экономической безопасности
Российской Федерации**

№ п/п	Наименование	Пороговые значения	Годы					
			20...	20...	20...	20...	20...	20... (прогноз)
1.	Объем валового внутреннего продукта (ВВП), млрд руб.							
2.	Валовой сбор зерновых, млн. т.							
3.	Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП							
4.	Доля расходов на оборону, % к ВВП							
5.	Доля расходов на науку, % к ВВП							
6.	Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %							

Окончание таблицы

№ п/п	Наименование	Пороговые значения	Годы					
			20....	20....	20....	20....	20....	20.... (прогноз)
7.	Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %							
8.	Доля лиц с денежными доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения, %							
9.	Коэффициент дифференциации доходов населения							
10.	Уровень безработицы, % к экономически активному населению							
11.	Уровень монетизации, % к ВВП							
12.	Объем внешнего долга, % к ВВП							
13.	Объем внутреннего долга, % к ВВП							
14.	Дефицит федерального бюджета, % к ВВП							
15.	Уровень инфляции, %							
16.	Объем золотовалютных резервов, млрд дол.							
17.	Отношение выплат по внешнему долгу к объему годового экспорта, %							
18.	Доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов, %							

Задание 19

Удельный вес сельского хозяйства в экономике России, %.

<i>Показатели</i>	<i>Год</i>		
	<i>2014</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>
Удельный вес сельского хозяйства в:			
валовом внутреннем продукте	3,4	3,9	4,0
стоимости основных фондов	2,8	2,7	2,7
инвестициях в основной капитал	3,1	3,0	2,9
среднегодовой численности занятых в экономике	9,4	9,2	9,2
расходной части федерального бюджета	1,7	1,2	1,3
Отношение среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве к заработной плате в промышленности, %	59,3	61,9	69,5

По данным таблицы оцените динамику показателей, письменно оформите выводы.

Задание 20

Производство и потребление продуктов питания в России на душу населения, кг/год.

<i>Продукты</i>	<i>2014 г.</i>		<i>2019 г.</i>		<i>Научно-обоснованные нормы</i>	<i>Фактическое потребление, % к норме 2014 г.</i>
	<i>Производство</i>	<i>Потребление</i>	<i>Производство</i>	<i>Потребление</i>		
1	2	3	4	5	6	7
Хлебопродукты	495,8	144,1	823,9	153,6	96-105	
Картофель	171,6	171,9	153,3	158,9	95-100	
Овощи	100,2	116,6	102,8	112,8	120-140	
Фрукты и ягоды	19,5	65,5	25,0	67,7	90-100	
Сахар	37,2	40,4	39,2	40,0	24-28	

Окончание таблицы

1	2	3	4	5	6	7
Растительное масло	29,3	21,9	31,8	25,4	10-12	
Мясо и мясопродукты	56,5	74,1	67,3	74,1	70-75	
Молоко и молочные продукты	218,2	272,8	203,3	251,6	320-340	
Яйцо, шт.	294,6	300,1	297,0	300,7	260	
Рыба, рыбные продукты	31,4	27,6	32,9	23,1	18-22	
Сливочное масло	2,5	4,1	2,8	4,1	2	

По данным таблицы выполните необходимые расчеты, оцените динамику показателей, письменно оформите выводы.

Задание 21

Удельный вес импорта продовольствия в потреблении основных продуктов питания в России на душу населения, кг/год.

<i>Продукты</i>	<i>2012 г.</i>			<i>2018 г.</i>		
	<i>Потребление</i>					
	<i>Всего</i>	<i>В том числе импорт</i>	<i>Удельный вес импорта, %</i>	<i>Всего</i>	<i>В том числе импорт</i>	<i>Удельный вес импорта, %</i>
Мясо и мясопродукты	70,1	20,0		75,8	8,5	
Молоко и молокопродукты	277,5	57,1		256,2	51,5	
Яйцо, шт.	292,0	6,3		304,3	8,4	
Картофель	177,0	7,9		169,0	6,3	
Овощи	112,5	21,8		118,3	15,8	
Фрукты и ягоды	63,4	47,5		69,5	44,5	
Хлебобпродукты	554,2	2,8		746,1	6,8	

По данным таблицы рассчитайте удельный вес импорта в потреблении основных продуктов питания в России. Оцените динамику показателей, письменно оформите выводы.

Задание 22

Задания для кейс-стади «Риски и уязвимости продовольственной безопасности России»

- подготовьте сообщение на тему: «Влияние санкций западных стран на характер рисков и уязвимостей продовольственной безопасности России»;
- используя количественные и качественные методы, проведите исследование, посвященное риск-восприятию вашими сокурсниками генетически модифицированных продуктов питания.

Задание 23

Письменно ответьте на вопрос:

Что есть военное и общественно-политическое состояние обстановки, отражающее характер противоречий между государствами (коалициями государств), чреватых возможностью разрешения сложившихся между ними отношений насильственными (военными) мерами; или, другими словами, это особое состояние отношений между государствами (коалициями государств), обусловленное совокупностью и степенью направленной активизации политических, экономических, военных и других факторов, способных в определенных (неблагоприятных) условиях и сочетаниях привести к войне?

Задание 24

Обеспечение военной безопасности Российской Федерации является важнейшим направлением деятельности государства. Главной целью в данной области является _____ (закончите предложение).

Задание 25

Проектное задание:

Составьте бизнес-план инновационной компании по следующей схеме:

- резюме компании (виды деятельности, организационно-правовая форма, структурно-управленческий план, миссия компании, цель и задачи);
- анализ потребительского сегмента;
- анализ конкурентной среды;
- финансовый план (анализ структуры затрат, источники финансирования, инвестиционный потенциал, расчет сроков окупаемости, расчет экономической эффективности с учетом альтернативных издержек).

РАЗДЕЛ V. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины

1. Понятие национальной безопасности употребляется для обозначения:

- а) безопасности нации;
- б) безопасности определенной этнической группы;
- в) гарантий прав этнического меньшинства;
- г) безопасности общности, обладающей суверенитетом и государственностью.

2. Национальная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов:

- а) личности;
- б) общества;
- в) государства;
- г) личности, общества и государства.

3. Современный интерес к политике национальной безопасности обусловлен:

- а) изменениями в России и во всем мире;
- б) развитием военно-политических блоков;
- в) состоянием окружающей среды;
- г) ростом ВВП.

4. Объектом обеспечения безопасности законодательство определяет:

- а) личность;
- б) личность, общество и государство;
- в) общество;
- г) государство.

5. Термин «национальная безопасность» появился в политическом лексиконе России:

- а) в начале XX в.;
- б) со времени возникновения Российского государства;
- в) в конце XX в.;
- г) после Второй мировой войны.

6. Национальная безопасность должна рассматриваться:

- а) исключительно с точки зрения перспектив развития;
- б) с точки зрения прошлого и будущего страны;
- в) с точки зрения настоящего момента и перспектив развития страны;
- г) исключительно с точки зрения настоящего момента.

7. Национальная безопасность должна определяться:

- а) интересами крупного бизнеса;
- б) интересами отдельных социальных групп;
- в) долгосрочными интересами страны в целом;
- г) интересами государственного аппарата.

8. Термин «национальная безопасность» в России означает:

- а) безопасность титульной нации;
- б) безопасность каждой нации и народности России в отдельности;
- в) безопасность всей совокупности наций и народностей, населяющих РФ;
- г) отсутствие угрозы со стороны других наций.

9. Современный интерес к политике национальной безопасности обусловлен:

- а) изменениями в России и во всем мире;
- б) развитием военно-политических блоков;
- в) состоянием окружающей среды;
- г) ростом ВВП.

10. Принципы, на которых строится система безопасности, не включают:

- а) компетентность;
- б) системность;
- в) своевременность;
- г) защищенность.

11. Угрозы национальной безопасности представляют собой:

- а) явления, способные дестабилизировать обстановку в стране;
- б) наиболее опасные для страны явления, способные нанести ей существенный ущерб;
- в) явления, способные вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности;
- г) наиболее опасные для страны явления, способные дестабилизировать обстановку в стране и вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности.

12. Вызовы национальной безопасности представляют собой:

- а) явления, способные дестабилизировать обстановку в стране;
- б) наиболее опасные для страны явления, способные нанести ей существенный ущерб;
- в) явления, способные вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности;
- г) наиболее опасные для страны явления, способные дестабилизировать обстановку в стране и вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности.

13. К рискам относятся:

- а) явления, способные дестабилизировать обстановку в стране;
- б) наиболее опасные для страны явления, способные нанести ей существенный ущерб;
- в) явления, способные вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности;
- г) наиболее опасные для страны явления, способные дестабилизировать обстановку в стране и вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности.

14. Угрозы национальной безопасности требуют от государственных органов власти:

- а) разработки планов нейтрализации вызовов национальной безопасности;
- б) разработки социальных, политических и экономических мер, имеющих долгосрочный характер для их нейтрализации;
- в) оперативного реагирования и применения, имеющихся в их распоряжении всех мер, включая силовые;
- г) применения мер управления рисками.

15. Нейтрализация внешних источников угроз целостности, суверенитету, стабильности, интересам личности, общества и государства – содержание:

- а) внешней безопасности;
- б) внутренней безопасности;
- в) экономической безопасности;
- г) экологической безопасности.

16. Нейтрализация внутренних источников угроз целостности, суверенитету, стабильности, интересам личности, общества и государства – содержание:

- а) внешней безопасности;
- б) внутренней безопасности;
- в) экономической безопасности;
- г) экологической безопасности.

17. Понятие международной экономической безопасности включает:

- а) возможность осуществлять свою стратегию социально-экономической политики;
- б) возможность политического вмешательства в деятельность членов мирового сообщества;
- в) взаимовыгодное сотрудничество стран;
- г) все ответы верны.

18. Субъектами экономической безопасности страны являются:

- а) налоговые органы;
- б) домашние хозяйства;
- в) все хозяйствующие субъекты;
- г) все ответы верны.

19. Стратегия государственной экономической безопасности России не направлена:

- а) на адекватность ответа на внешние и внутренние угрозы;
- б) дезинтеграцию в мирохозяйственные связи;
- в) всестороннее развитие личности;
- г) все вышеперечисленное верно.

20. Каковы последствия нелегального вывоза капитала из России:

- а) ухудшение возможностей страны по обслуживанию внешнего долга;
- б) снижение уровня благосостояния;
- в) усиление стимулов к росту правонарушений и преступлений;
- г) разрушение системы безналичных расчетов с иностранными финансовыми учреждениями;
- д) недофинансирование социальных программ?

21. Значение каких индикаторов экономической безопасности в сфере ВЭД в России предельное:

- а) доля готовой продукции в экспорте;
- б) уровень инфляции;
- в) сальдо торгового баланса?

22. Угрозы безопасности фирмы могут быть со стороны:

- а) криминальных структур;
- б) недобросовестных конкурентов;
- в) контрагентов и собственных работников;
- г) всех вышеперечисленных субъектов.

23. Система экономической безопасности не может быть шаблонной, так как зависит:

- а) от регулирующего воздействия государства на конкретное предприятие;
- б) от направления производственной деятельности предприятия;
- в) от географического положения предприятия.

24. Субъектами экономической безопасности являются:

- а) криминальные структуры;
- б) персонал предприятия;
- в) органы судебной власти;
- г) все ответы верны.

25. Общие признаки угроз экономической безопасности:

- а) сознательная направленность на получение выгоды от экономической дестабилизации фирмы;
- б) источник угроз только внутренний, противоречит нормам гражданского законодательства;
- в) источник угроз только внешний, противоречит антимонопольному законодательству;
- г) ответ, не нашедший комплексного отражения в вышеперечисленных.

26. Принципы, на которых строится система безопасности, не включают:

- а) компетентность;
- б) системность;
- в) своевременность;
- г) защищенность.

27. К техногенным источникам угроз относятся:

- а) средства связи и сигнализации;
- б) опасные производства;
- в) наводнения.

28. Современный интерес к политике национальной безопасности обусловлен:

- а) изменениями в России и во всем мире;
- б) развитием военно-политических блоков;
- в) состоянием окружающей среды;
- г) ростом ВВП.

29. Новое законодательство определяет понятие «безопасность»:

- а) как отсутствие угрозы государственным интересам;
- б) обеспечение функционирования общественных институтов;
- в) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- г) соблюдение прав личности.

30. Объектом обеспечения безопасности законодательство определяет:

- а) личность;
- б) личность, общество и государство;
- в) общество;
- г) государство.

31. Субъектом обеспечения безопасности законодательство определяет:

- а) личность;
- б) общество;
- в) силовые структуры;
- г) государство;

32. Безопасность России в современных условиях определяется в первую очередь:

- а) состоянием Вооруженных сил;
- б) способностью решать внутренние проблемы, ликвидировать чрезвычайные ситуации;
- в) отношениями со странами «большой семерки»;
- г) состоянием спецслужб.

33. Термин «национальная безопасность» появился в политическом лексиконе России:

- а) в начале XX в.;
- б) со времени возникновения Российского государства;
- в) в конце XX в.;
- г) после Второй мировой войны.

34. Термин «национальная безопасность» в России означает:

- а) безопасность титульной нации;
- б) безопасность каждой нации и народности России в отдельности;
- в) безопасность всей совокупности наций и народностей, населяющих РФ;
- г) отсутствие угрозы со стороны других наций.

35. Составными частями национальной безопасности России являются:

- а) безопасность регионов России;
- б) безопасность от внешних и внутренних угроз;
- в) безопасность каждого гражданина России;
- г) экономическая, геополитическая, внешнеэкономическая, оборонная, общественная, экологическая, информационная безопасность.

36. Национальная безопасность должна рассматриваться:

- а) исключительно с точки зрения перспектив развития;
- б) с точки зрения прошлого и будущего страны;
- в) с точки зрения настоящего момента и перспектив развития страны;
- г) исключительно с точки зрения настоящего момента.

37. Национальная безопасность должна определяться:

- а) интересами крупного бизнеса;
- б) интересами отдельных социальных групп;
- в) долгосрочными интересами страны в целом;
- г) интересами государственного аппарата.

38. Геополитика – это:

- а) политика на собственной земле;
- б) политическая теория и практика, определяемая географическим положением страны;
- в) политика, направленная на приращение территории страны;
- г) земельная политика.

39. Роль СССР в мировой политике:

- а) не могла быть глобальной;
- б) была региональной;
- в) была глобальной в силу необходимости;
- г) сводилась к роли второстепенной державы.

40. Роль Российской Федерации в мировой политике:

- а) не уступает роли стран «большой семерки»;
- б) носит региональный характер;
- в) уступает по глобальности роли США;
- г) сводится к роли второстепенной державы.

41. Значение интересов на постсоветском пространстве для России:

- а) снижается;
- б) остается на прежнем уровне;
- в) постоянно колеблется;
- г) возрастает.

42. Подход к национальной безопасности должен строиться:

- а) на идеологических соображениях;
- б) на эмоциональных факторах;
- в) на геополитических интересах страны;
- г) на моральных категориях.

43. Хорошие отношения между государствами в современном мире складываются благодаря:

- а) стремлению к всеобщей гармонии и сотрудничеству;
- б) ориентации на «общечеловеческие ценности»;
- в) дружеским чувствам лидеров;
- г) правильному учету геополитических реалий, баланса сил.

44. Геостратегическое положение России как государства Центральной Евразии определяет ее роль:

- а) страны, занимающей промежуточное положение между Востоком и Западом;
- б) страны, не относящейся ни к одной мировой культуре;
- в) страны с противоречивым внутренним и международным положением;
- г) держателя мирового равновесия.

45. Когда внутреннее и внешнеполитическое положение России бывало стабильно:

- а) региональная и мировая ситуация дестабилизировалась;
- б) это не влияло на ситуацию в мире;
- в) региональная и мировая ситуации стабилизировались;
- г) это оказывало каждый раз различное влияние.

46. После распада СССР:

- а) ситуация в мире стабилизировалась;
- б) не произошло никаких изменений мировой ситуации;
- в) ситуация в мире дестабилизировалась;
- г) ситуация в мире продолжает прогрессивно развиваться.

47. Мировое сообщество объективно заинтересовано:

- а) в слабой России;
- б) в распаде России на отдельные небольшие государства;
- в) во внутреннем дисбалансе России;
- г) в сильной России.

48. Центральным приоритетом мирового развития в наше время становится:

- а) геополитика;
- б) геостратегия;
- в) геоэкология;
- г) геоэкономика.

49. Целью геоэкономической политики России является:

- а) установление самодостаточности экономики;
- б) функционирование в качестве партнера высокоразвитых стран;
- в) включение национальной экономики в мировую на основаниях равенства с высокоразвитыми странами;
- г) преимущественно экспортно-сырьевая модель развития.

50. Идея открытости экономики России:

- а) была подкреплена разработанной стратегией;
- б) была выдвинута своевременно;
- в) не была подкреплена соответствующей экономической стратегией;
- г) содержала идеи прогрессивного развития экономики.

51. Национальные интересы – это:

- а) интересы титульной нации;
- б) интересы обеспечения суверенитета и территориальной целостности страны;
- в) интересы предотвращения агрессии извне;
- г) совокупность общих для членов данной социокультурной общности интересов и потребностей, удовлетворение и защита которых является необходимым условием ее существования и идентичности в качестве субъекта истории.

52. Россия исторически складывалась:

- а) как империя, в которой преобладали интересы титульной нации;
- б) как политический, хозяйственный и административный союз народов, скрепляемый общегосударственными интересами;
- в) как конфедерация относительно самостоятельных государственных образований;
- г) как федеративный союз самоуправляющихся наций.

53. Методологической основой новой концепции безопасности является:

- а) натуралистический подход;
- б) предметно-отраслевой подход;
- в) цивилизационный подход;
- г) деятельностный подход.

54. Понятие опасности для организованной системы предполагает:

- а) наличие объекта, для работы с которым наличные средства и методы недостаточны;
- б) наличие объекта, угрожающего системе;
- в) недостаточную структурированность системы;
- г) наличие взаимодействующих систем.

55. Осознание опасности требует выделения:

- а) системы, подверженной опасности, угрожающей системе и системы обеспечения безопасности;
- б) природной и общественной систем;
- в) систем внутренних и международных отношений;
- г) экономической, социальной и политической систем.

56. В современных условиях основные угрозы национальной безопасности России являются:

- а) результатом неблагоприятной экологической обстановки;
- б) результатом политики власти;
- в) следствием угрозы интервенции извне;
- г) следствием процессов, происходящих внутри страны.

57. Постановка целей и задач обеспечения национальной безопасности должна быть результатом:

- а) решения парламента;
- б) решения президента;
- в) общегражданского диалога;
- г) решения правительства.

58. Обеспечение безопасности является:

- а) звеном управленческой деятельности;
- б) частью управленческой деятельности;
- в) одним из аспектов управленческой деятельности;
- г) основной целью управленческой деятельности.

59. Понимание основ национальной безопасности как аспекта управления требует перехода к иной организации:

- а) фокусной;
- б) отраслевой;
- в) ведомственной;
- г) общественной.

60. Основной организацией фокусной структуры основ национальной безопасности может стать:

- а) министерство;
- б) государственный комитет;
- в) аналитический центр;
- г) общественная палата.

61. Под ресурсами мы понимаем:

- а) «ноу хау»;
- б) все материальные объекты природы;
- в) то, для чего имеются возможности и способы употребления в деятельности;
- г) технику и технологии общественного производства.

62. В России существует:

- а) полное совпадение потенциальных и актуальных ресурсов;
- б) большой разрыв между потенциальными и актуальными ресурсами;
- в) возможность резкого увеличения объема актуальных ресурсов;
- г) недостаток ресурсов как актуальных, так и потенциальных.

63. Важнейшей ресурсной деятельностью, направленной на безопасность России, является развитие:

- а) государственного аппарата;
- б) системы образования;
- в) техники и технологий;
- г) силовых структур.

64. В СССР для выработки позиций в области безопасности существовала:

- а) группа экспертов Совета министров;
- б) комиссия Верховного Совета;
- в) межведомственная комиссия ЦК КПСС;
- г) государственный комитет.

65. После распада СССР:

- а) был создан аналогичный орган;
- б) был создан более эффективный орган;
- в) не было создано близкого по эффективности органа;
- г) была создана принципиально новая структура.

66. Создание Совета безопасности РСФСР относится:

- а) к 1991 г.;
- б) 1985 г.;
- в) 1993 г.;
- г) 1987 г.

67. В сфере международных отношений работа Совета безопасности РФ:

- а) представляется неудовлетворительной;
- б) представляется вполне удовлетворительной;
- в) представляется частично удовлетворительной;
- г) не может быть оценена с этой точки зрения.

68. Согласованием вопросов внешней политики РФ занимается:

- а) Совет по внешней политике и международным отношениям при Президенте РФ;
- б) Министерство иностранных дел РФ;
- в) Совет безопасности РФ;
- г) Федеральное Собрание РФ.

69. Участие граждан в решении проблем, относящихся к основам национальной безопасности, является:

- а) условностью;
- б) элементом демократии;
- в) частью функционирования бюрократических структур;
- г) прикрытием действительных механизмов принятия решений.

70. Новой формой демократии, возникшей в конце XX в., является:

- а) всенародное вече;
- б) общенародный референдум;
- в) демократия участия;
- г) всеобщие выборы.

71. Демократия участия дает возможность:

- а) принимать участие в определении целей ОНБ, определении ее механизмов и контроле за выполнением решений;
- б) выдвигать людей, принимающих решения;
- в) формировать органы, обеспечивающие ОНБ;
- г) определять политику ОНБ.

72. Создание «науки безопасности» как управленческой науки является:

- а) делом далекого будущего;
- б) утопическим проектом;
- в) практической необходимостью настоящего времени;
- г) свершившимся фактом.

73. Знание об опасности есть в первую очередь знание:

- а) о нашей собственной деятельности, порождающей опасность;
- б) о природных процессах;
- в) о недостатках в общественных структурах страны.

74. Второй задачей «науки о безопасности» является:

- а) выработка знаний о существующих ресурсах, их поиск и оптимизация;
- б) учет существующих ресурсов;
- в) ресурсное обеспечение проектов развития;
- г) сбережение ресурсов.

75. Третьей задачей «науки о безопасности» является:

- а) разработка методов борьбы с терроризмом;
- б) оценка того, достигают ли цели меры по реализации политики безопасности;
- в) разработка методов контроля за работой органов безопасности;
- г) разработка системы подбора сотрудников органов безопасности.

76. Для решения задач «науки о безопасности» имеет смысл образовать:

- а) научно-исследовательский институт;
- б) министерство;
- в) экспертный центр;
- г) государственный комитет.

77. Внутренняя политика России должна основываться:

- а) на преимущественной защите интересов олигархов;
- б) на социальной ориентации;
- в) на защите интересов государства;
- г) на максимально возможном общественном согласии.

78. Индикатор финансовой безопасности, который служит интегральным показателем социального прогресса, безопасности личности, развития социальной сферы (его используют для межстрановых сравнений):

- а) темп инфляции;
- б) индекс развития человеческого потенциала;
- в) уровень развития банковской системы;
- г) золотовалютные резервы.

79. Концепция денежного потока предполагает:

- а) определение продолжительности и вида денежного потока;
- б) оценку и способ учета риска, связанного с денежным потоком;
- в) анализ инвестиционных рисков и факторов, определяющих их величину;
- г) количественную оценку денежного потока.

80. Финансовые риски относятся к следующим видам рисков:

- а) чистым;
- б) спекулятивным;
- в) коммерческим.

81. Для уменьшения объёма денежной массы в обращении Центральный банк должен:

- а) увеличить норму обязательных резервов;
- б) уменьшить норму обязательных резервов;
- в) произвести эмиссию;
- г) изъять все денежные средства из обращения.

82. Ссудный процент – это плата, получаемая:

- а) заемщиком от кредитора за пользование заемными средствами, материалами, техникой;
- б) кредитором от заемщика за пользование заемными средствами;
- в) заемщиком от кредитора за пользование заемными средствами;
- г) иное.

83. Ссудный капитал представляет собой капитал:

- а) в денежной форме, который выдается предпринимателям на определенный срок и за определенную плату в виде процента;
- б) в товарной форме, который выдается предпринимателям на определенный срок и за определенную плату в виде процента;
- в) в денежной форме, который выдается предпринимателям на определенный срок;
- г) иное.

84. Закон денежного обращения определяет:

- а) уровень инфляции;
- б) скорость оборота денег;
- в) величину денежной массы;
- г) покупательную способность денег.

85. Чтобы поступить в университет, выпускник школы взял кредит в 1 000 000 руб. под 12% годовых. Сколько денег он должен вернуть банку-кредитору через год?

- а) 1 000 000 руб.;
- б) 1 120 000 руб.;
- в) 1 200 000 руб.;
- г) 1 220 000 руб.

86. Сторона кредитных отношений, получающая кредит и обязанная возратить полученную сумму – это:

- а) кредитор;
- б) заемщик;
- в) налогоплательщик;
- г) брокер.

87. Банки занимаются кредитованием, потому что:

- а) испытывают переизбыток денежных средств;
- б) хотят стимулировать развитие определенных отраслей экономики;
- в) хотят получить дополнительный доход на разнице между ставками привлечения и размещения денежных средств.

88. Основная цель Банка России в развитии рыночной экономики выражается:

- а) в поддержании денежно-кредитной и валютной стабилизации в целях экономического роста;
- б) в получении прибыли;
- в) в регулировании экономики путем влияния на состояние денежного обращения и кредит;
- г) в защите и обеспечении устойчивости рубля.

89. Банк России проводит денежно-кредитную политику следующего типа:

- а) таргетирование денежных агрегатов;
- б) таргетирование инфляции;
- в) таргетирование обменного курса;
- г) денежно-кредитная политика без явного номинального якоря.

90. В соответствии с Законом о Банке России ЦБ РФ:

- а) орган государственной власти;
- б) государственное унитарное предприятие;
- в) частное предприятие;
- г) правовой статус ЦБ РФ не определен.

91. Совокупность действующих в современной России банков имеет организацию:

- а) одноуровневую;
- б) двухуровневую;
- в) многоуровневую;
- г) универсальную.

92. При увеличении ставки рефинансирования объем кредитования экономики:

- а) увеличивается;
- б) уменьшается;
- в) остается неизменным;
- г) нет верного ответа.

93. Мировой кредитный рынок – это:

- а) сфера рыночных отношений, где осуществляется движение ссудного капитала между странами на условиях возвратности и уплаты процента и формируется спрос на кредитные ресурсы и их предложение;
- б) замещение обычных банковских кредитов эмиссией ценных бумаг;
- в) часть рынка ссудных капиталов, где преимущественно осуществляется эмиссия, купля-продажа ценных бумаг, в том числе в евровалютах;
- г) иное.

94. В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, следующие отрасли не относятся к основным источникам пищевых продуктов:

- а) сельскохозяйственная отрасль;
- б) лесное хозяйство;
- в) рыбное хозяйство;
- г) охотничьи хозяйства;
- д) пищевая промышленность.

95. Показатели производства сахара, растительного масла и рыбной продукции согласно пороговым значениям должны составлять в структуре товарных ресурсов не менее:

- а) 60%;
- б) 70%;
- в) 80%;
- г) 90%;
- д) 100%.

96. Доля отечественного производства пищевой соли, мяса и мясопродуктов в структуре товарных ресурсов должна соответствовать пороговому значению:

- а) 70%;
- б) 80%;
- в) 85%;
- г) 90%;
- д) 95%.

97. Отношение фактического потребления к рациональной норме, определяемой соответствующим органом государства – это:

- а) уровень достаточности потребления отдельного продукта питания;
- б) уровень продовольственной независимости по отдельным продуктам питания;
- в) потенциальная емкость внутреннего рынка по отдельным продуктам питания.

98. Количественная или качественная характеристика состояния продовольственной безопасности, позволяющая оценить степень ее достижения на основе принятых критериев – это:

- а) показатель продовольственной безопасности;
- б) уровень продовольственной безопасности;
- в) степень продовольственной безопасности.

99. Критериями для определения продовольственной безопасности страны являются:

- а) достаточность средней заработной платы, пенсий и пособий для доступа населения к продуктам питания на нормативном уровне;
- б) зависимость продовольственного снабжения страны от импорта продовольствия;
- в) зависимость продовольственного снабжения страны от экспорта продовольствия;
- г) реальный уровень и качество питания по отношению к нормативному.

РАЗДЕЛ VI. Перечень тем рефератов по дисциплине

1. Понятие национальной безопасности. Основные этапы формирования современного понимания проблемы на Западе. Становление российского подхода.
2. Национальные интересы. Угрозы национальной безопасности. Система обеспечения национальной безопасности.
3. Определение понятия экономической безопасности как элемента системы национальной безопасности.
4. Основные положения Государственной стратегии экономической безопасности РФ.
5. Система обеспечения национальной безопасности России. Концепция национальной безопасности Российской Федерации.
6. Основные компоненты, функции и полномочия органов, обеспечивающих безопасность.
7. Определение понятия энергетической безопасности. Условия обеспечения энергетической безопасности.
8. Основные угрозы энергетической безопасности России.
9. Определение факторов, способствующих возникновению и развитию угроз экономической безопасности.
10. Принципы обеспечения энергетической безопасности РФ. Роль государства в обеспечении энергетической безопасности.
11. Определение понятия финансовой безопасности. Характеристика общих проблем устойчивости финансовой системы России.
12. Основные угрозы финансовой безопасности РФ.
13. Налоговая составляющая финансовой безопасности. Роль налогово-бюджетной политики в обеспечении финансовой безопасности.
14. Факторы, влияющие на формирование современной налоговой политики. Реформа налогообложения в РФ.
15. Угрозы финансовой безопасности в денежно-кредитной сфере.
16. Банковская реформа как средство повышения уровня финансовой безопасности России.
17. Анализ явления бегства капитала как одной из основных угроз безопасности страны. Предпринимаемые меры и их результаты.

18. Оценка масштаба внешнего и внутреннего долга России и анализ его динамики.
19. Сопоставление размера российского внешнего долга с основными пороговыми показателями, принятыми в России и мире.
20. Определение понятия продовольственной безопасности. Определение роли продовольственной безопасности как элемента национальной экономической безопасности.
21. Основные угрозы продовольственной безопасности.
22. Критерии оценки продовольственной безопасности как на национальном уровне, так и в мировом масштабе.
23. Оценка современной ситуации в сельском хозяйстве и на потребительском рынке РФ на основе пороговых показателей.
24. Основные угрозы экономической безопасности в сфере ВЭД.
25. Анализ основных угроз и перспектив внешнеэкономической деятельности России на постсоветском пространстве.
26. Проблемы безопасности в области миграционных процессов (на основе Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации).
27. Проблемы окружающей среды как вызов национальной безопасности и экологическая доктрина РФ.
28. Информационная безопасность РФ и права человека.
29. Глобальные вызовы безопасности России: переход к новой архитектуре мира.
30. Военная доктрина РФ об обеспечении военной безопасности.
31. Доктрина информационной безопасности РФ об обеспечении национальных интересов.
32. Вероятность решения возникающих проблем с применением военной силы в условиях конкурентной борьбы за ресурсы.
33. Военная доктрина Российской Федерации.
34. Возможное нарушение сложившегося баланса сил вблизи границ Российской Федерации и границ ее союзников.
35. Возрастание риска увеличения числа государств-обладателей ядерного оружия.

36. Вхождение России в среднесрочной перспективе в число пяти стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
37. Динамика глобализации всех сфер международной жизни.
38. Достижение устойчивого развития через повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности как стратегический национальный интерес.
39. Зависимость состояния национальной безопасности Российской Федерации от экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.
40. Защита основ конституционного строя Российской Федерации как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.
41. Защита основных прав и свобод человека и гражданина как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.
42. Здравоохранение как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
43. Информационная безопасность Российской Федерации как состояние защищенности ее национальных интересов.
44. Обострение мировой демографической ситуации и проблемы окружающей природной среды.
45. Обострение противоречий между государствами, связанных с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран.
46. Освоение пространств и ресурсов Мирового океана как одно из главных направлений развития мировой цивилизации в третьем тысячелетии.
47. Основные вызовы глобализации и основные объекты глобальных интересов.
48. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации.
49. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий.

50. Переход от блокового противостояния к принципам многовекторной дипломатии.
51. Превращение Российской Федерации в мировую державу как стратегический национальный интерес.
52. Развитие национальной инновационной системы как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
53. Рациональность и прагматизм внешней политики как основа международной безопасности России.
54. Снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, стабилизация его численности как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
55. Экологическая доктрина Российской Федерации.

РАЗДЕЛ VII. Перечень вопросов к экзамену

1. Национальная безопасность: понятие и подходы.
2. Основные объекты национальной безопасности и условия, влияющие на ее состояние.
3. Глобализация и национальная идентичность.
4. Геополитическое и геостратегическое положение России.
5. Геоэкономическое положение России.
6. Национальные цели, интересы, ценности: общие положения.
7. Экологическая, демографическая, энергетическая безопасность: общая характеристика.
8. Риски, вызовы и угрозы национальной безопасности.
9. Обеспечение национальной безопасности: национальная оборона, государственная и общественная безопасность.
10. Обеспечение национальной безопасности: повышение качества жизни, экономический рост, наука, технологии.
11. Обеспечение национальной безопасности: образование, здравоохранение, культура, экология.
12. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2030 г.
13. Стратегия военной безопасности РФ.
14. Понятие экономической безопасности, ее объекты, субъекты, виды и уровни.
15. История развития и сущность экономической безопасности как научной категории.
16. Показатели и критерии экономической безопасности.
17. Концепция и стратегия экономической безопасности РФ.
18. Опасности и угрозы экономической безопасности России.
19. Объекты и субъекты угроз экономической безопасности России.
20. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.
21. Виды угроз и методы обеспечения информационной безопасности РФ.

22. Охрана и защита информационных ресурсов: государственная тайна; коммерческая тайна; сведения конфиденциального характера; интеллектуальная собственность.
23. Компьютерные системы и компьютерные преступления. Компьютерные вирусы.
24. Инновационная составляющая экономической безопасности России.
25. Угрозы экономической безопасности в инновационной сфере.
26. Индикаторы инвестиционной безопасности и риски инвестирования.
27. Государственное регулирование инновационных процессов в экономике. Открытая и скрытая «утечка умов».
28. Понятие финансовой безопасности государства.
29. Показатели, определяющие финансовую устойчивость страны.
30. Современные проблемы финансовой безопасности России.
31. Роль транспортной системы в обеспечении экономической безопасности страны.
32. Минерально-сырьевая безопасность России.
33. Энергетическая безопасность. Угрозы (вызовы) энергетической безопасности.
34. Понятие и компоненты продовольственной безопасности.
35. Доктрина продовольственной безопасности России

ГЛОССАРИЙ

Агрессия – враждебная внутренняя установка или враждебный тип действий индивида или группы по отношению к другому индивиду или группе. Агрессия выражается в поведении, направленном на нанесение вреда или ущерба другому как физически, так и морально.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Различают:

- социальную безопасность: правовую, интеллектуальную, духовно-культурную;
- экономическую безопасность: финансовую, хозяйственную, технологическую;
- территориальную безопасность: экологическую, сырьевую, жизненную.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Безопасность личности – состояние защищенности жизни и здоровья человека, его целей, идеалов, ценностей, интересов, свобод и прав от опасных воздействий (духовных, этнокультурных, социальных, экономических, медико-биологических, военных и т.д.).

Безопасность человеческая – образ совершенного мира; а также цель, которой можно достичь путем сотрудничества государств и народов. Понятие вошло в лексикон современных международных отношений после публикации в 1993 г. «Доклада о человеческом развитии» Программой развития ООН (Human Development Report).

Внешняя разведка России – составная часть сил обеспечения безопасности Российской Федерации, призванная защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных законодательством России методов и средств.

Военная угроза – нескрываемая опасность войны, характеризуемая мерой (степенью) готовности какого-либо государства (коалиции государств) к осуществлению нападения на другие государства. Под военной угрозой обычно понимают состояние процессов целенаправленного и ускоренного преобразования агрессором потенциальных факторов войны в задействованные с одновременной активизацией последних, т.е. военная угроза характеризуется не только величиной, но и динамикой качественно-количественного состояния реальных факторов военной опасности.

Военное положение – особый правовой режим, вводимый на территории страны или в отдельных ее местностях Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Военное положение вводится в соответствии с ч. 2 ст. 87 Конституции РФ, а его режим определен Федеральным конституционным законом от 30

января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении». Режим военного положения определяется вышеназванным законом и включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Военно-политическое противостояние (противоборство) – характер военно-политических отношений между соперничающими государствами и коалициями государств, определяемый их состязанием в создании и поддержании направленных друг против друга военно-стратегических потенциалов (военной мощи). Включает создание и постоянное совершенствование нацеленных друг против друга вооруженных сил, борьбу за военное и военно-техническое превосходство, поддержание вооруженных сил и вооружений в более высокой боевой готовности по отношению к вероятному противнику.

Вооруженные силы – вооруженная организация государства, включающая регулярные и нерегулярные военные формирования государства.

Геноцид – умышленное массовое уничтожение представителей определенной расы или национальности.

Глобализация – это процесс превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, капитала, рабочей силы и знаний. В более широком смысле глобализация – всеобщая взаимозависимость всех субъектов мировой экономики в условиях открытой системы экономических, общественно-политических и культурных связей на основе современных информационных технологий. В процессе глобализации формируются информационные, инновационные, производственные и финансовые сети.

Глобальная безопасность – политическое регулирование глобальных процессов; направление политики в условиях нарастающих глобальных опасностей. Формирование политики глобальной безопасности, возможностей и средств политического регулирования глобальной сферы исследует политическая глобалистика.

Государственная тайна в РФ – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности государства.

Европейская политика в области безопасности и обороны – мероприятия, направленные на обеспечение Европейского Союза собственным военным потенциалом. Не отрицается наличие НАТО. Правовые основы политики в сфере безопасности и обороны закреплены Договором о Европейском Союзе (раздел 5. «Положения об ОВПБ»).

Европейский Союз (ЕС) – организация-преемник Европейского Сообщества, как сказано в Маастрихтском договоре, подписанном в 1992 г.

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Источники опасности – условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу. По своему генезису они имеют естественно-природное, техногенное и социальное происхождение.

Категории риска – военно-оперативное понятие, определяющее уровень и возможные последствия скрытых военных угроз. Обычно связываются с вероятностью резкого изменения политического курса тех или иных государств, активизацией их военных приготовлений, развертыванием новых военных группировок, переброской контингентов вооруженных сил на территорию смежных стран, открытым посягательством на жизненно важные интересы страны. В настоящее время данный термин используется при разработках военно-доктринальных установок США, НАТО, России, ряда других стран СНГ и Восточной Европы. Введен в употребление в 1992 г. в связи с разработкой новой стратегии НАТО.

Конфликт – столкновение интересов различных социальных общностей, форма проявления социального противоречия.

Конфликт военный – военное столкновение, обычно не достигающее масштабов войны; особая форма разрешения противоречий между государствами. Характеризуется кратковременным вооруженным противостоянием конфликтующих государств или непримиримых социальных сил в этих государствах. Проводится в ограниченном районе, как правило, в течение сравнительно короткого времени при использовании небольшой части вооруженных сил на границах, морях и в воздушном пространстве.

Концепция национальной безопасности РФ – система взглядов на обеспечение в РФ безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

Кризис экономический – одна из фаз воспроизводственного цикла, включающего последовательно кризис, депрессию, оживление и подъем. Экономический кризис проявляется в перепроизводстве товарного капитала (росте нереализованной продукции), перенакоплении производственного капитала (росте безработицы, недогрузке производственных мощностей), перенакоплении денежного капитала (увеличении количества не вложенных в производство денег). Итоговый результат экономического кризиса – рост производственных издержек,

падение цен, прибыли, снижение заработной платы, понижение жизненного уровня населения. Экономические кризисы могут быть отраслевыми, структурными (охватывающими несколько взаимосвязанных отраслей), национальными, региональными, мировыми.

Международная организация – стабильная, четко структурированная форма международного сотрудничества, созданная государствами на добровольной основе для совместного решения общих проблем.

Международная экономическая безопасность – такой комплекс международных условий сосуществования договоренностей и институциональных структур, при котором каждому государству-члену мирового сообщества обеспечивается возможность свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития, не подвергаясь внешнему и политическому давлению и рассчитывая на невмешательство, понимание и взаимоприемлемое и взаимовыгодное сотрудничество со стороны остальных государств.

Межэтнические конфликты – конфликты, происходящие между отдельными представителями, социальными группами различных этносов и включающие конфронтацию двух или нескольких этносов.

Национальная безопасность – безопасность государства, общества и народа как носителя суверенитета.

Национальная безопасность Российской Федерации – безопасность, которая отвечает за целостность государства России и защищенность жизненно важных интересов каждой личности и общества в целом.

Национальная экономическая безопасность – такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов.

Опасность – объективно существующая возможность негативного воздействия на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательную динамику или параметры (характер, темпы, формы и т. д.).

Опасность военная – военное и общественно-политическое состояние обстановки, отражающее характер противоречий между государствами (коалициями государств), чреватых возможностью разрешения сложившихся между ними отношений насильственными (военными) мерами; особое состояние отношений между государствами (коалициями государств), обусловленное совокупностью и степенью направленной активизации политических, экономических, военных и других факторов, способных в определенных (неблагоприятных) условиях и сочетаниях

привести к войне. Под военной опасностью также понимают особое состояние отношений между двумя и более государствами (союзами), характеризующееся совокупностью задействованных и потенциальных политических, экономических, военных и других сил, средств и факторов, способных при неблагоприятных условиях и сочетаниях между собой привести к войне (военному конфликту).

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – военно-политический союз, созданный несколькими государствами Евразии (в разное время организация объединяла от 6 до 9 государств) на основе Договора о Коллективной Безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 г. Задачей ОДКБ является защита территориально-экономического пространства стран участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба.

Организация Объединенных Наций (ООН) – универсальный межправительственный орган, созданный в 1945 г. с целью поддержания мира и международной безопасности, а также сотрудничества в экономической и социальной сферах.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – многосторонний институт, объединяющий европейские страны, а также США и Канаду. Главная его задача – обеспечение безопасности и развития сотрудничества в Европе.

Организация Североатлантического договора (НАТО) – военно-политический союз, созданный в 1949 г. 15 странами Северной Америки и Западной Европы. В настоящее время в составе альянса – 19 государств.

Основные объекты безопасности – по законодательству РФ – это личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Охрана государственной границы – по законодательству РФ – это составная часть государственной системы обеспечения безопасности, заключающаяся в осуществлении политических, правовых, экономических, военных, оперативных, организационных, технических, экологических, санитарных и иных мер: по недопущению противоправного изменения прохождения Государственной границы; по обеспечению соблюдения юридическими и физическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу; по защите на Государственной границе иных жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Политика информационной безопасности – совокупность документированных управленческих решений, направленных на защиту информации и ассоциированных с ней ресурсов.

Продовольственная безопасность – одна из глобальных проблем; необходимое условие устойчивого, справедливого экономического развития, решающий фактор экономической и социальной стабильности в любой стране; наличие у всех людей постоянного доступа к достаточному количеству продовольствия для удовлетворения потребностей в питании, чтобы вести здоровую и продуктивную жизнь.

Режим охраны государственной и служебной тайны – обеспечивается государством на основе Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» и принятых на его основе других нормативных правовых актов. Согласно названному закону, государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Система военных угроз – совокупность взаимодействующих и взаимосвязанных военных угроз различного масштаба и характера. В этой системе различают внешние и внутренние военные угрозы, в свою очередь имеющие явные и скрытые, чрезвычайные и типовые (наиболее часто проявляемые) формы.

Совет Безопасности Российской Федерации – конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз; проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности.

Социальное развитие – необратимое, направленное, закономерное изменение материальных и идеальных объектов.

Социальные ценности – наиболее общие представления о желательном типе общества, целях, к которым должны стремиться люди, и методах их достижения. Социальные ценности конкретизируются в социальных нормах.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Ценности – разделяемые в обществе (общности) убеждения относительно целей, к которым люди должны стремиться, и основных средств их достижения (терминальные и инструментальные ценности).

Экономическая безопасность – состояние, в котором народ (через государство) может суверенно, без вмешательства и давления извне, определять пути и формы своего экономического развития. Экономическая безопасность тесно связана с категориями экономической независимости и

зависимости, стабильности и уязвимости, экономического давления, шантажа, принуждения и агрессии, экономического суверенитета и т.п.

Экспансия – постоянное стремление оказывать воздействие на соседние цивилизации; естественное желание, естественная потребность цивилизации в расширении своего влияния, поскольку цивилизации «имеют тенденцию к распространению путем подчинения других обществ» (А. Тойнби), к расширению границ, пополнению рабочей силы и ассимиляции соседних народов.

Этноцентризм – свойство этнического самосознания воспринимать и оценивать жизненные явления через призму традиций и ценностей собственной этнической группы, выступающей в качестве некоего всеобщего эталона или оптимума.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ (в ред. от 05.10.2015) // СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 15.12.2020)
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12.05.2009 №537 // СПС «Консультант-Плюс».
3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 // СПС «Консультант-Плюс».
4. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 №208 // СПС «Консультант-Плюс».
5. Авдийский, В.И. Национальная и региональная экономическая безопасность России: учеб. пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко, Н.Г. Сиявский. – М.: ИНФРА-М, 2017.
6. Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности: экономико-правовой аспект / под ред. С.Ю. Наумова, Б.В. Чернышева. – Саратов: ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016.
7. Григорьева, Е.А. Институциональное обеспечение модернизации экономики как условие экономической безопасности / Е.А. Григорьева. – М.: ИНФРА-М, 2015.
8. Денчев, К. Парадигма энергетической безопасности: учеб. пособие / К. Денчев. – М.: ИНФРА-М, 2015.
9. Информационная безопасность: учеб. пособие / сост. Т.С. Мельникова. – Саратов, 2013.
10. Карзаева, Н.Н. Основы экономической безопасности: учебник / Н.Н. Карзаева. – М.: ИНФРА-М, 2017.
11. Каурова, Н.Н. Феномен открытости экономики с позиции угроз национальной безопасности страны / Н.Н. Каурова // Финансы и кредит. – 2013. – № 22.
12. Кийко, М. Национальная безопасность государства: структурно-логическая модель. / М. Кийко. // Проблемы теории и практики управления. – 2013. – № 3. – С. 33–40.
13. Кийко, М. Теневая экономика: генезис, эволюция, современная структура. / М. Кийко. // Проблемы теории и практики управления. – 2015. – № 1. – С. 28.

14. Мамаева, Л.Н. Экономическая безопасность предприятия: учеб. пособие. / Л.Н. Мамаева. – Саратов: ССЭИ (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2015.
15. Манахова, И.В. Экономика общественного сектора: учеб. пособие. / И.В. Манахова. – Саратов: ССЭИ (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016.
16. Пименов, Н.А. Управление финансовыми рисками в системе экономической безопасности: учебник и практикум / Н.А. Пименов, В.И. Авдийский; под общ. ред. В.И. Авдийского. – М.: Изд-во «Юрайт», 2016.
17. Проблемы экономической безопасности: глобальные и региональные аспекты / Р.З. Абдрахманов, О.В. Артемова, В.А. Белкин и др. – Челябинск: Южно-Уральский гос. ун-т, 2018.
18. Расследование преступлений в сфере экономики: учеб. пособие. / В.Ю. Алферов, Е.Т. Барбакадзе, К.И. Богомолова и др. – Саратов: ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018.
19. Самойлов, П.В. Влияние инновационной деятельности на экономическую безопасность страны / П.В. Самойлов, И.М.Семенова, И.Г. Матьевич. // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2014. – № 4 (114). – С. 119–122.
20. Семенова, А.А. Организация экономической безопасности хозяйствующего субъекта: учебно-методическое пособие / А.А. Семенова, М.Н. Кузина. – М.: Русайнс, 2015.
21. Сушкова, И.А. Современные аспекты анализа экономической политики / И.А. Сушкова, Н.И. Калашникова, И.Б. Калашников, Н.В. Уколова. – Саратов: Наука, 2012.
22. Трунцевский, Ю.В. Экономические и финансовые преступления: учеб. пособие / Ю.В. Трунцевский, О.Ш. Петросян. – М.: Юнити-Дана, 2015.
23. Черевичко, Т.В. Миграционная динамика эпохи глобализации / Т.В. Черевичко – Саратов: Изд-во Саратовского ун-та им. Н.Г. Чернышевского, 2001.
24. Шрага, М.Х. Социальная безопасность (безопасность жизнедеятельности людей): учеб. пособие / М.Х. Шрага, Л.И. Кудря. – Архангельск: ИД САФУ, 2014.
25. Экономическая безопасность: учеб. пособие / под ред. Н.В. Манохиной. – М.: ИНФРА-М, 2017.
26. Экономическая безопасность России. Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. – 5-е изд. (эл.). – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2015.

Электронные библиотеки и интернет-ресурсы:

1. Научная электронная библиотека. URL: elibrary.ru (дата обращения: 15.12.2020).
2. Научно-образовательный портал. URL: www.eup.ru (дата обращения: 15.12.2020).
3. Институт мировой экономики и международных отношений РАН. URL: www.imemo.ru (дата обращения: 15.12.2020).
4. Википедия – многоязычная, общедоступная, свободно распространяемая энциклопедия, издаваемая в Интернете. URL: www.ru.wikipedia.org (дата обращения: 15.12.2020).

Учебное издание

СМОЛЕНСКАЯ Светлана Владимировна
**НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
РОССИИ**

Учебное пособие

Редактор Н. А. Евдокимова

ЛР № 020640 от 22.10.97.

Подписано в печать 06.07.2021 Формат 60×84/16.

Усл. печ. л. 10,00. Тираж 80 экз. Заказ 378.

Ульяновский государственный технический университет

432027, г. Ульяновск, ул. Северный Венец, д. 32.

ИПК «Венец» УлГТУ, 432027, г. Ульяновск, ул. Северный Венец, д. 32.