

дований и прогнозирования ИППК ЮФУ и ИСПИ РАН. Москва – Ростов-на-Дону – Степанакерт: Социально-гуманитарные знания, 2011. – Вып. 67. – С. 58–80.

**РОЛЬ РЕФЕРЕНДУМА О НЕЗАВИСИМОСТИ
РЕСПУБЛИКИ АРЦАХ
(НАГОРНО-КАРАБАХСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)
В ДЕЛЕ ПОСТРОЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

*А.Г. Арутюнян, канд. юрид. наук, доцент;
С.Г. Петибян, канд. юрид. наук, ст. преподаватель,
Университет Месроп Маштоц (г. Степанакерт)*

Аннотация. Рассмотрены и проанализированы правовая основа, предпосылки и процесс организации референдума о независимости Республики Арцах, а также представлены оценки международных наблюдателей. Особое внимание уделяется правовой ценности референдума о независимости НКР, в результате которого была юридически установлена концепция построения Нагорно-Карабахской Республики как суверенного, демократического и правового государства.

Ключевые слова: Республика Арцах, Нагорно-Карабахская Республика (НКР), правовая ценность, референдум о независимости, Центральная избирательная комиссия, декларация «О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики».

**THE ROLE OF REFERENDUM ON INDEPENDENCE
OF THE REPUBLIC OF ARTSAKH
(NAGORNO-KARABAKH REPUBLIC)
IN THE CASE OF CONSTRUCTION OF STATEHOOD**

*A.G. Harutyunyan, k. Jur. Mr., Associate Professor;
S.G. Petikyan, Candidate of Law. n., st.prep.,
University Mesrop Mashtots (Stepanakert)*

Annotation. In the article the authors consider and analyze the legal basis, preconditions and process of organizing a referendum on the independence of the Republic of Artsakh, and also present estimates of international observers. Particular attention is paid to the legal value of the referendum on the independence of the NKR, as a result of which the concept of building the Nagorno Karabakh Republic as a sovereign, democratic and rule-of-law state was legally established.

Key words: Republic of Artsakh, Nagorno-Karabakh Republic (NKR), legal value, independence referendum, Central Election Commission, declaration "On the proclamation of the Nagorno-Karabakh Republic".

Присущий демократическому и правовому государству принцип народовластия соблюдался в течение всей двадцатипятилетней государственности Республики Арцах. Он ведет свое начало от состоявшегося 10 декабря 1991 г. референдума о независимости, о значимых правовых компонентах которого говорится ниже.

Для выявления роли референдума о независимости Республики Арцах в деле построения государственности страны считаем целесообразным обратиться к правовой основе, предпосылкам, ходу референдума, а также к оценкам компетентных органов.

Как известно, 2 сентября 1991 г. на совместной сессии народных депутатов Нагорно-Карабахского областного и Шаумяновского районного Советов с участием депутатов Советов всех уровней было принято решение «О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики и о формировании правительства и временных органов государственной власти»¹. С учетом того, что процесс выхода из СССР должен был быть строго отрегулирован и соответствовать законодательству СССР, и руководствуясь ст. 2 закона СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР», Совет народных депутатов Нагорно-Карабахской Республики, согласно п. 1 решения от 27 ноября 1991 г., принял решение «О проведении референдума в Нагорно-Карабахской Республике 10 декабря 1991 года»². Основой для проведения референдума послужила также ст. 3 закона от 3 апреля 1990 г., согласно которому «референдум о независимости в союзной республике, в составе которой находятся автономные республики, автономные районы или автономные области, должен быть организован отдельно в каждой автономии»³.

¹ См. Государственный архив Нагорно-Карабахской Республики (далее ГА НКР). Ф. 1. Оп. 2. Св. 28. Ед. хр. 309. Л. 61–62.

² См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 1. Св. 50. Ед. хр. 296. Л. 1.

³ См. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://sevkrimrus.narod.ru/ЗАКОН/1990.htm> (дата обращения – 29.05.2017).

Для организации и проведения референдума 27 ноября 1991 г. на первой сессии было принято решение о создании нового органа – Центральной избирательной комиссии¹, которой предстояло на этом историческом и решающем этапе по возможности безупречно осуществить возложенную на нее миссию. Вся процедура деятельности вышеуказанного органа включает в себя создание инфраструктур, формирование комитетов, составление списков избирателей, создание избирательных округов, а также агитационную и разъяснительную работу, процедуру голосования, подсчет голосов, обобщение результатов референдума и т.д.

В качестве начального звена этой цепочки в соответствии с п. 3 решения от 27 ноября 1991 г. на основании ст. 12 временного положения «О выборах народных депутатов Нагорно-Карабахской Республики» исполкому Совета народных депутатов было поручено не позднее 28 ноября 1991 г. организовать собрания в трудовых коллективах, общественных организациях, органах государственной власти для выдвижения кандидатов в Центральную избирательную комиссию и представить на утверждение на сессии 28 ноября 1991 г.².

В соответствии со ст. 7 временного положения «О проведении референдума в НКР» подготовку и проведение референдума в НКР осуществляли следующие комитеты:

- центральная (республиканская) комиссия референдума НКР;
- региональные комиссии референдума НКР;

¹ Как правило, создаваемая главная комиссия для организации референдума называется Центральной комиссией референдума (что было закреплено в ст. 7 временного положения «Об организации референдума в НКР»). Учитывая, что Центральная избирательная комиссия является постоянно действующим государственным органом как по организации и проведению референдума, так и по организации и проведению выборов, а также то, что 28 декабря 1991 г. планировались выборы в Верховный Совет НКР первого созыва, стало целесообразным создание Центральной избирательной комиссии, которая одновременно выполняла бы функции Центральной комиссии референдума.

² См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 1. Св. 50. Ед. хр. 296. Л. 1.

– участковые комиссии референдума НКР.

Для организации референдума на местах в каждом избирательном округе были сформированы избирательные территориальные комиссии из 7-9 человек¹.

В соответствии с решением от 27 ноября 1991 г. вопрос референдума изначально был сформулирован следующим образом: «Согласны ли Вы с формированием суверенной Нагорно-Карабахской Республики в составе СССР или его правопреемника» (Поддерживаете ли Вы провозглашение Нагорно-Карабахской Республики вне Азербайджанской Республики?).

Однако, учитывая необходимость уточнения вопроса референдума, п. 2 того же решения исполкому Совета народных депутатов была предоставлена возможность при необходимости уточнить формулировку вопроса референдума и передать Центральной избирательной комиссии для внесения в бюллетени².

До принятия окончательного варианта вопроса референдума в НКР проводились разноплановые дискуссии, в ходе которых было предложено более десятка формулировок³. Впоследствии из них была выбрана та формулировка, в которой были «сконцентрированы» философия коллективной воли и естественное право народа жить в условиях мирного сосуществования путем создания независимого государства. Исполком Совета народных депутатов НКР 4 декабря 1991 года принял решение № 4/151 «Об уточненной формулировке вопроса, вынесенного на референдум Нагорно-Карабахской Республики», согласно п. 1 которого была утверждена окончательная формулировка в следующей редакции: «Согласны ли Вы, чтобы провозглашенная Нагорно-Карабахская Республика была независимым государством, самостоятельно определяющим формы сотрудничества с другими государствами и сообще-

¹ См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 2. Св. 28. Ед. хр. 331. Л. 16.

² См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 1. Св. 50. Ед. хр. 296. Л. 1.

³ См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 3. Св. 11. Ед. хр. 62. Л. 18.

ствами?»¹. Указанное решение было передано в Центральную избирательную комиссию для включения в бюллетени.

Следует отметить, что принципы равенства и отрицания дискриминации, закрепленные в декларации «О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики», а также в п. 3 ст. 2 временного положения «О проведении референдума в НКР», были воплощены в жизнь публично и в присутствии международных наблюдателей в ходе референдума 10 декабря 1991 г., при этом вопрос в бюллетенях не только был сформулирован на трех языках (армянском, русском, азербайджанском), но и бюллетени были отправлены на избирательные участки азербайджанонаселенных пунктов.

Важнейшим компонентом референдума стало осуществление агитации и разъяснительной работы среди населения. С этой целью редакции газеты «Советский Карабах» и комитету телерадиовещания НКР было поручено расширить сферу разъяснительных работ о значении предстоящих выборов и референдума в прессе, на местном радио и телевидении и опубликовать соответствующую рекомендацию. Надзор за этими работами был поручен Р. Кочаряну². Для оказания помощи на местах и контроля за работами по подготовке и проведению референдума членам исполкома НКР было поручено выехать в регионы.

По словам А. Исагулова, накануне референдума со стороны исполкома Совета народных депутатов НКР было дано соответствующее поручение, согласно которому он должен был посетить райцентр Мартакерт и села района и встретиться с местными жителями. Целью встречи должно было быть разъяснение важности референдума в жизни народа и государства.

Для проведения референдума о независимости на территории Нагорно-Карабахской Республики был сформирован 81 избирательный округ³, однако, как свидетельствуют факты и

¹ См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 2. Св. 28. Ед. хр. 331. Л. 65.

² См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 2. Св. 28. Ед. хр. 331. Л. 63-64.

³ См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 2. Св. 28. Ед. хр. 331. Л. 4.

очевидцы [1], в 11 избирательных округах он не состоялся. При этом если избирательный округ № 25 был закрыт¹, то остальные 10 охватывали азербайджанские населенные пункты, которые не участвовали в референдуме. Это свидетельствует о той расчетливой политике, в соответствии с которой азербайджанцы еще на этом этапе стремились решать проблематичные вопросы не демократическими методами, а исключительно силовым давлением, для них был чужд гарантировавший мир путь, разработанный цивилизованной частью человечества. При этом факт того, что подавляющее большинство не участвовавших в референдуме граждан были азербайджанцы, зафиксировали в своих протоколах и международные наблюдатели.

Голосование по референдуму о независимости Республики Арцах было организовано и за пределами государства – в Республике Армения, что обеспечивало реализацию избирательного права граждан. С этой целью исполком Совета народных депутатов решил: «...обсуждая вопрос участия всех граждан НКР в референдуме 10 декабря, констатируя то, что вследствие воздушно-транспортной блокады республики многие депортированные с постоянного места жительства граждане лишены возможности участия в референдуме, руководствуясь ст. 5 временного положения «О проведении референдума в Нагорно-Карабахской Республике», предоставить гражданам НКР Юрию Ованнисяну (из села Шош Аскеранского района) и Гранту Амиряну (из села Старый Таглар Гадрутского района) полномочия члена Центральной избирательной комиссии и поручить им создание избирательных участков для временно проживающих там депортированных лиц, студентов, командированных и других граждан НКР, находящихся в Республике Армения»².

¹ См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 2. Св. 28. Ед. хр. 331. Л. 7.

² См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 2. Св. 28. Ед. хр. 331. Л. 63-64.

Как свидетельствует Юрий Ованнисян, после принятия решения исполкома Совета народных депутатов в г. Ереване была создана комиссия, призванная надлежащим образом организовать референдум. В состав комиссии входили сотрудник исполкома советского периода Сергей Халафян, а также Аида Манучарова. Работу комиссии координировал Сергей Халафян. Ввиду широкой разбросанности арцахцев в Армении было создано 12 избирательных участков, один из которых – в земляческом союзе «Арцах», два – в аэропорту, а также на железнодорожном вокзале, на автовокзале, в Раздане, Эчмиадзине, Арташате, Арарате, Кировакане и в других городах. В референдуме приняли участие ряд международных наблюдателей из российской организации «КРИК», Андрей Нуйкин вместе с женой, адмирал Тимур Гайдар, Елена Боннэр, которые посетили 12 избирательных участков и представили свои оценки в протоколе. По окончании референдума результаты в запечатанном мешке были отправлены в Степанакерт¹.

Для проведения референдума в соответствии с международными стандартами и в присутствии представителей иностранных государств п. 4 решения Совета народных депутатов от 27 ноября 1991 г. было зафиксировано: «Согласно статье 5 закона СССР “О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР” пригласить наблюдателей из союзных республик, иностранных государств и международных организаций»². В соответствии с п. 2 ст. 2 временного положения «О проведении референдума в Нагорно-Карабахской Республике», «в ходе референдума обеспечиваются публичность, участие общества и наблюдателей (в том числе из других государств и международных организаций)».

В процесс приглашения наблюдателей были вовлечены все государственные институты и действующие в Ереване организации. В осуществлении этих работ также приняли участие иностранные посольства и представительства, которые

¹ Об этих событиях авторам рассказал Юрий Ованнисян, который в то время был председателем земляческого союза «Арцах».

² См. ГА НКР. Ф. 1. Оп. 1. Св. 50. Ед. хр. 296. Л. 1.

передавали приглашения властей НКР на участие в референдуме. Примечательно, что Нагорно-Карабахская Республика, не имея никаких международных обязательств, отправила приглашения международным правительственным и неправительственным организациям для наблюдения за этими процессами.

В референдуме о независимости НКР приняли участие более 50 международных наблюдателей и представителей средств массовой информации¹, которые по завершении референдума составили совместный протокол. Многие из них группами побывали в разных районах и составили отдельные акты. Особое внимание в этих актах было акцентировано на соответствии процесса организации и проведения референдума международному праву и временному положению «О проведении референдума в Нагорно-Карабахской Республике», бюллетеням на трех языках, началу и окончанию голосования в указанное время и т.д. Кроме того, в Степанакерте, Мартуни, Гадруте наблюдатели зафиксировали явку избирателей на референдум под обстрелом со стороны Азербайджана, а также факты смерти вследствие вышеуказанного (г. Степанакерт, с. Джракус). Следует отметить, что до референдума о независимости и выборов народных депутатов, в дни их проведения и в последующие дни Азербайджан особенно активно обстреливал из ракетно-артиллерийских систем всю территорию НКР, о чем свидетельствуют оперативные сводки департамента внутренних дел НКР и факты, зафиксированные наблюдателями.

О референдуме сохранились разнообразные материалы, в том числе кадры из интервью международных наблюдателей Юрия Афанасьева и Владимира Смирнова [2]. Говоря о важности референдума, Владимир Смирнов высказал мнение, что «...выбор дня референдума не случаен, и организаторы рефе-

¹В числе наблюдателей были представители бывших советских республик, депутаты Верховного Совета СССР, Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, Моссовета, а также представители различных международных организаций и зарубежных стран.

рендума совместили этот день с символическим днем защиты прав человека, потому что нигде так не нарушаются эти права, как в Карабахе» [2].

По завершении референдума о независимости наблюдатели составили акт «О результатах референдума о независимости НКР», в котором высказались относительно всего процесса референдума, проходившего в соответствии с временным положением «О проведении референдума в Нагорно-Карабахской Республике». По их общему мнению, нарушения в процедуре голосования, выдачи бюллетеней, их оформления, подсчета голосов не были обнаружены [1].

Для определения результатов референдума необходимо в первую очередь решить вопрос подлинности проведения народного голосования. Очевидно, что общим условием для обеспечения подлинности референдума является недопустимость таких нарушений, которые могли бы повлиять на его результаты. В то же время законодательство зачастую устанавливает нижний предел явки избирателей.

Во время референдума, как правило, считается принятым то решение, в пользу которого дано простое большинство действительных голосов избирателей, принимающих участие в голосовании. Согласно пп. 3 ст. 13 временного положения «О проведении референдума в Нагорно-Карабахской Республике», «вопрос, вынесенный на референдум, считается принятым, если в голосовании участвовало более половины лиц, внесенных в списки для голосования, и в результате референдума решение одобрили не менее 2/3 принявших участие в голосовании. Результаты голосования обобщаются на заседании Центральной комиссии референдума, оформляются в виде протокола, который подписывают члены комиссии, и публикуются».

Согласно данным всесоюзной переписи населения 1989 г., в Нагорно-Карабахской автономной области проживало

189 029 человек, из коих 145 450 были армяне, 40 632 – азербайджанцы, а 2 417 – россияне и украинцы¹.

По официальным данным Центральной избирательной комиссии, из 132 328 избирателей в референдуме о независимости НКР приняли участие 108 736 (82,2%), подавляющее большинство которых – 108 615 человек, или 99,89% – высказалось за независимость НКР. Против вынесенного на референдум вопроса проголосовали 24 избирателя, или 0,02%, а 95 бюллетеней, или 0,09%, были признаны недействительными².

Несмотря на то, что азербайджанские силы пытались предотвратить нормальный ход важнейшего государственного мероприятия, арцахцы, преисполненные решимости и проникнутые желанием вернуть независимость, участвовали в референдуме, а не приняли участия в голосовании, как уже говорилось, азербайджанцы.

В рамках данной работы мы не ставили перед собой задачу дать политическую оценку правовым процессам, однако вынуждены делать обратное – дать правовую оценку некоторым искаженным политическим и необоснованным комментариям. Так, некоторые азербайджанские «ученые» пытаются «доказать», что референдум в Нагорно-Карабахской Республике является незаконным, лишенным какой-либо правовой основы и т.д., не предоставляя каких-либо конкретных юридических аргументов. Вот некоторые из таких высказываний: «Референдум, проведенный в Нагорном Карабахе 10 декабря 1991 г., в результате которого несуществующая Нагорно-Карабахской Республика была провозглашена независимым государством, считается незаконным и не порождает юридических последствий» [3]. По мнению Таира Тагизаде, начальника департамента прессы и информационной политики министерства иностранных дел Азербайджана, «нереально говорить

¹ *Маркедонов С.* Де-факто образования постсоветского пространства: двадцать лет государственного строительства / С. Маркедонов // Аналитические доклады Института Кавказа– Ереван: Ин-т Кавказа, – 2012. – № 5, янв. – С. 120.

² Режим доступа: <http://cecncr.am>

о проведении референдума, пока не будет восстановлен демографический состав Нагорного Карабаха, пока для двух общин не созданы равные условия. Вдобавок, Конституция Азербайджана не предусматривает проведение референдума в отдельно взятом регионе. Согласно главному закону нашего государства, референдум может быть только всенародным, и в нем должно участвовать все население страны» [4]. Здесь уместно представить следующую позицию выдающегося международного профессора Ю. Барсегова: «Несмотря на то что в ходе целенаправленной демографической политики правительства Азербайджанской ССР их численность с 20-х годов XX века до начала карабахского движения выросла с 7 000 до 30 000, это составило лишь 23% и, естественно, не могло повлиять на результаты референдума» [5].

Кроме того, Центральной комиссией референдума Нагорно-Карабахской Республики были созданы равные условия для голосования, однако азербайджанцы отказались от этого и не приняли участия в референдуме.

По словам Эльнура Асланова, начальника отдела политического анализа и информационного обеспечения администрации президента Азербайджана: «Невозможно признать результаты незаконного и произвольного так называемого референдума 10 декабря 1991 г. в регионе Нагорного Карабаха Азербайджана, потому что, согласно юридическим заключениям юристов, он проводился с нарушением законодательства СССР, не имел юридических оснований, не говоря уже о соответствии международному праву»¹.

В результате детального и последовательного исследования всего материала о референдуме становится очевидным, что позиции отрицания правомерности референдума беспочвенны, выстроены на эмоциональном уровне, нелогичны и их невозможно рассматривать как аргумент.

¹ Азербайджан исключил признание результатов референдума 1991 года в Нагорном Карабахе. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vestikavkaza.ru/news/politika/oppoz/32125.html> (дата обращения – 29.05.2017).

Необходимо обратить внимание еще на одно важное обстоятельство, которое касается проведенного в Азербайджане референдума. Как известно, 30 августа 1991 г. Верховный Совет Азербайджанской ССР принял Декларацию о восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики, затем последовало принятие 18 октября ВС АР конституционного закона «О государственной независимости Азербайджанской Республики», а 29 декабря в Азербайджане состоялось всенародное голосование. При этом в бюллетени референдума был включен всего один вопрос: «Вы за конституционный акт "О государственной независимости Азербайджанской Республики?"».

Вышеуказанный референдум был самым позорным и бессмысленным «правовым» процессом в ходе восстановления независимости Азербайджана, потому что главным условием закона СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» являлось проведение референдума в союзной республике, а референдум в Азербайджане был проведен 21 декабря 1991 г., спустя восемь дней после принятия декларации в Алма-Ате, когда СССР фактически и юридически уже не существовал, и проведение референдума было нелогичным и бессмысленным.

До этого в Азербайджане проводился еще один референдум. 17 марта 1991 г. на территории СССР состоялся референдум о сохранении СССР, и 76,4% участников высказались за сохранение Союза. В этом референдуме приняло участие и население Азербайджана, 93,3% высказались за сохранение Союза. При этом как в указанном референдуме, так и в президентских выборах 8 сентября не участвовало население НКР. Если в случае выборов все понятно, потому что тогда НКР уже была провозглашена, то по поводу референдума положение вещей неясно. Между референдумами 17 марта и 29 декабря 1991 г. есть противоречия, так как в ходе первого азербайджанцы высказались за сохранение СССР, а во втором случае – за утверждение конституционного акта «О государственной независимости Азербайджанской Республики», что само по себе

исключает правовые последствия предыдущего. Причем это единственный случай в мировой практике. Кстати, в референдуме о сохранении СССР не участвовали Армения, Грузия, Молдавия и республики Прибалтики.

Резюмируя вышеизложенный материал, считаем целесообразным сделать следующие выводы.

1. Правовая ценность референдума о независимости Республики Арцах в первую очередь заключается в том, что в результате единогласного голосования народа была юридически установлена концепция построения Нагорно-Карабахской Республики как суверенного, демократического и правового государства, то есть этот государственно-правовой акт был достаточным основанием для создания независимого государства.

2. Правовая ценность референдума о независимости заключается еще и в том, что Нагорно-Карабахская Республика не имела и сейчас ни имеет никаких международных обязательств в связи с референдумом и выборами, тем не менее, отправила для наблюдения за этими процессами приглашения международным правительственным и неправительственным организациям, а последние в составленном акте «О результатах референдума о независимости НКР» зафиксировали, что нарушения в процедуре голосования, выдачи бюллетеней, их оформления, подсчета голосов не были обнаружены. Это свидетельствует о том, что весь процесс происходил в соответствии с Конституцией, законами, актами местного самоуправления СССР, а также со строгим соблюдением буквы и духа международного права.

3. Правовая ценность референдума о независимости состоит также в том, насколько реализуется решение, принятое референдумом, поскольку истории известны случаи, когда граждане теряют доверие к этим институтам по причине нереализованности принятого решения¹.

¹ Речь о том, что 17 марта 1991 г. был проведен референдум о сохранении СССР как преобразованной федерации суверенных республик. Подавляющее большинство принимавших участие в референдуме избирателей (70,12%) проголосовало «за». Однако в декабре 1991 г. СССР прекратил

4. Референдум о независимости Республики Арцах стал новой реальностью и культурой в правовой жизни арцахцев и послужил благоприятной основой для создания и укрепления непосредственной демократии в НКР, а также для создания нового института – Центральной избирательной комиссии, которая должна была координировать все эти процессы. Спустя годы мы можем с уверенностью сказать, что Центральная избирательная комиссия, созданная для проведения таких особо значимых мероприятий в политико-правовой истории НКР, как референдум о независимости и выборы Верховного Совета НКР первого созыва, свою миссию выполнила безупречно.

5. Изучение решений исполкома Совета народных депутатов НКР, безусловно, свидетельствует о том, что, с одной стороны, в их основу были положены положения международного права, Конституция и законодательство СССР, которые, согласно заключительной части декларации «О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики», «не противоречат целям и принципам настоящей Декларации и особенностям Республики», а с другой стороны, наблюдалось последовательное отношение к обнародованию этих решений, в данном случае делая их доступными для общественности посред-

свое существование. В результате граждане стали с недоверием относиться к референдуму, к его эффективности в плане влияния на решения по государственно важным вопросам. Подробнее см. *Каденко В.В.* Институт референдума в процессе политико-правовой легитимации основного закона России / В.В. Каденко / Юристь-Правоведъ. – 2009. – № 5. – С. 23.

ством газеты «Советский Карабах»¹ и других средств массовой информации².

6. С момента провозглашения независимости НКР любому противоправному действию со стороны руководства Азербайджана по отношению к НКР был дан адекватный правовой ответ, который получал законодательную формулировку. Например, если 30 августа 1991 г. Верховный Совет Азербайджанской ССР принял декларацию «О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики», то спустя три дня было принято решение Нагорно-Карабахского областного и Шаумяновского районного Советов народных депутатов «О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики». Если 26 ноября 1991 г. Верховный Совет Азербайджана принял решение «О ликвидации Нагорно-Карабахской автономной области»³, то на следующий день было созвано заседание Совета народных депутатов НКР, на котором было принято решение о проведении референдума о независимости 10 декабря и выборов народных депутатов – 28 декабря. Был сформирован 28 ноября комитет по разработке Конституции НКР. Если в вышеупомянутых случаях Республика Арцах давала адекватный ответ после предпринятых

¹ 16 февраля 1992 г. вследствие обстрела Азербайджаном столицы НКР г. Степанакерта была разрушена часть регионального государственного архива, в которой хранились в том числе номера газеты «Советский Карабах». После тщательных поисков номеров за июль-декабрь 1991 г. они не были найдены и в Национальной библиотеке Республики Армения. Однако об опубликовании решений исполкома Совета народных депутатов, а также об обязательной публикации материалов временного положения «О проведении референдума в НКР» в номерах на армянском и русском языках газеты свидетельствовали в разговорах с ними Максим Ованнисян, Арташес Гаспарян и Вардгес Багирян.

² См. решение № 5/147 исполкома Совета народных депутатов НКР, п. 2 решения № 3/150, п. 2 решения № 6/153, п. 2 решения № 1/154.

³ Через два дня после этого решения постановлением Госсовета СССР от 28 ноября 1991 г. оно было признано неконституционным, это означает, что указанное решение не имеет юридической силы. См. Известия. 1991. 28 нояб.;

Манасян А. Конфликт между Азербайджаном и НКР в правовом контексте распада СССР / А. Манасян // Голос Армении. – 1993. 16 июля.

Азербайджаном действий, то в случае референдума в Азербайджане он был проведен некоторое время спустя. Странно то, что День независимости Азербайджана отмечается 18 октября, в день принятия конституционного акта, а не в день референдума, который, кстати, во многих изданиях не упоминается или упоминается мимолетно.

7. Спустя несколько дней после референдума о независимости, 28 декабря, состоялись выборы Верховного Совета НКР первого созыва, чем была заложена основа для формирования законодательного органа. За этим последовало создание Совета министров (правительства), а 22 декабря 1994 г. – создание института Президента. Эти институты власти присущи современным государствам – субъектам международного права.

Библиографический список

1. *Оганджанян М.* Шаги независимости / М. Оганджанян. – Степанакерт: Сона, 1998.

2. *Багирян В.* Поле зрения: 1988–1994 (Карабахская война) / В. Багирян. – Степанакерт: Сона, 2011. – С. 98.

3. *Маммадов И.М.* Армяно-азербайджанский конфликт: история, право, посредничество / И.М. Маммадов, Т.Ф. Мусавев. 2-е изд. – Тула: Гриф и К, 2007. – С. 69.

4. Карабахский конфликт: азербайджанский взгляд: сб. / Сост. ИА REGNUM. – М.: Изд-во «Европа», 2006. – С. 149.

5. *Барсегов Ю.* Исторические и правовые основания разрешения проблемы Нагорного Карабаха / Ю. Барсегов. – М., 2000. – С. 13.

АЗЕРБАЙДЖАНО-КАРАБАХСКАЯ АПРЕЛЬСКАЯ ВОЙНА: ПРИМЕНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА В МЕХАНИЗМАХ ПОЛИТИЧЕСКОГО СДЕРЖИВАНИЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К СТОРОНАМ КОНФЛИКТА

*Н.Э. Багдасарян, канд. ист. наук, доцент,
Университет Месроп Маштоц,*