

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОЙ ИДЕОЛОГИИ В РЕСПУБЛИКЕ АРЦАХ (НАГОРНО–КАРАБАХСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ) [1]

Сирануш Петикян
к.ю.н., доцент
Университет Месроп Маштоц
Арцах

Аннотация

В статье рассматриваются положения Конституции и связанные с ней акты с целью выявления основ правовой идеологии в Республике Арцах. В ней излагаются основные положения подхода к пониманию правовой идеологии. Обосновывается подход о том, что Конституция как документ закрепляет ценностные основы, выступающие фундаментом идеологического строительства. В работе доказывается позиция о том, что правовая идеология народа Арцаха заключена также в преамбуле Основного закона еще непризнанного государства.

Ключевые слова: правовая идеология, идеологическое строительство, конституционные основы, Конституция, идеологическое многообразие, непризнанное государство, Республика Арцах.

Идеология как важный атрибут любого признанного и непризнанного государства пронизывает все сферы общественной жизни: политическую [15, с. 29], экономическую, социальную, культурную, правовую, религиозную.

Как справедливо отмечает А.И. Клименко, «идеология есть явление по природе своей политическое, решающее определенные задачи в обществе. Это, в частности, задача легитимации определенного порядка и обоснование единства политически организованного общества. Вне политически организованного общества идеология не востребована. А вне государственно организованного общества не востребована правовая идеология... Правовая идеология нужна государству, так как она образует основу самоидентичности политически организованного общества. Без нее исчезнет и государство» [10, с. 38, 40].

Вышесказанное подтверждает ценность и уникальность правовой идеологии как важнейшего субстрата обеспечения существования и функционирования современного как де-юре, так и де-факто государства. Более того, правовая идеология является ведущим звеном механизма правового регулирования, поскольку значительна ее роль в процессе осуществления правотворчества, а также реализации права. Таким образом, необходимость присутствия данного атрибута государства свидетельствует об актуальности рассматриваемой проблемы как для признанных, так и для еще не признанных государств.

Категория идеологии стала предметом изучения исследователей на протяжении достаточно длительного периода времени. В истории общественных наук предпринято огромное количество попыток сформулировать понятие идеологии, дать ее определение, указать наиболее характерные черты, функции идеологии, выделить ее из ряда других общественных явлений и определить наиболее оптимальные ее варианты [19, с. 135].

Общепринято, что под правовой идеологией понимают:

понятия, принципы, убеждения, система правовых идей, теорий, взглядов, концепций, которые в концептуальном, систематизированном виде отражают и оценивают правовую реальность, выражают отношение людей к действующему или желаемому праву [12, с.158; 16, с.338; 17, с.753];

систематизированное научное выражение правовых взглядов, принципов, требований общества, классов, различных групп и слоев населения [11, с.201];

систему концентрированных правовых взглядов, основывающихся на определенных социальных и научных познаниях [9, с. 296].

Специфика идеологического строительства предполагает формирование определенной шкалы ценностей, взглядов, принципов и целеопределение для всего общества и государства (т. е. к чему стремиться обществу и государству в среднесрочной и долгосрочной перспективе) и пр., их взаимосвязей и градации [19, с. 138]. Подобная система ценностей, принципов в виде конституционных основ правовой идеологии должны быть закреплены в Основном документе государства.

О.В. Мартышин справедливо утверждает, что любая конституция современного государства представляет собой не только важнейший источник права, но также политический и идеологический манифест. Она декларирует важнейшие принципы, в соответствии с которыми должна строиться жизнь не только государства, но и общества. Они и составляют своего рода государственную идеологию [13, электронный ресурс]. Аналогичный подход встречается в работе И.Л. Честнова, указывающий на то, что Конституция может восприниматься как идеологический документ, легитимирующий задним числом почти любую политику [20, с. 148].

Статья 8 Конституции Республики Арцах (далее по тексту – РА) [2] гарантирует идеологический плюрализм и многопартийную систему [3]. Заметим, что действующая Конституция РА повторяет положения первой Конституции республики, которая была принята на всенародном референдуме 10 декабря 2006 года [4]. Обе Конституции РА пропитаны духом либеральных ценностей.

Идеологическое многообразие предполагает запрет установления единой идеологии для всех, разрешение разработать, пропагандировать, распространять различные взгляды, идеи, теории, воззрения всеми доступными и незапрещенными законом средствами массовой информации относительно экономического, политического, правового и иного устройства государства.

Анализируя положения Конституции РА в их системной взаимосвязи, считаем, что Основной закон страны не устанавливает запрета на существование правовой идеологии в виде единой национальной идеи. В этом контексте целесообразно обратиться к позиции судьи Конституционного Суда РФ Г. Гаджиева: «У государства может быть идеология, но она не должна быть эксклюзивно-обязательной. Это одно из самых элементарных правил толкования законов — надо использовать в их текстах слова, понятия интерпретировать не изолированно, а в системе с другими положениями, которые есть в законе и, что самое важное, — в соответствии с теми целями, которые ставились при принятии закона или Конституции. Цели принятия Конституции указаны в ее преамбуле» [14, электронный ресурс].

Преследуя цель раскрыть обозначенную проблему, попытаемся проанализировать положения Конституции, являющиеся базой, в том числе в деле формирования правовой идеологии. Заметим, что не претендуем на указание исчерпывающего перечня этих основ, а выделим лишь некоторые из них, с помощью которых можно сформировать идеологическую составляющую Арцахского государства.

Поддерживая мнение Г. Гаджиева, прежде всего обратимся к преамбуле Конституции РА, в которой, с нашей точки зрения, заключена конституционно-правовая идеология народа Арцаха. Итак, при составлении новой Конституции РА авторы учли историю и традицию становления Арцахской государственности, ссылаясь в преамбуле на ряд правовых актов, являющихся базовыми в деле возрождения государственности Арцаха. Такими правовыми актами являются: Декларация О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики от 2 сентября 1991г.[5], Акт о результатах референдума о независимости Нагорно-Карабахской Республики от 10 декабря 1991 г.[6], Декларация о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 г.[7], первая Конституция Нагорно-Карабахской Республики от 10 декабря 2006 г.[4].

С принятием данных правовых актов Республика Арцах юридически восстанавливает свой суверенитет: «Нагорно-Карабахская Республика — независимое государство, имеет свой государственный флаг, герб и гимн. На всей территории НКР действует Конституция и законы НКР, а также международные и правовые акты, регламентирующие соблюдение прав и свобод человека...» [7]; «Нагорно-Карабахская Республика суверенное государство свободных равноправных граждан, где человек, его жизнь и безопасность, права и свободы являются высшими ценностями...» [4].

Кроме того, ссылка на вышеуказанные правовые акты продиктована историко-политической обстановкой вокруг проблемы Нагорного Карабаха.

История вопроса заключается в том, что в связи с советизацией Армении 5 июля 1921г. было принято незаконное постановление пленума Кавказского бюро ЦК РКП(б) относительно передачи Нагорного Карабаха в состав Азербайджанской ССР, предоставив ему широкую областную автономию [18, с. 20]. При принятии данного постановления не учтены интересы народа, вследствие чего нарушено неотъемлемое право народов на самоопределение. Агрессивная политика Азербайджанской ССР, проведенная в отношении армянского народа, проживающего в пределах Нагорно-Карабахской автономной области (далее по тексту - НКАО), привела к тому, что в 1988 г. обстановка накалилась и Совет народных депутатов НКАО принял решение о выходе из состава АзССР и присоединении к Армении. Сказанное можно подтвердить следующими положениями Декларации О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики от 2 сентября 1991г. «... учитывая, что проводимая в Азербайджане политика апартеида и дискриминации создала в республике атмосферу ненависти и нетерпимости к армянскому народу, приведшую к вооруженным столкновениям, человеческим жертвам, массовой депортации жителей мирных армянских сел...»; Декларации о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 г. «... желая защитить население НКР от агрессии и угрозы физического уничтожения...».

Заметим, что в двух Конституциях РА получило закрепление категория «народ Арцаха». Дело в том, что РА в ходе исторического развития подверглась самым тяжелым испытаниям. С нашей точки зрения, использование данной категории продиктовано теми несправедливыми и угнетающими права народа Арцаха политическими решениями, которые принимались в разные исторические периоды под диктовкой азербайджанской стороны. Считаем, что юридически эта формула означает, что народ Арцаха, проживающий на законных основаниях на своей родной земле, признает себя полноценным субъектом международного права [21] и, реализовав свое право на самоопределение, смог добиться провозглашения независимого государства. Кроме того, народ осознает себя в пределах территории, фактически находящейся под юрисдикцией РА до восстановления ее территориальной целостности (ст. 175 Конституции РА).

Современная политическая обстановка позволяет констатировать, что агрессивные действия азербайджанских властей, направленные на ущемление прав армянского народа и, в конечном итоге, на их физическое уничтожение, не позволили достичь поставленной ими цели. Наоборот, подобные меры способствовали более быстрой консолидации народа и стали силой, способной сплотить нацию вокруг признаваемых мировым сообществом основополагающих принципов международного права, получивших закрепление в Основном законе еще непризнанного государства. Действующая Конституция РА также содержит положения, указывающие на готовность Матери-Армении и рассеянного по всему миру армянства оказать поддержку народу Арцаха (преамбула Конституции), в том числе осуществлять политику, направленную на обеспечение всесторонних связей с Республикой Армения и армянской диаспорой (ст.19 Конституции РА) [22].

Обращают на себя внимание те положения Конституций, которые направлены на формирование у народа Арцаха чувства патриотизма, любви и уважения к Отечеству: «развивая исторические традиции национальной государственности, оставаясь верными завету своих предков свободно жить и созидать на Родине и свято храня память погибших в борьбе за свободу» [3]; «осуществляя мечту наших предков и естественное право народа — свободно и безопасно жить и

созидать на Родине, осознавая свою ответственность за судьбу нашей исторической Родины перед нынешними и будущими поколениями»[4].

Исходя из анализа вышеуказанных положений Основного закона страны, мы приходим к выводу, что именно в них заложена *правовая идеология народа Арцаха*, то есть *конституционная идеология суверенитета, триединства и патриотизма*, которая не запрещена статьей 8 Конституции РА.

Кроме вышесказанного, считаем, что конституционной основой правовой идеологии РА являются следующие характеристики: *Республика Арцах — демократическое, правовое, социальное государство* (ст. 1 Конституции). Данные конституционные характеристики позволяют отметить, что политика и пути развития Республики Арцах должны исходить из основ социал-демократической правовой идеологии.

Стержневой основой правовой идеологии являются *положения о признании человека высшей ценностью. Неотчуждаемое достоинство человека — неотъемлемая основа его прав и свобод. Уважение и защита основных прав и свобод человека и гражданина — обязанности публичной власти* (ст. 3 Конституции). Программа Президента Республики Арцах на 2017-2020 гг. содержит указание на то, что в стране будет продолжено осуществление последовательной политики по улучшению состояния прав человека, которая считается ключевым направлением деятельности исполнительной власти. С этой целью на основании соответствующих исследований будет разработана и реализована Комплексная стратегия по правам человека, направленная на совершенствование связанной с правами и свободами человека правовой системы и правоприменительной практики, повышение доступности механизмов и процедур защиты прав человека, а также на расширение возможностей правозащитных структур [8, электронный ресурс].

Конституционные основы правовой идеологии указаны в следующей норме Основного закона: *Власть в Республике Арцах принадлежит народу* (ст. 2).

Основой экономического строя Республики Арцах является *социальная рыночная экономика, основанная на частной собственности, свободе экономической деятельности, свободной экономической конкуренции и направленная посредством государственной политики на общее экономическое благосостояние и социальную справедливость* (ст.11 Конституции). Данная норма определяет, что основой правовой идеологии, выступающей гарантом укрепления государственности Республики Арцах, является свободный рынок и свободная конкуренция, базирующиеся на праве частной собственности, без защиты которого невозможна эффективная и развивающаяся рыночная экономика.

В Республике Арцах признается свобода деятельности религиозных организаций, которые отделены от государства (ст. 17). Однако положения ст. 18 Конституции являются предпосылкой создания религиозной идеологической основы на государственном уровне: *Республика Арцах признает исключительную миссию Армянской Апостольской Святой Церкви как национальной церкви в духовной жизни армянского народа в деле развития его национальной культуры и сохранения национальной самобытности*. Из указанной нормы следует, что Республика Арцах – клерикальное государство, где доминирующую роль играет исторически сложившаяся с 301г. вера – христианство. Учитывая важность и неопределимую роль Святой Армянской Апостольской Церкви в жизни армянского народа, а также в деле становления и формирования армянской государственности (как Республики Армения, так и Республики Арцах), в программе Президента Республики Арцах на 2017-2020 гг. содержится указание на содействие дальнейшему углублению связи государство – церковь, расширению взаимосотрудничества с Арцахской епархией Армянской Апостольской Церкви и укреплению национальной системы ценностей [8, электронный ресурс, п.1.6].

Исходя из вышесказанного, выделим сформированные Конституцией Республики Арцах ценностные основы, выступающие ориентиром границ идеологической сферы государства, а именно: *демократия, верховенство права, социальная направленность, свобода экономической деятельности, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, клерикальность*.

Подводя итог, отметим, что ни одно государство (как признанное, так и непризнанное) не может существовать без правовой идеологии (общенациональной идеи или концепции). Анализ положений Основного закона позволяет сделать вывод о том, что конституционными основами правовой идеологии Республики Арцах заложен нерушимый фундамент идеологического обеспечения и строительства в Республике Арцах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Исследование выполнено при финансовой поддержке Министерства образования, науки и спорта Республики Арцах в рамках научного проекта №ARCK 17-002.
2. Названия Республика Арцах и Нагорно-Карабахская Республика тождественны (ч.2 ст.1 Конституции Республики Арцах).
3. Конституция Республики Арцах принята на всенародном референдуме 20 февраля 2017г. // <http://www.nkr.am/ru/constitution/9/>
4. Первая Конституция Нагорно-Карабахской Республики принята на всенародном референдуме 10 декабря 2006 г. // http://www.president.nkr.am/media/documents/constitution/constitution_ru.pdf
5. Декларация О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики 2 сентября 1991г. // <http://www.nkr.am/ru/declaration/10/> (дата обращения 23.10.2018 г.)
6. Акт о результатах референдума о независимости Нагорно-Карабахской Республики от 10 декабря 1991 г. // <http://www.nkr.am/ru/document/42/> (дата обращения 23.10.2018 г.)
7. Декларация о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 г. // <http://www.president.nkr.am/ru/nkr/nkr2> (дата обращения 23.10.2018 г.)
8. Программа Президента Республики Арцах на 2017-2020 гг. <http://www.president.nkr.am/ru/constitution/fullText/> (дата обращения 23.10.2018 г.)
9. Венгеров, А. Б. Теория государства и права : учеб. для юрид. вузов. М., 2000. Стр. 296.
10. Клименко А.И. Правовая идеология в контексте пространственно-временных характеристик современного общества // *Пространство и время* 4(10) / 2012. Стр. 38, 40
11. Лазарев В.В. Общая теория права и государства: учеб. М., 2006. Стр. 201.
12. Малько А.В. Теория государства и права: учеб. М., 2001. Стр. 158
13. Мартышин О.В. Идеино-политические основы современной российской государственности // *Государство и право*. 2006. 10 // <https://pravo33.wordpress.com/2008/10/24/%D0%BE%D0%B2%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%8B%D1%88%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%B%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5-%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE/> (дата обращения 23.10.2018 г.)
14. Отечество — не корпорация. Россия — государство без обязательной идеологии. *Российская газета — Федеральный выпуск №6310 (38)* // <https://rg.ru/2014/02/19/ideologia.html> (дата обращения 23.10.2018 г.)
15. Правовая идеология выступает в качестве теоретической основы правовой политики государства, придавая ей юридическое содержание, целевую направленность и научную обоснованность. См. Сиротин А.С. Юридическая практика как фактор утверждения правовой идеологии. Вопросы теории и практики. - М.: МГИУ. 2009.С. 29.
16. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько.М., 2000. Стр. 338
17. Теория государства и права: учеб. / под ред. М.Н. Марченко. М., 2012. Стр. 753.
18. Хачатрян К., Абраамян Г. Борьба армян за воссоединение НКАО с Советской Арменией. Сборник документов и материалов. Ереван. 2011. Стр. 20.
19. Цалиев А.М., Цгоев Т. В. О конституционных основах государственно-правовой идеологии в Российской Федерации // <https://cyberleninka.ru/article/n/o-konstitutsionnyh-osnovah-gosudarstvenno-pravovoy-ideologii-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 23.10.2018 г.).

20. Честнов И.Л. Онтология конституционализма: диалого-антропологический подход // Философия права и конституционализм. Материалы четвертых философско-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца, 2 октября 2009 г. Москва, Институт государства и права РАН. М., 2010. Стр. 148.
21. Об этом содержалось указание и в Декларации о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 г.: «...Нагорно-Карабахская Республика, будучи субъектом международного права, проводит независимую внешнюю политику, устанавливает непосредственные отношения с другими государствами, участвует в деятельности международных организаций...».
22. Укрепление триединства Армения – Арцах – Диаспора является надежной гарантией наших успехов. Программа Президента Республики Арцах на 2017-2020 гг. <http://www.president.nkr.am/ru/constitution/fullText/> (дата обращения 23.10.2018 г.)

ԱՄՓՈՓՈՒՄ

Իրավական գաղափարախոսության սահմանադրական հիմունքներն Արցախի (Լեռնային Ղարաբաղի) Հանրապետությունում Միրանուշ Պետիկյան

Բանալի բառեր` իրավական գաղափարախոսություն, գաղափարական շինարարություն, սահմանադրական հիմունքներ, Սահմանադրություն, գաղափարական բազմակարծություն, չճանաչված պետություն, Արցախի Հանրապետություն:

Հոդվածում քննարկվում է Սահմանադրության և նրա հետ կապված ակտերի դրույթները` Արցախի Հանրապետությունում իրավական գաղափարախոսության հիմքերի բացահայտման նպատակով: Նրանում սահմանվում են իրավական գաղափարախոսության ընկալման նկատմամբ մոտեցման հիմնական դրույթները: Հիմնավորվում է այն մոտեցումը, որ Սահմանադրությունը, որպես գաղափարական փաստաթուղթ, սահմանում է գաղափարական շինարարության հիմքը հանդիսացող արժեքային հիմքերը: Աշխատանքում ապացուցվում է այն դիրքորոշումը, որ Արցախի ժողովրդի իրավական գաղափարախոսությունն ընդգրկված է նաև դեռևս չճանաչված պետության Հիմնական օրենքի նախաբանում:

SUMMARY

Constitutional bases of legal ideology in the Republic of Artsakh (Nagorno-Karabakh Republic) Siranush Petikyan

Keywords: legal ideology, ideological construction, constitutional foundations, Constitution, ideological diversity, unrecognized state, Artsakh Republic.

The article discusses the provisions of the Constitution and related acts in order to identify the foundations of legal ideology in the Artsakh Republic. It outlines the main provisions of the approach to understanding the legal ideology. It justifies the approach that the Constitution, as an ideological document, establishes the value foundations that serve as the foundation of ideological construction. The work proves the position that the legal ideology of the people of Artsakh is also contained in the preamble of the Basic Law of the still unrecognized state.