

СОЦИАЛЬНЫЕ И ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ БОРЬБЫ АФГАНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ ИРАНА НА СТОРОНЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СИРИИ

Ида Саркисян

Институт Ближнего Востока, Москва

Abstract

The article describes the situation with human rights among the Afghan refugees and asylum seekers in the Islamic Republic of Iran, and the main reasons of their fight in Syria on the side of the government.

Keyword: *Afghan Refugees, Iran, Syria, Human Rights, Shi'a Muslims, Mass Media*

Аннотация

В статье описывается ситуация с правами человека в среде афганских беженцев в Исламской Республике Иран и основные причины их борьбы в Сирии на стороне сирийского правительства.

Ключевые слова: *афганские беженцы, Иран, Сирия, права человека, шииты, СМИ*

20-го ноября 2017г. была объявлена окончательная победа над террористической организацией Исламское Государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) в Сирии. С самого начала военных действий в арабской республике Иран оказывал ей не только гуманитарную, но и военную помощь. Официальный Тегеран неоднократно заявлял, что в Сирии по приглашению сирийского правительства находятся иранские военные консультанты. Однако в средствах массовой информации появлялись доказательства того, что военное присутствие ИРИ в Сирии не ограничивается только советниками и что на территории страны есть иранские боевые отряды. В частности, агентство Bild пишет, что на стороне сирийского правительства воюют члены шестидесяти шести шиитских организаций, часть которых признана на Западе террористическими. Западными информагентствами были проведены ряд расследований на предмет отправки Ираном афганских беженцев на войну на стороне Башара Асада.¹

Так, например, в ряде материалов ВВС утверждалось, что иранские спецслужбы, в особенности Корпус стражей исламской революции (КСИР), занимались вербовкой афганцев для войны за правящий режим в Сирии и не последнюю роль в деле вербовки играло посольство ИРИ в Кабуле.² Однако процесс вербовки происходил не только в самом Афганистане, но и в Иране, в частности, в

¹ Julian Röpkcke, *Diese ausländischen Islamisten kämpfen für Assad*, <http://www.bild.de/politik/ausland/syrien-krise/syrien-islamisten-fuer-assad-48566478.bild.html>

² *Iran regime recruiting Afghan mercenaries to fight in Syria*, <http://www.syriahr.com/en/?p=21102> [21.06.2015]; Fariba Sahræi, *Syria war: the Afghans sent by Iran to fight for Assad*, <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-36035095> [15.04.2016].

городах Кум и Мешхед. По данным правозащитной организации Human Rights Watch, число афганцев, в том числе детей, в рядах сил Башара Асада насчитывает тысячи.³

Официально иранское правительство опровергает информацию об отправке афганцев на войну в Сирию.⁴ Тем не менее, множество очевидцев и сами афганцы сообщали журналистам западных СМИ, что приехали воевать при посредничестве и финансировании ИРИ. Почему афганцы тысячами отправляются воевать в чужую страну и за чужое правительство? Для этого существует два основных мотива – социальный и религиозный.

В 1975 году иранское шахское правительство присоединилось к таким международным договорам, как *Положение о беженцах 1963 года* и *Конвенция о статусе беженцев 1951 года*, которые регулируют вопросы о качестве предоставления убежища, а также права и обязанности беженцев в Иране. По данным агентства по делам беженцев провинции Хорасан на 2016 год, из 35 млн. беженцев во всем мире 1 млн. проживает в Иране. ИРИ, фактически, стала второй страной в мире по числу беженцев. Большинство из них – афганцы и иракцы. Согласно статистике, в Иране проживает 951142 (2% населения) зарегистрированных афганских беженцев, которые мигрировали в соседнюю республику, спасаясь от войны в собственной стране и в поисках заработка.⁵

Реальное число афганских беженцев в Иране значительно выше. По неофициальным данным, оно составляет более трех миллионов человек, но лишь треть из них имеет статус беженца. Причины массовой миграции афганцев, как уже отмечалось, стали война и тяжелая социально-экономическая ситуация в стране. Наиболее богатая часть населения эмигрировала на Запад – в США и Европу. Бедные слои, в свою очередь, перебрались в соседние Иран и Пакистан.

Есть немало исследований по ситуации с правами афганских беженцев в Иране.⁶ Изучением социального и культурного положения афганцев занимается, в частности, профессор Тегеранского университета Садек Зибакамал. В своем выступлении по случаю всемирного дня беженцев Зибакалам заявил, что отношение иранского правительства к афганским беженцам неприемлемо и необоснованно. По мнению Зибакалама, если в европейских странах для беженцев создаются лучшие условия, то в ИРИ чиновники и правительственные органы не несут никакой ответственности за положение афганцев в их стране. В ряду правовых и юридических

³ *Iran Sending Thousands of Afghans to Fight in Syria*, Human Rights Watch, 2016 Jan 29, <https://www.hrw.org/news/2016/01/29/iran-sending-thousands-afghans-fight-syria>; *Afghan Children Recruited to Fight in Syria*, HRW, <https://www.hrw.org/news/2017/10/01/iran-afghan-children-recruited-fight-syria>

⁴ *Iran mission in Afghanistan rejects HRW anti-Iran report*, <http://www.irna.ir/en/News/82683965>

⁵ *Iran Factsheet*, 2016, Feb, UNHCR <http://www.unhcr.org/protection/operations/50002081d/iran-fact-sheet.html>

⁶ См, например, Pirvan Parviz, *Effects of Social Interaction between Afghan Refugees and Iranians on Reproductive Health Attitudes -* http://www.readcube.com/articles/10.1111/j.0361-3666.2004.00259.x?r3_referer=wol&tracking_action=preview_click&show_checkout=1&purchase_referrer=en.wikipedia.org&purchase_site_license=LICENSE_DENIED; Seyed Mahdi Mousavi, *A Lost Generation's Story: Identity Challenges of Second-generation Afghans in Iran*, <http://www.ilabour.eu/wp-content/uploads/2017/08/4-Mahdi-Paper.pdf>; Mohammad Jalal Abbasi-Shavazi et al., *Second-generation Afghans in Iran: Integration, Identity and Return*, <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2016/01/823E-Second-Generation-Afghans-in-Iran-CS-2008.pdf>; Diana Tober, "My Body Is Broken Like My Country": *Identity, Nation, and Repatriation among Afghan Refugees in Iran*, file:///C:/Users/Admin/Desktop/MAQ04M_Tober_050-071.pdf.

сложностей, с которыми сталкиваются афганцы в Иране, Зибакалам отмечает отсутствие целого ряда прав у данного слоя населения. Например, афганца могут выслать из страны в любое время, даже если он уже прожил в Иране двадцать лет. Если афганец заключит брак с иранкой, то существует вероятность, что государство официально не признает их детей.⁷

В 2013 году Human Rights Watch опубликовала доклад под названием «Незванные гости: афганские беженцы и нарушение прав иммигрантов со стороны властей Ирана», в котором говорится, что политика правительства Исламской Республики по отношению к беженцам и иммигрантам полностью нарушает ее правовые обязательства по защите беженцев. Согласно данному отчету, афганцев поспешно высылают из страны, не дав им времени и возможности получить статус беженца и попросить убежища. Зарегистрированным афганским беженцам в Иране становится все труднее сохранять свой статус. Это особенно проявляется после введения в 2000 году периодических регистрационных процедур и создания системы регистрационных карт *Amayesh* в 2003 году. До 1992 года политика правительства Ирана заключалась в автоматическом предоставлении прибывающим в страну афганцам права на жительство, или «голубых карточек», свидетельствующих, что они являются вынужденными переселенцами, или *мохаджеринами*. Хотя переселившиеся в то время афганцы официально не были признаны беженцами, их фактически рассматривали в этом статусе, предоставляя доступ к базовому медицинскому обслуживанию и образованию, а также право на работу. Они также могли пользоваться предоставляемые на тот период иранским правительством субсидиями на бензин, природный газ, электроэнергию и продукты питания.

Что касается системы *Amayesh*, то это своего рода аналог американской *Green Card*. В этих картах отмечаются города, в которых афганцам разрешено проживать, и предоставляются права на базовое социальное обслуживание. Подобные карты получили в основном те афганцы, которые проживают в Иране на протяжении долгого времени. Около 70% из них в последний раз были в Афганистане более 20 лет назад.⁸

С 2007 года подать документы в Бюро по делам иностранцев и иностранных иммигрантов для получения статуса беженца или карты *Amayesh* для афганских мигрантов стало практически невозможно. В 2010 году Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев заявило, что, несмотря на то, что Иран подписал и ратифицировал *Конвенцию о статусе беженцев 1951 года*, от него не поступает никакой информации о количестве просителей убежища у страны, а также нет данных о вновь признанных беженцах, просителей убежища, лиц без сопровождения взрослых или разлученных несовершеннолетних и жертв трафика, которые ищут международной защиты.

В упомянутом докладе Human Rights Watch приводит факты насилия, избиения, бесчеловечные и антисанитарные условия содержания в тюрьмах. Афганцы вынуждены платить за свою же вынужденную транспортировку, их селят в приграничных лагерях, принуждают к труду, насильно разделяют членов семьи. HRW

⁷ Zibakalam S., باید بر دستان مهاجرین افغانی در ایران بوسه زد , <http://chendavol.blogfa.com/post-85.aspx>

⁸ Galustov M., *Unwelcome Guests. Iran's Violation of Afghan Refugee and Migrant Rights*, 20.12.2013, <https://www.hrw.org/report/2013/11/20/unwelcome-guests/irans-violation-afghan-refugee-and-migrant-rights>.

выразила беспокойство по поводу эксплуатации детского труда, а также опасности миграции детей без опекунов и родителей.⁹

В ноябре 2012 года правительство Ирана приняло решение до конца 2015 года выслать всех нелегальных жителей. Все, кому не удалось продлить визу до 2013 года, были депортированы из страны. По данным Международной организации по миграции, с января по ноябрь 2017 года из Ирана и Пакистана было депортировано в Афганистан более 600000 нелегальных мигрантов.¹⁰ Из них 407666 человек, включая 127 детей без сопровождения взрослых, было выслано из Ирана.¹¹

Правительство ИРИ также объявило значительные территории страны «запретными зонами» для проживания иностранцев. В частности, для афганцев запрещенными являются 15 провинций: Восточный Азербайджан, Западный Азербайджан, Ардебиль, Занджан, Курдистан, Керманшах, Илам, Лорестан, Чахармахал и Бахтиари, Кохгилуйе и Бойерахмад, Гилян, Мазандаран, Систан и Балуджистан, Хормозган и Хамедан. Как мы можем заметить, в основном сюда включены пограничные провинции либо носящие угрозу сепаратизма. Частичный запрет на проживание распространяется еще на 12 провинций: Исфахан, Бушер, Южный Хорасан, Хорасан Разави, Хузестан, Семнан, Фарс, Казвин, Керман, Голестан, Маркази и Йезд.¹²

Существует и ряд других проблем. Беженцам, например, очень сложно определить детей в школу или найти работу. Несмотря на то, что в законодательстве ИРИ афганцы-беженцы имеют право быть принятыми на работу, им отказывают либо платят более низкую зарплату.

Среди иранцев существует определенное недовольство присутствием афганцев в стране, что приводит к дракам и стычкам между иранцами и афганцами. Однако зачастую подобные действия даже не рассматриваются как преступления, а СМИ не сообщают о насилии по отношению к афганцам. О ряде подобных случаев стало известно, когда участники инцидента сами выкладывали видео или фото издевательств над афганцами в социальные сети. Агентство Khaama Press писало о двух случаях сексуального насилия над подростками во время депортации со стороны иранских пограничников.¹³ На сайте иранских правозащитников hrana.org периодически появляются сведения об арестах афганцев или их смертях в иранских тюрьмах по причине насильственных действий.

Отсутствие официального статуса беженцев лишает афганцев различных льгот и помощи международных организаций. Что касается трудоустройства, то проблема актуальна не только для афганцев, но и самих иранцев. Уровень безработицы в стране достаточно высокий (порядка 12 % по данным за 2017 г.). Решение проблемы рабочих мест было одним из основных предвыборных обещаний президента Хасана Роухани, но сложная экономическая ситуация в связи с международными санкциями и падением цен на нефть – основного источника доходов Исламской республики – не позволяют президенту выполнить свои обещания. Кроме

⁹ Там же.

¹⁰ Shirmohammadi R., افزایش قابل توجه بازگشت مهاجران بدون اسناد به افغانستان, <http://qoo.by/3gCY>

¹¹ *Return of undocumented Afghans. Monthly Situation Report, 2017 Nov, The UN Migration Agency*, https://www.iom.int/sites/default/files/situation_reports/file/IOM-Afghanistan-Return-of-Undocumented-SitRep-nov2017.pdf

¹² حضور اتباع افغانستان در کدام استان ها ممنوع است؟ - <http://qoo.by/3gVb>

¹³ *Teenager Afghan boys sexually abused by Iranian border forces*, Khaama Press, 2014 May 07, <https://www.khaama.com/teenager-afghan-boys-sexually-abused-by-iranian-border-forces-8039>

того, абсолютное большинство афганских переселенцев в Иран, как уже отмечалось ниже, — представители социальных «низов»: малоимущие выходцы из отдаленных сел, в большинстве своем не имеющие образования, что в еще большей степени усложняет проблему их трудоустройства.

Стоит отметить, что Афганские власти сами не особо приветствуют возвращение своих граждан на родину в виду отсутствия возможностей для обеспечения их жизненно важными условиями, тогда как Ирану, помимо решения прочих связанных с беженцами проблемами, приходится выделять большие средства на борьбу с наркотрафиком из Афганистана. Активное участие в этом криминальном бизнесе самих беженцев также усиливает недовольство среди иранцев.¹⁴

Несмотря на наличие экономических проблем и нехватку бюджета в стране в связи с экономическими санкциями и падением мировых цен на нефть, власти ИРИ предпринимают шаги для улучшения ситуации с беженцами. В апреле 2016 года делегация Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев вместе с дипломатической делегацией в составе представителей 11 стран и ряда международных организаций посетили иранскую провинцию Керман с целью изучить услуги, предоставленные иностранным мигрантам и беженцам в ИРИ. Посол Швеции в Тегеране и глава дипломатической делегации Питер Тилер заявил, что услуги, предоставленные Исламской Республикой Иран иностранным беженцам, являются значительными и неопровержимыми.¹⁵ Афганистан, со своей стороны, также на разных уровнях неоднократно высказывал признательность Ирану за поддержку своих граждан.¹⁶ Иранское руководство, со своей стороны, сетует на недостаточную международную помощь стране афганским беженцам, отмечая несомненные усилия собственной страны в деле помощи вынужденным переселенцам.¹⁷

Особое внимание иранским руководством уделяется вопросам образования. В 2015 году Верховный лидер Ирана аятолла Али Хаменеи издал указ, предписывающий школам принимать всех афганских детей.¹⁸ По словам директора по делам иммигрантов министерства внутренних дел Исламской Республики Иран Ахмада Мохаммадифара, Иран выделяет около 270 млн. долларов на образование иностранных беженцев, проживающих в стране, из которых только 2 млн. долларов предоставляется международными организациями.¹⁹ Мухаммадифар сообщил, что в настоящее время около 400 тысяч детей мигрантов учатся в школах, 24 тысячи мигрантов учатся или уже закончили учебу в иранских ВУЗах.

Согласно Гражданскому кодексу, зарегистрированные беженцы имеют также следующие основные права: право на уважение личного статуса, свободу въезда, пребывания и выезд, приобретение движимого и недвижимого имущества, обращение в суд и право на оплачиваемую работу. Личный статус афганцев, право на наследование и квалификации устанавливаются в соответствии с законами страны их прибытия. Они имеют право на работу и получение зарплаты при наличии визы с

¹⁴ Саркисян И., *О положении афганских беженцев в Иране*, <http://www.iimes.ru/?p=32627>

¹⁵ <http://parstoday.com/ru/news/iran-i23104>

¹⁶ См., в частности, *Afghan Chief Executive thanks Iran for supporting refugees*, Tasnim News Agency, <https://www.tasnimnews.com/en/news/2017/05/07/1400486/afghan-chief-executive-thanks-iran-for-supporting-refugees> [07.05.2017].

¹⁷ *Iran bemoans scant global aid over Afghan refugees*, Pars Today, <http://parstoday.com/en/news/iran-i15823-iran-bemoans-scant-global-aid-over-afghan-refugees> [18.06.2016]

¹⁸ دستور رهبر انقلاب درباره دانش آموزان افغان <https://goo.gl/Cenzxg>

¹⁹ *За 23 года Иран принял 2,3 млн. афганских беженцев*, <http://www.irna.ir/ru/News/3531258>

разрешением на работу, либо специального разрешения на работу от Министерства труда и социального обеспечения.²⁰

Возвращаясь к вопросу об отправке афганцев на войну на стороне Башара Асада, отметим, что западные СМИ, ссылаясь на собственные расследования, утверждают, что иранские спецслужбы вербуют на войну афганцев-шиитов и что власти Ирана предлагают вид на жительство и оплачивают военную службу в Сирии в размере 500 долларов ежемесячно.²¹ Практика наемной военной службы не является новшеством; армии многих стран состоят исключительно из наемных военных. Для афганских мужчин условия, предложенные Ираном, вполне приемлемы. В отсутствии работы и каких-либо средств к существованию для них это хорошая возможность заработать.

Что касается обвинений правозащитников в использовании несовершеннолетних афганцев в боевых действиях, то, по данным иранских источников, их принимают на службу лишь по письменному согласию родителей. Не имея возможности получить образование и найти работу, молодые афганцы охотно соглашались на военную службу в Сирии.

В данном случае, помимо материального аспекта, следует учитывать и существенный идеологический фактор.

Большинство афганцев в Иране являются шиитами хазарейцами. Исламская Республика Иран, будучи теократическим государством, обосновывает свои решения религиозными принципами шиизма. Верховный лидер ИРИ аятолла Али Хаманей является духовным лидером – *марджа-е таклид* («образец для подражания») – не только для иранцев, но и для многих шиитов во всем мире. На международной арене ИРИ позиционирует себя в качестве лидера всех шиитов, покровителя угнетенных и слабых народов. Как известно, сирийское правительство состоит в большинстве своем из мусульман-алавитов. Алавизм был официально признан ветвью шиитского направления в 1974 году ливанским шиитским богословом Мусой Садром, а чуть позже – и Ираном.

С самого начала конфликта в арабской республике Тегеран оказывает поддержку правящему режиму Сирии. В этом контексте неудивительно, что афганцы-шииты, как и многие шииты других стран, последовали призыву своего лидера оказать поддержку сирийской армии и защитить шиитские святыни от уничтожения радикалами.

Таким образом, участие в войне в Сирии для афганца совмещает возможности обеспечить материальный достаток семье и исполнить свой религиозный долг.

²⁰ Ebrahim Nadi, Seyyed Hossein Sadeghi, Hossein Ravandeh, *Examining the Current Legal Status of Afghan Refugees in Iran*, http://www.ijss-sn.com/uploads/2/0/1/5/20153321/ijss-iran_jul_oa07_-_2017.pdf

²¹ Rasmussen S. E., Zahra N., 2016 Jun 30, *Iran covertly recruits Afghan Shias to fight in Syria*, <https://www.theguardian.com/world/2016/jun/30/iran-covertly-recruits-afghan-soldiers-to-fight-in-syria>; *Iran Sending Thousands of Afghans to Fight in Syria*, Human Rights Watch, <https://www.hrw.org/news/2016/01/29/iran-sending-thousands-afghans-fight-syria> [29.01.16]