

ԵՐԵՎԱՆԻ ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԱՄԱԼՍԱՐԱՆ

ԻՐԱՎԱԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՖԱԿՈՒԼՏԵՏ

ԵՊՀ ԻՐԱՎԱԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՖԱԿՈՒԼՏԵՏԻ
ՊՐՈՖԵՍՈՐԱԴԱՍԱԽՈՍԱԿԱՆ ԿԱԶՄԻ
ԳԻՏԱԺՈՂՈՎԻ ՆՅՈՒԹԵՐԻ
ԺՈՂՈՎԱԾՈՒ

2(2) 2018

Երևան - 2019

Հրատարակության և երաշխավորել
ԵՊՀ գիտական խորհուրդը

Գլխավոր խմբագիր՝
իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր,
ՀՀ ԳԱԱ ակադեմիկոս Գ. Ս. Ղազինյան

Գլխավոր խմբագրի տեղակալներ՝
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ա. Մ. Հայկյանց
իրավ. գիտ. թեկնածու,
դոցենտ Կ. Ա. Գևորգյան

Խմբագրակազմ՝
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ա. Հ. Գաբուզյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ս. Ա. Դիլբանդյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ա. Գ. Վաղարշյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Վ. Վ. Հովհաննիսյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Վ. Վ. Ստեփանյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Վ. Դ. Ավետիսյան
իրավ. գիտ. թեկնածու,
դոցենտ Վ. Ն. Այվազյան

Հիմնադիր և հրատարակիչ՝
Երևանի պետական
համալսարան

Խմբագրության հասցեն՝ ՀՀ,
0025, Երևան, Ալեք
Մանուկյան 1, ԵՊՀ
իրավագիտության
ֆակուլտետ:
Հեռ.՝ (060) 71-02-43

Էլ. կայք՝ publications.yసు.am
publishing.yసు.am

Խմբագրությունը կարող է
հրապարակել նյութեր՝
համամիտ չլինելով
հեղինակների
տեսակետներին:

e-mail: law@ysu.am
Տպագրական 29 մամուլ:

Տպաքանակը՝ 100
Հանձնված է շարվածքի՝
15.01.2019
Հանձնված է տպագրության՝
02.05.2019

ԲՈՎԱՆԴԱԿՈՒԹՅՈՒՆ

Արթուր Վաղարշյան ՄՇԱԿՈՒԹԱՅԻՆ ԵՎ ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ԳՈՐԾՈՆՆԵՐԻ ՀԱՐԱԲԵՐԱԿՑՈՒԹՅՈՒՆԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԱՌԱՋԻՆ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՀԻՄՆԱԴՐՄԱՆ ԳՈՐԾՈՒՄ.....	7
Ալվարո Ալեքսանյան ԳԱՐԵԳԻՆ ՆՇԴԵՀԻ ՔԱՂԱՔԱԿԱՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՀԱՅԱՑՔՆԵՐԸ..	17
Կարեն Ամիրջյան ՊԵՏԱԿԱՆ ԻՇԽԱՆՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՊԱՏԱՍԽԱՆԱՏՎՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ ԲԱՐՁՐԱՅՄԱՆ ՈՒՂԻՆԵՐԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ	29
Հայկ Մարտիրոսյան ՀԱՆՐԱՅԻՆ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԱՅԻՆ ՀԻՄՆԱԽԼԻԴՐՆԵՐԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ...	41
Վիկտորյա Օհանյան ՑԱՆԿԱԼԻ ՎԱՐՔԱԳԾԻ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԽԹԱՆՄԱՆ ՀԻՄՆԱՀԱՐՑԵՐԸ. ՓԱՓՈԿ ՈՒՂՂՈՐԴՄԱՆ ՏԵՍՈՒԹՅԱՆ (NUDGE THEORY) ԿԻՐԱՌՈՒԹՅՈՒՆԸ.....	49
Վարդան Այվազյան ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԱՅԻՆ ՀԱԿԱՄԱՐՏՈՒԹՅՈՒՆԸ ՆՈՐ ԱՇԽԱՐՀԱԿԱՐԳԻ ՁԵՎԱՎՈՐՄԱՆ ԳՈՐԾԸՆԹԱՅՈՒՄ	65
Անահիտ Մանասյան ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ ԿԱՅՈՒՆՈՒԹՅՈՒՆՆ ՈՒ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՀԱՃԱԽԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆԸ ԱՐԴԻ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԻՐԱՎԱԿԱՆ ՄՏԱԾՈՂՈՒԹՅԱՆ ՀԱՄԱՏԵՔՍՏՈՒՄ	79

Սամվել Մուրադյան	
ՀԱՐԿԱՅԻՆ ԻՐԱՎԱԽԱԽՏՈՒՄՆԵՐԻ ՀԱՄԱՐ	
ՊԱՏԱՍԽԱՆԱՏՎՈՒԹՅԱՆ ՄԻՋՈՑՆԵՐԸ ԵՎ ԴՐԱՆՅ ԿԻՐԱՌՄԱՆ	
ՎԱՐՈՒՅԹԸ.....	93
Գևորգ Դանիելյան	
ԵՐԵՒԱՅԻ ԱՆՁՆԱԿԱՆ ՏՎՅԱԼՆԵՐԻ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴԻ	
ՀԻՄՆԱՀԱՐՅԵՐԸ.....	111
Կարեն Հակոբյան	
ՊԱՏՇԱՃ ՎԱՐՉԱՐԱՐՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ ԱՐԺԵՔԸ.....	129
Հասմիկ Ենգոյան	
ՀԱՐԿԱՅԻՆ ՄԱՐՄՆԻ ԿՈՂՄԻՅ ՎԵՐԱՀՄԿՎՈՂ ԵԿԱՄՈՒՏՆԵՐԻ	
ԳԾՈՎ ԺԱՄԿԵՏԱՆՅ ՊԱՐՏԱՎՈՐՈՒԹՅՈՒՆԸ ՈՐՊԵՍ	
ԸՆԿԵՐՈՒԹՅԱՆԸ ՊԵՏԱԿԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻՆ ՄԱՍՆԱԿՅԵԼՈՒ	
ԻՐԱՎՈՒՆՔԻՅ ԶՐԿԵԼՈՒ ՀԻՄՔ	141
Սայադ Բաղայյան	
ՔԱՂԱՔԱՅԻԱԿԱՆ ՆԱԽԱՁԵՌՆՈՒԹՅԱՆ ԻՆՍՏԻՏՈՒՏԻ	
ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԻՐԱՎԱԿԱՆ ԱՄՐԱԳՐՈՒՄԸ ԵՎ	
ԿԱՏԱՐԵԼԱԳՈՐԾՄԱՆ ՈՒՂԻՆԵՐԸ.....	150
Արսեն Հովհաննիսյան	
ՀԱԿԱՄՐՅԱԿՑԱՅԻՆ ՀԱՄԱՁԱՅՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԱՐԳԵԼՄԱՆ	
ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ.....	162
Արմենուհի Չիֆլիկյան	
ՎԻՐԱՎՈՐԱՆՔԻ ՔԱՂԱՔԱՅԻԱԻՐԱՎԱԿԱՆ ԲՆՈՒԹԱԳԻՐԸ	176
Սոնա Թևանյան	
ԷԼԵԿՏՐԱԷՆԵՐԳԻԱՆ ՈՐՊԵՍ ՔԱՂԱՔԱՅԻԱԿԱՆ ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ	
ՕԲՅԵԿՏ.....	190
Վահե Հովհաննիսյան	
ՎՆԱՄԻ ՀԱՏՈՒՑՈՒՄԸ ՈՐՊԵՍ ՈՂՋԱՄԻՏ ԺԱՄԿԵՏՈՒՄ ԳՈՐԾԻ	
ՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ ԽԱԽՏՄԱՆ ԲԱՑԱՍԱԿԱՆ	
ՀԵՏԵՎԱՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱՑՄԱՆ ԵՎ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ	
ԿԱՌՈՒՑԱԿԱՐԳ	203

Մերզեյ Մեդրյան	
ԿԱՐԳԱԴՐՈՒԹՅԱՆ ՎԱՐՈՒՅԹԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	
ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՆՈՐ ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ	
ՕՐԵՆՍԳՐՔՈՒՄ (ԳՈՐԾՈՂ ԿԱՐԳԱՎՈՐՈՒՄԸ ԵՎ ՀԻՄՆԱԿԱՆ	
ՓՈՓՈԽՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ).....	216
Аида Искоян	
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ	
И ОХРАНЫ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА СЕНОКОСОВ И	
ПАСТБИЩ	238
Տիգրան Մարկոսյան	
ՀԱՅՅԱՅԻՆ ՎԱՂԵՄՈՒԹՅԱՆ ԻՆՍՏԻՏՈՒՏԸ ԴԱՏԱՎԱՐԱԿԱՆ	
ԽՆԱՅՈՂՈՒԹՅԱՆ ՍԿԶԲՈՒՆՔԻ ՀԱՄԱՏԵՔՍՈՒՄ	250
Օլիմպիա Գեդամյան	
ՈՌՈԳՄԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ ՄԱՍՆԱԿՑԱՅԻՆ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ	
ԻՆՍՏԻՏՈՒՏՆ ԸՒ ԱՌԿԱ ՈՐՈՇ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ ՀՀ-ՈՒՄ... 262	
Հեղինե Գրիգորյան	
ԶՐՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ԹՈՒՅԼՏՎՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԻՆՍՏԻՏՈՒՏԸ	
ՀՀ-ՈՒՄ. ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐ ԵՎ ԶԱՐԳԱՑՄԱՆ	
ՀԵՌԱՆԿԱՐՆԵՐ	276
Տիգրան Խաչիկյան	
ՎԱՐՉԱԿԱՆ ԱԿՏԵՐԻ ԻՐԱՎԱԶՈՓՈՒԹՅԱՆ ԴԱՏԱԿԱՆ	
ԳՆԱՀԱՏՈՒՄԸ ԳՈՐԾԻ ՓԱՍՏԱԿԱՆ ՀԱՆԳԱՄԱՆՔՆԵՐԻ Ի	
ՊԱՇՏՈՆԵ ՊԱՐԶՄԱՆ ՍԿԶԲՈՒՆՔԻ ԻՐԱՑՄԱՆ	
ՀԱՄԱՏԵՔՍՈՒՄ	292
Աշխեն Ղարապյան	
ՎՃՌԱԲԵԿ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԳՈՐԾՆԱԿԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ	
ՀՀ ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ	302
Աննա Մարգարյան	
ԸՆԿԵՐԱԿԱՆ ՄԻՋԱՎԱՅՐԻ ԱԶԴԵՑՈՒԹՅՈՒՆԸ ԱՆՉԱՓԱՀԱՄԻ	
ՀԱՆՑԱՎՈՐ ԿԱՄ ՇԵՂՎՈՂ ՎԱՐՔԱԳԾԻ ՁԵՎԱՎՈՐՄԱՆ	
ԳՈՐԾԸՆԹԱՑՈՒՄ	320

Աննա Վարդապետյան	
ԲԼԱՆԿԵՏԱՅԻՆ ՆՈՐՄԵՐՈՎ ՀԱՆՅԱԳՈՐԾՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՈՐԱԿՄԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ.....	335
Ժենյա Ստեփանյան	
ՀԱՆՅԱԳՈՐԾՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՌԵՅԻԴԻՎԻ ԵՎ ԴԱՏՎԱԾՈՒԹՅԱՆ ՀԱՐԱԲԵՐԱԿՅՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇ ՀԱՐՅԵՐ	352
Գոհար Հակոբյան	
ԸՆՏԱՆԻՔՈՒՄ ԲՌՆՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԿԱՆԱՆՅ ԴԵՄ ԲՌՆՈՒԹՅԱՆ ՀԱՄԱՐ ՔՐԵԱԿԱՆ ՊԱՏԱՄԽԱՆԱՏՎՈՒԹՅԱՆ ԱՌԱՆՁԻՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԻ ՇՈՒՐՁ	370
Սամվել Դիլբանդյան	
ՆԱԽԱՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ՏՎՅԱԼՆԵՐԻ ՀՐԱՊԱՐԱԿՄԱՆ ԱՆԹՈՒՅԼԱՏՐԵԼԻՈՒԹՅՈՒՆԸ	386
Սերգեյ Մարաբյան	
ՀԵՏԱԽՈՒՋՄԱՆ ՄԵՋ ԳՏԵՎՈՂ ՄԵՂԱԴՐՅԱԼԻՆ ՁԵՐԲԱԿԱԼԵԼԸ՝ ՈՐՊԵՍ ՇԵՌԱԿԱ (ՄԵՂԱԴՐՅԱԼԻ ԲԱՅԱԿԱՅՈՒԹՅԱՄԲ) ԿԱԼԱՆԱՎՈՐՄԱՆ ԱՅԼԸՆՏՐԱՆՔ ՀՀ ՔՐԵԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ (ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ ՉԱՓԱՆԻՇՆԵՐԻ, ԳՈՐԾՈՂ ՕՐԵՆՄԴՐՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԴԱՏԱԿԱՆ ՊՐԱԿՏԻԿԱՅԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՎԵՐԼՈՒԾՈՒԹՅՈՒՆ).....	396
Վահե Ենգիբարյան	
ՔՆՆՉԱԿԱՆ ԳՈՐԾՈՂՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԿՐԻՄԻՆԱԼԻՍՏԻԿԱԿԱՆ ԲՆՈՒԹԱԳԻՐԸ	415
Նելլի Աղաբաբյան	
ԱՆՉԱՓՈՒՄԻ ՏՈՒՄՆԵՐԻ ԻՐԱՎՈՒՆՔՆԵՐԻ ԵՎ ՕՐԻՆԱԿԱՆ ՇԱՇԵՐԻ ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԵՎ ՔՐԵԱԴԱՏԱՎԱՐԱԿԱՆ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇ ՀԻՄՆԱՀԱՐՅԵՐ	430
Արման Սարգսյան	
ԵՎՐԱՍԻԱԿԱՆ ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ՄԻՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱՎԱՆՈՐՄԵՐԻ ԿԻՐԱՌՄԱՆ ԱՐԴԻ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐ	454

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА СЕНОКОСОВ И ПАСТБИЩ

Аида Искоян

*Руководитель Научно-образовательного
Центра экологического права ЕГУ, профессор*

Становится все более очевидным, что исполнение природоохранного и природоресурсного законодательства является ключевой проблемой экологического права (права окружающей среды). В то время, как ряд правовых документов на международном, европейском уровнях продолжает увеличиваться, фактическое исполнение соответствующего закона остается недостаточным, что снижает эффективность права в этой сфере.

Природа подвергается давлению с разных сторон, в особенности в сфере сельского и лесного хозяйства, урбанизации, индустриального развития транспорта, туризма, использования химикалий и минералов¹.

Сенокосы и пастбища являются видами сельскохозяйственных угодий, они входят в категорию сельскохозяйственных земель, являясь ценными кормовыми угодьями. В Армении, как и в других странах, кормовые угодья – сенокосы и пастбища – представляют собой важный ресурс для развития животноводства и важный объект биоразнообразия. Состояние естественных пастбищ и сенокосов значительно ухудшилось в результате роста поголовья скота. Значительный рост использования природных экосистем отрицательно повлиял на биоразнообразие, на производство кормов и сельскохозяйственную продукцию, соответственно воздействуя на социально-экономическое состояние населения. Многие пастбища в стране деградированы в результате неэффективного планирования и использования сенокосов и пастбищ или его отсутствия. Указанное обстоятельство подтолкнуло Правительство РА к принятию Постановления

¹ Специальный доклад 14/2000 «Об экологизации общей экономической политике – Проблемы природы и ее охрана в Европе», АБ/NC221, с. 130.

относительно устойчивого управления пастбищами – Постановления Правительства от 28.10.2010 № 1477 и 14042011 «Об установлении Порядка использования пашнями и сенокосами».

Цель этих постановлений – обеспечить действенную политику относительно устойчивого управления пастбищами. Исходя из общих задач охраны и использования растительного мира, необходимо обеспечить сохранение видового многообразия растительного мира и устойчивость (жизнеспособность) полезных фитоценозов, поддерживать высокую биопродуктивность растительных сообществ, тем самым способствовать охране этого ценного, незаменимого объекта природы. Согласно этому Постановлению, «Договоры» относительно пользования пашнями и сенокосами, находящимися на землях, являющихся государственной собственностью, заключаются в простой письменной форме сроком на 3 года. Указанный порядок включает:

1. предмет договора,
2. права и обязанности Сторон,
3. платы за осуществляемые в рамках договора действия,
4. ответственность Сторон,
5. сроки действия Договора и его прекращение,
6. влияния непреодолимой силы.

Типовая форма использования сенокосов отличается лишь предметом Договора. Размер платы за использование пашней устанавливается наравне с земельным налогом, на находящийся под этой пашней участок земли. Такой же подход установлен для сенокосов. Постановление Правительства от 28. 2010 № 1477 утвердило типовую форму по использованию пашни и сенокоса.

Растительный мир сенокосов и пастбищ представляет собой довольно ценный природный ресурс, самостоятельный природный объект. Анализ национального законодательства показывает, что этот природный объект защищается в правовом порядке слабо. По традиции, они считаются сельскохозяйственными угодьями худшего качества. При изъятии сельскохозяйственных земель для несельскохозяйственных нужд именно эти угодья приносятся в жертву в первую очередь. Они рассматриваются как своего рода резерв для пополнения пашни, то есть угодьями низшего качества. Согласно этому Постановлению, руководителям общин рекомендуется обеспечить

рациональное использование сенокосов и пастбищ, являющихся собственностью общин, осуществлять в соответствии с указанным Постановлением, его целями и задачами. В частности, такими целями и задачами в этой сфере являются:

содействие процессам охраны и устойчивого использования сенокосов и пастбищ;

создание реальных условий по повышению урожайности, восстановлению сенокосов и пастбищ;

предотвращение ухудшения качественной характеристики и содействие благоприятному экологическому состоянию пашней и сенокосов;

до использования пашен и сенокосов составлять план пользования пашен с учетом количества животных (скота) на выпасе и урожайности.

С целью устойчивого и эффективного пользования пашней применяется система чередования пастбищных угодий. До начала выпаса общая пашня разделяется на разные пастбищных угодья с определенной очередностью выпаса. Очередность выпаса на этих угодьях меняется каждый год, а последнее угодье остается без выпаса – для «отдыха». Начало и окончание пастбищного сезона определяется каждый год, исходя из особенностей климатических условий. Для выпаса выделяется площадь, величина которой определяется исходя из «нормы пастбищной нагрузки». Эта норма определяется количеством крупного и мелкого рогатого скота, качеством рельефа.

Исходя из вышеуказанного, мы в свое время (1986-1987 гг.) предлагали следующее определение растительного мира. «Растительный мир – это совокупность диких растений, постоянно произрастающих в состоянии естественной свободы на территории государства»¹, а также в пределах его континентального шельфа.

Прежде всего, надо отметить, что растительный покров – важнейшая часть биосферы, определяющая ее состояние и протекающие в ней процессы. В современной практике наиболее распространен-

¹ См. Искоян А.Б., Правовое регулирование охраны и использование растительного мира, Ереван, 1987, с. 18.

ным является естественнонаучное понятие растительного мира, которое основано на выделении растений как особой категории организмов – элементов живой природы¹.

Анализируемая сфера правового регулирования вызвала в последние годы развитие национального законодательства, но, к сожалению, надо отметить его противоречивость, смешение понятий «лес» и «растительный мир». В понятие растительного мира включают и «лес».

К правовому регулированию охраны и использования диких растений можно, по нашему мнению, подходить с позиций двух противоположно направленных юридических принципов:

1) дозволено собирать все дикие растения, за исключением запрещенных;

2) дозволено собирать только те растения, в отношении которых имеется прямое разрешение компетентных органов государства.

Определенное время господствовал первый из названных принципов. Но, вероятно, дело идет к тому, что, по нашему мнению, от него следует отказаться и перейти к регулированию на основе второго принципа, т.е. ввести разрешительную (лицензионную) систему сбора лекарственных и технических растений в природной среде в основном на территории сенокосов и пастбищ. Эту систему можно было бы построить так, как она сложилась в охотничьем хозяйстве в отношении добычи пушнины охотниками-промысловиками и любителями, уделив при этом, достаточное внимание как самому праву граждан на сбор диких растений, так и взаимоотношениям сборщиков растительного мира с заготовительными организациями.

Охрана диких растений на территориях, используемых для производственных нужд сенокосов и пастбищ представляет собой охрану и использование растительного мира в сельскохозяйственном производстве, главным образом, в связи с эксплуатацией сенокосов и пастбищ, проведением мер по борьбе с сорняками, осуществлением мелиорации сельскохозяйственных земель, проведением работ по размещению и строительству водохранилищ, каналов и других водо-

¹ См. Тахтаджан А.Л., Четыре царства органического мира., – Природа, 1973, № 2, с. 30-37.

хозяйственных объектов, трубопроводов, линий электропередач, железных и автомобильных дорог, других хозяйственно-технических объектов, требующих изъятия продуктивных земель для несельскохозяйственных нужд. Как раз в этих случаях, к сожалению, и имеет место изъятие сенокосов и пастбищ, как угодье низшего качества, разрушение экосистемы, деградация сенокосов и пастбищ.

Природные сенокосы предоставляют в пользование с целью заготовки сена, сроком от 7 до 10 дней. Статьей 60 Земельного кодекса РФ установлены запреты передачи гражданам и юридическим лицам на праве собственности земельных участков. К их числу пункт 10 статьи 60 ЗК относит участки, занятые пастбищами общего пользования за пределами административных границ общин, местами прохода скота, дорогами, природными колодцами, источниками и, по решению местных органов управления, иными объектами.

Задачи правовой охраны и регулирования использования диких растений в данной области практики заключаются в том, чтобы, исходя из общих задач охраны и использования растительного мира, обеспечить сохранение видового многообразия растительности и устойчивость (жизнеспособность) полезных фитоценозов, поддерживать высокую биопродуктивность растительных сообществ, добиваться получения наибольшего количества высококачественной фитомассы и ее эффективного использования для производственных нужд на хозяйственно эксплуатируемых участках.

С этой точки зрения, в первую очередь, необходимо обратиться к обсуждению вопросов правовой охраны и рационального использования сенокосов и пастбищ, составляющих значительную часть растительных ресурсов страны.

Как уже отмечалось выше, сенокосы и пастбища являются видами сельскохозяйственных угодий, входят в категорию земель сельскохозяйственного назначения. Сенокосы и пастбища, в особенности те, где доминирующим типом растительности являются луговые и степные сообщества растений, содержат большое количество медоносов, видов растений, которые могут существовать только в этих сообществах как основы биоразнообразия. Они, наконец, являются весьма существенным незаменимым элементом ландшафтов, поддерживают благоприятный рельеф поверхности, выполняют водоохраные

функции, служат средой обитания многих ценных видов диких животных, что способствует получению очень ценного продукта.

Из всего изложенного можно заключить, что растительный мир сенокосов и пастбищ представляет собой довольно ценный природный ресурс, элемент природной среды, который необходимо тщательно охранять и рационально использовать. Между тем анализ действующего законодательства и практики его применения показывает, что, в действительности, эти угодья слабо защищаются в правовом порядке, они не ограждены от пренебрежительного отношения к ним в процессе хозяйственного регулирования и производственной деятельности.

Как составные части земель сельскохозяйственного назначения сенокосы и пастбища должны были бы эффективно охраняться в соответствии с принципом приоритета охраны сельскохозяйственных земель, закрепленным в земельном законодательстве. Но практика правоприменения свидетельствует об обратном. Растительные ресурсы сенокосов и пастбищ нуждаются в усилении их охраны и улучшении рационального использования. В этом немалую роль должны сыграть правовые средства. В настоящее время правовое регулирование использования и охраны сенокосов и пастбищ пока остается на низком уровне.

По нашему мнению, в этих целях было бы целесообразно принять специальный законодательный акт – Закон «О сенокосах и пастбищах», в котором были бы определены наиболее общие принципиальные положения охраны и использовании растительных ресурсов на этих угодьях, а также распространить на него режим **особо охраняемых территорий, объектов**. Прежде всего, необходимо оградить сенокосы и пастбища от бесконтрольного и неоправданного сокращения их площади. Надо закрепить принцип, согласно которому площадь сенокосов и пастбищ в той или иной местности не должна сокращаться ниже научно обоснованного предела.

Понятие «лес», традиционно употребляемое в законодательстве (иногда в сочетании с понятиями, обозначающими виды земельных угодий, такими как пастбища, сенокосы), продолжительное время было достаточным для удовлетворения потребностей правового регулирования хозяйственной деятельности и житейской практики, свя-

занной с использованием диких растений, поскольку этому понятию придавался широкий смысл. В понятие «леса» включались не только совокупность взаимосвязанных произрастающих древесных растений (что, собственно, лежит в основе юридического понятия «леса»), но и недревесные растения на определенных площадях, а также поверхность земли, водные объекты, животный мир и атмосферный воздух, образующие в комплексе лесной биогеоценоз. И до сего времени попытки расширенного толкования понятия «леса» продолжают, что косвенно находит отражение и в Законодательстве РА, определяющем содержание лесопользования. Например, законодательство советского периода, согласно ст. 21 Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик, к понятию лесных пользований в лесах, а также на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, относились не только заготовка древесины, живицы и второстепенных лесных материалов (пней, коры, дуба и т.п.), но и побочные лесные пользования – сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья. Как видно, к побочным лесным пользованиям закон относил некоторые виды пользования недревесными растениями. Такой подход был обязателен для закрепления республиканским законодательством (Лесной кодекс Армении). Согласно ст. 35 указанных Основ лесного законодательства граждане имели право свободно пребывать в лесах, собирать дикорастущие плоды, орехи, грибы, ягоды и т. п. Это право граждан могло быть ограничено в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик, в интересах пожарной безопасности, ведения орехопромыслового, лесоплодового и лесосеменного хозяйства, а в лесах – заповедниках и других лесах-заказниках, национальных парках – в связи с установленным в них специальным порядком пользования.

Таким образом, «лес» и «растительный мир» не могут рассматриваться как эквивалентные понятия. Наоборот, они находятся в известном соподчинении. Лес, какой бы широкий смысл ни придавался этому понятию, не может заменить собой понятия «растительный мир». Лес может рассматриваться лишь как часть растительного мира, хотя и самая существенная его часть. В этом плане, растительный

мир сенокосов и пастбищ особо ценны. При сенокосении и пастьбе скота не происходит пользование лесом, как объектом природы, таким объектом выступает земля.

И надо согласиться с выводом О.И. Крассова¹, о том, что при сенокосении и пастьбе скота имеет место не лесохозяйственное землепользование (поскольку оно не связано с лесоразведением и лесовосстановлением), а сельскохозяйственное право землепользование. Эти отношения регулируются Земельным кодексом, однако, как нам представляется, таким объектом выступает не земля, как объект природы, а недревесные дикие растения.

Жизненная необходимость заботы об охране и рациональном использовании всех диких растений, а не только лесной растительности, привела к появлению законодательных решений, в содержании которых уже упоминается о растительном мире как о природном объекте, отличающемся от лесов.

Первые такого рода решения содержались в республиканских законах «Об охране природы» (14 мая 1958 года, Армения), в других республиках такие законы были приняты в период 1957-1963 годов.

Подавляющее большинство этих законов предусматривает охрану редких и ценных видов растений.

К сожалению, соответствующая сфера правового регулирования в законодательствах союзных республик этого периода развивалась слабо. Вопросы охраны диких растений фактически оказались только в компетенции местной власти. Однако в дальнейшем эта сфера правового регулирования начинает развиваться более интенсивно, уже на основе Конституции страны. В Конституции СССР 1977 г. впервые в практике конституционного законодательства употребляется понятие «растительный мир» – (1978г. Конституция Армянской ССР).

Известно, что в ст. 18 Конституции СССР говорилось, «в интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земель и ее недр, водных ресурсов, растительного и жи-

¹ См.: Крассов О.И., Право лесопользования в СССР. Автореф. дисс. док. юридических наук, М., 1991, с. 8.

вотного мира – для сохранения в чистоте воздуха и водных объектов, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека природной среды».

В этом контексте необходимо рассмотреть правовую сущность дикой растительности, особенно вне лесов, так как основная часть сенокосов и пастбищ, находится вне лесов. В литературе (и не только правовой) и в законодательстве РА часто смешивают понятие «леса» и «дикой растительности». В этой связи необходимо рассмотреть соотношение этих двух понятий и институтов – лес и дикий растительный мир.

Лес – это совокупность всех растительных организмов, древесных, кустарниковых, травянистых и других растений, имеющих важное экологическое, экономическое и социальное значение¹. Согласно Лесному Кодексу РА, лес – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих компонентов биоразнообразия и природной среды, иных отведенных для облесения земель, с преобладанием древесно-кустарниковой растительности, минимальная площадь которых составляет 0,1 га, минимальная ширина – 10 метров и крона деревьев которых покрывает, «смыкается» не менее 30% данной территории, а также безлесные территории ранее лесистых лесных земель.

Принятое Правительством указанное выше Постановление – Порядок устанавливает условия эффективности управления и использования пастбищ и сенокосов, находящихся на землях государственной собственности. Целями и задачами этого акта являются:

- содействовать процессам охраны и устойчивого использования пастбищ и сенокосов в РА;

- создание условий по содействию повышению урожайности сенокосов и пастбищ;

- предотвращение ухудшения качественной характеристики и экологического состояния пашни и сенокосов;

- до использования пашни и сенокосов составляется «План пользования пашней» с учетом количества животных на выпасе и урожайности пашни с целью устойчивого и эффективного использования пастбищных угодий.

¹ Краткий юридический словарь, отв. ред. А.В. Малько, М., 2010.

Как уже было указано выше, до начала сезона выпаса общая пашня разделяется на разные пастбищные угодья с определенной очередностью выпаса. Очередность выпаса этих угодий меняется каждый год. Начало и окончание выпаса меняется каждый год, а последнее угодье остается без выпаса - для отдыха (залежь). Начало и окончание пастбищного сезона, определяется каждый год, исходя из климатических условий. Выделяется площадь для выпаса, величина которой исходя из нормы «пастбищной нагрузки». Эта норма определяется количеством крупного и мелкого рогатого скота, качества рельефа, его экологического состояния.

Природные сенокосы предоставляются в пользование с целью заготовки сена, сроком от 7 до 10 дней. В ст. 60 ЗК – «Земли, не передаваемые гражданам и юридическим лицам на праве собственности» в числе иных оснований закрепляет: «Земли, занятые пастбищами общего пользования, местами прохода скота, дорогами, природными водными колодцами, источниками и иными объектами - по решению органов местного самоуправления».

Резюмируя вышеуказанное, целесообразно, на наш взгляд, сформулировать ряд правил, охватывающих следующие принципы – такие как:

поддержание общего экологического баланса растительного сообщества, так и регулирование использования растительного мира с учетом охранительных требований. На наш взгляд, обобщая указанное выше, необходимо оградить сенокосы и пастбища от бесконтрольного и неоправданного сокращения их площади, закрепив следующие подходы:

- площадь сенокосов и пастбищ в той или иной местности не должна сокращаться ниже научного предела, то есть повысить приоритетность сенокосов и пастбищных угодий в структуре земель сельскохозяйственного назначения (ст. 9 ЗК РА);
- комплексное использование растительных ресурсов сенокосов и пастбищ, предусмотрев возможность для ведения пчеловодства, сбора лекарственного и технического сырья;
- устанавливать запреты и ограничения в целях охраны растительного мира (покрова) сенокосов и пастбищ от разрушения, загрязнения и засорения;

- оградить сенокосы и пастбища от бесконтрольного и неоправданного сокращения их площади;
- площадь сенокосов и пастбищ в той или иной местности не должна сокращаться ниже научного предела (как эта применяется в отношении других ресурсов, например, экологические стоки, среднегодовой прирост леса в данной местности, нормы пастбищной нагрузки и т.д.), т.е. повысить приоритетность сенокосов и пастбищных угодий в структуре земель сельскохозяйственного назначения (ст. 9 ЗК);
- комплексное использования растительных ресурсов сенокосов и пастбищ, предусмотрев возможность для ведения пчеловодства, сбора лекарственного и технического сырья и т.д.;
- установить запреты и ограничения в целях охраны растительного покрова сенокосов и пастбищ от разрушения, загрязнения и засорения;
- ограничить применение на сенокосах и пастбищах тяжелых сельскохозяйственных машин, которые разрушают травянистость покрова и почву;
- установить запрет проезда автомобилей и других тяжелых транспортных средств через сенокосы и пастбища вне дорог;
- запретить постоянное и временное складирование стройматериалов, удобрений, кладбище ядохимикатов, выполнения других работ, которые могут привести к порче сенокосов и пастбищ, их экологической характер.

**ԽՈՏՀԱՐՔՆԵՐԻ ԵՎ ԱՐՈՏԱՎԱՅՐԵՐԻ ԲՈՒՍԱԿԱՆ
ԱՇԽԱՐՀԻ ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ԵՎ ՊԱՀՊԱՆՈՒԹՅԱՆ
ԻՐԱՎԱԿԱՐԳԱՎՈՐՄԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ**

Աիրա Իսկոյան

ԵՊՀ էկոլոգիական իրավունքի գիտաուսումնական կենտրոնի ղեկավար, պրոֆեսոր

Սույն հոդվածը նվիրված է խոտհարքների և արոտավայրերի բուսական աշխարհի օգտագործման և պահպանության ոլորտի օրենսդրության և իրավակիրառման պրակտիկայի վերլուծությանը՝ որպես գյուղատնտեսական հողատեսքերի կատեգորիա, որպես ար-

Ժեքավոր կերային հանդակ, կարևոր ռեսուրս անասնապահության զարգացման համար և կարևոր կենսաբազմազանության օբյեկտ: Հաշվի առնելով բուսական աշխարհի դերը և նշանակությունը սոցիալ-տնտեսական վիճակի և կենսաբազմազանության պահպանության համար՝ առաջարկվում է ընդունել «Խոտհարքների և արոտավայրերի մասին» հատուկ օրենք:

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE USE AND PROTECTION OF FLORA IN HAYS AND PASTURES

Aida Iskoyan

*Head of Environmental Law Resource
Center, Professor, YSU*

The present article is devoted to the analysis of the legislation and practice in the sphere of the use and protection of flora in hays and pastures as a category of agricultural lands and valuable feeding plots, important resource for development of cattle breeding and an important biodiversity object. Considering the role and the importance of flora for the social-economic state and protection of biodiversity, a suggestion is drawn up to adopt a special law “On Hays and Pastures”.

Բանալի բառեր - *վայրի բուսական աշխարհ, արոտավայրեր, խոտհարքներ, կայուն կառավարում, կենսաբազմազանություն:*

Ключевые слова: *дикий растительный мир, сенокосы, пастбища, устойчивое управление, биоразнообразие.*

Key words: *wild plants, pastures, grazing, sustainable management, biodiversity.*