

Լիաննա Սարգսյան
ԵՊՀ Եվրոպական և միջազգային
իրավունքի ամբիոնի դասախոս

**ՔՐԵԱԿԱՆ ԳՈՐԾԵՐՈՎ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՕԳՆՈՒԹՅԱՆ ԻՆՍՏԻՏՈՒՏԻ ԶԱՅ-
ՎՈՐՄԱՆ ԵՎ ԶԱՐԳԱՑՄԱՆ ՊԱՏՄԱ-ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՔԻՄՍԱՐՑԵՐԸ**

Միջազգային համագործակցությունը հանցավորության դեմ պայքարում տարվում է մի շարք միջոցառումների իրականացմամբ, որոնց մեջ իր ուրույն դերն ու նշանակությունն ունի քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտը: Դանցավորության դեմ պայքարում պետությունների համագործակցությունը և դրա իրավական կարգավորումը սկիզբ են առնում հնագույն քաղաքակրթությունից, երբ դեռ չկային միջազգային իրավունքի նորմերի կարգավորված համակարգ և մշշկած գաղափարախոսություն¹: Ըստ էության միջազգային համագործակցության ձևավորումը սկիզբ է առնում այն ժամանակաշրջանից, երբ պետականության գաղափարի հետ միասին պետություններում հաստատվում է իրենց տարածքային գերակայության գաղափարը, ըստ որի յուրաքանչյուր պետության տարածքում պետք է լինի մեկ միասնական և ինքնուրույն պատասխանատվության ենթարկող իշխանություն, և որ այդ տարածքում գտնվող բոլոր անձինք պարտավոր են ենթարկվել դրան:

Քրեական գործերով իրավական օգնության մասին խոսելիս հարկ ենք համարում նշել, թե ինչ է նշանակում այդ ինստիտուտը, և թե ինչպիսի կարծիքներ են արտահայտվել իրավաբանական գրականության մեջ դրա վերաբերյալ: Իրավաբանական գրականության մեջ «իրավական օգնություն» հասկացության վերաբերյալ կան մի շարք տեսակետներ և ձևակերպումներ: Օրինակ՝ եթե հունգարացի իրավաբան Ֆ. Մարկուշը այս ինստիտուտը բնութագրում է որպես «օգնություն, որը կոնկրետ քրեական գործի քննության ընթացքում ցուցաբերվում է մի պետության մարմինների կողմից այլ պետության մարմիններին և կարող է կատարվել գործի քննության համար անհրաժեշտ կոնկրետ դատավարական գործողություններ կատարելու

¹ Steu Bedi S.D., Extradition in International Law and practice.Rotterdam. 1966, էջ 16:

կամ փաստաթղթեր փոխանցելու ձևով»¹, ապա ֆրանսիացի գիտնական Կ. Լոմբուան դատական փոխօգնությունը ձևակերպում է որպես «որոշակի միջոցառումների համակցություն», որոնց միջոցով մի պետությունը մեկ այլ պետության է տրամադրում իր հասարակական ծառայությունների կամ դատական ինստիտուտների օգնությունը՝ հանցագործության քննության, դատական քննության կամ հանցագործին պատժելու նպատակով»²: Քրեական գործերով իրավական օգնությունը ռուս գիտնական Վ. Շուլիլովը այն բնութագրում է որպես «պայմանավորվող պետություններից մեկի իրավասու մարմինների կողմից իրականացվող գործողություններ, որոնք անհրաժեշտ են քրեական գործի քննության, դատական քննության կամ էլ քրեական գործով նշանակված պատիճն ի կատար ածելու համար»³, իսկ, օրինակ, 1959 թ. Ստրաբուրգում կնքված Քրեական գործերով իրավական օգնության մասին Եվրոպական կոնվենցիայի 1-ին հոդվածի 1-ին կետում ամրագրված է, որ «Պայմանավորվող կողմերը պարտավորվում են սույն կոնվենցիայի դրույթներին համապատասխան միմյանց տրամադրել ամենալայն իրավական օգնություն այն հանցագործությունների դեմ քրեական հետապնդում իրականացնելիս, որոնք իրավական օգնության խնդրանքը տալու ժամանակ նշնում են հայցող կողմից դատական մարմինների իրավագործության սահմանների մեջ»⁴:

Իհարկե, վերը նշված հասկացություններից յուրաքանչյուրն արտահայտում է իրավական օգնության ինստիտուտի այս կամ այն առավել բնորոշ հատկանիշները: Առանձնացնելով դրանցից ամենակարևորները և տրամարանորեն միավորելով դրանք՝ կարելի է եզրակացնել, որ քրեական գործերով իրավական օգնությունն իրենից ներկայացնում է մի պետության կողմից (պայմանագրի մասնակից մյուս պետության համապատասխան խնդրանքի հիմնան վրա) քրեադատավարական բնույթի դրոշակի գործողությունների կատարում (վկաների հարցաքննություն, փորձաքննության անցկացում, դատական փաստաթղթերի հանձնում և այլն), որոնք անհրաժեշտ են հայ-

¹ Ст. Шупилов В. П., Международная правовая помощь по уголовным делам // Сов. государство и право, М., 1974, N 3, էջ 86:

² Ст. Шупилов В. П., նշվ. աշխ., էջ 86:

³ Ст. Шупилов В. П., նույն տեղում, էջ 87:

⁴ Ст. Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью, Сост. Москалькова Т. Н. и др., М., 1998:

ցող երկրում արդարադատություն իրականացնելու համար: Այն կարող է ընդգրկել այնպիսի խնդիրներ, ինչպիսիք են հանցագործություն կատարած անձանց հանձնումը, խուզարկությունը, մատնահետքերի փոխանցումը, տեղեկատվության փոխանակումը և այլն: Քրեական գործերով իրավական օգնության հարցերի շրջանակը, որն առաջարկված է իրավապահ մարմինների կողմից, բավականին լայն է:

Քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտի անբաժանելի մասն է կազմում էքստրադիցիայի (հանձննան) ինստիտուտի իրավական հիմքի ձևավորումը՝ գործում են քրեական գործերով հանցագործերի հանձնման և իրավական օգնություն ցուցաբերելու մասին մի շարք կանոնակարգված միջազգային կոնվենցիաներ և պայմանագրեր¹: Այն քրեական գործերով իրավական օգնության առաջին և գերակայող նշանակություն ունեցող ինստիտուտ է: Պետությունների համագործակցության ողջ պատմության ընթացքում հանձնումն իրենից ներկայացնում էր մի համակարգ, որը բարկացած է մի շարք գործընթացներից, որոնց միջոցով մի պետության թագավորը մեկ այլ պետության թագավորին էր հանձնում այն անձին, որը թաքնվում է արդարադատությունից և հետապնդվում էր որպես հանցագործ կամ որպես մեղադրյալ: «Հանձնումը,- ինչպես նշում է,- Ա.Ի. Բաստիրկինը,- իրավական օգնության հասուլ տեսակ է»²:

Այդ իսկ պատճառով անհրաժեշտ ենք համարում քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտի պատմական զարգացման սկիզբը համարել հանցագործների հանձնման ինստիտուտի ձևավորման ժամանակաշրջանը և հարցի եռթյունը պարզաբանել այս ինստիտուտի ձևավորման ակունքներից: «Հանձնման ինստիտուտի ձևավորումն ու զարգացումը անցնում են միջազգային իրավունքի զարգացմանը գուգընթաց և ընդգրկում են պատմական բոլոր ժամանակաշրջանները»³: Հանձնման ինստիտուտի զարգացման պատմության մեջ կարելի է առանձնացնել չորս հիմնական փուլեր.

1. իին աշխարհից մինչև 18-րդ դարի սկիզբ,

¹ Ст. Талалаев А. Н., Право международных договоров: Действие и применение договоров, М., 1995, £ջեր 13-14:

² Ст. Бастыркин А.А., Взаимодействие советского уголовно-процессуального и международного права. Л., 1986. £ջ 40:

³ Ст. Валеев Р.М., Выдача преступников в современном международном праве. Казань. Казанский гос. Ун-т, 1976, £ջ 10:

2. 18-րդ դարից մինչև 19-րդ դարի 40-ական թվականներ,
3. 19-րդ դարի կեսերից մինչև 20-րդ դարի սկիզբ,
4. 20-րդ դարի սկզբից մինչև մեր օրերի:

Դանցագործների և դատապարտյալների հանձնման ինստիտուտի պատմությունը սկիզբ է առնում պետությունների ձևավորման ժամանակաշրջանից, որի մասին վկայում են մեզ հասած մի շարք փաստաթղթեր: Այս հարցը ուսումնասիրող գիտնականների կողմից այն հիմնականում չի վիճարկվում, սակայն այդ ժամանակաշրջանում իրականացվող հանձնումը շատ պարզունակ բնույթ էր կրում: Դանձնման իրավունքի գարգացման մակարդակը համապատասխանում էր ընդհանուր միջազգային իրավունքի և նրա հիմնարար սկզբունքների գարգացման մակարդակին:

Գիտնականների կողմից հիշատակվող ամենահին աղբյուրներից մեկը, որը կարգավորում էր հանձնմանը վերաբերող հիմնախնդիրներ մ.թ.ա. 1296թ. կնքված պայմանագիրն է Խեթերի թագավոր Խեթուշիլ 3-րդի և Եգիպտոսի փարավոն Ռամզես 2-րդի միջև: Այդ պայմանգրում ամրագրված է, որ «Եթե ինչ-որ մեկը փախչի Եգիպտոսից և գնա Խեթերի թագավորություն, ապա Խեթերի թագավորը չի պահի նրան, այլ կվերադարձնի Ռամզեսին»¹: Վաղ շրջանում հանձնման ինստիտուտի կիրառման գործընթացն իրականացվում էր իրավաբանական և պաշտոնական բոլոր ձևակարգերի պահպանմանը և հիմնականում իրականացվում էր պայմանագրերի կամ դաշնագրերի հիմնա վրա, սակայն կարող էր իրականացվել նաև փոխադարձության կամ բարի կամքի դրսւորմանը: Դանցագործների հանձնման վերաբերյալ առկա պայմանագրային պարտավորությունները դիտարկվում էին որպես թագավորների միջև բարիդրացիական հարաբերությունների անհրաժեշտ բաղադրիչ: Բացի այդ, վաղ ժամանակաշրջանի միջազգային նորմերը բովանդակային հիմնարար նշանակություն չունեին: Դրանք հիմնականում անհատական էին, երկպողմանի և պաշտպանում էին միայն պայմանավորվող սուբյեկտների շահերը՝ հաճախ չճանաչելով կողմերի իրավահավասարությունը և երբեմն էլ վնաս պատճառելով երրորդ պետություններին: Դանձնման համար, օրինակ, հիմք էր համդիսանում թշնամական տարածքների, առանձին անձնաց կամ խնբերի միջև առկա ցանկա-

¹ Ст. 1 Звирбуль В.К., Шупилов В.П., Выдача уголовных преступников. М.: всесоюз. Инс-т по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности. , 1974, էջ 12:

ցած վեճը, որը հանգեցնում էր նրանց միջև պատերազմի: Այսպես, օրինակ՝ հրեաները պահանջում էին իրենց հանձնել Գիզա քաղաքի բնակիչներին, ովքեր կարայելում կատարելով հանցագործություն (նրանք բռնաբարել և սպանել էին հրեա Եֆրայիմի կողմը) թաքնվել էին Բենհամինի ծնկում, սակայն Բենհամինի ծունկը հրաժարվեց հանձնել նրան, որը հանգեցրեց պատերազմի և նրանց պարտության¹: Կամ՝ Լուկուլլոսը պատերազմ հայտարարեց Հայաստանի թագավոր Տիգրանին, քանզի վերջինս հրաժարվել էր հանձնել Միհրդատին²: Ըստ եւրյան իին դարերում միջազգային իրավունքի հստակ նորմերի բացակայությունը հանգեցնում էր նրան, որ հանձնումն իրականացվում էր առանձին քաղաքական կամ ընդհանուր քրեական հանցագործների եզակի դեպքերով՝ համաձայն հատուկ պայմանավորվածությունների, իսկ երբեմն է՝ բռնի ուժի կիրառմանք:

Հանձննան ինստիտուտի զարգացմանը զուգահեռ առաջ է գալիս այնպիսի ինստիտուտի իրավական կարգավորման անհրաժեշտությունը, ինչպիսին ապաստանի իրավունքն է: Դեռ իին աշխարհում՝ թե՛ Հռոմում և թե՛ Քի Հռոմաստանում, փախատական ստրուկտուրի համար ապաստան էին հանարվում տարբեր տաճարները: Սակայն այս ինստիտուտն ավելի զարգացավ հատկապես միջին դարերում, երբ քրիստոնեության տարածմանը զուգընթաց արմատավորվեց այն գաղափարը, որ եկեղեցները, մենաստաններն ու տաճարները սրբազն վայրեր են և ապահովում են այն մարդկանց անվտանգությունը, ում հաջողվել է այնտեղ թաքնվել: Նման անձինք պատիժ կրելու համար չէին կարող հանձնվել կամ բռնի ուժով ծերեակալվել: Սրբազն վայրերը ապաստան էին բոլոր հետապնդվողների՝ այդ թվում նաև հանցագործների համար³: Սակայն նրանց իրավական կարգավիճակը հստակեցված չէր: Դա իիմք էր տալիս փախստականներին հանձնելու համար, երբ դա շահավետ էր, և ապաստանի ինստիտուտը շատ հաճախ կիրառվում էր՝ քաղաքական նկատառումներից ելնելով⁴:

Կա ևս մի տեսակետ, ըստ որի՝ հանձնման ինստիտուտը իին

¹ Ст. Волженкина В. М., Выдача в российском уголовном процессе. М., Изд-во “Юрлитинформ”, 2002, էջ 18:

² Ст. Волженкина В. М., Խոյս տեղում, էջ 18:

³ Ст. Мартенс Ф., Современное международное правоцивилизованных народов. Т.2, СПб. 1905, էջ 430

⁴ Ст. Галенская Л.Н., Право убежища. Международно-правовые вопросы. М.: Межд. От-ния. 1968, էջ 10:

դարերից մինչև 17-րդ դարի վերջ չի կարելի համարել ոչ միջազգային իրավունքի և ոչ էլ քրեական դատավարության ինստիտուտ, քանզի հանձնման հետ կապված բոլոր դեպքերը եզակի բնույթ են կրել, կատարվել են քաղաքական նկատառումներով և չեն բխել իրավական օգնության անհրաժեշտությունից¹: Այս ժամանակաշրջանում կնքված պայմանագրերի համաձայն՝ պետությունները պետք է հանձնեին ոչ թե ընդհանուր քրեական, այլ քացառապես քաղաքական հանցագործներին, հերետիկոսներին. օրինակ՝ Անգլիայի թագավոր Յենիի 2-րդի և Շոտլանդիայի թագավոր Վիլհելմի միջև 1174թ. կնքված տրակտատը, 1303թ. Փարիզի տրակտատը, որը կնքվել էր Անգլիայի և Ֆրանսիայի թագավորների միջև, ըստ որոնց նրանք պարտավորվում էին իրենց մոտ ապաստան չտալ փոխադարձ թշնամիներին և ապստամբներին²:

Սակայն հարկ է նշել, որ մենք այնքան էլ համակարծիք չենք այս տեսակետի հետ: Ծիշտ է, միգուցե հանձնման ինստիտուտը այդ ժամանակաշրջանում նման չի եղել ժամանակակից հանձնման ինստիտուտին և նրան ներկայացվող պահանջներին, բայց, այնուամենայնիվ, այդ ժամանակից էլ հենց սկիզբ է առել պետությունների համագործակցությունը հանցավորության դեմ պայքարում, թեկուզ և դա սկզբնական շրջանում կրել է քաղաքական հանցագործների դեմ պայքարի ձև: Ըստ իս, այնուամենայնիվ, այդ ժամանակաշրջանից է սկսել ձևավորվել իրավական այն բազան, որը հետագայում հիմք դարձավ ավելի համակարգված և արդյունավետ նորմերի մշակման համար:

Ուսումնասիրությունները ցույց են տալիս, որ հանձնման ինստիտուտի հետագա զարգացման վրա մեծ ազդեցություն է թողել 18-րդ դարի ֆրանսիական մեծ հեղափոխությունը, որի արդյունքում իրավաբանական ձևակերպում ստացավ ապաստանի իրավունքը: Յենց քաղաքական հանցագործների համար ապաստանի իրավունքի հոչակումը անմիջականորեն ազդեց հանձնման ինստիտուտի վրա, այդ ժամանակ սկսեցին ձևավորվել նորմեր, թե՛ ներպետական օրենսդրության մեջ և թե՛ միջազգային իրավունքում, որոնց համաձայն՝ արգելվում է հանձնել քաղաքական հանցագործներին: Թեև

¹ Տե՛ս Վոլոսյօք Պ.Բ., Международное сотрудничество в уголовном судопроизводстве: Учебное пособие,-Ставрополь: Изд-во СГУ, 2009, էջ 28:

² Տե՛ս Մարտենս Փ., Современное международное правоцивилизованных народов. Т.2, СПб. 1905, էջ 428:

հետագայում պետությունները սկսեցին մշակել նորմեր, որոնք սահմանափակում էին այն անձանց շրջանակը, ովքեր կարող էին ապաստանի իրավունք ստանալ: 19-րդ դարի սկզբներին այդ անձնաց շրջանակը սահմանափակվեց միայն այլ պետության տարածքում քաղաքական հանցագործություն կատարած անձանցով, քանի որ պատմական այդ շամանակաշրջանում Եվրոպայից մեծ քանակությամբ նարդիկ տեղափոխվեցին Ամերիկա և այլ մայրցամաքներ, որոնց մեջ թիւ չին նաև հանցագործները, ովքեր խուսափում էին իրենց հայրենիքում ձերբակալվելուց և պատասխանատվություն կրելուց: Այդ ամենից պետք է եզրակացնել, որ հանցավորության դեմ պայքարի նախկին միջոցները արդյունավետ չին, ուստի պետությունները սկսեցին կնքել հանձննան մասին երկկողմ և բազմակողմ պայմանագրեր¹: 19-րդ դարից սկսած՝ հանձնումը ընդիհանուր քրեական հանցավորության դեմ պայքարում ձեռք է բրում իրավական օգնության բնույթը: Առաջին բազմակողմ պայմանագիրը Մեծ Բրիտանիայի, Շոտլանդիայի, Իսպանիայի և Ֆրանսիայի միջև 1802թ. կնքված Անդինի պայմանագիրն էր: Հանձննան հետ կապված հարաբերությունները ոչ միայն սկսեցին կարգավորվել միջազգային պայմանագրերով, այլև պետությունները սկսեցին ընդունել օրենքներ, որոնք կարգավորում էին հանցագործների հանձննան հետ կապված խնդիրները: Այսպես, օրինակ՝ նմանատիպ առաջին օրենքներից էր հանձննան մասին 1833թ. Բելգիայում ընդունված օրենքը, որը սահմանում էր այն հանցագործությունները, որոնց կատարման համար պետությունը կարող էր պահանջել հանցագործի հանձնում, ինչպես նաև հանձննան ընթացակարգը սահմանող նորմեր:

Հանցագործների հանձննան ինստիտուտի գարգացման հաջորդ փուլը սկսվել է 19-րդ դարի 40-ական թվականներից և շարունակվել մինչև 20-րդ դարի կեսերը: Ինչպես իրավացիորեն նշում է ֆ. Մարտենսը, 19-րդ դարի կեսերից քաղաքակիրք պետությունները ավելի գիտակցեցին քաղաքական հանցագործություններ չկատարած հանցագործների դեմ պայքարում համատեղ հանդես գալու անհրաժեշտությունը, և այդ նպատակով սկսեցին կնքվել հանձննան մասին պայմանագրեր, որոնք պետությունների համար դարձան պարտականություն և միջազգային հանցագործակցության շրջանում դատա-

¹ Ст. Валеев Р.М., Выдача преступников в современном международном праве. Казань. Казанский гос. Ун-т, 1976, т. 10:

կան օգնության ակտ¹:

1880թ. Օքսֆորդի իրավունքի միջազգային ինստիտուտի խորհրդաժողովում մշակվում են 26 պարագրաֆներ, որոնք վերաբերում էին հանցագործների հանձնման հիմնական իրավաբանական սկզբունքներին: Օքսֆորդի բանաձևի համաձայն՝ հանձնումը հռչակվում էր միջազգային իրավական ակտ, որը համապատասխանում էր արդարադատության և պետության շահերին²: Հարկ է նշել, որ այս փաստաթուղթը էական ազդեցություն է թողել տարբեր երկրներում հանձնման վերաբերյալ օրենսդրության մշակման և դրա պրակտիկ իրագործման վրա:

Դանձնման վերաբերյալ այդ ժամանակահատվածում եղած մոտեցումների վերլուծությունը թույլ է տալիս փաստել, որ այդ ոլորտում պետությունների համագործակցության իրավական կարգավորման վերաբերյալ ձևավորվում են երկու մոտեցումներ: Պետությունների միջև հարաբերություններում առավել տարածված էր այն պրակտիկան, ըստ որի՝ հանցագործին հանձնելու համար հիմք է հանդիսանում միայն պայմանագիրը՝ երկկողմն կամ բազմակողմն, թեև բարի կամքի դրսորումը նույնպես կիրառվում էր, սակայն որպես երկրորդային հիմք: Պայմանագրի հիմնան վրա հանձնման իրականացումը կիրառվում էր հատկապես անգլո-սաքսոնական, իսկ առանց պայմանագրինը՝ ռոմանագերմանական իրավական համակարգի պետություններում:

Այս ժամանակաշրջանում էլ հենց սկիզբ է դրվում հանցագործների հանձնման ինստիտուտի նոր բնութագրիչ հատկանիշի ձևավորմանը: Այն ոչ միայն ապահովում էր պետությունների համագործակցությունը հանցավորության դեմ պայքարում, այլ նաև ապահովում էր հանձնվող հանցագործների որոշ իրավունքները: Այսպես, օրինակ՝ այդ ժամանակ է հաստատվում երկակի քրեականության սկզբունքը, ըստ որի՝ այն արարքը, որի համար նախատեսվում է հանձնում, պետք է հանցագործություն համարվի թե՛ հանձնող և թե՛ հանձնում պահանջող պետության օրենսդրությամբ, մասնագիտացվածության կամ կոնկրետության սկզբունքը, որի համաձայն՝ հանձն-

¹ St'u Martens F., Современное международное право цивилизованных народов. Т.2, СПб. 1905, № 434:

² St'u Звирбуль В.К., Шупилов В.П., Выдача уголовных преступников. М.: всесоюз. Инс-т по изучению причин и разработке мер предупреждения преступности, 1974, № 12:

ված անձին կարելի է պատասխանատվության ենթարկել միայն այն հանցագործության համար, որի համար նա հանձնվել է: Այս գժերը հետագայում իրենց զարգացումներն են ունեցել:

Միջազգային հանցագործությունների դեմ համատեղ պայքար իրականացնելը հիմք դարձավ պետությունների համար այդ համագործակցությունը ամրագրելու տարածաշրջանային մի շարք միջազգային պայմանագրերի կոնֆերանսի վերաբերյալ կարգավորում էին քրեական գործերով իրավական օգնության շրջանակներում պետությունների համագործակցությունը: 19-րդ դարի վերջից մինչև 20-րդ դարի սկիզբը այս բնագավառում պետությունների համագործակցության բնույթը երկկողմ պայմանագրերից վերափոխվում է բազմակողմ պայմանգրերի: Ֆիշտ է, երկկողմ պայմանագրերի կիրառման պրակտիկան ավելի կիրառելի է, քանի որ դրանց վրա կարելի է ավելի վստահ հենվել, երբ բացակայում է միասնական կարգավորումը, և բացի այդ, դրանք ավելի ճկուն են իրենց դրույթներում: Բայց դրանք էլ ունեին իրենց բացասական կողմերը: Պետությունները, կախված պայմանագրերի նախապատրաստման աշխատանքների հետ, մշտապես ներքաշված էին դիվանագիտական բանակցությունների մեջ՝ դրանցում, ըստ ներպետական կամ միջազգային շահերի անհրաժեշտության, փոփոխություններ կատարելու համար: Իսկ հետագայում էլ ներպետական օրենսդիր մարմինները ձեռնամուխ էին լինում այդ պայմանագրերի կոնֆերանս և վավերացման գործընթացներին, ըստ անհրաժեշտության, համապատասխան ազգային օրենսդրական ակտերում փոփոխություններ կատարելուն: Ուստի պետությունների համար ավելի ձեռնտու էր միասնական բազմակողմ պայմանագրերի կոնֆումը: Այսպես, օրինակ՝ 1889թ. Ուրուգվայի մայրաքաղաքը Մոնտեվիդեոյում կնքվում է բազմակողմ կոնվենցիա Արգենտինայի, Բոլիվիայի, Պարագուայի, Պերուի և Ուրուգվայի միջև միջազգային քրեական իրավունքի մասին, որի 19-43-րդ հոդվածները վերաբերում էին հանցագործների հանձնմանը: Մոնտեվիդեոյի պայմանագրին 1902թ. հետևում է մեկ այլ բազմակողմ պայմանագրի կոնֆում այս անգամ արդեն Մեքսիկայում: Դրան մասնակցում էին 17 պետություն: Այս համագործակցությունը միջամերիկյան պետությունների միջև շարունակվում է նաև հետագա տարիներին, որոնց ընթացքում կնքվում են այլ ոլորտներին վերաբերող մի շարք այլ պայմանագրեր:

Կատարված ուսումնասիրությունները ցույց են տալիս, որ մինչև

19-րդ դարի վերջը հանցավորության դեմ պայքարում պետությունների համագործակցության ուղղությունները հիմնականում վերաբերում էին հանցագործների հանձնմանը, որի մասին վկայում են այդ ժամանակ կնքված պայմանագրերը: Ավելի ուշ սկսում են կնքվել քննչական և դատական հանձնարարությունների փոխադարձ կատարման, հանցագործությունների մասին տեղեկատվության փոխանակման, հետախուզման և ծերբակալման վերաբերյալ պայմանագրեր: Նման համագործակցությունը ավելի լայն կիրառություն է ստանում 19-րդ դարում: Ելնելով պրակտիկայից բխող անհրաժեշտությունից՝ պայմանագրերը սկսում են կարգավորել նաև քրեական գործերով իրավական օգնության այլ տեսակների իրականացման կարգը, մասնավորապես քննչական հանձնարարություններ ուղարկելու և դրանց իրականացման հետ կապված հիմնախնդիրները: Պայմանագրերում կարգավորման էին ենթարկվում նաև վկաների ներկայանալու, առերեսումներ կատարելու, տեղեկատվության և իրեղեն ապցույցների փոխանցման, ինչպես նաև այլ հարցեր¹:

1927թ. Վարշավյում տեղի է ունենում Արագին միջազգային խորհրդաժողովը՝ կապված քրեական իրավունքի ունիֆիկացման հետ: Այդ համաժողովում միջազգային իրավակարգի դեմ ուժն գործող հանցագործությունների շարքին դասվեցին ծովահենությունը, մետաղական փողերի և պետական արժեթղթերի կեղծումը, թնրանյութերի ապօրինի առօրութաճառը, պոռնոգրաֆիան, ինչպես նաև այլ հանցագործություններ, որոնց համար պատասխանատվություն էր սահմանվում միջազգային կոնվենցիաներով: Այդ հանցագործությունների դեմ պայքարը պահնաջում էր ավելի ուժեղացնել պետությունների համագործակցությունը, այդ թվում նաև այնպիսի ոլորտներում, ինչպիսիք են՝ հետախուզումը, հանցագործության գործիք հանդիսացող առարկաների բռնագրավումը:

Հանցագործությունների ամը ստիպում է պետություններին փնտրելու համագործակցության նոր ուղիներ, ստեղծելու միջազգային համապատասխան կազմակերպություններ, պարբերաբար հրա-

¹ Նման հիմնախնդիրներ կարգավորվել են հատկապես հետևյալ պայմանգրերում՝ Ռուսաստանի և Ավստրիայի միջև 1808թ. հանձնման մասին պայմանագրում, Ռուսաստանի և Պրուսիայի միջև 1885թ. հանձնման մասին պայմանագրում, Ռուսաստանի և Դանիայի միջև 1866թ. հանձնման մասին պայմանագրերում և այլն: Այս մասին ավելի մանրամասն տես Մարտեն Փ., Современное международное право цивилизованных народов. Т.2, СПб. 1905, էջեր 391, 432:

¹ См Сборник международных договоров, соглашений и правил по вопросам торгового мореплавания. М., 1959:

² См. Сборник действующих договоров СССР. Вып. IX. М., 1954.

³ Стб Сборник международных договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. IX. М.: 1960.

⁴ См Сборник действующих договоров СССР. Вып. XVI. М., 1957:

⁵ См. Сборник действующих договоров СССР, Вып. XVI, М., 1968.

⁶ См. Сборник действующих договоров СССР, Вып. 28, М., 1978.

⁷ Ст. 1 Статей действующих договоров СССР, - Вып. 35, М., 1991.

7 Ст. 1 Международное сотрудничество в борьбе с преступностью (Сб. документов). Сост. П. Н. Бирюков, В. А. Панюшкин. Воронеж, 1997.

Իի 9-ի միջազգային կոնվենցիան և բազմաթիվ այլ միջազգային կոնվենցիաներ ու համաձայնագրեր¹:

Վերը նշված կոնվենցիաները իրենց ուրույն դերն են ունեցել հանցավորության դեմ պայքարում միջազգային համագործակցության զարգացման գործընթացում, քրեական գործերով իրավական օգնություն ցուցաբերելու համար անհրաժեշտ կապերի հաստատման ոլորտում: Դրանք էական ազդեցություն են ունեցել նաև հանցավորության դեմ պայքարում միջազգային և ներպետական օրենսդրության զարգացման վրա, նպաստել են քրեական գործերով պետությունների փոխհամագործակցության կազմակերպման և այլ խնդիրների լուծման համար պետությունների ջանքերի միավորմանը, որի նպատակն է բարձրացնել իրավապահ մարմինների գործունեության արդյունավետությունը, որը ներառում է այդօրինակ հանցագործությունների կանխարգելունը, բացահայտունը և դրանց պատժողական քաղաքականությունը:

Քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտի զարգացման չորրորդ պատմական փուլը սկսվում է 20-րդ դարի կեսերից և շարունակվում մինչ մեր օրերը: Այս ինստիտուտի զարգացման վրա մեծ ազդեցություն է բռնել հատկապես երկրորդ համաշխարհային պատերազմը, որի ավարտից հետո ստեղծվեցին ռազմական երկու տրիբունալներ, որոնք պատասխանատվության էին ենթարկում միջազգային հանցագործություններ կատարած անձանց: Այս ժամանակաշրջանից սկսած՝ հատկապես հանցագործների հանձնումը էական նշանակություն է ձեռք բերում միջազգային հանցագործություն կատարած անձանց հետապնդման համար: 1946թ. ՄԱԿ-ի Գլխավոր ասամբլեայի կողմից ընդունվում է հատուկ բանաձև «Պատերազմական հանցագործություններ կատարած հանցագործներին հանձնելու և պատժելու» մասին, ըստ որի՝ ՄԱԿ-ի անդամ բոլոր պետությունները պարտավորվում էին իրենց երկրում այդ հանցագործներին բռնելու դեպքում նրանց պատասխանատվության ենթարկելու համար հանձնել այն երկրներին, որտեղ նրանք կատարել էին այդ հանցագործությունները²: Այդ պարտավորության մասին նշված էր նաև Նյուրենբերգի ռազմական դատարանի կանոնդարության 6-րդ հոդ-

¹Տե՛ս Bussion M. C., International Terrorism, N. Y., 2001:

²Տե՛ս Резолюции, принятые Генеральной Асамблеей на первой части 1 сессии. Лондон, 1946, էջ 10:

վածում, ինչպես նաև 1947թ. ՄԱԿ-ի «Պատերազմի հանցագործների և դավաճանների հանձնման մասին» բանաձևում¹:

Ուսումնասիրությունը ցույց է տվել, որ Երկրորդ համաշխարհային պատերազմի ավարտից հետո աշխարհաքաղաքական քարտեզում տեղի ունեցած փոփոխությունների արդյունքում հանցավորության դեմ պայքարում ավելի ուժեղացան հատկապես տարածաշրջանային միջազգագույն կազմակերպությունների դերն ու նշանակությունը: Դրանց կողմից սկսվեցին բազմակող պայմանագրերի մշակման գործընթացներ, որոնք չին կարող չանդրադառնալ նաև քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտի հետագա զարգացումների վրա: Այս բնագավառում հատկապես մեր տարածաշրջանի համար մեծ ներակատարություն է ունեցել Եվրոպայի խորհուրդը, որի շրջանակներում մշակվել և պետությունների դատին են հանձնվել մի շարք փաստաթղթեր, որոնք կարգավորում էին մեր կողմից ուսումնասիրվող բնագավառը: Այդպիսի առաջին կարևոր փաստաթղթերից էր 1957թ. ընդունված Հանձնման մասին Եվրոպական կոնվենցիան, որը միասնական դրույթներ է պարունակում հանցագործների հանձնման հետ կապված հարաբերությունները կարգավորելու համար: Քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտի զարգացման գործում հատկապես մեծ նշանակություն ունեցավ 1959թ. Եվրոպայի խորհրդի շրջանակներում ընդունված «Քրեական գործերով իրավական օգնության մասին» կոնվենցիան: 1983թ. Եվրոպայի խորհրդի շրջանակներում ընդունվեց «Դատապարտյալների հանձնման մասին» կոնվենցիան, որը ևս իր ուրույն նշանակությունը ունեցավ այս ոլորտի կարգավորման համար: 1990թ. ՄԱԿ-ի Գլխավոր ասամբլեայի կողմից ընդունվեցին երկու տիպային պայամանագրեր, որոնցից մեկը վերաբերում էր «Հանցագործների հանձնմանը», իսկ մյուսը՝ «Քրեական գործերով իրավական օգնություն ցույց տալուն»: Այս փաստաթղթերը եական նշանակություն ունեցան ինչպես քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտի զարգացման վրա, այնպես էլ նպաստեցին պետությունների համագործակցութան նոր մոտեցումների մշակմանը:

Քրեական գործերով իրավական օգնության հիմնախնդիրները հատկապես մեծ նշանակություն ունեն նաև մեր տարածաշրջանի

¹ Ст. 1 Официальный отчет Генеральной Ассамблеи, вторая сессия. Резолюции. Нью-Йорк, 1947, № 57:

համար: Այդ իսկ պատճառով հարկ ենք համարում ներկայացնել նաև Հայաստանի Հանրապետության մասնակցությունը և համագործակցությունը քրեական գործերով իրավական օգնության գործընթաց-ներում:

Դեռևս ԽՍՀՄ-ի ժամանակ ՀԽՍՀ-ն, լինելով ԽՍՀՄ-ի անդամ, գործուն մասնակցություն էր ունենում հանցավորության դեմ պայքարում և ղեկավարվում էր ԽՍՀՄ-ի անունից կնքված պայմանագրերով: Սակայն ԽՍՀՄ-ի փլուզումը հանգեցրեց միասնական իրավական դաշտի փլուզման: Նախկինում «բափանցիկ» սահմանները իրավական մարմինների աշխատակիցների համար դարձան անհաղթահարելի: Մինչդեռ հանցագործությունը ոչ միայն պահպանեց իր միասնական բնույթը, այլև դարձավ կազմակերպված, հասարակության համար շատ ավելի վտանգավոր, քանի որ կարող է բացասական ազդեցություն ունենալ հասարակության ժողովրդավարացման և բարեփոխումների վրա, խարարել տնտեսությունը, նպաստել քրեական տարրերի գործունեության ակտուացմանը: Բնականաբար, նման իրավիճակում հայտնվեցին նաև քրեական գործերը քննող իրավապահ մարմինները՝ առաջին անգամ բախվելով այնպիսի խնդիրների հետ, ինչպիսիք էին քրեական գործերով իրավական օգնություն ցույց տալը, հանցագործություն կատարած անձանց հանձնումը և այլն:

1991թ. սեպտեմբերի 21-ին Հայաստանի Հանրապետությունը ձեռք է բերում անկախություն և ձեռնամուխ լինում նոր պայմանագրային-իրավական բազայի ձևավորմանը: Զլինելով ԽՍՀՄ-ի իրավահաջորդը միջազգային պայմանագրերի նկատմամբ՝ ՀՀ-ն պետք է ինքնուրույն ձևավորեր պետության գործունեության գործեր բոլոր ոլորտները ընդգրկող իր պայմանագրային դաշտը: Այն իրականացվում էր՝ երկողմ և բազմակողմ պայմանագրեր կնքելով, արդեն իսկ գործող ունիվերսալ և տարածաշրջանային պայմանագրերին միանալով, միջազգային կառույցներին անդամագրվելով և այլն: Բնականաբար այս գործընթացը վերաբերում էր նաև քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտին: Կարծում ենք, որ նշված ոլորտում ՀՀ համագործակցության վերաբերյալ հարցերի լուսաբանման և կանոնակարգման համար պետք է անդրադառնալ հատկապես տարածաշրջանային պայմանագրերին, որոնց ուսումնասիրությունը ցույց է տալիս, թե ինչպիսի ուղի է անցել մեր հանրապետությունը որպես ի-

րավական պետություն կայանալու և միջազգային-իրավական գործնաբացներին ինտեգրվելու ճանապարհին: Այն սկսվեց ԱՊՀ պայմանագրերին անդամակցելով, որոնք նպատակ ունեին նախ և առաջ ԽՄՀՄ նախկին հանրապետությունների միջև այս բնագավառում ստեղծել հանցավորության դեմ պայքարի միասնական իրավական դաշտ: Եվ այսպես, 1993թ. դառնալով ԱՊՀ անդամ, Հայաստանի Հանրապետությունը կնքում է 1993թ. ԱՊՀ շրջանակներում քաղաքացիական, ընտանեկան և քրեական գործերով իրավական օգնության և իրավական հարաբերությունների մասին Մինսկի կոնվենցիան: Այս կոնվենցիան կիրառության մեջ է մտնում, և ԱՊՀ երկրները բավականին ակտիվ գործունեություն են ծավալում նրա շրջանակներում քրեական գործերով իրավական օգնություն ցուցաբերելիս, սակայն այն գերծ չէր բացթողումներից, թերություններից, որոնք խոչընդոտում էին պետություններին ավելի պատշաճ մակարդակի հասցնելու համագործակցությունը նիմյանց հետ (մասնավորապես խնդիրներ էին առաջանում միջնորդությունների ոչ հաստակ ձևակերպումների, ներկայացվող պահանջների անհստակության հետ կապված և այլն), ուստի 2002թ. Քիշնուում կնքվում է մի նոր պայմանագիր: Վերջինս կոչված էր լրացնելու և ուղղելու այն բացթողումները, որոնք տեղ էին գտել 1993թ. պայմանագրում: Այն՝ որպես պատմա-իրավական փաստաթուղթ, այնուամենայնիվ, ունեցավ իր նշանակությունը, քանզի առաջին փորձն էր հետխորհրդային ժամանակաշրջանում քիչ թե շատ կանոնակարգելու այդ գործընթացները, փոխոգնության հնարավորություն ստեղծելու և, որ ամենակարևորն է, վերահսկելու այդ ամենը: Հայաստանի Հանրապետությունը նույնպես կնքել է այս կոնվենցիան, որը մեր պետության համար ուժի մեջ է մտել 2005թ. փետրվարի 19-ից:

Հաջորդ քայլը Եվրոպայի խորհրդին անդամակցելն էր, որի շրջանակներում Հյաստանի Հանրապետությունը նիացավ արդեն իսկ գործող երկու կարևոր փաստաթղթերի՝ 1959թ. Քրեական գործերով իրավական օգնության մասին Եվրոպական կոնվենցիային և 1957թ. Հանցավորձների հանձնման մասին Եվրոպական կոնվենցիային և նրա երկու լրացուցիչ արձանագրություններին միանալն էր

(ՀՀ-ն համար դրանք ուժի մեջ են մտել 2004թ.-ից)¹: Այս փաստաբղթերին միանալով՝ Հայաստանի Հանրապետությունը ընդլայնեց իր համագործակցության դաշտը քրեական գործերով իրավական օգնության ոլորտում:

Հայաստանի Հանրապետության պայմանագրային պրակտիկան հարուստ է նաև երկողմ պահմանագրերով, որոնք վերաբերում են քրեական գործերով իրավական օգնության ինստիտուտին, կան առանձին պայմանագրեր, որոնք վրաբերում են հանձնման ինստիտուտին: Չցանկանալով թվարկել դրանց շարքը՝ ուզում ենք նշել, որ դրանք անցնում են ավելի քան երկու տասնայակը (ընդ որում դրանց մեջ ներառվում են թե՝ միջպետական, թե՝ միջկառավարական և թե՝ միջգերատեսչական պայմանագրերը): Պայմանագրային դաշտի ձևավորումը մեջ նշանակություն ունեցավ Հայաստանի Հանրապետության կողմից այս բնագավառում իր օրենսդրական դաշտը ձևավորելու համար, քանզի քրեական գործերով իրավական օգնության վերաբերյալ դրույթները, որոնք տեղ են գտել ՀՀ քրեական դատավարության օրենսգրքում, պարբերաբար ենթարկվում են փոփոխությունների, որոնց արդյունքում մենք ունենք միջազգային պահանջներին համապատասխանող իրավական նորմեր:

Այսինքն՝ պետք է փաստել, որ 1990-ական թվականներից հետո պետությունների համագործակցությունը այս ուղղությամբ ընթանում է հետևյալ երկու ուղղություններով՝

1. արդեն իսկ ձևավորված իրավական ինստիտուտների կարգավորման բարելավում թե՝ միջպետական և թե՝ ներպետական նակարդականներում,

2. ներպետական օրենսդրության մեջ քրեական գործերով իրավական օգնության վերաբերյալ միջազգային համագործակցության վերաբերյալ իրավական բազայի ձևավորում:

Դարկ է նշել, որ հանցավորության դեմ պայքարում պետությունների համագործակցության նոր ընթացակարգերի ի հայտ գալը վկայում է, որ այսօր արդեն ռեալ իրականություն դարձած նոր հազարամյակը՝ 21-րդ դարը, թելադրում է նոր մոտեցումներ ու օրինաչափություններ: Համընդիանուր գլոբալիզացումը բնականաբար,

¹ Ст. 1 Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью, Сост. Москалькова Т. Н. и др., М., 1998:

առնչվում է նաև այնպիսի մի բնագավառի, ինչպիսին միջազգային չափանիշների մակարդակով քրեական գործերով իրավական օգնության խնդիրն է: Քաղաքական, հասարակական, տնտեսական մեծ տեղաշարժերը առավել քան երբեք պահանջում են պետությունների համագործակցություն՝ հանուն աշխարհի խաղաղության, մարդու իրավունքների պաշտպանության, հանցավորության կանխարգելման:

Lianna Sargsyan

Lecturer of the YSU Chair of European and International Law

HISTORICAL-LEGAL EVOLUTION OF THE INSTITUTE OF LEGAL ASSISTANCE IN CRIMINAL CASES

The article dedicated to the formation and development of the Institute of the mutual assistance in criminal cases. The main goal of the article is to analyze the historical background of the evolution of the Institute of the mutual assistance in criminal cases. The Institute of the mutual assistance in criminal cases has significantly changed during the history of the International Law. The article presents the changes that the Institute of the mutual assistance in criminal cases has undergone during the whole historical period beginning from the ancient times to our days.

The article also presents the role of this Institute for the Republic of Armenia and the steps undertaken by the RA for the development of the Institute of the mutual assistance in criminal cases in our legislation.