

К ВОПРОСУ О ТЕЛЕОЛОГИЧЕСКОЙ РОЛИ ПРАВОВЫХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Ваге Геворкян

*Ассистент кафедры теории и истории
государства и права ЕГУ,
кандидат юридических наук*

Государство – концептуальное пространство власти. Государство, государственная власть, право и политика являются сложными социальными феноменами, многогранными явлениями, занимающими все сферы социального бытия индивидов и общества. В рамках государственности, являющейся политико-организационной формой общества, государство занимает особое место ввиду своей особой функциональной роли по отношению ко всем проявлениям социального бытия людей. Общность задач, стоящих перед государством и государственной властью, выражается в правовых функциях государства¹.

В юридических источниках прямо указывается, что основными правовыми функциями государства являются правотворческая, правоисполнительная и правоохранительная². В процессе осуществления своих функций, в том числе и правовых, государство оказывает непосредственное воздействие на общество. Правовые функции государства оказывают непосредственное воздействие на социальную практику путем создания нормативно-правовых актов и обеспечения их исполнения. При этом, в научной литературе предлагается совершенно обоснованное предложение, позволяющее эффективное и результативное осуществление правовых функций государства с соблюдением двух условий, заключающихся: во-первых, в строгом, отвечающем строю жизни свободного общества концептуальном выражении социальных начал;

во-вторых, в определении строгих начал и четкого акцентирования той правовой основы, на почве которой они только и могут фактически реализоваться.

Только указанные условия помогут утверждению в общественной практике глубоких социальных начал, смягчающих “крайности индивидуализма и эгоизма свободного общества...”³.

На современном этапе исторического, общественного и цивилизационного развития человечества трудно отказаться от восприятия как аксиоматической истины утверждения, согласно которому “сообщество людей как существ разумных может существовать и функционировать лишь при том совершенно обязательном условии, что важнейшим, а в чем-то и центральным звеном их бытия, их жизни, будет право”⁴.

Правотворчество представляет деятельность по созданию норм права в форме нормативных актов. Являясь особой деятельностью государства, правотворчество включает как объективную, так и субъективную стороны. Объективное

¹ См. **Васильев А.В.** Теория государства и права. М., 2006. С. 157.

² Там же.

³ **Чашин А.Н.** Современные правовые учения России. М., 2014. С. 29.

⁴ **Алексеев С.С.** Право на пороге нового тысячелетия: Некоторые тенденции мирового правового развития. Надежда и драма современной эпохи. М., 2000. С. 12.

в правотворчестве заключается в урегулировании, упорядочении общественных отношений. Правотворчеству предшествует стадия формирования, образования норм права, не зависящая от воли законодателя.

Объективные условия жизни социума формируют общественную потребность, которая на определенной стадии своего созревания перерастает в общественный интерес.

Исследование объективной деятельности и отражение ее в праве, является одним из видов социальной инженерии и предполагает деятельность аналитиков, исследователей социально-правовых явлений, усилий специалистов соответствующих отраслей конструирующих нормы права.

Субъективная сторона правотворчества выражается в формальной стороне, формирующей тексты нормативных актов. К субъективной стороне правотворчества относится также выражение в праве интересов тех или иных сегментов общества.

Формами правотворчества являются: непосредственное нормаустановление, санкционирование, т.е. апробация, непосредственное правотворчество народа в форме императивного референдума, заключение договоров, содержащих нормы права и установление правового прецедента судом или административным государственным органом.

Правотворческая деятельность обеспечивает не только урегулированность социальной действительности, но и развитие общественных отношений. Право заключает в себе интенцию к прогрессивному развитию общества.

О величайшей аксиологической роли феномена права свидетельствует и понимание права как явления цивилизации и культуры, разделяемое на данном этапе исторического развития представителями всех школ и направлений науки. «Суть феномена права как явления цивилизации не исчерпывается только тем, что право нормативно объективирует и регулирует глубинные, корневые начала цивилизации и, следовательно, социального прогресса. Можно предположить, что его миссия в этом качестве заключается в том, что оно призвано фиксировать в нормативной форме духовные ценности и достижения, накапливаемые человечеством: демократию, права человека, мораль, справедливость, милосердие и т.д. – и богатства, накапливаемые человечеством через право, юридические нормы, механизм правового регулирования получают нормативную жизнь в мире объективных явлений, фиксируются, реализуются в жизненных отношениях, в поведении людей, распространяют свою силу на будущее»¹.

О сложности и многогранности правовой деятельности государства, выраженной в ее правовых функциях указывает позиция, согласно которой «норма, взятая сама по себе ничего не сможет сделать, если она выключается из живой связи с правовыми идеями и правовыми отношениями»².

Таким образом, в ткань правовой деятельности государства включается и правовая политика. Социальная роль права выражает направляющее воздействие права на социальные процессы.

Право привносит упорядоченность в социальную практику. Право способствует укреплению и развитию процессов, соответствующих интересам общества.

¹ Алексеев С.С. Право: время новых подходов. // Современная Государство и право. 1991. No 2. С. 6.

² Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы. М., 1999. С. 7.

Оно обеспечивает согласование интересов групп и страт общества, являясь важнейшим инструментом обеспечения общественного согласия. Право – масштаб свободы личности. Именно правом обеспечиваются пределы свободы и ответственность за нарушение допускаемых пределов свободы.

Распределяя материальные и иные блага между различными слоями и группами общества, право осуществляет дистрибутивную функцию, выражая идеи справедливости и устанавливая равенство перед законом всех групп общества.

Способствуя развитию общественных отношений, отражая и закрепляя прогрессивные тенденции социального развития, право устраняет причины регресса и стагнации общества. Право в состоянии регулировать экономические отношения, закрепляя различные формы собственности, формы предпринимательства, оптимальные пути их взаимодействия с государственной властью.

В процессе правоисполнительной функции государства органы исполнительной власти осуществляют исполнение законодательства в процессе правоприменительной деятельности.

Применение права – вид правовой деятельности государства, заключающийся в поднормативном конкретно-правовом регулировании. В форме правоприменения реализуются все основные права и обязанности граждан.

Правоохранительная функция заключается в осуществлении контроля за соблюдением норм права как государственными органами, так и гражданами. Правоохранительная деятельность включает также и исполнение юридической ответственности правонарушителями.

Цель правовых функций государства заключается в реально направляющем воздействии и упорядочении общественных отношений в форме (виде) установления устойчивого эффективного правопорядка, “которая оценивается в теории права как юридическая цель”¹.

Однако этим не исчерпывается телеологическая роль правовых функций государства. Социальной целью правового регулирования является создание необходимых условий для прогрессивного развития общества².

Правовые функции государства составляют остов и основу формирования механизма правового регулирования, приобретающего все большую роль и эффективность на современном этапе общественного развития, в особенности в процессе формирования гражданского общества и правового государства.

Правовое регулирование, являющееся основной формой социального регулирования, определяется в современной юридической литературе как единство направляющей и закрепляющей правотворческой, правоисполнительной (правоприменительной) и правозащитной деятельности государства с участием общества³.

Социальное значение правореализующей деятельности, в частности, применение права, возрастет на стадии превращения его в юридический факт, порождающий, изменяющий или прекращающий правоотношения. Принципы правоприменительной деятельности, заключающиеся в законности, объективности, целесообразности и справедливости, активно воздействуют на социально-психо-

¹ Проблемы теории государства и права. Под. ред. В.М. Сырых. М., 2008. С. 193.

² См.: **Сырых В.М.** Теория государства и права. М., 2004. С. 148.

³ **Чиркин В.Е.** Современное государство. М., 2001. С.129.

логическую атмосферу общества, укрепляя не только законность (правозаконность), правопорядок, но и стабилизируя, обеспечивая и развивая общественный порядок. Указанный результат в деле укрепления общественного порядка достигается и при восполнении пробелов в праве в процессе правоприменения как властной деятельности компетентных государственных органов по реализации норм права применительно к индивидуальному случаю и конкретному субъекту права.

Правовое регулирование представляет собой регулирование общественных отношений с помощью права и других правовых средств¹.

К правовым средствам относятся акты применения права, договоры, судебные, административные акты, правовые обычаи и доктрины.

Право не только закрепляет сложившиеся общественные отношения, но и содействует зарождению новых, которые становятся предметом правового регулирования².

Наличие и успешное, эффективное функционирование механизма правового регулирования формирует в обществе ту социальную реальность, в условиях которой возможна консолидация, предполагающая такие отношения между субъектами, которые допускают общественное согласие, консенсуальные отношения между субъектами, приходящими к договорным отношениям равновесия интересов, обязанностей и благ. При режиме правозаконности правопорядок успешно поддерживается обществом, властью, государством, сохраняет в социуме стабильность и устойчивость.

В условиях такого правопорядка люди сознают себя цивилизованными субъектами с развитым правосознанием. Конвенциональное равновесие прав и обязанностей придает общественному целому оптимальную сбалансированность и жизнестойкость, делает благоприятной социальную среду, где члены общества, обладая свободами, умеют пользоваться ими с пользой для себя и общества в целом. При подобных, благоприятных для себя условиях граждане идут на определенные моральные и правовые самоограничения, проявляя уважение к правам и интересам сограждан.

При подобном режиме формируется система динамического равновесия публичных и частных правоотношений, утверждающих в обществе начала конструктивности, равновесия и стабильности. Формируется гибкая социальная система, открытая для позитивных изменений с высокой степенью сопротивляемости различным неблагоприятным воздействиям внутреннего и внешнего характера.

В подобных условиях возрастает социальная активность личности, при правовых гарантиях социальной самореализации.

Таким образом, эффективное осуществление правовых функций государства формирует правовой механизм или механизм правового регулирования, включающий всю систему правовых средств, осуществляющих воздействие права на общественные отношения.

Механизм правового регулирования включает прежде всего качественное законодательство, которое согласно либертарной теории права является на современном этапе цивилизационного развития единым правовым законом. Данный

¹ Черданцев А.Ф. Теория государства и права. М., 2002. С. 342.

² Сорокина Ю.В. Государство и право. Философские проблемы. Курс лекций. М., 2004. С. 181.

элемент механизма правового регулирования предполагает успешное и эффективное осуществление правотворческой функции государства. Этой функции предшествует длительный этап правообразования с его объективными предпосылками, завершаемый правотворчеством компетентных государственных органов.

Важнейшим элементом механизма правового регулирования является установление правового статуса юридических и физических лиц, означающее государственно-правовое признание их способности и возможности выступать в качестве субъектов правовых отношений.

На стадии правотворчества, как уже отмечалось, осуществляется придание правом определенным событиям и действиям значения юридических фактов, способствующих формированию новых отношений и социальных тенденций.

На основе вышеизложенного можно сформулировать юридическую цель правовых функций государства, действия всего механизма правового регулирования как установление законности (правозаконности) в качестве государственно-правового режима в узком смысле. Законность как режим, включающий законность как метод деятельности и законность как принцип регулирования приводят к формированию развитого и стабильного правопорядка.

Правопорядок, в свою очередь, являясь остоном и фундаментом общественного порядка, обеспечиваемым государством во многом влияет на общественный порядок, способствуя нормальному функционированию и прогрессивному развитию общества. В указанном можно усмотреть социальную роль и значимость правовых функций и правовой деятельности (в широком смысле) государства.

ՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԳՈՐԾԱՌՈՒՅԹՆԵՐԻ ԹԵԼԵՈՒՈՒԳԻԱԿԱՆ (ՆՊԱՏԱԿԱՌՈՒՂՎԱԾՈՒԹՅԱՆ) ԴԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Վահե Գևորգյան

*ԵՊՀ պետության և իրավունքի տեսության ու
պատմության ամբիոնի ասիստենտ,
իրավաբանական գիտությունների թեկնածու*

Պետության իրավական գործառույթները մեծագույն նշանակություն ունեն հասարակության գոյության ու զարգացման հարցում: Պետության իրավական գործառույթների շնորհիվ ձևավորվում է իրավական կարգավորման մեխանիզմը: Իրավական կարգավորումը և այն իրականացնող կարգավորման մեխանիզմը նպատակամղված են օրինականության՝ որպես պետաիրավական ռեժիմի ձևավորմանը, որն ընկած է ժողովրդավարական ռեժիմի հիմքում:

Օրինականության ռեժիմը ձևավորում է կայուն իրավակարգ, որը հանդիսանում է հասարակական կարգի հիմքը և առաջնային բաղադրատարրը:

Հասարակական կարգի հիմքում ընկած է իրավակարգը, որը, ապահովվելով պետության կողմից, դրականորեն ազդում է կարգավորման տարաբնույթ այլ գործոնների վրա՝ բարոյականության, արժեքային համակարգի, մտածելակերպի, իրավագիտակցության, աշխարհայացքի, իրավական մշակույթի և այլն:

Նշվածում դրսևորվում է պետական իրավական գործառույթների իրավաբանական և սոցիալական դերը: Պետության իրավական գործառույթները անմիջականորեն միտված են օրինականության և իրավակարգի կերտմանը՝ ապահովելով դրանց սոցիալական առաքելության իրականացումը:

Հասարակարգի որակը, բնույթը, մակարդակը, կայունությունը անմիջականորեն բխում են օրինականության առկայությունից և նրա իրավական որակից:

Նշվածում է դրսևորվում պետության իրավական գործառույթների սոցիալական առաքելությունը:

CONCERNING THE TELEOLOGICAL (DEDICATIONAL) ROLE OF STATE LEGAL FUNCTIONS

Vahe Gevorkyan

*Candidate of Legal Sciences, Assistant Professor,
YSU Chair of Theory and History of State and Law*

The state legal functions are of a greatest importance in the existence and development of the society. The mechanism of legal regulation is being formed due to the state legal functions. Legal regulation and its implementing regulatory mechanism are aimed at legitimacy as a state-legal regime formation which is the fundamental for the democratic regime.

Legitimacy regime forms the stability for the law-and-order, which is the basis and the primary component of the public order.

Public order based on law, which is supported by the state would have a positive impact on regulation of various other factors like ethics, values, skills, legal conscience, worldviews, legal culture etc.

Legal and social role of the state is displayed in the above-mentioned legal functions. State legal functions are directly aimed at the creation of legality and the rule of law, ensuring the realization of its social mission.

The quality of a society, its nature, level and sustainability is directly derivable from the existence of legitimacy of its legal quality.

Thus, the mentioned above displays the social mission of the State legal functions.

Բանալի բառեր – իրավաստեղծում, իրավակիրառում, իրավապահպանություն, իրավական կարգավորում, իրավահարաբերություն, օրինականություն, իրավաօրինականություն, իրավակարգ

Ключевые слова – правотворчество, правоприменение, правоохранение, правовое регулирование, правоотношения, законность, правозаконность, правопорядок

Key words – legal creation, legal execution, legal regulation, law-and-order, public order, legal functions, legality, legitimacy