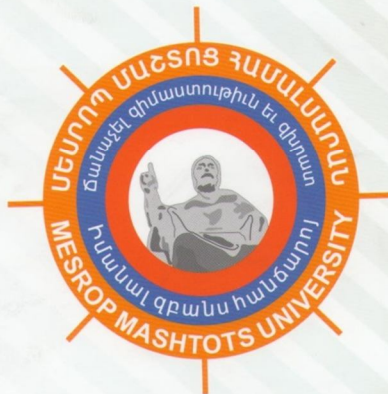


ISSN 1829-4227

ՄԵՍՐՈՊ ՄԱՇՏՈՑ ՆԱԽԱԼՍԱՐԱՆԻ
ԼՐԱՏՈՒԹՅՈՒՆ



**ВЕСТНИК
УНИВЕРСИТЕТА МЕСРОП МАШТОЦ
MESROP MASHTOTS UNIVERSITY
BULLETIN**

2016

ԼՆՈՒՍՅԻՆ ԳԱՐԱԲԱԴԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ
НАГОРНО-КАРАБАХСКАЯ РЕСПУБЛИКА
THE NAGORNO-KARABAKH REPUBLIC

ՄԵՏՐՈՊ ՄԱՇՏՈՑ ՀԱՄԱՍՍԱՐԱՆԻ ԼՐԱՏՈՒ
ВЕСТНИК УНИВЕРСИТЕТА МЕСРОП МАШТОЦ
MESROP MASHTOTS UNIVERSITY BULLETIN

ԳԻՏԱԿԱՆ ՀՈՐԿԱԾՆԵՐԻ ՊԱՐԲԵՐԱԿԱՆ ԺՈՂՈՎԱԾՈՒ



ISSN 1825-4227

տպագրված է ԱՊՐ

ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿՐԹԱԿԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ

ՔԱՂԱՔԱԿԱՆ ԸՆՏՐԱՆՈՒ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ԵՎ ՀԱՎԱՔԱԳՐՄԱՆ
ՍԿՋԲՈՒՆՔՆԵՐԻ ԷՎՈՅՈՒՑԻՅԱԼ*

Կատերինա Ալթունյան

Բանալի բառեր՝ քաղաքական ընտրանի, կառավարող դաս, ընտրանու հավաքագրման սկզբունքներ, արիստոկրատիզմ, օլիգարխիա, կառավարող փոքրամասնություն, էլիտիզմ:

«...Անհնար է բացահայտել քերին, եթե նկատի չունենանք շատերին...»
Հարոլդ Լաստել

Քաղաքական ընտրանու (էլիտայի) հավաքագրման և կառավարման հանդեպ հետաքրքրությունը արդեն երկու հարյուրամյակից ավել շարունակում է մնալ քաղաքագիտական ուսումնասիրությունների առարկան: Գուցե դա պայմանավորված է այն իրողությամբ, որ ժողովրդավարական կառավարման սկզբունքները, մասնավորապես, ժողովրդի անմիջական կառավարման սկզբունքն այդպես էլ գործնականում որևէ երկրում չկարծեք չգործարկվեց: Կամ գուցե ժամանակը ցույց տվեց, որ իրական ժողովրդավարությունը հենց մեծամասնության սկզբունքով հավաքագրված փոքրամասնության կառավարումն է: Պատահական չէ, որ ընտրանիների մասին դեռ վաղ ուսումնասիրություններն ուղղված էին ոչ միայն քաղաքականության մեջ ներգրավված, գործնական որոշումներ կայացնող մարդկանց, որպես կանոն, փոքրաթիվ խմբի վերհանմանն ու կառավարման տրամաբանական և գիտական հիմնավորմանը, այլև այդ խմբի հավաքագրման և կառավարման գործընթացի ուսումնասիրությանը՝ ժողովրդավարական քաղաքական համակարգի շրջանակներում: Կառավարողների մասին փիլիսոփայական առաջին դատողությունները ծագել են առաջին պետությունների ստեղծմանը զուգընթաց: Պետականակերտ հասարակություններում կառավարող ընտրանու՝ որպես քաղաքական որոշումներ ընդունող, հասարակական-քաղաքական գործընթացներն ուղղորդող լեգիտիմ քաղաքական ուժի հավաքագրումը ինքնին վերածվում է քաղաքական գործընթացի, ինչը թույլ է տալիս սահմանել մարդկանց քաղաքականության մեջ ներգրավվելու սկզբունքները՝ հաշվի առնելով մարդկանց կարգավիճակն ու սոցիալական դիրքը, պետության կազմակերպման և կառավարման գիտելիքների ու հմտությունների տիրապետումը, պետական գործերը վարելու մասնագիտական բանիմացության մակարդակը, քաղաքական ու հասարակական կառույցների հետ կապը և դրանց դերակատարությունը հասարակական-քաղաքական գործընթացներում: Գործնականում քաղաքական ընտրանիների ուսումնասիրությունն այսօր ենթադրում է հասարակական-քաղաքական կառավարման գործընթացի և կառավարող բարձր դասի կամ սոցիալական այն շերտի վերհանումը, որն անմիջականորեն իրականացնում է կառավարում [1]: Ավելորդ չի լինի, այնուամենայնիվ, նշել, որ քաղաքական ընտրանիների հավաքագրման սկզբունքների էվոլյուցիայի ուսումնասիրությունը հողվածի շրջանակներում ամենևին էլ միտված չէ ընտրանիների վերարտադրության մոդելավորմանը, այլ առաջին հերթին, ընտրանիների ձևավորման և կառավարման գործընթացի համակողմանի ուսումնասի-

* Հոդվածն ընդունվել է 21.10.15:
Հոդվածը տպագրության է երաշխավորել ԵՊՀ քաղաքական ինստիտուտների և գործընթացների ամբիոնը:

րությանը՝ ուղղված ինչպես քաղաքական ընտրանու ինքնանույնացման, վերջինիս կառավարման հիմքում դրվող սկզբունքների (մեծամասնության թե փոքրամասնության), այնպես էլ դրանց սինթեզի արդյունքում հետագայում արդյունավետ կառավարման մոդելի վերհանմանը: Մինչ այդ, հասկանալու համար, թե ով է քաղաքական ընտրանին և ինչ սկզբունքներով է հավաքագրվում և կառավարում, պետք է սկսել, ինչպես Փ. Բախրախյան էր պնդում, հետևյալ հարցադրումից. «... հասկանալ, թե ովքեր և ինչ նպատակի համար են հավաքագրվում քաղաքական ընտրանի...»[2]:

Քաղաքական էլիտիզմը, ինչպես նաև էլիտիզմն [3] ընդհանրապես, սկսած Արիստոտելից մինչև Ն. Մաքհավելլի, կառավարող ընտրյալ փոքրամասնության մասին փիլիսոփայական համոզմունքների և մտածողության ինքնատիպ համակարգ է: 19-րդ դարի վերջին և 20-րդ դարի սկզբին, փիլիսոփայական հայացքների այդ համակարգը փոխակերպվեց գիտական գործնական դպրոցի: Այդ դպրոցի տեսաբանների (Վիլհելմ Պարետո, Պաետանո Մոսկա, Ռոբերտ Միլտելս) քաղաքագիտական և սոցիոլոգիական հետազոտությունների արդյունքում դուրս բերվեցին ընտրանիների մասին առաջին էմպիրիկ սահմանումները դրանով իսկ նշանավորելով ընտրանիների հավաքագրման դասական սկզբունքների ձևավորման փուլը: Այդուհետ, քաղաքագիտությունն, իբրև իշխանության, ազդեցության և ազդեցիկի մասին գիտություն [4], պետական-հասարակական կառավարման, պետության և նրա քաղաքական համակարգի գլխավոր տուբյեկտի կարգավիճակում ճանաչում է քաղաքական ընտրանուն, որպես քաղաքական իշխանությունն անմիջականորեն կրող, քաղաքականություն մշակող, կառավարչական գործառույթներ իրականացնող, քաղաքական որոշումներ ընդունող, քաղաքականությամբ մասնագիտորեն զբաղվող մարդկանց խումբ: Չիրաժարվելով դեռևս անտիկ փիլիսոփաների ընտրյալների կառավարման մասին գաղափարական ժառանգությունից, դասական էլիտիստները ընտրանիների կառավարման մասին իրենց համոզմունքների գրավչությունն ու ձգողականությունը հիմնավորեցին ժողովրդավարական կառավարման արժեքներով: Ընդ որում դրանցում պահպանվում էր կառավարման վաղ ժողովրդավարական ավանդույթը, որն էլ ենթադրում էր ընտրանու կառավարում փոքրամասնության և հավաքագրում մեծամասնության սկզբունքներով: Թեև հավաքագրման սկզբունքների էվոլյուցիային զուգընթաց ընտրանիները կերպարանափոխվել են, բայց ոչ կառավարման էլիտիստական սկզբունքը մնացել է անփոփոխ: Քաղաքական ընտրանիների կառավարման այդ տրամաբանությունը հարատև է մինչ այսօր: Դա փաստելու են գալիս մինչ այսօր գիտական շրջանառության մեջ գտնվող հետևյալ տերմինները. կառավարող դաս (Գ. Մոսկա), օլիգարխիական սկզբունքով կառավարող փոքրամասնություն (Ռ. Միլտելս), քաղաքական ընտրանի (Վ. Պարետո), տիրապետող ընտրանի (Չ.Վ. Միլլս), տեխնոկրատիա, ռազմավարական ընտրանի (Ս. Կելլեր) և այլք: Կառավարող դասն, ըստ Գ. Մոսկայի, սոցիալական լայն շերտերից և տարբեր խավերից (զինվորականներ, ժառանգական ազնվականություն, հոգևորականներ) հավաքագրվող մարդկանց խումբն է, որն առանձնանում է հասարակական-քաղաքական կյանքը կազմակերպելու հմտությամբ [5]: Գ. Մոսկայի ուսումնասիրություններում մատնանշվում են կառավարող դասի հավաքագրման ընտրական իրավունքի, ներկայացուցչության ու գիտելիքի սկզբունքները, իսկ հավաքագրման խողովակների դերում՝ ինստիտուցիոնալ այնպիսի կառույցներ, ինչպիսիք են՝ քաղաքական կուսակցությունները (ընտրովի) և բյուրոկրատիան (նշանակովի): Եթե դիտարկենք Գ. Մոսկայի կառավարող դասի կառուցվածքը իշխանության եռաթև համակարգում, ապա կտեսնենք, որ նա, ըստ էության, կառավարող դաս ասելով, ենթադրում էր առաջին հերթին իշխանության երեք մարմինները: Ուստի քաղաքական ընտրանին, որ նույն կառավարող դասն է, քաղաքական իշխանությ

յուն անմիջականորեն կրող մարդկանց խումբն է: Կառավարող դասի հավաքագրման ինստիտուցիոնալ կառույցները և մեծամասնության սկզբունքը ապահովում են ազդեցիկ օլիգարխիայի քաղաքական տիրապետումն ու կառավարումը, քանզի ժամանակի ընթացքում ժողովրդի անմիջական կառավարման անհնարինությունը անփուսափելի է դարձնում, նույնիսկ կառավարող դասի ընտրովի հատվածի վերածումը օլիգարխիայի: Արա թե ինչու էր նա քննադատում պառլամենտարիզը: Ինստիտուցիոնալ կառույցների և մեծամասնության սկզբունքով քաղաքական ընտրանու հավաքագրումը, որպես կապիտալիստական հասարակարգի կառավարման առանձնահատկություն, քննադատում էր նաև գերմանացի սոցիոլոգ Ռ. Միխելսը: Քաղաքական ընտրանիների կառավարման և հավաքագրման գործընթացն, ըստ Ռ. Միխելսի, անհնար է պատկերացնել առանց քաղաքական կուսակցությունների, աշխատավորական կազմակերպությունների և բյուրոկրատական կառույցների ստեղծման: Ջանգվածների, տարերային հասարակական-քաղաքական շարժումների ակտիվացման դարաշրջանում դրանք քաղաքական ընտրանու կառավարման մշտականությունն ու օրինաչափությունը երաշխավորող առանցքային կառույցներ են [6]: Ինստիտուցիոնալ և կազմակերպական բնույթի այլ կառույցների, հատկապես զանգվածային քաղաքական կուսակցությունների ստեղծմամբ, փոփոխվում է նաև քաղաքական ընտրանիների կառավարման ոճը: Վերջինս, հանգեցրեց նաև հավաքագրման հիմքում դրվող սկզբունքների որակական փոփոխման՝ որոշիչ դարձնելով հատկապես կուսակցականությունը, զանգվածներին կազմակերպելու և կառավարելու գիտելիքները՝ ինտելեկտուալ գերազանցության, ավանդույթի ու ժառանգականության, խոշոր եկամտի ու տնտեսական ներուժի կողքին [7]: Էլիտիստների համոզմամբ, դեմոկրատական հասարակություններում, քաղաքական ընտրանին կորցրեց անտիկ և միջնադարյան իմաստով արիստոկրատական ժառանգությունը: Հավաքագրման մեծամասնական սկզբունքն ու ինստիտուցիոնալ կառույցները որպես էվոլյուցիայի դասական փուլի առանձնահատկություն ազդարարեց ոչ թե լավագույնների, բանիմացների, և ոչ էլ առավել ևս ժողովրդի, այլ ազդեցիկ խմբերի կառավարման պրակտիկան: Քաղաքական ընտրանու հավաքագրման գլխավոր խողովակներից մեկը՝ քաղաքական կուսակցությունը, ժողովրդավարական հասարակություններում դադարեց լինել արիստոկրատական կառույց, երբ որպես կառույց, որից ենթադրաբար պետք է հավաքագրվեր քաղաքական բարձրագույն ընտրանին, ձևավորվեց մեծամասնության սկզբունքով: Ջանգվածային քաղաքական կուսակցությունները ավելի ակնհայտ դարձրին իշխանության անհավասարաչափ բաշխումը հասարակության մեջ՝ վերածվելով ոչ ավելին քան ժողովրդի մեծամասնության աջակցությունը ստանալու արդյունավետ մեխանիզմի: «...քաղաքական կուսակցությունը վերածվում է էլեկտորալ զանգվածի մեթոդական կազմակերպչի...» [8]: Հարկ է նշել, որ արիստոկրատիզմի և արիստոկրատական ոգու կորուստը դասական էլիտիստները համարում էին իրենց ժամանակների ընտրյալներին հավաքագրելու գործընթացի և անարդյունավետ կառավարման կարևոր եթե ոչ գլխավոր, խոչընդոտը: Դա հատկապես երևում է Վ. Պարետոյի հոգեբանական տեսության մեջ, ով առաջինը գիտական շրջանառության մեջ դրեց քաղաքական ընտրանի հասկացությունը: Ուսումնասիրելով նրա քաղաքական ընտրանիների հայտնի «աշյուծ» և «աղվես» տիպաբանությունը [9] և առանձնացնելով այդ տիպերից յուրաքանչյուրը բնութագրող որակական հատկանիշները՝ կարծում ենք՝ քաղաքական ընտրանու մեջ Վ. Պարետոն առաջին հերթին ներառում էր հարիզմատիկ լիդերներին և բյուրոկրատներին՝ որպես հասարակական-քաղաքական կառավարում իրականացնող մարդկանց ընտրյալ խմբի [9]: Լյոդ պնդումը հաստատելու է գալիս նաև այն փաստը, որ Վ. Պարետոն իր ժամանակների ուժեղ նախագահական կառավարման ձևի կողմնակիցներից ու գաղափար-

րական քարոզչներից մեկն էր: Արդյունավետ կառավարման, բանիմաց քաղաքական ընտրանու հավաքագրման գլխավոր պայմաններից մեկը Վ. Պարետոն համարում էր վերջինիս՝ սոցիալական ցածր խավերի առաջ բաց լինելու հնարավորությունը, ոչ միայն կառավարման որակական կողմն ապահովելու, այլ նաև ժողովրդական զանգվածների կողմից տապալվելու հնարավորությունը նվազեցնելու տեսանկյունից:

Այսպիսով՝ քաղաքական ընտրանիների կառավարման և հավաքագրման սկզբունքների էվոլյուցիայի դասական փուլը նշանավորած երեք տեսաբանները, մոդելավորելով քաղաքական ընտրանու ժողովրդավարական մեծամասնական սկզբունքով ձևավորման, սակայն փոքրամասնության սկզբունքով կառավարման օրինաչափությունը, փաստացի թերագնահատում էին ժողովրդի կառավարման ցանկացած դրսևորում: Շնորհիվ վերջիններիս տեսական և պրակտիկ հիմնավորումների՝ այդուհետ քաղաքական ընտրանու դասական մոդելը ենթադրում է, որ բոլոր տիպի կառավարման համակարգերում կառավարում են փոքրամասնությունները: Նույնիսկ ժողովրդավարական կառավարման ձևում մեծամասնության սկզբունքով հավաքագրվելով հանդերձ՝ քաղաքական ընտրանին կառավարում է փոքրամասնության սկզբունքով՝ վերածվելով օլիգարխիայի կամ արիստոկրատիայի: Իսկ կառավարող դասի քաղաքական տիրապետության գլխավոր պայմանը մնում է իշխանությունը: Ահա թե ինչու է քաղաքական ընտրանին դասական դպրոցի շրջանակներում սահմանվում որպես քաղաքական մարմնի շրջանակներում իշխանություն ունեցող մարդկանց խումբ: Քաղաքական ընտրանին հանդես է գալիս և՛ որպես կառավարչական, իշխանական հարաբերությունների գլխավոր տուբեկտ, և՛ որպես քաղաքական իշխանության միակ ու անմիջական կրող: Հատկանշական է, որ կառավարման արդյունավետության տեսանկյունից դասական դպրոցի տեսաբանները, ընտրանու հավաքագրման գործընթացի ինստիտուցիոնալ կողմից բացի, որոշիչ սկզբունքներ էին համարում նաև բանիմացությունը, արիստոկրատիզմը (ոչ արյունակցական, այլ որակական), հոգեբանական առանձնահատկությունները և այլք: Ինչպես ժամանակին Ն. Բերդյաևն էր գրում, քանի դեռ մարդու որակական տեսակը ոտնակոխ չի արվել քանակով, ուրեմն պահպանվելու է լավագույնների, բանիմացներին ընտրելու և առանձնացնելու մարդու փափագը [10]: Այնուամենայնիվ դասական դպրոցի շրջանակներում քաղաքական ընտրանու կառավարման մասին որոշ բացարձակ հիմնադրույթներ ուժեղացրին քաղաքական ընտրանու դերը հասարակական-քաղաքական գործընթացների կառավարման համատեքստում: Այդ պատճառով քաղաքական ընտրանու հավաքագրման և կառավարման սկզբունքներից շատերը, հատկապես հոգեբանական, վերածվեցին քաղաքական ռոմանտիզմի, որն էլ պրակտիկայում ընկավ ծայրահեղությունների մեջ: Սահմանելով մարդկային և մասնագիտական այն խմբերը, դրանց հետ նաև այն սկզբունքներն ու մեխանիզմները, որոնցով հավաքագրվում էր քաղաքական ընտրանին՝ դասական դպրոցի տեսաբանները համապարփակ տեսական և էմպիրիկ նյութի հիման վրա ոչ միայն հիմնավորեցին հասարակության և պետության միջև իշխանական հարաբերությունների, մեծամասնության և փոքրամասնության միջև կառավարչական հարաբերությունների անհամաչափ բնույթը, այլև կողիֆիկացրին փոքրամասնության կառավարման օրինաչափությունը կառավարման բոլոր ձևերում, այդ թվում ժողովրդավարական:

Հասարակությունների կառավարման, այդ կառավարումն անմիջականորեն իրականացնող և ուղղորդող քաղաքական ընտրանու հավաքագրման և կառավարման գործընթացի հետդասական շրջանի առանձնահատկությունները պայմանավորվեցին ոչ միայն արժեհամակարգային, այլ նաև հասարակությունների կառուցվածքային փոփոխություններով: Այդ փոփոխությունների հանդեպ հետաքրքրությունը պայմանավորված

էր բազմաթիվ հանգամանքներով: 20-րդ դարի 40-50-ական թվականները նշանավորվեցին քաղաքական ընտրանիների տեսական և գործնական հետազոտությունների որակապես նոր մակարդակով: Չնայած երկրորդ համաշխարհային պատերազմից հետո եվրոպական մայրցամաքը՝ որպես ընտրանիների ծագման գաղափարական բնօրրան, շարունակում էր մնալ էլիտար կառավարման գաղափարը քարոզող հիմնական ուղեղային կենտրոնը, այնուամենայնիվ քաղաքական ընտրանիների կառավարման խնդիրների հետազոտությունները որակական նոր մակարդակի հասան տեղափոխվելով ամերիկյան, առավել գործնական հետազոտությունների դաշտ: Ընդլայնվեցին և հարստացվեցին նաև ընտրանիների հետազոտական մեթոդաբանությունն ու կառուցվածքային ուսումնասիրությունների պրակտիկան: Քաղաքական ընտրանիների կառուցվածքի ուսումնասիրությունների առավել հայտնի երեք վարկանշային [10], դիրքային [11] և որոշումների ընդունման [12] մեթոդներով ստացված գիտափորձնական արդյունքների հիման վրա վերհանվում են քաղաքական ընտրանիների հավաքագրման և կառավարման սկզբունքների էվոլյուցիոն զարգացումների նոր շարժընթացը: Քաղաքականության և կառավարման հանդեպ մարդկանց ընկալումների որակական փոփոխությունները առաջին պլան մղեցին քաղաքականության՝ որպես գործունեության ինքնուրույն ոլորտի մասնագիտացման, քաղաքական հավասարության, աշխատանքի որակական նոր բաժանման, քաղաքական որոշումների բազմաբևեռայնության, ինստիտուցիոնալ կառույցների անարդյունավետության, կառավարող ընտրանիների արիստոկրատական ոգու վերակենդանացման և մի շարք այլ արժեքներ:

Քաղաքականությունը՝ որպես ինքնատիպ մասնագիտություն, առաջինը արևմտյան աշխարհում է ճանաչվել որպես գործունեության ոլորտ, որով, ի տարբերություն այլ մասնագիտությունների, կարող էս վաստակել ոչ թե գումար, այլ անհատական հաջողություններ և հաղթանակներ [13]: Նոր արժեքային մոտեցումների համալուծումը քաղաքական ընտրանու երկու հատված էր առանձնացվում՝ ներկայացուցչական և բացառիկ: Դրանցից առաջինը, որպես կանոն, հարգանքի և եկամտի սկզբունքներով էր հավաքագրվում, իսկ երկրորդը՝ հմտությունների և անհատականության [14]: Կառավարող ընտրանիների արժեքային հոստորաբանությամբ աչքի էին ընկնում հատկապես նոր պահպանողականները:

Ընտրանիների կառավարման և հավաքագրման մասին հետդասական տեսություններում ընդգծվում է քաղաքական հավասարության, որպես ժողովրդավարական կառավարման բազային հասկացության սկզբունքը: Ընդ որում քաղաքական հավասարությունը վերաբերում է ինչպես քաղաքական պայքարի հավասարության, այնպես էլ որոշումների ընդունման գործընթացում տարբեր մակարդակների լիազորությունների և իրավասությունների տարանջատման և դրանց առանձնացման անհրաժեշտությունը [15]: Ջ. Բելլը, օրինակ, պնդում էր, որ պետք է սահմանվեն քաղաքական որոշումների ընդունման ժամանակ քաղաքական ընտրանու տարբեր մակարդակների լիազորություններն ու իրավասությունները:

Ի տարբերություն դասական դպրոցի կառավարման և հավաքագրման սկզբունքների, որոնց համաձայն, քաղաքական որոշումների ընդունման իրավասությունը պատկանում է բացառապես քաղաքական մարմնի մեջ միավորված մարդկանց՝ հետդասական տեսություններում քաղաքական մարմնի շրջանակներում իշխանություն ունենալը դեռ չի երաշխավորում կառավարչական որոշումների ընդունման գործընթացում քաղաքական ընտրանու միանման մասնակցություն: Քաղաքական կամ կառավարչական որոշումների ընդունման գործընթացին մասնակցող ընտրանիների շրջանակն ընդլայնվում է ոչ կառավարական և վերազգային ինստիտուտների ներգրավման հաշվին [16]:

Ձևավորվող նոր ընտրանու կազմը առավել համընդգրկուն ներկայացնելու համար պլյուրալիստական կառավարման տեսության շրջանակներում ներմուծվում է տիրապետող ընտրանի հասկացությունը: Վերջինս արտացոլում է որակական և քանակական իմաստով սկզբունքորեն նոր ընտրանի, ըստ որի՝ տիրապետող ընտրանին հավաքագրվում է ոչ միայն իշխանական հիերարխիայում դիրքավորված, այլ նաև դրանից դուրս վերազգային կազմակերպությունների և ոչ կառավարական կառույցների փոքրամասնություններից, որոնք էլ իրենց ազդեցության շնորհիվ, դե ֆակտո դառնում են քաղաքական կամ կառավարող ընտրանու մաս: Այս իրողությունը քարոզող կառավարման պլյուրալիստական-ժողովրդավարական տեսության գաղափարական առանձնահատկությունը հենց այն էր, որ հասարակության յուրաքանչյուր կազմակերպված խումբ, իր տրամադրության տակ ունենալով ազդեցիկ ռեսուրսներ, դառնում է քաղաքական որոշումների ընդունման (հաճախ նաև որոշումներ պարտադրող) գործընթացի առանցքային դերակատար: Այս դեպքում քաղաքական իշխանությանն ու քաղաքական մարմնին պատկանելությունը վերաժվում են հավաքագրման երկրորդական պայմանի: Չնայած վերը նշված գլոբալ սկզբունքներով կառավարման պրակտիկայի տարածմանը՝ գիտական որոշ շրջանակներ շարունակում են քաղաքական ընտրանին դիտել որպես պետական իշխանություն կրող և քաղաքական որոշումների ընդունման գլխավոր կենտրոն:

Այսպես՝ 2.4. Միլլսի համոզմամբ քաղաքական ընտրանին սահմանվում է որոշումների ընդունման կենտրոնով: ԱՄՆ քաղաքական ընտրանին Միլլսը հասարկում էր ոչ թե ազատ ընտրությունների արդյունքում ձևավորված մարդկանց խումբը, այլ նախագահի կողմից նշանակված մարդկանց խումբը (կաբինետ), որը ոչ այլ ինչ է, քան արիստոկրատիա [17]: Ճիշտ է, քաղաքական ընտրանիների հետդասական հայեցակարգերի շարժընթացը ուղեկցվել է հասարակության վերարտադրության, կազմակերպման և կառավարման գործընթացների փոփոխություններով և դրանց տառիկ համաձայն, այնուամենայնիվ, այնպիսի սկզբունքներ, ինչպիսիք են՝ աշխատանքի ռացիոնալ բաժանումն ու փոքրամասնության կառավարման անհրաժեշտությունը, մշտապես պահպանելու են հասարակության մեջ հիերարխիաներն ու իշխանության անհավասար բաշխման սկզբունքը՝ առանձնացնելով արտոնյալ, բանիմաց կառավարող մարդկանց խումբն ու նրանց գործառույթները: Կառուցվածքագործառնական մոտեցման համաձայն՝ հասարակության հիերարխիկ կառուցվածքի ձևավորումն անխուսափելի է՝ որպես աշխատանքի կազմակերպման ու մասնագիտացման արդյունք: Այս իմաստով երբեմն հետադարձաբերական հասարակության քաղաքական ընտրանին նույնացնում են տեխնոկրատիայի հետ: Թեև պետք է նշել, որ քաղաքականության մեջ տեխնոկրատիայի ներկայացուցիչները հանդես են գալիս խորհրդակցանքների և փորձագետների մակարդակում: Տեխնոկրատը քաղաքական ընտրանի չէ, բայց վերջինիս կառավարչական գործառույթների շարքում կարևորվում են քաղաքական ընտրանու շահերի պաշտպանումը: Տեխնոկրատիան գիտատեխնիկական առաջընթացի արդյունքում ձևավորված բարձրաստիճան կառավարիչների խումբն է, այլ ոչ թե քաղաքական ընտրանի: Տեխնոկրատն անպայմանորեն իշխանության մարմնացումը չէ, բայց իրականացնում է կառավարչական գործառույթներ: Իսկ որակական գլխավոր հատկանիշը, որ զանազանում է վերջինիս քաղաքական ընտրանուց, մարդկանց կառավարելու գործնական հմտություններին տիրապետելու կարողությունն է [18]: Քաղաքական ընտրանիների հավաքագրման և կառավարման սկզբունքների էվոլյուցիոն գործընթացի հետդասական փուլի առանձնահատկությունների շարքում առանձնակի ուշադրության է արժանի քաղաքական ընտրանու ինքնության սահմանման խնդիրը: Դժվար է սահմանել քաղաքական ընտրանու իրական կազմը, քանզի միայն քաղաքական ընտրանի հասկացությունը ամբողջությամբ

անը չի ընդգրկում և չի արտացոլում հասարակական-քաղաքական գործընթացներն ուղղորդող, քաղաքական որոշումներ ընդունող բոլոր ուժերին: Սիս թե ինչու ժամանակակից աշխարհում, հատկապես առաջադեմ ժողովրդավարական հասարակություններում, ավելի շատ կիրառվում է կառավարող, քան թե քաղաքական ընտրանի հասկացությունը: Անշուշտ, քաղաքական իշխանությունը շարունակում է մնալ կառավարող ընտրանու քաղաքական տիրապետման գլխավոր պայմաններից մեկը, սակայն որպես տեղեկատվական հասարակության արժեքավոր ռեսուրսներ, նույնքան ազդեցիկ են մնում գիտելիքը և հատկապես կառավարչական գործնական հմտությունները[19]: Ամերիկացի սոցիոլոգ Ջ. Բերնհեմը կանխատեսում էր, որ կապիտալիստական հասարակությանը փոխարինելու էր գալու կառավարչական հմտություններ ունեցող կառավարիչների այն դասը, որոնք վերահսկում են հասարակության արտադրական միջոցները, այսինքն՝ խոշոր ձեռնարկությունների վարչարարները, բյուրոկրատները, զինվորականները և տեխնիկական աշխատանք կատարող մյուս սոցիալական խավերը, որոնց բոլորն Բերնհեմը անվանում էր մենեջերներ: Սիսալ չի լինի այս դեպքում այն պնդումը, որ մենեջերիզմի հայեցակարգի ակունքները ոչ միայն սերում են Գ. Մոսկայի կազմակերպական տեսությունից, այլև դրա անմիջական շարունակությունն են:

Այսպիսով՝ քաղաքական ընտրանու՝ իբրև կառավարչական հարաբերությունների տարբերակի գաղափարական վերելքը 19-րդ դարի վերջին և 20-րդ դարի սկզբին դեռեքմանացված էր ոչ միայն նոր հասարակական-քաղաքական գործընթացների տրամաբանության, այլև կառավարման այնպիսի մոդելի մշակման անհրաժեշտությամբ, որի շրջանակներում կապահովվեր կայուն և ժողովրդական մեծամասնության աջակցության սկզբունքով փոքրամասնության կառավարում: Եվրոպական հասարակությունը, որն արդեն հասցրել էր տեսնել զանգվածների ակտիվության վտանգը, ու զգալ հեղափոխության կործանիչ հետևանքներն ու աննախադեպ բռնությունները, առաջնային համարելով հասարակության կառավարման և կազմակերպման գործառնությունները, մշակեց դեմոկրատական սկզբունքով քաղաքական ընտրանու՝ որպես կազմակերպչական հզոր ուժի հասարակության կառավարման և ուղղորդման, քաղաքական որոշումների ընտրման գործընթացի գլխավոր սուբյեկտ լինելու քաղաքական մոդելը: Նմանատիպ մոդելներ ձևակերպվեցին Գ. Մոսկայի «կազմակերպչական», Վ. Պարետոյի «հոգեբանական», Ռ. Միլենսի «օլիգարխիայի երկաթյա օրենքի» տեսություններում: Արդյունաբերական հասարակություններում քաղաքական ընտրանու քաղաքական տիրապետման մոդելը բնութագրվում էր կազմակերպչական կուռ կառույցների միջոցով: Ժամանակակից աշխարհում քաղաքական ընտրանիների քաղաքական տիրապետության հիմքում շարունակում է պահպանվել կառավարման փոքրամասնության սկզբունքը: Գիտատեխնիկական առաջընթացի ու վերջինիս արդյունքում մեկնարկած տեղեկատվական դասաշրջանի կառավարող ընտրանին՝ կառավարման արժեհամակարգի, հասարակական նախադրվածքի, կառավարչական գիտելիքների և քաղաքականության մասնագիտացման և հավաքագրման սկզբունքների էվոլյուցիայի արդյունքում, մեր կարծիքով, առավել ակնհայտ է դարձել հետդասական ընտրանիների հավաքագրման արիստոկրատական սկզբունքները: Քաղաքական ընտրանին, զրկվելով քաղաքական որոշումների ընտրման բացարձակ իրավունքից, վաղուց դադարել է լինելուց միայն քաղաքական մարմնի մեջ մտնող մարդկանց խումբ: Կառավարողների նոր սերունդը քաղաքական ընտրանիների հավաքագրման գործընթացի էվոլյուցիայի արդյունքում մշտապես կերպարանափոխվել է, սակայն կառավարման էլիտիստական սկզբունքը մնում է անփոփոխ:

ԾԱՆՈԹԱԳՐՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ

1. Киселев И.Ю. Элитология: Учеб. Пособие, ЯрГУ, 2006, стр. 10
2. Bachrach P., The Theory of Democratic Elitism, Lanham, New York and London, 1980, p. 23
3. Holmes P., Dictionary of Politics and Government, 3rd Edition, 2004, p. 24
4. Lasswell H.P., Politics: Who Gets What, When, How, New York: Whittlesey House, 1936, p. 152
5. Mosca G., The Ruling Class (Elementi di Scienza Politia), Translated by Hannah D. Khan, New York and London, 1939, McGREW-HILL Book Company, p.154
6. Michels R., Political Parties: A Sociological Study of the Oligarchical Tendencies of Modern Democracy /Translated by Eden and Ceder Paul/, Kitchener, Batoche Books, 2001, p. 53
7. Ibid., p. 84
8. Ibid., p. 219
9. Парето В., Компендиум по общей социологии. Пер. Сит. А.А.Зотова.-М.:Изд. дом ГУ ВШЭ, 2008, стр. 45
10. F. Hunter, Community Power Structure: A study of Decision makers, The University of North Carolina Press, 1969.
11. Mills C.W., The Power Elite, Oxford University Press, 1956.
12. Dahl R., Who governs?: Democracy and Power in an American City, Second Edition (Yale Syudies in Political Science), Yale University Press, 2005
13. Шумпетер Й., Капитализм, Социализм и Демократия, www.schumpeter.ru, стр. 35
14. Lasswell H.P., Politics: Who Gets What, When, How, New York: Whittlesey House, 1936, p. 125
15. Bell J., Populism and Elitism: Politics in the Age of Equality, Published in the USA by Regnery Gateway, Washington DC, 1992, p. 29
16. Bachrach P., The Theory of Democratic Elitism, p. 67
17. Mills C.W., The Power Elite, p. 73
18. Макеев С.В., Концепции технократизма: Историко-философский анализ, Монография, М., МГОУ, 2008, стр. 23
19. Burnham J., The Managerial Revolution:What is Happining in the World, Published by Greenwood Press,1972, pp. 78-79

ԱՄՓՈՓԱԳԻՐ

Քաղաքական ընտրանու կառավարման և հավաքագրման սկզբունքների էվոլյուցիան
Հաստատված է Երևանում

Հոդվածում քննարկվում են քաղաքական ընտրանիների մասին դասական և ժամանակակից տեսությունները: Այդ տեսությունների շրջանակներում փորձ է արվում վերհանելու քաղաքական ընտրանու կազմը, հավաքագրման և կառավարման սկզբունքները, հասկանալու, թե ովքեր են իրականում կառավարում: Այդ նպատակով քաղաքական ընտրանու հավաքագրման և կառավարման սկզբունքների մասին պատկերացումները դուրս են բերվել Գ. Մոսկայի, Վ. Պարետոյի, Ռ. Միխելսի տեսություններից: Փորձ է արվում ցույց տալու ընտրանիների կառավարման մասին գաղափարի գերակայությունը նաև հետդասական դեմոկրատական կառավարման մասին տեսություններում: Առանձնակի կարևորվում է քաղաքական ընտրանու՝ որպես հասարակա-

ՏԵՂԵԿՈՒԹՅՈՒՆ ՀԵՂԻՆԱԿՆԵՐԻ ՄԱՍԻՆ

15
20
27
33
39
15
13
1
5
7

1. Աբրահամյան Հրանտ - ՀՀ ԳԱԱ պատմության ինստիտուտ, պ.գ.դ., պրոֆեսոր
2. Ազիզյան Աստղիկ - ԵՊՀ քաղաքական ինստիտուտների և գործընթացների ամբիոնի ասիստենտ, ք.գ.թ.
3. Աթայան Անահիտ - ԱրՊՀ հայ գրականության և լրագրության ամբիոնի պրոֆեսոր, ք.գ.թ.
4. Ալթունյան Կատերինա - ԵՊՀ Քաղաքական ինստիտուտներ և գործընթացներ ամբիոնի հայցորդ
5. Ալեքսանյան Արևիկ - ԱրՊՀ ֆինանսաառաջնային ամբիոնի հայցորդ
6. Աղաքաբյան Արմեն - ՀՀ ԳԱԱ փիլիսոփայության, սոցիոլոգիայի և իրավունքի ինստիտուտի ասպիրանտ
7. Աղասարյան Գուրգեն - ԱրՊՀ տնտեսագիտության տեսության և կառավարման ամբիոնի ասպիրանտ
8. Առաքելյան Գայանե - Ստեփանակերտի «Գրիգոր Նարեկացի» համալսարանի
9. մանկավարժության և մեթոդիկայի ամբիոնի դասախոս
10. Առստամյան Արմինե - ԱրՊՀ պատմության և իրավագիտության ֆակուլտետի դեկանի պաշտոնակատար, պ. գ.թ., դոցենտ
11. Ավանեսյան Արպատ - ԱրՊՀ պրոֆեսոր, մ.գ.դ.
12. Ավանեսյան Իսկուհի - ԱրՊՀ պատմության ամբիոնի ասպիրանտ
13. Ավանեսով Հովիկ - ՄՍՀ պատմության ամբիոնի դասախոս
14. Ավրյան Սաթենիկ - Խ. Աբովյանի անվան ՀՊՍՀ պատմության և մեթոդիկայի ամբիոնի ասպիրանտ
15. Բալայան Զինաիդա - ԱրՊՀ հայ գրականության և լրագրության ամբիոնի դոցենտ, ք.գ.թ.
16. Բալայան Լիանա - Ստեփանակերտի համար 2 հիմնական դպրոցի ուսուցչուհի
17. Բալայան Կարինե - ԱրՊՀ կենսաբանության ամբիոնի ավագ դասախոս, կենս. գիտ. թեկ.
18. Բաղդասարյան Նելլի - ՄՍՀ պատմության ամբիոնի վարիչ, պ.գ.թ., դոցենտ
19. Բեգարյան Ժաննա - Ստեփանակերտի «Գրիգոր Նարեկացի» համալսարանի հայոց լեզվի և գրականության ամբիոնի դասախոս
20. Գրիգորյան Անդրանիկ - Հայ-ուսական (սլավոնական) համալսարան, հայցորդ
21. Գրիգորյան Լենա - ԱրՊՀ գրականության և լրագրության ամբիոնի պրոֆեսոր, ք.գ.թ.
22. Գրիգորյան Հենրիկ - ԱրՊՀ աշխարհագրության ամբիոնի դասախոս
23. Դոլուխանյան Արմեն - Վ.Տհանգիրյանի անվան համար 11 ավագ դպրոցի զինղեկ
24. Թադևոսյան Սլավիկ - ՄՍՀ տնտեսագիտության, տեղեկատվական տեխնոլոգիաների և ծրագրավորման ֆակուլտետի դեկան
25. Լալայան Գայանե - ԱրՊՀ հայ գրականության և լրագրության ամբիոնի ավագ դասախոս
26. Խալաթյան Ռիմա - Կրտսեր մասնագետ «Մարդկային զարգացման միջազգային կենտրոն» ՀԿ-ում, միջազգային հարաբերությունների մագիստրոս
27. Խանյան Սոկրատ - ԱրՊՀ գրականության և լրագրության ամբիոնի պրոֆեսոր, ք.գ.դ.
28. Հայրապետյան Անուշ - ԱրՊՀ գերմաներեն և ֆրանսերեն լեզուների ամբիոնի վարիչ, ք.գ.թ., դոցենտ
29. Հարությունյան Արևիկ - ՀԱԱՀ Շուշիի մասնաճյուղի հումանիտար առարկաների, ֆիզիկական կուլտուրայի և ՆՁՊ ամբիոնի դասախոս
30. Հարությունյան Գրիգորի - Ստեփանակերտի «Գրիգոր Նարեկացի» համալսարանի մանկավարժության ամբիոնի վարիչ, մ.գ.դ., պրոֆեսոր

Сведения об авторах / Information about Authors

1. **Абрамян Грант** - д.и.н., профессор, Институт истории НАН РА
Grant Abrahamyan - Doctor of Historical Sciences, Professor, the Institute of History of NAS RA
2. **Аванесов Овик** - преподаватель кафедры истории УММ
Novik Avanesov - lecturer at MMU Chair of History
3. **Аванесян Арпат** - д.п.н., профессор АргУ
Aprat Avanesyan - Doctor of Pedagogy, ASU Professor
4. **Аванесян Искуи** - аспирант кафедры истории АргУ
Iskuihi Avanesyan - Post-Graduate student of ASU Chair of History
5. **Аванесян Наринэ** - к.ф.н., доцент, зав.кафедрой армянского языка и литературы АргУ
Narine Novhannisyuan - Candidate of Philology, Associate professor, Head of ASU Chair of the Armenian Language and Literature
6. **Авоян Сатеник** - аспирант кафедры истории и методики АГПУ им.Х.Абовяна
Satenik Avoyan - post-graduate student of the Chair of History and methods of ASPU after Kh.Abovyan
7. **Агабабян Армен** - Аспирант Института философии, социологии и права НАН РА
Armen Aghababayan - PhD student at Philosophy, Sociology and Law Institute of NAS RA
8. **Агасарян Гурген** - аспирант кафедры экономической теории и управления АргУ
Gurgen Aghasaryan - post-graduate student of ASU Chair of Economic Theory and Management
9. **Азизян Астгик** - к.п.н., ассистент кафедры политических институтов и процессов ЕГУ
Estghik Azizyan - candidate of Political Sciences, assisting lecturer at YSU Chair of Political Institutions and Processes
10. **Айрапетян Ануш** - зав.кафедрой немецкого и французского языков АргУ, к.ф.н., доцент
Anush Ayrapetyan - candidate of Philology, Associate Professor, Head of ASU Chair of German and French
11. **Алексян Аревик** - соискатель финансово-учетной кафедры АргУ
Arevik Aleksanyan - Ph.D Student, ASU Chair of Finances and Accounting
12. **Алтунян Катерина** - соискатель кафедры политических институтов и процессов ЕГУ
Katerina Altunyan - Ph.D. Student, YSU Chair of Political Institutions and Process
13. **Аракелян Гаяне** - Преподаватель кафедры педагогики и методики университета "Григор Нарекаци" г.Степанакерта
Gayane Arakelyan - Lecturer at the Chair of Pedagogy and Teaching Methods, Stepanakert "Grigor Narekatsi" University
14. **Арустамян Армине** - к.и.н., доцент, и.о.декана фак-та истории и политологии АргУ
Armine Arustamyan - Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Acting Dean of ASU History and Political Science Faculty
15. **Арутюнян Аревик** - преподаватель кафедры гуманитарных предметов, физической культуры и НВП, Степанакертский филиал АНАУ
Arevik Arutyunyan - Lecturer at the Chair of humanities, physical education and basic military training, ANAU Stepanakert Branch
16. **Арутюнян Вреж** - аспирант кафедры истории АргУ
Vrezh Arutyunyan - Post-Graduate student of ASU Chair of History