

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

ՆԱՐԻՆԵ ԴԱՎԹՅԱՆ

Երևանի «Գլածոր» համալսարանի իրավագիտության
ամբիոնի հայցորդ

ԻՐԱՎՈՒՔԻ ԿԻՐԱՌՈՒՄԸ ՈՐՊԵՍ ԻՐԱՎՈՒՔԻ ԻՐԱԿԱՆԱՑՄԱՆ ՀԱՏՈՒԿ ԸՆԹԱՑԱԿԱՐԳԻ ՏԵՍԱԿՆԵՐԻ ԵՎ ԶԵՎԵՐԻ ԴԱՍԱԿԱՐԳՄԱՆ ՀԻՄՆԱԿՆԵՐԸ

Մինչ այժմ արված եզրակացություններին համապատասխան փորձենք տեսականորեն իմաստավորել իրավունքի կիրառման տեսակների և ձևերի հիմնախնդիրը:

Իրավունքի կիրառման կամ իրավակիրառման տեսակների և ձևերի վերաբերյալ զարդարեն առաջ են քաշվել դեռևս խորհրդային իրավունքի տեսության մեջ: Սակայն իրավակիրառման՝ որպես իրավունքի իրականացման հատուկ ձևի տեսակների վերաբերյալ խորհրդային իրավունքի տեսության մշակումները այսօրվա իրողությունների հետ համեմատած, հնացած մոտեցումներ են, քանի որ դրանք կառուցված են խորհրդային պետականական համակարգի վրա, որը չէր ընդունում իշխանությունների բաժանման տեսությունը և սկզբունքը: Նշանակում է՝ հիմնախնդիրը կարիք ունի լրացուցիչ հետազոտության՝ պետարակական արդի իրողությունների, պետականագիտության ու իրավունքի տեսության զարգացման արդի մակարդակի դիրքերից: Այդ հետազոտական խնդրի լուծման համար նախ փորձենք վեր հանել իրավունքի արդի տեսության մեջ առկա մոտեցումներն իրավակիրառ գործունեության տեսակների և ձևերի վերաբերյալ, այնուհետև համարենք դրանք պետականագիտության վերջին նվաճումների հետ և հանգել գիտականորեն ճշգրիտ եզրակացությունների:

Տեսաբանների տեսակետներն իրավակիրառ գործունեության տեսակների և ձևերի հարցում կարելի է քաֆանել երեք խմբի: Առաջին խմբի տեսաբաններն իրավունքի կիրառում՝ որպես իրավունքի իրականացման ձև, բաժանում են երկու ձևերի՝ օպերատիվ-գործադիր և իրավապահպան իրավակիրառում: Օպերատիվ-գործադիր իրավակիրառումը «ֆրավական նորմերի կարգադրագրերի կատարման կազմակերպումն է՝ դրական կարգությունն անհատական իրավական ակտերի մի-

ջոցով: Ընդ որում, այս դեպքում կիրառվում է նորմի այն դիսպոզիցիան, որն ունի ոչ թե արգելող, այլ դրական բովանդակություն»: Իրավակիրառման իրավապահպան ձևն ուղղված է «ֆրավունքի նորմերը ցանկացած խախտումից պահպանելուն, պետական հարկադրանքն իրավախսութերի նկատմամբ կիրառելուն, նշանակված պատասխանատվության միջոցների կատարման ապահովմանը»¹: Ինչպես տեսնում ենք, այս երկու ձևերի առանձնացման չափանիշը կարգավորիչ նորմի բնույթը և համապատասխանաբար կարգավորվող վարքագծի բնույթն է՝ դրական, թե բացասական (իրավախսություն): Այս չափանիշով իրավունքի կիրառումը երկու տեսակի է բաժանում նաև Վ. Ն. Պրոտասյովը, միակ տարբերությամբ, որ նա դրանք անվանում է իրավակիրառման դրական և յուրիսդիկցիոն տեսակներ²: Ըստ նրա՝ «դրական իրավակիրառումը տեղի ունի միշտ, սակայն ոչ բոլոր նորմերի վերաբերմամբ, իսկ յուրիսդիկցիոն իրավակիրառումը կարող է վերաբերել ցանկացած նորմի, սակայն միայն դրա խախտման դեպքում»:

Հեղինակների երկրորդ խումբն իրավակիրառման մեջ առանձնացնում է երեք ձև՝

- 1) օպերատիվ-գործադիր իրավակիրառում,
- 2) իրավապահպան իրավակիրառում,
- 3) արդարադատություն (դատական իրավակիրառում):

Այս բաժանման կողմնակիցների դասակարգման չափանիշը և մոտեցման մեթոդաբանական հիմքերը սկզբունքորեն համընկնում են իրավակիրառման երկու բաժանման կողմնակիցների հետ, միակ տարբերությամբ, որ եռաձև դասակարգման կողմնակիցներն իրավակիրառման իրավապահպան ձևից իր հերթին առանձնացնում են արդարադատությունը (դատական իրավակիրառումը՝ իիմք ընդունելով դրա առանձնահատկությունները՝ իրականացնող հատուկ սուբյեկտ՝ դա-

տարան, և իրավակիրառման հատուկ ձև՝ դատավարական:

Ինչպես տեսնում ենք, այսպիսի դասակարգման մեջ կա դասակարգման չափանիշների շիլաշփոք: Իրավակիրառումը գործադիր-օպերատիվ և իրավապահպան ձևերի դասակարգման հիմքում դրվում են իրավունքի իրավաբանական գործառույթները և համապատասխանաբար իրավունքի նորմերի տեսակները՝ կարգավորիչ և իրավապահպան իրավական նորմեր: Սակայն երրորդ տեսակի առանձնացման չափանիշը համարվում է իրավակիրառման սուբյեկտը և իրավակիրառման դատավարական ձևը: Այսպիսի դասակարգումը մերժաբանական տեսանկյունից սխալ է, որովհետև միևնույն դասակարգման ընթացքում որոշ ձևերի առանձնացման չափանիշը փոխվում է: Հետևաբար, այդ դասակարգումն անընդունելի է:

Այսպիսով իրավակիրառումը ձևերի դասակարգելու չափանիշը պետք է համարել իրավունքի նորմի տեսակը՝ ըստ իրավունքի իրավաբանական գործառույթների և դրան համապատասխան առանձնացնել իրավակիրառման երկու ձև՝ օպերատիվ-գործադիր (դրական) և իրավապահպան (յուրիսդիկցիոն):

Իրավակիրառման ձևերի դասակարգման այս չափանիշի հետ միասին գրականության մեջ առաջ են քաշում նաև իրավակիրառման դասակարգման այլ չափանիշներ՝ ըստ իրավունքի ճյուղերի, իրավունքի նյութական և վարույթային նորմերի կիրառում՝ ըստ իրավակիրառում իրականացնող մարմինների⁴: Այս չափանիշներով դասակարգումները չենք դարձնի առանձին քնննարկման առարկա, քանի որ դրանք պարզաբանված են գրականության մեջ, որտեղ, սակայն, երեսն հանդիպում են առանց հստակ չափանիշների դասակարգումներ: Դրանց օրինակներից է իրավակիրառման իրավապահպան ձևի բաժանումը՝

ա) վերահսկիչ-հսկիչ գործունեություն,

բ) իրավապահովող գործունեություն (իրավունքի նորմերի կատարումն ապահովող գործունեություն),

գ) իրավական վեճերի լուծման և իրավախստումների վերաբերյալ գործերի քննություն,

դ) պետական հարկադրանքի կատարման գործունեություն⁵:

Այս դասակարգման մեջ հեղինակը նույնիսկ առաջ չի քաշել դասակարգման չափանիշը, այլ կատարել է հասարակ թվարկում:

Իրավակիրառական գործունեությունը, բացի ձևերի դասակարգելուց գրականության մեջ կա դրա բաժանումը տիպերի՝ ելնելով իրավակիրառումն իրականացնող սուբյեկտից, իրավակիրառման ձևերից և նպատակներից⁶: Անշուշտ, նման դասակարգումն ունի ուսցիունալ հատիկներ, սակայն, եթե նկատում ենք, դասակարգման մեջ չափանիշում դրված է երեք չափորոշիչներ՝ սուբյեկտ, ձև, նպատակ:

Իրավակիրառման տեսակները ձևերի ու տիպերի բաժանելուց բացի՝ գրականության մեջ երբեմն հանդիպում են նաև իրավակիրառման նոր տեսակների առաջադրման հիմնավորումներ՝ առանց այդ տեսակը դասակարգման որևէ խմբում ներառելու: Օրինակ, Մ. Ա. Ռաստլովն իրավունքի իրականացման յուրօրինակ ձև է համարում համապատասխան սուբյեկտների կողմից նորմատիվ ակտերի մեջնարարումը⁷:

Իրավունքի կիրառումը տեսակների և ձևերի դասակարգելու վերը բերված մոտեցումների քննարկումը ցույց է տալիս, որ այս հիմնահարցը կարիք ունի համակարգային և ամբողջական հետազոտության, ինչը հնարավորություն կտա կազմելու իրավունքի կիրառման տեսակների ամբողջական պատկերը: Այդ պատկերը կազմելու համար շատ կարևոր է չափանիշի ընտրությունը, որով կատարվելու է դասակարգումը, ինչպես նաև առաջադրված դասակարգման համապատասխանությունն ավելի լայն տեսական հայեցակարգերին: Որպես այդպիսի լայն տեսական հայեցակարգ, որ կարող է ուղղորդիչ դառնալ մեր այս հետազոտական խնդրի իրագործման համար, համարվում է «պետական իշխանության իրականացման իրավական ձևերի» կամ «պետության գործառույթների իրականացման ձևերի տեսությունը»: Այն, լինելով ավելի վերացարկված տեսական մոտեցում, քան իրավունքի կիրառման տեսությունը, ուղղորդիչ նշանակություն ունի մեր հետազոտության համար:

Պետական իշխանության կամ գործառույթների իրականացման իրավական ձևը պետության մարմինների միասեռ գործունեությունն է, որի միջոցով պետությունն իրականացնում է իր գործառույթները: Պետական իշխանության իրականացման իրավական ձևն ընթանում է իրավաբանորեն նշանակալի գործողությունների կատարմանը և հանգեցնում է իրավական հետևանքների: Ավանդաբար ընդունված է պետության գործունեության տեսակ համարել իրավաստեղծագործությունը,

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

իրավագործադրումը, իրավապահպանությունը: Օրինակ՝ Մ. Ի. Բայտինը պետական իշխանության սուբյեկտների գործունեության մեջ առանձնացնում է դրա իրավական և կազմակերպական ձևերը: Պետաշխանական գործունեության իրականացման ձևերը նա բաժանում է իրավական և կազմակերպական ձևերի: Դրանք նա բնորոշում է որպես պետական մարմինների արտաքին հատկանիշներով միասեռ գործունեություն, որի միջոցով իրականացվում են նրա գործառույթները: Իրավական ձևերն իրենց հերթին բաժանվում են իրավաստեղծ գործունեության (նորմատիվ ակտերի իրատարակում, իրավական նորմերի սահմանում կամ սանկցիափորում, փոփոխում կամ վերացում), իրավակիրառական գործունեության, որն ուղղված է օրենքների և ենթաօրենսդրական ակտերի կատարմանն իրավունքի կիրառման ակտերի իրապարակման ճանապարհով: Իրավակիրառ գործունեությունը Մ. Ի. Բայտինը բաժանում է օպերատիվ-գործադիր գործունեության (ամենօրյա գործադիր-կարգադրիչ գործունեություն իրավունքի կիրառման ակտերի ընդունման ճանապարհով), իրավապահպան գործունեություն (օպերատիվ աշխատանքն ուղղված իրավունքի նորմերը խախտումներից պաշտպանելուն, իրավունքի սուբյեկտներին տրված իրավունքների պաշտպանությունը, նրանց վրա դրված պարտականությունների կատարման ապահովմանը):⁸

Սակայն Մ. Ի. Բայտինը պետության գործառույթների իրականացման ձևերը դասակարգում է նաև որպես պետական գործունեության յուրահատուկ տեսակներ (ի տարբերություն ոչ պետական կազմակերպությունների): Որպես պետության կառուցակարգի հիմնական օղակների գործունեություն: Ըստ այդ հատկանիշի՝ նա պետության գործառույթների իրականացման հիմնական ձևեր է համարում օրենսդիր գործունեությունը, կառավարչական (վարչական) գործունեությունը, դատական գործունեությունը, վերահսկիչ-հսկիչ գործունեությունը:⁹ Վերջինիս տակ նա հասկանում է պետության գործառույթների իրականացում՝ օրինականության նկատմամբ պետական հսկողության և վերահսկողության բոլոր տարատեսակների գործողության միջոցով:

Իրավակիրառական գործունեությունը հանրային իշխանության մարմինների ու պաշտոնատար անձանց գործունեությունն է՝ ուղղված անհատական իրավաբանական գործերի քննությանը:

և լուծմանը, նորմատիվ ակտերի դրույթների (օրենքների) կենսագործմանը, որն ավարտվում է անհատական իրավական ակտի ընդունմամբ: Այդ գործունեության մեջ ամենապարզ տեսակն իրավագործադրումն է: Իրավագործադրումը՝ որպես իրավունքի կիրառման ձև, իրավապահպանական գործունեությունից (ներառյալ արդարադատությունից) տարբերվում է նրանով, որ կապված չէ ոչ իրավական վեճի հետ, ոչ ոչ իրավախսախտման հետ: Այդպիսի իրավակիրառական գործունեությունն ունի իրավապահությունը նշանակություն: Իրավակիրառման իրավապահպան ձևի խնդիրն է պահպանել իրավունքի նորմերը ցանկացած խախտումից, կիրառել պետական հարկադրանքն իրավախսախտների նկատմամբ, ապահովել նշանակված պատասխանատվության միջոցների կատարումը:

Արդի ժամանակաշրջանում մեկնարանողական իրավական գործունեության օրենսդրական կարգավորման առանձնահատկությունները հնարակորություն են տախս առաջ քաշելու տեսական դրույթ այն մասին, որ իրավակիրառման տեսակներից մեկն էլ մեկնարանողական իրավական գործունեությունն է: Խոսքը գնում է պաշտոնական մեկնարանման նորմատիվ տեսակի մասին: Ի տարբերություն դեպքային (կազուալ) մեկնարանման՝ նորմատիվ մեկնարանումն ունի ընդհանուր բնույթ և պարտադիր է տվյալ տեսակի բոլոր գործերի քննության և լուծման ժամանակ, եթե որ կիրառում են մեկնարանվող նորմը¹⁰: Պաշտոնական մեկնարանումն իրականացնում են օրենքով սահմանված պետական մարմինները՝ համապատասխան շահագրգիռ սուբյեկտների դիմումի հիման վրա՝ կոնկրետացնելով սահմանադրության կամ այլ ակտերի դրույթների պարզաբանում-մեկնարանում՝ առանց իրավագործադրման:

Պաշտոնական մեկնարանման տեսակներից մեկը լեզաւ մեկնարանումն է, եթե օրենքը որևէ պետական մարմնի օժողում է իրավունքով՝ մեկնարանելու այլ պետական մարմինների ընդունած նորմատիվ ակտերը: «Իրավական ակտերի» մասին ՀՀ օրենքը սահմանում է իրավական ակտերի դրույթների պարզաբանման ընթացակարգը (հոդվ. 87): Համաձայն այդ ընթացակարգի իրավական ակտի դրույթների ոչ հստակ կամ տարաբնույթ ընկալման՝ իրավական ակտն ավելի բարձր կամ նույն իրավաբանական ուժ ունեցող իրավական ակտին կամ նույն իրավական ակտի տարբեր

դրույթների հակասության կամ օրենքով նախատեսված այլ դեպքերում, իրավական ակտի ուժի մեջ մտնելու ժամկետի որոշման, իրավաբանական ուժ ունենալու հարցերի պարզաբանման, ինչպես նաև իրավական ակտի կիրառման բնագավառում ծագած այլ հարցերի ճշտման նպատակով տրվում է իրավական ակտի պարզաբանում¹¹:

«Իրավական ակտերի» նախն ՀՀ օրենքով սահմանված իրավական ակտերի դրույթների պարզաբանման ընթացակարգն ըստ Էության իրավակիրառում է:

Լեզաւ պաշտոնական նորմատիվ մեկնաբանման տարատեսակ է սահմանադրական նորմատիվ մեկնաբանումը, որը կարևոր նշանակություն ունի Սահմանադրության իմաստի միատեսակ ըմբռնման և կիրառման համար: Շատ երկրներում սահմանադրական կամ նման գործառույթ իրականացնող դատարաններն ունեն սահմանադրության դրույթների մեկնաբանման լիազորություն: Այդ մեկնաբանման արդյունքները պարտադիր են մնացած սուբյեկտների համար և ունեն նորմատիվ բնույթ ու նշանակություն¹²:

Այս իրավակարգավորումների առանձնահատկությունները հիմք են տալիս պնդելու, որ օրենքով սահմանված պաշտոնական մեկնաբանման այդ մոդելներն իրենց իրավական բնույթով իրավակիրառ գործունեություն են, որովհետև համապատասխանում են դրա բոլոր հատկանիշներին և ավարտվում են անհատական իրավական ակտերի ընդունմամբ: Հետևաբար, իրավակիրառման տեսակներից մեկը պաշտոնական իրավական մեկնաբանության գործունեությունն է, որի խնդիրը իրավական կարգավորման գործեթացում իրավապահովող, կոնկրետացնող նշանակությունն է: Պաշտոնական նորմատիվ մեկնաբանմամբ ապահովում է իրավական նորմի կարգադրագրերի միօրինակ և ճշգրիտ կենսագործումը, որովհետև այն բացահայտում է մեկնաբանվող նորմի կամ ակտի իմաստը, գործողության ոլորտը, կիրառման պայմանները, իրավունքի սուբյեկտների շրջանակները, իրավունքների իրականացումը և դրանց պայմանները: Իր բնույթով այն կոնկրետացնող նշանակություն ունի՝ ինչպես ենթաօրենսդրական իրավաստեղծագործությունը:

Պետական իշխանության կամ պետության գործառույթների իրականացման իրավական ձևերից է վերահսկողական-հսկողական գործունեությունը: Կառավարման տեսությունը կառավար-

ման գործառույթների համակարգում հիմնական տեղ է հատկացնում վերահսկողության գործառույթին՝ միաժամանակ այն դիտարկելով որպես կառավարման վերջնափուլ¹³: Իրավական կարգավորման համակարգում վերահսկողությունը և հսկողությունն իրավական օրինականության ապահովման գլխավոր եղանակներից են:

Վերահսկողությունը տարրերվում է իրավական օրինականության ապահովման այլ ձևերից՝ ստուգումից և հսկողությունից¹⁴: Ի տարրերություն վերահսկողության՝ հսկողության դեպքում հսկողը չի միջամտում հսկվող օրյեկտի գործունեությանը, այլ միայն գնահատում է նրա գործունեությունն իրավական օրինականության դիրքերից: Կատարման ստուգումը վերահսկողությունից տարրերվում է իր նեղ բովանդակությամբ: Այն օբյեկտի փաստական գնահատումն է միայն: Վերահսկողության դեպքում վերահսկվող օրյեկտի գործունեությունը գնահատվում է և՝ իրավաօրինականության դիրքերից, և նպատակահարմարության դիրքերից: Ընդ որում, վերահսկողը միջամտում է վերահսկվողի գործունեությանը և կայացնում նրա կողմից կատարման համար պարտադիր որոշումներ: Ասվածը հիմք է տալիս պնդելու, որ իրավունքի իրականացման բոլոր ձևերի (անմիջական և միջնորդավորված) նկատմամբ իրականացվում է հսկողություն և վերահսկողություն, որոնք հանրային իրավական մարմինների գործունեություն են, այսինքն՝ իրավակիրառում: Իրավակիրառման այս տեսակի խնդիրը իրավունքի իրականացման այլ ձևերի գնահատումն է իրավական օրինականության դիրքերից: Իրավունքի կիրառման ձևով իրավունքի իրականացումը տեղի է ունեցել իրավագործադրմամբ կամ իրավապահպանությամբ: Վերահսկողությունը և հսկողությունը՝ որպես իրավակիրառման տեսակ, զուգորդում կամ հաջորդում են դրանց, կոչված են պարզել հսկվող-վերահսկվող օբյեկտում իրավունքի և դրա նորմերի իրականացման փաստական կացությունն իրավական օրինականության դիրքերից¹⁵: Այդպիսի գործունեությունն իր հատկանիշներով համապատասխանում է իրավակիրառմանը՝ միակ տարրերությամբ, որ այս դեպքում կատարվում է արդեն տեղի ունեցած իրավակիրառման ստուգում:

Այսպիսով, իրավակիրառ գործունեությունը տեսակների բաժանելու հարցում անհրաժեշտ է հաշվի առնել պետության գործառույթների իրականացման իրավական ձևերի վերաբերյալ տեսա-

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

կան պատկերացումները, որոնք ավելի հարուսան քան իրավակիրառումը ձևերի ու տեսակների դասակարգելու վերը բերված մոտեցումները: Մյուս կողմից դասակարգման համար անհրաժեշտ է հիմք դարձնել իրավակիրառման առջև կանգնած խնդիրները, որոնք բխում են իրավական կարգավորման կառուցակարգի ամեն մի փուլի և ենթափուլի առջև դրված խնդիրներից: Իրավակիրառական գործունեությունը հանրային իշխանության մարմինների ու պաշտոնատար անձանց գործունեությունն է՝ ուղղված անհատական իրավաբանական գործերի քննությանը և լուծմանը, նորմատիվ ակտերի դրույթների (օրենքների) կենսագործմանը, որն ավարտվում է անհատական իրավական ակտի ընդունմամբ: Իրավակիրառման տեսակներն են գործադիր իրավակիրառումը (իրավագործադրումը), իրավապահպանությունը (ներառյալ՝ դատա-

կան), վերահսկողական-հսկողական իրավակիրառական գործունեությունը, մեկնարանողական իրավակիրառական գործունեությունը: Իրավագործադրումը՝ որպես իրավունքի կիրառման ձև, ունի իրավապահովող նշանակություն: Իրավակիրառման իրավապահպան ձևը (ներառյալ՝ արդարադատությունը) կապված է իրավական վեճի կամ իրավախախտման հետ: Պաշտոնական նորմատիվ մեկնարանումն իրականացնում են օրենքով սահմանված պետական մարմինները՝ համապատասխան շահագրգիռ սուբյեկտների դիմումի հիման վրա՝ կոնկրետացնելով իրավական ակտերի դրույթները, պարզաբանելով-մեկնարանելով դրանք առանց իրավագործադրման:

¹ Տե՛ս Գоловистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Проблемы теории государства и права.— М., Изд-во ЭКСМО, 2005, С. 552-553. Իրավակիրառական գործունեությունը երկու ձևերի բաժանման կողմնակիցներ են նաև այլ հեղինակներ, որոնք գրեթե նոյն կերպ են բնուրագրում դրանց բովանդակությունը (տե՛ս Մухаев Р.Т. Теория государства и права, М., “Издательство ПРИОР” 2001, С. 391; Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права.— М., 2005, С. 686; Сорокина Ю.В.

Государство и право: Философские проблемы. Курс лекций, М., ОАО “Издательский дом городец”, 2004, С. 169; Комаров С.А. Общая теория государства и права (энциклопедический курс):— М., Юрайт, 1997, С. 306; Վաղարշյան Ա. Պետության և իրավունքի տեսություն-2: Դասախոսություն, ԵՊՀ, Եր., հեղինակային իրատարակություն, 2011, էջ 294):

² Տե՛ս Протасов В.Н. Теория государства и права. Проблемы теории права и государства, М., 2001, С. 206.

³ Տե՛ս Ծակун О.Ф. Теория государства и права (энциклопедический курс): Учебник. Харьков, Эспада, 2005, С. 649.

⁴ Տե՛ս Լазарев В.В., Липень С.В., Теория государства и права: М., Спарк, 2004, С. 365-366; Проблемы теории государства и права / Под ред. Сырых В.М. М., 2008, С. 314-315.

⁵ Տե՛ս Проблемы теории государства и права / Под ред. Сырых В.М. М., 2008, С. 315.

⁶ Տե՛ս Черданцев А.Ф. Теория государства и права. М., Юрайт-М, 2001, С. 259; Проблемы теории государства и права / Под ред. Сырых В.М. М., 2008, С. 315.

⁷ Տե՛ս Рассолов М.М. Актуальные проблемы теории государства и права: М., ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2011, С. 269.

⁸ Տե՛ս Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Матузова Н.И. и Малко А.Б. С. 74-77.

⁹ Տե՛ս Общая теория государства и права: Академический курс в трех томах / Отв. ред. Марченко М.Н. М., НОРМА, 2007, С. 400.

¹⁰ Իրավական նորմի մեկնարանում-պարզաբնումը նորմի իրական բովանդակության բացահայտմանն ուղղված ցուցումներն ու խորհրդատվություններն են: Կախված իրավական նորմը պարզաբնող սուբյեկտներից, ինչպես նաև այն իրավական հետևանքներից, որն ունի իրավական նորմի պարզաբնումը, մեկնարանումը կարող է լինել պաշտոնական և ոչ պաշտոնական: Պաշտոնական մեկնարանումն իրավունքի նորմի այնպիսի պարզաբնումն է, որը կատարում են օրենքով լիազորված պետական մարմինները և պաշտոնատար անձինք: Նման մեկնարանումն ունի իրավական հետևանքներ (այն պարտադիր է բոլորի համար, ովքեր կիրառում են տվյալ նորմը): Պաշտոնական մեկնարանումն ըստ ծավալի բաժանվում է նորմատիվի և կազուալի (տե՛ս Վաղարշյան Ա., Պետության և իրավունքի տեսություն-2, Դասախոսություններ, ԵՊՀ, Եր., հեղինակային իրատարակություն, 2011, էջ 321-322):

¹¹ Իրավական ակտերի պաշտոնական պարզաբնումներ կարող են տալ՝ ա) ՀՀ կառավարության լիազորած իրավական ակտը կիրառող գործադիրի իշխանության մարմնը՝ ըստ որում մեկ բնագավառի վերաբերյալ պարզաբնումներ տալու իրավունք ունի միայն մեկ մարմին, բ) ՀՀ կենտրոնական բանկը՝ իր կողմից կիրառվող կամ ընդունված իրավական ակտերի վերաբերյալ, գ) կարգավորող հանձնաժողովները՝ իրենց կողմից կիրառվող կամ ընդունված իրավական ակտերի վերաբերյալ, դ) ՀՀ կենտրոնական ընտրական հանձնաժողովը՝ իր կողմից կիրառվող

կամ ընդունված իրավական ակտերի վերաբերյալ, ե) համայնքի ղեկավարը՝ համայնքի ավագանու և իր կողմից կիրառվող կամ ընդունված իրավական ակտերի վերաբերյալ:

¹² Օրինակ, Ռուսաստանի Դաշնության Սահմանադրության 125-րդ հոդվածի 5-րդ մասի համաձայն՝ ՌԴ սահմանադրական դատարանը տալիս է Սահմանադրության պարտադիր մեկնարանություն: Ցավոք, ՀՀ սահմանադրական դատարանը չունի ՀՀ Սահմանադրության մեկնարաննան լիազորությունը:

¹³ Ցանկացած տեսակի հասարակական կառավարում և կարգավորում դիտարկվում է որպես որոշակի հասարակական նպատակներ ու խնդիրներ ունեցող գործունեություն, որը բաժանվում է ընդիհանուր գործառույթների, այն է՝ կանխորշումը, պլանավորումը (ծրագրավորումը), կազմակերպումը, կարգավորումը, ընդիհանուր ղեկավարումը, օպերատիվ կարգադրությունը, կոռորդինացումը, վերահսկողությունը (տե՛ս Սովետսկое административное право. Под. ред. Василенко П.Т. М., 1990, С. 6): Ռ. Ֆալմերն առանձնացնում է կառավարման հետևյալ ընդիհանուր գործառույթները՝ պլանավորումը, կազմակերպումը, կատարումը, վերահսկողությունը (տե՛ս Փալմեր Ռոբերտ М., Энциклопедия современного управления. Пер. с англ., М., 1992, т. 1-5): Մեկ այլ հեղինակի կարծիքով՝ կառավարման գործառույթներն են պլանավորումը, կազմակերպումը, շարժադրավորումը, վերահսկողությունը (տե՛ս Կիլեն Կ. Вопросы управления, пер. с англ., М., 1981, С. 31-108): Գ. Վ. Աստամանչուկը, ըստ բնույթի և գործողությունների հերթականության, կառավարման (ներառյալ պետական) գործառույթներ է համարում կազմակերպումը, պլանավորումը, կարգավորումը, կադրային ապահովումը, վերահսկողությունը (տե՛ս Ատամանչուկ Գ.Բ. Теория государственного управления, курс лекций., М., 1997, С. 125): Այսպիսով, կառավարման գրեթե բոլոր տեսարանները կառավարման գործընթացի փուլերի համակարգում առանձնացնում են վերահսկողությունը կամ կատարման վերահսկողությունը:

¹⁴ Տե՛ս Սովետսկое административное право. Под. ред. Василенко П.Т. М., 1990, С. 241.

¹⁵ Վերահսկողությունը զանազան չափանիշներով դասակարգվում է ձևերի: Այն կարող է լինել ներքին վերահսկողություն (ներհամակարգային ինքնավերահսկողություն) և արտաքին վերահսկողություն (որևէ համակարգի կամ ենթահամակարգի կողմից իրենից դրսություն գործունեություն վերահսկում), մշտական և ժամանակավոր, ընդիհանուր գերատեսչական և արտագերատեսչական, նախնական, ընթացիկ և հետազարդ:

РЕЗЮМЕ

Проблемы классификации типов и форм правоприменения, как особой формы реализации права

Особой формой реализации права является правоприменение, представляющее собой комплекснуюластную деятельность, которая сочетает в себе и соблюдение, и использование, и исполнение правовых предписаний.

Применение права - это государственно-властная творческая деятельность компетентных органов, лиц и уполномоченных общественных организаций по реализации правовых норм относительно конкретных жизненных случаев путем вынесения индивидуально-конкретных правовых предписаний.

Правоприменение обусловлено определенными обстоятельствами. Необходимость в нем возникает, когда совершено правонарушение и необходимо установить для правонарушителя соответствующую меру наказания, либо, когда предусмотренные юридическими нормами права и обязанности не могут возникнуть у конкретных лиц без государственно-властной деятельности компетентных органов. То же самое относится к возникновению спора о праве и необходимости защитить чье-либо субъективное право. Наконец, необходимость осуществления предусмотренного законом контроля за правильностью приобретения прав и возложения обязанностей.

SUMMARY

Classification problems of types and forms of law enforcement

The types of law enforcement are executive law enforcement (law implementation), legislation(including forensic legislation), checking-controlling and interpreting law enforcement activities. Law enforcement, as a form application of rights, has got a law-reliable meaning. The form of law enforcement (including justice) is connected with legal argument or law violation. The official normative interpretation is carried out by the public legal authorities based on the application of appropriate concerned parties by specifying on the Constitution or other act theses and interpreting them without law enforcement.