

ՎԱՀԱՆ ԲԱՂԴԱՍԱՐՅԱՆ

Եվրոպական կրթական տարածաշրջանային
ակադեմիայի իրավագիտության ամբիոնի ասպիրանտ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ ՊՐՈԲԱՑԻԱՅԻ ԾԱՌԱՅՈՒԹՅԱՆ ՆԵՐԴՐՄԱՆ ՀԱՅԵՑԱԿԱՐԳԱՅԻՆ ՄՈՏԵՑՈՒՄՆԵՐԸ

Հոդվածը նվիրված է Հայաստանի Հանրապետությունում պրոբացիային ծառայության ներդրմանը, հայեցակարգային մոտեցումներին, հանրային-իրավական և սոցիալ-քաղաքական նշանակություն: Այն կոչված է ոչ միայն ներդրման այլընտրանքային պատճեների ժամանակակից փիլիսոփայությանը համահունչ մի համակարգ, այլ նաև նպաստել մարդու և քաղաքացու իրավունքների պաշտպանության երաշխավորման գաղափարախոսությունից բխող պատճի կրման արդար և արյունավետ կառուցակարգերի ներդրմանը:

Պրոբացիայի ծառայության ներդրումը Հայաստանի Հանրապետությունում ունի առանցքային հանրային-իրավական և սոցիալ-քաղաքական նշանակություն: Այն կոչված է ոչ միայն ներդրման այլընտրանքային պատճեների ժամանակակից փիլիսոփայությանը համահունչ մի համակարգ, այլ նաև նպաստել մարդու և քաղաքացու իրավունքների պաշտպանության երաշխավորման գաղափարախոսությունից բխող պատճի կրման արդար և արյունավետ կառուցակարգերի ներդրմանը:

Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2015 թվականի ապրիլի 30-ի N19 արձանագրային որոշմամբ հավանության է արժանացել Հայաստանի Հանրապետություն պրոբացիայի ծառայության ներդրման հայեցակարգը (այսուհետ՝ «Հայեցակարգ»)՝ ելեկով վերականգնողական արդարադատության սկզբունքների իրացման և ազատազրկմանն այլընտրանքային միջոցներով պատճի նպատակներին հասնելու անհրաժեշտությունից:

Միաժամանակ, անհրաժեշտ է նկատել, որ պրոբացիայի ծառայության ստեղծումը նախատեսված է նաև Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2014 թվականի մայիսի 19-ի թիվ 511-Ա որոշմամբ հաստատված Հայաստանի Հանրապետության կառավարության գործունեության ծրագրով: Բացի այդ, Հայաստանի Հանրապետության Նախագահի 2012 թվականի հունիսի 30-ի «Հայաստանի Հանրապետության իրավական և դատական բարեփոխումների 2012-2016 թվականների ռազմավարական ծրագիրը և ծրագրից բխող միջոցառումների ցանկը հաստատելու մասին» թիվ ՆԿ-96-Ա կարգադրությամբ հաստատված միջոցառումների ցանկով քրեական արդարադատության և քրեական պատճեների համակարգի արդյունավետության բարձրացմանն ուղղված միջոցառումների առաջնայնություններից դիտարկվեց Հայա-

տանի Հանրապետության արդարադատության նախարարության ենթակայությամբ պրոբացիայի պետական ծառայությունը:

Վերլուծելով պրոբացիայի ծառայության դերն ու նշանակությունը վերականգնողական արդարադատության համակարգային ամբողջականության մեջ, ինչպես նաև այդ ինստիտուտի զարգացումների պատճական ընթացքը, իմնական առանձնահատկությունները ու առկա իմնախնդիրները, հարկ է նկատել, որ քրեական վերականգնողական արդարադատությունը գրեթե բոլոր զարգացած ու զարգացող երկրներում միտված է հանցագործություններին ավելի ճկուս միջոցներով հակազդմանը, ինչը ենթադրում է արդարադատության համակարգի նկատմամբ հասարակության վստահության ամրապնդմանը:

Դա է վկայում ՄԱԿ-ի փորձագետների կողմից քրեական վերականգնողական արդարադատության սկզբունքները ներդրած պետությունների փորձի ուսումնասիրությունը, ըստ որի՝ այդ պետություններում վերականգնողական ծրագրերի իրականացման առաքելությունը վերապահված է պրոբացիայի ծառայություններին, որոնց գործունեության հիմքում դրվել է հասարակությունում անձի վերատույականացման գաղափարախոսությունը:

Ժերես փաստ է, որ Հայաստանի Հանրապետությունում հետազոտման առարկա ոլորտի բարեփոխումները ևս պետք է պայմանավորված լինեն ազատությունից գրկման այլընտրանքային հարկադրանքի միջոցների ներդրման ռազմավարության սահմանման անհրաժեշտությամբ և դրանով պայմանավորված քրեական պատասխանատվության ու հարկադրանքի այլ արդյունավետ միջոցների կիրառումն ապահովող համարժեք պետական ծառայության վերաբերյալ արդեն իսկ մշակված եվրոպական միասնական իրավական չափո-

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

րոշիների առկայությամբ²:

Ընդհանուր առմամբ պրոբացիան ընկալվում է որպես վերականգնողական արդարադատության ծրագիր, ինչի շրջանակում հանցանք կատարած անձը ազատությունից չի գրկվում, սակայն կրում է համապատասխան պատիժ, ինչը կնպաստի քրեական արդարադատության առջև դրված նպատակներն ավելի դյուրին և պետության համար ավելի նվազ բյուջետային միջոցներով իրականացմանը:

Այս առումով Հայաստանի Հանրապետությունում իրականացվող իրավական բարեփոխումները պետք է ենթադրեն ազատազրկման ավանդական գաղափարախոսությունից անցում վերատցիալականացման և վերականգնողական արդարադատությանը, որի եռթյան հիմքում ընկած է ազատազրկումն այլընտրանքային պատժատեսակով սահմանելու գաղափարախոսությունը: Իսկ դա կենթադրի այդ գործընթացի պետական կառավարման իրականացման անհրաժեշտություն՝ պրոբացիայի համապատասխան ծառայության ներգրամամբ:

Հայեցակարգի մեկ այլ տրամաբանությամբ Հայաստանի Հանրապետությունում պրոբացիայի ծառայության ներդրումը պայմանավորված է քրեական արդարադատության ոլորտում եվրոպական իրավական միասնական չափորոշիչների մշակման ու ներդրման անհրաժեշտությամբ: Խոսքն, առաջին հերթին, վերաբերում է նարդու իրավունքների և ազատությունների գերակայության ու դրանց արդյունավետ պաշտպանության երաշխավորմանը, ինչն ենթադրում է այդ գաղափարախոսության և արժեքային համակարգի տրամաբանությանը համապատասխան, առանց ազատազրկման, այլընտրանքային պետական հարկադրանքի այլ միջոցների կիրառում:

Հայեցակարգի դրույթների համակարգային վերլուծությունից հետևում է, որ Հայաստանի Հանրապետությունում պրոբացիայի ծառայության ներդրման հիմքում դրված են եվրոպական հանձնարարականով նախանձված գրեթե բոլոր հիմնարար սկզբունքները: Մասնավորապես, խոսքը վերաբերում է՝ ա) կրկնահանցագրության կրճատելու նպատակին ուղղված գործունեության իրականացմանը, այդ թվում՝ հանցագրություն կատարած անձանց վերատցիալականացմանն ուղղված ծրագրեր մշակելու և դրանցում նրանց ներգրավածության (գրադաժանություն, ուսումնական գործընթացներ և այլն) հետ կապված խնդիրները լուծելու միջոցով, բ) հանցագրություն կատարած անձանց և հանցագրությունից տուժած անձանց իրավունքների հարգմանը, գ) այդ ծառայության իրականացման ժամանակ որևէ ձևի խտրականության բացառմանը, դ) պրոբացիայի ծառայության

իրավական կարգավիճակի առանձին տարրերի (խնդիրները, լիազորությունները, պետական այլ մարմինների հետ փոխարարերությունների շրջանակը և այլն) բացառապես օրենսդրությամբ կարգավորմանը, ե) այդ ծառայության նկատմամբ վարչական վերահսկելության երաշխավորմանը և այլն:

Հենց այս սկզբունքներով պայմանավորված Հայեցակարգով առաջարկվել է պրոբացիայի ծառայության հիմնական նպատակը. այն է՝ հանցագրությունների նվազեցում, որի ապահովումը պետք է երաշխավորվի հանցանք կատարած անձանց վերահսկելու, ուղղորդելու ու աջակցելու միջոցով նրանց արդյունավետ վերատցիալականացմանը, հասարակության անվտանգությանը և արդարադատության իրականացմանը նպաստելը:

Միաժամանակ, պրոբացիայի ծառայության սկզբունքների ու նպատակի համատեքստում Հայեցակարգով սահմանվել են այդ ծառայության հիմնական խնդիրները: Դրանք են՝ ազատությունից գրկելու հետ չկապված պատժների կատարում, հանցանք կատարած անձի վերատցիալականացում, հանցանք կատարած անձի կողմից նոր հանցագրությունների կատարման հավանականությունը նվազեցնելու միջոցով հասարակության անվտանգության ապահովում և այլն:

Սակայն, անհրաժեշտ է նկատել, որ Եվրոպայի խորհրդի անդամ-պետություններին ուղղված՝ Նախարարների կոմիտեի CM/Rec(2010)1 «Պրոբացիայի մասին Եվրոպայի խորհրդի կանոնների վերաբերյալ» հանձնարարականի համաձայն՝ պրոբացիան հանցագրություն կատարած անձի նկատմամբ հասարակության մեջ օրենքով սահմանված կարգով նշանակված պատժների ու միջոցառումների իրականացումն է, որը պարունակում է հսկողության, խորհրդատվության և օգնության տարրեր ու գործողություններ և որի նպատակն է նպաստել անձի սոցիալական վերահսկելու միջոցով նրանց աստիճանական վերահսկեգրումն է լիարժեք հասարակության մեջ, ինչը հնարավոր է իրագործել համապատասխան պայմաններ ստեղծելու, նրանց կարողությունները զարգանելու և օրինապահ վարքագիծ ցուցաբերելու, մոտիվացնելու միջոցով: Այսինքն, պրոբացիայի ծառայության հիմնական և կենտրոնական նպատակը, ըստ եվրոպական կանոնների, հանցագրություն կատարած անձանց սոցիալական վերահսկե-

տեղումն է, որն իր հերթին պետք է նպաստի հանցագործությունների նվազմանը:

Անհայտ է, որ Եվրոպական կանոնների և Հայեցակարգային դրույթների համարոված վերլուծության արդյունքները վկայում են, որ Հայաստանի Հանրապետությունում հանցագործությունների նվազեցումն ենթարկվում է դիտարկել որպես պրոբացիայի ծառայության հիմնական նպատակ՝ ածանցյալ նշանակություն վերապահելով հանցագործություն կատարած անձանց սոցիալական վերաբերությանը:

Տարաբնույթ նման ընկալումներից խուսափելու նպատակով անհրաժեշտ է փաստել, որ ազատազրկումը ապացուցել է արդեն իսկ իր անարդյունավետությունը հատկապես հանցագործություն կատարած անձանց վերացնականացման ու նոր հանցագործությունների կատարելու կանխման տեսանկյունից:

Այդ առումով ազատազրկումը, որպես պատիժ, այլընտրանքային պատժատեսակով փոխարինելը և դրանով պայմանավորված՝ հանցագործություն կատարած անձանց սոցիալական վերահստեղումը որպես պրոբացիայի ծառայության հիմնական նպատակ դիտարկելն ինքնին հիմնավոր են հետևյալ նկատառումներով.

առաջին, ազատազրկումն բոլոր դեպքերում ուղղեկցում է հանցագործություն կատարած անձի սոցիալական վարքագծի այնպիսի կարևոր տարրերի գրկմամբ, ինչպիսիք են սոցիալական հմտություններն ու ունակությունները, որոնց փոխարեն նա ձեռք է բերում քրեականացված ենթամշակույթ՝ հակազդելով հենց անձի սոցիալական վերահստեղումները,

երկրորդ, պրոբացիայի ծառայության հակողության ներքո ազատությունից զրկելու հետ չկապված այլընտրանքային պատիժների կիրառումն ինքնին հնարավորություն է տալիս խուսափել բարյական, ֆիզիկական և հոգեբանական արատավոր երևույթներից ու դրանց բացասական հետևանքներից, քանի որ այդ ծառայության ակտիվ ներգործության պարագայում կարող են պահպանվել ու զարգանալ անձի սոցիալական օրինապահ վարքագիծ դրսերելու հատկանիշները և խրախուսվել վերջինիս հասարակության մեջ աստիճանական լիարժեք վերահստեղումը,

երրորդ, ազատազրկման հետ չկապված պատժամիջոցներն օժտված են որոշակի տնտեսական առավելություններով, որոնց կիրառումը հնարավորություն է ընձեռում նվազեցնել քրեակատարողական հիմնարկներում ազատազրկվածների թիվը և ավելի հասցեական օգտագործել պետության կողմից անհրաժեշտ միջոցները քաղաքացիներին օգնություն ցուցաբերելու և պետության ու հասարակության անվտանգությունն ապահովելու

նպատակով:

Ինչ վերաբերում է պրոբացիայի ծառայության խնդիրներին, ապա անհրաժեշտ է դրանք վերաձևակերպել՝ ելմելով այդ ծառայության այն առաջարրանքներից ու գործառույթներից, որոնց իրականացումը կիանգեցնի արդեն իսկ նախանշված նպատակների իրականացմանը: Հայեցակարգով այդպիսի խնդիրներ են նախատեսվում ազատությունից զրկելու հետ չկապված պատիժներ կատարելը, քրեակատարողական հիմնարկների բեռնաթափելը, հանցանք կատարած անձի վերացնականացնելը, հանցանք կատարած անձի կատարելը և ազատության սահմանադրության սահմանադրության միջոցով հասարակության անվտանգության պահպիկը, ինչպես նաև խափանման միջոցի ընտրության և պատժի նշանակման գործընթացներում առավել տեղեկացված և անաշառ որոշումների կայացմանը, դատապարտյախին պատժից պայմանական վաղաժամկետ ազատման կամ պատժի մեջ պատժամիջոցների մասին պատժատեսակով փոխարինման ներկայացման գործընթացներում առավել տեղեկացված և անաշառ որոշումների կայացմանը, հասարակությունում հանցանք կատարած անձի ուղղմանը, սոցիալական արդարության վերականգնմանը նպաստելը:

Ծերևս, տվյալ դեպքում խոսքը գնում է պրոբացիայի ծառայության առաջարրված այն կոնկրետ մարտահրավերների մասին, որոնք անհրաժեշտ է լուծել որևէ ժամանակային հատվածում՝ որոշակի արդյունքների և վերջնական նպատակի հասնելու համար: Իսկ դա ենթարկում է այդ ծառայության հստակ իրավական կանոնակարգման անհրաժեշտություն՝ ներառելով այն հայեցակարգային մոտեցումներից մինչև համապատասխան օրենսդրական կարգավորումների ենթարկելը:

Այս առումով նախ և առաջ անհրաժեշտ է հստակեցնել պրոբացիայի ծառայության կոնկրետ գործառույթները, դրանց հետ կապված իրականացման եղանակները: Այդ կապակցությամբ միջազգային փորձի ուսումնասիրությունը վկայում է, որ Հայեցակարգի հիմքում դրված մոտեցումների հանատերատում պրոբացիայի ծառայության գործունեության հիմնական շրջանակը ներառում է առնվազն հետևյալ ուղղությունները. ա) ազատությունից զրկելու հետ չկապված պատիժների և խափանման միջոցների կիրառման ապահովում, բ) հանցագործություն կատարած անձանց վերացնականացումն ապահովելու նպատակով սոցիալական կրթական, մշակութային, հոգեբանական ծրագրերի իրականացում ինչպես այդ վարույթի ողջ ընթացքում, այնպես էլ ազատությունից զրկելու հետ չկապված պատիժը կրելու ընթացքում, գ) այլընտրանքային պատիժների կամ այդ պատիժների

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

Կիրառման պայմանների կատարման նկատմամբ վերահսկողության իրականացում, դ) պատիժը պայմանականորեն չկիրառելու, դատավճռի կատարման հետաձգման կամ պատժից ազատման, ինչպես նաև պայմանական վաղաժամկետ ազատման ժամանակ, ինչպես նաև այլ հիմքերով պատժից ազատված անձի նկատմամբ վերահսկողության իրականացում, ե) մեղադրյալի և տուժողի հաշտեցման (մեղացիա) իրականացում, զ) հանրային աշխատանքների կազմակերպում և դրանց նկատմամբ վերահսկողության իրականացում, է) դատապարտյալների վարքագիր գնահատում և պատժից պայմանական վաղաժամկետ ազատելու կամ պատժի չկրած մասն ավելի մեղմ պատժատեսակով փոխարինելու վերաբերյալ առաջարկությունների կամ ներման հարցերով այլ խորհրդատվական գեկույցների ներկայացում, ը) պատժից պայմանական վաղաժամկետ ազատված անձանց օժանդակության տրամադրում, թ) ալկոհոլանոլությունից կամ թմրամոլությունից բուժման կարիք ունեցող անձանց համար ոչ հարկադիր բուժման ծրագրերի կամ այլ տեսակի հանցագործություն կատարած անձանց համար նախատեսվող վերականգնողական ծրագրերի կամ կրթական, մշակութային, սոցիալ-հոգեբանական հատուկ միջոցառումների իրականացում⁴:

Սակայն, անհրաժեշտ է հաշվի առնել, որ պրոբացիայի ծառայության համար առաջնայինը պրոբացիայի ենթակա և պրոբացիային առնչվող անձանց իրավունքների ու ազատությունների արդյունավետ իրացումն է ու դրանց պաշտպանության երաշխափորում, այլ ոչ թե՝ պետությանը վերապահված լիազորությունների իրականացումը:

Եվ այդ ինաստով, կարծում ենք, որ պրոբացիայի ծառայության գործունեության հիմնական շրջանակությամբ, այնպես էլ բովանդակային առումով պետք է ևս լրացվեն հանցագործությունից տուժած անձանց ու վկաների նկատմամբ սոցիալ-վերականգնողական գործունեության իրականացման, այնպես էլ մեղադրյալի ու տուժողի հաշտեցման գործընթացի կազմակերպման, այնուհետև այդ գործընթացի իրականացման ուղղություններով:

Պրոբացիայի ծառայության գործունեության ուղղությունների տրամաբանական այսպիսի կառուցվածքի ապահովումն ենթադրում է ոչ միայն պրոբացիայի արդյունավետության երաշխափություն, այլև պրոբացիայի ծառայողի և պրոբացիայի ենթակա ու առնչվող անձանց սերտ փոխադարձ կապի ու գործակցության առկայություն: Իսկ այդպիսի մոտեցումը հնարավորություն կտա երաշխափորել հանցագործություն կատարած անձանց սոցիալական արդյունավետ վերահսկողություն և, որ-

պես վերջինիս հետևանք, նաև հանցագործությունների նվազումը, ինչպես նաև հանցագործությունից տուժած կամ հանցագործության հետ առնչություն ունեցող այլ անձանց իրավունքների ու օրինական շահերի պաշտպանությունը:

Հայեցակարգի հաջորդ կարևոր և առանցքային հարցադրություններից է պրոբացիայի ծառայության իրավական կարգավիճակի սահմանումն է: Անհրաժեշտ է նկատել, որ միջազգային և արտասահմանյան երկրների օրենսդրությունը վերլուծելիս աներկայորեն հանգում ենք այն եզրահանգնման, որ ցանկացած պետական մարմնի համար կարևոր խնդիր ու պահանջ է դիտարկվում տվյալ պետական մարմնի իրավական կարգավիճակի հստակ սահմանումը, քանիզ հենց պետական մարմնի կարգավիճակի սահմանմանը է հնարավոր պարզել նրա գործունեության շրջանների առանձնահատկությունները: Այդ պատճառով չափազանց կարևոր է, որ միջազգային լավագույն փորձի հաշվառմաբ հնարավոր լինի սահմանել պրոբացիայի ծառայության իրավական կարգավիճակի հիմնախնդիրները, որոնք ենթադրում են. ա) պետական և հանրային կյանքի այն ոլորտների մատնանշումը, որոնց դեպքում և շրջանակներում իրականացվում է պրոբացիայի գործունեությունը, բ) պրոբացիայի ծառայության կազմակերպման, գործունեության կարգն ու երաշխիքները սահմանող օրենսդրության ձևավորումը, զ) պրոբացիայի ծառայության մարմնի լիազորությունների և գործառույթների հստակ մատնանշումը և սահմանումը, դ) պրոբացիայի ծառայության գործունեության ոլորտի և առանձնահատկությունների սահմանումը, ե) պրոբացիայի ծառայության և այլ պետական մարմինների միջև փոխարաբերությունների իրավական կարգավորումը, զ) պրոբացիայի ծառայության խնդիրների սահմանումը, է) պրոբացիայի ծառայության գործունեության օբյեկտների և սուբյեկտների սահմանումը և այլ գործուներ, որոնք կարևոր նշանակություն ունեն պրոբացիայի ծառայության անհավան և արդյունավետ գործունեության համարական ծառայությունից անկախ և առանձին:

Հաջորդ պատճենում այդ ոլորտում միջազգային փորձը, Հայեցակարգով նախատեսվում է ստեղծել պրոբացիայի պետական ծառայություն Հայաստանի Հանրապետության արդարադատության նախարարության համակարգում՝ քրեակատարողական ծառայությունից անկախ և առանձին:

ԱՐԴԱՐԱԴԱՍՈՒԹՅՈՒՆ

կան վաղաժամկետ ազատման ու պատմի չկրած մասի ավելի մեղմ պատժատեսակով փոխարինման համակարգերի շարունակական բարեփոխումների իրականացումը, դատարանների, ուսուկանության ու քրեակատարողական ծառայության միջև առկա խոշոնդրությունների հաղթահարումը և այլն:

Այնուամենայնիվ, պրորացիայի պետական ծառայության, որպես արդարադատության նախարարության համակարգի ինքնուրույն գերատեսչական մարմնի, ներկայացվող նման պահանջը բոլոր դեպքերում արդարացված է: Սակայն, այդ ծառայությանը նման կարգավիճակ սահմանելու հարցում անհրաժեշտ է հաշվի առնել, որ այն յուրահատուկ բազմադրության գործունեության տեսակ է և ուղղված է հանցագործություն կատարած կամ հանցագործությունից տուժած կամ հանցագործության հետ առնչություն ունեցող այլ անձանց հետ սոցիալ-վերականգնողական միասնական գործունեության իրականացմանը:

Ի վերջո, ակնհայտ է այն, որ ազատության մեջ պատիժ կրող դատապարտյալների հետ սոցիալական, հոգեբանական և իրավական աշխատանքների կատարումը միանշանակ դուրս է քրեակատարողական ծառայության գործառույթներից, իսկ մասնագիտական այս գործունեության յուրահատկությունն անմիջականորեն առնչվելու է ինչպես համապատասխան կարգերի պատրաստման ու վերապատրաստման, դատապարտյալների անձնային և վարքային դրսերումների գնահատման հատակ չափորոշիչների սահմանման ու գնահատման մեխանիզմի ներդրման, կրթական ու աշխատանքային ռեսուրսների զարգացման, այնպես էլ պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմնների ու ոչ պետական կազմակերպությունների հետ համագործակցության ամրագրման ու իրագործման հետ:

Միաժամանակ, այդ ծառայության արդյունավետ կառավարման կարևոր երաշխիքներից պետք է լինի միասնական ու ամբողջական կառուցվածքի առկայությունը, որով հնարավոր կլինի կազմակերպական ու ֆինանսական ռեսուրսներն ուղղել պրոբացիայի ենթակա անձանց նկատմամբ անհատական բնույթի վերահսկողական ու վերականգնողական ծրագրերի մշակմանն ու իրագործմանը: Իսկ հանցագործություն կատարած կամ հանցագործությունից տուժած կամ հանցագործության հետ առնչություն ունեցող անձանց նկատմամբ սոցիալ-վերականգնողական այդպիսի եղանակներն ու միջոցները պետք են իրագործվեն միասնական տրամաբանության շրջանակում անգամ այդ աշխատանքներին ներզրավելով կամավորների:

Այնուհետև Հայեցակարգով, վերլուծելով պրոբացիայի ծառայության կողմից այլնտրանքային պատժատեսակների կատարման հնարավորու-

թյունների շրջանակները, նախատեսվում է, որ այլնտրանքային բոլոր տեսակի պատիժների կատարումն անհրաժեշտ է վերապահել պրոբացիայի ծառայությանը, բացառությամբ գույքի բռնագրավման և հատուկ կամ զինվորական կոչումից, կարգից, աստիճանից կամ որակավորման դասից զրկելու դեպքերի, եթե դրանց հետ որպես հիմնական պատիժ է նշանակվել ազատազրկումը, որոնց կատարումը պետք է ապահովի համապատասխան պետական մարմնին:

Ինչ վերաբերում է պրոբացիայի ծառայության կողմից իր առջև դրված խնդիրներն իրականացնելու նպատակով այլ պետական մարմինների հետ համագործակցության խնդրին, ապա Հայեցակարգով նշում է նվազագույնը այն մարմինների ցանկից, որոնց հետ համագործակցելը դիտարկվում է պրոբացիայի ծառայության կարևոր մաս: Դրանք են՝ Հայաստանի Հանրապետության կրթության և գիտության, Հայաստանի Հանրապետության առողջապահության, Հայաստանի Հանրապետության սպորտի և երիտասարդության հարցերի, Հայաստանի Հանրապետության մշակույթի, Հայաստանի Հանրապետության աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությունները, ինչպես նաև տեղական ինքնակառավարման մարմինները, սոցիալական ծառայությունները, վերականգնողական կենտրոնները, խնամատար հաստատությունները, զբաղվածության գործակալությունները և կրթական հաստատությունները:

Ամբողջականացնելով պրոբացիայի ծառայության լիազորությունների և գործառույթների շրջանակը և հաշվի առնելով տարրեր երկրներում պրոբացիայի ծառայության գործառույթների համեմատական իրավական վերլուծության արդյունքները՝ Հայեցակարգով նախատեսվում է պրոբացիայի իրականացման մինչդատական, դատական, պենիտենցիար և հետապենիտենցիար փուլերի առկայությունը: Ընդ որում, եթե մինչդատական փուլում նախատեսվում է պրոբացիայի ծառայության այնպիսի գործառույթներ, ինչպիսին են՝ խափանման միջոցի ընտրության նպատակով մինչդատական գեկույցի պատրաստում և այլընտրանքային խափանման միջոցներից տեսային կալանքի և վարչական հակողության իրականացում, օրենսդրությամբ նախատեսված լինելու դեպքում՝ մեղիացիա, կամ դատական փուլում, մինչև պատժի նշանակելը խափանման միջոցի ընտրության կամ պատժի ընտրության վերաբերյալ զեկույցի տրամադրում և օրենսդրությամբ նախատեսված լինելու դեպքում՝ մեղիացիա, իսկ պենիտենցիար փուլում՝ այլընտրանքային պատիժների կատարում, պատիժը պայմանականորեն չկիրառելու դեպքում փորձարշանի կազմակերպում և իրականացում, վերականգնողական աշխատանքների կատարում,

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

պատմից ազատված անձի վարքի կամ պատիմը հետաձգված անձանց նկատմամբ վերահսկողության իրականացում, ազատազրկման տեսքով պատմի կրնան ընթացքում պատմի անհատական պլանավորմանն աջակցություն, դատապարտյալի վարքի պարբերական գնահատում և այլն, ապա հետպենիտենցիար փուլում նախատեսվում է դատվածությունը հանելու առնչությամբ դատարանին գեկույցի ներկայացման և իրավական օժանդակության ու անձի վերասոցիալականացման գործույթներ:

Դրույթիայի ծառայության նման փուլային իրականացման մասով խնդրահարույց են պրոբացիայի ծառայողների արդյունավետ օգտագործման և նյութատեխնիկական ռեսուրսների նպատակային բաշխման հարցերը: Նախ, բոլոր չորս փուլերում անհրաժեշտ է սահմանել պրոբացիայի ծառայողների իրավունքներն ու պարտականությունները: Նման իրավակարգավորման անհրաժեշտությունը պայմանավորված է այդ իրավունքների ու պարտականությունների համապարփակությամբ, ուստի ամբողջական սահմանմամբ և դրանց հատակ ու առանց երկիմանատ ձևակերպումների կանոնակարգման:

Այսպես, մինչդատական և դատական փուլերում ներգրավված պրոբացիայի ծառայողները ողջ գործընթացում, անձնական պատասխանավորությամբ, դատավարական գործընթացի բոլոր մասնակիցներին ապահովում են հավաստի տեղեկատվությամբ կամ մատուցում են անհրաժեշտ խորհրդատվությամբ:

Ակնհայտ է, որ պենիտենցիար փուլում պրոբացիայի ծառայության գործառույթները բազմաբնույթ են: Նման դեպքերում և ժամանակային, և այլ գործուների առումով մտահոգության տեղիք կարող է տալ այնպիսի գործառույթների միաժամանակյա համատեղումը, ինչպիսին են այլբնտրանքային պատիմների կատարումը, պատիմը պայմանականորեն չկիրառելու դեպքում փորձաշրջանի կազմակերպումն ու իրականացումը, վերականգնողական աշխատանքների կատարումը, պատմից ազատված անձի վարքի կամ պատիմը հետաձգված անձանց նկատմամբ վերահսկողության իրականացումը, դատապարտյալի վարքի պարբերական գնահատումը և այլն: Հարկ է նկատել, որ միայն, օրինակ, դատապարտյալի վարքի պարբերական գնահատման մասով անհրաժեշտ է գնահատել նաև կրկնահանցագրծության ռիսկը, դատապարտյալի մասով կատարված սոցիալական, հոգեբանական, իրավական աշխատանքների արդյունավետությունը կամ նրա կողմից ալկոհոլային կամ բմբանյութերից կախվածության վիճակը և այլն:

Միջազգային փորձով սահմանված մոտեցում-

ների համաձայն պրոբացիայի ծառայողներն իրենց գործառույթներն իրականացնելիս գեկույցի տեսքով տեղեկություն են ներկայացնում դատարաններին: Այդ գեկույցները պետք է բխեն ինչպես հանցանք կատարելու մեջ կասկածվող անձի, այնպես էլ տուժողի շահերից: Նման գեկույցները, ըստ եռյան, տվյալներ են պարունակում անձի վարքագծի, դրա փոփոխման հավանականության, հանցանք անցյալի, անձնական հարաբերությունների, զբաղվածության, մասնագիտության և այլնի վերաբերյալ, ինչը կարող է որոշակի դերակատարություն ունենալ դատարանի կողմից որոշում կայացնելիս: Այդ իսկ պատճառով գեկույցները պետք է բովանդակեն իրականության օբյեկտիվությունն ու անկողմնակալությունն արտացոլող պայմաններ և պահանջներ, ինչպես նաև դրանցում ներկայացվեն նաև երաշխավորագիր կամ առաջարկություն խափանման միջոցի կամ պատմի առավել արդյունավետ ընտրության վերաբերյալ:

Այսպես, Հայեցակարգի 2-րդ գլխի 2-րդ կետով, դատարանի պահանջով միջդատական գեկույց ներկայացնելու վերաբերյալ դրույթի մասով նախ նախատեսվում է, որ միջդատական գեկույցը պետք է տրամադրվի այն քրեական գործերով, որոնց դեպքում վարույթն իրականացնող նարմինը պատրաստվում է դիմել դատարան՝ կալանավորումը որպես խափանման միջոց նշանակելու միջնորդությամբ: Այնուհետ նշվում է, որ այդպիսի գեկույց տրվում է դատարանի պահանջով: Ստացվում է, որ եթե որևէ գործով դատարանը գեկույց չափանջի, ապա վարույթն իրականացնող նարմինը մինչդատական գեկույց ներկայացնելու պարտավորություն չի կրի և արդեն կալանավորման հարցը կորոշվի գործող օրենսդրությամբ սահմանված կարգով:

Բացի այդ, լուրջ իրավական կանոնակարգման անհրաժեշտություն ունի, թե վարույթն իրականացնող անձի, և թե՛ դատարանի և թե՛ փաստաբանի կողմից, մի կողմից, գեկույցի ներկայացման ներկայացնելու պահանջ, մյուս կողմից էլ, դատարանից ակնկալելու հանցագործություն կատարած անձի (եթե տվյալ արարքի կամ անձի պարագայում նախատեսված է պայմանական դատապարտման կամ պատմի կատարման հետաձգում) նկատմամբ կիրառելու ազատազրկությունից տարբերվող այլընտրանքային միջոց: Ընդ որում, այս խնդիրները հատակ իրավական կարգավորման կարիք ունեն, քանի որ ուղղակիրքն և առնչվում են մարդու իրավունքների և ազատությունների պաշտպանության հետ:

Խնդիրն առավել քան իմանավորվում է թե՛ միջազգային փորձով, և թե՛ այն հանգամանքով, որ պրոբացիայի ծառայության կենտրոնական գործառույթներից է հենց գեկույցների ներկայացմանը,

ԱՐԴԱՐԱԴԱՍՈՒԹՅՈՒՆ

որոնք ուղղված կլինեն դատարանների կողմից ճիշտ որոշումներ կայացնելուն:

Խոսքն այս պարագայում վերաբերում է, մասնավորապես, կալանքի որոշումներին, որոնց նվազման հավանականությունը կապված է մանրակրկիտ և արդյունավետ տեղեկություն պարունակող մինչդատական գեկույցի հետ, որով հնարավոր է դառնում առաջարկել ազատազրկման ձևով խափանման միջոցին այլընտրանք: Ձերևս, այդ առումով կարևոր առանձնահատկությունն այն է, որ մարդուն ազատությունից զրկելուն վերաբերող դատարանի որոշումները լինեն օբյեկտիվ և բազմակողմանի հիմնավորված՝ հաշվի առնելով, որ պետության ժողովրդավարության աստիճանը և մարդու իրավունքների ու ազատությունների պաշտպանության մակարդակը հենց ուղիղ համեմատական են տվյալ երկրում գործող դատական համակարգի բովանդակության հետ:

Հայաստանի Հանրապետությունում ներդրվող պրոբացիայի ծառայության կարևոր հիմնախնդիրներից է դրա ամբողջական իրավական կարգավորման անհրաժեշտությունը: Ըստ Հայեցակարգի՝ նման ինստիտուտի ներդրումը կպահանջի ընդունել «Պրոբացիայի մասին» կամ «Պրոբացիայի ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքը, ինչպես նաև կատարել համապատասխան փոփոխություններ ու լրացումներ Հայաստանի Հանրապետության քրեական, Հայաստանի Հանրապետության քրեական դատավարության և Հայաստանի Հանրապետության քրեական օրենսգրքերում:

Ընդ որում, «Պրոբացիայի մասին» կամ «Պրոբացիայի ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքով նախատեսվում է սահմանել պրոբացիայի հասկացությունը, տեսակները, սկզբունքները, ծառայության խնդիրները, գործունեության սկզբունքները, լիազորությունները, կառուցվածքը, պրոբացիայի ծառայության ծառայողի իրավական և սոցիալական ապահովման պետական երաշխիքները, նյութատեխնիկական ապահովման, ֆինանսավորման և գործունեության վերահսկման կարգը, ինչպես նաև կարգավորել դրանց հետ առնչվող այլ իրավահարաբերությունները:

Ավելին, հաշվի առնելով այն հանգանաճը, որ պրոբացիայի ծառայության առանձին գործառույթներ հնարավոր է իրականացնել ոչ պետական կազմակերպությունների հետ, ապա նման գործառույթների իրականացման նախատեսումն ինքնին ենթադրում է իրավական հստակ կարգավորման անհրաժեշտություն:

Նախ, անհրաժեշտ է նշել, որ պրոբացիայի առավելագույն հստակ սահմանման ու դրա իրացման երաշխիքները և պետության պարտավորու-

թյունները պետք է բխեն առնվազն սահմանադրական իրավունքի նորմերի բովանդակությունից, լինեն համաշափ, չաղավաղեն իրավունքի արդյունավետ իրացման սահմաններն ու իմաստը, և զուգակցեն հանրային իշխանության համարժեք պարտականություններով:

Այդ առումով, կարծում ենք, որ սահմանադրական բարեփոխումների համատեքստում անհրաժեշտ է քննարկել սահմանադրական մակարդակում պրոբացիայի հաստատման համար անհրաժեշտ և բավարար նախադրյալներ ամրագրելու ու երաշխավորելու մասին հարցը: Մասնավորպես, կարծում ենք, որ ՀՀ Սահմանադրության 18-րդ հոդվածն անհրաժեշտ է լրացնել հետևյալ բովանդակությամբ՝ նոր, 5-րդ պարբերությունով. «Յուրաքանչյուր ոք իրավունք ունի օրենքով սահմանված հիմքերով և կարգով ազատությունից զրկման հետ չկապված այլընտրանքային պատիժներ կրելու խնդրով դիմելու դատական և պետական այլ մարմիններին»:

Սահմանադրական նման նորմի ամրագրման անհրաժեշտությունը պայմանավորված է այն հիմնավորմանը, որ Սահմանադրության 16-րդ հոդվածով հոչական դրույթների համարված վերլուծությունից չի բխում ազատությունից զրկման հետ չկապված այլընտրանքային պատիժներ կիրառելու որևէ հնարավորություն:

Բացի դրանից, անհրաժեշտ է նկատել, որ պրոբացիան, որպես այլընտրանքային պատժի ինստիտուտ, և պրոբացիայի ծառայությունը, որպես հանրային ծառայության տեսակ, բովանդակում են գրեթե տարբեր ոլորտի իրավահարաբերություններ, որոնց իրավական կարգավորումը մեկ՝ «Պրոբացիայի մասին» կամ «Պրոբացիայի ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքով այնքան էլ տեղին չէ այն հիմնավորմանը, որ դրանցից յուրաքանչյուրի կարգավորման առարկան չի համապատասխանում մյուսի կարգավորման առարկային:

Հետևյալում, պրոբացիայի ինստիտուտի և պրոբացիայի ծառայության ներդրումն ենթադրում է առանձին օրենքների («Պրոբացիայի մասին» և «Պրոբացիայի ծառայության մասին»), կամ Պրոբացիայի մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսգրքի ընդունում համապատասխան փոփոխություններ ու լրացումներ կատարելով Հայաստանի Հանրապետության քրեական դատավարության և Հայաստանի Հանրապետության քրեական առաջարկերում, ինչպես նաև «Հանրային ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում:

Ընդ որում, մեկ միասնական կողմին կազմակերպությունը՝ Պրոբացիայի մասին Հայաստանի Հանրա-

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

պետության օրենսգրքի ընդունումը կապահովի պրոբացիայի և պրոբացիայի ծառայության սահմանման հստակությունն ու համալիրությունը:

Այսպիսով, Հայաստանի Հանրապետության կառավարության կողմից հավանության արժանացած պրոբացիոն ծառայության ներդրման հայեցակարգով ամրագրված մոտեցումների համակարգային վերլուծությունից հետևում է, որ ներկայում առավել քան հրատապ են դարձել և օրենսդրական լուծումների մակարդակում սկզբունքային նոր մոտեցումներ են պահանջում ազատությունից գրկման հետ չկապված այլընտրանքային պատիճների կիրառման հնարավորությունն ու մեխանիզմները:

Հայեցակարգի տրամաբանությամբ Հայաստանի Հանրապետությունում պրոբացիայի ծառայության ներդրման հիմքում ընկած են քրեական արդարադատության ոլորտում եվրոպական իրավական միասնական չափորոշիչները, իսկ իրականացվող իրավական այդ բարեփոխումները ենթադրում են ազատազրկման ավանդական գաղափարախոսությունից անցում վերասոցիալականացման և վերականգնողական արդարադատությանը, հետևաբար, այդ գործընթացի պետական կառավարման իրականացման անհրաժեշտություն՝ պրոբացիայի համապատասխան ծառայության ներգրավմանը:

Պրոբացիայի մասին եվրոպական կանոնների և Հայեցակարգային դրույթների համադրված վերլուծությունից հետևում է, որ անհրաժեշտ է վերանայել պրոբացիայի ծառայության նպատակի վերաբերյալ հաստատված հայեցակարգային մոտեցումները, և հնացագործություն կատարած անձանց սոցիալական վերահնտեղումը դիտարկել

առաջնային նպատակ, իսկ հանցագործությունների նվազումը՝ որպես այդ նպատակի հետևանք:

Ակնհայտ է, որ պրոբացիայի պետական ծառայության, որպես արդարադատության նախարարության համակարգի ինքնուրույն գերատեսչական մարմնին ներկայացվող հայեցակարգային պահանջը արդարացված է, սակայն, այդ ծառայությանը նման կարգավիճակ սահմանելու հարցում անհրաժեշտ է հաշվի առնել, որ այն յուրահատուկ բազմադրության գործունեության տեսակ է և ուղղված է հնացագործություն կատարած կամ հանցագործությունից տուժած կամ հանցագործության հետ առնչություն ունեցող այլ անձանց հետ սոցիալ-վերականգնողական միասնական գործունեության իրականացմանը:

Այնուհետև, մեթոդաբանական առումով անհրաժեշտ է այդ հնատիտուտի հաստատման համար անհրաժեշտ և բավարար նախադրյալներ ամրագրել ու երաշխավորել սահմանադրական և օրենսդրական մակարդակներում:

Վերջապես, համակարգային ամբողջականության մեջ անհրաժեշտ է երաշխավորել պրոբացիայի հնատիտուտի և պրոբացիայի ծառայության լիարժեք ներդրում Հայաստանի Հանրապետության քրեական, Հայաստանի Հանրապետության դատավարության և Հայաստանի Հանրապետության քրեակատարողական օրենսգրքերում, ինչպես նաև «Հանրային ծառայության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում համապատասխան փոփոխություններ ու լրացումներ կատարելու միջոցով:

¹ UN Office on Drugs and Crime, Handbook on Restorative Justice Programmes // Restorative Justice: Oxford Bibliographies Online Research Guide. Oxford University Press, USA, 2010. 26 p.

² Recommendation CM/Rec(2010)1 of the Committee of Ministers to member states on the Council of Europe Probation Rules и аյլ փաստաբերել: Ст'яу Сборник документов Совета Европы. М.: 2011:

³ Садыков А.У. Перспективы института probation в Российской Федерации // Общество и право, Ставрополь, 2011, 3(35), С. 218.

⁴ Ст'яу նաև Հայեցակարգի 2-րդ գլխի 1-ին կետը:

⁵ Պլոքիսոր Ա.Սահիկովը պրոբացիայի գործունեության ոլորտները դասակարգում է հետևյալ խմբերի. 1) սոցիալ-վերականգնողական և վերահսկողական գործունեության իրականացում պայմանական դատավարության անձանց նկատմամբ; 2) սոցիալ-վերականգնողական և վերահսկողական գործունեության իրականացում պայմանական և վաղաժամկետ ազատված անձանց նկատմամբ; 3) դատարանին՝ քննչական մարմիններից անկախ՝ անձանց սոցիալական փունքավորության վերաբերյալ գելույցից ներկայացում; 4) մեղադրյալի և տուժողի հաշտեցման գործընթացի կազմակերպում; 5) սոցիալ-վերականգնողական գործունեության իրականացում հանցագործությունից սուժած անձանց նկատմամբ; 6) սոցիալ-վերականգնողական գործունեության իրականացում վկաների նկատմամբ:

Տե՛ս Սահմանադրության մեջ Հրամանագիրը՝ էջ 220:

Սահմանադրության մեջ Հրամանագիրը՝ այդ փուլերի առաջնահերթության կամ գերակայության հարցը՝ Սահմանադրության մի մասը գտնում է, որ սկզբնական շրջանում մինչդատական փուլը պետք է դրվագ մնան և առաջնահերթությունը պետք է վերապահել պենժանության ու հետախնիության փուլերին՝ կարևորելով պայմանական վաղաժամկետ ազատում ու անձին ազատության նախապատրաստելու հարցը։ Այս խմբի կողմից նշվել է նաև, որ եթե մինչդատական փուլում պրոբացիա կիրառվի, ապա այն, հնարավոր է դատարանի համար կաշկանդող դաշնական և արդյունավետ չինի:

Ի տարրերություն հիշատակված մոտեցման, մասնագետների մեկ այլ խումբ գտնում է, որ հենց մինչդատական փուլից պետք է սկսել պրոբացիայի ծառայությունը՝ կալանքի հարցի լուծման ժամանակ դատարաններին օգնելու և ավելի արդյունավետ խափանման միջոց ընտրելու նպատակով։ Նշվել է նաև, որ եթե պենժանության փուլում պրոբացիա կիրառվի և այն կապվի պայմանական վաղաժամկետ ազատում հետո, կոռուպցիոն ռիսկերը մեծ կլինեն և կրկին այդ ծառայության արդյունավետությունը կնվազի։ Բոլոր դեպքերում, սակայն, չնայած տարրեր մասնագետական և փորձագիտական գնահատականների, օրեցօր ավելի ու ավելի շատ երկրներ ընդունում են պրոբացիայի ծավալները բոլոր չորս փուլերում։

Առանձին երկրներում պրոբացիայի ծառայության փորձի ուսումնասիրությունը ցույց է տալիս, որ մեկ ընդհանուր և բոլորի կողմից ընդունված մոդել գոյուրիյուն չունի։ Սակայն, կան պրոբացիայի ծառայության մի քանի մոդելներ, որոնք որոշ առանձնահատկություններով հնարավոր է հանդիպել մեկից ավելի երկրների իրավական համակարգերում։ Այսպես, ինչպես արդեն ներկայացվել է, պրոբացիայի ծառայությունը հիմնականում գործում է կամ գործադիր, կամ դատավան իշխանության ներքո։ Սրանով պայմանավորված՝ ծառայության կողմից իրականացվող գործառությունները կարող են տարրեր լինել։ Այն երկրները, որտեղ պրոբացիայի ծառայությունը գործում է քրեականադրողական համակարգի ներսում, պրոբացիայի ծառայությունները հիմնականում իրականացվում են երթենմն պատժի կրման դատավան փուլերում, այսինքն, մինչքառական փուլում և ազատվելու հետո պրոբացիայի ծառայությունը ավելի պասիվ վիճակում է գտնվում։ Նման մոդել գործում է, օրինակ Ֆրանսիայում, որտեղ ի դեպ արդեն իսկ ձեռնամուխ է եղել նոր օրենսդրական փոփոխությունների՝ նպատակ ունենալով ընդլայնել պրակտիկայի կիրառման և գործընթացի մեջ ներքափանցման շրջանակները։ Տե՛ս Գոլուս Պ.В. Զարубежный опыт и перспективы создания службы пребывания в России: организационно-правовые аспекты // Вестник института. Научно-практический журнал Вологодского института права и экономики ФСИН. Преступление. Наказание. Исправление. - Вологда: 2011, N 2(14). С. 81-88; Шатанкова Е.Н. Условное осуждение и пребывания зарубежом (сравнительно-правовой анализ): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 13–14; Антонян Е.Н. Наказания, не связанные с лишением свободы: правовая природа, назначение и исполнение. Рязань, 2005; Alexander P., Staub H. The Criminal, the Judge and the Public. N.Y. 1979, 345 էջ և ուրիշներ։

Վահան Բագդասարյան
Ասիրանտ յուրիդիկական ֆակուլտետի
Եվրոպական Համալսարանի Ակադեմիայի

РЕЗЮМЕ

Концептуальные подходы внедрения probation service в Республике Армения.

Статья посвящена введению в Республике Армения probation service, концептуальные подходы, государственно-правовое и социально-политическое значение, а также его эффективность в качестве альтернативного наказания. Испытательный срок и стажировки в области прав и свобод физических лиц, а также probation service в правовой системе Республики Армения.

Ключевые слова: probation, сотрудники службы probation, probation service, правовой статус.

Vahan Baghdasaryan
Graduate Student of law department
in European Regional Academy

SUMMARY

Conceptual approaches of Probation service insertion in the republic of Armenia

The article is dedicated to the introduction of the probation service in the Republic of Armenia, its conceptual approaches, public - legal and socio- political significance as well as its effectiveness as an alternative punishment. Probation relating to individuals' rights and freedoms, as well as the legal system of the Republic of Armenia in comparison.

Keywords : probation, probation officers, probation service, legal status , probation -related entities.