

# ТРАНСФОРМАЦИИ ООН В ПОСТКОРОНАВИРУСНОМ МИРЕ

*А.Р. Антонян*

Российско-Армянский университет

## *Аннотация*

*Проблемы международной безопасности рассматриваются в статье в контексте современных политических процессов. Констатируется, что в обеспечении международной безопасности особую роль играет ООН, как – структура, которой нет равных по легитимности, представительности и универсальности. Одновременно выдвигается идея, что для эффективного функционирования данная организация нуждается в реформах.*

**Ключевые слова:** международная безопасность, Китай, США, Организация Объединённых Наций, COVID-19.

*«Необходимость всемирного общества диктуется насущными потребностями. Та или иная из этих потребностей касается почти каждого человека, и их непрерывному проявлению противостоят вполне устранимые трудности – несомненно серьезные, но преодолимые»<sup>1</sup>.*

Международная безопасность затрагивает многие вопросы и сферы общественной жизни, безопасность каждого государства связана с безопасностью мирового сообщества в целом. Она строится на совокупности специальных принципов и норм, направленных на поддержание мира и безопасности, пресечение актов агрессии, обеспечении политической, военной, экономической, продовольственной, экологической, информационной безопасности государств и стабильности международных отношений. В основу создания системы международной безопасности положен принцип *неделимости мира*, содержанием которого является опасность военных конфликтов для всех государств мира<sup>2</sup>. Сторонники

---

<sup>1</sup> См.: Wells Herbert G. *World brain/Fall 2000.*-PP. 58-59.

<sup>2</sup> *Мелкумян Е.С. Новые подходы к проблеме обеспечения глобальной и региональной безопасности. 2009.* с 36.

этой концепции исходят из тезиса о том, что международная безопасность может быть по-настоящему обеспечена лишь на глобальном уровне, когда все члены мирового сообщества принимают участие в ее создании. По одной версии, создание этой модели возможно только тогда, когда все страны и народы будут разделять некий минимум общечеловеческих ценностей и возникнет глобальное гражданское общество с единой системой управления<sup>3</sup>. Менее радикальные варианты данной концепции сводятся к тому, что подобная модель станет результатом постепенной эволюции уже существующей системы международной безопасности и **институциональную основу международной безопасности** составят такие глобальные организации как ООН<sup>4</sup>. ООН изначально создавался как организация универсальной системы коллективной безопасности. Главной ее целью является поддержание международного мира и безопасности, для чего она и уполномочена «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира»<sup>5</sup>.

Несомненно, Организация Объединённых Наций – структура, которой нет равных по легитимности, представительности и универсальности. Решение о создании ООН принималось на Ялтинской встрече лидеров антигитлеровской коалиции. Ялтинская система была действительно выстрадана, оплачена жизнью десятков миллионов людей, двумя мировыми войнами, которые прокатились по планете в XX веке, и, как отмечает В.В. Путин: «будем объективны, она помогла человечеству пройти через бурные, порой драматические события последних семи десятилетий, уберегла мир от масштабных потрясений»<sup>6</sup>.

Однако, в последнее время раздаётся немало критики в адрес ООН. Многие эксперты считают, что она демонстрирует недостаточную эффективность в кризисных ситуациях, а принятие принципиальных решений упирается

---

<sup>3</sup> *Кортунов С.В. Концептуальные основы национальной и международной безопасности, 2007.С. 24.*

<sup>4</sup> *Кулагин В.М. Международная безопасность. Учебное пособие для студентов вузов. М.: Аспект Пресс, 2007. с 318.*

<sup>5</sup> *Устав ООН <http://www.un.org/ru/>*

<sup>6</sup> *Выступление В.В.Путина на 70-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 2015 года, Нью-Йорк <http://special.kremlin.ru/events/president/news/50385>*

в непреодолимые противоречия, прежде всего между членами Совета Безопасности. Глобальный кризис вызванный пандемией выявил сильные и слабые стороны почти всех международных организаций, а некоторые вовсе показали свою несостоятельность.

Президент США Дональд Трамп не раз заявлял, что ООН неэффективно расходует свой бюджет, большую часть которого обеспечивает Вашингтон. «США — одна из 193 стран-членов ООН, а мы оплачиваем 22% всего ее бюджета и даже больше. На самом деле, мы платим гораздо больше, чем можно себе представить. На США ложится несправедливое бремя расходов. Однако если благодаря этому можно будет реализовать все заявленные ООН цели, в первую очередь, достижение мира, то эти затраты будут в полной мере оправданны»<sup>7</sup>. В 2017 году был предложен пакет реформирования ООН, United to reform<sup>8</sup>, однако имплементация этих реформ пока не произошла, а вероятность ее воплощения в жизнь невелика. Постоянный представитель РФ при ООН Василий Небензя заявил, что Россия, скорее всего, не подпишет предложенный США документ, потому что сама реформа осуществляется не путем принятия декларации, а путем межправительственного переговорного процесса всех стран-членов. «Ему (Трампу) хочется взять на себя функции лидера и от ООН, от генсекретаря ООН требовать более активной реформации Организации Объединенных Наций, параллельно угрожая сокращением американского взноса. Каким будет будущее ООН, сейчас не скажет никто, потому что реформировать ООН, не понимая, к чему это приведет, просто ради реформы, ни в коем случае нельзя. Если мы утратим эту структуру, мир погрузится в хаос и встанет на грань третьей мировой войны», — подчеркивает председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Константин Косачев.<sup>9</sup>

14 апреля 2020 года президент Дональда Трампа принял решение прекратить финансирование Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), подразделения Организации Объединенных Наций, занимающееся вопросами здравоохранения, в знак протеста против ее близости с Китаем и неудовлетворительных результатов в борьбе с пандемией коронавируса. Филантроп Билл Гейтс счел

---

<sup>7</sup> Обращение президента Трампа к Генассамблее ООН 18.09.2017. <https://www.golos-ameriki.ru>

<sup>8</sup> <https://reform.un.org/>

<sup>9</sup> Подробнее на ТАСС: <http://tass.ru/politika/4569475>

этот шаг «опасным», в то время как верховный представитель ЕС Джозеп Боррелл сказал, что для этого «нет причин». На самом деле, есть много причин недовольства деятельностью ВОЗ по борьбе с пандемией COVID-19. Большая часть критики, адресованной ВОЗ и ее генеральному директору д-ру Тедросу Адханом Гебреесусу, касается того, что организация распространяла китайские меры по преодолению коронавируса на ранних стадиях вспышки в Ухане. В своем твите 14 января организация повторила заявления китайцев о том, что «не было явных доказательств передачи вируса от человека человеку». Кроме того, д-р Тедрос оценил реакцию Китая как «установление нового стандарта реагирования на вспышку». Многие эксперты также отмечают, что организация слишком поздно обозначила распространение вируса в качестве «пандемии». Прекращение финансирования, однако, будет иметь противоположный эффект. Вместо того, чтобы начинать давно назревшие дебаты о влиянии Китая на многосторонние институты, США укрепляет влияние Китая в ВОЗ и других институтах. В случае ВОЗ администрация не только не назначила представителя в исполнительный совет организации с 2017 года (до 18 марта этого года), но и сократила государственное финансирование США предварительного бюджета организации на 2021 год, ниже уровня Китая (хотя добровольная частная поддержка США представляет собой большую часть средств организации). То же самое относится и к другим многосторонним органам. Например, Всемирная торговая организация не смогла назначить судей в свой Апелляционный суд из-за противодействия со стороны США, эффективно блокирующего институт. Процессы возникшие по причине недоверия к ВОЗ, станут катализатором политических трансформаций в ООН. Безразличие и даже враждебность Вашингтона по отношению к ООН, привели к тому, что такие страны как Китай, заполняют вакуум и оказывают растущее влияние в ООН и других странах. Китай оказывает финансирование гуманитарных проектов ООН в Африке.

Но дело не потеряно. Соединенные Штаты имеют гораздо более сильные активы, чем их конкуренты. Его партнеры и союзники, особенно в ЕС, выразили желание сотрудничать с Вашингтоном, чтобы дать отпор Китаю, которого ЕС в прошлом году назвал «системным конкурентом», и, что более важно, выразили готовность реформировать международные организации. Сегодня многие европейские и азиатские страны разделяют озабоченность США в связи с

первоначально скрытыми действиями по преодолении вируса Китаем, за которой последовали агрессивные пропагандистские усилия Пекина по поддержке своего авторитарного режима в качестве модели реагирования на кризис. Министр иностранных дел Франции даже вызвал посла Китая в Париже, чтобы жаловаться на риторику Китая.<sup>10</sup> Эти страны представляют собой важнейшую часть финансирования и дипломатической поддержки ВОЗ. Соединенные Штаты могут консультироваться со своими партнерами и совместно формировать независимый комитет для проверки эффективности работы ВОЗ и предложения потенциальных реформ. Соединенные Штаты, Европейский Союз и основные азиатские игроки могли бы затем предложить четкие сроки для осуществления этих реформ и связать это с постепенным увеличением финансирования. Именно такой подход, а не бюджетный шантаж, обеспечит легитимность и широкую поддержку. Что касается Всемирной торговой организации, то ЕС направил предложения администрации США, чтобы дать ему возможность эффективно контролировать выполнение Китаем своих обязательств по соблюдению принципов справедливой торговли. Уход США из международных институтов только нанесет еще больший ущерб руководству США и подорвет международную систему, кропотливо созданную дипломатами с 1945 года. Теперь сторонники многосторонности должны выйти за рамки своих простых протестов и отреагировать на позицию Трампа, конкретно продемонстрировав свою волю к восстановлению эффективной международной системы для решения задач XXI века. Сегодняшние институты укоренились после 1945 года и в холодной войне. Они должны развиваться и реформироваться, чтобы быть более эффективными и отражать наши ценности. В глобальном мире COVID19 напоминает нам, что «Америка первая» не может означать «Америка одна».

Вместе с вышеизложенным, стоит отметить, что попытки расшатать авторитет и легитимность ООН крайне опасны. Это может привести к обрушению всей архитектуры международных отношений. Тогда у нас действительно не останется никаких правил, кроме права сильного. Это будет мир, в котором вместо коллективной работы будет главенствовать эгоизм. Мир, в котором будет

---

<sup>10</sup> *There is a better way to counter China in multilateral organizations: Lead with allies* <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/there-is-better-way-to-counter-china-in-multilateral-organizations-lead-with-allies/?fbclid=IwAR2I2PiHuBYyphyXNyFn6fIpgVluY24G7ugi59z0VcdoPKNH5Ak6fm3OxeY>

всё больше диктата и всё меньше равноправия, меньше реальной демократии и свободы. Мир, в котором, вместо по-настоящему независимых государств, будет множиться число фактических протекторатов, управляемых извне.

## Литература

1. Устав ООН <http://www.un.org/ru/>
2. **Мелкумян Е.С.** Новые подходы к проблеме обеспечения глобальной и региональной безопасности. 2009.
3. **Кулагин В.М.** Международная безопасность. Учебное пособие для студентов вузов. М.: Аспект Пресс, 2007.
4. **Кортунов С.В.** Концептуальные основы национальной и международной безопасности, 2007.
5. **Wells Herbert G.** World brain/Fall 2000.
6. Подробнее на ТАСС: <http://tass.ru/politika/4569475>
7. Выступление В.В.Путина на 70-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 2015 года, Нью-Йорк <http://special.kremlin.ru/events/president/news/50385>
8. Обращение президента Трампа к Генассамблее ООН 18.09.2017. <https://www.golos-ameriki.ru> <https://reform.un.org/>
9. There is a better way to counter China in multilateral organizations: Lead with allies <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/there-is-better-way-to-counter-china-in-multilateral-organizations-lead-with-allies/?fbclid=IwAR2I2PiHu-BYYphvXNyFn6fIpgVluY24G7ugi59z0VcdoPKNH5Ak6fm3OxeY>

## ՄԱԿ-Ի ՏՐԱՆՍՖՈՐՄՔՑԻԱՆ ՀԵՏԿՈՐՈՆԱՎԻՐՈՒՄԱՅԻՆ ԱՇԽԱՐՀՈՒՄ

Անտոնյան Ա.Ռ.

### Ամփոփագիր

*Այս զեկույցն անդրադառնում է միջազգային անվտանգության խնդիրներին ժամանակակից աշխարհաքաղաքական գործընթացների համատեքստում: Ընդգծվում է, որ ՄԱԿ-ը հիմնաքարային դեր է խաղում միջազգային անվտանգության ապահովման գործընթացում:*

հովման գործում, քանի որ այս կառույցը եզակի է իր իրավահավասարության, ներկայացուցչականության և համընդհանուրության տեսանկյունից: Միևնույն ժամանակ, հիմնավորվում է, որ արդյունավետ գործելու համար այս կազմակերպությանը անհրաժեշտ են ֆունկցիոնալ և կառուցվածքային բարեփոխումներ:

**Բանալի բառեր`** Միջազգային անվտանգություն, Չինաստան, ԱՄՆ, ՍԱԿ, COVID-19:

## THE TRANSFORMATION OF THE UN INTO A POST-CORONAVIRUS WORLD

*Antonyan A. R.*

### SUMMARY

*This report addresses international security issues in the context of modern geopolitical processes. It is emphasized that the UN plays a key role in ensuring international security, as this structure is unique in terms of its equality, representation and universality. At the same time, it is argued that this organization needs functional and structural reforms.*

**Key words.** *International Security, China, USA, UN, COVID-19.*