

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ИНФОРМАЦИОННО-СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ
ПРИ СЕКРЕТАРИАТЕ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

СССР

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ДЕЛЕНИЕ
СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

на 1 октября 1938 года

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ВЛАСТЬ СОВЕТОВ“

Москва 1938

ПРЕДИСЛОВИЕ

Вопросы экономического и административного районирования занимали и занимают важнейшее место во всех мероприятиях советского правительства, направленных к развитию и укреплению социализма в нашей стране. Правильная организация территорий и приспособление административного районирования к требованиям социалистического строительства всегда являлись важнейшей задачей советской власти.

Товарищ Сталин на XVI съезде партии говорил: «Не может быть сомнения, что мы не смогли бы поднять громадную работу по перестройке сельского хозяйства и развитию колхозного движения, если бы не провели районирования»¹.

Великая Октябрьская социалистическая революция покончила с феодально-бюрократической системой административно-территориального деления царской России, такой системой, которая была приспособлена к налогово-полицейским целям, к сохранению устоев помещичье-крепостнического строя.

В. И. Ленин в 1913 году в своей статье «Критические заметки по национальному вопросу» указывал на необходимость уничтожения существующего административного деления царской России: «Смешно толковать об условиях и требованиях современного капитализма и брать не «современные» и не «капиталистические», а средневековые, крепостнические, казенно-бюрократические административные деления России, притом в самой грубой их форме... Ясно, как день, что не может быть и речи ни о какой, сколько-нибудь серьезной местной реформе в России без уничтожения этих делений и замены их...»².

Административно-территориальное деление царской России не только не соответствовало принципам экономического районирования, но в корне ему противоречило. Были такие уездные города и населенные пункты, которые имели большее экономическое и политическое значение, чем некоторые губернские города³.

В административно-территориальном делении царской России была особенно ярко выражена политика царского правительства, направ-

¹ И. Сталин. Вопросы ленинизма, 10-е изд., стр. 406.

² Ленин. Соч., т. XVII, стр. 156—157.

³ Например, Иваново-Вознесенск Владимирской губернии Шуйского уезда — ныне областной центр.

ленная к раздроблению территорий, населенных национальностями, угнетавшимися царским правительством. Например, территория Татарской АССР в настоящих ее границах была ранее раздроблена по 5 губерниям (Казанской—55,6%, Уфимской—19%, Самарской—13,5%, Вятской—7,8% и Симбирской—4,1%). Территория Мордовской АССР была раздроблена по 4 губерниям (Пензенской—46,2%, Тамбовской—25,3%, Симбирской—21% и Нижегородской—7,5%), Башкирской, Дагестанской, Коми и Марийской АССР—по 3 губерниям каждая и т. д. Также раздроблены были по губерниям нынешние союзные советские республики.

«Несомненно, наконец,—писал В. И. Ленин в отмеченной выше статье,—что для устранения всякого национального гнета крайне важно создать автономные округа, хотя бы самой небольшой величины, с цельным, единым, национальным составом, при чем к этим округам могли бы «тяготеть» и вступать с ними в сношения и свободные союзы всякого рода, члены данной национальности, рассеянные по разным концам страны или даже земного шара»¹.

В 1914 г. в статье «О праве наций на самоопределение» В. И. Ленин говорил:

«Полное равноправие наций; право самоопределения наций; слияние рабочих всех наций—этой национальной программе учит рабочий марксизм, учит опыт всего мира и опыт России»².

Уже первые декреты и распоряжения советского правительства нанесли удар старой системе административно-территориального деления. Эти декреты и распоряжения были обусловлены ленинско-сталинской национальной политикой советской власти и задачами экономического районирования.

В «Декларации прав народов России», опубликованной за подписью Ленина и Сталина на 7-й день Октябрьской революции, указывалось, что «...Совет Народных Комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1. Равенство и суверенность народов России.
2. Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.
3. Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
4. Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России»³.

В январе 1918 г. на III Съезде Советов была утверждена «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», в которой

вновь подчеркивались основные начала национальной политики советской власти.

В Конституции РСФСР, принятой в июле 1918 г. V Съездом Советов, в ст. 11 было установлено, что «Советы областей, отличающиеся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы...

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую социалистическую федеративную советскую республику»¹.

В декабре 1919 г. VII Всероссийский Съезд Советов в постановлении «О советском строительстве» поручил ВЦИК «...разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении РСФСР»².

На основании этих законодательных актов последовал ряд постановлений советского правительства об образовании автономных республик и автономных областей.

В декрете Народного Комиссариата по национальным делам от 22 марта 1918 г., подписанном товарищем Сталиным, указывалось, что «территория южного Урала и среднего Поволжья объявляется Татаро-Башкирской советской республикой Российской Советской Федерации».

В октябре 1918 г. декретом Совета Народных Комиссаров была образована автономная область—Трудовая Коммуна Немцев Поволжья.

В период 1919—1920 гг. были образованы Башкирская, Татарская, Чувашская и Киргизская автономные советские социалистические республики, Марийская, Калмыцкая, Вотская автономные области и Карельская Трудовая Коммуна. В 1921—1922 гг. были образованы: Дагестанская, Горская, Туркестанская, Якутская и Крымская автономные республики и автономные области: Коми, Монголо-Бурятская, Ойротская. В этот же период времени были образованы советские социалистические республики Азербайджана, Грузии, Армении, создавшие Закавказскую Федерацию Советских Социалистических Республик. В последующие годы произошло образование новых автономий и преобразование ранее созданных автономных единиц.

Так было произведено коренное преобразование в территориальном делении и уничтожены до конца «...средневековые, крепостнические, казенно-бюрократические административные деления России...».

Изменение территориального деления проходило по двум направлениям: с одной стороны, создавались новые национально-территориальные единицы—республики и автономные области; с другой

¹ Ленин. Соч., т. XVII, стр. 158.

² Ленин. Соч., т. XVII, стр. 474.

³ Ленин—Сталин. Избранные произведения 1917 года, стр. 616.

¹ Съезды советов в постановлениях и резолюциях, стр. 79

² Там же, стр. 127.

стороны, вместо губерний и уездов создавались края, области, округа на основе экономического районирования.

Приводим таблицу, которая показывает, как за годы советской власти росло количество союзных и автономных республик, автономных областей и национальных округов:

Национально-территориальные единицы	Ко времени образования Союза ССР (1923 г.)	1925 г.	1929 г.	1936 г.		1938 г.
				до новой Конституции СССР	по новой Конституции СССР	
Союзные республики	4	6	6	7	11	11
Основные республики ЗСФСР	3	3	3	3	—	—
Автономные республики	10	13	16	19	22	22
Автономные области	16	17	16	14	9	9
Национальные округа	—	—	1	9	9	11
Итого	33	39	42	52	51	53

Наряду с количественным ростом автономий происходило образование областей и краев с одновременным уменьшением количества губерний и округов, что видно из следующих таблиц:

Количество областей и краев по республикам

Союзные республики	Г о д ы						
	1925	1929	1932	1934	1935	1937	1938
РСФСР ¹	2	8	14+6	19+15	23+14	24+8	34+7
Украинская ССР	—	—	6	7	7	7	12
Белорусская ССР	—	—	—	—	—	—	5
Узбекская ССР	—	—	—	—	—	—	5
Казахская ССР ²	—	—	—	—	—	8	11
По Союзу ССР	2	8	26	41	44	47	74

Количество губерний

Союзные республики	Г о д ы				
	1925	1926	1928	1929	С 1930 по 1938
По Союзу ССР	66	47	33	16	—
в том числе по РСФСР	51	40	33	16	—

¹ Области со значком „+“ — внутрикраевые.

² Казахская ССР до 1936 года входила в состав РСФСР как автономная республика.

Количество округов по республикам

Союзные республики	Г о д ы							
	1925	1926	1928	1929	1934	1935	1937	1938
РСФСР ¹	28	58	68	115	7+11	10+9	8+9	9+11
Украинская ССР	—	41	40	40	1	7	8	—
Белорусская ССР	—	10	8	8	—	4	4	—
Туркменская ССР	—	5	3	3	2	2	2	2
Узбекская ССР	—	—	10	10	1	3	3	1
Таджикская ССР ²	—	—	—	—	—	—	—	3
Казахская ССР ³	—	—	—	—	—	—	1	—
Киргизская ССР ⁴	—	—	—	—	—	—	—	4
По Союзу ССР	28	114	129	176	22	35	35	30

Административно-территориальное деление союзных республик по состоянию на октябрь 1938 г. видно из следующей таблицы:

Союзные республики	Автономные республики	Автономные области	Края и области	Округа	
				национальные	административные
РСФСР	17	6	41 ⁵	11	9
Украинская ССР	1	—	12	—	—
Белорусская ССР	—	—	5	—	—
Азербайджанская ССР	1	1	—	—	—
Грузинская ССР	2	1	—	—	—
Армянская ССР	—	—	—	—	—
Туркменская ССР	—	—	—	—	2
Узбекская ССР	1	—	5	—	1
Таджикская ССР	—	1	—	—	3
Казахская ССР	—	—	11	—	—
Киргизская ССР	—	—	—	—	4
По Союзу ССР	22	9	74	11	19

¹ Округа со значком „+“ — национальные.

² Таджикская ССР до 1929 г. входила в состав Узбекской ССР как автономная республика.

³ Казахская ССР до 5 декабря 1936 г. входила в состав РСФСР как автономная республика.

⁴ Киргизская ССР до 5 декабря 1936 г. входила в состав РСФСР как автономная республика.

⁵ В число 41 входят 5 краев, а также 7 областей ДВК.

Наряду с упразднением губерний и образованием областей и краев административно-территориальное деление в союзных республиках было направлено на приближение аппарата советской власти к району и селу. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1930 г. были упразднены округа и укреплены районы.

На XVI съезде партии товарищ Сталин сказал: «Не может быть сомнения, что мы не смогли бы поднять громадную работу по перестройке сельского хозяйства и развитию колхозного движения, если бы не провели районирования. Укрупнение волостей и преобразование их в районы, уничтожение губерний и преобразование их в менее крупные единицы (округа), наконец, создание областей, как прямых опорных пунктов ЦК, — таков общий вид районирования. Цель районирования — приблизить партийно-советский и хозяйственно-кооперативный аппарат к району и селу, для того чтобы получить возможность своевременно разрешать наболевшие вопросы сельского хозяйства, его подъема, его реконструкции. В этом смысле, повторяю, районирование дало громадный плюс всему нашему строительству»¹.

Далее товарищ Сталин указывает: «Сейчас центр тяжести колхозного строительства перемещен в районные организации... Для этого нужно... 1) упразднить округа... 2) связать районные организации непосредственно с областью...»².

Приблизить аппарат к району и селу, максимально обеспечить оперативность и конкретность в административно-хозяйственном управлении, завершить территориальную организацию района, как узлового звена, куда «перемещен центр тяжести» по социалистической реконструкции сельского хозяйства — в этом основная сущность всех изменений в организации территории за период, истекший со времени XVI съезда партии.

С точки зрения этих же задач следует рассматривать проведенное в 1935 году разукрупнение районов и создание свыше 800 новых районов. В 1936—1938 годах шло дальнейшее образование новых районов.

За последние 4 года общее число районов увеличилось с 2443 до 3464.

За последние годы произошел также большой рост количества городов и рабочих поселков. На 15 июля 1934 г. мы имели 743 города и 584 рабочих поселка. По данным на октябрь 1938 г. мы имеем 808 городов и 704 рабочих поселка.

В Сталинской Конституции указано, из каких краев, областей, автономных республик и автономных областей состоит каждая союзная республика. За период, истекший после принятия новой Конституции СССР, было установлено областное деление в Белорусской и Узбек-

ской ССР (по 5 областей в каждой) и образовано несколько новых областей в РСФСР, Украинской и Казахской ССР. Все эти изменения, проведенные в соответствии с Конституцией СССР и конституциями союзных республик, утверждены Верховным Советом СССР на первой и второй сессиях.

* * *

В настоящий справочник вошли все данные об административно-территориальном делении союзных республик по состоянию на 1 октября 1938 г. В справочник включены изменения, произведенные после 1 октября в связи с образованием Пермской области. Все другие изменения в административно-территориальном делении, произведенные после 1 октября, даны приложением в конце сборника.

¹ И. Сталин. Вопросы ленинизма, 10-е изд., стр. 406.

² Там же, стр. 406—7.