

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.

Россійская Имперія есть монархія самодержавная, неограниченная. Такою же властью пользуется и Императрица, когда наследство престола дойдетъ до лица женскаго; но супругъ Ея не почитается государемъ: кромѣ титула, онъ пользуется почестями и преимуществами наравнѣ съ супругами государей. Престолъ Имперіи нераздѣльно соединенные съ нимъ престолы Царства Польскаго и Великаго Княжества Финляндскаго переходятъ наследственно, на основаніи манифеста 5 апрѣля 1797 г., по которому лица обоего пола имѣютъ право къ наследію престола, но преимущественно мужскаго пола—по праву первородства, и только по престѣченіи всѣхъ мужскихъ поколѣ-

вій, лица женскаго пола—по праву заступленія. Совершеннолѣтіе государей обою пола и наслѣдника престола считается въ 16 лѣтъ. При вступленіи на престолъ несовершеннолѣтняго Императора учреждается, до совершеннолѣтія Его, правительство, для рѣшенія дѣлъ государственныхъ, и опека надъ лицомъ Императора. По кончинѣ Императора, наслѣдникъ Его вступаетъ на престолъ силою самого закона о наслѣдствѣ, присвоивающаго Ему это право. Вступленіе на престолъ Императора считается со дня кончины Его предшественника.

Первостепенная и господствующая въ Россійской Имперіи церковь есть православная, Греко-Россійская и Императоръ не можетъ исповѣдывать никакой иной вѣры, кромя православной. Монархъ, какъ хранитель православія, именуется въ этомъ смыслѣ главою церкви и дѣйствуетъ чрезъ Святѣйшій Синодъ. Впрочемъ, свободою вѣры пользуются не только всѣ христіанскія исповѣданія, но и евреи, магометане и язычники.

Дѣятельность монарха проявляется въ двухъ видахъ: во власти законодательной и управительной. Власть законодательная принадлежит одному Государю во всей полнотѣ, такъ что, кромя Его, никто никакого закона постановить не можетъ. Власть управительная, въ высшей степени, принадлежит также Государю, а подчиненная степень вѣрится разнымъ мѣстамъ и лицамъ, дѣйствующимъ Его именемъ, и по законамъ отъ Него же даннымъ. Мѣста, которымъ вѣрены разныя части управленія, по степени власти, раздѣляются на высшія или государственныя, среднія или губернскія, и низшія или уѣздныя, городскія и сельскія.

Къ государственнымъ установленіямъ принадлежать: 1. *Государственный Советъ* обсуждающій всѣ дѣла управленія, въ отношеніи ихъ къ законодательству, который чрезъ него и восходятъ къ Верховной власти. Въ связи съ Государственнымъ Совѣтомъ состоятъ: *Главный комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія и Кавказскій комитетъ*; 2. *Правительствующій Сенатъ*, служащій высшимъ мѣстомъ по части судебной гражданскаго вѣдомства и по надзору за исполненіемъ закона; 3. *Святѣйшій Синодъ*, вѣдущій тоже значеніе, какъ и сенатъ, по предметамъ духовнаго вѣдомства православнаго исповѣданія; 4. *Комитетъ Министровъ*, служащій средоточіемъ исполнительной власти, вѣренной министрамъ; 5. *Министерства и Главныя управленія*: а) *Министерство Императорскаго Двора*, заведывающее всѣми придворными частями; б) *Военное Министерство*, заведывающее всѣми военно-сухопутными силами Имперіи, по ихъ составу, устройству, продовольствію, снабженію, вооруженію, размѣщенію, движенію и дѣйствію; в) *Морское Министерство*, заведывающее морскими силами Имперіи во всѣхъ видахъ управленія; г) *Министерство Иностранныхъ Дѣлъ* ведетъ всѣ политическія сношенія съ иностранными государствами, ходатайствуетъ о защитѣ русскіихъ подданныхъ въ чужихъ краяхъ и содѣйствуетъ удовлетворенію справедливыхъ домогательствъ иностранцевъ, по дѣламъ ихъ въ Россіи; д) *Министерство Внутреннихъ Дѣлъ* заведываетъ полиціею исполнительною, государственнымъ хозяйствомъ, общественнымъ призрѣніемъ, медицинскою частью гражданскаго вѣдомства, духовными дѣлами иностранныхъ исповѣданій, попечительствомъ надъ крестьянами, частями почтовою, телеграфною и строительною гражданскаго вѣдомства, земскими повинностями, общою цензурою, тюрьмами, попечительствомъ надъ заключенными и собираніемъ общихъ статистическихъ свѣдѣній; е) *Министерство Народнаго Просвѣщенія* заведываетъ всѣми дѣлами по народному образованію; ж) *Министерство Юстиціи* заведуетъ всѣми предметами, относящимися къ устройству судебного порядка въ Имперіи; з) *Министерство Финансовъ* заведуетъ всѣми источниками государственныхъ доходовъ, кромя недвижимыхъ имуществъ, равно и самымъ движеніемъ суммъ, денежными земскими повинностями и дѣлами государственнаго кредита; и) *Министерство Государственныхъ Имуществъ* управляетъ казенными землями, казенными оброчными статьями, лѣсами казеннаго вѣдомства и заведуетъ сельскимъ хозяйствомъ; у) *Министерство Путей Сообщенія* заведуетъ всѣми предметами, относящимися къ сухопутнымъ и водянымъ сообщеніямъ; к) *Главное Управление Государственнаго Коннозаводства* прини-

масть мѣры къ улучшенію конныхъ породъ въ государствѣ; а) *Государственный Контроль*. 6. *Собственная Его Величества Канцелярія* состоитъ изъ четырехъ отдѣленій: *Первое* завѣдуетъ приѣмомъ бумагъ, адресуемыхъ отъ мѣстъ и лицъ высшаго государственнаго управленія на Высочайшее имя и срочныхъ донесеній объ успѣхахъ исполненія Высочайшихъ повелѣній; *Второе* отдѣленіе собираетъ узаконенія по всѣмъ частямъ государственнаго управленія и ежегодно издаетъ ихъ подъ именемъ полнаго собранія законовъ; оно также составляетъ и издаетъ продолженіе общаго свода законовъ Имперіи, составляетъ уложенія и другіе законодательные проекты по Высочайшему назначенію; *Третье* отдѣленіе завѣдуетъ всѣми дѣлами высшей полиціи; *Четвертое* отдѣленіе завѣдуетъ всѣми дѣлами по главному управленію учебными и благотворительными заведеніями вѣдомства учреждений Императрицы Маріи и производствомъ дѣлъ по главному совѣту женскихъ учебныхъ заведеній. 7. *Статсъ-Секретаріатъ у принятія прошеній* и 8. *Коммисія прошеній* разсматриваютъ жалобы и прошенія, приносимыя Его Величеству. 9. *Собственная Его Величества Канцелярія по дѣламъ Царства Польскаго* и 10. *Статсъ-Секретаріатъ Великаго Княжества Финляндскаго*.

Въ административномъ отношеніи Россія дѣлится вообще на губерніи и области, такъ же, гдѣ по особымъ условіямъ требуется усиленная мѣстная правительственная дѣятельность, учреждаются намістничества или генераль-губернаторства. Намістники существуютъ на Кавказѣ и въ Царствѣ Польскомъ, а генераль-губернаторы въ Финляндіи, прибалтійскомъ краѣ, сѣверо-западныхъ губерніяхъ, въ юго-западныхъ губерніяхъ, въ новороссійскомъ краѣ, въ оренбургскомъ, Западной Сибири, Восточной Сибири и Туркестанѣ; кромѣ того находится генераль-губернаторъ въ Москвѣ.

Вообще во всей Имперіи считается

Въ Европейской Россіи	49 губерній и 1 область
» Сибири	4 » » 4 »
На Кавказѣ	5 » » 3 » 1 окр. и 1 отдѣлъ
Въ средней Азій	— » » 6 »
» Царствѣ Польскомъ	10 » » — »
Велик. Княжест. Финляндскомъ	8 » » — »

Кромѣ дѣленія на губерніи, Имперія раздѣляется, по нѣкоторымъ специальнымъ отраслямъ управленія, на особые округа, заключающіе въ себѣ нѣсколько губерній, такъ: въ военномъ отношеніи Россія дѣлится на 14 округовъ: Петербургскій, Финляндскій, Виленскій, Варшавскій, Кіевскій, Одесскій, Харьковскій, Московскій, Казанскій, Кавказскій, Оренбургскій, Западный Сибирскій, Восточный Сибирскій и Туркестанскій; въ отношеніи путей сообщенія—на 11 округовъ: 1-й въ С.-Петербургѣ, 2-й въ Витебѣ, 3-й въ Вышнемъ Волочкѣ, 4-й въ Москвѣ, 5-й въ Ярославѣ, 6-й въ Казани, 7-й въ Могилевѣ, 8-й въ Тифлисѣ, 9-й въ Ковнѣ, 10-й въ Кіевѣ и 11-й—Управленіе Путей Сообщенія въ Царствѣ Польскомъ; по вѣдомству народнаго просвѣщенія на—11 округовъ: Петербургскій, Московскій, Дерптскій, Кіевскій, Казанскій, Харьковскій, Виленскій, Одесскій, Варшавскій, Кавказскій и Дирекція училищъ Сибирскихъ губерній. Большая часть министерствъ имѣетъ въ каждой губерніи свои органы управленія.

Для удовлетворенія мѣстныхъ нуждъ и интересовъ, введены указомъ 1864 года земскія учрежденія въ губерніяхъ: Бессарабской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Харьковской, Херсонской, Черниговской, Уфимской, Ярославской. Земскимъ учрежденіямъ подлежатъ слѣдующія дѣла: 1) завѣдываніе имуществами, капиталами и денежными сборами земства; 2) устройство и содержаніе принадлежащихъ земству зданій, другихъ сооружений и путей сообщенія, содержимыхъ на счетъ земства; 3) мѣры обезпеченія народнаго

продовольствія; 4) завѣдываніе земскими благотворительными заведеніями и прочія мѣры призрѣнія, способы прекращенія нищенства и постройка церквей; 5) управленіе дѣлами взаимнаго земскаго страхованія имуществъ; 7) попеченіе о развитіи мѣстной промышленности и торговли; 6) участіе въ хозяйственномъ отношеніи въ попеченіи о народномъ образованіи, о народномъ здоровіи и тюрьмахъ; 8) содѣйствіе къ предупреденію падежа скота; охраненіе пастъвовъ; 9) исполненіе возложенныхъ на земство потребностей воинскаго и гражданскаго управленія и участіе въ дѣлахъ почтовой повинности; 10) раскладка тѣхъ государственныхъ сборовъ, разверстаніе которыхъ возлагается на земскія учрежденія; 11) назначеніе, раскладка, взиманіе и расходованіе мѣстныхъ сборовъ, для удовлетворенія земскихъ потребностей губерніи и уѣзда; 12) представленіе, чрезъ губернское начальство, высшему правительству свѣдѣній и заключеній по предметамъ, касающимся мѣстныхъ хозяйственныхъ пользъ и нуждъ губерніи или уѣзда и ходатайство по симъ предметамъ; производство выборовъ въ должности по земскимъ учрежденіямъ и назначеніе суммъ на содержаніе сихъ учрежденій; 14) дѣла, которыя будутъ ввѣрены земскимъ учрежденіямъ особыми постановленіями. Земскія собранія раздѣляются на уѣздныя и губернскія; какъ тѣ, такъ и другія состоятъ изъ выборныхъ отъ трехъ сословій: землевладѣльцевъ, горожанъ и сельскихъ обществъ. Для приведенія въ исполненіе постановленій земскихъ собраній существуютъ земскія управы: губерскія и уѣздныя.

Попеченіе и распоряженіе по городскому хозяйству и благоустройству предоставлены городскому общественному управленію, которое составляютъ: городскія избирательныя собранія, городская дума изъ избирательныхъ гласныхъ и городская управа изъ членовъ по назначенію думы.

Судебныя установленія, по уставамъ 20 ноября 1864 года, раздѣляются на мировыя и общія; къ первымъ принадлежатъ мировые судьи и ихъ сѣзды; ко вторымъ: окружныя суды, судебныя палаты и кассаціонныя департаменты сената. Всѣ сіи мѣста, крохъ сената, разсматриваютъ дѣла по существу, а сенатъ, въ качествѣ верховнаго кассаціоннаго суда, не рѣшая дѣлъ по существу, наблюдаетъ за сохраненіемъ точной силы закона и за единообразнымъ его примѣненіемъ всѣми судебными установленіями.

Государственное устройство Великаго Княжества Финляндіи и Царства Польскаго.

Въ 1809 году Финляндія была завоевана Россіею и присоединена къ ней на вѣчныя времена. Императоръ Александръ I, утвердивъ для Финляндіи старинную шведскую конституцію, даровалъ ей управленіе на основаніяхъ, принятыхъ Боргскимъ сеймомъ 1809 г. Престолъ Финляндіи не раздѣленъ съ Россійскимъ. Императоръ носитъ титулъ Великаго Князя Финляндіи и Ему принадлежитъ верховная правительственная власть. Онъ дѣлаетъ, по представленію сената, объясненія и дополненія къ законамъ и утверждаетъ ежегодный бюджетъ. Въ высшихъ законодательныхъ дѣлахъ Онъ созываетъ сеймъ, мѣстнаго котораго, Имъ утвержденныя, получаютъ силу закона. Сеймъ состоитъ изъ представителей четырехъ сословій: дворянства, духовенства, горожанъ и крестьянъ, которые въ общемъ составѣ называются государственными чинами. Для составленія сеймоваго рѣшенія достаточно согласія трехъ сословій, крохъ вопросовъ объ измѣненіи основныхъ законовъ, правъ сословій, набора войска и наложенія новыхъ налоговъ, для которыхъ требуется согласіе всѣхъ четырехъ сословій. Срокъ для созванія сейма не опредѣленъ.

Верховнымъ правительственнымъ и судебнымъ мѣстомъ Финляндіи служитъ сенатъ, состоящій не менѣе какъ изъ 14 членовъ, назначаемыхъ Государемъ на три года, изъ числа кандидатовъ, представляемыхъ самимъ сенатомъ. По простествіи трехъ лѣтъ, отъ воли Государя зависить оставить членовъ на ихъ должностяхъ. Сенатъ раздѣ-

ляется на два департамента: судебный и хозяйственный. Судебный департаментъ есть верховный ревизіонный судъ Финляндіи, утверждающій рѣшенія окончательно, кромѣ дѣлъ государственныхъ и уголовныхъ, влекущихъ за собою смертную казнь, которыя подносятся на Высочайшее усмотрѣніе. Хозяйственный департаментъ заведуетъ дѣлами по частямъ административной, финансовой, общественнаго призрѣнія, цензурной, путей сообщенія, почтовой, духовной и учебной. Кромѣ того онъ представляетъ Государю проектъ бюджета, наблюдаетъ за правильнымъ расходомъ суммъ, имѣетъ надзоръ за банкомъ и можетъ назначать сверхъ бюджета до 1000 руб. Въ важныхъ случаяхъ оба департамента соединяются въ общее собраніе.

Генераль-Губернаторъ есть главный начальникъ по административной и исполнительной частямъ. Онъ есть главный начальникъ полиціи, блюдетъ за внешней безопасностью и внутреннимъ порядкомъ страны и командуетъ войсками Финляндскаго военного округа. Вмѣстѣ съ хозяйственнымъ департаментомъ, онъ наблюдаетъ за губернскими правленіями и казначействами и ежегодно объѣзжаетъ Финляндію для ревизіи судебныхъ мѣстъ. Кромѣ общаго собранія, онъ председательствуетъ по усмотрѣнію и въ департаментахъ сената, при чемъ въ судебныхъ департаментѣ онъ не подаетъ голоса, а только наблюдаетъ за правильнымъ теченіемъ дѣлъ. Въ дѣлахъ, представляемыхъ на Высочайшее утвержденіе, онъ, въ случаѣ несогласія съ рѣшеніемъ сената, приписываетъ къ представленію свое мнѣніе. Въ дѣлахъ же, разрѣшеніе которыхъ предоставлено сенату, несогласіе генераль-губернатора не можетъ остановить исполненія, но ему предоставлено право представлять Государю свои замѣчанія на опредѣленіе сената. Всѣ сословія Финляндіи, на основаніи конституціи и Высочайшихъ манифестовъ, пользуются личной свободой, правомъ имѣть поземельную собственность, правомъ свободы вѣры, равенствомъ на судѣ, правомъ не быть лишеннымъ жизни, чести и имущества иначе какъ по судебному рѣшенію и наконецъ—правомъ переселенія въ другія государства. Въ Финляндіи официальнымъ языкомъ признанъ шведскій языкъ, хотя шведское населеніе представляетъ только весьма незначительное меньшинство.

Царство Польское, присоединенное къ Россіи на вѣчный времена въ 1815 году, получило первоначально весьма широкую конституцію; но революція и война 1830—31 годовъ лишили Царство этой конституціи. Въ 1861 году восстановленъ былъ государственный совѣтъ царства; членами его, кромѣ министровъ, постановлено было избирать изъ членовъ высшаго духовенства, изъ числа председателей управленія сельскаго кредитнаго общества и председателей губернскихъ совѣтовъ, а также и другихъ лицъ по усмотрѣнію Государя. Учреждены избирательные губернскіе и уѣздные совѣты, на которые возложены дѣла по развитію земледѣлія и торговли, пути сообщенія, благотворительныя и тюремныя заведенія и работы, предпринимаемыя для общественной пользы; они составляли раскладки повинностей и податямъ. Кромѣ того имъ предоставлялось право представлять замѣчанія свои о состояніи уѣзда и предположенія о мѣрахъ къ удовлетворенію общихъ потребностей. Наконецъ, они избирали по три кандидата въ должности мировыхъ судей, членовъ совѣтовъ благотворительныхъ заведеній, членовъ делегацій для военной повинности. Однако возстаніе 1863 г. остановило все это мирное развитіе и по восстановленіи порядка правительствомъ предпринять былъ рядъ мѣръ для преобразованія разныхъ отраслей управленія царствомъ и объединенія его съ Имперією. Въ немъ господствовали шляхта и католическое духовенство, крестьяне же находились вполнѣ въ ихъ власти. Вслѣдствіе сего 19 февраля 1864 г. послѣдовалъ указъ объ обязательномъ выкупѣ части поземельной собственности въ пользу крестьянъ, объ освобожденіи ихъ отъ введенныхъ помѣщиками повинностей и объ устройствѣ общественнаго волостнаго управленія на выборномъ началѣ. Вслѣдъ затѣмъ школы изъяты были изъ рукъ католическаго духовенства и рядомъ съ польскими допущены русскія и нѣмецкія училища; католическіе монастыри, принимавшіе участіе въ возстаніи, или не имѣющіе опредѣленнаго числа монаховъ, были закрыты; отмѣнена обязательная десятина, которою сельское населеніе обложено было въ

пользу есендзовъ. Произведена реформа въ устройствѣ духовнаго католическаго сословія и введены новыя начала въ духовномъ управленіи греко-уніатами. Преобразована финансовая часть на общихъ основаніяхъ съ Имперіею, при чемъ бюджетъ царства введенъ въ общую государственную роспись. Уничтожены вотчинныя отношенія въ городахъ царства и городскіе обыватели освобождены отъ множества различнаго рода налоговъ и поборовъ, которыми они обложены были въ пользу владѣльцевъ. Наконецъ всѣ отдѣльныя учрежденія царства упразднены и всѣ вѣтви управленія оного подчинены соотвѣтственнымъ министерствамъ Имперіи, въ непродолжительномъ же времени будетъ произведена коренная реформа въ судопроизводствѣ и судоустройствѣ. Для удобства администраціи и обывателей, Царство Польское раздѣлено на десять губерній и восемьдесятъ уѣздовъ, замѣняъ прежнихъ пяти губерній съ тридцатью девятью уѣздами.