

Глава VI

ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И БЛАГОУСТРОЙСТВО

1. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Для исчисления предреволюционной стоимости многочисленных и разнообразных объектов хозяйства городских поселений у нас нет достаточно полных и вполне доброкачественных материалов. Данные о количестве некоторых объектов, подлежащих оценке, приведены для 1910 г. по каждому отдельному городу в специальном издании ЦСК. Другим основным источником являются справочники по городскому хозяйству, издававшиеся ежегодно в течение нескольких предвоенных и военных лет¹. Оба источника недостаточно полны, охватывают не все городские поселения, изобилуют ошибками и погрешностями. Но процент недоучета по основным, интересующим нас элементам был невелик, подавляющую или большую часть объектов они все же учитывали. По-видимому, на основании этих двух источников Госпланом СССР была сделана сводка стоимости главнейших фондов коммунального хозяйства и благоустройства в 1923 г., некоторыми элементами которой мы воспользовались в настоящей главе².

Однако автором раздела коммунального хозяйства к погрешностям первоисточников были добавлены еще ошибки счетного порядка. Поэтому в ряде случаев мы произвели собственные расчеты или привлекли дополнительные материалы, которые будут указаны далее в тексте.

¹ «Города России в 1910 г.», СПб., 1914. Погубернские и имперские итоги этого издания по некоторым элементам см. в «Статистических ежегодниках» ЦСК и в «Календаре-справочнике городского деятеля на 19... год», составленном Б. Б. Веселовским (издавался с 1911 по 1917 г.).

² «Перспективы развертывания...», разд. «Коммунальное хозяйство и городское благоустройство», стр. 378—386. Большинство исчислений Госплана в этом разделе относится к территории СССР до 1939 г. В дальнейшем тексте этой главы под расчетами Госплана подразумеваются цифры, приведенные в указанном издании.

Для перехода от стоимости фондов городского благоустройства в 1910 к 1914 г. и для исчисления прироста городских фондов было использовано издание Министерства финансов о расходах городов в 1912 г., взятых в качестве среднего нормального размера годовых капиталовложений в предвоенные годы¹.

Для перехода от расчетов по территории б. империи к территории СССР мы в некоторых случаях применили соотношение по городскому населению. Эти коэффициенты, по нашему исчислению, равны 129% — отношение городского населения б. империи (без Финляндии) на 1/1 1914 г. к городскому населению СССР в границах до 1939 г. — и 77,51% (обратный коэффициент).

2. КРАТКАЯ МЕТОДИКА И РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТОВ СТОИМОСТИ И ПРИРОСТА ОТДЕЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пожарное хозяйство. Число пожарных машин и бочек было подсчитано по упомянутому изданию ЦСК. Так как итоги нашего подсчета совпали с исчислением Госплана, то весь расчет стоимости пожарного имущества для 1910 г. был взят по Госплану с исправлением небольшой арифметической погрешности. Эта стоимость выразилась по территории СССР в границах до 1939 г. в 41,8 млн. руб., из которых 14,3 приходится на живой и мертвый инвентарь и 27,5 млн. руб. на здания. С исчисленной стоимости 10% снято на износ. Чистый годовой прирост пожарного имущества исчислен детально по вложениям из городских бюджетов и других источников (ассигнования акционерных и взаимных городских страховых обществ и частных лиц) в средней сумме 1500 тыс. руб. по б. империи и 1200 тыс. руб. по территории СССР до 1939 г., что представляет в два с лишним раза меньшую сумму, чем принимает в своих расчетах Госплан для годового прироста (2,5 млн. руб.). Расчеты Госплана, очевидно, преувеличены, а потому мы приняли прирост по своему исчислению, что дало для четырех лет величину прироста в 4,8 млн. руб. для территории СССР и общую стоимость пожарного имущества в 1914 г. в 42 млн. руб.

Величина для территории б. империи исчислена на основании отношения стоимости пожарного инвентаря (машин и бочек) по б. империи в 1910 г. к соответствующей величине по территории СССР (124%). Равным образом соотношения 1910 г. положены в основу разбивки пожарного имущества между различными его видами.

Водопроводы. Стоимость сооружения водопроводов была подсчитана нами непосредственно по справочнику на 1914 г. с поправками на пропуски и отсутствие сведений о стоимости по некоторым городам. Скидку на амортизацию мы приняли в размере 20% с первоначальной стоимости. В результате получаем следующие цифры:

¹ «Доходы, расходы, специальные капиталы и задолженность городских поселений на 1912 г.», Пгтр., изд. Мин-ва финансов (Департамент окладных сборов), 1917.

Стоимость водопроводов в 1912 г.

(млн. руб.)

	Первоначальная стоимость по территории		Реальная стоимость по территории	
	б. империи	СССР до 1939 г.	б. империи	СССР до 1939 г.
Городские и прочие общественные водопроводы	124,0	106,6	99,2	85,3
Частные водопроводы . .	10,8	9,1	8,6	7,3
Итого	134,8	115,7	107,8	92,6

К этой сумме добавляем 10% на стоимость материалов и запасов, что дает соответственно 11 и 9 млн. руб.

Прирост водопроводной сети, по справочнику НКВД¹, за 1910—1915 гг. составил по территории СССР до 1939 г. 272 версты, или 55 верст в год, что дает ежегодную величину новой стоимости в 920 тыс. руб., а с материалами — 1 млн. руб. Эту величину можно принять в качестве минимума накопления по водопроводному хозяйству, так как данные справочника, вероятно, неполны и, кроме того, включают уже военный год с уменьшенным приростом.

Разбивка имущества на распределительную сеть, постройки и оборудование (80, 10 и 10%) произведена по округленным коэффициентам того же справочника НКВД.

Водоснабжение вне водопроводов (колодезное хозяйство, общественные водоемы, развоз воды в бочках) не учтено, вследствие чего эта статья фондов преуменьшена.

Очистка городов. Для исчисления стоимости канализации и очистки городов воспользуемся элементами расчета Госплана, предварительно проверив их и внося исправления. Госплан считал стоимость московской канализации два раза. Кроме того, он оценивает строительную стоимость километра канализационной сети в 23,5 тыс. руб., мы же ее снижаем — в соответствии с имеющимися источниками и расчетами — до 18,8 тыс. руб. Тогда получим первоначальную стоимость канализации по территории СССР до 1939 г. в сумме 35,2 млн. руб. Для получения суммы по б. империи была прибавлена стоимость канализации в Варшаве, Риге, Ревеле, Либаве и еще в 18 мелких городах Польши, Прибалтики, Литвы и Бессарабии. Износ канализационной сети принят в 20%.

В итоге после всех поправок довоенная стоимость канализации в границах СССР до 1939 г. выразилась суммой 28,2 млн. руб. вместо 50,9 млн. руб. по сводке Госплана.

¹ «Нормы эксплуатационно-строительные». Справочник НКВД, М., 1927.

К полученной величине нужно добавить стоимость очистительных устройств, полей орошения, прудов и водоемов, биологической и механической очистки и т. д., которую Госплан исчислил в 22,4 млн. руб. по СССР; по б. империи соответствующая цифра составит 28,9 млн. руб.

Далее идут упрощенные канализационные системы (подземные трубы, каналы и т. п.), существовавшие до войны, по данным Госплана, в 54 городах и стоившие примерно 5,4 млн. руб. (эти системы включены в стр. 1 табл. 34).

Кроме того, нужно учесть мусоросжигательные печи, стоимость городских ассенизационных обзоров и частные средства вывоза мусора и нечистот. Взяв по этим объектам за основу расчеты Госплана с некоторыми поправками и дополнениями, получим следующие итоги стоимости всех средств очистки к 1914 г. (млн. руб.):

Т а б л и ц а 34

Виды очистки	Территория б. империи					Территория СССР до 1939 г.				
	Вся стоимость	В том числе				Вся стоимость	В том числе			
		постройки	канализационная сеть и прочие сооружения	живой инвентарь	оборудование		постройки	канализационная сеть и прочие сооружения	живой инвентарь	оборудование
Городские средства очистки	75,7	17,6	43,4	0,2	14,5	62,6	13,7	36,4	0,2	12,3
Частные средства вывоза	16,8	11,7	—	1,7	3,4	13,0	9,0	—	1,4	2,6
В с е средства очистки	92,5	29,3	43,4	1,9	17,9	75,6	22,7	36,4	1,6	14,9

Прирост стоимости средств очистки за предвоенные годы определяем по росту городского населения в 1910—1914 гг. Тогда абсолютный прирост выразится по б. империи в 5,4 млн. руб. и по территории СССР до 1939 г. в 4,9 млн. руб.

Боевое хозяйство. По сводке сведений ЦСК, сделанной нами и относящейся к территории б. империи, в 969 городах из 1204, вошедших в сборник, были скотобойни, по 62 городам не было сведений о наличии и числе скотобоен; по СССР в границах до 1939 г. соответствующие цифры получились равными 739 и 54. Так как данные Госплана явно страдают недоучетом (610 боен по территории СССР), то мы произвели собственный расчет исходя из того, что все городское население в 1914 г. обслуживалось бойнями, так как число жителей в городах, имевших бойни, уже в 1910 г. совпадало с численностью всего городского населения. Принимая, что соору-

жение боен по расчету на одного жителя должно стоить 10,7 руб., и снимая 25% на износ, определяем стоимость боен в 8 руб. на человека, откуда в соответствии с количеством и ростом городского населения получили величину стоимости и годового прироста.

Перечень городов, где имелись боины городских общественных управлений, приведен в «Календаре-справочнике на 1912 г.», а стоимость боен выделяем по тому же принципу — по количеству населения в этих городах (9,6 млн. человек по б. империи на 1/1 1914 г. и 9,2 млн. по территории СССР).

К этой же рубрике относятся муниципальные холодильники, мощность которых до войны была около 1400 тыс. калорий в б. империи и около 1200 тыс. калорий в границах СССР до 1939 г. Стоимость сооружения холодильника принимаем (по Рижскому холодильнику) в 1,65 руб. за калорию. Разбивку стоимости по видам имущества производим по проекту Киевского и Рижского холодильников (здания и сооружения 60%, оборудование 40%).

Подсобно-боенские предприятия (утилизационные заводы и пр.) стоили до войны, по оценке Госплана, 5 млн. руб. по территории СССР до 1939 г.; эту величину и оставляем.

В итоге мы получаем следующую таблицу стоимости боенского хозяйства (млн. руб.):

Т а б л и ц а 35

Виды предприятий	Категории владельца	Территория	
		б. империи	СССР до 1939 г.
Боины	городские	77,0	73,6
	частные	133,4	92,8
Подсобно-боенские предприятия	городские	2,3	2,2
	частные	4,1	2,8
Холодильники	городские	2,3	2,0
Итого	городские	81,6	77,8
	частные	137,5	95,6
Всего		219,1	173,4
Прирост стоимости скотобоен в среднем за 1911—1913 гг.— всего		14,5	11,5

К этому нужно добавить запасы и материалы, которые к стоимости сооружения не могли войти. Примем их в размере 50% от стоимости основных средств, что дает соответственно 110 и 87 млн. руб.

Итоги этих расчетов вносим в сводную таблицу по городскому хозяйству и благоустройству (табл. 38).

Зеленые насаждения в городах. Стоимость общественных садов, парков, бульваров и улиц, обсаженных деревьями, берем по расчетам Госплана, сделанным для 1910 г. и для территории СССР до 1939 г. (8950 тыс. руб.). Прибавляя сюда затраты на устройство новых бульваров и садов по нашему подсчету (400 тыс. руб. в год по городам территории СССР до 1939 г.), получим к 1/1 1914 г. сумму, равную 10,6 млн. руб. Стоимость по б. империи берем по соотношению расходов на содержание бульваров и общественных садов в 1912 г. по прежней территории и территории СССР в границах до 1939 г.

Уличное хозяйство. К этой рубрике относятся мостовые, городские набережные, тротуары, мосты.

Госплан исчислил стоимость этих элементов по территории СССР до 1939 г. частью для 1910 г., частью для позднейшей даты. Для тех статей, стоимость которых дана им для 1910 г., мы добавили по собственным подсчетам капиталовложения за 4 года и таким образом получили общую стоимость всех элементов уличного хозяйства для 1914 г. по территории СССР в границах до 1939 г. (млн. руб.) ¹:

Элементы	1910 г.	Прирост за 4 года	1914 г.
Мостовые и тротуары	495,1	10,3	505,4
Набережные и мосты	—	—	190,6
И т о г о	—	—	696,0

Стоимость по б. империи экстраполирована по соотношению городского населения.

Наружное освещение. Количество городских уличных фонарей в 1910 г. в прежних границах и по территории СССР до 1939 г. по отдельным видам подсчитано по изданию ЦСК ² и оценено по расчетам Госплана. Для перехода к стоимости фонарей к 1914 г. мы подсчитали ежегодный расход городов на устройство новых фонарей и прибавили затраты за 4 года к исчисленной стоимости 1910 г.

Здания и подсобные предприятия для освещения Госплан оценивает несколько преувеличенно — в сумму, равную стоимости фонарей, которая, по его расчетам, составляет 15 млн. руб. по территории СССР до 1939 г. Эту сумму за отсутствием других данных

¹ В этой статье может заключаться в небольшой части двойной счет, а именно: в части городских набережных, в которые могли попасть и набережные в приморских портах, сооруженные не на городские средства, а на средства казны и учтенные нами по разделу водного транспорта. Госплан, у которого заимствована сумма стоимости городских набережных (111 млн. руб. в 1914 г. по территории СССР), к сожалению, не указывает, что он включил в эту сумму.

² Количество фонарей по нашей сводке получилось несколько большим, чем по сводке Госплана. Поэтому стоимость осветительных устройств получилась также почти на 30% выше госплановских расчетов.

включим в общую сводку. Тогда стоимость наружного освещения в 1914 г. выразится по территории СССР в 32,9 млн. руб. и по б. империи в 41 млн. руб. За величину прироста стоимости взят годовой расход городов на устройство фонарей (0,26 млн. руб. по б. империи).

Газовые заводы. В основу исчисления стоимости газовых заводов нами были положены данные Календаря-справочника на 1912 г. о продукции газа в 1911 г. по 20 крупнейшим городам довоенной России. К этому добавлена продукция газовых заводов еще в 19 городах б. империи, экстраполированная по городскому населению и норме газа на жителя в тех городах, где продукция газа была известна. Цифры 1908 г. взяты из обследования промышленности в 1908 г.¹ В результате была получена следующая продукция:

Показатели	Территория					
	б. империи			СССР до 1939 г.		
	1908 г.	1911 г.	1911 г., включая экстрапо- лирован- ные за- воды	1908 г.	1911 г.	1911 г., включая экстрапо- лирован- ные за- воды
Число заводов . .	24	24	43	13	13	26
Выработка газа — млн. куб. ф. . .	3044,0	3345,7	3541,4	1099,6	1500	1590

Строительную стоимость 1 млн. куб. ф. принимаем в 16 тыс. руб., исходя из стоимости нового московского завода, которая является, может быть, несколько преуменьшенной.

Эту первоначальную стоимость газовых заводов будем считать фактической на 1/1 1914 г., без скидки на износ по следующим соображениям:

1. Первоначальная стоимость исчислена по фактической продукции, в то время как проектная мощность, а следовательно, действительная стоимость заводов была выше.

2. Большинство газовых заводов было построено в первое десятилетие XX столетия, а потому их износ не мог быть значителен.

3. С 1911 по 1914 г. шло дальнейшее строительство газовых заводов и расширение существовавших, что не учтено в приведенных данных. Равным образом в них не учтена в полной мере стоимость газовой сети.

Средний прирост имущества газовых заводов до войны вычислен на основании увеличения продукции газа с 1908 по 1911 г.

¹ «Статистические сведения по обрабатывающей фабрично-заводской промышленности Российской империи за 1908 г.» под ред. В. Варзара, СПб., 1912.

Кроме основных фондов — построек, газовой сети, оборудования, — необходимо учесть еще материалы и запасы газовых заводов, которые по балансам акционерных газовых заводов составляли не менее 10% основного капитала.

Цифровые расчеты принимают в итоге следующий вид (млн. руб.):

	Территория	
	б. империи	СССР до 1939 г.
Стоимость газовых заводов (постройки, сооружения, оборудование) на 1/I 1914 г. . .	56,7	25,3
Материалы и запасы	5,7	2,5
Итого	62,4	27,8
Прирост в среднем за год	2,7	2,6

Разбивку стоимости имущества между муниципальным и частно-капиталистическим сектором производим по удельному весу продукции городских газовых заводов, которая составляла по б. империи 28%, а по территории СССР (кругло) — 50%¹.

Электростанции общего пользования в городах. Стоимость электростанций исчислена нами исходя из мощности; мощность же коммунальных станций подсчитана по данным справочника на 1915 г. и относится к концу 1912 г.

Общая мощность учтенных 67 коммунальных станций — осветительных и трамвайных — к концу 1912 г. была следующей (тыс. квт):

Категория владельца	Территория б. империи			Территория СССР до 1939 г.		
	Осветит.	Трамв.	Итого	Осветит.	Трамв.	Итого
Городские и казенные станции . . .	41,5	30,0	71,5	35,2	26,0	61,2
Частные станции	128,3	9,2	137,5	95,9	9,2	105,1
Итого	169,8	39,2	209,0	131,1	35,2	166,3

¹ Заводы, принадлежавшие городским общественным управлениям, установлены нами по «Списку фабрик и заводов Российской империи по официальным данным за 1908 г.» (СПб., 1912), а затем добавлен еще московский завод, вступивший в эксплуатацию после 1908 г.

В исчисленную мощность не вошли электростанции Киева, Таганрога (осветительная) и Риги (трамвайная) ¹.

Стоимость сооружения электростанции в результате подсчетов по тем станциям, где приведена стоимость установки, определилась (в среднем по расчету на 1 *квт*):

по 41 станции б. империи в 640 руб.

по 34 станциям по территории СССР в 680 руб.

Эти средние величины принимаем для оценки всей мощности. Скидку на износ не делаем, поскольку, во-первых, мощность учтена не полностью (отсутствуют упомянутые 3 станции), во-вторых, в 1913 г. строились новые электростанции и, в-третьих, в указанные величины, принимаемые нами за действительную стоимость, не входят по самой их природе запасы и материалы, которые по балансам акционерных электростанций составляли 5—10% стоимости основного капитала и которые отдельно не учитываются. Средний прирост исчислялся по стоимости новых электростанций, вошедших в эксплуатацию за 1910—1912 гг. (6 станций), без учета расширения мощности существующих станций.

Сведем теперь все полученные результаты расчета в таблицу.

Т а б л и ц а 36

Стоимость и прирост стоимости коммунальных электростанций

(млн. руб.)

Категория	Территория	
	б. империи	СССР до 1939 г.
Осветительные	108,7	89,1
Трамвайные	25,5	24,0
И т о г о	134,2	113,1
Годовой прирост стоимости в среднем за 1910—1912 гг.	1,1	0,9

Городские железные дороги. Сюда входят электрические трамваи, городские железные дороги с паровой тягой и конно-железные дороги.

Стоимость объектов этой рубрики мы исчислили исходя из протяженности пути разных видов городских железных дорог по изданию ЦСК («Города России в 1910 г.»). Этот материал для электро-трамвая был дополнен по другим источникам в отношении городов.

¹ ЦУНХУ СССР («Социалистическое строительство СССР», М., 1936) для территории СССР исчисляет мощность коммунальных электростанций в 151 тыс. *квт* в 1913 г., но у него имеется еще рубрика «транспортные станции» — 20 тыс. *квт*, куда вошли, по-видимому, трамвайные электростанции. Тогда наш подсчет почти совпадает с этой цифрой. Госплан дает по территории СССР величину мощности в 210 тыс. *квт*, но, по-видимому, эта цифра относится у него не к предвоенному, а к более позднему периоду.

почему-либо пропущенных ЦСК, или тех, где трамвай был сооружен после 1910 г. Состояние городской сети железных дорог по нашей сводке характеризуется следующими цифрами:

Т а б л и ц а 37

Городские железные дороги в 1914 г.

Территория	Электро- трамвай	Паровая тяга	Конная тяга
Б. империи			
Число городов с железными дорогами	47	11	23
в т. ч. городов с известной протяженностью путей	44	4	16
Протяженность одиночного пути — верст	1 652	66	677
СССР до 1939 г.			
Число городов с железными дорогами	37	10	14
в т. ч. городов с известной протяженностью путей	37	4	12
Протяженность одиночного пути — верст	1 462	66	641

Стоимость версты электрического трамвая в переводе на одиночную линию (путь, здания парков и служебных помещений, подвижной состав) без питательной электростанции, учтенной в предыдущем разделе, можно принять в 50 тыс. руб.¹, стоимость паровой железной дороги — в том же размере, а конной — в 30 тыс. руб. на версту. Так как учет протяженности городских железных дорог у нас неполон, то скидку на износ не делаем.

Общая стоимость городских железных дорог (без электростанций) получилась равной (млн. руб.)²:

Вид тяги	Территория	
	б. империи	СССР до 1939 г.
Электрическая	82,6	73,1
Паровая	3,3	3,3
Конная	20,3	19,2
Итого	106,2	95,6
в т. ч. принадлежало: городу	27,9	24,2
частным лицам	78,3	71,4

¹ По «Балансу народного хозяйства СССР...» стоимость пути, зданий и подвижного состава на 1 версту одиночного пути равняется 55,6 тыс. довоенных рублей. По «Отчету Правления Киевской городской железной дороги за 1914 г.» (Киев, 1915) стоимость 1 версты трамвайной сети (без электростанций) составляет 50,6 тыс. руб.

² Наши расчеты дают гораздо меньшую стоимость городских железных дорог, чем экспертная оценка Госплана (150 млн. руб. по территории СССР) одного только трамвайного хозяйства.

Накопление мы исчислили исходя из годового прироста сети электрического трамвая, который в среднем за 1911—1915 гг. составлял 156 верст по б. империи, что дает сумму в 7,8 млн. руб. При этом подавляющая часть расширения сети имела место в городах на территории СССР до 1939 г. (7,0 млн. руб.).

Прочий местный транспорт. В эту рубрику попадает городской пароходный транспорт, городские переправы и причалы, не учитываемые в разделе водного транспорта, и, наконец, ломовой и легкой извоз. Что касается автомобилей, то до войны почти не было еще общественного автомобильного транспорта, а почти все автомобили (кроме военных) находились в частном владении и будут учтены в рубрике потребительского имущества.

Для довоенного городского водного транспорта взята оценка Госплана для территории СССР до 1939 г., а цифры по б. империи доисчислены нами.

Количество извозчиков (выездов) было подсчитано по изданию ЦСК; оно составляло в 1910 г.:

	Летом	Зимой
По городам б. империи	126,7 тыс.	138,3 тыс.
По городам территории СССР до 1939 г.	110,0 »	121,1 »

Стоимость лошади, летней и зимней упряжки принимаем в сумме 200 руб. на извозчика. К этому нужно добавить ломовых извозчиков (примерно треть легковых), при стоимости имущества одного ломовика в 100 руб. Тогда получим следующие итоги расчетов стоимости прочего транспорта (млн. руб.):

	Территория	
	б. империи	СССР до 1939 г.
Городские пароходы	1,5	1,2
Переправы и причалы	5,0	3,7
Легковые извозчики	25,3	22,0
Ломовой извоз	4,2	3,7
Итого	36,0	30,6

Прирост капитала в ломовом и легковом извозе исчисляем по среднему приросту лошадей (с 1910 по 1914 г. на 5,5%). Принимая этот коэффициент роста для имущества ломового и легкового извоза, получим среднее годовое накопление соответственно 0,4 и 0,3 млн. руб.

Коммерческие предприятия городских общественных управлений. Кроме объектов городского хозяйства, перечисленных и рассмотренных выше, — водопроводов, электрических станций, газовых заводов, железнодорожных перевозов и пристаней, скотобоен и холодильников, мусоросжигательных печей, — городские об-

ественные управления имели собственные разнообразнейшие коммерческие предприятия, как-то: разные промышленные предприятия, типографии и литографии, склады разных товаров и материалов, аптеки, розничные магазины и торгово-промышленные заведения (прачечные, хлебопекарни, мясные лавки), столовые, чайные, купальни, бани, души, сельскохозяйственные предприятия, театры и собрания, ночлежные дома, ломбарды, городские общественные банки и т. д. Часть предприятий эксплуатировалась хозяйственным способом, часть сдавалась в аренду. Число коммунальных коммерческих предприятий, кроме отраслей, учтенных выше, по далеко не полному нашему подсчету, было свыше 1500 по территории б. империи, стоимость их имущества равна примерно 20 млн. руб., а по территории СССР — 16 млн. руб. Из этой суммы примерно половина стоимости приходится на здания, остальное — на оборудование и запасы. Прирост стоимости принят по коэффициенту роста городского населения.

3. ИТОГИ ИСЧИСЛЕНИЯ ФОНДОВ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА

До сих пор стоимость и накопление отдельных отраслей городского хозяйства рассматривались независимо от того, учтены ли эти элементы уже в других разделах или нет. Однако для возможности включения итогов по коммунальным фондам в общую сумму народного богатства и прироста последнего необходимо исключить из этих итогов объекты, учитываемые в других разделах исследования. К таким объектам относится застрахованное от огня имущество. Выделение незастрахованного имущества можно было произвести только приближенно, и это сделано следующим образом.

Мы считали незастрахованными прежде всего те виды фондов, которые вообще не являются объектами страхования от огня, как-то: водопроводная и канализационная подземная сеть, зеленые насаждения, уличное хозяйство, уличные фонари, верхнее и нижнее строение городских железных дорог и кабели электротяги, переправы, пароходы и причалы, а также частные средства извоза, находившиеся во владении мелких собственников, не страховавших свое имущество. Но из последней статьи, как и из всех прочих, исключили лошадей, которые если и не страховались, то учтены уже нами вместе с другими видами скота в рубрике «городской скот», а поэтому из итогов по городскому хозяйству должны быть, во избежание двойного счета, изъяты.

Здания и оборудование, находившиеся во владении капиталистов, считались застрахованными в полной мере, запасы и материалы по водопроводу, газовым заводам и электростанциям — также в полной мере. По остальным отраслям застрахованную часть запасов принимаем в половинном размере от всей их стоимости. По муниципальным предприятиям рассмотренных выше отраслей были учтены следующие обстоятельства.

В городах, где были городские взаимные страховые от огня общества или обязательное страхование от огня (Царство Польское), городское имущество страховалось полностью или в подавляющей части в этих обществах. Это объясняется теми связями, деловыми и персональными, которые обычно существовали между городским самоуправлением и правлением местного взаимного страхового общества. Город страховал свое имущество именно в городском взаимном страховом обществе. Это служило поддержкой обществу, и страхования города являлись нередко основой страхового портфеля общества, в особенности в первые годы существования последнего: без передачи городских имуществ на страх во взаимное страховое общество оно зачастую вообще не организовалось бы.

Действительно, просматривая опубликованные отчеты ряда городских взаимных страховых обществ, печатавших полностью списки своих страхователей, мы везде находили в их числе городское имущество в очень крупных суммах. В Москве, С.-Петербурге, Полтаве и в других городах, где были городские взаимные страховые общества, по-видимому, все или подавляющая часть городского имущества была в них застрахована.

Как правило, города избегали страховать свое имущество в частных обществах и, если они не хотели пользоваться услугами городского взаимного общества или если последнего не было в данном городе, предпочитали самостраховаться путем создания внутри себя особого страхового капитала.

Так как лишь в редких случаях городская собственность страховалась в акционерных обществах, то можно без риска существенной ошибки для расчета принять:

1) что городское сгораемое имущество тех городов, где имелись городские взаимные страховые от огня общества, и в Царстве Польском было застраховано полностью и вошло в нашу сводку застрахованного имущества по линии этих страховых обществ, 2) что городское сгораемое имущество остальных городских поселений в основном застраховано не было и стоимость его должна быть доисчислена.

Исходя из этих положений, наиболее крупные объекты городского хозяйства — электростанции, газовые заводы, водопроводы (кроме подземной сети и сооружений) — мы считали застрахованными от огня полностью, ибо сопоставление перечня городских общественных управлений, имевших эти объекты, с перечнем городов, имевших городские взаимные страховые общества, показывают, что все эти объекты или почти все были сосредоточены в городах, где были городские взаимные страховые общества ¹.

¹ Все газовые заводы городских общественных управлений находились в городах, где были городские взаимные страховые общества (Москва, С.-Петербург, Рига, Ревель, Юрьев). Далее, из 67 городских электростанций, вошедших в наш подсчет (см. выше, стр. 281), только 8 мелких станций было в городах без взаимного городского или обязательного страхования. Общая мощность этих 8 станций равна всего 1432 квт, или менее 0,7% всей учтенной мощности.

В отношении массовых объектов городского имущества, имевшихся в большинстве городов (бойни, здания пожарных команд, коммерческие городские предприятия), пришлось поступить следующим образом. Мы подсчитали удельный вес по числу жителей в 1910 г. городов, имевших обязательное или взаимное городское страхование, и нашли, что он был равен 82,4% для территории б. империи и 78,3% для территории СССР до 1939 г. Считаясь с наличием еще акционерного страхования, мы приняли округленные коэффициенты: 85% для территории б. империи и 80% для территории СССР до 1939 г. — как долю городских страховавшихся зданий по рассмотренным выше элементам городского хозяйства. Что касается движимости, оборудования и запасов, то в отношении этих видов имущества принято, что была застрахована только половина, кроме пожарного движимого имущества, которое считалось полностью незастрахованным.

Было бы неправильно взять одинаковый коэффициент для зданий, оборудования и запасов, ибо многие городские взаимные страховые общества не принимали на страх движимость и товары. Но даже там, где это имело место, города пользовались этой возможностью не в полной мере¹.

Сводная табл. 38 представляет результаты наших исчислений стоимости и накопления по отдельным элементам городского хозяйства и благоустройства (в млн. руб.).

Величины, полученные по отдельным отраслям, являются в некоторых случаях преуменьшенными, что в особенности относится к среднему годовому приросту за предвоенное трехлетие или пятилетие, определявшемуся зачастую по неполным данным. Вследствие этого и общий итог по городскому хозяйству учтенной части представляется скорее преуменьшенным, чем преувеличенным.

За пределами нашего подсчета остались, во-первых, некоторые мелкие статьи, в своей совокупности представляющие весьма малую ценность, лежащую в пределах ошибки исчисления, как-то: наружный общественный инвентарь (уличные часы, весы на базарных площадях, дощечки с названием улиц и т. п.), общественные памятники, кладбища и ограды. Эту часть имущества можно вообще опустить. Во-вторых, мы не учли лечебно-санитарных учреждений города, учебных заведений и культурно-бытовых учреждений: библиотек, читален, музеев и выставок, народных домов и т. д. Эти три группы учреждений представляют в своей совокупности большую ценность, но все они, за редким исключением, страховали от огня имущество, во всяком случае здания. Поэтому их можно считать учтенными в сумме застрахованного имущества, рассматриваемого далее.

¹ По нашим подсчетам, из 171 городского взаимного страхового общества на 1/1 1914 г. 110 страховали движимость и только 35 страховали товары, причем среди не страховавших движимость были крупные города (Екатеринослав, Ревель, Рига, Полтава, Тифлис), а товары не страховали, кроме того, такие первостепенные общества городского взаимного страхования, как Киевское, Харьковское, С.-Петербургское и др.

№ пп.	Отрасли городского хозяйства и благоустройства	Стоимость имущества по территории				Средний годовой прирост стоимости по территории			
		б. империи		СССР до 1939 г.		б. империи		СССР до 1939 г.	
		всего	в т. ч. незастрахованного и неучтенного	всего	в т. ч. незастрахованного и неучтенного	всего	в т. ч. незастрахованного и неучтенного	всего	в т. ч. незастрахованного и неучтенного
1	Пожарное хозяйство	53	24	42	20	1,5	0,7	1,2	0,6
2	Водопровод	119	86	102	75	1,2	0,9	1,0	0,7
3	Очистка городов	93	56	76	46	5,4	3,2	4,9	2,9
4	Военское хозяйство	329	85	261	72	14,5	3,8	11,5	3,2
5	Зеленые насаждения	13	13	11	11	0,5	0,5	0,4	0,4
6	Уличное хозяйство	898	898	696	696	4,4	4,4	2,6	2,6
7	Наружное освещение	41	26	33	21	0,3	0,2	0,2	0,1
8	Газовые заводы	63	6	28	3	2,7	0,3	2,6	0,3
9	Электростанции общего пользования	134	28	113	23	1,1	0,3	0,9	0,2
10	Городские железные дороги	106	61	96	55	7,8	4,5	7,0	4,0
11	Прочий местный транспорт	36	15	31	13	0,4	0,2	0,3	0,1
12	Прочие коммерческие муниципальные предприятия	40	7	16	6	1,0	0,4	0,8	0,3
А. Итого по всем отраслям		1 905	1 305	1 505	1 041	40,8	19,4	33,4	15,4
Б. В т. ч. муниципальное хозяйство и имущество		1 432	1 185	1 156	946	—	—	—	—
В. Из всего имущества (стр. А) относится к промпредприятиям (стр. 2 + стр. 4 + стр. 8 + стр. 9 + стр. 12)		665	212	520	179	20,5	5,7	16,8	4,7

Наконец, не охвачены в этой главе подъездные железные дороги, принадлежавшие городам, и коммунальные телефонные станции. Первая статья вообще незначительна (17 верст) и учитывается вместе со всем железнодорожным транспортом, а коммунальные телефоны проходят по рубрике связи.

4. СКОТ В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ

Эта статья имущества связана только косвенно с городским благоустройством, ряд отраслей которого обслуживался лошадьми (пожарная охрана, очистка городов, местный транспорт).

Данные о численности городского скота ЦСК не собирал и не публиковал. Сведения эти, весьма неудовлетворительные по качеству, имеются лишь в отчетах Ветеринарного управления. Поэтому количество городских лошадей мы реконструировали исходя из соотношения городских и сельских рабочих лошадей по военноконской переписи 1912 г. (коэффициенты соответственно для рабочих и нерабочих лошадей: 2,98 и 0,62%). Следовательно, армейский консостав *не* войдет в численность городских лошадей: он будет учтен далее в военном имуществе.

Коэффициенты для численности остальных видов городского скота по отношению к сельскому поголовью, одинаковые для всех лет, берем по «Балансу народного хозяйства Союза ССР 1923—24 г.» ЦСУ СССР (в процентах):

Для крупного рогатого скота . . .	2,20
» овец	—
» коз	0,79
» свиней	1,12

Получившаяся численность по отдельным видам близка к расчетам других статистиков¹. Цены взяты нами те же, что и для сельского скота. Итоговые расчеты приведены в нижеследующей таблице (млн. руб.):

	Территория	
	б. империи	СССР до 1939 г.
1. Стоимость городского скота на 1/I 1914 г. —		
всего	147,6	116,4
в т. ч. молодняка	18,7	14,6
Из стоимости всего городского скота:		
лошадей всех возрастов	72,6	58,5
прочих видов скота	75,0	57,9
2. Вся стоимость, за вычетом лошадей, обслуживавших городское благоустройство	125,6	97,4
3. Прирост стоимости всего городского скота за 1913/14 г.	2,4	2,4
4. То же, за вычетом лошадей по городскому благоустройству	1,8	1,8
5. Прирост стоимости всего городского скота в среднем за 1911—1913 гг.	8,6	8,7

Лошади в городах принадлежали либо капиталистическим предприятиям, либо казенным и муниципальным учреждениям, либо,

¹ Например, к экспертной цифре количества городского крупного рогатого скота для 1913 г. в статье Н. Аделунга: Довоенная сельскохозяйственная продукция, журнал «Плановое хозяйство» № 11 за 1925 г.

наконец, служили для личного пользования городской буржуазии. Поэтому стоимость лошадей в городах мы вправе распределить только между казенно-муниципальным и капиталистическим имуществом, что нами и сделано по коэффициентам, полученным из военно-конской переписи, за исключением небольшого количества лошадей в извозном промысле у единоличного трудового населения. Что касается прочих видов городского скота — коров, овец и коз, свиней, — то подавляющая часть его принадлежала трудовому населению, являясь дополнительным подспорьем к скудному заработку рабочего и мелкого служащего в городе.

В 1917 г. в городах было:

Лошадей	1.000.000
Коров	1.000.000
Овец	1.000.000
Свиней	1.000.000
Коз	1.000.000

В 1917 г. в городах было:

Лошадей	1.000.000
Коров	1.000.000
Овец	1.000.000
Свиней	1.000.000
Коз	1.000.000
Площадь	1.000.000
Население	1.000.000
Средний доход	1.000.000
Средний расход	1.000.000
Средний сбережение	1.000.000
Средний долг	1.000.000
Средний капитал	1.000.000
Средний доход на душу	1.000.000
Средний расход на душу	1.000.000
Средний сбережение на душу	1.000.000
Средний долг на душу	1.000.000
Средний капитал на душу	1.000.000

В 1917 г. в городах было:

Лошадей	1.000.000
Коров	1.000.000
Овец	1.000.000
Свиней	1.000.000
Коз	1.000.000