

Глава X

ГОСУДАРСТВЕННОЕ НЕСТРАХОВАВШЕЕСЯ ИМУЩЕСТВО НЕПРОИЗВОДСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

1. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ О СТРАХОВАНИИ КАЗЕННОГО ИМУЩЕСТВА

Из государственного имущества в предыдущих разделах подсчитана стоимость основной массы производственных фондов казны по линии промышленности, сельского хозяйства, транспорта и путей сообщения, связи. Но за пределами этого подсчета осталось еще огромное количество имущества, принадлежавшего казне, в подавляющей части непроизводственного назначения. В какой мере это имущество страховалось от огня и, следовательно, может быть учтено в страховых материалах?

Мнение страховиков-практиков и некоторые отрывочные случайные указания в литературе сводятся к тому, что казенное имущество, как правило, не страховалось¹. Теоретические соображения также говорят за то, что казенное имущество в значительной своей части могло не страховаться, ибо государству был прямой расчет самостраховаться и не переплачивать на этой операции страховым обществам и организациям. В силу этого во многих странах казенное имущество не страхуется от огня, а потому стоимость его при исчислении народного богатства по страховым данным оценивается дополнительно².

Однако анализ страховой литературы и материалов, просмотр большого числа отчетов городских обществ взаимного страхования от огня, печатавших поименные списки страхователей или пожарных случаев, просмотр многочисленных смет отдельных министерств, ведомств и правительственных учреждений указывает на неправильность такого общего утверждения. Значительная часть казенного имущества страховалась, а именно: школы, средние и высшие учебные заведения, научные учреждения, больницы и лечебницы, богадельни, убежища и прочие культурно-бытовые,

¹ См. цит. выше доклад Н. Серговского, стр. 262.

² Ср., например: Гельферих, цит. раб.

медико-санитарные и общественного призрения учреждения, обслуживавшие непосредственно население. Лишь в отношении немногих отдельных категорий казенных учреждений встретились при просмотре огромной страховой литературы указания на то, что какая-то существенная часть объектов данной категории не страховалась.

В противоположность этим единичным фактам имеется многочисленный опубликованный материал в виде заметок, распоряжений отдельных ведомств, организаций и местных властей, отчетов, свидетельствующих о том, что подавляющая часть перечисленных выше объектов должна была страховаться и в действительности страховалась.

Не страховалось казенное имущество, связанное с секретной информацией, — военное имущество, тюрьмы. Стоимость военного имущества исчислена ранее, стоимость тюрем необходимо оценить здесь. Далее, нами было установлено, что в подавляющей части не страховалось имущество казенной винной монополии — наиболее крупной хозяйственной отрасли царского правительства. Наконец, не страховались — вероятно, также в подавляющей части — правительственные учреждения административно-финансово-полицейского характера, центральные и местные.

Следовательно, казенные постройки и вообще казенное имущество непроизводственного назначения в отношении страхования разбиваются на две группы, распределение между которыми не может быть произведено достаточно четко, а в некоторых случаях допускает только в значительной мере условное решение. Исходя из изложенного выше, мы этот гордиев узел разрубили следующим образом.

К первой группе — не застрахованному совсем имуществу — мы отнесли имущество казенной продажи питей (по официальной терминологии), здания и инвентарь правительственных административных учреждений, центральных и местных. К этой же группе, отнеслось и тюремное хозяйство. Не страховались также дворцы, государственные музеи. Все это имущество нужно оценить и доисчислить сверх застрахованного в городах и в сельских местностях. Прочее же казенное имущество непроизводственного назначения, т. е. учебных заведений, научных, медико-санитарных, культурно-бытовых, благотворительных учреждений, считалось застрахованным полностью, ибо подавляющая часть его, как было указано выше, страховалась.

Конечно, при таком разрешении вопроса можно совершить ошибки, ибо отдельные объекты первой группы, например отдельные казенные винные склады, могли страховаться и, следовательно, быть включенными в страховые итоги, а, с другой стороны, некоторые, также весьма немногочисленные категории имущества второй группы не страховались (например, часть правительственных театров). Но нетрудно видеть, что такие случаи влекут за собой погрешности, направленные в разные стороны по знаку: в первом

случае в сторону превышения, во втором — в сторону недоучета казенного имущества, а потому общая погрешность выразится суммой порядка нескольких десятков или сотни миллионов рублей, что по отношению ко всему учтенному казенному имуществу составит совсем незначительную величину.

В теоретической части указывалось, что над исследователем, исчисляющим народное богатство по методу инвентаризации, всегда нависает грозное «memento mori» («помни о смерти», латин.) в виде опасности двойного счета или значительного недоучета народного богатства. Принятое автором решение является наиболее приемлемым в целях избежания той и другой опасности в максимально возможной мере.

Нижеследующие разделы данной главы содержат исчисление стоимости и накопления отдельных категорий казенного имущества первой группы, т. е. не страховавшегося полностью или в подавляющей своей части.

2. КАЗЕННАЯ ПРОДАЖА ПИТЕЙ¹

Казенная винная монополия, как указано выше, была крупнейшим коммерческим предприятием царского правительства по линии Министерства финансов. Достаточно сказать, что в б. империи на 1/1 1914 г. имелось 25 737 казенных лавок — 4977 в городах и 20 760 в селениях, 332 казенных очистных склада (в том числе 322 в собственных помещениях), 38 спиртоочистительных отделений при очистных складах, 13 запасных магазинов (в том числе 6 в собственных помещениях). Далее, казна имела спиртоочистительный завод и пробочную фабрику в С.-Петербурге, запасы сырья, материалов, полуфабрикатов, готовых изделий.

Стоимость имущества казенной винной монополии в целом и по отдельным статьям и прирост стоимости исчислены по официальным данным и сжато представлены в нижеследующей таблице.

Цифры, приведенные в табл. 51, относятся, по-видимому, к реальной стоимости, так как при сопоставлении ежегодной суммы капиталовложений с приростом стоимости видно, что последний меньше первой и в целом и по отдельным слагаемым. Поэтому цифры табл. 51 (без земли) можно включить с небольшой внутренней передвижкой по статьям в общую сводку народного богатства.

¹ Использованы следующие издания Главного управления неокладных сборов и казенной продажи питей: «Отчет Главного управления неокладных сборов и казенной продажи питей» за 1910, 1911, 1912 и 1913 гг., вып. I, СПб., 1912, 1913, 1914 и Птгр., 1914; также вып. III — «Статистика по казенной продаже питей» за 1913 г., Птгр., 1915. Те же данные приведены и в «Финансовых отчетах по казенной винной операции за 19... год» того же Главного управления.

Цифры по территории СССР сведены на основе погубернских данных. Стоимость земли исключена из стоимости недвижимого имущества по коэффициенту 4,9% на 1/1 1913 г., исчисленному по «Финансовому отчету по казенной винной операции за 1912 г.».

Стоимость и прирост имущества казенной продажи питей на 1/1 1914 г.

(тыс. руб.)

Категории имущества	Территория	
	б. империи	СССР до 1939 г.
Остатки сырья, полуфабрикатов, готовых изделий, тары и материалов	53 661	48 203
Недвижимое имущество казенных винных складов и магазинов	111 591	96 208
в том числе земля	5 468	4 714
Движимое имущество казенных винных складов и магазинов	11 490	9 453
Всего	176 742	153 864
Итого без земли	171 274	149 150
Прирост стоимости имущества (без земли): за 1913 г.	7 768	6 873
в среднем за 1911—1913 гг.	1 800	1 592

3. ТЮРЬМЫ¹

В настоящем разделе речь идет только о тюрьмах, бывших в ведении Министерства юстиции.

При исчислении стоимости имущества по этой статье мы исходили из числа мест в тюрьмах и строительной стоимости одного тюремного места.

На 1/1 1914 г. во всех тюрьмах судебного ведомства, без различия категорий (общего устройства, в исправительных арестантских отделениях, каторжных и пересыльных тюрьмах), в границах б. империи (без Финляндии) значилось, по неполным сведениям, 139 697 мест. Экстраполируя и прибавляя отсутствующие в этом итоге тюрьмы, имеем число мест на 1/1 1914 г.:

По территории б. империи 144,1 тыс.

По территории СССР до 1939 г. 116,9 »

Аналогично был произведен расчет и для 1911 и 1912 гг.

Стоимость постройки одного тюремного места определена нами по отчету Главного тюремного управления за 1912 г., в котором приведены титулы по строительству новых тюрем с указанием числа мест в каждой и общей стоимости объекта. Средняя строительная стоимость одного места (безразлично для общих и одиночных камер) без затрат на приобретение земельных участков была исчислена

¹ На основании «Отчета по Главному тюремному управлению за 1913 г.» (ч. II) и предыдущих лет, а также смет этого управления.

отсюда в 1260 руб. В указанную норму строительной стоимости входят как корпуса для заключенных, так и всякие служебные и вспомогательные, непосредственно обслуживающие тюремное «население» здания: бани, прачечные, больницы, аптеки, склады, ремонтные мастерские для работы заключенных и т. д. Стоимость тюремного оборудования также в значительной своей части была соединена со строительством тюрем.

Так как пропорция общих и одиночных мест во вновь строящихся тюрьмах мало отличалась от такой же пропорции в уже существовавших, то норму 1260 руб. для одного тюремного места можно положить в основу исчисления стоимости зданий на 1 января 1912—1914 гг.

К этому нужно добавить примерно 8% на стоимость барачков для «каторжных внетюремного разряда» и для «арестантов на наружных работах», не учтенных в вышеприведенных числах мест.

Восстановительная стоимость тюремных зданий на 1/1 1914 г. получилась после всех расчетов в следующей сумме (млн. руб.):

По территории б. империи	192,5
По территории СССР до 1939 г.	156,1

Большинство тюремных зданий было построено во второй половине XIX столетия и очень многие в 900-х годах. Царское правительство за последнее десятилетие перед войной в связи с нараставшим мощным революционным движением развило лихорадочное тюремное строительство. Исходя из динамики затрат «на устройство и ремонт помещений», мы пришли к выводу, что для получения реальной стоимости тюрем достаточно снять на амортизацию 25% из их восстановительной стоимости.

Прирост стоимости тюремных зданий за 1913 г. и в среднем за 1911—1913 гг. определялся путем вычета из общей суммы капиталовложений в строительство и оборудование зданий (без затрат на земельные участки) амортизации за тот же период. Ввиду большой прочности тюремных зданий коэффициент амортизации для всех строений был принят в размере $\frac{2}{3}\%$ в год.

Кроме тюремных зданий, к тюремному имуществу нужно отнести еще, во-первых, оборудование и инвентарь тюремной кухни, больницы, бани, прачечной, ремонтных мастерских, обозный инвентарь. Стоимость всех этих статей принимаем в размере 10% стоимости зданий. Во-вторых, остаются еще запасы продовольствия, одежды и обуви для заключенных, запасы инвентаря, медикаментов, остатки топлива, сырья, материалов и продукции мастерских. Статья запасов и остатков, судя по отчетным данным о наличии и стоимости некоторых остатков и о годовом расходе продовольствия, одежды и обуви, могла составить сумму порядка 4—5 млн. руб.

В итоге расчетов получаем табл. 52 (стр. 323).

В приводимые общие итоги не включено при подсчете имущество воспитательно-исправительных учреждений для несовершеннолетних, а также общественных благотворительных и патронатских

Т а б л и ц а 52

Общая стоимость и накопление тюремного имущества

(млн. руб.)

Показатели	Территория	
	б. империи	СССР до 1939 г.
Реальная стоимость на 1/1 1914 г.		
Тюремные здания	144,4	117,1
Оборудование (кроме соединенного с постройками) и инвентарь	14,4	11,7
Запасы и остатки	4,5	3,6
И т о г о	163,3	132,4
Прирост стоимости:		
за 1913 г.	4,5	3,7
в среднем за 1911—1913 гг.	5,4	4,4

учреждений, занимавшихся помощью отбывавшим и отбывшим наказание и их семьям. Равным образом могли не попасть в этот подсчет некоторые производственные предприятия тюремного управления, где работали заключенные, если эти предприятия находились не при самих тюрьмах (небольшие кирпичные заводы, суконные фабрички и швейные мастерские и т. п.). Как показывает просмотр выдержек из отчетов воспитательно-исправительных и общественных благотворительных учреждений, собственные здания этих учреждений, мебель и инвентарь обычно страховались от огня и, следовательно, вошли в сводку застрахованной городской недвижимости.

Выше было указано, что настоящим разделом охватываются только тюрьмы, находившиеся в ведении Министерства юстиции. Тюрьмы военного и морского ведомств были учтены в общей стоимости военного имущества, а арестантские помещения при полицейских и жандармских управлениях войдут в общую стоимость казенных административных учреждений по линии Министерства внутренних дел (см. след. раздел).

4. АДМИНИСТРАТИВНО-ФИНАНСОВЫЕ КАЗЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ОБЩАЯ СВОДКА НЕ УЧТЕННОГО РАНЕЕ И НЕ ЗАСТРАХОВАННОГО КАЗЕННОГО ИМУЩЕСТВА

К этому подразделению относится имущество — здания и инвентарь — центральных и местных органов управления и надзора всех ведомств, т. е. чисто административных, полицейских и финансовых учреждений. Сюда не входят казенные предприятия, учреждения и организации, осуществлявшие какие-либо коммерческие или хозяйственные функции, т. е. имевшие «казенно-коммерческий характер», по официальной терминологии, ни предприятия или учреждения, обслуживавшие непосредственно население в культурно-просветительном, медико-санитарном или бытовом отношении.

Из всех ведомств непосредственные данные о стоимости административных зданий имеются только по Министерству внутренних дел (МВД) и Министерству финансов, но эти ведомства как раз насчитывали основную массу местных органов¹.

Министерство внутренних дел имело самый разветвленный аппарат и свои органы не только в областных центрах и губернских городах, но и во всех уездных городах и даже в уездах (становые приставы, урядники). В 1913 г. этому министерству принадлежало свыше 1,5 тыс. домов, реальная стоимость которых составляла 33,8 тыс. руб. (по официальным данным).

Следующим министерством, имевшим многочисленные местные органы, было Министерство финансов. Реальная стоимость казенных зданий, занимавшихся главным казначейством, казенными палатами, губернскими и уездными казначействами, а равным образом стоимость недвижимости сберкасс может быть установлена также по официальным данным.

Стоимость же домов остальных департаментов и главных управлений этого министерства, зданий высших центральных установлений, министерств и ведомств, зданий местных органов всех остальных министерств исчислена реконструктивно и очень ориентировочно. Опуская все детали, мы изложим очень кратко метод расчета.

Все неучтенные казенные здания этой категории были разбиты на две группы: в первую группу включены дома высших государственных установлений, центральных ведомств, управлений и отделов министерств, находившихся в С.-Петербурге. Количество зданий этой группы доходило до 60 крупных многоэтажных домов со служебными надворными постройками, флигелями для квартир должностных лиц и т. д. Их стоимость могла составить сумму (без земли) порядка 25—30 млн. руб.

Во вторую группу были отнесены все здания местных органов и административных учреждений этих же ведомств различных иерархий — областных, окружных, губернских и т. д. Число этих местных органов, по приблизительному подсчету, доходило до 600 точек. Но часть местных органов — примерно половина — помещалась не в собственных зданиях, а в арендуемых². Учитывая это, а также

¹ Источники: Смета доходов и расходов Министерства внутренних дел на 1914 г., приложение 51 к расходной смете; такие же сметы за предыдущие годы; Смета доходов и расходов Департамента государственного казначейства на 1911 г. (СПб., 1910); то же, на 1916 г. (Птгр., 1915, приложение 8); Отчет государственного сберегательных касс за 1914 г. (Птгр., 1915) и за предыдущие годы; Смета доходов и расходов Государственного контроля на 1906 г. и последующие годы.

² Количество собственных зданий высших и центральных государственных учреждений было установлено по адресно-справочной книге «Весь Петербург на 1913 г.», СПб., изд. А. Суворина. Число точек местных органов было установлено по сметам некоторых министерств, объяснительным запискам к ним. По адрес-календарям ряда городов был установлен средний процент местных учреждений, помещавшихся в собственных домах (кроме учтенных уже учреждений МВД и Министерства финансов), который и был принят для всех местных органов.

материал стен, величину, этажность провинциальных казенных домов, мы после расчетов получили общую оценку этих зданий (без земли) также в сумме не менее 25—30 млн. руб.

Накопление по линии зданий МВД установлено на основании расходов на постройку, приобретение недвижимых имуществ, приспособление и оборудование помещений и расхода на ремонт, за вычетом той части, которая покрывает текущий износ. Накопление по Министерству финансов получено путем сопоставления стоимости построек на разные даты по опубликованным материалам. Прирост реальной стоимости по категории прочих правительственных зданий и установлений и их местных органов принят на основании коэффициентов прироста по ведомствам, учтенным непосредственно.

Сведем теперь результаты расчетов в таблицу (см. табл. 53).

Т а б л и ц а 53

Стоимость и накопление в казенных зданиях центральных и местных административно-финансовых учреждений

(млн. руб.)

Группы учреждений	Стоимость в 1913 г. на территории		Накопление			
			за 1913 г. на территории		в среднем за 1911—1913 гг. на территории	
	б. империи	СССР до 1939 г.	б. империи	СССР до 1939 г.	б. империи	СССР до 1939 г.
Министерство внутренних дел . .	33,8	26,4	0,5	0,4	0,3	0,3
Департамент государственного казначейства Министерства финансов	11,8	9,6	1,2	1,0	0,4	0,3
Государственные сберкассы	3,1	2,5	—	—	0,5	0,5
Прочие ведомства	55,0	46,0	1,9	1,6	0,8	0,7
Итого . .	103,7	84,5	3,6	3,0	2,0	1,8

Кроме стоимости казенных нестраховавшихся зданий, необходимо включить еще стоимость оборудования и мебелировки домов, которую принимаем в минимальном размере — 15% от стоимости зданий по соотношению расходов на эти статьи в отдельных сметах.

Результаты исчислений и расчетов настоящей главы сведены в табл. 54, итоги которой вносятся в сводные таблицы народного богатства самостоятельной статьей.

Стоимость и накопление прочего государственного материального имущества

(млн. руб.)

Показатели и группы имущества	Территория б. империи				Территория СССР до 1939 г.			
	Недвижимое имущество (без земли)	Оборудование и инвентарь	Остатки и запасы	Итого	Недвижимое имущество (без земли)	Оборудование и инвентарь	Остатки и запасы	Итого
Стоимость на 1/1 1914 г.								
Казенная продажа питей	80	37	54	171	69	32	48	149
Тюремное имущество . .	144	14	5	163	117	12	4	133
Административно-финансовые учреждения . . .	104	15	—	119	85	13	—	98
Итого	328	66	59	453	271	57	52	380
Накопление за 1913 г.								
Казенная продажа питей	0,9	0,7	6,2	7,8	0,7	0,5	5,7	6,9
Тюремное имущество . .	4,9	0,5	—	5,4	4,0	0,4	—	4,4
Административно-финансовые учреждения . . .	3,6	0,6	—	4,2	3,0	0,5	—	3,5
Итого	9,4	1,8	6,2	17,4	7,7	1,4	5,7	14,8
Накопление в среднем за 1911—1913 гг.								
Казенная продажа питей	0,8	0,5	0,5	1,8	0,7	0,4	0,5	1,6
Тюремное имущество . .	4,0	0,5	—	4,5	3,3	0,4	—	3,7
Административно-финансовые учреждения . . .	2,0	0,3	—	2,3	1,8	0,3	—	2,1
Итого	6,8	1,3	0,5	8,6	5,8	1,1	0,5	7,4