

## КОНЦЕССИИ В СССР

Концессии являются одной из форм притока иностранного капитала в народное хозяйство, одной из форм импорта капитала. Вот почему концессиям уместно уделить надлежащее внимание в этой «Энциклопедии импорта».

Концессия не является единственной формой импорта капитала. Формой импорта капитала являются различные займы и всякие кредитные сделки между странами. Впрочем, концессия во многом сходна с займом. Концессия представляет собой, как и заем, инвестирование капитала на известный срок. В течение этого срока концессионер (кредитор) должен так или иначе вывести обратно инвестированный капитал, вернуть себе заем, предоставленный народному хозяйству страны, и получить прибыль (проценты за заем). Отличие концессий от займа в том, что концессия предполагает непосредственное участие лица инвестировавшего капитал в хозяйственной работе внутри страны в то время, как заем этого не предполагает. В условиях капиталистического хозяйства концессии являются сравнительно мало распространенной формой импорта капитала. Гораздо более распространенной формой импорта капитала в этих условиях являются займы, учреждение акц. о-в, покупка акций и облигаций уже существующих о-в и т. п. Но в условиях СССР концессии являются единственной формой импорта капитала, если этот импорт связан с хозяйственной деятельностью «импортера» на территории СССР. Такая особенность зависит, конечно, от того, что социалистические принципы построения народного хозяйства СССР требуют особого оформления деятельности крупного частного капитала в стране.

### 1. ПРИНЦИПЫ КОНЦЕССИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Основным хозяйственным принципом в СССР является плановое хозяйство. Отсюда вытекает главная хозяйственная проблема СССР,

а именно—проблема подчинения этому плановому принципу все более и более широкой хозяйственной сферы. Казалось бы, что концессии, будучи областью частного хозяйства, не вяжутся с этим основным хозяйственным принципом. Но, как известно, последовательное и немедленное проведение принципа планового хозяйства в СССР встречает значительные затруднения. Они зависят от того громадного значения, которое имеет в СССР мелкое распыленное и трудно поддающееся учету и регулированию крестьянское хозяйство, а также вырастающее на его почве частная торговля и промышленность.

Владея банками, внешней торговлей, механическим транспортом, сосредоточив в своих руках все существенные промышленные предприятия, развертывая широкую торговую деятельность и используя надлежащим образом свои фискальные доходы и свой административный аппарат, государство в состоянии не только удерживать в своих руках гегемонию в сфере хозяйственной жизни страны, но и в состоянии также все более и более поглощать те элементы хозяйственной жизни, которые пока находятся вне непосредственного ведения государства.

Тем не менее, для успешного освоения перегулируемой части народного хозяйства, которая имеет чрезвычайно большой вес в общей его системе, государству необходимо открыть широкую дорогу промежуточным хозяйственным формам. Эти промежуточные формы, представляя собой частное хозяйство, должны являться в то же время более приспособленными, чем обычное частное хозяйство, к тому обширному хозяйственному плану, который должен быть положен в основу хозяйственной жизни страны на каждый год и на каждый период.

Одной из таких промежуточных форм (форм государственного капитализма) является именно концессия.

Концессия — форма частной хозяйственной деятельности, протекающей на основе специального правительственного акта. Этот акт ограничивает

деятельность концессионера определенным сроком и рядом материальных условий, которые в совокупности делают концессионное предприятие частью цельного и планомерно организованного хозяйственного организма страны, оставляя, вместе с тем, за концессионером свободу хозяйственного оперирования в пределах договора.

Так, обр. концессионная политика СССР, с наложенной выше точки зрения, является на весьма продолжительное время органической частью всей политико-экономической системы Советского союза.

Еще более важно в настоящее время значение концесий, как форм привлечения иностранного капитала в народное хозяйство СССР, как один из путей скорейшего развития производительных сил.

Цифры, характеризующие ценность капитальных фондов народного хозяйства СССР, указывают, насколько незначительны эти фонды, если взять их в отношении к 150-миллионному населению страны и к ее необозримым потенциальным ресурсам. Внутреннее накопление должно энергично увеличивать эти фонды. Однако, нельзя не признать крайне желательным привлечение также иностранного капитала, как определенного крупного слагаемого в общей сумме национального богатства; значение этого слагаемого, впрочем, не может выходить за пределы известных, строго ограниченных рамок.

Степень положительного значения, которое может иметь та или иная концессия для народного хозяйства и для социалистического строительства, определяется тем, в какой мере та или иная концессия отвечает (одному или нескольким) нижеперечисленным условиям:

1) Увеличение количества обращающихся в стране товаров (увеличение производства «недостаточных» товаров, организация новых производств) путем организации новых предприятий и расширения существующих. (В связи с этим пунктом нужно отметить, что концессии в настоящее время предполагают в большинстве случаев устройство новых предприятий; если пока концессионерам передается обычно пустующие помещения для устройства предприятий, то в будущем придется говорить почти исключительно о постройке новых зданий, т. к. фонд пустующих помещений близится к исчерпанию).

2) Увеличение количества рабочих рук, занятых в производстве; образование кадров пролетариата, вырастающих в обстановке крупного частного-капиталистического предприятия; обра-

зование новых пролетарских центров в вышеназванных непромышленных районах.

3) Привлечение иностранной техники, улучшение методов производства, подготовка кадров квалифицированных работников для государственной индустрии.

4) Подтягивающее влияние концесий на советские предприятия, благодаря конкуренции и благодаря примеру более высокой организации.

5) Замена мелкого производства крупным.

6) Увеличение товарности крестьянского хозяйства, благодаря увеличению спроса на с.х. продукцию для переработки на концессионных предприятиях, для личного потребления их рабочих и служащих или для экспорта.

7) Увеличение спроса на машины и др. предметы промышленного потребления концессионных предприятий и личного потребления их рабочих и служащих (пром. происхождения) и вытекающее отсюда развитие госиндустрии.

8) Улучшение расчетного баланса страны, благодаря уменьшению ввоза, зависящему от увеличения внутренней продукции, и благодаря усилению экспорта.

9) Улучшение условий внешней торговли (более выгодные условия кредита и проч.).

10) Усиление путей сообщения и средств связи.

11) Увеличение гос. доходов (налоги, долевые отчисления, иногда связанные с концессиями займы).

12) Увеличение капитальных фондов государства, благодаря переходу в его распоряжение концессионных предприятий по истечении сроков договоров.

13) Условие, стоящее особняком: улучшение международных отношений СССР в связи с той или иной концессией.

Подобным же образом приходится определять и степень отрицательного значения тех или иных концесий. Отрицательной стороной каждой концессии, в большей или меньшей степени, является следующее:

1) Концессионные предприятия, являясь конкурентами госпредприятий, способны подрывать гегемонию последних на внутреннем рынке и расстраивать единство выступлений СССР на внешнем рынке.

2) Концессионные предприятия способны группировать вокруг себя частный капитал СССР (наемлов, кулаков) и влиять через них на население, создавая этим некоторую политическую угрозу.

3) Концессионные предприятия способны отвлекать от госпромышленности ограниченные запасы того или иного внутреннего сырья; подобным же обра-

зом они способны отвлекать к себе квалифицированную рабочую силу.

4) Обладая новым (не изношенным) оборудованием, они обладают преимуществом перед госпромышленностью.

5) Концессионные предприятия могут увеличивать потребность страны во ввозимом сырье, отягощая этим торговый и расчетный баланс.

6) Концессионные предприятия вывозят из СССР прибыль, что является их неотъемлемой отрицательной чертой.

Из сказанного явствует, что вопрос о возможных объектах концессий должен решаться в каждом отдельном случае. Списки желательных для правительства концессий, которые опубликовывались и время от времени пересматриваются и дополняются, не являются безусловными. В зависимости от предлагаемых условий тот или иной объект может служить темой переговоров. Как правило, однако, действующие предприятия не подлежат сдаче в концессию, если не предвидится их коренной реконструкции концессионером.

## II. ОБЩИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КОНЦЕССИИ

Под концессией в точном смысле слова надлежит разуметь право осуществлять хозяйственную деятельность в той отрасли народного хозяйства, где такая деятельность общими законами для частных лиц не допускается, или в том масштабе, какой также не допускается общими законами для частных предприятий, или на таких условиях, которые заключают в себе изъятие из общих законов о хозяйственной деятельности частных лиц. Так, обр. концессия представляет собой специальный закон, издаваемый в изъятие из общих законов. Этот специальный закон имеет обычно форму договора между правительством СССР и частным лицом. В некоторых случаях контрагентом частного лица по этому договору является не правительство, а те или иные правительственные органы, действующие с разрешения правительства СССР. Форма договора, однако, не обязательна для концессионного акта; последний может облекаться в некоторых случаях и в форму одностороннего постановления правительства. Как бы то ни было, проектирование концессии принадлежит по Конституции СССР к компетенции исключительно союзного правительства. Что касается концессионеров, то таковыми могут быть физические и юридические лица, отечественные и иностранные. Концессионером может явиться также и т. н. «смешанное общество», т. е. акц. о-во, учрежденное той или иной советской государственной

организацией совместно с частными лицами. В случае, если концессионером является юридическое лицо, учрежденное по законам СССР, то устав его становится наряду с концессионным договором вторым документом, определяющим концессионные права и требующим утверждения правительства СССР.

При организации смешанного о-ва к этим двум документам присоединяется третий, а именно — учредительский договор соответствующих советскими организациями и частными лицами.

Концессии могут относиться к самым разнообразным отраслям хозяйственной деятельности. Они могут относиться как к производству товаров, так и к производству услуг или к торговле. В свою очередь производственные концессии могут относиться к обрабатывающей промышленности, к сел. хоз-ву, к горному делу, к лесному делу. Под концессиями по производству услуг мы разумеем концессии в области коммунального дела (водопровод, канализация и т. п.), в области транспорта, связи, электроснабжения, жилищного дела и т. п.; сюда же можно отнести и концессии в области строительства на подрядных началах. Типовые условия концессионных договоров по каждой из этих отраслей отличаются друг от друга многими особенностями; однако, имеется ряд основных условий концессионных договоров, которые типичны для всех или для большинства концессий, независимо от того, к какой отрасли хозяйства эти концессии относятся.

Важнейшим условием всякого концессионного договора является обязательство концессионера инвестировать в предприятие определенный капитал. Если концессионер — иностранное лицо, — капитал должен быть обязательно ввезен из-за границы либо в форме машин, оборудования, материалов для сооружения предприятия, либо в форме денег, либо, наконец, в форме товаров, предназначенных для продажи (на особых условиях), или в форме сырья и полуфабриката, предназначенного для переработки на предприятии. Форма инвестиции капитала устанавливается в зависимости от отрасли хозяйственной деятельности концессионера. Обязательство инвестиции капитала, в связи с обязательством довести концессионное предприятие до определенной степени развития, обставлено в договоре определенными сроками, которые, разумеется, вытекают из самой техники данного дела (срок постройки завода, сроки предоставления концессионером кредитов правительству и т. п.).

Одним из основных условий концессионного договора является также усло-

вие о сроке договора. По истечении срока договора все имущество концессионного предприятия, составляющее его «основной капитал» (в экономическом понимании этого термина, т. е. строения, оборудования, инвентарь и т. п.), должно перейти к правительству в совершенно исправном состоянии. Договора обычно предусматривают безвозмездный переход этого имущества к правительству. Долги концессионера на правительство не переходят. Оборотные средства, остающиеся в предприятии ко времени истечения срока концессии, остаются в собственности концессионера. Ограниченность договора определенным сроком требует установления такого срока и соблюдения в договоре таких условий, при которых концессионер мог бы в течение срока договора не только выполнить все свои обязательства и не только получать прибыль на вложенный капитал, но и, с одной стороны, погасить свои затраты, сделанные на передаваемое правительству имущество, а с другой стороны, производить нормальную амортизацию (обновление) этого имущества. Обязанность амортизировать имущество точно определяется в концессионных договорах, заключаемых в последнее время. Договора предусматривают, что если амортизационный фонд к концу действия договора окажется не вполне использованным на обновление предприятия, то эта неиспользованная его часть переходит к правительству наравне с «основным капиталом».

Имущество, составляющее основной капитал предприятия, не признается по договору собственностью концессионера в течение всего срока действия договора. В виду этого это имущество не может служить объектом залога или отчуждения. Отчуждаться концессионером могут лишь изношенные части этого имущества, подлежащие замене. Отсюда следует и другое условие договоров относительно обязательства концессионера страховать это имущество за свой счет, но на имя правительства. Условие о неотчуждаемости имущества концессионного предприятия, составляющего его основной капитал, основано на необходимости оградить предприятие от возможности его расхищения в том случае, если концессионер окажется несостоятельным должником. Поскольку, однако, это условие стесняет для концессионера возможность привлечения кредитов, особенно долгосрочных, концессионный договор может в отдельных случаях предусматривать право концессионера выпустить облигационный заем на особых условиях.

Что касается права концессионера пользоваться текущим кредитом под обеспечение своих оборотных средств, то такое право фиксируется во всех концессионных договорах.

Одним из дальнейших условий концессионных договоров является условие о недопустимости передачи концессионером своих прав и обязательств по договору другому лицу. Это условие вызывается необходимостью для правительства обеспечить невозможность передачи договора нежелательному для правительства контрагенту.

Одним из основных принципов концессионной политики СССР является принцип недопустимости расторжения или изменения договора односторонним актом правительства. Принцип этот был установлен основным декретом о концессиях от 23 ноября 1920 г. Договора обуславливают также недопустимость реквизиции или конфискации имущества концессионного предприятия иначе, как в случаях, предусмотренных законом (реквизиции военного времени, конфискации согласно законов налоговых, почтовых, таможенных и т. п.).

В некоторых, точно определяемых договором, случаях невыполнения концессионером условий договора, правительство в праве расторгнуть договор односторонним актом. Расторжение договора осуществляется или после предупреждения и по истечении определенного срока, предоставляемого концессионеру для устранения нарушения, или, — когда, по существу самого нарушения, оно, будучи однажды совершенным, не может быть исправлено. — без предупреждения. Концессионеру во всяком случае предоставляется обжаловать расторжение договора в ту инстанцию, которая согласно договору разрешает споры между правительством и концессионером. Однако, эта инстанция (будь то суд или арбитраж) вправе лишь подтвердить или опровергнуть наличие нарушения договора. Если будет установлено, что инкриминируемое концессионеру нарушение договора фактически не имело места, — правительство возобновляет концессию и возмещает концессионеру убытки, которые могли произойти из-за устранения концессионера от управления предприятием.

Концессионные договоры предусматривают отсрочку выполнения сторонами их обязательств в случаях действия непреодолимой силы (форс-мажор). В целях предоставления правительству возможности контроля за выполнением обязательств концессионера, договоры предусматривают обязательство концессионера подчиняться законам и правилам о публичной от-

четности, представлять правительству по указанным им формам специальные сведения о работе предприятия и допускать на предприятие агентов правительства для ознакомления с работой предприятия и с его бухгалтерией.

Споры между правительством и концессионером по договору разрешаются указанной в договоре инстанцией. Таковой, как правило, является соответствующая судебная инстанция. Однако, во многих случаях договора предусматривают разбирательство споров по договору в арбитраже, образуемом из представителей сторон, во главе с выбранным по соглашению супер-арбитром. Если стороны не придут к соглашению о выборе супер-арбитра, таковой назначается либо установленным в договоре научным или общественным учреждением (тот или иной университет, биржа, союз инженеров и т. п.), либо избирается концессионером из числа кандидатов, указанных правительством; эти кандидаты опять-таки должны быть подобраны по определенным признакам. На случай отказа одной из сторон от назначения арбитра или от избрания супер-арбитра, договор предусматривает передачу дела в общие судебные учреждения.

В пределах концессионного договора концессионер пользуется в СССР всеми правами юридического лица и вправе заключать все допускаемые законом сделки, выступать в суде и т. п.

Поскольку в договоре нет изъятий из действующих законов, концессионер подчиняется всем существующим и могущим быть изданными в СССР законам. На основе договора и соответствующих законов концессионер свободно управляет концессионным предприятием, и всякие дальнейшие вмешательства агентов правительства в деятельность концессионера не допускаются. Это не исключает, конечно, права правительства осуществлять контроль над выполненным концессионером законов и условий договора.

Концессионер, в частности, подчиняется общему налоговому, таможенному и валютному законодательству и законодательству о труде и соц. страховании. В области налогов иногда допускаются изъятия в пользу концессионера; наиболее обычным изъятием в этом отношении является приравнение концессионера к государственным предприятиям. Такое же приравнение часто допускается в отношении платежей концессионера по соц. страхованию (и по страхованию имущества).

В отношении права переводить из СССР денежные средства концессионеры постоянно пользуются изъятием из общих законов. Договор гарантирует им право вывоза прибыли, а иногда и право вывоза средств на другие цели,

предусмотренные договором. В случае, если договор предусматривает экспортные операции, в нем регламентируется также порядок учета и размена иностранной валюты, вырученной концессионером в процессе этих операций.

Обычной льготой, которая предоставляется концессионерам, является освобождение от таможенных пошлин на ввозимые в СССР предметы оборудования концессионного предприятия.

Всякий концессионный договор предусматривает обязательство концессионера уплачивать правительству в год или иной форме плату за концессию, которая вносится ежегодно независимо от уплаты концессионером общих налогов.

### III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ КОНЦЕССИИ

Договора, относящиеся к отдельным отраслям хозяйства, помимо вышеуказанных общих условий предусматривают ряд специфических условий.

В договорах, касающихся обрабатывающей промышленности, весьма существенными являются условия об оборудовании предприятия, о снабжении его сырьем, о сбыте продукции и о долевом отчислении. Договор предусматривает передачу концессионеру определенного участка земли, на котором концессионер обязуется в определенном сроку соорудить и оборудовать промышленное заведение, обладающее установленной в договоре производственной мощностью. Точно фиксируется номенклатура допускаемых к производству на предприятии предметов, указывается иногда точный перечень основного оборудования, которое должно быть введено концессионером, или минимальная стоимость этого оборудования; предусматривается также и размер оборотных средств, которые должны быть введены концессионером, а также размер средств, которые подлежат затрате на строительные работы и которые должны быть введены в денежной форме (а иногда частично в форме строительных материалов).

По вопросу о снабжении предприятия сырьем, топливом и т. п. договор предоставляет концессионеру свободу закупок на внутреннем рынке. Ввоз этих предметов из-за границы допускается лишь в редких случаях, в ограниченных количествах, при чем предусматривается особый порядок вывоза из СССР иностранной валюты в уплату за ввезенное сырье.

Сбыт продукции концессионного предприятия на внутреннем рынке, как правило, является свободным. В отдельных случаях устанавливается преимущественное право правительства на

закупку продукции или ее части; иногда устанавливается также метод определения цен, по которым правительство вправе закупить продукцию, а также условия платежа. Вывоз продукции за границу обставляется иногда ограничительными условиями, а иногда особыми льготами — в зависимости от характера производства.

Плата за концессию устанавливается в договорах по обрабатывающей промышленности в виде долевого отчисления со стоимости продукции предприятия. Размер отчисления зависит от рентабельности дела, поскольку ее можно установить из предварительных калькуляций. Стоимость продукции предприятия, от которой исчисляется процент долевого отчисления, устанавливается либо на основании фактических сделок concessionера, либо на основании рыночных цен за определенный период. В случае, если concessionер приравнен в отношении налогового обложения к государственным предприятиям, договор предусматривает специальное обложение сверх прибыли concessionера. Обложению подлежит по особой шкале прибыль, превышающая (обычно) 20—25% на вложенный concessionером в дело капитал. Договор фиксирует способ определения понятия «вложенный concessionером капитал», отделяя последний, соответственно с условиями финансирования предприятия, от займов и др. пассивных статей баланса. За переданный concessionеру участок земли и за строения (если таковые также передаются concessionеру правительством) concessionер уплачивает особую арендную плату.

Специфической особенностью горных концессий являются условия о разведке месторождения. Договор предусматривает определенный минимум разведочных работ, а также самый способ производства разведки и участие правительственных агентов в этих работах. В случае, если объектом концессии является неразведанное месторождение, договор предусматривает критерии, на основании которых по окончании разведки будет установлена программа оборудования предприятия и его производственная программа, а иногда и самый срок эксплуатационного периода. В связи с этим находится вопрос о методе предоставления concessionеру определенных горно-промышленных отводов для разработки, выделяемых из общей разведочной территории.

Лесные концессии, как правило, связаны с сооружением заводов по распиловке леса или по его химической переработке. В этой последней части они аналогичны концессиям по обрабатывающей промышленности.

Что касается чисто лесной стороны этих договоров, то они построены применительно к общим действующим условиям рубки и вывозки леса. Однако, существенным здесь является обязательство concessionера внести правительству суммы, необходимые для лесоустройства сдаваемой в концессию площади. Порядок отвода лесосек, рубки, вывозки, укладки, освидетельствования и оценки лесоматериалов и пр., а также плата за отвод лесосек и залог на очистку лесосек устанавливаются по общим нормам. Ставки попенной платы устанавливаются специальные для данного договора; определяется также порядок периодического пересмотра этих ставок. Для concessionера обязательны планы лесного хозяйства, устанавливаемые НКЗемом для концессионной площади на основании данных лесоустройства. Для периода до составления этих планов договор устанавливает минимальное количество древесины, подлежащей отпуску в каждом году, а также породы и размеры деревьев, подлежащих рубке.

Условия с.х. концессий в большинстве по существу совпадают с условиями, приведенными выше для концессий по обрабатывающей промышленности. Специфическим здесь является условие об установлении общего плана хозяйства и операционных планов хозяйства, которые устанавливаются concessionером, но подлежат утверждению НКЗема (договор предусматривает особый порядок разрешения споров между concessionером и НКЗемом касательно этих планов хозяйства).

В области внешней торговли практика установила три вида концессий. Простейшим из них является допущение иностранной фирмы к торговым операциям в СССР. Фирма, получившая такого рода разрешение, имеет право открыть в СССР свою контору, широко поставить здесь рекламу своих изделий и вести переговоры о тех или иных импортных и экспортных сделках. Эти сделки в каждом отдельном случае должны утверждаться НКТоргом, который, в случае утверждения сделки, выдает фирме соответствующие лицензии. НКТорг вправе указать фирме на необходимость усиления ее экспортных операций, как на условие разрешения сделок по импорту. Рассматривая проектируемые фирмой сделки по импорту, НКТорг, естественно, выдвигает свои требования касательно кредита, цен и т. д.

Другой формой торговых концессий являются т. н. чистые торговые концессии, т. е. концессии представляемые иностранной фирме без участия государственного капитала.

В случае чистой торговой концессии фирма получает право ежегодно ввозить и вывозить определенные товары на определенную сумму, при чем устанавливается условие, что импортные товары могут приобретаться у фирмы НКТоргом или другим государственным органом преимущественно перед другими покупателями. В виду высокой рентабельности этих операций правительство ставит условием такой концессии определенное свое участие в прибылях и прав контроля производимых операций путем делегирования в контору фирмы своего постоянного представителя.

Наибольшее применение нашла себе та форма торговых концессий, которая известна под названием смешанных торговых о-в.

Смешанное торговое о-во (акционерное) учреждается правительством СССР в лице НКТорга и той или иной группой торговых, промышленных или финансовых фирм той или иной страны. Местонахождение правления определяется в СССР. Акции распределяются поровну. Правление составляется обоими учредителями на паритетных началах, при чем председателем правления назначается один из представителей НКТорга (его голос дает перевес при голосовании ряда вопросов), а директором-распорядителем — представитель иностранной группы. Иностранная группа оплачивает часть акций, передаваемых НКТоргу, другая часть этих акций оплачивается НКТоргом из прибыли о-ва. Основной капитал о-ва играет сравнительно небольшую роль в операциях о-ва, главнейшее же значение имеет тот кредит, который иностранная группа обязуется предоставить о-ву.

Прибыль от операций делится пополам, однако НКТорг имеет определенный процент привилегированной прибыли, который поступает в его распоряжение в первую очередь. В начале каждого года о-во совместно с НКТоргом устанавливает контингент и номенклатуру товаров, подлежащих экспорту или импорту через о-во. Соответственно этому выдаются лицензии на вывоз и ввоз.

Реализация экспортных товаров на внешнем рынке производится под контролем местного торгпредства СССР, которое вправе оставить товар за собой в случае, если цены, по которым о-во намерено товар реализовать, не будут оптимально достижимыми ценами. В отношении импортных товаров НКТорг оставляет за собой право преимущественной покупки полностью или в известной части.

Строительные концессии предусматривают предоставление иностранной фирме права производить

в СССР подрядно строительные работы по заказам государственных, кооперативных и др. органов и частных лиц. Главный интерес этих концессий заключается в привлечении высокой строительной техники. Договора обязывают концессионера ввезти в СССР определенный минимум строительных машин и оборудования, которое по окончании срока концессии допускается к вывозу из СССР или к продаже. В течение срока концессии концессионер вправе вывозить часть оборудования обратно за границу, если это ему потребуется, с тем, однако, что общая сумма капитала, увязанного концессионером в СССР, не должна понижаться ниже определенного минимума. Размер подрядов, которые концессионер вправе брать к исполнению, не должен превышать более чем в 8—12 раз сумму этих увязанных в СССР средств (договор дает точное определение этого понятия). В виде льготы концессионеру может разрешаться ввоз строительных материалов. Концессионный договор о строительной концессии заключает в себе также основные условия, на которых концессионером могут заключаться отдельные подрядные договоры со своими заказчиками. Предусматривается определенный метод калькуляции себестоимости работ подрядчика и предел накидок, которые допускаются в подрядных договорах, а также общие условия финансирования фирмой производимых строительных работ.

Подрядно-строительные концессии могут быть связаны с предоставлением фирме права строительства за ее счет и права эксплуатации возведенных построек.

Наиболее широкое применение этого смешанного типа подрядно-эксплуатационных концессий возможно в области жилищного строительства.

В этом случае концессионный договор дает фирме право заключать с местными органами договоры застройки на общих основаниях, указанных в Гражданских кодексах союзных республик. При этом договор предоставляет фирме те же льготы в отношении ввоза оборудования и строительных материалов, какие допустимы в договорах о подрядном строительстве.

Договора о подрядном строительстве и о строительстве эксплуатационном, как правило, предусматривают также определенные обязательства концессионера по части организации в СССР производства строительных материалов, стандартных частей зданий и пр. В этом отношении строительные договора включают в себя условия, присущие договорам промышленным.

Специальной особенностью договоров о коммунальных концессиях и о концессиях по сооружению и эксплуатации путей транспорта является нормирование тарифов, по которым концессионер обязуется оказывать соответствующие услуги населению. Кроме того, эти концессии налагают на концессионера обязательство развивать свое предприятие в течение всего срока действия договора по мере развития потребностей населения в данном виде услуг (по мере роста города, если речь идет о водопроводе, и т. п.). В связи с этим договор определяет особую форму перехода предприятия к местным органам по окончании срока договора. Этот переход может совершаться и не безвозмездно, поскольку будет установлено, что концессионер не мог погасить своих затрат, связанных с расширением предприятия в течение последнего периода действия договора.

Помимо перечисленных видов концессий, практика знает еще несколько других видов. Таковы концессии в области международной телеграфной связи, в области перевозки пассажиров, в области транспортно-экспедиционного дела, в области кино-дела, в области рекламного дела. Каждому из этих видов концессий свойственны свои специфические условия, на которых, однако, не приходится останавливаться, в виду своеобразия каждой индивидуальной концессии в этих областях народного хозяйства.

#### IV. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОНЦЕССИИ

Разнообразные концессии, о которых шла речь выше, по формальному признаку — порядка их предоставления — могут быть разделены на 3 группы.

К первой из них относятся разрешения на право торговой, строительной и транспортной (представительства иностранных пароходных компаний) деятельности в СССР. Эти разрешения выдаются Главным концессионным комитетом (ГКК, Главконцесском) при СНК СССР, по докладу Наркомторга СССР.

Ко второй группе относятся договоры, заключаемые иностранными фирмами непосредственно с одной из государственных организаций СССР с разрешения в каждом отдельном случае СНК СССР. Сюда относятся упомянутые выше договоры о коммунальных концессиях.

К третьей группе относятся все другие концессии, которые оформляются в виде договоров между правитель-

ством СССР и иностранными фирмами.

Заявления о желании получить ту или иную концессию в СССР могут подаваться в одно из следующих учреждений: либо в ГКК, либо в одну из концессионных комиссий, которые существуют: 1) при народных комиссариатах (ВСНХ СССР, НКТорг СССР, ВСНХ РСФСР и НКЗем РСФСР); 2) при СНК союзных республик и 3) при некоторых торгпредствах СССР за границей (Лондон, Париж, Берлин, Рим и Токио). В странах, где не существует концессионных комиссий, заявления должны подаваться торгпреду СССР. Указанные организации имеют право вести предварительные переговоры о предоставлении концессий. Всякая иная государственная организация может получить в каждом отдельном случае такое право лишь по особому постановлению ГКК.

Заявления о желании получить право на торговые, строительные или транспортные операции в СССР должны подаваться иностранными фирмами либо в заграничные концессионные комиссии, а там, где их нет, в торговые представительства СССР, либо в НКТорг СССР.

Указанные выше госорганы в отношении концессионных переговоров находятся под руководством ГКК. По окончании предварительных переговоров, которые оформляются обычно в виде проекта концессионного договора, дела передаются для подробного рассмотрения в ГКК, который, в случае надобности, ведет непосредственно с представителями фирм окончательные переговоры по данному делу, после чего дело идет на окончательное утверждение СНК СССР.

Переговоры относительно коммунальных концессий ведутся непосредственно заинтересованными государственными организациями под контролем концессионных комиссий, торгпредств или ГКК, в зависимости от места ведения переговоров.

Следует упомянуть, что, помимо указанных выше концессионных комиссий, имеется также концессионная комиссия в гор. Хабаровске, ведающая специальными делами, относящимися к Дальнему Востоку.

Наблюдение за выполнением концессионных договоров находится в общем руководстве ГКК. При ГКК имеется также специальная комиссия по наблюдению, состоящая из представителей различных государственных органов.

М. Япольский