

ТАМОЖЕННЫЕ ТАРИФЫ И ПРАВИЛА

А. ТАМОЖЕННЫЕ ТАРИФЫ

1. РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН ПРИ МОНОПОЛИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Советская власть получила в наследство от царского режима отсталую и разрушенную войной промышленность, совершенно не способную выдерживать какую-либо иностранную конкуренцию. С другой стороны, вiti по пути т. н. «свободной торговли» означало бы полную гибель нашей промышленности, невозможность ее возрождения, превращение нашей страны в колонию империалистических стран. Выбор был ясен. Необходимо было прибегнуть к мероприятиям сугубо покровительственным. Однако, в качестве основной базы для такого рода мероприятий отнюдь невозможно было воспользоваться системой таможенно-тарифной политики. Этому коренным образом препятствовала эволюция таможенных пошлин в общей системе торговой политики. «Никакая таможенная политика не может быть действительной в эпоху империализма и чудовищной разницы между странами нищими и странами невероятно богатыми».

«Полностью сломить таможенную охрану может любая из богатых промышленных стран. Для этого ей достаточно ввести вывозную премию за ввоз в Россию тех товаров, которые обложены у нас таможенной премией. Денег для этого у любой промышленной страны более чем достаточно, а в результате такой меры любая промышленная страна сломит нашу туземную промышленность навсика». Так писал тов. Ленин во время споров о выборе системы для защиты нашей промышленности от иностранной конкуренции.

Так обр. было с достаточной ясностью определено, что в условиях капиталистического окружения СССР может сохранить и развивать свою промышленность лишь при помощи особой системы протекционизма — монополии внешней торговли. При

этой системе «мы не ограничиваемся только установлением таможенных пошлин определенной высоты, а государство, как хозяин и носитель монополии внешней торговли, определяет, что известная группа товаров, вообще говоря, не подлежит ввозу или вывозу, а другие группы товаров подлежат ввозу и вывозу в определенных контингентах, которые каждый раз согласовываются с общим производственным планом Союза и с планом работ в первую очередь нашей промышленности»¹).

Такова система наших мероприятий против всякого рода попыток dumping'a, осуществляемого богатыми промышленными странами в ущерб развитию нашего производства. Имея монополию внешней торговли, мы в состоянии полностью и быстро парализовать подобные попытки.

А в связи с этим наша таможенно-тарифная политика превращается лишь в одну из составных частей монополии внешней торговли и играет, хотя и весьма важную, но лишь подсобную роль.

Какова же роль таможенных тарифов в эпоху, когда единственным реальным средством для защиты отечественного производства от иностранной конкуренции является монополия внешней торговли?

Лицензионную систему, опирающуюся на контингентирование ввоза и вывоза в соответствии с плановыми по импорту и экспорту заданиями, можно бесспорно считать всеобъемлющим способом регулирования внешней торговли во всех случаях, когда речь идет о полном запрещении или о вполне свободном разрешении ввоза или вывоза той или иной категории товаров. Система эта гибка, эластична и способна учитывать потребности данного момента и существующую в данный момент как общезкономическую, так и рыночную конъюнктуру. Но имеются случаи, когда она нуждается в помощи иных регулятивных факторов.

Во-первых, лицензионная система, как известно, охватывает

¹ Л. В. Красин. Доклад на II-ой сессии ЦИК СССР.

далеко не весь наш внешний товарооборот.

Наш торговый оборот с рядом Восточных стран (Турция, Персия, Афганистан, З. Китай, Тибет-Тува, Монголия), как общее правило, совершается в безлицензионном порядке.

Точно также в безлицензионном порядке осуществляется обмен почтовыми посылками, а равным образом ввоз и вывоз пассажирского багажа.

Во всех этих случаях полное отсутствие иных регулятивных факторов, в том числе таможенных пошлин, неминуемо привело бы к серьезным провалам монополии внешней торговли, хотя бы в отношении целого ряда товаров потребительского характера.

Далее, в номенклатуре нашего привоза имеются товары, которые являются весьма удобными предметами чисто фискального обложения (напр., чай, предметы роскоши). При нашем стесненном финансовом положении было бы неправильно отказываться от услуг таможенных пошлин (фискального значения).

Однако, этим далеко не ограничивается роль таможенных пошлин в системе монополии внешней торговли.

Система контингентирования далеко не всегда в состоянии правильно разрешить вопросы стимулирования советского производства, коль скоро речь заходит о ввозе товаров, у нас производящихся в недостаточном количестве.

Если, напр., минимальная потребность в отношении данного товара определяется в 1 млн. т, а соответствующая отрасль советской промышленности способна изготовлять всего лишь 700 тыс. т этого товара, то ввоз его из-за границы необходимо контингентировать в размере 300 тыс. т. При безденежном товарообороте такого рода контингентирование могло бы обойтись безо всякого содействия иных регулирующих факторов к полному благополучию данной отрасли производства. Но при хозяйстве денежном, хозрасчетном, этого совершенно недостаточно, т. е. теперь на первый план выступает вопрос о цене на указанный товар. Необходимо уравнивать цены на товар союзного и иностранного производства. Иначе те из потребителей, которые будут удовлетворены из контингентированного ввоза товаров из-за границы, окажутся в преимущественном положении по сравнению с потребителями, вынужденными покупать товар внутреннего производства. Естественно, в результате такого рода экономически и коммерчески неправильной постановки вопроса, каждый из потребителей приложит все усилия к тому, чтобы воспользоваться zahraniчными товарами, и всячески станет избегать дачи заказов на этот

товар нашим предприятиям, которые при отсутствии заказов, не имея достаточной уверенности в сбыте, неизбежно вынуждены будут не только воздержаться от расширения производства, но даже и сокращать его. С другой же стороны, сосредоточение всего спроса (или в подавляющей его части) на иностранном товаре, при ограничении контингента на его ввоз, неизбежно вызовет повышение цен на zahraniчный товар, породит надбавку на нормальную цену. Надбавка эта явится совершенно незаслуженной сверхприбылью, идущей в пользу организации, импортирующей данный товар. Надбавка эта, по сути дела, является ничем иным, как целевой таможенной пошлиной, поступающей лишь в кассу торгующей организации, а не НКФ.

Та же картина наблюдается и в тех случаях, когда на предусмотренный импортным планом товар установлен недостаточный контингент.

Отмеченная нами возможность легкого получения сверхприбыли на импорте zahraniчных товаров породила идею т. н. «комбинированных цен» (среднее между себестоимостью наших и zahraniчных товаров). В данном случае мы имеем стремление использовать вышеуказанную целевую таможенную пошлину для целей своеобразного финансирования соответствующего производства.

Думается, что нельзя назвать здоровым явлением ни один из случаев присвоения той или иной торговой организацией или предприятием незаслуженной сверхприбыли (целевой таможенной пошлины), получаемой не в результате коммерческой изворотливости этих органов, а исключительно благодаря недостаточности ввозных контингентов, устанавливаемых государственной властью, как носительницей монополии внешней торговли, и обуславливаемых или общими народно-хозяйственными интересами (напр., для предметов роскоши), или интересами той или иной отрасли внутреннего производства. Убытки нашего производства, разумеется, не могут определяться количеством ввезенных из-за границы рентабельных товаров, а возможность получения сверхприбылей за счет ввоза рентабельных товаров из-за границы неизбежно будет способствовать подрыву советского производства (убыточного) за счет ввоза иностранной продукции (прибыльного).

Если же указанные, порожденные недостаточностью одного лишь лицензионного, основанного на контингентах, регулирования нашего импорта, целевые таможенные пошлины заменить пошлинами настоящими, поступающими

в кассы НКФ, — мы будем в состоянии изжить и отмеченное нами вредное влияние их на развитие нашего производства; оно окажется вполне защищенным от иностранной конкуренции, а НКФ, получив приращение государственных доходов, сумеет усилить в плановом порядке финансирование наиболее нуждающихся отраслей нашего народного хозяйства.

Из всего изложенного рельефно вы является, сколь большое значение приобретают таможенные тарифы и при монополии внешней торговли, сколь важны они для этой самой монополии, сколь необходимы они для наиболее успешного осуществления стоящих перед монополией задач. Таможенно-тарифная политика не противопоставляется у нас монополии внешней торговли, а увязывается с ней; она является подсобным, но вместе с тем и совершенно необходимым мероприятием в общей системе монополии внешней торговли.

2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ СССР

С начала мировой войны русские таможенные тарифы быстро стали терять свое значение, как для защиты отечественной промышленности от иностранной конкуренции, так равным образом и для финансово-политических (торговой баланс) и фискальных интересов. С одной стороны, война предъявляла такие повышенные требования к промышленности, что сбыт всех продуктов фаб.-зав. производства был вполне обеспечен, несмотря ни на какие высокие цены и на низкое качество товара. С другой же стороны, почти весь ввоз целиком предназначался для удовлетворения нужд армии и не мог играть существенной роли ни в деле повышения государственных доходов, ни в деле урегулирования платежных обязательств России по неблагоприятному балансу, ибо сокращение ввоза товаров, предназначенных для ведения войны, было невозможно, а вывоз сводился к минимуму силою обстоятельств, вследствие усиленного спроса, как армии, так и военной промышленности, на сырье и жизненные припасы, составлявшие в довоенное время главные предметы российского вывоза.

Первые годы революции, сопровождавшиеся гражданской войной, окончательно свели на-нет как наш внешний товарооборот, так и всю таможенную систему в целом.

Возобновление торговых сношений с западно-европейскими государствами также на первых порах не вносит никакого оживления в область таможенно-тарифной политики. В первый период советской внешней торговли,

вплоть до заметного проникновения в жизнь основных начал нэпа, наш товарооборот с границей базировался не столько на экспортно-импортном плане, сколько на плановом производстве и распределении продуктов внутри страны, на господстве натурального товарообмена во всей экономике военного коммунизма. Кроме того, наша промышленность и сел. хоз-во были приведены к полному развалу предшествовавшими империалистической и гражданской войнами. Надо было думать не о защите нашего производства от иностранной конкуренции, а об удовлетворении наиболее неотложных, кричащих нужд изголодавшейся страны. Наша внешняя торговля в те времена носила односторонний (значительный привоз при ничтожном вывозе) и почти чисто снабженческий характер.

А т. к. снабжение это совершалось в обстановке фактически натурального товарообмена (почти без участия денег), то, естественно, в эту эпоху вопроса о таможенных тарифах возникнуть не могло.

Впервые вопрос о таможенных тарифах возник у нас в связи с переходом к денежной системе и с необходимостью оздоровления нашего финансового хозяйства. Это случилось в самом конце 1921 г. Возстановление таможенно-тарифной системы первоначально диктовалось исключительно фискальными соображениями. Не имея никаких директив, основанных на анализе нашего производства, не имея никаких сколько-нибудь соответствующих действительности данных о нашем производстве товаров, о его себестоимости, о граничных ценах на импортные товары, не имея, одним словом, всего того, без чего невозможно построить покровительственный таможенный тариф, но имея чрезвычайно краткий срок для своих работ (3 месяца), Комиссия по разработке тарифа положила в основу своих работ труды работавшей во время мировой войны комиссии Лангового.

Поэтому, первый наш тариф 14 февраля 1922 г. в большей своей части, как в отношении номенклатуры, так и ставок, повторяет довоенный тариф царского времени. Значительная часть изменений довоенного тарифа, установленных комиссией Лангового, вошла и в тариф 1922 г. Кроме того, были внесены некоторые изменения под давлением по преимуществу потребительских интересов ударнейших отраслей нашего хозяйства (жел.-дор. транспорта, некоторых отраслей сел. хоз-ва и др.).

В общем, в тарифе 1922 г. на первый план были выдвинуты фискальные

соображения. Покровительственные цели преследовались лишь при установлении пошлин для продуктов кожевеной, хлопчатобумажной, льняной и некоторых др. отраслей промышленности, которые к тому времени начали становиться на ноги. Промышленность же металлургическая, каменноугольная, химическая, фармацевтическая, машиностроительная и многие др. оказались или вовсе незащищенными или защищенными лишь в весьма слабой мере. Зато чрезвычайно были повышены все пошлины фискального значения, а в особенности на предметы роскоши.

Понижению, по сравнению с довоенным тарифом, подверглись пошлины на все металлы, на сало (под влиянием жирового голода), на металлические изделия, а именно: на сельскохозяйственные ручные орудия, ручные ремесленные инструменты, на писчебумажный товар и т. д.

Следует отметить, что по фискальным же соображениям в тарифе 1922 г. совершенно отсутствуют беспошлинно пропускаемые товары: на все без исключения ввозимые товары установлены были пошлины, хотя бы в минимальных размерах, нередко имеющих лишь статистическое значение.

За время краткого действия этого тарифа в нем были произведены многочисленные и довольно существенные изменения, исключительно в сторону понижения ставок. Были понижены пошлины на мясо и мясные консервы, масла, парафин, газетную бумагу, тракторы, мешки и т. д.

Так, обр., если несовершенство довоенного тарифа и слабая защита им промышленности, несмотря на высокие покровительственные ставки, были вызваны смещением принципов фискальных и покровительственных (одновременное обложение и сырья и соответствующих фабрикатов), то в тарифе 1922 г. мы наблюдаем смещение принципов покровительственных с фискальными и потребительскими, при чем покровительственные соображения явно отодвигаются на последний план.

Резкий перелом в развитии нашей внешней торговли в 1923 г., свидетельствующий о начавшемся интенсивном процессе восстановления нашей промышленности (сильнейший рост привоза материалов и изделий, служащих для промышленного потребления и технических целей, при одновременном не менее сильном уменьшении привоза съестных припасов и предметов личного потребления), не мог не оказать сильнейшего влияния на нашу таможенно-тарифную политику. Несомненно, таможенный тариф 1922 г. жизненным требованиям промышлен-

ности и сел. хоз-ва выявилось незамедлительно. Уже в течение 1922 г. наш Таможенно-тарифный комитет буквально засыпался многочисленными ходатайствами или о сложении наложенных пошлин, или о частичных изменениях таможенных тарифов. Так обр. под напором живой действительности таможенный тариф подвергся постоянным изменениям и переработке, нередко весьма серьезного свойства.

Вследствие этого, а также в виду намечавшихся в то время переговоров о заключении русско-германского торгового договора, уже в конце 1922 г. было приступлено к общему пересмотру таможенных тарифов.

На сей раз при пересмотре, по возможности, основательно были учтены как полученные за прошлый период внешней торговли опыт, так равным образом и состояние нашего производства и наиболее характерные особенности внешнего товарооборота в условиях монополии внешней торговли. Пересмотр осуществлялся в соответствии со специально разработанными и утвержденными СТО основными положениями нашей таможенно-тарифной политики, которые в общем и целом сводятся к нижеследующему.

Было признано, что основной задачей таможенно-тарифной политики является содействие развитию важнейших отраслей нашего народного хозяйства. Так, обр. интересы чисто фискальные на сей раз были отодвинуты на второй план.

«Ставки ввозных пошлин таможенного тарифа должны быть установлены в полном соответствии с началами социалистического протекционизма:

а) они должны быть не выше разности себестоимости одинаковых товаров в СССР и внутри страны импортеров с прибавкой около 10% на покровительство;

б) покровительство должно распространяться на все отрасли союзной промышленности, которые либо объективно доказали возможность своего развития, либо имеют существенное значение в деле обороны страны.

В целях содействия сел. хоз-ву и росту товарооборота в СССР снять или снизить до уровня фискальных ввозные пошлины на те предметы, поддержка импорта которых не вызывается защитой союзной промышленности».

Пересмотренный на указанных основаниях таможенный тариф был утвержден Совнаркомом СССР 8 января 1924 г.

Отличительной особенностью таможенного тарифа 8 января 1924 г., при сравнении его со всеми ранее действовавшими российскими тарифами, яв-

ляется последовательно проведенный принцип льготного (беспшлинного или с весьма низкой пошлиной) привоза всякого рода промышленного сырья и полуфабрикатов; беспшлинного или особо льготного ввоза оборудования для промышленности и сел. хоз-ва, поскольку это оборудование не изготовлено нашей промышленностью; беспшлинного ввоза семян, удобрений и средств для борьбы с вредителями. Наряду с этим весьма значительно повышены пошлины на предметы роскоши и вообще на те товары, без ввоза которых мы можем обойтись. А т. к. эти последние предметы и товары не предусматриваются, за редкими исключениями, нашим импортным планом, то в общем и целом новый тариф по ввозной торговле оказался весьма либеральным по сравнению с тарифом доволюционного. Следует отметить, что тариф этот, кроме перечисленных льгот, нестрит примечаниями, устанавливающими особо льготные условия (по особым правилам) также и для всех тех товаров, которые одновременно могут привозиться как для широкого потребления, так и для целей промышленности или сел. хоз-ва. Наконец, независимо от этого, Таможенно-тарифный комитет при рассмотрении отдельных ходатайств о снижении или сложении пошлин, как общее правило, с особенной чуткостью относится к справедливым интересам промышленности и сел. хозяйства. В итоге нельзя не констатировать, что основные отрасли нашего народного хозяйства получали по этому тарифу товары на неизмеримо более льготных условиях, в таможенно-тарифном отношении, чем это наблюдалось в доволюционное время. А по сути дела наш протекционизм в рассматриваемом тарифе выразился не столько в высоких ставках на готовые изделия, сколько в производственных таможенных льготах для нашей промышленности.

Произведенными подсчетами установлено, что

1) за 1908—1912 гг. пошлиной облагалось 95% всего привоза, а беспшлинных товаров ввозилось всего лишь 5%; в то время как в 1924/1925 г. пошлинные товары составляли всего лишь 67%, а беспшлинные 33%;

2) соотношение между ценностью привозных товаров и суммой взысканных за эти товары таможенных пошлин составляет в 1908—1912 гг. 31,3%, а в 1924/1925 г. — всего лишь 14,1%.

И это несмотря на то, что как раз в этом году было ввезено значительное количество предметов широкого потребления для целей утоления товарного голода.

Однако и этот таможенный тариф, спустя два года после введения его в действие, стал выявлять многочисленные недостатки и несоответствия с живой действительностью.

Прежде всего надо отметить, что ставки этого тарифа определялись в момент (1922 и 1923 гг.), когда наша промышленность лишь начинала восстанавливаться, когда мы, вообще говоря, не могли иметь сколько-нибудь точных данных калькуляций себестоимости производства, когда мы имели лишь весьма скудные сведения о производстве в иностранных государствах. Следовательно, при выработке ставок приходилось руководствоваться или калькуляциями довоенными, или современными весьма неточными, нередко чересчур раздутыми. Это был расцвет периода т. н. «ножниц». За последующее время весьма успешно проведена была кампания по снижению цен на изделия нашей промышленности. Цены на иностранные товары также претерпели сильнейшие изменения.

В результате указанного процесса изменения себестоимости и цен, ставки тарифа 1924 г. оказались не соответствующими поставленной при их выработке задаче — оказывать союзному производству разумное покровительство. Получилось или сверхпокровительство или его отсутствие (смотря по тому, как изменились цены).

В отношении же товаров, у нас не производящихся, но ввозимых для производственных и иных целей различных отраслей нашего народного хозяйства, определенно выяснилось, что в данном случае основным ценообразующим фактором на внутреннем рынке является не себестоимость этих товаров, а размер контингента сравнительно с имеющимся спросом на эти товары. Наш импорт, в результате этого, начал подразделяться на товары высококорентабельные (когда контингенты явно не соответствуют имеющемуся спросу), малорентабельные (когда контингенты почти соответствуют спросу) и нерентабельные (когда имеется насыщение рынка данным товаром). Так, обр. малорентабельными и нерентабельными товарами оказались как раз те товары, ввоз которых всячески поощрялся как в лицензионном, так и таможенно-тарифном отношении. И, наоборот, высококорентабельными оказались товары, ввоз которых наименее желателен с точки зрения главнейших общехозяйственных интересов.

В целях исправления всех замеченных дефектов тарифа 1924 г. НКТоргом был предпринят в конце 1925 г. пересмотр его. Однако, в виду наличия особо кричащих несоответствий и дефектов, пришлось за время пересмотра,

не дожидаясь его окончания, прибегнуть к принятию трех новелл, утвержденных Совнаркомом 5 марта, 15 июня и 9 ноября 1926 г.

Новеллой 5 марта 1926 г. были повышены пошлины по 13-ти статьям тарифа, охватывающим по преимуществу товары, являющиеся предметами почтового обмена и пассажирского багажа. Эта мера имела в виду водмозное сжатие широко развившегося внедрения предметов широкого потребления под видом почтовых посылок и пассажирских вещей.

Следующее повышение 15 июня 1926 года касается 23-х статей тарифа, охватывающих предметы т. н. высококорентабельного импорта. Целью этого повышения являлось изъятие в казну путем дополнительного пошлинного обложения излишка прибылей импортирующих организаций.

Наконец, повышение 9 ноября 1926 г. коснулось 14 статей таможенного тарифа, обнимающих наиболее значительные в импортном плане группы товаров, таможенное обложение которых при современной конъюнктуре допускает повышение.

К концу 1926 г. был окончательно закончен Таможенно-тарифным комитетом пересмотр всего таможенного тарифа. А 11 февраля 1927 г. вновь пересмотренный тариф был утвержден Совнаркомом и вступил в силу, заменивши собою как тариф 1924 г., так, равным образом, и последовавшие за период действия этого тарифа частичные изменения и новеллы.

3. ОБЩИЙ ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ ПО ПРИВОЗНОЙ ТОРГОВЛЕ

а) Товары, разрешенные к привозу

Ныне действующий таможенный тариф по привозной торговле от 11 февраля 1927 г. состоит из двух разделов: в разделе «А» речь идет о «товарах, разрешенных к привозу», в раздел «Б» включены все «товары, запрещенные к привозу».

Товары, разрешенные к привозу, разбиты по нижеследующим 11 группам:

- Группа I. Пищевые и вкусовые продукты ст.ст. 1-32.
- » II. Животные, животные продукты и изделия из животных продуктов ст.ст. 33-47.
- » III. Лесной товар, деревянные и коряжные изделия, растения всякие и семена растений ст.ст. 48-54.
- » IV. Строительные материалы минерального происхождения и изделия из них ст.ст. 55-67.

Группа V. Топливо минеральное, асфальты, смолы и продукты их обработки ст.ст. 68-79.

» VI. Материалы и продукты хим. производства ст.ст. 80-135.

» VII. Руды, металлы и всякого рода изделия из металлов ст.ст. 136-165.

» VIII. Предметы электротехн. и точн. механики ст.ст. 166-173.

» IX. Писчебумажный товар и произвед. печати ст.ст. 174-178.

» X. Вредные материалы и изделия из них ст.ст. 179-209.

» XI. Товары, не вошедшие в предыдущие группы ст. 210-219.

Хотя в качестве основной директивы для пересмотра тарифа Совнаркомом были сохранены прежние положения: «ставки ввозных пошлин таможенного тарифа должны быть установлены в полном соответствии с началами социалистического протекционизма», однако, фактически по своему содержанию ставки нашего тарифа могут быть разбиты на несколько совершенно различных категорий:

- 1) товары, пропускаемые беспошлинно,
 - 2) товары с покровительственной эффективной пошлиной,
 - 3) товары с покровительственной фиктивной (за отсутствием привоза) пошлиной,
 - 4) товары с фискальной пошлиной,
 - 5) товары со сверхфискальной пошлиной (высокорентабельный импорт).
- Категория товаров, пропускаемых беспошлинно, по сравнению с тарифом 1924 г. сильно урезана.

Отличительной особенностью прежнего нашего тарифа надо считать пассивное покровительство промышленности и сел. хоз-ву. Покровительство это оказывалось не столько охранительными пошлинами на изделия, сколько при помощи многочисленных льгот, которые применялись, в изъятие из общих ставок, к товарам, привозимым для удовлетворения производственных нужд промышленности и сел. хоз-ва. Охранительные пошлины на изделия устанавливались (за отсутствием точных калькуляций) предположительно, в расчете на скорое осуществление восстановительного процесса. Поэтому пошлины эти в одних случаях (напр., по группе «руды, металлы и всякого рода изделия из металлов») были в несколько раз уменьшены, ибо в начальном периоде восстановительного процесса себестоимость нашей продукции была необычайно высока, в других случаях (напр., предметы роскоши) пошлина носила заведомо запретительный характер.

Для целей поощрения сел. хоз-ва был установлен беспошлинный привоз для нижеследующих товаров:

- 1) кормовые средства для животных, представляющие отбросы или побочные продукты производства;
- 2) животные живые;
- 3) природные удобрительные вещества (гуано, птичий помет, кость сырая, кроме молотой);
- 4) суперфосфаты;
- 5) буквовая клепка для маслоделания;
- 6) сено;
- 7) воск для прививки деревьев и гусеничный клей;
- 8) стассебуртские и альзасские калийные соли;
- 9) фосфораты немолотые;
- 10) чилийская селитра;
- 11) обыкновенная селитра (азотнокислый калий);
- 12) азотнокислая известь (норвежская селитра);
- 13) препараты для предупреждения и лечения болезней виноградной лозы и плодовых деревьев и для борьбы с вредителями растений;
- 14) жиеи-сноповязалки;
- 15) жиеи с самосбрасывающим прибором;
- 16) паровые плуги;
- 17) сложные клевальные молотилки;
- 18) сложные паровые молотилки;
- 19) сеноворошилки и косилки грабли;
- 20) сортировки для травяных семян;
- 21) сортировки со спиральными проволочными цилиндрами;
- 22) сортировки для картофеля;
- 23) машины для разбрасывания порошкообразных удобрений;
- 24) пульверизаторы, мехи и инжекторы для виноградников и деревьев;
- 25) дробилки для винограда;
- 26) непрерывно действующие виноградные прессы;
- 27) центробежные слишкоотделители (сепараторы);
- 28) триеры и дисковые борозы;
- 29) некие вновь изобретаемые или усовершенствованные с.-х. машины и орудия для опытных станций и музеев;
- 30) запасные части к с.-х. машинам, пропускаемым беспошлинно;
- 31) всякие приборы и аппараты для борьбы с вредителями в сел. хоз-ве;
- 32) тракторы;
- 33) специальные моторные комплекты и специальные орудия к тракторам;
- 34) моторные плуги, запасные части и принадлежности к ним;
- 35) тракторные плуги;
- 36) тракторные косилки;
- 37) дисковые борозы к тракторам;
- 38) бечева (шпагат) из манильской пеньки для жиеи-сноповязалок;
- 39) полотнища для сноповязалок и сортировок.

Кроме того, на прочие орудия сел. хоз-ва (как, напр., на косы), даже изготовлявшиеся нашей промышленностью, были установлены специально пониженные ставки (вдвое или втрое

ниже уровня, необходимого для защиты отечественного производства).

Перечисленные льготы оказали сильнейшее влияние на восстановительный процесс нашего сел. хоз-ва, на успешное проникновение в деревню с.-х. машин, удобрений, средств для борьбы с вредителями и прочих предметов и материалов, способствующих культурному и хозяйственному подъему сел. хоз-ва.

Столь интенсивно использованы эти льготы нашим сел. хоз-вом, показывают нижеследующие данные импорта материалов и изделий с.-х. назначения за последние два операционных года (годы действия рассматриваемого таможенного тарифа):

Привоз товаров с.-х. назначения (в тыс. руб.)		1924/25 г.	1925/26 г.
Беспошлинно	в % к общ. итогу	25.168,5	32.739,3
С пошлиной	в % к общ. итогу	14.638,5	24.494,7
Всего	в % к общ. итогу	39.747,0	57.234,0
		100	100

Так, обр. в 1924/25 г. почти две трети, а в 1925/26 г. свыше половины всего привоза для нужд сел. хоз-ва приходится на беспошлинно-пропускаемые товары.

В новом таможенном тарифе беспошлинный привоз сохранен лишь для нижеследующих товаров с.-х. назначения:

- 1) кормовые средства для животных, представляющие отбросы или побочные продукты производства;
- 2) животные живые;
- 3) природные удобрительные вещества;
- 4) буквовая клепка для маслоделания;
- 5) сено;
- 6) воск для прививки деревьев и гусеничный клей;
- 7) чилийская селитра;
- 8) суперфосфаты для нужд хлебопечения;
- 9) препараты для предупреждения и лечения болезней виноградной лозы и плодовых деревьев и для борьбы с вредителями растений;
- 10) уборочные машины для кукурузы и специальные машины для молотации;
- 11) некие вновь изобретаемые или усовершенствованные с.-х. машины и орудия для опытных станций и музеев;
- 12) семена для опытных станций;
- 13) всякие приборы и аппараты для борьбы с вредителями в сел. хоз-ве;
- 14) сложные с.-х. машины, не изготовляемые в СССР;
- 15) тракторы;
- 16) специальные моторные комплекты и специальные орудия к тракторам;
- 17) моторные плуги, запасные части и принадлежности к ним;
- 18) тракторные плуги;
- 19) тракторные косилки;
- 20) дисковые борозы к тракторам.

Все остальные льготы отменены (на суперфосфаты, фосфориты, бечеву, подтища для сноповязалок и др.) вследствие развития советского производства, которое в настоящее время уже быстрыми шагами приближается к возможности удовлетворения своими силами наиболее существенных нужд сел. хоз-ва. Бесплатный привоз для перечисленных товаров, ныне частично или полностью изготавливаемых нашей промышленностью, мог бы существенно повредить советскому производству.

Насколько существенные изменения вносит новый тариф, показывает сравнение стоимости привоза за последние два года по льготам таможенного тарифа 1924 г. и по тем из них, которые сохранились в новом тарифе:

Бесплатный привоз (в тыс. руб.)

Льготы таможен. тарифа	1924/25 г.	1925/26 г.
По льготам, предусмотренным в таможенном тарифе 1924 г.	25.108,5	32.719,3
По льготам, предусмотренным в таможенном тарифе 1927 г.	13.270,1	18.664,0

Следовательно, новый тариф приблизительно вдвое уменьшает льготы для сел. хоз-ва. Будем надеяться, что наша развивающаяся промышленность с избытком покроет этот ущерб, благодаря снижению цен на наши фабрикаты, в результате перехода на массовое производство и массовый сбыт своей продукции.

Еще более многочисленные и многообразные льготы предоставлялись по тарифу 1924 г. материалам и изделиям для промышленного потребления и технических целей.

Слабые торговые связи СССР с заграницей, валютные и иные затруднения для широкого ввоза к нам иностранных фабрикатов, незначительные контингенты допускаемых к привозу по импортному плану товаров, а, главное, сравнительно ничтожная продукция советского производства при весьма высоком спросе на товары, — все это приводило к выводу, что основной потребностью нашей промышленности являлось максимально-льготное получение промышленного сырья и оборудования для нашего производства. Об успешном сбыте наших фабрикатов при существовавших условиях рынка, как общее правило, заботиться особенно не приходилось.

Таможенным тарифом 1924 г. предусматривались ниже следующие льготы для нашей промышленности (бесплатный ввоз):

- 1) резиная сечка для производства крахмала;
- 2) чайные высеки для фабричного производства кофеина;

- 3) кожи и шкуры невыделанные, с волосом;
- 4) кора пробкового дерева;
- 5) копра;
- 6) растения и части растений для фабричного производства алкалоидов;
- 7) мед в кусках;
- 8) уголь каменный;
- 9) проклеенные резиною ткани для кард-ленг;
- 10) сера и серный цвет;
- 11) сырой антимоний (сернистая сурьма), окис сурьмы неочищенная;
- 12) борные минералы: бура сырая неочищенная (боракс, тинкал);
- 13) стронцианит и целестин природные;
- 14) хлористый магний неочищенный;
- 15) синеродистые барий, натрий и калий;
- 16) дубильные вещества всякие естественные;
- 17) руды металлические и минеральные;
- 18) олово в плитках, свинках, прутках, стружках и лому;
- 19) гартбей или типографский металл;
- 20) медные сетки для писчебумажных фабрик;
- 21) медная проволока, покрытая гуттаперчей, для изготовления подводных кабелей;
- 22) драги, экскаваторы и части их и др. приборы для золотой и платинной промышленности;
- 23) воздушные calorические двигатели;
- 24) зубошугательные станки для конических шестерен;
- 25) шаровые мельницы;
- 26) рубчатые и плоские пилы для камнедробилок;
- 27) врубовые машины и перфораторы;
- 28) разные машины для спичечной промышленности;
- 29) самочерпающие бумагоделательные машины;
- 30) станки для алмазного бурения;
- 31) маслобойные прессы системы «Андерса и Шнейдера»;
- 32) стальные терочные плаки для картофельных терок в лентах и пластинках;
- 33) осадочные центрофуги для крахмала;
- 34) трубки Перкинса для хлебопекарных печей;
- 35) тестомесильные, тестомешальные и хлебоформовочные приводные машины;
- 36) гидравлические вулканизационные прессы для изготовления приводных ремней и резиновых пластин;
- 37) типографские и литографские машины;
- 38) бумагорезающие машины;
- 39) наберные машины «Эннотин», «Моно-тип» и «Типограф»;
- 40) проволочешвейные машины;
- 41) литейные машины;
- 42) слезолитные машины;
- 43) машины для фабричного прядения и кручения хлопка, шерсти, льна, шелка, дубовых волокон;
- 44) вязальные машины;
- 45) ситцевальные печатные машины;
- 46) строгальные машины;

- 47) круглые пилы для пильных дисков и дисков;
- 48) деревообрабатывающие станки;
- 49) специальные машины для нефтяной промышленности;
- 50) машины для механической выработки оконного стекла и стекляных изделий;
- 51) части о.-х. машин для заводов, изготовляющих о.-х. машины;
- 52) тряпье для бумажных тканей;
- 53) шеджовый газ для медных смесей;
- 54) ткани для кардолоз.

Кроме того, некоторые товары, специально предназначенные для промышленного потребления, пропускались по особым, сильно пониженным ставкам:

1) китайские земляные орехи для маслобойных заводов (90 коп. со 100 кг вместо 18 руб.);

2) какао для фабричного производства теобромна:

а) сырое — со 100 кг 5 руб. (вместо 100 руб.);

б) жареное — со 100 кг 7 руб. (вместо 175 руб.);

3) карды и кардолозеты для хлопчатобумажной промышленности за 1 кг 37 коп. (вместо 2 руб. 44 коп.);

4) шерстяные и полушерстяные ткани и сукна для фабрик и заводов, бесконечные шерстяные полотна для фабрик, салфетки для прессов и фильтров — за 1 кг 73 коп. (вместо 6 р. 50 к. — 8 р. 50 к.).

В результате всех перечисленных льгот, наша промышленность получила возможность в процессе своего восстановления переоборудоваться на наиболее льготных условиях, а в дальнейшем, работая на дешевом сырье, значительно снизить себестоимость продукции.

Выгоды промышленности от указанных льгот выражаются в следующих цифрах:

Привоз для промышленности (в тыс. руб.)

Группы	1924/25 г.	1925/26 г.
1) Оборудование и орудия производства:		
а) беспошлинно со льготой по пошлиной	31.941	51.373
в % к общ. итогу	64,6	63,5
б) с пошлиной	15.973	28.180
в % к общ. итогу	32,4	30,5
в) всего	47.914	80.553
в % к общ. итогу	100,0	100,0
2) Сырье, полуфабрикаты и вспомогательные материалы:		
а) беспошлинно со льготой по пошлиной	30.256	40.377
в % к общ. итогу	9,2	10,6
б) с пошлиной	297.224	340.369
в % к общ. итогу	90,8	89,4
в) всего	327.480	380.746
в % к общ. итогу	100,0	100,0

Результат получается различный для оборудования и сырья. Две трети оборудования и орудий производства привезены за истекшие два года действия таможенного тарифа 1924 г. беспошлинно или с сильно пониженной

пошлиной. Что же касается сырья, то, хотя по общему тарифу процент беспошлинно привезенных товаров является сравнительно невысоким, однако, фактически большая часть сырья была привезена беспошлинно благодаря дифференциальному Мурманскому тарифу (см. ниже).

По новому таможенному тарифу большинство из перечисленных льгот для промышленности отменено. Причины этой отмены коренятся, во-первых, в том обстоятельстве, что на ближайший период времени ударной задачей является налаживание производства средств и орудий производства, которое и сейчас уже нуждается в защите от иностранной конкуренции (отмена льгот на оборудование), а, во-вторых, закончив восстановительный процесс, наши сел. хоз-во и добывающая промышленность идут быстрыми шагами по пути увеличения продукции добывания промышленного сырья до уровня полного удовлетворения потребностей нашей промышленности (отмена или уменьшение льгот на сырье).

Беспошлинный привоз для нужд промышленности по тарифу 11 февраля 1927 г. сохранен лишь в отношении следующих немногочисленных товаров:

1) рисовая сечка для производства крахмала,

2) мел в кусках,

3) синеродистый барий, натрий и калий,

4) дубильные вещества всякие естественные,

5) тряпье для бумажных фабрик,

6) приборы и аппараты для горноспасательных станций,

7) материалы, полуфабрикаты и изделия, необходимые для постройки, ремонта, оборудования и снаряжения судов.

Все остальные, ранее пропускавшиеся беспошлинно, товары ныне обложены той или иной пошлиной в целях защиты нашего производства от иностранной конкуренции или вследствие высокой рентабельности ввозимого товара благодаря незначительным контингентам привоза. Надо сказать, что из оставленных льгот реальное значение имеют лишь дубильные вещества, ввоз которых осуществлялся в значительных размерах, остальные же товары или вовсе к нам не ввозились за последние годы (рисовая сечка, мел) или ввозились в ничтожных количествах (барий, натрий и калий, тряпье).

Так, обр. наша промышленность почти полностью лишается всех тех льгот, которые были для нее установлены таможенным тарифом 1924 г.

Остальные случаи беспошлинного привоза по таможенному тарифу 1924 г. касались или интересов здравоохранения (хинин), или культурно-просвети-

тельных (предметы для учебных и научных целей, книги и издания на иностранных языках, вещи для музеев, коллекций или кабинетов), или торговых (образчики разных изделий и материалов).

Все эти льготы сохранены и в таможенном тарифе 1927 г.

Однако, наш обзор льгот по тарифу 1924 г. был бы далеко не полным, если бы мы, хотя бы кратко, не коснулись практики Таможенно-тарифного комитета за период действия тарифа 1924 г. Ибо, кроме перечисленных льгот, по тем же мотивам, по которым установлены были многочисленные льготы по тарифу, а также под влиянием резкого товарного голода, Таможенно-тарифный комитет в процессе применения тарифа допускал многочисленные изъятия, освобождая те или иные импортные товары по отдельным ходатайствам от уплаты таможенных пошлин.

Насколько значительно были эти изъятия, показывает нижеследующая таблица:

Привоз и сложение пошлин (в тыс. руб.)

	1924/25 г.	1925/26 г.	Среднее за 1908—1927 г.
Всего привезено . . .	643.772	673.677	874.935
Причтлось пошлины по тарифу . . .	171.915	221.173	273.576
Воскако и погашепо пошлины . . .	83.797	133.998	273.576
Сложено пошлины	83.118	87.175	—
Обложение по тарифу в % от ценности . . .	26,7	32,8	31,3
Фактическое обложение в % от ценности . . .	13,8	19,9	31,3

Эта таблица весьма показательна.

В 1924/25 г. по отдельным ходатайствам было сложено около половины всех причтанных пошлин, а в 1925—1926 г. — свыше 40%. Процент этот дает понижение по сравнению с 1924—1925 г. лишь потому, что уже с середины 1925/26 операционного года было предпринято значительное частичное повышение пошлин, а в отношении изъятий была намечена и проводилась в жизнь жесткая линия отклонения ходатайств. Наше таможенно-тарифное обложение по тарифу 1924 г. было значительно ниже довоенного, а благодаря многочисленным изъятиям процент обложения импортных товаров понизился в 2½ раза по сравнению с довоенным. 1925/26 г. дает значительное повышение процента обложения как по тарифу, так и фактического. Однако, фактическое обложение и в этом году в полтора раза отстает от довоенного. Так, наш таможенный тариф, сугубо-протекционистский по своей идее, под влиянием многочисленных льгот промышленным и с.х. потребителям интересов, а также под влиянием потребностей товарного голода, фактически оказался весьма либеральным.

Интересно распределение льготных скидок с пошлины по отдельным товарам (по отдельным постановлениям Таможенно-тарифного комитета) в 1925/26 г.

Название товара	Сумма сложенных пошлин (в тыс. руб.)
1. Материалы и изделия для промышленного потребления и технических целей	11.800
2. Материалы и изделия с-х назначения	709
3. Предметы и изделия широкого потребления	75.433
В том числе:	
а) ткани бумажные	65.314
б) сахар	3.565
в) ткани шерстяные	1.567
4. Прочие товары	33
Всего	88.075

Главная масса льготных скидок по части взимания таможенных пошлин приходится на предметы широкого потребления, ввоз которых, как известно, был вызван «товарным голодом» и осуществлялся в порядке «целевого импорта». Следовательно, осуществлявшееся Таможенно-тарифным комитетом сложение пошлин принадлежит в подавляющем большинстве случаев к явлению временного порядка.

Обращаясь к товарам, обложенным покровительственной реально действующей пошлиной в размере разницы в себестоимости нашего и иностранного производства с надбавкой некоторого процента на покровительство, следует прежде всего отметить, что в этой категории пошлин преобладающее значение принадлежит пошлинам, защищающим различные отрасли нашей промышленности. Аграрные покровительственные пошлины играют сравнительно слабую роль в нашем тарифе и объемлют лишь немногочисленные статьи.

Новый таможенный тариф, в отличие от тарифа 1924 г., решительно становится на путь активного покровительства нашей промышленности в полном соответствии со стоящими перед СССР задачами индустриализации страны. Вместо предоставления льгот производственно-потребительским интересам промышленности (как это было по тарифу 1924 г.), ныне на первый план выдвигается задача по оказанию содействия промышленности в области разворачивания массового производства и в обеспечении рынка сбыта для фаб.-зав. продукции, в защите наших фабрикаторов, производимых еще в недостаточном количестве, от конкуренции иностранных фабрикаторов, которые мы вынуждены еще ввозить из-за границы.

Поэтому большая часть покровительственных пошлин в тарифе 1927 г. исчислена на основании действительных калькуляций, в размере разницы себестоимости нашего и иностранного

производства с надбавкой 5—10% на покровительство.

В результате, по сравнению с тарифом 1924 г., мы имеем значительное повышение пошлин, установление пошлин в некоторых случаях, вместо беспошлинного привоза по тарифу 1924 г., а в некоторых, правда, пока редких случаях — понижение пошлины (когда наше производство вполне вывело свою конкурентоспособность с производством иностранным).

Сохранены покровительственные пошлины в прежних размерах для ниже следующих товаров:

- 1) сельди и треска вяленые, соленые и копченые (9 руб. за 100 кг);
- 2) парафин (20 руб. за 100 кг);
- 3) вазелин (40 руб. за 100 кг);
- 4) кальций карбид (25 руб. за 100 кг);
- 5) медь, алюминий (37 руб. за 100 кг);
- 6) лесы (55 руб. за 100 кг);
- 7) часовой товар (от 1 руб. до 40 руб. за шт.);
- 8) асбест и изделия из него (от 3 до 150 руб. за 100 кг);
- 9) свинец и цинк (1 р. 80 к. за 100 кг).

Уменьшены пошлины для следующих товаров:

- 1) толудол неочищенный (до 5 руб. за 100 кг);
- 2) охотничье оружие (до 5 руб. за 1 кг);
- 3) лопаты, заступы, грабли, метилы, кирки, пилы (до 14 руб. за 100 кг);
- 4) бумажная масса (до 1—6 руб. за 100 кг).

Вновь установлены покровительственные пошлины на следующие, ранее пропускавшиеся беспошлинно, товары:

- 1) фосфориты немолотые (25 коп. за 100 кг);
- 2) суперфосфаты (1 руб. 50 коп. за 100 кг);
- 3) уголь каменный (60 коп. за 100 кг);
- 4) олово (10 руб. за 100 кг);
- 5) разного рода неапатизируемые в СССР машины (6 руб. за 100 кг).

Повышены пошлины по сравнению с таможенным тарифом 1924 г. на следующие товары:

- 1) клей всякий (до 20—200 руб. за 100 кг);
- 2) рыбий жир (до 28 руб. за 100 кг);
- 3) кожи выделанные (до 1—8 руб. за 1 кг);
- 4) обувь всякая (до 25—50 руб. за 1 кг);
- 5) приводные ремни (до 2 руб. 50 коп. за 1 кг);
- 6) катушки для ниток (до 45 руб. за 100 кг);
- 7) зерноа мельничные (до 1 руб. 50 коп. за 100 кг);
- 8) анисоза, галагант и целлулоид (до 100 р. за 100 кг);
- 9) шлифовальные и полировальные вещества (от 6 до 100 руб. за 100 кг);
- 10) искусственные точильные, шлифоваль-

ные, полировальные и т. п. изделия (разн.);

- 11) угольные формовочные изделия для электротехники (до 1—500 руб. за 100 кг);
- 12) стеклянные изделия (12—360 руб. за 100 кг);
- 13) нафталин очищенный (25—35 руб. за 100 кг);
- 14) гарпунс (8 руб. за 100 кг);
- 15) скипидар (20 руб. за 100 кг);
- 16) резинные изделия (разн.);
- 17) сода (4—9 руб. за 100 кг);
- 18) медный купорос (20 руб. за 100 кг)¹⁾;
- 19) продукты химического производства (разн.);
- 20) косметика и мыло (разн.);
- 21) краски и красильные вещества (разн.);
- 22) черные металлы (разн.);
- 23) горелки ламповые (1 руб. 10 коп. за 1 кг);
- 24) медные изделия (разн.);
- 25) чугунные, стальные и железные изделия (разн.);
- 26) жесткие изделия, в том числе коньки и железная эмалированная посуда (разн.);
- 27) проволока всякая (разн.);
- 28) булавки и проволоочные изделия (65 р. за 100 кг);
- 29) гвозди проволоочные (40 руб. за 100 кг);
- 30) канаты и тросы железные и стальные (58 руб. за 100 кг);
- 31) карды и кардоленты (450 руб. за 100 кг);
- 32) карды и кардоленты для хлопчатобумажной промышленности (450 руб. за 100 кг);
- 33) иглы швейные (12 руб. 50 коп. за 1 кг);
- 34) иглы для швейных машин (12 руб. 50 коп. за 1 кг);
- 35) пошивной товар (10 руб. за 1 кг);
- 36) косы (17 руб. за 100 кг);
- 37) инструменты для ремесла (75—150 руб. за 100 кг);
- 38) машины (разн.);
- 39) динамо и электродвигатели (разн.);
- 40) с.-х. машины простые (7 руб. за 100 кг)²⁾;
- 41) электрические лампочки (700—1.250 р. за 100 кг);
- 42) электрические аппараты и принадлежности (разн.);
- 43) бумага и картон (разн.);
- 44) пряжа бумажная (разн.);
- 45) пряжа шерстяная (разн.);
- 46) ткани бумажные (разн.);
- 47) льняные и пеньковые изделия (разн.);
- 48) шелковые и полупшелковые ткани (разн.);
- 49) шерстяные ткани и изделия (разн.);
- 50) вязаные изделия (разн.);
- 51) пуговицы (12—30 руб. за 1 кг);
- 52) карандаши (3 руб. за 1 кг);
- 53) ленты для пишущих машин (9 руб. 50 коп. за 1 кг).

¹⁾ Впоследствии отменена. Собр. зак., № 58, ст. 541, 1927 г.

²⁾ Впоследствии снижена до 5 руб. Собр. зак. № 7, ст. 60, 1924 г.

Все перечисленные предметы и материалы в настоящее время, в том или ином размере, изготавливаются нашей промышленностью. Некоторые производства возникли совсем недавно (как, напр., ленты для пишущих машин и ламповые горелки). Иные почти достигли уже размеров, необходимых для полного удовлетворения внутренней потребности (как, напр., электрические лампочки, резиновые изделия и др.). Иные же лишь начинают разворачиваться и имеют лишь в будущем широкие перспективы (каковы, напр., олово, свинец, цинк, гарпун и др.).

Все промышленно-покровительственные пошлины охватывают всего лишь 88 статей нашего нового таможенного тарифа из общего количества 219 статей.

Удельный вес этих статей в нашем импорте составлял в 1924/25 г. 34,4% (на сумму 221.427 тыс. руб. при всем привозе 643.772 тыс. руб.) и в 1925/26 г. — 47,3% (на сумму 322.634 тыс. руб. при всем привозе 673.677 тыс. руб.).

Так, обр. свыше $\frac{1}{3}$ в 1924/25 г. и около $\frac{1}{2}$ всего привоза в 1925/26 г. приходится на перечисленные покровительственные статьи. Столь значительный привоз по этим статьям объясняется, с одной стороны, т. н. товарным голодом, а с другой стороны — слабым развитием у нас производства вышних сортов многих необходимых изделий.

Наряду с промышленными пошлинами у нас имеются также и аграрные покровительственные пошлины.

Сохранены аграрные пошлины 1924 г. на следующие товары:

- 1) табак (2 руб. 25 коп. за 1 кг);
- 2) стуженое молоко (15 коп. за 1 кг);
- 3) шипши пореянные (2 руб. за 1 кг);
- 4) шаж (коконы) — (6 руб. за 100 кг).

Повышены пошлины на:

- 1) хмель (до 7 руб. за 1 кг);
- 2) молоко натуральное (до 5 коп. за 1 кг);
- 3) сало животное (до 8—60 коп. за 1 кг);
- 4) воск ичелный (до 60—100 руб. за 100 кг);
- 5) кожи невыделанные (до 6—9 руб. за 100 кг);
- 6) шкуры овечьи, козы и мерлушка невыделанные (до 50 руб. за 100 кг);
- 7) луковичи претечные (до 20 руб. за 1 кг);
- 8) хлопек (до 21 руб. за 100 кг);
- 9) джут и кенаф (до 12 руб. за 100 кг);
- 10) шерсть (до 30 руб. за 100 кг).

Вновь установлена пошлина на манильскую пенку (12 руб. за 100 кг).

Кроме того, повышены пошлины специально для поощрения соответствующих отраслей сел. хоз-ва на нижеследующие товары:

- 1) растительные масла со специальной целью замены привозного сырья оте-

чественным (до 10—200 руб. за 100 кг);

- 2) дубильные экстракты (до 13 р. 50 к. за 100 кг) с целью поощрения добычи отечественных дубильных веществ (привоз дубильного коры, благодаря громоздкости, переплате);

- 3) тряпье шерстяное (до 30 руб. за 100 кг) в соответствии с пошлиной на шерсть нечесаную, немытую.

Привоз по этой категории товаров (с аграрно-покровительственной пошлиной), с малым количеством наименований, представляется, однако, весьма значительным как по сравнению с общим привозом, так и по сравнению с промышленно-покровительствуемыми товарами.

Распределение привоза по группам (в тыс. руб.)

Группы	1924/25 г.	1925/26 г.
1. Товары с промышленно-покровительственными пошлинами	221.427	322.634
в %/о, к общ. итогу	34,4	47,9
2. Товары с аграрно-покровительственными пошлинами	198.313	187.716
в %/о, к общ. итогу	30,8	27,8
3. Общий привоз товаров с покровительственными пошлинами (п. 1 + п. 2)	419.740	510.350
в %/о, к общ. итогу	65,2	75,7
4. Весь привоз	643.772	673.677
в %/о, к общ. итогу	100,0	100,0

Так, обр. на товары с покровительственной пошлиной приходится от $\frac{1}{3}$ до $\frac{1}{2}$ всего нашего привоза. В отношении этих-то товаров и должна сыграть свою подсобную роль таможенная пошлина.

Не имея возможности покрывать внутренним производством всю потребность СССР во всех этих товарах, мы вынуждены привозить недостающие контингенты из-за границы. Необходимо, чтобы этот привоз более дешевых, а большую часть и лучших по качеству, товаров не только не отразился губительно на нашем производстве, но даже обеспечил полную возможность быстрого расширения нашего производства. Для этого надо создать для советских фабрикатов и сырья более выгодные условия сбыта по сравнению с условиями сбыта иностранных товаров. Эту-то роль и должны выполнить таможенные пошлины.

Далее следует наиболее обширная категория статей нашего нового таможенного тарифа (около половины всех статей — 100 из 219), по которым установлены покровительственные пошлины (по способу исчисления), фактически не играющие никакой покровительственной роли и являющиеся по существу фиктивными, действующими.

Таковыми фиктивными пошлинами обложены:

- а) товары, советское производство или добытые которых вполне по-

крывает внутреннюю потребность (как, напр., кондитерские изделия, спирт и спиртные напитки, пиво, минеральные воды, уксус, изделия из волоса и шетинны, кожаные изделия, стеклянные изделия, листовое стекло, стругуч, мыльяк, железный купорос, мыла, свечи, сажа, лаки, краски минеральные, взрывчатые вещества, ртуть, вагоны, ткани разные, носильное белье и платье и некоторые др.);

б) товары, изготавливаемые и добываемые в СССР в избыточном количестве и являющиеся предметом нашего экспорта (как, напр., мука, крупа, овощи, грибы, горчица, цикорий, сахар, мед, мясные продукты, рыба и икра, соль, рога и копыта, волос, пух и перо, лесной товар, цемент, нефть и нефтепродукты, озокерит и церезин, спички, сантолин, шерстяные ковры и др.);

в) товары, ввоз которых, служа потребностям роскоши, является излишним (как, напр., крабы, омары, раки, креветки, моллюски, черепахи и пр., фарфоровые и фаянсовые изделия, золото, серебро, платина и изделия из них, шелк и шелковые ткани, тюль, кружева, вышивки, камни драгоценные, жемчуг, кораллы, перья для украшения, искусственные цветы, трости и др.).

Несмотря на многочисленность этих товаров, привоз их в СССР занимает совершенно ничтожное место в общем нашем привозе: в 1924/25 г. он составил в общей сложности всего лишь около 4½ млн. руб. (не считая вызванного голодом привоза муки на 61.210 т. руб. и сахара для резекпорта на сумму 30.696 тыс. руб.); в 1925/26 г. товаров этих привезено всего на сумму около 5¼ млн. руб. (не считая привоза муки на 604 тыс. руб. и сахару на 5.333 т. р.).

Следует отметить, что значительная доля указанного привоза была осуществлена под видом «целевого импорта» (кроме муки и сахару, также кожаные изделия, стеклянные изделия и листовое стекло, носильное белье и платье и некоторые др.).

Пошлина на все указанные товары, в сущности говоря, установлена «на всякий случай» и не имеет сколько-нибудь серьезного значения. Хотя пошлины эти и исчислены по всем правилам протекционизма (т.е. в размере разницы между нашей и зарубежной себестоимостью товаров), однако, при монополии внешней торговли с ее лицензионной системой, они не оказывают никакого влияния на наш импорт (за исключением пассажирского багажа и почтовых посылок в отношении некоторых из этих товаров).

Поскольку в данном случае, как общее правило, речь идет о полном запрете привоза перечисленных товаров, в которых СССР не нуждается, по-

скольку лицензионная система является всеобъемлющим и единственно-реальным регулятором импорта этих товаров. Пошлину на них можно было бы и не устанавливать, если бы у нас, помимо привоза по лицензиям, не существовало привоза вещей в пассажирском багаже, в виде почтовых посылок, а также для нужд концессионных предприятий.

Следующую категорию составляют товары, обложенные обычной фискальной пошлиной. Это по преимуществу предметы широкого потребления (рис, фрукты, пряности, кофе, чай, парфюмерия и косметика, галантерея и всякие предметы роскоши). Однако, слишком недостаточные импортные контингенты на эти товары вызвали к жизни высокую их рентабельность. Установленные тарифом 1924 г. пошлины на эти товары, как показал опыт, оказались слишком ничтожными по сравнению с теми наценками к нормальной себестоимости, которые практиковались нашими торгующими организациями. Поэтому, с тарифу 1927 г. товары эти обложены, так сказать, сверхфискальной пошлиной, стремящейся изъять в кассы НКФ большую часть получающихся от сбыта этих товаров сверхприбылей.

Та же высокая рентабельность (за недостаточностью импортных контингентов) вызвала к жизни обложение высокой фискальной пошлиной целого ряда товаров, которые прежде (по тарифу 1924 г.) или вовсе освобождались от пошлины или были обложены сравнительно ничтожной пошлиной.

К таким товарам относятся, прежде всего, пропускавшиеся ранее беспошлинно: кора пробкового дерева, копра, сера, борные минералы, сурьма и антимоний. Все эти товары у нас не добываются и ввозятся для промышленных целей. Однако, продажная цена на них на внутреннем рынке установилась столь высокая, что представляется совершенно безболезненным для интересов промышленности обложение их пошлиной (за счет уменьшения сверхприбылей торгующих органов).

То же самое следует сказать и о некоторых из низкопошлинных товаров, сделавшихся высокорентабельными под влиянием недостаточных контингентов из них по импортному плану. К таковым относятся: маслины и оливки, орехи, каучук, гутталерча, балата, эфирные и благовонные масла, кремни для зажигалок, бритвы и ножи для бритья, пишущие машины, автомобили, мотоциклы, велосипеды, вязаные, плетеные и бамбуковые изделия и материалы, принадлежностей для живописи, письма и рисования и некоторые др.

Так, обр., ныне установленные высокие фискальные пошлины являются

целиком порождением системы монополии внешней торговли, как результат недостаточных контингентов, устанавливаемых по импортируемому плану, и жесткой лицензионной политики. Изъятие хотя бы части сверхприбылей, получаемых при импорте всех этих высокорентабельных товаров, при помощи фискальных таможенных пошлин является вполне уместным и необходимым, дабы в погоне за коммерческими прибылями наши торгующие организации не слишком приковывали бы свое внимание к расходованию валюты на приобретение всех этих сравнительно второстепенных для страны товаров.

Несмотря на жесткую лицензионную политику, роль товаров, обложенных фискальными пошлинами, представляется все же довольно значительной. В 1924/25 г. товаров этих было привезено на сумму 58,954 тыс. руб., а в 1925/26 г. — на 78 781 тыс. руб., что составляет в среднем около 10% всего привоза.

Выводы наши таковы:

I. Монополия внешней торговли лишила всякого хоть сколько-нибудь существенного значения все таможенные пошлины, установленные, хотя бы и с покровительственными целями, на товары, производство внутри страны которых вполне способно удовлетворить потребности внутреннего рынка как в количественном, так и в качественном отношении.

II. Таможенные пошлины на все те товары, которые изготавливаются в стране не в достаточном количестве или не вполне удовлетворительными по качеству и которые, вместе с тем, необходимы для промышленного и с.х. потребления, и при монополии внешней торговли играют существенную подсобную покровительственную роль.

III. Монополия внешней торговли создает новый тип фискальной таможенной пошлины для всех тех товаров, которые, не будучи изготавливаемы или добываемы внутри страны и пользуясь вместе с тем интенсивным спросом как со стороны производства, так и широкого потребления, не получают по импортируемому плану достаточных контингентов и являются при сбыте на внутреннем рынке высокорентабельными.

б) Товары, запрещенные к привозу

По новому тарифу запрещены к привозу лишь те товары, которые вообще

и при всяких условиях не могут быть ввезены в пределы СССР. Поэтому из перечня этих товаров изъяти такие, как: взрывчатые вещества, военное снаряжение, полевые бинокли, детальные аппараты и их части, опий для медицинских целей, карты игральные, шафран искусственный и фальсифицированный, суррогаты чайные, кетмени. Разрешение или запрещение ввоза этих товаров должно регулироваться в лицензионном порядке по соглашению с Наркомвоенном, Наркомздравом, Наркомфинансом и др. заинтересованными ведомствами.

В качестве предметов, безусловно запрещенных к привозу, сохраняются:

1. Оружие, снаряды, боевые принадлежности к оружию военных образцов.
2. Опий, гашиш и приспособления для курения опия.
3. Рыболовные ягоды или кукельван.
4. Анулированные ценные бумаги, билеты иностранных лотерей или лотерейных займов частных лиц, компаний и городов.
5. Порнографические произведения.
6. Вредные для СССР в политическом и экономическом отношениях печатные произведения, клише, негативы, фотографические снимки, кино-ленты, рукописи, чертежи, рисунки и т. п. предметы.
7. Этикеты и всякого рода упаковка (напр., пробки к бутылкам) с товарными знаками заграничных фирм, привозимые не при товаре, а также и при товаре, но в размерах, превышающих количество привезенного товара.
8. Посуда и другие предметы упаковки с потайными помещениями.
9. Голуби всякие живые.

4. ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ ДЛЯ ТОВАРОВ, ПРИВОЗИМЫХ ЧЕРЕЗ ПОРТЫ ВЕЛИКОГО ОКЕАНА И СУХОПУТНУЮ ГРАНИЦУ С СЕВЕРНЫМ КИТАЕМ

Дальневосточный край издавна пользовался особым таможенным режимом, резко отличающимся от европейской части СССР. Чрезвычайная отдаленность края от наших промышленных районов, дороговизна перевозок, особые потребительские привычки и обычаи населения и ряд других особенностей этого края, в связи с выдвигавшейся необходимостью скорейшей его индустриализации, создают все условия для особого таможенного тарифа.

Льготным привозом в Дальневосточный край пользуются прежде всего те из необходимых для индустриализации края товаров, которые, хотя и производятся в СССР, но вследствие дороговизны перевозки из европейской части Союза по Сибирскому пути пока еще являются для края недоступными.

К таким товарам относятся:

1. Соль для посола и охлаждения рыбы — пропускается беспошлинно (вместо 1 руб. 80 коп. за 100 кг по общему тарифу).

2. Трепел, графит в кусках и молотый, корунд, наждак, пемза, алунд, карборунд, электрит и пр. искусственные шлифовальные, полировальные и точильные материалы в кусках, а также молотые, дробленые или иначе измельченные — пропускаются беспошлинно в интересах покровительства наиболее быстрому развитию дальневосточных механических и металлообрабатывающих заводов.

3. По тем же соображениям установлены сильно пониженные ставки для всяких искусственных шлифовальных, полировальных, точильных и т. п. изделий из поименованных в предыдущем пункте материалов, а также прессованных из кварца и кремня — в виде кругов, досок, брусков, напильков и т. п. (30 руб. за 100 кг вместо 60 руб.); пикурки шлифовальные всякие, хотя бы в форме непрерывной ленты на бумаге (7 руб. 50 коп. за 100 кг вместо 30 руб.) или на ткани (15 руб. за 100 кг вместо 50 руб.); чугуны в штыках, лому и пр. (1 руб. 20 коп. за 100 кг вместо 2 руб. 75 коп.), ферро-силиций, ферро-вольфрам, ферро-ванадий, ферро-молибден, ферро-титан, ферро-алюминий (1 руб. 20 коп. вместо 3 руб.), чугун зеркальный, силико-шпигель марганцевый, ферро-хром (1 руб. 20 коп. вместо 6 руб.), железо и сталь в лому, слитках, порошке, стружках, болванках (1 р. 20 к. вместо 6 руб.).

4. Гарпиус (или канифоль) для мыловаренной промышленности (1 руб. 80 коп. за 100 кг вместо 8 руб.).

5. Железные и стальные тросы и канаты (18 руб. за 100 кг вместо 58 руб.); канаты, веревки, бечева из джута, кенафа, пеньки, льна и др. растительных волокнистых материалов, смоленные и не смоленные (12 руб. за 100 кг вместо 20 руб.) — для нужд дальневосточного каботажного и морского промыслового судоходства.

6. Железо листовое, покрытое оловом (белая жель) — для консервной промышленности (беспошлинно вместо 25 руб. за 100 кг).

Далее следуют товары потребительского характера, для которых льготы установлены, исходя из бытовых особенностей края:

1. Чай байховый и плиточный (1 руб. 62 коп. за 1 кг вместо 2 руб.), кирпичный черный (75 коп. вместо 1 руб. 20 коп.), кирпичный зеленый (40 коп. вместо 70 коп.).

2. Соль поваренная всякая, кроме столовой очищенной в мелкой упаковке (1 руб. за 100 кг вместо 1 руб. 80 коп.).

3. Масло бобовое (1 руб. 20 коп. за 100 кг вместо 2 руб.).

4. Изделия из железа и стали листовых, покрытых простыми металлами и сплавами — для нужд домашнего хозяйства (40 коп. за 1 кг вместо 70 коп.).

5. Мешки и разные упаковочные и мешочные ткани (4 руб. за 100 кг вместо 40 руб.).

Наконец, в целях поощрения маслобойного производства из бобов, получившего на Дальнем Востоке значительное развитие, установлена пошлина на побочный продукт маслобойного процесса — жмыхи (90 коп. за 100 кг вместо беспошлинного привоза по общему тарифу).

Вместе с тем, вследствие развития соответствующих отраслей промышленности на Д. Востоке, по новому тарифу отменены льготы (имевшие место в тарифе 1924 г.) по привозу: муки всякой, масла коровьего и овечьего, угля каменного, шерсти и пуши нечесаной¹⁾. А под влиянием развития промышленности в европейской части СССР отменены льготы по привозу на Д. Восток сахара и горелок ламповых.

Кроме вышеперечисленных общих льгот по Д. Востоку, имеются обширные специальные льготы, граничащие с полным порто-франко для Камчатского округа, Охотского района и Сахалинского округа Дальневосточного края. В эти части Д. Востока допускается беспошлинный, безлицензионный и безакцизный привоз почти всех предметов продовольствия и широкого потребления, всего необходимого для хозяйства, а также всякого промышленного снаряжения, продовольствия и одеяния для рыбных промыслов.

Кроме того, для рыбной промышленности Владивостокского и Николаевского округов этого края также установлен довольно обширный список необходимых предметов промыслового снаряжения, продовольствия и одеяния, допускаемых к безлицензионному, беспошлинному и безакцизному ввозу из-за границы.

Эти специальные льготы имеют временный характер и ежегодно пересматриваются Тамож.-тарифным комитетом.

5. ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ ДЛЯ ТОВАРОВ, ПРИВОЗИМЫХ И ВЫВОЗИМЫХ ЧЕРЕЗ МУРМАНСКИЙ ПОРТ

Мурманский дифференциальный тариф был создан впервые в 1923 г. под влиянием угрозы закрытия движения по Мурманской ж. д. за отсутствием

¹⁾ Впоследствии была установлена льгота для шерсти и пуши нечесаных и непряженных, кемитых и мытых, происходящих из Сев. Монголии. Собр.-зап. № 51, ст. 514, 1927 г.

грузов и пассажиров. А между тем развитие богатейшего Мурманского края, мурманской рыбной промышленности и незамерзающего Мурманского порта имеет для СССР чрезвычайно важное значение.

Исходя из того, что ни одна из этих целей не может быть достигнута без правильного функционирования Мурманской ж. д., было признано необходимым создать искусственные условия для привлечения грузов на мурманское направление.

Мурманский дифференциальный тариф состоит из скидок с пошлинных ставок общего привозного и вывозного таможенных тарифов. Размер скидок был определен в виде разницы между стоимостью перевозки товаров по линии Лондон—Рига—Москва и Лондон—Мурманск—Москва с некоторой надбавкой на потерю времени, риск и пр. При этом для зимнего времени, когда приостанавливается работа Ленинградского порта, размер скидок увеличивается сверх этого. В результате мы имели или беспощинный или с минимальной пошлиной ввоз товаров, даже сравнительно высоко обложенных по общему тарифу.

Благодаря Мурманскому тарифу наша промышленность получила возможность ввозить беспошлинно почти

все необходимое для нее сырье: кожи и шкуры невыделанные, копру и ржиновое семя, каучук, гуттаперчу и балату в сыром виде, олово, свинец, цинк, хлопок сырец.

За истекшие 2 года действия этого тарифа основными по ценности товарами, которые привозились через Мурманск, были: рис обделанный, чай, сельди, кожсырье, кожи выделанные, каменный уголь, гарпунс, каучук, гуттаперча, селитра, дубильные вещества и экстракты, черные и цветные металлы, разные машины, разные др. изделия из черных металлов, древесная масса и целлюлоза, бумага и картон, хлопок, джут, шерсть, бумажная масса.

За 1924/25 г. скидки по Мурманскому тарифу достигли 8.368 тыс. руб., в том числе: 5.370 тыс. руб. — на хлопке, 878 тыс. руб. — на рисе, 138 тыс. руб. — на муке, 841 тыс. руб. — на сельдях, 857 тыс. руб. — на сахаре, 47 тыс. руб. — на чае, 100 тыс. руб. — на гарпунсе и т. д.

Столь значительные скидки не могли, разумеется, не отразиться самым благоприятным образом на развитии грузооборота Мурманского порта и Мурманской ж. д., что, в свою очередь, не могло не повлиять на развитие Мурманского края и Карельской республики.

Обороты росли из года в год:

Вывоз и привоз в Мурманский край и Карельскую республику

	1922 г.		1923/24 г.		1924/25 г.		1925/26 г.		1926/27 г.	
	тыс. м	тыс. руб.	тыс. м	тыс. руб.	тыс. м	тыс. руб.	тыс. м	тыс. руб.	тыс. м	тыс. руб.
Вывоз . . .	0,3	40	44,0	2.706	17,1	1.587	47,9	4.778	186,8	19.636
Привоз . . .	36,0	3.685	111,3	48.226	189,8	134.385	189,5	124.822	235,2	183.895
Оборот . .	36,3	3.725	155,3	50.932	206,9	135.972	237,4	129.400	422,0	183.531

Кроме общих льгот по Мурманскому тарифу, наше таможенно-тарифное законодательство предусматривает специальные льготы по привозу (беспошлино или с уменьшенной на 50—75% пошлиной по определенному контингенту) для некоторых необходимых для хозяйства товаров для нужд населения в пределах десяти пограничных с Финляндией волостей Карельской АССР.

Сверх этого, в целях усиления и ускорения колонизации Карело-Мурманского края, Мурманской ж. д. и другим госорганами, действующим на территории Карело-Мурманского края, предоставляется право льготного ввоза через Мурманск, Кандалакшу и Кемь иностранных товаров по правилам, спискам и нормам, утверждаемым ежегодно Таможенно-тарифным комитетом.

Льготы эти (беспошлинный ввоз) распространяются как на некоторые предметы продовольствия (кофе, чай, лимон, молоко сгущенное, сало, мясные консервы) и широкого потребления (белье, платье, ботинки и некоторые др.), так, в особенности, на

промысловую одежду и обувь, промысловые суда, принадлежности рыбного и охотничьего промыслов (снаряжение и проч.) и крупной промышленности, а равным образом и на прочие товары производственного назначения и на различные медицинские препараты и товары.

Из прочих льгот для нашего крайнего севера следует еще упомянуть «о льготах по беспощинному и безакцизному снабжению колонистов-самоедов, живущих на островах Северного ледовитого океана», всеми необходимыми для них товарами, предметами и материалами как внутреннего, так и заграничного производства.

Наконец, последней льготой по крайнему северу и Сибири является весьма существенная скидка для товаров Карской экспедиции: назначенных в Сибирский край, Якутскую АССР, Казакскую АССР, Буруто-Монгольскую республику и Уральскую область — в размере 70% с общего тарифа, а для товаров, назначенных в прочие местности СССР, — в размере 30% с общего тарифа.

Особняком стоят льготы для нашего судостроения. По ст. 165 п. 4 впервые в истории наших таможенных тарифов установлен беспошлинный привоз материалов, полуфабрикатов и изделий, необходимых для постройки, ремонта, оборудования и снабжения судов, привозимых (указанных товаров) для судостроительных заводов.

Надо полагать, что льготы эта весьма благоприятно отразится на нашем судостроении, которое отныне получит возможность весьма сильно уменьшить издержки производства и удешевить суда отечественной постройки.

6. ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ ДЛЯ ТОВАРОВ, ПРИВОЗИМЫХ ЧЕРЕЗ АЗИАТСКУЮ СУХОПУТНУЮ ГРАНИЦУ ОТ ЧЕРНОГО МОРЯ К ВОСТОКУ ДО ПУНКТА ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦЫ СОЮЗА ССР С ГРАНИЦАМИ МОНГОЛИИ И С. КИТАЯ, А ТАКЖЕ ЧЕРЕЗ ПОРТЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ, И ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ СТРАН, ПРИЛЕГАЮЩИХ К ЭТОЙ ГРАНИЦЕ

Прочное экономическое сближение со странами Востока — одна из самых ответственных задач советской власти. Медленно, но упорно и систематически должны мы расширять, закрепить и углублять наши экономические связи с Востоком. Каждый наш успех в этом отношении будет иметь своим неизбежным и отрядным для нас последствием сужение базы капиталистической эксплуатации Востока империалистами всех рангов и оттенков.

Указанное обстоятельство не могло не вызвать с самого начала совершенно иного подхода к методам регулирования нашей внешней торговли со всеми странами Востока, примыкающими к границам нашего Союза, за исключением империалистической Японии.

Этот особый подход привел к необходимости многочисленных и чрезвычайно существенных изъятий из системы монополии внешней торговли специально для стран Востока. Мы имеем здесь допущение безлицензионного привоза для продуктов сел. хоз-ва и кустарной промышленности (по особому списку) Турции, Персии, Афганистана, З. Китая и Монголии. Еще более существенны льготы для стран Востока в таможенно-тарифном отношении. Специальный льготный таможенный тариф для всей нашей сухопутной Азиатской границы (за исключением границы с С. Китаем, для которой привоз регулируется общими законами монополии внешней торговли с дифференциальным Дальневосточным тарифом) допускает беспошлинный и особо-льготный

привоз не только необходимого нашей промышленности сырья, но также почти всех товаров, происходящих из стран, прилегающих к этой границе.

Беспошлинный привоз установлен по рассматриваемому таможенному тарифу со странами Востока для нижеследующих товаров:

- 1) хлеб в зерне всякий;
- 2) рис необданный и полубоделанный (из Афганистана, З. Китая, Монголии и Тянну-Туви, а также из Персии и Туркменистан);
- 3) мука, кроме картофельной;
- 4) овес простые всякие;
- 5) мясо всякое, дичь и птица битые;
- 6) живые животные;
- 7) молоко, творог, масло, сыр, яйца;
- 8) рыба всякая (из З. Китая, Монголии и Тянну-Туви);
- 9) волос конский не в деле;
- 10) кожи и шкуры невыделанные с волосом (из З. Китая, Монголии и Тянну-Туви);
- 11) каракуль;
- 12) пушнина всякая (из З. Китая, Монголии и Тянну-Туви);
- 13) лесной товар;
- 14) части растений и семена (кроме кукуруза);
- 15) хлопок;
- 16) шерсть и пуша нечесаная и непряделая (из З. Китая, Монголии и Тянну-Туви).

Из этого перечня усматривается, что особенно льготными условиями обставлен по нашему тарифу привоз из З. Китая, Монголии и Тянну-Тувинской республики. Почти все товары (100%), привозимые через границы с этими странами и происходящие из этих стран, пропускаются беспошлинно.

В отношении Афганистана беспошлинный привоз охватывает за последние годы 90—95% всего привоза по афганской границе. Для турецкой границы беспошлинный привоз в 1924/25 г. достигал 45—50%, а из Персии достиг в том же году 65%.

Однако, и весь остальной привоз через перечисленные границы в СССР пользуется сравнительно с общим таможенным тарифом весьма существенными льготами. Главнейшие из товаров, привозимых через эти границы, пользуются следующими особо пониженными ставками:

- 1) рис обданный 2 руб. 50 коп. за 100 кг. (вм. 6 руб.);
- 2) рис необданный (по Закавказской границе) 30 коп. за 100 кг. (вм. 1 руб.);
- 3) фрукты и ягоды свежие всякие 3 руб. за 100 кг. (вм. 30—100 руб.);
- 4) фрукты и ягоды сухие всякие 10 руб. за 100 кг. (вм. 74—100 руб.);
- 5) чай китайского происхождения:
а) байховый и плиточный 1 р. 62 к. за 1 кг. (вм. 2 руб.);

- б) кирпичный черный 75 коп. за 1 кг (вм. 2 руб. 20 коп.);
 в) кирпичный зеленый 40 к. за 1 кг (вм. 70 коп.);
 6) орехи всякие 5 коп. за 1 кг (вм. 27 коп.);
 7) фисташки и миндаль 10 коп. за 1 кг (вм. 90 коп.);
 8) кожи и шкуры неовощные без волоса:
 а) мокросоленные 2 руб. 50 коп. за 100 кг (вм. 9 руб.);
 б) сухосоленные 4 руб. 50 коп. за 100 кг (вм. 12 руб.);
 9) мерлушка 14 руб. за 1 кг (вм. 50 руб.);
 10) пушнина есобо неположенная 18 к. за 1 кг (вм. 5 руб.);
 11) камни драгоценные и полудрагоценные, натуральные или искусственные, в необработанном виде, жемчуг натуральный и искусственный, кораллы натуральные и искусственные не в деле 10 руб. за 1 кг (вм. 50—200 руб.);
 12) смолы наметные всякие 3 руб. 60 коп. за 100 кг (вм. 4—10 руб.);
 13) шерсть и шкура 1 руб. 80 коп. за 100 кг (вм. 30 руб.);
 14) ткани шелковые и полушелковые 15 р. за 1 кг (вм. 90 руб.);
 15) войлок простой и изделия из него 18 к. за 1 кг (вм. 5 руб. 70 коп.);
 16) ткани шерстяные 5 руб. за 1 кг (вм. 10—13 руб.);
 17) кофры шерстяные 20 коп. за 1 кг (вм. 6 руб.).

Пошлины на хлопчатобумажные ткани понижены в 2—3 раза.

Все перечисленные чрезвычайно существенные льготы не могли не вызвать столь отрядного для нас факта, как резкий и бурный рост наших торговых оборотов почти со всеми перечисленными странами Востока.

В 1924/25 г. наш привоз из стран Востока достигает почти 50% довоенного привоза, а вывоз 47%. Особенно же бурный рост торговых оборотов мы имеем с Персией, которая раньше других вступила с нами в торговые взаимоотношения и раньше других воспользовалась установленными СССР льготами.

По сравнению с 1913 г. наш вывоз в Персию в ценностном отношении достиг в 1924/25 г. 50%, выразившись в сумме 28,6 млн. руб. против 57,7 млн. руб. в 1913 г. Привоз же из Персии в СССР превысил норму 1913 г., достигнув 50,7 млн. руб. против 43,6 млн. руб. за 1913 г. Если принять во внимание, что привоз из Персии в 1913 г. являлся рекордным, а обычно не превышал 30—35 млн. руб., станет ясно, как сильно вырос привоз из Персии в СССР, даже учитывая изменение товарного индекса.

Главнейшими статьями нашего привоза из Персии в 1924/25 г. были:

Рис.	14.292 тыс. руб.
Апельсины и лимоны.	31 " "
Фрукты сухие	10.464 " "
Орехи	993 " "
Кожа выделанная (сафьян)	3.631 " "
Хлопок	12.05 " "
Шерсть	4.233 " "

Итого . . . 48.233 тыс. руб.

Если исключить хлопок и шерсть, привоз которых к нам следует всячески поощрять, мы приходим к выводу, что 30 млн. руб. нами израсходовано в 1924/25 г., под влиянием установленных лицензионных и таможенно-тарифных льгот, на привоз товаров, без которых мы в значительной части могли бы вполне обойтись. Во всяком случае, привоз таких товаров, как рис, апельсины, лимоны, сухие фрукты и орехи, совершенно безболезненно для удовлетворения наших нужд можно было бы сократить по меньшей мере вдвое.

7. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНЫЕ ЛЬГОТЫ В ЗАКЛЮЧЕННЫХ СССР ТОРГОВЫХ ДОГОВОРАХ

7 февраля 1924 г. между СССР и Италией заключена таможенная конвенция, установившая значительные льготы для итальянского привоза в СССР.

По тридцать одной статье нашего общего таможенного тарифа по привозной торговле полностью или частично допущены значительные скидки с тарифа 1924 г., доходящие во многих случаях до 100%.

Перечислим лишь скидки с товаров, которые за последние два года дают значительные цифры привоза в СССР.

Скидки по таможенной конвенции 7 февраля 1924 г.

№ по пор.	Наименование товаров	%/о скидки
1	Лимоны, цитроны и цедры.	75
2	Апельсины, помаранцы и мандарины.	60
3	Фрукты и ягоды сухие и всякие.	60
4	Миндаль.	30
5	Кора пробкового дерева.	100
6	Ленты пластмассовые из соломы и стружки.	60
7	Резиновые вилы.	50
8	Пластинки и листы из резины.	50
9	Резиновые приводные ремни.	50
10	Сера во всяком виде и серый цвет.	100
11	Лимонная кислота.	50
12	Оливковое масло.	20
13	Фруктовые эфирные масла.	50
14	Сумах в измельченном и неизмельченном виде.	100

№№ по пор.	Наименование товаров	%/о скидки
15	Машины тракторные.	100
16	С.-х. машины и орудия без паровых двигателей, особо не поименованные.	2
17	Железнодорожные, железные, паровые плуги, клеверные молотилки, паровые молотилки, конные грабли, сортировки, pulverизаторы, инжекторы, мехи, прессы и дробилки для зерна и плодов.	100
18	Мотоциклы.	2
19	Легковые автомобили.	2
20	Автомобили грузовые и омнибусы.	2
21	Запасные части для автомашин.	2
22	Шелковая вата и отбросы.	20
23	Бумажные ткани набивные и муслины.	55
24	Бумазея.	55
25	Канаты и бечевки из манильской пеньки, смоленые канаты для судов.	60
26	Шелковые ткани.	50
27	Пуговицы металлические, включая глазки, петельки и крючки для обуви.	40
28	Пуговицы кожаные, костяные, роговые, целлулоидные.	40

Кроме того, по 74 статьям нашего таможенного тарифа 1924 г. полностью или частично установлено наибольшее благоприятствование.

15 декабря 1925 г. заключен советско-норвежский договор, по которому предусматриваются существенные льготы для норвежских рыбных продуктов при ввозе их непосредственно из Норвегии, т.е. без перегрузки в иностранных портах:

1. Сельди и шпроты, консервированные в масле или в томатах, консервированные копченые сельди (киперсы), консервированная тресковая печень без прибавления приностей и консервированные шарики из рыбного фарша (фрикадели) — пропускаются с пониженной на 65% против тарифа 1924 г. пошлиной (42 руб. 70 коп. за 100 кг брутто вместо 122 руб.).

2. Пикша, сайда, менек, синяя зубатка (вдовца), обыкновенная зубатка, пестрая зубатка, налим, морская щука, морской окунь и черный палтус — при ввозе их через порты СССР на С. Ледовитом океане и Белом море — облагаются пошлинами наравне с треской (3 руб. за 100 кг брутто).

12 марта 1926 г. вступил в силу договор СССР с Германией, по которому к германским товарам применяются те же процентные скидки с наших таможенных пошлин, которые

установлены в отношении товаров итальянского и норвежского происхождения.

По договору с Грецией от 21 июля 1926 г. допускается ввоз сухого коринфского черного изюма со скидкой в 88%, а на некоторые товары установлены скидки итальянского договора: сухие ягоды и фрукты, оливковое масло, апельсины, лимоны и мандарины.

По договору с Турцией от 4 июля 1927 г. установлены скидки для ниже следующих товаров турецкого происхождения:

- 1) в размере 100%: лук, коровье масло, сыр, свежее мясо, живые животные, шелковая греча, кожи невыделанные мокросоленные и сухие с волосом, хлопко-сырец, шерсть сырая;
- 2) в размере от 70 до 98,5%: свежий виноград, винные ягоды, лимоны, грехи всякие, миндаль и фиешаки, кожи невыделанные мокросоленные и сухие без волоса, шерстяные ковры;
- 3) апельсины—60%, лимона—2%, гумми-драгант—64%, оливковое масло—20%, шелковые отбросы—20%, шелковая греча—35%, крученая греча (шелк крученый и пряденый)—20%.

Кроме того, по принципу наибольшего благоприятствования из Турции распространяются скидки, предоставленные другим странам, по товарам, перечисленным в особом списке. К числу этих товаров принадлежат:

овощи свежие, фрукты всякие свежие и сушеные, коришка, рыба свежая и сушеная, пире-томат, яйца, масло овечье, сало баранье и говяжье, жиры животные, кожи выделанные, сафьян, кушут в естественном состоянии, смолы и камеди всякого рода, сера и серный цвет, борная кислота и бура, фруктовые эфирные масла, сумах, хлопчатобумажные концы, пенька необработанная, хлопчатобумажные очесы, могер (шерсть) нечесанный, непряденый, невытнутый, мытый и некрашеный, бумажные и шерстяные ткани всякие.

По договору с Персией от 1 октября 1927 г. установлен беспошлинный привоз для следующих товаров персидского происхождения:

хлеб, картофель, бобы, рис необданный, лук и чеснок, сыры, масло коровье, яйца, животные жиры, рога, концы, книжки, кожи невыделанные с волосом, пушнина всякая, дерево протесных пород, сено и солома, части растений в их естественном состоянии и семена, рогожи и кули, хлопок-сырец, лен и пенька, шерсть и пуша, чернильный орешек.

Значительные скидки предусмотрены для следующих товаров:

рис обданный, фрукты и ягоды, соки фруктовые и ягодные, животные жиры, кожи невыделанные без волос, камни драгоценные и полудрагоценные, гумми-дра-

гайт, хлопчатобумажные очесы, шелковые коконы, хлопчатобумажные ткани, шелковые и шерстяные ткани, войлок, ковры, хна.

По договору с Латвией от 5 ноября 1927 г., сверх распространения на Латвию по принципу наибольшего благоприятствования всех льгот, установленных по договорам с Италией и Норвегией, также значительно понижены пошлины на следующие товары:

- 1) рыба вяленая, копченая, соленая и сушеная 56 руб. за 100 кг (вм. 70 руб.);
- 2) рыбные консервы 97 руб. 60 коп. за 100 кг (вм. 122 руб.);
- 3) кожи выделанные всякие со скидкой от 20 до 160 руб. за 100 кг;
- 4) листовое стекло оконное разное со скидкой от 4 до 10 руб. за 100 кг;
- 5) фотографические пластинки 60 руб. за 100 кг (вм. 75 руб.);
- 6) железо и сталь сортовые, круглые и квадратные, толщиной или диаметром 5 мм и более — 6 руб. за 100 кг (вм. 8 руб.);
- 7) проволока со скидкой от 3 руб. 75 к. до 7 руб. 50 коп. за 100 кг;
- 8) провололочные изделия со скидкой 10 р. до 16 руб. 25 коп. за 100 кг;
- 9) карты и картоленты со скидкой на 25%;
- 10) иглы товар со скидкой на 20%;
- 11) винтовальные доски, дреп, метчики, развертки и шайбы 112 руб. 50 коп. за 100 кг (вм. 150 руб.);
- 12) прочие инструменты ручные 56 руб. 25 коп. за 100 кг (вм. 75 руб.);
- 13) лопаты, заступы, грабли, серпы, вилы, мотыки, кирки и кайлы 10 руб. 50 коп. за 100 кг (вм. 14 руб.);
- 14) некоторые с.-х. машины (по пп. 3, 4 и 7 ст. 161) от 75 коп. до 3 руб. 50 коп. за 100 кг;
- 15) вагоны (пп. 1 и 2 ст. 164) со скидкой на 50%;
- 16) вязаные и плетенные изделия и материи со скидкой от 2 руб. 50 коп. до 35 руб. за 1 кг.

8. ПОЧТОВЫЕ ПОСЫЛКИ

По действующим правилам СССР пропуск привозимых из-за границы посылок беспошлинно или с пониженной пошлиной совершенно не допускается, независимо как от характера вложения посылок (новые, бывшие в употреблении и старые вещи), так и от того, кто из граждан является получателем посылок.

К пропуску из-за границы без представления разрешения НКТорга на ввоз (лицензия) допускаются лишь предметы, поименованные в нижеприводимом списке по определенной норме, привозимые в почтовых посылках, не преследующих торговые цели, при чем вес брутто каждой посылки не должен превышать 5 кг.

В случае нахождения в посылке перечисленных в списке предметов в количестве, превышающем норму не более, чем в два раза, посылка пропускается со взъясанием установленной по тарифу пошлины с предметов в пределах нормы и пятикратной пошлины за излишки сверх нормы.

Почтовыми посылками, преследующими торговые цели, признаются:

- а) отправляемые одной торговой фирмой к другой торговой фирме;
- б) отправляемые в адрес торговой фирмы или торгового предприятия;
- в) отправляемые торговой фирмой хотя бы в адрес частного лица;
- г) в тех случаях, когда они носят характер специально организованных, массовых, систематических или однородных отправок, хотя бы в адрес различных лиц и в пределах соблюдения по каждой посылке норм индивидуальной потребности.

Посылки, не удовлетворяющие указанным требованиям, допускаются к пропуску лишь при условии представления разрешения НКТорга на ввоз или же возвращаются обратно за границу.

Список предметов, разрешенных к безлицензионному привозу в СССР в посылках лично-потребительского характера

Ст. ст. тамож. тарифа по впр. торговле	П р е д м е т ы	Норма привоза в пределах устан. веса посылок (5 кг брутто)
2	Рис.	Не свыше 5 кг брутто
3	Мука, оволод и крупа всякие.	" " " "
4	Мука картофельная и крахмал всякий, вермишель, макароны, аррерут и майцена, лейоком, декстрия, саго, отруби млищальные без духов.	" " " "
Из 5 г. 2 6	Овощи всякие, заготовленные нпрок посредством сушки.	" " " "
6	Фрукты и ягоды.	" " " "
7	Каперсы, оливки и маслины сухие.	Каперсы не более 1 кг, остальное не более 5 кг

Ст. ст. тамож. тарифа по свр. торговли	П р е д м е т ы	Норма провоза в пределах устан. веса посылки (5 кг брутто)
8	Орехи всякие.	Не свыше 5 кг
23	Съестные припасы, привозимые в термической упаковке, кроме особо поименованных; привозимые во всякой упаковке: овощи, фрукты и ягоды в масле и уксусе, горчица приготовленная, соя и др. приправы, паштеты.	Не более двух помещений каждого торгового наименования
9	Грибы.	Не свыше 5 кг
11	Пряности, ваниль и шафран, кардамен, мускатный цвет и мускатный орех, гвоздика, гвоздичные головки, корица, перец, имбирь, бадьян, майоран, лавровый лист и другие особо не поименованные пряности.	Не свыше 50 г каждого сорта
13	Кофе.	Не свыше 2 кг
14	Какао в зернах и шелуха его.	" "
15	Чай и помещенных не свыше 400 г.	" "
32 п.п. 2 и 3	Табак крошеный, курительный и в сигарах; папиросы.	Не свыше 1 кг
16	Сахар.	Не свыше 5 кг
17	Мед в сотах и без таковых; кулер для окрашивания напитков; сахарные сиропы, сахарная патока рафинадная, патока картофельная, крахмальный или виноградный сахар, мальтоза и экстракты из солода.	" "
18	Кондитерские изделия, а также заготовленные фрукты и ягоды.	Какао не свыше 2 кг, остальное не более 5 кг
30	Уксус всякий, кроме туалетного.	Не свыше 5 кг
29	Минеральные воды натуральные и искусственные.	" "
24	Соль поваренная.	" "
20	Мясо и мясные продукты.	" "
19	Сыр всякий.	" "
36	Масло коровье и овечье.	" "
21	Рыба и икра.	Рыбные консервы не более 2 пом. кажд. торг. наименования
39	Съестные припасы, особо не поименованные.	Не свыше 5 кг
47	Губка грецкая.	Не более 3-х шт.
36 п. 5	Рыбий жир прозрачный.	Не свыше 5 кг
117	Свечи всякие, факелы и фитили.	Не более 1 кг
46 п.п. 1—4	Кожаные изделия.	Обувь не бол. 1-ой пары, перчатки не бол. 2 пар, остальные кож. издел. не бол. 1 шт. каждого наименования
53 п. п. 9 и 10	Растения и их части.	Не свыше 5 кг
Из 63	Только посуда столовая:	
64	Гончарные изделия.	" "
65	Фаянсовые изделия.	" "
66	Фарфоровые изделия.	" "
106, 107 и 108	Стеклоделинные изделия.	" "
109	Медицинские препараты в количествах, указанных в рецептах врачей.	—
113	Препараты сложные фармацевтические, дозированные и др. врач. препараты в количествах, указываемых в рецептах врачей.	—
115	Масла растительные.	Не более 1 кг
116	Парфюмерия и косметические изделия; ароматические воды.	Не более 1 предмета каждого наименов. всего не свыше 50 г весом
135 п. 2.	Мыла.	Не более 1 кг
	Бреши для зажигалок.	Не более 50 г

Ст. ст. тамож. тарифа по евр. торговле	П р е д м е т ы	Норма привоза в пределах устан. веса посылки (5 кг брутто)
133	Краски миниатюрные в плитках, в порошках, на раковинах и блюдах, в трубках и камешках; тушь.	Не более 200 г. кажд. цвета
131	Краски лаковые и масляные, чернила, вакса и сапожные кремы.	Не более 1 кг. кажд. наименов.
144	Золото, серебро, платина и изделия из этих металлов.	Изделий не более 2-х предметов кажд. наименов.
153	Игловый товар.	Не более 50 г.
158	Нежевой товар, кроме машинных пожей.	Лезвий для бритв не более 3 дюжины, а остальное не бол. 1 предмета кажд. наименов.
156	Оружие, кроме поименованного в ст. 220 (охотничье), патроны, пистоны, пули и принадлежности к оружию (охотничьему).	Оружие не более 1 шт., остальное не выше 5 кг
130	Ручные с.-х. инструменты из чугуна, железа и стали, хотя бы с частями из других простых материалов.	Не выше 5 кг
Из 173	Очки и пенсы.	По одной паре того и другого
Из 177 п. 1.	Почтовая бумага в коробках; конверты; бумага светочувствительная.	Не выше 1 кг
12 и 14	Книжки, журналы, картины, географические карты, ноты и т. п.	По 2 экз. каждого наименов.
173	Вата гидроокисная и антисептическая.	1 кг
183 п. 3	Оптические, физические и медицинские приборы для больных по рецептам врачей и по удостоверению соотв. медицинск. учреждений.	Не более 1 шт. или 1 комплекта
Из 166 п. 1	Вязанные изделия.	Перчаток не бол. 3 пар. Верхние вязанные предметы одевания не бол. 1 комплекта. Белье не бол. 6 компл. Чулки или носки не бол. 6 пар. Остальное не бол. 1 шт. каждого наименования
Из 204	Белье и платье из тканей в подготовленном или в готовом виде.	Платья не бол. 1 компл. Белье носильн. не бол. 6 компл., подтяжки не бол. 1 шт., галстуки не бол. 3 шт., подушек не более 2-х шт.
208 и прим. к ст. ст. 184—208	Шляпы, шапки и фуражки в готовом и подготовленном виде.	Не более 2 штук
209	Зонтики и трости с зонтиками.	Ридикюли, кошельки, бумажн. портсигары и портфели не бол. 1 шт. кажд. наименов.
216	Вещи галантерейные и туалетные, особо не поименованные, в целом или разобранном виде, как-то: портсигары, пенальтины, веера, щетки головные и зубные, детские игрушки и всякие особо не поименованные изделия из перламутра, черепахи, слоновой кости и т. д.	Гребни и пряжки для волос не бол. 6 шт., расчески и щетки для волос не бол. 2 шт.
213	Принадлежности для письма, рисования и живописи, кроме особо поименованных в др. статьях.	Прочие галантерейных товаров не бол. 1 шт., игрушек не более 2 экз. или 2 компл.
214	Образчики разных изделий и материалов, не имеющие вида и характера товаров, а равно привозимые в единичных экземплярах и не имеющие свойств товаров, как-то: резанцы, каталоги, прейс-курранты и объявления и т. д.	Карандаши не более дюжины; перьев, кнопок и шпалок для бумаг по одной коробке, остальное по 1-му экз.
219		Не более 5 кг

Примечание. Предметы, которые по списку названию и торговому наименованию соответствуют поименованным в настоящем списке товарам, хотя бы они и тарифицировались по статьям тарифа, не указанным в списке, подлежат безлимитному пропуску в количестве, установленном в списке для соответствующей группы товаров.

№№ по пор.	Наименование предметов	На каждого мужчину	На каждую женщину
32	Одеколон во вскрытом виде.	1 флакон	1 флакон
33	Духи во вскрытом виде.	1 "	1 "
34	Мыло туалетное во вскрытом виде.	2 куса	2 куса
35	Пудра.	—	1 коробка
36	Прибор для бритья.	1 комплект	—
37	Туалетные вещи (гребни, щетки, пеленки и пр.), а также детские предметы одевания и съестные припасы в количествах, потребных в пути.	—	—
38	Изделия из золота, серебра и платины на одно лицо:		
	а) часы с цепочкой и браслетами.	1 штука	1 штука
	б) портсигары и табакерки.	по 1 шт. куд.	—
	в) ридикюли (только серебряные).	—	1 штука
	г) кольца обручальные.	2 штуки	2 штуки
	д) кольца и перстни с камнями и без них.	2 "	2 "
	е) браслеты и браски.	—	1 шт. кажд. наименов.
	ж) серьги.	—	1 пара
	з) булавки для галстуков.	1 штука	1 штука
	и) запонки манжетные.	1 пара	1 пара
	к) запонки грудные.	4 штуки	—
	л) кресты и образки.	2 штуки с цепочкой	2 штуки с цепочкой
	м) кулоны золотые и платиновые.	—	по 1 шт. куд.
	н) аграфы.	по 1 шт. куд.	—
	о) оправы пенсне, очков и зрительных линз.	2 шт. кажд. наименов.	2 шт. кажд. наименов.
	п) ножи, вилки, ложки и подстаканники.	по 1 шт.	по 1 шт. кажд. наименов.
	Примечание. Разные туалетные вещи, а также и трости в количестве, необходимом в пути, могут быть ввозимы с отделками из драгоценных камней.	кажд. наименов.	кажд. наименов.
39	Чемоданы, сумки, ящики, баулы, шкатулки и проч., в коих находится пассажирские вещи, сколько окажется.	—	—
	Примечание. Под видом шкатулок, ящиков и др. мест, служащих для укладки пассажирских вещей, не должны быть пропущены беспошлинно шкатулки совершенно новые с бровями и др. украшениями с вещами, уложенными в этих помещениях для одного вида.		

Принадлежащим к трудовому населению гражданам СССР, возвращающимся в пределы СССР после длительного проживания за границей, а также гражданам СССР, находившимся в длительных командировках за границей по делам государственных, профессиональных и общественных учреждений, а равно иностранным гражданам, переселяющимся на постоянное жительство в пределы СССР, разрешается привозить беспошлинно и беспошлинно нижеследующие предназначенные для их личного употребления платье, обувь, белье и предметы домашнего обихода (ст.ст. 239 и 240 Там. Уст.). Список вещей см. на следующей стр.

НКПросам союзных республик, академиям наук, а равно поименованным в особом списке, составленном НКТоргом по соглашению с НКФинном СССР и НКПросами союзных республик,

научным учреждениям и высшим учебным заведениям предоставляется право беспошлинного получения заграничных научных пособий, книг, приборов и инструментов, необходимых для научных и учебных целей.

Группы организованных с.х. и промышленных рабочих, а равно поименованные в особом списке благотворительные организации имеют право беспошлинного ввоза из-за границы, без права сбыта на сторону за плату, предметов продовольствия и домашнего обихода, орудий труда, а также некоторых других предметов согласно особому списку, составляемому НКТоргом по соглашению с НКФинном СССР.

Лица, принадлежащие к экипажу судна заграничного плавания, производимого под флагом СССР, имеют

Список бывшим в употреблении вещам, пропускаемым из-за границы в порядке ст. ст. 239 и 240 Таможен. устава

№№ по порядку	Наименование предметов	На каждого мужчину	На каждую женщину
1	Верхняя одежда (в т. ч. не более 1 шубы).	4 предмета	4 предмета
2	Головные уборы (в т. ч. не более 1 меховой шапки).	4 "	4 "
3	Муфты.	—	2 штуки
4	Палантин.	—	2 "
5	Обувь.	3 пары	3 пары
6	Туфли домашние.	2 "	2 "
7	Костюмы мужские.	4 комплекта	—
8	Костюмы или платья дамские.	—	4 комплекта
9	Косоточки верхние.	—	6 штук
10	» нижние.	—	6 "
11	Юбки верхние.	—	6 "
12	Белье.	12 компл.	12 компл.
13	Полотенца.	12 штук	12 штук
14	Чулки и носки.	12 пар	12 пар
15	Платки носовые.	18 штук	18 штук
16	Платки головные газонные и др.	—	3 "
17	Сорочки верхние мужские.	9 штук	—
18	Веротнички.	18 штук	—
19	Манжеты.	12 пар	—
20	Галстуки.	6 штук	12 штук
21	Настельное белье.	6 смен	6 смен
22	Подушки.	3 штуки	3 штуки
23	Пледы или одеяла.	3 "	3 "
24	Фуфайки мужские.	6 "	—
25	Котфы вязанные и рейтузы дамские.	—	6 штук
26	Перчатки.	3 пары	3 пары
27	Галоши и боты.	2 "	2 "
28	Занты.	2 штуки	2 штуки
29	Трости.	2 "	2 "
30	Сумки кожаные дамские.	—	2 "
31	Табак или папиросы (вместе табака) или сигары (вместе папирос или табака).	1 кг 500 штук 100 "	— 500 штук 100 "
32	Одеколон во вскрытом виде.	1 флакон	1 флакон
33	Духи во вскрытом виде.	1 "	1 "
34	Мыло туалетное во вскрытом виде.	3 куска	3 куска
35	Пудра.	—	1 коробка
36	Прибор для бритья.	1 комплект	—
37	Туалетные вещи (гребни, щетки, несессеры и пр.).	Общий вес не более 5 кг По 6 компл. на каждого ребенка	
38	Детские предметы оденния.		
39	Изделия из золота, серебра, платины на одно лицо:		
	а) часы с цепочкой и брелоками.	1 штука	1 штука
	б) портсигары и табакерки.	1 "	1 "
	в) ридикюли (только серебряные).	—	1 "
	г) кольца обручальные.	2 штуки	2 штуки
	д) кольца и перстни с камнями и без них.	2 "	2 "
	е) браслеты и брошки.	—	1 шт. кажд. наимен.
	ж) серьги.	—	1 пара
	з) булавки для галстуков.	1 штука	1 штука
	и) запонки грудные.	4 шт.	—
	к) кресты и образки.	2 штуки с цепочкой	

№ по порядку	Наименование предметов	На каждого мужчину	На каждую женщину
	а) кулоны золотые и платиновые. м) аграфы. н) оправы, пенсне, очков и лорнетов. о) кольца, буллы, ложки и подстаканники. Примечание. Разные туалетные вещи, а также и трости в количестве, необходимом в пути, могут быть ввозимы с отделками из драгоценных металлов.	— 1 штука 2 шт. каждого наименования 1 " "	1 штука — "
40	Чемоданы, сумки, ящики, баулы, шкатушки и пр., в коих находятся ввозимые вещи, сколько окажется. Примечание. Под видом шкатулок, ящиков и др. мест, служащих для укладки пассажирских вещей, не должны быть пропущены бесшумно шкатулки и др. предметы упаковки с вещами, уложенными в эти помещения для одного вида.		
41	Предметы комнатной обстановки (столы, стулья, диваны, шкафы, зеркала и проч.).	Для обоеблирования не более 3 комнат	
42	Кровати и детские коляски.	Не более 1 для каждого члена семьи	
43	Перины, матрацы и проч. принадлежности спальной обстановки.	Не более 2 предметов кажд. наименования на человека	
44	Детские игрушки и т. п. вещи.	Весом не более 10 кг	
45	Пианино или рояль.	Не более 1 штуки	
46	Скрипки, гитары и др. музыкальные инструменты.	Весом не более 32 кг	
47	Посуда и др. столовые и кухонные принадлежности.	Весом не более 100 кг	
48	Книги и др. печатные произведения.	Не свыше 64 кг	
49	Ручные инструменты для ремесел, научные приборы и т. п.	" " 100 "	
50	Письменные принадлежности, перочинные ножи и т. п.	" " 10 "	
51	Ковры, портьеры и т. п.	" " 64 "	
52	Разного рода мелкие домашние обихода, кроме указанных в предыдущих пунктах.	Не более 3 предметов на кажд. человека	
53	Велосипеды.	Не более 1 на кажд. взрослого члена семьи	
54	Швейные машины.	По одной на семью	
55	Пишущие машины.	По 1 на каждое лицо, представившее документ о принадлежности к такой профессии, при которой пишущая машина является необходимым предметом (корреспондент, писатель и проч.).	

право сносить на берег без оплаты пошлиной и акцизом бывшие в употреблении и служащие для личного их использования вещи в нижеследующем количестве в течение одного года:

1. Костюмов (летний и зимний) . . . 2 шт.
2. Пальто . . . 1 »
3. Макинтош . . . 1 »
4. Головные уборы . . . 2 »
5. Нателные белье зимнее . . . 3 пары
6. » » летнее . . . 3 »
7. Верхних рубашек . . . 3 шт.
8. Воротничков . . . 6 »
9. Галстуков . . . 3 »
10. Носовых платков . . . 6 »
11. Носков или чулок . . . 6 пар
12. Свитров . . . 1 шт.

13. Обувь . . . 3 пары
14. Простынь . . . 4 шт.
15. Наволочек . . . 4 »
16. Полотенец . . . 2 »
17. Шарфов . . . 1 »
18. Перчаток . . . 2 пары
19. Одежда (летнее и зимнее) . . . 2 шт.

Предметы судового снабжения и судовой потребности, закупаемые за границей для судов, плавающих под флагом СССР, в тех случаях, когда таковая закупка вызывается постигшей судно аварией или повреждением, лишаящим судно возможности дальнейшего безопасного плавания, пропускаются беспошлинно по правилам, утверждаемым Таможенно-тарифным комитетом.

Б. ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В СССР

Первоначальная структура таможенного аппарата, по возобновлению наших торговых взаимоотношений с иностранными государствами, почти в точности соответствовала довоенной организации таможенного дела.

Местные таможенные учреждения были организованы или в тех же пунктах границы, где они существовали в довоенное время, или на новых участках границы, как, напр., по Западной, дислокации таможенных учреждений была создана применительно к прежней границе России с Германией и Австро-Венгрией.

Также применительно к довоенному времени было определено деление таможенных учреждений на разряды, установлена разрядность каждого таможенного учреждения, выработаны для них штаты, исчислены потребности для их содержания кредиты.

В целях же осуществления этой организации местных таможенных и управления ими были созданы, также по образцу довоенного времени, таможенные округа, выполнявшие организационные, оперативные и административно-хозяйственные функции в отношении отдельных более или менее значительных участков границы СССР с иностранными государствами.

В результате мы имели следующий состав таможенного аппарата:

Таможенных округов,	10
Таможен I разряда,	46
Таможен II разряда,	29
Таможен III разряда,	88
Таможенных постов,	194
Итого,	367

Если принять в соображение некоторое уменьшение протяжения границ СССР по сравнению с довоенной Россией (на $\frac{1}{4}$ часть), то получается почти полное соответствие довоенной организации тамаппарата, когда он включал в себе 403 таможенных учреждения.

Система таможенных округов вполне оправдала себя лишь в самом начале нашей работы, когда надо было, при полной слабости центрального таможенного органа, с максимальной срочностью организовать по всей нашей обширной границе (54.900 км.) жизнеспособный тамаппарат, пригодный как для выполнения всех таможенных мероприятий, так, что еще важнее, и для действительного наблюдения за осуществлением монополии внешней торговли. Как организацию таможенных учреждений, так и укомплектование их личным составом требовалось производить при самом тесном участии и содействии местной советской власти. Все это, разумеется, было совершенно не под силу

едва лишь тогда начавшему функционировать Главному таможенному управлению б. НКВнешторга.

Однако, в процессе дальнейшей работы выявились следующие недостатки окружной системы:

1) Разработка таможенного тарифа, его изменения, толкование отдельных его статей, разработка таможенного устава и всех руководящих указаний по таможенному делу не может мириться с какой бы то ни было децентрализацией, ибо это неминуемо привело бы к существованию различных таможенных порядков на разных участках нашей границы; а при таком положении оставление в руках таможенных округов оперативных функций беспрерывно создавало многочисленные разнобы между распоряжениями центра и округов, вносило дезорганизацию в работу таможенного аппарата, приводило к ненужным тормозам в работе и т. п.

2) Таможенные округа систематически обнаруживали желание автономизироваться от центра и превратиться в местные таможенные управления с теми же примерно функциями, какие имело ГТУ; поэтому они весьма быстро вырождались в громоздкие аппараты, согласовывающие распоряжения центра с местными органами, а т. к. эти согласования отнимали у них недели и месяцы, то, естественно, распоряжения центра нередко доходили до исполнителей-таможен, когда миновала нужда в исполнении этих распоряжений.

По всем указанным причинам было решено заменить таможенные округа участковыми инспекторскими управлениями, которые, будучи по своему местопребыванию приближены к границе и охватывая своей деятельностью значительно меньшее количество таможенных учреждений, в то же время были наделены лишь ревизионно-инструкторскими функциями. Вся же оперативная и административно-хозяйственная работа была сосредоточена в руках специально созданных районных таможен, непосредственно связанных с ГТУ.

Эта реорганизация таможенного аппарата принесла двойную выгоду: громоздкий штат таможенных округов (по 40—60 чел.) был заменен гибким и малочисленным аппаратом районных таможен (по 7—17 чел.), вместе с тем была значительно усилена работа по обследованию наших молодых таможенных учреждений и по инструктированию малоопытного, вновь набранного личного состава их.

Всего было организовано 9 инспекторских управлений (Карельское, Северо-западное, Крымское, Северокавказское, Туркменское, Узбекское, Казахское, Киргизское и Сибирское) и

пять отделений Главного таможенного управления (Белорусское, Украинское, Закавказское, Среднеазиатское и Дальневосточное). Отделения ГТУ по существу мало чем отличались от инспекторских управлений: они также были призваны для осуществления ревизионно-инспекторских функций. И лишь Закавказское и Дальневосточное отделения были наделены несколько расширенными правами (право назначения и т. д.).

Одновременно, по мере накопления опыта, выяснилось, что условия осуществления внешней торговли в порядке государственной монополии требуют резкого изменения дислокации таможенных учреждений: в то время, как в довоенное время ввоз и вывоз товаров мог осуществляться любым гражданином и в любом пункте границы, при монополии внешней торговли ввоз и вывоз осуществляется сравнительно небольшим количеством государственных, хозяйственных, кооперативных и концессионных учреждений и предприятий, при чем совершается этот ввоз и вывоз через значительно меньшее количество пунктов границы (по преимуществу, где есть железнодорожные пути и торговые порты).

Поэтому, в соответствии с данными таможенной статистики о деятельности таможенных учреждений, дислокация их неоднократно пересматривалась, и каждый раз в нее вносились существенные изменения по линии упразднения бездействовавших или сокращения штатных размеров слабо действовавших таможенных учреждений.

Процесс этот усматривается из ниже следующих данных:

1913 г.	403	там. учр.	9.574	шт. ед.
1921, 23 г.	367	" "	5.920	" "
На 1/1 1924 г.	302	" "	5.810	" "
" 1/1 1925 г.	286	" "	5.710	" "
" 1/1 1926 г.	218	" "	5.450	" "
" 1/X 1926 г.	186	" "	4.730	" "
" 5/1 1927 г.	176	" "	3.900	" "

В течение 1923—1925 гг. сокращения производились по преимуществу под

влиянием особенностей внешней торговли, а в 1926 г. гл. обр. благодаря тому, что в конце 1925 г., по распоряжению высших законодательных органов, функции таможенных учреждений по борьбе с контрабандой были сильно урезаны; в результате оказались излишними многие таможенные учреждения, которые до того, не имея чисто таможенной работы, заняты были борьбой с контрабандой в приграничной полосе.

Двухлетний опыт инспекторских управлений показал, что, выполнив чрезвычайно полезную первичную исследовательскую и ревизионно-инспекторскую работу, в дальнейшем, не будучи тесно связаны оперативными узлами с центром, они оказались слабо загруженными работой, вследствие чего в деятельности их стали обнаруживаться вредные для дела уклоны: вмешательство в оперативную работу таможен, стремление к захвату оперативных и административных функций и т. п.

Вместе с тем к этому времени мы имеем уже вполне сложившийся таможенный аппарат, окрепшие районные таможни, а, главное, вполне надежную повседневную оперативную и административную связь с районными таможнями.

Все это привело к необходимости ликвидации инспекторских управлений за счет усиления ревизионно-инспекторской работы центра.

Так, обр., в настоящее время (на 1 апреля 1928 г.) мы имеем нижеследующую структуру таможенного аппарата:

Отделений ГТУ	4
Таможен I разряда	53
" II "	14
" III "	56
Таможенных постов	21
Итого	148

А. И. Потяев