

РУССКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

Н. М. БОРКУНОВА,

ДОКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА.

ТОМЪ II.

ЧАСТЬ ОСОБЕННАЯ.

ИЗДАНИЕ ШЕСТОЕ,
подъ редакціей и съ дополненіями М. Б. Горенберга,
приватъ-доцента С.-Петербургскаго Университета.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ
Типографія М. М. Стасюльвича. Вас. остр., 5 лин., 28
1909



3907

Предисловіе къ 6-му Изданію

По системѣ, принятой авторомъ, во второй томъ „Русскаго Государственнаго Права“ вошли ученія объ органахъ законодательства и управленія, подвергшихся коренному измѣненію вслѣдствіе реформъ послѣдняго времени. Обновленіе государственнаго строя, происшедшее въ періодъ 1905—1906 годовъ, выразилось не только въ образованіи новыхъ учрежденій и въ упраздненіи, а частью въ реорганизаціи старыхъ, но и въ установленіи новыхъ началъ государственнаго права. Эти начала частью при прямомъ содѣйствіи законодательной власти, частью помимо такого содѣйствія *eo ipso* проникаютъ въ различныя отрасли устройства и управленія государства. Они вліяютъ на содержаніе старыхъ нормъ права, то измѣняя ихъ, а то и вовсе отмѣняя, подчасъ безъ того, чтобы перемѣны эти *expressis verbis* предписаны были законодателемъ. Точное установленіе этихъ перемѣнъ и изслѣдованіе ихъ существа составляютъ ближайшую задачу науки русскаго государственнаго права. Она можетъ быть разрѣшена лишь путемъ сопоставленія новыхъ законодательныхъ нормъ съ существомъ и порядкомъ дѣятельности учрежденій абсолютнаго государства, однимъ изъ послѣднихъ и выдающихся изслѣдователей котораго въ его исторически законченномъ видѣ былъ покойный профессоръ спб. университета Н. М. Коркуновъ. Поэтому и въ тѣхъ частяхъ своихъ, которыя касаются реформированныхъ областей законодательства и высшаго управленія, „Русское Государственное

Право“ Н. М. Коржунова долго еще будетъ служить отправнымъ пунктомъ при изученіи государственнаго строя Россіи, не говоря уже о другихъ отдѣлахъ книги, посвященныхъ предметамъ, которыхъ реформы послѣдняго времени вовсе не коснулись и которые сохраняютъ поэтому практическую важность и интересъ современности.

Какъ и въ первомъ томѣ настоящаго изданія, текстъ автора оставленъ нетронутымъ. Принадлежащее перу редактора отмѣчено въ текстѣ помимо особаго приѣта еще словомъ „дополненіе“, а въ выноскахъ знаками [].

М. Горенбергъ.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Верхное управленіе.

ПРЕДИСЛОВІЕ	СТРАН. III
-----------------------	---------------

ГЛАВА I.

Понятіе и расчлененіе верховнаго управленія.

§ 1. Различіе верховнаго и подчиненнаго управленія	1
§ 2. Законодательство и правительство.	8
§ 3. Законодательство и управленіе въ Россіи	12

ГЛАВА II.

Законодательство.

§ 4. Общія условія законодательной дѣятельности	42
§ 5. Основные законы	46
§ 6. Устройство законодательства	53
§ 7. Образованіе Государственнаго Совѣта	61
§ 8. Значеніе выраженія „внѣшнѣе мнѣніе Совѣта“	75
§ 9. Значеніе совѣта	83
§ 10. Составъ и устройство совѣта.	89
§ 11. Предметы вѣдѣнія совѣта	102
§ 12. Порядокъ дѣлопроизводства.	110
§ 13. Право законодательнаго почини	119
§ 14. Обсужденіе законопроектовъ.	127
§ 15. Утвержденіе законопроектовъ и обращеніе въ законъ	130
§ 16. Обнародованіе и форма законовъ	134
§ 17. Государственная роспись	140
§ 18. Порядокъ составленія росписи	147

ГЛАВА II¹

Государственная Дума.

	СТРАН.
§ 1. Общая характеристика.	157
§ 2. Активное избирательное право.	158
§ 3. Пассивное избирательное право	170
§ 4. Система выборов.	171
§ 5. Производство выборов	176
§ 6. Постановления, обеспечивающія осуществленіе избирательнаго права.	187
§ 7. Составъ Государственной Думы	190
§ 8. Юридическое положеніе членовъ Государственной Думы	190
§ 9. Компетенція Государственной Думы	192
§ 10. Условія дѣятельности Государственной Думы	193
§ 11. Порядокъ производства дѣлъ	194

ГЛАВА II²

Государственный Совѣтъ.

§ 1. Общая характеристика	198
§ 2. Составъ Государственнаго Совѣта.	199
§ 3. Производство выборовъ въ члены Государственнаго Совѣта . . .	201
§ 4. Обжалованіе выборовъ	202
§ 5. Юридическое положеніе членовъ Государственнаго Совѣта. . . .	203
§ 6. Компетенція Государственнаго Совѣта	204
§ 7. Порядокъ производства дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ. . . .	207

ГЛАВА III.

Правительство.

§ 19. Акты управленія	220
§ 20. Устройство правительства	227
§ 21. Комитетъ и совѣтъ министровъ	235
§ 22. Компетенція и дѣлопроизводство комитета	247
§ 22 ¹ . Преобразованный совѣтъ министровъ и другія непосредственно монарху подчиненныя учрежденія	256
§ 23. Спеціальныя совѣты	264
§ 24. Секретаріатъ монарха	272
§ 25. Императорскій дворъ.	277

ГЛАВА IV.

Областные органы верховнаго управленія.

§ 26. Колоніи и окранны	281
§ 27. Управленіе Финляндіей	288
§ 28. Финляндскій сеймъ	292
§ 28 ¹ . Новая организація финляндскаго сейма	301

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ

Подчиненное управленіе.

ГЛАВА I.

Дѣятельность и органы верховнаго управленія.

	СТРАН.
§ 29. Функціи подчиненнаго управленія.	322
§ 30. Формы административной дѣятельности.	328
§ 31. Элементы административной дѣятельности	334
§ 32. Органы администраціи	340

ГЛАВА II.

Центральная администрація.

§ 32. Министерство	346
§ 33. Дѣйствующее Учрежденіе 1811 года	358
§ 34. Власть министровъ.	364
§ 35. Устройство министерствъ	374
§ 36. Совѣщательныя учрежденія при министерствахъ	384
§ 37. Отдѣльныя министерства.	405

ГЛАВА III.

Мѣстная администрація.

§ 38. Мѣстныя учрежденія.	414
§ 39. Общее административное дѣленіе	423
§ 40. Учрежденіе о губерніяхъ 1775 года	428
§ 41. Общее губернское управленіе	440
§ 42. Казенное управленіе	454
§ 43. Уѣздное и городское управленіе	461
§ 44. Мѣстное управленіе окральныхъ	467

ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Самоуправленіе.

ГЛАВА I.

Теорія самоуправленія.

§ 45. Общественная теорія самоуправленія.	488
§ 46. Государственная теорія самоуправленія	493

ГЛАВА II.

Мѣстное самоуправленіе на Западѣ.

	СТРАН.
§ 47. Англійское самоуправленіе	501
§ 48. Самоуправленіе во Франціи	515
§ 49 Мѣстное управленіе въ Пруссіи	520

ГЛАВА III.

Земское самоуправленіе.

§ 50. Земское Положеніе	531
§ 51. Основы земскаго представительства	537
§ 52. Избирательное право	544
§ 53. Земскія собранія	563
§ 54. Исполнительные органы	569
§ 55. Дѣятельность земскихъ учрежденій	577
§ 56. Надзоръ за земскимъ самоуправленіемъ	586

ГЛАВА IV.

Городское самоуправленіе.

§ 57. Городскіе выборы	593
§ 58. Городскія учрежденія	602

ГЛАВА V.

Мѣстное самоуправленіе окраинъ.

§ 59. Общины Финляндіи	614
§ 60. Гмины	618
§ 61. Мѣстное самоуправленіе Прибалтійскихъ губерній	621

ОТДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Обезпеченіе законности управленія.

ГЛАВА I.

Способы обезпеченія и право петицій.

§ 62. Способы обезпеченія законности	628
§ 63. Право петицій	630

ГЛАВА II.

Административная юстиція

	СТРАН.
§ 64. Понятіе административной юстиціи	638
§ 65. Преобразование Сената въ 1802 г.	648
§ 66. Современное устройство Сената	670
§ 67. Смѣшанныя присутствія	684
§ 68. Финансовый контроль.	690

ГЛАВА III.

Отвѣтственность должностныхъ лицъ.

§ 69. Гражданская и уголовная отвѣтственность.	693
§ 70. Дисциплинарная отвѣтственность	701
§ 71. Дисциплинарная отвѣтственность по русскому праву.	727
§ 72. Отвѣтственность министровъ	733
