

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ХОЗЯЙСТВО

(наука о финансах).

Лекція І.

Определение науки о государственном хозяйстве или о финансах. Происхождение слова „финансы“. Отношение финансовой науки к политической экономии. Различие между государственным и частным хозяйством. Значение сметы и отчета в каждом хозяйстве. Организация финансового управления. Министерство финансов, его функции и местные учреждения.

Предметом изучения политической экономии, как мы уже знаем, служит хозяйственная жизнь народа или так называемое народное хозяйство. Хозяйство это, слагаясь из всех частных и общественных хозяйств, находящихся в пределах страны, обнимает собою всю сумму экономических связей и отношений, какие возникают между хозяйствами на почве особого, свойственного данному народу, экономически - правового уклада. В силу прочности и постоянства этих связей и отношений вся совокупность хозяйств в стране объединяется в одно национальное, органически - самостоятельное целое, скрепляемое единством государственных мероприятий. В центре этой народно - хозяйственной жизни стоит частное хозяйство, понимаемое как совокупность „хозяйственных“, т.-е. основанных на хозяйственном расчете действий одного лица или известной группы лиц — действий, которые направлены к добыванию и расходованию материальных благ с целью удовлетворения чисто - личных их интересов. Служа основой явлений народно - хозяйственной жизни, частное хозяйство представляет главный интерес для политической экономии.

Прямую противоположность чисто-эгоистическому характеру частного хозяйства представляет хозяйство публичное, обществен-

ное (земское, городское) и въ особенности хозяйство государственное, которое ведется не для личной выгоды хозяйствующих органовъ, а ради высшихъ цѣлей общегитія, ради интересовъ всего общественнаго союза. Изученіемъ государственнаго и вообще публичнаго хозяйства занимается особая вполне самостоятельная въ настоящее время отрасль государственныхъ знаній, извѣстная подъ названіемъ *науки о государственномъ или финансовомъ хозяйствѣ*, или просто — *финансовой науки*.

Слово „финансы“ ведетъ свое начало отъ средневѣкового латинскаго термина *finatio*, означавшаго производство обязательнаго платежа въ концѣ платежнаго срока (*finis*). Позже въ Германіи (XVI, XVII вѣка) выраженіе финансы (*Finanz*) употреблялось въ дурномъ смыслѣ, означая хитрость, лукавство, вымогательство, можетъ быть потому, что осуществленіе *finationis*, т.-е. взысканія платежей, сопровождалось вымогательствомъ и ширтѣсненіями. Однако, современемъ это дурное значеніе термина исчезло, и сперва во Франціи, а потомъ, вслѣдствіе всеобщаго распространенія французскаго языка съ конца XVII вѣка, и въ другихъ странахъ подъ словомъ финансы — „*les finances*“ — стали понимать всю совокупность государственнаго имущества и вообще состояніе всего государственнаго хозяйства. Въ смыслѣ всей совокупности матеріальныхъ средствъ, имѣющихся въ распоряженіи государства — его доходовъ, расходовъ и долговъ — понимается это слово и теперь. Такимъ образомъ, точнѣе науку о финансахъ можно опредѣлить какъ науку о способахъ наилучшаго добыванія матеріальныхъ средствъ государствомъ и цѣлесообразной организаціи расходованія ихъ для осуществленія высшихъ задачъ государственнаго союза, или короче, какъ науку о способахъ наилучшаго удовлетворенія матеріальныхъ потребностей государства.

Само собою понятно, что государственное хозяйство, какъ и всякое другое, подлежитъ дѣйствію общихъ экономическихъ законовъ, изучаемыхъ политической экономіей. Такъ, государство при закупкѣ нужныхъ ему продуктовъ или товаровъ, напримѣръ, провіанта для арміи, подчиняется общимъ законамъ рыночныхъ цѣнъ, какъ и всякій частный хозяинъ; точно такъ же при заключеніи государствомъ займовъ, размѣръ уплачиваемаго процента опредѣляется закономъ спроса и предложенія ссудныхъ капиталовъ и т. д. Въ подобныхъ случаяхъ образъ дѣйствія государственнаго хозяйства ничѣмъ не отличается отъ образа дѣйствія любого частнаго хозяйства, кромѣ размѣровъ хозяйственныхъ операцій.

Но наряду съ такого рода общею экономическою дѣятель-

ностью государство выступает въ качествѣ высшей общественной организаціи, обладающей въ силу своихъ верховныхъ правъ особой принудительной властью. При этомъ обнаруживаются тѣ коренныя отличія государственнаго хозяйства отъ частнаго, которыя заставляютъ выдѣлять изученіе его въ особую науку о финансахъ, отличную по самымъ своимъ основамъ отъ науки о хозяйствѣ народномъ.

Отличія эти обнаруживаются уже въ самой цѣли хозяйства. Тогда какъ частное хозяйство преслѣдуетъ личный интересъ хозяина и всѣми средствами стремится достичь возможно большихъ выгодъ лишь для своихъ участниковъ, хозяйство государственное, преслѣдуя выгоды государственной казны, подчиняется въ своихъ дѣйствіяхъ высшимъ интересамъ охраны народнаго благосостоянія, а потому должно отказываться отъ фискальныхъ выгодъ, идущихъ въ разрѣзъ съ преуспѣяніемъ народнаго хозяйства, способствованіе которому составляетъ одну изъ важныхъ задачъ современнаго государства. Съ другой стороны, государственное хозяйство можетъ преслѣдовать цѣли гораздо болѣе отдаленныя, нежели хозяйство частное. Какъ организмъ вѣчный и во всякомъ случаѣ не зависящій отъ смѣны одного поколѣнія другимъ, государство можетъ производить такіе расходы, выгоды отъ которыхъ наступятъ лишь въ сравнительно очень отдаленномъ времени.

Столь же коренное различіе существуетъ между частнымъ и государственнымъ хозяйствомъ и въ отношеніи способовъ добычанія матеріальныхъ средствъ. Частное хозяйство можетъ добывать свои средства лишь путемъ личной промысловой дѣятельности или путемъ эксплуатаціи принадлежащихъ ему капиталовъ. Государственное хозяйство въ настоящее время добываетъ этими способами лишь незначительную долю своихъ средствъ (государственные имущества и казенныя предпріятія); главнѣйшая же часть государственныхъ ресурсовъ получается путемъ налоговъ, т.-е. принудительныхъ взысканій съ гражданъ извѣстной части ихъ личныхъ доходовъ. Даже при добычаніи средствъ частно-хозяйственными способами, напримѣръ, эксплуатаціею лѣсовъ или сдачею въ аренду казенныхъ земель, государство руководствуется не столько заботами о величинѣ доходовъ, сколько соображеніями общей пользы и народнаго блага, и не въ однихъ лишь интересахъ настоящаго поколѣнія, но и въ интересахъ будущихъ поколѣній. Поэтому государство отказывается, напримѣръ, отъ сплошныхъ вырубокъ лѣсовъ, удерживаетъ запасы дѣлственныхъ земель, сдаетъ земли въ аренду крестьянамъ за умѣренную плату и т. п.

Указанныя коренныя особенности цѣлей и средствъ государственнаго хозяйства настолько существенно отличаютъ его отъ хозяйства частнаго, что вполне оправдываютъ выдѣленіе изучающей его науки въ особую отрасль государственныхъ знаній, и притомъ отрасль особой важности. Финансы оказываютъ всестороннее вліяніе на политическую, экономическую и культурную жизнь народовъ; объ этомъ вліяніи краснорѣчиво говорятъ уроки исторіи. Стоитъ вспомнить французскую революцію 1789 года, борьбу съ Англіей, а затѣмъ и отпаденіе Сѣверо-Американскихъ колоній, многочисленныя народныя смуты и бунты въ разныхъ государствахъ. Основной причиной всѣхъ этихъ событій, безъ сомнѣнія, служили финансовое разстройство, непомерно отяготительныя подати и сборы, произвольныя и разорительныя для населенія способы взиманія ихъ и тому подобныя явленія чисто-финансоваго характера. Нынѣ, при огромномъ расширеніи государственныхъ задачъ и усложненіи способовъ и средствъ удовлетворенія ихъ, значеніе государственныхъ финансовъ возросло еще въ большей степени.

Въ какой мѣрѣ современное расширеніе государственныхъ задачъ воздѣйствовало на усложненіе финансоваго хозяйства, можно видѣть при бѣгломъ обзорѣ соотношенія государственныхъ потребностей и средствъ къ ихъ удовлетворенію въ старинныя времена, при зачаткахъ финансоваго строя, и въ наше время съ широко развитою финансовою организаціей. Содержаніе верховной власти и ея органовъ, охрана вѣйшей безопасности и организація суда—вотъ все, къ чему сводилась дѣятельность средневѣковаго государства. Ни заботы о народномъ просвѣщеніи, ни устройства путей сообщенія, ни положительныхъ мѣропріятій для развитія и споспѣшествованія народному труду мы въ это время не встрѣчаемъ вовсе, а если что и дѣлалось въ этомъ направленіи, то исключительно путемъ усилій частныхъ организацій и въ особенности духовенства. Но и тѣ немногія задачи, которыя брало на себя средневѣковое государство, выполнялись имъ на началахъ скорѣе частнаго помѣщичьяго хозяйства, путемъ отбыванія повинностей натурою и лишь въ рѣдкихъ случаяхъ на деньги, получаемыя отъ бенефицій, т.-е. добровольныхъ приношеній гражданъ, и на контрибуціи отъ покоренныхъ вратовъ. Король, его дворъ и дружина содержались на доходы отъ королевскихъ помѣстій, и хозяйство короля всецѣло сливалось съ хозяйствомъ государственнымъ, нисколько не отличаясь по существу отъ частнаго хозяйства любого помѣщика; войско пополнялось вассалами, т.-е. феодальными владѣльцами такихъ же, но меньшихъ помѣстій, являвшимися не только съ оружіемъ, но

и съ дружиною; въ рукахъ тѣхъ же феодаловъ, какъ крѣпостныхъ владѣльцевъ, сосредоточивалось и внутреннее управленіе; потребность внутренней безопасности удовлетворялась за счетъ самихъ гражданъ и часто даже ихъ личными усиліями: наконецъ, суды п судьи содержались всецѣло на счетъ доходовъ отъ тяжущихся. Такую же картину представляла по существу и наша до-петровская Русь. И наши князья были прежде всего крупными землевладѣльцами и на доходы съ своихъ имѣній содержали себя и дружину, причемъ княжеское хозяйство вполне сливалось съ хозяйствомъ государственнымъ; за службу производилась раздача помѣстій, и „помѣщики“ обязаны были выходить на боевую службу съ людьми и оружіемъ, или, какъ въ старину говорили: „конны, людны и оружны“: княжій и царскій судъ отправлялся дьяками и приказными изъ-за посылъ и пошлѣнь; княжіе мужи, воеводы и волостели „сидѣли на кормленіи“; просвѣщеніе до Петра было по преимуществу церковнымъ и находилось въ рукахъ духовенства, содержавшагося отъ доходовъ съ монастырскихъ и церковныхъ земель и изъ десятинныхъ сборовъ. Государственныхъ заботъ о развитіи производительныхъ силъ страны мы до Петра Великаго почти вовсе не встрѣчаемъ.

Совершенно иную картину представляетъ современное намъ государство. Содержаніе верховной власти совершенно отдѣляется теперь отъ расходовъ собственно государственныхъ. На Западѣ на содержаніе главы государства назначаются изъ государственныхъ доходовъ опредѣленныя суммы, пзвѣстныя подъ названіемъ *цивильнаго листа*; постановленія о суммахъ, отпускаемыхъ на содержаніе лицъ Императорскаго Дома, имѣются и въ нашихъ дѣйствующихъ законахъ (указъ 2 іюля 1886 г.). Изъ государственныхъ доходовъ содержатся далѣе органы верховной власти — высшія государственныя установленія и низшіе исполнительные органы — причемъ содержаніе лицъ служебнаго персонала строго опредѣляется напередъ утвержденными въ законодательномъ порядкѣ штатами. Громадные расходы несуть современные государства на содержаніе огромныхъ армій и флота какъ въ военное, такъ и въ мирное время; значительныя суммы расходуются также на содержаніе полиціи и юстиціи, служащихъ органами охраны безопасности внутри государства. Немалыя и все возрастающія суммы назначаются въ современныхъ государствахъ на удовлетвореніе такъ называемыхъ культурныхъ потребностей населенія, именно на распространеніе народнаго просвѣщенія, на попеченіе о народномъ здравіи и общественномъ призрѣніи, на содѣйствіе сельскому хозяйству, промышленности, торговлѣ и на развитіе путей и средствъ сообщенія. Наконецъ.

весьма значительныя суммы поглощаетъ оплата процентовъ и погашенія по государственнымъ долгамъ, заключеннымъ государствами частью для производительныхъ цѣлей — на постройку желѣзныхъ дорогъ, на производство крупныхъ реформъ (напримѣръ, у насъ долгъ по выкупной операціи, т.-е. по выкупу отъ помѣщиковъ надѣловъ крестьянъ, освобожденныхъ отъ крѣпостной зависимости въ 1861 году) — главнѣйше же на веденіе войнъ, которыми такъ богато еще наше время. Для удовлетворенія расходовъ, вызываемыхъ всѣми этими потребностями, современное государство, очевидно, нуждается въ огромныхъ средствахъ, и дѣйствительно, итоги современныхъ государственныхъ расходовъ поражаютъ своей величиной и постоянно прогрессирующимъ ростомъ.

Эта сложность государственныхъ задачъ и огромность государственныхъ расходовъ обязываютъ современныя правительства къ особенной бдительности, осторожности и предусмотрительности въ области финансовъ. Правда, разумное поведеніе всякаго вообще хозяйства требуетъ осторожности, расчетливости и предусмотрительности со стороны хозяина. Каждый добпорядочный хозяинъ соображаетъ напередъ свои будущіе доходы и въ соотвѣтствіи съ ними устанавливаетъ размѣры допустимыхъ расходовъ или, какъ говорится, выясняетъ смѣту своего хозяйства; по окончаніи года онъ подводитъ итоги своимъ доходамъ и расходамъ, опредѣляя свои чистые прибытки или величину образовавшагося долга. Тѣмъ болѣе очевидна настоящая необходимость составленія такой смѣты въ обширномъ хозяйствѣ государства и тщательное выясненіе получившихся результатовъ по окончаніи смѣтнаго періода. Но то, что въ частномъ хозяйствѣ осуществляется самимъ хозяиномъ или незначительнымъ составомъ служащихъ, въ огромномъ государственномъ хозяйствѣ естественно должно было породить весьма сложную организацію по завѣдыванію, отчетности и контролю надъ финансами.

Органы финансоваго управленія, какъ и всякаго вообще управленія, раздѣляются на законодательныя, судебныя и исполнительныя.

Законодательнымъ органамъ принадлежитъ право утвержденія смѣты или росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ, право установленія новыхъ налоговъ и сборовъ, право организаціи исполнительныхъ органовъ и установленій по финансовому управленію, право принимать на счетъ государства извѣстныя обязательства и гарантіи по платежамъ и т. п. — короче говоря, законодательнымъ органамъ принадлежитъ право изданія финансо-

выхъ законовъ и верховнаго управленія финансами. На Западѣ это право принадлежитъ представителямъ верховной власти, т.-е. монарху и палатамъ народныхъ представителей. У насъ въ Россіи вся полнота верховной власти принадлежитъ Государю Императору, въ Его лицѣ сосредоточена и законодательная власть въ области финансовъ. Совѣщательными учрежденіями по финансовымъ дѣламъ состоятъ: *Государственный Совѣтъ* въ лицѣ *Департамента Государственной Экономіи* и *Общихъ собраний* — по дѣламъ смѣтнымъ и вообще по законодательнымъ дѣламъ въ области финансовъ. *Комитетъ министровъ* — по дѣламъ высшей администраціи и *Комитетъ финансовъ* — для обсужденія дѣлъ, связанныхъ съ кредитомъ *).

Судебнымъ органамъ принадлежитъ право разбора споровъ и пререканій между исполнительными органами финансового управленія и частными лицами и рѣшеніе споровъ, въ которыхъ казна выступаетъ какъ юридическое лицо въ гражданскомъ процессѣ. Дѣла эти разсматриваются частью общими судебными учрежденіями, частью же въ административномъ порядкѣ. У насъ въ Россіи по спорнымъ вопросамъ относительно податей допускаются жалобы Министру финансовъ, а на его рѣшенія — обжалованія Правительствующему Сенату, какъ высшему истолкователю законовъ въ Имперіи. По другимъ, главнымъ образомъ, акцизнымъ дѣламъ, споры разрѣшаются общими судебными учрежденіями. Въ послѣднее время у насъ сдѣлана попытка организаціи административныхъ судовъ, именно для разбора жалобъ плательщиковъ на неправильное примѣненіе положенія о новомъ промысловомъ налогѣ образованы подъ предсѣдательствомъ губернаторовъ особыя губернскія присутствія, съ характеромъ апелляціонныхъ инстанцій на рѣшенія мѣстныхъ финансовыхъ органовъ.

Наконецъ, *исполнительная* финансовая власть принадлежитъ въ настоящее время особымъ финансовымъ учрежденіямъ, которыя и являются органами финансового управленія въ тѣсномъ смыслѣ слова. На обязанности этихъ органовъ лежитъ собраніе государственныхъ доходовъ, храненіе ихъ и наблюденіе за ихъ расходо-ваніемъ, для чего финансовому управленію предоставляется право изданія обязательныхъ, въ установленныхъ закономъ предѣлахъ, распоряженій и инструкцій и право принятія какъ дисциплинарныхъ

*) Съ преобразованиемъ Государственного Совѣта и съ учрежденіемъ Государственной Думы произошли въ сферѣ законодательства и управленія соответствующія измѣненія.

мѣръ по отношенію къ подчиненнымъ ему органамъ, такъ и принудительныхъ мѣръ по взысканію платежей съ неисправныхъ плательщиковъ. Къ обязанностямъ финансоваго управленія относится также управленіе государственнымъ долгомъ, т.-е. принятіе мѣръ для исправной уплаты текущихъ платежей и погашенія по долгамъ, а равно организація и контроль денежнаго обращенія въ странѣ. Наконецъ, повсюду на обязанности финансоваго управленія лежитъ составленіе бюджета и разработка законодательныхъ предположеній въ области финансовъ для внесенія ихъ на разсмотрѣніе высшихъ государственныхъ установленій. Кромѣ этихъ коренныхъ функцій, на финансовое управленіе возлагаются иногда и нѣкоторыя части управленія, не относящіяся собственно къ финансамъ; съ другой стороны, нѣкоторыя чисто-финансовыя отрасли остаются въ завѣдываніи постороннихъ вѣдомствъ. Въ прежнее время такое смѣшеніе функцій наблюдалось особенно часто, но съ теченіемъ времени все финансовое управленіе стало сосредоточиваться въ рукахъ специально финансовыхъ учреждений, хотя полного объединенія почти нигдѣ не достигнуто и до сихъ поръ. Въ Россіи завѣдываніе финансами выдѣлено въ особое управленіе лишь въ началѣ XIX вѣка съ учрежденіемъ министерствъ (1802 годъ); до этого же времени завѣдываніе финансами соединялось нерѣдко съ завѣдываніемъ разными другими отраслями управленія.

Въ настоящее время Министерство финансовъ вѣдаетъ не только государственными доходами и расходами и дѣлами по государственному кредиту, но и попеченіемъ о развитіи въ Россіи торговли и промышленности *). При этомъ, однако, часть государственныхъ доходовъ находится у насъ въ завѣдываніи другихъ министерствъ — Министерства земледѣлія и государственныхъ имуществъ (доходы съ казенныхъ земель и лѣсовъ), Министерства внутреннихъ дѣлъ (почтовый и телеграфный доходы), Министерства путей сообщенія (доходы отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, шоссеиные и т. п.).

Во главѣ Министерства финансовъ стоитъ *Министръ финансовъ*, права и обязанности котораго опредѣлены въ особомъ наказѣ, помѣщенномъ въ Общемъ учрежденіи министерствъ (1811 года). Министру принадлежитъ вся совокупность исполнительной финансовой власти, и на его обязанности лежитъ составленіе государственной росписи доходовъ и расходовъ и вообще законодательныхъ

*) Съ учрежденіемъ въ 1905 г. Министерства Торговли и Промышленности вѣданіе дѣлами торговли и промышленности перешло къ этому Министерству.

предположений по части финансовъ, промышленности и торговли. При Министрѣ состоятъ: 1) *Товарищи*, заступающіе его въ извѣстныхъ случаяхъ или по его порученіямъ; 2) *Советъ Министра* изъ его товарищей, начальника Главнаго управленія неокладныхъ сборовъ и казенной продажи шпитей, директоровъ департаментовъ, командира Отдѣльнаго корпуса пограничной стражи и особыхъ членовъ Совѣта, назначаемыхъ по представленію Министра Высочайшею властью; 3) *Советъ по дѣламъ казенной продажи шпитей*; 4) *Советъ по желѣзнодорожнымъ тарифнымъ дѣламъ*; 5) *Тарифный комитетъ по желѣзнодорожнымъ тарифамъ*; 6) *Особое присутствіе по вопросамъ о примѣненіи таможеннаго тарифа*; 7) *Главное присутствіе по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ*; 8) *Советъ торговли и мануфактуръ* (съ отдѣленіемъ въ Москвѣ); 9) *Советъ по дѣламъ торговаго мореплаванія* и 10) *Советъ по учебнымъ дѣламъ* *).

Эти учрежденія носятъ частью административный, частью совѣщательный характеръ и образованы преимущественно для коллегіальнаго обсужденія подлежащихъ дѣлъ. Советъ Министра, кромѣ того, является еще своего рода дисциплинарнымъ присутствіемъ для наложенія взысканій въ административномъ порядкѣ на чиновъ Министерства и для сужденій о преданіи ихъ суду.

Текущее управленіе распредѣлено въ Министерствѣ финансовъ между слѣдующими учрежденіями:

1) *Общая канцелярія Министра* завѣдуетъ личнымъ составомъ высшихъ должностныхъ лицъ Министерства и дѣлами, не относящимися къ предметамъ вѣдѣнія другихъ учреждений Министерства. При Канцеляріи состоятъ а) *Ученый Комитетъ*, на обязанности котораго лежитъ разсмотрѣніе разныхъ финансовыхъ проектовъ, а также наблюденіе за ходомъ финансовой части въ европейскихъ государствахъ, и б) *Юрисконсультская часть*.

2) *Особенная канцелярія по кредитной части* завѣдуетъ кредитнымъ дѣломъ и сборомъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ. Въ вѣдѣніи ея состоятъ: а) *Экспедиція заготовленія государственныхъ бумагъ*, б) *Монетный дворъ* и в) *Государственная коммиссія погашенія долговъ*, которая ведетъ государственныя долговыя книги.

3) *Департаментъ государственнаго казначейства* вѣдаетъ казначейскую часть, т.-е. приходъ и расходъ суммъ въ казначействахъ, а также счетоводство казенныхъ палатъ и казначействъ; на этомъ же Департаментѣ лежитъ разсмотрѣніе какъ предположеній разныхъ вѣдомствъ объ отдѣльныхъ мѣропріятіяхъ, сопряженныхъ

*) См. примѣчаніе на стр. 422.

съ новыми для казны расходами, такъ и ихъ смѣтъ, съ дачею по тѣмъ и другимъ своимъ заключеніямъ, а равнымъ образомъ составленіе проекта государственной росписи доходовъ и расходовъ; наконецъ, на Департаментъ возложено завѣдываніе пенсіоннымъ дѣломъ. Въ вѣдѣніи Департамента государственнаго казначейства состоитъ *Главное казначейство*, производящее отпускъ суммъ на содержаніе Высочайшаго Двора и на расходы центральныхъ управленій.

4) *Департаментъ окладныхъ сборовъ* вѣдаетъ систему прямыхъ налоговъ, дѣлопроизводство по выкупной операціи и земскія повинности, а также пошлыны крѣпостныя, наслѣдственныя, гербовыя и канцелярскія. Въ вѣдѣніи этого Департамента состоитъ особое *Гербовое казначейство*.

5) *Главное управленіе неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей* завѣдуетъ акцизами съ питей, табака, сахара, дрожжей, нефти и спичекъ, а также учрежденіями по казенной продажѣ питей. Въ вѣдѣніи этого Управленія состоитъ специальный *Техническій комитетъ*.

6) *Департаментъ таможенныхъ сборовъ* завѣдуетъ таможеннымъ управленіемъ и дѣлами карантинно-таможеннаго характера.

7) *Отдѣльный корпусъ пограничной стражи*, шефомъ котораго состоитъ Министръ финансовъ, имѣетъ задачею охрану внѣшней границы отъ иностранной контрабанды.

8) Для завѣдыванія дѣлами *торговли и промышленности* въ составѣ Министерства финансовъ образованы: а) *Отдѣлъ торговли*, завѣдующій дѣлами о торговыхъ установленіяхъ, о торговыхъ товариществахъ и акціонерныхъ компаніяхъ, о мѣрахъ и вѣсахъ, о государственномъ промысловомъ налогѣ и другихъ сборахъ, взимаемыхъ съ торговли и промысловъ, и о внѣшнихъ торговыхъ сношеніяхъ; б) *Отдѣлъ промышленности*, который вѣдаетъ дѣла о промышленныхъ заведеніяхъ, о надзорѣ за благоустройствомъ на фабрикахъ и заводахъ, о таможенномъ тарифѣ, о выставкахъ, о пробирной части, о привилегіяхъ на изобрѣтенія и пр.; в) *Отдѣлъ торговаго мореплаванія* и, наконецъ, г) *Учебный отдѣлъ*, завѣдывающій политехническими институтами, коммерческими и художественно-промышленными учебными заведеніями, состоящими въ вѣдѣніи Министерства финансовъ. Для объединенія дѣятельности этихъ отдѣловъ и для общаго руководства ими учреждена специальная должность Товарища Министра финансовъ, завѣдывающаго дѣлами торговли и промышленности *).

*) См. примѣчаніе на стр. 422.

9) *Департаментъ железнодорожныхъ дѣлъ* завѣдуетъ желѣзнодорожными тарифами и финансовыми расчетами желѣзныхъ дорогъ съ казной и между собою и государственными сборами съ пассажировъ и грузовъ большой скорости. На этомъ же Департаментѣ лежитъ разсмотрѣніе смѣты доходовъ и расходовъ по желѣзнымъ дорогамъ, а также участіе въ разрѣшеніи вопросовъ о проведеніи новыхъ желѣзнодорожныхъ линій.

Кромѣ того, въ составѣ Министерства финансовъ находятся еще банковыя учрежденія, разсмотрѣнныя уже въ нашихъ лекціяхъ по народному хозяйству, именно:

10) *Государственный банкъ*;

11) *Государственный дворянскій земельный банкъ*;

12) *Крестьянскій поземельный банкъ*.

Таковы многочисленныя центральныя учрежденія Министерства финансовъ. Имъ подчинены *мѣстные учрежденія*—губернскія и уѣздныя.

Въ каждой губерніи учреждена *Казенная палата*, которая вѣдаетъ въ настоящее время дѣла по взиманію прямыхъ налоговъ, ревизскія дѣла, пенсіонныя дѣла, завѣдуетъ счетоводствомъ и отчетностью по приходу и расходу суммъ въ казначействахъ, губернскихъ и уѣздныхъ, производитъ торги по казеннымъ подрядамъ и поставкамъ и налагаетъ штрафы за нарушеніе уставовъ казеннаго управленія.

Съ 1885 года при казенныхъ палатахъ состоятъ *Податные инспектора*. Они являются чисто-мѣстнымъ податнымъ органомъ, такъ какъ имѣютъ въ своемъ завѣдываніи сравнительно небольшіе участки—уѣзды, рѣдко два. На нихъ возложено наблюденіе за раскладкою и поступленіемъ такъ называемыхъ окладныхъ сборовъ, именно выкупныхъ платежей съ сельскихъ обществъ и поземельныхъ сборовъ, а также выясненіе причинъ недоимочности по этимъ платежамъ; далѣе на нихъ лежитъ наблюденіе за примѣненіемъ государственнаго промысловаго налога, причемъ они производятъ генеральныя и періодическія повѣрки торговли и предсѣдательствуютъ въ особыхъ присутствіяхъ по раскладкѣ между торговцами и промышленниками дополнительнаго промысловаго налога: кромѣ того, они обязаны оказывать содѣйствіе казеннымъ палатамъ по приведенію въ извѣстность цѣнности имуществъ, подлежащихъ обложенію въ доходъ казны, именно городскихъ недвижимыхъ имуществъ, имуществъ переходящихъ по наслѣдству и т. д.; на нихъ же возложено выясненіе квартирныхъ платъ для обложенія городскихъ жителей квартирнымъ налогомъ. Недавно учреждены еще должности *Помощниковъ*

податныхъ инспекторовъ, съ распредѣленіемъ ихъ по наиболѣе труднымъ участкамъ. Для наблюденія за дѣятельностью податныхъ инспекторовъ учреждены должности *Ревизоровъ по податной части* при Департаментѣ окладныхъ сборовъ.

Завѣдываніе на мѣстахъ акцизами и казенною продажей питей сосредоточено въ *Акцизныхъ управленіяхъ*, въ вѣдѣніи которыхъ находятся *Акцизные округа съ Окружными акцизными надзирателями* во главѣ. Съ введеніемъ казенной продажи питей дѣятельность акцизныхъ управленій значительно усложнилась.

Мѣстными учрежденіями Министерства финансовъ являются еще *Канторы и Отдѣленія* банковъ Государственнаго, Дворянскаго и Крестьянскаго, *Таможенные округа*, съ сосредоточенными въ нихъ таможенными различными разрядами, *округа Пограничной стражи, Пробирныя управленія* для клейменія золотыхъ и серебряныхъ издѣлій и *Фабричная инспекція*, учрежденная для наблюденія за исполненіемъ законовъ, касающихся устройства быта фабрично-заводскихъ рабочихъ.

Содѣйствіе Министерству финансовъ по взысканію казенныхъ сборовъ возложено и на другія вѣдомства, а также на органы мѣстнаго самоуправленія — земскія и городскія управы и волостныя правленія.