Лекція IX.

Пошлины. Гербовыя пошлины. Крѣпостныя пошлины. Пошлины съ наслѣдствъ. Судебныя и другія пошлины. Сборъ съ пассажирскаго и товарнаго движенія. Страховой сборъ.

Пошлинами, кажь мы уже говорили, называются сборы, ваимаемые съ граждань за особыя услуги, оказываемыя имъ государственными учрежденіями. Съ теоретической точки зрѣнія отличіе пошлинь оть налоговь заключается въ томь, что основаніемь для ушлаты пошлинь служить полученіе плательщикомъ какой либо спеціальной услуги со стороны государства, между тѣмъ какъ налоги уплачиваются гражданами безъ всякаго спеціальнаго эквивалента, какъ бы за общую сумму вытодъ и удобствъ, получаемыхъ подъ охраною государственнаго союза.

Однако, въ нашемъ законодательствъ назызаются пошлинами многіе сборы, въ сущности ничѣмъ не отличающіеся отъ налоговъ. Таковы, напримѣръ, таможенные сборы, шоссейные, гильдейскіе, сборы съ желѣзнодорожныхъ шассажирскихъ билетовъ и грузовъ большой скорости, со страхуемыхъ имуществъ и пр. Наименованіе такихъ сборовъ пошлинами объясняется историческимъ происхожденіемъ ихъ, а частью характеромъ взиманія.

Въ историческомъ порядкѣ пошлины являются однимъ изъ самыхъ раннихъ видовъ государственныхъ доходовъ и прежде, дѣйствительно, имѣли характеръ платы за услуги со стороны государства и другихъ лиць и учрежденій. Такъ, пошлины за передвиженіе возникли, какъ плата за пользованіе путями сообщенія; отчасти въ связи съ ними стояли таможенныя пошлины, какъ плата за пользованіе портами, гаванями и другими мѣстами для торговли. Притомъ, торговля и промыслы разсматривались, какъ особо разрѣшаемыя государствомъ занятія, и за принадлежность къ цехамъ и тильдіямъ требовалась плата. Точно такъ же судебныя пошлини первоначально имѣли своимъ назначеніемъ содержаніе тѣхъ прави-

тельственных органовь и учрежденій, услугами которыхь пользовались тяжущіеся. Въ древней Руси, напримёръ, судебныя пошлины шли въ пользу князя, нам'встника, воеводы, тіуна и другихъ лицъ, чинившихъ судъ и расправу, и служили для нихъ важнымъ источникомъ дохода. Мало-по-малу, однако, выяснилось, что судебныя и административныя учрежденія оказывають услуги не только тёмъ лицамъ, которымъ приходится непосредственно обращаться къ ихъ помощи, но всёмъ гражданамъ вообще. Поэтому было признано справедливымъ взимать шошлины въ меньшемъ разм'вр'в и покрывать ими только часть расходовъ на содержаніе судебныхъ и административныхъ органовъ, остальную же часть расходовъ относить на общеподатныя средства.

Следуеть заметить, что вследствие изменения характера многих сооровь, именуемых пошлинамя, и утраты ими значения платы за услуги, некоторые изследователи выделяють такие сооры изъ разряда пошлинь и считають ихъ налогами въ полномъ смысле слова, именно налогами на обращение имуществъ и на хозяйственныя сдёлки. Другие изследователи идуть еще далее и пытаются построить учение о пошлинахъ на новыхъ основанияхъ, совежтустраняя начало вознаграждения за услуги. По ихъ миненю, пошлины должны признаваться налогами, объектомъ которыхъ служать единичныя действия и распоряжения частныхъ лицъ и учреждений въ сфере экономическихъ, юридическихъ или сословныхъ отношений. Но эти взгляды пока являются мненями отдельныхъ лицъ и не вошли въ кругъ общепринятыхъ научныхъ положений.

Въ фискальномъ отношени пошлинная форма взиманія отличается слёдующими преимуществами. Во первыхъ, расходы по взиманію пошлинъ обыкновенно очень невелики, такъ какъ пошлины или вносятся самими плательщиками, или взимаются учрежденіями попутно, при выполненіи ими своихъ функцій; во вторыхъ, контроль за точной уплатой пошлинъ не затруднителенъ; въ третьихъ, моменть взиманія пошлинъ сравнительно удобенъ для плательщиковъ, такъ какъ онъ совпадаетъ съ совершеніемъ желательныхъ дъйствій, предпріятій и т. п., на которыя притотовлены уже средства.

Отрицательным свойством пошлинь, как способа извлеченія государственных доходовь, является ихъ неравномірность, ибо оні ложатся лишь на ніжоторую часть населенія и притомъ безъ прямого соотвітствія съ его общею податною способностью. Недостатокь этоть особенно усиливается при значительной высоті пошлинных сборовь. По общему правилу, государство должно стремиться къ тому, чтобы помощь и содійствіе государственных в

учрежденій, въ случав надобности въ нихъ, были одинаково доступны всёмъ гражданамъ, и, слёдовательно, на всю совокупность ихъ должно равномёрно распредёляться бремя расходовъ по содержанію государственныхъ учрежденій. Во всякомъ случав, пока принципъ этотъ не получить на практикъ полнаго осуществленія, слёдуеть остеретаться слишкомъ высокихъ пошлинныхъ сборовъ, дабы пользованіе услугами тосударственныхъ учрежденій не было слишкомъ затруднено для населенія.

Переходя къ разсмотрѣнію отдѣльныхъ видовъ пошлинъ, остановимся, прежде всего, на намболѣе распространенныхъ гербовыхъ пошлинахъ.

Начиная съ метрики о рожденіи и кончая похоронными счетами, всё событія въ жизни человіка, всё проявленія его воли въ области экономической, юридической и вообще діловой, если только эти событія или проявленія воли удостовітены какими - либо письменными документами, подлежать тербовому сбору въ томъ или другомъ размітрів. Сборъ этоть взимается или посредствомъ наклеиванія на документахъ установленныхъ гербовыхъ марокъ, или посредствомъ употребленія запітемпелеванной государственнымъ гербомъ бумаги соотвітственной стоимости, или же приложеніемъ присутственнымъ містомъ къ документу пітемпеля съ государственнымъ тербомъ. Отсюда и названіе гербоваго или штемпельнаго сбора. Удобства и дешевизна этой формы взиманія государственныхъ доходовъ способствовали широкому распространенію гербовыхъ пошлинъ во всёхъ европейскихъ государствахъ.

Система опредъленія размітровь гербовых пошлинь бываеть двоякая — неподвижная и пропорціональная. Перваго рода пошлины ввимаются въ одномъ и томъ же размітрі со всіхъ извістнаго рода сділокъ и отношеній частных лиць между собою и къ государственнымь учрежденіямь, независимо отъ суммы, на которую совершаются сділки или акты. Второго рода пошлины возрастають соразмітрно сумміт сділки.

Въ Россіи гербовыя пошлины существують съ Петра Великаго. До послівдняго времени система взиманія гербоваго сбора была основана на законі 1874 года, съ позднійшими изміненіями, но въ 1900 году получиль утвержденіе новый уставь о тербовомъ сборі, который введень въ дійствіе съ 1 марта 1901 года. Этимъ уставомъ опреділяется гербовый сборъ двоякаго рода: 1) простой или неподвижный пяти окладовъ: въ 5, 10, 15, 60 копівсть и 1 рубль, и 2) пропорціональный, исчисляемый въ процентномъ отношеніи къ суммів ажта. Пропорціональный сборъ установленъ,

въ свою очередь, двухъ видовъ: 1) вексельный — для личныхъ долговыхъ обязательствъ, въ размъръ 15 копъекъ съ каждыхъ ста рублей значащейся въ долговыхъ документахъ суммы, и 2) актовъи — для актовъ и документовъ по другимъ имущественнымъ сдълкамъ, установленный двухъ окладовъ: а) высшаго — по 40 копъекъ съ каждой сотни рублей суммы акта до 10.000 рублей, и по 4 рубля съ каждой тысячи рублей, превышающей 10.000 рублей и б) низшаго — по 40 копъекъ съ тысячи рублей суммы сдълки. При этомъ какъ для вексельнаго, такъ и для актоваго сбора неполныя сотни и тысячи рублей считаются за полныя.

Простому гербовому сбору подлежать различнаго рода прошенія, заявленія, жалобы и тому подобныя бумаги, подаваемым частными лицами и учрежденіями въ правительственныя установленія, и отвіты на нихъ; удостовітренія, свидітельства и пр., выдаваемыя какъ правительственными, такъ и земскими, городскими и сословными установленіями и должностными лицами; наконець, различные документы, обращающіеся между частными лицами, именно довітренности, счета, росписки, накладныя и пр.

Пропорціональный вексельный сборъ взимается съ векселей, заемныхъ писемъ, долговыхъ росписокъ и другихъ личныхъ долговыхъ обязательствъ.

Пропорціональним актовым сборомь высшаго оклада оплачиваются: а) акты и документы по имущественнымъ сдёлкамъ съ опредёленною цёною (главнымъ образомь, не торговаго характера), и б) процентныя бумаги—акціи, паи, облигаціи, закладные листы—выпускаемыя общественными и сословными учрежденіями, а также русскими и иностранными торговопромышленными и кредитными предпріятіями. Сборъ съ русскихъ процентныхъ бумагъ уплачивается при выпуска ихъ въ обращеніе, а съ иностранныхъ—при первомъ появленіи ихъ въ Имперіи. Наконець, актовымъ сборомъ низшаго оклада оплачиваются документы по сдёлкамъ преимущественно торговаго характера.

Изъ приведеннато въ законт подробнато перечня случаевъ, въ которыхъ взимается гербовый сборъ, видно, что сборъ этотъ стремится охватить вст письменныя дтловыя сношенія частныхъ лиць съ государственными учрежденіями и вст денежныя сношенія частныхъ лиць между собою. Такимъ образомъ, онъ нертдю взимается въ ттл случаяхъ, когда со стороны тосударства никакихъ спеціальныхъ услугъ не оказывается, почему сборъ этотъ иногда приближается въ типу налога.

Освобождаются отъ гербовато сбора прошенія на Высочайшее

Имя, разныя другія прошенія, бумаги по дёламъ уголовнымъ и разбираемыхъ въ установленіяхъ мировыхъ, крестьянскихъ и опекунскихъ, документы по пожертвованіямъ въ пользу учебныхъ и благотворительныхъ учрежденій и пр. Главная масса изъятій отъ платежа гербоваго сбора установлена для прощеній и тому подобныхъ дёлопроизводственныхъ бумагъ и допущена въ тѣхъ видахъ, чтобы не привлекать къ обложенію документовъ по такимъ житейскимъ дёламъ и отношеніямъ, которыя не могуть выдержать этого сбора.

Взиманіе тербоваго сбора производится у насъ посредствомъ продажи казною знаковъ оплаты, т.-е. гербовыхъ марокъ, вексельной и актовой бумаги; иногда сборъ вносится и наличными деньгами (напримъръ, сборъ съ процентныхъ бумагъ).

Гербоваго сбора поступило въ 1899 году 35,3 милліона рублей. Крипостными пошлинами называются сборы, взимаемые при совершении актовъ по сдълкамъ о возмеждномъ переходъ права собственности на недвижимыя имущества оть одного лица къ другому. Акты эти совершаются особымъ крепостнымъ или ипотечнымъ порядкомь и вносятся правительственными учрежденіями въ актовые реестры или крипостныя книги. Лица, совершающія такого рода сдълки, заинтересованы въ томъ, чтобы придать имъ оффиціальную достовфриость и доказательность, для чего установлено засвидфтельствование подобныхъ сдълокъ правительственными органами и занесеніе ихъ въ особые реестры. Явка частныхъ сдёлокъ предъ правительственными органами и служить поводомъ къ установленію пошлинъ. Такимъ образоуъ, отличіе крѣпостныхъ крвпостныхъ пошлинь оть гербовыхъ заключается вь томъ, что первыя взимаются за внесеніе въ оффиціальные реестры сділокъ спеціальной категоріп, тогда какъ гербовымъ сборомъ обложены самыя разнообразныя бумаги административно-судебнаго и коммерческаго характера.

Фискальное достоинство крвпостныхъ пошлинъ, какъ источника дохода, состоить въ томъ, что онв настигають имущество въ моменть перехода его изъ рукъ въ руки, слвдовательно, въ моментъ, котда имущество обнаруживается и оцвнивается и когда имвются на лицо достаточныя средства въ видв платежа за пріобретаемое имвніе. Это обстоятельство представляеть большое удобство въ финансовомъ отношеніи. Однако, для продавца указанный моменть пе всегда представляется удобнымъ, ибо отчужденіе недвижимаго имущества часто вызывается ствісненными матеріальными обстоятельствами, напримвръ, долгами. Высокія пошлины понижають цвность переходящаго недвижимаго имущества и затрудняють его

отчужденіе, вслідствіе чего вообще задерживается циркуляція недвижимой собственности.

Россіи пошлины, им'вющія характеръ крепостныхъ. XVII встрвчаются Уже ВЪ въкъ довольно рано. взимались записи крвностей ГЪ писповыя пошлины при книги. "кабалы" всякаго рода другіе акты. за И также дальнъйшие развитие кръпостныхъ пошлинъ, какъ источника дохода, было связано съ исторіей нашего зумонодательства о формахъ пріобрітенія правъ на имущество. При Петрі І вводится такъ называемый крёпостной порядокь для совершенія всёхь безь исклюпмущественныхъ сделокъ. взиманіемъ крѣпостныхъ coпошлинь. Въ парствование Екатерины II крепостной порядокъ быль признань обязательнымь лишь для недвижимыхь имуществь, а для другихъ сдёложь установлень явочный и домашній порядокь перехода правъ на имущества. Эта система, сохранившаяся въ полной силь до введенія въ 1866 году нотаріальнаго положенія, легла также и въ основание послъдняго. Согласно этому положению, совершеніе крыостлыхь актовь и засвидьтельствованіе явочныхь производится потаріусами. Кріпостныя пошлины взимаются старшимь нотаріусомь при утвержденіи акта о переход'в недвижимости. Размъръ кръпостныхъ пошлинъ опредъленъ въ 4% съ цъны переходяшаго имънія или съ суммы, означенной въ акть. Для предупрежденія утайки въ цінь имінія устанавливается особая казенная оцънка различнымъ родамъ имъній, ниже которой они не мотуть ваписываться въ актъ, хотя бы имъніе дъйствительно продавалось за пизигую цёну. При продажё по вольной цёнё имёній, заложенныхъ къ кредитныхъ установленіяхъ, крепостныя пошлины исчисляются съ цёлы имёнія, за вычетомъ переводимаго на покупщика долга кредитному учрежденію. Въ 1894 тоду предоставлено Министру финансовъ разрѣшать отсрочку и разсрочку пошлинъ на пять лѣть со выиманіемь $\frac{1}{2}\%$ въ мѣсяць за остающіяся въ долгу суммы.

Оть крыпостных пошлинь особождены крыпостные акты на земли, пріобрытаемыя при посредствы Крестьянскаго поземельнаго банка, "данныя" на выкупаемые крестьянами надылы и усадебныя мыста, акты на земли, пріобрытаемыя русскими въ Западномъ краю оть лиць польскаго происхожденія, акты на недвижимыя имущества, пріобрытаемыя многими учебными и благотворительными учрежденіями, и пр.

Крѣпостныхъ пошлинъ поступило въ 1899 году 23,1 милліона рублей.

Пошлинами ст наслядство навываются сборы, взимаемые съ наслёдниковь при получении ими имуществъ оть умершаго наслёдопателя. Рядомъ съ пошлинами съ наслъдствъ обыкновенно устанавливаются пошлины и на всѣ другіе способы безмезднаго перехода имуществъ отъ одного лица къ другому (дареніе, выдълъ, пожалованіе, пожертвованіе), какь въ видахъ устраненія возможности избъжать наслъдственныхъ пошлинъ посредствомъ шрижизненной передачи, такъ и вследствіе однородности источника поплиннаго обложенія во всёхъ случаяхъ безмевднаго перехода имушества. Сборы съ наследства и дареній только по форме относятся къ разряду пошлинъ, а по существу представляють собой прямой поимущественный налогь, пріурочиваемый къ моменту перехода имущества. Какъ чисто имущественный налогь, падающій не на походъ, а на имущество, наследственныя пошлины затрогивають самый капиталь и въ этомъ отношении встричають тв же возраженія, какъ и всякіе вообще налоги, падающіе не на доходъ, а на капиталъ.

Съ другой стороны, за установление наследственныхъ пошлинъ приводится то соображение, что государство является верховнымъ охранителемь всёхъ наслёдственныхъ пракъ, причемъ нерёдко ему приходится принимать даже особыя мёры къ охране открывшагося наследства, къ вызову наследниковъ и т. п. На этомъ основани государство получаеть право какъ бы на сонаследованіе, особенно когда имущество переходить къ боковымъ и дальнимъ родствениикамъ, которые безъ помощи государства неръдко не могли бы ни осведомиться объ открытіи наследства вь ихъ пользу, ни получить самого имущества въ полной сохранности. Въ фискальномъ отношеніи наслідственныя пошлины иміноть то достоинство, что оніз непереложимы, организація взиманія и контроль ихъ крайне просты и, наконець, онв падають на плательщиковь въ самый благопріятный моменть внезапнаго обогащенія ихъ. Въ систем'в наслъдственныхъ пошлинъ проводится обыжновенно принципъ протрессивности и притомъ въ двоякомъ отпошении-соразмърно величинъ имущества и бливости родства между наслъдникомъ и наслъдодателемъ, т.-е. пошлины повышаются для наслъдствъ болье значительныхъ и переходящихъ къ болве далекимъ родственникамъ.

Въ Россіи до 1882 года взимались пошлины лишь съ наслёдствъ, переходящихъ по завещанію къ лицамъ, не имеющимъ права на законное наследство. По положенію 1882 года о пошлинахъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами, всякаго рода безмездный переходъ имущества отъ одного лица къ другому

(въ силу законнаго наследованія, завещанія, выморочнаго права. пожалованія, даренія, выдёла и т. п.) облагается пошлинами. Размъръ пошлинъ составляетъ 1% съ имуществъ, переходящихъ въ родственникамъ въ прямой нисходящей или восходящей линіи, къ усыновленнымъ дътямъ, отъ одного супруга къ другому и къ супругамъ дътей; 4% — съ имуществъ, переходящихъ къ пасынкамъ, палчерицамъ, братьямъ, сестрамъ и дътямъ умершихъ братьевъ и сестеръ; 6%-съ имуществъ, переходящихъ къ родственникамъ въ боковой линіи третьей и четвертой степени, и 8%—съ имуществъ. переходящихъ ко всемъ другимъ лицамъ. Въ случав перехода имущества къ одному лицу въ собственность, а къ другому въ пожизненное владеніе, пошлина взимается съ того и другого наследника, именно съ собственника-въ полномъ, съ пожизненнаго владъльцавъ половинномъ размъръ. Цена имущества, съ котораго взимается пошлина, объявляется самими наслёдниками, душеприказчиками или лицами, участвовавшими въ совершении акта о безмездномъ отчужденій; однако, ціна эта не можеть быть ниже законной оцънки. Изъ цъны имущества, подлежащаго оплатъ пошлиною, исключаются долги по закладнымь и векселямь или удостовъренные торговыми жнигами, казенные, городскіе и земскіе сборы съ накопившимися недониками, недоданное жалованье служащимь, заработная плата рабочимъ и, наконецъ, расходы на ногребеніе. Въ льну имущества, наобороть, входять долговыя претепзін наслідодателя къ другимъ лицамъ; но съ долговыхъ имуществъ пошлина взыскивается лишь при полученіи наслёдникомъ суммъ, числящихся въ долговыхъ документахъ. Отъ уплаты пошлинъ совсёмъ освобождаются: 1) имущества, ценность которых не превышаеть 1,000 рублей; 2) земли въ увздахъ, переходящія къ супругамъ, нисходящимъ и восходящимъ родственникамъ; 3) крестьянскія земли шри переході къ лицамъ сельскаго же состоянія; 4) имущества, поступающія въ пользу казны, благотворительныхъ, ученыхъ или учебныхъ учрежденій, церквей и монастырей, и 5) домашняя движимость, не приносящая дохода и не составляющая предмета торговин или промысла. При взносв пошлинъ допускается разсрочка для недвижимыхъ имуществъ на срокъ не свыше пяти лъть, съ уплатою, начиная со второго года, по ½% въ мъсяць съ остающейся суммы долга; для движимости отсрочка допускается на срокъ не свыше одного года, безъ уплаты процентовъ.

Дохода отъ пошлинъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами, поступило въ 1899 году 7,3 милліона рублей.

Кромв названных главных видовь пошлинь, у наст существують еще следующія пошлины второстеменнаго значенія:

1) судебныя, взимаемыя съ исковых прошеній, отзывовь на заочныя рёшенія и апелляціонных жалобь; 2) канцелярская актовая пошлина, взимаемая, въ размере трехь рублей по каждому акту, за утвержденіе крепостных актовь и засвидетельствованіе корабельных крепостей; 3) пошлины съ межевых плановъ и книгь;

4) пошлины съ маклерских и нотаріальных книгь; 5) шошлины съ привилегій на изобрютенія, за явку фабричных знаковъ и моделей и за свидютельства на товарные знаки; 6) пошлины съ дипломовъ и грамоть; 7) пробирныя пошлины за клейменіе издёлій наъ блатородных металловъ; 8) паспортныя пошлины, съ 1898 года взимаемыя лишь съ заграничных паснортовъ и въ Царствъ Польскомъ, а также нёкоторыя другія.

Къ разряду пошлинъ у насъ относятся также сборы съ пассажировъ желъзныхъ дорогъ и съ перевозимыхъ по нимъ грузовъ, а также съ застрахованія имуществъ. Желъзнодорожный сборъ введенъ въ 1879 году въ размъръ 25% съ цъпъ билетовъ І и II класса, 15% съ цъпъ билетовъ III класса и 25% со стоимости провоза пассажирскато багажа и грузовъ большой скорости. Въ 1895 году, послъ введенія удещевленнаго желъзнодорожнаго тарифа, установленъ однообразный размъръ въ 15% для пассажировъ всъхъ классовъ и грузовъ большой скорости.

Отраховой сборъ взимается съ застрахованія оть огня недвижимых и движимых имуществъ, въ размъръ 5 копъекъ въ годъ съ каждой сотни рублей застрахованной суммы.

Желъзнодорожный и страховой сборы, относимые по формъ взиманія къ разряду пошлинъ, представляють собою, въ сущности, налоги, а именно, первый является обложеніемъ пользованія желъзнодорожнымъ сообщеніемъ, т.-е. налогомъ на расходъ, съ этимъ связанный, а второй представляеть собою поимущественный налогъ, моментъ взиманія которато совпадаеть съ обнаруженіемъ и оцънкой имущества при его страхованіи.

Жельзнодорожнаго сбора поступило въ 1899 году 12,8 милліона, а съ застрахованія оть отня 3,7 милліона рублей.

Общая сумма дохода отъ всёхъ пошлинъ въ 1899 году составляла 96,0 милліона рублей.