

Сельское хозяйство и перспективы его по автономным республикам РСФСР¹

4. Эволюция сельского хозяйства автономных республик

Эволюция сельского хозяйства автономных республик по своему направлению оправдывает намечающиеся перспективы товарной продукции. По данным ЦСУ ход развития важнейших в каждой автономной республике РСФСР отраслей земледелия и животноводства был таков (см. табл.):

Как показывают цифры, приведенные в таблице, европейские автономные республики отличаются от азиатских в темпах развития их главных товарных отраслей; в то время как все азиатские республики дали бесперебойное расширение размеров всех соответствующих отраслей, в европейских республиках наблюдались перебои, указывающие на недостаточно благополучную обстановку для этих отраслей или особенно разрушительную силу стихийных явлений (засухи). Несомненно, требуется большая напряженность мероприятий, чтобы обеспечить непрерывность подъема главных товарных отраслей сельскохозяйственного производства. Частично же эта перебойность указывает на изживание или замену прежних товарных отраслей новыми. К числу таковых нужно отнести следующее:

В Дагестане — сокращение численности овец с 1926 г.; овцы — будучи здесь сосредоточены в хозяйствах беков при настоящей социальной политике заменяются стадами, свойственными более мелким хозяйствам, в особенности при переводе альпийских пастбищ из-под овец под молочные стада на базе новых сырделен; но следует оговориться, что наряду с этим прогрессивным процессом замены овец молочным скотом, главным образом, в горной части Дагестана идет, а в полупустынной плоскостной части Дагестана должно итти полное освоение абсолютных пастбищ, чем в известной мере должно нейтрализоваться сказанное количественное сокращение овцеводства в горном Дагестане; параллельно здесь должно итти и качественное изменение состава шерсти из грубой в полугрубошерстную и тонкошерстную на базе расширяющегося меринового овцеводства в плоскостной части Дагестана; в итоге численность овец не должна мыслиться сокращающейся.

В Крыму — сокращение овец с 1927 г. точно так же не должно считаться столь отрицательным явлением, как сокращение в том же году посевной площади, крупного рогатого скота и, в частности, коров; это последнее должно быть отнесено, в частности, к стихийным бедствиям, уничтожившим площади озимых под пшеницей, которая является здесь основной товарной отраслью и кормовым источником, а также к воздействию мероприятий социальной политики в отношении верхушки деревни; но влияние последней причины, несомненно, быстро будет преодолено освоением соответствующей площади земли мелкими середнячками и

¹ Окончание. См. „План. Хоз.“, № 1 за 1929 г.

	Единицы измерения	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
Карельская республика					
Вся посевная площадь	тыс. га	56,1	52,5	65,8	—
Всего зерновых	"	49,3	46,4	57,3	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	27,9	29,3	33,6	—
Крупный рогатый скот	"	133,4	123,2	135,7	—
Коров	"	67,5	69,3	73,1	—
Овец	"	105,3	98,4	116,0	—
Свиней	"	3,6	3,3	—	—
Картофель	тыс. га	3,0	3,5	4,3	—
Конопля	"	0,9	0,2	0,2	—
Чувашская					
Вся посевная площадь	тыс. га	488,3	538,4	654,0	—
Всего зерновых	"	406,3	436,0	600,0	—
В том числе пшеницы	"	12,4	9,7	12,8	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	108,7	126,9	137,9	—
Крупн. рогат. скот	"	247,0	224,4	237,8	—
В том числе коров	"	123,5	144,1	147,2	—
Овец	"	794,0	466,5	9.760,0	—
Свиней	"	157,1	63,6	97,1	—
Картофель	тыс. га	19,2	20,1	29,7	—
Конопля	"	4,3	3,7	5,5	—
Лен	"	1,0	2,7	3,9	—
Татарская республика					
Вся посевная площадь	тыс. га	2.549,5	2.280,2	3.030,0	—
Всего зерновых	"	2.150,0	2.134,2	2.837,2	—
В том числе пшеницы	"	107,6	95,4	157,2	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	299,4	351,2	386,4	—
Крупн. рогат. скот	"	724,2	780,9	845,4	—
В том числе коров	"	377,9	436,6	460,3	—
Овец	"	794,0	863,3	250,0	—
Свиней	"	157,1	96,8	157,9	—
Картофель	тыс. га	112,5	90,2	119,3	—
Конопля	"	18,1	13,3	18,5	—
Лен	"	27,4	20,8	28,5	—
Немреспублика					
Вся посевная площадь	тыс. га	916,9	1.139,7	1.177,9	—
Всего зерновых	"	795,3	1.003,0	1.063,7	—
Пшеница	"	384,6	515,7	600,8	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	59,9	74,0	90,4	—
Крупн. рогат. скот	"	258,0	328,4	366,8	—
В том числе коров	"	101,4	121,3	129,4	—
Овец	"	275,3	387,4	461,0	—
Свиней	"	94,5	206,1	268,7	—
Картофель	тыс. га	19,1	20,2	19,3	—
Башкирская республика					
Вся посевная площадь	тыс. га	2694	2809	2.733	—
Всего зерновых	"	2429	2593	2.502	2.658
Пшеница	"	4538	679	2.574	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	488	546	2.370	2.471
Крупн. рогат. скот	"	1.327	1.399	638	611
В том числе коров	"	578	629	593	633
Овец	"	2120	2.340	1.391	1.479
Свиней	"	165	139	626	658
Картофель	тыс. га	91	74	2.589	2.845
Конопля	"	265	21	92	123
				74	—
				68	80
				19	30

	Единицы измерения	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
Крым					
Вся посевная площадь	тыс. га	549	690	744	—
Всего зерновых	"	518	662	709	658
Пшеницы	"	255	344	732	619
Табак	"	—	—	670	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	63	71	430	399
Крупн. рогат. скот	"	221	246	394	104
В том числе коров	"	79	92	99	—
Овец	"	541	614	902	786
Дагестанская республика					
Вся посевная площадь	тыс. га	217	231	258	—
Всего зерновых	"	198	211	235	—
Кукуруза	"	39	30	30	—
Крупн. рогат. скот	тыс. штук	474	553	675	—
В том числе коров	"	166	174	212	—
Овец	"	2.231	2.267	2.181	—
Казакстан					
Вся посевная площадь	тыс. га	3.304	3.857	4.180	—
Всего зерновых	"	2.963	3.528	3.826	—
В том числе пшеницы	"	1.912	2.434	2.803	—
Хлопок	"	—	—	—	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	1.567	1.611	1.716	—
Крупн. рогат. скот	"	5.120	5.855	7.086	—
В том числе коров	"	1.770	1.939	2.290	—
Овец	"	11.180	14.429	16.892	—
Киргизия					
Вся посевная площадь	тыс. га	474	546	646	—
Всего зерновых	"	381	436	546	—
В том числе пшеницы	"	252	270	351	—
Кукуруза	"	32	61	41	—
Хлопок	"	—	—	—	—
Бурято-Монголия					
Вся посевная площадь	тыс. га	282	293	335	—
Всего зерновых	"	272	277	314	—
В том числе пшеницы	"	42	42	59	—
Рабочих лошадей	тыс. штук	195	196	215	—
Крупн. рогат. скот	"	667	805	956	—
В том числе коров	"	280	313	362	—
Овец	"	605	748	1.002	—
Якутия					
Вся посевная площадь	тыс. га	334	—	—	—
Всего зерновых	"	329	—	—	—
Крупн. рогат. скот	тыс. штук	457	—	—	—
В том числе коров	"	188	—	—	—
Рабочих лошадей	"	74	—	—	—
Овец	"	0,6	—	—	—

частью бедняцкими хозяйствами, в особенности, на базе полной и подсобно-производственной кооперации.

В республике немцев Поволжья имели место перебои в росте подсолнечника и, в особенности, свиней, что как и в целом Союзу обязано политике цен в прошлом и требует соответствующих мер предотвращения подобных явлений на будущее время. Рост же основной отрасли зерна и покоящегося на его расширении молочного и части мясного скотоводства оказывается достаточно прочным.

Гораздо более тревожно и требует соответствующих мер политики положение в остальных республиках в целях обеспечения бесперебойного под'ема соответствующих товарных отраслей сельского хозяйства.

Выше мы уже видели, что в более мало-земельных автономных республиках переживается кризис паро-трехпольного хозяйства и требуется уже реконструкция строя сельского хозяйства в целом. В значительной мере стихийный процесс количественного расширения сельского хозяйства на базе освоения под посевы и скот больших площадей, имеющих место в остальных республиках, здесь уже закончился, а предпосылки к интенсификации сельского хозяйства в экономической среде, в оборудованности крестьянского хозяйства еще не сложились.

В Башкирской республике имеется не только перебойность в росте всей посевной площади (в частности, зерновой в 1927 г., что объясняется влиянием погоды) при достаточно быстром росте рабочих лошадей (с 1925 до 1928 гг. увеличение на 29%), но и мало утешительное движение в сторону сокращения числа коров и, в особенности, свиней. Точно так же не имело места ожидаемое в северных кантонах расширение конопли, а также картофеля, а в южных — подсолнечника. Поэтому, политика более согласованных, а вместе с тем, и более высоких цен, а также более совершенная организация заготовки соответствующих продуктов делается здесь и на будущее обязательной предпосылкой бесперебойности указанных отраслей; другим обязательным условием для этого является создание и расширение сети сельскохозяйственных индустриальных установок (в северных кантонах) маслозаводов, картофеле-перерабатывающих заводов, свинохладобоев или хладобоевских комбинатов.

В Татарской республике на фоне общего под'ема посевной площади и численности скота имела место, правда, в более ограниченном размере, перебойность наиболее здесь необходимых интенсивных товарных отраслей: свиней (для не татар) и интенсивных культур — картофеля и конопли. Здесь необходимы те же мероприятия, какие указывались применительно к Башкирской республике. Кроме того, здесь нужны еще соответствующие мероприятия по поднятию плодоводства.

В Чувашской республике кризисное состояние парового трехпольного хозяйства на фоне еще большей земельной стесненности (и большой плотности населения) выражено еще более сильно, при более слабом темпе и меньшей устойчивости абсолютного нарастания посевной площади и численности крупного рогатого скота и свиней. Медленность роста и перебойность интенсивных отраслей, как молочного хозяйства, свиноводства, птицеводства, посевов картофеля и конопли, являются показателем отсталости и неблагоприятной экономической обстановки для реализации необходимого здесь под'ема хозяйства. Тут еще в большей мере, чем в Татарской и Башкирской выдвигается роль правильной ценовой и вообще рыночно-заготовительной политики, а также важность с.-х. индустрии, тесно связанной с окружающим населением при посредстве соответствующих видов кооперации производственного типа.

Наконец, в Карельской республике при ее сравнительно большом земельном просторе и благоприятном рыночном положении в связи с Мурманской жел.-дор. и Ленинградским рынком темпы и направление бывшего до сих пор эволюционного процесса не возбуждают особой тревоги, но зато диктуют необходимость более полного использования природных ресурсов под основную здесь товарную отрасль — молочное скотоводство и частью льноводство. Точно так же необходимы здесь соответствующие индустриальные установки при соответствующей ценовой и рыночной политике с обеспечением завоза сюда зерна.

Но анализируя ход развития сельского хозяйства автономных республик за последние годы, нужно сказать, что их наличные природные ресурсы используются для под'ема общей товарности республик далеко не полно, за недостатком местного населения и в виду слабости притока переселенцев.

В этом отношении особенно выделяются такие большие республики, как Казакстан, отчасти Башкирская и Крымская республики и с известной оговоркой сюда же должна быть отнесена также Бурято-Монгольская республика. Поэтому бывший до сих пор темп развития в перспективе должен быть значительно поднят, а соответственно этому должны быть проведены и надлежащие мероприятия, увеличивающие полноту использования природных ресурсов.

Это положение должно иметься в виду и желательно при установлении возможных перспектив сельского хозяйства. При чем необходимое расширение контингента переселенцев не может быть уменьшено в силу отвода предназначенных для переселения площадей под совхозы Зернотреста, которые все же будут охватывать только небольшую долю имеющихся здесь неиспользованных земельных фондов, к тому же полнотой еще далеко невыявленных.

Сказанное необходимо дополнить несколькими соображениями, оправдывающими метод оценки фактической эволюции сельского хозяйства в автономных республиках, а с другой стороны, мотивирующих необходимость более форсированного темпа сельскохозяйственной продукции не только при помощи мероприятий сельскохозяйственной политики, но и в значительной мере путем заселения.

Эти соображения необходимы еще и потому что они должны несколько ослабить ту понятную и может быть исторически неизбежную точку зрения, которую развивают и реализуют местные органы власти автономных республик: или целиком ограничивающие переселение к себе из прочих частей Союза, в частности, РСФСР или откладывающие эту необходимую для них саму меру до будущего времени.

Необходимо отметить, что переселенческая политика советской власти ни в какой степени не похожа на ту, которая практиковалась царским правительством в силу совершенно иного курса экономической и социальной политики Союза. В каждой из автономных республик реализуется максимально возможное изменение экономической среды, делается ставка на новые железнодорожные пути, организацию рыночного сбыта с соответствующими индустриальными установками; кроме того, оказывается кредитная помощь населению, проводятся соответствующие агрикультурные мероприятия, все более расширяемые сетью земорганов, усиливается агрослужба, так что местное сельское хозяйство ставится в положение более благоприятное и дает более высокий доход (и поэтому в состоянии затрачивать свою энергию на несколько меньшей площади, чем раньше). В этом отношении быстрое изживание кочевого строя и переход на полуседлый и затем оседлый образ жизни не только не должны останавливаться (как это думали одно

время некоторые представители Казакстана), но должны быть форсированы соответствующими экономическими мероприятиями. Этим будут согласованы интересы местного населения республик с народнохозяйственными интересами всего СССР.

Рост благополучия населения, под'ем производительности сельского хозяйства, расширение сельскохозяйственной товарной продукции при обеспечении роста и накопления средств производства, — эти критерии общей оценки всего сельскохозяйственного прогресса должны быть положены и в основу определения земельных норм местного населения по линии известного сокращения против бывших до сих пор размеров, а это даст повышение переселенческой емкости автономных республик.

Нечего говорить о том, что и заселение свободных земель этих республик при помощи совхозов Зернотреста, которые несмотря на всю их механизацию и механизацию все же требуют дополнительной людской силы, точно так же может быть проведено лишь при условии переселения сюда крестьянских хозяйств. Не следует забывать, что непосредственно перед революцией именно переселенцы учили местное казакское население обрабатывать пашню, обращаться с орудиями и пр.; тем более эти кадры рабочей силы из состава переселенцев необходимы для совхозов Зернотреста.

Насколько эти земельные ресурсы велики, показывают расчеты Всероссийского переселенческого комитета, основанные на средних земельных нормах русского оседлого населения в северно-земледельческой и скотоводческой земледельческой зоне Казакстана (соответственно 30—40 га и 60 га на двор), согласно коим в северном Казакстане можно было бы выделить фонд для переселения только в этих двух его зонах около 38 млн. га, что поглотило бы 3,6 млн. душ.¹

Само собой разумеется, что использование редкозаселенных частей автономных республик предполагает соблюдение интересов коренного населения в полной мере.

Другие автономные республики имеют гораздо меньшие абсолютные размеры неиспользованных площадей, но все же в Киргизии, Бурято-Монголии, Крыму и Башкирии и, надо думать, в Немецкой республике еще имеются возможности вселения относительно к местному населению значительного числа переселенцев.

Какие производственные эффекты могли бы следовать из такого рода энергичной и планомерной политики переселения уже в ближайшее пятилетие показывает опыт новоузенской переселенческой организации, давшей за 3 года на один рубль безвозвратных затрат на переселение — товарного зерна также на один рубль. Другой пример, иллюстрирующий возможные эффекты заселения, дает Всесоюзный переселенческий комитет, который считает, что указанное выше расширение сельского хозяйства в Казакстане на 38 млн. га дало бы увеличение посевной площади на 10 млн. га, в связи с чем в первой его зоне посевплощадь увеличилась бы в два с половиной раза, а во второй в 16 раз, а товарная продукция полеводства выросла бы до 1,6 млн. тонн (в 5 раз превзойдя довоенную); продукция же животноводства на базе роста зимнего корма увеличилась бы по сравнению с довоенным временем в 3 раза. Конечно, эти цифры имеют лишь иллюстративное значение, но они важны для того, чтобы

¹ Насколько этим возможностям не соответствует проводившаяся до сих пор переселенческая политика, указывает то, что в ближайшее пятилетие кроме 2 млн. га, проектированных под совхозы Зернотреста, никаких отводов в переселенческие фонды не запроектировано. См. о роли переселения для под'ема сельского хозяйства Казакстана в работе А. Челинцева, «Перспективы развития сельского хозяйства Казакстана», 1928 г. Изд. Госплана КССР.

отдать отчет себе в возможных перспективах под'ема товарной продукции сельского хозяйства в целой РСФСР при надлежащих мероприятиях по форсированию сельскохозяйственной продукции.

В пользу сказанных соображений об использовании свободных площадей, как о мощном средстве поднятия товарности сельского хозяйства, говорит также и степень восстановленности сельского хозяйства в автономных республиках против довоенного уровня. В большинстве из них сельское хозяйство еще не дошло до этого последнего, а перед революцией происходил, как известно, весьма интенсивный рост сельскохозяйственной продукции этих республик. В европейских же лесных и лесостепных автономных республиках этот процесс восстановления можно считать закончившимся.

Вот цифры 1926 г. в %/о к 1916 г.¹

Республики	Посевная площадь в 1926 г. в %/о к 1916 г.	Число скота в 1924 г. в %/о к 1916 г.				
		Лошадей	Крупн. рогатый скот	В том числе коров	Овец	Свиней
Карельская	127,6	103,2	115,3	128,0	120,1	220,0
Чувашская	104	101,7	108,9	135,9	109,7	54,2
Татарская	93	72,7	96,4	105,3	89,4	46,4
Башкирская	71,7	60,3	89,4	91,2	79,4	59,0
Немецкая	87,3	42,3	104,5	99,9	79,4	88,4
Крым	71,6	52,5	120,4	118,9	88,8	62,4
Дагестан	100,7	—	—	—	—	—
Казакстан	73,3	69,1	94,9	92,8	50,9	97,0
Бур.-Монгольская	106,6	—	—	—	—	—
Якутия						
Всего по РСФСР с авт. респуб.	101,1	—	—	—	—	—

Положение недовосстановленности сельского хозяйства в соответствующих республиках диктует и соответствующие особенности сельскохозяйственной экономполитики.

Кроме необходимости форсирования использования свободных земель, ибо здесь имела место абсолютная убыль населения, недовосстановленность посевов и численности скота указывает на характер роста продукции, а именно, на сугубую экстенсивность его, рассчитанную больше всего на количественное изменение, но не только на рационализацию техники и структуры сельского хозяйства. Обстановка быстрого количественного расширения сельского хозяйства, охвата больших площадей под посевы хлебов и умножение стад за счет свободных пастбищ, лугов не благоприятствует сколько-нибудь заметному улучшению техники сельского хозяйства, например, скрещиванию местного, рассчитанного на крайнюю выносливость скота с иностранными мясными породами, требующими совершенно иного режима, техники ухода, кормления и его календаря на протяжении года.

¹ Цифры приведены в среднем по тому госплановскому району, в который входит соответствующая республика, кроме Крыма и Казакстана, по которым цифры свои.

Все сказанное позволяет обосновать соответствующую систему и размер мероприятий, и следовательно, настоятельность ассигнований на них.

5. Основные мероприятия по сельскому хозяйству на пятилетие

Считаясь с производственным типом господствующего сельского хозяйства в каждой республике и с теми видами его товарности, которые отмечены в предыдущей главе, можно наметить следующий состав мероприятий в порядке их очередности:

По Карельской республике: 1) мелиорация — осушение в интересах расширения луговой и частью пахотной площади и расчистка мало выгодных лесных пространств, главным образом, для пашни; 2) подлесная колонизация, примыкающая к системе колонизационных операций Мурманской жел. дор. как в видах расширения сел.-хоз. продукции, так и в интересах промышленности и лесозаготовки; 3) расширение сети и рационализация маслозаводов; 4) землеустройство, как межселенное в интересах отмежевания земельных отводов сельских общин и вновь образуемых колхозов, так и внутриселенное в виде комассации полос и в особенности комассации угодий, считаясь с включением отводимых под лесорасчистки площадей и вновь осушаемых пространств; а также разбивка многопольного и травопольного типа севооборота; 5) снабжение с.-х. машинами и орудиями в виде тракторов, корчевальных машин, орудий по культуртехнике (луговой и торфяной), а также пахотным инвентарем; 6) зоотехнические мероприятия по молочному скотоводству на базе рационализации кормодобывания, главным образом, путем мелиорации естественных лугов севооборотного клеверосеяния.

По Чувашской республике: при крайнем малоземельи и аграрной перенаселенности, выражающейся в маломощности и отсталости производственного типа сельского хозяйства, выход из кризисного состояния и обеспечение дальнейшего бесперебойного развития сельскохозяйственного производства требуют особого напряжения государственных средств на проведение мероприятий, коренным образом изменяющих всю экономическую обстановку сельского хозяйства.

1) На первом месте должны быть поставлены мероприятия сел.-хоз. индустриализации, обеспечивающей реконструкцию земледелия и животноводства, а именно: постройка новых картофеле-перерабатывающих заводов, маслозаводов и надлежащих яичных установок в виде линейных и базисных складов, включение в сферу действия бэконной фабрики затем постройка заводов по переработке плодов (остающихся без реализации на рынке в свежем виде) и пункты по переработке конопли.

2) Землеустройство в целях полной ликвидации межселенной чересполосицы и устранение дальнего поля в виде, главным образом, выдела частей селений и только — в меру крайней нужды — расселение, затем — комассация полос и включение подвергаемых расчистке малопродуктивных лесных пространств и, наконец, введение многопольных (типа четырехполья) севооборотов, с сокращением общественной пастбы на пару и жнивье, с каковой целью должно быть расширено травосеяние на подкорм в течение лета главной здесь отрасли — молочного товарного скотоводства и частью свиноводства.

3) Доснабжение рабскотом ликвидно-безлошадных хозяйств, затем тракторами в интересах, главным образом, коллективизации, кроме того, пахотными орудиями.

4) Организация производства и снабжения семенами трав (викой — в черноземных и клевером — в полужерноземных кантонах) и улучшенными семенами картофеля.

5) Зоотехнические мероприятия по улучшению молочного скотоводства, свиноводства и птицеводства.

6) Более усиленная, чем в других автономных республиках агро-служба.

По Татарской республике:

1) На первом месте должна стоять, как и в Чувашской республике, с.-х. индустриализация в виде маслозаводов, хладобоевских установок и установок для сбыта яиц, затем картофеле-перерабатывающих заводов и установок по переработке конопли, а в южной половине республики — небольшой элеваторной сети.

2) Землеустройство в видах уничтожения дальнего поля, главным образом, путем выдела частей селений и частью при помощи расселения; кроме того, комассация угодий, введение многополья и регуляций общей пастбы скота по полям.

3) Доснабжение силой тяги, рабочим скотом и тракторами (последние, главным образом, в интересах коллективизации) и снабжение основным полевым инвентарем, главным образом, пашущими орудиями, частью рядовыми сеялками (на началах проката и кооперативного использования, и зерноочистками).

4) Зоотехнические мероприятия подобно Чувашской республике, главным образом, для северной половины Татарской республики.

5) Организация снабжения семенами трав (викой в полужерноземных частях), клевером (повсюду) и улучшенными семенами картофеля, а для юга засухоустойчивыми сортами хлебов.

По республике немцев Поволжья, в общем, несмотря на ее сравнительную пестроту природных и экономических особенностей, в основу мероприятий должно быть положено следующее:

1) Доснабжение основными средствами производства — силой тяги, рабскотом и тракторами и основным инвентарем — плугами, рядовыми сеялками; частью хлебоуборочными, молотильными машинами и зерноочистками.

2) Обеспечение полной смены хлебов засухоустойчивыми сортами семенами.

3) Землеустройство в целях ликвидации дальнего поля как путем выдела частей селений, так и при помощи поселков с соответствующей мелиорацией, обводнением.

4) Сельскохозяйственная индустриализация в виде достройки элеваторов (простейших линейных и механизированных амбаров), затем хладобоевских установок, имея в виду для северо-западной и приволжской половины республики — свинину, а для юго-восточной, главным образом, баранину и говядину.

5) Зоотехнические и производственные мероприятия по шерстному овцеводству для наиболее засушливого района с абсолютным овечьими пастбищами.

6) Мероприятия по сбыту и переработке продуктов, бахчеводства, плодоводства и возможно виноградарства, в особенности в интересах более мелких хозяйств.

По Башкирской республике: Башкирская республика, резко различная в своих северных кантонах, с одной стороны, и южных, с другой, с различными типами организаций хозяйств и очередностью мероприятий, — требует следующих мероприятий, разделяемых по соответствующим районам:

1) Индустриальные установки в виде маслозаводов, бэконных фабрик для северной части республики и хладобоевских установок для южной части; дополнительная элеваторная сеть для юга, картофеле-пере-

рабатывающие заводы и пункты по переработке конопли, кроме того, яичные склады.

2) Снабжение силой тяги (лошадьми и тракторами) и основным инвентарем, главным образом, пахотными орудиями и зерноочистками.

3) Землеустройство: в северной половине, главным образом, комасация полос и угодий, в средней и южной Башкирии устранение дальнополья, главным образом, путем выдела части селений и отчасти поселками с соответствующим их обводнением. Поселки должны иметь здесь подсобное значение, облегчая дробление крупных общин на части более доступным и дешевым способом — выделом частей селений, не свыше 50, максимум 100 дворов в каждой.

4) Снабжение засухостойчивыми семенами зерновых культур для юга и семенами трав и улучшенными производителями молочных пород для севера и центра республики.

Крымская республика. Крым резко различается в запросах сельского хозяйства и, следовательно, в запросах по системе с.х. мероприятий, в большей степной части и меньшей приморской, при чем и там и здесь особое значение получают мероприятия по плодоводству и виноградарству с виноделием. Мероприятия по степной части приурочиваются, главным образом, к зерну, шерсти и плодам; соответственно этому в ней необходимо форсирование пахотно-посевных площадей:

1) Доснабжением силой тяги (рабскотом и тракторами, последние особенно для колхозов).

2) Заселением колонизационно-способных площадей количеством переселенцев, достаточным для освоения их полностью на ближайшее пятилетие.

3) Землеустройством в целях устранения дальнополья, разделом селений на части и минимально необходимым количеством поселков с соответствующим обводнением последних.

4) Снабжением сельскохозяйственным инвентарем и обеспечением засухоустойчивым ассортиментом семян хлебов.

5) Затем сельскохозяйственной индустриализацией в виде механизированных зернохранилищ, маслосырзаводов, плодохранилищ и плодоконсервных фабрик, а также ферментационными складами для табака и винодельческими подвалами.

6) Производством посадочного материала для плодоводства и частью виноградарства, в особенности имея в виду приток переселенцев, которые должны поднять эти отрасли.

7) Затем идет мелиорация и ирригация в интересах существующих и вновь расширяемых плодовых площадей.

8) Производственные и зоотехнические мероприятия по тонкорунному и полугрубшерстному овцеводству, приурочиваемому к абсолютно овечьим пастбищам.

Что касается южного побережья Крыма, то здесь на первом месте стоят интересы виноградарства и виноделия, затем плодоводства и табачных культур (о второстепенных южных культурах дня краткости не упоминаем). Здесь из числа мероприятий на первом месте будут.

9) Сельскохозяйственная индустриализация в виде винодельческих и винных подвалов, их рационализация, расширение и дооборудование; затем плодохранилища, обеспечивающие длительное, бесперебойное снабжение при помощи изотермического транспорта внутренних рынков, а также и экспорт, дающий уже теперь несколько десятков тысяч тонн в год; для табака здесь необходимы ферментационные склады.

10) Производство посадочного материала плодовых деревьев, в частности на карликовых подвоях (тоже относится и к степной части Крыма) винограда, — по возможности на американских подвоях.

11) Упорядочение и по возможности расширение производственного водопользования.

12) Испытание и распространение новых ценных товарных субтропических культур.

По Дагестану:

1) Дагестанская республика на своем протяжении представляет различные типы сельского хозяйства, а именно: плоскостная полупустынная часть, плоскостная средне-увлажненная, средне-предгорная и затем альпийская. Соответственно этому на первом месте стоит мелиорация. Первые две части требуют борьбы, с одной стороны, с заболоченными (а поэтому малярийными) пространствами, требуют осушения, а с другой стороны, требуют орошения в интересах южных монокультур (хлопка, культур винограда и частью плодоводства), а в полупустынной части — обводнение в интересах экстенсивного пастбищного скотоводства, главным образом, овцеводства.

В средней части — регулирование водопользования в интересах также полива садовых плодовых площадей.

2) Второе место занимает регуляция землепользования и землеустройство в интересах, во-первых, внутриагестанского перераспределения населения с густозаселенных предгорья и гор в редкочелющенную плоскостную часть, во-вторых в интересах изживания социального неравенства из-за землевладения беков и мулл, в-третьих, в интересах межселенного землеустройства с выделом отводов сельским обществам на основе проведенных и рационализируемых норм землепользования с привлечением в это перераспределение альпийских пастбищ, находящихся в настоящее время в большей своей части в госземфонде, в-четвертых, — в интересах регулирования и ограничения пастбищного полукочевого скотоводства с оставлением физически необходимых размеров последнего и с выделом для этого зон кочевья и скотопроегонных трактов при обеспечении последних водопоями.

3) В связи с вышеуказанным регулированием землепользования и землеустройством — юридическое оформление и фактическая реализация ныне подготовляемой земельной реформы.

4) Снабжение в надлежащих размерах силой тяги и основным сельскохозяйственным инвентарем земледельческой плоскостной части Дагестана с привлечением сюда тракторов, могущих быть и здесь базой производственного обобществления бедняцких и мелко-средняцких хозяйств.

5) Сельскохозяйственная индустриализация, главным образом, для предгорных районов в виде плодовоощных, консервных установок, для горной и предгорной — маслосырзаводов и отдельно сыроваренных заводов, кои должны помочь скорейшим образом изжить бекское табунное овцеводство и перевести альпийские пастбища под молочные стада. Для плоскостной части винодельческие и винодельческие подвалы и плодохранилища. Для продуктов прикаспийского рыболовства соответствующие холодильники, которые должны обслуживать также и продукты плодоводства и маслосырзаводов.

6) Усиление агромероприятий и агрослужбы, могущих обеспечить оформление и использование всех указанных выше мероприятий.

7) Соответствующее усиление ветеринарной службы, обеспечивающей скорейшее изживание эпизоотий, главным образом, крупно-рогатого скота.

8) Обеспечение производства посадочного материала плодоводства и виноградарства, в особенности в предгорной и в более влажной приморской прикаспийской части Дагестана.

Казахстан.¹ Система сельскохозяйственных мероприятий по Казахстану различна в зависимости от четырех его зон. В первой—северной зоне—хозяйства русского типа с зерновым товарно-пшеничным направлением и развитием товарного молочного хозяйства (масло) при сохранении мясного гулевого скота; в хозяйствах казахского населения намечается переход к оседлой жизни, развитие товарно-пшеничного земледелия при сохранении преобладающего значения скотоводства с начатками молочного хозяйства. Во второй зоне—засушливой—хозяйства русского типа имеют и должны иметь товарно-зерновое пшеничное направление, но с сохранением более экстенсивного скотоводства; хозяйства казахские—типа кочевого или полукочевого с начатками потребительского земледелия, которое должно усилиться переходом, по крайней мере, на полuosедлое земледельческое хозяйство зерно-молочного направления.

В третьей зоне—наиболее пустынной и засушливой—хозяйства кочевого типа со слабым развитием орошаемого земледелия по р. Сыр-Дарье и преобладанием в хозяйстве экстенсивного скотоводства.

В четвертой—южной предгорной зоне—богарное земледелие с преобладающим скотоводством или с орошаемым земледелием южных технических культур, садоводством и развитым скотоводством или подрайон с развитым хлопководством, при сохранении еще чисто скотоводческого хозяйства, но с тенденцией к сокращению скотоводства и переходу в основной хлопковый район.

Несмотря на эти различия, все же под углом зрения необходимости увеличить местное селение переселением Казахская республика выделяется некоторыми общинами по всем частям Казахстана мероприятиями.

1) На первом месте должны стоять работы землеустроительного характера, имеющие целью, во-первых, приведение в известность земельных площадей, путем предварительного рекогносцировочного грубого землемерного заснятия, затем сплошное межевание и межселенное землеустройство с отводами в более редко заселенных и кочевых районах только общих пастбищных отводов; во-вторых, отмежевание по вновь устанавливаемым сокращенным, но достаточно льготным нормам землепользования для оседлого и переводимого на оседлое состояние местного населения; в-третьих, выявление этим путем переселенческого фонда как для зернотрестовских совхозов, так и для большего числа новых переселенцев; в-четвертых, изживание ненормальностей землеустройства уже оседлого населения в смысле борьбы с дальнопольем обычными мерами, дробления крупных общин как путем выделов частей селений, так и путем, где это необходимо, поселков с соответствующей их мелиорацией и обводнением; в-пятых, урегулирование распределения земли между разными социальными слоями населения.

2) Мелиорация обводнения как поселков, так и поселений переводимого в оседлое состояние населения; затем, выявление и проведение мелиорации лиманного орошения во второй и третьей зоне Казахстана в интересах сокращения радиусов кочевков и упорядочения водопоев и прогонных для скота путей. Этим достигается некоторое уплотнение нормы землепользования в интересах расширения переселе-

¹ Более подробные обоснования перспектив сельскохозяйственных мероприятий и их системы см. в печатной работе Госплана КССР „Перспективы и развитие сельского хозяйства Казахстана“, 1928 г., составленной проф. А. Н. Челинцевым при помощи М. А. Копятевича.

ния, не стесняющего, таким образом, кормовые ресурсы местного населения; наконец, расширение оросительной сети и рационализация существующего водопользования в хлопковом и плодоводном южном районе.

3) Снабжение средствами производства, тягловой силой и сельскохозяйственными орудиями, потребность в которых, по мере роста переселения и перевода из полукочевого и кочевого состояния в оседлое, будет расти. В основе здесь должны быть пашущие орудия, косилки (последние в интересах более полного использования кормовых площадей под сенокосы), затем снабжение сложными машинами, обеспечивающими поднятие производительности труда, сеялками, жнейками, молотилками. Кроме того, нужно прибавить трактора не только для обобщественного сектора, но и как могучее средство в виде тракторных колонн для более быстрого освоения под посевы вновь заселяемой площади, а также для местного населения, бессильного справиться с громадными пространствами целин и залежей.

4) Затем идут мероприятия по основным товарным отраслям животноводства, из коих на первом месте должна быть поставлена, достаточно расширенная ветслужба, в особенности имея в виду пограничное положение республики, благодаря чему происходит заражение скота чумой и другими болезнями из Монголии и Китая.

5) Зоотехнические мероприятия, несмотря на громадное значение здесь всех отраслей товарного животноводства, все же должны быть ограничены узкими рамками, во-первых, выявления гнезд местного выносливого красного киргизского скота, киргизских лошадей и высокопроизводительных разностей местного овцеводства, и следовательно, их умножение в массе крестьянских хозяйств; во-вторых, племенных производственных мероприятий по тонкошерстному и полугрубошерстному овцеводству, приурочиваемых, главным образом, к отдельным местным новым совхозам; необходимо признать, что Казахстан—главнейшая арена прогрессивного мериносского или полугрубошерстного овцеводства, не входящего в конфликт с зерновой продукцией и другими отраслями, подобно районам Европейской части РСФСР.

Киргизская республика, приближаясь к четвертому—южному подрайону Казахстана—в большей своей части всхолмленному предгорному и менее пустынному, представлена, главным образом, товарными поливными культурами—хлопком и некоторыми плодовыми насаждениями, при сильном развитии на неорошаемой части—засушливой—овцеводства.

1) Соответственно этому здесь на первом месте должны быть поставлены ирригационные сооружения и регуляция водопользования в интересах хлопковых посевов и посевов других южных монокультур.

2) Землеустройство, выявляющее и регулирующее землепользование по линии социальной политики и в интересах переселения, которое в известной мере должно быть здесь запроектировано в интересах общего подема товарной продукции Киргизского края.

3) Доснабжение сельскохозяйственным инвентарем оазисов богарного и орошаемого земледелия.

4) Индустриальные установки в виде хлопкоочистительных заводов, маслобойных для хлопковых семян, а в интересах плодоводства—плодоконсервные установки.

5) Распространение искусственных удобрений на поливаемых площадях, улучшение ассортимента хлопка, рационализация его культуры соответствующим агрообслуживанием населения.

б) Производственные и племенные мероприятия по овцеводству могут быть поставлены лишь в направлении возможного расширения здесь мериносовых стад (последнее, может быть, требует выяснения) каракулеводства.

Бурятия-Монголия. В Бурято-Монгольской республике главным препятствием для дальнейшего развития здешнего сельского хозяйства в направлении поднятия большей товарности мясного крупного рогатого (и, можно сказать, кожного) скотоводства, затем грубой овечьей шерсти и верховых мелких лошадей и зерна является экономическая изолированность республики, отрезанность ее от европейских центров и сильная удаленность от естественного ее тяготения — приморской части ДВК. Но и при теперешней малой густоте железных дорог, а также и шоссейных Бурято-Монгольская республика имеет неиспользованные под сельское хозяйство площади как в своей южной черноземной степной части, так и в подлесной части, годной под с.-х. культуры, — в обоих случаях от недостатка населения. Поэтому основными мероприятиями здесь должны быть:

1) Проведение дополнительной железнодорожной линии в меридиальном направлении и использование свободных земель не только подлесной, но и степной и лесостепной части и при этом последней в первую очередь.

2) Упорядочение заготовок продуктов и поднятие соответствующей тарифной политикой местных крайне сниженных цен на все виды сельскохозяйственных продуктов.

3) Упрощенная сплошная земельная регистрация с простейшими засемками в интересах выявления свободных земельных фондов и уничтожение межселенной чересполосицы в более заселенных пунктах.

4) Затем урегулирование беспорядочного пастбищного и полупастбищного использования земель. В земледельческих районах — внутриселенное землеустройство, устранение дальнополья соответствующими мероприятиями и комассация сельскохозяйственных угодий с расширением их в особенности при помощи переселенцев за счет вновь расчищаемых в смежных с населенными пунктами лесных пространств, как менее выгодных.

5) Снабжение мертвым инвентарем в интересах расширения зерновой продукции и сенокосилками для освоения большей доли сенокосно-способных площадей.

6) Выявление местных засухоустойчивых и более скороспелых разновидностей яровых хлебов — ржи, овса, ячменя, их продукция и распространение.

7) Мероприятия по улучшению зимнего кормоснабжения увеличением сенокоса мелиорацией подтопления луговых площадей.

8) Что касается собственно зоотехнических мероприятий, то здесь можно говорить только о выявлении местных рас животных более производительных по молочной продукции, мясной скороспелости и шерстной продукции, их фиксации, размножения и распространения; примитивность условий содержания и большая распространенность эпидемий исключает использование всякого привозного и в особенности иностранного скота для целей метизации.

9) Особое значение получает здесь ветеринарная служба, могущая смягчить и прекратить дальнейшее распространение эпизоотии пироплазмоза, чумы крупного рогатого скота и проч. заболеваний, заносимых из Монголии, куда ежегодно совершается откочевка больших стад скота.

Якутия: 1) Мероприятия, аналогичные с Бурято-Монгольской республикой по части дорожного дела, смягчающего ее экономическую изолированность.

2) Создание лучших условий сбыта крупного мясного рогатого скота, лошадей, а также и оленей.

3) Осуществление комплексных мероприятий по полеводству, которые должны обеспечить выявление и распространение более выносливых, скороспелых и морозостойких сортов культур — ячменя, яровой ржи, частью овса и корнеплодных (картофель), а также и огородных культур, могущих обеспечить их большее, чем до сих пор распространение; такое земледелие в противоположность Бурято-Монгольской республике должно иметь здесь лишь потребительское значение, смягчающее трудность завоза хлебных продуктов из-за экономической отрезанности Якутской республики.

Заканчивая перечень первоочередных мероприятий по каждой республике, необходимо иметь в виду, что все они должны проводиться с расчетом на усиление кооперированности населения как по сбыто-снабженческой линии, так и в особенности по производственной в виде подсобных, а по возможности и полно производственных кооперативов.

Все соответствующие мероприятия должны рассчитываться и реализовываться, прежде всего, имея в виду кооперативную форму их реализации.

После вышеизложенной критики наметки первоочередных мероприятий по автономным республикам можно спроектировать их размеры, в зависимости, разумеется, от объема и условий финансирования со стороны государства. Но это выходит за пределы настоящей статьи.