

1928/29 хозяйственный год¹

I

Задача настоящего конъюнктурного анализа — на основе материалов о разворачивании процесса воспроизводства — ответить на вопрос о том, как выполняются задания пятилетнего плана на отрезке 1928/29 г. и выяснить, с чем мы подходим к 1929/30 г. в связи с составлением контрольных цифр. 1929/30 г. в своих основных контурах дан во втором годовом отрезке пятилетнего плана. На основе конъюнктурного анализа должны быть уточнены очертания хозяйственных перспектив и заданий на предстоящий год. Мы попытаемся охарактеризовать и оценить — в первом приближении — 1928/29 г. в целом, как базу для 1929/30 г.

Огромно количество конкретных данных, которыми характеризуется народнохозяйственное развитие. Поскольку мы ставим вопрос таким образом, что мы должны охарактеризовать движение с точки зрения выполнения задач, поставленных пятилетним планом, это значит — дать ответ на вопрос о том, как выполняются основные установки в области социалистического строительства; нужно дать ответ относительно того, как шло развитие производительных сил, техническая реконструкция, каков был темп и природа индустриализации, как разворачивалось обобществление, в чем выразилось перераспределение национального дохода.

Ответ на эти вопросы нужно искать в анализе темпа развития отдельных элементов народного хозяйства, в анализе пропорций, которые сложились в результате определенных темпов развития отдельных элементов, в исследовании того, что представляет собой система народного хозяйства в целом в итоге годового развития по сравнению с тем, что было намечено в контрольных цифрах. Должен быть дан ответ на вопрос о резервах, с которыми мы начали движение в 1928/29 г. и о том, с какими резервами мы подходим к наступающему году, о степени напряжения всей хозяйственной системы, в которой протекает разворачивание процесса. Особое значение приобрела на протяжении истекающего года проблема количества и качества в их соотношении.

¹ Предварительная характеристика на основе конъюнктурных материалов за 9—10 месяцев.

Своеобразная природа трансформационного процесса с его неизученными законами и закономерностями чрезвычайно затрудняет и оценку темпов и оценку пропорций в развитии отдельных элементов; просчеты в этом отношении имеются на протяжении последних нескольких лет: при переходе к так называемому реконструктивному периоду высказывались соображения относительно того, что прежние темпы развертывания народного хозяйства, в частности промышленности, в дальнейшем не осуществимы; многие с опаской говорили о возможности 20% темпа роста валовой продукции промышленности. Истекшие 1926/27, 1927/28, 1928/29 гг. доказали, что эти опасения были неосновательны. При конструировании пятилетки оказалось возможным — после тщательного анализа всех условий — наметить более чем двадцатипроцентный годовой темп развертывания продукции промышленности на длительный ряд лет. Вырисовывающиеся более детально контуры 1929/30 г. говорят о значительно более высоком темпе.

Решение проблемы пропорционального развития отдельных элементов, как частей единой системы народного хозяйства, также наталкивается на трудности, являющиеся результатом недостаточной изученности нашего хозяйства и недоучета возможностей, заложенных в системе развивающегося на путях социалистического строительства общества: сколько было разговоров по поводу того, что нехватка — небаланс — стройматериалов не позволят выполнять программу капитального строительства, и на этом основании предлагалось замедлить темп капитального строительства. А между тем, в действительности, план удавалось выполнять — с трудностями, с нажимом, но во все растущем объеме из года в год.

Есть несколько опорных точек при решении вопроса о темпах. Установка на развитие производительных сил на основе индустриализации и обобществления, установка на то, чтобы догнать и перегнать развитые капиталистические страны диктует необходимость стремления к максимальным темпам, с положительным знаком в одних случаях (продукция, производительность труда и т. п.), с отрицательным знаком в других (цены, издержки производства и т. п.). Лимитирующим моментом являются те возможности развертывания отдельных элементов, которые вскрываются при включении отдельных элементов в систему прочих, составляющих в своей совокупности народное хозяйство в целом. От максимума, который может быть выставлен в качестве желательного на первой стадии проектировки, нужно переходить к оптимуму, который диктуется всем сочетанием отдельных частей в единое целое.

При недостаточно глубоком знании народнохозяйственного процесса, при все новых ситуациях, создающихся в процессе развертывания трансформационного процесса, эмпирически нащупываемы оптимальные темпы и оптимальные пропорции в соотношении частей. Этим объясняется расхождение между плановыми наметками

и фактическим положением вещей, которое имеет место на протяжении последних лет, когда мы имеем развернутый народнохозяйственный план — при сохранении в основном генеральных линий развития и выполнении планов в целом. Лишь при условии, когда мы значительно продвинемся по пути познания механизма народнохозяйственного процесса, можно будет добиться большего совпадения между проектировками-заданиями плана и их выполнением.

II

Прежде чем приступить к анализу и оценке экономических итогов 1928/29 г., нам нужно охарактеризовать — хотя бы в самых общих чертах — социальную обстановку истекшего года.

1928/29 г. прошел под знаком обострения классовой борьбы. Борьба между классами — в условиях переходного периода — ведется по всему фронту экономических, политических и социальных интересов. Обострение ее на протяжении 1928/29 г. было вызвано специфическими условиями. На отдельных перегонах развития борьба заостряется на том или ином объекте. Специфический объект 1928/29 г. — хлеб. Именно хлеб — в обстановке истекающего года — избрала капиталистическая верхушка деревни объектом борьбы, считая этот участок наиболее уязвимым. Естественно усиливающиеся — благодаря росту — экспансия и наступление обобществленного сектора столкнулись в этом году с контратакой кулацкой верхушки, пожелавшей использовать выгодную — с ее точки зрения — ситуацию, создавшуюся в результате производственных итогов прошлого года в области зернового хозяйства. Борьбой за хлеб был окрашен 1928/29 г. именно эта борьба заставила пустить в ход те методы общественного воздействия на кулацкие элементы, которые внесли существенно новые моменты в классовые взаимоотношения внутри деревни. Оформление классового сознания — в обстановке заострившейся борьбы — протекало в истекающем году значительно интенсивнее, чем прежде. Обстановка действенной помощи со стороны бедняцких и середняцких элементов в борьбе за хлеб пролетарскому государству способствовала процессу интенсивной дифференциации: лицо врага и союзника четче определилось.

Заострение классовой борьбы имело место и в городе. Одна из форм проявления ее — уклонение частника от уплаты причитающихся с него налогов и перекочевывание из легальной сферы в нелегальную. Нелегальная спекулянтская деятельность частного капитала в порах обобществленного сектора либо в замкнутом круге частного оборота, временами обособлявшегося от общего оборота, вредительно-дезорганизирующе действовала на общий оборот в стране. В перераспределение народного дохода классово-враждебная пролетариату деятельность частного капитала внесла коррективы определенно отрицательного свойства.

III

Процесс расширенного воспроизводства нашел свое выражение в росте производственного аппарата—что особенно важно с точки зрения возможностей, создающихся для дальнейшего развертывания народного хозяйства в следующем году—и в росте продукции различных отраслей.

Продолжалась—в рамках плана—систематически ведущаяся работа по реконструкции энергетической базы. Мощность действующих районных электростанций на I/X-1928 г. была 569 тыс. квт. Намечено было пустить в текущем году в эксплуатацию новую мощность в 147,5 тыс. квт. За первое полугодие вступило в эксплуатацию 83,5 тыс. квт, т.е. 56,6%.

Сведений о расширении и реконструкции основного капитала транспорта в настоящее время нет.

Энергично продолжалась работа в области промышленности. Рост основного капитала промышленности—по данным ЦСУ—за последние четыре года выражается в следующих цифрах: 1924/25 г.—1,3%; 1925/26 г.—4,5%; 1926/27 г.—9,3%; 1927/28 г.—11,1%. Ассигнованные на капитальное строительство суммы и фактический ход строительства дают все основания считать, что прирост основного капитала промышленности в текущем году составит 12—13%. Некой иллюстрацией изменения мощности действовавшего оборудования могут служить данные ВСНХ СССР: за 9 мес. текущего года, по сравнению с 9 мес. прошлого года, действовало доменных печей на 12,4% больше (69,9 и 61,9), мартеновских печей—на 5,8% больше (185,1 и 174,9); врубовых машин по Донуглю за 6 мес.—на 42,7% больше (545 и 382); веретен прядильных в хлопчатобумажной промышленности за 6 месяцев на 6,4% больше (7.140 тыс. и 6.711 тыс.) и т. д. По целому ряду отраслей в 1928/29 г. повысилась нагрузка оборудования по сравнению с 1927/28 г.: по чугуно—на 6,1%; по мартеновскому производству—на 6,5%; по прокату—на 7%; по нефтедобыче—на 4,2%; по лесопильной—на 11,1%, по бумажной—на 20,3% и т. д.

По линии сельского хозяйства на протяжении года включено дополнительно в работу около 7.000 тракторов и, примерно, на 200 млн. руб. сельскохозяйственных машин—на 60 млн. руб. больше, чем в прошлом году. Процесс насыщения сельского хозяйства тракторами и машинами, при значительном улучшении форм их использования, одновременно сопровождался замедлением прироста живой тяговой силы. Рост лошадей был в темпе ниже предшествующих лет. Количество рабочего скота—в силу значительного сокращения рабочих волов—в лучшем случае можно считать стабильным по сравнению с прошлым годом. Вместе с тем, уменьшилась обеспеченность крестьянских хозяйств продуктивным скотом. Одна из существеннейших особенностей в распределении как

живого, так и мертвого инвентаря в этом году—довольно резкое перемещение его в сторону низших слоев деревни и обобществленного сектора.

В области основных фондов 1928/29 г. характеризуется значительным нарастанием их в обобществленном секторе, при одновременном усилении процесса обобществления и сдвигов в размещении фондов в деревне. Расстановка сил на ответственнейшем участке хозяйства—в решающей области владения производственным аппаратом—складывалась благоприятно, позиции социалистического сектора и тяготеющей к нему социально близкой части деревни усилились.

IV

На протяжении года увеличилась численность наемного персонала: за полугодие она дала рост на 8,1%, при увеличении количества промышленных рабочих на 8,9% и железнодорожных на 1,1%. За 9 мес. рост числа промышленных рабочих—при плановом задании в +3,8%—выразился в +6,3% по отношению к среднегодовой 1927/28 г. В аккумулированных итогах за 7, 8 и 9 мес. по отношению к соответственному периоду прошлого года, имеется снижение: +8,3% +7,9% +7,4%; это свидетельствует о том, что директива о приведении в соответствие количества рабочих с потребностями предприятий по ряду отраслей начинает осуществляться.

Установка на индустриализацию находит свое выражение как в общем увеличении числа лиц наемного труда, так и в структурных изменениях: рост численности лиц наемного персонала обгоняет общий рост народонаселения, рост числа промышленных рабочих протекает интенсивнее, чем в других отраслях; внутри промышленности более быстрым темпом растет число рабочих, занятых в отраслях, производящих орудия и средства производства, чем в отраслях, производящих предметы потребления (+10,1% и +4,5%).

Темп роста безработицы резко уступает прошлогоднему: +7,9% с I/X-28 г. по I/VII-29 г. против +42,1% с I/X-27 г. по I/VII-28 г. в среднем за 9 мес. число состоящих на учете безработных повысилось на 14,5% (по сравнению с +11,5% по контрольным цифрам); при этом наибольший прирост дала группа впервые ищущих труда (+38,5%). Несмотря на рост безработицы и наличие излишней рабочей силы на предприятиях, данные Конъюнктурного бюро НКТ СССР отмечают недостаток не только квалифицированных, но, местами, и неквалифицированных рабочих; это объясняется недостаточной подготовкой в предшествующие годы квалифицированных рабочих, изменением—в результате реконструкции—состава необходимых квалификаций, отчасти также жилищными условиями, мешающими перебрасывать рабочих из одного места в другое.

В области трудовой дисциплины намечается улучшение в последнем квартале, в связи с общественной кампанией по ее повышению и в результате социалистического соревнования.

Рост производительности труда за 9 мес. выразился в 14,7% по отношению к средне-годовой прошлого года и в 16,1% по отношению к соответствующему периоду прошлого года.

Номинальная заработная плата промышленных рабочих повысилась за 9 мес. на 6,9% по отношению к средне-годовой и на 8,8% к соответственному периоду прошлого года.

Источником дополнительных ресурсов на протяжении года являлся продолжающийся переход на 7-часовой рабочий день—вместо 132 тыс. рабочих или 5,8% общего количества на 1/X-28 г. по 1/VII-29 г. 7-часовой рабочий день был введен для 356 тыс. или для 15,4%. Начат переход в ряде предприятий на непрерывную рабочую неделю.

V

На ряду с ростом числа рабочих, при росте производительности труда, на ряду с ростом производственного аппарата, расширенное воспроизводство нашло свое выражение в росте продукции, поступившей в народное хозяйство.

Рост продукции промышленности был результатом как роста действующего капитала, так и более интенсивного и более рационального использования его. Промышленность дала основной прирост продукции в народном хозяйстве: за 10 мес. прирост валовой продукции составляет +20,6% к средне-годовой прошлого года и +22,3% к соответствующему периоду прошлого года. Фактический рост продукции за истекший период и условия работы в четвертом квартале—передвижка отпусков на III квартал и повышенный календарный рабочий период (в IV квартале число рабочих дней 78 против 72 в III квартале и 73 во II квартале)—дают основание считать, что задания контрольных цифр будут выполнены с превышением.

Для плавного течения процесса воспроизводства большое значение имеет структура продукции—соотношение между количествами продукции отдельных отраслей. К концу первого полугодия—при движении, близком к заданиям плана по общему объему валовой продукции—намечалось значительное отклонение по отдельным отраслям от плановых заданий. К концу III квартала положение выправляется, и в разрезе года фактическая структура продукции не слишком будет разниться от намеченной планом.

Из отдельных отраслей, на которые нужно обратить особое внимание, в связи с отставанием от плана, следует отметить каменноугольную: отставание незначительное—1,3%—но при напряженности топливного баланса и больших задачах, которые намечаются для этой отрасли на будущий год, должны быть приняты меры к ее подтягиванию. Особого внимания требует химическая промышленность—основная и минеральных удобрений. Серьезно положение пищевой промышленности, особенно ее сахарной ветви, в связи с нехваткой сырья.

С точки зрения темпа роста, мы по линии промышленности имеем вполне удовлетворительный результат. Положительное значе-

ние весьма высокого темпа роста промышленной продукции несколько ослабляется отрицательным—с народнохозяйственной точки зрения—явлением ухудшения качества продукции в некоторых отраслях. Ухудшение качества продукции обнаружилось в ряде отраслей вырабатывающих предметы потребления—в текстильной (шерсть), кожевенной, резиновой, обувной. Жалобы на ухудшение качества продукции были и по линии отраслей, вырабатывающих минеральное сырье и средства производства—руда, сел.-хоз. машиностроение и т. д. Причины ухудшения качества: ухудшение сырья (лен), увеличение числа неквалифицированных или малоквалифицированных рабочих, неправильное применение рационализаторских приемов; в отдельных случаях—попытки за счет ухудшения качества снизить себестоимость. Каковы бы ни были причины, явление ухудшения качества продукции не может быть терпимо, и одной из важнейших задач предстоящего года является перелом в этой области. Невыполнено в размерах, намеченных планом одно из основных заданий плана—по снижению себестоимости; в итоге года снижение себестоимости составит около 4,5—5% вместо намеченных 7%.

С точки зрения темпов, менее благоприятны итоги в области сельского хозяйства. На протяжении 1928/29 г. в хозяйственный оборот поступил—по линии растениеводства—результат производства предшествующего года. На сборе зерновых сказались неблагоприятные метеорологические условия предшествующего года, что—на ряду с активной борьбой против заготовок кулацкой верхушки в деревне—дало общий итог заготовок несколько меньший, чем в прошлом году. Заготовки технических культур дают превышение над прошлым годом по линии: льна—волокна, пеньки, хлопка, махорки, и недосбор—по сравнению с прошлым годом—по линии свеклы и табака. Заготовки продуктов животноводства прошли на значительно повышенном уровне по мясу и кожсырью и менее удовлетворительно по коровьему маслу. Так, заготовки мяса за 9 мес. составили 32,4 тыс. деكاتонн (58% плана) и на 70% превышают заготовки прошлого года. Крупных кож заготовлено 11,7 млн. шт. (97,6% плана), что составляет +47,2% к прошлому году. Мелких кож заготовлено 21,2 млн. штук (70,9% плана), что на 22,7% выше прошлого года. Шерсти весомой заготовлено 1,9 тыс. деكاتонн (42,6% плана), осенней шерсти—797 деكاتонн (77,7% плана). Заготовки коровьего масла составили 4,9 тыс. деكاتонн (55% плана) и +6,3% к прошлому году. Яиц заготовлено 903 тыс. ящиков (43% плана), что составляет 71,8% заготовок прошлого года.

Ценность всех плановых заготовок за весь сел.-хоз. год составила 1.760 млн. руб. против 1.549 млн. руб. в прошлом году, (+13,6%), ценность же плановых заготовок за 9 мес. определяется в 1.426 млн. руб., что дает прирост 15,1% против прошлого года.

В области производства по линии сельского хозяйства на 1928/29 г. было запроектировано расширение посевных площадей на

7% и повышение урожайности на 3%. Предварительные итоги в области расширения посевных площадей свидетельствуют о некотором невыполнении директивы. Общее расширение посевных площадей несколько превышает 5%. Резкое увеличение посевов дал обобществленный сектор: совхозы + 35—40%, в колхозах площадь возросла больше, чем в три раза. Меньший рост показывают индивидуальные хозяйства, при снижении посевов верхушечной кулацкой частью деревни и повышении их середняцкими и бедняцкими слоями. Удельный вес обобществленного сектора в сборах зерновых составит около 5% против, примерно, 2,5% в прошлом году. Валовой сбор незерновых культур дает рост: по льну, хлопку картофелю и конопле, при сокращении сбора по свекле. К отрицательным моментам в области производственных итогов в сфере сельского хозяйства должно быть отнесено положение, создавшееся по линии животноводства, как оно рисуется по данным весенней анкеты ЦСУ: при росте числа лошадей, сокращение по всем видам продуктивного скота. Основная причина этого явления — недостаток кормовых ресурсов в целом ряде районов в текущем году, а также определенная тактика верхушечных слоев деревни.

В качестве существеннейшего момента при оценке итогов 1928/29 г. должен быть отмечен совершенно исключительный рост обобществленного сектора. Число колхозов по предварительным данным возрастает на 80—100% по целому ряду районов, при плановой наметке в 17%. При отмеченном выше росте посевных площадей, средний размер посевных площадей на один колхоз повысился — по предварительным расчетам около 72 га, при предположениях контрольных цифр — 60 га.

Контрактация зерновых культур составила свыше 15 млн. га, а вместе с контрактацией озимых свыше 21 млн. га или около 25% всех зерновых посевов. Контрактация основных технических культур превышает 3,3 млн. га. Фактически законтрактованная площадь 1928/29 г. превышает площадь законтрактованную в прошлом году на 55%.

Следующей отраслью, по линии которой находит свое выражение процесс воспроизводства, является строительство. К сожалению, при всей важности своевременной информации о ходе дел в этой области, у нас это дело не налажено и сколько-нибудь полных данных, характеризующих положение вещей во всех областях строительства в настоящее время не имеется. По имеющимся отрывочным данным, картина рисуется в следующем виде: можно констатировать, что при общем улучшении с проектированием, мы все же еще имеем в этой области невыполнение заданий. Сообщения о ходе строительства говорят о целом ряде организационных невязок. Продолжается нехватка стройматериалов, особенно сказывающаяся в коммунальном и индивидуальном строительстве, при лучшей обеспеченности промышленного строительства. Дает себя знать так-

же нехватка квалифицированной рабочей силы. Большая путаница — в отдельных случаях — происходит с отводом участков. Снижения стоимости строительства можно ожидать, главным образом, за счет снижения стоимости проектирования.

Неполные предварительные данные о ходе капитального строительства промышленности дают основание думать, что план будет выполнен. Особое внимание должно быть обращено на задержку в развертывании строительства промышленности стройматериалов, в связи с значением этой отрасли для капитального строительства в будущем году, и каменноугольной промышленности.

В общую массу продукции включается и своеобразная продукция транспорта, значительно возросшая в текущем году по сравнению с прошлым годом и значительно превысившая плановые предположения. С точки зрения народного хозяйства в целом, отрицательным моментом является возрастание пробегов, вызванное увеличившейся дальностью пробегов хлебных грузов, в связи с географией урожая прошлого года. Но этот минус перекрывается увеличением работы транспорта, в связи с увеличением общей товарной массы продукции промышленности и сельского хозяйства и значительно увеличившимся строительством.

По предварительным подсчетам превышение плана за год должно выразиться в 8,2% — перевезено будет вместо 162 млн. тонн 176 млн. тонн при средней дальности пробега в 601 км вместо намеченных по плану 590 км, что должно дать в итоге 106 млрд. грузовых тоннокилометров против 96 млрд. плана. Прирост пассажирских перевозок составил +19% в первом полугодии 1928/29 г., по сравнению с первым полугодием 1927/28 г., за весь год превышение плана по пассажирским перевозкам должно выразиться не меньше 14,3%.

В связи с этим, следует ожидать превышение дохода НКПС против сметы на сумму около 200 млн. руб.

Со сложной задачей, поставленной перед транспортом специфической географией урожая прошлого года, он справился.

Развертывание промышленности в рамках плана и даже с некоторым превышением, развертывание сельского хозяйства в темпе несколько отстающем от плана, некоторые невязки в области строительства, при выполнении программы в основной и решающей части капитального строительства, значительный рост работы транспорта, по темпу своему приближающийся к наметкам для второго и даже — по пассажирским перевозкам — к третьему году пятилетки — таковы производственные итоги 1928/29 г. в основных и решающих отраслях.

VI

Производственные итоги, соотношение сил секторов и определенная политика планирующего и регулирующего центра обусловили уровень и соотношения цен — ценностную оболочку, в которой циркулировала продукция различных отраслей в виде товарной массы.

В тесной зависимости от недостаточной продукции хлеба — явление повышения цен на протяжении 1928/29 г. Наибольший рост дали базарные цены на рожь, пшеницу (+161,8 и +66,8%—1928/29 г. к 1927/28 г.). При повышении общеторгового индекса (9 мес. 1928/29 г. к 9 мес. 1927/28 г.) на 5,9%, сел.-хоз. субиндекс дал рост на 13,8%, промышленный на 1,6%.

Повышение цен на предметы широкого потребления и сел.-хоз. сырье сказалось, отчасти, на динамике себестоимости промышленной продукции. Повышение цен в порядке плановых наметок и сверх плана на хлеб, фураж и картофель увеличило рентабельность зернового хозяйства и картофелеводства.

Благодаря повышению сел.-хоз. цен значительно более интенсивному, чем повышение промышленных цен, произошло смещение соотношений в системе цен, „ножницы“ значительно сомкнулись: 9 мес. 1928/29 г. к 9 мес. 1927/28 г. дали 122%, в то время, как соответственный период 1927/28 г. к предшествующему давал 131,5%. Большие смещения произошли в соотношении цен в сел.-хоз. группе товаров: эквивалентность технических культур снизилась по отношению к зерновым (свекла, пенька). В ряде районов понизилась рентабельность животноводства, в связи с повышением цен на корма.

Бюджетный индекс дал рост на 7,1% (9 мес. 1928/29 г. к 9 мес. 1927/28 г.).

Резко отличны темпы повышения цен по частному и обобществленному секторам; в последнем удалось не дать им сколько-нибудь значительно повыситься. Начавшееся было стихийное повышение цен кооперацией в середине года, было прекращено. Это значительно более сдержанное повышение цен обобщественного сектора смягчило то перераспределение национального дохода в пользу частного сектора, которое несомненно имело место благодаря росту цен.

VII

В отношении объема, структуры и циркуляции товарной массы 1928/29 г. характеризуется следующими чертами.

Вся товарная масса возросла за 9 мес. в неизменных ценах на 10—11%, при плановой наметке на год в 12,9%, при росте товарной массы промпродукции на 13—14% (продукция госпромышленности на 20%) и сел.-хоз. продукции (с учетом гарнцевого сбора) на 5—6%.

В структуре товарной массы мы имеем отклонения от плановых наметок по линии сел.-хоз. продукции, выразившиеся в более низком выходе хлеба и повышенном выходе продуктов животноводства. Из отраслей промышленности обращает на себя внимание кожевенно-обувная: продукция обуви возросла на 61,9%, а производство подошвы понизилось на 8,1%.

Общие размеры сети, по данным НКТорга СССР, за первое полугодие 1928/29 г. сократились, по сравнению с предшествующим годом, на 23,4%, в том числе госорганы возросли на 5,4%

кооперация на 23%, а частная дала снижение на 51,1%. Соответственно с этим, удельный вес частной торговли в оптовой сети упал до 12,6%, против 15,9% в прошлом году, а в розничной — до 39,2%, против 61,3% в прошлом году.

Общий рост оборота составляет около 21%, при росте грузооборота на 14,8% и росте цен по общеторговому розничному индексу на 6% и оптовому на 4,2%. При этом, оборот ВСНХ по отпускным ценам дал рост на 19%, оборот, синдикатов на 41% при плане — 38%, оборот Центросоюза на 11,5%. Оборот серединного звена кооперации возрос на 30,2%, при плане в 22,7. Низовое звено обобщественной торговли дало рост на 20,4%, при плане — 15,9, в том числе кооперативная на 27%, при плане — 19,1%.

Оборот легальной частной торговли обнаружил большое снижение, при одновременном значительном росте нелегальной частной торговли. Указанные явления ставят вопрос о мерах регулирования частного рынка.

Охват синдикатами продукции сильно возрос, превысив план; ясна тенденция усиления связей промышленности непосредственно с областным и срединным звеном, усиление доли кооперации в срединном и низовом звене за счет торговли госрозницы и возрастание доли обобщественного сектора, при почти полном вытеснении частного из опта.

На протяжении 1928/29 г. значительно увеличился объем генеральных договоров кооперации с государственной промышленностью — по данным Центросоюза, он возрос на 44,2%, составив около 2,9 млрд. руб. В то же время резко усилилась практика генеральных договоров между отдельными кооперативными системами. Гендоговоры в этом году стали основным методом регулирования рынка.

VIII

Достижение высоких темпов развертывания отдельных элементов потребовало большого напряжения; недостижение плановых заданий по ряду других элементов усилило это напряжение. Напряженность движения всей народнохозяйственной системы нашла свое выражение в тех пропорциях между отдельными элементами, которые сложились на протяжении года и об'ективируются в частных балансах.

Топливный баланс. По расчетам ВСНХ, добыча топлива ожидается в размере 99,3% от плана — с превышением по нефтепродукту +5,4%, с соответствием плану по донтопливу и недовыработкой, по сравнению с заданиями плана, по торфу (88,6%) и дровам (85,8%). Расход топлива — в размере 101,7% от плана. В связи с этим накопление за год и абсолютное увеличение запасов не достигают намеченных планом заданий, что создает напряженное положение, которое должно быть учтено при верстке контрольных цифр на 1929/30 г.

Стройматериалы. На протяжении года, особенно в начале строительного сезона, ощущалось напряжение по ряду строительных материалов. Напряженным оно остается и к концу рассматриваемого периода, особенно по швеллерам, лесным материалам, алебастру. Значительно лучше положение — по сравнению с прошлым годом — по кирпичу, предложение которого местами превышает спрос.

Продовольственный баланс. У нас в настоящее время нет материалов, которые бы в цифровом выражении — характеризовали потребление населения по группам на протяжении истекших 9 мес. Характеристика может быть дана лишь на основании суммарных материалов о ходе снабжения.

Предварительный ориентировочный подсчет итогов продовольственного снабжения за год в целом, — с учетом перспектив IV квартала, — свидетельствует о небольшом абсолютном приросте городского потребления с тенденцией к снижению душевого потребления (за счет хлеба, овощей, коровьего масла); при этом во второй половине года в III квартале — некоторое ухудшение, при улучшении в IV квартале. Снабжение мясом в первой половине года — в связи с усиленным убоем скота — происходило в чрезмерном темпе, несогласованном с перспективами весенних заготовок; во второй половине года оно дало снижение. Снабжение мясом — в связи с итогами животноводства в текущем году — остается центральной проблемой продовольственного снабжения и на будущий год. Во второй половине года несколько улучшилось снабжение коровьим маслом, на неудовлетворительном уровне остались заготовки яиц; в связи с хорошим урожаем положение с овощами улучшится.

Для выравнивания соотношения между продовольственными ресурсами и потребностью в них приняты были меры по нормированию отпуска продуктов, давшие положительный результат; эти меры должны быть сохранены в системе мероприятий по регулированию продовольственного положения и в будущем году. При этом решение продовольственной проблемы лежит по линии реконструкции производственной базы, в первую очередь, как зерновой, так и в области животноводства и огородничества.

Баланс спроса и предложения промтоваров. По предварительным расчетам, общее предложение промышленных товаров на внутренний рынок возрастает на протяжении года на 15%. Приобретение организованного рынка дает +25%; розничная наценка +1,5%. В итоге, вся текущая продукция на широкий рынок возрастает, примерно, на 11%. Прирост потенциального спроса населения (с учетом накопления) может быть определен, примерно, в 12—13%. Эти коэффициенты свидетельствуют о сохранении напряжения в соотношении спроса и предложения, с которым пришлось считаться в прошлом году.

Баланс денежных доходов и расходов населения. По ориентировочным расчетам, на основании предварительных дан-

ных, соотношение денежных доходов и расходов населения на протяжении 1928/29 г. сложилось следующим образом. Если все население разбить на две группы — земледельческое и неземледельческое население, — то рост денежных доходов первой группы выражается, примерно, в 12%; по сравнению с прошлым годом, при росте доходов наемного персонала на 14—15% и доходов прочего неземледельческого населения на 4—5%. Доходы земледельческого населения дают рост, примерно, на 17—18%. Накопление и обязательные платежи возрастают по линии неземледельческого населения на 52%, по линии земледельческого населения — на 9%. Прирост расходов на сел.-хоз. товары неземледельческого населения выражается в 13%, на промтовары — около 7%, неземледельческого — на промтовары около 14—15%. По этим расчетам особенно значителен прирост денежных остатков у земледельческого населения — они увеличиваются больше, чем в три раза. В эти расчеты могут быть внесены уточнения, но основные моменты их вряд ли могут быть существенно изменены: они находятся в соответствии с логикой экономического развития на протяжении года.

Социальное содержание этих соотношений обнаруживается, если вскрыть натуральную подоснову и ценностные смещения по отдельным статьям. В натуральном выражении прирост приобретения неземледельческим населением промышленных товаров выражается в 3,5%, сел.-хоз. товаров — около 1%, а всего, — тех и других +2,2%, при росте неземледельческого населения, превышающем 2%. Рост приобретения промышленных товаров в натуральном выражении земледельческим населением равен, примерно, 12,4%.

Повышение цен на протяжении года дало прирост стоимости циркулировавшей на рынке продукции, примерно, на 700 с лишним млн. руб., из них около 400 млн. руб. досталось земледельческому населению. Если учесть сокращение верхушечными слоями живого инвентаря и довольно интенсивную спекуляцию хлебом в условиях, когда бедняцкая часть деревни должна была прикупать хлеб, то нужно считать, что значительная часть из аккумулированных денежных ресурсов сосредоточилась у кулацкой верхушки.

Сопоставление процессов, которые происходили по линии основных фондов и денежных ресурсов, говорит о том, что на протяжении года происходило перемещение фондов от кулацких верхушечных групп к группам бедняцким и середняцким, при одновременной концентрации денежных ресурсов в зажиточно-кулацкой части.

Баланс внешней торговли. По внешней торговле общий оборот за 9 мес. по европейской границе и 8 мес. по восточной границе, по сравнению с тем же периодом прошлого года, почти стабилен — (0,6%); при росте экспорта на 12,1% и снижении импорта на 10,9% активное сальдо равно 24,7 млн. руб. Замещение промышленностью выпавшего экспорта хлеба, несмотря на неблагоприятную для нас конъюнктуру цен, сказавшуюся на повышенных

требованиях к финансовой системе, — все же интенсивно осуществлялось и в текущем году, что отразилось на структуре экспорта, в котором удельный вес промэкспорта возрос до 49,5% с 42,4% в 1926/27 г.

Снижение импорта, по данным — по европейской границе, произошло, отчасти, за счет уменьшения импорта предметов производственного назначения, для промышленности и транспорта, росте для сельского хозяйства (—14,4%), но еще в большей степени за счет снижения потребительских товаров (—17,9%). Сокращение ввоза оборудования не сказалось на промышленности, в связи с большим ввозом его в предшествующий период. Гораздо более существенное значение имеет сокращение ввоза сырья — хлопка, кожсырья и цветных металлов — всего —10,5%, в ценностном выражении, и в еще более значительной степени — благодаря росту цен на эти товары — в натуре.

Экспортно-импортный план, с внесенными в него на протяжении года коррективами, в своих основных установках будет выполнен.

IX

Одна из основных директив, принятых в установках пятилетнего плана — директива относительно создания резервов. Хозяйственная обстановка 1928/29 г. не благоприятствовала выполнению этой директивы в сколько-нибудь существенных размерах.

В области хлебных запасов — при всей напряженности положения — удалось на 1/VII—29 г. накопить на 32% больше, чем на тот же срок в прошлом году.

Выполнение задания в области увеличения запасов топлива, как мы уже отмечали, отстает от плановой наметки.

Движение запасов в товаропроводящей сети представляется в следующем виде:

	I/X — 1928 г.	I/VII — 1929 г.
	(в млн. руб.)	
1. Верхнее звено (синдикаты)	около 320	около 290
2. Райсоюзы	„ 210	„ 250
3. Горпо	„ 415	„ 531
4. Сельпо	„ 238	„ 282
	1.183	1.353

Общий рост на 170 млн. руб. или на 13—14%, т.-е. в рамках близких к плану. Но если учесть, что оборот превысил плановые предположения, то запасы в процентах к обороту снизились; по сельпо, в частности, на 1/VII в процентах к июню они составили 98%, в текущем году, 102% — в прошлом году и 97,8% — в 1926/27 г., по горпо они выше за счет продовольственных товаров.

Обеспеченность запасами (по данным ЦСУ) в днях:

	1927/28 г.	1928/29 г.	в %/0
Оптовая торговля	31,5	23,6	—25,7
Розничная „	35,4	33,6	— 5,8

В пределах имеющихся ресурсов было произведено перераспределение во времени таким образом, чтобы к моменту развертывания хлебозаготовительной и сырьевой кампании можно было перебросить достаточные массы товаров в соответствующие районы: по расчетам НКТорга СССР, предложение предметов широкого потребления и производственного назначения превысит прошлогоднюю массу, примерно, на 38%.

Интенсивный рост народного хозяйства по всем направлениям, рост благосостояния населения — при отмеченном выше перераспределении народного дохода — не позволили на протяжении текущего года заметно увеличить имобильные запасы. Инерция и логика быстрого продвижения вперед таковы, что в это движение вовлекаются массы и той продукции, которая должна была бы отпочковаться от общей массы и застыть в виде запасов.

X

Охарактеризованное развертывание народного хозяйства нашло свое финансовое выражение в следующем виде.

Ряд отраслей предъявил к финансовой системе дополнительные требования по сравнению с намеченными планами. Ассигнования на сельское хозяйство по бюджету за 9 мес. превысили прошлогодние ассигнования за тот же срок на 170 млн. руб., общая задолженность банкам за год (с 1/VII—28 г. по 1/VII—29 г.) возросла на 64%; сальдо расчетов с госбанком превышает прошлогоднее сальдо вдвое; сверхсметные расходы требуют дополнительных ассигнований в 20 млн. руб. Рост хлебных кредитов на 1/X—29 г. по кредитному плану значительно больше, чем намеченный по плану в связи с запроектированным в последнее время созданием значительного хлебного резерва и увеличением заготовок в IV квартале. Госторговля предъявила дополнительные требования к бюджету, в связи с экспортом. Кооперация предъявила дополнительные требования, в связи с новыми задачами, возложенными на нее в деле замещения частного в торговле мясом и овощами. Этому противостоит, как отмечалось выше, перевыручка транспорта в сумме около 200 млн. руб., часть которых может быть привлечена к пополнению доходов бюджета.

Дополнительные требования к бюджету, при недоборе по некоторым статьям дохода — по займам более усиленная сброска, чем предполагалось, недобор по промысловому и подоходному налогам с частного капитала и по некоторым акцизам — оказывается возможным удовлетворить благодаря повышенным доходам транспорта и увеличению акцизных по другим объектам поступлений.

Исполнение сметы по доходам за 9 мес. составляет 73,6% годового назначения—5.614,3 млн. руб., по расходам—5.725 млн. руб., или 73,9%. Рост доходов за 9 мес., по сравнению с прошлым годом, составляет 22,7%. Исполнение местных бюджетов за полугодие выразилось по доходам в размере 50,5% и по расходам—в 47,0%.

В области денежного обращения мы имеем рост денежной массы, выразившейся за год—с 1/VII—28 г. по 1/VII—29 г.—в +30,1%. Прирост за 9 мес. текущего года, по сравнению с прошлым годом, составил 12,3%. Увеличенная, по сравнению с планом, эмиссия обусловлена: 1) неувязкой между бюджетом и кредитом при составлении контрольных цифр, что должно быть отнесено к дефектам плана; 2) недополучением—против плана—страховых платежей; 3) новыми, непредусмотренными планом заданиями—организация и расширение торговли обобщественного сектора мясом и овощами, а также наметившейся, в связи с конъюнктурой текущего года, необходимостью увеличения средств, по сравнению с планом,—в хлебных операциях в IV квартале.

Таким образом, выполнение финансового плана текущего года столкнулось с рядом затруднений и дополнительных требований: а) недостаточное снижение себестоимости промышленностью; б) изменение методов работы и сферы деятельности частника и неспособность уловить ни его старых, ни новых конъюнктурных прибылей со стороны бюджета; в) необходимость расширения убыточного экспорта, г) расширение обобщественной торговли и замещение уходящего частника на новых важных рынках предметов широкого потребления, д) повышение программы вложений в промышленность и сельское хозяйство.

Способом преодоления затруднений были: а) дальнейшая рационализация промышленности—мобилизация внутренних ресурсов, б) усиленная мобилизация средств населения через паенакопление, при некотором невыполнении плана; в) ухудшение качества товаров и повышение цен кооперацией; г) эмиссия, превысившая план, д) мобилизация средств через транспорт.

Финансовый план был сбалансирован (за счет паев, ухудшения качества, повышения цен, частично, за счет транспорта), однако, по отношению к деревне все эти пути оказались недостаточно действенными для изъятия денежных излишков, что форсировало явления товарного голода.

XI

В основных разрезах просмотрели мы элементы, в совокупности своей составляющие систему народного хозяйства СССР в ее развитии на протяжении 1928/29 г. Можно подвести некоторые итоги.

1. Если, при построении плана на 1927/28 г., пришлось выдерживать атаку „слева“, то план на 1928/29 г. строился в обстановке борьбы против генеральной линии партии справа. Оспаривалась

правильность проектировавшегося темпа индустриализации—его считали преувеличенным; преувеличенным считали размер капитальных вложений. Обстрелу справа подверглась намеченная в контрольных цифрах, политика в отношении крестьянства; особенно громко вопили по поводу практики проведения хлебозаготовок на протяжении года. Правые и меньшевистско-буржуазные элементы сомкнулись в критике проектировавшихся заданий и принятого плана на 1928/29 г. Аргументы от баланса строительных материалов, аргументы от прочих „узких мест“, которые фигурировали на протяжении предыдущих лет в выступлениях чуждых нам по своей идеологии участников плановой работы, запестрели в качестве ultima ratio у правых.¹ Сдерживать интенсивное продвижение вперед, сдерживать размах строительства вот—„почтенная“ задача, которую они себе поставили. В свете фактического положения вещей на исходе хозяйственного года блестящее банкротство предсказаний и реакционная сущность предложений справа выявляются с абсолютной ясностью.

План на 1928/29 г. был принят как план напряженный. Выполнение его, действительно, потребовало большого напряжения сил. На путях преодоления, „узких мест“—отнюдь не на путях равнения по ним—искала партия и рабочий класс решения проблемы социалистического строительства в условиях капиталистического окружения и угрозы военной опасности.

2. Основные установки пятилетки на протяжении 1928/29 г. как первого годового отрезка перспективного плана выполняются в области: технической реконструкции, индустриализации, обобществления. Некоторое расхождение имеется по линии перераспределения народного дохода.

Значительный рост основных фондов обобщественного сектора на протяжении года, систематическое перевооружение рабочего класса, более рациональное и интенсивное использование оборудования, существенный сдвиг в технической перестройке сельского хозяйства—все это создает предпосылки для более быстрого продвижения вперед в процессе выполнения огромных и трудных задач, сформулированных в перспективном плане.

Намеченный в плане на 1928/29 г. темп индустриализации выдержан и даже несколько превзойден благодаря превышению промышленности первоначального задания. Фронт индустриализации расширился вследствие того, что ею захвачен значительный участок обобщественного сектора—совхозы—с его промышленным методом сел.-хоз. производства. Полеводственная промышленность смыкается с промышленностью в обычном понимании этого слова. Измеряемое в натуральных показателях грузооборота изменение товарного облика СССР, по сравнению с дореволюционной Россией, сказывается в том, что перевозка продуктов сельского хозяйства

¹ Н. И. Бухарин. „Заметки экономиста“.

в 1928/29 г., по отношению к 1913 г., составила 94,3⁰/₀, а перевозка продуктов добывающей и обрабатывающей промышленности — соответственно, —122,5⁰/₀. Мы не приводим других показателей, из которых явствует, что выдерживается не только темп, но и характер индустриализации, предполагающей более быстрый рост отраслей, вырабатывающих орудия и средства производства.

Процесс обобществления продолжался в различных направлениях с усилением по линии товаропроводящего аппарата. Исключительный размах получил процесс коллективизации в сельском хозяйстве: по темпу он значительно превзошел плановые наметки не только контрольных цифр, но и увеличенные проектировки пятилетнего плана. По масштабу и характеру своему процесс коллективизации сельского хозяйства, в сочетании с технической реконструкцией является началом настоящей революции, которая должна преобразовать этот наиболее отстающий сектор народного хозяйства.

Отрицательно должны быть расценены результаты в области перераспределения народного дохода. Не был достигнут намеченный темп роста реальной заработной платы, сумели уклониться от взноса в бюджет причитавшейся с них суммы частники в городе — по соответствующей статье недоимка частного капитала возросла до почтенной суммы в 80 млн. руб., по данным за 9 мес. текущего хозяйственного года; производительный капитал верхушечной кулацкой части деревни трансформировался в денежный благодаря определенной тактике — скрещенных рук — этой части крестьянства и включился в оживленную спекуляцию хлебом и другими товарами, аккумулируя значительную часть денежных ресурсов, попавших в руки земледельческого населения благодаря росту цен.

3. При выполнении основных установок плана на 1928/29 г. имеются расхождения по конкретным заданиям по линии отдельных элементов. Расхождения между планом и выполнением могут быть отмечены в области продукции зерновых, животноводства, цен, эмиссии, качественных показателей работы промышленности, в частности, себестоимости. В области зерновых мы имеем некоторое отставание по линии задания относительно расширения посевных площадей, но расширение в 5 с лишним процентов (против плана 7⁰/₀), мы все же имеем, и тем самым не оправдались предсказания насчет сокращения площадей в связи с мерами общественного воздействия, применявшимися при хлебозаготовках. Если сбор зерновых, по предварительным данным, несколько отстает от намеченного по плану, то это связано, с одной стороны, с отмеченным расширением посевных площадей, с другой — с метеорологическими условиями, которые в этом году так же, как и в прошлом, были неблагоприятны. Явления в области животноводства — в лучшем случае стабильность, вероятнее, некоторое сокращение продуктивного скота, при незначительном росте лошадей, — связаны главным образом, с недо-

статком кормов в ряде районов, отчасти — с тактикой кулацкой верхушки деревни, не только сокращавшей посевы, но и освобождавшей от скота. Толчок к повышению цен исходил также из сельского хозяйства: на почве недостаточной продукции предыдущего года произошло плановое повышение заготовительных цен на 1928/29 г.; вольный рынок — базарные цены — дал повышение, значительно превзошедшее наметки контрольных цифр. Увеличение эмиссии, по сравнению с планом, в значительной своей части связано с новым планом хлебозаготовок; явления в области качественных показателей промышленности также, отчасти, связаны с результатами производства в сельском хозяйстве: повышение цен на сел.-хоз. сырье не могло не отразиться в какой-то степени на издержках производства, равно как на уровне реальной заработной платы не могло не сказаться повышение цен на предметы продовольствия. Если изобразить на диаграмме задания плана и фактическое выполнение, то по некоторым элементам получатся ножницы, объяснения появления которых нужно искать, в большинстве случаев, в необобществленном секторе, главным образом, сельского хозяйства.

4. Проверка плана на 1928/29 г., в процессе его выполнения, вскрывает дефекты в проектировках-заданиях: при проектировке была допущена невязка между бюджетом и кредитом, не предусмотрено было в достаточной мере напряжение с продовольствием и вытекающие отсюда последствия для других областей хозяйства (цены). Эти дефекты плана пришлось исправлять в порядке маневрирования путем применения специальных мероприятий. К дефектам выполнения плана должны быть отнесены те явления в области распределения в текущем году, о которых мы говорили выше.

Опыт 1928/29 г. говорит о том, что нащупаны прочно правильные пути хозяйственного строительства в области производственной — и в области промышленной и в сельском хозяйстве. В практику распределения должны быть внесены коррективы.

5. Новыми специфическими моментами, выделяющими 1928/29 г. из ряда предшествующих лет, являются: а) начавшееся в середине года и широко развернувшееся социалистическое соревнование, захватывающее самые разнообразные сферы и вовлекающее все большие массы трудящихся; б) начало перехода на непрерывную рабочую неделю, значительно увеличивающее наши производственные возможности; в) общественные методы воздействия, впервые начавшие применяться при хлебозаготовках, привившиеся и получившие широкое распространение как форма единого фронта рабочего класса с бедняцкими и середняцкими слоями деревни против ведущей атаки на обобществленный сектор кулацкой верхушки; г) в этом году, наконец, поставлен на практическую почву вопрос о планировании хозяйственной деятельности огромного массива индивидуальных крестьянских хозяйств, в виде доведения плана до села и в форме производственных заданий, в связи с получившей исклю-

чительное распространение контрактацией; д) широко развернувшийся процесс коллективизации сельского хозяйства, далеко перешагнувший намеченные в плане рамки.

6. Ход развертывания хозяйственного процесса, особенно во второй половине года, ряд новых отмеченных нами моментов, тщательное изучение возможностей развития народного хозяйства на основе конкретной модели — сконструированного пятилетнего плана — вскрывают, на опыте 1928/29 г., возможность внесения коррективов в проектировки пятилетки в сторону повышения намеченных темпов. И ускорение темпа строительства, и более интенсивное использование оборудования, и повышение темпов развертывания отдельных отраслей промышленности — вывод из обстановки конца текущего года. Но именно эта возможность повышения заданий, намечавшихся в перспективном плане, диктует необходимость особенного внимания, при составлении контрольных цифр на 1929/30 г., к следующим моментам: дальнейшее подтягивание зернового хозяйства, изменение тенденции, наметившейся в области животноводства, сел.-хоз. сырье, себестоимость промышленной продукции и качество ее, денежное обращение и вопросы распределения народного дохода.

7. 1928/29 г. с его специфическими особенностями выдвигает — практически весьма важную, теоретически сугубо интересную — проблему фазы переходного периода, которую проходит в настоящее время СССР. В системе связей между отдельными элементами целого, в методах и степени воздействия обобщественного сектора на необобщественный явно обозначился значительный сдвиг. Маневр 1928/29 г. не удался бы, если бы не была достигнута какая-то новая высшая ступень, по сравнению с той, на которой мы находились пару лет тому назад. Не намечая в данной связи какой-либо схемы этапов переходного периода, мы считаем, что для разграничения отдельных фаз критерием могла бы быть степень внедрения планового начала в систему СССР. По силе сопротивления капиталистических элементов и заострению классовой борьбы внутри страны, по настороженности и подготовке к интервенции со стороны капиталистического окружения, по степени вовлечения широких масс бедняцкого и середняцкого крестьянства в строительство обобщественного сектора можно считать, что мы значительно приблизились к конечной цели. Оценить это и взвесить необходимо, поскольку с этой оценкой связана система экономических и социальных мероприятий.