

ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

ЗАОЧНАЯ ВЫСШАЯ ПАРТИЙНАЯ ШКОЛА при ЦК КПСС

Кафедра экономики промышленности
и основ промышленного производства

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ВЫСШАЯ ПАРТИЙНАЯ ШКОЛА

Кафедра экономики промышленности

ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

Учебное пособие

Под редакцией доктора экономических наук,
профессора Н. В. ЦАПКИНА



Издательство «Мысль»

Москва 1972

ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИЯ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
ВППШ и АОН при ЦК КПСС

Предлагаемое учебное пособие написано в соответствии с программой курса «Планирование народного хозяйства СССР» для высших партийных школ. Оно рассчитано преимущественно на слушателей ВППШ и практических работников партийных и хозяйственных органов.

Учебное пособие подготовили: доктор экономических наук, профессор *Н. В. Цапкин* (руководитель авторского коллектива, главы I, II, VIII и XVI); кандидат экономических наук *Ю. А. Белик* (главы III и XVIII); начальник отдела Госплана СССР *К. Е. Ефимов* (глава IV); кандидат экономических наук *М. И. Чистяков* (глава V); кандидат экономических наук, доцент *Н. А. Илюхина* (главы VI и XIII); старший преподаватель ВППШ при ЦК КПУ *М. В. Башлыков* (глава VII); кандидат экономических наук *А. А. Сумин* (главы IX и XVII); кандидат экономических наук *Л. А. Костин* (глава X); кандидат экономических наук, доцент *А. В. Когай* (главы XI, XII, XV); профессор *П. С. Петров* (глава XIV).

Отзывы и пожелания по учебному пособию просьба направлять по адресу: Москва, Ленинградский проспект, 17. Заочная Высшая партийная школа при ЦК КПСС, кафедра экономики промышленности и ~~основ~~ промышленного производства.

Глава I

СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

§ 1. Предмет и задачи курса планирования народного хозяйства, его место в системе экономических дисциплин

В. И. Ленин Основы науки планирования народного хозяйства разработаны В. И. Лениным. Им сформулированы важнейшие положения теории и методологии планирования, принципы его организации, ставшие незыблемой основой социалистического планирования. В социалистическом обществе, указывал В. И. Ленин, научное планирование означает планомерную организацию общественно-производственного процесса «для обеспечения *полного* благосостояния и свободного *всестороннего* развития *всех* членов общества»¹.

В. И. Ленин дал научное решение коренных проблем планирования и управления социалистической экономикой. Под непосредственным руководством Ленина проведена огромная работа по организации планового ведения хозяйства во всех его звеньях.

В докладах В. И. Ленина на партийных съездах и съездах Советов, в его работах «Об едином хозяйственном плане», «Набросок плана научно-технических работ», «О придании законодательных функций Госплану», в письмах и многочисленных выступлениях содержатся важнейшие положения, определяющие научный подход, методологию и организацию планирования народного хозяйства.

Социализм немыслим без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в деле производства и распределения продуктов. Только то строительство может заслужить название социалистического, указывал В. И. Ленин, которое будет производиться по крупному общему плану, стремясь равномерно использовать экономические и хозяйственные ценности².

Разрабатывая научные основы социалистического планирования, В. И. Ленин отвергал субъективистский подход к составлению плана, на первое место выдвигал его научную обоснованность, тесную связь с достижениями науки и техники, техническим прогрессом. Научность планирования В. И. Ленин видел в обязательном учете и отражении в плане действия объективных экономических законов, в обеспечении планомерности и пропорциональности в развитии отраслей народного хозяйства и рационального разме-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, стр. 232.

² См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 21—22.

щения производительных сил, в необходимости составления перспективных и текущих планов.

«Ленинские требования к управлению плановой экономикой — это научность, умение правильно определять перспективу и очередность выполняемых задач, ориентация на новейшие достижения науки и техники, на передовой опыт, гибкость, способность быстро и четко реагировать на изменяющиеся условия», — говорилось в Тезисах ЦК КПСС «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина».

Величие ленинских идей и принципов планирования и управления экономикой заключается в том, что они не только выдержали испытание временем, но и служат основой научной организации социалистического планирования на современном этапе коммунистического строительства. Эти идеи и принципы проверены и обогащены огромным опытом социалистического планирования в СССР и других социалистических странах. На их основе возникла и сформировалась наука планирования народного хозяйства.

Что изучает наука планирования народного хозяйства

Наука планирования народного хозяйства изучает общие научные основы, принципы, методы и организацию социалистического планирования. Она определяет главные направления планомерного и пропорционального развития народного хозяйства. Предметом этой науки является изучение закономерного процесса развития форм и методов сознательного использования объективных экономических законов в интересах планомерной организации общественного производства и управления развитием народного хозяйства на основе научно обоснованных перспективных и текущих планов.

Важнейшим условием выполнения этой задачи служит обеспечение посредством научно обоснованного плана высоких и устойчивых темпов экономического развития, оптимальных пропорций расширенного социалистического воспроизводства, повышения экономической эффективности общественного производства и на этой основе — наиболее полного удовлетворения непрерывно растущих потребностей населения и общества в целом. Поэтому наука планирования разрабатывает методы изучения назревших потребностей общества и наиболее целесообразного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов в целях удовлетворения этих потребностей исходя из требований экономической политики Коммунистической партии и учета достижений науки, техники и передового опыта, накопленного в практике хозяйственного строительства.

Планирование охватывает все сферы и отрасли народного хозяйства, все стороны расширенного социалистического воспроизводства. С помощью науки планирования социалистическое государство под руководством Коммунистической партии решает не только экономические и социальные проблемы развития всего общества и народного хозяйства в целом, но и определяет перспек-

тивы и задачи развития каждой отрасли народного хозяйства, межотраслевые и межрайонные экономические связи и пути дальнейшего их совершенствования. Теория планирования включает также разработку системы показателей единого народнохозяйственного плана, разработку и применение экономических методов управления, планирования и стимулирования производства, организацию и контроль за выполнением планов.

С помощью науки планирования определяются пути и методы выражения в народнохозяйственных планах, в их показателях производственных отношений социалистического общества, обеспечивается приоритет общественных интересов, учитываются хозяйственные интересы предприятий, осуществляется стимулирование индивидуальной и коллективной заинтересованности работающих в достижении наибольших результатов при наименьших затратах общественного труда.

Место науки планирования народного хозяйства в системе общественно-экономических дисциплин

Назначение и содержание планирования как науки определяют его место среди общественно-экономических, технических и других дисциплин. Наука планирования народного хозяйства — составная часть марксистской экономической теории. Теоретической основой планирования служит марксистско-ле-

нинская политическая экономия, изучающая экономические отношения людей, законы общественного производства и распределения материальных благ.

Наука планирования народного хозяйства призвана находить пути и методы реализации требований экономических законов социализма и экономической политики партии в народнохозяйственных планах. С учетом задач того или иного этапа строительства социализма и коммунизма, внутренней и внешней обстановки, потребностей общества, результатов научно-технического прогресса и других факторов наука планирования конкретизирует положения и выводы политической экономии в процессе планирования народного хозяйства. С развитием политической экономии развивается и наука планирования, повышается научный уровень планирования, совершенствуется вся система формирования народнохозяйственных планов.

Планирование народного хозяйства как наука тесно связано с отраслевыми экономикami. Оно является теоретической базой таких наук, как экономика, организация и планирование различных отраслей и предприятий.

Планирование — это центральное звено руководства народным хозяйством, посредством которого социалистическое государство обеспечивает развитие каждой отрасли народного хозяйства, определяет межотраслевые и межрайонные экономические связи, пропорции и темпы дальнейшего развития всех отраслей. В процессе отраслевого планирования детализируются и конкретизируются показатели народнохозяйственного плана, реализуются общие

принципы, приемы и методы социалистического планирования. Наука управления в своей основе призвана определять систему научной организации производства и руководства выполнением народнохозяйственных планов.

Наука планирования народного хозяйства связана со статистикой. Данные статистики позволяют выявлять закономерности развития, определять исходный уровень и балансовые связи народного хозяйства, производить анализ динамики показателей экономических процессов. С ее помощью осуществляется не только планирование, но и учет выполнения планов, разрабатываются конкретные мероприятия по выполнению плановых заданий и улучшению всей системы планирования.

Планирование охватывает не только сферу экономической деятельности. В народнохозяйственном плане отражаются все изменения, происходящие в социальной структуре социалистического общества, социальные проблемы, связанные с жизнью человека. Поскольку планирование как наука решает не только экономические, но и социальные задачи, оно связано с философией, социологией и другими общественными науками. С повышением научного уровня планирования усиливается его связь с математикой и техническими науками. Такая связь находит выражение не только в технико-экономическом обосновании планов, но и в том, что решение сложных экономических и социальных задач требует использования вычислительной техники.

Задачи и содержание курса «Планирование народного хозяйства СССР» Претворение в жизнь грандиозной программы коммунистического строительства требует непрерывного совершенствования планового руководства экономикой, повышения научного уровня планирования. Успех дела строительства коммунизма в значительной мере зависит от того, насколько правильно составляются планы развития народного хозяйства и организовано их выполнение.

Совершенствование планирования и повышение уровня хозяйственного руководства в условиях осуществления хозяйственной реформы предполагают не только улучшение работы плановых органов, но и участие партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, а также широких трудящихся масс в разработке и реализации планов развития народного хозяйства.

Сентябрьский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС, XXIII и XXIV съезды КПСС поставили задачу повышения научного уровня государственного планирования как неременного условия достижения высокой эффективности общественного производства. Научность планирования заключается в разработке планов на основе изучения и познания объективных законов развития социалистического общества, достижений современной науки и техники, учета передового опыта и творческой инициативы трудящихся. Все это определяет необходимость всестороннего анализа эконо-

мики страны в целом, развития и состояния отдельных отраслей народного хозяйства, учета конкретных условий и особенностей развития союзных республик и экономических районов, опыта передовых предприятий.

Чтобы поднять научный уровень планирования и добиться всестороннего и экономически грамотного обоснования показателей плана, чтобы обеспечить выполнение плановых заданий, надо овладеть наукой планирования. Это позволит оперативно и со знанием дела осуществлять плановое руководство социалистическим хозяйством. Роль науки планирования особенно возрастает на современном этапе коммунистического строительства. Осуществление Директив XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. и новая система планирования и экономического стимулирования требуют правильного сочетания централизованного планового руководства с широкой хозяйственной инициативой предприятий, усилением экономических рычагов, материальных и моральных стимулов развития производства.

Все сказанное определяет задачи и содержание курса «Планирование народного хозяйства СССР». Они вытекают из предмета науки планирования и заключаются в том, чтобы помочь изучающим этот предмет понять сущность, принципы и задачи планирования народного хозяйства, научные основы методологии и методы социалистического планирования, место и роль теории планирования в системе общественно-экономических наук, организацию разработки, утверждения и обеспечения выполнения планов.

Наряду с этим в содержание курса входит изучение планирования научно-технического прогресса, материального производства (промышленности, сельского хозяйства и т. д.), непроизводственной сферы, финансов, кредита и денежного обращения и территориального планирования.

Балансу народного хозяйства как обобщающему плановому документу посвящена заключительная глава учебного пособия.

§ 2. Сущность планирования народного хозяйства

Необходимость планомерного развития социалистической экономики	Социализм и коммунизм строятся планомерно не на основе познания и использования законов общественного развития, которые не зависят от воли и сознания людей, но проявляются и реализуются в их практической деятельности. Планомерный характер развития социалистического производства, осуществляемого в целях непрерывного роста материального благосостояния и культурного уровня народа, требует сознательного использования экономических законов и разумной организации общественных отношений.
--	---

Экономические законы объективны. Каждый из них выражает внутреннюю сущность постоянных, устойчивых явлений и процес-

сов в развитии общества. Подобно тому как экономическая жизнь представляет собой не случайное нагромождение явлений и событий, а сложную систему, в которой все элементы тесно связаны между собой, и экономические законы действуют не изолированно, а в системе законов. Они находятся в тесной взаимосвязи и являются частью этой системы.

Основной экономический закон социализма выражает сущность и основную цель социалистического способа производства. Он предопределяет главные задачи народнохозяйственного плана.

Поскольку ни один из экономических законов не существует изолированно, при разработке народнохозяйственного плана социалистическое государство учитывает действие всех экономических законов социализма, в том числе и закона стоимости.

В познании и сознательном использовании экономических законов в интересах общества заключается сущность социалистического планирования. С учетом требований объективных законов в народнохозяйственных планах планомерно устанавливаются темпы и пропорции развития народного хозяйства страны, все важнейшие соотношения и структурные сдвиги в экономике. Осуществляя планирование народного хозяйства на основе познанных экономических законов, социалистическое государство как представитель и выразитель воли всего народа определяет назревшие потребности экономического развития страны. Это находит конкретное выражение в экономической политике партии на том или ином этапе социалистического строительства.

Одним из решающих преимуществ социализма перед капитализмом являются планомерный, целенаправленный характер и высокие, устойчивые темпы развития народного хозяйства, возможность научно управлять экономикой сознательно при помощи планирования.

Планирование народного хозяйства возможно при наличии определенных политических, экономических и организационных предпосылок. Политической предпосылкой служит уничтожение господства эксплуататорских классов и переход политической власти в руки трудящихся. Важнейшей функцией социалистического государства становится непосредственное руководство развитием экономики. Экономической предпосылкой служат ликвидация частной собственности на важнейшие средства производства, появление и укрепление социалистической собственности и социалистических производственных отношений. Организационные предпосылки планирования народного хозяйства заключаются в создании планово-экономических органов как составной части аппарата управления социалистического государства, в привлечении широких масс трудящихся к плановой работе, к разработке и реализации народнохозяйственных планов, в овладении ими марксистско-ленинским учением о социалистическом планировании, в обобщении и распространении передового опыта, накапливаемого в ходе развития планирования народного хозяйства.

Указанные предпосылки находятся в органическом единстве друг с другом, взаимно связаны и взаимно обусловлены.

Чем выше уровень обобществления производства, чем выше степень зрелости социалистических производственных отношений, чем полнее реализуются требования экономических законов социализма через планомерно организованную деятельность людей, тем совершеннее планирование народного хозяйства. Без научно разработанных планов, обоснованных экономически, базирующихся на конкретных расчетах, нельзя осуществлять строительство социализма и коммунизма. Необходимость планомерного развития усиливается по мере роста обобществления производства и углубления общественного разделения труда.

В социалистическом обществе планирование становится законом жизни. Статья II Конституции СССР устанавливает, что хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Плановое развитие народного хозяйства при социализме становится не только возможным, но и объективно необходимым. Объективная необходимость планирования при социализме проявляется в том, что без него практически не может осуществляться правильное руководство народным хозяйством и всеми сторонами жизни и деятельности социалистического общества.

Создание планомерно организованной экономики В. И. Ленин считал главной задачей трудящихся после завоевания ими политической власти. Под этой задачей он понимал положительную или созидательную работу по созданию «чрезвычайно сложной и тонкой сети новых организационных отношений, охватывающих планомерное производство и распределение продуктов, необходимых для существования десятков миллионов людей»¹.

Планомерный характер развития народного хозяйства при социализме В. И. Ленин считал одним из основных признаков научного понятия социализма. Поскольку социалистическая собственность как экономическое отношение может существовать и развиваться только через планомерную деятельность людей, установление этой формы собственности делает планомерность в масштабе всего общественного производства, объективной необходимостью.

Планомерность предопределяет необходимость поддержания определенных пропорций в развитии народного хозяйства.

Планомерность и пропорциональность Пропорциональность означает установление количественной соразмерности между частями целого. Объективная необходимость ее появляется еще в период разложения первобытного общества, с возникновением общественного разделения труда. Значение про-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 171.

порциональности возрастает с развитием общественного разделения труда. Развитие производства в любом обществе возможно лишь при соблюдении определенной соразмерности между его частями, т. е. при условии поддержания определенных пропорций между отдельными частями целого.

Научное обоснование закона планомерного развития народного хозяйства при социализме впервые дал К. Маркс. Планомерность он связывал с возможностью общества сознательно определять и осуществлять необходимые пропорции в распределении общественного труда по разным отраслям и сферам народного хозяйства в соответствии с потребностями общества. В письме к Л. Кугельману от 11 июля 1868 г. Маркс писал: «...необходимость распределения общественного труда в определенных пропорциях никоим образом не может быть уничтожена *определенной формой* общественного производства, — измениться может лишь форма ее проявления»¹.

С обобщением основных средств производства и переходом политической власти в руки трудящихся возникает объективная необходимость и возможность планомерного развития народного хозяйства и достижения пропорциональности в развитии отдельных отраслей экономики. Социалистическая собственность на средства производства объединяет людей, порождает общность интересов и целей, ликвидирует конкурентную борьбу и классовые антагонизмы. На базе общественной социалистической собственности наряду с основным экономическим законом социализма и другими экономическими законами начинает действовать закон планомерного развития народного хозяйства. Важнейшей чертой этого закона является пропорциональность, возможность поддержания необходимых пропорций или соотношений в развитии всего общественного производства.

Действие закона планомерного развития народного хозяйства означает объективную необходимость прямого, сознательного регулирования социалистического производства и распределения со стороны общества на основе единого народнохозяйственного плана. Возникает возможность установления посредством плана пропорций в развитии народного хозяйства. Планомерность экономики, по определению В. И. Ленина, есть «постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность»². Поэтому обеспечение пропорциональности в развитии социалистической экономики — важнейшая задача централизованного планового руководства народным хозяйством. Действие закона планомерного развития народного хозяйства предопределяет развитие всего общественного производства по определенному плану в целях достижения заранее установленных размеров и пропорций основных элементов общественного воспроизводства.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 32, стр. 460—461.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 3, стр. 620.

Значение планомерности не ограничивается лишь сознательным установлением пропорций. Использование объективных экономических законов, в том числе и закона планомерного развития, при решении хозяйственных вопросов позволяет устанавливать пропорции, обеспечивающие высокие устойчивые темпы экономического развития, повышение экономической эффективности общественного производства.

Пропорции народного хозяйства носят объективный характер. Они складываются в зависимости от конкретных исторических и экономических условий. При определении их необходимо исходить из достигнутого уровня развития производства и задач, стоящих перед обществом на том или ином этапе хозяйственного и культурного строительства, а также из международной обстановки. Характер народнохозяйственных пропорций и их изменения определяются прежде всего экономическими законами социализма.

Нарушение объективно необходимых в данных условиях пропорций может тормозить развитие экономики и вести к потерям общественного труда. Вместе с тем пропорции не могут быть постоянными. Они изменяются в зависимости от условий и целей экономического развития, но так, что обеспечивается неуклонное расширение и совершенствование производства на базе передовой техники в целях все более полного удовлетворения растущих потребностей общества, наиболее эффективно используются ресурсы и достигается экономия затрат общественного труда.

Система пропорций в социалистической экономике В условиях социализма складывается система пропорций, в которую входят общезкономические, межотраслевые, внутриотраслевые, внутрипроизводственные и территориальные.

Общезкономические пропорции охватывают народное хозяйство в целом. К важнейшим из них относятся соотношения или соответствия между производством и потреблением, фондом размещения и национальным доходом, потреблением и накоплением, первым и вторым подразделениями общественного производства — производством средств производства и производством предметов потребления, промышленностью и сельским хозяйством, производством и строительством, производством и транспортом, ростом производительности труда и заработной платы, покупательной способностью населения и рыночными товарными фондами, между наличием трудовых ресурсов и потребностью в кадрах и т. д.

Межотраслевые пропорции охватывают взаимосвязанные отрасли производства. К ним относятся, например, соотношения между экономически связанными отраслями (добывающая и обрабатывающая промышленность, производство и его топливно-энергетическая и сырьевая база, черная металлургия и машиностроение и т. д.), между технологически связанными производствами (добыча нефти и ее переработка, добыча руды и выплавка металла, угольная промышленность и черная металлургия, растениеводство и животноводство и др.). Достижение взаимной увязки

в развитии отраслей имеет исключительно важное значение, поскольку почти все крупные народнохозяйственные проблемы решаются с участием многих отраслей хозяйства.

Внутриотраслевые пропорции представляют собой соотношения между различными производствами внутри данной отрасли, например: в металлургии — между производством кокса, чугуна, стали и проката; в текстильной промышленности — между ткачеством, прядением и отделочным производством; в сельском хозяйстве — между мясным и молочным животноводством.

К внутрипроизводственным пропорциям относятся соотношения между различными цехами или участками производства внутри данного предприятия или производственного объединения, например между заготовительными, штамповочными, механическими, отделочными и сборочными цехами или производствами.

Территориальные пропорции устанавливают соотношения в развитии хозяйства союзных республик и административно-территориальных районов страны.

В результате международного социалистического разделения труда и разностороннего экономического, культурного и научно-технического сотрудничества возникает новый вид пропорций в развитии экономики социалистических стран. Эти пропорции формируются в процессе координации народнохозяйственных планов социалистических стран, углубления и совершенствования их экономического и научно-технического сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции.

Все указанные выше виды пропорций взаимосвязаны. Все они служат необходимым условием планомерного развития народного хозяйства и устанавливаются в процессе формирования народнохозяйственного плана. Каждая из пропорций выражает определенную сторону общественного разделения труда и представляет собой определенный момент расширенного социалистического воспроизводства.

Формирование пропорций является труднейшей задачей, которая решается в процессе разработки народнохозяйственных планов. Трудности обуславливаются, во-первых, сложностью экономических связей, усиливающихся по мере возрастания масштабов и объемов социалистического производства, углубления его специализации и появления новых производств; во-вторых, тем, что пропорции не представляют собой нечто застывшее и неизменное, они подвергаются постоянным изменениям в процессе развития общественного производства; в-третьих, огромным влиянием экономической политики Коммунистической партии и социалистического государства, которая отражает не только объективные процессы развития, но и условия и задачи того или иного этапа строительства социализма и коммунизма; в-четвертых, необходимостью систематически совершенствовать пропорции с учетом научно-технического прогресса, задачи повышения эффективности общественного производства и роста материального благосостояния

народа; в-пятых, необходимостью обеспечить пропорциональное развитие не только производства, но и всего процесса распределения и использования совокупного общественного продукта и национального дохода, что является условием обеспечения процесса расширенного социалистического воспроизводства и непрерывного повышения жизненного уровня трудящихся.

При плановом формировании пропорций нельзя не учитывать целого ряда факторов и условий развития социалистической экономики. Так, общественные потребности в той или иной продукции или услугах могут быть удовлетворены при различном соотношении тех или иных отраслей. Например, потребность в электроэнергии могут удовлетворить электростанции, работающие на различных источниках энергии, потребность в топливе может быть удовлетворена дровами, торфом, горючими сланцами, каменным углем, нефтью, газом. Общество заинтересовано не только в балансировании экономики, но и в установлении оптимальных пропорций, обеспечивающих максимально полезный эффект при минимуме затрат общественного труда. Оптимальные пропорции служат одним из важных условий повышения эффективности общественного производства.

Планомерность развития народного хозяйства при социализме обеспечивается путем постоянного и неуклонного совершенствования пропорций и установления наиболее рациональной структуры общественного производства, отвечающей задачам коммунистического строительства.

Научный подход к определению пропорций вовсе не означает, что развитие народного хозяйства при социализме застраховано от диспропорций. В какой-то мере известное несоответствие между потребностью в отдельных товарах и возможностями полного их удовлетворения в плановом периоде частично может найти отражение в самом народнохозяйственном плане. Нарушение установленного для данного конкретного периода соотношения между элементами социалистического воспроизводства и отраслями неизбежно приведет к диспропорциям. В социалистическом обществе они могут появляться или возникать вследствие недостаточно полного учета требований экономических законов, ошибок и недостатков в планировании и руководстве хозяйством, невыполнения плановых заданий в отдельных отраслях, стихийных бедствий и других причин, вызывающих перебои в производственной деятельности предприятий и отраслей и наносящих материальный ущерб производству. Известное нарушение намеченных соотношений может возникнуть также вследствие более быстрого роста производства в отдельных звеньях. Временные диспропорции могут быть вызваны особенностями исторического развития, влиянием международных условий. Все это неизбежно вызывает трудности в работе ряда отраслей народного хозяйства, тормозит рост производительности общественного труда, создает чрезмерную напряженность в выполнении планов.

Однако диспропорции не вытекают из сущности социализма. Они в отличие от капитализма носят частичный характер и приводят лишь к временному нарушению хозяйственных связей или невыполнению отдельных плановых заданий. Средством их предупреждения являются повышение научного уровня планирования, сбалансированность плановых заданий, совершенствование материально-технического снабжения, возможность устранить причины диспропорций путем подтягивания отстающих отраслей, принятия мер, обеспечивающих выполнение плановых заданий, использования государственных резервов.

Невозможность
планирования
при капитализме

Известно, что при капитализме в условиях анархии производства экономические законы действуют слепо, стихийно, разрушительно.

Господство частной собственности на средства производства и наличие политической власти в руках эксплуататорских классов исключают возможность планирования хозяйства страны, несмотря на то что капиталистические предприятия и объединения накопили немалый положительный опыт в области производственного планирования.

При капитализме частная собственность на средства производства исключает возможность сознательного определения пропорций в развитии всей системы общественного производства при широко развитом разделении труда. Приспособление одних отраслей к развитию других происходит стихийно, через движение цен и нормы прибыли в разных отраслях. В силу этого капиталистическому производству свойственна постоянная диспропорциональность. Пропорциональность проявляется там лишь как тенденция, по выражению Маркса, как некоторая, никогда твердо не устанавливающаяся средняя постоянных колебаний. «...Пропорциональность отдельных отраслей производства, — писал К. Маркс, — воспроизводится из диспропорциональности как постоянный процесс, так как здесь внутренняя связь производства как целого навязывается агентам производства, как слепой закон, а не как закон, достигнутый их коллективным разумом и потому подвластный ему, подчиняющий процесс производства их общему контролю»¹.

Поэтому все попытки планировать или регулировать развитие хозяйства в масштабе общества при капитализме парализуются конкурентной борьбой между капиталистами. И никакие монополии и союзы монополистов не в силах устранить эту борьбу. Суть буржуазного общества, подчеркивал К. Маркс, состоит как раз в том, что в нем «не существует никакого сознательного общественного регулирования производства. Разумное и естественно необходимое прокладывает себе путь лишь как слепо действующее среднее»². Для капитализма, писал В. И. Ленин, необходим кри-

зис, чтобы создавать постоянно нарушаемую пропорциональность¹.

Переход отдельных отраслей производства в собственность государства, имевший место в некоторых странах, не меняет положения. Еще Ф. Энгельс показал, что такой переход не изменяет характера производственных отношений капитализма, буржуазной собственности, экономического строя общества. Поэтому всякого рода попытки «планирования», «теоретические» изыскания в этой области обречены на провал, а сами государственные планы носят рекомендательный характер. Ни отдельные капиталисты, ни капиталистические монополии не потерпят вмешательства капиталистического государства в решение вопросов о том, какую продукцию и в каком количестве производить, кому и по какой цене ее продавать, куда вкладывать капиталы. Анархия, конкуренция, периодически повторяющиеся экономические кризисы, хроническая безработица — все эти явления, приводящие к нерациональному использованию материальных, природных и трудовых ресурсов, — неотъемлемые черты капиталистического способа производства.

Современный государственно-монополистический капитализм, стремясь приспособиться к условиям борьбы двух систем и к требованиям научно-технической революции, широко использует такие методы управления производством, как программирование и прогнозирование, принимает меры, направленные на известное ограничение рыночной стихии в интересах крупнейших монополий.

«Однако, — как отмечалось в документах международного Совещания коммунистических и рабочих партий, состоявшегося в Москве в июне 1969 г., — государственно-монополистическое регулирование, осуществляемое в формах и масштабах, отвечающих интересам монополистического капитала, и направленное на сохранение его господства, не в состоянии обуздать стихийные силы капиталистического рынка». По-прежнему для капиталистических стран характерны значительные циклические колебания и спады в экономике, периоды высоких темпов роста промышленности в отдельных странах чередуются с периодами, когда преобладают низкие темпы, а зачастую и с падением производства. Капиталистическую систему лихорадит острый валютно-финансовый кризис.

Попытки государственного регулирования, «индикативного и структурного планирования» и программирования развития всей экономики страны, предпринимаемые в США и ряде западноевропейских государств, лишены прочной теоретической и экономической основы и поэтому превращаются в благие пожелания. Экономические программы и другие формы планирования в мас-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 25, ч. I, стр. 282.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 32, стр. 461.

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 3, стр. 621.

штабе народного хозяйства носят характер малообязательных рекомендаций.

Попытки «планировать» и прогнозировать капиталистическую экономику носят классовый характер и не устраняют ее противоречий, анархии производства и конкуренции. В основе этих попыток лежит стремление представить капитализм как устойчивую, развивающуюся по пути прогресса общественную формацию.

Общественная социалистическая собственность на средства производства в противоположность частной капиталистической собственности не разъединяет, а, наоборот, объединяет всех производителей в единый коллектив. Она подчиняет их деятельность общим интересам социалистического государства и цели все более полного удовлетворения непрерывно растущих потребностей трудящихся. Это открывает простор для планового развития народного хозяйства и внедрения элементов планирования во все сферы деятельности человеческого общества.

§ 3. Основные задачи и принципы планирования народного хозяйства

Задачи планирования народного хозяйства обусловлены особенностями того или иного этапа развития социалистического государства. На современном этапе основная задача планирования народного хозяйства СССР — обеспечение непрерывного, быстрого развития и совершенствования производства с использованием передового опыта и всех достижений науки и техники в целях создания материально-технической базы коммунизма и повышения жизненного уровня народа.

В настоящее время планирование призвано осуществить главную задачу девятой пятилетки (1971—1975 гг.), выдвинутую в Директивах XXIV съезда КПСС, — обеспечить значительный подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда.

XXIV съездом КПСС разработана широкая программа социальных мероприятий, предусматривающая рост доходов населения, улучшение условий труда и быта, сближение уровней жизни городского и сельского населения, ускорение темпов научно-технического прогресса и осуществление единой технической политики, всемерное развитие фундаментальных и прикладных научных исследований, быстрое внедрение их результатов в народное хозяйство, последовательное развитие сотрудничества с социалистическими странами, всемерное содействие укреплению мировой системы социализма.

Для претворения в жизнь главной задачи пятилетки съезд признал необходимым обеспечить улучшение пропорций обще-

ственного производства, высокие темпы роста сельского хозяйства и отраслей, производящих товары народного потребления, значительно повысить эффективность всех отраслей народного хозяйства, увеличить национальный доход, улучшить размещение производительных сил, развивать экономику всех союзных республик, быстрее осваивать богатые природные ресурсы восточных районов страны, повысить реальные доходы населения главным образом за счет дальнейшего роста оплаты по труду — заработной платы рабочих и служащих, доходов колхозников от общественного хозяйства, обеспечить дальнейший рост общественных фондов потребления.

Намеченная партией широкая программа социальных мероприятий и повышения жизненного уровня народа основана на дальнейшем неуклонном росте материального производства, его эффективности и производительности общественного труда.

Поддержание высоких и устойчивых темпов экономического развития и достижение оптимальных пропорций и прогрессивной структуры общественного производства — важнейшая задача народнохозяйственного планирования. Строгое соблюдение пропорциональности при обеспечении наиболее высоких темпов развития прогрессивных отраслей хозяйства составляет основу планомерного развития социалистической экономики. Оптимальные темпы и пропорции должны соответствовать непреложному закону социалистического хозяйствования — достижению в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах. Высокие темпы экономического развития, неуклонное возрастание жизненного уровня, экономия живого и овеществленного труда — основные критерии оптимальности темпов и народнохозяйственных пропорций социалистического воспроизводства.

«Важно, — указывается в приветствии ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР торжественному собранию, посвященному 50-летию Госплана, всем работникам плановых органов Советского Союза, — чтобы наши планы предусматривали самое широкое использование новейших достижений науки и техники, максимально способствовали увеличению отдачи производственных фондов и капитальных вложений, обеспечивали совершенствование структуры общественного производства, всемерный рост его эффективности. Необходимо повышать научную обоснованность и сбалансированность перспективных и текущих планов, оптимально сочетать территориальное и отраслевое планирование»¹.

Одна из важнейших задач социалистического планирования — обеспечение высоких темпов роста производительности общественного труда. Планом девятой пятилетки (1971—1975 гг.) предусмотрено повысить производительность труда в промышленности на 38,8%, в строительстве — на 37, в общественном секторе

¹ «Правда», 23 февраля 1971 г.

сельского хозяйства — на 38, на железнодорожном транспорте — примерно на 23 %.

Первоочередная задача планирования — обеспечить наиболее эффективное использование всех ресурсов производства, всемерно повышать эффективность капитальных вложений и улучшать их структуру. «Совершенствование системы и методов управления и планирования должно быть направлено прежде всего на обеспечение всесторонней интенсификации общественного производства и повышение его эффективности, являющееся основной линией экономического развития страны как на ближайшие годы, так и на длительную перспективу, важнейшим условием создания материально-технической базы коммунизма»¹.

Чтобы создать благоприятные условия для повышения эффективности общественного производства, нужно обеспечить дальнейшее улучшение размещения производительных сил, совершенствовать территориальные экономические связи, улучшать территориальные пропорции в народном хозяйстве, обеспечить дальнейшее ускоренное освоение природных ресурсов и наращивание экономического потенциала восточных районов страны.

Поскольку экономическое развитие СССР, как и каждой из социалистических стран, происходит не изолированно, а в составе мировой социалистической системы хозяйства, планирование народного хозяйства должно создавать необходимые условия для увязки планов развития народного хозяйства СССР с планами развития народного хозяйства других социалистических стран и для осуществления наиболее рационального и эффективного разделения труда в рамках социалистической системы хозяйства. Планирование народного хозяйства СССР призвано обеспечить рост экономического могущества и оборонной мощи нашей страны и всего содружества социалистических стран.

Задачи планирования народного хозяйства не сводятся к одной лишь разработке плана. Составление научно обоснованного плана только начало планирования. План — это руководство к действию миллионов трудящихся, это государственное «задание пролетариату».

Важной стороной социалистического планирования является обеспечение выполнения планов, организация действенного контроля за их выполнением. Партия и правительство постоянно обращают внимание не только на своевременную разработку всесторонне обоснованного плана, но и на его осуществление. XXIV съезд КПСС обязал плановые органы усилить работу «по контролю за выполнением планов и по разработке мер, обеспечивающих выполнение плановых заданий и пропорциональное развитие народного хозяйства».

Общие задачи планирования конкретизируются с учетом условий планового периода. Так, особенности современного этапа

экономического развития страны, характеризующегося огромными масштабами народного хозяйства и быстро разворачивающейся научно-технической революцией и экономической интеграцией социалистических государств, повышают требования к планированию и руководству развитием экономики.

Основные принципы социалистического планирования

Основным содержанием социалистического планирования служит планомерная организация деятельности работников социалистического общества, направленная на построение коммунистического общества. Планомерные органы социалистического государства при активном, творческом участии масс разрабатывают систему взаимно согласованных планов, организуют их выполнение и обеспечивают на этой основе планомерное развитие народного хозяйства.

Сущность планирования народного хозяйства проявляется в следующих основных его принципах.

Одним из основных принципов планирования народного хозяйства СССР является его партийность. Народнохозяйственный план — это система плановых заданий, являющихся экономическим выражением политики Коммунистической партии. В. И. Ленин назвал наши хозяйственные планы второй программой партии.

В. И. Ленин раскрыл и обосновал руководящую роль Коммунистической партии в хозяйственном строительстве. У нас, говорил Ленин, хозяйственное дело — наше общее дело. «Это самая для нас интересная политика»¹. Партия обеспечивает правильное руководство всей экономической деятельностью, придает ей планомерный, научно обоснованный характер. Партия определяет основные хозяйственно-политические задачи, стоящие перед страной на каждом историческом этапе, руководит разработкой народнохозяйственных планов, организует борьбу народных масс за их осуществление, постоянно заботится о развитии теории и улучшении практики социалистического планирования. Партийность планирования означает недопустимость местничества и ведомственности в подходе к развитию отдельных отраслей, соблюдение общегосударственных интересов, строгой государственной дисциплины.

С принципом партийности непосредственно связан принцип единства политики и экономики. Суть этого принципа планирования заключена в ленинском положении о единстве политического и экономического подхода к оценке хозяйственных явлений. В. И. Ленин учил, что политика, будучи по своей природе наиболее концентрированным выражением экономики, выступает как завершение и обобщение экономики. В то же время необходима правильная политическая оценка решения той или иной хозяйственной задачи или любого экономического явления.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., 1971, стр. 295.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 330.

Планирование народного хозяйства служит одной из важнейших форм осуществления хозяйственно-организаторской функции социалистического государства. Планы развития народного хозяйства всегда подчинены хозяйственно-политическим задачам и определяют конкретные пути их решения. План, игнорирующий политические задачи, стоящие перед обществом на данном этапе его развития, неминуемо терпит крах. Обречен на неудачу и план, составленный в отрыве от хозяйственных задач общества.

Опираясь на ленинские указания, творчески применяя их в современных условиях, партия дополняет свою политическую программу планами развития социалистической экономики. Важным этапом в борьбе партии и советского народа за решение основной программной задачи — построение коммунизма — является успешное выполнение принятого XXIV съездом КПСС девятого пятилетнего плана. Новый пятилетний план призван обеспечить значительное продвижение нашего общества по пути к коммунизму, дальнейшее развитие материально-технической базы, укрепление экономической и оборонной мощи страны. Таким образом, народнохозяйственные планы исходят из назревших потребностей развития социалистической экономики, в то же время они направлены на решение политических задач, поставленных Коммунистической партией.

2) Принцип научности заключается в познании и использовании объективных законов развития общества, достижений современной науки и техники, в обобщении передового опыта в руководстве всеми социально-экономическими процессами жизни социалистического общества. Научная обоснованность плана, на необходимость которой указывал В. И. Ленин, обеспечивается тем, что планирование базируется на выводах и положениях марксистско-ленинской теории, прокладывающей путь социалистической практике.

Научность социалистического планирования предполагает необходимость научного предвидения, более точного изучения общественных потребностей, разработки долгосрочных прогнозов, проведения вариантных расчетов. Однако планы не могут основываться на таких достижениях науки и техники, которые лишь могут появиться в будущем.

Повышение научного уровня планирования предполагает необходимость учета всех направлений научно-технического прогресса, математики, кибернетики, современной вычислительной техники, обязательность технико-экономических обоснований всех показателей плана и применения прогрессивной системы научно обоснованных норм и нормативов.

С научным планированием ничего общего не имеют так называемое волевое планирование, субъективизм, игнорирование реальных возможностей и условий, в которых развивается народное хозяйство. В такой же мере недопустимо планирование по достиг-

нутому уровню, по сложившимся пропорциям, без глубокого анализа конкретной действительности и перспектив развития экономики. Партия ведет решительную борьбу с проявлениями прожектерства и всякого рода бюрократическими извращениями в планировании. Она требует полного искоренения волюнтаризма, шаблонного подхода к решению хозяйственных задач. Научность плана предопределяет и его реальность. Это значит, что при разработке плана должны быть учтены возможные ресурсы и степень их использования.

Одним из основных принципов социалистического планирования является демократический централизм. Принцип демократического централизма в планировании означает сочетание централизованного государственного планирования с широкой инициативой республик, местных Советов, предприятий и хозяйственных организаций, с их широким участием в разработке планов, в выборе путей, способов и методов наиболее эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

В. И. Ленин доказал теоретически, а последующий опыт подтвердил на практике, что централизация планового руководства — обязательное и решающее условие успешного строительства социализма и коммунизма. Без централизованного планового руководства нельзя построить социализм, ибо построение социализма «есть построение централизованного хозяйства, хозяйства из центра...»¹.

Объективная необходимость централизованного планового руководства экономикой обусловлена социалистической собственностью на средства производства, присущим социализму высоким уровнем общественного разделения труда при все возрастающих масштабах производства, его концентрации, специализации и кооперирования производства. Необходимость демократического централизма в плановом руководстве хозяйства диктуется не только экономическими, но и политическими факторами, самой сущностью социалистического строя. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что централизм в управлении, означающий «превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом...»², должен быть демократическим, т. е. «предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почина, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели»³.

Демократический централизм в планировании народного хозяйства означает установление в общегосударственных хозяйст-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 422.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 7.

³ Там же, стр. 152.

венных планах лишь основных, решающих заданий, определяющих главные направления, темпы и пропорции в развитии экономики. В то же время сами предприятия, объединения, министерства и ведомства составляют хозяйственные планы в соответствии с общегосударственными заданиями, а также самостоятельно ведут всю организаторскую работу, обеспечивающую выполнение планов развития социалистического хозяйства. Излишняя централизация в планировании, выражающаяся в стремлении предусмотреть «сверху» все до мельчайших подробностей, ограничивает инициативу снизу, ущемляет интересы предприятий, тормозит развитие производства. И наоборот, предоставление неограниченных прав предприятиям, отказ от централизованного планирования подрывают основы плановой социалистической экономики, неизбежно порождают элементы анархии и диспропорции в развитии производства.

Соотношение этих двух начал — централизации и самостоятельности, инициативы мест — в планировании различно на каждом этапе развития общества. По-разному оно складывается и в отдельных отраслях народного хозяйства. Оно зависит от многих факторов, и прежде всего от уровня развития производительных сил и производственных отношений. Серьезное влияние оказывают на это соотношение и внешние условия.

Сочетание централизованного планирования и инициативы мест обеспечивается организацией отраслевого и территориального планирования. Значение правильного сочетания отраслевого и территориального планирования особенно велико в условиях отраслевой системы управления хозяйством. Оно исключает ведомственный и местнический подход к определению плановых заданий и обеспечивает комплексное развитие хозяйства союзных республик и экономических районов.

Опыт планового руководства народным хозяйством СССР подтвердил указание Ленина, что централизация планового руководства — обязательное и решающее условие успешного развития крупного общественного производства, организованного в масштабе всей страны. Яркое проявление последовательного осуществления ленинского принципа демократического централизма в планировании — организация разработки пятилетних планов развития народного хозяйства СССР. Творческое сочетание деятельности центральных и местных органов в планировании при разработке планов, начинающейся снизу, с предприятий и хозяйственных организаций, поднимает социалистическое планирование на новую, более высокую качественную ступень.

Демократический централизм несовместим с анархизмом, волюнтаризмом и бюрократическим централизмом. «Самая большая опасность, — писал В. И. Ленин, — это — забюрократизировать дело с планом государственного хозяйства»¹.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 52, стр. 76.

Развитие социалистического хозяйства может быть успешным при централизованном определении основных народнохозяйственных пропорций, темпов роста отраслей, при взаимной увязке планов развития отраслей и экономических районов, проведении единой политики в области технического прогресса, капитальных вложений, оплаты труда, прибыли, финансов и кредита и т. д.

Вместе с этим успешная разработка планов и их выполнение непосредственно связаны с широким участием масс в социалистическом планировании. Непосредственное участие трудящихся в плановой работе обеспечивает изыскание резервов и возможностей расширения производства, достижение более высоких качественных показателей в использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Принцип демократического централизма в планировании находит свое яркое выражение в действующем порядке разработки и утверждения народнохозяйственных планов. В проектах Директив партии формулируются основные экономические и социально-политические задачи на предстоящий период, определяются главные направления в развитии экономики, намечаются важнейшие пропорции, объемы производства и темпы роста крупных отраслей народного хозяйства. В обсуждении проектов Директив принимают участие миллионы советских людей. Так, проект Директив по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг., так же как и на предшествующую пятилетку, был опубликован и рассматривался на партийных съездах в республиках, на конференциях в краях и областях, на собраниях первичных партийных организаций, собраниях трудящихся, широко обсуждался в печати. Часть многочисленных предложений нашла затем отражение в Директивах, утвержденных XXIV съездом КПСС, а многие были учтены при разработке пятилетнего плана.

К принципам социалистического планирования относится ⁴¹ *директивный характер плана*. Этот принцип проявляется в том, что народнохозяйственный план представляет собой план-директиву, обязательный для всех исполнителей.

На его основе организуется труд миллионов людей, направленный на выполнение плана, от которого зависит в конечном счете ход строительства коммунистического общества. Коммунистическая партия, руководствуясь принципом директивности плана, ведет решительную борьбу с проявлениями порочной практики равнения на «узкие места», установления заведомо заниженных планов.

Крупным вкладом в теорию и практику социалистического планирования явилась разработка В. И. Лениным проблемы сочетания перспективного и текущего планирования. Нужно уметь соединять и то и другое, учил В. И. Ленин. Он писал, что нельзя работать, не имея плана, рассчитанного на длительный период и на серьезный успех. Опыт планирования в СССР и других со-

циалистических странах подтвердил, что основной формой государственного планового руководства экономикой является пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам и доведением их до каждого предприятия.

В то же время ни один перспективный план не может учесть всего того конкретного многообразия явлений, которое связано с повседневной хозяйственной деятельностью трудящихся масс. Поэтому жизнь требует, чтобы перспективные планы дополнялись текущими.

Вместе с этим важнейшие экономические и социально-политические задачи не могут быть осуществлены в течение пяти лет и тем более одного года. Их осуществление требует гораздо большего срока. В этой связи, как отмечалось на XXIV съезде КПСС, встает вопрос о перспективном долгосрочном планировании развития народного хозяйства и необходимости постоянной увязки долгосрочных планов с пятилетними и годовыми планами.

Перспективные планы разрабатываются по относительно ограниченному кругу показателей. Большое место в них занимают укрупненные расчетные данные и нормативы, в связи с чем задания перспективных планов должны конкретизироваться и уточняться применительно к каждому году. Эту задачу решают текущие планы, содержащие более широкий круг показателей развития экономики. Правильное сочетание перспективных и текущих планов обеспечивает непрерывность планирования, позволяет наиболее правильно определять не только основные направления развития народного хозяйства, но и учитывать особенности того или иного периода, полнее выявлять резервы и возможности социалистической экономики, позволяет успешно решать коренные проблемы развития страны.

Важным принципом социалистического планирования является выделение основной (главной) задачи и ведущих звеньев плана. Коммунистическая партия, руководствуясь ленинским учением, на каждом этапе социалистического строительства определяла ведущие звенья в экономике и на этой основе обеспечивала ускоренное развитие всего народного хозяйства.

Ведущие звенья — это те крупные социально-экономические проблемы и отрасли хозяйства, от состояния и развития которых главным образом зависит развитие всей экономики, ее отраслей и решение основных хозяйственно-политических задач. Определить ведущее звено — значит найти стержень формирования народно-хозяйственного плана.

Каждый этап коммунистического строительства имеет свои хозяйственно-политические задачи и ведущие звенья.

С ростом и укреплением социалистической экономики состав ведущих звеньев расширяется и конкретизируется, создается возможность все более гармонично развивать народное хозяйство и отпадает необходимость сосредоточения ограниченных ресурсов на весьма узком фронте хозяйственного наступления.

Ленинский принцип выделения ведущих звеньев позволяет при разработке и осуществлении плана сосредоточить основные усилия на главных направлениях, не распылять материальные, трудовые и финансовые ресурсы на второстепенных участках хозяйственного строительства. Поэтому в планах предусматривается первоочередное развитие ведущих отраслей народного хозяйства и определяются соответствующие пропорции между смежными отраслями. Для ведущих отраслей устанавливаются максимально высокие темпы развития. Развитие же остальных отраслей поддерживается на таком уровне, чтобы они удовлетворяли потребности народного хозяйства и способствовали ускоренному росту ведущих звеньев.

Обеспечить преимущественное развитие прогрессивных отраслей — значит не только установить наиболее высокие темпы их развития, но и предусмотреть первоочередное выделение для них капитальных вложений, сырья, материалов, оборудования и рабочей силы. Выделение ведущих звеньев предполагает также необходимость глубокого и всестороннего изучения характера оптимальных соотношений между отраслями народного хозяйства, с тем чтобы добиться получения в интересах общества наибольших результатов с наименьшими затратами. Это необходимо потому, что установление для ведущих отраслей необоснованно высоких темпов развития может вызвать диспропорции, не ускорить, а замедлить решение поставленных задач. Поэтому выделение ведущих звеньев в плане должно происходить на основе общей сбалансированности экономики.

Для социалистического планирования характерно единство составления, проверки и организации выполнения планов. Партия и Советское государство постоянно совершенствуют содержание, формы и методы планового руководства, приводя их в соответствие с изменяющимися условиями коммунистического строительства. Плановая работа не заканчивается составлением и утверждением плана. Выполнение плана требует научной организации производства и труда, своевременного принятия в случае необходимости мер к ликвидации отставания в выполнении плана или отдельных плановых заданий.

§ 4. Развитие планирования народного хозяйства в СССР

Исторический опыт Социалистическое планирование за короткий период планирования в СССР исторический срок прошло большой путь развития. Оно возникло в первом в мире Советском государстве, появившемся после победы в нашей стране Великой Октябрьской социалистической революции. После второй мировой войны образовался целый ряд социалистических государств, которые, используя опыт СССР и учитывая конкретные особенности строи-

тельства социализма в каждой стране, организовали плановое хозяйство у себя. В настоящее время планирование народного хозяйства осуществляется во всех странах мировой социалистической системы.

Изучение и обобщение исторического пути развития планирования в СССР имеет большое теоретическое и практическое значение для выявления закономерностей становления планового хозяйства. Это обусловлено тем, что основы организации планирования народного хозяйства едины для всех социалистических стран. Любая страна, вставшая на путь строительства социализма, будет учиться на опыт планового руководства народным хозяйством СССР и других социалистических стран.

Советский Союз приступил к планированию народного хозяйства сразу после победы Великой Октябрьской социалистической революции. Национализация крупной промышленности, банковской системы, земли, внешней торговли, транспорта, связи, наиболее крупных предприятий торговли при определенном уровне обобществления производства, достигнутом еще в период капиталистического развития России, вызвала к жизни новые, социалистические производственные отношения. Важным шагом в этом смысле явилось установление рабочего контроля.

Организатором и вдохновителем разработки и претворения в жизнь первых хозяйственных планов в нашей стране был В. И. Ленин. Для планового управления отдельными отраслями хозяйства страны были созданы наркоматы. Они немедленно приступили к наведению порядка, организации хозяйства, разрушенного империалистической войной и хозяйничаньем помещиков и капиталистов. Уже в декабре 1917 г. был образован орган комплексного руководства всеми отраслями хозяйства — Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ). ВСНХ и отраслевые наркоматы в свою очередь имели свои органы (отделы) планирования.

Важнейшее значение в формировании планового аппарата имело создание по инициативе В. И. Ленина в начале 1921 г. Государственной плановой комиссии (Госплана), главная задача которой состояла в обеспечении пропорционального развития хозяйства страны. Для планового руководства хозяйством на местах были организованы совнархозы и отраслевые отделы местных Советов, при которых позже возникли местные плановые комиссии, осуществлявшие комплексное планирование всех отраслей местного хозяйства.

Создание органов управления и планирования позволило при наличии соответствующих экономических и политических предпосылок приступить к планированию народного хозяйства. Уже в начале 1918 г. по некоторым важнейшим отраслям и районам разрабатываются программы производства. Но военная интервенция, гражданская война и хозяйственная разруха не позволили в первые годы существования Советской власти разработать еди-

ный народнохозяйственный план, охватывающий все отрасли хозяйства и районы страны.

План ГОЭЛРО Важнейшее значение в становлении народнохозяйственного планирования имела разработка по инициативе В. И. Ленина в 1920 г. первого в истории перспективного плана ГОЭЛРО.

План ГОЭЛРО, рассчитанный на 10—15 лет, — это подлинно научный план. Он исходил из ленинского учения о возможности построения социализма в одной стране, отражал генеральную линию Коммунистической партии на построение социализма и коммунизма.

В основу плана ГОЭЛРО были положены научные принципы планирования: определялись пропорции, балансовые связи отраслей и районов, все плановые задания основывались на анализе состояния производства и расчетах потребности материальных, финансовых и трудовых ресурсов, развитие отдельных отраслей предусматривалось на базе внедрения новейшей техники.

Ленинские идеи, заложенные в плане ГОЭЛРО и получившие дальнейшее развитие в пятилетних планах, явились основой генеральной линии нашей партии, обеспечившей победу социализма и успешное строительство коммунизма в СССР.

Весьма важный момент в развитии планирования (как и всего хозяйственного строительства) — переход к новой экономической политике. В. И. Ленин указывал, что новая экономическая политика «не меняет единого государственного хозяйственного плана и не выходит из его рамок, а меняет *подход* к его осуществлению»¹.

Наряду с разработкой перспективного плана экономического возрождения страны и построения основ социалистического общества В. И. Ленин большое внимание уделял вопросам организации текущего планирования. Организация текущего планирования народного хозяйства в годы гражданской войны и в первые годы после нее была сопряжена с огромными трудностями, вызванными обстановкой военного времени и хозяйственной разрухой. В. И. Ленин настойчиво добивался координации отраслевых планов и планов местных органов в едином народнохозяйственном плане. Первоначально текущее планирование производилось в форме годовых и квартальных контрольных цифр, включавших систему наиболее важных показателей развития народного хозяйства. Прямое директивное планирование применялось лишь в отношении социалистического сектора. В отношении несоциалистических форм хозяйства действовала система государственного регулирования в рамках общехозяйственного плана, основанная на мерах экономического и административного воздействия. Тем самым обеспечивалась ведущая и определяющая роль социали-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 101.

стического сектора в условиях многоукладности, которой характеризовалась экономика того периода.

Советские пятилетки Большую роль в становлении и развитии социалистического планирования в СССР сыграли разработка и осуществление первого пятилетнего плана (1928—1932 гг.). В Директивах по первому пятилетнему плану, принятых XV съездом ВКП(б) в 1927 г., указывались пути ликвидации унаследованных от старого строя диспропорций в народном хозяйстве и обеспечения правильных пропорций в развитии народного хозяйства: расширенное воспроизводство социалистических форм хозяйства, преодоление экономической отсталости национальных областей и республик при общем быстром темпе развития народного хозяйства. В пятилетнем плане были определены темпы и пропорции хозяйственного развития, масштабы и структура капитальных вложений, давалось решение всех важнейших экономических и социальных проблем того периода. Основные показатели плана приводились в целом по стране, по отраслям, республикам и экономическим районам в сопоставлении с 1913 г. и предыдущим пятилетием. Это был первый единый комплексный хозяйственный план, охватывающий все отрасли общественного производства и непроеизводственную сферу.

Основная задача пятилетки заключалась в индустриализации страны, обеспечивающей построение фундамента социалистической экономики. Необходимо было создать в СССР мощную тяжелую индустрию, способную технически реорганизовать все народное хозяйство, вытеснить до конца капиталистические элементы и обеспечить победу социалистических форм хозяйства.

В конце пятилетки благодаря успехам, достигнутым в социалистическом обобществлении хозяйства, значительно расширились рамки прямого планирования (установление директивных и адресных плановых заданий исполнителям). Начиная с 1931 г. текущее планирование стало осуществляться в форме развернутых годовых и квартальных планов, охватывающих своими заданиями все отрасли народного хозяйства, с разверсткой плана по республикам, краям и областям.

Первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР разрабатывался в борьбе с троцкистами и правыми оппортунистами. Вместе с буржуазными экономистами троцкисты выдвинули теорию «затухающей кривой», утверждавшую неизбежность снижения темпов развития советской промышленности. Правые оппортунисты, выступая против ускоренного развития тяжелой индустрии, настаивали на поощрении любых форм производства, в том числе и капиталистического хозяйства. В противовес пятилетке построения экономического фундамента социализма правые оппортунисты выдвинули «двухлетку», в которой делался упор на развитие сельского хозяйства.

Первый пятилетний план был успешно и досрочно выполнен. Успехи в развитии народного хозяйства привели к ликвидации

безработицы, позволили решить задачу восстановления хозяйства страны и создания тяжелой индустрии.

Основная задача второй пятилетки состояла в завершении технической реконструкции всех отраслей народного хозяйства, в связи с чем определяющее значение приобрело дальнейшее ускорение развития машиностроения. В итоге ее досрочного выполнения был построен фундамент социалистической экономики. Дальнейшее повышение уровня планирования во второй пятилетке нашло свое выражение, во-первых, в более полном охвате государственным планированием отраслей народного хозяйства; во-вторых, в конкретизации плановых заданий по исполнителям (хозяйственным органам); в-третьих, в более высоком уровне планирования развития техники и технико-экономической обоснованности плановых заданий; в-четвертых, в сочетании планов развития отраслей с планами развития хозяйства по республикам, краям и областям; в-пятых, в широком использовании системы балансов для балансовой увязки разделов и показателей плана.

Начало третьей пятилетки совпало с вступлением СССР в полосу завершения строительства бесклассового социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму. Эта задача должна была решаться на протяжении нескольких пятилетий. Особый упор в третьей пятилетке делался на развитие отраслей, обеспечивающих дальнейший технический прогресс в таких отраслях, как химия, машиностроение, качественная металлургия.

В годы третьей пятилетки продолжалась работа по совершенствованию планирования народного хозяйства. В 1940 г. Госплан СССР по решению ЦК КПСС и Советского правительства начал разработку генерального плана развития народного хозяйства на 1943—1957 гг. Но эта работа и мирный труд всего советского народа были прерваны начавшейся в июне 1941 г. войной.

В годы Великой Отечественной войны еще раз с особой силой проявились преимущества социалистического строя. В крайне сжатые сроки было организовано военное хозяйство. В период войны действовала система годовых, квартальных и месячных планов. Плановая экономика была одним из важнейших факторов, позволивших советскому народу одержать победу над фашистской Германией.

В послевоенные годы продолжалось совершенствование планирования. Советское государство после войны успешно решило крупнейшие задачи, связанные с восстановлением хозяйства, с переходом страны на более высокую ступень экономического и социального прогресса. Большое значение для организации планирования имел осуществленный в 1947 г. отказ от составления квартальных планов. В текущем планировании прочно утвердился годовой народнохозяйственный план с поквартальной разбивкой заданий. При составлении четвертого (1946—1950 гг.) и пя-

того (1951—1955 гг.) пятилетних планов были внесены существенные улучшения в методологию и методику планирования.

Претворение в жизнь намеченных партией мероприятий по расширению прав и обязанностей союзных республик и местных органов в руководстве народным хозяйством позволило ликвидировать чрезмерную централизацию, нарушавшую ленинский принцип демократического централизма в планировании. В результате союзные республики превратились в важнейшее звено планового руководства народным хозяйством.

Основная задача четвертой пятилетки состояла в восстановлении хозяйства районов, пострадавших в годы войны, в достижении, а затем в значительном превышении довоенного уровня. Ведущими звеньями в экономике страны в этот период явилось восстановление и ускоренное развитие тяжелой промышленности и железнодорожного транспорта.

В Директивах XIX съезда КПСС по пятому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1951—1955 гг. намечался дальнейший подъем социалистической экономики на основе преимущественного развития тяжелой промышленности, роста материального благосостояния и культурного уровня народа. В плане были установлены высокие темпы развития металлургической, угольной, нефтяной промышленности, электроэнергетики и машиностроения как основы технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства.

Утверждение XX съездом КПСС Директив по шестому пятилетнему плану (1956—1960 гг.), а затем разработка и принятие XXI съездом КПСС Контрольных цифр развития народного хозяйства СССР на семилетие (1959—1965 гг.) позволили поднять на более высокий уровень перспективное планирование. Все это представляло значительный шаг вперед в совершенствовании народнохозяйственного планирования в СССР.

Главной задачей семилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг. был мощный подъем всех отраслей экономики на базе преимущественного роста тяжелой индустрии, значительное усиление экономического потенциала страны, с тем чтобы обеспечить непрерывное повышение жизненного уровня народа. Ведущими звеньями, развитие которых должно было способствовать выполнению этой задачи, были признаны химическая промышленность, черная и цветная металлургия, машиностроение, нефтяная и газовая промышленность, сельское хозяйство и производство товаров народного потребления.

С переходом страны к развернутому строительству коммунизма первоочередной задачей стало всемерное повышение эффективности общественного производства и на этой основе достижение устойчивых высоких темпов развития советской экономики, быстрый рост народного благосостояния.

В 1956—1964 гг. наблюдались некоторые отрицательные явления в развитии экономики нашей страны: замедление темпов экономического развития страны, снижение эффективности основных производственных фондов и капитальных вложений, замедление темпов роста производительности труда, внедрения в производство достижений науки и техники. Перестройка управления промышленностью по территориальному принципу ослабила централизованное плановое руководство развитием экономики.

В системе управления и планирования народного хозяйства преобладали административные методы, недостаточно использовались экономические методы руководства хозяйством, материальные и моральные стимулы, нарушался отраслевой принцип управления промышленностью. В решении ряда экономических проблем нередко преобладал субъективный и волюнтаристский подход, произвольно изменялись народнохозяйственные пропорции, недооценивалось действие объективных экономических законов, органы планирования и управления народным хозяйством подвергались частым, не всегда обоснованным перестройкам.

Существенное влияние на развитие экономики СССР оказывали также и объективные факторы, такие, как обострение в те годы международной обстановки, вынуждавшее дополнительно отвлекать значительные средства на укрепление оборонной мощи страны, неурожайные годы, приведшие к большим потерям в сельском хозяйстве, замедлению темпов его развития.

Октябрьский (1964 г.) Пленум ЦК КПСС вскрыл причины отрицательных явлений в развитии экономики СССР и определил пути их преодоления. После Пленума ЦК КПСС усиленное внимание стало уделяться научной разработке проблем руководства экономикой на основе всестороннего учета требований экономических законов и использования экономических рычагов. Центр тяжести хозяйственного руководства переместился на экономические методы планирования и управления общественным производством.

Хозяйственная реформа, проводимая в СССР в соответствии с решениями мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС и XXIII съезда партии, предопределяет необходимость дальнейшего совершенствования планирования. Реформа позволила обеспечить разумное сочетание централизованного планового руководства с оперативной экономической самостоятельностью и полным хозяйственным расчетом предприятий и производственных объединений. Осуществление хозяйственной реформы привело к повышению научной обоснованности плановых расчетов, к более полному использованию преимуществ социалистической системы хозяйства, содействовало ускорению технического прогресса и темпов экономического развития страны, улучшению качества продукции, повышению эффективности общественного производства и дальнейшему подъему жизненного уровня народа.

Централизованное плановое руководство хозяйством в настоящее время ставит в первую очередь задачу совершенствовать основные народнохозяйственные пропорции и размещение производства, осуществлять комплексное развитие экономических районов, проводить единую государственную политику в области технического прогресса, капитальных вложений, оплаты труда, цен, прибыли, финансов и кредита и т. д.

Важнейшие особенности новой системы планирования и экономического стимулирования — повышение роли перспективных планов, углубление отраслевого принципа управления промышленностью, расширение хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий и объединений, дальнейшее укрепление хозяйственного расчета и усиление экономического стимулирования производства. Устраняется излишняя регламентация деятельности предприятий и объединений путем значительного сокращения числа показателей плана, утверждаемых им вышестоящей организацией, среди которых большое значение имеют те, которые наиболее полно отражают экономическую эффективность производства и конечные результаты деятельности предприятий и объединений. Хозяйственная реформа стимулирует принятие напряженных плановых заданий, стабильность планов, установление стабильных нормативов, увязку системы и размеров материального стимулирования работников с итогами выполнения пятилетних планов и повышением производительности труда.

Планирование Важным этапом в развитии и совершенствовании социалистического планирования в восьмой и девятой пятилетках явилась разработка восьмого (1966—1970 гг.) и девятого (1971—1975 гг.) пятилетних планов развития народного хозяйства СССР.

Составлению плана развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг. предшествовала научная разработка ряда народнохозяйственных и крупных отраслевых проблем и нескольких вариантов основных параметров проекта плана. К ним относятся обоснование темпов, пропорций и наиболее прогрессивной структуры общественного производства на пятилетку, экономическое обоснование темпов роста производительности труда по отраслям народного хозяйства, основные направления повышения уровня жизни населения и многие другие. План научно-технического прогресса разрабатывался раньше других разделов народнохозяйственного плана, что позволило более полно предусмотреть внедрение достижений науки и техники в народное хозяйство и учесть их эффективность.

XXIII съезд КПСС, состоявшийся в 1966 г., указал, что в выборе путей и масштабов развития экономики страны не должно быть места субъективизму. Каждый шаг в решении экономических задач должен быть обоснован, должен исходить из реальных возможностей народного хозяйства. Принятые съездом Директивы по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР

на 1966—1970 гг. и подъему уровня жизни народа отвечали внутренним и внешним условиям развития общества.

В пятилетнем плане на 1966—1970 гг. нашел отражение курс на быстрое техническое перевооружение народного хозяйства, прогрессивное изменение его структуры, своевременную замену устаревшей продукции новой, более совершенной. Важнейшими социальными задачами плана являлись ускорение темпов повышения народного благосостояния, преодоление существенных различий между городом и деревней, сближение материальных и культурных уровней жизни сельского населения с уровнем жизни городского населения.

Главная особенность восьмого пятилетнего плана состояла в том, что в нем предусматривалось значительное расширение общественного производства, ускорение темпов роста национального дохода и фонда потребления на основе более полного использования достижений научно-технического прогресса, повышения качества продукции, экономии материальных и трудовых затрат. Повышение роли интенсивных факторов экономического роста отвечало требованиям хозяйственной реформы, предусмотренным решениями мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС и XXIII съезда партии.

При разработке и выполнении плана восьмой пятилетки был преодолен ряд недостатков в организации планирования: повысилась степень обоснованности и сбалансированности народнохозяйственных планов. Помимо баланса народного хозяйства в целом по стране и в территориальном разрезе для вариантных расчетов темпов и пропорций развития народного хозяйства в виде опыта применялась укрупненная динамическая модель межотраслевого баланса. Впервые широко использовалась электронно-вычислительная техника.

Директивы XXIII съезда КПСС по важнейшим экономическим и социальным показателям восьмого пятилетнего плана были успешно выполнены. Народное хозяйство СССР в этот период развивалось более высокими темпами, чем в седьмом пятилетии, повысилась его эффективность. Существенно повысились темпы роста жизненного уровня.

«Это были годы, — говорил в Отчетном докладе XXIV съезду КПСС Л. И. Брежнев, — когда наша социалистическая экономика сделала новый большой шаг вперед. Значительно увеличился объем промышленного производства. Уверенно росло сельское хозяйство. Достигнуты новые рубежи в развитии науки и техники, во все более широких масштабах осваивались их новейшие достижения. На этой основе нам удалось существенно продвинуться в том направлении, которое в конечном счете выражает главный смысл деятельности нашей партии, — в направлении дальнейшего подъема благосостояния и культуры всего советского народа».

Девятая пятилетка — новый важный этап в дальнейшем движении советского общества по пути к коммунизму, в создании

его материально-технической базы, в укреплении экономической и оборонной мощи страны. Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану, разработанные на основе научного анализа советской экономики, представляют собой развернутую программу дальнейшего неуклонного повышения жизненного уровня советского народа и подъема всего народного хозяйства.

Девятый пятилетний план призван закрепить положительные тенденции в развитии экономики, наметившиеся в годы восьмой пятилетки. Важнейшие задачи пятилетнего плана — повышение эффективности общественного производства, дальнейшее укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, ускорение научно-технического прогресса, совершенствование управления и обеспечение на этой основе высоких темпов развития всех отраслей народного хозяйства и роста благосостояния советского народа.

Девятая пятилетка — качественно новый период в истории народного хозяйства СССР, когда главным путем развития становится всесторонняя интенсификация общественного производства. Внимание плановых и хозяйственных органов сосредоточено на вопросах повышения эффективности общественного производства, ускорения технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качественных показателей работы, более полного выявления и использования резервов. Ведущими звеньями девятой пятилетки являются развитие электроэнергетики, химической, нефтяной и газовой промышленности, электроники и радиоэлектроники, металлургии, машиностроения, сельского хозяйства и расширение производства продовольственных и промышленных товаров для населения.

В этих условиях важное значение имеет совершенствование планирования, особенно повышение уровня перспективного планирования. Большую роль в этом деле сыграли изданные Госпланом СССР в 1969 г. новые «Методические указания к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР».

На разработку проекта Директив XXIV съезда по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. ушло около трех лет. В работе по составлению пятилетнего плана принимали участие научные организации, министерства и ведомства, партийные, профсоюзные организации, республиканские хозяйственные и плановые органы, Госплан СССР. Проведена большая расчетная работа по определению потребности народного хозяйства и населения в промышленной и сельскохозяйственной продукции, по разработке материальных, трудовых и финансовых балансов, по установлению темпов экономического развития, темпов роста национального дохода, объема и структуры капитальных вложений и т. д.

Опыт СССР в области планирования имеет огромное международное значение. Его творчески используют другие социали-

стические страны с учетом конкретных условий и особенностей развития экономики.

Опираясь на многолетний опыт планового руководства развитием социалистического хозяйства и учитывая новые условия развития советской экономики (огромные масштабы общественного производства, усложнение структуры народного хозяйства, возрастание потребностей общества, быстро развертывающуюся научно-техническую революцию и социалистическую экономическую интеграцию стран — членов СЭВ), XXIV съезд КПСС определил основные направления дальнейшего совершенствования планирования и управления хозяйством. В Директивах XXIV съезда указано на необходимость осуществления мероприятий по повышению научного уровня планирования, совершенствованию его организации и методов, улучшению проверки выполнения планов, усилению экономического стимулирования производства и совершенствованию хозяйственного управления.

Намеченный XXIV съездом КПСС комплекс задач по совершенствованию планирования рассчитан на длительный период. К важнейшим из этих задач относятся: совершенствование планирования в области повышения эффективности производства (выработка системы показателей, совершенствование методов планирования научно-технического прогресса, в том числе и повышения качества продукции); обеспечение углубленной разработки социально-экономических проблем, связанных с повышением уровня жизни народа; повышение уровня технико-экономического обоснования планов на основе научно обоснованной системы норм и нормативов, охватывающей все элементы процесса производства и потребления; улучшение сбалансированности планов, совершенствование балансовой работы и системы балансов, позволяющее достигать установления оптимальной взаимосвязи между производством и потреблением, спросом и предложением, между отраслями народного хозяйства; завершение в девятой пятилетке перевода всех хозрасчетных предприятий и организаций отраслей материального производства и сферы обслуживания на новые методы планирования и экономического стимулирования; повышение заинтересованности предприятий в деле разработки оптимальных планов, широкое привлечение трудящихся к активному участию в разработке плана, выявлению и использованию внутрихозяйственных резервов; широкое внедрение в практику планирования экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники, создание предпосылок для внедрения автоматизированной системы планирования и управления народным хозяйством.

Важным направлением совершенствования планирования является усиление роли перспективного плана. Съезд признал необходимым осуществить разработку долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР, что связано с углублением комплексного, системного подхода к решению эко-

номических и социальных проблем, а также с правильным сочетанием отраслевого и территориального планирования. Совершенствование планирования направлено на выработку оптимального, сбалансированного, единого комплексного плана развития народного хозяйства, в полной мере соответствующего тем задачам, которые решает советский народ под руководством партии на современном этапе коммунистического строительства.

ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

§ 1. Научные основы методологии планирования народного хозяйства

Экономические законы и планирование народного хозяйства В основе социалистического планирования лежит познание и сознательное использование экономических законов.

Игнорирование экономических законов приводит к замедлению темпов экономического развития, диспропорциям, падению эффективности производства. Поэтому планирование должно учитывать действие объективных экономических законов, полнее отражать их в плане и в хозяйственной деятельности.

Познание сущности экономических законов представляет собой необходимую научную основу планирования и функционирования всего механизма управления народным хозяйством. Л. И. Брежнев в речи на XV съезде ВЛКСМ 17 мая 1966 г. подчеркнул: «Ошибочно думать, будто с экономическими законами имеют дело только большие ученые и руководители. Эти законы, если их понять правильно, диктуют логику поведения не только администратору, инженеру, ученому, технику, но и каждому рядовому рабочему, колхознику».

Сознательное использование экономических законов социализма основано на учете общественных и личных интересов членов общества. Это достигается выработкой наиболее целесообразных форм организации производства, планирования и управления народным хозяйством, содействующих прогрессивному движению общества по пути к коммунизму.

В истории планирования народного хозяйства в СССР были периоды, когда некоторые экономисты отрицали существование объективных экономических законов при социализме. Само планирование народного хозяйства выдавалось ими за экономический закон. Субъективно-идеалистические ошибки в политической экономии неизбежно вели к волюнтаризму, прожектерству и неоправданному «максимализму» в планировании. Такие ошибки в сочетании с волевыми решениями приводили к выработке нереальных планов, оторванных от жизни (например, трехлетний план развития животноводства на 1949—1951 гг.). Не меньшую опасность представляют ошибки и извращения, вытекающие из фетишизации экономических законов, из представления, что люди бессильны перед лицом этих законов. Это ставка

на самотек, на умаление роли партии и масс, равнение на «узкие места» в народном хозяйстве.

Социалистическое производство развивается высокими темпами в интересах наиболее полного удовлетворения постоянно растущих потребностей людей. Но для этого необходимо определить оптимальные и вполне реальные в данных конкретных условиях плановые задания, предусматривающие развитие всех отраслей народного хозяйства, и рационально организовать труд миллионов людей на выполнение этих заданий. Нужно также учитывать потребности людей и степень их удовлетворения, помня, что потребности общества динамичны, что они развиваются вместе с производством и на его основе.

Социалистическому обществу свойственны возможность и необходимость пропорционального развития экономики. Но эта возможность превращается в действительность не стихийно, а в результате деятельности людей, осуществляемой по единому плану. Чтобы общественное производство развивалось планомерно, необходимо определить соотношения и пропорции, обеспечивающие наиболее высокие темпы роста народного хозяйства, и выразить их в соответствующих заданиях плана.

При социализме распределение продуктов труда между членами общества осуществляется в соответствии с затраченным ими трудом в общественном производстве. Но принцип распределения по количеству и качеству затраченного труда реализуется не самотек. Чтобы распределение продуктов труда обеспечивало неуклонное повышение жизненного уровня всех членов общества и в то же время стимулировало борьбу всех и каждого за всемерное повышение производительности труда и ускоренное развитие производства, необходимо организовать тщательный учет затрат труда и оплату в строгом соответствии с его количеством и качеством.

Направление и темпы развития экономики в решающей степени зависят от объективных условий: состояния и уровня развития производительных сил, характера и степени зрелости производственных отношений, наличия природных ресурсов и их освоения, международной обстановки и т. д. На темпы развития народного хозяйства большое воздействие оказывают и субъективные факторы: понимание всеми членами общества стоящих перед страной задач и степень их сознательности и активности, сплоченность и организованность каждого коллектива и всего общества в целом в борьбе за осуществление этих задач.

При изучении отношений планомерной организации общественного производства наука планирования выявляет взаимодействие объективных и субъективных факторов, определяет меру влияния каждого из них на объективный ход развития и устанавливает конкретное выражение того результата, к которому может прийти страна за данный период времени. Поэтому планирующие органы должны глубоко изучать материальные условия

жизни, экономику и в планах развития народного хозяйства ставить такие задачи, для решения которых имеются необходимые объективные условия.

КПСС борется с проявлениями прожектерства в планировании. Она осуждает так называемое волевое планирование и требует глубокого изучения реальных перспектив развития отдельных отраслей народного хозяйства и всей экономики в целом. В то же время партия обязывает все органы, осуществляющие планирование и управление народным хозяйством, отчетливо понимать исключительное значение для научного планирования сознательной творческой деятельности масс, их отношения к труду.

Наука планирования при изучении отношений планомерной организации общественного производства руководствуется законами материалистической диалектики. Большое значение для науки и практики планирования имеет закон единства и борьбы противоположностей. Руководствуясь им, наука планирования определяет элементы старого и нового в экономике страны и устанавливает их соотношение и формы борьбы. Она призвана своевременно обнаруживать все прогрессивные тенденции экономического развития еще в их зародыше и определять пути и методы их скорейшей реализации.

Наука планирования неуклонно руководствуется также законом взаимного перехода количественных изменений в качественные. Она призвана своевременно определять момент и формы качественного скачка в ходе экономического развития и как можно более точно устанавливать качественную определенность новых явлений в экономике, пришедших на смену старым, отжившим явлениям.

Наука планирования — составная часть марксистской экономической теории. Поэтому методология планирования основана на марксистско-ленинской политической экономии. Политическая экономия социализма выясняет основные закономерности развития народного хозяйства, раскрывает сущность и характер действия экономических законов социализма.

Экономические законы определяют характер, содержание, направление основных тенденций экономического развития, однако они не содержат в себе точной количественной меры этих тенденций. Требования одного и того же закона можно количественно выразить в нескольких вариантах. В такой же мере совокупность или система экономических законов может быть выражена количественно в целом ряде вариантов темпов и пропорций расширенного социалистического воспроизводства.

Возможность сознательного выбора оптимального варианта хозяйственного развития зависит прежде всего от степени овладения средствами научного управления экономикой. Она зависит и от не поддающихся точному учету факторов, влияющих на темпы экономического развития и пропорции (открытие полез-

ных ископаемых, снижение урожайности из-за неблагоприятных погодных условий, научно-технические открытия, демографические сдвиги, международные условия и т. д.).

Познание и использование объективных экономических законов в практике народнохозяйственного планирования осуществляется посредством научной методологии, методики и организации планирования. *Методология планирования* охватывает совокупность общих принципов и приемов разработки государственных народнохозяйственных планов. *Методика планирования* представляет собой конкретные способы технико-экономических и экономико-математических расчетов, необходимых для разработки отдельных показателей и разделов плана, их координации и увязки, а также для анализа выполнения плана.

**Теория
воспроизводства —
основа методологии
планирования**

Основой методологии планирования является марксистско-ленинская теория воспроизводства, которая определяет единство воспроизводства производственных отношений и производительных сил социалистического общества. Поскольку расширенное воспроизводство при социализме осуществляется планомерно, на основе государственных народнохозяйственных планов, постольку плановые задания охватывают весь процесс расширенного воспроизводства как общественных производительных сил, так и общественных производственных отношений. В этих целях план разрабатывается не только в отраслевом и территориальном, но и в социальном разрезе. В нем предусматривается дальнейшее развитие социалистических производственных отношений и постепенное перерастание их в коммунистические производственные отношения.

Согласно марксистско-ленинской теории воспроизводства, результатом общественного производства является совокупный общественный продукт, состоящий из средств производства и предметов потребления. В соответствии с этим все общественное производство делится на два подразделения. В свою очередь каждое из них делится на отрасли, производящие различные виды средств производства и предметов потребления. Между всеми ними существуют сложнейшие экономические взаимоотношения. Плановые задания в связи с этим определяются не только в целом по всему народному хозяйству, но и по отдельным отраслям. Таким образом, народнохозяйственный план имеет отраслевой разрез, который призван обеспечить пропорциональное соотношение между всеми отраслями общественного производства.

Теория расширенного социалистического воспроизводства предусматривает также деление общественного продукта на две составные части в соответствии с характером процесса создания стоимости продукта: на перенесенную стоимость, или возмещение израсходованных средств производства, и вновь созданную стоимость, или национальный доход. В результате сложной

системы распределительных отношений весь национальный доход подразделяется на фонд потребления и фонд накопления. Фонд потребления в свою очередь подразделяется на фонд личного и фонд общественного потребления, а фонд накопления — на производственное и непроизводственное накопление, расширение оборотных и резервных фондов.

Теория расширенного социалистического воспроизводства предусматривает также деление народного хозяйства на производственную и непроизводственную сферы, подразделение производственной сферы (сферы материального производства) — на отрасли, создающие материальные блага, и отрасли, осуществляющие обращение общественного продукта, а непроизводственной сферы — на отрасли по их основным формам деятельности (наука, просвещение, здравоохранение и др.).

Вся эта сложная система производства, распределения и использования общественного продукта и национального дохода, система экономических взаимосвязей и взаимозависимостей, возникающая в процессе расширенного социалистического воспроизводства и распределения, находит полное отражение в народнохозяйственном плане.

В плане определяются наиболее рациональные в данных условиях пропорции между промышленностью и сельским хозяйством и другими отраслями, что служит одним из важнейших условий расширенного воспроизводства. С этим связана и необходимость непрерывного роста жизненного уровня народа, что вызывает установление определенных соотношений в распределении национального дохода. Расширенное воспроизводство вызывает необходимость обновления и расширения производственных фондов. Это обуславливает важное место плана капитальных вложений в народнохозяйственном плане.

Единственный источник расширенного воспроизводства — социалистические накопления. Государственные плановые и хозяйственные органы предусматривают в народнохозяйственных планах высокие темпы роста производительности труда и на этой основе — постоянный рост социалистических накоплений.

В полном соответствии с требованиями марксистско-ленинской теории воспроизводства народнохозяйственный план охватывает все формы экономических связей и все фазы воспроизводства, все стадии процесса расширенного социалистического воспроизводства в целом: производство, распределение и использование общественного продукта.

Народнохозяйственный план охватывает не только сферу материального производства, но и всю непроизводственную сферу. Это находит выражение в планировании условий жизни человека: жилищного хозяйства, культурно-бытового обслуживания, здравоохранения, народного образования и т. д. В целом план развития народного хозяйства представляет собой научно разработанную программу развития производительных сил страны,

дальнейшего подъема культуры и благосостояния народа, усиления оборонной мощи социалистического государства.

Наконец, методология планирования обусловлена не только теорией расширенного воспроизводства, но и уровнем развития производительных сил и производственных отношений общества, системой организации управления народным хозяйством.

Повышение научного уровня планирования

Руководствуясь ленинским учением, Коммунистическая партия настойчиво добивается повышения научного уровня планирования.

Это предполагает необходимость соблюдения ряда требований при разработке народнохозяйственных планов, и прежде всего изучение взаимодействия экономических законов, взаимообусловленных факторов и тенденций в развитии экономики.

XXIV съезд КПСС указал на необходимость повышать научную обоснованность и сбалансированность планов, оптимально сочетать отраслевое и территориальное планирование, обеспечивать комплексное планирование и решение крупных народнохозяйственных проблем, проблем научно-технического прогресса и вопросов межотраслевого характера.

Важной основой научности плана является определение потребностей общества с учетом всех факторов, оказывающих на них влияние. К этим факторам относятся: уровень научно-технического прогресса, рост масштабов производства, повышение материального и культурного уровня народа. От потребностей общества в значительной мере зависят развитие общественного производства, темпы и пропорции в экономике.

Потребности общества распределяются на производственные, от которых зависит объем производства средств производства, необходимых для расширенного воспроизводства, и личные, включающие удовлетворение индивидуальных (пища, одежда и др.) и совместных (народное образование, здравоохранение и др.) потребностей населения.

Производственные и личные потребности постоянно меняются как количественно, так и качественно. Научное планирование предполагает необходимость не только правильного учета существующих, текущих, сложившихся в данный момент потребностей, но и определения перспективных потребностей. «Планы должны основываться на точном учете существующих и предвидимых потребностей общества, — подчеркивал на сентябрьском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев, — на хорошем знании имеющихся возможностей и резервов»¹.

В основе определения потребностей должны быть научно обоснованные нормы потребления и реальные производственные возможности. Без плановых норм и нормативов, а также технико-экономических расчетов нельзя составить научно обосно-

ванного плана. Определение потребностей общества (как по объему, так и по структуре), характерных для данного этапа его развития, служит исходным пунктом разработки и научного обоснования народнохозяйственных планов.

Вслед за определением потребностей общества решается вопрос о возможностях и способах их удовлетворения.

Повышение научного уровня планирования предполагает установление оптимальных пропорций, позволяющих обеспечить максимально полезный эффект при минимуме затрат общественного труда. Система таких пропорций дает не просто сбалансированную экономику, а сбалансированную наилучшим образом при данных конкретных условиях. Оптимальная пропорциональность позволяет обеспечивать наиболее высокую эффективность общественного производства.

«Усиление роли долгосрочных планов, всестороннее изучение общественных потребностей и покупательского спроса, сбалансирование развития всех отраслей народного хозяйства на основе прогрессивных нормативов использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, более глубокая разработка социальных проблем и проблем научно-технического прогресса в их единстве с экономическим развитием страны — таковы главные направления дальнейшего повышения научного уровня планирования. На этой основе может быть достигнута большая устойчивость планов и стабильность экономических нормативов, обеспечена заинтересованность предприятий и объединений в оптимальных плановых заданиях»¹.

Руководствуясь принятой методологией и опираясь на принципы социалистического планирования, плановые органы осуществляют разработку проектов народнохозяйственных планов, а после их утверждения — контроль за ходом их выполнения.

Разработка проекта плана начинается с глубокого анализа достигнутого уровня развития экономики к началу планового периода. Целью этого анализа является установление исходной базы для проекта нового плана и выявление «узких мест» в развитии экономики в период, предшествовавший плановому.

Следующий шаг в разработке проекта плана — обобщение данных прогнозирования, относящихся к планируемому периоду, и определение целей и задач плана, основных направлений развития народного хозяйства. Затем следует тщательное изучение потребностей народного хозяйства и населения в материальных благах и услугах. Последним этапом разработки проекта плана является определение ресурсов для покрытия личных и общественных потребностей, их увязка посредством разработки балансов. В итоге устанавливаются темпы экономического развития, пропорции и структура общественного производства. После

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом. Статьи и речи, т. 1. М., 1970, стр. 215.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 168.

окончательного согласования и взаимной увязки всех показателей составляется единый народнохозяйственный план.

§ 2. Система народнохозяйственных планов, их разделы и показатели

Единство планов развития народного хозяйства Социалистическая экономика, записано в решениях XXIV съезда КПСС, развивается по единому плану, что обеспечивает высокие темпы ее роста, пропорциональность и эффективность развития ее отраслей, неуклонное повышение жизненного уровня трудящихся.

Плановое управление социалистической экономикой требует сочетания планов развития всего народного хозяйства СССР с планом развития отдельных его частей. В общегосударственном плане нельзя достаточно подробно отразить все экономические явления, происходящие в отдельных союзных республиках, областях (краях), отраслях, министерствах, ведомствах и на предприятиях. Между тем предприятия, учреждения и организации не могут работать, руководствуясь только народнохозяйственным планом и не имея планов, определяющих все стороны их хозяйственной деятельности. Такие планы составляются на предприятиях, в учреждениях и организациях, затем они обобщаются и увязываются по ведомственной линии. Каждое вышестоящее звено соответствующего ведомства координирует и обобщает планы подчиненных ему предприятий, учреждений и организаций.

Предприятия, учреждения и организации связаны между собой не только по ведомственной линии внутри соответствующей отрасли. Особенно прочны межотраслевые связи предприятий. Такая взаимосвязь находит отражение в сводных планах, составляемых в каждом городе, области (крае), союзной республике.

Отраслевые территориальные планы обобщаются и координируются в сводном плане развития народного хозяйства СССР. Вся эта сложная система взаимно увязанных планов составляет единый народнохозяйственный план, охватывающий все звенья социалистической экономики. Вопрос о едином государственном плане развития народного хозяйства был поставлен В. И. Лениным еще в 1920 г. В речи на VIII Всероссийском съезде Советов Ленин говорил: «Все планы отдельных отраслей производства должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся»¹.

Необходимость единого народнохозяйственного плана, охватывающего все фазы воспроизводства, все отрасли материаль-

ного производства и непроеизводственной сферы, обусловлена единством всего процесса социалистического расширенного воспроизводства, единством самой системы социалистического хозяйства, все отрасли которого тесно взаимосвязаны. Отсюда возникает такая важная особенность плана, как его комплексный характер, который заключается в том, что развитие общественного производства планируется как по объему, так и по структуре. Другими словами, все части и элементы единого народнохозяйственного плана должны быть строго сбалансированы.

Отличительная черта народнохозяйственного плана — единство экономического и социального планирования. Например, в девятом пятилетнем плане решение главной экономической задачи органически увязано с такими социальными проблемами, как сближение условий труда и быта в городе и деревне, создание условий для дальнейшего преодоления существенных различий между умственным и физическим трудом.

Перспективные и текущие планы Планы предприятий и организаций, а также сводные ведомственные и территориальные планы составляются на различные сроки.

Одни из них разрабатываются на более или менее длительный период и носят название перспективных планов, другие — на короткие сроки и называются текущими планами. Повышение научности планирования обуславливает необходимость повышения роли перспективных планов в развитии народного хозяйства. Перспективные планы являются важнейшим условием непрерывного роста и совершенствования производства, широкого внедрения достижений науки и техники, более полного обеспечения пропорциональности в развитии отраслей народного хозяйства и районов страны.

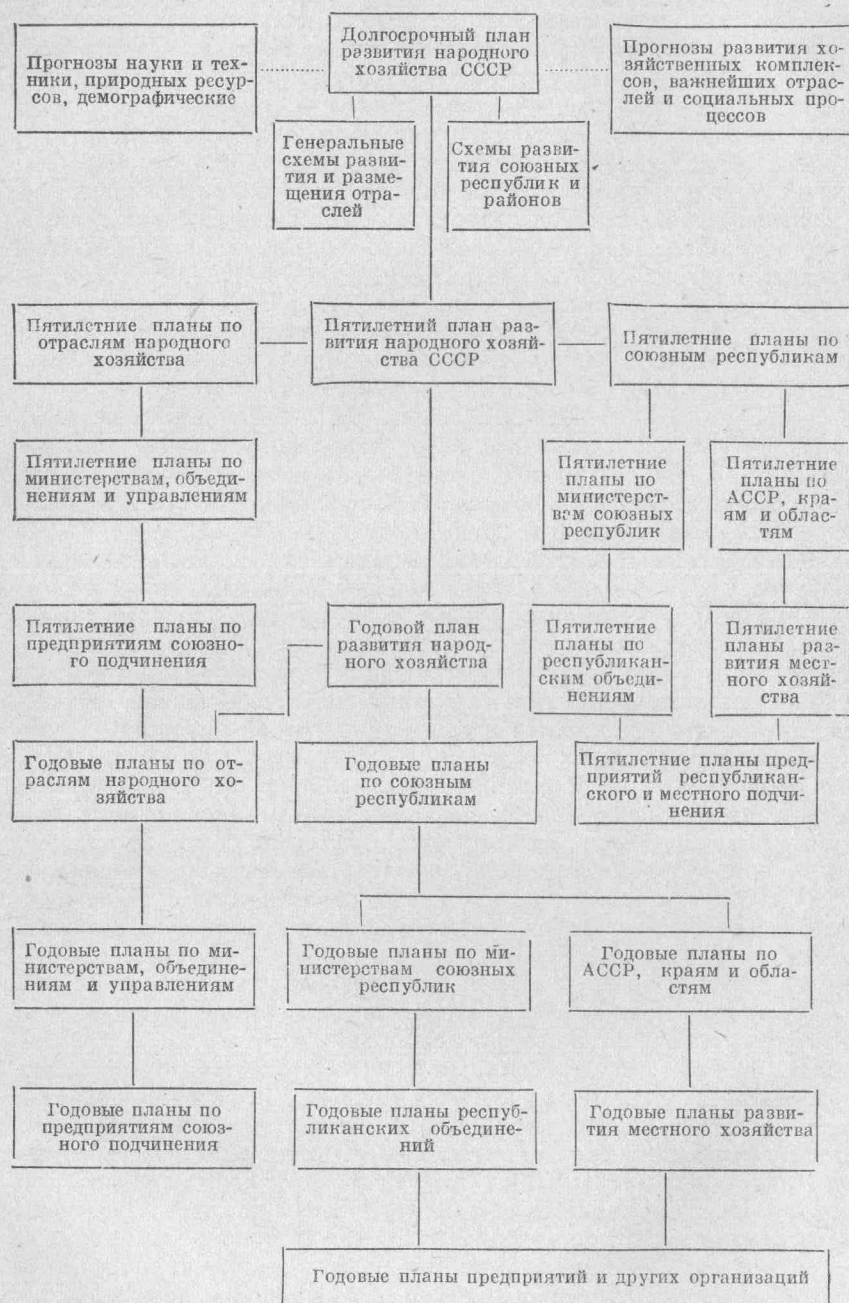
Повышение роли перспективных планов во всех звеньях народного хозяйства — одна из важнейших сторон осуществляемой в нашей стране хозяйственной реформы и происходящего в настоящее время процесса совершенствования планирования. Необходимость усиления роли перспективных планов обуславливается ростом масштабов общественного производства, усложнением его структуры, необходимостью решения крупных научно-технических проблем, создания народнохозяйственных комплексов, обеспечения планомерного развития экономики, поддержания высоких устойчивых темпов и пропорций.

В практике планирования народного хозяйства применяются два основных вида перспективных планов: долгосрочные, рассчитанные на несколько пятилетий, и пятилетние планы. История планирования народного хозяйства СССР знает два долгосрочных перспективных плана: план ГОЭЛРО, составленный на 10—15 лет, и генеральная перспектива на 20 лет, основы которой определены Программой КПСС, принятой XXII съездом партии.

В долгосрочных перспективных планах отражаются стратегические задачи коммунистического строительства, определяются

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 154.

Система народнохозяйственных планов СССР



основные направления в развитии хозяйства, крупные социально-экономические проблемы и пути их решения. В. И. Ленин призывал не бояться планов, рассчитанных на много лет, и говорил, что «надо увлечь *массу* рабочих и сознательных крестьян *великой* программой на 10—20 лет»¹. Так, в соответствии с указаниями XXIV съезда КПСС в 1972 г. начала разработка долгосрочной перспективы хозяйственного развития страны вплоть до 1990 г.

Значение генеральных перспективных планов определяется тем, что они дают ориентировку в хозяйственном строительстве на длительный срок и позволяют более эффективно использовать материальные, трудовые и финансовые ресурсы. Разработка такого рода планов обеспечивает преемственность планирования от одной пятилетки к другой. В этих планах отражается решение крупных проблем, выходящих за пределы пятилетий: создание крупных промышленных комплексов, освоение новых месторождений нефти, газа и полезных ископаемых, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов, осуществление комплекса работ по мелиорации и ирригации и т. д. Из этого исходил XXIV съезд КПСС, признавая необходимым осуществить разработку долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР, используя для этого прогнозы научно-технического прогресса, роста населения страны, природных ресурсов и др.

При современном уровне развития техники и организации производства научное руководство хозяйством без генеральных планов невозможно. Однако в долгосрочном плане можно определить лишь наиболее общие задания и лишь с известной степенью приближения. Поэтому признано, что основной формой государственного планирования развития народного хозяйства является пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам и доведением их до каждого предприятия.

Опыт показал, что разработка народнохозяйственного плана на пять лет позволяет достаточно полно отразить задачи развития общества на определенном этапе, предусмотреть сравнительно точно направление и экономические результаты развития науки и техники, конкретные задания в развитии всех отраслей народного хозяйства. Разбивка заданий пятилетнего плана по годам придает ему большую конкретность и действенность.

Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», задания пятилетних планов должны конкретизироваться и уточняться в годовых планах с учетом хода развития экономики и изменений в ресурсах и потребностях народного хозяйства и населения. Составление годовых планов должно происходить путем внесения поправок и дополнений к годовым

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 63.

заданиям пятилетнего плана с учетом хода его выполнения в предшествующее время и изменений хозяйственно-политической обстановки. Таким образом достигается органическая увязка перспективных и текущих планов.

Народнохозяйственное планирование в нашей стране представляет собой стройную систему, обеспечивающую научную разработку перспективных и текущих планов и организацию их выполнения. Система народнохозяйственных планов (см. схему на стр. 46) позволяет в зависимости от их назначения и периода действия (долгосрочный, пятилетний, годовой) охватывать все сферы и отрасли экономики. Общегосударственное планирование согласует и связывает воедино планы всех министерств, ведомств, союзных и автономных республик, краев, областей, городов, районов, предприятий и объединений.

Разделы народнохозяйственного плана

Задания народнохозяйственного плана охватывают весь сложный процесс социалистического расширенного воспроизводства и находят отражение в разделах и показателях плана. Для того чтобы план мог служить орудием руководства хозяйством, его задания должны быть сгруппированы по принципу экономической однородности в соответствующих разделах. Группировка заданий плана по разделам не может быть произвольной. Она обусловлена его содержанием и в конечном счете характером самого процесса расширенного воспроизводства.

В разных разделах народнохозяйственного плана находят отражение отраслевая, территориальная, ведомственная и социальная структура народного хозяйства. План состоит из сводного раздела, характеризующего наиболее важные задания государственного плана и процесс расширенного воспроизводства в целом, показателей развития сферы материального производства, программы повышения жизненного уровня народа и решения социальных проблем, планов развития экономики и культуры союзных республик.

Определяющая роль в развитии общества принадлежит производству. Первые разделы народнохозяйственного плана посвящены основным отраслям общественного производства: промышленности, сельскому и лесному хозяйству, транспорту и связи.

Поскольку народнохозяйственное планирование в нашей стране всегда опиралось на новейшие достижения науки и техники, составлению народнохозяйственных планов предшествует планирование технического прогресса. Поэтому план научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве выделен в особый (первый) раздел народнохозяйственного плана.

В разделе «План промышленности» определяются задания по выпуску и реализации промышленной продукции в стоимостном выражении, производству важнейших промышленных изделий в натуральном выражении, задания по специализации, коопе-

рированию и комбинированию промышленного производства. В разделе «План сельского и лесного хозяйства» определяются размеры государственных закупок сельскохозяйственных продуктов, производства продуктов земледелия и животноводства, устанавливаются задания по механизации и электрификации сельского хозяйства, орошению земель и обводнению пастбищ, показатели развития лесного хозяйства. В разделе «План транспорта и связи» содержатся задания по перевозкам грузов и пассажиров всеми видами транспорта, по использованию подвижного состава транспорта и развитию его технической базы, а также по развитию связи.

В разделе «Капитальное строительство» определяются задания по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, объем капитальных вложений, их структура и направление, планируются проектно-изыскательские работы и устанавливается программа строительно-монтажных работ и механизации строительства.

В народнохозяйственном плане находят также отражение задания по прибыли и издержкам производства и обращения. Это весьма важный сводный раздел. В нем содержатся показатели, связанные с издержками производства и прибылью в промышленности и других отраслях народного хозяйства.

Таким образом, в народнохозяйственном плане не только определяется процесс производства продукции и капитального строительства, но и регламентируется плановое распределение и использование рабочей силы, устанавливаются нормы затрат общественного труда на производство и обращение товаров.

В народнохозяйственном плане важное место занимают показатели материального благосостояния и культурного уровня народа: план розничного товарооборота, планы культурного строительства, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства. В плане содержатся также расчеты производства общественного продукта и национального дохода, движения основных фондов по отраслям народного хозяйства, баланса денежных доходов и расходов населения и баланса финансовых ресурсов и их использования. В нем приводятся также сводные показатели, предусматривающие повышение уровня жизни народа, расчеты реальных доходов населения и общественных фондов потребления. Один из крупных разделов народнохозяйственного плана — план в территориальном разрезе, в котором определяются задания, предусматривающие развитие экономики и культуры союзных республик.

Показатели народнохозяйственного плана

Плановые задания выражаются в системе показателей. Состав и характер показателей определяются экономическим содержанием народнохозяйственного плана.

Система показателей плана определяется с помощью методологии и методики планирования. За последние годы проведена

большая работа по совершенствованию показателей планирования. Особенно значительные изменения в систему показателей внесены в соответствии с решениями мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС.

Существуют определенные требования к системе показателей. Показатели плана должны правильно отражать сущность явлений и процессов экономической жизни, быть едиными и обязательными для всех. Они подразделяются на показатели, утверждаемые в народнохозяйственном плане, и показатели, используемые в качестве расчетных (не утверждаемые). Часть показателей плана носит «сквозной» характер: они применяются и в центре, и на местах. Например, объем реализуемой промышленной продукции — «сквозной» показатель, позволяющий измерить продукцию промышленности в пределах отрасли, республики, области (края) или страны в целом. Другие показатели дифференцируются с учетом особенностей отраслей народного хозяйства. Показатели плана должны обеспечивать моральную и материальную заинтересованность коллективов предприятий и хозяйственных организаций в установлении для них напряженных плановых заданий, в безусловном выполнении плана и обеспечении производства продукции высокого качества. Система показателей плана не должна быть громоздкой, и в то же время она должна обеспечивать достаточно полное и всестороннее отражение процесса расширенного воспроизводства. Наконец, система показателей плана и система учета должны быть едиными.

Задания народнохозяйственного плана разрабатываются в разрезе отраслей и районов страны. Отраслевые показатели плана позволяют группировать задания по отраслям хозяйства. Они характеризуют развитие данной отрасли независимо от ее территориального расположения и подчиненности предприятий. С их помощью определяются производственные связи и пропорции общественного производства, производится балансовая увязка отдельных отраслей по союзным республикам и в целом по стране. В территориальном разрезе плана даются показатели развития экономики и культуры союзной республики, области (края) и по отраслям. Основные показатели этого раздела такие же, как и показатели главного раздела народнохозяйственного плана, но есть и специфические, отражающие те или иные особенности хозяйства республики. Система показателей плана не может быть неизменной. Она зависит от задач планового периода, уровня и развития самого планирования.

Количественные и качественные показатели плана

По своему экономическому назначению показатели народнохозяйственного плана подразделяются на количественные и качественные.

Количественные показатели характеризуют преимущественно количественную сторону явлений, например количество добываемого угля или нефти, количество грузов и пассажиров, пере-

возимых тем или иным видом транспорта, число больничных коек в больницах и т. д.

Количественные показатели в свою очередь подразделяются на объемные и сетевые. Объемные показатели характеризуют объем продукции или работы, например объем продукции промышленности, строительно-монтажных работ, грузооборота и т. д. Сетевые показатели характеризуют развитие сети медицинских учреждений, коммунальных предприятий и предприятий бытового обслуживания, розничной торговой сети и сети предприятий общественного питания и т. п. Количественные показатели содержатся во всех разделах народнохозяйственного плана и выполняют очень важную роль в планировании.

Качественные показатели используются для характеристики качественной стороны экономических явлений и процессов. Они подразделяются на технико-экономические и экономические. Технико-экономические показатели применяются для выражения степени эффективности использования отдельных видов средств и предметов труда, а также рабочего времени. К ним относятся показатели расходования сырья, материалов и топлива на единицу продукции, показатели производительности оборудования, использования производственных площадей, производственных мощностей и отдельных видов средств труда (коэффициент использования полезного объема доменной печи, стьем стали с 1 кв. м площади пода мартеновской печи, коэффициент использования оборудования, нормы затрат рабочего времени на операцию или деталь и т. д.). Экономические показатели характеризуют уровень затрат общественного труда, степень эффективности организации производства и социалистического хозяйствования. К ним относятся показатели производительности труда, издержек производства и обращения, прибыли, рентабельности. Они в обобщающем виде отражают всю совокупность технико-экономических показателей и обуславливаются ими.

Количественные и качественные показатели теснейшим образом связаны между собой и зависят друг от друга. Поэтому нельзя добиваться улучшения качественных показателей, пренебрегая количественными, и тем более нельзя иметь устойчивые высокие количественные показатели при плохих качественных.

Натуральные и стоимостные показатели

Показатели народнохозяйственного плана по экономической природе подразделяются на натуральные и стоимостные. Натуральные показатели выражают определенные физические свойства потребительной стоимости (вес, длину, ширину и т. д.), стоимостные показатели основаны на действии закона стоимости и отражают величину затрат общественного труда, воплощенного в продуктах труда.

Натуральные показатели играют очень важную роль в планировании народного хозяйства. С их помощью устанавливаются необходимые соотношения в развитии смежных производств (до-

быча руды и выплавка металла, производство электроэнергии и добыча топлива, производство тканей и пошив одежды и др.). Они с наибольшей конкретностью выражают задания, связанные с производством продукции (выплавка металла должна достичь столько-то тонн, обуви должно быть произведено столько-то пар и т. д.).

Ввиду многообразия видов и типов одинаковой по назначению продукции применяются условно-натуральные измерители на основе единой меры и переводных коэффициентов. Например, общее свойство всякого топлива — его теплотворная способность — измеряется числом калорий тепла. На единой для всех видов топлива основе найден единый измеритель — условное топливо (килограмм угля теплотворной способностью 7 тыс. кал). К этой единице путем переводных коэффициентов приравняются все виды топлива. Так, для нефти переводной коэффициент — 1,5, поскольку в килограмме нефти содержится 10 500 кал, для торфа — 0,45, для кубометра дров — 0,19 и т. д.

Однако сфера применения натуральных показателей ограничена. С их помощью нельзя отразить выпуск продукции всей промышленности и даже отдельного предприятия (если оно производит разнородную продукцию), установить соотношения между I и II подразделениями общественного производства, между производством, накоплением и потреблением, определить динамику промышленного производства и производительности труда, а также планировать капитальные вложения, накопления и национальный доход и др. Это можно сделать только с помощью стоимостных показателей.

Совершенствование натуральных и стоимостных показателей — одна из весьма важных задач планирования народного хозяйства.

Утверждаемые и расчетные показатели По способу установления и использования показатели делятся на утверждаемые и расчетные. К утверждаемым показателям относятся те, которые включаются в утверждаемый народнохозяйственный план. В них выражаются наиболее важные экономические явления и процессы. Расчетные показатели используются для обоснования утверждаемых показателей. Например, содержащиеся в плане данные о выплавке чугуна и стали, добыче угля и нефти, о производстве других важнейших промышленных продуктов относятся к утверждаемым показателям. Для их обоснования в процессе разработки плана рассчитываются показатели производственных мощностей соответствующих отраслей промышленности, так как план выпуска того или иного промышленного изделия в значительной степени зависит от производственной мощности отрасли.

Промышленным предприятиям и объединениям, переведенным на новую систему планирования и экономического стимулирования, теперь утверждаются в плане только несколько показа-

телей (общий объем реализованной продукции, важнейшие виды продукции в натуральном выражении и т. д.), при помощи которых осуществляются основные хозяйственные связи, устанавливаются важнейшие пропорции в развитии народного хозяйства и обеспечивается выполнение предприятиями и объединениями заказа государства. Они наиболее полно отражают экономическую эффективность производства, конечные результаты хозяйственно-финансовой деятельности предприятий и объединений. По остальным отраслям народного хозяйства количество утверждаемых показателей плана тоже весьма ограничено.

Количество расчетных показателей значительно больше, чем утверждаемых. За последние годы многие из показателей, относившихся ранее к утверждаемым, превращены в расчетные. Число утверждаемых показателей сокращено больше чем в 5 раз. Задача повышения научной обоснованности планов, стоящая перед планированием, требует увеличения числа расчетных показателей и тщательного их отбора.

На современном этапе развития нашей страны особо важное значение имеет выработка единой системы показателей эффективности общественного производства (см. § 5 настоящей главы).

Наконец, в зависимости от степени охвата экономических процессов показатели плана делятся на *синтетические* и *индивидуальные*. Первые отражают сложные явления, выступающие как результат взаимодействия многих экономических факторов, и как бы обобщают результаты производства или распределения: национальный доход, национальное богатство, фонд возмещения, фонды накопления и потребления, производство продукции на душу населения и др. Вторые выражают какие-то отдельные, конкретные экономические явления и не применимы к измерению других явлений.

Все перечисленные виды показателей находятся в неразрывной связи друг с другом, поскольку они характеризуют разные стороны и отношения взаимосвязанных явлений и процессов экономической жизни. В то же время каждый из показателей выполняет свою роль, имеет свое определенное назначение.

Технико-экономическое обоснование народнохозяйственных планов В. И. Ленин придавал большое значение научному обоснованию планов развития народного хозяйства. В этом он видел одну из характерных черт социалистического планирования.

Огромное значение для научного обоснования планов имеет дальнейшее совершенствование нормативной базы планирования, которое невозможно без всеохватывающей системы научно обоснованных норм. Нормы расхода сырья, материалов и топлива служат основой определения потребности в средствах производства и организации материально-технического снабжения. При помощи научно обоснованных норм расходования рабочего времени планируются показатели производительности труда и

определяется потребность в рабочей силе. Нормы использования производственного оборудования дают возможность правильно рассчитывать производственные мощности и определять на этой основе задания, связанные с выпуском продукции.

Чтобы установить научно обоснованные задания по объему производства, надо прежде всего определить потребности страны в различных видах продукции. Это делается при помощи научных норм производственного или личного ее потребления. На основе научно обоснованных норм производительности оборудования (при наиболее полном его использовании) рассчитываются производственные мощности отраслей народного хозяйства, а также на основе научно обоснованных норм расходования сырья, материалов, топлива и электроэнергии определяется потребность в них. При помощи норм затрат рабочего времени устанавливается потребность в рабочей силе.

В технико-экономическом обосновании плана значительную роль играет определение сравнительной экономической эффективности взаимозаменяемых производств (например, производство твердого, жидкого и газообразного топлива).

При планировании промышленного производства по отраслям применяются технико-экономические расчеты, с помощью которых обосновываются плановые задания. Например, плановые задания по выплавке чугуна и стали обосновываются с помощью расчета коэффициента использования полезного объема печей и съема стали с 1 кв. м площади пода мартеновской печи, а также количества календарных метро-суток работы доменных и мартеновских печей. Плановые задания по производству электроэнергии определяются на основе расчета среднегодовой установленной мощности электростанции и коэффициента использования установленной мощности. Плановые задания по прядению и ткачеству обосновываются расчетами количества установленных и заправленных веретен и станков и принятых в плане нормативов производительности оборудования и т. д.

При планировании сельского хозяйства задания, связанные с производством сельскохозяйственной продукции, обосновываются расчетами использования орошаемых и осушаемых земель, пашни, удобрений, основных сельскохозяйственных машин и др.

План развития транспорта обосновывается расчетами технико-экономических показателей, среди которых основное место занимают время оборота вагона, средний вес грузового поезда, среднесуточная производительность грузового вагона рабочего парка, среднесуточная производительность поездного локомотива, средняя грузоподъемность одного вагона инвентарного парка, продолжительность эксплуатационного периода судна, средняя производительность на 1 т грузоподъемности судна и др.

План развития связи обосновывается расчетами протяженности каналов на междугородных линиях связи, емкости город-

ских телефонных станций, количества телевизионных станций и других показателей.

Важное место в технико-экономическом обосновании заданий плана принадлежит плану научно-исследовательских работ и внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство СССР. Внимание научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций сосредоточивается на теоретических исследованиях в области ведущих отраслей естествознания (физике, химии, биологии и математике) и общественных, особенно экономических, наук, а также на разработке проблемы механизации и автоматизации всех отраслей народного хозяйства и новых, более прогрессивных технологических процессов.

§ 3. Методы планирования народного хозяйства

Коммунистическая партия придает большое значение совершенствованию методов планирования народного хозяйства.

Наряду с частными, а потому преходящими методами в социалистическом планировании используются методы, которые применялись и будут применяться на всех этапах развития социалистического планирования. С их помощью определяются темпы развития народного хозяйства, устанавливаются оптимальные соотношения между сторонами процесса воспроизводства и отраслями экономики, выявляются пути и способы наиболее эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Балансовый метод Социалистическое воспроизводство осуществляется в условиях сложных и многообразных экономических связей. Такие связи в натуральной и стоимостной форме осуществляются в процессе производства, распределения, обмена и потребления совокупного общественного продукта. Опыт подтверждает, что наилучший способ выявления и поддержания определенных количественных связей и народнохозяйственных пропорций — применение балансового метода, который является основным методом социалистического планирования. Его сущность заключается в выявлении взаимосвязи между элементами народнохозяйственного плана, в согласовании плановых заданий и в их технико-экономическом обосновании. При помощи широкой системы балансовых расчетов устанавливается пропорциональность в развитии всех сторон социалистического воспроизводства.

Балансовый метод обеспечивает взаимную увязку и координацию всех разделов и показателей народнохозяйственного плана. С его помощью обеспечивается разработка единого экономически обоснованного плана, выявляются возможные несоответствия и отдельные диспропорции в плане, вскрываются и мобилизуются внутрихозяйственные резервы. Он имеет огромное значение в осуществлении оптимального планирования.

В СССР создана развернутая система балансов, широко используемая на всех стадиях планирования. Она состоит из материальных, трудовых и финансовых балансов, которые отражают весь процесс воспроизводства, проектируемое изменение отраслевых и территориальных связей и пропорций. В Госплане СССР разрабатывается около 2 тыс. материальных балансов, составляются балансы рабочей силы по союзным республикам, экономическим районам, краям и областям, а также стоимостные балансы и в качестве обобщающего расчета — баланс народного хозяйства СССР.

Балансы промышленных средств производства составляются по важнейшим группам продукции: электро- и теплоэнергия, черные металлы, метизы и трубы, цветные металлы, химикаты и резино-технические изделия, строительные материалы, оборудование, машины и кабельные изделия, котельно-печное топливо и нефтепродукты, лесные материалы и продукция бумажной промышленности.

Баланс труда состоит из баланса трудовых ресурсов по союзным республикам, баланса трудовых ресурсов колхозов, балансового расчета вовлечения молодежи на учебу и работу, баланса распределения специалистов, балансового расчета дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения, баланса квалифицированных рабочих кадров.

Финансовые балансы включают в себя баланс доходов и расходов государства, государственный бюджет, балансы доходов и расходов министерств и ведомств, баланс доходов и расходов колхозов, баланс денежных доходов и расходов населения, кредитный план Госбанка и Стройбанка СССР, кассовый план Госбанка СССР, платежный баланс, баланс внешней торговли.

Материальные балансы составляются по отдельным видам промышленной и сельскохозяйственной продукции и производственным мощностям. С их помощью приводятся в соответствие ресурсы и потребности по каждому виду продукции, устанавливаются пропорции в развитии смежных отраслей народного хозяйства. Материальные балансы широко используются для определения межотраслевых, внутриотраслевых, внутрирайонных и межрайонных пропорций. По наиболее важным видам продукции они составляются центральными органами (Госпланом СССР, Госнабмом СССР, министерствами и др.). Многие из них разрабатываются в союзных республиках, краях и областях (см. главу IX).

Материальные балансы используются для определения необходимых соотношений между отдельными отраслями, между производством и потреблением отдельных видов продукции, между производственным и личным потреблением, для обоснования планов специализации и кооперирования производства. С помощью материальных балансов вскрываются «узкие места» и несоответствия, разрабатываются меры по их устранению, изысканию дополни-

тельных источников материальных ресурсов, полному и экономному их использованию.

При недостатке ресурсов для покрытия выявленной потребности изыскивают дополнительные источники их увеличения, а если все возможности увеличения исчерпаны, принимают меры к сокращению потребностей, строго руководствуясь принципом выделения ведущих звеньев, т. е. предусматривая наиболее полное удовлетворение нужд ведущих отраслей хозяйства.

Материальные балансы нужны для планирования производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, строительства, материально-технического снабжения и товарооборота. Они нужны и при планировании грузовых перевозок и т. д.

Для увязки развития смежных отраслей хозяйства и согласования заданий, относящихся к производству и капитальному строительству, применяются также балансы производственных мощностей (см. главы VII и VIII).

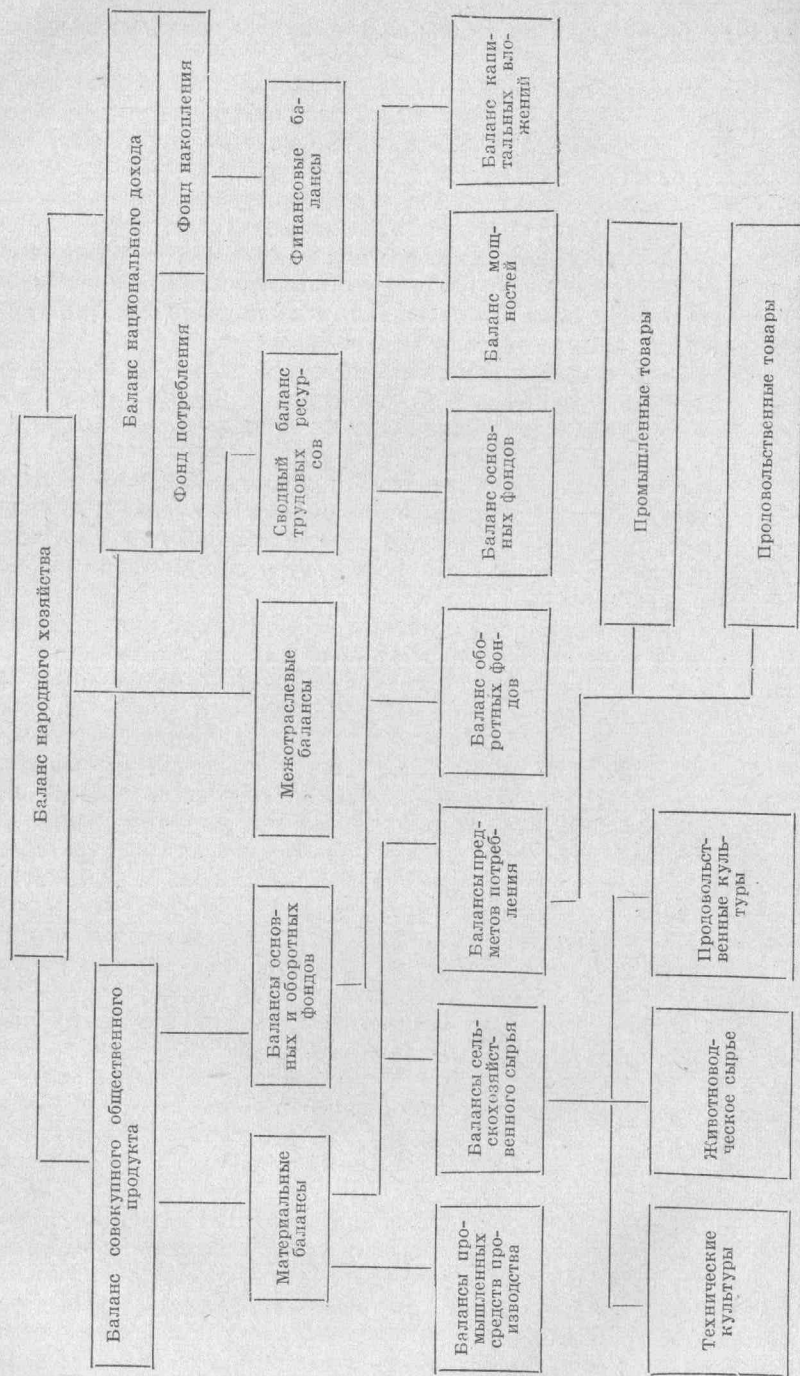
Одним из важнейших условий пропорционального развития народного хозяйства служит планомерное использование трудовых ресурсов и правильное их распределение между отраслями хозяйства и районами страны. Это достигается при помощи трудовых балансов (см. главу X).

В обосновании заданий народнохозяйственного плана большую роль играют финансовые балансы. К ним относятся балансы доходов и расходов предприятий и хозяйственных организаций, государственный бюджет, кредитный и кассовый планы и баланс денежных доходов и расходов населения (см. главу XVI).

Современная практика балансовых расчетов обеспечивает рациональное соотношение между производством и потреблением определенного вида продукции. В то же время она позволяет поддерживать на должном уровне необходимые государственные резервы, роль которых с расширением масштабов и усложнением производства непрерывно возрастает.

Путем составления материальных, трудовых и финансовых балансов достигается увязка и согласование отдельных частей общественного процесса воспроизводства. Каждый из этих балансов в отдельности дает возможность установить ту или иную частную конкретную пропорцию. Между тем при планировании народного хозяйства необходимо иметь обобщенное выражение всех многообразных конкретных пропорций и соотношений, присущих социалистическому расширенному воспроизводству. Это достигается при помощи сводных народнохозяйственных балансов (см. главу XVIII).

В сводных народнохозяйственных балансах отражаются отношения между стадиями расширенного социалистического воспроизводства (производством, распределением, обменом и потреблением), между накоплением и потреблением, между I и II подразделениями общественного производства, промышленностью и сельским хозяйством, отдельными отраслями внутри I и II подраз-



делений, производственной и непроизводственной сферами и другие пропорции.

Система сводных синтетических балансов составляет *баланс народного хозяйства*, в котором дается обобщающее выражение всей совокупности конкретных материальных, трудовых и финансовых балансов.

Работа над балансом народного хозяйства велась на всем протяжении существования Советского государства. В настоящее время разрабатываются плановые и отчетные балансы народного хозяйства по стране в целом, а также практикуется составление важнейших таблиц баланса народного хозяйства по союзным республикам. Последнее особенно важно для сочетания отраслевого и территориального планирования.

Баланс народного хозяйства представляет собой системы таблиц, отражающих все важнейшие элементы ~~социалистического~~ расширенного воспроизводства. Основными разделами баланса являются баланс производства, потребления и накопления общественного продукта, баланс основных фондов, баланс национального дохода, баланс трудовых ресурсов, баланс денежных доходов и расходов населения, сводная таблица баланса народного хозяйства.

Баланс народного хозяйства составляет основу, костяк народнохозяйственного плана. Он применяется на всех стадиях разработки плана для обоснования наиболее важных пропорций и выявления возможных несоответствий, позволяет согласовать друг с другом многочисленные показатели плана для определения наиболее эффективной структуры общественного производства и оптимального соотношения между отраслями народного хозяйства.

В совершенствовании балансового метода планирования большое значение имеет *межотраслевой баланс*, выражающий межотраслевые производственные связи. Это своего рода сводный материальный баланс, призванный обеспечить взаимную увязку производства и распределения продукции между всеми отраслями народного хозяйства.

Межотраслевые балансы производства и распределения продукции разрабатываются в стоимостном и натуральном выражении. В первом случае выражаются связи между отдельными отраслями, во втором — народнохозяйственные соотношения, возникающие в процессе производства и потребления отдельных видов продукции. Межотраслевой баланс в стоимостном выражении представляет собой конкретное выражение баланса общественного продукта, баланс в натуральном выражении — синтез частных материальных балансов.

Межотраслевой баланс позволяет рассчитывать полные народнохозяйственные затраты предметов труда, рабочей силы и основных производственных фондов на единицу конечной продукции (накопление, потребление, экспорт, возмещение выбытия основных фондов). Показатели баланса могут использоваться при рас-

чете экономической эффективности производства и капитальных вложений, при решении проблем ценообразования, международного разделения труда и др.

Аналитический, вариантный и комплексный методы планирования

Для разработки балансов и определения показателей плана используются также различные методы, выработанные практикой социалистического планирования.

Широкое применение в социалистическом планировании получил *аналитический метод*. Он имеет две стороны: анализ и обобщение. В. И. Ленин характеризовал этот метод как «соединение анализа и синтеза», разборку «отдельных частей и совокупность, суммирование этих частей вместе»¹.

Сущность этого метода заключается в том, что и при разработке народнохозяйственного плана, и при его выполнении плановые и хозяйственные органы для более углубленного изучения экономических явлений и процессов расчленяют их на составные части и выявляют взаимную связь и взаимное влияние этих частей друг на друга и на ход развития всего процесса. Например, планируя урожайность сельскохозяйственных культур, прежде всего определяют взаимную связь состава почвы, системы ее обработки, внесения органических и минеральных удобрений, качества семян, порядка ухода за посевами, организации уборки урожая и устанавливают количественное выражение таких взаимосвязей. Затем определяют направление и количественную меру развития всего явления в целом, в данном случае урожайности сельскохозяйственных культур.

Применение данного метода можно продемонстрировать и на примере анализа влияния трех основных факторов, определяющих изменения показателя затрат на 1 руб. товарной продукции. Показатель затрат на 1 руб. товарной продукции складывается под влиянием динамики оптовых цен, структурных изменений производства и реального изменения себестоимости продукции. При планировании крайне важно определить меру влияния каждого из этих факторов и обобщенный результат, который найдет свое выражение в динамике затрат на 1 руб. товарной продукции.

Использование метода экономического анализа и синтеза требует глубокого понимания сущности экономических явлений, их качественных особенностей и количественных характеристик. В ходе экономического анализа предприятия и организации нередко группируются и выявляется различие уровня того или иного показателя в различных группах предприятий. Например, при группировке предприятий в зависимости от условий работы оказывается, что предприятия, работающие в одинаковых условиях, имеют различные уровни производительности труда, рентабельности и т. д. Такая группировка дает возможность выявить степень распространения передового опыта и резервы дальней-

шего улучшения показателей развития всех отраслей хозяйства.

В планировании народного хозяйства используется также *метод вариантов*. Сущность его заключается в том, что составляется несколько вариантов решения одной и той же задачи или группы взаимосвязанных задач, имея в виду некоторые различия в исходных данных.

Разновидностью этого метода является *метод вариантных приближений*. Он заключается в том, что вначале на основе ограниченного круга исходных данных определяется система заданий в приближенном выражении или в порядке первого приближения, а затем производятся их последовательные уточнения. При составлении общесоюзных планов, планов союзных республик, крупных предприятий и хозяйственных организаций необходимо установить сложную систему взаимосвязей, которые должны иметь оптимальный характер, т. е. обеспечивать наибольшие результаты с наименьшими затратами. Нужно произвести большое количество расчетов различных вариантов решений, что можно осуществить путем применения современной вычислительной техники. Метод вариантных приближений, или метод постепенного приближения к лучшему варианту плана, выдвинутый В. И. Лениным, использовался при разработке всех пятилетних планов.

Практика подтвердила эффективность метода *комплексного многовариантного планирования*, который применяется в сочетании с отраслевым планированием. Суть его состоит в том, что в условиях возросших масштабов и сложной структуры общественного производства формирование проекта народнохозяйственного плана осуществляется посредством определения потребностей общества в орудиях труда, предметах потребления и услугах с учетом резервов и внешнеторговых отношений. Затем выбирается оптимальный вариант развертывания конечной потребности через межотраслевой баланс в валовой общественный продукт.

Одновременно с синтетическими расчетами осуществляется разработка плана по отраслям с балансовой увязкой межотраслевых и внутриотраслевых связей и с оптимальным вариантом проекта объема общественного продукта, национального дохода и структуры общественного производства.

Комплексный характер этого метода планирования заключается в сочетании общих синтетических расчетов с отраслевыми проектировками в целях нахождения оптимального варианта народнохозяйственного плана, обеспечивающего наиболее полное удовлетворение потребностей общества при высоких устойчивых темпах экономического развития, правильных пропорциях и повышение эффективности общественного производства.

Комплексный характер этого метода планирования предопределяет несколько этапов разработки плана. На первом этапе имеет место разработка основных показателей развития эконо-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 29, стр. 202.

мики: темпов роста общественного продукта и национального дохода, соотношений фондов потребления и накопления и т. д.; на втором — разработка по динамической и статической моделям (в стоимостном и натуральном выражениях) межотраслевых балансов, определяющих объем и структуру общественного производства; на третьем — составление оптимальных отраслевых планов.

При разработке восьмого и девятого пятилетних планов значительно шире, чем прежде, применялись *проблемно-комплексный* и *территориально-комплексный* методы решения народнохозяйственных задач. Сущность проблемно-комплексного метода состоит в том, что в плане выделяются финансовые и материальные ресурсы, необходимые для решения данной проблемы не только в той отрасли, с которой она непосредственно связана, но и в других сопряженных отраслях народного хозяйства. Это вызвано расширением и усложнением межотраслевых связей в результате ускорения технического прогресса. Например, на 1 руб. капитальных затрат в машиностроении сопряженные капитальные вложения в другие отрасли народного хозяйства составляют 3,2 руб., в черной металлургии — 1,4 руб., в электроэнергетике и в сельском хозяйстве — 80 коп. и т. д.

Сущность территориально-комплексного метода планирования состоит в том, что вокруг ключевой отрасли группируются предприятия отраслей-смежников, а также предприятия, обслуживающие ведущие отрасли и население промышленного узла или производственно-территориального комплекса. Примером может служить создание таких комплексов вокруг Братской, Красноярской и других крупных электростанций. На базе дешевой электроэнергии этих станций предусматривалось строительство крупных предприятий энергоемких отраслей промышленности (алюминиевой, лесоперерабатывающей и др.). Создание комплексов планируется и на базе крупнейших месторождений нефти в Западно-Сибирской низменности и на полуострове Мангышлак в Казахской ССР.

При разработке народнохозяйственных планов широко применяется *метод прямого расчета* степени влияния различных факторов, обуславливающих развитие того или иного экономического явления. Например, при определении показателя роста производительности труда устанавливают причины (факторы), от которых зависит динамика производительности труда в плановом периоде, и измеряют конкретную величину роста производительности труда за счет каждого фактора.

Однако прямой расчет плановых показателей не всегда возможен, поскольку трудно выявить все факторы, обуславливающие развитие данного явления в плановом периоде. Так, например, количество пассажиров, перевозимых транспортом, и размеры пассажирооборота методом прямого счета определить нельзя. Поэтому необходимы углубленный анализ отчетных данных за ряд

предшествующих лет и определение на его основе закономерностей развития данного явления в количественном выражении (число пассажиров, пассажирооборот). Выявленная таким образом закономерность распространяется на плановый период с учетом его особенностей и получает соответствующее количественное выражение (рост числа пассажиров на столько-то процентов). Такой метод носит название *экстраполяции*. Этот метод дает возможность на основе изучения динамических рядов, построенных на отчетных материалах прошлых лет, определять показатели плана, но при условии тщательного учета особенностей планового периода, оказывающих влияние на проявление закономерностей развития данного экономического процесса.

Нормативный метод Нормативный метод планирования основан на использовании нормативов, характеризующих степень экономической эффективности производства и обращения, а также на технически обоснованных нормах затрат труда и средств. Нормативы и нормы должны разрабатываться с наиболее полным учетом передового опыта, достижений науки, техники, технологии и организации производства. Они подразделяются на технико-экономические и экономические. Первые составляют материальную основу вторых, выражаемых преимущественно в стоимостной форме.

Технико-экономические и экономические нормы служат основой для научной разработки народнохозяйственного плана. Без них невозможны технико-экономические расчеты и обоснования плановых заданий, показателей плана. Применение технико-экономических расчетов на всех стадиях планирования позволяет связать все плановые задания в единый народнохозяйственный план, обеспечить единый подход при определении уровня затрат и потребления, предусмотреть пропорции и межотраслевые экономические связи.

Технико-экономические нормы — основа планирования и контроля со стороны государства за затратами труда. На них основаны все технические, экономические и балансовые расчеты плана. Состав норм весьма разнообразен. К системе норм и нормативов, используемых для разработки народнохозяйственных планов, относятся:

— нормы расхода материальных ресурсов и предметов труда: сырья, материалов, топлива, тепловой и электрической энергии на единицу продукции, укрупненные нормы расхода материальных затрат в стоимостном выражении, нормы выхода продукции или полуфабриката из исходного сырья или материалов, нормативы расхода материалов в производстве продукции машиностроения на единицу показателя технической характеристики изделия (на единицу мощности, грузоподъемности, производительности), средние нормы производственных запасов сырья и материалов;

— нормы для определения потребности в оборудовании: для замены изношенного оборудования, для комплектования объектов

капитального строительства в соответствии с проектами, для определения парка оборудования основного производства в строительстве вспомогательных и обслуживающих производств, для комплектования продукции машиностроения и создания обменного фонда оборудования;

— нормы и нормативы использования основных фондов и продолжительности освоения производственных мощностей: нормы производительности оборудования, коэффициенты использования производственных мощностей, нормы продолжительности освоения проектных мощностей, съем продукции с 1 кв. м производственной площади, фондоотдача (фондоёмкость);

— нормы и нормативы для планирования капитальных вложений: нормативы удельных капитальных вложений, нормы продолжительности строительства, нормы продолжительности проектирования, нормы заделов в строительстве, нормативы экономической эффективности капитальных вложений;

— нормы и нормативы по труду и заработной плате: нормативы затрат труда на единицу продукции, нормативы плановых затрат заработной платы на 1 руб. продукции, нормативы численности работников и нормы обслуживания рабочих мест, нормативы предельных соотношений между ростом производительности труда и заработной платы;

— нормы использования финансовых ресурсов: средние нормы амортизации по группам основных фондов, нормативы затрат на содержание и ремонт основных фондов, нормативы отчислений в специальные фонды, нормативы расходов на управление производством.

XXIV съезд КПСС указал на необходимость совершенствовать методы определения потребности народного хозяйства в средствах производства и разработки технически обоснованных норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также нормативов использования оборудования, машин и механизмов, широко внедряя для этих целей электронно-вычислительную технику. На этой основе должна быть обеспечена, указано в Директивах съезда, более полная увязка устанавливаемых в планах объемов производства, капитального строительства и других заданий с материально-техническими и финансовыми ресурсами.

Непременное условие правильности норм и нормативов — их периодический пересмотр в связи с изменяющимися условиями и ростом технической вооруженности труда. Прогрессивные нормы стимулируют технический прогресс, повышение производительности труда, рост рентабельности производства, улучшение качества продукции, содействуют установлению строгой государственной плановой дисциплины.

По своему характеру плановые нормативы динамичны. Это результат непрерывного снижения общественно необходимого труда на единицу продукции или услуг. Рассчитанный для определенных условий норматив не может отражать экономических условий

будущих лет. Это должно учитываться при разработке технико-экономических показателей на плановый период.

Научная обоснованность плановых нормативов предполагает их технико-экономическую обоснованность, которая базируется на анализе фактического положения дел в соответствующих отраслях и показателей работы передовых предприятий, на прогрессивных проектных и технологических решениях и расчетах. Устойчивость нормативов, выражающаяся в их количественной определенности на конкретный плановый период, в сочетании с их прогрессивностью обеспечивает возможность их широкого и эффективного применения в планировании.

Однако одного технико-экономического обоснования показателей плана недостаточно. Необходимы взаимная их увязка и достижение количественных связей всех элементов народнохозяйственного плана. Таким требованиям в должной мере отвечает лишь балансовый метод планирования.

Использование различных методов планирования не гарантирует, однако, составления оптимального плана. С помощью балансовых методов, например, можно составить несколько вариантов плана при сбалансированности каждого из них, при достижении самых различных вариантов пропорций. Из этих вариантов может быть взят тот, который соответствует принятым в данный момент критериям повышения эффективности общественного производства, или, другими словами, критериям оценки оптимального плана. Следовательно, все методы планирования есть лишь средство, способ нахождения тех или иных плановых решений, все они подчинены нахождению оптимального плана.

Применение математических методов и электронно-вычислительной техники в планировании	Дальнейшее совершенствование народнохозяйственного планирования в значительной мере зависит от широкого и эффективного использования экономико-математических методов и современных вычислительных средств. Вычислительная техника — узлов
--	--

проблема технического прогресса. Она составляет основу автоматизации процессов не только в сфере производства, но и в учете, планировании и управлении народным хозяйством.

Обработка планово-экономической информации и научное определение оптимальных вариантов плановых заданий при современных масштабах плановой работы невозможны без применения математических методов и электронно-вычислительной техники. В процессе работы над планом развития народного хозяйства производится огромное количество технико-экономических, балансовых и статистических расчетов для разработки сбалансированной системы показателей плана. Одних только материальных балансов по линии Госплана и Госснаба СССР разрабатывается свыше 15 тыс.

Применение экономико-математических методов и новейшей вычислительной техники не только облегчает труд работников

планирования, но также исключает ошибки в расчетах, субъективный подход к решению хозяйственных и политических задач. Без современной техники решение многих плановых задач невозможно.

В целях совершенствования планирования народного хозяйства и управления XXIV съезд КПСС выдвинул задачу «обеспечить широкое применение экономико-математических методов, использование электронно-вычислительной и организационной техники и средств связи»¹.

В 1971—1975 гг. в СССР будет создано более 1600 автоматизированных систем управления (АСУ) и 3 тыс. вычислительных центров и систем управления. Из 1600 более 150 составят крупные системы общесоюзного, республиканского и отраслевого значения. Они должны работать в тесном взаимодействии друг с другом и с нижними звеньями АСУ. Это ускорит переход к построению единой государственной системы вычислительных центров страны, предназначенной для сбора и обработки экономической информации и решения задач планирования и управления народным хозяйством.

Оптимальные плановые расчеты, опирающиеся на экономико-математические методы и вычислительную технику, становятся в современных условиях мощным орудием для улучшения планово-экономической работы предприятий и отраслей народного хозяйства. С помощью экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники проводятся расчеты размещения отдельных отраслей промышленности, топливно-энергетического и межотраслевого баланса и т. д. Применение машинных методов обработки плановой и статистической информации позволяет совершенствовать технологию планирования: свести к минимуму ручные расчеты при разработке плана, увеличить количество вариантов проекта плана, помочь в выборе оптимального решения. В Госплане СССР и госпланах союзных республик ныне ведется разработка автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР).

Таким образом, экономико-математические методы и вычислительная техника применяются, во-первых, для механизации и автоматизации массовых планово-экономических расчетов, выполняемых в области планирования, учета и управления, а также решения отдельных отраслевых, локальных и народнохозяйственных задач; во-вторых, для выполнения комплекса расчетов, связанных между собой и объединенных единой информационной базой; в-третьих, для моделирования экономических прогнозов и систем посредством расчетов и исследований, связанных с микро- и макро моделированием; в-четвертых, для построения автоматизированных и информационно-вычислительных и управляющих систем в народном хозяйстве.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 298.

Математика и современная вычислительная техника все шире используются в многовариантной разработке проектов народнохозяйственных планов. Так, при составлении проекта плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. в Главном вычислительном центре Госплана СССР произведены с использованием укрупненных динамических моделей варианты расчетов темпов и пропорций развития народного хозяйства, производства и использования национального дохода.

Совершенствование методов планирования предполагает строгую государственную дисциплину. Поддержание ее необходимо на всех стадиях планирования, начиная с разработки народнохозяйственных планов и завершая выполнением их по всем показателям, особенно заданий по вводу в действие производственных мощностей и срокам их освоения. Хорошо организованная проверка выполнения плана — составная часть социалистического планирования.

Роль прогнозов в планировании

Повышение уровня перспективного планирования невозможно без глубокого изучения основных технических, экономических и социальных проблем, которое должно предшествовать разработке планов. В связи с этим возрастает роль прогнозов.

Прогноз — это научное предвидение направлений и основных тенденций развития тех или иных явлений, которые в данных конкретных условиях не поддаются непосредственному государственному регулированию с помощью плана. Прогнозы охватывают обычно не управляемые посредством плана процессы, явления или условия развития, которые можно лишь предвидеть. Полученные при прогнозировании данные используются при составлении перспективных планов развития социалистической экономики.

Прогнозы выступают как первое звено планирования, его начальный этап, или предплановая стадия работы. На XXIV съезде КПСС подчеркивалось, что прогнозы должны сыграть важную роль в повышении научной обоснованности долгосрочных перспективных планов.

Народнохозяйственные планы составляются с учетом научно разработанной генеральной схемы размещения производительных сил страны, схем размещения и развития промышленности и других отраслей народного хозяйства, производительных сил экономических районов, народнохозяйственных комплексов и т. д., с учетом прогнозов трудовых и природных ресурсов и основных направлений их использования, с учетом обоснования объема и структуры потребления населения, роста его реальных доходов, структуры товарооборота и др.

Наиболее важное значение имеют прогнозы научно-технического прогресса и его воздействия на народное хозяйство, прогнозы демографических процессов и трудовых ресурсов, природных богатств и, наконец, собственно экономические прогнозы. Каждый из этих типов прогнозов имеет определенные направления прогно-

зирования. Например, экономические прогнозы связаны с решением проблем занятости и использования трудовых ресурсов, воспроизводства основных фондов и капитальных вложений, формирования потребностей, в том числе потребительского спроса, уровня жизни.

На необходимость предвидеть технический прогресс, изучать тенденции развития науки и техники в свое время указывал В. И. Ленин. Он подчеркивал, что экономист всегда должен смотреть вперед, в сторону прогресса техники, иначе он немедленно окажется отставшим. На современном этапе, в условиях научно-технической революции, прогнозирование и планирование научно-технического прогресса имеют исключительно важное значение.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мероприятиях по повышению эффективности работы научных организаций и ускоренно использованию в народном хозяйстве достижений науки и техники», принятом в 1968 г., признано необходимым впредь разрабатывать научно-технические прогнозы на длительный период (на 10—15 лет и более) по важнейшим проблемам развития народного хозяйства. Разработка таких прогнозов возложена на Госкомитет Совета Министров СССР по науке и технике, Госплан СССР, Академию наук и Госстрой СССР совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик.

Прогнозы развития науки и техники должны раскрывать основные направления научно-технического прогресса, определять решение крупных научных и технических задач. К ним относятся, например, проблемы освоения космоса, использования атомной и термоядерной энергии, использования водных ресурсов, механизации и автоматизации производства, развития электронной, химической и других прогрессивных отраслей промышленности, развитие транспорта и энергетического хозяйства, решение ряда биохимических и биофизических проблем, синтез материалов с заданными свойствами, овладение богатствами Мирового океана и т. д. Прогнозы должны давать долгосрочные оценки важнейших прогрессивных тенденций в развитии науки и техники, в формировании новых направлений в науке, учитывать предстоящие научные открытия, влияние научно-технического прогресса на развитие экономики и социальных условий.

Разработка научно-технических прогнозов основана на анализе современных мировых достижений в той или иной области и определении тенденций дальнейшего развития, на оценке ожидаемых возможностей применения теоретических выводов и технических достижений и анализе их влияния на развитие народного хозяйства.

Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», в целях наиболее полного учета в планах достижений науки

и техники Госкомитету по науке и технике совместно с Академией наук СССР поручено разрабатывать с участием министерств и ведомств СССР заблаговременно до составления народнохозяйственных планов предложения об основных направлениях развития науки и техники, об использовании в народном хозяйстве научно-технических достижений, имеющих важное народнохозяйственное значение.

Прогнозы демографических процессов и трудовых ресурсов служат исходной базой при составлении любого народнохозяйственного плана. Наиболее важна перспективная оценка численности населения и его поло-возрастного состава. На этой основе планируются численность трудовых ресурсов, распределение трудоспособного населения по видам деятельности и рассчитываются другие показатели плана. Изменение возрастной структуры населения позволяет учесть тенденции в развитии фондов личного и общественного потребления: возрастание доли пожилых людей вызывает увеличение фонда социального обеспечения, рост удельного веса детей — расширение сети детских учреждений. Прогнозы демографических процессов дают возможность определять сдвиги в характере и ассортименте промышленных изделий и продовольственных товаров. Наконец, эти прогнозы имеют очень большое значение для решения градостроительных проблем. Рост населения и бурный процесс урбанизации обуславливают необходимость научного предвидения не только тенденций в строительстве больших и малых городов, но и определения путей решения таких важных социальных проблем, как постепенная ликвидация существенных различий между городом и деревней и создание городов и населенных пунктов, отвечающих условиям коммунистического быта.

Прогноз природных ресурсов необходим для того, чтобы знать потенциальные возможности их использования и в соответствии с этим разрабатывать планы развития важнейших отраслей народного хозяйства и размещения производительных сил.

Планирование не может не учитывать научно обоснованных прогнозов комплексного развития промышленных районов и узлов, создания народнохозяйственных комплексов, особенно в районах нового освоения, а также прогнозов развития городов. В последнем случае нужны долгосрочные прогнозы на десятки лет вперед применительно к расчетным срокам амортизации большинства жилых и общественных зданий и сооружений.

Прогноз представляет вероятную оценку тенденций, возможностей развития, вспомогательное средство для разработки директивных планов развития народного хозяйства, в то время как план — это закон, директива о характере, порядке и сроках реализации конкретных хозяйственных решений.

Прогноз позволяет заглянуть в будущее дальше, чем план, но он имеет свой предел во времени. В СССР и других социалистических странах долгосрочные прогнозы развития науки и техники

разрабатываются на период 15—20 лет, а по ряду проблем на более длительный срок. Опыт показал, что в современных условиях, с одной стороны, удлиняются сроки прогнозов, с другой стороны, действительность нередко опрокидывает самые смелые прогнозы. По мере совершенствования методики и механизма прогнозирования материалы прогнозов приобретают все большее значение при разработке народнохозяйственных планов.

Положительный опыт прогнозирования накоплен не только в СССР, но и в других социалистических странах. Налаживается взаимное сотрудничество социалистических стран в области прогнозирования.

§ 4. Планирование темпов экономического развития

Важнейшее значение в разработке народнохозяйственного плана имеет планирование темпов экономического развития страны. Планирование высоких темпов развития народного хозяйства, и в первую очередь отраслей, определяющих технический прогресс, предполагает необходимость эффективного использования всех ресурсов в интересах удовлетворения потребностей общества.

Проблема темпов решается на всех этапах разработки народнохозяйственного плана. На предварительной стадии разработки плана определяются примерные темпы экономического развития и создается укрупненная модель плана, позволяющая перейти к детальным отраслевым проектировкам. На завершающей стадии с учетом выявленных резервов и всякого рода согласований и балансовых расчетов синтетические показатели плана и его общие контуры, в том числе и темпы экономического развития, уточняются и корректируются.

Планирование темпов роста совокупного общественного продукта. Высокие темпы, как и развитие всех отраслей материального производства, обусловлены прежде всего увеличением совокупного общественного продукта и национального дохода и их распределением. Расчет совокупного общественного продукта служит основой определения темпов роста отраслей материального производства, общеэкономических и межотраслевых пропорций.

Темпы роста отраслей материального производства зависят от оптимального соотношения между накоплением и потреблением, между капитальными вложениями в производственные и непроизводственные фонды, от эффективности использования фонда накопления, от материально-вещественной структуры производства, от темпов роста производительности труда, использования трудовых ресурсов и основных фондов, от повышения

эффективности общественного производства, развития международного социалистического разделения труда и других факторов.

Сохранение и поддержание высоких и устойчивых темпов развития общественного производства и дальнейший подъем экономики во многом зависят от совершенствования форм и методов планового руководства народным хозяйством. Важным условием высоких темпов экономического развития и роста производительности труда является научно-технический прогресс.

Темпы роста общественного продукта на предварительной стадии разработки народнохозяйственного плана определяются с учетом важнейших факторов роста общественного производства. Это необходимо для того, чтобы подсчитать возможный объем общественного продукта и национального дохода, общие масштабы и темпы развития экономики, общие ресурсы капитальных вложений и возможности увеличения фонда потребления.

Укрупненный расчет темпов роста общественного продукта может быть произведен посредством выявления воздействия на этот рост двух факторов: численности работников, занятых в материальном производстве, и производительности их труда. Покажем это на следующем расчете общественного продукта на пятилетку (цифры условные).

Если по оценке ожидаемого выполнения общий объем общественного продукта в последнем году предшествующей пятилетки составит 620 млрд. руб., численность работников, занятых в сфере материального производства в планируемом пятилетии, возрастет до 105%, а производительность общественного труда в расчете на одного работника повысится до 140% по сравнению с последним годом предшествующей пятилетки, принятым за 100, то общественный продукт в планируемом году составит 911 млрд. руб. ($620 \times 1,05 \times 1,40$). Такой же результат (911 млрд. руб.) будет получен, если количество работников, занятых в сфере материального производства (93 млн. человек), умножить на производительность труда одного работника (9,8 тыс. руб. за последний год планового периода).

Величину общественного продукта можно ориентировочно определить также на основе динамики основных производственных фондов и уровня фондоотдачи по следующей формуле:

$$(O_{\phi} + P_{\phi} - B_{\phi}) \times \Phi_0,$$

где O_{ϕ} — основные производственные фонды на начало года; P_{ϕ} — их прирост; B_{ϕ} — выбытие основных производственных фондов; Φ_0 — фондоотдача (объем продукции, деленный на среднегодовой объем фондов). Подставив в эту формулу цифровые данные, получим

$$(500 + 179 - 28) = 651 \times 1,4 = 911.$$

Все расчеты, производимые на предварительной стадии разработки народнохозяйственного плана, весьма ориентировочны. В них не учитывается отдельно влияние на темпы роста совокупного общественного продукта технического прогресса, изменений в структуре общественного производства и других факторов. Условно допускается, что эти факторы оказывают свое влияние на рост совокупного общественного продукта через темпы роста производительности труда. В конечном итоге экономической

основой планирования темпов роста совокупного общественного продукта являются определение фонда накопления и эффективности его использования, а также разработка взаимосвязанных планов развития основных отраслей материального производства.

Как известно, при создании совокупного общественного продукта расходуются сырье и материалы, топливо и электроэнергия, семена и корма, изнашиваются машины и сооружения. Более половины (в годы восьмой пятилетки 55,6—56,0%) идет на возмещение израсходованных в течение определенного периода средств производства. Эта часть совокупного общественного продукта принимает форму фонда возмещения.

**Планирование
темпов роста
национального дохода**

Национальный доход есть результат вычета из совокупного общественного продукта фонда возмещения. Прирост объема национального дохода (т. е. вновь созданной стоимости) служит важнейшим обобщающим показателем экономического развития страны, темпов расширенного воспроизводства. Национальный доход — единственный источник роста общественного производства и проведения крупных социальных мероприятий. Обеспечение высоких темпов роста национального дохода и его правильное распределение в интересах укрепления могущества страны и роста благосостояния трудящихся — коренная проблема социалистического планирования.

На темпы роста национального дохода оказывают влияние те же факторы, что и на рост общественного продукта. Поэтому темпы роста общественного продукта и национального дохода почти одинаковы. Однако в силу снижения удельных затрат сырья и материалов на единицу продукции и изменений в отраслевой структуре производства физический объем национального дохода растет более высокими темпами, чем совокупный общественный продукт. В результате общественный продукт в СССР в 1971 г. превышал уровень 1913 г. в 44 раза, а национальный доход — в 49 раз.

На предварительной стадии определения темпов роста национального дохода используются укрупненные балансовые расчеты, отражающие наиболее общие отношения воспроизводства.

Темп прироста национального дохода складывается из темпа прироста численности занятых в материальном производстве и темпа прироста производительности их труда с учетом влияния на него структурных сдвигов, роста энерговооруженности и фондовооруженности труда. Структурные сдвиги сказываются в увеличении удельного веса отраслей с более высокой производительностью труда. Рост энерговооруженности труда прямо пропорционален увеличению производительности труда. Фондовооруженность тоже находится в прямой пропорциональной зависимости от производительности труда. Полученная зависимость между тем-

пами прироста национального дохода и показателями живого труда позволяет определить величину национального дохода на любой плановый период.

Однако темпы роста национального дохода зависят не только от затрат живого труда, но и от основных производственных фондов, от того, какая доля национального дохода идет на накопление. Между темпами роста национального дохода и долей производственного накопления существует прямая связь. Такая же непосредственная связь существует между динамикой основных производственных фондов и эффективностью их использования. Темп прироста национального дохода равен показателю фондоотдачи, умноженному на долю производственного накопления в национальном доходе. Другими словами, повышение темпов прироста национального дохода зависит от увеличения доли накопления. Но при этом нельзя забывать, что всякое увеличение доли накопления ведет к соответствующему уменьшению доли потребления в национальном доходе. Задача состоит в том, чтобы в процессе планирования достигнуть оптимального соотношения между накоплением и потреблением, чтобы обеспечить максимально возможный рост как производства, так и потребления.

Соотношение накопления и потребления — один из наиболее острых и принципиальных вопросов социалистического планирования, поскольку оно оказывает прямое влияние на темпы экономического развития и народнохозяйственные пропорции. Это соотношение определяется путем разработки нескольких вариантов плана и выбора лучшего из них. Задача заключается в том, чтобы найти такое соотношение, при котором обеспечивалось бы непрерывное повышение жизненного уровня населения на основе высоких темпов экономического развития и повышения эффективности общественного производства.

Соотношение между накоплением и потреблением зависит от многих факторов, которые нельзя не учитывать при разработке народнохозяйственного плана. К ним относятся достигнутый уровень и структура общественного производства, структура потребления, уровень и темпы роста производительности общественного труда, размер доли национального дохода, предназначенной на оборону, и многие другие факторы.

Анализируя изменения пропорций в распределении национального дохода, А. Н. Косыгин в докладе на XXIV съезде КПСС указывал, что в седьмой и во всех предшествовавших ей пятилетках (кроме первой послевоенной) темпы роста фонда накопления значительно опережали темпы роста фонда потребления. План восьмой пятилетки предусматривал сближение этих темпов, что и было осуществлено. Прирост фонда потребления в восьмой пятилетке составил 56,8 млрд. руб. против 31,4 млрд. руб. в седьмой пятилетке, т. е. почти удвоился при одновременном возрастании фонда накопления. Около $\frac{3}{4}$ национального дохода, созданного

в восьмой пятилетке, использовано на потребление, 186 млрд. руб., или 16%, — на производственное накопление и 62 млрд. руб., или 5,3%, — на расширение основных непроизводственных фондов.

Поворот всего народного хозяйства к повышению благосостояния советского народа, к улучшению условий его труда и быта обусловил дальнейшее увеличение фонда потребления в 1971—1975 гг. Прирост его за пятилетие составит 75—81 млрд. руб., а прирост фонда накопления — 24—26 млрд. руб. вместо 20,4 млрд. руб.

Для планирования темпов роста национального дохода используется и показатель фондовооруженности. Он позволяет планировать темпы роста национального дохода в зависимости от совокупного воздействия и живого труда, и средств труда (прироста основных производственных фондов).

Таким образом, при планировании темпов экономического развития определяются такие важные показатели, как объем и темпы роста совокупного общественного продукта и национального дохода, распределение национального дохода на накопление и потребление, количество занятых в материальном производстве, темпы роста производительности живого труда, объем и темпы роста основных производственных фондов, соотношение между живым трудом и средствами труда. Затем с помощью синтетических показателей и на основе анализа состояния и перспектив развития отдельных отраслей и их взаимосвязей производятся расчеты темпов развития по отраслям. В результате взаимного согласования уточняются и окончательно устанавливаются общэкономические и отраслевые темпы развития.

§ 5. Планирование структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций

На современном этапе коммунистического строительства одним из основных направлений дальнейшего развития народного хозяйства СССР становится всемерное повышение эффективности производства. В докладе на торжественном заседании, посвященном 100-летию со дня рождения В. И. Ленина, Л. И. Брежнев, определяя пути развития советской экономики на будущее, подчеркивал: «К этому большому делу мы стремимся подойти по-ленински, выделив из всего многообразия, из всей цепи экономических задач главное, основное звено. Таким звеном являются повышение эффективности общественного производства, значительное и повсеместное увеличение производительности труда. На решающее значение этой стороны дела указывал еще в первые годы Советской власти Ленин. Теперь, при том уровне развития социалистической экономики, которого мы достигли, у нас есть реаль-

ные возможности обеспечивать быстрый рост экономики преимущественно за счет интенсификации всех ее отраслей»¹.

Повышение эффективности общественного производства

Под эффективностью общественного производства в широком смысле следует понимать наилучшее использование ресурсов общества для ускорения достижения его целей. В наиболее общем виде это означает достижение наибольших результатов при наименьших затратах живого и овеществленного труда.

В народнохозяйственном планировании критерием эффективности общественного производства принято считать прирост произведенного национального дохода при данных размерах применяемого живого и овеществленного труда. Эффективность общественного производства измеряется и объемом национального дохода в расчете на одного работника, или на душу населения, или на единицу производственных фондов.

В масштабе предприятия показателем эффективности может служить фондоотдача (отношение объема реализованной продукции к производственным фондам), а также прибыль и рентабельность, выражающие эффективность затрат общественного труда. Чем производительнее общественный труд, чем больше произведено необходимых для общества материальных ценностей, тем эффективнее производство.

На современном этапе коммунистического строительства показатели эффективности производства занимают определяющее место при разработке народнохозяйственных планов и оценке результатов деятельности предприятий, объединений, министерств и ведомств. Такое положение объясняется тем, что от уровня затрат труда, материальных ресурсов и качества выпускаемой продукции зависят темпы расширенного воспроизводства и рост жизненного уровня народа.

На уровень эффективности общественного производства оказывают влияние многие факторы. Решающий из них — непрерывный рост производительности общественного труда на основе научно-технического прогресса. Чем меньше затраты труда на производство единицы продукции, тем при прочих равных условиях выше эффективность общественного производства.

Важное значение в повышении эффективности общественного производства имеют также снижение материалоемкости продукции, экономия сырья и материалов, улучшение использования производственных мощностей и основных фондов, повышение эффективности капитальных вложений, снижение трудовых затрат, повышение качества продукции, научная организация производства и совершенствование управления народным хозяйством.

Один из главных факторов повышения эффективности общественного производства — достижение научно обоснованных народ-

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 572.

нохозяйственных пропорций. Они находятся в тесной связи со структурой общественного производства. Поэтому вслед за планированием темпов экономического развития, объема совокупного общественного продукта и национального дохода необходимо определить структуру общественного производства и важнейшие народнохозяйственные пропорции.

Оtrasлевая структура общественного производства

Планирование структуры общественного производства связано прежде всего с отраслевой дифференциацией общественного продукта и национального дохода, капитальных вложений и трудовых ресурсов, соотношением между I и II подразделениями общественного производства и определением всех других общеэкономических, межотраслевых и территориальных пропорций.

Рациональная структура общественного производства и установление научно обоснованных пропорций взаимно связаны с темпами экономического развития. Последние наиболее наглядно выражают эффективность производства. Они выше при росте эффективности, ниже при ее снижении.

Определение структуры общественного производства и важнейших пропорций осуществляется на всех этапах и стадиях разработки народнохозяйственного плана. В процессе составления отраслевых планов, расчетов возможных темпов экономического развития и сложной многократной взаимоувязки всех разделов народнохозяйственного плана, корректировки плановых расчетов производится уточнение структуры общественного производства и пропорций, обеспечивающих повышение эффективности общественного производства и решение задач планового периода.

Таким образом, установление структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций обеспечивается путем выбора наилучшего варианта плана, в котором предусмотрены наибольшие темпы экономического развития, достигнуты пропорциональность народного хозяйства и сбалансированность всех показателей плана.

На отраслевую структуру общественного производства оказывают влияние те же факторы, что и на природ общественного продукта и национального дохода. Среди них важнейшее значение имеют структура потребностей общества, ускорение технического прогресса, темпы экономического развития, особенно прогрессивных отраслей, обеспечивающих повышение эффективности общественного производства, наличие природных и трудовых ресурсов.

Отраслевая структура общественного производства характеризуется неуклонным повышением доли промышленности в совокупном общественном продукте, что служит важным показателем уровня экономического развития страны. Эта доля в совокупном общественном продукте повысилась с 62,1% в 1960 г. до 63,6% в 1970 г.

Планирование народнохозяйственных пропорций

Структура общественного производства в значительной мере зависит от соотношения производства средств производства и производства предметов потребления. Пропорции между этими двумя подразделениями общественного производства оказывают большое влияние на развитие экономики.

Преимущественный рост I подразделения является основой быстрых темпов расширенного воспроизводства. Соотношение темпов роста обоих подразделений зависит от условий развития экономики и задач того или иного этапа строительства социализма и коммунизма. В практике планирования задания по развитию производства средств производства и предметов потребления устанавливаются только для промышленности. Основная пропорция промышленности — соотношение между производством средств производства (группа «А») и производством предметов потребления (группа «Б») оказывает решающее воздействие на темпы экономического развития, рост народного благосостояния и соотношение между двумя подразделениями общественного производства.

Удельный вес группы «А» и группы «Б» в общем объеме промышленного производства (в %)

	1971 г.	1923 г.	1940 г.	1960 г.	1965 г.	1970 г.
Группа «А»	73,0	39,5	61,2	72,5	74,1	73,4
Группа «Б»	27,0	60,5	38,8	27,5	25,9	26,6

В СССР темпы роста промышленной продукции отраслей группы «А» до восьмой пятилетки (за исключением четвертой) значительно опережали темпы роста отраслей группы «Б». Это видно из данных таблицы.

Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции (в %)

	1961—1965 гг.	1966—1970 гг.		1971—1975 гг. (план)
		(по Директивам)	фактически	
Отрасли группы «А» . .	9,6	8,3—8,7	8,6	7,8
Отрасли группы «Б» . .	6,3	7,4—7,9	8,3	8,3

На основе повышения эффективности общественного производства и подъема сельского хозяйства стало возможным сближение

темпов роста группы «А» и группы «Б» промышленности, имевшее место в годы восьмой пятилетки. Если в 1961—1965 гг. последние превышали темпы роста производства предметов потребления в 1,5 раза, то в 1966—1970 гг. превышение составило всего около 4%. Планом развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. предусмотрено дальнейшее сокращение разрыва между темпами роста производства средств производства и производства предметов потребления. В 1971—1975 гг. темпы прироста производства предметов потребления в промышленности на 6% превысят темпы роста производства средств производства.

Сближение темпов развития отраслей промышленности группы «А» и группы «Б» не означает нарушения требования экономического закона преимущественного роста производства средств производства. Его действие не сводится к установлению фиксированного, раз и навсегда заданного, неизменного соотношения между двумя подразделениями общественного производства. Это соотношение постоянно меняется. Степень опережения производства средств производства по сравнению с производством предметов потребления в каждый конкретный период определяется рядом факторов. Важнейшие из них: достигнутый уровень производства, темпы развития, норма накопления в национальном доходе, сложившаяся структура общественного производства, эффективность капитальных вложений.

Следует еще раз подчеркнуть, что соотношение групп «А» и «Б» промышленности не исчерпывает пропорций между I и II подразделениями общественного производства. Опережение темпов роста продукции I подразделения общественного производства по сравнению со II сохраняется и на современном этапе коммунистического строительства: в девятой пятилетке объем производства продукции I подразделения увеличится на 41%, II — на 37%.

Каждому уровню экономического развития общества соответствуют свои специфические пропорции воспроизводства. Особенность современного этапа развития народного хозяйства СССР состоит в том, что дальнейший быстрый рост производства все в большей степени зависит от ускорения развития отраслей, удовлетворяющих потребности населения. Всемерная экономия средств производства и эффективное использование их позволяют добиваться высоких темпов развития общественного производства даже при некотором снижении темпов роста группы «А».

Директивами XXIV съезда КПСС предусмотрено в девятой пятилетке снизить материалоемкость производства за счет улучшения качественных характеристик исходного сырья и материалов. Снижение материалоемкости общественного производства должно дать экономию материальных затрат в целом по народному хозяйству свыше 20 млрд. руб. за пятилетие.

Однако рост производства предметов потребления, так же как и общественного продукта в целом, в конечном счете зависит от

увеличения производства средств производства. Преимущественный рост производства средств производства необходим для постоянного обновления средств труда в условиях быстрого научно-технического прогресса.

В формировании отраслевой структуры общественного производства важное значение имеет преимущественное развитие отраслей, обеспечивающих техническое перевооружение народного хозяйства, создание новых, прогрессивных видов продукции, освоение новых источников топлива и энергии. К числу таких отраслей относятся энергетика, электроника, радиоэлектроника, атомная энергетика, машиностроение и приборостроение, химическая промышленность. Благодаря установлению разных темпов развития отдельных отраслей в девятой пятилетке будет обеспечено дальнейшее улучшение структуры общественного производства.

Большое значение в планировании общественного производства имеет также установление правильных пропорций между отдельными отраслями материального производства, в частности между промышленностью и сельским хозяйством. От объема сельскохозяйственного производства зависит размер поставок сырья промышленности и удовлетворение возрастающего спроса населения на сельскохозяйственные продукты. Ускорение же темпов развития сельского хозяйства обеспечивается за счет значительного увеличения капитальных вложений, поставок техники и минеральных удобрений, за счет осуществления важных мероприятий по подъему сельского хозяйства в соответствии с решениями июльского (1970 г.) Пленума ЦК КПСС и XXIV съезда партии.

Осуществление разработанных партией мер по подъему сельскохозяйственного производства позволит устранить сложившееся в послевоенные годы несоответствие в темпах развития сельского хозяйства и промышленности. Среднегодовые темпы прироста продукции промышленности опережали темпы увеличения продукции сельского хозяйства в 1961—1965 гг. в 3,7 раза, в 1966—1970 гг. — в 2,3 раза, а в 1971—1975 гг. это опережение составит примерно 1,9—2 раза.

В народнохозяйственном плане устанавливаются пропорции между производством и строительством, производством и транспортом. Темпы роста капитальных вложений и грузооборота в текущем пятилетии примерно такие же, как и общее увеличение общественного продукта.

Планирование структуры общественного производства предусматривает установление необходимых пропорций между сферой материального производства и непроизводственной сферой. Эти пропорции определяются путем планомерного распределения между ними капитальных вложений, материальных и трудовых ресурсов. В ходе коммунистического строительства удельный вес непроизводственных отраслей быстро растет. Если в 1928 г. коли-

чество занятых в них составляло 8% общего числа занятых, то в 1970 г. оно увеличилось до 22,6%. С развитием материального производства доля работающих в непроизводственной сфере будет возрастать. Значительно увеличиваются затраты на развитие жилищного и социально-культурного строительства.

Территориальная структура и пропорции общественного производства Одна из важнейших задач разработки народнохозяйственного плана заключается в необходимости рационального сочетания отраслевого и территориального планирования.

Поэтому наряду с планированием отраслевой структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций разрабатывается и территориальная структура общественного производства. При ее планировании исходят из задачи повышения эффективности общественного производства путем совершенствования территориальных экономических связей. Рациональные территориальные пропорции хозяйственного развития могут быть достигнуты лишь путем дальнейшего улучшения размещения производительных сил, комплексного развития и специализации хозяйства союзных республик и экономических районов.

Территориальная структура общественного производства должна обеспечивать выполнение следующих задач: приближение производства к источникам сырья и энергии, более полное использование природных ресурсов, обеспечение полной занятости населения с учетом его миграции и развития новых промышленных и сельскохозяйственных центров, выравнивание условий и уровня жизни населения различных экономических районов, обеспечение обороноспособности страны.

Дальнейшее улучшение размещения производительных сил и совершенствование территориальных пропорций в народном хозяйстве будут достигнуты за счет ускоренного освоения природных ресурсов и наращивания экономического потенциала восточных районов страны (Сибирь, Дальний Восток, Казахстан, Средняя Азия), в которых сконцентрированы огромные запасы топливно-энергетических, минерально-сырьевых, лесных и водных ресурсов. План развития хозяйства этих районов должен предусматривать преимущественное развитие здесь новых мощных топливно-энергетических баз и баз черной и цветной металлургии, сооружение крупных химических и машиностроительных комплексов, лесоперерабатывающих комбинатов и других предприятий. Через 10—15 лет эти районы будут давать более половины добычи угля и газа, свыше 40% нефти, более трети электроэнергии, химических волокон, примерно 20% черных металлов, около половины заготовок древесины, более 20% бумаги и картона, значительную часть цветных металлов, производимых в стране.

Комплексное развитие производительных сил способствует улучшению территориальных пропорций в размещении отраслей хозяйства и повышению эффективности общественного производ-

ства. Осуществление этой задачи возможно не только путем форсирования развития восточных районов, но и выбора рационального направления развития европейских районов и Урала. Одним из путей служит ограничение развития в этих районах существующих мощностей энергоемких производств и запрещение создания здесь новых предприятий такого типа, всемерное расширение использования местных топливно-энергетических ресурсов и постепенное изменение структуры промышленного производства. Осуществляемое в плановом порядке изменение структуры промышленного производства возможно как через сдерживание развития энергоемких производств, так и через ускоренное развитие обрабатывающих неэнергоемких, нематериалоемких, но трудоемких отраслей промышленности.

Совершенствование территориальных пропорций тесно связано с проблемой рационального использования трудовых ресурсов, планового их территориального перераспределения с учетом связанных с этим затрат на жилищно-бытовое и социально-культурное строительство.

Планирование территориальных пропорций связано с решением многих народнохозяйственных проблем, в том числе и с развитием транспорта. Улучшение размещения, совершенствование территориальных пропорций невозможны без осуществления крупного транспортного строительства, особенно железных и автомобильных дорог.

Методы планирования структуры общественного производства Планирование структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций, как и планирование общего объема совокупного общественного продукта, национального дохода и объема производства по всем отраслям материального производства, осуществляется с помощью балансового метода.

Пропорции в социалистической экономике и структура общественного производства не могут быть постоянными. Они изменяются в соответствии с развитием науки и техники, в зависимости от задач того или иного этапа коммунистического строительства. При определении оптимальных пропорций между отраслями материального производства предпочтение отдается отраслям, от которых прежде всего зависит уровень научно-технического прогресса и производительности общественного труда, рост народного благосостояния. Развитие ведущих, перспективных отраслей настоятельно требует установления новых пропорций, обеспечивающих создание материально-технической базы коммунизма и повышение эффективности общественного производства.

Особенно большое значение в планировании структуры общественного производства и межотраслевых пропорций имеет все более широкое применение в практике плановых расчетов межотраслевого баланса производства и потребления продукции. Составление таких балансов позволяет производить детальные рас-

четы материально-вещественной структуры производства с помощью электронно-вычислительной техники.

Процесс создания совокупного общественного продукта и национального дохода в основных отраслях народного хозяйства, их распределение и потребление на производственные и непроизводственные нужды осуществляются посредством составления балансов совокупного общественного продукта и национального дохода. Методика разработки этих балансов, а также межотраслевого баланса рассматривается в главе XVIII.

Принципы и критерии оптимального планирования Оптимальное планирование предполагает разработку планов, обеспечивающих в интересах общества наибольшие результаты при возможно меньших затратах. Оптимальный план — это наилучший из всех возможных вариантов плана. Его можно получить лишь в результате составления вариантов наиболее эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, капитальных вложений и производственных фондов, достижений науки и техники, передового опыта.

Значение оптимального планирования состоит в том, что оно позволяет находить наилучшее, наиболее экономичное решение плановых задач, намечает наиболее рациональный путь удовлетворения тех или иных потребностей общества. Создание оптимального плана развития народного хозяйства есть подведение прочного научного фундамента под практику народнохозяйственного планирования. Система оптимального планирования позволяет значительно повысить научную обоснованность планов.

Примером оптимального планирования может служить выбор оптимальных пропорций между потреблением и накоплением. В практике народнохозяйственного планирования обычно разрабатывается несколько вариантов распределения национального дохода, из которых выбирается наилучший для решения задач планового периода. Варианты рассчитываются на основе укрупненных показателей с экспертной оценкой эффективности, оптимальности каждого из них.

Важнейший принцип оптимального планирования — строгая сбалансированность каждого варианта плана. При таких условиях можно видеть как потребности, так и возможности их удовлетворения, определить, какой из вариантов плана наилучший. Важнейшее условие достижения оптимального планирования народного хозяйства — совершенствование отраслевых планов, которые должны обеспечивать наибольшую загрузку предприятий, учитывать интересы отрасли и народного хозяйства в целом.

Критерием оценки того или иного варианта служит достижение наилучших результатов при наименьших затратах или повышение эффективности общественного производства, т. е. достижение им такого уровня, который позволяет наиболее полно удовлетворить потребности общества при наиболее экономном

и разумном использовании имеющихся материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Таким образом, оптимальный план отражает цель общества и средства ее осуществления. Это значит, что в оптимальном варианте плана обеспечивается наилучшая структура производства при высоких темпах экономического развития и установлении правильных пропорций развития всех отраслей народного хозяйства.

Показателем оптимальности плана в конечном итоге должна быть экономия живого и овеществленного труда. Наилучшим признается вариант, позволяющий обеспечить наибольший прирост физического объема национального дохода при наименьших затратах средств на 1% этого прироста, при наилучшем соотношении роста производства и народного благосостояния. Достижение такой оптимальности лежит в основе пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг.

Разработка вариантов плана для выбора оптимального из них связана с большим объемом расчетов. Поэтому технической базой системы оптимального планирования все больше становится современная электронно-вычислительная техника.

В Отчетном докладе ЦК XXIV съезду КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул, что «наука серьезно обогатила теоретический арсенал планирования, разработав методы экономико-математического моделирования, системного анализа и другие». Создание экономико-математических моделей сводного народнохозяйственного плана, отраслей народного хозяйства, а также моделей экономики союзных республик и территориально-производственных комплексов предполагает необходимость использования кибернетики и АСУ. Это обеспечивает техническую базу оптимального планирования, ставит решительные преграды субъективизму и так называемым «волевым решениям», создает условия для научного подхода к разработке оптимального народнохозяйственного плана.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР§ 1. Основы организации планирования
народного хозяйства

За более чем полувековой период в Советском Союзе накоплен огромный опыт планового руководства экономикой, выработаны научно обоснованные принципы организации социалистического планирования, сложилась стройная, проверенная практикой система плановых органов. В основе организации социалистического планирования лежат ленинские принципы планирования народного хозяйства СССР, которые рассматривались нами в предыдущих главах. Здесь мы остановимся лишь на тех из них, которые имеют непосредственное отношение к самой организации планирования. Это ленинский принцип демократического централизма и руководящая роль партии в организации планирования.

Ленинский принцип демократического централизма проявляется прежде всего в определенной системе связей вышестоящих плановых и хозяйственных органов с нижестоящими. Эти связи строятся на сочетании централизованного планового руководства народным хозяйством с оперативно-хозяйственной самостоятельностью предприятий по выполнению планов.

Государственный план, с одной стороны, выполняет роль непосредственного инструмента планового руководства экономикой, а с другой — создает возможности использования экономических рычагов (цена, финансы, кредит, заработная плата и др.) для наиболее эффективного достижения выдвигаемых планом целей. С развитием и совершенствованием планирования план все больше открывает простор для проявления инициативы и самостоятельности предприятий в их деятельности по выполнению плановых заданий.

Таким образом, экономическая сторона демократического централизма в организации планирования состоит в том, что план отражает не только конечные цели, которые надо достичь, но и содержит ведущие звенья, посредством которых должно быть обеспечено выполнение заданий плана. Доведение плановых заданий до сознания каждого труженика создает условия для активной производственной деятельности целых коллективов трудящихся. В то же время, активно участвуя в выполнении плана в составе коллектива, каждый труженик становится непосредственным участником сознательного, планомерного развития всего об-

щества. Это превращает план в документ огромной мобилизующей силы, в стимулятор развития инициативы и активности снизу доверху, повышает действенность социалистического соревнования.

По мере того как общественный экономический организм становится более сложным, а производственные отношения более совершенными, возникает объективная необходимость в повышении уровня и укреплении как централизма, так и активности трудящихся масс. «Коммунистическое строительство, — говорится в Программе КПСС, — предполагает всемерное развитие демократических основ управления при укреплении и совершенствовании централизованного государственного руководства народным хозяйством. В рамках единого народнохозяйственного плана будут и дальше расширяться хозяйственная самостоятельность и права местных органов и предприятий, в планировании все возрастающую роль должны играть планы и предложения, идущие снизу, начиная с предприятий»¹.

В период между XXIII и XXIV съездами КПСС проведена большая работа по совершенствованию механизма планового руководства экономикой. После восстановления отраслевой системы управления существенно повысился уровень централизованного руководства народным хозяйством. Линия на дальнейшее развитие демократических основ управления и планирования нашла выражение в еще более широком привлечении трудящихся к управлению производством, в расширении хозяйственной компетенции республик и областей, а также оперативно-хозяйственной самостоятельности предприятий.

В условиях хозяйственной реформы сфера централизованного планирования распространяется главным образом на процессы, обеспечивающие расширенное социалистическое воспроизводство в масштабе всей страны. Министерства и предприятия получили большую оперативно-хозяйственную самостоятельность на основе хозяйственного расчета.

Правильное сочетание планового централизма с инициативой мест и хозяйственной самостоятельностью предприятий не осуществляется автоматически. Этот важнейший принцип политического и хозяйственного руководства проводится осознанно как в центральных органах планирования и управления, так и на местах, на социалистических предприятиях. Чем больше предприятия получают прав и чем полнее их хозяйственная самостоятельность, тем выше их ответственность перед обществом, тем большее значение имеет сознательное соблюдение государственной дисциплины, государственных интересов. Одновременно возрастает значение повышения научного уровня плано-экономической работы на каждом предприятии, в объединении и министерстве,

¹ «Программа Коммунистической партии Советского Союза». М., 1971, стр. 86—87.

последовательное развитие и укрепление хозяйственного расчета. В современных условиях существенно усилилось экономическое стимулирование предприятий и материальная заинтересованность работников в увеличении производства и совершенствовании качественных показателей работы.

Коммунистической партии Советского Союза принадлежит организующая и направляющая роль в разработке народнохозяйственных планов. Это вытекает из руководящего положения в строительстве социализма и коммунизма Коммунистической партии, вооруженной марксистско-ленинской теорией.

Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду подчеркнул, что «для партии и Советского государства, как и предсказывал Ленин, экономика — это главная политика, политика, от успехов которой в решающей степени зависит поступательное движение советского общества к коммунизму и упрочение международных позиций нашей социалистической державы».

Партия опирается на ленинские принципы управления социалистическим хозяйством. Экономическая политика КПСС, реализуемая социалистическим государством, основывается на соблюдении требований объективных экономических законов и учете назревших потребностей общества. Успех политики зависит от того, насколько полно она отражает коренные интересы экономики.

Экономическая политика партии получает свое законченное воплощение в государственных планах, что придает им и самому планированию партийный характер. При этом мерилom партийности выступает соответствие народнохозяйственных планов экономической политике партии.

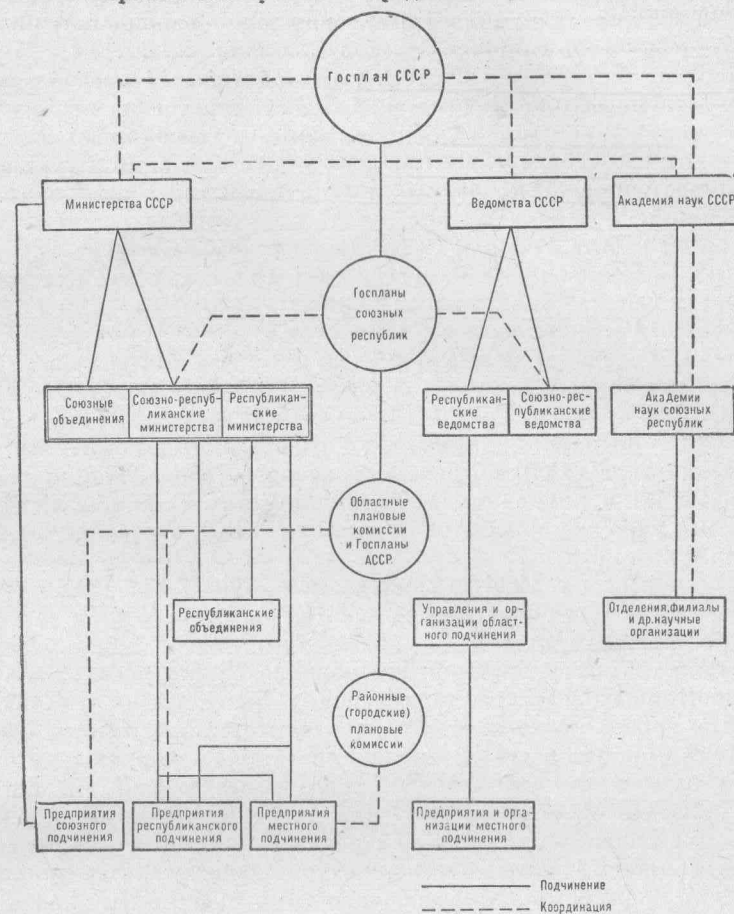
На всех этапах развития нашего общества КПСС является вдохновителем и организатором народнохозяйственного планирования. Партия непосредственно руководит разработкой и осуществлением планов развития народного хозяйства. Все принципиальные вопросы планирования, основные проблемы перспективных и годовых планов обсуждаются на пленумах Центрального Комитета и съездах партии.

Коммунистическая партия и Советское правительство сосредоточивают свои усилия и усилия всего народа на решении задач, поставленных в Директивах XXIV съезда КПСС по девятому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР.

§ 2. Система органов планирования народного хозяйства

Важнейшей организационной предпосылкой планирования народного хозяйства является наличие стройной системы плановых органов. Сложившаяся в СССР система общегосударственных, отраслевых и территориальных плановых органов

Органы планирования народного хозяйства СССР



охватывает все звенья хозяйственного и культурного строительства, позволяет проводить единую политику в развитии экономики, науки и техники.

Главной функцией органов общегосударственного планирования является обеспечение планомерного расширенного воспроизводства в масштабе всей страны, единства и взаимодействия производства, распределения, обмена и потребления в территориальном и отраслевом разрезах. Центральным плановым органом страны является Государственный плановый комитет Совета Министров СССР (Госплан СССР), который осуществляет комплексное общегосударственное планирование развития народного хозяйства страны и контроль за выполнением народнохозяйственных планов. Госплан СССР — союзно-республиканский орган, он руководит

госпланами союзных республик и через них плановыми комиссиями АССР, краевых, областных, городских и районных исполнительных комитетов местных Советов.

При разработке отраслевых и межотраслевых разрезов народнохозяйственных планов Госплан СССР опирается на отраслевые министерства и ведомства СССР (союзные и союзно-республиканские), которые через свои плановые подразделения планируют деятельность подведомственных им предприятий, организаций и учреждений.

В своей работе Госплан СССР тесно взаимодействует с Министерством финансов СССР, Госбанком СССР, Государственным комитетом Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению, Государственным комитетом Совета Министров СССР по ценам, Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, ЦСУ при Совете Министров СССР, а также с Государственным комитетом Совета Министров СССР по науке и технике, Государственным комитетом Совета Министров СССР по делам строительства. Важное значение при разработке планов имеет сотрудничество Госплана СССР с научными учреждениями Академии наук СССР, отраслевых министерств и ведомств.

Действующим с 1968 г. Положением о Госплане СССР определено, что его главная задача состоит в разработке в соответствии с Программой КПСС, директивами партии и решениями правительства государственных народнохозяйственных планов (перспективных и годовых), обеспечивающих пропорциональное развитие народного хозяйства и повышение эффективности общественного производства в целях создания материально-технической базы коммунизма, неуклонного роста уровня жизни народа и укрепления обороноспособности страны. Важнейшая задача Госплана — повышение научной обоснованности и сбалансированности планов, оптимальное сочетание отраслевого и территориального планирования, обеспечение комплексного планирования и решение крупных народнохозяйственных проблем.

Разрабатываемые Госпланом планы должны быть оптимальными, они должны основываться на экономических законах социализма, на современных достижениях и перспективах развития науки и техники, на результатах научных исследований экономических и социальных проблем коммунистического строительства, на всестороннем изучении общественных потребностей, на правильном сочетании централизованного планирования с хозяйственной самостоятельностью предприятий и организаций.

В народнохозяйственных планах Госплан СССР должен предусматривать неуклонный подъем и пропорциональное развитие всех отраслей народного хозяйства, повышение эффективности общественного производства, высокие темпы роста национального дохода, балансовую увязку всех разделов плана, улучшение структуры общественного производства, наиболее полное использование

основных фондов и производственных мощностей, правильное использование природных и материальных ресурсов, повышение качества продукции, рациональное размещение производительных сил по территории страны, комплексное развитие хозяйства союзных республик, совершенствование межреспубликанских, межрайонных и межотраслевых связей.

На Госплан возложена обязанность предусматривать в народнохозяйственных планах дальнейший технический прогресс, быстрое использование в народном хозяйстве достижений науки и техники, непрерывный рост производительности труда, повышение рентабельности производства и снижение себестоимости продукции, повышение эффективности капитальных вложений, качества строительства, ускорение ввода в действие основных фондов и производственных мощностей, освоение их в кратчайшие сроки, неуклонный рост реальных доходов населения, увеличение производства товаров народного потребления, улучшение качества и расширение их ассортимента, развитие связанных с обслуживанием населения отраслей материального производства и непродовольственной сферы, расширение международного экономического сотрудничества и повышение эффективности внешней торговли, накопление необходимых материальных резервов, мероприятия по укреплению обороноспособности страны.

Госплан СССР осуществляет методическое руководство всей работой по народнохозяйственному планированию, разрабатывает методические указания, показатели и формы к составлению государственных планов, организует обмен опытом в области планирования. С участием органов отраслевого управления, союзных республик, Академии наук СССР и ВЦСПС Госплан СССР подготавливает предложения и осуществляет мероприятия по совершенствованию планирования и экономического стимулирования в народном хозяйстве, планирует работы по внедрению в народное хозяйство экономико-математических методов и средств вычислительной техники.

Госплан осуществляет проверку своевременного и правильного доведения министерствами и ведомствами СССР, советами министров союзных республик заданий народнохозяйственного плана до предприятий,строек, организаций, контролирует ход выполнения заданий народнохозяйственного плана.

Все возрастающее значение приобретает работа Госплана по подготовке предложений о развитии внешних экономических связей СССР, об улучшении межгосударственной специализации и кооперирования производства, о координации планов развития народного хозяйства СССР с народнохозяйственными планами других стран — членов Совета Экономической Взаимопомощи.

Используя статистические материалы ЦСУ СССР, Госплан осуществляет анализ и проверку выполнения планов. Результаты анализа имеют важное значение для принятия мер по своевремен-

ному предупреждению возможных диспропорций и невыполнению плановых заданий в отдельных звеньях народного хозяйства.

Совместно с Министерством финансов СССР Госплан осуществляет планирование важнейших финансовых показателей плана, составляет проекты валютных планов, вместе с Госкомитетом Совета Министров СССР по науке и технике разрабатывает план научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве. С участием Госстроя СССР Госплан определяет методику выбора районов и места строительства новых предприятий, разрабатывает основные показатели технико-экономического обоснования их размещения, составляет титульные списки вновь начинаемых производственных объектов сметной стоимостью 2,5 млн. руб. и выше.

Госплан СССР утверждает балансы и планы распределения продукции по установленной номенклатуре (до 2 тыс. наименований); остальная часть продукции (свыше 13 тыс. наименований), производство которой утверждается министерствами, распределяется Госнабмом СССР. Госплан осуществляет научное и методическое руководство работой по нормированию расхода материально-технических ресурсов, а совместно с Госнабмом — по нормированию запасов этих ресурсов.

Госплан СССР состоит из 60 членов, включая председателя и его заместителей. Председатель Госплана назначается Верховным Советом СССР и входит в состав Совета Министров СССР. Заместители председателя и члены Госплана СССР утверждаются Советом Министров СССР. Коллегия Госплана в составе 21 члена утверждается Советом Министров СССР по представлению председателя Госплана.

Госплан является органом, сочетающим единоначалие с коллегиальностью в работе над планами. На пленумах и коллегии Госплана обсуждаются важнейшие принципиальные вопросы и по ним принимаются соответствующие решения. Вместе с тем имеется четкое разграничение персональной ответственности и компетенции между руководящими работниками Госплана в решении оперативных вопросов без коллегиального их обсуждения.

Центральный аппарат Госплана СССР состоит из отраслевых, сводных, функциональных, балансовых и некоторых других отделов. Отраслевые отделы разрабатывают соответствующие разделы народнохозяйственных планов. К ним относятся отделы по отраслям промышленности (в основном применительно к структуре промышленности министерств), по планированию развития сельского хозяйства, транспорта, торговли, местной промышленности, культуры и образования, жилищно-коммунального хозяйства и городов и др. Отраслевые отделы работают в тесном контакте с планово-экономическими управлениями министерств и соответствующих отделов госпланов союзных республик.

Межотраслевая увязка проектировок плана обеспечивается сводными и функциональными отделами, планирующими обеспе-

чение производственной и строительной программы плана необходимыми материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами. Это отделы капитальных вложений, труда и заработной платы, финансов, сводный отдел материальных балансов, сводного плана внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство и др.

Балансовые отделы Госплана разрабатывают общесоюзные материальные балансы и планы распределения по важнейшим видам промышленной продукции: оборудованию, черным и цветным металлам, топливу и нефтепродуктам. Свою работу они строят в контакте с отделами, планирующими производство. По другим видам продукции балансы и планы распределения составляют соответствующие промышленные отраслевые отделы. Общая координация, согласование балансов и планов распределения осуществляются сводным отделом материальных балансов, который составляет окончательный проект плана распределения продукции.

Увязку отраслевого и территориального планирования обеспечивает отдел территориального планирования и размещения производительных сил. Он подготавливает предложения по планируемым показателям развития народного хозяйства в разрезе союзных республик и экономических районов.

Методические, организационные и аналитические функции, связанные с хозяйственной реформой, выполняет специально образованный для этого отдел по внедрению новых методов планирования и экономического стимулирования. Координация вопросов хозяйственной реформы с другими министерствами и ведомствами осуществляется Межведомственной комиссией при Госплане СССР под руководством заместителя председателя Госплана. В ее составе представители Министерства финансов СССР, Госкомитета по вопросам труда и заработной платы, Госбанка СССР, Госкомитета цен Совета Министров СССР, ЦСУ СССР, ВЦСПС и других центральных органов, а также научных учреждений.

Центральное место в Госплане СССР принадлежит сводному отделу народнохозяйственного плана. Он осуществляет окончательную аналитическую обработку, обобщение и увязку всех разделов народнохозяйственного плана. Здесь формируется проект единого государственного плана развития народного хозяйства СССР, определяются общеэкономические показатели — темпы роста общественного продукта, национального дохода, валовой продукции промышленности (с подразделением ее продукции на группы «А» и «Б»), реальных доходов населения, важнейшие народнохозяйственные пропорции, показатели эффективности общественного производства. Проводимый сводным отделом народнохозяйственного плана комплексный анализ отраслевых проектировок дает ответ на вопрос о соответствии проекта плана закономерностям расширенного воспроизводства, установкам

директивных органов. Сводный отдел народнохозяйственного плана выполняет важные функции в организации и методологии планирования: разрабатывает (с участием других отделов) формы и показатели народнохозяйственных планов, координирует вопросы применения в планировании вычислительной техники и экономико-математических методов.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии отмечалась необходимость сосредоточить внимание Госплана на главных проблемах развития народного хозяйства, освободив его от значительной части текущих дел. В этих целях структура центрального аппарата Госплана совершенствуется в сторону обеспечения большей комплексности планирования, лучшего решения крупных межотраслевых и социально-экономических задач.

При Госплане СССР находятся Научно-исследовательский экономический институт, Научно-исследовательский институт планирования и нормативов, Совет по изучению производительных сил, Институт комплексных транспортных проблем. Эти научные учреждения ведут исследовательскую работу по совершенствованию методологии перспективного и текущего планирования, разработке межотраслевого баланса производства и использования продукции, нормированию, размещению производительных сил, а также по отдельным крупным проблемам развития народного хозяйства. Исключительно важное значение принадлежит Главному вычислительному центру Госплана СССР, обеспечивающему оперативное проведение при составлении планов надежных и быстрых экономических расчетов. Госплан СССР начиная с 1927 г. имеет свой орган, выходящий ежемесячно и публикующий материалы по проблемам планирования, журнал «Плановое хозяйство».

Органы отраслевого
планирования
народного хозяйства

Отраслевое планирование народного хозяйства осуществляется соответствующими министерствами, которым принадлежит определяющая роль в формировании внутриотраслевых и межотраслевых пропорций.

Министерства разрабатывают комплексные (т. е. по всем разделам и показателям) перспективные и годовые планы по своей отрасли и в территориальном разрезе, организуют работу по составлению планов на предприятиях и в отраслевых объединениях и обеспечивают выполнение установленных планов всеми подчиненными данному министерству предприятиями, организациями и учреждениями.

Разрабатываемые перспективные и текущие планы развития отраслей должны предусматривать высокие темпы роста производства продукции отрасли, повышение его эффективности, соблюдение народнохозяйственных пропорций и межотраслевых экономических связей, повышение качества продукции, наиболее полное удовлетворение производственных и личных потребностей населения при минимальных затратах трудовых, материальных и финансовых ресурсов, наиболее полное использование имеющихся

производственных фондов и мощностей, повышение эффективности капитальных вложений, внедрение в производство новейших научно-технических достижений, высокоэффективных машин, оборудования, технологических процессов, экономичных видов сырья и материалов, расширение специализации и внутриотраслевого кооперирования производства, устранение излишних, дальних, встречных и других нерациональных перевозок грузов.

Министерства, являющиеся ведущими в производстве продукции данной отрасли, разрабатывают проекты планов развития производства и балансов по отрасли в целом, обеспечивая их увязку с планами производства этой продукции на предприятиях, подведомственных другим министерствам. Эти «головные» министерства осуществляют взаимное согласование отраслевых планов с другими министерствами, планов взаимных поставок продукции и размещения производства однородной продукции с учетом усиления специализации, рациональной кооперации между предприятиями, а также согласование хозяйственной деятельности предприятий в ходе выполнения планов.

Чтобы более полно учесть потребности народного хозяйства в различных видах продукции, усилить межотраслевую координацию планов и повысить их стабильность, министерства и ведомства в ходе составления планов организуют заключение предварительных пятилетних соглашений между предприятиями — производителями продукции и предприятиями-потребителями. После утверждения пятилетнего плана на основе предварительных соглашений заключаются хозяйственные договоры поставки продукции по годам на весь пятилетний период.

Министерства разрабатывают методические указания по подготовке проектов народнохозяйственных планов, утверждают формы техпромфинпланов предприятий, утверждают и внедряют на предприятиях отрасли технико-экономические нормативы и нормы расхода электроэнергии на производственные и эксплуатационные цели. На министерства возложена разработка проектов планов капитального строительства с отражением в них рационального размещения нового строительства, преимущественного развития прогрессивных производств отрасли, реконструкции действующих предприятий, концентрации средств на пусковых стройках. Министерства планируют материально-техническое снабжение подведомственных им предприятий, определяют потребность в сырье, топливе, материалах и оборудовании.

В каждом министерстве имеется планово-экономическое управление. На него возлагается руководство разработкой планов в главках (объединениях) и на предприятиях, составление проекта плана по министерству в целом, по всем разделам и показателям.

В новых условиях планирования и экономического стимулирования важнейшими задачами отраслевых министерств являются обеспечение правильного сочетания экономических и административных методов руководства, наиболее полное и правильное

использование таких экономических рычагов, как цена, прибыль, кредит, премия, расширение применения в отраслевом планировании и управлении электронно-вычислительной техники.

Деятельность строительных организаций, транспорта, связи, торговли, отраслей непроизводственной сферы (народного образования, здравоохранения, культуры и др.) планируют соответствующие министерства.

Органы территориального планирования	Территориальное планирование развития народного хозяйства осуществляют республиканские органы планирования и местные плановые органы — областные (краевые) и районные (городские) плановые комиссии.
---	--

Планирование народного хозяйства союзных республик сосредоточено в государственных плановых комиссиях советов министров (госпланах) республик.

Главной задачей госпланов союзных республик является обеспечение на основе изучения возможностей и потребностей республики наиболее целесообразных пропорций в развитии их экономики, эффективное размещение производительных сил, определение путей комплексного развития хозяйства республики в сочетании с рациональной специализацией в общесоюзном разделении труда. В результате достигается правильное сочетание отраслевого и территориального планирования.

Госпланы союзных республик готовят перспективные и годовые планы развития народного хозяйства союзной республики, обеспечивают координацию плановой работы на соответствующей территории, осуществляют контроль за выполнением планов развития народного хозяйства республики.

В области планирования промышленности функции госпланов республик заключаются в составлении вместе с министерствами планов по отраслям и предприятиям промышленности, находящихся в ведении союзно-республиканских министерств, а также по всем отраслям и предприятиям республиканской и местной промышленности. По предприятиям, находящимся в подчинении общесоюзных министерств, но расположенным на территории республики, соответствующие министерства и ведомства СССР в соответствии с установленным порядком сообщают союзным республикам проекты планов развития своих предприятий. Республиканские органы планирования дают заключения по этим планам и получают возможность определять сводные экономические показатели по республике, такие, как общественный продукт и национальный доход, разрабатывать сводные материальные и финансовые балансы и балансы трудовых ресурсов.

Союзные республики в новых условиях хозяйствования получили более широкие права в области планирования капитальных вложений и строительства, ведущегося за счет бюджетного финансирования. В течение года они могут перераспределять капитальные вложения между отдельными стройками производственного

назначения (в пределах 5% объемов, установленных годовым планом), не изменяя при этом плановых заданий по вводу в действие мощностей, объектов и основных фондов. Расширены также права республик в планировании капитального строительства за счет нецентрализованных источников финансирования.

Госпланы республик планируют по АССР, краям и областям объемы государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья, поставку в общесоюзный фонд продуктов животноводства, картофеля и овощей, механизацию и электрификацию сельского хозяйства, определяют объемы валового производства продукции сельского хозяйства и ее важнейших видов.

К компетенции союзных республик относится планирование всех видов подведомственного им транспорта (речного, автомобильного и трубопроводного), дорожного хозяйства и предприятий связи. Республики участвуют и в планировании развития общесоюзных видов транспорта — железнодорожного, морского и воздушного, представляют соответствующим транспортным министерствам заявки на необходимые республике объемы грузовых и пассажирских перевозок.

В области культуры, просвещения и здравоохранения госпланы союзных республик планируют развитие школ всех видов, дошкольных и культурно-просветительных учреждений и учреждений здравоохранения.

В системе органов территориального планирования важное место принадлежит местным плановым органам — плановым комиссиям советов министров АССР, исполкомов краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся (госпланам АССР, крайпланам, облпланам, горпланам и райпланам). Эти общеплановые органы планируют развитие местного хозяйства и культуры, работу предприятий, учреждений и организаций, подведомственных соответствующим местным Советам. Их главная задача — обеспечение неуклонного развития хозяйства автономной республики (области, края, города, района) на основе максимального использования внутренних резервов и местных ресурсов.

В последние годы местные Советы получили возможность принимать более широкое участие в координации отраслевого и территориального планирования, в определении специализации экономики районов и решении вопросов размещения на их территории новых предприятий. Местным Советам передано решение ряда вопросов, находившихся ранее в ведении республиканских и союзных органов. Они получили дополнительные возможности в области планирования и финансирования местного хозяйства, в руководстве культурно-бытовым строительством.

Наряду с планированием развития местного хозяйства в обязанности местных плановых органов входит разработка отдельных плановых показателей в проектах планов, полученных ими от предприятий и организаций, находящихся на данной

территории (это касается сельского хозяйства, товарооборота, бытового обслуживания населения, непроизводственного строительства и др.). Им предоставлено право получать от предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности проекты планов. В последнее время все большее значение приобретает разработка местными плановыми органами не отдельных показателей или разделов плана, а планов комплексного развития хозяйства на территории АССР, края, области. Опыт такой работы накапливается в РСФСР.

Местные плановые комиссии имеют двойное подчинение: соответствующему органу власти — обл(край)исполкому и госплану республики.

Первичное звено системы государственных плановых органов — районные (городские) плановые комиссии. На них возлагаются разработка проектов сводных перспективных и текущих планов развития местного хозяйства района (города) и подготовка отдельных вопросов по всему хозяйству независимо от его подчиненности, составление балансовых расчетов местных ресурсов топлива и стройматериалов, трудовых ресурсов, денежных доходов и расходов населения, распределение выделяемых рай(гор)исполкому сырья, материалов и топлива. Районная (городская) плановая комиссия осуществляет проверку выполнения планов развития местного хозяйства, разрабатывает и представляет на рассмотрение рай(гор)исполкома предложения по реализации планов.

Более широкое и многостороннее участие местных Советов в разработке комплексных планов развития хозяйства на их территории поднимает на новую ступень отраслевое и территориальное планирование, способствует более рациональному решению важных народнохозяйственных проблем.

Предприятие является непосредственным объектом планирования. В конечном счете именно на предприятии реализуются народнохозяйственные планы, создаются вещественные элементы национального дохода. Планирование производственно-хозяйственной деятельности предприятий — составная часть организации социалистического планирования. Поэтому осуществляемая в стране хозяйственная реформа предусматривает совершенствование планирования прежде всего на предприятии.

Творчески развивая применительно к современным условиям ленинское положение о демократическом централизме, партия и правительство в последние годы осуществили меры по расширению прав предприятий, повышению их оперативно-хозяйственной самостоятельности в распоряжении закрепленными за ними средствами, в выборе путей и методов осуществления поставленных перед ними задач.

Чтобы обеспечить выполнение плановых заданий, предприятия самостоятельно устанавливают плановые задания цехам, отделам,

службам и другим структурным подразделениям и оперативно регулируют их выполнение.

На основе утвержденных ему плановых показателей предприятие разрабатывает пятилетний и годовой планы (техпромфинплан) — развернутую программу своей производственно-финансовой деятельности. В основе техпромфинплана лежит пятилетний план предприятия, плановые задания на предстоящий год, хозяйственные договоры на поставку продукции.

Техпромфинплан промышленного предприятия включает следующие взаимоувязанные разделы: производство и реализация продукции, повышение эффективности производства, технико-экономические нормативы и нормы, план капитального строительства, план материально-технического снабжения, план по труду и заработной плате, прибыль, издержки производства и рентабельность, фонды экономического стимулирования, финансовый план, сводная таблица основных показателей.

Техпромфинплан разрабатывается коллективом предприятия, как правило, на год с разбивкой по кварталам (в отдельных случаях и с разбивкой по месяцам). В соответствии с техпромфинпланом разрабатываются планы по цехам, участкам, бригадам и рабочим местам.

С переходом на новые методы хозяйствования в соответствии с принципами хозяйственной реформы на многих предприятиях разрабатываются комплексные планы социального развития, в которых наряду с технической и экономической сторонами деятельности отражаются вопросы социального развития коллектива. Большой опыт социального планирования накоплен на предприятиях Ленинграда, первыми начавших разработку таких планов. Ныне план социального развития коллектива стал составной частью единого техпромфинплана предприятия.

В условиях хозяйственной реформы, когда большая часть показателей определяется самими предприятиями, включая и такие, как себестоимость продукции, численность персонала, существенно возросла роль всех служб предприятия в выборе наиболее эффективных путей осуществления плановых заданий. Если раньше составление техпромфинплана было уделом планово-экономических служб, то сейчас в его разработке активно участвуют и производственно-технические службы — отделы главного механика, главного энергетика, главного конструктора и др. Это в первую очередь касается таких разделов техпромфинплана, как план повышения эффективности производства, обоснование наиболее рациональных (с инженерных позиций) путей осуществления производственной программы и т. д.

Ярким проявлением демократического централизма на практике является все более широкое участие коллективов трудящихся цехов, бригад, участков в разработке планов, возрастание в обосновании планов роли общественных служб, таких, как бюро

экономического анализа, бюро общественного нормирования труда, общественное конструкторское бюро.

В решении производственно-хозяйственных задач, в улучшении деятельности каждого предприятия в условиях социализма важное значение имеет организация социалистического соревнования. В современных условиях социалистическое соревнование все больше и больше ориентирует производственные коллективы и каждого трудящегося в отдельности на совершенствование качественных показателей деятельности, обеспечивающих интенсификацию производства: повышение производительности труда, улучшение использования производственных фондов, экономию материальных затрат, улучшение качества выпускаемой продукции, эффективное использование трудовых ресурсов. Таким образом, социалистическое соревнование создает условия для развития творчества, предприимчивости и самостоятельности у каждого труженика и каждого производственного коллектива в интересах наиболее эффективной реализации плановых заданий.

§ 3. Организация разработки и утверждения народнохозяйственных планов

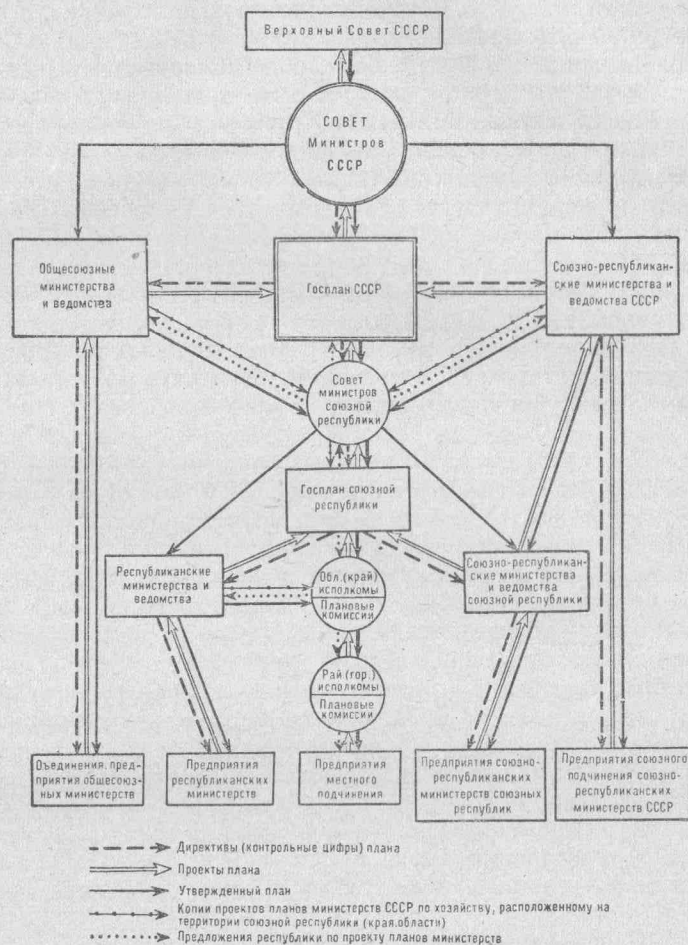
Составление перспективных и годовых планов развития народного хозяйства представляет собой сложный процесс, требующий большой организаторской работы партийных, государственных и хозяйственных органов страны.

Существующие различия в разработке пятилетних и годовых планов заключаются главным образом в сроках проведения этой работы и в степени детализации показателей. В общей сложности составление пятилетнего плана требует около трех лет, годового — 6—8 месяцев напряженной работы.

**Разработка проекта
Директив развития
народного хозяйства
на пятилетку**

Организирующим началом работы над пятилетним планом является, как правило, постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, содержащее поручение Госплану СССР, центральным ведомствам, Академии наук СССР, органам отраслевого и территориального планирования приступить к составлению пятилетки. Такое постановление о девятой пятилетке было принято в конце 1967 г., т. е. за три года до начала планируемого периода. В постановлении содержалась ориентация в отношении главных целей и задач предстоящего развития, исходя из программных положений и потребностей народного хозяйства, отвечающих данному историческому этапу. Партия и правительство определили с самого начала, что главная задача пятилетки должна состоять в том, чтобы «поступательное развитие промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта подчинить дальнейшему существенному повышению

Схема разработки и утверждения плана развития народного хозяйства СССР



жизненного уровня трудящихся»¹. В этом постановлении были указаны и важнейшие пути решения задачи — всемерное повышение эффективности общественного производства на базе ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда.

В соответствии с поручением ЦК КПСС и правительства Госплан СССР при участии союзных республик, министерств и ведомств, крупных предприятий, научно-исследовательских и проектных организаций первоначально подготавливает проект

¹ «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 6. М., 1968, стр. 638.

основных показателей развития экономики и культуры в планируемом периоде. Этот документ содержит данные о темпах роста общественного продукта, национального дохода, продукции отраслей материального производства, а также о важнейших народно-хозяйственных пропорциях: между промышленностью и сельским хозяйством, группами «А» и «Б» промышленности, платежеспособным спросом населения и массой товаров и платных услуг, потреблением и накоплением национального дохода и др. В основных проектировках плана содержатся также предложения о том, в каких направлениях будет осуществляться намечаемое повышение жизненного уровня населения; рост реальных доходов (в том числе за счет оплаты по труду и развития общественных фондов потребления), жилищного и коммунально-бытового строительства, здравоохранения и культуры, торговли и общественного питания и т. д. Одновременно с этим разрабатывается система показателей, формы и методические указания для министерств, ведомств и союзных республик по разработке ими проектов пятилетних планов.

Основные проектировки дают направление технического и экономического развития промышленности и других отраслей народного хозяйства (сельского хозяйства, транспорта, строительства, торговли) союзных республик и экономических районов. Они определяют основные направления в развитии науки и техники, пути дальнейшего совершенствования организации управления общественным производством.

В этой работе Госплан СССР опирается на материалы (доклады и предложения) министерств и ведомств СССР, союзных республик, Академии наук СССР по важнейшим научно-техническим проблемам, экономической оценке минерально-сырьевых, лесных, земельных и водных ресурсов, развитию и размещению отраслей, развитию экономики союзных республик, предложения о путях более полного и рационального использования преимуществ международного разделения труда в рамках стран — членов СЭВ и статистические данные, необходимые для разработки проекта пятилетнего плана.

Основные проектировки подготавливаются на базе глубокого и всестороннего анализа внутренних и внешних условий развития экономики, обобщения опыта, предложений по совершенствованию структуры общественного производства с целью повышения его эффективности, более полного удовлетворения материальных и культурных потребностей трудящихся. Таким образом, уже с самого начала по существу формируется укрупненная модель пятилетнего плана с основными показателями темпов и факторов экономического роста, пропорций расширенного социалистического воспроизводства.

В результате многократного и тщательного рассмотрения в Политбюро ЦК КПСС и в правительстве различных вариантов основных проектировок девятой пятилетки был выбран оптималь-

ный, обеспечивающий осуществление широкой программы дальнейшего роста благосостояния советского народа, высокие темпы роста экономики и эффективности общественного производства.

При подготовке проекта пятилетнего плана разрабатывалось всегда несколько вариантов проектировок. Теперь благодаря разработке планового межотраслевого баланса производства и распределения общественного продукта и применению в планировании экономико-математических методов и вычислительной техники для этого имеется значительно больше возможностей.

Одобренный ЦК КПСС проект Директив по новому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР выносится на рассмотрение партийного съезда. По сложившимся традициям, утверждению директив съездом предшествует широкое, всенародное их обсуждение в коллективах предприятий, строек, колхозов и совхозов, научно-исследовательских и проектных организаций. В. И. Ленин отмечал необходимость проверить план, «когда он составляется, обсуждая в печати и на собраниях»¹. Наиболее важные предложения учитываются в окончательном тексте директив, а также при составлении развернутого пятилетнего плана. План должен мобилизовать все ресурсы и творческую энергию народа, быть напряженным, но выполнимым.

Как известно, XXIV съезд КПСС утвердил Директивы по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. и поручил Совету Министров СССР на их основе обеспечить разработку пятилетнего плана, развернутого по годам пятилетки, по министерствам, ведомствам и союзным республикам. В окончательном виде такой план был принят 3 сессией Верховного Совета СССР восьмого созыва в ноябре 1971 г.

Составление
развернутого
пятилетнего плана

«Наша экономика, — говорится в Директивах XXIV съезда КПСС, — развивается по единому плану, что обеспечивает высокие темпы ее роста, пропорциональность и эффективность развития ее отраслей, неуклонное повышение жизненного уровня трудящихся, всестороннее развитие социалистической культуры. Необходимо поэтому, чтобы на основе разработанного в соответствии с Директивами XXIV съезда КПСС развернутого пятилетнего плана развития народного хозяйства на 1971—1975 годы все звенья народного хозяйства — министерства, объединения, предприятия, колхозы и совхозы, научно-исследовательские, проектные и другие организации — имели пятилетние планы с распределением заданий по годам пятилетия»².

Составление развернутого плана — второй важный этап работы над пятилетним планом. Министерства и ведомства СССР, советы министров союзных республик на основании полученных ими показателей и лимитов доводят задания до каждого

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 349.

² «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 299.

предприятия и организуют на предприятиях разработку проектов пятилетних планов.

Составление планов носит творческий характер. В этой работе участвуют широкие массы трудящихся, рационализаторы и передовики производства, общественные организации. Непосредственное руководство и контроль за ходом подготовки проекта пятилетнего плана осуществляют партийные органы. Они проводят необходимую организаторскую и воспитательную работу по мобилизации трудящихся на выявление и учет в плане внутрихозяйственных резервов на каждом предприятии и стройке, на совершенствование технического уровня производства и улучшение его организации. Все это подчинено интересам повышения эффективности производства, производительности труда, улучшения качества выпускаемой продукции.

Проекты планов предприятий, предусматривающие развитие производства, улучшение производственно-финансовой деятельности, представляются в вышестоящие по подчиненности организации. На основе предложений предприятий и руководствуясь Директивами партийного съезда по плану развития народного хозяйства, министерства и ведомства СССР и союзных республик разрабатывают проекты пятилетних планов в целом по отрасли или союзной республике с разбивкой показателей по годам.

В свою очередь Госплан СССР подготавливает проект пятилетнего плана развития народного хозяйства по стране в целом, обеспечивает его сбалансированность по всем разделам, проверяет, насколько сдвиги в темпах, межотраслевых и внутриотраслевых пропорциях отвечают поставленным задачам, анализирует показатели экономической эффективности производства (динамику производительности труда, фондоотдачи, материалоемкости и др.).

Порядок составления планов сочетает в себе два принципа — централизацию и демократизм; он обеспечивает плановое руководство сверху (исходные ориентиры плана для министерств, союзных республик и предприятий) и участие в планировании широких масс трудящихся снизу (тщательная проработка на предприятиях полученных лимитов и встречное движение предложений к плану). Ведущим началом служит плановое управление сверху, ибо только центр располагает данными о совокупных потребностях общества, о важнейших направлениях научно-технического прогресса и путях совершенствования структуры и пропорций общественного производства.

Еще в первые годы Советской власти В. И. Ленин категорически выступал против тех, кто ратовал за планирование «только снизу». Он считал такой подход неприемлемым: «...принцип... «только снизу» есть принцип *анархический*»¹. В то же время Ленин критиковал и защитников анархо-синдикализма, склонных

видеть бюрократизм в централизации, разъясняя, что государственное руководство из центра может больше напоминать мягкое руководство дирижера, тогда как децентрализация может ужиться с самым жестким бюрократизмом, а подчас и порождать его.

Утверждение народнохозяйственных планов

Планы развития народного хозяйства на пятилетку, подготовленные Госпланом СССР и принятые Советом Министров СССР, представляются Верховному Совету СССР. Верховный Совет СССР, являясь высшим органом государственной власти, утверждает перспективные и годовые государственные планы развития народного хозяйства. Предварительным всесторонним рассмотрением проектов народнохозяйственного плана и государственного бюджета занимаются постоянные планово-бюджетные комиссии, входящие в состав двух палат Верховного Совета СССР: Совета Союза и Совета Национальностей. Кроме того, обе палаты имеют постоянные отраслевые комиссии: по промышленности, транспорту и связи, по строительству и промышленности строительных материалов, по сельскому хозяйству, по здравоохранению и социальному обеспечению, по народному образованию, науке и культуре, по торговле и бытовому обслуживанию.

Планово-бюджетные комиссии палат рассматривают основные сводные показатели плана и бюджета, народнохозяйственные балансы, вопросы пропорционального развития отраслей экономики, межотраслевых связей. Отраслевые комиссии палат анализируют соответствующие разделы народнохозяйственного плана и бюджета как в масштабе страны в целом, так и по каждой союзной республике и свои предложения и замечания сообщают планово-бюджетным комиссиям. После основательной проработки проект плана вносится на рассмотрение сессии Верховного Совета СССР. Верховный Совет принимает соответствующие законы о плане и бюджете.

После утверждения пятилетнего плана министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик вносят необходимые коррективы в свои планы и утверждают развернутые планы по отраслям и союзным республикам с распределением заданий по годам пятилетки и предприятиям. В свою очередь предприятия и объединения на основе утвержденных им основных показателей разрабатывают свои развернутые планы на пятилетку.

Разработка и утверждение годовых народнохозяйственных планов

Порядок разработки и утверждения годовых народнохозяйственных планов принципиально не отличается от рассмотренного порядка составления пятилетних планов. При наличии у министерств, союзных республик и непосредственных исполнителей (предприятий и объединений) планов с разбивкой по годам основной задачей годового плана становится конкретизация и уточнение пятилетки

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 10, стр. 244.

с учетом хода развития экономики и изменений в ресурсах и потребностях народного хозяйства и населения. Работа над годовым планом также проводится в два этапа: Госплан сообщает министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам контрольные цифры, которые доводятся до исполнителей плана. Затем предложения идут снизу вверх, Госплан их обобщает, анализирует, обеспечивает сбалансированность плана в отраслевом и территориальном разрезах, вносит проект плана на рассмотрение и утверждение Верховного Совета СССР.

При четкой организации работы над годовым планом сроки ее отдельных этапов определяются таким образом, чтобы предприятия не позже чем за два месяца до начала планируемого периода могли располагать утвержденными (и уточненными) заданиями плана.

Порядок и сроки разработки долгосрочных перспективных планов (на 10—15 лет) определяются специальными решениями Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР.

В экономической литературе нередко можно встретить предложения о целесообразности иметь «скользящий» долгосрочный план, т. е. при разработке очередного пятилетнего плана одновременно продлевать долгосрочный план на последующие (за крайним годом) пять лет. В этом случае обеспечивалась бы непрерывность планирования, что, несомненно, весьма важно для обеспечения планомерного процесса расширенного воспроизводства, являющегося по своему существу также непрерывным. Однако существует пока немало технических трудностей разработки одновременно двух перспективных планов — пятилетнего и рассчитанного на более длительный срок. Есть основания полагать, что со временем эти трудности будут преодолены. Ближайшая же задача планирующих органов состоит в том, чтобы добиться своевременного составления и утверждения пятилетних и годовых планов в сроки, позволяющие предприятиям и объединениям располагать такими планами до начала планируемого периода.

§ 4. Организация проверки и обеспечения выполнения планов

Неотъемлемой частью организации планирования является контроль плановых и хозяйственных органов за успешным осуществлением плановых заданий. На это В. И. Ленин обращал внимание еще в первые годы становления Советской власти. Так, в статье «Об едином хозяйственном плане» Ленин писал: «...надо, чтобы экономисты, литераторы, статистики не болтали о плане вообще, а детально изучали выполнение наших планов, наши ошибки в этом практическом деле, способы исправления этих ошибок. Без такого изучения мы слепые... Дельный экономист, вместо пустяковых тезисов, засядет за изучение фактов, цифр,

данных, проанализирует наш собственный практический опыт и скажет: ошибка там-то, исправлять ее надо так-то»¹.

Главная задача проверки выполнения государственного плана — своевременно обнаружить и предупредить возможные диспропорции в экономике, выявить неиспользуемые производственные резервы, с тем чтобы с учетом новых задач, возникающих в ходе выполнения плана, оперативно обеспечить его корректировку.

Функции контроля за выполнением министерствами и ведомствами СССР, союзными республиками, предприятиями и организациями народнохозяйственных планов (особенно это касается своевременного ввода в действие производственных мощностей и основных фондов, освоения новых видов продукции) возложены на Госплан СССР. В процессе проверки выполнения народнохозяйственных планов Госплан разрабатывает мероприятия по предупреждению возникновения отдельных несоответствий в развитии народного хозяйства и вносит в случае необходимости предложения в правительство. Совет Министров СССР в свою очередь принимает меры по обеспечению выполнения народнохозяйственных планов.

В союзных республиках, АССР, областях и краях проверку выполнения заданий плана на всех предприятиях, стройках и в организациях, расположенных на данной территории, осуществляют госпланы республик и местные плановые органы. В необходимых случаях госплан союзной республики рассматривает вопросы выполнения государственных планов с участием руководителей республиканских министерств и ведомств и отдельных хозяйственных организаций и вносит соответствующие предложения на рассмотрение правительства республики.

Контроль выполнения плана подведомственными предприятиями и организациями ведется также соответствующими министерствами. Этот контроль помогает вовремя исправить те или иные недостатки, принять необходимые меры, обеспечивающие выполнение плановых заданий.

Во всех случаях проверка выполнения заданий народнохозяйственных планов способствует наиболее эффективному их осуществлению, позволяет на практике глубже познать действие экономических законов социализма. При необходимости по результатам проверок вносятся изменения в организацию и методологию планирования. Таким образом, проверка способствует совершенствованию планирования, позволяет улучшать качество самих планов.

Значение проверки и обеспечения выполнения народнохозяйственных планов особенно возрастает в современных условиях, когда партия и правительство ориентируют все производственные коллективы на всемерное повышение эффективности производства, более полное использование имеющихся резервов,

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 344—345.

осуществление строжайшего режима экономии на всех участках хозяйственного строительства. Важное значение имеют проверка и экономический анализ выполнения качественных показателей плана: повышения производительности труда, снижения издержек производства и обращения, рентабельности, улучшения качества продукции, показателей внедрения новой техники, эффективности капитальных вложений.

Госплан СССР и госпланы союзных республик при проверке выполнения планов анализируют прежде всего общеэкономические показатели темпов и народнохозяйственных пропорций в масштабе страны или республики. Министерства и руководители предприятий постоянно контролируют выполнение планов по широкому кругу технико-экономических показателей, характеризующих деятельность предприятий и их подразделений.

Проверка выполнения планов должна осуществляться систематически, а также комплексно, т. е. по всем разделам плана. Проверка выполнения планов по отраслям проводится в сочетании с анализом хода выполнения плана смежными отраслями.

Проверка выполнения народнохозяйственных планов начинается с контроля Госпланом СССР (с участием госпланов союзных республик) своевременности и правильности доведения министерствами, ведомствами и союзными республиками заданий плана до предприятий, строек, организаций. Вслед за этим организуется проверка выполнения основных заданий плана. Основным источником проверки и анализа народнохозяйственных планов является государственная статистика. ЦСУ СССР разрабатывает широкий круг систематизированных статистических данных, проводит единовременные переписи, периодические обследования и подготавливает другие материалы, необходимые для контроля за ходом выполнения планов. Статистические органы союзных республик, АССР, областей и краев в свою очередь обеспечивают необходимыми статистическими материалами госпланы союзных республик, а также местные плановые органы.

Большую работу по проверке выполнения планов ведут Комитет народного контроля и его органы на местах. Как показывает практика, действенная проверка выполнения государственных плановых заданий может быть организована лишь при широком участии трудящихся масс. Не случайно поэтому проверка выполнения народнохозяйственных планов является общенародным делом.

Местные партийные и советские органы призваны обеспечить выполнение государственных плановых заданий всеми предприятиями, организациями и учреждениями, находящимися в сфере их деятельности.

Большую роль в контроле за выполнением народнохозяйственного плана играют первичные партийные организации. Активная роль в организации проверки выполнения плана принадле-

жит профсоюзным и комсомольским организациям. Рабочие, инженеры, техники, служащие и колхозники через постоянно действующие производственные совещания или общие собрания членов колхоза вскрывают недостатки в производственно-хозяйственной деятельности, подсказывают пути наиболее эффективного выполнения плановых заданий.

§ 5. Координация народнохозяйственных планов социалистических стран

Координация планов стран мировой социалистической системы хозяйства — это явление нового типа, выходящее за рамки национальной организации планирования отдельных стран. Суть координации состоит в добровольной совместной плановой деятельности социалистических стран в сферах, в которых имеются благоприятные предпосылки для международного разделения труда. Цель такой работы состоит в максимальном использовании преимуществ социалистического способа производства, опирающегося на планомерное развитие народного хозяйства в сочетании с планомерным и эффективным использованием механизма товарно-денежных отношений.

Организирующая роль в развитии сотрудничества социалистических стран и координации их планов принадлежит Совету Экономической Взаимопомощи, созданному в январе 1949 г. Главной целью СЭВ, как это определено его Уставом, является содействие путем объединения и координации усилий стран — членов Совета планомерному развитию их народного хозяйства, ускорению экономического и технического прогресса, повышению индустриального уровня стран, непрерывному росту производительности труда и подъему благосостояния народов. Деятельность СЭВ охватывает практически все без исключения стороны экономических взаимоотношений между входящими в него странами.

Формы и методы работы СЭВ развивались и совершенствовались вместе с ростом и укреплением экономики входящих в него стран. На первых порах в основе сотрудничества лежали вопросы развития научно-технического сотрудничества и торговли, подготовки и заключения торговых соглашений сроком на 3—5 лет. Постепенно главным методом сотрудничества становится координация перспективных национальных планов, являющаяся высшей формой экономического сотрудничества.

Исключительно важное значение для дальнейшего всестороннего развития экономического сотрудничества социалистических стран имеют решения XXIII (специальной) сессии Совета Экономической Взаимопомощи (апрель 1969 г.), в работе которой приняли участие руководители партий и правительств стран — членов СЭВ. Не менее важное значение имели и решения XXIV сессии СЭВ, состоявшейся в мае 1970 г.

В настоящее время главной задачей в работе СЭВ является улучшение координации народнохозяйственных планов, что является одним из основных требований современности. Центр тяжести в развитии и укреплении взаимного сотрудничества все больше должен перемещаться из сферы обращения в сферу материального производства.

В этих целях XXV сессия СЭВ приняла «Комплексную программу дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ», рассчитанную на 15—20 лет. Эта программа призвана сыграть историческую роль в обеспечении новых побед социализма и коммунизма, в дальнейшем подъеме жизненного уровня трудящихся, в укреплении экономического и оборонного могущества мировой социалистической системы, в упрочении международных позиций социализма.

Комплексная программа исходит из того, что основным методом организации международного социалистического разделения труда и впредь будет координация перспективных и пятилетних народнохозяйственных планов, включая совместное планирование развития целых отраслей экономики.

Предусмотрено, что в ходе выполнения согласованных действий будут устанавливаться интенсивные производственные связи. Участники сотрудничества будут кооперироваться в создании научно-технических потенциалов для решения важнейших проблем. Продолжится работа по совершенствованию существующих международных экономических организаций и созданию новых.

Курс на дальнейшее планомерное углубление и совершенствование сотрудничества социалистических стран, на развитие экономической интеграции — это курс на укрепление мировой системы социализма.

Таким образом, совместное планирование поднимается на более высокую ступень и будет означать планомерный переход от коллективных решений отдельных проблем к комплексному гармоническому взаимодействию национальной экономики социалистических государств.

Важнейшей составной частью координации планов становится международная специализация и кооперирование, особенно в отраслях, определяющих технический прогресс. В этом объективно заинтересованы все страны — члены СЭВ, так как они получают возможность значительно повысить уровень концентрации и рациональной специализации производства, а следовательно, снизить затраты на производство продукции.

Важный принцип координации планов — ее добровольность. Координация не ущемляет национального суверенитета стран, а ведет к его укреплению и развитию. Социалистическая интеграция не сопровождается созданием каких-либо наднациональных органов, а высокая степень сотрудничества не подменяется каким-либо наднациональным планированием. Каждая страна сама

определяет степень материальной самостоятельности во внешне-экономических связях своих производственно-хозяйственных органов (министерств, объединений, предприятий), так же как и конкретные формы осуществления таких связей.

Практика многостороннего и двустороннего сотрудничества социалистических стран дает немало примеров рационального решения ряда важных хозяйственных задач на принципах социалистической экономической интеграции. Это, например, сооружение с долевым участием стран — членов СЭВ нефтепровода «Дружба», который доставляет нефть из Советского Союза в ГДР, Польшу, Венгрию, Чехословакию. За 1962—1970 гг. по его трубам прошло уже более 100 млн. т нефти, обеспечивая бесперебойное получение горючего странами-участницами по ценам, не зависящим от конъюнктуры мирового рынка. Другим примером является создание объединенных энергосистем «Мир» с центральным диспетчерским управлением в Праге. Единое кольцо объединило электростанции Болгарии, Венгрии, ГДР, Польши, Румынии, Чехословакии, западноукраинских областей Советского Союза. Значительные выгоды членам СЭВ приносят организации «Интерметалла», Международного банка экономического сотрудничества, Международного инвестиционного банка, Общего парка грузовых вагонов и др. Важное значение для экономического сотрудничества будет иметь деятельность Международного института экономических проблем мировой социалистической системы.

Принятию совместных плановых решений предшествует, как правило, серьезная деятельность, связанная с разработкой научно-технических прогнозов и позволяющая определить главные пути технического совершенствования производства. Последующий технико-экономический анализ позволяет выбрать наиболее эффективные способы решения совместно планируемых проблем. Первоначально эти работы проводятся отраслевыми министерствами и другими хозяйственными органами стран.

Во второй половине 1970 г. была проведена четвертая по счету координация национальных народнохозяйственных планов СССР с другими странами — членами СЭВ на 1971—1975 гг. Она как бы подвела итоги всей предшествующей деятельности, проводимой министерствами и госпланами стран и завершилась подписанием итоговых протоколов по координации планов руководителями плановых органов стран — членов СЭВ. Порядок, при котором координация планов начинается за 1,5—2 года до начала планового периода, позволяет более основательно и всесторонне проработать координируемые вопросы. Это принципиально отличает четвертую координацию от предыдущих трех (охватывавших плановые периоды 1956—1960, 1961—1965 и 1966—1970 гг.), проводившихся преимущественно на заключительных этапах разработки национальных планов.

Работа по координации народнохозяйственных планов социалистических стран в настоящее время проводится в полном

соответствии с Директивами XXIV съезда партии по девятому пятилетнему плану, ориентирующими на последовательное расширение экономического и научно-технического сотрудничества СССР с социалистическими странами. Товарооборот Советского Союза с другими странами — членами СЭВ в 1971—1975 гг. вырастет по сравнению с восьмым пятилетием в 1,5 раза, в том числе с ГДР — на 56%, с Венгрией — более чем на 50, с Румынией — на 40, с Чехословакией — на 43, с Польшей — более чем на 60%.

Работа по координации планов Советского Союза с планами социалистических стран на очередное пятилетие позволила найти наиболее рациональные решения ряда важных для координируемых стран экономических задач. В более широком масштабе, например, объединены усилия стран в области добычи сырьевых ресурсов. В ходе координации планов на 1971—1975 гг. были заключены соглашения с ЧССР и ГДР об их участии в наращивании мощностей в нефтяной и газовой промышленности СССР, с Польшей и Венгрией — по дальнейшему развитию нефтепровода «Дружба», с Болгарией — по созданию дополнительных мощностей в газовой, лесной, целлюлозной и металлургической промышленности, с Румынией — по наращиванию мощностей железорудной промышленности СССР, с Венгрией — по увеличению производства картона, асбеста, фосфорсодержащего сырья и удобрений.

В текущем пятилетии расширяется содействие и техническая помощь Советского Союза (поставка комплектных установок) странам СЭВ в строительстве новых предприятий и дальнейшем развитии электронной, энергетической, химической, нефтеперерабатывающей промышленности, черной и цветной металлургии, промышленности строительных материалов и других отраслей народного хозяйства. Все это означает курс на последовательное углубление и совершенствование социалистического разделения труда, развитие его высших форм — международной специализации и кооперирования производства, а в конечном счете — на дальнейшее укрепление экономического сотрудничества социалистических стран.

Накопленный опыт координации национальных планов показывает, что перспективное решение крупных народнохозяйственных проблем, стоящих перед странами социалистического сотрудничества, нередко выходит за рамки пятилетнего периода. Учитывая это, XXIII (специальная) сессия Исполкома СЭВ приняла решение о необходимости дополнить координацию пятилетних планов стран — членов СЭВ координацией важнейших экономических проблем на долгосрочную перспективу (10—15 лет).

Углубление и расширение координационной плановой деятельности стран СЭВ имеет важное значение для реализации программы социалистической экономической интеграции. Ее осуществление происходит при активном участии центральных плановых органов стран СЭВ. Опыт показал, что в условиях социали-

стической системы хозяйства только на основе государственных планов можно добиться гармоничного взаимодействия национальных экономик стран СЭВ, решения задач долгосрочного сотрудничества в развитии производства, науки и техники, определяющих рост, структуру народного хозяйства и его экономическую эффективность. Поэтому одним из основных направлений деятельности Госплана СССР является координация наших народнохозяйственных планов в рамках Совета Экономической Взаимопомощи, расширение взаимовыгодного экономического сотрудничества с социалистическими странами.

ПЛАНИРОВАНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

§ 1. Задачи планирования научно-технического прогресса

В условиях современной научно-технической революции, несущей с собой качественные перемены в технологии производства, энергетике, орудиях и предметах труда, в организации управления, в характере трудовой деятельности людей, особое значение приобретает планирование научно-технического прогресса.

Ускорение темпов научно-технического прогресса в результате развития исследований в наиболее перспективных областях науки и сокращения сроков внедрения результатов научных исследований в производство — важнейшая задача развития социалистической экономики. Решение этой задачи во многом зависит от постановки планирования научно-технического прогресса. В Директивах XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану выдвинута задача «Улучшить планирование и стимулирование научно-технического прогресса во всех отраслях хозяйства и на предприятиях». Народнохозяйственный план — мощный рычаг научно-технического прогресса, поскольку в условиях социалистической экономики использование возможностей научно-технического прогресса обеспечивается в первую очередь общегосударственным планированием.

Системой планирования предусматривается разработка много-стороннего плана научно-технического прогресса, в котором органически увязываются решение важнейших научно-технических проблем, главные задания по освоению производства новых видов продукции, новых технологических процессов и автоматизированных систем управления (АСУ) с применением вычислительной техники и электронно-вычислительных машин.

XXIV съезд КПСС
о задачах плана
научно-технического
прогресса

Главная задача планирования научно-технического прогресса заключается в разработке комплексной программы развития науки, техники и технологии, связанной со всеми разделами и основными показателями народнохозяйственного плана.

Основные направления развития науки и техники на планируемый период разрабатываются в соответствии с «Методическими указаниями к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР» и постановлением ЦК КПСС и

Совета Министров СССР «О мероприятиях по повышению эффективности работы научных организаций и ускорению использования в народном хозяйстве достижений науки и техники», принятым в сентябре 1968 г.

Значение планирования научно-технического прогресса наиболее ярко видно на примере девятой пятилетки. Одна из основных черт плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. — это ускорение научно-технического прогресса и осуществление единой государственной технической политики, что становится основным средством достижения высоких темпов роста общественного производства и повышения его эффективности. «Комплексная программа научно-технического прогресса — организационная часть пятилетнего плана. Основой этой программы являются создание и внедрение в производство принципиально новых орудий труда, новых материалов, прогрессивных технологических процессов, повышение качества продукции»¹.

Ускорение научно-технического прогресса в девятой пятилетке служит основой плана развития всех отраслей народного хозяйства страны. Программа научно-технического прогресса предусматривает разработку конкретных проблем, решение которых обеспечивает интенсификацию общественного производства и повышение его эффективности, а также практическое использование современных достижений науки и техники.

Планом девятой пятилетки предусмотрено создать около 25 тыс. и освоить производство свыше 19 тыс. новых машин, механизмов, аппаратов и приборов, значительно улучшить технико-экономические характеристики новых орудий труда — повысить их производительность, надежность, экономичность в эксплуатации, снизить материалоемкость. Важное значение имеет курс на создание машин и агрегатов большой единичной мощности (крупных энергетических блоков, доменных печей большого объема, тракторов более высокой мощности и с большими рабочими скоростями и т. д.), создание Единой энергетической системы страны, производство систем машин для комплексного технического перевооружения горнорудной, угольной, лесной и деревообрабатывающей промышленности, для строительства и некоторых других отраслей.

В плане научно-технического прогресса на девятую пятилетку предусмотрено освоение производства большого количества новых высокоэффективных специальных сталей, сплавов, металлопластиков, новых полупроводниковых, особо чистых и магнитных материалов, новых полимеров и других синтетических материалов для изготовления узлов и деталей машин, легких строительных конструкций и других материалов.

¹ А. Н. Косыгин. О государственном пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы и о государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1972 г. М., 1971, стр. 7.

Пятилетним планом предусмотрено широкое внедрение химических, электро- и электронно-технологических процессов, применение высокоэффективных непрерывных и одностадийных технологических процессов, снижающих трудовые и материальные затраты и обеспечивающих комплексное использование сырья, улучшение качества продукции и сокращение потерь.

Ускорение научно-технического прогресса в большой мере зависит от развития науки, повышения ее эффективности и сокращения сроков внедрения достижений науки в производство. Значительное увеличение ассигнований на проведение научных исследований и укрепление экспериментальной базы научных учреждений позволяет вести разработку большого числа включенных в народнохозяйственный план новых проблем, успешное решение которых приведет к резкому повышению эффективности производства. К этим проблемам относятся научные исследования по созданию принципиально новых технологических процессов и соответствующих им орудий труда, расширению использования атомной энергии в мирных целях, термоядерного синтеза, лазерной технологии, реализации новейших достижений биологической науки, изучению и использованию ресурсов Мирового океана, защите водного и воздушного бассейнов от загрязнения, рациональному использованию водных и энергетических ресурсов.

Этапы планирования научно-технического прогресса

Планирование научно-технического прогресса проводится в два этапа. На первом этапе разрабатываются научно-технические прогнозы по важнейшим народнохозяйственным проблемам на 10—15 лет и дается оценка технического уровня производства в отраслях народного хозяйства в сравнении с передовыми достижениями мировой практики, выявляются возможности использования ожидаемых результатов научно-технических исследований. Это служит базой для разработки основных направлений развития науки и техники и важнейших научно-технических проблем, которые необходимо решить в планируемом пятилетии. На этой стадии выявляется также возможность кооперирования научно-исследовательских работ с социалистическими странами в рамках СЭВ и использования опыта развитых капиталистических стран.

В общей системе планирования первый этап планирования научно-технического прогресса совпадает по времени с разработкой основных направлений развития народного хозяйства на следующий пятилетний период. Это дает возможность заблаговременно определить основные задачи научно-технического прогресса и наиболее рациональные пути их решения.

Кроме основных направлений развития науки и техники, разрабатываемых с учетом тенденций научно-технического прогресса, определяются также главные задачи, на решении которых в предстоящем пятилетии должны быть сконцентрированы научные силы, финансовые и материальные ресурсы. Определяется также

возможный уровень технического развития народного хозяйства, который должен быть достигнут к концу планируемого периода.

Прогнозы и основные направления развития науки и техники разрабатываются под руководством Госкомитета по науке и технике, Госплана СССР, Госстроя СССР (в области строительства и стройматериалов) и Академии наук СССР научными учреждениями Академии наук СССР, министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик. Эти материалы используются при разработке проектов народнохозяйственных пятилетних и годовых планов.

На втором этапе планирования научно-технического прогресса в соответствии с Директивами съезда КПСС разрабатывается государственный план научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве, а также план государственной стандартизации. В Директивах XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства предусмотрены следующие мероприятия в области научно-технического прогресса: создание и внедрение новых высокопроизводительных машин и оборудования для комплексного оснащения производства, эффективных технических средств для комплексной механизации и автоматизации производственных процессов; разработка и применение новых, более экономичных материалов; создание и внедрение высокоэффективных технологических процессов и методов организации производства, обеспечивающих повышение качества продукции, снижение трудовых и материальных затрат; разработка и освоение новых способов переработки сырья и материалов с целью комплексного их использования; применение новых методов управления и т. д.

§ 2. Содержание плана научно-технического прогресса

План научно-технического прогресса состоит из двух разделов: первый раздел представляет собой план научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве СССР; второй раздел — это план государственной стандартизации важнейших видов продукции.

Первый, основной раздел плана научно-технических работ — «План научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве СССР» — в свою очередь включает следующие десять частей: план решения основных научно-технических проблем; координационные планы работ по основным научно-техническим проблемам; научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы в отраслях народного хозяйства; научно-исследовательские работы по естественным и общественным наукам; освоение новых видов промышленной продукции; внедрение передовой технологии,

механизации и автоматизации производственных процессов; внедрение вычислительной техники в народное хозяйство; продажа советских лицензий за границу; закупка иностранных лицензий и образцов новых изделий и использование их в народном хозяйстве СССР; внедрение научной организации труда; финансирование научно-исследовательских работ; подготовка научных и научно-педагогических кадров.

Во втором разделе плана научно-технического прогресса отражаются общетехнические стандарты межотраслевого значения; стандартизация продукции промышленности и сельского хозяйства; стандартизация продукции промышленности строительных материалов и строительной индустрии; унификация машин, приборов, агрегатов, узлов и деталей общемашиностроительного применения, технологической оснастки и инструмента.

Рассмотрим содержание каждого из разделов плана научно-технического прогресса.

Планирование основных научно-технических проблем

Важной частью плана научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве является план решения основных научно-технических проблем. Он разрабатывается на пять лет, исходя из принятых основных направлений развития науки и техники и проектов планов министерств, ведомств и советов министров союзных республик. По каждой проблеме определяются важнейшие задания, предусматривающие разработку и подготовку для практического использования в народном хозяйстве новых видов технических средств. Эти задания охватывают широкий комплекс научных исследований, разработок и проверку в условиях эксплуатации новых видов промышленной продукции, передовой технологии, механизации и автоматизации производственных процессов и автоматизированных систем управления, практическое использование которых обеспечивает повышение технического уровня производства и производительности труда.

В заданиях указываются важнейшие технико-экономические показатели новых видов техники и технологических процессов, министерства-исполнители, ответственные за разработку проблемы в целом и отдельных заданий, а также ведомства, привлекаемые в порядке кооперации для выполнения отдельных работ, сроки выполнения заданий, сметная стоимость работ и источники их финансирования. В планах предприятий-изготовителей одновременно предусматривается производство опытных и опытно-промышленных образцов новых видов изделий. В плане указывается, какие задания намечается выполнить с участием стран — членов СЭВ и путем закупки лицензий на технологические процессы и оборудование. Задания по решению основных технико-экономических проблем представляются на рассмотрение Совета Министров СССР.

Целесообразность включения в план каждой проблемы под-

тверждается расчетами и обоснованиями экономической эффективности: определяются ожидаемый годовой экономический эффект и показатели, за счет которых он достигается (повышение производительности труда, снижение расхода материалов, увеличение выпуска продукции и повышение ее качества, уменьшение удельных капитальных вложений и др.).

Важнейшей научно-технической проблемой текущего пятилетия является создание мощных энергетических сооружений и разработка экономических способов передачи электроэнергии на большие расстояния. Это вызывается необходимостью использования в районах Сибири и Казахстана крупнейших ресурсов топлива и гидроэнергии для обеспечения дешевой электроэнергией Европейской части СССР. В области машиностроения важными проблемами являются разработка систем высокопроизводительных машин и оборудования для комплексного оснащения производства, автоматических и телемеханических систем, вычислительных и управляющих машин. В других отраслях народного хозяйства важными проблемами являются создание экономичных синтетических и конструкционных материалов, разработка способов использования ядерных излучений, предотвращение загрязнения водных и воздушных бассейнов промышленными отходами, энерготехнологическое использование топлива и многие другие проблемы.

Одним из важных условий технического прогресса и высоких темпов развития экономики страны служит опережающее развитие научных исследований и проектно-конструкторских разработок в отраслях промышленности, определяющих технический прогресс всего народного хозяйства.

Задача планирования основных научно-технических проблем заключается в том, чтобы на каждом этапе развития производительных сил правильно определить ведущие направления, а также проблемы, решение которых следует ускорить. В последние годы, например, доля энергетики, машиностроения и химии все время увеличивается. Опережающее развитие этих отраслей приводит к значительной экономии живого и овеществленного труда. Так, внедрение мощных энергоблоков и повышение единичной мощности электростанций в 1966—1970 гг. дало возможность получить значительную экономию топлива, снизить удельные капитальные вложения и удельную численность эксплуатационного персонала. В 1971—1975 гг. ввод новых энергетических мощностей предусмотрено осуществить путем строительства крупных тепловых, гидравлических и атомных электростанций с установкой на них мощных энергоблоков, что дает значительную экономию материальных и трудовых затрат. В плане решения основных научно-технических проблем учитывается, что усиление роли энергетики, химии, машиностроения и опережающие темпы роста более прогрессивных производств в этих отраслях оказывают положительное влияние на всю структуру промышленности.

**Координационные
планы и научно-
исследовательские
работы**

Решение каждой проблемы связано с выполнением комплекса научно-исследовательских, проектно-конструкторских, экспериментальных и опытных работ, необходимых для доведения разработок до промышленного внедрения. Для обеспечения правильной организации и взаимной увязки работ между исполнителями, министерствами и ведомствами по каждой проблеме составляются координационные планы. Главное назначение координационных планов — обеспечить последовательное проведение всего комплекса работ, необходимого для решения проблемы и быстрого использования полученных результатов в народном хозяйстве. В координационных планах предусматривается распределение конкретных заданий между исполнителями, сроки выполнения этих заданий и взаимная увязка научно-исследовательских, проектно-конструкторских работ и технологической подготовки новой техники к внедрению в производство.

Координационные планы разрабатываются министерствами и ведомствами, ответственными за решение соответствующих проблем и по их представлению утверждаются Госкомитетом по науке и технике. На основе этих планов составляются годовые планы научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций.

Министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик разрабатывают и утверждают пятилетние и годовые планы научно-исследовательских работ, в которых предусматриваются задания, вытекающие из постановлений правительства, из координационных планов решения основных научно-технических проблем и заданий по разработке проблем, имеющих отраслевое значение.

Планы научно-исследовательских работ по естественным и общественным наукам, выполняемые научными учреждениями Академии наук СССР и академиями наук союзных республик, высшими учебными заведениями, а также научными учреждениями министерств и ведомств СССР, разрабатываются и утверждаются Академией наук СССР по согласованию с Госкомитетом по науке и технике, а по экономическим наукам — по согласованию с Госпланом СССР.

Чтобы наиболее полно учесть в народнохозяйственных планах достижения науки и техники, Госкомитет по науке и технике и Академия наук СССР на основе материалов министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик разрабатывают и представляют в Совет Министров СССР и Госплан СССР предложения об использовании в народном хозяйстве результатов научно-исследовательских работ, имеющих важное народнохозяйственное значение. Они же вносят предложения об организации дальнейшей разработки в институтах и конструкторских бюро министерств и ведомств наиболее перспективных фундаменталь-

ных исследований, выполненных научными учреждениями Академии наук СССР и академиями наук союзных республик, отраслевых академий наук и высшими учебными заведениями. С учетом этих предложений Госплан СССР, министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик предусматривают в планах конкретные задания и мероприятия по разработке и освоению в народном хозяйстве новых технологических процессов, высокопроизводительных машин, оборудования, механизмов и приборов, методов организации производства и труда, по использованию новых экономичных материалов.

**Планирование
освоения новых видов
промышленной
продукции и внедрения
передовой технологии**

Важной частью плана научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве СССР является план освоения новых видов промышленной продукции. Пятилетние и годовые планы освоения новых видов промышленной продукции (первые промышленные серии), представляемые на рассмотрение Совету Министров СССР, формируются Госпланом СССР с участием Госкомитета по науке и технике на основе проектов планов министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик.

В план включаются вновь осваиваемые машины, оборудование, приборы, аппаратура, изделия и материалы, дающие высокий экономический эффект и имеющие важное народнохозяйственное значение. Задания по освоению новых видов продукции формируются на базе законченных разработкой научно-технических проблем, а также образцов новых изделий, разрабатываемых по планам министерств СССР и союзных республик и принятых к внедрению в производство. В эту часть плана включаются также ранее выпускавшиеся виды продукции, существенным образом модернизированные, в результате чего продукция приобрела новые качественные характеристики и по своим технико-экономическим показателям отвечает требованиям современного уровня развития техники.

Планом предусматривается производство первых промышленных серий изделий в период от начала освоения их промышленностью до организации серийного производства. Сроки выпуска первых промышленных серий определяются исходя из количества изделий, которые необходимо изготовить для того, чтобы подготовиться к их серийному выпуску. Годовой экономический эффект по новым видам промышленной продукции определяется на единицу изделия и рассчитывается с учетом получаемой экономии при серийном производстве.

В плане внедрения передовой технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, представляемом на рассмотрение Совета Министров СССР, находят отражение главные направления технического прогресса. В эту часть включаются мероприятия, которые позволяют значительно увеличить выпуск

продукции, улучшить ее качество, повысить производительность труда, обеспечить экономию сырья, материалов, электроэнергии, топлива.

Основным направлением совершенствования технологии во всех отраслях народного хозяйства в 1971—1975 гг. является всемерная интенсификация процессов производства на базе широкого применения мощных агрегатов, увеличения степени механизации и автоматизации процессов, увеличения доли машинного времени в работе оборудования, а также сокращения затрат на техническое обслуживание и ремонт.

В горнодобывающей промышленности повышение технического уровня производства будет достигнуто за счет совершенствования технологии добычи и первичной обработки сырья и материалов: обогащения, сортировки, облагораживания и подготовки их для дальнейшей промышленной переработки.

Большое внимание в девятой пятилетке уделяется развитию современного отделочного производства и повышению качества выпускаемой конечной продукции. К подобным операциям относятся такие, как четвертый передел в черной металлургии, финишные операции в машиностроении, применение новых присадок, прогрессивных строительных материалов и изделий из древесины. Важное значение имеет дальнейшее расширение применения кислорода в доменном и сталеплавильном производстве, искусственное воздействие на нефтеносные пласты в целях повышения их нефтеотдачи, добыча нефти и газа через одну скважину из нескольких пластов. В химической промышленности интенсификация производства и повышение качества продукции будет достигаться за счет увеличения удельного веса непрерывных и полунепрерывных процессов на агрегатах большой мощности, за счет применения электрохимических способов производства; в машиностроении — за счет внедрения технологических процессов литья в индукционных печах и миксерах, изготовления точного литья, точной объемной штамповки, внедрения новых сварочных процессов (электронно-лучевой, диффузионной и плазменной сварки), внедрения фасонных профилей высокой точности, гнутых профилей, механизированных поточно-конвейерных линий сборки узлов и агрегатов и многих других прогрессивных технологических процессов.

Решение этих задач вызовет значительные структурные сдвиги в станкостроении. В частности, производство станков с числовым программным управлением в девятом пятилетии увеличится по сравнению с 1966—1970 гг. более чем в 3,5 раза, повысится удельный вес кузнечно-прессового оборудования в общем производстве станков и машин. Существенно возрастет производство автоматических и автоматизированных линий для машиностроения и металлообработки.

Начиная с 1971 г. в отраслевых и республиканских планах предусматриваются задания по внедрению в совхозах передовых

технологических процессов и средств комплексной механизации на различных сельскохозяйственных работах.

Планирование внедрения вычислительной техники и лицензий

Важнейшим направлением технического совершенствования производства является автоматизация управления производством, технологическими процессами и решение различных плановых и инженерных задач с

помощью вычислительной техники.

В план по внедрению вычислительной техники включаются следующие задания: автоматизированные системы планирования, учета, управления и обработки информации (АСУП), создаваемые в министерствах и ведомствах (отраслевые и ведомственные системы), на предприятиях и в объединениях, в фирмах и трестах, территориальных организациях, управлениях железных дорог, строительных организациях и т. д.; автоматизированные системы управления технологическими процессами на предприятиях; вычислительные центры (ВЦ) для выполнения научных, инженерных и планово-экономических расчетов, создаваемые в научно-исследовательских, конструкторских и других организациях; отдельные электронно-вычислительные машины (ЭВМ) для решения различных научных, инженерных и планово-экономических задач.

Создание автоматизированных систем управления и вычислительных центров — сложный и длительный процесс, но их эффективность очень высока, так как срок окупаемости составляет от одного до двух лет.

Планы внедрения вычислительной техники в народное хозяйство разрабатываются на пятилетие и на каждый год. В обоих случаях они входят в состав единого народнохозяйственного плана страны.

Решая многообразные задачи научно-технического прогресса, наша страна внимательно следит за достижениями других стран в этой области. Формы использования мировых научно-технических достижений многообразны. К ним относится прежде всего сложившаяся практика эффективного научно-технического сотрудничества и кооперации работ в рамках СЭВ. Научно-техническое сотрудничество СССР с социалистическими странами отражается в плане совместных исследований, координируемых двусторонними межправительственными комиссиями и комиссиями СЭВ.

Министерства и ведомства, разрабатывая планы технического развития отраслей народного хозяйства и определяя сроки достижения передового технического уровня, одновременно решают, что можно сделать собственными силами, что может быть достигнуто за счет сотрудничества со странами — членами СЭВ, какие лицензии целесообразно закупить в капиталистических странах, чтобы быстрее решить поставленные задачи.

Сводные проекты пятилетних и годовых планов продажи советских лицензий за границей, закупки иностранных лицензий и

образцов новых изделий и использование их в народном хозяйстве Госпланом СССР включаются в состав плана развития народного хозяйства СССР на соответствующий период.

Проект пятилетнего плана продажи советских лицензий за границу включает три части: задания по выручке валюты от продажи советских лицензий за границу; валютные поступления по заключенным соглашениям и соглашениям, заключаемым до планируемого периода; лицензионная тематика, разрешенная к продаже, и задания по обеспечению готовности предмета лицензии в планируемом периоде.

Проекты плана закупки иностранных лицензий состоят из двух частей: в одной отражаются валютные ассигнования для оплаты лицензий и образцов новых изделий, закупленных до планируемого периода, в другой — те же ассигнования, но на изделия, закупаемые в планируемом периоде.

В проект годового народнохозяйственного плана включаются задания по освоению и производству новых видов продукции и технологических процессов по уже закупленным лицензиям и образцам изделий. Задания устанавливаются по конкретным предприятиям, в том числе и по обеспечивающим поставку комплектующих изделий, материалов и оборудования, с указанием объемов производства.

Внедрение научной организации труда

В плане внедрения научной организации труда предусматриваются мероприятия по совершенствованию организации, нормированию и улучшению условий труда. Особое внимание уделяется организации рабочих мест для различных профессий по типовым проектам, централизованной доставке к рабочим местам сырья, материалов, инструмента и заготовок, внедрению межотраслевых и отраслевых нормативов, нормированию труда, типовых структур управления и нормативов численности работников управления. За счет этих факторов в различных отраслях народного хозяйства по расчетам министерств и ведомств обеспечивается от 12 до 20% общего роста производительности труда.

Финансирование научно-исследовательских работ

Объем необходимых затрат на научные исследования и внедрение их результатов в производство определяется исходя из предусмотренных в государственном плане и в планах министерств, ведомств и союзных республик заданий. В общем объеме затрат на науку значительная доля средств направляется на поисковые и теоретические работы. Это вызывается необходимостью обеспечения постоянного роста научного потенциала страны, который создает базу для новых открытий.

В плане финансирования научно-исследовательских работ предусматриваются ассигнования из государственного бюджета, отчислений от себестоимости продукции, фонда освоения новой техники, фонда развития производства, кредитов банка. Ассигно-

вания из бюджета составляют около 60% общего объема затрат и выделяются на финансирование наиболее важных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Фонд освоения новой техники создается в отраслях промышленности из отчислений, производимых каждым предприятием от себестоимости выпускаемой продукции. Средства этого фонда централизуются в министерствах и распределяются ими по предприятиям, имеющим плановые задания по разработке и освоению новой техники. За счет этих средств производятся затраты на работы по подготовке производства новой продукции, включая конструирование, опытно-экспериментальные работы, изготовление первого образца и первой партии изделий. Для этих же целей предприятия могут использовать банковский кредит на льготных условиях со сроком погашения до шести лет. Кредиты используются предприятиями главным образом на осуществление мероприятий по механизации и автоматизации производственных процессов, внедрение передовой технологии и модернизацию оборудования.

Рост числа и сложности проблем, выдвигаемых потребностями развития народного хозяйства и требованиями современной научно-технической революции, все возрастающая роль науки в коммунистическом строительстве требуют выделения в плане научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве специальной части, в которой отражается подготовка научных и научно-педагогических кадров. Эта часть включает показатели приема и выпуска из аспирантуры по видам подготовки (с отрывом от производства и без отрыва от производства), а также расчетные показатели защиты диссертаций соискателями и аспирантами выпуска прошлых лет и дополнительной потребности в кандидатах наук. Прием в аспирантуру определяется исходя из дополнительной потребности в кандидатах наук, рассчитанной на год выпуска из аспирантуры. Планы разрабатываются по отраслям наук и специальностям в разрезе союзных министерств и ведомств и в республиканском разрезе.

Координация научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве

Вопросы координации научно-исследовательских работ находят отражение в координационных планах работ по основным научно-техническим проблемам. Осуществление единой государственной политики в области научно-технического прогресса возложено на Госкомитет Совета Министров СССР по науке и технике. Главные задачи его — определение основных направлений развития науки и техники в стране, организация разработки межотраслевых научно-технических проблем, повышение эффективности научных исследований с целью создания условий для быстрого внедрения в народное хозяйство достижений науки и техники, организация научно-технической информации, осуществление

связей с зарубежными странами в области научно-технического сотрудничества.

В отраслях народного хозяйства координацию работ в области технического прогресса осуществляют соответствующие министерства и ведомства, которые несут ответственность за технический уровень производства в масштабах отрасли.

Система взаимодействий институт — предприятие строится на основе установленной министерствами сферы деятельности этих организаций. Как правило, за ведущими научно-исследовательскими институтами и проектно-конструкторскими организациями закрепляются соответственно их профилю определенные отрасли производства, за технический уровень которых они должны нести ответственность.

В области естественных и общественных наук координацию деятельности научных учреждений независимо от их ведомственного подчинения осуществляет Академия наук СССР через имеющийся в ее составе Совет по координации. Координацию разработок наиболее важных проблем в области фундаментальных наук между отраслевыми научными учреждениями и институтами Академии наук СССР осуществляют соответствующие научные советы, образуемые президиумом Академии наук СССР. Научные советы академии по главным направлениям науки осуществляют также необходимые связи с научными советами Госкомитета по науке и технике и научно-техническими советами министерств и ведомств.

Итоговые технико-экономические показатели плана научно-технического прогресса подразделяются на две группы: к первой группе относятся показатели технического уровня и качества продукции, ко второй — показатели степени механизации и автоматизации работ.

В первую группу входят следующие показатели: количество и объем производства выпускаемых изделий, соответствующих или превосходящих по своим технико-экономическим показателям высшие достижения отечественной и зарубежной техники (высшая категория); количество и объем производства выпускаемых устаревших изделий, не удовлетворяющих современным требованиям; количество и объем производства снимаемых с производства устаревших изделий; количество изделий, осваиваемых производством впервые (первые промышленные серии); количество изделий, выпускаемых 2—3 года.

Количество и объем производства изделий выражаются как в абсолютных величинах (типоразмеры или виды изделий и их стоимость в млн. руб.), так и по удельному весу их в общем количестве выпускаемых типоразмеров или видов изделий и в общем объеме производства. Эти показатели базируются на материалах государственной и отраслевой аттестации качества продукции и

достаточно полно характеризуют технический уровень, качество и новизну продукции.

Ко второй группе относятся следующие показатели: численность работников, занятых на выполнении полностью механизированных работ, и их удельный вес в общем числе работающих в отрасли; численность работников в основном и вспомогательном производствах (раздельно), переводимых с ручного труда на механизированный и автоматизированный труд в планируемом периоде, и их процентное отношение к числу работников, занятых ручным трудом.

Синтетическими показателями повышения технического уровня производства являются условное сокращение численности работников (в тыс. человек), рост производительности труда (в %) и экономия от снижения себестоимости товарной продукции за счет этого фактора.

Показатели как первой, так и второй группы, а также синтетические показатели повышения технического уровня производства являются расчетными, кроме показателя объема реализуемой продукции высшей категории, который утверждается министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик для подведомственных предприятий.

**Особенности
разработки плана
государственной
стандартизации
важнейших видов
продукции**

Второй раздел плана научно-технических работ представляет собой план государственной стандартизации важнейших видов продукции. Главной задачей этого плана является повышение роли стандартов в улучшении качества продукции. Пятилетний план государственной стандартизации является составной частью плана развития народного хозяйства СССР. Разработка этого плана имеет свои особенности. Он разрабатывается Госстандартом СССР и Госстроем СССР (по соответствующей номенклатуре). Годовой план государственной стандартизации утверждает Госстандарт СССР по согласованию с Госпланом СССР или Госстроем СССР по соответствующей номенклатуре. Согласование с Госпланом проводится с целью увязки плана стандартизации с другими разделами народнохозяйственного плана.

Проекты планов стандартизации разрабатываются на основе предложений министерств и ведомств СССР, советов министров союзных республик, базовых организаций по стандартизации, а также научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций и предприятий.

В пятилетнем плане государственной стандартизации предусматриваются вопросы комплексной стандартизации готовой продукции, комплектующих изделий, полуфабрикатов, сырья и материалов, а также оборудования, технологической оснастки и инструмента, типовых технологических процессов, методов контроля и испытаний, правил хранения, упаковки, транспортировки и эксплуатации, обеспечивающих выпуск продукции требуемого

качества и правильную ее эксплуатацию. Вместе с этим планируется создание и внедрение единых систем нормативно-технической, проектно-конструкторской, технологической, планово-учетной и других видов документации, а также систем классификации и кодирования продукции, системы обеспечения единства измерений в стране и т. п.; межотраслевая унификация деталей, узлов и агрегатов.

Задания годового плана государственной стандартизации исходят из комплексных проблем, предусмотренных пятилетним планом. Годовой план охватывает весь объем работ по созданию нормативно-технической документации на конкретные наименования и виды продукции, производимые в стране, предусматривая задания министерствам и ведомствам СССР и союзным республикам не только по государственной, но и по отраслевой и республиканской стандартизации.

В плане стандартизации отражается разработка и внедрение общетехнических стандартов межотраслевого значения. В текущей пятилетке предусматриваются задания по созданию и внедрению единой системы технологической подготовки производства изделий машиностроения, приборостроения и средств автоматизации, устанавливающей единый порядок разработки технологической документации и широкого применения типовых технологических процессов, стандартной оснастки и оборудования.

План государственной стандартизации включает также комплекс стандартов, определяющих порядок принятия к производству новой продукции, комплекс стандартов единой системы контейнеризации и тары, определяющей взаимовязанные характеристики и размеры контейнеров, тары, транспортных и погрузочно-разгрузочных средств и ряда других комплексов стандартов межотраслевого значения.

План государственной стандартизации содержит задания по повышению показателей технического уровня и качества важнейших видов продукции всех отраслей народного хозяйства. В пятилетний план стандартизации включены задания по комплексному повышению качества готовых изделий, сырья, материалов, оборудования, средств измерений, контроля качества и т. д.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О повышении роли стандартов в улучшении качества выпускаемой продукции», принятым в 1970 г., предусматривается широкое проведение работ по стандартизации в первую очередь таких видов сырья, материалов, комплектующих изделий и инструмента, качество которых оказывает решающее влияние на технико-экономические характеристики, надежность и долговечность машин, приборов, средств автоматизации и других промышленных изделий, а также на качество товаров народного потребления.

Планом предусматриваются задания по повышению уровня

унификации важнейших видов, групп продукции машиностроения, а также задания по стандартизации деталей и узлов общемашиностроительного применения (гидравлические и пневматические устройства, муфты, подшипники, зубчатые передачи, редукторы, крепежные изделия). Стандартизация этих деталей, узлов и механизмов создает возможности организации крупносерийного и массового специализированного производства для нужд всех отраслей народного хозяйства.

**Роль партийных
организаций
в разработке
и выполнении плана
научно-технического
прогресса**

КПСС ведет огромную организаторскую работу среди трудящихся, мобилизуя их инициативу на решение задачи ускорения научно-технического прогресса. Л. И. Брежнев в докладе на XXIV съезде КПСС говорил:

«Необходимо, товарищи, чтобы не только наши плановые и хозяйственные органы, но и все партийные кадры в полной мере прониклись заботой об ускорении научно-технического прогресса. Значение этого вопроса определяется как насущными потребностями нашей сегодняшней хозяйственной практики, так и требованиями завтрашнего дня. Прогресс науки и техники — это главный рычаг создания материально-технической базы коммунизма»¹.

Партийные организации проводят большую работу, способствующую ускорению научно-технического прогресса; в частности, огромные усилия направляются на разработку мероприятий плана научно-технического прогресса. Они привлекают к этой работе все массовые организации трудящихся: профсоюзы, комсомол, научно-технические общества, общественные комиссии. Передовой опыт, накопленный партийными организациями республик, краев; областей, аккумулируется в Центральном Комитете Коммунистической партии Советского Союза, который организует его распространение. В стране получил широкую известность план мероприятий по повышению качества продукции, разработанный по инициативе и под руководством Саратовской областной партийной организации. Интересен опыт ленинградской и московской областных и городских партийных организаций по разработке планов повышения технического уровня и качества выпускаемой продукции, опыт партийных организаций Белорусской ССР по созданию на общественных началах научно-исследовательских центров на предприятиях республики и т. д.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 57.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО
ПРОИЗВОДСТВА§ 1. Содержание плана промышленного
производства

Промышленность — важнейшая отрасль материального производства. Ее основные производственные фонды составляют половину всех производственных фондов народного хозяйства. В ней производится почти $\frac{2}{3}$ всего общественного продукта и свыше 50% национального дохода страны. Промышленности принадлежит решающая роль в создании материально-технической базы коммунизма, в индустриальном развитии всех отраслей экономики на современной научно-технической основе, в непрерывном повышении уровня жизни советского народа, укреплении экономического и оборонного могущества СССР.

Задачи планирования
промышленного
производства

План промышленного производства занимает центральное место в народнохозяйственном плане страны. В процессе его разработки решаются сложные и важные экономические, социальные и научно-технические задачи развития промышленности.

На каждом новом этапе экономического развития партия определяет конкретные задачи развития промышленности, руководствуясь объективными потребностями общества и целями развития народного хозяйства. В современных условиях основная задача промышленности, как указано в Директивах XXIV съезда КПСС, «заключается в расширении и совершенствовании индустриальной базы развития социалистической экономики, особенно сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, в повышении технического уровня и эффективности производства, коренном улучшении качества продукции».

Осуществление этой задачи обеспечивается высокими темпами развития тяжелой индустрии, которая призвана вооружать все отрасли народного хозяйства современными высокопроизводительными машинами и оборудованием, приборами, средствами транспорта, связи и информации. Тяжелая индустрия — основа расширенного социалистического воспроизводства, высоких темпов роста экономики, создания материально-технической базы коммунизма. Одновременно с этим развитие всех отраслей промышленности направляется в интересах наиболее полного удовлетворения материальных и культурных потребностей советского народа. В этих целях в девятом пятилетнем плане предусмотрен

более быстрый рост и повышение удельного веса промышленности, производящей товары народного потребления, сырье, машины и оборудование для их выпуска.

Важнейшая задача планирования промышленности — обеспечивать увеличение производства продукции прежде всего за счет повышения его эффективности и более полного использования внутрихозяйственных резервов: совершенствования организации производства, ускорения темпов роста производительности труда, повышения технического уровня, экономичности и качества продукции, более полного использования производственных мощностей и основных фондов, улучшения использования сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии.

К числу важнейших задач планирования промышленности относятся: совершенствование структуры производства путем опережающего развития отраслей промышленности, определяющих прогрессивное развитие экономики страны; оптимальное сочетание темпов и пропорций в производстве средств производства и предметов потребления; повышение доли экономически наиболее выгодных видов производства, обеспечивающих удовлетворение потребностей общества с наименьшими затратами материальных ресурсов и труда.

План должен предусматривать внедрение в производство новейших достижений науки и техники; создание и внедрение принципиально новых видов орудий труда, материалов, технологических процессов; повышение технического уровня парка оборудования; завершение комплексной механизации важнейших производственных процессов; улучшение всех экономических показателей работы предприятий и отраслей (ускорение темпов роста реализуемой продукции и прибыли, повышение производительности труда и рентабельности производства, снижение себестоимости продукции, улучшение использования основных производственных фондов и оборотных средств); совершенствование размещения промышленности и территориальных экономических связей. В планах необходимо предусматривать дальнейшее ускоренное освоение природных ресурсов и наращивание экономического потенциала восточных районов страны.

Содержание плана
развития
промышленности

План промышленного производства представляет собой комплексную программу развития промышленности. Он состоит из следующих разделов: производственной программы; научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в производстве; капитального строительства; труда и кадров; прибыли; рентабельности; себестоимости продукции; материально-технического снабжения; финансов и кредита.

В новых условиях хозяйствования в государственном плане по промышленности утверждаются лишь следующие показатели: общий объем реализуемой продукции; производство важнейших

видов продукции в натуральном выражении (в том числе на экспорт); показатели качества продукции; общая сумма прибыли; производительность труда¹; фонд заработной платы; задания по освоению производства новых видов продукции; внедрение новых технологических процессов, комплексной механизации и автоматизации производства, имеющих особо важное значение для развития отрасли; объем централизованных капитальных вложений, в том числе объем строительно-монтажных работ; ввод в действие производственных мощностей и основных фондов за счет централизованных капитальных вложений; объем поставок сырья, материалов и оборудования.

В данной главе рассматривается лишь первый раздел комплексного плана — производственная программа. Все остальные разделы излагаются в последующих главах.

План промышленного производства разрабатывается в целом по промышленности и по отдельным ее отраслям. Предприятия относятся к соответствующим отраслям промышленности на основе их объединения в однородные группы по назначению производимой или добываемой ими продукции, а также исходя из однородности перерабатываемого сырья и технологического процесса. Экономические расчеты производятся также отдельно по добывающей и обрабатывающей промышленности. К добывающей промышленности относятся предприятия по добыче природного сырья для обрабатывающей промышленности, предприятия по лесоэксплуатации, улову рыбы, добыче китов, морского зверя и морепродуктов, гидроэлектростанции и некоторые другие. К обрабатывающей промышленности относятся предприятия, перерабатывающие продукцию добывающей промышленности и предшествующих стадий обрабатывающей промышленности, а также предприятия, перерабатывающие продукты сельского хозяйства.

Отнесение предприятий к конкретным отраслям промышленности производится в соответствии с классификацией отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, разработанной Госпланом СССР совместно с ЦСУ СССР.

Отраслевое планирование производства позволяет обеспечивать пропорциональное развитие промышленности, полнее выявлять имеющиеся резервы, правильно решать задачи развития специализации, кооперирования и комбинирования производства, внедрения новой техники, более рационально использовать производственные фонды, материальные и трудовые ресурсы и на этой основе увеличивать объем производства, а также повышать его экономическую эффективность.

В повышении уровня отраслевого планирования важную роль играют общесоюзные и союзно-республиканские министерства. Каждое министерство несет ответственность перед государством за успешное развитие отрасли промышленности, за повышение ее технического уровня, за обеспечение народного хозяйства совер-

¹ Этот показатель утверждается лишь в пятилетнем плане.

шенными и высокопроизводительными машинами, оборудованием и приборами, высококачественным сырьем и материалами, за более полное удовлетворение потребностей населения в добротных товарах народного потребления.

План промышленного производства разрабатывается также по союзным республикам и экономическим районам с целью рационального размещения промышленного производства по территории страны. Разработка планов в территориальном разрезе осуществляется общесоюзными и союзно-республиканскими министерствами по предприятиям союзного и союзно-республиканского подчинения и госпланами союзных республик — по предприятиям республиканского подчинения. Министерства и ведомства СССР обязаны представлять в установленном порядке советам министров союзных республик проекты планов развития производства по предприятиям, находящимся на территории республик, с необходимыми расчетами и обоснованиями. С учетом предложений министерств и ведомств СССР госпланы союзных республик разрабатывают проекты планов развития всех отраслей промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения, а также представляют в правительство СССР и в Госплан СССР предложения по проектам планов производства промышленной продукции на предприятиях общесоюзных министерств, находящихся на территории союзных республик. Благодаря такому порядку планирования достигается гармоничное сочетание пропорционального развития отраслей промышленности в целом по СССР с комплексным развитием экономики всех союзных республик.

В новых условиях планирования и экономического стимулирования возросла роль предприятий в планировании производства. Теперь предприятия экономически заинтересованы в разработке более высоких плановых заданий, предусматривающих полное использование производственных фондов, материальных, финансовых и трудовых ресурсов, совершенствование техники производства и улучшение качества продукции, так как они в большей степени поощряются за достижение высоких плановых показателей, чем за перевыполнение плановых заданий.

В связи со значительным расширением прав предприятий и сокращением числа утверждаемых им вышестоящими организациями плановых показателей предприятия могут устанавливать с потребителями их продукции прямые хозяйственные связи, заключать договоры с торгующими организациями на производство товаров народного потребления в соответствии с заказами. Они имеют право принимать от других предприятий и организаций заказы на производство работ и изготовление продукции сверх плана из сырья и материалов заказчика или из своих материалов и отходов производства.

На предприятиях производится большая работа по разработке проектов планов с широким привлечением рабочих и специалистов.

В ходе этой работы определяются конкретные пути увеличения выпуска продукции, обновления номенклатуры и ассортимента продукции с учетом спроса на нее потребителей, а также производятся расчеты улучшения использования мощностей и производственных фондов, разрабатываются мероприятия по повышению качества продукции, совершенствованию технологии, механизации и автоматизации производства, совершенствованию организации труда и производства, повышению производительности труда, прибыли и рентабельности производства. При этом большое внимание уделяется развитию специализации и кооперирования, установлению прямых связей с другими предприятиями, разработке прогрессивных технико-экономических нормативов использования оборудования и норм расхода сырья, материалов, топлива, электроэнергии и других производственных ресурсов. Предложения предприятий, выдвинутые в ходе этой работы, служат основой для разработки планов по отраслям и промышленности в целом.

§ 2. Основные показатели плана промышленного производства и порядок его разработки

Планирование
производства
продукции
в натуральном
выражении

В новых условиях планирования и экономического стимулирования планы промышленного производства разрабатываются в централизованном порядке лишь по важнейшим натуральным и стоимостным показателям.

Центральное место отводится планированию продукции в натуральном выражении. Промышленность призвана удовлетворять непрерывно растущие потребности общества в разнообразных предметах потребления и средствах производства. При помощи натуральных показателей осуществляется балансовая увязка производства с потребностью в продукции, устанавливаются натурально-вещественные межотраслевые и внутриотраслевые пропорции, сопоставляются задания по производству продукции с показателями производственных мощностей. На основе натуральных показателей определяется потребность в сырье, материалах, топливе, тепловой и электрической энергии.

Разработка плана производства начинается с тщательного рассмотрения и отбора номенклатуры продукции. В настоящее время в централизованном порядке планируются лишь важнейшие виды продукции по укрупненной номенклатуре. В народнохозяйственный план включаются: продукция, производство которой определяет главные направления, темпы и пропорции развития народного хозяйства; важнейшие виды товаров народного потребления, определяющие уровень жизни населения; продукция, производство и использование которой ускоряет научно-технический прогресс и обеспечивает большую экономию затрат общест-

венного труда; продукция, имеющая большое значение для развития внешней торговли; продукция, производство которой обеспечивает потребности оборонных и специальных нужд страны.

В государственный план развития народного хозяйства включается около 450 наименований продукции. Пятилетние планы разрабатываются по более сокращенной номенклатуре. Детализация плановых заданий производится в планах министерств и ведомств СССР и союзных республик. В планы министерств и ведомств СССР включаются: продукция, входящая в номенклатуру народнохозяйственного плана; продукция, распределяемая Госкомитетом по материально-техническому снабжению для обеспечения общесоюзных нужд, межотраслевых и межреспубликанских поставок; новые виды продукции, а также изделия, обеспечивающие внутриотраслевые и межотраслевые пропорции и кооперированные поставки.

По мере развития устойчивых прямых связей между предприятиями на основе договорных отношений номенклатура продукции, производство которой утверждается в централизованном порядке в пятилетнем плане, должна состоять главным образом из укрупненной номенклатуры важнейших видов или групп изделий. В годовых планах номенклатура продукции расширяется. В них утверждается задание по производству продукции высшего качества, а также продукции, производимой на экспорт, и задание по производству запасных частей.

При разработке плана производства важнейшее значение имеет определение потребностей народного хозяйства в конкретных видах продукции на планируемый период. В общегосударственных планах учитываются все потребности страны в промышленных изделиях: производственное и непроизводственное потребление, экспорт, рыночные фонды розничной торговли, пополнение резервов и запасов и другие нужды государства. Потребность определяется Госпланом СССР, министерствами, ведомствами СССР и госпланами союзных республик по каждому виду продукции в отдельности с учетом определенного качества изделий.

Министерства, производящие основную часть продукции данной отрасли, рассчитывают потребность всего народного хозяйства в ней и определяют объем производства данной продукции по отрасли в целом, в том числе и по предприятиям других министерств. Вместе с тем министерства изучают условия использования продукции отрасли, а также учитывают требования потребителей к ее качеству.

Крупнейшим потребителем промышленной продукции является сама промышленность, так как процесс производства есть вместе с тем и процесс потребления. Рост промышленного производства сопровождается увеличением потребления сырья, материалов, топлива, электроэнергии, машин, оборудования и других средств производства. Для обеспечения непрерывного процесса производства и повышения темпов развития промышленности в

планах предусматривается полное удовлетворение потребностей промышленности всеми необходимыми средствами производства.

При определении потребностей плановые органы уделяют большое внимание удовлетворению нужд сельского хозяйства, прежде всего в продукции машиностроения, химической, нефтеперерабатывающей и топливной промышленности, в электроэнергии, строительных и лесных материалах. Это обусловлено тем, что проводится курс на всемерную интенсификацию сельскохозяйственного производства.

С каждым годом возрастают потребности в продукции промышленности со стороны всех видов транспорта. Повышение мощности и маневренности транспортной системы, обеспечивающей удовлетворение народного хозяйства и населения в перевозках, зависит от уровня технического оснащения транспорта и расширения транспортной сети.

Непрерывно растет потребность в промышленной продукции со стороны городского и сельского населения. Рост его покупательной способности не обеспечивается еще в полной мере товарными ресурсами, особенно промышленными изделиями высокого качества.

При определении потребностей учитывается развитие экспорта промышленной продукции, а также необходимость материальных запасов и резервов.

Социалистическая промышленность и другие отрасли материального производства развиваются в условиях сложных отраслевых, межотраслевых и территориальных связей. В целях обеспечения непрерывного развития производства в каждой союзной республике и на каждом предприятии в отдельности потребности в материальных ресурсах определяются не только по отраслям, но и по союзным республикам и предприятиям. В практике планирования встречаются такие явления, когда по многим материальным ресурсам в целом по стране потребность обеспечивается полностью и даже с избытком, а в отдельных республиках обнаруживается их дефицит, вследствие чего не может быть обеспечено выполнение плана производства. Для устранения подобных несоответствий в планах предусматриваются более высокие темпы роста производства этих видов продукции в тех союзных республиках и экономических районах, где условия для такого роста наиболее благоприятны. Это обеспечивает покрытие дефицита соответствующих видов продукции в других районах с менее благоприятными условиями для их производства.

Потребность в конкретных видах продукции промышленности определяется на основе норм расхода материалов, сырья, топлива, электроэнергии и других материальных ресурсов и производственной программы отраслей — потребителей этих видов продукции. Снижение материалоемкости изделий — одно из важнейших направлений повышения эффективности производства.

В связи с быстрым техническим прогрессом нормы расхода материальных ресурсов систематически понижаются. Например, удельный расход условного топлива на один отпущенный киловатт-час электроэнергии снизился с 645 г в 1940 г. до 468 г в 1960 г. и до 367 г в 1970 г. В девятой пятилетке (1971—1975 гг.) удельные нормы расхода топлива на электростанциях намечено снизить до 340—342 г. В целом снижение материалоемкости выпускаемой в стране продукции только на 1% равнозначно дополнительному росту национального дохода на 3—4 млрд. руб.

В ходе хозяйственной реформы существенно изменился порядок разработки норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии. Индивидуальные нормы расхода на изготовление единицы продукции или работ на планируемый год устанавливаются, как правило, самими предприятиями на основе заданий министерств по экономии материальных ресурсов на единицу продукции. Групповые средневзвешенные нормы расхода материальных ресурсов на пятилетку разрабатываются министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик. Госплан СССР на основе всестороннего анализа расхода материальных ресурсов с учетом внедрения в производство достижений науки и техники разрабатывает задания по среднему снижению норм расхода по каждой отрасли промышленности.

Потребность в товарах народного потребления определяется на основе платежеспособного спроса населения. Покупательные фонды в целом по СССР и по союзным республикам исчисляются на основе баланса денежных доходов и расходов населения. Потребность в отдельных продовольственных и непродовольственных товарах определяется организациями государственной и кооперативной торговли в целом по СССР, союзным республикам, АССР, областям и краям на основе экономически обоснованной структуры потребления. В связи с многообразием и сложностью факторов, оказывающих влияние на объем и структуру спроса населения, постепенно расширяется система информации о потреблении товаров, внедряются экономико-математические методы расчетов потребности в товарах, расширяется сеть научно-исследовательских институтов, совершенствуется балансовая система расчетов потребности по отдельным товарам.

При планировании спроса населения особое внимание следует уделять не только увеличению объема производства товаров, но и правильному их распределению. В плане предусматривается сокращение расхода важнейших видов продукции легкой и пищевой промышленности на производственное потребление при производстве средств производства путем замены пищевых товаров, тканей, кожи, шерсти другими синтетическими материалами.

Увязка потребностей в продукции и ресурсов производится на основе материальных балансов, разрабатываемых плановыми органами, министерствами и ведомствами СССР и госпланами союзных республик по важнейшим видам сырья, материалов, топлива, электроэнергии, оборудования, а также по продовольственным и непродовольственным товарам. Материальные балансы разрабатываются по каждому отдельному виду продукции по следующей схеме:

Ресурсы	Распределение ресурсов
Остатки продукции на начало планового периода — всего в том числе: у поставщиков и потребителей на базах и складах снабженческо-сбытовых организаций	Производственно-эксплуатационные нужды — всего в том числе: на производство на ремонтно-эксплуатационные нужды
Производство — всего в том числе по министерствам Импорт Разбросивание государственных резервов Прочие поступления	Капитальное строительство Рыночные фонды Вперыночные фонды Экспорт Прирост государственных резервов Остатки продукции на конец планового периода — всего в том числе: у поставщиков и потребителей на базах и складах снабженческо-сбытовых организаций
Всего ресурсов	Всего ресурсов

При помощи материальных балансов производится «согласование» потребностей и масштабов производства основных видов продукции, выявляются «узкие места» в производстве, ищутся дополнительные источники увеличения ресурсов, а также вскрываются резервы более экономного расходования материальных ресурсов в промышленном и сельскохозяйственном производстве, на транспорте и в строительстве. Разработка материальных балансов по союзным республикам и экономическим районам способствует определению наиболее рациональных межрайонных производственных связей.

Обоснование плана производства. Планы производства промышленной продукции обосновываются расчетами производственных мощностей, основных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов. При разработке плана производства прежде всего определяется возможный вы-

пуск продукции на действующих производственных мощностях. Под производственными мощностями промышленного предприятия понимаются максимально возможный годовой выпуск продукции высокого качества или объем переработки сырья (в номенклатуре и ассортименте, предусматриваемых на планируемый год) при полном использовании производственного оборудования и производственных площадей с учетом применения передовой технологии, улучшения организации производства и труда. В расчет производственных мощностей предприятия включается все производственное оборудование, закрепленное за цехами, за исключением оборудования вспомогательных и экспериментальных цехов и резервного оборудования. Для определения производственных мощностей предприятия принимается максимально возможный фонд времени в условиях установленного режима работы предприятий. Рассчитывается плановая среднегодовая производственная мощность предприятия и на ее основе определяется максимально возможный выпуск продукции с этой мощностью.

Прирост мощностей на действующих предприятиях устанавливается на основе тщательного анализа отчетного баланса и разработки планового баланса производственных мощностей.

При разработке планового баланса необходимо предусматривать существенное повышение эффективности использования мощности, т. е. увеличение выпуска продукции путем более полного использования машин и оборудования, повышения коэффициента сменности, ликвидации простоев, сокращения сроков освоения вновь вводимых в действие производственных мощностей, дальнейшей интенсификации производственных процессов.

На предприятиях, еще не полностью освоивших проектные мощности, производственные мощности рассчитываются согласно утвержденному проекту. Производственные мощности в целом по отрасли представляют собой сумму мощностей отдельных предприятий, производящих один и тот же вид продукции.

Плановый баланс производственных мощностей разрабатывается по следующей схеме: 1) производственные мощности на начало планируемого года; 2) увеличение мощностей за счет проведения организационно-технических мероприятий, ввода в действие новых мощностей за счет строительства новых, расширения и реконструкции действующих предприятий, изменения номенклатуры продукции (уменьшение трудоемкости), увеличения количества смен в году и числа часов работы в сутки в связи с изменением режима работы предприятий; 3) уменьшение мощностей за счет их выбытия (вследствие ветхости зданий, износа оборудования, исчерпания запасов в недрах, изменения номенклатуры и ассортимента продукции), изменения режима работы предприятий (уменьшение сменности и сокращение числа часов работы предприятий); 4) производственные мощности на конец планируемого года; 5) среднегодовые производственные мощности.

Расчет выпуска продукции с действующих мощностей производится по следующей примерной схеме (цифры условные):

	1970 г., отчет	1971 г., план	1972 г., план	1973 г., план	1974 г., план	1975 г., план
Мощности на начало года. .	1 000	1 020	1 046	1 084	1 144	1 244
Прирост мощностей за счет организационно-техниче- ских мероприятий	40	50	70	100	140	200
Выбытие мощностей	20	24	32	40	40	60
Среднегодовая мощность . .	1 015	1 039	1 062	1 124	1 204	1 329
Коэффициент использования среднегодовой мощности (в %)	90	94	97	99	99	99,5
Выпуск продукции (единиц)	913	977	1 030	1 133	1 192	1 322

Производственные мощности на начало планируемого периода определяются по отчетному балансу. В тех случаях, когда номенклатура и ассортимент продукции, принятые в плане, значительно отличаются от фактических, производится расчет изменений мощностей по номенклатуре и ассортименту продукции планового периода.

Среднегодовой прирост мощностей за счет проведения организационно-технических и других мероприятий определяется путем деления вводимых мощностей в течение года на 12 месяцев и умножения полученного результата на число полных месяцев, остающихся со времени их ввода до конца данного года. Например, согласно плану капитального строительства, в конце июня 1971 г. должны быть введены в действие производственные мощности, которые произведут 50 единиц продукции. Среднегодовые производственные мощности, вводимые в действие в 1971 г., составляют 25 единиц. Среднегодовые выбывающие мощности определяются путем деления выбывших в течение года мощностей на 12 и умножения полученного результата на число полных месяцев, остающихся до конца данного года со времени выбытия мощностей. Допустим, выбытие мощностей предусмотрено с 1 октября 1971 г. на 24 единицы, тогда среднегодовое выбытие мощностей составит 6 единиц. Общие среднегодовые мощности предприятия в данном случае увеличатся в 1971 г. до 1039 единиц ($1020 + 25 - 6$).

При анализе путей увеличения мощностей большое значение имеет выявление резервов повышения коэффициента использования мощностей. Допустим, что в приведенном примере за счет улучшения использования активной части основных производственных фондов (оборудования, машин, агрегатов, средств механизации), сокращения простоев, ускорения освоения вновь введенных мощностей, улучшения организации производства, сокращения потерь рабочего времени коэффициент использования

среднегодовой мощности повысится в 1975 г. на 9,5 пункта по сравнению с 1970 г. Тогда выпуск продукции по плану на 1975 г. составит 1322 единицы и увеличится по сравнению с 1970 г. на 45%.

После детального расчета увеличения объема производства продукции на действующих мощностях определяется та часть продукции, которую необходимо получить с вновь вводимых в планируемый период мощностей за счет реконструкции и расширения действующих и строительства новых предприятий для обеспечения планируемого объема продукции.

В заключение определяется возможность увеличения производства продукции со всех производственных мощностей в целом. При анализе сводных расчетов обращается внимание на величину коэффициента использования среднегодовой производственной мощности в целом, который отражает изменения в использовании действующих и уровень освоения вновь вводимых мощностей.

При обосновании плана производства предусматривается увеличение производства продукции за счет более рационального использования как производственных мощностей, так и всех действующих основных производственных фондов. Это одна из важнейших задач текущей пятилетки.

При определении уровня использования производственных фондов объем произведенной продукции, как правило, в стоимостном выражении (а в отдельных случаях, при небольшой номенклатуре продукции, в натуральном выражении) делится на стоимость основных производственных фондов. Полученный показатель выпуска продукции в расчете на 1 руб. основных производственных фондов (фондоотдача) характеризует степень использования основных фондов.

Расчет фондоотдачи производится исходя из среднегодовой стоимости основных фондов, исчисляемой по полной балансовой стоимости без вычета износа. Расчет использования основных производственных фондов производится так же, как и расчет использования производственных мощностей, отдельно по основным фондам, действующим на начало планируемого периода, и по основным фондам, вводимым в действие в планируемый период. В заключение производится сводный расчет использования основных производственных фондов как действующих до начала планируемого периода, так и вводимых в эксплуатацию в планируемый период.

При обосновании производственной программы исходят также из наличия оборотных фондов: сырья, материалов, топлива, электроэнергии, оборудования и других материальных ресурсов. Расчет потребности в них производится на основе материальных балансов. Потребность в трудовых ресурсах определяется на основе показателей повышения производительности труда и темпов роста производства продукции.

Планирование качества промышленной продукции

Составной частью планов развития производства являются планы повышения качества продукции. Планирование улучшения качества продукции способствует повышению эффективности общественного производства, существенному изменению пропорций между отраслями народного хозяйства и отраслями промышленности, более полному удовлетворению потребностей народного хозяйства в высококачественных средствах производства и населения в добротных товарах.

Качество продукции — это совокупность потребительских свойств изделий в соответствии с их назначением и конкретными условиями потребления. Планирование повышения качества промышленной продукции производится на основе аттестации (оценки) продукции с распределением ее на три категории: к высшей категории относится продукция, качество которой соответствует по своим технико-экономическим показателям высшим отечественным и зарубежным достижениям и которой присваивается в установленном порядке государственный знак качества; к первой категории относится продукция, качество которой соответствует современным требованиям действующих стандартов и технических условий, удовлетворяет потребностям народного хозяйства, населения и экспорта; ко второй категории относится морально устаревшая продукция, качество которой не отвечает современным требованиям. Эта продукция подлежит улучшению или снятию с производства в установленные сроки, а стандарты нуждаются в пересмотре.

Характеристика качества продукции выражается в сложной системе показателей. Однако в планах развития производства на различных уровнях хозяйственного управления применяются лишь важнейшие показатели качества, при помощи которых достигается улучшение эксплуатационных и потребительских свойств изделий. К ним относятся повышение надежности и долговечности изделий, более полное внедрение стандартизации и унификации, технологичности продукции, соответствие ее эстетическим требованиям. При этом в первую очередь устанавливаются задания по освоению и увеличению производства продукции с высокими качественными показателями, отвечающими современным достижениям науки и техники, требованиям народного хозяйства, качество которых находится на уровне лучших мировых образцов.

Наряду с заданиями, характеризующими улучшение технико-экономических показателей качества, при обосновании планов используются расчетно-аналитические показатели: удельный вес в общем объеме производства той продукции, качество которой находится на уровне лучших отечественных и зарубежных образцов; объем и удельный вес изделий, аттестованных «знаком качества»; сортность продукции; дополнительные затраты на повышение качества продукции и др.

При планировании производства в натуральном выражении применяются комплексные единицы измерения, при помощи которых измеряется объем продукции и характеризуется ее качество (грузоподъемность транспортных средств, мощность машин, ходимость шин и т. п.).

Планы повышения качества продукции разрабатываются министерствами и предприятиями. В пятилетних планах предусматриваются разработка, освоение и производство продукции, начиная со стадии научных исследований, проектно-конструкторских работ, изготовления опытных образцов и кончая серийным или массовым производством продукции. При этом вновь осваиваемая продукция по качественным и технико-экономическим характеристикам должна соответствовать передовым достижениям мировой науки и техники. В годовых планах министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик начиная с 1972 г. устанавливают предприятиям и организациям задания по объему реализации продукции высшей категории, предусматривая повышение удельного веса этой продукции в общем объеме производства, а также включают указанную продукцию в планы производства изделий в натуральном выражении и учитывают эти показатели при образовании фондов поощрения.

В соответствии с заданиями, утверждаемыми министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик, в планах предприятий предусматриваются конкретные мероприятия по улучшению качества выпускаемой продукции, совершенствованию технико-экономических показателей, улучшению эксплуатационных свойств изделий, производятся расчеты экономической эффективности повышения качества продукции.

Планирование продукции в стоимостном выражении

При помощи стоимостных показателей планируется общий объем продукции в целом по промышленности и ее отраслям, министерствам, ведомствам, союзным республикам и предприятиям, определяются темпы и пропорции развития производства, в том числе производства средств производства и предметов потребления, устанавливается отраслевая структура промышленности.

Основным утверждаемым показателем в стоимостном выражении на всех уровнях планирования является объем реализуемой продукции. По нему производится оценка хозяйственной деятельности предприятий и министерств, определяется прибыль и рентабельность производства.

Объем реализуемой продукции предусматривается в планах как стоимость предназначенных к поставке заказчикам и подлежащих оплате в планируемом периоде готовых изделий и полуфабрикатов собственного производства, а также работ промышленного характера. Выручка от непроизводственной деятельности предприятий (жилищно-коммунального хозяйства, строительства, подсобных сельскохозяйственных предприятий) в объем реализуе-

мой промышленной продукции не включается, а учитывается в общей выручке предприятия. Объем реализуемой продукции определяется по заводскому методу. В отношении предприятий заводской метод означает, что в стоимость планируемых к производству готовых изделий и полуфабрикатов не включается та часть, которая используется на собственные промышленно-производственные нужды данного предприятия. К предприятиям относятся также комбинаты, фирмы и объединения. При определении объема реализации продукции по комбинатам и объединениям исключается внутренний оборот продукции, передаваемой с одного предприятия (производства, цеха) на другое.

Объем реализуемой продукции по отрасли промышленности определяется как сумма продукции отдельных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе и входящих в состав каждой отрасли промышленности. Объем реализуемой продукции в целом по промышленности представляет собой сумму реализуемой продукции всех отраслей или министерств, в которых производится промышленная продукция, включая и производимую на подсобных предприятиях строительства, сельского хозяйства, торговли, заготовок и других отраслей народного хозяйства.

Объем реализуемой продукции в плане определяется по следующей схеме:

$$P_n = O_n + T - O_k,$$

где P_n — объем реализуемой продукции; T — объем товарной продукции; O_n — остатки нереализованной продукции на начало планируемого периода; O_k — остатки нереализованной продукции на конец планируемого периода.

Остатки нереализованной продукции на начало и конец планируемого периода включают стоимость остатков готовой продукции на складе и в товарах отгруженных.

Основой плана реализации является товарная продукция, объем которой является расчетным показателем. Она используется также для обоснования ряда других важных экономических показателей народнохозяйственного плана. Товарная продукция — показатель, определяющий в денежном выражении продукцию предприятий, министерств, ведомств СССР и союзных республик в целом, предназначенную к отпуску на сторону и поступающую в народнохозяйственный оборот. В объем товарной продукции входит также стоимость работ и услуг промышленного характера на сторону.

Показатель товарной продукции используется Госпланом СССР, госпланами союзных республик, министерствами и предприятиями для расчетов темпов роста промышленного производства и определения отраслевой структуры промышленности, а также для анализа изменений размещения промышленности по экономическим районам и союзным республикам, планирования темпов роста производительности труда и снижения себестоимости продукции.

Основой для расчета объема производства товарной продукции служат плановые показатели производства продукции в натуральном выражении. Расчет товарной продукции производится с охватом максимального числа наименований продукции в натуральном выражении, предусматриваемой к производству (с тем чтобы прямым счетом охватывалось не менее 75—85 % общего объема выпуска продукции). По отдельным отраслям промышленности (судостроительная, пищевая и др.), на предприятиях которых производство продукции связано с длительным производственным циклом, плановые расчеты производятся в виде исключения по валовой продукции.

Объем реализуемой и товарной продукции рассчитывается в оптовых ценах предприятий (без налога с оборота). При этом план по реализации определяется в ценах планируемого года, а объем товарной продукции, кроме того, и в ценах на 1 июля 1967 г. Поскольку план производства продукции в натуральном выражении разрабатывается по укрупненной номенклатуре и групповому ассортименту, а прейскуранты оптовых цен утверждаются, как правило, на каждый конкретный вид продукции, для плановых расчетов в ряде случаев применяются средние цены по отдельным видам и группам продукции. При расчетах средних цен учитываются расширение ассортимента и повышение качества изделий.

К ценам планируемого года относятся постоянные оптовые цены, действующие на момент составления проекта плана; новые оптовые цены, вводимые с 1 января планируемого года и утверждаемые в установленном порядке; новые оптовые цены, вводимые взамен временных и договорных цен, срок действия которых истекает к началу планируемого периода; временные оптовые цены на продукцию, впервые производимую в планируемом году; условные цены на изделия, не имеющие утвержденных в установленном порядке постоянных оптовых цен.

Оценка продукции производится по ценам франко-вагон станция отправления. В тех случаях, когда в цену предприятия включаются затраты по перевозкам и сбыту продукции, при определении реализуемой и товарной продукции стоимость перевозки и затраты сбытовых организаций из прейскурантных цен исключаются. Продукция, изготавливаемая на экспорт, включается в план реализации и товарной продукции по оптовым ценам (без налога с оборота) с учетом доплат за дополнительные работы, а изделия улучшенного качества — по ценам с надбавками за повышение качества.

В условиях хозяйственной реформы цены играют большую роль в повышении эффективности производства, в определении издержек производства в каждой отрасли промышленности и на отдельных предприятиях. Поэтому цены должны приближаться к необходимым общественным затратам на производство. Приближение оптовых цен к общественным затратам на производ-

ство того или иного вида продукции достигается в результате регулярных пересмотров оптовых цен. Начиная с плана на 1971—1975 гг. задания по изменению оптовых цен будут определяться в виде индексов и по отраслям промышленности, важнейшим ее подотраслям и группам продукции.

Методы расчета группы «А» и группы «Б» Объем и темпы увеличения производства товарной продукции планируются с распределением всего промышленного производства на производство средств производства (группа «А») и производство предметов потребления (группа «Б»). К группе «А» относится продукция, предназначенная для производственного потребления в отраслях, где она служит в качестве средств труда или предметов труда. Подавляющая часть этой продукции не может непосредственно удовлетворять личные потребности людей. К группе «Б» относится вся продукция, которая по своему вещественному содержанию, как правило, целиком предназначена для удовлетворения личных и общественных непродовольственных потребностей.

Распределение промышленной продукции на группу «А» и группу «Б» производится по признаку ее фактического использования. От правильного отнесения продукции к соответствующей группе зависит в известной мере обеспечение сбалансированности доходов населения с объемом товарных ресурсов предметов потребления. Многие виды промышленной продукции используются как в качестве средств производства для производственного потребления, так и в качестве предметов потребления. Отнесение этих видов продукции в группу «А» или в группу «Б» производится на основе прямой оценки готовых изделий в оптовых ценах предприятий с учетом фактического их использования в отчетном периоде и при помощи плановых материальных балансов, в которых предусматривается распределение продукции по основным направлениям производственного и личного потребления. В «Методических указаниях к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР» приведены справочные данные о доле продукции, относимой в группу «Б» по основным видам промышленных изделий.

§ 3. Планирование темпов и структуры промышленного производства

При разработке планов развития промышленного производства важнейшей проблемой является научное определение темпов роста и структуры производства продукции в целом по промышленности, по ее отраслям, а также установление правильного соотношения между производством средств производства и производством предметов потребления.

Советский Союз значительно превосходит по темпам роста промышленности передовые в экономическом отношении капита-

листические страны, для которых характерно чередование подъемов и спадов производства. Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции в СССР за период с 1951 по 1971 г. составили 10%, в то время как ежегодный прирост продукции промышленности США за эти годы был равен 4,1%. В результате этого существенно сократился разрыв между СССР и США в уровне промышленного производства. Валовая продукция промышленности СССР в 1971 г. составила более 75% объема продукции промышленности США, в то время как в 1950 г. она составляла менее 30% объема промышленной продукции США. В девятой пятилетке предусмотрено дальнейшее развитие промышленного производства высокими темпами. В 1975 г. общий объем промышленной продукции СССР превысит уровень промышленного производства США 1971 г.

Планирование темпов промышленного производства	Высокие темпы роста производства продукции являются закономерностью развития советской промышленности. При разработке планов необходимо учитывать полное использование имеющихся производственных мощностей и основных фондов, сырья, материалов и других материальных ресурсов, а также изыскивать и вовлекать в производство новые резервы для увеличения производства продукции.
--	---

Важнейшими источниками увеличения производства продукции являются интенсификация производства и технический прогресс, внедрение прогрессивной технологии, механизация и автоматизация производства, замена устаревшего оборудования, внедрение новых прогрессивных материалов и др. Повышение интенсификации производства достигается также за счет увеличения единичной мощности агрегатов. В черной металлургии в девятой пятилетке предусмотрено строительство доменных печей объемом 5 тыс. куб. м, кислородных конверторов с весом плавки 350 т. В теплоэнергетике намечено строительство крупных электростанций мощностью до 4 млн. квт с установкой энергетических блоков 300, 500, 800 и 1200 тыс. квт.

Важным источником роста выпуска продукции является снижение норм расхода сырья, материалов, топлива и энергии. В пятилетнем плане на 1971—1975 гг. предусмотрено снижение удельного расхода проката черных металлов в машиностроении и металлообработке на 18—20%, норм расхода топлива, электроэнергии, химических, лесных и других материалов — на 7—10%. Вместе с тем должны повышаться выход готовой продукции из сырья и сокращаться потери минерального сырья при его добыче и переработке. Лучше будут использоваться вторичные топливно-энергетические ресурсы, вторичные материалы и сырье. Главным источником ускорения темпов роста производства является систематическое повышение производительности труда. В девятом пятилетии за счет роста производительности труда должно быть получено 87—90% общего прироста промышленной продукции.

Большое влияние на темпы роста производства оказывают организационные и социальные факторы: совершенствование системы управления, планирования и экономического стимулирования; рациональное территориальное размещение предприятий; развитие специализации, кооперирования и комбинирования; укрупнение мелких предприятий; совершенствование материально-технического снабжения и сбыта готовой продукции; планомерное маневрирование материальными ресурсами; улучшение организации труда; повышение образовательного уровня и квалификации кадров; улучшение материальных и бытовых условий рабочих и служащих.

На основе использования преимуществ социалистической системы хозяйства, обеспечивающей планомерное развитие производства, рациональное расходование экономических ресурсов и научное руководство производством, в планах систематически намечается развитие промышленности высокими темпами. Девятый пятилетний план предусматривает увеличить объем производства промышленной продукции в 1975 г. по сравнению с 1970 г. на 47%. При этом 1% прироста промышленной продукции в девятой пятилетке составит 3,7 млрд. руб. и будет превышать в 1,5 раза вес 1% прироста продукции в восьмой пятилетке и в 2,3 раза — в седьмой пятилетке.

При разработке планов развития промышленного производства большое внимание уделяется совершенствованию отраслевой структуры производства. В девятой пятилетке для обеспечения растущего платежеспособного спроса населения продовольственными и промышленными товарами предусмотрено опережающее развитие производства предметов потребления (группа «Б») по сравнению с ростом производства средств производства. Существенно возрастет абсолютный прирост товаров народного потребления. Абсолютный прирост продукции группы «Б» за 1971—1975 гг. составит около 52 млрд. руб. против 34 млрд. руб. в восьмой пятилетке и 18 млрд. руб. в седьмой пятилетке. «Накопленный производственный потенциал, — отметил Л. И. Брежнев в Отчетном докладе XXIV съезду партии, — дает, по мнению Центрального Комитета, возможность пойти в новой пятилетке на некоторое опережение темпов роста группы «Б», что позволит обеспечить намеченный подъем благосостояния трудящихся. Эта мера, разумеется, не отменяет нашей общей линии на ускоренное развитие производства средств производства»¹.

В пятилетнем плане предусматриваются высокие темпы развития тяжелой промышленности для обеспечения дальнейшего ускорения расширенного социалистического воспроизводства, создания материально-технической базы коммунизма и поддержа-

ния на должном уровне обороноспособности страны. Производство орудий труда за девятое пятилетие увеличится в 1,6 раза. Тяжелая промышленность позволяет также решить коренные задачи повышения благосостояния народа: систематически увеличивать производство средств производства для обеспечения ускоренного развития сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, жилищного строительства, торговли и бытового обслуживания населения. В. И. Ленин указывал, что «в конечном счете изготовление средств производства необходимо связано с изготовлением предметов потребления, ибо средства производства изготавливаются не ради самих же средств производства, а лишь ради того, что все больше и больше средств производства требуется в отраслях промышленности, изготавливающих предметы потребления»¹.

Для дальнейшего расширения и совершенствования индустриальной базы развития экономики страны в пятилетнем плане предусмотрены опережающие темпы развития электроэнергетики, машиностроения, химической, нефтехимической промышленности. За пятилетие выработка электроэнергии увеличится на 44%, продукция машиностроения и металлообработки — в 1,7 раза, в том числе производство металлообрабатывающих станков с числовым программным управлением — в 4,2 раза, автомобилей — в 2,3 раза, приборов — более чем в 2 раза, электронно-вычислительных машин — более чем в 2,6 раза. В химической и нефтехимической промышленности выпуск продукции увеличится в 1,7 раза, в том числе производство пластических масс и синтетических смол — в 2,1 раза, каучуков — в 1,7 раза.

Следовательно, планирование высоких темпов развития промышленности осуществляется прежде всего за счет повышения эффективности производства и более полного использования его внутренних резервов. Для этого в планах предусматриваются совершенствование структуры производства, ускорение темпов роста производительности труда, повышение технического уровня, экономичности и качества всех видов продукции, более эффективное использование производственных мощностей и основных фондов, улучшение использования сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии.

§ 4. Планирование развития специализации, кооперирования и комбинирования промышленного производства

Быстрое развитие производительных сил на базе достижений современной науки и техники сопровождается ростом специализации, кооперирования, комбинирования, концентрации промышленного производства.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 45.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 4, стр. 160—161.

**Разработка плана
специализации
промышленного
производства**

Специализация промышленного производства, основанная на разделении общественного труда, характеризуется выделением в самостоятельные отрасли и подотрасли производства различных видов продукции или отдельных ее частей. «...Специализация эта, по самому существу своему, — писал В. И. Ленин, — бесконечна — точно так же, как и развитие техники. Для того, чтобы повысилась производительность человеческого труда, направленного, например, на изготовление какой-нибудь частички всего продукта, необходимо, чтобы производство этой частички специализировалось, стало особым производством, имеющим дело с массовым продуктом и потому допускающим (и вызывающим) применение машин и т. п.»¹

Важнейшие задачи планирования специализации производства заключаются в максимальном увеличении выпуска продукции на специализированных предприятиях и освобождении предприятий от изготовления продукции, не соответствующей их основному профилю; в ликвидации нерационального дублирования производства одной и той же продукции на различных предприятиях; в сосредоточении производства однородной продукции в соответствующих отраслях промышленности и в освобождении от экономически не оправданного производства продукции, относящейся к другим отраслям промышленности; в развитии подетальной и технологической специализации; в создании специализированных предприятий для централизованного ремонта машин и оборудования.

Повышение уровня специализации обеспечивается путем планирования опережающего развития специализированного производства заготовок, стандартных и нормализованных деталей и узлов отраслевого и общемашиностроительного применения. Для ускоренного наращивания мощностей специализированных предприятий и цехов с оптимальным объемом производства в планах следует выделять необходимые капитальные вложения на эти мероприятия. Особое внимание должно уделяться развитию централизованных районных и зональных баз по производству заготовок, штамповок и других видов изделий массового потребления. При разработке перспективных и годовых планов должны учитываться предложения органов СЭВ по специализации изготовления продукции в социалистических странах на основе рационального международного разделения труда.

Планирование развития специализации особо важное значение имеет для таких отраслей, как машиностроение, промышленность строительных материалов, химическая, деревообрабатывающая и легкая промышленность, характеризующихся многодеталь-

ностью и многооперационностью производства, широкой номенклатурой и разнообразным ассортиментом изделий.

Основные формы специализации производства: предметная, предполагающая сосредоточение на предприятиях выпуска однородной законченной продукции, соответствующей профилю этих предприятий; подетальная, существо которой заключается в выделении изготовления отдельных деталей, узлов и агрегатов в обособленные производства; технологическая, означающая выделение в самостоятельные заводы или цехи отдельных стадий технологического процесса производства. К этой форме специализации относятся, например, специализированное производство отливок, поковок, штамповок, сварных металлоконструкций, изготовление деталей и узлов в деревообрабатывающей промышленности, прядение и отделка в текстильной промышленности.

Повышение уровня специализации производства выражается с помощью ряда показателей. Первый из них — удельный вес специализированного производства в общем выпуске данного вида продукции. Он определяется как отношение объема продукции, выпущенной специализированными заводами и цехами к общему объему продукции всех предприятий. Вторым показателем — количество специализированных предприятий и цехов, занятых изготовлением определенного вида продукции, и их удельный вес в общем числе предприятий, выпускающих данный вид продукции. При помощи этого показателя устанавливается степень сосредоточения производства однородной продукции на специализированных предприятиях. Третий показатель — удельный вес продукции отраслевого профиля в общем объеме продукции предприятия или отрасли, производящих данный вид продукции. Этот показатель характеризует степень однородности в рамках отдельного предприятия или отрасли промышленности.

Для оценки уровня специализации машиностроительных заводов определяется также количество технологически однородных групп изделий и их удельный вес в общем выпуске продукции. Уровень развития подетальной и технологической специализации характеризуется количеством подетально и технологически специализированных предприятий в отрасли, количеством цехов централизованного производства на заводах отрасли, в которых сосредоточено производство заготовок, деталей и узлов, а также удельным весом важнейших видов комплектующих изделий и полуфабрикатов, получаемых со стороны, в общем объеме выпускаемой продукции. Для оценки сдвигов в специализации все эти показатели рассчитываются на начало и конец планируемого периода.

Для более полной характеристики уровня специализации дополнительно используются также показатели технического и организационного характера. К ним относятся, в частности, удельный вес автоматического, специального и специализированного

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 1, стр. 95.

оборудования в общем его парке, удельный вес поточно-массового производства в общем объеме производства продукции (по трудоемкости), удельный вес прогрессивных технологических процессов, удельный вес нормализованных и унифицированных деталей и узлов.

Планы специализации производства по отраслям промышленности разрабатываются в органической увязке с планами внедрения новой техники и планами производства продукции в натуральном выражении. В перспективных и текущих планах развития специализации предусматриваются задания по совершенствованию производственного профиля предприятия и развитию мощностей специализированного производства, показатели развития специализированного производства по видам продукции, основные показатели специализации производства по отраслям промышленности, расчеты экономической эффективности.

В пятилетних и годовых планах задания по специализации производства определяются на основе изучения потребности народного хозяйства в конкретных видах продукции по номенклатуре, утверждаемой Госпланом СССР. Номенклатурой предусматривается максимальное развитие специализированного производства изделий, деталей, узлов, штамповок, поковок, отливок и другой продукции массового потребления, обеспечение полного удовлетворения межотраслевых, межрайонных и межреспубликанских потребностей, а также обеспечение поставки продукции в социалистические страны в соответствии с заключаемыми соглашениями. В планах министерств и ведомств СССР и союзных республик этот раздел плана разрабатывается по более широкой номенклатуре с учетом дальнейшего развития внутриотраслевой, внутрирайонной и внутриреспубликанской специализации.

Потребность в продукции, производимой на специализированных предприятиях, определяется на основе балансовых расчетов. Так, потребность в заготовках и деталях общемашиностроительного применения определяется на основе баланса, составляемого по каждому министерству, ведомству СССР и союзной республике раздельно по чугунному литью, стальному литью, цветному литью, поковкам из проката, поковкам из слитков, штамповкам, сварным металлоконструкциям и другим изделиям.

На основе балансовой увязки производства разрабатывается план развития мощностей специализированных предприятий и цехов. При этом основное внимание уделяется наращиванию мощностей по производству продукции межотраслевого применения, а также для осуществления централизованного капитального ремонта машин, оборудования и приборов.

Планы развития специализации производства обосновываются расчетами экономической эффективности. При этом необходимо определять народнохозяйственную эффективность с учетом эффекта на предприятиях-изготовителях и у потребителей. Эффек-

тивность специализации измеряется рядом показателей. К ним относятся, в частности, экономия текущих затрат на производство продукции и ее доставку потребителям, экономия капитальных вложений, срок окупаемости, уровень рентабельности, производительность труда, фондоотдача и др. Годовая экономия текущих затрат, ожидаемых от намечаемой специализации, рассчитывается по формуле

$$\mathcal{E}_z = (C_1 + T_1) - (C_2 + T_2) \cdot B,$$

где $\mathcal{E}_z$ — условно годовая экономия текущих затрат от применения специализации (в тыс. руб.); C_1 и C_2 — полная себестоимость единицы продукции до и после проведения специализации (в руб.); T_1 и T_2 — транспортные расходы по доставке изделий потребителю до и после проведения специализации, приходящиеся на единицу продукции (в руб.); B — годовой выпуск продукции после проведения специализации (в соответствующих единицах измерения, принятых в плане).

Следовательно, годовая экономия на текущих затратах рассчитывается как разность между затратами до и после проведения специализации. Общий годовой экономический эффект от специализации определяется как сумма экономии на текущих затратах и капитальных вложениях по формуле приведенных затрат.

Планирование кооперирования

Одновременно с планом специализации разрабатывается план развития кооперирования производства между предприятиями и отраслями промышленности, совместно изготавливающими определенные виды продукции. Уровень кооперирования характеризуется следующими показателями: количеством предприятий, кооперирующихся с данным предприятием (число предприятий-поставщиков и предприятий-заказчиков); удельным весом полуфабрикатов и изделий, поступающих в порядке кооперирования, в себестоимости изделий, производимых данным предприятием. Основными задачами разработки планов кооперирования является ликвидация нерациональных и установление наиболее экономических производственных связей между предприятиями, отраслями, экономическими районами и союзными республиками с учетом более широкого развития прямых длительных связей.

План кооперирования производства разрабатывается в виде плана кооперированных поставок предприятиями, отраслями, республиками определенных изделий. Предприятия должны поставлять потребителям сырье, материалы и полуфабрикаты в строго предусмотренном ассортименте и в наиболее подготовленном виде для последующей обработки. По продукции межотраслевого применения центральные плановые органы (Госплан СССР, Госнаб СССР, министерства и госпланы союзных республик) разрабатывают планы кооперирования на основе материальных балансов, в которых определяются потребности в кооперированных поставках и источники их удовлетворения. Органы Госнаба СССР

составляют планы по номенклатуре продукции и по предприятиям-поставщикам и предприятиям-потребителям. На основе балансов составляются сводные балансовые расчеты по каждому виду продукции (заготовки, штамповки, литье, узлы и т. п.) с указанием размера поставки на сторону и получения со стороны с перечислением министерств, ведомств СССР и союзных республик, которым поставляют или от которых получают подведомственные предприятия эти виды продукции в планируемом периоде. Внутриотраслевые и внутрирайонные планы кооперирования разрабатываются министерствами и союзными республиками. Конкретные взаимоотношения между предприятиями-поставщиками и предприятиями-потребителями по кооперированным поставкам регулируются заключаемыми договорами.

Планирование комбинирования

Важное значение для повышения эффективности и ускорения темпов развития производства имеет комбинирование. «...*Комбинирование родственных предприятий*, — указывается в Программе КПСС, — одно из важнейших условий технического прогресса и рациональной организации общественного труда». Оно способствует более полному и комплексному использованию сырья и отходов производства, сокращению транспортных издержек, ускорению производственного цикла, росту производительности труда, снижению необходимых запасов сырья и полуфабрикатов на разных стадиях производства, сокращению управленческого аппарата на предприятиях.

Планы комбинирования по соответствующим отраслям и подотраслям включают мероприятия в области производства, капитального строительства и проектирования. Планирование уровня комбинирования осуществляется с помощью следующих показателей: объем и доля производства продукции (в стоимостном или натуральном выражении) на комбинированных предприятиях в общем выпуске данной продукции; количество и стоимость продукции, получаемой с единицы перерабатываемого сырья; степень извлечения полезных компонентов из руд цветных металлов при комплексной их переработке; удельный вес сырья или полуфабрикатов, перерабатываемых на комбинатах, и т. п.

Совершенствование комбинирования предусматривает включение в план строительство крупных комбинированных предприятий или реконструкцию и расширение действующих комбинатов.

Планы развития комбинирования обосновываются расчетами его экономической эффективности путем сравнения текущих затрат на производство, капитальных вложений на прирост мощностей по производству продукции и на прирост мощностей смежных отраслей, издержек по транспортировке продукции и других затрат. Экономическая эффективность комбинирования рассчитывается на основе методики определения эффективности капитальных вложений.

Организация объединений

Новой прогрессивной формой организации производства, способствующей росту концентрации промышленного производства, является создание производственных объединений. Накопленный опыт показывает большие преимущества крупных объединений перед отдельными небольшими предприятиями. Объединения имеют возможность сосредоточить достаточное число квалифицированных специалистов, обеспечить быстрый технический прогресс, лучше и полнее использовать имеющиеся ресурсы для увеличения выпуска продукции и повышения экономической эффективности производства. На XXIV съезде КПСС указывалось: «Курс на создание объединений и комбинатов надо вести решительней — в перспективе они должны стать основными хозяйственными звеньями общественного производства»¹.

При организации объединений степень слияния производственных единиц различна. Она зависит от конкретных условий хозяйственной деятельности предприятий. В одних случаях производственные объединения (фирмы и филиалы) образуются из предприятий, имеющих самостоятельный баланс и являющихся юридическими лицами. В других — предприятия, входящие в объединение, фирму или преобразуемые в филиал основного предприятия, превращаются в цехи или производства и теряют свою хозяйственную самостоятельность.

Эти особенности организации производственных объединений, фирм и филиалов оказывают существенное влияние на порядок разработки производственной программы. По производственным объединениям, фирмам и предприятиям, имеющим филиалы, планы производства разрабатываются в следующем порядке. В тех случаях, когда в составе объединения (фирмы) имеются предприятия, организации, состоящие на самостоятельном балансе и относящиеся по характеру деятельности к различным отраслям народного хозяйства (промышленности, строительству, транспорту), планы их производственной деятельности разрабатываются и представляются в вышестоящие хозяйственные органы отдельно в разрезе этих отраслей. Если в производственное объединение или фирму входят только предприятия, состоящие на самостоятельном балансе, то их производственные планы (в частности, такой показатель, как продукция в стоимостном выражении) разрабатываются и включаются в планы производства отрасли отдельно по каждому предприятию, входящему в объединение, а в план производства объединения — как сумма продукции всех предприятий, входящих в объединение. Если же предприятия, входящие в объединение, не имеют хозяйственной самостоятельности и не состоят на самостоятельном балансе, объем продукции по объединению планируется в таком же порядке, как и по комбинированным предприятиям, т. е. реализуемая и товарная про-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 68.

дукция определяется (без внутреннего оборота) по готовым изделиям, реализуемым за пределы объединения другим предприятиям и поступающим в народнохозяйственный оборот.

§ 5. Роль партийных организаций в разработке и выполнении планов промышленного производства

По мере продвижения нашей страны по пути к коммунизму повышается роль Коммунистической партии в планировании всего общественного производства. С плановым ведением хозяйства, как отмечалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду КПСС, неразрывно связаны все успехи нашей социалистической экономики. От качества планирования в значительной мере будут зависеть и ее будущие достижения. Поэтому партия разработку планов промышленного производства рассматривает как важнейшую хозяйственно-политическую задачу всех партийных, советских и хозяйственных организаций и осуществляет руководство этой важной экономической работой. ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы и первичные партийные организации систематически проводят широкую политическую и организационную работу по обеспечению разработки научно обоснованных планов развития промышленности. Они глубоко вникают в деятельность предприятий и оказывают хозяйственным руководителям повседневную помощь в выявлении резервов для обеспечения высоких темпов производства в интересах расширения и совершенствования индустриальной базы социалистической экономики и наиболее полного удовлетворения жизненных потребностей советского народа.

Большую роль в разработке пятилетних и годовых планов развития промышленного производства играют первичные партийные организации. Используя свое право контроля за хозяйственной деятельностью предприятий, они оказывают постоянное влияние на их производственные дела. Первичные партийные организации совместно с профсоюзными, комсомольскими организациями и хозяйственными руководителями вовлекают в работу по составлению планов рабочих, специалистов и служащих предприятий. Опираясь на передовой опыт новаторов производства и достижения научно-технического прогресса, они организуют разработку мероприятий по интенсификации и повышению эффективности производства, росту производительности труда, более полному использованию основных фондов и производственных мощностей, снижению норм расхода сырья, материалов, топлива, электрической и тепловой энергии, улучшению использования всех резервов производства. Для этого они используют предложения, выдвинутые на производственных совещаниях и разработанные общественными организациями по научной организации труда, рационализации, изобретательству и общественными конструкторскими бюро, и материалы социальных исследований.

Партийные организации обеспечивают всестороннее обсуждение проектов планов на собраниях партийных активов, на общих собраниях коллективов предприятий и в печати, выявляя новые дополнительные резервы увеличения выпуска продукции и повышения эффективности производства.

После утверждения планов партийные организации проводят политическую и организаторскую работу по обеспечению их выполнения, умело используя для этого моральные и экономические стимулы.

Предметом постоянного внимания партийных организаций является развитие социалистического соревнования, распространение передового опыта новаторов производства. Особого внимания заслуживает почин передовых коллективов предприятий и городов, соревнующихся за получение всего прироста промышленной продукции в девятой пятилетке за счет повышения производительности труда, за повышение эффективности производства путем внедрения передовой техники, усиления режима экономии, совершенствования организации труда и управления, роста квалификации кадров, развития технического новаторства, укрепления хозяйственного расчета. Партийные организации и хозяйственные руководители в условиях новых методов хозяйствования располагают большими возможностями для стимулирования всех работников и коллективов, вносящих наибольший вклад в развитие производства, добывающих высокой производительности труда, экономии материальных ресурсов и повышения качества продукции. Вместе с тем в резолюции XXIV съезда КПСС подчеркивалось, что наряду с совершенствованием форм материальной заинтересованности нужно всемерно повышать значение моральных стимулов, окружать почетом и славой передовиков труда, распространять их ценный почин.

Большая роль принадлежит партийным организациям в воспитании у всех работников предприятий и хозяйственных организаций сознательной дисциплины труда, коммунистического отношения к труду, общественной собственности. Партийные организации направляют усилия трудящихся на успешное выполнение народнохозяйственных планов, проводят большую работу по всемерному укреплению государственной дисциплины во всех звеньях хозяйственного руководства, повышению ответственности каждого хозяйственного руководителя за своевременное выполнение установленных планов и заданий по всем показателям. «Проверка выполнения Директив партии и правительства должна быть в центре внимания партийных и советских органов, а также органов народного контроля, поскольку в современных условиях производства это приобретает особую актуальность»¹, — отмечалось в Директивах XXIV съезда КПСС.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 299.

ПЛАНИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

§ 1. Содержание плана сельскохозяйственного производства

Сельское хозяйство — одна из важнейших отраслей материального производства. XXIV съезд КПСС поставил задачу увеличить за 1971—1975 гг. среднегодовой объем производства сельскохозяйственной продукции на 20—22%, обеспечив более полное удовлетворение возрастающих потребностей населения в продуктах питания и промышленности в сырье.

От успешного развития сельского хозяйства зависят темпы роста всей экономики страны и повышение благосостояния народа. Поэтому план сельскохозяйственного производства — составная часть единого плана развития народного хозяйства. Он тесно связан с планами других отраслей. В производственной программе промышленности устанавливаются задания, предусматривающие производство различных машин и оборудования для механизации и электрификации сельского хозяйства, минеральных удобрений, а также различных химикатов для борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений. В плане же сельскохозяйственного производства отражается развитие сырьевой базы для легкой и пищевой промышленности. В плане капитального строительства содержатся задания, предусматривающие расширенное воспроизводство основных фондов в сельском хозяйстве. В плане развития транспорта предусматриваются перевозки сельскохозяйственной продукции и продукции промышленности, производимой для сельского хозяйства (минеральные удобрения, сельскохозяйственная техника и т. д.).

Задачи и особенности планирования сельского хозяйства состоят в том, чтобы обеспечить высокие темпы развития всех отраслей сельскохозяйственного производства и повышение его

эффективности, всемерно укреплять материально-техническую базу сельского хозяйства, последовательно осуществлять интенсификацию сельскохозяйственного производства путем химизации, комплексной механизации и широкой мелиорации земель. Планирование должно обеспечивать улучшение размещения, углубление специализации и концентрации производства, улучшение использования земли, техники, удобрений и других материальных ресурсов, рациональное использование имеющихся трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. Важная задача

плана — установление правильных пропорций между развитием сельского хозяйства и других отраслей народного хозяйства, а также между отдельными отраслями самого сельскохозяйственного производства.

Особенности планирования сельского хозяйства обуславливаются спецификой технико-экономического характера производства продукции, а также отличием социально-экономической структуры сельского хозяйства от других отраслей материального производства. Сельскохозяйственное производство имеет сезонный характер. На его развитие оказывают влияние экономические и природные факторы. Экономический процесс воспроизводства в сельском хозяйстве переплетается с естественным и протекает в определенных зональных природных условиях. В нем время производства не совпадает с рабочим периодом: оно больше рабочего периода. Разница между ними связана с биологическим процессом роста и развития живого организма растения и животного. Поэтому структура сельскохозяйственного производства и его организация планируются в строгом соответствии с экономическими и естественно-климатическими условиями определенной местности.

В плане развития сельскохозяйственного производства предусматривается система агротехнических мероприятий, соответствующая особым условиям этой отрасли. Влияние биологических факторов обязывает планировать половую и возрастную структуру поголовья скота. Главное средство производства в сельском хозяйстве — земля, которая в отличие от других средств производства не снашивается и не заменяется. Однако при использовании она истощается. В связи с этим в плане должны предусматриваться мероприятия по повышению плодородия почв и продуктивности естественных сенокосов и пастбищ.

Учитывая сезонность сельскохозяйственного производства, в плане разрабатываются пути, обеспечивающие более равномерное использование трудовых ресурсов в течение года. С этой целью, а также с целью рационального использования сельскохозяйственного сырья и местных природных ресурсов разрабатывается план развития подсобных предприятий и промыслов в колхозах и совхозах.

Социально-экономическая структура сельского хозяйства в СССР характеризуется тем, что в нем существуют две формы социалистической собственности — государственная и колхозно-кооперативная, которой соответствуют два типа предприятий — совхозы и колхозы.

Особенности планирования колхозного производства заключаются в том, что в нем сочетается централизованное руководство планированием со стороны государства с использованием различных экономических рычагов, косвенно воздействующих на развитие сельскохозяйственного производства. Государство устанавливает для колхозов только одно задание — объем закупок продук-

ции растениеводства и животноводства, а планирование производства осуществляется самими колхозами, которые самостоятельно решают, какие культуры и на каких площадях сеять, какой скот и в каком количестве содержать. Колхозы планируют посевные площади и развитие животноводства в соответствии с намеченным уровнем производства и с учетом лучшего использования земли.

Косвенное воздействие на развитие общественного хозяйства колхозов государство осуществляет путем установления закупочных цен на продукты, ставок подоходного налога с колхозов, продажи техники колхозам, кредита и других мер. Оно также помогает колхозам советами, касающимися внедрения научно обоснованной системы земледелия и развития животноводства, вопросов организации и нормирования труда, повышения его производительности, распределения продуктов; рекомендует систему агрономических и зоотехнических мероприятий, направленных на повышение урожайности и продуктивности животноводства, и др.

Планирование совхозного и колхозного производства различается также по степени централизации. Вышестоящие организации утверждают совхозам, переведенным на полный хозяйственный расчет, кроме объема государственных закупок продукции и другие показатели: фонд заработной платы, прибыль, ассигнования из бюджета и плату за производственные фонды, общий объем централизованных капитальных вложений и ввод в действие основных фондов, объем поставок сельскохозяйственной техники, удобрений и др.

Кооперативная форма собственности определяет необходимость планирования развития колхозного производства с учетом правильного сочетания личных интересов колхозников с общественными, общенародными интересами. Колхозам государство устанавливает лишь объем государственных закупок сельскохозяйственных продуктов. Все остальные показатели плана (объем валовой и товарной продукции, поголовье скота, урожайность и др.) определяются самими колхозами.

В народнохозяйственном плане помимо закупок сельскохозяйственной продукции в централизованном порядке утверждаются поставки сельскому хозяйству тракторов, сельскохозяйственных машин и другой техники, минеральных удобрений, строительных и других материалов; объем государственных централизованных капитальных вложений и ввод в действие основных фондов и производственных мощностей; объем ирригационно-мелиоративных работ и ряд других показателей.

Порядок разработки плана сельскохозяйственного производства занимают областные (краевые) плановые комиссии и управления сельского хозяйства и совхозов, а в республиках — госпланы и республиканские министерства сельского

хозяйства, совхозов, пищевой промышленности, мясной и молочной промышленности, мелиорации и водного хозяйства.

Министерство сельского хозяйства СССР планирует развитие сельскохозяйственного производства колхозов и подведомственных ему совхозов. Оно также определяет техническую политику по отраслям в целом (технология производства, семеноводство, племенное дело, ветеринарная служба, нормативы) и обеспечивает методическое руководство планированием и организацией производства в колхозах и совхозах. По совхозам, находящимся в ведении министерств совхозов, пищевой, а также мясной и молочной промышленности СССР, планы составляют эти министерства. Госплан СССР разрабатывает сводный план развития сельского хозяйства по стране.

Составление планов начинается с колхозов и совхозов. Под руководством сельскохозяйственных органов с участием научно-исследовательских учреждений и опытных станций разрабатываются проекты основных показателей развития сельского хозяйства (производство продукции, посевные площади, урожайность, поголовье скота, продуктивность, заявки на технику, минеральные удобрения и др.) и предложения о продаже (сдаче) сельскохозяйственных продуктов государству на пять лет. Проекты широко обсуждаются на собраниях колхозников и производственных совещаниях работников совхозов, а затем представляются в соответствующие сельскохозяйственные органы и райпланы.

Районные сельскохозяйственные органы и райпланы рассматривают эти предложения, обобщают их и сводные данные представляют в министерства сельского хозяйства и в госпланы АССР, в областные (краевые) управления сельского хозяйства, совхозов и плановые комиссии. Сельскохозяйственные и плановые органы АССР, областей и краев на основе предложений колхозов и совхозов, а также анализа имеющихся отчетных данных, материалов научных учреждений и опытных хозяйств, исходя из задачи дальнейшего развития сельского хозяйства, составляют проекты планов развития сельскохозяйственного производства.

Госплан СССР, руководствуясь основными направлениями развития народного хозяйства СССР на пятилетие, а также на основе предложений (проектов планов) Министерства сельского хозяйства и других министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик, подготовленных с учетом предложений колхозов и совхозов, составляет проект плана закупок продуктов растениеводства и животноводства в целом по стране с распределением заданий по союзным республикам.

На основе утвержденного правительством государственного плана закупок и директив КПСС о росте производства продукции, объемов капитальных вложений и поставок материально-технических средств и минеральных удобрений колхозы и совхозы при

необходимости уточняют ранее составленные ими перспективные планы. После этого они утверждаются по колхозам общими собраниями колхозников, по совхозам — директорами совхозов.

Принятые колхозами и совхозами пятилетние планы представляются в районные сельскохозяйственные органы, которые составляют сводные перспективные планы отдельно по колхозам и совхозам.

Сводный план по колхозам и совхозам с заключением районных плановых комиссий рассматривается райисполкомами и представляется ими в советы министров АССР, обл(край)исполкомы и соответствующие республиканские, областные (краевые) плановые и сельскохозяйственные органы для разработки плана развития сельского хозяйства по АССР, области (краю). На основе полученных от АССР, областей (краев) планов госпланы союзных республик составляют план развития сельского хозяйства по республике. Госплан СССР на основе республиканских планов разрабатывает сводный план сельского хозяйства по стране.

Для технико-экономического обоснования отдельных заданий народнохозяйственного плана, установления правильных пропорций в развитии сельского хозяйства, промышленности и других отраслей, а также увязки объема государственных закупок с возможностями сельскохозяйственного производства Госплан СССР разрабатывает ряд показателей, характеризующих развитие сельского хозяйства. Он рассчитывает на перспективу объем производства продукции растениеводства и животноводства, урожайность и структуру посевных площадей, поголовье и структуру скота, продуктивность животноводства, потребность в технике, удобрениях и других материалах; определяет объем капитальных вложений; разрабатывает необходимые балансы — земельный, оборота стада, кормов, валовых ресурсов и др.

Для определения национального дохода и экономической эффективности сельскохозяйственного производства Госплан рассчитывает обобщающие показатели: объем валовой продукции, материальные затраты, валовой доход и др. Такие расчетные материалы разрабатывают также госпланы союзных республик и местные плановые комиссии для обоснования своих планов развития сельского хозяйства и представляют их в Госплан СССР. Все эти показатели являются расчетными и до конкретных исполнителей не доводятся.

Колхозы и совхозы составляют также годовые производственно-финансовые планы на основе установленных заданий по закупкам сельскохозяйственных продуктов и принятых ими перспективных планов развития хозяйства. Основные показатели этих планов ежегодно обобщаются плановыми органами по районам, областям, краям и республикам в сводный план развития сельского хозяйства.

§ 2. Планирование государственных закупок сельскохозяйственной продукции

Заготовки зерна, технических культур, мяса, молока и других сельскохозяйственных продуктов и сырья проводятся путем закупок их в колхозах и совхозах на основе твердых планов закупок, установленных на пять лет. На 1971—1975 гг. твердый неизменный план закупок зерна установлен в размере 60 млн. т в год.

Наряду с плановыми заготовками проводится сверхплановая закупка зерна, скота и птицы, молока, шерсти, яиц и других продуктов и сырья по повышенным ценам. В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача добиться, чтобы каждый колхоз и совхоз, занимающийся производством товарного зерна, каждый район, область, край и республика не только выполняли твердый план, но и продали государству за пятилетие не менее 35% зерна сверх плана. Колхозы и совхозы должны также ежегодно продавать государству не менее 8—10% продукции животноводства сверх плана.

План закупок сельскохозяйственных продуктов по стране в целом определяется в соответствии с потребностями в них государства для удовлетворения населения продуктами питания, снабжения промышленности сырьем, создания в необходимых размерах резервов продовольствия и сельскохозяйственного сырья, а также соответствующих переходящих запасов для экспорта и других государственных нужд. Потребности сельскохозяйственного производства (семена, корм для скота) обеспечиваются за счет валовых ресурсов продукции хозяйств-производителей.

Балансы государственных сельскохозяйственных ресурсов	Для обоснования плана закупок Госплан СССР составляет балансы государственных ресурсов и балансы валовых ресурсов основных продуктов земледелия и животноводства.
--	---

При помощи балансов сельскохозяйственных ресурсов обеспечивается необходимое соответствие между потребностями государства и объемом закупок продукции. В зависимости от целевого назначения и использования продукции в этих балансах содержатся соответствующие статьи, характеризующие потребность государства в той или иной продукции сельского хозяйства. Например, в балансе ресурсов зерна отражаются рыночный фонд, промышленная переработка, фуражный фонд, закладка в государственный резерв, экспорт, остатки на конец года. В ресурсах баланса зерна определяются источники покрытия: остатки на начало года, государственные закупки, импорт, разбронированные резервы.

Потребность населения в сельскохозяйственной продукции рассчитывается на основе данных о численности населения и научно обоснованных норм потребления с учетом уровня факти-

ческого потребления отдельных видов продукции за последние годы и тенденций в изменении душевого потребления, складывающихся под влиянием увеличения потребления других продуктов питания.

Потребность в сельскохозяйственном сырье для промышленной переработки определяется на основе намечаемой производственной программы по отраслям легкой и пищевой промышленности и норм расхода сырья на единицу продукции или норм выхода готовой продукции из сырья.

Размеры продукции на экспорт определяются в соответствии с планами внешней торговли, а резервы — в меру потребности государства для возмещения израсходованных запасов и на непредвиденный случай (стихийных бедствий, неурожая и др.) с учетом важности отдельных видов продукции для народного хозяйства и укрепления обороны страны, а также условий и сроков хранения продуктов.

На основе исчисленной потребности государства в продукции с учетом остатков сельскохозяйственных продуктов на начало года, предусматриваемого импорта их и поступлений в результате разбронирования резервов определяется весь объем государственных закупок. Из общего объема закупок устанавливается та часть продукции, которая должна быть получена по твердому плану, утверждаемому Советом Министров СССР. Размер продукции, закупаемой по плану и сверх плана, определяется исходя из интересов поступательного развития производительных сил сельского хозяйства.

**Балансы
валовых ресурсов
сельскохозяйственных
продуктов**

Для определения объемов товарной продукции и проверки реальности исчисленного объема государственных закупок сельскохозяйственных продуктов, уточнения его в соответствии с производственными возможностями сельского хозяйства Госплан СССР составляет балансы валовых ресурсов, на основе которых достигается увязка производства и потребления сельскохозяйственных продуктов. В этих балансах отражаются производство и вся потребность народного хозяйства в сельскохозяйственной продукции.

Баланс валовых ресурсов состоит из двух разделов. В первом разделе («Валовые ресурсы продукта») показывается объем продукции: произведенной за год (за вычетом потерь и неиспользуемых отходов), поступившей (купленной) от государственных и кооперативных организаций или из межколхозного и межсовхозного фонда. Во втором разделе («Распределение валовых ресурсов») отражаются направления, по которым распределяется продукция: продажа (сдача) государству по плану и сверх плана, потребление в сельскохозяйственном производстве (семена, фураж и др.), выдача колхозникам по трудодням, продажа в счет денежной оплаты труда, отчисления в фонд помощи пен-

сионерам, инвалидам, престарелым, на содержание сирот, детских яслей и т. д., личное потребление колхозников, рабочих и служащих, переработка в хозяйствах, продажа на рынке кооперативным и другим организациям и сдача в межколхозный, межсовхозный фонд, изменения ($\pm$) остатков.

Балансы валовых ресурсов составляются по каждому виду продукции по всем категориям хозяйств, кроме этого составляется сводный баланс валовых ресурсов по стране (республике, области, краю).

Балансы продукции растениеводства (зерно, картофель, овощи и др.) составляются, как правило, на сельскохозяйственный, а продукции животноводства (мясо, молоко, яйца) — на календарный год. Производство зерна и других продуктов устанавливается на основе посевных площадей и урожайности по культурам. Расход на семена исчисляется на основе данных о размере посевных площадей и норм высева на гектар посева по культурам. Потребность в зерне и картофеле на корм скоту определяется по данным валовой продукции животноводства, поголовья скота и на базе научно обоснованных норм расхода кормов на единицу продукции животноводства и голову скота.

Балансы валовых ресурсов продукции животноводства — мяса, молока и яиц — разрабатываются по соответствующим формам и показателям, отражающим особенности распределения продукции.

Госплан СССР, сопоставляя в балансе потребность в продукции с ресурсами, устанавливает, обеспечивает ли производство продукции потребности государства, а также нужды хозяйств-производителей. Если оказывается, что ресурсы данного продукта не обеспечивают выполнения объема государственных закупок и не удовлетворяют внутрихозяйственных потребностей колхозов и совхозов, то определяются дополнительные возможности увеличения производства данного продукта и соответствующие меры по его экономии, и в крайних случаях рассматриваются возможности увеличения импорта. В соответствии с результатами этих расчетов Госплан СССР уточняет объем государственных закупок.

Планы государственных закупок по продуктам, заготовки которых совпадают с объемом их производства (хлопок-сырец, табак, махорка, льноволокно, сахарная свекла), определяются исходя из объема их производства.

Объем государственных закупок распределяется по союзным республикам, а в них — по АССР, областям (краям), районам, колхозам и совхозам.

Задания, предусматривающие закупки продукции по республикам, областям, сельскохозяйственным предприятиям, определяются с учетом интересов роста экономики каждого хозяйства, необходимости образования в хозяйствах производственных фон-

Баланс (по сокращенной форме) валовой продукции картофеля за сельскохозяйственный год по союзной республике (цифры условные):

Показатели	Все категории хозяйств (в тыс. т)	В том числе		
		государственные хозяйства (в тыс. т)	колхозы (в тыс. т)	хозяйства рабочих, служащих и колхозников (в тыс. т)
I. Ресурсы				
Произведено за год	3 016,0	338,0	878,0	1 800,0
Получено колхозниками от колхозов по трудодням, из специальных фондов и др.	30,0	—	—	30,0
Итого	3 046,0	338,0	878,0	1 830,0
II. Распределение				
Государственные закупки				
а) твердый план	155,0	37,0	106,0	12,0
б) сверхплановые закупки	14,0	3,0	11,0	—
Расход в сельскохозяйственном производстве (семена, на корм скоту)	2 207,0	287,0	720,0	1 200,0
Прочая реализация государственными хозяйствами	7,0	7,0	—	—
Выдано колхозникам по трудодням, из специальных фондов и др.	30,0	—	30,0	—
Личное потребление (на питание колхозников за счет продукции, получаемой из колхозов и своих подсобных хозяйств, рабочих и служащих за счет собственного производства)	539,0	—	—	539,0
Колхозный рынок (внедеревенский)	45,0	—	5,0	40,0
Продажа кооперативным и другим организациям	7,0	—	3,0	4,0
Неиспользуемые отходы и потери при подработке и хранении	42,0	4,0	3,0	35,0
Итого	3 046,0	338,0	878,0	1 830,0

дов и фондов потребления, обеспечивающих расширенное воспроизводство в сельском хозяйстве и соблюдение принципа материальной заинтересованности работников в увеличении производства продукции, а также с учетом предложений колхозов и совхозов. Эти задания должны быть всесторонне обоснованы и увязаны с возможностями производства, правильным размещением, со специализацией и концентрацией сельскохозяйственного

производства по отдельным зонам и районам страны, а также по колхозам и совхозам.

В целях установления районам, колхозам и совхозам обоснованных объемов государственных закупок продукции областные плановые комиссии и сельскохозяйственные органы анализируют достигнутый уровень и темпы роста производства и закупок за ряд лет, определяют факторы, обусловившие выполнение планов закупок, а также обеспеченность колхозов и совхозов трудовыми ресурсами, техникой, удобрениями и другими материальными ресурсами. На основе этого анализа определяется сравнительная эффективность размещения производства и закупок продукции, которая и учитывается при установлении рациональной структуры закупок. Структура закупок планируется в соответствии с дальнейшим совершенствованием специализации районов и сельскохозяйственных предприятий.

Чтобы установить реальный план закупок по районам и отдельным хозяйствам, плановые и сельскохозяйственные органы определяют производственные и товарные возможности этих хозяйств и районов. Планы закупок должны быть в равной степени напряженными для районов, колхозов и совхозов. Поэтому для их обоснования производятся расчеты по обеспечению производственными ресурсами: земельными угодьями, трудовыми ресурсами и производственными фондами сельскохозяйственного назначения.

Все сельскохозяйственные угодья переводятся в условную пашню, определяются по колхозам и совхозам коэффициенты сравнительного плодородия земли, при помощи которых пашня переводится в соизмеримую. Критериями оценки напряженности плана закупок являются размеры закупок в сопоставимой оценке, например среднеобластной, среднерайонной себестоимости на 1 га соизмеримой пашни, 1 руб. производственных фондов, одного среднегодового работника в сравнении со средними показателями по области (району).

Для экономической оценки плана рассчитывается перспективный уровень рентабельности производства (отношение прибыли к себестоимости реализуемой продукции). После сопоставления различных вариантов плана закупок (по напряженности и уровню рентабельности) выбирается оптимальный вариант плана.

§ 3. Планирование структуры и специализации сельскохозяйственного производства

Установление эффективной структуры и правильной специализации сельскохозяйственного производства служит основой повышения урожайности и продуктивности животноводства, роста производительности труда и снижения себестоимости

продукции, обеспечивает увеличение валовой продукции и ускорение темпов роста сельскохозяйственного производства. Структура сельского хозяйства характеризуется удельным весом производства продукции по отдельным отраслям, культурам или видам скота в общем объеме сельскохозяйственного производства. Она включает также ряд частных пропорций: структуру посевных площадей, видов, полов и возраста стада, структуру кормовой базы, кормовых рационов по видам скота, основных и оборотных производственных фондов и т. д. Специализация сельского хозяйства — это производственное направление хозяйства колхоза, совхоза, района, области (края), республики, определяющее ведущие отрасли сельского хозяйства, состав культур и виды животных. Следовательно, специализация сельскохозяйственного производства проявляется в его структуре. Она представляет собой форму общественного разделения труда.

Производственная структура сельского хозяйства непостоянна. Изменения в ней предусматриваются с учетом роста потребности страны в продукции и уровня развития материальной базы сельскохозяйственного производства.

Специализация и производственная структура тесно связаны между собой и осуществляются комплексно в непосредственной связи друг с другом. Правильная специализация предполагает целесообразное сочетание ведущих, дополнительных и подсобных отраслей, которое устанавливается при планировании структуры сельского хозяйства. Специализация также связана с размещением производства сельскохозяйственных культур и разведением различных видов скота по территории страны.

Специализация и размещение сельского хозяйства осуществляются по сельскохозяйственным зонам, которые подразделяются на подзоны. Зона охватывает территориально ряд областей и районов с примерно однородными природными и экономическими условиями. В соответствии с этими условиями области (края) и районы включены в ту или иную сельскохозяйственную зону и специализируются на производстве определенной продукции.

Задача планирования структуры и специализации сельского хозяйства состоит в том, чтобы предусмотреть по районам страны, а также по отдельным сельскохозяйственным предприятиям посевы культур и разведение видов скота в таких размерах и в таком сочетании, которые обеспечивают удовлетворение потребности народного хозяйства и дают максимальный выход продукции с 1 га земли при минимальных затратах общественного труда на производство единицы продукции. В этом заключается экономический смысл установления эффективной структуры и специализации сельского хозяйства.

Планирование структуры сельскохозяйственного производства и его специализации осуществляется через определение в перспективном плане размеров посевных площадей по культурам, поголовья скота по видам, продуктивности животноводства,

объемов валовой и товарной продукции по отраслям и другим показателей. Изменения в посевных площадях и поголовье отдельных видов скота обуславливают также изменения и в структуре производства сельскохозяйственной продукции.

Госплан СССР совместно с Министерством сельского хозяйства СССР и советами министров союзных республик определяют задачи и принципиальные положения о специализации и размещении сельскохозяйственного производства по зонам и районам страны, на основе которых разрабатываются планы развития сельскохозяйственного производства и его специализации по АССР, областям (краям), районам, колхозам и совхозам.

Для каждой республики, области (края), а внутри них для районов устанавливается производственное направление в развитии сельского хозяйства, выделяются главные отрасли, определяющие специализацию, и предусматривается развитие дополнительных и подсобных отраслей. В соответствии с природными условиями и намечаемой специализацией разрабатывается наиболее рациональная система земледелия и животноводства, устанавливаются эффективная структура и размеры посевных площадей, севообороты, структура и поголовье скота. Так же намечаются урожайность культур, продуктивность животноводства и определяется объем продукции. Для экономического обоснования показателей разрабатываются соответствующие балансы. Специализация сельского хозяйства планируется с учетом природных и экономических факторов, экономической эффективности намечаемой структуры посева различных культур и разведения отдельных видов животных и рационального использования главного средства сельскохозяйственного производства — земли.

Экономическими факторами, влияющими на специализацию сельского хозяйства, являются: потребность народного хозяйства в сельскохозяйственной продукции, уровень развития и размещения промышленности, состояние и развитие транспорта, наличие трудовых ресурсов, наличие городского населения и его размещение по территории страны, уровень механизации и технического прогресс, капитальные вложения в сельское хозяйство, укрепление обороны страны.

Экономическим критерием совершенствования производственной структуры и специализации хозяйств является рост сельскохозяйственной продукции при уменьшении затрат труда и средств на ее производство.

Эффективность намечаемой структуры и специализации сельскохозяйственного производства выражается показателями: выход валовой продукции растениеводства, валового и чистого дохода в рублях на 100 га пашни, на 100 га сельскохозяйственных угодий и на 100 руб. производственных затрат; выход продукции животноводства на одну голову скота и на 1 т израсходованных кормовых единиц; себестоимость и рентабельность производства продукции, а также производительность труда.

При расчетах экономической эффективности рассматриваются различные варианты сочетания отраслей в том или ином хозяйстве, районе или зоне. Показатели экономической эффективности этих вариантов производственной структуры сравниваются между собой, а также с показателями других районов страны с однородными почвенно-климатическими и экономическими условиями, и в результате выбирается наиболее эффективная структура сельскохозяйственного производства.

§ 4. Планирование производства продукции растениеводства

Объем производства продукции растениеводства планируется на основе детального изучения статистических материалов, данных научно-исследовательских и опытных учреждений и опыта передовых колхозов и совхозов. При этом анализируются достигнутый уровень производства и заготовок продукции за ряд лет, темпы их роста по каждой культуре, динамика урожайности, состояние кормовой базы, экономическая эффективность производства. Показателем объема производства продукции растениеводства служит валовой сбор. Он характеризует масштабы и темпы развития растениеводства. Валовой сбор планируется в натуральных показателях по каждой культуре.

Июльский (1970 г.) Пленум ЦК КПСС определил в качестве важнейшей задачи организацию всенародной борьбы за повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур и обеспечение неуклонного роста производства зерна, хлопка, сахарной свеклы, подсолнечника, овощей, картофеля и других продуктов. Ключевой проблемой в области сельского хозяйства в настоящее время является увеличение производства зерна. XXIV съезд КПСС наметил довести среднегодовой сбор зерна за пятилетие (1971—1975 гг.) до 195 млн. т, а среднюю урожайность зерновых культур повысить не менее чем на 4 ц с 1 га.

Валовой сбор продукции растениеводства должен обеспечить выполнение колхозами и совхозами государственного плана закупок и продажи государству товарной продукции сверх плана, потребности сельскохозяйственных предприятий в семенах, кормах, продуктах для общественного питания, создание в колхозах страховых запасов, фондов продукции для продажи и выдачи колхозникам в счет оплаты труда, а также помощи нетрудоспособным, на содержание детских учреждений и домов престарелых. Чтобы установить размер планируемого валового сбора, необходимо определить урожайность и размеры посевных площадей по культурам.

Повышение урожайности — главный источник увеличения валового сбора продукции растениеводства. XXIV съезд КПСС поставил задачу обеспечить повсеместный рост урожайности.

Урожайность планируется по каждой культуре. Ввиду сильных колебаний по годам за базу принимается средняя урожайность, полученная за пять предшествующих лет, анализируются фактически достигнутый уровень, изменения в урожайности и их причины. Учитываются также многолетние данные госсортучастков, опытных и научных учреждений и передовых хозяйств зоны, добившихся высоких урожаев. Для обоснования планируемого повышения урожайности определяется комплекс агротехнических и организационных мероприятий в соответствии с природными и экономическими условиями различных зон страны. Характер и размеры этих мероприятий предусматриваются в плане на основе сопоставления фактического состояния агротехники с состоянием ее в передовых хозяйствах и рекомендуемым научными учреждениями комплексом агротехнических мероприятий.

К основным агротехническим мероприятиям относятся: рациональное использование земельных угодий; освоение правильных севооборотов; внедрение наиболее урожайных сортов семян; эффективное использование минеральных и органических удобрений; более совершенные методы, своевременность и высокое качество обработки почвы; комплексная механизация сельскохозяйственных работ; тщательный уход за посевами; борьба с сорняками, вредителями и болезнями растений; защита почв от эрозии; создание полезащитных лесонасаждений.

Огромную роль в повышении урожайности играет мелиорация земель. Для получения высоких и устойчивых урожаев зерновых и других сельскохозяйственных культур в Директивах XXIV съезда КПСС намечена широкая программа мелиоративных работ.

Важное значение для повышения урожайности имеет уровень проведения организационных мероприятий. К ним относятся: организация проведения сева, уборки урожая и других сельскохозяйственных работ в сжатые и лучшие агротехнические сроки; правильная организация и оплата труда, обеспечивающая материальную заинтересованность колхозников и рабочих совхозов в увеличении производства продукции; мероприятия по эффективному использованию техники, повышению квалификации кадров; мероприятия по устранению потерь урожая при уборке, транспортировке и хранении.

Новые агротехнические и организационные мероприятия, намечаемые в плане, подкрепляются расчетами их экономической эффективности. Для этого стоимость дополнительной продукции, рассчитанной по закупочным ценам и полученной от применения новых мероприятий, сопоставляется с затратами на их проведение и уборку дополнительного урожая. Разница между этими двумя величинами и составит экономический эффект от проведения данного мероприятия.

Планирование посевных площадей Одним из главных резервов увеличения производства продуктов является наиболее полное, высокопродуктивное использование всех сельскохозяйственных угодий. Поэтому при составлении плана посевных площадей разрабатываются мероприятия по улучшению использования имеющихся сельскохозяйственных угодий и вовлечению в сельскохозяйственный оборот новых земель. Для этого составляется земельный баланс. В нем приводятся данные о распределении земельных угодий по землепользователям, структуре угодий, движении и количественных видоизменениях их в течение планируемого периода, а также о земельном фонде, пригодном для сельскохозяйственного производства. На основе данных земельного баланса определяются возможности и масштабы расширения пашни и других сельскохозяйственных угодий (лугов, пастбищ, садов).

Изменения в составе сельскохозяйственных угодий происходят в связи с передачей земель от одних землепользователей другим, а также в связи с переводом одних угодий в другие. Перевод земельных угодий планируется в целях более интенсивного их использования. Особое внимание при этом обращается на повышение продуктивности уже освоенных старопахотных земель, восстановление плодородия эрозированных земель, предотвращение водной и ветровой эрозии. Перевод угодий производится путем ирригации земель, мелиорации, раскорчевки и раскладки кустарников, закладки многолетних насаждений и др. В соответствии с основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик изъятие орошаемых и осушенных земель, пашни, земельных участков, занятых многолетними плодовыми насаждениями и виноградниками для несельскохозяйственных нужд, производится в исключительных случаях по постановлению совета министров союзной республики.

Объем работ по освоению новых земель устанавливается с учетом возможного выделения для этих целей капитальных вложений, размеров финансирования мелиоративных работ, противоэрозионных мероприятий и др.

В плане посевных площадей определяются их объем и структура. Посевные площади планируются по культурам с учетом экономических и природных условий, оказывающих влияние на объем и структуру посевных площадей (объем государственных закупок, внутрихозяйственные потребности, сверхплановые закупки, географическое размещение и специализация областей (краев), районов, планируемая урожайность, оценка эффективности культур, наличие земельных угодий, техники, обеспеченность тяговыми ресурсами, рабочей силой и др.).

Размеры и структура посевных площадей устанавливаются исходя из задачи обеспечить наиболее эффективную их структуру. Для этого проводится сравнительная экономическая оценка

отдельных культур, особенно взаимозаменяемых, и продукции в кормопроизводстве.

Оценка эффективности той или иной культуры в условиях данной зоны определяется путем сопоставления урожайности с 1 га в натуральном выражении, а для культур, используемых на фуражные цели, — также в кормовых единицах и переваримом протеине. При этом сравниваются себестоимость 1 ц продукции для фуражных культур и себестоимость одной кормовой единицы; стоимость валовой продукции (в закупочных ценах) и чистый доход на 1 га посева соответствующей культуры; затраты труда в человеко-днях на производство 1 ц в натуральном выражении и на одну кормовую единицу.

Для обоснования урожайности и размеров посевных площадей составляются балансы удобрений, семян и посадочных материалов. При разработке баланса удобрений важно правильно определить потребность в них и их рациональное использование.

Поскольку потребность в минеральных удобрениях связана с количеством вносимых под ту или иную культуру органических удобрений (навоз, торф, зола), сначала определяется размер используемых местных удобрений. Расчет потребности в минеральных удобрениях производится исходя из состава культур, размера удобряемой площади, норм внесения удобрений на 1 га площади по культурам в соответствии с предусмотренной планом урожайностью и внесением в почву удобрений в предыдущем году. При этом необходимо исходить из полной нормы удобрений. Потребность в минеральных удобрениях в условных туках определяется по процентному содержанию в них основного действующего вещества¹. Отдельные виды минеральных удобрений переводятся в условные туки по коэффициентам, которые рассчитываются путем деления величины содержания вещества определенного вида на величину, принятую для условной единицы.

§ 5. Планирование производства продукции животноводства

План производства продукции животноводства составляется исходя из необходимости увеличения производства мяса, молока и других продуктов путем повышения продуктивности и увеличения в необходимых размерах поголовья скота и птицы. В Директивах XXIV съезда КПСС предусматривается довести среднегодовое производство мяса за пятилетие не менее чем до 14,3 млн. т (в убойном весе), молока — до 92,3 млн. т, яиц — до

¹ Так, азотные удобрения в пересчете на сульфат аммония предполагают в себе содержание 20,5% азота; фосфатные удобрения — 18,7% и фосфатная мука — 19% фосфорного ангидрида; калийные удобрения — 41,6% окиси калия.

46,7 млрд. штук и шерсти — до 464 тыс. т и развивать производство продуктов животноводства на промышленной основе.

Продукция животноводства планируется по отдельным отраслям. Объем продукции зависит от потребности в ней и возможностей развития животноводства. В плане предусматривается продукция выращивания скота и птицы в живом весе, реализация скота и птицы на убой (производство мяса) в живом и убойном весе, производство молока, шерсти, кожевенного сырья и яиц.

Производство продукции выращивания скота и птицы на планируемый период исчисляется на основе их поголовья на начало планируемого года и уровня мясной продуктивности, означающего выход продукции выращивания в расчете на одну голову скота и птицы. В продукцию выращивания скота и птицы включаются вес планируемого за год приплода, привес молодняка и взрослого скота и птицы, поставленных на откорм и нагул.

Размеры реализации скота и птицы на убой (производство мяса) исчисляются по количеству намеченного к забоя скота и птицы по их видам. В убойный контингент включается все поголовье, подлежащее продаже государству, скот, намечаемый к продаже на мясо на колхозном рынке и к забоя в хозяйствах на собственные нужды.

Пересчет живого веса скота и птицы в убойный вес производится по коэффициентам, фактически сложившимся за последние годы. Эти коэффициенты на планируемый период уточняются с учетом намечаемых изменений в породном составе, возрасте и упитанности реализуемого на мясо скота. Производство молока исчисляется по среднегодовому надою на корову и среднегодовому поголовью молочных коров. В среднегодовое поголовье молочных коров не включаются коровы мясного направления, а также поставленные на откорм для реализации их на мясо и коровы-кормилицы молочного направления. Валовая продукция шерсти планируется по видам (тонкая, полутонкая, полугрубая, грубая) на основе данных об общем поголовье овец на начало года и среднем настриге шерсти с одной овцы в килограммах. Объем производства яиц определяется по среднегодовому поголовью кур-несушек и средней их яйценоскости.

Планирование
продуктивности
и поголовья скота

Объем производства мяса, молока, шерсти и других продуктов зависит от продуктивности животноводства и размеров поголовья стада того или иного вида скота. Уровень продуктивности животных определяется качественным составом животных, структурой и полноценностью кормовых рационов. Поэтому продуктивность животноводства планируется с учетом породного состава стада, показателей фактической продуктивности и ее роста за прошлые годы, намечаемого уровня кормления и состава кормовых рационов, с учетом опыта передовых ферм колхозов и совхозов и достижений научных учреждений. Чтобы обеспечить повышение продуктивности, в плане намеча-

ются мероприятия, направленные на улучшение породно-продуктивных качеств скота, создание прочной кормовой базы, широкое внедрение механизации в животноводстве, организацию рационального кормления и содержания скота, эффективного откорма и нагула, а также надлежащего ухода, на повышение квалификации работников ферм и улучшение племенного дела. Исходя из планируемых объема производства продукции по видам скота и уровня продуктивности животных определяются необходимые темпы увеличения поголовья.

Поголовье скота и птицы планируется по их видам. Количество голов скота и его половая и возрастная структура рассчитываются в соответствии с требованиями расширенного воспроизводства стада и выполнения намеченного объема производства продукции животноводства. Учитываются также специализация в производстве животноводческой продукции и необходимость улучшения размещения отраслей животноводства с учетом рационального использования естественной кормовой базы.

Размер производства продукции животноводства обосновывается расчетами движения поголовья скота путем составления баланса оборота стада по каждому виду скота. В нем определяются выбракованный контингент, источники роста поголовья и степень увеличения его за счет естественного воспроизводства, среднегодовое поголовье скота и его маточный состав, а также поголовье и структура стада на конец планируемого периода. Движение скота в балансе оборота стада связывается с необходимостью обеспечения максимально возможного выхода продукции на 100 га сельскохозяйственных угодий, улучшения структуры стада и достижения предусматриваемого роста поголовья.

Размер продажи скота государству, валовое производство мяса, продукция выращивания и поголовье скота на планируемый период по совхозам страны рассчитываются с помощью баланса оборота стада крупного рогатого скота (см. табл. на стр. 174).

Предположим, что государственный план закупок крупного рогатого скота в живом весе установлен для совхозов республики в размере 226 485 ц. Совхозы также планируют продать государству сверх плана 22 648 ц. Для выполнения такого объема закупок они намечают продать на начало года 25% быков-производителей, 10% коров, 3% нетелей, 8% телок старше одного года, 10% телок до одного года. Следовательно, ими будет продано на мясо: быков-производителей — 250, коров — 10 690, нетелей — 399, телок старше одного года — 2200, телок до одного года — 4250. В счет плана закупок намечается также продать скот других возрастных и половых групп: бычков старше одного года — 5340, бычков до одного года — 39 144, бычков-приплод — 16 100, телок-приплод — 8400.

На основе этих показателей с учетом среднего живого веса одной головы по половым и возрастным группам определяется продажа мяса государству в живом весе.

Примерный баланс оборота стада крупного рогатого скота по совхозам республики на год

Группа	Наличие на начало планового периода (голов)	Приход (голов)			Расход						Наличие на конец планового периода (голов)	
		Приплод	Покупка	Переход из младших групп	Переход в стар- шие группы (го- лов)	Продажа пле- менного скота (голов)	Живой вес		Продажа на мя- со (голов)	Живой вес		
							Одной голо- вы (в кг)	всех голов (в т)		Одной голо- вы (в кг)		всех голов (в т)
Быки-производители	1 000	—	—	260	—	—	—	—	250	600	1 500	1 010
Коровы	106 900	—	—	20 223	—	—	—	—	10 690	450	48 105	116 433
Нетели	13 313	—	—	24 100	20 223	—	—	—	399	400	1 596	16 791
Телки старше 1 года	27 500	—	—	1 000	24 100	1 000	380	3 800	2 200	330	7 260	1 200
Телки до 1 года	42 500	—	—	—	1 000	4 600	277	12 742	4 250	300	12 750	32 650
Телки-приплод	—	57 100	—	—	—	1 000	170	1 700	8 400	140	11 760	47 700
Бычки старше 1 года	5 700	—	—	—	260	100	370	370	5 340	400	21 360	—
Бычки до 1 года	42 744	—	—	—	—	600	350	2 100	39 144	300	117 432	3 000
Бычки-приплод	—	57 100	—	—	—	—	—	—	16 100	170	27 370	41 000
Итого	239 657	114 200	—	45 583	45 583	7 300	—	20 712	86 773	—	249 133	259 784

Данные баланса показывают, что установленный совхозам план закупок крупного рогатого скота вполне реален и выполнен. При помощи баланса выявляется, за счет каких половых и возрастных групп можно выполнить план продажи скота государству. Производство мяса в убойном весе будет равно $249\,133 \text{ ц} \times 0,57 = 142\,006 \text{ ц}$ (0,57 — примерный коэффициент выхода мяса).

Поголовье скота на планируемый период рассчитывается следующим образом. К поголовью скота, имеющегося на начало периода, прибавляется приход, и из этой суммы вычитается расход скота. Так, поголовье коров на конец планируемого периода будет равно $106\,900 + 20\,223 - 10\,690 = 116\,433$. В нашем примере движение поголовья стада за год характеризуется ростом его на 8,4%. Приплод рассчитывается по норме 95 телят на 100 голов коров и нетелей, имевшихся на начало планируемого года.

При помощи баланса оборота стада обосновывается также план производства продукции выращивания скота и птицы. Чтобы определить на основе этого баланса продукцию выращивания (в живом весе), надо взять вес скота, намечаемого к реализации на мясо и на племя, и прибавить к нему вес прироста стада за вычетом живого веса намечаемого к покупке скота на момент покупки. Вес прироста стада рассчитывается как разница между живым весом всего поголовья скота на конец и начало года. Вес одной головы в среднем по стаду устанавливается на основе данных о взвешивании скота в колхозах и совхозах. При этом учитывается повышение этого веса за счет проектируемого совершенствования породности стада и улучшения кормового рациона. Решающим условием повышения продуктивности и увеличения производства продукции животноводства является обеспеченность скота кормами.

Баланс кормов Для технико-экономического обоснования плановых показателей объема производства продукции животноводства, поголовья скота и его продуктивности составляется баланс кормов на календарный год. При его помощи производится увязка развития растениеводства и животноводства, определяются потребность в кормах и их производство. Потребность в кормах для продуктивного скота устанавливается на основе объема производства продукции по отдельным ее видам и норм (в кормовых единицах) на единицу продукции животноводства, а для рабочего скота — по нормам расхода кормовых единиц на голову. При составлении баланса кормов исходят из научно обоснованных и экономически эффективных норм кормления скота, позволяющих получать больше продукции при меньшей ее себестоимости. Нормы расхода кормов устанавливаются в республиках, областях, районах и хозяйствах на основе примерных нормативов, рекомендованных Государственной экспертной комиссией Госплана СССР, с учетом планируемого уровня продуктивности и интенсивности животноводства.

Расчет общей потребности в кормах

Наименование продукции	Объем валовой продукции	Норма на единицу продукции (в кормовых единицах)	Потребность в кормах в кормовых единицах (в тыс. т)
Мясо крупного рогатого скота (в тыс. т живого веса)	25,0	8,5	212,5
Мясо свиней (в тыс. т живого веса)	15,0	8,0	120,0
Молоко (в тыс. т)	200,0	1,0	200,0

Потребность в кормах (в кормовых единицах) по их видам (грубые, сочные, концентрированные, пастбищные) определяется на основе структуры рационов кормления для каждого вида скота. Структура кормовых рационов устанавливается применительно к конкретным условиям производства отдельных видов кормов с учетом эффективности возделывания различных культур, выходов кормовых единиц и переваримого протеина с 1 га посева и их себестоимости. Расчет потребности по видам кормов можно представить в следующем виде:

	Потребность в кормах (всего)	В том числе:				
		грубые	сочные	концентрированные	летние (зеленые)	животного происхождения
Мясо крупного рогатого скота						
а) структура кормов (в %)	100	20,0	26,0	22,0	30,0	2,0
б) потребность в кормовых единицах (в тыс. т)	212,5	42,5	55,25	46,75	63,75	4,25
Мясо свиней						
1) структура кормов (в %)	100	1,5	13,0	70,0	6,0	9,5
2) потребность в кормовых единицах (в тыс. т)	120,0	1,8	15,6	84,0	7,2	11,4

В данном примере потребность рассчитана по группам кормов. Таким же путем она определяется по отдельным видам кормов — сене, соломе, силосу и т. д.

Исчисленная по видам кормов потребность в кормовых единицах переводится в натуральные показатели по коэффициентам, соответствующим питательной ценности того или иного вида кормов. Например, в 1 кг силоса содержится 0,16 кг кормовых единиц. Если потребность в силосе в кормовых единицах составляет 50 тыс. т, то в натуральном выражении она будет равна

312,5 тыс. т (50 тыс. т : 0,16). Кроме расчета потребности в кормовых единицах и в натуре устанавливается также потребность в переваримом протеине по нормам необходимого содержания его в кормах в расчете на одну кормовую единицу применительно к различным видам продукции животноводства.

В балансе предусматривается количество кормов, подлежащее продаже государству (сено), для создания страховых и переходящих фондов и учитываются потери кормов при хранении, а также предусматривается выделение грубых, сочных кормов и пастбищ для скота колхозников, рабочих и служащих совхозов.

При определении объема производства кормов исходят из наличия естественных сенокосов и пастбищ, сеяных кормовых культур и их урожайности, учитывая необходимость рационального использования пашни и естественных кормовых угодий.

Для создания прочной кормовой базы в соответствии с особенностями области (края), республики и их природно-климатическими условиями, направлением и специализацией животноводства планируется увеличение концентрированных, сочных и грубых кормов. Этого можно достигнуть путем повышения урожайности зернофуражных и кормовых культур, всемерного повышения продуктивности естественных кормовых угодий, создания высокопродуктивных лугов и пастбищ, увеличения производства комбикормов и белково-витаминных добавок, обводнения отгонных пастбищ, использования отходов растениеводства, пищевой промышленности, общественного и домашнего питания.

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача значительно увеличить производство зерна, кукурузы, ячменя, овса и зернобобовых культур главным образом за счет повышения их урожайности, расширить посевы и повысить урожайность многолетних трав.

Приведем сокращенный баланс кормов по совхозам страны за год (в тыс. т):

Виды кормов	Производство кормов	Требуется кормов со страховым запасом		Выделяется кормов		% обеспечения по кормовым единицам	Кроме того, будет выделено раб-очим для личного скота
		в натуре	в кормовых единицах	в натуре	в кормовых единицах		
Концентрированные	210,0	201,6	201,6	201,6	201,6	100,0	—
Сочные	1 500,0	1 404,6	237,6	1 404,2	237,6	100,0	50,0
Грубые	260,0	217,8	90,0	217,8	90,0	100,0	20,0
Летние (зеленые)	753,8	753,8	120,6	753,8	120,6	100,0	—
Итого	—	—	649,8	—	649,8	100,0	—

Из баланса видно, что потребность в кормах по совхозам республики полностью обеспечивается.

§ 6. Планирование материально-технической базы сельского хозяйства

Решающим условием дальнейшего подъема сельского хозяйства является укрепление его материально-технической базы. В пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. на развитие сельского хозяйства выделяется государством и колхозами почти 129 млрд. руб. капитальных вложений.

Основные направления в развитии материально-технической базы — механизация, электрификация, химизация сельскохозяйственного производства и мелиорация земель.

Механизация сельского хозяйства имеет первостепенное значение в дальнейшем увеличении производства сельскохозяйственной продукции. Она способствует улучшению структуры производства, обеспечивает повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции, облегчает труд работников сельского хозяйства. Главная задача механизации — создание систем машин и механизмов, позволяющих осуществить комплексную механизацию всех отраслей сельского хозяйства. Система машин означает совокупность различных машин и орудий, обеспечивающих непрерывность и последовательность выполнения работ по производству отдельных видов продукции. Она формируется с учетом технологических особенностей каждой культуры, зональных и районных особенностей специализации предприятий.

В плане механизации определяются объем механизированных работ в растениеводстве и животноводстве по видам (уборка сахарной свеклы, уборка хлопка, механизированный полив, водоснабжение скота, автопоение, доение коров и т. д.), сроки их проведения, уровень механизации и рост технической вооруженности всех отраслей сельскохозяйственного производства. Для обоснования плана механизации составляется баланс тракторов и сельскохозяйственных машин (самоходные, прицепные).

Потребность в технике колхозы и совхозы рассчитывают в соответствии с технологическими картами, в которых с учетом местных условий предусматриваются наиболее рациональная технология и соответствующий ей набор тракторов, машин и механизмов. Потребность в тракторах определяется на основе объема конкретных работ в наиболее напряженный период (ранние весенние работы, подъем зяби, пахота под озимые культуры и др.), сроков их проведения, принятых сменной, дневной и сезонной выработок.

Чтобы определить потребность в тракторах, надо объем работ по напряженному периоду разделить на норму выработки, установленную на трактор для этого периода. Норма выработки на трактор в напряженный период рассчитывается путем перемножения показателей: нормы выработки в час, числа часов работы трактора в сутки и количества дней работы в этот период. При использовании в расчетах дневной нормы выработки на трактор учитывается срок проведения работ в днях, а при использовании сменной нормы — также и планируемое число смен работы трактора.

Потребность в пропашных тракторах рассчитывается с учетом объема работ на междурядной обработке пропашных культур, сеноуборке, защите растений от вредителей и болезней и др. Расчет производится по каждому виду работ. Общая потребность в тракторах определяется путем построения сводного календарного графика загрузки парка пропашных тракторов по периодам работ с учетом привлечения части пахотных тракторов на сеноуборку и на борьбу с вредителями сельскохозяйственных культур. Оптимальные нормативы использования парка и сроки проведения работ определяются на основе типовых технологических карт применительно к местным условиям и достижений передовых механизаторов.

Путем сопоставления потребности в тракторах с их ресурсами с учетом выбытия тракторов по причине износа устанавливается дополнительная потребность в них, в соответствии с которой уточняется задание, предусматривающее производство тракторов, и определяется их поставка в республики, области (края).

Таким же образом на основе данных об объеме механизации конкретных работ, сроках выполнения и нормах выработки устанавливается потребность в сельскохозяйственных машинах. Например, потребность в зерновых сеялках рассчитывается на основе наибольшей площади ярового или озимого сева зерновых с учетом площадей других культур, высеваемых этими сеялками одновременно с зерновыми.

Комплексная механизация производственных процессов в животноводстве осуществляется при помощи комплектов технологического оборудования. Состав комплектов машин для каждого типа животноводческих помещений или ферм определяется на основе рекомендаций Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» и уточняется в соответствии с местными условиями. Поставка полных комплектов технологического оборудования планируется исходя из необходимости обеспечить ими все виды вновь вводимых в эксплуатацию животноводческих помещений. Предусматривается также поставка недостающих машин и оборудования для ферм, на которых механизированы отдельные производственные процессы. Потребный парк машин (или комплектов машин и оборудования) определяется на основе количества животноводческих построек различного типа (коровников,

телятников, свиноводов, птичников и т. д.), в которых намечается осуществить комплексную механизацию работ с учетом их вместимости и способов содержания скота и птицы. Учитывается также потребность в общефермских машинах и оборудовании (универсальная дробилка, соломосилосорезка, измельчитель грубых кормов, овощетерка, косилка-измельчитель, погрузчик силоса и др.).

Одна из наиболее важных задач в плане развития сельского хозяйства — электрификация сельскохозяйственного производства. Директивами XXIV съезда КПСС намечено увеличить за пятилетие объем потребления электроэнергии в сельскохозяйственном производстве и на коммунальные нужды сельского населения в 2 раза. Предусмотрено обеспечить электрической энергией в основном от государственных энергосистем и электростанций все колхозы и совхозы страны, производственные, культурно-бытовые помещения и жилые дома в этих хозяйствах. В плане предусматриваются мероприятия по всесторонней электрификации сельскохозяйственного производства путем перевода на электропривод стационарных сельскохозяйственных машин, применения электрической энергии для облучения животных и получения технологического тепла, а также электрификации производств, обслуживающих сельское хозяйство. Мероприятия по электрификации увязываются с планами механизации животноводства и других отраслей.

Потребность в электроэнергии для сельскохозяйственного производства определяется как произведение суммарной мощности токоприемников в киловаттах (электродвигателей, электроводонагревателей, установок для облучения и досвечивания, электроламп для освещения производственных помещений) на годовое число часов их использования. Для проверки расчетов используются средние годовые нормы расхода электроэнергии (в кВт-ч) на одну голову скота, на 1 га (или другую единицу) соответствующих работ, утвержденные Министерством сельского хозяйства СССР.

Для коммунально-бытовых нужд сельского населения необходимое количество электроэнергии рассчитывается на основе численности населения и нормы потребления электроэнергии на одного жителя на год.

В соответствии с объемом работ, связанных с электрификацией производственных процессов, и потребностью в электроэнергии для этих целей в плане предусматривается строительство сельских электрических линий, трансформаторных подстанций и районных и межрайонных электростанций.

Намечаемые в плане мероприятия по комплексной механизации производства подтверждаются расчетами экономической эффективности. Для этого определяется срок окупаемости капитальных вложений на энергетiku как отношение вложений на оплату техники для осуществления комплексной механизации и

электрификации к годовой экономии средств, получаемой от внедрения этой техники. Экономическую эффективность мероприятий по комплексной механизации характеризует также такой показатель, как количество высвобождающихся среднегодовых работников. Этот показатель получается в результате деления экономии живого труда (в человеко-днях) на среднегодовую нагрузку колхозника или рабочего совхоза, ожидаемую в планируемом году (в человеко-днях).

План развития сельскохозяйственного производства обосновывается также расчетами по обеспечению его транспортными средствами.

Наряду с механизацией и электрификацией огромную роль в развитии сельскохозяйственного производства играет химизация, проводимая в целях повышения плодородия почв и качества кормов в животноводстве.

Для обоснования намечаемого объема производства продукции и уровня качественных показателей (урожайности и продуктивности) определяются потребность в минеральных удобрениях и химических средствах защиты растений и возможности ее удовлетворения. Минеральные удобрения направляются в первую очередь в те районы и хозяйства, где почвенно-климатические и другие условия позволяют получать благодаря применению удобрений наибольшую прибавку урожая.

В плане мероприятий по защите растений особое внимание обращается на широкое применение агротехнических, биологических и других мер, обеспечивающих снижение потерь урожая от вредителей и болезней. Потребность в химических средствах защиты исчисляется по норме расхода ядохимикатов на 1 га каждой культуры с учетом местных условий.

§ 7. Роль партийных организаций в разработке и выполнении плана сельскохозяйственного производства

Партийные организации играют большую роль в планировании сельского хозяйства и обеспечении выполнения плана. Они широко привлекают к планированию и реализации плана советские, профсоюзные, комсомольские и хозяйственные организации, решительно искореняют недостатки в планировании сельского хозяйства, на основе всестороннего анализа состояния сельскохозяйственного производства выявляют резервы для его дальнейшего развития. Особое внимание партийные организации обращают на технико-экономическое обоснование плана сельскохозяйственного производства, на соответствие показателей его развития хозяйственно-политическим задачам, которые ставит партия на том или ином этапе хозяйственного развития.

В настоящее время в центре внимания партийных организаций стоят вопросы повышения эффективности сельскохозяйственного производства и культуры земледелия и животноводства, увеличения производства и продажи государству продукции, развития химизации, комплексной механизации, электрификации и мелиорации земель, внедрения достижений науки и передовой практики, эффективного использования капитальных вложений, земли, техники, удобрений.

Для претворения в жизнь намеченных в плане заданий необходимо организовать их выполнение, установить повседневный контроль за их претворением в жизнь. Партийные организации мобилизуют колхозников и работников совхозов, специалистов сельского хозяйства на борьбу за повышение урожайности полей и продуктивности животноводства, на лучшее использование резервов в каждом хозяйстве. Они организуют социалистическое соревнование сельских тружеников за высокую культуру и увеличение производства продукции, принимают меры к укреплению государственной дисциплины и повышению ответственности за выполнение планов развития сельского хозяйства.

В ходе проверки вскрываются факторы, обеспечивающие перевыполнение планов, причины их невыполнения, и разрабатываются мероприятия по устранению недостатков и дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства.

Глава VII

ПЛАНИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

§ 1. Содержание плана развития транспорта

Задачи плана	План развития транспорта предусматривает увеличение объема грузовых и пассажирских перевозок, дальнейшее совершенствование материально-технической базы и техническую реконструкцию всех видов транспорта (железнодорожного, морского, речного, автомобильного, трубопроводного, воздушного), являющихся звеньями единой транспортной системы страны.
--------------	---

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача «обеспечить дальнейшее развитие транспорта, повышение мощности и маневренности транспортной системы для бесперебойного и своевременного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, ускорения доставки грузов и передвижения пассажиров, а также создания резервов пропускных и провозных способностей транспорта».

Планом предусмотрено увеличить грузооборот всех видов транспорта за девятую пятилетку на 35,1% построить 5,6 тыс. км новых железнодорожных линий и 7—8 тыс. км вторых путей на грузонапряженных направлениях, электрифицировать 6 тыс. км линий. В планах развития транспорта находит отражение работа всех видов транспорта. В них ставится задача правильного распределения перевозок между всеми видами транспорта, координации управления перевозками, дальнейшей механизации погрузочно-разгрузочных работ, развития контейнерных и пакетных перевозок. Важная задача плана — обеспечивать повышение эффективности работы транспорта, улучшение использования транспортных средств, ликвидацию всякого рода нерациональных перевозок, сокращение простоев и холостых пробегов подвижного состава; обеспечивать дальнейшее развитие и улучшение технического оснащения всех видов транспорта.

Осуществление перечисленных выше задач посредством планирования развития транспорта создает условия для дальнейшего роста производительности труда, снижения себестоимости перевозок, повышения доходов и рентабельности всех видов транспорта.

В настоящее время в центре внимания партийных организаций стоят вопросы повышения эффективности сельскохозяйственного производства и культуры земледелия и животноводства, увеличения производства и продажи государству продукции, развития химизации, комплексной механизации, электрификации и мелиорации земель, внедрения достижений науки и передовой практики, эффективного использования капитальных вложений, земли, техники, удобрений.

Для претворения в жизнь намеченных в плане заданий необходимо организовать их выполнение, установить повседневный контроль за их претворением в жизнь. Партийные организации мобилизуют колхозников и работников совхозов, специалистов сельского хозяйства на борьбу за повышение урожайности полей и продуктивности животноводства, на лучшее использование резервов в каждом хозяйстве. Они организуют социалистическое соревнование сельских тружеников за высокую культуру и увеличение производства продукции, принимают меры к укреплению государственной дисциплины и повышению ответственности за выполнение планов развития сельского хозяйства.

В ходе проверки вскрываются факторы, обеспечивающие перевыполнение планов, причины их невыполнения, и разрабатываются мероприятия по устранению недостатков и дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства.

Глава VII

ПЛАНИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

§ 1. Содержание плана развития транспорта

Задачи плана	План развития транспорта предусматривает увеличение объема грузовых и пассажирских перевозок, дальнейшее совершенствование материально-технической базы и техническую реконструкцию всех видов транспорта (железнодорожного, морского, речного, автомобильного, трубопроводного, воздушного), являющихся звеньями единой транспортной системы страны.
--------------	---

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача «обеспечить дальнейшее развитие транспорта, повышение мощности и маневренности транспортной системы для бесперебойного и своевременного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, ускорения доставки грузов и передвижения пассажиров, а также создания резервов пропускных и провозных способностей транспорта».

Планом предусмотрено увеличить грузооборот всех видов транспорта за девятую пятилетку на 35,1% построить 5,6 тыс. км новых железнодорожных линий и 7—8 тыс. км вторых путей на грузонапряженных направлениях, электрифицировать 6 тыс. км линий. В планах развития транспорта находит отражение работа всех видов транспорта. В них ставится задача правильного распределения перевозок между всеми видами транспорта, координации управления перевозками, дальнейшей механизации погрузочно-разгрузочных работ, развития контейнерных и пакетных перевозок. Важная задача плана — обеспечивать повышение эффективности работы транспорта, улучшение использования транспортных средств, ликвидацию всякого рода нерациональных перевозок, сокращение простоев и холостых пробегов подвижного состава; обеспечивать дальнейшее развитие и улучшение технического оснащения всех видов транспорта.

Осуществление перечисленных выше задач посредством планирования развития транспорта создает условия для дальнейшего роста производительности труда, снижения себестоимости перевозок, повышения доходов и рентабельности всех видов транспорта.

Порядок разработки плана развития транспорта) Разработка проекта плана начинается с анализа результатов деятельности каждого вида транспорта за предыдущий период. Выявленные с помощью анализа резервы и пути лучшего использования транспортных средств учитываются при разработке показателей развития каждого вида транспорта.

План развития транспорта — составная часть единого народнохозяйственного плана. Разрабатывается он в тесной увязке с планами других отраслей народного хозяйства. Например, при определении объема перевозок исходят из планов производства и реализации промышленной и сельскохозяйственной продукции, капитального строительства, внутреннего и внешнего товарооборота и материально-технического снабжения.

Вместе с тем от объема перевозок, выполняемого каждым видом транспорта, зависят масштабы развития ремонтно-технической базы и увеличения основных, оборотных средств, обеспечивающие не только запланированный объем транспортной работы, но и создание необходимых резервов пропускных и провозных способностей транспорта.

О комплексном характере плана развития транспорта можно судить хотя бы по развитию автомобильного транспорта, запланированному на девятую пятилетку. Увеличение объема перевозок автомобильным транспортом в девятой пятилетке в 1,6 раза взаимоувязано с планом развития автомобильной промышленности, которым предусмотрены рост производства автомобилей и автопоездов, изменение структуры парка, освоение производства новых моделей грузовых автомобилей повышенной грузоподъемности. Все это определило развитие не только смежных отраслей промышленности, но и дорожного строительства, широкой сети пунктов обслуживания, грузовых станций и автовокзалов, подготовки кадров, изменения планировки и реконструкции городов и автомагистралей.

Планирование развития транспорта строго согласовывается с размещением производительных сил, а также с ростом внешних экономических связей страны. С этой целью при составлении транспортных планов исходят из необходимости установления наиболее рациональных связей между экономическими районами и промышленными центрами, определения оптимальных зон перевозок важнейших грузов различными видами транспорта, приближения производства к источникам сырья, местам потребления и сокращения транспортных издержек.

При составлении плана развития отдельных видов транспорта устанавливаются научно обоснованные пропорции и темпы роста каждого из них, исходя из наиболее рационального распределения перевозок между видами транспорта с учетом их провозных и пропускных способностей. Наряду с этим соблюдается необходимая пропорциональность в развитии отдельных звеньев

внутри каждого вида транспорта, что исключает появление «узких мест» в их технической базе.

План развития транспорта находит выражение прежде всего в плане перевозок. Отличительная особенность плана перевозок состоит в том, что он разрабатывается как сводный план, в котором устанавливаются показатели по всем видам транспорта общего пользования.

Проекты плана перевозок составляют предприятия-грузоотправители и представляют их одновременно территориальным управлениям транспорта на местах и своим министерствам по подчиненности. Эти проекты сводятся территориальными транспортными управлениями, а затем транспортными министерствами и ведомствами с учетом поступивших к ним проектов плана перевозок от союзных и союзно-республиканских министерств и союзных республик.

Планирование железнодорожных перевозок осуществляется Министерством путей сообщения СССР, планирование морских перевозок — Министерством морского флота СССР, воздушных — Министерством гражданской авиации СССР на основе проектов планов своих территориальных управлений, речных — Министерством речного транспорта РСФСР и управления речных пароходств союзных республик на основе проектов планов перевозок (заявок) грузоотправителей.

Перевозки автомобильным транспортом общего пользования планируются республиканскими министерствами автомобильного транспорта и шоссейных дорог. Перевозки автомобильным транспортом, находящимся в ведении республиканских министерств и ведомств, планируются этими министерствами и ведомствами. Планы использования транспорта колхозов составляются самими колхозами.

На основании проектов планов перевозок, разработанных транспортными министерствами, ведомствами и союзными республиками, Госплан СССР составляет сводный план развития всех видов транспорта. Благодаря разработке единого комплексного плана создается возможность наиболее рационально использовать все виды транспорта и более тщательно учитывать условия и перспективы развития каждого из них, а также потребности поставщиков и получателей.

При разработке планов развития транспорта СССР учитываются основные направления и задачи развития сотрудничества социалистических стран в области транспорта, которые предусматривает «Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ».

План развития транспорта должен обеспечить наиболее полное, своевременное и эффективное удовлетворение непрерывно растущих потребностей народного хозяйства и населения этих стран как во внутренних, так и в международных перевозках

всеми видами транспорта. В этих целях предполагается осуществить координацию народнохозяйственных планов по транспорту стран — членов СЭВ, разработку на 10—15 и более лет прогнозов в области развития транспорта, в частности в области увеличения объема пассажирских и грузовых перевозок, развития основных направлений технического прогресса на транспорте и механизации погрузочно-разгрузочных работ, совершенствования технологии транспортных процессов.

Исходя из договоренности стран — членов СЭВ, планы, например, по железнодорожному транспорту должны включать и предусматривать увеличение пропускных и провозных способностей железных дорог международного сообщения, модернизацию, унификацию и пополнение железнодорожного подвижного состава и средств механизации погрузочно-разгрузочных работ, перевод железных дорог на прогрессивные виды тяги, внедрение автоматизации, централизации, блокировки и современных технических средств управления движением поездов.

В области морского и речного транспорта должны предусматриваться мероприятия по совершенствованию сотрудничества судоходных предприятий стран — членов СЭВ, создание новых судоходных линий, увеличение объема перевозок по реке Дунай, совершенствование форм фрахтовой деятельности и т. д.

По автомобильному транспорту планируются создание совместных автотранспортных предприятий для международных пассажирских и грузовых автомобильных перевозок грузов между странами — членами СЭВ, развитие и реконструкция сети международных автомагистралей.

Планы по транспорту должны учитывать потребности стран — членов СЭВ в расширении и усовершенствовании международных воздушных линий, в обеспечении нужд в перевозках грузов и пассажиров самолетами, вертолетами и в техническом обслуживании и ремонте последних, а также в развитии трубопроводного транспорта для увеличения транспортировки нефти, нефтехимических и химических продуктов.

Кроме этого на основе двусторонних и многосторонних соглашений стран СЭВ план развития транспорта должен предусматривать создание интернациональных транспортных организаций и повышение эффективности работы уже действующих в настоящее время организаций, таких, например, как Общий парк грузовых вагонов, и др.

Показатели плана развития транспорта (план перевозок грузов и пассажиров) в целом, по отдельным видам транспорта и по важнейшим видам грузов. Основные из них: грузооборот (в тонно-километрах, тонно-милях), пассажирооборот (в пассажиро-километрах, пассажиро-милях) и объем отправления грузов в тоннах. План перевозок (объем грузо-

и пассажирооборота) предопределяет задания по всем другим показателям работы транспорта. В целях сопоставимости результатов деятельности отдельных видов транспорта определяется показатель «приведенная работа» в тонно-километрах («приведенные тонно-километры»), который характеризует общий объем выполненной работы транспорта по перевозкам грузов и пассажиров и определяется на железнодорожном, водном и автомобильном транспорте как сумма тонно-километров и пассажиро-километров.

Во-вторых, техничко-экономические показатели использования подвижного состава. К таким показателям относятся: на железнодорожном транспорте — время оборота вагона, среднесуточная производительность грузового вагона рабочего парка и локомотива в грузовом движении; на морском и речном транспорте — среднесуточная продолжительность на 1 т грузоподъемности и средняя продолжительность эксплуатационного периода судна; на автотранспорте — производительность на одну среднесписочную автомодиле-тонну грузовых автомобилей, на одно среднесписочное место автобусов или на один среднесписочный легковой таксомотор в год.

В-третьих, показатели технического оснащения транспорта: эксплуатационная длина сети железных дорог, протяженность судоходных путей, автомобильных дорог, воздушных линий, количество аэропортов, протяженность и уровень механизации погрузочно-разгрузочных работ в морских и речных портах.

В-четвертых, поставка подвижного состава: электровозов, тепловозов, железнодорожных вагонов, контейнеров, морских и речных судов, автомобилей и самолетов.

Кроме этого определяются показатели, характеризующие эффективность работы транспортных предприятий, доходы, прибыль и плановая рентабельность, методика планирования которых рассматривается в главе XV.

Все задания сводного плана транспорта увязываются между собой и дифференцируются по отдельным видам транспорта с учетом специфики каждого из них.

§ 2. Планирование грузовых и пассажирских перевозок

Определение потребности в грузовых перевозках	<u>Потребность в грузовых перевозках определяется путем разработки балансов производства и потребления различных видов продукции. Эти балансы составляются по экономическим районам и союзным республикам, а более детальные — по крайям и областям.</u>
---	--

Рассмотрим схему баланса производства и потребления нефти (в млн. т).

Районы	Ресурсы				Использование на месте				Перевозки (отправле- ние), всего (гр. 5 — гр. 8 — гр. 9)
	Невыезденные ос- татки на начало планового периода	План производства	Другие источники	Всего (сумма граф 2, 3, 4)	Продукция, потре- бляемая на месте производства и на собственные нужды	Остатки на конец планируемого пе- риода	Всего (сумма граф 6 и 7)	Продукция, пере- возимая внутренне- водским транспор- том	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Поволжский и т. д.	5,0	90,0	—	95,0	6,0	7,0	13,0	2,0	80,0

В объем перевозимых грузов (гр. 10) также включаются: завоз продукции (грузов) на базы хранения и вывоз с них, в том числе с баз государственных резервов; повторные перевозки грузов, возникающие при перевалке с одного вида транспорта на другой и отправленные грузов через распределительные базы.

Составление балансовых расчетов производства и потребления по отправлению и прибытию важнейших грузов позволяет разрабаты- вать сводный транспортный баланс по союзным республикам. Он характеризует общий объем грузов, подлежащий вывозу или ввозу в республиках, и отражает транспортные связи между ними. Ниже приводим схему сводного транспортного баланса (в млн. т.)

Союзные республики и виды транспорта	Отправление гру- зов (гр. 4 + гр. 5)	Прибытие грузов (гр. 4 + гр. 6)	Внутриреспубли- канские перевозки	Вывоз в другие со- юзные республики	Ввоз из других союзных республик	Превышение выво- за над ввозом (+), ввоза над вывозом (—) (гр. 2 — гр. 3)
1	2	3	4	5	6	7
Белорусская ССР						
Железнодорожный	48,06	73,41	28,62	19,44	44,79	—25,35
Речной	4,26	6,65	4,17	0,09	2,48	—2,39
Итого	52,32	80,06	32,79	19,53	47,27	—27,74
Украинская ССР						
Железнодорожный	738,59	715,81	598,66	139,93	117,15	+22,78
Морской	17,30	20,25	17,30	—	2,95	—2,95
Речной	23,64	21,49	21,28	2,36	0,21	+2,15
Итого	779,53	757,55	637,24	142,29	120,31	+21,98

В приведенном примере транспортный баланс по Белорусской ССР считается отрицательным, так как ввоз продукции превышает вывоз на 27,74 млн. т, а по Украинской ССР он положитель- ный (вывоз превышает ввоз на 21,98 млн. т).

Для определения объема перевозок при разработке перспек- тивных планов наряду с балансами производства и потребления используется также укрупненный метод расчетов с помощью коэффициента перевозимости, который представляет собой отно- шение объема перевозимой продукции к размеру ее производства. Например, при годовом производстве продукции, равном 80 млн. т, и коэффициенте перевозимости, равном 0,95, объем перевозки со- ставит 76 млн. т ($80 \times 0,95$).

Коэффициенты перевозимости, сложившиеся за прошлые годы, корректируются с учетом факторов, приводящих к отклонению объема перевозок от объема производства в планируемом периоде (изменения в размещении районов производства и районов по- требления, специализация и кооперирование предприятий, освое- ние новых районов и др.).

Общая потребность в перевозках, рассчитанная с помощью коэффициентов перевозимости, определяется путем суммирования данных по важнейшим грузам, однако полученная сумма уточ- няется балансовым методом.

При долгосрочном планировании, когда балансовый метод при- менить трудно, рост грузооборота определяется по росту валового общественного продукта. Для этого используются сложившиеся соотношения роста валового общественного продукта и грузообо- рота, при которых грузооборот увеличивается почти пропорцио- нально (лишь с незначительным отставанием) возрастанию обще- ственного продукта. Учитывая эти соотношения, Директивами XXIV съезда КПСС установлен средний ежегодный прирост гру- зооборота в девятой пятилетке на 5,7—6,2%. Это несколько ниже темпов роста валового общественного продукта и темпов увели- чения национального дохода. Последние должны составить 6,5— 7% в год исходя из роста всего объема национального дохода за девятое пятилетие на 38,6%.

К укрупненному методу определения объема перевозок отно- сится и метод, опирающийся на нормативы перевозок грузов в тоннах на 1 млн. руб. товарной (валовой) продукции промышлен- ности, сельского хозяйства, объема строительно-монтажных работ и товарооборота. Этот метод используется для определения объема перевозок на автомобильном транспорте.

Разработка схем нормальных грузопотоков

Схемы нормальных грузопотоков являются важнейшими документами, на основе кото- рых определяются рациональные транспорт- но-экономические связи в стране, направле- ние и дальность перевозок аналогичных видов продукции, а также распределение грузов между отдельными видами транс- порта.

Разработка схем нормальных грузопотоков главных видов сырья, топлива, зерна, химических и минеральных удобрений, строительных и других грузов, составляющих основную часть распределяемой продукции промышленности и сельского хозяйства, осуществляется на основе плановых объемов производства и балансовых расчетов производства и потребления по видам продукции и экономическим районам.

Схемы нормальных грузопотоков разрабатываются плановыми органами совместно с органами материально-технического снабжения и транспортными министерствами и ведомствами. На основании этих схем осуществляется наиболее целесообразное в данных условиях прикрепление районов-потребителей к районам-поставщикам с учетом максимального повышения эффективности использования транспортных средств, всемерного сокращения излишних дальних, короткопробежных, встречных и неоправданных повторных перевозок. Схемы грузовых потоков периодически корректируются с учетом научно-технического прогресса, совершенствования и развития транспортной сети, изменения в размещении производительных сил и т. д. В настоящее время действует около 200 схем грузопотоков на железнодорожном транспорте, охватывающих около 70% грузооборота железных дорог.

В связи с ростом грузооборота автомобильного, водного, трубопроводного, воздушного транспорта рациональность транспортно-экономических связей во многом стала зависеть от правильного выбора вида транспорта. Поэтому возникла необходимость разрабатывать единые комплексные схемы грузопотоков, охватывающих все виды транспорта. При разработке схем принимаются во внимание предельно рациональные радиусы перевозки аналогичных грузов по каждому району. Эти радиусы определяются размещением производительных сил, уровнем издержек производства и транспорта, размером капитальных вложений, необходимых для развития производства и транспорта, наличием природных ресурсов и другими факторами.

Основной критерий для определения радиуса целесообразных перевозок аналогичной по назначению продукции — суммарные издержки производства продукции в различных районах и транспортировки ее до места потребления. Линия грузораздела проходит через точки, где эти затраты становятся равными, а потому она будет тем дальше отстоять от районов производства, чем ниже затраты на производство продукции в данном районе.

Распределение
перевозок
между отдельными
видами транспорта

Разработка нормальных схем грузопотоков сопровождается научно обоснованным комплексным планированием и распределением перевозок по видам транспорта с учетом достоинств и недостатков каждого из них.

Основным критерием рационального распределения перевозок между отдельными видами транспорта служит достижение наи-

более высокой экономической эффективности работы транспортной системы страны. В этих целях каждому виду транспорта предусматриваются только те перевозки, которые он по своим технико-экономическим особенностям может выполнить в более короткий срок, дешевле, при лучшем качестве транспортно-экспедиционного обслуживания отправителей и получателей грузов по сравнению с другими видами транспорта.

Рациональное распределение перевозок грузов между железнодорожным и автомобильным транспортом осуществляется на основе «Методических указаний по технико-экономическому обоснованию распределения перевозок между железнодорожным и автомобильным транспортом». Так, при сравнении вариантов использования видов транспорта учитывается не только грузовая масса в пути, но и изменение производственных запасов продукции на складах потребителей. Такой учет материальных средств позволяет расширить сферу целесообразного использования автомобильного транспорта, перевозка грузов которым «от дверей до дверей» позволяет сократить запасы продукции на складах.

Сфера использования автомобильного транспорта зависит от типа применяемого подвижного состава для перевозки грузов на железнодорожном транспорте. Если, например, для перевозки свежих яблок используются обычные крытые вагоны или вагоны-ледники, то применение автомобильного транспорта целесообразно на расстояниях до 600 км, а при использовании рефрижераторов — до 700 км. При перевозке грузов в контейнерах целесообразная сфера использования автомобильного транспорта колеблется в зависимости от стоимости груза. Если стоимость 1 т груза равна от 500 до 3000 руб., то целесообразность перевозки грузов автотранспортом составит (соответственно) от 105 до 190 км, а при перевозке грузов мелкими отправлениями — от 210 до 350 км.

При распределении перевозок грузов между видами транспорта учитываются продолжительность, условия эксплуатации и пропускная способность каждого из них на протяжении года, характеристика груза (классификация, ценность, подверженность порче и т. д.), дальность и себестоимость перевозок, скорость доставки грузов от склада отправителя до склада получателя, мощность грузопотока и вес грузоотправления, удельные капитальные затраты на единицу грузов. Особое внимание уделяется такому фактору, как время доставки грузов. Если учесть, что общая стоимость перемещаемой «товарной массы на колесах» оценивается в 4—5 млрд. руб., то сокращение времени транспортировки приводит не только к высвобождению продукции с транспортных путей, но и делает возможным уменьшение запасов продукции у производителей и потребителей, что означает в конечном счете ускорение оборачиваемости оборотных средств.

Рациональность выбора вида транспорта для перевозки груза определяется путем сопоставления размера экономии затрат, достигаемой благодаря уменьшению стоимости перевозок, и эконо-

мии, получаемой за счет уменьшения продолжительности доставки грузов.

Допустим, требуется определить, каким видом транспорта экономичнее перевезти груз из пункта А в пункт В, если стоимость перевозок на первом виде транспорта составляет 9,6 тыс. руб., на втором — 7,4 тыс. руб., а стоимость грузов, находящихся в пути, соответственно равна 3,0 и 6,0 тыс. руб. (на первом виде транспорта срок доставки груза в 2 раза быстрее). В этом случае экономия в результате меньшей стоимости перевозок на втором виде транспорта составит 2,2 тыс. руб. (9,6 — 7,4), а экономия за счет сокращения срока доставки груза на первом виде транспорта — 3,0 тыс. руб. (6,0 — 3,0). Таким образом, более экономичным является первый вид транспорта, так как экономия за счет уменьшения срока перевозок этим видом транспорта превышает экономию за счет уменьшения стоимости перевозок вторым видом транспорта на 0,8 тыс. руб. (3,0 — 2,2).

При выборе вида транспорта учитывается также размер простоя выпуска продукции или уменьшения потерь уже созданной продукции в связи с сокращением времени транспортировки груза.

Например, при перевозке скоропортящейся продукции стоимостью 120,0 тыс. руб. (естественная убыль в сутки равна 980 руб.) на расстояние 300 км, при затратах на перевозку речным транспортом 120 руб. и автомобильным 1700 руб., при сроках доставки соответственно 4 и 1 сутки рациональным видом транспорта будет автомобильный, так как убытки от порчи продукции на речном транспорте за счет более длительного срока доставки превышают затраты на транспортировку автомобильным транспортом на 1360 руб. $1980 \times (4 - 1) - (1700 - 120)$.

Одним из главных направлений ускорения доставки грузов является введение единой комплексной системы контейнеризации, которая превращает железнодорожные платформы, суда, автомобили и другие транспортные средства в унифицированные «шасси» для контейнеров и создает условия, необходимые для массового осуществления смешанных (водно-железнодорожных, железнодорожно-водно-автомобильных и др.) перевозок.

Применение контейнеров, как обычного типа, так и большегрузных складных (разборных) и гибких, грузоподъемностью 10, 20, 30 и более тонн, широкое развитие пакетных перевозок при условии комплексной механизации их погрузки и разгрузки сокращают потребность в таре, ликвидируют потери грузов в процессе доставки, сокращают простой подвижного состава и увеличивают производительность труда на погрузочно-разгрузочных работах в 3—4 раза.

Внедрение контейнеризации сокращает срок доставки грузов в среднем на четверо суток, высвобождает (в масштабе всего народного хозяйства) до 1 млн. человек, занимающихся унаковкой, изготовлением тары и другими работами, связанными с отправкой грузов. На каждом миллионе тонн грузов, перевозимых в контейнерах, достигается экономия 3,5—4 млн. руб.

Первое место по объему грузооборота занимает железнодорожный транспорт, хотя его доля в общем объеме грузооборота в результате быстрого развития автомобильного, трубопроводного и морского транспорта постепенно снижается (с 80% в 1960 г. до

65,2% в 1970 г.). Объем грузооборота железнодорожного транспорта увеличился с 1960 по 1970 г. более чем в 1,6 раза, а в девятой пятилетке возрастет на 22%.

Ведущее место железнодорожного транспорта обусловлено его преимуществами (большая скорость, массовость перевозки грузов, относительно низкая себестоимость, постоянный режим работы в течение года и суток). Поэтому к железным дорогам тяготеют преимущественно массовые грузы (нефть, уголь, металлы, лесные и хлебные грузы, минеральные строительные материалы, минеральные удобрения и др.).

Значительное место занимают перевозки грузов водным (морским и речным) транспортом. В 1970 г. на них приходилось более 21% общего грузооборота. На водном транспорте самая низкая себестоимость перевозок грузов по сравнению с другими видами транспорта, меньше удельные капитальные вложения. Однако относительно малая скорость и сезонный характер работы водного транспорта обуславливают тяготение к нему тех массовых грузов, которые не требуют быстрой и систематической доставки (лес, дрова, минеральные материалы и др.).

Преимущества автомобильного транспорта (возможность доставки грузов непосредственно от склада отправителя до склада получателя, относительно высокая скорость, маневренность, доступность) вызывают неуклонный рост его удельного веса как в грузообороте, так и в перевозках грузов и пассажиров, несмотря на относительно высокие суммарные затраты, связанные с его эксплуатацией, строительством и содержанием дорожно-мостового хозяйства. Так, за 1960—1970 гг. удельный вес автомобильного транспорта общего пользования во внутреннем и внешнем грузообороте страны увеличился более чем в 2,2 раза, а за девятую пятилетку возрастет на 60% и составит около 350 млрд. т, или примерно 7% общего грузооборота.

В целях повышения эффективности использования автомобильного транспорта Директивами XXIV съезда КПСС предусматриваются ускорение темпов строительства и реконструкции дорог, дальнейшее увеличение и совершенствование структуры парка грузовых автомобилей и автобусов, укрепление производственно-технической базы автотранспорта. Планирование развития автотранспорта должно обеспечивать концентрацию автомобилей в крупных хозрасчетных автотранспортных предприятиях, рост централизованных перевозок массовых грузов, внедрение автопоездов большой грузоподъемности, совершенствование технологии транспортного процесса, механизацию погрузочно-разгрузочных работ и расширение перевозок в контейнерах и с использованием поддонов.

Общий объем отправления грузов и грузооборот по каждой союзной республике определяются исходя из потребностей предприятий республиканского подчинения и местных Советов, из которых выделяются перевозки: по транспортным предприятиям

общего пользования, принадлежащим республиканскому Министерству автомобильного транспорта и шоссейных дорог; по авто-транспортно-сельского хозяйства (колхозов, совхозов и сельскохозяйственных организаций). Отправление грузов и грузооборот по общесоюзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам СССР разделяются на перевозки, выполняемые автотранспортом общего пользования, и перевозки собственным транспортом.

Объем перекачки нефти и передачи газа по магистральным трубопроводам определяется исходя из их мощности и планов добычи, распределения, поставки на перерабатывающие заводы и потребности экспорта и импорта.

По воздушному транспорту объем отправления грузов рассчитывается отдельно по перевозкам платного багажа и по перевозкам почты, а грузооборот исчисляется суммарно по грузам и почте.

Работа авиации спецприменения в сельском, лесном хозяйствах, на аэросъемке, геологоразведочных и других работах планируется исходя из их потребностей по типам самолетов (вертолетов) в тысячах часов работы, приведенных к самолету АН-2 по переводным коэффициентам, установленным Министерством гражданской авиации.

При планировании перевозок грузов в смешанных сообщениях устанавливаются размер отправления грузов, маршрут их следования и конкретные пункты передачи грузов с одного вида транспорта на другой (вагон — судно, судно — вагон) без промежуточного хранения груза на складах с учетом провозной и пропускной способности путей сообщения и перевалочных пунктов.

Шахматные таблицы межрайонного обмена и определение средней дальности перевозки грузов Разработка рациональных схем грузопотоков по отдельным видам транспорта с учетом тяготения к ним различных грузов еще не обеспечивает всех необходимых данных для определения средней дальности перевозок — показателя, без которого невозможно установить объем транспортной работы. С этой целью используются шахматные таблицы (балансы) межрайонного обмена, составляемые по важнейшим видам грузов (каменный уголь, кокс, нефть и нефтепродукты, руда, черные металлы, лесные грузы, минеральные строительные материалы, химические и минеральные удобрения, хлебные грузы и др.).

При разработке шахматных таблиц учитываются место производства и потребления, конфигурация транспортной сети и направление потоков грузов. Шахматные таблицы являются основой для формирования оптимальных транспортно-экономических межрайонных и внутрирайонных связей по каждому виду продукции и распределения перевозок (грузовых потоков) по видам транспорта с учетом технико-экономических особенностей каждого из них, что является исходной базой для определения грузооборота и средней дальности перевозок.

Оптимальные транспортно-экономические связи и распределение перевозок по видам транспорта следует проводить методами линейного программирования¹. С помощью их осуществляется прикрепление поставщиков к потребителям отдельных видов продукции с последующим составлением суммарной шахматной таблицы межузловых корреспонденций для всех грузов и распределением перевозок на основе этой таблицы по отдельным участкам транспортной сети с учетом планируемой и имеющейся пропускной способности.

Схема шахматной таблицы межрайонного обмена по лесным грузам выглядит следующим образом (в тыс. куб. м):

Районы—отправители лесных грузов	Районы-получатели				Всего
	Северо-Западный	Центральный	Центрально-Черноземный	Волго-Вятский	
Северо-Западный	4 100	3 200	4 000	3 000	14 300

Средняя дальность перевозок — расстояние, которое проходят грузы в среднем от погрузки до выгрузки, — определяется с помощью взвешенной средней арифметической по формуле

$$l_{cp} = \frac{\sum pl}{\sum p},$$

где l — расстояние перевозки грузов до районов-получателей;
 p — количество тонн перевезенного груза.

Так, если допустить, что в нашем примере расстояние от Северо-Западного экономического района до районов-получателей соответственно равно 600, 800, 1300, 550 км, то средняя дальность перевозки лесных грузов составит

$$\frac{600 \times 4100 + 800 \times 3200 + 1300 \times 4000 + 550 \times 3000}{4100 + 3200 + 4000 + 3000} = 830 \text{ км.}$$

По грузам, не включенным в балансовые расчеты, средняя дальность определяется с учетом намечаемых изменений в размещении производства и потребления промышленной и сельскохозяйственной продукции по районам.

При разработке плана развития транспорта плановые органы не должны ориентироваться только на уже сложившиеся связи. Напротив, задача состоит в том, чтобы непрерывно их совершенствовать, добиваясь всемерного сокращения дальности перевозок. Необходимость такого направления в планировании объясняется тем, что сокращение дальности перевозок ведет к уменьшению

¹ Эта работа осуществляется на электронно-вычислительных машинах по программе, разработанной Институтом комплексных транспортных проблем при Госплане СССР.

транспортных издержек и времени обращения продукции, а также к экономии подвижного состава. Именно поэтому плановые органы одновременно с проектом плана развития транспорта представляют предложения, предусматривающие сокращение дальности и устранение нерациональных перевозок.

О влиянии средней дальности перевозок на показатели работы транспорта можно судить по тому, что ее рост, например, на железных дорогах в 1970 г. по сравнению с 1969 г. на 17 км, или на 2%, равнозначен увеличению грузооборота на 46,8 млрд. ткм и транспортных расходов на 107,4 млн. руб. Однако для выполнения такого объема перевозок (46,8 млрд. ткм) при среднесуточной производительности грузового вагона, равной 7500 ткм, потребовалось дополнительно 17 тыс. вагонов в сутки.

Определение объема грузооборота

Установление показателей объема и средней дальности перевозок служит основой для планирования объема грузооборота, который является обобщающим показателем работы транспортных организаций, характеризующим объем выполняемой ими транспортной работы. Грузооборот измеряется в тонно-километрах и представляет собой произведение объема перевозимых грузов на дальность их перевозок. Он выражается в виде следующей формулы:

$$\Sigma_{pl} = p_1 l_1 + p_2 l_2 \dots p_n l_n,$$

где $p_1, p_2 \dots p_n$ — количество перевезенных грузов в тоннах; $l_1, l_2 \dots l_n$ — расстояние перевозки груза в километрах. Если в эту формулу подставить данные примера, приведенного на стр. 195, то грузооборот будет равен 11 870 тыс. ткм ($600 \times 4100 + 800 \times 3200 + 1300 \times 4000 + 550 \times 3000$).

Транспортные организации заинтересованы в увеличении объема грузооборота прежде всего за счет роста дальности перевозок, поскольку с повышением дальности относительно снижаются затраты на перевозку 1 т груза за счет уменьшения затрат на формирование и маршрутизацию, погрузочно-разгрузочные работы и т. п. Интересы же всего народного хозяйства в целом требуют, чтобы рост количества перевозимых грузов (в весовых единицах) опережал рост грузооборота (в ткм), что возможно лишь при относительном и абсолютном сокращении дальности перевозок. Поэтому при планировании перевозок используется система двух показателей (объем грузооборота в тонно-километрах и объем перевозок в тоннах). Это ограничивает стремление транспортных организаций к увеличению дальности перевозок.

Объем транспортной работы определяется по тарифному грузообороту, рассчитанному по кратчайшей доставке грузов клиентам. Это вызывает необходимость всемерного приближения эксплуатационного грузооборота (рассчитанного по фактическому расстоянию) к тарифному, что возможно лишь на основе рациональных схем грузопотоков.

Планирование пассажирских перевозок

На долю пассажирских перевозок приходится примерно 12% общей транспортной работы. Объем пассажирских перевозок определяется исходя из потребностей населения на основании данных прошлых лет, но с учетом действия различных факторов, влияющих на масштабы перемещения населения (улучшение размещения курортных и торговых центров, учебных заведений, совершенствование управления хозяйством, освоение новых районов, сокращение рабочих дней в неделе, развитие туризма и т. п.).

Основной показатель перевозки пассажиров всеми видами транспорта — пассажирооборот во внегородском сообщении¹, который определяется исходя из численности населения (с учетом перспектив роста) и его подвижности. Подвижность населения выражается показателем количества пассажиро-километров в год на одного жителя и зависит главным образом от роста благосостояния народа.

Если, например, в базисном году подвижность населения по всем видам транспорта составила 2059 пассажиро-километров

$$\left(\frac{491,9 \text{ млрд. пассажиро-километров}}{239 \text{ млн. человек}} \right),$$

то в планируемом году при росте денежных доходов на 5%, населения — на 3 млн. человек, при отношении (в предыдущие годы) темпов роста подвижности населения к денежным доходам, равном 1,1, рост подвижности составит 5,5% ($5 \times 1,1$), а пассажирооборот будет равен 525,6 млрд. пассажиро-километров ($2059 \times 1,055 \times 242$).

Планируемый объем пассажирооборота по отдельным видам транспорта можно определить и на основе данных прошлых лет о перевозках на душу населения и о перспективах их роста. Методику расчета объема пассажирооборота на примере железнодорожного транспорта можно представить в следующей таблице:

Период	Численность населения (в млн. человек)	Количество поездок на душу населения	Объем перевозок (количество пассажиров в млн. человек, гр. 2 × гр. 3)	Средняя дальность поездки (в км)	Пассажирооборот (в млрд. пассажиро-километров, гр. 4 × гр. 5)
1	2	3	4	5	6
Базисный	240	12	2880	95	273,6
Плановый	245	14	3430	97	321,7

¹ Внегородские перевозки включают перевозки пассажиров всеми видами транспорта общего пользования, в том числе перевозки на всех легковых автомобилях за городом.

Распределение общего пассажирооборота по отдельным видам транспорта производится по видам сообщения, исходя из наличия перевозочных средств и изменения доли каждого из них в общем объеме пассажирских перевозок.

На железных дорогах различают три вида сообщений: пригородное (в пригородных зонах до 100 км), местное (перевозки, осуществляемые в пределах одной дороги), прямое (перевозки, совершаемые по двум и более железным дорогам).

Пригородные перевозки целесообразно осуществлять автобусами и электропоездами; перевозки в зоне средних расстояний (до 500 км) выполняются железными дорогами, а при отсутствии их автобусным, речным или воздушным транспортом. В зоне дальних расстояний (свыше 500 км) применяется железнодорожный и воздушный транспорт, причем с увеличением дальности перевозок роль воздушного транспорта возрастает.

При планировании объема пассажирских перевозок по видам транспорта учитываются сложившиеся тенденции изменения структуры пассажирооборота в связи с более высокими темпами развития воздушного и автомобильного транспорта, доля которых в общем пассажирообороте в 1970 г. возросла соответственно до 14 и 36% вместо 5 и 24% в 1960 г., а доля железнодорожного транспорта сократилась с 68,5% в 1960 г. до 48,4% в 1970 г.

Воздушный и автомобильный транспорт в девятой пятилетке, согласно Директивам XXIV съезда КПСС, будет развиваться более ускоренными темпами по сравнению с другими видами транспорта. За 1971—1975 гг. объем пассажирооборота в целом по всем видам транспорта увеличится на 40%, в том числе на железнодорожном транспорте — на 24, на автомобильном — на 60 и на воздушном — на 70%.

Планы пассажирских перевозок разрабатываются с учетом неравномерности их осуществления как в пространстве, так и во времени. Поэтому объем пассажирских перевозок устанавливается исходя из потребностей, как правило, местного населения, дифференцированно не только по времени года, но и по времени суток и т. д. Перевозки пассажиров должны быть правильно распределены и по видам транспорта. Например, доля пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте составляет всего 9%, а остальные 91% приходятся на грузовые перевозки. На воздушном же транспорте, наоборот, на пассажирские перевозки приходится 97%, а на грузовые — лишь 3% всего грузооборота.

При планировании пассажирских перевозок необходимо предусматривать обслуживание и поездку пассажиров по единым билетам различными видами транспорта, что в свою очередь требует строгой координации работы всех видов транспорта, составления согласованных графиков движения поездов, судов, самолетов и автобусов, особенно в границах крупных транспортных узлов.

§ 3. Планирование использования транспортных средств и развития технической базы транспорта

Объем перевозок зависит не только от потребностей в них, но и от возможностей и уровня развития материально-технической базы транспорта, а также от эффективности ее использования. Поэтому при обосновании объема перевозок необходимо выявить степень обеспеченности каждого вида транспорта трудовыми, материальными и финансовыми ресурсами, разработать мероприятия, предусматривающие механизацию перевозочного процесса, внедрение достижений науки и техники, обеспечение пропорциональности в развитии пропускных и провозных способностей всех видов транспорта, улучшение использования подвижного состава — вагонов, локомотивов, судов, самолетов, автомобилей, развитие и совершенствование других средств транспорта.

**Планирование
пропускной
способности
и густоты перевозок
на железнодорожном
транспорте**

В обосновании плана развития железнодорожного транспорта важное место занимает пропускная способность железных дорог. Она характеризуется объемом грузов или числом пассажиров, которые могут быть перевезены по дороге в единицу времени (сутки, год). Пропускная способность зависит от количества поездов, проходящих по участку дороги в течение суток или года, и среднего веса состава. Так, если средний вес состава (нетто) равен 1500 т, а за сутки технические возможности позволяют пропустить 50 составов, то пропускная способность данного участка дороги составит 27,3 млн. т в год ($1500 \times 50 \times 365$).

Уровень пропускной способности должен соответствовать густоте (напряженности) грузовых и пассажирских перевозок, которая характеризуется количеством тонн или пассажиров, приходящихся на 1 км эксплуатационной длины железных дорог. В СССР самая высокая в мире напряженность на 1 км железных дорог, она равна 18 млн. приведенных тонно-километров в год, или почти 50 тыс. тонно-километров в сутки, что превосходит тот же показатель в США в 6—7 раз.

Плановые органы и транспортные организации предусматривают мероприятия, обеспечивающие повышение пропускной способности дороги и снижение густоты перевозок. Для этого планируются ввод в действие прогрессивных видов тяги, позволяющих повышать скорость движения составов и их весовую норму; внедрение централизованного диспетчерского управления, позволяющего сокращать интервалы между составами; совершенствование путевого хозяйства (укладка тяжелых рельсов, железнодорожных шпал, выравнивание профиля дороги) и т. д. Если эти мероприятия не обеспечивают полной согласованности между пропускной способностью и густотой перевозок, то часть грузов передается

на другие виды транспорта и одновременно планируется строительство вторых путей и параллельных дорог.

Для обоснования плана железнодорожных перевозок важное значение имеет также наличие и степень использования подвижных средств, которая определяется соответствующими технико-экономическими показателями.

Технико-экономические показатели использования подвижного состава Важнейшим технико-экономическим показателем использования подвижного состава на железнодорожном транспорте является среднесуточная производительность грузового вагона рабочего парка (в двухосном исчислении) в тонно-километрах нетто ($P_{ваг}$), которая определяется по формуле

$$P_{ваг} = \frac{P_{ст} \times l_{ср} \times K_a}{O},$$

где $P_{ст}$ — средняя статическая нагрузка груженого вагона (количество груза, приходящегося на один условный вагон или ось при погрузке); $l_{ср}$ — средняя дальность перевозки тонны груза (в км); K_a — коэффициент, характеризующий отношение эксплуатационных тонно-километров к тарифным (по данным отчетного периода); O — среднее время оборота грузового вагона (время от одной погрузки вагона до следующей его погрузки в сутках).

Среднесуточную производительность вагона можно определить и с помощью средней динамической нагрузки на ось условного вагона, которая в отличие от статической показывает среднюю нагрузку вагона на всем пути следования. Если среднюю динамическую нагрузку на ось вагона умножить на две оси и на среднесуточный пробег рабочего вагона (в км), то получим среднесуточную производительность грузового вагона.

Показатель среднесуточной производительности локомотива (электровоза, тепловоза) в грузовом движении служит для обоснования объема перевозок с точки зрения потребности в локомотивах. Он определяется как произведение среднего веса грузового поезда (брутто) на среднесуточный пробег локомотива (в км). Этот показатель зависит от коэффициента времени полезного использования локомотива, а также от вида пробега локомотива (одиночный, вспомогательный, двойной тягой) и его продолжительности. В целом же среднесуточная производительность локомотива равна частному от деления суточного количества тонно-километров брутто на парк грузовых локомотивов, в том числе и толкачей.

В планировании работы подвижного состава используются также следующие показатели: средняя участковая скорость движения грузового поезда (скорость на участке между техническими станциями, которая в отличие от технической скорости включает и время стоянки поезда на промежуточных станциях); средняя наполняемость (населенность) пассажирского вагона, определяе-

мая отношением пассажиро-километров к пробегу вагонов в осекилометрах; вес тары вагона в грузовом движении (определяется на основе анализа отчетных данных) и др.

Определение потребности в подвижном составе железных дорог

В ходе обоснования плана железнодорожных перевозок определяется потребность в подвижном составе. Это в свою очередь служит базой для составления заявок на недостающие транспортные средства и разработки плана их выпуска соответствующими отраслями промышленности.

Потребность в грузовых вагонах определяется по их типам на основе объема среднесуточной погрузки, времени оборота вагонов, статической нагрузки, коэффициента неравномерности и потребности вагонов для прочих нужд (с учетом исходного наличия и ожидаемого выбытия за планируемый период).

Расчет годовой потребности в грузовых вагонах

Наименование груза	Объем отправления груза (в млн. т)	Статическая нагрузка на двухосный вагон (в т)	Среднесуточная погрузка двухосных вагонов (в тыс. шт., гр. 2 гр. 3×363)	Коэффициент неравномерности	Среднее время оборота вагона (в сутках)	Рабочий парк двухосных вагонов (в тыс. шт., гр. 4×гр. 5×гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7
Минеральные удобрения	50	25	5,48	1,2	5,4	35,5

Рассчитанная таким образом поставка грузовых вагонов проверяется исходя из условий обеспечения перевозок грузов в месяц максимальной потребности.

Потребность в пассажирских вагонах определяется по методике, установленной Госпланом СССР¹, и рассчитывается на основе предусмотренного объема пассажирооборота и показателей, характеризующих использование пассажирского вагона: населенность на ось пассажирского вагона, средняя осьность вагона, среднесуточный пробег пассажирского вагона в месяц максимальных перевозок (в км), коэффициент неравномерности и др. Так, если количество пассажиров, подлежащих перевозке, составляет 120 млн. человек, средняя дальность поездки — 400 км, населенность на ось — 10, средняя осьность — 4, среднесуточный пробег пассажирского вагона — 900 км, коэффициент неравномерности — 1,2, то потребность в пассажирских вагонах составит

$$\frac{120 \times 400 \times 1,2}{12 \times 31 \times 10 \times 4 \times 900} = 4301 \text{ вагон.}$$

¹ См. «Методические указания к составлению Государственного плана развития народного хозяйства СССР». М., 1969, стр. 195—196.

Более точно необходимый рабочий парк пассажирских вагонов устанавливается в разрезе дорог и отделений на основе предполагаемого расписания движения поездов и объемных показателей (поездо-километры, вагоно-осекилометры, тонно-километры брутто). Рассмотрим схему расчета объемных показателей в пассажирском движении для дороги.

Номер поезда	Вид сообщения и конечные пункты следования поезда	Расстояние поезда по отделению в оба направления (в км)	Состав поезда		Вес поезда брутто (в т)	Осс-км вагонов на рейс в оба направления в границах отделения (гр. 3×гр.5)	Т-км брутто на один рейс в оба направления в границах отделения (гр. 3×гр. 6)	План на планируемый год			
			Вагонов	Осей				Число поездов	Поездо-км (в тыс., гр. 9×гр. 3)	Осс-км вагонов (в тыс., гр. 9×гр. 7)	Т-км брутто (в млн., гр. 9×гр. 8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1/2	Прямое Москва — Киев . .	200	12	48	740	9 600	148 000	365	73,0	3 504,0	54,0

Полученные объемы работы подвижного состава (по всем видам сообщений и поездам) используются для определения расходов на топливо, материалы, для планирования труда, а также для определения средних показателей пассажирского движения по отделению и в целом по дороге: средней населенности на ось (результат деления пассажиро-километров на осе-километры), среднего состава поезда (результат деления осе-километров на поезде-километры) и среднего веса поезда брутто (делением тонно-километров брутто на поезде-километры).

Рабочий парк пассажирских вагонов определяется по числу вагонов в составе и времени его оборота. Если в поезде 12 четырехосных вагонов, время оборота состава — двое суток и отправление ежедневное, то потребуется 24 пассажирских вагона (12×2). Если суммировать потребность в вагонах по всем поездам с добавлением необходимого резерва, то получим численность общего рабочего парка пассажирских вагонов.

Расчет потребности локомотивов ведется с учетом периода максимальных перевозок и по видам движения (грузовые, пассажирские, маневровые). Общий парк поездных локомотивов, например для перевозки грузов, равен сумме потребностей в грузовых локомотивах для грузового движения, для вспомогательных и прочих работ, а также подлежащих ремонту и необходимых для создания резерва локомотивного парка.

После установления потребности в грузовых, пассажирских вагонах и локомотивах разрабатываются балансы, в которых общая потребность в вагонах и локомотивах сопоставляется с наличием и выявляется их дополнительная потребность (поставка)

с учетом создания резервов, списания и т. п. Упрощенная схема баланса грузовых вагонов выглядит примерно так:

Потребность	Количество	Покрытие потребности	Количество
Рабочий парк	35,5	Наличие вагонов	36,0
Нерабочий парк	2,7	Исключение вагонов из инвентарного парка	1,5
В том числе:		В том числе:	
резерв на неравномерность	1,5	по техническому состоянию	1,2
аренда	0,5	передача другим организациям	0,3
хозяйственное движение неисправных вагонов	0,2	Поставка	3,7
Потребный инвентарный парк	38,2	Инвентарный парк на конец года	38,2

Технико-экономические показатели использования автомобильного транспорта

Основным технико-экономическим показателем использования автомобилей служит расчетная производительность одной среднесписочной автомобиле-тонны (в ткм) или автобусо-места для сидения (в пассажиро-километрах), которая определяется по формуле

$$P_p = 365 \times K_e \times K_n \times K_a \times C_n,$$

где K_e — расчетный коэффициент выпуска автомобилей на линию (отношение числа автомобиле-дней в наряде к числу автомобиле-дней пребывания в хозяйстве); K_n — коэффициент использования пробега (отношение количества километров пробега автомобилей с грузом к общему расстоянию пробега); K_a — коэффициент использования грузоподъемности (отношение нагрузки автомобиля к номинальной грузоподъемности или отношение грузооборота к общему пробегу автомобилей с грузом, умноженному на грузоподъемность среднесписочного работавшего автомобиля); C_n — среднесуточный пробег автомобиля в километрах.

Среднесуточный пробег автомобиля равен произведению среднего времени пребывания автомобиля в наряде за сутки и среднеэксплуатационной скорости (V_a), которая для грузовых автомобилей определяется по формуле

$$V_a = \frac{lV_t}{l + K_n V_t + t_{ne}},$$

где V_t — техническая скорость в километро-часах; l — средняя дальность перевозки груза в километрах; t_{ne} — время погрузки и выгрузки за одну езду в час.

Так, при среднем использовании парка на 70%, среднем пробеге 60%, грузоподъемности 100% и среднесуточном пробеге

200 км производительность на одну среднесписочную автомобиле-тонну в год будет равна 30,6 тыс. ткм ($365 \times 0,7 \times 0,6 \times 1,0 \times 200$).

Для автобусов и таксомоторов устанавливаются такие же технико-экономические показатели, как и для грузовых автомобилей. Однако производительность автобусов определяется в пассажиро-километрах, показатель использования грузоподъемности заменяется показателем вместимости, а для таксомоторов показатель производительности исчисляется в платных километрах.

При планировании технического оснащения определяются: протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием (общего, государственного, республиканского, областного и местного значения в тыс. км); поставки грузовых автомобилей, прицепов, автобусов, легковых таксомоторов.

Определение потребности в автомашинах Потребность в автомашинах определяется на основании объема автоперевозок и уровня технико-экономических показателей использования автотранспорта.

Характер использования автомобильного транспорта, который обслуживает преимущественно короткопробежные перевозки, обуславливает необходимость исходить из потребности местного хозяйства при определении объема перевозок. Рассчитанная потребность в перевозках и связанные с ней расчеты, предусматривающие увеличение парка автомобилей всеми организациями, в ведении которых находится автомобильный транспорт, представляются в госплан союзной республики, который определяет общую потребность в перевозках по республике и на основании этого дает заявку Госплану СССР на необходимые материалы, финансовые и трудовые ресурсы и подвижной состав. Расчет потребности в грузовых автомашинах выглядит примерно следующим образом (приводятся два варианта расчета):

	Первый вариант	Второй вариант
Грузооборот (в млн. ткм)	900	900
Производительность на одну автомобиле-тонну в год (в ткм)	27 400	40 800
Средняя грузоподъемность автомобиля (в т)	4	4
Потребное среднесписочное количество автомобилей:		
а) тыс. шт.	8,21	5,5
б) » т	32,8	22,1
Наличие машин на начало года тыс. шт.	3,5	3,5
» т	12,5	12,5
Поставка тыс. шт.	3,2	2,5
» т	14,3	11,6
Списание тыс. шт.	0,5	0,5
» т	2,0	2,0
Наличие на конец года тыс. шт.	6,2	5,5
» т	24,8	22,1

Расчеты свидетельствуют, что во втором варианте, где производительность на одну среднесписочную автомобиле-тонну возросла до 40 800 ткм¹, общая потребность в автомобилях (при прочих равных условиях) сократилась на 2700 штук, или на 22%, и полностью отпала их дополнительная потребность.

Дополнительная потребность в автомобилях определяется в среднем на год и по сезонам, что особенно важно для автохозяйств, обслуживающих сельское хозяйство и предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье. По этим хозяйствам сезонный недостаток в автомашинах может быть покрыт путем временного привлечения машин из других автохозяйств. Задача в данном случае состоит в том, чтобы правильно и своевременно распределить транспортные средства между районами, колхозами и совхозами с целью обеспечения быстрой вывозки сельскохозяйственных продуктов и сырья без ущерба для других предприятий и организаций, нуждающихся в перевозках.

Технико-экономические показатели использования других видов транспорта Планирование объема перевозок и его обоснование для морского, речного, воздушного и трубопроводного транспорта ведется таким же путем, в соответствии с теми же принципами и методами, что и для железнодорожного и автомобильного транспорта. Специфика планирования отдельных видов транспорта излагается в «Методических указаниях к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР». Например, при планировании морского транспорта определяется объем перевозок отдельно для флота заграничного плавания и флота, занятого в каботажном плавании.

Основными технико-экономическими показателями работы морского флота являются среднесуточная производительность 1 т грузоподъемности флота в тонно-милях и продолжительность эксплуатационного периода судна в сутках.

Производительность флота зависит от интенсивности погрузочно-разгрузочных работ в портах, от использования грузоподъемности, от скорости хода и средней дальности перевозок. При планировании технического оснащения устанавливаются протяженность (в пог. м) причалов в морских портах (в том числе сухогрузных, наливных) и поставки грузовых и пассажирских судов.

В балансах флота определяется наличный и потребный тоннаж с учетом резерва, размера списания и пополнения тоннажа в физическом и среднегодовом исчислении.

Использование речного транспорта определяется среднесуточной производительностью на 1 т грузоподъемности судна (самоходного, несамоходного, наливного, сухогрузного) в тонно-километрах.

¹ Опыт передовых автохозяйств показывает, что широкое применение автопоездов увеличивает годовую производительность на одну автомобиле-тонну до 68 тыс. ткм (что в 2,5 раза выше средней производительности по стране).

Техническая оснащенность характеризуется такими показателями, как протяжение внутренних водных судоходных путей (в тыс. км), протяжение механизированных причалов в речных портах (в км) и поставка озерных и речных самоходных и несамоходных, наливных и сухогрузных судов.

Баланс флота составляется отдельно по буксирному, грузовому самоходному и несамоходному флоту с подразделением на наливной и сухогрузный тоннаж, а также по пассажирскому флоту.

Технико-экономические показатели использования воздушного флота разрабатываются по типам самолетов и вертолетов. Основным показателем использования самолета (вертолета) является средняя производительность одного списочного самолета (вертолета) в год, которая равна произведению коэффициента коммерческой нагрузки, предельной коммерческой загрузки (в зависимости от дальности полета, в тоннах), рейсовой скорости и годового производственного налета часов на один среднесписочный самолет (вертолет).

Потребный парк самолетов (по каждому типу) равен частному от деления годового объема перевозок на производительность списочного самолета, а годовая потребность в авиационных двигателях регламентируется числом самолетов, числом двигателей на одном самолете и потребным количеством двигателей на одно гнездо. От технического оснащения воздушного транспорта зависят протяженность регулярно действующих воздушных линий, количество аэропортов по их значимости и с различным взлетным весом самолетов.

§ 4. Планирование развития связи

Связь — одна из важнейших отраслей народного хозяйства СССР. Она призвана удовлетворять потребности населения, народного хозяйства и обороны страны в средствах и услугах почтовой, телеграфной и телефонной связи, телевидения и радиовещания, а также обеспечивать распространение периодической печати в стране.

Развитие связи осуществляется по единому народнохозяйственному плану, который разрабатывается по Министерству связи СССР и союзным республикам, исходя из необходимости наиболее полного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения во всех видах связи. При этом должна быть обеспечена единая техническая политика в строительстве средств связи, создании единой автоматизированной сети связи (ЕАСС) с учетом конкретных условий развития отдельных районов страны.

План развития связи предусматривает: задания по дальнейшему развитию и совершенствованию средств связи с учетом имеющихся ресурсов и возможностей; задания по внедрению достижений науки и техники, механизации и автоматизации управ-

ления производственными процессами не только на предприятиях связи, но и в промышленности, на транспорте и в других отраслях народного хозяйства; повышение рентабельности, эффективности и качества работы предприятий связи.

Основными показателями плана развития связи являются объем продукции связи¹ (в тыс. руб.) как сумма произведений запланированных натуральных показателей на их денежную оценку; доходы, прибыль, рентабельность, объем капитальных вложений и ввод в действие производственных мощностей за счет централизованных средств. Кроме этого планируются: протяженность международных телефонных и телевизионных линий связи (в тыс. км); емкость телефонных станций (в тыс. номеров); количество колхозов, совхозов, имеющих внутрихозяйственную телефонную связь и ее емкость; количество телевизионных станций мощностью 1 кВт и выше; исходящий платный обмен в натуральном выражении, включающий всю письменную корреспонденцию, посылки, денежные переводы и телеграммы (в млн. единиц).

Объем продукции связи — один из важнейших показателей, который характеризует результаты деятельности как отдельных предприятий, так и отрасли в целом. Этим показателем руководствуются при определении объема средств на эксплуатационно-технические расходы, при определении эффективности капитальных вложений, при анализе деятельности предприятий и т. д.

Объем продукции, например, почтовой связи в натуральном выражении устанавливается нормативным методом по уровню потребления услуг на одного жителя с учетом коэффициента роста услуг. Коэффициент роста услуг почтовой связи по письменной корреспонденции зависит от увеличения численности работающих; по посылкам, отправляемым населением, — от увеличения розничного товарооборота; по посылкам, отправляемым предприятиями и организациями, — от роста объема продукции промышленности; по денежным переводам — от увеличения доходов населения. Рост объема периодической печати характеризуется увеличением количества газет, журналов, приходящихся на одну семью.

Исходящий междугородный телефонный обмен определяется величиной обмена на одного жителя с учетом численности населения. Количество междугородных телефонных разговоров равно их количеству в базисном периоде, умноженному на темп роста национального дохода, коэффициент доступности (количество аппаратов на 100 жителей) и коэффициент улучшения качества междугородной телефонной связи. Исходящий телеграфный обмен определяется достигнутым уровнем обмена на жителя в базисном году с учетом темпов роста численности рабочих и служащих и численности населения в планируемом периоде.

¹ Перечень показателей продукции связи устанавливается Министерством связи СССР.

При планировании внутриобластных и внутрирайонных почтовых сообщений устанавливаются следующие показатели: скорость сообщений (срок доставки газет и письменной корреспонденции в днях); уровень организации, измеряемый количеством населенных пунктов, районных центров и городов областного, краевого, республиканского подчинения, имеющих прямые связи с областью или районом; частота движения почты (количество рейсов почтового транспорта в неделю по установленным маршрутам); объем авиапочтовых перевозок — вес почты, перевозимой воздушным транспортом в пределах области. Кроме этого в районах устанавливается показатель уровня механизации сообщения как отношение протяженности внутрирайонных почтовых трактов, обслуживаемых автоавиатранспортом, к общему протяжению почтовых маршрутов.

Планы развития связи общего пользования разрабатываются отделениями и райконторами связи, областными управлениями, республиканскими министерствами связи и государственными органами.

В государственных планах утверждаются лишь важнейшие показатели, а детальная разработка плана осуществляется в планах республик, областей и районов.

Ведомственная связь планируется союзными республиками и отдельными министерствами и ведомствами с учетом требований единой автоматизированной сети связи страны (ЕАСС). Планом развития ведомственной связи предусматриваются выделение станций, имеющих выход на телефонную сеть общего пользования, а также задания по развитию внутрипроизводственных телефонных станций, принадлежащих совхозам и колхозам.

К плану развития связи прилагается расчет использования производственных фондов и показателей эффективности основной деятельности связи общего пользования (среднегодовая стоимость основных фондов, сумма доходов, расходов, прибыль от основной деятельности, фондоотдача на 1 руб. среднегодовой стоимости основных фондов и размер полученных доходов и прибыли на одного работника, занятого основной деятельностью).

Глава VIII

ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ И КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

§ 1. Содержание планов капитальных вложений и порядок их разработки

Значение капитальных вложений Важнейшим условием социалистического расширенного воспроизводства служит непрерывное и планомерное воспроизводство основных фондов во всех отраслях народного хозяйства. Оно осуществляется в двух формах: посредством капитальных вложений и капитального ремонта.

Капитальные вложения — это затраты на расширение основных производственных и непроизводственных фондов. Средства, затрачиваемые на ремонт, возмещают частичный износ основных фондов и почти целиком относятся к их простому воспроизводству. Капитальный ремонт содержит элементы расширенного воспроизводства, поскольку в ходе его одновременно осуществляются модернизация и реконструкция основных фондов. В общей сумме средств, направляемых на воспроизводство основных фондов, примерно $\frac{1}{5}$ идет на капитальный ремонт и $\frac{4}{5}$ — на капитальные вложения.

Высокие темпы роста основных фондов в СССР обеспечиваются непрерывным увеличением размеров капитальных вложений. Общий размер капитальных вложений с 1918 по 1970 г. составил почти 906,6 млрд. руб. (в сопоставимых ценах). В 1971—1975 гг. они составят 501 млрд. руб., что на 41,6% больше, чем в восьмой пятилетке (353,8 млрд. руб.). На капитальные вложения в нашей стране ежегодно направляется около 20% национального дохода и 40% амортизационных отчислений.

Значение капитальных вложений заключается не только в обеспечении расширенного воспроизводства основных фондов, но и в создании условий для высоких устойчивых темпов экономического развития, формирования новых прогрессивных отраслей экономики, совершенствования отраслевых и территориальных пропорций и рациональной структуры общественного производства, внедрения достижений науки и техники, решения задачи непрерывного повышения жизненного уровня советского народа.

Рост капитальных вложений привел к увеличению основных фондов народного хозяйства в 1970 г. в 20 раз против дореволюционного периода, в том числе основные фонды промышленности увеличились более чем в 70 раз, были сооружены десятки

новых промышленных и культурных центров страны, возведено более 41,6 тыс. новых промышленных предприятий. Значительные изменения произошли в размещении производительных сил, ускоренное развитие получили восточные районы. В результате всех этих мероприятий был создан мощный экономический потенциал страны.

Создание материально-технической базы коммунизма требует дальнейшего непрерывного увеличения капитальных вложений. Правильное их планирование, экономически обоснованное распределение, а следовательно, и лучшее использование имеют большое значение в решении задач коммунистического строительства.

Основные задачи плана капитальных вложений Важнейшие задачи планирования капитальных вложений состоят в том, чтобы обеспечить потребность страны в основных фондах и производственных мощностях с наименьшими затратами. XXIV съезд КПСС выдвинул задачу: «Значительно *повысить эффективность капитальных вложений*, обеспечить наиболее рациональное использование материальных и финансовых ресурсов, выделяемых на строительство, с тем чтобы получить максимальный прирост производства продукции на каждый рубль вложенных средств»¹.

Выполнение этой задачи ставит перед планированием капитальных вложений в свою очередь ряд задач:

Во-первых, оно должно предусматривать выделение капитальных вложений в первоочередном порядке на развитие прогрессивных отраслей (электроэнергетика, машиностроение, химическая, нефтехимическая и газовая промышленность и др.), обеспечивающих технический прогресс и повышение производительности труда во всем народном хозяйстве, а также на развитие производства товаров народного потребления и сельского хозяйства.

Во-вторых, планирование капитальных вложений должно обеспечивать направление капитальных вложений прежде всего на увеличение мощностей действующих предприятий путем внедрения передовой технологии, модернизации и замены устаревшего оборудования и осуществление других мероприятий, позволяющих увеличивать выпуск продукции, как правило, без расширения производственных мощностей, с меньшими затратами и в более короткие сроки по сравнению с новым строительством.

В-третьих, капитальные вложения, материальные и трудовые ресурсы должны концентрироваться на завершении начатых строений и пусковых объектов; при этом число одновременно строящихся объектов должно сокращаться, с тем чтобы ускорить ввод в действие производственных мощностей и основных фондов, не допускать образования сверхнормативных объемов незавершенного строительства.

В-четвертых, планирование капитальных вложений должно совершенствоваться путем предотвращения распыления капитальных вложений по многочисленным стройкам и объектам, путем точного соблюдения установленных сроков строительства и освоения мощностей на вновь вводимых в действие предприятиях, увязка этих сроков с вводом в действие сопряженных объектов и производственных мощностей как в составе планируемой отрасли, так и в смежных отраслях.

В-пятых, совершенствование планирования капитальных вложений предполагает улучшение структуры капитальных вложений за счет увеличения доли затрат на расширение активной части основных фондов.

В-шестых, планирование строительства производственных объектов должно осуществляться в комплексе с планированием жилых домов, детских учреждений, торговых и бытовых предприятий и других объектов непроизводственного назначения. Планирование капитальных вложений должно предусматривать увеличение объема капитальных вложений на жилищное, культурно-бытовое и коммунальное строительство в интересах непрерывного роста жизненного уровня народа.

В-седьмых, отраслевое распределение капитальных вложений должно сочетаться с территориальным между союзными республиками и экономическими районами страны в интересах экономически обоснованного и рационального размещения производительных сил по территории страны с учетом специализации и комплексного развития экономических районов, наиболее эффективного использования природных богатств, источников энергии и трудовых ресурсов и улучшения транспортных связей.

В-восьмых, планы капитальных вложений должны быть теснейшим образом увязаны с реальными возможностями эффективного их использования, с наличием материально-технических ресурсов, со сроками изготовления и поставки оборудования с учетом полного использования неустановленного оборудования, а также с планами развития мощностей строительных организаций.

При разработке плана капитальных вложений плановые органы руководствуются основными направлениями развития народного хозяйства на предстоящий период и решениями партии и правительства по вопросам хозяйственного и культурного строительства, о развитии отдельных отраслей народного хозяйства.

Задачи планирования капитальных вложений состоят также в том, чтобы добиться улучшения качества строительных и монтажных работ путем широкого применения индустриальных методов строительства, превращения строительного производства в комплексно-механизированный процесс сборки и монтажа зданий и сооружений из блоков, частей и деталей, изготавливаемых в заводских условиях.

XXIV съезд КПСС признал необходимым при планировании капитального строительства «добиваться концентрации капиталь-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 271.

ных вложений, сокращения числа одновременно строящихся объектов, увязывать программы строительства с имеющимися ресурсами и возможностями... решительно сократить сроки строительства, сосредоточивать основные силы и средства на завершении уже начатых объектов, усилить внимание к реконструкции предприятий и модернизации производства. Развивать и впредь индустриальную базу строительства»¹.

Планирование капитальных вложений осуществляется с учетом перспектив развития народного хозяйства в целом и отдельных его отраслей и обеспечивает создание наиболее рациональной отраслевой структуры народного хозяйства. Это достигается, как отмечалось выше, путем первоочередного выделения капитальных вложений прогрессивным ведущим отраслям. Достижение наиболее целесообразных пропорций в развитии отраслей народного хозяйства — одна из важнейших задач планирования капитальных вложений.

Показатели плана капитальных вложений План капитальных вложений состоит из ряда плановых документов. К ним относятся: задания по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов по отраслям, министерствам, ведомствам и союзным республикам; объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ — тоже по отраслям, министерствам, ведомствам и союзным республикам; структура капитальных вложений; расчеты переходящих заделов; расчеты удельных капитальных вложений и их экономической эффективности; типовые списки строительства по отдельным стройкам и объектам; план работы проектных организаций, в том числе план изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет; план развития строительной индустрии.

Показатели плана капитальных вложений взаимосвязаны. Основными из них являются: ввод в действие производственных мощностей отдельных объектов и сооружений производственного назначения, жилых домов, предприятий коммунального хозяйства, учреждений просвещения, культуры и здравоохранения; ввод в действие основных фондов; объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ; объем незавершенного строительства.

Ввод в действие производственных мощностей и основных производственных и непроизводственных фондов выражает конечный результат капитальных вложений, их полезный эффект для народного хозяйства. Этот показатель имеет особо важное значение для сбалансированности народнохозяйственного плана, выполнения плановых заданий по объему производства и темпам развития всех отраслей народного хозяйства, повышения жизненного уровня народа. Поэтому он служит главным в оценке выполнения плана капитальных вложений.

Однако одного показателя ввода в действие производственных мощностей и основных фондов для планирования капитальных вложений и оценки выполнения плана недостаточно. Строительство не сезонная отрасль, оно ведется непрерывно. Сроки начала и завершения строительства объектов, как правило, не совпадают с плановым периодом. Так, в течение года одни объекты начинаются и заканчиваются, другие, из начатых ранее, завершаются, третьи начинаются и будут завершены за пределами планового периода; крупные объекты возводятся в течение нескольких лет. Поэтому в любой момент, в том числе на начало и конец планового периода, имеет место определенный объем незавершенного строительства, что вызывает необходимость показателя как этого объема, так и общего объема капитальных вложений.

Объем капитальных вложений как показатель важен потому, что он определяет программу строительно-монтажных работ, потребность в материально-технических и трудовых ресурсах. Объем незавершенного строительства необходим для планового регулирования хода капитального строительства, соблюдения норм продолжительности строительства и обеспечения быстрого ввода объектов в эксплуатацию. Этот показатель введен еще и потому, что незавершенное строительство непрерывно возрастало. Если в 1964 г. оно составляло 68% общего объема капитальных вложений, то в 1970 г. его доля в общем объеме капитальных вложений увеличилась до 73%.

В целях более эффективного использования капитальных вложений и ускорения ввода в действие производственных мощностей и основных фондов с 1971 г. введен показатель объема незавершенного строительства по союзным республикам, министерствам и ведомствам. В ближайшие 3—4 года этот показатель должен быть доведен до размеров, установленных нормативами. Снижение незавершенного строительства до нормативного задела высвободит миллиарды рублей замороженных средств.

Порядок разработки плана капитальных вложений С точки зрения порядка планирования капитальные вложения делятся на централизованные и нецентрализованные. Централизованные капиталовложения и источники их финансирования отражаются в государственном народнохозяйственном плане. Они составляют около 80% общего объема капиталовложений. Нецентрализованные капиталовложения (свыше 1/5 всех капитальных вложений) осуществляются за счет собственных средств предприятий и кредитов банка. До 1971 г. они не утверждались в составе народнохозяйственного плана, а лишь учитывались при определении общего объема капитальных вложений.

Начиная с 1971 г. порядок планирования капитальных вложений существенно изменен. Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении эконо-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 200.

мического стимулирования строительного производства», в целях наиболее полной увязки плана капитального строительства с другими разделами народнохозяйственного плана и обеспечения строящихся объектов оборудованием, строительными материалами, механизмами, рабочей силой и финансовыми средствами ныне определяется общий объем капитальных вложений с учетом всех источников финансирования (включая средства колхозов), сбалансированный с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами и мощностями строительно-монтажных организаций.

План капитальных вложений разрабатывается одновременно с планом проектных и изыскательских работ, а также с планом строительного производства и развития мощностей строительно-монтажных организаций. Его разработка начинается непосредственно на предприятиях, стройках, в колхозах и в местных Советах депутатов трудящихся, но осуществляется одновременно во всех звеньях снизу доверху — от предприятия до Госплана СССР. При этом в основу принимаются задания перспективного плана, в них вносятся необходимые поправки, вытекающие из хода выполнения плана, потребностей народного хозяйства и экономических связей, производится экономическое обоснование необходимых затрат.

Окончательные проекты планов капитальных вложений, составленные предприятиями и стройками, представляются (в зависимости от подчиненности) министерствам и ведомствам, Советам депутатов трудящихся (по отраслям местного хозяйства). На основе этих материалов министерства, ведомства и местные Советы разрабатывают проекты планов для подведомственного им хозяйства, которые с необходимыми обоснованиями и расчетами передаются совету министров и госплану союзной республики.

Советы министров союзных республик и их плановые органы рассматривают поступившие к ним проекты, осуществляют балансовую увязку между объемом капитальных вложений и возможностями материально-технического обеспечения, источниками финансирования и мощностями строительно-монтажных организаций. Затем проект плана капитальных вложений представляется в Совет Министров СССР, а копия его — в Госплан СССР. Одновременно туда же поступают проекты планов союзных министерств, составленные на основе материалов подчиненных им предприятий истроек.

Госплан СССР составляет план капитальных вложений по СССР в целом в территориальном и отраслевом разрезах, окончательно увязывает его с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами и представляет на рассмотрение в Совет Министров СССР.

В формировании плана капитальных вложений особенно велика роль Госстроя СССР и строительных министерств, которые через республиканские и межреспубликанские органы руководят организацией строительства в стране, обеспечивают в установ-

ленные сроки ввод в действие производственных мощностей и основных фондов. Госстрой СССР и строительные министерства рассматривают и утверждают титульные списки строек, осуществляют (сами или через республиканские госстрои) единую централизованную техническую политику в строительстве. На них возложена ответственность за обеспечение новостроек проектами и сметами, за то, чтобы объекты капитального строительства были строго увязаны с мощностями строительных организаций, с возможностями получения материалов и оборудования.

Планы капитальных вложений должны базироваться на данных балансовых и технико-экономических расчетов и нормативов. К ним относятся: балансы производственных мощностей и основных фондов; балансы оборудования (в натуральном и стоимостном выражении); балансы основных видов строительных материалов; расчеты улучшения технологической структуры капитальных вложений и снижения сметной стоимости строительства; планы внедрения новой техники и проведения организационно-технических мероприятий; расчеты финансовых ресурсов (министерств, ведомств и союзных республик) в разрезе отраслей, определяющие размеры собственных средств на финансирование капитальных вложений; нормативы для планирования капитального строительства (нормы продолжительности строительства и заделов в строительстве, нормативы удельных капитальных вложений и др.); схемы развития и размещения отраслей промышленности, сельского хозяйства и схемы развития и размещения производительных сил союзных республик и экономических районов.

План капитальных вложений прежде всего связан с планом производства, поскольку в нем предусматривается расширение производственных мощностей и основных фондов во всех отраслях народного хозяйства. Темпы и пропорции развития всех отраслей народного хозяйства в значительной мере зависят от роста основных фондов и производственных мощностей.

Связь с планом материально-технического снабжения состоит в том, что в нем отражается как обеспечение строительства материалами, конструкциями, деталями и оборудованием, так и удовлетворение потребностей строительных организаций в механизмах и оборудовании. При этом должно быть достигнуто согласование объема поставок материалов и оборудования со сроками ввода в действие отдельных объектов строительства.

План капитальных вложений непосредственно связан и со всеми другими разделами народнохозяйственного плана как по линии обеспечения потребностей транспорта, торговли, науки, культуры и других отраслей народного хозяйства в расширении основных производственных и непроизводственных фондов, так и по линии финансирования капитального строительства.

§ 2. Планирование объема, структуры и направления капитальных вложений

Важнейшее значение в планировании капитальных вложений имеет определение их объема, структуры и направления, поскольку это предопределяет успешное осуществление хозяйственно-политических задач, решаемых партией и народом на том или ином этапе коммунистического строительства.

Объем и структура капитальных вложений зависят, во-первых, от экономически обоснованной потребности народного хозяйства и его отраслей в расширении основных производственных и непроизводственных фондов; во-вторых, от реальных возможностей выделения определенного размера материальных, трудовых и финансовых ресурсов для капитальных вложений; в-третьих, от производственной базы строительства, мощности строительных организаций. Эти факторы, как и все остальные показатели плана капитальных вложений, тесно взаимосвязаны.

Ввод в действие производственных мощностей и основных фондов расширяет возможности роста производства. Кроме того, потребность в основных фондах зависит от того, каковы возможности народного хозяйства в области воспроизводства этих фондов. Поэтому планирование капитальных вложений практически осуществляется одновременно по всем основным показателям. Но прежде всего необходимо определить потребность в капитальных вложениях.

Определение потребности в капитальных вложениях

Потребность в капитальных вложениях на развитие отраслей материального производства зависит от необходимости обеспечить намечаемые в народнохозяйственном плане темпы и пропорции развития промышленности и других отраслей народного хозяйства. Рост выпуска продукции обуславливает необходимость увеличения производственных мощностей и основных фондов. Поэтому объемы капитальных вложений на развитие каждой отрасли определяются на основе намечаемых уровней производства продукции или объемов работы и услуг. Для этих целей составляются плановые балансы производственных мощностей.

Схема баланса производственных мощностей приведена в главе V. При разработке балансов особое внимание уделяется изысканию резервов увеличения наличных производственных мощностей без дополнительных затрат на капитальное строительство. На большинстве действующих предприятий значительный рост производства можно обеспечить за счет улучшения использования наличных мощностей и основных фондов, а также за счет механизации и автоматизации производства, интенсификации производственных процессов, модернизации оборудования и других организационно-технических мероприятий.

Потребность в капитальных вложениях для отдельных отраслей зависит, кроме того, от улучшения размещения предприятий, позволяющего наиболее эффективно использовать природные ресурсы; от развития специализации и кооперирования производства, дающих возможность получать больше продукции при меньших затратах; от применения в строительстве передовых типов проектов; от повышения уровня индустриализации строительства, обеспечивающей снижение стоимости строительства и эффективное использование капитальных вложений. При этом учитываются также необходимость концентрации капитальных вложений на строительстве важнейших и пусковых объектов; борьба с распылением средств по многочисленным одновременно строящимся объектам; необходимость сокращения сроков строительства, ускорения ввода в действие производственных мощностей и другие факторы, влияющие на объем капитальных вложений.

Составление баланса производственных мощностей позволяет более точно экономически обосновать потребность в капитальных вложениях и их распределение по отраслям, что необходимо для обеспечения пропорционального развития народного хозяйства. После определения дополнительной потребности в производственных мощностях рассчитывается сумма необходимых капитальных вложений на планируемый период на основе удельных капитальных затрат на единицу мощности или на единицу прироста продукции. К полученной сумме необходимо прибавить потребность в капитальных вложениях по сопряженным отраслям производства, что не учитывается при разработке балансов производственных мощностей.

Потребность в основных фондах устанавливается на конец планируемого периода на основе производственной программы и заданий по съему продукции с единицы основных фондов. В результате сопоставления общей потребности в основных фондах с их наличием выявляются дополнительная потребность в них и размер необходимых для этого капитальных вложений.

По мере углубления общественного разделения труда, увеличения производственных мощностей и основных фондов в любой отрасли возникает необходимость соответствующего увеличения их в смежных отраслях. Для этого нужны координация отраслевых планов капитальных вложений и разработка сводных балансов производственных мощностей.

Объем капитальных вложений не только учитывает требования промышленности и других отраслей в плановом воспроизводстве основных фондов, но со своей стороны предъявляет определенные требования к промышленности.

Известно, например, что объем капитальных вложений связан с развитием тяжелой индустрии, которая служит поставщиком оборудования и других материальных ресурсов для строительства. Достигнутый уровень производства машин, металла,

строительных материалов ставит определенные границы для увеличения объема капитальных вложений. Кроме того, капитальные вложения, определяющие расширение производственных мощностей и основных фондов, создают условия для достижения необходимых темпов и пропорций развития самой тяжелой индустрии.

Капитальные вложения связаны не только с обеспечением плана производства планируемого года, но и в еще большей мере с перспективами развития народного хозяйства. Сооружение крупных объектов, осуществляемое в течение длительного времени, ведет к большим затратам живого и овеществленного труда в расчете на последующую эффективность этих затрат для общества. С учетом перспектив развития отдельных отраслей народного хозяйства при определении потребностей в капитальных вложениях должны предусматриваться затраты не только на строительство пусковых объектов, но и на создание заделов для объектов, строительство которых будет завершаться в последующем плановом периоде.

Планирование капитальных вложений тесно связано не только с разработкой перспективных планов, но и с техническим прогрессом в народном хозяйстве. Развитие и внедрение новой техники, масштабы технического совершенствования производства находятся в прямой зависимости от объема капитальных вложений и их распределения по отраслям, районам и отдельным объектам.

Ввод в действие зданий, оборудования и других средств труда длительного пользования, составляющих основные фонды народного хозяйства, планируется как в натуральной (ввод в действие производственных мощностей), так и в стоимостной форме (ввод в действие основных фондов).

Планирование жилищного и коммунального строительства При определении объема жилищного и коммунального строительства исходят из задачи дальнейшего расширения жилищного хозяйства и повышения уровня коммунального обслуживания населения. В народнохозяйственном плане устанавливаются задания, предусматривающие жилищное и коммунальное строительство, осуществляемое за счет капитальных вложений по государственному плану, отдельно за счет нецентрализованных источников финансирования и за счет средств общественных и кооперативных организаций. Выделяются также задания, предусматривающие жилищное строительство, которое осуществляется строительными кооперативами с помощью государственного кредита и населением (индивидуально) за счет собственных средств и с помощью кредита.

Объем жилищного строительства обосновывается расчетом потребности в жилой площади на планируемый период для обеспечения рабочих и служащих промышленных предприятий (в

том числе наиболее важных отраслей), строительно-монтажных организаций, совхозов, нужд местных Советов. В расчете средней обеспеченности городского населения жилой площадью учитываются прирост жилой площади за счет нового строительства по всем источникам финансирования и выбытие существующего жилищного фонда.

Расчет стоимости жилищного строительства составляется на основе структуры строительства по типам домов (материал стен, этажность) раздельно в городах, рабочих поселках и сельской местности с выделением строительства общежитий, а также утвержденных советами министров союзных республик порайонных преysкуранных цен за 1 кв. м жилой площади и затрат на инженерные сети, благоустройство, строительство встроенных нежилых помещений (магазинов, столовых, детских учреждений и др.) и проектно-изыскательские работы.

При определении объема коммунального строительства исходят из необходимости улучшения обслуживания населения коммунальными услугами и обеспечения нового жилищного строительства необходимыми видами благоустройства. В основе расчета лежат нормы потребления отдельных видов услуг на одного жителя и нормы отпуска этих услуг промышленным и другим предприятиям. Предусматривается наиболее полное использование мощностей существующих коммунальных предприятий, оборудования и механизмов.

Планирование строительства объектов просвещения, культуры и здравоохранения В объем капитальных вложений на строительство объектов просвещения включаются затраты на новое строительство и расширение общеобразовательных школ, школ-интернатов, детских дошкольных, внешкольных учреждений, а также средства на реконструкцию действующих и строительство новых предприятий, которые будут заниматься производством учебно-наглядных пособий.

В расчете строительства школьных зданий, который дается отдельно по городу и сельской местности на планируемый период, показываются: прирост числа учащихся; сколько будет введено новых школьных мест, в том числе направлено на замену аварийных школ; прирост и наличие мест в школах; сколько учащихся будет заниматься во второй смене.

В расчете строительства детских дошкольных учреждений отражаются: прирост числа детей в дошкольных учреждениях; сколько будет введено в действие мест в этих учреждениях в планируемом периоде по государственному плану и за счет нецентрализованных источников финансирования.

В объем капитальных вложений в области культуры включаются затраты на строительство и оборудование зданий театров, концертных залов, клубов, дворцов культуры, цирков, библиотек, кинотеатров и других объектов. План капитальных вложений на

строительство объектов культуры должен быть тесно увязан с планом развития сети учреждений культуры.

Таким же путем определяется и объем капитальных вложений на здравоохранение и прочие социально-культурные учреждения (санатории, дома отдыха, дома-интернаты для престарелых и т. д.). Основой расчетов служит учет потребности в развитии и расширении сети медицинских и других учреждений для обслуживания населения. Потребность в строительстве в области здравоохранения обосновывается существующими нормами количества больничных коек в среднем на 10 тыс. населения и состоянием обеспеченности его лечебными, детскими и прочими учреждениями.

Определение объема капитальных вложений Общий объем капитальных вложений по народному хозяйству СССР и по каждой союзной республике зависит от величины фонда накопления в национальном доходе и суммы амортизационных отчислений, а также от материальной базы воспроизводства основных фондов, которая определяется размерами поставок строительных материалов, машин и оборудования (с учетом экспорта и импорта оборудования), возможностями расширения деятельности строительных и монтажных организаций и рядом других факторов.

Возможный объем капитальных вложений зависит от установления в результате распределения национального дохода оптимального соотношения между фондами накопления и потребления. Такое соотношение должно обеспечивать неуклонный рост как накопления, так и потребления.

Кроме того, объем, структура и эффективность капитальных вложений активно влияют на темпы роста и размеры национального дохода и капитальных вложений. Такое согласование связано также и с тем, что часть фонда накопления направляется на прирост оборотных фондов и государственных резервов. Следовательно, чем больше вычит из этого фонда прироста запасов и резервов продукции, тем относительно меньше остается для прироста основных фондов.

В результате уточнений баланса национального дохода обосновывается объем ресурсов, которые государство может направить на капитальные вложения из накапливаемой части национального дохода. Одновременно определяется размер амортизационных отчислений в доле, используемой для возмещения (реновации) основных фондов по истечении срока их службы. В итоге устанавливается возможный объем капитальных вложений как сумма части фонда накопления национального дохода и части амортизационного фонда, направляемых на расширение и возмещение основных фондов. При этом не менее 80—82% капиталовложений осуществляется за счет национального дохода, остальное — за счет амортизационных отчислений на реновацию.

Направление капитальных вложений Объем капитальных вложений по союзным республикам и по стране в целом распределяется по следующим основным направлениям: строительство объектов производственного назначения (по отраслям); жилищное и коммунальное строительство; строительство объектов просвещения, культуры, здравоохранения и социального обеспечения; строительство объектов прочих отраслей хозяйства.

Для каждого из этих направлений разрабатывается свой план капитальных вложений. Таким образом разрабатываются следующие виды планов капитальных вложений: государственный план капитальных вложений (централизованных); план капитального строительства за счет нецентрализованных источников финансирования (кредита банков, фондов предприятий, фондов укрепления и расширения хозяйства совхозов, отчислений от доходов, полученных при исполнении местных бюджетов, и др.); план капитального строительства за счет средств колхозов и других кооперативных организаций. Кроме того, в планах жилищного, коммунального, культурно-бытового и других видов строительства учитываются строительство за счет средств общественных организаций и сооружение жилых домов за счет средств населения через жилищные кооперативы и в порядке индивидуального строительства.

Сводный план объема капитальных вложений, составленный на основе разработанных на предприятиях, в министерствах и ведомствах планов, утверждается с выделением затрат на объекты производственного назначения и на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство. Объем затрат устанавливается для союзных республик, министерств и ведомств. В пределах каждой союзной республики объем затрат устанавливается в целом для областей (краев), городов или районов, а также для отраслей. Он подразделяется на государственные капитальные вложения и капитальные вложения за счет нецентрализованных источников финансирования. Точно в таком же порядке планируется объем строительного-монтажных работ.

Объем капитальных вложений и строительного-монтажных работ определяется в сметных ценах, т. е. в ценах, предусмотренных в сметах. Смета — основной документ при планировании капитального строительства и расчетах между заказчиком и подрядными строительными-монтажными организациями. Точное определение сметной стоимости строительства имеет огромное значение в планировании и организации капитального строительства.

В состав сметной стоимости строительного-монтажных работ включаются также плановые накопления в виде определенного процента от общей суммы прямых затрат и накладных расходов. Эти накопления — плановая прибыль строительных организаций. Сметная стоимость показывает размер денежных средств, необ-

ходимых для осуществления строительства того или иного объекта.

С переходом на новую систему планирования и экономического стимулирования значительно возрастает роль сметы на строительство как одного из важнейших и неизменных документов на весь период строительства. На основании сметы планируются капитальные вложения и производятся расчеты между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы. Смета должна предварительно согласовываться с подрядными организациями и приниматься ими до начала строительства. После приемки подрядными организациями смет утвержденная стоимость объектов включается в титульный список и является окончательной.

Капитальные вложения по отраслям определяются отдельно на новое строительство и на расширение и реконструкцию действующих предприятий. Такой порядок имеет существенное значение для анализа эффективности намечаемого направления капитальных вложений.

Структура капитальных вложений

Для увязки плана капитальных вложений с другими разделами народнохозяйственного плана, а также экономического их анализа и расчетов эффективности разрабатывается технологическая структура капитальных вложений, которая представляет собой соотношение между отдельными видами затрат. В состав капитальных вложений входят: а) стоимость всех видов строительных и монтажных работ; б) стоимость технологического, энергетического, подъемно-транспортного и другого производственного оборудования, входящего и не входящего в сметы на строительство, а также инвентаря и инструмента, зачисляемых в основные фонды; в) прочие капитальные работы и затраты.

Строительно-монтажные работы состоят из собственно строительных работ и работ, связанных с монтажом оборудования. В стоимость строительных работ входят затраты на материалы, их транспортировку и хранение, основная заработная плата рабочих, затраты, связанные с эксплуатацией строительных машин и механизмов, внутрипостроечным транспортом, и накладные расходы. Стоимость монтажных работ складывается из затрат, связанных со сборкой и установкой оборудования, устройством проводок для монтируемого оборудования и т. д. В конечном итоге стоимость строительных и монтажных работ складывается из материальных затрат (включая транспортно-складские расходы), основной заработной платы рабочих, затрат на эксплуатацию строительных машин, механизмов, затрат, связанных с использованием внутрипостроечного транспорта, накладных расходов и плановых накоплений.

Капитальные вложения в оборудование подразделяются на капитальные вложения, предназначенные для приобретения оборудования, требующего и не требующего монтажа (автомшины,

тракторы, локомотивы и др.). Стоимость оборудования, инвентаря и инструмента исчисляется по существующим плановым ценам. Объем капитальных вложений в оборудование, инвентарь и инструмент позволяет осуществить увязку планов капитального строительства с планами производства и поставки оборудования и судить о технических сдвигах в строительстве. Чем выше удельный вес стоимости оборудования в общем объеме капитальных вложений, тем прогрессивнее структура капитальных вложений. Повышение удельного веса машин и оборудования в объеме капитальных вложений для увеличения активной части основных производственных фондов способствует росту выпуска продукции на рубль стоимости основных фондов и соответственно повышению фондоемкости производства и удельных капитальных вложений. Удельный вес затрат на оборудование, инструмент и инвентарь по объектам производственного назначения в общем объеме капитальных вложений государственных и кооперативных предприятий (без колхозов) в нашей стране повысился с 12% в первой пятилетке и 34% в четвертой пятилетке до 41% в восьмой пятилетке. При этом следует иметь в виду, что повышение затрат на оборудование на 1% в общем объеме капитальных вложений в промышленность позволяет увеличить выпуск продукции почти на 1 млрд. руб.

К прочим затратам, включаемым в объем капитальных вложений, относятся затраты на проектно-изыскательские работы, расходы на содержание дирекций строящихся предприятий, включая технический надзор, расходы на подготовку кадров для этих предприятий, затраты, связанные с отводом земельных участков и переселением, вызываемым строительством, и некоторые другие.

Стоимость строительно-монтажных работ определяет объем производственной деятельности строительных организаций, служит основой для увязки плана капитального строительства с планом производства строительных материалов. Объем строительно-монтажных работ с распределением по строительным организациям устанавливается одновременно с планированием и утверждением плана капитальных вложений.

Структура капитальных вложений не является неизменной. Она совершенствуется с техническим прогрессом и по мере осуществления мероприятий, предусматривающих рациональное использование существующих производственных площадей.

Дальнейшее улучшение структуры капитальных вложений будет осуществляться путем всемерного повышения удельного веса затрат на оборудование при относительном сокращении ассигнований на строительно-монтажные работы. Этого можно достигнуть за счет применения экономичных типовых проектов, рационального использования площадей возводимых объектов, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий. Переоснащение действующих заводов, замена

устаревшего оборудования более производительным, внедрение поточных линий, передовых технологических процессов, автоматизация производства — все это повышает долю оборудования в капитальных вложениях и способствует более рациональному, более эффективному их использованию.

Капитальные вложения распределяются в плане не только по технологической структуре, но и по отраслям народного хозяйства, министерствам и ведомствам, по хозяйству союзных республик и по отдельным, наиболее крупным и важным стройкам.

Общий объем капитальных вложений состоит из суммы затрат на строительство отдельных объектов. Распределение общего объема капитальных вложений по объектам должно полностью отвечать задачам непрерывного и пропорционального развития народного хозяйства СССР. Оно должно обеспечивать концентрацию средств на пусковых объектах в целях скорейшего их ввода в эксплуатацию, ускорения и удешевления строительства, создания минимально необходимого задела в строительстве, достижения непрерывности и ритмичности самого процесса строительного производства.

Титульные списки капитального строительства — важнейшие документы плана капитального строительства. В них конкретизируются задания плана на ввод в действие производственных мощностей, основных фондов и объектов, а также ежегодные объемы капитальных вложений на весь период строительства.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства» (1969 г.) роль титульных списков как основных плановых документов значительно повышается. Теперь титульные списки строек, разработанные на основе проектов и смет, определяющих ввод в действие мощностей и основных фондов, объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ по годам, должны являться неизменным плановым документом на весь период строительства. Установлено, что с 1971 г. по всем новым объектам строек в титульных списках объемы капитальных вложений по годам должны точно соответствовать нормам продолжительности строительства.

Титульный список представляет собой поименный перечень строящихся объектов. В нем по каждому объекту показываются: наименование и местонахождение стройки; год начала и год окончания строительства; проектная мощность всего объекта; полная сметная стоимость, в том числе строительно-монтажные работы; объем выполненных работ; ввод в действие производственных мощностей и основных фондов с начала строительства до планируемого периода (по стоимости); объем капитальных вложений и размер ввода в действие производственных мощно-

стей и основных фондов на планируемый период. В заключительной графе титульного списка отмечается, какая имеется техническая документация, кем и когда она утверждена; дается наименование основной строительной организации, осуществляющей строительство данного объекта.

В титульный список вносятся лишь те объекты, которые к 1 сентября года, предшествующего планируемому, обеспечены утвержденной проектно-сметной документацией — рабочими чертежами и сметами на годовой объем работ, по которым на 15 апреля выданы спецификации на необходимое оборудование. Кроме того, эти объекты должны быть обеспечены технологическим и энергетическим оборудованием, кабельной продукцией, конструкциями и материалами, а также мощностями строительных и монтажных организаций.

На основе титульных списков заключаются договоры со строителями, выделяются фонды на материально-технические ресурсы, осуществляется финансирование и кредитование строительства.

Все объекты, включаемые в титульные списки, подразделяются на пусковые, переходящие и задельные. *Пусковые объекты* — это объекты, которые вводятся в действие в планируемом году. *Переходящие объекты* — это те, которые начаты строительством до планируемого периода и не вводятся в действие в планируемом периоде. *Задельные объекты* — это те, которые вновь начинаются и не заканчиваются строительством в планируемом периоде.

От правильного составления титульных списков в большой мере зависят обоснованность и качество плана капитальных вложений. Предложения о строительстве новых предприятий вносятся советскими и хозяйственными организациями. Они основываются на перспективных планах развития хозяйства и выделенных государством капитальных вложениях на планируемый период. Они также исходят из задачи всемерного сокращения объемов незавершенного строительства.

При планировании капитальных вложений важное значение имеет составление перспективных титульных списков, которые позволяют определить пообъектную строительную программу на ряд лет. В них объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ для крупных объектов определяются на весь период строительства. Материальные и денежные ресурсы выделяются на объекты, включенные в утвержденный титульный список, в полном объеме в соответствии с установленными нормами и сроками строительства. Только после этого оставшиеся средства направляются на вновь начинаемые стройки.

Соблюдение такого порядка планирования служит важным условием борьбы с распылением капитальных вложений по многочисленным объектам, обеспечивает концентрацию имеющихся ресурсов на особо важных объектах и, следовательно, сокраще-

ние сроков и уменьшение размеров незавершенного строительства. Составление титульных списков конкретизирует капитальные вложения и позволяет установить контроль за соблюдением норм и сроков строительства.

Сроки строительства для объектов в целом и для отдельных сооружений должны соответствовать нормам продолжительности строительно-монтажных работ. Установлено, что капитальные вложения для строек и строительно-монтажных организаций, отдаленных от населенных пунктов или расположенных в районах с недостатком рабочей силы, должны выделяться комплексно на промышленное, жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство.

Вновь начинаемые стройки включаются в титульные списки лишь после тщательной проверки хозяйственной целесообразности их строительства, а также при условии полного использования действующих аналогичных мощностей и обеспечения переходящих строек капитальными вложениями и материальными ресурсами.

Титульные списки вновь начинаемых строек производственного назначения сметной стоимостью свыше 2,5 млн. руб. и всех вновь начинаемых строек, осуществляемых на базе комплектного импортного оборудования, утверждаются Советом Министров СССР и поименно включаются в народнохозяйственный план. Титульные списки таких же строек сметной стоимостью от 1 до 2,5 млн. руб. утверждаются соответствующими министерствами СССР или советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР. Титульные списки переходящих строек производственного назначения сметной стоимостью свыше 2,5 млн. руб. утверждаются Госпланом СССР или по его разрешению министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик, а с меньшей сметной стоимостью — в порядке, установленном министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

Для обоснования к титульным спискам прилагается справка, подписанная заказчиком, генеральным проектировщиком и подрядчиком. Эта справка содержит данные о наличии утвержденных проектов и сметно-финансовых расчетов, рабочих чертежей и смет по рабочим чертежам на планируемый год, заказных спецификаций, технической документации на оборудование индивидуального изготовления и о составе пусковых комплексов.

Вновь начинаемым стройкам производственного назначения, кроме того, представляются технико-экономические обоснования целесообразности и экономичности строительства и основные данные из проекта и сметы (ситуационный и генеральный планы, сводный сметно-финансовый расчет и технико-экономическая часть проектного задания).

При составлении и утверждении титульных списков конкретно решается вопрос о рациональном размещении новых пред-

приятий на территории страны. В связи с этим в каждой союзной республике и районе необходимо предусматривать развитие прежде всего тех отраслей производства, для которых имеются наиболее благоприятные природные и экономические условия. Поэтому, например, строительство предприятий энергоемких производств следует переносить в восточные районы страны, где имеются источники дешевых ресурсов энергетики и сырья.

После утверждения титульных списков строек застройщики по согласованию с генеральным подрядчиком разрабатывают *внутрипостроечные титульные списки*, в которых капитальные вложения по каждой стройке распределяются по отдельным объектам. Порядок утверждения внутрипостроечных титульных списков определяется Госстроем СССР и строительными министерствами.

Нормы продолжительности строительства

При разработке плана капитальных вложений особое внимание обращается на соблюдение норм продолжительности строительства. Нормами установлены максимальные сроки строительства. Непрерывное развитие техники и совершенствование организации строительного производства определяют необходимость систематического пересмотра действующих норм продолжительности строительства в сторону их сокращения.

Под продолжительностью строительства понимается весь период или время с начала подготовительных работ до ввода объекта в эксплуатацию при необходимом совмещении во времени отдельных видов строительно-монтажных работ. Продолжительность строительства зависит от срока выполнения ведущих строительно-монтажных работ, связанных с созданием несущих конструкций зданий и сооружений и монтажом оборудования. Продолжительность ведущих строительно-монтажных работ определяется путем деления общего объема на среднесуточный объем работ. Общий объем ведущих работ на строительстве одинаковых объектов — величина постоянная. Величина среднесуточного объема работ зависит от достигнутого уровня развития техники строительства одноименных объектов, от величины фронта отдельных видов работ, от уровня организации строительного производства и т. д. Совмещение отдельных видов работ сокращает их продолжительность. В целом норма продолжительности строительства объекта определяется суммарной продолжительностью ведущих работ и степенью их совмещения во времени.

При планировании капитальных вложений необходимо устанавливать наиболее короткие сроки выполнения строительных и монтажных работ, придерживаясь технически обоснованных норм продолжительности строительства. Нормами руководствуются при составлении планов капитальных вложений, при распределении их по годам, при разработке планов материально-технического снабжения и проектов организации строительства.

Однако сложнее определить нормы продолжительности строительства не на отдельный объект, а на предприятие или сооружение в целом. Для этого применяются комплексные нормы продолжительности строительства. Они состоят из норм продолжительности строительства производственных объектов предприятия, объектов жилищного и культурно-бытового строительства и норм продолжительности создания мощности строительной организации. При разработке этих норм учитывается совмещение отдельных видов строительства во времени с учетом максимального сокращения сроков и быстреего завершения строительства предприятия. Например, для строительства гидроэлектростанций стоимостью до 200 млн. руб. общий срок строительства установлен в 48 месяцев (срок строительства первого блока — 38 месяцев). Капитальные вложения распределяются следующим образом: на первый год приходится 12%, на второй — 26, на третий — 37 и на четвертый — 25%. При возведении не типовых, а строго индивидуальных и уникальных объектов продолжительность строительства определяется расчетным путем.

Сокращение продолжительности строительства обеспечивает большой экономический эффект: ускоряется отдача капитальных вложений и увеличивается выпуск продукции, повышается эффективность использования основных фондов строительно-монтажных организаций и снижается себестоимость работ.

§ 3. Планирование ввода в действие производственных мощностей и основных фондов

Планирование ввода в действие производственных мощностей

Устанавливая объем капитальных вложений, нельзя забывать, что их народнохозяйственный эффект определяется тем, какой прирост производственных мощностей полу-

чила на эти средства страна. Поэтому центральное место в плане капитальных вложений занимают задания, предусматривающие ввод в действие мощностей на вновь строящихся, расширяемых и реконструируемых предприятиях и прирост мощностей на действующих предприятиях. В основе этих заданий лежат данные балансов проектируемого прироста мощностей объектов промышленности, сельского хозяйства и транспорта, а также жилого фонда и культурно-бытовых предприятий.

В плане ввода в действие производственных мощностей указывается для каждого вида производства действующая мощность на начало базисного и планового года в натуральном выражении (например, в млн. т цемента, в млн. куб. м производства сборных железобетонных конструкций и т. д.). При планировании среднегодовые мощности исчисляются с учетом сроков их ввода в эксплуатацию и выбытия.

Ввод в действие мощностей зависит не только от объема производства и других показателей, но и от коэффициента использования производственных мощностей, представляющего собой отношение годового выпуска продукции к среднегодовым мощностям данного года. Повышение этого коэффициента ведет к сокращению размера мощностей, которые должны быть введены, и, следовательно, к уменьшению размера капитальных вложений.

При составлении балансов мощностей обязательно предусматривается их лучшее использование на действующих предприятиях в плановом периоде по сравнению с достигнутым уровнем и освоение в более короткие сроки по сравнению с предыдущими годами проектных мощностей на новых предприятиях.

Расчет изменения уровня использования мощностей на действующих и новых предприятиях производится по отдельным факторам исходя из разработанных мероприятий, направленных на повышение коэффициента сменности работы оборудования, сокращение его простоев, ликвидацию «узких мест», механизацию и автоматизацию производства, совершенствование производственных процессов и т. д.

При расчетах изменения уровня использования мощностей вначале определяются объем производства продукции (O_n) и возможный уровень использования среднегодовой мощности ($У_m$). На основании этих данных устанавливается необходимая в плановом году среднегодовая мощность ($П_m$) путем деления O_n на $У_m$.

Ввод в действие необходимых мощностей в плановом году, включая прирост мощностей на действующих предприятиях за счет проведения организационно-технических мероприятий (B_m), составит

$$B_m = \frac{П_m - M_n}{X} + M_{выб} \text{ среднее год.}$$

где M_n — наличная мощность на начало года; X — доля участия мощности, вводимой в действие в планируемом году, в среднегодовой мощности, принимаемой при составлении плана¹; $M_{выб}$ — мощность, намечаемая к выбытию в плановом году².

В балансе учитывается ввод в действие всех мощностей как за счет проведения организационно-технических мероприятий на действующих предприятиях, так и за счет капитального строительства независимо от источников его финансирования.

При разработке планов ввода в действие мощностей в первую очередь намечаются организационно-технические мероприятия, в

¹ Эта доля определяется на основе равномерного ввода в действие мощностей в течение года (по кварталам) и должна быть не менее 0,35—0,40.

² Размер намечаемого выбытия мощности подробно обосновывается технико-экономическими расчетами для каждого предприятия.

которых предусматриваются задания по приросту мощностей на действующих предприятиях, определяется размер ввода в действие мощностей за счет реконструкции и расширения действующих предприятий, если эти работы экономически выгоднее и осуществление их потребует меньших сроков, чем строительство новых предприятий. Недостающую в соответствии с балансом часть мощностей предусматривается ввести в действие за счет строительства новых предприятий.

План ввода в действие производственных мощностей разрабатывается отдельно за счет расширения и реконструкции действующих предприятий, за счет нового строительства и прироста мощностей на действующих предприятиях, за счет проведения организационно-технических мероприятий.

Задания, предусматривающие ввод в действие мощностей, устанавливаются в народнохозяйственном плане по отраслям и предприятиям. Сроки ввода мощностей увязываются со сроками поставки оборудования. Выполнение этих заданий должно обеспечить непрерывный и быстрый рост производства продукции в народном хозяйстве и дальнейшее улучшение материального и культурного уровня жизни советского народа. Задания, предусматривающие увеличение мощностей, одновременно служат основанием для планирования объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

Планирование ввода в действие основных фондов

В план ввода в действие основных фондов включаются законченные строительством и вводимые в планируемом периоде предприятия, здания и сооружения, торгово-складские помещения, дороги, средства связи, жилые дома, здания лечебных, культурно-бытовых, административных и прочих учреждений, а также стоимость вводимого в действие в планируемом периоде оборудования, всех видов, строительных механизмов, транспортных средств, тракторов, сельскохозяйственных машин, инвентаря, инструментов и предметов, служащих более одного года, при стоимости их свыше 50 руб. Сюда же относятся стоимость многолетних насаждений, работ, связанных с осушением земель, бурением нефтяных и газовых эксплуатационных скважин, дноуглубительных и болотноподготовительных работ, а также затраты на подготовку водохранилищ и на их затопление.

Не включаются в план ввода в действие основных фондов затраты, не увеличивающие стоимость основных фондов, например затраты на возведение временных зданий и сооружений за счет накладных расходов строительных организаций, расходы на подготовку эксплуатационных кадров, на приобретение специальных инструментов и приспособлений, спецодежды, спецобуви, постельных принадлежностей и ряд других.

При составлении плана ввода в действие основных фондов определяется объем незавершенного строительства на начало и конец планируемого периода, тщательно анализируется его со-

став и намечаются мероприятия, направленные на ускорение ввода в действие строящихся объектов.

Существовавшая в течение многих лет система оплаты заказчиком не за полностью законченные объекты, а по частям, путем промежуточных платежей по мере выполнения подрядчиком строительно-монтажных работ за определенный период, побуждала подрядчика производить в первую очередь «выгодные» для него работы без концентрации сил на пусковых объектах. Это вело к растягиванию сроков строительства, к постоянному превышению сметной стоимости строительства и к возрастанию объема незавершенного строительства.

С завершением в 1972 г. перехода на новый порядок расчетов между заказчиком и подрядчиком за полностью законченные строительством объекты или этапы работ¹, без промежуточных платежей, создаются условия для ускорения сроков производства строительно-монтажных работ и сокращения объема незавершенного производства.

Объем незавершенного строительства зависит от продолжительности и стоимости строительства. Чем короче сроки и ниже стоимость строительства, тем меньше объем незавершенного строительства.

Расчет объема незавершенного строительства производится в порядке, установленном «Методическими указаниями к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР». За базу расчета принимается объем незавершенного строительства на начало года, предшествующего плановому периоду. Этот объем уточняется за счет объектов, принятых или переданных другим организациям по состоянию на 1 июля текущего года, и складывается с ожидаемым выполнением капитальных вложений за год, предшествующий плановому. Из полученной суммы вычитается ожидаемый ввод в действие основных фондов за год, предшествующий плановому периоду, а также затраты, не увеличивающие стоимости основных фондов. Размер этих затрат определяется с помощью специальных расчетов. Полученный остаток составит объем незавершенного строительства на начало планового периода. По такой же схеме производится расчет объема незавершенного строительства на конец планового периода. При этом вместо ожидаемого выполнения объема капитальных вложений и ввода в действие основных фондов принимаются соответствующие данные, намечаемые на плановый период.

Расчет строительного задела

Разработка планов капитальных вложений предполагает необходимость расчета строительного задела. Объем этого задела определяется в минимальном размере, чтобы обеспечить ввод в дей-

¹ Этап — крупный, законченный в техническом или строительном отношении элемент (узел) строящихся объектов (например, подземная часть, этаж, секция, пролет, технологическая часть),

ствие производственных мощностей и основных фондов в нормативные сроки.

Под *нормативным строительным заделом* понимается объем капитальных вложений, который должен быть выполнен к концу планового периода на объектах и пусковых комплексах, находящихся в строительстве и переходящих на следующий плановый период. Он необходим для обеспечения ритмичности процесса воспроизводства основных фондов и ввода в действие мощностей и основных фондов в установленные нормативные сроки.

Задел связан с непрерывностью строительного производства и призван обеспечить ввод в действие производственных мощностей и основных фондов за пределами планируемого периода. Он характеризуется суммарной мощностью объектов, находящихся в заделе, их сметной стоимостью и технической готовностью на конец планируемого периода в зависимости от планируемых темпов роста ввода в действие производственных мощностей и основных фондов, продолжительности строительства и распределения капитальных вложений по годам строительства объектов и предприятий.

Нормативный строительный задел исчисляется, как правило, в процентах к сметной стоимости объекта или пускового комплекса за вычетом сметной стоимости введенных в действие объектов. Определяется он или по мощности заделных объектов с учетом их сметной стоимости и технической готовности, или по объему необходимых капитальных вложений. В том и другом случае при расчете учитываются сметная стоимость, структура капитальных вложений, промежуточный ввод в действие отдельных объектов и очередей, продолжительность строительства и календарный срок его окончания.

Задел по мощности — это суммарная мощность строящихся объектов и предприятий, которая может быть введена в действие в пределах установленных норм продолжительности строительства. Он может быть исчислен по следующей формуле:

$$Z_m = M \times P,$$

где Z_m — производственная мощность (за вычетом ранее введенной) объектов, которые должны находиться в заделе на конец планируемого периода; M — среднегодовой размер мощностей, подлежащих вводу в действие за пределами планируемого периода; P — средняя нормативная продолжительность строительства объектов, находящихся в заделе, в годах.

В практике применяются и другие способы расчета задела. Так, *сметный задел* может быть исчислен как суммарная сметная стоимость заделных строений, которые должны находиться в строительстве на конец планового периода, чтобы обеспечить ввод в действие основных фондов в последующие за плановым периодом годы. Может быть исчислен задел и по объему капитальных вложений. Под ним имеется в виду суммарный объем капитальных

вложений, который должен быть выполнен по заделным объектам и предприятиям. Отношение задела по объему капитальных вложений к сметной стоимости заделного строительства покажет готовность строительного задела.

Строительный задел по объему капитальных вложений, рассчитанный на начало и конец планируемого периода, сопоставляется с объемами незавершенного строительства. Возможные расхождения анализируются с целью проверки правильности определения заделов, общих объемов капитальных вложений и состава незавершенного строительства, в котором могут оказаться затраты по объектам, строительство которых временно приостановлено или законсервировано, прекращено или уже находится в эксплуатации, но ввод которых не оформлен в установленном законом порядке.

Задел к концу каждого года строительства может быть определен по следующей формуле:

$$Z = (1 - B_n) \times C \times P'Z_n,$$

где Z — задел к концу года; C — сметная стоимость предприятия (очереди, пускового комплекса); B_n — отношение объема выполненных работ к их сметной стоимости; $P'Z_n$ — коэффициент, получаемый как частное от деления соответствующей нормы задела на 100.

В 1970 г. Госстроем СССР разработаны нормативы заделов, применение которых позволит более точно определять их величину по отраслям народного хозяйства.

При планировании объема капитальных вложений на создание переходящего задела в жилищном строительстве на начало следующего года обычно исходят из установленных сроков продолжительности строительства жилых домов, структуры строительства, географического расположения жилищного района и установленного задания по вводу в эксплуатацию жилой площади с расчетом равномерного ввода в действие жилой площади в течение всего года.

Нормативный задел по стоимости в жилищном строительстве рассчитывается следующим образом:

$$Z_c = \frac{C - P}{2T} \times K_p \times 100.$$

Нормативный задел по площади в той же отрасли рассчитывается по формуле

$$Z_n = \frac{C - P}{T} \times K_p \times 100,$$

где Z_c — размер задела в процентах к сметной стоимости жилой площади, вводимой в эксплуатацию в планируемом году; Z_n — размер задела в процентах к жилой площади, вводимой в эксплуатацию в планируемом году; C — нормативный срок продолжительности строительства жилых домов или устанавливаемый рас-

четом средний срок жилищного строительства по республике, области в месяцах или днях; P — шаг задела (период закладки домов в задел) в месяцах или днях¹; T — годовой фонд времени в месяцах или днях; K_p — коэффициент ритмичности ввода в эксплуатацию жилой площади по кварталам года².

На норму задела оказывают влияние и некоторые частные факторы, связанные с особенностями территориального размещения жилищного строительства и организационными формами его осуществления. Эти частные случаи учитываются при конкретных расчетах.

План ввода в действие новых и реконструируемых объектов строительства составляется на основе сметной стоимости в ценах соответствующих лет отдельно по объектам, включенным в государственный план развития народного хозяйства, и по объектам, не включенным в государственный план. Задания, предусматривающие ввод в действие основных фондов, устанавливаются по союзным республикам, министерствам и ведомствам в разрезе отраслей народного хозяйства.

Важное значение показателя ввода в действие производственных мощностей и основных фондов состоит в том, что он характеризует результаты капитальных вложений за определенный период времени. Для народного хозяйства в конечном итоге важен не общий объем капитальных затрат, а скорейший ввод в действие основных фондов. План ввода в действие основных фондов (по стоимости) и производственных мощностей (в физическом измерении) определяет возможности достижения предусмотренных планом темпов роста выпуска продукции. Это говорит о тесной взаимосвязи между планом развития производства и планом капитальных вложений.

§ 4. Определение экономической эффективности капитальных вложений

Экономическая эффективность капитальных вложений — одна из важнейших проблем планирования народного хозяйства. Решение этой проблемы при перспективном планировании связано с выбором наиболее экономичных направлений капитальных вложений, содействующих улучшению структуры общественного производства, развитию прогрессивных отраслей и производств,

¹ При расчете максимального размера теоретически шаг может быть принят равным нулю (например, при шаге менее одного дня).

² Этот коэффициент подбирается с помощью соответствующей таблицы или определяется в зависимости от квартальной разбивки годового плана ввода в эксплуатацию жилой площади и среднего срока продолжительности возведения домов. При равномерном вводе жилья в течение года по 25% в каждом квартале коэффициент ритмичности равен единице.

способствующих ускорению научно-технического прогресса и экономии общественного труда. Повышение эффективности капитальных вложений связано также с решением ряда вопросов. К ним относятся: сравнение эффективности капитальных вложений в реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение действующих предприятий или на строительство новых предприятий с целью выбора оптимального варианта затрат; определение сравнительной эффективности капитальных вложений во взаимозаменяемые отрасли производства; изыскание путей устранения распыления капитальных вложений с целью их концентрации на пусковых объектах, с тем чтобы сократить продолжительность и повысить качество строительства, ускорить ввод в действие основных фондов и производственных мощностей; анализ рационального размещения предприятий по территории страны и обоснование комплексного развития хозяйства союзных республик и экономических районов; улучшение структуры капитальных вложений и показателей работы строительной индустрии; осуществление новых методов планирования и экономического стимулирования в строительстве.

Наращивание производственных мощностей и увеличение основных фондов предполагают необходимость выбора наиболее эффективных направлений капитальных вложений в целях достижения в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах. Решая такую задачу, в каждом отдельном случае следует определять рациональные пределы реконструкции и расширения действующих предприятий путем расчета экономической эффективности затрат. Вместе с тем следует учитывать, что потребности расширенного воспроизводства и целесообразное использование природных ресурсов, комплексное развитие экономических районов и союзных республик требуют рационально размещать новое строительство.

В процессе планирования капитальных вложений приходится решать вопрос не только об их направлениях, но и о выборе того или иного варианта решения, о том, какой конкретно объект включить в план. Здесь огромное значение имеет фактор времени.

В условиях социализма эффективность капитальных вложений выражается в конечном счете в повышении производительности общественного труда. Сопоставляя проекты на строительство одинаковых по мощности предприятий, обычно отдают предпочтение объекту, имеющему более низкие капитальные затраты на единицу мощности, более высокую производительность труда и низкую себестоимость единицы продукции.

Экономическая эффективность капитальных вложений зависит от целого ряда факторов и условий. Например, чем меньше распыление капитальных вложений по многочисленным объектам, тем меньше незавершенное строительство, тем быстрее вводятся в действие производственные мощности и основные фонды. А чем

короче срок строительства, тем быстрее окупятся капитальные вложения. Чем выше доля активной части основных фондов в капитальных вложениях, тем выше их эффективность. Чем лучше отраслевая структура капитальных вложений, т. е. чем выше доля средств, направляемых на развитие прогрессивных отраслей народного хозяйства, тем шире возможности для ускорения технического прогресса, а следовательно, и для повышения производительности общественного труда. Чем лучше организация строительного производства и выше его индустриальный уровень, тем дешевле вводимые мощности и основные фонды.

Определение экономической эффективности капитальных вложений производится на всех стадиях разработки перспективных и годовых планов. При планировании развития народного хозяйства эффективность капитальных вложений определяется путем исчисления и сопоставления показателей за плановый и базисный периоды, а также сравнения с нормативными показателями. Все расчеты экономической эффективности производятся в сопоставимых ценах.

Показатели эффективности капитальных вложений В расчетах экономической эффективности капитальных вложений применяются различные показатели, в зависимости от уровня планирования. Они предусмотрены Типовой методикой определения экономической эффективности капитальных вложений, утвержденной Госпланом СССР, Госстроем СССР и Президиумом Академии наук СССР 9 сентября 1969 г. По народному хозяйству в целом, по хозяйству союзных республик и отраслям народного хозяйства определяется *общая (абсолютная) экономическая эффективность* как отношение годового прироста национального дохода (чистой продукции) к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям:

$$\mathcal{E} = \frac{\Delta D}{K},$$

где ΔD — прирост годового объема национального дохода (чистой продукции) при заданной его вещественной структуре в сопоставимых ценах; K — капитальные вложения в сфере материального производства. В восьмой пятилетке прирост национального дохода на 1 руб. вложений в эту сферу был на 18% больше, чем в предшествующем пятилетии.

По отдельным отраслям и подотраслям промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства, министерствам и ведомствам показатель *общей (абсолютной) эффективности* определяется как отношение прироста прибыли к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям. Он выступает в форме показателя рентабельности ($\mathcal{E}'$) и рассчитывается по формуле

$$\mathcal{E}' = \frac{\Delta \Pi}{K},$$

где $\Delta \Pi$ — прирост годовой прибыли в планируемом периоде; K — капитальные вложения в строительство объектов производственного назначения. Прирост прибыли на 1 руб. капитальных вложений в промышленности составлял в восьмой пятилетке около 20%.

По предприятиям, стройкам и объектам, по отдельным мероприятиям и технико-экономическим проблемам эффективность исчисляется как отношение прибыли к капитальным вложениям:

$$\mathcal{E}_p = \frac{\Pi - C}{K},$$

где Π — стоимость годового выпуска продукции по проекту в оптовых ценах предприятия (без налога с оборота); C — себестоимость годового выпуска продукции; K — сметная стоимость строящегося объекта или капитальные вложения на осуществление мероприятия или решение технико-экономической проблемы.

По отраслям и предприятиям, где применяются расчетные цены, а также по плано-убыточным предприятиям общая экономическая эффективность определяется как отношение экономики от снижения себестоимости продукции к вызвавшим эту экономию капитальным вложениям.

На эффективность капитальных вложений влияет изменение трудоемкости, материалоемкости и фондоемкости продукции, а также сокращение продолжительности строительства и снижение его сметной стоимости. Эти факторы следует учитывать при определении общей эффективности капитальных вложений, поскольку они вызывают ее повышение или понижение. Так, изменение трудоемкости продукции в результате капитальных вложений должно вести, как правило, к высвобождению рабочей силы; изменение материалоемкости продукции — к высвобождению дополнительных ресурсов средств производства в народном хозяйстве или к увеличению затрат этих ресурсов; изменение фондоемкости продукции — к экономии капитальных вложений или их перерасходу.

При расчетах эффективности капитальных вложений принято учитывать также так называемый лаг, т. е. разрыв во времени между осуществлением капитальных вложений и получением эффекта от них в виде продукции и накоплений. Он подразделяется на две части: лаг строительства и лаг освоения. *Лаг строительства* — это время, необходимое для создания производственных мощностей и основных фондов; *лаг освоения* — время, необходимое для достижения предусмотренного проектом уровня отдачи созданных в результате капитальных вложений производственных мощностей и основных фондов. Величина лага может быть нормативной, плановой и фактической. Нормативная лага опреде-

ляется на основе нормативных сроков строительства и освоения; плановая — на основе установленных в плане сроков строительства и освоения мощностей и основных фондов; фактическая лага определяется на основе отчетных данных.

При выборе (сопоставлении) вариантов хозяйственных или технических решений, размещения предприятий и их комплексов, при решении задач по выбору взаимозаменяемой продукции, внедрению новых видов техники, по строительству новых или реконструкции действующих предприятий применяются *показатели сравнительной экономической эффективности капитальных вложений*. Они позволяют определить, насколько один вариант эффективнее другого.

Показателем сравнительной экономической эффективности капитальных вложений, как указано в упомянутой Типовой методике, служит минимум приведенных затрат. Они определяются по каждому варианту как сумма текущих затрат (себестоимости) и капитальных вложений, приведенных к одинаковой размерности в соответствии с нормативом сравнительной эффективности. Определяются приведенные затраты по формуле

$$C_1 + E_n K = \text{минимум или } K + T_n C = \text{минимум,}$$

где C — текущие затраты (себестоимость) по каждому варианту; K — капитальные вложения по тому же варианту; E_n — нормативный коэффициент сравнительной эффективности капитальных вложений; T_n — нормативный срок окупаемости дополнительных капитальных вложений, величина, обратная E_n . Показатели C и K применяются как в полной сумме капитальных вложений и себестоимости готовой продукции, так и в виде удельных величин: удельных капитальных вложений на единицу продукции и себестоимости единицы продукции.

Типовая методика предусматривает общий по народному хозяйству нормативный коэффициент на уровне не ниже 0,12, т. е. нижний предел получения эффекта от снижения себестоимости составляет при сравнении вариантов 12 коп. на 1 руб. дополнительных затрат. Это означает, что для получения экономии в результате снижения себестоимости в размере 12 коп. можно израсходовать не более 1 руб. дополнительных капитальных вложений. Отклонения от общего нормативного коэффициента по отдельным отраслям допускаются по согласованию с Госпланом СССР в случае необходимости стимулирования технического прогресса, учета районных различий и других факторов.

Сравниваемые варианты капитальных вложений должны быть приведены в сопоставимый вид по всем признакам (объему продукции, ее составу, качеству, срокам изготовления и т. д.), кроме признака, эффективность которого определяется.

Типовая методика определения экономической эффективности капитальных вложений предусматривает различные варианты решений. Так, при сравнении вариантов капитальных вложений с различной продолжительностью строительства и распределением капитальных вложений по периодам строительства или возможностью строительства очередями без ущерба для выполнения производственного плана рассчитывается влияние разновременности капитальных вложений на их эффективность в различных вариантах.

Если по сравниваемым вариантам капитальные вложения осуществляются в разные сроки, а текущие затраты изменяются во времени, то сравнение вариантов производится приведением затрат более поздних лет к текущему моменту путем применения коэффициента приведения, исчисляемого по формуле

$$B = \frac{1}{(1 + E_{nn})^t},$$

где B — коэффициент приведения; t — период времени приведения в годах; E_{nn} — норматив для приведения разновременных затрат.

Определение сравнительной эффективности капитальных вложений на проведение реконструкции действующих предприятий производится путем сравнения показателей по вариантам реконструкции с показателями предприятий до реконструкции и с вариантами нового строительства. При этом следует учитывать потери продукции и прибыли и увеличение текущих затрат в период реконструкции. Эффективность капиталовложений с учетом районных различий рассчитывается путем сопоставления показателей приведенных затрат с учетом сопряженных капитальных вложений в транспорт и транспортных расходов по доставке продукции в районы потребления.

Типовая методика предусматривает также порядок определения экономической эффективности капитальных вложений при создании новых видов и улучшении свойств сырья, материалов, машин, оборудования, механизмов и других орудий производства, которые у потребителя входят в состав его основных фондов и реализуются в местах их применения и т. д.

Для учета влияния важнейших факторов на экономическую эффективность капитальных вложений и для увязки ее с другими разделами плана используются дополнительные показатели: производительность труда, фондоотдача, удельные капитальные вложения и др.

Удельные капитальные вложения — это отношение капитальных вложений к вводимым в действие на их основе производственным мощностям или к единице мощности или продукции строящегося предприятия. Наиболее эффективным считается такой

вариант строительства, который обеспечивает минимум удельных капитальных затрат и эксплуатационных расходов, т. е. минимальную себестоимость производимой продукции.

Нормативы удельных капитальных вложений представляют собой прогрессивные показатели капитальных затрат на единицу вновь создаваемых производственных фондов и прироста годовой продукции. Они разрабатываются для отдельных предприятий и отраслей с дифференциацией их по группам производств и направлениям капитальных вложений. Устанавливаются они раздельно для нового строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий.

При расчете величины удельных капитальных затрат объем продукции измеряется в зависимости от особенностей отрасли в натуральных или денежных единицах. Например, в машиностроении эти затраты обычно относят на 1 млн. руб. продукции, в черной металлургии — на 1 т стали, в топливной промышленности — на единицу условного топлива и т. д.

Расчет удельных капитальных вложений на единицу вводимой в действие производственной мощности и единицу прироста выпуска продукции служит основой для определения объемов капитальных вложений по отдельным видам производства. Он производится так: намечаемый объем капитальных вложений отрасли делится на предусмотренный общий ввод в действие мощности или на общий прирост выпуска продукции в данной отрасли. Полученные результаты сопоставляются с указанными выше нормативами удельных капитальных вложений на единицу вводимой в действие мощности или прироста выпуска продукции и со сложившимися удельными капитальными вложениями за предшествующие годы. Такое сопоставление позволяет делать вывод об экономичности намечаемых в плане решений.

Вопрос о капитальных вложениях на строительство, расширение или реконструкцию конкретных предприятий не должен решаться изолированно от общих условий развития народного хозяйства страны, без учета, в частности, фактора времени. Нельзя при этом не учитывать необходимости наиболее целесообразного использования природных и трудовых ресурсов, приближения промышленности к источникам сырья и районам потребления, рациональной специализации и кооперирования предприятий, осуществления комплексного развития хозяйства экономических районов и других факторов.

Объем капитальных вложений, его отраслевая структура, распределение по объектам должны не только основываться на учете возможностей и потребностей народного хозяйства в дополнительных производственных мощностях и увеличении основных фондов, но и соответствовать хозяйственно-политическим задачам планового периода, учитывать перспективы развития всего

народного хозяйства, экономическую эффективность капитальных вложений.

§ 5. Планирование проектно-изыскательских и геологоразведочных работ

Планирование проектных и изыскательских работ

Необходимой предпосылкой для составления экономически обоснованных титульных списков служит наличие высококачественной проектно-сметной документации. Поэтому в состав плана капитальных вложений входит также расчет затрат на изыскательские и проектные работы. Их объем и направление по отраслям хозяйства, союзным республикам и отдельным стройкам определяются на основе необходимости своевременного обеспечения проектно-сметной документацией предусмотренных планами объектов переходящего и вновь начинаемого строительства. Объем изыскательских и проектных работ определяется на основе их сметной стоимости.

При планировании проектных и изыскательских работ следует руководствоваться постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «Об улучшении проектно-сметного дела». В нем указано, в частности, на необходимость при проектировании учитывать новейшие достижения науки и техники, с тем чтобы к моменту ввода в действие предприятия были технически передовыми, применять в проектах наиболее экономичные схемы транспортных потоков сырья и продукции, рационально использовать застраиваемую территорию и производственные площади, улучшать качество строительной части проектов и архитектурное оформление зданий и сооружений, строить удобные бытовые помещения.

При планировании проектно-изыскательских работ необходимо учитывать достижения науки, техники и передового опыта в области строительства. В планах проектно-изыскательских работ должна учитываться необходимость повышения уровня технико-экономических обоснований, подтверждающих экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость проектирования и строительства того или иного предприятия, снижения стоимости строительства и повышения эффективности капитальных вложений.

Проектирование должно осуществляться на основе схемы развития и размещения соответствующих отраслей народного хозяйства, прогнозов и схем развития производительных сил страны, решений партии и правительства по вопросам хозяйственного и культурного строительства.

План изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет — один из разделов плана капитальных вложений. По всем стройкам, включаемым в этот план, должны быть

разработаны технико-экономические обоснования необходимости и целесообразности строительства новых и расширения и реконструкции действующих предприятий. В них отражаются сравнительные данные об эффективности капитальных вложений, обоснования места строительства, примерная мощность или программа производства основных видов продукции будущего предприятия, ориентировочная потребность в основных видах сырья, топлива, электроэнергии, в воде для технологических целей и источники ее покрытия, предполагаемая очистка и место спуска сточных вод, численность рабочих, необходимых для эксплуатации объекта, потребность в продукции проектируемого предприятия тяготеющих к нему районов и размеры предполагаемого вывоза продукции в другие районы. Здесь показываются также производственное кооперирование и хозяйственные связи с другими районами, преимущества принятого варианта размещения данного объекта и другие данные, характеризующие экономическую целесообразность планируемых капитальных затрат.

Основные показатели планов изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет — объемы этих работ и их титульные списки. В титульных списках указываются наименования и местонахождение проектируемых объектов, год начала строительства, ориентировочная проектная мощность и стоимость строительства, стадии проектирования, примерная стоимость работ на каждой стадии проектирования, объем проектных работ на планируемый период и сроки утверждения документации.

Стройки, вновь начинаемые проектированием, включаются в титульные списки только при наличии технико-экономических обоснований необходимости и экономической эффективности их осуществления и соответствия намечаемого строительства перспективным планам развития соответствующей отрасли народного хозяйства.

Планы работ проектных и изыскательских организаций составляются на основе перспективных и годовых планов капитальных вложений, планов изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет, планов типового проектирования и других материалов, касающихся развития отраслей народного хозяйства, проектов районной планировки, проектов планировки и застройки городов и планов других работ, утвержденных в установленном порядке.

По новому порядку планирования капитальных вложений, начиная с плана на 1971—1975 гг., для каждой стройки должны устанавливаться задания по вводу в действие мощностей и основных фондов, а также объемы капитальных вложений и строительного-монтажных работ на весь срок строительства с распределением по годам в соответствии с нормами продолжительности строительства, в том числе и по стройкам, сроки завершения ко-

торых выходят за пределы пятилетки. Это позволяет проектным организациям планировать свою деятельность и разрабатывать проекты с учетом пятилетних планов капитального строительства. Такой порядок проектирования должен способствовать своевременному обеспечению строек технической документацией и резкому сокращению имеющихся еще бросовых работ.

Планы изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет утверждаются в том же порядке, что и планы капитальных вложений.

Планирование геологоразведочных работ

С составлением плана капитальных вложений непосредственно связано и планирование геологоразведочных работ. Планы геологоразведочных работ составляются с расчетом дальнейшего расширения минерально-сырьевых ресурсов страны, повышения их качества и улучшения географического размещения. Объем работ должен планироваться с необходимым опережением потребности в ресурсах.

Важнейший показатель планов геологоразведочных работ — *прирост запасов полезных ископаемых*, достаточных для их промышленного использования. Обобщающим показателем плана является *общий объем геологоразведочных работ в денежном выражении*. Физические объемы буровых и горных работ служат расчетными показателями плана.

Объемы геологоразведочных работ в денежном выражении (утверждаемые и расчетные) устанавливаются в планах по министерствам и ведомствам в разрезе союзных республик. Объемы работ группируются по разделам плана: поисковые и разведочные работы (с выделением важнейших полезных ископаемых); региональные геологосъемочные и геофизические работы; гидро-геологические и инженерно-геологические; научно-исследовательские, специальные, непредвиденные работы.

При разработке плана геологоразведочных работ предусматривается повышение их экономической эффективности за счет выявления и разведки новых, более перспективных месторождений полезных ископаемых, снижения затрат и сроков разведки, улучшения организации работ и т. д. Показателем оценки экономической эффективности геологоразведочных работ по определенному виду минерального сырья, району и стране в целом являются стоимость разведки единицы (тонны, кубического метра, грамма, карата) запасов полезных ископаемых в недрах или удельные затраты на разведку единицы запасов.

Удельные затраты устанавливаются на основе данных о суммарных затратах на определенный вид минерального сырья, включающих все работы, начиная с поиска и кончая детальной разведкой, и планируемый прирост запасов. Величина удельных затрат на разведанные запасы получается как частное от деления запланированных затрат на плановое количество прироста запасов.

§ 6. Планирование развития строительной индустрии и материального обеспечения капитальных вложений

Организация строительства и содержание плана развития строительной индустрии

В разработке плана капитальных вложений и его реализации большое значение имеет организация строительства. Все производственное, жилищное и культурно-бытовое строительство в СССР осуществляется строительными организациями, оснащенными мощной строительной техникой. Строительство представляет самостоятельную отрасль народного хозяйства. Имеются общестроительные и специализированные подрядные организации, выполняющие строительно-монтажные работы по договорам с заказчиками.

Строительные и монтажные работы ведутся двумя способами: подрядным и хозяйственным. Основное значение имеет *подрядный способ*; посредством его выполняется в нашей стране почти $\frac{9}{10}$ всего объема строительно-монтажных работ. Преимущество его перед хозяйственным способом заключается в том, что строительство осуществляется специализированными организациями, оснащенными передовой техникой. Они располагают парком строительных машин и механизмов, транспортными средствами, постоянными кадрами строителей — инженеров и рабочих; систематически накапливают передовой опыт, что обеспечивает более рациональное использование материальных, трудовых и денежных ресурсов, лучшее качество и снижение стоимости строительных и монтажных работ. Подрядные организации имеют возможность вести строительство промышленными методами, т. е. с широким использованием готовых строительных деталей и конструкций заводского изготовления.

Хозяйственный способ строительства заключается в выполнении строительных и монтажных работ силами и средствами самих предприятий и хозяйственных организаций. Он применим в весьма ограниченных пределах при незначительных по объему работах на мелких объектах и при частичном расширении или реконструкции цехов предприятий, где мощные подрядные организации не могут быть использованы с надлежащим эффектом.

В процессе разработки плана строительной индустрии осуществляется распределение программы строительно-монтажных работ между строительными и монтажными организациями, разрабатываются мероприятия, направленные на максимальное использование имеющихся у них производственных мощностей, на дальнейшую их специализацию, внедрение комплексной механизации и новейшей техники в производстве строительно-монтажных работ, на дальнейшую индустриализацию строительства и улучшение организации производства.

Важнейшими задачами планирования строительной индустрии являются сосредоточение материально-технических ресурсов и рабочей силы на особо важных стройках и пусковых объектах, разработка мероприятий, предусматривающих максимальное ускорение строительства и высокое качество строительно-монтажных работ при наименьших затратах общественного труда. На современном этапе важное значение приобретает планирование сокращения сроков строительства, которое достигается путем концентрации капитальных вложений, сокращения числа одновременно строящихся предприятий и объектов.

В состав государственного плана развития строительной индустрии входят: программа строительно-монтажных работ с выделением в ней объема работ, выполняемых подрядным способом; план развития мощностей строительно-монтажных организаций, основой которого являются планы развития производственно-технической базы строительства, а также планы развития специализации, комплексной механизации строительных и монтажных работ, внедрения достижений науки и техники; планы по труду и подготовке кадров; планы материально-технического снабжения строительства и снижения себестоимости строительно-монтажных работ.

Планирование строительно-монтажных работ

В плане развития строительной индустрии ведущее место занимает производственная программа, предусматривающая объем строительно-монтажных работ в сметных ценах и ввод в действие объектов и производственных мощностей. Таким образом, в производственной программе в объем реализуемой строительной продукции включаются все выполняемые строительные и монтажные работы, за исключением энергетического, технологического и другого оборудования производственных предприятий, не подвергающегося дальнейшей обработке и не меняющего своей натуральной формы.

В программе строительно-монтажных работ устанавливаются объемы работ, осуществляемых строительными и монтажными организациями (подрядным способом), а также строительными организациями предприятий (хозяйственным способом).

План подрядных работ — важнейшая часть программы строительно-монтажных работ. В разработке его принимают участие коллективы строительно-монтажных трестов и управлений (совместно с общественными организациями), главные территориальные управления и министерства строительства союзных республик. В нем учитываются возможности максимального использования имеющихся производственных резервов строительных и монтажных организаций, ускорения строительства и ввода в действие пусковых объектов.

При планировании развития строительной индустрии первоочередное значение имеет определение объема строительно-монтажных работ.

тажных работ и объектов строительства на планируемый период. От этого зависит размер выделяемых материальных фондов, расчет численности работников и фонда заработной платы.

Объем строительно-монтажных работ обычно определяется по их удельному весу в сметах и по данным за прошлые годы в общей сумме капитальных вложений по той или иной отрасли.

Применяя укрупненные расчеты объема строительно-монтажных работ, следует иметь в виду, что их удельный вес по отраслям весьма не одинаков. Например, в строительстве предприятий черной металлургии он составляет примерно 75—80%, в машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности — 50—55%, в легкой промышленности — 60—55%, в жилищном строительстве — 96—97%. Поэтому с изменением отраслевой структуры капитальных вложений изменяется и средний удельный вес строительно-монтажных работ в общем объеме капитальных вложений по народному хозяйству страны.

Основное место в плане строительно-монтажных работ занимают задания по вводу в действие объектов и производственных мощностей, строительство которых осуществляется по генеральным подрядным договорам за счет государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений, а также средств колхозов и жилищно-строительных кооперативов. Объем ввода в действие объектов и производственных мощностей планируется на основании титульных списков строений и подрядных договоров.

Весь объем выполняемых подрядными организациями в плановом периоде строительно-монтажных работ подразделяется на осуществляемые по плану централизованных капитальных вложений, за счет нецентрализованных источников финансирования и за счет средств на капитальный ремонт. Внутри этих трех разделов подрядные работы распределяются по видам договоров (генеральные, прямые и субподрядные) и типам заказчиков (союзные республики, министерства и ведомства).

Планирование развития мощностей строительных организаций

План развития мощностей строительно-монтажных организаций призван определить потребность в дополнительных производственных мощностях, необходимых для выполнения производственной программы строительства. Эта потребность рассчитывается исходя из данных о наличной и потребной производственной мощности строительных организаций.

Наличная производственная мощность определяется максимально возможным годовым объемом строительно-монтажных работ в стоимостном выражении, который может быть выполнен при полном использовании имеющихся (с учетом выбытия и ввода) основных производственных фондов и заданном режиме их рабо-

ты с применением передовых методов организации строительства. Потребная производственная мощность рассчитывается исходя из объема, характера и структуры работ, намечаемых к выполнению в планируемом периоде.

В разрабатываемом вслед за этими расчетами плане мероприятий предусматривается возможное наращивание имеющихся мощностей за счет улучшения использования наличного парка машин и механизмов, увеличения сменности работы, повышения фондоотдачи и производительности труда. Оставшийся после этого разрыв между потребной и наличной мощностью должен покрываться за счет планового расширения основных производственных фондов.

Важное место в плане строительной индустрии занимает планирование капитальных вложений на развитие ее производственно-технической базы. Объем капитальных вложений на эти цели определяется на основе расчетов по наращиванию мощностей строительно-монтажных организаций. Капитальные вложения на развитие производственной базы строительства предусматриваются в планах советами министров союзных республик, министерствами и организациями, перечисленными в «Методических указаниях к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР».

Как и по отраслям промышленности, по строительной индустрии разрабатывается план комплексной механизации строительно-монтажных работ, внедрения достижений науки и техники (эффективных конструкций и материалов, передовой технологии и организации строительных работ и др.), специализации строительного производства.

Задача плана комплексной механизации строительно-монтажных работ — предусмотреть дальнейшее повышение уровня механизации массовых и трудоемких работ, улучшение организации производства строительно-монтажных работ и использование строительных машин, обеспечивающих замену ручного труда и повышение производительности труда в строительстве.

Одновременно рассчитывается потребность в основных строительных и дорожных машинах и механизмах, транспортных средствах и строительном инструменте. Она определяется на основе норм их выработки в физическом объеме и объемов работ, связанных с механизацией строительства, объемов перевозок строительных материалов, конструкций и деталей. При этом учитывается возможность лучшего использования имеющейся техники на основе лучшей организации строительных работ и модернизации имеющегося парка механизмов.

Большое значение имеет план развития и внедрения важнейших видов новой техники, в котором предусматриваются мероприятия, направленные на развитие производственно-технической базы строительной индустрии (строительство новых и расширение старых предприятий, которые изготовляют железобетонные

изделия, строительные конструкции и детали, монтажные узлы и панели).

В плане развития специализации в строительстве предусматривается расширение специализации строительных и монтажных организаций по видам и комплексам работ (сооружение фундаментов, прокладка наружных коммуникаций водопровода, канализации, кабельных линий и сборных строительных конструкций и деталей заводского изготовления, электромонтажные работы и т. д.) и по строительству предприятий ведущих отраслей промышленности и жилищному строительству. Уровень специализации определяется в процентах от общего объема подрядных работ.

Кроме перечисленных видов планов строительные и монтажные организации составляют *стройфинпланы* по всем показателям, характеризующим их хозяйственную деятельность.

План развития строительной индустрии предусматривает также организацию и развитие предприятий, занятых производством сборного железобетона, крупноразмерных элементов, стеновых, теплоизоляционных, нерудных и других строительных материалов, баз для ремонта строительных машин и механизмов и других предприятий для обслуживания строительных организаций.

Сводная программа строительно-монтажных работ и план развития строительной индустрии составляются по областям, краям, республикам и народному хозяйству в целом.

Обеспечение капитальных вложений ресурсами Объем капитальных вложений должен быть обеспечен материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами. Их размер зависит не только от объема, но и от структуры капитальных вложений. Определение объема капитальных вложений предполагает точный расчет возможностей его исполнения, полную увязку выделяемых денежных средств с материально-техническими ресурсами, оборудованием и мощностями строительно-монтажных организаций.

Расчет обеспечения капитальных вложений материальными ресурсами производится путем составления *балансов оборудования*, готовых конструкций и деталей, проката черных металлов, цемента, деловой древесины и других материальных ресурсов.

В балансах оборудования отражается несмонтированное технологическое, энергетическое и подъемно-транспортное оборудование: а) находящееся на складах; б) подлежащее поставке потребителям в планируемом периоде; в) которое в порядке задела из-за длительных сроков изготовления будет поставлено строительству за пределами планируемого периода. Объем, количество и качество оборудования, сроки его поставки увязываются с титульными списками.

Балансы оборудования, требующего и не требующего монта-

жа, составляются для основной его номенклатуры с распределением по союзным республикам по следующей примерной схеме:

Ресурсы	Отчетный период	Плановый период	Распределение	Отчетный период	Плановый период
Остатки у поставщиков на начало периода			На комплектование выпускаемой продукции		
Производство			На замену изношенного и устаревшего оборудования		
Импорт			На капитальное строительство		
Прочие источники			В том числе для пусковых объектов		
			Остатки у поставщиков на конец периода		
			Экспорт		
			Прочие потребности		
Всего			Всего		

В балансах строительных материалов отражаются: 1) потребность в строительных материалах для выполнения предусмотряемого планом объема строительно-монтажных работ и капитального ремонта; 2) расход на производство изделий из строительных материалов и для реализации населению; 3) остатки материалов на начало и конец планового периода; 4) поступление строительных материалов из всех источников.

Потребность в строительных материалах определяется с помощью норм расхода материалов на 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ. Нормы расхода металла, цемента и леса утверждаются в составе показателей народнохозяйственного плана страны.

Важное значение имеет изыскание возможностей всемерного использования местных строительных материалов. В этих целях в каждом экономическом районе составляется план обеспечения строительства и капитального ремонта местными строительными материалами. Он имеет форму баланса, в котором показывается объем производства местных строительных материалов в натуральном выражении (кирпича и черепицы в тыс. штук, извести, гипса и мела в т, деловой древесины в куб. м, гравия, щебня, песка и бутового камня в тыс. куб. м) в разрезе отдельных предприятий и организаций, производящих строительные материалы. Кроме того, в плане отражается потребность в указанных строительных материалах предприятий и организаций района отдельно

на строительство объектов и отдельно на капитальный ремонт в колхозах, совхозах, в жилищном хозяйстве и т. д.

Таким образом, планирование объема капитальных вложений и строительно-монтажных работ, финансируемых за счет прочих государственных источников и средств колхозов (включая ссуды банков), следует увязать с материально-техническими ресурсами, в частности с основными фондируемыми материалами, строительными механизмами, транспортными и другими средствами. В связи с этим возникает необходимость в составлении *единого сводного баланса* потребности, производства и поставок оборудования, в том числе и нестандартного, с учетом обеспечения особо важных строек и предприятий, сооружаемых на базе комплектного импортного оборудования.

§ 7. Роль партийных организаций в разработке и выполнении плана капитальных вложений

Возрастающие объемы капитальных вложений, эффективное использование которых служит важнейшим условием высоких и устойчивых темпов развития народного хозяйства, и претворение в жизнь хозяйственной реформы в строительстве обуславливают необходимость повышения роли партийных организаций в разработке и осуществлении планов капитальных вложений.

Задача партийных организаций заключается прежде всего в том, чтобы принимать активное участие в решении всех вопросов, связанных с определением объемов и направления капитальных вложений, с разработкой проектно-сметной документации, с обеспечением эффективности затрат. Не менее велика роль партийных организаций и в выборе правильных, экономически обоснованных решений дальнейшего развития предприятий, производственных объединений и отраслей за счет расширения производства путем нового строительства, реконструкции или технического перевооружения действующих предприятий.

При разработке плана партийные организации должны добиваться концентрации капитальных вложений на важнейших пусковых объектах, не допускать распыления их по большому количеству переходящих и вновь начинаемых объектов строительства, решительно бороться с проявлениями местничества и ведомственности.

Партийные организации обязаны требовать от хозяйственных руководителей тщательного технико-экономического обоснования необходимости капитальных вложений и планов ввода и своевременного освоения новых производственных мощностей и основных фондов.

Задача партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных органов состоит не только в обеспечении правильной разработки

плана капитальных вложений, но и в установлении повседневного контроля за ходом его выполнения.

Партийные организации призваны держать под неослабным контролем как наиболее важные стройки, так и весь ход капитального строительства. Постоянный контроль за строительством способствует лучшему использованию всех возможностей и ресурсов для выполнения плана, своевременному и досрочному вводу в действие производственных мощностей, повышению качества строительно-монтажных работ и снижению стоимости строительства.

Осуществление решений XXIV съезда КПСС и всего намеченного партий и правительством комплекса мероприятий по совершенствованию планирования капитальных вложений и усилению экономического стимулирования строительного производства, улучшению качества строительства позволит повысить эффективность капитальных вложений и на этой основе добиться новых успехов в выполнении народнохозяйственных планов.

ПЛАНИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ

§ 1. Содержание плана материально-технического снабжения

Сущность материально-технического снабжения Материально-техническое снабжение народного хозяйства представляет собой систему государственного планового распределения и реализации орудий и предметов труда в интересах неуклонного роста общественного богатства страны и повышения благосостояния трудящихся на основе высоких темпов и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности.

При любом общественном строе процесс производства требует систематического воспроизводства и распределения средств производства¹ и регулярной поставки орудий и предметов труда (продукции производственно-технического назначения) потребителям сферы производства.

При социализме распределение и реализация продукции производственно-технического назначения носят планомерный характер. Продукция совершает свой путь от производителя к потребителю в соответствии с государственными планами производства и распределения, а не на основе стихийных рыночных связей. Реализация орудий и предметов труда потребителям осуществляется наиболее рационально и экономично, преимущественно по прямым хозяйственным связям с транзитной поставкой без посредников и перекупщиков.

Материально-техническое снабжение в масштабе всего народного хозяйства представляет собой единство государственных функций по распределению и реализации произведенных орудий и предметов труда и функций по снабжению потребителей этими орудиями и предметами труда. *Функции реализации (сбыта) продукции* заключаются в том, чтобы учесть все имеющиеся источники материальных ресурсов; определить потребность народного хозяйства в них и распределить по фондодержателям в соответствии с заданиями народнохозяйственного плана и научно обоснованными расходными нормами; осуществить загрузку производ-

¹ Материально-техническое снабжение имеет дело с продукцией производственно-технического назначения, т. е. с орудиями и предметами труда, а не со всеми средствами производства, куда входят также и производственные здания, сооружения, склады, базы, земля, транспортные средства и т. д.

ства в соответствии с полученными от потребителей заказами; прикрепить потребителей к поставщикам; планировать рациональные формы поставки (реализации) и перевозки сырья, материалов и оборудования. *Функции снабжения* заключаются в том, чтобы определить потребность предприятий, министерств и союзных республик в продукции производственно-технического назначения; составить планы обеспечения производства материальными ресурсами в соответствии с выделенными фондами и лимитами, обеспечить хранение этих ресурсов и доведение их до мест потребления.

Материально-техническое снабжение осуществляет распределение и организует реализацию не всего общественного продукта, а лишь продукции производственно-технического назначения. Оно непосредственно обслуживает только сферу распределения и сферу реализации. Сфера производства, так же как и сфера потребления, оказывает влияние на материально-техническое снабжение. Производство определяет объемы и структуру продукции, поступающей в сферу распределения и реализации, а потребление влияет на количество и качество необходимых материальных ресурсов.

Материально-техническое снабжение призвано обеспечивать решение задач народнохозяйственного плана, достижение предусмотренных планом темпов экономического развития и эффективности общественного производства. Планы материально-технического снабжения, опирающиеся на систему балансовых расчетов, должны обеспечивать пропорциональное развитие всех отраслей материального производства, и в частности развитие производства продукции производственно-технического назначения в соответствии с потребностями в этой продукции.

Материально-техническое снабжение оказывает известное влияние и на размещение производительных сил, способствует приближению отраслей обрабатывающей промышленности к источникам сырья, а производства — к районам потребления, что позволяет избегать нерациональных перевозок и тем самым обеспечивать экономию общественного труда.

**Основные задачи
плана
материально-
технического
снабжения**

Основная задача планирования материально-технического снабжения заключается в обеспечении материально-техническими ресурсами выполнения плановых заданий во всех отраслях народного хозяйства.

Планы материально-технического снабжения призваны также обеспечивать оптимальные производственные связи в народном хозяйстве между предприятиями — поставщиками и потребителями при рациональном использовании транспортных средств; они должны способствовать внедрению прогрессивных технически обоснованных норм расхода топлива, электроэнергии, сырья, материалов и использования орудий труда, а также вовлечению в

производство вторичного сырья с целью сокращения материальных затрат в общественном производстве.

На органы материально-технического снабжения возлагаются следующие задачи.

Во-первых, совершенствование методов определения потребностей народного хозяйства в средствах производства и разработки технически обоснованных норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также нормативов использования оборудования, машин и механизмов; широкое внедрение для этих целей электронно-вычислительной техники; обеспечение на этой основе более полной балансовой увязки устанавливаемых в планах объемов производства, капитального строительства и других заданий с материально-техническими ресурсами.

Во-вторых, учет всех источников материальных ресурсов (поступление от производства, вовлечение в хозяйственный оборот сверхнормативных остатков продукции у поставщиков, потребителей и снабженческо-сбытовых организаций, поступление продукции по импорту, вовлечение в производство вторичного сырья и т. д.) и распределение их по экономическому назначению (на производственно-эксплуатационные нужды, на капитальное строительство, на рыночные и вне рыночные фонды, на прирост резервов и запасов и т. п.), а также распределение продукции по фондодержателям (министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик).

В-третьих, изучение потребности отдельных предприятий, строек и учреждений в материальных ресурсах соответствующей номенклатуры; загрузка производства на предприятиях-поставщиках заказами; организация рациональных прямых хозяйственных связей между потребителями и поставщиками, особенно развития длительных прямых связей.

В-четвертых, обеспечение сохранности продукции в местах производства, потребления и складирования, а также в процессе ее транспортировки.

Для выполнения этих задач и функций в СССР создана система органов материально-технического снабжения, которая обособилась в самостоятельную отрасль и вместе с другими отраслями участвует в продолжении процесса производства в сфере обращения.

§ 2. Показатели плана материально-технического снабжения

План материально-технического снабжения состоит из материальных балансов, планов распределения продукции производственно-технического назначения и планов межотраслевых и межрайонных поставок продукции потребителям.

Материальные балансы — основа планов материально-технического снабжения

Планирование материально-технического снабжения осуществляется на основе балансовых расчетов промышленной и сельскохозяйственной продукции. При этом ресурсы по отдельным видам продукции сопоставляются с потребностями в них в масштабе всего народного хозяйства, а также в границах экономического или административного района (союзной республики, края, области).

Материальные балансы в зависимости от назначения продукции и особенностей методики расчетов потребности подразделяются на балансы предметов труда (сырья, топлива, электроэнергии и материалов), балансы орудий труда (машин, оборудования, кабельных изделий, приборов и инструментов), балансы предметов личного потребления (продуктов питания, одежды, обуви, товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода). Кроме этого составляется межотраслевой (шахматный) баланс производства и распределения продукции в народном хозяйстве.

В системе материальных балансов отражается многообразие пропорций и межотраслевых связей общественного воспроизводства. Поэтому важной задачей улучшения планирования материально-технического снабжения является осуществление мер по совершенствованию разработки материальных балансов, по составлению планов производства и распределения продукции с использованием межотраслевых балансов, с тем чтобы обеспечить соответствие натуральных и стоимостных показателей материальных балансов с показателями планов производства, капитального строительства, перевозок и других разделов государственного плана.

Межотраслевой баланс в натуральном выражении воспроизводит конкретные материально-вещественные связи между отдельными отраслями производства и поэтому имеет большое значение для межотраслевой увязки планов производства, а также увязки этих планов с планами материально-технического снабжения.

Типовая схема материального баланса приведена в главе V. По отдельным видам продукции производственно-технического назначения она имеет отклонения, вытекающие из характера продукции и порядка ее использования. Например, в балансе угля отдельной строкой выделяются потери при обогащении, а также расход угля на производство брикетов и потери при брикетировании. В балансе серной кислоты в ресурсовой части учитываются возврат серной кислоты и поступление отработанной кислоты из нефтяной и химической промышленности.

Поступления сельскохозяйственной продукции имеют сезонный характер. До 70% мяса и сахара поступает в III и IV кварталах, 70% животного масла поступает во II и III кварталах, весь хлопок поступает в IV квартале и т. д. Поэтому для распределения этих ресурсов в балансах важно учитывать их наличие на

начало года. В ресурсовой части продукции сельского хозяйства выделяется поступление от государственных предприятий, колхозов и индивидуальных хозяйств. В разделе распределения предметов потребления отражаются промышленная переработка, промышленное потребление, фонд госбюджетных организаций.

Материальные балансы, составляемые в союзных республиках, учитывают в ресурсах и распределении то количество продукции, которое поступает из других республик и вывозится в другие республики.

Некоторые особенности имеют перспективные материальные балансы. Годовые балансы разрабатываются исходя из показателей планов производства, строительства и перевозок по республикам, министерствам и ведомствам и из конкретных норм расхода. Они отражают складывающиеся в результате работы над планом пропорции. После их утверждения они становятся обязательными как составная часть плана материально-технического снабжения.

Перспективные балансы разрабатываются на основании укрупненных показателей развития отраслей народного хозяйства и норм расхода материальных ресурсов и используются для установления основных пропорций общественного производства и потребления. Перспективные балансы не утверждаются, а служат обоснованием при составлении перспективных планов развития народного хозяйства.

Материальные ресурсы, распределяемые в народном хозяйстве, образуются главным образом за счет производства промышленной продукции и государственных закупок сельскохозяйственного сырья. Удельный вес производства планируемого года в ресурсах, например, готового проката черных металлов и цемента составляет более 97%, угля — 96, пиломатериалов и фанеры клеевой — более 94, деловой древесины — 80, оконного стекла — около 97% и т. д.

Количество продукции, поступающей в распределение от текущего производства, устанавливается в соответствии с планами производства и государственных закупок сельскохозяйственного сырья. Поэтому всякого рода отступления от плана — перевыполнение или недовыполнение — отражаются на выполнении планов материально-технического снабжения.

По некоторым видам продукции одним из источников материальных ресурсов служит импорт. Общий размер поступлений по импорту, а также поставки продукции на экспорт определяются экспортно-импортным планом.

Вовлечение в хозяйственный оборот материальных ресурсов из запасов продукции у поставщиков и потребителей, с баз и складов снабженческо-сбытовых организаций также является источником материальных ресурсов для распределения. Например, в плане материально-технического снабжения на 1971 г. из за-

пасов на базах и складах органов Госснаба СССР было вовлечено в ресурсы распределения 300 тыс. т проката черных металлов и из запасов у поставщиков — 120 тыс. т.

Для определения возможности вовлечения в хозяйственный оборот остатков готовой продукции у поставщиков и потребителей, а также с баз и складов снабженческо-сбытовых организаций необходимо учесть остатки на начало года и определить их на конец года. Если первые больше вторых, то разница между ними должна быть учтена в ресурсах баланса. Если же остатки на конец года будут больше, чем на начало года, то в расходной части баланса предусматриваются соответствующие ресурсы на увеличение остатков продукции.

Одним из источников материальных ресурсов распределения являются разбронированные государственные резервы. Уменьшение их на конец планируемого года по сравнению с их наличием на начало года составляет ту величину продукции, на которую увеличиваются ресурсы для распределения. Если госрезервы на конец года увеличиваются по сравнению с их наличием на начало года, то на эту разницу уменьшаются материальные ресурсы распределения.

Определение потребности в материальных ресурсах

Определение потребности народного хозяйства в материальных ресурсах — одна из важнейших задач планирования.

В основу расчетов потребности народного хозяйства в орудиях и предметах труда положены научно обоснованные нормы расхода материально-технических ресурсов на единицу объемов производства, капитального строительства и перевозок, а также прогрессивные нормы использования машины, оборудования и других орудий труда.

Потребность в промышленной и сельскохозяйственной продукции на производственно-эксплуатационные нужды определяется, как правило, путем прямых расчетов, исходя из объемов производства продукции, строительно-монтажных работ и перевозок и установленных норм расхода продукции.

Определение потребности капитального строительства в строительных материалах и оборудовании осуществляется в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства».

Потребность в продукции машиностроения определяется отдельно для комплектования продукции машиностроения, для нужд сельского хозяйства, для обеспечения мероприятий по механизации и автоматизации производственных процессов и внедрению передовой технологии, для капитального строительства, в том числе по заказам союзглавкомплектов Госснаба СССР, осуществляющих комплектование важнейших строящихся и реконструируемых предприятий.

В материальных балансах отражается также та часть продукции производственно-технического назначения (лес, цемент и др.), которая предназначена для продажи населению.

Объем материальных ресурсов для нужд учреждений просвещения, здравоохранения и культуры, а также научных организаций определяется на основе расширения сети этих учреждений, действующих норм и соответствующих этому бюджетных ассигнований. По внебюджетным фондам обеспечиваются также органы государственного управления и обороны предметами личного потребления.

Таким образом, определение потребности в материальных ресурсах отраслей народного хозяйства дает возможность органам планирования поддерживать необходимые соотношения и пропорции между производством, распределением, обращением и потреблением. Тем самым достигается связь плана материально-технического снабжения с другими разделами народнохозяйственного плана.

На основе материальных балансов, заявок и расчетов к ним, представляемых министерствами, ведомствами СССР и советами министров союзных республик, Госплан СССР разрабатывает планы распределения материальных ресурсов по потребителям-фондодержателям на планируемый период. В аналогичном порядке по всей номенклатуре составляют планы распределения органы Госснаба СССР, министерства и ведомства СССР, а также советы министров союзных республик.

В планах распределения материальных ресурсов определяется размер фондов важнейших видов продукции, выделяемых в централизованном порядке министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик для обеспечения планов производства, строительства, перевозок, а также для развития учреждений науки, культуры, просвещения, здравоохранения и удовлетворения других потребностей в материальных ресурсах.

Совет Министров СССР устанавливает перечень основных потребителей (фондодержателей) по номенклатуре продукции, балансы и планы распределения которой составляются Госпланом СССР и утверждаются Советом Министров СССР. Госпланом СССР и Госснабом СССР совместно с министерствами определяется номенклатура продукции, по которой разрабатываются и утверждаются материальные балансы и планы распределения.

Фондодержатели — министерства и ведомства СССР и советы министров союзных республик — являются распорядителями материально-технических ресурсов, они определяют потребность подведомственных им предприятий и организаций в материалах и оборудовании, распределяют выделенные им фонды по предприятиям и осуществляют контроль за своевременной реализацией фондов.

Колхозы и совхозы снабжаются техникой и материальными ресурсами через республиканские объединения «Союзсельхозтехники».

На 1970 г. план производства был утвержден Советом Министров СССР и Госпланом СССР по 2614 важнейшим видам продукции. Материальные балансы и планы распределения были утверждены Советом Министров СССР по 291 виду продукции, Госпланом СССР — по 1707, Госснабом СССР — по 520 и министерствами и ведомствами СССР — по 231 виду продукции.

Госснаб СССР и его органы разрабатывают и утверждают балансы и планы распределения более чем по 13 тыс. видов продукции, куда включается также и продукция, планы производства по которой по согласованию с Госснабом СССР утверждаются министерствами и ведомствами. Из этой номенклатуры продукции около 12 тыс. наименований распределяется территориальными органами Госснаба СССР для последующего снабжения этими ресурсами предприятий и организаций, расположенных в районе их деятельности. Союзглавснаббыты при Госснабе СССР распределяют продукцию более чем по 1 тыс. наименований между министерствами и ведомствами, которые в свою очередь распределяют ресурсы между подведомственными им предприятиями. Союзглавснаббыты часть ресурсов распределяют по территориальным органам Госснаба СССР для снабжения потребителей, расположенных в районах их деятельности.

Таким образом, Госплан СССР и Госснаб СССР разрабатывают и утверждают балансы и планы более чем по 15 тыс. видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, которая по своему объему и значению охватывает подавляющую часть важнейших и решающих средств производства.

После создания Госснаба СССР наметилась тенденция к передаче территориальным органам материально-технического снабжения большой группы продукции для последующего ее распределения потребителям. Балансы по этой продукции разрабатываются союзглавснаббытами и утверждаются Госснабом СССР. Одновременно утверждаются и лимиты территориальным управлениям на продукцию с целью последующего ее распределения между потребителями, расположенными в зоне деятельности этих управлений.

Такой порядок освобождает министерства и ведомства от мелочной опеки своих предприятий и организаций по обеспечению их материальными ресурсами. Союзглавснаббыты также освобождаются от распределения продукции по многочисленным фондодержателям (потребителям) и могут больше внимания уделить изучению потребностей народного хозяйства в материальных ресурсах, повысить уровень балансовой работы по номенклатуре продукции, которую они распределяют по потребителям непосредственно сами.

Госпланы союзных республик, республиканские министерства и ведомства и исполкомы местных Советов распределяют продукцию, имеющую главным образом местное значение (местные строительные материалы и продукция местной промышленности).

Министерства, ведомства СССР и советы министров союзных республик на основе заявок, полученных от предприятий, составляют сводные заявки и вместе с соответствующими расчетами и обоснованиями представляют их в Госплан СССР, Госнаб СССР, в соответствующие министерства и ведомства в зависимости от того, на какой орган возложено распределение той или иной продукции.

Предприятия, стройки и другие организации по продукции, распределяемой территориальными органами Госнаба СССР, направляют заявки с расчетами не в министерства и ведомства, а непосредственно в территориальные управления материально-технического снабжения. Здесь производится проверка заявленной потребности, устанавливается ее соответствие плану производства и нормам расхода. Затем составляются сводные заявки (с учетом имеющихся остатков материальных ресурсов) в целом по району деятельности территориальных управлений Госнаба СССР для представления их в соответствующие союзглавснаббыты.

Союзглавснаббыты производят расчеты потребности в продукции, которую они распределяют, согласовывают с министерствами-поставщиками и уточняют объем и перечень материальных ресурсов, которые могут быть распределены. На основе балансовых расчетов они составляют планы распределения продукции, предусматривая в них выделение материальных ресурсов территориальным органам Госнаба СССР.

Балансы и планы распределения продукции разрабатываются союзглавснаббытами при Госнабе СССР на основе материалов главснаббытов союзных республик и территориальных управлений в районах РСФСР, а также заявок министерств и ведомств и утверждаются Госнабом СССР.

Межотраслевые и межрайонные поставки

Составной частью плана материально-технического снабжения являются планы межотраслевых поставок продукции и планы межреспубликанских и межрайонных поставок.

Госнабом СССР с участием министерств, ведомств и советов министров союзных республик разрабатываются и утверждаются планы межотраслевых кооперированных поставок литья, поковок, штамповок, сварных конструкций (для машиностроения), изделий из пластмассы, а также узлов и деталей машин. После их утверждения союзглавснаббыты прикрепляют предприятия-потребители к предприятиям — поставщикам этих изделий и осуществляют контроль за выполнением этих планов.

Органы Госнаба СССР реализуют продукцию, которая должна быть поставлена союзными, союзно-республиканскими, республиканскими министерствами, хозяйственными объедине-

ниями или предприятиями отдельных министерств, расположенных на территории данной республики, потребителям, расположенным в других союзных республиках и экономических районах, а также общесоюзным потребителям и для экспорта. В планах межреспубликанских поставок определяются хозяйственно-экономические связи между союзными республиками и экономическими районами страны. Контроль за поставками продукции из одного района в другие осуществляют территориальные органы материально-технического снабжения Госнаба СССР.

§ 3. Система органов управления материально-техническим снабжением

Госнаб СССР и его органы	В соответствии с решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС в стране была создана общегосударственная система материально-технического снабжения, возглавляемая Государственным комитетом Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению (Госнаб СССР).
-----------------------------	---

Кроме того, имеются ведомственные снабженческо-сбытовые организации, республиканские органы снабжения, Всесоюзное объединение «Союзсельхозтехника» при Совете Министров СССР.

Госнаб СССР — союзно-республиканский орган, осуществляющий руководство материально-техническим снабжением народного хозяйства. На него возлагаются следующие задачи.

Во-первых, реализация планов материально-технического снабжения и организация сбыта готовой продукции, обеспечение межотраслевых кооперированных поставок и межреспубликанских и межрайонных поставок продукции.

Во-вторых, планомерное развитие экономически целесообразных прямых длительных хозяйственных связей между предприятиями-поставщиками и предприятиями — потребителями продукции и расширение бесфондового снабжения предприятий и организаций через территориальные снабженческо-сбытовые базы, склады и магазины путем оптовой торговли.

В-третьих, совершенствование методов определения потребности народного хозяйства в средствах производства, составление балансов и планов распределения по продукции номенклатуры Госнаба СССР, а также осуществление контроля за своевременным выполнением министерствами и ведомствами планов поставки этой продукции потребителям.

В-четвертых, разработка и осуществление мероприятий по дальнейшему совершенствованию общегосударственной системы материально-технического снабжения на основе научных методов управления и широкого внедрения электронно-вычислительной техники, укрепление материально-технической базы снабженческо-сбытовых организаций и их рациональное размещение.

В-пятых, повышение уровня экономической работы по анализу выполнения планов материально-технического снабжения в целях выявления имеющихся в народном хозяйстве резервов, усиление контроля за использованием материальных ресурсов.

Система Госснаба СССР сочетает в себе отраслевой и территориальный принципы управления в области материально-технического снабжения. Территориальный принцип управления реализуется территориальными органами Госснаба СССР, а отраслевой — отраслевыми союзглавснаббитами и союзглавкомплектами при Госснабе СССР.

Территориальные органы снабжения Госснаба СССР осуществляют реализацию фондов на материально-технические ресурсы, которые выделены министерствами (фондодержателями) для подведомственных им предприятий и организаций, расположенных в районе деятельности территориального управления, и обеспечивают потребителей независимо от их ведомственной подчиненности продукцией, распределяемой территориальными управлениями. Они разрабатывают рациональные схемы прямых длительных хозяйственных связей между предприятиями, расположенными в районе их деятельности; изучают и определяют потребность в материальных ресурсах; разрабатывают совместно с предприятиями мероприятия по более экономному использованию сырья, материалов и топлива; организуют бесфондовое снабжение потребителей с баз, складов и мелкооптовых магазинов путем оптовой торговли. В деятельности территориальных органов снабжения входят выявление и реализация сверхнормативных и излишних материальных ценностей и контроль за деятельностью предприятий по выполнению планов поставки продукции потребителям.

Отраслевые союзглавснаббиты при Госснабе СССР реализуют планы снабжения народного хозяйства, разрабатывают балансы и планы распределения продукции, объемы производства которой планируются министерствами. Они формируют рациональные межотраслевые и межрайонные связи поставщиков с потребителями; составляют наряды на продукцию и размещают заказы; устанавливают наиболее целесообразную ассортиментную загрузку производства и способствуют выпуску предприятиями наиболее прогрессивных видов изделий; осуществляют контроль за своевременным выполнением предприятиями-поставщиками заказов и планов поставки продукции.

Отраслевые союзглавкомплекты при Госснабе СССР осуществляют комплектование оборудования, аппаратуры, приборов, средств автоматизации и связи, кабельных и других изделий для важнейших строящихся и реконструируемых предприятий ряда отраслей¹, определяют потребность в изделиях и нестандартном оборудовании

¹ Черной и цветной металлургии, химической и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроения, легкой и пищевой промышленности, крупные животноводческие комплексы на промышленной основе.

довании и обеспечивают совместно с министерствами размещение заказов на изготовление этого оборудования, а также выявляют и реализуют ненужное стройкам оборудование и машины.

Главнефтеснаббиты при советах министров союзных республик осуществляют снабжение народного хозяйства нефтепродуктами через специализированную сеть, которая состоит из распределительных баз, бензозаправочных станций и других организаций, обслуживающих всех потребителей нефтепродуктами независимо от их ведомственной подчиненности. В Литовской ССР и Таджикской ССР снабжение нефтепродуктами осуществляют управления, находящиеся в составе республиканских главных управлений материально-технического снабжения.

Главное управление материально-технического снабжения и главнефтеснаббиты в союзных республиках находятся в подчинении советов министров соответствующих союзных республик и Госснаба СССР. В вопросах организации снабжения народного хозяйства они руководствуются указаниями Госснаба СССР.

Таким образом, общегосударственная система органов материально-технического снабжения, Госснаб СССР включает в себя союзглавснаббиты, союзглавкомплекты, управления материально-технического снабжения в районах РСФСР, главные управления материально-технического снабжения, главнефтеснаббиты в союзных республиках и подчиненные им организации, учреждения и предприятия и другие организации Госснаба СССР. На ее долю приходится более 63% общего объема оптовой реализации продукции производственно-технического назначения.

Ведомственные
и местные органы
материально-
технического
снабжения

Союзно-республиканские и общесоюзные министерства являются распорядителями материально-технических ресурсов, которые выделяются на развитие подведомственных им предприятий. Министерства определяют потребность отраслей в материалах и оборудовании, распределяют выделенные им фонды, осуществляют контроль за выполнением предприятиями и организациями внутриотраслевых кооперированных поставок.

Реализация планов материально-технического снабжения осуществляется главным образом через систему территориальных органов материально-технического снабжения Госснаба СССР, а также через ведомственные снабженческие органы — главснабы министерств и ведомств, которые имеют в своем подчинении базы и склады.

Главснабы многих министерств выполняют главным образом плановые функции. Они собирают и проверяют заявки на материальные ресурсы, необходимые для развития отрасли, составляют сводные заявки, распределяют выделенные материально-технические ресурсы между предприятиями.

По ряду министерств (путей сообщения, связи, гражданского воздушного флота, транспортного строительства, энергетики и электростанций, газовой промышленности и др.) сохранены ведомственные межобластные и местные конторы материально-технического снабжения, в ведении которых находятся базы и склады. Межобластные конторы главснабов этих министерств организуют транзитное снабжение предприятий с заводов-поставщиков, расположенных в районе их деятельности, и со своих баз и складов снабжают предприятия и организации, находящиеся в разных районах страны. Местные конторы снабжения, их базы и склады осуществляют снабжение предприятий данного министерства, расположенных в районе их деятельности. На долю органов снабжения министерств и ведомств СССР приходится более 15% общего объема оптовой реализации средств производства.

Снабжение предприятий и организаций республиканского и местного подчинения в каждой союзной республике организовано по-своему. В РСФСР, например, транзитное и складское снабжение предприятий и организаций, подведомственных обл(край)исполкомам и советам министров АССР, а также организаций республиканского и местного подчинения осуществляется управлениями снабжения и сбыта, организованными при обл(край)исполкомах, находящихся в двойном подчинении: Главснаба при Совете Министров РСФСР и соответствующего Совета депутатов трудящихся. Эти же организации осуществляют также и сбыт продукции, которая производится предприятиями местного подчинения. В Москве и Ленинграде управления снабжения и сбыта в систему Главснаба при Совете Министров РСФСР не входят, а подчинены непосредственно исполкомам Моссовета и Ленсовета. В Казахской ССР органы снабжения находятся в ведении Главместснабсбыта и не подчинены облисполкомам. В Украинской ССР областные управления снабжения и сбыта подчинены облисполкомам и Главснабу Совета Министров УССР. В Белорусской ССР областные управления снабжения и сбыта подчинены Главснабу совета министров республики. Местные предприятия и организации Латвийской, Литовской и других союзных республик обслуживаются также своими республиканскими главснабами. На долю снабженческо-сбытовых организаций, обслуживающих местные нужды и не входящих в единую систему Госснаба СССР, приходится более 15% объема оптовой реализации.

Совхозы, колхозы и другие сельскохозяйственные предприятия снабжаются техникой и материальными ресурсами через базы, склады и магазины, а также районные и межотраслевые отделения Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» при Совете Министров СССР. На долю этой системы снабжения приходится около 7% объема оптовой реализации материально-технических ресурсов страны.

§ 4. Планирование работы снабженческо-сбытовых организаций

Снабжение потребителей продукцией производственно-технического назначения осуществляется: а) по прямым хозяйственным связям между предприятиями по поставкам продукции с транзитной ее доставкой; б) со складов, баз и магазинов по фондам и лимитам; в) путем бесфондового (безлимитного) снабжения потребителей с баз, складов и магазинов оптовой в порядке торговли.

Прямые хозяйственные связи между предприятиями по поставкам продукции являются главной формой плановой реализации распределенных средств производства и снабжения ими потребителей. Они не связаны с посреднической деятельностью баз, складов и магазинов и с их издержками обращения. Прямые длительные хозяйственные связи устанавливаются в первую очередь между предприятиями — поставщиками с массовым и крупносерийным производством и предприятиями — потребителями, получающими продукцию главным образом в транзитных количествах. Планы кооперированных поставок по машиностроительной продукции являются одной из форм снабжения по прямым хозяйственным связям.

Прямые хозяйственные связи, через которые осуществляется прямое распределение, выражают непосредственно общественный характер труда при социализме. Планомерное развитие прямых связей между предприятиями по поставкам продукции является главным направлением в совершенствовании материального снабжения.

Основой для установления прямых хозяйственных связей между предприятиями служат схемы рационального прикрепления, которые разрабатываются союзглавснабсбытами с учетом предложений министерств и ведомств, а также территориальных органов Госснаба СССР. На основании этих схем предприятия-поставщики и предприятия — конечные потребители устанавливают непосредственно между собой договорные взаимоотношения на длительный период в пределах срока, на который утверждается перспективный план развития народного хозяйства с распределением плановых заданий по годам. Договоры на реализацию продукции по прямым связям могут заключаться сроком на один год или даже на разовую поставку.

Реализация продукции транзитом без участия органов снабжения в качестве посредников не связана с дополнительными издержками в сфере обращения, которые включаются в конечную стоимость продукции как наценка снабженческо-сбытовых организаций. В этом случае участие органов снабжения связано с выполнением ими таких функций, которые относятся только к сфере распределения.

Прямые хозяйственные связи между предприятиями, как указывалось в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР

от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», устанавливаются в целях улучшения организации материально-технического снабжения, создания наиболее целесообразного территориального и отраслевого общественного разделения труда и обеспечения наименьших издержек на производство продукции и ее транспортировку.

Директивы XXIV съезда КПСС предусматривают необходимость планомерного развития экономически целесообразных прямых длительных хозяйственных связей между предприятиями. Это главное направление в области совершенствования материально-технического снабжения. На начало 1971 г. планами прямых длительных хозяйственных связей по поставкам продукции было охвачено 13 тыс. предприятий, в том числе более 10 тыс. предприятий-потребителей и около 3 тыс. предприятий-поставщиков. По прямым связям реализуется продукция конечным потребителям почти по 1300 групповым наименованиям продукции, поставляемой, как правило, предприятиям с массовым и крупносерийным производством.

В девятой пятилетке на снабжение по прямым длительным хозяйственным связям наряду с кооперированными поставками полностью будут переведены крупные потребители сырья, материалов и топлива.

Реализация продукции производственно-технического назначения со складов, баз и магазинов по фондам и лимитам осуществляется на основе государственных планов распределения. Но в этом случае органы снабжения выполняют работу, которая непосредственно связана с издержками обращения. Органы снабжения выступают как посредники между предприятиями-поставщиками и конечными потребителями. Они осуществляют поставку продукции конечным потребителям со своих баз, складов и мелкооптовых магазинов. В распределении продукции базы, склады и магазины не участвуют. Они реализуют то, что распределено фондодержателями. Органы снабжения имеют хозяйственно-договорные отношения с одними предприятиями на поставку им продукции, а с другими — на ее реализацию. Эти отношения имеют хозяйственную основу, которая базируется на наценках (скидках) к оптовым отпускным ценам предприятий на выпускаемую ими продукцию. Наценки (скидки) утверждаются постановлениями Госкомитета цен Совета Министров СССР.

Наценки к оптовым отпускным ценам предприятий на продукцию включают в себя издержки снабженческо-сбытовых организаций по оптовой реализации продукции. Эти издержки состоят из расходов по заводу продукции и связанных с этим затрат на погрузочно-разгрузочные работы; из расходов по хранению, переработке, сортировке, упаковке и доставке продукции потребителям со складов и мелкооптовых магазинов; из административно-хозяйственных расходов.

Работники органов снабжения, занятые завозом продукции, ее хранением, сортировкой, упаковкой и доставкой со складов, баз и магазинов конечным потребителям, создают стоимость, их труд носит производительный характер, а органы снабжения, выполняющие перечисленные функции, относятся к сфере материального производства.

Органы снабжения в этом случае выступают в качестве посредников между предприятиями-поставщиками и конечными потребителями, а выполнение этих функций связано с дополнительными затратами (издержками) в сфере обращения. Эти затраты отражаются в наценках (скидках) и включаются в конечную стоимость общественного продукта.

Реализация средств производства и снабжение ими потребителей с баз, складов и магазинов без фондов и лимитов путем оптовой торговли имеет ряд особенностей. Оптовая торговля средствами производства является одной из плановых форм их распределения. На XXIV съезде КПСС подчеркивалась необходимость подготовить постепенный переход к плановому распределению оборудования, материалов и полуфабрикатов путем оптовой торговли и по мере увеличения материально-технических ресурсов расширять и совершенствовать оптовую торговлю через территориальные снабженческо-сбытовые базы, склады и магазины. Таким образом, оптовая торговля продукцией производственно-технического назначения одновременно выступает как одна из форм распределения средств производства и снабжения ими конечных потребителей.

В постановлении Совета Министров СССР от 28 апреля 1969 г. подчеркивалось, что для развития планового распределения средств производства путем оптовой торговли Госснабу СССР с участием Госплана СССР, соответствующих министерств и ведомств, а также советов министров союзных республик необходимо ежегодно определять перечень продукции, подлежащей реализации и снабжению ее потребителей в порядке оптовой торговли, имея в виду переход к бесфондовому снабжению предприятий и организаций этими недефицитными видами продукции.

Поставка продукции потребителям с баз, складов и мелкооптовых магазинов осуществляется как по фондам (лимитам), так и без них. В первом случае базы, склады и мелкооптовые магазины только реализуют продукцию и в ее распределении не участвуют, так как продукция до реализации уже была распределена фондодержателями. Бесфондовое, безлимитное снабжение мелких потребителей с баз, складов и мелкооптовых магазинов осуществляется путем оптовой торговли. В этом случае базы, склады и мелкооптовые магазины одновременно в актах продажи-купли осуществляют и реализацию продукции и, таким образом, окончательное ее распределение.

Бесфондовое снабжение предприятий и организаций в порядке оптовой торговли осуществляется, во-первых, той продукцией,

потребность народного хозяйства в которой полностью обеспечивается, без этого невозможно осуществлять безлимитное (бесфондовое) снабжение потребителей; во-вторых, тех потребителей, у которых потребность в тех или других материальных ресурсах ниже транзитной нормы, так как крупные потребители не могут обеспечиваться материальными ресурсами с мелкооптовых магазинов или складов. Крупные потребители экономически не заинтересованы в том, чтобы нести дополнительные расходы, оплачивая складские наценки в размере 4—5% к оптовым ценам на продукцию или наценки мелкооптовых магазинов, которые примерно на 30% выше складских.

Существуют две формы продвижения материальных ресурсов — транзитная и складская. При *транзитной форме* поставка средств производства осуществляется непосредственно предприятиями-поставщиками, минуя промежуточные базы и склады снабженческо-сбытовых организаций. Особенно эффективна эта форма реализации при больших объемах потребления топлива, металла, строительных материалов, продукции химической промышленности, кооперированных поставок и поставок оборудования. При небольших объемах потребления использование транзитной формы может привести к образованию больших сверхнормативных материальных запасов на базах и складах у потребителей, к неоправданному замедлению оборачиваемости средств.

Складская форма предполагает поставку средств производства конечным потребителям с баз и складов, а также через мелкооптовые магазины снабженческо-сбытовых организаций, куда эти средства производства предварительно завозятся с предприятий-поставщиков. В связи с увеличением грузоподъемности товарных вагонов до 60 т и больше роль нетранзитной поставки в перспективе будет возрастать.

При планировании поставок продукции потребителям определяется оптимальное сочетание транзитной и складской форм продвижения грузов от предприятий-поставщиков к конечным потребителям с целью уменьшения издержек по реализации.

Показатели плана снабженческо-сбытовых организаций Обобщающим показателем, характеризующим деятельность снабженческо-сбытовых организаций по реализации планов материально-технического снабжения, является *оптовый товарооборот* в стоимостном выражении. Он включает в себя реализацию: а) без участия органов снабжения в расчетах; б) с участием этих органов в расчетах; в) реализацию с баз, складов и магазинов.

Объем оптовой реализации служит основанием для планирования валовых доходов, издержек обращения, прибыли, показателей по труду, оборотных средств, объемов капитальных вложений и других экономических показателей деятельности снабженческо-сбытовых организаций. Объем складского товарооборота вместе

с реализацией через мелкооптовые магазины является базой для расчетов ряда показателей: необходимой численности работников снабжения; потребности в складских помещениях и оборудовании для них, а также в транспортных средствах снабженческих организаций; лимитов капитальных вложений для строительства баз, складов и мелкооптовых магазинов (системы Госснаба СССР); объема валовых доходов снабженческо-сбытовых организаций (которые образуются за счет наценок к оптовым ценам на продукцию, реализуемую через базы, склады, мелкооптовые магазины, а также при транзитной поставке продукции потребителям с участием органов снабжения в расчетах между предприятиями); издержек обращения по реализации продукции производственно-технического назначения.

Разница между валовыми доходами снабженческо-сбытовых организаций и издержками обращения составляет прибыль, образующуюся от реализации продукции производственно-технического назначения. Прибыль, отнесенная к издержкам обращения, характеризует уровень рентабельности снабженческо-сбытовых организаций.

§ 5. Роль партийных организаций в рациональном использовании материальных ресурсов

Материальные затраты на производство валового общественного продукта в 1975 г. достигнут почти 440 млрд. руб., что более чем вдвое превысит аналогичные затраты в 1965 г. При таких масштабах общественного производства вопросы экономного, рационального использования материальных ресурсов приобретают огромное значение.

Выполнение заданий XXIV съезда КПСС по снижению материалоемкости производства, экономии сырья и материалов в значительной мере зависит от руководства этим делом со стороны партийных организаций.

Контроль и проверка работы органов материально-технического снабжения со стороны партийных организаций направлены на решение следующих задач: на увязки объемов производства, капитального строительства и перевозок с материально-техническими ресурсами и на сбалансированность этих разделов народнохозяйственного плана между собой; на комплексное обеспечение оборудованием, кабельной продукцией, металлом, лесными, строительными и другими материалами объектов капитального строительства; на выполнение планов по поставкам продукции для общесоюзных нужд, по межотраслевой кооперации и по межреспубликанским поставкам продукции; на обеспечение выполнения плановых заданий по снижению материальных затрат (расходных норм) в производстве, строительстве и на перевозках; на борьбу

с нарушениями сложившихся экономически целесообразных прямых длительных связей между предприятиями по поставкам продукции, с невыполнением плановых заданий по снижению издержек обращения снабженческо-сбытовых организаций и т. д., за снижение сверхнормативных запасов; на всемерное сокращение потерь топлива, сырья, материалов и другой продукции при перевозках и хранении.

Партийные организации осуществляют руководство деятельностью хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, а также органов народного контроля в области проверки выполнения планов материально-технического снабжения и мобилизации внутренних резервов для ускорения темпов роста общественного производства.

§ 1. Содержание плана по труду

Значение и задачи
плана по труду

План по труду — важнейшая составная часть народнохозяйственного плана. На современном этапе значение этого плана еще более возрастает. Дальнейшее развитие всех отраслей материального производства зависит почти исключительно от интенсивных факторов: от повышения эффективности общественного производства и производительности труда, а эти факторы в свою очередь зависят от рационального и эффективного использования трудовых ресурсов. Все это предопределяет важное значение плана по труду.

В новых условиях хозяйствования возрастает значение планирования заработной платы и обеспечения оптимальных соотношений между ростом производительности труда и средней заработной платы. Централизованное регулирование этого соотношения стало более сложным. Размеры средней заработной платы определяются теперь не только плановым фондом заработной платы, но и фондами материального стимулирования, величина которых зависит от установленных нормативов и результатов хозяйственной деятельности предприятий. XXIV съезд КПСС потребовал «улучшить планирование фондов заработной платы и усилить контроль за их расходованием»¹.

Планирование труда связано как с развитием производительных сил, так и с совершенствованием производственных отношений. Технический прогресс, рост квалификации кадров оказывают огромное влияние на темпы и уровень производительности труда и численность работников. Улучшение планирования и регулирования заработной платы имеет важное значение для совершенствования производственных отношений.

Важнейшие задачи планирования труда заключаются в достижении высоких темпов роста производительности труда во всех отраслях народного хозяйства, в рациональном распределении и наиболее полном использовании трудовых ресурсов и обеспечении народного хозяйства кадрами необходимой квалификации.

Планирование труда должно обеспечивать также наиболее эффективное расходование фондов заработной платы, повышение материальной заинтересованности работников в ускорении темпов

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 296.

экономического развития, непрерывный рост благосостояния трудящихся, правильное регулирование размеров средней заработной платы в зависимости от условий и качества труда, района страны и эффективности производства, обеспечение опережающего роста производительности труда по сравнению с ростом средней заработной платы.

Содержание и показатели плана по труду

До хозяйственной реформы в народнохозяйственном плане по труду содержались показатели по росту производительности труда, численности работающих, средней заработной плате и фондам заработной платы. С переходом на новые методы планирования и экономического стимулирования из числа утверждаемых был сохранен всего один показатель — фонд заработной платы, остальные показатели стали расчетными.

В соответствии с Директивами XXIV съезда партии постановлением Совета Министров СССР от 21 июня 1971 г. предусмотрено утверждение на девятую пятилетку заданий по росту производительности труда министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик и доведение этих заданий до подведомственных предприятий и организаций. В девятой пятилетке производительность труда в промышленности должна возрасти на 38,8% против 32,4% в восьмой пятилетке, в сельском хозяйстве — 37—40%, в строительстве — 37% вместо 22%. Эти задания имеют решающее значение для развития всего народного хозяйства. За счет повышения производительности труда должно быть получено примерно $\frac{9}{10}$ всего прироста национального дохода, 87% прироста промышленной продукции, 95% прироста строительно-монтажных работ, весь прирост объема перевозок грузов на железнодорожном транспорте. Намеченный прирост сельскохозяйственной продукции будет получен не только полностью за счет повышения производительности труда, но и при высвобождении для других отраслей народного хозяйства более 1 млн. человек. Все это повышает значение планирования роста производительности труда.

В соответствии с ростом производительности труда заработную плату рабочих и служащих в народном хозяйстве в девятой пятилетке предусмотрено увеличить в среднем на 22,4%, а оплату труда колхозников в общественном хозяйстве — более чем на 30%.

Расчеты показателей по труду производятся отдельно по действующим и новым предприятиям. При этом численность работающих на действующих предприятиях не только не должна увеличиваться, но по мере развития научно-технического прогресса она должна сокращаться.

В настоящее время в народнохозяйственном плане по труду и кадрам утверждаются следующие показатели: рост производительности труда по отраслям народного хозяйства и промышленным министерствам в процентах к базисному периоду, а по сельскому хозяйству по союзным республикам; фонд заработной платы

рабочих и служащих по министерствам, ведомствам и союзным республикам; фонд заработной платы работников торговли и общественного питания в процентах к розничному товарообороту по союзным республикам; сводный баланс трудовых ресурсов по союзным республикам; подготовка кадров рабочих в системе профессионально-технического образования по союзным республикам с выделением подготовки рабочих в профессионально-технических училищах, дающих среднее образование; межреспубликанское направление рабочей силы в порядке организованного набора и переселения. В планах союзных республик предусматривается также устройство на работу молодежи, не получившей среднего образования, и молодежи, окончившей средние школы.

§ 2. Планирование производительности труда

Показатели и факторы роста производительности труда

Основным планируемым показателем производительности труда во всех отраслях народного хозяйства является годовая выработка на одного среднесписочного работника.

В девятом пятилетнем плане установлены следующие задания по производительности труда по годам пятилетки (в % к 1970 г.):

	1971 г.	1972 г.	1973 г.	1974 г.	1975 г.
Промышленность	105,9	113,0	120,3	129,0	138,8
Строительство	106,4	113,2	120,6	128,5	137,0
Железнодорожный транспорт	103,7	108,1	112,7	117,5	122,6

Производительность труда определяется в промышленности по выработке товарной (валовой) продукции в неизменных оптовых ценах предприятия на 1 июля 1967 г. на одного среднесписочного работника промышленно-производственного персонала; в строительстве — по годовой выработке продукции в стоимостном выражении на одного работника, занятого на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах, находящихся на балансе строительной организации. В отдельных отраслях применяются и другие показатели, в частности часовая или дневная выработка. Так, в сельском хозяйстве наряду с показателем производства валовой продукции на одного среднегодового работника рассчитывается выработка на человеко-день или человеко-час, а также определяется производство основных видов продукции в натуральном выражении на единицу прямых затрат труда. На транспорте производительность труда устанавливается по приведенным тонно-километрам (или доходам) на одного среднесписочного работника, занятого на перевозках. В девятой пятилетке впервые в качестве

расчетного принят показатель производительности общественного труда в целом по народному хозяйству, измеряемый национальным доходом, приходящимся на одного среднегодового работника, занятого в отраслях материального производства.

Производительность труда определяется многими факторами. Методическими указаниями Госплана СССР предусмотрены следующие группы факторов¹ в первую группу входят факторы повышения технического уровня производства (механизация и автоматизация работ, внедрение передовой технологии и агротехники, модернизация оборудования, изменение конструкции изделий, внедрение новых сельскохозяйственных культур и пород скота и т. п.); во вторую группу — факторы улучшения организации производства, труда и управления (совершенствование специализации производства, изменение удельного веса покупных полуфабрикатов и кооперированных поставок, укрупнение предприятий и организаций, сокращение потерь рабочего времени, увеличение норм и зон обслуживания, совершенствование управления производством); третья группа факторов связана с изменением объема и структуры производства (изменение объема производства и удельного веса отдельных видов продукции, возрастание степени сборности и применения эффективных строительных материалов и т. д.); в четвертую группу входят факторы изменения природных условий (изменение горногеологических условий, плодородия почв и богатства водоемов, содержания полезных ископаемых в рудах и т. п.); в пятую группу — отраслевые и прочие факторы (освоение новых предприятий или объектов, изменение размещения отрасли по территории страны и т. д.).

Планирование роста производительности труда в отраслях народного хозяйства производится по факторам на основе расчета относительной экономии рабочей силы. Последняя определяется путем сопоставления затрат труда на плановый объем продукции при прежних (базисных) и новых (планируемых) условиях.

Вначале устанавливается расчетная (исходная) численность работающих на плановый период при сохранении базисной выработки. Затем устанавливается возможное уменьшение численности (относительная экономия рабочей силы) в результате действия каждого фактора. Плановый процент роста производительности труда определяется по формуле

$$П = \frac{a \times 100}{A - a},$$

где $П$ — прирост производительности труда в процентах; a — относительная экономия рабочей силы в результате действия всех

факторов; A — расчетная численность работающих (определяется исходя из объема производства планового периода и выработки базисного периода).

Например, в базисном периоде объем продукции отрасли составил 2 100 млн. руб., численность работающих — 300 тыс. человек и выработка на одного работающего — 7 тыс. руб. В плановом периоде объем продукции определен в размере 2 520 млн. руб. (рост на 20%). При сохранении прежней выработки численность работающих в плановом периоде должна составить 360 тыс. человек (2 520 000 000 : 7000). Фактически же численность работающих будет меньше, а выработка увеличится в результате действия различных факторов. Если общая экономия трудовых затрат в результате действия всех факторов составит 30 тыс. человек, то производительность труда в плановом периоде увеличится на 9% (30 000 : 100) : (360 000 — 30 000), а численность работающих будет равна 330 тыс. человек (360 000 — 30 000).

Экономия рабочей силы, достигаемая в результате внедрения новой техники, определяется исходя из количества или удельного веса нового и модернизированного оборудования, применяемого в плановом периоде, уровня его производительности по сравнению с действующим и сроков внедрения.

Так, если станочный парк оборудования в отрасли равен 30 тыс. единиц, на которых занято 52 тыс. человек, в плановом периоде предусмотрено постепенно заменить новым 3 тыс. единиц оборудования, которое в среднем на 40% более производительное, и модернизировать 5 тыс. единиц оборудования, в результате чего его производительность повысится на 20%, то экономия в рабочей силе составит 1820 человек =

$$= \left[1 - \frac{30\,000}{3000 \left(1 + \frac{40}{100} \times 0,5 \right) + 5000 \left(1 + \frac{20}{100} \times 0,5 \right) + (30\,000 - 3\,000 - 5\,000)} \right] \times 52\,000 = \left[1 - \frac{30\,000}{3000 \times 1,2 + 5000 \times 1,1 + 22\,000} \right] \times 52\,000.$$

При вводе нового оборудования, механизмирующего ручной труд, экономия рабочей силы определяется прямым счетом. Экономия рабочей силы в результате увеличения норм и зон обслуживания находит отражение в изменении норм времени и нормативов численности работников. Экономия в численности работников в результате увеличения серийности производства и укрупнения партий подсчитывается с учетом изменившихся в связи с этим норм выработки.

Экономия в численности работников за счет сокращения потерь рабочего времени определяется следующим образом: если в планируемом периоде на основе разработанных мероприятий потери рабочего времени основных рабочих должны сократиться с 9 до 7%, то при расчетной численности промышленно-производ-

¹ См. «Методические указания к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР», стр. 286.

¹ Поправочный коэффициент 0,5 применяется потому, что новое оборудование применяется не с самого начала планового периода, а равномерно в течение года.

ственного персонала, равной 120 тыс. человек, удельном весе основных рабочих, равном 42%, экономия в численности рабочих составит

$$1080 \text{ человек} = 120\,000 \times \frac{42}{100} \times \frac{(9-7)}{100-7}.$$

Экономия рабочей силы в результате сокращения брака и отклонений от нормальных условий работы рассчитывается так же, как экономия от сокращения потерь рабочего времени.

Расчет экономии рабочей силы в результате влияния природных условий определяется с учетом изменения трудоемкости продукции. В угольной промышленности, например, большое влияние на рост производительности труда (выработки) оказывают глубина залегания и мощность пласта. Если на шахте предполагается с 1 апреля перейти с пласта мощностью 0,9 на пласт мощностью 1,2 м, а план добычи равен 480 тыс. т и затраты труда подземных рабочих на добычу 1 тыс. т угля при прежних условиях составляли 650 человеко-смен, в то время как при новых условиях они равны 500 человеко-сменам, то при 250 выходах в год экономия в рабочей силе составит

$$216 \text{ человек} = 480 \times \frac{(650-500)}{250} \times \frac{9}{12}.$$

В связи с ростом объема производства численность некоторых категорий промышленно-производственного персонала (вспомогательных рабочих, служащих и т. п.) увеличивается в меньшей степени, чем объем производства. В этом случае экономия в рабочей силе подсчитывается следующим образом: если численность служащих в базисном периоде составляла 10 800 человек, а в плановом периоде при росте объема производства на 10% она увеличивается до 11 200 человек, то экономия рабочей силы составит

$$680 \text{ человек} = 10\,800 \times \frac{110}{100} - 11\,200.$$

Расчет экономии рабочей силы при увеличении объема кооперированных поставок можно видеть из следующего примера. При расчетной численности планово-производственного персонала, равной 120 тыс. человек, и изменении удельного веса кооперированных поставок с 16 до 18% экономия рабочей силы будет равна

$$2860 \text{ человек} = 120\,000 \left(1 - \frac{100-18}{100-16}\right).$$

При расчете роста производительности труда на плановый период следует учитывать дополнительную экономию затрат труда, которая будет получена от мероприятий, осуществленных в предшествующий период, но не давших в нем полного эффекта.

Приведем расчет повышения производительности труда в одной из отраслей промышленности по факторам (см. табл. на стр. 277) (расчетная численность промышленно-производственного персонала равна 500 тыс. человек).

Факторы	Возможное уменьшение численности промышленно-производственного персонала (человек)	Рост производительности труда (в %)
1. Повышение технического уровня производства	12 000	2,6
В том числе:		
механизация и автоматизация производства, внедрение новых технологических процессов (на базе нового оборудования)	8 400	1,8
модернизация действующего оборудования	1 700	0,4
совершенствование технологических процессов на действующем оборудовании	1 000	0,2
изменение конструкции изделий и качества сырья, применение новых видов материалов и топлива	900	0,2
2. Улучшение организации производства, труда и управления	8 600	1,8
В том числе:		
увеличение норм и зон обслуживания	900	0,2
совершенствование управления производством	600	0,1
сокращение потерь рабочего времени	5 700	1,2
снижение брака и уменьшение отклонений от нормальных условий работы	1 400	0,3
изменение продолжительности рабочего периода (для сезонных отраслей)	—	—
3. Изменение объема и структуры производства (относительное уменьшение численности постоянного состава промышленно-производственного персонала)	7 100	1,6
4. Изменение природных условий	—	—
5. Отраслевые и прочие факторы	6 300	1,3
В том числе:		
изменение удельного веса поставок по кооперации	8 600	1,8
освоение новых предприятий	—2 300	—0,5
Итого по всем факторам	34 000	7,3

Особенности планирования производительности труда в строительстве

Методика планирования производительности труда в строительстве и других отраслях народного хозяйства в основном такая же, как и в промышленности. Однако в каждой отрасли имеются особенности, определяемые спецификой производства.

В строительстве расчет экономии трудовых затрат и роста производительности труда ведется на укрупненный условный показатель — 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ. Для этого полученная по факторам экономия (в чело-

веко-днях) относится к трудовым затратам на этот же измеритель в базисном периоде.

Общий прирост производительности труда рассчитывается по формуле

$$П = \frac{\mathcal{E} \times 100}{100 - \mathcal{E}},$$

где $П$ — процент прироста производительности труда; $\mathcal{E}$ — экономия трудовых затрат (в %).

В строительстве очень важное значение для повышения производительности труда имеют увеличение степени сборности зданий и сооружений и расширение применения эффективных строительных материалов. Высшей степенью сборности в жилищном строительстве является монтаж зданий из таких конструкций, как блок-комната, блок-квартира. Применение крупносерийных конструкций сокращает затраты труда на строительной площадке от 2 до 4—5 раз. Значительно сокращаются и суммарные затраты труда в строительстве и на предприятиях строительных материалов.

Расчет экономии трудовых затрат в результате повышения степени сборности жилых зданий приводится в следующей таблице.

Влияние повышения степени сборности на производительность труда в жилищном строительстве

Виды строительства	Удельный вес отдельных видов строительства (в %)		Средняя трудоемкость 1 кв. м жилой площади (человеко-дней)	Экономия трудовых затрат (в %)
	в базисном периоде	в плановом периоде		
Крупнопанельное	20	30	2,2	$\mathcal{E} = \left(\frac{20 \cdot 2,2 + 20 \cdot 4,0 + 60 \cdot 4,6}{400} - \frac{30 \cdot 2,2 + 25 \cdot 4,0 + 45 \cdot 4,6}{400} \right) \cdot 100 = 6,75\%$
Блочное	20	25	4,0	
Кирпичное	60	45	4,6	
Всего	100	100	—	

При сокращении трудовых затрат на 6,75% рост выработки составит

$$П = \frac{6,75 \cdot 100}{100 - 6,75} = 7,2\%.$$

Существенное снижение трудовых затрат дает применение новых, более эффективных строительных материалов.

Особенности планирования производительности труда в сельском хозяйстве и других отраслях

Производительность труда в сельском хозяйстве определяется как по объему валовой продукции в сопоставимых ценах на одного среднегодового работника (или на один человеко-день, человеко-час), так и по производству основных видов продукции растениеводства и животноводства в натуральном выражении на единицу прямых затрат труда или в виде прямых затрат труда на единицу произведенной продукции.

Прямые затраты труда определяются на 1 га посева сельскохозяйственных культур, на одну голову скота по видам, на 1 ц продукции. В базисном периоде затраты определяются по данным годовых отчетов сельскохозяйственных предприятий, в плановом — по технологическим картам и плановым нормам.

Расчет прямых затрат труда в плановом периоде приводится в следующей таблице.

	Объем продук- ции в плановом периоде (в тыс. ц)	Прямые затраты труда на 1 ц про- дукции (человеко- дней)		Прямые затраты труда (тыс. чело- веко-дней) на про- дукцию планового периода по затратам	
		в базис- ном периоде	в плано- вом периоде	базисного периода	планового периода
<i>Растениеводство</i>					
Зерновые культуры	20 000	0,26	0,20	5 200	4 000
Картофель	5 000	0,90	0,50	4 500	2 500
Сахарная свекла	12 000	0,40	0,22	4 800	2 640
и т. д.					
<i>Животноводство</i>					
Коровы (производство мо- лока)	6 000	1,6	1,1	9 600	6 600
Крупный рогатый скот (производство мяса) . . .	1 200	10,0	7,5	9 000	7 500
Свиньи (производство мяса)	850	8,0	6,0	6 800	5 100
и т. д.					
<i>Итого</i>				74 400	56 000

После расчета прямых затрат определяются косвенные затраты труда. Их получают на основе фактических затрат в базисном периоде с учетом возможного их сокращения за счет проведения организационно-технических мероприятий. Допустим, что в нашем примере косвенные затраты труда уменьшаются с 15 200 тыс. человеко-дней в базисном периоде до 10 800 тыс. человеко-дней

в плановом. Тогда рост производительности труда в предстоящей пятилетке составит

$$\frac{74\,400 + 15\,200}{56\,000 + 10\,800} = \frac{89\,600}{66\,800} = 1,326,$$

т. е. будет равен 32,6%.

Если на плановый период прямые затраты не определены, то тогда производится расчет прямых затрат по данным базисного периода, а затем определяется возможное их сокращение в плановом периоде в результате действия отдельных факторов.

Производительность труда на транспорте определяется количеством приведенных тонно-километров на одного среднесписочного работника, занятого на перевозках. Объем работ в приведенных тонно-километрах рассчитывается как сумма грузовых тонно-километров (на железнодорожном транспорте — тарифных тонно-километров) и пассажиро-километров.

При определении возможной экономии затрат труда на железнодорожном транспорте учитываются такие мероприятия, как увеличение скорости движения, уменьшение количества работников в связи с удлинением тяговых плеч и сокращением количества депо, внедрение диспетчерской централизации, экономия трудовых затрат на текущее содержание пути в результате использования железобетонных шпал, бесстыкового пути и т. д.

В связи с этим производительность труда рассчитывается по выработке продукции (услуг) в рублях на одного эксплуатационного работника.

Экономия трудовых затрат и плановый рост производительности труда в промышленности и других отраслях народного хозяйства могут быть также определены с помощью корреляционного метода, устанавливающего связь между отдельными факторами и общим ростом производительности труда. В этих целях по значительному кругу предприятий на основе данных за последние 3—5 лет устанавливается корреляционная зависимость между отдельными факторами и уровнем производительности труда. На основе этой зависимости и предусмотренного в плановом периоде действия различных факторов определяются уровень и темпы роста производительности труда.

Планирование производительности труда в целом по народному хозяйству В текущей пятилетке впервые наряду с планированием роста производительности труда по отдельным отраслям осуществляется расчет возможного повышения производительности общественного труда в целом по народному хозяйству. В качестве показателя производительности труда принят объем национального дохода в расчете на одного среднегодового работника, занятого в отраслях материального производства. При этом к занятым в материальном производстве относятся промышленно-производственный персонал, работники строительных организаций, сельского и лесного хозяйства, тор-

говли, общественного питания и заготовок, всех видов грузового транспорта и связи (обслуживающие производственные отрасли), материально-технического снабжения и заготовок сельскохозяйственных продуктов, прочих отраслей материального производства (издательское дело, сбор вторичного сырья и т. п.), члены семей рабочих, служащих и колхозников, занятые в личном подсобном сельском хозяйстве.

Расчет народнохозяйственной производительности труда может быть осуществлен в целом по народному хозяйству (с учетом создания национального дохода и численности занятых в личном и подсобном хозяйстве) и отдельно по общественному сектору производства.

Уровень производительности труда в общественном секторе в целом по стране и по союзным республикам определяется или как отношение объема произведенного национального дохода к численности занятых в сфере материального производства, или как среднеарифметическая величина отраслевых уровней производительности труда (по выработке чистой продукции), взвешенных по численности работающих.

Методика планирования производительности труда по факторам впервые стала применяться в СССР с середины 50-х годов. В последующие годы она совершенствовалась и ныне используется во всех отраслях народного хозяйства. Данная методика способствовала улучшению планирования производительности труда, однако она имеет еще существенные недостатки и требует дальнейшего совершенствования.

Дальнейшее совершенствование практики планирования будет осуществляться также на основе широкого выявления и учета всех имеющихся резервов роста производительности труда.

§ 3. Планирование численности рабочих и служащих

Численность работников в расчетах плана по труду по отраслям и сферам народного хозяйства определяется министерствами и ведомствами СССР и союзными республиками как среднесписочная величина. Последняя рассчитывается в виде отношения суммы списочного состава работников за все календарные дни месяца, квартала или года к числу календарных дней. Аналогичным образом определяется среднемесячная, среднеквартальная и среднегодовая численность рабочих и служащих. По вновь создаваемым предприятиям или учреждениям среднесписочное число работников за год определяется путем деления суммы среднесписочного числа работников за все месяцы со времени начала работы предприятия на 12.

Например, предприятие должно быть введено в действие с октября. При этом среднесписочная численность работников предусмотрена по

плану: на октябрь — 2800 человек, на ноябрь — 2950, на декабрь — 3130 человек. Среднегодовая плановая численность в этом случае составит

$$740 \text{ человек} = \frac{2800 + 2950 + 3130}{12}.$$

Планирование численности работников в отраслях материального производства

Численность рабочих и служащих в отраслях материального производства определяется вместе с расчетом производительности труда. Рассмотренная выше методика планирования роста производительности труда предусматривает вначале установление расчетной численности работников в плановом периоде, исходя из планового объема производства и выработки в базисном периоде. Затем определяется относительная экономия численности работающих в плановом периоде, достигнутая в результате действия различных факторов. Плановая численность устанавливается как разность исходной расчетной численности и относительной экономии работников. Так, в нашем примере плановая среднесписочная численность промышленно-производственного персонала равна 330 тыс. человек (360 000 — 30 000).

Плановая численность может быть также определена по данным роста объема производства и производительности труда по следующей формуле:

$$Ч_{пл} = Ч_{баз} \times \frac{I_{об}}{I_{н.т}},$$

где $Ч_{пл}$ — плановая численность работников; $Ч_{баз}$ — численность работников в базисном периоде; $I_{об}$ — индекс роста объема производства; $I_{н.т}$ — индекс роста производительности труда.

Для определения общей численности работающих в промышленности рассчитывается также численность непромышленного персонала (работники детских учреждений, жилищно-коммунального хозяйства, научно-исследовательских учреждений и др.).

В сельском хозяйстве плановая численность работников в целом и по отдельным отраслям производства может быть определена путем расчета прямых и косвенных затрат труда в плановом периоде и среднегодового фонда рабочего времени одного работника. При этом годовой фонд рабочего времени одного работника по совхозам берется примерно равным 280 дням, или 1900 часам. В колхозах он определяется исходя из отчетных данных с учетом запланированных мероприятий по улучшению использования рабочего времени.

В строительстве численность основных работников также определяется по данным плановых показателей объема производства и производительности труда. Кроме того, в общую численность занятых в строительстве включаются работники подсобных производств, транспортных организаций, заготовительно-складских, жилищно-коммунальных и других обслуживающих хозяйств, а также

работники научно-исследовательских учреждений, учебных заведений и других хозяйственных и бюджетных организаций строительных министерств и управлений.

Для расчета планового количества инженерно-технических работников и служащих используются нормативы их численности, разработанные по всем отраслям народного хозяйства. Критерием для определения максимальной численности административно-управленческого аппарата служат нормы предельных затрат на его содержание, установленные в последние годы по всем отраслям народного хозяйства и сферам деятельности.

Планирование численности работников непроизводственной сферы

В непроизводственной сфере численность работников определяется на основе планируемого расширения сети учреждений и организаций и действующих норм и нормативов численности.

Численность работников школ, детских домов, интернатов, детских садов и яслей определяется исходя из контингента учащихся, числа мест в детских дошкольных учреждениях и детских домах по установленным нормативам.

Количество работников высшей школы определяется по трем основным категориям персонала: профессорско-преподавательский, учебно-производственный и административно-хозяйственный. Численность профессорско-преподавательского персонала зависит от контингента студентов по видам обучения (очное, вечернее, заочное) и действующих расчетных норм (количество студентов в среднем на одного преподавателя). Численность учебно-вспомогательного персонала зависит от количества лабораторий, кафедр и контингента студентов и рассчитывается по действующим нормативам. Численность административно-хозяйственного персонала определяется штатными расписаниями.

В здравоохранении состав врачебного, среднего медицинского и младшего обслуживающего персонала определяется исходя из численности обслуживаемого населения, количества больничных и санаторных коек, числа мест в домах отдыха, домах ребенка и других медицинских учреждениях. Расчет производится на основе действующих нормативов с учетом коэффициента совместительства. Последний определяется как отношение должностей к числу фактически работающих. Совместительство в связи с нехваткой медицинских кадров разрешается врачебному и младшему обслуживающему персоналу. Для определения действительной потребности в медицинском персонале количество должностей необходимо разделить на коэффициент совместительства.

В торговле численность работников определяется на основе планового расширения торговой и складской сети, а также предприятий общественного питания по действующим нормативам с учетом режима работы предприятий. По предприятиям общественного питания расчет производится отдельно по производственному персоналу и по другим работникам. Изменения в численности

производственного персонала обусловлены ростом выпуска продукции собственного производства и планируемым ростом производительности труда. Количество других работников рассчитывается по нормативам с учетом внедрения прогрессивных форм обслуживания, изменения размеров предприятий, структуры товарооборота и т. п.

Определение дополнительной потребности в рабочих и служащих Планирование численности персонала не заканчивается расчетом ее общей величины. Важное значение имеет определение дополнительной потребности в рабочих и служащих. Она зависит от увеличения объема производства или расширения сети учреждений и численности выбывающих работников в связи с переходом на пенсию, уходом на учебу, в армию и т. п. В расчете не учитываются работники, выбывающие по причинам текучести, т. е. по собственному желанию и увольняемые за нарушение трудовой дисциплины. Эта часть рабочих и служащих перемещается из одних предприятий и учреждений в другие и не изменяет общей потребности в рабочей силе. Однако в связи с текучестью определенная часть трудящихся переходит на работу по другой профессии или специальности, меняет местожительство и т. п. Поэтому при планировании комплектования рабочей силой отдельных предприятий и районов, при определении подготовки и переподготовки кадров эти обстоятельства необходимо учитывать.

Дополнительная потребность на увеличение объема производства определяется как разность между плановой численностью работников и численностью их на начало планового периода. При этом дополнительная потребность в отличие от плановой численности работников определяется не в виде среднесписочного, а в виде списочного состава. Если, например, по отрасли среднесписочная численность рабочих на планируемый год составляет 580 тыс. человек, а на начало года она равнялась 560 тыс. человек, то при условии, что пополнение рабочих будет происходить равномерно в течение года, численность их к концу года составит 600 тыс., т. е. будет равна

$$580 = \frac{560 + x}{2},$$

где $x = 580 \times 2 - 560 = 600$ тыс. человек, а дополнительная потребность будет равна $(600 - 580) \times 2 = 40$ тыс. человек.

Дополнительная потребность на восполнение выбывших определяется на основе анализа отчетных данных за последние годы. Если численность выбывших рабочих составляет 6% среднесписочной, то в нашем примере на восполнение выбывших рабочих потребуется дополнительно 34,8 тыс. человек $= \frac{6 \times 580}{100}$, общая дополнительная потребность будет 74,8 тыс. человек $(40 + 34,8)$.

В плане по труду должны определяться источники обеспечения дополнительной потребности в рабочей силе, размеры необходимой

для этого подготовки и переподготовки кадров. Все эти расчеты осуществляются при разработке баланса трудовых ресурсов.

§ 4. Планирование заработной платы

Содержание плана по заработной плате Планирование заработной платы включает в себя определение фондов заработной платы, фондов материального поощрения и расчет средней заработной платы.

Планирование заработной платы имеет особо важное значение. Фонд заработной платы является синтетическим показателем плана по труду и кадрам, в нем отражаются количество и качество труда. Этот показатель директивный, он утверждается в народнохозяйственном плане по министерствам и союзным республикам.

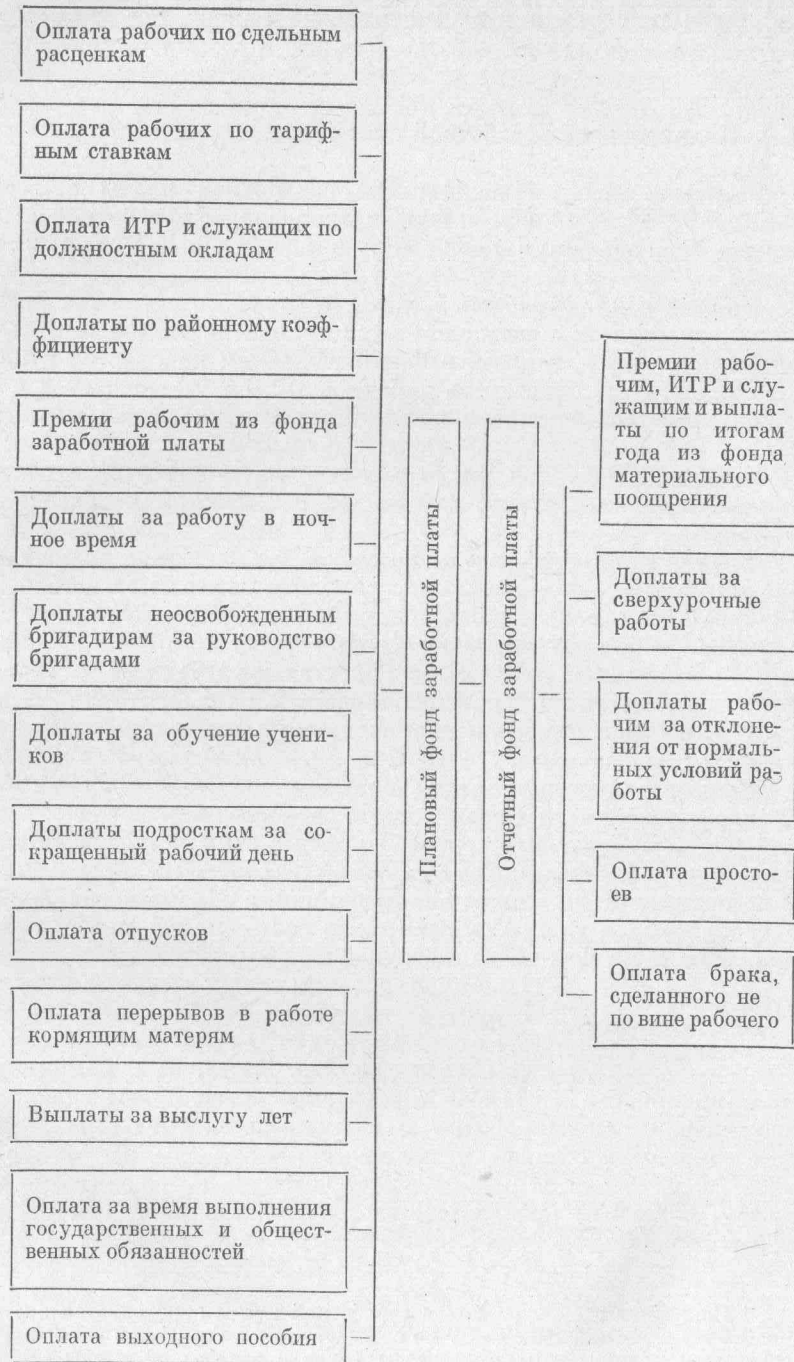
В фонд заработной платы кроме оплаты списочного состава включают также выплаты работникам нештатного (несписочного) состава.

В фонд заработной платы по союзной республике включаются предприятиям и организациям республиканского и местного подчинения. Однако госпланы союзных республик дают Госплану СССР заключения по проектировкам фонда заработной платы предприятий и организаций союзного подчинения и учитывают у себя весь фонд заработной платы, выплачиваемый на территории республики. Это необходимо для планирования денежных доходов населения и товарооборота.

Планированию заработной платы предшествует тщательный анализ структуры и правильности расходования фонда заработной платы в базисном периоде. Наряду с этим исследуется влияние на заработную плату изменений в структуре производства, в ассортименте выпускаемой продукции, в объеме кооперированных поставок и т. п. Анализируются соотношения между ростом производительности труда и средней заработной платы.

При планировании следует иметь в виду, что структура планового и отчетного фонда заработной платы отличается от структуры отчетного фонда (см. схему на стр. 286)¹. Так, например, в промышленности в плановый фонд заработной платы входят все денежные выплаты рабочим и служащим по сдельным расценкам, тарифным ставкам и должностным окладам, различные доплаты и надбавки за работу в ночное время, в праздничные дни, неосвобожденным бригадирам за руководство бригадой, женщинам-работницам за время кормления ребенка, подросткам за со-

¹ Подробная структура фонда заработной платы определяется инструкцией, утверждаемой ЦСУ СССР по согласованию с Госпланом СССР и Государственным комитетом по вопросам труда и заработной платы.



кращенный рабочий день, по районным коэффициентам и т. п., а также все премиальные выплаты рабочим по сдельно-премиальной, повременно-премиальной и другим системам, кроме премий из фонда материального поощрения.

Премии ИТР и служащим выплачиваются, как известно, только из фонда материального поощрения, и потому в отраслях, полностью переведенных на новые условия хозяйствования, они в плановом фонде заработной платы не предусматриваются, а показываются только в отчетном фонде.

В отчетный фонд заработной платы входят, кроме того, оплата простоев, брака, сделанного не по вине рабочих, отклонений от установленной технологии и нормальных условий работы, не предусмотренных в плановом фонде заработной платы.

Планирование фондов заработной платы

Плановый фонд заработной платы определяется обычно в зависимости от проектируемых изменений отдельных элементов заработной платы. За основу принимаются данные базисного периода, в которые вносятся изменения, определяемые ростом производительности труда и факторами, вызывающими этот рост, изменениями численности, структуры и квалификации кадров и т. п. Однако планирование фондов заработной платы от «достигнутого» уровня имеет существенные недостатки. Более правильно было бы устанавливать их размеры только в зависимости от объема и структуры производства. Это возможно путем разработки нормативов затрат по заработной плате на единицу выпускаемой продукции. Последняя может быть выражена или в натуральном выражении, или в нормативной трудоемкости, или в рублях товарной продукции. При этом в результате роста производительности труда и в меру опережения темпов ее роста по сравнению с ростом заработной платы ежегодно должно предусматриваться последовательное снижение затрат по заработной плате на единицу продукции.

Например, в базисном периоде объем товарной продукции был равен 2 400 млн. руб., а фонд заработной платы — 480 млн. руб., т. е. затраты по заработной плате на рубль товарной продукции составляли 20 коп. $\left(\frac{480 \times 100}{2400}\right)$. В плановом периоде затраты по заработной плате на рубль товарной продукции при запланированной структуре производства определены в размере 19,5 коп. При объеме производства 3 000 млн. руб. фонд заработной платы составит 585 млн. руб. $\left(\frac{19,5 \times 3000}{100}\right)$.

В сельском хозяйстве (по совхозам) плановый фонд заработной платы рассчитывается исходя из данных об объеме работ и структуры фонда заработной платы. При этом основная заработная плата, без доплат и премий, определяется в соответствии с ростом объема работ против базисного периода. На каждый процент увеличения объема работ плановый фонд заработной платы должен увеличиваться не более чем на 0,8%. Это определяется

тем, что фонд заработной платы при росте объема работ увеличивается только по рабочим-сдельщикам, и то в меньшей степени в связи с повышением производительности труда.

Планирование заработной платы включает в себя также определение размеров фондов материального поощрения. Они образуются за счет отчислений от прибыли по стабильным нормативам, установленным по всем отраслям народного хозяйства в процентах к фонду заработной платы (см. главу XV).

Величина фонда материального поощрения учитывается при составлении баланса денежных доходов и расходов населения, при планировании товарооборота, при расчете полной средней заработной платы и определении роста жизненного уровня населения.

Показатель *средней заработной платы* является расчетным и в плане по труду не утверждается. Но этот показатель очень важен для характеристики роста жизненного уровня трудящихся. В 1975 г. в соответствии с Директивами XXIV съезда партии средняя заработная плата рабочих и служащих составит почти 150 руб. против 122 руб. в 1970 г.

При определении фонда заработной платы нормативным методом средняя заработная плата определяется как производная величина путем деления фонда заработной платы на среднесписочную численность работающих. Средняя заработная плата определяется без учета премий и вознаграждений из фонда материального поощрения за счет прибыли.

В отраслях материального производства рассчитывается также *полная средняя заработная плата* промышленно-производственного персонала с учетом выплат из фонда материального поощрения. В этих целях определяется полный фонд заработной платы, включающий в себя и фонд материального поощрения, за исключением сумм, предусмотренных для единовременной помощи работникам.

Определение средней заработной платы имеет и самостоятельное значение. Ее расчет может быть произведен без установления фонда заработной платы, исходя из величины средней заработной платы в базисном периоде с учетом изменения структуры и квалификации рабочей силы, факторов и темпов роста производительности труда и т. п. При этом средняя заработная плата становится определяющей величиной, которая вместе с плановой численностью работающих дает возможность рассчитывать фонд заработной платы. Такой порядок расчета применяется во многих отраслях.

Существенное влияние на среднюю заработную плату оказывают темпы и факторы роста производительности труда. Повышение технического уровня производства влияет на среднюю заработную плату главным образом через изменение среднего разряда работ и рабочих и структуры кадров (увеличение удельного веса ИТР и т. п.). Материальное стимулирование совершенствования,

внедрения и освоения новой техники осуществляется в основном за счет фондов материального поощрения, фондов освоения и внедрения новой техники, фондов, предназначенных для вознаграждения рационализаторов и изобретателей. Все эти фонды не входят в плановый фонд заработной платы.

Ряд факторов роста производительности труда (сокращение потерь рабочего времени и т. п.) вызывают соответствующий рост заработной платы. В то же время изменение объема и структуры производства, влияние природных условий и некоторые другие факторы не влияют непосредственно на изменение уровня средней заработной платы.

При планировании средней заработной платы по отрасли или, например, по промышленности в целом учитывается изменение удельного веса отдельных отраслей и подотраслей с различным уровнем средней заработной платы. При планировании должно быть предусмотрено устранение необоснованного завышения тарифных условий оплаты труда и заниженных норм выработки.

Расчет средней заработной платы является основой для определения фонда заработной платы также на всех новых предприятиях. В этих случаях средняя заработная плата определяется по отдельным элементам. Вначале рассчитывается основная заработная плата по сдельным расценкам, тарифным ставкам и окладам, а затем все виды доплат, входящие в плановый фонд заработной платы.

§ 5. Балансы трудовых ресурсов.

Планирование подготовки и распределения кадров

Виды балансов трудовых ресурсов	Баланс трудовых ресурсов является составной частью баланса народного хозяйства, характеризующей процесс расширенного воспроизводства рабочей силы. Он разрабатывается в целях наиболее рационального использования трудовых ресурсов, обеспечения полной занятости населения, удовлетворения потребностей всех отраслей и сфер народного хозяйства в рабочей силе, определения направлений перераспределения и масштабов подготовки и переподготовки кадров.
--	--

Большое значение балансы трудовых ресурсов имеют для определения размещения производительных сил и мест нового промышленного строительства. До последнего времени баланс трудовых ресурсов почти не учитывался при обосновании размещения новых промышленных объектов. Теперь, когда трудности обеспечения народного хозяйства рабочей силой все возрастают, наличие или отсутствие трудовых ресурсов становится одним из важнейших критериев при определении места размещения новых объектов.

В условиях недостатка трудовых ресурсов их планомерное распределение и перераспределение, их рациональное использование служат одним из решающих факторов повышения эффективности общественного производства. Обеспечение планомерного и наиболее рационального использования трудовых ресурсов — сложная социально-экономическая проблема. Решение ее начинается с составления сводного баланса трудовых ресурсов и ряда частных балансовых расчетов: дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения, потребности колхозов в рабочей силе, дополнительной потребности в квалифицированных рабочих и источников ее обеспечения и, наконец, трудоустройства молодежи.

Балансы разрабатываются в территориальном разрезе: в целом по стране, по союзной республике, по экономическому району и области (краю). Сводный баланс трудовых ресурсов разрабатывается в двух вариантах: предварительный (укрупненный) и окончательный (развернутый). Составлению плановых балансов предшествует большая работа по анализу использования трудовых ресурсов. Она состоит не только в изучении и обобщении материалов отчетных балансов, но и в анализе данных естественного и механического движения населения, данных выборочных обследований занятости трудоспособного населения.

В ходе анализа прежде всего должно быть установлено, где имеется недостаток или избыток трудовых ресурсов, каковы основные источники обеспечения рабочей силой различных отраслей, размеры трудовых ресурсов, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, их структура, направления и размеры миграции населения; необходимо определить пути привлечения рабочих, служащих и учащихся на сельскохозяйственные работы и т. п.

Использование трудовых ресурсов изучается отдельно по городской и сельской местности. При этом особое внимание должно быть уделено малым и средним городам, где, как показывает опыт, еще имеются резервы рабочей силы, а значит, есть возможности для строительства новых предприятий или их филиалов с точки зрения обеспечения их необходимой рабочей силой. Балансы трудовых ресурсов и балансовые расчеты разрабатываются в нескольких вариантах, чтобы выбрать из них оптимальный.

Сводный баланс трудовых ресурсов представляет собой таблицу, состоящую из двух разделов (см. схему на стр. 291). В первом разделе дается численность и состав трудовых ресурсов, во втором — их распределение и использование.

К трудовым ресурсам относятся, во-первых, все население в трудоспособном возрасте (мужчины 16—59 лет и женщины 16—54 года), за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II группы и мужчин и женщин в трудоспособном возрасте, которые получают пенсии по старости на льготных усло-

Сводный баланс трудовых ресурсов республики

(тыс. человек)¹

	Отчетный период			Плановый период		
	Всего	В том числе		Всего	В том числе	
		город	село		город	село
1	2	3	4	5	6	7
I. Трудовые ресурсы	3 700	2 500	1 200	4 000	2 900	1 100
В том числе:						
население в трудоспособном возрасте (без неработающих инвалидов I и II группы и лиц, получающих пенсию на льготных условиях)	3 500	2 250	1 150	3 780	2 740	1 040
работающие лица старших возрастов и подростки до 16 лет	200	150	50	220	160	60
II. Распределение трудовых ресурсов	3 700	2 500	1 200	4 050	2 950	1 100
По видам занятости:						
занято в общественном хозяйстве — всего	3 350	2 300	1 050	3 730	2 770	960
обучающиеся с отрывом от производства с 16 лет и старше	180	150	30	210	170	40
трудоспособное население в трудоспособном возрасте, занятое в общественном хозяйстве	3 170	2 150	1 020	3 520	2 600	920
занято в домашнем и личном подсобном хозяйстве	350	200	150	320	180	140

виях; во-вторых, лица, фактически занятые в общественном производстве и в сфере обслуживания, моложе 16 лет и старше пенсионного возраста.

Трудовые ресурсы распределяются: по видам занятости (учащиеся 16 лет и старше, обучающиеся с отрывом от производства; население в трудоспособном возрасте, занятое в общественном хозяйстве, занятые в домашнем и личном подсобном хозяйстве); по отраслям и сферам народного хозяйства (промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и т. д.); по общественным группам (рабочие, служащие, колхозники, кооперированные кустари, единоличники и некооперированные кустари).

¹ Распределение трудовых ресурсов дано только по видам занятости. В данном примере в плановом периоде в республике будет не хватать 50 тыс. человек, этот недостаток может быть восполнен за счет перераспределения трудовых ресурсов из других республик.

Численность и состав трудовых ресурсов определяются по месту жительства, а использование их — по месту работы или учебы.

Численность трудоспособного населения на плановый период определяется Госпланом СССР и ЦСУ СССР на основании расчетов естественного и механического движения населения. Естественное движение населения в трудоспособном возрасте на пятилетний период определяется достаточно точно методом возрастных передвижек, исходя из уровня возрастной смертности (на основе коэффициента дожития).

Важное значение, особенно при разработке пятилетних и других перспективных планов, имеет составление по укрупненным показателям предварительного баланса трудовых ресурсов. Он разрабатывается на основе анализа использования трудовых ресурсов в отчетном периоде и изменения численности и поло-возрастного состава населения в плановом периоде с целью определения возможного увеличения численности занятых в общественном хозяйстве. Окончательный (развернутый) баланс трудовых ресурсов составляется исходя из плановых объемов производства, роста производительности труда в отраслях материального производства и развития сферы обслуживания.

При распределении трудовых ресурсов по отраслям и сферам народного хозяйства используется классификация отраслей, разработанная Госпланом СССР и ЦСУ СССР. При этом к занятым в сельском хозяйстве наряду с рабочими и служащими государственных сельскохозяйственных предприятий и колхозниками относятся также трудоспособное население, занятое в личном подсобном хозяйстве.

Распределение занятых между сферой материального производства и сферой обслуживания производится только в балансах, разрабатываемых в целом по стране и по союзным республикам.

При распределении трудовых ресурсов по общественным группам численность рабочих и служащих определяется в соответствии с проектировками министерств и ведомств по предприятиям, учреждениям и организациям, расположенным на территории данной республики или области. Численность колхозников берется из балансового расчета потребности общественного хозяйства колхозов в рабочей силе, численность единоличников и некооперированных кустарей определяется по данным отчетного баланса трудовых ресурсов за предыдущий год.

Распределение трудовых ресурсов между городом и селом в сводном балансе трудовых ресурсов производится для того, чтобы определить обеспеченность рабочей силой городского и сельского хозяйства и размеры возможного перераспределения трудовых ресурсов между ними с учетом больших сезонных колебаний занятости работников в сельском хозяйстве.

На основе сводного баланса трудовых ресурсов в государственном плане по труду и кадрам определяется величина организованного набора рабочей силы для строительных министерств и

промышленных предприятий других республик, а также размеры межреспубликанского переселения в колхозы и совхозы.

Балансовый расчет потребности общественного хозяйства колхозов в рабочей силе составляется в целях определения общей величины этой потребности и источников ее обеспечения. В связи с сезонностью сельскохозяйственного производства расчет осуществляется не только в среднем на год, но и на месяцы максимальной и минимальной занятости.

При расчете обеспечения потребности в рабочей силе на месяц максимальной занятости предусматривается не только наиболее полное использование трудоспособных колхозников, но и возможности привлечения в определенной мере к труду колхозников-учащихся, обучающихся с отрывом от производства в возрасте 16 лет и старше, сельских жителей, работающих в государственных предприятиях и учреждениях, членов их семей и т. п. При недостатке рабочей силы планируется привлечение в общественное хозяйство колхозов рабочей силы из других предприятий, учреждений и организаций.

Расчет на период минимальной занятости дает возможность выявить резервы рабочей силы, которые, как правило, в это время имеются в большинстве хозяйств, с целью определения планомерного развития в колхозах подсобных производств и промыслов.

Расчет дополнительной потребности в квалифицированной рабочей силе и планирование ее подготовки

Планирование численности рабочих и служащих включает в себя расчет дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения. Такие расчеты составляются в отраслевом (по министерствам, ведомствам) и в территориальном (по

республикам, областям) разрезе. Министерства и ведомства на основе балансовых расчетов дополнительной потребности в рабочей силе определяют поступление рабочей силы по организованным источникам с учетом возможного комплектования ее на месте.

К организованным источникам пополнения рабочей силы относятся: выпуск учащихся профессионально-техническими учебными заведениями, а также средними школами (окончившие восьмилетнюю и среднюю общеобразовательную школу и не продолжающие обучение с отрывом от производства), выпуск специалистов очными высшими и средними специальными учебными заведениями, направление на работу лиц по организованному набору и по общественному призыву. Предприятия и учреждения производят также самостоятельный набор рабочей силы из числа лиц, демобилизованных из армии, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, пенсионеров, колхозников, переходящих на работу в государственные предприятия и учреждения.

При расчете обеспечения дополнительной потребности в рабочей силе учитывается работа студентов высших и учащихся средних учебных заведений во время производственной практики на

штатных должностях, а также работа учащихся профессионально-технических учебных заведений во время производственного обучения на предприятиях.

На основе балансового расчета дополнительной потребности в рабочих и служащих в территориальном разрезе определяется излишек или недостаток рабочей силы по республикам и областям и предусматривается ее перераспределение путем организованного набора, а также направление на работу в другие республики лиц, окончивших учебные заведения.

При составлении внутриреспубликанских и межреспубликанских планов по перераспределению рабочей силы министерства и ведомства СССР представляют балансовые расчеты дополнительной потребности в рабочей силе в Госплан СССР с распределением по республикам, а госпланам и госкомитетам по использованию трудовых ресурсов соответствующих союзных республик передают балансовые расчеты по предприятиям и организациям, расположенным на территории данной республики.

Технический прогресс и совершенствование организации труда и производства вызывают необходимость постоянного пополнения народного хозяйства высококвалифицированными кадрами рабочих, организации широкой и планомерной их подготовки и повышения квалификации. В целях определения дополнительной потребности в квалифицированных рабочих и источников ее обеспечения составляется специальный балансовый расчет в отраслевом и территориальном разрезе.

Дополнительная потребность в рабочих определяется по всем профессиям и специальностям, по которым предусмотрена подготовка квалифицированных рабочих в системе профессионально-технических учебных заведений и непосредственно на производстве. Разработке балансового расчета предшествует анализ изменений в профессиональном и квалификационном составе рабочих.

На основе балансового расчета дополнительной потребности в квалифицированных рабочих на перспективу разрабатываются планы подготовки рабочих в профессионально-технических учебных заведениях и на производстве и планы повышения квалификации рабочих.

Подготовка рабочих в профессионально-технических учебных заведениях планируется союзными республиками раздельно по дневным городским и сельским учебным заведениям, по вечерним училищам и другим учебным заведениям. В плане определяется сеть учебных заведений, прием, выпуск и среднегодовое число учащихся. По дневным училищам рассчитывается также число ученических мест. Отдельно планируется подготовка в училищах рабочих со средним образованием.

С учетом подготовки кадров в профессионально-технических учебных заведениях, исходя из балансового расчета дополнительной потребности в квалифицированных рабочих, в планах союз-

ных республик устанавливаются размеры подготовки и повышения квалификации рабочих непосредственно на производстве.

В целях полного и своевременного вовлечения молодежи в общественное хозяйство составляется балансовый расчет устройства на работу молодежи, не получившей среднего образования, и молодежи, окончившей средние общеобразовательные школы. У нас не возникает затруднений с трудоустройством молодежи, и данный балансовый расчет необходим в основном для того, чтобы своевременно и наиболее целесообразно использовать эти резервы рабочей силы. Баланс составляется в территориальном разрезе (республика, область, район) с подразделением на город и село и с разбивкой по полу.

Численность молодежи, подлежащей трудоустройству, определяется как разница между количеством выпускников 8-х и 10-х (11-х) классов и принятых для продолжения учебы в 9-е классы и различные дневные средние и высшие учебные заведения, а также призванных в Советскую Армию. Кроме того, учитывается возможный отсев учащихся в плановом периоде из 8-10-х (11-х) классов. Этот расчет увязывается со сводным балансом трудовых ресурсов и расчетом дополнительной потребности в рабочих и служащих. В случае если молодежь не может быть полностью устроена на работу на предприятиях и в организациях данной республики (области, районе, городе), предусматривается направление ее (по желанию) в другие районы страны.

Территориальные балансы трудовых ресурсов отражают структуру всего хозяйства данного района независимо от ведомственной подчиненности предприятий и организаций и служат обобщающим показателем территориального планирования. Поэтому совершенствование разработки этих балансов имеет важное значение для улучшения планирования всего народного хозяйства.

Планирование труда и кадров в большей мере, чем другие разделы народнохозяйственного плана, связано непосредственно с людьми и поэтому требует особого внимания партийных организаций. Следует отметить, что при разработке планов по производительности труда показатели их нередко на предприятиях и в отраслях занижаются. Это вызывает необходимость шире привлекать рабочих, ИТР и служащих к выявлению имеющихся резервов производства и более полно учитывать их в плане. Нельзя допускать значительных различий в плановых показателях по росту производительности труда в народнохозяйственном плане и планах отраслей и предприятий, которые еще имеют место.

Производительность труда — важнейший показатель эффективности производства. Ускорение темпов ее роста, создание для этого всех необходимых условий — одна из первоочередных задач партийных организаций по осуществлению экономической политики партии в современных условиях.

При планировании численности и повышении квалификации кадров возникают проблемы переподготовки и перераспределения рабочей силы, которые тоже требуют повседневного внимания партийных комитетов. Ограниченность трудовых ресурсов требует, чтобы рост общественного производства осуществлялся в настоящее время главным образом за счет повышения производительности труда и эффективности производства. Это подчеркивалось в Директивах XXIV съезда КПСС. Необходимо всемерно развивать одобренный ЦК КПСС опыт Щекинского химического комбината по выполнению установленных плановых заданий с меньшей численностью работающих. При этом возникает необходимость в переподготовке и перераспределении определенной части высвобожденных на отдельных участках работников.

За последнее время внимание партийных органов все больше привлекает анализ сводных балансов трудовых ресурсов. Это позволило партийным органам ряда областей и республик обосновать и поставить перед Госпланами РСФСР и СССР, а также союзными министерствами и ведомствами, в частности, вопросы об ограничении в этих городах, областях и республиках в связи с недостатком трудовых ресурсов нового промышленного строительства. Так как имеется немало производств, где применяется в основном мужской или женский труд, важной задачей партийных органов является контроль за комплексным развитием хозяйства, с тем чтобы обеспечить необходимое наиболее оптимальное сочетание в каждой области и каждом городе мужского и женского труда.

В области заработной платы важной задачей являются анализ и контроль через посредство органов статистики, финансово-банковских органов и органов по использованию трудовых ресурсов дифференциации средней заработной платы по отдельным предприятиям, профессиям и категориям работников с целью недопущения необоснованных различий в оплате труда, а также контроль за правильным расходованием утвержденных фондов заработной платы, соблюдением оптимальных соотношений между ростом производительности труда и средней заработной платы.

ПЛАНИРОВАНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАРОДА

§ 1. Показатели плана повышения уровня жизни народа

Обеспечение неуклонного повышения уровня жизни народа — основная задача планирования развития всего народного хозяйства. Это вытекает из самой природы социализма, поскольку социализм означает «планомерную организацию общественно-производительного процесса для обеспечения благосостояния и всестороннего развития всех членов общества...»¹.

В Законе о Государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. определена программа дальнейшего повышения жизненного уровня народа. За пятилетие реальные доходы в расчете на душу населения повысятся на 30,8%. Предусматривается рост средней заработной платы рабочих и служащих на 22,4%. Получат дальнейшее развитие общественные фонды потребления. За пятилетие объем бесплатных материальных благ и услуг, а также денежные выплаты населению из общественных фондов возрастут на 40%.

Плану повышения уровня жизни народа принадлежит ведущая роль в системе народнохозяйственного плана. Особенно велика эта роль в перспективном планировании. Здесь задания по повышению уровня жизни народа выступают в качестве основных исходных данных для определения темпов развития отдельных отраслей народного хозяйства, его структуры и пропорций.

В перспективных планах развития народного хозяйства наиболее полно обеспечиваются взаимосвязь и ведущая роль плана повышения уровня жизни народа, его активное влияние на другие разделы народнохозяйственного плана. Так, в плане на 1971—1975 гг. в целях достижения значительного подъема уровня народного потребления предусматривается более высокий темп развития производства товаров народного потребления по сравнению с предыдущим пятилетием.

Уровень жизни народа определяется размером потребления материальных и духовных благ и степенью удовлетворения потребностей людей в этих благах.

Для характеристики уровня жизни народа используется система показателей. В сводном плане повышения уровня жизни

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 32, стр. 149.

применяются два вида показателей: синтетические и конкретные. К первым относятся номинальные и реальные доходы населения, общественные фонды потребления, потребление различных услуг, общий объем потребления населением материальных благ и услуг; ко вторым — потребление основных продуктов питания и непродовольственных товаров в расчете на душу населения, обеспеченность семей предметами длительного пользования, обеспеченность населения жилой площадью, школами, детскими дошкольными учреждениями, больницами и т. д.

Применение системы синтетических и конкретных показателей позволяет дать более полную характеристику жизненного уровня. Синтетические показатели в обобщенном виде отражают потребление населением как материальных, так и культурных благ. Конкретные показатели характеризуют обеспеченность населения отдельными видами материальных благ и услуг. Чтобы учесть особенности потребления в отдельных районах страны, важнейшие показатели разрабатываются не только по СССР в целом, но и по союзным республикам, областям. Показатели уровня потребления разрабатываются по социальным группам населения (рабочие, служащие, колхозники), по городскому и сельскому населению, а в ряде случаев — по группам семей трудящихся с разным уровнем доходов.

Показатели, характеризующие уровень жизни народа, содержатся также и в других разделах народнохозяйственного плана. Так, например, фонд и средняя заработная плата рабочих и служащих отражаются в плане по труду. В балансе трудовых ресурсов показываются численность трудоспособного населения, его занятость в народном хозяйстве, на учебе, в домашнем хозяйстве и др. Данные о доходах колхозников имеются в плане развития сельского хозяйства. Уровень жизни характеризуют показатели плана развития просвещения, культуры и здравоохранения, плана государственной и кооперативной торговли.

Исключительно большое значение для планирования уровня жизни народа имеют Государственный бюджет СССР, баланс денежных доходов и расходов населения. Госбюджет определяет размеры средств, направляемых на социально-культурные мероприятия. Данные баланса денежных доходов и расходов населения используются для расчета реальных доходов на душу населения, на одного работающего, на одного колхозника. Баланс денежных доходов и расходов населения содержит также объем покупок населением товаров в государственной и кооперативной торговле, у колхозов, расходы населения на оплату услуг, прирост вкладов в сберегательных кассах и др.

§ 2. Планирование реальных доходов населения

Реальные доходы — основной обобщающий показатель уровня жизни народа, отражающий долю населения в национальном

доходе, непосредственно используемую им на потребление и накопление.

К реальным доходам населения относятся: потребление населением продуктов и товаров; материальные затраты (продукты питания, материалы, электроэнергия, топливо, мягкий инвентарь, медикаменты и др.) учреждений и организаций непроизводственной сферы; некоторые виды накоплений, например стоимость запасов продуктов у населения или стоимость скота в личных хозяйствах, а также рост денежных сбережений.

Экономическое обоснование темпов роста реальных доходов населения

Обоснование темпов роста реальных доходов — одна из важнейших проблем планирования уровня жизни народа. Эта работа осуществляется на всех стадиях составления народнохозяйственного плана путем разработки различных вариантов его, основанных на разных объемах и темпах роста фонда потребления в используемом национальном доходе. Такой порядок разработки плана позволяет выбрать вариант, наиболее полно отвечающий задачам планового периода.

Темпы роста реальных доходов населения определяются прежде всего возможностями увеличения национального дохода, его распределением на потребление и накопление. Фонд потребления в основном предназначается для личного потребления. Лишь небольшая часть его относится к потреблению в сфере науки и управления. В 1970 г. из общего фонда потребления личное потребление населения составляло 88,4 %.

Рост фонда потребления означает увеличение количества материальных благ, предоставляемых в распоряжение членов общества. Поэтому выявление путей увеличения фонда личного потребления составляет важнейшую задачу обоснования темпов роста реальных доходов населения.

После расчетов объемов и темпов роста национального дохода определяются источники и структура доходов населения. Основными источниками доходов населения являются фонд оплаты по труду и общественные фонды потребления. Часть доходов население получает от личного подсобного хозяйства.

При планировании фонда оплаты по труду учитываются все факторы, влияющие на размер этого фонда (увеличение численности работающих, повышение средней заработной платы, изменение структуры производства и др.).

В условиях хозяйственной реформы рост реальных доходов в значительной мере достигается за счет повышения доли премий в оплате труда, что имеет большое значение для укрепления материальной заинтересованности трудящихся в улучшении показателей работы предприятий и организаций.

Рост реальных доходов за счет общественных фондов потребления предусматривается с учетом улучшения социально-культурного обслуживания населения, а также увеличения сумм выплат из централизованного фонда денежных средств государства.

Одним из источников роста реальных доходов населения является снижение розничных цен.

Вопрос о том, за счет каких факторов будет достигнуто повышение реальных доходов, зависит от конкретных задач, стоящих на различных этапах социалистического строительства. Так, в первые две послевоенные пятилетки прирост ресурсов, используемых для личного потребления, направлялся главным образом на ежегодное снижение государственных розничных цен. В результате розничные цены в 1956 г. были ниже уровня цен 1950 г. по всем товарам на 26%, а по продовольственным товарам — на 30%. Такое снижение розничных цен обеспечивало повышение уровня потребления товаров массового спроса. В дальнейшем в соответствии с задачами усиления материальной заинтересованности работников в результатах своего труда рост реальных доходов населения осуществлялся в основном за счет повышения фонда оплаты по труду. Одновременно увеличивались выплаты из общественных фондов потребления.

В текущем пятилетии снижение розничных цен предусматривается лишь на некоторые виды товаров. По мере увеличения товарных ресурсов роль этого фактора в повышении реальных доходов населения будет возрастать.

При обосновании темпов роста реальных доходов и путей использования ожидаемого в плановом периоде прироста фонда реальных доходов определяется прежде всего, какая часть этого прироста должна пойти на обеспечение минимально необходимого прироста доходов по действующим в момент составления плана условиям обеспеченности населения и какая часть — на проведение дополнительных мероприятий по повышению уровня жизни народа.

Для этих целей составляется расчет по следующей схеме:

Показатели	Млн. руб.
Товарооборот по продаже населению в плановом году в ценах отчетного года	8 040
Сумма оплаты услуг населением в плановом году в тарифах отчетного года	960
Итого ресурсов и платных услуг, реализуемых населению	9 000
Денежные доходы населения в отчетном году (за вычетом налогов, сборов, других платежей и прироста сбережений)	6 400
Прирост денежных доходов населения в плановом году с учетом возможных ресурсов товаров и платных услуг	2 600
В том числе:	
а) необходимый при неизменных условиях обеспеченности населения	1 000
б) обеспечивающий проведение дополнительных мероприятий по повышению уровня жизни	1 600

Возможный прирост денежных доходов, необходимый при неизменных условиях обеспеченности населения, определяется исходя из увеличения численности работающих (при неизменных ставках и окладах) и прироста пенсионного фонда в связи с увеличением пенсионеров. Здесь же учитывается повышение средней заработной платы в связи с изменением структуры производства и ростом производительности труда, а также повышение среднего размера пенсий в связи с ростом заработной платы населения, уходящего на пенсию. Другая часть прироста дохода определяет сумму средств, направляемых на повышение минимума заработной платы, повышение пенсий, снижение налогов и государственных розничных цен и проведение других мероприятий по повышению уровня жизни народа.

Методика расчета реальных доходов населения

После определения предварительных показателей уровня жизни народа осуществляется детальная разработка всех разделов народнохозяйственного плана и производится плановый расчет реальных доходов населения.

Схема расчета предусматривает необходимость определить:

- 1) денежные доходы;
- 2) денежные доходы, не реализуемые на приобретение товаров (которые вычитаются из общей суммы денежных доходов);
- 3) изменения сбережений населения; увеличение (—), уменьшение (+);
- 4) изменение задолженности по товарам, купленным в кредит, и сальдо операций по переводам и аккредитивам;
- 5) денежные доходы, реализуемые на приобретение товаров (сумма 1, 3 и 4-го пунктов за вычетом 2-го пункта);
- 6) натуральные доходы колхозов и доходы от личного подсобного хозяйства (в сопоставимых ценах);
- 7) валовая продукция жилищно-кооперативного строительства;
- 8) материальное потребление в сфере общественного обслуживания;
- 9) изменение цен и нераспределенный резерв увеличения доходов;
- 10) конечные (реально используемые) доходы в сопоставимых ценах (сумма 5, 6, 7, 8 и 9-го пунктов);
- 11) численность населения (среднегодовая);
- 12) конечные доходы в расчете на душу населения;
- 13) индекс роста реальных доходов.

В состав денежных доходов населения входят заработная плата, доходы от общественного хозяйства колхозов, пенсии и пособия, стипендии, поступления из финансовой системы и др. Поступления от продажи продукции сельского хозяйства государству, кооперации и колхозам учитываются по статье «Натуральные доходы». В общую сумму денежных доходов не включается выручка от продажи вещей через комиссионные магазины и ску-

почные пункты, поскольку обмен между группами населения не влияет на общий уровень денежных доходов населения.

К денежным доходам, не идущим на приобретение товаров и вычитаемым из общей суммы доходов, относятся налоги, сборы и другие обязательные платежи, взносы в общественные и кооперативные организации и расходы на приобретение лотерейных билетов.

Часть доходов население расходует на оплату услуг. При расчете реальных доходов номинальные доходы уменьшаются на сумму платных услуг (квартирная плата, оплата бытовых услуг, взносы в детские учреждения, расходы на приобретение путевок в дома отдыха, санатории, оплата коммунальных услуг, транспорта, расходы на посещение кино, театров и др.).

Далее, денежные доходы корректируются на величину изменения сбережений населения. Если сбережения увеличиваются, то прирост их вычитается из денежных доходов, так как он не будет использован в данном периоде. Уменьшение сбережений прибавляется к денежным доходам, поскольку на эту сумму увеличиваются денежные доходы, используемые на приобретение товаров в данном периоде.

Для определения денежной части конечных (реально используемых) доходов номинальные доходы корректируются еще на сумму изменения задолженности по товарам, купленным в кредит (увеличиваются на величину прироста задолженности и уменьшаются на сумму ее снижения). Полученная таким образом сумма образует денежные доходы, реализуемые на приобретение товаров, и представляет собой денежную часть конечных (реально используемых) доходов населения.

При расчете конечных доходов учитываются не только денежные, но и натуральные доходы от общественного хозяйства колхозов и от личного подсобного хозяйства. Натуральные доходы от общественного хозяйства колхозов определяются на основе расчетов производства и реализации сельскохозяйственной продукции. Доходы от личного подсобного хозяйства учитываются в объеме чистой продукции, полученной в сельскохозяйственном производстве, индивидуальном строительстве, а также от прочих отраслей материального производства. Натуральными доходами по существу являются доходы, получаемые населением в виде жилья (валовая продукция жилищно-кооперативного строительства).

Наконец, в составе реальных доходов учитывается стоимость материального потребления в сфере общественного обслуживания.

Как указывалось выше, при расчете денежной части реальных доходов номинальные доходы уменьшаются на полную стоимость платных услуг. Между тем оказание услуг сопровождается потреблением материальных благ, которое должно быть включено в реальные доходы. Поэтому эти затраты, так же как и

материальное потребление учреждений, оказывающих населению бесплатные услуги, прибавляются к реальным доходам.

Наибольший удельный вес в стоимости материального потребления в сфере обслуживания занимают затраты на социально-культурные мероприятия, особенно на просвещение и здравоохранение. К материальным затратам, включаемым в реальные доходы населения, относятся и затраты по жилищно-коммунальному хозяйству, бытовому обслуживанию, пассажирскому транспорту, связи и др.

Если к денежным доходам, реализуемым на приобретение товаров, прибавить все натуральные доходы, а также стоимость материального потребления в сфере обслуживания, то получится общая сумма конечных доходов. Разделив эту сумму на среднегодовую численность населения, получим конечные доходы в расчете на душу населения.

Изменение уровня реальных доходов на душу населения в плановом периоде по сравнению с отчетным определяется по формуле

$$I_{pd} = \frac{D_n^0}{Q_n} : \frac{D_o}{Q_o},$$

где I_{pd} — индекс реальных доходов в расчете на душу населения; D_n^0 — сумма конечных доходов планового года в сопоставимых ценах отчетного года; Q_n — численность населения в плановом году; D_o — сумма конечных доходов отчетного года в текущих ценах; Q_o — численность населения в отчетном году.

Особенности планирования реальных доходов по социальным группам населения	Планирование реальных доходов производится не только по населению в целом, но и по его социальным группам. В группу рабочих и служащих входят также люди свободных профессий, некооперированные кулаки и служители культа. Крестьяне-единоличники при планировании реальных доходов включаются в группу крестьян.
--	---

Принадлежность семьи к той или иной социальной группе определяется по роду занятий главы семьи. Например, если глава семьи является членом колхоза, а его жена и сын работают на государственных предприятиях, то семья в целом считается крестьянской и доходы такой семьи учитываются по группе крестьян.

Особенности планирования реальных доходов по социальным группам связаны с тем, что в ряде случаев нет прямых данных для расчета доходов отдельных групп населения. Приходится их определять в порядке распределения предварительно рассчитанной суммы дохода всего населения. В этом случае сначала определяют доход какой-нибудь одной группы, а доходы другой группы исчисляют как разницу между общей суммой и доходом данной группы населения.

Основанием для распределения реальных доходов между группами служат данные статистической отчетности, материалы бюджетных обследований семей трудящихся. В отдельных случаях используются данные специально проводимых обследований и учета. Распределение доходов по группам населения производится отдельно по денежным и отдельно по натуральным доходам.

Денежные доходы рабочих и служащих и денежные доходы крестьян при расчете реальных доходов определяются на основании данных баланса денежных доходов и расходов населения, который дается в социальном разрезе.

Натуральные доходы полностью относятся к группе крестьян. Доходы от личного подсобного хозяйства распределяются по социальным группам.

Распределение материальных затрат учреждений по социальным группам производится по отраслям и по видам обслуживания. Расходы колхозов на культурно-просветительные мероприятия полностью относят к доходам крестьянского населения, а содержание культурно-бытовых учреждений и культурное обслуживание за счет средств предприятий — к доходам рабочих и служащих. Другие затраты по группам населения распределяются исходя из численности населения, размера оказанных ему услуг и других косвенных показателей. Так, материальные затраты зрелищных предприятий, радиовещания и телевидения, коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и связи распределяются по группам населения пропорционально расходам на оплату услуг в балансе денежных доходов и расходов населения.

Большое практическое значение для правильного распределения доходов между группами населения имеет учет перераспределения доходов, происходящего в процессе обмена между группами населения (купля-продажа товаров и оказание платных услуг). Если этот обмен не влияет на размер реальных доходов всего населения в целом, то он оказывает существенное влияние на соотношение между денежными и натуральными доходами отдельных групп населения. Так, при оплате услуг доход одной группы уменьшается, а другой возрастает на эту же сумму. При купле-продаже товаров общая сумма дохода у каждого участника обмена остается без изменений, но меняются соотношения между денежными и натуральными доходами. Если же товар продается по цене выше (ниже) государственной, то здесь происходит также перераспределение доходов между продавцом и покупателем.

Для характеристики уровня жизни народа также используются показатели реальной заработной платы и денежных и натуральных доходов колхозников.

Реальная заработная плата выражает покупательную способность той денежной суммы, которую рабочие и служащие получают в виде заработной платы. Чтобы рассчитать этот показатель, надо знать размер

денежной заработной платы за вычетом налогов и изменение цен на товары и тарифов на услуги.

Приведем пример расчета реальной заработной платы.

Показатели	Сумма в руб.
1. Средняя месячная заработная плата рабочих и служащих (начисленная)	130
2. Удержания налогов из заработной платы	12
3. Средняя месячная заработная плата за вычетом налогов . .	118
4. Индекс цен на товары и услуги, приобретаемые рабочими и служащими в плановом году по отношению к отчетному году	95
5. Средняя месячная заработная плата (за вычетом налогов) по покупательной способности рубля в отчетном периоде (стр. 3: стр. 4)	124,2

Показателями уровня жизни колхозников являются средний доход от общественного хозяйства колхозов в сопоставимых ценах в расчете на одного занятого в этом хозяйстве, средний доход от подсобного хозяйства в расчете на одного работающего, средний доход колхозника от общественного и личного подсобного хозяйства в расчете на одного работающего.

Решающее значение для характеристики уровня жизни колхозников имеют доходы от общественного хозяйства. Поэтому основным показателем уровня жизни колхозников выступает средний доход от общественного хозяйства в расчете на одного работающего. Рассчитывается он следующим образом:

1. Определяются денежные доходы колхозников от общественного хозяйства колхозов.

2. Рассчитывается индекс цен на товары и тарифов на услуги в плановом году в процентах к отчетному году.

3. Подсчитываются денежные доходы в сопоставимых ценах отчетного года (1:2).

4. Определяются натуральные поступления от общественного хозяйства колхозов в сопоставимых ценах.

5. Подсчитывается общий размер доходов от общественного хозяйства в сопоставимых ценах.

6. Устанавливается численность колхозников, занятых в общественном хозяйстве колхозов (среднегодовая).

7. Определяется средний доход от общественного хозяйства колхозов в сопоставимых ценах в расчете на одного занятого в этом хозяйстве (5:6).

8. Определяется отношение только что найденного показателя в плановом году в процентах к тому же показателю в отчетном году.

В денежные доходы колхозников от общественного хозяйства включаются доходы, распределяемые по труду. К ним относятся

гарантированная оплата труда, выдача денег на трудовни, дополнительная оплата в денежной форме, денежные доплаты председателям и специалистам колхозов, оплата труда за счет культурно-бытового фонда. Не относятся к доходам по труду пенсии, пособия, стипендии, единовременная помощь.

В натуральных поступлениях от колхозов учитываются выдачи продуктов по трудовням, дополнительная оплата в натуральной форме, а также натуральная оплата труда за счет культурно-бытового фонда. При определении среднего дохода от общественного хозяйства все натуральные выдачи оцениваются по государственным розничным ценам. Индекс цен, с помощью которого пересчитываются денежные доходы в сопоставимые цены, определяется путем деления суммы покупок товаров в государственной и кооперативной торговле и оплаты услуг, исчисленных в ценах и тарифах соответствующих лет на их сумму в сопоставимых ценах и тарифах отчетного года.

Чтобы определить такой показатель, как средний доход от подсобного хозяйства в расчете на одного работающего, надо сумму дохода от подсобного хозяйства в сопоставимых ценах разделить на среднегодовую численность колхозников и их семей, занятых в подсобном хозяйстве. Если же общую сумму дохода колхозников от общественного и личного подсобного хозяйства поделить на численность колхозников, занятых в этих хозяйствах, то получим средний доход от общественного и личного подсобного хозяйства в расчете на одного работающего.

§ 3. Планирование общественных фондов потребления

Общественными фондами потребления являются материальные блага и услуги, предоставляемые населению бесплатно или на льготных условиях, а также денежные выплаты, не являющиеся оплатой по труду. За счет этих выплат и благ удовлетворяются социально-культурные потребности населения. В частности, осуществляются расходы на просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение и социальное страхование, выплачиваются единовременные премии, не входящие в состав фонда заработной платы, оплачиваются очередные отпуска рабочих и служащих.

При отнесении тех или иных расходов и затрат к общественным фондам потребления необходимо иметь в виду, что к общественным фондам относятся только такие средства, которые направляются на удовлетворение потребностей членов общества. Расходы же на управление, оборону, науку и другие нужды, не связанные непосредственно с потреблением населения, в составе общественных фондов потребления не учитываются и не планируются.

В тех случаях, когда отдельные блага или услуги предоставляются населению с частичной их оплатой, затраты учитываются

в составе общественных фондов потребления лишь в части суммы льгот (скидок) за вычетом той части, которая оплачивается населением.

Капитальные вложения и расходы на капитальный ремонт, приобретение инвентаря и оборудования к общественным фондам не относятся. В состав этих фондов включается износ основных средств учреждений, бесплатно обслуживающих население.

Общественные фонды потребления образуются за счет ассигнований из государственного бюджета, средств предприятий, колхозов, профсоюзов и других общественных организаций.

В условиях новой системы планирования, когда на предприятиях образуется специальный фонд — фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, существенно возрастает доля предприятий в образовании фондов общественного потребления. Размеры общественных фондов потребления постоянно возрастают.

Выплаты и льготы, полученные населением из общественных фондов потребления

	1940 г.	1960 г.	1970 г.	1971 г.
Выплаты и льготы — всего млрд. руб.	4,6	27,3	63,9	68,6
В расчете на душу населения — руб.	24	127	263	280

Общественные фонды потребления играют важную роль в повышении благосостояния трудящихся. По данным Научно-исследовательского института труда, выплаты и льготы из общественных фондов в общей сумме доходов рабочих и служащих составляют у низкооплачиваемых категорий рабочих и служащих около 40%, у среднеоплачиваемых — 15—30% и у высокооплачиваемых — 10—15%.

Общественные фонды потребления образуются за счет ассигнований из государственного бюджета, средств предприятий, колхозов, профсоюзов и других общественных организаций.

Планирование общественных фондов потребления осуществляется по следующим основным направлениям их использования: содержание и воспитание подрастающего поколения, подготовка кадров, охрана здоровья и отдых населения, содержание престарелых и нетрудоспособных членов общества, общественное культурно-бытовое обслуживание населения.

За счет средств, выделяемых на содержание и воспитание подрастающего поколения, финансируются детские ясли, детские сады, общеобразовательные школы, школы рабочей и сельской молодежи, выплачиваются пособия работницам по беременности и родам, пособия многодетным и одиноким матерям. Помимо средств государственного бюджета на воспитание подрастающего поколения расходуются также средства предприятий, колхозов и

профсоюзных организаций. К расходам на подготовку кадров относятся содержание высших и средних учебных заведений, затраты на осуществление профессионально-технического обучения и др. Фонд подготовки кадров создается за счет средств бюджета, предприятий и колхозов. Важным направлением расходования общественных фондов потребления являются охрана здоровья и отдых населения. Большие средства расходуются также на санаторно-курортное лечение, на оплату отпусков рабочих и служащих, колхозников. Расходы по содержанию престарелых и нетрудоспособных членов общества осуществляются главным образом за счет ассигнований из государственного бюджета. Пенсии колхозникам частично выплачиваются за счет отчислений колхозов в централизованный союзный фонд социального обеспечения. Общественные фонды потребления используются и на содержание общественного жилого фонда (в части затрат, не возмещаемых квартирной платой), а также на культурно-просветительное обслуживание населения.

Расчет сумм общественных фондов потребления основывается на данных бюджета, фондов предприятий на социально-культурные мероприятия, специальных фондов колхозов, баланса основных непроизводственных фондов и др. По данным госбюджета определяют пенсии, пособия, расходы на просвещение, здравоохранение и другие затраты, осуществляемые за счет централизованного фонда денежных средств государства. Общественные фонды потребления, создаваемые за счет средств предприятий, устанавливаются по плановым расчетам этих предприятий. Суммы износа основных непроизводственных фондов учреждений, обслуживающих население, рассчитывают на основе планового баланса основных непроизводственных фондов и данных за прошлое время.

Для планирования общественных фондов важное значение имеет их распределение по формам предоставления благ (денежные выплаты, материальные блага и услуги). К денежным выплатам из общественных фондов относятся пенсии, различного рода пособия, стипендии, оплата отпусков и единовременные премии, не входящие в фонд заработной платы или в фонд материального поощрения работников. Размер материальных благ и услуг определяется как разница между общим объемом общественных фондов потребления и суммой денежных выплат населению.

Определение общего
объема потребления
материальных благ
и услуг

Потребление населения состоит не только из материальных благ, но и из определенного объема услуг. К. Маркс писал: «...в числе предметов потребления, наряду с предметами потребления, существующими в виде товаров, имеется известное количество предметов потребления в виде услуг»¹.

Между тем нет такого обобщающего показателя, который отражал бы полный объем потребления населения. Что касается показателей реальных доходов населения, то в них отражается потребление только материальных благ, а пользование услугами показывается лишь в части материальных затрат.

Чтобы дать более точную характеристику уровня жизни народа, в практике планирования рассчитывается общий объем потребления материальных благ и услуг. Он складывается из стоимости материальных благ, потребленных населением, и денежной оценки услуг. Стоимость материальных благ равна объему личного потребления (по терминологии, принятой ЦСУ СССР) за вычетом стоимости износа общественного жилого фонда. Под денежной оценкой услуг принято понимать материальные затраты в учреждениях, обслуживающих население, износ общественного жилого фонда и оплату труда работников сферы обслуживания.

К сфере обслуживания относятся все отрасли обслуживания населения, материальные затраты которых образуют элемент фонда потребления населения и входят в состав его реальных доходов. В сферу обслуживания не включаются торговля, общественное питание, так называемые промышленные виды бытового обслуживания, обеспечение населения водой, газом, электроэнергией, которые относятся к производственной сфере.

При расчете общей суммы потребления населения стоимость материальных благ определяется на основе расчета фонда потребления в национальном доходе, а также расчета реальных доходов. Совокупность доходов, направляемых на приобретение товаров, и натуральных доходов от общественного и личного хозяйства и представляет собой сумму материальных благ, предназначенных к потреблению населения. Общий объем услуг сферы обслуживания определяется по зрелищным предприятиям, коммунальному хозяйству, пассажирскому транспорту и связи, где преобладает платное обслуживание, исходя из выручки этих учреждений и организаций. Бесплатные и льготные услуги определяются суммами расходов государства и колхозов на содержание учреждений, оказывающих эти услуги (учреждения народного образования, здравоохранения и др.).

Роль партийных
организаций
в разработке
и выполнении
плана повышения
уровня жизни
народа

Деятельность партийных организаций по обеспечению выполнения заданий по развитию производства, торговли и социально-культурных мероприятий, по выявлению и использованию внутрихозяйственных резервов направлена на выполнение плана по повышению благосостояния народа, на достижение более полного удовлетворения разнообразных потребностей трудящихся. Это обусловлено целью социалистического производства, организической связью плана повышения уровня жизни народа со всеми разделами народнохозяйственного плана.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 26, ч. I, стр. 151.

Формы и методы партийного контроля, роль партийных организаций в разработке и выполнении основных показателей народнохозяйственного плана изложена в соответствующих главах учебного пособия.

Важное место в повышении уровня жизни народа занимают планы социального развития коллективов предприятий, совхозов и колхозов, а также районов и городов, которые разрабатываются под руководством партийных организаций. В этих планах содержатся мероприятия по повышению культурно-технического уровня трудящихся и улучшению их социальных и жилищно-бытовых условий. Например, в планах социального развития коллективов промышленных предприятий предусматриваются: организация широкой сети общеобразовательной и политической учебы; организация подготовки и повышения квалификации рабочих и инженерно-технических работников; строительство спортивных сооружений, домов отдыха, детских учреждений и дворцов культуры, а также жилищное строительство. Организующая и мобилизующая роль плана социального развития коллективов заключается в том, что он, будучи комплексным планом, раскрывает перед трудящимися перспективы как развития производства, так и роста материального и культурного благосостояния человека, коллектива, предприятия.

Партийные организации не ограничиваются разработкой планов социального развития коллективов. Они активно борются за их претворение в жизнь. Достигнутые на предприятиях успехи по повышению уровня жизни народа в значительной мере являются результатом их большой организаторской и политической работы, активного влияния на хозяйственную деятельность предприятий.

§ 1. Содержание плана развития торговли

Советская торговля развивается в трех формах — государственной, кооперативной и колхозной. На долю государственной торговли, которая обслуживает в основном население городов и рабочих поселков, приходится 71% всего розничного товарооборота страны. Торговое обслуживание колхозников, а также работников совхозов возложено на потребительскую кооперацию. Колхозную торговлю осуществляют колхозы и колхозники.

Задачи плана развития торговли Основное назначение советской торговли — это доведение товаров до потребителя. Чтобы торговля могла выполнить эту главную свою функцию, производимые в промышленности и в сельском хозяйстве товары должны как по объему, так и по структуре соответствовать платежеспособному спросу населения. Обеспечение такого соответствия между производством и потреблением, между товарной массой и покупательными фондами населения составляет важнейшую задачу плана развития торговли. Новая система планирования, при которой объем производства определяется на основе заказов торгующих организаций, позволяет лучше изучать спрос населения и обеспечивать такое развитие производства, которое соответствует потребностям рынка.

Для социалистического хозяйства характерны высокие темпы роста розничного товарооборота. В 1971 г. объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли составлял 165,5 млрд. руб., что в 6,9 раза больше розничного товарооборота 1940 г. Этому способствуют развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличение денежных доходов населения.

Важнейшими задачами развития советской торговли являются систематическое увеличение объема розничного товарооборота, обеспечение его необходимыми товарными массами как за счет централизованных, так и за счет местных источников, улучшение структуры товарооборота, повышение удельного веса в товарных фондах наиболее ценных продуктов питания и других товаров, пользующихся спросом населения.

Предусматривается улучшение питания населения путем увеличения производства и потребления мясных, рыбных и молочных продуктов, яиц, овощей, фруктов и расширения ассортимента этих

и других продовольственных товаров. Будет обеспечен широкий выбор одежды, обуви, особенно детской. Значительно увеличится продажа населению посуды, мебели, холодильников и других товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, а также топлива и строительных материалов.

При разработке плана торговли особое внимание обращается на развитие общественного питания, повышение его качества и культуры обслуживания потребителей. В девятой пятилетке оборот предприятий общественного питания и выпуск продукции собственного производства увеличатся не менее чем в 1,5 раза.

В период развернутого строительства коммунизма, когда происходит сближение уровня жизни городского и сельского населения, повышается роль потребительской кооперации, являющейся основной торгующей организацией на селе. При планировании торговли должен обеспечиваться более быстрый рост оборота потребительской кооперации по сравнению с товарооборотом городской торговли. Кроме того, должно быть значительно улучшено снабжение товарами населения в сельской местности.

В плане развития торговли предусматриваются также развитие прогрессивных методов торговли (продажа товаров в расфасованном виде, в порядке самообслуживания), повышение эффективности труда и устранение нерациональных издержек обращения, расширение и правильное размещение сети предприятий розничной торговли и общественного питания.

План развития торговли тесно связан со всеми разделами народнохозяйственного плана, и прежде всего с планами развития промышленного и сельскохозяйственного производства. Товары, реализуемые через торговую сеть, создаются главным образом в промышленности и сельском хозяйстве. В то же время производство в конечном счете осуществляется для удовлетворения потребностей народа. Такая взаимозависимость производства и обращения товаров вызывает необходимость взаимной увязки плана развития торговли и планов промышленного и сельскохозяйственного производства.

Планирование развития торговли осуществляется также в тесной увязке с показателями плана по труду. Особенно большое значение для планирования товарооборота имеет фонд заработной платы. Заработная плата — основной источник образования денежных доходов рабочих и служащих. Она играет решающую роль в формировании покупательного фонда населения.

План развития торговли непосредственно связан с балансом денежных доходов и расходов населения, государственным бюджетом и кассовым планом Госбанка. На основе баланса денежных доходов и расходов населения производится увязка розничного товарооборота с покупательными фондами населения. От состояния торговли во многом зависит поступление средств в госбюджет. Торговая выручка — основной источник поступления наличных денег в кассы Госбанка.

Показатели и порядок разработки плана развития торговли

Проекты планов разрабатываются во всех звеньях торговли. В этих проектах учитываются особенности спроса населения данного района, возможности расширения производства товаров народного потребления за счет местных ресурсов, а также уровень развития промышленного и сельскохозяйственного производства. Непременное условие составления экономически обоснованного плана товарооборота — глубокий анализ состояния торговли за прошедшее время, изучение и выявление факторов, вызывающих изменение объема и структуры товарооборота в планируемом периоде.

Разработка сводных планов развития товарооборота по союзной республике осуществляется Госпланом и Министерством торговли республики. Госплан СССР и Министерство торговли СССР совместно с союзными республиками рассматривают проекты планов республик по основным показателям развития торговли, составляют проект народнохозяйственного плана и представляют его на утверждение Совета Министров СССР.

В народнохозяйственный план включаются: общий объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли по СССР и союзным республикам; балансы и планы распределения важнейших продовольственных и непродовольственных товаров; товарное обеспечение плана товарооборота по СССР (как расчетный показатель); план капитальных вложений; план внедрения передовой технологии, механизации и автоматизации производственных процессов и автоматизированных систем управления; фонд заработной платы работников, занятых в торговле и общественном питании, в процентах к товарообороту по союзным республикам и Главному управлению торговли Министерства обороны СССР.

После утверждения народнохозяйственного плана задания по развитию торговли доводятся до союзных республик. Порядок разработки и утверждения плановых показателей по торговым системам устанавливается советами министров союзных республик.

Огромные задачи, стоящие перед советской торговлей, требуют постоянного совершенствования методов планирования и усиления материального стимулирования работников. В этой связи большое значение имеют постановления Совета Министров СССР от 13 марта 1965 г. «Об улучшении торговли и общественного питания в стране» и от 20 октября 1966 г. «О введении в виде опыта нового порядка экономического стимулирования на ряде предприятий торговли и общественного питания гг. Москвы и Ленинграда», согласно которым в торговле введен новый порядок планирования и оценки хозяйственной деятельности по двум показателям — товарообороту и прибыли, а на предприятиях общественного питания — по товарообороту, реализации собственной продукции и прибыли или только по реализации собственной про-

дукции и прибыли. Кроме того, в централизованном порядке определяются объемы капитальных вложений, отчисления от прибыли в бюджет, а также фонды основных продовольственных и непродовольственных товаров и материально-технического снабжения.

Другие показатели плана — структура товарооборота, издержки обращения, фонд заработной платы в процентах к товарообороту, численность работников и т. д. — определяются самими торгующими организациями.

Проверку выполнения планов торговыми организациями производят Министерство торговли, Центросоюз, Министерство финансов СССР, Государственный банк СССР и их местные учреждения. Финансово-кредитные учреждения осуществляют оперативное наблюдение за ходом торговли, проводят обследования торговых предприятий и организаций, а также анализ их хозяйственной деятельности. Выполнение решений партии и правительства по вопросам торговли проверяют и органы народного контроля.

§ 2. План розничного товарооборота

В состав розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли включается продажа населению товаров из розничной сети и предприятий общественного питания, а также продажа топлива, лесоматериалов и других строительных материалов со складов торговых организаций. В розничный товароборот входят также выручка от продажи форменного обмундирования и спецодежды через предприятия и организации, от продажи платных изданий по подписке, леса на корню; выручка за пошив, ремонт одежды и обуви, за ремонт товаров культурно-бытового и хозяйственного обихода, от продажи товаров учреждениям, организациям, предприятиям за счет рыночных фондов.

Розничный товароборот — основной показатель плана развития торговли. В зависимости от его размера определяются фонд заработной платы, численность торговых работников, прибыль и другие показатели плана торговли.

Планирование общего объема розничного товарооборота определяется двумя факторами — размером покупательных фондов населения и массой товаров, направляемых через торговлю для продажи населению. Покупательные фонды населения определяют его платежеспособный спрос, а товарные фонды — возможности удовлетворения этого спроса. Непременным условием правильного определения объема товарооборота служит достижение соответствия между покупательными фондами населения, розничным товарооборотом и товарными ресурсами, направляемыми для продажи населению. Нарушение этого условия может вызвать

различные диспропорции в сфере обращения (невозможность реализовать часть покупательного фонда из-за недостатка товаров или появления «излишков» некоторых видов товаров).

Покупательные фонды населения — это сумма денег, которую оно направляет на покупку товаров. Они зависят от денежных доходов населения, объема нетоварных расходов, а также от размеров сбережений. Денежные доходы населения складываются из заработной платы рабочих и служащих, денежной оплаты труда колхозников, пенсий, пособий, поступлений из финансовой системы и др.

Население не все свои доходы расходует на покупку товаров. Часть их направляется на нетоварные расходы (квартирная плата, оплата различного рода услуг, добровольные взносы и др.). По мере роста денежных доходов доля некоторых видов нетоварных расходов, например расходов на культурные мероприятия, возрастает.

При планировании платежеспособного спроса населения в республиках, областях (краях) учитывается также межрайонное перемещение денег (ввоз и вывоз денег). При этом в расчет принимается только конечный результат перемещения денег (превышение ввоза денег над вывозом или вывоза над ввозом).

Для планирования розничного товарооборота помимо покупательного фонда населения необходимо еще определить объем оборота по продаже товаров организациям, предприятиям и учреждениям в порядке мелкого опта. В состав мелкооптового оборота включается продажа товаров колхозам (кроме продажи товаров, осуществляемой в порядке стимулирования заготовок отдельных видов сельскохозяйственной продукции), продажа продуктов питания детским и оздоровительным учреждениям и продажа товаров организациям и предприятиям для хозяйственных нужд. В основу расчета суммы мелкооптового оборота принимаются отчетные данные торгующих организаций, учреждений Госбанка, финансовых органов и статуправлений.

Приведем расчет общего объема розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли, исходя из покупательного фонда населения (в млн. руб.):

Денежные доходы населения	1000
Ввоз денег	80
Денежные доходы населения с учетом ввоза денег	1080
Нетоварные расходы и сбережения населения	250
Покупательный фонд	830
В том числе покупательный фонд, реализуемый в государственной и кооперативной торговле	760
Оборот по продаже товаров организациям, учреждениям, предприятиям и колхозам	50

Розничный товароборот рассчитывается в текущих и в сопоставимых ценах. В годовых планах товароборот устанавливается в текущих ценах, а в пятилетних планах — в сопоставимых ценах.

Баланс денежных доходов и расходов населения характеризует объем и источники образования денежных доходов и направления их расходования. С его помощью в народно-хозяйственном плане устанавливаются соотношения между денежными доходами населения, розничным товароборотом, объемом платных услуг и сбережениями.

Баланс денежных доходов и расходов населения разрабатывается в целом по СССР, по союзным республикам, краям и областям.

Баланс денежных доходов и расходов населения, представляемый на рассмотрение правительства вместе с народнохозяйственным планом, а также территориальные балансы составляются по населению в целом. Планирующие органы разрабатывают также развернутый баланс по общественным группам («рабочие и служащие» и «крестьяне»). В нем отражаются денежные обороты между населением и организациями (предприятиями), а также денежные обороты между отдельными группами населения, связанные с продажей продуктов на рынке и предоставлением услуг. Развернутый баланс составляется по СССР в целом и используется для исчисления и планирования реальных доходов, покупательных фондов отдельных групп населения и для других экономических расчетов.

В сокращенном виде баланс денежных доходов и расходов населения выглядит следующим образом.

Доходы

1. Заработная плата.
2. Доходы рабочих и служащих от организаций и предприятий, кроме заработной платы.
3. Денежные доходы от колхозов.
4. Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства государству и кооперации.
5. Пенсии и пособия.
6. Стипендии.
7. Поступления из финансовой системы.
8. Прочие поступления.
9. Деньги, получаемые по переводам и аккредитивам (за вычетом переводимых и вносимых сумм).

Всего денежных доходов.

Превышение расходов над доходами.

Баланс.

Расходы и сбережения

1. Покупка товаров.

В том числе:

- а) в государственной и кооперативной торговле;
- б) у потребительской кооперации по ценам местных рынков;
- в) у колхозов.
2. Оплата услуг и другие расходы.
3. Обязательные платежи и добровольные взносы.
4. Сбережения во вкладах и государственных займах, в том числе прирост вкладов в сберегательных кассах.
5. Деньги, отсылаемые по переводам и вносимые на аккредитивы (за вычетом получаемых сумм).

Всего денежных расходов и сбережений.

Превышение доходов над расходами.

Баланс.

Доходы и расходы за предплановый период определяются на основе отчетных данных, единовременных учетов и выборочных обследований. При составлении планового баланса исходными данными служат показатели проектов хозяйственных планов, госбюджета и экономических расчетов планирующих органов.

Необходимым условием разработки планового баланса является тщательный анализ отчетных данных предприятий, организаций, министерств, ведомств, материалов бюджетных обследований и других данных, характеризующих экономику республики, области (края), объем и структуру денежных доходов и расходов населения за предыдущие годы.

Денежные доходы населения

Основной источник денежных доходов населения — заработная плата. К ней относятся все виды оплаты труда, входящие в фонд заработной платы. К плановому фонду заработной платы также относятся премии и другие выплаты рабочим, ИТР и служащим из фонда материального поощрения (кроме единовременной помощи). В балансе доходов и расходов населения в статье «Заработная плата» показываются общий фонд заработной платы, включая удержание из нее налогов с рабочих, служащих, и безналичные перечисления за форменное обмундирование, товары, купленные в кредит, и др.

Для расчета заработной платы за прошлое время вначале устанавливают по данным Госбанка, торговых организаций, сберегательных касс и учреждений связи фактически выплаченную рабочим и служащим сумму заработной платы, а затем прибавляют к ней удержания и безналичные перечисления.

Плановый фонд заработной платы принимается по данным сводного плана по труду. Помимо выплат заработной платы и из фонда материального поощрения в плановом балансе денежных доходов и расходов населения предусматривается резерв на возможное увеличение в течение года первоначально утвержденного фонда заработной платы в связи с дополнительными заданиями по выпуску продукции и капитальному строительству. Раз-

мер этого резерва определяется исходя из данных за прошлый период.

К доходам рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме заработной платы, относятся премии за создание и внедрение новой техники, за экономию топлива, энергии, за производство продукции для экспорта и т. д.; постоянные надбавки к заработной плате за разъездной характер работы; получение средств на командировки. Все эти выплаты рабочим и служащим планируются исходя из их размера за прошлые годы и учета влияния новых факторов.

В статью «Денежные доходы от колхозов» включаются доходы членов колхозов от общественного хозяйства, от рыболовецких колхозов, а также заработки работников, временно привлеченных на работу в колхозы.

Денежные доходы колхозников от общественного хозяйства определяются исходя из суммы доходов колхозов, выделяемой на оплату труда на планируемый период, и изменения сумм задолженности колхозов по выплатам колхозникам на начало и конец года. Учет изменений задолженности колхозов колхозникам связан с тем, что в балансе отражаются денежные доходы колхозников не начисленные, а выплаченные им в отчетном или планируемом году.

Денежные доходы от рыболовецких колхозов исчисляются исходя из базисных данных с учетом намечаемого роста улова рыбы и увеличения оплаты труда рыбаков-колхозников. Для определения размера заработков временно привлеченных работников используются отчетные данные о размере этих выплат за прошлое время.

По статье «Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства» учитываются доходы сельского населения от государственных закупок, от продажи продуктов социально-культурным учреждениям на колхозном рынке, от продажи излишков сельскохозяйственных продуктов потребительской кооперации по ценам, складывающимся на местных рынках, и др. Эти поступления рассчитываются на основе отчетных и плановых материалов заготовительных организаций, расчетов статистических органов и данных потребительской кооперации.

Статья «Пенсии и пособия» включает в себя все виды получаемых населением пенсий и пособий из всех источников (госбюджета, бюджета соцстраха и т. д.). Основанием для планирования пенсий и пособий служат принятые в плановых расчетах численность пенсионеров и размер средней пенсии, численность рабочих и служащих, средняя заработная плата, число дней нетрудоспособности на 100 работающих, число дней отпуска по беременности и родам на 100 работающих женщин и средний размер дневного пособия (в процентном отношении к среднему заработку).

Сумма стипендий рассчитывается исходя из планируемого

контингента учащихся на дневных отделениях, удельного веса учащихся, получающих стипендию, и среднего размера стипендий.

Поступления из финансовой системы (выигрыши по государственным займам, проценты по вкладам, страховые возмещения, ссуды на индивидуальное строительство и др.) в балансе принимаются по данным финансово-кредитных учреждений.

К прочим поступлениям относится выручка от продажи вещей через комиссионные магазины и скупочные пункты, от продажи утильсырья, металлолома и др. Исчисляются они на основании отчетных данных за предыдущие годы и оценки возможных изменений этих доходов в планируемом периоде.

Денежные расходы и сбережения

В расходной части баланса доходов и расходов населения основная статья «Покупка товаров». В этой статье учитываются расходы на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле и на колхозном рынке. Расходы на покупку товаров на колхозном рынке у колхозников в территориальных балансах, а также в сводном сокращенном балансе не выделяются, поскольку здесь имеет место лишь перемещение денег от одной группы населения (рабочих и служащих) к другой (крестьянам), что не оказывает влияния на общий объем покупательного фонда населения в целом по республике, области или стране.

Расходы на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле за отчетный период в балансе принимаются в сумме фактического объема розничного товарооборота за вычетом продажи товаров учреждениям, организациям и колхозам в порядке мелкооптовой торговли.

Чтобы определить расходы на покупку товаров на планируемый период, нужно прежде всего рассчитать платежеспособный спрос населения на товары и услуги. Для этого из общей суммы денежных доходов населения исключают обязательные платежи, добровольные взносы и сбережения, а также суммы, отосланные по переводам и внесенные на аккредитивы. Затем путем вычета из суммы платежеспособного спроса на товары и услуги расходов на оплату услуг определяют покупательный фонд населения. Далее, вычтя из всей суммы покупательных фондов населения расходы на покупку товаров у потребительской кооперации по ценам местных рынков и непосредственно у колхозов, устанавливают расходы на покупку товаров в государственной и кооперативной торговле.

В расходах населения важное место занимает статья «Оплата услуг и другие расходы». К ней относятся квартирная плата, коммунальные платежи, оплата бытовых услуг, услуг связи, взносы в детские учреждения, расходы на транспорт, путевки в санатории, дома отдыха, на лечение в платных поликлиниках, расходы на кино, театры и другие зрелища и т. д.

Планирование этих расходов производится с учетом их особенностей. Например, квартирная плата исчисляется на основе

среднегодового размера жилой площади государственного жилого фонда и средней ставки квартирной платы. Для определения расходов населения на оплату бытовых услуг используются данные об объеме этих расходов за прошлое время и планы развития хозяйства республики на предстоящий период. Расходы населения на кино определяются в соответствии с намечаемым в проекте плана валовым сбором от продажи билетов в государственной и профсоюзной киносети и киносети прочих ведомств и учреждений. Расходы на посещение театров, цирков, концертов, музеев и т. д. исчисляются на основе отчетных данных за предыдущие годы, а также намечаемого расширения указанных услуг.

Обязательные и добровольные взносы определяются на основе расчетных данных финансовых органов, контор Госбанка, кооперативных и общественных организаций.

К сбережениям во вкладах и государственных займах относятся прирост вкладов в сберкассах и в Госбанке и приобретение облигаций 3%-ного внутреннего выигрышного займа. При планировании этой статьи баланса тщательно анализируются данные об остатках вкладов в сберегательных кассах в планируемом периоде.

Статьи «Деньги, получаемые по переводам и аккредитивам» и «Деньги, отсылаемые по переводам и вносимые на аккредитивы» предусматриваются лишь в территориальных балансах. При этом показываются суммы только в одной части баланса — по приходу или расходу. Если сумма принятых переводов и аккредитивов больше, чем сумма оплаты по ним, то разница учитывается в приходной части баланса. Если же сумма оплаты по переводам и аккредитивам превышает сумму поступлений, то разница отражается в расходной части баланса.

Заключительными статьями баланса являются превышение расходов над доходами или превышение доходов над расходами. В сводном балансе (в целом по СССР) указанные статьи характеризуют изменения остатков денег на руках у населения. По отдельным республикам и областям превышение доходов над расходами или расходов над доходами может означать не только изменения остатков денег на руках у населения, но и межрайонное перемещение денег, связанное с командировками, поездками на курорты и т. п. (ввоз или вывоз денег).

Соотношение между доходами и расходами населения за отчетный период определяется по данным Госбанка о выполнении кассового плана и данным об изменении остатков денег в кассах предприятий и организаций. Так, если кассовый план выполнен с превышением прихода над расходами в 10 млн. руб., а остатки денег в кассах предприятий и организаций за отчетный год сократились на 2 млн. руб., то превышение расходов над доходами в отчетном балансе составит 8 млн. руб. (10—2).

При составлении баланса на планируемый период соотношения между денежными доходами и расходами населения предусматриваются лишь в сумме превышения ввоза денег над вывозом или вывоза над ввозом. Изменения же остатков денег у населения не учитываются.

Размеры ввоза и вывоза не поддаются прямому подсчету. Они определяются посредством ряда экономических расчетов. При разработке баланса межрайонное перемещение денег должно быть предусмотрено только в экономически обоснованных размерах. Перемещение денег, вызываемое неудовлетворительной организацией торговли отдельными товарами, в плановом балансе не должно приниматься во внимание.

§ 3. Планирование общественного питания

Предприятия общественного питания наряду с производственной деятельностью занимаются торговлей. Поэтому они разрабатывают производственно-торговый план, который предусматривает как показатели производственной деятельности (производственная программа), так и показатели их торговой деятельности (товарооборот).

В производственную программу предприятий общественного питания включается производство собственной продукции. К ней относятся обеденная продукция, горячие и холодные закуски, кулинарные изделия, полуфабрикаты для продажи, чай, мороженое и другие изделия собственной выработки, а также бутерброды и молочно-кислые продукты. Покупная продукция, реализуемая без кулинарной обработки, в производственную программу не включается. Выпуск продукции планируется в количественных показателях (блюдах, килограммах, штуках и т. д.).

В реализации продукции общественного питания основное место занимает розничный товарооборот, который подразделяется на оборот, связанный с реализацией продукции собственного производства, и оборот покупных продуктов. Оборот по реализации продукции собственного производства — основной показатель плана общественного питания. Этот показатель используется при оценке деятельности предприятий общественного питания.

Крупные предприятия общественного питания наряду с реализацией продукции населению производят оптовый отпуск ее другим предприятиям общественного питания, а также организациям розничной торговли. Розничный товарооборот и оптовый отпуск продукции составляют валовой оборот общественного питания и характеризуют общий объем производственной и торговой деятельности предприятия (столовой, кафе, ресторана). На его основе определяют фонд заработной платы, материальное снабжение и другие показатели предприятий общественного питания.

В государственном плане развития народного хозяйства СССР оборот предприятий общественного питания отдельно не выделяется. Планирование товарооборота предприятий общественного питания осуществляется в союзных республиках, а в РСФСР — по областям, краям и автономным республикам.

Основными задачами планирования являются: обеспечение более быстрого роста оборота общественного питания по сравнению с оборотом, связанным с продажей продовольственных товаров; максимальный охват населения общественным питанием; повышение удельного веса продажи продукции собственного производства в общем обороте общественного питания: расширение сети столовых, кафе и ресторанов; повышение культуры обслуживания населения и улучшение качества приготовления пищи.

Общественное питание в нашей стране представляет собой важную отрасль народного хозяйства, сочетающую производство, реализацию и организацию потребления продукции. В 1970 г. предприятия общественного питания страны выпустили 31444 млн. блюд против 6428 млн. блюд в 1950 г. Розничный товарооборот предприятий общественного питания за этот год составил 15033 млн. руб., в том числе реализация продукции собственного производства — 8851 млн. руб.

Увеличение численности рабочих и служащих, развитие городов, рабочих поселков и совхозов, рост рыночных фондов продовольственных товаров и повышение доли общественного питания в общей реализации продукции, рост денежных доходов населения, более широкое привлечение женщин в общественное производство, сокращение числа оплачиваемых работников — все эти факторы оказывают непосредственное воздействие на темпы развития общественного питания в СССР, способствуют их повышению.

Объем товарооборота предприятий общественного питания обосновывается расчетами покупательных фондов населения, материалами изучения спроса потребителей, данными о расширении технической базы предприятий общественного питания.

Степень развития общественного питания характеризуется удельным весом расхода продуктов в общественном питании в общем фонде личного потребления. Такие показатели рекомендуется исчислять по основным продуктам питания. Для обоснования плана товарооборота общественного питания устанавливается также процент возможного охвата населения услугами общественного питания. Методика расчета перечисленных показателей изложена в «Методических указаниях к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР».

§ 4. Планирование товарного обеспечения и торговой сети

В процессе планирования товарного обеспечения товарооборота достигается увязка плана розничного товарооборота с объемом и структурой товарных фондов. С этой целью разрабатываются расчеты общей потребности в товарах, структура розничного товарооборота, балансы по продовольственным, непродовольственным товарам, расчеты средних цен и сводный расчет товарного обеспечения.

Общая потребность в товарах

Потребность в товарах для обеспечения намеченного розничного товарооборота определяется объемом установленного товарооборота, приростом товарных запасов в торговых организациях, фондом уценки товаров устаревших фасонов и моделей, а также суммой возмещения потерь от естественной убыли товаров. Фонд уценки товаров устаревших фасонов и моделей образуется в размере 0,5% от объема оборота розничной торговой сети, а фонд возмещения потерь от естественной убыли товаров — по действующим нормам (примерно 0,2% розничного товарооборота).

При расчете потребности в товарах прирост товарных запасов определяется как разность между их нормативами на конец и начало планируемого периода. Расчет нормативов товарных запасов производится на основе плана товарооборота и норм запасов в днях оборота. Норма запасов характеризует время нахождения товаров в каналах обращения. Она зависит от частоты поступления товаров, места расположения торговой организации и ряда других факторов. С учетом факторов, влияющих на время нахождения товаров в каналах обращения, и устанавливаются нормы запасов в днях оборота. Зная норму запасов в днях, нетрудно рассчитать норматив товарных запасов. Для этого однодневный оборот, исчисленный на основе плана товарооборота IV квартала, умножается на норму запасов в днях.

Нормативы товарных запасов разрабатываются отдельно для розничной и оптовой торговли. Для своевременного пополнения ассортимента в розничной торговле и маневрирования ресурсами товаров с учетом торговли и изменяющегося спроса в планах предусматривается постепенное повышение доли оптовой торговли и снижение доли розничной торговли в общих запасах товаров в торговле. Правильное определение размеров товарных запасов имеет большое значение для улучшения торгового обслуживания населения. Установление нереальных нормативов может вызвать неполное обеспечение запланированного оборота товарными ресурсами или завоз излишнего количества товаров. Задача состоит в том, чтобы путем научно обоснованного планирования добиться установления нормативов, соответствующих действительным потребностям товарооборота.

Планирование структуры розничного товарооборота

Важное значение имеет определение потребности в отдельных продовольственных и непродовольственных товарах. С этой целью необходимо тщательное изучение спроса населения.

Спрос населения на товары под влиянием различных факторов подвергается постоянному изменению. На размер и структуру спроса оказывают влияние объем и структура производства, размеры денежных доходов населения, уровень цен, поло-возрастной состав населения, почвенно-климатические условия и др. Важным фактором, воздействующим на спрос, являются изменения в структуре промышленности, освоение производства новых видов товаров. Так, например, появление в продаже синтетических моющих средств сократило спрос на хозяйственное мыло. Рост производства товаров культурно-бытового назначения, трикотажных изделий вызывает соответствующее повышение спроса на эти товары и его сокращение на другие товары.

При планировании структуры товарооборота учитываются все факторы, влияющие на изменение спроса, в том числе развитие колхозной торговли и состояние личного подсобного хозяйства колхозников, рабочих и служащих. Анализируются данные о фактической продаже товаров с целью выявления тенденций в спросе на отдельные товары, определяется уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров в плановом периоде. О росте потребления в среднем на одного человека в год в нашей стране можно судить по следующим данным¹:

	Единица измерения	1965 г.	1970 г.	1975 г. (план)
Мясо и мясопродукты	кг	41	48	59
Молоко и молочные продукты	»	251	307	340
Рыба и рыбопродукты	»	12,6	15,4	22
Фрукты и ягоды	»	28	35	50
Овощи и бахчевые	»	72	82	109
Яйца	штук	124	159	192
Сахар	кг	34	39	43
Ткани	кв. м	26,5	30,4	35
Трикотаж	штук	4,1	5,3	7,6
Кожаная обувь	пар	2,4	3,0	3,6

Учет фактически складывающегося спроса населения — необходимое условие правильного установления структуры товарооборота. Однако надо учесть, что, поскольку в продаже не

¹ См. А. Н. Косыгин. О государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. и о государственном плане развития народного хозяйства СССР на 1972 г. М., 1971, стр. 25.

хватает некоторых товаров, фактическая структура спроса не выражает действительного спроса населения на эти товары. Поэтому для правильного определения структуры товарооборота на планируемый период наряду с изучением фактического объема продажи отдельных товаров необходимо выявлять неудовлетворенный спрос, а также тенденции его изменения.

Одну из форм изучения и выявления неудовлетворенного спроса представляет проводимый торговыми организациями учет отсутствующих в продаже товаров. Большое распространение получила такая форма изучения спроса, как опрос населения. Важными формами выявления неудовлетворенного спроса являются сопоставление заказов и заявок торгующих организаций с ресурсами товаров, изучение данных о миграции денег, вызванной покупками товаров в других районах, анализ товарных запасов в розничной и оптовой торговле. Ценный материал дает обобщение данных бюджетных обследований населения, проводимых органами ЦСУ СССР.

Большое значение в планировании структуры товарооборота имеет разработка научно обоснованных норм питания и норм потребления продовольственных и непродовольственных товаров. По мере увеличения производства товаров народного потребления и роста реальных доходов населения потребление продуктов питания и непродовольственных товаров будет приближаться к научно обоснованным нормам и их роль в планировании структуры товарооборота будет возрастать.

Социалистическое производство, развивающееся непрерывно высокими темпами, создает базу для расширения товарооборота и улучшения его структуры.

Источником обеспечения розничного товарооборота служат рыночные фонды. Планирование их осуществляется на основе материальных балансов. Но решающее значение для расчетов товарного обеспечения розничного товарооборота имеют балансы продовольственных и непродовольственных товаров, охватывающие подавляющую массу рыночных товарных фондов.

Балансы продовольственных товаров разрабатываются в натуральном выражении (в тоннах, миллионах банок и т. д.), а балансы непродовольственных товаров — в денежном выражении. По некоторым товарам (ткани, обувь) расчет составляется в денежном и натуральном выражении.

Приведем схему баланса по товарам народного потребления (см. стр. 326).

Большая часть товарных ресурсов образуется за счет поступлений из производства, размер которого определяется на основе плана выпуска продукции. Размеры импорта и экспорта предусматриваются на основе данных экспортно-импортного плана, разрабатываемого внешнеторговыми организациями.

Ресурсы	Распределение ресурсов
Запасы товаров у поставщиков на начало планируемого периода Производство (госзакупи) Импорт Прочие источники	Рыночный фонд Промышленная переработка Промышленное потребление Потребление госбюджетных организаций Фонд спецодежды и обуви Прочие потребители Экспорт Запасы товаров у поставщиков на конец планируемого года
Баланс	Баланс

При составлении балансовых расчетов особое внимание обращается на правильное соотношение между рыночными и вне-рыночными фондами. Рыночные фонды — это та часть товарных ресурсов, которая непосредственно поступает в сферу розничной торговли как для продажи населению, так и для пополнения запасов товаров в розничной сети. В составе рыночных фондов планируются и товары, реализуемые предприятиям, организациям, учреждениям и колхозам в порядке мелкооптовой торговли. Рыночные фонды по товарам, ресурсы которых достаточны для удовлетворения спроса, определяются на основе оценки емкости рынка и возможных изменений в запасах товаров, находящихся в розничной торговой сети. По товарам, объемы производства которых еще недостаточны для полного удовлетворения спроса, рыночные фонды устанавливаются с учетом максимального увеличения их доли в общем объеме товарных ресурсов. Один из важных путей увеличения размера рыночных фондов и повышения их удельного веса в общем объеме товарных ресурсов — уменьшение использования отдельных видов продукции, особенно пищевой, на технические цели. В настоящее время на технические цели используется все еще значительное количество зерна, картофеля, обезжиренного молока и других видов пищевых продуктов.

Расширение производства синтетических смол и других материалов позволяет сократить расходы пищевого сырья на технические цели и за счет этого увеличить товарные ресурсы для населения.

К внерыночным фондам относятся промышленное потребление, фонд госбюджетных организаций, фонд спецодежды и спецобуви и прочее потребление. Потребность в товарах для промышленного потребления определяется с помощью установленных норм расходования материалов и объема выпуска продукции. Фонд госбюджетных организаций создается для удовлетворения нужд учебных заведений, учреждений здравоохранения,

детских и других учреждений в непродовольственных товарах. Снабжение этих учреждений продовольственными товарами производится за счет рыночных фондов в порядке мелкооптовой торговли. Размер фонда госбюджетных организаций устанавливается на основе обслуживаемых континентов и соответствующих нормативов. Фонд спецодежды и спецобуви планируется на основе норм и численности работников, имеющих право пользоваться за счет предприятий и учреждений бесплатной спецобувью и спецодеждой. Снабжение армии непродовольственными товарами предусматривается за счет фонда прочих потребителей.

Балансы основных продовольственных и непродовольственных товаров разрабатываются как в масштабе страны, так и по союзным республикам, областям (краям). Балансы по важнейшим товарам составляет Госплан СССР и утверждает Совет Министров СССР. К ним относятся балансы муки, крупы, сахара, растительного масла, рыбы и рыбных товаров, тканей, швейных и трикотажных изделий, обуви, мебели и других товаров. По широкой номенклатуре товаров, достигающей нескольких сот наименований, балансовые расчеты составляются Министерством торговли СССР.

Планирование продукции животноводства имеет некоторую специфику. Вся продукция животноводства делится на две части. Одна часть поступает в общесоюзный фонд, который предназначается для снабжения населения Москвы, Ленинграда, для пополнения государственных резервов и для снабжения армии. Из этого фонда выдается также дотация тем республикам, которые не могут полностью обеспечить население продуктами животноводства за счет собственных ресурсов. Размер общесоюзного фонда устанавливается Советом Министров СССР для каждой союзной республики. Другая часть продуктов поступает в распоряжение союзных республик и расходуется ими в зависимости от выполнения плана закупок продуктов животноводства.

Сводный расчет товарного обеспечения товарооборота

На основе балансов продовольственных и непродовольственных товаров разрабатывается сводный расчет товарного обеспечения товарооборота. В нем показываются все рыночные фонды продовольственных и непродовольственных товаров, выделенных для продажи населению.

Товарный расчет обеспечения товарооборота разрабатывается в денежном выражении, а по продовольственным и ряду непродовольственных товаров — также и в натуральном выражении.

Приведем схему сводного расчета товарного обеспечения розничного товарооборота.

В сводном отчете определяется поступление товаров за счет государственных ресурсов и за счет местных источников. Из государственных ресурсов в товарное обеспечение включаются товары, произведенные союзной и союзно-республиканской промышленностью; товары, производимые предприятиями респуб-

Перечень товаров и товарных групп	Единица измерения	Количество	Средняя цена (вруб.)	Сумма
<i>Всего</i> товаров	млн. руб.			
В том числе:				
продовольственные товары	»			
из них:				
хлеб и хлебобродуцкты	тыс. т			
мясо и мясoproдyкты	» »			
и т. д.				
непродовольственные товары . . .	млн. руб.			
из них:				
хлопчатобумажные ткани	»			
шерстяные ткани	»			
обувь	»			
трикотажные изделия	»			
и т. д.				

ликанской и местной промышленности из государственных ресурсов сырья и материалов и распределяемые по централизованным планам; товары, поступающие по импорту.

К товарам, поступающим за счет местных ресурсов, относятся те, которые производятся местной промышленностью (кроме товаров, распределяемых в централизованном порядке), продовольственные товары, вырабатываемые подсобными предприятиями колхозов, совхозов, а также подсобными хозяйствами предприятий и организаций; сельскохозяйственные продукты, отпускаемые совхозами в общественное питание и для продажи рабочим и служащим совхозов, выручка за индивидуальный пошив, вязку и изготовление вещей из материалов населения, бытовой ремонт, химическую чистку и т. д.

Для составления балансов продовольственных и непродовольственных товаров, расчета товарного обеспечения и других целей производится расчет средних розничных цен по группам товаров. Основой этого расчета служат действующие прейскуранты розничных цен. В расчетах средних цен на планируемый период отражаются меры, предусматривающие улучшение ассортимента и качества товара. Повышение доли товаров высокого качества, поскольку они являются более дорогими, увеличивает средние цены.

Планирование развития торговой сети и предприятий общественного питания Развитие розничного товарооборота требует увеличения торговой сети и предприятий общественного питания. Несмотря на непрерывное увеличение количества торговых предприятий, расширение сети розничной торговли и общественного питания отстает от роста розничного товарооборота государственной и кооперативной

торговли, что создает перегрузку для торговых предприятий и ухудшает обслуживание покупателей.

XXIV съезд КПСС поставил задачу значительно расширить торговую сеть, а также сеть предприятий общественного питания, особенно на производстве и в учебных заведениях.

План развития розничной торговой сети и сети предприятий общественного питания разрабатывается в союзных республиках, областях (краях). В государственном плане СССР задания, предусматривающие развитие торговой сети, не устанавливаются.

Основными показателями плана развития розничной торговой сети и сети предприятий общественного питания служат количество торговых предприятий и число рабочих и посадочных мест. План разрабатывается с учетом ассигнований на капитальное строительство. При планировании тщательно анализируются данные о развитии торговой сети и сети предприятий общественного питания за прошлые годы и определяется обеспеченность населения этими предприятиями (количество рабочих, посадочных мест на тысячу жителей).

Численность торговой сети и сети предприятий общественного питания на планируемый период определяется исходя из нормативов обеспеченности населения торговыми предприятиями. Если, допустим, в городе с населением 100 тыс. человек норматив составляет 28 посадочных мест на 1 тыс. человек населения, то количество посадочных мест на планируемый период должно составить 2,8 тыс.

Примерные нормативы обеспеченности населения торговыми предприятиями, принятые в среднем по СССР, составляют:

	Количество рабочих (посадочных) мест
Розничная торговая сеть	
Для городов и рабочих поселков на 1000 жителей	7,7
Для сельской местности на 1000 жителей	6,8
Предприятия общественного питания	
Для рабочих и служащих предприятий и учреждений на 1000 человек, работающих в максимальной смене	180,0
Для учащихся высших и средних специальных учебных заведений на 1000 учащихся очных отделений	180,0
Для учащихся общеобразовательных школ на 1000 человек	250,0
Для учащихся школ-интернатов на 1000 учеников	500,0
Для общедоступной сети на 1000 жителей городов и поселков городского типа	28,0
То же для сельской местности	20,0

В союзных республиках, краях и областях при расчетах потребности в розничной торговой сети и сети предприятий об-

щественного питания нормативы обеспеченности корректируются исходя из местных условий.

Торговые предприятия размещаются в зависимости от их товарной специализации. Магазины продовольственных товаров размещаются поближе к месту жительства покупателей и имеют наименьший радиус обслуживания. Торговые же предприятия, торгующие товарами периодического спроса, могут иметь больший радиус обслуживания, чем предприятия первой группы. Магазины, имеющие общегородское значение, располагаются на центральных улицах. Размещение предприятий общественного питания осуществляется также с учетом вида и объема оборота предприятий. Например, столовые, предназначенные для обслуживания рабочих и служащих предприятий, учреждений, размещаются на территории этих предприятий и учреждений, а рестораны — на главных магистральных улицах, в парках и т. д.

**Роль партийных
организаций
в разработке
и выполнении
плана торговли**

Большая роль в разработке и обеспечении выполнения плана развития торговли принадлежит партийным организациям. Партийные органы рассматривают проекты планов по товарообороту и развитию торговой сети, с тем чтобы добиться максимального использования внутрихозяйственных резервов и местных возможностей с целью увеличения производства товаров народного потребления и улучшения снабжения населения товарами. Они оказывают помощь коллективам предприятий в выполнении плановых заданий, разрабатывают и осуществляют дополнительные меры по увеличению выпуска товаров за счет улучшения использования оборудования, повышения производительности труда, экономии сырья и материалов, а также вовлечения в производство местных видов сырья и отходов промышленности.

Партийные и советские органы осуществляют контроль за выполнением планов развития торговли, проводят экономический анализ состояния торговли. В процессе проверки и анализа они выясняют ход выполнения плана товарооборота, увеличения выпуска продукции общественного питания, расширения материально-технической базы; вскрывают недостатки в организации торговли и общественного питания. По материалам проверок ими разрабатываются мероприятия, направленные на более полное удовлетворение растущего спроса населения на товары.

Особое внимание партийные органы обращают на изучение передового опыта работы предприятий торговли и общественного питания, широкое распространение прогрессивных форм торговли и улучшение хозяйственной деятельности торговых организаций.

В настоящее время широкий размах получил общественный контроль за работой организаций. Это способствует своевременному выявлению недостатков в торговом обслуживании населения, повышению культуры советской торговли.

ПЛАНИРОВАНИЕ КУЛЬТУРНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

§ 1. Содержание плана культурного строительства и здравоохранения

Задачи плана культурного строительства и здравоохранения	Культурное строительство — неотъемлемая часть процесса строительства коммунизма. Ленинский план построения социализма в нашей стране предусматривал наряду с индустриализацией и социалистической перестройкой сельского хозяйства также и культурную революцию. Планомерное развитие отраслей культуры обеспечивает подлинный расцвет культуры в СССР.
--	---

XXIV съезд КПСС поставил задачу осуществить всестороннее развитие народного образования и социалистической культуры и обеспечить дальнейшее совершенствование всей системы образования в соответствии с потребностями развития экономики, науки и культуры, научно-технической революции.

Важная задача плана культурного строительства — обеспечение правильных пропорций в развитии отраслей социалистической культуры. Содержанием его является совокупность всех мероприятий, предусматривающих улучшение культурного обслуживания и повышение культурного уровня населения. Он включает разделы, характеризующие развитие народного образования, культурно-просветительных учреждений, искусства и печати.

Важнейшая задача здравоохранения — проведение мероприятий, направленных на предупреждение и решительное сокращение болезней, ликвидация массовых инфекционных заболеваний, дальнейшее увеличение продолжительности жизни, а также более полное обеспечение населения всеми видами специализированной медицинской помощи. Особое внимание уделяется развертыванию сети учреждений по охране здоровья матери и ребенка.

Мероприятия, проводимые органами здравоохранения, в зависимости от характера и целевой направленности делятся на следующие группы: лечебно-профилактическая помощь, санитарно-противоэпидемическое дело, охрана материнства и детства, санитарное просвещение, санаторно-курортное лечение, физическая культура и спорт, подготовка медицинских кадров.

Директивами XXIV съезда КПСС предусматривается дальнейшее улучшение здравоохранения, развитие физической культуры и спорта.

Связь планов культурного строительства и здравоохранения с другими разделами народнохозяйственного плана

Культурное строительство и здравоохранение оказывают активное влияние на развитие экономики. Вместе с тем масштабы развития этих отраслей определяются состоянием развития народного хозяйства, науки и техники. Поэтому планы культурного строительства и здравоохранения органически связаны со всеми разделами народнохозяйственного плана. Связь этих планов с планом промышленного производства состоит, с одной стороны, в том, что в последнем предусматривается производство оборудования для школ, вузов, техникумов, клубов, библиотек, больниц, поликлиник и других учреждений, с другой стороны, в том, что через общеобразовательные и специальные высшие и средние учебные заведения готовятся кадры для всех отраслей народного хозяйства, а через систему здравоохранения обеспечивается охрана здоровья трудящихся.

Особенности организации планирования отраслей культурного строительства и здравоохранения заключаются в их децентрализации. Широкий круг показателей развития общего образования, культурно-просветительных учреждений, работы кинотеатров, театров и учреждений здравоохранения разрабатывается местными органами государственного управления и планирования, дается в плане района, области (края), республики.

В государственном плане развития народного хозяйства по отраслям культуры и здравоохранения утверждаются лишь некоторые показатели: количество учащихся в общеобразовательных школах, численность детей в постоянных дошкольных учреждениях, прием и выпуск учащихся высшими и средними специальными учебными заведениями, число киноустановок, количество зрителей по государственной киносети, число больничных коек.

§ 2. Планирование народного образования

Планирование Народное образование включает всеобщее образование среднее, высшее и среднее специальное, профессионально-техническое образование населения, а также дошкольное воспитание детей.

Развитием всеобщего образования руководят союзное и республиканские министерства просвещения и Министерство путей сообщения СССР (железнодорожные школы), а на местах — областные (краевые), районные и городские отделы народного образования. Эти органы, а также Госплан СССР, госпланы республик, районные, городские и областные (краевые) плановые

комиссии составляют перспективные и годовые планы развития народного образования.

План всеобщего среднего образования содержит мероприятия, предусматривающие обучение детей школьного возраста, а также взрослых, не имеющих среднего образования. XXIV съезд КПСС поставил задачу обеспечить в 1971—1975 гг. полный переход ко всеобщему среднему образованию молодежи. За это пятилетие намечено построить общеобразовательные школы не менее чем на 6 млн. мест, увеличить число учащихся в школах и группах с продленным днем на 32,3% по сравнению с 1970 г.

В плане всеобщего образования предусматриваются на начало планируемого учебного года раздельно по городу и селу сеть школ, контингент учащихся, количество классов, прием и выпуск учащихся. Эти показатели даются с подразделением по общеобразовательным школам и по школам рабочей, сельской молодежи и заочным школам. Кроме того, по общеобразовательным школам планируется среднее число учащихся в одном классе и сменность занятий в школах (численность обучающихся в первой и второй сменах). Из общего количества учащихся выделяется численность их в школах и группах с продленным днем и число воспитанников в школах-интернатах.

Основной показатель в плане всеобщего образования — контингент учащихся. От него зависят количество классов, сеть школ и потребность в педагогических кадрах. Контингент учащихся планируется по группам классов: 1—4-й, 5—8-й, 9—10-й. Чтобы определить планируемый контингент учащихся по 9—10-м классам, надо из фактического (или ожидаемого) числа учащихся в этих классах в текущем году вычесть планируемый выпуск учащихся из 10-х классов и прибавить прием учащихся в 9-е классы в планируемом году.

Число учащихся 1—3-х классов рассчитывается так: к фактическому контингенту учащихся в этих классах прибавляется намечаемый прием учащихся в 1-е классы и вычитается число учащихся в 3-х классах, которые в планируемом году перейдут в 4-е классы. Планируемый контингент учащихся по 4—8-м классам будет равен фактическому плюс переходящий контингент из 3-х классов в 4-е минус выпуск учащихся из 8-х классов.

Для расчета контингента учащихся применяется также метод передвижки. Суть его состоит в том, что к переходящему контингенту учащихся на планируемый год в 1—3-х, 4—8-х и 9—10-х классах прибавляется количество учащихся нового приема в 1-е и 10-е классы. Переходящий контингент определяется путем передвижки из низших классов в предыдущем году в высшие классы в планируемом году. Например, учащиеся 1-х классов в текущем году перейдут в планируемом году во 2-е классы, учащиеся 2-х классов — в 3-и и т. д.

Расчеты контингентов учащихся по школам республики на начало планируемого учебного года методом передвижки покажем на следующем примере (в тыс. человек):

Классы	Количество учащихся на начало текущего учебного года	Выпуск из 8-х, 10-х классов	Переходящий контингент	Прием в 1-е, 9-е классы	Количество учащихся на начало планируемого учебного года
1-й	55,5	—	—	57,0	57,0
2-й	54,3	—	55,5	—	55,5
3-й	53,3	—	54,3	—	54,3
<i>Итого 1—3-й</i>	163,1	—	109,8	57,0	166,8
4-й	52,2	—	53,3	—	53,3
5-й	51,3	—	52,2	—	52,2
6-й	50,0	—	51,3	—	51,3
7-й	49,0	—	50,0	—	50,0
8-й	48,0	48,0	49,0	—	49,0
<i>Итого 4—8-й</i>	250,5	48,0	255,8	—	255,8
9-й	29,0	—	—	33,0	33,0
10-й	27,0	27,0	29,0	—	29,0
<i>Итого 9—10-й</i>	56,0	27,0	29,0	33,0	62,0
<i>Всего 1—10-е</i>	469,6	75,0	394,6	90,0	484,6

В нашем примере прием детей в школы в планируемом году предусматривается в следующих размерах: в 1-е классы — 57 тыс. человек, в 9-е классы — 33 тыс. человек. Число учащихся 2—8-х классов определяется путем передвижки их из класса в класс.

При планировании контингентов учащихся необходимо учитывать их выбытие из школ в размерах естественной убыли, определяемой на основе данных статистики, возможный переход на работу в народное хозяйство и в школы рабочей и сельской молодежи подростков 16 лет и старше и переход части учащихся в другие учебные заведения. Надо также учитывать организованное переселение из одних областей (краев) и республик в другие, миграцию населения (передвижение из одних мест в другие на жительство), так как за счет этого численность учащихся по республике, области (краю) может увеличиться или уменьшиться. Однако эти факторы не оказывают влияния на контингент учащихся в целом по стране.

Число воспитанников в школах-интернатах планируется исходя из необходимости обеспечения ими детей, оставшихся без

попечения родителей, и детей, которые по условиям работы и жизни родителей не могут обучаться в обычной школе.

Контингент учащихся школ рабочей, сельской молодежи и заочных общеобразовательных школ определяется на основе данных о численности молодежи в возрасте от 16 до 29 лет, не получившей законченного восьмилетнего образования. Для определения численности молодежи в этом возрасте за исходную базу принимаются материалы Всесоюзной переписи населения, из которых исключается число лиц, достигших к плановому году 30 лет и старше, а также окончивших за прошедший период неполную среднюю школу. В контингент молодежи, подлежащей обучению, включаются учащиеся, выбывшие из 3—8-х классов общеобразовательных школ.

Количество учащихся в этих школах планируется исходя из необходимости дальнейшего увеличения учащихся в старших классах за счет молодежи, поступившей на производство после окончания восьмилетней школы, и учащихся, выбывших из 9—10-х классов общеобразовательных школ.

В годовых планах всеобщего образования прием детей в 1-е классы определяется на основе данных государственной статистики о количестве детей, которым к 1 сентября планируемого года исполнится семь лет, и детей восьми лет и старше, по тем или иным причинам не учившимся в школе, а в перспективных планах — на основе данных о возрастной структуре населения по годам с учетом коэффициентов смертности детей.

Прием учащихся в 9-е классы тесно связан с планами приема молодежи в профессионально-технические училища, техникумы и другие средние специальные учебные заведения. Поэтому плановые органы совместно с органами народного образования в соответствии с конкретными условиями определяют пропорции между отдельными направлениями среднего образования, учитывая дальнейшее развитие профтехучилищ, дающих среднее образование. При планировании приема учащихся в 9-е классы отправной базой служит число учащихся, окончивших 8-е классы.

Выпуск учащихся из 8-х и 10-х классов определяется на основе контингентов учащихся в этих классах в предыдущем году с учетом снижения второгодничества.

Количество классов планируется по 1—3-м, 4—8-м и 9—10-м классам на основе общего контингента учащихся, их приема и наполняемости классов, т. е. числа учащихся в среднем на один класс. Максимальная наполняемость по 1—8-м классам установлена в 40 человек, а по 9—10-м — 35 человек. В малонаселенных пунктах количество учащихся на класс может быть ниже рекомендованной нормы. Если в начальных школах имеются небольшие по числу 1—3-и классы, то они объединяются в классы-комплекты. Классом-комплексом считается объединение нескольких различных классов (двух или трех), занятия в которых одновременно ведет один и тот же учитель.

Наполняемость класса определяется с учетом фактической средней наполняемости за отчетный период и необходимости повышения ее до установленной нормы. Это обеспечивается в связи с ростом количества учащихся, сокращением второгодничества и отсева, строительством типовых школьных зданий, в которых размеры классных комнат рассчитаны на 40 учащихся, и организацией общежитий при школах. Расчет классов по группам производится так же, как и расчет контингента учащихся.

Приведем расчет необходимого количества 9—10-х классов. Пусть в отчетном году было 1600 классов, из них 10-х классов — 700, количество учащихся, принятых в 9-е классы, — 33 тыс. человек, средняя наполняемость на класс — 35 человек. Количество классов на планируемый год составит $1600 - 700 + (33\,000 : 35) = 1843$.

Развитие сети школ планируется по типам школ: начальные, восьмилетние, средние, школы-интернаты, школы рабочей и сельской молодежи, школы с продленным днем обучения. Расширение сети школ определяется увеличением количества учащихся и классов, плотностью населения, расположением существующей сети школ и сменностью занятий.

Важная проблема в организации всеобщего образования — ликвидация многосменности занятий. Коэффициент сменности есть отношение общего числа учащихся к числу учащихся первой смены.

Необходимость и масштабы расширения сети школ определяются путем сопоставления планируемого количества классов с наличием классных комнат в отчетном периоде с учетом коэффициента сменности и максимального использования классной площади при полном соблюдении санитарно-технических норм и требований школьной гигиены.

Наряду с этим планируется правильное размещение школ с учетом наибольшей близости их к месту жительства учащихся. Местные органы власти распределяют территорию района или города на отдельные части — школьные районы с определенным числом населения, обслуживаемого данной школой. Размеры школьного района характеризуются школьным радиусом, предельная величина которого, обслуживаемого одной начальной школой, составляет 3 км. Особое внимание обращается на организацию школьных общежитий.

В СССР организованы вспомогательные специальные школы-интернаты для слепых, глухонемых и умственно отсталых детей. Число учащихся в них определяется на основе данных о численности таких детей, а количество классов — в соответствии с установленной наполняемостью по типам этих школ.

Для обоснования плана развития всеобщего образования выявляются реальные возможности обеспечить намечаемое количество школ и контингент учащихся материальной базой (учебные помещения и мастерские, кабинеты, лаборатории, оборудование, учебники и т. п.), педагогическими кадрами и финансо-

выми средствами. При недостатке помещений предусматривается строительство новых школ, а также пристройка классных комнат при существующих школах. Строительство школ в сельской местности производится в комплексе со строительством квартир для учителей, а восьмилетних и средних школ, как правило, совместно со строительством интернатов для учащихся, проживающих в отдаленных населенных пунктах. В городах и крупных населенных пунктах средние общеобразовательные школы в зависимости от контингента учащихся строятся на 960, 1280 и 1320 мест.

Для обоснования плана всеобщего образования разрабатывается баланс педагогических кадров, в котором определяются потребность в них и источники ее покрытия. Потребность в учителях для школ исчисляется отдельно по группам классов: 1—3-й и 4—10-й. Для 1—3-х классов она определяется из расчета один учитель на один класс-комплект. Чтобы рассчитать потребность в учителях для 4—10-х классов, надо количество недельных учебных часов, приходящихся на класс по учебному плану, умножить на число 4—10-х классов и полученное произведение разделить на недельную нагрузку учителя (без учета уроков производственного обучения).

В качестве примера сделаем расчет потребности в учителях для 4—10-х классов. Предположим, что среднее число недельных учебных часов на класс равно 30, нагрузка учителя в неделю составляет 18 часов, количество классов 3 тыс. Потребность в учителях будет равна $5000 = (30 \times 3000) : 18$.

Дополнительная потребность в учителях на планируемый год рассчитывается с учетом замены учителей, выбывающих на пенсию, в Советскую Армию, на учебу, и естественной убыли их. Для 4—10-х классов помимо общей потребности в учителях определяется количество их по отдельным общеобразовательным учебным дисциплинам на основе объема учебной работы по каждому предмету и планируемой нагрузки учителей.

Планирование дошкольного воспитания детей

В СССР проводится огромная работа по воспитанию детей дошкольного возраста. После 1959 г. с учетом местных условий и возможностей проведено объединение яслей с детскими садами в единое детское дошкольное учреждение — ясли-сад. При отсутствии условий для объединения детские сады и ясли существуют самостоятельно.

В детских дошкольных учреждениях обеспечивается в соответствии с единой программой физическое и нравственное воспитание детей дошкольного возраста. Ясли-сады и детские сады находятся в ведении республиканских министерств просвещения, а детские ясли — в ведении Министерства здравоохранения. Кроме того, детские дошкольные учреждения создаются предприятиями, учреждениями, колхозами и другими организациями.

Колхозы открывают постоянные и сезонные детские дошкольные учреждения.

Основное место занимает план развития сети и контингентов учреждений дошкольного воспитания детей. План развития сети (кроме детских яслей) составляется по районам и областям (краям) отделами народного образования, а по республикам — министерствами просвещения. Сеть детских яслей планируется органами здравоохранения. Общий план по детским дошкольным учреждениям разрабатывают плановые органы. В нем определяется на конец календарного года, отдельно по городу и селу, количество постоянных государственных дошкольных учреждений и численность детей в них с выделением количества детей ясельного возраста. Кроме того, устанавливается численность детей в постоянных дошкольных учреждениях, содержащихся за счет средств колхозов и других кооперативных и общественных организаций, а также в сезонных дошкольных учреждениях.

При составлении плана развития сети детских дошкольных учреждений исходят из задачи систематического расширения ее в соответствии с потребностью в обслуживании этими учреждениями детей дошкольного возраста, а также с учетом обеспеченности учреждений материальной базой, кадрами воспитателей и финансовыми средствами, выделяемыми на эти цели из госбюджета. Потребность в дошкольных учреждениях определяется на основе намечаемого развития отраслей народного хозяйства, роста численности рабочих и служащих, и среди них женщин, а также уровня обеспеченности детей дошкольными учреждениями независимо от их подчиненности.

Законом о государственном пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. предусмотрено увеличить в 1975 г. по сравнению с 1970 г. численность детей в дошкольных учреждениях, состоящих на государственном бюджете, на 24,6 %.

Для обоснования планов развития сети детских учреждений рассчитывается обеспеченность их помещениями. Расширение сети детских дошкольных учреждений возможно за счет использования и переоборудования пригодных для этой цели зданий, а также за счет строительства новых помещений. Рекомендуется строить детские ясли-сады в городах и крупных поселках на 50, 75 и 90 мест, а в совхозах и колхозах — на 50 мест. Размещение детских учреждений планируется с учетом максимального приближения их к месту жительства детей.

В плане предусматривается также развитие сети внешкольных детских учреждений: дворцов, домов пионеров, станций юных техников, юных натуралистов, экскурсионно-туристских станций, детско-юношеских спортивных школ, детских парков, детских железных дорог.

§ 3. Планирование развития высшего и среднего специального образования

Планы развития высшего и среднего специального образования разрабатывают Госплан СССР и госпланы союзных и автономных республик, союзное и республиканские министерства высшего и среднего специального образования, а также другие министерства и ведомства СССР и союзных республик, в ведении которых имеются высшие и средние специальные учебные заведения (Министерство морского флота, Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения и др.).

Задачи планирования высшего и среднего специального образования заключаются в том, чтобы удовлетворить потребности народного хозяйства и социально-культурного строительства в специалистах, улучшить территориальное размещение подготовки специалистов с учетом потребности в них отдельных экономических районов, обеспечить оптимальное соотношение в подготовке специалистов с высшим и средним образованием.

В Директивах XXIV съезда КПСС предусматривается развивать высшее и среднее специальное образование в соответствии с требованиями научно-технического прогресса, повышать качество подготовки и улучшать идейно-политическое воспитание будущих специалистов. Намечено подготовить за пятилетие 9 млн. специалистов с высшим и средним специальным образованием, обратив особое внимание на подготовку специалистов по новым направлениям науки и техники для быстро развивающихся отраслей производства и сферы обслуживания. Поставлена также задача расширить подготовку квалифицированных кадров преподавателей (специалистов по управлению и планированию).

Важнейшими разделами плана высшего и среднего специального образования являются: план развития сети учебных заведений, план подготовки специалистов, план распределения молодых специалистов, план материально-технического снабжения, капитальных вложений, обеспечения учебных заведений профессорско-преподавательским составом.

В плане подготовки специалистов определяются контингент учащихся, количество учебных групп, прием студентов и выпуск специалистов отдельно в высших и средних специальных учебных заведениях, а также по видам обучения (дневное, вечернее и заочное). Из них в народнохозяйственном плане предусматривают только два показателя: прием учащихся на первый курс и выпуск специалистов.

Контингент учащихся вузов и техникумов определяется также, как и по общеобразовательным школам. Например, чтобы определить контингент учащихся для вузов, надо к фактиче-

Планирование
подготовки
и распределения
специалистов

скому или ожидаемому числу учащихся на начало предшествующего плановому учебного года прибавить планируемый прием студентов на первый курс и вычесть количество специалистов, выпускаемых в планируемом году, и предполагаемый отсев учащихся в течение учебного года. Количество студентов, уходящих по разным причинам из вузов, исчисляется в виде процента от числа студентов на начало предыдущего учебного года. Он определяется на основе корректировки фактических данных за прошлые годы с учетом намечаемых мероприятий по снижению отсева.

Прием студентов и выпуск специалистов планируются по группам специальностей, а внутри каждой группы — с разбивкой по отдельным специальностям. Так, в плане на 1971—1975 гг. установлено 22 группы и 353 наименования специальностей для планирования подготовки и распределения специалистов с высшим образованием, а также 21 группа и 464 наименования специальностей в области среднего специального образования.

Прием учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения определяется в соответствии с перспективной потребностью в специалистах для отраслей народного хозяйства, культуры, здравоохранения и управления. Это объясняется длительностью цикла обучения в вузах и техникумах. Прием учащихся в планируемом году может удовлетворить потребности в специалистах только через несколько лет.

В планах приема предусматривается расширение подготовки кадров по специальностям, которых не хватает народному хозяйству.

Задача обеспечения потребностей народного хозяйства и культуры в специалистах решается путем подготовки их в дневных, вечерних и заочных институтах и техникумах. В связи с этим прием учащихся в дневные учебные заведения увязывается с размерами приема учащихся в вечерние и заочные учебные заведения. При этом предусматривается дальнейшее преимущественное развитие дневного обучения.

Для определения размеров подготовки специалистов и приема учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения исчисляется дополнительная потребность в специалистах. Она состоит из потребности на прирост количества должностей, подлежащих замещению специалистами в связи с перспективами развития отраслей народного хозяйства, естественного выбытия дипломированных специалистов и практиков, занимающих инженерно-технические должности, и на частичную замену практиков специалистами.

Дополнительная потребность в специалистах на прирост количества должностей определяется прямым счетом на основе номенклатуры должностей, подлежащих замещению специалистами, и штатных расписаний предприятий, организаций и учреждений, а на следующее за плановым пятилетие — укрупненно по удельному весу их в общей численности работающих.

При планировании потребности в специалистах учитываются факторы, оказывающие на нее влияние: ввод в действие новых предприятий, научно-технический прогресс, увеличение сменности работы, расширение научно-исследовательской базы, улучшение организационной структуры предприятий и учреждений и системы управления, внедрение научной организации труда, улучшение использования специалистов. Для новых предприятий, которые вводятся в действие в плановом периоде, такая потребность определяется на основе номенклатуры должностей и штатных расписаний аналогичных действующих передовых в технико-экономическом и организационном отношении предприятий и организаций или типовых штатов, а также штатов, предусмотренных техническими проектами строящихся предприятий.

Дополнительная потребность в специалистах на возмещение естественного выбытия дипломированных специалистов и практиков рассчитывается с помощью среднего процента выбытия их за ряд последних лет. Этот процент определяется на основе отчетных данных и принимается для специалистов всех специальностей данной отрасли. При исчислении потребности в специалистах на следующее за плановым пятилетие особое внимание обращается на правильность определения насыщенности специалистами отраслей народного хозяйства. Удельный вес их в общей численности работающих устанавливается с учетом специфики каждой отрасли, а также того, что научно-технический прогресс влияет на постепенное увеличение удельного веса специалистов. Дополнительная потребность по отдельным специальностям рассчитывается исходя из процентных соотношений их на начало планируемого периода и тенденций изменения потребности в кадрах по различным специальностям в связи с развитием техники и производства.

В соответствии с выявленной потребностью составляется план подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием. В целях экономического обоснования намечаемых масштабов подготовки специалистов рассчитывается потребность в помещениях (учебных, для лабораторий и общежитий), оборудовании, профессорско-преподавательских кадрах и в денежных средствах.

Расчет потребности в материально-технических средствах производится на основе норм на одного студента аудиторной и жилой площади в общежитиях, оборудования и др. Потребность в профессорско-преподавательских кадрах исчисляется на основе объема учебной работы вузов и техникумов, согласно учебным планам, контингентам студентов и количеству групп. Она обеспечивается наличными кадрами преподавателей и подготовкой их через аспирантуру и вузы. На основе плана подготовки специалистов предусматривается расширение сети вузов и техникумов.

План межреспубликанского и междуведомственного распределения молодых специалистов, оканчивающих дневные высшие и средние специальные учебные заведения, разрабатывается Госпланом СССР по группам специальностей и по отдельным специальностям на основе предложений советов министров союзных республик, министерств и ведомств СССР, исходя из расчетов дополнительной потребности отраслей народного хозяйства в специалистах. Данные о дополнительной потребности в специалистах составляются с указанием учебных заведений, из которых следует направить молодых специалистов на ту или иную работу. Этот план составляется в разрезе союзных республик, министерств и ведомств СССР.

§ 4. Планирование развития учреждений культуры и искусства

Планирование сети культурно-просветительных учреждений	Задачи планирования сети культурно-просветительных учреждений состоят в том, чтобы обеспечить полный охват населения культурно-просветительной работой. Директивами XXIV съезда КПСС предусмотрено завершить в основном создание домов культуры в районных центрах и культурно-просветительных учреждений во всех крупных населенных пунктах и обеспечить укрепление материально-технической базы учреждений культуры. Важной задачей планирования развития сети культурно-просветительных учреждений является также постепенное выравнивание уровня обеспеченности ими городского и сельского населения.
---	---

Планы развития сети культурно-просветительных учреждений разрабатывают районные отделы и областные (краевые) отделы или управления культуры, министерства культуры, а также госпланы союзных республик и местные плановые органы. В них предусматривается на конец года количество массовых библиотек, клубных учреждений (домов и дворцов культуры, народных домов, клубов, изб-читален, чайхан-читален, юрт и др.). В плане выделяются культурно-просветительные учреждения, находящиеся в ведении Министерства культуры, профсоюзов, колхозов и прочих организаций.

Сеть культурно-просветительных учреждений, их пропускная способность и размещение планируются в соответствии с численностью населения, наличием промышленных и сельскохозяйственных предприятий с учетом радиуса обслуживания населения этими учреждениями. При этом исходят из необходимости устранить разрыв в уровне развития этих учреждений на территории республики, области (края), района.

Для характеристики качественной стороны развития библиотечного дела и обоснования плана развития сети библиотек

определяются показатели доступности библиотечной сети и книгообеспеченности населения. Доступность библиотек — это показатель, дающий представление о том, какое количество людей в республике, области (крае) в среднем приходится на одну библиотеку. Книгообеспеченность характеризуется числом книг на одного жителя, начиная со школьного возраста, и на одного читателя.

План развития сети культурно-просветительных учреждений обосновывается расчетом потребности и обеспеченности ее помещениями, кадрами и денежными средствами. В соответствии с численностью населения новые дома культуры строятся на 200—1200 мест, библиотеки — на 50—100—300—500 тыс. томов.

Планирование развития сети и деятельности учреждений искусства

Искусство играет огромную роль в деле коммунистического воспитания трудящихся. КПСС с его помощью ведет активную борьбу против влияния чуждой нам буржуазной культуры, идеологии и морали, воспитывает советский народ в духе высокой идейности и преданности коммунизму, коммунистического отношения к труду, революционной бдительности, советского патриотизма и пролетарского интернационализма.

Областные (краевые) управления и Министерство культуры в планах, касающихся театрального искусства, предусматривают число профессиональных театров по видам (драматических, оперы и балета, музыкальной комедии, юного зрителя, кукольных и др.), число мест в них. В плане развития музыкального искусства определяется число музыкальных коллективов с выделением симфонических оркестров, оркестров народных инструментов, хоров и ансамблей песни и пляски, джаз-оркестров и др. Для театров устанавливается количество спектаклей и зрителей, а для музыкальных коллективов — число концертов и посетителей.

По кинофикации планируется число городских и сельских киноустановок, в том числе стационарных и передвижных, количество мест в кинотеатрах, клубах и домах культуры, в которых производится показ кинофильмов, количество сеансов и зрителей, обслуживаемых киноустановками. Вся киносеть делится на киноустановки с платным показом картин и работающие бесплатно (учебные, специальные). В плане развития и работы киносети предусматриваются киноустановки, работающие с платным показом кинофильмов. Показатели развития и работы киносети подразделяются для киноустановок Госкомитета по кинематографии, профсоюзных организаций, других ведомств и организаций (колхозов, домов офицеров).

На основе численности населения в планируемом периоде и средней нормы посещаемости кино на одного жителя в год определяется количество кинозрителей. Чтобы определить необходимое число мест в кинотеатрах, устанавливается среднее число сеансов в день, число дней работы киноустановок в году

и процент заполняемости зрительного зала. Затем количество зрителей делится на произведение следующих показателей: число сеансов в день, число дней работы и процент заполняемости зрительного зала.

Например, численность населения города — 150 тыс. человек, норма посещения кино на одного жителя — 35 посещений, среднее число сеансов в день — 6, число дней работы киноустановок в году — 300, процент заполняемости зрительного зала — 80. Число мест в кинотеатрах должно быть равно $\frac{35 \times 150\,000}{6 \times 300 \times 0,8} = 3646$.

Количество кинотеатров, вместимость каждого и размещение их на территории республики, области (края), города намечается с расчетом наилучшего обслуживания населения. Кинотеатры организуются в городах с числом мест в зрительном зале от 400 до 1600. План развития киносети согласовывается с объемом капиталовложений, выделяемых на строительство кинотеатров и оборудование киноустановок, и возможностью приспособления под них других помещений. Количество киноустановок на конец планируемого периода рассчитывается по их видам: постоянные кинотеатры, кинотеатры с ограниченным режимом работы, летние кинотеатры и киноплощадки, прочие городские киноустановки, сельские стационарные киноустановки и кинопередвижки на основе данных о наличии их на начало периода, о вводе в действие новых киноустановок.

Для измерения масштабов развития кино в республике, области (крае) служит показатель «уровень кинофикации». В городах он характеризуется количеством мест в кинотеатрах и других киноустановках, приходящихся на 1 тыс. жителей. В сельской местности определяется число жителей, приходящихся на одну киноустановку, и число киноустановок в сопоставлении с количеством населенных пунктов.

В связи с тем что режим работы городской киносети различен, для характеристики уровня кинофикации используются фактические и расчетные (соизмеримые с режимом работы киноустановок) данные о среднем количестве зрительных мест на 1 тыс. жителей. Расчетное количество мест определяется с помощью переводных коэффициентов. При этом места в постоянных кинотеатрах системы Комитета по кинематографии принимаются за расчетную единицу.

Для перевода фактических мест в клубах, красных уголках, домах отдыха и других учреждениях в расчетные применяются следующие в среднем по СССР коэффициенты: кинотеатры с ограниченным режимом работы — 0,25, летние кинотеатры и киноплощадки — 0,14, профсоюзные клубы — 0,28. Переводные коэффициенты — это отношение среднего количества сеансов в год одной действующей киноустановки определенного вида к среднегодовому количеству сеансов на одну установку в постоянных кинотеатрах.

Число сеансов и зрителей определяется по видам киноустановок с учетом рационального режима их работы и их пропускной способности. Количество сеансов за год для стационарных киноустановок определяется как произведение трех показателей: среднесписочного количества киностационаров, количества сеансов в день в среднем на одну киноустановку и среднего числа экрано-дней на один киностационар (т. е. числа дней работы в году). Плановое число дней работы намечается с учетом времени на предполагаемый текущий и капитальный ремонт.

Для городской сети среднее число дней работы в год и количество сеансов в день на одну киноустановку планируются с учетом максимального использования мест в кинотеатрах. Для сельских районных кинотеатров установлено, например, число дней работы не менее 20, для киноустановок в других населенных пунктах сельской местности — не менее 12 дней и для кинопередвижек — не менее 24 дней в месяц. Среднее количество сеансов принято в размере 1,7 в день на одну киноустановку.

Количество зрителей планируется на основе данных о пропускной способности киноустановок и процента заполняемости зрительного зала (коэффициент использования мест в кинотеатрах). Пропускная способность рассчитывается путем умножения количества сеансов на среднее число мест в кинотеатре. Чтобы установить количество зрителей, надо число, определяющее пропускную способность кинотеатра, умножить на процент заполняемости зрительного зала. Число зрителей по кинопередвижкам определяется путем перемножения количества сеансов на среднее число зрителей на один сеанс.

Большое значение в улучшении кинообслуживания населения имеет повышение процента заполняемости зрительного зала. К показателям работы кино относится также валовой сбор средств от сеансов, который рассчитывается как произведение средней цены билета на количество зрителей.

Количество спектаклей, зрителей и валовой сбор в театрах определяются аналогичным путем.

Кроме развития сети кинотеатров и объема работы кино планируется производство полнометражных и короткометражных кинофильмов для киностудий отдельно по видам кинофильмов (художественные, хроникально-документальные, учебные и др.). Предусматривается также производство цветных, широкоэкранных, широкоформатных и фильмов для телевидения.

Планирование развития печати

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача дальнейшего увеличения выпуска книг, тиражей газет и журналов, улучшения их оформления и тематики.

По книжной и журнальной продукции планируется количество названий, размер среднего и общего тиража (физического и условного), а для журналов, кроме того, число номеров и

объем в печатных листах. Тираж книг устанавливается как сумма тиражей отдельных названий книг, тираж журналов — по сумме тиражей всех номеров журналов. Физический тираж определяется количеством экземпляров книг, журналов, газет, а условный для книг — в десятилистном исчислении, для журналов — в пятилистном, для газет — в четырехполосном исчислении. Планируемый объем печатных листов-оттисков для каждой книги определяется путем умножения числа печатных листов на тираж. Общий объем печатной продукции книг равен сумме печатных листов-оттисков всех названий книг.

В плане выпуска газет даются количество названий, периодичность выпуска газет, их разовый и годовой тираж. Годовой тираж исчисляется путем умножения суммы разовых тиражей на среднюю периодичность выхода газет в год.

Утверждаемым показателем выпуска печатной продукции является условный годовой тираж книг, журналов, газет. Все другие показатели — расчетные.

Плановые органы, Госкомитет по печати, издательства определяют план выпуска печатной продукции в соответствии с потребностью в ней и наличием материальных и технических ресурсов печати. Потребность в издании книг, журналов и газет определяется на основе данных о численности населения, его возрастном и социальном составе и норм потребления печатной продукции. Потребность в печатной продукции определяется по разделам литературы: политическая, художественная, научная, производственная, учебная, детская, справочная и др.

Нормы потребления книг, журналов, газет устанавливаются для планируемого периода на основе отчетных данных с учетом наиболее полного удовлетворения потребности населения в печатной продукции, с учетом повышения культурного уровня роста доходов и бюджета свободного времени населения.

Потребность в той или иной литературе определяется путем изучения спроса. Для этого анализируют материалы торгующих организаций о реализации книг и журналов, о размерах запасов книг в торговой сети, а также в книготорговых организациях; анализируют работу библиотек и определяют выдачу книг и количество экземпляров изданий на одного читателя; используют данные о результатах подписки на книги и газеты и данные бюджетных обследований населения. При определении потребности в различных изданиях учитывается рост сети библиотек, школ, средних и высших специальных учебных заведений и их контингентов.

Плановые органы определяют, в какой степени читательский спрос удовлетворяется за счет наличных фондов книг, журналов, газет и какова дополнительная потребность в издательской продукции для пополнения фондов общественного пользования (библиотек, читален). Они устанавливают также фонд литературы

для реализации населению через подписку и продажу в розничной сети.

Для обоснования планируемого объема печатной продукции рассчитываются производственные мощности типографии (печатного, наборного, переплетно-брошюровочного и других цехов), а также необходимые фонды бумаги, картона, переплетной ткани и других материалов.

§ 5. Планирование здравоохранения и социального обеспечения

В плане здравоохранения содержатся количественные и качественные показатели. К первым относятся: число медицинских учреждений, коек в больницах, врачебных должностей, пропускная способность и другие качественные показатели — обеспеченность населения больничной, родильной и внебольничной помощью, средняя продолжительность пребывания больного на койке, число дней использования больничной койки в году, число больных, приходящихся на одну койку, степень использования коечного фонда, летальность (смертность, измеряемая отношением числа умерших от какой-либо болезни к числу переболевших ею за определенный период времени). Качественными показателями являются также нормы, применяемые при разработке плана развития здравоохранения: нормы потребности населения в больничной и поликлинической помощи, нормы нагрузки медицинского персонала, нормы питания больных и т. д.

Развитие сети медицинских учреждений — ведущий раздел плана здравоохранения. На его основе определяется потребность в медицинских кадрах, средствах на содержание медицинских учреждений и их материальное обеспечение. При помощи показателей сети медицинских учреждений, количества коек и врачебных должностей дается характеристика уровня развития народного здравоохранения и обеспеченности населения различными видами медицинской помощи.

Медицинское обслуживание населения осуществляется по участковому принципу. Городской врачебный участок охватывает 4 тыс. человек, а сельский — 5—7 тыс. человек населения, проживающего в радиусе обслуживания 7—10 км.

Планы развития сети медико-санитарных учреждений составляются районными, городскими, областными (краевыми) отделами и министерствами здравоохранения, местными и центральными плановыми органами на основе потребности населения в различных видах медицинской помощи. Она определяется с помощью научно обоснованных нормативов и данных о числен-

ности населения и его возрастной, половой и социальной структуре. Так, потребность населения республики, области (края) в больничной (стационарной) помощи устанавливается по норме количества коек на 1 тыс. человек населения и норме процента госпитализации. Для исчисления потребности населения в амбулаторно-поликлинической помощи применяются показатели: количество посещений на одного жителя и число врачебных должностей на 10 тыс. жителей.

Министерством здравоохранения СССР рекомендуются нормы потребности населения в медицинской помощи. Рекомендованные средние нормативы потребности населения в медицинской помощи являются примерными. Их нельзя механически применять при планировании сетевых показателей в республике, области (крае). В целях определения сети учреждений здравоохранения в меру действительной потребности населения в них устанавливаются дифференцированные нормы с учетом особенностей каждой республики, области (края), различного уровня и характера заболеваний, обеспечения полной доступности для населения всех видов медицинской помощи.

Чтобы установить более точные нормы, отражающие действительную потребность населения в медицинской помощи, тщательно изучаются отчетные материалы о количестве заболеваний и обращений за медицинской помощью различных групп населения, данные о посещаемости лечебно-профилактических учреждений и госпитализации больных. Особое внимание обращается на достоверность указанных данных в определенных конкретных условиях. При анализе необходимо учитывать полноту доступности и степень обеспеченности больничной и амбулаторно-поликлинической помощью раздельно городского и сельского населения и по отдельным видам специализированной медицинской помощи, состояние лечебно-профилактической помощи отдельным контингентам населения (промышленные рабочие, женщины, дети, рабочие совхозов), а также организацию работы медицинских учреждений.

При планировании развития сети медицинских учреждений исходят также из необходимости преодоления отставания отдельных республик, областей (краев) в обслуживании населения медицинской помощью. Расчет количества коек в больницах по нормам их на 1 тыс. человек населения производится следующим путем: норма потребности коек умножается на численность населения и полученное произведение делится на 1 тыс. Например, численность населения в городе составляет 500 тыс. человек, норма потребности в больничной помощи на 1 тыс. человек — 12 коек. Необходимое количество коек будет равно 6 тыс.

Потребность в специализированной стационарной помощи исчисляется аналогичным методом на основе норм коек на 1 тыс. человек по отдельным медицинским специальностям. Так, если

норма по терапии на 1 тыс. человек равна 2,2 койки, то при численности 500 тыс. человек потребность в терапевтических койках составит $2,2 \times 500\,000 : 1000 = 1100$.

Чтобы определить потребность в больничных койках по нормам госпитализации, надо найти произведение норм нуждаемости населения в госпитализации, численности населения и средней продолжительности пребывания больного на койке. Затем это произведение следует разделить на число дней использования больничной койки в году, умноженное на 100, так как норма нуждаемости населения в госпитализации берется в процентах.

Например, численность сельского населения республики — 5 млн. человек, норма потребности в госпитализации — 12%, средняя продолжительность пребывания больного на койке — 15 дней, число дней использования больничной койки в году — 310. Необходимое количество коек должно быть

$$\text{равно } \frac{12 \times 5\,000\,000 \times 15}{100 \times 310} = 29\,032.$$

При определении таким методом потребности населения в родильной помощи вместо процента госпитализации применяется показатель рождаемости.

Длительность пребывания больного на койке зависит от характера заболеваний, качества диагностики, эффективности лечебного процесса, условий, в которых находятся больные в стационарах, и других факторов. При планировании потребности в койках принимается средняя продолжительность пребывания больного на койке. Она планируется на основе изучения отчетных материалов за ряд лет и намечаемых в плане мероприятий, направленных на улучшение больничной помощи населению. Число дней использования больничной койки в году предусматривается с учетом возможно более полного использования ее.

Число больничных коек планируется отдельно для города и села. В планируемое число включаются койки в больницах и других постоянных (стационарных) лечебных учреждениях: диспансерах, клиниках, медицинских и научно-исследовательских институтах, госпиталях, родильных домах.

Потребность в амбулаторно-поликлиническом обслуживании населения выражается в посещениях поликлиник. Она рассчитывается на основе норм посещений на одного жителя в год и численности населения. Министерством здравоохранения СССР приняты нормы потребности в амбулаторных посещениях городских жителей по различным медицинским специальностям в расчете на одного человека в год, например по терапии — 2, хирургии — 1,5, психоневрологии — 0,4, акушерству и гинекологии — 0,9 и т. д., а всего 10 посещений в год. Кроме лечебных посещений планируются профилактические посещения из расчета 3,5 посещения на одного городского жителя в год.

При планировании развития сети учреждений внебольничной помощи основная единица измерения — врачебная должность. Необходимое число врачебных должностей для оказания амбулаторно-поликлинической помощи населению определяется из общей потребности в посещениях. Для этого общую потребность в амбулаторно-поликлиническом обслуживании населения (в посещениях) надо разделить на планируемую годовую норму нагрузки на одну врачебную должность. Годовая норма нагрузки на одну врачебную должность рассчитывается путем перемножения трех показателей: нагрузки приема больных на одного врача в час, числа часов работы врача в день в поликлинике и числа рабочих дней врача в году. Предположим, что численность населения города — 400 тыс. человек, норма посещений на одного жителя в год — 2, нагрузка приема больных на одного врача в час по терапии — 5 посещений, число часов работы врача в день в поликлинике — 3,5 и число дней работы врача в году — 236. При этих условиях потребность во врачах-терапевтах составит $\frac{2 \times 400\,000}{5 \times 3,5 \times 236} = 194$. Таким же путем определяется количество врачей и по другим специальностям.

В соответствии с исчисленной общей потребностью в койках намечаются количество больниц, число коек в каждой из них, структура коечного фонда по специальностям, а также размещение сети больниц на территории республики, области (края). Городские больницы по количеству коек делятся на 8 категорий: I категория — от 800 до 1000 коек, VIII категория — от 100 до 150 коек. Сельские районные больницы подразделяются на 6 категорий, а участковые — на 4.

В целях обеспечения населения всесторонней квалифицированной медицинской помощью предусматривается строительство в республиканских, краевых, областных центрах и в крупных городах многопрофильных больниц и больниц скорой медицинской помощи на 600—1000 и более коек, специализированных больниц — на 300—600 коек, сельских центральных и районных больниц — на 250—400 коек, а участковых — на 100—150 коек. Необходимо также планировать укрупнение существующих больниц в городах и сельской местности.

Сельское население обслуживается также областными больницами, которые организуются в областных (краевых) центрах на 800—1000 человек по норме 2—5 коек на 10 тыс. населения. Больницы для совхозов создаются из расчета примерно 4—6 коек на 1 тыс. человек, при этом имеется в виду, что специализированная помощь должна оказываться в районных и областных больницах. Поликлиники организуются в городах с населением 10 тыс. человек и более, амбулатории — в населенных местах, где проживает более 4 тыс. человек, фельдшерско-акушерские пункты — на расстоянии свыше 5 км от других лечебно-профи-

лактических учреждений при численности населения от 300 до 700 жителей. В населенных пунктах, расположенных на расстоянии свыше 7 км от других медицинских учреждений, они могут быть организованы при меньшей численности обслуживаемого населения.

Сеть врачебных и фельдшерских здравпунктов на предприятиях планируется на основании численности рабочих. Медико-санитарная часть организуется при предприятиях с числом работающих от 4 тыс. человек, а в угольной, нефтяной, нефтеперерабатывающей, горнорудной и химической промышленности — с числом от 2 тыс. человек.

Развитие сети аптек намечается в соответствии с численностью населения и нормами, установленными Министерством здравоохранения. Так, в сельских местностях и промышленных районах организуется одна аптека на 6 тыс. человек, в городах с населением до 100 тыс. человек — одна аптека на 10 тыс. человек, от 100 до 500 тыс. — одна аптека на 12 тыс. человек, в городах с населением свыше 500 тыс. — одна аптека на 15 тыс. человек. При этом учитываются имеющаяся сеть и радиус обслуживания ими.

В плане развития сети учреждений здравоохранения предусматривается также число мест в санаториях, домах отдыха, пансионатах, туристских базах, альпинистских и пионерских лагерях. Эти показатели определяются по состоянию на период максимального развертывания работы санаториев, домов отдыха и других учреждений.

Для обоснования плана развития сети учреждений здравоохранения определяются возможности обеспечения намечаемого прироста материальными и финансовыми средствами и в первую очередь помещениями и медицинскими кадрами (врачами и средним медицинским персоналом). Развитие сети учреждений здравоохранения может быть предусмотрено за счет строительства новых медицинских учреждений, а также расширения действующих путем строительства на их территории отдельных корпусов, пристроек и рациональной реконструкции зданий.

Планирование работы медицинских учреждений

Все учреждения здравоохранения составляют планы работы, предусматривающие медицинское обслуживание населения. Каждый такой план содержит разделы по определенным видам деятельности учреждений в соответствии с возложенными на них функциями охраны народного здоровья.

В плане лечебно-профилактической помощи населению объем работы характеризуется пропускной способностью медицинских учреждений. Для каждой больницы, родильного дома, амбулатории, поликлиники, женской консультации и т. п. устанавливается плановая пропускная способность: для больниц — число койко-

дней работы и количество больных, пропускаемых в год, для других медицинских учреждений (амбулатории, поликлиники и т. п.) — число амбулаторно-поликлинических посещений. Пропускная способность планируется по отделениям и специализированным койкам.

Чтобы рассчитать пропускную способность больниц (число койко-дней), надо перемножить среднегодовое число коек в больницах и число дней использования (работы) больничной койки в году. Число дней использования больничной койки планируется дифференцированно для каждой больницы, отделения и врачебной специальности. При этом учитывается время на предполагаемый в планируемом году ремонт всей больницы или некоторых ее отделений и возможное неполное использование коек вследствие проведения дезинфекции, карантина, смены больных.

Министерством здравоохранения СССР установлена норма использования больничной койки в среднем в городских больницах не менее 340 дней в году, в сельских больницах — 310 дней. Количество больных, которое может быть обслужено больницами, определяется путем деления пропускной способности больниц, выраженной в койко-днях, на среднюю продолжительность пребывания больного на койке.

Например, число коек в больнице — 200, число дней использования больничной койки в году — 340, средняя продолжительность пребывания больного на койке — 17 дней. Пропускная способность больницы составляет 4 тыс. больных ($340 \times 200 : 17$).

Пропускная способность амбулаторно-поликлинических учреждений (амбулаторий, поликлиник, женских консультаций, детских поликлиник) рассчитывается по врачебным специальностям на основе показателей: нагрузка на одного врача (прием больных в час, число часов работы врача в день), число врачебных должностей, число дней работы врача в году. Чтобы определить пропускную способность поликлиники (амбулатории, консультации), надо все эти показатели перемножить.

При планировании пропускной способности поликлиник и других медицинских учреждений определяется число посещений в поликлинике и отдельно число врачебных посещений на дому. Часовая нагрузка на одного врача (прием больных и норма времени для врача на одно посещение на дому) установлена Министерством здравоохранения СССР по каждой врачебной специальности. Продолжительность работы врача в день в поликлинике и для помощи на дому определяется в соответствии с режимом и графиком работы лечебных учреждений.

Приводим пример расчета плановой пропускной способности поликлиники:

Специальность	Число врачебных должностей	Число дней работы в году	Число часов приема в поликлинике	Число часов работы помощи на дому в день	Норма нагрузки в час		Число посещений		Итого посещений
					приема больных в поликлинике	посещения больных на дому	больными поликлиники	врачами больных на дому	
Терапевты	10	236	3,5	3,5	5	2	41 300	16 520	57 820
Хирурги и т. д.	5	230	7,0	—	9	—	72 450	—	72 450

Обеспеченность населения учреждениями больничной и амбулаторно-поликлинической помощи характеризуется для больниц числом коек, а для амбулаторно-поликлинических учреждений — числом посещений на 10 тыс. человек населения. Обеспеченность медицинской помощью определяется раздельно для городского и сельского населения, при этом учитывается использование сельским населением больниц, расположенных в городах и рабочих поселках.

Чтобы рассчитать обеспеченность населения больничной помощью, надо планируемое количество коек по республике, области (краю) умножить на 10 тыс. и разделить на численность населения. Обеспеченность населения внебольничной помощью рассчитывается аналогично, т. е. пропускная способность амбулаторно-поликлинических учреждений республики, области (края), выраженная числом посещений, умножается на 10 тыс. и полученное произведение делится на численность населения.

Планирование развития социального обеспечения Социальное обеспечение в СССР представляет систему мероприятий, направленных на материальное обеспечение престарелых граждан, инвалидов труда и войны, лиц, потерявших кормильца, и других граждан, имеющих право на социальное обеспечение. Планом социального обеспечения предусматриваются развитие сети учреждений социального обеспечения, выплата пенсий и пособий, трудовое устройство и профессиональное обучение инвалидов.

Одиноким пенсионеры и инвалиды, нуждающиеся в уходе, помещаются в дома-интернаты для инвалидов и престарелых. Для инвалидов Отечественной войны, нуждающихся в лечении, созданы специальные госпитали, которые оказывают им бесплатную лечебно-профилактическую помощь по всем видам здравоохранения, в том числе и санаторно-курортную помощь, протезирование, обеспечение специальным транспортом и др.

В соответствии с Законом о пенсиях и пособиях членам колхозов, принятым 15 июля 1964 г., и Указом Президиума Вер-

ховного Совета СССР от 3 июня 1971 г. «О мерах по дальнейшему улучшению пенсионного обеспечения колхозников» в СССР установлена государственная система социального обеспечения колхозников.

В народнохозяйственном плане СССР по социальному обеспечению предусматривается ввод в действие домов-интернатов для престарелых и инвалидов. В планах союзных республик даются показатели: число домов-интернатов для престарелых и инвалидов, число мест в них с выделением мест для детей-инвалидов, число мест в профессионально-технических училищах-интернатах, прирост мест в домах-интернатах. Мероприятия, предусматривающие трудовое устройство и производственное обучение инвалидов, отражаются в планах развития хозяйства области (края) и органов социального обеспечения.

**Роль партийных
организаций
в разработке
и выполнении
плана
культурного
строительства
и здравоохранения**

Выполнение планов культурного строительства и здравоохранения зависит от внимания к этому делу местных партийных, советских и профсоюзных органов. Особую заботу они призваны проявлять об осуществлении всеобщего среднего образования, о повышении культурного уровня и обеспечении высококвалифицированной медицинской помощью населения. С этой целью они осуществляют систематический контроль за выполнением планов развития сети школ, культурно-просветительных учреждений, киноустановок, больниц, за ходом капитального строительства учреждений культуры и здравоохранения, а также за их работой. В целях обеспечения необходимых условий для нормальной работы школ, больниц и других учреждений культуры и здравоохранения партийные, советские и профсоюзные органы проверяют подготовленность их к новому учебному году и к зиме (проведение ремонта, обеспечение топливом, кадрами и т. д.). Наряду с этим они постоянно держат в сфере своего внимания качественные показатели работы этих учреждений (успеваемость, использование больничных коек и др.).

Цель проверки выполнения планов учреждений культуры и здравоохранения заключается в том, чтобы выявить недостатки в их работе и вскрыть их причины, выявить дополнительные возможности и резервы для развития отраслей социально-культурного строительства. На основе результатов проверки разрабатываются конкретные мероприятия, направленные на устранение вскрытых недочетов и причин, мешающих выполнению планов.

ПЛАНИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

§ 1. Содержание плана развития жилищного и коммунального хозяйства

Планирование жилищного и коммунального хозяйства — это разработка и осуществление развернутой системы мероприятий по дальнейшему улучшению жилищных условий и коммунального обслуживания населения в плановом периоде.

Среди социально-бытовых проблем самая сложная — жилищная. Коммунистическая партия и Советское правительство, осуществляя гигантскую программу городского и сельского строительства, считают жилищный вопрос составной частью своей внутренней политики. Еще VIII съезд РКП(б) в 1919 г. принял разработанную В. И. Лениным Программу партии, в которой говорилось: «Задача РКП состоит в том, чтобы... всеми силами стремиться к улучшению жилищных условий трудящихся масс; к уничтожению скученности и антисанитарности старых кварталов, к уничтожению негодных жилищ, к перестройке старых, постройке новых, соответствующих новым условиям жизни рабочих масс, к рациональному расселению трудящихся»¹.

Усилиями советского народа эти указания успешно претворяются в жизнь. За 1918—1970 гг. в СССР было построено 2 435,9 млн. кв. м общей (полезной) жилой площади. За это время свыше 199 млн. человек (более 77% всего населения) переселились в новые дома или улучшили свои жилищные условия за счет расселения в ранее построенных зданиях. За годы девятой пятилетки будет построено 580 млн. кв. м жилой площади.

Быстрый рост новых городов — объективный процесс развития производительных сил и их рационального размещения, освоения природных богатств страны, особенно в Сибири, на Дальнем Востоке, в республиках Средней Азии и Казахстане. В связи с этим возрастает необходимость разработки генеральных планов развития городов и населенных пунктов, без чего невозможно создать хороший по удобствам и красивый по внешнему виду современный город.

Генеральные планы развития городов — это важнейшие градо-

¹ «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 1, стр. 139—140.

строительные документы, определяющие весь комплекс городского строительства. В них предусматриваются основные архитектурно-планировочные композиции городов, включающие решение задач размещения сети главных магистралей, улиц и площадей, применения системы зеленых насаждений, а также наиболее важных принципов планировки и застройки.

Определяющим моментом разработки генеральных планов являются производственное назначение или характер специализации городов и населенных пунктов, перспективы изменения численности населения. Для определения численности населения городов решающее значение имеют такие факторы, как рост промышленности и других отраслей материального производства, развитие науки, высших и средних специальных учебных заведений.

В генеральных планах устанавливаются границы территориального развития городов (поселков), функциональное районирование территории по видам использования (промышленные, транспортные, жилые и другие районы, открытые пространства и т. д.). После решения этих задач составляется проект детальной планировки, в котором определяются место для каждого объекта, планировка улиц, парков, скверов, площадей и конкретных предприятий. На основе утвержденных проектов планировки разрабатываются проекты застройки городов и населенных пунктов.

Генеральные планы развития Москвы и Ленинграда утверждены ЦК КПСС и Советом Министров СССР. Правительством одобрены основные принципы генерального плана развития Ташкента. Проекты планировки и застройки других городов и поселков утверждаются в порядке, установленном советами министров союзных республик. В РСФСР, например, генеральные планы и проекты планировки и застройки столиц автономных республик, краевых и областных центров, а также схемы районной планировки утверждаются Советом Министров РСФСР, а генеральные планы, проекты планировки и застройки городов областного подчинения и поселков — обл(край)исполкомами.

При разработке и утверждении генеральных планов, проектов планировки и застройки городов и поселков республиканские и местные органы руководствуются едиными правилами и техническими нормами градостроительства. Не должно допускаться излишнее сосредоточение промышленных предприятий в крупных городах и увеличение в связи с этим численности их населения. Предприятия по возможности размещаются в небольших и средних городах, имеющих благоприятные условия для развития промышленности.

Все большее развитие получают небольшие и средние благоустроенные города с населением в пределах от 20 до 250—300 тыс. человек. Основной формой жилой застройки становятся микрорайоны с полным комплексом учреждений повседневного культурно-бытового обслуживания населения: школьные и дошкольные

учреждения, магазины, предприятия общественного питания, библиотеки, мастерские бытового обслуживания, сады и другие озелененные зоны отдыха и спортивные сооружения.

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача осуществлять комплексное строительство производственных объектов, жилых домов, детских учреждений и других объектов непроизводственного назначения. Комплексное планирование капитального строительства и комплексная застройка городов и поселков обеспечивают гармоничное развитие всех отраслей коммунального хозяйства.

Ряд новых городов и жилых районов, созданных в восьмой пятилетке, отмечен государственными премиями. Ее удостоены коллективы архитекторов и строителей, создавшие город Навои в Узбекистане, жилой район «Жирмунай» в Вильнюсе, Новосибирский научный городок Сибирского отделения Академии наук СССР, градостроительный комплекс Сосновый Бор в Ленинградской области. Образцовые жилые районы возникли в Москве, Ленинграде, Киеве, Минске, Риге, Новолипецке и других городах.

Практика возведения новых, а также реконструкции и переустройства существующих городов, застройки многочисленных жилых районов показала, что, умело используя типовые проекты полносборных домов и культурно-бытовых зданий, можно создавать красивые и удобные жилые массивы. Совершенствуются планировка и архитектура колхозных и совхозных поселков. В них четко выделяются жилая и производственная зоны, удачно размещаются общественные центры. В оформлении фасадов зданий используются национальные мотивы. Все шире применяются типовые проекты домов.

**Показатели плана
развития
жилищно-
коммунального
хозяйства**

Жилищно-коммунальное хозяйство — это сложный комплекс самостоятельных служб, предназначенных для всестороннего удовлетворения потребностей населения в жилищно-коммунальных услугах. В его состав входят: жилищное хозяйство (жилищный фонд, гостиницы, мотели, общежития для приезжих, учебные заведения и школы); санитарно-технические предприятия и службы (водопровод, канализация, бани, прачечные, парикмахерские, службы очистки и уборки городов и т. п.); внутригородской пассажирский транспорт общего пользования (трамваи, троллейбусы, автобусы, метро, такси, речные катера и др.); энергетическое хозяйство (коммунальные электростанции, газовые сети и т. п.); внешнее благоустройство (дорожно-мостовое хозяйство, зеленые насаждения, декоративные устройства, уличное освещение); пожарная охрана (профессиональные пожарные команды МВД, местных Советов и добровольных пожарных обществ).

Все эти виды жилищно-коммунального обслуживания находятся между собой в определенной связи, что должно находить

отражение и в планах их развития. Так, например, рост объема жилого фонда, а следовательно, и рост населения обуславливают развитие сети санитарно-технических средств, городского транспорта, энергетического хозяйства и т. д. Для нормального обеспечения населения коммунальными услугами и благоустройством объем капиталовложений на коммунальное строительство должен находиться в определенной пропорции к объему капитальных вложений в жилищное хозяйство.

Основными показателями плана жилищного хозяйства являются количество строений и размер жилой площади в них, количество жилых комнат, число жильцов, размер нежилых площадей, сдаваемой в аренду, а также показатели благоустройства жилого фонда.

Развитие коммунального хозяйства в народнохозяйственном плане предусматривается в виде заданий по расширению водопровода, канализации и газификации. Увеличение продукции (услуг) коммунальных предприятий может быть обеспечено не только за счет ввода в действие новых мощностей, но и за счет лучшего использования мощностей действующих коммунальных предприятий. В связи с тем что потребление некоторых коммунальных услуг колеблется в течение года, мощность предприятий рассчитывается на период максимального спроса.

Планы развития жилищно-коммунального хозяйства разрабатываются для каждого города, населенного пункта, а затем сводятся по области (краю) и республике. Центральные плановые органы исходя из проектировок республик с учетом имеющихся материальных и финансовых ресурсов определяют окончательный объем капитальных вложений на жилищное и коммунальное строительство, который является составной частью плана развития народного хозяйства СССР.

§ 2. Планирование жилищного хозяйства

Планирование жилищного строительства	Как отмечалось выше, в главе VIII, объем жилищного строительства обосновывается расчетом потребности в жилье. Основными показателями, предусматриваемыми в народнохозяйственном плане по жилищному строительству, являются ввод в действие общей и жилой площади и количество квартир за счет централизованных и нецентрализованных источников финансирования капитальных вложений и средств общественных и кооперативных организаций, кооперативного и индивидуального жилищного строительства за счет средств рабочих и служащих, а также с помощью банковского кредита.
--------------------------------------	--

В план жилищного строительства включается строительство следующих видов сооружений: жилых домов и общежитий постоянного типа для рабочих и служащих, общежитий для студентов высших и средних специальных учебных заведений, для

учащихся общеобразовательных школ в городской и сельской местности, школ-интернатов, домов для престарелых и инвалидов, жилых домов для персонала, связанного с эксплуатацией предприятий железнодорожного и автомобильного транспорта и посейных дорог, морского и речного флота, газопроводов, нефтепроводов, санаториев, домов отдыха, больниц и т. п. В этот план включается также переоборудование нежилых помещений в жилые постоянного типа.

Не относятся к жилищному строительству, осуществляемому за счет государственных централизованных капитальных вложений: возведение жилых помещений специального назначения (казармы для военнослужащих, общежития для спецконтингента), строительство и расширение общежитий, входящих в комплекс профессионально-технических училищ. Министерством и ведомствам СССР предоставлено право осуществлять строительство этих объектов за счет общих капитальных вложений, выделяемых на развитие тех отраслей народного хозяйства, для которых производится подготовка кадров. К жилищному строительству не относятся также строительство временных жилых домов и общежитий для рабочих-строителей, строительство дач и затраты, вызванные переносом жилых домов (разборка, перевозка и сборка или строительство на новом месте) из зон затопления гидроэлектростанций, из районов строительства железных и автомобильных дорог, с территорий, отведенных под строительство предприятий и других объектов.

Планирование капитального ремонта жилого фонда

Воспроизводство жилого фонда и поддержание его в исправном и пригодном для жилья состоянии осуществляется посредством капитального ремонта. Потребность в капитальном ремонте вызывается тем, что отдельные конструктивные элементы жилых домов изнашиваются неравномерно: одни из них рано приходят в негодность, другие служат более длительный срок. В силу этого домоуправления, жилищно-эксплуатационные конторы (ЖЭК) и жилищные управления, в ведении которых находится жилой фонд, осуществляют систематическое наблюдение за техническим состоянием каждого здания, отдельных его частей и на этой основе разрабатывают текущие и пятилетние планы капитального ремонта в целях обеспечения сохранности государственного жилищного фонда, повышения уровня благоустройства и технической эксплуатации жилых домов. Контроль за правильной эксплуатацией жилищного фонда возложен на местные Советы депутатов трудящихся.

Основными показателями капитального ремонта жилого фонда являются общий объем строительных работ в денежном выражении (в тыс. руб.) и количество квадратных метров отремонтированной жилой площади.

Задания по капитальному ремонту жилого фонда отражаются в планах развития хозяйства союзных республик, областей (кра-

ев), районов, городов и поселков, а также в планах предприятий и организаций, в ведении которых находится этот фонд. В план капитального ремонта жилого фонда в первую очередь включаются ценные жилые дома с большим износом важнейших конструктивных элементов.

Важное значение в повышении уровня организации и качества капитального ремонта жилого фонда имеет постановление Совета Министров СССР от 26 августа 1967 г. «О мерах по улучшению эксплуатации жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства»¹. Постановлением предусмотрено в случае необходимости выделение из бюджета средств на капитальный ремонт жилищного фонда местных Советов депутатов трудящихся сверх сумм, устанавливаемых по нормам амортизационных отчислений. Предприятия, организации и учреждения обязаны выделять в необходимых случаях на капитальный ремонт принадлежащих им жилых домов средства сверх сумм, устанавливаемых по нормам амортизационных отчислений, за счет фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Совет Министров СССР указал на необходимость иметь в городах и поселках городского типа постоянный маневренный жилой фонд в размерах, обеспечивающих выполнение планов капитального ремонта жилых домов. Предусмотрено при проведении капитального ремонта жилых домов обеспечить осуществление работ по перепланировке помещений в больших старых коммунальных квартирах в квартиры, предназначенные для заселения одной семьи.

Планирование благоустройства населенных пунктов

Под внешним благоустройством понимается комплекс работ, осуществляемых в целях создания трудящимся таких условий жизни, которые удовлетворяли бы высоким культурным и эстетическим требованиям. К службам внешнего благоустройства относятся предприятия и организации санитарной очистки и уборки городов, наружного городского освещения, водопроводных и канализационных сетей (с очистными сооружениями), газификации, теплоснабжения предприятий, по эксплуатации и надзору за мостами, путепроводами и переходами в городах, городскими дорогами, набережными, инженерной защитой (подпорные стенки, дамбы, береговые укрепления и др.), озеленением (парки, сады, скверы, бульвары); мусороперерабатывающие станции и заводы.

Сооружения городского благоустройства предоставляются в пользование населению, предприятиям и организациям бесплатно. Поэтому все работы, связанные с их строительством, капитальным и текущим содержанием, осуществляются за счет госбюджета.

¹ См. «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 6, стр. 576—587.

Благоустройство сельских населенных пунктов, дачных поселков производится преимущественно за счет средств самообложения населения.

Директивами XXIV съезда КПСС предусматривается расширение работ по благоустройству населенных пунктов, улучшению санитарного состояния их и окружающей среды. В этих целях в девятой пятилетке намечены ускоренное строительство и реконструкция очистных сооружений для промышленных и бытовых сточных вод, газоочистных, пылеулавливающих установок, меры по сокращению загрязнения воздушной среды городов выхлопными газами автомобилей. Будут продолжены работы по рациональному использованию и усилению охраны водных ресурсов страны, обеспечен ввод в действие водохозяйственных объектов, имея в виду улучшение обеспечения городов, рабочих поселков и промышленных предприятий водой.

Планирование работ по внешнему благоустройству (строительства, капитального ремонта и обслуживания) осуществляется отдельно. Так, при разработке плана строительства в первую очередь определяются объекты, а затем стоимость единицы работ и сумма ассигнований на весь объем работ.

Подобным же образом рассчитываются объем и стоимость строительства других объектов благоустройства. Стоимость капитального ремонта планируется на основе норм отчислений в процентах от стоимости уже воздвигнутых сооружений или норм затрат на единицу объектов благоустройства. Нормы отчислений на капитальный ремонт сооружений и благоустройство разрабатываются министерствами коммунального и местного хозяйства союзных республик и дифференцируются для городов и районов министерствами коммунального хозяйства АССР и областными (краевыми) жилищно-коммунальными отделами.

Расчет отчислений на ремонт производится в следующем порядке

Показатели	Единицы измерения	План
Стоимость дорожных покрытий	тыс. руб.	44 200
Процент отчислений на ремонт	%	0,88
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	389
Стоимость мостов и сооружений	» »	1 980
Процент отчислений на ремонт	%	3,5
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	69
Площадь зеленых насаждений	га	9 000
Стоимость ремонта 1 га	руб.	10
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	90
Количество световых точек	шт.	13 000
Стоимость ремонта одной точки	руб.	4
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	52
Итого отчислений на ремонт	тыс. руб.	600

Текущие расходы на городское благоустройство определяются сметами расходов. Исходными данными для составления сметы на содержание зеленых насаждений общего пользования являются перечень объектов зеленого хозяйства, общая площадь зеленых насаждений, площадь цветников, газонов, дорожек и т. п. На основании этих данных составляется ведомость объемов работ и рассчитывается сумма затрат.

Стоимость расходов на уличное освещение определяется числом и мощностью светильников, продолжительностью их горения и действующими тарифами на электроэнергию. Подобным же образом устанавливаются расходы по текущему содержанию других сооружений городского благоустройства.

На основе данных о количестве городов, рабочих поселков, райсельцентров и укрупненных норм расхода для каждого из поименованных типов населенных пунктов (например, для некоторых областей РСФСР норма расхода на один город районного подчинения составляет 15 тыс. руб., на рабочий поселок — 10 тыс. руб. и т. д.) определяется общий объем затрат на внешнее благоустройство области (края), АССР, союзной республики и страны в целом.

§ 3. Планирование коммунального хозяйства

Развитие коммунального хозяйства в народнохозяйственном плане предусматривается в виде заданий по расширению всех видов коммунальных услуг. Девятым пятилетним планом развития народного хозяйства СССР предусмотрено завершить в основном обеспечение городского населения централизованным водоснабжением, построить водопроводы в 700 городах и рабочих поселках, довести газификацию жилого фонда в городах и поселках городского типа до 65—75%, а в сельской местности — до 40—50%, значительно увеличить использование электроэнергии для бытовых нужд населения. За пятилетие будет построено около 1300 км трамвайных путей, до 3 тыс. км троллейбусных линий и почти 70 км линий метрополитена.

Плановые задания по предоставлению коммунальных услуг разрабатываются на основе расчетов имеющихся мощностей и возможности их лучшего использования, расширения и реконструкции действующих предприятий и модернизации оборудования, сокращения потерь и расходов на собственные нужды предприятий, улучшения качества оказываемых услуг, а также прироста мощностей за счет нового строительства.

Важнейшими показателями развития водопровода являются среднее потребление воды на одного жителя, обеспеченность водопроводом жилого фонда, протяженность сети и количество воды, отпущенной на коммунально-бытовые нужды. Ныне каждый житель страны потребляет на бытовые нужды

свыше 160 л воды в сутки. В перспективе потребление воды увеличится до 400 л.

Все это говорит о необходимости совершенствования планирования потребления воды и осуществления безотлагательных мер, направленных на экономию чистой воды и ее охрану, прекращение сброса в водоемы загрязненной воды.

Полезный отпуск воды потребителям планируется для коммунально-бытовых нужд населения, предприятий и учреждений и отдельно на промышленные цели. Общий объем отпуска воды определяется на основе норм потребления ее в расчете на одного жителя в сутки, а на технические нужды промышленных предприятий — по соответствующим нормам и расчетам с учетом фактически сложившегося расхода и реальных возможностей.

Подача воды в сеть рассчитывается исходя из мощности установок, коэффициента их использования и количества воды, подаваемой потребителям. Мощность напорных водопроводов планируется по производительности водозаборных сооружений, т. е. по их пропускной способности. Годовая производительность водопровода представляет собой сумму средних мощностей ведущих сооружений исходя из 8760 часов работы (365×24).

Так, если водопровод располагает четырьмя насосными станциями средней мощности (две по 500 и две по 400 куб. м воды в час), то за год будет подано 15 768 тыс. куб. м воды $[(1000 + 800) \times 8760]$.

Такое количество воды может быть подано при условии равномерного ее потребления. Но в большинстве случаев потребление воды подвержено большим колебаниям по временам года и в пределах суток. В связи с этим при определении общего объема расходования воды учитывают коэффициент неравномерности ее потребления.

Коэффициентом неравномерности потребления воды называется отношение максимального потребления за час или сутки к среднечасовому или среднесуточному потреблению. Он рассчитывается на основе фактических данных за отчетный год с учетом мероприятий, направленных на обеспечение большей равномерности в потреблении воды.

Допустим, что коэффициент неравномерности в нашем примере составляет 1,3. Тогда при полном использовании мощностей в часы наибольшего напряжения водопровод за год может поднять воды 12 130 тыс. куб. м. ($15\,768 : 1,3$). Не полностью используемая производственная мощность составит 3 638 тыс. куб. м ($15\,768 - 12\,130$), а коэффициент использования мощности — 0,77 ($12\,130 : 15\,768$).

На предстоящий плановый период необходимо предусматривать улучшение коэффициента использования мощности и увеличение отпуска воды потребителям не только за счет ввода в действие мощностей на насосных станциях, водопроводов и сетей, но и за счет интенсификации работы установок, сокращения расхода воды на собственные нужды станций, уменьшения утечек и неучтенных расходов воды в городской сети (разница между

количеством поданной воды в городскую сеть и количеством воды, отпущенной потребителям).

При планировании развития канализации используется ряд показателей, основными из которых являются количество сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, обеспеченность жилого фонда канализацией, протяженность канализационной сети и главных коллекторов, а также процент водоотведения — отношение количества отводимой (пропущенной) канализацией сточной жидкости к общему количеству отпущенной воды.

Главный показатель работы канализации — пропуск сточных вод, который в значительной степени зависит от количества воды, поданной водопроводом. Пропускная способность канализации планируется по пропускной способности очистных сооружений, главных коллекторов к очистным сооружениям, главной насосной станции и основных коллекторов к насосной станции. При определении общего количества пропускаемых сточных вод исходят из того, что для всех домоуправлений, предприятий и учреждений, присоединенных к канализации, количество сточных вод равно количеству потребленной ими воды. Исключение составляют предприятия, потребляющие воду в качестве сырья (предприятия химической, пищевой и других отраслей промышленности).

При планировании работы канализации рассчитывается также протяженность канализационной сети (без домовых присоединений) и отдельно главных коллекторов. Порядок расчета рассмотрим на следующем примере:

Показатели	Единица измерения	Базисный период	Планируемый период
Протяженность канализационной сети . . .	км	150	180
Пропуск сточных вод	тыс. куб. м	6 000	6 500
Пропуск сточных вод к поданной водопроводом воде (коэффициент отведения) . . .	%	75	78
Из общего количества сточных вод пропущено через очистные сооружения	тыс. куб. м	4 000	4 500

Из приведенных данных видно, что протяженность канализационной сети в плановом периоде составит 180 км при протяженности водопроводной сети 230 км, что свидетельствует о недостаточном обслуживании населенного пункта канализацией.

Все еще на низком уровне остаются мощности очистных сооружений. Пропуск сточных вод через очистные сооружения запланирован в размере 70% ($4500 \times 100 : 6500$) общего объема отвода.

Степень удовлетворения населения канализацией можно выявить также путем сопоставления жилой площади, оборудованной канализацией, к общей жилой площади города или рабочего поселка. Для характеристики развития канализации применяется

и такой показатель, как отношение длины канализационной сети к общей длине водопроводной сети.

Главная задача газового хозяйства — подача и распределение горючих газов для нужд населения и бытовых предприятий.

Работа коммунальных газовых предприятий и хозяйств планируется и учитывается с помощью ряда показателей. Основными из них являются количество газифицированных квартир и объем газа, отпускаемого потребителям.

Количество газифицированных квартир устанавливается в народнохозяйственном плане с учетом вводимой в действие жилой площади, а также газификации существующего жилого фонда. Количество квартир, газифицированных сжиженным газом, указывается отдельно. Общее количество вновь газифицированных квартир принимается в размере примерно 40% от построенных и сданных в данном году.

Расчет отпуска газа для коммунально-бытовых нужд населения планируется по средним нормам потребления газа на жителя. Они рассчитываются исходя из количества газа (сетевого и баллонного), отпущенного на коммунально-бытовые нужды населения и предприятий.

Общая подача газа в сеть при наличии на территории города газового завода определяется на основе его выработки за вычетом расхода газа на собственные нужды завода и получения газа со стороны. Большинство населенных пунктов не имеет собственных газовых заводов, а реализует газ, покупаемый у поставщиков.

При планировании развития газификации применяются и другие показатели, такие, как количество потребляемого газа в расчете на одного жителя; число жителей, проживающих в газифицированных домах, в процентах к общему числу жителей; отношение протяженности газовых сетей к общей длине улиц, а также отношение количества газифицированных квартир к общему числу квартир.

При наличии квартир, газифицированных жидким газом, в плане приводятся показатели о количестве газораздаточных станций, газифицированных жидким газом квартир и о размерах реализации его. Полезный отпуск жидкого газа абонентам планируется по весу газа, поставляемого заводами, за вычетом потерь, связанных с его перекачкой, транспортировкой и хранением. Планирование прироста мощностей газораздаточных станций осуществляется на основе роста потребностей населенного пункта в жидком газе и сроков доставки газа от заводов-потребителей.

Задача городского транспорта — все более полное удовлетворение населения транспортными услугами. Основными показателями работы городского транспорта являются количество перевезенных пассажиров, общий пробег подвижного состава, средняя напол-

няемость пассажирами одного приведенного (по емкости) вагона (машины). Планирование (расчет) этих показателей зависит от числа вагонов (машин), коэффициента их использования, протяженности путей, общего развития городского пассажирского транспорта, баланса перевозок населения всеми видами пассажирского транспорта в городах, удельного веса каждого вида транспорта в общем балансе пассажиро-перевозок и увеличения подвижности населения. Порядок разработки плана перевозок на электротранспорте (трамвай) рассмотрим на следующем примере:

	Показатели	Единица измерения	Базисный период	Планируемый период
1	Инвентарное число вагонов на конец года	шт.	170	200
2	Среднегодовое инвентарное число вагонов	»	160	190
3	Коэффициент использования подвижного состава	—	0,8	0,8
4	Среднесуточный выпуск вагонов на линию (стр. 2 × стр. 3)	шт.	128	152
5	Средняя эксплуатационная скорость	км/час	13,0	13,5
6	Среднесуточная продолжительность работы вагонов на линии	час.	16,5	17,0
7	Число дней работы в году	дней	365	365
8	Общий пробег вагонов (стр. 4 × 5 × 6 × 7)	тыс. вагоно-км	10 021,4	12 732,7
9	Приведенный пробег вагонов по вместимости	то же	14 500,0	17 000,0
10	Среднее число пассажиров на один приведенный по вместимости вагоно-километр	число пассажиров	7,5	7,5
11	Количество перевезенных пассажиров (стр. 9 × стр. 10)	млн. человек	108,8	127,5

Инвентарное число вагонов — основной показатель мощности предприятий городского транспорта. В инвентарное число вагонов (машин) на конец года включаются все пассажирские вагоны, находящиеся на балансе предприятия, в том числе и вагоны в ремонте и простое. Среднегодовое инвентарное количество вагонов в плановом периоде рассчитывается путем суммирования наличного инвентарного парка на начало года и среднегодового количества вагонов, планируемого к получению в течение года, за вычетом среднегодового количества вагонов, подлежащих списанию.

Среднегодовое количество вагонов, вновь вводимых в действие, при отсутствии календарного плана поставки вагонов принимается в размере примерно 40% от выделяемых по плану с учетом их равномерной поставки в течение года.

Коэффициент использования подвижного состава определяется по следующей формуле:

$$K = \frac{D}{D + P + \Pi},$$

где D — вагоно-дни в движении; P — вагоно-дни в резерве; Π — вагоно-дни в ремонте и простое.

Средняя эксплуатационная скорость и среднесуточная продолжительность работы вагонов на линии определяются на основе достигнутых за прошедшие годы результатов и возможного изменения этих показателей с учетом местных условий. Повышение средней эксплуатационной скорости — наиболее эффективный путь увеличения степени использования мощности транспортного предприятия.

Плановое количество пассажиров рассчитывается путем умножения величины общего пробега приведенных вагонов на среднее число пассажиров на один приведенный по вместимости вагоно-километр. Для расчета общего количества перевозимых пассажиров используется показатель наполняемости пассажирами одного вагоно-километра, который определяется по количеству перевезенных пассажиров и общему пробегу вагонов каждого вида транспорта. При расчете этого показателя помимо отчетных данных за прошедшие годы учитываются также факторы, влияющие на вместимость подвижного состава. К ним относятся общее развитие городского транспорта, баланс перевозок городского населения, увеличение подвижности населения, рост подвижного состава, увеличение протяженности путей, улучшение обслуживания пассажиров и др.

Показатели работы гостиниц

В гостиничное хозяйство входят гостиницы, дома колхозника, общежития для приезжих, мотели, кемпинги.

При планировании развития гостиничного хозяйства учитывают постоянный рост потребностей населения в услугах гостиниц и мотелей. Основными показателями их работы являются одновременная вместимость и количество койко-суток, использованных за год.

Единовременная вместимость определяется по числу установленных постоянных кроватей во всех номерах и в общих комнатах. Максимально возможное количество койко-суток определяется путем умножения числа коёк в гостинице на число дней в плановом периоде. Однако в гостиницах, как и в других коммунальных предприятиях, возникает необходимость в ремонте отдельных номеров, а также имеют место простои из-за отсутствия спроса. Поэтому расчет производственной программы (плана) эксплуатационной деятельности гостиниц производится с учетом коэффициента использования коек. Этот коэффициент устанавливается на основе фактически предоставленных календарных койко-суток.

§ 4. Планирование бытового обслуживания населения

Служба быта — важная отрасль разностороннего обслуживания населения, призванная экономить людям силы и время, создавать им хорошее настроение. Коммунистическая партия и Советское правительство уделяют постоянное внимание улучшению бытового обслуживания в нашей стране. В Программе КПСС поставлена задача коренного улучшения бытовых условий трудящихся, которая настойчиво и последовательно воплощается в жизнь. В Директивах XXIV съезда КПСС указывается на необходимость существенно улучшить бытовое обслуживание населения, обеспечить более полное удовлетворение спроса трудящихся на все виды услуг, повысить культуру и качество обслуживания населения, сократить сроки выполнения заказов, увеличить за пятилетие объем бытовых услуг в целом по стране не менее чем в 2 раза, а в сельской местности — почти в 3 раза.

Содержание и показатели плана бытового обслуживания населения

Бытовые услуги подразделяются на производственные и непроизводственные. К производственным предприятиям бытового обслуживания населения относятся предприятия, занятые следующими видами деятельности: изготовлением и ремонтом предметов личного потребления по индивидуальным заказам населения; ремонтом металлических изделий хозяйственного обихода, бытовых машин и приборов, принадлежащих гражданам транспортных средств; ремонтом и изготовлением мебели по индивидуальным заказам; индивидуальным пошивом и ремонтом обуви, швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов, изделий текстильной и кожаной галантереи; химической чисткой и крашением, а также прачечные, фотографии, кинолаборатории, дома быта, комбинаты бытового обслуживания населения; строительные и ремонтно-строительные организации, осуществляющие ремонт и строительство жилищ по индивидуальным заказам населения.

К непроизводственным предприятиям бытового обслуживания населения относятся: бани, душевые павильоны, парикмахерские, предприятия по выдаче населению напрокат для временного пользования предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, организации по уборке квартир, конторы полотеров и по протирке стекол, похоронные бюро, конторы кладбищ, крематории, справочные бюро, конторы по обслуживанию и исполнению поручений, обмену жилплощади, бюро переписки и переводов, бюро добрых услуг и другие организации по оказанию бытовых услуг населению.

В народнохозяйственном плане задания по бытовому обслуживанию населения предприятиям и организациям, входящим в систему министерств и ведомств СССР, включаются в планы союзных республик, на территории которых они находятся, за

исключением предприятий министерств путей сообщения, морского флота и обороны СССР. Эти министерства разрабатывают план по бытовому обслуживанию населения самостоятельно и представляют его в Госплан СССР.

В плане развития народного хозяйства СССР предусматриваются следующие показатели по Союзу в целом, союзным республикам и соответствующим министерствам: во-первых, объем реализации бытовых услуг населению (в том числе в сельской местности), являющийся основным объемным показателем, по которому производится оценка деятельности предприятий и организаций бытового обслуживания; во-вторых, ввод в действие мощностей предприятий по основным видам бытового обслуживания населения раздельно по централизованным и нецентрализованным источникам финансирования; в-третьих, объем работ и услуг по важнейшим видам бытового обслуживания.

Кроме того, в расчетах к годовым и перспективным планам союзные республики по предприятиям, подведомственным министерствам бытового обслуживания населения, представляют показатели (как расчетные, не для утверждения): объем реализуемой и товарной промышленной продукции — для учета в общем объеме промышленного производства в целом по стране; общий объем реализации работ, услуг и продукции — для расчета показателей по труду и прибыли.

Исходными материалами при составлении планов являются: расчет потребности в услугах на одного жителя и расчет достигнутого уровня обслуживания населения в данной союзной республике, области (крае) в сопоставлении с другими союзными республиками, областями (краями); наличие у населения промышленных товаров и рост продажи этих товаров в планируемом периоде; предполагаемый рост численности населения и изменения в его составе; развитие городов, рабочих поселков, совхозов, колхозов, а также другие социально-экономические факторы; состояние и развитие материально-технической базы; наличие сети предприятий, мастерских, приемных пунктов; данные изучения спроса и потребления бытовых услуг; расчеты использования производственных мощностей и основных фондов предприятий.

В расчетах принимают режим работы оборудования предприятий химической чистки и прачечных в две смены (в необходимых случаях производственные мощности используются и в три смены), а для предприятий, работающих в условиях самообслуживания, — в полторы смены. Число дней работы указанных предприятий за плановый период рассчитывается по количеству рабочих дней за вычетом дней ремонта.

Пропускная способность бань устанавливается с учетом одно-временной их вместимости, определяемой числом мест в разде-вальных отделениях и номерах, а также средней продолжительности времени, необходимого для мытья одного человека.

Пропускная способность парикмахерских определяется по количеству кресел и маникюрных столиков с учетом работы парикмахерских в городах — в две смены, в сельской местности — в одну смену.

Планирование развития производственной базы бытового обслуживания

Наряду с показателями бытового обслуживания населения планируется развитие материально-технической базы предприятий бытового обслуживания.

Служба быта — это широкая сеть различного рода ателье, мастерских, комбинатов, фабрик химчистки, бань, прачечных, парикмахерских и других предприятий, предназначенных для удовлетворения потребностей населения. В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача «развивать бытовое обслуживание как крупную механизированную отрасль на основе расширения сети предприятий службы быта и оснащения их современными машинами, механизмами и оборудованием, внедрения научно-технических достижений, повышения эффективности использования производственных мощностей».

Служба быта уже сейчас превратилась в крупную механизированную отрасль. Только в РСФСР за восьмую пятилетку вступило в строй 3365 различных производственных объектов службы быта. Для промышленного оснащения сферы обслуживания освоено выпуск различного оборудования более 280 наименований. Создаются крупные качественно новые специализированные предприятия с высокой технической оснащенностью, с применением электронно-вычислительных машин. Так, например, в Ярославле в девятой пятилетке войдет в строй комбинат бытовых услуг, оснащенный автоматизированной системой управления на базе электронно-вычислительной техники. 13 специальных пультов будет замыкать цепь «заказчик — клиент». В этом случае не надо будет искать по многочисленным книгам ход выполнения заказа. Одно нажатие кнопки — и будет получена полная информация о ходе ремонта или готовности вещи. Кроме того, техника будет помогать мастерам в выборе оптимальных решений, давать справки о наличии тех или иных материалов на складе и о том, сколько можно из них выполнить заказов. Техника будет помогать оперативно планировать производственные процессы и выполнять другие сложные функции управления.

В дальнейшем на опыте ярославского комбината предполагается создать такие же крупные, вооруженные электроникой дома быта в Рязани, Новокузнецке, Барнауле, Владимире, Казани и Саранске. В перспективе автоматизированные системы управления службой быта будут введены по всей стране.

Развитие производственной базы бытового обслуживания должно обеспечивать максимальные удобства для населения за счет приближения предприятий к потребителю и создания развитой системы приемных пунктов с мастерскими мелкого ремонта.

При планировании развития сети бытового обслуживания в

крупных городах с населением свыше 100 тыс. жителей предприятия повседневного посещения размещаются с учетом обслуживания 6, 9, 12 и 16 тыс. жителей; приемные пункты предприятий периодического посещения — с учетом обслуживания 25—30, 40—45, 60—65 тыс. жителей. Приемные пункты с мастерскими мелкого ремонта эпизодического посещения рассчитываются исходя из условий обслуживания всего города.

Количество механизированных предприятий бытового обслуживания и их мощности для городов определяются из расчета обслуживания населения всего города с учетом обслуживания сельских населенных пунктов, тяготеющих к этим городам.

План развития сети предприятий службы быта составляется госпланами союзных республик совместно с министерствами бытового обслуживания населения и другими заинтересованными организациями и ведомствами на основе глубокого анализа фактического уровня обеспеченности населения различными видами бытового обслуживания, а также перспектив расширения и увеличения бытовых услуг дифференцированно, по видам обслуживания. При этом должны широко использоваться материалы местных плановых органов и управлений бытового обслуживания населения.

Роль партийных организаций в разработке и выполнении планов жилищно-коммунального и бытового обслуживания

Важную роль в разработке и выполнении планов жилищно-коммунального и бытового обслуживания играют партийные органы и работающие под их руководством профсоюзные и комсомольские организации, посты и группы народного контроля.

В ряде специальных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения»¹ от 26 августа 1967 года и «О руководстве Воркутинского горкома КПСС Коми АССР делом дальнейшего улучшения производственных и жилищно-бытовых условий трудящихся города» от 21 марта 1968 г.² даны конкретные рекомендации партийным организациям по вопросу о том, как осуществить свою руководящую роль в решении вопросов жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения.

Партийные организации в ходе разработки плана жилищно-коммунального и бытового обслуживания должны привлекать к выявлению имеющихся резервов роста жилищного строительства и бытового обслуживания всех рабочих и служащих, что позволяет принимать более напряженные, но вполне реальные плановые задания.

Но как бы хорошо ни был разработан план жилищно-коммунального и бытового обслуживания, главное заключается в его

¹ См. «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 6, стр. 566—576.

² См. там же, стр. 685—688.

успешном выполнении. Претворение в жизнь планов жилищного строительства, коммунально-бытового обслуживания во многом зависит от состояния организаторской работы с людьми, от их участия в осуществлении контроля за выполнением плана.

Существенную помощь партийным организациям в улучшении жилищно-бытовых условий оказывают профсоюзы. Они обсуждают планы жилищно-коммунального строительства и бытового обслуживания на заседаниях советов и комитетов профсоюзов, на общих собраниях рабочих и служащих. Все это позволяет общественности активно участвовать в планировании и управлении производством, добиваться успешного выполнения народнохозяйственных планов.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРИБЫЛИ, ИЗДЕРЖЕК ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЩЕНИЯ. ПЛАНИРОВАНИЕ ЦЕН

§ 1. Содержание плана прибыли, издержек производства и обращения

Хозяйственная реформа вызвала большие изменения в планировании прибыли и себестоимости продукции. Одним из наиболее крупных изменений было превращение показателя себестоимости из утверждаемого вышестоящей организацией в расчетный. Теперь показатели себестоимости продукции в народнохозяйственном плане не утверждаются. Задания по себестоимости предприятиям не устанавливаются. Утверждаемым показателем становится прибыль. Показатель прибыли утверждается не только в планах предприятий, объединений, министерств, но и в государственном плане развития народного хозяйства СССР (по отраслям хозяйства).

Прибыль играет большую роль в развитии экономики. Она служит оценочным показателем. Посредством ее определяется результат финансово-хозяйственной деятельности предприятия, объединения, отрасли.

Велика роль прибыли как источника формирования финансовых ресурсов предприятий и государства. Не будучи целью социалистического производства, получение прибыли является необходимым условием реализации требований основного экономического закона социализма. От размера прибыли во многом зависят темпы развития производства и рост благосостояния трудящихся.

Повышение роли прибыли, однако, не означает, что показатель себестоимости потерял свое прежнее значение. Напротив, с включением прибыли в число основных утверждаемых показателей повышаются требования к показателю себестоимости. И в условиях реформы себестоимость выступает важнейшим обобщающим показателем, характеризующим уровень затрат на производство и реализацию продукции. Снижение себестоимости продукции — главный источник роста прибыли. В годы восьмой пятилетки более половины всего прироста прибыли в промышленности было получено за счет снижения себестоимости продукции.

Важнейшей задачей планирования прибыли, издержек производства и обращения являются выявление и использование имеющихся в народном хозяйстве резервов снижения затрат на производство и реализацию продукции и на этой основе повышение

рентабельности производства. В девятой пятилетке прибыль от промышленной деятельности возрастет на 90,4%.

Крупным резервом снижения себестоимости и увеличения прибыли является рост производительности труда темпами, превышающими рост средней заработной платы. При росте производительности труда снижение затрат на производство единицы продукции достигается как за счет сокращения доли заработной платы в себестоимости изделия, так и за счет уменьшения расходов по обслуживанию производства и управлению.

Важное значение для снижения себестоимости продукции и повышения рентабельности производства имеет улучшение использования материалов. XXIV съезд КПСС поставил задачу обеспечить экономию проката черных металлов, снизить нормы расхода топлива, электроэнергии, химических, лесных и других сырьевых и материальных ресурсов. С развитием производства возрастает значение рационального использования материалов и топлива. В условиях современного объема производства сокращение, например, удельного расхода топлива только на 1% в масштабе страны дает экономию около 10 млн. т условного топлива.

Снижение себестоимости достигается также в результате сокращения затрат на обслуживание и управление производством. Немалое влияние на снижение себестоимости продукции оказывает сокращение затрат, связанных с реализацией продукции, а также ликвидация различного рода непроизводительных расходов (штрафы, пени и др.).

Показатели планирования издержек производства и прибыли Планирование издержек производства осуществляется с помощью различных показателей. В промышленности себестоимость планируется по смете затрат на производство, по себестоимости всей продукции, затратам на 1 руб. товарной продукции и себестоимости отдельных видов изделий. Обобщающим показателем себестоимости в сельском хозяйстве является показатель затрат на 1 руб. валовой продукции (товарной). Этот показатель исчисляется в целом по отрасли, республикам, областям, а также применительно к производству отдельных видов сельскохозяйственных культур и продуктов. В плане себестоимости строительно-монтажных организаций предусматривается снижение себестоимости строительно-монтажных работ в процентах к сметной стоимости. Основным показателем издержек производства на транспорте выступает себестоимость 10 приведенных тонно-километров.

При планировании издержек обращения применяется показатель издержек обращения на 1 руб. оборота снабженческо-сбытовых организаций, организаций розничной торговли и предприятий общественного питания.

В планах прибыли во всех отраслях определяется балансовая прибыль, которая характеризует конечный результат всей производственно-финансовой деятельности предприятия, отрасли.

Помимо прибыли предприятиям и организациям, работающим по новой системе, планируется уровень рентабельности производства. Это — важнейший показатель эффективности работы предприятий. В нем воедино связываются динамика прибыли и уровень использования производственных фондов.

Связь плана прибыли и издержек производства с другими разделами народнохозяйственного плана

Планирование прибыли, издержек производства и обращения осуществляется во взаимной увязке с планами производства продукции, внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство, планами по труду, финансовыми планами и другими разделами и показателями народнохозяйственного плана. Связь с планами производства проявляется в том, что сумма прибыли непосредственно зависит от объема и ассортимента выпускаемой продукции. При прочих равных условиях, чем выше объем производства, тем больше народное хозяйство получит прибыли. В свою очередь от прибыли зависит размер средств, направляемых на развитие народного хозяйства. С планом производства тесно связан и план издержек производства и обращения. Увязка плана издержек производства с планом производства осуществляется посредством системы нормативов и технико-экономических показателей.

Важное значение имеет увязка планов прибыли и издержек производства с планом внедрения новой техники. Внедрение новой техники и технологии производства способствует экономии живого и овеществленного труда и тем самым снижению издержек производства и повышению уровня рентабельности производства. Большую роль в обосновании издержек производства и суммы прибыли играют и показатели по труду. Здесь особенно важно обеспечение опережающего роста производительности труда над ростом заработной платы.

Данные планов себестоимости продукции и прибыли служат основой для разработки финансовых планов, для определения взаимоотношений предприятий с государством. Чем ниже себестоимость продукции, чем выше рентабельность производства, тем больше средств можно направить через государственный бюджет и финансовые планы предприятий и отраслей на расширение производства, на повышение благосостояния трудящихся.

§ 2. Планирование издержек производства в основных отраслях народного хозяйства

План издержек производства разрабатывается по отраслям народного хозяйства на основе глубокого изучения структуры затрат на производство и реализацию продукции.

Структура затрат и факторы снижения себестоимости

Под структурой затрат понимается соотношение отдельных элементов затрат и статей расходов в общих затратах на производство и реализацию продукции.

Структура затрат в разных отраслях хозяйства неодинакова. В промышленности СССР, по данным за 1970 г., доля заработной платы в общей сумме затрат составляла 16,1%, а доля материальных затрат, включая амортизацию, — 80,7%. В себестоимости же строительно-монтажных работ наряду с материальными затратами большой удельный вес занимают расходы на заработную плату. В 1970 г. на долю этих расходов приходилось 32% всей суммы затрат. В себестоимости перевозок на железнодорожном транспорте почти половину всех затрат составляют расходы на заработную плату. Структура затрат различна и внутри каждой отрасли.

Изучение структуры затрат позволяет правильно определить уровень и динамику издержек производства, наметить пути их снижения. В добывающих и других отраслях, где большой удельный вес занимают расходы на заработную плату, решающее значение для снижения себестоимости продукции имеет экономия живого труда. В материалоемких отраслях основным источником снижения затрат является экономия сырья и материалов. В энергетике, нефтедобывающей и других фондоемких отраслях снижение издержек осуществляется в первую очередь путем лучшего использования основных фондов.

По мере развития производительных сил под влиянием научно-технического прогресса происходит изменение структуры себестоимости продукции. Уменьшается доля заработной платы и повышается удельный вес материальных затрат. С изменением структуры затрат меняется значение отдельных факторов снижения себестоимости продукции. В современных условиях экономия овеществленного труда имеет такое же важное значение, как и экономия живого труда.

На уровень издержек производства и обращения оказывают влияние различные факторы. Они делятся на народнохозяйственные и внутрипроизводственные. Первые оказывают влияние на издержки производства в пределах страны или отдельных районов, зон и республик. Такими факторами являются внедрение новой техники и технологии производства, рациональное размещение производительных сил, использование более эффективных видов сырья, топлива, энергии, прогрессивные изменения структуры производства и т. д. Факторы, воздействующие на себестоимость продукции отдельных предприятий, принято считать внутрипроизводственными. К числу их относятся мероприятия по повышению технологического уровня производства, научной организации труда и т. д.

Планирование себестоимости в масштабе отрасли, республики осуществляется с учетом влияния всех факторов.

Определение себестоимости продукции путем выявления влияния отдельных факторов на уровень затрат (расчет по факторам) является основным методом планирования себестоимости продукции. В основе этого метода лежит количественный и качественный анализ зависимости уровня затрат от различных изменений в структуре продукции, технике, технологии и организации производства и труда.

При расчете себестоимости продукции по факторам учитывается влияние на уровень издержек производства условий работы предприятий в планируемом периоде и предусматриваемых планом технических и организационных мероприятий по совершенствованию производства.

Расчет себестоимости по факторам составляется на всех уровнях планирования себестоимости продукции и во всех отраслях. Для плановых органов расчет снижения себестоимости по факторам служит основанием для определения степени использования внутрипроизводственных резервов и оценки прогрессивности планов, составляемых предприятиями и министерствами. Этот метод позволяет определить не только размеры, но и причины изменений издержек производства, сопоставить достижения отдельных предприятий, анализировать степень напряженности планов. Планирование себестоимости по факторам обеспечивает также связь расчетов по издержкам производства с другими разделами народнохозяйственного плана.

Планирование издержек производства в промышленности

В промышленности план издержек производства содержит расчет влияния на себестоимость товарной продукции важнейших технико-экономических факторов, расчет себестоимости отдельных видов продукции, смету затрат на производство и расчет себестоимости товарной продукции. В расчете влияния на себестоимость технико-экономических факторов обычно выделяются следующие группы факторов: повышение технического уровня производства, улучшение организации производства и труда, изменение объема и структуры производимой продукции, изменение природных условий и способов добычи полезных ископаемых, прочие факторы.

Решающее влияние на уровень и динамику себестоимости продукции оказывает повышение технического уровня производства. Особенно большое значение имеют механизация и автоматизация производства, внедрение передовой технологии и нового оборудования, повышение качества продукции, улучшение использования и внедрения новых видов сырья, материалов, топлива и энергии.

Расчет экономии затрат производится по каждому фактору в отдельности с учетом особенностей характера его действия. Например, при определении влияния повышения качества продукции на затраты учитывается не только экономия, образующаяся у поставщиков в связи с применением надбавки к цене за повы-

шенное качество продукции, но и экономический эффект, получаемый потребителями в виде уменьшения капитальных затрат и эксплуатационных расходов.

Важнейший фактор снижения затрат — улучшение организации производства и труда. При расчетах экономии прежде всего определяется влияние на уровень издержек производства совершенствования организации производства на основе его специализации. Расчет экономии от специализации ($\mathcal{E}_c$) производится по формуле

$$\mathcal{E}_c = C - (Ц + М) \times K,$$

где C — себестоимость единицы продукции, передаваемой для изготовления на специализированное предприятие; $Ц$ — оптовая цена, по которой эта продукция будет поступать от специализированных предприятий; $М$ — транспортно-заготовительные расходы, приходящиеся на единицу изделия; K — количество единиц продукции, получаемое по кооперации в планируемом периоде.

В расчетах экономии от улучшения организации производства показывается также экономическая эффективность от совершенствования управления (укрупнение цехов и участков, улучшение организации труда, рационализация материально-технического снабжения, ликвидация непроизводительных расходов, сокращение потерь от брака и др.).

Значительная экономия издержек производства достигается в результате увеличения объема производства и улучшения структуры выпускаемой продукции. С ростом объема производства уменьшаются условно постоянные расходы, приходящиеся на единицу изделия. Тем самым снижается не только себестоимость единицы продукции, но и всей продукции предприятия, отрасли.

Большое влияние на уровень затрат, особенно в горнорудной, угольной и других отраслях добывающей промышленности, оказывают различия в природных условиях, изменения способов добычи полезных ископаемых.

Расчет себестоимости по факторам на уровне центральных и республиканских плановых органов и министерств обычно составляется применительно к показателю затрат на 1 руб. товарной продукции¹.

Расчет снижения затрат на 1 руб. товарной продукции составляется по следующей схеме:

	(в тыс. руб.)
1. Товарная продукция на планируемый год	160 000
2. Затраты на 1 руб. товарной продукции базисного года (в коп.)	85,0

¹ Затраты на 1 руб. товарной продукции определяются путем деления общей суммы расходов на производство товарной продукции на стоимость этой продукции в оптовых ценах предприятия.

3. Себестоимость товарной продукции планируемого года исходя из уровня затрат базисного года (стр. 1 × стр. 2)	136 000
4. Экономия от снижения себестоимости в планируемом году по отдельным факторам	4 400
а) изменение структуры и объема производимой продукции	1 100
б) повышение технического уровня производства	2 500
в) улучшение организации производства и труда	1 000
г) изменение способов добычи полезных ископаемых	500
д) отраслевые и прочие факторы	+ 700
5. Себестоимость товарной продукции в планируемом году по условиям планового года (стр. 3 — стр. 4)	131 600
6. Затраты на 1 руб. товарной продукции в планируемом году (стр. 5 : стр. 1, коп.)	81,6

Составной частью технико-экономического обоснования плана издержек производства является определение (калькулирование) себестоимости единицы изделия. Плановые калькуляции служат основой для установления экономически обоснованных оптовых цен на промышленную продукцию. Они необходимы для обоснования экономической целесообразности освоения новых изделий и для определения эффективности капитальных вложений.

При калькулировании себестоимости отдельных изделий расходы группируются по статьям: сырье и материалы (за вычетом отходов), топливо для технологических целей, энергия для технологических целей, основная заработная плата производственных рабочих, дополнительная заработная плата производственных рабочих, отчисления в фонд социального страхования, расходы на содержание и эксплуатацию оборудования, цеховые расходы, общезаводские расходы, внепроизводственные расходы.

Затраты на сырье, материалы, топливо и энергию для технологических целей определяются на основе норм расхода на единицу изделия. Расчет основной заработной платы производственных рабочих производится исходя из норм выработки и расценок по соответствующему разделу. В дополнительную заработную плату включаются оплата очередных и дополнительных отпусков, компенсация за неиспользованный отпуск, оплата льготных часов подростков и др. Эти выплаты планируются пропорционально основной заработной плате производственных рабочих. Отчисления на социальное страхование рассчитываются исходя из установленной нормы отчислений в процентах к основной и дополнительной заработной плате производственных рабочих.

Некоторые трудности при калькулировании себестоимости изделия возникают с планированием комплексных расходов, поскольку их нельзя отнести на себестоимость определенного вида продукции. К комплексным расходам относятся расходы по содержанию и эксплуатации оборудования, цеховые и общезаводские расходы, а также внепроизводственные расходы. Во многих отраслях промышленности комплексные расходы распределяются между отдельными видами продукции пропорционально основной заработной плате производственных рабочих.

Важное место в планах снижения себестоимости промышленной продукции занимает смета затрат на производство. Она отражает общую сумму затрат, связанных с производственно-хозяйственной деятельностью предприятия, отрасли.

В смету затрат включаются все затраты основного и вспомогательного производства, работы и услуги для непромышленных хозяйств (жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства). В текстильной, кожевенно-обувной, мясной и других отраслях промышленности в смету затрат включается также внутриводской оборот, т. е. стоимость полуфабрикатов собственного производства, потребленных внутри предприятий на промышленно-производственные нужды.

В отличие от калькуляции себестоимости в смете затрат расходы группируются по экономическим элементам: сырье и основные материалы, вспомогательные материалы, топливо со стороны, энергия со стороны, амортизация, заработная плата, отчисления на социальное страхование и прочие денежные расходы. Это позволяет определить по каждому элементу (сырье, заработная плата и т. д.) общую потребность предприятия, отрасли в ресурсах и тем самым увязать план по себестоимости с другими разделами народнохозяйственного плана — с планом производства, материально-технического снабжения, с планом по труду и финансовым планом.

Одним из показателей издержек производства является себестоимость товарной продукции. В отличие от сметы затрат она характеризует лишь затраты, связанные с производством и отпуском на сторону готовой продукции, полуфабрикатов и работ.

Для того чтобы получить себестоимость товарной продукции, необходимо из сметы производства исключить затраты на работы и услуги непромышленного характера. К ним относятся работы, выполненные промышленно-производственным персоналом предприятий для жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и капитального ремонта, услуги заводского транспорта сторонним организациям, своему капитальному строительству и непромышленным хозяйствам.

Далее следует к смете затрат на производство прибавить (исключить) изменения остатков расходов будущих периодов (расходов на освоение новых видов продукции и др.), остатков предстоящих резервов (на выплату вознаграждения за выслугу

лет и пр.). Полученная сумма будет представлять собой затраты на производство валовой продукции. Если эту сумму уменьшить (увеличить) на величину изменения остатков незавершенного производства и прибавить к ней внепроизводственные расходы, то получим полную себестоимость товарной продукции, которая служит основой определения затрат на 1 руб. товарной продукции.

Планирование себестоимости продукции сельского хозяйства

В планировании себестоимости продукции сельского хозяйства имеется ряд особенностей. Они обусловлены специфическими условиями сельскохозяйственного производства. Здесь учет затрат производится не только на единицу продукции, но и по видам работ (предпосевная обработка и посев, уход за посевом, уборка урожая). Такой порядок учета затрат позволяет осуществлять оперативный контроль за производством затрат, выявлять резервы экономии расходов и наметить мероприятия по их использованию.

Характерная особенность сельскохозяйственного производства состоит в том, что здесь в течение календарного года осуществляются затраты, часть которых относится на продукцию будущего года. Это вызывает необходимость соответствующего распределения затрат между продукцией текущего года и продукцией будущего года. Фактическая стоимость работ, выполненных в прошлом году под урожай текущего года, при исчислении себестоимости продукции прибавляется к затратам данного календарного года.

Одним из важнейших показателей производственной деятельности совхозов является снижение себестоимости продукции. Совхозы разрабатывают план снижения себестоимости по основным сельскохозяйственным продуктам в процентах к базисному году. Планирование себестоимости продукции производится на основе анализа структуры затрат и влияния факторов, действующих на себестоимость продукции. Себестоимость продукции сельского хозяйства зависит от урожайности (продуктивности) и уровня затрат на 1 га площади (голову скота). Однако не всегда для снижения затрат требуется сокращение абсолютной суммы затрат на производство. Например, улучшение обработки почвы, увеличение минеральных удобрений, применение сортовых семян хотя и вызывают некоторое повышение затрат, но, поскольку урожайность (продуктивность) при этом возрастает, себестоимость единицы продукции снижается.

Растениеводство и животноводство по характеру производственных процессов резко отличаются друг от друга. В связи с этим планирование и учет себестоимости продукции в этих отраслях сельского хозяйства производятся отдельно. В растениеводстве себестоимость определяется по отдельным культурам (озимые и яровые зерновые культуры, кукуруза и т. д.), а в животноводстве — по видам продукции (молоко, мясо, шерсть).

Затраты рассчитываются по соответствующим статьям. Например, по животноводству основными статьями, по которым определяются затраты, являются заработная плата производственных рабочих, взносы в фонд социального страхования, корма (по видам), прочие прямые затраты, общепроизводственные и общесовхозные расходы.

Продукты по своему назначению и характеру использования делятся на основные и побочные (солома, полова, навоз). При исчислении себестоимости основной и побочной продукции общая сумма затрат распределяется между этими видами продукции с помощью коэффициентов перевода побочной продукции в основную. Для определения себестоимости единицы основной продукции общую сумму затрат на 1 га или на поголовье за вычетом побочной продукции делят на урожайность (выход продукции). Так, если затраты на единицу основной продукции в расчете на одну корову в год планируются в 297 руб., а продуктивность животных (надой молока от одной коровы в год) — 30 ц, то себестоимость 1 ц молока составит 9 р. 90 к.

Особенности планирования себестоимости строительно-монтажных работ Снижение себестоимости строительно-монтажных работ планируется в виде процента не от фактической себестоимости прошлого года, а от сметной стоимости строительства. Такой порядок планирования и учета себестоимости связан с тем, что строительные организации ежегодно выполняют различный по составу объем строительно-монтажных работ, что затрудняет сопоставимость этих работ. Поскольку размер затрат на оборудование, как правило, не зависит от работы строительных организаций, снижение себестоимости определяется не на весь объем затрат, а лишь на строительно-монтажные работы, т. е. без стоимости оборудования.

Основными статьями себестоимости строительно-монтажных работ являются затраты на материалы, заработная плата рабочих, расходы по эксплуатации строительных машин, прочие прямые затраты и накладные расходы. Затраты на материалы и другие прямые расходы определяются путем умножения удельных нормативов затрат на средние сметные цены на материалы и конструкции, а также на сметные цены машино-смен по важнейшим видам машин. Накладные расходы рассчитываются по нормам в определенном проценте к прямым затратам.

Планирование себестоимости строительно-монтажных работ производится так же, как в других отраслях, с помощью расчета по факторам. К числу основных технико-экономических факторов, с учетом которых устанавливается себестоимость строительно-монтажных работ, относятся механизация массовых и трудоемких работ, улучшение использования строительных машин и механизмов, повышение степени сборности строительства, улучшение организации труда и производства, сокращение продолжи-

тельности строительства, снижение затрат на материалы, детали, конструкции и экономия накладных расходов.

Особенности планирования себестоимости перевозок

Основными показателями планирования издержек производства перевозок является себестоимость 10 приведенных тонно-километров (миль) и пассажиро-километров, а также размер снижения затрат на единицу транспортной работы.

Для определения себестоимости 10 приведенных тонно-километров необходимо общую сумму эксплуатационных расходов по данному виду транспорта разделить на объем перевозок.

Эксплуатационные расходы на железнодорожном транспорте планируются по следующим статьям: заработная плата, отчисления на социальное страхование, топливо, электроэнергия, материалы, амортизация и прочие расходы. Важным фактором снижения эксплуатационных расходов является техническое перевооружение транспорта. Особенно большое значение имеет замена паровой тяги электровозами и тепловозами.

Большое значение для снижения себестоимости перевозок имеют ускорение оборачиваемости вагонов, повышение загрузки вагонов, автомобилей, сокращение норм расхода топлива, электроэнергии, расходов на ремонт и т. д.

Планирование себестоимости перевозок производится с учетом влияния факторов, воздействующих на издержки производства, и особенностей каждого вида транспорта.

§ 3. Планирование прибыли и фондов экономического стимулирования

Планирование прибыли

Планирование прибыли производится по министерствам, ведомствам и союзным республикам. В планах определяется балансовая прибыль, которая включает прибыль от реализации товарной продукции, от прочей реализации и от планируемых внереализационных доходов. Размер прибыли от реализации продукции определяется исходя из объемов и себестоимости реализуемой продукции. В составе прибыли от прочей реализации планируют прибыль от реализации продукции и услуг, не входящих в товарную продукцию (лесосплавных, лесоперевалочных, заготовительных, сельскохозяйственных предприятий). К прибыли от внереализационных операций относятся дополнительные доходы, не связанные непосредственно с производством и реализацией продукции.

Методику расчета прибыли рассмотрим на следующем примере (в тыс. руб.):

Остатки готовой продукции на начало планируемого периода в оптовых ценах предприятий	560
То же по фабрично-заводской себестоимости	356

Товарная продукция на планируемый период в оптовых ценах	7 616
То же по себестоимости	4 928
Остатки продукции на конец планируемого периода в оптовых ценах	576
То же по фабрично-заводской себестоимости	352
Реализуемая продукция в оптовых ценах предприятий (560+7616-576)	7 600
Себестоимость реализуемой продукции (356+4928-352)	4 932
Прибыль от реализации (7600-4932)	2 668
Прибыль от прочей реализации	10
Прибыль от внереализационных операций	2
Общая сумма прибыли	2 680

По совхозам в народнохозяйственном плане предусматривается также общая сумма прибыли, в которую включается как прибыль от продажи сельскохозяйственных продуктов государству, рабочим и служащим совхозов, так и прибыль от реализации продукции промышленных и вспомогательных производств, от работ и услуг на сторону и другой деятельности. Прибыль от реализации продукции определяется как разница между выручкой от реализации продукции и ее полной себестоимостью с включением всех расходов, связанных с реализацией продукции.

По строительным организациям прибыль определяется как разница между сметной стоимостью и фактической себестоимостью сданных заказчикам работ. Кроме того, строительные организации получают прибыль от реализации на сторону продукции и услуг хозяйствами, находящимися на их балансе, и от планируемых внереализационных доходов.

Прибыль транспортных организаций планируется на основе данных об объеме перевозок и их себестоимости, а также других расчетов, определяющих прибыль от деятельности подсобно-вспомогательных хозяйств и служб транспортных организаций.

Несмотря на важность прибыли, нельзя ограничиваться только этим показателем. Дело в том, что не всегда по абсолютной сумме прибыли можно судить о деятельности предприятий. Если, например, рост прибыли достигнут за счет увеличения численности работников и ввода в действие новых производственных фондов без соответствующего улучшения их использования, то такой рост прибыли противоречит задачам повышения эффективности производства.

Обобщающим показателем, характеризующим рост прибыли и использование производственных фондов, является уровень рентабельности производства. Он определяется как отношение балансовой прибыли к стоимости производственных основных фондов и нормируемых оборотных средств. Исчисление уровня рентабельности по отношению к стоимости производственных фондов повы-

шает роль прибыли в усилении экономического стимулирования производства.

Наряду с показателем общего уровня рентабельности в промышленности исчисляется еще расчетная рентабельность. Этот показатель более точно характеризует результаты деятельности предприятий. Расчетную рентабельность определяют путем деления балансовой прибыли, уменьшенной на сумму платы за фонды, фиксированных платежей и процентов за кредит, на среднегодовую стоимость производственных основных фондов и нормируемых оборотных средств, за исключением той части основных фондов, которая освобождена от платы за фонды.

Чтобы устранить влияние на уровень рентабельности факторов, не зависящих от работы предприятий, при расчете рентабельности балансовая прибыль уменьшается на величину фиксированных платежей. Тем самым становится возможным сравнивать показатели предприятий, находящихся в разных условиях. Важное значение имеет и уменьшение прибыли на сумму платы за фонды и процентов за банковский кредит. Это заставляет предприятия бороться не только за увеличение прибыли, но и за ее рациональное использование.

Многие важнейшие народнохозяйственные пропорции, как, например, соотношение между накоплением и потреблением, между покупательным фондом населения и розничным товарооборотом и т. д., определяются с учетом установленных размеров фондов экономического стимулирования производства.

На промышленных предприятиях и в производственных объединениях создаются три основных фонда: фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фонд развития производства.

Фонд материального поощрения предназначен для премирования работников предприятий, вознаграждения за годовые итоги работы, а также для оказания единовременной помощи работникам. Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства используется для строительства и капитального ремонта жилых домов и культурно-бытовых учреждений, для улучшения культурно-бытового обслуживания рабочих, инженерно-технических работников и служащих предприятия. За счет фонда развития осуществляется финансирование капитальных вложений по внедрению новой техники, автоматизации и механизации трудоемких процессов и других мероприятий, направленных на рост производительности труда, снижение себестоимости и улучшение качества продукции, повышение рентабельности производства.

Планирование фондов экономического стимулирования производится отдельно по каждому фонду с учетом источников его образования. Фонд материального поощрения создается за счет отчислений от прибыли. Кроме того, в этот фонд включаются

суммы премий, выплачиваемые рабочим по фонду заработной платы. Фонд социально-культурных мероприятий образуется только за счет прибыли. Источниками образования фонда развития производства служат отчисления от прибыли, часть амортизации, предназначенной на реновацию основных фондов, и выручка от реализации выбывшего и излишнего имущества.

Размеры фондов экономического стимулирования определяются в зависимости от основных показателей деятельности министерств, предприятий. Такими фондообразующими показателями являются рост объема реализации продукции и уровень рентабельности производства. Чем выше темп роста реализации и уровень рентабельности производства, тем больше прибыли отчисляется в фонды. Практически зависимость размеров фондов от фондообразующих показателей осуществляется путем применения стабильных нормативов отчисления прибыли в фонды экономического стимулирования. Нормативы устанавливаются в процентах к фонду заработной платы за каждый процент роста реализации продукции (прибыли) по сравнению с базовым периодом и за каждый процент уровня рентабельности производства, предусмотренный в плане.

Приведем пример расчета фонда материального поощрения.

Пусть норматив отчисления в фонд будет следующим: за 1% планового роста объема реализации — 0,4% фонда заработной платы; за 1% планового уровня рентабельности производства — 0,3% фонда заработной платы. В планируемом году общий объем реализации продукции увеличивается на 10%, уровень рентабельности определен в 20%, а фонд заработной платы — в 600 тыс. руб.

При этих условиях размер отчислений в фонд материального поощрения составит 600 тыс. руб., в том числе за рост реализации продукции будет отчислено 240,0 тыс. руб. $\frac{0,4 \times 10 \times 6000}{100}$; за уровень рентабельности производства — 360,0 тыс. руб. $\frac{0,3 \times 20 \times 6000}{100}$.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 21 июня 1971 г. «О некоторых мерах по улучшению планирования и экономического стимулирования промышленного производства» и решениями Межведомственной комиссии в порядок образования и расчета нормативов отчислений в фонды внесены некоторые изменения.

Стабильные нормативы отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования на 1971—1975 гг. определяются в целом по министерствам и ведомствам. При этом нормативы для предприятий утверждаются с таким расчетом, чтобы сумма средств данных фондов не превышала размера средств соответствующих фондов, исчисленного по министерству в целом. Министерством и ведомствам разрешено в пределах общих средств фондов экономического стимулирования создавать резервы по этим фондам и использовать их для обеспечения стабильности

нормативов образования соответствующих фондов на подведомственных им предприятиях и в организациях.

Важная особенность нового порядка образования фондов экономического стимулирования состоит в том, что фонды и нормативы определяются на основе показателей пятилетнего плана. При этом размеры фондов зависят не только от темпов роста реализации против прошлого года, но и от выполнения заданий пятилетнего плана. Если темпы роста производства, производительности труда, запланированные в годовых планах, превышают аналогичные показатели пятилетнего плана, то фонды возрастают. Если же показатели годового плана ниже, чем показатели пятилетнего плана, то фонды экономического стимулирования соответственно уменьшаются. Нормативы отчислений от прибыли в фонды поощрения за уровень рентабельности в девятой пятилетке исчисляются за каждый процент (пункт) общей, а не расчетной рентабельности, как это было раньше. Отменяется также порядок установления нормативов в процентах к фонду заработной платы текущего года. В девятой пятилетке нормативы поощрения определяются в процентах к постоянной величине — базисному фонду заработной платы 1970 г.

Общая сумма материального поощрения увеличивается (уменьшается) в зависимости от увеличения (уменьшения) темпов повышения производительности труда. Для этого фонд материального поощрения дополнительно увеличивается (уменьшается) на 0,5% фонда заработной платы 1970 г. за каждый процент отклонения темпов роста производительности труда, предусмотренных в годовых планах, от заданий пятилетнего плана.

Фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства по годам пятилетки определяется исходя из проектируемого роста фонда материального поощрения. Размеры этого фонда могут составлять не более 50% суммы фонда материального поощрения. Отчисления от прибыли в фонд развития производства начиная с 1971 г. производятся по нормативам, исчисленным непосредственно в долях прибыли (экономии от снижения убыточности).

В совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятиях, переведенных на полный хозяйственный расчет, создаются четыре фонда экономического стимулирования: материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, страховой, укрепления и расширения хозяйства.

Фонды экономического стимулирования в совхозах образуются за счет прибыли. В фонд материального поощрения отчисляется 15% плановой прибыли. От сверхплановой прибыли эта норма отчислений уменьшается до 50%, но с тем, чтобы общая сумма отчислений не превышала 12% годового фонда заработной платы. В фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства направляется 10% и в страховой фонд — 20% об-

щей суммы прибыли. Фонд укрепления и расширения хозяйства образуется за счет отчислений 10% прибыли и части амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов, а также за счет выручки от реализации выбывшего и излишнего имущества (кроме средств от выбраковки скота). Размер амортизационных отчислений, направляемых в фонд расширения хозяйства, определяется соответствующими министерствами в пределах до 30% амортизационных отчислений, предназначенных для полного восстановления основных фондов.

Строительно-монтажные организации образуют за счет отчислений от прибыли и других источников фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фонд развития производства. Фонды образуются по установленным нормативам путем прямого отчисления средств от массы полученной прибыли по мере сдачи заказчикам готовых объектов или этапов работ.

Нормативы отчислений в фонды экономического стимулирования определяются в процентах от суммы расчетной прибыли, т. е. балансовой прибыли, уменьшенной на сумму платы за производственные основные фонды и оборотные средства, а также процентов за пользование кредитами банка. При планировании фондов экономического стимулирования исходят из разработанных министерствами и ведомствами СССР и союзных республик долгосрочных стабильных нормативов отчислений от прибыли в фонды.

§ 4. Планирование прибыли и издержек обращения в торговле

Прибыль наряду с товарооборотом — важнейший показатель развития торговли и общественного питания. Она представляет собой разность между валовым доходом и издержками обращения. Под валовым доходом понимается разница между плановой выручкой от реализации товаров и их покупной ценой. По величине валовой доход равен сумме торговых скидок. Валовой доход рассчитывается на основе плана продажи товаров по отдельным их группам и данных о размерах торговых скидок.

Прибыль в торговле складывается из прибыли от реализации товаров в розничной торговле, в общественном питании, а также от продажи товаров в оптовой торговле. Важным источником торговой прибыли является прибыль промышленных, сельскохозяйственных, заготовительных и других предприятий неторговой деятельности.

В торговле рентабельность определяется путем деления общей суммы прибыли на товарооборот и выражается в процентах к обороту.

На величину прибыли большое влияние оказывают издержки обращения. Под издержками обращения понимаются денежные затраты промышленных, заготовительных, бытовых и торговых организаций, связанных с реализацией товаров. Но по товарам народного потребления большая часть издержек приходится на торговые организации и возмещается за счет бытовых и торговых скидок.

В плане определяются общая сумма издержек обращения и их уровень в процентах к объему розничного товарооборота. Расчет издержек обращения производится по статьям расхода (транспортные расходы, заработная плата, расходы по аренде, содержанию и ремонту помещений и инвентаря, проценты за кредит и т. д.). При планировании определяют влияние отдельных факторов на уровень издержек обращения, а затем путем сложения результатов изменений по каждому фактору определяется общее отклонение от планового объема издержек обращения.

Одним из важных факторов, влияющих на уровень издержек обращения, является изменение структуры товарооборота. Влияние этого фактора на объем издержек обращения определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_c = \left(\frac{\sum T_1 I_o}{\sum T_1} - \frac{\sum T_o I_o}{\sum T_o} \right) \times \frac{\sum T_1}{100},$$

где $\mathcal{E}_c$ — величина экономии (увеличения) издержек от изменения структуры; T_1 и T_o — объем товарооборота по группам товаров в планируемом и базисном периодах; I_o — уровень издержек обращения по группам товаров базисного года.

Значительное влияние на уровень издержек обращения оказывают организация транспортировки товаров, внедрение прогрессивных форм и методов торгового обслуживания, укрупнение торговых предприятий. При планировании учитывается также изменение цен на товары и транспортных тарифов.

После расчета общей суммы экономии (увеличения) издержек обращения против уровня базисного года определяются плановая величина издержек, размер и темп снижения уровня издержек обращения.

§ 5. Планирование цен

Важнейшее требование, предъявляемое к ценообразованию, заключается в приближении цены к стоимости товара. Цены, указывается в Программе КПСС, должны во все большей степени отражать общественно необходимые затраты.

Определение цены на уровне общественно необходимых затрат, т. е. стоимости, создает заинтересованность предприятия в снижении индивидуальных затрат. Если предприятие не снижает свои затраты до общественно необходимых, то такое пред-

приятие не возместит свои затраты и не получит прибыли. И наоборот, предприятия, у которых индивидуальные затраты ниже общественно необходимых, получают дополнительную прибыль.

Положение о том, что цены определяются общественно необходимыми затратами, не означает, что в каждом отдельном случае цена должна совпадать со стоимостью. Поскольку цена есть денежное выражение стоимости, она может и должна отклоняться от стоимости. В этом заключаются особенности цены как формы стоимости.

В условиях социализма ценообразование носит плановый характер. Государство сознательно, исходя из интересов народа, устанавливает цены на отдельные товары с той или иной степенью отклонения их от стоимости.

С осуществлением хозяйственной реформы возрастает роль цены. Цена становится важнейшим экономическим рычагом воздействия на производство.

В зависимости от своего назначения цены делятся на оптовые, закупочные и розничные.

Планирование оптовых цен

По оптовым ценам осуществляется обращение товаров внутри государственного сектора. Различают оптовую цену предприятия и оптовую цену промышленности. *Оптовая цена предприятия* состоит из себестоимости продукции и прибыли предприятия. По этой цене реализуются средства производства. На большинство товаров народного потребления, нефтепродукты, газ, электроэнергию установлены оптовые цены промышленности. *Оптовая цена промышленности* больше оптовой цены предприятий на сумму налога с оборота и скидок в пользу сбытовых организаций.

Использование двух видов оптовых цен обуславливается рядом причин. Немаловажное значение имеет необходимость обеспечения непосредственного изъятия части стоимости прибавочного продукта в централизованный фонд денежных средств государства. Изъятие части стоимости прибавочного продукта, созданного во всех подразделениях общественного производства, через предприятия второго подразделения обеспечивает равномерное, устойчивое поступление средств в государственный бюджет. Налог с оборота также играет важную роль в регулировании уровней рентабельности отдельных предприятий.

Государство при планировании цен исходит из себестоимости продукции. Однако затраты на производство продукции на различных предприятиях не одинаковы.

Если цену определить на основе индивидуальных затрат, то каждый товар имел бы столько цен, сколько предприятий выпускает этот товар. Поэтому, как правило, цены определяются исходя из среднеотраслевой себестоимости продукции и действуют на всей территории СССР. Такие цены являются *общесоюз-*

ными. Они применяются в большинстве отраслей обрабатывающей промышленности.

Но в ряде случаев различия в индивидуальных затратах вызваны природными, транспортными и другими объективными условиями. При таких условиях установление единых цен на основе среднеотраслевой себестоимости ставило бы предприятия в неравное положение: одни имели бы чрезмерно высокую рентабельность, а другие — убытки. Чтобы укрепить хозяйственный расчет, в практике ценообразования наряду с едиными общесоюзными ценами применяются поясные цены, а также система расчетных цен и фиксированных платежей.

Поясные цены — разновидность единых цен. Они устанавливаются исходя из средних затрат на производство и реализацию продукции в каждом поясе. Поясные цены имеют такие товары, издержки производства которых в отдельных районах страны резко колеблются (уголь, железная руда, торф), а также товары, транспортировка которых требует больших затрат (нефтепродукты, лес, цемент).

При системе *расчетных цен* применяются две цены: одна — для предприятий-производителей, другая — для потребителей. Предприятия-производители ведут расчеты со сбытовыми организациями по расчетным ценам. Они определяются на основе индивидуальных затрат каждого предприятия. Расчеты между сбытовыми организациями и потребителями осуществляются по единым ценам, исходя из среднеотраслевой себестоимости продукции.

Система *фиксированных платежей* применяется в отраслях как добывающей, так и обрабатывающей промышленности. При этой системе оптовая цена определяется исходя из «худших» затрат. Но чтобы предприятия, работающие в лучших условиях, не были поставлены в привилегированное положение, прибыль, превышающая среднеотраслевую, изымается в государственный бюджет в виде фиксированных платежей.

Себестоимость продукции — исходная база, но не единственный критерий при планировании оптовых цен. С развитием производительных сил появляются новые виды сырья, материалов, оборудования. Цены на новую продукцию устанавливаются с учетом действующих цен на аналогичные товары. То же самое относится к ценам на топливо, металл и другие взаимозаменяемые товары.

Цены на все виды топлива, и в том числе на нефтепродукты и газ, устанавливаются исходя из себестоимости 1 т угля, хотя себестоимость нефтепродуктов и газа намного ниже себестоимости угля. При установлении цен на цветные металлы учитывается не только себестоимость, но и необходимость стимулирования замены цветных металлов черными. Правильное определение соотношения цен на взаимозаменяемые или аналогичные

товары — важнейшее условие обоснованного установления оптовых цен.

Известное влияние на уровень оптовых цен оказывает порядок возмещения транспортных расходов. В связи с этим применяются два вида цен: цены франко-станция (пристань) назначения и цены франко-станция (пристань) отправления. При системе цен франко-станция назначения транспортные расходы включаются в цену товара, поэтому покупатель особо не оплачивает тариф на перевозку продукции, его оплачивает поставщик. Цены франко-станция назначения установлены на черный металл, нефтепродукты, лес, цемент, а также на большинство товаров народного потребления. Система цен франко-станция отправления применяется при расчетах за уголь, химикаты, машины, оборудование и некоторые виды товаров народного потребления. При этой системе цен покупатель сверх цены товара оплачивает расходы по перевозке продукции до станции назначения.

Цене принадлежит важная роль в стимулировании развития технического прогресса и повышения экономической эффективности общественного производства. Для выполнения этой функции необходимо при определении цен учитывать не только текущие затраты, но и вложения в производственные фонды, т. е. фондоемкость продукции.

Учет фондоемкости практически осуществляется путем определения суммы прибыли, включаемой в цену товара, исходя из уровня рентабельности производства, рассчитанной как отношение прибыли к производственным основным фондам и нормируемым оборотным средствам. В действующих в настоящее время ценах рентабельность в целом по промышленности принята равной 15—16% к стоимости производственных фондов.

В ценообразовании особенно важное значение имеют вопросы выравнивания уровней рентабельности и устранение плановой убыточности предприятий. Цены должны быть установлены на таком уровне, чтобы каждое нормально работающее предприятие могло иметь возможность за счет выручки от реализации продукции возместить себестоимость, вносить в бюджет плату за фонды, а также иметь в необходимых размерах средства для расширения производства и образования фондов экономического стимулирования производства. При этом не должно быть больших различий в уровнях рентабельности. Вместе с тем должна быть устранена плановая убыточность предприятий.

Устранение убыточности отраслей, предприятий и выравнивание уровней рентабельности — важнейшая задача планирования цен. Частично эта задача была решена при проведении в 1966—1967 гг. реформы оптовых цен. Реформа устранила убыточность отдельных отраслей промышленности. Однако и после реформы некоторые предприятия продолжают быть планово убыточными.

При определении оптовых цен важно обеспечить рентабельность не только предприятий и отраслей промышленности, но и всех изделий, выпускаемых каждым предприятием. При этом рентабельность изделий должна быть примерно одинаковой. Перестроена рентабельность изделий делает одни изделия «выгодными», а другие «невыгодными» и тем самым отрицательно сказывается на выполнении планов выпуска продукции.

Оптовые цены не могут оставаться неизменными, они должны пересматриваться с изменением условий производства и реализации продукции. Реформа оптовых цен установила новый принцип определения оптовых цен. Если раньше в цены включались лишь текущие затраты, то теперь в ценах учитывается и фондоемкость продукции.

С целью организации планомерной работы по совершенствованию ценообразования, начиная с плана на 1971—1975 гг., в народнохозяйственном плане предусматриваются задания по изменению оптовых цен в виде индексов по отраслям, подотраслям промышленности и группам продукции.

Совет Министров СССР 27 мая 1970 г. принял постановление «Об основных направлениях и организации работы по пересмотру оптовых цен на продукцию машиностроения». Согласно этому постановлению, оптовые цены на продукцию машиностроения будут снижены (с 1 января 1973 г.) с учетом намечаемого по девятилетнему плану повышения уровня технической оснащенности и организации производства и роста на этой основе производительности труда и сокращения издержек производства.

Планирование цен на сельскохозяйственную продукцию

Совхозы и колхозы свою продукцию реализуют государству по закупочным ценам. От уровня закупочных цен зависит экономическое развитие совхозов и колхозов. Установление заниженных цен не создает заинтересованности работников совхозов и колхозников в увеличении производства и реализации сельскохозяйственных продуктов государству.

КПСС и Советское государство придают большое значение установлению экономически обоснованной системы закупочных цен на продукцию сельского хозяйства. Государство оказывает колхозам и совхозам огромную финансовую помощь путем перестройки системы закупочных цен. За период с 1952 по 1965 г. средний уровень закупочных цен повысился в 4,1 раза, в том числе на продукты животноводства — более чем в 9 раз.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 апреля 1967 г. «О переводе совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий на полный хозяйственный расчет» для хозяйств, работающих по новой системе, установлены дополнительные льготы. Продукция, реализуемая этими хозяйствами государству, оплачивается по закупочным ценам с надбавкой, установленной для колхозов.

Большое значение для развития сельскохозяйственного производства имеет введение, начиная с закупок из урожая 1970 г., новых закупочных цен на овощи. Цены дифференцируются по зонам, срокам созревания и качеству. Новые закупочные цены на овощи устанавливаются с учетом обеспечения рентабельности их производства в колхозах и совхозах в размере не ниже 15% в среднем по союзной республике (в РСФСР — в среднем по зоне), а по луку и чесноку в основных товарных районах — в размере не ниже 25%.

Совет Министров СССР также ввел, начиная с закупок урожая 1970 г., дифференцированные по зонам производства и периодам созревания закупочные цены на картофель, продаваемый государству колхозами, совхозами и другими хозяйствами. Закупочные цены на картофель разработаны с учетом сохранения сложившихся в 1967—1968 гг. средних выплат за тонну картофеля при продаже его колхозами и совхозами государству по действующим закупочным ценам и по розничным ценам за вычетом установленных скидок.

Новым проявлением заботы партии и правительства о развитии совхозного и колхозного производства является принятое в марте 1970 г. постановление ЦК КПСС, согласно которому значительно повышены цены на продукцию животноводства. Важным фактором увеличения производства продукции животноводства является также установление единых для совхозов, колхозов и населения закупочных цен на все виды продукции животноводства. С введением новых закупочных цен создаются экономические стимулы, которые при правильном ведении хозяйства позволяют иметь достаточно высокую рентабельность производства по всем сельскохозяйственным продуктам.

В основу закупочных цен положены затраты на производство продукции. Но в сельском хозяйстве сильное влияние на себестоимость оказывают природно-климатические условия. Большие различия в уровнях затрат вызывают необходимость дифференциации закупочных цен по республикам, а в пределах РСФСР и Казахской ССР — по зонам.

Закупочные цены устанавливаются с учетом затрат труда в отдельных зонах. Однако различия в зональных ценах меньше, чем различия в затратах труда. Такой принцип определения закупочных цен соответствует особенностям сельскохозяйственного производства. Он способствует рациональному размещению сельскохозяйственного производства. Каждая зона специализируется на производстве тех продуктов, для которых имеются наилучшие условия. Закупочные цены должны обеспечить накопления, необходимые для расширения производства, а также для создания фондов экономического стимулирования.

Одна из особенностей ценообразования в сельском хозяйстве состоит в том, что при планировании цен учитывается прибыль,

приходящаяся не только на единицу продукции, но и на 1 га посева пашни. Это необходимо, чтобы исключить возможность попадания некоторых ценных культур в категорию «невыгодных».

Цены должны стимулировать освоение новых земель, повышение качества продукции, продажу продуктов сельского хозяйства государству сверх твердого плана и т. п. Так, чтобы стимулировать производство сахарной свеклы в прибалтийских республиках и Белоруссии, цены на эту культуру в этих районах устанавливаются более высокие, чем на Украине. С целью поощрения сверхплановой продажи государству зерна колхозам и совхозам выплачивается надбавка в размере 50% от закупочных цен на зерно, сданное сверх твердого плана. Июльский (1970 г.) Пленум ЦК КПСС этот принцип оплаты сверхплановой продажи государству зерна распространил на продукты животноводства (скот, птица, молоко, шерсть и яйца).

Закупочные цены стабильны. Они ежегодно не пересматриваются в зависимости от урожайности и себестоимости сельскохозяйственной продукции. Стабильность закупочных цен обеспечивает устойчивость доходной базы совхозов и колхозов и усиливает заинтересованность работников этих предприятий в повышении урожайности и снижении затрат на производство продуктов.

Транспортные тарифы являются разновидностью оптовой цены за транспортные услуги, которая должна возместить затраты по перевозке грузов (себестоимость) и обеспечить нормальную рентабельность транспорта. Транспортные тарифы устанавливаются с учетом вида груза, расстояния и других факторов, влияющих на себестоимость перевозок. Так, тарифы на железнодорожные перевозки дифференцируются в зависимости от видов грузов (самые низкие ставки установлены для сырья и материалов, самые высокие — для готовой продукции), а внутри каждой группы грузов — в зависимости от их транспортабельности (ставки для хлопка, мебели выше, чем для угля или руды).

Себестоимость перевозок во многом зависит от расстояния, на которое производится перевозка грузов. Чем больше расстояние, тем ниже себестоимость перевозок. Однако не всегда движение тарифа совпадает с движением затрат. Например, по таким грузам, как уголь, руда, чугун, дрова и другие, с увеличением расстояния тарифная ставка не снижается, а, наоборот, повышается. Чтобы способствовать лучшему использованию транспортных средств, в ряде случаев расчеты ведутся не по тонно-километрам, а по вагоно-километрам. При планировании транспортных тарифов также учитывается необходимость более широкого использования водного транспорта для перевозки массовых грузов на дальние расстояния. С этой целью при наличии параллельных направлений тарифы на железнодорожный транспорт в период навигации повышаются.

Планирование розничных цен

Розничная цена — это конечная цена, по которой товары продаются населению. Она полнее, чем оптовая цена, выражает стоимость товара. В розничную цену включаются себестоимость продукции, прибыли предприятия, сбытовая скидка (накидка), налог с оборота и торговая скидка. За счет торговых скидок возмещаются издержки обращения торговых организаций и образуется торговая прибыль. Торговые скидки устанавливаются обычно в процентах к розничным ценам и дифференцируются по отдельным товарам.

Планирование розничных цен существенно отличается от планирования оптовых цен. Как уже указывалось, исходной базой планирования оптовых цен (без налога с оборота) служит себестоимость продукции. Сначала рассчитывается плановая себестоимость, затем путем прибавления к ней определенной суммы прибыли устанавливается оптовая цена предприятия. Снижение себестоимости продукции влечет за собой соответствующее изменение оптовой цены.

Несколько иначе определяется уровень розничных цен. Конечно, в основе розничной цены также лежат общественно необходимые затраты труда, а практически — среднеотраслевая себестоимость продукции. Но не движение себестоимости продукции определяет уровень розничных цен. Основными факторами, определяющими уровень розничных цен, являются масса товаров, направляемых для реализации населению, и покупательные фонды населения. Если сумма цен товаров (рыночных фондов) превышает покупательный фонд населения, то создаются условия для реального снижения общего уровня розничных цен. Если же снижение цен осуществляется без соответствующего резерва товарного покрытия (покупательный фонд равен или меньше суммы цен товаров), то возникают диспропорции в сфере обращения, создаются затруднения в денежном обращении страны.

Необходимость обеспечения соответствия между покупательными фондами населения и рыночными товарными фондами вытекает из самой природы стоимости. Стоимость, как известно, носит общественный характер и проявляется, когда вещь вступает в общественное потребление через обмен. В обмене товар получает общественное признание в виде цены. Но чтобы получить это признание, сумма цен должна быть равна размеру покупательного фонда населения. При нарушении этого соотношения или товар останется непроданным, или часть покупательного фонда населения не будет реализована в товарах.

Из сказанного вытекает, что для снижения уровня розничных цен помимо снижения себестоимости продукции надо еще располагать определенными товарными резервами. Сокращение затрат на производство продукции создает возможность снижения розничных цен, но для превращения этой возможности в дейст-

вительность надо увеличивать производство товаров, расширять ассортимент и повышать их качество.

Правильное построение системы розничных цен требует также установления рациональных соотношений цен между отдельными товарами. Цены на такие товары, как книги, медикаменты, детские товары, устанавливаются относительно более низкие, чем цены на другие товары. А на предметы не первой необходимости и товары длительного пользования устанавливаются более высокие цены. На новые товары, отличающиеся лучшим качеством, устанавливаются повышенные цены (временно), с тем чтобы стимулировать освоение производства новых товаров. Готовые изделия имеют более низкую цену, чем стоимость материалов, пошедших на их производство, и стоимость обработки этих материалов.

Одним из важных принципов планирования розничных цен является обеспечение единого уровня цен на одинаковые товары. В соответствии с этим принципом в розничной торговле применяются единые общесоюзные цены и единые поясные цены. По единым общесоюзным ценам продаются чай, табачные изделия, шелковые и шерстяные ткани, радиотовары, фотоаппараты, велосипеды и др. Издержки производства этих товаров в различных районах страны существенно не различаются, а транспортные расходы по их доставке в районы потребления относительно невелики, и поэтому они не оказывают большого влияния на себестоимость продукции.

Единые поясные цены установлены в основном на продовольственные товары (хлебопродукты, мясопродукты, сахар, рыбные продукты и т. д.) и некоторые малотранспортабельные непродовольственные товары (мебель, лесотовары, стекло листовое). Поясные цены устанавливаются единые в пределах данного пояса, в который входит ряд областей. По большинству товаров установлены три пояса. Наиболее низкие цены имеют районы, относящиеся к первому поясу.

Роль партийных организаций в повышении рентабельности производства и в осуществлении контроля над ценообразованием

Партийные организации возглавляют борьбу на предприятиях за повышение рентабельности производства, за сбережение материальных и трудовых ресурсов. Они проверяют, как выполняются задания по снижению издержек производства и обращения и повышению рентабельности производства, как реализуются предложения трудящихся по улучшению использования резервов производства и усилению режима экономии.

Партийные организации, добиваясь повышения рентабельности производства, сосредоточивают усилия коммунистов на решении таких ключевых задач, как внедрение научной организации труда, повышение качества продукции, улучшение использования производственных фондов и ресурсов.

Партийные организации организуют социалистическое соревнование за экономию и бережливость, постоянно заботятся о том, чтобы коллективные и личные обязательства были экономически обоснованы и опирались на максимальное использование резервов, на повышение рентабельности производства.

Строгое соблюдение режима экономии, максимальная мобилизация ресурсов и возможностей роста социалистического производства и его экономической эффективности — долг каждой партийной организации, каждого коммуниста.

Использование прибыли в качестве показателя эффективности работы предприятия и стимулирования производства требует всемерного укрепления государственной дисциплины цен. Строгий государственный контроль за ценообразованием необходим на всех стадиях во всех хозяйственных организациях. Особенно это относится к ценам, которые устанавливаются самими предприятиями.

По действующему положению цены на продукцию, производимую по разовым заказам, устанавливаются предприятиями по согласованию с заказчиками. Некоторые предприятия, стремясь увеличить прибыль не только за счет снижения затрат, но и за счет завышения цен, допускают грубые нарушения установленных принципов ценообразования. Партийные организации должны осуществлять постоянный контроль за правильным установлением цен и тарифов, не допускать нарушения принципов ценообразования.

Общее руководство разработкой цен и контроль за ценообразованием и правильным применением цен в народном хозяйстве осуществляет Государственный комитет цен Совета Министров СССР и Государственные комитеты цен Советов Министров союзных республик.

Глава XVI

ПЛАНИРОВАНИЕ ФИНАНСОВ, КРЕДИТА И ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

§ 1. Система финансовых и кредитных планов и их содержание

Основные задачи финансового и кредитного планирования

Финансовое и кредитное планирование — составная часть народнохозяйственного планирования. Посредством планирования финансов и кредита обеспечивается необхо-

димое соответствие натурально-вещественных и стоимостных элементов социалистического воспроизводства, осуществляется распределение общественного продукта и национального дохода.

В процессе финансового и кредитного планирования с помощью балансового метода устанавливается соответствие между объемом денежных средств и их использованием. С его помощью социалистическое государство в лице центральных и местных органов власти осуществляет контроль за образованием, распределением и использованием доходов и накоплений и расходованием материальных и денежных ресурсов.

Финансовое и кредитное планирование играет активную роль в народнохозяйственном планировании. Посредством их осуществляется увязка между количественными и качественными показателями народнохозяйственного плана, которые лежат в основе финансовых и кредитных планов. Однако это не означает, что финансовые и кредитные планы представляют собой только денежное выражение показателей народнохозяйственного плана. Они оказывают активное воздействие на экономику и служат в руках социалистического государства важным орудием борьбы за выполнение народнохозяйственного плана.

Важнейшей задачей финансового и кредитного планирования является обеспечение увязки производственных и финансовых планов, без чего невозможна плановость развития народного хозяйства. Тесная взаимосвязь производственных и финансовых планов выражается в том, что финансовое и кредитное планирование содействует выполнению народнохозяйственного плана, достижению предусмотренных планом пропорций в развитии социалистического производства в соответствии с задачами данного этапа коммунистического строительства. И наоборот, выполнение народнохозяйственного плана способствует развитию финансов и кредита.

Финансовое и кредитное планирование призвано способствовать правильному использованию финансовых ресурсов, материальных средств и живого труда в народном хозяйстве, проведению режима экономии и соблюдению государственной дисциплины.

Основными задачами финансового и кредитного планирования являются: во-первых, обеспечение расширенного воспроизводства необходимыми денежными средствами и в связи с этим определение объема и источников денежных ресурсов, необходимых для выполнения народнохозяйственного плана; во-вторых, распределение денежных средств по отраслям народного хозяйства и экономическим районам в целях обеспечения необходимых пропорций в развитии отдельных отраслей производственной и непроизводственной сфер в соответствии с заданиями плана и экономической политикой партии и государства; в-третьих, изыскание резервов и возможностей расширения социалистических накоплений и дополнительных источников доходов и обеспечение разумного, экономного их использования; в-четвертых, осуществление контроля рублем за работой предприятий и организаций, министерств и ведомств в ходе составления и исполнения народнохозяйственного плана.

Наличие различных звеньев финансово-кредитной системы социалистического государства с присущими им формами и методами образования и использования фондов денежных средств вызывает необходимость существования определенной системы финансовых и кредитных планов.

Система финансовых и кредитных планов Финансовое и кредитное планирование в СССР осуществляется путем составления и исполнения финансовых и кредитных планов социалистических предприятий, организаций, министерств и ведомств, государственного бюджета, кредитного и кассового планов Госбанка, кредитного плана Стройбанка, бюджета социального страхования, финансовых планов органов Госстраха и сберегательных касс, сводного финансового плана.

Финансовые и кредитные планы строятся на сочетании ведомственного, отраслевого, территориального и предметно-целевого принципов. Ведомственный принцип заключается в том, что финансовый план — составная часть, заключительный раздел плана каждого предприятия, строительной, торговой и другой хозрасчетной организации. Это не только позволяет осуществлять связь финансового плана с производственными заданиями, но и придает ему оперативный характер, позволяя контролировать ход выполнения плана.

Отраслевой характер плана дает возможность определять объем денежных ресурсов и их использование в целом по отраслям (независимо от подчинения предприятий), что имеет важное значение для соблюдения необходимых пропорций

в развитии отраслей в масштабе всей страны. Территориальный принцип заключается в исчислении и распределении денежных средств между союзными республиками и районами страны в соответствии с планами хозяйственного и культурного строительства. Предметно-целевой принцип составления финансовых планов обеспечивает примерно одинаковый уровень затрат и необходимое единообразие показателей в финансовых планах однотипных предприятий и учреждений или проводимых мероприятий.

В основе финансового и кредитного планирования лежит балансовый метод. Он позволяет осуществлять увязку всех показателей финансовых планов, сбалансирование доходов или источников средств и расходов и связь всех элементов плана с производственными показателями.

Исходное звено в системе финансового и кредитного планирования — *финансовые планы социалистических предприятий*. Они составляются в виде баланса доходов и расходов. В них отражаются прибыль, амортизация, мобилизация внутренних ресурсов в капитальном строительстве и прочие доходы предприятий. В расходной части показываются капитальные вложения, прирост нормативов собственных оборотных средств, затраты на капитальный ремонт, отчисления в фонды и другие расходы. В заключительном разделе баланса доходов и расходов выявляются взаимоотношения с госбюджетом по линии платежей в бюджет и финансирование из него. Одновременно с предприятиями и организациями балансы доходов и расходов составляют производственные объединения, министерства и ведомства.

Финансовое планирование на социалистических предприятиях направлено на обеспечение своевременного поступления средств, на правильное распределение и использование их в соответствии с производственными планами, на выявление имеющихся резервов увеличения выпуска продукции, повышения ее качества, роста производительности труда, снижения себестоимости и повышения рентабельности производства, на своевременное выполнение обязательств перед вышестоящими организациями, на укрепление хозяйственного расчета и контроля рублем.

В министерствах и ведомствах финансовое планирование призвано обеспечить мобилизацию высвобождающихся средств и накоплений отдельных предприятий, рациональное и эффективное их использование в отраслях хозяйств и экономических районах.

Финансовые и кредитные планы социалистических предприятий лежат в основе общегосударственного финансового и кредитного планирования. Планирование общегосударственных финансов и кредита помогает социалистическому государству образо-

вызывать централизованные фонды денежных средств и использовать их в соответствии с народнохозяйственным планом.

Предприятия, организации и учреждения, финансируемые из бюджета или за счет специальных средств, составляют *сметы*, являющиеся их финансовыми планами. К ним относятся учреждения главным образом непроизводственной сферы, не находящиеся на хозяйственном расчете. Сметы составляются для отдельных объектов (школа, больница, детский сад и т. п.) и сводные (по ведомствам или отраслям).

Смета — основной документ, определяющий объем, целевое направление и постатейный свод расходов на содержание учреждений. Финансирование производится в пределах утвержденных смет по мере выполнения учреждениями планов своей деятельности. Финансовые планы хозрасчетных предприятий и отраслей хозяйства, а также сметы бюджетных учреждений служат основой для составления и исполнения бюджета.

Непременным условием составления финансовых планов и смет служат: а) показатели проекта народнохозяйственного плана; б) оценка исполнения финансового плана и смет в текущем году с определением ожидаемого исполнения за весь год; в) установленные штаты и ставки заработной платы; г) нормы расходов.

Нормы бывают материальные, финансовые и бюджетные. *Материальные нормы* определяют размер затрат на единицу производственного планирования, выраженных в материальной, вещественной форме (например, расход топлива на одну печь или на 1 куб. м здания, набор продуктов питания в день на больного или на ребенка в детском саду и т. п.). Материальная норма, переведенная на основе существующих государственных цен в денежное выражение, называется *финансовой нормой* (например, стоимость питания одного больного в день). Если в финансировании данного вида затрат помимо бюджета участвуют и другие средства (например, средства родителей на содержание детей в детских садах), то устанавливается *бюджетная норма* как часть финансовой нормы. Если других источников финансирования нет, бюджетная норма совпадает с финансовой.

Нормы дифференцируются в зависимости от характера деятельности того или иного учреждения, местных условий и других обстоятельств. Они устанавливаются по отдельным видам расходов (отопление, освещение, питание и т. п.), по отдельным показателям (на один класс в школах, на одну койку в больнице и т. п.), по учреждениям в целом (так называемые комбинированные нормы). Ряд норм носит обязательный характер: их нельзя уменьшить или увеличить (например, набор продуктов питания для больниц и детских учреждений).

Система финансового планирования получает свое завершение в сводном финансовом плане.

§ 2. Государственный бюджет СССР

Содержание и роль государственного бюджета	<u>Государственный бюджет СССР — основной финансовый план образования и использования общегосударственного фонда денежных средств.</u> Экономическая необходимость образования и использования такого фонда обусловлена задачами планового расширения социалистического производства, обеспечения правильных пропорций в развитии отдельных отраслей народного хозяйства и повышения материального благосостояния и культурного уровня трудящихся.
--	--

Источником образования централизованного общегосударственного фонда денежных средств служит национальный доход, распределение и перераспределение более половины которого осуществляется через госбюджет. Необходимость распределения и перераспределения национального дохода посредством бюджета вытекает из того, что в условиях товарного производства оно может осуществляться лишь через образование и использование денежных доходов и накоплений.

В госбюджет поступает в различных формах значительная часть стоимости прибавочного продукта (чистого дохода), создаваемого на социалистических предприятиях. В результате образуется централизованный общегосударственный фонд денежных ресурсов. С помощью бюджета осуществляется перераспределение части национального дохода внутри производственной сферы, между секторами общественного производства, предприятиями и отраслями народного хозяйства, союзными республиками и экономическими районами, производственной и непроизводственной сферами.

Перераспределение национального дохода между предприятиями и отраслями народного хозяйства через госбюджет обусловлено необходимостью передачи части чистого дохода из одной отрасли хозяйства в другую в соответствии с планом развития социалистического хозяйства в целях обеспечения преимущественного развития наиболее прогрессивных отраслей производства. Это вызвано также условиями ценообразования в нашей стране и встречающимся несоответствием объема необходимых затрат на плановое расширение основных и оборотных производственных фондов размеру собственных доходов предприятий и отраслей народного хозяйства.

Перераспределение национального дохода между союзными республиками и экономическими районами страны является орудием осуществления ленинской национальной политики и правильного размещения производительных сил по территории страны.

Принцип ленинской национальной политики предопределяет учет национальных и других особенностей отдельных республик и районов, предоставление им возможности осуществлять широ-

кую хозяйственную и культурную деятельность, что достигается путем перераспределения бюджетных средств между республиками, путем оказания им в случае необходимости помощи финансовыми ресурсами из союзного бюджета. Многие союзные республики в дополнение к своим доходам ежегодно получают из союзного бюджета крупные средства в порядке перераспределения финансовых ресурсов, на финансирование расходов, связанных с их хозяйственным и социально-культурным строительством. То же можно сказать и о ряде районов Сибири, Дальнего Востока, Урала, где в широких масштабах ведется строительство новых промышленных центров на средства, выделяемые из госбюджета.

Непроизводственная сфера (народное образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура, искусство и т. д.) развивается за счет чистого дохода, поступающего из сферы материального производства через госбюджет.

Непрерывный рост чистого дохода общества, создаваемого на социалистических предприятиях, обуславливает важнейшие особенности бюджета социалистического государства: прочность и устойчивость его доходной базы, непрерывное увеличение объема, возмозможность составления и исполнения бюджета без дефицита, с превышением доходов над расходами.

Госбюджет СССР, как и весь народнохозяйственный план, представляет собой научно разработанный план. Он состоит из двух частей: доходной и расходной. В доходной части отражаются доходы, концентрируемые в руках государства, в расходной части предусматривается направление расходов. Глубокое экономическое обоснование всех доходов и расходов — важнейшая особенность бюджета, обусловленная плановым характером социалистической экономики.

Средства Госбюджета СССР образуются в решающей части за счет накоплений социалистического хозяйства, постоянно растущих на основе непрерывного расширения и совершенствования социалистического производства. В общей сумме всех доходов бюджета они составляют около 91%. В образовании доходов бюджета принимает участие также и население путем уплаты налогов со своих личных доходов и некоторых добровольных взносов. Однако эти поступления составляют небольшую долю доходов Госбюджета СССР.

Направление расходов бюджета ярко отражает производительный характер использования бюджетных средств. Госбюджет обеспечивает финансирование мероприятий, предусмотренных народнохозяйственным планом. Он способствует неуклонному развитию производительных сил страны на базе высшей техники и созданию материально-технической базы коммунизма.

Госбюджет СССР служит важным средством непрерывного повышения жизненного уровня населения. По мере продвижения к коммунизму все более возрастает роль общественных

фондов, в том числе формируемых за счет госбюджета, в повышении материального благосостояния и культурного уровня советского народа. Это достигается путем непрерывного увеличения ассигнований на содержание социально-культурных учреждений, на подготовку кадров, на жилищное и коммунальное строительство и другие общественные расходы.

Таким образом, Государственный бюджет СССР является бюджетом всего народного хозяйства. Как основной финансовый план социалистического государства, бюджет органически связан с государственным планом развития народного хозяйства. Он осуществляет ведущую роль в отношении всех финансовых и кредитных планов, и прежде всего в отношении балансов доходов и расходов и смет предприятий, министерств и ведомств, оказывает активное влияние на процесс производства, на формирование финансов предприятий и отраслей народного хозяйства.

Активное воздействие госбюджета на финансовые планы предприятий, министерств и ведомств состоит в том, что в процессе составления бюджета производится рассмотрение и уточнение финансовых планов. При этом выявляются размеры внутрихозяйственных резервов и накоплений, осуществляется действенный финансовый контроль за хозяйственной деятельностью предприятий, министерств и ведомств, устанавливается определенный финансовый режим в их работе.

Госбюджет активно влияет и на финансовые планы кооперативно-колхозных и общественных организаций. Он служит важнейшим источником увеличения кредитных ресурсов банков для кредитования колхозов и кооперативных организаций и финансирования хозяйственных и социально-культурных мероприятий, предусматривающих обслуживание колхозов и кооперации. Кроме того, устанавливаются взаимоотношения по линии платежей в бюджет, которые обязаны производить колхозы, кооперативные и общественные организации.

Организирующая и ведущая роль госбюджета особенно хорошо видна на его мероприятиях по финансированию и кредитованию капитальных вложений. Размер собственных средств социалистических предприятий, используемых на финансирование капитальных вложений (часть прибыли и амортизации и др.), ежегодно определяется при планировании бюджета. Разница между объемом капитальных вложений, установленных планом, и величиной собственных средств хозяйственных организаций, предназначенных для этих целей, финансируется из госбюджета или за счет кредитов Госбанка.

Госбюджет оказывает воздействие на объем и структуру краткосрочного и долгосрочного кредита. Это достигается путем непосредственного участия бюджетных средств в формировании кредитных ресурсов страны. Из бюджета ежегодно выделяются ассигнования на банковское кредитование. В качестве кредитных ресурсов используются превышения доходов над расходами бюд-

жета, а также свободные бюджетные средства. Более 40% всех кредитных вложений Госбанка СССР производится за счет средств бюджета.

Госбюджет оказывает большое влияние и на денежное обращение, он способствует укреплению рубля. Это достигается тем, что непрерывный рост социалистического хозяйства при неуклонном сокращении издержек производства и обращения обеспечивает исполнение бюджета с превышением доходов над расходами. Использование такого превышения и других средств бюджета в качестве кредитных ресурсов позволяет не допускать выпуска излишнего количества денег в обращение. В условиях социализма исключена возможность использования эмиссии денег в качестве источника покрытия государственных расходов.

Бюджетная система Советский Союз — многонациональное социалистическое государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных республик. В соответствии с этим Государственный бюджет СССР включает в себя союзный бюджет, государственные бюджеты 15 союзных республик и бюджет социального страхования.

Государственный бюджет союзной республики объединяет республиканский бюджет, госбюджеты АССР и бюджеты краев и областей. Бюджет области объединяет областной бюджет, бюджеты городов областного подчинения и бюджеты районов. Бюджет района включает районный бюджет, бюджеты городов районного подчинения и сельские и поселковые бюджеты. Совокупность отдельных видов бюджетов составляет бюджетную систему СССР. Организационное построение бюджетной системы называется бюджетным устройством, которое определяется государственным устройством Советского Союза.

Основные принципы построения бюджетной системы СССР — демократический централизм, ленинская национальная политика, единство бюджетной системы и финансовой политики советского социалистического государства.

Принцип демократического централизма означает сочетание централизованного планового руководства всей бюджетной системой из единого центра с предоставлением широких прав местным органам власти в хозяйственном и культурном строительстве. Каждому Совету депутатов трудящихся Конституцией СССР и конституциями союзных республик предоставлено право иметь свой самостоятельный бюджет. Глубокий демократизм, проявляющийся в составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов, в хозяйственном и культурном строительстве сочетается с централизованным управлением всего народного хозяйства и финансами страны. Объективная необходимость централизации руководства финансами обусловлена характером социалистического хозяйства, развивающегося по единому народнохозяйственному плану.

Единство бюджетной системы означает, что все многочисленные виды бюджетов являются частями единого Государственного бюджета СССР. Единство выражается также в том, что все звенья бюджетной системы опираются на единую систему государственных доходов.

Союзный, республиканские и местные бюджеты, образуя единое целое, выполняют различные функции. Из союзного бюджета финансируются мероприятия в области развития народного хозяйства и культуры, имеющие общесоюзное значение, а также расходы, связанные с обороной страны и содержанием общесоюзных органов государственной власти и государственного управления. Через союзный бюджет осуществляется перераспределение части финансовых ресурсов между союзными республиками в целях всемерного развития их экономики, обеспечения роста материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Из государственных бюджетов союзных республик финансируется хозяйственное и культурное строительство, осуществляемое органами государственной власти и управления. Аналогичную роль выполняют местные бюджеты.

Основные задачи и порядок планирования бюджета Бюджетное планирование занимает важнейшее место в системе финансового планирования. Оно заключается в определении объема доходов и расходов на планируемый период и в организации исполнения бюджета. Бюджетное планирование включает в себя составление, рассмотрение, утверждение и исполнение Государственного бюджета СССР. Оно охватывает всю совокупность мероприятий, направленных на мобилизацию и использование через бюджет денежных средств, необходимых для выполнения плана развития народного хозяйства.

Объем и направление бюджетных расходов, так же как и источники доходов бюджета, определяются на основе показателей народнохозяйственного плана.

Важнейшие задачи планирования бюджета — выявление возможностей увеличения чистого дохода общества и других источников накопления, их правильное и экономное использование, а также распределение доходов и расходов Госбюджета СССР между входящими в его состав бюджетами. Распределение доходов и расходов должно обеспечивать сбалансирование каждого бюджета, своевременное и полное финансирование предусмотренных планом мероприятий, повышение заинтересованности соответствующих органов власти в выполнении плана поступления государственных доходов, а также в рациональном ведении хозяйства.

Реализация указанных задач в процессе бюджетного планирования предполагает неуклонное соблюдение директив партии и правительства в области хозяйственного и культурного строительства, учет требований экономических законов социализма,

соблюдение ленинских принципов социалистического планирования, всесторонний учет местных особенностей отдельных республик, краев, областей и районов.

Планирование бюджета оказывает организующее влияние на финансовое и кредитное планирование. Составление всех финансовых планов государственных предприятий, министерств и ведомств осуществляется в прямой связи с государственным бюджетом. В этих планах отражаются финансовые взаимоотношения с бюджетом в форме передачи ему доходов и других денежных средств и в виде финансирования из бюджета.

В процессе бюджетного планирования обеспечивается увязка отраслевых финансовых планов народного хозяйства, планов финансирования социально-культурных мероприятий, бюджета социального страхования и т. д. Планирование бюджета также связано с финансовыми планами колхозов и кооперативных организаций по линии платежей в бюджет и кредитования. Объем кредитных ресурсов Госбанка и Стройбанка в значительной степени зависит от наличия и использования бюджетных средств.

Поскольку в бюджетном планировании принимают участие все предприятия, организации и учреждения, финансовые и плановые органы, важным требованием является соблюдение ими единой методики в бюджетных расчетах и общих правил, обязательных для всех при составлении и исполнении бюджета.

Важное значение в организации бюджетного планирования имеет *бюджетная классификация*, т. е. твердо установленный порядок расположения бюджетных доходов и расходов по определенным однородным признакам (по разделам, параграфам и статьям), их группировка и расположение в соответствующих бюджетах. Бюджетная классификация обеспечивает единство в планировании, возможность объединять отдельные сметы в бюджет и бюджеты в свод бюджета, а также производить сопоставление и анализ бюджетов, осуществлять контроль за их исполнением.

Порядок и сроки составления госбюджета определяются бюджетным законодательством, а также ежегодными постановлениями Совета Министров СССР, во исполнение которых правительства союзных республик и исполкомы Советов депутатов трудящихся принимают соответствующие решения.

Проект союзного бюджета составляется Министерством финансов СССР на основе проектов финансовых планов и смет министерств и ведомств СССР после предварительного рассмотрения с участием их представителей. Министерство финансов СССР также предварительно рассматривает проект бюджета социального страхования с участием представителей ВЦСПС и проекты бюджетов союзных республик с участием их

представителей. На основании проектов союзного бюджета, бюджетов союзных республик и бюджета социального страхования составляется проект Государственного бюджета СССР, который представляется в Совет Министров СССР.

Совет Министров СССР рассматривает проект государственного бюджета и заключение по нему Госплана СССР, разрешая при этом возникшие разногласия в отношении проектов финансовых планов и смет министерств и ведомств, а также проектов бюджета социального страхования и бюджетов союзных республик, и представляет его в Верховный Совет СССР. Здесь он предварительно рассматривается в планово-бюджетных комиссиях Совета Союза и Совета Национальностей. Утверждается Государственный бюджет СССР в виде закона до начала планируемого периода.

Примерно таков же порядок рассмотрения и утверждения бюджетов союзных республик и местных бюджетов.

Планирование доходов Основа доходов государственного бюджета — поступления от социалистического хозяйства в форме налога с оборота и платежей из прибыли предприятий и отраслей. Размеры налога с оборота заранее устанавливаются в виде строго фиксированной доли цены товара. Социалистические предприятия не распоряжаются этой долей чистого дохода. Размер поступлений налога с оборота определяется на основе установленного планом облагаемого оборота по реализации продукции и ставок налога.

План поступления налога с оборота составляется всеми финансовыми органами для всего хозяйства соответствующего подчинения на основе проектов плана производства и реализации продукции в объеме и ассортименте, получаемых финансовыми органами от плановых органов и организаций министерств торговли союзных республик. План поступлений налога с оборота в масштабе страны в целом составляется Министерством финансов СССР с учетом проектов нижестоящих финансовых органов. Такое планирование налога с оборота обеспечивает увязку плана его поступлений с показателями народнохозяйственного плана и широкое участие в планировании местных советских и хозяйственных органов.

Важнейшая форма денежных накоплений социалистических предприятий — прибыль. Порядок ее распределения и использования служит важным средством повышения экономической эффективности производства и усиления материальных стимулов.

Общая схема распределения плановой прибыли такова. Из прибыли промышленные предприятия в первую очередь вносят в бюджет плату за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства и фиксированные (рентные и нерентные) платежи, связанные с выравниванием рентабельности раз-

личных предприятий в пределах одной и той же отрасли. Затем уплачиваются проценты за банковский кредит. После этого прибыль идет на образование фондов предприятия (материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, развития производства). За счет оставшейся части плановой прибыли погашается кредит, предоставленный на капитальные вложения (кроме кредита, погашаемого за счет фонда развития производства), осуществляется финансирование централизованных капитальных вложений, прироста собственных оборотных средств, покрываются расходы, связанные с содержанием жилищно-коммунального хозяйства, и другие плановые затраты, производятся отчисления в резерв для оказания финансовой помощи. Свободный остаток прибыли отчисляется в бюджет.

Размер платы за производственные фонды, фиксированных рентных и нерентных платежей и свободного остатка прибыли, подлежащего передаче в бюджет, устанавливается по финансовым планам предприятий и соответственно по сводным финансовым планам министерств и ведомств.

В результате рассмотрения проектов финансовых планов государственных хозяйственных предприятий и организаций определяются взаимоотношения всех отраслей хозяйства с бюджетом по линии платежей (налог с оборота, плата за производственные фонды и т. д.) и финансирования из бюджета (на капитальные вложения, на прирост оборотных средств и т. д.).

Планирование прочих государственных доходов производится на основе соответствующих плановых производственных показателей и анализа ожидаемого выполнения плана предшествующего периода. Например, при определении поступлений налога со зрелищ государственной киносети от каждого вида кинотеатров (городских, сельских, стационарных и передвижных) устанавливаются их общая пропускная способность и количество посетителей. Затем на основе средней цены билета исчисляются валовой сбор от продажи билетов и сумма поступлений налога путем применения установленных ставок обложения. Примерно таким же образом исчисляется налог со зрелищ для ведомственной и профсоюзной киносети.

Определение поступлений лесного дохода производится на основе данных о размерах платного отпуска деловой и дровяной древесины (в плотных кубометрах) отдельно лесозаготовителям обобществленного хозяйства и населению. Путем применения установленных средних ставок оплаты за 1 куб. м определяется общая сумма поступлений от продажи древесины. Особо показываются прочие поступления, в состав которых входят доходы от побочного пользования лесами.

Колхозы и кооперативные организации уплачивают подоходный налог. При планировании поступлений исходят из того, что

организации потребительской кооперации вносят подоходный налог в соответствии с единой ставкой в размере 35% балансовой прибыли, хозяйственные органы общественных организаций — в размере 25% балансовой прибыли. У колхозов подоходный налог исчисляется в соответствии со ставками, дифференцированными по республикам, краям, областям и районам.

План поступлений налогов, взимаемых с заработной платы рабочих и служащих, составляется на основе фондов заработной платы, проектируемых на планируемый год в соответствии с планом развития народного хозяйства. В расчете поступлений этих налогов показывается в подлежащем фонд заработной платы, поступление подоходного налога и отдельно налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР в сумме и в процентах к фонду заработной платы, в сказуемом — показатели исполнения за предшествующие годы и план на планируемый период. На поступление этих налогов оказывает влияние изменение средней ставки заработной платы рабочих и служащих. Чем выше средняя ставка заработной платы, тем больше процент изъятия (уровень обложения). При исчислении поступлений налогов с рабочих и служащих, как и всех других доходов бюджета, следует обязательно учитывать отчетные данные о поступлениях за прошлые годы.

При планировании поступлений сельскохозяйственного налога устанавливается общая площадь облагаемых земельных участков, которая умножается на среднюю ставку налога, установленную на 0,01 га, затем вычитается сумма льгот и дополнительных поступлений до конца года, к полученной сумме прибавляется недоимка прошлых лет, исключается сумма, переходящая к уплате на следующий год, и в итоге получается общая сумма поступлений налога на планируемый период.

Из местных налогов наиболее значительные налог со строений и земельная рента. По ним составляются отдельные расчеты. Поступление налога со строений определяется путем умножения стоимости оценки строений, принадлежащих гражданам по праву личной собственности, на ставку налога плюс возможные дополнительные начисления в течение года и недоимка прошлых лет. Из полученного результата вычитается сумма льгот по налогу (населению) и возможных сложений до конца года. Поскольку в каждом населенном пункте земельная рента взимается в соответствии с одной ставкой со всех земель, подлежащих обложению вне зависимости от характера их использования, расчет поступлений земельной ренты производится в том же порядке, что и определение налога со строений.

Поступления других местных налогов и государственной пошлины определяются на основе отчетных данных о взимании этих платежей за прошлые годы с учетом изменений, оказывающих влияние на размер поступлений в планируемом периоде.

Планирование расходов бюджета

Планирование расходов госбюджета на финансирование народного хозяйства производится в полном соответствии с народнохозяйственным планом и финансовыми планами предприятий и отраслей хозяйства. Планирование затрат на финансирование капитальных вложений исходит из намечаемых народнохозяйственным планом объема и структуры капитальных вложений с учетом снижения стоимости строительства, концентрации средств на важнейших пусковых и первоочередных объектах с расчетом полного обеспечения установленного планом направления капитальных вложений.

При планировании источников финансирования капитальных вложений прежде всего полностью учитываются направляемые на эти цели собственные ресурсы хозяйства, амортизация, прибыль, мобилизация внутренних ресурсов в строительстве и кредиты банков, предусматриваемых в финансовых планах предприятий и отраслей народного хозяйства.

Потребность в оборотных средствах определяется расчетным путем на основе установленного норматива их для отдельных отраслей народного хозяйства. При расчете этих средств помимо роста объема производства и товарооборота должны учитываться возможности ускорения их оборачиваемости в результате улучшения условий материально-технического снабжения, совершенствования технологии и организации производства.

При планировании источников финансирования прироста оборотных средств прежде всего учитываются собственные ресурсы хозяйства (приrost устойчивых пассивов, прибыль и др.). Остальная сумма планового прироста норматива собственных оборотных средств, не покрываемая собственными ресурсами, финансируется из бюджета.

В госбюджете ежегодно предусматриваются большие средства, направляемые на повышение материального благосостояния и культурного уровня жизни народа. Планирование расходов на социально-культурные мероприятия (народное образование, здравоохранение, культура, социальное обеспечение и др.) осуществляется на основе показателей среднегодовой сети и среднегодовых контингентов социально-культурных учреждений, а также установленных норм расхода. При этом учитываются возможности более рационального расходования средств путем укрупнения некоторых социально-культурных учреждений при более высоком качестве обслуживания трудящихся.

При планировании расходов на содержание органов управления следует исходить из требований о том, что советский аппарат должен быть простым, квалифицированным, дешевым и оперативным. В основу планирования расходов на указанные цели принимаются утвержденные штаты и ставки заработной платы, сметы на содержание управленческого аппарата.

Одновременно с составлением проекта бюджета планируются и внебюджетные средства. Они образуются, в частности, у ряда бюджетных учреждений за счет их доходов и имеют целевое назначение. К ним относятся арендная и квартирная плата и другие доходы от принадлежащих учреждениям зданий, помещений и общежитий, доходы от платных вечеров, концертов, платных выездов коллективов художественной самодеятельности и т. д.

Бюджетные учреждения, которые имеют поступления специальных (внебюджетных) средств, составляют приходно-расходные сметы с необходимыми расчетами и обоснованиями, а соответствующие отделы исполкомов Советов депутатов трудящихся объединяют все сметы подчиненных им учреждений и представляют в финансовые органы сводные сметы. На основании сводных смет после их рассмотрения составляется свод смет специальных средств по бюджетам.

Госбюджет отражает все важнейшие финансовые взаимоотношения в стране, все основные материальные связи, предусмотренные в народнохозяйственном плане. Поэтому выполнение бюджета означает реализацию в денежной форме предусмотренных планом темпов и пропорций развития всего народного хозяйства.

§ 3. Кредитные планы банков

Организация кредита Кредит, предоставляемый банками, делится на краткосрочный и долгосрочный. Через систему краткосрочного кредита (сроком до года) обеспечивается денежными ресурсами кругооборот оборотных средств социалистических предприятий. Через долгосрочный кредит обеспечиваются преимущественно потребности в расширении основных фондов социалистических предприятий и частично нужды населения (на индивидуальное жилищное строительство, приобретение скота и т. д.).

Необходимость в кредите обусловлена тем, что в процессе кругооборота фондов у социалистических предприятий и организаций образуются временно свободные денежные средства. Такие же средства появляются на счетах бюджетных учреждений, общественных организаций и населения. В то же время у других социалистических предприятий и организаций возникает временная потребность в дополнительных денежных средствах в связи с тем, что сроки поступления средств от реализации продукции или оказанных услуг и сроки расходования средств предприятиями и организациями во времени не совпадают. В связи с этим социалистическое государство мобилизует через свои кредитные учреждения временно свободные денежные средства и

организует их использование на началах возвратности в полном соответствии с задачами народнохозяйственного плана.

Источники ресурсов банковского кредита — это прежде всего денежные средства, высвобождающиеся в процессе кругооборота фондов социалистических предприятий: прибыль, амортизационные отчисления и др. Для кредитования используются также бюджетные ресурсы, поскольку они обычно расходуются не сразу после притока их в бюджет. Кроме того, крупные денежные резервы образуются в результате ежегодного превышения доходов бюджета над его расходами. В качестве кредитных ресурсов используются также свободные денежные средства колхозов, кооперативных и различных общественных организаций, хранящиеся на счетах в кредитных учреждениях, и остатки вкладов в сберегательные кассы. Источником ресурсов для краткосрочного кредитования служат также средства в расчетах и деньги, выпускаемые Госбанком в обращение в соответствии с потребностями оборота и в пределах предоставленных ему прав. Банк использует для кредитования также собственные средства, закрепленные за ним государством в виде уставного и резервного фондов.

Краткосрочное кредитование народного хозяйства сосредоточено в Госбанке, а долгосрочное кредитование — в Госбанке и Стройбанке СССР. При этом предоставление кредита в пределах кредитного плана основано на принципах возвратности ссужаемых средств в определенный срок, их целевого характера и обеспеченности выданной ссуды материальными ценностями.

Планирование кредита Планирование краткосрочного кредита производится путем составления и исполнения кредитного плана. Кредитный план играет большую роль в обеспечении планового распределения материальных и денежных ресурсов страны. Разрабатывается он на каждый квартал, что обеспечивает его лучшую увязку с выполнением народнохозяйственного плана. Сводный кредитный план Госбанка составляется на основе планов производства и обращения товаров, а также финансовых планов кредитруемых предприятий и организаций с учетом проектов кредитных планов, составляемых конторами банка, и заявок предприятий и хозяйственных организаций.

В составлении кредитного плана кроме правления и контор Госбанка принимают участие министерства, ведомства и плановые органы. В кредитных заявках хозяйственных органов определяется потребность в кредите по отраслям и целевому назначению. Проект сводного кредитного плана вместе с заключением Госплана СССР и Министерства финансов СССР вносится Госбанком за 15 дней до начала планируемого квартала на рассмотрение и утверждение Совета Министров СССР. Одновременно представляются и предложения, направленные на обеспечение выполнения кредитного плана.

Кредитный план предусматривает источники банковского кредита, размеры и направление средств. Составляется он в виде баланса по следующей схеме:

Ресурсы	Направление ресурсов
Собственные средства банка	Плановые ссуды
Средства на текущих и расчетных счетах	Ссуды под расчетные документы в пути
Средства на счетах бюджетов	Ссуды на временные нужды
Средства на счетах кредитных учреждений	Ссуды на внедрение новой техники и расширение производства товаров народного потребления
Деньги в обращении	Прочие ссуды
Прочие ресурсы	Прочие активы
<i>Всего . . .</i>	<i>Всего . . .</i>

В отличие от других финансовых планов в кредитном плане показываются не поступления и выдачи денежных средств, а наличие ресурсов у банка и соответственно задолженность по выданным им кредитам на начало и конец планируемого квартала или года.

Помимо выдачи на временные потребности (в оборотные средства) социалистических предприятий Госбанк осуществляет кредитование государственных и кооперативных хозяйственных предприятий и организаций независимо от их подчиненности на затраты, связанные с внедрением новой техники, механизацией и автоматизацией производственных процессов, улучшением технологии производства, с расширением производства и улучшением качества промышленных товаров широкого потребления, продовольственных товаров, бытового обслуживания населения, с расширением киносети. Кредиты предоставляются при условии народнохозяйственной целесообразности, экономической эффективности и окупаемости намечаемых мероприятий. В основе планирования таких средств лежат кредитные заявки министерств и ведомств.

В соответствии с планом долгосрочного кредитования, составляемым на год с поквартальной разбивкой, Госбанк осуществляет также долгосрочное кредитование колхозов, организаций потребительской кооперации и коммунальных предприятий, выдает ссуды сельскому населению и переселенцам на индивидуальное жилищное строительство.

Для определения объема кредитования колхозов составляется сводный план капитальных вложений колхозов и источников их покрытия. Размер необходимых кредитов зависит от величины собственных средств колхозов и финансовых возможностей

государства. Основным источником собственных средств колхозов на капитальные вложения служат отчисления от денежных доходов в неделимые фонды. Кроме того, колхозы направляют на капитальные вложения выручку от реализации выбывшего имущества, получаемое от органов государственного страхования возмещение за полностью или частично погибшее имущество, часть выручки от продажи скота и другие ресурсы.

План кредитования индивидуального жилищного строительства составляется на основе заявок заинтересованных организаций с учетом объема выдачи кредита в предыдущие годы.

Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР) также осуществляет планирование долгосрочного и краткосрочного кредитования тех отраслей народного хозяйства, которые он обслуживает (строительных и монтажных организаций), по линии финансирования капитальных вложений (промышленность, транспорт, связь, государственная торговля, жилищно-коммунальное хозяйство и др.).

Источниками средств банков, направляемых на долгосрочное кредитование, является погашение ранее выданных долгосрочных ссуд, прирост свободного остатка денежных средств на счетах неделимых фондов колхозов, прибыль и другие средства банка, а также ассигнования из госбюджета на усиление кредитных ресурсов банка. Таким образом, средства госбюджета служат источником для сбалансирования планов банков по краткосрочному и долгосрочному кредитованию народного хозяйства.

После утверждения правительством кредитных планов управления банков сообщают соответствующие лимиты кредитования своим конторам, а конторы — отделениям и пунктам уполномоченных, которые доводят план до обслуживаемых ими учреждений, управлений и предприятий в виде лимитов кредитования.

Кредитный план — директива не только для краткосрочного кредитования народного хозяйства, но и для денежного обращения. Увеличение кредитных вложений за планируемый период характеризует объем средств, выделяемых государством из финансовых ресурсов страны в форме кредитов. Это увеличение должно основываться на реальных возможностях, поскольку превышение задолженности по выданным кредитам над имеющимися кредитными ресурсами означало бы выдачу необеспеченного кредита, что может подорвать устойчивость денежного обращения.

§ 4. Планирование денежного обращения

Организация денежного обращения

Планомерное развитие социалистического хозяйства создает объективные предпосылки для планирования денежного обращения в СССР. Обращение денег в социалистическом государстве совершается в соответствии с экономическим законом денежного

обращения. Согласно этому закону, количество денег, необходимых стране, определяется суммой цен товаров, реализуемых за наличный расчет, суммой текущих платежей населения (взносы квартирной платы, уплата налогов, платежи за коммунальные и бытовые услуги и др.) и социалистических предприятий и скоростью оборота денежной единицы.

Важнейшее значение в планировании и регулировании денежного обращения имеет соблюдение соответствия между массой денег, находящихся в обращении, и потребностями народного хозяйства в них. Поэтому объем наличной денежной массы зависит прежде всего от объема производства и обращения товаров и скорости обращения денег. Скорость оборота денег зависит от сроков получения населением денег, правильности планирования товарооборота, объема нетоварных услуг населению, привлечения сбережений населения в сберегательные кассы, состояния работы, связанной с инкассацией денежной выручки, улучшения организации и расширения безналичных расчетов и многих других факторов.

Основная задача планирования денежного обращения — обеспечивать сбалансирование денежных доходов и расходов населения и устойчивость рубля, что означает необходимость полного покрытия объемом реализации товаров и платных услуг покупательного фонда населения. Нарушение указанного требования вызывает дополнительный выпуск денег в обращение, трудности в реализации доходов и рост цен на колхозном рынке. Это ведет к снижению реальных доходов населения, ослаблению материальных стимулов роста производительности труда, уменьшению покупательной силы денег.

Помимо соотношения между денежными доходами и расходами населения непосредственное влияние на состояние денежного обращения оказывают государственный бюджет и другие финансовые и кредитные планы страны.

Планирование денежного обращения осуществляется при помощи кредитных планов, баланса денежных доходов и расходов населения и кассового плана Госбанка СССР.

Кассовый план Госбанка

Оперативное планирование и регулирование денежного обращения осуществляется через кассовый план Государственного банка, посредством которого определяются количество денег, необходимое для обращения, и направление их движения.

В кассовом плане отражаются источники и размеры поступления наличных денег в кассы Госбанка и выдачи их на определенные цели, устанавливается объем выпуска или изъятия денег из обращения. Таким образом, кассовым планом охватывается весь оборот наличных денег через кассы Госбанка. В нем не отражаются денежные обороты, совершаемые в безналичном порядке, и обороты, связанные с продажей товаров и оказанием

услуг одними группами населения другим, которые не завершаются поступлением наличных денег в банк.

Кассовый план состоит из двух частей: приходной и расходной. В приходной части показываются поступления торговой выручки, выручки всех видов транспорта, зрелищных предприятий и предприятий бытового обслуживания, поступления налогов и сборов, квартирной платы и коммунальных платежей, на счета колхозов и прочие поступления; в расходной части — выдача наличных денег на заработную плату и прочие виды оплаты труда, пенсии, стипендии, пособия и страховые возмещения, на подъемные и пособия, связанные с перемещением, на командировочные, хозяйственно-операционные и прочие расходы.

Кассовый план составляется на основе показателей народно-хозяйственного плана: планового фонда заработной платы, плана розничного товарооборота и др. Но в приходной части кассового плана отражается не весь валовой оборот, а валовой оборот за вычетом из него безналичных поступлений и расходования денег предприятиями из выручки. Соответственно в расходной части отражается не весь объем расходов, а лишь выдачи из касс банка наличными деньгами.

Балансирование кассового плана достигается путем подкрепления оборотной кассы перечислениями из резервных фондов (эмиссия денег), если объем выдачи наличных денег превышает их приход в кассы банка. В других случаях производятся перечисления из оборотной кассы в резервные фонды (изъятие денег из обращения).

В разработке проекта кассового плана принимают участие все предприятия, организации и учреждения. Они составляют свои кассовые планы (по единой форме) и представляют их в установленный срок в соответствующие учреждения Госбанка. В кассовых планах предприятий, организаций и учреждений приводятся данные о кассовых оборотах за предшествующий и планируемый периоды с указанием, сколько из общей суммы поступлений расходуеться на месте из выручки и сколько сдается непосредственно в банк, через почту и сберегательные кассы. Приводятся также расчет выплат заработной платы и прочих видов оплаты труда на планируемый период и календарь выдачи заработной платы рабочим и служащим в соответствии с установленными сроками.

Конторы Госбанка составляют сводные кассовые планы на основе кассовых планов отделений после проверки ими полученных от предприятий, организаций и учреждений материалов. Эти сводные кассовые планы после одобрения соответствующим исполкомом Совета депутатов трудящихся, а по союзной республике — советом министров вместе с объяснительной запиской представляются правлению Госбанка.

Правление Госбанка составляет сводный кассовый план в масштабе страны в целом и представляет его с заключением

Госплана, Министерства финансов и других заинтересованных министерств и ведомств Совету Министров СССР, который утверждает кассовый план на квартал с распределением по месяцам и отдельным статьям прихода и расхода. После утверждения кассовый план доводится до республиканских, краевых и областных контор, а затем и до отделений банка.

Учреждения Госбанка организуют кассово-эмиссионную работу, разрабатывают и вносят на рассмотрение местных руководящих органов мероприятия, обеспечивающие выполнение кассового плана.

Для планирования денежного обращения помимо кассового плана используется также баланс денежных доходов и расходов населения, который позволяет определять изменение массы денег в обращении. При полном соответствии доходов и расходов населения масса денег остается без изменения, а при превышении доходов над расходами остатки денег на руках населения увеличиваются. Поэтому правильная разработка планового баланса денежных доходов и расходов населения и составление отчетных балансов имеют большое значение для планирования денежного обращения.

§ 5. Сводный финансовый план

Значение сводного финансового плана	Многообразие финансовых планов требует не только их взаимной увязки, но и проверки обеспеченности народнохозяйственного плана финансовыми ресурсами. В этих целях Госплан СССР в процессе разработки проекта народнохозяйственного плана составляет сводный финансовый план, в котором получают отражение все доходы и расходы государства и принадлежащих ему предприятий на планируемый период.
-------------------------------------	---

Сводный финансовый план представляет собой баланс финансовых ресурсов социалистического государства и их распределения в соответствии с задачами планируемого периода, нашедшими отражение в проекте народнохозяйственного плана. Поэтому он является финансовой программой народнохозяйственного плана. В отличие от госбюджета и других планов сводный финансовый план не утверждается Советом Министров СССР. Он служит расчетным документом, необходимым для определения того, в какой степени задания, предусмотренные народнохозяйственным планом, увязаны с финансовыми ресурсами. В этом плане взаимно увязываются и согласуются все финансовые планы с производственными планами отраслей народного хозяйства по Советскому Союзу в целом и по каждой союзной республике в отдельности. Сводный финансовый план служит необходимым условием правильной разработки народнохозяйственного плана и балансирования доходов и расходов социали-

стического государства. Посредством этого плана осуществляется балансовая связь натуральных и стоимостных показателей народнохозяйственного плана, обеспечивается соответствие материальных и стоимостных пропорций социалистического воспроизводства.

Сокращенную схему сводного финансового плана можно представить в следующем виде:

Доходы (финансовые ресурсы)	Расходы (направление финансовых ресурсов)
1. Накопления государственных предприятий и организаций — всего В том числе: а) прибыль б) налог с оборота 2. Средства государственного социального страхования 3. Амортизационные отчисления 4. Доходы от внешней торговли (сальдо) 5. Прочие доходы социалистического хозяйства и бюджета 6. Подоходный налог с колхозов и кооперации 7. Поступления денежных средств от населения — всего В том числе: а) налоги б) прирост вкладов в сберкассы в) другие поступления 8. Свободные ресурсы Госбанка 9. Недостаток финансовых ресурсов	1. Капитальные вложения — всего В том числе: а) по государственному плану б) за счет нецентрализованных источников 2. Капитальный ремонт 3. Прирост оборотных средств 4. Отчисления в поощрительные фонды 5. Прирост государственных материальных резервов 6. Расходы на социально-культурные мероприятия (без капвложений и капремонта) 7. Расходы на содержание органов управления и оборону 8. Увеличение кредитных ресурсов 9. Операционные и прочие расходы хозяйства 10. Резервные фонды по бюджету 11. Прочие расходы бюджета 12. Превышение финансовых ресурсов
Баланс	Баланс

Поскольку сводный финансовый план отражает все финансовые ресурсы социалистического государства, в нем показываются централизованные общегосударственные фонды и децентрализованные фонды денежных средств государственных предприятий, организаций и учреждений. Ресурсы колхозно-кооперативных организаций и населения отражаются лишь в той доле, в какой они идут на образование общегосударственных фондов.

Практически сводный финансовый план составляется по более развернутой схеме. Например, данные по накоплениям и другим статьям доходов и расходов плана подразделяются по отраслям хозяйства, налоги — по их видам. Показатели на планируемый период сопоставляются с отчетными данными прошлых лет и ожидаемым выполнением за год, предшествующий планируемому.

По своему содержанию сводный финансовый план шире государственного бюджета. Его доходная часть больше доходов бюджета на величину собственных средств социалистических предприятий.

Ресурсы сводного финансового плана

Источниками ресурсов в сводном финансовом плане являются, во-первых, чистый доход, получаемый в результате первичного распределения национального дохода в сфере материального производства; во-вторых, часть стоимости основных фондов социалистических предприятий, реализуемая в виде амортизационных отчислений или при продаже выбывшего имущества; в-третьих, денежные доходы предприятий, организаций и учреждений непроизводственной сферы, получаемые в результате перераспределения национального дохода; в четвертых, часть денежных доходов населения, поступающая в порядке обязательных платежей и добровольных взносов.

Чистый доход социалистических предприятий образуется за счет разницы между выручкой от реализации продукции и ее себестоимостью, из которой исключаются часть чистого дохода в форме начисления на заработную плату в бюджет социального страхования, отчисления на культуру профсоюзов, финансирование расходов, связанных с подготовкой кадров, и других плановых мероприятий, а также проценты за кредит.

В доходной части сводного финансового плана отражается амортизация только основных фондов хозяйственных организаций. Затраты на возмещение остальных основных фондов (главным образом непроизводственных) отражаются только в расходной части сводного финансового плана.

Расчет амортизационных отчислений производится на основе общепринятой методики по среднегодовой стоимости действующих основных фондов путем применения к ней установленных норм амортизации.

Средства государственного социального страхования образуются главным образом за счет начислений на заработную плату рабочих и служащих, передаваемых предприятиями, организациями и учреждениями в виде взносов в бюджет социального страхования. В основу планирования этих поступлений кладется плановый фонд заработной платы и установленный процент на нее с учетом возможных изменений, вызываемых различиями в темпах роста фонда заработной платы в отдельных отраслях народного хозяйства и существующей дифференциацией норм.

Другие поступления от социалистического хозяйства определяются расчетным путем. К ним относятся, например, отчисления профсоюзным организациям на культурно-массовую и физкультурную работу, отчисления на подготовку кадров и научно-исследовательскую работу, выручка от реализации выбывшего имущества и др.

Поступления подоходного налога с колхозов и кооперативных организаций, а также налогов с населения показываются в сум-

мах, предусмотренных Государственным бюджетом СССР. Прирост вкладов в сберегательные кассы и другие поступления (платежи, связанные с обязательным и добровольным страхованием, поступления от реализации билетов денежно-вещевых лотерей, членские взносы в партийные, профсоюзные и другие общественные организации и т. д.) рассчитываются отдельно.

Общий итог доходов сводного финансового плана охватывает подавляющую часть чистого дохода общества. В плане не отражается лишь та его часть, которая не реализуется в денежной форме. К ней относятся нетоварные накопления сельского хозяйства, не реализуемые в денежной форме, и прирост запасов материальных ценностей собственного производства на предприятиях, включая накопления, овеществленные в приросте незавершенного производства, поскольку этот прирост не реализуется в планируемом периоде. Из фонда потребления в доходах сводного финансового плана отражается лишь привлечение средств населения, составляющих сравнительно небольшую величину в национальном доходе страны.

Использование ресурсов сводного финансового плана В расходной части сводного финансового плана содержатся прежде всего затраты на финансирование народного хозяйства. Они охватывают все расходы государственных и кооперативных предприятий и организаций на капитальные вложения и на капитальный ремонт производственных основных фондов, на прирост оборотных средств, вызванный увеличением оборотных фондов и фондов обращения в производственной сфере.

Размер указанных выше расходов определяется на основе планов капитальных вложений и капитального ремонта, а также расчетов, связанных с оборотными средствами. Объем капитальных вложений в строительство, осуществляемое подрядным способом, определяется с помощью сметной стоимости и в строительстве, осуществляемое хозяйственным способом, — в соответствии с действительными затратами. Разница же между сметной стоимостью строительства и фактическими затратами (себестоимость строительства) подрядных организаций отражается в доходах сводного финансового плана как прибыль этих организаций. В этом же разделе сводного финансового плана отражаются и затраты на прочее финансирование народного хозяйства. К ним относятся расходы предприятий, не включаемые в себестоимость продукции (расходы на подготовку кадров, на научно-исследовательские работы), затраты на прирост государственных материальных резервов, расходы, связанные с ведением внешней торговли, и некоторые другие.

В разделе финансирования социально-культурных мероприятий отражаются все расходы на содержание социально-культурных учреждений и организаций. Сюда же относится вся сумма подлежащих выплате пенсий, пособий и стипендий. Сумма всех

расходов, отражаемых в этом разделе финансового плана, определяется на основе сводных или отраслевых смет, составленных на планируемый период.

В таком же порядке устанавливается сумма расходов на управление и оборону.

Наряду с приростом государственных материальных резервов в сводном финансовом плане учитываются резервные фонды, которым противостоят предусматриваемые в народнохозяйственном плане текущие нераспределенные материальные резервы. Они используются в течение планируемого периода на дополнительно возникающие потребности, вызываемые перевыполнением плана, на возмещение потерь, вызываемых стихийными бедствиями, и т. д.

Таким образом, в расходной части сводного финансового плана отражается почти вся накапливаемая часть национального дохода вместе с резервами, все потребление в непроизводственной сфере и возмещение износа основных средств. В целом же в сводном финансовом плане отражается распределение и перераспределение денежных средств между производственной и непроизводственной сферами и между обобществленными фондами и личными доходами и расходами населения. Распределение и перераспределение денежных средств внутри производственной сферы отражается лишь в финансовых планах предприятий и отраслей народного хозяйства.

Показатели сводного финансового плана уточняются на всех стадиях разработки проекта народнохозяйственного плана. Эти уточнения в конечном итоге преследуют задачу добиться полной согласованности проектов народнохозяйственного и сводного финансового планов, что является обязательным условием научного планирования.

Сводный финансовый план должен быть сбалансирован. Если в результате расчетов выявляется недостаток финансовых ресурсов, то это указывает на отсутствие должной взаимной увязки заданий, связанных с производством, потреблением и накоплением, количественных и качественных показателей народнохозяйственного плана. Чтобы устранить недостаток финансовых ресурсов, следует изыскать дополнительные возможности увеличения производства или экономии в расходах государства. В случае превышения финансовых ресурсов над расходами государства можно предусмотреть соответствующее увеличение финансовых резервов государства. Достижение полной сбалансированности сводного финансового плана служит необходимым условием реальности и внутренней пропорциональности народнохозяйственного плана и бюджета.

Значение сводного финансового плана состоит в том, что, базируясь на соответствующих разделах народнохозяйственного плана, он, во-первых, отражает степень согласованности материальных, трудовых и денежных пропорций; во-вторых, содей-

ствуется балансовой увязке материальных, трудовых и финансовых ресурсов как на стадии составления, так и в процессе исполнения народнохозяйственного плана; в-третьих, обеспечивает взаимную увязку всех финансовых и кредитных планов друг с другом и с народнохозяйственным планом.

Сводный финансовый план непосредственно связан с разработкой конкретных финансовых и кредитных планов. Разработка сводного финансового плана в масштабе Советского Союза и в масштабе республик в увязке с госбюджетом, балансом денежных доходов и расходов населения, кредитным и кассовым планами имеет большое значение для совершенствования планирования народного хозяйства. Это позволяет повысить экономическое обоснование показателей и заданий народнохозяйственного плана и бюджета, дает возможность более правильно определять финансовые ресурсы каждой республики и разумно их использовать.

Разработка сводных финансовых планов в союзных республиках позволяет проверять намечаемые соотношения между темпами движения финансовых ресурсов, остающихся в республиках, и темпами роста национального дохода, а также между отдельными видами затрат на социально-культурные мероприятия и др. Составление сводных финансовых планов способствует более полной мобилизации внутренних резервов в хозяйстве и увеличению доходов государства путем всемерного снижения издержек производства и обращения, экономии в расходовании средств.

§ 6. Проверка и обеспечение выполнения финансовых и кредитных планов

Важнейшая функция финансов и кредита — контроль за правильным расходованием материальных, трудовых и денежных ресурсов. Он осуществляется как в процессе составления и утверждения финансовых и кредитных планов, так и в ходе их выполнения.

Выполнение финансовых и кредитных планов зависит от разработки и осуществления мер, обеспечивающих поступление доходов (денежных ресурсов) и правильное расходование средств, от соблюдения финансовой дисциплины, строжайшего режима экономии. Для этого необходим систематический контроль за выполнением финансовых и кредитных планов со стороны советских, хозяйственных и общественных организаций и в первую очередь со стороны аппарата финансовых органов и кредитных учреждений.

К участию в контроле за выполнением финансовых и кредитных планов привлекаются депутаты и комиссии Советов и широкий актив трудящихся. Многие вопросы финансовой работы обсуждаются планово-бюджетными или бюджетно-финансовыми

комиссиями Советов депутатов трудящихся. Члены этих комиссий участвуют в проверке расходования средств бюджетными учреждениями, выполнения предприятиями и организациями обязательств перед бюджетом и кредитными учреждениями. Однако основная работа, предусматривающая организацию контроля за выполнением финансовых и кредитных планов и соблюдением финансовой дисциплины, возлагается на финансовые органы и банки.

Важнейшая обязанность финансовых органов — обеспечение всестороннего контроля за исполнением бюджета и выполнением планов мобилизации денежных средств по линии обязательных и добровольных платежей и взносов, за поступлением государственных доходов, за соблюдением режима экономии и финансово-бюджетной дисциплины. Этот контроль осуществляется в различных формах и видах путем проверки выполнения предприятиями и организациями обязательств перед бюджетом, проверок соблюдения предприятиями, учреждениями и организациями финансовой дисциплины.

Контроль за выполнением финансовых планов производится в процессе финансирования учреждений и мероприятий по мере выполнения производственных планов, т. е. при выдаче средств, а также путем ревизий и проверок правильности расходования средств. В процессе этой работы финансовые органы осуществляют контроль за поступлением доходов в бюджет и расходованием средств, за выполнением планов производства и реализации продукции, планов товарооборота, оказания услуг населению и накоплений, а также заданий, предусматривающих снижение себестоимости продукции.

Контроль банка за исполнением кредитного плана направлен на обеспечение целесообразного и эффективного использования средств, строгого соблюдения принципов кредитования, укрепления платежной и расчетной дисциплины. Банк следит за тем, чтобы кредит использовался по назначению, а у хозяйственных органов не создавались излишние запасы товарно-материальных ценностей. В процессе кредитования и проведения платежно-расчетных операций учреждения Госбанка активно влияют на производственную и финансово-хозяйственную деятельность всех социалистических предприятий, способствуя этим укреплению финансовой дисциплины и выполнению финансовых планов.

Важная задача учреждений Госбанка — обеспечение выполнения кассового плана. Это достигается путем повседневного наблюдения за выполнением планов розничного товарооборота, планов предприятий бытового обслуживания населения и зрелищных учреждений, за правильным расходованием средств на заработную плату, на административно-хозяйственные и другие цели, за соблюдением кассовой дисциплины.

Учреждения Стройбанка СССР непосредственно через свои отделения и пункты уполномоченных или через отделения Гос-

банка систематически контролируют выполнение планов капитальных вложений, аккумуляцию собственных средств предприятия (амортизация, прибыль и др.), предназначенных на финансирование капитальных вложений и капитального ремонта, соблюдение финансовой, сметной и расчетной дисциплины, выполнение финансовых планов подрядными строительными организациями.

Контроль за выполнением финансовых планов осуществляют и плановые комиссии. Они рассматривают проекты бюджетов с точки зрения соответствия их показателям плана развития народного хозяйства, в течение года проверяют ход выполнения плана, выявляют дополнительные резервы, добиваются целесообразного, правильного расходования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, соблюдения режима экономии.

В организации контроля за выполнением финансовых и кредитных планов огромное значение имеет участие широких масс трудящихся. Привлечение трудящихся к проверке выполнения производственных и финансовых планов и хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций служит важнейшим условием претворения в жизнь ленинского указания о создании подлинно всенародного контроля за производством, распределением и использованием совокупного общественного продукта.

Участие широких масс трудящихся в контроле за выполнением финансовых и кредитных планов осуществляется в самых разнообразных формах. Особенно большое значение имеет работа комитетов народного контроля и групп содействия им, а также комиссий, создаваемых партийными организациями предприятий для контроля за деятельностью администрации предприятий, постоянных производственных совещаний, обсуждение хода выполнения плана на общих собраниях и активах работников предприятий и организаций. Не менее важное значение имеют и деятельность постоянных комиссий Советов депутатов трудящихся, отчеты исполкомов Советов депутатов трудящихся и их отделов на сессиях Советов и перед населением о ходе выполнения хозяйственных и финансовых планов.

§ 1. Планирование комплексного развития народного хозяйства в территориальном разрезе

В основе территориального планирования народного хозяйства лежат основополагающие идеи В. И. Ленина и решения КПСС о планомерном размещении производительных сил и разделении общественного труда, о специализации и комплексном развитии экономических районов, о выравнивании уровней экономического и культурного развития союзных и автономных республик и экономических районов страны.

«Развернутое строительство коммунизма, — отмечается в Программе КПСС, — требует все более рационального *размещения* промышленности, которое обеспечит экономию общественного труда, комплексное развитие районов и специализацию их хозяйств, устранил чрезмерную скученность населения в крупных городах, будет содействовать преодолению существенных различий между городом и деревней, дальнейшему выравниванию уровней экономического развития районов страны»¹.

Общие принципы размещения производительности
Одним из важнейших условий повышения эффективности общественного производства является научно обоснованное размещение производительных сил, обеспечивающее дальнейшее индустриальное развитие всех союзных республик и последовательное осуществление ленинской национальной политики.

Неотъемлемой составной частью всех государственных планов развития народного хозяйства СССР является раздел «Размещение производительных сил и развитие хозяйства союзных республик».

В Директивах XXIV съезда КПСС по девятому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР определены основные задачи по дальнейшему улучшению размещения производительных сил, совершенствованию территориальных пропорций и экономических связей, повышению роли союзных республик и местных Советов депутатов трудящихся в решении вопросов размещения производительных сил, рациональному сочетанию отраслевого и территориального планирования.

¹ «Программа Коммунистической партии Советского Союза», стр. 72.

Важнейшая задача в области размещения производительных сил и улучшения территориальных пропорций в народном хозяйстве состоит в дальнейшем ускоренном освоении природных ресурсов и наращивании экономического потенциала восточных районов страны. «Учитывая наличие более дешевых энергетических ресурсов в Сибири, Казахстане и Средней Азии, размещать новые энергоемкие промышленные производства преимущественно в этих районах. Опережающими темпами развивать в восточных районах промышленность строительных материалов и строительную индустрию»¹.

Планомерное размещение социалистического производства учитывает: а) специфику каждой отрасли, ее технологические и технические особенности, характер сырьевой базы, материалоемкость, энергоемкость, трудоемкость, транспортабельность продукции и т. д.; б) физико-географические особенности, природные и экономические ресурсы, исторические, национальные и другие особенности каждого экономического района; в) совершенствование социалистического разделения общественного труда между республиками и экономическими районами страны с учетом сочетания интересов всего государства и интересов каждой республики и экономического района страны.

Эти общие требования отражают принципы социалистического размещения производительных сил, которые опираются на известное ленинское положение о необходимости приближения производства к источникам сырья и районам потребления. В «Наброске плана научно-технических работ» В. И. Ленин писал о необходимости обеспечить рациональное размещение промышленности «с точки зрения близости сырья и возможности наименьшей потери труда при переходе от обработки сырья ко всем последовательным стадиям обработки полуфабрикатов вплоть до получения готового продукта»².

Экономически обоснованное размещение производительных сил по отношению к источникам сырья, топливно-энергетическим ресурсам и районам потребления имеет важное значение для экономии общественного труда, ограничения дальних и ликвидации нерациональных перевозок и дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства.

Размещение отраслей народного хозяйства по районам страны должно учитывать и интересы укрепления обороноспособности СССР, требования рационального международного разделения труда и развития экономики социалистических стран на основе экономической, технической и культурной взаимопомощи.

Одним из важнейших принципов размещения социалистического производства является **комплексное развитие хозяйства экономических районов**. Идею комплексного развития социалистической экономики впервые выдвинул В. И. Ленин в работе

«О продовольственном налоге». Он писал, что общегосударственное значение имеет образцовая постановка дела не одного хозяйства, не одной отрасли хозяйства, а суммы всех хозяйственных отношений, суммы всего хозяйственного оборота.

Проблемы комплексного развития народного хозяйства союзных и автономных республик тесно связаны с проблемой национальных взаимоотношений, которые должны решаться в соответствии с ленинской национальной политикой и принципами пролетарского интернационализма, не допуская ни игнорирования, ни раздувания национальных особенностей.

Высокие темпы экономического развития, возросшие масштабы производства, усложнение хозяйственных связей повысили требования к научной обоснованности отраслевого и территориального планирования. Особо важное значение имеет комплексное формирование хозяйства крупных районов, эффективное использование дешевой энергии, минерального сырья и воды с учетом целесообразной специализации и совершенствования связей по кооперированию между предприятиями и экономическими районами и ликвидации нерациональных перевозок.

Один из важнейших принципов территориального планирования — выравнивание уровней экономического и культурного развития экономических районов и республик. Он вытекает из природы социалистического общества. Еще в решениях X съезда РКП(б) подчеркивалось, что выравнивание уровней экономического и культурного развития является длительным процессом и связано с настойчивой борьбой со всеми пережитками национального неравенства и что первой задачей партии является последовательная ликвидация всех остатков национального неравенства во всех отраслях общественной и хозяйственной жизни и прежде всего планомерное насаждение промышленности на окраинах путем переноса фабрик к источникам сырья.

В соответствии с директивами партии в народнохозяйственных планах СССР предусматривались мероприятия, обеспечивающие в бывших экономически отсталых районах страны высокие темпы роста промышленного и сельскохозяйственного производства, капитального строительства, а также развития сети учреждений просвещения, культуры, науки и здравоохранения. На этой базе шел и идет процесс выравнивания уровней экономического и культурного развития союзных и автономных республик и экономических районов страны.

В практике планирования народного хозяйства СССР наряду с общими принципами размещения производительных сил необходимо учитывать и отраслевые принципы, обеспечивающие максимальную экономическую эффективность развития той или иной отрасли.

Специфические особенности каждой отрасли сильно влияют на территориальное размещение общественного производства, и

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 279.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 228.

потому их следует учитывать при территориальном планировании.

Размещение отраслей промышленности производится с учетом различных факторов. Поэтому не может быть одинакового подхода к размещению предприятий с высокими нормами расхода сырья на единицу продукции (металлоемкое машиностроение, тепловые электростанции, предприятия лесоперерабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности), предприятий, у которых вес готовой продукции составляет небольшую величину от основного сырья (сахарная, маслодельная промышленность), или предприятий, перерабатывающих скоропортящееся сырье (консервная, винодельческая, рыбоперерабатывающая и др.). Размещение других отраслей промышленности производится в районах потребления готовой продукции. Это относится к предприятиям, производящим грузоемкую продукцию, например кирпичные, железобетонные и другие предприятия промышленности строительных материалов, а также к предприятиям, у которых вес готовой продукции значительно превышает вес основного сырья (хлебопекарная, ликеро-водочная, пивоваренная и некоторые другие).

Размещение энергоемких отраслей производства тяготеет к источникам топлива — тепловые электростанции, предприятия по производству синтетических волокон и другие, и к дешевой электроэнергии — производство алюминия, титана, электроферросплавов, цветных металлов методом электролиза и т. д.

Строительство новых предприятий трудоемких отраслей промышленности предусматривается там, где имеются трудовые ресурсы. При размещении предприятий некоторых отраслей промышленности, например черной металлургии, потребляющих большое количество сырья и топлива, крупных химических комплексов, потребляющих много сырья, электроэнергии и воды, необходимо учитывать влияние нескольких факторов.

Наконец, размещение промышленности осуществляется с учетом курса на сдерживание роста крупных городов. Решения XXIV съезда КПСС предусматривают прекратить размещение в этих городах новых промышленных предприятий, кроме объектов, связанных с обслуживанием населения и городского хозяйства. Съезд постановил в малых городах и рабочих поселках размещать небольшие специализированные предприятия и филиалы заводов и фабрик, действующих в крупных городах, осуществлять размещение в промышленных центрах производств с учетом рационального использования мужского и женского труда.

При размещении отраслей сельского хозяйства учитываются влияние зональных особенностей и природно-климатических факторов, необходимость обеспечения промышленных центров сельскохозяйственной продукцией, в частности скоропортящейся, которую нецелесообразно перевозить на большие расстояния.

Съезд определил также основные направления дальнейшего развития хозяйства по всем союзным республикам и экономическим районам.

Территориальные принципы размещения производства

Пятилетние и годовые планы развития народного хозяйства СССР составляются также по экономическим районам страны.

Под экономическим районом страны имеется в виду: а) территориально-производственный комплекс, имеющий резко выраженную специализацию в географическом разделении труда в масштабе всей страны и необходимую комплексность народного хозяйства; б) территориально-производственная группировка автономных республик, областей и союзных республик. Экономический район — это планомерно развивающийся территориально-хозяйственный комплекс, который позволяет наиболее полно и рационально использовать природные и трудовые ресурсы в интересах развития всего народного хозяйства страны и хозяйства экономических районов.

При определении границ экономических районов страны учитываются возможность их хозяйственной специализации в системе общесоюзного разделения труда и комплексного развития производства на их территории, целесообразные межрайонные и внутрирайонные связи, территориальные интересы национальностей и народностей, численность и плотность населения по зонам страны, рациональное географическое разделение труда между социалистическими странами.

В настоящее время планы развития народного хозяйства СССР составляются по 18 экономическим районам и 15 союзным республикам с выделением ряда районов восточнее Урала (Сибирь, Дальний Восток, Казахстан и Средняя Азия). Западная зона включает все оставшиеся районы СССР, расположенные в этой части страны. Из 18 экономических районов 10 находятся в составе РСФСР, 3 — в УССР, 3 района являются межреспубликанскими (Прибалтийский, Закавказский и Среднеазиатский районы), 2 района совпадают с территорией союзных республик (Белорусская и Казахская ССР). Молдавская ССР не входит в состав экономических районов, ее хозяйство планируется в рамках союзной республики.

Экономические районы отличаются друг от друга по климатическим условиям, размерам запасов полезных ископаемых и степени их освоения, по обеспечению трудовыми ресурсами, по характеру специализации и уровню развития концентрации промышленного и сельскохозяйственного производства, а также по обеспеченности средствами транспорта.

Несмотря на эти различия, при планировании размещения производства во всех районах применяются одни и те же принципы: выполнение задачи повышения эффективности производства планируется на базе комплексного развития экономического района, развития межотраслевой специализации и комбиниро-

ванного производства, а также на базе установления оптимальных экономических внутрирайонных и межрайонных пропорций и связей. Применение этих принципов в планировании дает возможность определить место каждого экономического района в общесоюзном разделении труда.

Планирование размещения производства осуществляется поэтапно. Первый этап — разработка отраслевых схем развития и размещения производства, второй — разработка схем развития и размещения производства по экономическим районам и республикам, третий этап — составление генеральных схем развития и размещения производительных сил в стране. Такой порядок разработки плана размещения производства дает возможность увязывать отраслевое планирование с территориальным и учесть в планах размещения интересы развития как отдельных отраслей, так и каждого экономического района.

После утверждения народнохозяйственного плана задания по размещению производства доводятся до исполнителей в отраслевом и территориальном разрезе. План по размещению производительных сил страны тесно увязывается со всеми разделами народнохозяйственного плана, особенно с планами капитальных вложений, материально-технического снабжения и распределения трудовых ресурсов.

§ 2. Задачи территориального планирования и показатели комплексного развития экономических районов

Задачи территориального планирования	Территориальная структура общественного производства, так же как и его отраслевая структура, определяется государственным планом развития народного хозяйства СССР. Территориальное планирование народного хозяйства СССР представляет собой разработку планов развития и размещения всех отраслей народного хозяйства по экономическим районам страны и союзным республикам.
---	---

Важнейшими задачами в области территориального планирования являются:

- дальнейшее углубление производственной специализации союзных республик и экономических районов страны с учетом общесоюзного разделения общественного труда и повышения занятости в общественном производстве имеющихся в районе трудовых ресурсов;

- вовлечение в производство наиболее экономичных с народнохозяйственной точки зрения природных ресурсов и рациональное их использование;

- совершенствование межреспубликанских и межрайонных экономических связей, в особенности между западными и восточ-

ными районами страны, с целью сокращения нерациональных перевозок и экономии общественного труда;

- размещение строительства новых предприятий промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей народного хозяйства в районах потребления с целью сокращения издержек производства, удельных капитальных вложений и стоимости готовой продукции в районах потребления;

- правильное сочетание специализации и комплексного развития хозяйства союзных республик и экономических районов страны, а также создание необходимых мощностей специализированных предприятий межотраслевого производства, строительной индустрии и ремонтных баз.

Территориальное планирование общественного производства должно обеспечить пропорциональное сбалансированное развитие народного хозяйства по экономическим районам и республикам. В этом деле большая роль принадлежит балансовым расчетам и научно обоснованным схемам развития и размещения отраслей народного хозяйства и схемам развития экономических районов страны, исключающим какие-либо проявления ведомственности и местничества.

Порядок разработки плана комплексного развития союзных республик и экономических районов	На основе проектов и технико-экономических расчетов министерств и ведомств госпланы союзных республик разрабатывают в полном объеме показатели комплексного развития всего хозяйства (независимо от ведомственной подчиненности), находящегося на территории данной союзной республики. По более узкому кругу разрабатываются показатели планов развития хозяйства на территории экономических районов, областей, краев и АССР.
---	---

Показатели комплексного развития хозяйства союзных республик и экономических районов охватывают все отрасли материального производства и непроизводственной сферы независимо от ведомственной подчиненности. Эти показатели составляются на основе предложений министерств и ведомств СССР и технико-экономических расчетов местных плановых органов, учитывающих сочетание интересов всего народного хозяйства с интересами союзной республики и каждого экономического района.

К основным показателям комплексного развития хозяйства союзных республик относятся: объемы производства важнейших видов продукции в натуральном выражении; объем и направление капитальных вложений по отраслям хозяйства; балансовые расчеты трудовых ресурсов; балансовые расчеты производства и потребления продукции, имеющей важное значение для союзной республики (экономического района, области, края и АССР); основные показатели повышения уровня жизни народа; важнейшие синтетические показатели, определяющие темпы и пропорции развития народного хозяйства, его отраслевую структуру и эффективность общественного производства.

Для комплексного и сбалансированного развития хозяйства союзных республик имеют большое значение расчеты баланса народного хозяйства по союзным республикам на пятилетку, поскольку решение крупных проблем изменения структуры производства и выравнивания уровней развития экономики и народного потребления требует длительного времени.

При разработке показателей комплексного развития союзных республик и экономических районов используются показатели проектов планов по всем предприятиям и организациям союзного, союзно-республиканского, республиканского и местного подчинения. Для этого министерства и ведомства СССР обеспечивают плановые органы союзных республик на стадии проекта и после утверждения государственного плана развития народного хозяйства СССР плановыми данными, характеризующими развитие подведомственных им отраслей, предприятий, строений и организаций союзного подчинения в сфере материального производства и в непроизводственной сфере — по перечню показателей, которые устанавливаются Госпланом СССР. По РСФСР и УССР показатели составляются в целом по территории республики и в разрезе экономических районов, а в РСФСР, кроме того, по Москве и Ленинграду.

Плановые комиссии областей и краев и госпланы АССР разрабатывают основные показатели и предложения по улучшению комплексного развития хозяйства на своей территории и по указанию местных руководящих органов направляют их в Госплан союзной республики.

Госпланы союзных республик на основе обобщения и анализа поступивших материалов от местных плановых комиссий, союзных, союзно-республиканских и республиканских министерств и ведомств разрабатывают сводный проект плана развития хозяйства союзной республики и представляют его в Госплан СССР. Вместе с этим госпланами союзных республик подготавливаются предложения и замечания, которые направляются соответствующим союзным и союзно-республиканским министерствам и ведомствам, по проектам планов развития их предприятий, расположенных на территории республики.

Такой порядок разработки проектов планов развития народного хозяйства в территориальном разрезе соответствует постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 сентября 1965 г. «Об улучшении управления промышленностью». В постановлении отмечалось, что госпланы союзных республик разрабатывают проекты планов развития народного хозяйства республик по всем отраслям промышленности союзно-республиканского и республиканского подчинения, а также предложения по проектам планов производства продукции (кроме оборонной продукции) на предприятиях общесоюзных министерств, находящихся на территории республики. Госпланы союзных республик

должны рассматривать также возникающие в ходе выполнения плана вопросы межотраслевого характера по промышленности, расположенной на территории союзной республики, и разрабатывать предложения по этим вопросам.

Окончательная увязка проекта народнохозяйственного плана в отраслевом и территориальном разрезе осуществляется Госпланом СССР при рассмотрении проектов планов министерств и ведомств СССР и предложений госпланов союзных республик.

Методика расчетов основных показателей комплексного развития хозяйства союзных республик и экономических районов не отличается от методики расчетов аналогичных показателей по отраслям народного хозяйства.

Состав показателей комплексного развития союзных республик и экономических районов Показатели комплексного развития союзных республик и экономических районов подразделяются на утверждаемые и расчетные. Совокупность этих показателей позволяет дать общую характеристику специализации комплексного развития союзных республик, экономических районов, АССР, краев и областей, установить недостатки в размещении производительных сил и разработать предложения по их устранению, а также выяснить основные тенденции по важнейшим показателям повышения уровня жизни населения.

В территориальном разрезе народнохозяйственного плана разрабатываются следующие показатели.

По промышленности — объем производства продукции в стоимостном выражении с выделением хозяйства союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения. Этот показатель характеризует уровень и темпы развития промышленности, а также ее отраслевую структуру;

производство в натуральном выражении по таким видам продукции, которые позволяют установить задания: 1) по комплексному развитию народного хозяйства, увязывая между собой добывающие и обрабатывающие отрасли промышленности, промышленность и сельское хозяйство; 2) по производству товаров народного потребления, изделий культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода; 3) по производству дефицитных видов продукции, изделий межотраслевого применения и строительных материалов. Эта номенклатура может быть дополнена за счет включения в нее наиболее характерных для данной республики или экономического района видов продукции.

По сельскому хозяйству¹ — объемы и темпы роста валовой продукции в стоимостном выражении, в том числе выделяется продукция по растениеводству и животноводству; валовой сбор и закупки основных сельскохозяйственных культур; производство и закупки основных продуктов животноводства; наличный парк и

¹ Показатели по сельскому хозяйству, определяемые в территориальном разрезе народнохозяйственного плана, расчетные.

поставки тракторов и сельскохозяйственных машин, поставки минеральных удобрений и других материальных ресурсов.

Местные плановые органы составляют балансы валовой и товарной продукции по важнейшим видам сельскохозяйственных продуктов, определяют степень удовлетворения потребности союзной республики в разрезе экономических районов, областей и краев за счет собственных ресурсов и завоза продуктов из других республик и экономических районов или размера вывоза их в другие республики и экономические районы.

По капитальному строительству — объем и структура капитальных вложений, ввод в действие основных фондов и производственных мощностей. Показатели плана по капитальному строительству разрабатываются в целом и раздельно по хозяйству союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения с указанием источников финансирования. При составлении планов капитальных вложений плановые органы должны уделять особое внимание вопросам повышения эффективности капитальных вложений.

По труду — численность рабочих и служащих, фонд заработной платы в целом по государственному сектору, а также в разрезе важнейших отраслей народного хозяйства. По отраслям материального производства составляются расчеты по росту производительности труда и средней заработной платы.

Балансы трудовых ресурсов по каждой республике, экономическому району, области и краю позволяют выявить степень использования трудовых ресурсов и определить возможности межреспубликанского и межрайонного их перераспределения. При разработке балансов трудовых ресурсов особое внимание уделяется повышению производительности труда и использованию наличных трудовых ресурсов, занятых в отраслях производства и в сфере обслуживания.

По товарообороту — объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли, оборот предприятий общественного питания. Экономическим обоснованием определения объема розничного товарооборота по союзным и автономным республикам, областям и краям, а также административным районам являются соответствующие расчетные данные баланса денежных доходов и расходов населения. На основе этих расчетов определяется размер покупательных фондов (платежеспособный спрос) населения.

По бытовому обслуживанию населения — объем реализации работ и услуг по каждой союзной и автономной республике, области и краю в расчете на душу населения и в разрезе городов и поселков городского типа и сельских поселений.

По народному образованию — контингент детей дошкольного возраста, обеспеченность их постоянными дошкольными учреждениями и планируемый ввод в действие дошкольных учреждений;

количество учащихся в общеобразовательных школах с выделением учащихся в первой и второй сменах, ввод в действие школ; прием учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения.

По здравоохранению — количество больничных коек, ввод в действие больниц и число больничных коек в расчете на 10 тыс. человек.

По жилищно-коммунальному хозяйству — ввод жилой площади домов в городах и поселках городского типа, средняя обеспеченность одного городского жителя общей площадью и обеспеченность жилого фонда коммунальными услугами: водопроводом, канализацией, центральным отоплением, газом, ванными и душевыми. В этом разделе плана приводятся данные о мощности водопровода, потреблении воды и о пропуске сточных вод канализацией.

В территориальном разрезе составляются *материальные балансы* по ограниченной номенклатуре — топливу, деловой древесине, цементу, местным стеновым материалам, продукции межотраслевого применения (по чугуному и стальному литью, штамповкам и т. д.) и по другой номенклатуре материалов, определяемой Госпланом союзной республики. Задача этих балансов состоит в том, чтобы установить рациональные межреспубликанские и межрайонные связи по важнейшим видам продукции промышленности и сельского хозяйства. Балансовые расчеты дополняются данными анализа размеров ввоза и вывоза продукции массового потребления в другие союзные республики, экономические районы, области, края и АССР.

Анализ отчетных балансовых данных и разработка плановых материальных балансов позволяют при составлении годовых и пятилетних планов развития народного хозяйства союзной республики вскрывать сложившиеся за ряд лет соотношения между имеющимися в республике материальными ресурсами и потребностями в них; выдвигать проблемы и вопросы, решение которых имеет большое значение для перспектив дальнейшего развития как всего народного хозяйства, так и его отдельных отраслей; вскрывать «узкие места» или несоответствия в народном хозяйстве и принимать меры по их устранению.

Наряду с материальными балансами в союзной республике составляются *балансы денежных доходов и расходов населения, кассовые планы Госбанка*, а также *балансовые расчеты трудовых ресурсов*. Совокупность этих балансовых расчетов позволяет Госплану СССР координировать развитие всего народного хозяйства в отраслевом и территориальном аспектах, принимать соответствующие меры по устранению временных и частичных диспропорций в народном хозяйстве и тем самым обеспечивать ускорение темпов роста материального благосостояния трудящихся на основе повышения эффективности общественного производства.

Среди показателей комплексного развития союзной республи-

ки и экономического района важное место занимают показатели в расчете на душу населения. Они позволяют сравнивать уровень экономического развития союзных республик, экономических районов, областей, краев и АССР и сопоставлять со среднесоюзными показателями по СССР. Для этих целей рассчитываются объем производства промышленной и сельскохозяйственной продукции на душу населения; выработка на душу населения электроэнергии; производство продукции машиностроения, основных продуктов питания и товаров народного потребления; производство общественного продукта и национального дохода на одного работника, занятого в сфере материального производства; уровень душевого потребления национального дохода; фонд потребления и товарооборот; реальные доходы в расчете на душу населения; обеспеченность жилой площадью городского населения; обеспеченность больничными койками городского и сельского населения и т. д.

Госпланы союзных республик составляют балансы народного хозяйства республики. Отдельные показатели — расчеты трудовых ресурсов, денежных доходов и расходов населения, кассовый план Госбанка и другие — разрабатываются также по областям, краям и АССР. Анализ этих показателей и сопоставление их со среднесоюзными показателями позволяют местным партийным, советским и плановым органам разрабатывать конкретные мероприятия по улучшению комплексного развития народного хозяйства и постепенному выравниванию показателей отдельных союзных республик, экономических районов, а внутри их — областей, краев и АССР. Госплан СССР учитывает эти мероприятия в годовых и пятилетних планах развития народного хозяйства.

При планировании комплексного развития хозяйства союзной республики большое значение имеют показатели эффективности общественного производства, которые используются для оценки планируемых темпов и пропорций. Обобщающим показателем эффективности общественного производства являются объем и прирост произведенного на территории союзной республики национального дохода, а также показатели его производства на душу населения. Важнейшими факторами, обуславливающими эффективность общественного производства как в целом по народному хозяйству союзной республики, так и по отдельным отраслям материального производства, являются показатели трудоемкости, фондоемкости и материалоемкости. В своей совокупности они позволяют анализировать суммарную экономию затрат живого и овеществленного труда.

Территориальное планирование должно учитывать не только экономическую эффективность общественного производства данной союзной республики или экономического района, но и народнохозяйственную эффективность, которая рассчитывается в целом по всему народному хозяйству. Госпланы союзных и автономных республик и местные плановые органы под руководством соответствующих партийных и советских органов в ходе выполнения

планов принимают необходимые меры для реализации разработанных и утвержденных предложений по повышению эффективности общественного производства и совершенствованию комплексного развития хозяйства союзных и автономных республик и экономических районов страны.

§ 3. Планирование развития местного хозяйства

Отрасли местного хозяйства	Решениями сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС было обращено особое внимание на вопросы комплексного развития местного хозяйства.
-------------------------------	--

В. И. Ленин видел одну из важнейших задач социалистического строительства в хорошо организованном хозяйстве определенного района как единого целого, «...т. е. не одного хозяйства, не одной отрасли хозяйства, не одного предприятия, а *суммы всех хозяйственных отношений, суммы всего хозяйственного оборота, хотя бы небольшой местности*»¹.

Под местным хозяйством имеется в виду совокупность предприятий тех отраслей, которые используют в основном местные ресурсы и обеспечивают (обслуживают) местные потребности. Например, местным сырьем, топливом, строительными материалами следует считать те материалы, которые в интересах народного хозяйства экономически целесообразно использовать в пределах территории данного района или города. С этой точки зрения материалы могут быть местными для административного района, области, края, АССР, союзной республики и экономического района страны.

К местному хозяйству относятся предприятия: 1) местной промышленности, включающие в себя широкий комплекс производств (металлообработка, бытовая химия, производство галантерейных изделий, сувениров, художественные промыслы, швейное и обувное производство и т. д.); 2) промышленности строительных материалов, которые в зависимости от наличия тех или иных нерудных ископаемых обеспечивают строительство кирпичом, известью, гравием, булыжником, гранитом, туфом и другими строительными материалами; 3) топливной, лесной и деревообрабатывающей промышленности, объединяющие торфяные предприятия и углеразработки местного значения, предприятия по производству торфо- и углебрикетов для продажи населению, лесозаготовительные организации и попутно занимающиеся переработкой деловой древесины для капитального ремонта, предприятия по изготовлению оконных и парниковых рам, дверных полотен и т. д.; 4) пищевой и хлебопекарной промышленности, объединяющие хлебозаводы и кондитерские фабрики, консервные и мелкие мельничные и крупяные предприятия, заводы безалкогольных напитков.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 234.

ков; 5) бытового обслуживания, к которым относятся предприятия, выполняющие все работы по восстановлению потребительских свойств вещей — ремонт изделий, а также химическая чистка и крашение одежды, ремонт жилищ и другие работы по производству новых изделий по индивидуальным заказам населения (пошив одежды, обуви, вязка трикотажа, изготовление мебели и других предметов), предприятия по производству услуг (бюро добрых услуг, парикмахерские и др.).

Кроме государственных промышленных предприятий и предприятий бытового обслуживания населения, подчиненных местным Советам, к предприятиям местной промышленности относятся также промышленные предприятия потребительской кооперации и колхозов. Основой, которая объединяет все эти предприятия, служит то, что они работают преимущественно с использованием местных сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, а также деловых промышленных отходов союзной и союзно-республиканской промышленности и обслуживают местные нужды населения.

К местному хозяйству относятся также предприятия сельского, лесного и водного хозяйства; предприятия транспорта и связи, торговли, жилищно-коммунальное хозяйство городов и населенных пунктов, призванное удовлетворять потребности населения в жилищах, воде, топливе, газе, электроэнергии бытового назначения, в услугах городского транспорта, бань, прачечных и т. д.; строительные организации, осуществляющие строительство отраслей местного хозяйства, капитальный и текущий ремонт; предприятия торговли и общественного питания; организации и учреждения просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и культурно-просветительные учреждения.

Таким образом, в ведении местных Советов депутатов трудящихся находятся многие отрасли хозяйства, которые играют важную роль в удовлетворении материальных и культурных потребностей населения.

Органы планирования местного хозяйства Руководство и планирование развития местного хозяйства и культурно-бытового строительства осуществляют соответствующие областные (краевые) управления и отделы, которые входят в систему республиканских и союзно-республиканских министерств. Эти управления и отделы находятся в двойном подчинении — исполкомов областных (краевых), районных и городских Советов депутатов трудящихся и соответствующих республиканских и союзно-республиканских министерств и ведомств.

Отраслевые управления и отделы областных (краевых) исполкомов составляют текущие и перспективные планы по подведомственным предприятиям, организациям и учреждениям культурно-бытового обслуживания и осуществляют оперативное руководство работой этих предприятий.

Комплексное планирование местного хозяйства осуществляют на территории области (края) областные (краевые) плановые комиссии, а на территории АССР — Госплан АССР, в городах и районах — горпланы и райпланы.

Как отмечалось в главе III, главными задачами областных (краевых) плановых комиссий в области комплексного планирования является обеспечение в годовых и перспективных планах повышения эффективности общественного производства путем непрерывного роста промышленного и сельскохозяйственного производства, фондоотдачи и производительности труда, повышения качества выпускаемой продукции, значительного расширения выпуска товаров народного потребления и улучшения бытового обслуживания населения, увеличения объемов товарооборота и расширения сети торговых предприятий и предприятий общественного питания.

Важнейшая задача обл(край)плана — достижение рационального размещения промышленного и сельскохозяйственного производства, исходя из необходимости приближения предприятий к источникам сырья и районам потребления и наиболее целесообразного использования трудовых ресурсов; обеспечение необходимых межотраслевых и внутриотраслевых пропорций в развитии хозяйства, правильных соотношений в развитии смежных отраслей промышленности и сельского хозяйства, в темпах роста производительности труда и средней заработной платы; в темпах роста денежных доходов населения и товарооборота; увязка объемов производства с его материальным и финансовым обеспечением, повышение эффективности использования капитальных вложений.

Областные (краевые) плановые комиссии призваны добиваться рационального использования природных ресурсов, местных источников сырья и топлива, деловых отходов производства; внедрения во всех подведомственных отраслях хозяйства новой техники, передовых технико-экономических норм использования оборудования, сырья, материалов, топлива и электроэнергии; расширения жилищно-коммунального строительства, сети школ и учебных заведений, учреждений здравоохранения, культуры и объектов бытового назначения; развития дорожного хозяйства и всех видов транспорта, а также комплексного его использования.

Одна из важных функций местных плановых комиссий — координация деятельности предприятий и организаций независимо от их ведомственной подчиненности. В частности, местные плановые комиссии составляют свои заключения по заданиям на проектирование новых, реконструкцию и расширение действующих предприятий, находящихся на территории области (края), по схемам районных планировок, генеральным планам развития городов и проектов планировки и застройки городов и рабочих поселков.

**Показатели
сводного плана
развития хозяйства
области (края)**

Сводный план развития хозяйства области (края) объединяет планы предприятий, учреждений и организаций областного подчинения и сводные планы предприятий районного подчинения. Сводный план развития местного хозяйства представляет собой совокупность плановых заданий, предусматривающих развитие отдельных отраслей материального производства и непроизводственной сферы, направленных на удовлетворение материальных и культурных потребностей населения и нужд местного хозяйства.

Отраслевые управления и отделы исполкомов местных Советов составляют планы развития соответствующей отрасли хозяйства, в которых устанавливают:

— объемы производства, капитального строительства, перевозок, товарооборота; контингенты дошкольных и школьных учреждений, учреждений здравоохранения и культуры и другие количественные задания;

— задания по развитию сети учреждений просвещения, здравоохранения, культуры, торговли, связи, предприятий бытового обслуживания и др.;

— качественные задания по технико-экономическим показателям (удельные капитальные вложения, нормы расхода топлива, электроэнергии, сырья и материалов, использование производственных мощностей и основных производственных фондов, качество продукции и др.), по экономическим показателям (задания по себестоимости, прибыли и рентабельности) и показателям по труду и др.

В сводном плане развития местного хозяйства и культурного строительства области (края) устанавливаются следующие задания:

— *по местной промышленности*: объемы производства продукции в стоимостном и натуральном выражении; показатели развития и внедрения новой техники; объемы капитальных вложений; задания по материально-техническому снабжению; расчеты по производительности труда, численности работников; размеры фондов заработной платы, себестоимости продукции и рентабельности и др.;

— *по предприятиям бытового обслуживания населения*: объем бытового обслуживания населения в суммарном выражении с выделением промышленных и непромышленных услуг, в том числе в сельской местности; задания по основным видам услуг; показатели развития сети бытового обслуживания (показатели плана капитальных вложений); экономические показатели (общая сумма прибыли, рентабельность, показатели по труду, платежи в бюджет или ассигнования из бюджета); материально-техническое обеспечение предприятий бытового обслуживания;

— *по сельскому хозяйству*: производство и закупка сельскохозяйственной продукции. Эти задания обосновываются балансо-

выми расчетами по производству и использованию продукции сельского хозяйства, а также показателями посевных площадей и урожайности сельскохозяйственных культур, поголовья и продуктивности скота, механизации и электрификации сельского хозяйства, внесения органических и минеральных удобрений в почву, проведения мелиоративных, ирригационных и других работ;

— *по дорожному хозяйству*: строительство новых и ремонт действующих дорог, а также строительство и ремонт различного рода сооружений, обслуживающих дорожное хозяйство (мосты, тоннели, павильоны для пассажиров, дорожные ограждения и т. д.);

— *по транспорту*: объем грузовых и пассажирских перевозок, а также развитие технической базы транспорта общего пользования;

— *по связи*: увеличение протяженности магистральной кабельной сети; ввод в действие новых мощностей телефонных станций, а также телефонизация и радиофикация населенных пунктов, совхозов, колхозов, предприятий, учреждений культуры и здравоохранения; развитие телевидения;

— *по жилищно-коммунальному хозяйству*: ввод в действие новой и капитально отремонтированной жилой площади; развитие водоснабжения и канализации в городах и населенных пунктах; показатели электроснабжения городов и населенных пунктов; развитие городского транспорта; ввод в действие и эксплуатация гостиниц, домов для приезжих, а также показатели благоустройства и озеленения населенных пунктов;

— *по торговле и общественному питанию*: объем розничного товарооборота и оборота общественного питания в целом и по отдельным торговым системам и районам; развитие розничной торговой сети и предприятий общественного питания; показатели по товарным фондам, труду и издержкам обращения;

— *по культурному строительству*: развитие сети школ, детских дошкольных и внешкольных учреждений, клубов, домов культуры, изб-читален и библиотек; контингент учащихся в общеобразовательных школах и детских учреждениях; обеспеченность школ, детских и культурно-просветительных учреждений помещениями, квалифицированными кадрами и материальными ресурсами;

— *по здравоохранению и социальному обеспечению*: развитие больничной сети и сети других медицинских учреждений; обеспеченность их врачами и медицинскими работниками средней квалификации, а также необходимыми материальными ресурсами; развитие пенсионного обеспечения и сети учреждений, оказывающих помощь инвалидам и престарелым;

— *по капитальным вложениям* показатели утверждаются в двух разрезах: по отрасли (в целом по отрасли на данной территории) и по подчиненности (по министерству, ведомству, совету министров АССР, крайисполкому и облисполкому) с выделением

каждой отрасли. Основные показатели плана капитальных вложений те же, что и показатели соответствующего раздела народнохозяйственного плана.

Сводный план развития местного хозяйства области (края) должен быть увязан с планами республиканского хозяйства, предприятий союзного подчинения и учитывать особенности каждой области (края) и АССР, обусловленные географическим положением, почвенно-климатическими, историческими и экономическими условиями их развития.

Сводный план развития хозяйства района

Плановая комиссия исполнительного комитета районного (городского) Совета депутатов трудящихся (райплан, горплан)¹ составляет проекты сводных перспективных и текущих планов развития хозяйства района (города); подготавливает необходимые материалы о работе промышленности, расположенной на территории района (города), независимо от ведомственной подчиненности предприятий; разрабатывает проекты сводных планов государственных закупок сельскохозяйственных продуктов и балансов основных видов сельскохозяйственных продуктов района, а также балансовые расчеты по району (городу) трудовых ресурсов, топлива, местных строительных материалов, денежных доходов и расходов населения.

Задачи рай(гор)плана состоят также в разработке проектов сводных планов производства товаров культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства, товарооборота и бытового обслуживания населения на территории района (города) по всем предприятиям и организациям независимо от их ведомственной подчиненности. Рай(гор)планы подготавливают проекты мероприятий по трудоустройству молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы, на предприятия, в организации и учреждения, находящиеся на территории района (города), независимо от ведомственной их подчиненности. Они составляют заключения по планам районных (городских) организаций, представляемых на утверждение райисполкому (горисполкому), и заключения по проектам бюджетов районов. В обязанности рай(гор)планов входят также подготовка проектов планов распределения материальных фондов, выделенных непосредственно рай(гор)исполкому для нужд подведомственного ему хозяйства; проверка выполнения утвержденных планов развития местного хозяйства; разработка по поручению райкомов КПСС и райисполкомов или по своей инициативе предложений, касающихся отдельных вопросов развития хозяйства района (города).

Осуществляя планирование местного хозяйства района, райпланы учитывают наличие местных источников топлива, сырья,

деловых промышленных отходов; необходимость внедрения на предприятиях научно обоснованных норм по использованию производственных мощностей, материальных и трудовых ресурсов и всемерного развития промышленности местного подчинения, дорожного хозяйства, местного транспорта и связи.

В годовых и перспективных планах развития хозяйства района (города) предусматриваются улучшение культурно-бытового обслуживания населения; увеличение товарооборота; развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство городов, поселков и сельских населенных пунктов; улучшение работы школ, лечебных и культурно-просветительных учреждений.

Годовые и пятилетние планы развития хозяйства района (города) составляются в соответствии с лимитами и показателями, которые им доводятся областными (краевыми) плановыми комиссиями или госпланами АССР по соответствующим отраслям.

§ 4. Организация выполнения планов комплексного развития союзных республик и экономических районов

Задача проверки выполнения планов состоит в том, чтобы обеспечить претворение в жизнь задач по развитию народного хозяйства и повышению материального благосостояния и культурного уровня трудящихся, выдвинутых Коммунистической партией и Советским правительством; разработку и проведение необходимых организационных и экономических мероприятий, направленных на выполнение заданий народнохозяйственного плана. Одной из задач проверки выполнения планов является дальнейшее совершенствование методологии и организации планирования народного хозяйства. Очень важное значение имеет контроль за выполнением решений партии и правительства, а также местных партийных и советских органов по развитию как отдельных отраслей хозяйства, так и отдельных экономических районов.

Учитывая важное значение такого контроля, XXIV съезд КПСС обратил внимание плановых органов на недостатки в этой области и призвал принять меры к их скорейшей ликвидации.

Коммунистическая партия всегда уделяла большое внимание проблеме гармоничного развития всех экономических районов страны. В Директивах XXIV съезда КПСС этой проблеме также уделено большое внимание.

Особый упор сделан на комплексном формировании хозяйств экономических районов, на необходимости сдерживания роста больших городов, эффективного использования дешевой энергии, минерального сырья и воды.

Интересы дальнейшего совершенствования территориального планирования и размещения производительных сил ставят перед

¹ См. «Примерное Положение о плановой комиссии исполнительного комитета районного (городского) Совета депутатов трудящихся», утвержденное постановлением Совета Министров РСФСР от 9 октября 1968 г.

партийными и советскими органами ряд важных задач. Освоение новых экономических районов на востоке страны, расширение действующих производств требуют улучшения транспортных связей, комплексного подхода к строительству предприятий, создания условий для привлечения и закрепления в этих районах рабочей силы.

Очень важно, чтобы партийные организации, осуществляя проверку выполнения Директив XXIV съезда КПСС, сосредоточили внимание:

- на комплексной проверке выполнения количественных и качественных показателей плана всех отраслей и предприятий, расположенных на территории данного района, обратив особое внимание на показатели, характеризующие повышение эффективности общественного производства;

- на своевременном обеспечении новых объектов строительства и реконструируемых предприятий проектно-сметной документацией и на соблюдении очередности и последовательности ввода в действие производственных мощностей и основных фондов;

- на точном выполнении планов поставок продукции в другие районы;

- на обеспечении объектов строительства кадрами и жилой площадью, коммунально-бытовыми предприятиями, учреждениями просвещения, здравоохранения и культуры.

Хорошо организованная комплексная проверка выполнения плановых заданий позволяет местным партийным организациям своевременно принять необходимые меры к устранению различного рода причин, мешающих выполнению плана, а также вскрывать дополнительные резервы и включать их в хозяйственный оборот.

Местным партийным органам помогают осуществлять контроль за выполнением планов хозяйственные, профсоюзные, комсомольские организации, а также органы народного контроля.

Большую помощь в контроле за выполнением планов оказывают также постоянные комиссии местных Советов и депутатские группы. Ход выполнения плана развития местного хозяйства должен систематически рассматриваться на заседаниях исполкомов и местных Советов депутатов трудящихся.

Глава XVIII

ПЛАНОВЫЙ БАЛАНС НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

§ 1. Содержание планового баланса народного хозяйства

Плановый баланс в системе разделов народнохозяйственного плана Баланс народного хозяйства представляет собой систему таблиц с наиболее общими экономическими показателями, характеризующими уровень развития экономики, масштаб и темпы расширенного воспроизводства, а также основные народнохозяйственные пропорции в планируемом периоде. Разработка планового баланса народного хозяйства позволяет судить о соответствии проектировок по совокупности всех разделов государственного плана закономерностям и требованиям расширенного социалистического воспроизводства, экономическим законам социализма.

Основными частями планового баланса народного хозяйства являются баланс производства, потребления и накопления общественного продукта; баланс производства, распределения и конечного использования национального дохода; баланс трудовых ресурсов; межотраслевой баланс производства и распределения продукции.

Посредством разработки баланса народного хозяйства обеспечивается необходимое единство и взаимосвязь всех разделов и показателей государственного плана развития народного хозяйства СССР. Если показатели отраслевых разделов плана по своему экономическому содержанию неоднородны и, как правило, являются комбинацией стоимостных, натуральных, качественных, технико-экономических показателей, то показатели баланса народного хозяйства экономически однородны. Их главная цель — отразить количественные и качественные (с точки зрения структуры и пропорций) изменения в планируемом периоде обобщающих показателей плана — объемов общественного продукта и национального дохода, выраженных в денежной оценке и относительных показателях (процентах).

Отраслевые разделы плана, давая подробнейшую характеристику внутри- и межотраслевых связей, не позволяют судить о направлении намечаемых планом изменений основных пропорций расширенного воспроизводства, определяющих его масштабы и темпы. Это соотношение между потреблением и накоплением национального дохода, между средствами производства и предме-

тами потребления в составе общественного продукта, между платежеспособным спросом населения и товарным обеспечением. Ответы на эти и некоторые другие вопросы дают расчеты показателей планового баланса народного хозяйства.

Обобщающие показатели развития экономики (общественный продукт, национальный доход) и народнохозяйственные пропорции позволяют судить, насколько строго внутренне скоординированы и связаны между собой планы развития отдельных отраслей народного хозяйства. Отсюда важность этих показателей для планирования, призванного обеспечить пропорциональное, гармоничное развитие всего народного хозяйства.

Особенностью баланса народного хозяйства является то, что он охватывает все секторы экономики, включает наряду с государственным и кооперативно-колхозным секторами также подсобные хозяйства колхозников и личные хозяйства рабочих и служащих.

В отличие от заданий государственного плана, имеющих строго определенный адресный характер, баланс народного хозяйства — документ, обобщающий процесс расширенного воспроизводства в масштабе всей экономики страны. Адресность показателей баланса народного хозяйства (прежде всего в части совокупного общественного продукта и национального дохода) ограничивается союзными республиками. Эти показатели (в отличие от показателей отраслевых разделов плана) не доводятся до непосредственных исполнителей плана — министерств, ведомств, предприятий, строек, совхозов и колхозов.

Для выражения показателей баланса народного хозяйства (это не относится к балансу трудовых ресурсов) применяются текущие и сопоставимые цены. Текущие цены отражают реальный процесс движения материальных благ и обеспечивают увязку обобщающих показателей производства, распределения и использования продукции с показателями сводного финансового плана, отраслевыми проектировками и т. п. Сопоставимые цены характеризуют рост физического объема общественного продукта и национального дохода в сравнении с соответствующими показателями базисного (предпланового) периода.

Стадии разработки планового баланса народного хозяйства

Практикой планирования выработаны три основные стадии разработки баланса народного хозяйства.

На предварительной стадии разработки плана, когда отраслевые проектировки еще отсутствуют, составляется предварительный (провизорный) баланс народного хозяйства. Он служит для разработки укрупненной модели плана, позволяет определить примерные масштабы развития народного хозяйства в плановом периоде, темпы роста совокупного продукта и национального дохода, возможное использование общественного продукта на возмещение материальных производственных затрат, непроизводственное потребление и накопление. Одновременно

расчеты баланса на этой стадии дают необходимые ориентиры в части экономических пропорций, в рамках которых должен быть построен план.

Расчеты провизорного баланса основываются на изучении закономерностей и тенденций воспроизводства в предшествующем плановом периоде, а также на предварительно разрабатываемой гипотезе возможного изменения таких основных факторов воспроизводственного процесса, как численность работников материального производства, создающих национальный доход, и производительность общественного труда. Последующими расчетами определяются объемы фонда накопления и капитальных вложений, необходимых для обеспечения намечаемых масштабов общественного продукта и национального дохода, а также такие важные для обеспечения роста жизненного уровня народа показатели, как объемы фонда потребления и его структура, розничного товарооборота и др. На этой стадии результаты расчетов предварительного баланса народного хозяйства имеют сугубо ориентировочное значение, служат отправным, исходным началом работы над составлением проекта плана.

В процессе составления плана выводы, полученные на основе расчетов предварительного баланса народного хозяйства, проверяются и подкрепляются детальными технико-экономическими расчетами по отраслям производства и сферы обращения. При этом разрабатывается система подробных аналитических расчетов, характеризующих важнейшие синтетические показатели развития экономики и эффективности общественного производства. Баланс народного хозяйства на этой стадии выступает в качестве важнейшего инструмента разработки и обоснования плановых заданий. Эта его роль возрастает по мере совершенствования методологии разработки баланса народного хозяйства, более широкого применения в планировании электронно-вычислительной техники и экономико-математических методов.

Расчеты на этой стадии обеспечивают разработку различных вариантов плана для выбора наиболее оптимального из них, обеспечивающего лучшее и более эффективное решение задач по дальнейшему развитию производства и повышению жизненного уровня народа.

На заключительном этапе работы над планом баланс народного хозяйства выступает в своей главной роли как инструмент проверки внутренней сбалансированности государственного плана в масштабе всего народного хозяйства. Расчеты баланса на этой стадии смыкаются с итоговым, сводным разделом государственного плана. Этот раздел, в частности, содержит:

а) показатели, характеризующие темпы и масштабы развития экономики — величину совокупного общественного продукта, национального дохода; объем капитальных вложений; показатели развития отраслей материального производства;

б) показатели, характеризующие основные народнохозяйственные пропорции и их изменение в плановом периоде — между потреблением и накоплением, между производством средств производства и производством предметов потребления, промышленностью и сельским хозяйством, платежеспособным спросом населения и обеспечением его товарами и услугами и др.;

в) показатели, характеризующие рост общественного производства и его эффективность — производительность труда, численность работников материального производства, ввод в действие основных производственных фондов, фондоотдача по народному хозяйству в целом и по отдельным отраслям, материалоемкость производства, прибыль и рентабельность производства;

г) показатели, характеризующие рост жизненного уровня народа — объем национального дохода и фонда потребления на душу населения, рост реальных доходов, товарооборота, прирост непроектных основных фондов и др.

§ 2. Баланс производства и использования совокупного общественного продукта

Содержание баланса общественного продукта Процесс расширенного социалистического воспроизводства есть прежде всего процесс воспроизводства совокупного общественного продукта, т. е. всей массы материальных благ — средств производства и предметов потребления, предназначенных для возмещения потребленных средств производства, непроектного потребления и накопления.

Общественный продукт создается в отраслях материального производства, главным образом в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, доля продукции которых в общем его объеме составляет свыше 90%. В создании общественного продукта участвуют также транспорт по перевозке грузов, связь, обслуживающая производство, торговля — в той части, которая является продолжением и завершением производства в сфере обращения (хранение, расфасовка, упаковка, транспортировка товаров и т. п.), и общественное питание, заготовки сельскохозяйственных продуктов, материально-техническое снабжение, прочие отрасли. Объем общественного продукта определяется в денежном выражении как сумма валовой продукции указанных отраслей материального производства.

Баланс общественного продукта является центральным разделом баланса народного хозяйства. Его задача — показать объем совокупного общественного продукта, обеспечить увязку годового производства материальных благ с их использованием, определить роль отраслей материального производства и социальных секторов в его создании, выявить основные пропорции воспроизводства.

Выражая важнейшие народнохозяйственные связи и пропорции, баланс общественного продукта позволяет сделать вывод,

насколько обеспечивается в плановом периоде необходимая пропорциональность в развитии экономики и достигаются рациональные соотношения всех ее элементов и сфер.

Принципиальная схема баланса производства и использования общественного продукта

I. Ресурсы общественного продукта — всего

В том числе:

а) производство общественного продукта (всего и по отраслям материального производства, а также по социальным секторам);

б) импорт.

II. Использование общественного продукта

а) фонд возмещения — всего и по отраслям материального производства;

б) фонд потребления — всего;

в) фонд накопления — всего;

г) экспорт;

д) резервы и прочие расходы;

е) потери (вычитаются).

Приведенная схема является как бы результирующей расчеты баланса общественного продукта. На практике ей предшествуют различные частные таблицы расчетов по отраслям материального производства и социальным секторам: объемов валовой продукции и материальных производственных затрат, вещественной структуры общественного продукта (деление его на средства производства и предметы потребления) и др.

Баланс общественного продукта дополняется расчетами планового баланса основных фондов и системой материальных балансов по важнейшим видам продукции.

Планирование производства общественного продукта

Решающая роль в создании общественного продукта принадлежит промышленности, сельскому хозяйству, строительству, где продукт создается непосредственно в вещественной форме. Отраслевая структура производства общественного продукта характеризуется следующими данными (в % к итогу в ценах соответствующих лет):

	1960 г.	1970 г.	1975 г.
Промышленность	62,2	63,6	66,1
Сельское хозяйство	16,1	16,2	14,2
Строительство	10,5	10,4	10,2
Транспорт и связь	4,3	3,9	} 9,5
Торговля, заготовки, материально-техническое снабжение и др. . . .	6,9	5,9	

Рассмотрим основные принципы методики планирования объемов валовой продукции отраслей материального производства.

Валовая продукция *промышленности* составляет около $\frac{2}{3}$ объема общественного продукта. В ее состав входит продукция, производимая предприятиями государственной, кооперативной и колхозной промышленности. Расчет валовой продукции промышленности производится на основе данных о товарной продукции (см. главу V) и определения полного объема валовой продукции за счет включения стоимости незавершенного производства, неоплаченного сырья заказчика, а также внутреннего оборота, не вошедшего в товарную продукцию.

Продукция государственной и кооперативной промышленности охватывается прямыми плановыми заданиями. Она планируется по так называемому заводскому методу как суммарная стоимость производства готовых изделий и полуфабрикатов, а также работ промышленного характера, выполняемых по заказам со стороны. Как отступление от заводского метода, в валовую продукцию промышленности включается стоимость изделий и полуфабрикатов собственного производства, потребляемых в производстве данного предприятия (так называемый внутренний оборот). Это, например, стоимость сахара-песка, идущего на производство рафинада, растительного масла, используемого для производства олифы или моющих средств, спирта, перерабатываемого в водочные изделия, и т. д. Однако надо иметь в виду, что при определении части общественного продукта, создаваемого в промышленности, внутренний оборот исключается, поскольку выражаемая им продукция реально не участвует в народном хозяйстве.

Продукция колхозной промышленности (подсобных предприятий колхозов) непосредственно не планируется. Ее объем для баланса общественного продукта оценивается исходя из анализа отчетных данных с учетом тенденции изменения удельного веса этой продукции во всей продукции промышленности.

Валовая продукция промышленности учитывается в расчетах общественного продукта в фактических ценах (включая и сумму налога с оборота), действующих на момент составления плана, и с учетом изменения их на плановый период, если это определено соответствующими постановлениями правительства.

Для определения динамики производится пересчет валовой продукции промышленности в сопоставимые цены по индексам фактических и сопоставимых цен товарной продукции (раздельно по государственной, кооперативной и колхозной промышленности).

Валовая продукция *сельского хозяйства* в отличие от промышленности планируется по методу валового оборота как стоимость продуктов растениеводства и животноводства, включая повторный счет продукции (например, стоимость кормов повторно учитывается в стоимости продукции животноводства). Исчисляется валовая продукция сельского хозяйства по категориям

хозяйств — государственным предприятиям, совхозам, колхозам, подсобным хозяйствам колхозников, личным хозяйствам рабочих и служащих (см. главу VI).

Объем производства сельскохозяйственной продукции в текущих ценах определяется в разных ценах, в зависимости от того, кем она производится и по каким каналам реализуется. Товарная часть, т. е. продукция, поступающая за пределы сельскохозяйственных предприятий, оценивается: продаваемая совхозами и колхозами государству — по фактически складывающимся закупочным ценам; продаваемая по другим каналам реализации — по фактически сложившимся ценам (с поправкой на возможное их изменение); продаваемая или выдаваемая колхозникам в счет оплаты труда — в государственных розничных ценах.

Нетоварная часть продукции, используемая самими сельскохозяйственными предприятиями и населением, оценивается: в колхозах и совхозах — по себестоимости производства с учетом возможного ее снижения в плановом периоде; в хозяйствах граждан — по средневзвешенной цене реализации совокупной товарной продукции.

Неизменными (сопоставимыми) ценами для продукции сельского хозяйства служат единые для всех категорий хозяйств среднесоюзные цены валовой продукции базисного года.

Валовая продукция *строительства* включает стоимость работ по новому строительству, расширению и реконструкции действующих предприятий, а также капитальному ремонту зданий и сооружений. В государственном и кооперативном секторах валовая продукция строительства определяется на основе плана капитальных вложений (стоимость строительно-монтажных, проектно-изыскательских, геологоразведочных и буровых работ), а также на основе расчетов финансового плана (стоимость капитального ремонта зданий и сооружений в государственном секторе). Расходы на капитальный ремонт в кооперативном секторе определяются по данным баланса доходов и расходов потребкооперации.

Валовая продукция строительства в колхозах определяется по данным расчета «средства колхозов на капитальные вложения и капитальный ремонт»; в хозяйствах граждан — по расчетам стоимости нового строительства и капитального ремонта жилого фонда и других построек граждан в городах и сельской местности.

Валовая продукция *транспорта и связи* определяется по сумме выручки транспортных предприятий от перевозки грузов и выполнения других работ, связанных с этими перевозками (погрузочно-разгрузочные работы, складские операции и др.), и выручки предприятий связи от обслуживания отраслей материального производства.

Валовая продукция *отраслей сферы обращения* (торговли, общественного питания, заготовок и материально-технического снаб-

жения) определяется как сумма реализованного наложения этих отраслей без затрат по наемному транспорту. В торговле это разница между стоимостью товаров по продажным и покупным ценам, в заготовках — между стоимостью товаров по ценам реализации и заготовительным или закупочным ценам, в снабжении — между продажными и покупными ценами на средства производства.

К прочим отраслям материального производства относятся издательское дело, производство кинофильмов, заготовка и первичная переработка лома металлов, а также утильсырья, заготовка населением продуктов лесопользования, рыболовства и охоты, подсобные кустарно-ремесленные занятия населения. Их валовая продукция оценивается на основе отчетных данных ЦСУ и тенденций динамики изменения в плановом периоде. Продукция издательств и производство кинофильмов определяются на основе данных об объемах производства в отпускных ценах и себестоимости.

**Планирование
вещественного состава
общественного
продукта**

Баланс общественного продукта дает ответ на вопрос о доле в нем средств производства (продукции I подразделения) и доли предметов потребления (продукции II подразделения). Задача баланса не только вы-

явить пропорции расширенного воспроизводства, но и обеспечить их оптимальность в государственном плане. Применительно к соотношению между I и II подразделениями это означает, что в данный конкретный плановый период должны быть предусмотрены такие темпы роста средств производства и предметов потребления, которые, с одной стороны, обеспечивали бы с наименьшими затратами возмещение и прирост основных производственных фондов, необходимых для поддержания высоких темпов воспроизводства, а с другой — обеспечивали наиболее полное удовлетворение растущего платежеспособного спроса населения.

В практике планирования и статистики деление продукции на экономические подразделения производится, как правило, по принципу фактического ее использования, что является наиболее правильным для выяснения реальных соотношений между I и II подразделениями.

В промышленности к средствам производства (группе «А») относится та часть продукции, главным образом отраслей тяжелой индустрии, которая используется для производственного потребления. Кроме того, в группу «А» включается и часть продукции отраслей легкой промышленности (пищевой, текстильной и др.), поступающей в качестве сырья для дальнейшей переработки (например, ткани, направляемые на промышленную переработку и промышленное потребление — пошив готовой одежды, обивка мебели и т. п.).

К предметам потребления (группе «Б») относится та часть продукции промышленности (в основном легкой и пищевой), кото-

рая непосредственно поступает для нужд народного потребления. Предметы потребления создаются и в отраслях тяжелой промышленности. Это прежде всего товары длительного пользования: легковые автомобили, телевизоры, радиоприемники, холодильники, часы, различные другие бытовые машины, приборы, металлоизделия и т. д.

Распределение промышленной продукции по экономическим подразделениям осуществляется преимущественно с помощью материальных балансов.

В сельском хозяйстве большая часть продукции по своему натурально-вещественному составу может быть потреблена как средства производства. К I подразделению относится та часть продукции, которая потребляется как сырье для легкой и пищевой промышленности или используется в качестве семенных, фуражных и других фондов в самом сельском хозяйстве. Ко II подразделению относится та часть продукции сельского хозяйства, которая поступает в потребление населения либо непосредственно, минуя промышленную переработку, либо после незначительной переработки в домашнем хозяйстве.

В строительстве деление продукции по экономическим подразделениям основывается на целевом назначении объектов строительства, совпадающем, как правило, с фактическим использованием объектов. К I подразделению относятся объекты промышленного строительства (основные производственные фонды), ко II — объекты непроизводственного, гражданского строительства (основные непроизводственные фонды): жилые дома, здания культурно-бытового назначения, театры, больницы, школы и т. д.

Деление на экономические подразделения продукции отраслей, не создающих продукт в вещественной форме, производится с учетом фактического участия транспорта и отраслей сферы обращения в увеличении стоимости соответствующих частей (средств производства или предметов потребления) продукции промышленности или сельского хозяйства. Готовая продукция строительства не требует перевозки, а потому к ней не добавляется транспортная или торговая наценка.

Продукция транспорта распределяется по экономическим подразделениям на основе приближенных расчетов, исходя из фактического направления работы транспорта. К I подразделению относится часть продукции транспорта, равная выручке от перевозки средств производства, ко II подразделению — оставшаяся часть выручки от перевозки предметов потребления. Продукция связи входит в состав общественного продукта только в части выручки от обслуживания производственных отраслей, целиком относимой к I подразделению.

В торговле реализованное наложение почти целиком относится ко II подразделению, поскольку торговля, как и общественное питание, связана преимущественно с реализацией предметов потребления. В отличие от этого в материально-техническом снаб-

жении и заготовках реализованные наложения составляют главным образом продукцию I подразделения.

Продукция *прочих отраслей* материального производства распределяется между I и II подразделениями по принципу фактического ее использования. В составе продукции этих отраслей преобладают предметы потребления.

На основе баланса общественного продукта можно определить его вещественную структуру по статьям использования.

Следующие группировки позволяют получить ответ на этот вопрос:

Средства производства (I подразделение)	Предметы потребления (II подразделение)
Фонд возмещения материальных производственных затрат	Фонд потребления
Прирост накопления основных производственных фондов	Прирост накопления основных непроизводственных фондов
Прирост накопления материальных оборотных средств и резервов средств производства	Прирост в фонде накопления материальных оборотных средств и резервов предметов потребления

Планирование фонда возмещения Для того чтобы производство могло совершаться непрерывно, необходимо из совокупного общественного продукта регулярно возмещать потребленные средства производства — металл, топливо, электроэнергию, хлопок, шерсть и т. д. Часть общественного продукта, воплощающая в себе стоимость израсходованных средств производства, перенесенную на продукт, образует фонд возмещения материальных производственных затрат.

Рассмотрим особенности определения фонда возмещения в отраслях материального производства.

В *промышленности* материальные затраты определяются как сумма издержек на производство продукции государственной и кооперативной промышленности и колхозов. По государственной промышленности, охватываемой расчетами по себестоимости, материальные затраты рассчитываются по данным плановой сметы затрат на производство. Расходы по таким статьям, как сырье и материалы, энергия, топливо, амортизация основных фондов, целиком относятся к материальным затратам. Однако в смете имеются так называемые комплексные статьи (прочие денежные расходы, внепроизводственные расходы, расходы, не относимые на валовую продукцию), содержащие как материальные затраты, так и элементы чистой продукции. Доля материальных затрат в составе этих статей определяется по коэффициенту ЦСУ СССР за последний отчетный год. Материальные затраты по кооперативной и колхозной промышленности определяются на основе анализа отчетных данных об изменении удельного веса этих затрат в валовой продукции по этим категориям хозяйства и возможных изменений на плановый период.

Материальные затраты в *сельском хозяйстве* включают стоимость семян и посадочного материала, кормов, органических и минеральных удобрений, топлива, электроэнергии, амортизации основных производственных фондов и др. Расчеты ведутся по категориям хозяйств (совхозы, колхозы), исходя из намечаемых планом размеров посевных площадей под отдельными культурами, роста поголовья скота и птицы, объема работ по механизации, химизации и соответствующих нормативов расходов семян, посадочных материалов, кормов, горюче-смазочных материалов и т. п., приходящихся на гектар посева, голову скота и птицы и т. д. По личным и подсобным хозяйствам населения материальные затраты определяются условно по их удельному весу за последний отчетный год.

В *строительстве* материальные затраты определяются как стоимость основных и вспомогательных строительных материалов, электроэнергии, пара, воды, транспортных услуг, получаемых со стороны. Включается также амортизация строительных машин и механизмов и некоторые другие расходы.

Материальные затраты по строительству, охватываемому государственным планом, исчисляются на основе плана снижения стоимости строительно-монтажных работ. В строительстве, осуществляемом колхозами и населением, материальные затраты определяются по их удельному весу за отчетные годы с поправкой на возможное изменение структуры строительства.

На *транспорте* и в *связи* материальные затраты исчисляются на основе сметы затрат для отдельных видов транспорта; в комплексных статьях — по коэффициентам удельного веса материальных затрат. Из полученной суммы выделяются затраты, связанные с осуществлением перевозок грузов и обслуживанием производства связью; на транспорте — по удельному весу расходов на перевозку грузов и пассажиров в общей сумме расходов, отнесенных на себестоимость перевозок; в связи — по доле доходов (выручки) от обслуживания отраслей материального производства в общей сумме доходов связи.

В *торговле, общественном питании, заготовках и снабжении* расчет материальных затрат ведется по статьям смет затрат, а также расчетов по снижению издержек обращения; в *прочих отраслях* — по данным смет расходов по основным видам деятельности предприятий этих отраслей и отчетным данным за последние годы.

Материальные затраты, суммированные по отраслям производственной сферы, образуют фонд возмещения по народному хозяйству в целом. Остающаяся после вычета фонда возмещения часть общественного продукта воплощает вновь затраченный в материальном производстве труд и составляет национальный доход страны. Таким образом, уже в балансе общественного продукта определяется общий объем этого важнейшего народнохозяйственного показателя.

Баланс основных фондов

К расчетам, характеризующим использование общественного продукта, непосредственно примыкает разработка баланса основных фондов. Цель этого баланса — выявить обеспеченность планируемых масштабов и темпов расширенного воспроизводства необходимым приростом основных производственных и непроизводственных фондов, а также возмещение их выбытия (износа).

По данным этого баланса судят о темпах роста основных производственных и непроизводственных фондов в отраслях материального производства, о степени их обновления, о соотношениях между накапливаемой и амортизируемой частями основных фондов.

Баланс разрабатывается в оценке основных фондов по полной балансовой стоимости без вычета износа (он выражает объем, количество фондов) и по стоимости за вычетом износа (выражает особенности воспроизводства основных фондов по стоимости).

Балансы разрабатываются по следующей схеме:

Баланс основных фондов по полной балансовой стоимости	Баланс основных фондов по стоимости за вычетом износа
Основные фонды на начало периода	Основные фонды по полной балансовой стоимости за вычетом износа на начало периода
плюс	
Ввод в действие основных фондов за счет капитальных вложений	плюс
минус	Ввод в действие основных фондов за счет капитальных вложений
Выбытие основных фондов от ветхости и износа	плюс
равно	Капитальный ремонт основных фондов, увеличивающий их оценку
Основные фонды на конец периода	минус
	Амортизация основных фондов
	минус
	Остаточная стоимость основных фондов, выбывших от ветхости и износа
	равно
	Основные фонды за вычетом износа на конец периода

Баланс основных фондов по полной балансовой стоимости позволяет определить объем, структуру и динамику основных фондов, соотношение фондов производственного и непроизводственного назначения в разрезе отраслей народного хозяйства и форм собственности. Расчеты баланса по стоимости за вычетом износа характеризуют объем и динамику фондов по стоимости, позволяют определить размер возмещения основных фондов и их накопления по отраслям народного хозяйства, производственной и непроизводственной сферам и формам собственности.

Прирост основных фондов составляет главную часть фонда накопления. Накопление в основных фондах исчисляется как раз-

ность между стоимостью основных фондов на конец и начало планируемого периода. В то же время разность между вводом в действие основных фондов и их приростом равна сумме возмещения изношенных основных фондов по условиям простого воспроизводства.

На основе данных баланса основных фондов и баланса общественного продукта определяется эффективность использования основных производственных фондов — фондоотдача, т. е. выпуск продукции (валовой и чистой) на 1 руб. основных производственных фондов как в целом по народному хозяйству, так и по важнейшим его отраслям.

Баланс основных фондов используется при составлении баланса капитальных вложений, разрабатываемого по народному хозяйству и отдельным отраслям по такой схеме: остатки незаконченного строительства на начало периода, капитальные вложения в плановом периоде, ввод в действие основных фондов, остатки незаконченного строительства на конец года.

§ 3. Баланс национального дохода

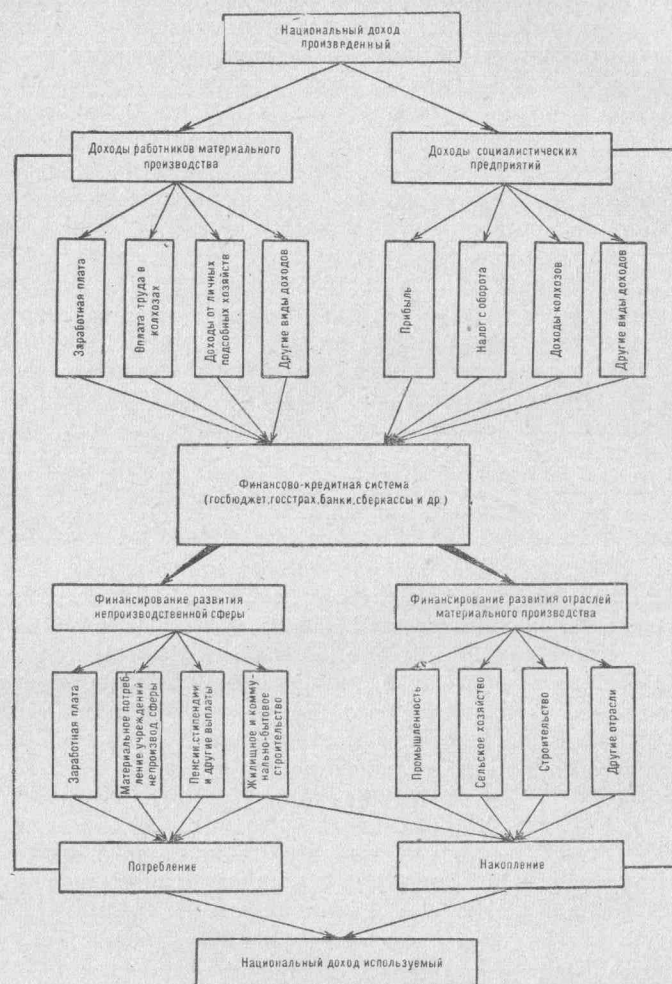
Рассмотренный выше баланс общественного продукта вместе с балансом основных фондов и частными балансами принято называть *материальным* балансом воспроизводства. Его *финансовым* балансом является баланс национального дохода. Использование этого баланса имеет огромное значение в планировании экономики, поскольку с его помощью обеспечивается единство материально-вещественного состава и стоимостной структуры общественного продукта и национального дохода страны.

Этот баланс характеризует воспроизводство национального дохода в денежном выражении как процесс планомерного образования и движения доходов и затрат для обеспечения непрерывного кругооборота материальных благ финансовыми ресурсами.

Национальный доход имеет натуральную (вещественную) и стоимостную (денежную) форму. По своей вещественной форме он состоит из вновь произведенных средств производства, используемых для дальнейшего расширения общественного производства, и из предметов потребления, предназначенных для удовлетворения личных и общественных потребностей трудящихся. Кроме того, часть национального дохода в виде средств производства и предметов потребления направляется на пополнение государственных резервов. В стоимостном отношении национальный доход, как уже отмечалось, представляет собой всю вновь созданную живым трудом стоимость.

Национальный доход проходит стадии производства, распределения, потребления и накопления, что и получает отражение в плановом балансе национального дохода. Движение националь-

Схема движения национального дохода СССР



ного дохода от производства к конечному использованию показано на схеме. В балансе общественного продукта не содержится его характеристика с точки зрения движения денежных затрат и денежных доходов государства, предприятий и населения. Такую характеристику восполняет баланс производства, распределения и конечного использования национального дохода, который отражает народнохозяйственные пропорции между потребляемой и накапливаемой частями национального дохода, между доходами производственной и непроизводственной сфер народного хозяйства, доходами различных групп населения (рабочих, служащих, крестьян) и социальных секторов. Этот баланс показывает, по-

средством каких экономических процессов часть национального дохода из производственной сферы переходит в непроизводственную.

В расчетах баланса различают понятия произведенного, распределенного и используемого национального дохода. *Произведенный* национальный доход определяется по сумме чистой продукции отраслей материального производства. Абсолютный размер его становится известным уже при составлении баланса общественного продукта. *Распределенный* национальный доход равен сумме первичных доходов государственных предприятий, кооперации, колхозов и работников отраслей материального производства (прибыль, налог с оборота, доходы колхозов, заработная плата рабочих и служащих, оплата труда колхозников, доходы от подсобного хозяйства колхозников и личного хозяйства рабочих и служащих).

Национальный доход, определенный по сумме фондов потребления и накопления, образующихся в результате конечного его использования, называется *используемым*. Практически объем используемого национального дохода отличается от объема произведенного на величину потерь (например, от стихийных бедствий, от прекращения незаконченного строительства, падежа скота, потерь при транспортировке или хранении продукции и т. п.), а также на величину сальдо внешних кредитов. Если в базисном и планируемом периодах доля потерь и сальдо внешних кредитов не претерпевает изменений, то при правильной оценке элементов произведенного и используемого национального дохода их динамика будет характеризоваться примерно одинаковыми величинами.

В годовых и пятилетних планах предпочтение отдается показателю национального дохода, используемого на потребление и накопление, так как его слагаемые в наибольшей мере увязываются с другими разделами государственного плана и баланса народного хозяйства. Показатель используемого национального дохода выполняет, таким образом, роль обобщающего (синтезирующего) показателя плана.

Использование национального дохода на потребление и накопление

Элементы используемого национального дохода

Источники для плановых расчетов

ФОНД ПОТРЕБЛЕНИЯ

В том числе:

I. Фонд потребления населения

1) Личное потребление

а) потребление товаров, приобретаемых в государственной и кооперативной торговле

а) плановый баланс денежных доходов и расходов населения, а также план розничного товарооборота

- | | |
|--|--|
| б) потребление товаров, приобретаемых на колхозном рынке | б), в) плановые расчеты валовой продукции сельского хозяйства и ее распределения |
| в) потребление продуктов, полученных от общественного хозяйства колхозов и совхозов, а также от личного подсобного хозяйства | |
| г) бытовое потребление электроэнергии, газа, воды | г) плановый баланс денежных доходов и расходов населения (по статьям оплаты услуг и других расходов) |
| д) потребление (износ) жилищного фонда | д) плановый баланс основных средств |
- 2) Общественное потребление
- | | |
|---|--|
| е) материальные затраты в учреждениях и организациях, обслуживающих население | е) план развития сети учреждений, роста контингентов и нормативы обслуживания. Финансовый план |
|---|--|

II. Материальные затраты в научных учреждениях и в управлении

ФОНД НАКОПЛЕНИЯ

В том числе:

- | | |
|--|--|
| а) прирост основных производственных фондов | а), б) баланс основных фондов за вычетом износа и баланс капитальных вложений |
| б) прирост основных непроизводственных фондов | |
| в) прирост материальных оборотных средств и резервов | в) плановые нормативы на производственную программу по отраслям производства и обращения |

Соотношение между потреблением и накоплением отражает основные хозяйственно-политические задачи плана. Эта пропорция позволяет в конечном счете судить об эффективности развития отдельных отраслей экономики и народного хозяйства в целом.

Величина фонда потребления образует своего рода экономическую границу роста реальных доходов населения и тем самым выражает степень удовлетворения его материальных потребностей. В свою очередь объем фонда накопления характеризует потенциальные возможности расширенного воспроизводства в плановом периоде прежде всего за счет накопления производственных фондов. Прирост основных непроизводственных фондов характеризует возможности повышения жизненного уровня населения в части улучшения жилищных условий, роста обеспеченности детскими дошкольными учреждениями, школами, больницами, культурными учреждениями и т. п.

Поддержание оптимального соотношения потребления и накопления — одна из главных задач народнохозяйственного планирования. Сущность этой задачи заключается в том, чтобы обеспечить в народнохозяйственных планах максимально возможный рост народного потребления, а также достаточно высокую норму

производственного накопления, позволяющую при эффективном использовании ресурсов иметь высокие темпы расширенного воспроизводства. Баланс позволяет установить, какие изменения происходят в структуре использования национального дохода на потребление и накопление. Однако прежде должны быть определены состав и объемы этих фондов.

Фонд потребления реализуется в форме:

- Планирование объема фонда потребления
- | |
|--|
| а) денежных доходов работников отраслей материального производства, образующихся |
|--|

при первичном распределении национального дохода, работников отраслей непроизводственной сферы за счет перераспределения национального дохода; доходов из общественных фондов потребления (пенсии, стипендии, пособия и другие выплаты);

б) натуральных доходов колхозников от общественного хозяйства; доходов населения от личного и подсобного хозяйства, а также от прочих отраслей (охота, потребительское рыболовство, заготовка дров и т. д.);

в) части доходов государства, используемых на текущие материальные затраты учреждений непроизводственной сферы, обслуживающих население, а также учреждений науки, управления и обороны.

Планирование объема фонда потребления означает определение размера соответствующих видов доходов и противостоящей им материально-вещественной части национального дохода в виде фонда потребления.

Фонд текущего потребления формируется за счет необходимого и частично за счет прибавочного продукта. Вещественное его содержание составляют разнообразные предметы потребления: продукты питания, ткани и одежда, обувь, мебель и другие товары хозяйственного и культурно-бытового назначения. Некоторая часть их сверх потребностей для текущего потребления пополняет запасы и резервы. Но в этом случае они составляют уже элементы накапливаемой части национального дохода. В фонд потребления входят электроэнергия, вода, газ, используемые населением в быту, а также потребление жилого фонда в размере годичного его износа.

В совокупности все перечисленные элементы образуют *личное потребление населения*. Если к нему добавить еще текущие материальные затраты учебных, медицинских, культурно-просветительных, спортивных и других учреждений непроизводственной сферы, занятых обслуживанием населения (топливо, электроэнергия, медикаменты, продовольствие, инвентарь, амортизация и т. п.), то в итоге образуется *фонд потребления населения*.

По экономическому назначению в фонд потребления входят также текущие материальные затраты научных учреждений, органов управления, обороны и дорожного хозяйства. Непосредственно с потреблением населения эта часть не связана, поэтому

она не входит в состав фонда потребления населения и не учитывается в составе реальных доходов.

Большую часть фонда потребления составляют товары, приобретаемые в государственной и кооперативной торговле. В фонд потребления из объема розничного товарооборота включаются только покупки товаров населением, т. е. без покупок товаров предприятиями и учреждениями. Последние находят отражение в статье «Материальные затраты учреждений непроизводственной сферы». Исключаются из фонда потребления также покупки населением средств производства, например строительных материалов, скота, семян, кормов, сельхозинвентаря и др. Эти расходы отражаются в фонде накопления и фонде возмещения материальных производственных затрат.

Отдельные элементы личного потребления определяются непосредственно по данным о валовой продукции сельского хозяйства (натуральное потребление), баланса денежных доходов и расходов населения (потребление электроэнергии, газа, воды), баланса основных фондов (потребление жилищного фонда).

Материальные затраты в учреждениях непроизводственной сферы на предварительной стадии определяются укрупненно. Так, если из намечаемых ассигнований на социально-культурные мероприятия исключить капитальные вложения и затраты на капитальный ремонт, а также заработную плату, то получим величину материальных затрат.

В дальнейшем при обосновании плана и на заключительном этапе его составления расчет материальных затрат учреждений непроизводственной сферы производится более детально, исходя из роста сети, контингентов, нормативов обслуживания и т. п. При этом расчеты ведутся по следующим отраслям: просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение, зрелищные предприятия, радиовещание и телевидение, коммунальное хозяйство, жилищное хозяйство, пассажирский транспорт, связь. Рост материальных затрат в учреждениях непроизводственной сферы необходим для определения не только объема фонда потребления, но и общественных фондов потребления и реальных доходов населения.

Планирование фонда накопления Процесс накопления осуществляется путем капитальных вложений. Значительная часть фонда накопления используется для увеличения основных фондов (производственных и непроизводственных). Ее величина на плановый период определяется по данным баланса основных фондов и капитальных вложений.

Необходимый прирост оборотных фондов в промышленности определяется на основе норматива оборотных средств на рубль материальных производственных затрат (без амортизационных отчислений). Полученные суммы должны соответствовать данным финансового плана о приросте норматива собственных оборотных средств и кредитного плана — о приросте банковских ссуд под

нормируемые запасы товарно-материальных ценностей. В строительстве прирост оборотных фондов рассчитывается по балансу капитальных вложений, в сельском хозяйстве — на основе баланса сельскохозяйственной продукции. Прирост запасов в торговле определяется по данным баланса товарных фондов и товарооборота.

Большое значение для устранения возникающих «узких мест» имеет резервный фонд. Его размер на плановый период определяется как в части средств производства, так и предметов потребления на основе расчетов прироста государственных материальных резервов, финансового плана и материальных балансов.

В отличие от фонда потребления, который реализуется главным образом через доходы населения и частично государства и учреждений непроизводственной сферы, фонд накопления реализуется преимущественно через доходы государства и предприятий и лишь в малой доле — через доходы населения.

§ 4. Баланс народного хозяйства и показатели экономической эффективности общественного производства

Использование баланса народного хозяйства в планировании включает разработку аналитических материалов, характеризующих изменение эффективности общественного производства. Важным обобщающим показателем эффективности производства с точки зрения использования главной производительной силы общества является показатель *производительности общественного труда*. Определяется он в абсолютном выражении как частное от деления объема производства национального дохода на среднегодовую численность работников, занятых в сфере материального производства. Динамика роста производительности общественного труда определяется отношением индекса роста национального дохода в планируемом периоде к индексу изменения численности работников материального производства.

Научно-техническая революция обеспечивает неуклонное повышение производительности труда. В этой связи среди двух основных факторов прироста национального дохода — повышения производительности труда и численности работников, создающих национальный доход, — преобладающее значение получает фактор роста производительности труда.

Определение удельного веса прироста национального дохода за счет повышения производительности труда производится по формуле

$$100 = \frac{q \times 100}{H} (\%),$$

где $\mathcal{U}$ — прирост численности работников в отрасли материального производства (или величины отработанного времени) в процентах; H — прирост национального дохода в процентах.

Если, например, по пятилетнему плану прирост национального дохода установлен на 40% — при увеличении работников на 6%, то прирост национального дохода за счет производительности труда составит 85%

$$\left(100 - \frac{6 \times 100}{40} = 100 - 15 = 85\right).$$

Совершенно очевидно, что отношение $\frac{\mathcal{U}}{H}$ отражает влияние фактора численности на прирост национального дохода. Разность же между общей массой прироста национального дохода и приростом его за счет численности указывает на величину удельного веса прироста национального дохода за счет повышения производительности труда.

Эффективность использования в плановом периоде вещественных элементов воспроизводства характеризуется показателем *фондоотдачи* — отношения национального дохода (в отрасли — валовой продукции отрасли) к среднегодовой стоимости основных производственных фондов по полной балансовой стоимости без учета износа.

Выпуск продукции на единицу производственных фондов, взятый в динамике за ряд лет, характеризует изменение отдачи на произведенные или намечаемые в плане затраты. Анализируя количественное выражение данного показателя применительно к отраслям промышленности и народного хозяйства, приходится всякий раз учитывать влияние факторов, определяющих величину фондоотдачи. Важнейшими из этих факторов являются изменение структуры производства (например, в промышленности) за счет сдвигов в соотношении отраслей с низкими и высокими показателями фондоотдачи, быстрота ввода и освоения производственных мощностей, степень использования действующих и вновь вводимых производственных мощностей.

Ввод в действие новых производственных мощностей, как правило, означает техническое совершенствование производства в данной отрасли, непременным условием чего является повышение производительности труда. Поэтому если плановые расчеты показывают, что в силу происходящих структурных сдвигов в сторону отраслей с более низким показателем фондоотдачи выпуск продукции на единицу фондов, например в промышленности, в плановом периоде по сравнению с отчетными снижается, то это видимое на поверхности ухудшение использования основных фондов должно быть компенсировано экономией живого и овеществленного труда.

Расчет экономии живого труда ведется в разрезе отраслей материального производства (по валовой или чистой продукции). Результат расчета отражает размер экономии на оплате труда. Допустим, например, что в отчетном (базисном) году валовая продукция отрасли составила 60 млрд. руб., а численность производственного персонала — 10 млн. человек. Следовательно, выработка продукции на одного работника составила 6 тыс. руб.

Пятилетним планом выпуск продукции намечено увеличить в 1,5 раза, доведя его до 90 млрд. руб., при численности работников 12 млн. человек. Следовательно, плановую выработку на одного работника намечается увеличить до 7500 руб. при среднегодовом размере заработной платы 1500 руб.

Если бы производительность (выработка на одного работника) оставалась на уровне базисного года, то для достижения намеченного уровня производства потребовалось бы 15 млн. человек (90 млрд. : 6000 руб. = 15 млн. человек), т. е. на 3 млн. больше, чем по расчетам к плану с учетом роста производительности труда. Потребовалось бы также увеличить фонд заработной платы на 4,5 млрд. руб. (3 млн. человек $\times$ 1500 руб.). Таким образом, величина 4,5 млрд. руб. и представляет собой размер экономии на живом труде за счет роста его производительности.

Аналогично этому производится расчет изменения материальных затрат (сырья, материалов, топлива, электроэнергии). Так, размер снижения (или роста) материальных затрат в плановом периоде определяется как разность между объемом материальных затрат, необходимых для производства планируемого общественного продукта, и материальными затратами на этот же объем общественного продукта, но по условиям базисного года, т. е. при сохранении доли материальных затрат в общественном продукте по уровню базисного года.

Анализ использования основных производственных фондов, кроме отмеченного выше сравнения изменения выпуска продукции на затраты по фондам, производится также путем определения объема фондов, необходимых для получения запланированного выпуска продукции, но при использовании основных фондов по уровню базисного года.

Если Φ — объем фондов в отчетном или плановом периоде, а Π — соответственно объем продукции, то относительная экономия или относительный перерасход фондов =

$$= \frac{\Phi_o}{\Pi_o} \times \Pi_{пл} - \Phi_{пл}.$$

Результат со знаком «плюс» показывает на относительную экономию основных фондов в планируемом периоде по сравнению с потребностью в фондах по условиям базисного периода, и это свидетельствует об улучшении использования фондов. Результат

со знаком «минус», наоборот, свидетельствует об относительном перерасходе фондов и ухудшении их использования.

Сопоставление показателей относительной экономии (или перерасхода) по основным производственным фондам, оплаты труда и текущих материальных затрат позволяет судить об экономической эффективности проектировок плана, изменении тенденций приведенных выше показателей по сравнению с отчетным периодом. Показатели эффективности, определяемые по данным баланса народного хозяйства, используются для активного вмешательства в случае необходимости в проектировки плана, имея в виду задачу всемерного повышения эффективности общественного производства.

§ 5. Межотраслевой баланс производства и распределения общественного продукта

Как выше отмечалось, межотраслевой баланс является организационной частью баланса народного хозяйства, детализацией межотраслевых и внутриотраслевых балансовых связей.

Межотраслевой баланс представляет собой развернутую схему баланса общественного продукта и национального дохода, обеспечивающую подробную отраслевую детализацию важнейших народнохозяйственных пропорций.

Межотраслевой баланс разрабатывается как в стоимостном, так и в натуральном выражении. В первом случае он отражает процесс расширенного воспроизводства в отраслевом разрезе, во втором — дает представление о материально-вещественных связях воспроизводства. Натуральный межотраслевой баланс является как бы синтезом многочисленных частных материальных балансов. В последние годы ведется разработка натурально-стоимостного материального баланса, характеризующего в единстве основные межотраслевые связи и пропорции в стоимостном выражении с их конкретизацией в разрезе важнейших видов продукции в натуре.

Если в традиционных балансах общественного продукта и национального дохода народнохозяйственные связи анализируются и планируются в разрезе отраслей материального производства, то в межотраслевых балансах эти связи отражаются по значительно большему числу позиций.

Так, в составленном ЦСУ СССР отчетном стоимостном межотраслевом балансе за 1959 г. содержалась характеристика производства и распределения продукции по 73 отраслям промышленности, двум отраслям сельского хозяйства, лесного хозяйства, строительства, транспорта, связи, торговли, материально-технического снабжения и прочим отраслям материального производ-

ства¹. В натуральном межотраслевом балансе за 1959 г. производство и распределение промышленной продукции характеризовались по 157 видам продукции.

В межотраслевом балансе за 1966 г., составленном по более широкой программе, выделялось 95 отраслей промышленности, 5 — строительства, 2 — сельского хозяйства и др. В натуральном выражении баланс составлен по 237 наименованиям продукции.

Имеются расчеты плановых межотраслевых балансов в натуральном выражении, охватывающих номенклатуру продукции в 500—600 позиций. Разработка детальных межотраслевых балансов стала возможной благодаря применению электронно-вычислительной техники, резко сокращающей время обработки данных.

Особенно важное значение имеет составление межотраслевого баланса на предварительной стадии разработки народнохозяйственного плана. С его помощью обеспечивается возможность в сжатые сроки получить несколько вариантов сбалансированных плановых решений при различных постановках задач. Варианты содержат ответ на вопрос о необходимых при этом сдвигах в структуре общественного производства.

В процессе разработки плана на основе расчетов межотраслевого баланса обеспечивается увязка основных народнохозяйственных пропорций, вытекающих из баланса общественного продукта и национального дохода с внутриотраслевыми пропорциями промышленности и объемами производства основных видов продукции.

С помощью межотраслевого баланса производится взаимная увязка частных материальных балансов производства и потребления продукции, осуществляется координация намечаемых темпов и пропорции развития отраслей промышленности и народного хозяйства с планами использования трудовых ресурсов и капитальных вложений.

В практике различают статические и динамические модели межотраслевого баланса в зависимости от характера отражения ими процесса общественного воспроизводства. Статическая модель основывается на предварительно определенном объеме конечного продукта с последующим делением его по отраслям и видам производства соответственно номенклатуре статей баланса. Эта модель не обеспечивает органической увязки плана производства продукции с планом капитальных вложений, объем которых представляет заранее заданную величину. Статическая модель межотраслевого баланса наиболее эффективно используется для отчетных балансов или балансов для годового народнохозяйственного плана.

¹ Прообразом современных межотраслевых балансов в нашей и зарубежной практике является опубликованный ЦСУ СССР в 1926 г. «Баланс народного хозяйства Союза ССР 1923/24 г.». Он характеризовал производство и распределение продукции по 20 наиболее важным отраслям материального производства.

Принципиальную схему межотраслевого баланса в стоимостном выражении можно представить в виде четырех квадрантов, образованных наложением (крест-накрест) двух таблиц. Горизонтальная таблица (I и II квадранты) характеризует распределение продукции в народном хозяйстве на возмещение потребленных средств производства, потребление и накопление, тогда как вертикальная (I и III квадранты) отражает общественные затраты в отраслях прошлого и живого труда на производство продукции (схему см. на следующей странице).

Промежуточной называется продукция, поступающая на дальнейшую переработку в производство, образуя текущие материальные затраты. Другими словами, это продукция, предназначенная для возмещения потребляемых в отраслях материального производства предметов труда.

Конечной называется продукция, которая не участвует в текущем производстве, а предназначена для удовлетворения личного и общественного потребления, возмещения выбытия, капитального ремонта и накопления основных фондов, накопления оборотных фондов, запасов и резервов, экспорта (за вычетом импорта).

Сумма промежуточной и конечной продукции по всем отраслям производства образует соответственно объемы промежуточного и конечного продуктов.

Основной частью межотраслевого баланса является его *I квадрант*, характеризующий всю совокупность предметов труда, затраченных в процессе производства общественного продукта данного года. Он представляет собой шахматную таблицу, в строках и колонках которой в одинаковой последовательности перечисляются отрасли материального производства. При этом в столбцах показаны текущие затраты средств производства на изготовление определенной продукции, а в строках — распределение продукции для целей производственного потребления. В этом квадранте от-

Принципиальную схему межотраслевого баланса в стоимостном выражении можно представить в виде четырех квадрантов, об-

[illegible]

ражаются межотраслевые связи в производстве общественного продукта. При шахматной структуре квадранта каждый показатель баланса дает возможность иметь двойную характеристику: размера материальных затрат на производство соответствующей продукции и размера поставки продукции отраслью-производителем отрасли-потребителю.

Для примера рассмотрим одну строку I квадранта — распределение продукции черной металлургии по отраслям материального производства. На пересечении первой строки со вторым столбцом показывается, сколько продукции черной металлургии поступает в машиностроение и металлообработку.

Если через i обозначить номер строки (номер отрасли-производителя), а через j — номер отрасли-потребителя, то поступление продукции из одной отрасли материального производства в другую можно обозначить через x_{ij} . На пересечении одноименных строки и столбца будем иметь внутрипроизводственное потребление (например, потребление электроэнергии на производство электроэнергии). Обозначим его x_{ij} (или x_{ji}).

Сумма показателей по строке $\sum x_{ij}$ равна сумме продукции отрасли i , распределенной по отраслям материального производства. Сумма показателей по столбцу $\sum x_{ij}$ представляет собой сумму материальных затрат предметов труда в отрасли i .

Во II квадранте содержится характеристика конечного продукта по его материально-вещественному содержанию: потребление и накопление национального дохода, возмещение выбытия и капитальный ремонт основных фондов и экспортно-импортное сальдо в разрезе отраслей, содержащихся в подлежащем (по строкам) балансе.

Распределение в народном хозяйстве продукции данной отрасли можно выразить таким балансовым равенством:

$$x_i = \sum_j x_{ij} + y_i,$$

где x_i — объем производства в отрасли i ;

y_i — объем конечной продукции отрасли i .

III квадрант баланса отражает процесс формирования стоимости конечного продукта как суммы амортизации основных производственных фондов и чистой продукции. В итоге по столбцу в пределах I и III квадрантов образуется суммарный объем общественных издержек на создание продукции каждой отрасли, который можно выразить уравнением

$$x_j = \sum_i x_{ij} + z_j,$$

где x_j — общественные издержки производства продукции, совпадающие с объемом валовой продукции отрасли j ;

z_j — стоимость затрат в отрасли j , учитываемых в третьем разделе баланса (условно чистая продукция).

В IV квадранте межотраслевого баланса содержится характеристика доходов предприятий, учреждений и работников непроизводственной сферы, образующихся в результате перераспределения и конечного использования национального дохода.

Схема межотраслевого баланса в натуральном выражении ограничивается I и II квадрантами межотраслевого баланса в стоимостном выражении. Натуральный межотраслевой баланс строится по важнейшим видам продукции со свойственными им измерителями (киловатт-часы для электроэнергетики, тонны — для руды, чугуна, проката, стали и т. п., кубические метры — для газа и т. д.). Межотраслевой баланс в натуральном выражении отражает пропорции и взаимосвязи не по всему общественному продукту, а лишь по той его части, которая охватывается включенными в баланс видами продукции.

Нормативная база
межотраслевого
баланса

Разработка межотраслевого баланса народного хозяйства предполагает проведение следующих этапов работы: 1) определение объема и отраслевой структуры конечного продукта, отвечающих выдвигаемым планом целям; 2) разработка системы плановых коэффициентов прямых затрат предметов труда; 3) расчет на электронно-вычислительных машинах коэффициентов полных затрат на производство единицы конечной продукции; 4) расчет плановых объемов продукции отраслей, необходимых для обеспечения планируемого объема конечной продукции, а также сбалансированности планов производства и капитальных вложений; 5) составление таблицы межотраслевого баланса.

Объем конечного продукта определяется по элементам, образующим II квадрант приведенной выше схемы межотраслевого баланса.

В I квадранте межотраслевого баланса отражаются так называемые чистые отрасли, объем продукции которых от хозяйственных отраслей (принятых в номенклатуре плана) отличается на величину стоимости продукции неотраслевого профиля, вырабатываемой предприятиями данной хозяйственной отрасли, но с добавлением продукции отраслевого профиля, вырабатываемой предприятиями других хозяйственных отраслей.

В межотраслевом балансе фиксируются закономерности межотраслевого оборота предметов труда. Так, количество x_{ij} продукции отрасли i , требующееся для производства продукции отрасли j , определяется двумя факторами: затратами продукции отрасли i (применительно к технологическим требованиям) на производство единицы продукции отрасли j и объемом производства продукции отрасли j .

Указанную зависимость можно выразить формулой

$$x_{ij} = a_{ij} x_j,$$

где a_{ij} — коэффициент прямых материальных затрат, характеризующий необходимое количество продукции отрасли i для производства единицы продукции отрасли j .

Коэффициенты прямых затрат в межотраслевом балансе — это среднеотраслевые нормативы расхода материальных ресурсов на производство определенного вида продукции, включающие все виды затрат на его изготовление. В зависимости от того, составляется межотраслевой баланс в натуральном или денежном выражении, коэффициенты прямых материальных затрат также имеют натуральную или денежную форму.

Коэффициенты прямых затрат включают как непосредственно прямые затраты, связанные с производством продукции, так и накладные (общепроизводственные) затраты, связанные с обслуживанием производства.

На основе коэффициентов прямых затрат определяются коэффициенты полных затрат — сумма всех затрат живого и овеществленного труда на производство продукции. Другими словами, коэффициенты полных затрат характеризуют не только прямые, но и косвенные затраты по всей цепи производственных связей.

§ 6. Баланс народного хозяйства союзной республики

Планы республик представляют собой составные части единого государственного плана развития народного хозяйства СССР в целом. Естественно, что все проектировки республик по росту производства, капитальному строительству, повышению уровня жизни и другие должны полностью отвечать наиболее рациональному использованию экономических ресурсов страны в целом. Важнейшей задачей общегосударственного и республиканского планирования является координация на основе применения балансового метода деятельности союзных республик и экономических районов.

Значительная роль в осуществлении этих задач принадлежит проводимой начиная с 1957 г. разработке важнейших показателей баланса народного хозяйства союзных республик.

В союзных республиках разрабатываются показатели производства общественного продукта и национального дохода, баланс денежных доходов и расходов населения, показатели реальных доходов, баланс трудовых ресурсов, материальные балансы по основным видам продукции.

Расчеты этих показателей позволяют определить и обосновать в планах союзных республик важнейшие связи и пропорции общественного производства. В частности, на их основе определяются темпы увеличения общественного продукта и национального дохода в целом по республике и на душу населения, показа-

тели динамики, отраслевой и социальной структуры общественного продукта и национального дохода. Они позволяют установить соотношение темпов роста капитальных вложений, отношение важнейших статей бюджета республики к объему национального дохода, объем денежных доходов и расходов населения республики с разбивкой его по социальным группам. По данным баланса трудовых ресурсов определяются численность и распределение трудовых ресурсов между производственной и непроизводственной сферами, внутри этих сфер, между городом и селом.

Основные показатели баланса народного хозяйства союзной республики определяются на единой методологической основе, принятой при разработке общесоюзного баланса народного хозяйства: тот же круг отраслей материального производства, та же методика исчисления валовой продукции, материальных производственных затрат, денежных доходов и расходов населения и т. д. Расчеты по балансу народного хозяйства республики охватывают всю продукцию предприятий и хозяйств, находящихся на ее территории, независимо от ведомственной подчиненности.

Однако при планировании общественного продукта и национального дохода возникает и ряд новых моментов. Ранее отмечалось, что по Союзу в целом объемы произведенного, распределенного и использованного национального дохода практически совпадают. Для отдельной союзной республики величина произведенного на ее территории национального дохода, как правило, не совпадает с величиной распределенного там национального дохода. В свою очередь распределенный на территории республики национальный доход может быть больше или меньше используемого: 1) на величину доходов, передаваемых (получаемых) из союзного бюджета; 2) на величину доходов, получаемых в данной республике, но используемых за ее пределами; 3) на величину доходов, получаемых за пределами республики, но используемых на ее территории. Другими словами, здесь сказывается влияние межреспубликанского обмена по ввозу и вывозу продукции, а также плановое перераспределение национального дохода между республиками через союзный бюджет.

Методологические трудности при расчетах национального дохода республики существуют в определении суммы налога с оборота, созданного в республике. Действующий порядок взимания налога с оборота по месту производства облагаемых им товаров приводит к тому, что объем налога с оборота, а следовательно, и национального дохода во многом зависит от структуры промышленности, особенно от уровня производства товаров с высокими ставками налога с оборота (винно-водочные изделия, ткани, сахар и пр.).

Для того чтобы правильно учесть влияние налога с оборота, расчеты национального дохода производят в нескольких вариантах: 1) в ценах без налога с оборота, служащих для измерения

динамики роста национального дохода по союзным республикам; 2) в ценах с налогом с оборота по продукции, произведенной на территории республики (сумма налога с оборота, приходящаяся на республику, определяется централизованно для отчетного баланса — ЦСУ СССР, для планового — Госпланом СССР); 3) в ценах с налогом с оборота по реализованной продукции, определяемого республиками по данным о поступлении налога с оборота за счет реализации на территории республики продукции, по которой взимается налог с оборота.

Методика расчетов баланса народного хозяйства союзных республик постоянно совершенствуется. Во многих республиках разрабатываются и применяются в практической работе межотраслевые балансы производства и использования продукции.

Глава I. Сущность, принципы и задачи планирования народного хозяйства	3
§ 1. Предмет и задачи курса планирования народного хозяйства, его место в системе экономических дисциплин	—
§ 2. Сущность планирования народного хозяйства	7
§ 3. Основные задачи и принципы планирования народного хозяйства	16
§ 4. Развитие планирования народного хозяйства в СССР	25
Глава II. Основы методологии планирования народного хозяйства	37
§ 1. Научные основы методологии планирования народного хозяйства	—
§ 2. Система народнохозяйственных планов, их разделы и показатели	44
§ 3. Методы планирования народного хозяйства	55
§ 4. Планирование темпов экономического развития	70
§ 5. Планирование структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций	74
Глава III. Организация планирования народного хозяйства СССР	84
§ 1. Основы организации планирования народного хозяйства	—
§ 2. Система органов планирования народного хозяйства	86
§ 3. Организация разработки и утверждения народнохозяйственных планов	98
§ 4. Организация проверки и обеспечения выполнения планов	104
§ 5. Координация народнохозяйственных планов социалистических стран	107
Глава IV. Планирование научно-технического прогресса	112
§ 1. Задачи планирования научно-технического прогресса	—
§ 2. Содержание плана научно-технического прогресса	115
Глава V. Планирование промышленного производства	128
§ 1. Содержание плана промышленного производства	—
§ 2. Основные показатели плана промышленного производства и порядок его разработки	132
§ 3. Планирование темпов и структуры промышленного производства	144
§ 4. Планирование развития специализации, кооперирования и комбинирования промышленного производства	147
§ 5. Роль партийных организаций в разработке и выполнении планов промышленного производства	154
Глава VI. Планирование сельскохозяйственного производства	156
§ 1. Содержание плана сельскохозяйственного производства	—
§ 2. Планирование государственных закупок сельскохозяйственной продукции	161
§ 3. Планирование структуры и специализации сельскохозяйственного производства	165
§ 4. Планирование производства продукции растениеводства	168
§ 5. Планирование производства продукции животноводства	171
§ 6. Планирование материально-технической базы сельского хозяйства	178
§ 7. Роль партийных организаций в разработке и выполнении плана сельскохозяйственного производства	181

динамики роста национального транспорта и связи	183
2) в ценах с налогом на развитие транспорта	—
§ 2. Планирование грузовых и пассажирских перевозок	187
§ 3. Планирование использования транспортных средств и развития технической базы транспорта	199
§ 4. Планирование развития связи	206
Глава VIII. Планирование капитальных вложений и капитального строительства	209
§ 1. Содержание планов капитальных вложений и порядок их разработки	—
§ 2. Планирование объема, структуры и направления капитальных вложений	216
§ 3. Планирование ввода в действие производственных мощностей и основных фондов	228
§ 4. Определение экономической эффективности капитальных вложений	234
§ 5. Планирование проектно-исследовательских и геологоразведочных работ	241
§ 6. Планирование развития строительной индустрии и материального обеспечения капитальных вложений	244
§ 7. Роль партийных организаций в разработке и выполнении плана капитальных вложений	250
Глава IX. Планирование материально-технического снабжения	252
§ 1. Содержание плана материально-технического снабжения	—
§ 2. Показатели плана материально-технического снабжения	254
§ 3. Система органов управления материально-техническим снабжением	261
§ 4. Планирование работы снабженческо-сбытовых организаций	265
§ 5. Роль партийных организаций в рациональном использовании материальных ресурсов	269
Глава X. Планирование труда и кадров	271
§ 1. Содержание плана по труду	—
§ 2. Планирование производительности труда	273
§ 3. Планирование численности рабочих и служащих	281
§ 4. Планирование заработной платы	285
§ 5. Балансы трудовых ресурсов. Планирование подготовки и распределения кадров	289
Глава XI. Планирование уровня жизни народа	297
§ 1. Показатели плана повышения уровня жизни народа	—
§ 2. Планирование реальных доходов населения	298
§ 3. Планирование общественных фондов потребления	306
Глава XII. Планирование торговли	311
§ 1. Содержание плана развития торговли	—
§ 2. План розничного товарооборота	314
§ 3. Планирование общественного питания	321
§ 4. Планирование товарного обеспечения и торговой сети	323
Глава XIII. Планирование культурного строительства и здравоохранения	331
§ 1. Содержание плана культурного строительства и здравоохранения	—

§ 2. Планирование народного образования	332
§ 3. Планирование развития высшего и среднего специального образования	339
§ 4. Планирование развития учреждений культуры и искусства	342
§ 5. Планирование здравоохранения и социального обеспечения	347

Глава XIV. Планирование жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения 355

§ 1. Содержание плана развития жилищного и коммунального хозяйства	—
§ 2. Планирование жилищного хозяйства	358
§ 3. Планирование коммунального хозяйства	362
§ 4. Планирование бытового обслуживания населения	368

Глава XV. Планирование прибыли, издержек производства и обращения. Планирование цен 373

§ 1. Содержание плана прибыли, издержек производства и обращения	—
§ 2. Планирование издержек производства в основных отраслях народного хозяйства	375
§ 3. Планирование прибыли и фондов экономического стимулирования	383
§ 4. Планирование прибыли и издержек обращения в торговле	388
§ 5. Планирование цен	389

Глава XVI. Планирование финансов, кредита и денежного обращения 399

§ 1. Система финансовых и кредитных планов и их содержание	—
§ 2. Государственный бюджет СССР	403
§ 3. Кредитные планы банков	413
§ 4. Планирование денежного обращения	416
§ 5. Сводный финансовый план	419
§ 6. Проверка и обеспечение выполнения финансовых и кредитных планов	424

Глава XVII. Территориальное планирование 427

§ 1. Планирование комплексного развития народного хозяйства в территориальном разрезе	—
§ 2. Задачи территориального планирования и показатели комплексного развития экономических районов	432
§ 3. Планирование развития местного хозяйства	439
§ 4. Организация выполнения планов комплексного развития союзных республик и экономических районов	445

Глава XVIII. Плановый баланс народного хозяйства 447

§ 1. Содержание планового баланса народного хозяйства	—
§ 2. Баланс производства и использования совокупного общественного продукта	450
§ 3. Баланс национального дохода	459
§ 4. Баланс народного хозяйства и показатели экономической эффективности общественного производства	465
§ 5. Межотраслевой баланс производства и распределения общественного продукта	468
§ 6. Баланс народного хозяйства союзной республики	474

П37 **Планирование народного хозяйства СССР. Учеб.**
пособие. Под ред. Н. В. Цапкина. М., «Мысль»,
1972.

479 с. (Заоч. Высш. парт. школа при ЦК КПСС. Ка-
федра экономики промышленности и основ промышленного
производства. Ленингр. Высш. парт. школа. Кафедра эконо-
мики промышленности.)

Учебное пособие написано в соответствии с программой курса
«Планирование народного хозяйства СССР» для высших партий-
ных школ. В нем рассматриваются проблемы планирования как
отдельных отраслей, так и народного хозяйства в целом. Существен-
ное внимание уделяется вопросам методики разработки отраслевых
и сводных разделов плана по промышленности, сельскому хозяй-
ству, транспорту и связи. Подробно раскрывается содержание всех
разделов народнохозяйственного плана. Детально освещаются ме-
тоды научного планирования, пути оптимального сочетания отрас-
левых и территориальных, перспективных и текущих планов. Су-
щественное место в пособии занимают вопросы организации плани-
рования.

1-8-3

34-72

33СЗ

ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

Редактор *Н. В. Воронина*
Младший редактор *И. А. Полякова*
Оформление художника *Л. Ф. Шканова*
Художественный редактор *В. Ф. Найдено*
Технический редактор *М. Н. Мартынова*
Корректор *Л. М. Чигина*

Слано в набор 8 февраля 1972 г. Подписано в печать 21 июня
1972 г. Формат бумаги 60×90¹/₁₆, № 3. Усл. печатных листов 30.
Учетно-издательских листов 33,32. Тираж 65 000 экз. А08539.
Заказ № 146. Цена 93 коп.

Издательство «Мысль». 117071. Москва, В-71, Ленинский проспект, 15.

Ордена Трудового Красного Знамени Ленинградская типография № 1
«Печатный Двор» им. А. М. Горького Главполиграфпрома Комитета
по печати при Совете Министров СССР, г. Ленинград, Гатчин-
ская ул., 26.