

ПЛАНИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

§ 1. Содержание плана развития жилищного и коммунального хозяйства

Планирование жилищного и коммунального хозяйства — это разработка и осуществление развернутой системы мероприятий по дальнейшему улучшению жилищных условий и коммунального обслуживания населения в плановом периоде.

Среди социально-бытовых проблем самая сложная — жилищная. Коммунистическая партия и Советское правительство, осуществляя гигантскую программу городского и сельского строительства, считают жилищный вопрос составной частью своей внутренней политики. Еще VIII съезд РКП(б) в 1919 г. принял разработанную В. И. Лениным Программу партии, в которой говорилось: «Задача РКП состоит в том, чтобы... всеми силами стремиться к улучшению жилищных условий трудящихся масс; к уничтожению скученности и антисанитарности старых кварталов, к уничтожению негодных жилищ, к перестройке старых, постройке новых, соответствующих новым условиям жизни рабочих масс, к рациональному расселению трудящихся»¹.

Усилиями советского народа эти указания успешно претворяются в жизнь. За 1918—1970 гг. в СССР было построено 2 435,9 млн. кв. м общей (полезной) жилой площади. За это время свыше 199 млн. человек (более 77% всего населения) переселились в новые дома или улучшили свои жилищные условия за счет расселения в ранее построенных зданиях. За годы девятой пятилетки будет построено 580 млн. кв. м жилой площади.

Быстрый рост новых городов — объективный процесс развития производительных сил и их рационального размещения, освоения природных богатств страны, особенно в Сибири, на Дальнем Востоке, в республиках Средней Азии и Казахстане. В связи с этим возрастает необходимость разработки генеральных планов развития городов и населенных пунктов, без чего невозможно создать хороший по удобствам и красивый по внешнему виду современный город.

Генеральные планы развития городов — это важнейшие градо-

¹ «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 1, стр. 139—140.

строительные документы, определяющие весь комплекс городского строительства. В них предусматриваются основные архитектурно-планировочные композиции городов, включающие решение задач размещения сети главных магистралей, улиц и площадей, применения системы зеленых насаждений, а также наиболее важных принципов планировки и застройки.

Определяющим моментом разработки генеральных планов являются производственное назначение или характер специализации городов и населенных пунктов, перспективы изменения численности населения. Для определения численности населения городов решающее значение имеют такие факторы, как рост промышленности и других отраслей материального производства, развитие науки, высших и средних специальных учебных заведений.

В генеральных планах устанавливаются границы территориального развития городов (поселков), функциональное районирование территории по видам использования (промышленные, транспортные, жилые и другие районы, открытые пространства и т. д.). После решения этих задач составляется проект детальной планировки, в котором определяются место для каждого объекта, планировка улиц, парков, скверов, площадей и конкретных предприятий. На основе утвержденных проектов планировки разрабатываются проекты застройки городов и населенных пунктов.

Генеральные планы развития Москвы и Ленинграда утверждены ЦК КПСС и Советом Министров СССР. Правительством одобрены основные принципы генерального плана развития Ташкента. Проекты планировки и застройки других городов и поселков утверждаются в порядке, установленном советами министров союзных республик. В РСФСР, например, генеральные планы и проекты планировки и застройки столиц автономных республик, краевых и областных центров, а также схемы районной планировки утверждаются Советом Министров РСФСР, а генеральные планы, проекты планировки и застройки городов областного подчинения и поселков — обл(край) исполкомами.

При разработке и утверждении генеральных планов, проектов планировки и застройки городов и поселков республиканские и местные органы руководствуются едиными правилами и техническими нормами градостроительства. Не должно допускаться излишнее сосредоточение промышленных предприятий в крупных городах и увеличение в связи с этим численности их населения. Предприятия по возможности размещаются в небольших и средних городах, имеющих благоприятные условия для развития промышленности.

Все большее развитие получают небольшие и средние благоустроенные города с населением в пределах от 20 до 250—300 тыс. человек. Основной формой жилой застройки становятся микрорайоны с полным комплексом учреждений повседневного культурно-бытового обслуживания населения: школьные и дошкольные

учреждения, магазины, предприятия общественного питания, библиотеки, мастерские бытового обслуживания, сады и другие озелененные зоны отдыха и спортивные сооружения.

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача осуществлять комплексное строительство производственных объектов, жилых домов, детских учреждений и других объектов непроизводственного назначения. Комплексное планирование капитального строительства и комплексная застройка городов и поселков обеспечивают гармоничное развитие всех отраслей коммунального хозяйства.

Ряд новых городов и жилых районов, созданных в восьмой пятилетке, отмечен государственными премиями. Ее удостоены коллективы архитекторов и строителей, создавшие город Навои в Узбекистане, жилой район «Жирмунай» в Вильнюсе, Новосибирский научный городок Сибирского отделения Академии наук СССР, градостроительный комплекс Сосновый Бор в Ленинградской области. Образцовые жилые районы возникли в Москве, Ленинграде, Киеве, Минске, Риге, Новолипецке и других городах.

Практика возведения новых, а также реконструкции и переустройства существующих городов, застройки многочисленных жилых районов показала, что, умело используя типовые проекты полноборных домов и культурно-бытовых зданий, можно создавать красивые и удобные жилые массивы. Совершенствуются планировка и архитектура колхозных и совхозных поселков. В них четко выделяются жилая и производственная зоны, удачно размещаются общественные центры. В оформлении фасадов зданий используются национальные мотивы. Все шире применяются типовые проекты домов.

**Показатели плана
развития
жилищно-
коммунального
хозяйства**

Жилищно-коммунальное хозяйство — это сложный комплекс самостоятельных служб, предназначенных для всестороннего удовлетворения потребностей населения в жилищно-коммунальных услугах. В его состав входят: жилищное хозяйство (жилищный фонд, гостиницы, мотели, общежития для приезжих, учебные заведения и школы); санитарно-технические предприятия и службы (водопровод, канализация, бани, прачечные, парикмахерские, службы очистки и уборки городов и т. п.); внутригородской пассажирский транспорт общего пользования (трамвай, троллейбусы, автобусы, метро, такси, речные катера и др.); энергетическое хозяйство (коммунальные электростанции, газовые сети и т. п.); внешнее благоустройство (дорожно-мостовое хозяйство, зеленые насаждения, декоративные устройства, уличное освещение); пожарная охрана (профессиональные пожарные команды МВД, местных Советов и добровольных пожарных обществ).

Все эти виды жилищно-коммунального обслуживания находятся между собой в определенной связи, что должно находить

отражение и в планах их развития. Так, например, рост объема жилого фонда, а следовательно, и рост населения обуславливают развитие сети санитарно-технических средств, городского транспорта, энергетического хозяйства и т. д. Для нормального обеспечения населения коммунальными услугами и благоустройства объем капиталовложений на коммунальное строительство должен находиться в определенной пропорции к объему капитальных вложений в жилищное хозяйство.

Основными показателями плана жилищного хозяйства являются количество строений и размер жилой площади в них, количество жилых комнат, число жильцов, размер нежилой площади, сдаваемой в аренду, а также показатели благоустройства жилого фонда.

Развитие коммунального хозяйства в народнохозяйственном плане предусматривается в виде заданий по расширению водопровода, канализации и газификации. Увеличение продукции (услуг) коммунальных предприятий может быть обеспечено не только за счет ввода в действие новых мощностей, но и за счет лучшего использования мощностей действующих коммунальных предприятий. В связи с тем что потребление некоторых коммунальных услуг колеблется в течение года, мощность предприятий рассчитывается на период максимального спроса.

Планы развития жилищно-коммунального хозяйства разрабатываются для каждого города, населенного пункта, а затем сводятся по области (краю) и республике. Центральные плановые органы исходя из проектировок республик с учетом имеющихся материальных и финансовых ресурсов определяют окончательный объем капитальных вложений на жилищное и коммунальное строительство, который является составной частью плана развития народного хозяйства СССР.

§ 2. Планирование жилищного хозяйства

Планирование жилищного строительства	Как отмечалось выше, в главе VIII, объем жилищного строительства обосновывается расчетом потребности в жилье. Основными показателями, предусматриваемыми в народнохозяйственном плане по жилищному строительству, являются ввод в действие общей и жилой площади и количество квартир за счет централизованных и нецентрализованных источников финансирования капитальных вложений и средств общественных и кооперативных организаций, кооперативного и индивидуального жилищного строительства за счет средств рабочих и служащих, а также с помощью банковского кредита.
--------------------------------------	--

В план жилищного строительства включается строительство следующих видов сооружений: жилых домов и общежитий постоянного типа для рабочих и служащих, общежитий для студентов высших и средних специальных учебных заведений, для

учащихся общеобразовательных школ в городской и сельской местности, школ-интернатов, домов для престарелых и инвалидов, жилых домов для персонала, связанного с эксплуатацией предприятий железнодорожного и автомобильного транспорта и посейных дорог, морского и речного флота, газопроводов, нефтепроводов, санаториев, домов отдыха, больниц и т. п. В этот план включается также переоборудование нежилых помещений в жилые постоянного типа.

Не относятся к жилищному строительству, осуществляемому за счет государственных централизованных капитальных вложений: возведение жилых помещений специального назначения (казармы для военнослужащих, общежития для спецконтингента), строительство и расширение общежитий, входящих в комплекс профессионально-технических училищ. Министерством и ведомствам СССР предоставлено право осуществлять строительство этих объектов за счет общих капитальных вложений, выделяемых на развитие тех отраслей народного хозяйства, для которых производится подготовка кадров. К жилищному строительству не относятся также строительство временных жилых домов и общежитий для рабочих-строителей, строительство дач и затраты, вызванные переносом жилых домов (разборка, перевозка и сборка или строительство на новом месте) из зон затопления гидроэлектростанций, из районов строительства железных и автомобильных дорог, с территорий, отведенных под строительство предприятий и других объектов.

Планирование капитального ремонта жилого фонда

Воспроизводство жилого фонда и поддержание его в исправном и пригодном для жилья состоянии осуществляется посредством капитального ремонта. Потребность в капитальном ремонте вызывается тем, что отдельные конструктивные элементы жилых домов изнашиваются неравномерно: одни из них рано приходят в негодность, другие служат более длительный срок. В силу этого домоуправления, жилищно-эксплуатационные конторы (ЖЭК) и жилищные управления, в ведении которых находится жилой фонд, осуществляют систематическое наблюдение за техническим состоянием каждого здания, отдельных его частей и на этой основе разрабатывают текущие и пятилетние планы капитального ремонта в целях обеспечения сохранности государственного жилищного фонда, повышения уровня благоустройства и технической эксплуатации жилых домов. Контроль за правильной эксплуатацией жилищного фонда возложен на местные Советы депутатов трудящихся.

Основными показателями капитального ремонта жилого фонда являются общий объем строительных работ в денежном выражении (в тыс. руб.) и количество квадратных метров отремонтируемой жилой площади.

Задания по капитальному ремонту жилого фонда отражаются в планах развития хозяйства союзных республик, областей (кра-

ев), районов, городов и поселков, а также в планах предприятий и организаций, в ведении которых находится этот фонд. В план капитального ремонта жилого фонда в первую очередь включаются ценные жилые дома с большим износом важнейших конструктивных элементов.

Важное значение в повышении уровня организации и качества капитального ремонта жилого фонда имеет постановление Совета Министров СССР от 26 августа 1967 г. «О мерах по улучшению эксплуатации жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства»¹. Постановлением предусмотрено в случае необходимости выделение из бюджета средств на капитальный ремонт жилищного фонда местных Советов депутатов трудящихся сверх сумм, устанавливаемых по нормам амортизационных отчислений. Предприятия, организации и учреждения обязаны выделять в необходимых случаях на капитальный ремонт принадлежащих им жилых домов средства сверх сумм, устанавливаемых по нормам амортизационных отчислений, за счет фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Совет Министров СССР указал на необходимость иметь в городах и поселках городского типа постоянный маневренный жилой фонд в размерах, обеспечивающих выполнение планов капитального ремонта жилых домов. Предусмотрено при проведении капитального ремонта жилых домов обеспечить осуществление работ по перепланировке помещений в больших старых коммунальных квартирах в квартиры, предназначенные для заселения одной семьи.

Планирование благоустройства населенных пунктов

Под внешним благоустройством понимается комплекс работ, осуществляемых в целях создания трудящимся таких условий жизни, которые удовлетворяли бы высоким культурным и эстетическим требованиям. К службам внешнего благоустройства относятся предприятия и организации санитарной очистки и уборки городов, наружного городского освещения, водопроводных и канализационных сетей (с очистными сооружениями), газификации, теплоснабжения предприятий, по эксплуатации и надзору за мостами, путепроводами и переходами в городах, городскими дорогами, набережными, инженерной защитой (подпорные стенки, дамбы, береговые укрепления и др.), озеленением (парки, сады, скверы, бульвары); мусороперерабатывающие станции и заводы.

Сооружения городского благоустройства предоставляются в пользование населению, предприятиям и организациям бесплатно. Поэтому все работы, связанные с их строительством, капитальным и текущим содержанием, осуществляются за счет госбюджета.

¹ См. «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 6, стр. 576—587.

Благоустройство сельских населенных пунктов, дачных поселков производится преимущественно за счет средств самообложения населения.

Директивами XXIV съезда КПСС предусматривается расширение работ по благоустройству населенных пунктов, улучшению санитарного состояния их и окружающей среды. В этих целях в девятой пятилетке намечены ускоренное строительство и реконструкция очистных сооружений для промышленных и бытовых сточных вод, газоочистных, пылеулавливающих установок, меры по сокращению загрязнения воздушной среды городовхлопными газами автомобилей. Будут продолжены работы по рациональному использованию и усилению охраны водных ресурсов страны, обеспечен вввод в действие водохозяйственных объектов, имея в виду улучшение обеспечения городов, рабочих поселков и промышленных предприятий водой.

Планирование работ по внешнему благоустройству (строительства, капитального ремонта и обслуживания) осуществляется отдельно. Так, при разработке плана строительства в первую очередь определяются объекты, а затем стоимость единицы работ и сумма ассигнований на весь объем работ.

Подобным же образом рассчитываются объем и стоимость строительства других объектов благоустройства. Стоимость капитального ремонта планируется на основе норм отчислений в процентах от стоимости уже воздвигнутых сооружений или норм затрат на единицу объектов благоустройства. Нормы отчислений на капитальный ремонт сооружений и благоустройство разрабатываются министерствами коммунального и местного хозяйства союзных республик и дифференцируются для городов и районов министерствами коммунального хозяйства АССР и областными (краевыми) жилищно-коммунальными отделами.

Расчет отчислений на ремонт производится в следующем порядке

Показатели	Единицы измерения	План
Стоимость дорожных покрытий	тыс. руб.	44 200
Процент отчислений на ремонт	%	0,88
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	389
Стоимость мостов и сооружений	» »	1 980
Процент отчислений на ремонт	%	3,5
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	69
Площадь зеленых насаждений	га	9 000
Стоимость ремонта 1 га	руб.	10
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	90
Количество световых точек	шт.	13 000
Стоимость ремонта одной точки	руб.	4
Сумма отчислений на ремонт	тыс. руб.	52
Итого отчислений на ремонт	тыс. руб.	600

Текущие расходы на городское благоустройство определяются сметами расходов. Исходными данными для составления сметы на содержание зеленых насаждений общего пользования являются перечень объектов зеленого хозяйства, общая площадь зеленых насаждений, площадь цветников, газонов, дорожек и т. п. На основании этих данных составляется ведомость объемов работ и рассчитывается сумма затрат.

Стоимость расходов на уличное освещение определяется числом и мощностью светильников, продолжительностью их горения и действующими тарифами на электроэнергию. Подобным же образом устанавливаются расходы по текущему содержанию других сооружений городского благоустройства.

На основе данных о количестве городов, рабочих поселков, райсельцентров и укрупненных норм расхода для каждого из поименованных типов населенных пунктов (например, для некоторых областей РСФСР норма расхода на один город районного подчинения составляет 15 тыс. руб., на рабочий поселок — 10 тыс. руб. и т. д.) определяется общий объем затрат на внешнее благоустройство области (края), АССР, союзной республики и страны в целом.

§ 3. Планирование коммунального хозяйства

Развитие коммунального хозяйства в народнохозяйственном плане предусматривается в виде заданий по расширению всех видов коммунальных услуг. Девятым пятилетним планом развития народного хозяйства СССР предусмотрено завершить в основном обеспечение городского населения централизованным водоснабжением, построить водопроводы в 700 городах и рабочих поселках, довести газификацию жилого фонда в городах и поселках городского типа до 65—75%, а в сельской местности — до 40—50%, значительно увеличить использование электроэнергии для бытовых нужд населения. За пятилетие будет построено около 1300 км трамвайных путей, до 3 тыс. км троллейбусных линий и почти 70 км линий метрополитена.

Плановые задания по предоставлению коммунальных услуг разрабатываются на основе расчетов имеющихся мощностей и возможности их лучшего использования, расширения и реконструкции действующих предприятий и модернизации оборудования, сокращения потерь и расходов на собственные нужды предприятий, улучшения качества оказываемых услуг, а также прироста мощностей за счет нового строительства.

Важнейшими показателями развития водопровода являются среднее потребление воды на одного жителя, обеспеченность водопроводом жилого фонда, протяженность сети и количество воды, отпущенной на коммунально-бытовые нужды. Ныне каждый житель страны потребляет на бытовые нужды

свыше 160 л воды в сутки. В перспективе потребление воды увеличится до 400 л.

Все это говорит о необходимости совершенствования планирования потребления воды и осуществления безотлагательных мер, направленных на экономию чистой воды и ее охрану, прекращение сброса в водоемы загрязненной воды.

Полезный отпуск воды потребителям планируется для коммунально-бытовых нужд населения, предприятий и учреждений и отдельно на промышленные цели. Общий объем отпуска воды определяется на основе норм потребления ее в расчете на одного жителя в сутки, а на технические нужды промышленных предприятий — по соответствующим нормам и расчетам с учетом фактически сложившегося расхода и реальных возможностей.

Подача воды в сеть рассчитывается исходя из мощности установок, коэффициента их использования и количества воды, подаваемой потребителям. Мощность напорных водопроводов планируется по производительности водозаборных сооружений, т. е. по их пропускной способности. Годовая производительность водопровода представляет собой сумму средних мощностей ведущих сооружений исходя из 8760 часов работы (365×24).

Так, если водопровод располагает четырьмя насосными станциями средней мощности (две по 500 и две по 400 куб. м воды в час), то за год будет подано 15 768 тыс. куб. м воды $[(1000+800) \times 8760]$.

Такое количество воды может быть подано при условии равномерного ее потребления. Но в большинстве случаев потребление воды подвержено большим колебаниям по временам года и в пределах суток. В связи с этим при определении общего объема расходования воды учитывают коэффициент неравномерности ее потребления.

Коэффициентом неравномерности потребления воды называется отношение максимального потребления за час или сутки к среднечасовому или среднесуточному потреблению. Он рассчитывается на основе фактических данных за отчетный год с учетом мероприятий, направленных на обеспечение большей равномерности в потреблении воды.

Допустим, что коэффициент неравномерности в нашем примере составляет 1,3. Тогда при полном использовании мощности в часы наибольшего напряжения водопровод за год может поднять воды 12 130 тыс. куб. м ($15 768 : 1,3$). Не полностью используемая производственная мощность составит 3 638 тыс. куб. м ($15 768 - 12 130$), а коэффициент использования мощности — 0,77 ($12 130 : 15 768$).

На предстоящий плановый период необходимо предусматривать улучшение коэффициента использования мощности и увеличение отпуска воды потребителям не только за счет ввода в действие мощностей на насосных станциях, водопроводов и сетей, но и за счет интенсификации работы установок, сокращения расхода воды на собственные нужды станций, уменьшения утечек и неучтенных расходов воды в городской сети (разница между

количеством поданной воды в городскую сеть и количеством воды, отпущенной потребителям).

При планировании развития канализации используется ряд показателей, основными из которых являются количество сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, обеспеченность жилого фонда канализацией, протяженность канализационной сети и главных коллекторов, а также процент водоотведения — отношение количества отводимой (пропущенной) канализацией сточной жидкости к общему количеству отпущенной воды.

Главный показатель работы канализации — пропуск сточных вод, который в значительной степени зависит от количества воды, поданной водопроводом. Пропускная способность канализации планируется по пропускной способности очистных сооружений, главных коллекторов к очистным сооружениям, главной насосной станции и основных коллекторов к насосной станции. При определении общего количества пропускаемых сточных вод исходят из того, что для всех домоуправлений, предприятий и учреждений, присоединенных к канализации, количество сточных вод равно количеству потребленной ими воды. Исключение составляют предприятия, потребляющие воду в качестве сырья (предприятия химической, пищевой и других отраслей промышленности).

При планировании работы канализации рассчитывается также протяженность канализационной сети (без домовых присоединений) и отдельно главных коллекторов. Порядок расчета рассмотрим на следующем примере:

Показатели	Единица измерения	Базисный период	Планируемый период
Протяженность канализационной сети	км	150	180
Пропуск сточных вод	тыс. куб. м	6 000	6 500
Пропуск сточных вод к поданной водопроводом воде (коэффициент отведения)	%	75	78
Из общего количества сточных вод пропущено через очистные сооружения	тыс. куб. м	4 000	4 500

Из приведенных данных видно, что протяженность канализационной сети в плановом периоде составит 180 км при протяженности водопроводной сети 230 км, что свидетельствует о недостаточном обслуживании населенного пункта канализацией.

Все еще на низком уровне остаются мощности очистных сооружений. Пропуск сточных вод через очистные сооружения запланирован в размере 70% ($4500 \times 100 : 6500$) общего объема отвода.

Степень удовлетворения населения канализацией можно выявить также путем сопоставления жилой площади, оборудованной канализацией, к общей жилой площади города или рабочего поселка. Для характеристики развития канализации применяется

и такой показатель, как отношение длины канализационной сети к общей длине водопроводной сети.

Планирование работы газового хозяйства Главная задача газового хозяйства — подача и распределение горючих газов для нужд населения и бытовых предприятий.

Работа коммунальных газовых предприятий и хозяйств планируется и учитывается с помощью ряда показателей. Основными из них являются количество газифицированных квартир и объем газа, отпускаемого потребителям.

Количество газифицированных квартир устанавливается в народнохозяйственном плане с учетом вводимой в действие жилой площади, а также газификации существующего жилого фонда. Количество квартир, газифицированных сжиженным газом, указывается отдельно. Общее количество вновь газифицированных квартир принимается в размере примерно 40% от построенных и сданных в данном году.

Расчет отпуска газа для коммунально-бытовых нужд населения планируется по средним нормам потребления газа на жителя. Они рассчитываются исходя из количества газа (сетевого и баллонного), отпущенного на коммунально-бытовые нужды населения и предприятий.

Общая подача газа в сеть при наличии на территории города газового завода определяется на основе его выработки за вычетом расхода газа на собственные нужды завода и получения газа со стороны. Большинство населенных пунктов не имеет собственных газовых заводов, а реализует газ, покупаемый у поставщиков.

При планировании развития газификации применяются и другие показатели, такие, как количество потребляемого газа в расчете на одного жителя; число жителей, проживающих в газифицированных домах, в процентах к общему числу жителей; отношение протяженности газовых сетей к общей длине улиц, а также отношение количества газифицированных квартир к общему числу квартир.

При наличии квартир, газифицированных жидким газом, в плане приводятся показатели о количестве газораздаточных станций, газифицированных жидким газом квартир и о размерах реализации его. Полезный отпуск жидкого газа абонентам планируется по весу газа, поставляемого заводами, за вычетом потерь, связанных с его перекачкой, транспортировкой и хранением. Планирование прироста мощностей газораздаточных станций осуществляется на основе роста потребностей населенного пункта в жидком газе и сроков доставки газа от заводов-потребителей.

Планирование работы городского транспорта Задача городского транспорта — все более полное удовлетворение населения транспортными услугами. Основными показателями работы городского транспорта являются количество перевезенных пассажиров, общий пробег подвижного состава, средняя напол-

няемость пассажирами одного приведенного (по емкости) вагона (машины). Планирование (расчет) этих показателей зависит от числа вагонов (машин), коэффициента их использования, протяженности путей, общего развития городского пассажирского транспорта, баланса перевозок населения всеми видами пассажирского транспорта в городах, удельного веса каждого вида транспорта в общем балансе пассажиро-перевозок и увеличения подвижности населения. Порядок разработки плана перевозок на электротранспорте (трамвай) рассмотрим на следующем примере:

	Показатели	Единица измерения	Базисный период	Планируемый период
1	Инвентарное число вагонов на конец года	шт.	170	200
2	Среднегодовое инвентарное число вагонов	»	160	190
3	Коэффициент использования подвижного состава	—	0,8	0,8
4	Среднесуточный выпуск вагонов на линию (стр. 2 × стр. 3)	шт.	128	152
5	Средняя эксплуатационная скорость	км/час	13,0	13,5
6	Среднесуточная продолжительность работы вагонов на линии	час.	16,5	17,0
7	Число дней работы в году	дней	365	365
8	Общий пробег вагонов (стр. 4 × 5 × 6 × 7)	тыс. вагоно-км	10 021,4	12 732,7
9	Приведенный пробег вагонов по вместимости	то же	14 500,0	17 000,0
10	Среднее число пассажиров на один приведенный по вместимости вагоно-километр	число пассажиров	7,5	7,5
11	Количество перевезенных пассажиров (стр. 9 × стр. 10)	млн. человек	108,8	127,5

Инвентарное число вагонов — основной показатель мощности предприятий городского транспорта. В инвентарное число вагонов (машин) на конец года включаются все пассажирские вагоны, находящиеся на балансе предприятия, в том числе и вагоны в ремонте и простое. Среднегодовое инвентарное количество вагонов в плановом периоде рассчитывается путем суммирования наличного инвентарного парка на начало года и среднегодового количества вагонов, планируемого к получению в течение года, за вычетом среднегодового количества вагонов, подлежащих списанию.

Среднегодовое количество вагонов, вновь вводимых в действие, при отсутствии календарного плана поставки вагонов принимается в размере примерно 40% от выделяемых по плану с учетом их равномерной поставки в течение года.

Коэффициент использования подвижного состава определяется по следующей формуле:

$$K = \frac{D}{D + P + \Pi},$$

где D — вагоно-дни в движении; P — вагоно-дни в резерве; Π — вагоно-дни в ремонте и простое.

Средняя эксплуатационная скорость и среднесуточная продолжительность работы вагонов на линии определяются на основе достигнутых за прошедшие годы результатов и возможного изменения этих показателей с учетом местных условий. Повышение средней эксплуатационной скорости — наиболее эффективный путь увеличения степени использования мощности транспортного предприятия.

Плановое количество пассажиров рассчитывается путем умножения величины общего пробега приведенных вагонов на среднее число пассажиров на один приведенный по вместимости вагоно-километр. Для расчета общего количества перевозимых пассажиров используется показатель наполняемости пассажирами одного вагоно-километра, который определяется по количеству перевезенных пассажиров и общему пробегу вагонов каждого вида транспорта. При расчете этого показателя помимо отчетных данных за прошедшие годы учитываются также факторы, влияющие на вместимость подвижного состава. К ним относятся общее развитие городского транспорта, баланс перевозок городского населения, увеличение подвижности населения, рост подвижного состава, увеличение протяженности путей, улучшение обслуживания пассажиров и др.

Показатели работы гостиниц

В гостиничное хозяйство входят гостиницы, дома колхозника, общежития для приезжих, мотели, кемпинги.

При планировании развития гостиничного хозяйства учитывают постоянный рост потребностей населения в услугах гостиниц и мотелей. Основными показателями их работы являются одновременная вместимость и количество койко-суток, использованных за год.

Единовременная вместимость определяется по числу установленных постоянных кроватей во всех номерах и в общих комнатах. Максимально возможное количество койко-суток определяется путем умножения числа коек в гостинице на число дней в плановом периоде. Однако в гостиницах, как и в других коммунальных предприятиях, возникает необходимость в ремонте отдельных номеров, а также имеют место простои из-за отсутствия спроса. Поэтому расчет производственной программы (плана) эксплуатационной деятельности гостиниц производится с учетом коэффициента использования коек. Этот коэффициент устанавливается на основе фактически предоставленных календарных койко-суток.

§ 4. Планирование бытового обслуживания населения

Служба быта — важная отрасль разностороннего обслуживания населения, призванная экономить людям силы и время, создавать им хорошее настроение. Коммунистическая партия и Советское правительство уделяют постоянное внимание улучшению бытового обслуживания в нашей стране. В Программе КПСС поставлена задача коренного улучшения бытовых условий трудящихся, которая настойчиво и последовательно воплощается в жизнь. В Директивах XXIV съезда КПСС указывается на необходимость существенно улучшить бытовое обслуживание населения, обеспечить более полное удовлетворение спроса трудящихся на все виды услуг, повысить культуру и качество обслуживания населения, сократить сроки выполнения заказов, увеличить за пятилетие объем бытовых услуг в целом по стране не менее чем в 2 раза, а в сельской местности — почти в 3 раза.

Содержание и показатели плана бытового обслуживания населения

Бытовые услуги подразделяются на производственные и непроизводственные. К производственным предприятиям бытового обслуживания населения относятся предприятия, занятые следующими видами деятельности: изготовлением и ремонтом предметов личного потребления по индивидуальным заказам населения; ремонтом металлических изделий хозяйственного обихода, бытовых машин и приборов, принадлежащих гражданам транспортных средств; ремонтом и изготовлением мебели по индивидуальным заказам; индивидуальным пошивом и ремонтом обуви, швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов, изделий текстильной и кожаной галантереи; химической чисткой и крашением, а также прачечные, фотографии, кинолаборатории, дома быта, комбинаты бытового обслуживания населения; строительные и ремонтно-строительные организации, осуществляющие ремонт и строительство жилищ по индивидуальным заказам населения.

К непроизводственным предприятиям бытового обслуживания населения относятся: бани, душевые павильоны, парикмахерские, предприятия по выдаче населению напрокат для временного пользования предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, организации по уборке квартир, конторы полотеров и по протирке стекол, похоронные бюро, конторы кладбищ, крематории, справочные бюро, конторы по обслуживанию и исполнению поручений, обмену жилплощади, бюро переписки и переводов, бюро добрых услуг и другие организации по оказанию бытовых услуг населению.

В народнохозяйственном плане задания по бытовому обслуживанию населения предприятиям и организациям, входящим в систему министерств и ведомств СССР, включаются в планы союзных республик, на территории которых они находятся, за

исключением предприятий министерств путей сообщения, морского флота и обороны СССР. Эти министерства разрабатывают план по бытовому обслуживанию населения самостоятельно и представляют его в Госплан СССР.

В плане развития народного хозяйства СССР предусматриваются следующие показатели по Союзу в целом, союзным республикам и соответствующим министерствам: во-первых, объем реализации бытовых услуг населению (в том числе в сельской местности), являющийся основным объемным показателем, по которому производится оценка деятельности предприятий и организаций бытового обслуживания; во-вторых, ввод в действие мощностей предприятий по основным видам бытового обслуживания населения раздельно по централизованным и нецентрализованным источникам финансирования; в-третьих, объем работ и услуг по важнейшим видам бытового обслуживания.

Кроме того, в расчетах к годовым и перспективным планам союзные республики по предприятиям, подведомственным министерствам бытового обслуживания населения, представляют показатели (как расчетные, не для утверждения): объем реализуемой и товарной промышленной продукции — для учета в общем объеме промышленного производства в целом по стране; общий объем реализации работ, услуг и продукции — для расчета показателей по труду и прибыли.

Исходными материалами при составлении планов являются: расчет потребности в услугах на одного жителя и расчет достигнутого уровня обслуживания населения в данной союзной республике, области (крае) в сопоставлении с другими союзными республиками, областями (краями); наличие у населения промышленных товаров и рост продажи этих товаров в планируемом периоде; предполагаемый рост численности населения и изменения в его составе; развитие городов, рабочих поселков, совхозов, колхозов, а также другие социально-экономические факторы; состояние и развитие материально-технической базы; наличие сети предприятий, мастерских, приемных пунктов; данные изучения спроса и потребления бытовых услуг; расчеты использования производственных мощностей и основных фондов предприятий.

В расчетах принимают режим работы оборудования предприятий химической чистки и прачечных в две смены (в необходимых случаях производственные мощности используются и в три смены), а для предприятий, работающих в условиях самообслуживания, — в полторы смены. Число дней работы указанных предприятий за плановый период рассчитывается по количеству рабочих дней за вычетом дней ремонта.

Пропускная способность бань устанавливается с учетом одно-временной их вместимости, определяемой числом мест в раздельных отделениях и номерах, а также средней продолжительности времени, необходимого для мытья одного человека.

Пропускная способность парикмахерских определяется по количеству кресел и маникюрных столиков с учетом работы парикмахерских в городах в две смены, в сельской местности — в одну смену.

Планирование развития производственной базы бытового обслуживания

Наряду с показателями бытового обслуживания населения планируется развитие материально-технической базы предприятий бытового обслуживания.

Служба быта — это широкая сеть различного рода ателье, мастерских, комбинатов, фабрик химчистки, бань, прачечных, парикмахерских и других предприятий, предназначенных для удовлетворения потребностей населения. В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача «развивать бытовое обслуживание как крупную механизированную отрасль на основе расширения сети предприятий службы быта и оснащения их современными машинами, механизмами и оборудованием, внедрения научно-технических достижений, повышения эффективности использования производственных мощностей».

Служба быта уже сейчас превратилась в крупную механизированную отрасль. Только в РСФСР за восьмую пятилетку вступило в строй 3365 различных производственных объектов службы быта. Для промышленного оснащения сферы обслуживания освоен выпуск различного оборудования более 280 наименований. Создаются крупные качественно новые специализированные предприятия с высокой технической оснащенностью, с применением электронно-вычислительных машин. Так, например, в Ярославле в девятой пятилетке войдет в строй комбинат бытовых услуг, оснащенный автоматизированной системой управления на базе электронно-вычислительной техники. 13 специальных пультов будет замыкать цепь «заказчик — клиент». В этом случае не надо будет искать по многочисленным книгам ход выполнения заказа. Одно нажатие кнопки — и будет получена полная информация о ходе ремонта или готовности вещи. Кроме того, техника будет помогать мастерам в выборе оптимальных решений, давать справки о наличии тех или иных материалов на складе и о том, сколько можно из них выполнить заказов. Техника будет помогать оперативно планировать производственные процессы и выполнять другие сложные функции управления.

В дальнейшем на опыте ярославского комбината предполагается создать такие же крупные, вооруженные электроникой дома быта в Рязани, Новокузнецке, Барнауле, Владимире, Казани и Саранске. В перспективе автоматизированные системы управления службой быта будут введены по всей стране.

Развитие производственной базы бытового обслуживания должно обеспечивать максимальные удобства для населения за счет приближения предприятий к потребителю и создания развитой системы приемных пунктов с мастерскими мелкого ремонта.

При планировании развития сети бытового обслуживания в

крупных городах с населением свыше 100 тыс. жителей предприятия повседневного посещения размещаются с учетом обслуживания 6, 9, 12 и 16 тыс. жителей; приемные пункты предприятий периодического посещения — с учетом обслуживания 25—30, 40—45, 60—65 тыс. жителей. Приемные пункты с мастерскими мелкого ремонта эпизодического посещения рассчитываются исходя из условий обслуживания всего города.

Количество механизированных предприятий бытового обслуживания и их мощности для городов определяются из расчета обслуживания населения всего города с учетом обслуживания сельских населенных пунктов, тяготеющих к этим городам.

План развития сети предприятий службы быта составляется госпланами союзных республик совместно с министерствами бытового обслуживания населения и другими заинтересованными организациями и ведомствами на основе глубокого анализа фактического уровня обеспеченности населения различными видами бытового обслуживания, а также перспектив расширения и увеличения бытовых услуг дифференцированно, по видам обслуживания. При этом должны широко использоваться материалы местных плановых органов и управлений бытового обслуживания населения.

Роль партийных организаций в разработке и выполнении планов жилищно-коммунального и бытового обслуживания

Важную роль в разработке и выполнении планов жилищно-коммунального и бытового обслуживания играют партийные органы и работающие под их руководством профсоюзные и комсомольские организации, посты и группы народного контроля.

В ряде специальных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию бытового обслуживания населения»¹ от 26 августа 1967 года и «О руководстве Воркутинского горкома КПСС Коми АССР делом дальнейшего улучшения производственных и жилищно-бытовых условий трудящихся города» от 21 марта 1968 г.² даны конкретные рекомендации партийным организациям по вопросу о том, как осуществить свою руководящую роль в решении вопросов жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения.

Партийные организации в ходе разработки плана жилищно-коммунального и бытового обслуживания должны привлекать к выявлению имеющихся резервов роста жилищного строительства и бытового обслуживания всех рабочих и служащих, что позволяет принимать более напряженные, но вполне реальные плановые задания.

Но как бы хорошо ни был разработан план жилищно-коммунального и бытового обслуживания, главное заключается в его

¹ См. «Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 6, стр. 566—576.

² См. там же, стр. 685—688.

успешном выполнении. Претворение в жизнь планов жилищного строительства, коммунально-бытового обслуживания во многом зависит от состояния организаторской работы с людьми, от их участия в осуществлении контроля за выполнением плана.

Существенную помощь партийным организациям в улучшении жилищно-бытовых условий оказывают профсоюзы. Они обсуждают планы жилищно-коммунального строительства и бытового обслуживания на заседаниях советов и комитетов профсоюзов, на общих собраниях рабочих и служащих. Все это позволяет общественности активно участвовать в планировании и управлении производством, добиваться успешного выполнения народнохозяйственных планов.