

ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

§ 1. Научные основы методологии планирования народного хозяйства

Экономические законы и планирование народного хозяйства В основе социалистического планирования лежит познание и сознательное использование экономических законов.

Игнорирование экономических законов приводит к замедлению темпов экономического развития, диспропорциям, падению эффективности производства. Поэтому планирование должно учитывать действие объективных экономических законов, полнее отражать их в плане и в хозяйственной деятельности.

Познание сущности экономических законов представляет собой необходимую научную основу планирования и функционирования всего механизма управления народным хозяйством. Л. И. Брежнев в речи на XV съезде ВЛКСМ 17 мая 1966 г. подчеркнул: «Ошибочно думать, будто с экономическими законами имеют дело только большие ученые и руководители. Эти законы, если их понять правильно, диктуют логику поведения не только администратору, инженеру, ученому, технику, но и каждому рядовому рабочему, колхознику».

Сознательное использование экономических законов социализма основано на учете общественных и личных интересов членов общества. Это достигается выработкой наиболее целесообразных форм организации производства, планирования и управления народным хозяйством, содействующих прогрессивному движению общества по пути к коммунизму.

В истории планирования народного хозяйства в СССР были периоды, когда некоторые экономисты отрицали существование объективных экономических законов при социализме. Само планирование народного хозяйства выдавалось ими за экономический закон. Субъективно-идеалистические ошибки в политической экономии неизбежно вели к волюнтаризму, прожектерству и неоправданному «максимализму» в планировании. Такие ошибки в сочетании с волевыми решениями приводили к выработке нереальных планов, оторванных от жизни (например, трехлетний план развития животноводства на 1949—1951 гг.). Не меньшую опасность представляют ошибки и извращения, вытекающие из фетишизации экономических законов, из представления, что люди бессильны перед лицом этих законов. Это ставка

на самотек, на умаление роли партии и масс, равнение на «узкие места» в народном хозяйстве.

Социалистическое производство развивается высокими темпами в интересах наиболее полного удовлетворения постоянно растущих потребностей людей. Но для этого необходимо определить оптимальные и вполне реальные в данных конкретных условиях плановые задания, предусматривающие развитие всех отраслей народного хозяйства, и рационально организовать труд миллионов людей на выполнение этих заданий. Нужно также учитывать потребности людей и степень их удовлетворения, помня, что потребности общества динамичны, что они развиваются вместе с производством и на его основе.

Социалистическому обществу свойственны возможность и необходимость пропорционального развития экономики. Но эта возможность превращается в действительность не стихийно, а в результате деятельности людей, осуществляемой по единому плану. Чтобы общественное производство развивалось планомерно, необходимо определить соотношения и пропорции, обеспечивающие наиболее высокие темпы роста народного хозяйства, и выразить их в соответствующих заданиях плана.

При социализме распределение продуктов труда между членами общества осуществляется в соответствии с затраченным ими трудом в общественном производстве. Но принцип распределения по количеству и качеству затраченного труда реализуется не самотеком. Чтобы распределение продуктов труда обеспечивало неуклонное повышение жизненного уровня всех членов общества и в то же время стимулировало борьбу всех и каждого за всемерное повышение производительности труда и ускоренное развитие производства, необходимо организовать тщательный учет затрат труда и оплату в строгом соответствии с его количеством и качеством.

Направление и темпы развития экономики в решающей степени зависят от объективных условий: состояния и уровня развития производительных сил, характера и степени зрелости производственных отношений, наличия природных ресурсов и их освоения, международной обстановки и т. д. На темпы развития народного хозяйства большое воздействие оказывают и субъективные факторы: понимание всеми членами общества стоящих перед страной задач и степень их сознательности и активности, сплоченность и организованность каждого коллектива и всего общества в целом в борьбе за осуществление этих задач.

При изучении отношений планомерной организации общественного производства наука планирования выявляет взаимодействие объективных и субъективных факторов, определяет меру влияния каждого из них на объективный ход развития и устанавливает конкретное выражение того результата, к которому может прийти страна за данный период времени. Поэтому планирующие органы должны глубоко изучать материальные условия

жизни, экономику и в планах развития народного хозяйства ставить такие задачи, для решения которых имеются необходимые объективные условия.

КПСС борется с проявлениями прожектерства в планировании. Она осуждает так называемое волевое планирование и требует глубокого изучения реальных перспектив развития отдельных отраслей народного хозяйства и всей экономики в целом. В то же время партия обязывает все органы, осуществляющие планирование и управление народным хозяйством, отчетливо понимать исключительное значение для научного планирования сознательной творческой деятельности масс, их отношения к труду.

Наука планирования при изучении отношений планомерной организации общественного производства руководствуется законами материалистической диалектики. Большое значение для науки и практики планирования имеет закон единства и борьбы противоположностей. Руководствуясь им, наука планирования определяет элементы старого и нового в экономике страны и устанавливает их соотношение и формы борьбы. Она призвана своевременно обнаруживать все прогрессивные тенденции экономического развития еще в их зародыше и определять пути и методы их скорейшей реализации.

Наука планирования неуклонно руководствуется также законом взаимного перехода количественных изменений в качественные. Она призвана своевременно определять момент и формы качественного скачка в ходе экономического развития и как можно более точно устанавливать качественную определенность новых явлений в экономике, пришедших на смену старым, отжившим явлениям.

Наука планирования — составная часть марксистской экономической теории. Поэтому методология планирования основана на марксистско-ленинской политической экономии. Политическая экономия социализма выясняет основные закономерности развития народного хозяйства, раскрывает сущность и характер действия экономических законов социализма.

Экономические законы определяют характер, содержание, направление основных тенденций экономического развития, однако они не содержат в себе точной количественной меры этих тенденций. Требования одного и того же закона можно количественно выразить в нескольких вариантах. В такой же мере совокупность или система экономических законов может быть выражена количественно в целом ряде вариантов темпов и пропорций расширенного социалистического воспроизводства.

Возможность сознательного выбора оптимального варианта хозяйственного развития зависит прежде всего от степени овладения средствами научного управления экономикой. Она зависит и от не поддающихся точному учету факторов, влияющих на темпы экономического развития и пропорции (открытие полез-

ных ископаемых, снижение урожайности из-за неблагоприятных погодных условий, научно-технические открытия, демографические сдвиги, международные условия и т. д.).

Познание и использование объективных экономических законов в практике народнохозяйственного планирования осуществляется посредством научной методологии, методики и организации планирования. *Методология планирования* охватывает совокупность общих принципов и приемов разработки государственных народнохозяйственных планов. *Методика планирования* представляет собой конкретные способы технико-экономических и экономико-математических расчетов, необходимых для разработки отдельных показателей и разделов плана, их координации и увязки, а также для анализа выполнения плана.

**Теория
воспроизводства —
основа методологии
планирования**

Основой методологии планирования является марксистско-ленинская теория воспроизводства, которая определяет единство воспроизводства производственных отношений и производительных сил социалистического общества. Поскольку расширенное воспроизводство при социализме осуществляется планомерно, на основе государственных народнохозяйственных планов, постольку плановые задания охватывают весь процесс расширенного воспроизводства как общественных производительных сил, так и общественных производственных отношений. В этих целях план разрабатывается не только в отраслевом и территориальном, но и в социальном разрезе. В нем предусматривается дальнейшее развитие социалистических производственных отношений и постепенное перерастание их в коммунистические производственные отношения.

Согласно марксистско-ленинской теории воспроизводства, результатом общественного производства является совокупный общественный продукт, состоящий из средств производства и предметов потребления. В соответствии с этим все общественное производство делится на два подразделения. В свою очередь каждое из них делится на отрасли, производящие различные виды средств производства и предметов потребления. Между всеми ними существуют сложнейшие экономические взаимоотношения. Плановые задания в связи с этим определяются не только в целом по всему народному хозяйству, но и по отдельным отраслям. Таким образом, народнохозяйственный план имеет отраслевой разрез, который призван обеспечить пропорциональное соотношение между всеми отраслями общественного производства.

Теория расширенного социалистического воспроизводства предусматривает также деление общественного продукта на две составные части в соответствии с характером процесса создания стоимости продукта: на перенесенную стоимость, или возмещение израсходованных средств производства, и вновь созданную стоимость, или национальный доход. В результате сложной

системы распределительных отношений весь национальный доход подразделяется на фонд потребления и фонд накопления. Фонд потребления в свою очередь подразделяется на фонд личного и фонд общественного потребления, а фонд накопления — на производственное и непроизводственное накопление, расширение оборотных и резервных фондов.

Теория расширенного социалистического воспроизводства предусматривает также деление народного хозяйства на производственную и непроизводственную сферы, подразделение производственной сферы (сферы материального производства) — на отрасли, создающие материальные блага, и отрасли, осуществляющие обращение общественного продукта, а непроизводственной сферы — на отрасли по их основным формам деятельности (наука, просвещение, здравоохранение и др.).

Вся эта сложная система производства, распределения и использования общественного продукта и национального дохода, система экономических взаимосвязей и взаимозависимостей, возникающая в процессе расширенного социалистического воспроизводства и распределения, находит полное отражение в народнохозяйственном плане.

В плане определяются наиболее рациональные в данных условиях пропорции между промышленностью и сельским хозяйством и другими отраслями, что служит одним из важнейших условий расширенного воспроизводства. С этим связана и необходимость непрерывного роста жизненного уровня народа, что вызывает установление определенных соотношений в распределении национального дохода. Расширенное воспроизводство вызывает необходимость обновления и расширения производственных фондов. Это обуславливает важное место плана капитальных вложений в народнохозяйственном плане.

Единственный источник расширенного воспроизводства — социалистические накопления. Государственные плановые и хозяйственные органы предусматривают в народнохозяйственных планах высокие темпы роста производительности труда и на этой основе — постоянный рост социалистических накоплений.

В полном соответствии с требованиями марксистско-ленинской теории воспроизводства народнохозяйственный план охватывает все формы экономических связей и все фазы воспроизводства, все стадии процесса расширенного социалистического воспроизводства в целом: производство, распределение и использование общественного продукта.

Народнохозяйственный план охватывает не только сферу материального производства, но и всю непроизводственную сферу. Это находит выражение в планировании условий жизни человека: жилищного хозяйства, культурно-бытового обслуживания, здравоохранения, народного образования и т. д. В целом план развития народного хозяйства представляет собой научно разработанную программу развития производительных сил страны,

дальнейшего подъема культуры и благосостояния народа, усиления оборонной мощи социалистического государства.

Наконец, методология планирования обусловлена не только теорией расширенного воспроизводства, но и уровнем развития производительных сил и производственных отношений общества, системой организации управления народным хозяйством.

Повышение научного уровня планирования Руководствуясь ленинским учением, Коммунистическая партия настойчиво добивается повышения научного уровня планирования.

Это предполагает необходимость соблюдения ряда требований при разработке народнохозяйственных планов, и прежде всего изучение взаимодействия экономических законов, взаимообусловленных факторов и тенденций в развитии экономики.

XXIV съезд КПСС указал на необходимость повышать научную обоснованность и сбалансированность планов, оптимально сочетать отраслевое и территориальное планирование, обеспечивать комплексное планирование и решение крупных народнохозяйственных проблем, проблем научно-технического прогресса и вопросов межотраслевого характера.

Важной основой научности плана является определение потребностей общества с учетом всех факторов, оказывающих на них влияние. К этим факторам относятся: уровень научно-технического прогресса, рост масштабов производства, повышение материального и культурного уровня народа. От потребностей общества в значительной мере зависят развитие общественного производства, темпы и пропорции в экономике.

Потребности общества распределяются на производственные, от которых зависит объем производства средств производства, необходимых для расширенного воспроизводства, и личные, включающие удовлетворение индивидуальных (пища, одежда и др.) и совместных (народное образование, здравоохранение и др.) потребностей населения.

Производственные и личные потребности постоянно меняются как количественно, так и качественно. Научное планирование предполагает необходимость не только правильного учета существующих, текущих, сложившихся в данный момент потребностей, но и определения перспективных потребностей. «Планы должны основываться на точном учете существующих и предвидимых потребностей общества, — подчеркивал на сентябрьском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев, — на хорошем знании имеющихся возможностей и резервов»¹.

В основе определения потребностей должны быть научно обоснованные нормы потребления и реальные производственные возможности. Без плановых норм и нормативов, а также технико-экономических расчетов нельзя составить научно обосно-

ванного плана. Определение потребностей общества (как по объему, так и по структуре), характерных для данного этапа его развития, служит исходным пунктом разработки и научного обоснования народнохозяйственных планов.

Вслед за определением потребностей общества решается вопрос о возможностях и способах их удовлетворения.

Повышение научного уровня планирования предполагает установление оптимальных пропорций, позволяющих обеспечить максимально полезный эффект при минимуме затрат общественного труда. Система таких пропорций дает не просто сбалансированную экономику, а сбалансированную наилучшим образом при данных конкретных условиях. Оптимальная пропорциональность позволяет обеспечивать наиболее высокую эффективность общественного производства.

«Усиление роли долгосрочных планов, всестороннее изучение общественных потребностей и покупательского спроса, сбалансирование развития всех отраслей народного хозяйства на основе прогрессивных нормативов использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, более глубокая разработка социальных проблем и проблем научно-технического прогресса в их единстве с экономическим развитием страны — таковы главные направления дальнейшего повышения научного уровня планирования. На этой основе может быть достигнута большая устойчивость планов и стабильность экономических нормативов, обеспечена заинтересованность предприятий и объединений в оптимальных плановых заданиях»¹.

Руководствуясь принятой методологией и опираясь на принципы социалистического планирования, плановые органы осуществляют разработку проектов народнохозяйственных планов, а после их утверждения — контроль за ходом их выполнения.

Разработка проекта плана начинается с глубокого анализа достигнутого уровня развития экономики к началу планового периода. Целью этого анализа является установление исходной базы для проекта нового плана и выявление «узких мест» в развитии экономики в период, предшествовавший плановому.

Следующий шаг в разработке проекта плана — обобщение данных прогнозирования, относящихся к планируемому периоду, и определение целей и задач плана, основных направлений развития народного хозяйства. Затем следует тщательное изучение потребностей народного хозяйства и населения в материальных благах и услугах. Последним этапом разработки проекта плана является определение ресурсов для покрытия личных и общественных потребностей, их увязка посредством разработки балансов. В итоге устанавливаются темпы экономического развития, пропорции и структура общественного производства. После

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом. Статьи и речи, т. 1. М., 1970, стр. 215.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 168.

окончательного согласования и взаимной увязки всех показателей составляется единый народнохозяйственный план.

§ 2. Система народнохозяйственных планов, их разделы и показатели

Единство планов развития народного хозяйства Социалистическая экономика, записано в решениях XXIV съезда КПСС, развивается по единому плану, что обеспечивает высокие темпы ее роста, пропорциональность и эффективность развития ее отраслей, неуклонное повышение жизненного уровня трудящихся.

Плановое управление социалистической экономикой требует сочетания планов развития всего народного хозяйства СССР с планом развития отдельных его частей. В общегосударственном плане нельзя достаточно подробно отразить все экономические явления, происходящие в отдельных союзных республиках, областях (краях), отраслях, министерствах, ведомствах и на предприятиях. Между тем предприятия, учреждения и организации не могут работать, руководствуясь только народнохозяйственным планом и не имея планов, определяющих все стороны их хозяйственной деятельности. Такие планы составляются на предприятиях, в учреждениях и организациях, затем они обобщаются и увязываются по ведомственной линии. Каждое вышестоящее звено соответствующего ведомства координирует и обобщает планы подчиненных ему предприятий, учреждений и организаций.

Предприятия, учреждения и организации связаны между собой не только по ведомственной линии внутри соответствующей отрасли. Особенно прочны межотраслевые связи предприятий. Такая взаимосвязь находит отражение в сводных планах, составляемых в каждом городе, области (крае), союзной республике.

Отраслевые территориальные планы обобщаются и координируются в сводном плане развития народного хозяйства СССР. Вся эта сложная система взаимно увязанных планов составляет единый народнохозяйственный план, охватывающий все звенья социалистической экономики. Вопрос о едином государственном плане развития народного хозяйства был поставлен В. И. Лениным еще в 1920 г. В речи на VIII Всероссийском съезде Советов Ленин говорил: «Все планы отдельных отраслей производства должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся»¹.

Необходимость единого народнохозяйственного плана, охватывающего все фазы воспроизводства, все отрасли материаль-

ного производства и непроеизводственной сферы, обусловлена единством всего процесса социалистического расширенного воспроизводства, единством самой системы социалистического хозяйства, все отрасли которого тесно взаимосвязаны. Отсюда возникает такая важная особенность плана, как его комплексный характер, который заключается в том, что развитие общественного производства планируется как по объему, так и по структуре. Другими словами, все части и элементы единого народнохозяйственного плана должны быть строго сбалансированы.

Отличительная черта народнохозяйственного плана — единство экономического и социального планирования. Например, в девятом пятилетнем плане решение главной экономической задачи органически увязано с такими социальными проблемами, как сближение условий труда и быта в городе и деревне, создание условий для дальнейшего преодоления существенных различий между умственным и физическим трудом.

Перспективные и текущие планы

Планы предприятий и организаций, а также сводные ведомственные и территориальные планы составляются на различные сроки. Одни из них разрабатываются на более или менее длительный период и носят название перспективных планов, другие — на короткие сроки и называются текущими планами. Повышение научности планирования обуславливает необходимость повышения роли перспективных планов в развитии народного хозяйства. Перспективные планы являются важнейшим условием непрерывного роста и совершенствования производства, широкого внедрения достижений науки и техники, более полного обеспечения пропорциональности в развитии отраслей народного хозяйства и районов страны.

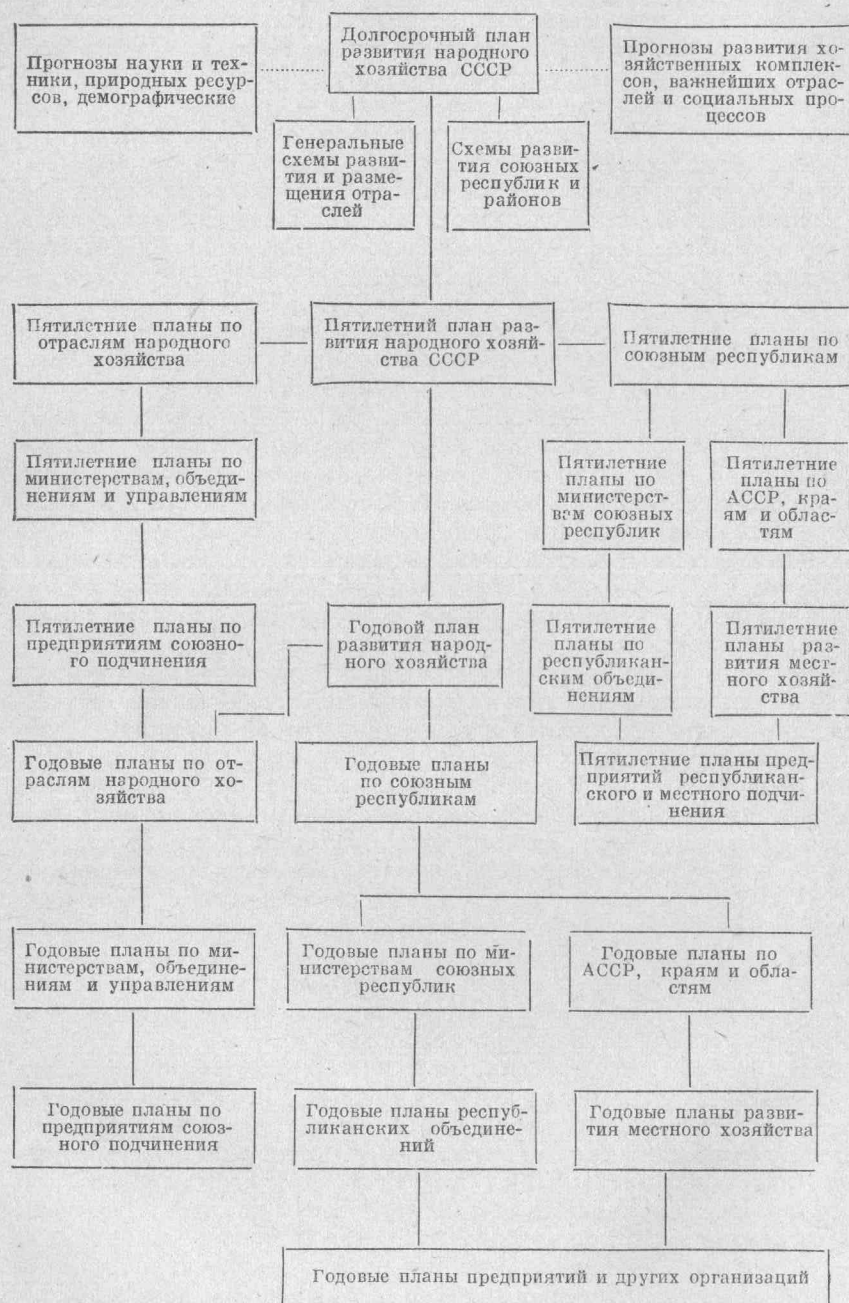
Повышение роли перспективных планов во всех звеньях народного хозяйства — одна из важнейших сторон осуществляемой в нашей стране хозяйственной реформы и происходящего в настоящее время процесса совершенствования планирования. Необходимость усиления роли перспективных планов обуславливается ростом масштабов общественного производства, усложнением его структуры, необходимостью решения крупных научно-технических проблем, создания народнохозяйственных комплексов, обеспечения планомерного развития экономики, поддержания высоких устойчивых темпов и пропорций.

В практике планирования народного хозяйства применяются два основных вида перспективных планов: долгосрочные, рассчитанные на несколько пятилетий, и пятилетние планы. История планирования народного хозяйства СССР знает два долгосрочных перспективных плана: план ГОЭЛРО, составленный на 10—15 лет, и генеральная перспектива на 20 лет, основы которой определены Программой КПСС, принятой XXII съездом партии.

В долгосрочных перспективных планах отражаются стратегические задачи коммунистического строительства, определяются

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 154.

Система народнохозяйственных планов СССР



основные направления в развитии хозяйства, крупные социально-экономические проблемы и пути их решения. В. И. Ленин призывал не бояться планов, рассчитанных на много лет, и говорил, что «надо увлечь *массу* рабочих и сознательных крестьян *великой* программой на 10—20 лет»¹. Так, в соответствии с указаниями XXIV съезда КПСС в 1972 г. начала разработка долгосрочной перспективы хозяйственного развития страны вплоть до 1990 г.

Значение генеральных перспективных планов определяется тем, что они дают ориентировку в хозяйственном строительстве на длительный срок и позволяют более эффективно использовать материальные, трудовые и финансовые ресурсы. Разработка такого рода планов обеспечивает преемственность планирования от одной пятилетки к другой. В этих планах отражается решение крупных проблем, выходящих за пределы пятилетий: создание крупных промышленных комплексов, освоение новых месторождений нефти, газа и полезных ископаемых, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов, осуществление комплекса работ по мелиорации и ирригации и т. д. Из этого исходил XXIV съезд КПСС, признавая необходимым осуществить разработку долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР, используя для этого прогнозы научно-технического прогресса, роста населения страны, природных ресурсов и др.

При современном уровне развития техники и организации производства научное руководство хозяйством без генеральных планов невозможно. Однако в долгосрочном плане можно определить лишь наиболее общие задания и лишь с известной степенью приближения. Поэтому признано, что основной формой государственного планирования развития народного хозяйства является пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам и доведением их до каждого предприятия.

Опыт показал, что разработка народнохозяйственного плана на пять лет позволяет достаточно полно отразить задачи развития общества на определенном этапе, предусмотреть сравнительно точно направление и экономические результаты развития науки и техники, конкретные задания в развитии всех отраслей народного хозяйства. Разбивка заданий пятилетнего плана по годам придает ему большую конкретность и действенность.

Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», задания пятилетних планов должны конкретизироваться и уточняться в годовых планах с учетом хода развития экономики и изменений в ресурсах и потребностях народного хозяйства и населения. Составление годовых планов должно происходить путем внесения поправок и дополнений к годовым

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 63.

заданиям пятилетнего плана с учетом хода его выполнения в предшествующее время и изменений хозяйственно-политической обстановки. Таким образом достигается органическая увязка перспективных и текущих планов.

Народнохозяйственное планирование в нашей стране представляет собой стройную систему, обеспечивающую научную разработку перспективных и текущих планов и организацию их выполнения. Система народнохозяйственных планов (см. схему на стр. 46) позволяет в зависимости от их назначения и периода действия (долгосрочный, пятилетний, годовой) охватывать все сферы и отрасли экономики. Общегосударственное планирование согласует и связывает воедино планы всех министерств, ведомств, союзных и автономных республик, краев, областей, городов, районов, предприятий и объединений.

Разделы народнохозяйственного плана

Задания народнохозяйственного плана охватывают весь сложный процесс социалистического расширенного воспроизводства и находят отражение в разделах и показателях плана. Для того чтобы план мог служить орудием руководства хозяйством, его задания должны быть сгруппированы по принципу экономической однородности в соответствующих разделах. Группировка заданий плана по разделам не может быть произвольной. Она обусловлена его содержанием и в конечном счете характером самого процесса расширенного воспроизводства.

В разных разделах народнохозяйственного плана находит отражение отраслевая, территориальная, ведомственная и социальная структура народного хозяйства. План состоит из сводного раздела, характеризующего наиболее важные задания государственного плана и процесс расширенного воспроизводства в целом, показателей развития сферы материального производства, программы повышения жизненного уровня народа и решения социальных проблем, планов развития экономики и культуры союзных республик.

Определяющая роль в развитии общества принадлежит производству. Первые разделы народнохозяйственного плана посвящены основным отраслям общественного производства: промышленности, сельскому и лесному хозяйству, транспорту и связи.

Поскольку народнохозяйственное планирование в нашей стране всегда опиралось на новейшие достижения науки и техники, составлению народнохозяйственных планов предшествует планирование технического прогресса. Поэтому план научно-исследовательских работ и использования достижений науки и техники в народном хозяйстве выделен в особый (первый) раздел народнохозяйственного плана.

В разделе «План промышленности» определяются задания по выпуску и реализации промышленной продукции в стоимостном выражении, производству важнейших промышленных изделий в натуральном выражении, задания по специализации, коопе-

рированию и комбинированию промышленного производства. В разделе «План сельского и лесного хозяйства» определяются размеры государственных закупок сельскохозяйственных продуктов, производства продуктов земледелия и животноводства, устанавливаются задания по механизации и электрификации сельского хозяйства, орошению земель и обводнению пастбищ, показатели развития лесного хозяйства. В разделе «План транспорта и связи» содержатся задания по перевозкам грузов и пассажиров всеми видами транспорта, по использованию подвижного состава транспорта и развитию его технической базы, а также по развитию связи.

В разделе «Капитальное строительство» определяются задания по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, объем капитальных вложений, их структура и направление, планируются проектно-изыскательские работы и устанавливается программа строительно-монтажных работ и механизации строительства.

В народнохозяйственном плане находят также отражение задания по прибыли и издержкам производства и обращения. Это весьма важный сводный раздел. В нем содержатся показатели, связанные с издержками производства и прибылью в промышленности и других отраслях народного хозяйства.

Таким образом, в народнохозяйственном плане не только определяется процесс производства продукции и капитального строительства, но и регламентируется плановое распределение и использование рабочей силы, устанавливаются нормы затрат общественного труда на производство и обращение товаров.

В народнохозяйственном плане важное место занимают показатели материального благосостояния и культурного уровня народа: план розничного товарооборота, планы культурного строительства, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства. В плане содержатся также расчеты производства общественного продукта и национального дохода, движения основных фондов по отраслям народного хозяйства, баланса денежных доходов и расходов населения и баланса финансовых ресурсов и их использования. В нем приводятся также сводные показатели, предусматривающие повышение уровня жизни народа, расчеты реальных доходов населения и общественных фондов потребления. Один из крупных разделов народнохозяйственного плана — план в территориальном разрезе, в котором определяются задания, предусматривающие развитие экономики и культуры союзных республик.

Показатели народнохозяйственного плана

Плановые задания выражаются в системе показателей. Состав и характер показателей определяются экономическим содержанием народнохозяйственного плана.

Система показателей плана определяется с помощью методологии и методики планирования. За последние годы проведена

большая работа по совершенствованию показателей планирования. Особенно значительные изменения в систему показателей внесены в соответствии с решениями мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС.

Существуют определенные требования к системе показателей. Показатели плана должны правильно отражать сущность явлений и процессов экономической жизни, быть едиными и обязательными для всех. Они подразделяются на показатели, утверждаемые в народнохозяйственном плане, и показатели, используемые в качестве расчетных (не утверждаемые). Часть показателей плана носит «сквозной» характер: они применяются и в центре, и на местах. Например, объем реализуемой промышленной продукции — «сквозной» показатель, позволяющий измерить продукцию промышленности в пределах отрасли, республики, области (края) или страны в целом. Другие показатели дифференцируются с учетом особенностей отраслей народного хозяйства. Показатели плана должны обеспечивать моральную и материальную заинтересованность коллективов предприятий и хозяйственных организаций в установлении для них напряженных плановых заданий, в безусловном выполнении плана и обеспечении производства продукции высокого качества. Система показателей плана не должна быть громоздкой, и в то же время она должна обеспечивать достаточно полное и всестороннее отражение процесса расширенного воспроизводства. Наконец, система показателей плана и система учета должны быть едиными.

Задания народнохозяйственного плана разрабатываются в разрезе отраслей и районов страны. Отраслевые показатели плана позволяют группировать задания по отраслям хозяйства. Они характеризуют развитие данной отрасли независимо от ее территориального расположения и подчиненности предприятий. С их помощью определяются производственные связи и пропорции общественного производства, производится балансовая увязка отдельных отраслей по союзным республикам и в целом по стране. В территориальном разрезе плана даются показатели развития экономики и культуры союзной республики, области (края) и по отраслям. Основные показатели этого раздела такие же, как и показатели главного раздела народнохозяйственного плана, но есть и специфические, отражающие те или иные особенности хозяйства республики. Система показателей плана не может быть неизменной. Она зависит от задач планового периода, уровня и развития самого планирования.

Количественные и качественные показатели плана

По своему экономическому назначению показатели народнохозяйственного плана подразделяются на количественные и качественные.

Количественные показатели характеризуют преимущественно количественную сторону явлений, например количество добываемого угля или нефти, количество грузов и пассажиров, пере-

возимых тем или иным видом транспорта, число больничных коек в больницах и т. д.

Количественные показатели в свою очередь подразделяются на объемные и сетевые. Объемные показатели характеризуют объем продукции или работы, например объем продукции промышленности, строительно-монтажных работ, грузооборота и т. д. Сетевые показатели характеризуют развитие сети медицинских учреждений, коммунальных предприятий и предприятий бытового обслуживания, розничной торговой сети и сети предприятий общественного питания и т. п. Количественные показатели содержатся во всех разделах народнохозяйственного плана и выполняют очень важную роль в планировании.

Качественные показатели используются для характеристики качественной стороны экономических явлений и процессов. Они подразделяются на технико-экономические и экономические. Технико-экономические показатели применяются для выражения степени эффективности использования отдельных видов средств и предметов труда, а также рабочего времени. К ним относятся показатели расходования сырья, материалов и топлива на единицу продукции, показатели производительности оборудования, использования производственных площадей, производственных мощностей и отдельных видов средств труда (коэффициент использования полезного объема доменной печи, стьем стали с 1 кв. м площади пода мартеновской печи, коэффициент использования оборудования, нормы затрат рабочего времени на операцию или деталь и т. д.). Экономические показатели характеризуют уровень затрат общественного труда, степень эффективности организации производства и социалистического хозяйствования. К ним относятся показатели производительности труда, издержек производства и обращения, прибыли, рентабельности. Они в обобщающем виде отражают всю совокупность технико-экономических показателей и обуславливаются ими.

Количественные и качественные показатели теснейшим образом связаны между собой и зависят друг от друга. Поэтому нельзя добиваться улучшения качественных показателей, пренебрегая количественными, и тем более нельзя иметь устойчивые высокие количественные показатели при плохих качественных.

Натуральные и стоимостные показатели

Показатели народнохозяйственного плана по экономической природе подразделяются на натуральные и стоимостные. Натуральные показатели выражают определенные физические свойства потребительной стоимости (вес, длину, ширину и т. д.), стоимостные показатели основаны на действии закона стоимости и отражают величину затрат общественного труда, воплощенного в продуктах труда.

Натуральные показатели играют очень важную роль в планировании народного хозяйства. С их помощью устанавливаются необходимые соотношения в развитии смежных производств (до-

быча руды и выплавка металла, производство электроэнергии и добыча топлива, производство тканей и пошив одежды и др.). Они с наибольшей конкретностью выражают задания, связанные с производством продукции (выплавка металла должна достичь столько-то тонн, обуви должно быть произведено столько-то пар и т. д.).

Ввиду многообразия видов и типов одинаковой по назначению продукции применяются условно-натуральные измерители на основе единой меры и переводных коэффициентов. Например, общее свойство всякого топлива — его теплотворная способность — измеряется числом калорий тепла. На единой для всех видов топлива основе найден единый измеритель — условное топливо (килограмм угля теплотворной способностью 7 тыс. кал). К этой единице путем переводных коэффициентов приравняются все виды топлива. Так, для нефти переводной коэффициент — 1,5, поскольку в килограмме нефти содержится 10 500 кал, для торфа — 0,45, для кубометра дров — 0,19 и т. д.

Однако сфера применения натуральных показателей ограничена. С их помощью нельзя отразить выпуск продукции всей промышленности и даже отдельного предприятия (если оно производит разнородную продукцию), установить соотношения между I и II подразделениями общественного производства, между производством, накоплением и потреблением, определить динамику промышленного производства и производительности труда, а также планировать капитальные вложения, накопления и национальный доход и др. Это можно сделать только с помощью стоимостных показателей.

Совершенствование натуральных и стоимостных показателей — одна из весьма важных задач планирования народного хозяйства.

Утверждаемые и расчетные показатели По способу установления и использования показатели делятся на утверждаемые и расчетные. К утверждаемым показателям относятся те, которые включаются в утверждаемый народнохозяйственный план. В них выражаются наиболее важные экономические явления и процессы. Расчетные показатели используются для обоснования утверждаемых показателей. Например, содержащиеся в плане данные о выплавке чугуна и стали, добыче угля и нефти, о производстве других важнейших промышленных продуктов относятся к утверждаемым показателям. Для их обоснования в процессе разработки плана рассчитываются показатели производственных мощностей соответствующих отраслей промышленности, так как план выпуска того или иного промышленного изделия в значительной степени зависит от производственной мощности отрасли.

Промышленным предприятиям и объединениям, переведенным на новую систему планирования и экономического стимулирования, теперь утверждаются в плане только несколько показа-

телей (общий объем реализованной продукции, важнейшие виды продукции в натуральном выражении и т. д.), при помощи которых осуществляются основные хозяйственные связи, устанавливаются важнейшие пропорции в развитии народного хозяйства и обеспечивается выполнение предприятиями и объединениями заказа государства. Они наиболее полно отражают экономическую эффективность производства, конечные результаты хозяйственно-финансовой деятельности предприятий и объединений. По остальным отраслям народного хозяйства количество утверждаемых показателей плана тоже весьма ограничено.

Количество расчетных показателей значительно больше, чем утверждаемых. За последние годы многие из показателей, относившихся ранее к утверждаемым, превращены в расчетные. Число утверждаемых показателей сокращено больше чем в 5 раз. Задача повышения научной обоснованности планов, стоящая перед планированием, требует увеличения числа расчетных показателей и тщательного их отбора.

На современном этапе развития нашей страны особо важное значение имеет выработка единой системы показателей эффективности общественного производства (см. § 5 настоящей главы).

Наконец, в зависимости от степени охвата экономических процессов показатели плана делятся на *синтетические* и *индивидуальные*. Первые отражают сложные явления, выступающие как результат взаимодействия многих экономических факторов, и как бы обобщают результаты производства или распределения: национальный доход, национальное богатство, фонд возмещения, фонды накопления и потребления, производство продукции на душу населения и др. Вторые выражают какие-то отдельные, конкретные экономические явления и не применимы к измерению других явлений.

Все перечисленные виды показателей находятся в неразрывной связи друг с другом, поскольку они характеризуют разные стороны и отношения взаимосвязанных явлений и процессов экономической жизни. В то же время каждый из показателей выполняет свою роль, имеет свое определенное назначение.

Технико-экономическое обоснование народнохозяйственных планов В. И. Ленин придавал большое значение научному обоснованию планов развития народного хозяйства. В этом он видел одну из характерных черт социалистического планирования.

Огромное значение для научного обоснования планов имеет дальнейшее совершенствование нормативной базы планирования, которое невозможно без всеохватывающей системы научно обоснованных норм. Нормы расхода сырья, материалов и топлива служат основой определения потребности в средствах производства и организации материально-технического снабжения. При помощи научно обоснованных норм расходования рабочего времени планируются показатели производительности труда и

определяется потребность в рабочей силе. Нормы использования производственного оборудования дают возможность правильно рассчитывать производственные мощности и определять на этой основе задания, связанные с выпуском продукции.

Чтобы установить научно обоснованные задания по объему производства, надо прежде всего определить потребности страны в различных видах продукции. Это делается при помощи научных норм производственного или личного ее потребления. На основе научно обоснованных норм производительности оборудования (при наиболее полном его использовании) рассчитываются производственные мощности отраслей народного хозяйства, а также на основе научно обоснованных норм расходования сырья, материалов, топлива и электроэнергии определяется потребность в них. При помощи норм затрат рабочего времени устанавливается потребность в рабочей силе.

В технико-экономическом обосновании плана значительную роль играет определение сравнительной экономической эффективности взаимозаменяемых производств (например, производство твердого, жидкого и газообразного топлива).

При планировании промышленного производства по отраслям применяются технико-экономические расчеты, с помощью которых обосновываются плановые задания. Например, плановые задания по выплавке чугуна и стали обосновываются с помощью расчета коэффициента использования полезного объема печей и съема стали с 1 кв. м площади пода мартеновской печи, а также количества календарных метро-суток работы доменных и мартеновских печей. Плановые задания по производству электроэнергии определяются на основе расчета среднегодовой установленной мощности электростанции и коэффициента использования установленной мощности. Плановые задания по прядению и ткачеству обосновываются расчетами количества установленных и заправленных веретен и станков и принятых в плане нормативов производительности оборудования и т. д.

При планировании сельского хозяйства задания, связанные с производством сельскохозяйственной продукции, обосновываются расчетами использования орошаемых и осушаемых земель, пашни, удобрений, основных сельскохозяйственных машин и др.

План развития транспорта обосновывается расчетами технико-экономических показателей, среди которых основное место занимают время оборота вагона, средний вес грузового поезда, среднесуточная производительность грузового вагона рабочего парка, среднесуточная производительность поездного локомотива, средняя грузоподъемность одного вагона инвентарного парка, продолжительность эксплуатационного периода судна, средняя производительность на 1 т грузоподъемности судна и др.

План развития связи обосновывается расчетами протяженности каналов на междугородных линиях связи, емкости город-

ских телефонных станций, количества телевизионных станций и других показателей.

Важное место в технико-экономическом обосновании заданий плана принадлежит плану научно-исследовательских работ и внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство СССР. Внимание научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций сосредоточивается на теоретических исследованиях в области ведущих отраслей естествознания (физике, химии, биологии и математике) и общественных, особенно экономических, наук, а также на разработке проблемы механизации и автоматизации всех отраслей народного хозяйства и новых, более прогрессивных технологических процессов.

§ 3. Методы планирования народного хозяйства

Коммунистическая партия придает большое значение совершенствованию методов планирования народного хозяйства.

Наряду с частными, а потому преходящими методами в социалистическом планировании используются методы, которые применялись и будут применяться на всех этапах развития социалистического планирования. С их помощью определяются темпы развития народного хозяйства, устанавливаются оптимальные соотношения между сторонами процесса воспроизводства и отраслями экономики, выявляются пути и способы наиболее эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Балансовый метод Социалистическое воспроизводство осуществляется в условиях сложных и многообразных экономических связей. Такие связи в натуральной и стоимостной форме осуществляются в процессе производства, распределения, обмена и потребления совокупного общественного продукта. Опыт подтверждает, что наилучший способ выявления и поддержания определенных количественных связей и народнохозяйственных пропорций — применение балансового метода, который является основным методом социалистического планирования. Его сущность заключается в выявлении взаимосвязи между элементами народнохозяйственного плана, в согласовании плановых заданий и в их технико-экономическом обосновании. При помощи широкой системы балансовых расчетов устанавливается пропорциональность в развитии всех сторон социалистического воспроизводства.

Балансовый метод обеспечивает взаимную увязку и координацию всех разделов и показателей народнохозяйственного плана. С его помощью обеспечивается разработка единого экономически обоснованного плана, выявляются возможные несоответствия и отдельные диспропорции в плане, вскрываются и мобилизуются внутрихозяйственные резервы. Он имеет огромное значение в осуществлении оптимального планирования.

В СССР создана развернутая система балансов, широко используемая на всех стадиях планирования. Она состоит из материальных, трудовых и финансовых балансов, которые отражают весь процесс воспроизводства, проектируемое изменение отраслевых и территориальных связей и пропорций. В Госплане СССР разрабатывается около 2 тыс. материальных балансов, составляются балансы рабочей силы по союзным республикам, экономическим районам, краям и областям, а также стоимостные балансы и в качестве обобщающего расчета — баланс народного хозяйства СССР.

Балансы промышленных средств производства составляются по важнейшим группам продукции: электро- и теплоэнергия, черные металлы, метизы и трубы, цветные металлы, химикаты и резино-технические изделия, строительные материалы, оборудование, машины и кабельные изделия, котельно-печное топливо и нефтепродукты, лесные материалы и продукция бумажной промышленности.

Баланс труда состоит из баланса трудовых ресурсов по союзным республикам, баланса трудовых ресурсов колхозов, балансового расчета вовлечения молодежи на учебу и работу, баланса распределения специалистов, балансового расчета дополнительной потребности в рабочих и служащих и источников ее обеспечения, баланса квалифицированных рабочих кадров.

Финансовые балансы включают в себя баланс доходов и расходов государства, государственный бюджет, балансы доходов и расходов министерств и ведомств, баланс доходов и расходов колхозов, баланс денежных доходов и расходов населения, кредитный план Госбанка и Стройбанка СССР, кассовый план Госбанка СССР, платежный баланс, баланс внешней торговли.

Материальные балансы составляются по отдельным видам промышленной и сельскохозяйственной продукции и производственным мощностям. С их помощью приводятся в соответствие ресурсы и потребности по каждому виду продукции, устанавливаются пропорции в развитии смежных отраслей народного хозяйства. Материальные балансы широко используются для определения межотраслевых, внутриотраслевых, внутрирайонных и межрайонных пропорций. По наиболее важным видам продукции они составляются центральными органами (Госпланом СССР, Госнабмом СССР, министерствами и др.). Многие из них разрабатываются в союзных республиках, краях и областях (см. главу IX).

Материальные балансы используются для определения необходимых соотношений между отдельными отраслями, между производством и потреблением отдельных видов продукции, между производственным и личным потреблением, для обоснования планов специализации и кооперирования производства. С помощью материальных балансов вскрываются «узкие места» и несоответствия, разрабатываются меры по их устранению, изысканию дополни-

тельных источников материальных ресурсов, полному и экономному их использованию.

При недостатке ресурсов для покрытия выявленной потребности изыскивают дополнительные источники их увеличения, а если все возможности увеличения исчерпаны, принимают меры к сокращению потребностей, строго руководствуясь принципом выделения ведущих звеньев, т. е. предусматривая наиболее полное удовлетворение нужд ведущих отраслей хозяйства.

Материальные балансы нужны для планирования производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, строительства, материально-технического снабжения и товарооборота. Они нужны и при планировании грузовых перевозок и т. д.

Для увязки развития смежных отраслей хозяйства и согласования заданий, относящихся к производству и капитальному строительству, применяются также балансы производственных мощностей (см. главы VII и VIII).

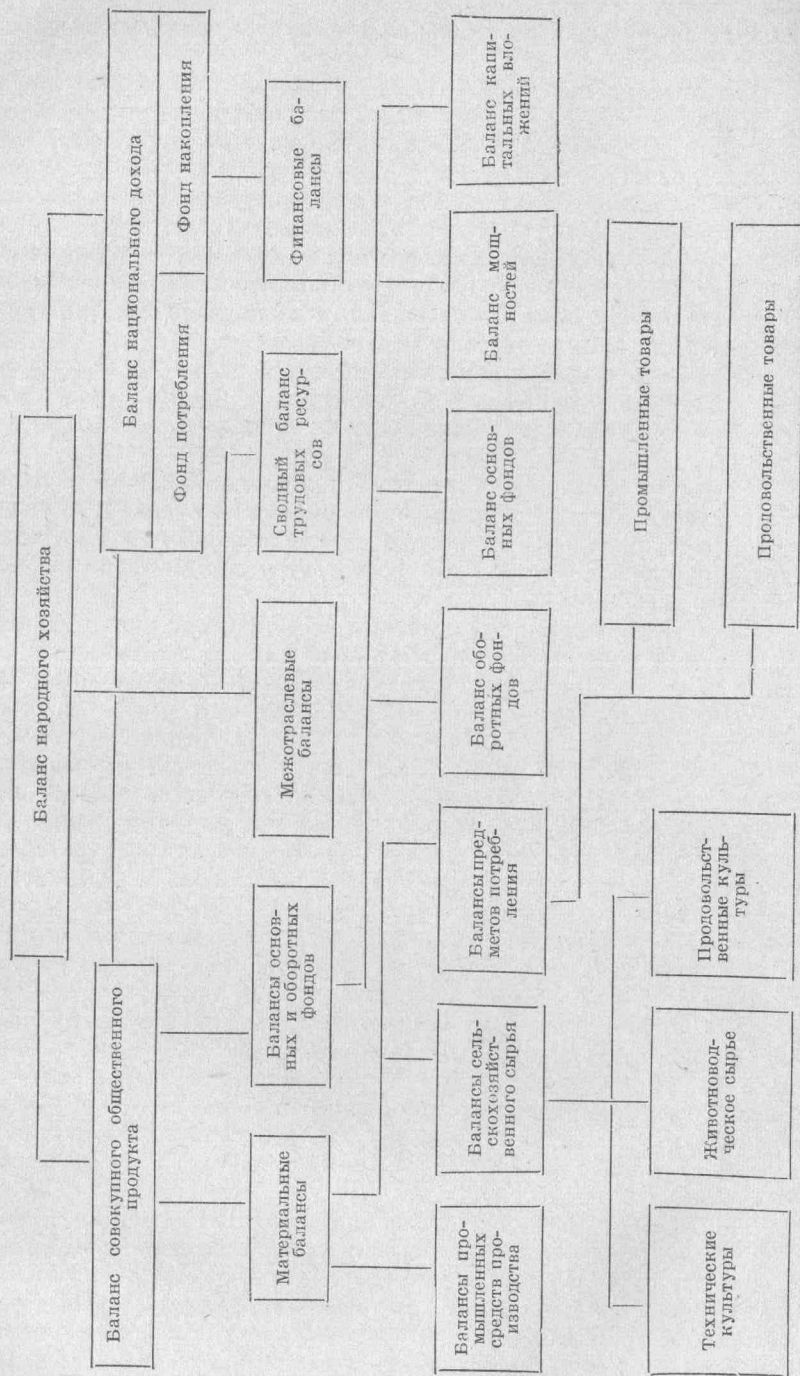
Одним из важнейших условий пропорционального развития народного хозяйства служит планомерное использование трудовых ресурсов и правильное их распределение между отраслями хозяйства и районами страны. Это достигается при помощи трудовых балансов (см. главу X).

В обосновании заданий народнохозяйственного плана большую роль играют финансовые балансы. К ним относятся балансы доходов и расходов предприятий и хозяйственных организаций, государственный бюджет, кредитный и кассовый планы и баланс денежных доходов и расходов населения (см. главу XVI).

Современная практика балансовых расчетов обеспечивает рациональное соотношение между производством и потреблением определенного вида продукции. В то же время она позволяет поддерживать на должном уровне необходимые государственные резервы, роль которых с расширением масштабов и усложнением производства непрерывно возрастает.

Путем составления материальных, трудовых и финансовых балансов достигается увязка и согласование отдельных частей общественного процесса воспроизводства. Каждый из этих балансов в отдельности дает возможность установить ту или иную частную конкретную пропорцию. Между тем при планировании народного хозяйства необходимо иметь обобщенное выражение всех многообразных конкретных пропорций и соотношений, присущих социалистическому расширенному воспроизводству. Это достигается при помощи сводных народнохозяйственных балансов (см. главу XVIII).

В сводных народнохозяйственных балансах отражаются отношения между стадиями расширенного социалистического воспроизводства (производством, распределением, обменом и потреблением), между накоплением и потреблением, между I и II подразделениями общественного производства, промышленностью и сельским хозяйством, отдельными отраслями внутри I и II подраз-



делений, производственной и непроизводственной сферами и другие пропорции.

Система сводных синтетических балансов составляет *баланс народного хозяйства*, в котором дается обобщающее выражение всей совокупности конкретных материальных, трудовых и финансовых балансов.

Работа над балансом народного хозяйства велась на всем протяжении существования Советского государства. В настоящее время разрабатываются плановые и отчетные балансы народного хозяйства по стране в целом, а также практикуется составление важнейших таблиц баланса народного хозяйства по союзным республикам. Последнее особенно важно для сочетания отраслевого и территориального планирования.

Баланс народного хозяйства представляет собой системы таблиц, отражающих все важнейшие элементы *социалистического* расширенного воспроизводства. Основными разделами баланса являются баланс производства, потребления и накопления общественного продукта, баланс основных фондов, баланс национального дохода, баланс трудовых ресурсов, баланс денежных доходов и расходов населения, сводная таблица баланса народного хозяйства.

Баланс народного хозяйства составляет основу, костяк народнохозяйственного плана. Он применяется на всех стадиях разработки плана для обоснования наиболее важных пропорций и выявления возможных несоответствий, позволяет согласовать друг с другом многочисленные показатели плана для определения наиболее эффективной структуры общественного производства и оптимального соотношения между отраслями народного хозяйства.

В совершенствовании балансового метода планирования большое значение имеет *межотраслевой баланс*, выражающий межотраслевые производственные связи. Это своего рода сводный материальный баланс, призванный обеспечить взаимную увязку производства и распределения продукции между всеми отраслями народного хозяйства.

Межотраслевые балансы производства и распределения продукции разрабатываются в стоимостном и натуральном выражении. В первом случае выражаются связи между отдельными отраслями, во втором — народнохозяйственные соотношения, возникающие в процессе производства и потребления отдельных видов продукции. Межотраслевой баланс в стоимостном выражении представляет собой конкретное выражение баланса общественного продукта, баланс в натуральном выражении — синтез частных материальных балансов.

Межотраслевой баланс позволяет рассчитывать полные народнохозяйственные затраты предметов труда, рабочей силы и основных производственных фондов на единицу конечной продукции (накопление, потребление, экспорт, возмещение выбытия основных фондов). Показатели баланса могут использоваться при рас-

чете экономической эффективности производства и капитальных вложений, при решении проблем ценообразования, международного разделения труда и др.

Аналитический, вариантный и комплексный методы планирования

Для разработки балансов и определения показателей плана используются также различные методы, выработанные практикой социалистического планирования.

Широкое применение в социалистическом планировании получил *аналитический метод*. Он имеет две стороны: анализ и обобщение. В. И. Ленин характеризовал этот метод как «соединение анализа и синтеза», разборку «отдельных частей и совокупность, суммирование этих частей вместе»¹.

Сущность этого метода заключается в том, что и при разработке народнохозяйственного плана, и при его выполнении плановые и хозяйственные органы для более углубленного изучения экономических явлений и процессов расчленяют их на составные части и выявляют взаимную связь и взаимное влияние этих частей друг на друга и на ход развития всего процесса. Например, планируя урожайность сельскохозяйственных культур, прежде всего определяют взаимную связь состава почвы, системы ее обработки, внесения органических и минеральных удобрений, качества семян, порядка ухода за посевами, организации уборки урожая и устанавливают количественное выражение таких взаимосвязей. Затем определяют направление и количественную меру развития всего явления в целом, в данном случае урожайности сельскохозяйственных культур.

Применение данного метода можно продемонстрировать и на примере анализа влияния трех основных факторов, определяющих изменения показателя затрат на 1 руб. товарной продукции. Показатель затрат на 1 руб. товарной продукции складывается под влиянием динамики оптовых цен, структурных изменений производства и реального изменения себестоимости продукции. При планировании крайне важно определить меру влияния каждого из этих факторов и обобщенный результат, который найдет свое выражение в динамике затрат на 1 руб. товарной продукции.

Использование метода экономического анализа и синтеза требует глубокого понимания сущности экономических явлений, их качественных особенностей и количественных характеристик. В ходе экономического анализа предприятия и организации нередко группируются и выявляются различия уровня того или иного показателя в различных группах предприятий. Например, при группировке предприятий в зависимости от условий работы оказывается, что предприятия, работающие в одинаковых условиях, имеют различные уровни производительности труда, рентабельности и т. д. Такая группировка дает возможность выявить степень распространения передового опыта и резервы дальней-

шего улучшения показателей развития всех отраслей хозяйства.

В планировании народного хозяйства используется также *метод вариантов*. Сущность его заключается в том, что составляется несколько вариантов решения одной и той же задачи или группы взаимосвязанных задач, имея в виду некоторые различия в исходных данных.

Разновидностью этого метода является *метод вариантных приближений*. Он заключается в том, что вначале на основе ограниченного круга исходных данных определяется система заданий в приближенном выражении или в порядке первого приближения, а затем производятся их последовательные уточнения. При составлении общесоюзных планов, планов союзных республик, крупных предприятий и хозяйственных организаций необходимо установить сложную систему взаимосвязей, которые должны иметь оптимальный характер, т. е. обеспечивать наибольшие результаты с наименьшими затратами. Нужно произвести большое количество расчетов различных вариантов решений, что можно осуществить путем применения современной вычислительной техники. Метод вариантных приближений, или метод постепенного приближения к лучшему варианту плана, выдвинутый В. И. Лениным, использовался при разработке всех пятилетних планов.

Практика подтвердила эффективность метода *комплексного многовариантного планирования*, который применяется в сочетании с отраслевым планированием. Суть его состоит в том, что в условиях возросших масштабов и сложной структуры общественного производства формирование проекта народнохозяйственного плана осуществляется посредством определения потребностей общества в орудиях труда, предметах потребления и услугах с учетом резервов и внешнеторговых отношений. Затем выбирается оптимальный вариант развертывания конечной потребности через межотраслевой баланс в валовой общественный продукт.

Одновременно с синтетическими расчетами осуществляется разработка плана по отраслям с балансовой увязкой межотраслевых и внутриотраслевых связей и с оптимальным вариантом проекта объема общественного продукта, национального дохода и структуры общественного производства.

Комплексный характер этого метода планирования заключается в сочетании общих синтетических расчетов с отраслевыми проектировками в целях нахождения оптимального варианта народнохозяйственного плана, обеспечивающего наиболее полное удовлетворение потребностей общества при высоких устойчивых темпах экономического развития, правильных пропорциях и повышение эффективности общественного производства.

Комплексный характер этого метода планирования предопределяет несколько этапов разработки плана. На первом этапе имеет место разработка основных показателей развития эконо-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 29, стр. 202.

мики: темпов роста общественного продукта и национального дохода, соотношений фондов потребления и накопления и т. д.; на втором — разработка по динамической и статической моделям (в стоимостном и натуральном выражениях) межотраслевых балансов, определяющих объем и структуру общественного производства; на третьем — составление оптимальных отраслевых планов.

При разработке восьмого и девятого пятилетних планов значительно шире, чем прежде, применялись *проблемно-комплексный* и *территориально-комплексный* методы решения народнохозяйственных задач. Сущность проблемно-комплексного метода состоит в том, что в плане выделяются финансовые и материальные ресурсы, необходимые для решения данной проблемы не только в той отрасли, с которой она непосредственно связана, но и в других сопряженных отраслях народного хозяйства. Это вызвано расширением и усложнением межотраслевых связей в результате ускорения технического прогресса. Например, на 1 руб. капитальных затрат в машиностроении сопряженные капитальные вложения в другие отрасли народного хозяйства составляют 3,2 руб., в черной металлургии — 1,4 руб., в электроэнергетике и в сельском хозяйстве — 80 коп. и т. д.

Сущность территориально-комплексного метода планирования состоит в том, что вокруг ключевой отрасли группируются предприятия отраслей-смежников, а также предприятия, обслуживающие ведущие отрасли и население промышленного узла или производственно-территориального комплекса. Примером может служить создание таких комплексов вокруг Братской, Красноярской и других крупных электростанций. На базе дешевой электроэнергии этих станций предусматривалось строительство крупных предприятий энергоемких отраслей промышленности (алюминиевой, лесоперерабатывающей и др.). Создание комплексов планируется и на базе крупнейших месторождений нефти в Западно-Сибирской низменности и на полуострове Мангышлак в Казахской ССР.

При разработке народнохозяйственных планов широко применяется *метод прямого расчета* степени влияния различных факторов, обуславливающих развитие того или иного экономического явления. Например, при определении показателя роста производительности труда устанавливают причины (факторы), от которых зависит динамика производительности труда в плановом периоде, и измеряют конкретную величину роста производительности труда за счет каждого фактора.

Однако прямой расчет плановых показателей не всегда возможен, поскольку трудно выявить все факторы, обуславливающие развитие данного явления в плановом периоде. Так, например, количество пассажиров, перевозимых транспортом, и размеры пассажирооборота методом прямого счета определить нельзя. Поэтому необходимы углубленный анализ отчетных данных за ряд

предшествующих лет и определение на его основе закономерностей развития данного явления в количественном выражении (число пассажиров, пассажирооборот). Выявленная таким образом закономерность распространяется на плановый период с учетом его особенностей и получает соответствующее количественное выражение (рост числа пассажиров на столько-то процентов). Такой метод носит название *экстраполяции*. Этот метод дает возможность на основе изучения динамических рядов, построенных на отчетных материалах прошлых лет, определять показатели плана, но при условии тщательного учета особенностей планового периода, оказывающих влияние на проявление закономерностей развития данного экономического процесса.

Нормативный метод Нормативный метод планирования основан на использовании нормативов, характеризующих степень экономической эффективности производства и обращения, а также на технически обоснованных нормах затрат труда и средств. Нормативы и нормы должны разрабатываться с наиболее полным учетом передового опыта, достижений науки, техники, технологии и организации производства. Они подразделяются на технико-экономические и экономические. Первые составляют материальную основу вторых, выражаемых преимущественно в стоимостной форме.

Технико-экономические и экономические нормы служат основой для научной разработки народнохозяйственного плана. Без них невозможны технико-экономические расчеты и обоснования плановых заданий, показателей плана. Применение технико-экономических расчетов на всех стадиях планирования позволяет связать все плановые задания в единый народнохозяйственный план, обеспечить единый подход при определении уровня затрат и потребления, предусмотреть пропорции и межотраслевые экономические связи.

Технико-экономические нормы — основа планирования и контроля со стороны государства за затратами труда. На них основаны все технические, экономические и балансовые расчеты плана. Состав норм весьма разнообразен. К системе норм и нормативов, используемых для разработки народнохозяйственных планов, относятся:

— нормы расхода материальных ресурсов и предметов труда: сырья, материалов, топлива, тепловой и электрической энергии на единицу продукции, укрупненные нормы расхода материальных затрат в стоимостном выражении, нормы выхода продукции или полуфабриката из исходного сырья или материалов, нормативы расхода материалов в производстве продукции машиностроения на единицу показателя технической характеристики изделия (на единицу мощности, грузоподъемности, производительности), средние нормы производственных запасов сырья и материалов;

— нормы для определения потребности в оборудовании: для замены изношенного оборудования, для комплектования объектов

капитального строительства в соответствии с проектами, для определения парка оборудования основного производства в строительстве вспомогательных и обслуживающих производств, для комплектования продукции машиностроения и создания обменного фонда оборудования;

— нормы и нормативы использования основных фондов и продолжительности освоения производственных мощностей: нормы производительности оборудования, коэффициенты использования производственных мощностей, нормы продолжительности освоения проектных мощностей, съем продукции с 1 кв. м производственной площади, фондоотдача (фондоемкость);

— нормы и нормативы для планирования капитальных вложений: нормативы удельных капитальных вложений, нормы продолжительности строительства, нормы продолжительности проектирования, нормы заделов в строительстве, нормативы экономической эффективности капитальных вложений;

— нормы и нормативы по труду и заработной плате: нормативы затрат труда на единицу продукции, нормативы плановых затрат заработной платы на 1 руб. продукции, нормативы численности работников и нормы обслуживания рабочих мест, нормативы предельных соотношений между ростом производительности труда и заработной платы;

— нормы использования финансовых ресурсов: средние нормы амортизации по группам основных фондов, нормативы затрат на содержание и ремонт основных фондов, нормативы отчислений в специальные фонды, нормативы расходов на управление производством.

XXIV съезд КПСС указал на необходимость совершенствовать методы определения потребности народного хозяйства в средствах производства и разработки технически обоснованных норм расхода сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также нормативов использования оборудования, машин и механизмов, широко внедряя для этих целей электронно-вычислительную технику. На этой основе должна быть обеспечена, указано в Директивах съезда, более полная увязка устанавливаемых в планах объемов производства, капитального строительства и других заданий с материально-техническими и финансовыми ресурсами.

Непрерывное условие правильности норм и нормативов — их периодический пересмотр в связи с изменяющимися условиями и ростом технической вооруженности труда. Прогрессивные нормы стимулируют технический прогресс, повышение производительности труда, рост рентабельности производства, улучшение качества продукции, содействуют установлению строгой государственной плановой дисциплины.

По своему характеру плановые нормативы динамичны. Это результат непрерывного снижения общественно необходимого труда на единицу продукции или услуг. Рассчитанный для определенных условий норматив не может отражать экономических условий

будущих лет. Это должно учитываться при разработке технико-экономических показателей на плановый период.

Научная обоснованность плановых нормативов предполагает их технико-экономическую обоснованность, которая базируется на анализе фактического положения дел в соответствующих отраслях и показателей работы передовых предприятий, на прогрессивных проектных и технологических решениях и расчетах. Устойчивость нормативов, выражающаяся в их количественной определенности на конкретный плановый период, в сочетании с их прогрессивностью обеспечивает возможность их широкого и эффективного применения в планировании.

Однако одного технико-экономического обоснования показателей плана недостаточно. Необходимы взаимная их увязка и достижение количественных связей всех элементов народнохозяйственного плана. Таким требованиям в должной мере отвечает лишь балансовый метод планирования.

Использование различных методов планирования не гарантирует, однако, составления оптимального плана. С помощью балансовых методов, например, можно составить несколько вариантов плана при сбалансированности каждого из них, при достижении самых различных вариантов пропорций. Из этих вариантов может быть взят тот, который соответствует принятым в данный момент критериям повышения эффективности общественного производства, или, другими словами, критериям оценки оптимального плана. Следовательно, все методы планирования есть лишь средство, способ нахождения тех или иных плановых решений, все они подчинены нахождению оптимального плана.

Применение математических методов и электронно-вычислительной техники в планировании	Дальнейшее совершенствование народнохозяйственного планирования в значительной мере зависит от широкого и эффективного использования экономико-математических методов и современных вычислительных средств. Вычислительная техника — узлов
--	--

проблема технического прогресса. Она составляет основу автоматизации процессов не только в сфере производства, но и в учете, планировании и управлении народным хозяйством.

Обработка планово-экономической информации и научное определение оптимальных вариантов плановых заданий при современных масштабах плановой работы невозможны без применения математических методов и электронно-вычислительной техники. В процессе работы над планом развития народного хозяйства производится огромное количество технико-экономических, балансовых и статистических расчетов для разработки сбалансированной системы показателей плана. Одних только материальных балансов по линии Госплана и Госснаба СССР разрабатывается свыше 15 тыс.

Применение экономико-математических методов и новейшей вычислительной техники не только облегчает труд работников

планирования, но также исключает ошибки в расчетах, субъективный подход к решению хозяйственных и политических задач. Без современной техники решение многих плановых задач невозможно.

В целях совершенствования планирования народного хозяйства и управления XXIV съезд КПСС выдвинул задачу «обеспечить широкое применение экономико-математических методов, использование электронно-вычислительной и организационной техники и средств связи»¹.

В 1971—1975 гг. в СССР будет создано более 1600 автоматизированных систем управления (АСУ) и 3 тыс. вычислительных центров и систем управления. Из 1600 более 150 составят крупные системы общесоюзного, республиканского и отраслевого значения. Они должны работать в тесном взаимодействии друг с другом и с нижними звеньями АСУ. Это ускорит переход к построению единой государственной системы вычислительных центров страны, предназначенной для сбора и обработки экономической информации и решения задач планирования и управления народным хозяйством.

Оптимальные плановые расчеты, опирающиеся на экономико-математические методы и вычислительную технику, становятся в современных условиях мощным орудием для улучшения планово-экономической работы предприятий и отраслей народного хозяйства. С помощью экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники проводятся расчеты размещения отдельных отраслей промышленности, топливно-энергетического и межотраслевого баланса и т. д. Применение машинных методов обработки плановой и статистической информации позволяет совершенствовать технологию планирования: свести к минимуму ручные расчеты при разработке плана, увеличить количество вариантов проекта плана, помочь в выборе оптимального решения. В Госплане СССР и госпланах союзных республик ныне ведется разработка автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР).

Таким образом, экономико-математические методы и вычислительная техника применяются, во-первых, для механизации и автоматизации массовых планово-экономических расчетов, выполняемых в области планирования, учета и управления, а также решения отдельных отраслевых, локальных и народнохозяйственных задач; во-вторых, для выполнения комплекса расчетов, связанных между собой в объединенных единой информационной базой; в-третьих, для моделирования экономических прогнозов и систем посредством расчетов и исследований, связанных с микро- и макро моделированием; в-четвертых, для построения автоматизированных и информационно-вычислительных и управляющих систем в народном хозяйстве.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 298.

Математика и современная вычислительная техника все шире используются в многовариантной разработке проектов народнохозяйственных планов. Так, при составлении проекта плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. в Главном вычислительном центре Госплана СССР произведены с использованием укрупненных динамических моделей варианты расчеты темпов и пропорций развития народного хозяйства, производства и использования национального дохода.

Совершенствование методов планирования предполагает строгую государственную дисциплину. Поддержание ее необходимо на всех стадиях планирования, начиная с разработки народнохозяйственных планов и завершая выполнением их по всем показателям, особенно заданий по вводу в действие производственных мощностей и срокам их освоения. Хорошо организованная проверка выполнения плана — составная часть социалистического планирования.

Роль прогнозов в планировании

Повышение уровня перспективного планирования невозможно без глубокого изучения основных технических, экономических и социальных проблем, которое должно предшествовать разработке планов. В связи с этим возрастает роль прогнозов.

Прогноз — это научное предвидение направлений и основных тенденций развития тех или иных явлений, которые в данных конкретных условиях не поддаются непосредственному государственному регулированию с помощью плана. Прогнозы охватывают обычно не управляемые посредством плана процессы, явления или условия развития, которые можно лишь предвидеть. Полученные при прогнозировании данные используются при составлении перспективных планов развития социалистической экономики.

Прогнозы выступают как первое звено планирования, его начальный этап, или предплановая стадия работы. На XXIV съезде КПСС подчеркивалось, что прогнозы должны сыграть важную роль в повышении научной обоснованности долгосрочных перспективных планов.

Народнохозяйственные планы составляются с учетом научно разработанной генеральной схемы размещения производительных сил страны, схем размещения и развития промышленности и других отраслей народного хозяйства, производительных сил экономических районов, народнохозяйственных комплексов и т. д., с учетом прогнозов трудовых и природных ресурсов и основных направлений их использования, с учетом обоснования объема и структуры потребления населения, роста его реальных доходов, структуры товарооборота и др.

Наиболее важное значение имеют прогнозы научно-технического прогресса и его воздействия на народное хозяйство, прогнозы демографических процессов и трудовых ресурсов, природных богатств и, наконец, собственно экономические прогнозы. Каждый из этих типов прогнозов имеет определенные направления прогно-

зирования. Например, экономические прогнозы связаны с решением проблем занятости и использования трудовых ресурсов, воспроизводства основных фондов и капитальных вложений, формирования потребностей, в том числе потребительского спроса, уровня жизни.

На необходимость предвидеть технический прогресс, изучать тенденции развития науки и техники в свое время указывал В. И. Ленин. Он подчеркивал, что экономист всегда должен смотреть вперед, в сторону прогресса техники, иначе он немедленно окажется отставшим. На современном этапе, в условиях научно-технической революции, прогнозирование и планирование научно-технического прогресса имеют исключительно важное значение.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мероприятиях по повышению эффективности работы научных организаций и ускоренно использованию в народном хозяйстве достижений науки и техники», принятом в 1968 г., признано необходимым впредь разрабатывать научно-технические прогнозы на длительный период (на 10—15 лет и более) по важнейшим проблемам развития народного хозяйства. Разработка таких прогнозов возложена на Госкомитет Совета Министров СССР по науке и технике, Госплан СССР, Академию наук и Госстрой СССР совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик.

Прогнозы развития науки и техники должны раскрывать основные направления научно-технического прогресса, определять решение крупных научных и технических задач. К ним относятся, например, проблемы освоения космоса, использования атомной и термоядерной энергии, использования водных ресурсов, механизации и автоматизации производства, развития электронной, химической и других прогрессивных отраслей промышленности, развитие транспорта и энергетического хозяйства, решение ряда биохимических и биофизических проблем, синтез материалов с заданными свойствами, овладение богатствами Мирового океана и т. д. Прогнозы должны давать долгосрочные оценки важнейших прогрессивных тенденций в развитии науки и техники, в формировании новых направлений в науке, учитывать предстоящие научные открытия, влияние научно-технического прогресса на развитие экономики и социальных условий.

Разработка научно-технических прогнозов основана на анализе современных мировых достижений в той или иной области и определении тенденций дальнейшего развития, на оценке ожидаемых возможностей применения теоретических выводов и технических достижений и анализе их влияния на развитие народного хозяйства.

Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 октября 1965 г. «О совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства», в целях наиболее полного учета в планах достижений науки

и техники Госкомитету по науке и технике совместно с Академией наук СССР поручено разрабатывать с участием министерств и ведомств СССР заблаговременно до составления народнохозяйственных планов предложения об основных направлениях развития науки и техники, об использовании в народном хозяйстве научно-технических достижений, имеющих важное народнохозяйственное значение.

Прогнозы демографических процессов и трудовых ресурсов служат исходной базой при составлении любого народнохозяйственного плана. Наиболее важна перспективная оценка численности населения и его поло-возрастного состава. На этой основе планируются численность трудовых ресурсов, распределение трудоспособного населения по видам деятельности и рассчитываются другие показатели плана. Изменение возрастной структуры населения позволяет учесть тенденции в развитии фондов личного и общественного потребления: возрастание доли пожилых людей вызывает увеличение фонда социального обеспечения, рост удельного веса детей — расширение сети детских учреждений. Прогнозы демографических процессов дают возможность определять сдвиги в характере и ассортименте промышленных изделий и продовольственных товаров. Наконец, эти прогнозы имеют очень большое значение для решения градостроительных проблем. Рост населения и бурный процесс урбанизации обуславливают необходимость научного предвидения не только тенденций в строительстве больших и малых городов, но и определения путей решения таких важных социальных проблем, как постепенная ликвидация существенных различий между городом и деревней и создание городов и населенных пунктов, отвечающих условиям коммунистического быта.

Прогноз природных ресурсов необходим для того, чтобы знать потенциальные возможности их использования и в соответствии с этим разрабатывать планы развития важнейших отраслей народного хозяйства и размещения производительных сил.

Планирование не может не учитывать научно обоснованных прогнозов комплексного развития промышленных районов и узлов, создания народнохозяйственных комплексов, особенно в районах нового освоения, а также прогнозов развития городов. В последнем случае нужны долгосрочные прогнозы на десятки лет вперед применительно к расчетным срокам амортизации большинства жилых и общественных зданий и сооружений.

Прогноз представляет вероятную оценку тенденций, возможностей развития, вспомогательное средство для разработки директивных планов развития народного хозяйства, в то время как план — это закон, директива о характере, порядке и сроках реализации конкретных хозяйственных решений.

Прогноз позволяет заглянуть в будущее дальше, чем план, но он имеет свой предел во времени. В СССР и других социалистических странах долгосрочные прогнозы развития науки и техники

разрабатываются на период 15—20 лет, а по ряду проблем на более длительный срок. Опыт показал, что в современных условиях, с одной стороны, удлиняются сроки прогнозов, с другой стороны, действительность нередко опрокидывает самые смелые прогнозы. По мере совершенствования методики и механизма прогнозирования материалы прогнозов приобретают все большее значение при разработке народнохозяйственных планов.

Положительный опыт прогнозирования накоплен не только в СССР, но и в других социалистических странах. Налаживается взаимное сотрудничество социалистических стран в области прогнозирования.

§ 4. Планирование темпов экономического развития

Важнейшее значение в разработке народнохозяйственного плана имеет планирование темпов экономического развития страны. Планирование высоких темпов развития народного хозяйства, и в первую очередь отраслей, определяющих технический прогресс, предполагает необходимость эффективного использования всех ресурсов в интересах удовлетворения потребностей общества.

Проблема темпов решается на всех этапах разработки народнохозяйственного плана. На предварительной стадии разработки плана определяются примерные темпы экономического развития и создается укрупненная модель плана, позволяющая перейти к детальным отраслевым проектировкам. На завершающей стадии с учетом выявленных резервов и всякого рода согласований и балансовых расчетов синтетические показатели плана и его общие контуры, в том числе и темпы экономического развития, уточняются и корректируются.

Планирование темпов роста совокупного общественного продукта. Высокие темпы, как и развитие всех отраслей материального производства, обусловлены прежде всего увеличением совокупного общественного продукта и национального дохода и их распределением. Расчет совокупного общественного продукта служит основой определения темпов роста отраслей материального производства, общеэкономических и межотраслевых пропорций.

Темпы роста отраслей материального производства зависят от оптимального соотношения между накоплением и потреблением, между капитальными вложениями в производственные и непроизводственные фонды, от эффективности использования фонда накопления, от материально-вещественной структуры производства, от темпов роста производительности труда, использования трудовых ресурсов и основных фондов, от повышения

эффективности общественного производства, развития международного социалистического разделения труда и других факторов.

Сохранение и поддержание высоких и устойчивых темпов развития общественного производства и дальнейший подъем экономики во многом зависят от совершенствования форм и методов планового руководства народным хозяйством. Важным условием высоких темпов экономического развития и роста производительности труда является научно-технический прогресс.

Темпы роста общественного продукта на предварительной стадии разработки народнохозяйственного плана определяются с учетом важнейших факторов роста общественного производства. Это необходимо для того, чтобы подсчитать возможный объем общественного продукта и национального дохода, общие масштабы и темпы развития экономики, общие ресурсы капитальных вложений и возможности увеличения фонда потребления.

Укрупненный расчет темпов роста общественного продукта может быть произведен посредством выявления воздействия на этот рост двух факторов: численности работников, занятых в материальном производстве, и производительности их труда. Покажем это на следующем расчете общественного продукта на пятилетку (цифры условные).

Если по оценке ожидаемого выполнения общий объем общественного продукта в последнем году предшествующей пятилетки составит 620 млрд. руб., численность работников, занятых в сфере материального производства в планируемом пятилетии, возрастет до 105%, а производительность общественного труда в расчете на одного работника повысится до 140% по сравнению с последним годом предшествующей пятилетки, принятым за 100, то общественный продукт в планируемом году составит 911 млрд. руб. ($620 \times 1,05 \times 1,40$). Такой же результат (911 млрд. руб.) будет получен, если количество работников, занятых в сфере материального производства (93 млн. человек), умножить на производительность труда одного работника (9,8 тыс. руб. за последний год планового периода).

Величину общественного продукта можно ориентировочно определить также на основе динамики основных производственных фондов и уровня фондоотдачи по следующей формуле:

$$(O_{\phi} + P_{\phi} - B_{\phi}) \times \Phi_o$$

где O_{ϕ} — основные производственные фонды на начало года; P_{ϕ} — их прирост; B_{ϕ} — выбытие основных производственных фондов; Φ_o — фондоотдача (объем продукции, деленный на среднегодовой объем фондов). Подставив в эту формулу цифровые данные, получим

$$(500 + 179 - 28) = 651 \times 1,4 = 911.$$

Все расчеты, производимые на предварительной стадии разработки народнохозяйственного плана, весьма ориентировочны. В них не учитывается отдельно влияние на темпы роста совокупного общественного продукта технического прогресса, изменений в структуре общественного производства и других факторов. Условно допускается, что эти факторы оказывают свое влияние на рост совокупного общественного продукта через темпы роста производительности труда. В конечном итоге экономической

основой планирования темпов роста совокупного общественного продукта являются определение фонда накопления и эффективности его использования, а также разработка взаимоувязанных планов развития основных отраслей материального производства.

Как известно, при создании совокупного общественного продукта расходуются сырье и материалы, топливо и электроэнергия, семена и корма, изнашиваются машины и сооружения. Более половины (в годы восьмой пятилетки 55,6—56,0%) идет на возмещение израсходованных в течение определенного периода средств производства. Эта часть совокупного общественного продукта принимает форму фонда возмещения.

**Планирование
темпов роста
национального дохода**

Национальный доход есть результат вычета из совокупного общественного продукта фонда возмещения. Прирост объема национального дохода (т. е. вновь созданной стоимости) служит важнейшим обобщающим показателем экономического развития страны, темпов расширенного воспроизводства. Национальный доход — единственный источник роста общественного производства и проведения крупных социальных мероприятий. Обеспечение высоких темпов роста национального дохода и его правильное распределение в интересах укрепления могущества страны и роста благосостояния трудящихся — коренная проблема социалистического планирования.

На темпы роста национального дохода оказывают влияние те же факторы, что и на рост общественного продукта. Поэтому темпы роста общественного продукта и национального дохода почти одинаковы. Однако в силу снижения удельных затрат сырья и материалов на единицу продукции и изменений в отраслевой структуре производства физический объем национального дохода растет более высокими темпами, чем совокупный общественный продукт. В результате общественный продукт в СССР в 1971 г. превышал уровень 1913 г. в 44 раза, а национальный доход — в 49 раз.

На предварительной стадии определения темпов роста национального дохода используются укрупненные балансовые расчеты, отражающие наиболее общие отношения воспроизводства.

Темп прироста национального дохода складывается из темпа прироста численности занятых в материальном производстве и темпа прироста производительности их труда с учетом влияния на него структурных сдвигов, роста энерговооруженности и фондовооруженности труда. Структурные сдвиги сказываются в увеличении удельного веса отраслей с более высокой производительностью труда. Рост энерговооруженности труда прямо пропорционален увеличению производительности труда. Фондовооруженность тоже находится в прямой пропорциональной зависимости от производительности труда. Полученная зависимость между тем-

пами прироста национального дохода и показателями живого труда позволяет определить величину национального дохода на любой плановый период.

Однако темпы роста национального дохода зависят не только от затрат живого труда, но и от основных производственных фондов, от того, какая доля национального дохода идет на накопление. Между темпами роста национального дохода и долей производственного накопления существует прямая связь. Такая же непосредственная связь существует между динамикой основных производственных фондов и эффективностью их использования. Темп прироста национального дохода равен показателю фондоотдачи, умноженному на долю производственного накопления в национальном доходе. Другими словами, повышение темпов прироста национального дохода зависит от увеличения доли накопления. Но при этом нельзя забывать, что всякое увеличение доли накопления ведет к соответствующему уменьшению доли потребления в национальном доходе. Задача состоит в том, чтобы в процессе планирования достигнуть оптимального соотношения между накоплением и потреблением, чтобы обеспечить максимально возможный рост как производства, так и потребления.

Соотношение накопления и потребления — один из наиболее острых и принципиальных вопросов социалистического планирования, поскольку оно оказывает прямое влияние на темпы экономического развития и народнохозяйственные пропорции. Это соотношение определяется путем разработки нескольких вариантов плана и выбора лучшего из них. Задача заключается в том, чтобы найти такое соотношение, при котором обеспечивалось бы непрерывное повышение жизненного уровня населения на основе высоких темпов экономического развития и повышения эффективности общественного производства.

Соотношение между накоплением и потреблением зависит от многих факторов, которые нельзя не учитывать при разработке народнохозяйственного плана. К ним относятся достигнутый уровень и структура общественного производства, структура потребления, уровень и темпы роста производительности общественного труда, размер доли национального дохода, предназначенной на оборону, и многие другие факторы.

Анализируя изменения пропорций в распределении национального дохода, А. Н. Косыгин в докладе на XXIV съезде КПСС указывал, что в седьмой и во всех предшествовавших ей пятилетках (кроме первой послевоенной) темпы роста фонда накопления значительно опережали темпы роста фонда потребления. План восьмой пятилетки предусматривал сближение этих темпов, что и было осуществлено. Прирост фонда потребления в восьмой пятилетке составил 56,8 млрд. руб. против 31,4 млрд. руб. в седьмой пятилетке, т. е. почти удвоился при одновременном возрастании фонда накопления. Около $\frac{3}{4}$ национального дохода, созданного

в восьмой пятилетке, использовано на потребление, 186 млрд. руб., или 16%, — на производственное накопление и 62 млрд. руб., или 5,3%, — на расширение основных непроизводственных фондов.

Поворот всего народного хозяйства к повышению благосостояния советского народа, к улучшению условий его труда и быта обусловил дальнейшее увеличение фонда потребления в 1971—1975 гг. Прирост его за пятилетие составит 75—81 млрд. руб., а прирост фонда накопления — 24—26 млрд. руб. вместо 20,4 млрд. руб.

Для планирования темпов роста национального дохода используется и показатель фондовооруженности. Он позволяет планировать темпы роста национального дохода в зависимости от совокупного воздействия и живого труда, и средств труда (прироста основных производственных фондов).

Таким образом, при планировании темпов экономического развития определяются такие важные показатели, как объем и темпы роста совокупного общественного продукта и национального дохода, распределение национального дохода на накопление и потребление, количество занятых в материальном производстве, темпы роста производительности живого труда, объем и темпы роста основных производственных фондов, соотношение между живым трудом и средствами труда. Затем с помощью синтетических показателей и на основе анализа состояния и перспектив развития отдельных отраслей и их взаимосвязей производятся расчеты темпов развития по отраслям. В результате взаимного согласования уточняются и окончательно устанавливаются общэкономические и отраслевые темпы развития.

§ 5. Планирование структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций

На современном этапе коммунистического строительства одним из основных направлений дальнейшего развития народного хозяйства СССР становится всемерное повышение эффективности производства. В докладе на торжественном заседании, посвященном 100-летию со дня рождения В. И. Ленина, Л. И. Брежнев, определяя пути развития советской экономики на будущее, подчеркивал: «К этому большому делу мы стремимся подойти по-ленински, выделив из всего многообразия, из всей цепи экономических задач главное, основное звено. Таким звеном являются повышение эффективности общественного производства, значительное и повсеместное увеличение производительности труда. На решающее значение этой стороны дела указывал еще в первые годы Советской власти Ленин. Теперь, при том уровне развития социалистической экономики, которого мы достигли, у нас есть реаль-

ные возможности обеспечивать быстрый рост экономики преимущественно за счет интенсификации всех ее отраслей»¹.

Повышение эффективности общественного производства

Под эффективностью общественного производства в широком смысле следует понимать наилучшее использование ресурсов общества для ускорения достижения его целей. В наиболее общем виде это означает достижение наибольших результатов при наименьших затратах живого и овеществленного труда.

В народнохозяйственном планировании критерием эффективности общественного производства принято считать прирост произведенного национального дохода при данных размерах применяемого живого и овеществленного труда. Эффективность общественного производства измеряется и объемом национального дохода в расчете на одного работника, или на душу населения, или на единицу производственных фондов.

В масштабе предприятия показателем эффективности может служить фондоотдача (отношение объема реализованной продукции к производственным фондам), а также прибыль и рентабельность, выражающие эффективность затрат общественного труда. Чем производительнее общественный труд, чем больше произведено необходимых для общества материальных ценностей, тем эффективнее производство.

На современном этапе коммунистического строительства показатели эффективности производства занимают определяющее место при разработке народнохозяйственных планов и оценке результатов деятельности предприятий, объединений, министерств и ведомств. Такое положение объясняется тем, что от уровня затрат труда, материальных ресурсов и качества выпускаемой продукции зависят темпы расширенного воспроизводства и рост жизненного уровня народа.

На уровень эффективности общественного производства оказывают влияние многие факторы. Решающий из них — непрерывный рост производительности общественного труда на основе научно-технического прогресса. Чем меньше затраты труда на производство единицы продукции, тем при прочих равных условиях выше эффективность общественного производства.

Важное значение в повышении эффективности общественного производства имеют также снижение материалоемкости продукции, экономия сырья и материалов, улучшение использования производственных мощностей и основных фондов, повышение эффективности капитальных вложений, снижение трудовых затрат, повышение качества продукции, научная организация производства и совершенствование управления народным хозяйством.

Один из главных факторов повышения эффективности общественного производства — достижение научно обоснованных народ-

¹ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом, т. 2, стр. 572.

нохозяйственных пропорций. Они находятся в тесной связи со структурой общественного производства. Поэтому вслед за планированием темпов экономического развития, объема совокупного общественного продукта и национального дохода необходимо определить структуру общественного производства и важнейшие народнохозяйственные пропорции.

О отраслевая структура общественного производства

Планирование структуры общественного производства связано прежде всего с отраслевой дифференциацией общественного продукта и национального дохода, капитальных вложений и трудовых ресурсов, соотношением между I и II подразделениями общественного производства и определением всех других общеэкономических, межотраслевых и территориальных пропорций.

Рациональная структура общественного производства и установление научно обоснованных пропорций взаимно связаны с темпами экономического развития. Последние наиболее наглядно выражают эффективность производства. Они выше при росте эффективности, ниже при ее снижении.

Определение структуры общественного производства и важнейших пропорций осуществляется на всех этапах и стадиях разработки народнохозяйственного плана. В процессе составления отраслевых планов, расчетов возможных темпов экономического развития и сложной многократной взаимоувязки всех разделов народнохозяйственного плана, корректировки плановых расчетов производится уточнение структуры общественного производства и пропорций, обеспечивающих повышение эффективности общественного производства и решение задач планового периода.

Таким образом, установление структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций обеспечивается путем выбора наилучшего варианта плана, в котором предусмотрены наибольшие темпы экономического развития, достигнуты пропорциональность народного хозяйства и сбалансированность всех показателей плана.

На отраслевую структуру общественного производства оказывают влияние те же факторы, что и на природ общественного продукта и национального дохода. Среди них важнейшее значение имеют структура потребностей общества, ускорение технического прогресса, темпы экономического развития, особенно прогрессивных отраслей, обеспечивающих повышение эффективности общественного производства, наличие природных и трудовых ресурсов.

Отраслевая структура общественного производства характеризуется неуклонным повышением доли промышленности в совокупном общественном продукте, что служит важным показателем уровня экономического развития страны. Эта доля в совокупном общественном продукте повысилась с 62,1% в 1960 г. до 63,6% в 1970 г.

Планирование народнохозяйственных пропорций

Структура общественного производства в значительной мере зависит от соотношения производства средств производства и производства предметов потребления. Пропорции между этими двумя подразделениями общественного производства оказывают большое влияние на развитие экономики.

Преимущественный рост I подразделения является основой быстрых темпов расширенного воспроизводства. Соотношение темпов роста обоих подразделений зависит от условий развития экономики и задач того или иного этапа строительства социализма и коммунизма. В практике планирования задания по развитию производства средств производства и предметов потребления устанавливаются только для промышленности. Основная пропорция промышленности — соотношение между производством средств производства (группа «А») и производством предметов потребления (группа «Б») оказывает решающее воздействие на темпы экономического развития, рост народного благосостояния и соотношение между двумя подразделениями общественного производства.

Удельный вес группы «А» и группы «Б» в общем объеме промышленного производства (в %)

	1971 г.	1923 г.	1940 г.	1960 г.	1965 г.	1970 г.
Группа «А»	73,0	39,5	61,2	72,5	74,1	73,4
Группа «Б»	27,0	60,5	38,8	27,5	25,9	26,6

В СССР темпы роста промышленной продукции отраслей группы «А» до восьмой пятилетки (за исключением четвертой) значительно опережали темпы роста отраслей группы «Б». Это видно из данных таблицы.

Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции (в %)

	1961—1965 гг.	1966—1970 гг.		1971—1975 гг. (план)
		(по Директивам)	фактически	
Отрасли группы «А» . .	9,6	8,3—8,7	8,6	7,8
Отрасли группы «Б» . .	6,3	7,4—7,9	8,3	8,3

На основе повышения эффективности общественного производства и подъема сельского хозяйства стало возможным сближение

темпов роста группы «А» и группы «Б» промышленности, имевшее место в годы восьмой пятилетки. Если в 1961—1965 гг. последние превышали темпы роста производства предметов потребления в 1,5 раза, то в 1966—1970 гг. превышение составило всего около 4%. Планом развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. предусмотрено дальнейшее сокращение разрыва между темпами роста производства средств производства и производства предметов потребления. В 1971—1975 гг. темпы прироста производства предметов потребления в промышленности на 6% превысят темпы роста производства средств производства.

Сближение темпов развития отраслей промышленности группы «А» и группы «Б» не означает нарушения требования экономического закона преимущественного роста производства средств производства. Его действие не сводится к установлению фиксированного, раз и навсегда заданного, неизменного соотношения между двумя подразделениями общественного производства. Это соотношение постоянно меняется. Степень опережения производства средств производства по сравнению с производством предметов потребления в каждый конкретный период определяется рядом факторов. Важнейшие из них: достигнутый уровень производства, темпы развития, норма накопления в национальном доходе, сложившаяся структура общественного производства, эффективность капитальных вложений.

Следует еще раз подчеркнуть, что соотношение групп «А» и «Б» промышленности не исчерпывает пропорций между I и II подразделениями общественного производства. Опережение темпов роста продукции I подразделения общественного производства по сравнению со II сохраняется и на современном этапе коммунистического строительства: в девятой пятилетке объем производства продукции I подразделения увеличится на 41%, II — на 37%.

Каждому уровню экономического развития общества соответствуют свои специфические пропорции воспроизводства. Особенность современного этапа развития народного хозяйства СССР состоит в том, что дальнейший быстрый рост производства все в большей степени зависит от ускорения развития отраслей, удовлетворяющих потребности населения. Всемерная экономия средств производства и эффективное использование их позволяют добиваться высоких темпов развития общественного производства даже при некотором снижении темпов роста группы «А».

Директивами XXIV съезда КПСС предусмотрено в девятой пятилетке снизить материалоемкость производства за счет улучшения качественных характеристик исходного сырья и материалов. Снижение материалоемкости общественного производства должно дать экономию материальных затрат в целом по народному хозяйству свыше 20 млрд. руб. за пятилетие.

Однако рост производства предметов потребления, так же как и общественного продукта в целом, в конечном счете зависит от

увеличения производства средств производства. Преимущественный рост производства средств производства необходим для постоянного обновления средств труда в условиях быстрого научно-технического прогресса.

В формировании отраслевой структуры общественного производства важное значение имеет преимущественное развитие отраслей, обеспечивающих техническое перевооружение народного хозяйства, создание новых, прогрессивных видов продукции, освоение новых источников топлива и энергии. К числу таких отраслей относятся энергетика, электроника, радиоэлектроника, атомная энергетика, машиностроение и приборостроение, химическая промышленность. Благодаря установлению разных темпов развития отдельных отраслей в девятой пятилетке будет обеспечено дальнейшее улучшение структуры общественного производства.

Большое значение в планировании общественного производства имеет также установление правильных пропорций между отдельными отраслями материального производства, в частности между промышленностью и сельским хозяйством. От объема сельскохозяйственного производства зависит размер поставок сырья промышленности и удовлетворение возрастающего спроса населения на сельскохозяйственные продукты. Ускорение же темпов развития сельского хозяйства обеспечивается за счет значительного увеличения капитальных вложений, поставок техники и минеральных удобрений, за счет осуществления важных мероприятий по подъему сельского хозяйства в соответствии с решениями июльского (1970 г.) Пленума ЦК КПСС и XXIV съезда партии.

Осуществление разработанных партией мер по подъему сельскохозяйственного производства позволит устранить сложившееся в послевоенные годы несоответствие в темпах развития сельского хозяйства и промышленности. Среднегодовые темпы прироста продукции промышленности опережали темпы увеличения продукции сельского хозяйства в 1961—1965 гг. в 3,7 раза, в 1966—1970 гг. — в 2,3 раза, а в 1971—1975 гг. это опережение составит примерно 1,9—2 раза.

В народнохозяйственном плане устанавливаются пропорции между производством и строительством, производством и транспортом. Темпы роста капитальных вложений и грузооборота в текущем пятилетии примерно такие же, как и общее увеличение общественного продукта.

Планирование структуры общественного производства предусматривает установление необходимых пропорций между сферой материального производства и непроизводственной сферой. Эти пропорции определяются путем планомерного распределения между ними капитальных вложений, материальных и трудовых ресурсов. В ходе коммунистического строительства удельный вес непроизводственных отраслей быстро растет. Если в 1928 г. коли-

чество занятых в них составляло 8% общего числа занятых, то в 1970 г. оно увеличилось до 22,6%. С развитием материального производства доля работающих в непроизводственной сфере будет возрастать. Значительно увеличиваются затраты на развитие жилищного и социально-культурного строительства.

Территориальная структура и пропорции общественного производства Одна из важнейших задач разработки народнохозяйственного плана заключается в необходимости рационального сочетания отраслевого и территориального планирования.

Поэтому наряду с планированием отраслевой структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций разрабатывается и территориальная структура общественного производства. При ее планировании исходят из задачи повышения эффективности общественного производства путем совершенствования территориальных экономических связей. Рациональные территориальные пропорции хозяйственного развития могут быть достигнуты лишь путем дальнейшего улучшения размещения производительных сил, комплексного развития и специализации хозяйства союзных республик и экономических районов.

Территориальная структура общественного производства должна обеспечивать выполнение следующих задач: приближение производства к источникам сырья и энергии, более полное использование природных ресурсов, обеспечение полной занятости населения с учетом его миграции и развития новых промышленных и сельскохозяйственных центров, выравнивание условий и уровня жизни населения различных экономических районов, обеспечение обороноспособности страны.

Дальнейшее улучшение размещения производительных сил и совершенствование территориальных пропорций в народном хозяйстве будут достигнуты за счет ускоренного освоения природных ресурсов и наращивания экономического потенциала восточных районов страны (Сибирь, Дальний Восток, Казахстан, Средняя Азия), в которых сконцентрированы огромные запасы топливно-энергетических, минерально-сырьевых, лесных и водных ресурсов. План развития хозяйства этих районов должен предусматривать преимущественное развитие здесь новых мощных топливно-энергетических баз и баз черной и цветной металлургии, сооружение крупных химических и машиностроительных комплексов, лесоперерабатывающих комбинатов и других предприятий. Через 10—15 лет эти районы будут давать более половины добычи угля и газа, свыше 40% нефти, более трети электроэнергии, химических волокон, примерно 20% черных металлов, около половины заготовок древесины, более 20% бумаги и картона, значительную часть цветных металлов, производимых в стране.

Комплексное развитие производительных сил способствует улучшению территориальных пропорций в размещении отраслей хозяйства и повышению эффективности общественного производ-

ства. Осуществление этой задачи возможно не только путем форсирования развития восточных районов, но и выбора рационального направления развития европейских районов и Урала. Одним из путей служит ограничение развития в этих районах существующих мощностей энергоемких производств и запрещение создания здесь новых предприятий такого типа, всемерное расширение использования местных топливно-энергетических ресурсов и постепенное изменение структуры промышленного производства. Осуществляемое в плановом порядке изменение структуры промышленного производства возможно как через сдерживание развития энергоемких производств, так и через ускоренное развитие обрабатывающих неэнергоемких, нематериалоемких, но трудоемких отраслей промышленности.

Совершенствование территориальных пропорций тесно связано с проблемой рационального использования трудовых ресурсов, планового их территориального перераспределения с учетом связанных с этим затрат на жилищно-бытовое и социально-культурное строительство.

Планирование территориальных пропорций связано с решением многих народнохозяйственных проблем, в том числе и с развитием транспорта. Улучшение размещения, совершенствование территориальных пропорций невозможны без осуществления крупного транспортного строительства, особенно железных и автомобильных дорог.

Методы планирования структуры общественного производства Планирование структуры общественного производства и важнейших народнохозяйственных пропорций, как и планирование общего объема совокупного общественного продукта, национального дохода и объема производства по всем отраслям материального производства, осуществляется с помощью балансового метода.

Пропорции в социалистической экономике и структура общественного производства не могут быть постоянными. Они изменяются в соответствии с развитием науки и техники, в зависимости от задач того или иного этапа коммунистического строительства. При определении оптимальных пропорций между отраслями материального производства предпочтение отдается отраслям, от которых прежде всего зависит уровень научно-технического прогресса и производительности общественного труда, рост народного благосостояния. Развитие ведущих, перспективных отраслей настоятельно требует установления новых пропорций, обеспечивающих создание материально-технической базы коммунизма и повышение эффективности общественного производства.

Особенно большое значение в планировании структуры общественного производства и межотраслевых пропорций имеет все более широкое применение в практике плановых расчетов межотраслевого баланса производства и потребления продукции. Составление таких балансов позволяет производить детальные рас-

четы материально-вещественной структуры производства с помощью электронно-вычислительной техники.

Процесс создания совокупного общественного продукта и национального дохода в основных отраслях народного хозяйства, их распределение и потребление на производственные и непроизводственные нужды осуществляются посредством составления балансов совокупного общественного продукта и национального дохода. Методика разработки этих балансов, а также межотраслевого баланса рассматривается в главе XVIII.

Принципы и критерии оптимального планирования Оптимальное планирование предполагает разработку планов, обеспечивающих в интересах общества наибольшие результаты при возможно меньших затратах. Оптимальный план — это наилучший из всех возможных вариантов плана. Его можно получить лишь в результате составления вариантов наиболее эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, капитальных вложений и производственных фондов, достижений науки и техники, передового опыта.

Значение оптимального планирования состоит в том, что оно позволяет находить наилучшее, наиболее экономичное решение плановых задач, намечает наиболее рациональный путь удовлетворения тех или иных потребностей общества. Создание оптимального плана развития народного хозяйства есть подведение прочного научного фундамента под практику народнохозяйственного планирования. Система оптимального планирования позволяет значительно повысить научную обоснованность планов.

Примером оптимального планирования может служить выбор оптимальных пропорций между потреблением и накоплением. В практике народнохозяйственного планирования обычно разрабатывается несколько вариантов распределения национального дохода, из которых выбирается наилучший для решения задач планового периода. Варианты рассчитываются на основе укрупненных показателей с экспертной оценкой эффективности, оптимальности каждого из них.

Важнейший принцип оптимального планирования — строгая сбалансированность каждого варианта плана. При таких условиях можно видеть как потребности, так и возможности их удовлетворения, определить, какой из вариантов плана наилучший. Важнейшее условие достижения оптимального планирования народного хозяйства — совершенствование отраслевых планов, которые должны обеспечивать наибольшую загрузку предприятий, учитывать интересы отрасли и народного хозяйства в целом.

Критерием оценки того или иного варианта служит достижение наилучших результатов при наименьших затратах или повышение эффективности общественного производства, т. е. достижение им такого уровня, который позволяет наиболее полно удовлетворить потребности общества при наиболее экономном

и разумном использовании имеющихся материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Таким образом, оптимальный план отражает цель общества и средства ее осуществления. Это значит, что в оптимальном варианте плана обеспечивается наилучшая структура производства при высоких темпах экономического развития и установлении правильных пропорций развития всех отраслей народного хозяйства.

Показателем оптимальности плана в конечном итоге должна быть экономия живого и овеществленного труда. Наилучшим признается вариант, позволяющий обеспечить наибольший прирост физического объема национального дохода при наименьших затратах средств на 1% этого прироста, при наилучшем соотношении роста производства и народного благосостояния. Достижение такой оптимальности лежит в основе пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг.

Разработка вариантов плана для выбора оптимального из них связана с большим объемом расчетов. Поэтому технической базой системы оптимального планирования все больше становится современная электронно-вычислительная техника.

В Отчетном докладе ЦК XXIV съезду КПСС Л. И. Брежнев подчеркнул, что «наука серьезно обогатила теоретический арсенал планирования, разработав методы экономико-математического моделирования, системного анализа и другие». Создание экономико-математических моделей сводного народнохозяйственного плана, отраслей народного хозяйства, а также моделей экономики союзных республик и территориально-производственных комплексов предполагает необходимость использования кибернетики и АСУ. Это обеспечивает техническую базу оптимального планирования, ставит решительные преграды субъективизму и так называемым «волевым решениям», создает условия для научного подхода к разработке оптимального народнохозяйственного плана.