

ПЛАНИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО
ПРОИЗВОДСТВА§ 1. Содержание плана сельскохозяйственного
производства

Сельское хозяйство — одна из важнейших отраслей материального производства. XXIV съезд КПСС поставил задачу увеличить за 1971—1975 гг. среднегодовой объем производства сельскохозяйственной продукции на 20—22%, обеспечив более полное удовлетворение возрастающих потребностей населения в продуктах питания и промышленности в сырье.

От успешного развития сельского хозяйства зависят темпы роста всей экономики страны и повышение благосостояния народа. Поэтому план сельскохозяйственного производства — составная часть единого плана развития народного хозяйства. Он тесно связан с планами других отраслей. В производственной программе промышленности устанавливаются задания, предусматривающие производство различных машин и оборудования для механизации и электрификации сельского хозяйства, минеральных удобрений, а также различных химикатов для борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений. В плане же сельскохозяйственного производства отражается развитие сырьевой базы для легкой и пищевой промышленности. В плане капитального строительства содержатся задания, предусматривающие расширенное воспроизводство основных фондов в сельском хозяйстве. В плане развития транспорта предусматриваются перевозки сельскохозяйственной продукции и продукции промышленности, производимой для сельского хозяйства (минеральные удобрения, сельскохозяйственная техника и т. д.).

Задачи и особенности планирования сельского хозяйства состоят в том, чтобы обеспечить высокие темпы развития всех отраслей сельскохозяйственного производства и повышение его эффективности, всемерно укреплять материально-техническую базу сельского хозяйства, последовательно осуществлять интенсификацию сельскохозяйственного производства путем химизации, комплексной механизации и широкой мелиорации земель. Планирование должно обеспечивать улучшение размещения, углубление специализации и концентрации производства, улучшение использования земли, техники, удобрений и других материальных ресурсов, рациональное использование имеющихся трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. Важная задача

плана — установление правильных пропорций между развитием сельского хозяйства и других отраслей народного хозяйства, а также между отдельными отраслями самого сельскохозяйственного производства.

Особенности планирования сельского хозяйства обуславливаются спецификой технико-экономического характера производства продукции, а также отличием социально-экономической структуры сельского хозяйства от других отраслей материального производства. Сельскохозяйственное производство имеет сезонный характер. На его развитие оказывают влияние экономические и природные факторы. Экономический процесс воспроизводства в сельском хозяйстве переплетается с естественным и протекает в определенных зональных природных условиях. В нем время производства не совпадает с рабочим периодом: оно больше рабочего периода. Разница между ними связана с биологическим процессом роста и развития живого организма растения и животного. Поэтому структура сельскохозяйственного производства и его организация планируются в строгом соответствии с экономическими и естественно-климатическими условиями определенной местности.

В плане развития сельскохозяйственного производства предусматривается система агротехнических мероприятий, соответствующая особым условиям этой отрасли. Влияние биологических факторов обязывает планировать половую и возрастную структуру поголовья скота. Главное средство производства в сельском хозяйстве — земля, которая в отличие от других средств производства не снашивается и не заменяется. Однако при использовании она истощается. В связи с этим в плане должны предусматриваться мероприятия по повышению плодородия почв и продуктивности естественных сенокосов и пастбищ.

Учитывая сезонность сельскохозяйственного производства, в плане разрабатываются пути, обеспечивающие более равномерное использование трудовых ресурсов в течение года. С этой целью, а также с целью рационального использования сельскохозяйственного сырья и местных природных ресурсов разрабатывается план развития подсобных предприятий и промыслов в колхозах и совхозах.

Социально-экономическая структура сельского хозяйства в СССР характеризуется тем, что в нем существуют две формы социалистической собственности — государственная и колхозно-кооперативная, которой соответствуют два типа предприятий — совхозы и колхозы.

Особенности планирования колхозного производства заключаются в том, что в нем сочетается централизованное руководство планированием со стороны государства с использованием различных экономических рычагов, косвенно воздействующих на развитие сельскохозяйственного производства. Государство устанавливает для колхозов только одно задание — объем закупок продук-

ции растениеводства и животноводства, а планирование производства осуществляется самими колхозами, которые самостоятельно решают, какие культуры и на каких площадях сеять, какой скот и в каком количестве содержать. Колхозы планируют посевные площади и развитие животноводства в соответствии с намеченным уровнем производства и с учетом лучшего использования земли.

Косвенное воздействие на развитие общественного хозяйства колхозов государство осуществляет путем установления закупочных цен на продукты, ставок подоходного налога с колхозов, продажи техники колхозам, кредита и других мер. Оно также помогает колхозам советами, касающимися внедрения научно обоснованной системы земледелия и развития животноводства, вопросов организации и нормирования труда, повышения его производительности, распределения продуктов; рекомендует систему агрономических и зоотехнических мероприятий, направленных на повышение урожайности и продуктивности животноводства, и др.

Планирование совхозного и колхозного производства различается также по степени централизации. Вышестоящие организации утверждают совхозам, переведенным на полный хозяйственный расчет, кроме объема государственных закупок продукции и другие показатели: фонд заработной платы, прибыль, ассигнования из бюджета и плату за производственные фонды, общий объем централизованных капитальных вложений и ввод в действие основных фондов, объем поставок сельскохозяйственной техники, удобрений и др.

Кооперативная форма собственности определяет необходимость планирования развития колхозного производства с учетом правильного сочетания личных интересов колхозников с общественными, общенародными интересами. Колхозам государство устанавливает лишь объем государственных закупок сельскохозяйственных продуктов. Все остальные показатели плана (объем валовой и товарной продукции, поголовье скота, урожайность и др.) определяются самими колхозами.

В народнохозяйственном плане помимо закупок сельскохозяйственной продукции в централизованном порядке утверждаются поставки сельскому хозяйству тракторов, сельскохозяйственных машин и другой техники, минеральных удобрений, строительных и других материалов; объем государственных централизованных капитальных вложений и ввод в действие основных фондов и производственных мощностей; объем ирригационно-мелиоративных работ и ряд других показателей.

Порядок разработки плана
В пределах области (края) планированием сельскохозяйственного производства занимаются областные (краевые) плановые комиссии и управления сельского хозяйства и совхозов, а в республиках — госпланы и республиканские министерства сельского

хозяйства, совхозов, пищевой промышленности, мясной и молочной промышленности, мелиорации и водного хозяйства.

Министерство сельского хозяйства СССР планирует развитие сельскохозяйственного производства колхозов и подведомственных ему совхозов. Оно также определяет техническую политику по отраслям в целом (технология производства, семеноводство, племенное дело, ветеринарная служба, нормативы) и обеспечивает методическое руководство планированием и организацией производства в колхозах и совхозах. По совхозам, находящимся в ведении министерств совхозов, пищевой, а также мясной и молочной промышленности СССР, планы составляют эти министерства. Госплан СССР разрабатывает сводный план развития сельского хозяйства по стране.

Составление планов начинается с колхозов и совхозов. Под руководством сельскохозяйственных органов с участием научно-исследовательских учреждений и опытных станций разрабатываются проекты основных показателей развития сельского хозяйства (производство продукции, посевные площади, урожайность, поголовье скота, продуктивность, заявки на технику, минеральные удобрения и др.) и предложения о продаже (сдаче) сельскохозяйственных продуктов государству на пять лет. Проекты широко обсуждаются на собраниях колхозников и производственных совещаниях работников совхозов, а затем представляются в соответствующие сельскохозяйственные органы и райпланы.

Районные сельскохозяйственные органы и райпланы рассматривают эти предложения, обобщают их и сводные данные представляют в министерства сельского хозяйства и в госпланы АССР, в областные (краевые) управления сельского хозяйства, совхозов и плановые комиссии. Сельскохозяйственные и плановые органы АССР, областей и краев на основе предложений колхозов и совхозов, а также анализа имеющихся отчетных данных, материалов научных учреждений и опытных хозяйств, исходя из задачи дальнейшего развития сельского хозяйства, составляют проекты планов развития сельскохозяйственного производства.

Госплан СССР, руководствуясь основными направлениями развития народного хозяйства СССР на пятилетие, а также на основе предложений (проектов планов) Министерства сельского хозяйства и других министерств и ведомств СССР и советов министров союзных республик, подготовленных с учетом предложений колхозов и совхозов, составляет проект плана закупок продуктов растениеводства и животноводства в целом по стране с распределением заданий по союзным республикам.

На основе утвержденного правительством государственного плана закупок и директив КПСС о росте производства продукции, объемов капитальных вложений и поставок материально-технических средств и минеральных удобрений колхозы и совхозы при

необходимости уточняют ранее составленные ими перспективные планы. После этого они утверждаются по колхозам общими собраниями колхозников, по совхозам — директорами совхозов.

Принятые колхозами и совхозами пятилетние планы представляются в районные сельскохозяйственные органы, которые составляют сводные перспективные планы отдельно по колхозам и совхозам.

Сводный план по колхозам и совхозам с заключением районных плановых комиссий рассматривается райисполкомами и представляется ими в советы министров АССР, обл(край)исполкомы и соответствующие республиканские, областные (краевые) плановые и сельскохозяйственные органы для разработки плана развития сельского хозяйства по АССР, области (краю). На основе полученных от АССР, областей (краев) планов госпланы союзных республик составляют план развития сельского хозяйства по республике. Госплан СССР на основе республиканских планов разрабатывает сводный план сельского хозяйства по стране.

Для технико-экономического обоснования отдельных заданий народнохозяйственного плана, установления правильных пропорций в развитии сельского хозяйства, промышленности и других отраслей, а также увязки объема государственных закупок с возможностями сельскохозяйственного производства Госплан СССР разрабатывает ряд показателей, характеризующих развитие сельского хозяйства. Он рассчитывает на перспективу объем производства продукции растениеводства и животноводства, урожайность и структуру посевных площадей, поголовье и структуру скота, продуктивность животноводства, потребность в технике, удобрениях и других материалах; определяет объем капитальных вложений; разрабатывает необходимые балансы — земельный, оборота стада, кормов, валовых ресурсов и др.

Для определения национального дохода и экономической эффективности сельскохозяйственного производства Госплан рассчитывает обобщающие показатели: объем валовой продукции, материальные затраты, валовой доход и др. Такие расчетные материалы разрабатывают также госпланы союзных республик и местные плановые комиссии для обоснования своих планов развития сельского хозяйства и представляют их в Госплан СССР. Все эти показатели являются расчетными и до конкретных исполнителей не доводятся.

Колхозы и совхозы составляют также годовые производственно-финансовые планы на основе установленных заданий по закупкам сельскохозяйственных продуктов и принятых ими перспективных планов развития хозяйства. Основные показатели этих планов ежегодно обобщаются плановыми органами по районам, областям, краям и республикам в сводный план развития сельского хозяйства.

§ 2. Планирование государственных закупок сельскохозяйственной продукции

Заготовки зерна, технических культур, мяса, молока и других сельскохозяйственных продуктов и сырья проводятся путем закупок их в колхозах и совхозах на основе твердых планов закупок, установленных на пять лет. На 1971—1975 гг. твердый неизменный план закупок зерна установлен в размере 60 млн. т в год.

Наряду с плановыми заготовками проводится сверхплановая закупка зерна, скота и птицы, молока, шерсти, яиц и других продуктов и сырья по повышенным ценам. В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача добиться, чтобы каждый колхоз и совхоз, занимающийся производством товарного зерна, каждый район, область, край и республика не только выполняли твердый план, но и продали государству за пятилетие не менее 35% зерна сверх плана. Колхозы и совхозы должны также ежегодно продавать государству не менее 8—10% продукции животноводства сверх плана.

План закупок сельскохозяйственных продуктов по стране в целом определяется в соответствии с потребностями в них государства для удовлетворения населения продуктами питания, снабжения промышленности сырьем, создания в необходимых размерах резервов продовольствия и сельскохозяйственного сырья, а также соответствующих переходящих запасов для экспорта и других государственных нужд. Потребности сельскохозяйственного производства (семена, корм для скота) обеспечиваются за счет валовых ресурсов продукции хозяйств-производителей.

Балансы государственных сельскохозяйственных ресурсов	Для обоснования плана закупок Госплан СССР составляет балансы государственных ресурсов и балансы валовых ресурсов основных продуктов земледелия и животноводства.
--	---

При помощи балансов сельскохозяйственных ресурсов обеспечивается необходимое соответствие между потребностями государства и объемом закупок продукции. В зависимости от целевого назначения и использования продукции в этих балансах содержатся соответствующие статьи, характеризующие потребность государства в той или иной продукции сельского хозяйства. Например, в балансе ресурсов зерна отражаются рыночный фонд, промышленная переработка, фуражный фонд, закладка в государственный резерв, экспорт, остаток на конец года. В ресурсах баланса зерна определяются источники покрытия: остатки на начало года, государственные закупки, импорт, разбронированные резервы.

Потребность населения в сельскохозяйственной продукции рассчитывается на основе данных о численности населения и научно обоснованных норм потребления с учетом уровня факти-

ческого потребления отдельных видов продукции за последние годы и тенденций в изменении душевого потребления, складывающихся под влиянием увеличения потребления других продуктов питания.

Потребность в сельскохозяйственном сырье для промышленной переработки определяется на основе намечаемой производственной программы по отраслям легкой и пищевой промышленности и норм расхода сырья на единицу продукции или норм выхода готовой продукции из сырья.

Размеры продукции на экспорт определяются в соответствии с планами внешней торговли, а резервы — в меру потребности государства для возмещения израсходованных запасов и на непредвиденный случай (стихийных бедствий, неурожая и др.) с учетом важности отдельных видов продукции для народного хозяйства и укрепления обороны страны, а также условий и сроков хранения продуктов.

На основе исчисленной потребности государства в продукции с учетом остатков сельскохозяйственных продуктов на начало года, предусматриваемого импорта их и поступлений в результате разбронирования резервов определяется весь объем государственных закупок. Из общего объема закупок устанавливается та часть продукции, которая должна быть получена по твердому плану, утверждаемому Советом Министров СССР. Размер продукции, закупаемой по плану и сверх плана, определяется исходя из интересов поступательного развития производительных сил сельского хозяйства.

**Балансы
валовых ресурсов
сельскохозяйственных
продуктов**

Для определения объемов товарной продукции и проверки реальности исчисленного объема государственных закупок сельскохозяйственных продуктов, уточнения его в соответствии с производственными возможностями сельского хозяйства Госплан СССР составляет балансы валовых ресурсов, на основе которых достигается увязка производства и потребления сельскохозяйственных продуктов. В этих балансах отражаются производство и вся потребность народного хозяйства в сельскохозяйственной продукции.

Баланс валовых ресурсов состоит из двух разделов. В первом разделе («Валовые ресурсы продукта») показывается объем продукции: произведенной за год (за вычетом потерь и неиспользуемых отходов), поступившей (купленной) от государственных и кооперативных организаций или из межколхозного и межсовхозного фонда. Во втором разделе («Распределение валовых ресурсов») отражаются направления, по которым распределяется продукция: продажа (сдача) государству по плану и сверх плана, потребление в сельскохозяйственном производстве (семена, фураж и др.), выдача колхозникам по трудодням, продажа в счет денежной оплаты труда, отчисления в фонд помощи пен-

сионерам, инвалидам, престарелым, на содержание сирот, детских яслей и т. д., личное потребление колхозников, рабочих и служащих, переработка в хозяйствах, продажа на рынке кооперативным и другим организациям и сдача в межколхозный, межсовхозный фонд, изменения (\pm) остатков.

Балансы валовых ресурсов составляются по каждому виду продукции по всем категориям хозяйств, кроме этого составляется сводный баланс валовых ресурсов по стране (республике, области, краю).

Балансы продукции растениеводства (зерно, картофель, овощи и др.) составляются, как правило, на сельскохозяйственный, а продукции животноводства (мясо, молоко, яйца) — на календарный год. Производство зерна и других продуктов устанавливается на основе посевных площадей и урожайности по культурам. Расход на семена исчисляется на основе данных о размере посевных площадей и норм высева на гектар посева по культурам. Потребность в зерне и картофеле на корм скоту определяется по данным валовой продукции животноводства, поголовья скота и на базе научно обоснованных норм расхода кормов на единицу продукции животноводства и голову скота.

Балансы валовых ресурсов продукции животноводства — мяса, молока и яиц — разрабатываются по соответствующим формам и показателям, отражающим особенности распределения продукции.

Госплан СССР, сопоставляя в балансе потребность в продукции с ресурсами, устанавливает, обеспечивает ли производство продукции потребности государства, а также нужды хозяйств-производителей. Если оказывается, что ресурсы данного продукта не обеспечивают выполнения объема государственных закупок и не удовлетворяют внутрихозяйственных потребностей колхозов и совхозов, то определяются дополнительные возможности увеличения производства данного продукта и соответствующие меры по его экономии, и в крайних случаях рассматриваются возможности увеличения импорта. В соответствии с результатами этих расчетов Госплан СССР уточняет объем государственных закупок.

Планы государственных закупок по продуктам, заготовки которых совпадают с объемом их производства (хлопок-сырец, табак, махорка, льноволокно, сахарная свекла), определяются исходя из объема их производства.

Объем государственных закупок распределяется по союзным республикам, а в них — по АССР, областям (краям), районам, колхозам и совхозам.

Задания, предусматривающие закупки продукции по республикам, областям, сельскохозяйственным предприятиям, определяются с учетом интересов роста экономики каждого хозяйства, необходимости образования в хозяйствах производственных фон-

Баланс (по сокращенной форме) валовой продукции картофеля за сельскохозяйственный год по союзной республике

(цифры условные):

Показатели	Все категории хозяйств (в тыс. т)	В том числе		
		государственные хозяйства (в тыс. т)	колхозы (в тыс. т)	хозяйства рабочих, служащих и колхозников (в тыс. т)
<i>I. Ресурсы</i>				
Произведено за год	3 016,0	338,0	878,0	1 800,0
Получено колхозниками от колхозов по трудодням, из специальных фондов и др.	30,0	—	—	30,0
<i>Итого</i>	<i>3 046,0</i>	<i>338,0</i>	<i>878,0</i>	<i>1 830,0</i>
<i>II. Распределение</i>				
Государственные закупки				
а) твердый план	155,0	37,0	106,0	12,0
б) сверхплановые закупки	14,0	3,0	11,0	—
Расход в сельскохозяйственном производстве (семена, на корм скоту)	2 207,0	287,0	720,0	1 200,0
Прочая реализация государственными хозяйствами	7,0	7,0	—	—
Выдано колхозникам по трудодням, из специальных фондов и др.	30,0	—	30,0	—
Личное потребление (на питание колхозников за счет продукции, получаемой из колхозов и своих подсобных хозяйств, рабочих и служащих за счет собственного производства)	539,0	—	—	539,0
Колхозный рынок (внедеревенский)	45,0	—	5,0	40,0
Продажа кооперативным и другим организациям	7,0	—	3,0	4,0
Неиспользуемые отходы и потери при подработке и хранении	42,0	4,0	3,0	35,0
<i>Итого</i>	<i>3 046,0</i>	<i>338,0</i>	<i>878,0</i>	<i>1 830,0</i>

дов и фондов потребления, обеспечивающих расширенное воспроизводство в сельском хозяйстве и соблюдение принципа материальной заинтересованности работников в увеличении производства продукции, а также с учетом предложений колхозов и совхозов. Эти задания должны быть всесторонне обоснованы и увязаны с возможностями производства, правильным размещением, со специализацией и концентрацией сельскохозяйственного

производства по отдельным зонам и районам страны, а также по колхозам и совхозам.

В целях установления районам, колхозам и совхозам обоснованных объемов государственных закупок продукции областные плановые комиссии и сельскохозяйственные органы анализируют достигнутый уровень и темпы роста производства и закупок за ряд лет, определяют факторы, обусловившие выполнение планов закупок, а также обеспеченность колхозов и совхозов трудовыми ресурсами, техникой, удобрениями и другими материальными ресурсами. На основе этого анализа определяется сравнительная эффективность размещения производства и закупок продукции, которая и учитывается при установлении рациональной структуры закупок. Структура закупок планируется в соответствии с дальнейшим совершенствованием специализации районов и сельскохозяйственных предприятий.

Чтобы установить реальный план закупок по районам и отдельным хозяйствам, плановые и сельскохозяйственные органы определяют производственные и товарные возможности этих хозяйств и районов. Планы закупок должны быть в равной степени напряженными для районов, колхозов и совхозов. Поэтому для их обоснования производятся расчеты по обеспечению производственными ресурсами: земельными угодьями, трудовыми ресурсами и производственными фондами сельскохозяйственного назначения.

Все сельскохозяйственные угодья переводятся в условную пашню, определяются по колхозам и совхозам коэффициенты сравнительного плодородия земли, при помощи которых пашня переводится в соизмеримую. Критериями оценки напряженности плана закупок являются размеры закупок в сопоставимой оценке, например среднеобластной, среднерайонной себестоимости на 1 га соизмеримой пашни, 1 руб. производственных фондов, одного среднегодового работника в сравнении со средними показателями по области (району).

Для экономической оценки плана рассчитывается перспективный уровень рентабельности производства (отношение прибыли к себестоимости реализуемой продукции). После сопоставления различных вариантов плана закупок (по напряженности и уровню рентабельности) выбирается оптимальный вариант плана.

§ 3. Планирование структуры и специализации сельскохозяйственного производства

Установление эффективной структуры и правильной специализации сельскохозяйственного производства служит основой повышения урожайности и продуктивности животноводства, роста производительности труда и снижения себестоимости

продукции, обеспечивает увеличение валовой продукции и ускорение темпов роста сельскохозяйственного производства. Структура сельского хозяйства характеризуется удельным весом производства продукции по отдельным отраслям, культурам или видам скота в общем объеме сельскохозяйственного производства. Она включает также ряд частных пропорций: структуру посевных площадей, видов, полов и возраста стада, структуру кормовой базы, кормовых рационов по видам скота, основных и оборотных производственных фондов и т. д. Специализация сельского хозяйства — это производственное направление хозяйства колхоза, совхоза, района, области (края), республики, определяющее ведущие отрасли сельского хозяйства, состав культур и виды животных. Следовательно, специализация сельскохозяйственного производства проявляется в его структуре. Она представляет собой форму общественного разделения труда.

Производственная структура сельского хозяйства непостоянна. Изменения в ней предусматриваются с учетом роста потребности страны в продукции и уровня развития материальной базы сельскохозяйственного производства.

Специализация и производственная структура тесно связаны между собой и осуществляются комплексно в непосредственной связи друг с другом. Правильная специализация предполагает целесообразное сочетание ведущих, дополнительных и подсобных отраслей, которое устанавливается при планировании структуры сельского хозяйства. Специализация также связана с размещением производства сельскохозяйственных культур и разведением различных видов скота по территории страны.

Специализация и размещение сельского хозяйства осуществляются по сельскохозяйственным зонам, которые подразделяются на подзоны. Зона охватывает территориально ряд областей и районов с примерно однородными природными и экономическими условиями. В соответствии с этими условиями области (края) и районы включены в ту или иную сельскохозяйственную зону и специализируются на производстве определенной продукции.

Задача планирования структуры и специализации сельского хозяйства состоит в том, чтобы предусмотреть по районам страны, а также по отдельным сельскохозяйственным предприятиям посевы культур и разведение видов скота в таких размерах и в таком сочетании, которые обеспечивают удовлетворение потребностей народного хозяйства и дают максимальный выход продукции с 1 га земли при минимальных затратах общественного труда на производство единицы продукции. В этом заключается экономический смысл установления эффективной структуры и специализации сельского хозяйства.

Планирование структуры сельскохозяйственного производства и его специализации осуществляется через определение в перспективном плане размеров посевных площадей по культурам, поголовья скота по видам, продуктивности животноводства,

объемов валовой и товарной продукции по отраслям и другим показателей. Изменения в посевных площадях и поголовье отдельных видов скота обуславливают также изменения и в структуре производства сельскохозяйственной продукции.

Госплан СССР совместно с Министерством сельского хозяйства СССР и советами министров союзных республик определяют задачи и принципиальные положения о специализации и размещении сельскохозяйственного производства по зонам и районам страны, на основе которых разрабатываются планы развития сельскохозяйственного производства и его специализации по АССР, областям (краям), районам, колхозам и совхозам.

Для каждой республики, области (края), а внутри них для районов устанавливается производственное направление в развитии сельского хозяйства, выделяются главные отрасли, определяющие специализацию, и предусматривается развитие дополнительных и подсобных отраслей. В соответствии с природными условиями и намечаемой специализацией разрабатывается наиболее рациональная система земледелия и животноводства, устанавливаются эффективная структура и размеры посевных площадей, севообороты, структура и поголовье скота. Так же намечаются урожайность культур, продуктивность животноводства и определяется объем продукции. Для экономического обоснования показателей разрабатываются соответствующие балансы. Специализация сельского хозяйства планируется с учетом природных и экономических факторов, экономической эффективности намечаемой структуры посева различных культур и разведения отдельных видов животных и рационального использования главного средства сельскохозяйственного производства — земли.

Экономическими факторами, влияющими на специализацию сельского хозяйства, являются: потребность народного хозяйства в сельскохозяйственной продукции, уровень развития и размещения промышленности, состояние и развитие транспорта, наличие трудовых ресурсов, наличие городского населения и его размещение по территории страны, уровень механизации и технический прогресс, капитальные вложения в сельское хозяйство, укрепление обороны страны.

Экономическим критерием совершенствования производственной структуры и специализации хозяйств является рост сельскохозяйственной продукции при уменьшении затрат труда и средств на ее производство.

Эффективность намечаемой структуры и специализации сельскохозяйственного производства выражается показателями: выход валовой продукции растениеводства, валового и чистого дохода в рублях на 100 га пашни, на 100 га сельскохозяйственных угодий и на 100 руб. производственных затрат; выход продукции животноводства на одну голову скота и на 1 т израсходованных кормовых единиц; себестоимость и рентабельность производства продукции, а также производительность труда.

При расчетах экономической эффективности рассматриваются различные варианты сочетания отраслей в том или ином хозяйстве, районе или зоне. Показатели экономической эффективности этих вариантов производственной структуры сравниваются между собой, а также с показателями других районов страны с однородными почвенно-климатическими и экономическими условиями, и в результате выбирается наиболее эффективная структура сельскохозяйственного производства.

§ 4. Планирование производства продукции растениеводства

Объем производства продукции растениеводства планируется на основе детального изучения статистических материалов, данных научно-исследовательских и опытных учреждений и опыта передовых колхозов и совхозов. При этом анализируются достигнутый уровень производства и заготовок продукции за ряд лет, темпы их роста по каждой культуре, динамика урожайности, состояние кормовой базы, экономическая эффективность производства. Показателем объема производства продукции растениеводства служит валовой сбор. Он характеризует масштабы и темпы развития растениеводства. Валовой сбор планируется в натуральных показателях по каждой культуре.

Июльский (1970 г.) Пленум ЦК КПСС определил в качестве важнейшей задачи организацию всенародной борьбы за повышение урожайности всех сельскохозяйственных культур и обеспечение неуклонного роста производства зерна, хлопка, сахарной свеклы, подсолнечника, овощей, картофеля и других продуктов. Ключевой проблемой в области сельского хозяйства в настоящее время является увеличение производства зерна. XXIV съезд КПСС наметил довести среднегодовой сбор зерна за пятилетие (1971—1975 гг.) до 195 млн. т, а среднюю урожайность зерновых культур повысить не менее чем на 4 ц с 1 га.

Валовой сбор продукции растениеводства должен обеспечить выполнение колхозами и совхозами государственного плана закупок и продажи государству товарной продукции сверх плана, потребности сельскохозяйственных предприятий в семенах, кормах, продуктах для общественного питания, создание в колхозах страховых запасов, фондов продукции для продажи и выдачи колхозникам в счет оплаты труда, а также помощи нетрудоспособным, на содержание детских учреждений и домов престарелых. Чтобы установить размер планируемого валового сбора, необходимо определить урожайность и размеры посевных площадей по культурам.

Планирование урожайности Повышение урожайности — главный источник увеличения валового сбора продукции растениеводства. XXIV съезд КПСС поставил задачу обеспечить повсеместный рост урожайности.

Урожайность планируется по каждой культуре. Ввиду сильных колебаний по годам за базу принимается средняя урожайность, полученная за пять предшествующих лет, анализируются фактически достигнутый уровень, изменения в урожайности и их причины. Учитываются также многолетние данные госсортучастков, опытных и научных учреждений и передовых хозяйств зоны, добившихся высоких урожаев. Для обоснования планируемого повышения урожайности определяется комплекс агротехнических и организационных мероприятий в соответствии с природными и экономическими условиями различных зон страны. Характер и размеры этих мероприятий предусматриваются в плане на основе сопоставления фактического состояния агротехники с состоянием ее в передовых хозяйствах и рекомендуемым научными учреждениями комплексом агротехнических мероприятий.

К основным агротехническим мероприятиям относятся: рациональное использование земельных угодий; освоение правильных севооборотов; внедрение наиболее урожайных сортов семян; эффективное использование минеральных и органических удобрений; более совершенные методы, своевременность и высокое качество обработки почвы; комплексная механизация сельскохозяйственных работ; тщательный уход за посевами; борьба с сорняками, вредителями и болезнями растений; защита почв от эрозии; создание полезащитных лесонасаждений.

Огромную роль в повышении урожайности играет мелиорация земель. Для получения высоких и устойчивых урожаев зерновых и других сельскохозяйственных культур в Директивах XXIV съезда КПСС намечена широкая программа мелиоративных работ.

Важное значение для повышения урожайности имеет уровень проведения организационных мероприятий. К ним относятся: организация проведения сева, уборки урожая и других сельскохозяйственных работ в сжатые и лучшие агротехнические сроки; правильная организация и оплата труда, обеспечивающая материальную заинтересованность колхозников и рабочих совхозов в увеличении производства продукции; мероприятия по эффективному использованию техники, повышению квалификации кадров; мероприятия по устранению потерь урожая при уборке, транспортировке и хранении.

Новые агротехнические и организационные мероприятия, намечаемые в плане, подкрепляются расчетами их экономической эффективности. Для этого стоимость дополнительной продукции, рассчитанной по закупочным ценам и полученной от применения новых мероприятий, сопоставляется с затратами на их проведение и уборку дополнительного урожая. Разница между этими двумя величинами и составит экономический эффект от проведения данного мероприятия.

Планирование посевных площадей Одним из главных резервов увеличения производства продуктов является наиболее полное, высокопродуктивное использование всех сельскохозяйственных угодий. Поэтому при составлении плана посевных площадей разрабатываются мероприятия по улучшению использования имеющихся сельскохозяйственных угодий и вовлечению в сельскохозяйственный оборот новых земель. Для этого составляется земельный баланс. В нем приводятся данные о распределении земельных угодий по земледельцам, структуре угодий, движении и количественных видоизменениях их в течение планируемого периода, а также о земельном фонде, пригодном для сельскохозяйственного производства. На основе данных земельного баланса определяются возможности и масштабы расширения пашни и других сельскохозяйственных угодий (лугов, пастбищ, садов).

Изменения в составе сельскохозяйственных угодий происходят в связи с передачей земель от одних земледельцев другим, а также в связи с переводом одних угодий в другие. Перевод земельных угодий планируется в целях более интенсивного их использования. Особое внимание при этом обращается на повышение продуктивности уже освоенных старопахотных земель, восстановление плодородия эродированных земель, предотвращение водной и ветровой эрозии. Перевод угодий производится путем ирригации земель, мелиорации, раскорчевки и распахки кустарников, закладки многолетних насаждений и др. В соответствии с основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик изъятие орошаемых и осушенных земель, пашни, земельных участков, занятых многолетними плодовыми насаждениями и виноградниками для несельскохозяйственных нужд, производится в исключительных случаях по постановлению совета министров союзной республики.

Объем работ по освоению новых земель устанавливается с учетом возможного выделенного для этих целей капитальных вложений, размеров финансирования мелиоративных работ, противоэрозионных мероприятий и др.

В плане посевных площадей определяются их объем и структура. Посевные площади планируются по культурам с учетом экономических и природных условий, оказывающих влияние на объем и структуру посевных площадей (объем государственных закупок, внутрихозяйственные потребности, сверхплановые закупки, географическое размещение и специализация областей (краев), районов, планируемая урожайность, оценка эффективности культур, наличие земельных угодий, техники, обеспеченность тяговыми ресурсами, рабочей силой и др.).

Размеры и структура посевных площадей устанавливаются исходя из задачи обеспечить наиболее эффективную их структуру. Для этого проводится сравнительная экономическая оценка

отдельных культур, особенно взаимозаменяемых, и продукции в кормопроизводстве.

Оценка эффективности той или иной культуры в условиях данной зоны определяется путем сопоставления урожайности с 1 га в натуральном выражении, а для культур, используемых на фуражные цели, — также в кормовых единицах и переваримом протеине. При этом сравниваются себестоимость 1 ц продукции для фуражных культур и себестоимость одной кормовой единицы; стоимость валовой продукции (в закупочных ценах) и чистый доход на 1 га посева соответствующей культуры; затраты труда в человеко-днях на производство 1 ц в натуральном выражении и на одну кормовую единицу.

Для обоснования урожайности и размеров посевных площадей составляются балансы удобрений, семян и посадочных материалов. При разработке баланса удобрений важно правильно определить потребность в них и их рациональное использование.

Поскольку потребность в минеральных удобрениях связана с количеством вносимых под ту или иную культуру органических удобрений (навоз, торф, зола), сначала определяется размер используемых местных удобрений. Расчет потребности в минеральных удобрениях производится исходя из состава культур, размера удобряемой площади, норм внесения удобрений на 1 га площади по культурам в соответствии с предусмотренной планом урожайностью и внесением в почву удобрений в предыдущем году. При этом необходимо исходить из полной нормы удобрений. Потребность в минеральных удобрениях в условных туках определяется по процентному содержанию в них основного действующего вещества¹. Отдельные виды минеральных удобрений переводятся в условные туки по коэффициентам, которые рассчитываются путем деления величины содержания вещества определенного вида на величину, принятую для условной единицы.

§ 5. Планирование производства продукции животноводства

План производства продукции животноводства составляется исходя из необходимости увеличения производства мяса, молока и других продуктов путем повышения продуктивности и увеличения в необходимых размерах поголовья скота и птицы. В Директивах XXIV съезда КПСС предусматривается довести среднегодовое производство мяса за пятилетие не менее чем до 14,3 млн. т (в убойном весе), молока — до 92,3 млн. т, яиц — до

¹ Так, азотные удобрения в пересчете на сульфат аммония предполагают в себе содержание 20,5% азота; фосфатные удобрения — 18,7% и фосфатная мука — 19% фосфорного ангидрида; калийные удобрения — 41,6% окиси калия.

46,7 млрд. штук и шерсти — до 464 тыс. т и развивать производство продуктов животноводства на промышленной основе.

Продукция животноводства планируется по отдельным отраслям. Объем продукции зависит от потребности в ней и возможностей развития животноводства. В плане предусматривается продукция выращивания скота и птицы в живом весе, реализация скота и птицы на убой (производство мяса) в живом и убойном весе, производство молока, шерсти, кожевенного сырья и яиц.

Производство продукции выращивания скота и птицы на планируемый период исчисляется на основе их поголовья на начало планируемого года и уровня мясной продуктивности, означающего выход продукции выращивания в расчете на одну голову скота и птицы. В продукцию выращивания скота и птицы включаются вес планируемого за год приплода, привес молодняка и взрослого скота и птицы, поставленных на откорм и нагул.

Размеры реализации скота и птицы на убой (производство мяса) исчисляются по количеству намеченного к забоя скота и птицы по их видам. В убойный контингент включается все поголовье, подлежащее продаже государству, скот, намечаемый к продаже на мясо на колхозном рынке и к забоя в хозяйствах на собственные нужды.

Пересчет живого веса скота и птицы в убойный вес производится по коэффициентам, фактически сложившимся за последние годы. Эти коэффициенты на планируемый период уточняются с учетом намечаемых изменений в породном составе, возрасте и упитанности реализуемого на мясо скота. Производство молока исчисляется по среднегодовому надою на корову и среднегодовому поголовью молочных коров. В среднегодовое поголовье молочных коров не включаются коровы мясного направления, а также поставленные на откорм для реализации их на мясо и коровы-кормилицы молочного направления. Валовая продукция шерсти планируется по видам (тонкая, полутонкая, полугрубая, грубая) на основе данных об общем поголовье овец на начало года и среднем настриге шерсти с одной овцы в килограммах. Объем производства яиц определяется по среднегодовому поголовью кур-несушек и средней их яйценоскости.

Планирование продуктивности и поголовья скота

Объем производства мяса, молока, шерсти и других продуктов зависит от продуктивности животноводства и размеров поголовья стада того или иного вида скота. Уровень продуктивности животных определяется качественным составом животных, структурой и полноценностью кормовых рационов. Поэтому продуктивность животноводства планируется с учетом породного состава стада, показателей фактической продуктивности и ее роста за прошлые годы, намечаемого уровня кормления и состава кормовых рационов, с учетом опыта передовых ферм колхозов и совхозов и достижений научных учреждений. Чтобы обеспечить повышение продуктивности, в плане намеча-

ются мероприятия, направленные на улучшение породно-продуктивных качеств скота, создание прочной кормовой базы, широкое внедрение механизации в животноводстве, организацию рационального кормления и содержания скота, эффективного откорма и нагула, а также надлежащего ухода, на повышение квалификации работников ферм и улучшение племенного дела. Исходя из планируемых объема производства продукции по видам скота и уровня продуктивности животных определяются необходимые темпы увеличения поголовья.

Поголовье скота и птицы планируется по их видам. Количество голов скота и его половая и возрастная структура рассчитываются в соответствии с требованиями расширенного воспроизводства стада и выполнения намеченного объема производства продукции животноводства. Учитываются также специализация в производстве животноводческой продукции и необходимость улучшения размещения отраслей животноводства с учетом рационального использования естественной кормовой базы.

Размер производства продукции животноводства обосновывается расчетами движения поголовья скота путем составления баланса оборота стада по каждому виду скота. В нем определяются выбракованный контингент, источники роста поголовья и степень увеличения его за счет естественного воспроизводства, среднегодовое поголовье скота и его маточный состав, а также поголовье и структура стада на конец планируемого периода. Движение скота в балансе оборота стада связывается с необходимостью обеспечения максимально возможного выхода продукции на 100 га сельскохозяйственных угодий, улучшения структуры стада и достижения предусматриваемого роста поголовья.

Размер продажи скота государству, валовое производство мяса, продукция выращивания и поголовье скота на планируемый период по совхозам страны рассчитываются с помощью баланса оборота стада крупного рогатого скота (см. табл. на стр. 174).

Предположим, что государственный план закупок крупного рогатого скота в живом весе установлен для совхозов республики в размере 226 485 ц. Совхозы также планируют продать государству сверх плана 22 648 ц. Для выполнения такого объема закупок они намечают продать на начало года 25% быков-производителей, 10% коров, 3% нетелей, 8% телок старше одного года, 10% телок до одного года. Следовательно, ими будет продано на мясо: быков-производителей — 250, коров — 10 690, нетелей — 399, телок старше одного года — 2200, телок до одного года — 4250. В счет плана закупок намечается также продать скот других возрастных и половых групп: бычков старше одного года — 5340, бычков до одного года — 39 144, бычков-приплод — 16 100, телок-приплод — 8400.

На основе этих показателей с учетом среднего живого веса одной головы по половым и возрастным группам определяется продажа мяса государству в живом весе.

Примерный баланс оборота стада крупного рогатого скота по совхозам республики на год

Группа	Наличие на начало планового периода (голов)	Приход (голов)			Расход					Наличие на конец планового периода (голов)			
		Приплод	Покупка	Переход из младших групп	Переход в старшие группы (голов)	Продажа племенного скота (голов)	Живой вес (кг)		Продажа на мясо (голов)				
						Одной головой (кг)	всех голов (кг)	Одной головой (кг)	всех голов (кг)				
Быки-производители	1 000	—	—	260	—	—	—	—	—	250	600	1 500	1 010
Коровы	106 900	—	—	20 223	—	—	—	—	—	10 690	450	48 105	116 433
Нетели	13 343	—	—	24 100	20 223	—	—	—	—	399	400	1 596	16 791
Телки старше 1 года	27 500	—	—	1 000	24 100	1 000	3 800	2 200	7 260	2 200	330	7 260	1 200
Телки до 1 года	42 500	—	—	—	1 000	4 600	12 742	4 250	12 750	4 250	300	12 750	32 650
Телки-приплод	—	57 400	—	—	—	1 000	1 700	8 400	11 760	8 400	140	11 760	47 700
Бычки старше 1 года	5 700	—	—	—	260	100	370	5 340	21 360	5 340	400	21 360	—
Бычки до 1 года	42 744	—	—	—	—	600	2 100	39 144	417 432	39 144	300	417 432	3 000
Бычки-приплод	—	57 400	—	—	—	—	—	16 100	27 370	16 100	170	27 370	41 000
Итого	239 657	414 200	—	45 583	45 583	7 300	20 712	86 773	249 133	86 773	—	249 133	259 784

Данные баланса показывают, что установленный совхозам план закупок крупного рогатого скота вполне реален и выполнен. При помощи баланса выявляется, за счет каких половых и возрастных групп можно выполнить план продажи скота государству. Производство мяса в убойном весе будет равно $249\ 133 \text{ ц} \times 0,57 = 142\ 006 \text{ ц}$ (0,57 — примерный коэффициент выхода мяса).

Поголовье скота на планируемый период рассчитывается следующим образом. К поголовью скота, имеющегося на начало периода, прибавляется приход, и из этой суммы вычитается расход скота. Так, поголовье коров на конец планируемого периода будет равно $106\ 900 + 20\ 223 - 10\ 690 = 116\ 433$. В нашем примере движение поголовья стада за год характеризуется ростом его на 8,4%. Приплод рассчитывается по норме 95 телят на 100 голов коров и нетелей, имевшихся на начало планируемого года.

При помощи баланса оборота стада обосновывается также план производства продукции выращивания скота и птицы. Чтобы определить на основе этого баланса продукцию выращивания (в живом весе), надо взять вес скота, намечаемого к реализации на мясо и на племя, и прибавить к нему вес прироста стада за вычетом живого веса намечаемого к покупке скота на момент покупки. Вес прироста стада рассчитывается как разница между живым весом всего поголовья скота на конец и начало года. Вес одной головы в среднем по стаду устанавливается на основе данных о взвешивании скота в колхозах и совхозах. При этом учитывается повышение этого веса за счет проектируемого совершенствования породности стада и улучшения кормового рациона. Решающим условием повышения продуктивности и увеличения производства продукции животноводства является обеспеченность скота кормами.

Баланс кормов Для технико-экономического обоснования плановых показателей объема производства продукции животноводства, поголовья скота и его продуктивности составляется баланс кормов на календарный год. При его помощи производится увязка развития растениеводства и животноводства, определяются потребность в кормах и их производство. Потребность в кормах для продуктивного скота устанавливается на основе объема производства продукции по отдельным ее видам и норм (в кормовых единицах) на единицу продукции животноводства, а для рабочего скота — по нормам расхода кормовых единиц на голову. При составлении баланса кормов исходят из научно обоснованных и экономически эффективных норм кормления скота, позволяющих получать больше продукции при меньшей ее себестоимости. Нормы расхода кормов устанавливаются в республиках, областях, районах и хозяйствах на основе примерных нормативов, рекомендованных Государственной экспертной комиссией Госплана СССР, с учетом планируемого уровня продуктивности и интенсивности животноводства.

Расчет общей потребности в кормах

Наименование продукции	Объем валовой продукции	Норма на единицу продукции (в кормовых единицах)	Потребность в кормах в кормовых единицах (в тыс. т)
Мясо крупного рогатого скота (в тыс. т живого веса)	25,0	8,5	212,5
Мясо свиней (в тыс. т живого веса)	15,0	8,0	120,0
Молоко (в тыс. т)	200,0	1,0	200,0

Потребность в кормах (в кормовых единицах) по их видам (грубые, сочные, концентрированные, пастбищные) определяется на основе структуры рационов кормления для каждого вида скота. Структура кормовых рационов устанавливается применительно к конкретным условиям производства отдельных видов кормов с учетом эффективности возделывания различных культур, выходов кормовых единиц и переваримого протеина с 1 га посева и их себестоимости. Расчет потребности по видам кормов можно представить в следующем виде:

	Потребность в кормах (всево)	В том числе:				
		грубые	сочные	концентрированные	летние (зеленые)	животного происхождения
Мясо крупного рогатого скота						
а) структура кормов (в %)	100	20,0	26,0	22,0	30,0	2,0
б) потребность в кормовых единицах (в тыс. т)	212,5	42,5	55,25	46,75	63,75	4,25
Мясо свиней						
1) структура кормов (в %)	100	1,5	13,0	70,0	6,0	9,5
2) потребность в кормовых единицах (в тыс. т)	120,0	1,8	15,6	84,0	7,2	11,4

В данном примере потребность рассчитана по группам кормов. Таким же путем она определяется по отдельным видам кормов — сене, соломе, силосу и т. д.

Исчисленная по видам кормов потребность в кормовых единицах переводится в натуральные показатели по коэффициентам, соответствующим питательной ценности того или иного вида кормов. Например, в 1 кг силоса содержится 0,16 кг кормовых единиц. Если потребность в силосе в кормовых единицах составляет 50 тыс. т, то в натуральном выражении она будет равна

312,5 тыс. т (50 тыс. т : 0,16). Кроме расчета потребности в кормовых единицах и в натуре устанавливается также потребность в переваримом протеине по нормам необходимого содержания его в кормах в расчете на одну кормовую единицу применительно к различным видам продукции животноводства.

В балансе предусматривается количество кормов, подлежащее продаже государству (сено), для создания страховых и переходящих фондов и учитываются потери кормов при хранении, а также предусматривается выделение грубых, сочных кормов и пастбищ для скота колхозников, рабочих и служащих совхозов.

При определении объема производства кормов исходят из наличия естественных сенокосов и пастбищ, сеяных кормовых культур и их урожайности, учитывая необходимость рационального использования пашни и естественных кормовых угодий.

Для создания прочной кормовой базы в соответствии с особенностями области (края), республики и их природно-климатическими условиями, направлением и специализацией животноводства планируется увеличение концентрированных, сочных и грубых кормов. Этого можно достигнуть путем повышения урожайности зернофуражных и кормовых культур, всемерного повышения продуктивности естественных кормовых угодий, создания высокопродуктивных лугов и пастбищ, увеличения производства комбикормов и белково-витаминных добавок, обводнения отгонных пастбищ, использования отходов растениеводства, пищевой промышленности, общественного и домашнего питания.

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача значительно увеличить производство зерна, кукурузы, ячменя, овса и зернобобовых культур главным образом за счет повышения их урожайности, расширить посевы и повысить урожайность многолетних трав.

Приведем сокращенный баланс кормов по совхозам страны за год (в тыс. т):

Виды кормов	Производство кормов	Требуется кормов со страховым запасом		Выделяется кормов		% обеспеченности по кормовым единицам	Кроме того, будет выделено рабочим для личного скота
		в натуре	в кормовых единицах	в натуре	в кормовых единицах		
Концентрированные	210,0	201,6	201,6	201,6	201,6	100,0	—
Сочные	1 500,0	1 404,6	237,6	1 404,2	237,6	100,0	50,0
Грубые	260,0	217,8	90,0	217,8	90,0	100,0	20,0
Летние (зеленые)	753,8	753,8	120,6	753,8	120,6	100,0	—
<i>Итого</i>	—	—	649,8	—	649,8	100,0	—

Из баланса видно, что потребность в кормах по совхозам республики полностью обеспечивается.

§ 6. Планирование материально-технической базы сельского хозяйства

Решающим условием дальнейшего подъема сельского хозяйства является укрепление его материально-технической базы. В пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. на развитие сельского хозяйства выделяется государством и колхозами почти 129 млрд. руб. капитальных вложений.

Основные направления в развитии материально-технической базы — механизация, электрификация, химизация сельскохозяйственного производства и мелиорация земель.

Механизация сельского хозяйства имеет первостепенное значение в дальнейшем увеличении производства сельскохозяйственной продукции. Она способствует улучшению структуры производства, обеспечивает повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции, облегчает труд работников сельского хозяйства. Главная задача механизации — создание систем машин и механизмов, позволяющих осуществить комплексную механизацию всех отраслей сельского хозяйства. Система машин означает совокупность различных машин и орудий, обеспечивающих непрерывность и последовательность выполнения работ по производству отдельных видов продукции. Она формируется с учетом технологических особенностей каждой культуры, зональных и районных особенностей специализации предприятий.

В плане механизации определяются объем механизированных работ в растениеводстве и животноводстве по видам (уборка сахарной свеклы, уборка хлопка, механизированный полив, водоснабжение скота, автопоение, доение коров и т. д.), сроки их проведения, уровень механизации и рост технической вооруженности всех отраслей сельскохозяйственного производства. Для обоснования плана механизации составляется баланс тракторов и сельскохозяйственных машин (самоходные, прицепные).

Потребность в технике колхозы и совхозы рассчитывают в соответствии с технологическими картами, в которых с учетом местных условий предусматриваются наиболее рациональная технология и соответствующий ей набор тракторов, машин и механизмов. Потребность в тракторах определяется на основе объема конкретных работ в наиболее напряженный период (ранние весенние работы, подъем зяби, пахота под озимые культуры и др.), сроков их проведения, принятых сменной, дневной и сезонной выработок.

Чтобы определить потребность в тракторах, надо объем работ по напряженному периоду разделить на норму выработки, установленную на трактор для этого периода. Норма выработки на трактор в напряженный период рассчитывается путем перемножения показателей: нормы выработки в час, числа часов работы трактора в сутки и количества дней работы в этот период. При использовании в расчетах дневной нормы выработки на трактор учитывается срок проведения работ в днях, а при использовании сменной нормы — также и планируемое число смен работы трактора.

Потребность в пропашных тракторах рассчитывается с учетом объема работ на междурядной обработке пропашных культур, сеноуборке, защите растений от вредителей и болезней и др. Расчет производится по каждому виду работ. Общая потребность в тракторах определяется путем построения сводного календарного графика загрузки парка пропашных тракторов по периодам работ с учетом привлечения части пахотных тракторов на сеноуборку и на борьбу с вредителями сельскохозяйственных культур. Оптимальные нормативы использования парка и сроки проведения работ определяются на основе типовых технологических карт применительно к местным условиям и достигнутым передовых механизаторов.

Путем сопоставления потребности в тракторах с их ресурсами с учетом выбытия тракторов по причине износа устанавливается дополнительная потребность в них, в соответствии с которой уточняется задание, предусматривающее производство тракторов, и определяется их поставка в республики, области (края).

Таким же образом на основе данных об объеме механизации конкретных работ, сроках выполнения и нормах выработки устанавливается потребность в сельскохозяйственных машинах. Например, потребность в зерновых сеялках рассчитывается на основе наибольшей площади ярового или озимого сева зерновых с учетом площадей других культур, высеваемых этими сеялками одновременно с зерновыми.

Комплексная механизация производственных процессов в животноводстве осуществляется при помощи комплектов технологического оборудования. Состав комплектов машин для каждого типа животноводческих помещений или ферм определяется на основе рекомендаций Всесоюзного объединения «Союзсельхозтехника» и уточняется в соответствии с местными условиями. Поставка полных комплектов технологического оборудования планируется исходя из необходимости обеспечить ими все виды вновь вводимых в эксплуатацию животноводческих помещений. Предусматривается также поставка недостающих машин и оборудования для ферм, на которых механизированы отдельные производственные процессы. Потребный парк машин (или комплектов машин и оборудования) определяется на основе количества животноводческих построек различного типа (коровников,

телятников, свинарников, птичников и т. д.), в которых намечается осуществить комплексную механизацию работ с учетом их вместимости и способов содержания скота и птицы. Учитывается также потребность в общефермских машинах и оборудовании (универсальная дробилка, соломосилосорезка, измельчитель грубых кормов, овощетерка, косилка-измельчитель, погрузчик силоса и др.).

Одна из наиболее важных задач в плане развития сельского хозяйства — электрификация сельскохозяйственного производства. Директивами XXIV съезда КПСС намечено увеличить за пятилетие объем потребления электроэнергии в сельскохозяйственном производстве и на коммунальные нужды сельского населения в 2 раза. Предусмотрено обеспечить электрической энергией в основном от государственных энергосистем и электростанций все колхозы и совхозы страны, производственные, культурно-бытовые помещения и жилые дома в этих хозяйствах. В плане предусматриваются мероприятия по всесторонней электрификации сельскохозяйственного производства путем перевода на электропривод стационарных сельскохозяйственных машин, применения электрической энергии для облучения животных и получения технологического тепла, а также электрификации производств, обслуживающих сельское хозяйство. Мероприятия по электрификации увязываются с планами механизации животноводства и других отраслей.

Потребность в электроэнергии для сельскохозяйственного производства определяется как произведение суммарной мощности токоприемников в киловаттах (электродвигателей, электроводонагревателей, установок для облучения и досвечивания, электроламп для освещения производственных помещений) на годовое число часов их использования. Для проверки расчетов используются средние годовые нормы расхода электроэнергии (в квт-ч) на одну голову скота, на 1 га (или другую единицу) соответствующих работ, утвержденные Министерством сельского хозяйства СССР.

Для коммунально-бытовых нужд сельского населения необходимое количество электроэнергии рассчитывается на основе численности населения и нормы потребления электроэнергии на одного жителя на год.

В соответствии с объемом работ, связанных с электрификацией производственных процессов, и потребностью в электроэнергии для этих целей в плане предусматривается строительство сельских электрических линий, трансформаторных подстанций и районных и межрайонных электростанций.

Намечаемые в плане мероприятия по комплексной механизации производства подтверждаются расчетами экономической эффективности. Для этого определяется срок окупаемости капитальных вложений на энергетику как отношение вложений на оплату техники для осуществления комплексной механизации и

электрификации к годовой экономии средств, получаемой от внедрения этой техники. Экономическую эффективность мероприятий по комплексной механизации характеризует также такой показатель, как количество высвобождающихся среднегодовых работников. Этот показатель получается в результате деления экономии живого труда (в человеко-днях) на среднегодовую нагрузку колхозника или рабочего совхоза, ожидаемую в планируемом году (в человеко-днях).

План развития сельскохозяйственного производства обосновывается также расчетами по обеспечению его транспортными средствами.

Наряду с механизацией и электрификацией огромную роль в развитии сельскохозяйственного производства играет химизация, проводимая в целях повышения плодородия почв и качества кормов в животноводстве.

Для обоснования намечаемого объема производства продукции и уровня качественных показателей (урожайности и продуктивности) определяются потребность в минеральных удобрениях и химических средствах защиты растений и возможности ее удовлетворения. Минеральные удобрения направляются в первую очередь в те районы и хозяйства, где почвенно-климатические и другие условия позволяют получать благодаря применению удобрений наибольшую прибавку урожая.

В плане мероприятий по защите растений особое внимание обращается на широкое применение агротехнических, биологических и других мер, обеспечивающих снижение потерь урожая от вредителей и болезней. Потребность в химических средствах защиты исчисляется по норме расхода ядохимикатов на 1 га каждой культуры с учетом местных условий.

§ 7. Роль партийных организаций в разработке и выполнении плана сельскохозяйственного производства

Партийные организации играют большую роль в планировании сельского хозяйства и обеспечении выполнения плана. Они широко привлекают к планированию и реализации плана советские, профсоюзные, комсомольские и хозяйственные организации, решительно искореняют недостатки в планировании сельского хозяйства, на основе всестороннего анализа состояния сельскохозяйственного производства выявляют резервы для его дальнейшего развития. Особое внимание партийные организации обращают на технико-экономическое обоснование плана сельскохозяйственного производства, на соответствие показателей его развития хозяйственно-политическим задачам, которые ставит партия на том или ином этапе хозяйственного развития.

В настоящее время в центре внимания партийных организаций стоят вопросы повышения эффективности сельскохозяйственного производства и культуры земледелия и животноводства, увеличения производства и продажи государству продукции, развития химизации, комплексной механизации, электрификации и мелиорации земель, внедрения достижений науки и передовой практики, эффективного использования капитальных вложений, земли, техники, удобрений.

Для претворения в жизнь намеченных в плане заданий необходимо организовать их выполнение, установить повседневный контроль за их претворением в жизнь. Партийные организации мобилизуют колхозников и работников совхозов, специалистов сельского хозяйства на борьбу за повышение урожайности полей и продуктивности животноводства, на лучшее использование резервов в каждом хозяйстве. Они организуют социалистическое соревнование сельских тружеников за высокую культуру и увеличение производства продукции, принимают меры к укреплению государственной дисциплины и повышению ответственности за выполнение планов развития сельского хозяйства.

В ходе проверки вскрываются факторы, обеспечивающие невыполнение планов, причины их невыполнения, и разрабатываются мероприятия по устранению недостатков и дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства.

Глава VII

ПЛАНИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

§ 1. Содержание плана развития транспорта

Задачи плана	План развития транспорта предусматривает увеличение объема грузовых и пассажирских перевозок, дальнейшее совершенствование материально-технической базы и техническую реконструкцию всех видов транспорта (железнодорожного, морского, речного, автомобильного, трубопроводного, воздушного), являющихся звеньями единой транспортной системы страны.
--------------	---

В Директивах XXIV съезда КПСС поставлена задача «обеспечить дальнейшее развитие транспорта, повышение мощности и маневренности транспортной системы для бесперебойного и своевременного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, ускорения доставки грузов и передвижения пассажиров, а также создания резервов пропускных и провозных способностей транспорта».

Планом предусмотрено увеличить грузооборот всех видов транспорта за девятую пятилетку на 35,1% построить 5,6 тыс. км новых железнодорожных линий и 7—8 тыс. км вторых путей на грузонапряженных направлениях, электрифицировать 6 тыс. км линий. В планах развития транспорта находит отражение работа всех видов транспорта. В них ставится задача правильного распределения перевозок между всеми видами транспорта, координации управления перевозками, дальнейшей механизации погрузочно-разгрузочных работ, развития контейнерных и пакетных перевозок. Важная задача плана — обеспечивать повышение эффективности работы транспорта, улучшение использования транспортных средств, ликвидацию всякого рода нерациональных перевозок, сокращение простоев и холостых пробегов подвижного состава; обеспечивать дальнейшее развитие и улучшение технического оснащения всех видов транспорта.

Осуществление перечисленных выше задач посредством планирования развития транспорта создает условия для дальнейшего роста производительности труда, снижения себестоимости перевозок, повышения доходов и рентабельности всех видов транспорта.