

Глава VIII

ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ И КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

§ 1. Содержание планов капитальных вложений и порядок их разработки

Значение капитальных вложений Важнейшим условием социалистического расширенного воспроизводства служит непрерывное и планомерное воспроизводство основных фондов во всех отраслях народного хозяйства. Оно осуществляется в двух формах: посредством капитальных вложений и капитального ремонта.

Капитальные вложения — это затраты на расширение основных производственных и непроизводственных фондов. Средства, затрачиваемые на ремонт, возмещают частичный износ основных фондов и почти целиком относятся к их простому воспроизводству. Капитальный ремонт содержит элементы расширенного воспроизводства, поскольку в ходе его одновременно осуществляются модернизация и реконструкция основных фондов. В общей сумме средств, направляемых на воспроизводство основных фондов, примерно $\frac{1}{5}$ идет на капитальный ремонт и $\frac{4}{5}$ — на капитальные вложения.

Высокие темпы роста основных фондов в СССР обеспечиваются непрерывным увеличением размеров капитальных вложений. Общий размер капитальных вложений с 1918 по 1970 г. составил почти 906,6 млрд. руб. (в сопоставимых ценах). В 1971—1975 гг. они составят 501 млрд. руб., что на 41,6% больше, чем в восьмой пятилетке (353,8 млрд. руб.). На капитальные вложения в нашей стране ежегодно направляется около 20% национального дохода и 40% амортизационных отчислений.

Значение капитальных вложений заключается не только в обеспечении расширенного воспроизводства основных фондов, но и в создании условий для высоких устойчивых темпов экономического развития, формирования новых прогрессивных отраслей экономики, совершенствования отраслевых и территориальных пропорций и рациональной структуры общественного производства, внедрения достижений науки и техники, решения задачи непрерывного повышения жизненного уровня советского народа.

Рост капитальных вложений привел к увеличению основных фондов народного хозяйства в 1970 г. в 20 раз против дореволюционного периода, в том числе основные фонды промышленности увеличились более чем в 70 раз, были сооружены десятки

новых промышленных и культурных центров страны, возведено более 41,6 тыс. новых промышленных предприятий. Значительные изменения произошли в размещении производительных сил, ускоренное развитие получили восточные районы. В результате всех этих мероприятий был создан мощный экономический потенциал страны.

Создание материально-технической базы коммунизма требует дальнейшего непрерывного увеличения капитальных вложений. Правильное их планирование, экономически обоснованное распределение, а следовательно, и лучшее использование имеют большое значение в решении задач коммунистического строительства.

Основные задачи плана капитальных вложений Важнейшие задачи планирования капитальных вложений состоят в том, чтобы обеспечить потребность страны в основных фондах и производственных мощностях с наименьшими затратами. XXIV съезд КПСС выдвинул задачу: «Значительно *повысить эффективность капитальных вложений*, обеспечить наиболее рациональное использование материальных и финансовых ресурсов, выделяемых на строительство, с тем чтобы получить максимальный прирост производства продукции на каждый рубль вложенных средств»¹.

Выполнение этой задачи ставит перед планированием капитальных вложений в свою очередь ряд задач:

Во-первых, оно должно предусматривать выделение капитальных вложений в первоочередном порядке на развитие прогрессивных отраслей (электроэнергетика, машиностроение, химическая, нефтехимическая и газовая промышленность и др.), обеспечивающих технический прогресс и повышение производительности труда во всем народном хозяйстве, а также на развитие производства товаров народного потребления и сельского хозяйства.

Во-вторых, планирование капитальных вложений должно обеспечивать направление капитальных вложений прежде всего на увеличение мощностей действующих предприятий путем внедрения передовой технологии, модернизации и замены устаревшего оборудования и осуществление других мероприятий, позволяющих увеличивать выпуск продукции, как правило, без расширения производственных мощностей, с меньшими затратами и в более короткие сроки по сравнению с новым строительством.

В-третьих, капитальные вложения, материальные и трудовые ресурсы должны концентрироваться на завершении начатых строений и пусковых объектов; при этом число одновременно строящихся объектов должно сокращаться, с тем чтобы ускорить ввод в действие производственных мощностей и основных фондов, не допускать образования сверхнормативных объемов незавершенного строительства.

В-четвертых, планирование капитальных вложений должно совершенствоваться путем предотвращения распыления капитальных вложений по многочисленным стройкам и объектам, путем точного соблюдения установленных сроков строительства и освоения мощностей на вновь вводимых в действие предприятиях, увязка этих сроков с вводом в действие сопряженных объектов и производственных мощностей как в составе планируемой отрасли, так и в смежных отраслях.

В-пятых, совершенствование планирования капитальных вложений предполагает улучшение структуры капитальных вложений за счет увеличения доли затрат на расширение активной части основных фондов.

В-шестых, планирование строительства производственных объектов должно осуществляться в комплексе с планированием жилых домов, детских учреждений, торговых и бытовых предприятий и других объектов непроизводственного назначения. Планирование капитальных вложений должно предусматривать увеличение объема капитальных вложений на жилищное, культурно-бытовое и коммунальное строительство в интересах непрерывного роста жизненного уровня народа.

В-седьмых, отраслевое распределение капитальных вложений должно сочетаться с территориальным между союзными республиками и экономическими районами страны в интересах экономически обоснованного и рационального размещения производительных сил по территории страны с учетом специализации и комплексного развития экономических районов, наиболее эффективного использования природных богатств, источников энергии и трудовых ресурсов и улучшения транспортных связей.

В-восьмых, планы капитальных вложений должны быть теснейшим образом увязаны с реальными возможностями эффективного их использования, с наличием материально-технических ресурсов, со сроками изготовления и поставки оборудования с учетом полного использования неустановленного оборудования, а также с планами развития мощностей строительных организаций.

При разработке плана капитальных вложений плановые органы руководствуются основными направлениями развития народного хозяйства на предстоящий период и решениями партии и правительства по вопросам хозяйственного и культурного строительства, о развитии отдельных отраслей народного хозяйства.

Задачи планирования капитальных вложений состоят также в том, чтобы добиться улучшения качества строительных и монтажных работ путем широкого применения индустриальных методов строительства, превращения строительного производства в комплексно-механизированный процесс сборки и монтажа зданий и сооружений из блоков, частей и деталей, изготавливаемых в заводских условиях.

XXIV съезд КПСС признал необходимым при планировании капитального строительства «добиваться концентрации капиталь-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 271.

ных вложений, сокращения числа одновременно строящихся объектов, увязывать программы строительства с имеющимися ресурсами и возможностями... решительно сократить сроки строительства, сосредоточивать основные силы и средства на завершении уже начатых объектов, усилить внимание к реконструкции предприятий и модернизации производства. Развивать и впредь индустриальную базу строительства»¹.

Планирование капитальных вложений осуществляется с учетом перспектив развития народного хозяйства в целом и отдельных его отраслей и обеспечивает создание наиболее рациональной отраслевой структуры народного хозяйства. Это достигается, как отмечалось выше, путем первоочередного выделения капитальных вложений прогрессивным ведущим отраслям. Достижение наиболее целесообразных пропорций в развитии отраслей народного хозяйства — одна из важнейших задач планирования капитальных вложений.

Показатели плана капитальных вложений План капитальных вложений состоит из ряда плановых документов. К ним относятся: задания по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов по отраслям, министерствам, ведомствам и союзным республикам; объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ — тоже по отраслям, министерствам, ведомствам и союзным республикам; структура капитальных вложений; расчеты переходящих заделов; расчеты удельных капитальных вложений и их экономической эффективности; типовые списки строительства по отдельным стройкам и объектам; план работы проектных организаций, в том числе план изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет; план развития строительной индустрии.

Показатели плана капитальных вложений взаимосвязаны. Основными из них являются: ввод в действие производственных мощностей отдельных объектов и сооружений производственного назначения, жилых домов, предприятий коммунального хозяйства, учреждений просвещения, культуры и здравоохранения; ввод в действие основных фондов; объем капитальных вложений и строительно-монтажных работ; объем незавершенного строительства.

Ввод в действие производственных мощностей и основных производственных и непроизводственных фондов выражает конечный результат капитальных вложений, их полезный эффект для народного хозяйства. Этот показатель имеет особо важное значение для сбалансированности народнохозяйственного плана, выполнения плановых заданий по объему производства и темпам развития всех отраслей народного хозяйства, повышения жизненного уровня народа. Поэтому он служит главным в оценке выполнения плана капитальных вложений.

Однако одного показателя ввода в действие производственных мощностей и основных фондов для планирования капитальных вложений и оценки выполнения плана недостаточно. Строительство не сезонная отрасль, оно ведется непрерывно. Сроки начала и завершения строительства объектов, как правило, не совпадают с плановым периодом. Так, в течение года одни объекты начинаются и заканчиваются, другие, из начатых ранее, завершаются, третьи начинаются и будут завершены за пределами планового периода; крупные объекты возводятся в течение нескольких лет. Поэтому в любой момент, в том числе на начало и конец планового периода, имеет место определенный объем незавершенного строительства, что вызывает необходимость показателя как этого объема, так и общего объема капитальных вложений.

Объем капитальных вложений как показатель важен потому, что он определяет программу строительно-монтажных работ, потребность в материально-технических и трудовых ресурсах. Объем незавершенного строительства необходим для планового регулирования хода капитального строительства, соблюдения норм продолжительности строительства и обеспечения быстрого ввода объектов в эксплуатацию. Этот показатель введен еще и потому, что незавершенное строительство непрерывно возрастало. Если в 1964 г. оно составляло 68% общего объема капитальных вложений, то в 1970 г. его доля в общем объеме капитальных вложений увеличилась до 73%.

В целях более эффективного использования капитальных вложений и ускорения ввода в действие производственных мощностей и основных фондов с 1971 г. введен показатель объема незавершенного строительства по союзным республикам, министерствам и ведомствам. В ближайшие 3—4 года этот показатель должен быть доведен до размеров, установленных нормативами. Снижение незавершенного строительства до нормативного задела высвободит миллиарды рублей замороженных средств.

Порядок разработки плана капитальных вложений С точки зрения порядка планирования капитальные вложения делятся на централизованные и нецентрализованные. Централизованные капиталовложения и источники их финансирования отражаются в государственном народнохозяйственном плане. Они составляют около 80% общего объема капиталовложений. Нецентрализованные капиталовложения (свыше 1/5 всех капитальных вложений) осуществляются за счет собственных средств предприятий и кредитов банка. До 1971 г. они не утверждались в составе народнохозяйственного плана, а лишь учитывались при определении общего объема капитальных вложений.

Начиная с 1971 г. порядок планирования капитальных вложений существенно изменен. Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении эконо-

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 200.

мического стимулирования строительного производства», в целях наиболее полной увязки плана капитального строительства с другими разделами народнохозяйственного плана и обеспечения строящихся объектов оборудованием, строительными материалами, механизмами, рабочей силой и финансовыми средствами ныне определяется общий объем капитальных вложений с учетом всех источников финансирования (включая средства колхозов), сбалансированный с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами и мощностями строительно-монтажных организаций.

План капитальных вложений разрабатывается одновременно с планом проектных и изыскательских работ, а также с планом строительного производства и развития мощностей строительно-монтажных организаций. Его разработка начинается непосредственно на предприятиях, стройках, в колхозах и в местных Советах депутатов трудящихся, но осуществляется одновременно во всех звеньях снизу доверху — от предприятия до Госплана СССР. При этом в основу принимаются задания перспективного плана, в них вносятся необходимые поправки, вытекающие из хода выполнения плана, потребностей народного хозяйства и экономических связей, производится экономическое обоснование необходимых затрат.

Окончательные проекты планов капитальных вложений, составленные предприятиями и стройками, представляются (в зависимости от подчиненности) министерствам и ведомствам, Советам депутатов трудящихся (по отраслям местного хозяйства). На основе этих материалов министерства, ведомства и местные Советы разрабатывают проекты планов для подведомственного им хозяйства, которые с необходимыми обоснованиями и расчетами передаются совету министров и госплану союзной республики.

Советы министров союзных республик и их плановые органы рассматривают поступившие к ним проекты, осуществляют балансовую увязку между объемом капитальных вложений и возможностями материально-технического обеспечения, источниками финансирования и мощностями строительно-монтажных организаций. Затем проект плана капитальных вложений представляется в Совет Министров СССР, а копия его — в Госплан СССР. Одновременно туда же поступают проекты планов союзных министерств, составленные на основе материалов подчиненных им предприятий и строений.

Госплан СССР составляет план капитальных вложений по СССР в целом в территориальном и отраслевом разрезе, окончательно увязывает его с материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами и представляет на рассмотрение в Совет Министров СССР.

В формировании плана капитальных вложений особенно велика роль Госстроя СССР и строительных министерств, которые через республиканские и межреспубликанские органы руководят организацией строительства в стране, обеспечивают в установ-

ленные сроки ввод в действие производственных мощностей и основных фондов. Госстрой СССР и строительные министерства рассматривают и утверждают титульные списки строений, осуществляют (сами или через республиканские госстрои) единую централизованную техническую политику в строительстве. На них возложена ответственность за обеспечение новостроек проектами и сметами, за то, чтобы объекты капитального строительства были строго увязаны с мощностями строительных организаций, с возможностями получения материалов и оборудования.

Планы капитальных вложений должны базироваться на данных балансовых и технико-экономических расчетов и нормативов. К ним относятся: балансы производственных мощностей и основных фондов; балансы оборудования (в натуральном и стоимостном выражении); балансы основных видов строительных материалов; расчеты улучшения технологической структуры капитальных вложений и снижения сметной стоимости строительства; планы внедрения новой техники и проведения организационно-технических мероприятий; расчеты финансовых ресурсов (министерств, ведомств и союзных республик) в разрезе отраслей, определяющие размеры собственных средств на финансирование капитальных вложений; нормативы для планирования капитального строительства (нормы продолжительности строительства и заделов в строительстве, нормативы удельных капитальных вложений и др.); схемы развития и размещения отраслей промышленности, сельского хозяйства и схемы развития и размещения производительных сил союзных республик и экономических районов.

План капитальных вложений прежде всего связан с планом производства, поскольку в нем предусматривается расширение производственных мощностей и основных фондов во всех отраслях народного хозяйства. Темпы и пропорции развития всех отраслей народного хозяйства в значительной мере зависят от роста основных фондов и производственных мощностей.

Связь с планом материально-технического снабжения состоит в том, что в нем отражается как обеспечение строительства материалами, конструкциями, деталями и оборудованием, так и удовлетворение потребностей строительных организаций в механизмах и оборудовании. При этом должно быть достигнуто согласование объема поставок материалов и оборудования со сроками ввода в действие отдельных объектов строительства.

План капитальных вложений непосредственно связан и со всеми другими разделами народнохозяйственного плана как по линии обеспечения потребностей транспорта, торговли, науки, культуры и других отраслей народного хозяйства в расширении основных производственных и непроизводственных фондов, так и по линии финансирования капитального строительства.

§ 2. Планирование объема, структуры и направления капитальных вложений

Важнейшее значение в планировании капитальных вложений имеет определение их объема, структуры и направления, поскольку это предопределяет успешное осуществление хозяйственно-политических задач, решаемых партией и народом на том или ином этапе коммунистического строительства.

Объем и структура капитальных вложений зависят, во-первых, от экономически обоснованной потребности народного хозяйства и его отраслей в расширении основных производственных и непроизводственных фондов; во-вторых, от реальных возможностей выделения определенного размера материальных, трудовых и финансовых ресурсов для капитальных вложений; в-третьих, от производственной базы строительства, мощности строительных организаций. Эти факторы, как и все остальные показатели плана капитальных вложений, тесно взаимосвязаны.

Ввод в действие производственных мощностей и основных фондов расширяет возможности роста производства. Кроме того, потребность в основных фондах зависит от того, каковы возможности народного хозяйства в области воспроизводства этих фондов. Поэтому планирование капитальных вложений практически осуществляется одновременно по всем основным показателям. Но прежде всего необходимо определить потребность в капитальных вложениях.

Определение потребности в капитальных вложениях

Потребность в капитальных вложениях на развитие отраслей материального производства зависит от необходимости обеспечить намечаемые в народнохозяйственном плане темпы и пропорции развития промышленности и других отраслей народного хозяйства. Рост выпуска продукции обуславливает необходимость увеличения производственных мощностей и основных фондов. Поэтому объемы капитальных вложений на развитие каждой отрасли определяются на основе намечаемых уровней производства продукции или объемов работы и услуг. Для этих целей составляются плановые балансы производственных мощностей.

Схема баланса производственных мощностей приведена в главе V. При разработке балансов особое внимание уделяется изысканию резервов увеличения наличных производственных мощностей без дополнительных затрат на капитальное строительство. На большинстве действующих предприятий значительный рост производства можно обеспечить за счет улучшения использования наличных мощностей и основных фондов, а также за счет механизации и автоматизации производства, интенсификации производственных процессов, модернизации оборудования и других организационно-технических мероприятий.

Потребность в капитальных вложениях для отдельных отраслей зависит, кроме того, от улучшения размещения предприятий, позволяющего наиболее эффективно использовать природные ресурсы; от развития специализации и кооперирования производства, дающих возможность получать больше продукции при меньших затратах; от применения в строительстве передовых типов проектов; от повышения уровня индустриализации строительства, обеспечивающей снижение стоимости строительства и эффективное использование капитальных вложений. При этом учитываются также необходимость концентрации капитальных вложений на строительстве важнейших и пусковых объектов; борьба с распылением средств по многочисленным одновременно строящимся объектам; необходимость сокращения сроков строительства, ускорения ввода в действие производственных мощностей и другие факторы, влияющие на объем капитальных вложений.

Составление баланса производственных мощностей позволяет более точно экономически обосновать потребность в капитальных вложениях и их распределение по отраслям, что необходимо для обеспечения пропорционального развития народного хозяйства. После определения дополнительной потребности в производственных мощностях рассчитывается сумма необходимых капитальных вложений на планируемый период на основе удельных капитальных затрат на единицу мощности или на единицу прироста продукции. К полученной сумме необходимо прибавить потребность в капитальных вложениях по сопряженным отраслям производства, что не учитывается при разработке балансов производственных мощностей.

Потребность в основных фондах устанавливается на конец планируемого периода на основе производственной программы и заданий по съему продукции с единицы основных фондов. В результате сопоставления общей потребности в основных фондах с их наличием выявляются дополнительная потребность в них и размер необходимых для этого капитальных вложений.

По мере углубления общественного разделения труда, увеличения производственных мощностей и основных фондов в любой отрасли возникает необходимость соответствующего увеличения их в смежных отраслях. Для этого нужны координация отраслевых планов капитальных вложений и разработка сводных балансов производственных мощностей.

Объем капитальных вложений не только учитывает требования промышленности и других отраслей в плановом воспроизводстве основных фондов, но со своей стороны предъявляет определенные требования к промышленности.

Известно, например, что объем капитальных вложений связан с развитием тяжелой индустрии, которая служит поставщиком оборудования и других материальных ресурсов для строительства. Достигнутый уровень производства машин, металла,

строительных материалов ставит определенные границы для увеличения объема капитальных вложений. Кроме того, капитальные вложения, определяющие расширение производственных мощностей и основных фондов, создают условия для достижения необходимых темпов и пропорций развития самой тяжелой индустрии.

Капитальные вложения связаны не только с обеспечением плана производства планируемого года, но и в еще большей мере с перспективами развития народного хозяйства. Сооружение крупных объектов, осуществляемое в течение длительного времени, ведет к большим затратам живого и овеществленного труда в расчете на последующую эффективность этих затрат для общества. С учетом перспектив развития отдельных отраслей народного хозяйства при определении потребностей в капитальных вложениях должны предусматриваться затраты не только на строительство пусковых объектов, но и на создание заделов для объектов, строительство которых будет завершаться в последующем плановом периоде.

Планирование капитальных вложений тесно связано не только с разработкой перспективных планов, но и с техническим прогрессом в народном хозяйстве. Развитие и внедрение новой техники, масштабы технического совершенствования производства находятся в прямой зависимости от объема капитальных вложений и их распределения по отраслям, районам и отдельным объектам.

Ввод в действие зданий, оборудования и других средств труда длительного пользования, составляющих основные фонды народного хозяйства, планируется как в натуральной (ввод в действие производственных мощностей), так и в стоимостной форме (ввод в действие основных фондов).

Планирование жилищного и коммунального строительства При определении объема жилищного и коммунального строительства исходят из задачи дальнейшего расширения жилищного хозяйства и повышения уровня коммунального обслуживания населения. В народнохозяйственном плане устанавливаются задания, предусматривающие жилищное и коммунальное строительство, осуществляемое за счет капитальных вложений по государственному плану, отдельно за счет нецентрализованных источников финансирования и за счет средств общественных и кооперативных организаций. Выделяются также задания, предусматривающие жилищное строительство, которое осуществляется строительными кооперативами с помощью государственного кредита и населением (индивидуально) за счет собственных средств и с помощью кредита.

Объем жилищного строительства обосновывается расчетом потребности в жилой площади на планируемый период для обеспечения рабочих и служащих промышленных предприятий (в

том числе наиболее важных отраслей), строительно-монтажных организаций, совхозов, нужд местных Советов. В расчете средней обеспеченности городского населения жилой площадью учитываются прирост жилой площади за счет нового строительства по всем источникам финансирования и выбытие существующего жилищного фонда.

Расчет стоимости жилищного строительства составляется на основе структуры строительства по типам домов (материал стен, этажность) раздельно в городах, рабочих поселках и сельской местности с выделением строительства общежитий, а также утвержденных советами министров союзных республик порайонных преysкуранных цен за 1 кв. м жилой площади и затрат на инженерные сети, благоустройство, строительство встроенных нежилых помещений (магазинов, столовых, детских учреждений и др.) и проектно-изыскательские работы.

При определении объема коммунального строительства исходят из необходимости улучшения обслуживания населения коммунальными услугами и обеспечения нового жилищного строительства необходимыми видами благоустройства. В основе расчета лежат нормы потребления отдельных видов услуг на одного жителя и нормы отпуска этих услуг промышленным и другим предприятиям. Предусматривается наиболее полное использование мощностей существующих коммунальных предприятий, оборудования и механизмов.

Планирование строительства объектов просвещения, культуры и здравоохранения В объем капитальных вложений на строительство объектов просвещения включаются затраты на новое строительство и расширение общеобразовательных школ, школ-интернатов, детских дошкольных, внешкольных учреждений, а также средства на реконструкцию действующих и строительство новых предприятий, которые будут заниматься производством учебно-наглядных пособий.

В расчете строительства школьных зданий, который дается отдельно по городу и сельской местности на планируемый период, показываются: прирост числа учащихся; сколько будет введено новых школьных мест, в том числе направлено на замену аварийных школ; прирост и наличие мест в школах; сколько учащихся будет заниматься во второй смене.

В расчете строительства детских дошкольных учреждений отражаются: прирост числа детей в дошкольных учреждениях; сколько будет введено в действие мест в этих учреждениях в планируемом периоде по государственному плану и за счет нецентрализованных источников финансирования.

В объем капитальных вложений в области культуры включаются затраты на строительство и оборудование зданий театров, концертных залов, клубов, дворцов культуры, цирков, библиотек, кинотеатров и других объектов. План капитальных вложений на

строительство объектов культуры должен быть тесно увязан с планом развития сети учреждений культуры.

Таким же путем определяется и объем капитальных вложений на здравоохранение и прочие социально-культурные учреждения (санатории, дома отдыха, дома-интернаты для престарелых и т. д.). Основой расчетов служит учет потребности в развитии и расширении сети медицинских и других учреждений для обслуживания населения. Потребность в строительстве в области здравоохранения обосновывается существующими нормами количества больничных коек в среднем на 10 тыс. населения и состоянием обеспеченности его лечебными, детскими и прочими учреждениями.

Определение объема капитальных вложений Общий объем капитальных вложений по народному хозяйству СССР и по каждой союзной республике зависит от величины фонда накопления в национальном доходе и суммы амортизационных отчислений, а также от материальной базы воспроизводства основных фондов, которая определяется размерами поставок строительных материалов, машин и оборудования (с учетом экспорта и импорта оборудования), возможностями расширения деятельности строительных и монтажных организаций и рядом других факторов.

Возможный объем капитальных вложений зависит от установления в результате распределения национального дохода оптимального соотношения между фондами накопления и потребления. Такое соотношение должно обеспечивать неуклонный рост как накопления, так и потребления.

Кроме того, объем, структура и эффективность капитальных вложений активно влияют на темпы роста и размеры национального дохода и капитальных вложений. Такое согласование связано также и с тем, что часть фонда накопления направляется на прирост оборотных фондов и государственных резервов. Следовательно, чем больше вычит из этого фонда прироста запасов и резервов продукции, тем относительно меньше остается для прироста основных фондов.

В результате уточнений баланса национального дохода обосновывается объем ресурсов, которые государство может направить на капитальные вложения из накапливаемой части национального дохода. Одновременно определяется размер амортизационных отчислений в доле, используемой для возмещения (реновации) основных фондов по истечении срока их службы. В итоге устанавливается возможный объем капитальных вложений как сумма части фонда накопления национального дохода и части амортизационного фонда, направляемых на расширение и возмещение основных фондов. При этом не менее 80—82% капиталовложений осуществляется за счет национального дохода, остальное — за счет амортизационных отчислений на реновацию.

Направление капитальных вложений Объем капитальных вложений по союзным республикам и по стране в целом распределяется по следующим основным направлениям: строительство объектов производственного назначения (по отраслям); жилищное и коммунальное строительство; строительство объектов просвещения, культуры, здравоохранения и социального обеспечения; строительство объектов прочих отраслей хозяйства.

Для каждого из этих направлений разрабатывается свой план капитальных вложений. Таким образом разрабатываются следующие виды планов капитальных вложений: государственный план капитальных вложений (централизованных); план капитального строительства за счет нецентрализованных источников финансирования (кредита банков, фондов предприятий, фондов укрепления и расширения хозяйства совхозов, отчислений от доходов, полученных при исполнении местных бюджетов, и др.); план капитального строительства за счет средств колхозов и других кооперативных организаций. Кроме того, в планах жилищного, коммунального, культурно-бытового и других видов строительства учитываются строительство за счет средств общественных организаций и сооружение жилых домов за счет средств населения через жилищные кооперативы и в порядке индивидуального строительства.

Сводный план объема капитальных вложений, составленный на основе разработанных на предприятиях, в министерствах и ведомствах планов, утверждается с выделением затрат на объекты производственного назначения и на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство. Объем затрат устанавливается для союзных республик, министерств и ведомств. В пределах каждой союзной республики объем затрат устанавливается в целом для областей (краев), городов или районов, а также для отраслей. Он подразделяется на государственные капитальные вложения и капитальные вложения за счет нецентрализованных источников финансирования. Точно в таком же порядке планируется объем строительного-монтажных работ.

Объем капитальных вложений и строительного-монтажных работ определяется в сметных ценах, т. е. в ценах, предусмотренных в сметах. Смета — основной документ при планировании капитального строительства и расчетах между заказчиком и подрядными строительными-монтажными организациями. Точное определение сметной стоимости строительства имеет огромное значение в планировании и организации капитального строительства.

В состав сметной стоимости строительного-монтажных работ включаются также плановые накопления в виде определенного процента от общей суммы прямых затрат и накладных расходов. Эти накопления — плановая прибыль строительных организаций. Сметная стоимость показывает размер денежных средств, необ-

ходимых для осуществления строительства того или иного объекта.

С переходом на новую систему планирования и экономического стимулирования значительно возрастает роль сметы на строительство как одного из важнейших и неизменных документов на весь период строительства. На основании сметы планируются капитальные вложения и производятся расчеты между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы. Смета должна предварительно согласовываться с подрядными организациями и приниматься ими до начала строительства. После приемки подрядными организациями смет утвержденная стоимость объектов включается в титульный список и является окончательной.

Капитальные вложения по отраслям определяются отдельно на новое строительство и на расширение и реконструкцию действующих предприятий. Такой порядок имеет существенное значение для анализа эффективности намечаемого направления капитальных вложений.

Структура капитальных вложений

Для увязки плана капитальных вложений с другими разделами народнохозяйственного плана, а также экономического их анализа и расчетов эффективности разрабатывается технологическая структура капитальных вложений, которая представляет собой соотношение между отдельными видами затрат. В состав капитальных вложений входят: а) стоимость всех видов строительных и монтажных работ; б) стоимость технологического, энергетического, подъемно-транспортного и другого производственного оборудования, входящего и не входящего в сметы на строительство, а также инвентаря и инструмента, зачисляемых в основные фонды; в) прочие капитальные работы и затраты.

Строительно-монтажные работы состоят из собственно строительных работ и работ, связанных с монтажом оборудования. В стоимость строительных работ входят затраты на материалы, их транспортировку и хранение, основная заработная плата рабочих, затраты, связанные с эксплуатацией строительных машин и механизмов, внутрипостроечным транспортом, и накладные расходы. Стоимость монтажных работ складывается из затрат, связанных со сборкой и установкой оборудования, устройством проводок для монтируемого оборудования и т. д. В конечном итоге стоимость строительных и монтажных работ складывается из материальных затрат (включая транспортно-складские расходы), основной заработной платы рабочих, затрат на эксплуатацию строительных машин, механизмов, затрат, связанных с использованием внутрипостроечного транспорта, накладных расходов и плановых накоплений.

Капитальные вложения в оборудование подразделяются на капитальные вложения, предназначенные для приобретения оборудования, требующего и не требующего монтажа (автомшины,

тракторы, локомотивы и др.). Стоимость оборудования, инвентаря и инструмента исчисляется по существующим плановым ценам. Объем капитальных вложений в оборудование, инвентарь и инструмент позволяет осуществить увязку планов капитального строительства с планами производства и поставки оборудования и судить о технических сдвигах в строительстве. Чем выше удельный вес стоимости оборудования в общем объеме капитальных вложений, тем прогрессивнее структура капитальных вложений. Повышение удельного веса машин и оборудования в объеме капитальных вложений для увеличения активной части основных производственных фондов способствует росту выпуска продукции на рубль стоимости основных фондов и соответственно повышению фондоемкости производства и удельных капитальных вложений. Удельный вес затрат на оборудование, инструмент и инвентарь по объектам производственного назначения в общем объеме капитальных вложений государственных и кооперативных предприятий (без колхозов) в нашей стране повысился с 12% в первой пятилетке и 34% в четвертой пятилетке до 41% в восьмой пятилетке. При этом следует иметь в виду, что повышение затрат на оборудование на 1% в общем объеме капитальных вложений в промышленность позволяет увеличить выпуск продукции почти на 1 млрд. руб.

К прочим затратам, включаемым в объем капитальных вложений, относятся затраты на проектно-изыскательские работы, расходы на содержание дирекций строящихся предприятий, включая технический надзор, расходы на подготовку кадров для этих предприятий, затраты, связанные с отводом земельных участков и переселением, вызываемым строительством, и некоторые другие.

Стоимость строительно-монтажных работ определяет объем производственной деятельности строительных организаций, служит основой для увязки плана капитального строительства с планом производства строительных материалов. Объем строительно-монтажных работ с распределением по строительным организациям устанавливается одновременно с планированием и утверждением плана капитальных вложений.

Структура капитальных вложений не является неизменной. Она совершенствуется с техническим прогрессом и по мере осуществления мероприятий, предусматривающих рациональное использование существующих производственных площадей.

Дальнейшее улучшение структуры капитальных вложений будет осуществляться путем всемерного повышения удельного веса затрат на оборудование при относительном сокращении ассигнований на строительно-монтажные работы. Этого можно достигнуть за счет применения экономичных типовых проектов, рационального использования площадей возводимых объектов, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий. Переоснащение действующих заводов, замена

устаревшего оборудования более производительным, внедрение поточных линий, передовых технологических процессов, автоматизация производства — все это повышает долю оборудования в капитальных вложениях и способствует более рациональному, более эффективному их использованию.

Капитальные вложения распределяются в плане не только по технологической структуре, но и по отраслям народного хозяйства, министерствам и ведомствам, по хозяйству союзных республик и по отдельным, наиболее крупным и важным стройкам.

Общий объем капитальных вложений состоит из суммы затрат на строительство отдельных объектов. Распределение общего объема капитальных вложений по объектам должно полностью отвечать задачам непрерывного и пропорционального развития народного хозяйства СССР. Оно должно обеспечивать концентрацию средств на пусковых объектах в целях скорейшего их ввода в эксплуатацию, ускорения и удешевления строительства, создания минимально необходимого задела в строительстве, достижения непрерывности и ритмичности самого процесса строительного производства.

Титульные списки капитального строительства Титульные списки строек — важнейшие документы плана капитального строительства. В них конкретизируются задания плана на ввод в действие производственных мощностей, основных фондов и объектов, а также ежегодные объемы капитальных вложений на весь период строительства.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства» (1969 г.) роль титульных списков как основных плановых документов значительно повышается. Теперь титульные списки строек, разработанные на основе проектов и смет, определяющих ввод в действие мощностей и основных фондов, объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ по годам, должны являться неизменным плановым документом на весь период строительства. Установлено, что с 1971 г. по всем новым объектам строек в титульных списках объемы капитальных вложений по годам должны точно соответствовать нормам продолжительности строительства.

Титульный список представляет собой поименный перечень строящихся объектов. В нем по каждому объекту показываются: наименование и местонахождение стройки; год начала и год окончания строительства; проектная мощность всего объекта; полная сметная стоимость, в том числе строительно-монтажные работы; объем выполненных работ; ввод в действие производственных мощностей и основных фондов с начала строительства до планируемого периода (по стоимости); объем капитальных вложений и размер ввода в действие производственных мощно-

стей и основных фондов на планируемый период. В заключительной графе титульного списка отмечается, какая имеется техническая документация, кем и когда она утверждена; дается наименование основной строительной организации, осуществляющей строительство данного объекта.

В титульный список вносятся лишь те объекты, которые к 1 сентября года, предшествующего планируемому, обеспечены утвержденной проектно-сметной документацией — рабочими чертежами и сметами на годовой объем работ, по которым на 15 апреля выданы спецификации на необходимое оборудование. Кроме того, эти объекты должны быть обеспечены технологическим и энергетическим оборудованием, кабельной продукцией, конструкциями и материалами, а также мощностями строительных и монтажных организаций.

На основе титульных списков заключаются договоры со строителями, выделяются фонды на материально-технические ресурсы, осуществляется финансирование и кредитование строительства.

Все объекты, включаемые в титульные списки, подразделяются на пусковые, переходящие и задельные. *Пусковые объекты* — это объекты, которые вводятся в действие в планируемом году. *Переходящие объекты* — это те, которые начаты строительством до планируемого периода и не вводятся в действие в планируемом периоде. *Задельные объекты* — это те, которые вновь начинаются и не заканчиваются строительством в планируемом периоде.

От правильного составления титульных списков в большой мере зависят обоснованность и качество плана капитальных вложений. Предложения о строительстве новых предприятий вносятся советскими и хозяйственными организациями. Они основываются на перспективных планах развития хозяйства и выделенных государством капитальных вложениях на планируемый период. Они также исходят из задачи всемерного сокращения объемов незавершенного строительства.

При планировании капитальных вложений важное значение имеет составление перспективных титульных списков, которые позволяют определить пообъектную строительную программу на ряд лет. В них объемы капитальных вложений и строительно-монтажных работ для крупных объектов определяются на весь период строительства. Материальные и денежные ресурсы выделяются на объекты, включенные в утвержденный титульный список, в полном объеме в соответствии с установленными нормами и сроками строительства. Только после этого оставшиеся средства направляются на вновь начинаемые стройки.

Соблюдение такого порядка планирования служит важным условием борьбы с распылением капитальных вложений по многочисленным объектам, обеспечивает концентрацию имеющихся ресурсов на особо важных объектах и, следовательно, сокраще-

ние сроков и уменьшение размеров незавершенного строительства. Составление титульных списков конкретизирует капитальные вложения и позволяет установить контроль за соблюдением норм и сроков строительства.

Сроки строительства для объектов в целом и для отдельных сооружений должны соответствовать нормам продолжительности строительно-монтажных работ. Установлено, что капитальные вложения для строек и строительно-монтажных организаций, отдаленных от населенных пунктов или расположенных в районах с недостатком рабочей силы, должны выделяться комплексно на промышленное, жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство.

Вновь начинаемые стройки включаются в титульные списки лишь после тщательной проверки хозяйственной целесообразности их строительства, а также при условии полного использования действующих аналогичных мощностей и обеспечения переходящих строек капитальными вложениями и материальными ресурсами.

Титульные списки вновь начинаемых строек производственного назначения сметной стоимостью свыше 2,5 млн. руб. и всех вновь начинаемых строек, осуществляемых на базе комплектного импортного оборудования, утверждаются Советом Министров СССР и поименно включаются в народнохозяйственный план. Титульные списки таких же строек сметной стоимостью от 1 до 2,5 млн. руб. утверждаются соответствующими министерствами СССР или советами министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР. Титульные списки переходящих строек производственного назначения сметной стоимостью свыше 2,5 млн. руб. утверждаются Госпланом СССР или по его разрешению министерствами, ведомствами и советами министров союзных республик, а с меньшей сметной стоимостью — в порядке, установленном министерствами и ведомствами СССР и советами министров союзных республик.

Для обоснования к титульным спискам прилагается справка, подписанная заказчиком, генеральным проектировщиком и подрядчиком. Эта справка содержит данные о наличии утвержденных проектов и сметно-финансовых расчетов, рабочих чертежей и смет по рабочим чертежам на планируемый год, заказных спецификаций, технической документации на оборудование индивидуального изготовления и о составе пусковых комплексов.

Вновь начинаемым стройкам производственного назначения, кроме того, представляются технико-экономические обоснования целесообразности и экономичности строительства и основные данные из проекта и сметы (ситуационный и генеральный планы, сводный сметно-финансовый расчет и технико-экономическая часть проектного задания).

При составлении и утверждении титульных списков конкретно решается вопрос о рациональном размещении новых пред-

приятий на территории страны. В связи с этим в каждой союзной республике и районе необходимо предусматривать развитие прежде всего тех отраслей производства, для которых имеются наиболее благоприятные природные и экономические условия. Поэтому, например, строительство предприятий энергоемких производств следует переносить в восточные районы страны, где имеются источники дешевых ресурсов энергетики и сырья.

После утверждения титульных списков строек застройщики по согласованию с генеральным подрядчиком разрабатывают *внутрипостроечные титульные списки*, в которых капитальные вложения по каждой стройке распределяются по отдельным объектам. Порядок утверждения внутрипостроечных титульных списков определяется Госстроем СССР и строительными министерствами.

Нормы продолжительности строительства

При разработке плана капитальных вложений особое внимание обращается на соблюдение норм продолжительности строительства. Нормами установлены максимальные сроки строительства. Непрерывное развитие техники и совершенствование организации строительного производства определяют необходимость систематического пересмотра действующих норм продолжительности строительства в сторону их сокращения.

Под продолжительностью строительства понимается весь период или время с начала подготовительных работ до ввода объекта в эксплуатацию при необходимом совмещении во времени отдельных видов строительно-монтажных работ. Продолжительность строительства зависит от срока выполнения ведущих строительно-монтажных работ, связанных с созданием несущих конструкций зданий и сооружений и монтажом оборудования. Продолжительность ведущих строительно-монтажных работ определяется путем деления общего объема на среднесуточный объем работ. Общий объем ведущих работ на строительстве одинаковых объектов — величина постоянная. Величина среднесуточного объема работ зависит от достигнутого уровня развития техники строительства одноименных объектов, от величины фронта отдельных видов работ, от уровня организации строительного производства и т. д. Совмещение отдельных видов работ сокращает их продолжительность. В целом норма продолжительности строительства объекта определяется суммарной продолжительностью ведущих работ и степенью их совмещения во времени.

При планировании капитальных вложений необходимо устанавливать наиболее короткие сроки выполнения строительных и монтажных работ, придерживаясь технически обоснованных норм продолжительности строительства. Нормами руководствуются при составлении планов капитальных вложений, при распределении их по годам, при разработке планов материально-технического снабжения и проектов организации строительства.

Однако сложнее определить нормы продолжительности строительства не на отдельный объект, а на предприятие или сооружение в целом. Для этого применяются комплексные нормы продолжительности строительства. Они состоят из норм продолжительности строительства производственных объектов предприятия, объектов жилищного и культурно-бытового строительства и норм продолжительности создания мощности строительной организации. При разработке этих норм учитывается совмещение отдельных видов строительства во времени с учетом максимального сокращения сроков и быстреего завершения строительства предприятия. Например, для строительства гидроэлектростанций стоимостью до 200 млн. руб. общий срок строительства установлен в 48 месяцев (срок строительства первого блока — 38 месяцев). Капитальные вложения распределяются следующим образом: на первый год приходится 12%, на второй — 26, на третий — 37 и на четвертый — 25%. При возведении не типовых, а строго индивидуальных и уникальных объектов продолжительность строительства определяется расчетным путем.

Сокращение продолжительности строительства обеспечивает большой экономический эффект: ускоряется отдача капитальных вложений и увеличивается выпуск продукции, повышается эффективность использования основных фондов строительно-монтажных организаций и снижается себестоимость работ.

§ 3. Планирование ввода в действие производственных мощностей и основных фондов

Планирование ввода в действие производственных мощностей

Устанавливая объем капитальных вложений, нельзя забывать, что их народнохозяйственный эффект определяется тем, какой прирост производственных мощностей полу-

чила на эти средства страна. Поэтому центральное место в плане капитальных вложений занимают задания, предусматривающие ввод в действие мощностей на вновь строящихся, расширяемых и реконструируемых предприятиях и прирост мощностей на действующих предприятиях. В основе этих заданий лежат данные балансов проектируемого прироста мощностей объектов промышленности, сельского хозяйства и транспорта, а также жилого фонда и культурно-бытовых предприятий.

В плане ввода в действие производственных мощностей указывается для каждого вида производства действующая мощность на начало базисного и планового года в натуральном выражении (например, в млн. т цемента, в млн. куб. м производства сборных железобетонных конструкций и т. д.). При планировании среднегодовые мощности исчисляются с учетом сроков их ввода в эксплуатацию и выбытия.

Ввод в действие мощностей зависит не только от объема производства и других показателей, но и от коэффициента использования производственных мощностей, представляющего собой отношение годового выпуска продукции к среднегодовым мощностям данного года. Повышение этого коэффициента ведет к сокращению размера мощностей, которые должны быть введены, и, следовательно, к уменьшению размера капитальных вложений.

При составлении балансов мощностей обязательно предусматривается их лучшее использование на действующих предприятиях в плановом периоде по сравнению с достигнутым уровнем и освоение в более короткие сроки по сравнению с предыдущими годами проектных мощностей на новых предприятиях.

Расчет изменения уровня использования мощностей на действующих и новых предприятиях производится по отдельным факторам исходя из разработанных мероприятий, направленных на повышение коэффициента сменности работы оборудования, сокращение его простоев, ликвидацию «узких мест», механизацию и автоматизацию производства, совершенствование производственных процессов и т. д.

При расчетах изменения уровня использования мощностей вначале определяются объем производства продукции (O_n) и возможный уровень использования среднегодовой мощности ($У_m$). На основании этих данных устанавливается необходимая в плановом году среднегодовая мощность ($П_m$) путем деления O_n на $У_m$.

Ввод в действие необходимых мощностей в плановом году, включая прирост мощностей на действующих предприятиях за счет проведения организационно-технических мероприятий (B_m), составит

$$B_m = \frac{П_m - M_n}{X} + M_{выб} \text{ среднее год.}$$

где M_n — наличная мощность на начало года; X — доля участия мощности, вводимой в действие в планируемом году, в среднегодовой мощности, принимаемой при составлении плана¹; $M_{выб}$ — мощность, намечаемая к выбытию в плановом году².

В балансе учитывается ввод в действие всех мощностей как за счет проведения организационно-технических мероприятий на действующих предприятиях, так и за счет капитального строительства независимо от источников его финансирования.

При разработке планов ввода в действие мощностей в первую очередь намечаются организационно-технические мероприятия, в

¹ Эта доля определяется на основе равномерного ввода в действие мощностей в течение года (по кварталам) и должна быть не менее 0,35—0,40.

² Размер намечаемого выбытия мощности подробно обосновывается технико-экономическими расчетами для каждого предприятия.

которых предусматриваются задания по приросту мощностей на действующих предприятиях, определяется размер ввода в действие мощностей за счет реконструкции и расширения действующих предприятий, если эти работы экономически выгоднее и осуществление их потребует меньших сроков, чем строительство новых предприятий. Недостающую в соответствии с балансом часть мощностей предусматривается ввести в действие за счет строительства новых предприятий.

План ввода в действие производственных мощностей разрабатывается отдельно за счет расширения и реконструкции действующих предприятий, за счет нового строительства и прироста мощностей на действующих предприятиях, за счет проведения организационно-технических мероприятий.

Задания, предусматривающие ввод в действие мощностей, устанавливаются в народнохозяйственном плане по отраслям и предприятиям. Сроки ввода мощностей увязываются со сроками поставки оборудования. Выполнение этих заданий должно обеспечить непрерывный и быстрый рост производства продукции в народном хозяйстве и дальнейшее улучшение материального и культурного уровня жизни советского народа. Задания, предусматривающие увеличение мощностей, одновременно служат основанием для планирования объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

Планирование ввода в действие основных фондов

В план ввода в действие основных фондов включаются законченные строительством и вводимые в планируемом периоде предприятия, здания и сооружения, торгово-складские помещения, дороги, средства связи, жилые дома, здания лечебных, культурно-бытовых, административных и прочих учреждений, а также стоимость вводимого в действие в планируемом периоде оборудования, всех видов, строительных механизмов, транспортных средств, тракторов, сельскохозяйственных машин, инвентаря, инструментов и предметов, служащих более одного года, при стоимости их свыше 50 руб. Сюда же относится стоимость многолетних насаждений, работ, связанных с осушением земель, бурением нефтяных и газовых эксплуатационных скважин, дноуглубительных и болотноподготовительных работ, а также затраты на подготовку водохранилищ и на их затопление.

Не включаются в план ввода в действие основных фондов затраты, не увеличивающие стоимость основных фондов, например затраты на возведение временных зданий и сооружений за счет накладных расходов строительных организаций, расходы на подготовку эксплуатационных кадров, на приобретение специальных инструментов и приспособлений, спецодежды, спецобуви, постельных принадлежностей и ряд других.

При составлении плана ввода в действие основных фондов определяется объем незавершенного строительства на начало и конец планируемого периода, тщательно анализируется его со-

став и намечаются мероприятия, направленные на ускорение ввода в действие строящихся объектов.

Существовавшая в течение многих лет система оплаты заказчиком не за полностью законченные объекты, а по частям, путем промежуточных платежей по мере выполнения подрядчиком строительно-монтажных работ за определенный период, побуждала подрядчика производить в первую очередь «выгодные» для него работы без концентрации сил на пусковых объектах. Это вело к растягиванию сроков строительства, к постоянному превышению сметной стоимости строительства и к возрастанию объема незавершенного строительства.

С завершением в 1972 г. перехода на новый порядок расчетов между заказчиком и подрядчиком за полностью законченные строительством объекты или этапы работ¹, без промежуточных платежей, создаются условия для ускорения сроков производства строительно-монтажных работ и сокращения объема незавершенного производства.

Объем незавершенного строительства зависит от продолжительности и стоимости строительства. Чем короче сроки и ниже стоимость строительства, тем меньше объем незавершенного строительства.

Расчет объема незавершенного строительства производится в порядке, установленном «Методическими указаниями к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР». За базу расчета принимается объем незавершенного строительства на начало года, предшествующего плановому периоду. Этот объем уточняется за счет объектов, принятых или переданных другим организациям по состоянию на 1 июля текущего года, и складывается с ожидаемым выполнением капитальных вложений за год, предшествующий плановому. Из полученной суммы вычитается ожидаемый ввод в действие основных фондов за год, предшествующий плановому периоду, а также затраты, не увеличивающие стоимости основных фондов. Размер этих затрат определяется с помощью специальных расчетов. Полученный остаток составит объем незавершенного строительства на начало планового периода. По такой же схеме производится расчет объема незавершенного строительства на конец планового периода. При этом вместо ожидаемого выполнения объема капитальных вложений и ввода в действие основных фондов принимаются соответствующие данные, намечаемые на плановый период.

Расчет строительного задела

Разработка планов капитальных вложений предполагает необходимость расчета строительного задела. Объем этого задела определяется в минимальном размере, чтобы обеспечить ввод в дей-

¹ Этап — крупный, законченный в техническом или строительном отношении элемент (узел) строящихся объектов (например, подземная часть, этаж, секция, пролет, технологическая часть),

ствие производственных мощностей и основных фондов в нормативные сроки.

Под *нормативным строительным заделом* понимается объем капитальных вложений, который должен быть выполнен к концу планового периода на объектах и пусковых комплексах, находящихся в строительстве и переходящих на следующий плановый период. Он необходим для обеспечения ритмичности процесса воспроизводства основных фондов и ввода в действие мощностей и основных фондов в установленные нормативные сроки.

Задел связан с непрерывностью строительного производства и призван обеспечить ввод в действие производственных мощностей и основных фондов за пределами планируемого периода. Он характеризуется суммарной мощностью объектов, находящихся в заделе, их сметной стоимостью и технической готовностью на конец планируемого периода в зависимости от планируемых темпов роста ввода в действие производственных мощностей и основных фондов, продолжительности строительства и распределения капитальных вложений по годам строительства объектов и предприятий.

Нормативный строительный задел исчисляется, как правило, в процентах к сметной стоимости объекта или пускового комплекса за вычетом сметной стоимости введенных в действие объектов. Определяется он или по мощности заделных объектов с учетом их сметной стоимости и технической готовности, или по объему необходимых капитальных вложений. В том и другом случае при расчете учитываются сметная стоимость, структура капитальных вложений, промежуточный ввод в действие отдельных объектов и очередей, продолжительность строительства и календарный срок его окончания.

Задел по мощности — это суммарная мощность строящихся объектов и предприятий, которая может быть введена в действие в пределах установленных норм продолжительности строительства. Он может быть исчислен по следующей формуле:

$$Z_m = M \times P,$$

где Z_m — производственная мощность (за вычетом ранее введенной) объектов, которые должны находиться в заделе на конец планируемого периода; M — среднегодовой размер мощностей, подлежащих вводу в действие за пределами планируемого периода; P — средняя нормативная продолжительность строительства объектов, находящихся в заделе, в годах.

В практике применяются и другие способы расчета задела. Так, *сметный задел* может быть исчислен как суммарная сметная стоимость заделных строений, которые должны находиться в строительстве на конец планового периода, чтобы обеспечить ввод в действие основных фондов в последующие за плановым периодом годы. Может быть исчислен задел и по объему капитальных вложений. Под ним имеется в виду суммарный объем капитальных

вложений, который должен быть выполнен по заделным объектам и предприятиям. Отношение задела по объему капитальных вложений к сметной стоимости заделного строительства покажет готовность строительного задела.

Строительный задел по объему капитальных вложений, рассчитанный на начало и конец планируемого периода, сопоставляется с объемами незавершенного строительства. Возможные расхождения анализируются с целью проверки правильности определения заделов, общих объемов капитальных вложений и состава незавершенного строительства, в котором могут оказаться затраты по объектам, строительство которых временно приостановлено или законсервировано, прекращено или уже находится в эксплуатации, но ввод которых не оформлен в установленном законом порядке.

Задел к концу каждого года строительства может быть определен по следующей формуле:

$$Z = (1 - B_n) \times C \times P'Z_n,$$

где Z — задел к концу года; C — сметная стоимость предприятия (очереди, пускового комплекса); B_n — отношение объема выполненных работ к их сметной стоимости; $P'Z_n$ — коэффициент, получаемый как частное от деления соответствующей нормы задела на 100.

В 1970 г. Госстроем СССР разработаны нормативы заделов, применение которых позволит более точно определять их величину по отраслям народного хозяйства.

При планировании объема капитальных вложений на создание переходящего задела в жилищном строительстве на начало следующего года обычно исходят из установленных сроков продолжительности строительства жилых домов, структуры строительства, географического расположения жилищного района и установленного задания по вводу в эксплуатацию жилой площади с расчетом равномерного ввода в действие жилой площади в течение всего года.

Нормативный задел по стоимости в жилищном строительстве рассчитывается следующим образом:

$$Z_c = \frac{C - P}{2T} \times K_p \times 100.$$

Нормативный задел по площади в той же отрасли рассчитывается по формуле

$$Z_n = \frac{C - P}{T} \times K_p \times 100,$$

где Z_c — размер задела в процентах к сметной стоимости жилой площади, вводимой в эксплуатацию в планируемом году; Z_n — размер задела в процентах к жилой площади, вводимой в эксплуатацию в планируемом году; C — нормативный срок продолжительности строительства жилых домов или устанавливаемый рас-

четом средний срок жилищного строительства по республике, области в месяцах или днях; P — шаг задела (период закладки домов в задел) в месяцах или днях¹; T — годовой фонд времени в месяцах или днях; K_p — коэффициент ритмичности ввода в эксплуатацию жилой площади по кварталам года².

На норму задела оказывают влияние и некоторые частные факторы, связанные с особенностями территориального размещения жилищного строительства и организационными формами его осуществления. Эти частные случаи учитываются при конкретных расчетах.

План ввода в действие новых и реконструируемых объектов строительства составляется на основе сметной стоимости в ценах соответствующих лет отдельно по объектам, включенным в государственный план развития народного хозяйства, и по объектам, не включенным в государственный план. Задания, предусматривающие ввод в действие основных фондов, устанавливаются по союзным республикам, министерствам и ведомствам в разрезе отраслей народного хозяйства.

Важное значение показателя ввода в действие производственных мощностей и основных фондов состоит в том, что он характеризует результаты капитальных вложений за определенный период времени. Для народного хозяйства в конечном итоге важен не общий объем капитальных затрат, а скорейший ввод в действие основных фондов. План ввода в действие основных фондов (по стоимости) и производственных мощностей (в физическом измерении) определяет возможности достижения предусмотренных планом темпов роста выпуска продукции. Это говорит о тесной взаимосвязи между планом развития производства и планом капитальных вложений.

§ 4. Определение экономической эффективности капитальных вложений

Экономическая эффективность капитальных вложений — одна из важнейших проблем планирования народного хозяйства. Решение этой проблемы при перспективном планировании связано с выбором наиболее экономичных направлений капитальных вложений, содействующих улучшению структуры общественного производства, развитию прогрессивных отраслей и производств,

¹ При расчете максимального размера теоретически шаг может быть принят равным нулю (например, при шаге менее одного дня).

² Этот коэффициент подбирается с помощью соответствующей таблицы или определяется в зависимости от квартальной разбивки годового плана ввода в эксплуатацию жилой площади и среднего срока продолжительности возведения домов. При равномерном вводе жилья в течение года по 25% в каждом квартале коэффициент ритмичности равен единице.

способствующих ускорению научно-технического прогресса и экономии общественного труда. Повышение эффективности капитальных вложений связано также с решением ряда вопросов. К ним относятся: сравнение эффективности капитальных вложений в реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение действующих предприятий или на строительство новых предприятий с целью выбора оптимального варианта затрат; определение сравнительной эффективности капитальных вложений во взаимозаменяемые отрасли производства; изыскание путей устранения распыления капитальных вложений с целью их концентрации на пусковых объектах, с тем чтобы сократить продолжительность и повысить качество строительства, ускорить ввод в действие основных фондов и производственных мощностей; анализ рационального размещения предприятий по территории страны и обоснование комплексного развития хозяйства союзных республик и экономических районов; улучшение структуры капитальных вложений и показателей работы строительной индустрии; осуществление новых методов планирования и экономического стимулирования в строительстве.

Наращивание производственных мощностей и увеличение основных фондов предполагают необходимость выбора наиболее эффективных направлений капитальных вложений в целях достижения в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах. Решая такую задачу, в каждом отдельном случае следует определять рациональные пределы реконструкции и расширения действующих предприятий путем расчета экономической эффективности затрат. Вместе с тем следует учитывать, что потребности расширенного воспроизводства и целесообразное использование природных ресурсов, комплексное развитие экономических районов и союзных республик требуют рационально размещать новое строительство.

В процессе планирования капитальных вложений приходится решать вопрос не только об их направлениях, но и о выборе того или иного варианта решения, о том, какой конкретно объект включить в план. Здесь огромное значение имеет фактор времени.

В условиях социализма эффективность капитальных вложений выражается в конечном счете в повышении производительности общественного труда. Сопоставляя проекты на строительство одинаковых по мощности предприятий, обычно отдают предпочтение объекту, имеющему более низкие капитальные затраты на единицу мощности, более высокую производительность труда и низкую себестоимость единицы продукции.

Экономическая эффективность капитальных вложений зависит от целого ряда факторов и условий. Например, чем меньше распыление капитальных вложений по многочисленным объектам, тем меньше незавершенное строительство, тем быстрее вводятся в действие производственные мощности и основные фонды. А чем

короче срок строительства, тем быстрее окупятся капитальные вложения. Чем выше доля активной части основных фондов в капитальных вложениях, тем выше их эффективность. Чем лучше отраслевая структура капитальных вложений, т. е. чем выше доля средств, направляемых на развитие прогрессивных отраслей народного хозяйства, тем шире возможности для ускорения технического прогресса, а следовательно, и для повышения производительности общественного труда. Чем лучше организация строительного производства и выше его индустриальный уровень, тем дешевле вводимые мощности и основные фонды.

Определение экономической эффективности капитальных вложений производится на всех стадиях разработки перспективных и годовых планов. При планировании развития народного хозяйства эффективность капитальных вложений определяется путем исчисления и сопоставления показателей за плановый и базисный периоды, а также сравнения с нормативными показателями. Все расчеты экономической эффективности производятся в сопоставимых ценах.

Показатели эффективности капитальных вложений В расчетах экономической эффективности капитальных вложений применяются различные показатели, в зависимости от уровня планирования. Они предусмотрены Типовой методикой определения экономической эффективности капитальных вложений, утвержденной Госпланом СССР, Госстроем СССР и Президиумом Академии наук СССР 9 сентября 1969 г. По народному хозяйству в целом, по хозяйству союзных республик и отраслям народного хозяйства определяется *общая (абсолютная) экономическая эффективность* как отношение годового прироста национального дохода (чистой продукции) к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям:

$$\mathcal{E} = \frac{\Delta D}{K},$$

где ΔD — прирост годового объема национального дохода (чистой продукции) при заданной его вещественной структуре в сопоставимых ценах; K — капитальные вложения в сфере материального производства. В восьмой пятилетке прирост национального дохода на 1 руб. вложений в эту сферу был на 18% больше, чем в предшествующем пятилетии.

По отдельным отраслям и подотраслям промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства, министерствам и ведомствам показатель *общей (абсолютной) эффективности* определяется как отношение прироста прибыли к вызвавшим этот прирост капитальным вложениям. Он выступает в форме показателя рентабельности ($\mathcal{E}'$) и рассчитывается по формуле

$$\mathcal{E}' = \frac{\Delta \Pi}{K},$$

где $\Delta \Pi$ — прирост годовой прибыли в планируемом периоде; K — капитальные вложения в строительство объектов производственного назначения. Прирост прибыли на 1 руб. капитальных вложений в промышленности составлял в восьмой пятилетке около 20%.

По предприятиям, стройкам и объектам, по отдельным мероприятиям и технико-экономическим проблемам эффективность исчисляется как отношение прибыли к капитальным вложениям:

$$\mathcal{E}_p = \frac{\Pi - C}{K},$$

где Π — стоимость годового выпуска продукции по проекту в оптовых ценах предприятия (без налога с оборота); C — себестоимость годового выпуска продукции; K — сметная стоимость строящегося объекта или капитальные вложения на осуществление мероприятия или решение технико-экономической проблемы.

По отраслям и предприятиям, где применяются расчетные цены, а также по плано-убыточным предприятиям общая экономическая эффективность определяется как отношение экономики от снижения себестоимости продукции к вызвавшим эту экономию капитальным вложениям.

На эффективность капитальных вложений влияет изменение трудоемкости, материалоемкости и фондоемкости продукции, а также сокращение продолжительности строительства и снижение его сметной стоимости. Эти факторы следует учитывать при определении общей эффективности капитальных вложений, поскольку они вызывают ее повышение или понижение. Так, изменение трудоемкости продукции в результате капитальных вложений должно вести, как правило, к высвобождению рабочей силы; изменение материалоемкости продукции — к высвобождению дополнительных ресурсов средств производства в народном хозяйстве или к увеличению затрат этих ресурсов; изменение фондоемкости продукции — к экономии капитальных вложений или их перерасходу.

При расчетах эффективности капитальных вложений принято учитывать также так называемый лаг, т. е. разрыв во времени между осуществлением капитальных вложений и получением эффекта от них в виде продукции и накоплений. Он подразделяется на две части: лаг строительства и лаг освоения. *Лаг строительства* — это время, необходимое для создания производственных мощностей и основных фондов; *лаг освоения* — время, необходимое для достижения предусмотренного проектом уровня отдачи созданных в результате капитальных вложений производственных мощностей и основных фондов. Величина лага может быть нормативной, плановой и фактической. Нормативная лага опреде-

ляется на основе нормативных сроков строительства и освоения; плановая — на основе установленных в плане сроков строительства и освоения мощностей и основных фондов; фактическая лага определяется на основе отчетных данных.

При выборе (сопоставлении) вариантов хозяйственных или технических решений, размещения предприятий и их комплексов, при решении задач по выбору взаимозаменяемой продукции, внедрению новых видов техники, по строительству новых или реконструкции действующих предприятий применяются *показатели сравнительной экономической эффективности капитальных вложений*. Они позволяют определить, насколько один вариант эффективнее другого.

Показателем сравнительной экономической эффективности капитальных вложений, как указано в упомянутой Типовой методике, служит минимум приведенных затрат. Они определяются по каждому варианту как сумма текущих затрат (себестоимости) и капитальных вложений, приведенных к одинаковой размерности в соответствии с нормативом сравнительной эффективности. Определяются приведенные затраты по формуле

$$C_1 + E_n K = \text{минимум или } K + T_n C = \text{минимум,}$$

где C — текущие затраты (себестоимость) по каждому варианту; K — капитальные вложения по тому же варианту; E_n — нормативный коэффициент сравнительной эффективности капитальных вложений; T_n — нормативный срок окупаемости дополнительных капитальных вложений, величина, обратная E_n . Показатели C и K применяются как в полной сумме капитальных вложений и себестоимости готовой продукции, так и в виде удельных величин: удельных капитальных вложений на единицу продукции и себестоимости единицы продукции.

Типовая методика предусматривает общий по народному хозяйству нормативный коэффициент на уровне не ниже 0,12, т. е. нижний предел получения эффекта от снижения себестоимости составляет при сравнении вариантов 12 коп. на 1 руб. дополнительных затрат. Это означает, что для получения экономии в результате снижения себестоимости в размере 12 коп. можно израсходовать не более 1 руб. дополнительных капитальных вложений. Отклонения от общего нормативного коэффициента по отдельным отраслям допускаются по согласованию с Госпланом СССР в случае необходимости стимулирования технического прогресса, учета районных различий и других факторов.

Сравниваемые варианты капитальных вложений должны быть приведены в сопоставимый вид по всем признакам (объему продукции, ее составу, качеству, срокам изготовления и т. д.), кроме признака, эффективность которого определяется.

Типовая методика определения экономической эффективности капитальных вложений предусматривает различные варианты решений. Так, при сравнении вариантов капитальных вложений с различной продолжительностью строительства и распределением капитальных вложений по периодам строительства или возможностью строительства очередями без ущерба для выполнения производственного плана рассчитывается влияние разновременности капитальных вложений на их эффективность в различных вариантах.

Если по сравниваемым вариантам капитальные вложения осуществляются в разные сроки, а текущие затраты изменяются во времени, то сравнение вариантов производится приведением затрат более поздних лет к текущему моменту путем применения коэффициента приведения, исчисляемого по формуле

$$B = \frac{1}{(1 + E_{nn})^t},$$

где B — коэффициент приведения; t — период времени приведения в годах; E_{nn} — норматив для приведения разновременных затрат.

Определение сравнительной эффективности капитальных вложений на проведение реконструкции действующих предприятий производится путем сравнения показателей по вариантам реконструкции с показателями предприятий до реконструкции и с вариантами нового строительства. При этом следует учитывать потери продукции и прибыли и увеличение текущих затрат в период реконструкции. Эффективность капиталовложений с учетом районных различий рассчитывается путем сопоставления показателей приведенных затрат с учетом сопряженных капитальных вложений в транспорт и транспортных расходов по доставке продукции в районы потребления.

Типовая методика предусматривает также порядок определения экономической эффективности капитальных вложений при создании новых видов и улучшении свойств сырья, материалов, машин, оборудования, механизмов и других орудий производства, которые у потребителя входят в состав его основных фондов и реализуются в местах их применения и т. д.

Для учета влияния важнейших факторов на экономическую эффективность капитальных вложений и для увязки ее с другими разделами плана используются дополнительные показатели: производительность труда, фондоотдача, удельные капитальные вложения и др.

Удельные капитальные вложения — это отношение капитальных вложений к вводимым в действие на их основе производственным мощностям или к единице мощности или продукции строящегося предприятия. Наиболее эффективным считается такой

вариант строительства, который обеспечивает минимум удельных капитальных затрат и эксплуатационных расходов, т. е. минимальную себестоимость производимой продукции.

Нормативы удельных капитальных вложений представляют собой прогрессивные показатели капитальных затрат на единицу вновь создаваемых производственных фондов и прироста годовой продукции. Они разрабатываются для отдельных предприятий и отраслей с дифференциацией их по группам производств и направлениям капитальных вложений. Устанавливаются они раздельно для нового строительства, реконструкции и расширения действующих предприятий.

При расчете величины удельных капитальных затрат объем продукции измеряется в зависимости от особенностей отрасли в натуральных или денежных единицах. Например, в машиностроении эти затраты обычно относят на 1 млн. руб. продукции, в черной металлургии — на 1 т стали, в топливной промышленности — на единицу условного топлива и т. д.

Расчет удельных капитальных вложений на единицу вводимой в действие производственной мощности и единицу прироста выпуска продукции служит основой для определения объемов капитальных вложений по отдельным видам производства. Он производится так: намечаемый объем капитальных вложений отрасли делится на предусмотренный общий ввод в действие мощности или на общий прирост выпуска продукции в данной отрасли. Полученные результаты сопоставляются с указанными выше нормативами удельных капитальных вложений на единицу вводимой в действие мощности или прироста выпуска продукции и со сложившимися удельными капитальными вложениями за предшествующие годы. Такое сопоставление позволяет делать вывод об экономичности намечаемых в плане решений.

Вопрос о капитальных вложениях на строительство, расширение или реконструкцию конкретных предприятий не должен решаться изолированно от общих условий развития народного хозяйства страны, без учета, в частности, фактора времени. Нельзя при этом не учитывать необходимости наиболее целесообразного использования природных и трудовых ресурсов, приближения промышленности к источникам сырья и районам потребления, рациональной специализации и кооперирования предприятий, осуществления комплексного развития хозяйства экономических районов и других факторов.

Объем капитальных вложений, его отраслевая структура, распределение по объектам должны не только основываться на учете возможностей и потребностей народного хозяйства в дополнительных производственных мощностях и увеличении основных фондов, но и соответствовать хозяйственно-политическим задачам планового периода, учитывать перспективы развития всего

народного хозяйства, экономическую эффективность капитальных вложений.

§ 5. Планирование проектно-изыскательских и геологоразведочных работ

Планирование проектных и изыскательских работ

Необходимой предпосылкой для составления экономически обоснованных титульных списков служит наличие высококачественной проектно-сметной документации. Поэтому в состав плана капитальных вложений входит также расчет затрат на изыскательские и проектные работы. Их объем и направление по отраслям хозяйства, союзным республикам и отдельным стройкам определяются на основе необходимости своевременного обеспечения проектно-сметной документацией предусмотренных планами объектов переходящего и вновь начинаемого строительства. Объем изыскательских и проектных работ определяется на основе их сметной стоимости.

При планировании проектных и изыскательских работ следует руководствоваться постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «Об улучшении проектно-сметного дела». В нем указано, в частности, на необходимость при проектировании учитывать новейшие достижения науки и техники, с тем чтобы к моменту ввода в действие предприятия были технически передовыми, применять в проектах наиболее экономичные схемы транспортных потоков сырья и продукции, рационально использовать застраиваемую территорию и производственные площади, улучшать качество строительной части проектов и архитектурное оформление зданий и сооружений, строить удобные бытовые помещения.

При планировании проектно-изыскательских работ необходимо учитывать достижения науки, техники и передового опыта в области строительства. В планах проектно-изыскательских работ должна учитываться необходимость повышения уровня технико-экономических обоснований, подтверждающих экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость проектирования и строительства того или иного предприятия, снижения стоимости строительства и повышения эффективности капитальных вложений.

Проектирование должно осуществляться на основе схемы развития и размещения соответствующих отраслей народного хозяйства, прогнозов и схем развития производительных сил страны, решений партии и правительства по вопросам хозяйственного и культурного строительства.

План изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет — один из разделов плана капитальных вложений. По всем стройкам, включаемым в этот план, должны быть

разработаны технико-экономические обоснования необходимости и целесообразности строительства новых и расширения и реконструкции действующих предприятий. В них отражаются сравнительные данные об эффективности капитальных вложений, обоснования места строительства, примерная мощность или программа производства основных видов продукции будущего предприятия, ориентировочная потребность в основных видах сырья, топлива, электроэнергии, в воде для технологических целей и источники ее покрытия, предполагаемая очистка и место спуска сточных вод, численность рабочих, необходимых для эксплуатации объекта, потребность в продукции проектируемого предприятия тяготеющих к нему районов и размеры предполагаемого вывоза продукции в другие районы. Здесь показываются также производственное кооперирование и хозяйственные связи с другими районами, преимущества принятого варианта размещения данного объекта и другие данные, характеризующие экономическую целесообразность планируемых капитальных затрат.

Основные показатели планов изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет — объемы этих работ и их титульные списки. В титульных списках указываются наименования и местонахождение проектируемых объектов, год начала строительства, ориентировочная проектная мощность и стоимость строительства, стадии проектирования, примерная стоимость работ на каждой стадии проектирования, объем проектных работ на планируемый период и сроки утверждения документации.

Стройки, вновь начинаемые проектированием, включаются в титульные списки только при наличии технико-экономических обоснований необходимости и экономической эффективности их осуществления и соответствия намечаемого строительства перспективным планам развития соответствующей отрасли народного хозяйства.

Планы работ проектных и изыскательских организаций составляются на основе перспективных и годовых планов капитальных вложений, планов изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет, планов типового проектирования и других материалов, касающихся развития отраслей народного хозяйства, проектов районной планировки, проектов планировки и застройки городов и планов других работ, утвержденных в установленном порядке.

По новому порядку планирования капитальных вложений, начиная с плана на 1971—1975 гг., для каждой стройки должны устанавливаться задания по вводу в действие мощностей и основных фондов, а также объемы капитальных вложений и строительного-монтажных работ на весь срок строительства с распределением по годам в соответствии с нормами продолжительности строительства, в том числе и по стройкам, сроки завершения ко-

торых выходят за пределы пятилетки. Это позволяет проектным организациям планировать свою деятельность и разрабатывать проекты с учетом пятилетних планов капитального строительства. Такой порядок проектирования должен способствовать своевременному обеспечению строек технической документацией и резкому сокращению имеющихся еще бросовых работ.

Планы изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет утверждаются в том же порядке, что и планы капитальных вложений.

Планирование геологоразведочных работ

С составлением плана капитальных вложений непосредственно связано и планирование геологоразведочных работ. Планы геологоразведочных работ составляются с расчетом дальнейшего расширения минерально-сырьевых ресурсов страны, повышения их качества и улучшения географического размещения. Объем работ должен планироваться с необходимым опережением потребности в ресурсах.

Важнейший показатель планов геологоразведочных работ — *прирост запасов полезных ископаемых*, достаточных для их промышленного использования. Обобщающим показателем плана является *общий объем геологоразведочных работ в денежном выражении*. Физические объемы буровых и горных работ служат расчетными показателями плана.

Объемы геологоразведочных работ в денежном выражении (утверждаемые и расчетные) устанавливаются в планах по министерствам и ведомствам в разрезе союзных республик. Объемы работ группируются по разделам плана: поисковые и разведочные работы (с выделением важнейших полезных ископаемых); региональные геологосъемочные и геофизические работы; гидро-геологические и инженерно-геологические; научно-исследовательские, специальные, непредвиденные работы.

При разработке плана геологоразведочных работ предусматривается повышение их экономической эффективности за счет выявления и разведки новых, более перспективных месторождений полезных ископаемых, снижения затрат и сроков разведки, улучшения организации работ и т. д. Показателем оценки экономической эффективности геологоразведочных работ по определенному виду минерального сырья, району и стране в целом являются стоимость разведки единицы (тонны, кубического метра, грамма, карата) запасов полезных ископаемых в недрах или удельные затраты на разведку единицы запасов.

Удельные затраты устанавливаются на основе данных о суммарных затратах на определенный вид минерального сырья, включающих все работы, начиная с поиска и кончая детальной разведкой, и планируемый прирост запасов. Величина удельных затрат на разведанные запасы получается как частное от деления запланированных затрат на плановое количество прироста запасов.

§ 6. Планирование развития строительной индустрии и материального обеспечения капитальных вложений

Организация строительства и содержание плана развития строительной индустрии

В разработке плана капитальных вложений и его реализации большое значение имеет организация строительства. Все производственное, жилищное и культурно-бытовое строительство в СССР осуществляется строительными организациями, оснащенными мощной строительной техникой. Строительство представляет самостоятельную отрасль народного хозяйства. Имеются общестроительные и специализированные подрядные организации, выполняющие строительно-монтажные работы по договорам с заказчиками.

Строительные и монтажные работы ведутся двумя способами: подрядным и хозяйственным. Основное значение имеет *подрядный способ*; посредством его выполняется в нашей стране почти $\frac{9}{10}$ всего объема строительно-монтажных работ. Преимущество его перед хозяйственным способом заключается в том, что строительство осуществляется специализированными организациями, оснащенными передовой техникой. Они располагают парком строительных машин и механизмов, транспортными средствами, постоянными кадрами строителей — инженеров и рабочих; систематически накапливают передовой опыт, что обеспечивает более рациональное использование материальных, трудовых и денежных ресурсов, лучшее качество и снижение стоимости строительных и монтажных работ. Подрядные организации имеют возможность вести строительство промышленными методами, т. е. с широким использованием готовых строительных деталей и конструкций заводского изготовления.

Хозяйственный способ строительства заключается в выполнении строительных и монтажных работ силами и средствами самих предприятий и хозяйственных организаций. Он применим в весьма ограниченных пределах при незначительных по объему работах на мелких объектах и при частичном расширении или реконструкции цехов предприятий, где мощные подрядные организации не могут быть использованы с надлежащим эффектом.

В процессе разработки плана строительной индустрии осуществляется распределение программы строительно-монтажных работ между строительными и монтажными организациями, разрабатываются мероприятия, направленные на максимальное использование имеющихся у них производственных мощностей, на дальнейшую их специализацию, внедрение комплексной механизации и новейшей техники в производстве строительно-монтажных работ, на дальнейшую индустриализацию строительства и улучшение организации производства.

Важнейшими задачами планирования строительной индустрии являются сосредоточение материально-технических ресурсов и рабочей силы на особо важных стройках и пусковых объектах, разработка мероприятий, предусматривающих максимальное ускорение строительства и высокое качество строительно-монтажных работ при наименьших затратах общественного труда. На современном этапе важное значение приобретает планирование сокращения сроков строительства, которое достигается путем концентрации капитальных вложений, сокращения числа одновременно строящихся предприятий и объектов.

В состав государственного плана развития строительной индустрии входят: программа строительно-монтажных работ с выделением в ней объема работ, выполняемых подрядным способом; план развития мощностей строительно-монтажных организаций, основой которого являются планы развития производственно-технической базы строительства, а также планы развития специализации, комплексной механизации строительных и монтажных работ, внедрения достижений науки и техники; планы по труду и подготовке кадров; планы материально-технического снабжения строительства и снижения себестоимости строительно-монтажных работ.

Планирование строительно-монтажных работ

В плане развития строительной индустрии ведущее место занимает производственная программа, предусматривающая объем строительно-монтажных работ в сметных ценах и ввод в действие объектов и производственных мощностей. Таким образом, в производственной программе в объем реализуемой строительной продукции включаются все выполняемые строительные и монтажные работы, за исключением энергетического, технологического и другого оборудования производственных предприятий, не подвергающегося дальнейшей обработке и не меняющего своей натуральной формы.

В программе строительно-монтажных работ устанавливаются объемы работ, осуществляемых строительными и монтажными организациями (подрядным способом), а также строительными организациями предприятий (хозяйственным способом).

План подрядных работ — важнейшая часть программы строительно-монтажных работ. В разработке его принимают участие коллективы строительно-монтажных трестов и управлений (совместно с общественными организациями), главные территориальные управления и министерства строительства союзных республик. В нем учитываются возможности максимального использования имеющихся производственных резервов строительных и монтажных организаций, ускорения строительства и ввода в действие пусковых объектов.

При планировании развития строительной индустрии первоочередное значение имеет определение объема строительно-мон-

тажных работ и объектов строительства на планируемый период. От этого зависит размер выделяемых материальных фондов, расчет численности работников и фонда заработной платы.

Объем строительно-монтажных работ обычно определяется по их удельному весу в сметах и по данным за прошлые годы в общей сумме капитальных вложений по той или иной отрасли.

Применяя укрупненные расчеты объема строительно-монтажных работ, следует иметь в виду, что их удельный вес по отраслям весьма не одинаков. Например, в строительстве предприятий черной металлургии он составляет примерно 75—80%, в машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности — 50—55%, в легкой промышленности — 60—55%, в жилищном строительстве — 96—97%. Поэтому с изменением отраслевой структуры капитальных вложений изменяется и средний удельный вес строительно-монтажных работ в общем объеме капитальных вложений по народному хозяйству страны.

Основное место в плане строительно-монтажных работ занимают задания по вводу в действие объектов и производственных мощностей, строительство которых осуществляется по генеральным подрядным договорам за счет государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений, а также средств колхозов и жилищно-строительных кооперативов. Объем ввода в действие объектов и производственных мощностей планируется на основании титульных списков строений и подрядных договоров.

Весь объем выполняемых подрядными организациями в плановом периоде строительно-монтажных работ подразделяется на осуществляемые по плану централизованных капитальных вложений, за счет нецентрализованных источников финансирования и за счет средств на капитальный ремонт. Внутри этих трех разделов подрядные работы распределяются по видам договоров (генеральные, прямые и субподрядные) и типам заказчиков (союзные республики, министерства и ведомства).

Планирование развития мощностей строительных организаций

План развития мощностей строительно-монтажных организаций призван определить потребность в дополнительных производственных мощностях, необходимых для выполнения производственной программы строительства. Эта потребность рассчитывается исходя из данных о наличной и потребной производственной мощности строительных организаций.

Наличная производственная мощность определяется максимально возможным годовым объемом строительно-монтажных работ в стоимостном выражении, который может быть выполнен при полном использовании имеющихся (с учетом выбытия и ввода) основных производственных фондов и заданном режиме их рабо-

ты с применением передовых методов организации строительства. Потребная производственная мощность рассчитывается исходя из объема, характера и структуры работ, намечаемых к выполнению в планируемом периоде.

В разрабатываемом вслед за этими расчетами плане мероприятий предусматривается возможное наращивание имеющихся мощностей за счет улучшения использования наличного парка машин и механизмов, увеличения сменности работы, повышения фондоотдачи и производительности труда. Оставшийся после этого разрыв между потребной и наличной мощностью должен покрываться за счет планового расширения основных производственных фондов.

Важное место в плане строительной индустрии занимает планирование капитальных вложений на развитие ее производственно-технической базы. Объем капитальных вложений на эти цели определяется на основе расчетов по наращиванию мощностей строительно-монтажных организаций. Капитальные вложения на развитие производственной базы строительства предусматриваются в планах советами министров союзных республик, министерствами и организациями, перечисленными в «Методических указаниях к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР».

Как и по отраслям промышленности, по строительной индустрии разрабатывается план комплексной механизации строительно-монтажных работ, внедрения достижений науки и техники (эффективных конструкций и материалов, передовой технологии и организации строительных работ и др.), специализации строительного производства.

Задача плана комплексной механизации строительно-монтажных работ — предусмотреть дальнейшее повышение уровня механизации массовых и трудоемких работ, улучшение организации производства строительно-монтажных работ и использование строительных машин, обеспечивающих замену ручного труда и повышение производительности труда в строительстве.

Одновременно рассчитывается потребность в основных строительных и дорожных машинах и механизмах, транспортных средствах и строительном инструменте. Она определяется на основе норм их выработки в физическом объеме и объемов работ, связанных с механизацией строительства, объемов перевозок строительных материалов, конструкций и деталей. При этом учитывается возможность лучшего использования имеющейся техники на основе лучшей организации строительных работ и модернизации имеющегося парка механизмов.

Большое значение имеет план развития и внедрения важнейших видов новой техники, в котором предусматриваются мероприятия, направленные на развитие производственно-технической базы строительной индустрии (строительство новых и расширение старых предприятий, которые изготовляют железобетонные

изделия, строительные конструкции и детали, монтажные узлы и панели).

В *плане развития специализации в строительстве* предусматривается расширение специализации строительных и монтажных организаций по видам и комплексам работ (сооружение фундаментов, прокладка наружных коммуникаций водопровода, канализации, кабельных линий и сборных строительных конструкций и деталей заводского изготовления, электромонтажные работы и т. д.) и по строительству предприятий ведущих отраслей промышленности и жилищному строительству. Уровень специализации определяется в процентах от общего объема подрядных работ.

Кроме перечисленных видов планов строительные и монтажные организации составляют *стройфинпланы* по всем показателям, характеризующим их хозяйственную деятельность.

План развития строительной индустрии предусматривает также организацию и развитие предприятий, занятых производством сборного железобетона, крупноразмерных элементов, стеновых, теплоизоляционных, нерудных и других строительных материалов, баз для ремонта строительных машин и механизмов и других предприятий для обслуживания строительных организаций.

Сводная программа строительно-монтажных работ и план развития строительной индустрии составляются по областям, краям, республикам и народному хозяйству в целом.

Обеспечение капитальных вложений ресурсами Объем капитальных вложений должен быть обеспечен материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами. Их размер зависит не только от объема, но и от структуры капитальных вложений. Определение объема капитальных вложений предполагает точный расчет возможностей его исполнения, полную увязку выделяемых денежных средств с материально-техническими ресурсами, оборудованием и мощностями строительно-монтажных организаций.

Расчет обеспечения капитальных вложений материальными ресурсами производится путем составления *балансов оборудования*, готовых конструкций и деталей, проката черных металлов, цемента, деловой древесины и других материальных ресурсов.

В балансах оборудования отражается несмонтированное технологическое, энергетическое и подъемно-транспортное оборудование: а) находящееся на складах; б) подлежащее поставке потребителям в планируемом периоде; в) которое в порядке задела из-за длительных сроков изготовления будет поставлено строительству за пределами планируемого периода. Объем, количество и качество оборудования, сроки его поставки увязываются с титульными списками.

Балансы оборудования, требующего и не требующего монта-

жа, составляются для основной его номенклатуры с распределением по союзным республикам по следующей примерной схеме:

Ресурсы	Отчетный период	Плановый период	Распределение	Отчетный период	Плановый период
Остатки у поставщиков на начало периода			На комплектование выпускаемой продукции		
Производство			На замену изношенного и устаревшего оборудования		
Импорт			На капитальное строительство		
Прочие источники			В том числе для пусковых объектов		
			Остатки у поставщиков на конец периода		
			Экспорт		
			Прочие потребности		
Всего			Всего		

В *балансах строительных материалов* отражаются: 1) потребность в строительных материалах для выполнения предусматриваемого планом объема строительно-монтажных работ и капитального ремонта; 2) расход на производство изделий из строительных материалов и для реализации населению; 3) остатки материалов на начало и конец планового периода; 4) поступление строительных материалов из всех источников.

Потребность в строительных материалах определяется с помощью норм расхода материалов на 1 млн. руб. сметной стоимости строительно-монтажных работ. Нормы расхода металла, цемента и леса утверждаются в составе показателей народнохозяйственного плана страны.

Важное значение имеет изыскание возможностей всемерного использования местных строительных материалов. В этих целях в каждом экономическом районе составляется план обеспечения строительства и капитального ремонта местными строительными материалами. Он имеет форму баланса, в котором показывается объем производства местных строительных материалов в натуральном выражении (кирпича и черепицы в тыс. штук, извести, гипса и мела в т, деловой древесины в куб. м, гравия, щебня, песка и бутового камня в тыс. куб. м) в разрезе отдельных предприятий и организаций, производящих строительные материалы. Кроме того, в плане отражается потребность в указанных строительных материалах предприятий и организаций района отдельно

на строительство объектов и отдельно на капитальный ремонт в колхозах, совхозах, в жилищном хозяйстве и т. д.

Таким образом, планирование объема капитальных вложений и строительно-монтажных работ, финансируемых за счет прочих государственных источников и средств колхозов (включая ссуды банков), следует увязать с материально-техническими ресурсами, в частности с основными фондируемыми материалами, строительными механизмами, транспортными и другими средствами. В связи с этим возникает необходимость в составлении *единого сводного баланса* потребности, производства и поставок оборудования, в том числе и нестандартного, с учетом обеспечения особо важных строек и предприятий, сооружаемых на базе комплектного импортного оборудования.

§ 7. Роль партийных организаций в разработке и выполнении плана капитальных вложений

Возрастающие объемы капитальных вложений, эффективное использование которых служит важнейшим условием высоких и устойчивых темпов развития народного хозяйства, и претворение в жизнь хозяйственной реформы в строительстве обуславливают необходимость повышения роли партийных организаций в разработке и осуществлении планов капитальных вложений.

Задача партийных организаций заключается прежде всего в том, чтобы принимать активное участие в решении всех вопросов, связанных с определением объемов и направления капитальных вложений, с разработкой проектно-сметной документации, с обеспечением эффективности затрат. Не менее велика роль партийных организаций и в выборе правильных, экономически обоснованных решений дальнейшего развития предприятий, производственных объединений и отраслей за счет расширения производства путем нового строительства, реконструкции или технического перевооружения действующих предприятий.

При разработке плана партийные организации должны добиваться концентрации капитальных вложений на важнейших пусковых объектах, не допускать распыления их по большому количеству переходящих и вновь начинаемых объектов строительства, решительно бороться с проявлениями местничества и ведомственности.

Партийные организации обязаны требовать от хозяйственных руководителей тщательного технико-экономического обоснования необходимости капитальных вложений и планов ввода и своевременного освоения новых производственных мощностей и основных фондов.

Задача партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных органов состоит не только в обеспечении правильной разработки

плана капитальных вложений, но и в установлении повседневного контроля за ходом его выполнения.

Партийные организации призваны держать под неослабным контролем как наиболее важные стройки, так и весь ход капитального строительства. Постоянный контроль за строительством способствует лучшему использованию всех возможностей и ресурсов для выполнения плана, своевременному и досрочному вводу в действие производственных мощностей, повышению качества строительно-монтажных работ и снижению стоимости строительства.

Осуществление решений XXIV съезда КПСС и всего намеченного партий и правительством комплекса мероприятий по совершенствованию планирования капитальных вложений и усилению экономического стимулирования строительного производства, улучшению качества строительства позволит повысить эффективность капитальных вложений и на этой основе добиться новых успехов в выполнении народнохозяйственных планов.