

О товарообороте в пятилетнем перспективном плане развития народного хозяйства¹

I

В работах по перспективному планированию народного хозяйства товарообороту до настоящего времени уделялось очень скромное место. В материалах, изданных в прошлом году Центральной комиссией по перспективному планированию, мы, строго говоря, плана развития товарооборота не имеем: соответственная глава включает в себе гипотезу экспорта и импорта в цифровом выражении, исчисление товарной продукции народного хозяйства, исчисление размеров торгово-посреднического оборота, издержек обращения и оборотных средств торговли, наконец, частичную проектировку развертывания технико-вспомогательного аппарата торговли. Экономики рынка указанные материалы не касаются; они не дают представления о том, при каких условиях товарная продукция достигнет предположенных размеров, как рисуются размеры потребления и натурального накопления в крестьянском хозяйстве, обуславливающие совокупно с валовой продукцией товарную ее часть, каково влияние механизма цен на производство, потребление и накопление. Отсутствие указанных показателей количественного и качественного характера не позволяет установить взаимозависимости не только отдельных секторов товарооборота, но и торговли с прочими отраслями народного хозяйства. Экспортная (а следовательно, и импортная) гипотеза не связана в достаточной степени с процессами производства, внутреннего потребления и накопления, производной которых она является.

Отсутствие цельности и законченности мысли в построении перспективного плана товарооборота не является случайностью. Мы имеем дело с проблемой необычайной новизны, трудности и сложности. Достаточно вспомнить, что основы и пределы текущего планирования торговли на протяжении самого последнего времени эволюционировали. И это обстоятельство также является не случайным, оно не может быть объяснено причинами субъективного порядка; оно объясняется тем, во-первых, что на этом самом сложном участке на-

¹ В порядке обсуждения. Р е д.

шего хозяйства, представляющем стык между двумя системами — советской социалистической и буржуазной капиталистической в области наших сношений с внешним миром — и между двумя секторами — крупной государственной промышленностью и мелким индивидуалистическим крестьянским хозяйством и кустарной промышленностью внутри страны, — исходная база и опорные пункты планирования и регулирования находятся в постоянном движении: они развиваются и крепнут по мере роста и укрепления обобщественной части товарооборота. Уже в настоящее время мы разрешаем задачи, которые два—три года тому назад даже не могли ставить. Следует иметь в виду, во-вторых, что наши познания в области процессов обращения отчасти по недостатку научно поставленных исследовательских работ, отчасти из-за несовершенства учета и статистики, еще крайне недостаточны, сумма наших знаний увеличивается и по мере ее роста мы имеем возможность ставить на разрешение новые проблемы.

В этих условиях, повторяем, не случайностью и меньше всего субъективными причинами объясняются несовершенные построения перспектив развития торговли в материалах пятилетнего плана. Но отсюда же следует, что на эту часть работ перспективного планирования необходимо обратить гораздо больше внимания, чем до настоящего времени, здесь следует сосредоточить больше сил.

Новому этапу углубленной проработки перспективного плана торговли, в который мы нынче вступаем, должна предшествовать совершенно ясная и отчетливая постановка вопроса о содержании и пятилетнего плана развития товарооборота, об основных задачах плана, об основных принципах методологии перспективного планирования торговли.

II

В основание пятилетнего торгового плана должно быть положено построение баланса товарного обращения, являющегося органической частью баланса народного хозяйства, проверяющего на каждый данный период уровень рыночного равновесия, как часть народнохозяйственного равновесия. Только баланс товарного обращения позволит вскрыть взаимозависимости отдельных секторов торговли и взаимозависимость товарооборота с другими отраслями народного хозяйства. Баланс товарного обращения должен выявить:

- товарное предложение как рыночную часть производства,
- спрос (емкость рынка) как функцию распределения и в) механизм передачи товарных масс (процесс ценообразования, с одной стороны, и формы обмена, с другой). Эти основные элементы баланса товарного обращения находятся в непосредственной органической связи друг с другом. Размеры товарного предложения сельскохозяйственной продукции определяются не только уровнем с.х. производства, но и потреблением и натуральным накоплением, стоя-

щими в зависимости от цены, по которой эта продукция отчуждается от размера предложения промышленных товаров и от размера денежных обязательств деревни и денежных накоплений.

Спрос (емкость рынка) деревни на промышленные товары есть функция товарного ее предложения, обусловленного вышеуказанными факторами. Городской спрос является функцией номинальных доходов населения в той их части, которая освобождается за покрытием денежных обязательств и денежного накопления, а также цены, по которой оно приобретает продукты питания и промышленные товары. Самая цена определяется издержками производства и накоплением в различных секторах народного хозяйства.

При всей сложности построения баланса товарного обращения на пять лет вперед, затрудняемой крайним несовершенством необходимых для этого данных, мы не можем и не должны отказываться от этой задачи. Пусть наша проектировка будет несовершенной и сугубо ориентировочной, пусть мы наделаем ошибок, — это все же лучше, чем оставить в плане пустое место. Погрешности построения товарного баланса мы будем исправлять и корректировать ежегодно при разработке контрольных цифр. Но какими бы несовершенными не оказались числовые выражения баланса (было бы ошибкой „фетишизировать“ цифровое его выражение), важно то, что, работая над ним, мы своевременно вскроем и установим основные тенденции развития товарного обращения, связанные с ним и зависящие от него процессы, а на основе этого — своевременно установим лимиты и директивы, направленные к преодолению возможных и предвидимых затруднений и осложнений. Наиболее трудной частью баланса товарного обращения является гипотеза народного потребления и натурального накопления в крестьянском хозяйстве, как непосредственно влияющая на размеры товарного отчуждения деревни и на экспортную программу.

Мы до самого последнего времени переживали стадию „восстановления“ потребления, в некоторых отраслях, однако, перешагнувшую довоенные нормы и носящую одновременно все признаки „реконструкции“ (замена одних товаров другими). Внутреннее потребление, как правило, значительно выросло против недостаточных довоенных норм в итоге социально-классовых сдвигов, происшедших после Октябрьской революции, и в этом отражается одно из крупнейших ее завоеваний. Но самый рост при этом протекал в значительной мере стихийно: при крайне слабом денежном накоплении населения, особенно в деревне, оно привыкло все свободные средства, остающиеся за покрытием обязательных платежей (налоги, квартплата, коммунальные услуги) и за удовлетворением культурных потребностей, обращать исключительно на покупку продуктов питания, а также товаров личного и хозяйственного потребления. При недостатке одних товаров, значительно выросло потребление других. Натуральное потребление деревни выросло не только на почве ее

раскрепощения после Октября, но и в силу ряда рыночных условий (недостаток стимулов для отчуждения продукции, цена); на размеры и характер деревенского потребления, наконец, громадное влияние оказали реконструктивные начала уже наблюдающиеся в с.-х. производстве (интенсификация, рост и переход к промышленным формам животноводства, замена одних кормов другими). И, нужно сказать, проблема рационального использования товарных ресурсов в интересах всего населения, всего народного хозяйства — как большая цельная проблема — нами до настоящего времени не была даже поставлена; иногда, в отдельных случаях, под влиянием временных затруднений, мы в этой области кустарничали — и только. Механизм цен — это сильнейшее орудие усиления или уменьшения потребления тех или иных продуктов, замены одних товаров другими, — нами и в десятой доле не был использован для регулирования потребления.

Проблема потребления, как часть баланса товарного обращения, встает в перспективном плане как одна из крупнейших задач, для разрешения которой необходимо в первую очередь углубить существующие работы по изучению структуры и динамики потребления различных групп населения в отдельных районах, а также факторов, воздействующих и влияющих на то или иное направление процессов потребления. В дальнейшем, в перспективном плане должны найти отражение тенденции последующего развития этого процесса, основанные не только на факторах биологического и экономического порядка, но и подчиненные определенным установкам и заданиям в области желательного его направления, исходя из следующих основных предпосылок: 1) дальнейшее улучшение питания широких масс населения и повышение культурного уровня их жизни (предметы личного потребления и хозяйственного обихода), не вдаваясь, однако, в роскошь, 2) наиболее целесообразное использование всех ресурсов страны в смысле расширения потребления таких товаров, производство которых требует наименьших материальных затрат при равном (биологическом и экономическом) эффекте, 3) сочетание интересов внутреннего потребления с интересами экспорта в смысле освобождения для последнего таких товаров, размещение которых на мировых рынках более всего обеспечено и реализация которых за границей представляется наиболее рентабельной и с валютной стороны наиболее эффективной.

Из всего этого следует, что, проектируя баланс товарного обращения в части спроса, мы не можем и не должны обойти всех факторов непосредственно с ним связанных, но выходящих собственно за пределы товарооборота; сюда относятся номинальный и реальный уровень заработной платы, ее соотношение с производительностью труда, квартирная плата и коммунальные услуги, денежное накопление городского и сельского населения. Мы не имеем в виду такой расширенной гипотезой баланса товарного обращения заменить перспективный план развития народного хозяйства или предопределить

другие существеннейшие его элементы: при окончательной верстке плана все его части будут приведены в гармоническое сочетание и отдельные части баланса товарного обращения могут быть изменены против первоначальных предположений — это лишь вопрос методологии и порядка работы; мы указываем лишь на то, что перечисленные выше факторы, непосредственно влияющие на структуру и динамику потребления, а следовательно, на весь процесс обращения товаров, не могут получить самостоятельной проекции вне тесной связи с балансом товарного обращения.

III

Мы начали с расходной части баланса — с потребления и натурального накопления, имея в виду, что направление этих процессов в значительной степени определяет товарность продукции сельского хозяйства, увеличение которой составляет одну из важнейших задач плана развития торговли. Мы опускаем здесь все то, что предпринимается и должно быть непосредственно предпринято для увеличения товарности сельского хозяйства в области собственно производственной (формы землевладения, агротехнические мероприятия и связанные с ними вложения и т. п.) и подходим к соотношениям двух товарных потоков — сельскохозяйственных продуктов и промышленных товаров. Уже при разработке контрольных цифр мы неоднократно указывали на то, что балансирование этих потоков в суммарных ценностных выражениях еще ровно ничего не означает. Можно иметь идеально сбалансированные в годовом плане товарные потоки при резко нарушенном в действительности рыночном равновесии, как следствие трех обстоятельств.

Во-первых, устанавливая ценностные эквиваленты мы должны строить их так, чтобы они для производителя оказались приемлемыми, в противном случае даже при наличии достаточного количества товаров их обмен может быть затруднен; отсюда следует, что проектировка ценностных соотношений должна стимулировать обмен, а использование механизма цен в качестве орудия балансирования спроса и предложения, ради этой цели, игнорируя себестоимость производства и соотношения между различными категориями цен, может привести к отрицательным результатам при благополучном теоретическом балансе.

Во-вторых, громадное значение имеет структура товарной массы, притом значение, увеличивающееся по мере роста производства и роста продукции, выпускаемой на душу населения. Если в период восстановительного процесса потребления мы наблюдали случаи острого дефицита одних товаров, на ряду с затруднениями в сбыте других товаров, если в этот период замена населением одних товаров другими не представляла затруднений и часто протекала стихийно, то в предстоящем пятилетии рыночный оборот в этой части значительно усложнится. Соотносительность отдельных не только

групп товаров, но и их ассортимента во всей товарной продукции является совершенно необходимой. Доля тех или иных товаров в бюджете рабочего и крестьянского хозяйства, в зависимости от размера их доходов, имеет свои закономерности; более того, при равном доходе эти доли испытывают в крестьянском хозяйстве значительные колебания в разных районах, главным образом, в зависимости от того или иного развития натурального потребления продукции сельского хозяйства и от соотношения цен на продукцию собственного кустарного производства и фабричные товары, а также от соотношения цен на сырье, отчуждаемое для переработки в крупной промышленности и на промышленные фабрикаты.

Мы располагаем определенными рычагами для воздействия на процессы потребления промышленных товаров, в виде стандартизации промышленной продукции, политики цен (напр., вышеуказанные соотношения) и проч.; наша задача сводится к тому, чтобы в известных пределах давать этим процессам известное направление, чтобы их корректировать, но в основном их развитие будет определяться развертыванием производства и находящимся в зависимости от него ростом благосостояния населения. Все это, вместе взятое, должно быть учтено при проектировке предложения отдельных категорий промышленных товаров.

Практика последних трех лет показывает, что мы имеем хронический дефицит определенных товарных групп; к ним относятся, в первую очередь, суконные и шерстяные ткани, некоторые виды хлопчатобумажных тканей, обувь. Дефицит этот, даже при относительном рыночном равновесии в целом, не является случайным; он обусловлен причинами органического характера. В суконном и шерстяном производстве мы потеряли около половины довоенного основного капитала крупной промышленности, при расширении круга потребителей этих товаров. Если в кожевенной промышленности не произошло таких сдвигов на стороне производства, то гораздо большие сдвиги имеют место в области потребления: экономически и политически раскрепощенная деревня не желает и не должна ходить в лаптях. Отсюда вывод: всякие сравнения в отношении товаров, дореволюционное потребление коих находилось на нищенском уровне, непосредственно вытекавшем из тогдашнего социального строя, никуда не годятся. Равным образом, размеры спроса на строительные материалы и предметы хозяйственного обихода города и деревни не могут быть поставлены в связь с довоенными нормами. Следует вообще отметить, что спрос на товары, потребление которых не ограничено биологическими или физическими признаками, должно развиваться по законам, чуждым довоенных соотношений, непосредственно вытекающим из всей системы нашего хозяйства предстоящего пятилетия.

Из всего этого следует, во-первых, что приходная часть баланса товарного обращения (предложение) должна быть разработана особо

дифференцированно по важнейшим товарным группам, во-вторых, что темпы развертывания главных отраслей промышленности должны быть безусловно сообразованы с рыночными условиями, получающими отражение в товарном балансе, с учетом всех указанных выше моментов, в-третьих, что пятилетний план должен поставить определенную задачу, если не полностью изжить, то значительно ослабить диспропорцию спроса и предложения на ряде важнейших рынков, ныне обусловленную органическими изменениями основного капитала промышленности и социально-экономическими сдвигами, происшедшими в итоге Октября.

Методология последующих работ в области перспективирования планирования товарооборота не входит в задачи настоящей статьи.¹ Но из самого существа проблемы видно, насколько активно и тесно должно быть сотрудничество с республиканскими и областными плановыми органами, в особенности в расходной части баланса: исследуя и разрабатывая процессы и гипотезы потребления, нам необходимо спуститься в районы, ибо и структура и динамика потребления имеют ярко выраженные районные особенности. Разработка этой стороны баланса в районном разрезе необходима не только от того, что она придает всей гипотезе больше устойчивости, но она, кроме того, явится основанием для наметки основных железнодорожных грузовых потоков, а также для развертывания торгового аппарата и складского хозяйства. Ближайшая кооперация с республиканскими и плановыми органами сверх этого нужна и в работах по выявлению предложения промтоваров: если продукция крупной промышленности на рынке занимает доминирующее положение, то местное и кустарное производства ее дополняют в очень заметных размерах; до настоящего времени мы этого недоучитывали. Местная и кустарная промышленность развивалась в значительной мере стихийно. В пятилетнем плане развертывание кустарной промышленности должно быть подчинено целевой установке, вытекающей: а) из условий рынка (восполнение предложения), б) из целесообразного использования сырья и капиталов (последних в части вложения в такие отрасли мелкой и кустарной промышленности, развитие коих с точки зрения эффективности и рентабельности представляет определенные выгоды, освобождая средства для максимального развертывания крупной индустрии), в) наконец, из аграрной населенности отдельных районов.

Наконец, в-третьих, затем необходимо указать, что, планируя товарное обращение на пять лет, мы, однако, не можем пройти мимо календарных разрывов, имеющих место в обращении товаров на протяжении каждого года,—мы имеем в виду несоответствие встречных

¹ Подробные методологические указания, вытекающие из рассматриваемых здесь основных установок разработаны Торгсекцией Госплана СССР под непосредственным руководством Ц. М. Крона, которому вместе с автором принадлежит и формулировка ряда выдвигаемых в настоящем очерке положений.

потоков сельскохозяйственных и промышленных товаров. Следует иметь в виду, что по мере интенсификации сельского хозяйства, по мере относительного роста посевов и урожайности технических культур, сбыт коих, по преимуществу, имеет строго сезонный, ограниченный коротким отрезком характер (главным образом, первый квартал), проблема изжития этих разрывов будет становиться все острее. Отсюда в перспективном плане должна быть взята твердая установка на полную ликвидацию этих несоответствий на протяжении пяти лет и на значительное их сглаживание в первые же годы. Задача эта должна быть разрешена по трем линиям: а) некоторого перераспределения темпов развертывания промышленности на протяжении года, б) образования переходящих из года в год резервов промышленных товаров, расходуемых в начале с.-х. кампании и восполняемых в ее конце и в) развития и закрепления контрактации с.-х. продуктов, предусматривающей рассредоточие платежей производителю, частично в виде авансов на посев и обработку, частично же через некоторое время по истечении приемки продукции.

IV

Рынок является функцией производства, но в то же время он остается могущественным фактором, воздействующим на развитие и направление производства; это в особенности относится к сельскохозяйственному производству, усиление товарности коего, как уже было указано, является одной из важнейших задач перспективного плана торговли. С этой точки зрения пятилетний сельскохозяйственный план должен быть построен не только под углом зрения потенциальных производственных возможностей отдельных районов, но с учетом всех условий сбыта с.-х. продукции, ибо при невыгодных условиях сбыта мы не добьемся усиления товарности сельского хозяйства. Цена продукта, отчуждаемого у производителя, находящаяся в тесной зависимости от уровня мировых цен, от конечной цены потребителя, определяемой совокупностью условий народнохозяйственного равновесия, а следовательно, и от стоимости перевозки и услуг торгового аппарата, — в огромной степени влияет на товарность тех или иных отраслей сельского хозяйства. Политика заготовительных цен и до настоящего времени в отдельных случаях была использована нами в качестве эффективнейшего орудия не только для усиления товарного выхода отдельных продуктов, но и для расширения самого производства.

Но стройной и до конца продуманной системы цен, учитывающей особенности районов и имеющей твердую установку на развитие тех или иных отраслей сельского хозяйства в отдельных районах у нас не было. Эта задача в перспективном плане должна быть поставлена и разрешена на основе специализации районов. Для этого в торговом плане необходимо проработать вопрос об

использовании и направлении продукции сельского хозяйства в районном разрезе. В отношении важнейших с.-х. продуктов мы должны иметь схему основных грузовых потоков и их направления для внутреннего потребления и для экспорта. Ясное и отчетливое выражение использования и направления сельскохозяйственных товаров позволит специализировать районы в отношении стимулирования производства тех или иных продуктов на основе потребностей внутреннего рынка и экспорта, наиболее выгодного сбыта продуктов, а также специальных вложений и мероприятий производственного характера.

Расширение товарности сельского хозяйства находится в тесной зависимости от технических условий сбыта его продукции. Даже такие продукты, как зерно, выдерживающие относительно длительное хранение и перевозимые на далекие расстояния простейшим способом, требуют вспомогательных технических сооружений. Отсутствие и недостаток таких приспособлений ведет к громадным потерям, особенно в экспортных операциях.

Мы получили крайне неудовлетворительное элеваторное наследство от старого строя; выстроенная за последние два довоенных десятилетия элеваторная сеть не приспособлена к современным условиям хлебной торговли и территориально была расположена крайне неравномерно; в 1924 году было приступлено к постройке новых (линейных) элеваторов и за три года было введено в оборот около 70 единиц с пропускной способностью до 900 тыс. тонн; этого, конечно, мало. В прошлом году было намечено в пятилетке сооружение 347 элеваторов, емкостью в 1.110 тыс. тонн и пропускной способностью около 67 млн. тонн из предположения, что товарный выход хлеба к концу пятилетия составит 145 млн. тонн. Мы считаем последнюю цифру (товарного выхода) явно преуменьшенной, в особенности имея в виду, что в нее входит 50 млн. тонн экспортного хлеба, и полагаем, что она ориентировочно должна быть принята в 170 млн. тонн; при этих условиях программа элеваторного строительства должна быть повышена и доведена до способности пропустить половину рыночного хлеба (84 млн. тонн), при чем план необходимо будет переработать с точки зрения указанной выше специализации районов и усиления строительства в восточных районах экстенсивного зернового хозяйства, одновременно с проведением в них новых путей сообщения.

В разработанных до настоящего времени ориентировках большее внимание было уделено техническим сооружениям, обслуживающим сбыт скоропортящихся продуктов сельского хозяйства, к строительству коих в заметных размерах мы приступили лишь в 1925/26 г. Этот план, рассчитанный на вложения, примерно, в сумме 70 млн. руб., предусматривает постройку сети холодильных устройств для организации сбыта мяса, бэкона, масла, яиц, битой птицы, рыбных продуктов, фруктов и овощей, при чем наибольшие ассигнования предложены по линии мяса и рыбы. Едва ли в эту наметку придется

вносить в общем существенные изменения, так как ей предшествовала очень длительная и подробная проработка; в пределах плана возможны некоторые передвижки в отношении районов, а также распределения сооружений сообразно их назначению (внутреннее потребление и экспорт).

V

Одной из центральных и наиболее трудно разрешимых проблем пятилетнего плана является экспортная проблема. Нужно, прежде всего, твердо уяснить, что экспорт является производной внутреннего товарооборота и что любая экспортная программа, оторванная от всех условий производства, потребления и распределения продуктов внутри страны обречена на явную неудачу. Задача усложняется тем, что не всякий товар в любом количестве находит сбыт на внешних рынках на приемлемых для нас условиях, что по мере количественного роста экспорта борьба за отвоевание и завоевание рынков усиливается, что по мере обострения борьбы вопросы качества продукта, его цены и умения торговать приобретают все большее значение. Отсюда следует, что проектируя экспортную программу, нужно исходить из следующих основных положений:

- 1) Установить тенденции развития нашего экспорта (темпы и структура экспорта), исходя из совокупности условий развития народного хозяйства в целом, производства, потребления и распределения.
- 2) Дать целевую установку на усиление производства экспортных товаров, в соответствии с выявленными (п. 1) тенденциями.
- 3) При проведении мероприятий, направленных к усилению производства экспортных товаров (п. 2) учесть по возможности перспективы их размещения на иностранных рынках.
- 4) В области наших торгово-политических отношений с важнейшими странами потребителями добиваться благоприятных условий для вывоза определенных категорий товаров, экспорт коих содействует развитию производительных сил Союза.
- 5) Усиливать экспорт товаров, дающих наибольший валютный эффект.
- 6) Проводить политику капитальных вложений и политику цен, направленные к рентабельности экспорта.
- 7) Обеспечить такой расчетный баланс и такое валютное накопление, которые предоставляли бы нам возможность гибкого маневра в смысле использования благоприятной конъюнктуры для реализации наших экспортных товаров по наиболее выгодным ценам. На каждом из этих положений мы и остановимся.

Размеры и структура современного экспорта, как известно, уже сильно отличаются от довоенных соотношений. Экспорт 1926/27 года (770 млн. руб.) достиг лишь половины довоенного (1.527 млн. руб. в 1913 году) при восстановлении сельскохозяйственного и промышленного производства до довоенного уровня; если внести поправку на разницу цен (30%), степень восстановленности экспорта определяется 38—40%. При этом, однако, имеем громадные структурные

изменения: в 1913 г. продукты сельского хозяйства составляли 73,2% всего экспорта, в 1926/27 г. — всего 64%; сельскохозяйственный экспорт восстановлен в гораздо меньшей степени, чем промышленный, а в последнем некоторые статьи (нефтепродукты, марганцевая руда) превзошли довоенный вывоз.

Размеры и структура экспорта последних лет отражают политические, социальные и экономические изменения, происшедшие в стране. Новые формы землепользования, уничтожение буржуазии, рост благосостояния широких трудящихся масс и более интенсивное использование сырья для переработки внутри страны, — таковы основные факторы, обусловившие количественные и качественные сдвиги нашего экспорта. Прошлогодние материалы намечали в 1930/31 г. увеличение экспорта на 90% против 1925/26 г., при росте с.-х. экспорта на 88% (в том числе хлеба — на 136%) и промышленного экспорта — на 93%.

Как мыслились авторам „Материалов“ к пятилетке тенденции развития нашего экспорта и в каком соответствии с ними находится вышеуказанная цифровая наметка? В „Материалах“ имеются три гипотезы развития экспорта: 1) форсированный вывоз дешевых сельскохозяйственных культур в переработанном виде; 2) форсированный вывоз переработанных сел.-хоз. продуктов и 3) форсирование индустриализации промышленности с отставанием капитализации сельского хозяйства. Первая гипотеза отвергается, как требующая ввоза предметов широкого потребления (для извлечения товарных излишков из сельского хозяйства). Вторая гипотеза также отвергается, так как она требует больших капитальных затрат в сельское хозяйство, а следовательно, увеличения импорта товаров сельскохозяйственного назначения и товаров широкого потребления. Единственно правильным признается третий путь, который на первых порах ведет к замедлению темпа роста сельскохозяйственного экспорта и к увеличению удельного веса импорта для промышленности.

Если вдуматься в эти формулировки, то нетрудно усмотреть, во-первых, что они не дают ключа к разрешению экспортной проблемы и, во-вторых, находятся в противоречии с цифровым выражением плана. Для индустриализации нужен импорт оборудования и недостающего сырья, каковой возможен только при достаточном экспорте; между тем, мы видим, что сельскохозяйственный экспорт в темпе должен замедляться и это замедление ничем не восполняется (ибо опережение промышленного экспорта запроецировано на 3%); следовательно, никакого замедленного темпа сельскохозяйственного экспорта мы не имеем, но в цифровом выражении он запроецирован при отрицании необходимости и возможности достаточных вложений в сельское хозяйство, что делает его заведомо нерезальным. Очень большие коэффициенты роста запроецированы для таких сельскохозяйственных продуктов (масло, яйца), потребе-

ние коих в индустриализирующейся стране должно сильно возрасти и производство коих (масло) требует капитальных вложений. Более того, переработанные сельскохозяйственные продукты (зерно) дают наибольший коэффициент роста (136%) в противоположность отвергнутой первой гипотезе. Повторяем, существующие работы экспортной проблемы не разрешают. Мы имеем проектировки экспорта крупнейших отраслей сельскохозяйственных продуктов, не вытекающие из всех условий производства, потребления и распределения и находящиеся в противоречии с лозунгами, выдвинутыми в качестве основных установок.

Экспортно-импортная гипотеза в последующих работах должна быть в корне переработана, исходя из перечисленных нами выше основных положений. Нам необходимо внести коррективы в итоговые данные оборотов внешней торговли в смысле их увеличения. Задача сводится, прежде всего, к тому, чтобы добиться структуры экспорта, вытекающей из условий развития народного хозяйства в целом, чтобы соответственными и капитальными вложениями, политикой цен, организацией технической базы и аппарата обеспечить реальность выполнения экспортной (а следовательно, и импортной) программы.

Обращаясь к важнейшему вопросу о путях развития нашего экспорта на протяжении ближайшего пятилетия, следует указать, прежде всего, что в стране, быстро индустриализирующейся, неизбежно продолжение роста потребления продуктов животноводства (мясо, рыба, птица, жиры, яйца). При росте числа рабочих, занятых в производстве, при росте зарплат, при росте числа строительных рабочих, внутреннее потребление всей указанной группы будет очень велико (отсюда громадная связь экспортного плана с балансом товарного обращения). Из этого не следует, что мы должны совсем отказаться от вывоза указанных товаров, но для нас ясно, что основной базой сельскохозяйственного экспорта они служить не могут; тем более актуальной задачей представляется такая переработка части их, предназначенной для экспорта, которая давала бы наибольший валютный эффект (свинья—бэкон, мясо, рыба—консервы икра, частичная замена внутреннего потребления дорогих жиров более дешевыми, коровье масло—растительное масло и т. д.). Отсюда мы приходим к выводу, что основной базой экспорта является: а) хлеб, б) сельскохозяйственные продукты растительного происхождения в переработанном виде, в) промышленные товары. Продукция животноводства и отходы от ее переработки являясь дополнительными статьями. Отсюда же ясно, что экспортная проблема может быть разрешена лишь при условии: а) восстановления и развития зернового хозяйства, с выделением определенных районов специально-экспортного значения, где основой сельскохозяйственного производства должен быть хлеб. б) Развитие производства, в определенных районах, сельскохозяйственных продуктов экспорт-

ного значения (лен, табак, шелковица, фрукты, овощи и т. д.) и надлежащее использование естественных их богатств (грибы, ягоды, пушнина и т. п.), при каковых лишь условиях мы обеспечим действительный рост производительных сил таких районов, для которых эти продукты являются основой их сельскохозяйственной экономики (Крым, часть Украины и Сев. Кавказа, Закавказье, Средняя Азия и т. д.) и организации соответствующей переработки этих продуктов. При этом следует иметь в виду, что вложения в указанные отрасли, как правило, настолько рентабельны, небольшие затраты дают столь значительный эффект, что опасаться в связи с этим замедленного темпа развития крупной индустрии не приходится. в) Вложения в промышленность экспортного значения, притом преимущественно в такие отрасли, продукция которых имеет обеспеченные рынки сбыта, с учетом при капиталовложении необходимости значительного снижения себестоимости этих товаров для их конкурентоспособности. г) Вложения в определенные отрасли животноводческого хозяйства (масло), а также для переработки отходов животноводства, при чем последние, как правило, также дают очень быстрый валютный эффект.

На основе этих положений необходимо будет пересмотреть капитальные вложения в отдельные отрасли промышленности и сельского хозяйства в районном разрезе. Но нужно указать, что мы уже в настоящее время много теряем на реализационной цене, обусловленной низким качеством продуктов, неумением приспособлять их к требованиям иностранных рынков, неумением (а иногда невозможностью, благодаря ограниченности валютных резервов) во-время их реализовать, пользуясь благоприятной конъюнктурой; более того, качество продукции уже в настоящее время иногда становится лимитом размещения товара за границей. Мы смело можем и должны поставить в пятилетнем плане задачу: добиться увеличения на 8—10% валютной выручки за счет стандартизации, за счет улучшения первичной переработки, улучшения качества, сортировки и упаковки товаров, улучшения методов торговли. Только это нам дало бы прирост валюты в 100—120 млн. рублей.

Для того чтобы добиться возможности маневра при реализации товаров, план должен предусмотреть в первые же годы достаточные валютные резервы.

Переходя к импортному плану и оставаясь при прошлогодней ориентировке о необходимости отвести здесь первое и доминирующее место промышленности, нужно все же пересмотреть контингенты ввоза для сельского хозяйства, как условие роста экспорта предметов широкого потребления в той части, которая не может быть получена внутри страны, а также предметов, связанных с здравоохранением и подъемом культурного уровня населения, имея в виду, что существующий ввоз этих товаров производится в явно недостаточных размерах. План в большей степени, чем до настоящего

времени, должен предусмотреть замену импортируемых товаров продукцией собственного производства, согласно указаниям XV партс'езда (минимум зависимости от мирового хозяйства).

Следует, наконец, указать, что на импорте мы также теряем валюту из-за невозможности и неумения маневрировать. Необходимо в первые же годы создать обстановку возможности использования благоприятной кон'юнктуры при покупках так называемых биржевых товаров (сырье, чай и т. д.) и для этого создать переходящие их запасы внутри страны, которые позволяли бы приостанавливать закупки при высоких ценах, не ставя под угрозу работу промышленности; образование таких запасов должно быть предусмотрено планом.

В заключение следует указать на большую специальную задачу, подлежащую разработке и разрешению в перспективном плане,— мы имеем в виду развитие наших торговых связей с Востоком. Значительные успехи, достигнутые в этой области за последние годы, в связи с нашей политикой по отношению к восточным соседям, чуждой элементов капиталистической эксплуатации и угнетения, создают прочную основу для укрепления наших торговых отношений с Востоком. Мы должны ставить задачи не только расширения товарооборота с восточными государствами, но и введения его в русло, в наибольшей степени обеспечивающее развитие производительных сил обеих сторон: в отношении ряда товаров восточные страны могли бы нам давать гораздо больше, чем до настоящего времени (напр., растительное сырье); для этого им необходимо создать прочные рынки сбыта, которые стимулировали бы рост этого производства; вопрос, следовательно, заключается в том, чтобы соответственными мероприятиями стимулировать производство в восточных странах таких именно видов сырья, в которых мы, с одной стороны, нуждаемся и которые, с другой стороны, содействовали бы поднятию благосостояния широких трудящихся масс Востока.

VI

Переходим к вопросам организации товарооборота. Мы имеем основную директиву XV партс'езда, указывающую на необходимость „преодоления анархии рынка и расточительности в расходовании материальных средств, свойственных капиталистическому способу распределения, путем дальнейшего развития и рационализации обобщественного сектора товарооборота“. Необходимо при этом иметь в виду, что поставленные выше проблемы в области экономики рынка, постепенного устранения важнейших диспропорций и узких мест товарооборота могут быть разрешены лишь при соответственной его организации. Основной проблемой в области организации рынка является формирование планового централизованного рынка, в целях постепенного преобразования аппарата обращения в аппа-

рат социалистического распределения продуктов. Вытекающие отсюда задачи в прошлогодних работах получили достаточное освещение. Мы возвращаемся к ним лишь для того, чтобы указать, в какой мере они начали уже получать осуществление на протяжении этого года. Эти задачи могут быть сформулированы следующим образом: а) дальнейшее обобществление товарооборота и подлинное кооперирование потребителей и мелких производителей; б) учет потребительского спроса на промтовары и увязка его с предложением через систему предварительных заказов; в) развитие системы контрактации и генеральных договоров кооперации с госорганами на с.-х. продукцию; г) реконструкция оптовой торговли и превращение ее из торгового звена в регулирующие центры по связи коллективного потребителя с производителем; д) рационализация и районирование торгового (внутреннего и внешнего), в частности, складского аппарата и приближение розничной сети к потребителю; е) постепенное внедрение системы твердых планов перевозок промышленных и торговых организаций; ж) усиление и реконструкция технической базы торговли, в частности, путем капитального строительства (складов, инсталляций и пр.); з) рационализация методов управления, регулирования и планирования рынка.

В прошлом году мы только ставили вопрос о введении системы предварительных заказов для учета потребительского спроса на промтовары, увязки его с предложением и соответственного воздействия на промышленное производство в направлении типизации и специализации фабрик, стандартизации их продукции. В настоящее время мы имеем систему предварительных заказов, проведенную в одной из важнейших отраслей промышленности,— в текстиле. Судить о ее результатах еще рано, но дело в том, что уже положено начало одному из важнейших мероприятий, направленных к преодолению анархии рынка. Система генеральных договоров между кооперацией и госорганами по сбыту с.-х. продукции, а равно и контрактация последних также получили значительное развитие в настоящем году. Далее, если еще год тому назад мы только ставили вопрос о реконструкции оптовой торговли и превращении ее из торгового звена в регулирующие центры, то сейчас уже проводятся подготовительные мероприятия по постепенному освобождению крупно, оптовых звеньев (синдикаты) от ряда торгово-технических функций на протяжении ближайших лет такое же преобразование должно быть предпринято и в отношении кооперативных центров и крупных кооперативных союзов.

В области организации торгового аппарата наименее разработанным представляется вопрос о складском хозяйстве, являющемся одним из слабых наших мест. Нерациональное расположение унаследованных от старого строя торговых складов, несоответствие его современной организации рынка, при почти полном отсутствии нового складского строительства, устарелость складского оборудова-

ния, почти не знающего замены ручного труда усовершенствованными механизмами для погрузки, перевалки и разгрузки товаров, наконец, неувязанность существующей складской сети с транспортом и подъездными путями,— все это, вместе взятое, приводит не только к значительному увеличению издержек обращения, но в иных случаях и к затруднениям по своевременному и целесообразному распылению товаров в крупных центрах. И если в области промышленности сельского хозяйства, транспорта, связи и строительства мы ставим большие задачи реконструкции производства на высоко-развитой технической базе, то нельзя оставлять технический аппарат торговли в современном, совершенно неудовлетворительном, отсталом состоянии. Прошлогодня ориентировка предусматривала самые скромные вложения в эту отрасль хозяйства исключительно по линии кооперации; не подлежит сомнению, что, прорабатывая рассматриваемую проблему наново, нам придется значительно усилить капитальные вложения как за счет собственных средств кооперации и госторговли, так и за счет местных бюджетов. Проработка этого вопроса целиком должна лечь на республиканские и местные плановые органы.

Значительное место в материалах перспективного планирования уделено исчислению предполагаемых размеров торгово-посреднического оборота, его звенности и издержкам обращения. В эту часть работ нужно внести много нового. Дело заключается в том, что торгово-посреднический оборот в современных его исчислениях является формальным выражением прохождения товара через ряд посреднических звеньев. До тех пор пока все торговые звенья, в том числе синдикаты, кооперативные центры и союзы, выполняли все решительно торгово-технические функции, торгово-посреднический оборот действительно отражал обращение товаров. Но с той поры как мы ставим вопрос о значительном сокращении торгово-технических функций ряда торговых звеньев до полного их отсечения к концу пятилетки, в методологию исчисления торгово-посреднического оборота придется внести существенные изменения, ибо в противном случае в него войдут, на ряду с действительным товарным обращением, также и моменты планового распределения; а поскольку в итоге намечаемого нами преобразования расходы планово-регулирующих центров не будут строиться на принципе торговых калькуляций, и сумма издержек обращения должна получить иное выражение. Соответственно всему этому переработке подлежат и расчеты об оборотных средствах и капиталах торговли и кооперации, ибо по мере постепенного превращения оптового звена в регулирующие центры мы будем иметь значительную передвижку средств из одних звеньев торговли в другие, а также значительное упрощение капиталообращения и всей техники финансовых расчетов.