

Рынок промышленных товаров в 1927/28 году и методы его регулирования¹

I. Контрольные цифры и действительность

Итоги I полугодия в области товароснабжения обнаруживают серьезные отклонения от проектировок, данных в контрольных цифрах.

Между плановым замыслом и действительностью оказался разрыв, в значительной мере обусловленный стихийными силами народного хозяйства. Преодоление этой стихии стало возможным лишь благодаря особенностям структуры советского хозяйства и тому огромному напряжению, с каким обобществленный сектор ликвидировал ошибки предыдущего периода.

Каковы основные причины отклонений действительности от плановых проектировок в сфере товароснабжения?

Первая причина заключалась в том, что контрольные цифры в своей директивной части охватывали только $\frac{3}{4}$ года. Последняя четверть хозяйственного года (первая четверть следующего сельскохозяйственного года) развертывалась уже под влиянием новых факторов, связанных с урожаем. Эти новые факторы требовали нового плана хозяйственных мероприятий, которые обеспечивали бы выполнение поставленных хозяйственных задач.

Этого плана на IV квартал мы не имели; кроме того, своевременно не была осуществлена необходимая подготовка к IV кварталу, несмотря на благоприятную для этого конъюнктуру II и значительной части III квартала 1926/27 г.

Указанная неподготовленность осложнилась и рядом известных внеэкономических факторов.

Таким образом, I квартал явился в этой части наследником стихийно-развернувшегося IV квартала, обусловившего в первую очередь значительную дезорганизацию рынка.

Факт дезорганизации рынка был учтен (к сожалению, его можно было именно только учесть) при составлении контрольных цифр на 1927/28 г., и потому основной директивой контрольных цифр в области товароснабжения явилось: предложение о всемерном развертывании производства средств производства в сельском хозяй-

стве и продукции, для которой сырье не являлось лимитом, в целях максимального увеличения предложения промтоваров; другим категорическим требованием было переключение до конца I квартала значительной части товарных масс в деревню посредством системы гендоговоров.

Обе директивы и о расширении производства и о переключении товарной массы своевременно не были выполнены. К переброске товаров в деревню было приступлено лишь в самом конце I квартала под огромным напором рыночной стихии; выполнялся этот маневр весьма спешно и потому обусловил ряд отрицательных моментов, неизбежных вследствие отсутствия предварительной подготовки. Кроме того, I квартал дал пониженную продукцию по сравнению с плановыми наметками.

Директива о развертывании средств производства для сельского хозяйства, и в первую очередь строительных материалов, не нашла отражения не только в контрольных цифрах ВСНХ, но и в промфинплане. Намеченное производство стройматериалов оказалось недостаточным для покрытия даже только городского спроса. При прохождении промфинплана в высших инстанциях была вновь дана директива о срочном расширении производства стройматериалов.

Все эти факторы обусловили известные перебои в товарообороте между городом и деревней, главным образом, в области хлебазаготовок, ликвидировать которые удалось лишь к концу февраля благодаря срочным мероприятиям.

Уроки 1927/28 г. обязывают нас, не ожидая контрольных цифр на следующий год, своевременно наметить план организованной подготовки к началу заготовительной кампании 1928 г.

Опыт 1927/28 г. показал также, что проектировка необходимых мероприятий в годовом разрезе недостаточна и что необходимо наметить календарный план мероприятий на протяжении всего года. И, наконец, итоги выполнения директив, предусмотренные контрольными цифрами, обязывают нас к тщательной ревизии существующих приводов между плановой проектировкой и действительностью. В соответствии с указанным в настоящей статье, мы попытаемся, на основе анализа имеющихся итогов и перспектив товароснабжения (промышленной продукцией) в 1927/28 г. наметить необходимые мероприятия по подготовке к заготовительной кампании. В связи с анализом плановой базы на рынке промтоваров и методов ее использования, мы дадим оценку действующих приводов между планом и действительностью. Начнем с характеристики рынка важнейших промышленных товаров.

2. Характеристика рынка важнейших промышленных товаров

Торговая практика делит промтовары широкого потребления на две группы — достаточную и дефицитную. К первой относят то-

¹ В порядке обсуждения. Р е д.

вары, производство которых не лимитировано недостатком внутреннего сырья и спрос на которые удовлетворяется полностью. К этим товарам относятся соль, сахар, керосин, спички, табак, махорка, фарфоро-фаянсовые изделия и т. д. Ко второй „дефицитной“ группе относятся товары, спрос на которые полностью не покрывается и развертывание производства коих затруднено по причинам производственно-технического порядка или вследствие недостаточности внутреннего или импортируемого сырья. К последней группе относятся хлопчатобумажные ткани, шерстяные, кожевенные товары, черные металлы.

Некоторые экономисты вводят в указанную классификацию еще и третью группу товаров, „стоящих на грани дефицитности“. Ниже, при анализе состояния рынка отдельных товаров мы убедимся в том, насколько условно указанное выше деление, получившее, однако, „право гражданства“ не только в торговой практике, но и в экономической литературе.

Мы увидим, что „достаточные“ товары в отдельных районах в разные периоды переходят в группу недостаточных и, наоборот, в ряде районов наблюдается затоваривание „дефицитными“ товарами. Темп развертывания производства по ряду „дефицитных“ товаров превосходит темп развертывания производства „достаточных“ товаров и в то же время замедленное развертывание по некоторым достаточным товарам может обусловить к концу года их дефицитность.

Таким образом, приведенная классификация „достаточных“ и „дефицитных“ товаров не есть нечто „иманентное“ той или иной группе товаров и является весьма условной, а самый состав этих групп — текучим.

Тем не менее, в дальнейшем, мы с указанными оговорками принимаем эту классификацию. Затоваривание продукцией, производство которой в целом недостаточно, говорит о крупных дефектах в системе распределения товаров, точно так же, как дефицит „достаточных“ товаров свидетельствует в большей мере об организационных упущениях в производстве и торговле, чем о неустранимых объективных препятствиях.

Так, например, факты перебоев в снабжении населения солью, керосином, спичками в I квартале текущего года свидетельствуют не столько о недостаточности этих товаров, сколько об организационных недочетах в производственном и торговом аппарате и, наоборот, затоваривание кожобувью и отчасти хлопчаткой в хлебозаготовительных районах свидетельствует больше об ошибках регулирующих торговых органов, чем об избыточности этих товаров.

Дальнейший анализ покажет также, что чем лучше организован сбыт „достаточных“ товаров, тем в большей мере эти товары могут компенсировать дефицитность другой группы товаров. Поэтому особенно важно выяснение причин перебоев в снабжении достаточными товарами.

А. Группа „достаточных“ товаров.

Соль. Добыча соли по плану на 1927/28 г. увеличивается по сравнению с 1926/27 г. на 6% (в натуральном выражении), а план вывоза на 8%. В ценностном выражении вывоз и сбыт соли понизится вследствие снижения средне-годовой розничной цены соли на 7% в 1927/28 г. За 4 месяца (октябрь — январь) текущего хозяйственного года сбыт соли превысил прошлогодний на 48% (в натуральном выражении). Несмотря на перевыполнение плановых наметок, в ряде районов наблюдались перебои в снабжении солью, при чем хроническое недоснабжение испытывали Урал, Сибирь и Дальний Восток. Объясняется это недостаточностью продукции местных трестов (Пермсоли, Иркутсоли, Павлодарсоли) вследствие пониженной добычной мощности производственного аппарата. Так динамика добычи и сбыта соли на Урале, в Сибири и Дальнем Востоке обнаруживает значительное отставание добычи от сбыта.

| | Рост в % к предид. году | |
|--------------------|-------------------------|-------|
| | Добыча | Сбыт |
| 1925/26 г. | 100 | 100 |
| 1926/27 г. | 102,9 | 166,1 |
| 1927/28 г. | 107,3 | 114,5 |

В то же время добыча южных трестов, в частности Бахсоли, полностью покрывает потребность обслуживаемых районов, и часть этой соли перебрасывается в северные и восточные районы, где не хватает продукции местного производства. Финансовое состояние южных трестов позволяет переключить часть средств для переоборудования сибирских предприятий и тем самым избежать излишних и крайне дорогих перевозок южной соли на север и восток и, одновременно, удовлетворительно решить проблему достаточного снабжения восточных районов наиболее дешевой, местной солью. Однако, организационная разобщенность соляных предприятий препятствует планомерному переключению средств и целесообразной проектировке производственных программ. Необходимо, поэтому, срочное разрешение вопроса об организационных формах солепроизводства.

Другим фактором, осложняющим нормальное снабжение населения солью, является недостаточность запасов ее в товаропроводящей сети. До снятия акциза промышленность кредитовала торговлю в достаточной мере за счет акцизных поступлений. Таким образом, ежегодно удавалось до наступления периода усиленных хлебных перевозок и осенней распутицы завозить 3—4 месячные запасы, то же делалось и в зимний период до наступления снежных заносов.

После снятия акцизов, торговля лишилась добавочных (сверх промышленных) источников финансирования. В настоящее время кооперации предоставляется кредит по соли в размере 75 дней (кооперация проводит около 95% всей соли, идущей на широкий

рынок), стоимость же транспорта оплачивается наличными, а между тем, стоимость транспортировки составляет в среднем 200% отпускной цены соли. Необходимо поэтому в срочном порядке наладить кредитование перевозок соли, обязав кооперацию к накоплению двухмесячных переходящих запасов.

Кроме того, следует отметить недоучет в планах действительных размеров сбыта соли. Необходимо уже в настоящее время принять меры к повышению добычи соли, в противном случае возможны перебои, вследствие не только указанных выше организационных причин, но и вследствие угрозы абсолютного недопроизводства соли.

Спички. В прошлом хозяйственном году, примерно в июне — июле, промышленность жаловалась на значительное затоваривание. При годовом производстве 4.100 тыс. ящиков для внутреннего рынка, летние запасы спичек достигали размеров двухмесячного производства. В III квартале под давлением указанных запасов производство снизилось на 20%. Но уже на 1/X запасы упали с 688 тыс. ящиков, бывших на 1/VI, до 161 тыс. Запасы спичек в кооперации (реализует до 75% всех спичек) к началу текущего хозяйственного года также значительно уменьшились.

В I квартале текущего года наблюдались перебои в снабжении рынка. Объясняются эти перебои недовыработкой 100 тыс. ящиков по сравнению с планом в I квартале при интенсивном развертывании их экспорта. Реализация I квартала 1927/28 г. превысила сбыт того же периода в 1926/27 г. на 18% при годовом плане увеличения сбыта на 3—5% (4200—4300 тыс. ящиков).

Таким образом, и по спичкам необходимо не только компенсировать недовыработку I квартала, но и расширить производство по сравнению с проектировкой промфинплана.

Керосин за последние годы являлся абсолютно достаточным товаром. Мощная сеть синдикатских нефтескладов обеспечивает правильное распределение керосина по стране и бесперебойное питание районов, обслуживаемых нефтескладами.

Все же и на керосиновом рынке в I квартале наблюдались правда, довольно редкие перебои.

Запасы керосина, как видно из приводимой таблицы, были достаточны и превышали прошлогодние.

| | Запасы (в отношении к обороту) | | | | |
|--------------------|--------------------------------|------|------|------|------|
| | X | XI | XII | I | II |
| 1926/27 г. | 4,09 | 3,44 | 2,85 | 2,61 | 2,56 |
| 1927/28 г. | 4,23 | 3,63 | 3,20 | 2,86 | 2,89 |

Реализация за 4 месяца 1927/28 г. превысила прошлогоднюю за тот же период на 15% (501,8 тыс. тонн против 445,4 тыс. тонн) при годовом плане увеличения завоза и реализации керосина на 13%.

Таким образом, причину перебоев следует искать не в недостаточности керосинового завоза или дефектах оптового распределения, а в неналаженности розничной торговли керосином.

Частник, выбиваемый из торговли дефицитными товарами, сокращает и торговлю керосином. Так, реализация через частника, достигавшая 27,5% в (X—I) 1927 году, падает в 1928 году до 20,6%. В то же время роль кооперации повышается с 53,3% до 63,3%. Таким образом, число мелких и мельчайших распределителей керосина сокращается при недостаточности розничной кооперативной сети для столь значительного обслуживания потребностей населения; возникает необходимость в организации развозной торговли и мелких нефтяных баз. Это требует известных капитальных вложений, которые не под силу одной кооперации. Необходимо посильное участие местного бюджета в финансировании затрат на оборудование керосиновой торговли. Кроме того, в городском строительстве в связи с жесткими правилами противопожарной охраны необходимо предусмотреть достаточное и надлежащее строительство нефтелавок.

Если керосин охарактеризован нами, как товар безусловно достаточный, то махорка является продукцией одновременно и избыточной и дефицитной.

Украинская махорка — дефицитна. РСФСРовская — за исключением Саратовской — избыточна. Объясняется это значительным превосходством качества украинской махорки по сравнению с РСФСРовской. РСФСРовская махорка не только худшего качества, но и стандарт этой махорки непостоянен. Даже временные улучшения качества этой махорки не расширяют рынков сбыта, так как потребитель не верит в постоянство, длительность этого улучшения. В РСФСР есть предприятия, у которых запасы превышают размеры полугодового производства, эти же предприятия обычно дезорганизуют махорочный рынок.

Таким образом, надлежащая организация махорочного рынка зависит от коренной реорганизации махорочной промышленности РСФСР. Существующий синдикат реализует в 1927/28 году до 70% продукции всей синдицированной промышленности, а синдицированная промышленность производит 60—65% всей рыночной махорки.

Несмотря на столь значительную роль синдиката на рынке (до 45%) вследствие организационных невязок внутри государственной промышленности, а также ненормальных взаимоотношений между государственной и организованной кустарной промышленностью (поставляющей до 20% всей махорки), синдикат не является еще тем организующим началом, каким он призван быть и для рынка и для промышленности. Этим и объясняется относительно значительные остатки РСФСРовской махорки и стабилизация размеров производства в 1927/28 г. (4200 тыс. ящиков) на уровне 1926/27 г. Необходимо срочное разрешение вопроса либо путем усиления руководящего влияния синдиката, либо путем организации махорочного треста РСФСР.

Роль кооперации в реализации махорки оценивается в 70—75%, а удельный вес гендоговоров в кооперативном сбыте махорки составит, примерно, 40%.

По табаку отметим лишь, что сбыт I квартала 1927/28 г. превысил прошлогодний на 26,0% при плановой наметке увеличения реализации за год на 9%. Столь успешный сбыт в I квартале обусловил интенсивное сверхплановое развертывание производства. Понижение сбыта в феврале, недостаточность средств в табачной промышленности, задолженность табачных трестов НКФину и взаимная конкуренция могли бы вызвать в последующем срыв производства, несмотря на блестящие результаты I квартала. Мы полагаем, однако, что организованному, постановлением СТО, синдикату удастся преодолеть возникающие (из-за бывшей разобщенности хозяйственной работы трестов) опасности срыва производства, а следовательно, и плановой организации снабжения рынка.

Сахар был остро-дефицитным товаром в конце 1926/27 г. Производство сахара в 1926/27 г., вследствие пониженного урожая, снизилось, примерно, на 10% по сравнению с 1925/26 г., несмотря на рост площадей под сахарную свеклу. Значительный экспорт обусловил дефицит на внутреннем рынке: в период сезонного оживления в IV квартале. В текущем году увеличивается производство сахара на 46%; если же учесть значительные переходящие запасы сахара у треста и в товаропроводящей сети к началу 1926/27 г. и почти полное их иссякание к началу 1927/28 г., то рост предложения в 1927/28 г. обеспечивает расширение потребления лишь на 10—12%.

За истекшие 4 месяца (октябрь — январь) на рынке реализовано сахара на 50% больше, чем за тот же период 1926/27 г. Если сделать поправку, уменьшающую поступление сахара потребителю, в связи с накоплением его в торговых каналах до нормального уровня, то и в этом случае рост потребления за 4 месяца текущего хозяйственного года определяется не менее, чем в 20%. Это обстоятельство следует учесть при проектировке мероприятий в области товароснабжения, чтобы избежать возможных перебоев в IV квартале.

Сбыт через кооперацию составит, примерно, 70—75% всего сбыта сахара: 80% кооперативного оборота сахаром охвачены гендоговорами. Роль частного резко снизилась с 11,5% в 1926/27 г. до 4,8% в 1927/28 г. Таким образом, организация сбыта обеспечивает обобществленному сектору руководящее значение на этом рынке. Однако, и в самой организации кооперативного сбыта кроются дефекты, могущие в дальнейшем повлечь перебои в снабжении районов, наиболее отдаленных или обслуживаемых одной кооперацией.

В связи с известной эмиссионной инфляцией в I квартале текущего года были пересмотрены условия расчета между промышленностью и торговлей в целях максимального сжатия сроков кредитования в соответствии с конъюнктурой рынка.

По сахару, — отпускаяшемуся на условиях льготного кредита, в виду нерентабельности применяющихся в торговле накидок, —

сроки кредита были сокращены с 60 до 40 дней. Указанный срок, возможно и достаточный в среднем для всей кооперативной системы, оказался явно недостаточным для отдаленных районов и для районов, удаленных от баз Сахаротреста. Необходимо было на основе указанного среднего срока дифференцировать условия расчета по районам так, чтобы в пунктах, где отсутствуют базы Сахаротреста, стимулировать накопление месячных запасов сахара в оптовых звеньях. Однако, до настоящего времени Центросоюз отпускает сахар на одинаковых условиях МСПО и Севкрайсоюзу, Украине и Уралу, городской и сельской кооперации. Такая тактика сильно понижает маневренную способность нашей важнейшей товаропроводящей системы, несмотря на значительный вес ее в реализации сахара, и интенсивный рост гендоговоров.

По фарфоро-фаянсовым изделиям в 1927/28 г. синдикатом намечены конкретные мероприятия по реализации неликвидных запасов и значительных переходящих остатков (путем переоценки их), достигавших размеров полугодового производства.

Итоги за 4 месяца текущего хозяйственного года показывают выполнение плановых предположений, запасы понизились до 4^{1/2} месяцев. Если оборот октября принять за 100, то ноябрь дает 118%, декабрь 169%, а январь 157%. Кроме того, ассортимент фарфоро-фаянсовых изделий под давлением кооперации и синдиката значительно улучшается. Увеличивается выработка дефицитных фаянсовых изделий и несколько уменьшается выработка избыточных фарфоровых изделий. Так, из закупленных синдикатом в 1926/27 г. фарфоро-фаянсовых изделий на 31 млн. руб. — на 20,5 млн. руб. было фарфора и лишь на 10,5 млн. руб. фаянса. В 1927/28 г. из 33 млн. руб. предположено получить на 18 млн. руб. фарфора и на 15 млн. руб. фаянса.

Продасиликат, за исключением трестовского сбыта на местном рынке, охватил почти полностью реализацию синдицированных трестов. Кооперация становится основным товаропроводником силикатных изделий (75% всей реализации), при чем 75% всего кооперативного сбыта покрывается гендоговорами. Следующей организационной задачей силикатного рынка является построение крупных assortировочных баз. Сложноассортиментность и хрупкость фарфоро-фаянсовых изделий ставит задачу повышения качества услуг оптового звена, что можно разрешить путем организации крупных районных баз.

Наконец, последними из круга рассматриваемых нами „достаточных“ товаров являются галоши. Выработка галош в 1927/28 г. для внутреннего рынка (по промфинплану) повышается на 21% (в натуральном выражении) и достигнет 34.624 тыс. пар. В последнее время выяснилась возможность дополнительного увеличения производства галош (сверх промфинплана) на 1—2 млн. пар. Есть основания рассчитывать, что рынок галош, как и в первом квартале,

можно будет причислить к нормально снабжаемым, хотя и следует иметь в виду некоторые сюрпризы, так как спрос на галоши особенно интенсивно развивается со стороны села (ранее почти не потреблявшего галош), вследствие относительно низких цен на галоши и высоких цен на обувь, а также вследствие недостаточности кож-товаров.

Роль кооперации в сбыте галош достигла в 1927/28 г., примерно, 80%. Роль гендоговоров также возрастает и следует ожидать (перезаключение гендоговоров производится в апреле), что к концу 1927/28 г. ими будет охвачено до 90% всего кооперативного сбыта.

Приведенный анализ показал, что и группу „достаточных“ товаров нельзя считать вполне достаточными товарами для 1927/28 г. Необходим ряд дополнительных своевременных, подчас довольно сложных мероприятий для того, чтобы обеспечить нормальное снабжение рынка на протяжении оставшегося периода 1927/28 г.

Из группы „дефицитных“ товаров остановимся на характеристике рынка кожевенных, металлических и текстильных товаров.

Б. Группа дефицитных товаров.

Кожтовары и обувь. Промфинплан ВСНХ проектирует увеличение по планируемой промышленности товарной кожпродукции на 22,9%, в то время как все поступление кожсырья для обувного производства (импортного и внутреннего) ожидается в размере, не превышающем 6—6,5%. Столь значительный прирост товарной продукции по промфинплану объясняется более интенсивным ростом производства планируемой промышленности за счет непланируемой, а также двойным учетом части кожтоваров, идущих на пошивку обуви.

Мы считаем более правильным определять прирост всего товарного предложения по сырью или основному кожполуфабрикату.

По исчислениям ВКС общая масса кожевенных товаров в стране увеличивается на 6% (в натуральном выражении), в том числе по планируемой промышленности на 14%. В виду увеличивающегося (на 75% против прошлого года) потребления кожевенных товаров промышленностью и прочими коллективными заказчиками, предложение на широкий рынок в отпускных ценах стабилизуется. В розничных ценах, в связи со снижением торговой накладки, предложение уменьшится по сравнению с прошлым годом на 2,5%. По плану госпромышленности производство по кварталам распределится следующим образом (в %):

| I | II | III | IV | За год |
|----|------|------|------|--------|
| 25 | 26,3 | 26,5 | 22,2 | 100 |

Таким образом, годовой недостаток кожевенной продукции угрожает наибольшими осложнениями в IV квартале, т.-е. в периоде максимального развертывания заготовительной кампании.

Для преодоления возможных перебоев в IV квартале необходимо произвести не позднее III квартала накопление целевых резервов для использования их, сверх текущего производства в IV-квартале, и направления в заготовительные районы.

Другим фактором, осложняющим организацию кожевенного рынка в условиях недостатка этих товаров, является диспропорция в предложении товаров обувного низа (подошва, полувал) и верха (хром, мостовье). Последние наиболее дефицитны.

В то время как реализация жестких товаров („низа“) сосредоточена почти полностью (90%) в синдикате, до 40% мягких товаров („верх“) производятся и реализуются мелкими государственными предприятиями и частной промышленностью по ценам, значительно превышающим синдикатские. Кроме того, почти весь мягкий товар, поступающий в синдикат, используется для пошивки обуви гострестами и организованным кустарем. Для широкого рынка остается крайне незначительное количество этих товаров.

Потребители наиболее дефицитных кожевенных полуфабрикатов (по преимуществу крестьянское хозяйство) снабжаются мелкой государственной и частной промышленностью.

Таким образом, на стыке с сельским хозяйством вклинивается неорганизованный поставщик наиболее дефицитного вида промышленных товаров, срывающий тем самым плановые мероприятия на сырьевом рынке.

Третьим фактором, ослабляющим регулирующее влияние обобщественного сектора, является неупорядоченность взаимоотношений между организованным кустарем, с одной стороны, и синдикатами и потребкооперацией — с другой.

Синдикаты поставляют по нормированным ценам дефицитные кожполуфабрикаты кустарю, пошивающему до 10—12 млн. пар обуви (все предложение для 1927/28 г. исчисляется в размере 53 млн. пар). Почти вся обувь реализуется кустарными организациями, вне учета общехозяйственных задач, по „вольным“ ценам.

В этом случае не только остаются неиспользованными значительные ресурсы, необходимые для организации рынка, но и самая нормировка цен на поставляемый кожполуфабрикат, при указанных взаимоотношениях, обращается против интересов обобщественного сектора. 10—12 млн. пар кустарной обуви, пошитых из относительно дешевого кожполуфабриката, не стимулируют надлежащего развития плановых заготовок сырья, более того, значительные накопления в индивидуальном хозяйстве, возможные благодаря разрыву цен на кожтовары и обувь, могут лишь усилить дезорганизующую роль частного заготовителя на сырьевом рынке.

Необходима быстрая концентрация сбыта всей государственной кожпродукции в синдикате, особенно дефицитных, мягких товаров. Дальнейшее плановое снабжение кустаря мы считаем возможным

только на условиях передачи обобществленному сектору всей производимой кустарем обуви, по нормированным ценам, на основе длительных заказов синдикатов и потребительской кооперации.

Дефицит черных металлов в 1927/28 г. исчисляется в размере 17,5%, несмотря на общий рост предложения на 15% по сравнению с прошлым годом. По разным группам потребителей намечается различный процент покрытия спроса. В то время как потребность промышленности, транспорта удовлетворяется на 90%, потребности кустарной промышленности покрываются лишь на 70% комхозов и городского строительства на 63% и индивидуального потребления города и деревни на 59%. Годовой план реализации черных металлов, намеченный ВСХ в размере 522 млн. руб., покрыт запродажами к 1/1 на 453 млн. руб., т.е. на 87%. Столь острый дефицит черных металлов обусловил концентрацию их сбыта в синдикате (до 90% всего производства) и интенсивный рост гендоговоров. Почти вся масса черных металлов, передаваемых потребительской и с.х. кооперации реализуется последней на сельском рынке.

По металлическим изделиям в марте прошлого года наблюдалось заметное затоваривание. По отдельным видам изделий товарные запасы достигали размеров четырехмесячного производства.

ВСХ обратился в СТО со специальной докладной запиской, в которой испрашивалось дополнительное финансирование запасов, и предлагалось сокращение производства на 10%. Но еще до рассмотрения этого вопроса в СТО, в виду недостаточности финансирования, промышленность приступила к сокращению производства.

Производство и сбыт металлических изделий в 1926/27 г., при значительно ухудшенном их качестве, превысили довоенный уровень. В IV квартале 1926/27 г. запасы металлических изделий начали рассасываться, а в I квартале текущего года ощущался острый недостаток тульских скобяных изделий, инструментальной группы и изделий из цветных металлов. Во II квартале, несмотря на несезонное время, в разряд недостаточных товаров попали также и проводочные гвозди. Крайне распыленное производство метизов при недостаточном их синдицировании (60%) осложняет задачу надлежащей организации этого рынка.

Предложение хлопчатобумажных и шерстяных тканей значительно превосходит проектировки контрольных цифр. Однако, в связи с улучшением качества тканей и снижением отпускных и розничных цен рост предложения в ценностном выражении (розничных ценах) по хлопчатобумажным тканям определяется в 7,6% (в натуральном выражении 11,5% при увеличении расхода хлопка на 18,4%), а по шерстяным тканям в 3,9%.

Указанное увеличение, конечно, недостаточно, но если принять во внимание более интенсивный рост натурального предложения, то можно рассчитывать на некоторое ослабление напряженности спроса, в первую очередь, на хлопчатобумажные ткани.

Предусмотренное планом распределение производства по кварталам переносит основную тяжесть дефицита на IV квартал. Так, выпуск хлопчатобумажных тканей распределится по кварталам следующим образом (в %):

| I | II | III | IV | За год |
|------|------|------|------|--------|
| 24,4 | 26,4 | 25,4 | 23,8 | 100 |

Преодоление указанной диспропорции возможно путем накопления целевых (к заготовительной кампании) резервов в III квартале и возможного перевода остановок производства, в связи с отпусками и ремонтом, на III квартал.

При анализе текстильного рынка за истекшую треть года особое внимание привлекают регулирующие мероприятия по переключению товарных масс в деревню, наиболее полно проявившиеся именно на текстильном рынке. Проводимая ниже таблица завоза в хлебозаготовительные и нехлебозаготовительные районы показывает, насколько резки были сдвиги в динамике районного товарооборота, обусловленные произведенным маневром на протяжении двух месяцев, маневром вынужденным, вследствие ошибок I квартала в распределении товаров между районами и между городом и деревней.

Завоз текстильных товаров в хлебозаготовительные и прочие районы в 1927/28 г.

| Наименование товаров | Средне-месячн. завоз за I квартал | | | Январь | | | Февраль | | |
|----------------------|-----------------------------------|----------------|-------|--------------|---------------|--------------|-------------|----------------|--------|
| | Хлебозагот. | Нехлеб. загот. | Всего | Хлебозагот. | Нехлебозагот. | Всего | Хлебозагот. | Нехлеб. загот. | Всего |
| Хл. - бум. | 807 | 1.027 | 1.834 | 2.172 в. | 543 в. | 2.715 в. | 1.088 | 1.179 | 2.267 |
| Суконно-шерстян. | 2.837 | 4.603 | 7.440 | 12.327 т. р. | — | 12.327 т. р. | 8.966 | 3.842 | 12.808 |
| Льняные | 700 | 1.400 | 2.100 | 1.400 т. р. | 600 т. р. | 3.000 т. р. | 1.360 | 1.560 | 2.920 |

По отдельным организациям завоз в январе и феврале превысил в 10—12 раз средне-месячные закупки предыдущего периода и это вызвало затоваривание остро-дефицитными тканями Немповолгсоюза, Тамбовского райсоюза, Бугульминского, Борисоглебского, Балашовского, Саратовского райсоюзов, уральских райсоюзов и т. д.

Указанным маневром оказалась временно сорванной и система предварительных заказов. Ближайшей задачей является значительное увеличение завоза в города и нехлебозаготовительные районы и восстановление условий, обеспечивающих осуществление системы предварительных заказов.

Нам остается еще дать краткую оценку состояния рынка подсолнечного масла. Прогноз контрольных цифр о значительном насыщении рынка не оправдался. Подсолнечное масло в потребля-

ющих районах остается попрежнему остро-дефицитной продукцией, несмотря на увеличение переработки маслосемян на 63%. Объясняется это, во-первых, значительным ростом потребления жиропарфюмерной промышленности и экспорта. Но главной причиной недоснабжения является недостаточная организованность сбыта маслобойной промышленности. В то время как реализация в районах производящих увеличилась на 70—80%, рост снабжения потребляющих районов крупнейших промышленных центров исчисляется в 5% против крайне низкой нормы 1926/27 г. Необходимы конкретные мероприятия, реально обеспечивающие, хотя бы для будущего года, более равномерное распределение дефицитной продукции.

Итак, несмотря на весьма благоприятные темпы увеличения производства дефицитных товаров, основные затруднения на рынке дефицитных товаров остаются неизжитыми и в 1927/28 г. Все же по ряду важнейших товаров следует ожидать некоторого смягчения диспропорций между спросом и предложением при условии своевременного проведения ряда указанных выше организационных мероприятий.

3. Общая оценка итогов и перспектив товароснабжения в 1927/28 г.

Итоги первой трети (1927/28 г. октябрь—январь включительно) показывают, что в связи с недостаточным предложением дефицитных товаров значительно усилился сбыт достаточных товаров. Сбыт сахара, соли, махорки, табака, фарфоро-фаянсовых изделий и прочих достаточных товаров на 20—30% превысил плановые предположения и от 20—50% (по различным товарам) превысил сбыт прошлого года. Табачные тресты развернули производство сверх размера, предусмотренного промфинпланом; товарные остатки Продасиликата, достигавшие к началу года размеров полугодового производства, снизились до 4½ месяцев.

Однако, к концу I полугодия (предварительные данные за февраль) кривая сбыта достаточных товаров заметно потухает, и уже по ряду достаточных товаров темп сбыта входит в плановые берега. Усиленный общий выпуск продукции в январе, еще высокий, хотя и понижающийся уровень февральского производства частично компенсируют недовыработку I квартала. Резко повышенный завоз дефицитных товаров в хлебозаготовительные районы в январе и феврале, превосходящий в 2—4½ раза (а по отдельным организациям в 10—12 раз) средне-месячный завоз I квартала, обусловил в течение 2 месяцев, после почти полугодового острейшего дефицита, значительное насыщение хлебозаготовительных районов. Десяток райсоюзов сообщает о затоваривании, по синдикатским отделениям ВКС происходит усиленное накопление товарных остатков (у Кожсиндиката за февраль складские запасы увеличены на 50%). В течение 15 дней марта продолжается февральская тенденция.

Весь завоз в хлебозаготовительные районы был произведен не только за счет потребляющих районов, но и за счет городов хлебозаготовительных районов. В I квартале завоз хл.-бум. тканей в селе исчислялся (условно) в 50—55%, а в январе достиг 85% возросшей массы хлопчатки. Завоз шерстяных тканей в селе, не превышавший 35—40% в I квартале, в январе достиг 100%. Во II квартале предусмотрено, по планам завоза НКТорга, реализовать в городе 25% хлопчатобумажных тканей и лишь 20% шерстяных. Несмотря на столь сильное оголение крупнейших потребительских центров, городской спрос реагирует на товарный дефицит далеко не столь резко, как это имело место в IV квартале прошлого хозяйственного года.

Текущая конъюнктура, план завоза на II квартал (отражающийся на низовом рынке до середины III квартала), сезонное снижение сельского спроса в III квартале позволяют рассчитывать, что спрос хлебозаготовительных районов до наступления новой хлебозаготовительной кампании будет развертываться в условиях заметно упорядочившихся рыночных отношений.

Предварительный анализ возможных соотношений спроса и предложения (в целом) в 1927/28 г. говорит о некотором смягчении диспропорций по сравнению с 1926/27 г.

По ориентировочным подсчетам, учитывающим последние мероприятия по регулированию спроса, рост платежеспособного спроса на промышленные товары в 1927/28 г. по сравнению с предыдущим годом определяется в 8,9%. По данным промфинплана, товарная продукция планируемой легкой индустрии увеличивается на 21,8%. Однако, эту цифру нельзя считать характерной для оценки роста предложения на широкий рынок. Приведенная цифра прироста как в целом по легкой индустрии, так и по отдельным отраслям, является несомненно преувеличенной. Объясняется это: 1) значительно опережающим ростом планируемой промышленности по сравнению с непланируемой; 2) понижением в ценностном выражении выпускаемой продукции, вследствие а) более интенсивного роста более дешевой продукции планируемой промышленности; б) автоматического снижения уровня отпускных и розничных цен (притом наиболее значительного по текстильной группе) в 1927/28 г. по сравнению с 1926/27 г. даже при условии их стабилизации на уровне октября 1927 г.; 3) более интенсивным ростом потребления продукции широкого рынка организованным сектором хозяйства.

Кроме того, в подсчете роста всей товарной продукции легкой индустрии в промфинплане допущены методологические неточности и неясности (так, напр., двойной счет кожевенных и текстильных товаров, идущих на пошивку обуви и готового платья), обуславливающие некоторое преувеличение темпов прироста.

По подсчетам ВСНХ рост поступления промышленной продукции на широкий рынок (по розничным ценам) исчисляется ВСНХ

СССР в размере 11⁰/₀, по нашим подсчетам — 9,5⁰/₀. И те и другие подсчеты дают хотя и незначительное, но все же превышение темпов прироста предложения над спросом.

Уточненные ныне планы реализации промтоваров дают более благоприятные темпы роста предложения, чем это было предусмотрено в контрольных цифрах Госплана СССР (в розничных ценах по хл.-бум. 107,6 вместо 97,3, по шерстяным 103,9 вместо 90,0, по кожтоварам 97,9 вместо 95, по галошам 117,6 вместо 103,7, по стеклу 109,7 вместо 107 и т. д.). Увеличение это обусловливается рядом специальных мероприятий правительства (дополнительный импорт сырья), большим использованием переходящих сырьевых запасов более полным учетом технических, материальных и финансовых возможностей производства (стекло, галоши, табак), добавочным улучшением урожая (хлопок, сахарная свекла) и относительным уменьшением переходящих товарных запасов.

Приведенный выше анализ показывает, что при условии выполнения проектировки промфинплана (а также с учетом проведенных мероприятий по регулированию спроса) следует ожидать в целом для 1927/28 г. более благоприятного соотношения спроса и предложения, чем в предыдущем году, однако, еще достаточно напряженного и потому требующего непрерывного бдительного внимания. Основной угрозой ближайших кварталов является сезонная диспропорция между спросом и предложением.

Итоги первой трети года показали, что на участках, грозивших наибольшим срывом нормального развития обмена между городом и деревней, в сравнительно короткий срок, правда, ударным, наименее рациональным путем, достигнуто относительное равновесие.

Опыт первой трети текущего хозяйственного года подтверждает правильность прогноза и директивы Госплана, ставившей решение вопроса в зависимость от качества и своевременности выполнения и подготовки плано-намечаемых маневров.

К чему, в основном, должен сводиться маневр? В III квартале по плану следует ожидать более высокого уровня производства, чем в IV. В то же время в III квартал мы вступаем с некоторыми товарными резервами в хлебозаготовительных районах и с относительно ограниченной задачей — насыщения городов и потребляющих районов.

Указанная конфигурация в наибольшей мере (относительно, конечно) благоприятствует некоторому накоплению товарных запасов в III квартале, которое должно компенсировать сезонное снижение производства в IV квартале. Одновременно необходимо перенести сезонную остановку производства с IV на III квартал, но вряд ли можно будет в 1928 г. провести в достаточной мере этот маневр.

Имеющиеся подсчеты показывают, что только по центральным организациям возможно (и необходимо) дополнительное накопление целевых резервов по хлопчатобумажным тканям, шерстяным, кожным и металлам на сумму до 75 млн. руб.

Кроме того, необходимо накопление товарных запасов в местной промышленности к IV кварталу в размерах, не вызывающих обострения текущей конъюнктуры.

Предложенные выше размеры целевых товарных резервов являются минимальными. Сверх указанных целевых резервов Наркомторгом могут быть использованы обычные резервы III квартала для реализации в IV квартале, если это не вызовет обострения конъюнктуры III квартала. В отличие от резервов предыдущих кварталов, авансом реализовавшихся торгующими организациями, сохранение резерва III квартала должно быть реально обеспечено. Целевые товарные резервы должны быть предусмотрены и обеспечены кредитным планом на III квартал. Хранение этих резервов должно производиться у синдикатов и промышленности, так как это обеспечит большую сохранность этих резервов и позволит маневрировать ими в соответствии с географией урожая.

Следующим мероприятием является добавочное развертывание производства, сверх предусмотренного промфинпланом, в отраслях, где это расширение произвести возможно (галоши, спички, соль, метизы). Итоги первой трети года показали, что недостаток одних дефицитных товаров может быть отчасти замещен другими достаточными товарами. Кроме того, необходимо изыскать ресурсы в пределах экспортно-импортного плана.

Третьим циклом мероприятий является, как уже указывалось, сезонное переключение части товарных масс из городских каналов в сельские. Следует обратить внимание на то, что в условиях значительного сезонного разрыва между спросом и предложением, наш спрос характеризуется особенностью, благоприятной для маневрирования на рынке. IV и I кварталы дают значительное повышение сельского спроса, во II и III кварталах повышается спрос города и понижается спрос села.

Указанные мероприятия могут быть эффективными лишь при условии надлежащей организации плановой базы на рынке и таких форм ее использования, которые в наибольшей мере способствовали бы укреплению этой базы на основе решения народнохозяйственных заданий.

(Продолжение следует)