С. Розентул

Бюджетное финансирование народного хозяйства СССР

Чтобы учесть рост бюджета в финансировании тех или иных отраслей народного хозяйства, необходимо произвести довольно сложные расчеты по суммам, получаемым в течение года этими отраслями в порядке финансирования и изымаемым бюджетом в виде налогов с прибылей и отчислений из прибылей. Определение этих сумм и, в особенности, сальдо по расчетам представляет громаднейший интерес как с точки зрения самих отраслей и бюджета, так и с точки зрения общих задач перспективного планирования.

В самом деле, для многих отдельных отраслей сальдо по расчетам со сводным бюджетом является весьма значительной статьею в общей сумме средств, предназначенных для финансирования капитальных вложений, а иногда и для покрытия дефицита. Что касается сводного бюджета, то расчеты его с отраслями выявляют, в какой степени он, в отличие от бюджета капиталистических стран, выполняет еще функцию по перераспределению народного дохода и направлению его на производственные нужды в целях ускорения наших темпов расширенного воспроизводства. Наконец, в нашем перспективном планировании сопоставление всех источников финансирования капитальных вложений по пассиву, среди которых сальдо расчетов с бюджетом занимает видное место, с капитальными вложениями в основные и оборотные фонды народного хозяйства по активу, дает возможность проверить правильность запроектированной нами динамики ценностных показателей.[1]

Указанной целевой установкой определяется как об'ем и содержание, так и вся методология работы по статистическому оформлению этих расчетов. Все отрасли народного хозяйства мы можем разбить на две основных группы: 1) хозрасчетные и 2) госбюджетные.

В отношении первой группы расчеты методологически несложны: вложения сводного бюджета составляются из сумм, полученных от бюджета на покрытие убытков, либо на финансирование капитальных вложений. Из'ятия же сводного бюджета состоят из подоходного налога и отчислений из прибылей. Мы учитываем только подоходный налог, изымаемый из прибылей, и совершенно оставляем в стороне промысловый налог, гербовые сборы и прочие налоги, включаемые в себестоимость продукции.

Несколько сложнее методология по определению расчетов между второй группой и бюджетом. Мы условно допускаем, что за счет доходов этих отраслей покрываются эксплоатационные расходы, но без со-

---

[1] Общий уровень (реальная величина) самих вложений в основные и оборотные фонды народного хозяйства определяется уровнем народного дохода и соотношением между частью его, идущей на потребление, и накоплением, тогда как для достижения баланса между запроектированным реальным накоплением и источниками финансирования его необходима правильная проектировка ценностных и финансовых показателей.

Таблица 1

Расчеты [1] промышленности и электростроительства со сводным бюджетом [2]

(В млн. руб. без военной промышленности)

Платежи промышленности	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контрольн. цифрам	1928/29 г. По утв. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
Подоходный налог	37,5	61,0	58,8	65,0	85,0	90,0
Покупка 8% займа	27,0	30,2	60,0	50,0	91,5	90,0
Отчисления от прибылей в госуд. бюджет	75,0	108,1	205,5	243,0	280,0	270,0
Отчисления от прибыл. в местный бюджет	15,9	35,0	62,8	45,0	80,0	85,0
Платежи в Комцветфонд	—	10,0	16,0	20,0	—	—
Возврат ссуд и авансов	16,3	14,3	22,0	25,0	—	9,2
Всего платежей (1+2+3+4+5+6)	171,7	258,6	425,1	448,0	536,5	544,2
Финансирование промышленности						
Из государственного бюджета	106,6	173,3	460,8	574,0	700,0	811,0
„ займа хозяйств. восстановл.	—	148,1	36,0	—	—	—
Премирование экспорта	—	10,0	12,8	35,0	60,0	55,0
Из местных бюджетов	1,9	9,7	21,9	55,1	90,0	80,0
Всего финансиров. (8+9+10+11)	108,5	341,1	531,5	664,1	850,0	946,0
Сальдо в пользу промышленности (12 — 7)	— 63,2	82,5	106,4	216,1	313,5	401,8
Финансирование электростроительства						
По Госбюджету	50,7	65,1	102,0	137,3	175,0	184,0
„ местному бюджету	—	10,0	15,0	30,0	40,8	36,0
Итого (14 + 15)	50,7	75,1	117,0	167,3	215,8	220,0
Из'ятия	—	—	—	—	10,0	10,0
Общее сальдо (13 + 16)	— 12,5	157,6	223,4	383,4	519,3	611,8

[1] Исключены ссуды Цекомбанка. Они учтены в таблице расчета жилищного строительства с бюджетом.

[2] По контрольным цифрам Госплана.

Таблица 2а

Расчеты НКПС со сводным бюджетом

(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контрольн. цифрам	1928/29 г. По утв. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
1. Вложения госбюджета [1]						
Всего капитальных вложений по смете НКПС	113,3	236,5	329,3	548,8 [5]	726,7	683,4
Капитальн. вложения за счет эксплоатац. сметы [2]						
а) Капитальный ремонт	132,0	208,0	217,0	222,0	245,0	245,0
б) Прирост тов.-матер. ценностей за выч. бюджет. ассигн. в обор. фонды	—	16,0	32,0	—4,0	—3,0	—3,0
Итого (а + б)	132,0	224,0	249,0	218,0	242,0	242,0
Итого (1 + 3)	245,3	460,5	578,3	766,8	948,7	925,4
В том числе:						
Судостроение	—	6,8	8,7	21,1	44,8	46,6
Итого без судостроения (4 — 5)	245,3	453,7	569,6	745,7	923,9	878,8
В том числе:						
За счет внебюджетн. средств [3]	15,1	67,1	9,9	—	—	—
Итого без внебюджет. средств (6—7)	230,2	386,6	559,7	745,7	923,9	878,8
2. Из'ятия бюджета						
Весь доход НКПС	913,9	1331,3	1584,2	1685,0	1906,2	1894,3
В том числе:						
Целевые сборы на просвещен.	—	37,2	42,1	45,7	52,4	51,5
Итого без целев. сборов (9—10)	913,9	1294,1	1542,1	1639,3	1853,8	1842,8
Эксплоатационные расходы:						
а) железные дороги	765,1	1116,7	1286,6	1302,5	1392,6	1368,2
б) водопути	16,9	22,0	26,7	29,4	33,2	32,9
в) порты	9,5	12,8	14,2	16,1	18,5	18,2
г) шоссейн. и грунтов. дороги	7,1	13,8	19,5	23,8	32,5	32 5
д) разные расходы [4]	8,3	2,0	75,7	20,7	23,8	37,6
Итого (а + б + в + г + д)	806,9	1167,3	1422,7	1392,5	1500,6	1489,4
Итого без капитальн. вложений за счет эксплоат. сметы (13—3)	674,9	943,3	1173,7	1174,5	1258,6	1247,4
Из'ято бюджетом (11—14)	239,0	350,8	368,4	464,8	595,2	595,4
Сальдо в пользу НКПС (8—15)	—8,8	35,8	191,3	280,9	328,7	283,4

[1] По данным контрольных цифр Госплана на 1928/29 г.

[2] По исчислениям ЦКПП.

[3] Суммы, израсходованные транспортом на капитальные вложения за 1925/26 и 1926/27 гг. за счет внебюджетных источников, исчислены путем вычета из общей суммы дефицита НКПС суммы, фактически полученной от Госбюджета и за счет займа хозяйственного восстановления.

[4] По данным контрольных цифр транспорта, при чем из ст. 7 разд. II „Разн. расходы" вычтены суммы статей VI разд. ст. 7 „Увеличения оборотн. капитала" и 8" „Паи акционерных обществ", которые нами учтены, как капитальные вложения, а также расходы на субсидии морским и речным пароходствам, учтенные по этим отраслям. Кроме того, по 1924/25 г. исключен еще уравнительный сбор в сумме 3,1 млн. руб. так как он поступил в бюджет.

[5] К сумме капитальных вложений за 1927/28 г. (539 млн. руб.) прибавлено 9,8 млн. руб., израсходованных сверх сметы.

держания центрального и местного административного аппарата. По аналогии с промышленностью и торговлей, где ВСНХ и Наркомторг содержатся за счет бюджета, а не за счет доходов этих отраслей, мы считаем, что и аппараты Наркомпути, Нарсвязи, коммунального хозяйства и т. д. содержатся не за счет доходов этих отраслей, а за счет общих доходов сводного бюджета. Так как бюджет является „хозяином" госбюджетных отраслей и предприятий, то мы и считаем, что он изымает в виде прибыли весь излишек между доходами и чисто эксплоатационными расходами. С другой стороны, бюджетом, как хозяином, покрывается прежде всего дефицит при наличии такового, а затем все расходы по капитальным вложениям за вычетом суммы, покрываемой за счет внебюджетных источников.[1]

Таким образом, расчеты госбюджетных отраслей с бюджетом составляются из следующих статей:

1. Получено от госбюджета: ассигновки на покрытие дефицита и капитальные вложения, за вычетом средств, получаемых от внебюджетных источников.

2. Из'ято бюджетом: весь доход, за вычетом чисто-эксплоатационных расходов (без включения в эти расходы содержания аппарата).

Что касается списка отраслей, включаемых в указанные группы, то в первую группу входят: промышленность, электростроительство, морские и речные госпароходства, сельское хозяйство и жилстроительство. В частности, по сельскому хозяйству, мы учли вложения госбюджета не только в совхозы и колхозы, но еще в единоличные хозяйства, поскольку финансирование последних бюджетом и прочие их взаимоотношения с государственными и кооперативными учреждениями включают их в орбиту обобществленного сектора.

Во вторую группу входят госбюджетный транспорт, дороги местного значения, нарсвязь, коммунальное хозяйство,[2] лесное хозяйство, недра, аренда и концессии. В частности, что касается из'ятий бюджета из лесного хозяйства (доходов от попенной платы), то можно возразить против включения их в расчеты, поскольку попенная плата является косвенным налогом на лесную промышленность. Еще более спорным является вопрос о включении в расчеты „недра, аренду и концессии". Мы, однако, считаем, что методологически правильно рассматривать лесное хозяйство, а также недра, аренду и концессии, как отдельные отрасли народного хозяйства, с которыми бюджет имеет определенные расчеты.

Помимо перечисленных отраслей, мы даем еще в отдельности расчеты бюджета с госстрахом и кредитными учреждениями. Дело в том, что хотя бюджет, кредитные учреждения и госстрах можно рассмотреть, как единую бюджетно-финансовую систему, которая является для прочих отраслей внешним источником, финансирующим их (госстрах через свои вклады на текущие счета и на жилстроительство), тем не менее, поскольку кредитные учреждения и госстрах платят налоги и отчисления из прибылей, и далее, бюджет делает вложения в основные капиталы кредитной системы, расчеты этих отраслей с бюджетом ничем не отличаются от расчетов прочих отраслей. Совершенно иной характер имеют расчеты госбюджета с кредитными учреждениями по взаимной увязке средств (текущие счета НКФ и бюджетных учреждений, увязка средств

[1] Методологически было бы правильнее считать, что и займы заключают и платят по ним не сами госбюджетные предприятия, а бюджет в качестве хозяина, но поскольку у нас имеются расчеты кредита с целыми отраслями, включая как госбюджетные, так и хозпредприятия, мы отнесли расчеты по займам к самим отраслям.

[2] Включая и хозрасчетные коммунальные предприятия, поскольку они входят своим сальдо в местный бюджет.

Таблица 2б

Расчеты морских пароходств со сводным бюджетом
(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контр. цифрам	1928/29 г. По утвер. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
Получено от госбюджета:						
а) субсидии [1]	2,7	1,4	3,0	4,1	3,7	3,1
б) на судостроение [2]	—	4,5	5,0	10,0	13,0	14,1
Итого (а + б)	2,7	5,9	8,0	14,1	16,7	17,2
Из'ято бюджетом: [3]						
а) походный налог	—	0,3	0,6	0,7	0,7	0,7
б) покупка 8% займа	—	0,2	0,4	0,4	—	—
Итого (а + б)	—	0,5	1,0	1,1	0,7	0,7
Сальдо в пользу морского пароходства (2 — 4)	2,7	5,4	7,0	13,0	16,0	16,5

Таблица 2в

Расчеты речных пароходств со сводным бюджетом (в млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контр. цифрам	1928/29 г. По бюдж. утвержд. СНК
1	2	3	4	5	6	7
Получено от госбюджета:						
а) субсидии [4]	0,1	1,2	1,0	0,5	0,7	0,7
б) на судостроение [5]	—	2,3	3,7	11,1	31,8	32,5
Итого (а + б)	0,1	3,5	4,7	11,6	32,5	33,2
Из'ято бюджетом: [6]						
а) подоходный налог	0,1	0,6	0,9	0,5	0,5	0,5
б) покупка 8% займа	—	0,1	0,2	1,0	—	—
Итого (а + б)	0,1	0,7	1,1	1,5	0,5	0,5
Сальдо в пользу речного пароходства (2—4)	—	2,8	3,6	10,1	32,0	32,7

[1] Данные за 1925/26 г. из отчета НКПС, стр. 96/20, за 1926/27 г.—из отчета НКПС стр. 54, за 1927/28 г.— из сметы НКПС, за 1924/25 и 1928/29 гг. по контрольн. цифрам. В общую сумму включены субсидии на Волго-Каспийский канал, которые проведены в смете НКПС по ст. „Субсидии морскому транспорту" и фактически проходили по портам.

[2] По контр. цифрам на 1928/29 г., по смете НКПС. Субсидии на судостроение проходящие по расчетам госпромышленности с бюджетом, учтены в этих расчетах.

[3] По данным ЦУМОР'а 1928/29 год предположительно оставлен стабильным.

[4] За 1925/26 г.— по отчету НКПС, стр. 96/20, за 1926/27 г.— по отчету НКПС, стр. 54, за 1927/28 г. по смете НКПС. За 1924/25 и 1928/29 гг. по контрольным цифрам.

[5] По контрольным цифрам Госплана на 1928/29 г.

[6] По данным ЦУРЕК'а 1928/29 г. предположительно оставлен стабильным.

Таблица 2г

Расчеты дорог местного значения со сводным бюджетом [1]

(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контр. цифрам	1928/29 г. По утвер. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
Финансирование республиканским и местным бюджетом дорог местного значения	14,9	27,6	40,0	53,2	95,0	90,0
Из'ято бюджетом	—	—	—	—	—	—
Сальдо в пользу дорог местного значения (1—2)	14,9	27,6	40,0	53,2	95,0	90,0

Таблица 3

Расчеты народной связи со сводным бюджетом

(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контр. цифрам	1928/29 г. По утвер. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
А. Вложения бюджета						
Капитальные вложения [2]	12,1	20,8	34,0	35,0	54,3	54,3
В том числе: кредит	—	—	8,2 [3]	3,5	8,3	8,3
Итого за счет бюджета (1—2)	12,1	20,8	25,8	31,5	46,0	46,0
Б. Из'ятия [2]						
Весь доход (экспл.)	94,9	136,3	156,1	171,9	190,0	190,0
Все расходы (кроме капит. влож.)	80,9	113,5	133,3	146,9	149,8	149,8
В том числе: содержан. аппарата	(4,7)	4,7	4,3	3,8	3,7	3,7
Расходы за вычетом содержания аппарата (5—6)	76,2	108,8	129,0	143,1	146,1	146,1
Итого чистый доход (4—7)	18,7	27,5	27,1	28,8	43,9	43,9
Сальдо в пользу народной связи (3—8)	—6,6	—6,7	—1,3	2,7	2,1	2,1
Проверка						
Дотация за счет государств. и местного бюджета	—1.9	—2,1	3,0	6,5	5,8	5,8
Содержание управл. аппарата	(4,7)	4,7	4,3	3,8	3,7	3,7
Дотации за вычетом содержания аппарата (1—2)	—6,6	—6,7	—1,3	2,7	2,1	2,1

[1] Данные взяты из контрольных цифр Госплана по местному бюджету.

[2] По данным контрольных цифр Госплана на 1928/29 г.

[3] Данные за 1924/25 г. взяты из контрольных цифр Госплана, на 1927/28 г. (стр. 515), кроме данных о содержании центрального аппарата, которые приняты ориентировочно в 4,7 млн. руб. (как в 1925/26 г.).

Расчеты госторговли и кооперации со сводным бюджетом *Таблица 4*

(Без синдикатов в млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контрольн. цифрам	1928/29 г. По утв. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
1. Вложения сводного бюджета						
А. Вложения государ. бюджета [1]						
Мероприятия по развитию						
а) госторговли	—	4,6	25,5	54,1	87,0	66,8
б) кооперации	17,5	25,2	27,8	13,9	—	17,7
Итого	17,5	29,8	53,3	68,0	87,0	84,5
Премирование экспорта						
а) Всего	—	17,9	31,6	80,0	100	100
б) В том числе промэкспорта	—	10,0	12,8	35,0	60	55
Итого за вычетом промэкспорта (а — б)	—	7,9	18,8	45,0	40	45
На образов. гос. хлебн. фонда	—	—	6,2	22,0	—	—
Покрытие убытков по хлебн. торг.	—	—	6,7	6,3	18,0	15,5
Платежи Госб. за передан. элеватор.	—	—	—	10,0	16,0	10,2
Итого по А	17,5	37,7	85,0	151,3	161,0	155,2
Б. Вложения местн. бюджета [2]	нет св.	(2,8)	(11,9)	(11,0)	(20,0)	(20,0)
В. Заем хозяйств. восстановлен. [3]	—	6,1	0,7	—	—	—
Итого (А + Б + В)	17,5	46,6	97,6	162,3	181,0	175,2
2. Из'ято бюджетом						
А. Государств. бюджетом						
Отчислено от прибыли [1]	(25,0)	18,8	(30,0)	(20,3)	(20,3)	(20,3)
Подоходный налог [4]	(2,2)	(3,8)	(5,6)	(6,2)	(6,2)	(6,2)
Итого (10 + 11)	(27,2)	(22,6)	(35,6)	(26,5)	26,5	26,5
Б. Из'ято местн. бюджетом [5]	(7,0)	6,5	13,2	10,0	11,0	11,0
Итого из'ято сводным бюджетом (12 + 13)	34,2	(29,1)	(48,8)	36,5	37,5	37,5
Сальдо в пользу торговли и кооперации (9 — 14)	— 16,7	17,5	48,8	125,8	143,5	137,7

[1] Данные о вложениях и об отчислениях от прибылей за 1924/25 и 1925/26 гг. взяты из об'яснительной записки НКФ к проекту бюджета на 1927/28 г. (стр. 38, 39, 111, 114). Соответственно данные за 1926/27 г. взяты из отчета НКФ об исполнении Госбюджета за 1926/27 г. (стр. 98—99), а за 1927/28 и 1928/29 гг. из контрольных цифр Госплана. Отчисления от прибылей синдикатов исключены из общей суммы отчислений: в 1925/26 г. по прямым данным отчета НКФ за 1925/26 г. (стр. 69), а в прочие годы по приблизительной оценке.

[2] Вложения местного бюджета по исчислениям Госплана (данные приблизительные).

[3] Заем хозяйственного восстановления по данным НКФ.

[4] Поступления по подоходному налогу, за отсутствием данных, приняты нормативно в размере 20% суммы отчислений от прибылей.

[5] Из'ятия местного бюджета по приблизительной оценке.

кредитных учреждений в операциях НКФ). Эти расчеты являются уже внутренними расчетами бюджетно-финансовой системы и нами не учтены.

Наконец, для того чтобы выяснить, какая часть средств, израсходованных бюджетом на финансирование отраслей, получена от госзаймов и какая за счет налоговых источников, мы в нашу таблицу включили еще графу „расчеты бюджета по госзаймам".

В нижеследующих таблицах приведены расчеты отдельных отраслей народного хозяйства со сводным бюджетом.

1. Промышленность и электростроительство (см. табл. 1). Промышленность учтена нами только государственная, планируемая, включая синдикаты, но без военной. Вложения сводного бюджета включают прямые ассигновки государственного и местного бюджета, премирование экспорта и ссуды, представленные за счет займа хозяйственного восстановления. Ссуды, выданные за счет Цекобанка, нами исключены, так как эти ссуды выдаются за счет различных источников, помимо госбюджета. Сводный же бюджет финансирует коммунальные банки, и эти суммы нами учтены в расчетах кредитных учреждений с бюджетом.

В суммы, из'ятые сводным бюджетом, нами зачислены подоходный налог и отчисления из прибылей, покупки 8-процентного займа, платежи в Комцветфонд и возврат ссуд и авансов.

2. а. Транспорт госбюджетный (см. табл. 2а). По госбюджетному транспорту нами учтен весь транспорт, проходящий по бюджету НКПС (жел. дороги, водопути, порты, шоссейные и грунтовые дороги). Однако, капитальные вложения в судостроение, а также скрытые в „разных расходах" субсидии морскому и речному транспорту отнесены к расчетам последних с бюджетом. Для получения суммы из'ятий мы условно допустили, что за счет всех доходов (без целевых сборов на просвещение) покрываются чисто эксплоатационные расходы. Весь же излишек со знаком (+) или (—) изымается бюджетом, за счет которого покрываются уже капитальные вложения (включая вложения в оборотный капитал, паи и акции, скрытые в „прочих расходах") и содержание центральных и местных учреждений НКПС. Соответственно, во вложениях госбюджета нами учтены все капитальные затраты, производящиеся за счет бюджета. Что касается содержания центральных и местных учреждений, то они нами во вложениях не учтены, так как они должны быть отнесены к категории административных, а не хозяйственных расходов, как указано выше. Далее, мы исключили из общей суммы капитальных вложений ту сумму, которая была покрыта за счет внебюджетных средств. Эта сумма определена нами путем сравнения величины бюджетной дотации и ссуды за счет займа хоз. восстановления с величиной всего дефицита НКПС.

Следует еще отметить, что в эксплоатационные расходы транспорта входит часть капитального ремонта, которая должна быть отнесена к капитальным вложениям. Эту сумму мы включили во вложения бюджета, но она входит также в из'ятия, так как за счет этой суммы, сокращаются эксплоатационные расходы транспорта, а, стало быть, растет, изымаемый излишек доходов. На сальдо расчетов эта сумма поэтому не влияет.

б. Морской, речной и местный транспорт (таблицы 2б, 2в и 2г). Сюда входят морское и речное судостроение, морские и речные госпароходства, находящиеся на хозрасчете и местный транспорт, находящийся на местном бюджете. К вложениям в эти отрасли нами отнесены из бюджета НКПС расходы на судостроение и субсидии госпароходствам. Последние выделены из графы „разные расходы" НКПС. В из'ятия госбюджета нами зачислены взятые в Цуреке и Цуморе данные об уплате подоходного налога и покупке 8% займа госпароходствами. Данные об из'ятиях приблизительные.

3. Народная связь (см. табл. 3). При определении расчетов народной связи с бюджетом применен тот же метод, который мы применили в отношении госбюджетного транспорта. Во вложения нами зачтены капитальные траты за вычетом внебюджетных кредитов, а в из'ятия доход минус эксплоатационный расход, за вычетом из последнего стоимости содержания аппарата.

4. Госторговля и кооперация (см. табл. 4). Госторговля взята без синдикатов, включенных в промышленность. К вложениям сводного бюджета в госторговлю и кооперацию нами отнесены бюджетные расходы на „мероприятия по развитию госторговли", финансирование кооперации, премирование экспорта, на образование государственного хлебного фонда, покрытие убытков по хлебной торговле, платежи госбанку за переданные госторговле элеваторы и, наконец, ссуды за счет займа хозяйственного восстановления. Во избежание двойного учета из общей суммы экспортной премии, проходящей по госбюджету по разделу „торговля", исключены суммы, ассигнованные на премирование промэкспорта. К из'ятиям отнесены поступившие в сводный бюджет отчисления из прибылей и подоходный налог.

5. Сельское хозяйство (см. табл. 5). По сельскому хозяйству нами учтены только одни вложения сводного бюджета, которые идут по следующим линиям:

Таблица 5

Расчеты сельского хозяйства со сводным бюджетом

(Включая водное хозяйство, но без лесного) (В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контрольн. цифрам	1928/29 г. По утв. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
Получено от госбюджета:						
а) по смете НКЗема [1]	19,5	43,5	61,5	78,3	93,0	93,0
б) „ финансированию [2]	148,7	162,1	144,9	195,0	423,5	401,2
(в том числе и с.-х. банки)						
По местному бюджету [3]	32,3	49,8	67,4	81,0	100,0	100,0
Всего (1 + 2) . . .	200,5	255,4	273,8	354,3	616,5	594,2
В том числе в основные капиталы с.-х. кредитной системы [4]						
а) по госбюджету	49,5	58,3	19,6	9,3	80,0	80,0
б) „ местному бюджету	(7,0)	(8,0)	(3,0)	(5,0)	(15,0)	(15,0)
Итого (а + б) . . .	56,5	66,3	22,6	14,3	95,0	95,0
Итого без финансиров. с.-х. кредитной системы (3—4) [5]	144,0	189,1	251,2	340,0	521,5	499,2

[1] Из отчетов НКФ: 1924/25 г.—стр. 789—941; 1925/26 г.—стр. 413—419 и 1926/27 г.—стр. 147—153. Из всех расходов НКЗемов исключены расходы по лесному хозяйству и расходы непроизводственного характера (содержание аппарата и по главе „Просвещение, науки, и искусство").

[2] 1924/25 г. по об'яснительной записке к отчету НКФ за 1925/26 г., стр. 150; 1925/26 и 1926/27 гг. по соответствующим отчетам НКФ.

[3] За 1924/25 и 1925/26 гг. из книги „Местный бюджет к началу 1927/28 г." стр. 112, изд. НКФ СССР. За 1926/27 г. по отчету НКФ („Вестник Финансов", 1928 г. стр. 145).

[4] Вложения госбюджета по отчетам НКФ; местного—по приблизительной оценке

[5] По данным о предварительном исполнении бюджета.

Таблица 6

Расчеты коммунального хозяйства со сводным бюджетом
(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контрольн. цифрам	1928/29 г. По утв. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
Получено от бюджета на коммунальное строительство [1]						
а) По госбюджету	3,0 [3]	0,8	10,0	21,0	30,0	25,0
б) От местного бюджета [2]	29,3 [4]	55,1	122,9	156,0	182,0	179,0
Итого (а + б)	32,3	55,9	132,9	176,0	212,0	204,0
В том числе в основные капиталы коммунальных банков [2]	22,4	2,5	2,9	1,6	5,0	5,0
То же без вложений в основн. капиталы коммун. банков (2 — 3)	9,9	53,4	130,0	174,4	207,0	209,0
Из'ято бюджетом						
Доход от коммунального хозяйства за вычетом эксплоат. расходов	151,5	221,5	244,0	310,4	313,7	315,7
Сальдо в пользу коммунального хозяйства (4 — 5)	— 141,6	— 168,1	— 114,0	— 136,0	— 106,7	— 106,7

Таблица 7

Расчеты жилищного строительства со сводным бюджетом
(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контрольн. цифрам	1928/29 г. По утв. бюджету СНК
1	2	3	4	5	6	7
Получено от бюджета на жилищное строительство:						
а) По госбюджету	33,0 [6]	70,0	30,0	71,0	70,0	45,0
б) От местного бюджета [5]	29,3 [7]	57,2	72,0	100,0	130,0	115,0
Итого (а + б)	62,3	127,2	102,0	171,0	200,0	160,0
В том числе в основные капиталы коммунальн. банков	40,0	6,0	6,0	5,0	12,0	12,0
То же без вложений в основной капитал. коммун. банков (2 — 3)	21,7 [8]	121,2	96,0	166,0	188,0	148,0
Из'ято бюджетом						
Сальдо в пользу жилищного строительства (4 — 5)	21,7	121,2	96,0	166,0	188,0	148,0

[1] По контрольным цифрам Госплана на 1928/29 г.

[2] В ассигнование местного бюджета включена субсидия госбюджета на восстановление Ленинграда.

[3] Ассигновано было 36 млн. руб. вместе с жилстроительством, на которое нами ориентировочно отнесено 33 млн. руб.

[4] Ассигновано было 58,6 млн. руб., но вместе с жилстроительством, на которое нами ориентировочно отнесена половина —29,3 млн. руб.

[5] По контрольным цифрам Госплана на 1928/29 г.

[6] Ассигновано было 36 млн. руб., но вместе с коммунальным хозяйством, на которое нами ориентировочно отнесено 3 млн. руб.

[7] Ассигновано было 58,6 млн. руб., но вместе с коммунальным хозяйством, сумма ориентировочно распределена нами поровну между жилстроительством и коммунальным хозяйством.

[8] Суммы, ассигнованные в основные капиталы коммунальных банков, распределяются между коммунальным хозяйством и жилстроительством.

Таблица 8

Расчеты лесного хозяйства со сводным бюджетом
(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. По контрольн. цифрам	1928/29 г. По бюджету [5] СНК
1	2	3	4	5	6	7
Получено от госбюджета капитальных вложений [4]	4,3	4,9	8,5	12,5	22,0	22,0
Из'ято госбюджетом:						
А. Доход [1]						
а) Весь доход госбюджета	104,8	214,6	221,3	243,3	272,4	272,4
б) Чистая прибыль лесзагов РСФСР [2]	4,8	6,6	4,3	6,5	(8,0)	(8,0)
Итого (а + б)	109,6	221,2	225,6	249,8	280,4	280,4
Б. Эксплоатацион. расходы [3] (Без расходов на содерж. аппарата)	15,3 [2]	28,3 [2]	29,9	34,0	35,0	35,0
Итого доход за вычетом эксплоатационных расходов (5 — 6)	94,3	192,9	195,7	215,8	245,4	245,4
Сальдо в пользу лесного хозяйства (1 — 7)	— 90,0	— 188,0	— 187,2	— 203,3	— 223,4	— 223,4

Таблица 9

Доходы от недр, аренды и концессий [6]
(В млн. руб.)

	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г. контрольн. цифры и утвержден. бюджет
Доходы от недр	10	22	43	57	65
„ „ аренды	15	23	25	26	27
„ „ концессий	2	3	3	4	4
Всего	27	48	71	87	96

[1] По контрольным цифрам Госплана на 1928/29 г.

[2] По материалам Госплана.

[3] Эксплоатационные расходы и капитальные вложения за 1926/27, 1937/28 и 1928/29 гг. исчислены по контрольным цифрам Госплана.

[4] К капитальным вложениям прибавлены расход на социальное страхование в части, падающей на них по приблизительному подсчету.

[5] Данных о расходах по утвержденному бюджету в нашем распоряжении еще не имеется, и они условно приняты такие же, как по контрольным цифрам.

[6] По данным об исполнении госбюджета за отчетные годы; по данным о предварительном исполнении за 1927/28 г. и контрольным цифрам Госплана за 1928/29 г.

Таблица 10

Расчеты кредитных учреждений с госбюджетом

(В млн. руб.)

Наименование статей	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.[3]
1	2	3	4	5	6
I. Вложено бюджетом в основные капиталы					
1) Госбанки [1]	—	—	95,0	—	—
2) Акционерные банки	15,1	2,6	15,6	—	—
3) Коммунальные „	62,4	8,5	8,9	6,6	17,0
4) Кооперативные „	1,6	—	0,1	—	—
5) Сельскохозяйств. „	56,5	66,3	22,6	14,3	95,0
Итого	135,6	77,4	142,2	20,9	112,0
II. Из'ято бюджетом [1]					
1) Госбанки:					
а) Отчисления от прибылей	18,6	45,3	60,9	73,0	126,0
б) Подоходный налог [2]	0,9	1,1	1,3	1,3	1,3
2) Акционерные банки:					
а) Отчисления от прибылей	1,4	1,4	3,7	2,7	
б) Подоходный налог [2]	1,0	1,1	2,2	2,4	
3) Коммунальные банки:					
а) Отчисления от прибылей	0,3	0,3	1,2	1,0	
б) Подоходный налог [2]	0,3	0,7	1,2	0,5	7,8[4]
4) Кооперативные банки:					
а) Отчисления от прибылей	—	—	—	—	
б) Подоходный налог	0,1	0,2	0,2	0,2	
5) Сельскохозяйственные банки:					
а) Отчисления от прибылей	—	—	1,0	—	—
б) Подоходный налог [2]	—	—	—	—	—
Итого	22,6	50,1	71,7	81,1	135,1
Сальдо в пользу кредитных учреждений (I—II)	113,0	27,3	70,5	—60,2	—23,1

Таблица 11

Поступление в госбюджет от государственного страхования

(В млн. руб.)

	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.
Отчислено в госбюджет	1,8	2,9	2,9	3,0	3,4
Сальдо в пользу Госстраха	—1,8	—2,9	—2,9	—3,0	—3,4

За 1924/25 и 1925/26 гг. по отчетам об исполнении госбюджета (стр 115—1924/25 г. стр. 65—1925/26 г.).

За 1926/27 г. по предварительному, за 1927/28 г. по назначению (из об'яснительной записки к проекту единого госбюджета на 1927/28 г., стр. 117).

За 1928/29 г. 10%.

[1] По данным НКФ и банковским отчетам.

[2] Уплата подоходного налога по всем кредитным учреждениям взята из таблицы „Показатели накоплений в кредитной системе", составленной тов. Новинским (Финанс. Эконом. бюро НКФ СССР).

[3] Данные за 1928/29 г. по контрольн. цифрам Госплана на 1928/29 г.

[4] В том числе 3,8 млн. руб. отчислений от прибылей, 4,0 млн. руб. поступлений по подоходному налогу.

а) производственные расходы наркомземов;

б) проходящие по госбюджету ассигновки на финансирование сельского хозяйства (за вычетом вложений в основные фонды с.-х. кредитной системы [1]), водное хозяйство, расходы Переселенческого комитета и мероприятия в связи с недородом;

в) ассигновки по местному бюджету.

6. Коммунальное хозяйство (см. табл. 6). Во вложениях бюджета учтены:

а) финансирование коммунального хозяйства госбюджетами через Цекомбанк (за вычетом ассигновок в основные капиталы Цекомбанка);

б) капитальные вложения местного бюджета.

Из'ятия исчислены следующим образом: из общей суммы доходов (недоимки, доходы текущего года, целевой квартирный налог) вычтены все расходы (расходы текущего года, отчисления в фонды, погашения задолженности и бюджету) за вычетом из последних содержания местных отделов коммунального хозяйства и капитальных вложений. Излишек доходов над расходами и является из'ятиями.

7. Жилстроительство (см. табл. 7). По жилстроительству во вложения бюджета зачислены ассигновки государственного и местного бюджета. Из'ятий по жилстроительству нет, поскольку мы выделили эту отрасль из всего жилищного хозяйства, от которого поступают довольно значительные суммы в бюджет через коммунальное хозяйство (целевой налог, отчисления от квартплаты и т. д.). Понятно, что если бы мы выделили расчеты по эксплоатации жилфонда из коммунального хозяйства и присоединили к жилстроительству, сальдо расчетов последнего с бюджетом сократилось бы, тогда как сальдо в пользу первого получилось бы более благоприятным.

8. Лесное хозяйство (см. табл. 8). Как в прочих бюджетных отраслях, во вложениях госбюджета учтены капитальные траты (лесоустройство, лесокультурные работы, мелиорация, вложения в охотничье хозяйство, постройки и капитальный ремонт лесничеств). В из'ятиях учтены доходы минус расходы, из которых предварительно вычтены расходы на содержание центрального и местного управления и капитальные вложения.

9. Доходы от недр, аренды и концессии (см. табл. 9). В этих отраслях мы имеем только из'ятия, состоящие из доходов, получаемых госбюджетом из этих отраслей.

10. Расчеты с кредитными учреждениями (см. табл. 10). Во вложениях бюджета учтены ассигновки на увеличение основных капиталов кредитной системы, включая вложения в основные капиталы коммунальных банков и с.-х. кредитной системы, которые по госбюджету учитываются как вложения в коммунальное и сельское хозяйство. В из'ятия, уплачиваемые кредитными учреждениями,—подоходный налог и отчисления из прибылей.

11. Госстрах (см. табл. 11). По госстраху мы вложений бюджета не имеем; в из'ятиях же зачислены подоходный налог, уплачиваемый Госстрахом.

12. Сводная таблица (см. табл. 12). В сводной таблице суммированы данные по всем отраслям, при чем общее сальдо в пользу отраслей разбито нами: 1) на часть, покрываемую за счет доходов от госзаймов и 2) на часть, покрываемую за счет прочих бюджетных доходов. Остановимся несколько на анализе данных этой таблицы.

[1] Эти вложения учтены нами в расчетах кредитных учреждений с бюджетом.

Таблица 12

Расчеты отдельных отраслей народного хозяйства со сводным бюджетом

(В млн. руб.)

Наименование отраслей народного хозяйства	1924/25 г.			1925/26 г.			1926/27 г.			1927/28 г.			1928/29 г. по контр. цифрам			1928/29 г. по утв. бюдж. СНК		
	Получено от сводного бюджета	Из'ято сводным бюджетом	Сальдо в пользу отраслей	Получено от сводного бюджета	Из'ято сводным бюджетом	Сальдо в пользу отраслей	Получено от сводного бюджета	Из'ято сводным бюджетом	Сальдо в пользу отраслей	Получено от сводного бюджета	Из'ято сводным бюджетом	Сальдо в пользу отраслей	Получено от сводного бюджета	Из'ято сводным бюджетом	Сальдо в пользу отраслей	Получено от сводного бюджета	Из'ято сводным бюджетом	Сальдо в пользу отраслей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Промышленность ВСНХ	108,5	171,7	— 63,2	341,1	258,6	82,5	531,5	425,1	106,4	664,1	448,0	216,1	850,0	536,5	313,5	946,0	544,2	401,8
Электростроительство ВСНХ	50,7	—	50,7	75,1	—	75,1	117,0	—	117,0	167,3	—	167,3	215,8	10,0	205,8	220,0	10,0	210,0
Транспорт	247,9	239,1	8,8	423,6	352,0	71,6	612,4	370,5	241,9	824,6	467,4	357,2	1.068,1	596,4	471,7	1.019,2	596,6	422,6
В том числе:																		
а) госбюджетный	230,2	239,0	— 8,8	386,6	350,8	35,8	569,7	368,4	191,3	745,7	464,8	280,9	923,9	595,2	328,7	878,8	595,4	283,4
б) морской	2,7	—	2,7	5,9	0,5	5,4	8,0	1,0	7,0	14,1	1,1	13,0	16,7	0,7	16,0	17,2	0,7	16,5
в) речной	0,1	0,1	—	3,5	0,7	2,3	4,7	1,1	3,6	11,6	1,5	10,1	32,5	0,5	32,0	33,2	0,5	32,7
г) дороги местного значения	14,9	—	14,9	27,6	—	27,6	40,0	—	40,0	53,2	—	53,2	95,0	—	95,0	90,0	—	90,0
Нарсвязь	12,1	18,7	— 6,6	20,8	27,5	— 6,7	25,8	27,1	— 1,3	31,5	28,8	2,7	46,0	43,9	2,1	46,0	43,9	2,1
Торговля и кооперация	17,5	34,2	— 16,7	46,6	29,1	17,5	97,6	43,8	48,8	162,3	36,5	125,8	181,0	37,5	143,5	175,2	37,5	137,7
Сельское хозяйство	144,0	—	144,0	189,1	—	189,1	251,2	—	251,2	340,0	—	340,0	521,5	—	521,6	499,2	—	499,2
Коммунальное хозяйство	9,9	151,5	— 141,6	53,4	221,5	— 168,1	130,0	244,0	— 114,0	174,4	310,4	— 136,0	207,0	313,7	— 106,7	209,0	315,7	— 106,7
Жилищное строительство	21,7	—	21,7	121,2	—	121,2	96,0	—	96,0	166,0	—	166,0	188,0	—	188,0	148,0	—	148,0
Лесное хозяйство	4,3	94,3	— 90,0	4,9	192,9	— 188,0	8,5	195,7	— 187,2	12,5	215,8	— 203,3	22,0	245,4	— 223,4	22,0	245,4	— 223,4
Недра, аренда и концессии	—	27,0	— 27,0	—	48,0	— 48,0	—	71,0	— 71,0	—	87,0	— 87,0	—	96,0	— 96,0	—	96,0	— 96,0
Итого	616,6	736,5	— 119,9	1.275,8	1.129,6	146,2	1.870,0	1.382,2	487,8	2.542,7	1.593,9	948,8	3.299,4	1.879,4	1.420,0	3.284,6	1.889,3	1.395,3
Кредитные учреждения	135,6	22,6	113,0	77,4	50,1	27,3	142,2	71,7	70,5	20,9	81,1	— 60,2	112,0	135,1	— 23,1	112,0	135,1	— 23,1
Госстрах	—	1,8	— 1,8	—	2,9	— 2,9	—	2,9	— 2,9	—	3,0	— 3,0	—	3,4	— 3,4	—	3,4	— 3,4
Всего	752,2	760,9	— 8,7	1.353,2	1.182,6	170,6	2,012,2	1.456,8	555,4	2.563,6	1.678,0	885,6	3.411,4	2.017,9	1.393,5	3.395,6	2.027,8	1.368,8
В %% к предыдущему году	—	—	—	179,9	155,4	—	148,7	123,2	325,6	127,4	115,2	159,5	133,1	120,3	157,4	132,5	120,8	154,6
Расчеты с госзаймами	68,6	129,5	— 60,9	128,6	146,0	— 17,4	101,6	319,2	— 217,6	299,0	706,2	— 407,2	293,0	950,0	— 657,0	293,0	800,0	— 507,0
Всего, включая расчеты с госзаймами	820,8	890,4	— 69,5	1.481,8	1.328,6	153,2	2.113,8	1.776,0	337,8	2.862,6	2.384,2	478,4	3.704,4	2.967,9	736,5	3.689,6	2.827,8	861,8
В %% к предыдущему году	—	—	—	180,5	149,2	—	142,7	133,7	220,5	135,4	134,2	141,6	129,4	124,5	154,0	128,9	118,6	180,1

Таблица 13

Сальдо расчетов отраслей народного хозяйства со сводным бюджетом

(Динамика и структура)

Наименование отраслей народного хозяйства	В миллионах рублей						В %% к предыдущ. году (динамика)						В %% к итогу (структура)					
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.		1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.		1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.		
					По контр. цифрам	По утв. бюдж. СНК				По контр. цифрам	По утв. бюдж. СНК					По контр. цифрам	По утв. бюдж. СНК	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
А. Отрасли с положительным сальдо																		
Промышленность	— 63,2	82,5	106,4	216,1	313,5	401,8	—	129,0	203,1	145,1	186,0	—45,6	15,0	12,4	15,7	17,0	22,1
Электростроительство	50,7	75,1	117,0	167,3	205,8	210,0	148,1	155,8	143,0	123,0	125,5	36,6	13,6	13,6	12,2	11,1	11,5
Торговля и кооперация	— 16,7	17,5	48,8	125,8	143,5	137,7	—	278,9	257,8	114,1	109,5	—12,0	3,2	5,7	9,1	7,8	7,6
Транспорт и связь	2,2	64,9	240,6	359,9	473,8	424,7	2.950,0	370,7	149,6	131,6	118,0	1,6	11,8	28,0	26,2	25,7	23,3
Жилстроительство	21,7	121,2	96,0	166,0	188,0	148,0	558,5	79,2	172,9	113,3	89,2	15,6	22,0	11,1	12,1	10,2	8,1
Сельское хозяйство	144,0	189,1	251,2	340,0	521,5	499,2	131,3	132,8	135,4	153,4	146,8	103,8	34,4	29,2	24,7	28,2	27,4
Итого по А	138,7	550,3	860,0	1.375,1	1.846,1	1.821,4	396,8	135,3	159,9	134,3	132,5	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
То же с коммунальным хозяйством	— 2,9	382,2	746,0	1.239,1	1.739,4	1.714,7	—	195,2	166,1	140,4	138,4	— 2,1	69,5	86,7	90,1	94,2	94,1
Б. Отрасли с отрицательным сальдо																		
Коммунальное хозяйство	—141,6	—168,1	—114,0	—136,0	—106,7	—106,7	118,7	67,8	119,3	78,5	78,5	96,1	44,3	37,4	27,8	23,6	23,6
Лесное хозяйство	— 90,0	—188,0	—187,2	—203,3	—223,4	—223,4	208,9	99,6	108,6	109,9	109,9	61,0	49,5	61,5	41,5	49,3	49,3
Недра, аренда и концессии	— 27,0	— 48,0	— 71,0	— 87,0	— 96,0	— 96,0	177,8	147,9	122,5	110,3	110,3	18,3	12,6	23,3	17,8	21,2	21,2
Кредитные учреждения и госстрах	111,2	24,4	67,6	— 63,2	— 26,5	— 26,5	21,9	277,0	—	41,9	41,9	—75,4	— 6,4	—22,2	12,9	5,9	5,9
Итого по Б	—147,4	—379,7	—304,6	—489,5	—452,6	—452,6	257,6	80,2	160,7	92,5	92,5	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
То же без коммунальн. хозяйств	— 5,8	—211,6	—190,6	—353,5	—345,9	—345,9	3.648,3	90,1	185,5	97,9	97,9	3,9	55,7	62,6	72,2	76,4	76,4
Всего (А + Б)	— 8,7	—170,6	655,4	885,6	1.393,5	1.368,8	—	325,6	159,4	157,4	154,6	—	—	—	—	—	—
Сальдо расчетов по госзаймам	— 60,9	— 17,4	—217,6	—407,2	—657,0	—507,0	28,6	1.250,6	187,1	161,3	124,5	—	—	—	—	—	—
Всего, включая госзаймы	— 69,6	153,2	337,8	478,4	736,5	861,8	—	220,5	141,6	154,0	180,1	—	—	—	—	—	—

В группе А дана динамика и структура сальдо в пользу отраслей.

В группе Б — сальдо в пользу бюджета.

Еще в 1924/25 г. сальдо всех отраслей обобществленного сектора со сводным бюджетом было отрицательным. Таким образом, в этом году бюджет не только не финансировал народного хозяйства, но еще извлекал из последнего суммы на покрытие чисто бюджетных расходов. Однако, с 1925/26 г. сальдо в пользу отраслей становится положительным и растет чрезвычайно быстро, достигая по плану на 1928/29 г. почти полутора миллиардов рублей. Это означает, что бюджет уже не только полностью покрывает расходы по содержанию аппарата, обороне, а также социально-культурные расходы за счет доходов от частного сектора и косвенных и перелагаемых прямых налогов, но накопляет еще за счет этих доходов значительный излишек для финансирования отдельных отраслей народного хозяйства. Здесь особенно рельефно выступает роль бюджета, как фактора накопления ресурсов в целях ускорения темпа происходящего у нас реконструктивного процесса.

Из отдельных отраслей положительное сальдо с бюджетом имеют (кроме 1924/25 г.) следующие: промышленность, электрификация, транспорт, сельское хозяйство, торговля и кооперация, жилстроительство и нарсвязь.

Наоборот, коммунальное и лесное хозяйство, недра, аренда и концессии, а также госстрах, имеют с бюджетом отрицательное сальдо. Отрицательным становится с 1927/28 г. также сальдо расчетов кредитных учреждений с бюджетом.

Впрочем, как мы указали выше, расчеты бюджета с лесным хозяйством (по попенной плате), с недрами, арендой и концессиями, а также с кредитными учреждениями и госстрахом внесены в нашу таблицу с оговоркой. Расчеты же со всеми прочими отраслями, кроме коммунального хозяйства, дают положительное сальдо в пользу отраслей. Если же сложить сальдо по коммунальному хозяйству и жилстроительству (учитывая, что доходы от эксплоатации жилфонда попадают в коммунальное хозяйство), то и здесь мы за последние годы получим положительное сальдо в пользу этих отраслей. Таким образом, бюджет в отношении всех чисто хозяйственных отраслей является крупным источником финансирования.

В нижеследующей таблице показаны динамика и структура сальдо расчетов с бюджетов по указанным двум группам отраслей (см. табл. 13).

Мы видим, что в 1924/25 г. бюджет финансировал только сельское хозяйство (главным образом, в связи с текущими потребностями, как напр., помощь пострадавшим от неурожаев и т. д.) и электростроительство. Прочие отрасли не финансируются, а наоборот финансируют бюджет, при чем с 1925/26 г. сальдо всех чисто хозяйственных отраслей, кроме коммунального хозяйства, становится положительным. При этом, промышленность и электростроительство поглощают около $^1/_4$ всей суммы, отпускаемой на финансирование народного хозяйства; около $^1/_4$ приходится на транспорт; на сельское хозяйство $^1/_4$ — $^1/_3$, остальное приходится на торговлю, кооперацию и жилстроительство.

Любопытно, что изменение, внесенное вариантом бюджета на 1928/29 г., утвержденным Совнаркомом, по сравнению с контрольными цифрами, сводится к значительному увеличению удельного значения суммы, получаемой от бюджета промышленностью, и сокращению доли других отраслей.

Из отраслей с отрицательным сальдо роль коммунального хозяйства непрерывно падает, сокращаясь с 44,3% всей суммы сальдо в пользу бюджета в 1925/26 г. (в 1924/25 г. — 96,1%) до 23,6% в 1928/29 г. Около половины всех доходов бюджета дает лесное хозяйство и около $^1/_5$ недра, аренда и концессии. Кредитные учреждения из финансируемой

бюджетом отрасли, начиная с 1927/28 г., превращаются в доходную, при чем роль ее с каждым годом увеличивается.

Из приведенных данных, относительно распределения средств, израсходованных на финансирование первой группы, конечно, нельзя сделать заключения о темпе вложений в указанные отрасли, так как за счет бюджета покрывается только часть всех капитальных вложений.

Чтобы получить полное представление об удельном значении бюджета как источника финансирования капитальных вложений, необходимо еще знать величину и динамику других источников их финансирования (кредит, собственное накопление, расчеты с необобществленным сектором и остаток задолженности по налогам и сборам). Впрочем, о роли бюджета, как источника финансирования народного хозяйства, можно судить также, сопоставляя сальдо расчетов отраслей народного хозяйства с бюджетом с общей суммой вложений в их основные оборотные товаро-материальные фонды. Такое сопоставление по чисто хозяйственным отраслям, но без сельского хозяйства (промышленность и электростроительство, транспорт, нарсвязь, торговля и кооперация, коммунальное хозяйство и жилстроительство) сделано нами в следующей таблице:

Таблица 14

Удельный вес бюджета в финансировании капитальных вложений

Наименование счетов	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	
					контр. цифры	утв. бюдж. СНК
Сальдо расч. с бюдж. (в млн. руб.)	—146,9 [1]	193,1	494,8	899,1	1.217,9	1.215,5
Вложено в основн и оборот. товаро-матер. фонды (в млн. руб.) . . .	1.783,4	3.163,3	3.138,2 [2]	4.177,0	5.081,0	5.081,0
Процентное отношение I ко II	—8,2 [1]	6,1	15,8	21,5	24,0	23,9

Мы видим, что роль бюджета в качестве источника покрытия капитальных вложений с каждым годом увеличивается. Будет ли эта тенденция продолжаться и дальше? Это будет определяться общей нашей политикой в отношении бюджета, как перераспределителя средств обобществленного сектора.

[1] Знак минус здесь обозначает, что бюджет не только не участвовал в финансировании капитальных вложений в 1924/25 г., но еще извлекал средства из учтенных отраслей, направляя их на покрытие чисто госбюджетных расходов.

[2] Уменьшение обусловлено сокращением прироста оборотных товаро-материальных фондов (1925/26 г. был годом резкого роста цен и форсированного накопления товаро-материальных ценностей).